

## GRUNDLAGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 14/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder år 1999

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 regeringens berättelse om sina åtgärder år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning.

14/2000 rd, LaUU 17/2000 rd, TrUU 3/2000 rd, JsUU 15/2000 rd, FsUU 4/2000 rd, KuUU 10/2000 rd, ShUU 7/2000 rd, EkUU 9/2000 rd, FrUU 2/2000 rd, ApUU 3/2000 rd och MiUU 4/2000 rd) ingår som bilagor till detta betänkande.

##### *Utlåtanden*

I enlighet med riksdagens beslut har alla andra fackutskott utom utrikesutskottet lämnat utlåtanden. Utlåtandena (FiUU 17/2000 rd, FvUU

##### *Samband med andra dokument*

Utrikesutskottet har kommit med ett eget betänkande om berättelsen (UtUB 8/2000 rd).

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

##### **Behandling av riksdagens ställningstaganden**

##### *Syftet med behandlingen av berättelsen i fackutskotten*

Berättelsen om regeringens åtgärder fick en ny struktur från och med 1998. Åtgärdsberättelsen är uppdelad på tre avsnitt. I det första, allmänna avsnittet relateras i korthet de viktigaste händelserna och därtill ges en kort översikt av verksamheten vid respektive ministerium. Det andra avsnittet innehåller en utrikes- och säkerhetspolitisk översikt sammanställd av utrikesministeriet i samråd med försvarsministeriet. I det tredje avsnittet redogör regeringen ministerievis för sina åtgärder utifrån riksdagsbeslut och riksdagsuttalanden. För varje punkt nämns också de riks-

dagsärenden som riksdagens åsikt anknyter till samt det fackutskott som berett ärendet.

I riksdagens arbetsordning, som trädde i kraft den 1 mars 2000, fick regeringens åtgärdsberättelse bibehålla sin särställning vad riksdagsbehandlingen beträffar. Detta tar sig uttryck i att två utskott, grundlagsutskottet och utrikesutskottet, skall komma med var sitt betänkande om berättelsen. Enligt 32 § 4 mom. i arbetsordningen behandlas den del av berättelsen som gäller utrikes- och säkerhetspolitiken av utrikesutskottet och i övriga delar av grundlagsutskottet. De övriga permanenta fackutskotten skall lämna utlåtande till grundlagsutskottet.

När fackutskotten behandlat åtgärdsberättelsen har de enligt vedertagen praxis kunnat koncentrera sig på vissa teman som de av en eller annan orsak ansett nödvändigt att lyfta fram. Dessutom har utskotten redan under flera års tid såvitt möjligt gjort en bedömning av om regering-

ens åtgärder med anledning av riksdagens uttalanden varit korrekta och adekvata. Regeringen kan i sin åtgärdsberättelse exempelvis redogöra för de åtgärder som respektive ministerium vidtagit med anledning av ett uttalande eller, med uppgivande av orsaken, föreslå att ett uttalande inte längre skall föranleda några åtgärder från regeringen. Det är fackutskottens uppgift att utifrån sitt eget kompetensområde avgöra om regeringens åsikt kan godkännas. Grundlagsutskottet anser att denna uppgift att följa upp riksdagens uttalanden är det minsta som kan krävas av utskotten när de behandlar regeringens berättelse.<sup>1</sup> Det är skäl att observera att uppföljningen bör ske på bred front.

#### *Riksdagens uttalanden utifrån grundlagsutskottets betänkanden*

*Framtidsredogörelsen.* I samband med behandlingen av berättelsen för 1998 meddelade grundlagsutskottet (GrUB 6/1999 rd) att uttalandet på grundval av lagmotion LM 22/1992 rd inte ger anledning till ytterligare åtgärder. Denna uppfattning stärks av att framtidsutskottet enligt 7 § i riksdagens nya arbetsordning är ett permanent fackutskott.

*Uttalanden med anknytning till grundlagsreformen.* Det första uttalandet med anknytning till proposition RP 1/1998 rd (s. 161) gäller utredning av proportionalitetsproblemen vid riksdagsval och en eventuell beredning av sådana ändringar i vallagstiftningen som dels stärker proportionaliteten, dels förhindrar en splittring av det politiska fältet. Ett likartat uttalande (s. 163) godkändes med anledning av proposition RP 48/1998 rd. Av berättelsen framgår att justitieministeriet kommer att påbörja en utredning av det slag som avses i uttalandena. Ministeriet

har efter redovisningsåret tillsatt en kommission för ändamålet och denna kommissions mandat löper ut den 30 april 2001. Utskottet anser det vara på sin plats att regeringen i sin berättelse redogör för åtgärderna i anknytning till respektive uttalande.

Samma proposition åtföljdes av ett annat uttalande (s. 120) om att regeringen skall utreda möjligheterna att förstärka ledarskapsfunktionerna i ministerierna. Enligt berättelsen ämnar statsrådets kansli vidta åtgärder för att revidera lagen om statsrådet och i det sammanhanget är det naturligt att utreda hur systemet med det politiska ledarskapet i ministerierna kunde utvecklas. Utskottet finner det motiverat att regeringen i sin berättelse rapporterar vad som gjorts med anledning av uttalandet.

Det finns ytterligare ett tredje uttalande (s. 120—121) i anknytning till den nämnda propositionen. Det gäller en sådan lagberedningspraxis att respektive ministeriums behörighet i lagförslaget anges med hjälp av ministeriets namn och inte genom det oklara begreppet "vederbörande ministerium". De punkter i gällande lagar som bygger på detta begrepp skall preciseras i lämpligt sammanhang.

Regeringen redovisar för de ändringar den gjort i lagberedningsanvisningarna. Ändringarna rimmar illa med andan i riksdagens uttalande, eftersom uttalandet utgår från att ministeriernas behörighet i lagförslagen anges med hjälp av respektive ministeriums namn. Grundlagsutskottet har av denna anledning ofta varit tvunget att ingripa i lagförslag (senast GrUU 43/2000 rd). Med upprepning av uttalandet anser utskottet att statsrådet bör se över sina lagberedningsanvisningar.

*Valfinansieringen.* I uttalandet med anledning av proposition RP 48/1998 rd (s. 163) efterlyser riksdagen lagstiftning som behövs för att en större öppenhet i valfinansieringen skall fås till stånd. Referatet av vilka åtgärder som vidtagits är korrekt. Efter redovisningsåret har en lag om anmälan av kandidaters valfinansiering givits.

<sup>1</sup> Med tanke på detta är det problematiskt att utrikesutskottet inte fullgjort detta uppdrag sedan 1996 års riksdag (UtUB 20/1996 rd och UtUB 8/1996 rd). Avsnittet om utrikesministeriet i berättelsens tredje del är det till sidantalet längst i hela berättelsen, och de i avsnittet relaterade uttalandena hänför sig på några undantag när till betänkanden från utrikesutskottet.

**Utlåtandena från fackutskotten**

Fackutskotten har i sina utlåtanden till grundlagsutskottet bedömt tidigare uttalanden av riksdagen inom sina respektive behörighetsområden.<sup>2</sup> Dessutom har ungefär hälften av utskotten tagit upp speciella teman. I detta betänkande går grundlagsutskottet inte i detalj in på utskottens överväganden eller behandlar utlåtandena på något annat sätt. Grundlagsutskottet föreslår dock ett uttalande (*Utskottets förslag till uttalande*), där riksdagen förutsätter att regeringen på behörigt sätt tar hänsyn till dels de anmärkningar angående tidigare ställningstaganden av riksdagen som varit avsedda att bli beaktade av regeringen, dels till uttalanden om andra omständigheter som ingår i detta betänkande och i

de bifogade utlåtandena och som kräver åtgärder från regeringens sida.

**Förslag till beslut**

Grundlagsutskottet har granskat berättelsen och föreslår vördsamt

*att riksdagen sänder detta betänkande till regeringen för kännedom och*

*att riksdagen godkänner ett uttalande (Utskottets förslag till uttalande).*

**Utskottets förslag till uttalande**

*Riksdagen förutsätter att regeringen på behörigt sätt tar hänsyn till de anmärkningar angående tidigare ställningstaganden av riksdagen och uttalanden om andra omständigheter som ingår i detta betänkande och i de bifogade utlåtandena och som kräver åtgärder från regeringens sida.*

<sup>2</sup> Försvarsutskottet påpekar i sitt uttalande att regeringens berättelse inte innehåller några uttalanden från försvarsutskottet. Också i framtidsutskottets utlåtande saknas denna bedömning, tydligen av samma anledning.

Helsingfors den 8 december 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Paula Kokkonen /saml  
vordf. Riitta Prusti /sd  
medl. Tuija Brax /gröna  
Klaus Hellberg /sd  
Esko Helle /vänst  
Gunnar Jansson /sv  
Jouko Jääskeläinen /fkf  
Jouni Lehtimäki /saml  
Johannes Leppänen /cent

Pekka Nousiainen /cent  
Heli Paasio /sd  
Osmo Puhakka /cent  
Pekka Ravi /saml  
Markku Rossi /cent  
Petri Salo /saml  
Arto Seppälä /sd  
ers. Jukka Mikkola /sd.

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var

utskottsrådet Jarmo Vuorinen.



## FINANSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 17/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att de permanenta fackutskotten skall lämna utlåtanden i ärendet till grundlagsutskottet.

##### *Beredning i delegation*

Ärendet har beretts av finansutskottets förvaltnings- och granskningsdelegation och skattedelegation.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

Finansutskottet har huvudsakligen behandlat de uttalanden i berättelsen som härstammar från 1995 års riksdag och tidigare riksdagar och tagit ställning till om de fortfarande behövs. I fråga om finansministeriets förvaltningsområde har utskottet emellertid behandlat även nyare uttalanden.

Utskottet anser att följande i berättelsen relaterade åtgärder med anledning av uttalandena är tillräckliga eller att uttalandena annars inte längre behövs:

- *Förslag till förvaltnings- och finansieringsmodell för närområdessamarbetet och till nationell strategi för Finland i samarbetet med Central- och Östeuropa*  
RP 72/1995 rd (s. 130)
- *Bankstödet*  
RP 375/1992 rd (s. 191)
- *Sparkasseverksamhet*  
RP 126/1993 rd (s. 194)

- *Mervärdesskatteskyldigheten för gravt handikappade företagare*  
RP 152/1994 rd (s. 195)
- *De samlade konsekvenserna av beskattning och inkomstöverföringar*  
RP 175/1994 rd, LM 67 och 75/1994 rd (s. 196)
- *Mervärdesbeskattning*  
RP 283/1994 rd (s. 196)
- *Sparkasseverksamhet*  
RP 11/1995 rd (s. 199)
- *Arvs- och gåvobeskattningen*  
RP 68/1995 rd (s. 200)
- *Restitutionsrätt för mervärdesskatten på försäkringsärsättningar*  
RP 168/1995 rd (s. 202)
- *Den skattemässiga behandlingen av kostnadsärsättningar inom EU*  
RP 215/1995 rd (s. 202)
- *Totalrevidering av lagen om skatt på arv och gåva*

