

## Suuri valiokunta

### Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi rakennusten energiatehokkuudesta (uudelleenlaadittu)

#### Valtioneuvostolle

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Valtioneuvosto on toimittanut eduskunnalle perustuslain 96 §:n mukaisen kirjelmän komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi rakennusten energiatehokkuudesta (U 26/2022 vp).

##### *Lausunto*

Asiasta on annettu seuraavat lausunnot:

- ympäristövaliokunta YmVL 19/2022 vp
- talousvaliokunta TaVL 24/2022 vp
- perustuslakivaliokunta PeVL 30/2022 vp

##### *Asiantuntijat*

Valiokunta on kuullut:

- ympäristöneuvos Maarit Haakana, ympäristöministeriö

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Ahvenanmaan maakunnan hallitus
- Suomen Kuntaliitto
- Motiva Oy
- Suomen Kiinteistöliitto ry
- Suomen Omakotiliitto ry
- RAKLI ry

##### *Viitetiedot*

Suuri valiokunta on ottanut direktiiviehdotuksen toissijaisuusperiaatteen mukaisuuteen kantaa mietinnössä SuVM 1/2022 vp. Suuri valiokunta kiinnitti huomiota siihen, etteivät ehdotuksen 7 ja 9 artiklat ole esitetyssä muodossaan toissijaisuusperiaatteen mukaisia. Eduskunta päätti 17.3.2022 antaa toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan (N:o

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

2) 6 artiklassa tarkoitetun perustellun lausunnon EU:n toimielimille suuren valiokunnan mietinnön mukaisena (EK 12/2022 vp — TS 8/2022 vp).

### VALTIONEUVOSTON KIRJELMÄ

#### *Ehdotus*

Rakennusten energiatehokkuusdirektiivin uudistamisen taustalla on EU:n ilmastolailla asetetut velvoitteet vähentää EU:n nettokasvihuonekaasupäästöjä vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä sekä saavuttaa ilmastoneutraalisuus vuoteen 2050 mennessä. Ehdotus on osa EU:n ilmasto- ja energialainsäädännön uudistamista koskevaa 55-valmiuspakettia.

Direktiivin uudistamisella pyritään rakennusten kasvihuonekaasupäästöjen ja energian loppukulutuksen vähentämiseen vuoteen 2030 mennessä sekä pitkän aikavälin vision asettamiseen rakennuksille kohti EU:n laajuista ilmastoneutraalisuutta vuonna 2050. Ehdotuksen tavoitteena on edistää rakennusten energiatehokkuuden parantamista ja rakennusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä EU:ssa päästöttömän rakennuskannan saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä ottaen huomioon ulkoiset ilmasto-olosuhteet, paikalliset olosuhteet sekä sisäilmastolle asetetut vaatimukset ja kustannustehokkuus.

Komission ehdotuksen mukaan uudisrakennusten on oltava päästöttömiä rakennuksia. Ehdotuksessa esitetään enimmäisraja-arvot päästöttömien rakennusten primäärienergiankulutukselle. Energiatehokkuudeltaan heikoimmille olemassa oleville rakennuksille asetetaan ehdotuksessa energiatehokkuuden vähimmäistasot (energiatehokkuusluokat) sekä aikataulut vähimmäistason saavuttamiselle. Kansallinen rakentamisen perusparannussuunnitelma olisi laadittava.

Energiatehokkuustodistusten soveltamisalaan, luokitustapaan, sisältöön ja valvontaan esitetään muutoksia. Energiakorjauksiin olisi kannustettava rahoituksella ja muilla tukitoimilla.

Latauspisteiden sekä latauspisteitä varten tarvittavien esikaapelointien määriin esitetään tiukennuksia. Myös pyöräpysäköintipaikkojen määrille ehdotetaan vähimmäisvaatimuksia. Automaatio- ja ohjausjärjestelmien asentamisvelvoitteiden soveltamisalaa laajennetaan, lisäksi ne kohdistuisivat teknisesti lievempinä myös asuinrakennuksiin. Lämmitys- ja ilmastointijärjestelmiä koskeviin pakollisiin säännöllisiin tarkastuksiin esitetään lisätarkennuksia.

