

**VALTIOVARAINVALIOKUNNAN
LAUSUNTO 36/2005 vp**

Valtioneuvoston kirjelmä ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi (henkilöautojen verotus)

Suurelle valiokunnalle

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunnan puhemies on 14 päivänä lokakuuta 2005 lähettänyt suureen valiokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi valtioneuvoston kirjelmän ehdotuksista neuvoston direktiiveiksi (henkilöautojen verotus) (U 29/2005 vp) ja samalla määrännyt, että valtiovarainvaliokunnan on annettava asiasta lausuntonsa suurelle valiokunnalle.

Jaostovalmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

Asiantuntijat

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- neuvotteleva virkamies Merja Sandell, valtiovarainministeriö
- yksikönjohtaja Olli Lindroos, Ajoneuvohallintokeskus AKE
- tulliveropäällikkö Marko Koski, Tullihallitus
- toimitusjohtaja Pentti Rantala, Autoalan Keskusliitto ry
- toimitusjohtaja Pasi Nieminen, Autoliitto ry
- toimitusjohtaja Pekka Puputti, Autotuojat ry.

VALTIONEUVOSTON KIRJELMÄ

Ehdotuksen mukaan jäsenvaltioiden olisi

- luovuttava henkilöautojen rekisteröintiverojen kantamisesta vuoden 2016 alkuun mennessä.
- siirtymäaikana viipymättä luotava rekisteröintiveron palautusjärjestelmä niille kyseisessä jäsenvaltiossa rekisteröidyille ja verotetuille autoille, jotka sittemmin viedään tai siirretään pysyvästi yhteisön ulkopuolelle tai toiseen jäsenvaltioon.
- myös vuotuiselle käyttöverolle, jos jäsenvaltio sellaista kantaa, luotava vastaava palautusjärjestelmä. Vaihtoehtoisesti vero voisi perustua suoraan auton käyttöaikaan

jäsenvaltiossa, jolloin palautusjärjestelmää ei tarvittaisi.

- käytettävä vuotuisen käyttöveron ja siirtymäaikana myös rekisteröintiveron perusteena ainakin osaksi kunkin auton hiilidioksidipäästöjen grammamäärää kilometriä kohden. Veron suuruutta ei ehdoteta yhdenmukaistettavaksi, mutta automarkkinoiden eriytymisen jatkumisen estämiseksi päästöön perustuvan veron osalle ehdotetaan vähimmäisosuutta, joka laskettaiisiin kummankin veron kokonaistuotosta. Sekä rekisteröintiveron että vuotuisen käyttöveron tuotosta vähintään 25 prosent-

tia olisi kerryttävä hiilidioksidiperusteisesta osasta viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2008. Vuoden 2010 loppuun mennessä tämän osuuden olisi oltava 50 prosenttia kummankin veron tuotosta.

Direktiivi olisi pantava täytäntöön jäsenvaltioissa vuoden 2006 loppuun mennessä.

Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto pitää ehdotuksen perusteena olevia tavoitteita sisämarkkinoiden toimivuuden parantamiseksi samoin kuin henkilöautojen hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi tärkeinä. Kansainvälisten ilmastopoliittisten sitoumusten kannalta on tärkeää, että kehitetään tehokkaita ohjauskeinoja liikenteen päästökehityksen hillitsemiseksi. Valtioneuvosto suhtautuu kuitenkin varauksellisesti ehdotettuun päästöperusteisen veron toteuttamistapaan.

Päästöperusteisen veron ulottaminen autoveron kaltaiseen rekisteröintiveroon voi olla ongelmallinen EY-oikeudellisen verosyrjintäkiellon kannalta erityisesti käytettyjä tuontiautoja verotettaessa. Tämän takia valtioneuvosto pitää tässä vaiheessa tarkoituksenmukaisempana kehittää vuotuista ajoneuvoverotusta autojen hiilidioksidipäästöt huomioon ottavaksi. Tätä käsitystä tukevat myös kotimaassa tehdyt selvitykset. Päästöihin perustuvan veron vähimmäistuotto-osuuteen sidotulla vaatimuksella ei turvata ympäristöohjaavuutta, vaan rajoitetaan tarpeettomasti verojärjestelmän kehittämistä.

Valtioneuvosto katsoo, että jäsenvaltioilla tulee olla mahdollisuus kehittää verojärjestelmäänsä ehdotettua vapaammin. Velvoittavat ehdotukset päästöperusteisen veron vähimmäis- osuudesta ja veron ulottamisesta autoveron kaltaiseen rekisteröintiveroon eivät ole ehdotetussa

muodossaan hyväksyttävissä. Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että autojen hiilidioksidipäästöihin perustuvan verotuksen yksityiskohtainen rakenne jätetään kansallisen päätöksenteon varaan.

Yhdenmukaistettujen verosäännösten puuttuminen ei estä kansallisella tasolla ryhtymistä toimenpiteisiin ympäristönäkökohtien huomioon ottamiseksi liikenteen verotuksessa kullekin jäsenvaltiolle tarkoituksenmukaisella tavalla, kunhan yleisiä EY-oikeudellisia määräyksiä noudatetaan. Valtioneuvosto katsoo, että on tärkeää jatkaa vuotuisen ajoneuvoverotuksen kehittämistä henkilöautojen hiilidioksidipäästöjä vähentävään suuntaan.

Sitoutuminen autoverosta luopumiseen on valtioneuvoston mielestä ongelmallista erityisesti valtionaloudellisista syistä. Veron mahdollisesta poistamisesta tai alentamisesta samoin kuin mahdollisesta verotuksen painopisteen siirtämisestä autoverosta liikenteen muuhun verotukseen tulee voida päättää kansallisesti.

Valtioneuvosto suhtautuu alustavan myönteisesti ehdotukseen käytetyn auton arvossa jäljellä olevan autoveron palauttamisesta maasta pysyvästi vietävistä autoista. Lopullisen kannan muodostaminen vaatii kuitenkin vielä muutoksen vaikutusten selvittämistä. Vuotuisen ajoneuvoveron vientipalautusta koskeva ehdotus on Suomessa jo toteutettu ja näin ollen hyväksyttävissä.

Autoverotuksessa sovellettavat käytettyjen autojen arvonmäärittäystä koskevat ehdotukset ovat joiltakin osin epäselviä ja vaatisivat täsmennystä. Lisäksi tulisi tarkentaa ehdotettua säännöstä siitä, missä maassa autosta kannetaan vuotuista ajoneuvoveroa.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Valtioneuvoston kirjelmässä mainituista syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta yhtyy asiassa valtioneuvoston kantaan.

Lausunto

Lausuntonaan valtiovarainvaliokunta ilmoittaa,

*että valiokunta yhtyy asiassa valtio-
neuvoston kantaan.*

Helsingissä 2 päivänä joulukuuta 2005

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Olavi Ala-Nissilä /kesk	Pirkko Peltomo /sd
vpj.	Matti Ahde /sd	Virpa Puisto /sd
jäs.	Christina Gestrin /r	Matti Saarinen /sd
	Jyri Häkämies /kok	Anni Sinnemäki /vihr
	Kyösti Karjula /kesk	Irja Tulonen /kok
	Jari Koskinen /kok	Kari Uotila /vas (osittain)
	Pekka Kuosmanen /kok	Jukka Vihriälä /kesk
	Maija-Liisa Lindqvist /kesk	vjäs. Olli Nepponen /kok
	Mika Lintilä /kesk	Aulis Ranta-Muotio /kesk.

Valiokunnan sihteerinä jaostokäsittelyssä on toiminut

valiokuntaneuvos Maarit Pekkanen.