

TRAFIKUTSKOTTETS BETÄNKANDE 22/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om Trafikskyddet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 22 oktober 2002 en proposition med förslag till lag om Trafikskyddet (RP 211/2002 rd) till trafikutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Eija Maunu, kommunikationsministeriet
- verkställande direktör Matti Järvinen, Trafikskyddet.

Dessutom har utskottet fått skriftliga utlåtanden från

- justitieministeriet
- social- och hälsovårdsministeriet
- finansministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att det i anslutning till grundlagsreformen stiftas en lag om Trafikskyddet. Trafikskyddet är en offentligrättslig förening, om vilken för närvarande föreskrivs genom förordning utan bemyndigande i lag. Trafikskyddet har till uppgift att i enlighet med kommunikationsministeriets anvisningar främja trafiksäkerheten genom information, upplysning och utbildning. Genom den föreslagna lagen ut-

färdas centrala bestämmelser om Trafikskyddet, dess syfte och organ samt om övervakning och finansiering. Närmare bestämmelser utfärdas genom förordning av statsrådet. Propositionen innebär inte i praktiken några förändringar beträffande Trafikskyddets ställning eller uppgifter.

Lagen avses träda i kraft i början av 2004.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Av de orsaker som framgår av propositionens motivering och med stöd av erhållen utredning finner utskottet förslaget nödvändigt och lämpligt. Utskottet tillstyrker lagförslaget med följande anmärkningar och ändringsförslag.

Detaljmotivering

1 §. Trafikskyddet och dess syfte. Enligt lagförslaget skall Trafikskyddet fortfarande vara en offentlig rättslig förening som inte ingår i den statliga förvaltningsorganisationen. I Trafik-

skyddets uppgifter ingår att främja trafiksäkerheten genom information, upplysning och utbildning. För detta ändamål får Trafikskyddet betydande medel från det allmänna. I den mån Trafikskyddets information, upplysning och utbildning ersätter liknande verksamhet hos myndigheter i anknytning till verkställighet av lagar, handlar det klart och tydligt om offentliga förvaltningsuppgifter och att de har överförts på någon annan än en myndighet på det sätt som 124 § i grundlagen avser. Enligt vad utskottet har erfårit måste bestämmelserna bedömas med hänsyn till 124 § i grundlagen.

För det första kräver 124 § i grundlagen att det skall vara nödvändigt för en ändamålsenlig skötsel att uppgifter anförtros andra än myndigheter. I propositionen anför regeringen skälen till varför det är lämpligt att Trafikskyddet anförtros de aktuella uppgifterna.

För det andra kräver 124 § i grundlagen att en offentlig förvaltningsuppgift bara anförtros någon annan än en myndighet genom lag eller med stöd av lag. I lagförslaget ingår inga bestämmelser om uppgifter för Trafikskyddet som kan anses vara offentliga förvaltningsuppgifter. Enligt 2 mom. föreskrivs det genom förordning av statsrådet om Trafikskyddets uppgifter. Enligt vad utskottet har erfårit uppfyller detta inte kravet i 124 § i grundlagen. Därför föreslår utskottet att lagförslaget kompletteras med bestämmelser om offentliga förvaltningsuppgifter som kan anförtros Trafikskyddet. Bestämmelserna skrivs in i en ny 3 § dessutom stryks bemyndigandet att utfärda förordning i 1 § 2 mom. Utskottet har ändrat 2 mom. i enlighet med detta.

3 §. Trafikskyddets uppgifter. Av de skäl som anförs ovan under 1 § föreslår utskottet att lagförslaget kompletteras med bestämmelser om offentliga förvaltningsuppgifter som kan anförtros Trafikskyddet. Därför föreslår utskottet en ny 3 § med bestämmelser om Trafikskyddets uppgifter. Enligt den nya paragrafen skall Trafikskyddet bedriva informations-, upplysnings- och utbildningsverksamhet som rör trafiksäkerheten samt bedriva forskning som tjänar Trafikskyddets verksamhet. I Trafikskyddet ingår dessut-

om många organisationer eller föreningar som har skrivit in trafiksäkerhetsarbete i sina stadgar. Trafikskyddet skall också vägleda organisationerna och föreningarna i detta arbete och samordna deras trafiksäkerhetsarbete. Vidare skall Trafikskyddet ta initiativ och också i övrigt arbeta för trafiksäkerheten.

