

Talousvaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vakuutusyhtiölain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

JOHDANTO

Vireilletulo

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi vakuutusyhtiölain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 97/2015 vp): Asia on saapunut talousvaliokuntaan mietinnön antamista varten.

Asiantuntijat

Valiokunta on kuullut:

- neuvotteleva virkamies Juha Jokinen, sosiaali- ja terveysministeriö
- asiantuntija Inna Aaltonen, Finanssialan Keskusliitto ry
- puheenjohtaja Lauri Saraste, Suomen Aktuaariyhdistys ry

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Finanssivalvonta

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi vakuutusyhtiölakia, vakuutusyhtiölain muuttamisesta annetun lain voimaantulosta annettua lakia ja työeläkevakuutusyhtiöistä annettua lakia. Muutokset perustuvat pääosin vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta annettuun direktiivin.

Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön nykyistä täsmällisemmin vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta annetun direktiivin eräät siirtymäsäännökset ja yhteisön rinnakkaisvakuutusta koskevat säännökset. Tältä osin uusia säännöksiä ei sovellettaisi työeläkevakuutusyhtiöissä.

Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2016.

Valiokunnan mietintö TaVM 11/2015 vp

VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Talousvaliokunta puoltaa hallituksen esityksen mukaisten lakiehdotusten hyväksymistä muuttamattomina tuoden kuitenkin esille seuraavat, asiantuntijakuulemisessakin esillä olleet näkökohdat.

Valiokunnan asiantuntijakuulemisessa on pohdittu direktiivin toimialalle asettamia velvoitteita sekä näiden velvoitteiden täyttämiseen liittyen olennaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden sisältöä ja merkitystä. Epäselvyyttä on ollut muun muassa sen suhteen, voiko olennaisuuden periaatteen tulkinnalla rajata vakuutusyhtiöiden tilastointivelvoitetta. Valiokunnan saaman selvityksen mukaan suhteellisuusperiaatetta sovelletaan eräissä tapauksissa valvonnan yhteydessä, kun taas olennaisuusperiaatetta voidaan soveltaa tilastotietojen julkistamiseen. Olennaisuusperiaatteesta ei siten voisi saada johtoa tilastojen laatimisvelvoitteen tulkintaan.

Ehdotetun uuden sääntelyn vaikutus vakuutusyhtiöiden hallinnollisen taakan ja valvontatoimienpiteiden lisääntymiseen on arvioitu kokonaisuudessaan vähäiseksi. Finanssivalvonta voi tarvittaessa tarkentaa tietojen toimittamista koskevia määräyksiä ja ohjeita.

Solvenssi II -sääntely on täysharmonisoivaa, ja siten kansallinen sääntelyvara on varsin vähäinen. Ottaen huomioon jo lähes kaikki hallinnon alat läpäisevä pyrkimys vähentää sekä elinkeinoelämän toimijoille että viranomaisille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa kaikkialla, missä se on mahdollista, talousvaliokunta pitää tärkeänä, että kansallisilla lainsäädännöllisillä ratkaisuilla ei luoda sellaisia hallinnollisia prosesseja, jotka eivät ole täysin välttämättömiä.

VALIOKUNNAN PÄÄTÖSEHDOTUS

Talousvaliokunnan päätösehdotus:

Eduskunta hyväksyy muuttamattomana hallituksen esitykseen HE 97/2015 vp sisältyvät 1.—3. lakiehdotuksen.

Helsingissä 13.11.2015

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Kaj Turunen ps
varapuheenjohtaja Harri Jaskari kok
jäsen Harry Harkimo kok
jäsen Hannu Hoskonen kesk
jäsen Katri Kulmuni kesk
jäsen Rami Lehto ps
jäsen Markus Lohi kesk
jäsen Martti Mölsä ps
jäsen Arto Pirttilahti kesk

Valiokunnan mietintö TaVM 11/2015 vp

jäsen Kristiina Salonen sd
jäsen Ville Skinnari sd
jäsen Antero Vartia vihr
varajäsen Johanna Ojala-Niemelä sd

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Teija Miller