RP 138/2009 rd

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2010

HELSINGFORS 2009

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2009

Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2010.

Helsingfors den 15 september 2009

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jyrki Katainen*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING . . . . . **A 7**
1. Sammanfattning . . . . . A 7
2. Ekonomiska utsikter för de närmaste åren . . . . . A 17
2.1 Den internationella ekonomin . . . . . A 17
2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland . . . . . A 19
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin . . . . . A 21
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål . . . . . A 25
3.1 Finanspolitiken . . . . . A 25
3.2 Skattepolitiken . . . . . A 27
3.3 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt . . . . . A 30
3.4 EU:s ekonomisk-politiska koordinering. . . . . A 32
4. Budgetpropositionens inkomstposter . . . . . A 34
4.1 Ändringar i skattebasen år 2010. . . . . A 35
4.2 Skatteinkomstposterna . . . . . A 35
4.3 Övriga inkomstposter . . . . . A 43
5. Anslagen i budgetpropositionen. . . . . A 44
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna . . . . . A 45
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen . . . . . A 48
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde . . . . . A 50
5.4 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken . . . . . A 80
5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna . . . . . A 81
6. Basservicebudgeten . . . . . A 84
6.1 Kommunernas statsandelssystem. . . . . A 84
6.2 Kommun- och servicestrukturreformen . . . . . A 86
6.3 Det ekonomiska läget och utvecklingsperspektiven för den kommunala ekonomin . . . . . A 87
6.4 Kommunernas utgifter . . . . . A 92
6.5 Kommunernas skatteinkomster . . . . . A 94
6.6 Statsbidrag . . . . . A 96
6.7 Förbättring av produktiviteten . . . . . A 103
7. Utveckling och reform av förvaltningen samt statens arbetsgivar- och personalpolitik . . . . . A 104
7.1 Centrala projekt inom utvecklingen av förvaltningen . . . . . A 104
7.2 Arbetsgivar- och personalpolitiken . . . . . A 106
7.3 Effektivering av förvaltningens gemensamma service . . . . . A 108
7.4 Förbättring av produktiviteten inom förvaltningen . . . . . A 111
7.5 Utveckling av förvaltningen och förbättring av produktiviteten inom förvaltningområdena . . . . . A 113
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik . . . . . A 114
8.1 Fonder utanför statsbudgeten . . . . . A 114
8.2 Affärsverk. . . . . A 119
8.3 Statens ägarpolitik . . . . . A 120

STATSBUDGETEN FÖR 2010 . . . . . **1**
Sifferstat 1

DETALJMOTIVERING 27
Allmänna föreskrifter 27

Inkomstposter 1 35
11. Skatter och inkomster av skattenatur 1 35
12. Inkomster av blandad natur 2 47
13. Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst 4 71
15. Lån 5 74

Anslag 6 76
21. Riksdagen 6 76
22. Republikens president 6 81
23. Statsrådets kansli 7 84
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde 7 92
25. Justitieministeriets förvaltningsområde 8 115
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde 9 147
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde 10 190
28. Finansministeriets förvaltningsområde 11 214
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde 13 284
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 16 384
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde 18 465
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde 20 506
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde 22 589
35. Miljöministeriets förvaltningsområde 25 674
36. Räntor på statsskulden 26 707

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammanfattning

Den internationella ekonomin

Världsekonomin råkade in i en djup recession under den första hälften av 2009. Nedgången inom produktionen har dock mattats av under årets andra kvartal, och företagens och hushållens förväntningar har blivit positivare. Också på aktiemarknaden har det synts tecken på en vändning i ekonomin. Det råder dock fortfarande obalans på finansmarknaden. Riskpremierna inom finansieringen har blivit lägre, men de ligger fortfarande på en högre nivå än före krisen. Både banker och företag har problem med tillgången på i synnerhet långfristig finansiering.

Världsekonomin väntas börja återhämta sig mot slutet av året. Det är dock för tidigt att säga att recessionen redan är över. I vilket fall som helst väntas de närmaste årens tillväxt vara långsam. Att krisen är global gör också att återhämtningen går långsammare. Dessutom återhämtar sig olika länder och regioner olika snabbt och vid olika tidpunkter; i Europa kommer tillväxten inom ekonomin antagligen igång senare än på andra håll. Världshandeln minskar med ca 10 % i år och produktionen med drygt en procent. År 2010 väntas båda öka med uppskattningsvis ett par procent, vilket är klart mindre än den genomsnittliga tillväxten under det gångna årtiondet. Utvecklingen inom den internationella ekonomin är fortfarande förknippad med vissa risker. Balanseringen av bankernas balansräkningar särskilt i Europa och en ökning av kreditförlusterna kan göra att krisen på finansmarknaden tillspetsas på nytt, och den ökande arbetslösheten kan försvaga återhämtningen inom den privata konsumtionen mer än beräknat.

Samhällsekonomin i Finland

Den finländska exporten beräknas minska med en femtedel i år men åter tillta något nästa år. Ekonomin i Finland är starkt beroende av exporten, så totalproduktionen minskade kraftigt i början av året. Vissa tecken tyder dock på att botten är nådd också i Finland, och ekonomin förväntas bli bättre under slutet av 2009. Till följd av den branta nedgången i början av året beräknas totalproduktionen minska med 6 % på årsnivå 2009. År 2010 förväntas bruttonationalprodukten öka med ungefär en halv procent, förutsatt att ekonomierna hos Finlands viktigaste handelspartner återhämtar sig som väntat.

På grund av det försämrade sysselsättningsläget kommer hushållens sammanlagda disponibla realinkomster inte att öka i år trots lönestegringen och lättnaderna i statens inkomstbeskattning. För den största delen av hushållen kommer realinkomsterna emellertid att öka i år. Hushållen har ökat sitt sparande i betydande grad, och konsumtionen minskar i år med närmare 3 %. Köpkraften börjar antagligen öka något nästa år, men i takt med att arbetslösheten stiger kommer konsumtionen åter att minska lite grann. Konsumentpriser-

na uppskattas stiga med endast 0,1 % år 2009 och med 1,2 % år 2010.

Arbetstillfällena minskar dels på grund av den krympande exporten, dels på grund av minskad inhemsk efterfrågan. År 2009 minskar antalet sysselsatta med över 90 000 personer och sysselsättningsgraden sjunker med närmare tre procentenheter till under 68 %. År 2010 minskar antalet sysselsatta ytterligare med 64 000 personer och sysselsättningsgraden sjunker till 66 %. Arbetslöshetsgraden är på motsvarande sätt i år i medeltal 9 % och stiger år 2010 till 10½ %.

Den ekonomisk-politiska linjen

Under den ekonomiska krisen betonas oron över sysselsättningen och den ekonomiska handlingskraften inom de finanspolitiska målsättningarna och dimensioneringarna. De finanspolitiska stimulansåtgärderna har varit avsevärda såväl i Finland som i andra länder. I Finland beror hela den offentliga ekonomins försvagade finansiella ställning i år ungefär till hälften på åtgärder som man har beslutat om till stöd för tillväxten, dvs. skattelättnader och utgiftsökningar. Till hälften beror den försvagade finansiella ställningen på att de konjunkturkänsliga skatteinkomsterna automatiskt har minskat och på att de konjunkturkänsliga offentliga utgifterna, såsom arbetslöshetsutgifterna, har ökat. De åtgärder som regeringen har vidtagit kan grovt taget delas in i två kategorier: tryggande av tillgången på finansiering och egentliga stimulansåtgärder. Kravet på stimulansåtgärderna har varit att de ska gå snabbt att verkställa, ha så stora effekter som möjligt på sysselsättningen och snabbt kunna avvecklas när det blir aktuellt.

På det hela taget stöder finanspolitiken både i år och nästa år tillväxten och den totala efterfrågan.

Parallellt med stimulans måste man inom finanspolitiken alltmer se allt längre in i framtiden. Nästa år hotar statsfinansernas finansiella ställning att uppvisa ett underskott på 6 % i förhållande till totalproduktionen, och underskottet inom hela den offentliga ekonomin väntas bli 4½ %. Underskottsgränsen enligt det gemensamma europeiska finanspolitiska regelverket överskrids således för första gången sedan euron infördes. Läget förvärras av att pensionsutgifterna kommer att öka kraftigt under nästa årtionde på grund av den åldrande befolkningen, och senare börjar också de stigande utgifterna för hälsovård och omsorg belasta den offentliga ekonomin. Inom finanspolitiken behövs det en strategi och åtgärder för att göra den offentliga ekonomin hållbarare på lång sikt. I princip kan hållbarheten förbättras på tre sätt: genom omstruktureringar, höjda skatter eller minskade utgifter. Av dessa alternativ har regeringen just nu lagt betoningen på omstruktureringar som gör den offentliga ekonomin hållbarare. Den viktigaste åtgärden av dem är att förlänga tiden i arbetslivet.

Ökningen av produktiviteten

Med tanke på det ökade servicebehov som följer av att befolkningens medelålder stiger och för att man ska kunna garantera en

hållbar offentlig ekonomi måste produktiviteten och effektiviteten öka inom såväl den offentliga förvaltningen som den offentliga servicen. Behovet av dessa åtgärder ökar på grund av de förlorade inkomster som det försämrade ekonomiska läget har inneburit för den offentliga ekonomin och på grund av att den offentliga sektorns problem med hållbarheten på lång sikt kommer att tillspetsas. Produktivitetsfrämjande åtgärder genomförs med hjälp av kommun- och servicestrukturprojektet, förvaltningsområdesspecifika åtgärder inom statens produktivitetsprogram och en effektivisering av gemensamma tjänster. Åtgärderna inom statsförvaltningens produktivitetsprogram leder till att antalet anställda inom staten ska minska med ca 9 600 årsverken fram till 2011 och utöver det med 4 800 årsverken fram till 2015. De produktivitetsfrämjande åtgärderna genomförs med iakttagande av god personalpolitik, och de integreras med de mål som gäller tryggandet av personalens anställningsförhållanden, kontinuiteten i arbetet, en senareläggning av pensioneringen och en förbättring av arbetslivskvaliteten. År 2010 minskar de produktivitetsfrämjande åtgärderna behovet av personal med 2 417 årsverken (universiteten medräknade). På motsvarande sätt beräknas hela den naturliga avgången uppgå till ca 5 800 personer 2010, varav pensioneringarna står för över 3 000. I denna beräkning har man utgått från att de senaste årens positiva utveckling när det gäller att skjuta fram pensioneringen kommer att fortsätta.

Kommunernas produktivitet ska förbättras med hjälp av Paras-reformen. Enligt de linjer som regeringen drog upp vid sina politiska överläggningar i februari 2009 ska de 20 största kommunerna förpliktas att utarbeta produktivitetsprogram för utvecklingen av sina tjänster, och vidare ska nationella mål sättas för hur kommuner och samkommuner ska förbättra sin produktivitet. I detta arbete är avsikten att utnyttja de mätare som ska utvecklas för beräkning av produktivitet och kostnader. Dessutom har man börjat förbereda ett normtalko i samarbete med Kommunförbundet.

Inkomstposterna

År 2010 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettoupplåning till 37,2 miljarder euro. Av inkomsterna är 31,0 miljarder euro, dvs. 83 %, skatter och inkomster av skattenatur. I jämförelse med de beräknade inkomsterna 2009 (regeringens proposition med förslag till en andra tilläggsbudget medräknad) uppskattas de ordinarie inkomsterna 2010 minska med 1,6 % och skatteinkomsterna med 1,5 %. Statens inkomster av blandad natur beräknas öka med ca 5 % år 2010, och ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas minska med omkring en femtedel. Den ekonomiska recessionen medförde 2009 en kraftig minskning av intäkterna av de konjunkturkänsliga samfundsskatterna och skatterna på kapitalinkomster. Företagens resultat har försvagats avsevärt 2009, och hushållens kapitalinkomster beräknas minska med en fjärdedel. Statens intäkter av samfundsskatten minskar dessutom till följd av att man har minskat statens andel av intäkterna av samfundsskatten

med 10,8 procentenheter under skatteåren 2009—2011 till förmån för kommunerna och församlingarna. År 2010 väntas statens intäkter av samfundsskatten öka, men intäkterna av såväl förvärvsinkomstskatten som mervärdesskatten fortsätter att minska på grund av den försvagade inkomstbasen och som en följd av skattelösningarna. Årets beräknade skatteinkomst är knappt 5,8 miljarder euro lägre jämfört med bokslutet för 2008, och den beräknade skatteinkomsten 2010 är ytterligare knappt 0,5 miljarder euro lägre.

Genom de ändringar av beskattningsgrunderna som föreslås för nästa år förhindrar man att beskattningen av löntagare stramas åt på grund av en högre inkomstnivå och den höjning av de försäkrades avgifter som är att vänta. Beskattningen av pensionstagare lindras i enlighet med regeringsprogrammet på så sätt att skattegraden för pensionsinkomst efter de nämnda ändringarna av beskattningsgrunderna maximalt ligger på samma nivå som skattegraden för löneinkomst. Beskattningen av dem som har de lägsta lönerna lindras genom att maximibeloppet för grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs. Dessa ändringar i beskattningsgrunderna sänker statens intäkter av den progressiva inkomstskatten med 630 miljoner euro.

Mervärdesskattesatsen på livsmedel sjunker till 12 % den 1 oktober 2009. Regeringen föreslår att alla mervärdesskattesatser ska höjas med en procentenhet den 1 juli 2010 och att mervärdesskatten på restaurangmat samtidigt ska sänkas till samma nivå som mervärdesskatten på livsmedel. Dessa ändringar gör att nettointäkterna av mervärdesskatten minskar med ca 350 miljoner euro 2010. Till följd av accishöjningen i fråga om tobaksprodukter ökar intäkten av tobaksaccisen med 22 miljoner euro.

Anslagen

Anslagen i statsbudgeten för 2010 föreslås uppgå till 50,2 miljarder euro, vilket är 8 % mer än i den ordinarie budgeten för 2009. Med beaktande av stegringen i prisnivån och ändringarna i budgetens struktur ökar anslagen reellt med 7 %. Förvaltningsområdenas utgifter ökar reellt med 7½ %, och ränteutgifterna för statsskulden antas minska med 4,5 %. Ökningen av förvaltningsområdenas anslag föranleds närmast av stimulansåtgärder och av en ökning av de konjunkturrelaterade utgifterna. Av de ökade anslagen för förvaltningsområdena står utgifterna utanför ramen för en andel på ungefär tre fjärdedelar. Av ökningen av utgifterna utanför ramen orsakas 1,25 miljarder euro av betalningar enligt de lånefullmakter som beviljats för exportfinansiering, ca 0,6 miljarder euro av ökade utgifter för utkomstskydd för arbetslösa, grundläggande utkomststöd och bostadsbidrag och ca 1,0 miljarder euro av växande folkpensionsutgifter till följd av att folkpensionsavgiften för arbetsgivare slopas.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2008 bokslut	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.	Förändring, % 2009—2010
Förvärvs- och kapitalinkomstskatt	9 088	8 314	7 089	-15
Samfundsskatt	4 910	5 018	2 482	-51
Mervärdesskatt	14 049	14 583	12 631	-14
Övriga skatter	9 167	9 380	8 797	-6
Övriga inkomster	7 079	6 586	6 183	-6
Sammanlagt	44 293	43 880	37 164	-15
Nettoupplåning och skuldhantering[1)]	-	2 411	13 021	440
Inkomstposter sammanlagt	44 293	46 291	50 185	8
Konsumtionsutgifter	12 217	12 961	12 823	-1
Överföringsutgifter	27 804	29 876	32 867	10
Investeringsutgifter	1 095	1 197	2 379	100
Övriga utgifter, exkl. nettoamorteringar på statsskulden	2 413	2 256	2 099	-7
Sammanlagt	43 529	46 291	50 185	8
Nettoamorteringar och skuldhantering[1)]	1 394			
Anslag sammanlagt	44 923	46 291	50 185	8
Bokslutsunderskott	-630			

[1)] Inbegriper skuldhanteringsutgifter på 6 miljoner euro år 2008, 48 miljoner euro år 2009 och 50 miljoner euro år 2010, redovisat som netto.

Den ofördelade reserven

De anslag som hör till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 36,6 miljarder euro år 2010, varvid 48 miljoner euro kvarstår som en så kallad ofördelad reserv utöver en tilläggsbudgetreserv på 300 miljoner euro.

Omfördelningen av utgifter

I syfte att skapa den rörelsefrihet som det ekonomiska läget kräver och att möjliggöra omprioriteringar inom politiken föreslår regeringen omfördelningar på 226 miljoner euro inom alla förvaltningsområden. Ämbetsverkens omkostnader sänks med sammanlagt 56 miljoner euro. Anslagen för utvecklingssamarbete minskas med 60 miljoner euro jämfört med rambeslutet. Efter det uppgår anslagen för utvecklingssamarbete till 0,55 % i relation till bruttonationalinkomsten, vilket överskrider den målsatta nivån på 0,51 %. Kravet på folkpensionsfondens betalningsberedskap sänks från 5 % till 3,5 %, vilket minskar statens utgifter med 38 miljoner euro.

Det spelrum som man då får ska bl.a. användas för sysselsättning, ökad yrkesutbildning, stöd till den kommunala ekonomin och investeringar som stärker ekonomins tillväxtpotential.

Investeringar och andra åtgärder till stöd för sysselsättningen utökas och tidigareläggas

Inom helheten för tidigareläggning av investeringar föreslås det att finansiering ska inriktas på tidigareläggning av investeringar och på andra åtgärder för att på ett kostnadseffektivt sätt uppnå snabba sysselsättningsverkningar. Tyngdpunkten ligger på åtgärder som

stöder ekonomisk tillväxt på längre sikt, bl.a. genom att främja innovationer, utnyttja informationsteknik och beakta miljö- och klimataspekter. Åtgärderna har särskilt inriktats på utsatta branscher.

Förslagen inom helheten för tidigareläggning av investeringar fördelas mellan den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009 och budgetpropositionen för 2010. Genom åtgärderna inleds projekt för sammanlagt ca 1,7 miljarder euro, kommunernas och den privata sektorns satsningar medräknade. Åtgärdspaketet skapar sammanlagt över 10 000 årsverken, och dess kostnad för statens budgetekonomi är ca 330 miljoner euro, fördelat på flera år. Utgifterna för 2010 uppgår till ca 80 miljoner euro sammanlagt.

Sysselsättnings- och utbildningsåtgärderna utökas

Budgetpropositionen innehåller ett åtgärdspaket på 70 miljoner euro som ska inriktas på flera förvaltningsområden och som har som syfte att snabbt och effektivt stödja sysselsättningen och utbildningen till stöd för den. Samtidigt stöds förutsättningarna för den kommande ekonomiska tillväxten.

Tilläggsanslag ska inriktas på yrkesutbildning för unga och sysselsättning av nyutexaminerade, utveckling av den vuxna befolkningens kunnande och yrkesinriktad tilläggsutbildning samt examensinriktad fortbildning och utbildning av invandrare. När det gäller fördelningen av åtgärdspaketet har man beaktat bl.a. den ökande efterfrågan på arbetskraft inom olika branscher till följd av de beslutade stimulansåtgärderna. Anslag ska också riktas till sysselsättning av poliser som utexamineras och till försvarsmaktens förarutbildning. Dessutom reserveras 2 miljoner euro för intentionsavtal med kommunerna i huvudstadsregionen om invandrares sysselsättning och integration.

Till följd av de tillägg som ingår i budgetpropositionen stiger anslagen för sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder till sammanlagt 561 miljoner euro från 477 miljoner euro i den ordinarie budgeten för 2009. Dessutom är det meningen att kanalisera finansiering som har reserverats för ESF-programmet i budgeten till finansiering av sysselsättnings- och utbildningsåtgärder. De sysselsättningspolitiska åtgärderna uppskattas år 2010 omfatta i genomsnitt 89 500 personer. Detta motsvarar en aktiveringsgrad på ca 21 %.

I budgetpropositionen anvisas ca 26 miljoner euro sammanlagt för undervisningsministeriets förvaltningsområde. Med denna summa ska antalet utbildningsplatser år 2010 utökas med sammanlagt 5 200, när även den utökning av antalet utbildningsplatser som beslutades i den första tilläggsbudgeten för 2009 beaktas.

Ett tillägg på 0,5 miljoner euro kanaliseras till verkstadsverksamhet för unga och ett tillägg på 2,15 miljoner euro till uppsökande verksamhet med personer som arbetar i par.

Vuxenutbildningsstödet reformeras från och med den 1 augusti 2010. Vuxenutbildningssystemet för dem som är i arbete förenklas och förtydligas så att man slopar intjäningsprincipen, som grundar

sig på den tidigare arbetskarriären. En arbetskarriär på åtta år ska berättiga till vuxenutbildningsstöd under sammanlagt 18 månader en gång under arbetslivet. För vuxenutbildningsstödet föreslås därför ett tilläggsanslag på 3,2 miljoner euro för 2010.

Arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte utvidgas på så sätt att åldersgränsen för skyldigheten att delta i utarbetandet av en aktiveringsplan och i arbetsverksamhet slopas vid ingången av 2010. Till följd av detta ökar statens utgifter med 2,1 miljoner euro och de ersättningar för uppehälle som ska betalas under momentet för arbetsmarknadsstöd med 1 miljon euro.

Utkomstskyddet och utbildningsförmånerna för arbetslösa

Utkomstskyddet och utbildningsförmånerna för arbetslösa ska reformeras från ingången av år 2010. Som ett led i reformerna införs från och med 2010 också för grundskyddet inom utkomstskyddet för arbetslösa ett förhöjt stöd som ska betalas ut under tiden för aktiveringsåtgärder. Reformerna leder till att utgifterna ökar med drygt 104 miljoner euro, varav statens andel är knappt 25 miljoner euro. Alterneringsledigheten blir ett permanent system.

Företagens verksamhetsbetingelser

Ett tillägg på 10 miljoner euro föreslås för en bevillningsfullmakt för Finnvera Abp:s specialräntestödslån. Med tillägget ska man bl.a. stödja kvinnligt företagande, nystartade företag och tillväxtföretagande. För att en kapitaltäckning som är tillräcklig med tanke på Finnvera Abp:s finansieringsverksamhet ska kunna tryggas föreslår man en tilläggskapitalisering på sammanlagt 30 miljoner euro.

Stödet för projekt som främjar internationalisering ökar med cirka 6 miljoner euro. Ytterligare satsningar görs i synnerhet på branscherna för miljöteknik samt träprodukter och träbyggande.

Trafikledsprojekten

För utgifterna för bastrafikledshållningen anvisas ca 964 miljoner euro i anslagsfinansiering och intern finansiering. År 2010 inleds två projekt enligt livscykelmodellen: E 18 på avsnittet Forsby—Kotka (fullmakt 650 miljoner euro) och dubbelspåret på banavsnittet Karleby—Ylivieska (fullmakt 660 miljoner euro). Dessutom anvisas 40 miljoner euro för banprojektet Seinäjoki—Uleåborg. Anskaffningen av två nya landsvägsfärjor tidigareläggs, vilket medför utgifter på 2,6 miljoner euro 2010. Projektet med en parkeringsplats för långtradare i Vaalimaa läggs ner.

Byggandet av bredbandsnät skyndas på genom att stödet från staten höjs med 4 miljoner euro till 12,5 miljoner euro 2010. Med projektet stöder man utbyggnaden av datakommunikationsförbindelser i glesbygdsområdena.

De sociala förmånerna och tjänsterna

Folkpensionen och övriga förmåner som är bundna till folkpensionsindex, såsom grunddagpenningen enligt utkomstskyddet för arbetslösa, arbetsmarknadsstödet och underhållsstödet, sänks inte år 2010, trots den förutspådda sänkningen av konsumentpriserna. Till följd av detta ökar statens utgifter med 33 miljoner euro. Åtgärderna för att avlägsna gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård föreslås fortsätta på så sätt att handikappförmåner från och med den 1 januari 2010 börjar betalas till dem som får institutionsvård

och som har rätt till handikappförmåner. När det gäller folkpensionsförsäkringen är behovet av tilläggsanslag 62 miljoner euro, men kommunernas statsandelar minskas i motsvarande grad. Dessutom ska ett veterantillägg på 50 euro till det förhöjda eller högsta vårdbidraget från och med den 1 september 2009 betalas till de frontveteraner som får extra fronttillägg. Detta ökar statens utgifter med 1,2 miljoner euro.

Arbetsgivarnas folkpensionsavgift slopas helt den 1 januari 2010. Detta har redan föregåtts av en sänkning av avgiften med 0,801 procentenheter den 1 april 2009. Slopandet av arbetsgivarnas folkpensionsavgift ökar statens utgifter för finansiering av folkpensionsförmåner med ca 1,1 miljarder euro per år. Reformens nettoinverkan beräknas uppgå till 0,8 miljarder euro.

Höjningen av statsandelen för den kommunala social- och hälsovården med 21 miljoner euro kanaliseras bl.a. till genomförandet av den reform av handikappservicelagen som ska träda i kraft den 1 september 2009, förbättrandet av skol- och studerandehälsovården och moderskaps- och barnrådgivningen samt till utvecklingen av tjänster inom primärvården och äldreomsorgen.

Det nationella vaccineringsprogrammet utökas med ett pneumokockvaccin från och med den 1 augusti 2010, vilket ökar utgifterna med 6 miljoner euro 2010.

Den så kallade faderskapsmånaden förlängs med två veckor. Den partiella vårdpenningen höjs med 20 euro och rätten till partiell vårdpenning utökas till att gälla även företagare. Detta beräknas leda till ökade utgifter på 3,1 miljoner euro, varav statens andel är 1,55 miljoner euro.

Avbytarservicen för lantbruksföretagare

Lantbruksföretagarnas semesterdagar utökas med en, vilket höjer statens utgifter med 4 miljoner euro. Avbytartjänsten för pälsdjursuppfödare inleds år 2010 genom att pälsdjursuppfödare får möjlighet till 14 dagars semester och avgiftsbelagd tilläggsledighet. För detta reserveras 2,6 miljoner euro. Försöket med vikariehjälp för renskötare startar i början av år 2010, och för det föreslås 0,3 miljoner euro.

Utgifterna för invandringen ökar

Antalet asylsökande har ökat kraftigt. Till följd av detta har kostnaderna för mottagning av asylsökande ökat, liksom också de ersättningar som betalas till kommunerna för flyktingar och asylsökande. För dessa utgifter föreslås ett tillägg på 76 miljoner euro.

Bostadsproduktion och reparationsbyggande som stöds av staten

För att lindra svårigheterna i husbyggnadsbranschen och upprätthålla bostadsbyggandet kommer man av stimulansskäl att bibehålla den exceptionellt höga nivån på statsunderstödd bostadsproduktion också 2010. Räntestödslånefullmakten för detta föreslås fortfarande vara 1 670 miljoner euro, dvs. cirka tre gånger så stor som utfallet 2008. Man fortsätter också att bevilja startbidrag för byggande av hyresbostäder. Byggandet av bostäder för grupper med särskilda behov stöds genom investeringsunderstöd till ett belopp av 85 miljoner euro. Beviljandet av sådana konjunkturrelaterade reparationsun-

derstöd till bostadsaktiebolagen och hyreshusbolagen som syftar till att stimulera reparationsverksamheten fortsätter t.o.m. den 31 mars 2010. Därefter beviljas konjunkturstöd t.o.m. den 31 december 2010 bara för att förbättra energieffektiviteten eller övergå till förnybara energikällor. För de ovan nämnda konjunkturstöden reserveras ett anslag på 99 miljoner euro, och för permanenta energi- och reparationsbidrag för bostäder reserveras ett anslag på 249,5 miljoner euro.

För affärsverket Senatfastigheter anvisas en investeringsfullmakt på 270 miljoner euro för en tidigareläggning av reparationsarbeten i statens byggnader.

Understödet för mögelsanering i skolor, hälsovårdscentraler, ålderdomshem och daghem ökas med sammanlagt 58,5 miljoner euro genom en fullmakt som ska finansieras genom efterfinansiering.

Den kommunala ekonomin

Det ekonomiska läget i kommunerna har stramats åt snabbt under 2009 i och med att intäkterna av samfundsskatten har rasat till följd av recessionen. År 2010 bedöms kommunernas skatteintäkter minska något jämfört med 2009, dels på grund av inkomstskattelättnader, dels på grund av ökad arbetslöshet, trots att kommunernas andel av samfundsskatten har höjts liksom också de nedre och övre gränserna för fastighetsskatten. Statsandelarna ökar till följd av kompensationerna till kommunerna för skattelättnader och till följd av indexhöjningar. Den snabba minskningen av skatteintäkterna innebär att kommunernas årsbidrag försvagas både i år och nästa år, eftersom kommunerna inte kan bromsa utgiftsökningen lika snabbt. På grund av den snabba ökningen av utgifterna och lånestocken är den kommunala ekonomins utgångsläge inför recessionen rätt svagt, trots den tidigare långvariga och snabba ekonomiska tillväxten. För att hålla sin ekonomi i balans är kommunerna tvungna att bromsa utgiftsökningen.

Kommunernas statsandelssystem ska förnyas. Kommunernas nuvarande sektorspecifika statsandelar slås samman till en statsandel som är avsedd för tillhandahållande av basservice. I och med reformen ändras den elevspecifika statsandelen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen så att den grundar sig på åldersgruppens invånarantal, och statsandelsprocenten förenhetligas.

År 2010 görs en extra höjning på 30 miljoner euro i statsandelarna för den kommunala basservicen. Dessutom ska sammanlagt 30 miljoner euro fördelas inom statsandelssystemet till exceptionellt glest befolkade kommuner och kommuner med stora skärgårdsområden. Höjningen av kommunernas statsandel enligt prövning, som ingår i det sammanslagna statsandelsmomentet, uppgår till 20 miljoner euro, dvs. 5 miljoner euro mer än år 2009.

De statliga åtgärder som ingår i budgetpropositionen bedöms ha en sådan total effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i

skattegrunderna att kommunernas finansiella ställning förbättras med 209 miljoner euro netto jämfört med 2009.

Balansen i statsfinanserna

Budgetpropositionen för 2010 uppvisar ett underskott på 13,0 miljarder euro. Underskottet finansieras genom ökad skuldsättning.

Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas underskottet inom statsfinanserna år 2010 uppgå till ca 6 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och fondekonomin, mn euro

	2008 bokslut	2009 budgeterat[1)]	2010 budgetprop.	Förändring, % 2009—2010
Budgetekonomin				
Inkomster	43 732	37 781	37 164	-1,6
Utgifter	43 529	48 041	50 185	4,5
Egentligt under/överskott	203	-10 260	-13 021	
Utgifter för skuldhantering (-)	-48	-48	-50	
Nettofinansieringsåterstod	155	-10 308	-13 071	
Fondekonomin				
Inkomster	4 228	5 118	5 311	3,8
Utgifter	3 666	4 274	4 089	-4,3
Nettofinansieringsåterstod	563	844	1 221	
Budget- och fondekonomin sammanlagt[2)]				
Inkomster	45 456	40 265	39 779	-1,2
Utgifter	44 690	49 681	51 579	3,8
Nettofinanseringsåterstod	718	-9 464	-11 830	

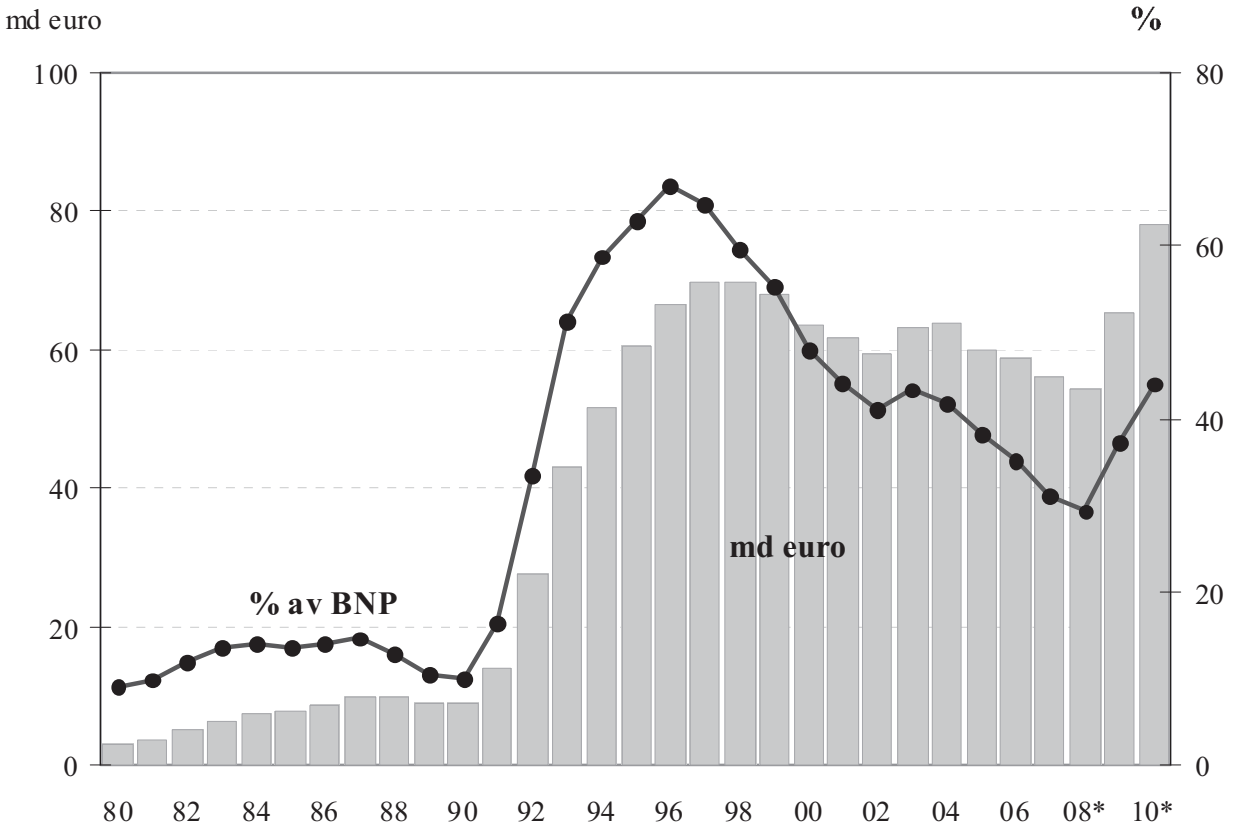
[1)] Inklusive den andra tilläggsbudgetpropositionen.

[2)] Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

Statsskulden

Statsskulden (skulden inom fondekonomin medräknad) beräknas uppgå till ca 78 miljarder euro i slutet av 2010, vilket är ca 44 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas till 2,1 miljarder euro. Att de korta räntorna har sjunkit till en historiskt låg nivå har i första hand lett till att ränteutgifterna har minskat mer än den ökade skuldsättningen har hunnit få dem att öka. I takt med att skuldstocken ökar och den allmänna räntenivån åter närmar sig den långsiktiga genomsnittsnivån kan man därför vänta sig en betydande ökning av ränteutgifterna för statsskulden.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



2. Ekonomiska utsikter för de närmaste åren

2.1 Den internationella ekonomin

Världsekonomin försämrades mycket kraftigt under den senare hälften av 2008 och råkade in i en djup recession under den första hälften av 2009. Det var krisen på finansmarknaden som utlöste recessionen inom realekonomin. Det råder dock fortfarande obalans på finansmarknaden, trots att bankernas balansräkningar har blivit en liten aning bättre. Riskpremierna, som avspeglar sig i kreditgivning och räntenivå, har blivit lägre, men de är fortfarande höga. Både banker och företag kommer att ha problem med tillgången på i synnerhet långfristig finansiering inom den närmaste framtiden. Den internationella ekonomin börjar återhämta sig mot slutet av året.

Till följd av den globala ekonomiska recessionen har stimulansåtgärderna i många länder varit övergripande och exceptionellt omfattande. Man har stött verksamheten inom det finansiella systemet på många sätt, t.ex. med borgen från det allmänna, och dessutom har centralbankernas monetära politik stött tillväxt. Inom finanspolitiken har man ökat den offentliga konsumtionen och startat investe-

ringsprogram. Det är dock för tidigt att bedöma hur effektiv den massiva offentliga stimulansen har varit, men det verkar trovärdigt att stimulansåtgärderna har medverkat till den senaste tidens uppmuntrande uppgifter om ekonomisk aktivitet såväl utomlands som här hemma. För att man ska kunna återgå till en hållbar tillväxtbana måste förtroendet stärkas och en marknadsorienterad tillväxt inledas. Vid uppskattningar av de närmaste årens ekonomiska utveckling ska man beakta att finanspolitiken måste stramas åt i många länder på grund av den offentliga ekonomins stora skuldsättning och även att effekterna av stimulanspolitiken försvagas med tiden. Det måste särskilt ses till att åtgärder från det allmännas sida inte leder till protektionism eller tränger undan aktiva åtgärder, och härigenom framtida tillväxtpotential, inom den privata sektorn.

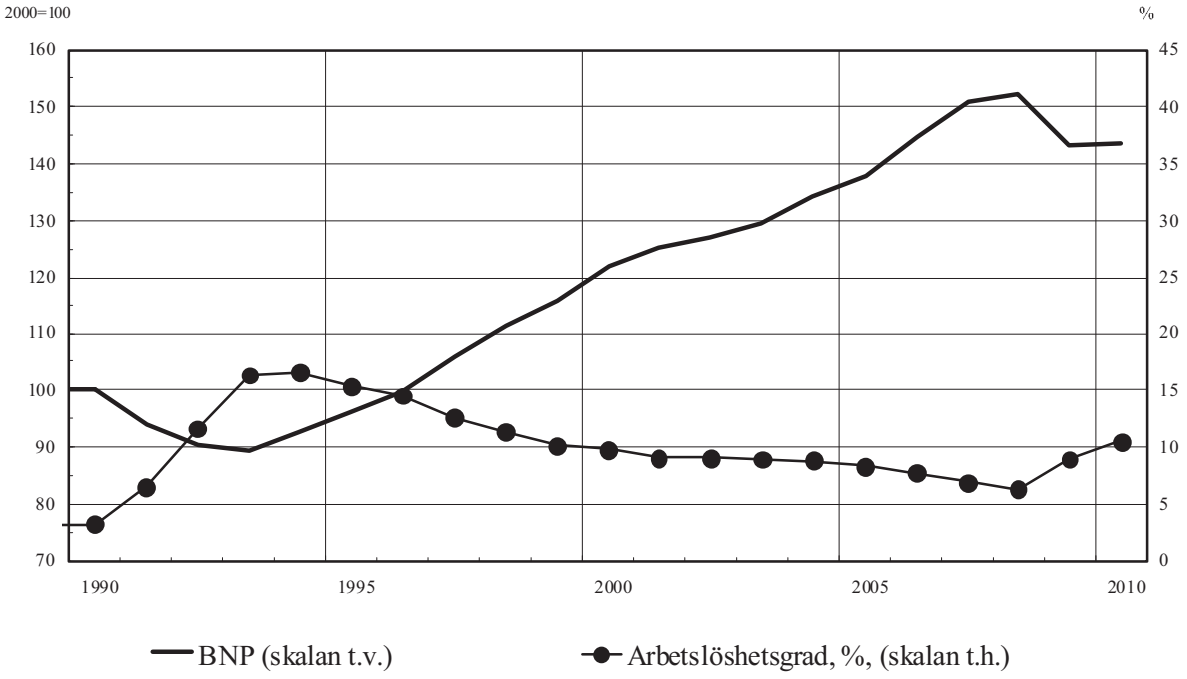
Recessionen inom världsekonomin har visat tecken på att avta. Det är dock för tidigt att säga att recessionen redan är över. I vilket fall som helst väntas de närmaste årens tillväxt vara långsam. Den branta nedgång inom produktionen som har pågått i ett halvt år planade ut under det andra kvartalet 2009, samtidigt som problemen på finansmarknaden blev lindrigare. Både företagens och hushållens förväntningar har blivit positivare. På den internationella aktiemarknaden har det synts tecken på en vändning i ekonomin allt sedan våren. Priset på produktionsförnödenheter och olja har åter börjat stiga i och med att lagren har kunnat anpassas till en lägre nivå på efterfrågan. Dessa förändringar stärks av att räntorna har gått ner, vilket har gjort att intresset har flyttat från ränteinstrument till aktie- och råvarumarknaderna. Den internationella inflationen kommer på det hela taget att vara fortsatt låg, men risken för deflation är liten.

Det finns skäl att anta att återhämtningen inom världsekonomin kommer att gå långsamt, för bl.a. den växande arbetslösheten i industriländerna gör hushållen försiktiga. Att krisen är global gör också att återhämtningen blir svårare och långsammare. Olika länder och regioner tycks också återhämta sig i olika grad och vid olika tidpunkter. Läget är ljusast i de stora tillväxtekonomierna i Asien, och den vägen börjar tillväxten så småningom förbättras även i Japan. I Förenta staterna väntas det ekonomiska läget stabilisera sig till slutet av året. I Europa kan det hända att återhämtningen kommer igång lite senare än på andra håll. Världshandeln minskar med omkring 10 % i år och världsekonomin med drygt 1 %. År 2010 väntas båda öka med uppskattningsvis ett par procent, vilket är en klart svagare tillväxt än genomsnittet för detta decennium. Den internationella ekonomin är fortfarande förknippad med risker som kan innebära ett slut på den återhämtning som verkar vara på gång. Balanseringen av bankernas balansräkningar särskilt i Europa och en ökning av kreditförlusterna kan göra att krisen på finansmarknaden tillspetsas på nytt. Den ökande arbetslösheten kan likaså göra återhämtningen inom konsumtionsefterfrågan långsammare än beräknat.

2.2 Samhällsekonomins utveckling i Finland

Nedgången i världshandeln och de konjunkturkänsliga investeringsvarornas stora betydelse inom exporten har haft en stark inverkan på den ekonomiska aktiviteten i Finland, som är beroende av sin export. Bruttonationalprodukten minskade kraftigt i början av 2009, men också i Finland har vi fått preliminära uppskattningar som säger att botten är nådd. I synnerhet barometerdata om konsumenternas och företagens förväntningar tyder på att en återhämtning börjar under den senare hälften av året. Också hos oss väntas ekonomin börja återhämta sig mot slutet av året, men på grund av den svaga inledningen av året förutspås bruttonationalprodukten i Finland minska med i genomsnitt 6 % år 2009. Om ekonomin återhämtar sig som väntat hos Finlands viktigaste handelspartner, förutspås exportindustrin nästa år leda bruttonationalprodukten till en liten ökning på ungefär en halv procent.

Figur 2. Totalproduktion och sysselsättning 1990—2010**



Källa: Statistikcentralen, prognos FM

Tablå 3. Samhällsekonomins utveckling

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	167,0	179,7	184,7	175	177
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	4,9	4,2	1,0	-6	½
Arbetslöshetsgrad, %	7,7	6,9	6,4	9	10½
Sysselsättningsgrad, %	68,9	69,9	70,6	68	66
Konsumentprisindex, förändring, %	1,6	2,5	4,1	0	1
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	3,8	4,3	4,3	4	4

Utrikeshandeln

Den långvariga exportdrivna ekonomiska utvecklingen avbröts i och med recessionen. I fjol steg exportens andel av bruttonationalprodukten till rekordhöga 47 %. Till följd av recessionen har Finlands traditionella handelspartners importefterfrågan varit rätt svag. Under den första hälften av 2009 minskade värdet på varuexporten med en dryg tredjedel jämfört med samma tidpunkt i fjol. Exportvolymen har dock visat tecken på en stabilisering. Eftersom konjunkturerna förutspås vända mot det bättre i bl.a. Tyskland och Sverige under slutet av året och normaliserade råvarupriser stöder en gradvis återhämtning i Ryssland, finns det underlag för att Finlands export ska kunna bli starkare under årets senare hälft. Trots det kommer exporten att minska med en dryg femtedel i år, och även exportpriserna sjunker avsevärt. Exportvolymen förutspås växa knappt nästa år, med bara ett par procent.

Importen av råvaror och investeringsvaror minskar avsevärt i år. Den går hand i hand med utvecklingen i fråga om industrins produktions- och exportutsikter. När lagren anpassas till efterfrågan minskar importen. Importen av maskiner och anläggningar minskar avsevärt eftersom företagen skjuter upp sina investeringsprojekt. I år sjunker importvolymen med ungefär en femtedel och importpriserna med närmare 10 %. Den försämring av bytesförhållandet som har pågått i åratal avbryts dock. År 2010 är importen fortsatt lam; den minskar med en procent. I år kommer överskottet i bytesbalansen i förhållande till totalproduktionen att minska till ca 1,5 % från de tio senaste årens genomsnitt på 6 %.

Konsumtionen

Löntagarnas realinkomster ökade i början av året med 3½ % jämfört med i fjol. På grund av det försämrade sysselsättningsläget kommer hushållens sammanlagda disponibla realinkomster inte att öka i år trots lönestegringen och lättnaderna i inkomstbeskattningen. Hushållens konsumtionsutgifter började minska för ett år sedan, och minskningen blev snabbare i början av året. Konsumtionsnedgången har varit omfattande eftersom hushållen har dragit ner på sin anskaffning av såväl varor som tjänster. De har således ökat sitt sparande i betydande grad. Å andra sidan fortsatte hushållens skuldsättning att öka under årets första hälft, om än långsammare än för ett år sedan. Konsumtionen minskar i år med närmare 3 %. Köpkraften börjar antagligen öka något nästa år, men i och med att arbetslöshe-

ten tilltar ytterligare kommer hushållens försiktighet troligen att hålla i sig och konsumtionen att minska lite till.

Investeringarna

Investeringarna minskar i år med ca 10 %. Investeringarna minskar inom alla sektorer av fabriksindustrin, och i synnerhet inom skogs-, maskin- och metallindustrin är nedgången kraftig. Också investeringarna i bostadsbyggnad blir färre i år, men sannolikt inte längre nästa år. Jord- och vattenbyggnadsinvesteringarna minskar i år men börjar åter öka 2010. Investeringarna i maskiner och anläggningar kommer att gå ner både i år och nästa år. Allt som allt minskar de totala investeringarna med ytterligare 5—6 % nästa år.

Sysselsättningen

I år minskar arbetstillfällena i synnerhet på grund av den krympande exporten men också på grund av minskad inhemsk efterfrågan. Antalet sysselsatta minskar med över 90 000 jämfört med 2008, och sysselsättningsgraden sjunker till under 68 %. Arbetslöshetsgraden ökar i år till i genomsnitt 9 %. År 2010 fortsätter efterfrågan på arbetskraft att minska med drygt 64 000 personer, och sysselsättningsgraden sjunker till ca 66 %, dvs. till den nivå som rådde för tio år sedan. Arbetslöshetsgraden stiger till i genomsnitt 10½ %, och de arbetslösa uppgår till ca 280 000. Ett allvarligt problem är att arbetslösheten varar allt längre, och därigenom börjar också den strukturella arbetslösheten tillta.

Löne- och prisutvecklingen

Råvarupriserna håller på att stiga något efter den kraftiga nedgången under senare hälften av 2008. Industrins producent- och importpriser följer så småningom prisutvecklingen för råvarorna. Konsumentpriserna har närmast helt och hållet slutat stiga, och under vissa månader sjunker konsumentprisindex jämfört med månaden innan. Priserna sjunker ytterligare på grund av lägre låneräntor och billigare bostäder och flytande bränslen, men en vändning är redan i sikte mot slutet av året. Höjningen av accisen på alkohol- och tobaksprodukter i början av året leder till att prisnivån stiger med knappt en halv procent. I oktober höjs accisen på alkohol en gång till, medan mervärdesskatten på livsmedel däremot sänks. År 2009 stiger årsgenomsnittet för konsumentprisindex med endast 0,1 %.

År 2010 fortsätter import- och produktionsprisernas moderata ökning, och ökningen i arbetskraftskostnader kommer också att vara långsam. Bostadspriserna och räntorna sjunker inte längre. Tobaksaccisen kommer att höjas vid ingången av 2010. Effekten av den allmänna höjningen av mervärdesskatten, sänkningen av mervärdesskatten på restaurangmat, införandet av en accis på sötsaker och höjningen av läskedrycksaccisen i juli blir att konsumentpriserna stiger med en halv procent. Sammanlagt förutspås konsumentpriserna stiga med något över en procent.

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

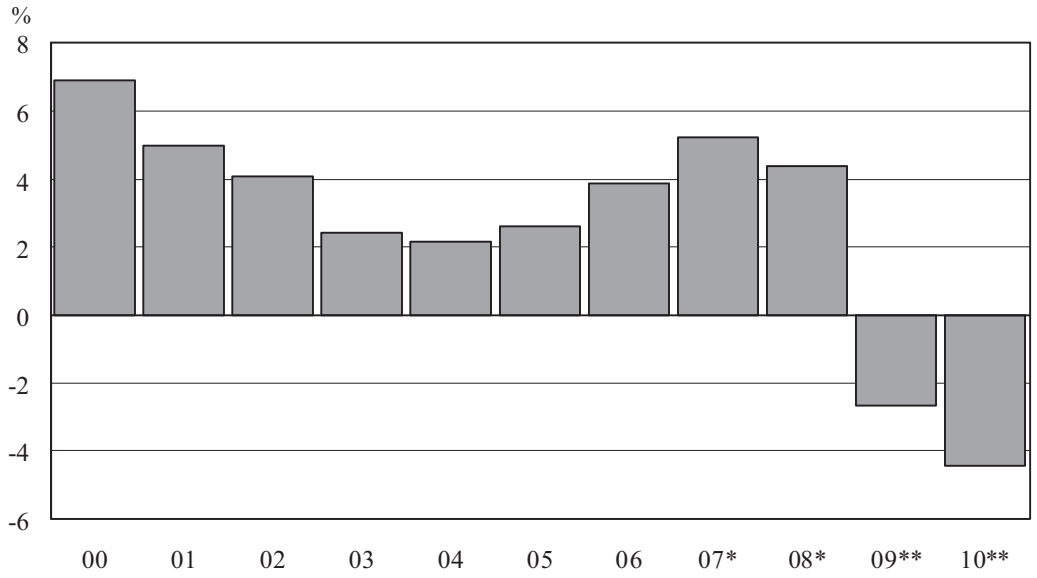
Den krympande totalproduktionen inom samhällsekonomin har försvagat den offentliga ekonomin avsevärt. Den privata konsumtionen, företagens resultatutveckling och lönesumman är faktorer

som har en central inverkan på hur skatteinkomsterna inom den offentliga ekonomin utvecklas, och de har alla vänt neråt. Någon lika omfattande minskning av skatteunderlaget har man inte upplevt sedan depressionen på 1990-talet. Medan inkomsterna har minskat har utgifterna inom den offentliga ekonomin samtidigt snabbt fortsatt att öka. Utgiftsökningen förstärks av s.k. automatiska stabilisatorer såsom utkomstskyddet för arbetslösa, som i sin tur dämpar nedgången i den ekonomiska aktiviteten. Regeringens beslut om stimulansåtgärder har också ökat utgifterna. När man dessutom beaktar de skattelättnader som det tidigare har fattats beslut om, stöder finanspolitiken ekonomisk aktivitet.

Effekterna av det försvagade konjunkturläget märks i år ännu inte fullt ut i den offentliga ekonomins finansiella ställning, som enligt uppskattningar kommer att försvagas ytterligare nästa år i och med att arbetslösheten ökar. Den offentliga ekonomins starkt försvagade finansiella ställning ökar trycket på korrigerande åtgärder.

Underskottet i den offentliga ekonomin uppgår enligt nationalräkenskaperna till ca 8 miljarder euro nästa år. Den offentliga ekonomins skuldsättning kommer att öka ännu mer än så, för bl.a. finansiella investeringar beaktas inte i det finansiella sparandet enligt räkenskaperna. De exportkrediter som staten beviljar ökar t.ex. skuldsättningsbehovet mer än vad underskottet enligt räkenskaperna ger vid handen. Så stiger EMU-skulden nästa år till 48 % i förhållande till totalproduktionen.

Figur 3. De offentliga samfundens finansiella finansieringsbehov i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, prognos finansministeriet

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	43,9	43,4	42,9	43,0	41,6	41,0
Offentliga samfunds utgifter	50,3	48,7	47,3	49,0	54,6	55,8
Offentliga samfunds nettokreditgivning	2,6	3,9	5,2	4,4	-2,7	-4,5
Statsförvaltningen	0,4	0,9	2,1	0,9	-4,6	-6,1
Lokalförvaltningen	-0,7	-0,3	-0,1	-0,2	-0,5	-0,5
Arbetspensionsanstalterna	3,0	3,2	3,0	3,7	2,7	2,5
Övriga socialskyddsfonder	0,0	0,2	0,3	0,1	-0,3	-0,4
Primärt sparande	2,4	3,5	4,6	3,3	-3,9	-5,6
De offentliga samfundens skuld (EMU)	41,8	39,3	35,2	34,2	41,4	48,2
Statsskulden	38,2	35,3	31,2	29,4	36,9	43,9

Statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna

Statsfinanserna utgör den konjunkturkänsligaste delen av den offentliga ekonomin. Den försvagade ekonomiska aktiviteten märks starkast i intäkterna från samfunds-, kapitalinkomst- och bilskatten. Statens skatteinkomster minskar i år med 14 %. Nästa år minskar skatteinkomsterna ytterligare med något över en procent. Den vändning mot det bättre som håller på att ske inom totalproduktionen kommer ännu inte nästa år att synas som ökade skatteinkomster.

Om arbetslösheten fortsätter att stiga nästa år kommer hushållens konsumtionsbeteende att vara fortsatt försiktigt, och det gör att de indirekta skatteinkomsterna långsammare återgår till sin tidigare nivå.

Statens finansiella sparande uppvisar i år ett underskott på 4½ % i förhållande till bruttonationalprodukten. Underskottet ökar ytterligare nästa år, till 6 %. Enbart i år och nästa år växer statsskulden med över 23 miljarder euro sammanlagt.

Den kommunala ekonomin enligt nationalräkenskaperna

Kommunernas ekonomi, och i synnerhet läget i de kommuner som är beroende av samfundsskatten, försämrades snabbt i början av 2009 sedan inkomsterna från samfundsskatten hade rasat. Intäkterna från kommunalskatten ökade ännu i januari—augusti, men det kommunala skatteunderlaget kommer att försvagas under slutet av året och också 2010 i och med de dystrare sysselsättningsutsikterna. Även om bl.a. det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa delvis kompenserar de minskade löneinkomsterna och den temporära höjningen av kommunernas andel av samfundsskatten jämnar ut de minskade samfundsskatteinkomsterna, kommer kommunernas skatteinkomster att krympa med 2½ % i år. År 2010 blir mycket svårt för hela det kommunala fältet eftersom inkomsterna från kommunalskatten blir lägre än i år, beräknat enligt skattegraden 2009.

Vid sidan av den svaga skatteinkomstutvecklingen belastas kommunernas ekonomi både i år och nästa år särskilt av en höjning av inkomstnivån till följd av avtalade löneökningar och av ökade arbetslöshetsrelaterade utgifter. Att folkpensionsavgiften stegvis slopas innebär att utgiftstrycket på kommunerna lättar, men för att hålla sin ekonomi i balans är kommunerna tvungna att bromsa såväl investeringarna som ökningen av konsumtionsutgifterna. Ökningen av de nominella konsumtionsutgifterna antas sakta av till 4 % i år och till 2½ % nästa år när realkonsumtionen minskar något. Kommunernas investeringar väntas minska i år och i synnerhet nästa år, även om många kommuner har strävat efter att hålla igång investeringarna när pristrycket inom byggandet lättar.

Den kommunala sektorns nettokreditgivning sjunker i år till -0,6 % i förhållande till totalproduktionen. Hur balansen i ekonomin utvecklas under 2010 beror i hög grad på kommunernas kommande skattesatser för kommunal- och fastighetsskatten och på beslut som har samband med en dämpning av utgiftsökningen. Lösningarna i nästa löneöverenskommelse har också en central inverkan på kommunernas ekonomi. Nettokreditgivningen antas stanna på -½ % år 2010. Eftersom den kommunala skattegraden inte ökade 2009 och den kommunala ekonomin uppvisar ett underskott trots de senaste årens högkonjunktur, finns det ett mycket starkt tryck på att skärpa kommunalbeskattningen.

Socialskyddsfonderna enligt nationalräkenskaperna

Socialskyddsförmånerna ökar med ca 10 % år 2009 jämfört med året innan. Snabbast ökar arbetslöshetsförsäkringsutgifterna, på grund av arbetslöshetens snabba ökning, och arbetspensionsutgif-

terna, på grund av den exceptionellt stora indexhöjningen. De sociala förmånerna, bidragen och ersättningarna ökar klart från i fjol och är 18½ % i förhållande till totalproduktionen. Socialskyddsfondernas inkomster från avgifter minskar med 4½ % år 2009 jämfört med året innan. Detta exceptionella läge beror främst på att lönesumman minskar jämfört med i fjol och att folkpensionsavgiften för arbetsgivare sänktes i april 2009, för att slopas helt och hållet vid ingången av 2010. Bortfallet av inkomster från folkpensionsavgiften ska ersättas med medel ur statsbudgeten. Socialskyddsfondernas finansiella överskott beräknas minska klart jämfört med i fjol, till 2,4 % i förhållande till totalproduktionen.

År 2010 beräknas socialskyddsförmånerna öka med drygt 6 %. Arbetslöshetsutgifterna fortsätter att öka kraftigt. Indexjusteringarna av arbetspensionerna blir ovanligt små på grund av att inflationen har blivit långsammare. Folkpensionsindex beräknas rentav bli negativt, men folkpensionerna och övriga förmåner som är bundna till folkpensionsindex kommer dock inte att sänkas år 2010. Pensioneringarna väntas öka i och med att de stora årskullarna når pensionsåldern. De sociala förmånerna, bidragen och ersättningarna fortsätter således att öka i förhållande till totalproduktionen. Socialskyddsfondernas inkomster av avgifter ökar betydligt långsammare än utgifterna för förmåner, med ca 1½ %, på grund av lönesummans anspråkslösa ökning och den slopade folkpensionsavgiften för arbetstagare. Procentsatserna för löntagarnas och privata arbetsgivares arbetspensionsavgift stiger något. Det finns också ett tryck på att höja sjukförsäkringspremierna, sjukförsäkringsavgifterna och arbetslöshetsförsäkringsavgifterna. Inkomstöverföringarna från statsbudgeten till Folkpensionsanstalten ökar klart jämfört med i fjol. Detta beror på den slopade folkpensionsavgiften och de ökade arbetslöshetsutgifterna. Socialskyddsfondernas överskott minskar till 2,1 % i förhållande till totalproduktionen.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

3.1 Finanspolitiken

Den långvariga kraftiga ekonomiska tillväxten i Finland mattades snabbt av som en följd av den internationella ekonomiska krisen. Krisen drabbar kraftigt en liten, öppen ekonomi som Finland där exporten och industriproduktionen har stor betydelse. Öppenheten i den finländska ekonomin har ökat under de senaste åren. Den totala produktionen kommer att minska kraftigt i år och nästa år kommer den ekonomiska tillväxten fortfarande att vara mycket obetydlig.

Till följd av den internationella ekonomiska krisen håller den offentliga ekonomin i Finland på att hamna i en svår situation. Man har försökt öka den ekonomiska aktiviteten genom åtgärder som

vidtas av det allmänna samtidigt som man blir tvungen att i allt större omfattning sörja för hållbarheten i det finansiella läget inom den offentliga ekonomin på längre sikt. Ju långvarigare krisens konsekvenser blir för den offentliga ekonomin, desto större vikt är man tvungen att ge det finansiella läget inom vårt lands offentliga ekonomi på bekostnad av övriga mål inom det finanspolitiska beslutsfattandet.

Man har reagerat på det ekonomiska lägets utveckling både med penningpolitiska och finanspolitiska åtgärder. Räntorna har sjunkit betydligt inom euroområdet och inom euroområdet har de sjunkande räntorna spridit sig till räntorna på hushållens och företagens nya krediter. Samtidigt har Europeiska centralbanken ökat bankernas tillgång till likviditet.

Under den ekonomiska krisen betonas oron över sysselsättningen och den ekonomiska handlingskraften inom de finanspolitiska målsättningarna och dimensioneringarna. Den finanspolitiska stimulansen har varit avsevärd såväl i Finland som i andra länder. I Finland beror det försvagade finansiella läget inom den offentliga ekonomin i år grovt taget till hälften på åtgärder som man har beslutat om till stöd för tillväxten, dvs. skattelättnader och utgiftsökningar, och till hälften på att de konjunkturkänsliga skatteinkomstena har minskat automatiskt och på att arbetslöshetsutgifterna och andra liknande konjunkturkänsliga offentliga utgifter har ökat.

De åtgärder som regeringen har vidtagit kan grovt taget delas in i två kategorier: tryggande av tillgången på finansiering och egentliga stimulansåtgärder. Kravet på stimulansåtgärderna har varit att de ska gå snabbt att verkställa och ska ha så stora effekter som möjligt på sysselsättningen. Tillgången på finansiering har tryggats bl.a. genom exportkrediter och exportgarantier, Finnveras konjunkturlån samt garantier för bankernas medelsanskaffning.

De övriga egentliga stimulansåtgärderna är täckande och betydande. Merparten av de skattelättnader som anges i regeringsprogrammet genomförs 2009. Slopandet av folkpensionsavgiften bidrar till att upprätthålla sysselsättningen under recessionen. Stöden för reparationsbyggande samt utvidgningen och höjningen av hushållsavdraget leder till att reparationsbyggandet ökar. Byggandet av hyresbostäder har utökats och nya farledsprojekt har påbörjats.

I nästa års budgetproposition ingår flera förslag om tidigareläggning av investeringar samt andra åtgärder genom vilka man eftersträvar snabba sysselsättningsverkningar på ett kostnadseffektivt sätt. Målet är att samtidigt stödja den ekonomiska tillväxten på längre sikt. I budgetpropositionen ökas också sysselsättnings- och utbildningsåtgärderna. Den exceptionellt höga nivån på statsunderstödd bostadsproduktion bibehålls också 2010. Både i år och nästa år främjar finanspolitiken som helhet den totala efterfrågan och tillväxten.

Parallellt med stimulansåtgärderna måste man inom finanspolitiken se allt längre in i framtiden. Nästa år hotar det finansiella läget inom statsfinanserna att sjunka och visa ett underskott på 6 % i förhållande till den totala produktionen, och underskottet inom hela den offentliga ekonomin väntas också bli 4½ %. Läget förvärras av att pensionsutgifterna kommer att öka kraftigt under nästa årtionde på grund av den åldrande befolkningen, och senare börjar också de stigande utgifterna för hälsovård och omsorg belasta den offentliga ekonomin. Inom finanspolitiken behövs det en strategi och åtgärder för att göra den offentliga ekonomin hållbarare på lång sikt. I princip kan hållbarheten förbättras på tre sätt: genom omstruktureringar, skattehöjningar eller utgiftsnedskärningar. Av dessa alternativ har regeringen lagt betoningen på omstruktureringar som gör den offentliga ekonomin hållbarare. Den viktigaste av dem är att förlänga tiden i arbetslivet.

För att dämpa ökningen av de offentliga utgifterna har regeringen förbundit sig till utgiftsramar som sträcker sig över valperioden och som begränsar utgiftsökningarna. Man försöker öka produktiviteten med hjälp av kommun- och servicestrukturreformen och statens produktivitetsprogram. Detta innebär en effektivare offentlig verksamhet och en omfördelning av arbetskraften inom den offentliga sektorn så att den bättre motsvarar de behov som uppstår på grund av den åldrande befolkningen.

