

## RIKSDAGENS SVAR 189/2009 rd

### **Regeringens proposition med förslag till lagar om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden samt till lag om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden**

#### **Ärende**

Regeringen har till riksdagen överlämnat sin proposition med förslag till lagar om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden samt till lag om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden (RP 176/2009 rd).

#### **Beredning i utskott**

Kommunikationsutskottet har i ärendet lämnat sitt betänkande (KoUB 20/2009 rd).

#### **Beslut**

Riksdagen har godkänt följande uttalande:

Riksdagen förutsätter att regeringen utreder och utvärderar alla till buds stående extra finansieringsmöjligheter för att säkerställa att de hushåll som anser sig behöva bredbandsuppkoppling, men inte har ekonomiska möjligheter att betala eventuella oskäligen kostnader för att bygga abonnentförbindelser, får tillgång till abonnentförbindelser som ingår i kommunikationsnät som byggs genom bredbandsprojekt. Regeringen ska lämna en utredning om frågan till kommunikationsutskottet senast i augusti 2010.

Riksdagen har antagit följande lagar:

## **Lag**

### **om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### **1 §**

##### *Syfte*

Syftet med denna lag är att främja byggande av snabba bredbandsförbindelser i glesbygdsområden och på det sättet trygga mångsidiga kommunikationstjänster i hela Finland.

#### **2 §**

##### *Tillämpningsområde*

Denna lag tillämpas när stöd för bredbandsprojekt beviljas av anslag i statsbudgeten.

Lagen tillämpas också på planeringen av bredbandsprojekt i landskap och på det offentli-

ga förfarandet genom vilket det statliga stödet förklaras ledigt att sökas i landskapets område.

Vid beviljande av stöd som avses i lagen om stöd för utveckling av landsbygden (1443/2006) tillämpas den här lagen till den del det föreskrivs i den lagen.

### 3 §

#### *Stödberättigat område*

Med stödberättigat område avses i denna lag ett geografiskt område vars befolkningstäthet är sådan att högst 5,4 procent av befolkningen i Finland bor i ett område som är lika glest eller ännu glesare bebott.

I en förordning av kommunikationsministeriet publiceras en karta över stödberättigade områden.

### 4 §

#### *Regionalt projektprogram*

Ett landskapsförbund ska i samarbete med kommunala myndigheter utarbeta ett regionalt projektprogram för stödberättigade bredbandsprojekt.

Ett bredbandsprojekt som tas in i det regionala projektprogrammet ska vara ekonomiskt ändamålsenligt och främja användarnas intressen på kommunikationsmarknaden. Projekten ska dessutom sammanföras så att de kan genomföras på det ekonomiskt sett mest fördelaktiga sättet.

Det regionala projektprogrammet ska ges in till Kommunikationsverket, som ger ett utlåtande om det till statsrådet. Kommunikationsverket ska i sitt utlåtande ta ställning till om de projekt som nämns i det regionala projektprogrammet ligger i ett stödberättigat område och till vilka delar de byggnadskostnader som anges i projektprogrammet enligt Kommunikationsverkets uppfattning är stödberättigande.

Uppgifterna i denna paragraf sköts i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

### 5 §

#### *Statsrådets beslut om fördelning av stöd enligt landskap*

Statsrådet beslutar om fördelningen av det statliga stödet enligt landskap efter att ha fått de behövliga regionala projektprogrammen och Kommunikationsverkets utlåtande om dem.

### 6 §

#### *Offentligt ansökningsförfarande för statligt stöd*

Efter det att statsrådet har fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap ska landskapsförbundet kungöra att det statliga stödet som beviljats landskapet kan sökas. Ansökningsförfarandet ska vara öppet för alla, objektivt och icke-diskriminerande.

Ansökan om stöd ska vara skriftlig och riktas till landskapsförbundet. Ansökan ska innehålla åtminstone följande uppgifter och utredningar:

- 1) byggnadsplanen för kommunikationsnätet,
- 2) maximibeloppet för det statliga stöd som söks,
- 3) antalet abonnemang som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster enligt planerna ska tillhandahållas användarna på den ort där användarna bor eller finns stadigvarande,
- 4) tidsplanen för projektet,
- 5) sambyggnad i anslutning till installeringen av andra ledningar och konstruktioner som tjänar samhället.

Landskapsförbundet har till uppgift att bland dem som ansökt om stöd välja de projektgenomförare som inom landskapets område bäst fyller de krav för beviljande av stödet som ställs i denna lag och vars projekt ur totalekonomisk synvinkel kan genomföras mest fördelaktigt.