4 §. Medlemsskap i Trafikskyddet. I lagförslaget ingår inga bestämmelser om vem som kan vara medlem i Trafikskyddet. Inte heller sägs någonting om att 10 § i föreningslagen skall tillämpas på Trafikskyddet. Enligt vad utskottet har erfårit bör lagen ha en bestämmelse om medlemmarna i Trafikskyddet. Därför föreslår utskottet en ny 4 § om medlemsskap i Trafikskyddet. Enligt paragrafen skall riksomfattande föreningar och andra organisationer vars ansvarsområde eller uppgifter omfattar eller har nära samband med främjande av trafiksäkerhet kunna antas som medlemmari Trafikskyddet.

5 (3) §. Trafikskyddets organ. Utskottet har ändrat paragrafnumreringen och lagt till en ny 3 och 4 §.

Enligt motiveringen till 3 § har Trafikskyddet ett möte, styrelse samt verkställande direktör och en direktion som biträder verkställande direktören. Vidare sägs det att bestämmelser om mött och styrelsen ingår i den föreslagna lagen och att bestämmelser om verkställande direktören och direktionen som biträder honom eller henne ingår i den föreslagna förordningen. Men utskottet anser att bestämmelser om verkställande direktören bör ingå i lagen. Däremot kan bestämmelser om den biträdande direktionen ingå i förordning. Därför föreslår utskottet att paragrafen kompletteras med bestämmelser om verkställande direktören i 1 mom.

I 4 mom. ingår ett bemyndigande som säger att bestämmelser om organens uppgifter och andra behövliga omständigheter som rör organen utfärdas genom förordning av statsrådet. Enligt vad utskottet har erfårit uppfyller inte bemyndigandet kravet på exakthet och exakt avgränsning. Därför föreslår utskottet att bemyndigandet att utfärda förordning stryks i 4 mom. samti-

digt föreslår utskottet att bestämmelser om organens uppgifter tas in i en ny 6 §.

I 2 och 3 mom. stryks följaktligen hänvisningarna till organens uppgifter.

I detta sammanhang föreslår trafikutskottet också att bestämmelsen i 3 mom. om hur organisationen väljer ledamöter i styrelsen. Enligt lagförslaget skall medlemmarna representera olika grupper av vägtrafikanter. I dagsläget har förvaltningsrådet ledamöter som är valda av centralorganisationens möte, men ledamöterna representerar inte direkt vägtrafikanterna. Därför föreslår utskottet att bestämmelsen ses över för att inga tolkningssvårigheter skall uppstå. Utskottet föreslår att paragrafen i likhet med den föreslagna förordningen föreskriver att det bland styrelseledamöterna måste finnas företrädare för olika grupper av vägtrafikanter.

Utskottet föreslår att 4 mom. kompletteras med att kommunikationsministeriet har rätt att förordna en ny ledamot eller ersättare för en ledamot eller en ersättare i styrelsen som representerar ett ministerium och som har avgått eller avlidit. Kommunikationsministeriet är dock skyldigt att först höra det behöriga ministeriet. Enligt vad utskottet har erfarit stämmer detta överens med gällande praxis. Kompletteringen ändrar därför inte på procedurerna. Proceduren bör skrivas in i momentet, anser utskottet.

Utskottet har ändrat paragrafen i enlighet med detta.

6 §. Organens uppgifter. Utskottet föreslår en ny 6 § med bestämmelser om organens uppgifter.