Ehdotuksen mukaan rakennusten perusparannuspassia koskeva järjestelmä on otettava käyttöön sekä rakennusten älyvalmiusindikaattoria koskeva arviointi suurehkoille ei-asuinrakennuksille. Ehdotuksessa esitetään lisäksi paljon tietokantoihin, tiedon siirtoon, valvontaan sekä pätevyysiin liittyviä uusia säännöksiä.

Komission ehdotuksen yksityiskohtainen sisältö käy ilmi asiakirjasta COM (2021) 802 final.

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

### *Valtioneuvoston kanta*

Valtioneuvosto pitää hyvänä ehdotuksen tavoitteita uudisrakentamisen energiatehokkuuden parantamiseksi ja siirtymiseksi käyttämään päästötöntä energiaa, mutta näkee ehdotetuissa toteutus-tavoissa ongelmia. Päästöttömän rakennuksen primäärienergiankulutuksen sitovat enimmäisar-vot tulee asettaa kansallisesti, ilman EU:n tasolla asetettua vaatimusta, jolloin voidaan ottaa par-haiten huomioon kansalliset olosuhteet, jäsenvaltion ilmasto-olosuhteet ja soveltuminen kansal-liseen energiajärjestelmään. Valtioneuvosto katsoo, että jäsenvaltion sijainnista johtuvan ilmas-ton vaikutus primäärienergiankulutukseen pitäisi ottaa kattavammin huomioon.

Valtioneuvosto katsoo, että jäsenvaltioiden on voitava päättää primäärienergiankulutuksen las-kennassa käytettävät painokertoimet kansallisesti ja suhtautuu kriittisesti painokertoimien mää-rittelyn sitomista ehdotuksessa esitetyn standardin mukaisiin tapoihin. Erityisesti hukkalämmön ja päästöttömän energiantuotannon ilmastomyönteisten vaikutusten huomioon ottaminen paino-kertoimia määritettäessä on tärkeää, vaikka ne eivät olekaan uusiutuvaa energiaa. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että rakennuksen energiahuoltojärjestelmä voi tukeutua myös yleiseen verkkosäh-köön ja kaukolämpöjärjestelmään. Valtioneuvosto kannattaa rakennusten elinkaaren ilmastovai-kutusten arviointia uusille rakennuksille.

Valtioneuvosto suhtautuu kriittisesti ehdotettuun energiatehokkuuden vähimmäistasojen asetta-miseen julkisen ja yksityisen rakennuskannan perusrantamiseksi, sidottuna komission anta-maan energiatehokkuustasoon ja aikatauluun. Julkisen sektorin sekä yksityisten rakennusten omistajien tulee voida kohdistaa taloudelliset resurssinsa mahdollisimman vaikuttavaan päästö-jen ja energiankulutuksen vähentämiseen ja hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseen kaikin käy-tettävissä olevin keinoin. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että rakennuksia voidaan korjata oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti niiden elinkaaren mukaisesti. Valtioneuvosto suhtautuu kriit-tisesti myös valvontamekanismin perustamiseen. Olemassa olevien rakennusten kategoristen ja pakollisten aikataulutettujen korjausten sijasta direktiivin tavoite tulee voida vaihtoehtoisesti to-teuttaa tehokkaammin tavoitteiden mukaisella kansallisella rakennusten perusrantamussuunnitel-malla. Jäsenvaltioilla on lähtökohtaisesti paras tieto rakennuskantansa korjausmahdollisuuksista ja korjauksista seuraavista päästöjen pienenemisistä ja energiatehokkuushyödyistä. Perusrantamussuunnitelman sisällölle on hyvä luoda yhteiset puitteet ja tavoitteet, mutta siitä ei tulisi säätää liian sitovasti EU-tasolla.

Valtioneuvosto suhtautuu myönteisesti ehdotukseen rakennusten ja rakennuksen osien energiate-hokkuuden vähimmäisvaatimuksien asettamiseen vähintään kustannusoptimaaliselle tasolle. Valtioneuvosto kannattaa kustannusoptimaalisten tasojen laskemisen laajentamista olemassa ole-ville laajasti kunnostettaville rakennuksille sekä yksittäisille rakennusosille. Valtioneuvosto pi-tää hyvänä ehdotettua uutta vaatimusta ottaa huomioon ilmastomuutokseen varautuminen, vaa-rallisten aineiden kuten asbestin poistaminen ja esteettömyys vammaisten henkilöiden kannalta olemassa olevassa rakennuskannassa laajamittaisten korjausten yhteydessä.