- RP 15/1996 rd (s. 203)
  - *Den skattemässiga behandlingen av kostnadsersättningar inom EU*  
RP 58/1996 (s. 204)
  - *Behovet av ändring av lagen om överlåtelseskatt*  
RP 121/1996 rd (s. 205)
  - *Räntor som tillämpas vid beskattningen*  
RP 202/1996 rd (s. 206)
  - *Beskattning av pensionsstiftelser*  
RP 249/1996 rd (s. 208)
  - *Rättelsenämnder*  
RP 51/1997 rd (s. 209)
  - *Till Finland återflyttade och utomlands bosatta pensionärs sjukförsäkringspremie*  
RP 63/1997 rd (s. 209)
  - *Engel-Koncernen Ab:s ägararrangemang*  
RP 100/1997 rd (s. 210)
  - *Förenhetligande av familjebegreppet och utvecklande av skatteavdragssystemet*  
RP 102/1997 rd (s. 211)
  - *Skattesatserna vid mervärdesbeskattningen*  
RP 111/1997 rd (s. 211)
  - *Nordiska Investeringsbanken*  
RP 2/1998 rd (s. 213)
  - *Förfarandet i skatterättelsenämnderna*  
RP 15/1998 rd (s. 214)
  - *Revidering och samordning av beskattningen och socialskyddet*  
RP 28/1998 rd (s. 215)
  - *Orealistisk stegring i förmögenhetsvärdena*  
RP 43/1998 rd (s. 215)
  - *Utvecklingen av och enhetligheten i beskattningsförfarandet*  
RP 53/1998 rd (s. 216)
  - *Församlingarnas samfundsskatteintäkter*  
RP 54/1998 rd (s. 216)
  - *Pensionsarrangemang inom undervisningssektorn*  
RP 70/1998 rd (s. 217)
  - *Beskattning av pensionsanstalter och pensionsstiftelser*  
RP 71/1998 rd (s. 218)
  - *Budgetering av EU:s indexeringsmedel*  
RP 105/1998 rd (s. 218)
  - *Avdragsgillhet för skadestånd och försäljningsvinst på egendom som har pantsatts till förmån för någon annan*  
RP 129/1998 rd (s. 219)
  - *Hysesnivån för universitetens fastigheter*  
RP 130/1998 rd (s. 219)
  - *Bassamfund*  
RP 149/1998 rd (s. 220)
  - *Nettobudgetering av vinster av aktieförsäljning*  
RP 251/1998 rd (s. 221)
  - *Utbildningen, nivå, tillgänglighet, organisering*  
*Den vetenskapliga och den teknologiska politiken, samordning*  
RP 126/1993 rd (s. 227)
  - *Tilldelning av tilläggsanslag till universitetet för inköp av apparatur samt litteratur- och publikationsförvärv*  
RP 152/1994 rd (s. 229)
  - *Postförmedling*  
RP 11/1995 rd (s. 281)
  - *Fusionen av Enso-Gutzeit Oy och Veitsiluoto Oy*  
RP 11/1995 rd (s. 300)
  - *Räntestödslån beviljade av Kera Ab*  
RP 72/1995 rd (s. 302)
  - *Kanslichefsgruppens ungdomsprogram*  
RP 11/1995 rd (s. 340)
- Utlåtande**
- På grundval av det ovan sagda anför finansutskottet vördsamt
- att grundlagsutskottet bör beakta vad som anförts i detta utlåtande.*

Helsingfors den 20 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent  
vordf. Kari Rajamäki /sd  
medl. Olavi Ala-Nissilä /cent  
Pirjo-Riitta Antvuori /saml  
Jorma Huuhtanen /cent  
Seppo Kääriäinen /cent  
Reijo Laitinen /sd  
Hanna Markkula-Kivisilta /saml  
Tuija Nurmi /saml  
Mauri Pekkarinen /cent  
Ola Rosendahl /sv

Anni Sinnemäki /gröna  
Sakari Smeds /fkf  
Irja Tulonen /saml  
Marja-Liisa Tykkyläinen /sd  
Kari Uotila /vänst  
Jukka Vihriälä /cent  
ers. Riitta Korhonen /saml  
Mikko Kuoppa /vänst  
Pekka Kuosmanen /saml  
Kari Urpilainen /sd.

Sekreterare vid delegationsbehandlingen var

utskottsrådet Arvo J. Kämppi

utskottsrådet Alpo Rivinoja.



## FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 14/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

#### *Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att förvaltningsutskottet skall lämna utlåtande i ärendet till grundlagsutskottet.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- överdirektör Pekka Kilpi, överdirektör Juha Niemi, regionutvecklingsdirektör Tiina Tikka, projektchef Tarja Oksanen, äldre regeringssekreterare Riitta Koponen, överinspektör Johanna Karlström och överinspektör Tarja Mankinen, inrikesministeriet

- avdelningschef, statens arbetsmarknadsdirektör Teuvo Metsäpelto och konsultative tjänstemannen Heikki Keskinen, finansministeriet
- lagstiftningsrådet Martti Simola, justitieministeriet
- utvecklingschef Christel von Martens och sakkunniga Sisko Myöhänen, Finlands Kommunförbund
- förhandlingschef Harri Wetterstrand, FTFC-Orf
- juristen Markku Nieminen, AKAVA-OS rf
- ekonomi- och socialpolitiska sekreteraren Ilkka Alava, Statens samorganisation
- justitierådet Lasse Nikkarinen, Korkeimpien oikeuksien tuomarien yhdistys ry.

### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

#### *Motivering*

##### *Statens personalpolitik*

I regeringens berättelse behandlas statens löneuppföljningsredogörelse (VALPAS). Utredningen skulle enligt avtal göras inom statens avtalsområde i samband med den inkomstpolitiska uppgörelsen för 1997 och den avsågs gälla grunderna för den statsanställda personalens anställningsvillkor samt lönenivån och löneutvecklingen jämfört med den allmänna arbetsmarknaden.

Under den pågående avtalsperioden kom parterna enligt erhållen utredning när statens tjänste- och arbetskollektiv avtal ingicks i februari 2000 överens om att riktlinjerna i statens löneuppföljningsutredning genomförs genom arbetsgivarbeslut. Enligt avtalets underteckningsprotokoll medverkar statens arbetsmarknadsverk till att ämbetsverken i sina arbetsgivarbeslut genomför riktlinjerna och därvid särskilt prioriterar:

- a) de ungas lönevillkor,

b) krävande lednings- och sakkunniguppgifter och liknande,

c) en korrigerande av problemen med avseende på lönen och kvalifikationskraven i uppgiften samt goda arbetstagare, samt

d) övriga yrkesuppgifter.

Valpasutredningen visar att statens löner släpat efter på 1990-talet. Utskottet anser det vara viktigt att staten ser om sin personal och även vidtar åtgärder för att förbättra sin konkurrenskraft som arbetsgivare. Detta är nödvändigt också för att personalomsättningen kommer att vara stor under de följande 10 åren beroende på personalens åldersstruktur. Lönekonkurrensförmågan är en viktig faktor för statens konkurrensförmåga som arbetsgivare. Viktiga frågor från arbetstagarnas och arbetssökandenas synvinkel är dessutom åtminstone möjligheterna att utveckla arbetets innehåll, personalens kunskande, karriärsutsikterna och hur personalen orkar i arbetet. Hänsyn till dessa omständigheter i personalpolitiken förutsätter också att ledningsfunktionerna utvecklas.

#### *Lönerna för presidenterna och ledamöterna i de högsta domstolarna*

Riksdagen förutsatte den 22 januari 1999 att regeringen ser till att lönerna för presidenterna och ledamöterna i de högsta domstolarna höjs till den nivå de låg på i förhållande till de högsta statstjänstemännens löner innan den s.k. lönelagen trädde i kraft (RP 196/1998 rd, FvUB 22/1998 rd).

Utskottet anser att åtgärderna enligt uttalandet bör vidtas så snart som möjligt. Utskottet konstaterar också att uttalandet inte kan strykas ur berättelsen innan utskottet har konstaterat att de åtgärder som föranleds av det har vidtagits på behörigt sätt.

#### *Riksdagens uttalande*

Utskottet anser att åtgärderna med anledning av följande uttalanden är tillräckliga eller annars har blivit onödiga:

- *Reform av lokalförvaltningen*  
RP 100/1990 rd (s. 166)
- *Integrering av registerbyråerna i den statliga lokalförvaltningen och utvecklande av häradsförvaltningen*  
RP 154/1991 rd (s. 167)
- *Statsandelssystemet för kommunerna*  
RP 214/1991 rd (s. 167)
- *Landsbygdspolitisk redogörelse*  
Redogörelse 2/1993 (s. 171)
- *Uppföljning av verkningarna av kommunallagen*  
RP 192/1994 rd och hemställningsmotion HM 208/1991 rd (s. 172)
- *Uppföljning av häradsreformen*  
RP 86/1995 rd (s. 173)
- *Kommunernas dyrtortsklassificeringssystem*  
RP 164/1995 rd (s. 201)
- *Insamling av uppgifterna om verkningarna av statsandelsreformen*  
RP 215/1991 rd (s. 226)
- *Besvärssystemet i kyrkans pensionslag*  
RP 194/1996 rd (s. 238)

Övriga uttalanden som uppstått med förvaltningsutskottets medverkan är fortfarande nödvändiga.

#### *Förslag till beslut*

På basis av det ovan anförda föreslår förvaltningsutskottet vördsamt

*att grundlagsutskottet i sitt betänkande beaktar det som anförs i detta utlåtande.*

Helsingfors den 29 september 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent  
vordf. Pertti Turtiainen /vänst  
medl. Nils-Anders Granvik /sv  
Rakel Hiltunen /sd  
Esko Kurvinen /saml  
Lauri Kähkönen /sd  
Kari Kärkkäinen /fkf

Paula Lehtomäki /cent  
Heli Paasio /sd  
Aulis Ranta-Muotio /cent  
Pekka Ravi /saml  
Petri Salo /saml  
Kari Urpilainen /sd  
ers. Pertti Hemmilä /saml.

Sekreterare vid sammanträdet var  
utskottsrådet Ossi Lantto.



## LAGUTSKOTTETS UTLÅTANDE 17/2000 rd

### Berättelse om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att lagutskottet skall lämna utlåtande om ärendet till grundlagsutskottet.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- kanslichefen Kirsti Rissanen och lagstiftningsrådet Asko Välimaa, justitieministeriet.

##### *Samband med andra dokument*

Vid behandlingen av budgetpropositionen (RP 109/2000 rd) för nästa år hörde lagutskottet regeringsrådet Ahti Penttinen, justitieministeriet, regeringsrådet Tuomo Vainio, finansministeriet, hovrättsrådet Seppo Männikkö, Finlands juristförbund och ordföranden, tingsdomaren Matti Palojärvi, Tingsrättsdomarna r.f. som sakkunniga. Utskottet har utnyttjat informationen från utfrågningen för detta utlåtande.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

Utskottet har behandlat de uttalanden i berättelsen som gäller justitieministeriets förvaltningsområde, men med begränsningen att utlåtandet bara gäller utskottets egna uttalanden.

Dessutom har utskottet uppmärksammat statens personalpolitik, särskilt när det gäller domarna.

##### *Utskottets uttalanden*

Regeringens redogörelser och ställningstaganden beträffande lagutskottets uttalanden är befogade, anser utskottet. De uttalanden som enligt regeringens uppfattning inte längre ger anledning

till åtgärder kan också enligt lagutskottets uppfattning strykas i berättelsen.

Utskottet noterar dock uttalandet om rättegångskostnader (s. 161) som enligt berättelsen kan strykas. I den form uttalandet hade lagts fram har frågan uppfyllts. I berättelsen för 1998 (B 3/1999 rd) föreslogs samma uttalande bli slopat på nästan samma grunder. I utlåtandet (LaUU 16/1999 rd) samtycker lagutskottet till att uttalandet stryks. Men med hänvisning till motiv som fortfarande är aktuella föreslog utskottet då ett uttalande om att riksdagen skulle påskynda åtgärder för att samordna rättshjälpssystemet och utvidga kretsen av personer som är berättigade till rättshjälp. Riksdagen godkände uttalandet.

Med hänvisning till att beredningen av de årliga berättelserna och behandlingen i riksdagen av föregående berättelse delvis överlappar varandra finner utskottet det förståeligt att det nya uttalandet ännu inte finns med i regeringens berättelse. Däremot är det förvånande att uttalandet inte har strukits i berättelsen för 1999.

