

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att giltighetstiden för lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter förlängs med sju tolv månaders perioder från den 1 april 2008 till den 31 mars 2015. Samtidigt föreslås vissa ändringar

i 1 § gällande tillämpningsområdet och i övergångsbestämmelsen i 15 § till följd av ändringar i gemenskapslagstiftningen.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Europeiska gemenskapen (EG) har tilldelats exklusiv behörighet i fråga om fullföljandet av de jordbrukspolitiska målen. Medlemsstaterna kan inte bedriva en nationell jordbrukspolitik eller utfärda nationella bestämmelser om sådant som regleras på gemenskapsnivå. EG:s gemensamma jordbrukspolitik regleras i huvudsak genom förordningar, men även genom direktiv och beslut. De förordningar som reglerar den gemensamma jordbrukspolitiken och de beslut som utfärdas med stöd av dem är som sådana bindande för Finland och direkt tillämpliga utan något separat genomförande. Vissa EG-förordningar innehåller bestämmelser där det förutsätts att även nationella bestämmelser och föreskrifter utfärdas. Genom den nationella lagstiftningen är det också möjligt att utfärda kompletterande bestämmelser när EG-bestämmelserna innehåller endast minimikraven i fråga om något.

EG:s mjölkkvotsystem togs i bruk den 1 april 1984. Då fastställdes för första gången mjölkproduktionsmängderna för medlemsstaterna i gemenskapen för fem kvotår. Ett kvotår omfattar 12 månader från ingången av april till utgången av mars följande år. År 1988 förlängdes tiden för systemet till utgången av mars 1992. I samband med Agenda 2000-reformen förlängdes mjölkkvotsy-

stemet ytterligare till år 2008. I anslutning till Agenda 2000-reformen avtalades det också om en halvtidsöversyn år 2003. I samband med halvtidsöversynen förlängdes mjölkkvotsystemet till år 2015. Samtidigt beslöt man att stegvis sänka avgiften för överskridna kvantiteter, höja kvoterna med 1,5 procent i tre omgångar, dvs. 0,5 procent per gång, samt slopa produktionskvoterna den 1 april 2015.

EG:s nuvarande mjölkkvotsystem baserar sig på rådets förordning (EG) nr 1788/2003 om införande av en avgift inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter, nedan rådets mjölkkvotförordning. I förordningen fastställs totala kvoter för varje medlemsstat. De sammanlagda individuella referenskvantiteterna får inte överstiga de totala kvoterna.

EG har redan en viss tid strävat efter att förenkla regleringen av den gemensamma jordbrukspolitiken. I samband med det har största delen av de grundläggande förordningarna gällande organisationen av marknaden per produkt inom den gemensamma jordbrukspolitiken tagits in i rådets förordning (EG) nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna, genom vilken också rådets mjölkkvotförordning upphävs den 1 april 2008. Bestämmelserna i den förordning som upphävs har överförts till kapitel III avsnitt III i förordningen om en gemensam organisation av marknaderna utan att innehållet änd-

rats. Terminologin inom sektorn för mjölk samordnades vid överföringen av artiklarna så att den stämmer överens med terminologin inom sektorn för socker. Bl.a. begreppet referenskvantitet har ersatts med begreppet kvot i den nya förordningen.

Lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994), som trädde i kraft vid ingången av 1995, är en allmän lag och tillämpas också på genomförandet av EG:s mjölkkvotsystem, om inte något annat föreskrivs i lag. EG:s mjölkkvotsystem har i Finland genomförts genom lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995), nedan lagen om mjölkkvoter. Riksdagen förutsatte i sitt svar på regeringens proposition med förslag till lag om upphävande av vissa lagar som hänförelse till lantbruket (RP 145/1994 rd) att det i fall av EU-medlemskap stadgas i lag om grunderna för fastställande av mjölkkvoter och om andra omständigheter som i väsentlig grad påverkar näringsidkarnas produktionsrättigheter. Därför utfärdades en tidsbegränsad lag om mjölkkvoter. Lagens giltighetstid skulle ha gått ut den 31 mars 2000, men den förlängdes genom lag 318/2000 till den 31 mars 2008.

I anslutningsfördraget fastställdes Finlands mejerimjölkkvot till 2 342 000 ton enligt mängden mejerimjölk år 1992 med en fettprocent på 4,34 procent, medan kvoten för gårdarnas direktförsäljning fastställdes till 10 000 ton. Med hänsyn till de finländska s.k. SLOM-producenterna kunde den totala mängden höjas med högst 200 000 ton. Producenternas referenskvantiteter anpassades till landskvoten genom statsrådets beslut (284/1997) från början av den produktionsperiod som inleddes den 1 april 1997 genom att de sänktes med 4,5 procent över hela linjen. Finlands landskvot för mejerimjölk är för närvarande 2 412 000 ton och direktförsäljningskvot 7,8 miljoner kilo. Det beräknas att landskvoten underskrids med 6,4 procent, dvs. 150 miljoner liter, under innevarande produktionsperiod.

