

UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 10/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av ramavtalet om ett vittomspännande partnerskap och samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Indonesien, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 april 2012 regeringens proposition om godkännande av ramavtalet om ett vittomspännande partnerskap och samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Indonesien, å andra sidan, och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen

(RP 20/2012 rd) till utrikesutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- enhetschef Johan Schalin och ambassadråd Anna-Maija Kostiainen, utrikesministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringens proposition

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner ramavtalet om ett vittomspännande partnerskap och samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Indonesien, å andra sidan, samt lagen om sättande i kraft av de bestämmelser i avtalet som hör till området för lagstiftningen.

Partnerskaps- och samarbetsavtalet är till karaktären ett blandavtal, där bestämmelserna delvis hör till medlemsstaternas och delvis till Europeiska unionens behörighet. Avtalet ersätter samarbetsavtalet från 1980 mellan Europeiska

gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydostasiatiska nationernas förbund (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) å andra sidan. Avtalet innehåller bestämmelser om formerna för det politiska, ekonomiska och sektorsvisa samarbetet och syftar till att få i gång ett vittomspännande samarbete och en dialog mellan Europeiska unionen och Indonesien inom områden av ömsesidigt intresse. I och med avtalet inleder avtalsparterna ett samarbete i anknytning till migration, mänskliga rättigheter och rättsliga frågor och åtar sig att samarbeta för att förhindra spridningen av massför-

störrelsevapen och för att bekämpa terrorism och internationell brottslighet, narkotika och penningtvätt. Avtalet innehåller bestämmelser inom området för handel och investeringar och parterna kommer överens om att samarbeta bland annat kring finansieringstjänster, beskattning och tullar, industripolitik och små och mellanstora företag, immateriella rättigheter, vetenskap och

teknologi, energi, trafik, miljö och naturresurser, utbildning, kultur och hälsa.

Avtalet avses träda i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då den senare parten har underrättat den andra parten om att de nödvändiga nationella godkännandeförfarandena har slutförts. Lagen avses träda i kraft samtidigt som avtalet träder i kraft vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Avtalet är det första partnerskaps- och samarbetsavtal som förhandlats fram mellan EU och dess medlemsstater respektive länderna i Sydostasien. Avtalet med Indonesien är ett vittomspännande blandavtal med både EU och dess medlemsstater som avtalsparter. I ett politiskt perspektiv ses avtalet som ett betydelsefullt steg mot att stärka EU:s roll i Sydostasien. Avtalets avsnitt om samarbete om ekonomi och handel baddar och underlättar för eventuella senare frihandelsförhandlingar mellan EU och Indonesien. Det bedöms ha positiva, om än inte omedelbara ekonomiska konsekvenser för Finland.

Ambitionen är att föra en allsidig dialog och öka samarbetet inom flera områden av ömsesidigt intresse. De avtalsslutande parterna inleder samarbete om migration, mänskliga rättigheter och rättsliga frågor, om att förhindra spridning av massförstörrelsevapen och bekämpa terrorism och internationell brottslighet, narkotika och penningtvätt.

Det är viktigt att beslutsamt öppna en politisk dialog och följa upp hur olika klausuler i avtalet verkställs i praktiken. I avtalet finns en klausul om ensidigt avbrytande som är tillämplig när någon viktig del av avtalet inte följs. Som exempel nämns respekt för principen om demokrati,

mänskliga rättigheter och marknadsekonomi. Utskottet gör den rent generella iakttagelsen i sammanhanget att det faktum att olika klausuler, som de om att respektera mänskliga rättigheter, bekämpa terrorism och hindra spridning av massförstörrelsevapen, skrivs in i unionens samtliga avtal kräver systematisk uppföljning för att trovärdigheten i unionens politik inte ska bli lidande.

Bestämmelserna i de internationella konventionerna om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter bör beaktas på behörigt sätt i förhandlingar om partnerskaps- och samarbetsavtal, framhåller utskottet.

Avtalet erbjuder en ram för ett mycket brett samarbete med Indonesien. Det kräver att också den privata sektorn och det civila samhället gör en stark insats för att målen med avtalet ska nås.

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker propositionen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner ramavtalet i propositionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 12 juni 2012

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Pertti Salolainen /saml
medl. Jouni Backman /sd
Christina Gestrin /sv
Pekka Haavisto /gröna
Ilkka Kanerva /saml
Ilkka Kantola /sd
Saara Karhu /sd

Mari Kiviniemi /cent
Johannes Koskinen /sd
Tom Packalén /saf
Aila Paloniemi /cent
Ben Zyskowitz /saml
ers. Timo Heinonen /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Svinhufvud.