### *Statens personalpolitik och domarnas löner*

Berättelsen behandlar en utredning av de statliga lönerna (VALPAS). I samband med den inkomspolitiska uppgörelsen för den statliga sektorn 1997 kom parterna överens om att göra en utredning av kriterier, nivå och utveckling beträffande anställningsvillkoren i relation till den allmänna arbetsmarknaden.

I samband med överenskommelsen att inte strejka 1998 kom Statens arbetsmarknadsverk, justitieministeriet och Finlands juristförbund r.f. överens om att eftersläpningarna i domarnas löner utreds och att resultaten beaktas vid den kommande reformen av lönesystemet. Målet var att domarnas löner skulle bli mer konkurrenskraftiga. Av VALPAS-utredningen framgick det att eftersläpningen i domarnas löner jämfört med den konkurrensutsatta sektorn var ungefär 26 procent 1996.

En reform av domarnas löner ingick i det justerade tjänstekollektivavtalet som undertecknades i början av 2000. Lönestrukturen ändrades då i överensstämmelse med domarorganisationernas önskemål. I det nya lönesystemet är lönerna på grund av otillräcklig finansiering nu så låga att 38 procent av tingsdomarna omfattas av det så kallade garantitillägget.<sup>1</sup> Detta gör att do-

marna inte kan byta tjänst till exempel om de flyttar från orten, eftersom garantitillägget inte följer med. Det nya lönesystemet gav inte det lönepåslag som domarna hade förväntat sig utan blev i stället en stor besvikelse. Domarna hade den uppfattningen att VALPAS för 2000 skulle vara en chans för dem att få högre lön, men de fick samma lönepåslag som alla andra som omfattas av avtalet.

Lagutskottet kan inte undgå uppfattningen att löneförhandlingarna med domarna inte i alla hänseenden uppfyllde kraven på god förvaltning. Följaktligen har domarna ansett att staten som arbetsgivare inte har uppfyllt sina utfästelser. Statens personalpolitik kan inte grunda sig på diffusa överenskommelser, anser lagutskottet.

I flera sammanhang har lagutskottet påpekat att grundlagen förutsätter oberoende domare och att detta också avser att domarna är ekonomiskt oberoende. När lagutskottet för inte länge sedan godkände de nya utnämningsreglerna för domare ingick det i beslutet att godkänna de karriärmöjligheter för domare som var syftet med propositionen (LaUB 1/2000 rd — RP 109/1999 rd). I betänkandet framhåller lagutskottet att domarna måste få adekvat lön för sitt arbete, så som riksdagen förutsatt i flera uttalanden, för att domarna också i praktiken skall ha karriärmöjligheter, ha andra möjligheter att avancera än bara på grundval av tjänsteår och få bättre kännedom och förståelse för samhället. Utskottet upprepar sin ståndpunkt här.

### *Utlåtande*

Lagutskottet anför vördsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet bör beakta det som sägs ovan.*

<sup>1</sup> Garantitillägg avser en pott som täcker skillnaden mellan den tidigare och den nya lönen för att ingen skall få sin faktiska lön sänkt.

Helsingfors den 8 december 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Henrik Lax /sv  
vordf. Matti Vähänäkki /sd  
medl. Sulo Aittoniemi /alk  
Leena-Kaisa Harkimo /saml  
Jyri Häkämies /saml  
Erkki Kanerva /sd  
Toimi Kankaanniemi /fkf  
Annika Lapintie /vänst

Paula Lehtomäki /cent  
Kari Myllyniemi /cent  
Kirsi Ojansuu /gröna  
Susanna Rahkonen /sd  
Tero Rönni /sd  
Mauri Salo /cent  
Marja Tiura /saml  
Lasse Virén /saml.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Kaisa Vuorisalo.



## TRAFIKUTSKOTTETS UTLÅTANDE 3/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning

och bestämde samtidigt att de permanenta fackutskotten skall lämna utlåtande i saken till grundlagsutskottet.

### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

#### *Motivering*

I detta utlåtande behandlar trafikutskottet i berättelsen redovisade uttalanden som riksdagen har godkänt utifrån utskottets förslag.

#### *Riksdagens uttalanden*

Trafikutskottet anser att de åtgärder som regeringen redovisar i berättelsen inte är tillräckliga, utan att följande uttalanden av riksdagen som godkänts på förslag av utskottet fortfarande behövs och bör stå kvar i berättelsen:

- *Postförmedling i glesbygden*  
RP 22/1997 rd (s. 208)
- *Undantag från skyldigheten att anlita lots, nivån på farleds- och lotsningsavgifter*  
RP 144/1997 rd (s. 288)

- *Koncession för digital sändningsverksamhet och finansieringsplanerna för verksamheten*  
RP 34/1998 rd (s. 289)
- *Försörjningsberedskap, beståndet av handelsfartyg*  
RP 14/1999 rd (s. 293)
- *Trehjuliga mopeder, lätta fyrhjulingar, mopedteoriprovet*  
RP 92/1999 rd (s. 297—298)

#### *Utlåtande*

Med stöd av det ovan sagda anför trafikutskottet värdsamt

*att grundlagsutskottet bör ta hänsyn till det som framförts i utlåtandet.*

Helsingfors den 29 november 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Erkki Pulliainen /gröna  
vordf. Annika Lapintie /vänst  
medl. Klaus Bremer /sv  
Jyri Häkämies /saml  
Erkki Kanerva /sd  
Eero Lämsä /cent  
Kari Myllyniemi /cent

Raimo Mähönen /sd  
Tero Mölsä /cent  
Ismo Seivästö /fkf  
Lasse Virén /saml  
Raimo Vistbacka /saf  
Matti Vähänäkki /sd  
ers. Leena-Kaisa Harkimo /saml.

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var  
utskottsrådet Ritva Bäckström.

## JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 15/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning

och bestämde samtidigt att jord- och skogsbruksutskottet skall lämna utlåtande om berättelsen till grundlagsutskottet.

### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

#### *Allmänt*

Jord- och skogsbruksutskottet begränsar utlåtandet till behandling av sådana delar i berättelsen som det föreslår bli strukna.

#### *Detaljerade ställningstaganden*

##### **Skogsodlingsmateriallets tillräcklighet**

(RP 146/1994 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 18 november 1994 att jord- och skogsbruksministeriet i fortsättningen följer och koordinerar den inhemska produktionen och exporten av skogsodlingsmaterial samt importen av utländskt material och i alla situationer ser till att det finns tillräckligt med frön och plantor för skogsodling.

Riksdagen förutsätter att man när EG:s direktiv om saluföring av skogsodlingsmaterial (66/404/EEG) ses över försöker säkerställa att skogsbeståndsförö skall kunna användas också efter övergångsperioden.

#### *Ställningstagande*

Med hänvisning till det som anförs i berättelsen anser utskottet att uttalandena kan strykas. Utskottet fäster särskild uppmärksamhet vid att rådets reviderade direktiv om saluföring av skogsodlingsmaterial innehåller en ny härkomstklass, frö härkomsten känd, som gör det möjligt att också i fortsättningen använda skogsbeståndsförö.

##### **Skogscentralerna**

(RP 117/1995 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 29 november 1995 att det i förordningen tas in stadganden om att skogscentralernas direktioner skall ha två medlemmar som utses av staten, varav den ena kan företräda kunskapen inom miljöskyddet. Den andra statliga representanten skall företräda Forststyrelsen i de skogscentraler som är verksamma inom ett område, där en betydande del av skogsbruksmarken består av statlig mark som förvaltas av Forststyrelsen. Av de övriga medlemmarna skall tre förordnas bland personer som föreslås av de mest representativa skogsägarorgani-

sationerna inom respektive skogscentrals verksamhetsområde, en bland personer som föreslås av de mest representativa organisationerna för skogsarbetare eller skogsmaskinsentreprenörer och en bland dem som föreslås av den mest representativa skogsindustriorganisationen. Detta gäller också suppleanterna i direktionen.

### *Ställningstagande*

Med hänvisning till det som anförs i berättelsen anser utskottet att uttalandet kan strykas.

### **Ekologisk produktion**

(RP 103/1996 rd, statsutskottet) När riksdagen den 20 december 1996 godkände statsbudgeten för 1997 förutsatte den under moment 30.34.40 att regeringen ser till att produktionen, bearbetningen och marknadsföringen av ekologiska produkter och specialprodukter utvecklas och finansieras i hela landet.

### *Ställningstagande*

Utskottet anser det i och för sig vara viktigt att regeringen utvecklar forskningen, rådgivningen, utbildningen, produktionsövervakningen och marknadsföringen i fråga om ekologisk produktion, men konstaterar dock att uttalandet gäller statsbudgeten för 1997. Utskottet kommer vid behov att återkomma till saken i samband med sina budgetuttalanden.

Uttalandet kan således strykas.

### **Utsädesförsörjningen**

(RP 204/1996 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 12 december 1996 att regeringen snabbt vidtar åtgärder för att trygga utsädesförsörjningen i vårt land och för att bevara den genetiska mångfalden för användbart utsäde i våra finska förhållanden, med hänsyn till de mål och ståndpunkter som jord- och skogsbruksutskottet presenterar i sitt betänkande i saken (JsUB 23/1996 rd) och i sitt betänkande JsUB 28/1992 rd.

Riksdagen förutsatte att regeringen innan nästa lagtima riksdag sammankommer avlåter en

proposition till riksdagen med förslag till en revidering av skadeståndsbestämmelserna när det gäller marknadsföring av utsäde.

### *Ställningstagande*

Av berättelsen framgår att den fråga som det första uttalandet avser har behandlats också i samband med ett uttalande senare i berättelsen (RP 217/1998 rd). Dessutom har skadeståndsbestämmelserna gällande marknadsföring av utsäde förnyats.

Utskottet anser att uttalandena om utsädesförsörjningen kan strykas.

### **Användning av sysselsättningsanslag för VA-arbeten**

(RP 100/1997 rd, statsutskottet) När riksdagen den 19 december 1997 godkände statsbudgeten för 1998 förutsatte den under moment 30.85.77 att sysselsättningsanslag också i fortsättningen används till VA-arbeten för att till exempel VAsamprojekt i två eller flera kommuner skall kunna säkerställas.

### *Ställningstagande*

I berättelsen konstateras att riksdagen har antagit ett nytt uttalande i ärendet och att ärendet behandlas i detta sammanhang i kommande berättelser.

Utskottet anser att uttalandet kan strykas.

### **Skördeskador i fråga om ekologisk produktion**

(RP 142/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 25 november 1997 att brukningsenheter som håller på att övergå till ekologisk produktion får ersättning enligt de allmänna principerna i lagen för påvisbara ekonomiska förluster orsakade av naturförhållanden.

### *Ställningstagande*

I berättelsen konstateras att ett senare uttalande (RP 241/1998 rd) hänför sig till samma fråga och det har behandlats på ett annat ställe i berättelsen.

Utskottet anser att uttalandet kan strykas.

### **Val av ordförande för forskningscentralens direktion**

(RP 198/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 8 december 1997 att ordföranden för forskningscentralens direktion om möjligt bör representera agrikultur- och forstvetenskapliga fakulteten vid Helsingfors universitet.

#### *Ställningstagande*

I berättelsen konstateras att avsikten är att fusionera lantbrukets forskningscentral och lantbruksekonomiska forskningsanstalten 2002. Utskottet konstaterar att det vid behov kommer att återkomma till saken i samband med fusioneringen.

Uttalandet kan strykas.