3.2 Skattepolitiken

Regeringens viktigaste skattepolitiska mål är att

— främja sysselsättningen genom att lindra beskattningen av arbete

— öka arbetskraftens rörlighet och förbättra matchningen på arbetsmarknaden

— göra beskattningen rättvisare

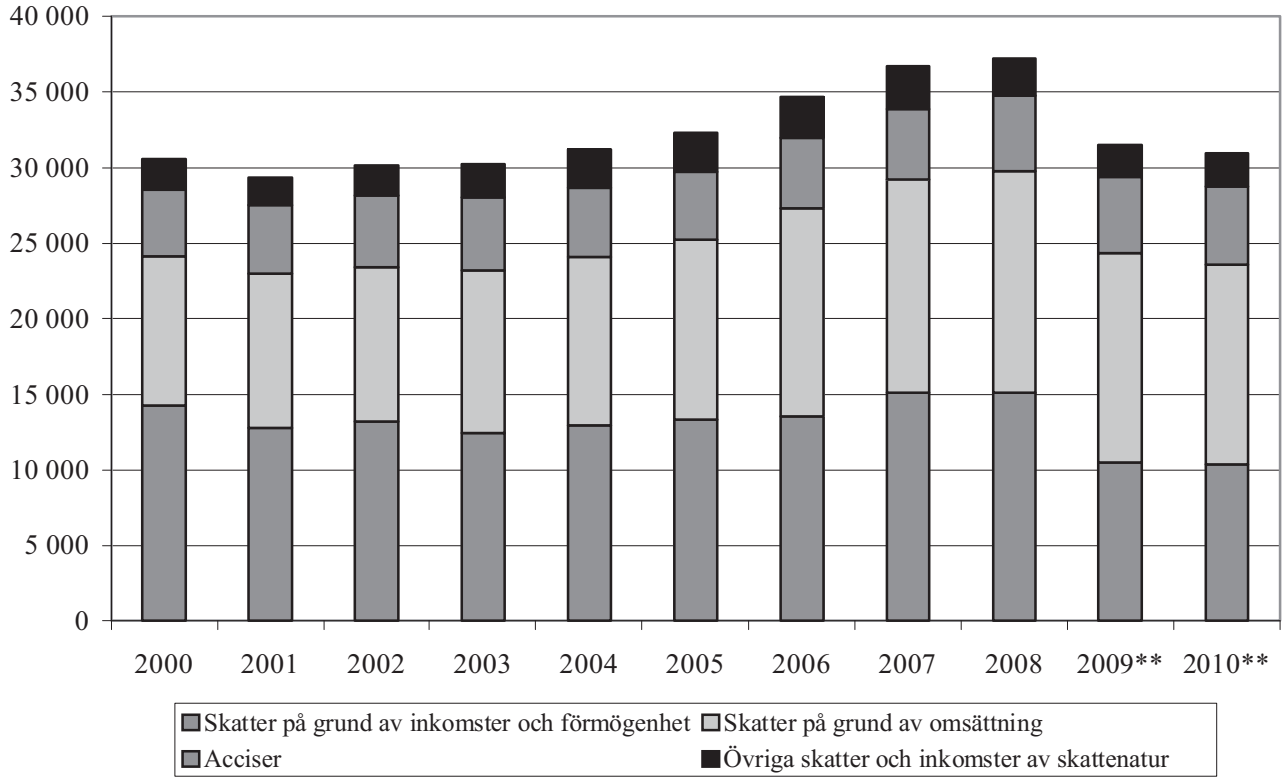
— främja företagsamhet, kompetens, inhemskt ägande och sparande

— betona miljöaspekter

— bekämpa verksamhet i den ekonomiska gråzonen.

År 2010 begränsas marginalerna för regeringens skattepolitik av den världsomfattande recessionen. På grund av det svåra ekonomiska läget beräknas statens skatteinkomster sjunka med knappt 5,8 miljarder euro år 2009 jämfört med bokslutet för år 2008 och ytterligare med knappt 0,5 miljard euro år 2010. Av figur 4 framgår statens skatteinkomster enligt skatteslag 2000—2010**. Av figuren framgår den märkbara nedgången i statens skatteinkomster efter 2008 och att inkomstskatternas relativa andel har minskat, vilket beror på att intäkterna av kapital- och samfundsskatten har minskat och att inkomstskattelättnader har genomförts. Av figuren framgår dessutom att de indirekta skatternas relativa andel har ökat.

Figur 4. Statens skatteinkomster enligt skatteslag åren 2000—2010, mn euro



Beskattningen av förvärvsinkomster

Tyngdpunkten inom regeringens skattepolitik ligger på en lindrigare beskattning av arbete. I regeringsprogrammet reserverades sammanlagt 1,11 miljarder euro för lindrigare beskattning av arbete under hela regeringsperioden. Åren 2008 och 2009 lindrades beskattningen och dessutom kompenserades den skärpta beskattningen som höjningen av inkomstnivån medför med sammanlagt 870 miljoner euro. Av skattelättnadsmarginalen enligt regeringsprogrammet finns 240 miljoner euro kvar. Det föreslås att denna resterande skattelättnadsmarginal inte används 2010.

Beskattningen av arbete hotar skärpas 2010 som en följd av höjningen av löntagaravgifterna. Arbetspensionsförsäkringsavgiften beräknas stiga med 0,2 procentenheter, sjukförsäkringens dagpenningspremie med 0,27 procentenheter, sjukvårdspremien med 0,2 procentenheter och arbetslöshetsförsäkringspremien med 0,2 procentenheter. På den totala nivån för beskattningen av arbete inverkar förutom statsbeskattningen och avgifter även kommunalbeskattningens nivå.

Regeringen önskar stöda sysselsättningen, utvecklingen av hushållens köpkraft och den inhemska efterfrågan med åtgärder inom inkomstbeskattningen. De verkningar som den skärpta beskattningen i fråga om en höjd inkomstnivå samt höjda löntagaravgifter har lindras genom en sänkning av statens inkomstskatteskala och en höjning av förvärvsinkomstavdraget. För att göra beskattningen mera rättvis lindras dessutom beskattningen för personer med de

allra lägsta inkomsterna genom en höjning av maximibeloppet för grundavdraget i kommunalbeskattningen från 1 480 euro till 2 200 euro. Beskattningen av pensionstagare lindras i enlighet med regeringsprogrammet så att beskattningen av pensionsinkomster inte är strängare än beskattningen av motsvarande arbetsinkomster.

I syfte att främja användningen av kollektivtrafik höjs den skattefria andelen av personalbiljetten.

I enlighet med regeringsprogrammet får kommunerna full kompensation för ändringar i skattebasen.

Underlättande av situationen för företag i betalningssvårigheter

För att underlätta företagens betalningssvårigheter sänks förseningsräntan i beskattningen till 7 % för år 2010. På så vis kan företag med tillfälliga betalningssvårigheter genom betalningsarrangemang ansöka om tilläggstid för att betala sina skatter med en skäligare ränta. År 2009 är förseningsräntan i beskattningen 11,5 % och utan den föreslagna ändringen skulle den förväntas sjunka till 8 %.

Främjande av företagsamhet, kompetens, inhemskt ägande och sparande

Långtidssparandet stöds genom en utvidgning av skattestödet för individuella pensionsförsäkringar till att gälla även annat långtidssparande.

Strukturutvecklingen inom jordbruket främjas genom en temporär skattefrihet för försäljningsvinsten på åkrar. Den överlåtelsevinst som uppkommer av överlåtelse av åkrar till lantbruksföretagare som idkar yrkesmässigt jordbruk är skattefria 2009 och 2010.

Ställningen för näringsidkare som har de lägsta inkomsterna förbättras genom att de bestämmelser som gäller fördelningen av privata näringsidkares, jordbruksidkares och beskattningssammanslutningars förvärvs- och kapitalinkomster ändras så att företagsinkomst som ska fördelas i sin helhet kan beskattas som förvärvsinkomst om den skattskyldige yrkar det.

Indirekt beskattning

Mervärdesskatten på livsmedel sänks från 17 % till 12 % i oktober 2009. Vid ingången av juli 2010 höjs alla mervärdesskattesatser med en procentenhet. Samtidigt sänks mervärdesskatten på restaurangmat från 22 % till 13 %, dvs. till samma nivå som mervärdesskatten på livsmedel. I syfte att minska tobakens medicinska skadeverkningar höjs accisen på cigarretter och andra tobaksprodukter med ca 5 % och på rulltobak med 15 % från ingången av 2010.

Regeringen har för avsikt att våren 2010 överlämna en proposition till riksdagen med förslag om införande av accis på sötsaker och höjning av läskedrycksaccisen. Dessa beräknas öka skatteintäkterna med 100 miljoner euro på årsnivå. Detta har inte varit möjligt att inkludera i budgetpropositionen eftersom uppskattningen av skatteintäkterna i budgeten måste basera sig på gällande lagstiftning.

I mervärdesbeskattningen utförs de ändringar som krävs enligt Europeiska gemenskapens lagstiftning i fråga om platsen för beskattning av tjänster samt återbäringar av mervärdesskatter i anskaffningar utförda av näringsidkare som etablerat sig i andra medlemsstater. Avsikten är att modernisera och förenkla de regler som

gäller för platsen för beskattning och säkerställa att beskattningen av tjänster så ofta som möjligt utförs i det land där tjänsterna utnyttjas. Syftet med återbäringsförfarandet är att underlätta efterlevnaden av mervärdesskattebestämmelserna för skattskyldiga som inte har etablerat sig i den medlemsstat där de bedriver affärsverksamhet. Ändringarnas effekter på mervärdesskatteintäkterna år 2010 beräknas vara ringa.

Åtgärder i anslutning till underlättandet av kommunernas ekonomiska situation

Den övre och nedre gränsen för variationsintervallet för fastighetsskatten höjs i syfte att öka kommunernas skatteintäkter. Höjningen av de nedre gränserna ökar automatiskt kommunernas fastighetsskatteintäkter med uppskattningsvis knappt 50 miljoner euro. Dessutom gör höjningen av de övre gränserna för fastighetsskatteprocenterna det möjligt för kommunerna att öka sina fastighetsskatteintäkter med ca 900 miljoner euro som mest, om alla kommuner höjer sin fastighetsskatteprocent till de övre gränserna för variationsintervallet.

Intäkterna av samfundsskatten beräknas minska som en följd av det svåra ekonomiska läget mer än 30 % år 2009. I syfte att hålla kommunernas intäkter av samfundsskatten på samma nivå höjs kommunernas andel av intäkterna av samfundsskatten temporärt med 10 procentenheter till 32,03 %. Ändringen beräknas öka kommunernas intäkter av samfundsskatten med knappt 400 miljoner euro år 2010. Höjningen är i kraft åren 2009—2011.

3.3 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt

I Finland ökar 65-åringarnas andel av befolkningen snabbare än i någon annan EU-medlemsstat. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska redan år 2010 när den första stora åldersklassen, de som är födda 1945, fyller 65 år. Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos (2007) minskar befolkningen i arbetsför ålder (15—64-åringar) med ca 280 000 personer fram till år 2050.

Det minskade utbudet på arbetskraft kan aktivt bromsas upp genom att arbetskarriären förlängs i såväl inledningen som slutet. Man kan också försöka kompensera minskningen genom en aktiv invandrarpolitik, enligt bedömningar i dagens läge kan problemet dock inte undanröjas på det sättet, endast lindras. Nedgången i befolkningen i arbetsför ålder kommer att bromsa den kommande ekonomiska tillväxten avsevärt. Då vi förra seklet blev vana med en årlig tillväxttakt på drygt 3 %, blir vi i fortsättningen tvungna att nöja oss med drygt 1½ % i årlig tillväxt, eftersom den ekonomiska tillväxten är helt beroende av en ökning av produktiviteten.

Samtidigt som befolkningen i arbetsför ålder minskar, ökar antalet seniorer markant. Fram till år 2050 ökar antalet personer som fyllt 65 år med ca 700 000, och försörjningskvoten fördubblas. När det för närvarande per en senior finns fyra personer i arbetsför ålder, kommer det år 2050 att finnas enbart två. Ökningen av antalet seniorer beror inte enbart på att de stora åldersgrupperna uppnår pen-

sionsåldern, utan i bakgrunden finns också det faktum att livslängden hela tiden ökar. Till följd av detta kommer antalet 85-åringar att öka allra snabbast. Deras antal förväntas år 2050 vara uppe i 390 000, då de nu är drygt 100 000.

Enligt befolkningsprognosen stiger den förväntade livslängden för en 65-årig man med 6 år och för en kvinna i samma ålder med 5 år fram till år 2050. Det är positivt att livslängden ökar och det speglar en ökad välfärd, men samtidigt ökar behovet av åldringsvård. Problemen med att finansiera utgifterna för vård och omsorg kunde lindras, om de äldres aktiva år kunde utökas med ungefär samma antal som levnadsåren ökar. Den ökade livslängden utgör inte något betydande hot mot en hållbar finansiering av pensionerna på grund av den livslängdskoefficient som tas i bruk 2010 och som anpassar pensionsutgifterna till förändringar i den förväntade medellivslängden. Pensioneringen av de stora åldersklasserna kommer emellertid att öka pensionsutgifterna betydligt på 2010-talet.

En hållbar finansiering av den offentliga ekonomin prövas i en situation då utgiftstrycket i fråga om pensioner och omsorgstjänster ökar samtidigt som arbetskraften minskar och tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar. Enligt beräkningar som gjorts inom EU kommer åldersrelaterade utgifter, dvs. utgifter för pensioner, hälso- och sjukvård och långtidsvård, att i vårt land öka med drygt 6 procentenheter i förhållande till totalproduktionen fram till år 2035. Det största trycket på en höjning av pensionsutgifterna infaller under 2010-talet, medan utgifterna för omsorg ökar kraftigast efter detta.

I Finland har man redan en längre tid förberett sig på det utgiftstryck som den snabbt åldrande befolkningen:

— Staten har genom sin strama finanspolitik minskat sin skuldsättning och därmed ränteutgifterna fram till 2008. På detta sätt har man gett plats för den kommande ökningen av utgifter som föranleds av att befolkningen blir allt äldre.

— Arbetspensioner har fonderats, och trycket på en ökning av pensionsavgifterna är därför avsevärt mindre än då det gäller pensionsutgifterna. Man har dessutom enats om ytterligare fonderingar fram till 2013.

— Det har genomförts flera pensionsreformer, som stärker stabiliteten i pensionssystemets finansiering avsevärt bl.a. genom att sporra till längre arbetskarriär.

— Den offentliga ekonomins finansiella bas stärks med en ekonomisk politik som stöder tillväxt och sysselsättning.

Under den pågående djupa recessionen ökar emellertid statens skuldsättning snabbt och den offentliga ekonomins finansiella bas försvagas kraftigt i takt med att sysselsättningsgraden sjunker. Det här kastar även en skugga över utsikterna för det finansiella läget inom den offentliga ekonomin på längre sikt. Enligt uppskattningar kommer det överskott från den offentliga ekonomin som tryggar

ekonomins hållbarhet på lång sikt att vara ca 4½ % i förhållande till den totala produktionen. När det gäller att svara på utmaningen med den offentliga ekonomins hållbarhet är de strukturella reformer som syftar till att förlänga tiden i arbetslivet inte nödvändigtvis tillräckliga, utan det kan också behövas skattehöjningar och utgiftsnedskärningar.

Tablå 5. Befolkningens åldersstruktur 2008—2050[1)]

1 000 personer	Sammanlagt	0—14-åringar	15—64-åringar	över 65-åringar	över 85-åringar
2008	5 326	891	3 543	892	104
2010	5 357	884	3 532	941	113
2020	5 547	918	3 352	1 276	153
2030	5 683	910	3 279	1 494	221
2040	5 730	887	3 295	1 548	349
2050	5 748	896	3 264	1 588	389
Förändring 2008/2050	422	5	-279	696	285

[1)] Kalla: Statistikcentralens befolkningsprognos 2007, för år 2008 års del förverkligad utveckling.

3.4 EU:s ekonomisk-politiska koordinering

Betydelsen av koordinering på EU-nivå har ökat i och med recessionen. Även om största delen av stimulansåtgärderna är nationella, är det viktigt att åtgärderna verkställs i enlighet med gemensamma principer så att verksamheten på den inre marknaden inte störs. Det här gäller stimulans- och räddningsåtgärder som riktar sig både till realekonomin och till finansmarknaden. Eftersom Europa är en mycket öppen ekonomi, är det skäl att inte underskatta de positiva gränsöverskridande effekter som de enskilda ländernas eller gemenskapsbudgetens stimulansåtgärder har med tanke på hela områdets ekonomi. Koordineringen har också gällt beviljande av finansiering till länder som har stora svårigheter på grund av krisen (Ungern, Lettland, Rumänien).

Den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa (EERP), som kommissionen började förbereda på hösten 2008 på uppmaning av Europeiska rådet, består av två pelare. Den ena pelaren (1,2 % i förhållande till bruttonationalprodukten) består av medlemsstaternas stimulansåtgärder och den andra pelaren (0,3 % i förhållande till bruttonationalprodukten) av åtgärder på gemenskapsnivå. Planen verkar till största delen bli genomförd, även om alla länder inte har kunnat delta lika mycket i genomförandet av den bl.a. på grund av deras höga skuldkvot. Enligt kommissionens uppskattning är medlemsstaternas stimulansåtgärder år 2009 sammanlagt 1,1 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Enligt en uppskattning som gjorts på ett någotsånär jämförbart sätt är de finländska stimulansåtgärderna i år 1,8 % i förhållande till bruttonationalprodukten år 2009 och 1,4 % år 2010. En kännbar försämring av den offentliga

ekonomin medför också en snabb skuldsättning i många länder. Skuldkvoten i euroområdet beräknas öka åren 2007—2010 med nästan 18 procentenheter i förhållande till bruttonationalprodukten, vilket försvårar medlemsstaternas situation när hållbarhetsutmaningarna i samband med den allt äldre befolkningen ökar.

I planen har ett viktigt kriterium för stimulansåtgärderna varit att åtgärderna ska vara tillfälliga. Stimulansåtgärderna är till största delen tillfälliga, men nyckelfrågan är hur man ska bli av med de stödåtgärder som belastar den offentliga ekonomin och hur snabbt man kan börja sanera den offentliga ekonomin efter det att tillväxten tar fart på nytt. Kommissionen bedömer att före utgången av 2009 kommer redan tjugo medlemsstater att beröras av beslut om ett alltför stort underskott i den offentliga ekonomin. Samtidigt har det kommit fram att det tar flera år innan den offentliga ekonomin förbättras så att olika länder når upp till de medelfristiga målen för att trygga den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt.

De stimulansåtgärder som man fattat beslut om inom EU-området kan lätt verka anspråkslösa i jämförelse med de massiva stimulansåtgärder som vidtagits i Förenta staterna. Jämförelsen är inte rättvis, eftersom i motsats till situationen i Förenta staterna har de automatiska stabilisatorerna i de europeiska länderna en viktig betydelse när det gäller att utjämna och stimulera konjunkturerna. När man jämför stimulanspolitiken är det också nödvändigt att bedöma åtgärdernas effektivitet. På grund av den globala krisens karaktär och finansmarknadens centrala roll är det svårt att se hur ett land eller en region skulle kunna ta sig ur recessionen på egen hand enbart med hjälp av satsningar på den offentliga ekonomin. Det har främst varit fråga om att i mån av möjlighet stärka finansmarknadens och bankernas funktionsförmåga och upprätthålla sysselsättningen tills finansieringskanalerna öppnas och realekonomins tillväxt börjar.

Eftersom den ekonomiska krisen är global har man strävat efter att påverka orsakerna till krisen på global nivå och inte endast på nationell eller regional nivå. I sista hand är det fråga om marknadens förtroende och därför kan stimulanssatsningarna ha någon effekt endast om den förtroendebrist som ursprungligen uppstod på finansmarknaden upphör och kreditkanalerna börjar fungera igen. Krisen har drabbat världshandeln särskilt hårt och således gäller kravet på fungerande kreditkanaler även finansieringen av handeln. En utvidgning av protektionismen till följd av nationella stödåtgärder och en snedvridning av finansmarknaden är ett verkligt hot som kan leda till en ond cirkel som förvärras av sig själv. Koordineringen begränsas inte enbart till EU-området, utan de internationella organisationerna och samarbetsorganen — såsom G20 -gruppen — har haft stor betydelse när det gäller att hitta lösningar på krisen. EU har i sin tur haft en viktig roll som förmedlare av Europas gemensamma ståndpunkt på dessa arenor. En viktig orsak till att krisen har blivit exceptionellt djup och långvarig är att för första gången är konjunk-

turavmattningen globalt synkroniserad, dvs. recessionen drabbar alla områden samtidigt.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Tablå 6. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2008—2010[1)]

Kod	Avdelning	År 2008 bokslut mn euro	År 2009 ordinarie budget mn euro	År 2010 budgetprop. mn euro	Förändring 2009—2010 mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	37 213	37 295	30 981	- 6 314	- 17
12.	Inkomster av blandad natur	4 387	4 411	4 657	246	6
13.	Ränteinkomster, inkomster av f örsäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2 488	1 941	1 318	- 623	- 32
15.	Lån, exkl. nettoupplåning och skuldhantering	203	234	209	- 26	- 11
	Sammanlagt	**44 292**	**43 880**	**37 164**	**- 6 717**	**- 15**
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	—	2 411	13 021	10 610	440
	Sammanlagt	**44 292**	**46 291**	**50 185**	**3 894**	**8**

[1)] I tablån anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

År 2010 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettolåneupptagning till 37 164 miljoner euro. Av inkomsterna är ca 83 % skatter och inkomster av skattenatur. I tablå 6 anges inkomstsidans utveckling avdelningsvis i förhållande till den ordinarie budgeten för 2009.

Inkomstsidan i den ordinarie budgeten för 2009 har minskats betydligt i den första tilläggsbudgeten för 2009 och i regeringens proposition om en andra tilläggsbudget. Den senaste uppskattningen av inkomsterna, inklusive den andra tilläggsbudgetpropositionen, är räknad i nettobelopp 6,1 miljarder euro mindre än inkomstposterna i den ordinarie budgeten för 2009. År 2010 beräknas de ordinarie inkomsterna minska med 1,6 % och skatteinkomsterna med 1,5 % jämfört med de beräknade inkomsterna 2009 (dvs. budgeten kompletterad med den första tilläggsbudgeten och den andra tilläggsbudgetpropositionen).

Regeringens skattepolitiska riktlinjer behandlas mer detaljerat i kapitel 3.2.

4.1 Ändringar i skattebasen år 2010

De ändringar i skattebasen som föreslås för 2010 uppskattas på årsbasis sänka skatteintäkterna med ett nettobelopp på sammanlagt ca 1,0 miljarder euro. Detta hänför sig till stor del till statens skatteinkomster med undantag av grundavdraget vid kommunalbeskattningen. Via statsandelssystemet kompenseras kommunerna för de förlorade skatteinkomster som ändringarna i skattebasen medför.

Skatteintäkterna minskas (sammanlagt med ca 1,1 miljarder euro) på grund av

— Kompensation för en höjd inkomstnivå (innehåller en inflationsjustering), 300 miljoner euro

— Kompensation för höjda löntagaravgifter ca 470 miljoner euro

— Skattelättnader som avser pensionsinkomst 100 miljoner euro

— En höjning av grundavdraget ca 195 miljoner euro

— En ändring av fördelningen av förvärvs- och kapitalinkomster i fråga om de näringsidkare som har de lägsta inkomsterna med ett nettobelopp på ca 13 miljoner euro

— Personalbiljetten ca 4 miljoner euro

— Skattefrihet för överlåtelse av fast egendom för naturskyddsändamål ca 1 miljoner euro

— Reformering av beskattningen av långtidssparande ca 14 miljoner euro

— Skattelättnad som gäller överlåtelse av åker ca 10 miljoner euro

— En ändring av tonnagebeskattningen ca 10 miljoner euro

Skatteintäkterna ökar på grund av

— Nettoeffekten av en höjning av mervärdesskattesatserna och en sänkning av mervärdesskattesatsen för restaurangmat ca 130 miljoner euro

— En höjning av tobaksaccisen ca 22 miljoner euro

Dessutom minskar den tidigare överenskomna sänkningen av mervärdesskattesatsen för livsmedel skatteintäkterna med 480 miljoner euro, medan den temporära sänkningen av statens utdelning av samfundsskatten med 10,8 procentenheter minskar skatteintäkterna med nästan 400 miljoner euro.

4.2 Skatteinkomstposterna

Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen, som är beroende av hur hela samhällsekonomin och dess olika delar utvecklas, inverkar på skatteflödet. De framförda uppskattningarna av skattebasen har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen.

Den avmattade ekonomiska tillväxten i slutet av 2008 och den drastiska försämringen 2009 märks också som en betydande sänkning på knappt 5,8 miljarder euro i de skatteinkomster som flyter in

2009 jämfört med bokslutet för 2008. Enligt uppskattning kommer nedgången i den ekonomiska aktiviteten att avstanna före utgången av 2009. Enligt prognoserna ökar den totala ekonomiska produktionen 2010 då exporten börjar tillta. Återhämtningen i den internationella ekonomin återspeglar sig genom exporten efter en tid i Finlands samhällsekonomi. Nästa år är den ekonomiska tillväxten i Finland fortfarande relativt anspråkslös. Skatteinkomsterna reagerar med fördröjning på förändringarna i den allmänna ekonomiska utvecklingen och därför uppskattas det att skatteinkomsterna inte börjar öka ännu nästa år.

Med tanke på innevarande år ligger risken i att konjunkturvändningen skjuts upp mer än vad som uppskattats. Å andra sidan är det så att ju brantare nedgången i den ekonomiska aktiviteten är, desto starkare kan de positiva effekterna på skattebasen till följd av ett konjunkturuppsving vara. Med tanke på utvecklingen av skatteinkomsterna för nästa år innehåller konjunkturvändningen en positiv risk, som särskilt kan synas i inflödet av de mest konjunkturkänsliga skatterna, såsom kapitalinkomst- och samfundsskatten.

Hur väl uppskattningen av skatteinkomsterna utfaller beror i stor utsträckning på hur väl man förmår förutspå skattebasernas nivå och utveckling. Till exempel en förändring av värdet av den privata konsumtionen med en procentenhet inverkar på mervärdesskatteintäkterna med 100 miljoner euro och en förändring av lönesumman med en procentenhet inverkar på statens intäkter av inkomstskatten med ca 100 miljoner euro. En översyn av hur budgeterna under föregående regeringsperiod utfallit visade att konjunkturutvecklingen, som var positivare än väntat, förklarade största delen av de egentliga felen i prognoserna.

Enligt OECD:s uppskattning reagerade det finansiella läget inom vårt lands offentliga ekonomi på förändringarna i totalproduktionen med flexibilitetskoefficienten 0,5. Därmed inverkar en förändring på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten på det finansiella läget inom hela den offentliga ekonomin med 0,5 procentenheter i relation till totalproduktionen (en ökande produktion stärker och en minskande produktion försvagar den offentliga ekonomin). Det mesta av verkningarna på balansen inom den offentliga ekonomin överförs via förändringar i inkomstbaserna. När det gäller staten antas ovan nämnda flexibilitetskoefficient vara 0,3. Om tillväxten ökar med med en procentenhet kommer detta att stärka den statliga ekonomin med nästan 600 miljoner euro. Om tillväxten sjunker med en procentenhet försvagas den statliga ekonomin med motsvarande summa. Av detta belopp får ca 200 miljoner euro sin förklaring av en ändring av de arbetslöshetsrelaterade utgifterna och det resterande beloppet av en ändring av skatteinflödet.

Också den ekonomiska tillväxtens struktur inverkar på skatteflödet. Ju tydligare tillväxten grundar sig på inhemska efterfrågefaktorer, desto större blir de positiva verkningarna på skatteflödet, efter-

som de omedelbara verkningarna av den ökande exporten reflekteras sämre i skatteintäkterna.

I avsnitt *2.2.2 Risker i anslutning till inkomstuppskattningarna* i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen har också redogjorts för de risker som hänför sig till skatteinkomstposterna.

Tablå 7. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2007	2008	2009**	2010**
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	7	4	-1½	2
— Löneinkomster och andra inkomster	6	6½	-3	1
— Pensioner och andra sociala förmåner	3½	5	10	5½
— Kapitalinkomster	23½	-14½[1)]	-25	1½
Rörelseöverskott	12½	-5½	-11½	7
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	5½	5½	-2½	1
Mervärdesskattebasen	5½	6½	-3	-2½
Bensinförbrukning	-2	-5	-2	-1
Förbrukning av dieselolja	5	2	-5	-1½
Elförbrukning	-9½	2	-7½	-1
Konsumtion av accisbelagd alkohol	2½	-1½	-3	-2
Förstaregistrering av personbilar	-14	11	-40	10
Konsumentprisindex	2½	4	0	1

[1)] I motsats till de övriga talen som gäller 2008 är det fråga om en prognos. Kapitalinkomstbeloppet fastställs när beskattningen för 2008 slutförs före utgången av oktober 2009.

Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

	2008	2009	2010	2009—2010
	bokslut	budget-beräkning[1)]	budget-prop.	förändring, %
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet, mn euro	15 081	10 421	10 296	-1,2
Skatter som tas ut på förvärvs- och kapitalinkomst	9 088	7 425	7 089	-4,5
Samfundsskatt	4 910	2 056	2 482	20,7
Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	1 083	940	725	-22,9

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

Skatter som tas ut på grund av inkomst och förmögenhet är skatter på förvärvs- och kapitalinkomster, samfundsskatt, källskatt på ränteinkomster och skatt på arv och gåva. Av dessa beräknas 2010 inflyta sammanlagt 10 296 miljoner euro, dvs. 1,2 % mindre än vad

som anges i budgetberäkningen 2009. Då man jämför inkomstposterna för 2010 med 2009 avses med budgetberäkning budgeten för 2009 kompletterad med första tilläggsbudgeten och regeringens proposition om en andra tilläggsbudget.

Under momentet för skatt på förvärvs- och kapitalinkomst inflyter den progressiva inkomstskatten, skatten på kapitalinkomster samt källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga. De medel som influtit under momentet för skatt på förvärvs- och kapitalinkomst och samfundsskatt utgörs av belopp som redovisas till staten för flera skatteår.

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Budgetpropositionens beskattningsutfall av förvärvs- och kapitalinkomster beräknas vara 7 089 miljoner euro, dvs. 4,5 % mindre än budgetberäkningen 2009. De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med ca 2 % år 2010. Recessionen påverkar beskattningsutfallet av förvärvs- och kapitalinkomster huvudsakligen genom att lönesumman och kapitalinkomsterna har minskat. Det är svårt att uppskatta hur kapitalinkomsterna utvecklas eftersom de är beroende av konjunkturerna samt av att det finns föga förhandsuppgifter om dem innan beskattningen har slutförts. Med tanke på hur väl uppskattningen av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst utfaller hänför sig de största riskerna just till uppskattningen av kapitalinkomsternas utveckling.

Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och sysselsättningen har således en central betydelse för skatteinkomsterna. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 1 %. Tillväxten i pensionsinkomsterna uppskattas vara 4,5 %, medan arbetslöshetsförmånerna uppskattas öka med 15 % i och med att arbetslösheten ökar. Pensionsinkomsterna och övriga sociala förmåner beräknas inalles öka med 5,5 %.

De skattepliktiga kapitalinkomsterna, av vilka de viktigaste posterna utgörs av överlåtelsevinster, dividendinkomster och inkomster av virkesförsäljning, beräknas totalt ligga på 2009 års nivå.

Överlåtelsevinster är den mest betydande posten av hushållens kapitalinkomster. Dessa uppkommer bl.a. vid försäljning av värdepapper och fastigheter. Vinsten av försäljning av den egna bostaden är däremot för det mesta skattefri inkomst, och därför står bostadshandeln till stor del utanför inkomstbeskattningen. Tillförlitliga uppgifter om beloppet av överlåtelsevinster fås först i slutet av det år som följer på skatteåret då beskattningen har slutförts. Sålunda är nivån för 2008, som används som grund för budgetpropositionens inkomstposter, för kapitalinkomsternas del fortfarande en prognos som baserar sig på de förhandsuppgifter som finns att tillgå om den slutförda beskattningen.

Överlåtelsevinsternas utveckling är svår att förutspå, eftersom överlåtelsevinstbeloppet till stor del beror på den svårt förutsägbara prisutvecklingen på värdepappers- och fastighetsmarknaden. Till följd av den ekonomiska krisen har priserna på aktier sjunkit excep-

tionellt mycket. Den kraftigaste nedgången inföll i slutet av fjolåret, men efter det har situationen på aktiemarknaden klart lugnat ned sig och placerarna har börjat återfå sitt förtroende för marknaden. Om aktiekurserna vid utgången av detta år är på samma nivå som i slutet av augusti, är aktiernas värde år 2009 i genomsnitt 33 % lägre än i fjol. Det uppskattas att överlåtelsevinsterna minskar i motsvarande grad under 2009. Däremot förväntas överlåtelsevinsterna öka med ca 6 % nästa år.

Även om kapitalinkomsternas andel av skattebasen är under 10 %, har de en relativt sett stor betydelse för hur tillförlitliga inkomstposterna är. Hur väl prognosen för kapitalinkomsterna utfaller inverkar också genom den utdelning som tillämpas på skattetagarnas förhandsredovisning på hur tillförlitlig prognosen för beskattningsutfallet av förvärvs- och kapitalinkomster är. När beskattningen slutförs i slutet av oktober det år som följer på skatteåret får man de slutliga uppgifterna om respektive skattetagares andel av de skatter på förvärvs- och kapitalinkomster som debiterats under skatteåret. De skatter på förvärvs- och kapitalinkomster som flutit in innan beskattningen har slutförts redovisas till skattetagarna enligt den uppskattade utdelningen. När beskattningen har slutförts justeras de redan redovisade medlen så att de motsvarar de slutliga skattebeloppen. Kassaflödet för 2010 påverkas av debiteringsredovisningen enligt den slutliga beskattningen för skatteåret 2009. Då inkomstskatteprognosen för 2010 upprättades hade beskattningen för 2008 ännu inte slutförts, och det fanns endast förhandsuppgifter om de slutliga skattebeloppen. Eftersom staten är den enda skattetagaren i fråga om kapitalinkomster, är den omständigheten att utvecklingen av kapitalinkomsterna avsevärt avviker från prognosen en av de mest betydande faktorer som påverkar storleken av de justeringar av utdelningen som nämns ovan.

De verkningar som den skärpta beskattningen i fråga om en höjd inkomstnivå samt löntagaravgifterna har lindras genom en sänkning av statens inkomstskatteskala och en höjning av förvärvsinkomstavdraget. Dessutom lindras beskattningen av de mest lågavlönade genom att maximibeloppet för grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs från 1 480 euro till 2 200 euro. Beskattningen av pensionsinkomsten lindras i enlighet med regeringsprogrammet på så sätt att beskattningen av pensionsinkomst inte blir strängare än beskattningen av motsvarande löneinkomst. Dessa ändringar i skattegrunden sänker intäkterna av inkomstskatten med sammanlagt ca 1 060 miljoner euro. Av detta belopp utgör statens andel ca 630 miljoner euro, kommunernas andel 380 miljoner euro samt församlingarnas andel ca 20 miljoner euro och Folkpensionsanstaltens andel ca 30 miljoner euro. Höjningen av grundavdraget står för ca 195 miljoner euro i förlusten av skatteintäkter.

Långtidssparandet stöds genom att skattestödet till frivilliga individuella pensionsförsäkringar utvidgas så att det även gäller annat

långtidssparande. Strukturutvecklingen inom jordbruket främjas genom en temporär skattefrihet för försäljningsvinst på åker. Ställningen för näringsidkare som har de lägsta inkomsterna förbättras genom att de bestämmelser som gäller fördelningen av privata näringsidkares, jordbruksidkares och beskattningssammanslutningars förvärvs- och kapitalinkomster ändras så att företagsinkomst som ska fördelas i sin helhet kan beskattas som förvärvsinkomst om den skattskyldige yrkar det. I syfte att främja användningen av kollektivtrafik höjs den skattefria andelen av personalbiljetten. Dessa sänker intäkterna av inkomstskatten med sammanlagt med ett nettobelopp på knappt 50 miljoner euro för staten.

Samfundsskatt

Den försvagade ekonomiska aktiviteten märks särskilt tydligt i samfundsskatteintaget. Intäkterna av samfundsskatten började minska 2008. År 2009 minskar samfundsskatteintaget ytterligare till mindre än hälften av 2008 års nivå. Beskattningsutfallet minskar delvis till följd av den tillfälliga sänkningen av statens utdelning av samfundsskatten med 10,8 procentenheter skatteåren 2009—2011. Företagens resultatutveckling återspeglar sig med fördröjning på intaget av samfundsskatt. Budgetekonomins samfundsskatteintag består av skatter som intäktsförs till staten för flera skatteår, men den största betydelsen har förskott från samma år och förskottskompletteringar från föregående år eller sådana förskottsåterbäringar som sänker intaget.

Det beräknas att företagens resultatutveckling vänder till det bättre 2010 då konjunkturutsikterna återhämtar sig. Av inkomstskatten från samfund beräknas inflyta 2 482 miljoner euro, vilket är en femtedel mer än budgetberäkningen 2009. Dessutom förbättras företagens lönsamhet på grund av deras åtgärder för att skära ned kostnaderna. Likväl antas det att förbättringen av företagens resultatutveckling ännu nästa år är förhållandevis anspråkslös.

Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet

I källskatt på ränteinkomster beräknas inflyta ca 38 % mindre än budgetberäkningen 2009. Minskningen beror på de kraftiga räntesänkningar som började i slutet av 2008 och har fortsatt under 2009 samt på att ökningen i depositionsstocken har jämnat ut sig 2009. År 2010 antas depositionsstocken öka något och räntenivån hållas på en låg nivå innan den börjar stiga 2011.

Intäkterna av skatten på arv och gåva beräknas sjunka med ca 5 % jämfört med budgetberäkningen 2009. Skattebasen för skatt på arv och gåva beräknas växa med ca 6 %, men den lättnad i arvsbeskattningen som genomfördes vid ingången av 2009 minskar ännu 2010 års intäkter med ca 45 miljoner euro på grund av en fördröjning i beskattningen.

Skatter på grund av omsättning

	2008 bokslut	2009 budget-beräkning[1)]	2010 budgetprop.	2009—2010 förändr., %
Omsättningsbaserade skatter, mn euro	14 704	13 835	13 134	-3,6
— Mervärdesskatt	14 049	13 148	12 613	-4,1

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

Skatter som grundar sig på omsättningen är mervärdesskatt, försäkringspremieskatt och apoteksavgifter. Av dem beräknas inflyta 13 341 miljoner euro, vilket är 3,6 % mindre än budgetberäkningen 2009. Mervärdesskattens andel av nämnda belopp är 12 613 miljoner euro.

I oktober 2009 genomförs en sänkning av mervärdesskatten på livsmedel från 17 % till 12 %. Dessutom höjs alla mervärdesskattesatser med en procentenhet vid ingången av juli 2010. Den allmänna mervärdesskattesatsen höjs från 22 % till 23 %, mervärdesskattesatsen för mat och foder från 12 % till 13 % och mervärdesskattesatsen för läkemedel, böcker, persontransporter, inkvartering och kulturevenemang från 8 % till 9 %. Samtidigt sänks mervärdesskatten på restaurangmat från 22 % till 13 %, dvs. till samma nivå som mervärdesskatten på livsmedel.

Till följd av ändringarna i mervärdesskattesatserna (både den ändring som genomförs den 1 oktober 2009 och regeringens proposition för år 2010) sjunker mervärdesskatteinflödet till staten med sammanlagt ca 350 miljoner euro år 2010. Verkningarna av sänkningen av mervärdesskattesatsen för livsmedel, som minskar statens skatteinkomster, infaller till fullt belopp år 2010. Verkningarna av den ändring av mervärdesskattesatserna som genomförs den 1 juli och som huvudsakligen innebär en ökning av skatteinkomsterna infaller däremot i slutet av 2010 och under 2011. Ändringen av mervärdesskattesatserna den 1 juli 2010 höjer statens mervärdesskatteintäkter med 426 miljoner euro på årsnivå. Av detta belopp hänför sig 133 miljoner euro till 2010.

Inom skatteförvaltningen tar man vid ingången av 2010 i bruk ett skattekontosystem. Skattekontosystemet är ett system som betjänar deklarationen och betalningen av skatter samt betalningsövervakningen och senare även indrivningsfunktionerna. Minskningen av engångsnatur i statens kassainkomster beräknas uppgå till ca 378 miljoner euro 2010.

Värdet av den privata konsumtionen beräknas öka med 0,8 % 2010. Hushållens konsumtion utgör 60 % av mervärdesskattens hela skattebas. I skattebasen ingår dessutom poster för investeringar och användning av mellanprodukter vid offentlig och skattefri verksamhet samt privat verksamhet som inte eftersträvar vinst.

Acciser

	2008 bokslut	2009 budget-beräkning[1)]	2010 budgetprop.	2009—2010 förändring, %
Acciser, mn euro	4 963	5 091	5 157	1,3
— Skatt på alkoholdrycker	1 092	1 203	1 273	5,8
— Tobaksaccis	630	650	682	4,9
— Energiskatter	3 192	3 191	3 155	-1,1

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

I acciser beräknas 2010 inflyta sammanlagt 5 157 miljoner euro, dvs. 1,3 % mer än budgetberäkningen 2009. Utvecklingen i fråga om accisernas skattebas har de senaste åren varit mycket stabil, och några stora förändringar väntas inte heller 2010.

Ungefär två tredjedelar av acciserna flyter in av energiskatter, och man beräknar att sammanlagt 3 155 miljoner euro flyter in i acciser 2010.

Av energiskatterna inflyter ca 75 % från trafiken i form av accis på motorbensin och dieselolja och resten från bl.a. uppvärmning och energiproduktion. I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas arbets- och näringsministeriets prognos över energikonsumtionen. Enligt prognosen minskar förbrukningen av motorbensin med ca en procent 2010. Förbrukningen av dieselolja och el beräknas hållas på samma nivå som 2009.

År 2010 beräknas intäkten av skatt på alkoholdrycker på grund av den ändring av accisen som träder i kraft den 1 oktober 2009 öka med ca 5,8 % jämfört med budgetberäkningen i år. Den skattepliktiga alkoholkonsumtionen beräknas samtidigt minska med 2 %.

I tobaksacciser beräknas 2010 inflyta sammanlagt 682 miljoner euro, dvs. 4,9 % mer än budgetberäkningen 2009. Det föreslås att tobaksaccisen höjs så att accisen på rulltobak höjs med 15 % och accisen på cigarretter och övriga tobaksprodukter med 5 %. Höjningen beräknas öka intäkterna av tobaksaccisen med ca 22 miljoner euro.

Övriga skatter och inkomster av skattenatur

	2008 bokslut	2009 budget-beräkning[1)]	2010 budget-prop.	2009—2010 förändring, %
Övriga skatter och inkomster av skattenatur, mn euro	2 346	2 102	2 187	4,0
— Bilskatt	1 016	756	815	7,8

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

Övriga skatter och inkomster av skattenatur beräknas inflyta till ett belopp av 2 187 miljoner euro, och intäkterna av dem ökar med 4,0 % i jämförelse med budgetberäkningen 2009. I bilskatt beräknas inflyta 815 miljoner euro. Denna siffra baserar sig på en uppskattning att ca 90 000 nya personbilar kommer att säljas 2010. Försäljningen av nya bilar har klart minskat under innevarande år, men 2010 beräknas antalet sålda bilar återgå till den tidigare nivån. De genomsnittliga CO_2-utsläppen har under detta år, liksom under 2008, fortsatt att minska, vilket har haft en sänkande verkan på den genomsnittliga skatt som tas ut för bilar. I januari—juni 2009 var de genomsnittliga CO_2-utsläppen för beskattade nya bilar 156 g/km, medan de 2008 i genomsnitt var 161 g/km. Å andra sidan ökade det skattebelopp som tas ut från och med april i år i och med att den mervärdesskatt som tas ut på bilskatten slopades och bilskatten höjdes med motsvarande belopp.

4.3 Övriga inkomstposter

	2008 bokslut	2009 budget-beräkning[1)]	2010 budgetprop.	2009—2010 förändring, %
Inkomster av blandad natur, mn euro	4 388	4 453	4 657	4,6
— överföring från statens pensionsfond	1 331	1 418	1 472	3,8
— inkomster från EU	1 090	1 148	1 158	1,0
— statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	408	461	463	0,4
— avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	420	407	396	-2,7
— övriga	1 139	1 019	1 168	14,6

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 4 657 miljoner euro, dvs. 4,6 % mer än budgetberäkningen 2009. Inkomsterna från Europeiska unionen beräknas uppgå till 1 158 miljoner euro, dvs. 1,0 % mer än budgetberäkningen i år. Från statens pensionsfond intäktsförs 1 472 miljoner euro i budgetekonomin. Intäktsföringen motsvarar det lagenliga maximibeloppet, dvs. 40 % av de årliga pensionsutgifterna. Inom budgetekonomin intäktsförs drygt 0,4 % mer av tippningsvinstmedel och drygt 3 % mindre av Penningautomatföreningens avkastning jämfört med budgetberäkningen 2009.

	2008 bokslut	2009 budget-uppskattning[1)]	2010 budget-prop.	2009—2010 förändring, %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	2 488	1 646	1 318	-19,9
— ränteinkomster	341	150	139	-7,3
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 670	1 050	900	-14,3
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	227	196	129	-34,1
— andel i Finlands Banks vinst	250	250	150	-40,0

[1)] Inklusive den första tilläggsbudgeten för 2009 och regeringens II tilläggsbudgetsproposition.

Ränteinkomster och intäktsföring av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 1 318 miljoner euro, vilket är 19,9 % mindre än budgetberäkningen 2009. Ränteinkomsterna beräknas uppgå till 139 miljoner euro. Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Kassareserven uppskattas till 7,0 miljarder euro 2010 och genomsnittsavkastningen till 1,0 %. Dividendinkomsterna beräknas uppgå till 500 miljoner euro och nettoinkomsterna från försäljningen av aktier har på sedvanligt sätt uppskattats till 400 miljoner euro. Dividendinkomsterna beräknas minska på grund av företagens försvagade resultatutveckling. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 129 miljoner euro. Enligt lagen om Finlands Bank intäktsför Finlands Bank till staten 50 % av sitt resultat från året innan eller så kan bankfullmäktige besluta att en större andel ska intäktsföras. Under de senaste åren har Finlands Banks intäktsföring till staten varit större än vad huvudregeln förutsatt.

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen utan minskning av statsskulden föreslås uppgå till 50 185 miljoner euro, vilket är 8 % mer än i den ordinarie budgeten för 2009. Med beaktande av stegringen i prisnivån och ändringarna i budgetpropositionens struktur ökar anslagen reellt med 7 %. Förvaltningsområdenas anslag ökar reellt med 7½ % och ränteutgifterna för statsskulden antas minska med 4,5 %. Ökningen av förvaltningsområdenas anslag föranleds närmast av stimulansåtgärder och en ökning av de konjunkturrelaterade utgifterna.

Tablå 8. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2008—2010[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2008 bokslut mn euro	År 2009 ordinarie budget mn euro	År 2010 budgetprop. mn euro	Förändring 2009—2010 mn euro	%
21.	Riksdagen	111	125	122	- 3	- 2
22.	Republikens president	9	13	15	2	15
23.	Statsrådets kansli	348	79	78	- 1	- 1
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 117	1 176	1 188	11	1
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	772	797	790	- 8	- 1
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 157	1 188	1 267	79	7
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 468	2 778	2 704	- 74	- 3
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	13 223	14 301	14 860	558	4
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	5 686	6 122	6 186	64	1
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 748	2 845	2 826	- 19	- 1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	2 174	2 160	2 195	36	2
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 257	2 684	4 222	1 538	57
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	8 861	9 510	11 328	1 818	19
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	346	340	328	- 12	- 4
36.	Räntor på statsskulden	2 252	2 173	2 076	- 97	- 4
	Sammanlagt, exkl. minskning av statsskulden	**43 529**	**46 291**	**50 185**	**3 894**	**8**
37.	Minskning av statsskulden	1 394	—	—	—	—
	Sammanlagt	**44 923**	**46 291**	**50 185**	**3 894**	**8**

[1)] I tablån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

För att en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik skall kunna säkerställas ingår i regeringsprogrammet en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär tre fjärdedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln, och de på basis av de fastställda ramarna för statsfinanserna, lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska fi-

nansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag, sådana överföringar till Folkpensionsanstalten som beror på folkpensionslagen och statens andel av utgifterna för utkomststöd. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansiella placeringar och utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av prestationen.

I rambeslutet i mars 2009 justerades ramen för valperioden tekniskt så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2010 och ändringarna i budgetens struktur. Utgiftsramen för 2010 enligt rambeslutet är 36 979 miljoner euro, varav som en så kallad ofördelad reserv lämnades 54 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

I budgetpropositionen har ramen justerats neråt med sammanlagt ca 1 miljon euro så att den skall motsvara de preciserade prisprognoserna och ändringarna i budgetens struktur. De strukturella ändringarna i ramen och deras inverkan på 2010—2011 års ramnivå preciseras närmare i tablå 9.

Tablå 9. Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2010	2011
24.30.66	I anslaget för momentet för utvecklingssamarbete ingår 1,63 miljoner euro i utgifter för ett utvecklingsprojekt med Storbritannien. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.24.99 (genomgångspost)	1,63	
28.70.20	Återtagande och ombudgetering av anslaget för datasystemprojekt.	6,6	
29.50.51	De medel i anslutning till universitetsreformen som överförs från UVM:s moms-moment (29.01.29), som ligger utanför ramen, till moment 29.50.51 inom ramen höjs på grundval av uppgifterna i bokslutet för 2008 med 5,8 miljoner euro.	5,8	5,8
30.70.01	Nettobudgeteringen av inkomsterna av fastighetsinskrivningsuppgifterna (inkomsterna under moment 12.25.10 minskas med motsvarande summa).	-11,0	-11,0
31.10.20	Tidigareläggning av anskaffningen av landsvägsfärjor	2,6	-2,6
31.40.50	Tidigareläggning av bredbandsprojektet (finansiering som tidigareläggs inom valperioden)	2,0	-2,0
32.20.40	I samband med universitetsreformen överförs 2,5 miljoner euro från ANM:s moms-moment (32.01.29) utanför ramen till moment 32.20.40 inom ramen.	2,5	5,0
33.20.54	Den ökade arbetskraftsutbildningen minskar utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa (33.20.50), vilket innebär en överföring av medel till ett moment inom ramen.	11,5	11,5
33.30.60	Överföring från moment 33.40.60 utanför ramen av de kostnader för beskattningen som FPA betalar till skatteförvaltningen.	10,5	10,5
	Sammanlagt	32,2	17,2

På grund av preciseringen av den beräknade pris- och kostnadsnivån har ramnivån justerats neråt till ett nettobelopp av ca 33 miljoner euro. Ramnivån 2010 påverkas också av de strukturella ändringar som företags i den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009. Den justerade utgiftsramen för 2010 uppgår till 36 975 miljoner euro.

Tablå 10. Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2010	2011
Justering av anslaget och ramnivån		
Enligt lagstiftningen indexbundna utgifter (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga enligt lagstiftningen indexbundna statsbidrag, EU-medlemsavgiften)	-68,5	-67,8
Utgifter vilkas prisnivå ska justeras på basis av avtal (statens löner samt socialskydds- och pensionsutgifter, försvarsutgifter)	23,2	23,2
Justering av ramnivån		
Utgifter som är underkastade prövning	12,0	13,0
Sammanlagt	-33,3	-31,5

Ofördelad reserv

De anslag som skall hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 36 627 miljoner euro, vilket lämnar en ofördelad reserv på 48 miljoner euro utöver den årliga tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

Utgifter utanför ramen

Som utgifter utanför ramen föreslås 13 558 miljoner euro. De estimerade utgifter som blir utanför ramen har ökat med 2 909 miljoner euro netto jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Av ökningen beror ca 0,6 miljarder euro på de ökade utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, grundläggande utkomststöd och bostadsstöd på grund av det försvagade ekonomiska läget och ca 1,0 miljarder euro på de ökande folkpensionsutgifterna, närmast på grund av att folkpensionsavgift inte längre tas ut hos arbetsgivarna. Ytterligare 375 miljoner beror på ökningen i kompensationer till kommunerna för förlorade skatteinkomster. De utbetalningar för lånefullmakter för exportfinansiering som beviljats i tilläggsbudgeten för 2009 ökar de finansiella placeringarnas belopp med 1,25 miljarder euro. Utgifterna utanför ramen minskas i sin tur med 97 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009 tack vare de minskade ränteutgifterna för statsskulden som följer av den betydande nedgången i den allmänna räntenivån.

Tablå 11. Anslag utanför ramen, mn euro

	2010 budgetprop.
Enligt utgiftsregeln	
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföring till Folkpensionsanstalten	5 652
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	873
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 129
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen samt totospel	859
Utgifter som finansieras med aktieförsäljningsinkomster på basis av regeln för användning av inkomster av försäljning av aktier	1
Ränteutgifter	2 076
Finansiella placeringar	1 800
Tekniska genomgångsposter	100
Mervärdesskatteanslag	998
Låglönestöd och stöd för sjöarbetsinkomst	70
Sammanlagt	13 558

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv

Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv har beaktats vid dimensioneringen av arbets- och näringsministeriets omkostnader och i anslagen för de ministerier som deltar i genomförandet av programmet. Politikprogrammet leds av näringsministern, som i detta uppdrag biträds av en programdirektör som är placerad vid arbets- och näringsministeriet.

Trots den djupa ekonomiska recessionen och den därpåföljande ökade arbetslösheten kommer bristen på arbetskraft att bli ett problem när ekonomin börjar återhämta sig. Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv genomför de åtgärder som är nödvändiga för att trygga den finansiella basen i ett välfärdssamhälle med anledning av förändringarna i befolkningens åldersstruktur och globaliseringsutvecklingen. Med åtgärderna i programmet eftersträvar man att höja produktiviteten av arbetet och se till att arbetskraftsinsatserna är tillräckliga under de närmaste tjugo åren.

Man försöker på många sätt förhindra att arbetskraftsinsatserna minskar:

— För kraven på trygghet och flexibilitet i arbetslivet utvecklas en modell som å ena sidan utökar medborgarnas sysselsättningstrygghet och å den andra sidan ökar flexibiliteten i arbetslivet och som också förkortar arbetslöshetsperiodernas varaktighet.

— Åtgärder vidtas för att höja sysselsättningsgraden för svårsysselsatta personer genom att samordningen av socialskyddet och ar-

betet förbättras och metoder utvärderas i syfte att sänka hindren för sysselsättningen och i synnerhet anställning av den första arbetstagaren. Möjligheterna att öka deltagandet i arbetslivet för äldre och personer som redan uppnått pensionsåldern undersöks.

— Tillgången till arbetskraft förbättras med hjälp av riktlinjerna för revidering av arbetskraftspolitiken, genom vilka man i ett så tidigt skede som möjligt ingriper i arbetslösheten och förhindrar utslagning och långvarig arbetslöshet. Också åtgärder för att förlänga arbetskarriären i det inledande stadiet främjas, såsom att inledandet av studierna snabbas upp och att studiestödet utvecklas. Likaså försöker man minska mängden avbrott på grund av hälsoskäl under arbetskarriären. Även inflyttningen av arbetskraft främjas.

— Lösningar söks på matchningsproblem som äventyrar arbetsmarknadens funktionsduglighet. Prognostiseringen av arbetskraftsbehovet förbättras och prognostiseringens inverkan på utbildningen effektiviseras.

En av utgångspunkterna för förbättrandet av produktiviteten av arbetet är att identifiera verkningarna av kvaliteten på arbetslivet på innovationsförmågan inom arbetsorganisationerna och därigenom på produktiviteten. De utvecklingsåtgärder som förbättrar kvaliteten på arbetslivet sammanställs till en helhet som har samma målsättning. En del av den programbaserade utvecklingen är satsningarna på ledarskap som stöder företagens innovationsförmåga och på affärskompetensen.

Man bör sörja för förutsättningarna för företagsverksamhet bland annat genom att stödja de olika förvaltningsområdenas åtgärder för att öka viljan att bli företagare och företagens vilja att växa. Effektiva åtgärder i detta avseende är ändringarna i företagsbeskattningen i syfte att uppmuntra risktagning och de åtgärder som förbättrar företagarnas socialskydd. Företagens administrativa börda lättas i enlighet med åtgärdsprogrammet för ändamålet, i synnerhet genom elektronisk kommunikation. I planen för genomförande av politikprogrammet ingår även åtgärder för utveckling av jord- och skogsbruks- och landsbygdsföretagsamhet.

Politikprogrammet för hälsofrämjande

Verksamhetsanslagen för politikprogrammet för hälsofrämjande har budgeterats under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Politikprogrammet leds av omsorgsministern, som i detta uppdrag biträds av en programdirektör som är placerad vid social- och hälsovårdsministeriet.

Genom åtgärderna inom ramen för politikprogrammet för hälsofrämjande, liksom genom de övriga politikprogrammen, strävar man efter att främja en positiv utveckling när det gäller försörjningskvoten och sysselsättningsgraden. I synnerhet genom att påverka orsakerna till de viktigaste folksjukdomarna kan man hålla de betydande kostnaderna i styr som följer av social- och hälsovårdsservicen, sjukfrånvaro och tidig pensionering. År 2010 fortsätter

man att prioritera påverkan på kommunernas förtroendevalda ledning och tjänstemannaledning och de viktigaste nämnderna.

Enskilda tväradministrativa åtgärdshelheter är bland annat utjämning av hälsoskillnaderna, påverkan på företagshälsovården (ökning av det förebyggande arbetet), förbättrande av hälsovanorna hos yrkesskolelever, utvidgat utnyttjande av miniinterventioner inom rusmedelsvården både inom bashälsovården och arbetshälsovården och ökad användning av motionsrecept.

Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd

Verksamhetsanslagen för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd har budgeterats under undervisningsministeriets huvudtitel. För koordineringen av programmet svarar kultur- och idrottsministern, och programdirektören är placerad vid undervisningsministeriet. Programmet baserar sig på regeringens strategidokument 2007 och på det av statsrådet den 13 december 2007 godkända barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet 2007—2011.

Politikprogrammet består av tre delområden: ett barnvänligt samhälle, barnfamiljers välfärd och förebyggande av marginalisering. Jämställdheten mellan könen och den kulturella mångfalden är teman som genomsyrar verksamheten och som gäller varje delområde.

År 2010 koncentreras åtgärderna enligt programmet på bl.a. följande åtgärder:

— Utveckling av och informationsutbyte kring modellen med familjecenter och anordnandet av en nordisk konferens i Finland tillsammans med övriga aktörer på området

— Utveckling av indikatorerna för uppföljning och av metoderna för utvärdering av politikprogrammet

— Kostnader för administration, kommunikation, utbildning, seminarier och publikationsverksamhet och andra liknande omkostnader i anslutning till politikprogrammet.

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

För statsrådets huvudtitel föreslås anslag på sammanlagt 78,1 miljoner euro. Av anslagen utgör 36 miljoner euro partistöd, varav 17,9 miljoner euro är avsedda för understödjande av informationsverksamhet och kommunikation.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För förvaltningsområdet föreslås anslag på sammanlagt 1 188 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 11 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 19 %, andelen för krishantering 7 %, andelen för närområdessamarbetet

2 % , andelen för internationellt utvecklingssamarbete 63 % och andelen för övriga utgifter 9 %.

Krishantering

För militär krishantering föreslås anslag på sammanlagt 112,7 miljoner euro, vilket är 0,9 miljoner euro mindre än 2009. Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna är 59,8 miljoner euro. Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 53 miljoner euro för utrustnings- och förvaltningsutgifter för krishanteringsverksamheten.

För den civila krishanteringen föreslås ett anslag på 18,3 miljoner euro, vilket är 0,1 miljoner euro mer än 2009. Grunden för beviljande av anslagen är de riktlinjer för en utvidgning av den civila krishanteringen som ingår i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen.

Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2010 motsvara ca 1 050 årsverken.

Närområdessamarbete

Det föreslås på motsvarande sätt som 2009 att 19,5 miljoner euro beviljas för närområdessamarbetet. Det primära föremålet för samarbetet är Ryska federationens nordvästra delar. Närområdessamarbetet styrs av det mellan Finland och Ryssland år 1992 ingångna avtalet om närområdessamarbete och av den strategi som statsrådet fastställde år 2004. Verksamheten inriktas också på att främja det ekonomiska samarbetet.

Utvecklingssamarbete

Finland har förbundit sig att följa ett beslut av Europeiska rådet från år 2005 om att före år 2010 uppnå ett minimimål på 0,51 % när det gäller anslagen för utvecklingssamarbete i förhållande till bruttonationalinkomsten. För internationellt utvecklingssamarbete föreslås ett anslag på sammanlagt 966 miljoner euro, vilket motsvarar 0,55 % av bruttonationalinkomsten. För utrikesministeriets huvudtitel under kapitel 30, Internationellt bistånd, föreslås sammanlagt 751,5 miljoner euro. Det föreslås att det utöver anslaget i budgetpropositionen för utvecklingssamarbete beviljas fullmakter att ingå förbindelser under budgetåret till ett värde av 1 105 miljoner euro så, att utgifterna för dem infaller efter 2010.

För höjande av aktiekapitalet i Fonden för industriellt samarbete Ab (Finnfund) föreslås ett anslag på sammanlagt 15 miljoner euro.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 790 miljoner euro, vilket är 8 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2009. Om man bortser från valutgifterna, som varierar stort från år till år, är ökningen av anslaget för förvaltningsområdet ca 7 miljoner euro. Anslagsnivån år 2010 minskas av överföringen på 7,7 miljoner euro av fastighetsärendena från tingsrätterna till Lantmäteriverket.

Av anslagen är 33 miljoner euro avsedda för ministeriet och de ämbetsverk som verkar i samband med det, 324 miljoner euro för domstolarna, rättshjälpsverksamheten och intressebevakningstjäns-

ter inom förmyndarverksamheten, 224 miljoner euro för verkställighet av straff, 97 miljoner euro för utsökningsväsendet, 41 miljoner euro för åklagarväsendet, 46 miljoner euro för mervärdesskatteutgifter, 2 miljoner euro för valutgifter och 22 miljoner euro för övriga utgifter.

Beredningen av grundlagen kommer att fortsätta utifrån ett kommittéarbete som blir klart 2009. Lagstiftningen om likabehandling ska utvecklas så att den blir mer heltäckande och konsekvent med tanke på olika diskrimineringsgrunder. Regeringen överlämnar en proposition med förslag till lag om en totalreform av förundersöknings-, tvångsmedels- och polislagen.

Rättssäkerhet samt betalningsstörningar och behandling av dem

Domstolarna har som mål att förkorta behandlingstiderna vid domstolarna och minska de ärenden som varit anhängiga längre än ett år. Den ekonomiska recessionen ökar mängden av ärenden vid domstolarna. Det ökade antalet asylsökande medför också fler ärenden för förvaltningsdomstolarna. För att rättssäkerheten ska kunna garanteras kommer tingsrätternas organisation och tjänster att omstruktureras, behandlingen av ostridiga fordringar och möjligheten att uträtta ärenden elektroniskt att utvecklas samt fastighetsinskrivningsärendena att överföras till Lantmäteriverket.

I fråga om allmänna intressebevakningsuppgifter är målet att öka andelen köpta tjänster och användningen av intressebevakningsfullmakter. Den ekonomiska recessionen gör att antalet ärenden som kommer till utsökning ökar kraftigt. Riksfogdeämbetet inleder sin verksamhet och de operativa uppgifter som gäller utsökningsverken liksom även länsstyrelsernas utsökningsuppdrag kommer att överföras från justitieministeriet till den nya myndigheten. Utsökningsavgifterna ökas med sammanlagt 4 miljoner euro.

Bekämpning av brottsligheten

Inom kriminalpolitiken lägger man särskild vikt vid att minska det våld som riktas mot kvinnor och barn.

Fullföljandet av de straffrättsliga åtgärderna garanteras genom att man ser till att processerna är snabba. Ett särskilt mål är att förkorta den sammanlagda tiden för behandling av krävande brottmål genom effektivare samarbete mellan polis och åklagare under förundersökningen och genom samarbete mellan åklagare och domstol. De extra utgifter som föranleds åklagarväsendet av Rwanda- och WinCapitamålen uppgår till 1 miljon euro.

När det gäller verkställigheten av straff slås regionfängelser ihop och det bildas en enda organisation av kriminalvården och fångvården. Från och med början av 2010 finns det bara en enda myndighet, Brottspåföljdsverket. Övervakad frihet på prov och öppna anstalter ska tillämpas alltmer inom fångvården. Övervakningsstraff och elektronisk övervakning som döms ut i stället för ovillkorliga fängelsestraff ska införas som stöd vid verkställandet av olika påföljder.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 1 267 miljoner euro, vilket är 79 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2009. De största anslagsökningarna gäller invandringen.

Förvaltning

Förvaltningens IT-central övergår fr.o.m. ingången av 2010 till avgiftsbelagd serviceverksamhet enligt beställar-utförar -modellen. Från ingången av 2010 införlivas centralen för samtalsförmedling i Kajana, som finns vid Inrikesförvaltningens servicecentral, med Förvaltningens IT-central.

Civil krishantering

Utgående från den nationella strategin för civil krishantering och riktlinjerna i den säkerhetspolitiska redogörelsen upprätthålls och utvecklas beredskapen för civil krishantering i Finland som en del av Finlands deltagande i den internationella krishanteringen. För utgifterna anvisas 1,5 miljoner euro under inrikesministeriets huvudtitel.

Polisväsendet

För utgifterna för polisväsende anvisas 682 miljoner euro. I polisens verksamhet läggs större vikt vid brottsförebyggande åtgärder. Polisen arbetar kundcentrerat och håller en hög etisk nivå för att bevara förtroendet för verksamheten hos medborgarna.

Vid ingången av 2010 övergår polisen till en förvaltningsmodell i två nivåer. Direkt under centralförvaltningsmyndigheten, som består av polisens nuvarande högsta ledning och polisens länsledning, lyder polisinrättningarna samt centralkriminalpolisen, skyddspolisen, rörliga polisen, Polisyrkeshögskolan och Polisens teknikcentral.