Valtioneuvosto voi kannattaa komission ehdotuksia energiatodistusten laatimiseksi digitaalise-na, yhteistä mallia energiatodistuksessa esitettävistä tiedoista ja yleistä periaatetta jäsenvaltioille yhtenäisestä tavasta luokitella energiatehokkuus. Valtioneuvosto tukee komission ehdotusta to-distusten laatimisen laajentamiseksi laajamittaisiin korjauksiin, vuokrasopimusten uusimiseen

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

sekä julkisten tahojen rakennuksiin. Valtioneuvosto ei pidä kannatettavana komission ehdotusta poistaa poikkeuslista velvoitteiden soveltamiselle siten, että energiatodistukset olisi laadittava jatkossa myös muun muassa kaikille teollisuus- ja korjaamorakennuksille, hartauden harjoittamiseen ja uskonnolliseen toimintaan tarkoitetuille rakennuksille, alle 50 neliömetrin rakennuksille ja lämmitettäville kesämökeille. Valtioneuvosto pitää energiatodistusten tehokasta ja kattavaa valvontaa tärkeänä, mutta komission ehdotusta valvonnan toteutuksen osalta turhan yksityiskoh- taisena, mikä lisäisi hallinnollista taakkaa.

Valtioneuvosto suhtautuu myönteisesti sähköajoneuvojen latauspisteiden ja esikaapeloinnin li- säämistavoitteisiin uudisrakentamisen ja laajamittaisten korjausten yhteydessä. Valtioneuvosto suhtautuu tässä vaiheessa myönteisesti siihen, että kynnyksarvoja vaatimusten soveltamiseksi ma- dallettaisiin, mutta korostaa, että ehdotuksen vaikutuksia tulee arvioida jatkoneuvotteluissa.

Valtioneuvosto kiinnittää kriittisesti huomiota vaatimukseen, jonka mukaan olemassa oleviin ei- asuinrakennuksiin, joissa on yli 20 pysäköintipaikkaa, tulee asentaa yksi latauspiste jokaista 10 pysäköintipaikkaa kohden jo vuoden 2027 alkuun mennessä. Valtioneuvosto pitää haasteellisena vaatimusta asentaa esikaapelointi vähintään joka toiseen pysäköintipaikkaan olemassa oleviin julkisten viranomaisten omistamiin tai käyttämiin ei-asuinrakennuksiin vuoden 2033 alkuun mennessä, kun pysäköintipaikkoja on yli 20. Valtioneuvosto kuitenkin katsoo, että erityisesti ole- massa olevien rakennusten kohdalla latauspisteisiin ja esikaapelointiin liittyvien vaatimusten tu- lisi olla joustavia esimerkiksi pk-yritysten osalta, jotta esimerkiksi rakennusten vähäinen tai vain ajoittainen käyttö ja paikalliset olosuhteet voidaan ottaa vaatimusten soveltamisessa huomioon.

Valtioneuvosto katsoo, ettei polkupyörien pysäköintipaikkojen edellyttäminen rakennuksiin sel- laisenaan liity rakennusten energiatehokkuuteen. Valtioneuvosto voi hyväksyä polkupyörien py- säköintipaikkojen edellyttämistä kestävien liikkumismuotojen edistämiseksi, mikä vahvistaa asumiseen liittyvien hiilineutraaliustavoitteiden saavuttamista. Valtioneuvosto pitää hyvänä eh- dotuksen mahdollistamat joustot polkupyörien pysäköintipaikkojen määrän osalta.

Valtioneuvosto kannattaa latauspisteiden asentamisen edistämisvelvollisuutta, mutta suhtautuu kriittisesti siihen, että jäsenvaltioiden olisi merkittävästi poikettava kansalliseen omistusoikeus- ja vuokralainsäädäntöön perustuvista omistajan tai vuokranantajan suostumusvaatimuksista. Neuvotteluissa tulisi pyrkiä varmistamaan, että direktiivistä johtuva velvollisuus edistää lataus- pisteiden asentamista voidaan sovittaa yhteen nykyisen kansallisen omistajan ja vuokranantajan oikeuksia koskevien yleisten periaatteiden kanssa. Valtioneuvosto voi hyväksyä sen, että direktiivi koskee myös asunto-osakeyhtiöitä ja asunto-osuuskuntia edellyttäen, että yhtiön tai osuus- kunnan osakkaan tai jäsenen asentaessa sähköauton latauspisteen yhtiöllä tai osuuskunnalla sekä muilla osakkailla tai jäsenillä on oikeus asettaa ehtoja osakkaan tai jäsenen asennukselle, josta voi aiheutua kustannuksia tai muuta haittaa yhtiölle ja osuuskunnalle tai toiselle osakkaalle ja jäse- nelle.