### **Handel med utsäde och utsädesförsörjning**

(RP 211/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 8 december 1997 att regeringen i samband med behandlingen av EU-kommissionens nya förslag till rådets direktiv om handel med utsäde sätter som mål att Finland skall tillförsäkras villkor som medger åtgärder i syfte att säkerställa utsädesförsörjningen i vårt land och för att bevara den genetiska mångfalden för användbart utsäde på det sätt riksdagen redan tidigare har förutsatt i enlighet med betänkandena från jord- och skogsbruksutskottet (JsUB 28/1992 rd och JsUB 23/1996 rd).

#### *Ställningstagande*

Av det ovan sagda framgår att samma ärende har behandlats också senare i berättelsen (RP 217/1998 rd).

Uttalandet kan strykas.

### **Miljöstöd till flisföretagare**

(RP 105/1998 rd, statsutskottet) När riksdagen den 18 december 1998 godkände statsbudgeten

för 1999 förutsatte den under moment 30.31.44 att regeringen vidtar åtgärder för att ändra lagen om finansiering av hållbart skogsbruk så att det skall bli möjligt att betala miljöstöd till flisföretagare och för att slutföra skogsodlingsprojekt i norra Finland som ännu pågår när lagen om istandsättning av underproduktiva skogar i Lappland upphör att gälla.

#### *Ställningstagande*

Av de skäl som framgår av berättelsen anser utskottet att uttalandet kan strykas.

### **Tryggande av växtförädling**

(RP 245/1998 rd, jord- och skogsbruksutskottet) Riksdagen förutsatte den 8 februari 1999 att budgetfinansieringen av den inhemska växtförädlingen bibehålls på en sådan nivå att den inhemska sortförädlingen, bevarade nordliga resurser och en tidsenlig växtförädlingsteknik också i fortsättningen kan tryggas i vårt land.

#### *Ställningstagande*

I berättelsen redogörs för de åtgärder som har vidtagits i saken. Utskottet konstaterar att det återkommer till saken om så behövs.

Uttalandet kan strykas.

### **Sammandrag**

Utskottet konstaterar att följande uttalanden kan strykas i berättelsen:

— Skogsodlingsmaterialets tillräcklighet (RP 146/1994 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Skogscentralerna (RP 117/1995 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Ekologisk produktion (RP 103/1996 rd, statsutskottet)

— Utsädesförsörjningen (RP 204/1996 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Användning av sysselsättningsanslag för VA-arbeten (RP 100/1997 rd, statsutskottet)

— Skördekadorna i fråga om ekologisk produktion (RP 142/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Val av ordförande för forskningscentralens direktion (RP 198/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Handel med utsäde och utsädesförsörjning (RP 211/1997 rd, jord- och skogsbruksutskottet)

— Miljöstöd till flisföretagare (RP 105/1998 rd, statsutskottet)

— Tryggande av växtförädling (RP 145/1998 rd, jord- och skogsbruksutskottet).

### *Utlåtande*

Jord- och skogsbruksutskottet anför värdsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet bör beakta vad som anförs i detta utlåtande när det utarbetar sitt betänkande.*

Helsingfors den 13 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Kalli /cent  
vordf. Kari Rajamäki /sd  
medl. Nils-Anders Granvik /sv  
Pertti Hemmilä /saml  
Matti Kangas /vänst  
Tapio Karjalainen /sd  
Marja-Leena Kempainen /fkf

Katri Komi /cent  
Lauri Kähkönen /sd  
Esa Lahtela /sd  
Eero Lämsä /cent  
Pertti Mäki-Hakola /saml  
Erkki Pulliainen /gröna  
Unto Valpas /vänst.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Carl Selenius.

## FÖRSVARSKOTTETS UTLÅTANDE 4/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning

och bestämde samtidigt att de permanenta fackutskotten skall lämna utlåtande i ärendet till grundlagsutskottet.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

Försvarsutskottet noterar att regeringens berättelse inte innehåller några uttalanden från försvarsutskottet.

##### **Tryggade villkor för den inhemska försvarsmaterielindustrin**

När det gäller anskaffning av försvarsmateriel har utskottet i en lång rad utlåtanden pläderat för tryggade villkor för den finländska försvarsmaterielindustrin (till exempel FöUU 3/1998 rd om 1999 års budget samt mer utförligt FöUU 3/1997 rd om regeringens berättelse för 1996). Senast har utskottet behandlat frågan i sitt utlåtande FsUU 4/1999 rd om statsbudgeten för 2000.

Enligt regeringsprogrammet och ordinarie statsbudgeten för i år strävar man efter att trygga verksamhetsbetingelserna för den inhemska försvarsmaterielindustrin med tillräckliga inhemska beställningar och produktutvecklingsprojekt. Enligt årets statsbudget är avsikten också att öka andelen anskaffningar från den inhemska industrin så att minst hälften av anslagen för

försvarsmaterielanskaffningar används i vårt eget land år 2003.

Kommittén för utveckling av försvarsmaterielindustrin kom i augusti 1999 ut med ett enhälligt betänkande, där det konstateras att det under såväl 1999 som 2000 behövs tilläggsanslag på 200—300 miljoner mark årligen för att lösa de akuta problem som den vikande orderstocken förorsakat industrin.

Statsbudgeten för 2000 innehöll inte det tilltänkta tilläggsanslaget för den inhemska försvarsmaterielindustrin och tryggar därmed inte dess verksamhetsmöjligheter. Denna tilläggsfinansiering har inte heller föreslagits i den tilläggsbudget som just nu behandlas i riksdagen.

Statsrådets meddelande till riksdagen om anslagsramarna 16.3.2000 innehöll betydande nedskärningar i försvarsförvaltningens anslag för de kommande åren. Försvarsförvaltningen är tvungen att låta de drastiska nedskärningarna i anslagen för engångsanskaffningar framför allt gå ut över produkter och tjänster som köps av den inhemska försvarsindustrin. Nedskärningarna leder till att verksamheten vid enheter som

producerar inhemsk försvarsmateriel begränsas eller läggs ned. Åtgärderna skulle ha negativa effekter på Finlands försvars- och försörjningsberedskap, den tekniska utvecklingen och förnyelsen inom försvarsindustrin och på förutsättningarna för industrin i branschen att bedriva internationellt samarbete och sist och slutligen även på sysselsättningen.

Riksdagen konstaterade i sin skrivelse med anledning av regeringens försvarspolitiska redogörelse år 1997 att en tryggad inhemsk försvarsmaterielindustri utgör en av hörnstenarna i den ekonomiska och militära dimensionen av vårt självständiga försvar. I flera sammanhang har riksdagen ansett att verksamheten inom den inhemska försvarsmaterielindustrin, som i avgörande grad är beroende av försvarsmaktens anskaffningar, förutsätter säkerhet om en kontinuerlig orderstock. När försvaret i flera jämförbara länder köper upp till och med 80 procent av försvarsmaterielen i sitt eget land, har motsvarande andel i Finland under flera år varit endast cirka 15 procent. Den årliga eftersläpningen i den miniminivå som tryggar försörjningsberedskapen är hundratals miljoner mark. Betydligt större är eftersläpningen i fråga om den nivå som skulle trygga utvecklingen inom branschen och den andel på 50 procent för inhemska anskaffningar som riksdagen har satt som mål.

Att det blir svårare att bedriva forskning och utvecklingsverksamhet till följd av de planerade

nedskärningarna i anslagen för anskaffning av försvarsmateriel är något som industrin inom branschen finner särskilt betungande. Till dags dato har de resurser som i Finland satsats på forskning och produktutveckling gällande försvarsmateriel varit blygsamma i förhållande till jämförliga länder. Till exempel jämfört med Sverige är denna andel endast cirka 10 procent. Försvarsutskottet upprepar sitt tidigare ställningstagande (FsUU 4/1999 rd) att det är av fundamental betydelse att forskningen och produktutvecklingen håller en adekvat nivå för att den finska försvarsindustrin fortfarande skall kunna stå sig i konkurrensen och som jämbördig part delta i det allt livligare internationella samarbetet.

Enligt uppgift till försvarsutskottet har en snabbutredning om läget för den inhemska försvarsmaterielindustrin inletts. Utskottet anser det nödvändigt att tilläggsanslag enligt den nya utredningen i skyndsam ordning tas in i årets andra tilläggsbudget för anskaffningar från den inhemska försvarsmaterielindustrin.

#### *Utlåtande*

På grund av det ovanstående anför försvarsutskottet vördsamt

*att grundlagsutskottet bör beakta det som sägs i detta utlåtande.*

Helsingfors den 13 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Ilkka Kanerva /saml  
medl. Reijo Kallio /sd  
Juha Karpio /saml  
Antero Kekkonen /sd  
Seppo Lahtela /cent  
Reijo Laitinen /sd  
Raimo Mähönen /sd  
Tero Mölsä /cent

Olli Nepponen /saml  
Lauri Oinonen /cent  
Pauli Saapunki /cent  
Ismo Seivästö /fkf  
Anni Sinnemäki /gröna (delvis)  
ers. Kari Myllyniemi /cent  
Tuija Nurmi /saml.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Alpo Rivinoja.



## KULTURUTSKOTTETS UTLÅTANDE 10/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att kulturutskottet skall lämna utlåtande i saken till grundlagsutskottet.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- omsorgsminister Osmo Soininvaara
- undervisningsrådet Marita Savola, regeringsrådet Matti Lahtinen och direktör Arvo Jäppinen, undervisningsministeriet
- generalsekreterare Matti Ropponen, Vuxenutbildningsrådet
- länskulturrådet Pertti Kokkonen, länsstyrelsen i Uleåborgs län
- avdelningschef Teuvo Räihä, Norra Österbotens arbetskrafts- och näringscentral
- rektor Jarmo Ojala, AMIEDU
- rektor Jussi Hyvärinen, POHTO
- vice ordförande, rektor Yrjö Sotamaa, Rådet för universitetsrektor
- ordförande Marjatta Häti-Korkeila, rådet för direktörerna för universitetens fortbildningscentraler

- ombudsman Heikki Sederlöf och styrelsemedlemmen, rektor Timo Kantokari, Ammattiliiton Aikuiskoulutuskeskusten Liitto ry
- ombudsman Eeva-Inkeri Sirelius, Medborgar- och arbetarinstitutens förbund r.f.
- ordförande Juhani Keinonen, Professorsförbundet
- ordförande Ville Marjomäki, Finlands Folkhögskolförening
- generalsekreterare Mika Nirvi, Finlands Sommaruniversitet r.f.
- ordförande Tomi Himberg och högskolepolitiska sekreteraren Terhi Nokkala, Finlands studentkårers förbund FSF
- ombudsman Klaus Sundbäck, Forskareförbundet
- avtalssekreterare Olli Korhonen, Valtion ja erityispalveluiden ammattiliitto VAL ry
- generalsekreterare Timo Toiviainen, Samverkande Bildningsorganisationerna r.f.
- vice ordförande Kerttu Pellinen, Universitetens och forskningssektorns personalförbund.

Dessutom har utskottet fått skriftliga utlåtanden av samtliga universitet.

## UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

### *Allmän motivering*

I detta utlåtande behandlar kulturutskottet universitetens basresurser, finansieringen av den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och riksdagens uttalande den 7 december 1999 om förvaltningen av dagvården (s. 252 i berättelsen). Dessutom har utskottet granskat en del andra, i berättelsen redovisade uttalanden från riksdagen som hänför sig till utskottets behörighetsområde.

### *Detaljmotivering*

#### *Universitetens grundläggande resurser*

Statsrådet har antagit en plan för utveckling av utbildningen och forskningen 1999—2004, där det framhåller att kunskaper och kunnande är grunden för vår ekonomiska konkurrenskraft och hela samhällets välfärd. Finlands framgång bygger på högkvalitativ utbildning och forskning, nyskapande kunnande och nyttiggörande av modern data- och kommunikationsteknik.