I samband med totalreformen av polisens datasystem (Halti - Patja) inrättas år 2010 tillsynsregister för vapen- och säkerhetsbranschen samt ett penninginsamlingsregister. Arbetet för att reformera informationssystemet för polisärenden (Vitja-projektet), som inleddes 2009, fortsätter. Målet är att det nya systemet ska tas i bruk 2013. Genomförandet av totalreformen är en förutsättning för att nya, för medborgarna avsedda tjänster ska kunna tas i bruk och för att polisens produktivitetsmål ska uppnås.

Gränsbevakningsväsendet

För utgifterna för Gränsbevakningsväsendet anvisas 239 miljoner euro. Östgränsen hålls trygg och fungerande. Smidigheten och säkerheten i gränstrafiken förbättras genom att strukturerna, personalresurserna och teknologin på internationella gränsövergångsställen, i synnerhet Vaalimaa och Helsingfors—Vanda, utvecklas. Sjöräddningstjänsten ordnas så att hjälp kan ges utan dröjsmål och dimensioneras på det sätt som situationen kräver. Förnyandet av användningsprinciperna för, sammansättningen av och utrustningen för gränsstyrkorna samt de operativa planerna fortsätter som en del av den riksomfattande beredskaps- och försvarsplaneringen.

Brottsbekämpningen utvecklas genom att de riksomfattande funktionerna vidareutvecklas, samarbetet mellan myndigheterna effektiviseras och de internationella samarbetsnätverken intensivare än hittills engageras i verksamheten.

Räddningsväsendet och nödcentralsverket

Som utgiftsanslag för räddningsväsendet och nödcentralsverket föreslås 87 miljoner euro. Räddningsväsendet genomför i samarbete med andra ansvarsmyndigheter ett åtgärdsprogram som gäller brandsäkerheten inom boendet och strävar efter en ökad användning av teknik som förbättrar säkerheten. Under 2010 överlämnar regeringen en proposition med förslag till ny räddningslag, som avses träda i kraft vid ingången av 2011.

Verksamheten vid nödcentralerna effektiviseras och verksamhetens produktivitet höjs genom att Nödcentralsverkets strukturer utvecklas. Nödcentralsverksamheten och datasystemen reformeras före 2015 så att nödcentralerna kan bilda sådana nätverk att de kan stödja varandra vid arbetstoppar och undantagsförhållanden. Man inleder de åtgärder som anges i de strategiska riktlinjerna för nödcentralsverksamheten.

Invandring

För utgifterna för invandring anvisas 169 miljoner euro. Invandringen till Finland har ökat under de senaste åren och väntas fortsätta att öka. Invandring på grund av familjeband och studier är på uppåtgående, liksom antalet asylsökande. Också invandringen av arbetskraft kommer att öka inom den närmaste framtiden, även om den ekonomiska recessionen tillfälligt minskar behovet av utländsk arbetskraft. Enligt strategin för förvaltningsområdet ska invandrarpolitiken vara aktiv och ansvarsfull. Vid genomförandet av politiken beaktas utöver det finländska samhället, arbetsmarknaden och invandrarna själva även vilken effekt politiken har på utreseländerna. Inrikesministeriets position som det ministerium som ansvarar för invandrarpolitiken stärks och styrningen av Migrationsverket koncentreras. Invandrarnas deltagande i det finländska samhället främjas genom god integration. Ersättningarna till kommunerna höjs med 10 %. Man satsar på att främja goda etniska relationer. Man svarar på behoven av internationellt skydd samtidigt som principerna om de mänskliga rättigheterna tryggas.

Till följd av den ökade mängden asylsökande har kostnaderna för mottagning av de sökande ökat, liksom också de ersättningar som betalas till kommunerna för flyktingar och asylsökande. Av denna anledning föreslås ett tilläggsanslag på 75,7 miljoner euro för mottagning av flyktingar och asylsökande och för ersättningarna till kommunerna.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 2 704 miljoner euro, vilket är 74 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2009. Anslagsminskningen föranleds av att det i budgeten för 2009 ingick ett anslag på 197 miljoner euro för främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen som inte längre ingår i budgeten för 2010.

De i budgetpropositionen för 2010 föreslagna nya och tidigare beviljade beställningsfullmakterna för försvarsmakten föranleder utgifter på sammanlagt 817 miljoner euro år 2010 och utgiftsåtagan-

den på 2 133 miljoner euro åren efter budgetåret. Med anslagen i budgetpropositionen för 2010 bibehålls försvarsmaktens verksamhet på nuvarande nivå.

När det gäller utvecklandet av kapaciteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde kommer utmaningen fortsättningsvis att bestå i tillgången till tillräckliga resurser för att upprätthålla verksamheten och i höjda priser för anskaffning, användning och underhåll av teknologi.

Militärt försvar

De uppgifter som hör till försvarsmakten kräver en tydlig prioritering av verksamheten och anskaffningarna. Utvecklandet och upprätthållandet av en balanserad försvarsförmåga kräver att ungefär en tredjedel av resurserna används till upprätthållandet av en materiell beredskap, ungefär en tredjedel till personalkostnader och ungefär en tredjedel till andra omkostnader. Till försvarsmaktens uppgifter hör det militära försvaret av Finland, stödjande av andra myndigheter samt deltagande i internationell krishantering, och målen för dessa är följande:

— Försvarsmakten upprätthåller och utvecklar en sådan försvarsförmåga och en sådan till situationen anpassad beredskap som förebygger att militära hot riktas mot vårt land och som möjliggör ett försvar av det finska territoriet och bevarandet av självständigheten

— Försvarsmakten deltar aktivt i samarbetet myndigheter emellan och utvecklar användningen av den militära kapaciteten och kompetensen i syfte att stödja andra myndigheter

— Deltagandet i militär krishantering sker i enlighet med resurserna och statsledningens riktlinjer. Man utvecklar försvarsmaktens förmåga att delta i krishanteringsoperationer som är mera krävande och inleds snabbare än de som för närvarande pågår.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag på 1 583 miljoner euro, vilket är 51 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2009. Ökningen beror i huvudsak på justeringar som föranleds av kostnadsnivån och på anslagsöverföringar från momentet för anskaffning av försvarsmateriel.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag på 741 miljoner euro, vilket är ca 44 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2009. Ökningen utgörs huvudsakligen av utgifter p.g.a. av att realiseringstidpunkten för tidigare beviljade beställningsfullmakter har ändrats och av utgifter för justeringar av kostnadsnivån, betalningsandelen för 2010 för beställningsfullmakten Effektivering av kapaciteten för huvudstadsregionens luftförsvar och tidigareläggning av försvarsmaktens anskaffningar av materiel i syfte att stöda sysselsättningen.

Militär krishantering

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 53 miljoner euro för utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering, vilket är ca 2 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2009. Under utrikesministeriets förvaltningsområde återfinns anslaget för utgifterna för underhållet av de finländska

krishanteringsstyrkorna på 59,8 miljoner euro. Vid dimensioneringen av anslagen för den militära krishanteringen har de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2010 beaktats.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 14 860 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 558 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. I och med stadsandelsreformen slås de nuvarande sektorvisa statsandelarna till kommunerna (finansministeriets, undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets andelar) ihop till ett enda statsandelsmoment, som är avsett för tillhandahållande av basservice. De sammanslagna statsandelarna innehåller den nuvarande allmänna statsandelen, statsandelarna för social- och hälsovården i sin helhet samt förskoleundervisning och grundläggande utbildning, allmänna bibliotek (exklusive landskapsbiblioteks- och centralbiblioteksförhöjningarna), den allmänna kulturverksamheten och den grundläggande konstundervisningen per invånare.

Av anslaget under huvudtiteln utgör andelen för understöd till kommunerna 52 %. Andra viktiga poster är de pensioner och ersättningar staten betalar ut (26 % av utgifterna) och avgifterna till EU (12 % av utgifterna).

Stöd till kommunerna

Det föreslås ett anslag på 7 750 miljoner euro för statsandelarna för basservice, i vilket ingår en justering på 2,4 % av kostnadsnivån, förutom när det gäller kommunernas allmänna kulturverksamhet och den grundläggande konstundervisningen per invånare.

För sammanslagningsunderstöd till kommunerna föreslås anslag på 114 miljoner euro, vilket är 28 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2009. Genom anslaget har man berett sig på fyra kommunsammanslagningar år 2010.

Finansieringen av projekt för utvecklande av informationstekniken i kommunerna och den därtill hörande anslagsöverföringen på 5 miljoner euro från kommunernas statsandelar föreslås fortsätta. Dessutom föreslås 5 miljoner euro för statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt.

Den kommunala ekonomin och det statliga stödet till kommunerna behandlas mera ingående i kapitel 6, Basservicebudgeten.

Statens pensionsutgifter

För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås 3 863 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 110 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009.

Avgifter till EU

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 800 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 29 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009.

Utveckling av förvaltningen

Den nya organisationen och uppgiftsfördelningen inom regionalförvaltningen ska gälla från ingången av 2010. Inom den statliga regionalförvaltningen sammanförs uppgifterna till två ämbetsverk som är sakkunniga inom flera sektorer: statens regionförvaltnings-

verk inom finansministeriets förvaltningsområde och närings-, trafik- och miljöcentralerna inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Omkostnadsanslaget för regionförvaltningsverket är 48 miljoner euro och består av överföringar från olika moment under finansministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden. För stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen föreslås en anslagsökning på 2,5 miljoner euro för gemensam utveckling av de nya regionförvaltningsmyndigheterna. Ökningen genomförs som interna överföringar inom huvudtiteln.

Under budgetåret slås statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning samman till ett enda ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Statens servicecentral för ekonomi- och personaladministration (Palkeet) inleder sin verksamhet vid ingången av 2010. För servicecentralens omkostnader reserveras 1 miljoner euro på grund av sammanslagningen av de tidigare servicecentralerna och för de investeringar i projekt i anslutning till kundmottagning som kommer att genomföras under 2010. Servicecentralernas verksamhet redovisas närmare i den allmänna motiveringen under kapitel 7.3, Effektivering av förvaltningens gemensamma service.

Stöd till landskapet Åland

De inkomstöverföringar som ska betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 202 miljoner euro. Anslagen minskar med 29 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Till grund för avräkningsbeloppet till Åland ligger statens inkomster, som beräknas minska på grund av den försämrade ekonomiska utvecklingen.

Stöd för sysselsättningen och näringslivet

För det låglönestöd som på vissa villkor beviljas arbetsgivare föreslås ett anslag på 70 miljoner euro. För energiskattestöd föreslås 114 miljoner euro, vilket är 22 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2009. På grund av den ekonomiska utvecklingen beräknas energiförbrukningen understiga de beräknade långsiktiga medelvärdet.

Exportrestitution av bilskatt

För den bestämmelse om exportrestitution av bilskatt som träder i kraft vid ingången av 2010 reserveras ett anslag på 10 miljoner euro för budgetåret. Med hjälp av anslaget kan den i fordonets värde återstående bilskatten återbäras, när ett begagnat fordon förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet.

Undervisningsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisningsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 6 186 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 64 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009.

Största delen av anslagen under undervisningsministeriets huvudtitel utgörs av anslag för den statliga finansieringen av universiteten och för stödjande av forskningen samt av statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisningen, den allmänbildande utbildningen, den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och det fria

bildningsarbetet och för konst och kultur, idrottsverksamhet och ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av utgifterna för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras 50 % med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Finansiering av universiteten och av vetenskap

Staten svarar nästan helt för universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader och anslag. Från och med ingången av 2010 är universiteten inte längre statens räkenskapsverk. De anslag som har beviljats universiteten omvandlas till statlig finansiering för universitetens verksamhet. Universitetens basfinansiering bestäms utifrån verksamhetens omfattning, kvalitet och effekter samt utifrån de övriga utbildningsmässiga och vetenskapspolitiska målen. Den årliga justeringen av kostnadsnivån på basis av universitetsindexet i enlighet med universitetens nya finansieringssystem görs första gången när den statliga finansieringen av universiteten fastställs för 2011. De justeringar av permanent natur som man redan tidigare har beslutat om beaktas dock 2010 i utgångsnivån för det nya finansieringssystemet. Således beviljas 56,1 miljoner euro för tilläggsfinansiering till Aalto-universitets verksamhet. Den statliga finansieringen för tryggande av de övriga universitetens verksamhetsförutsättningar ökar med 17,3 miljoner euro. I den statliga finansieringen av universiteten beaktas dessutom kompensationen för den andel av mervärdesskatten som ingår i projekt i anslutning till universitetens grundutbildning och grundexamen. Denna kompensation för mervärdesskatt är 115,8 miljoner euro år 2010 och täcks genom en överföring från förvaltningsområdets mervärdesskattemoment. För finansiering av de två stiftelseuniversitetens kapital föreslås sammanlagt 150 miljoner euro. Det föreslås att bevillningsfullmakten för Finlands Akademis forskningsanslag ökas med 103 miljoner euro, varav 90 miljoner euro föranleds av att forskningstjänsterna omorganiseras.

Statsandelar för undervisning och kultur

Statsfinansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra huvudmän samt statsfinansieringen av kulturverksamheten fastställs huvudsakligen enligt ett kalkylmässigt statsandelssystem utifrån priserna per enhet och prestationsvolym. För statsandelar och statsunderstöd för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamhet föreslås 2 475 miljoner euro. Det föreslås att statsandelarna för driftskostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning (med undantag för vissa poster som finansieras per elev), allmän biblioteksverksamhet, allmän kulturverksamhet och grundläggande konstundervisning enligt antalet invånare överförs till finansministeriets huvudtitel i anslutning till reformen av kommunernas statsandelssystem.

Den kalkylerade inbesparingen på grund av de mindre åldersklasserna inom undervisningsväsendet beräknas uppgå till ca 22 miljoner euro. Det föreslås att denna inbesparing anvisas för att utveckla

undervisningens kvalitet, bl.a. genom minskande av undervisningsgruppernas storlek.

För att stödja försöket att lösa matchningsproblemen mellan den befintliga arbetskraften och behovet av arbetskraft föreslås att den grundläggande yrkesutbildningen ökas med i genomsnitt 2 650 studerande. För statsandelar för anläggningsprojekt föreslås 56 miljoner euro för skolprojekt och 5 miljoner euro för biblioteksprojekt.

Användningen av tippningsvinstmedel

I enlighet med lotterilagen används avkastningen av penninglotterier och tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Vinstmedlen från tippning utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.

Tippningsvinstmedel beräknas inflyta till ett belopp av 463 miljoner euro. Av utgifterna för vetenskap finansieras 26 % med avkastningen från tippning och penninglotterier. Av det totala beloppet av den statliga finansieringen av konst, kultur-, musei- och biblioteksverksamhet, idrottsverksamhet och ungdomsarbete (inkl. statsandelarna till kulturen) beviljas 65 % av tippningsvinstmedel. I enlighet med den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel föreslås att av avkastningen av vinstmedel används 28 % till att främja idrott och fysisk fostran, 10 % till att främja ungdomsarbete, 19,4 % till att främja vetenskap och 42,8 % till att främja konst.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 826 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 19 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009.

Utveckling av landsbygden

Regeringen har som mål att upprätthålla landsbygdens livskraft. Anslagen ökar på grund av utbetalningar i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007—2013. Statens understöd till lantbruksmuseet Sarka överförs till undervisningsministeriets förvaltningsområde.

Jordbruket

Av anslagen under huvudtiteln utgör jordbrukets andel 77 %. Anslagen minskar med ett nettobelopp på 45,8 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Målet är att jordbrukets och livsmedelskedjans lönsamhet och konkurrenskraft tryggas, produktionen fortsätter i hela Finland, konsumenternas förväntningar beaktas och att belastningen på vattendragen och klimatet minskar. En ökad jordbruksbaserad produktion av bioenergi eftersträvas. Dessa mål eftersträvas med hjälp av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, nationell stödpolitik, forskning och rådgivning. På grund av halvtidsöversynen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) minskar EU:s direktstöd och likaså minskar anslagen för stödet för

den inre marknaden och för specialåtgärder inom sockerproduktionen i och med att sockerreformen i stort sett blivit genomförd år 2009. Däremot ökar anslagen för miljöstöd för jordbruket på grund av nya åtgärder i samband med den s.k. hälsokontrollen.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Målet är att skydda människors, djurs och växters hälsa samt miljön, minska riskerna för konsumenterna och förbättra djurens välbefinnande. På grund av ikraftträdandet av veterinärvårdslagen ökas anslagen med sammanlagt 4,8 miljoner euro. Av anslagen riktas 3,5 miljoner euro till köp av tjänster av kommunerna inom ramen för veterinärvård, 0,2 miljoner euro till andra utgifter och 1,1 miljoner euro till regionalförvaltningsverken inom finansministeriets förvaltningsområde för genomförande av lagen.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Målet är att fisk- och viltbestånden ska utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt. Höjningen av anslagsnivån beror främst på en höjning som motsvarar indexhöjningen av fiskerivårdsavgiften.

Vattenhushållning

Målet är en samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. Det främsta målet med stödet för vatten- och avloppstjänster är att förbättra det regionala samarbetet och trygga vatten- och avloppstjänsterna i exceptionella situationer. Stödet riktas fortfarande till betydande del till utbyggnad av avloppsnäten i glesbygden. Finansiering reserveras för stödjande av projekt för skydd mot översvämningar.

Skogsbruk

Målet är att öka avverkningen av inhemsk skog och användningen av trä som energikälla liksom även annan användning av trä, förbättra skogarnas tillstånd i virkesproduktionshänseende och att trygga skogarnas mångfald och skogsbrukets lönsamhet. Kemerastödet ökas med 3 miljoner euro jämfört med ordinarie budget för år 2009. För skogscentralernas köptjänster och rådgivningstjänster för skogsägare reserveras ett tilläggsanslag på 1 miljon euro. Statens understöd till skogsmuseet Lusto, som upprätthålls av Skogsmuseistiftelsen, överförs till undervisningsministeriets förvaltningsområde.

Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

Målet är att fastighets- och terrängdatasystemet tryggar tillgången till information om fastigheter och terräng. Registreringsuppgifterna överförs från justitieministeriets förvaltningsområde till Lantmäteriverket från och med ingången av år 2010.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 195 miljoner euro, vilket är 35,5 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2009. Den totala ökningen är 80,5 miljoner euro, när man beaktar anslagsöverföringarna på 45 miljoner euro till arbets- och näringsministeriet i anslutning till regionalförvaltningsreformen. Av anslaget föreslås 1 528 miljoner euro till trafiknäten, 33,5 miljoner euro till trafiksäkerheten och trafikövervakningen, 203,5 miljoner euro till stödet för trafiken och köp av tjänster för trafiken samt 21,8 miljoner euro till kommunikationstjänsterna och kommunikationsnäten samt stöd till kommuni-

kationen och 40,8 miljoner euro till forskning. För förvaltningen och för gemensamma utgifter inom förvaltningsområdet föreslås användas 368 miljoner euro, som inkluderar förvaltningsområdets mervärdesskatt.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och övriga inkomster vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till ca 204 miljoner euro. Det totala beloppet av influtna avgifter av skattenatur beräknas uppgå till ca 106 miljoner euro. Enligt beräkningarna uppgår det totala beloppet av den finansiering som kan disponeras till 2 505 miljoner euro. Fullmaktsbeslut om icke slutförda och nya farledsprojekt föranleder utgiftsåtaganden på 2 882 miljoner euro åren efter budgetåret.

Kommunikationspolitik

Kommunikationsverket sköter administrativa uppgifter. Verkets omkostnader på 36,6 miljoner euro finansieras i huvudsak med inkomsterna av de avgifter Kommunikationsverket tar ut. Anslagsfinansieringens andel är 7,5 miljoner euro. Det föreslås att en nationell myndighet för datakommunikationssäkerhet (National Communication Security Authority) inrättas vid Kommunikationsverket. Verksamhetsområdet får direkt stöd för understödjande av tidningspressen till ett belopp av 0,5 miljoner euro. För de televisions- och radiotjänster från Finland som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga uppdrag och som tillhandahålls utomlands anvisas 1,4 miljoner euro. Rundradion Ab:s verksamhet finansieras med ca 417,9 miljoner euro genom de televisionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Det föreslås att genomförandet av det riksomfattande bredbandsprojektet finansieras år 2010 så att sammanlagt 12,5 miljoner euro kan användas för statligt stöd. Bredbandsprojektet inleddes redan i samband med tilläggsbudgeten för 2009 som en del av regeringens stimulanspolitik.

Trafikpolitik

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs år 2010 betydande strukturella reformer. Vid ingången av 2010 inleder två nya verk, Transportverket och Transportsäkerhetsverket, sin verksamhet. Inom Transportverket sammanförs Vägförvaltningen, Banförvaltningscentralen och farledsfunktionen vid Sjöfartsverket. Inom Transportsäkerhetsverket sammanförs Fordonsförvaltningscentralen, Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket och Sjöfartsverkets sjösäkerhetsfunktion. Dessutom överförs säkerhetsuppgifter från Vägförvaltningen till Transportsäkerhetsverket. Vägdistrikten och Sjöfartsverkets förbindelsefartygsuppgifter överförs till närings-, trafik- och miljöcentralerna. Till centralernas ansvarsområde för trafik och infrastruktur överförs även uppgifterna vid länsstyrelsernas trafikavdelningar.

Trafikpolitiken grundar sig på den trafikpolitiska redogörelsen, av vilken framgår linjerna för trafikpolitiken och utvecklings- och finansieringsprogrammet för transportnätet till år 2020. Trafikpolitiken genomförs av kommunikationsministeriet, Transportverket och

Transportsäkerhetsverket. Trafikpolitiken verkställs också genom att andra än statsägda trafiknät stöds och genom att trafiktjänster upphandlas och stöds.

I fråga om trafiktjänsterna verkställs trafikpolitiken med utnyttjande av de medel som lagstiftningen och styrningen ger samt genom att man upphandlar trafiktjänster i syfte att skapa ett tryggt och miljövänligt trafiktjänstsystem. Genom inköp av och stöd för tåg-, sjö-, flyg- och busstrafiktjänster tryggas behovet av basservice i fråga om samfärdsel i hela landet och främjas bevarandet av trafiktjänster.

Kommunikationsministeriets utgifter beräknas uppgå till 19,8 miljoner euro.

Transportverkets omkostnader beräknas uppgå till 91,6 miljoner euro och utgifterna för bastrafikledshållningen till 964 miljoner euro, varav anslagsfinansieringens andel är 888 miljoner euro. Inom bastrafikledshållningen prioriteras vägar, järnvägar och farleder så att de dagligen är farbara, underhållet av farledsnätet samt säkerhet och miljöfrågor. Underhållet av trafiklederna för att säkra den dagliga trafiken föranleder totalt 444 miljoner euro, varav 227 miljoner används för vägar, 168 miljoner euro för bannätet och 47 miljoner euro för havsfarleder.

Projekt som har som syfte att utveckla trafiknätet förbättrar trafikförhållandena. Till investeringar i utvecklingen av trafikleder används 428,6 miljoner euro. Dessutom inleds genomförandet av livscykelprojekten E18 Forsby—Kotka och det andra spåret på avsnittet Karleby—Ylivieska. Projekten ingår i den trafikpolitiska redogörelsen.

För privata vägar föreslås ett statsunderstöd på 23 miljoner euro. För stöd till andra flygfält med linjeflyg än sådana som Finavia ansvarar för föreslås 1 miljon euro.

Transportsäkerhetsverkets utgifter beräknas uppgå till 113,8 miljoner euro, varav 80,3 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och med ett anslag på 33,5 miljoner euro.

För stödet till trafiken och köp av tjänster för trafiken föreslås sammanlagt 203,5 miljoner euro, varav 100,7 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och övrig sjötrafik, 62,7 miljoner euro för köp och utvecklande av tjänster inom kollektivtrafiken, 31,4 miljoner euro för köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster samt 7,9 miljoner euro för köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården.

Affärsverksamhet

Av de tre statliga affärsverken inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde bolagiseras två – Luftfartsverket Finavia och Rederiverket – vid ingången av 2010. Förberedelserna för en bolagisering av Lotsverket Finnpilot fortsätter. Bolagiseringen syftar till att göra det nuvarande affärsverkets verksamhet duglig för den gemensamma marknaden. Även Sjöfartsverkets produktionsverksamhet bolagiseras vid ingången av 2010. Genom en omorganisering av

affärsverksamheten strävar man efter att bilda sådana bolag med statlig majoritet och bolagsform med lönsam funktion där ägarstyrningen på grund av de starka trafikpolitiska intressena är kommunikationsministeriets uppgift.

Forskning

Meteorologiska institutets utgifter beräknas till 56,6 miljoner euro, varav 15,8 miljoner euro finansieras med inkomster och 40,8 miljoner euro med anslag. För beredning, planering och byggande av infrastrukturen för ett högkvarter i Finland för ICOS-projektet, dvs. det projekt för uppföljning av växthusgasutsläpp som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, reserveras 1 miljon euro.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 4 222 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1 538 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009.

Förvaltning

Statens regionalförvaltning reformeras från ingången av 2010. Länsstyrelsernas, arbets- och näringscentralernas, de regionala miljöcentralernas, miljötillståndsverkens, Vägförvaltningens vägdistrikts och arbetarskyddsdistriktens uppgifter samt de av Sjöfartsverkets myndighetsuppgifter som gäller förbindelsefartygstrafiken förs samman och organiseras på nytt i två nya myndigheter: närings-, trafik- och miljöcentraler och regionförvaltningsverk.

Närings-, trafik- och miljöcentralernas främsta uppgift är att stödja den regionala utvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. Centralerna främjar företagsamhet, arbetsmarknadens funktion, kunnande och kultur, landsbygdens utveckling, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerhet, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. Centralerna har ett nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Arbets- och näringsbyråerna hör till centralernas styrning.

Det finns femton närings-, trafik- och miljöcentraler och av dem sköter nio centraler uppgifterna inom alla tre ansvarsområden: 1) näringar, arbetskraft, kompetens och kultur, 2) trafik och infrastruktur samt 3) miljö och naturresurser.

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvaret för styrningen av centralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, eller den myndighet inom centralförvaltningen som har ålagts att sköta styrningen. Den strategiska styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna sker i samarbete mellan nämnda ministerier och den samordnas av arbets- och näringsministeriet.

Innovationspolitik och företagens internationalisering

Anslagen för innovationspolitik och politiksektorn internationalisering av företag föreslås uppgå till 787 miljoner euro. Genom innovationspolitiken främjas näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. För att förbättra konkurrenskraften och produktiviteten förutsätts förutom innovationer att dels nya affärsmodeller och servicekoncept, dels arbetsorganisationers innovationer och sociala innovationer utvecklas. Viktiga prioriteringsområden är dessutom att stärka förutsättningarna för tillväxtföretagsamhet och företags internationalisering. Målet är att Finland ska erbjuda företagen en internationellt högklassig verksamhetsmiljö som lockar också utländska företag att göra FoU-investeringar här. I ekonomiskt dåliga tider är det viktigt att se till att satsningarna baserar sig på kunskapsbasen och innovationsverksamhet så att man kan skapa förutsättningar för ett nytt uppsving och förnyelse.

Bevillningsfullmakten för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer, inklusive lånefullmakter, ökar med 55 miljoner euro jämfört med budgeten för 2009. Av denna ökning hänför sig 25 miljoner euro till en åtgärdshelhet i vilken ingår tidigareläggning av investeringar och andra sysselsättningsfrämjande åtgärder. Det föreslås också att statens risktagningsmöjligheter i samband med finansiering av FoU-verksamhet ökas genom att maximibeloppet för Tekes lån för vilka betalningsbefrielse beviljas höjs från 20 miljoner euro till 40 miljoner euro. För statens tekniska forskningscentral (VTT) föreslås anslag på 86 miljoner euro.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

För sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken föreslås anslag på 2 409 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1 224 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009, främst på grund av en ökning av sysselsättningsanslagen på 83 miljoner euro, kapitaliseringen av Finnvera Abp och ett tillägg på 1 500 miljoner euro som föranleds av betalningar enligt en lånefullmakt som beviljats för tryggande av exportfinansieringen i den första tilläggsbudgeten för 2009 så att betalningarna får inledas åren 2009 och 2010. I politiksektorn ingår dessutom vissa tekniska avdrag och anslagsöverföringar. Sysselsättnings- och företagspolitiken bedrivs även delvis med anslag under kapitlet Regionutveckling och strukturfondspolitik. Med medel under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel finansieras även vissa arbetskraftspolitiska åtgärder samt studiesociala stöd för dem som deltar i arbetskraftsutbildning.

Inom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken prioriteras i första hand åtgärder i syfte att ta arbetsplatser och företag igenom recessionen och att etablera nya företag liksom även att skapa förutsättningar för investeringar. Åtgärderna inriktas dels på att förbättra tillväxten inom små och medelstora företag och deras vidareutveckling och internationalisering, dels på att trygga företagens tillgång på finansiering. Genom att man utvecklar arbetstagarnas kompetens stöds deras fortsatta karriär i arbetslivet och tryggas deras sysselsättningsmöjligheter under strukturförändringar, samtidigt som ar-

betslöshet förebyggs. Tillkomsten av nya företag främjas genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i det första skedet av företagens livscykel i form av rådgivning och utbildning och genom att systemet med startpeng utvecklas. Genom stödet för ensamföretagare sporras företagarna att anställa den första arbetstagaren. Bevillningsfullmakten för stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt föreslås uppgå till 37 miljoner euro, varav 12 miljoner euro reserveras för de understöd som ska användas för lindrande av sådana störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. Understöden för företags internationalisering ökas med ca 6 miljoner euro i anslutning till en åtgärdshelhet i vilken ingår tidigareläggning av investeringar och andra sysselsättningsfrämjande åtgärder samt på grund av en ökad efterfrågan på understöd.

Ett annat prioritetsområde är förbättrandet och utvecklandet av de arbetslösas och permitterades kompetens och arbetsmarknadsfärdigheter så att de har så goda förutsättningar som möjligt att få arbete så fort konjunkturläget förbättras. Som en del av de ökade sysselsättnings- och utbildningsåtgärderna utökas arbetskraftsutbildningen och den sysselsättande verkstadsverksamheten för unga. Dessutom börjar man erbjuda en tjänst som syftar till att hitta läroavtalsplatser för unga liksom tjänster som förenar arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och lönesubventionerat arbete. Också den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen för högutbildade utökas och utbildningens innehåll utvecklas. Nya verksamhetsmodeller för att sysselsätta högutbildade som företagare söks. Behovet av arbetskraft inom reparationsbyggandet fylls bl.a. genom att arbetslösa med kompetens inom nybyggnation i allt större utsträckning får examensinriktad fortbildning för reparationsbyggande. Lediga arbetsplatser tillsätts så snabbt som möjligt. Den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen inriktas på att bemöta de permitteringar och uppsägningar som recessionen ger upphov till. I genomsnitt 28 700 personer omfattas av arbetskraftsutbildning och genom sysselsättningsanslagen sysselsätts i genomsnitt 46 365 personer. Anslagen för sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder stiger år 2010 till 561 miljoner euro från 477 miljoner euro i budgeten för 2009. Avsikten är att 2 miljoner euro av anslaget ska användas för genomförande av den gemensamma avsiktsförklaringen för staten och kommunerna så att man avlönar ytterligare personal motsvarande sammanlagt 40 årsverken i lönesubventionerat arbete vid arbets- och näringsbyråerna, som i anslutning till den ovan nämnda avsiktsförklaringen riktar motsvarande tilläggsresurser till att försnabba och effektivisera invandrares integration och sysselsättning.

En betydande del av Finnvera Abp:s finansiering riktas till företag vars lönsamhet eller likviditet är försvagad på grund av den ekonomiska recessionen, men som bedöms ha förutsättningar för en lönsam verksamhet när konjunkturläget förbättras. I synnerhet för detta

ändamål har man tagit i bruk konjunkturlån och konjunkturgarantier. Som Finnvera Abp:s fullmakter för räntestödslån föreslås 273 miljoner euro, som omfattar ett tillägg på 10 miljoner euro i anslutning till en helhet i vilken ingår tidigareläggning av investeringar och andra sysselsättningsfrämjande åtgärder. Avsikten är bl.a. att på detta sätt stödja kvinnligt företagande och nystartade företag. I ersättningar för kreditförluster till bolaget betalas enligt uppskattning 42,5 miljoner euro. För tryggande av Finnvera Abp:s funktionsförmåga föreslås en kapitaltillförsel på 30 miljoner euro.

För att trygga exporten finansierar Finlands Exportkredit Ab via en förmedlande bank sådana långvariga krediter som exporthandeln kräver. Med hjälp av denna modell för refinansiering och den ökade mängd exportgarantier som krävs strävar man efter att säkerställa exportfinansieringen på konkurrenskraftiga villkor. Under momentet har reserverats 1 500 miljoner euro för betalningar av lån.

Energipolitik

För energipolitiken föreslås anslag på drygt 67 miljoner euro. Europeiska unionen har förbundit sig att före år 2020 ensidigt minska sina växthusgaser med 20 % från 1990 års nivå och att före år 2020 öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen. Som en del av EU:s gemensamma insatser bör Finland enligt kommissionens förslag minska utsläppen från funktioner som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter med 16 % från 2005 års nivå före år 2020 och samtidigt öka användningen av förnybar energi från 28,5 % till 38 % av den slutliga energiförbrukningen. Utsläppen från de aktiviteter som omfattas av handeln med utsläppsrätter bör i EU minska med i snitt 21 %. Dessutom ska andelen biobränslen i trafiken år 2020 utgöra minst 10 %. Målen innebär bl.a. att uppgången i förbrukningen av energi bör vändas i en nedgång senast under nästa årtionde.

Regeringen genomför klimat- och energipolitiken enligt den strategi som färdigställdes i slutet av 2008 så, att Finland för sin del kan uppfylla de åtaganden som nämns ovan. I strategin fastställs de medel som ska bidra till att energisparandet kan tryggas samtidigt som energieffektiviteten, tillgången på energi och energisjälvförsörjningen förbättras och utsläppen minskas.

Övriga politiksektorer

För politiksektorn företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet föreslås anslag på knappt 24 miljoner euro. Den administrativa kontaktpunkt som genomförandet av tjänstedirektivet kräver inrättas vid Konsumentverket och den gemensamma kontaktpunkten för skötsel av ärenden i enlighet med direktivet inrättas i samband med portalen FöretagsFinland. Den reviderade konkurrenslagen sätts i kraft under 2010. Målet är att bl.a. effektivisera systemet för sanktioner när det gäller förseelser mot konkurrensbestämmelserna och att göra det möjligt för Konkurrensverket att mera uttalat än hittills koncentrera sig på omständigheter som begränsar konkurrensen.

Det föreslås att anslagen för regionutveckling och strukturfondspolitik ska uppgå till sammanlagt 594 miljoner euro, varav 30 miljoner euro utgörs av landskapsutvecklingspengar, drygt 59 miljoner euro av Kajanalands utvecklingspengar och 505 miljoner euro av anslag för genomförande av Europeiska strukturfondsprogram. Anslagen ökar med ca 69 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Finansieringen av den regionala utvecklingen granskas närmare i avsnitt 5.4.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 11,3 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 1,8 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Det ökade behovet av anslag föranleds av slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift vid ingången av 2010 och det försämrade konjunkturläget, vilket särskilt påverkar utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet. Vid ingången av 2010 överförs statsandelarna för den kommunala social- och hälsovårdens driftskostnader till statsandelen för kommunernas basservice i finansministeriets huvudtitel.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är att främja hälsan och funktionsförmågan, öka arbetslivets dragningskraft, minska fattigdom och utslagning och säkerställa välfungerande tjänster och ett skäligt utkomstskydd. I regeringsprogrammet prioriteras dessutom familjernas välfärd och jämställdhet mellan könen.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av socialutgifterna. Statens andel varierar från system till system så att det i första hand är de inkomstrelaterade förmånerna som finansieras med avgifter och premier som arbetsgivarna och de försäkrade betalar. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten för grundskyddet i sin helhet, dock med undantag för utkomststödet och arbetsmarknadsstödet. Dessutom garanterar staten finansieringen av företagarpensionssystemen. Kommunerna svarar för att social- och hälsovårdstjänster ordnas samt för utkomstskyddet, och staten deltar i finansieringen av dessa. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är något under en femtedel av socialutgifterna.

Familje- och boendekostnader

För bostadsbidraget föreslås 528 miljoner euro. Avsikten är att bevara grunderna för stödet på 2009 års nivå så att de maximala boendeutgifterna höjs i enlighet med stödtagarnas hyresutveckling och så att självriskandelarna korrigeras i enlighet med den allmänna kostnadsutvecklingen. Det genomsnittliga bostadsbidraget har beräknats stiga till 263 euro i månaden år 2010. Antalet stödtagare beräknas öka med ca 8 600 till följd av den växande arbetslösheten.

Det föreslås att den partiella vårdpenningen ska höjas till 90 euro från och med den 1 januari 2010. Samtidigt utvidgas rätten till partiell vårdpenning till att även omfatta företagare. De totala utgifter-

na för reformen bedöms vara 3,1 miljoner euro, varav statsandelen är 1,55 miljoner euro.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen överförs ordnandet av tolktjänster för gravt handikappade till Folkpensionsanstaltens uppgifter från och med den 1 september 2010. År 2010 bedöms anslaget för tolktjänsterna till 5,4 miljoner euro och Folkpensionsanstaltens omkostnader till 0,54 miljoner euro. Motsvarande avdrag har gjorts i statsandelen för kommunernas basservice i finansministeriets huvudtitel.

Socialförsäkringsavgifter

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad med undantag för slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift den 1 januari 2010, vilket innebär förändringar i de sammanlagda beloppen av de obligatoriska socialförsäkringarna. Arbetsgivares socialskyddsavgift fastställs fram till den 31 december 2009 enligt det sammanlagda beloppet av arbetsgivares folkpensionsavgift och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Från ingången av 2010 betalar arbetsgivarna endast arbetsgivares sjukförsäkringsavgift som arbetsgivares socialskyddsavgift.

Hos arbetsgivarna tas från och med den 1 januari 2010 ut sjukförsäkringspremie, arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetspensionsförsäkringsavgift. Dessutom betalar arbetsgivare olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremie. Slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift kompenserar höjningen av övriga socialförsäkringsavgifter.

Hos de försäkrade tas ut sjukförsäkringens sjukvårdspremie, och hos löntagare och företagare dessutom sjukförsäkringens dagpenningspremie. Hos de försäkrade tas dessutom ut arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetspensionsförsäkringsavgift.

Det föreslås att de förvärvsinkomster som utgör grund för den dagpenning som mottagare av inkomstrelaterade dagpenningsförmåner får (arbetslöshets-, sjuk-, föräldra- och olycksfallsdagpenning samt rehabiliteringspenning) ska minskas med 60 % av det sammanlagda beloppet av arbetspensionsförsäkringsavgiften, arbetslöshetsförsäkringspremien och sjukförsäkringens dagpenningspremie från den 1 januari 2010. Det sammanlagda beloppet av de försäkrades socialförsäkringsavgifter stiger märkbart.

Regionala försök med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare fortsätter i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelens ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara. De regionala försöken påverkar premieprocentsatserna för sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring.

Tablå 12. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2008	2009		2010
		1.1—31.3.	1.4—31.12.	
Arbetsgivare:				
Folkpensionsförsäkring[1)]				
privat arbetsgivare, avgiftsklass I	0,801	0,801	0	0
privat arbetsgivare, avgiftsklass II	3,001	3,001	2,20	0
privat arbetsgivare, avgiftsklass III	3,901	3,901	3,10	0
Kommunen och församlingen som arbetsgivare	1,851	1,851	1,05	0
Statlig arbetsgivare	1,851	1,851	1,05	0
Sjukförsäkring				
Alla arbetsgivare	1,97	2,00	2,00	2,27
Arbetslöshetsförsäkring[2)]				
lönesumma under 1 863 000 euro (uppskattning)	0,7	0,65	0,65	0,75
den del som år 2010 överstiger 1 863 000 euro (uppskattning)	2,9	2,7	2,7	2,95
Arbetspensionsförsäkring[3)]				
Arbetsgivarens genomsnittliga ArPL-avgift	16,8	16,8	16,8	16,9
De försäkrade:				
Sjukförsäkring				
Sjukvårdsförsäkring				
– Sjukvårdspremie				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,41	1,45	1,45	1,65
Löntagare och företagare	1,24	1,28	1,28	1,48
Arbetsinkomstförsäkring				
– Dagpenningspremie				
Löntagare	0,67	0,70	0,70	0,97
Företagare	0,81	0,79	0,79	1,12
Arbetslöshetsförsäkring	0,34	0,20	0,20	0,40
Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år	4,1	4,3	4,3	4,5
Personer över 53 år	5,2	5,4	5,4	5,7
Företagare och lantbruksföretagare:				
Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år	20,6	20,8	20,8	21,2
Personer över 53 år	21,7	21,9	21,9	22,4

[1)] Arbetsgivares folkpensionsavgift slopas helt den 1 januari 2010.

[2)] År 2008 var gränsen för lönesumman 1 686 000 euro, år 2008 var den 1 788 000 euro och år 2010 beräknas den vara 1 863 000 euro.

[3)] I arbetspensionsavgifterna har man uppskattat en tillfällig sänkning på 1,0 %, 1,0 % och 0,6 % åren 2008–2010, med vars hjälp det överskott som bildats av invalidpensionsavgifterna utjämnas.

Tablå 13. Arbetsgivares socialskyddsavgift, %

	2008	2009		2010
		1.1.-31.3.	1.4.-31.12.	
— Privat arbetsgivare, avgiftsklass I	2,771	2,801	2,00	2,27
— Privat arbetsgivare, avgiftsklass II	4,971	5,001	4,20	2,27
— Privat arbetsgivare, avgiftsklass III	5,871	5,901	5,10	2,27
— Kommunen och församlingen som arbetsgivare	3,821	3,851	3,05	2,27
— Statlig arbetsgivare	3,821	3,851	3,05	2,27

Sjukförsäkring

Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna och löntagarna samt av företagarna. Staten deltar i finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen genom att finansiera de dagpenningar som uppgår till minimibelopp, en andel av företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård och en andel av föräldradagpenningarna. Arbetsgivarnas, löntagarnas och företagarnas andel av finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen år 2010 är 2 278 miljoner euro och statens andel är 134 miljoner euro.

Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder i sin helhet, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård som ges i Finland till personer som är bosatta utomlands och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt finansieras sjukvårdsförsäkringen till hälften av de försäkrade med en andel på 1 157 miljoner euro och av staten med en andel på sammanlagt 1 164 miljoner euro. Staten ska också säkra sjukförsäkringsfondens likviditet.

Sjukförsäkrings-ersättningar

Sjukförsäkringsersättningarna beräknas stiga till totalt ca 4 638 miljoner euro år 2010 (4 406 miljoner euro år 2009). Den största ökningen föranleds av ökade utgifter för sjuk- och föräldradagpenningar och läkemedels- och reseersättningar. Till den behovsprövade rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten används 105,4 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har det liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro.

Det föreslås att faderskapsmånaden förlängs med två veckor fr.o.m. den 1 januari 2010. Statens andel ökar endast lite.

Det föreslås att vård som föreskrivs av en tandläkare och utförs av en munhygienist som självständig yrkesutövare ska börja omfattas av sjukförsäkringsersättning från och med den 1 januari 2010. Reformen beräknas inte öka kostnaderna för sjukförsäkringsersättningar.

Det föreslås att det temporära arrangemanget med gårdsbesök inom lantbruksföretagarnas företagshälsovård blir permanent från den 1 januari 2010. Enligt de temporära bestämmelserna har Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt, i egenskap av sakkunnig inom

lantbruket, kunnat utföra företagshälsovårdens gårdsbesök på uppdrag av företagshälsovården. Det temporära arrangemanget har konstaterats vara fungerande och det ska nu bli permanent. Förslaget bibehåller statens utgifter på nuvarande nivå.

Det föreslås att sjukförsäkringslagen och lagen om studiestöd ändras fr.o.m. den 1 augusti 2010 så, att beviljande av sjukdagpenning går före beviljande av studiestöd. Ändringen kommer att öka utgifterna för dagpenning på basis av sjukförsäkringen och för allmänt bostadsbidrag och minska utgifterna för studiestöd och bostadstillägg inom undervisningsministeriets förvaltningsområde. Förslaget ökar statens utgifter med 0,5 miljoner euro per år och med 0,2 miljoner euro 2010.

Det föreslås att arbetsgivarens skyldighet att betala sjukförsäkringsavgift utvidgas till att också gälla idrottsarbetsgivare vid ingången av 2010. Förslaget inverkar inte på statens andel.

Det föreslås att självrisktiden för den partiella sjukdagpenningen förkortas från och med den 1 januari 2010. Propositionen inverkar inte statsandelen.

Ersättningen för uppehälle i anslutning till rehabiliteringspenningen höjs med 1 euro. Från ingången av 2010 är ersättningen för uppehälle följaktligen 9 euro per dag. Inverkan på statens andel är liten.

Pensionsutgifter

Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Staten deltar i finansieringen av företagar-, lantbruksföretagar- och sjömanspensionerna. Folkpensionerna finansieras med statsmedel.

Under pensionsmomenten under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel har det reserverats 4,05 miljarder euro för 2010, vilket är en ökning på ca 1,12 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009. Ökningen föranleds i huvudsak av slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift.

Av anslaget används 3 330 miljoner euro till folkpensioner, handikappförmåner och bostadsbidrag för pensionstagare, 507 miljoner euro till lantbruksföretagarpensionerna, 117 miljoner euro till företagarpensionerna, 51 miljoner euro till sjömanspensionerna, 15,8 miljoner euro till lantbruksföretagarnas olycksfallspensioner och 24,7 miljoner euro till särskilt stöd till invandrare.

Folkpensionsutgifter

År 2010 är statsandelen av utgifterna enligt folkpensionslagen uppskattningsvis 2 442 miljoner euro, medan den är sammanlagt ca 888 miljoner euro av utgifterna för bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna.

Den största anslagsökningen föranleds av slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift, och bruttokostnaderna för det beräknas uppgå till ca 1,1 miljarder euro per år. En minskning av statens arbetsgivaravgifter och statsandelarna till kommunerna samt en ökning av samfundsskatteintäkterna minskar i viss mån åtgärdens di-

rekta nettoeffekt, som uppgår till uppskattningsvis 0,8 miljarder euro.

Arbetsgivares folkpensionsavgift sänktes för alla arbetsgivare med 0,801 procentenheter från och med den 1 april 2009, vilket innebär en kostnad på 570 miljoner euro per år. Arbetsgivares folkpensionsavgift slopas för alla arbetsgivare vid ingången av 2010, vilket innebär en ökning av statens utgifter med 495 miljoner euro. År 2010 beräknas ännu inflyta ca 52 miljoner euro i folkpensionsavgift, av vilket ca 41 miljoner euro är den avgift som betalas ut i januari för lönerna i december 2009 och resterande 11 miljoner euro är avgifter som påförts tidigare år.

För stödjande av återinträde i arbetet bland invalidpensionstagare överlämnades våren 2009 en proposition med förslag till en fyraårig lag som träder i kraft den 1 januari 2010. År 2010 beräknas reformen spara in 0,3 miljoner euro i folkpensionsutgifter.

Åtgärderna för att avlägsna gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård föreslås fortsätta på så sätt att handikappförmåner från och med den 1 januari 2010 börjar betalas till dem som är berättigade till handikappförmåner som får institutionsvård. När det gäller folkpensionsförsäkringen är behovet av tilläggsanslag 62,2 miljoner euro. Statsandelarna till kommunerna minskas på motsvarande sätt från statsandelen för kommunernas basservice under finansministeriets huvudtitel. I anslutning till reformen höjs maximiavgiften för institutionsvård till 85 % av klientens nettoinkomster. Till följd av detta beräknas kommunernas inkomster av klientavgifterna öka med 62,6 miljoner euro.

Ett veterantillägg på 50 euro per månad till det förhöjda och högsta vårdbidraget ska fr.o.m. den 1 september 2010 betalas till de frontveteraner som erhåller extra fronttillägg. Ändringen ökar utgifterna för år 2010 med 1,2 miljoner euro.

Förändringar i pensionsindex och lönekoefficienten

Arbetspensionsindex stiger med uppskattningsvis 0,31 % jämfört med 2009 (4,96 % år 2009). Enligt gällande lagstiftning sjunker folkpensionsindex med uppskattningsvis 0,73 % (4,6 % år 2009) och lönekoefficienten med ca 4,2 % jämfört med 2009 (6,0 % år 2009). I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen dock en proposition som gäller temporär lagstiftning enligt vilken det poängtal för folkpensionsindex, 1502, som använts 2009 även fastställs för 2010. Så här undviker man en sänkning av det nominella värdet av de förmåner som är bundna till folkpensionsindex. Avsikten är att 2011 återgå till att tillämpa folkpensionsindex som fastställs enligt den gällande lagstiftningen.

Tablå 14. Index och lönekoefficient

	2008	2009	2010
Arbetspensionsindex	2 178	2 286	2 293
FP-index	1 436	1 502	1 502[1)]
Lönekoefficient	1,124	1,192	1,232

[1)] Det föreslås att prisjusteringen av de förmåner som är bundna till folkpensionsindex och grunderna för fastställande av dessa 2010 ska göras enligt det poängtal för folkpensionsindex, 1502, som fastställdes för 2009. Poängtalet för folkpensionsindex skulle vara 1491 om det räknades enligt de beräkningar av konsumentprisindex som används i budgetpropositionen.

Finansieringsandelarna när det gäller lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring

En justering av finansieringsandelarna när det gäller lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring minskar statsandelen för folkpensionsförsäkringen och ökar statsandelen för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring, lantbruksföretagare och sjukförsäkringen.

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

För den ersättning som staten betalar till kommunerna för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte föreslås 16,5 miljoner euro år 2010, vilket är 8,5 miljoner euro mer än året innan. Av ökningen beräknas 6,4 miljoner euro föranledas av ett större antal stödtagare. Från ingången av 2010 föreslås en ändring av lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte så att åldersgränsen för skyldigheten att delta i arbetsverksamhet slopas. Detta beräknas föranleda ett behov av tilläggsanslag på 2,1 miljoner euro. Dessutom ökar de ersättningar för uppehälle som betalas under momentet för arbetsmarknadsstöd med 1,0 miljoner euro. Antalet stödtagare beräknas öka till 15 000 personer år 2010.

Utkomstskydd för arbetslösa

Statens utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa beräknas uppgå till sammanlagt 2 053 miljoner euro år 2010 (1 558 miljoner euro år 2009) inklusive utgifterna för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Arbetslöshetsgraden beräknas öka från 9,0 % år 2009 till 10,5 %, vilket ökar utgifterna för såväl statsandelar till arbetslöshetskassorna som grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet. Grunddagpenningen för arbetslösa ska inte beräknas enligt konsumentprisindex, utan grunddagpenningens belopp ska förbli på 2009 års nivå, dvs. 25,63 euro per dag.

Utkomstskyddet för arbetslösa och utbildningsförmånerna för arbetslösa reformeras den 1 januari 2010. Reformerna ökar utgifterna med drygt 104 miljoner euro. Till följd av reformerna beräknas statens utgifter öka med något under 25 miljoner euro år 2010.

Utkomstskyddet för arbetslösa och utbildningsförmånerna för arbetslösa reformeras så att

— arbets- och återinträdesvillkoret inom utkomstskyddet för arbetslösa förkortas från 10 månader till 8 månader. Granskningsperioden för återinträdesvillkoret förlängs med 4 månader från 24 månader till 28 månader.

— de förmånsdagar som betalats under arbetskraftsutbildning räknas in i den maximala tiden på 500 dagar för vilka utkomstskydd för arbetslösa betalas.

— den brytningspunkt som tillämpas vid beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning höjs så att den är 105 gånger beloppet av grunddagpenningen, vilket ökar förtjänstdelen av den lön som överstiger den nuvarande brytningspunkten. En höjning av brytningspunkten gör att den förhöjning som betalas ut för tilläggsdagar blir onödig och slopas. Dessutom höjs den förhöjda inkomstrelaterade dagpenningens nivå.

— förhöjd arbetslöshetsdagpenning betalas för de första 200 dagarna under den tid aktiva åtgärder pågår. Den förhöjda dagpenningen betalas för högst 100 dagar för en arbetstagare som har blivit uppsagd av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker. Dessutom betalas förhöjd arbetslöshetsdagpenning för högst 20 arbetslöshetsdagar till en arbetstagare som uppfyller arbetsvillkoret för omställningsskydd.

— förhöjt stöd betalas ut till personer som får arbetsmarknadsstöd och grunddagpenning i högst 200 dagar under tiden för aktiva åtgärder och stödet beräknas vara 4,41 euro per dag år 2010. Det förhöjda stödet avgränsas så att det endast gäller personer som fått arbetsmarknadsstöd i högst 500 dagar eller, i fråga om personer som inte längre får dagpenning, till dem som fått arbetsmarknadsstöd i mindre än 180 dagar.

— åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa höjs med ett år från 59 år till 60 år för personer födda 1955 och senare. Reformen beräknas skjuta fram arbetslösheten för 57-åringar med ett år 2012. Maximitiden på 36 dagar för jämkad dagpenning slopas. Slopandet av maximitiden påverkar inte det nuvarande läget, eftersom lagen inte har tillämpats.

— det arbetskraftspolitiska utbildningsstödet och den frivilliga utbildningsdagpenningen slås samman till en förmån som är lika stor som arbetslöshetsdagpenningen.

— den ersättning för uppehälle på 8 euro som betalas under arbetskraftsutbildning och aktiva åtgärder höjs med 1 euro per dag samtidigt som den förhöjda ersättningen för uppehälle på 16 euro höjs med 2 euro per dag.

Mn euro	Förtjänstskydd 33.20.50	Grundskydd 33.20.51	Arbets-marknadsstöd 33.20.52	Utbildnings-förmåner 33.20.53
Ändringar i arbets- och återinträdes-villkoret	1,5	0,5	-2,0	
Utbildningsstödsdagarna räknas in i maximitiden på 500 dagar			6,0	-6,0
Förhöjt stöd under tiden för åtgärder			8,4	3,0
Reform av utbildningsdagpenningen	-2,0	-0,8		8,5
Höjning av ersättningen för uppehälle			1,0	6,5

Vuxenutbildningsstödet reformeras från och med den 1 augusti 2010. Statens utgifter för vuxenutbildningsstöd ökar därmed med 6,0 miljoner euro per år och med 3,2 miljoner euro 2010.

Alterneringsledigheten blir ett permanent system den 1 januari 2010.

Social- och hälsovårdstjänster

Målet med kommunernas social- och hälsovårdstjänster är att garantera att det i hela landet finns tjänster som fungerar väl, är tillgängliga och heltäckande samt att garantera den grundläggande försörjningen. I verksamheten betonas allt mer främjandet av välfärd och hälsa samt tidigt ingripande. Social- och hälsovårdsministeriet har inlett flera utvecklingsprojekt som stöd för kommunerna när de ska tillhandahålla kommuninvånarna de social- och hälsovårdstjänster som uppställts som mål.

Vid ingången av 2010 överförs statsandelarna för driftskostnaderna för social- och hälsovården till finansministeriets huvudtitel till statsandelen för kommunernas basservice under moment 28.90.30.

Genom en höjning på 21,25 miljoner euro av statsandelen för social- och hälsovården under moment 28.90.30 förverkligas de mål som fastställts i regeringsprogrammet. Höjningen riktar sig bl.a. till genomförandet av reformen av handikappservicelagen som trädde i kraft den 1 september 2009, förbättrandet av skol- och studenthälsovården och av moderskaps- och barnrådgivningen samt till utvecklingen av tjänster för primärvården och äldreomsorgen.

I anslutning till höjningen av ersättningen för uppehälle för arbetslösa i arbetskraftsutbildning höjs utkomststödets sysselsättningspenning för personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte med 1 euro per dag. På årsnivå är ökningen av statsandelen 0,2 miljoner euro.

Som statsunderstöd för projekt för utveckling av kommunernas hälso- och sjukvård föreslås 27 miljoner euro. Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE) för åren 2008—2011. Avsikten är att 4 miljoner euro av anslaget ska användas till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa.

För inledande av reparationsprojekt inom den kommunala social- och hälsovården beviljas en fullmakt på 10 miljoner euro för 2010. Statsbidrag för projekten beviljas tidigast år 2012.

Den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning ökar med 5,0 miljoner euro jämfört med 2009. Den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård bibehålls på 2009 års nivå. För statsandelen till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet föreslås 313 miljoner euro, vilket är 88 miljoner euro över 2009 års nivå. Som statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området föreslås 3,5 miljoner euro.

Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare, pälsdjursuppfödare och renskötare

Det föreslås att antalet semesterdagar för lantbruksföretagare ökas med en från nuvarande 25 dagar till 26 dagar år 2010. Förslaget ökar anslagsbehovet med 4 miljoner euro. Avbytartjänsten för pälsdjursuppfödare inleds år 2010 genom att pälsdjursuppfödare får möjlighet till 14 dagars semester och avgiftsbelagd tilläggsledighet inom ramen för det anslag som i statsbudgeten anvisats för ändamålet. Anslaget föreslås vara 2,6 miljoner euro. Försöket med vikariehjälp för renskötare startar vid ingången av 2010. Under försöket har renskötarna möjlighet att få vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga inom ramen för det anslag som i statsbudgeten har reserverats för ändamålet. För försöket föreslås 0,3 miljoner euro.

Ämbetsverk och inrättningar

Inom förvaltningsområdet har man år 2009 genomfört organisationsförändringar där inrättningar har slagits samman och funktioner har rationaliserats. I anslutning till inrättandet av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet föreslås ett tillägg på 2 miljoner euro. I samband med inrättandet av ämbetsverk flyttas uppgifter och resurser mellan Institutet för hälsa och välfärd, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och i någon mån också social- och hälsovårdsministeriet. Förslag som gäller enstaka ämbetsverk och inrättningar är tilläggsresurser för förnyande av Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovårdens informationssystem och för uppgifter som genomförandet av REACH- och CLP-förordningarna kräver samt för förkortandet av behandlingstiderna i besvärsnämnden för social trygghet, vilka alla finansieras genom överföringar inom förvaltningsområdet. För förnyandet av utrustningen vid strålsäkerhetscentralens gränsstationer föreslås ett tilläggsanslag i likhet med för innevarande år.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

Inom förvaltningsområdet läggs tonvikten på åtgärder för avvärjning av och anpassning till klimatförändringen. Förbättrandet av energieffektiviteten vid byggande spelar en viktig roll i Finlands energi- och klimatpolitik. Det krävs fortfarande åtgärder för att trygga naturens mångfald, att spara på naturresurser och att minska näringsbelastningen och miljöriskerna för Östersjöns vidkommande. Satsningarna på statsstödd bostadsproduktion och reparationsverk-

samhet görs i syfte att säkerställa bostadsutbudet och sysselsättningen inom byggbranschen.

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 328 miljoner euro.

De regionala miljöcentralerna och miljötillståndsverken blir en del av statens nya regionförvaltning och ca 72 miljoner av deras omkostnadsanslag överförs till arbets- och näringsministeriets och finansministeriets förvaltningsområden.

Miljö- och naturvård

Genom samarbete och åtgärder på internationell och nationell nivå försöker man nå de klimat- och energimål som ställts inom EU. Åtgärderna för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd inriktas särskilt på reducering av näringsbelastningen från jordbruket och en effektivare hantering av avloppsvatten. För att spara på naturresurserna strävar man efter att förbättra materialeffektiviteten och öka avfallsåtervinningen. Man bereder sig inför allvarliga oljeolyckor i havsområdena genom att förnya oljebekämpningsmaterielen och delta i beredningen av ett projekt som gäller ett nytt utsjöbevakningsfartyg som klarar oljebekämpningsuppgifter.

År 2010 utvärderas hur EU:s mål för att stoppa utarmningen av naturens mångfald till 2010 har framskridit och då utarbetas också slutsatser om fortsatta åtgärder. Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 påskyndas. Merparten av medlen används för inrättandet av nya skogsskyddsområden utifrån markägarnas anbud. Genomförandet av nätverket Natura 2000 och de tidigare avslutade naturskyddsprogrammen fortsätter ännu i fråga om vissa områden.

Samhällen, byggande och boende

Genom de riksomfattande målen för områdesanvändningen styrs förenhetligandet av samhällsstrukturen, vilket i sin tur främjar nåendet av Finlands klimat- och energipolitiska mål vid sidan av minskandet av utsläppen från användningen av byggnader och från boende. Särskild vikt läggs vid stadsregioner, vid minskning av behovet av personbilstrafik och vid förbättring av förutsättningarna för kollektivtrafik.

Samarbetet kring generalplanen främjas mellan Helsingforsregionen och andra kommuner i centrala stadsregioner. För huvudstadsregionens specialfrågor genomförs avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen och bedrivs metropolpolitik. De understöd för byggande av kommunalteknik som ska förnyas och som beviljas tillväxtcentrum till ett belopp av 10 miljoner euro binds till planeringen av bostadstomter enligt avsiktsförklaringen, genomförandet av samarbete mellan kommuner, förenhetligandet av samhällsstrukturen och en bostadsproduktion till rimliga priser.

Nyproduktionen inom husbyggnadsbranschen beräknas avta kraftigt 2009 och fortsätta avta ännu 2010 när husbyggandet jämnar ut sig efter konjunkturtoppen 2008. Trots en stark ökning i reparationsverksamheten växer arbetslösheten inom husbyggnadsbran-

schen snabbt i och med att pågående projekt slutförs. För att stimulera husbyggandet och öka bostadsutbudet hålls den statsunderstödda produktionen, som utökats kraftigt med undantagsåtgärder, på en hög nivå också 2010. För den statsunderstödda bostadsproduktionen anvisas räntestödsfullmakter för 1 670 miljoner euro, dvs. ca tre gånger så mycket som utfallet 2008. År 2010 används också ett startbidrag som förhöjts genom specialstödsåtgärder och som utvidgats till att omfatta hela landet. För bidraget reserveras 69 miljoner euro och ett s.k. räntestöd enligt en mellanmodell. Den statsstödda produktionen riktas främst till tillväxtcentra. Byggandet av bostäder för grupper med särskilda behov stöds genom investeringsunderstöd till ett belopp av 85 miljoner euro. Beviljandet av sådana konjunkturrelaterade reparationsunderstöd till bostadsaktiebolagen och hyreshusbolagen som syftar till att stimulera reparationsverksamheten fortsätter t.o.m. den 31 mars 2010 på samma villkor som förut. Därefter beviljas understöd t.o.m. utgången av 2010 enbart för energiekonomiska reparationer. För konjunkturrelaterade understöd reserveras ett anslag på 99 miljoner euro och därutöver reserveras ett anslag på 49,5 miljoner euro för övriga reparationsunderstöd för bostäder.

De nya byggbestämmelser som förbättrar energiprestandan för nybyggande träder i kraft den 1 januari 2010. De nya bestämmelserna gör den nuvarande nivån på bestämmelserna ca 30 % strängare. Informationsstyrningen om energieffektivt byggande och den totala energikonsumtionen för byggnader effektiviseras och för energikonsumerande produkter bereds energimärkning av nya produktgrupper och krav för ekologisk planering. För utredningar som stöder energieffektivitet i byggnadsverksamheten reserveras 1,5 miljoner euro i budgeten.

För att minska fukt- och mögelproblemen i byggnader fortsätter det riksomfattande åtgärdsprogrammet mot fukt och mögel, vars syfte är att systematiskt minska hälsoriskerna och de samhällsekonomiska förluster som fukt- och mögelproblemen orsakar, och att förebygga uppkomsten av nya fuktskador vid ny- och ombyggnad.