Valtioneuvosto voi hyväksyä, että automaatio- ja ohjausjärjestelmien asennusvelvoitteen kyn- nysarvoa alennetaan uusien ja laajamittaisesti korjattavien ei-asuinrakennusten osalta, mutta ei pidä sitä perusteltuna olemassa oleville rakennuksille. Valtioneuvosto voi hyväksyä seurantatoi- minnon asennusvaatimuksen uusille ja laajamittaisesti korjattaville asuinrakennuksille, mutta ei pidä hyvänä seurantatoiminnon asennusvaatimuksen ulottamista laajamittaisesti korjattaviin

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

pientaloihin. Valtioneuvosto voi kannattaa pakollisten lämmitys- ja ilmastointijärjestelmien tarkastusten laajenemista ilmanvaihtotarkastuksiin. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että ehdotuksessa on säilytetty pakollisten tarkastusten sijasta mahdollisuus toteuttaa vaihtoehtoisia toimia, joilla on saavutettava vastaavat tulokset.

Valtioneuvosto suhtautuu kriittisesti ehdotuksiin siitä, että direktiivillä säädeltäisiin jäsenvaltioiden budjettirahoituksen käyttöä esimerkiksi energiakorjauksiin, sillä ehdotus rajoittaisi eduskunnan budjettivaltaa. Valtioneuvosto korostaa eduskunnan budjettivallan tärkeyttä ja katsoo, että mahdollisesta yleiskatteisuusperiaatteesta poikkeamiseen tulee kaikissa tilanteissa olla painavat perusteet. Valtioneuvosto katsoo, ettei myöskään verotukseen liittyvistä kysymyksistä tulisi säädellä ehdotetun direktiivin yhteydessä.

Valtioneuvosto pitää erittäin tärkeänä varmistaa, ettei ehdotus lisää tarpeettomasti hallinnollista taakkaa. Kaiken hallinnollisen taakan tulee olla oikeassa suhteessa siitä syntyvään lisäarvoon. Valtioneuvosto katsoo, että direktiivin seuraamuksia koskevan sääntelyn tulee olla oikeasuhtaista. Direktiivineuvotteluissa on huolehdittava siitä, että kansallisesti voidaan säätää direktiivin tarkoitetuista seuraamuksista perustuslain vaatimusten mukaisesti. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että direktiivin toimeenpanolle varataan riittävän pitkä määräaika ja se mahdollistaa tarvittavat toimeenpanon siirtymäajat.

Valtioneuvoston kannat yksityiskohdat käyvät ilmi valtioneuvoston kirjelmästä U 26/2022 vp.

### VALIOKUNNAN PERUSTELUT

#### *Keskeiset neuvotteluja ohjaavat periaatteet*

Suuri valiokunta tukee ehdotuksen tavoitetta edistää rakennusten energiatehokkuuden parantamista ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä. Rakennusten energiatehokkuuden parantaminen edistää omalta osaltaan 55-valmiuspaketin keskeisten tavoitteiden saavuttamista, ohjaa EU:n siirtymää kohti ilmastoneutraalia taloutta, vähentää EU:n riippuvuutta tuontienergiasta ja parantaa huoltovarmuutta sekä edistää suomalaisen energiatehokkuusratkaisuihin liittyvän teknologisen osaamisen kysyntää ja vientimahdollisuuksia. Suuri valiokunta katsoo kuitenkin, että ehdotuksen sisältöä on tarpeen kehittää, jotta direktiivissä esitettyjä energiatehokkuustavoitteita voidaan toteuttaa mahdollisimman tehokkaasti ja joustavasti (ks. SuVM 1/2022 vp). Suuri valiokunta katsoo ympäristövaliokunnan (YmVL 19/2022 vp), talousvaliokunnan (TaVL 24/2022 vp) ja perustuslakivaliokunnan (PeVL 30/2022 vp) tavoin, että tavoitteiden ehdotettu toteuttamistapa on osin ongelmallinen ja epätarkoituksenmukainen.