I 1 mom. föreskrivs om centralorganisationens möte som fastställer bokslutet samt beslutar om ansvarsfrihet och eventuella medlemsavgifter. Dessutom väljer mötet de medlemmar som enligt 5 § 3 mom. ingår i centralorganisationens möte samt en revisor och en ersättare för denne. Enligt 11 § 2 mom. skall dessa väljas av centralorganisationens möte. Mötet beslutar också om styrelseordförandens och styrelseledamöternas samt revisorns arvoden för det kommande verksamhetsåret.

I 2 mom. föreskrivs att styrelsen skall fastställa verksamhetsplanen och budgeten, besluta om antagande av och medlemmar i och uteslutande av medlemmar ur Trafikskyddet och anta och entlediga verkställande direktören samt bestämma om hans eller hennes löneförmåner. Dessutom fastställer styrelsen en arbetsordning för Trafikskyddet och utövar även i övrigt den högsta beslutande rätten i Trafikskyddet i ärenden, där beslutanderätten enligt 1 mom. inte ingår i mötets beslutanderätt. Den sista punkten flyttas således över från 3 § i propositionen till 6 §.

Verkställande direktören skall ha hand om Trafikskyddets ekonomi och tillgångar, bereda ärenden som skall behandlas i styrelsen och verkställa styrelsens beslut. Dessutom skall verkställande direktören leda verksamheten vid Trafikskyddet i enlighet med arbetsordningen och utföra övriga uppgifter som ingår i den verkställande makten och inte hör till styrelsen.

Till 4 mom. fogas ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet föreskriva om mötets och styrelsens övriga uppgifter, uppgifter för de organ som avses i 5 § 1 mom. och om organens verksamhet.

7 (4) §. Finansiering av verksamheten. Utskottet har ändrat paragrafnumreringen på grund av de nya 3, 4 och 6 §.

8 (5) §. Tillämpning av allmänna förvaltningsrättsliga principer. Paragrafen motsvarar 5 § i propositionen.

I 124 § i grundlagen sägs ytterligare att det inte får äventyra de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning att offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter. I sin praxis har grundlagsutskottet ansett att kraven på rättssäkerhet och god förvaltning måste tas in i bestämmelserna, när offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter. För att uppfylla detta krav föreslår utskottet att 5 § i lagförslaget förs över till 8 § och att paragrafen kompletteras med en bestämmelse om att lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet

(621/1999) och språklagen (148/1922) skall tillämpas på de uppgifter som avses i denna lag.

Utskottet har uppmärksamgjorts på att förslaget inte innehåller några bestämmelser om tjänsteansvar, vilket har motiverats med att offentlig makt inte utövas i verksamheten. De sakkunniga framhöll dock vid utfrågningen att Trafikskyddet har hand om offentliga uppgifter och att utomstående åtminstone indirekt kandrabbas av betydande skada vid fel eller underlåtelser, till exempel om en kampanj med aktuella trafiksäkerhetsfrågor innehåller felaktig information. I sådana situationer vore det befogat att straff- och skadeståndsrättsliga ansvarsfrågor bedöms på samma sätt som om en myndighet hade haft hand om uppgiften. När en offentlig förvaltningsuppgift anförtros någon annan än en myndighet får enskilda medborgares rättsliga ställning inte försämrats, utan denskall så långt som möjligt motsvara förhållandena när en förvaltningsuppgift sköts av en myndighet. Därför föreslår utskottet att 2 mom. kompletteras med en bestämmelse om att styrelseledamöterna och funktionärerna utför de offentliga förvaltningsuppgifter som Trafikskyddet anförtros genom denna lag under tjänsteansvar.

Propositionen har inga bestämmelser om överklagande eftersom Trafikskyddet inte fattar några förvaltningsbeslut i samband med de offentliga förvaltningsuppgifterna. Med stöd av den föreslagna lagen kan Trafikskyddet dock vara tvunget att fatta förvaltningsbeslut när handlingar lämnas ut. Bestämmelser om överklagande i sådana fall finns i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. För tydlighetens skull föreslår utskottet att 3 mom. får en bestämmelse om hur beslut i dessa fall får överklagas. I dessa fall är besvärsinstansen den behöriga förvaltningsdomstol som avses i 12 § i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Utskottet har ändrat paragrafen i enlighet med detta.

