

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om registrering av fordon

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om registrering av fordon ändras. Avsikten är att i lagen ta in de ändringar som föranleds av förvaltningslagen som träder i kraft vid ingången av 2004. Samtidigt föreslås att definitionen av registrering utvidgas litet. Avsikten

är att dessutom göra vissa smärre ändringar som beror på ändringar i den övriga lagstiftningen.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge

Enligt lagen om registrering av fordon (1100/1998) sköts registreringen av fordon så att Fordonsförvaltningscentralen skaffar de tjänster som behövs för verksamheten av dem som tillhandahåller tjänsterna. Syftet med lagen är att främja tillgången på fordonsregistreringstjänster och fordonsregistrets tidsenlighet. Fordonsförvaltningscentralen kan också själv sköta registreringsuppgifter, men största delen av uppgifterna sköts av Fordonsförvaltningscentralens medkontrahenter, avtalsregistrerare.

Fordonsregistercentralen har ingått avtal om skötandet av registreringsuppgifter med besiktningstillägg, försäkringsbolag, bilaffärer och finansiella institut. Kunderna får registreringstjänster på över tusen ställen runt om i landet. År 2002 skötte besiktningstilläggen 58 % av basregistreringen. Bilaffärernas och de finansiella institutens andel utgjorde knappt 26 % och försäkringsbolagens drygt 16 %. Under nämnda år utfördes 1,6 miljoner basregistreringar.

I 2 § lagen om registrering av fordon ingår en detaljerad definition av registreringsverksamheten. Definitionen täcker utöver de uppgifter som hänför sig till egentliga fordonsregistreringar även sådana uppgifter som inte föranleds av registrering av fordon för trafik som avses i 8 § fordonslagen (1090/2002). Sådana är t.ex. uppgifter som hänför sig till

beviljande av förflyttningstillstånd för fordon och antecknande av uppgifter om trafikförsäkring i fordonsregistret. Registreringsuppgifterna anses innebära utövning av offentlig makt. Det är således fråga om offentliga förvaltningsuppgifter som avses i grundlagen. Enligt 124 § grundlagen får kravet på god förvaltning inte äventyras då offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter.

För säkerställande av en god förvaltningsordning skall enskilda avtalsregistrerare enligt 8 § lagen om registrering av fordon i sin registreringsverksamhet iakttäga lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), bestämmelserna om offentlighet för myndigheternas handlingar och lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966).

Från ingången av år 2004 träder en ny förvaltningslag (434/2003) i kraft, genom vilken lagen om förvaltningsförfarande, lagen om översändande av handlingar (74/1954) och lagen om delgivning i förvaltningsärenden upphävs. Enligt 2 § 3 mom. förvaltningslagen skall även enskilda tillämpa lagen då de sköter offentliga förvaltningsuppgifter.

Dessutom träder från ingången av år 2004 en ny språklag (423/2003) i kraft. Enligt 25 § i lagen gäller för en enskild när denne sköter offentliga förvaltningsuppgifter vad som föreskrivs i lagen. Om en sådan uppgift uppdras åt en enskild med stöd av ett beslut av en myndighet eller något annat avtal, skall

myndigheten försäkra sig om att den enskilda i uppdraget ger sådan språklig service som förutsätts i språklagen.

I 8 § 1 mom. lagen om registrering av fordon föreskrivs också om avvikelser från tillämpning av lagen om förvaltningsförfarande. Enligt bestämmelsen tillämpas inte 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande på en person som är anställd hos avtalsregistreraren. Enligt nämnda punkt är en tjänsteman jävig om han står i anställningsförhållande eller i sådant uppdragsförhållande som har samband med det föreliggande ärendet till part eller till den för vilken avgörandet i ärendet kan väntas medföra synnerlig nytta eller skada. Om nämnda punkt skulle tillämpas i registreringsverksamheten skulle det hindra särskilt försäkringsbolag och finansiella institut att registrera fordon som de äger eller innehar. Det föreslås att den hänvisning till 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande, som ingår i 8 § 1 mom. lagen om registrering av fordon, ändras till hänvisning till bestämmelsen med motsvarande innehåll i den nya förvaltningslagen, så att avtalsregistrerare kan fortsätta sin verksamhet som förut.

I 8 § 3 mom. lagen om registrering av fordon föreskrivs att i avtalsregistrerarens registreringsverksamhet i tillämpliga delar skall iakttas lagen om delgivning i förvaltningsärenden och i 9 § åläggs avtalsregistreraren att i tillämpliga delar iakttä språklagen (148/1922).