Ett landskapsförbund kan samarbeta med ett annat landskapsförbund när det sköter uppgifter som nämns i 1 och 3 mom.

Uppgifterna i denna paragraf sköts i landskapet Åland av Statens ämbetsverk på Åland.

## 7 §

*Stödansökan till Kommunikationsverket*

Den som blivit vald i ansökningsförfarandet enligt 6 § ska skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsverket. Utöver de uppgifter och utredningar som avses i 6 § 2 mom. ska ansökan innehålla åtminstone följande uppgifter:

- 1) de nättjänster som kommer att tillhandahållas och priset och övriga villkor på vilka kommunikationstjänster tillhandahålls,
- 2) projektets stödberättigande kostnader och de finansieringsandelar som avses i 8 § 1 mom.,
- 3) tekniska egenskaper i det kommunikationsnät som kommer att byggas och det tekniska genomförandet av kommunikationstjänsten,
- 4) sammankopplingen av kommunikationsnätet och kommunikationstjänsten med andra teleföretag.

I stödansökan ska det också ingå en försäkran om att sökanden inte har fått något annat överlappande stöd för projektet av statliga myndigheter, Ålands landskapsregering eller Europeiska gemenskapen.

## 8 §

*Allmänna villkor för beviljande av stöd*

Förutsättningen för beviljande av det statliga stöd som avses i denna lag är att stödtagaren betalar minst 34 procent och kommunen minst 33 procent av de stödberättigande kostnaderna för projektet. Statligt stöd beviljas till ett belopp av högst 33 procent av de stödberättigande kostnaderna.

Kommunens betalningsandel enligt 1 mom. är åtta procent i de kommuner för vilka finansieringen av ett bredbandsprojekt annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning med beaktande av kommunens ekonomiska bärkraft, bredbandsprojektets omfattning och tekniska utformningsätt, kommunens invånartäthet och projektets byggnadskostnader i relation till kommunens befolkningsmängd. Det statliga stödet beviljas i dessa fall höjt på motsvarande sätt, dock högst

till ett belopp av 58 procent av projektets stödberättigande kostnader.

Bestämmelser om de i 2 mom. nämnda kriteriernas beräkningsgrunder och viktcoefficien-ter, som kommunernas betalningsandelar grundar sig på, utfärdas genom förordning av statsrådet.

I denna lag avsett statligt stöd kan beviljas bara om stödet inte uppskattas orsaka andra än smärre snedvridande effekter för konkurrensen och marknadens funktion och om Europeiska gemenskapernas förfarande för anmälan av statligt stöd har avslutats i ärendet och Europeiska gemenskapernas kommission inte motsätter sig beviljande av stödet.

## 9 §

*Särskilda villkor för beviljande av stöd*

För ett bredbandsprojekt kan det beviljas statligt stöd som avses i denna lag bara om den sökande förbinder sig att

1) tillhandahålla de med hjälp av stödet uppbyggda nät- och kommunikationstjänsterna eller tjänster som motsvarar dem i minst tio år från betalningen av den sista stödposten; tjänsterna ska vara förenliga med kommunikationsmarknadslagen (393/2003) och föreskrifter som utfärdats med stöd av den och även i övrigt tekniskt avancerade, driftsäkra och trygga,

2) till skäligt pris och på icke-diskriminerande villkor till andra teleföretag i minst tio år från och med det att den sista stödposten betalats överlåta nyttjanderätt till det kommunikationsnät, det nätelement och den nätkapacitet som byggts med hjälp av stödet; skyldigheten till överlåtelse gäller inte sådant föremål för nyttjanderätten som är i stödtagarens egen användning eller behövs för stödtagarens eget skäliga kommande behov,

3) under tio år från det att den sista stödposten har betalats förbinder sig att offentliggöra leveransvillkor för tjänsten och andra uppgifter av betydelse med tanke på skyldigheten att överlåta nyttjanderätten.

Bevisbördan för att prissättningen är skälig och villkoren icke-diskriminerande ligger på

stödtagaren. Om samma egendom också berörs av skyldigheten att överlåta nyttjanderätt eller att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster enligt kommunikationsmarknadslagen, tillämpas i första hand bestämmelserna i denna lag på prissättningen av överlåtelse av nyttjanderätten och övriga villkor.

#### 10 §

##### *Stödbeslut från Kommunikationsverket*

Kommunikationsverket beviljar ett bredbandsprojekt statligt stöd, om projektet fyller de krav för beviljande av stödet som nämns i denna lag. Kommunikationsverket beslutar samtidigt också om maximibeloppet av det statliga stödet till bredbandsprojektet.