9 §. Avgifter. Utskottet föreslår att lagen om grunderna för avgifter till staten stryks i 5 § 1

mom. i propositionen. I stället föreslår utskottet en ny 9 §, där det föreskrivs att de uppgifter som Trafikskyddet har enligt denna lag är avgiftsbelagda. Dessutom får paragrafen bestämmelser om de allmänna kriterierna för avgifternas storlek. Syftet med paragrafen är att förtydliga regleringen. Paragrafen hänvisar till 4—6 § i lagen om grunderna för avgifter till staten och de skall tillämpas i tillämpliga delar. Dessutom får den nya paragrafen en exakt och samtidigt avgränsad befogenhet att utfärda förordning. Med stöd be- myndigandet kandet genom förordning av kommunikationsministeriet utfärdas likadana bestämmelser om avgifter för Trafikskyddets prestationer som det utfärdas med stöd av 8 § 2 och 3 mom. i lagen om grunderna för avgifter till staten om avgifter som om avgifter som får tas ut för prestationer av myndigheter inom respektive ministeriums förvaltningsområde genom förordning av ministerierna.

10 (6) §. Övervakning av verksamheten. Utskottet har ändrat paragrafnumreringen på grund av de nya 3, 4, 6 och 9 §. I paragrafen motsvaras 1 mom. av 6 § i propositionen.

Dessutom föreslår utskottet ett nytt 2 mom. De sakkunniga påpekade att bestämmelserna om registrering i föreningslagen (9 kap.) inte kan tillämpas på lagen och att lagen inte kompenserar detta. Syftet med denna typ av bestämmelser är att den som ingår rättshandlingar tillsammans med trafikskyddet i registret eller i någon annan offentlig informationskälla kan kontrollera vem som är firmatecknare i Trafikskyddet. Därför föreslår utskottet ett nytt 2 mom. där det föreskrivs att kommunikationsministeriet är skyldigt att föra en förteckning över firmateckningsrätten. Trafikministeriet skall föra en förteckning över personer med firmateckningsrätt och lämna utdrag ur förteckningen. Enligt 1 mom. skall Trafikskyddet med tanke på tillsynen lämna behövliga handlingar till ministeriet. Detta skall också gälla uppgifter om firmatecknare. Utskottet har formulerat om paragrafen i detta syfte.

11 § (7 §). Tillämpning av bestämmelserna i föreningslagen. Utskottet föreslår att paragrafnumreringen ändras på grund av de föreslagna nya 3, 4, 6 och 9 §.

Vid utfrågningen lyfte de sakkunniga fram den bestämmelse som föreskriver att vissa bestämmelser i föreningslagen i tillämpliga delar skall tillämpas på centralorganisationen och dess medlemmar. Lagförslaget följer således inte principen att lagen och förordningen om Trafikskyddet innehåller specifika bestämmelser å ena sidan och att föreningslagen å andra sidan skall tillämpas subsidiärt på trafikskyddet, vilket felaktigt sägs i den detaljerade motiveringen till 7 §.

Detta leder till att vissa bestämmelser som finns inskrivna i föreningslagen inte finns inskrivna beträffande trafikskyddet över huvud taget någonstans eller föreskrivs genom förordning. Bristande bestämmelser i lag är ett problem eftersom trafikskyddet skall vara en juridisk person med rättskapacitet. Enligt vad utskottet har erfart måste lagen innehålla grundläggande bestämmelser om Trafikskyddet som juridisk person. Dessutom innehåller utkastet till förordning en del bestämmelser som enligt grundlagen bör ingå i lag.

