

RIKSDAGENS SVAR 216/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

Ärende

Regeringen har till riksdagen överlämnat sin proposition med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (RP 238/2014 rd).

Beredning i utskott

Ekonomiutskottet har i ärendet lämnat sitt betänkande (EkUB 22/2014 rd).

Beslut

Riksdagen har antagit följande lag:

Lag

om ändring och temporär ändring av lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om handel med utsläppsrätter för luftfart (34/2010) 28 §,
ändras 2 § 1 och 2 mom., 3 § 1 och 7 punkten, 4 § 3 punkten, 7 § 3 mom., 8 § 1 och 2 mom., 9 § 3 mom., 11 § 2 mom., 12 § 1 mom., 14 §, 16 § 2 och 3 mom., 17 § 1 mom., 18—21 §, rubriken för 24 § och 24 § 2 mom. samt 25—27 §,
av dem 12 § 1 mom., 19 § samt 24 § 2 mom. sådana de lyder i lag 1319/2011 och 26 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 1319/2011, samt
fogas till 2 § temporärt ett nytt 5 mom. och till 11 § ett nytt 7 mom. som följer:

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller koldioxidutsläpp från flygningar som avgår från flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdets medlemsstaters territorium eller som ankommer till sådana flygplatser från en medlemsstat i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet eller ett tredje-land.

Denna lag tillämpas på de luftfartygsoperatörer som har ett giltigt drifttillstånd eller en giltig

operativ licens som Trafiksäkerhetsverket eller någon annan behörig finländsk myndighet beviljat enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen och på de luftfartygsoperatörer för vilka de största uppskattade utsläppen från flygningar som de genomfört under basåret har ägt rum inom Finlands territorium.

— — — — —
Med avvikelse från 1 mom. gäller denna lag åren 2013—2016 koldioxidutsläpp från flyg-

ningar mellan flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Till och med den 31 december 2016 gäller lagen dock inte koldioxidutsläpp från flygningar mellan flygplatser i de i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avsedda yttersta randområdena och andra flygplatser inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *utsläpp* koldioxidutsläpp från flygningar som avses i 2 §,

7) *riktmärke* det riktmarke som har fastställts av Europeiska kommissionen och som beräknas genom att dividera det totala antalet kostnadsfria utsläppsätter för luftfarten med summan av antalet tonkilometer som uppgetts av luftfartygsoperatörerna och utifrån vilket de kostnadsfria utsläppsätterna tilldelas de luftfartygsoperatörer som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag,

4 §

Luftfartygsoperatörens skyldigheter

De luftfartygsoperatörer som avses i 2 § 2 mom. ska

3) till det register som avses i 15 § årligen överlämna det antal utsläppsätter som motsvarar de totala utsläppen från luftfart under närmast föregående kalenderår,

7 §

Hur de utsläppsätter för luftfart som tilldelas gratis ska ansökas

Trafiksäkerhetsverket ska lämna ansökningarna om de utsläppsätter för luftfart som tilldelas gratis till Europeiska kommissionen senast 18 månader före starten av den period som ansökan avser.

8 §

Hur de utsläppsätter för luftfart som tilldelas gratis ska utfärdas

Europeiska kommissionen fastställer det totala antalet utsläppsätter som ska tilldelas och fördelas genom auktion för varje handelsperiod, antalet utsläppsätter i den särskilda reserven, antalet utsläppsätter som ska tilldelas gratis under perioden och det riktmarke som ska användas för att tilldela luftfartygsoperatörerna kostnadsfria utsläppsätter. Trafiksäkerhetsverket ska till luftfartygsoperatörerna utfärda de utsläppsätter för luftfart som under handelsperioden tilldelas gratis senast tre månader efter kommissionens beslut.

Den totala tilldelningen av kostnadsfria utsläppsätter för en handelsperiod till varje luftfartygsoperatör som har lämnat in en ansökan beräknas genom att uppgiften om tonkilometer i ansökan multipliceras med Europeiska kommissionens riktmarke.

9 §

En särskild reserv för utsläppsätter för luftfart

En luftfartygsoperatör som uppfyller det som föreskrivs i 1 och 2 mom. kan ansöka om gratis tilldelning av utsläppsätter ur den särskilda reserven genom en ansökan till Trafiksäkerhetsverket. Ansökan ska göras senast den 30 juni det

tredje året av den handelsperiod som ansökan gäller.

11 §

Övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp och tonkilometer

Luftfartygsoperatören är skyldig att rapportera utsläppen från vart och ett av sina luftfartyg. Rapporten för varje kalenderår ska lämnas in till Trafiksäkerhetsverket senast den 31 mars följande år och Trafiksäkerhetsverket ska sända den vidare till Europeiska kommissionen.