#### 11 §

##### *Stödberättigande kostnader*

Stödberättigande kostnader är sådana som

- 1) har uppstått efter inlämnandet av stödansökan,
- 2) har uppstått av byggandet av ett kommunikationsnät som behövs för att tillhandahålla avancerade kommunikationstjänster, och
- 3) är nödvändiga för att tillhandahålla sådana abonnemang inom ett stödberättigat område som levereras till användaren på den ort där användaren bor eller finns stadigvarande.

Stödberättigande kostnader är inte

- 1) kostnader för underhåll av kommunikationsnätet,
- 2) kostnader som hänför sig till den del av en abonnentförbindelse som finns på högst två kilometers avstånd från den ort där användaren bor eller finns stadigvarande,
- 3) kostnader i områden där det redan tillhandahålls avancerade kommunikationstjänster.

Kommunikationsverket kan meddela närmare föreskrifter om vilka tekniska delar i kommunikationsnätet som anses vara stödberättigande samt föreskrifter om ett närmare sätt för kalkylering av kostnader som omfattas av stödet.

#### 12 §

##### *Allmänna villkor för betalning av stöd*

Ett villkor för betalning av det statliga stödet är att behövlig finansiering har anvisats i statsbudgeten. Stöd beviljas årligen inom ramen för den finansiering som står till förfogande i statsbudgeten.

#### 13 §

##### *Särskilda villkor för betalning av stöd*

Ett villkor för betalning av det statliga stödet är att bredbandsprojektet har slutförts och stödtagaren har lagt fram en godtagbar redogörelse för stödberättigande kostnader till Kommunikationsverket.

På begäran av stödtagaren kan Kommunikationsverket besluta att det statliga stödet vid omfattande och långvariga projekt betalas ut i flera poster årligen.

#### 14 §

##### *Äganderätt och överföring av skyldigheter*

Ett kommunikationsnät som har byggts med hjälp av finansiering som avses i 8 § 1 mom. ägs av det företag, den sammanslutning eller den stiftelse som fått stöd. Om ett kommunikationsnät som byggts med hjälp av stöd eller en del av ett sådant nät säljs eller på annat sätt överläts vidare, övergår de i 9 § nämnda skyldigheterna till den nya ägaren.

Kommunikationsverket och den kommun som har deltagit i bredbandsprojektets kostnader ska utan dröjsmål underrättas om överföringen av äganderätten.

## 15 §

*Skyldighet att lämna uppgifter*

Teleföretaget och den som ansöker om stöd ska på begäran av Kommunikationsministeriet eller Kommunikationsverket samla in och trots affärs- och yrkeshemligheter till Kommunikationsministeriet och Kommunikationsverket lämna uppgifter som är nödvändiga för styrningen och övervakningen av bredbandsprojektet. Uppgifterna ska lämnas utan dröjsmål i den form som myndigheten begär och avgiftsfritt.

## 16 §

*Återbetalning av avkastning i vissa fall*

Utöver vad som föreskrivs i statsunderstödslagen (688/2001) om återkrav av statsunderstöd kan Kommunikationsverket genom sitt beslut bestämma att stödtagaren ska återbetala en del av avkastningen från det kommunikationsnät som har byggts med hjälp av offentligt stöd, om stödet till stödtagaren för bredbandsprojekt totalt har varit större än en miljon euro.

Av den årliga avkastningen från ett enskilt bredbandsprojekt som byggts med hjälp av stödet kan återkrävas den andel som överskrider 12 procent, dock högst den andel som motsvarar det offentliga stödets relativa andel av projektets stödberättigande kostnader. Den andel som återkrävs får inte överskrida det belopp i euro som betalats till stödtagaren i offentligt stöd.

Stödtagaren ska ges en anmärkning och en möjlighet att sänka avkastningsprocenten innan avkastningen kan återkrävas.

Avkastning kan återkrävas endast för tre år från det att den sista posten av stödet betalats ut. På den avkastning som återkrävs ska ränta betalas räknat från det i 1 mom. avsedda beslutet av Kommunikationsverket och dröjsmålsränta från den förfallodag som satts ut i beslutet. På belopp

pen av räntan och dröjsmålsräntan tillämpas 24 och 25 § i statsunderstödslagen.

