

SOSIAALI- JA TERVEYSVALIOKUNNAN MIETINTÖ 53/2010 vp

Hallituksen esitys laeiksi lasten päivähoidosta annetun lain ja perusopetuslain muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 12 päivänä tammikuuta 2011 lähettänyt sosiaali- ja terveysvaliokuntaan valmis-
televasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen
laeiksi lasten päivähoidosta annetun lain ja pe-
rusopetuslain muuttamisesta (HE 322/2010 vp).

Eduskunta-aloite

Valiokunta on käsitellyt esityksen yhteydessä
toimenpidealoitteen päivähoidon kuntarajojen
poistamisesta (TPA 58/2010 vp — Antti Kaik-

konen /kesk), joka on lähetetty valiokuntaan 19
päivänä lokakuuta 2010.

Asiantuntija

Valiokunnassa on ollut kuultavana
- hallitussihteeri Hanna Kiiskinen, sosiaali- ja
terveysministeriö.

Lisäksi kirjallisen lausunnon ovat antaneet Suo-
men Kuntaliitto ja Lastentarhanopettajaliitto ry.

HALLITUKSEN ESITYS JA EDUSKUNTA-ALOITE

Hallituksen esitys

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lasten päi-
vähoidosta annettua lakia ja perusopetuslakia.
Lasten päivähoidosta annettuun lakiin sisällytet-
täisiin säännös, jonka mukaan kunta voi järjes-
tää lasten päivähoitoa myös muille kuin kunnan
omille asukkaille. Perusopetuslain koulumatko-
ja koskevaa sääntelyä ehdotetaan muutettavaksi
siten, että jos esiopetusta saava lapsi osallistuu
muussa kuin asuinkunnassaan järjestettävään
lasten päivähoitoon, opetuksen järjestäjällä on
oikeus edellyttää, että lapsen huoltaja vastaa lap-
sen kuljettamisesta tai saattamisesta aiheutuvis-

ta kustannuksista päivähoitopaikan ja esiopetuk-
sen järjestämispaikan välillä. Tavoitteena on
edistää asiakaslähtöisyyttä sekä kuntien välistä
yhteistyötä päivähoitopalveluissa lapsen edun
määrittelemissä rajoissa.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivä-
nä elokuuta 2011.

Toimenpidealoite

Toimenpidealoitteessa TPA 58/2010 vp ehdote-
taan, että hallitus ryhtyy toimenpiteisiin päivä-
hoidon kuntarajojen poistamiseksi.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Lasten päivähoidosta annettuun lakiin ehdotetaan kirjattavaksi joidenkin kuntien keskinäisten sopimusten perusteella jo käyttöön ottama käytäntö päivähoitopalvelujen tarjoamisesta yli kuntarajojen. Lakiin lisättäväksi ehdotettu uusi 11 c § ei laajenna kunnan velvollisuutta järjestää päivähoitoa. Muutosehdotus tukee palveluja kuntarakennehankkeen tavoitetta kuntien yhteistyön lisäämisestä ja palvelujen käytöstä yli kuntarajojen. Lasten päivähoito on tyypillisesti lähipalvelua, ja käytännössä naapurikunta voi tarjota palvelut lähempänä kuin asuinkunta tarjoaisi. Vastaavasti työssäkäyntikunta voi olla kunta, josta palvelu on tarkoituksenmukaisinta perheelle järjestää.

Päivähoitolain 11 a §:n mukaan oikeus päivähoitopaikan saantiin on subjektiivinen oikeus, joka kunnan tulee pystyä toteuttamaan kunnassa ilmenevän tarpeen mukaisesti. Kun esitys ei laajenna kunnan järjestämisvelvollisuutta, toisen kunnan asukkaalle ei myöskään tule oikeutta vaatia päivähoitopaikkaa toisen kunnan alueelta. Esityksen pyrkimyksenä kuitenkin on tukea tavoitetta järjestää päivähoitopalveluja entistä joustavammin lasten ja perheiden tarpeista käsin.

Valiokunta toteaa, että päivähoitopaikan sijaintia harkittaessa päätöksentekoa ohjaavana periaatteena on lapsen edun toteutuminen, jolloin päivähoitopaikasta päätettäessä on otettava huomioon päätöksen vaikutus lapseen ja hänen

päiväänsä. Esiopetusikäisten lasten osalta olisi tärkeää, että ratkaisu mahdollistaa ehyen päivän rakentumisen ja kiinteän yhteyden päivähoidon ja esiopetuksen välillä. Lisäksi on tarpeen huolehtia siitä, että yhteys perheen tarvitsemiin muihin palveluihin säilyy.

Uudistus saattaa joissakin tilanteissa helpottaa päivähoitopaikan saantia. Palvelun tarjoaminen muiden kuntien asukkaille edellyttää kuitenkin, että kunnassa on päivähoitopaikkoja yli oman kunnan tarpeen eikä oman kunnan asukkaiden oikeus saada päivähoitopaikka vaarannu.

Valiokunta pitää tärkeänä, että päivähoitolaki kokonaisuudessaan uudistetaan ja selkeytetään nykyistä, hajanaista päivähoidon sääntelyä. Uudistuksessa keskeistä on korostaa lapsen oikeutta laadultaan hyviin varhaiskasvatuspalveluihin.

Toimenpidealoite

Hallituksen esitys toteuttaa toimenpidealoitteessa esitetyn. Valiokunta ehdottaa, että toimenpidealoite hylätään.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella sosiaali- ja terveysvaliokunta ehdottaa,

että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina ja

että toimenpidealoite TPA 58/2010 vp hylätään.

Helsingissä 4 päivänä helmikuuta 2011

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Inkeri Kerola /kesk	Håkan Nordman /r
vpj.	Sirpa Asko-Seljavaara /kok	Markku Pakkanen /kesk
jäs.	Outi Alanko-Kahiluoto /vihr	Päivi Räsänen /kd
	Risto Autio /kesk	Paula Sihto /kesk
	Maria Guzenina-Richardson /sd	Satu Taiveaho /sd
	Arja Karhuvaara /kok	Lenita Toivakka /kok
	Anneli Kiljunen /sd	Erkki Virtanen /vas.
	Sanna Lauslahti /kok	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Eila Mäkipää.