

TARKASTUSVALIOKUNNAN MIETINTÖ 2/2014 vp

Eduskunnan tilintarkastajien tilintarkastuskertomus eduskunnan tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta ja kirjanpidosta sekä hallinnosta vuodelta 2013

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 7 päivänä toukokuuta 2014 lähettänyt tarkastusvaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi Eduskunnan tilintarkastajien tilintarkastuskertomuksen eduskunnan tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta ja kirjanpidosta sekä hallinnosta vuodelta 2013 (K 8/2014 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- kansanedustaja, puheenjohtaja Pertti Hemmälä, eduskunnan tilintarkastajat
- eduskunnan hallintojohtaja Pertti Rauhio, tarkastuspäällikkö Erkki Kurikka (sisäinen tarkastus) ja toimistopäällikkö Pertti Rosila (tilitoimisto), eduskunnan kanslia.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Eduskunnan tilintarkastajien eduskunnan tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta, kirjanpidosta ja hallinnosta vuodelta 2013 antaman tilintarkastuskertomuksen johdosta tarkastusvaliokunta toteaa, että tilintarkastus on suoritettu hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Hyvä tilintarkastustapa edellyttää, että tilintarkastuksella hankitaan kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä tai toimintakertomuksessa olennaisista virheellisyyttä, ja siitä, ovatko hallintojohtaja ja tilitoimiston päällikkö syylistyneet tekoon tai laiminlyöntiin, josta saattaa seurata vahingonkorvausvelvollisuus eduskuntaa kohtaan, taikka rikkoneet Valtiokonttorin määräyksiä, talousarvioasetusta tai eduskunnan tilisääntöjä. Hallinnon tarkastuksessa on selvitetty kansliatoimi-

kunnan ja eduskunnan kanslian toiminnan lainmukaisuutta.

Eduskunnalle (pl. luvut 30 ja 40) myönnettiin määrärahoja kaikkiaan 154,2 miljoonaa euroa. Talousarviokirjanpidon mukaan vuonna 2013 myönnettyistä määrärahoista käytettiin 144,4 miljoonaa euroa. Eduskunnan rakennusten peruskorjauksen vuonna 2013 käytettävissä ollut määräraha oli 52,4 miljoonaa euroa sisältäen edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat. Tilikauden aikana tästä käytettiin 47,3 miljoonaa euroa. Kyseistä määrärahaa siirtyi tilivuodelle 2014 5,1 miljoonaa euroa. Eduskunnan tietohallinnon investointien vuonna 2013 käytettävissä ollut määräraha oli 4,2 miljoonaa euroa. Tilikauden aikana tästä käytettiin 2,3 miljoonaa euroa. Määrärahaa siirtyi tilivuodelle 2014 1,9 miljoonaa euroa. Seuraavalle vuodelle määrärahoja siirtyi yhteensä 7,0 miljoonaa euroa. Eduskun-

nan peruskorjaukseen liittyviin toimintamenoihin (21.10.02) myönnettiin 3 918 000 euroa. Määräraha ylittyi 289 627 eurolla. Eduskunnan kansliatoimikunta myönsi 6.2.2014 ylitysluvan ko. arviomäärärahan ylittämiseen.

Eduskunnan toiminnan kulut vuonna 2013 olivat yhteensä 85,7 miljoonaa euroa. Laskua edelliseen vuoteen verrattuna oli 2,5 prosenttia. Suurin kuluera oli palveluiden ostot 59,5 miljoonaa euroa (kasvua 80,2 prosenttia). Seuraavaksi suurin kuluera oli henkilöstökulut 59,2 miljoonaa euroa, jotka laskivat 0,2 prosenttia.

Eduskunnan kansliassa vuosi 2013 oli ensimmäinen uudelleen organisoidun sisäisen tarkastuksen toimintavuosi. Työohjelmaan vuonna 2013 sisältyivät mm. seuraavat aiheet: peruskorjaushankkeen kustannusriskien hallinta, ryhmäkansliarahan käyttö ja kirjanpito sekä hankintatoimi. Tarkastusaiheiden valinta perustuu ensisijaisesti sisäisen tarkastajan tekemään riskinarviointiin ja sen lopputuloksena riskipisteytykseen. Vuonna 2014 työohjelmaan sisältyvät mm. tietoturvapoliittikka ja ohjeet sekä kansliatoimikunnan kokousten valmistelu ja päätösten toteutumisen seuranta.

Valiokunta pitää tärkeänä ja oikeana sisäisen tarkastajan aietta keskittyä tarkastuksessaan kansliatoimikunnan kokousten valmisteluun ja päätösten toteutumisen seurantaan. Valiokunta pitää myös tärkeänä, että eduskunnan kansliassa toteutuu hyvän hallinnon periaatteet, kuten pää-

töksenteon avoimuus ja läpinäkyvyys. Hyvän hallinnon periaatteita vahvistavat ja ohjaavat eduskunnan kanslialle hyväksytyt arvot, jotka ovat: hyvä palvelu, avoimuus ja vuorovaikutus sekä oikeudenmukaisuus. Näiden periaatteiden tulee näkyä kaikessa toiminnassa.

Asiantuntijakuulemisessa ei tullut esiin perusteltua syytä sille eduskunnan käytännölle, jossa avustajia kohdellaan osin eriarvoisesti muihin henkilöstöryhmiin nähden. Tarkastusvaliokunta pitää ongelmallisena ja sekä hyvän hallinnon periaatteiden että oikeudenmukaisen työnantajapolitiikan vastaisena vallitsevaa käytäntöä.

Valiokunta toteaa lopuksi, että eduskunnan tilintarkastajien lausunnon mukaan tilinpäätös ja toimintakertomus antavat Suomessa voimassa olevien tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimista koskevien säännösten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot eduskunnan toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta. Toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat riidattomia.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella tarkastusvaliokunta ehdottaa eduskunnan hyväksyttäväksi kannanoton,

että eduskunnalla ei ole huomautettavaa kertomuksen johdosta.

Helsingissä 15 päivänä toukokuuta 2014

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Tuija Brax /vihr
vpj. Heli Paasio /sd
jäs. Sirkka-Liisa Anttila /kesk
Olli Immonen /ps
Eero Lehti /kok

Mika Lintilä /kesk
Matti Saarinen /sd
Kari Tolvanen /kok
Anu Urpalainen /kok
vjäs. Kauko Tuupainen /ps.

Valiokunnan sihteereinä ovat toimineet

valiokuntaneuvos Nora Grönholm
valiokuntaneuvos Matti Salminen.