Suuri valiokunta toteaa, että ehdotuksen jatkovalmistelussa on pyrittävä varmistamaan johdonmukainen, kustannustehokas ja teknologianeutraali sääntely sekä riittävä kansallinen joustovara, joka ottaa huomioon kansalliset ja paikalliset olosuhteet. Tarpeettoman yksityiskohtaista ja hallinnollista taakkaa lisäävää sääntelyä on vältettävä. Ehdotuksen suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteen mukaisuutta on arvioitava koko neuvotteluprosessin ajan (ks. EK 12/2022 vp — TS 8/2022 vp, SuVM 1/2022 vp). Ympäristövaliokunnan ja talousvaliokunnan tavoin suuri valiokunta pitää tärkeänä, että jäsenvaltioille jätetään riittävästi harkintavaltaa direktiivin tavoitteiden toteu-

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

tuksessa kustannustehokkaasti hiilineutraalisuustavoitteet huomioiden. Kuten ympäristövaliokunta toteaa, esitetyssä muodossaan sääntely soveltuu huonosti Suomen oloihin ja voi johtaa ympäristö- ja ilmastovaikutusten kannalta epäedulliseen kehitykseen.

### *Ehdotuksen yksityiskohtainen arviointi*

#### *Uudisrakentaminen*

Suuri valiokunta tukee ehdotuksen tavoitetta parantaa uudisrakentamisen energiatehokkuutta ja päästöttömyyttä, mutta arvioi, että tämä tavoite voidaan saavuttaa direktiivissä ehdotettua toteutustapaa tehokkaammin asettamalla päästöttömän rakennuksen primäärienergiankulutuksen enimmäisarvot ja painokertoimet kansallisesti, jolloin voidaan ottaa tarkoituksenmukaisella tavalla huomioon kansalliset olosuhteet, jäsenvaltioiden erilaiset ilmasto-olosuhteet ja energiajärjestelmien erityispiirteet.

Erityisesti hukkalämmön ja päästöttömän energiantuotannon ilmastomyönteisten vaikutusten huomioon ottaminen painokertoimia määritettäessä on tärkeää, vaikka ne eivät olekaan uusiutuvaa energiaa. On tärkeää, että rakennuksen energiahuoltojärjestelmä voi jatkossakin tukeutua myös yleiseen verkkosähköön ja kaukolämpöjärjestelmään. Monipuolinen, vähäpäästöinen energiaoletus on tarkoituksenmukainen, joustava ja luo myös huoltovarmuutta.

#### *Olemassa oleva rakennuskanta*

Suuri valiokunta ei pidä tarkoituksenmukaisena ehdotettua mallia olemassa olevan rakennuskannan energiatehokkuuden edistämisestä. Rakennusten korjaaminen pelkästään energiatehokkuuden vuoksi, ilman muuta korjaustarvetta, ei yleisesti ottaen ole kustannustehokasta. Valtioneuvoston tavoin suuri valiokunta suhtautuu kriittisesti ehdotettuun energiatehokkuuden vähimmäistasojen asettamiseen julkisen ja yksityisen rakennuskannan perusparantamiseksi, sidottuna komission antamaan energiatehokkuustasoon ja aikatauluun.

Suuri valiokunta kiinnittää huomiota myös siihen, että ehdotetun kaltaisella sääntelyllä olisi vaikutuksia monen yksityishenkilön asemaan. Se merkitsisi sitä, että jäsenvaltioiden olisi veloitettava rakennuksen omistajia korjaamaan olemassa olevia rakennuksia tiettyyn energialuokkaan tiettyyn määräaikaan mennessä ilman rakennuksen omistajan hyväksyntää tai rakennuksen muuta korjaustarvetta. Suuri valiokunta katsoo, että yksityisten rakennusten omistajien kuten myös julkisen sektorin tulee voida kohdistaa taloudelliset resurssinsa mahdollisimman vaikuttavaan päästöjen ja energiankulutuksen vähentämiseen ja hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseen kaikin käytettävissä olevin keinoin.