Med hänvisning till det ovan relaterade har utskottet lagt till bestämmelser om flera olika saker. Dessutom har paragrafen kompletterats med mer omfattande hänvisningar till föreningslagen. Detta innebär att 13 § i föreningslagen tillämpas på medlemmarnas rätt att avgå ur Trafikskyddet. En hänvisning till detta ingår i denna 11 §. Bestämmelserna om möte bör få en hänvisning till att 20 § föreningslagen tillämpas och bestämmelserna om möteskallelse en hänvisning till 24 § i föreningslagen. Beträffande jäv kan 26 § i föreningslagen vara tillämplig över hela linjen. Beträffande skyldigheten att föra protokoll och rätten att klandra beslut kan en hänvisning till 31—34 § i föreningslagen fogas till paragrafen. När det gäller firmateckningsrätt och delgivning av stämning kan 36 § i föreningslagen tillämpas.

De sakkunniga ansåg inte bestämmelsen om skadeståndsskyldighet i föreningslagen vara

adekvat i detta fall. Därför föreslår utskottet att bestämmelsen stryks i paragrafen och i stället flyttas över till en ny 13 §.

I 8 § i propositionen föreskrivs bl.a. att "närmare bestämmelser om verkställigheten av denna lag samt om de uppgifter som enligt föreningslagen skall anges i föreningens stadgar utfärdas genom förordning av statsrådet". De sakkunniga ansåg att bemyndigandet bör flyttas över till den paragraf där det föreskrivs att föreningslagen tillämpas. I och med att den föreslagna lagen inte skall ha grundläggande bestämmelser om alla omständigheter, skall det genom förordning inte bara utfärdas "närmare bestämmelser", utan det måste finnas bestämmelser om de frågor som enligt föreningslagen måste nämnas i stadgarna och som kan föreskrivas i stadgarna. Utskottet föreslår därför att bemyndigandet i propositionen preciseras till att det genom förordning av statsrådet föreskrivs om frågor som enligt föreningslagen måste nämnas i stadgarna eller som kan förordnas i stadgarna.

Utskottet har preciserat lagförslaget i enlighet med detta.

12 §. *Bokföring och revision.* Lagförslaget i propositionen innehåller inga bestämmelser om bokföring och revision. Vanligen ingår bestämmelser om föreningars bokförings- och revisionskyldighet i bokföringslagen (1336/1997) och i revisionslagen (936/1994). Också revisionslagen hänvisar till 38 § i föreningslagen. De sakkunniga påpekade att det är oklart i vilken utsträckning bokföringslagen och revisionslagen gäller Trafikskyddet. Vidare ansåg de sakkunniga att det vore tydligast om lagen får bestämmelser om att bokföringslagen och revisionslagen tillämpas på trafikskyddet och att eventuella andra nödvändiga specialbestämmelser fogas till lagen. Därför föreslår utskottet en ny 12 § om bokföring och revision.

I 1 mom. föreskrivs att det som föreskrivs i bokföringslagen tillämpas på trafikskyddets bokföring och bokslut.

I 2 mom. finns bestämmelser om revisorer, hur de väljs och om ersättare för dem. Dessutom föreskriver momentet att det som bestäms i revi-

sionslagen tillämpas på revision av Trafikskyddet.

13 §. Skadeståndsskyldighet. Utskottet påpekar att 39 § om skadeståndsskyldighet i föreningslagen i propositionen nämns bland de bestämmelser i föreningslagen som skall tillämpas på Trafikskyddet. De sakkunniga påpekade att bestämmelserna om skadeståndsskyldighet bör kompletteras för att skadeståndsskyldigheten också skall gälla skada som vållas vid brott mot bestämmelserna om Trafikskyddet. Därför föreslår utskottet att bestämmelser om detta tas in i den föreslagna lagen. Den nya bestämmelsen föreskriver dels att skadeståndsskyldigheten enligt föreningslagen gäller, dels att ledamoterna i styrelsen för Trafikskyddet och Trafikskyddets funktionärer skall ersätta en skada som åsamkas Trafikskyddet, dess medlemmar eller någon annan vid brott mot lagen om Trafikskyddet eller bestämmelser som utfärdas med stöd av den. I övrigt tillämpas bestämmelserna i föreningslagen på skadestånd. Enligt 39 § i föreningslagen är dessa personer skyldiga att ersätta en skada som de i sitt uppdrag uppsåtligen eller av oaktsamhet orsakat föreningen. Detsamma gäller när någon bryter mot föreningslagen eller stadgar. Dessutom gäller för skadeståndsskyldigheten för personer i anställningsförhållande vid Trafikskyddet vad som bestäms särskilt. Därmed avses 4 kap. i skadeståndslagen. Bestämmelsen skall gälla funktionärerna vid Trafikskyddet inklusive verkställande direktören eftersom de har privaträttsliga anställningar. Skadeståndslagen föreskriver bl.a. att det skadestånd som en arbetstagare utdöms till för ett fel eller en försummelse som han eller hon har vållat i sitt arbete kan reduceras till en skälig nivå med hänsyn till omständigheterna. Om skadan beror på lindrig oaktsamhet döms inget skadestånd ut.