## 17 §

*Uppföljningsregister*

Kommunikationsverket följer hur bredbandsprojektet framskrider och för ett separat register (*uppföljningsregister*) för detta ändamål. I uppföljningsregistret kan följande uppgifter lagras om bredbandsprojektet, sökanden av stödet, stödtagaren och användningen av stödet:

- 1) sökandens namn och kontaktuppgifter,
- 2) namn och kontaktuppgifter för sökandens kontaktperson,
- 3) uppgifter om innehållet i, målen för och resultaten av bredbandsprojektet,
- 4) uppskattningar av bredbandsprojektets kostnader och totala finansiering samt uppgifter om hur dessa har realiserats,
- 5) uppgifter om stöd- eller betalningsansökan och hur den avgjorts samt uppgifter om specificeringen av stödet,
- 6) uppgifter om stöd som har beviljats och betalats med stöd av denna lag och lagen om stöd för utveckling av landsbygden,
- 7) uppgift om huruvida det stöd som beviljats är sådant statligt stöd som avses i artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,
- 8) uppgifter om inspektioner och vad som iakttagits i samband med dem,
- 9) uppgifter om stöd som återkrävs av stödtagaren samt om hur återkravet utfallit,
- 10) andra nödvändiga uppgifter som erhållits vid behandlingen av ansökan.

På den registrerades rätt att granska sina uppgifter i uppföljningsregistret, på rättelse av fel och brister i uppgifterna och på avförande av föråldrade och onödiga uppgifter tillämpas personuppgiftslagen (523/1999).

I fråga om offentligheten och sekretessen för uppgifterna i uppföljningsregistret gäller vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Uppgifterna i registret bevaras tio år från betalningen av stödet och, om det gäller stöd som

ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen, fem år från det att Europeiska gemenskapernas kommission har betalat gemenskapens sista finansieringsandel enligt programmet.

18 §

*Verkställigheten av beslut samt besvärsförbud*

Det beslut av landskapsförbundet som avses i 6 § 3 mom. ska iakttas trots att besvär anförts hos förvaltningsdomstolen tills besvären avgjorts, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat.

Ändring i beslut som förvaltningsdomstolen har fattat med anledning av besvär får inte sökas genom besvär.

19 §

*Ikraftträdande och övergångsbestämmelse*

Denna lag träder i kraft den 20 .  
När denna lag har trätt i kraft tillämpas dess bestämmelser om beviljande av stöd på sådana bredbandsprojekt som avses i statsrådets förordning om stöd för byggande av bredband (451/2009) och om vilka det har publicerats en upphandlingsannons.

## Lag

### om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 29 december 2006 om stöd för utveckling av landsbygden (1443/2006) 2 § 1 mom., 3 §, 4 § 11 punkten, 19 § 1 mom., 21 § 1 mom., 24, 33 och 36 §, av dem 19 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1478/2007, samt  
*fogas* till lagen en ny 45 a § som följer:

2 §

*Tillämpningsområde*

Denna lag tillämpas på det stöd för utveckling av landsbygden som finansieras med Europeiska gemenskapens medel och med motsvarande nationella medel eller uteslutande med nationella eller Europeiska gemenskapernas medel.

som Europeiska gemenskapen finansierar delvis eller helt, om inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

4 §

*Definitioner*

I denna lag avses med

11) *annan offentlig finansiering* finansiering som en kommunal myndighet och andra offentligt rättsliga samfund svarar för,

3 §

*Förhållandet till Europeiska gemenskapens lagstiftning*

Denna lag tillämpas på beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd

## 19 §

*Allmännyttiga investeringsprojekt*

Stöd för investeringsprojekt kan beviljas ett offentligrättsligt samfund, en privaträttslig sammanslutning eller en stiftelse för verksamhet som avses i 6 § 6 och 7 punkten.

## 21 §

*Villkor och begränsningar när det gäller att bevilja projektstöd*

Ett villkor för projektstöd är att den åtgärd som stöds anknyter till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé på ett väsentligt sätt och att sökanden har tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet. Om stöd söks för en åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), tillämpas vid beviljande av stöd också 4, 6, 9 och 11 § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden ( / ).

## 24 §

*Villkor för användning av stöd*

Bestämmelser om användningen av stöd för köp av varor och tjänster samt för upplåtande på entreprenad finns i lagstiftningen om offentlig upphandling. Stödtagaren ska lägga fram en utredning om att köpet skett på det sätt som förutsätts i nämnda lagstiftning.