Inga ändringar föreslås i denna proposition till bestämmelserna om fordonsinnehavarens ansvar.

2. Föreslagna ändringar

2 §. *Registreringsverksamhet.* Det föreslås att omnämnandet av fordonsregistret och registerutdrag i paragrafen ändras så att de motsvarar de uttryck som numera används. Från ingången av år 2004 träder lagen om fordonstrafikregistret i kraft (541/2003). Enligt den nya lagen finns det inte längre särskilda register såsom fordonsregistret, utan bara ett register, fordonstrafikregistret. I 66 § 3 mom. fordonslagen föreskrivs om intyg, inte utdrag, som utfärdas över registreringen,

varför även denna ändring i paragrafen är nödvändig.

Avsikten är att utvidga definitionen av registreringsverksamhet i paragrafen så att den utöver egentliga registreringsuppgifter täcker även antecknande av andra uppgifter som gäller fordonet i fordonstrafikregistret. Så kunde Fordonsförvaltningscentralens medkontrahenter när så avtalas i fordonstrafikregistret föra in uppgifter om nedskrotning och slutligt tagande av fordonet ur trafik också i sådana fall då verksamheten inte hör till traditionell registreringsverksamhet, dvs. även då i registret redan tidigare har förts in uppgifter om att fordonet tagits ur trafik. I lagen om fordonstrafikregistret och i den statsrådsförordning som kommer att utfärdas med stöd av lagen bestäms vilka uppgifter som kan antecknas i fordonstrafikregistret.

8 §. *God förvaltning.* Det föreslås att rubriken ändras. I den nya förvaltningslagen föreskrivs om god förvaltning.

Det föreslås att bestämmelsen i paragrafens 1 mom. som anger att lagen om förvaltningsförfarande skall iakttas ändras till en hänvisning till förvaltningslagen som träder i kraft vid ingången av år 2004, och att undantaget som gäller tillämpandet av lagen om förvaltningsförfaranden ändras till ett undantag som gäller förvaltningslagen.

Avsikten är att med hänvisning till förvaltningslagen i paragrafens 1 mom. närmast i informativt syfte ta in den bestämmelse som för närvarande ingår i 3 mom., enligt vilket avtalsregistreraren och Fordonsförvaltningscentralen får sända registreringsintyg som vanlig brevförsändelse.

Det föreslås att paragrafens 3 mom., i vilket föreskrivs om tillämpningen av lagen om delgivning i förvaltningsärenden, slopas. En sådan förpliktelse är i fortsättningen onödigt eftersom bestämmelser om delgivning ingår i den nya förvaltningslagen. Avsikten är att bestämmelsen om sändning av registreringsintyg tas in i 1 mom.

9 §. *Bestämmelserna i språklagen.* Det föreslås att den skyldighet som åläggs avtalsregistreraren i paragrafen att i tillämpliga delar iakttä den språklag som upphävs vid ingången av år 2004 ändras till en hänvisning till den nya språklagen, från vilken skyldigheten i fortsättningen kan härledas.

3. Propositionens verkningar

Avtalsregistrerarna är redan nu skyldiga att tillämpa bestämmelserna om god förvaltning och språklagen, varför propositionen inte har några särskilda ekonomiska eller andra verkningar.

4. Beredningen av propositionen

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet. Utlåtande om lagförslaget begärdes av justitieministeriet, miljöministeriet, Fordonsförvaltningscentralen, tullverket, Trafikförsäkringscentralen, Privata Besiktningställes förbund rf och av vissa andra intresseorganisa-

tioner för samfund som sköter registreringsuppgifter. De ändringar som föreslagits i utlåtandena har beaktats då propositionen har beretts.

5. Ikraftträdande

Den nya förvaltningslagen träder i kraft den 1 januari 2004. Eftersom i 8 § 1 mom. lagen om registrering av fordon hänvisas till 10 § lagen om förvaltningsförfarande som upphävs nämnda dag föreslås att lagen skall träda i kraft den 1 januari 2004.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om registrering av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 23 december 1998 om registrering av fordon (1100/1998) 2, 8 och 9 §, av
dessa lagrum 2 § sådan den lyder i lag 1128/1999, som följer:

2 §

Registreringsverksamhet

I denna lag avses med registreringsverksamhet att ta emot registreringsanmälan och ansökan om förflyttningstillstånd i fråga om fordon, att i fordonstrafikregistret föra in uppgifter som gäller registreringsanmälan och ansökan om förflyttningstillstånd samt trafikförsäkring i anslutning till dem eller uppgifter som i övrigt hänför sig till ett fordon, och att lämna ut registreringsskyltar och registreringsintyg samt andra uppgifter i anslutning till registrering av fordon och utfärdande av förflyttningstillstånd.