Producenternas referenskvantiteter har fastställts och lagen om mjölkkvoter har förlorat sin betydelse till denna del. Av denna orsak och för att förenkla administrationen av

mjölkkvotsystemet föreslog regeringen 2001 att lagen om mjölkkvoter skulle upphävas (RP 139/2001 rd). Riksdagen förkastade dock regeringens proposition (RSv 194/2001 rd). Jord- och skogsbruksutskottet påpekade i sitt betänkande om regeringspropositionen att bestämmelserna i lagen om mjölkkvoter är föråldrade på vissa punkter och att det är skäl att modernisera dem. Lagen om mjölkkvoter uppdaterades genom lag 435/2007. Ändringsförslaget ingick i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagstiftning om Landsbygdsverkets befogenheter (RP 148/2006 rd). Övergångsbestämmelsen i lagen är föråldrad, varför det föreslås att den ändras.

EG:s mjölkkvotsystem upphör enligt de gällande bestämmelserna våren 2015. Den 20 november 2007 gav kommissionen meddelandet KOM(2007)722 Förberedelser inför "hälsokontrollen" av reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken till rådet och Europaparlamentet. I meddelandet föreslår kommissionen inte att mjölkkvotsystemet ska fortsätta efter 31.3.2015. För att mildra de negativa konsekvenserna av att systemet upphör föreslår kommissionen att mjölkkvoterna ska höjas och att nödvändiga ändringar i andra politikåtgärder ska utredas i samband med hälsokontrollen. Sådana åtgärder kan enligt kommissionen t.ex. vara stödåtgärder för bergsområdena inom ramen för artikel 69 i rådets förordning (EG) nr 1782 och sådana utvecklingsåtgärder för landsbygden som strävar efter att utveckla mervärdet för mjölk och mjölkprodukter. Den 12 december 2007 gav kommissionen rådet rapporten KOM(2007) 800 Marknadsutsikter för mejerisektorn. I rapporten anser kommissionen att den höjning av kvoterna på 2 procent som kommissionen föreslog redan som en del av reformen år 2003 kan genomföras från och med år 2008.

2 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga konsekvenser för statsfinanserna eller organisatoriska konsekvenser jämfört med nuläget. Om landskvoten överskrids måste finska staten betala en avgift på 27,27 euro/100 kilo för överskridna

kvantiteter till gemenskapen. Avgiften tas ut hos de producenter som har överskridit sin referenskvantitet. Under de senaste åren har mjölkproduktionen klart underskridit landskvoten.

Arbetet i delegationen för mjölkkvoter för- anleder utgifter i form av mötesarvoden och ersättningar för resekostnader till ett belopp av cirka 1 500 euro per år.

Propositionen har inga samhälleliga konsekvenser eller miljökonsekvenser.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet.

Under beredningen har delegationen för mjölkkvoter hörts.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 17 mars 1995 om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995) 1, 14 och 15 §, av dem 1 § sådan den lyder i lag 435/2007 och 14 § sådan den lyder i lag 318/2000, som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller tillämpningen av det mjölkkvotsystem som avses i kapitel III avsnitt III i rådets förordning (EG) nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter ("enda förordningen om de gemensamma organisationerna av marknaden"), nedan rådets förordning, och tillämpningen av kompletterande gemenskapslagstiftning.

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2015.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

15 §

Övergångsbestämmelse

Det som bestäms om referenskvantitet och grundfettprocent i denna lag eller med stöd av den ska anses avse kvot och referensfett-halt.

Hänvisningar till artikel 5 punkterna a—k i rådets förordning (EG) nr 1788/2003 ska anses vara hänvisningar till motsvarande punkter i artikel 65 i rådets förordning (EG) nr 1234/2007.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 15 februari 2008

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 17 mars 1995 om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995) 1, 14 och 15 §, av dem 1 § sådan den lyder i lag 435/2007 och 14 § sådan den lyder i lag 318/2000, som följer:

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller tillämpningen av kvotsystemet enligt rådets förordning (EG) nr 1788/2003 om införande av en avgift inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter, nedan *rådets förordning*, och av kompletterande gemenskapslagstiftning.

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

15 §

Övergångsstadganden

En producent som med stöd av ett avtal som han ingått med staten eller med stöd av

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag gäller tillämpningen av *det mjölkkvotsystem som avses i kapitel III avsnitt III i rådets förordning (EG) nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter ("enda förordningen om de gemensamma organisationerna av marknaden")*, nedan *rådets förordning*, och tillämpningen av kompletterande gemenskapslagstiftning.

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2015.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

15 §

Övergångsbestämmelse

Det som bestäms om referenskvantitet och grundfettprocent i denna lag eller med stöd

en författning som upphävts med anledning av Finlands anslutning till Europeiska unionen annars har rätt att återuppta produktionen och på vars nämnda rätt anslutningsfördraget inverkar negativt, har rätt att på ansökan få en referenskvantitet som motsvarar hans tidigare produktionsrätt.

Delegationen enligt 26 § lagen om temporära produktionskvoter för mjölk fortsätter sin verksamhet tills jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt den delegation som avses i 10 §.

av den ska anses avse kvot och referensfett-halt.

Hänvisningar till artikel 5 punkterna a—k i rådets förordning (EG) nr 1788/2003 ska anses vara hänvisningar till motsvarande punkter i artikel 65 i rådets förordning (EG) nr 1234/2007.

Denna lag träder i kraft den 20 .