Den företagsverksamhet som är föremål för stödet får inte läggas ned eller inskränkas väsentligt innan fem år förflutit från betalningen av den sista stödposten. Om ägande- eller besittningsrätten till den företagsverksamhet som stöds överläts på någon annan innan fem år förflutit från betalningen av den sista stödposten, ska stödtagaren före överlåtelsen utverka närings-, trafik- och miljöcentralens tillstånd till det. En förutsättning för tillståndet är att motta-

garen uppfyller villkoren för beviljande av stöd och att karaktären hos den företagsverksamhet som stöds inte förändras väsentligt.

Som en överlåtelse enligt 2 och 3 mom. betraktas inte att objektet för den investering som stöds eller den företagsverksamhet som är föremål för stödet övergår genom arv eller generationsväxling.

Objektet för den investering som stöds får inte permanent eller i betydande grad användas för annat än sådan företagsverksamhet eller sådant utvecklingsarbete som stödet avser innan fem år har förflutit från betalningen av den sista stödposten. Om ägande- eller besittningsrätten till den investering som stöds överläts på någon annan innan fem år förflutit från betalningen av den sista stödposten, ska stödtagaren före överlåtelsen utverka närings-, trafik- och miljöcentralens tillstånd till det. En förutsättning för tillståndet är att mottagaren uppfyller villkoren för beviljande av stöd och att karaktären hos den företagsverksamhet eller det utvecklingsarbete som är föremål för stödet inte förändras väsentligt. Om stöd har beviljats för en åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 tillämpas dessutom vad som bestäms i 14 § 1 mom. i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden.

## 33 §

*Att bevilja stöd*

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om beviljande av stöd. Om den verksamhet som stöds ska genomföras inom flera än en centrals verksamhetsområde, ska den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen skaffa ett utlåtande från de övriga centralerna innan stödet beviljas. Stöd kan beviljas för verksamhet inom verksamhetsområdet för en annan närings-, trafik- och miljöcentral endast om centralen i fråga ger ett utlåtande enligt vilket stödet förordas.

När stöd beviljas ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp kan närings-, trafik- och miljöcentralen avvika från den lokala aktionsgruppens utlåtande enligt vilket åtgärden förordas, om beviljande av stöd står i strid Europeis-

ka gemenskapens lagstiftning eller nationell lagstiftning. Stöd kan inte beviljas om inte den lokala aktionsgruppen har förordat det.

Är det fråga om ett projekt enligt 29 § 3 mom., ska närings-, trafik- och miljöcentralen innan stöd beviljas skaffa ett utlåtande från jord- och skogsbruksministeriet. Stöd kan inte beviljas om inte ministeriet har förordat det.

Om det gäller stöd för en åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 ska närings-, trafik- och miljöcentralen skaffa ett utlåtande av Kommunikationsverket innan stöd beviljas. Stöd kan inte beviljas, om inte Kommunikationsverket förordat det.

### 36 §

#### *Behandling av betalningsansökan hos en lokal aktionsgrupp*

Om stöd har beviljats ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp, ska betalningsansökan tillställas den lokala aktionsgrupp som avses i 30 § 2 mom. Betalningsansökan blir anhängig när den har tillställts den lokala aktionsgruppen.

Den lokala aktionsgruppen ska kontrollera att den ansökan som den fått uppfyller formkraven och ska med hjälp av betalningsansökan samt dess bilagor göra en bedömning av om den åtgärd som stöds har avancerat i enlighet med den plan som godkänts i stödbeslutet. Den lokala aktionsgruppen ber vid behov sökanden komplettera sin ansökan. Den lokala aktionsgruppen yttrar sig om de ovan nämnda omständigheterna och

lämnar in sitt yttrande och ansökan till den närings-, trafik- och miljöcentral som beviljat stödet.

Det förfarande som anges i 1 och 2 mom. tillämpas inte, om stödtagaren är en lokal aktionsgrupp eller om den i 30 § 2 mom. avsedda lokala aktionsgruppen har avbrutit eller lagt ned sin verksamhet.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den tekniska ordningen för mottagandet och behandlingen av en ansökan, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om hur de ska tillställas närings-, trafik- och miljöcentralen.

### 45 a §

#### *Återbetalning av stöd i vissa fall*

Om stöd har beviljats för en åtgärd som avses i artikel 16a.1 punkt g i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 kan en del av stödet återkrävas på de grunder som avses i 16 § i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden.

Om återbetalning av stöd beslutar närings-, trafik- och miljöcentralen. Utlåtande av Kommunikationsverket ska inhämtas innan beslutet fattas.

På återbetalning av stöd tillämpas vad som nedan bestäms om återkrav av stöd. I 46 § avsedd ränta ska dock betalas från det att beslutet fattades fram till den förfallodag som avses i 49 § 1 mom.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Helsingfors den 25 november 2009