Suuri valiokunta kiinnittää tältä osin valtioneuvoston erityistä huomiota perustuslakivaliokunnan lausuntoon PeVL 30/2022 vp. Perustuslakivaliokunnan mielestä direktiiviehdotus näyttää mahdollistavan puuttumisen olemassa olevien rakennusten yksityisten omistajien omaisuudensuojaan tavalla, joka muodostuu perusoikeusrajoitusten oikeasuhtaisuusvaatimuksen kannalta ongelmalliseksi. Perustuslakivaliokunta pitää välttämättömänä, että direktiiviehdotuksen jatkovalmistelussa sääntelyä muutetaan merkittävästi, jottei olemassa olevien rakennusten omistajiin kohdis-

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

tuva korjausvelvollisuus muodostu rakennuksen omistajien kannalta kohtuuttomaksi. Valtioneuvoston kirjelmässä kuvatussa muodossa sääntelyä ei tule hyväksyä. (PeVL 30/2022 vp)

Suuri valiokunta katsoo, että olemassa olevien rakennusten kategoristen ja pakollisten aikataulutettujen korjausten sijasta direktiivin tavoite voidaan toteuttaa kustannustehokkaammin kansallista rakennusten perusparannussuunnitelmaa hyödyntämällä. Tätä kautta jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon kansalliset olosuhteet niin, että hiilestä vapaa ja energiatehokas rakennuskanta saavutetaan vuonna 2050 ehdotetun kaltaista sääntelyä tehokkaammin. Jäsenvaltioilla on paras tieto rakennuskantansa korjausmahdollisuuksista ja korjauksista seuraavista päästöjen pienemisistä ja energiatehokkuushyödyistä. EU-tasolla tulisi säätää vain kansallisten rakennusten perusparannussuunnitelmien yleisistä puitteista ja tavoitteista, mutta ei jäsenvaltioiden rakennuskannan pakollisesta korjaamisesta.

### *Latauspisteet*

Suuri valiokunta tukee sähköajoneuvojen latauspisteiden ja esikaapeloinnin lisäämistavoitteita uudisrakentamisen ja laajamittaisten korjausten yhteydessä. Suuri valiokunta suhtautuu kuitenkin kriittisesti olemassa olevia ei-asuinrakennuksia koskeviin latauspistevaatimuksiin ja pitää haasteellisena esikaapelointivaatimuksia olemassa oleville, julkisten viranomaisten omistamille tai käyttämille ei-asuinrakennuksille. Olemassa olevien rakennusten kohdalla latauspisteisiin ja esikaapelointiin liittyvien vaatimusten tulisi olla joustavia, jotta rakennusten vähäinen tai vain ajoittainen käyttö ja paikalliset olosuhteet voidaan ottaa huomioon vaatimusten soveltamisessa. Talousvaliokunta arvioi, että esitetty sääntely voisi johtaa kohtuuttomiin kustannuksiin erityisesti pk-yritysten osalta (TaVL 24/2022 vp). Ympäristövaliokunta puolestaan katsoo, että yrityksiä koskevat ehdotetut ylimitoitettut vaatimukset tulisi jättää markkinaehtoisen kehityksen tai kansallisen sääntelyn varaan (YmVL 19/2022 vp). Suuri valiokunta yhtyy näihin arvoihin.

Neuvotteluissa on myös varmistettava se, että direktiivistä johtuva velvollisuus edistää latauspisteiden asentamista voidaan sovittaa yhteen nykyisen kansallisen omistajan ja vuokranantajan oikeuksia koskevien yleisten periaatteiden kanssa. Suuri valiokunta korostaa sitä, ettei direktiivi voimaan tullessaan saa vaarantaa suomalaisen asunto-osakeyhtiömallin erityispiirteitä.

### *Energiatodistus*

Suuri valiokunta pitää perusteltuna komission ehdotusta laajentaa energiatodistusten laatimisvelvollisuutta laajamittaisiin korjauksiin, vuokrasopimusten uusimiseen sekä julkisten tahojen rakennuksiin. Valtioneuvoston tavoin suuri valiokunta ei kuitenkaan pidä tarkoituksenmukaisena direktiivin tavoitteiden saavuttamisen kannalta todistusvelvoitteen laajentamista koskemaan kaikkia teollisuus- ja korjaamorakennuksia, alle 50 m<sup>2</sup>:n rakennuksia ja lämmitettäviä kesämökkejä. Kyseisiin rakennuksiin ei sovelleta direktiivin muitakaan vaatimuksia, joten ei ole perusteltua myöskään edellyttää niiltä direktiivin mukaisia energiatodistuksia.