De senaste årens utveckling visar att Finland har följt en enhetlig policy baserad på kunskaper och kunnande. Forskningen har förstärkts och är över 3,1 procent av bruttnationalinkomsten, alltså bland de högsta i världen. Finlands ekonomi har blivit allt mer informationsintensiv och våra företag har varit bland de snabbaste i världen med att rekrytera fler forskare.

Universiteten intar en nyckelställning både som forskningsinstanser och framför allt som utbildare av kunniga forskare.

När riksdagen godkände årets budget uppmärksammade den underskottet i universitetens basresurser (StaUB 33/1999 rd och KuUU 3/1999 rd). På senare tid har också universitetssektorn på bred front tagit ställning till den otillräckliga basfinansieringen. Utskottet hänvisar till riksdagens uttalande i samband med behandlingen av budgetpropositionen att underskottet i universitetens basresurser måste korrigeras under innevarande valperiod.

Vidare hänvisar utskottet till de åtgärder som undervisningsministeriets arbetsgrupp för basfinansieringen av universiteten föreslår i sin pro-

memoria (UVM arbetsgruppspromemoria 30:1999). Med stöd av riksdagens uttalande och basfinansieringsgruppens förslag menar utskottet att det behövs sådana ändringar i bestämmelserna om universitetens basfinansiering som kan garantera universitetens verksamhet inom ramen för anvisade budgetanslag.

Utskottet välkomnar statsrådets principbeslut den 26 maj 2000 med tanke på universiteten, nämligen att intäkterna av försäljning av statens egendom under 2000—2003 skall användas till att förstärka universitetens basfinansiering och att 250 miljoner mark under 2001—2003 skall avsättas för att korrigera eftersläpningen utöver den tidigare beslutade anslagsramen. Vidare kommer den årliga tilläggsfullmakten på 90 miljoner mark till Finlands Akademi i tillägg för allmänna för allmänna kostnader att förbättra universitetens och högskolornas finansiella situation. För regional utveckling av universiteten och högskolorna avsätts totalt 100 miljoner mark under 2001—2003. Enligt principbeslutet höjs bevillningsfullmakten för Finlands Akademis program för spetsforskningsenheter med 75 miljoner mark 2001. Kulturutskottet påpekar dock att dessa beslut inte avhjälpas universitetens problem med basfinansieringen. Därför är det nödvändigt att den extra finansiering som anvisas universiteten i det s.k. framtidspaketet vägs in som förhöjande faktorer i kalkylerna för de ordinarie budgetarna för kommande år.

#### *Finansieringen av den yrkesinriktade tilläggsutbildningen*

Finansieringen av den frivilliga yrkesinriktade tilläggsutbildningen har räknat från början av 1997 ordnats så att länsstyrelserna köper den. Undervisningsministeriet styr upphandlingen genom sitt beslut om nationella riktlinjer och genom resultatavtal med länen. Enligt budgetpropositionen för 2000 är det meningen att införa kalkylerade statsandelar för yrkesinriktad tilläggsutbildning räknat från början av 2001. I samband med reformen kommer undervisningsministeriet att slopa upphandlingen via länssty-

relserna, och anslagen för yrkesinriktad tilläggsutbildning blir i stället kalkylerade. Denna ordning avser i första hand att stödja de yrkesinriktade vuxenutbildningscentren och de statliga specialläroanstalterna. Arbetsministeriet fortsätter och utvecklar upphandlingen av arbetskraftsutbildningen som ett led i sina arbetskraftspolitiska åtgärder.

En arbetsgrupp vid undervisningsministeriet har utarbetat ett förslag till nytt finansierings- och regleringssystem (UVM arbetsgruppspromemorior 3:2000). Arbetsgruppen föreslog att finansieringen av tilläggsutbildningen i det nya systemet inriktas på yrkesinriktad tilläggsutbildning på andra stadiet och huvudsakligen på yrkes- och specialyrkesexamina eller statsandelar för jämförlig utbildning.

Utskottet hänvisar till sitt utlåtande (KuUU 3/1999 rd) om budgetpropositionen för 2000 och närmare bestämt finansieringen av yrkesinriktad tilläggsutbildning. Utskottet konstaterar i sitt utlåtande att anskaffningssystemet från 1997 i stort sett har fungerat väl. Det har bland annat kunnat möta behovet av tilläggsutbildning i ett snabbt föränderligt arbetsliv. Nya behov har utan dröjsmål kunnat omsättas i beslut om förvärv av utbildning och utbildningen har snabbt kunnat avvecklas på de platser där efterfrågan minskat. Utskottet ställde sig reserverat till ett eventuellt nytt finansieringssystem. Det ansåg det för tidigt att införa kalkylerade statsandelar också därför att regeringen ännu inte hade lämnat den utredning om finansieringslagen som riksdagen hade förutsatt. En uppföljningsarbetsgrupp har senare lämnat sin promemoria om saken (UVM arbetsgruppspromemorior 1:2000).

Enligt promemorian har upphandlingen framför allt försvårats av vissa faktorer i initialfasen. Men efter vissa svårigheter i början har systemet enligt utskottets mening fungerat tillfredsställande. Också de övriga problemfaktorerna i promemorian har varit sekundära med tanke på utbildningen och det finansiella systemet, anser utskottet. Ett eventuellt nytt system kan bli mycket besvärligare och mera byråkratiskt än den nuvarande. Undervisningsministeriet bör

svara också för förvaltningen av frivillig utbildning.

För att säkerställa utbildningens kvalitet och ett tillräckligt brett utbud bör det lämpligen finnas så många olika huvudmän för yrkesinriktad tilläggsutbildning som möjligt. Med statsandelsystemet skulle många sådana huvudmän för vuxenutbildningen försvinna som befunnits högkvalitativa både i internationella och nationella bedömningar. Till dem hör universitetens fortbildningscentraler, yrkeshögskolor, många yrkesläroanstalter och huvudmän för det fria bildningsarbetet.

Utifrån erhållen utredning anser utskottet att finansieringen av den yrkesinriktade tilläggsutbildningen inte bör gå över till ett system med kalkylerade statsandelar utan att den bör fortsätta enligt det gällande upphandlingssystemet och utveckla utvärderingen och satsa på utbildningens kvalitet. Utskottet föreslår att följande uttalande godkänns

*att riksdagen förutsätter att regeringen ser till att den nuvarande finansieringen av den yrkesinriktade tilläggsutbildningen bibehålls och utvecklas med särskild tonvikt på utvärdering och utbildningens kvalitet.*

Vuxenutbildningen behöver stabilare verksamhetsbetingelser för att klara av sina föreskrivna uppgifter. Därför är det viktigt att statsrådet bereder ett vuxenutbildningsprogram på längre sikt som också innehåller en plan för finansieringen, menar utskottet.

I sitt utlåtande ovan har utskottet uttryckt vissa farhågor inte minst för de minskade anslagen för upphandling av tilläggsutbildning. Att anslagen skärs ned står i strid med målen för livslångt lärande och vuxenbefolkningens ökade utbildningsbehov. Möjligheterna att ordna en adekvat yrkesinriktad tilläggsutbildning och att säkerställa utbildningens kvalitet och utveckling ställs på spel.

#### *Förvaltningen av dagvården*

När riksdagen den 7 december 1999 godkände lagstiftningen om förskoleundervisningen förut-

satte den att regeringen bereder sådana ändringar i bestämmelserna som ger kommunerna möjlighet att om de så önskar överföra förvaltningen och styrningen av dagvården från socialnämnden till den nämnd som svarar för undervisningsväsendet. Utskottet framhåller att erfarenheterna inom ramen för frikommunsförsöket av att föra över dagvården från socialnämnden till den nämnd som svarar för undervisningsväsendet har varit positiva. Utskottet påskyndar social- och hälsovårdsministeriets åtgärder för att bereda sådana ändringar i bestämmelserna som riksdagen förutsätter i sitt uttalande.

#### *Riksdagens uttalanden*

Med stöd av erhållen utredning anser utskottet att de åtgärder i berättelsen som vidtagits med anledning av följande uttalanden är tillräckliga

eller att uttalandena i övrigt har blivit obehövliga:

— *Beredningen av en ändring av lotterilagen*, RP 124/1996 rd (s. 236)

— *Utvecklande av statens konstförvaltning*, RP 17/1997 rd (s. 240)

— *Ombildandet av tjänster för biträdande professorer till tjänster för professorer*, RP 42/1997 rd (s. 241)

— *Den nya skollagstiftningen*, RP 86/1997 rd, tredje uttalandet (s. 241).

#### *Utlåtande*

Kulturutskottet anför vördsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet bör beakta det som framförts ovan.*

Helsingfors den 21 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kaarina Dromberg /saml  
vordf. Jukka Gustafsson /sd  
medl. Tapio Karjalainen /sd  
Jyrki Katainen /saml  
Inkeri Kerola /cent  
Irina Krohn /gröna  
Margareta Pietikäinen /sv  
Osmo Puhakka /cent

Leena Rauhala /fkf  
Säde Tahvanainen /sd  
Ilkka Taipale /sd  
Irja Tulonen /saml  
Unto Valpas /vänst  
Pia Viitanen /sd  
ers. Lauri Oinonen /cent.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Marjo Hakkila.

## SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 7/2000 rd

### Berättelse om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att social- och hälsovårdsutskottet skall lämna utlåtande i ärendet till grundlagsutskottet.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- finanssekreterare Tiina Heino, överläkare Eero Lahtinen, konsultative tjänstemannen Pekka Viljanen och konsultative tjänsteman-

nen Martti Lähteinen, social- och hälsovårdsministeriet

- forskningsprofessor Matti Heikkilä, Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården
- juristen Reijo Hyvönen, Folkpensionsanstalten
- chefen för hälsovårdsväsendet Tuula Taskula, Finlands Kommunförbund
- utvecklingschef Tero Ristimäki, Socialarbetarnas Förbund
- generalsekreterare Jouko Vasama, Social- och hälsoorganisationernas Samarbetsförening SAF r.f
- forskningsprofessor Irmeli Järventie.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

Utskottet har behandlat de uttalanden som ingår i regeringens berättelse och hänför sig till utskottets behörighet och social- och hälsovårdsberättelse 2000 som ingår som bilaga till berättelsen.

##### *Riksdagens uttalanden*

Social- och hälsovårdsutskottet har i detta utlåtande tagit upp uttalanden från riksdagen som anges i regeringens berättelse och som härstammar från social- och hälsovårdsutskottet. I fråga

om resultatet av uttalandena har utskottet särskilt tagit fasta på om åtgärder vidtagits med anledning av dem och om åtgärderna varit tillräckliga så att uttalandet kan strykas.

Med hänvisning till ovan stående föreslår utskottet att följande uttalanden stryks på nedan nämnda grunder.

*Barndagvården*, RP 211/1994 rd

Riksdagens uttalande i anknytning till propositionen förutsatte genomförande på bred front av försöket med dagvårdspeng samt en plan för

förskoleundervisning. Försöket med dagvårdspeng avslutades den 31 juli 1997 och en lagstiftningsreform gällande vård av små barn trädde i kraft den 1 augusti 1997. Riksdagen antog hösten 1999 en lag som möjliggör avgiftsfri förskoleundervisning för alla sexåringar innan den grundläggande utbildningen inleds. Uttalandet har sålunda realiserats varför det kan slopas.

*Utkomstskydd för arbetslösa företagare*, RP 267/1994 rd

Med anledning av riksdagens uttalanden antogs lagändringar som berättigar de i 1 a § 1 mom. 1—3 punkten lagen om utkomstskydd för arbetslösa avsedda personer som idkat affärsverksamhet till arbetspensionstillägg samt ändrades bestämmelserna om utkomstskydd för arbetslösa företagare, bl.a. i fråga om periodiseringen av försäljningsvinst och definitionen på väsentlig företagsverksamhet i anslutning till en företagares arbetsvillkor. Genom den nya lagstiftningen har uttalandet realiserats i en sådan utsträckning att det kan slopas.