14 (8) §. Närmare bestämmelser. Utskottet har ändrat paragrafnumreringen på grund av de nya

föreslagna 3, 4, 6, 9 och 11—13 §. Den nya 14 § motsvaras av 8 § i propositionen.

I 10 § föreslår utskottet ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet föreskriva om frågor som enligt föreningslagen skall anges i föreningens stadgar. Därför föreslår utskottet att hänvisningen till detta stryks i denna paragraf.

I 8 § ingår bestämmelser om avgifter för prestationer och om avgifternas storlek. I paragrafen ingår ett bemyndigande att genom förordning av kommunikationsministeriet utfärda bestämmelser om avgifter för Trafikskyddets prestationer. Därför föreslår utskottet att bemyndigandet i denna 14 § stryks.

Utskottet har formulerat om paragrafen i enlighet med detta.

15 (9) §. Ikraftträdande. Utskottet har ändrat paragrafnumreringen på grund av de nya föreslagna 3, 4, 6, 9 och 11—13 §. Denna nya 15 § motsvaras av 9 § i propositionen.

Utskottet föreslår att ikraftträdelsebestämmelsen kompletteras med bestämmelser om vilken status de ledamöter som väljs eller förordnas till förvaltningsrådet för 2003 och 2004 har efter att lagen har trätt i kraft. Med stöd av den gällande förordningen om Trafikskyddet fortsätter mandatperioden för de som väljs eller förordnas till förvaltningsrådet fram till 2004 i styrelsen tills styrelsens mandatperiod går ut. En bestämmelse om detta skrivs in i ett nytt 3 mom. Då blir 3 mom. i propositionen 4 mom. i den nya paragrafen.

Utskottet har ändrat paragrafen i enlighet med detta.

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår trafikutskottet

att lagförslaget godkänns med följande ändringar (Utskottets ändringsförslag):

Utskottets ändringsförslag

Lag
om Trafikskyddet

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Trafikskyddet och dess syfte

(1 mom. som i RP)

Trafikskyddets syfte är att främja trafiksäkerheten genom information, upplysning och utbildning. (*Utesl.*)

2 §

(Som i RP)

3 § (Ny)

Trafikskyddets uppgifter

Trafikskyddet skall:

- 1) bedriva informations-, upplysnings- och utbildningsverksamhet som rör trafiksäkerheten,
- 2) bedriva forskning som tjänar Trafikskyddets verksamhet,
- 3) handleda och samordna medlemsorganisationernas trafiksäkerhetsarbete, samt
- 4) ta initiativ och även i övrigt främja trafiksäkerheten.

4 § (Ny)

Medlemskap i Trafikskyddet

Till medlemmar i Trafikskyddet kan antas sådana riksomfattande föreningar och andra sammanslutningar vilkas verksamhetsområde eller

uppgifter omfattar eller har nära samband med trafiksäkerhetsfrämjande.

5 (3) §

Trafikskyddets organ

Trafikskyddets organ är centralorganisationens möte och styrelsen. *Trafikskyddet har en verkställande direktör.* Om andra organ bestäms genom förordning av statsrådet.