Med avvikelse från 4 § 1 punkten och 2 och 4 mom. i denna paragraf om en årlig rapport ska rapporten om de kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet lämnas in senast den 31 mars 2015.

12 §

Kontrollör

En luftfartygsoperatör ska för kontrollen av tonkilometer som uppgetts i en ansökan enligt 7 § 1 mom. och 9 § 3 mom. och för kontrollen av en rapport enligt 11 § 2 mom. anlita en kontrollör med kännedom om luftfartssektorn. Trafiksäkerhetsverket ska godkänna kontrollören i enlighet med 61 och 62 § i lagen om utsläppshandel och återkalla godkännandet av en kontrollör i enlighet med 64 § i den lagen. På utförandet av kontrolluppgifter och på kontrollörens skyldighet att anmäla förändringar i sin verksamhet tillämpas bestämmelserna i 58 och 63 § i den lagen.

14 §

Projektverksamhet

En luftfartygsoperatör får under handelsperioden 2013—2020 årligen använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet till högst 1,5 procent av de utsläppsrätter som operatören ska överlämna enligt 19 §.

En luftfartygsoperatör får använda den från 2012 återstående nyttjanderätten till projektenheter även under handelsperioden 2013—2020 till den del projektenheterna har blivit oanvända under perioden 2012, för fullgörande av den skyldighet som föreskrivs i 19 §.

Trafiksäkerhetsverket beslutar om luftfartygsoperatörens maximala användning av projektenheter och lämnar för granskning in uppgifter till kommissionen om den maximala användningen per luftfartygsoperatör.

Till övriga delar tillämpas 7 kap. i lagen om utsläppshandel på projektverksamhet.

16 §

Årlig tilldelning och registrering av utsläppsrätter för luftfart

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år på en luftfartygsoperatörs utsläppskonto i det register som avses i 15 § registrera det antal gratis utsläppsrätter för luftfart som operatören tilldelas för det året.

Om det drifttillstånd eller den operativa licens som beviljats luftfartygsoperatörens organisation har upphört att gälla, om luftfartygsoperatören enligt 25 § 1 mom. genom beslut av Europeiska kommissionen har ålagts verksamhetsförbud eller om luftfartygsoperatören lägger ner luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag, får Energimyndigheten efter återkallelsen eller verksamhetsnedläggningen inte längre registrera årliga utsläppsrätter på luftfartygsoperatörens utsläppskonto. Trafiksäkerhetsverket ska underätta Energimyndigheten om återkallelse och åläggande som avses i detta moment.

17 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart på ny luftfartygsoperatör

Energimyndigheten ska senast den 28 februari varje år registrera det antal utsläppsrätter för luftfart som beräknats i enlighet med 8 § på en luftfartygsoperatör som den 1 januari 2011 eller därefter har inlett eller inleder luftfartsverksamhet som omfattas av denna lag och som inte tidigare har ansökt om i 6 § avsedda utsläppsrätter för luftfart.

— — — — —

18 §

Registrering av utsläppsrätter för luftfart vid byte av luftfartygsoperatör

När luftfartygets operatör byts ska den nya operatören anmäla bytet till Trafiksäkerhetsverket och dessutom till Energimyndigheten, som i enlighet med 16 § 2 mom. registrerar utsläppsrätterna för året i fråga på den nya luftfartygsoperatörens utsläppskonto i registret.

19 §

Skyldighet att överlämna utsläppsrätter, utsläppsrätter för luftfart och projektenheter samt återlösen av dessa

Varje luftfartygsoperatör ska senast den 30 april varje år till det register som avses i 15 § överlämna det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala utsläppen från varje luftfartyg det föregående kalenderåret och som kontrollerats i enlighet med 11 §. Bestämmelserna i 5 § i lagen om beräkning av laga tid (150/1930) tillämpas inte på tidsfristen.

En luftfartygsoperatör får använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som härrör från projektverksamhet för att fullgöra sin skyldighet enligt 1 mom.

De utsläppsrätter, certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter som luftfartygsoperatörerna överlämnat återlöses i registret för den första åtagandeperioden enligt

Kyotoprotokollet endast i den mån utsläppsrätterna, de certifierade utsläppsminskningarna och utsläppsminskningenheter som motsvarat utsläpp som ingår i Finlands totala nationella utsläppsmängd.

Med avvikelse från 1 mom. ska det antal utsläppsrätter som motsvarar de totala kontrollerade utsläppen 2013 från flygningar mellan flygplatser i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområde överlämnas senast den 30 april 2015.