*Revidering av folkpensionssystemet*, RP 119/1995 rd

Riksdagen förutsatte att regeringen genom ändamålsenliga arrangemang ser till att en enhetlig praxis i fråga om invalidpensioner som tidigare reglerades genom samordning av folkpensioner och arbetspensioner säkerställs. Frågan har utretts både av en arbetsgrupp och av en av arbetsmarknadsparter bestående förhandlingsgrupp där man kommit överens om huvud dragen för rehabiliteringen och om en viss enhetlig praxis i fråga om invalidpensionssystemet. Utskottet anser att det är viktigt att fortsätta med åtgärder som tryggar en enhetlig praxis i fråga om invalidpensioner.

*Begränsning av mängden öl som resenärer får medföra från utlandet*, RP 11/1996 rd

Uttalandet med anledning av den i rubriken nämnda propositionen har realiserats, eftersom kommissionen har berett ett direktiv som ger Finland möjlighet att tillämpa en kvantitativ begränsning upp till sex liter i fråga om öl som re-

senärer får medföra från tredje länder. Uttalandet kan sålunda strykas.

*Uppföljning av reformen av utkomstskyddet för arbetslösa*, RP 72/1996 rd

Riksdagens uttalanden förutsatte en uppföljning av effekterna av lagändringarna. Om reformens effekter har till social- och hälsovårdsutskottet lämnats en omfattande särskild utredning 1998. Utskottet har redan i samband med behandlingen av berättelsen om regeringens åtgärder under år 1998 konstaterat att uttalandena kan strykas.

*Socialskyddsavgifterna*, RP 170/1996 rd

Det första uttalandet med anledning av den i rubriken nämnda propositionen, som förutsatte en sänkning av den extra sjukförsäkringspremien för pensionstagare med minst en penni, har realiserats, visserligen med fördröjning i förhållande till uttalandet, och uttalandet kan slopas.

*Utvecklande av småföretags kapitalförsörjning via arbetspensionsanstalterna och utvecklande av försäkringsinspektionens resurser*, RP 241/1996 rd

Riksdagens uttalande om småföretags kapitalförsörjning via arbetspensionsanstalterna har senare upprepats, och försäkringsinspektionsverksamheten har omorganiserats i och med att Försäkringsinspektionen inledde verksamheten den 1 april 1999, varför uttalandena kan slopas. Utskottet har redan i samband med behandlingen av berättelsen om regeringens åtgärder under år 1998 konstaterat att uttalandet kan slopas.

*Lantbruksföretagarnas skydd för olycksfall i arbete*, RP 201/1997 rd

Riksdagens uttalande förutsatte en uppföljning av effekterna av lagändringen, och enligt utredningen till utskottet ser det ut som om uppföljningen hade skötts ändamålsenligt. Därför kan uttalandet slopas.

*Uppfyllande av arbetsvillkoret inom utkomstskyddet för arbetslösa i samband med arbetskraftspolitisk vuxenutbildning*, RP 223/1998 rd

Enligt utredningen i berättelsen har intresset att söka sig till arbetskraftspolitisk utbildning minskat efter lagändringen, och utbildningen har bidragit till sysselsättningen på ett angeläget sätt anser utskottet. Uttalandet ger därför inte längre anledning till åtgärder.

Dessutom föreslår utskottet att följande uttalanden som godkänts av social- och hälsovårdsutskottet under andra ministerier i berättelsen än social- och hälsovårdministeriet slopas.

*Nödcentralernas pensionsarrangemang i samband med ett eventuellt förstatligande*, RP 111/1995 rd (inrikesministeriet)

Riksdagen har senare i anslutning till förstatligandet av nödcentralerna godkänt ett uttalande om trygghet av personalens pensionsförmåner. Därför kan uttalandet från 1996 slopas.

*Pensionsrätt för personer som har haft tidsbundna anställningar eller vars anställningsförhållanden brutits av familjepolitiska skäl*, RP 316/1992 rd (undervisningsministeriet)

Genom ändringar i pensionslagstiftningen har uttalandet realiserats på ett sätt som gör det möjligt att slopa det.

*Förändringar i arbetsmarknadssystemet*, RP 172/1995 rd (arbetsministeriet)

Riksdagens uttalande förutsatte sådan utredning och uppföljning som skötts ändamålsenligt enligt utredningen i berättelsen. Av denna anledning kan uttalandet slopas.

*Handledning av unga i utbildningsfrågor*, RP 75/1996 rd (arbetsministeriet)

En uppföljande undersökning om vilka verkningar de ändringar som gjordes i arbetsmarknadsstödet 1996 och 1997 hade för utbildnings- och sysselsättningssituationen för arbetslösa under 25 år har blivit klar. Riksdagen förutsatte en sådan undersökning i sitt uttalande. Riksdagen har 1997 godkänt ändringar i studiestödslagen om studiestöd för studerande som inte har fyllt 20 år. Utskottet anser att uttalandet inte längre ger anledning till åtgärder och det kan slopas.

## Social- och hälsovårdsberättelsen 2000

### *Fattigdom och utslagning*

Den relativa fattigdomen har hos oss legat på låg årsnivå fram till år 1995, men den har börjat öka räknat från 1996. Som fattiga definieras enligt den relativa metoden de vars hushåll har en mindre disponibel inkomst än hälften av hushållens medianårsinkomster. Fattigdomsrisk är störst bland de unga vuxna. Däremot är fattigdomsgraden hos äldre lägre än genomsnittet för befolkningen. Att vara en ung vuxen är nuförtiden i stället för arbetscentrering ett skede i livet med studier eller alternativt arbetslöshet. Båda förknippas med en förhöjd risk för utkomstproblem.

Det bästa skyddet mot fattigdom är yrkesverksamhet eller pensionsålder. Tillfälliga utkomstproblem utgör ännu inte någon risk för individens sociala engagemang. Däremot leder en längre arbetslöshet och därmed förknippade utkomstproblem till ett lösare socialt engagemang, det vill säga till utslagning och även till högre sjukdomsfrekvens. Därför är det primärt att vid bekämpandet av utslagningen stöda sysselsättningen av de unga och även en avbrytning av arbetslösheten innan den blir långvarig. Arbetet är en kontaktyta till livet, som gör en delaktig även inom andra samhällsområden.

Utkomstproblemen blir svårare om livet länge måste anpassas till arbetsmarknadsstödet eller utkomststödet. Utkomststödet är enligt sin natur avsett för tillfälliga utkomstproblem. Också överskuldssättningen har medfört att många har långvariga problem med att klara sin ekonomi. Bland annat matbankerna ger hjälp särskilt åt långtidsarbetslösa och de som får utkomststöd. Utskottet anser att det är viktigt att de socialpolitiska åtgärderna riktas särskilt till denna grupp, som är beroende av minimiutkomst för att kunna råda bot på och förebygga fattigdom i enlighet med målsättningen i regeringsprogrammet.

Svårigheter som arbetslöshet, fattigdom och utslagning i de vuxnas liv avspeglar sig även i barnens liv. I en undersökning har man kunnat observera tecken på att risken för utslagning redan i den tidiga barndomen är anmärkningsvärt

hög bland vissa barn. Barn som hör till riskgruppen får oregelbundet föda, det finns brister i hygien, de sover för lite och många av dem är ofta på kvällarna och till och med på nätterna utan vuxnas sällskap. Bristen på basomsorgen för barn är ett allvarligt tecken på att föräldrarna inte kan leva upp till föräldraskapet på ett sätt som skulle ge barnen möjligheter att växa upp till handlingskraftiga vuxna. Identifiering av och stöd för familjer i svårigheter utgör en allt större utmaning för rådgivningsbyråerna, dagvården och undervisningsväsendet. Att angripa problemen och förebygga en ökning av dem kräver ett intensifierat socialt arbete på alla nivåer. Utslagningen blir mycket dyr och den blir allt dyrare ju yngre människor det är fråga om. Även ekonomiskt är det lönsamt att satsa på att förebygga utslagningen. Utskottet föreslår att regeringen i snabb takt utarbetar ett särskilt program mot fatigdom.

#### *Hälsofrämjande och minskade hälsoskillnader*

Finländarnas hälsa har hela tiden blivit bättre vilket visas av en bättre prognos för livslängden. Levnadsvanorna har en viktig betydelse för uppkomsten och utvecklingen av sjukdomar. Levnadsvanorna påverkas av befolkningens hälsokunskaper och hälsofärdigheter samt kulturella och inställningsrelaterade faktorer. Uppmärksamhet bör hela tiden fästas vid hälsosamma levnadsvanor. Därför är det mycket viktigt att hälsokunskap igen blir ett läroämne i skolorna. Otillräckliga resurser för hälsovården utgör ett hot mot det fortsatta hälsofrämjandet. Särskild vikt bör i fortsättningen fästas vid att kunnig och yrkesskicklig personal orkar med sitt jobb och att det finns både kvantitativ och regional tillgång till sådan personal.

Den allmänna förbättringen av hälsan har dock inte inneburit att hälsoskillnaderna mellan män och kvinnor eller olika delar av landet eller olika befolkningsgrupper försvunnit. Kvinnorna blir i dag i Finland cirka 7,5 år äldre än män. På samma sätt lever män i västra Finland 2–3 år längre än i östra och nordöstra Finland. Dessa skillnader håller dock på att så småningom bli mindre. Däremot har hälsoskillnaderna mellan

socioekonomiska grupper ökat. Män i en lägre socialgrupp dör nästan sex år yngre än i en högre socialgrupp. Hos kvinnorna är skillnaden hälften mindre.

Utbildningen utgör en betydande orsak till hälsoskillnaderna mellan socialgrupperna. Befolkningsgrupper som har fått mera utbildning har tillägnat sig beteendemönster som är viktiga med tanke på minskningen av sjukdomsrisk. En annan viktig orsak till skillnaderna i dödlighet mellan socialgrupperna är alkohol. Hälsoförluster på grund av alkohol är ett allvarligt problem, och för stor alkoholkonsumtion håller på att bli en till och med viktigare orsak till förtida död än tobaksrökning. Alkohopolitiska förändringar i vårt land och trycket på grund av integrationen i Europa även i framtiden på vår alkohopolitik tyder på att den totala alkoholkonsumtionen också framöver kommer att öka, om inte riktningen för alkohopolitiken ändras. Utskottet finner det viktigt att folkhälsofaktorer utgör grunden för såväl alkohopolitiken som besluten gällande alkohol på EU-nivå. Ökningen av den totala alkoholkonsumtionen kommer oundvikligen att leda till att de skadliga effekterna ökar. För stor alkoholkonsumtion är ofta i fråga om individer även den vanligaste reaktionen på utslagningen i samhället. Med tanke på att minska hälsoskillnaderna på grund av alkoholbruket är det sålunda viktigt att så få som möjligt slås ut från arbetslivet.

Vid granskningen av hälsoskillnaderna är barn och ungdomar en egen befolkningsgrupp vars hälsotillstånd allmänt anses vara bra. Antagandet håller dock inte till alla delar streck. Detta syns speciellt i ökningen av psykiska problem i allt yngre ålder. Med tanke på behovet finns det alltför lite mentalvårdstjänster för barn och ungdomar. De anslag som riksdagen ökade budgeten med detta år möjliggör bland annat ökade terapitjänster i olika delar av landet. Finansieringen för den här verksamheten borde dock inte få vara av engångsnatur utan den bör fortsätta.