Tablå 15. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2008—2010[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2008 bokslut mn euro	År 2009 ordinarie budget mn euro	År 2010 budgetprop. mn euro	Förändring 2009—2010 mn euro	%
01-14	Omkostnader och avlöningar	5 819	5 963	5 952	- 11	- 0
15-17	Pensioner	3 379	3 639	3 731	93	3
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	687	697	744	47	7
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	1 315	1 613	1 398	- 215	- 13
29	Mervärdesskatteutgifter	1 017	1 050	998	- 52	- 5
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**12 217**	**12 961**	**12 823**	**- 138**	**- 1**
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	9 466	10 238	11 028	791	8
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 253	3 522	3 479	- 43	- 1
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	8 345	8 997	9 947	950	11
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	3 408	3 506	4 637	1 131	32
61-65	EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga med finansieringen och övriga överföringar inom landet	953	952	1 073	121	13
66-69	Överföringar till EU och utlandet	2 379	2 661	2 702	41	2
30-69	**Överföringsutgifter**	**27 804**	**29 876**	**32 867**	**2 990**	**10**
70-73	Anskaffning av inventarier	34	12	27	15	125
74-75	Husbyggen	28	29	31	2	7
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	63	30	29	- 1	- 3
77-79	Jord- och vattenbyggen	404	427	508	81	19
70-79	Realinvesteringar	528	499	595	97	19
80-86	Lån som beviljas av statens medel	80	325	1 599	1 274	392
87-89	Övriga finansinvesteringar	487	374	202	- 172	- 46
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	567	699	1 801	1 102	158
70-89	**Investeringsutgifter**	**1 095**	**1 197**	**2 397**	**1 199**	**100**
90-92	Räntor på statsskulden	2 237	2 160	2 039	- 121	- 6
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering[2)]	1 394	—	—	—	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	177	96	60	- 36	- 37
90-99	**Övriga utgifter**	**3 807**	**2 256**	**2 099**	**- 158**	**- 7**
	Sammanlagt	**44 923**	**46 291**	**50 185**	**3 894**	**8**

[1)] Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummer-koder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.4 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken spelar en viktig roll i skapandet av nya förutsättningar för hållbar tillväxt och ekonomisk utveckling. Regeringen vidtog redan före recessionen betydande åtgärder, vars gemensamma mål är att höja forskningen och innovationsverksamheten och utnyttjandet av dessa till en internationell toppnivå. Detta kräver kvalificerad tilläggsfinansiering som kan säkerställa att utvecklingsåtgärderna genomförs planenligt.

Reformen av universitetsväsendet genomförs i enlighet med den nya universitetslag som träder i kraft den 1 januari 2010. Universitetens juridiska ställning ändras så att de blir antingen offentligrättsliga inrättningar eller stiftelseuniversitet. Ändringen medför ekonomiska villkor och konsekvenser som i statsbudgeten har beaktats så som ett smidigt genomförande av reformerna kräver. Våren 2009 överlämnade regeringen också en regeringsproposition med förslag till lag om Finlands Akademi.

Den innovationspolitiska redogörelse som regeringen överlämnade till riksdagen hösten 2008 är i genomförandefasen. Det är viktigt att stärka kunskapsbasen men också att främja tillväxtföretagandet samt att utgå från efterfrågan och att vara kundinriktad för att förnya näringslivet och förbättra konkurrenskraften. När det gäller den innovationspolitik som både utgår från efterfrågan och är användarinriktad färdigställdes våren 2009 en utredning om på vilka sätt denna politik förs. I redogörelsen ingick ett förslag om att förnya vetenskaps- och teknologirådet till forsknings- och innovationsrådet från ingången av 2009.

Den internationella helhetsbedömning av innovationssystemet som inleddes hösten 2009 ska vara färdig i oktober 2009. Innovationssystemets verksamhetsmodeller och strukturer ska vidareutvecklas utifrån bedömningen. Enligt tidigare fattade beslut avger regeringen 2010 ett åtgärdsprogram för strukturell utveckling av högskolorna och ett program för strukturell utveckling av forskningsinstituten. Forsknings- och innovationsrådet bereder programmen tillsammans med de ansvariga parterna.

Delegationen för sektorsforskning har den 1 september 2009 fått nya uppgifter och en ny sammansättning. Reformen ökar delegationens sakkunskap och stärker planeringen och finansieringen av program som överskrider gränserna mellan förvaltningsområdena.

Nationella forskningsinfrastrukturer och Finlands deltagande i Europeiska unionens gemensamma infrastrukturer stärks utifrån en omfattande utredning från 2009.

På alla nivåer stärks internationaliseringen av forskning och innovation. Betydelsen av globalt samarbete har ökat snabbt, och på motsvarande sätt ökar betydelsen av Europeiska unionens verksamhet inom forskning och innovation. Också annat regionalt samarbete håller på att utvecklas. Allt större förväntningar ställs på det europeiska området för forskning och innovation (ERIA) med sina olika program och organisationer. Den europeiska utvecklingen har

också en betydande inverkan på hur den nationella politiken utformas. Med hjälp av FinNode-innovationscentren skaffas information om nya utvecklingstrender och skapas nya verksamhetsformer för internationellt samarbete.

Koncentrationerna av strategisk spetskompetens (SHOK) är fortfarande viktiga riksomfattande utvecklingsobjekt. Programmet för kompetenscentra (OSKE) är ett centralt redskap för innovationsverksamheten i regionerna. Genom att parterna bildar nätverk stöds innehållsligt starka regionala innovationskoncentrationer.

Tablå 16. Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.	2009—2010 förändring	2009—2010 förändring, %
Högskolor	536	550	13	2
Statliga forskningsanstalter	296	298	2	1
— varav statens tekniska forskningscentral	85	86	1	2
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	**832**	**848**	**15**	**2**
Finlands akademi[1)]	308	388	80	26
Teknologiska utvecklingscentralen	575	628	53	9
Finansieringsorganisationer sammanlagt	**883**	**1 016**	**133**	**15**
Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt samt uppfinningsverksamhet	9	10	1	11
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	40	40	0	0
Sammanlagt	1 764	1 914	149	8

[1)] I fullmakterna för Finlands Akademi för 2010 ingår ett tekniskt tillägg på 66 miljoner euro till följd av budgeteringssättet. Den jämförbara fullmakten för finansieringen av FoU är 322 miljoner euro år 2010 och på motsvarande sätt är ökningen 14 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2009, vilket innebär en ökning på ca 5 %.

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

Utveckling av regionerna

Staten, kommunerna och landskapsförbunden, som är regionutvecklingsmyndigheter i regionerna, ansvarar för regionutvecklingen. Avsikten är att regionutvecklingen ska grunda sig på växelverkan och nätbildning mellan centralförvaltningen, de regionala myndigheterna och andra parter som är viktiga för regionutvecklingen.

Regeringsprogrammet och det beslut som statsrådet fattade i slutet av 2007 om rikstäckande mål för regionutvecklingen fastställer tyngdpunkterna och de viktigaste åtgärderna i regionutvecklingens strategi. Regionutvecklingsarbetet genomförs både med nationella

program och åtgärder och med program och åtgärder som delvis finansieras av EU. Den nationella regional- och landsbygdspolitiken och de regional- och landsbygdspolitiska riktlinjerna och åtgärderna i EU:s strukturfonds- och landsbygdsprogram integreras till en fungerande helhet.

Den finansiering som hänför sig till regionutvecklingen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen. Budgetpropositionen för 2010 innehåller sammanlagt 15 moment under fyra huvudtitlar där anslaget helt eller delvis har upptagits som finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. De viktigaste av dessa är de anslag som reserverats för genomförande av EU:s strukturfondsprogram.

Det nationella regionalpolitiska programmet som helhet kommer att förenklas och förnyas i enlighet med regeringsprogrammet. Nationella specialprogram som ska genomföras 2010 är programmet för kompetenscentra och programmet för sammanhållning och konkurrenskraft, som inleds 2010. De nationella specialprogrammen och strukturfondsprogrammen granskas i kapitel 32.50 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland

År 2010 fortsätter genomförandet av programperioden 2007—2013. I Finland genomförs under programperioden 2007—2013 målet för EU:s regionala konkurrenskraft och sysselsättning, som primärt fokuserar på forskning, innovation, tillgänglighet och främjande av sysselsättning. Dessutom kommer man i Finland att genomföra målet för territoriellt samarbete i Europa med syfte att bl.a. stärka integreringen inom unionens område på alla delområden samt öka det gränsöverskridande samarbetet och utbytet av bästa praxis. EU:s finansiering av dessa mål kommer från två strukturfonder: Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF). Som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet fungerar arbets- och näringsministeriet.

De åtgärdsprogram som ska genomföra målen följer prioritetsområdena i den nationella region-, struktur- och sysselsättningspolitiska strategin för 2007—2013. Åtgärdsprogrammen grundar sig på riktlinjer för verksamheten som är gemensamma och som bl.a. beaktar de regionala särdragen.

Varje program finansieras ur en fond. De åtgärdsprogram som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden är regionala strukturfondsprogram och de tas fram storregionvis. Det åtgärdsprogram som finansieras med medel ur Europeiska socialfonden är ett nationellt program som innehåller både en riksomfattande del och en regional del.

Den strukturfondsfinansiering som Finland fått för programperioden 2007—2013 är totalt 1 716 miljoner euro enligt gängse pris. Statsbudgeten omfattar dock inte EU:s finansiering för åtgärdsprogram som genomför gränsöverskridande samarbete. Denna finansiering inkomstförs enligt programmens förvaltningsmodell direkt

till en förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet utanför budgetekonomin. Den statliga medfinansiering för dessa program som motsvarar EU-stödet ingår i statsbudgeten. I statsbudgeten ingår inte heller medel för de åtgärdsprogram som genomförs på Åland, för dessa program ingår i landskapets behörighet.

Tablå 17. Åtgärdsprogram för EU:s strukturfonder 2007—2013 enligt gängse pris inklusive en indexering på 2 % per år

	EU:s finansiering, euro
Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ERUF):	
— södra Finland	138
— västra Finland	159
— östra Finland	366
— norra Finland	311
Sammanlagt	974
Regional konkurrenskraft och sysselsättning för Fastlandsfinland (ESF):	
— riksomfattande del	218
— södra Finland	69
— västra Finland	79
— östra Finland	180
— norra Finland	69
Sammanlagt	615

Strukturfondsmedlen i budgeten för 2009

Strukturfondsmedel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt ca 252 miljoner euro. Här ingår inkomsterna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013.

Budgeteringen av bevillningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram tidigareläggs på så sätt att de ekonomiska ramarna för 2010 i fråga om målprogrammen för konkurrenskraft och sysselsättning höjs med 20 %. Av strukturfondsprogrammen inriktas på det sätt som den aktuella konjunkturen förutsätter på snabba åtgärder som uppmuntrar till företagsamhet och skapar ny affärsverksamhet och nya arbetsplatser och på sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

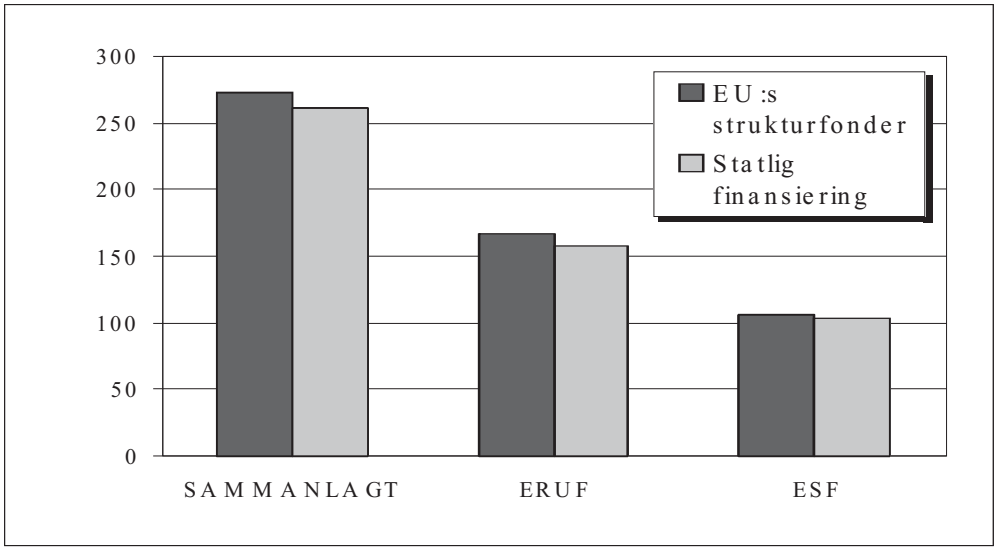
I budgeten för 2010 förenklas budgeteringsförfarandet för strukturfondsprogrammen så att strukturfondsmedlen och den statliga medfinansieringen samlas under samma moment i statsbudgeten. År 2010 beräknas finansieringen av strukturfondsprogrammen uppgå till sammanlagt ca 535 miljoner euro i bevillningsfullmakter, varav EU:s andel är 274 miljoner euro och den statliga medfinansieringen är 261 miljoner euro. Exakta uppgifter om EU-finansieringen och den motsvarande statliga finansieringen finns i tabellerna i

förklaringsdelen under moment 32.50.64 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

Uppskattning av hur EU:s strukturfondsverksamhet fördelas enligt förvaltningsområde 2010:

Förvaltningsområde	%
Arbets- och näringsministeriet	69,6
Undervisningsministeriet	21,5
Kommunikationsministeriet	3,6
Miljöministeriet	3,4
Social- och hälsovårdsministeriet	1,5
Jord- och skogsbruksministeriet	0,4

Figur 5. Bevillningsfullmakt för EU:s strukturfondsprogram per fond 2010, mn euro



6. Basservicebudgeten

6.1 Kommunernas statsandelssystem

Statsandelssystemet revideras vid ingången av 2010. Kommunernas allmänna statsandel för basservicen beräknas utgående från följande grunder:

— bestämningsgrunderna för den allmänna delen

— de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovård

— de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek

— bestämningsgrunderna för grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet

— bestämningsgrunderna för tilläggsdelen för särskilt gles bosättning, skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde.

På samma sätt som tidigare ökas eller minskas statsandelen genom den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomsterna. Systemet kompletteras av en höjning av statsandelen en-

ligt prövning för kommuner med temporära eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Finansieringen av gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor grundar sig på ett system med huvudmän. Systemet innebär att finansieringen liksom för närvarande beviljas direkt till utbildningsanordnarna enligt antalet studerande. Kommunerna kan dessutom beviljas statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt stöd för sammanslagning av kommuner.

Statsandelen till en enskild kommun för ordnande av basservicen fastställs på så sätt att från den kalkylerade kostnaden enligt statsandelsgrunderna (social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt bibliotek och kulturtjänster) dras av en självfinansieringsandel per invånare som är lika stor i alla kommuner. I den kalkylerade kostnaden beaktas de faktorer som karaktäriserar kommunens servicebehov samt de faktorer som hänför sig till omständigheterna i kommunen, och därför varierar statsandelarna beräknade per invånare i de olika kommunerna.

Statsandelsprocenten beskriver på riksomfattande nivå kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. År 2010 är statsandelsprocenten för basservicen 34,04, varvid kommunernas finansieringsandel är 65,96 %. Statsandelsprocenten för gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor är 41,89, varvid kommunernas finansieringsandel är 58,11 %. Statsandelsprocenten för övrig kulturverksamhet inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (idrottsväsendet och ungdomsarbete) är 29,70, varvid kommunernas finansieringsandel är 70,30 %.

Inom statsandelssystemet jämnas kommunernas inkomstbas ut genom en utjämning av statsandelarna som grundar sig på kommunernas skatteinkomster. Utjämningstillägg till statsandelen får de kommuner vars kalkylerade skatteinkomst per invånare är under utjämningsgränsen för hela landet, dvs. 91,86 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i landet. Utjämningstillägget täcker till fullt belopp skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst. Om kommunens skatteinkomst överstiger utjämningsgränsen görs utjämningsavdrag från statsandelen. Avdraget är 37 % av den del som överstiger utjämningsgränsen.

Statsandelen för kommunernas basservice, tilläggsdelen till statsandelen för särskilt gles bosättning och stor andel skärgård, allmän statsandel, höjning av statsandelen enligt prövning samt ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar har budgeterats under finansministeriets förvaltningsområde. Finansieringen av gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor samt vissa tjänster som omfattas av kostnadsfördelningen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen (bl.a. grundläggande utbildning för sådana som fyllt 18 år, påbyggnadsundervisning, höjningar av statsandelarna för handikappade elever) samt statsunderstöd enligt prövning för anläggningsprojekt och vissa andra objekt hör till huvudti-

teln för undervisningsministeriets förvaltningsområde. Understöd för utvecklingsprojekt har budgeterats under social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Statskontoret sköter utbetalningen av statsandelarna också i fråga om tjänsterna i anslutning till systemet med huvudmän.

Genom kommunernas allmänna finansiering av basservice och den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster strävar man efter att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och den övergripande finansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp. Syftet med statsbidragen för social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt biblioteks- och kulturtjänster är att trygga kommunernas möjligheter att med en skälig skatte- och avgiftsbelastning upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet. Statsandelen för teatrar, orkestrar och museer kan betraktas som en del av systemet med kalkylerade statsandelar för kommunerna, även om statsandelen inte omfattas av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten. Verksamheten kan dock anses ha karaktären av basservice, eftersom statsandelen är en inkomstöverföring till kommunerna.

Genom en höjning av statsandelen till kommuner enligt prövning försöker man se till att också kommuner med en svårare ekonomisk ställning kan klara av att producera basservice och att den ekonomiska balansen i dessa kommuner ska kunna förbättras.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Ändringen av systemet träder i kraft vid ingången av 2010. Till de viktigaste ändringarna hör en ändring av den elevspecifika statsandelen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen så att den grundar sig på åldersgruppens (6—15-åringar) invånarantal och en övergång till en enda enhetlig statsandelsprocent. Dessa reformer är nödvändiga för sammanslagningen av statsandelarna i det nya systemet.

6.2 Kommun- och servicestrukturreformen

Kommun- och servicestrukturen revideras med stöd av lagen om en kommun- och servicestrukturreform (ramlag) som trädde i kraft den 23 februari 2007 och gäller till utgången av 2012 samt de statsrådsförordningar som utfärdats med stöd av lagen.

Meningen är att stärka kommunstrukturen genom att sammanslå kommuner och ansluta delar av kommunerna till andra kommuner. Målet är en livskraftig och funktionsduglig samt hel kommunstruktur. Sammanslagningen av kommuner stöds enligt kommunindelningslagen.

Vid ingången av 2010 genomförs 4 kommunsammanslagningar som omfattar 10 kommuner. Vid ingången av nästa år finns det 342

kommuner. År 2011 genomförs två sammanslagningar som omfattar fem kommuner och år 2013 två sammanslagningar som omfattar fyra kommuner. Dessutom pågår flera sammanslagningsutredningar.

Servicestrukturen stärks genom att man sammanslår tjänster som förutsätter ett större befolkningsunderlag än kommunens och genom att öka samarbetet mellan kommunerna. Målet är att i hela landet trygga högklassiga tjänster som är tillgängliga för medborgarna. Kommunerna håller på att bilda samarbetsområden för primärvården och sådana uppgifter inom socialväsendet som är nära anslutna till primärvården. Sammanlagt 52 samarbetsområden bildas. I flera kommunerna pågår ännu planeringen av ett samarbetsområde. Några kommuner har inte avgjort frågan om befolkningsunderlaget.

Ett sådant utvärderingsförfarande som avses i 9 § i ramlagen i vilket kommunen och staten tillsammans har rett ut kommunens möjligheter att garantera sina invånare den service som lagstiftningen förutsätter har gjorts i 20 kommuner. Utvärderingsförfarandet har lett till kommunsammanslagningar, saneringsprogram för kommunens ekonomi och tillsättande av kommunindelningsutredare.

Inom ramen för reformen ska verksamhetens produktivitet förbättras bl.a. genom att man stärker verksamhetsförutsättningarna för stadsregionen och andra stadsregioner som lider av samhällsstrukturella problem. Planerna har utvärderats i synnerhet med tanke på innehållet i planerna och genomförandet av dem samt förenhetligandet av samhällsstrukturen.

Utvärderingar av hur reformen framskrider och hur målen enligt ramlagen uppnås kommer att göras i en redogörelse om kommun- och servicestrukturreformen som överlämnas till riksdagen hösten 2009.

6.3 Det ekonomiska läget och utvecklingsperspektiven för den kommunala ekonomin

Kommunernas ekonomi, i synnerhet läget i de kommuner som är beroende av samfundsskatten, stramades snabbt åt i början av 2009 sedan intäkterna från samfundsskatten i hela landet rasade till hälften från nivån 2008 till följd av recessionen. Den temporära höjningen av kommunernas andel av samfundsskatten med 10 procentenheter åren 2009–2011 lindrar bortfallet, men ändå minskar kommunernas samfundsskatteinkomster med ca 400 miljoner euro under innevarande år.

Intäkterna från kommunalskatten ökade ännu i januari—augusti, men den kommunala skattebasen kommer att försvagas under slutet av året i och med de dystrare sysselsättningsutsikterna. Kommunalskatteinkomsterna minskar 2009 med bara 0,5 % trots den kraftigt minskade arbetsinsatsen och trots skattelättnaderna, eftersom inkomstnivån för personer som arbetar alltjämt stiger kraftigt. I det första skedet av recessionen lindras effekterna dessutom av permitteringar, lön under uppsägningstid och inkomstrelaterat utkomst-

skydd för arbetslösa. Totalt minskar kommunernas skatteinkomster med ca 2,5 % i år. Statsandelarna ökar fortfarande relativt snabbt, eftersom kommunerna får kompensation för skattelättnaderna och indexhöjningen är tämligen stor.

År 2010 kommer att bli mycket svårt för hela det kommunala fältet, eftersom den kommunala skattebasen förblir svag när arbetslösheten ökar. Då lättnaderna i inkomstbeskattningen dessutom leder till mindre skatteinkomster för kommunerna kommer inkomsterna från kommunalskatten, beräknat enligt skattegraden 2009, att vara ca 450 miljoner euro mindre än 2009. Intäkterna från samfundsskatten beräknas öka något och höjningen av gränserna för kommunernas skatt på fastigheter möjliggör tilläggsinkomster på minst ca 50 miljoner euro för kommunerna. I sin helhet beräknas kommunernas skatteinkomster att minska år 2010 med 2 %. Statsandelarna ökar däremot med nästan 8 %.

Den snabba minskningen av det belopp som inflyter i skatteinkomster innebär oundvikligen att kommunernas årsbidrag försvagas både i år och nästa år, eftersom kommunerna inte kan bromsa utgiftsökningen lika snabbt. År 2008 hölls årsbidraget på samma nivå som 2007, dvs. 2,4 miljarder euro, och det täckte avskrivningarna. Årsbidraget var dock svagare än väntat, eftersom omkostnaderna ökade i snabbare takt och nådde 7,7 %. I och med de ökade investeringarna ökade kommunernas lånestock ytterligare med nästan 600 miljoner euro, och därför är den kommunala ekonomins utgångsläge inför recessionen rätt svagt, trots den tidigare långvariga och snabba ekonomiska tillväxten.

Vid sidan av den svaga skatteinkomstutvecklingen belastas kommunernas ekonomi både i år och nästa år särskilt av en höjning av inkomstnivån till följd av avtalade löneökningar och av ökade arbetslöshetsrelaterade utgifter. För att hålla sin ekonomi i balans är kommunerna tvungna att bromsa både ökningen i driftsutgifterna och investeringarna. I kalkylerna har man antagit att det totala antalet kommunalt anställda inte ökar 2009 och 2010. Nedgången i den allmänna prisnivån sänker trycket på ökade köp åtminstone i år och nästa år. Det beslut om slopande av arbetsgivares folkpensionsavgift som fattades i tilläggsbudgeten i februari stärker kommunernas ekonomi redan under innevarande år och i synnerhet från och med 2010. Utifrån dessa antaganden kommer kommunernas omkostnader att öka med 4,5 % i år och med 3,6 % nästa år. Investeringarna väntas minska från nivån 2008, även om många kommuner har försökt bibehålla investeringarna när priserna på byggande sjunker.

Också enligt den ovan beskrivna klart långsammare utgiftsutvecklingen beräknas årsbidraget sjunka till 1,7 miljarder euro i år och till 1,2 miljarder euro 2010. Detta innebär att årsbidraget täcker ca 85 % av avskrivningarna i år och mindre än 60 % av avskrivningarna nästa år. Hur balansen i ekonomin utvecklas under 2010 beror i hög grad på kommunernas framtida beslut i anslutning till beskatt-

ningen och en dämpning av utgiftsökningen samt i synnerhet på arbetsmarknadslösningarna inom den kommunala sektorn. Eftersom den kommunala skattegraden inte ökade 2009 och den kommunala ekonomin uppvisar ett underskott trots de senaste årens högkonjunktur, finns det ett mycket starkt tryck på att skärpa kommunalbeskattningen. Genom att höja fastighetsskatten kan kommunerna klart lindra trycket på att höja den kommunala skattegraden.

I basservicebudgeten koncentrerar man sig på att granska innevarande år (2009) och budgetåret (2010). Utsikterna för den kommunala ekonomin på medellång sikt har behandlats i det basserviceprogram som publicerades i samband med rambeslutet i mars 2009. Dessa uppskattningar granskas ännu i år i samband med det kompletterande budgetförslaget. I detta sammanhang är det möjligt att utnyttja finansministeriets uppdaterade uppskattningar av den totalekonomiska utvecklingen på medellång sikt. Mera ingående uppskattningar görs våren 2010 i basserviceprogrammet för 2011—2014 när man redan vet bl.a. vilka effekter kommunernas löneuppgörelser har och skattesatserna för kommunal- och fastighetsskatten 2010.

Till följd av finanskrisen riskerar det uppstå en allvarlig obalans mellan kommunernas inkomster och den beräknade utgiftsnivån. Detta återspeglas kännbart i kommunerna under flera år framöver även om den allmänna ekonomiska situationen enligt nuvarande utsikter långsamt börjar förbättras nästa år. Eftersom den ekonomiska tillväxten och därigenom ökningen i kommunernas skatteinkomster redan inom en nära framtid beräknas bli permanent långsammare än de senaste åren, är det klart att ökningen i utgifterna inom den kommunala ekonomin inte kan fortsätta med samma hastighet som de senaste åren. Då den ökade efterfrågan på basservice och åtstramningen på arbetsmarknaden samtidigt ökar kommunernas kostnadsbelastning, betonas mer än tidigare betydelsen av reformer som förbättrar produktiviteten.

Tablå 18. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2008—2010 enligt kommunernas bokföring, md euro (gängse priser)

	2008	2009	2010
Resultatbildningen			
1. Verksamhetsbidrag	**-21,43**	**-22,33**	**-23,00**
2. Skatteinkomster	17,53	17,11	16,77
3. Statsandelar, driftsekonomin	6,43	6,90	7,42
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	-0,13	0,02	0,00
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	**2,40**	**1,70**	**1,19**
6. Avskrivningar	-1,94	-2,00	-2,06
7. Extraordinära poster, netto	0,26	0,25	0,25
8. Räkenskapsperiodens resultat	**0,72**	**-0,05**	**-0,63**
Finansiering			
9. Årsbidrag	**2,40**	**1,70**	**1,19**
10. Extraordinära poster	0,26	0,25	0,25
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-0,53	-0,40	-0,40
12. Intern finansiering (=9.+10.+11.)	**2,13**	**1,55**	**1,04**
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-4,13	-3,70	-3,33
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	1,12	0,80	0,80
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	**-3,01**	**-2,90**	**-2,53**
Finansieringsbehov (=12.+15.)	**-0,88**	**-1,35**	**-1,49**
17. Lånestock	9,60	10,80	12,15
18. Likvida medel	4,04	3,90	3,75
19. Nettoskuld (=17.-18.)	5,55	6,90	8,39

Kommunalekonomins utveckling enligt kommungrupp

Enligt den prognosmodell kommunavdelningen vid finansministeriet uppgjort försämras kommunernas årsbidrag från 2007 till 2009 i alla kommunstorleksgrupper. I prognosmodellen överförs det antagande som gjorts i utvecklingsprognosen för kommunalekonomin till kommunnivå. Vid granskningen av resultaten ska man beakta de 67 kommunsammanslagningar som genomfördes vid ingången av 2009. År 2009 räcker årsbidraget inte i någon kommunstorleksgrupp till för att täcka avskrivningarna. År 2008 var årsbidraget för litet för att täcka avskrivningarna endast i kommunstoleksgrupper med mindre än 2 000 och 40 000–100 000 invånare.

Kommunernas lånestock förväntas alltjämt öka 2009 i alla kommunstorleksgrupper. Mest ökar lånestocken i kommuner med mera än 100 000 invånare.

Tablå 19. Prognosmodellen för kommunernas ekonomiska utveckling 2007—2009 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp[1)]

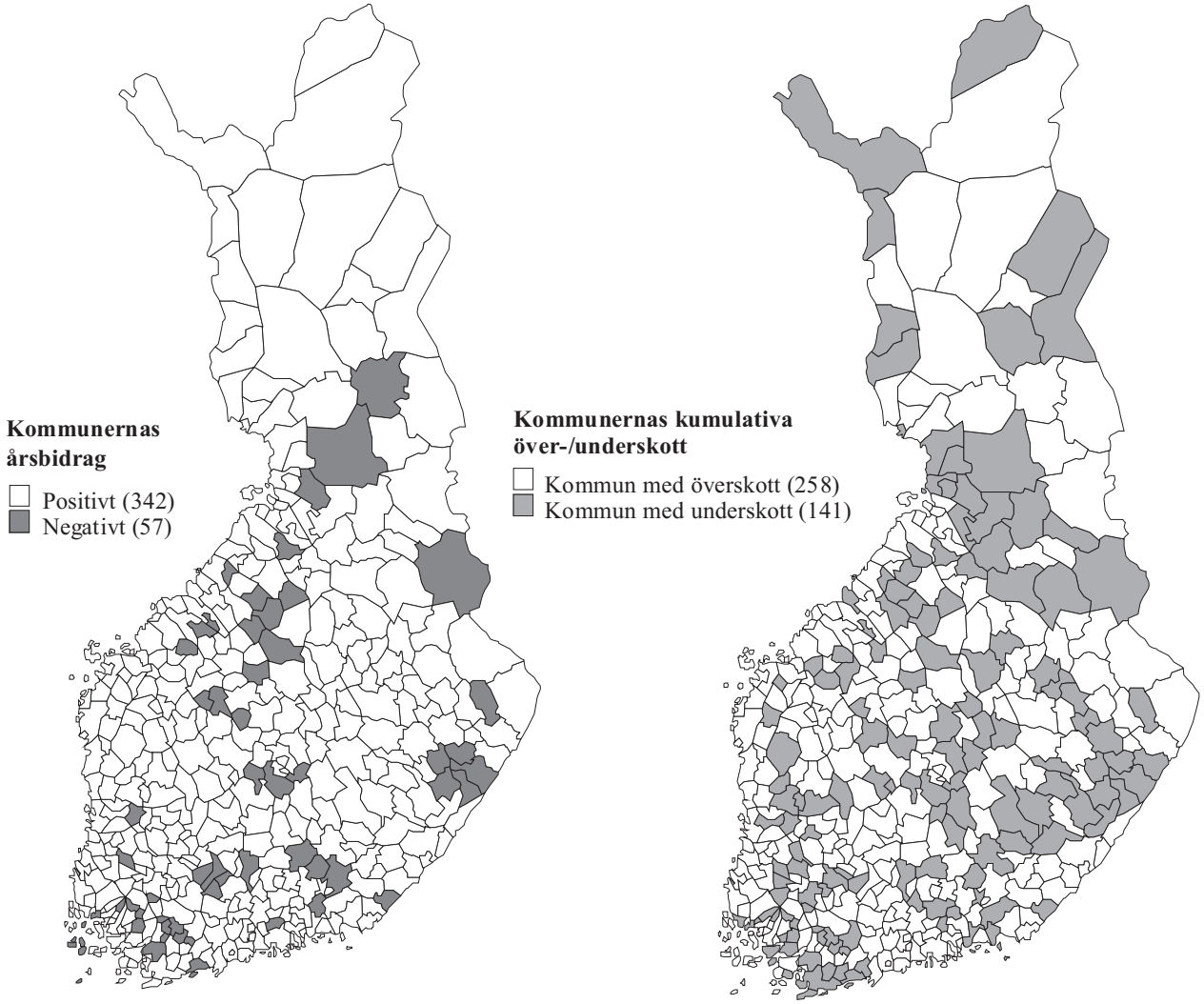
Invånarantal	Årsbidrag 2007	Årsbidrag 2008	Årsbidrag 2009	Lånestock 2007	Lånestock 2008	Lånestock 2009
under 2 000	173	166	159	1 706	1 963	2 071
2 000—6 000	188	219	161	1 512	1 591	1 655
6 001—10 000	226	262	213	1 555	1 620	1 860
10 001—20 000	244	232	130	1 549	1 734	1 950
20 001—40 000	315	316	205	1 531	1 702	1 981
40 001—100 000	284	268	166	1 919	1 954	2 081
över 100 000	692	586	337	1 347	1 394	1 735
Hela landet	382	362	229	1 545	1 629	1 872

[1)] År 2009 innehåller inte finansieringsunderstöd enligt prövning och ökning av verksamhetsbidraget enligt basserviceprogrammet.

Enligt bokslutsuppgifterna för 2008 fanns det 57 kommuner med negativt årsbidrag (prognosen för 2009 är 79 på basis av uppgifter från juni 2009). Omkostnaderna i de kommuner som slogs samman vid ingången av 2009 ökade mycket och om år 2008 granskas enligt kommunindelningen 2009 sjunker antalet kommuner med negativt årsbidrag till 31.

År 2008 var årsbidraget för litet för att täcka avskrivningarna i 177 kommuner (prognosen för 2009 är 201). År 2008 hade 141 kommuner underskott i balansräkningen till ett belopp av sammanlagt 373 miljoner euro. Sammanlagt 258 kommuner hade överskott till ett belopp av sammanlagt över 5,3 miljarder euro.

Figur 6. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2008



6.4 Kommunernas utgifter

Kommunernas utgifter har ökat synnerligen kraftigt de senaste åren. År 2008 ökade kommunernas omkostnader enligt de preliminära boksluten med 7,7 %. Kommunernas inkomstökning bromsas upp betydligt till följd av den ekonomiska krisen. Ökningen av kommunernas och samkommunernas omkostnader beräknas bli långsammare och stannar i år på 4,5 % och nästa år på 3,6 %. Utgiftsökningen är klart långsammare än genomsnittet under de senaste åren, men snabb i förhållande till den ekonomiska situationen. Statens åtgärder beräknas minska kommunernas utgifter med 159 miljoner euro netto 2010.

Kommunernas och samkommunernas lönesumma ökade 2008 med nästan 6,5 %, medan den kommunala sektorns löneinkomstnivå steg med 5,5 % till följd av den nuvarande löneuppgörelsen. Det

totala antalet anställda inom den kommunala sektorn ökade ytterligare. Åren 2009 och 2010 beräknas det totala antalet anställda i kommunerna inte öka. Eftersom personalutgifterna har en så stor tyngd riktas kommunernas åtgärder för att balansera ekonomin oundvikligen också till kommunernas personalpolitik. Åtstramningen på arbetsmarknaden till följd av befolkningens stigande medelålder ställer dessutom begränsningar på tillgången på arbetskraft inom den kommunala sektorn i synnerhet då ca 15 000 personer årligen avgår på grund av pensionering. Den kommunala sektorns inkomstnivå stiger i år med 3,5 % och nästa år enligt den allmänna inkomstnivån med ca 3 %. Enligt dessa antaganden avtar ökningen av den kommunala sektorns lönesumma och är ca 4 % i år och 3 % nästa år.

Den belastning som arbetsgivaravgifterna innebär för kommunerna lindras betydligt både under detta och nästa år när arbetsgivarens folkpensionsavgift gradvis slopas. Dessutom sjunker den pensionsförsäkringsavgift som den kommunala arbetsgivaren betalar med 0,2 procentenheter i år och nästa år. Arbetslöshetsförsäkringspremien sjönk 2009, men stiger något 2010 till följd av de försvagade sysselsättningsutsikterna. Sjukförsäkringsavgiften stiger med ca 0,3 procentenheter 2010.

Ökningen av köp steg 2008 till nästan 12 %, då inte bara volymen på köp av tjänster steg snabbt utan också priserna på både köp av tjänster och mellanproduktinsatser steg kraftigt. Till följd av den klart långsammare stegringen i den allmänna prisnivån har ökningen av köp beräknats avta och vara ca 7 % i år och 6 % nästa år.

De utgifter för utkomststödet och arbetsmarknadsstödet som kommunerna betalar har förutsetts öka i takt med att arbetslösheten stiger. Det har uppskattats att verkningarna är större från och med 2010, då arbetslösheten hålls på samma nivå och de inkomstrelaterade inkomsterna minskar.

Utgiftsutvecklingen på medellång sikt beror på många olika faktorer, såsom den kommande löneuppgörelsen, ändringar i kommunernas uppgifter samt på vilket sätt samhällsekonomin repar sig från den pågående recessionen och hur man lyckas förbättra produktiviteten med hjälp av de strukturella reformerna. Utgiftstrycket på kommunerna är dock stort i fråga om både driftsekonomin och investeringarna.

Investeringarna i anläggningstillgångar ökade 2008 till en rekordnivå på drygt 4,1 miljarder euro. Som en följd av den ekonomiska krisen beräknas investeringarna minska till 3,7 miljarder euro i år och till 3,3 miljarder euro 2010. Prioriteringen av investeringar kommer att stå i nyckelställning. I ekonomiskt svåra tider är det viktigt att kommunerna och samkommunerna genomför i synnerhet nödvändiga ombyggnadsinvesteringar.

Tablå 20. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2008—2010, md euro (gängse priser)

	2008	2009	2010
1. Omkostnader	**31,1**	**32,5**	**33,7**
Löneutgifter	18,6	19,2	19,6
Löner	14,2	14,7	15,2
Övriga personalutgifter	4,4	4,5	4,5
Köp	10,2	10,9	11,5
Understöd	1,9	2,0	2,1
Övriga omkostnader	0,5	0,5	0,5
2. Inkomster av verksamheten	**9,7**	**10,2**	**10,7**
3. Verksamhetsbidrag	**-21,4**	**-22,3**	**-23,0**
4. Ränteutgifter, brutto	0,4	0,4	0,4
5. Investeringar, brutto	4,1	3,7	3,3
6. Utgifter sammanlagt (1+4+5)	**35,7**	**36,6**	**37,4**
7. Bruttonationalprodukt	184,7	175,0	177,0
8. Bruttoutgifter, % av BNP	19,3	20,9	21,2
9. Inkomster totalt, % av omkostnaderna	18,5	19,8	20,0
10. Inkomster av verksamheten, % av omkostnaderna	31,2	31,3	31,7
Sysselsatta, 1 000 personer	461,3	461,3	461,3

6.5 Kommunernas skatteinkomster

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna skatteinkomster. År 2010 beräknas ca 16,8 miljarder euro inflyta i skatteinkomster.

Tablå 21. Kommunernas skatteinkomster 2008—2010, mn euro

	2008	2009	2010
Kommunalskatt	15 081	15 010	14 550
Samfundsskatt	1 533	1 160	1 200
Fastighetsskatt	917	940	1 020
Skatteinkomster sammanlagt	**17 531**	**17 110**	**16 770**
Skatteinkomster, % av BNP	9,5	9,8	9,5
Förändring, %			
Kommunalskatt	8,0	-0,5	-3,1
Samfundsskatt	4,1	-24,3	3,4
Fastighetsskatt	6,7	2,6	8,5
Skatteinkomster sammanlagt	**7,6**	**-2,4**	**-2,0**
Genomsnittlig kommunal skattesats	18,55	18,59	18,59
Samfundsskattesats	26	26	26
Kommunernas andel av samfundsskatten, %	22,03	32,03	32,03

Kommunernas skatteinkomster förväntas minska med 2 % år 2010. Den avmattade ekonomiska tillväxten i slutet av 2008 och den drastiska försämringen 2009 märks i synnerhet i form av en betydande nedgång i intäkterna från samfundsskatten 2009. Nedgången i den ekonomiska aktiviteten förväntas avstanna före utgången av 2009, men nästa år är den ekonomiska tillväxten i Finland fortfarande relativt anspråkslös. Den ökande arbetslösheten sänker kommunalskattens skattebas 2010.

Ändringarna i skattegrunderna uppskattas sänka intäkterna från kommunalskatten med ca 375 miljoner euro netto 2010. Beskattningen av de mest lågavlönade lindras genom att grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs. Ändringen uppskattas sänka intäkterna från kommunalskatten med ca 170 miljoner euro. Statens inkomstskatteskala lindras och arbetsinkomstavdraget höjs, vilket uppskattas sänka intäkterna från kommunalskatten med ca 145 miljoner euro. Pensionsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen höjs för att skattegraden för pensionsinkomst maximalt ska ligga på samma nivå som skattegraden för löneinkomst. Detta beräknas minska intäkterna från kommunalskatten med ca 65 miljoner euro. Via statsandelssystemet kompenseras kommunerna fullt ut för de förlorade skatteinkomsterna. Intäkterna från kommunalskatten beräknas minska med ca 2 miljoner euro till följd av de föreslagna ändringarna i anslutning till personalbiljetten, med 1,6 miljoner euro till följd av reformen av beskattningen av långtidssparande och med 1 miljon euro till följd av utvidgningen av avdragsrätten för vissa obligatoriska försäkringsavgifter för stipendiater. Det föreslås att de bestämmelser som gäller fördelningen av privata näringsidkares och jordbruksidkares förvärvs- och kapitalinkomster ändras så att företagsinkomst som ska fördelas i sin helhet kan beskattas som förvärvsinkomst om den skattskyldige yrkar det. Detta beräknas öka intäkterna från kommunalskatten med 10 miljoner euro. Via statsandelssystemet får kommunerna full kompensation för nettoförlusten i skatteinkomsterna.

Den försvagade ekonomiska aktiviteten märks särskilt kraftigt i intäkterna från samfundsskatten. År 2009 minskar de totala intäkterna från samfundsskatten märlbart jämfört med i fjol. År 2010 beräknas det ske en vändring mot det bättre i företagens resultatutveckling när konjunkturutsikterna återhämtar sig. Dessutom förbättras företagens lönsamhet av åtgärder för att minska utgifterna. Företagens resultatutveckling antas dock vara relativt anspråkslös ännu nästa år. Kommunernas intäkter från samfundsskatten beräknas öka 3,4 % år 2010. Kommunernas andel av intäkterna från samfundsskatten har 2009 temporärt höjts med 10 procentenheter till 32,03 %. Ändringen beräknas öka kommunernas samfundsskatteinkomster åren 2009—2011 med nästan 400 miljoner euro årligen. Höjningen är i kraft åren 2009—2011.

De nedre och övre gränserna för fastighetsskatten höjs i syfte att öka kommunernas skatteintäkter. Höjningen av de nedre gränserna ökar automatiskt kommunernas fastighetsskatteinkomster med uppskattningsvis knappt 50 miljoner euro. Dessutom ger höjningen av de övre gränserna för fastighetsskattesatserna kommunerna en möjlighet att höja intäkterna från fastighetsskatten med som mest över 900 miljoner euro, om alla kommuner höjer sina fastighetsskattesatser till intervallets övre gränser. Intäkterna från fastighetsskatten beräknas öka med 8,5 % år 2010.

I finansieringsanalysen antas den genomsnittliga kommunala skattesatsen år 2010 ligga på 2009 års nivå. Kommunernas skatteinkomster minskar något i förhållande till bruttonationalprodukten.

6.6 Statsbidrag

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag till ett belopp av sammanlagt 9,6 miljarder euro år 2010. Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylerade och icke öronmärkta. För kalkylerade statsandelar föreslås 8,7 miljarder euro. För övrigt statsbidrag föreslås 933 miljoner euro. Statsbidragen ökar med sammanlagt 647 miljoner euro år 2010.

Då man jämför ändringen i statsbidrag med 2009 är det skäl att beakta de ändringar som är kostnadsneutrala med tanke på kommunalekonomin, såsom det tillägg på 375 miljoner euro i kompensation för skattelättnader, det avdrag på 62 miljoner euro i anslutning till slopandet av gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård och det avdrag på 30 miljoner euro för överföringen av uppgifter. Dessa ändringar ökar statsandelarna med 283 miljoner euro netto.

Statsbidragen ändras inte bara enligt de beslutsbaserade statsåtgärderna utan också automatiskt enligt statsandelsgrunderna, såsom ändringar i ålders- och befolkningsstruktur.

Tablå 22. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2008—2010, mn euro och förändring 2009—2010, %

	2008	2009	2010 budgetprop.	2009—2010, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
FM[1)]	6 637	7 183	7 750	7,9
UVM[1)]	994	964	944	-2,1
därav kommuner	-251	-335	-443	-32,2
därav samkommuner	1 245	1 299	1 387	6,8
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	7 631	8 147	8 694	6,7

Tablå 22. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2008—2010, mn euro och förändring 2009—2010, %

Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, ersättning för kostnader för invandrare	46	46	79	
FM, understöd för kommunsammanslagningar	44	142	114	
UVM, understöd enligt prövning	60	62	120	
UVM, kulturverksamhet, idrottsväsende och ungdomsarbete	30	32	27	
UVM, anläggningsprojekt	63	61	61	
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner	57	40	32	
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård (specialstatsandel)	49	40	40	
SHM, läkar- och tandläkarutbildning (specialstatsandel)	94	100	104	
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	25	29	27	
SHM, grundläggande utkomststöd	211	272	313	
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	8	8	17	
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	687	832	933	12,1
Statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	8 318	8 979	9 627	7,2

[1)] Statsandelarna för 2008 och 2009 har kalkylmässigt ändrats så att de motsvarar statsandelsstrukturen 2010.

Statens åtgärder

Verkningarna av statens åtgärder baserar sig på ändringar av lagstiftningen och andra normer samt då det gäller anslag som baserar sig på prövning på budgetbeslut.

Statens åtgärder minskar kommunernas utgifter med 159 miljoner euro netto år 2010. De statliga åtgärder som ingår i budgetpropositionen bedöms ha en sådan total effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna att kommunernas finansiella ställning förbättras med 204 miljoner euro netto jämfört med 2009.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar 2010 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åtaganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, lönekostnaderna och kostnadsnivån.

År 2010 beräknas ovan nämnda grunder inverka på kommunernas och samkommunernas ekonomi jämfört med år 2009 som följer:

Tablå 23. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2009 till 2010

	utgifter	inkomster	netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
FM, understöd för kommunsammanslagningar och investeringsstöd		-28	-28
FM, extra tillägg till statsandelen 2010		+30	+30
FM, statens och kommunernas gemensamma datasystemanskaffningar		+5	+5
FM/SHM, förbättring av social- och hälsovårdstjänster:			
— utveckling av systemet med personlig assistans för åldringar och en bedömning av servicebehovet (genomförande av handikapplagstiftningen fr.o.m. 1.9.2009)	+13	+5	-8
— förbättring av studenthälsovård och rådgivningstjänster	+16	+8	-8
— ökning av statsandelarna i enlighet med regeringsprogrammet		+8	+7
FM/SHM, slopandet av gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård (klientavgifterna +62, statsandelarna -62)		0	0
FM/SHM, partiell vårdpenning	+4	+2	-2
FM/SHM, mammografiscreening	+2	+1	-1
UVM, utveckling av den grundläggande utbildningens kvalitet	+22	+22	0
UVM, ökat antal studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen	+6	+3	-3
UVM, ökat antal studerande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen i läroavtalsform	+4	+4	0
UVM, understöd för ungdomsarbete	+6	+3	-3
UVM, tillägg som hänför sig till statsandelsreformen år 2006 (teatrar, orkestrar, museer)		+7	+7
UVM, anläggningsprojekt		-9	-9
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	+2	+2	0
SHM, anläggningsprojekt		-9	-9
SHM, stödtjänster till långtidsbostadslösa	+1	+1	0
SHM, utbildning för vilken beviljas särskild statsandel		+5	+5
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner	-9	-9	0
Sammanlagt	+67	+51	-16
2. Överföringar av uppgifter till staten enligt regeringsprogrammet			
FM/SHM, överföring av underhållsstödet (1.4.2009)	-24	-24	0
FM/SHM, överföring av tolktjänster (1.9.2010)	-6	-6	0
Sammanlagt	-30	-30	0
3. Ändringar i beskattning och avgifter			
Slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift (samfundsskatt +44, indexhöjningar -70)	-196	-26	+170
Höjning av fastighetsskatten		+50	+50
Ändringar i skattebasen/kompensation i form av statsandelar (höjning av grundavdraget -170, lättnader i beskattningen av pensionsinkomster -65, ändring av statens inkomstskatteskala och av arbetsinkomstavdraget -145, personalbiljett och andra ändringar -5, ändring av fördelningen av förvärvs- och kapitalinkomster när det gäller företagsinkomst som ska fördelas +10, kompensation +375)		0	0

Tablå 23. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2009 till 2010

Sammanlagt	-196	+24	+220
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt	-159	+45	+204

År 2010 görs en extra höjning på 30 miljoner euro i statsandelarna för kommunernas basservice. År 2010 anvisas 114 miljoner euro för sammanslagningsunderstöd till kommunerna, vilket innebär en minskning på 28 miljoner euro.

För exceptionellt glest befolkade kommuner och kommuner med stora skärgårdsområden fördelas sammanlagt 30 miljoner euro inom statsandelssystemet.

För höjningen av kommunernas statsandel enligt prövning föreslås 20 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 5 miljoner euro från 2009.

För statens och kommunernas gemensamma datasystemanskaffningar föreslås 5 miljoner euro.

För statsandelar och statsunderstöd för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 2 475 miljoner euro.

För fortbildning för undervisningspersonalen anvisas tilläggsfinansiering på 8 miljoner euro i syfte att inleda Osaava-programmet som förbättrar personalens yrkesskicklighet.

Anslagen för minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen ökas med 14 miljoner euro och anvisningen av anslagen effektiveras genom att anslaget ändras till ett understöd. Utbudet av undervisning i finska eller svenska som andra språk för elever med främmande modersmål och av undervisning i elevernas eget modersmål stöds med 6 miljoner euro. Stöd för flexibel grundläggande utbildning främjas med 3 miljoner euro och effektiviserat stöd och specialstöd inom den grundläggande utbildningen med 8 miljoner euro.

Antalet studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen höjs med sammanlagt 2 650 jämfört med den föregående ordinarie budgeten, varav en ökning på 1 250 studerande genomförs i anslutning till tilläggsbudgeten för 2009. Nätverksbildningen mellan yrkesutbildningsanordnare fortsätter i syfte att bilda regionala eller på annat sätt starka yrkesinstitut. Statsandelen för att öka antalet studerandeårsverken inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen vid läroanstalter ökas med sammanlagt 7,6 miljoner euro, varav 4 miljoner euro ingick i beslut som fattades i samband med den första tilläggsbudgeten för 2009. Utbudet av yrkesinriktad tilläggsutbildning i läroavtalsform ökas med 1 250 studerande, varav en ökning på 1 000 studerande genomförs redan i samband med den andra tilläggsbudgeten för 2009.

För statsandelar för anläggningsprojekt föreslås 56 miljoner euro för skolprojekt och 5 miljoner euro för biblioteksprojekt. Anslags-

nivån sjunker till samma nivå som i den ordinarie budgeten för 2009. Som en del av stimulansåtgärderna i den första tilläggsbudgeten för 2009 beviljades tilläggsfinansiering på 9 miljoner euro. I anslutning till stimulansåtgärderna höjs fullmakten att bevilja statsunderstöd för allmänbildande utbildning genom efterfinansiering med sammanlagt 48,5 miljoner euro, medan motsvarande höjning av bevillningsfullmakten i den första tilläggsbudgeten för 2009 uppgick till 30,5 miljoner euro. Som en del av stimulansåtgärderna höjdes dessutom fullmakten att bevilja statsandelar för allmänbildande utbildning i budgeten för 2009 med 30 miljoner euro.

Statsandelen för teatrar, orkestrar och museer ökar med ca 9 miljoner euro, varav omkring hälften riktar sig till kommunerna. Ökningen beror på 2006 års statsandelsreform, i samband med vilken det beslutades att det pris per enhet som ligger till grund för statsandelen beräknas utifrån de faktiska kostnaderna för respektive typ av konst- och kulturinstitution. Resten av ökningen styrs till privata samfund och stiftelser med teater-, orkester- och museiverksamhet för ordnande av kommunala kulturtjänster.

Stödet för verkstadsverksamhet för unga ökas med 0,5 miljoner euro. Tillägget anvisas i huvudsak till en utvidgning av verksamheten vid de verkstäder som kommunerna är huvudmän för i syfte att lindra den stigande ungdomsarbetslösheten. Understöden till kommunerna för uppsökande verksamhet med personer som arbetar i par ökas med 2,15 miljoner euro för utvidgande av verksamheten. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet höjs med 0,5 euro per invånare under 29 år.

Kommunernas sysselsättningsstöd minskar med 14 miljoner euro år 2010, då tyngdpunkten överförs på yrkesinriktad arbetskraftsutbildning som genomförs tillsammans med företagen och på stödsysselsättning inom den privata sektorn. Kommunernas utgifter minskar i motsvarande grad.

Med höjningen på 21,25 miljoner euro av statsandelen för social- och hälsovården i statsandelarna för kommunernas basservice genomförs de mål som uppställs i regeringsprogrammet. Höjningen riktar sig bl.a. till genomförandet av reformen av handikappservicelagen som trädde i kraft den 1 september 2009, förbättrandet av skol- och studenthälsovården och av moderskaps- och barnrådgivningen samt till utvecklingen av tjänster för primärvården och äldreomsorgen.

Arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte utvidgas på så sätt att åldergränsen för skyldigheten att delta i arbetsverksamhet slopas. Detta ökar statsandelarna och kommunernas utgifter med 2,1 miljoner euro.

I anslutning till höjningen av ersättningen för uppehälle för arbetslösa i arbetskraftsutbildning höjs utkomststödets sysselsättningspenning för personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabili-

teringssyfte med 1 euro per dag. Till följd av det ökar kommunernas kostnader med 0,4 miljoner euro och statsandelen med 0,2 miljoner euro.

Den partiella vårdpenningen höjs till 90 euro från och med den 1 januari 2010. Samtidigt utvidgas rätten till partiell vårdpenning till att även omfatta företagare. De totala utgifterna till följd av reformen beräknas uppgå till 3,1 miljoner euro, varav statsandelen är 1,55 miljoner euro.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen överförs ordnandet av tolktjänster för gravt handikappade till Folkpensionsanstaltens uppgifter från och med den 1 september 2010. Behovet av anslag för tolktjänster beräknas 2010 uppgå till 5,4 miljoner euro och omkostnaderna för Folkpensionsanstalten till 0,54 miljoner euro. Motsvarande avdrag har gjorts i statsandelen för kommunernas basservice.

Åtgärderna för att avlägsna gränsdragningen mellan öppenvård och institutionsvård fortsätter på så sätt att handikappförmåner från och med den 1 januari 2010 börjar betalas till dem som har rätt till handikappförmåner och som får institutionsvård. När det gäller folkpensionsförsäkringen är behovet av tilläggsanslag 62 miljoner euro. Statsandelarna till kommunerna minskas i motsvarande grad i statsandelarna för kommunernas basservice. I anslutning till reformen höjs maximiavgiften för långvarig institutionsvård till 85 % av klientens nettoinkomster. Till följd av detta beräknas kommunernas inkomster av klientavgifterna öka med 62 miljoner euro.

Statsunderstödet för kommunernas utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården uppgår till 26,8 miljoner euro. Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd har fastställts i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE) för åren 2008—2011. Avsikten är att 4 miljoner euro av anslaget ska användas för ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa.

Understöden för mögelsanering i hälsovårdscentraler, ålderdomshem och daghem ökas med sammanlagt 10 miljoner euro så att statsunderstödet betalas genom efterfinansiering tidigast 2012.

År 2010 ökar den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning med 5,0 miljoner euro jämfört med 2009. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård förblir på samma nivå som 2009.

Statsandelen till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet uppgår till 313 miljoner euro, vilket är 41 miljoner euro mer än 2009.

År 2009 beräknas 47,7 miljoner euro inflyta i underhållsbidrag som drivs in som ersättning för regressfordringar. Av detta utgör kommunernas andel 31,9 miljoner euro, vilket betalas via statsandelen för kommunernas basservice 2010. Kommunerna ersätts årligen

i fem års tid (2010—2014) för sin andel av de fordringar som Folkpensionsanstalten lyckats driva in hos underhållsskyldiga under det föregående året.

Indexhöjningar

År 2010 görs i statsandelarna en indexhöjning på 2,4 %, i vilken ingår en justering på 0,4 procentenheter på 2008 års nivå. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 209 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 183 miljoner euro.

Tablå 24. Indexhöjningarna år 2010, mn euro

	inkomster
Sammanlagt	209
— varav kommuner	183

Ändringar i befolkningen och åldersstrukturen

Kommunernas statsbidrag påverkas även av förändringen i åldersstrukturen och befolkningsmängden. På grund av förändringarna ökar statsandelarna för social- och hälsovården med ca 58 miljoner euro år 2010. De kalkylerade kostnaderna ökar inom social- och hälsovården med ca 169 miljoner euro. Antalet barn i förskoleåldern ökar medan antalet barn i grundskoleåldern minskar. När det gäller undervisningsväsendet beräknas mindre åldersgrupper föranleda en kalkylerad inbesparing på ca 22 miljoner euro av statsandelarna 2010 och denna inbesparing hänförs enligt ett rambeslut av den 25 maj 2007 till förbättring av utbildningens kvalitet. Under år 2010 kommer den åldersklass som börjar gymnasium eller grundläggande yrkesutbildning ännu att vara lika stor som för närvarande. I fråga om dem som börjar studera på högskolenivå kommer det inte heller att ske någon förändring. Andelen barn och unga med invandrarbakgrund ökar på alla utbildningsnivåer. Efterfrågan på vuxenutbildning ökar.

Tablå 25. Verkningarna av förändringarna i elevantalet, befolkningsmängden och åldersstrukturen på kommunernas statsandelar och utgifter år 2010, mn euro

	utgifter	inkomster
FM	-65	-22
SHM	169	58
Sammanlagt	104	36
Netto		-68

Utjämning av statsandelarna

Den uppgiftsbaserade statsandelen och den allmänna statsandelen höjs eller sänks kommunvis genom en utjämning av statsandelarna på basis av respektive kommuns kalkylerade skatteinkomster. Utjämningen 2010 baserar sig på skatteuppgifterna för 2008.

Tablå 26. Utjämningar av statsandelarna 2008—2010, mn euro

	2008	2009	2010
Utjämningstillägg	722	764	785
Utjämningsavdrag	-698	-742	-790
Skillnad / netto	24	22	-4

Utjämningstilläggen till statsandelarna på basis av skatteinkomsterna uppgår till ca 785 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 21 miljoner euro jämfört med föregående år. Utjämningstillägg betalas till 265 kommuner. I 61 kommuners statsandelar görs ett utjämningsavdrag till ett belopp av ca 790 miljoner euro.

Tablåerna 27 och 28 innehåller uppskattningar av kommunernas finansieringsandelar.

Tablå 27. Kommunernas finansieringsandel för ordnande av basservicen (FM)[1)]

	2010
Invånarantal	5 298 858
Kalkylerade kostnader, 1000 euro	20 679 405
Uppskattad finansieringsandel, 1000 euro	13 601 474
Uppskattad finansieringsandel, euro/invånare	2 566,45

[1)] Innehåller också en finansieringsandel för den grundläggande utbildning som finansieras under undervisningsministeriets huvudtitel.

Tablå 28. Kommunernas finansieringsandelar för utbildning på andra stadiet och yrkeshögskoleutbildningen (UVM)

	2010
Invånarantal	5 298 858
Kalkylerade kostnader, 1000 euro	3 169 770
Uppskattad finansieringsandel, 1000 euro	1 841 953
Uppskattad finansieringsandel, euro/invånare	347,61

6.7 Förbättring av produktiviteten

Regeringen behandlade Paras-reformen vid sina politiska överläggningar den 24 februari 2009 och drog upp riktlinjer enligt vilka genomförandet av reformen påskyndas med betoning på en revidering av servicestrukturerna i syfte att dämpa kostnadsutvecklingen och förbättra produktiviteten. Vid de politiska överläggningar förpliktades de 20 största kommunerna att utarbeta produktivitetsprogram för utvecklingen av sina tjänster. Verksamheten inom ramen för produktivitetsprogrammen utvärderas och den goda praxis som uppkommer tillämpas även i andra kommuner. Beredningen av arbetet har börjat och det görs i samarbete med kommunerna. I enlighet med de riktlinjer som drogs upp vid de politiska överläggningarna har staten börjat förbereda ett normtalko i samarbete med

Kommunförbundet. I detta normtalko kartlägger man och försöker undanröja sådana normer som hindrar en ökad produktivitet och som upprätthåller stela servicestrukturer. Enligt de linjer som drogs upp vid de politiska överläggningarna ska man dessutom ställa rikstäckande mål för hur kommuner och samkommuner ska förbättra sin produktivitet med utgångspunkt i de produktivitets- och kostnadsberäkningsmätare som utvecklas. Kommunerna och samkommunerna samt andra utbildningsanordnare ska göra upp en plan över åtgärderna för förbättrande av produktiviteten. Inom basserviceprogramförfarandet har man kommit överens om en bedömning av utvecklingen av basservicens produktivitet på riksnivå med hjälp av gemensamma produktivitetsmätare.

7. Utveckling och reform av förvaltningen samt statens arbetsgivar- och personalpolitik

OECD:s helhetsbedömning av Finlands förvaltning blir färdig under 2010. Bedömningen stöder det förberedande arbetet inom förvaltningspolitiken och den framtidsöversikt för förvaltningspolitiken som utarbetas 2010. I beredningen beaktas också riksdagens ställningstagande i fråga om den utredning över behovet av utredningar inom lokalförvaltningen som kommer att ges till riksdagen.

Beredningen av förvaltningspolitiken omfattar förutom åtgärder för statsförvaltningen också åtgärder för att förbättra de allmänna förutsättningarna för kommunernas verksamhet. Ett mål är att förbättra styrningen av kommunernas ekonomi och skapa en hållbar kommunalekonomi, att genomföra reformer inom regionalförvaltningen och den statliga lokalförvaltningen och att stärka ministeriernas resultatstyrning och ekonomiska styrning.

7.1 Centrala projekt inom utvecklingen av förvaltningen

Nedan behandlas de viktigaste och största reformprojekten för förvaltningen år 2010. Produktivitetsåtgärder behandlas emellertid separat i avsnitt 7.4.

SADe-programmet

Regeringen godkände i mars 2009 i det finanspolitiska ministerutskottet ett ställningstagande om åtgärder för att påskynda elektronisk kommunikation och informationssamhällsutvecklingen. För verkställandet av ställningstagandet startade finansministeriet i april 2009 ett program för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet). I juni 2009 förtydligade det finanspolitiska ministerutskottet de riktlinjer som hänför sig till genomförandet av SADe-programmet. Målet är att främja elektronisk kommunikation inom den offentliga förvaltningen så att den omfattar alla de viktigaste tjänsterna före 2013. Interoperabiliteten mellan IT-systemen inom hela den offentliga förvaltningen (staten, kommunerna och Folkpensionsanstalten) utvecklas. År 2010 utvecklar man servicehelheter inom den elektroniska kommunikationen, tar i bruk ett medborgarkonto och förnyar portalen Suomi.fi

Som ett led i programmet har man inlett en beredning som har som mål att överföra beslutsfattandet i fråga om statens data- och informationssystemsarkitektur till koncernnivå till finansministeriet. Statens koncernstyrning i fråga om utvecklandet av informationsförvaltningen intensifieras med hjälp av strategisk styrning, informationsstyrning, projekt- och upphandlingsstyrning samt normstyrning. En gemensam utvärderingsmetod för statens informationssystemprojekt skapas under finansministeriets ledning, och en utvärderingsfunktion inrättas vid ministeriet. Den operativa produktionen och förvaltningen av gemensamma OffIT–lösningar ska organiseras i en gemensam organisation. Beredningen inleds så att en färdig lösning är i drift senast den 1 januari 2010.

Reformen av affärsverken

Organiseringen av statens affärsverk och affärsverkenas ställning ses över med anledning av Europeiska kommissionens beslut om Vägverkets ställning i konkurrenshänseende. I sitt beslut betraktar kommissionen konkursskyddet för affärsverket och den avvikande skattemässiga behandlingen såsom otillåtet statligt stöd. Vägverket har sedermera omvandlats till ett statsägt aktiebolag (Destia Oy).

Det finns i dag fem statliga affärsverk: Luftfartsverket Finavia, Lotsverket Finnpilot, Forststyrelsen, Senatfastigheter och Rederiverket Finstaship. Av dessa kommer Luftfartsverket och Rederiverket att bolagiseras från och med ingången av 2010.

Universitetsreformen

Universiteten inleder sin verksamhet som självständiga juridska personer i början av 2010. Finansieringen av universiteten ändras från direkt omkostnadsfinansering till statsbidrag. Avsikten är att universitetens ekonomiska autonomi ska ökas genom arrangemang i samband med vilka den statliga fastighetsförmögenhet som universiteten förfogar över överförs till fastighetsbolag som universiteten och staten äger tillsammans. Universitetens förändrade rättsliga ställning innebär bl.a. att de inte längre omfattas av statens gemensamma ekonomiförvaltning, betalningsrörelse och kassahanteringssystem eller arbetsgivarpolitik. I egenskap av inrättningar som huvudsakligen finansieras med statens medel kommer universiteten emellertid fortfarande att kunna utnyttja upphandlingskontrakt som slutits på basis av konkurrensutsättning som statens samordnande upphandlingsenhet har verkställt.