Centralorganisationens medlemmar utgör centralorganisationens möte (*utesl.*).

(*Utesl.*) Styrelsen består av ordföranden och elva andra medlemmar. Statsrådet förordnar ordföranden och fyra medlemmar, vilka företräder kommunikationsministeriet, undervisningsministeriet, inrikesministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. Vid centralorganisationens möte utses sju medlemmar *bland vilka olika vägtrafikantgrupper skall vara representerade.* För varje medlem förordnas eller utses en personlig suppleant. Ordföranden och de övriga medlemmarna förordnas eller utses för två kalenderår i sänder. Varje kalenderår är dock hälften av medlemmarna i tur att avgå. Styrelsen utser inom sig två vice ordförande.

(*Utesl.*) Om en *medlem* eller suppleant som företräder ett ministerium avgår eller avlider under mandatperioden, förordnar kommunikationsministeriet *efter att ha hört vederbörande ministerium* en ny medlem eller suppleant i hans eller hennes ställe för den återstående tiden av mandatperioden.

6 § (Ny)

Organens uppgifter

Vid centralorganisationens möte

1) behandlas verksamhetsberättelsen för det föregående året samt bokslutet och revisorernas utlåtande,

2) fattas beslut om eventuell medlemsavgift och dess belopp för följande verksamhetsår,

3) väljs de medlemmar i styrelsen, vilka enligt 5 § 3 mom skall väljas av centralorganisationens möte,

4) väljs den revisor och suppleant för honom eller henne som enligt 12 § 2 mom. skall väljas av centralorganisationens möte och

5) bestäms arvoden för styrelsens ordförande och medlemmar samt revisorerna för det följande verksamhetsåret.

På styrelsen ankommer att

1) fastställa verksamhetsplanen och budgeten för det följande året,

2) besluta om att anta medlemmar i och utsluta medlemmar ur Trafikskyddet,

3) anta och entlediga verkställande direktören och bestämma hans eller hennes löneförmån samt att förordna en ställföreträdare för verkställande direktören,

4) fastställa en arbetsordning för Trafikskyddet, och

5) även i övrigt utöva Trafikskyddets högsta beslutanderätt i ärenden, i vilka beslutanderätten inte enligt 1 mom. ankommer på centralorganisationens möte.

På verkställande direktören ankommer att

1) ordna skötseln av Trafikskyddets ekonomi och tillgångar,

2) bereda ärenden som skall behandlas i styrelsen,

3) verkställa styrelsens beslut och

4) leda Trafikskyddets verksamhet i enlighet med arbetsordningen och utföra de övriga uppgifter som ankommer på den verkställande makten och inte på styrelsen.

Närmare bestämmelser om vilka uppgifter som ankommer på centralorganisationens möte och styrelse, om de uppgifter som ankommer på övriga organ som nämns i 5 § 1 mom. samt om

organens verksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 (4) §
(Som i RP)

8 (5) §

Tillämpning av allmänna förvaltningsrättsliga principer

Då Trafikskyddet sköter sina offentliga förvaltningsuppgifter skall lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och språklagen (148/1922) (utesl.) följas.

Medlemmarna i Trafikskyddets styrelse och funktionärerna sköter under tjänsteansvar de offentliga förvaltningsuppgifter som enligt denna lag ankommer på Trafikskyddet. (Nytt)

Besvär över beslut av Trafikskyddet genom vilket ett ärende som gäller rätt att få uppgifter ur en handling har avgjorts får anföras hos den förvaltningsdomstol som är behörig enligt 12 § förvaltningsprocesslagen (586/1996). (Nytt)

9 § (Ny)

Avgifter

När det gäller de allmänna grunderna för avgiftsbelagda prestationer i anslutning till Trafikskyddets offentliga förvaltningsuppgifter skall i tillämpliga delar 4—6 § lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) följas. Med iakttagande i tillämpliga delar av 8 § 2 och 3 mom. lagen om grunderna för avgifter till staten kan genom förordning av kommunikationsministeriet föreskrivas om de avgifter som tas ut för prestationerna.