Skolornas möjligheter att minska hälsoskillnaderna bygger i stor utsträckning på möjligheterna att identifiera inlärningssvårigheter samt problem i anslutning till social anpassning och

hälsan. En tidig identifiering gör det också möjligt att hjälpa den berörda. Jämfört med flickorna har pojkarna betydligt mera inlärningssvårigheter, beteendeproblem och större brist på skolmotivation. Symtom på utslagning kan vara frånvaro utan orsak, beteendeproblem, ensamhet, missbruksproblem och variationer i skolförloppet. För identifiering av riskgrupperna behövs en omfattande och tidig uppföljning av barnets utveckling. Personlig och effektivare handledning behövs särskilt vid övergången från lågstadiet till högstadiet samt från grundskolan till fortsatta studier. Detta förutsätter ett gott samarbete mellan hemmet, rådgivningsbyråerna, dagvården, skolhälsovården och skolan. Trots detta har resurserna för elevvård och specialundervisningen i skolorna minskat. Antalet vuxna som är närvarande i finländska barns och ungdomars liv har hela tiden minskat. En vuxens aktiva närvaro är dock en väsentlig faktor som stöder barnens och de ungas sunda psykosociala utveckling och förmåga att klara sig vardagen.

Förändringarna i arbetslivet, särskilt att ordinarie anställningar i allt större utsträckning blir anställningar för viss tid, har ökat trycket hos de

vuxna i arbetslivet. Psykiska symtom och sjukdomar har blivit klart allmänare särskilt hos befolkningen i arbetsför ålder under de senaste åren. Trycket från arbetslivet syns speciellt i de unga vuxnas och därigenom barnfamiljernas liv. I arbetslivet borde man främja modeller som främjar samordningen av arbets- och familjelivet. Den senaste tidens utveckling har dock gått i motsatt riktning. Den allt hårdare konkurrensen på arbetsmarknaden är inte ägnad att sporra att fullt ut använda familjeledigheter eller till frånvaro från arbetet, t.ex. på grund av att barnet är sjukt. Föräldraledigheter som tryggar en tillräcklig utkomst och ledigheter för barnomsorg möjliggör att föräldrarna kan sköta sina barn. Dessa och regleringen av den årliga, veckovisa och dagliga arbetstiden har en stor betydelse för samordningen för arbets- och familjelivet så att barnets bästa blir verklighet.

#### *Utlåtande*

Social- och hälsovårdsutskottet anför vördsamt för grundlagsutskottet

*att grundlagsutskottet beaktar det som sägs ovan.*

Helsingfors den 6 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Marjatta Vehkaoja /sd  
medl. Eero Akaan-Penttilä /saml  
Merikukka Forsius /gröna  
Saara Karhu /sd  
Inkeri Kerola /cent  
Niilo Keränen /cent

Pehr Löw /sv  
Juha Rehula /cent  
Päivi Räsänen /fkf  
Marjatta Stenius-Kaukonen /vänst  
Raija Vahasalo /saml  
ers. Juhani Sjöblom /saml.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Eila Mäkipää.



## EKONOMIUTSKOTTETS UTLÅTANDE 9/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att ekonomiutskottet skall lämna utlåtande om berättelsen till grundlagsutskottet.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- överdirektör Kalle J. Korhonen, handels- och industriministeriet
- konsultative tjänstemannen Risto Yrjönen, jord- och skogsbruksministeriet
- regeringsrådet Matti Ilonen, arbetsministeriet
- landskapsdirektör Altti Seikkula, Mellersta Österbottens förbund.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Arbetskrafts- och näringscentralerna*

De regionala arbetskrafts- och näringscentralerna inledde sin verksamhet 1.9.1997. Det finns sammanlagt 15 centraler. Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde sammanslogs distriktsbyråerna för ministeriets företags-tjänst samt Teknologiska utvecklingscentralens, Finlands utrikeshandelsförbunds och Statsgaranticentralens regionkontor med centralerna. Dessutom sammanslogs arbetskraftsdistrikten inom arbetsministeriets förvaltningsområde samt landsbygdsnäringsdistrikten inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde med centralerna.

Arbetskrafts- och näringscentralerna är indelade i en företagsavdelning, en landsbygdsavdelning och en arbetskraftsavdelning samt enheter som verkar inom de olika avdelningarna. Arbetskraftsavdelningen avviker från de övriga avdel-

ningarna i det avseendet att den är den enda som har lokalförvaltning nämligen arbetskraftsbyråerna.

Handels- och industriministeriet har ansvar för den allmänna administrativa styrningen och tillsynen av centralerna. När centralerna handhar uppgifter inom de olika förvaltningsområdena styrs och övervakas de av respektive ministerium eller ämbetsverk. Vederbörande ministerium bereder de ärenden som gäller centralernas resultatstyrning och verksamhetsutveckling och behandlar gemensamt centralernas resultatplan.

I syfte att effektivisera verksamheten vid arbetskrafts- och näringscentralerna utvecklas, enligt det nuvarande regeringsprogrammet, ett självständigt ämbetsverkskomplex som beaktar centralernas regionala utgångspunkter. De utvecklingstjänster och andra tjänster som centra-

lerna tillhandahåller samordnas och användningen av dem effektiveras.

Enligt budgetpropositionen för 2000 läggs tyngdpunkten inom arbetskrafts- och näringscentralernas verksamhet 2000 speciellt på att utveckla kundbetjäningen samt dessutom på att samordna åtgärderna på olika avdelningar, dvs. utveckla organisationsstrukturen, den interna funktionsdugligheten och ekonomi-, personal- och informationsförvaltningen samt på att införa och utveckla styrnings- och uppföljningssystem i anslutning till ledningssystemen.

Handels- och industriministeriet inledde 1999 ett regionalt projekt för att utveckla företags-tjänsten så att den bättre beaktar kundens behov. Kunderna förväntar sig att arbetskrafts- och näringscentralerna skall arbeta mer aktivt och att det skall bli lättare för dem att uträtta sina ärenden i centralerna.

Med stöd av erhållen utredning anser ekonomiutskottet att skillnaderna mellan centralerna är betydande, en del av dem fungerar bra och andra sämre. Centralerna har hand om mångahanda uppgifter. Samordningen av tre förvaltningsområdets uppgifter har inte gått friktionsfritt. Utskottet anser att det är viktigt att centralernas planerings-, styrnings- och ledningssystem vidareutvecklas samt att det interna samarbetet byggs ut. Samtidigt bör behörigheten tas upp till behandling. Målet bör vara att förbättra den regionala närings- och arbetskraftspolitikens resultat och förvaltningens serviceförmåga.

### Uttalanden

Utskottet föreslår att nedan nämnda uttalanden, som tillkommit på initiativ av utskottet, stryks i

följande berättelser, eftersom de inte längre är aktuella:

— Lag om försäkringsavtal (s. 158): Riksdagen godkände detta uttalande 1994, varefter det har ingått i regeringens berättelser med samma innehåll. Utskottet anser att uttalandet inte längre behövs i berättelsen. Utskottet framhåller att det likväl är viktigt att ärendet följs upp och att åtgärder vidtas vid behov trots att uttalandet stryks.

— Bankstödet (s. 220): Statsrådet har lämnat och riksdagen har behandlat den i uttalandet förutsatta redogörelsen.

— Utveckling på elmarknaden (s. 300): Handels- och industriministeriet har visat att konsumentskyddet realiserats även vid samköp av el trots att de bestämmelser i elmarknadslagen som avser konsumentskydd inte gäller samköp.

De ärenden som nämns i övriga på ekonomiutskottets initiativ godkända uttalanden är fortfarande akutella eller under beredning. Utskottet vill speciellt påskynda den organisatoriska regleringen av de ärenden som hör till konkurrensrådet och marknadsdomstolen.

Utskottet har i flera olika sammanhang fäst uppmärksamhet vid olägenheterna inom livsmedelsövervakningen. Jord- och skogsbruksministeriets rapport om effektivisering av övervakningen (MMM 2000:6) färdigställdes för en tid sedan och beredningen av ärendet fortsätter utifrån denna rapport.

### Utlåtande

Ekonomiutskottet anför vördsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet bör beakta det som sägs ovan.*

Helsingfors den 14 juni 2000

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Mauri Salo /cent  
medl. Jouni Backman /sd  
Klaus Hellberg /sd  
Susanna Huovinen /sd  
Mikko Immonen /vänst  
Reijo Kallio /sd  
Marja-Leena Kemppainen /fkf

Pekka Kuosmanen /saml  
Jari Leppä /cent  
Mika Lintilä /cent  
Rauha-Maria Mertjärvi /gröna  
Olli Nepponen /saml  
Juhani Sjöblom /saml  
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Eelis Roikonen.



## FRAMTIDSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 2/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

*Till grundlagsutskottet*

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att övriga fackutskott med undantag för utrikesutskottet skall avge utlåtande i saken till grundlagsutskottet.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- statssekreterare Rauno Saari, statsrådets kansli.

#### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

##### *Motivering*

Framtidsutskottet har beslutat avge utlåtande om berättelsen om regeringens åtgärder under 1999 gällande den unika dialogen om bedömningen av framtidsfrågor mellan regeringen och riksdagen.

Det framgår av regeringens berättelse att den verkställande makten eventuellt inte har tillräckligt klart för sig att när diskussionen om framtidsfrågor och ovan nämnda dialog kom i gång mot slutet av 1990-talet och det uttryckligen skedde på initiativ av riksdagen, var det meningen att dialogen om framtiden skulle fortsätta på en mera permanent basis. En fortsatt dialog har ansetts viktig ända sedan riksdagen vid plenum den 13 oktober 1992 beslutade om en sådan ändring i regeringsformen att det nya statsrådet förpliktas att förelägga riksdagen inte bara sitt program utan också en utredning om framtidsutvecklingen på lång sikt. Regeringen lämnar en framtidsredogörelse, riksdagen behandlar den och genomförandet av riksdagens ställningsta-

ganden följs upp bl.a. genom regeringens årliga berättelser. Denna riksdagens vilja underströks av att riksdagens arbetsordning i samband med grundlagsreformen ändrades så att framtidsutskottet från och med den 1 mars 2000 fick status av ett permanent utskott.

Efter valet våren 1999 vände sig riksdagen genom en skrivelse den 17 juni 1999 till statsministern och föreslog att nästa redogörelse inskränks till att behandla informationssamhället. Utskottet har kompletterat förslaget med sitt debattdokument Tio smärtpunkter i framtidens arbetsliv, som behandlades vid plenum den 15 mars 2000. Utskottet framhöll följande:

"Som avslutning på vårsessionen 1999 sände framtidsutskottet ett brev till statsministern, där utskottet föreslår att regeringens nästa framtidsredogörelse skall handla om informationssamhället. Att framtidsutskottet har permanentats är en manifestation av den parlamentarism som den nya grundlagen ger uttryck för, en parlamenta-

rism som kräver att riksdagen aktivt tar initiativ i olika frågor vid sidan av sina traditionella uppgifter. Utgångspunkterna för en bedömning av arbetet i framtiden och med hänsyn till regeringens tidigare redogörelser föreslår utskottet att regeringen under 2000 utarbetar en redogörelse om den digitala ekonomin och kompetenssamhället. Redogörelsen kunde i stora drag behandla följande punkter:

a) Statens och politikens roll för kompetenssamhället.

b) En analys av de kunskaps- och teknikbaserade framgångsfaktorerna inom ekonomin och en utvärdering av Finlands konkurrenskraft i ett politiskt perspektiv.

c) En bedömning av vilka principiellt och estetiskt viktiga frågor riksdagen kommer att ställas inför.

d) Politiska riktlinjer för frågorna ovan."