I samband med ändringen övergår universitetens personal i privaträttsliga anställningsförhållanden. När det gäller pensionssystemet görs en indelning på så sätt att anställda som är födda 1980 eller därefter omfattas av ArPL-systemet och anställda som är födda före 1980 omfattas av StPL-systemet. I fråga om de sistnämnda har alltså staten pensionsansvaret, och arbetspensionsavgifterna tas ut till staten. Indelningen i personer födda före 1980 och personer födda 1980 eller därefter gäller både dem som redan är anställda vid universiteten när omorganiseringen pågår och nya personer som anställs vid universiteten efter omorganiseringen.

Regionförvaltningsreformen

Länsstyrelserna, TE-centralerna, de regionala miljöcentralerna, miljötillståndsverken, vägdistrikten och arbetarskyddsdistrikten dras in och deras uppgifter förs samman och organiseras på nytt i två nya myndigheter, nämligen regionförvaltningsverket och närings-, trafik- och miljöcentralen. Denna myndighetsstruktur skapar i fortsättningen förutsättningar att omorganisera också andra uppgifter inom statens regionalförvaltning. Reformen syftar till att göra den statliga regionförvaltningen mer medborgar- och kundorienterad samt mer resultatrik och effektiv. Reformen gäller cirka 6 000 statsanställda. Produktivitetsmålet för de nya regionförvaltningsmyndigheterna är sammanlagt 1 136 årsverken åren 2010—2015. I samband med reformen stärks landskapsförbundens roll som regionutvecklingsmyndigheter genom att regionala utvecklingsuppgifter och beslutsrätten i frågor som gäller regionutvecklingsresurser koncentreras till förbunden. Genom reformen kopplas verksamheten vid skogscentralerna till statens lokalförvaltning.

Förvaltningsförsöket i Kajanaland

Inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland har uppgifter inom den kommunala hälso- och socialvården, ordnandet av mellanstadieutbildning och uppgifter som hör till landskapsförbunden koncentrerats till landskapsnivå. Det högsta beslutsfattandet ankommer på landskapsfullmäktige, som utses genom val. Landskapets finansiering består av statsandelar, kommunernas betalningsandelar samt kundavgifter. Kommunernas betalningsandelar baserar sig på likadana andelar av kommunernas inkomster. Försöket inleddes år 2005 och avslutas i slutet av 2011. Under 2010 färdigställs en undersökning med en utvärdering av förvaltningsförsöket, och utgående från den och annan uppföljning överlämnar regeringen hösten 2010 en proposition med förslag som gäller arrangemangen efter försöket.

Utvidgning av samservicen

Det bedöms att antalet anställda inom statens lokalförvaltning och vid Folkpensionsanstaltens lokala kontor kommer att minska i samband med att de olika myndigheternas servicenätverk ses över. Servicenätverket för medborgarna utvecklas emellertid med tyngdpunkt på samservice. Antalet samservicekontor utökas, deras serviceutbud breddas och man skapar nya arbetssätt och arbetsredskap för samservicen. Samservicen utvecklas som ett samarbete mellan alla aktörer inom den lokala förvaltningen.

Regionaliseringen

Regionaliseringen av de statliga arbetsplatserna fortsätter. Målet är att 4 000—8 000 arbetsplatser ska ha regionaliserats före utgången av 2015. Åtgärderna riktas mer jämnt över regionerna än tidigare och man ökar partnerskapen mellan förvaltningen och regionerna.

7.2 Arbetsgivar- och personalpolitiken

Inom statens budgetekonomi arbetar år 2010 ca 84 000 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 4,5 miljarder euro. I och med att universiteten inte längre omfattas av budgetekonomin minskar antalet anställda inom statsförvaltningen med ca 32 000 perso-

ner och arbetskraftskostnaderna med ca 1,5 miljarder euro jämfört med år 2009 (tablå 29).

Avtalsperioden för statens tjänste- och kollektivavtal för 2007–2010 löper ut den 31 januari 2010. Med anledning av effekten av förhöjningarna har omkostnadsanslagen höjts med 64 miljoner euro i denna budgetproposition. I anslutning till avslutandet av övergångsperioderna för lönesystemen enligt avtalsuppgörelsen minskades anslagen som en engångsåtgärd med 18 miljoner euro år 2009. Det avdrag av engångsnatur som hänförs till år 2010 uppgår till 5 miljoner euro, och därför ökas anslagen med 13 miljoner euro jämfört med år 2009. Till slutet av avtalsperioden hänför sig en likalönspott på 0,2 procent som används den 1 februari 2010, som det avtalas om på centralnivå efter att nödvändiga utredningar gjorts. Den utgiftsökning på ca 8 miljoner euro som potten föranleder antecknas inte ännu i denna budgetproposition.

Enligt förhandsuppgifter steg de statsanställdas inkomster år 2008 med i genomsnitt 7,5 %. På grund av avtalshöjningarna och tillämpningen av avtalen beräknas inkomsterna på motsvarande sätt stiga 6,1 % år 2009 och 2,3 % år 2010.

Arbetsgivarens folkpensionsavgift sänktes från och med den 1 april 2009 och slopas helt från och med ingången av 2010. Därför har anslagen på basis av andelen år 2009 minskats med 17 miljoner euro som en engångsåtgärd, och de minskas permanent med 76 miljoner euro från och med år 2010. Med anledning av de ändringar i arbetsgivarens pensionsavgift enligt lagen om statens pensioner som skett åren 2005—2010, föreslås ett anslagstillägg på sammanlagt ca 19 miljoner euro.

Vid sidan av förändringarna i förvaltningen, exempelvis reformerna inom central- och regionalförvaltningen, regionaliseringen och produktivitetsprogrammet, kräver också de snabba förändringarna i det ekonomiska läget och i arbetskraftsläget att staten även framöver satsar på att utveckla en yrkesmässig personalledning och smidig personalplanering och stärker sin konkurrenskraft som arbetsgivare. Personalens kompetens, arbetshälsa och engagemang är mycket viktiga. De produktivitetsfrämjande åtgärderna minskar behovet av personal. Avgången bland den nuvarande personalen är emellertid så stor att rekryteringsbehovet inom statsförvaltningen kommer att uppgå till mellan 3 000 och 5 000 personer under de närmaste åren. Enligt de senaste undersökningarna har staten lyckats stärka sin arbetsgivarimage.

Tillsammans med de övriga ministerierna fortsätter finansministeriet att verkställa det principbeslut om ledarskapspolitiken som statsrådet utfärdade år 2008. För staten som arbetsgivare är det viktigt att rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer, särskilt i en situation där nästan samtliga högsta chefer kommer att ha gått i pension senast år 2020. Finansministeriet har stött ministerierna utifrån en gemensamt utarbetad utvecklingsmodell för ledarskap. Till

de gemensamma stödåtgärderna inom statsförvaltningen hör bl.a. ett forum för statsförvaltningens ledning och programmet Framtidens ledare, som är avsedda för den högsta ledningen och som finansministeriet genomför i samarbete med Finlands Näringsliv EK och Finlands Kommunförbund.

Tablå 29. Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2007—2010

Nyckeltal	2007 [1)]	2008[1)]	2009[2)]	2010[2)]
Antal anställda	122 200	120 900	118 800	83 600
Förändring från föregående år, %	-0,8	-1,1	-1,7	-29,6
Antal årsverken	119 600	117 200	115 200	82 100
Förändring från föregående år, %	-1,1	-2,0	-1,7	-28,7
Lönesumma, mn euro[3)]	4 444	4 693	4 899	3 682
Arbetskraftskostnader, mn euro[3)]	5 563	5 860	6 075	4 578
Genomsnittlig totalinkomst, euro/mån./person	3 034	3 240	3 438	3 517
Lönebikostnader, %	58,9	58,2	57,5	60,0
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn euro	3 201	3 347	3 605	3 733
Kvinnornas andel, %	49,8	49,6	49,8	48,4
Personalens genomsnittsålder, år	43,7	44,0	44,2	44,9

[1)] Skillnaderna i förhållande till uppgifterna i statens bokslutsberättelse för 2007 och 2008 beror på att uppgifterna har preciserats, och delvis också på att olika begrepp har använts.

[2)] Uppgifterna för åren 2009 och 2010 är uppskattningar. I uppskattningarna har beaktats att universiteten från och med 2010 inte längre omfattas av statens budgetekonomi och att antalet statsanställda minskar, vilket möjliggör en större produktivitet. Andra förändringar i personalen som ingår i budgetpropositionen för 2010 har inte beaktats.

[3)] I uppskattningarna har beaktats de ökningar som föranleds av kända avtalsjusteringar och tillämpningen av avtalen, det minskade antalet statsanställda som möjliggör större produktivitet samt att universiteten från och med 2010 inte längre omfattas av statens budgetekonomi.

7.3 Effektivering av förvaltningens gemensamma service

Utgifter för statens informationsförvaltning

Enligt den förfrågan beträffande informationsförvaltningen som verkställs årligen var utgifterna för informationsförvaltningen vid de statliga ämbetsverken och inrättningarna 802,5[1)] miljoner euro år 2008. Utgifterna för informationsförvaltningen utgjorde år 2008 i genomsnitt 9,8 % av ämbetsverkens och inrättningarnas totala omkostnader. Den största kostnadsposten var liksom tidigare år de köpta tjänsterna. Deras andel av de totala utgifterna var 51,6 %.

[1)] Siffran omfattar inte riksdagen eller de myndigheter som övervakas av eller verkar i anknytning till riksdagen (bl.a. Folkpensionsanstalten, Statens revisionsverk, Finlands Bank och enheterna under den), Republikens presidents kansli eller statens affärsverk. Förfrågan omfattade inte heller de läroanstalter för allmänbildande utbildning som upprätthålls av staten, statens skolhem eller statens sinnessjukhus.

Inom förvaltningen arbetade i slutet av år 2008 4 281 personer som hade informationsförvaltning som huvudsyssla, d.v.s 4 % av det totala antalet anställda vid ämbetsverken och inrättningarna.

Utvecklande av statens gemensamma IT-lösningar

Statens gemensamma IT-lösningar utvecklas på fem delområden: elektronisk kommunikation, grundläggande informationsteknik, kompatibilitet, gemensamma datasystem samt informationssäkerhet och beredskap. Statens IT-servicecentral, som inrättades i anslutning till Statskontoret vid ingången av 2009, utvidgar sitt serviceutbud an efter som den gemensamma service som man nu håller på att utveckla blir klar att tas i bruk.

Systemet med medborgarkonton införs 2010 och tas i bruk inom servicen vid arbets- och näringsministeriet, Befolkningsregistercentralen, magistraterna, Folkpensionsanstalten och Uleåborgs och Vanda stad. Medborgarkontot är en interaktiv kommunikationskanal för elektronisk service för myndigheterna och förvaltningens kunder där administrativa beslut samlas och sänds till kunderna elektroniskt. Kontot gör det möjligt för medborgarna att kommunicera med myndigheterna på elektronisk väg enligt principen om alla tjänster över en disk. Hela den offentliga förvaltningen ska producera innehåll för medborgarkontot. Kunderna är i det inledande skedet medborgarna och i det följande skedet företag och organisationer.

Användningen av medborgarnas nätidentifikations- och betalningsservice (VETUMA), som redan är i bruk, utvidgas ytterligare som en lösning på identifikation för myndighetstjänster. Kravspecifikationen för den nya företags- och organisationsidentifieringen färdigställs år 2010.

År 2010 tas statsförvaltningens gemensamma datakommunikationslösning och integrationslösning i bruk. Därmed skapas en teknisk grund för en bredare samanvändning av information. Principerna och rutinerna för prissättningen av basuppgiftsarkiven, förvaltningen av tjänsterna och de tekniska gränssnitten görs tydligare. Fastställande och beskrivning av en funktions-, data- och informationssystemarkitektur på statlig nivå inleds. Man utvecklar gemensamma kommunikations- och arbetsstationslösningar för statsförvaltningen och de första idrifttagningarna sker 2011.

Uppbyggnaden av statens gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltning fortgår under ledning av Statskontoret. De första idrifttagningarna sker 2010. Anskaffningen av statsrådets gemensamma datasystem för beredning av budgeten och budgetramarna fortgår. Systemet avses vara i drift år 2011. Ett gemensamt system för ärende- och dokumenthantering tas i bruk inom statsförvaltningen, till en början vid Regionförvaltningsverket vid ingången av 2010, och användningen utvidgas stegvis. I förtroendenätet för identifiering av tjänstemän integreras år 2010 alla ämbetsverk med tillräcklig beredskap för detta. När förtroendenätet tas i bruk minskar det överlappande arbetet med att upprätthålla åtkomsträt-

tigheter inom statens gemensamma IT-tjänster och tjänstemännens dagliga arbete blir smidigare. Anskaffningen av en gemensam www-publikationsplattform inleds.

Man har fastställt en basdatasäkerhetsnivå för statens ämbetsverk och inrättningar, och arbetet för att nå denna basdatasäkerhetsnivå pågår som bäst inom förvaltningen. Auditeringarna inleds år 2010 vid ämbetsverket och inrättningarna. I ämbetsverken bereder man sig på att ta i bruk beredskapsbeskrivningar som gäller störningar vid normala förhållande och exceptionella förhållanden i IT-verksamheten inom statsförvaltningen samt därmed förknippade åtgärder. Datasäkerhetsarbetet och samarbetet inom förvaltningen effektiviseras genom projekt och åtgärder i anslutning till utvecklingsprogrammet för datasäkerhet och beredskap.

För statens gemensamma IT-utvecklingsprojekt anslås 25,5 miljoner euro år 2010, och för genomförandet av servicen vid statens IT-servicecentral anslås 5 miljoner euro. Statens IT-servicecentral kommer från och med 2012 att täcka sina kostnader genom serviceavgifter som tas ut hos ämbetsverken.

Servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning

Omorganiseringen av statsförvaltningens ekonomi- och personalförvaltning fortskrider när statsförvaltningens nuvarande fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning från och med den 1 januari 2010 sammanförs i Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet), som har inrättats inom finansministeriets förvaltningsområde. Samtidigt upphör verksamheten vid dessa fyra servicecentraler, och personalen och tjänsterna vid ämbetsverken överförs till det nya servicecentret. Det nya servicecentret fortsätter att producera tjänster för nuvarande och nya kunder, och kommer i fortsättningen att fungera som en in-house serviceproducent för ekonomi- och personalförvaltningen vid samtliga statens ämbetsverk och inrättningar.

Servicecentret arbetar på regional nivå på sex orter (Joensuu, Tavastehus, Kuopio, S:t Michel, Björneborg och Åbo) samt under övergångsperioden år 2010 också i vissa andra städer. Kostnaderna för servicecentralens verksamhet täcks med intäkterna från försäljningen av tjänster. År 2010 kommer servicecentralmodellen att ha tagits i bruk i produktionen av ekonomi- och personalförvaltningstjänster på alla förvaltningsområden, och kundvolymen är ca 80 000 årsverken. Genomförandet av enskilda kundprojekt och av de ändringar som föranleds av utvecklandet av servicecentralverksamheten och av sammanslagningen fortsätter under 2010.

Utveckling av upphandlingen

Statsförvaltningens upphandling har som mål att ytterligare öka den samordnade upphandlingens andel inom den statliga upphandlingen och öka nyttjandegraden av avtal som konkurrensutsatts genom ett centraliserat förfarande så, att volymen av upphandlingar som omfattas av samordningsförfarandet uppgår till ca 500 miljoner euro år 2010. Genom att öka andelen samordnad upphandling kan man uppnå ytterligare besparingar och öka upphandlingens produk-

tivitet i statens upphandlingsenheter. Lagstiftningsmiljön i fråga om offentlig upphandling har förändrats, och man satsar på att utveckla kompetensen och utbilda personalen i detta hänseende. Under 2010 börjar man tillämpa statens nya upphandlingsstrategi och man följer med utfallet av de utvecklingsåtgärder som läggs fram i strategin.

Lokalförvaltning

I syfte att effektivisera användningen av statens lokaler och lokalernas energianvändning har man för avsikt att utveckla ett gemensamt datasystem för lokalförvaltning med vars hjälp ämbetsverkens och inrättningarnas lokalanvändning kan granskas på ett jämförande sätt. Statens fastighetsstrategi, som godkändes 1998, uppdateras som bäst så att den motsvarar förändringarna i omvärlden.

7.4 Förbättring av produktiviteten inom förvaltningen

Regeringen fortsätter att fullfölja produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen och utvecklar de gemensamma tjänsterna inom statsförvaltningen. Produktiviteten förbättras genom att man förnyar strukturerna och utvecklar de processer, verksamhetssätt och tjänster som hänför sig till de olika ämbetsverkens grundläggande uppgifter samt genom att man utvecklar datatekniken och dess användning. De pågående åtgärderna leder till att antalet statsanställda minskar med sammanlagt ca 9 600 årsverken fram till år 2011 jämfört med antalet anställda år 2005. Av dessa hade ca 3 700 årsverken minskats vid utgången av 2008. Enligt Statistikcentralens produktivitetsstatistik för staten förbättrades produktiviteten för arbetet inom statsförvaltningen år 2008 med 1,7 % och den totala produktiviteten med 1% jämfört med året innan. I rambeslutet har man preciserat de nya produktivitetsmål som regeringen fastställt tidigare och som minskar behovet av personal med 4 884 årsverken i huvudsak åren 2012—2015. De viktigaste produktivitetsåtgärderna och deras verkningar inom varje förvaltningsområde behandlas i förklaringen till de olika huvudtitlarna, kapitlen och momenten. År 2010 bedöms de produktivitetsfrämjande åtgärderna minska statens behov av personal med sammanlagt 2 417 årsverken.

Ett minskat behov av personal leder till de utgiftsbesparingar som beaktats i budgetpropositionen, som varierar enligt hur de produktivitetsfrämjande projekten genomförs. Varje förvaltningsområde kan omfördela sin egen disponibla andel av utgiftsbesparingarna. Resten räknas som besparingar som minskar utgifterna inom statsfinanserna som helhet.

Tablå 30. Verkningarna av de produktivitetsfrämjande åtgärderna i fråga om behovet av personal

Förvaltningsområde	Minskningen av antalet årsverken 2009—2010
Statsrådets kansli	7
Utrikesministeriet	40
Justitieministeriet	172
Inrikesministeriet	83
Försvarsministeriet	162
Finansministeriet	467
Undervisningsministeriet[1)]	574
Jord- och skogsbruksministeriet	83
Kommunikationsministeriet	327
Arbets- och näringsministeriet	363
Social- och hälsovårdsministeriet	108
Miljöministeriet	31
Sammanlagt	2 417

[1)] Omfattar målet för de nya universiteten. Eftersom universiteten blir offentligrättsliga inrättningar och stiftelser har det mål för minskning av personalen enligt produktivitetsprogrammet som tidigare ställts upp för universiteten beaktas i dimensioneringen av anslaget under moment 29.40.50.

För att målen beträffande det minskade personalbehovet ska nås och för genomförande av produktivitetsprogrammet i övrigt har vissa åtgärder omplacerats och tidsmässigt omorganiserats utifrån ministeriernas förslag. Dessutom har man beaktat hur föreslagna ändringar av lagstiftningen framskrider, samt följande aspekter:

— behovet av att tillfälligt öka arbetskraftsservicen och antalet praktikplatser på grund av det ekonomiska läget

— i fråga om produktivitetsmålen för utrikesförvaltningen behovet av att utveckla utvecklingssamarbetsförvaltningen till följd av de ökade anslagen för utvecklingssamarbete

— universitetens produktivitetsåtgärder vid dimensioneringen av statsunderstödet

— dimensioneringen och inriktandet av produktivitetsmålen för sektorforskningsinstituten på ett sätt som säkerställer att produktivitetsprogrammet inte är ett hinder för ett ändamålsenligt mottagande av extern finansiering.

Sett till hela statsförvaltningen kan ändringarna genomföras inom ramen för personalens naturliga avgång, eftersom avgången år 2010 beräknas gälla ca 5 800 personer. Siffran omfattar också universiteten, som hädanefter kommer att stå utanför staten. De senaste årens positiva utveckling mot att de anställda senarelägger sin pensionering bedöms fortsätta, men på grund av de statsanställdas åldersstruktur bedöms pensionsavgången gälla ca 3 000 personer, d.v.s. något mer än hälften av den totala avgången. Det att personal går i pension i större omfattning än någonsin tidigare på grund av ålders-

strukturen, jämte annan naturlig avgång, öppnar unika möjligheter att genomföra rätt omfattande reformer som ökar serviceförmågan, effektiviteten och produktiviteten utan att de pågående anställningsförhållandena äventyras. Genomförandet av produktivitetsprogrammet integreras med de mål som avser att trygga personalens anställningsförhållanden, kontinuiteten i arbetet, senareläggandet av pensioneringen och utvecklandet av arbetslivskvaliteten. Personalledningen i samband med omställningar stöds med hjälp av statsförvaltningens gemensamma service och man utnyttjar den interna rörligheten inom statsförvaltningen. Utvecklingen när det gäller produktivitetsstatistik samt evaluerings- och mätmetoder fortsätter bl.a. så att det vid sidan av förändringar i produktiviteten är möjligt att i tillräcklig grad beakta förändringarna i verksamhetens och servicens verkningskraft och kvalitet samt förändringarna i arbetslivskvaliteten. Finansministeriet genomför våren 2010 ett uppföljningsprojekt som gäller statens produktivitetsprogram, där man klarlägger i vilken mån man har uppnått målen för den fas av produktivitetsprogrammet som avslutas år 2011 och vilka effekter de har haft.

7.5 Utveckling av förvaltningen och förbättring av produktiviteten inom förvaltningsområdena

Projekt som pågår inom förvaltningsområdena

År 2010 genomförs inom de olika förvaltningsområdena ett exceptionellt antal organisationsförändringar som syftar till att utveckla verksamheten och förbättra produktiviteten. Till dessa hör utöver de utvecklingsprojekt som har nämnts i detta kapitel (regionförvaltningsreformen, universitetsreformen, sammanslagningen av servicecentralerna för ekonomi- och personalförvaltning) bl.a. följande:

— justitieministeriets förvaltningsområde: tingsrättsreformen, sammanslagningen av regionfängelserna, omorganiseringen på brottspåföljdsområdet och inrättandet av Riksfogdeämbetet

— inrikesministeriets förvaltningsområde: omstruktureringen av polisförvaltningen

— jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde: överföringen av fastighetsinskrivningsärenden från justitieministeriets förvaltningsområde samt forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser i samarbete med miljöministeriets förvaltningsområde

— kommunikationsministeriets förvaltningsområde: inrättandet av Transportverket och Transportsäkerhetsverket och bolagiseringen av Sjöfartsverkets produktionsverksamhet

— arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde: bolagiseringen av VTT:s sakkunnigtjänster samt överföringen av vissa av Centrallaboratorium Ab:s (KCL) funktioner till VTT

De kostnadsmässigt största informationssystemprojekten inom kärnfunktionerna

Till de mest omfattande (totala kostnader över 15 miljoner euro) driftsättningsklara informationssystemprojekten som avser kärnfunktioner hör projektet för förnyande av nödcentralsverkets och polisens operativa datasystem, vidareutvecklandet av försvarsmaktens integrerade spanings-, övervaknings- och ledningssystem (ITVJ), förnyandet av fastighetsinskrivningssystemet och utvecklandet av ett elektroniskt system för omsättning av fastigheter vid Lantmäteriverket samt superdatorprojektet vid undervisningsministeriet, som syftar till att öka den centraliserade kalkylerings- och lagringskapaciteten på nationell nivå.

Till de mest betydande informationssystemprojekten i realiseringsfasen hör Fordonsförvaltningscentralens datasystem för fordonstrafik (den del som avser förarinformationssystemet), översynen av Patent- och registerstyrelsens informationssystem beträffande företag och sammanslutningar (bl.a. handelsregistret, företagsinteckningsregistret, bildarkivet över bokslut samt stiftelseregistret) och utvecklandet av den elektroniska kommunikationen hos PRS, skatteförvaltningens projekt för utvecklande av personbeskattningen och skattekontot samt hälsovårdens riksomfattande informationssystemarkitektur (KanTa), som stöder en högkvalitativ och kostnadseffektiv produktion av hälsovårdstjänster samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter. En central del av informationssystemarkitekturen är de riksomfattande datasystemtjänster som tillhandahålls av Folkpensionsanstalten: elektroniska läkemedelsrecept (eRecept) och det elektroniska patientdataarkivet (eArkiv). eResept tas i bruk hösten 2009 som ett pilotprojekt i Åbo och Kotka. År 2010 görs satsningar på ibruktagandet av eRecept och på åtgärder som främjar kompatibiliteten mellan de datasystem som aktörerna inom social- och hälsovården använder och det nationella patientdataarkivet.

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas år 2010 uppgå till ca 5,3 miljarder euro och utgifterna till ca 4,1 miljarder euro, vilket innebär att fondekonomins nettoöverskott är ca 1,2 miljarder euro. Ur fonderna intäktsförs till statsbudgeten sammanlagt ca 1,7 miljarder euro, och det föreslås att till fonderna överförs medel till ett belopp

av ca 34 miljoner euro år 2010. I tablå 31 finns sammanfattande uppgifter om fondernas ekonomi åren 2008—2010.

Statens bostadsfond

De lån, räntestöd och understöd som med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån betalas av statens bostadsfonds medel. Fonden svarar också för utgifterna för sina skulder.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. För fonden skaffas finansiering också som en del av statens upplåning. Vid ingången av budgetåret är värdet på fondens skulder ca 2,0 miljarder euro. Kapitalet av statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2010 vara ca 9,1 miljarder euro och den lånestock som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 5,7 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 5,0 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 1,8 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostadslån och ca 0,5 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån.

År 2010 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 655 miljoner euro. Fonden får ha lån till ett belopp av högst 3,5 miljarder euro. Det föreslås att fullmakten för nya räntestödslån som beviljas är 1 670 miljoner euro och att fullmakten för understöd och ackord som betalas ur fonden är 178,7 miljoner euro sammanlagt. Det föreslås att 228 miljoner euro överförs från fonden till budgeten år 2010, vilket motsvarar räntekostnaden för fondens eget kapital som uppbärs inom budgetekonomin minskad med den ränteinkomst som inflyter på fondens samlingskontofordringar. Dessutom betalas ur statens bostadsfond ännu sådana understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter som har beviljats före år 2006.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder i slutet av år 2010 får uppgå till sammanlagt högst 2,2 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 11 miljarder euro.

Statens pensionsfond

Med hjälp av statens pensionsfond bereder sig staten på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som den strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden insamlas år 2010 uppskattningsvis 1 360 miljoner euro i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar, affärsverk, kommuner, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas till fonden 346 miljoner euro. Till fondens inkomster hör också avkastningen av fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis ca 864 miljoner euro år 2010.

Marknadsvärdet på statens pensionsfonds placeringsportfölj var ca 11 miljarder euro i juni 2009, vilket motsvarar 13 procent av sta-

tens pensionsansvar. Fonden har ett i lagen om statens pensioner angivet fonderingsmål. Enligt målet får fonden växa tills dess belopp motsvarar 25 procent av statens pensionsansvar. Ur fonden överförs årligen till statsbudgeten 40 procent av statens årliga pensionsutgifter. Överföringen till budgeten är 1 472 miljoner euro år 2010.

Enligt det strategiska resultatmål som finansministeriet har uppställt ska statens pensionsfonds placeringsverksamhet på lång sikt ge större avkastning än ett ur statens synvinkel mer riskfritt placeringsalternativ, med vilket man avser kostnaderna för statens nettoskuld. Resultatmålet för verksamheten är att uppnå en riskjusterad avkastning på investeringarna som är större än det jämförelseindex som fastställts i fondens investeringsplan.

Gårdsbrukets utvecklingsfond

Syftet med att utveckla gårdsbrukets struktur är att förbättra jordbrukets lönsamhet samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på gårdarna. För gårdsbruksenheternas investeringar och ägarbyten beviljas finansieringsstöd som räntestöd för lån ur statsbudgeten samt som understöd och vissa lån ur gårdsbrukets utvecklingsfond. År 2010 uppgår utvecklingsfondens disponibla medel till uppskattningsvis 165,7 miljoner euro, när den post som bedöms bli överförd från 2009 har beaktats. Det föreslås att det från statsbudgeten år 2010 överförs 30,9 miljoner euro till fonden. Uppskattningsvis 24,5 miljoner euro intäktsförs till fonden som medfinansiering från EU. Det beräknas att ca 86 miljoner euro beviljas i understöd.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Statens kärnavfallshanteringsfond består av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet för fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Teollisuuden Voima Abp och Fortum Power and Heat Ab samt Statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR-1-forskningsreaktor. Till fondens uppgifter hör även att vara med och fastställa omfattningen av den reserveringsskyldighet som gäller de avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balans är ca 1,7 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. De avgifter som samlades in hos innehavare av kärnanläggningar uppgick till sammanlagt 3,0 miljoner euro, och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga uppgår till sammanlagt 1,6 miljoner euro år 2009. De avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar år 2010 bedöms stanna på 2009 års nivå.

Försörjningsberedskapsfonden

Till försörjningsberedskapsfonden intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och el.

Avkastningen av avgiften har redan under flera år varit omkring 50 miljoner euro per år. Den kraftiga minskningen i elkonsumtionen minskar avkastningen av försörjningsberedskapsavgiften till ca 46 miljoner euro år 2010. Fondens balans är ca 1,2 miljarder euro.

Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, näringslivet och försvaret samt en fungerande infrastruktur i samhället vid allvarliga störningar under normala förhållanden och under exceptionella förhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang. Med tanke på en influensapandemi lagras åren 2009—2010 i enlighet med den nationella pandemiplanen läkemedel och skyddsutrustning i säkerhetsupplagen till ett värde av 26,5 miljoner euro.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som ska återkrävas och som hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de anstalter som föregick den, samt från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden.

Den exportgaranti- och specialborgensstock som fonden ansvarar för uppgick i slutet av 2008 till ca 8,6 miljarder euro. Fondens likvida medel uppgick i början av 2008 till ca 698 miljoner euro. Åren 2009 och 2010 förväntas beloppet av fondens totalansvar öka. De stora branschspecifika riskkoncentrationerna och den svaga internationella ekonomin ökar behovet av att öka fondens likvida medel till en nivå där likviditeten hålls så att den motsvarar den höjda riskpositionen.

Statens säkerhetsfond

Statens säkerhetsfond koncentrerar sig på administreringen av beviljat bankstöd samt övervakningen av att stödvillkoren iakttas och tillsynen över nedkörningen av egendomsförvaltningsbolagen. Vid utgången av år 2008 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av sammanlagt 6,0 miljarder euro. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statens säkerhetsfond fattade sitt sista stödbeslut år 1996.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond ordnar finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet och främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut televisionsavgifter och koncessionsavgifter för fonden. Fondens inkomster av avgifterna uppskattas till ca 430,3 miljoner euro år 2010. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel för Rundradion Ab:s verksamhet, till Kommunikationsverket för indrivningen, kontrollen och övervakningen av avgifter samt för upphovsrättsliga er-

sättningar och för främjandet av televisions- och radioverksamheten.

Interventionsfonden för jordbruket

Med medel ur interventionsfonden för jordbruket finansieras interventionsverksamheten inom jordbruket samt EU:s program för livsmedelsbistånd. Värdet av den verksamhet som finansieras via fonden uppskattas vara ca 14,1 miljoner euro år 2010. Det föreslås att man med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcker sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket och som staten ska ansvara för. Beloppet av dessa utgifter uppskattas till 1,0 miljoner euro år 2010, varav 0,85 miljoner euro är utgifter för EU:s program för livsmedelsbistånd och 0,15 miljoner euro övriga utgifter. Det bedöms att ingen överföring ur statsbudgeten behövs år 2010 eftersom fonden förfogar över tillräckligt med egna medel. De interventionsköp som ingår i interventionsverksamheten finansieras genom upplåning.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Beloppet av influtna brandskyddsavgifter har ökat under flera års tid på grund av den allmänna ekonomiska aktiviteten. Det försvagade ekonomiska läget återspeglas i avgiftsutfallet med ungefär ett års fördröjning. Ökningen av avgiftsutfallet bedöms alltså avstanna och börja minska år 2010. Trots den förväntade vändningen kommer utfallet emellertid trots allt att vara närmare 8 miljoner euro år 2010, varefter det bedöms minska klart.

Ur brandskyddsfonden får, för uppfyllandet av lagens syfte och inom ramen för de medel som finns i fonden och den årliga dispositionsplanen, beviljas allmänt understöd eller specialunderstöd till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar. Understöden har riktats till projekt som inte omfattas av statens övriga finansieringssystem. Understöden ur fonden har samordnats med statsandelssystemet.

De understöd som betalas ur fonden uppgår till närmare 10 miljoner euro år 2010. Understöden till kommunerna är relativt stora, ca 4,1 miljoner euro, på grund av tidigare överenskomna förbindelser och beloppet av de anslag som reserveras för brandstationerna. De övriga understöden inom landet är fortfarande stora, eftersom fonden satsar på projekt för förebyggandet av eldsvådor. Andelen understöd som betalas till näringslivet och hushållen är relativt liten.

Oljeskyddsfonden

Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För iståndsättning av oljeförorenad mark överförs i statsbudgeten dessutom inkomster som influtit i form av oljeavfallsavgifter. Det föreslås att 3,3 miljoner euro överförs till fonden år 2010. Oljeskydds-

fondens årliga budget är ca 8 miljoner euro. Den stiger till 25 miljoner euro när den planerade höjningen av oljeskyddsavgiften verkställs år 2010.

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning och underhåll av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. De ökande oljetransporterna på Finska viken medför en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar och därav föranledda ersättningsbehov. I syfte att trygga fondens likviditet ändras lagen om oljeskyddsfonden så att oljeskyddsavgiften höjs från nuvarande 0,5 euro till 1,5 euro per importerat ton olja.

Tablå 31. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2008	2009**	2010**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	70	69	83
Inkomster av blandad natur	485	532	543
Pensionsavgifter	1 607	1 665	1 707
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	534	1 251	1 260
Överföringar från budgeten	26	41	34
Inkomster exkl. finansoperationer	2 723	3 558	3 628
Återbetalning av beviljade lån	1 506	1 560	1 683
Inkomster sammanlagt	4 228	5 118	5 311
Konsumtionsutgifter	54	131	131
Överföringsutgifter	719	797	779
Ränteutgifter	107	96	63
Överföringar till budgeten	1 543	1 642	1 700
Övriga utgifter	1	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	2 424	2 666	2 673
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 242	1 608	1 417
Utgifter sammanlagt	3 666	4 274	4 089
Nettofinansieringsöverskott	563	844	1 221

8.2 Affärsverk

Efter årsskiftet har staten endast tre affärsverk, eftersom kommunikationsministeriet har för avsikt att ombilda Luftfartsverket och Rederiverket till aktiebolag från och med den 1 januari 2010. Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I samband med behandlingen av statsbudgeten godkänner riksdagen målen för affärsverkens tjänster och övriga mål för verksamheten samt fattar övriga viktiga styrbeslut; den ger t.ex. vid behov sitt samtycke till affärsverkets upplåning. Det behöriga ministeriet beslutar om affärsverkets resultatmål. Statsrådet fastställer bokslutet och beslutar om beloppet av den vinst som ska intäktsföras till staten. Affärsverkens verksamhet grundar sig på lagen om statliga affärsverk (1185/2002) och de lagar som gäller respektive affärsverk.

I tablåerna nedan finns prognoser för de statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster år 2009 beräknas det inflyta ca 129 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2010. Siffran inkluderar de affärsverk som bolagiseras.

Eftersom man förväntar sig en fortsatt gynnsam prisnivå beträffande entreprenaderna dimensioneras investeringsfullmakten för affärsverket Senatfastigheter, som ansvarar för statens bruksfastigheter, av sysselsättnings- och stimulansskäl till 270 miljoner euro i syfte att tidigarelägga reparationsarbetena i statens byggnader.

Tablå 32. De statliga affärsverkens verksamhet år 2010

Affärsverk (koncern)	Omsättning	förändr.,	Räkenskapsperiodens resultat av omsättningen		Avkastning på investerat kapital	Soliditet	Investerings utgifter	Anställda i medeltal
	mn €	%	mn €	(%)	(%)	(%)	mn €	antal
Senatfastigheter	485,0	-29,6	69,0	14,2	3,4	54,4	270,0	265
(koncern)	488,0	-29,7	71,0	14,6	3,4	54,2	270,0	265
Forststyrelsen	245,8	6,9	52,1	21,0	2,0	98,0	30,0	1 220
(koncern)	292,9	5,7	53,4	18,0	2,1	98,0	36,0	1 520
Lotsverket	33,1	2,9	-1,3	-4,1	-7,5	78,7	1,8	355
Sammanlagt	763,9		119,8				291,8	1 840

Tablå 33. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2010 (mn euro)

		Intäktsföringar i budgeten					Anslag för verkets särskilda uppgifter
	Affärsverk	Borgens-avgifter	Räntor	Intäktsföring av vinst	Återbetalning av lån	Sammanlagt	
28.20.88	Senatfastigheter	5,5	50,1	80,0	165,1	300,7	-
30.63	Forststyrelsen	-	-	48,8	-	48,8	31,3
31.60.88	Lotsverket	-	-	-	-	-	4,2
	Sammanlagt	5,5	50,1	128,8	165,1	349,5	35,5

8.3 Statens ägarpolitik

Staten strävar efter att sköta hela sitt bolagsinnehav så professionellt och aktivt som möjligt. Utifrån det principbeslut om statens ägarpolitik som statsrådet fattade i början av år 2007 utvecklas statsbolagen och de statliga intressebolagen så att värdet på statens innehav ökar på lång sikt. De bolag som är verksamma på marknadsvillkor ska vara lönsamma och konkurrenskraftiga. Det allmänna målet för de bolag som sköter statliga specialuppgifter är lönsam verksamhet. Samtidigt eftersträvas ett så gott helhetsresultat som möjligt med tanke på samhället. Regeringen är beredd att fortsätta att minska statens innehav i de bolag där ägandet främst baserar sig på investeringsintressen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2010

INKOMSTPOSTER

	Avdelning 11	€
11.	**SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR**	**30 980 699 000**
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**10 296 000 000**
01.	Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	7 089 000 000
02.	Samfundsskatt	2 482 000 000
03.	Källskatt på ränteinkomster	325 000 000
04.	Skatt på arv och gåva	400 000 000
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**13 341 000 000**
01.	Mervärdesskatt	12 613 000 000
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	594 000 000
03.	Apoteksavgifter	134 000 000
08.	**Acciser**	**5 157 000 000**
01.	Tobaksaccis	682 000 000
04.	Skatt på alkoholdrycker	1 273 000 000
05.	Läskedrycksaccis	35 000 000
07.	Energiskatter	3 155 000 000
08.	Accis på vissa dryckesförpackningar	12 000 000

Avdelning 12

10.	**Övriga skatter**	**2 073 200 000**
03.	Bilskatt	815 000 000
05.	Överlåtelseskatt	400 000 000
06.	Lotteriskatt	138 200 000
07.	Fordonsskatt	668 000 000
08.	Avfallsskatt	52 000 000
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**113 499 000**
02.	Lästavgifter	800 000
03.	Banskatt	20 899 000
04.	Vissa avgifter på kommunikationsområdet	5 100 000
05.	Avgift för övervakning av flygtrafiken	6 400 000
06.	Farledsavgifter	72 700 000
08.	Oljeavfallsavgift	4 600 000
09.	Övriga skatteinkomster	3 000 000

Avdelning 12

12.	**INKOMSTER AV BLANDAD NATUR**	**4 656 647 000**
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**3 130 000**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	3 130 000
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**80 150 000**
10.	Domstolarnas inkomster	22 000 000
20.	Utsökningsavgifter	58 000 000
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**8 756 000**
98.	Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar	8 656 000
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	100 000
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**2 988 000**
01.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18 000
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	2 962 000
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**1 849 434 000**
10.	Tullverkets inkomster	6 343 000
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	129 379 000
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	35 285 000
13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	19 743 000

25.	Inkomster av metallmynt	25 000 000
50.	Överföring från statens pensionsfond	1 472 204 000
51.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	79 500 000
52.	Försäkringsavgifter	22 460 000
92.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	46 000 000
93.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	2 400 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	11 120 000

29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**499 574 000**
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	32 900 000
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	462 674 000
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	4 000 000

30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**893 728 000**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	565 582 000
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	283 866 000
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	6 870 000
04.	Andra inkomster från EU	930 000
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	9 000 000
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	141 000
32.	Växtförädlingsavgifter	580 000
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 300 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	560 000
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	4 400 000
43.	Spöfiskeavgifter	2 810 000
44.	Fiskevårdsavgifter	6 607 000
45.	Jaktvårdsavgifter	8 582 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 500 000

31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**22 840 000**
10.	Transportverkets inkomster	22 782 000
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	58 000

32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**315 327 000**
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 200 000
30.	Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	200 000
31.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	28 827 000
50.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	252 000 000
99.	Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	33 100 000

Avdelning 13

33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**492 270 000**
02.	Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 400 000
03.	Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	500 000
90.	Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	395 995 000
98.	Återbäringar av statsunderstöd	94 200 000
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	175 000
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**245 450 000**
10.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	14 250 000
20.	Överföring från statens bostadsfond	228 000 000
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	3 200 000
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**243 000 000**
01.	Böter	98 000 000
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	90 000 000
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	50 000 000
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 500 000
10.	Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000

Avdelning 13

13.	**RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST**	**1 317 900 000**
01.	**Ränteinkomster**	**139 100 000**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	52 500 000
05.	Räntor på övriga lån	5 000 000
07.	Räntor på depositioner	70 000 000
09.	Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	11 600 000
03.	**Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier**	**900 000 000**
01.	Utdelningsinkomster och nettoinkomster av försäljning av aktier	900 000 000
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**150 000 000**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	150 000 000
05.	**Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst**	**128 800 000**
01.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	128 800 000

Avdelning 15

15. LÅN	**13 229 973 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**208 500 000**
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	165 100 000
04. Amorteringar på övriga lån	43 400 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	**13 021 473 000**
01. Nettoupplåning och skuldhantering	13 021 473 000

Inkomstposternas totalbelopp:

50 185 219 000

ANSLAG

Huvudtitel 21

		€
21.	**RIKSDAGEN**	**122 249 000**
01.	**Riksdagsledamöterna**	**20 720 000**
01.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 720 000
10.	**Riksdagens kansli**	**75 373 000**
01.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	53 773 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	7 000 000
70.	Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	1 800 000
74.	Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	12 800 000
20.	**Riksdagens justitieombudsman**	**5 027 000**
01.	Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	5 027 000
30.	**Utrikespolitiska institutet**	**3 304 000**
01.	Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 109 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	195 000
40.	**Statens revisionsverk**	**13 937 000**
01.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	13 377 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	560 000
90.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 888 000**
01.	Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 888 000

Huvudtitel 22

22.	**REPUBLIKENS PRESIDENT**	**15 323 000**
01.	**Republikens president**	**3 206 000**
01.	Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	297 000
02.	Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	59 000
20.	Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	2 850 000

02. Republikens presidents kansli	**12 117 000**
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	7 847 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	270 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 000 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	3 000 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDETS KANSLI	**78 127 000**
01. Förvaltning	**35 932 000**
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	27 020 000
02. Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)	5 045 000
20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	867 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 000 000
10. Ägarstyrningen	**2 700 000**
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	2 700 000
20. Understödjande av politisk verksamhet	**36 000 000**
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	36 000 000
30. Justitiekanslersämbetet	**2 949 000**
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 949 000
90. Övriga utgifter	**546 000**
21. Ordnar (förslagsanslag)	471 000
58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbundet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**1 187 594 000**
01. Utrikesförvaltningen	**226 614 000**
01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	203 880 000
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	67 000

29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	17 667 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
10.	**Krishantering**	**78 119 000**
20.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	59 774 000
21.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	18 345 000
20.	**Närområdessamarbete**	**19 500 000**
66.	Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	19 500 000
30.	**Internationellt utvecklingssamarbete**	**751 504 000**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66.	Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	736 504 000
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
90.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**111 857 000**
50.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 790 000
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	109 511 000
67.	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	500 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 25

25.	**JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**789 679 000**
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**101 098 000**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 340 000
02.	Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)	1 000
03.	Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 111 000
04.	Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 825 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	7 400 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	46 000 000
50.	Understöd (fast anslag)	2 271 000
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	12 150 000

10.	**Domstolar och rättshjälp**	**323 937 000**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 144 000
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 725 000
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	229 470 000
04.	Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 100 000
05.	Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)	14 498 000
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	36 000 000
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**97 314 000**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	97 314 000
30.	**Åklagarna**	**40 893 000**
01.	Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 893 000
40.	**Verkställighet av straff**	**224 400 000**
01.	Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	218 375 000
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	6 025 000
50.	**Valutgifter**	**2 037 000**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	2 037 000

Huvudtitel 26

26.	**INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 266 682 000**
01.	**Förvaltning**	**90 632 000**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 907 000
03.	Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	1 092 000
20.	Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	4 711 000
22.	EU:s andel i anslutning till det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 2 år)	8 656 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	53 100 000
65.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 166 000

10.	**Polisväsendet**	**681 640 000**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	679 140 000
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	2 500 000
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**238 611 000**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	219 901 000
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	18 710 000
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**87 230 000**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 239 000
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 981 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	3 500 000
31.	Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 510 000
43.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
40.	**Invandring**	**168 569 000**
01.	Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 558 000
03.	Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	859 000
20.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	376 000
30.	Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)	79 349 000
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	71 427 000

Huvudtitel 27

27.	**FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 703 905 000**
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**321 900 000**
01.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 580 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	303 320 000
10.	**Militärt försvar**	**2 329 022 000**
01.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 583 146 000
18.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	741 235 000
19.	Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	2 600 000
50.	Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	2 041 000

30.	**Militär krishantering**	**52 983 000**
20.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	52 973 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28.	**FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**14 859 567 000**
01.	**Förvaltning**	**108 230 000**
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 669 000
20.	Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	215 000
21.	Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	844 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	76 502 000
10.	**Beskattningen och tullväsendet**	**605 556 000**
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	396 324 000
02.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	161 932 000
63.	Återbetalda skatter (förslagsanslag)	4 600 000
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	32 700 000
97.	Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	10 000 000
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**31 516 000**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 548 000
02.	Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	4 535 000
03.	Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	1 039 000
06.	Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)	4 412 000
07.	Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	982 000
88.	Senatfastigheter	—
30.	**Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen**	**52 606 000**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 145 000
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 063 000
03.	Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 398 000

40.	**Statens regional- och lokalförvaltning**	**83 465 000**
01.	Omkostnader för statens regionförvaltningsverk (reservationsanslag 2 år)	47 788 000
02.	Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 410 000
03.	Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	3 267 000
50.	**Pensioner och ersättningar**	**3 862 589 000**
15.	Pensioner (förslagsanslag)	3 680 509 000
16.	Extra pensioner (förslagsanslag)	20 320 000
17.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	30 540 000
50.	Skadestånd (förslagsanslag)	40 120 000
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	79 500 000
95.	Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)	11 600 000
60.	**Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen**	**2 686 000**
01.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	50 000
03.	Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	216 000
20.	Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 100 000
60.	Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	320 000
70.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**35 754 000**
01.	Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	22 500 000
20.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	13 254 000
80.	**Stöd till landskapet Åland**	**202 237 000**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	167 237 000
31.	Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	25 000 000
40.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	10 000 000
90.	**Stöd till kommunerna**	**7 875 978 000**
01.	Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	7 369 000
20.	Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
30.	Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	7 749 601 000
31.	Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)	114 008 000
91.	**Stöd för sysselsättningen och näringslivet**	**184 000 000**
40.	Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	70 000 000
41.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	114 000 000

92. EU och internationella organisationer	**1 809 570 000**
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 400 000
40. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	7 000 000
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 800 000 000
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	**5 380 000**
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	80 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**6 186 419 000**
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet	**118 405 000**
01. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 021 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 497 000
03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 759 000
04. Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 289 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 511 000
22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	15 313 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	30 800 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	585 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 547 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 083 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	4 000 000
10. Allmänbildande utbildning	**842 687 000**
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	45 219 000
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 000
20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	10 889 000

30.	Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	729 727 000
34.	Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	55 700 000
51.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	1 146 000
20.	**Yrkesutbildning**	**665 115 000**
01.	Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 300 000
20.	Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
21.	Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 364 000
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	652 425 000
30.	**Vuxenutbildning**	**501 774 000**
20.	Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	24 233 000
21.	Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	3 010 000
30.	Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	162 716 000
31.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	146 969 000
32.	Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	135 069 000
51.	Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	20 157 000
52.	Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
53.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	8 620 000
40.	**Högskoleundervisning och forskning**	**2 594 849 000**
01.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 333 000
02.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 465 000
03.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 530 000
04.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 615 000
05.	Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	10 000
20.	Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	21 436 000
30.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	402 810 000
50.	Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 672 394 000
51.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	209 099 000
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	89 964 000
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	15 193 000
87.	Statlig finansiering för Aalto-universitetets kapital (fast anslag)	100 000 000
88.	Statlig finansiering till stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital (fast anslag)	50 000 000

70.	**Studiestöd**	**890 413 000**
01.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	699 000
52.	Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	32 500 000
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	789 020 000
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	27 100 000
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	4 494 000
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	36 600 000
80.	**Konst och kultur**	**383 556 000**
01.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	5 162 000
02.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 948 000
03.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 570 000
04.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 527 000
05.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 484 000
06.	Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)	6 692 000
07.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	616 000
08.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	978 000
30.	Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)	4 415 000
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	40 588 000
32.	Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	19 407 000
33.	Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106 000
34.	Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
40.	Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	9 975 000
51.	Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	13 160 000
52.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	197 922 000
53.	Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	18 634 000
54.	Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	3 764 000
55.	Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
56.	Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	100 000
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
72.	Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	739 000
75.	Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	4 500 000
95.	Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000

90.	**Idrottsverksamhet**	**130 330 000**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	128 521 000
52.	Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)	1 809 000
91.	**Ungdomsarbete**	**59 290 000**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	46 267 000
51.	Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	13 023 000

Huvudtitel 30

30.	**JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 825 811 000**
01.	**Förvaltning**	**102 599 000**
01.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 791 000
02.	Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	15 849 000
03.	Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 311 000
04.	Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	852 000
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	669 000
22.	Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	3 313 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 100 000
40.	Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 714 000
10.	**Utveckling av landsbygden**	**144 343 000**
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	9 668 000
54.	Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	8 832 000
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 820 000
61.	EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	57 300 000
62.	Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	60 700 000
63.	Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	3 023 000

20.	**Jordbruk**	**2 188 627 000**
01.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	34 643 000
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	558 265 000
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	558 520 000
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43.	Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	362 238 000
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673 000
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	146 100 000
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)	4 661 000
47.	Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	1 713 000
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	5 874 000
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	59 600 000
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	30 940 000
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**50 075 000**
01.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 077 000
20.	Veterinärvård (förslagsanslag)	5 430 000
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	6 568 000
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**63 410 000**
01.	Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 212 000
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)	4 400 000
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 800 000
43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 695 000
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	8 582 000
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 138 000
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	3 210 000
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	17 316 000
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000
50.	**Vattenhushållning**	**29 693 000**
20.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	11 524 000
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	450 000
31.	Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	16 458 000

43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48.	Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841 000
60.	**Skogsbruk**	**175 130 000**
01.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 091 000
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	699 000
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	49 029 000
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	50 000
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	70 780 000
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	10 325 000
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 106 000
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	50 000
63.	**Forststyrelsen**	**6 083 000**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	6 083 000
70.	**Infrastruktur för fastigheter och geografisk information**	**65 851 000**
01.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 671 000
02.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 680 000
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	6 500 000

Huvudtitel 31

31.	**KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**2 195 042 000**
01.	**Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter**	**367 668 000**
01.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 805 000
21.	Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	338 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	346 583 000
40.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
10.	**Trafiknätet**	**1 527 782 000**
01.	Transportverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	91 589 000
20.	Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	888 143 000

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	23 000 000
76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)	28 950 000
78. Vissa trafikledsprojekt (förslagsanslag)	428 600 000
79. Efterfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	66 500 000
20. Trafiksäkerhet och trafikövervakning	**33 480 000**
01. Transportsäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 480 000
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	**203 456 000**
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	95 673 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	800 000
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	62 675 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	7 867 000
65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)	31 400 000
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	**21 845 000**
01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 495 000
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500 000
44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)	1 350 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	12 500 000
50. Forskning	**40 811 000**
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 811 000
60. Affärsverksamhet	**—**
88. Lotsverket	—

Huvudtitel 32

32.	**ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**4 222 491 000**
01.	**Förvaltning**	**340 784 000**
01.	Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 461 000
02.	Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	206 128 000
20.	Civiltjänst (förslagsanslag)	6 369 000
21.	Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 140 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	64 356 000
60.	Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	10 300 000
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20.	**Innovationspolitik och företagens internationalisering**	**787 279 000**
01.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 542 000
02.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	85 672 000
03.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 037 000
05.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 692 000
06.	Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)	46 347 000
07.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	9 279 000
40.	Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	410 350 000
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	40 217 000
42.	Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)	3 600 000
43.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	23 100 000
45.	Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
50.	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
83.	Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	99 443 000
30.	**Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik**	**2 409 076 000**
01.	Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	162 940 000
42.	Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	51 146 000
44.	Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000 000

45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	42 000 000
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	8 600 000
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	29 500 000
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	560 750 000
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	19 140 000
80.	Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	1 500 000 000
89.	Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	30 000 000
40.	**Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet**	**23 662 000**
01.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 945 000
02.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 270 000
03.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	4 612 000
04.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 001 000
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 511 000
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	1 630 000
95.	Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	20 000
50.	**Regionutveckling och strukturfondspolitik**	**594 239 000**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	30 156 000
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	59 500 000
64.	EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	504 583 000
60.	**Energipolitik**	**67 451 000**
01.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	901 000
20.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
28.	Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	500 000
40.	Energistöd (förslagsanslag)	52 600 000
43.	Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	10 000 000
50.	Energiekonomiska understöd till föreningar (reservationsanslag 3 år)	50 000

Huvudtitel 33

33.	**SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**11 328 232 000**
01.	**Förvaltning**	**64 134 000**
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 933 000
02.	Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	2 121 000
03.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	4 133 000
04.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	273 000
05.	Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	464 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	17 000 000
66.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 210 000
02.	**Tillsyn**	**39 430 000**
03.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 722 000
05.	Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	13 000 000
06.	Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	4 008 000
20.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	8 700 000
03.	**Forskning och utveckling**	**107 667 000**
04.	Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	63 559 000
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	37 268 000
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	6 840 000
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster**	**2 278 800 000**
28.	Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	124 900 000
50.	Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 400 000
51.	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 423 000 000
52.	Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	1 500 000
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	21 800 000
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	528 100 000
55.	Underhållsstöd (förslagsanslag)	162 700 000
60.	Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	5 400 000

20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**2 063 000 000**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	16 500 000
50.	Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	704 600 000
51.	Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	134 000 000
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	937 000 000
53.	Statsandel till utbildningsförmåner för arbetslösa (förslagsanslag)	205 700 000
55.	Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	21 200 000
56.	Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	44 000 000
30.	**Sjukförsäkring**	**1 298 350 000**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 298 350 000
40.	**Pensioner**	**4 045 950 000**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	51 000 000
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	507 000 000
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	117 000 000
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	600 000
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	15 750 000
57.	Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	24 700 000
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	3 329 900 000
50.	**Stöd till veteranerna**	**365 603 000**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 000 000
50.	Fronttillägg (förslagsanslag)	56 500 000
51.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	201 100 000
52.	Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	65 207 000
53.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
54.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	100 000
55.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
56.	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	34 088 000
57.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000

60.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**504 140 000**
31.	Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och till vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	27 000 000
32.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag) ...	40 000 000
33.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	104 170 000
34.	Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	9 570 000
35.	Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	313 000 000
36.	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600 000
37.	Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt	—
63.	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 500 000
64.	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300 000
70.	**Främjande av hälsa och funktionsförmåga**	**53 118 000**
01.	Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	21 418 000
20.	Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	22 540 000
21.	Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
22.	Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50.	Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	4 100 000
51.	Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 700 000
80.	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare**	**214 840 000**
40.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	195 800 000
41.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdrjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	2 600 000
42.	Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	300 000
50.	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)	16 140 000
90.	**Understöd från Penningautomatföreningen**	**293 200 000**
50.	Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	293 200 000

Huvudtitel 35

35.	**MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**328 098 000**
01.	**Miljöförvaltningens omkostnader**	**76 766 000**
01.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 004 000
04.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 357 000
21.	Produktivitetsanslag inom miljöministeriets område (reservationsanslag 2 år)	405 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	6 000 000
65.	Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
10.	**Miljö- och naturvård**	**95 241 000**
20.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	4 200 000
21.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 770 000
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	26 091 000
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	3 300 000
61.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
63.	Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)	36 500 000
64.	EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 300 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 580 000
70.	Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	12 500 000
20.	**Samhällen, byggande och boende**	**156 091 000**
01.	Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 741 000
37.	Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	500 000
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	49 500 000
56.	Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)	99 000 000
60.	Överföring till statens bostadsfond	—
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	**2 076 000 000**
01. Ränta på statsskulden	**2 039 000 000**
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	2 039 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	**37 000 000**
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	37 000 000

Anslagens totalbelopp:

50 185 219 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten,

7) inkomster av universitetens verksamhet och av förvaltning och försäljning av aktier i aktiebolag (universitetsbolag), som ett universitet ensamt eller med en betydande andel tillsammans med andra bildat och som i fråga om sitt verksamhetsområde och sin verksamhet direkt främjar samverkan med det övriga samhället och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft i samhället, i enlighet med det som föreskrivs om universitetens uppgifter i 4 § i universitetslagen (645/1997), eller som behövs för internationellt kommersiellt utnyttjande av universitetets utbildnings- och forskningstjänster, samt universitetens utgifter för verksamheten och för bildande av universitetsbolag, aktieteckning och andra ägararrangemang enligt vad som bestäms särskilt i budgeten under momentet i fråga.

Sjukdagpenning och moderskapspenning enligt sjukförsäkringen, invalidpension och rehabiliteringspenning som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats arbetstagaren, kan nettobudgeteras under ett avlöningsmoment när ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukledigheten och moderskapsledigheten eller under tiden för invalidpension eller under rehabiliteringspenningsperioden. Ersättningar för kostnaderna för företagshälsovård kan likaså nettobudgeteras. Nämnda inkomster kan nettobudgeteras under ett avlöningsmoment som inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger samt inkomster av att ämbetsverkets lokaliteter tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom

får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning som bedriver affärsverksamhet.

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett inkomstmoment, som ska tas in i budgeten som en nettoinkomstpost, på grund av att inkomsterna är större än de vid nettobudgeteringen uppskattade inkomsterna innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom eller köp eller försäljning av aktier i universitetsbolag, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som skall användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnads- och avlöningsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. För avlöningen av tjänstemän som valts till tjänsten får inte användas andra moment än avlönings- och omkostnadsmoment. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförts till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet.

Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet ”även” för att uttrycka att användningsändamålen har kompletterats.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får även användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivningssamt andra finansinvesteringsutgifter för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket samt ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvars-

materiel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnads- och avlöningsmomenten (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 riksdagen och huvudtitel 22 republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster inom statsrådets kansli och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift som betalas från ämbetsverkets nettobudgeterade omkostnadsanslag (t.ex. moment 01) och från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter (moment 29) fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), nettobudgeteras den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under förvaltningsområdets mervärdesskatteutgiftsmoment (moment 29). Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättningars prestationer belagda med mervärdesskatt intäktsförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.50.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

I N K O M S T P O S T E R

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

F ö r k l a r i n g :

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**15 081 336**	**14 297 000**	**10 296 000**	**- 4 001 000**	**- 28**
01.	Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 087 596	8 314 000	7 089 000	- 1 225 000	- 15
02.	Samfundsskatt	4 910 391	5 018 000	2 482 000	- 2 536 000	- 51
03.	Källskatt på ränteinkomster	431 932	600 000	325 000	- 275 000	- 46
04.	Skatt på arv och gåva	651 416	365 000	400 000	35 000	10
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**14 704 234**	**15 270 000**	**13 341 000**	**- 1 929 000**	**- 13**
01.	Mervärdesskatt	14 048 902	14 583 000	12 613 000	- 1 970 000	- 14
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	535 905	564 000	594 000	30 000	5
03.	Apoteksavgifter	119 428	123 000	134 000	11 000	9
08.	**Acciser**	**4 962 536**	**5 123 000**	**5 157 000**	**34 000**	**1**
01.	Tobaksaccis	629 519	650 000	682 000	32 000	5
04.	Skatt på alkoholdrycker	1 091 509	1 188 000	1 273 000	85 000	7
05.	Läskedrycksaccis	34 658	36 000	35 000	- 1 000	- 3
07.	Energiskatter	3 191 728	3 238 000	3 155 000	- 83 000	- 3

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
08.	Accis på vissa dryckesförpackningar	15 121	11 000	12 000	1 000	9
10.	**Övriga skatter**	**2 345 555**	**2 489 000**	**2 073 200**	**- 415 800**	**- 17**
03.	Bilskatt	1 016 005	1 075 000	815 000	- 260 000	- 24
05.	Överlåtelseskatt	502 957	580 000	400 000	- 180 000	- 31
06.	Lotteriskatt	137 602	138 000	138 200	200	0
07.	Fordonsskatt	636 780	639 000	668 000	29 000	5
08.	Avfallsskatt	52 211	57 000	52 000	- 5 000	- 9
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**119 814**	**115 799**	**113 499**	**- 2 300**	**- 2**
02.	Lästavgifter	887	800	800	—	—
03.	Banskatt	20 533	20 572	20 899	327	2
04.	Vissa avgifter på kommunikationsområdet	4 416	4 727	5 100	373	8
05.	Avgift för övervakning av flygtrafiken	6 574	6 700	6 400	- 300	- 4
06.	Farledsavgifter	79 771	75 400	72 700	- 2 700	- 4
08.	Oljeavfallsavgift	4 458	4 600	4 600	—	—
09.	Övriga skatteinkomster	3 174	3 000	3 000	—	—
	Sammanlagt	**37 213 474**	**37 294 799**	**30 980 699**	**- 6 314 100**	**- 17**

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. (11.01.01, delvis) Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 089 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter skatt som fysiska personer betalar till staten enligt inkomstskatteskalan, skatt som ska betalas på kapitalinkomster och källskatt som ska betalas av begränsat skattskyldiga. Inflödet under momentet består i fråga om inkomst- och kapitalskatten av belopp som redovisas till staten från flera skatteår.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med ca 2 % år 2010. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen när det gäller lönerna och sysselsättningen har således en central betydelse för skatteinkomsterna. Löneinkomsterna beräknas öka med ca 1 % år 2010. Enligt uppskattning ökar inkomstnivån med 3 % år 2010. Även om kapitalinkomsternas andel av de skattepliktiga inkomsterna understiger 10 % är den av stor betydelse med tanke på budgetekonomins skatteutfall, eftersom staten är den enda skattetagaren i fråga om kapitalinkomstskatten.

Intäkterna från kapitalinkomstskatten varierar mera än intäkterna från den progressiva inkomstskatten, och det är därför svårt att prognosticera kapitalinkomsterna. Av kapitalinkomsterna är överlåtelsevinsterna den viktigaste och konjunkturkänsligaste posten, som det inte finns någon tillförlitlig prognosticeringsmetod för. När budgetpropositionen överlämnas är det ännu inte klart hur kapitalinkomsterna från de två åren före budgetåret har utvecklats, vilket bidrar till att göra det svårt att göra en prognos om kapitalinkomsterna. Enligt beräkningarna har kapitalinkomsterna gått ned med ca 14 % år 2008 och de beräknas gå ned

nästan 26 % år 2009. År 2010 beräknas kapitalinkomsterna ligga på 2009 års nivå.

Kapitalinkomstprognosernas tillförlitlighet är en betydande enskild faktor som påverkar hur väl den beräknade utdelning som är grundad på skattetagarnas uppskattade debiteringsförhållanden och används vid förhandsredovisningen av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster motsvarar de slutliga debiteringsförhållandena. När beskattningen slutförs före utgången av oktober året efter skatteåret, korrigeras de skattebelopp som redovisats under skatteåret utifrån den beräknade utdelningen så att de motsvarar de slutliga debiteringsförhållandena. Detta inverkar på budgetekonomins kassainflöde året efter skatteåret, vilket för sin del avspeglas på intäktskalkylen för det följande året, dvs. 2010.