20 §

Hur annullerade utsläppsrätter ska ersättas

Det register som avses i 15 § ska registrera utsläppsrätter på behörigt konto för handelsperioden 2013—2020 och efterföljande handelsperioder för att ersätta de utsläppsrätter som finns på kontot från föregående handelsperiod och som inte använts för att fullgöra skyldigheten att överlämna utsläppsrätter enligt 19 §.

21 §

Rätt att få information och utföra inspektion

För tillsynen och för verkställigheten av denna lag har Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten rätt att få tillgång till nödvändig information av luftfartygsoperatörer samt oberoende av sekretessbestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) av kontrollörer.

För tillsynen över efterlevnaden av denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten rätt att utföra inspektion i andra lokaler än sådana som luftfartygsoperatören använder för boende av permanent natur. Luftfartygsoperatören ska på begäran av den myndighet som utför inspektionen ge tillgång till sådana handlingar och till registreringar i sitt datasystem samt tillträde till sådana anordningar och sådan utrustning som kan ha betydelse vid tillsynen över efterlevnaden av denna lag eller de bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Vid förrättan-

de av inspektion ska bestämmelserna i 39 § i förvaltningslagen (434/2003) följas. Den tjänsteman som utför inspektionen har rätt att gratis ta kopior av granskade handlingar och utskrifter av registreringar i datasystemet.

24 §

Avgift för överskridande utsläppsrätter

— — — — —
Om en luftfartygsoperatör inte inom den frist som avses i 19 § överlämnar tillräckligt många utsläppsrätter för att täcka sina utsläpp under det föregående året, ska Trafiksäkerhetsverket ålägga operatören att betala staten en avgift för de överskridande utsläppsrätterna. Avgiften är 100 euro för varje ton koldioxidekvivalenter som släpps ut och som operatören inte överlämnat utsläppsrätter för. Avgiften för överskridande utsläppsrätter höjs i enlighet med det europeiska harmoniserade konsumentprisindexet. Avgiften för överskridande utsläppsrätter verkställs enligt 69 § i lagen om utsläppshandel.
— — — — —

25 §

Verksamhetsförbud

Om en luftfartygsoperatör inte iakttar kraven i denna lag och om det genom åtgärder som avses i 22—24 § inte har kunnat säkerställas att kraven iakttas, får Trafiksäkerhetsverket begära att Europeiska kommissionen beslutar om ett verksamhetsförbud för operatören i fråga. Begäran från Trafiksäkerhetsverket ska innehålla

1) belägg för att luftfartygsoperatören inte har fullgjort sina skyldigheter enligt denna lag,

2) utförliga uppgifter om de tillsynsåtgärder som Trafiksäkerhetsverket har vidtagit,

3) motiveringen för ett verksamhetsförbud inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, och

4) ett förslag om omfattningen av verksamhetsförbudet inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och villkor som kan förenas med förbudet.

Trafiksäkerhetsverket svarar för att Europeiska kommissionens beslut sätts i kraft i Finland.

26 §

Myndigheternas avgiftsbelagda prestationer

Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten har rätt att ta ut en avgift för behandling av ett tillstånd, en anmälan, ett godkännande eller något annat ärende som omfattas av denna lag. Energimyndigheten har dessutom rätt att ta ut en avgift för hanteringen av kontona i registret.

Närmare bestämmelser om Trafiksäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer enligt 1 mom. och avgifterna för dem utfärdas genom förordning av kommunikationsministeriet och om Energimyndighetens prestationer och avgifterna för dem genom förordning av arbets- och näringsministeriet med iakttagande av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

27 §

Ändringssökande

Omprövning av en kontrollörs utlåtande får begäras hos kontrollören på det sätt som anges i förvaltningslagen.

Ett beslut av Trafiksäkerhetsverket och Energimyndigheten samt ett beslut som har meddelats med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Ett beslut av förvaltningsdomstolen i ett ärende som gäller återkallande av godkännandet av en kontrollör samt i ett ärende som avses i 22 eller 24 § får överklagas genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen. Andra beslut av förvaltningsdomstolen får överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Beslut av Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket ska iaktas trots att ändring söks, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat.

RSv 216/2014 rd — RP 238/2014 rd

Ändring i en avgift som Energimyndigheten och Trafiksäkerhetsverket bestämt för sina offentlighetsrättsliga prestationer får sökas på det sätt som föreskrivs i lagen om grunderna för avgifter till staten.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Lagens 2 § 5 mom. är i kraft till utgången av 2016.

Lagens 2 § 5 mom. tillämpas dock på skyldigheter för utsläpp som uppkommit redan 2013.

På sökande av ändring i ett förvaltningsbeslut som meddelats före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 15 december 2014
