

UTRIKESUTSKOTTETS BETÄNKANDE 5/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen om godkännande av överenskommelsen med Hongkong om främjande och skydd av investeringar och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 4 juni 2013 regeringens proposition om godkännande av överenskommelsen med Hongkong om främjande och skydd av investeringar och med förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstift-

ningen (RP 56/2013 rd) till utrikesutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- avdelningschef Markku Keinänen, enhetschef Jukka Pesola och handelsråd Kimmo Sinivuori, utrikesministeriet.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att riksdagen godkänner den i juli 2009 undertecknade överenskommelsen mellan Finland och Hongkong om främjande och skydd av investeringar. Genom överenskommelsen vill man garantera gynnsamma villkor för investeringar som görs i det ena avtalslandet av den andra avtalspartens medborgare och företag samt erkänna behovet av att skydda investeringarna.

Överenskommelsen träder i kraft 30 dagar efter den dag då avtalsparterna har meddelat varandra att de konstitutionella villkoren för ikraftträdandet har uppfyllts. I propositionen ingår ett förslag till lag om sättande i kraft av de bestämmelser i överenskommelsen som hör till området för lagstiftningen.

Lagen avses träda i kraft samtidigt som överenskommelsen träder i kraft vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Hongkong är en särskild administrativ region i Folkrepubliken Kina med fri marknadsekonomi och ett rättssystem som kvarstått från tiden för det brittiska styret. Hongkong kan ingå sina bilaterala avtal självständigt med andra stater utom när det gäller säkerhets- och försvarspolitiska avtal.

Finländska företag som har etablerat sig i Hongkong är inte verksamma enbart i Hongkong utan även i Kina och andra asiatiska länder och med tanke på hela den asiatiska marknaden är det viktigt att främja investeringar i Hongkong. Hongkong kan även utnyttjas för att få kinesiska direktinvesteringar till Finland. Enligt utredning är en växande skara små och medelstora finländska företag företrädare i Hongkong. Att det är så lätt att grunda ett företag och att det erbjuds stöd för det öppnar möjligheter för i synnerhet unga finländska företagare inom bl.a. IT-, design-, planeringssektorerna. Värdet av varuhandeln mellan Finland och Hongkong uppgick till 1,2 miljarder euro år 2012 (förändring jämfört med föregående år +17 %). Värdet av Finlands export av varor till Hongkong uppgick till 250 miljoner euro (förändring från föregående år -16 %) och Finlands import från Hongkong uppgick till 975 miljoner euro (+30 %).

Hongkong bedriver en opartisk handelspolitik och de flesta allmänna arrangemang för att underlätta handel och investeringar är tillgängliga för finländska företagare utan bilaterala avtal. Skydd och främjande av investeringar samt undvikande av dubbelbeskattning är viktiga undantag som det avtalas om bilateralt.

Avsikten med bestämmelserna i överenskommelsen är närmast att minska riskerna för att näringslivets investeringar behandlas godtyckligt samt att göra investeringsmiljön i mållandet mer förutsägbar och öka företagets intresse att investera. Avtalsparterna ger på sitt territorium investeringar som görs av den andra avtalspartens investerare en rättvis behandling.

Utifrån inhämtad utredning konstaterar utskottet att i motsats till vad som sägs i propositionsmotiven innehåller inledningen till överenskommelsen inte någon hänvisning till internationella avtal beträffande principer för rättigheter som hänför sig till arbetslivet och miljön. Utredningen gav vid handen att Hongkong inte godkände Finlands förslag om en hänvisning till internationella avtal om rättigheter som hänför sig till arbetslivet eller miljön, eftersom det ansågs att det faktum att Hongkong tillträtt de flesta ILO-överenskommelser är tillräckligt. Utskottet konstaterar att av de 65 överenskommelser om investeringsskydd som Finland har ratificerat har 24 innehållet hänvisningar till de nämnda principerna. Utrikesutskottet har konsekvent betonat betydelsen av principerna. Utskottet understryker att det också fortsättningsvis är viktigt att principerna tas med i överenskommelser av denna typ för att genom ekonomiskt samarbete kunna främja en hållbar utveckling. Utskottet förutsätter att det i framtiden i tid informeras ifall viktiga mål i finländska modellavtal inte ser ut att uppnås under avtalsförhandlingarna för att på detta sätt kunna säkerställa riksdagens inflytande.

Överenskommelsen undertecknades i juli 2009 men ikraftsättandet har dröjt eftersom det i och med Lissabonfördraget var nödvändigt att först sätta ikraft övergångsbestämmelserna om investeringsavtal mellan medlemsländer och tredjeländer.

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte och förordar godkännande av den utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner överenskommelsen enligt propositionen och

godkänner lagförslaget utan ändringar.

Helsingfors den 8 november 2013

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Soini /saf
vordf. Pertti Salolainen /saml
medl. Jouni Backman /sd
Jörn Donner /sv
Ilkka Kanerva /saml
Ilkka Kantola /sd
Saara Karhu /sd
Mari Kiviniemi /cent
Katri Komi /cent

Johannes Koskinen /sd
Annika Lapintie /vänst
Tom Packalén /saf
Aila Paloniemi /cent
Anni Sinnemäki /gröna
Ben Zyskowitz /saml
ers. Timo Heinonen /saml
Seppo Kääriäinen /cent
Jussi Niinistö /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Raili Lahnalampi.