I inkomster av skatt på förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas inflyta 7 089 miljoner euro år 2010, varav källskattens andel uppskattas till knappt 300 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalan för år 2010 och vissa andra ändringar som gäller inkomstskattegrunderna och i beskattningen tillämpade räntor. Enligt förslaget lindras den statliga inkomstskatteskalan och arbetsinkomstavdraget höjs. Dessutom föreslås att grundavdraget vid kommunalbeskattningen samt pensionsinkomstavdraget vid statsbeskattningen och kommunalbeskattningen höjs. Avsikten med ändringarna i skattegrunden är att lindra beskattningen av dem som har de lägsta inkomsterna och att förhindra att en höjning av inkomstnivån och de förväntade höjningarna av löntagaravgifterna skärper beskattningen. Beskattningen av pensionsinkomsten föreslås bli lindrad i enlighet med regeringsprogrammet så att skatteuttaget inte heller nästa år är strängare än beskattningen av motsvarande löneinkomst. Ändringarna i skattegrunden uppskattas sänka skatteintäkterna med sammanlagt ca 1 060 miljoner euro. De föreslagna ändringarna sänker intäkterna från statens inkomstskatt med sammanlagt ca 630 miljoner euro och de övriga skattetagarnas skatteintäkter med ca 430 miljoner euro. Den höjda andelen för grundavdraget utgör 195 miljoner euro i förlust av skatteintäkter för övriga skattetagare utom staten. På statens intäkt från inkomstskatten har den ingen inverkan.

I syfte att främja användningen av kollektivtrafik föreslås det att personalbiljetten blir en skattefri förmån upp till 200 euro. Beskattningsvärdet för en biljett som kostar mellan 600 och 3 400 euro är alltid 400 euro. Genom ändringen ökas skattestödets belopp och riktas stöd också till regiontrafiken och till dem som har längre arbetsresa. Utvidgningen av skattestödet beräknas minska skatteinkomsterna med ca 4 miljoner euro, varav statens andel är något under 2 miljoner euro.

I syfte att förbättra ställningen för näringsidkare som har de lägsta inkomsterna föreslås det att de bestämmelser som gäller fördelningen av privata näringsidkares, jordbruksidkares och beskattningssammanslutningars förvärvs- och kapitalinkomster ändras så att företagsinkomst som ska fördelas i sin helhet kan beskattas som förvärvsinkomst om den skattskyldige yrkar det. Detta beräknas minska statens skatteintäkter med ca 25 miljoner euro och öka skattetagarnas skatteinkomster med ca 12 miljoner euro.

Det föreslås att vinst på överlåtelse av fast egendom ska vara skattefri, om området överlåts till staten eller ett statligt affärsverk för inrättande av naturskyddsområde. Ändringen uppskattas sänka statens intäkter från kapitalinkomstskatt med 1 miljon euro.

Genom en regeringsproposition i anslutning till budgetpropositionen som gäller lagstiftningen om en reform av beskattningen av långsiktigt sparande ska det skattestöd som riktas till frivilliga individuella pensionsförsäkringar utvidgas till att gälla sparavtal enligt en lag som ska utfärdas om långsiktigt bundet sparande. Reformen uppskattas öka beloppet av de avgifter som är avdragbara i beskattningen, vilket minskar skatteinkomsterna uppskattningsvis med ca 14 miljoner euro, varav statens andel är något under 12 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition

med förslag om ändring och temporär ändring av 48 § i inkomstskattelagen. Överlåtelsevinster som uppkommer vid överlåtelse av åker till lantbruksföretagare som bedriver yrkesmässigt jordbruk är skattefria åren 2009 och 2010. Den föreslagna ändringen uppskattas sänka intäkterna från statens kapitalinkomstskatt med ca 10 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag om beskattningen av aktiebolags utbetalning av medel. Utöver utbetalning av bolagets vinst ska även utbetalning av bolagets medel från fonden för fritt eget kapital, genom minskning av aktiekapitalet och genom minskning av överkursfonden eller reservfonden i regel beskattas som utdelningsinkomst. Propositionen uppskattas inte ha någon avsevärd effekt på statens intäkter från inkomstskatt.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	7 089 000 000
2009 I tilläggsb.	-100 000 000
2009 budget	8 314 000 000
2008 bokslut	9 087 596 253

02. (11.01.01, delvis) Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 2 482 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt.

Till staten beräknas inflyta 2 482 miljoner euro i inkomstskatt från samfund. Skattebasen för samfundens inkomstskatt beräknas vända i en svag uppgång 2010.

Kommunernas utdelning av samfundsskatten höjdes temporärt med 10 procentenheter och församlingarnas med 0,8 procentenheter för skatteåren 2009—2011. Statens utdelning sänktes på motsvarande sätt. Sänkningen av statens utdelning minskar statens skatteintäkter med ca 385 miljoner euro år 2010.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av tonnageskattelagen. Rederibolagen kommer att under åren 2009—2011 ha möjlighet att ansöka om att omfattas av tonnageskatt under en period av 10 år. Detta kommer att minska intäkterna av den samfundsskatt som rederibolagen betalar. Minskningen av samfundsskatten kompenseras av den skatt som betalas på grundvalen av tonnagebeskattningen. Skattebeloppet är emellertid relativt litet. Största delen av de rederier som eventuellt ansöker om att omfattas av tonnagebeskattning kommer att söka sig till tonnageskattesystemet mot slutet av anslutningstiden. Av denna anledning beräknas samfundsskatten minska med ca 10 miljoner euro år 2010.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen i anslutning till reformen av universitetslagstiftningen en proposition om ändring av bestämmelserna om beskattningen av universiteten. I samband med regeringens proposition till riksdagen med förslag till universitetslag ska universitetens ställning ändras från statens räkenskapsverk till självständiga offentligrättsliga verk eller privaträttsliga stiftelser. Efter ändringen beskattas universitetens näringsverksamhet enligt samfundsskattesatsen, dvs. den skattesats som ska tillämpas på samfundens näringsverksamhet föreslås stiga från 8,9908 procent till 26 procent. Den apoteksverksamhet som Helsingfors universitet bedriver ska emellertid förbli skattefri. Enligt uppskattning har ändringen inte någon betydande effekt på intäkterna från samfundsskatteinkomsterna, eftersom universitetens näringsverksamhet är blygsam.

2010 budget	2 482 000 000
2009 I tilläggsb.	-1 520 000 000
2009 budget	5 018 000 000
2008 bokslut	4 910 391 495

03. (11.01.02) Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 325 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skattebeloppet är 28 % för den ränta som beta-

lats för en deposition eller ett masskuldebrevslån.

Alltsedan år 2007 steg depositionsräntorna och ökade inlåningsstocken kraftigt tills depositionsräntorna i slutet av 2008 vände i nedgång och tillväxten i inlåningsstocken planade ut i början av 2009.

De depositioner som beskattas med källskatt uppskattas öka med 6 % år 2009 och med 4 % år 2010. Medelräntan för depositioner beräknas sjunka raskt år 2009 och ytterligare litet till år 2010.

2010 budget	325 000 000
2009 budget	600 000 000
2008 bokslut	431 932 172

04. (11.01.03) Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 400 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvsskatteskalan i lagen.

Det exceptionellt stora utfall som bokslutet för 2008 visar, 192 miljoner euro mer än 2007 års utfall, beror huvudsakligen på att verkställandet av beskattningen periodiserades vid skatteförvaltningen.

Skatten på arv och gåva lindrades 2009 så att skatteprocentenheterna i den första skatteklassen sänktes med 3 procentenheter. På grund av den fördröjning gällande skatteutfallet reducerar lindringen intäkterna från år 2010 med 45 miljoner euro.

2010 budget	400 000 000
2009 budget	365 000 000
2008 bokslut	651 415 665

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 12 613 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattebeloppet är i regel 22 % av skattegrunden. Skatten på livsmedel som säljs i detaljhandeln är 12 % från och med den 1 oktober 2009. Skatten på läkemedel, böcker, filmer, tjänster som möjliggör utövande av idrott, inkvarteringstjänster, rundradions licensintäkter, persontransporter samt inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang är 8 %. På grund av den ekonomiska recessionen och de ändringar i lagstiftningen som genomförs i mervärdesbeskattningen beräknas mervärdesskattebasen sjunka med 7,3 % år 2009, men öka med ca 1 % redan år 2010.

Mervärdesskatteutfallet består av mervärdesskatt som skatteförvaltningen och tullverket tar ut samt belopp som övriga statens räkenskapsverk bokför under mervärdesskattemomentet. Tullverket tar ut mervärdesskatt för import från länder utanför EU. De återbäringar av mervärdesskatt som dras av från beskattningsutfallet består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av ansökningar och ändringar. Utöver egentlig skatt ingår i återbäringarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna. I nedanstående tabell redovisas ett sammandrag av mervärdesskatteutfallet år 2010 enligt statens centralbokföring.

Influten mervärdesskatt år 2010 (miljarder euro)

Skatteförvaltningens bruttoutfall	19,4
+ Tullverkets nettoutfall	3,3
- Skatteförvaltningens återbäringar	10,2
+ momsutfall från övriga statens räkenskapsverk	0,1
= momsutfall	12,6

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition

med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen så att alla mervärdesskattesatser höjs med en procentenhet vid ingången av juli 2010. Den allmänna mervärdesskattesatsen höjs från 22 % till 23 %, mervärdesskattesatsen för mat och foder från 12 % till 13 % och mervärdesskattesatsen för läkemedel, böcker, persontransporter, inkvartering, kulturevenemang, frisertjänster och andra förnödenheter som omfattas av försöket med reducerad mervärdesskatt på arbetsintensiva tjänster från 8 % till 9 %. Samtidigt sänks mervärdesskatten på restaurangmat från 22 % till 13 %, dvs. till samma nivå som mervärdesskatten på livsmedel.

Till följd av ändringarna i mervärdesskattesatserna (både den ändring som genomförs den 1 oktober 2009 och den som genomförs den 1 juli 2010) sjunker mervärdesskatteinflödet till staten med sammanlagt 350 miljoner euro år 2010. Verkningarna av sänkningen av mervärdesskattesatsen för livsmedel, som minskar statens skatteinkomster, infaller till fullt belopp år 2010. Verkningarna av den ändring av mervärdesskattesatserna som genomförs den 1 juli och som huvudsakligen innebär en ökning av skatteinkomsterna infaller däremot i slutet av år 2010 och under år 2011. Ändringen av mervärdesskattesatserna den 1 juli 2010 höjer statens mervärdesskatteintäkter med 426 miljoner euro på årsnivå. Av detta belopp hänför sig 133 miljoner euro till år 2010.

Inom skatteförvaltningen tar man i användning ett s.k. skattekontosystem vid ingången av år 2010. Skattekontosystemet är ett system som betjänar deklarationen och betalningen av skatter samt betalningsövervakningen och senare även indrivningsfunktionerna. Återbäringen av den mervärdesskatt som inte avdragits för skatteperioden till alla skattskyldiga redan under räkenskapsperioden, till skillnad från nuläget, i samband med respektive skatteperiod medför det år reformen träder i kraft en minskning av skatteinkomsterna av engångsnatur, ca 293,1 miljoner euro, i statens kassainkomster, eftersom beloppet i fråga enligt skattekontoförfarandet ska återbäras redan år 2010 i stället för år 2011. Övergången till längre deklarations- och betalningsperioder medför det år reformen träder i kraft en minskning av skatteinkomsterna av engångsnatur på uppskattningsvis sammanlagt ca 85,2 miljoner euro i statens kassainkomster, eftersom det ifrågavarande beloppet inflyter först år 2011. Minskningen av engångsnatur beräknas uppgå till ca 378,3 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen så att det i mervärdesskattelagstiftningen görs de ändringar som förutsätts i Europeiska gemenskapens direktiv och gäller tjänsters beskattningsort samt återbäring av mervärdesskatt som ingår i sådan upphandling som gjorts av näringsidkare etablerade i andra medlemsländer. Effekterna av de föreslagna ändringarna på intäkterna för 2010 är ringa. Återbäringsförfarandet förenklas i och med att ett elektroniskt återbäringssystem med en enda kontaktpunkt tas i bruk vid revideringen av återbäringsförfarandet och sänker därmed de administrativa kostnaderna för företag som ansöker om återbäring.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen i anslutning till reformen av universitetslagstiftningen en proposition som gäller ändring av bestämmelserna om beskattningen av universiteten. Den ändring av universitetets juridiska form som föreslås i universitetslagspropositionen och övergången från ett räkenskapsverk som omfattas av statsbudgeten innebär att mervärdesskatteförfarandet i fråga om universitetens upphandling ändras. Den upphandling som görs för universitetens mervärdesskattepliktiga verksamhet blir normalt avdragsgilla i mervärdesbeskattningen vilket i ringa grad skulle minska statens skatteintäkter.

2010 budget	12 613 000 000
2009 I tilläggsb.	-603 000 000
2009 budget	14 583 000 000
2008 bokslut	14 048 901 687

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 594 000 000 euro.

Förklaring: Vissa försäkringstjänster omfattas av en särskild försäkringspremieskatt. Avsikten är att försäkringsanstalterna först ska ta ut försäkringspremieskatten och överföra den på försäkringstagarna. Försäkringspremieskatten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdesbeskattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervärdesskattesatsen. Försäkringspremieskatten är för närvarande 22 % av försäkringspremierna utan skatt (3 § i lagen om skatt på vissa försäkringspremier 664/1966).

I en proposition som hänför sig till budgetpropositionen föreslås det att den allmänna mervärdesskattesatsen höjs från 22 % till 23 % den 1 juli 2010. Det föreslås därför att också försäkringspremieskattesatsen höjs på motsvarande sätt från 22 % till 23 % den 1 juli 2010. Höjningen ökar försäkringspremieskatteinflödet med ca 27 miljoner euro på årsnivå. År 2010 ökar försäkringspremieskatteinflödet med ca 9 miljoner euro.

2010 budget	594 000 000
2009 budget	564 000 000
2008 bokslut	535 905 108

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 134 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Avsikten är att justera tabellen i 2 § i lagen om apoteksavgift så att justeringen grundar sig på den genomförda ändringen av den totala omsättningen från 2007 till 2008. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas för första gången på en apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen år 2009.

2010 budget	134 000 000
2009 budget	123 000 000
2008 bokslut	119 427 634

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 682 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Accisbeloppet är för närvarande 52 % av detaljhandelspriset på cigarretter, 24 % av priset på cigarrer, 48 % av priset på pip- och cigarrettobak och 52 % av priset på finskuren tobak avsedd att rullas till cigarretter samt 60 % av priset på cigarrettpapper och annan produkt som innehåller tobak. Därtill tas i skatt på cigarretter för närvarande ut 15,13 euro/1 000 stycken och på pip- och cigarrettobak samt på tobak avsedd att rullas till cigarretter 6,50 euro/kg.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis. Enligt förslaget ska accisen på cigarretter, pip- och cigarrettobak och cigarrer höjas med i genomsnitt 5 % och accisen på finskuren tobak avsedd att rullas till cigarretter med i genomsnitt 15 %. Till följd av accishöjningen beräknas intäkten av tobaksaccisen öka med 22 miljoner euro.

I prognosen har också beaktats att Estland uppnår EU:s minimiskattenivå för cigarretter senast i början av år 2010. Då upphör Finlands rätt till den gällande kvoten för resandeinförsel av cigarretter. Till följd av att resandeinförseln avregleras beräknas konsumtionen av accisbelagda cigarretter sjunka med 2 %. Ökningen av resandeinförseln begränsas av den lag om ändring av lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning som trädde i kraft den 1 juli 2009 i fråga om begränsning av resandeinför-

seln av tobaksprodukter så att begränsningarna för sådana tobaksprodukter som inte är försedda med finsk- och svenskspråkig varningsmärkning är samma som för närvarande tillämpas på import från länder utanför EU.

2010 budget	682 000 000
2009 budget	650 000 000
2008 bokslut	629 519 341

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 273 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994).

Accisbeloppet för starka alkoholdrycker är för närvarande 35,80 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är i analogi 24,52 euro och accisen på viner 23,36 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Accisen på öl per liter hundraprocentig alkohol är 23,60 euro.

Alkoholskatten höjs med 10 % fr.o.m. den 1 oktober 2009. Höjningen beräknas öka intäkten av alkoholaccisen med 70 miljoner euro på årsnivå.

Den uppskattade förbrukningen av alkoholdrycker grundar sig på prognoser om alkoholförbrukningen som finansministeriet gjort upp i samarbete med olika aktörer. Den skattebelagda konsumtionen av alkoholdrycker beräknas minska med 2 % år 2010 som en följd av den skattehöjning som föreslogs den 1 oktober 2009.

2010 budget	1 273 000 000
2009 budget	1 188 000 000
2008 bokslut	1 091 509 167

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 35 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om läskedrycksaccis (1474/1994). Beloppet av grundaccisen är 4,5 cent per liter.

Konsumtionen av de produkter som är belagda med läskedrycksaccis beräknas 2010 ligga nästan på samma nivå som 2009.

Regeringen har för avsikt att våren 2010 överlämna en proposition till riksdagen med förslag om införande av accis på sötsaker och höjning av läskedrycksaccisen. Dessa beräknas öka skatteintäkterna med 100 miljoner euro på årsnivå. Detta har inte ännu kunnat inkluderas i budgetpropositionen, eftersom skatteintäktskalkylen måste grunda sig på gällande lagstiftning.

2010 budget	35 000 000
2009 budget	36 000 000
2008 bokslut	34 657 893

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 3 155 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

Trafikbränslen ger upphov till tre fjärdedelar av energiskatteintäkterna. Konsumtionen av motorbensin beräknas minska med 1 % från föregående år och konsumtionen av dieselolja beräknas ligga på samma nivå som året innan. Elkonsumtionen förutspås också ligga kvar på samma nivå som året innan. Vid skatteprognosen utnyttjas arbets- och näringsministeriets prognos om energiförbrukningen.

2010 budget	3 155 000 000
2009 I tilläggsb.	-47 000 000
2009 budget	3 238 000 000
2008 bokslut	3 191 728 053

08. Accis på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 12 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Accis ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa an-

dra drycker som dricks som sådana, med undantag av förpackningar framställda av vätskekartong. Accisfria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Från ingången av 2008 har även dryckesförpackningar som utnyttjas som råmaterial och som ingår i ett pantbaserat retursystem varit accisfria. Accisen på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i något retursystem är 51 cent per liter.

Mängden accisfria förpackningar beräknas förbli på 2009 års nivå år 2010.

2010 budget	12 000 000
2009 budget	11 000 000
2008 bokslut	15 121 195

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 815 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Vid ingången av 2008 tog man i bruk ett system för fastställande av skatteprocenten beroende på bilens koldioxidutsläpp. I april 2009 blev den mervärdesskatt som tas ut på bilskatten en del av bilskatten, varefter bilskattebeloppet är 12,2—48,8 % av det allmänna konsumentpriset enligt koldioxidutsläppet. Den genomsnittliga skatteprocenten har varit ca 20 %. Skatten på bilar som beskattas som begagnade grundar sig på motsvarande fordons värde på den finska marknaden, varvid skatteprocenten på motsvarande sätt fastställs på basis av koldioxidutsläpp eller fordonets massa. Beskattningen av paketbilar motsvarar beskattningen av personbilar med vissa små undantag. I intäktskalkylen har tagits i beaktande den skatteåterbäring som betalas till taxi- och invalidbilar och som uppskattas till 25 200 000 euro.

En bestämmelse som införts i bilskattelagen träder i kraft vid ingången av 2010. Bestämmelsen möjliggör återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten under vissa villkor när ett begagnat motorfordon förs ut ur landet för gott för att användas i ett annat land. Detta har enligt uppskattning ingen större betydelse för intäkterna från bilskatten för 2010.

År 2010 beräknas försäljningen av nya personbilar uppgå till 90 000 stycken och importen av begagnade personbilar till 22 000 stycken.

2010 budget	815 000 000
2009 I tilläggsb.	-250 000 000
2009 budget	1 075 000 000
2008 bokslut	1 016 005 178

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 400 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten utgör 4 % av överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % av överlåtelsepriset på aktiepapper.

Minskningen av bostads- och fastighetspriser beräknas avstanna och antalet köp växa något under 2010.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen i anslutning till reformen av universitetslagstiftningen en proposition som gäller ändring av bestämmelserna om beskattningen av universiteten. Arrangemangen av fastighetsförmögenheten föreslås bli befriade från överlåtelseskatt i samband med kapitaliseringen av universiteten. Effekten av befrielsen från överlåtelseskatt i samband med denna ägararrangemang innebär för staten en förlust av skatteintäkter på knappt 70 miljoner euro.

2010 budget	400 000 000
2009 I tilläggsb.	-100 000 000
2009 budget	580 000 000
2008 bokslut	502 957 002

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 138 200 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skattebeloppet räknas på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som utbetalts. Skattesatsen för penningautomater och kasinospel är 8,25 %, för andra av Oy Veikkaus Ab:s, Fintotos och Ålands PAF:s penningspel som ordnats med ensamrätt är skattesatsen 9,5 %.

2010 budget	138 200 000
2009 budget	138 000 000
2008 bokslut	137 601 661

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 668 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I fordonsskatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel med tillägg för en drivkraftsskatteandel. Grundskattens belopp per dag är 26 cent för fordon som tagits i bruk före den 1 januari 1994 och 35 cent för fordon som tagits i bruk nämnda dag eller senare. Riksdagen har godkänt en ändring i fordonsskattelagen som avser införande av en koldioxidbaserad grundskatt för personbilar. Den praktiska tillämpningen i skatteuppbörden är avsedd att inledas under år 2010, men detta uppskattas inte ha större betydelse för skatteintäkterna. För fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin påförs drivkraftsskatt.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av fordonsskattelagen. Enligt propositionen utvidgas den koldioxidbaserade fordonsskattens grundskatt att gälla paketbilar på motsvarande sätt som personbilar. Lagändringen ska träda i kraft vid en tidpunkt som utfärdas genom förordning samtidigt som motsvarande skatteändring för personbilar. Målet är att lagen sätts i kraft i mars 2010. På grund av fordonsskattens löpande skatteperiod, som omfattar 12 månader, är den första dag då skatt uppbärs enligt de nya skattegrunderna emellertid i mars 2011, men skatten börjar flyta in beroende på skatteperioden redan i mars 2010.

2010 budget	668 000 000
2009 budget	639 000 000
2008 bokslut	636 779 886

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 52 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (495/1996). Avfallsskattens belopp är 30 euro per ton avfall som förs till en allmän avstjälpningsplats. Den skattebelagda avfallsmängden antas sjunka något 2010.

2010 budget	52 000 000
2009 budget	57 000 000
2008 bokslut	52 211 452

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 800 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.30.50.

2010 budget	800 000
2009 budget	800 000
2008 bokslut	887 347

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 20 899 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). Enligt 5 § i lagen om ändring av banskattelagen uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats från moment 31.10.78, investeringsskatt, vars avkastning är uppskattad till 4 195 000 euro. Av inkomstposten har 16 704 000 euro beaktats vid dimensioneringen av anslaget för moment 31.10.20.

2010 budget	20 899 000
2009 budget	20 572 000
2008 bokslut	20 533 150

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 5 100 000 euro.

Förklaring: Kommunikationsmarknadsavgiften, 2 700 000 euro, grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften, 460 000 euro, grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 338 000 euro, grundar sig på lagen om posttjänster (313/2001). Tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet, 602 000 euro, grundar sig på lagen om televisions- och radioverksamhet (744/1998). Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.40.01.

2010 budget	5 100 000
2009 budget	4 727 000
2008 bokslut	4 416 147

05. Avgift för övervakning av flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 6 400 000 euro.

Förklaring: Tillsynsavgiften för flygtrafiken grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Avgiftens storlek är 0,80 euro för varje passagerare på minst två år som avrest från flygplatsen. Ledningsenheten för flygplatsen är betalningsskyldig. Avgiften tas endast ut till den del den överstiger 20 000 euro. 2010 års uppskattning av den influtna tillsynsavgiften för flygtrafiken grundar sig på 2009 års uppskattning av ökningen av den inhemska och internationella trafiken. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för moment 31.20.01.

2010 budget	6 400 000
2009 budget	6 700 000
2008 bokslut	6 573 598

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 72 700 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005) enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten. Uppskattningen av inflödet av farledsavgifter 2010 grundar sig på en uppskattning av utfallet 2009 så, att trafiken under år 2010 har beräknats öka med 2 %, vilket gör att de inkomster som flyter in ökar med ca 1 % per år. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.10.20.

2010 budget	72 700 000
2009 budget	75 400 000
2008 bokslut	79 771 227

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 600 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 5,75 cent/kg smörjolja. Motsvarande ut-

gifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2010 budget	4 600 000
2009 budget	4 600 000
2008 bokslut	4 457 970

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet redovisas alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2010.

2010 budget	3 000 000
2009 budget	3 000 000
2008 bokslut	3 174 180

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**3 463**	**1 500**	**3 130**	**1 630**	**109**
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	3 463	1 500	3 130	1 630	109
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**93 440**	**77 550**	**80 150**	**2 600**	**3**
10.	Domstolarnas inkomster	35 114	30 400	22 000	- 8 400	- 28
20.	Utsökningsavgifter	50 161	47 000	58 000	11 000	23
(40.)	Inkomster från verkställighet av straff	8 053	—	—	—	—
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	112	150	150	—	—
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**147**	**9 615**	**8 756**	**- 859**	**- 9**
98.	Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar	—	9 515	8 656	- 859	- 9
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	147	100	100	—	—
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**28 052**	**6 728**	**2 988**	**- 3 740**	**- 56**
01.	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	10	8	8	—	—
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	4 300	18	- 4 282	- 100
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	28 024	2 420	2 962	542	22
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**1 726 132**	**1 778 606**	**1 849 434**	**70 828**	**4**
10.	Tullverkets inkomster	6 246	5 690	6 343	653	11

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	118 654	123 078	129 379	6 301	5
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	32 360	33 567	35 285	1 718	5
13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	18 106	18 781	19 743	962	5
(20.)	Servicecentralens inkomster	100	100	—	- 100	- 100
25.	Inkomster av metallmynt	22 882	25 000	25 000	—	—
50.	Överföring från statens pensionsfond	1 330 948	1 417 504	1 472 204	54 700	4
51.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	46 054	63 466	79 500	16 034	25
52.	Försäkringsavgifter	23 835	21 400	22 460	1 060	5
(87.)	Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	54 000	—	—	—	—
92.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	51 570	57 000	46 000	- 11 000	- 19
93.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	2 613	2 800	2 400	- 400	- 14
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	18 761	10 220	11 120	900	9
29.	**Undervisningsministeriets förvaltningsområde**	**439 465**	**459 527**	**499 574**	**40 047**	**9**
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	29 858	24 500	32 900	8 400	34
88.	Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	408 284	431 027	462 674	31 647	7
99.	Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	1 323	4 000	4 000	—	—
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**886 386**	**929 455**	**893 728**	**- 35 727**	**- 4**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	583 422	628 532	565 582	- 62 950	- 10
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	259 668	258 625	283 866	25 241	10
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	1 416	5 600	6 870	1 270	23
04.	Andra inkomster från EU	1 052	822	930	108	13
20.	Statens andel av inkomsten av totospel	8 653	9 200	9 000	- 200	- 2
31.	Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	—	141	141	—	—
32.	Växtförädlingsavgifter	299	580	580	—	—

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållnings-avgifter	2 667	2 300	2 300	—	—
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	438	560	560	—	—
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 764	4 250	4 400	150	4
43.	Spöfiskeavgifter	2 527	2 810	2 810	—	—
44.	Fiskevårdsavgifter	5 588	5 997	6 607	610	10
45.	Jaktvårdsavgifter	8 581	8 538	8 582	44	1
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	6 311	1 500	1 500	—	—
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**59 146**	**18 518**	**22 840**	**4 322**	**23**
10.	Transportverkets inkomster	21 398	11 017	22 782	11 765	107
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	37 748	7 501	58	- 7 443	- 99
32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**260 687**	**222 202**	**315 327**	**93 125**	**42**
20.	Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 573	1 175	1 200	25	2
(30.)	Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	34 000	—	—	—	—
30.	Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	1 775	200	200	—	—
31.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	16 495	21 327	28 827	7 500	35
50.	Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	190 113	181 500	252 000	70 500	39
99.	Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltnings-område	16 732	18 000	33 100	15 100	84
33.	**Social- och hälsovårds-ministeriets förvaltningsområde**	**461 859**	**474 218**	**492 270**	**18 052**	**4**
02.	Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälso-vården	1 229	1 173	1 400	227	19
03.	Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	565	500	500	—	—
90.	Avkastning av Penningautomat-föreningens verksamhet	420 995	407 495	395 995	- 11 500	- 3
98.	Återbäringar av statsunderstöd	38 724	64 875	94 200	29 325	45

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	347	175	175	—	—
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**151 048**	**213 950**	**245 450**	**31 500**	**15**
(01.)	Inkomster till regionala miljöcentraler	370	200	—	- 200	- 100
10.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	909	4 150	14 250	10 100	243
20.	Överföring från statens bostadsfond	148 000	204 500	228 000	23 500	11
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 769	5 100	3 200	- 1 900	- 37
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**277 654**	**219 000**	**243 000**	**24 000**	**11**
01.	Böter	94 374	89 000	98 000	9 000	10
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	90 494	75 000	90 000	15 000	20
04.	Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	86 814	50 000	50 000	—	—
07.	Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 070	2 500	2 500	—	—
10.	Övriga inkomster av blandad natur	3 902	2 500	2 500	—	—
	Sammanlagt	**4 387 478**	**4 410 869**	**4 656 647**	**245 778**	**6**

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 130 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment. Av inkomsterna föranleds 1 630 000 euro av DFID:s andel i ett samarbetsprojekt mellan utrikesministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID). Med inkomster från DFID täcks DFID:s andel av nämnda samarbetsprojekt, vars utgifter har budgeterats under moment 24.30.66.

2010 budget	3 130 000
2009 I tilläggsb.	1 922 000
2009 budget	1 500 000
2008 bokslut	3 463 275

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 22 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och motsvarande förordning (1282/2005) samt på köpvittnesförordningen (959/2003). I totalinkomsten har såsom avdrag beaktats 11 000 000 euro som föranleds av att de avgifter som tas ut för fastighetsinskrivningsärenden övergår till att nettobudgeteras under moment 30.70.01.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	34 498	30 400	21 700
— övriga intäkter	329	-	300
Intäkter sammanlagt	34 827	30 400	22 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	82 333	75 000	55 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-47 506	-44 600	-33 000
Kostnadsmotsvarighet, %	42	41	40

2010 budget	22 000 000
2009 budget	30 400 000
2008 bokslut	35 113 800

20. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 58 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995). Utsökningsavgifterna höjs från och med den 1 november 2009 så att inkomstökningen för statens del är 4 000 000 euro per år.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	50 256	47 000	58 000
— övriga intäkter	59	-	-
Intäkter sammanlagt	50 315	47 000	58 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	53 878	53 500	60 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 563	-6 500	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	93	88	97

2010 budget	58 000 000
2009 budget	47 000 000
2008 bokslut	50 161 179

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1333/2006) och justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1283/2005). Under momentet inflyter dessutom den utdelning som enligt konkurslagen ska redovisas staten och går förlorad för borgenärerna.

2010 budget	150 000
2009 budget	150 000
2008 bokslut	112 272

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar

Under momentet beräknas inflyta 8 656 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av 2010 års förskottsutbetalningar av medel från fonden för de yttre gränserna, återvändandefonden och flyktingfonden samt av andra förskott och slutbetalningar från tidigare år.

Beräknade inkomster	€
Flyktingfonden	1 309 000
Fonden för de yttre gränserna	5 505 000
Integrationsfonden	1 011 000
Återvändandefonden	831 000
Sammanlagt	8 656 000

2010 budget	8 656 000
2009 budget	9 515 000

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	100 000

2010 budget	100 000
2009 budget	100 000
2008 bokslut	146 696

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får också användas för temporär finansiering av utgifter för grundlig renovering och reparation.

Förklaring:

Funktionella resultatmål för verksamheten

Byggverkets resultat grundar sig på kundtillfredsställelse, arbetstillfredsställelse, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden och på att konkurrensutsättning av entreprenaderna lyckas, att lokalerna och ut-

rustningens användbarhet och energieffektivitet förbättras samt på en höjning av effektiviteten i eget arbete.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen tryggas i fråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftsäkerhet. Marknadsorienteringen för tjänsterna utökas med beaktande av säkerhets- och beredskapsförmåga. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och bostadsväsendet:

Nyckeltal	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln, %	-1,74	-2,0	-1,0
Skötsel €/nyttom^2 (Inkl. inte fastighetsskatt eller s.k. användartjänster)	0,54	0,55	0,57
Skötsel m^2/årsverke	8 800	9 000	9 300
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln, %	-1,83	-2,0	-1,0
Städtjänster €/städm^2	0,83	0,82	0,85
Grad av utlokaliserade städtjänster, %	26	50	50
Tekniska tjänster			
Årsreparationer €/nyttom^2/mån	0,46	0,45	0,47
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	62	70	75
Bostadsväsendet			
Bostäder till uthyrning st./årsv.	249	280	280
Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning kWh/byggnadsm^3, Uppvärmd volym	39,2	38,9	38,9
Specifik elförbrukning kWh/byggnadsm^3, Elektrifierad volym	14,4	13,9	13,9
Specifik vattenförbrukning l/byggnadsm^3, Uppvärmd volym	106	102	102

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (milj. nyttom^2)	3,25	3,18	3,18
Byggnadsvolym (milj. byggnadsm^3)	16,0	15,7	15,7
Uppvärmd byggnadsvolym (milj. byggnadsm^3)	10,0	9,8	9,8
Städtjänster			
Städyta (milj. städm^2)	1,41	1,45	1,45
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 270	1 370	1 370
Särbeställningsprojekt (st.)	1 130	900	900
Projekt för små investeringar (st.)	240	270	270

Energitjänster			
Levererad värme (MWh)	394 900	405 000	405 000
Levererad el (MWh)	267 800	265 000	265 000
Levererat vatten (1 000 m^3)	2 050	1 500	1 500
Byggentreprenadtjänster			
Färdigställda projektplaner (st.)	22	25	25
Färdigställda projekt (st.)	23	20	20
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,87	3,9	3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Målet är att höja arbetstillfredsställelsen genom att satsa på vissa utvalda prioritetsområden inom personalpolitiken.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Trivsel i arbetet (1—5)	3,3	3,3	3,4
— kvinnor	3,3		
— män	3,3		

Det antal anställda som avlönas med anslag under momentet minskar med 80 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om försvarsförvaltningens byggverks avgiftsbelagda prestationer (1300/2007) och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoinkomster	140 299	138 253	143 806
Bruttoutgifter	140 290	138 245	143 798
Nettoinkomster	10	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	140 266	138 253	143 806
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	141 446	138 403	143 956
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 180	-150	-150
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

2010 budget	8 000
2009 budget	8 000
2008 bokslut	9 760

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lösegendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lösegendomen.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttring av lösegendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter	€
Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	4 018 000
Bruttoutgifter	
Utgifter för föryttring, förvärv och underhåll av lösegendom	4 000 000
Nettoinkomster	18 000

2010 budget	18 000
2009 budget	4 300 000
2008 bokslut	18 000

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 962 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnader av krishanteringsoperationer och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för de övriga deltagarländerna i samband därmed, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbäringar och ränteintäkter som hänför sig till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2010 budget	2 962 000
2009 budget	2 420 000
2008 bokslut	28 024 155

28. Finansministeriets förvaltningsområde

10. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 6 343 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) tullagen (1466/1994) och

2) finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer (876/2008).

Under momentet intäktsförs också uppbördsprovisioner för avgifter som tagits ut för andra myndigheter.

Beräknade inkomster	€
Offentligrättsliga prestationer	4 315 000
Företagsekonomiska prestationer	528 000
Uppbördsprovisioner för avgifter som tagits ut för andra myndigheter	300 000
Övriga inkomster av blandad natur	1 200 000
Sammanlagt	6 343 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 651	4 640	4 843
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 441	4 989	5 097
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-790	-349	-254
Kostnadsmotsvarighet %	85,5	93,0	95,0

En del av de offentligrättsliga prestationerna säljs av billighetsskäl till ett pris som understiger självkostnadspriset. Prestationerna i fråga är:

— EUGFJ-export
— förhandsavgöranden till enskilda
— vissa avslag.

Mål för resultatet av verksamheten

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet			
De företagsekonomiska prestationernas kostnadsmotsvarighet, %	101,6	107,5	108,7

2010 budget	6 343 000
2009 budget	5 690 000
2008 bokslut	6 246 203

11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 129 379 000 euro.

2010 budget	129 379 000
2009 budget	123 078 000
2008 bokslut	118 654 311

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 35 285 000 euro.

2010 budget	35 285 000
2009 budget	33 567 000
2008 bokslut	32 360 267

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 19 743 000 euro.

2010 budget	19 743 000
2009 budget	18 781 000
2008 bokslut	18 106 340

(20.) Servicecentralens inkomster

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten. Verksamheten vid servicecentralen i anslutning till Statskontoret fortsätter till slutet av 2009. Från och med ingången av 2010 inleder det nya servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning sin verksamhet.

2009 budget	100 000
2008 bokslut	100 000

25. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 25 000 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs

1) inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa

2) inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt och

3) inkomster av jubileums- och samlarmynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för

1) betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt,

2) inlösen av metallmynt och för utgifter för lagring och förstöring av metallmynt och

3) utgifter för jubileums- och samlarmynt.

Förklaring:

Inkomster och utgifter	€
Inkomster av verksamheten	31 050 000
Särskilda utgifter för verksamheten	6 050 000
Nettoinkomster	25 000 000

2010 budget	25 000 000
2009 budget	25 000 000
2008 bokslut	22 882 492

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 472 204 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensioner (1295/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

2010 budget	1 472 204 000
2009 budget	1 417 504 000
2008 bokslut	1 330 947 606

51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 79 500 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som är ersättning som andra pensionsanstalter betalat till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) ansvarar för. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

2010 budget	79 500 000
2009 budget	63 466 000
2008 bokslut	46 054 490

52. Försäkringsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 22 460 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	22 460 000
2009 budget	21 400 000
2008 bokslut	23 834 865

92. (12.28.70) Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 46 000 000 euro.

Förklaring: Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2007/436/EG) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de uppburit för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 25 % för att täcka kostnaderna för uppbörden.

2010 budget	46 000 000
2009 budget	57 000 000
2008 bokslut	51 570 391

93. (12.28.60) Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 400 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	2 400 000
2009 budget	2 800 000
2008 bokslut	2 613 293

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 11 120 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på följande författningar:

1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)

2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)

3) återbetalade pensioner: lagen om statens pensioner (280/1966) och

4) återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster och regresser gällande ersättningar för skada ådragen i militärtjänst: lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948).

Under momentet inflyter också avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster	€
Försäkringsersättningsregresser	2 700 000
Arv som tillfallit staten	1 800 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	5 500 000
Övriga inkomster	1 120 000
Sammanlagt	11 120 000

2010 budget	11 120 000
2009 budget	10 220 000
2008 bokslut	18 761 255

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 32 900 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Avkortning av borgensansvar som betalas 2010	900 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	21 600 000
Ränteinkomster	10 400 000
Sammanlagt	32 900 000

2010 budget	32 900 000
2009 budget	24 500 000
2008 bokslut	29 858 142

88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 462 674 000 euro.

Förklaring: Oy Veikkaus Ab:s beräknade intäkter är 462 674 000 euro.

2010 budget	462 674 000
2009 I tilläggsb.	30 000 000
2009 budget	431 027 000
2008 bokslut	408 283 606

99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

2010 budget	4 000 000
2009 budget	4 000 000
2008 bokslut	1 323 092

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 565 582 000 euro.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EUGFJ) och från dess omstruktureringsfond för sockersektorn uppgå till sammanlagt 568 082 000 euro. När 2 500 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 565 582 000 euro inflyta under momentet. De inkomster som intäktsförs från EU har minskat sedan 2005 på grund av att exportstöden för jordbruksprodukter och stöden för den inre marknaden har minskat till följd av det gynnsamma marknadsläget för jordbruksråvaror. Under den senare hälften av 2008 återgick priserna på jordbruksprodukter till en lägre nivå, varvid stödåtgärder sattes in på nytt. Detta förväntas öka de inkomster som intäktsförs från EU. De EU-stöd som betalas genom specialåtgärder inom sockersektorn kommer i huvudsak att ha betalats ut år 2009. Därför inflyter det i fråga om åtgärderna enligt det s.k. diversifieringsprogrammet endast in inkomster under detta moment år 2010.

I totalinkomsten 2010 har beaktats de inkomster för vilkas vidkommande EU-institutionen fattar beslut om utbetalning år 2010.

De avgifter som tas ut hos producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktion intäktsförs under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som EUGFJ betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsten under momentet.

I totalinkomsten har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av inkomsterna från EUGFJ och omstruktureringsfonden för sockersektorn

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	544,520	30.20.41
EU-marknadsstöd	14,000	30.20.41
Specialåtgärder inom sockersektorn	4,401	30.20.48
Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen	1,473	30.20.48
Honungsproduktion	0,103	30.20.46
Främjande av avsättningen	0,500	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	0,500	30.30.01
		30.30.20

Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.30.01
Sammanlagt	565,582	
Till interventionsfonden för jordbruket	2,500	I Interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	568,082	

2010 budget	565 582 000
2009 budget	628 532 000
2008 bokslut	583 422 415

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 283 866 000 euro.

Inkomstposten har budgeterats enligt kontantprincipen.

Förklaring: Från EU beräknas inflyta sammanlagt 308 380 000 euro i inkomster från utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) och utvecklingssektionen vid Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). När 24 514 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond beräknas 283 866 000 euro inflyta under momentet.

Under programperioden 2000—2006 beräknas slutbetalningarna ur utvecklingssektionen vid EUGFJ verkställas i mål 1-programmen och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ till ett belopp av 12 500 000 euro. När 3 900 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond beräknas 8 600 000 euro inflyta under momentet.

Under programperioden 2007—2013 innefattar inkomsten mellanliggande betalningar från EJFLU, som hänför sig till utgifterna för programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland under momenten 30.10.61, 30.20.43, 30.20.44 och 30.20.45 och i Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA). Intäkterna från EJFLU beräknas uppgå till 295 880 000 euro. När 20 614 000 euro av detta intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond beräknas under momentet inflyta 275 266 000 euro.

Uppskattning av de inkomster som inflyter inom ramen för olika program (mn euro)

Program	Intäktsförs i budgeten	Intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond	Intäktsförs sammanlagt	Motsvarande utgifter under moment
Programperioden 2000—2006 (EUGFJ-U)				
Mål 1, östra Finland	4,800	1,600	6,400	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Mål 1, norra Finland	1,200	2,300	3,500	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Gemenskapsinitiativ Leader+	2,600		2,600	30.10.61
Sammanlagt EUGFJ-U	8,600	3,900	12,500	30.10.61
Programperioden 2007—2013				
Företagsstöd och utvecklingsprojekt	51,760	20,614	72,374	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Bredbandsprojekt	1,500		1,500	
Miljöstöd, stöd för animalieproduktionsdjurens välbefinnande samt icke-produktiva investeringar	100,844		100,844	30.20.43

Kompensationsbidrag	118,348		118,348	30.20.44
Avträdelsestöd och stöd för beskogning av åker	2,814		2,814	30.20.45
Sammanlagt EJFLU	275,266	20,614	295,880	
Alla sammanlagt	283,866	24,514	308,380	

2010 budget	283 866 000
2009 budget	258 625 000
2008 bokslut	259 667 509

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 6 870 000 euro.

Förklaring: Det beräknas att det från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) för programperioden 2000—2006 och för genomförande av strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskepolitik från Europeiska fiskerifonden (EFF) för programperioden 2007—2013 intäktsförs sammanlagt 6 870 000 euro som inkomster.

Utgifter som gäller programperioden 2007—2013 har antecknats under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2010 budget	6 870 000
2009 budget	5 600 000
2008 bokslut	1 415 671

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 930 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för projekt som forskningsanstalterna finansierar. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Fiskekontroll, Rådets förordning (EG) nr 861/2006	100 000	1 000 000	30.01.01
Insamling av fiskerihushållningsuppgifter, Rådets förordningar (EG) nr 861/2006 och (EG) nr 199/2008	830 000	1 060 000	30.01.01
		629 000	30.40.01
Sammanlagt	930 000	2 689 000	

EU:s andel av utgifterna för fiskekontrollen är ca 10 % och andelen av insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter högst 50 %. År 2010 intäktsförs EU:s andelar av utgifterna för fiskekontrollen år 2009 och förskotten på EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2010 samt slutbetalningarna av EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2009. Inkomstökningen baserar sig på inkomster av insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter. Utgifterna för EU:s strukturundersökning avseende lantbruket (jordbruksräkningen 2010) beräknas uppgå till 1 300 000 euro (mom. 30.01.02). EU:s medfinansiering på 300 000 euro intäktsförs i förskott år 2009.

2010 budget	930 000
2009 budget	822 000
2008 bokslut	1 052 203

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 9 000 000 euro.

Vid sidan av de ändamål som anges i lagen om användning av avkastningen av totospel (1055/2001) får 168 000 euro av statens andel

av inkomsten användas för forskning i hästhushållning.

Inkomstposten har budgeterats enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag på 8 832 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20.01 anslag på 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2010 budget	9 000 000
2009 budget	9 200 000
2008 bokslut	8 652 748

31. Inkomster av köttbesiktningsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 141 000 euro i nettoinkomster.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om Livsmedelssäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer (266/2008).

Resultatmålen för verksamheten framgår av motiveringen till kapitel 30.30.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoinkomster	6 118	6 150	6 300
Bruttoutgifter	6 516	6 009	6 159
Nettoinkomster	-398	141	141

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 108	6 150	6 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 340	6 150	6 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 232	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	83	100	100

2010 budget	141 000
2009 budget	141 000
2008 bokslut	—

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 580 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 500 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.30.41. Dessutom inflyter under momentet uppskattningsvis 80 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. De utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.01.

2010 budget	580 000
2009 budget	580 000
2008 bokslut	299 189

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2010 budget	2 300 000
2009 budget	2 300 000
2008 bokslut	2 667 473

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 560 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som tas ut för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989), som ingåtts med konungariket Norge, och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten år 2009 har antecknats under moment 30.01.01 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.52.

2010 budget	560 000
2009 budget	560 000
2008 bokslut	438 486

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 4 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften för en fullvuxen älg är 120 euro och för en älgkalv 50 euro enligt 2 § i statsrådets förordning om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (ändr. 491/2007). Avgiftsnivån förblir oförändrad. Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.40.41.

2010 budget	4 400 000
2009 budget	4 250 000
2008 bokslut	5 763 602

43. Spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 810 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 29 euro för ett kalenderår och 7 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2008 betalades 84 200 länsvisa spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 42 000 avgifter för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 87 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 41 000 år 2010, inflyter totalt 2 810 000 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna år 2009 och från vilket har avdragits de beräknade utgifter som staten föranleds för uppbörden av avgiften år 2009 delas ut till ägarna av fiskevattnen år 2010. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2010 budget	2 810 000
2009 budget	2 810 000
2008 bokslut	2 526 654

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 607 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 88 § i lagen om fiske där avgiften för sju dygn föreslås bli höjd från sex euro till sju euro och årsavgiften från 20 euro till 22 euro. År 2008 betalades 268 821 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 31 606 för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet fiskevårdsavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 290 000 och antalet fiskevårdsavgifter som gäller en period på sju dygn till 30 000 år 2010, beräk-

nas det inflyta sammanlagt 6 590 000 euro under momentet. Därutöver beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som ska användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2010 budget	6 607 000
2009 budget	5 997 000
2008 bokslut	5 588 233

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 8 582 000 euro.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 306 500. Jaktvårdsavgiften enligt 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993) är fortfarande 28 euro. Det anslag som reserverats för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2010 budget	8 582 000
2009 budget	8 538 000
2008 bokslut	8 580 654

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras.

2010 budget	1 500 000
2009 budget	1 500 000
2008 bokslut	6 310 917

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. (12.31.11, 12 och 13) Transportverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 22 782 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är inkomster av försäljning av fastigheter och föryttring av lösegendom, ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och övriga inkomster av blandad natur samt intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 31.10.78 omfattar inkomstposten Helsingfors stads andel av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggandet av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Andelen beräknas utgöra 102 000 euro år 2010. Vidare omfattar inkomstposten inkomster av marksubstans som tas till vara i samband med det av Fredrikshamns stad finansierade förbättrandet av farleden till Fredrikshamn, till ett belopp av 3 000 000 euro.

2010 budget	22 782 000
2009 budget	11 017 000
2008 bokslut	21 398 415

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 58 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro. Under momentet intäktsförs även intäkter som influtit till Säkerhetsteknikcentralen för marknadsövervakningen av transporter av farliga ämnen. Dessa inkomster beräknas uppgå till 8 000 euro år 2010.

2010 budget	58 000
2009 budget	7 501 000
2008 bokslut	37 747 742

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels- och industriministeriets beslut (1032/1996), utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt ersättningar för kostnaderna för provning och undersökningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anordningars energieffektivitet (1241/1997), lagen om tryckbärande anläggningar (869/1999) och lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000).

2010 budget	1 200 000
2009 budget	1 175 000
2008 bokslut	1 572 569

30. Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 200 000 euro.

Förklaring: Av dem som 2010 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de särkostnader som föranleds av produktionen av tjänster. Finansieringsandelarna inflyter från den företagarutbildning som på initiativ av arbets- och näringsministeriet samt närings-, trafik- och miljöcentralerna ordnas för små och medelstora företag, från produktifiering av experttjänster, från regionala projekt för utveckling av näringarna samt från övriga kompetensutvecklingstjänster som finansieras med medel under moment 32.01.02.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	200 000
2009 budget	200 000
2008 bokslut	1 774 746

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 28 827 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 29 500 000 euro, har budgeterats under moment 32.30.50.

2010 budget	28 827 000
2009 budget	21 327 000
2008 bokslut	16 495 414

50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 252 000 000 euro.

Förklaring: I fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) inflyter inkomsterna som 2010 års andel av betalningarna av EU-stödet för åtgärdsprogram för genomförande av målet regional konkurrenskraft och sysselsättning i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland under programperioden 2007—2013.

I fråga om Europeiska socialfonden (ESF) inflyter inkomsterna som 2010 års andel av betalningarna av EU-stödet för genomförande av ESF-programmet för fasta Finland under programperioden 2007—2013.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2007—2013	
ERUF	
Östra Finland	64 000 000
Norra Finland	46 000 000
Södra Finland	20 000 000
Västra Finland	24 000 000
ERUF sammanlagt	154 000 000
ESF	
Fasta Finland	98 000 000
ESF sammanlagt	98 000 000
ERUF och ESF sammanlagt	252 000 000
2010 budget	252 000 000
2009 budget	181 500 000
2008 bokslut	190 112 569

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 33 100 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	2 000
Inkomster till Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer	7 200 000
Konkurrensverkets inkomster	6 000
Inmutningsavgifter	750 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Övriga inkomster	24 142 000
Sammanlagt	33 100 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna till Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om teknologiska utvecklingscentralens avgifter (1254/1997). Under momentet inflyter dessutom inkomster av Tekes deltagande i europeiska samarbetsprojekt. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.06, 32.20.20 och 32.20.40.

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalts som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

I inkomstposten har beaktats den inkomstpost på 100 000 euro som tidigare varit antecknad under moment 12.35.01.

2010 budget	33 100 000
2009 budget	18 000 000
2008 bokslut	16 731 556

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana behandlingsavgifter enligt kemikalielagen (744/1989), sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/

1994), sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976) och sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som uppbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992), samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som uppbärs enligt de grunder som statsrådet har fastställt.

2010 budget	1 400 000
2009 budget	1 173 000
2008 bokslut	1 229 254

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2010 budget	500 000
2009 budget	500 000
2008 bokslut	564 577

90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 395 995 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 293 200 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.50.52, 55 och 56 beviljas anslag på totalt 102 795 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2010 budget	395 995 000
2009 budget	407 495 000
2008 bokslut	420 995 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 94 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalts enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen. När nu ansvaret för verkställandet av underhållsstödet har överförts från kommunerna till Folkpensionsanstalten, och finansieringsansvaret till staten, antecknas hädanefter under detta moment också de s.k. regressfordringar som har återkrävts hos de underhållsskyldiga. Dessa återkrav beräknas år 2010 uppgå till 74 200 000 euro. Enligt 44 § i lagen om underhållstöd ersätts kommunerna årligen i fem års tid för sin andel av de regressfordringar som har drivits in under föregående år. År 2010 beräknas kommunernas andel uppgå till 31,9 miljoner euro, vilket belopp antecknas under moment 28.90.30 i statsbudgeten.

2010 budget	94 200 000
2009 budget	64 875 000
2008 bokslut	38 723 749

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2010 budget	175 000
2009 budget	175 000
2008 bokslut	346 775

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

(01.) Inkomster till regionala miljöcentraler

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att vattenskyddsavgifterna antecknas under moment 12.35.99 och övriga inkomster under moment 12.32.99.

2009 budget	200 000
2008 bokslut	369 514

10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 14 250 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 14 100 000 euro för utgifter som föranleds av förnyande av utrustningen för övervakning av oljeutsläpp i Gränsbevakningsväsendets flygplan, anskaffning av ett nytt kombinationsfartyg för marinens bruk, grundlig ombyggnad av oljebekämpningsfartyget Halli och anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador samt för utgifter som föranleds av upprätthållandet av oljebekämpningsberedskapen.

Avsikten är att höja oljeskyddsavgiften med 1,50 euro per ton olja, vilket är en förutsättning för att beloppet av ersättningarna till staten ska öka.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2010 budget	14 250 000
2009 budget	4 150 000
2008 bokslut	909 276

20. Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 228 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man ifrån det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2008 och från vilket de summor avdragits, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (4,36 %) för statens långfristiga upplåning i euro år 2008 så att hälften av dess förändring har beaktats. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 8,7 miljoner euro.

2010 budget	228 000 000
2009 budget	204 500 000
2008 bokslut	148 000 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro främst från EU:s miljöfond (LIFE) för programperioden 2000—2006 och inkomster för Life+-programmet 2007—2013. Med beaktande av de anslag som överförts från tidigare år har som motsvarande utgifter budgeterats 2 000 000 euro under moment 35.10.64. De övriga inkomsterna baserar sig på miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer (1205/2006) och miljöministeriets förordning om Statens bostadsfonds avgiftsbelagda prestationer (1206/2006). Dessutom intäktsförs under momentet miljöministeriets, Finlands miljöcentrals och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets inkomster av blandad natur samt de vattenskyddsavgifter som tas ut med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961) och som tidigare har antecknats under moment 12.35.01.

Under momentet intäktsförs även intäkter till Säkerhetsteknikcentralen för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brand-

bekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2010 budget	3 200 000
2009 budget	5 100 000
2008 bokslut	1 768 947

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 98 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter av bötesstraff och de medel som inflyter med stöd av lagen om parkeringsbot (248/1970).

2010 budget	98 000 000
2009 budget	89 000 000
2008 bokslut	94 374 091

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 90 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster, upplupna förseningsräntor och restavgifter som hänför sig till inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalan och till vissa andra ändringar som gäller inkomstskattegrunderna och i beskattningen tillämpade räntor. Som en följd av den sänkta referensräntan sjunker förseningsräntan för år 2010 till 8 procent, vilket också utan den föreslagna ändringen bidrar till att minska beloppet av upplupna dröjsmålsräntor. Till följd av det skattetillägg och den sänkning av beräkningsgrunderna för förseningsräntan med en procentenhet som föreslås i regeringens proposition bedöms det totala beloppet minska med ca 10 miljoner euro, varav statens andel är uppskattningsvis 6 miljoner euro. Företagens ökade betalningssvårigheter bedöms emellertid öka den sammanlagda volymen betalningsarrangemang och uppskov med betalningar både räknat i antal och i eurobelopp. Därför bedömer man att det belopp som inflyter i form av skattetillägg och förseningsräntor inte kommer att minska trots den sänkta räntenivån.

2010 budget	90 000 000
2009 budget	75 000 000
2008 bokslut	90 494 384

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 50 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2010 budget	50 000 000
2009 budget	50 000 000
2008 bokslut	86 813 573

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av stadshäktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med början av 1994 betalas alla till statens pensionssystem hörande arbetsgivares pensionsavgifter till statens pensionsfond. Inkomsterna under momentet inflyter av de ersättningar till staten som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsende. Momentets inkomstnivå påverkas av att Kommunernas pensionsförsäkring betalar en del av utgifterna för pensionerna som engångsprestationer.

2010 budget	2 500 000
2009 budget	2 500 000
2008 bokslut	2 069 575

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2010 budget	2 500 000
2009 budget	2 500 000
2008 bokslut	3 902 016

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Ränteinkomster**	**341 460**	**255 000**	**139 100**	**- 115 900**	**- 45**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	67 301	56 100	52 500	- 3 600	- 6
05.	Räntor på övriga lån	7 948	9 900	5 000	- 4 900	- 49
07.	Räntor på depositioner	258 444	178 000	70 000	- 108 000	- 61
09.	Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	7 766	11 000	11 600	600	5
03.	**Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier**	**1 669 547**	**1 300 000**	**900 000**	**- 400 000**	**- 31**
01.	Utdelningsinkomster och nettoinkomster av försäljning av aktier	1 669 547	1 300 000	900 000	- 400 000	- 31
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**250 000**	**190 000**	**150 000**	**- 40 000**	**- 21**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	250 000	190 000	150 000	- 40 000	- 21
05.	**Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst**	**227 207**	**195 500**	**128 800**	**- 66 700**	**- 34**
01.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	227 207	195 500	128 800	- 66 700	- 34
	Sammanlagt	**2 488 214**	**1 940 500**	**1 317 900**	**- 622 600**	**- 32**

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 52 500 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats statliga affärsverk på samma villkor som lån.

2010 budget	52 500 000
2009 budget	56 100 000
2008 bokslut	67 301 347

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår även räntor på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	9 900 000
2008 bokslut	7 948 153

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2010 budget	70 000 000
2009 I tilläggsb.	-73 000 000
2009 budget	178 000 000
2008 bokslut	258 444 409

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 11 600 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Statskontoret får inkomster i form av ränta på ersättningar för sådana pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som Statskontoret betalat. Som räntesats används en räntesats enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i lagen om pension för arbetstagare.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2010 budget	11 600 000
2009 budget	11 000 000
2008 bokslut	7 766 104

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster och nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 900 000 000 euro i nettoinkomster.

Momentet är delvis nettobudgeterat. Högst 4 000 000 euro av de inkomster som under momentet inflyter av försäljningen av aktier får användas till betalning av försäljningsprovisioner föranledda av aktieförsäljningen.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav och som inkomst från försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar utdelning som mätt i utdelning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	900 000 000
2009 I tilläggsb.	-250 000 000
2009 budget	1 300 000 000
2008 bokslut	1 669 546 925

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 150 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska en del av bankens vinst reserveras för statens behov.

2010 budget	150 000 000
2009 budget	190 000 000
2008 bokslut	250 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 128 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2009.

2010 budget	128 800 000
2009 budget	195 500 000
2008 bokslut	227 207 000

Avdelning 15
LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Lån som återbetalas till staten**	**203 153**	**234 200**	**208 500**	**- 25 700**	**- 11**
02.	Återbetalningar av statens lån till affärsverk	166 645	162 700	165 100	2 400	1
04.	Amorteringar på övriga lån	36 507	71 500	43 400	- 28 100	- 39
03.	**Statens nettoupplåning och skuldhantering**	**—**	**2 411 114**	**13 021 473**	**10 610 359**	**440**
01.	Nettoupplåning och skuldhantering	—	2 411 114	13 021 473	10 610 359	440
	Sammanlagt	**203 153**	**2 645 314**	**13 229 973**	**10 584 659**	**400**

01. Lån som återbetalas till staten

En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med en sådan frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå en del av räntan och av lånekapitalet på det lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 165 100 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar av lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten.

2010 budget	165 100 000
2009 budget	162 700 000
2008 bokslut	166 645 427

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 43 400 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som beviljats i statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från

statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, och amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsavgifter. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån.

2010 budget	43 400 000
2009 budget	71 500 000
2008 bokslut	36 507 264

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 13 021 473 000 euro i nettoinkomster.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

1) för betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp och

2) för betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån som staten tagit, för betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt för betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Av de lån som budgeterats under momentet behöver ett belopp, som motsvarar det belopp med vilket de inkomster som inflyter under de övriga inkomstmomenten i budgeten överskrider motsvarande budgeterade inkomstposter, inte lyftas, om statens likviditet tillåter det.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen av det nominella värdet på skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2007—2010 (md euro)

	2007 bokslut	2008 bokslut	2009 budget	2010 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	53,7	52,4	62,8	75,9

Nettoinkomstposten på 13 021 473 000 euro under momentet motsvarar det nettoupplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter.

Det beräknas att i amorteringar på de långfristiga lån som ingår i budgetekonomins skuldbelopp betalas 6,0 miljarder euro år 2010. Dessutom beräknas 11,0 miljarder euro i skuldförbindelser och i kortfristig kredit förfalla. Det belopp som beräknas inflyta genom de nya lånen, inberäknat emissionsförluster, är 30 085 473 000 euro och till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas åtgå 17 064 000 000 euro.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettoupplåning till nominellt värde (netto)	13 071
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	13 021

2010 budget	13 021 473 000
2009 I tilläggsb.	5 606 836 000
2009 budget	2 411 114 000

A N S L A G

Huvudtitel 21
RIKSDAGEN

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Riksdagsledamöterna**	**20 155**	**21 650**	**20 720**	**- 930**	**- 4**
01.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 155	21 650	20 720	- 930	- 4
10.	**Riksdagens kansli**	**65 168**	**76 841**	**75 373**	**- 1 468**	**- 2**
01.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	50 984	58 641	53 773	- 4 868	- 8
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	4 184	7 200	7 000	- 200	- 3
70.	Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	—	—	1 800	1 800	0
74.	Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	10 000	11 000	12 800	1 800	16
20.	**Riksdagens justitieombudsman**	**4 626**	**5 097**	**5 027**	**- 70**	**- 1**
01.	Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	4 626	5 097	5 027	- 70	- 1

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
30.	**Utrikespolitiska institutet**	**3 056**	**3 283**	**3 304**	**21**	**1**
01.	Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 885	3 080	3 109	29	1
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	171	203	195	- 8	- 4
40.	**Statens revisionsverk**	**13 860**	**14 311**	**13 937**	**- 374**	**- 3**
01.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	13 382	13 826	13 377	- 449	- 3
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	478	485	560	75	15
90.	**Riksdagens övriga utgifter**	**3 784**	**3 888**	**3 888**	—	—
01.	Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 784	3 888	3 888	—	—
	Sammanlagt	**110 650**	**125 070**	**122 249**	**- 2 821**	**- 2**

01. Riksdagsledamöterna

01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 720 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Riksdagsledamöternas arvoden	14 647 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 662 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 411 000
Sammanlagt	20 720 000

2010 budget	20 720 000
2009 budget	21 650 000
2008 bokslut	20 155 278

10. Riksdagens kansli

01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 773 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för underhållet av lokaler som upplåtits till riksdagsgrupperna och till kostnader för dataadministrativa tjänster för grupperna.

2010 budget	53 773 000
2009 budget	58 641 000
2008 bokslut	50 983 881

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

2010 budget	7 000 000
2009 budget	7 200 000
2008 bokslut	4 184 349

70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 800 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen samt till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar och som hänför sig till användningen av maskinerna och utrustningen.

2010 budget	1 800 000

74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till planerings- och byggkostnader för grundlig renovering av och ändringsarbeten på riksdagens byggnader samt

2) till köp av befolkningsskyddsutrymmen.

Förklaring: Enligt programmet för grundlig renovering är avsikten att anslaget år 2010 ska användas till planering av projektet, till genomförande av ändringsarbeten i B-byggnaden och dess norra flygel samt i A-byggnaden och dess södra flygel, till ändringsarbete i elcentralen i C-byggnaden samt till planering av befolkningsskyddsutrymmen och till sprängnings- och byggarbeten för en körtunnel.

Kostnaderna för helhetsplanen för grundlig renovering uppgår uppskattningsvis till sammanlagt 183 miljoner euro. De fördelas så att byggkostnaderna för utrymmen ovan jord uppgår till 118 miljoner euro, byggkostnaderna för utrymmen under jord till 63 miljoner euro och kostnaderna för köp av befolkningsskyddsutrymmen av Helsingfors stad till 2 miljoner euro. Omkostnader som direkt hänför sig till den grundliga renoveringen består av kostnader för inventarier och utrustning på ca 16 miljoner euro och kostnader för tillfälliga utrymmen och arrangemang och flyttningar på ca 4 miljoner euro. Övriga än 2010 års anslag för den grundliga renoveringen avgörs särskilt varje år.

2010 budget	12 800 000
2009 budget	11 000 000
2008 bokslut	10 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 027 000 euro.

2010 budget	5 027 000
2009 budget	5 097 000
2008 bokslut	4 625 579

30. Utrikespolitiska institutet

01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 109 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster beaktats bland annat inkomsterna från publikationsverksamhet, beställda undersökningar och seminarier.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 889	3 225	3 350
Bruttoinkomster	183	145	241
Nettoutgifter	2 706	3 080	3 109
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	175		
— överförts till följande år	354		

2010 budget	3 109 000
2009 budget	3 080 000
2008 bokslut	2 885 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 195 000 euro.

