

SIVISTYSVALIOKUNNAN MIETINTÖ 21/2006 vp

Hallituksen esitys laiksi opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 23 a ja 28 §:n muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 12. päivänä joulukuuta 2006 lähettänyt sivistysvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen laiksi opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 23 a ja 28 §:n muuttamisesta (HE 272/2006 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- hallitusneuvos Timo Lankinen, opetusministeriö
- erityisasiantuntija Päivi Rajala, Suomen Kuntaliitto
- pääsihteeri Timo Luopajarvi, Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto ARENE ry.

Lisäksi valtiovarainministeriö on antanut kirjallisen lausunnon.

HALLITUKSEN ESITYS

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 23 a §:ää ehdotetaan muutettavaksi muun muassa siten, että pykälässä mahdollistetaan ammattikorkeakoulujen ylläpitäjien ja ammatillisen koulutuksen järjestäjien ylläpitäjien yhteydessä kunnille ja kuntayhtymil-

le palautettujen arvonnäverojen takaisin maksamisesta aiheutuvan lisärasituksen kompensointi korottamalla yksityiselle ylläpitäjälle tai säätiölle maksettavaa yksikköhintaa.

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 2008.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Yleisperustelut

Hallituksen esityksen tarkoituksena on edistää ammattikorkeakouluverkon ja ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkon kokoamista. Valiokunta pitää ammattikorkeakouluverkon kehittämistä ja nykyistä suurempien yksiköiden muodostamista perusteltuna.

Kun kunta tai kuntayhtymä luovuttaa ylläpitäjien yhteydessä kiinteistön yksityiselle yhteisölle tai säätiölle, on sen saamat arvonnäveropalautukset vaadittu maksettaviksi arvonnäverolain säännösten mukaisesti. Tämän veloitteen on osaltaan katsottu muodostavan esteen ammattikorkeakouluverkon ja ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkon tarkoituksen-

mukaiselle kokoamiselle ja kiinteistöjen siirtämiselle varsinaisille ylläpitäjille ja koulutuksen järjestäjille. Sen vuoksi valiokunta pitää ehdotettua säännöstä korotetusta yksikkö hinnasta tarpeellisenä ja tarkoituksenmukaisena ja puoltaa lakiehdotuksen hyväksymistä.

Yksityiskohtaiset perustelut

23 a §. Valiokunta kiinnittää huomiota siihen, että ammattikorkeakoulujen yhdistämisessä voi ongelmaksi muodostua käyttöomaisuuden luovuttamisesta aiheutuva arvonlisäveroseuraamus. Valiokunta ehdottaa hallituksen esitykseen sisältyvää veroseuraamusten kompensatiota laajennettavaksi siten, että se kattaa pykäläehdotusta laajemmin käyttöomaisuuden luovutukset. Laajennus kattaa olemassa olevan irtaimiston, joka on välttämätön koulutuksen järjestämiseksi. Tämän vuoksi valiokunta ehdottaa pykälän 2 momenttia muutettavaksi.

Lisäksi valiokunta on tehnyt 2 momentin viimeiseen virkkeeseen teknisluontoisen korjauksen.

Mahdollisten päällekkäisyyksien ehkäisemiseksi valiokunta ehdottaa 3 momenttia täsmennettäväksi oppilaitosmuotokohtaisten arvonlisävero-osuuksien laskemisessa yksikköhintojen laskentavuonna.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella sivistysvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muutoin hallituksen esityksen mukaisena, paitsi 23 a § muutettuna seuraavasti:

23 a §

Arvonlisäveron huomioon ottaminen yksityisen koulutuksen järjestäjän yksikkö hinnoissa

(1 mom. kuten HE)

Yksityisen ammattikorkeakoulun ylläpitäjän ja yksityisen ammatillisen koulutuksen järjestäjän yksikköhintaa voidaan korottaa hakemukselta kunnan tai kuntayhtymän tämän lain mukaiseen toimintaan yksityiselle yhteisölle tai säätiölle luovuttaman kiinteistön *ja käyttöomaisuuden (poist.)* osalta siten, että korotus kerrottuna rahoituksen määrittämisessä käytettävällä opiskelijamäärällä vastaa enintään edellä mainittuun tarkoitukseen *tapahtuvien (poist.) luovutusten* johdosta suoritettavien arvonlisäverojen määrää.

Edellä 1 ja 2 momentissa tarkoitettua korotusta ei oteta huomioon vahvistettaessa 16 §:n 1 momentin mukaisia keskimääräisiä yksikköhintoja eikä määrättäessä yksikköhintoja mainitun pykälän 2 momentin mukaisesti. Edellä 2 momentissa tarkoitettua korotusta ei myöskään oteta huomioon kunnan rahoitusosuutta määrättäessä eikä 1 momentissa tarkoitettujen arvonlisäverojen osuutta laskettaessa.

Helsingissä 1 päivänä helmikuuta 2007

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Kaarina Dromberg /kok	Kirsi Ojansuu /vihr
jäs.	Esko Ahonen /kesk	Seppo Särkiniemi /kesk
	Sinikka Hurskainen /sd	Marja Tiura /kok
	Tuomo Hänninen /kesk	Jutta Urpilainen /sd
	Tatja Karvonen /kesk	Raija Vahasalo /kok
	Rauno Kettunen /kesk	Unto Valpas /vas.
	Minna Lintonen /sd	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Marjo Hakkila.