8 §

God förvaltning

Avtalsregistreraren skall vid fullgörandet av offentliga förvaltningsuppgifter som avses

i denna lag iaktta förvaltningslagen (434/2003). På en person som är anställd hos avtalsregistreraren och utför registreringar tillämpas dock inte 28 § 1 mom. 4 punkten förvaltningslagen. Avtalsregistrerare och Fordonsförvaltningscentralen får sända registreringsintyg som vanlig brevöversändelse.

I en avtalsregistrerares registreringsverksamhet gäller i fråga om handlingars offentlighet vad som bestäms om offentlighet för myndigheters handlingar.

9 §

Bestämmelserna i språklagen

I språklagen (423/2003) finns bestämmelser om avtalsregistrerares skyldigheter i fråga om språklig service.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.

Helsingfors den 24 oktober 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Johannes Koskinen

Lag

om ändring av lagen om registrering av fordon

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 23 december 1998 om registrering av fordon (1100/1998) 2, 8 och 9 §, av dessa lagrum 2 § sådan den lyder i lag 1128/1999, som följer:

Gällande lydelse

2 §

Registreringsverksamhet

I denna lag avses med registreringsverksamhet att ta emot registreringsanmälan och ansökningar om förflyttningstillstånd i fråga om fordon, att i fordonsregistret föra in uppgifter som gäller registreringsanmälan och ansökan om förflyttningstillstånd samt trafikförsäkring i anslutning till dem och att lämna ut registreringsskyltar och registerutdrag samt andra uppgifter i anslutning till registrering av fordon och utfärdande av förflyttningstillstånd.

8 §

God förvaltningssed

I avtalsregistrerarens registreringsverksamhet skall iakttas lagen om förvaltningsförfarande (598/1982). På en person som är anställd hos avtalsregistreraren och utför registreringar tillämpas dock inte 10 § 1 mom. 4 punkten lagen om förvaltningsförfarande.

I avtalsregistrerarens registreringsverksamhet gäller om handlingars offentlighet vad som bestäms om offentlighet för myndigheternas handlingar.

I avtalsregistrerarens registreringsverksamhet skall i tillämpliga delar iakttas lagen om delgivning i förvaltningsärenden

Föreslagen lydelse

2 §

Registreringsverksamhet

I denna lag avses med registreringsverksamhet att ta emot registreringsanmälan och *ansökan* om förflyttningstillstånd i fråga om fordon, att i *fordonstrafikregistret* föra in uppgifter som gäller registreringsanmälan och ansökan om förflyttningstillstånd samt trafikförsäkring i anslutning till dem *eller uppgifter som i övrigt hänför sig till ett fordon*, och att lämna ut registreringsskyltar och registreringsintyg samt andra uppgifter i anslutning till registrering av fordon och utfärdande av förflyttningstillstånd.

8 §

God förvaltning

Avtalsregistreraren skall vid fullgörandet av offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag iakttas förvaltningslagen (434/2003). På en person som är anställd hos avtalsregistreraren och utför registreringar tillämpas dock inte 28 § 1 mom. 4 punkten förvaltningslagen. Avtalsregistrerare och Fordonsförvaltningscentralen får sända registreringsintyg som vanlig brev-försändelse.

I en avtalsregistrerarens registreringsverksamhet gäller i fråga om handlingars offentlighet vad som bestäms om offentlighet för myndigheters handlingar.

Gällande lydelse

(232/1966). Avtalsregistreraren och Fordonsförvaltningscentralen får sända fordonsregisterutdrag som vanlig brevförsändelse.

9 §

Bestämmelserna i språklagen

Avtalsregistreraren skall i sin verksamhet i tillämpliga delar iaktta språklagen (148/1922).

Föreslagen lydelse

9 §

Bestämmelserna i språklagen

I språklagen (423/2003) finns bestämmelser om avtalsregistrerares skyldigheter i fråga om språklig service.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2004.