10 (6) §

Övervakning av verksamheten

(1 mom. som i RP)

Kommunikationsministeriet för en förteckning över de personer som har rätt att teckna

Trafikskyddets namn samt ger uppgifter och utdrag ur förteckningen. (Nytt)

11 (7) §

Tillämpning av bestämmelserna i föreningslagen

(Utesl.) För centralorganisationen och dess medlemmar gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 6 § 2 mom., 9, 11—15, 20, 24, 26, 31—34 och 35 § 1 och 2 mom., 36, 37 samt 39 föreningslagen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om de frågor som enligt föreningslagen skall nämnas i en förenings stadga.

12 § (Ny)

Bokföring och revision

På Trafikskyddets bokföring och revision tillämpas bokföringslagen (1336/1997).

För granskning av Trafikskyddets förvaltning och räkenskaper skall Trafikskyddet ha två revisorer, som är antingen av Centralhandelskammaren godkända revisorer (CGR) eller revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR). Av revisorerna utses en vid centralorganisationens möte och en av kommunikationsministeriet. För båda revisorerna utses eller förordnas också en suppleant. På revisionen av Trafikskyddet tillämpas dessutom revisionslagen (936/1997).

13 § (Ny)

Skadeståndsskyldighet

Utöver det som föreskrivs i föreningslagen skall en medlem av Trafikskyddets styrelse och Trafikskyddets funktionärer ersätta skador som har åsamkats Trafikskyddet, dess medlemmar eller andra genom överträdelse av denna lag eller av föreskrifter eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den. På ersättning för sådan skada tillämpas i övrigt bestämmelserna i föreningslagen. Om skadeståndsskyldighet för den som står i anställningsförhållande till Trafikskyddet gäller vad som föreskrivs särskilt.

14 (8) §

Närmare bestämmelser

Närmare bestämmelser om verkställigheten av denna lag (utesl.) utfärdas genom förordning av statsrådet. (Utesl.)

15 (9) §

Ikraftträdande

(1 och 2 mom. som i RP)

Mandatperioden för de medlemmar och suppleanter som enligt nämnda förordning valts eller förordnats till förvaltningsrådet fortsätter efter denna lags ikraftträdande i styrelsen till mandatperiodens slut. (Nytt)

(4 mom. som 3 mom. i RP)

TrUB 22/2002 rd — RP 211/2002 rd

Helsingfors den 11 december 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Erkki Pulliainen /gröna

vordf. Annika Lapintie /vänst

medl. Klaus Bremer /sv

Jyri Häkämies /saml

Erkki Kanerva /sd

Saara Karhu /sd

Marjukka Karttunen /saml

Eero Lämsä /cent

Raimo Mähönen /sd

Tero Mölsä /cent

Markku Rossi /cent

Ismo Seivästö /kd

Timo Seppälä /saml

Harry Wallin /sd

Lasse Virén /saml

Raimo Vistbacka /saf.

Sekreterare var

utskottsrådet Mika Boedeker.

RESERVATION

I 5 (3) § i det lagförslag som ingår i utskottets betänkande föreskrivs att Trafikskyddets styrelse består av tolv medlemmar och tolv suppleanter. All erfarenhet från företagsverksamhet visar att så många personers deltagande i styrelsearbetet är den absoluta övre gränsen för en effektiv verksamhet.

Trafiksäkerhetsarbetet i Finland förtjänar en aktör som klart leder trafiksäkerhetsarbetet. Tra-

fikskyddet är bäst lämpat för denna uppgift. Med beaktande av att Trafikskyddet har väldigt många medlemmar är det viktigt att styrelsen inte i fortsättningen blir större utan att i stället cirkulationen bland de medlemmar som deltar i styrelsearbetet försnabbas. På detta sätt kan man säkerställa att medlemskårens röst och åsikter bättre än för närvarande hörs i styrelsens arbete.

Helsingfors den 11 december 2002

Klaus Bremer /sv