### *Delegoidut säädökset*

Valtioneuvoston tavoin suuri valiokunta katsoo, että komission ehdotukset delegoitujen säädösten valtuutuksista ovat liian laajoja mm. perusparannuspassin osalta. Jatkovalmistelussa on huo-

## Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp

lehdittävä siitä, että komission toimivalta näissä tilanteissa on EU:n perussopimuksissa edellytetyllä tavalla tarkoituksenmukaista sekä selkeästi ja tarkasti rajattua, eikä säädös- ja täytäntöönpanovaltaa siirretä sellaisissa kysymyksissä, joiden on katsottava koskevan säädöksen keskeisiä osia.

### VALIOKUNNAN LAUSUNTO

Suuri valiokunta ilmoittaa,

*että se yhtyy asiassa valtioneuvoston kantaan kiinnittäen erityistä huomiota perustuslakivaliokunnan ehdotusta koskeviin valtiosääntöoikeudellisiin arvioihin.*

Helsingissä 8.6.2022

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Satu Hassi vihr  
1. varapuheenjohtaja Jani Mäkelä ps  
jäsen Eva Biaudet r  
jäsen Ritva Elomaa ps  
jäsen Sari Essayah kd  
jäsen Maria Guzenina sd  
jäsen Eveliina Heinäluoma sd  
jäsen Olli Immonen ps  
jäsen Eeva Kalli kesk  
jäsen Anne Kalmari kesk  
jäsen Ville Kaunisto kok  
jäsen Tuomas Kettunen kesk  
jäsen Kimmo Kiljunen sd  
jäsen Lulu Ranne ps  
jäsen Jussi Saramo vas  
jäsen Jenna Simula ps  
jäsen Iris Suomela vihr  
jäsen Anne-Mari Virolainen kok  
varajäsen Sanna Antikainen ps  
varajäsen Heikki Autto kok  
varajäsen Mari Holopainen vihr  
varajäsen Inka Hopsu vihr  
varajäsen Anna Kontula vas  
varajäsen Jari Leppä kesk  
varajäsen Matias Marttinen kok  
varajäsen Matias Mäkyne sd  
varajäsen Anders Norrback r  
varajäsen Peter Östman kd



**Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp**

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Anna Sorto

**Valiokunnan lausunto SuVL 10/2022 vp  
Eriävä mielipide 1**

**Eriävä mielipide**

**Perustelut**

Kristillisdemokraatit ja perussuomalaiset eivät kannata energiatehokkuusdirektiiviin esitettyjä muutoksia sitovasta energiatehokkuustavoitteesta ja energiansäästövelvoitteesta, jotka ulottuvat olemassa olevan, yksityisomisteisen rakennuskannan velvoittaviin korjauksiin. Ehdotukset eivät ole tarkoituksenmukaisia ja realistisia, eivätkä ne ota riittävällä tavalla huomioon jäsenvaltioiden erilaisia olosuhteita. Julkisten rakennusten peruskorjausvelvoitetta lähes nollaenergiatasolle ei voi pitää kustannustehokkaana ja oikeasuhtaisena tapana energiatehokkuuden lisäämiseksi. Muutoksissa ei myöskään huomioida jäsenvaltioiden jo tekemiä toimia.

Kaikkein painavin peruste hylätä muutokset on kuitenkin se, että eduskunta on jättänyt yksimielisen toissijaisuushuomautuksen asiasta suuren valiokunnan mietinnössä 1/2022. Sinällään tärkeä energiatehokkuuden parantaminen ja muut esitetyt tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin kunkin jäsenmaan kansallisella lainsäädännöllä. Komission ehdotus on ristiriidassa myös Suomen perustuslain omaisuudensuojan kanssa. Kristillisdemokraatit ja perussuomalaiset yhtyvät perustuslakivaliokunnan esittämiin huomioihin.

***Mielipide***

Edellä olevan perusteella esitämme,

että Suomen ei tule edistää esitystä U 26/2022 vp toissijaisuusperiaatteen vastaisena ja Suomen perustuslain omaisuudensuojaa loukkaavana.

Helsingissä 8.6.2022

Sari Essayah kd  
Jani Mäkelä ps  
Ritva Elomaa ps  
Olli Immonen ps  
Lulu Ranne ps  
Jenna Simula ps