Vidare uppmärksammar framtidsutskottet att regeringen i sin redogörelse inte kommer med en tillräckligt klar rapport om vad den har gjort eller har för avsikt att göra beträffande de 28 uttalanden som utskottet lagt fram i sitt föregående betänkande (FrUB 1/1998 rd) och som riksdagen godkänt i plenum. Minister Jouko Skinnari, som hade ansvar för framtidsfrågorna i den föregående regeringen, arrangerade den 17 november 1998 ett uppföljningsmöte, där tjänsteman-

naledningen inom olika förvaltningsområden och framtidsutskottet gjorde en bedömning av utsikterna för att kunna omsätta uttalandena i praktiken. Mötet var en god öppning för en aktiv dialog om framtidsfrågor.

Utskottet sätter stort värde på att det ramsystem som det föreslog hösten 1999 i sitt utlåtande om förslaget till statsbudget för 2000 (FrUU 1/1999 rd) genomfördes redan våren 2000.

Vidare är det enligt utskottet mycket bra att regeringen förbereder ett s.k. framtidspaket, som framtidsutskottet för sin del vill vara med och behandla.

### Utlåtande

Med stöd av det ovan anförda föreslår framtidsutskottet vördsamt

*att grundlagsutskottet beaktar det som anförts i detta utlåtande,*

*och i synnerhet följande uttalande: att regeringen vidtar åtgärder för att lämna en framtidsredogörelse till riksdagen om Finlands framtidspolitik och att den samtidigt utreder hur det inbördes sambandet mellan regeringsprogrammet och redogörelsen kunde förstärkas som ett led i framtidsdialogen mellan regeringen och riksdagen.*

Helsingfors den 3 maj 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Martti Tiuri /saml  
vordf. Kalevi Olin /sd  
medl. Jouni Backman /sd  
Leena-Kaisa Harkimo /saml  
Leea Hiltunen /fkf  
Susanna Huovinen /sd  
Ulla Juurola /sd

Reijo Kallio /sd  
Kyösti Karjula /cent  
Jyrki Katainen /saml  
Rauha-Maria Mertjärvi /gröna  
Petri Neittaanmäki /cent  
Esko-Juhani Tennilä /vänst  
Pekka Vilkkuna /cent.

Sekreterare vid sammanträdet var

forskaren Ulrica Gabrielsson.

## ARBETSMARKNADS- OCH JÄMSTÄLLDHETSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 3/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder år 1999

#### *Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att de övriga permanenta fackutskotten skall avge utlåtande i saken till grundlagsutskottet.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- arbetsmarknadsrådet Eero Polus, överinspektör Timo Jokiperä och överinspektör Martti Myllylä, arbetsministeriet
- finansrådet Reino Niinivaara, finansministeriet
- överdirektör Arto V. Klemola, konsultative tjänstemannen Leila Räsänen, äldre regeringssekreterare Hannu Hakkola och överinspektör Hannu Jokiluoma, social- och hälsovårdsministeriet.

### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

#### *Motivering*

Utskottet har behandlat berättelsen om regeringens åtgärder i de delar som hänför sig till utskottets behörighet och sysselsättningsberättelsen för 1999. Den senare har lämnats i enlighet med sysselsättningslagen och ingår som bilaga till berättelsen.

#### *Utskottets uttalanden*

Utskottet har bedömt de uttalanden som riksdagen har godkänt på förslag av utskottet. Utskottet menar att uttalandena fortfarande är aktuella och anser att regeringens redogörelser och ställningstaganden är korrekta. Uttalandena om förmedling och anställning av uthyrd arbetskraft (RP 78/1996 rd) och integritetsskyddet i arbetslivet (RP 121/1998 rd) kan inte strykas i berättel-

sen förrän regeringen har lämnat propositioner om dem till riksdagen.

*Temporärt skattestöd för hushållsarbete (RP 85/1997 rd) och ett temporärt stödsystem för hushållsarbete (RP 90/1997 rd).* Försöken med stöd för hushållsarbete inleddes i oktober 1997 och meningen var att de skulle upphöra i slutet av 1999. I föl blev det beslutat att försöket fortsätter genom att lagstiftningens giltighet förlängdes med ett år (ApUB 2/1999 — RP 72/1999 rd och ApUB 3/1999 rd — RP 97/1999 rd). Försökstiden förlängdes för att försöket skulle ge ett tillräckligt brett uppföljningsmaterial. Först här efter är det möjligt att påvisa om det lönar sig att stödja hushållsarbete och att fatta beslut om fortsatt stöd och på vilket sätt stödet lämpligen bör

ordnas. I samband med behandlingen av projekten har utskottet gjort en bedömning av regeringens propositioner om förlängt stöd. Uppgifterna om försöksresultatet har kompletterats efter detta. De nya uppgifterna pekar i samma riktning som tidigare, dvs. att stödet inte har nyttjats i större utsträckning och att effekterna för sysselsättningen inte har materialiserats i förväntad omfattning.

*Uppföljning av utbildningsdagpenningen (RP 215/1997 rd).* När riksdagen behandlade regeringens proposition om stödjande av arbetslösas frivilliga studier godkände den arbetspolitiska utskottets uttalande i betänkandet (ApUB 15/1997 rd — RP 215/1997 rd) om uppföljning av lagen. När utskottet behandlade den första fasen av denna s.k. utbildningsförsäkring gjorde det den bedömningen att villkoren för att få stöd är alltför stränga beträffande arbetshistorien, granskningsperioden och utbildningen och att antalet studerande därför kommer att vara mindre än beräknat. När utskottet behandlade regeringens proposition om en andra fas av utbildningsförsäkringen kom det fram att det hade gjort en korrekt bedömning.

Med anledning av riksdagens uttalande tillsatte undervisningsministeriet en arbetsgrupp för att följa upp och samordna utbildningsförsäkringen. Arbetsgruppen noterade vissa problem i anknytning bland annat till villkoren för att få förmånen i fråga och definitionen av begreppet utbildning. Utskottet menar att erfarenheterna av systemet med utbildningsförsäkring absolut bör nyttiggöras vid beredningen i tredje fasen och att de problem som kommit fram i tidigare faser

rättas till. Målen för utbildningsförsäkringen och villkoren för att få stöd bör bättre svara mot varandra.

### *Jämkad arbetslöshetsdagpenning*

Ett villkor för att jämkad arbetslöshetsdagpenning skall kunna betalas ut är att arbetsgivaren tillställer den som betalar ut dagpenningen ett löneintyg. Den främsta orsaken till att utbetalningen av dagpenning fördröjs är att sökanden inte har fått löneintyg av arbetsgivaren. I 24 § 4 mom. lagen om arbetsavtal föreskrivs om arbetsgivarens skyldighet att utan dröjsmål ge arbetstagaren ett löneintyg. Det har gjorts vissa försök att snabba upp proceduren med att ge löneintyg genom information till arbetsgivarna om deras skyldighet.

Ett av de centrala målen för reformerna av arbetslöshetsstryggheten har varit att uppmuntra de arbetssökande att ta emot också kortvarigt arbete genom att det har gjorts ekonomiskt lönsamt. Lönsamheten försvagas av att utbetalningen av arbetslöshetsstrygghet fördröjs på grund av uteblivna löneintyg. Enligt vad utskottet har erfarenhet har social- och hälsovårdsministeriet undersökt olika möjligheter att utveckla utbetalningen av dagpenningen. Utskottet finner det viktigt att utredningarna fortsätter och att systemet görs så smidigt som möjligt.

### *Utlåtande*

Arbetsmarknads- och jämställdhetsutskottet anför vördsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet tar hänsyn till det som framförts ovan.*

Helsingfors den 30 maj 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd  
vordf. Kari Kantalainen /saml  
medl. Tuula Haatainen /sd (delvis)  
Leea Hiltunen /fkf  
Anne Huotari /vänst  
Kyösti Karjula /cent  
Irina Krohn /gröna  
Risto Kuisma /ref (delvis)  
Esa Lahtela /sd

Jouni Lehtimäki /saml  
Petri Neittaanmäki /cent (delvis)  
Håkan Nordman /sv  
Lauri Oinonen /cent (delvis)  
Pirkko Peltomo /sd  
Tero Rönni /sd  
Raija Vahasalo /saml  
Jaana Ylä-Mononen /cent.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Timo Tuovinen.



## MILJÖUTSKOTTETS UTLÅTANDE 4/2000 rd

### Berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999

#### *Till grundlagsutskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 13 april 2000 berättelsen om regeringens åtgärder under år 1999 (B 2/2000 rd) till grundlagsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att de övriga fackutskotten skall lämna utlåtande i ärendet till grundlagsutskottet.

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- regeringsrådet Ulla Kaarikivi-Laine, miljörådet Auvo Haapanala, konsultative tjänstemannen Hannu Hirvonen och överarkitekt Aila Korpivaara, miljöministeriet.

### UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

#### *Motivering*

Miljöutskottet bedömer i sitt utlåtande regeringens åtgärder med anledning av riksdagens uttalanden.

#### *Uttalanden som föreslås bli strukna*

Regeringen föreslår i sin berättelse att två uttalanden inom miljöministeriets behörighetsområden stryks för att uttalandet åtgärdats av regeringen eller inte längre är aktuellt. De två uttalandena är

- uppföljningen av utvecklingen av bostads-situationen och byggkostnaderna 1999 (RP 105/1998 rd, statsutskottet) och
- beslutsfattandet om fullmakter för bostadsfonden att anskaffa medel (RP 105/1998 rd, statsutskottet).

Av de orsaker som nämnts i berättelsen och med stöd av erhållen utredning tillstyrker miljöutskottet att uttalandena stryks i berättelsen.

#### *Övriga uttalanden*

Utskottet har upprepade gånger framhållit vikten av uttalandet om revidering av lagstiftningen om avfall från fartyg (RP 323/1994 rd, miljöutskottet). Utskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen efter att ha kommit med sin berättelse, lämnat en proposition till riksdagen med förslag till revidering av lagstiftningen om fartygsavfall (RP 14/2000 rd). Riksdagen har redan godkänt lagförslaget. Uttalandet ger följaktligen inte längre anledning till åtgärder och kan strykas i berättelsen.

Uttalandet gällande justering av bostadsbidraget mitt under året (RP 269/1998 rd, miljöutskottet) har regeringen åtgärdat genom att lämna riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om bostadsbidrag (RP 55/2000 rd). Utskottet har inlett behandlingen av propositionen. Inte heller detta uttalande ger anledning till vidare åtgärder och kan därmed strykas.

Fördelningen av fullmakterna för beviljande och godkännande av arava- och räntestödslån år 2000 har enligt uppgift till utskottet skett på det sätt som riksdagen förutsatt i sitt uttalande (RP 40/1999 rd, statsutskottet). Också detta uttalande kan strykas i berättelsen.

Uttalandet om den nya bygglagstiftningens ändamålsenlighet och tillämpning (RP 101/1998 rd, miljöutskottet), om bostadssammanslutningars allmännyttighet (RP 274/1998 rd, miljöut-

skottet) och om främjande av byggande i trä (RP 40/1999 rd, statsutskottet) äger fortfarande aktualitet, menar utskottet.

### *Utlåtande*

Miljöutskottet anför värdsamt som sitt utlåtande

*att grundlagsutskottet bör beakta det som sägs i detta utlåtande.*

Helsingfors den 23 maj 2000

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pentti Tiusanen /vänst  
vordf. Tytti Isohookana-Asunmaa /cent  
medl. Christina Gestrin /sv  
Rakel Hiltunen /sd  
Susanna Huovinen /sd  
Tarja Kautto /sd  
Esko Kurvinen /saml

Kari Kärkkäinen /fkf  
Jari Leppä /cent  
Hanna Markkula-Kivisilta /saml  
Säde Tahvanainen /sd  
Hannu Takkula /cent  
Pia Viitanen /sd  
Pekka Vilkuna /cent.

Sekreterare vid sammanträdet var

utskottsrådet Salme Kandolin.