2010 budget	195 000
2009 budget	203 000
2008 bokslut	171 140

40. Statens revisionsverk

01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 377 000 euro.

2010 budget	13 377 000
2009 budget	13 826 000
2008 bokslut	13 382 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 560 000 euro.

2010 budget	560 000
2009 budget	485 000
2008 bokslut	478 360

90. Riksdagens övriga utgifter

01. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 888 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet och som inte betalas av anslaget för omkostnader för riksdagens kansli.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att per riksdagsledamot betalas 1 500 euro i månaden. Dessutom betalas per månad ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2007 fram till valperiodens slut.

2010 budget	3 888 000
2009 budget	3 888 000
2008 bokslut	3 784 320

Huvudtitel 22
REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
01.	**Republikens president**	**343**	**3 199**	**3 206**	**7**	**0**
01.	Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	296	297	297	—	—
02.	Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	47	52	59	7	13
20.	Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	—	2 850	2 850	—	—
02.	**Republikens presidents kansli**	**8 847**	**9 839**	**12 117**	**2 278**	**23**
01.	Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 743	7 339	7 847	508	7
02.	Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	164	200	270	70	35
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	670	1 000	1 000	—	—
75.	Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 270	1 300	3 000	1 700	131
	Sammanlagt	**9 189**	**13 038**	**15 323**	**2 285**	**18**
	Årsverken	81,9	81,5	81,5		

01. Republikens president

01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)

Under momentet beviljas 297 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

2010 budget	297 000
2009 budget	297 000
2008 bokslut	295 893

02. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)

Under momentet beviljas 59 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

2010 budget	59 000
2009 budget	52 000
2008 bokslut	46 913

20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 850 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och mötesresor i utlandet,

2) till betalning av de utgifter för besök i Finland som ska betalas av republikens presidents kansli och

3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.

2010 budget	2 850 000
2009 budget	2 850 000

02. Republikens presidents kansli

F ö r k l a r i n g : Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president när det gäller skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt sörja för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Republikens presidents kansli ordnar service enligt lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994) för de pensionerade presidenterna.

Republikens presidents kansli sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer av fastigheterna Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 847 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för trädgårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda.

F ö r k l a r i n g : Inkomster inflyter till detta moment i huvudsak från uthyrning av bostäder och odlingsverksamhet vid Gullranda. Dessutom inflyter smärre inkomster bl.a. från personalbespisning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 439	7 947
Bruttoinkomster	100	100
Nettoutgifter	7 339	7 847

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	-85
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	12
Nivåförhöjning	581
Sammanlagt	508

2010 budget	7 847 000
2009 budget	7 339 000
2008 bokslut	6 743 000

02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 270 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

2010 budget	270 000
2009 budget	200 000
2008 bokslut	163 623

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	1 000 000
2008 bokslut	669 901

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda samt till nybyggnad av en portbyggnad på Gullranda.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av Presidentens slott	3 100
Grundlig renovering av tjänstebostaden Talludden	100
Grundlig renovering av sommarresidenset Gullranda	300
Post som överförs från föregående år	-500
Sammanlagt	3 000

2010 budget	3 000 000
2009 budget	1 300 000
2008 bokslut	1 270 000

Huvudtitel 23
STATSRÅDETS KANSLI

F ö r k l a r i n g : I enlighet med sin verksamhetsprincip och under statsministerns ledning följer statsrådets kansli som en del av statsrådet genomförandet av regeringsprogrammet och biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli ansvarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar under alla omständigheter statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser. Till kansliets ansvarsområde hör också statsbolagens och de statliga intressebolagens allmänna ägarpolitik. Värden som statsrådets kansli betonar i sin verksamhet är sakkunskap, öppenhet, dynamik och ansvarstagande.

Omvärld

Statsrådets kansli genomför regeringsprogrammet inom ramarna för sitt ansvarsområde. Enligt regeringsprogrammet utgör globaliseringen, befolkningens stigande medelålder och klimatförändringen stora utmaningar för Finland. En hållbar utveckling främjas långsiktigt på alla nivåer i verksamheten. I och med att de stora årskullarna lämnar arbetslivet blir det allt viktigare att betona välbefinnande i arbetet. Detta innebär i praktiken att man satsar på kunnande och på att de anställda ska orka arbeta och att hemmet och arbetslivet ska gå ihop. I statsrådets kanslis verksamhet och vid genomförandet av de samhälleliga effektmålen beaktar man könsperspektivet och hur jämställdhet kan integreras och främjas.

De nationella och globala framtidsvisionerna är också statsrådets kanslis visioner när det gäller dess eget ansvarsområde. Anpassningen till klimatförändringen, den globala omvärlden och den kulturella mångfalden kräver en ännu bättre förmåga att hantera förändringar än tidigare och att förutsättningarna för att statsrådet, statsförvaltningen och samhället ska fungera säkras under alla förhållanden.

Samhälleliga verkningar

Statsrådets kansli har följande samhälleliga effektmål:

— Statsrådets kansli följer upp de centrala målen och åtgärderna i regeringsprogrammet som en helhet, så att regeringen kan fatta beslut om nödvändiga politiska åtgärder utifrån god information och vid rätt tidpunkt.

— Statsrådets kansli har i uppgift att säkra statsrådets verksamhet och att se till att statsrådet under alla förhållanden har förmåga att i enlighet med sin uppgift styra samhällsverksamheten.

— Målet för statsrådets kansli är att säkerställa att Finlands mål främjas på ett förutseende, aktivt och resultatrikt sätt i Europeiska unionen.

— Statsrådets kansli har som mål att statens företagsförmögenhet sköts med gott resultat.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Inom statsrådets kansli genomförs i enlighet med regeringens riktlinjer produktivitetsåtgärder som när också tidigare år räknas in kommer att minska behovet av personal med sammanlagt sju årsverken år 2010.

Justitiekanslersämbetet

Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Här fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stödja upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av lagligheten i statsrådets och republikens presidents tjänsteutövning, av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag och av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**34 978**	**36 145**	**35 932**	**- 213**	**- 1**
01.	Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	27 091	27 281	27 020	- 261	- 1
02.	Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)	4 727	4 997	5 045	48	1
20.	Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	610	867	867	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 549	3 000	3 000	—	—
10.	**Ägarstyrningen**	**271 700**	**2 700**	**2 700**	**—**	**—**
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	271 700	2 700	2 700	—	—
20.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**36 000**	**36 000**	**36 000**	**—**	**—**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	36 000	36 000	36 000	—	—
30.	**Justitiekanslersämbetet**	**2 971**	**3 026**	**2 949**	**- 77**	**- 3**
01.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 971	3 026	2 949	- 77	- 3
90.	**Övriga utgifter**	**2 227**	**1 296**	**546**	**- 750**	**- 58**
21.	Ordnar (förslagsanslag)	394	471	471	—	—
(22.)	Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget (reservationsanslag 2 år)	108	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
(25.)	Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	1 650	750	—	- 750	- 100
58.	Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75	75	75	—	—
	Sammanlagt	**347 875**	**79 167**	**78 127**	**- 1 040**	**- 1**
	Det totala antalet anställda[1)]	307	301	296		

[1)] I antalet anställda ingår inte medlemmarna av statsrådet.

01. Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln fastställs de samhälleliga effektmålen för statsrådets kansli.

Resultatmål för verksamheten:

Utfallet av regeringsprogrammet bedöms på nytt år 2010. Därmed klarläggs det huruvida ministerierna har nått de mål som har ställts upp för dem.

Regeringens framtidsredogörelse om klimat- och energipolitiken behandlas i riksdagens framtidsutskott, varefter redogörelsen behandlas i regionerna.

Målnivå: Beredningen sker inom utsatt tid och i enlighet med de uppställda målen.

Funktionella och tekniska lösningar till stöd för krisledningen och lägesbildsverksamheten utvecklas också inom statsrådets kansli så att deras användbarhet och funktionssäkerhet förbättras. Kansliet stöder fortsättningsvis stärkandet av forskning, utbildning och information i anslutning till krisledning. Målet är att säkra statsrådets funktionsförmåga under alla förhållanden.

Målnivå: Krisledningsmodellen tillämpas på alla förvaltningsnivåer.

Mått: Säkerhetsarrangemangens och krisledningsmodellens funktionsduglighet testas genom övningar. Samtidigt följer man med antalet utbildnings- och övningstillfällen som avser säkerhetsarrangemang och krishantering och antalet deltagare i förhållande till årsverkena.

Jämställdhetsmålen främjas vid EU-rekryteringarna. Avancemangsmöjligheterna för finländska tjänstemän som arbetar i EU-organen främjas på alla sätt bl.a. genom att man informerar om nya möjligheter samt genom rådgivning och vid behov också genom träning. Finland är sämre representerat på chefsnivå (director) jämfört med andra gamla medlemsländer av samma storlek. I syfte att åtgärda detta har man inom kommissionen startat ett internt program för att förbättra mellanledningens (enhetschefer och biträdande enhetschefer) avancemangsmöjligheter och avancemangsmöjligheterna för personer som har förutsättningar att avancera inom några år. Tio finländare, varav fem kvinnor, har tagits in i programmet.

Av kommissionens finländska tjänstemän är 382 kvinnor och 206 män. I tjänstegrupp AD, som huvudsakligen omfattar innehållsuppgifter, är proportionen 197 mot 143. Också bland de finländska tjänstemännen finns det fler män än kvinnor i de högre löneklasserna AD 12—16, medan kvinnorna utgör över hälften av tjänstemännen i löneklasserna AD 5—11.

Hantering och utvecklande av personalresurser

Målet för personalplaneringen vid statsrådets kansli är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap, som följs och utvecklas årligen i enlighet med de uppställda målen. Som stöd för utvecklandet av arbetsgemenskapen används även en jämställdhets- och likabehandlingsplan samt en aktiv jämlikhetsgrupp.

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Fysiskt välbefinnande			
—sjukdagar/årsv.	10,0	7,0	7,0
Trivseln i arbetet			
— arbetstillfredsställelseindex	3,3	3,5	3,5
Ledarskap	3,4	3,5	3,5
Utbildningsindex	5,3	5,2	5,4

01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 27 020 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för säkerhetstjänster och transportservice med tjänstebil för ministrarna, för statsrådets gemensamma beredskap och för säkerhetstjänster som ministerierna sköter centralt

2) för framtidsredogörelser

3) för EU-informationsförvaltning

4) för ministeriernas översättning av författningar till nationalspråken.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	-94
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	49
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-120
Fastighetsutgifter	87
Kostnader för uppbyggnaden av ett arkiv för EU-ärenden (engångsutgift)	20
Nivåförhöjning	197
Omfördelning	-400
Sammanlagt	-261

2010 budget	27 020 000
2009 budget	27 281 000
2008 bokslut	27 091 000

02. Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 045 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 52, varav 20 får vara medlemmar av statsrådet och 32 specialmedarbetare.

Förklaring: Statsministerns och specialmedarbetarnas resor betalas med anslaget under moment 23.01.20 och övriga utgifter med omkostnadsanslaget för statsrådets kansli. Utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i kansliet och utgifter för ministerns gästfrihet betalas med anslag under moment 23.01.20, liksom utgifter för resor som företas av någon annan ministers specialmedarbetare som är verksam enbart inom statsrådets kanslis ansvarsområde. Utgifterna för de övriga ministrarnas och specialmedarbetarnas resor, arbetshälsovård och utbildning samt andra motsvarande utgifter betalas med omkostnadsanslaget för det ansvariga ministeriet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 48 000 euro som föranleds av lönejusteringar.

2010 budget	5 045 000
2009 budget	4 997 000
2008 bokslut	4 727 042

20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 867 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten och statsministerns resor

2) till ersättning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli och till utgifter för ministerns gästfrihet och

3) till ersättning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern samt av någon annan ministers specialmedarbetare som är verksam enbart inom statsrådets kanslis ansvarsområde.

2010 budget	867 000
2009 budget	867 000
2008 bokslut	610 347

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

2010 budget	3 000 000
2009 budget	3 000 000
2008 bokslut	2 549 324

10. Ägarstyrningen

Förklaring: I alla de bolag som bedriver verksamhet på marknadsvillkor har staten haft som mål att vara en ägare som agerar konsekvent och förutsägbart och vars ägandeskap främjar bolagens utveckling på lång sikt och en ökning av ägarvärdet utan att bolagen på grund av ägandet skulle ha en särställning eller särskilda förpliktelser.

Utvärdering av de samhälleliga verkningarna: Utvecklingen av värdet på statens bolagstillgångar jämförs med utvecklingen av värdet på de finländska börsbolagen och bolagens utdelning jämförs med utdelningen i andra bolag inom samma bransch. De bolag som bedriver verksamhet på marknadsvillkor förväntas frambringa en ökning av ägarvärdet. Målet är alltså att nå en sådan nivå på rörelsevinsten att avkastningen på det kapital som investerats i bolaget överskrider den så kallade riskfria avkastning som fås på det investerade kapitalet. Utdelningen för staten jämförs med räntekostnaderna för den andel av statens skuld som motsvarar bolagens marknadsvärde, och målet är att den årliga dividendavkastningen ska vara större än investeringens räntekostnad.

Målnivå: Statens ägarroll är tydlig och verksamheten är konsekvent. Det som är väsentligt är att verksamhetssätten för ägarstyrningen godkänns inom statsrådet. När det gäller de yttre relationerna är det viktigt att statens ägarstyrning åtnjuter marknadens förtroende och att samarbetet med de andra ägarna och företagsledningen är smidigt.

Mått: Vid den förvaltningsinterna utvärderingen används en förfrågan riktad till medlemmarna i en grupp som representerar de olika ministerierna. Vid den externa utvärderingen används en förfrågan riktad till medlemmarna i den rådgivande gruppen för ägarstyrningen.

För att jämställdhetsmålen ska nås fortsätter man att följa en plan för att bibehålla en tillräcklig andel kvinnor i styrelserna i bolag där staten är majoritetsägare och i statens intressebolag. Staten har haft rätt att inom ramen för delägaravtalen och andra begränsningar utse 125 styrelsemedlemmar, där andelen kvinnor är 45,6 %.

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller statens intressebolags aktieemissioner eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag

2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen, men inte för utgifter som ingår i omkostnadsmomentet och

3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom lån mot konvertibla skuldebrev, som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006). Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: De utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan delvis återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet om prisjusteringar samt om ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang för ägarstyrningen samt kostnader för det internationella samarbetet när det gäller ägarstyrningen och samarbetet mellan ägarna.

2010 budget	2 700 000
2009 budget	2 700 000
2008 bokslut	271 700 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: I fråga om partifinansieringen följer man de principer som godkänts i regeringsprogrammet och enligt vilka det separata systemet med valbidrag har upphört. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 36 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 17 910 000 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 12 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 12 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 90 000 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland. Dessutom är 17 910 000 euro av anslaget avsett att användas för att stödja partiernas informationsverksamhet och kommunikation och 90 000 euro för att stödja Ålands landskapsregerings informationsverksamhet i landskapet Åland.

2010 budget	36 000 000
2009 budget	36 000 000
2008 bokslut	36 000 000

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Justitiekanslern ser till att ärenden avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Vid övervakningen granskas föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president på förhand så att eventuella fel kan korrigeras, men så att övervakningen i sig inte fördröjer eller försvårar statsrådets verksamhet. Alla ärenden på föredragningslistorna granskas varje vecka. År 2008 granskades 2 370 ärenden på föredragningslistorna. I fråga om klagomål är målet att ärendena ska behandlas så snabbt som möjligt och att korrekta, välmotiverade och högklassiga avgöranden ska träffas så att lagstridigheter och försummelser som skett i myndigheternas verksamhet kan rättas till. Justitiekanslersämbetet uppställer sina mål så att man varje år avgör åtminstone lika många ärenden som det har kommit in.

Mediantiden för behandlingen av klagomål var ca 4 veckor år 2008 och medeltalet var ca 28 veckor. År 2008 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av ca 16 % av de undersökta klagomålen.

Inkomna och avgjorda klagomål

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
inkomna	1 737	1 740	1 740
avgjorda	1 496	1 600	1 600

Av de ärenden som undersöktes på justitiekanslersämbetets eget initiativ och på grund av granskningar år 2008 föranleddes 32 åtgärder.

Egna initiativ och granskningar

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
initiativ	23	20	20
granskningar	27	25	25

År 2008 inleddes behandling av 129 ärenden på grund av granskning av straffdomar.

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Granskning av straffdomar	6 875	6 800	6 800

Tillsyn över advokater

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
inkomna	387	400	400
undersökta	433	400	400

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 949 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	-3
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	6
Historik	-35
Övrig förändring sammanlagt	-45
Sammanlagt	-77

2010 budget	2 949 000
2009 budget	3 026 000
2008 bokslut	2 971 000

90. Övriga utgifter

21. Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 471 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2010 budget	471 000
2009 budget	471 000
2008 bokslut	393 732

(25.) Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	750 000
2008 bokslut	1 650 000

58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 75 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för stödjande av det riksomfattande traditionsarbete som utförs inom Traditionsförbundet Eklövet.

F ö r k l a r i n g : I anslutning till veteranpolitiken grundades våren 2003 Traditionsförbundet Eklövet, vars syfte är att sköta och värna om arvet efter Finlands krig åren 1939—1945 och veteranerna från krigen.

2010 budget	75 000
2009 budget	75 000
2008 bokslut	75 000

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsidé

I enlighet med utrikesministeriets strategi "Suomen etu - globaali vastuu" (Finlands intresse - globalt ansvar) främjar ministeriet Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd samt arbetar för en säker och rättvis värld. Det centrala i utrikesministeriets verksamhet är utrikes- och säkerhetspolitiken, utrikespolitiskt betydelsefulla internationella frågor och de internationella relationerna i allmänhet. Ministeriet främjar Finlands handelsekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt främjar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt och sköter den offentliga diplomatin. Ministeriets beskickningsnät tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Utrikesministeriets verksamhet grundar sig på ministeriets värderingar som fastställts i strategin och som är samarbete, kreativitet och en resultatrik verksamhet. Principen är att jämställdhet ska genomföras i all verksamhet inom ministeriet.

Omvärlden

Den globala utvecklingen öppnar samhällen och marknader samt intensifierar de politiska och ekonomiska kontakterna mellan dem. I och med att det globala inbördes beroendet fördjupas sprider sig inte bara positiva utan även negativa företeelser. Den globala omvärlden och förändringarna i den inverkar avsevärt på Finlands och finländarnas välstånd och säkerhet. Hit hör t.ex. ekonomiska kriser, klimatförändringar, globala hot mot hälsan, brist på energi och vattentillgångar, extrem fattigdom, folkrörelser, terrorism och störningar i datanät. De globala utmaningarna understryker behovet av en vid säkerhetssynvinkel, konsekvens inom olika politiska sektorer samt beaktande av principerna för hållbar utveckling. Europeiska unionen är en betydande global aktör och dess roll inom internationell militär och civil krishantering förstärks. Förenta staternas nya administrations strävan efter samarbete skapar nya möjligheter till konfliktlösning och förebyggande av kriser. Även FN:s och andra multilaterala institutioners betydelse ökar. Likaså förändras ministeriets närmiljö i hemlandet. Utrikesförvaltningen samarbetar i allt högre grad med den övriga statsförvaltningen, näringslivet och medborgarsamhället.

Förvaltningsområdets strategiska mål

Utgående från regeringsprogrammet och ministeriets strategi har för ministeriets verksamhet uppställts centrala strategiska effektmål i syfte att förverkliga ministeriets verksamhetsidé och fördela resurserna.

Ett inflytelserikt Finland inom det internationella samfundet

Utrikesministeriet ser till att Finland på ett så effektivt sätt som möjligt förmår inverka på de lösningar i internationella relationer som har återverkningar för Finlands och finländarnas säkerhet och välstånd. Målen är följande:

— Att stärka EU:s internationella roll och yttre åtgärder. Att bereda verkställandet av Lissabonfördraget i sin helhet och att inrätta en avdelning för yttre åtgärder.

— Att agera effektivt och konsekvent i multilateralt samarbete, i internationella organisationer och i domstolar. Att öka Finlands synlighet i FN-frågor och att effektivt verkställa kampanjen för medlemskap i FN:s säkerhetsråd. Syftet med kampanjen för medlemskap i säkerhetsrådet är att särksilt aktivera statsledningen och statsförvaltningen i kampanjen.

— Att förstärka de bilaterala relationerna, även genom EU-verksamheten och det multilaterala samarbetet. Att främja aktuella nationella program, strategier och statliga avtal på EU-nivå och internationell nivå och att i denna verksamhet lägga vikt särskilt vid genomförande av regeringens verksamhetsprogram för Ryssland inklusive den nordliga dimensionen och det regionala samarbetet, samt dessutom det nordiska-baltiska samarbetet, Centralasien och Södra Kaukasien.

— Att föra en intensiv dialog med Förenta staternas nya administration och att utveckla det transatlantiska samarbetet på många plan.

Ett trygghetsskapande internationellt samfund

Utrikesministeriet verkar för att det internationella samfundet ska förmå förhindra konflikter och hantera kriser. Ministeriet förstärker de internationella institutionernas handlingskraft och deras samarbete både regionalt och globalt. Ministeriet förhindrar och förebygger nya hot mot säkerheten genom att främja samarbetet. Målen är följande:

— Att föra fram Finlands synpunkter i den aktuella diskussionen om ett internationellt och europeiskt säkerhetssystem.

— Att genomföra riktlinjerna i säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen. Attt stärka Finlands deltagande i internationella krishanteringsuppgifter och att främja en helhetsbetonad krishantering. Regionala tyngdpunkter är Afghanistan, Afrika och Västbalkan.

— Att stärka EU:s militära resurser och resurserna för civil krishantering samt att intensifiera samarbetet mellan EU och Nato, att utveckla snabbinsatserna och att delta i det öppna Nato-samarbetet för partnerskap för fred. Att stärka det nordiska samarbetet.

— Att aktivera en vittomfattande och helhetsbetonad säkerhetssynvinkel. Att främja den internationella säkerheten med medel för vapenkontroll.

En rättvis värld

Utrikesministeriet stöder genomförandet av demokrati, god förvaltning, mänskliga rättigheter, jämställdhet, rättsstatsprincipen samt en fungerande marknadsekonomi och hållbar utveckling. I en värld med ett ökande ömsesidigt beroende främjar utrikesministeriet mänsklig trygghet och minskar fattigdomen. Målen är följande:

— Att avskaffa fattigdomen och att ur ekonomisk, samhällelig och biologisk synvinkel främja en hållbar utveckling enligt millenniemålen.

— Att främja miljö- och klimatfrågor samt en hållbar utveckling med beaktande av resultaten från klimatkonferensen i Köpenhamn.

— Att stärka den internationella rätten och att på ett övergripande sätt främja de mänskliga rättigheterna inklusive verkställandet av människorättsredogörelsen.

— Att Finland aktivt verkar för förstärkande av EU:s och FN:s globala verksamhetsförmåga samt att främja FN-systemets reformer och samarbetet mellan internationella biståndsgivare.

— Att främja en hållbar ekonomisk utveckling i utvecklingsländerna bl.a. genom utvecklingssamarbete som stöder handeln.

Ett framgångsrikt Finland

Utrikesministeriet stärker en öppen och regelbaserad världsekonomi i syfte att främja Finlands internationella konkurrenskraft. Ministeriet förbättrar finska företags möjligheter att komma in på marknaden och deras verksamhetsbetingelser samt främjar investeringar i Finland. Utrikesministeriet hjälper till att göra den finska kulturen, kreativiteten och kompetensen kända och fram-

gångsrika utomlands. Beskickningarna öppnar dörrar, sänker internationella trösklar och skapar nätverk. Målen är följande:

— Att genomföra WTO-förhandlingsrundan och frihandelsförhandlingarna, att integrera de mål som är viktiga för Finland i EG:s förhandlingsmål.

— Att integrera Ryssland i det internationella handelssystemet och att stärka de bilaterala ekonomiska relationerna och utveckla affärsverksamhetsmiljön.

— EU:s post-2010 Lissabonstrategi, att integrera principerna för öppen handelspolitik i Europeiska rådets slutsatser 2010.

— Att genomföra utrikesförvaltningens strategi för export och internationalisering, ett resultatrikt främjande av exporten och internationaliseringen, inklusive avlägsnande av hindren för att komma in på marknaden samt att stärka samarbetet mellan exportfrämjandet och internationaliseringen och innovationsaktörerna.

— Finlandsbilden stärks. Den offentliga diplomatin ska utvecklas på lång sikt i allt intensivare samarbete med utrikesaktörer och inhemska aktörer, och genom att genomföra kulturexportprogram.

Ett öppet och serviceinriktat utrikesministerium

Utrikesministeriet effektiviserar sitt samarbete med medborgarsamhället och de ekonomiska aktörerna genom att öka öppenheten och utveckla nya former av partnerskap. Ministeriet producerar och delar ut information som ur samhällets och intressegruppernas synvinkel är betydelsefull och nyttig. Utrikesministeriet tillhandahåller finländska myndighetstjänster ute i världen. Ministeriet gör det lättare för finländare att sköta ärenden samt att tryggt röra sig och leva utomlands. Utrikesministeriet hjälper snabbt, effektivt och sakkunnigt nödställda finländare. Målen är följande:

— Att trygga beskickningsnätets verksamhet med beaktande av produktivitetsprogrammet inom statsförvaltningen.

— Att ytterligare utveckla medborgartjänsternas kvalitet och produktivitet, särskilt då det gäller konsuls- och inreseärenden.

— Att utveckla samarbetet med intressegrupper och kommunikationen i syfte att nå ministeriets strategiska mål med utnyttjande av webbinformation, annan direkt medborgarinformation, inklusive EU-medborgarinformation samt de möjligheter som sociala medier erbjuder.

Jämställdhet mellan könen

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet främja jämställdhet mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag. Utrikesministeriet har tillsatt en funktionell och personalpolitisk arbetsgrupp för jämnställdheten och ministeriets princip är att jämställdhet mellan könen iakttas vid alla rekryteringar och förordnanden till uppdrag inom förvaltningsområdet.

Ca 70 % av anslagen inom utrikesministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för jämställdheten är beroende av finansieringsmottagarnas beslut. Vid planeringen av närområdessamarbetsprojekt beaktas jämlikhetsfrågorna som ett horisontalt tema i de olika verksamhetsområdenas projekt. Inom utvecklingspolitiken främjar man på ett genomgående sätt kvinnornas och flickornas rättigheter samt jämställdheten mellan könen. Inom krishanteringen genomför ministeriet den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet". Med stöd av planen stärks kvinnors ställning och deltagande i konfliktförebyggande, konfliktlösning och fredsuppbyggande. Handlingsplanen stöder det mål i regeringens jämställdhetsprogram som gäller integrering av ett könsperspektiv.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 40 årsverken år 2010.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
24.20.66	*Närområdessamarbete* (reservationsanslag 3 år)		
	—utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	3,00	3,00
24.30.50	*Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab*		
	—utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	168,19	168,19
	—utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	100,00	100,00
24.30.66	*Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)		
	—utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	581,35	1 105,24
24.90.67	*Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen* (reservationsanslag 3 år)		
	—fullmakt att ingå avtal	0,50	0,50

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Utrikesförvaltningen**	**245 576**	**225 052**	**226 614**	**1 562**	**1**
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	196 271	202 058	203 880	1 822	1
21.	Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	67	67	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	13 305	16 994	17 667	673	4
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 000	6 000	5 000	- 1 000	- 17
(76.)	Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)	30 000	—	—	—	—
10.	**Krishantering**	**58 610**	**77 176**	**78 119**	**943**	**1**
20.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	46 618	58 919	59 774	855	1
21.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	11 991	18 257	18 345	88	0
20.	**Närområdessamarbete**	**20 500**	**19 500**	**19 500**	**—**	**—**
66.	Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	20 500	19 500	19 500	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
30.	**Internationellt utvecklings-samarbete**	**682 850**	**745 987**	**751 504**	**5 517**	**1**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—	—	—	—	—
66.	Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	667 850	730 987	736 504	5 517	1
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	15 000	15 000	15 000	—	—
90.	**Övriga utgifter inom utrikes-ministeriets förvaltningsområde**	**109 848**	**108 594**	**111 857**	**3 263**	**3**
(01.)	Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	1 064	1 154	—	- 1 154	- 100
(20.)	Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	2 393	—	—	—	—
(23.)	OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	7 278	373	—	- 373	- 100
50.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 601	1 980	1 790	- 190	- 10
51.	Understöd till nödställda (förslags-anslag)	27	39	39	—	—
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservations-anslag 2 år)	96 834	104 531	109 511	4 980	5
67.	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimat-konventionen (reservationsanslag 3 år)	650	500	500	—	—
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	—	17	17	—	—
	Sammanlagt	**1 117 384**	**1 176 309**	**1 187 594**	**11 285**	**1**
	Det totala antalet anställda[1)]	1 611	1 557	1 517		

[1)] Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringsuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 1 050 årsverken år 2010 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet ca 1 200 årsverken åren 2009 och 2010.

01. Utrikesförvaltningen

F ö r k l a r i n g :

Produktion och kvalitetsledning

— Utgående från utrikesförvaltningens strategi utvecklas förvaltningsområdets ledning och organisation. Målet är att verksamhetens resultat och effekter kan utvärderas på ett mer systematiskt sätt än tidigare. År 2010 fortsätter man att anpassa ministeriets uppgiftsstruktur till resurserna och målen för verksamheten.

— Utrikesministeriets beskickningar fungerar som ett stödnät för Finland och finländarna. Man fortsätter att verkställa rekommendationerna i utredningen om beskickningarna.

— De medborgartjänster som beskickningarna erbjuder är nu för tiden den substansuppgift som mest sysselsätter beskickningarna. Medborgartjänsterna utvecklas så att de bättre motsvarar kundernas behov och verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas.

Funktionell effektivitet

— I enlighet med utrikesförvaltningens produktivitetsprogram är minskningen av antalet årsverken inom förvaltningsområdet sammanlagt 191 före utgången av 2015. Inom förvaltningsområdet kan dessutom rekryteras 15 årsverken i syfte att stärka utvecklingssamarbetsförvaltningen före utgången av 2011. År 2010 motsvarar personalminskningen inom förvaltningsområdet 40 årsverken. Förfaringssätt som stöder ministeriets verksamhet och mätningen av produktiviteten utvecklas.

— Det säkerställs att statens nätverk av servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltningen betjänar utrikesförvaltningens behov och att de nya processerna har etablerats inom förvaltningsområdet.

— Man fortsätter att genomföra utrikesförvaltningens informationsförvaltningsstrategi. Förvaltningsområdets informationssäkerhet utvecklas i samma riktning som totalutredningen av utrikesförvalningens säkerhetsverksamhet samtidigt som användningen av fjärrförbindelser som möjliggör rörligt arbete ytterligare ökas. Nätkommunikationens andel i ministeriets och beskickningarnas informationsförmedling ökas.

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är ca 276 miljoner euro. År 2010 fortsätter man i enlighet med ministeriets fastighetsstrategi att genomföra fastighetsprogrammet med kompletterande kartläggning av fastigheternas skick i syfte att uppnå bättre lönsamhet, effektivitet och produktivitet.

— För utvecklande av visumverksamheten vid Finlands beskickningar i Ryssland tas nya förfaringssätt i bruk som förbättrar kundbetjäningen och effektiviserar den ordinarie behandlingen av ansökningarna. Avsikten är att säkerställa att behandlingstiderna i avtalet om viseringslättnader mellan EU och Ryssland iakttas vid Finlands beskickningar i Ryssland.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— I överensstämmelse med utrikesförvaltningens personalstrategi 2005—2010 är målsättningen en korrekt dimensionerad, yrkeskunnig och utvecklingsvänlig personal som är motiverad och engagerad och mår väl i sitt arbete. Principen är även att jämställdhet mellan könen iakttas vid rekryteringen och förordnanden till uppdrag. Verkställandet av den personalpolitik som anges i den år 2009 förnyade personalstrategin inleds.

— Förbättrandet av lönekonkurrenskraften inom förvaltningsområdet fortsätter enligt det uppgjorda programmet. Målet är att utrikesförvaltningens särdrag beaktas i statsrådets lönesystem.

— Kompetensledarskapet utvecklas ytterligare så att informationen om kompetensen utnyttjas systematiskt vid placeringen av personalen, vid karriärhanteringen, vid sporrandet av personalen och vid personalutbildningen.

— Särskild uppmärksamhet fästs vid arbetshälsan bl.a. genom att resultaten från mätningarna av arbetsklimatet, den s.k. barometern för arbetstillfredsställelse, utnyttjas.

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Ibruktagandet av strukturerade landsregister	25 %	45 %	100 %
Utvidgande av användningen av fjärrförbindelser, antal förbindelser	800	1 000	1 200
Hantering och utveckling av mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelsen enligt barometern	nöjaktig+ (3,2)	nöjaktig+ (3,4)	nöjaktig+ (3,4)
Ledarindexet i barometern för arbetstillfredsställelse	3,3	3,4	3,5

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 203 880 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för honorära konsuler

2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete och betalas till statliga ämbetsverk

3) till betalning av forskningsanslag som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde och

4) till betalning av utgifter som föranleds av minsterbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök.

F ö r k l a r i n g :

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2010	€
Ministeriet, 943 årsverken	**76 875 000**
Omkostnader	15 413 000
Personalkostnader	61 462 000
Representationerna, 98 verksamhetsställen, 574 årsverken	**100 005 000**
Europa, 36 verksamhetsställen, 214 årsverken	*43 145 000*
Omkostnader	22 396 000
Personalkostnader	20 749 000
Öst, 6 verksamhetsställen, 80 årsverken	*-6 261 000*
Omkostnader	-12 955 000
Personalkostnader	6 694 000
Asien och Amerika, 29 verksamhetsställen, 140 årsverken	*29 212 000*
Omkostnader	15 935 000
Personalkostnader	13 277 000
Afrika och Mellanöstern, 20 verksamhetsställen, 80 årsverken	*16 417 000*
Omkostnader	8 873 000
Personalkostnader	7 544 000
Ständiga representationer och särskilda representationer, 7 verksamhetsställen, 60 årsverken	*17 492 000*
Omkostnader	10 859 000
Personalkostnader	6 633 000
Gemensamma utgifter inom förvaltningsområdet	**27 000 000**
Informationsförvaltning	15 500 000
Fastighetsförvaltning	9 800 000
Säkerhet	1 700 000
Sammanlagt	**203 880 000**

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barntillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildningsersättning för barn, ersättning för resor till begravningar och umgängesresor, ersättningar som hänför sig

till den utstationerade personalens hälso- och sjukvård, utrustningsersättning samt ersättningar som hänför sig till flyttningar. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de visuminkomster som erhålls från beskickningarna och de anges som en del av beskickningarnas omkostnader. Största delen av intäkterna inflyter av visuminkomsterna från beskickningarna i Ryssland.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för nämnda ansvarsområden såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	220 674	239 676	238 307
Bruttoinkomster	33 843	37 618	34 427
Nettoutgifter	186 831	202 058	203 880
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	20 129		
— överförts till följande år	29 569		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	31 342	34 687	31 587
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	23 932	23 877	25 444
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	7 410	10 810	6 143
Kostnadsmotsvarighet, %	131	145	124

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 26.01.01 (-2 årsverken)	-169
Pensionsavgifter för försäkringslönen inom utrikesrepresentationen	500
Schengen, C-VIS-systemet	1 300
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	836
Omfördelning	-3 500
Nivåförhöjning	2 855
Sammanlagt	1 822

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (1173/2005) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

2010 budget	203 880 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	202 058 000
2008 bokslut	196 271 000

21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 67 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

2010 budget	67 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 667 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdessamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete och närområdessamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete och närområdessamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2010 budget	17 667 000
2009 budget	16 994 000
2008 bokslut	13 305 341

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Av anslaget under momentet kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	6 000 000
2008 bokslut	6 000 000

10. Krishantering

Förklaring: Finland deltar i det arbete som EU och de centrala internationella organisationer som bedriver krishantering utför och i utvecklandet av verksamheten och de färdigheter som den förutsätter, liksom även i krishanteringsuppgifter på olika håll i världen. Deltagandet i både militär och civil krishantering utvecklas med tyngdpunkten på Afghanistan, Afrika och Västbalkan. Målet är att vara aktiv i den internationella militära krishanteringen och att utvidga deltagandet i den civila krishanteringen i enlighet med riktlinjerna i regeringens säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse. Strävan är också att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i internationella insatser och organisationer.

Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2010 uppgå till ca 1 050 personer.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 774 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för krishanteringspersonal som avses i lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringsssamarbetet och för materialkostnader i anslutning till den

3) till sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det in-

ternationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter och

4) till ekonomiskt stöd för sådana internationella krishanteringsoperationer till vilka Finland inte sänder personal eller i vilka Finland annars inte deltar.

Dispositionsplan	€
01. Utbildnings- och beredskapsutgifter för EU:s stridsgrupper	8 280 000
03. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	210 000
04. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-operationen)	16 319 000
05. Gemensamma utgifter	4 100 000
06. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	525 000
07. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	211 000
08. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	12 881 000
09. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	9 409 000
13. Utgifter för krishanteringsoperationen i Tchad och Centralafrikanska republiken	7 809 000
14. Utgifter för Atalanta-operationen	30 000
Sammanlagt	59 774 000

Förklaring: Anslagen för operationerna har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finska krishanteringsstyrkorna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2010. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till ca 900 soldater år 2010. FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

2010 budget	59 774 000
2009 budget	58 919 000
2008 bokslut	46 618 493

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 345 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet

2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer

3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishanteringen och

4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering.

Av anslaget får 4 000 000 euro användas till nya civila krishanteringsoperationer eller till eventuella tilläggsutgifter för pågående civila krishanteringsoperationer och stödåtgärder.

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt 150 sakkunniga som deltar i den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de projekt och stödåtgärder inom den civila krishanteringen som Finland sannolikt kommer att delta i särskilt i anslutning till utvidgningen av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

2010 budget	18 345 000
2009 budget	18 257 000
2008 bokslut	11 991 283

20. Närområdessamarbete

Förklaring: Närområdessamarbetet styrs av det mellan Finland och Ryssland år 1992 ingångna avtalet om närområdessamarbete samt av den strategi som statsrådet fastställt år 2004. Genom samarbetet stödjer man den ekonomiska och samhälleliga utvecklingen i Finlands närområden samt främjar det finska näringslivets, finska myndigheters och finska medborgares förutsättningar för samarbete i närområdena. Genom närområdessamarbete främjar man miljöskydd och kärnsäkerhet samt förebygger sådana företeelser som på ett menligt sätt kan riktas mot Finland, såsom organiserad brottslighet samt spridningen av narkotika och smittsamma sjukdomar. Dessutom stöder man stärkande av medborgarsamhället och reformer inom förvaltning och rättssystem.

Det primära området för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. Dessutom kan i synnerhet ekonomiskt samarbete genomföras även inom andra regioner i Ryssland. Finansiering kan även beviljas för strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt i Ukraina.

Dessutom understöds genom närområdessamarbete multilateralt samarbete såsom partnerskap inom den nordliga dimensionen, samarbete som sker inom de regionala råden samt projekt som genomförs av internationella finansiella institut och organisationer. Finansiering anvisas dessutom för projekt som genomförs av regionala aktörer och som kompletterar programmen inom det Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC).

Syftet är att närområdessamarbetet genomförs utifrån ett jämlikt partnerskap. Av den ryska parten förutsätts engagemang i finansieringen av projekten.

Finland har åren 2002—2009 anvisat sammanlagt 279,5 miljoner euro till de länder som berörs av närområdessamarbetet. Det gåvobistånd som kanaliserats via statsbudgeten har uppgått till 242,5 miljoner euro, varav 147,3 miljoner euro har riktats till Ryssland.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 2002—2009 (mn euro)

	2002—2008	2009	Sammanlagt
Gåvobistånd			
Ryssland	128,7	18,6	147,3
Baltikum	17,9	0,1	18,0
Andra länder /icke specificerat	74,7	2,5	77,2
Gåvobistånd sammanlagt	221,3	21,2	242,5
Aktiekapital			
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	14,0		14,0
FINNFUND:s aktiekapitalinvesteringar	0,6	3,0	3,6
Aktiekapital sammanlagt	14,6	3,0	17,6
Krediter			
FINNFUND-krediter	7,8	11,6	19,4
Krediter sammanlagt	7,8	11,6	19,4
Sammanlagt	243,7	35,8	279,5

Fördelningen av gåvobeståndet enligt huvudtitel år 2010 (mn euro)

Under kapitel 24.20 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	19,5
Inom justitieministeriets förvaltningsområde	0,1
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	0,4
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	0,2
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	0,4
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	0,1
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	0,4
Sammanlagt	21,1

År 2010 föreslås fullmakter att ingå avtal om 3,0 miljoner euro under moment 24.20.66 Närområdessamarbete.

66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) i första hand för samarbetsprojekt som genomförs i Ryska federationen

2) för strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt som genomförs i Ukraina

3) för betalningar som gäller projekt i de baltiska länderna och som grundar sig på fullmakter som beviljats år 2004 eller tidigare

4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansieringsinstitutioner

5) för finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer eller finansiella institut eller vid motsvarande organisationer

6) för projekt som kompletterar ENPI CBC-programmen och genomförs av regionala aktörer

7) för betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till närområdessamarbetet och

8) för avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande ett årsverke för sakkunniguppgifter som hänför sig till samordning, projektberedning, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det.

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Fullmakt

År 2010 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka föranleder staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 3 000 000 euro efter år 2010.

Förklaring: Målet är att främja det ekonomiska projektsamarbetet i sådana regioner i Ryssland som är viktiga för Finland. För att utvärdera verkningarna av närområdessamarbetet genomförs en omfattande evaluering av projektverksamheten inom närområdessamarbetet.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Främjande av det ekonomiska samarbetet	6 500 000
Miljö	4 000 000
Jord- och skogsbruk	2 000 000
Kärnsäkerhet	2 000 000
Social- och hälsovård	1 900 000
Anslag för medborgar-organisationerna	1 500 000
Rättsliga och inrikes frågor	770 000
Övriga verksamhetsområden	830 000
Sammanlagt	19 500 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Fullmakt för närområdessamarbete					
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 961	2 051	143	-	4 155
Förbindelser år 2010	-	1 000	1 000	1 000	3 000
Sammanlagt	1 961	3 051	1 143	1 000	7 155

2010 budget	19 500 000
2009 budget	19 500 000
2008 bokslut	20 500 000

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: I regeringsprogrammet för Vanhanens andra regering fastställdes att Finland förbinder sig starkt till att finna lösningar på de globala utvecklingsutmaningarna. Utvecklingspolitiken är en väsentlig del av Finlands utrikes- och säkerhetspolitik. Det utvecklingspolitiska program som statsrådet godkände 2007 baserar sig på en helhetsbetonad utvecklingspolitik. Det viktigaste målet för Finlands utvecklingspolitik är att avskaffa fattigdomen och att främja en hållbar utveckling enligt FN:s milleniemål som uppställdes år 2000. Verksamheten baserar sig på alla tre pelare inom hållbar utveckling, dvs. främjande av en ekonomiskt, samhälleligt och biologiskt hållbar utveckling. Inom utvecklingspolitiken betonas i högre grad än tidigare miljö- och klimatfrågor, krisförebyggande och stödjande av fredsprocesser samt utnyttjandet av det finländska mervärdet i utvecklingssamarbetet. I sin utvecklingspolitik främjar Finland på ett genomgående sätt kvinnors och flickors rättigheter samt jämställdheten mellan könen och jämlikheten i samhället, rättigheterna för grupper som lätt blir utslagna och deras möjligheter att delta samt arbetet för att bekämpa HIV/AIDS.

Finlands utvecklingspolitik drivs bilateralt, regionalt och tematiskt såväl på EU-nivå som på det multilaterala planet och i samarbete med medborgarorganisationer samt i form av humanitärt bistånd. Alla dessa kanaler bildar en varandra kompletterande helhet som resulterar i effekterna av Finlands utvecklingspolitik på landsnivå. Finland stöder samarbetspartnernas egna utvecklingsplaner genom att rikta sitt samarbete till branscher där man bäst kan tillgodogöra sig den finländska sakkunskapen och de finländska erfarenheterna.

Regeringen säkerställer en anslagsutveckling som tar Finland mot det mål på 0,7 procent som uppställts inom FN. Finland har förbundit sig att följa ett beslut av Europeiska rådet från år 2005 om att uppnå ett minimimål på 0,51 procent för gamla medlemsländer före år 2010 och ett mål på 0,7 procent före år 2015. År 2010 uppskattas nivån på utvecklingssamarbetsanslagen öka till 0,55 procent. Målet är att i överensstämmelse med ingångna förbindelser rikta minst 50 % av ökningen av utvecklingssamarbetsanslagen till Afrika. Dessutom har Finland förbundit sig att öka andelen av det stöd som riktas till de allra fattigaste länderna (LDC-länderna) till 0,15 procent av BNI när finansieringen närmar sig 0,7 procent. Dessa mål beaktas vid planeringen av det bilaterala och det regionala utvecklingssamarbetet och uppnåendet av målen mäts regelbundet.

Effektivitet

Uppnåendet av målen i Finlands utvecklingspolitik syns som förändringar och utveckling i samarbetsländerna och på det globala planet. Finlands stöd är en del av den gemensamma satsning som görs av den internationella gemenskapen och partnerlandet och denna satsning bidrar till utvecklingen. Det är inte ändamålsenligt att separat mäta effekterna av Finlands bistånd. Minskning av fattigdomen och främjande av hållbar utveckling är mångfasetterade utmaningar och det finns inte några tillförlitliga, entydiga mått på effekterna av de olika sidorna av utvecklingen. Målsättningarna gäller dessutom frågor som är svårmätta eller inte går att mäta. För att på ett heltäckande sätt kunna uppställa mål och följa upp framstegen krävs att både de kvantitativa och de kvalitativa uppgifterna utnyttjas på ett mångsidigt sätt samt analytiska utvärderingar. De samhälleliga verkningarna av utvecklingspolitiken följs upp med hjälp av dels uppgifter om samarbetslandets utveckling, dels internationella uppgifter.

I det utvecklingspolitiska programmet betonas stödet för miljöekonomiskt hållbar utveckling och bekämpning av klimatförändringen i allt högre grad. Den uppföljning som dessa nya prioriteringar kräver kommer att utvecklas ytterligare genom att man till grund för en klar måluppställning tillgodogör sig både den internationella uppföljningen och den information som samarbetsländerna producerar inom bl.a. miljö-, energi-, skogs- och vattensektorn samt om klimatfrågor. Dessutom utnyttjas beskickningarnas bedömningar. I syfte att nå de utvecklingspolitiska målen är det nödvändigt att man omedelbart och genom åtgärder på längre sikt svarar på matkriser. Anslagen som styrs för att svara på matkriser ökas både i det multilaterala utvecklingssamarbetet och i utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner och verkningarna av kriserna understryks även i det humanitära biståndet. Avsikten är att även i utvecklingsländerna minska följderna av den globala ekonomiska krisen genom att konsekvent använda alla instrument som står till förfogande.

Hur millenniemålen uppnås följs fortsättningsvis upp inom FN och utifrån den uppföljningsinformation som samlats in per land. Bedömningen av hur målen i Finlands långvariga samarbetsländer ska uppnås till år 2015 visar att ytterligare ansträngningar krävs. Särskilt kräver avskaffandet av hunger och fattigdom, kampen mot sjukdomar och säkerställande av en miljömässigt hållbar utveckling ytterligare ansträngningar. Enligt uppföljningsuppgifterna bedöms största delen av målen i Finlands långvariga samarbetsländer Vietnam, Etiopien och Nepal vara uppnåbara.

Den utvecklingspolitiska konsekvensen förverkligas då riktlinjerna för och verksamheten inom alla de politiksektorer som är betydelsefulla när det gäller att eliminera fattigdom och främja hållbar utveckling stöder uppnåendet av dessa mål. Principen medför skyldigheter även för industriländerna (bl.a. hållbara produktions- och konsumtionsvanor). Hur den utvecklingspolitiska ändamålsenligheten förverkligas följs upp med hjälp av bl.a. Commitment to Development Index, som är ett mått för utvecklingssamarbetets omfattning och kvalitet, handel och investeringar samt invandrar-, miljö-, säkerhets- och teknologipolitiken.

Resultat av verksamheten

Vid utvecklandet och uppföljningen av resultatet av verksamheten utnyttjas såväl internationella förbindelser och rapportering som uppföljningen på landsnivå. Parisdeklarationen/ åtgärdsprogrammet från Accra om främjande av resultatet av utvecklingssamarbetet utgör en central grund för uppföljningen.

Finland har som mål att ytterligare förbättra resultatet av verksamheten i enlighet med internationella förbindelser. Finland koncentrerar verksamheten särskilt till att förbättra förutsägbarheten då det gäller finansieringen samt till att främja arbetsfördelningen och kompletteringen av biståndsgivare. Dessa faktorer har fått allt större betydelse under den ekonomiska krisen. Dessutom ska användningen av samarbetsländernas egna system främjas.

Finland riktar sitt stöd särskilt till de multilaterala aktörer som vidsträckt bland såväl biståndsgivare som i utvecklingsländerna har vunnit erkänsla för sin betydelsefulla verksamhet och sitt mervärde när det gäller att främja hållbar utveckling. Vid utvärderingen har Finland använt material gällande multilaterala organisationers resultat som producerats av bl.a. OECD DAC, MOPAN-nätverket (Multilateral Organizations Performance Assessment Network) och uppföljningsmekanismen i anslutning till verkställandet av Parisdeklarationen liksom även resultaten av organisationernas interna utvärderingar. Finland har aktivt deltagit i de utvärderingsprocesser som gällt multilaterala organisationer.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Anslag sammanlagt	479,2	506,8	545,6	600,1	670,8	746,1	830,4	915,6
Utbetalningar	490,4	494,3	547,3	721,8	658,6	711,1	789,7	
% av BNI	0,34	0,34	0,36	0,46	0,39	0,40	0,43	

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2010 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	734 874
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	86 584
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	39 000
Inom försvarsministeriets förvaltningsområde	2 600
Inom finansministeriets förvaltningsområde	98 290
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	356
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 089
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	1 273
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 300
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	255
Sammanlagt	965 621

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ges så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter, aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de andra lån än lån i euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2010 budget	—
2009 budget	—
2008 bokslut	—

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 736 504 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamål som specificerats i dispositionsplanen

2) för utbetalningar med stöd av tidigare beviljade fullmakter

3) till betalning av utgifter för utvecklingssamarbetsförvaltningen, när de föranleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom utvecklingssamarbetsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna och till internationella mellanstatliga organisationer och finansiella institut som behandlar frågor som gäller dessa länder samt till Europeiska gemenskapen, av anskaffning av kontorsautomatik samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till utvecklingssamarbetsprojekten

4) för humanitärt bistånd, dvs. de anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver detta och det grundar sig på landets begäran om hjälp och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut och

5) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt mellan utrikesministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID).

Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989).

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Dispositionsplan	€
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	205 383 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner[1)]	263 383 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	49 605 000
4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	43 000 000
5. Humanitärt bistånd	69 688 000
6. Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	4 745 000
7. Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision	2 000 000
8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	83 700 000
9. Räntestöd	15 000 000
Sammanlagt	736 504 000

[1)] 1 630 000 euro utgör utgifter för samarbetsprojekt mellan utrikesministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID).

Fullmakt

År 2010 får nya utvecklingssamarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka föranleder staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 1 105 237 000 euro efter år 2010, och sådana räntestödskrediter som Finnvera går i borgen för och vilka kan beviljas högst 32 000 000 euro i räntestöd godkännas till ett värde av högst 100 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal	€
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	679 600 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	262 877 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	-
4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	23 260 000
5. Humanitärt bistånd	-
6. Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	7 050 000
7. Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision	-
8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	100 450 000
9. Räntestöd	32 000 000
Sammanlagt	1 105 237 000

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Utvecklingssamarbetsfullmakt						
Förbindelser som ingåtts före 2010	444 965	383 383	224 047	139 716	448 210	1 640 321
Förbindelser år 2010	-	182 786	288 868	282 139	351 444	1 105 237
Sammanlagt	444 965	566 169	512 915	421 855	799 654	2 745 558

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 205 383 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 679 600 000 euro efter år 2010.

Stödet fördelas på organisationer, program och fonder som lyder under FN och internationella och regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner i form av allmänna understöd och finansiella bidrag, partnerskapsprojekt och tematiskt stöd.

Plan för fördelningen av multilateralt utvecklingssamarbete (1 000 euro, uppskattning)

FN-organisationer	**94 540**
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	19 100
FN:s barnfond (UNICEF)	16 000
FN:s befolkningsfond (UNFPA)	25 000
Övriga	34 440
Världsbanksgruppen	**65 050**
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	51 100
Skuldlättnadsprogram (HIPC, MDRI)	9 500
Övriga	4 450
Regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner	**30 288**
Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB) och Afrikanska utvecklingsfonden (AfDF)	23 038
Övriga	7 250
Andra multilaterala organisationer	**15 505**
Globala fonden mot hiv/aids, tuberkulos och malaria (GFATM)	3 500
Övriga	12 005
Sammanlagt	**205 383**

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om multilateralt utvecklingssamarbete (1 000 euro, uppskattning)

FN-organisationer	**251 700**
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	48 700
FN:s barnfond (UNICEF)	40 000
FN:s befolkningsfond (UNFPA)	75 000
Övriga	88 000
Världsbanksgruppen	**263 000**
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	263 000
Övriga	-
Regionala utvecklingsfinansieringsinstitutioner	**160 900**
Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB) och Afrikanska utvecklingsfonden (AfDF)	130 000
Övriga	30 900
Andra multilaterala organisationer	**4 000**
Globala fonden mot hiv/aids, tuberkulos och malaria (GFATM)	4 000
Övriga	-
Sammanlagt	**679 600**

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag på 263 383 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 262 877 000 euro efter år 2010.

Plan för fördelningen av medel för utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner (1 000 euro, uppskattning)

Afrika och Mellanöstern	**157 308**
Långvariga samarbetsländer	**107 051**
Etiopien	13 458
Kenya	11 520
Moçambique	27 949
Zambia	20 274
Tanzania	33 850
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	**10 700**
Sudan	4 700
Palestinska områden	6 000
Regionalt och tematiskt samarbete i Afrika	**31 367**
Regionalt samarbete i Afrika (Afrikanska unionen)	2 477
Mellanöstern och Nordafrika	1 980
Östafrika och Västafrika	12 310
Sydafrika	14 600
Lokalt samarbete	**8 190**
Mellanöstern och Nordafrika	990
Östafrika och Västafrika	3 400
Sydafrika	3 800
Asien	**60 554**
Långvariga samarbetsländer	**30 450**
Nepal	12 300
Vietnam	18 150
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	**10 300**
Afghanistan	10 300
Regionalt och tematiskt samarbete	**16 654**
Mekongområdet	13 754
Annat regionalt och tematiskt samarbete	2 900
Lokalt samarbete	**3 150**
Latinamerika	**26 121**
Långvariga samarbetsländer	**11 050**
Nicaragua	11 050
Regionalt och tematiskt samarbete	**11 961**
Anderna	5 300
Centralamerika	5 000
Annat regionalt och tematiskt samarbete	1 661
Lokalt samarbete	**1 480**
Samarbetsprojekt, DFID:s andel	**1 630**
Västra Balkan	**7 250**
Östeuropa och Centralasien	**9 650**
Ofördelad	**2 500**
Sammanlagt	**263 383**

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner (1 000 euro, uppskattning)

Afrika och Mellanöstern	**145 970**
Långvariga samarbetsländer	**88 370**
Etiopien	15 000
Kenya	28 825
Moçambique	10 000
Zambia	22 545
Tanzania	12 000
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	**-**
Sudan	-
Palestinska områden	-
Regionalt och tematiskt samarbete i Afrika	**57 600**
Regionalt samarbete i Afrika (Afrikanska unionen)	-
Mellanöstern och Nordafrika	1 200
Östafrika och Västafrika	29 000
Sydafrika	27 400
Lokalt samarbete	**-**
Asien	**66 700**
Långvariga samarbetsländer	**28 500**
Nepal	15 500
Vietnam	13 000
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	**13 700**
Afghanistan	13 700
Regionalt och tematiskt samarbete	**24 500**
Mekongområdet	21 500
Annat regionalt och tematiskt samarbete	3 000
Lokalt samarbete	**-**

Latinamerika	**25 500**
Långvariga samarbetsländer	**11 000**
Nicaragua	11 000
Regionalt och tematiskt samarbete	**14 500**
Anderna	4 000
Centralamerika	10 500
Annat regionalt och tematiskt samarbete	-
Lokalt samarbete	**-**
Västra Balkan	**6 907**
Östeuropa och Centralasien	**17 800**
Sammanlagt	**262 877**

Utgångspunkten för utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner är samarbetsparternas utvecklingsplaner och strategier för minskning av fattigdomen. Finlands stöd inriktas i överensstämmelse med prioriteringarna i utvecklingspolitiska programmet med målet att avskaffa fattigdom och främja hållbar utveckling på det ekonomiska, samhälleliga och naturekonomiska planet genom att olika samarbetsformer används på ett mångsidigt och varandra kompletterande sätt. Stöd inriktas till sådana samarbetsländer som återhämtar sig från våldsamma kriser och vilkas behov av stöd har ökat oväntat. Stöd riktas även till tillfälliga samarbetsländer och regionalt samarbete. De anslag som anvisats under denna punkt i dispositionsplanen får användas även vid beskickningarna för projekt som gäller lokalt samarbete.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag på 49 605 000 euro.

Stödet riktas till utvecklingssamarbete och annat samarbete mellan EU och AVS-länderna (länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet) i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet. Det utvecklingssamarbete och övriga samarbete som grundar sig på Cotonouavtalet finansieras med medel ur Europeiska utvecklingsfonden (European Development Fund, EUF).

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land

För ändamålet föreslås anslag på 43 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 23 263 000 euro efter år 2010.

Stödet inriktas i överensstämmelse med prioriteringarna i utvecklingspolitiska programmet framför allt till att främja hållbar utveckling, således också till nya tillvägagångssätt och institutioner. Stödet inriktas till tematiska program som genomförs av organisationer, program och fonder som lyder under FN och av utvecklingsfinansieringsinstitutioner. Stöd inriktas även på humanitär minverksamhet och på intiativ som förbättrar den globala beredskapen att reagera på naturkatastrofer i utvecklingsländerna. Från anslaget under denna punkt i dispositionsplanen kan beviljas stöd enligt prövning till Partiernas internationella demokratisamarbete (DEMO) rf:s verksamhet att främja demokratiutvecklingen i utvecklingsländerna till ett belopp av högst 500 000 euro samt fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal till ett belopp av högst 1 000 000 euro efter år 2010. De anslag för affärspartnerskapsprogrammet som ingår i denna punkt i dispositionsplanen får också användas till betalning av utgifter som föranleds av beslut som gäller ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag på 69 688 000 euro.

Stöd riktas enligt behov till offer för katastrofer, kriser och väpnade konflikter, med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Syftet med humanitärt bistånd är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och bistå de människor som är mest utsatta. Det humanitära biståndet kanaliseras via internationella och inhemska humanitära biståndsorganisationer. Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till de viktigaste internationella humanitära biståndsorganisationerna, såsom FN:s flyktingorganisation (UNHCR), biståndsorganet för palestinska flyktingar UNRWA och Internationella rödakorskommittén (ICRC). Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även FN:s centrala nödhjälpsfond CERF, som möjliggör FN:s snabba insatser.

Resultatet av humanitärt bistånd övervakas med hjälp av nyckeltal som de biståndsorganisationer som ger humanitärt bistånd använder för att utvärdera sitt resultat.

6. Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag på 4 745 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 7 050 000 euro efter år 2010.

Anslagen fördelas för följande ändamål: Utvecklingspolitisk planering och forskning, utbildning och träning för personal inom utvecklingssamarbetet, utvecklingskommunikation och utvecklingsfostran, frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté samt utvecklande av datasystem inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen.

7. Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag på 2 000 000 euro.

Anslagen fördelas så att utvecklingssamarbetets innehåll och kvalitet och de administrativa verksamhetsprinciperna samt medelsanvändningens effektivitet och ändamålsenlighet stärks.

8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 83 700 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 100 450 000 euro efter år 2010.

Av stödet kanaliseras högst 70 % via partnerskapsorganisationer och resten via andra medborgarorganisationer. Stödet till informationen om utvecklingssamarbetet är avsett för medborgarorganisationernas kommunikation och utvecklingsfostran i Finland. Dessutom kan stöd enligt prövning beviljas Finlands Unicef, Finlands Unifem och Finlands Flyktinghjälp för deras verksamhet i Finland till ett belopp av sammanlagt högst 1 000 000 euro år 2010.

Resultatet av partnerskapsorganisationernas verksamhet övervakas utifrån de nyckeltal som organisationerna utvecklat för att utvärdera effekt och resultat. Organisationerna rapporterar om resultaten och avkastningen av biståndet. Uppföljningen av riktigheten i och resultatet av användningen av stöd för utvecklingssamarbete grundar sig på sådan etablerad praxis när det gäller kvalitetssäkring som överenskommits mellan medborgarorganisationerna och ministeriet.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag på 15 000 000 euro. Det föreslås dessutom att nya räntestödskrediter år 2010 får godkännas till ett belopp av högst 100 000 000 euro.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt högst 32 000 000 euro.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestödskrediter. Bestämmelser om räntestödskrediter till utvecklingsländer finns i lag 1114/2000.

Anslaget används också för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter samt för beredning och utvärdering av nya förslag till projekt, för tekniskt bistånd i anslutning till projekt och i vissa fall till stöd för den garantiavgift som gäller krediter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för samarbetsprojekt	1 630
Avtalad nivåförhöjning	3 887
Sammanlagt	5 517

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom under punkt 2 i dispositionsplanen, Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner, beaktats ett tillägg av 1 630 000 euro till betalning av utgifter för samarbetsprojekt mellan utrikesministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID). Motsvarande inkomster från Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete har antecknats under moment 12.24.99.

2010 budget	736 504 000
2009 I tilläggsb.	1 922 000
2009 budget	730 987 000
2008 bokslut	667 850 000

88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

2010 budget	15 000 000
2009 budget	15 000 000
2008 bokslut	14 999 950

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

F ö r k l a r i n g :

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Målet är att effektivisera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket eftersträvas bland annat genom att Kyotoprotokollets flexibla mekanismer genomförs i utvecklingsländerna och övriga länder. Utrikesministeriet har hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling i enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi.

(01.) Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2009 budget	1 154 000
2008 bokslut	1 064 260

(23.) OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	373 000
2008 bokslut	7 278 000

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 790 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de sammanslutningar som nämns i dispositionsplanen.

Av det anslag som reserverats för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 249 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 51 000 euro.

Dispositionsplan	€
Medborgarorganisationernas Europainformation	515 000
Finlands FN-förbund rf	300 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	90 000
Samerådet	75 000
Organisationer som stöder OSSE:s verksamhet samt människorättsorganisationer	45 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genèvekonventionerna i Finland	65 000
KATU ry	70 000
Finlands Atlantsällskap	130 000
Crisis Management Initiative ry	450 000
Andra sammanslutningar som bedriver internationell verksamhet	50 000
Sammanlagt	1 790 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfallet av det tillägg av engångsnatur som beviljats Crisis Management Initiative ry	-200
Nivåförhöjning	10
Sammanlagt	-190

2010 budget	1 790 000
2009 budget	1 980 000
2008 bokslut	1 601 374

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda

2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan och

3) till betalning av understöd utomlands.

2010 budget	39 000
2009 budget	39 000
2008 bokslut	26 920

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 109 511 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget €

Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	23 363 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	9 143 000
Finansiellt bidrag till FN:s miljöfond (UNEP)	3 400 000
Finansiellt bidrag till ozonfonden	750 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	34 056 000
Finansiellt bidrag till en grundlig renovering av FN:s högkvarter (CMP)	1 548 000
Finansiellt bidrag till FN:s centrum för boende- och bebyggelsefrågor (UNCHS)	470 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	385 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	4 465 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 406 000
Medlemsavgift till OECD	1 975 000
Medlemsavgift till WTO	774 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	3 885 000
Finansiellt bidrag till den globala miljöfaciliteten (GEF)	15 000 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	439 000
Övriga medlemsavgifter	6 452 000
Sammanlagt	109 511 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Breddande av GEF:s finansiella bas till det dubbla	7 200
Permanenta kontorslokaler för Internationella Handelskammaren (ICC)	1 595
Övriga ändringar sammanlagt	-3 815
Sammanlagt	4 980

2010 budget	109 511 000
2009 budget	104 531 000
2008 bokslut	96 833 810

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen och

2) till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer och projekt i anslutning därtill.

Fullmakt

År 2010 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka föranleder utgifter till ett

sammanlagt värde av högst 500 000 euro efter år 2010.

Förklaring: I enlighet med den energi- och klimatpolitiska strategin har utrikesministeriet hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling. I fråga om kostnaderna för försöksprogrammet anvisas anslagen till utrikesministeriet. Till kostnaderna för försöksprogrammet hör också vissa kostnader som hänförs till projekt som bygger på gemensamt genomförande.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Fullmakt att ingå avtal						
Förbindelser som ingåtts före 2010	163	207	245	245	1 226	2 086
Förbindelser år 2010	-	200	200	100	-	500
Sammanlagt	163	407	445	345	1 226	2 586

2010 budget	500 000
2009 budget	500 000
2008 bokslut	650 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 17 000 euro.

Anslaget får användas

1) till täckande av de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser och

2) till täckande av andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2010 budget	17 000
2009 budget	17 000
2008 bokslut	—

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :
Förvaltningsområdets omvärld

Juridiska frågor har allt oftare internationella och övernationella kopplingar. Samtidigt blir rättsnormerna mer komplicerade, basen för rättskällorna utvidgas och allt fler frågor kräver djupgående kunnande. Dessa förändringar ställer allt större kunskaps- och kvalitetskrav på dem som arbetar inom rättsväsendet. För att alla ska kunna garanteras ett likvärdigt rättsskydd måste nätverket av domstolar och rättshjälp utvecklas i och med att befolkningen blir allt äldre och dessutom koncentreras regionalt, precis som näringslivet. Det strama läget i fråga om anslagen förutsätter omstruktureringar och dessutom att resurserna allt tydligare inriktas på förvaltningsområdets kärnfunktioner. Utvecklingen inom informationstekniken gör det möjligt att utveckla de elektroniska rättstjänsterna.

Brottsligheten i Finland har hållits på en rätt stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet statistikförda brott har minskat sedan början av 2000-talet. I relation till folkmängden är det totala antalet brott lågt i Finland internationellt sett. Egendomsbrotten har blivit klart färre under detta decennium, vilket motsvarar den allmänna trenden i Västeuropa. Också i fråga om grova narkotikabrott stannade ökningen på lång sikt av vid millennieskiftet, och efter det har antalet brott gått ner.

Brotten mot liv är fler i Finland än i de övriga nordiska länderna och i de flesta västeuropeiska länder. Under de fem senaste åren har det dock begåtts färre brott mot liv än under de fem åren före det, trots Jokela och Kauhajoki. Antalet misshandelsbrott som kommit till polisens kännedom och antalet statistikförda våldtäkter har ökat under de senaste åren. De fall av sexuellt utnyttjande av barn som har kommit till domstolarna för behandling har fördubblats under de senaste fem åren. I dessa brottskategorier beror ökningen antagligen till största delen på att benägenheten att göra en anmälan har blivit större och på att polisen har effektiviserat sin verksamhet. Andelen medborgare som utsatts för våld eller känt rädsla för att bli offer för våld har minskat något under de senaste åren.

Hotbilderna när det gäller brottsligheten hänger samman med att utslagningen har ökat och itbrottslighet blivit allt vanligare. Den organiserade brottsligheten kan också öka och ta sig nya former. Den ökande invandringen medför även nya utmaningar eftersom risken för att invandrare ska begå brott är större än risken för att de som tillhör urbefolkningen ska göra det. Detsamma gäller risken för att bli offer för brott.

Medborgarna har blivit missnöjdare med sina egna möjligheter att delta och påverka. I Finland har valdeltagandet sjunkit snabbare än i många andra länder i Europa. Det minskande intresset för föreningsverksamhet ökar också oron för framtiden när det gäller den demokratiska delaktig-

heten. Det håller på att ske en stark polarisering av medborgarnas delaktighet enligt ålder, utbildning och socioekonomisk ställning.

Den ekonomiska recessionen, eller depressionen, har divergerande konskvenser för ministeriets förvaltningsområde. Recessionen medför närmast en ökning av antalet fordringsmål och insolvensärenden vid de allmänna domstolarna. Vid förvaltningsdomstolarna ökar mängden sociala ärenden, hälsovårdsärenden och utkomstärenden. Det finns därför en risk för att de förkortade genomsnittliga behandlingstiderna åter blir längre. Europeiska människorättsdomstolen har i 37 domar på 2000-talet ansett att Finland har brutit mot förpliktelsen om skälig längd på rättsprocesserna, och dessutom har man nått en överenskommelse i 12 sådana här fall.

I och med recessionen ökar inom utsökningen såväl de uppdrag som baserar sig på privaträttsliga utestående fordringar som indrivningen av skatter. Situationen förvärras av hushållens stora skuldsättning, som har pågått under hela 2000-talet. Denna skuldsättning har ökat på grund av tillgången till nya kreditprodukter såsom snabbkrediter med hög ränta, som beviljas utan säkerhet. Skuldsättningsgraden i förhållande till de disponibla inkomsterna har redan överskridit 100 %. År 2000 var siffran 65 %. Den slutliga preskription av skulder som blev möjlig 2008 erbjuder inte hushållen någon snabb hjälp i detta läge.

Den ekonomiska recessionens verkningar på brottsligheten varierar beroende på brottskategori. Brottsligheten som helhet var i stort sett oförändrad eller minskade när 1990-talets depression började. När den djupa recessionen fortgick ledde de ekonomiska svårigheterna dock till en tydlig ökning av gäldenärsbrotten. Däremot leder minskad vägtrafik till färre trafikbrott och rattfylleri-fall. Recessionen antas inte ha någon nämnvärd effekt på det totala antalet fångar.

Samhälleliga effektmål

Mänskliga rättigheter, grundläggande fri- och rättigheter, statsskick, demokrati och medborgarinflytande

Beredningen av grundlagen kommer att fortsätta utifrån ett kommittéarbete som blir klart 2009. Lagstiftningen om likabehandling ska utvecklas så att den blir mer heltäckande och konsekvent med tanke på olika diskrimineringsgrunder.

Inom Europeiska unionen är målet en union som är öppen, respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och iakttar principerna för en god förvaltning.

Målet för utvecklingen av lagberedningen är att lagstiftningen ska vara klar och begriplig. Detta förbättrar medborgarnas och företagens rättsskydd och minskar förvaltningens och rättsväsendets arbete vid verkställighet och rättskipning.

Medborgarnas möjligheter att delta och att påverka beredning och beslutsfattande ska stärkas och det civila samhällets verksamhetsbetingelser främjas.

Rättssäkerhet

Genom rättssäkerhetspolitiken strävar man efter att domstolarna och rättshjälpen i fråga om serviceförmåga, behandlingstider och de kostnader som de föranleder parterna ska garantera att rättsskyddet de facto tillgodoses, och på lika grunder för alla, i enlighet med den nationella lagstiftningen och de internationella överenskommelser som gäller Finland. Ett mål är att förkorta vänte- och behandlingstiderna, minska antalet ärenden som varit anhängiga vid domstolarna i över ett år och att år 2010 minska de regionala skillnaderna i behandlingstid vid hovrätterna och förvaltningsdomstolarna till högst tre månader. Ett annat mål är att förkorta den totala behandlingstiden för ärenden genom en effektivare uppföljning i alla faser av behandlingen, från förundersökning till domstolsbehandling, och effektivare myndighetssamarbete på det lokala planet.

Intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten ordnas i 41 statliga rättshjälpsbyråer. Målet är att dessa tjänster i fortsättningen allt mer ska kunna ordnas som köpta tjänster. Möjligheterna att anlita köpta tjänster ska utredas och principerna för dem slås fast.

Samhälleliga effektmål inom den politik som gäller betalningsstörningar är dels att underlätta för gäldenärerna att ta sig ur situationen, dels att förebygga kreditförluster. Man ska utvärdera hur aktuella systemen för skuldsanering är, i syfte att få kontroll över de skuldproblem som det svåra ekonomiska läget orsakar medborgare och företag. Ett mål med en effektiv indrivning är att förebygga att skuldproblemen förvärras och att trygga borgenärernas utestående fordringar. Målet är att driva in 690 miljoner euro (702 miljoner euro 2008 och uppskattningsvis 680 miljoner euro 2009). Hur utsökningsgäldenärerna reder sig märks bl.a. i antalet utsökningsgäldenärer och personer med betalningsstörningar. Målet är att försöka hindra att dessa två grupper blir större. Antalet utsökningsgäldenärer uppgick i slutet av 2008 till 232 000. Målet för 2009 är högst 240 000 och för 2010 högst 245 000. År 2008 hade 292 000 personer en anteckning om betalningsstörning. Antalet väntas öka till mellan 320 000 och 340 000 åren 2009—2010.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen och målen för verksamheten inom rättssäkerhetens område presenteras i avsnitt 25.01 när det gäller lagstiftningen, i avsnitt 25.10 när det gäller domstolarna och rättshjälpen och i avsnitt 25.20 när det gäller politiken i fråga om betalningsstörningar.

Kriminalpolitiken

Ett mål med kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och de kostnader som den medför. Detta förutsätter att flera förvaltningsområden har en gemensam målsättning och gemensamma riktlinjer.

Inom den offentliga förvaltningen är de centrala aktörerna inom kriminalpolitiken förutom justitieministeriet även inrikesministeriet (polisen), social- och hälsovårdsministeriet (den allmänna socialpolitiken och förebyggande av utslagning) samt kommunerna (lokalt och regionalt brottsförebyggande samarbete). Särskilda mål inom justitieministeriets förvaltningsområde är att få våldsbrotten och återfallsbrotten att minska och att snabbt kunna fullfölja straffrättsliga åtgärder. Den verksamhet som har som mål att bekämpa den ekonomiska brottsligheten och den ekonomiska gråzonen effektiviseras också genom att specialindrivningen förstärks inom utsökningen.

Ett mål är att allt färre ska utsättas för våld eller känna rädsla för att bli offer för brott. Tillförlitliga uppgifter om hur väl detta mål har nåtts får man 2009, när resultaten av den nyaste brottsofferundersökningen blir klara. Åtgärder för att minska våldet har en effekt som spänner över en klart längre tid än ett år. Hittills har det varit möjligt att få heltäckande uppgifter om våldets omfattning via en brottsofferundersökning som gjorts med ungefär tre års mellanrum. Tillförlitliga uppgifter om antalet brott mot liv får man varje år. Ett mål är också att verkställigheten av straffen ska minska risken för att den som avtjänar ett straff begår nya brott efter frigivningen.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen och målen för verksamheten inom kriminalpolitiken presenteras för brottsbekämpningens och lagstiftningens del i avsnitt 25.01, för åklagarväsendets del i avsnitt 25.30 och för verkställigheten av straff i avsnitt 25.40.

Medborgarnas rättsförhållanden

Ett mål är att trygga medborgarnas handlings- och valfrihet och på så sätt öka aktiviteten och välfärden i samhället, inom ekonomin och bland medborgarna. Inom lagstiftningen ska man även se till att skydda den svagare parten, särskilt inom konsumentskyddet och familjerätten.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Antalet anställda inom förvaltningsområdet ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 172 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Inom verksamheten eftersträvar man likabehandling och följer principerna för jämställdhet mellan könen. Ett mål är att jämställdhetsperspektivet ska beaktas vid beredningen av alla projekt och ärenden.

Ett mål som stämmer överens med justitieministeriets jämställdhetsplan är att kvinnor och män ska väljas till olika arbetsuppgifter på objektiva grunder. Inom förvaltningsområdet ska kvinnor sporras att söka sig till ledande uppgifter.

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**106 227**	**99 233**	**101 098**	**1 865**	**2**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 219	26 194	25 340	- 854	- 3
02.	Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)	5 643	1	1	—	—
03.	Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 276	6 476	6 111	- 365	- 6
04.	Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 766	1 842	1 825	- 17	- 1
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	7 790	7 400	7 400	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	45 271	43 000	46 000	3 000	7
50.	Understöd (fast anslag)	2 113	2 170	2 271	101	5
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	11 148	12 150	12 150	—	—
10.	**Domstolar och rättshjälp**	**307 235**	**330 080**	**323 937**	**- 6 143**	**- 2**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 453	8 033	8 144	111	1
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 255	9 617	9 725	108	1
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	226 276	235 307	229 470	- 5 837	- 2
04.	Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 804	25 456	26 100	644	3
05.	Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)	1 000	15 667	14 498	- 1 169	- 7
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	37 447	36 000	36 000	—	—
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**90 710**	**92 578**	**97 314**	**4 736**	**5**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	90 710	92 578	97 314	4 736	5

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
30.	**Åklagarna**	**39 041**	**39 703**	**40 893**	**1 190**	**3**
01.	Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 041	39 703	40 893	1 190	3
40.	**Verkställighet av straff**	**222 717**	**219 465**	**224 400**	**4 935**	**2**
01.	Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	217 317	213 440	218 375	4 935	2
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400	6 025	6 025	—	—
50.	**Valutgifter**	**6 497**	**16 312**	**2 037**	**- 14 275**	**- 88**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	6 497	16 312	2 037	- 14 275	- 88
	Sammanlagt	**772 427**	**797 371**	**789 679**	**- 7 692**	**- 1**
	Det totala antalet anställda	9 516	10 008	9 472		

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsidé drar justitieministeriet som en del av statsrådet upp rättspolitiska riktlinjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt verksamhetsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där alla kan lita på att deras rättigheter fullföljs. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2010.

Mänskliga rättigheter, grundläggande fri- och rättigheter, statsskick, demokrati och medborgarinflytande

Det beredningsarbete som syftar till en eventuell översyn av grundlagen fortsätter, och en proposition ska utarbetas i frågan.

Det ska utarbetas propositioner om en reform av lagstiftningen om likabehandling och om en översyn av lagstiftningen om partifinansiering.

Medborgarnas möjligheter att delta och att påverka beredning och beslutsfattande ska stärkas och det civila samhällets verksamhetsbetingelser främjas. Särskilt de grupper som engagerar sig minst, bl.a. unga och invandrare, ska göras mer medvetna om sina egna möjligheter att delta och påverka. God europeisk praxis för att stärka medborgarnas möjligheter att delta och påverka ska kartläggas, och pilotprojekt i anslutning till detta ska genomföras i Finland. Det planeras en elektronisk miljö som är gemensam för statsförvaltningen och riksdagen och via vilken medborgarna har möjlighet att delta och påverka beredningen inom förvaltningen. Civilsamhällets verksamhetsbetingelser ska stärkas inom ramen för Delegationen för medborgarsamhällspolitik KANE bl.a. genom att man kartlägger organisationernas problem när det gäller de ekonomiska verksamhetsbetingelserna och utvecklar en modell för rådgivnings- och stödtjänster i anslutning till understöden till organisationerna.

I fråga om EU medverkar man särskilt inom utvecklandet av lagstiftningen om handlingars offentlighet och inom projekt med anknytning till rättsakten om EU:s styresformer samt inom ut-

vecklandet av skyddet för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna inom EU:s verksamhet.

I statsrådet följs de riktlinjer för att garantera kvaliteten på lagberedningen som gavs vid den utvärdering av regeringsprogrammet som gjordes efter halva regeringsperioden. Dessutom ska lagberedarnas kompetens ökas bl.a. med hjälp av bättre anvisningar och expert- och stödtjänster samt genom att det ordnas utbildning.

Målet för justitieministeriets laggranskning är att minst 80 % av lagförslagen samt sammanlagt minst 70 % av lagförslagen och förslagen till förordningar av republikens president och av statsrådet ska granskas. Målet är att granskningen ska ta högst 15 dagar.

Rättssäkerhet

Beredningen inför en revidering av lagstiftningen om rättsskyddssystemet vid offentlig upphandling fortsätter.

Hovrätternas förutsättningar att inrikta sina resurser enligt de krav som ärendenas art ställer ska förbättras genom att metoderna för behandling av ärenden moderniseras och möjligheten att tillämpa ett sållningsförfarande ersätts med ett tillståndssystem, vilket är tydligare.

Ändringar i förfarandet för delgivning av summariska fordringsmål ska sättas i kraft, så att antalet delgivningar genom stämningsman kan minskas. Ikraftträdandet för revideringen av lagstiftningen om strafforder- och ordningsbotsförfarande bereds.

Domstolarna, åklagarna och förundersökningsmyndigheterna ska uppmärksammas på att de ska säkerställa att de totala behandlingstiderna inte blir oskäligt långa vid behandlingen av brottmål.

En översyn av behörighetsvillkoren och behörighetskraven för rättegångsombud och rättegångsbiträden ska beredas, så att parternas rättsskydd och på ett allmännare plan även en adekvat rättsvård tillgodoses bättre än tidigare.

Sakkunskapen vid domstolsbehandling av ärenden som gäller immaterialrätt ska tryggas genom att en koncentrering av dessa ärenden till marknadsdomstolen före 2012 bereds i enlighet med regeringens principbeslut av den 26 mars 2009.

En genomgripande reform av lagstiftningen om parkeringsövervakning bereds.

För att rättsskyddet ska bli mer tillgängligt och rättsväsendet mer funktionsdugligt kommer nödvändiga omstruktureringar att genomföras med början 2010. Man bereder en revidering av tingsrättsnätet så att det ska omfatta 27 landskapskanslier och 5 filialer till stöd för dem. Inskrivningsärenden som gäller fastigheter överförs till lantmäteriverket. Samtidigt ska handläggningen av ärenden som gäller ostridiga fordringar bli elektronisk och utvecklas.

Godkända EU-rättsakter ska verkställas, och man deltar aktivt i pågående beredningsarbete. I civilmål syftar man till klara avgöranden som samtidigt motsvarar de allmänna rättsprinciperna när det gäller den lag som ska tillämpas på rättsförhållandena.

Man ger akt på hur väl systemen för skuldsanering fungerar och utvecklar dem så att gäldenärerna lättare och snabbare än tidigare kan återkomma som aktiva aktörer i samhället.

Utsökningsväsendets organisation utvecklas utgående från utsökningsbalken så att Riksfogdeämbetet inleder sin verksamhet vid ingången av 2010. Till Riksfogdeämbetet kommer man att från justitieministeriet överföra de operativa uppgifter som gäller utsökningsverken samt länsstyrelsernas utsökningsuppdrag.

Det ska utarbetas en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om undersökning av olyckor.

Kriminalpolitiken

Det ska överlämnas en proposition med förslag till en sådan genomgripande reform av förundersöknings-, tvångsmedels- och polislagstiftningen som gör bestämmelserna och förfarandena tydligare och på ett balanserat sätt beaktar utövandet av de grundläggande fri- och rättigheterna

och de mänskliga rättigheterna liksom även förundersökningens effektivitet. Man stöder en starkare roll för åklagarna i förundersökningen.

Godkända EU-rättsakter ska verkställas, och man deltar aktivt i pågående beredningsarbete. Målet är att främja principen om ömsesidigt erkännande. Den leder till bättre samarbete mellan de rättsliga myndigheterna i bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet.

Kunskapsbaserat förebyggande av våld och brottslighet främjas som ett led i kommunernas brett upplagda säkerhetsplanering. De förebyggande åtgärder som har prioriterats utifrån utvärderingen av det program för minskande av våld som avslutades vid utgången av 2008 ska genomföras. Brottsoffrens faktiska ställning klarläggs genom en undersökning som håller på att slutföras. Utifrån den och det utredningsarbete som har gjorts för programmet för den inre säkerheten ska det utvecklas en brottsofferpolitik som förbättrar brottsoffrens ställning och förhindrar att någon faller offer för brott upprepade gånger. Målet är att beakta offrets behov bättre än tidigare inom stödåtgärderna och i rättsprocessen.

Utifrån statistiska utredningar som blivit klara tar man i bruk internationellt sett jämförbara nyckeltal för återfallsbrottslighet.

Öppna anstalter och övervakad frihet på prov ska tillämpas alltmer inom fångvården. Övervakningsstraff och elektronisk övervakning som döms ut i stället för ovillkorliga fängelsestraff ska införas som stöd vid verkställandet av olika påföljder. Övervakningen av unga som har dömts till villkorliga straff läggs om, och det ska utvecklas metoder för att hjälpa unga gärningsmän att reda ut sin situation.

Fullföljandet av de straffrättsliga åtgärderna garanteras genom att man ser till att processerna är snabba. Ett mål är särskilt att förkorta den sammanlagda tiden för behandling av krävande brottmål genom effektivare samarbete mellan polis och åklagare under förundersökningen och genom samarbete mellan åklagare och domstol.

Medborgarnas rättsförhållanden

Lagberedningen i fråga om ett system för elektronisk omsättning av fastigheter och elektronisk kommunikation vid inskrivningsmyndigheten fortsätter. Målet är att skapa ett enklare och förmånligare, alternativt, tillvägagångssätt för fastighetsköp och kreditsystem.

Inom familjerättens område ska det överlämnas en proposition med förslag om godkännande av den europeiska konventionen om utövandet av barns rättigheter och med förslag om sättande i kraft av de bestämmelser i konventionen som hör till området för lagstiftningen, liksom även en proposition med förslag till lagstiftning som ikraftträdandet av EU-förordningen om underhållsskyldighet förutsätter.

Revidering av strukturerna

Inom förvaltningsområdet har man under senare år genomfört betydande omstruktureringar som bl.a. syftar till att samla de administrativa uppgifterna, att förbättra ämbetsverkens funktionsförmåga och förutsättningarna att leda verksamhetsområdena, och att göra resursanvändningen effektivare. År 2010 kommer man att genomföra en omstrukturering vid tingsrätterna, revidera utsökningens centralförvaltning, slå ihop regionfängelser, bilda en enda organisation av kriminalvården och fångvården och överföra Justitieförvaltningens servicecentral till en del av statsförvaltningens gemensamma servicecentral.

För att de mål som har satts för omstruktureringarna ska nås måste nätverket av verksamhetsställen utvecklas systematiskt inom alla verksmhetsområden och på ett sätt som beaktar behoven hos förvaltningsområdet som helhet. I överensstämmelse med regeringens rambeslut bereder man som en särskild fråga en placering utanför centrumområdet av ämbetsverk som nu finns i Helsingfors centrum. I anslutning till den effektivare användningen av statsrådets lokaler kommer också justitieministeriets funktioner att centraliseras under de närmaste åren.

När det gäller de allmänna intressebevakningsuppgifter som överfördes från kommunerna till de statliga rättshjälpsbyråerna 2009 och som ökar kraftigt eftersom befolkningen blir allt äldre, är målet att öka andelen köpta tjänster och användningen av intressebevakningsfullmakter.

En heltäckande forskningsverksamhet har blivit en allt viktigare förutsättning för en konsekvent utveckling av kriminalpolitiken, rättssäkerheten och lagstiftningen. Rättspolitiska forskningsinstitutet är statens minsta sektorforskningsinstitut, och de forskningsresurser som står till ministeriets förfogande är små. Målet är att under de närmaste åren förbättra Rättspolitiska forskningsinstitutets och ministeriets förutsättningar att mer heltäckande än för närvarande producera forskningsinformation om det rättsliga livet.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Ett mål som stämmer överens med justitieministeriets jämställdhetsplan är att kvinnor och män ska väljas till olika arbetsuppgifter på objektiva grunder. Jämställdhetsaspekten ska beaktas i alla faser av rekryteringsprocessen. En rapport om hur justitieministeriets jämställdhetsplan har genomförts kommer att avges 2010. Dokumentationen och statistikföringen i anslutning till rekrytering ska utvecklas ytterligare, så att uppgifter om sökandena också kan fås specificerade enligt kön.

Inom projektet med att reformera lagstiftningen om likabehandling ska också lagstiftningen om jämställdheten mellan kvinnor och män granskas.

I samband med reformen av förundersökningslagen, tvångsmedelslagen och polislagen kommer man att fästa särskild vikt vid utvärderingen av konsekvenserna för jämställdheten mellan könen.

Inom kriminalpolitiken lägger man särskild vikt vid att minska det våld som riktas mot kvinnor och barn.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	247	249	240
Medelålder	47,1	47,6	48,3
Kvinnornas andel, %	65	65	65
Arbetstillfredsställelseindex	3,5	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,5	8,5	8,5
Särskilda ämbetsverk			
Årsverken	351	346	209
Medelålder	46,1	46,9	47,5
Kvinnornas andel, %	71	71	69
Arbetstillfredsställelseindex	3,2	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,7	9,0	8,5

Antalet anställda vid ministeriet och de övriga ämbetsverken under denna huvudtitel ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med tre årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010. Personalen vid Justitieförvaltningens servicecentral (133 årsverken) och servicecentralens återstående skyldighet till produktivitetsinbesparingar (6 årsverken) har överförts till finansministeriets huvudtitel. Från Justitieförvaltningens datateknikcentral övergår tre årsverken till lantmäteriverket.

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 25 340 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 417	26 224	25 370
Bruttoinkomster	263	30	30
Nettoutgifter	25 154	26 194	25 340
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 713		
— överförts till följande år	2 778		

Beräknad användning av anslaget enligt huvudfunktioner	%
Samhällspolitiska uppgifter, samarbete med intressegrupper och extern kommunikation	8
Lagberedning	24
EU-samarbete och internationellt samarbete	10
Styrning och utveckling av ministeriet och förvaltningsområdet	19
Ministeriets övriga förvaltningsuppgifter	4
Ministeriets interna förvaltning	22
Frånvaro med lön	13

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 73 000 euro)	7
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	82
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-132
Inrättande av Riksfogdeämbetet, överföring till moment 25.20.01 (-6 årsv.)	-578
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	217
Omfördelning	-450
Sammanlagt	-854

2010 budget	25 340 000
2009 budget	26 194 000
2008 bokslut	26 219 000

02. Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 euro.

Förklaring: Justitieförvaltningens datateknikcentral har till uppgift att för förvaltningsområdets ämbetsverk producera sådana informationstekniska utvecklings-, sakkunnig-, produktions-, upphandlings- och stödtjänster som stöder ämbetsverkens verksamhetsprocesser och utvecklandet av processerna. Verksamheten vid Justitieförvaltningens datateknikcentral finansieras helt och hållet med serviceavgifter. Produktionen av tjänster grundar sig på serviceavtal i enlighet med beställar—utförar-modellen. I avtalen har tjänsterna beskrivits, produktifierats och prissatts. Målet är att producera informationstekniska tjänster effektivt och få kostnadsförmåner på grund av upphandlingsvolymerna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten vid Justitieförvaltningens datateknikcentral (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 723	5 500	5 900
Bruttoinkomster	-	5 500	5 899
Nettoutgifter	5 723	-	1
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	84		
— överförs till följande år	4		

Justitieförvaltningens servicecentrals utgifter, inkomster och personal har överförts till momenten 28.20.07 och 30.70.01.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	1 000
2009 budget	1 000
2008 bokslut	5 643 000

03. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 111 000 euro.

Anslaget får används till betalning av omkostnaderna för rättsregistercentralen, centralen för undersökning av olyckor, datasekretessnämnden och dataombudsmannens byrå.

Förklaring: Rättsregistercentralen är justitieförvaltningens nationella enhet som verkställer böter samt ersättningar och avgifter till staten och som är registeransvarig för justitieförvaltningens viktigaste register. Enligt rättsregistercentralens allmänna mål ska indrivnings- och registreringsuppgifterna och utlämnandet av information skötas snabbt och med beaktande av rättssäkerhetsaspekterna. År 2009 ska det överlämnas en proposition som gäller justitieförvaltningens informationssystem. Enligt den föreslås rättsregistercentralen bli registeransvarig för det riksomfattande informationssystemet.

Centralen för undersökning av olyckor har som mål att effektivt och tillförlitligt reda ut orsakerna till olyckor och utifrån det ge säkerhetsrekommendationer och följa upp hur rekommendationerna iakttas.

Datasekretessnämnden har som uppgift att behandla och avgöra ärenden som enligt personuppgiftslagen (523/1999) ska avgöras av nämnden samt att ge akt på behovet av att utveckla den lagstiftning som gäller behandlingen av personuppgifter och ta de initiativ som den anser vara nödvändiga.

Dataombudsmannens byrå ger handledning och rådgivning i fråga om behandlingen av personuppgifter och övervakar behandlingen av uppgifterna. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU. Utgifterna för de tillsynsuppgifter som avses i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) täcks med intäkterna från de avgifter som man tar ut för skötseln av ärenden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 382	6 891	6 871
Bruttoinkomster	565	415	760
Nettoutgifter	5 817	6 476	6 111
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	259		
— överförts till följande år	718		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Rättsregistercentralen	3 480
Centralen för undersökning av olyckor	1 080
Datasekretessnämnden	21
Dataombudsmannens byrå	1 330
Servicecentralernas avgifter	200
Sammanlagt	6 111

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 18 000 euro)	-7
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	22
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-66
Engångstillägg för 2009, ökade tillsynsuppgifter för dataombudsmannens byrå	-260
Överföring från moment 28.70.20 (engångsutgift)	400
Övriga ändringar sammanlagt (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 400 000 euro)	-354
Omfördelning	-100
Sammanlagt	-365

2010 budget	6 111 000
2009 budget	6 476 000
2008 bokslut	6 276 000

04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 825 000 euro.

Anslaget får användas till att betala omkostnaderna för Rättspolitiska forskningsinstitutet och för Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta Nationerna. Anslaget får också användas till betalning av stipendier som Institutet för kriminalpolitik delar ut.

F ö r k l a r i n g : *Rättspolitiska forskningsinstitutets* mål är att stödja justitieministeriets planering, lagberedning och beslutsfattande samt de informationsbehov som aktörerna inom förvaltningsområdet och samhället har.

Institutet för kriminalpolitik producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 966	2 252	2 285
Bruttoinkomster	484	410	460
Nettoutgifter	1 482	1 842	1 825

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	80
— överförts till följande år	364

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)	
Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 235
Institutet för kriminalpolitik	500
Servicecentralernas avgifter	90
Sammanlagt	1 825

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 6 000 euro)	-4
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	8
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-21
Sammanlagt	-17

2010 budget	1 825 000
2009 budget	1 842 000
2008 bokslut	1 766 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om undersökning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som eventuellt föranleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) för betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet

4) för betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) för betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

6) för betalning av utgifter som föranleds av undersökningen av skottintermezzot i Seinäjoki yrkeshögskolas verksamhetsställe för restonomutbildning i Kauhajoki till ett belopp av högst 50 000 euro.

2010 budget	7 400 000
2009 budget	7 400 000
2008 bokslut	7 790 287

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 000 000 euro.

2010 budget	46 000 000
2009 budget	43 000 000
2008 bokslut	45 271 483

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 271 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi

2) för understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet

3) för understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial, för understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor och till landskapsförbunden för understöd för utredning av vatten- och markäganderätten inom förbundens område

4) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den

5) till understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövården förutsatt att saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövårdsintresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som orsakas en part eller kärande inte kan anses vara rimliga med beaktande av hans eller hennes betalningsförmåga.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	1 751
Understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer samt utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet (högst)	290
Övriga understöd (högst)	230
Sammanlagt	2 271

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014	fr.o.m. 2015
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingåtts före 2010	-	-	1 200	1 200	1 200	1 200/år
Förbindelser år 2010	-	-	-	-	-	-
Fullmakt sammanlagt	-	-	1 200	1 200	1 200	1 200/år

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 101 000 euro med anledning av verksamhetsunderstödet till Sametinget. Av denna summa utgör 51 000 euro överföring från moment 29.01.02 för lönekostnader för en läromedelsplanerare.

2010 budget	2 271 000
2009 budget	2 170 000
2008 bokslut	2 112 794

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 150 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

2010 budget	12 150 000
2009 budget	12 150 000
2008 bokslut	11 148 393

10. Domstolar och rättshjälp

Förklaring: Oberoende domstolar som fungerar bra och effektivt utgör en förutsättning för en rättssäkerhet som överensstämmer med kraven på grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter samt för den rättssäkerhet som krävs för såväl den ekonomiska verksamheten som ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Likaså är de en förutsättning för att den allmänna ordningen och säkerheten ska bevaras och för att konflikter ska kunna utredas på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler.

Domstolarna får allt oftare behandla omfattande och juridiskt krävande ärenden samt rättsliga frågor av ny typ. En orsak till detta är att EU-bestämmelserna så småningom sträcker sig till ett allt större område, även till privaträttsliga och straffrättsliga frågor. Även den finska lagstiftningen inom olika områden ändras kontinuerligt, vilket kräver sakkännedom och tolkningsförmåga av domstolarna. De förväntningar som medlemmarna i samhället har på rättssäkerheten har också ökat. Dessa omständigheter ställer både i fråga om de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna allt större krav på att rättskipningssystemet fungerar och personalen är yrkeskunnig.

Rättssäkerhetspolitiken ska, med det minskade antal anställda som följer av produktivitetsprogrammet, svara på de förändrade och tilltagande behov av rättsskydd som följer av befolkningens stigande medelålder, den regionala centraliseringen, internationaliseringen och den övriga utvecklingen i samhället.

Den ekonomiska recessionen kommer att påverka mängden av ärenden vid domstolarna. Vid de allmänna domstolarna är en ökning att vänta i konkurs-, skuldsanerings- och företagssaneringsärenden och i summariska ärenden. Gäldenärsbrotten antas öka med en viss fördröjning. Vid förvaltningsdomstolarna ökar social- och hälsovårdsärendena och de ärenden som har samband med utkomstskyddet. Det ökade antalet asylsökande medför också fler ärenden för förvaltningsdomstolarna.

Vid de allmänna domstolarna behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra sammanslutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning. En god och fungerande rättskipning vid de allmänna domstolarna utgör en förutsättning för en rättssäkerhet som överensstämmer med kraven på grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter och för den rättssäkerhet som utgör grunden för att människor, företag och sammanslutningar ska kunna ordna sin verksamhet förvissade om att de rättigheter och skyldigheter som anges i lagar och överenskommelser realiseras.

För att rättssäkerheten ska kunna garanteras kommer tingsrätternas organisation och tjänster att omstruktureras, behandlingen av ostridiga fordringar och möjligheten att uträtta ärenden elektroniskt att utvecklas samt fastighetsinskrivningsärendena att överföras till lantmäteriverket. De lagändringar som gäller en minskad användning av nämndemän trädde i kraft vid ingången av 2009. De medel som sparas in till följd av detta har redan 2009 använts till att förstärka de hårdast belastade tingsrätterna, och de kommer att användas för samma ändamål också 2010.

Målen med tingsrättsreformen, att öka domstolarnas funktionsförmåga och minska på kostnaderna, kommer ännu inte att nås fullt ut 2010. Att domstolarna verkar på olika verksamhetsställen under övergångsperioden gör att fördelarna realiseras först senare.

En proposition som gäller en ändring av rättegångsbalkens bestämmelser om fullföljd av talan från tingsrätt till hovrätt överlämnas under 2009. Målet är att ge hovrätterna bättre förutsättningar än för närvarande att inrikta sina resurser på det sätt som ärendenas art kräver samt att påskynda ärendenas behandling.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Domstolarnas ca 35 000 avgöranden ger rättsskydd i enskilda fall, men deras beslutspraxis styr också verksamheten inom förvaltningen mer allmänt. Detta gör att hela samhället kan fungera bättre.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Allmänna domstolar			
Antal anställda, årsverken	2 760	2 748	2 498
Medelålder	47,7	48,0	48,0
Kvinnornas andel, %	67,6	68,0	66,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,5	8,5	8,5
Förvaltningsdomstolarna			
Antal anställda, årsverken	700	697	692
Medelålder	48,0	48,0	48,5
Kvinnornas andel, %	66,5	67,0	67,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,4	9,0	9,0

Antalet anställda inom domstolsväsendet ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 51 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010. Från tingsrätterna övergår 213 årsverken till lantmäteriverket. Av dessa årsverken utgör 8 dock en temporär överföring till lantmäteriverket som enbart gäller åren 2010 och 2011.

Målet med *rättshjälp* är att rättsskyddet ska vara lika för alla i rättshjälpsärenden och tillgodoses i rätt tid och till låga kostnader. De statliga rättshjälpsbyråerna ska dels fatta beslut om rättshjälp, dels bistå med advokathjälp. Med stöd av ett rättshjälpsbeslut ger också advokater och andra privata jurister rättshjälp. Av de ärenden som behandlas av rättshjälpsbyråerna sköts i genomsnitt 62 % utan ersättning och 31 % mot partiell ersättning. Tillgången till denna tjänst utvärderas genom att man ger akt på väntetiden, dvs. hur snabbt en sökande får komma till ett offentligt rättshjälpsbiträde för att sköta sitt ärende. Största delen av de ärenden som inkommer till rättshjälpsbyråerna är familje- och arvsrättsliga. Rättshjälpsbyråerna ger också telefonservice. Via telefonservicen får medborgarna enkelt hjälp med juridiska problem just när problemet har uppkommit.

Konsumenttvistenämnden tillgodoser rättsskyddet genom att ge skriftliga rekommendationer om hur meningsskiljaktigheter mellan konsumenter och näringsidkare samt mellan enskilda i ärenden som gäller bostadsköp ska lösas. Nämnden förebygger, medlar i och avgör tvistemål som faller inom dess behörighet opartiskt, ekonomiskt och med sakkunskap. Innan nämnden ger en skriftlig rekommendation om hur en tvist ska lösas försöker den i den mån det är möjligt få till stånd en förlikning mellan parterna. Bl.a. de motiverade förlikningsförslagen och förslagen att avstå från klagan har bidragit till ett ökat antal förlikningar. Det förenklade förfarandet har gjort behandlingen av klagomål snabbare. Genom sin vedertagna beslutspraxis och sina principiellt viktiga avgöranden i plenum drar nämnden upp riktlinjerna för konsumenträtten och styr den.

En allmän intressebevakare verkar på sin huvudmans vägnar och bevakar dennes intressen. Klienterna inom den allmänna intressebevakningen är personer som inte själva kan bevaka sina intressen eller sköta sina ekonomiska angelägenheter på grund av sjukdom eller av någon annan orsak. Klienterna är äldre personer och personer med psykiska problem, utvecklingsstörningar eller alkoholproblem. Till intressebevakarens verksamhet hör att sköta privaträttsliga ärenden, såsom att ingå avtal, ansöka om förmåner och sköta bokföring, placeringsverksamhet och betalning av räkningar.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Rättshjälpsbyråer och allmän intressebevakning			
Antal anställda, rättshjälpsbyråerna, årsv.	455	438	425
Antal anställda, allmän intressebevakning, årsv.		540[1)]	505
Medelålder	49,4	49,5	49,5
Kvinnornas andel, %	74,4	75,0	75,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,0	9,0	9,0
Konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsverken	34	32	32
Medelålder	46,6	46,2	46,2
Kvinnornas andel, %	57,1	55,0	55,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,4	6,5	6,5

[1)] Kalkylerad utgångsnivå

Antalet anställda vid rättshjälpsbyråerna ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 13 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010.

De besparingar som enligt produktivitetsprogrammet ska göras inom den allmänna intressebevakningen förläggs till åren 2011—2015.

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 144 000 euro.

Från och med den 1 mars 2010 får en tjänst som refendarieråd (T13) inrättas vid högsta domstolen, under förutsättning att två tjänster som äldre justitiesekreterare (T12) dras in från och med samma tidpunkt. Dessutom ändras tre äldre justitiesekreterares (T13) tjänstebenämning till refendarieråd (T13) den 1 mars 2010.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess viktigaste uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärsärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningsärenden och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning, och under dess ledning sammanställs det årligen en verksamhetsberättelse för de allmänna domstolarna.

På basis av ansökningarna om besvärstillstånd strävar man efter att styra rättspraxis inom alla berörda rättsområden enligt de aktuella behoven vid respektive tidpunkt genom att utifrån de rättsnormer som ska tillämpas träffa noggrant övervägda och öppet motiverade avgöranden inom rimlig tid. Med tanke på effekterna av verksamheten är det väsentligt att högsta domstolen kan koncentrera sina resurser på att sköta sina huvudsakliga uppgifter bra och effektivt. Med tanke på detta började man redan 2008 rationalisera behandlingen av ansökningar som gäller extraordinärt ändringssökande och som till största delen är ogrundade. För att resurserna ska kunna kanaliseras rätt behövs det också nya lagändringar i syfte att minska behovet av omotiverade resurser för vissa kategorier av ärenden.

År 2010 beräknas det komma in ca 3 000 ärenden till högsta domstolen. Målet är att beslut som gäller beviljande eller förvägran av besvärstillstånd ska ges så snabbt som möjligt, så att det inte tar onödigt lång tid för avgöran-

det att vinna laga kraft i sådana ärenden där besvärstillstånd inte beviljas.

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall	2009 mål/ uppskattning	2010 mål/ uppskattning
Ärenden som avgjorts, st.	2 875	3 000	3 000
— beviljade besvärstillstånd	150	140	140
— offentliggjorda avgöranden	119	110	110
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	5,2	5,0	5,0
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,1	4,0	4,0
— avgöranden i sak	15,1	14,0	14,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 677	2 678	2 715
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	36	38	38

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 28 000 euro)	26
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	7
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-28
Lokalkostnader	100
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	56
Omfördelning	-50
Sammanlagt	111

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta domstolens beslut beräknas 120 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

2010 budget	8 144 000
2009 budget	8 033 000
2008 bokslut	7 453 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 725 000 euro.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen är högsta rättsinstans i förvaltningsmål. Till de största kategorierna av ärenden hör beskattning, byggande och planläggning, miljöfrågor, social- och hälsovård, utlänningsfrågor, kommunalförvaltning samt konkurrensärenden och offentlig upphandling. Ca 80 % av de ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som getts av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut.

Högsta förvaltningsdomstolen övervakar rättskipningen bl.a. genom att ge akt på förvaltningsdomstolarna när det gäller verksamhetens smidighet, resursernas tillräcklighet och kvaliteten på besluten samt genom att arrangera konferenser och sammanställa en gemensam verksamhetsberättelse för förvaltningsdomstolarna. Denna tillsynsuppgift är av väsentlig betydelse för rättssäkerheten som helhet.

Högsta förvaltningsdomstolen ger berörda parter rättsskydd i enskilda fall, men dess beslutspraxis har också en mer allmän betydelse i och med att den styr förvaltningsrättskipningen och verksamheten inom förvaltningen, i synnerhet inom tillämpningen av EG-rätten. Därför bör den snabbt komma med välmotiverade avgöranden i fullföljdsärenden.

År 2010 är målet att avgöra 4 000 rättskipningsärenden. Antalet nya inkommande ärenden beräknas vara 4 200. Den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som ska avgöras uppskattas bli 9 månader, dock så att en tredjedel av ärendena har avgjorts inom mindre än

sex månader och 20 % inom 6—9 månader (30 respektive 18 % år 2008).

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall	2009 mål/ uppskattning	2010 mål/ uppskattning
Ärenden som avgjorts, st.	3 734	3 800	4 000
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	9,9	9,8	9,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 499	2 576	2 431
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	38	38	40

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 34 000 euro)	38
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	8
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30
Tryggande av verksamheten	100
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	67
Omfördelning	-75
Sammanlagt	108

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 290 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

2010 budget	9 725 000
2009 budget	9 617 000
2008 bokslut	9 255 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 229 470 000 euro.

Från och med den 1 mars 2010 får sex tjänster som förvaltningsrättsdomare (3 T13 och 3 T11) inrättas vid förvaltningsdomstolarna, under förutsättning att antalet visstidsanställda förvaltningsrättsdomare minskas i motsvarande grad.

I anslutning till att tingsrättsnätet utvecklas får det från och med den 1 januari 2010 inrättas 13 tjänster som tingsdomare (7 T13 och 6 T11), under förutsättning att 13 lagmanstjänster (2 D17, 1 T17, 3 T16 och 7 T15) dras in från och med samma tidpunkt.

Från och med den 1 mars 2010 får tre tjänster som marknadsrättsdomare (2 T13 och 1 T11) inrättas vid marknadsdomstolen, under förutsättning att antalet visstidsanställda marknadsrättsdomare minskas i motsvarande grad.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till *hovrätterna* har minskat med över 1 000 från 2005 till 2008, och enligt uppskattningar kommer det in drygt 11 000 ärenden år 2010. Av de ärenden som inkom 2008 var 24 % tvistemål och 66 % brottmål. Den genomsnittliga behandlingstiden har förkortats till 7,0 månader. Av ärendena behandlades 52 % på mindre än 6 månader och 29 % på 6—12 månader, och 19 % låg kvar vid hovrätterna i över ett år. Skillnaderna i behandlingstid vid de olika hovrätterna har krympt från ca 6 månader 2005 till 4,5 månader år 2008. Målet är att minska skillnaden till tre månader år 2010. Man fäster särskild vikt vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år. Målet är att andelen sådana ärenden av det totala antalet anhängiga ärenden ska vara mindre än 10 %.

Till *tingsrätterna* inkom det 2008 ca 381 000 straff- och civilrättsliga ärenden och ca 327 000 inskrivningsärenden som gällde fastigheter. Antalet civilrättsliga ärenden som inkom var ca 287 000, varav 233 000 anhängiggjordes genom summarisk stämningsansökan. De s.k. summariska ärenden som inkom var ca 20 % fler än 2007, och den vanligaste katego-

rin bland dem var fordringar som grundade sig på ett skuldförhållande, såsom s.k. snabbkrediter. Dessa ärenden har ökat kraftigt i antal under de senaste åren, och ökningen fortsätter till följd av den ekonomiska recessionen. Fastighetsinskrivningsärendena överförs till lantmäteriverket från ingången av 2010.

I januari—april 2009 inkom det 66 % fler företagssaneringsärenden och 29 % fler konkursärenden än under samma period 2008, och ökningen väntas fortsätta 2010. Skuldsaneringsärendena beräknas också bli avsevärt mycket fler.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling är målet att 35 % ska avgöras inom mindre än sex månader och att högst 25 % ska ha en behandlingstid på över ett år. Enkla brottmål har kunnat behandlas i ett skriftlig förfarande allt sedan början av oktober 2006. Andelen brottmål som avgjordes skriftligen var 34 % år 2008 och beräknas vara 35 % år 2010. Tillämpningen av skriftligt förfarande har minskat användningen av nämndemannasammansättningar. Bestämmelserna om sammansättningarna reviderades vid ingången av 2009 så att en nämndemannasammansättning behövs alltmer sällan vid behandling vid sammanträde. I samband med detta blev det möjligt att tillämpa en sammansättning med tre domare i brottmål. Det är meningen att denna sammansättning ska tillämpas i de svåraste fallen. I fråga om inställande av huvudförhandling i brottmål är målet att andelen mål som ställs in ska vara under 20 % (22 % år 2008).

Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,1 månader 2008 och 3,0—5,7 månader vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen. År 2010 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål inte vid någon tingsrätt ska vara över tre månader längre än genomsnittet för hela landet. Dessutom är målet att behandlingstiden i 50 % av brottmålen ska vara högst två månader och att den ska överstiga nio månader i högst 10 % av brottmålen.

Enligt konventionen om de mänskliga rättigheterna har var och en rätt till rättegång inom skälig tid. En granskning av vad som är en skälig behandlingstid kan inte avgränsas till enbart ett steg i processen, så i brottmål måste tingsrätterna också beakta den tid som har gått åt till förundersökning och åtalsprövning vid behandlingen av ett ärende. Tingsrätterna ska ge akt på att ärendena måste behandlas snabbt, i synnerhet i de fall då den totala behandlingstiden är längre än vanligt. Enligt lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009) kan domstolen på yrkande av en part besluta att ett mål eller ärende förklaras brådskande, om det finns synnerligen vägande skäl att behandla det före andra mål och ärenden.

Vid *förvaltningsdomstolarna* ökade antalet ärenden kraftigt under 2005 och 2006 främst på grund av besvär över bilskatten, men de minskade däremot 2007 och 2008, när det inkom ca 20 000 ärenden. År 2008 var de största kategorierna av ärenden social- och hälsovård (32 %), skatter (22 %), byggande och miljö (sammanlagt 14 %), ekonomisk verksamhet inklusive trafik- och kommunikationsärenden (13 %) och utlänningsärenden (7 %). År 2010 beräknas mängden ärenden öka åtminstone när det gäller social trygghet och skatter. Antalet besvär i asylärenden beräknas öka med ca 1 000. Det är fortfarande svårt att tillförlitligt uppskatta mängden besvär som kommer att anföras över bilskatten.

Den genomsnittliga behandlingstiden var 9,2 månader 2008. Av ärendena behandlades 43 % på mindre än 6 månader och 28 % på 6—12 månader, och 29 % låg kvar vid förvaltningsdomstolarna i över ett år. Skillnaderna i behandlingstid vid de olika förvaltningsdomstolarna har dock krympt från 5,4 månader 2005 till 2,5 månader 2008. Målet är att skillnaden ska vara mindre än tre månader också 2010. Man fäster särskild vikt vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år. Målet är att andelen sådana ärenden av det totala antalet anhängiga ärenden ska vara mindre än 10 %.

En ny barnskyddslag trädde i kraft vid ingången av 2008, och man ger särskilt akt på hur den fungerar. Under 2010 blir det aktuellt att överväga om det finns grundad anledning att hålla kvar förvaltningsdomstolarnas befo-

genhet att avgöra dessa ärenden som första instans eller om ärendena kan överföras till sådana multiprofessionella organ som har specialiserat sig även på barnskyddsfrågor.

Antalet ärenden som inkommit till *försäkringsdomstolen* har minskat från ca 11 000 år 2005 till ca 7 000 åren 2007 och 2008, bl.a. på grund av besvärsnämndernas kapacitetsproblem. Anhopningen av ärenden har avhjälpts och behandlingstiderna har blivit kortare. Antalet inkommande ärenden förväntas öka 2010 både på grund av depressionen och på grund av att besvärsnämnden för social trygghet förkortar sina köer. Den arbetsgrupp som har tillsatts för att utveckla verksamheten vid försäkringsdomstolen blir klar med sitt arbete sommaren 2009.

Vid *marknadsdomstolen* uppstod det en svår anhopning av ärenden under 2005 och 2006 när antalet besvär som gällde offentlig upphandling ökade kraftigt, och besvären över Energimarknadsverkets beslut bildade en ny kategori av ärenden. Antalet besvär som gäller upphandlingsärenden har fortsatt att öka trots den nya lag om offentlig upphandling som trädde i kraft i juni 2007. År 2010 väntas det komma in över 600 ärenden.

Till *arbetsdomstolen* har det varje år inkommit 100—180 ärenden under 2000-talet. År 2008 kom det in 149 ärenden, och antalet ärenden förväntas ligga på samma nivå också 2010.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet ställt upp följande preliminära uppskattningar och mål för verksamheten 2010:

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall	2009 mål/ uppskattning	2010 mål/ uppskattning
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st.	11 705	11 950	11 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,0	7,0	7,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 156	3 236	3 427
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	23	23	23
Tingsrätterna			
Ärenden som avgjorts, st.	693 111	704 000	420 000
— Brottmål	63 575	65 000	65 000
— Omfattande tvistemål	8 586	9 000	9 000
— Summariska ärenden	220 439	280 000	280 000
— Fastighetsinskrivningsärenden[1)]	329 182	280 000	-
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,1	3,2	3,2
— Omfattande tvistemål	8,0	8,0	8,0
— Summariska ärenden	2,0	2,1	2,1
— Skuldsaneringsärenden	5,2	5,2	5,5
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	766	730	750
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	83	86	85
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st.	22 369	21 190	21 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,2	8,6	7,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 385	1 505	1 558
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	49	46	46

Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	9 814	9 000	8 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	13,6	11,5	9,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	770	844	900
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	84	80	80
Marknadsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	643	580	600
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	14,1	12,0	10,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 984	3 776	3 667
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	25	20	20
Arbetsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	149	140	150
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	4,4	4,5	5,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	6 036	6 786	6 667
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	15	14	15

[1)] Fastighetsinskrivningsärendena överförs från tingsrätterna till lantmäteriverket från ingången av 2010.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	225 729	237 307	229 480
Bruttoinkomster	1 724	2 000	10
Nettoutgifter	224 005	235 307	229 470
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 676		
— överförts till följande år	6 947		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

		Andel, %
Allmänna domstolar		
Hovrätterna	39 410	
Tingsrätterna	130 200	
Arbetsdomstolen	1 000	
Sammanlagt	*170 610*	74
Förvaltningsdomstolarna		
Förvaltningsdomstolarna	32 720	
Marknadsdomstolen	2 200	
Försäkringsdomstolen	7 650	
Sammanlagt	*42 570*	*19*
Informationsförvaltnings-utgifter och övriga utgifter	*16 290*	*7*
Sammanlagt	229 470	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 759 000 euro)	21
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	369
Produktivitetsfrämjande åtgärder	456
Engångsutgifter eller tidsbegränsade utgifter för att förkorta köer	-2 800
Förkortning av köer vid marknads-domstolen	250
Överföring av fastighetsärenden till moment 30.70.01 (-213 årsv.)	-7 748
Hyresutgifter	2 000
Behandling av besvär i asylärenden (9 årsv.)	643

Rättelse av ekonomi- och personalförvaltningens serviceavgift, överföring från moment 25.40.01	100
System för behandling av enkla fordringsmål	-150
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	1 512
Omfördelning	-475
Övriga ändringar sammanlagt	-15
Sammanlagt	-5 837

Det är meningen att de föreslagna tilläggsresurserna för behandlingen av besvär i asylärenden (9 årsv.) ska vara temporära i syfte att förkorta köerna och att de ska dras in efter 2010.

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för domstolarnas prestationer beräknas ca 20 000 000 euro inflyta under moment 12.25.10. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgift tas ut kan ca 40 % täckas med avgifter.

2010 budget	229 470 000
2009 budget	235 307 000
2008 bokslut	226 276 000

04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 100 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från rättshjälpsavgifterna, de ersättningar som den som får rättshjälp betalar och även den förlorande motpartens ersättningar för rättegångskostnader.

Förklaring: År 2008 kom det in ca 52 200 ärenden till rättshjälpsbyråerna. Av dem var 82 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden, med familje- och arvsrättsliga frågor som största kategori. Brottmålen stod för en andel på 18 % av de inkomna ärendena. Till rättshjälpsinfon kom det 11 435 samtal. Antalet inkommande ärenden beräknas kvarstå på 2008 års nivå 2009—2010.

En viktig produktivitetsfrämjande åtgärd är att en elektronisk tjänst tas i bruk inom rättshjälpen i slutet av 2009. Den ändring av rättshjälpslagen (927/2008) som gör det möjligt att sköta rättshjälpsärenden elektroniskt träder i kraft den 1 december 2009. Målet är att rättshjälp ska kunna sökas elektroniskt och att utbetalningsförfarandet ska automatiseras, från biträdet till domstolen och vidare till servicecentralens utbetalning. Rättshjälpsbesluten till enskilda ska koncentreras utanför huvudstadsregionen.

År 2008 kom det in ca 4 550 besvär till konsumenttvistenämnden. Mest anförde man besvär över bil- och bostadsköp och fastighetsförmedling. Antalet inkommande besvär beräknas kvarstå på 2008 års nivå 2009—2010.

Konsumenttvistenämndens elektroniska kundtjänst ska utvecklas under åren 2010—2011.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens verksamhet 2010:

Rättshjälpsbyråerna

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Ärenden som behandlats, st.	51 844	55 000	55 000
Rättshjälpsinfo, antal gånger	11 435	13 000	13 000
Rättshjälpsbeslut, st.	21 184	22 800	22 000
Resurshushållning (€/vägd arbetsmängd)	108	100	108
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	457	510	460
Kötider, dagar	11,5	7,0	11,5

Konsumenttvistenämnden

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Besvär som behandlats, st.	4 409	4 400	4 400
Resurshushållning (€ /behandlat ärende)	442	450	450
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	132	140	140
Behandlingstid, mån.	8,6	7,5	7,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 456	29 956	30 450
Bruttoinkomster	4 338	4 500	4 350
Nettoutgifter	26 118	25 456	26 100
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 757		
— överförts till följande år	3 443		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 108 000 euro)	573
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	121
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-249
Rättelse av ekonomi- och personalförvaltningens serviceavgift, överföring från moment 25.40.01	50
Inkomstminskning	150
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	301
Omfördelning	-300
Övriga ändringar sammanlagt	-2
Sammanlagt	644

2010 budget	26 100 000
2009 budget	25 456 000
2008 bokslut	25 804 000

05. Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 498 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds staten på grund av ordnandet av sådana intressebevakningstjänster som avses i lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (575/2008).

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de arvoden och ersättningar som tas ut hos huvudmännen.

Förklaring: Ordnandet av allmän intressebevakning överfördes vid ingången av 2009 på rättshjälpsbyråerna. Enligt lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten ska rättshjälpsbyråerna se till att det finns tillräckligt med intressebevakningstjänster för intressebevakaruppdrag. Magistraten eller tingsrätten utser en intressebevakare åt personer som inte själva kan bevaka sina intressen eller sköta sina ekonomiska angelägenheter t.ex. på grund av sjukdom. Till intressebevakare kan man utse antingen en privat eller en allmän intressebevakare.

I början av 2000-talet ökade antalet huvudmän varje år med 2 000, men ökningen verkar ha planat ut. År 2008 var huvudmännen ca 32 000, vilket är ca 1 000 fler än 2007. Vid utgången av 2010 beräknas huvudmännen vara 34 000. Rättshjälpsbyråerna har ingått avtal om köpta tjänster med 25 tjänsteproducenter.

Målet är att intressebevakningen för 2 700 huvudmän ska ordnas som köpta tjänster 2010.

Det har inrättats 505 tjänster inom den allmänna intressebevakningen. År 2009 ska ca 490 av tjänsterna tillsättas, och av dem har 399 tillsatts med stöd av rätten att övergå i rättshjälpsbyråernas tjänst. Antalet anställda beräknas uppgå till 505 år 2010. Målet är att de som sköter intressebevakaruppdrag ska ha 63 huvudmän i genomsnitt.

Målet är att bereda ett rikstäckande ärendebehandlingssystem som ska tas i bruk 2011. Möjligheterna att producera allmänna intressebevakningstjänster som köpta tjänster i större utsträckning än för närvarande ska utredas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	235	28 973	29 000
Bruttoinkomster	-	13 306	14 502
Nettoutgifter	235	15 667	14 498
Poster som överförs			
— överförts till följande år	765		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Engångsutgift 2009 för informationsförvaltning	-1 652
Informationsförvaltningsutgifter	1 000
Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 84 000 euro)	-367
Omfördelning	-150
Sammanlagt	-1 169

2010 budget	14 498 000
2009 budget	15 667 000
2008 bokslut	1 000 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)

4) till ett belopp av högst 700 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Rättshjälp och försvar	29 800 000
Biträdande av målsägande	200 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 800 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 500 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (högst)	700 000
Sammanlagt	36 000 000

Den tid som i domstolarna går åt till att bestämma arvoden till biträden och försvarare har förlängts avsevärt i och med rättshjälpsreformen 2002. Målet är att utbetalningen av arvoden till rättegångsbiträdena ska göras klarare och grunderna för arvodena förenklas samt att ett system för elektronisk kommunikation ska tas i bruk inom utbetalningen av arvoden.

2010 budget	36 000 000
2009 budget	36 000 000
2008 bokslut	37 447 065

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Den sista fasen av den genomgripande reformen av utsökningslagstiftningen, dvs. utsökningsbalken, trädde i kraft den 1 januari 2008. Utsökningens lokalorganisation består av 22 utsökningsdistrikt. Vid ingången av 2010 inleder Riksfogdeämbetet sin verksamhet. Till Riksfogdeämbetet kommer man att från justitieministeriet överföra de operativa uppgifter som gäller utsökningsverken liksom även länsstyrelsernas utsökningsuppdrag. Riksfogdeämbetet inleder sin verksamhet i huvudstadsregionen och Åbo, men före 2015 ska verksamheten flyttas till Åbo. Även då håller man kvar några arbetsplatser i huvudstadsregionen för att underlätta det nödvändiga arbete som är bundet till huvudstaden.

Den verksamhet som har som mål att bekämpa den ekonomiska brottsligheten och den ekonomiska gråzonen effektiviseras genom att specialindrivningen förstärks inom utsökningen. Målet är att 30 miljoner euro ska drivas in som specialindrivning (utfall 15,7 miljoner euro 2008, uppskattning 20 miljoner euro 2009).

I syfte att stärka grunden för rekrytering av utsökningspersonal fortsätter man den utbildning av fogdar som inleddes våren 2008.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Riksfogdeämbetet			
Årsverken			22
Utsökningsväsendet			
Årsverken	1 317	1 335	1 328
Medelålder	49,9	50,0	50,0
Kvinnornas andel, %	63,6	64,5	64,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,9	11,0	11,0
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Medelålder	50,0	47,7	48,0
Kvinnornas andel, %	33,3	45,3	50,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	1,9	2,0	2,0

Antalet anställda inom utsökningsväsendet ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 7 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010. Från justitieministeriet kommer 6 personer och från länsstyrelserna 16 att övergå till det nya Riksfogdeämbetet.

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 97 314 000 euro.

Anslaget får används till betalning av omkostnaderna för utsökningsverken, landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland, Riksfogdeämbetet och Konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de ersättningar som tas ut för specialrevisioner som utförs av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: Till följd av den ekonomiska recessionen ökar antalet ärenden som kommer till utsökning kraftigt. År 2010 beräknas det komma in drygt 3,0 miljoner ärenden (2,4 miljoner 2008, uppskattningsvis 2,9 mil-

joner 2009). Utsökningsväsendets merkostnader på grund av det ökade antalet ärenden uppgår till cirka sju euro per ärende, dvs. ca 4 900 000 euro jämfört med 2008.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande resultatmål för utsökningsväsendets verksamhet 2010:

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall	2009 mål/ uppskattning	2010 mål/ uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	2 438	2 850	3 000
Redovisats till sökandena (mn €)	702	680	690
Lyckad indrivning			
Av antalet ärenden, %	40	42	42
Av beloppet, %	19	23	23
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,3	6,1	6,0
Resurshushållning (€/behandlat ärende)			
Utsökningsverken	34	37	37
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	1 860	1 802	1 900

I utsökningsverkens verksamhet har man som mål att behandla ärendena snabbt i syfte att förhindra att gäldenärerna skuldsätts ytterligare och för att motverka kreditförluster. I detta syfte har man ställt upp kvalitetskrav för verken. Enligt dem ska vissa åtgärder vidtas inom tre månader från det att ärendet har anhängiggjorts.

Konkursombudsmannens byrå. Genom förfarandet med offentlig utredning försöker man i synnerhet bekämpa den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inleds på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konstaterar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. Målet är att minst 60 fall årligen ska tas upp till utredning.

Utvecklandet av praxis för offentlig utredning fortsätter med rådgivning och utbildning. Också de särskilda granskningarna av konkursbon ska utvecklas så att de bättre beaktar behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och behoven i situationer med offentlig utredning. Målet är att det årligen ska utföras 90 specialrevisioner. Det beräknas att 20—25 % av kostnaderna för dem kan återkrävas till staten.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	92 305	92 648	97 394
Bruttoinkomster	122	70	80
Nettoutgifter	92 183	92 578	97 314
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 913		
— överförts till följande år	4 440		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 292 000 euro) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 319 000 euro)	29
Tillägg av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	-299
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-339
Ökat antal ärenden och tryggande av verksamhetsbetingelserna	4 000
Överföring till Riksfogdeämbetet från moment 28.01.(10) (16 årsv.)	1 300
Överföring till Riksfogdeämbetet från moment 25.01.01 (6 årsv.)	578
Engångsutgift för Riksfogdeämbetet	200
Rättelse av ekonomi- och personalförvaltningens serviceavgift, överföring från moment 25.40.01	70
Omfördelning	-800
Övriga ändringar sammanlagt	-3
Sammanlagt	4 736

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas ca 58 000 000 euro inflyta under moment 12.25.20. Av utsökningsväsendets totala utgifter kan 60 % täckas med avgifter. Utsökningsavgifterna kommer att höjas från och med den 1 november 2009 så att inkomstökningen för statens del blir 4 000 000 euro på årsnivå. De lägsta tabellavgifterna höjs inte eftersom de i regel påförs de gäldenärer som har de minsta tillgångarna.

2010 budget	97 314 000
2009 budget	92 578 000
2008 bokslut	90 710 000

30. Åklagarna

Förklaring: Det samhälleliga effektmålet för åklagarväsendet är att de straffrättsliga åtgärderna ska fullföljas på ett rättvist, effektivt och högklassigt sätt med beaktande av parternas rättsskydd. Ett centralt mål är att åtalsprövningen ska ske snabbt. I enlighet med regeringsprogrammet effektiviseras och påskyndas förundersökningen, åtalsprövningen och domstolsbehandlingen i krävande brottmål. Åklagarpar ska användas i syfte att trygga en ändamålsenlig beredning i krävande brottmål. Resurser ska särskilt kanaliseras till ärenden som varit föremål för åtalsprövning en lång tid. Genom rätt inriktning av resurserna, specialisering och ett effektivare förundersökningssamarbete kan man påverka både den tid det tar att avgöra ärenden och den rättsliga kvaliteten.

Till de lokala åklagarna kom det år 2008 in ca 85 600 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var ca 89 300. Dessutom avgjordes ca 260 000 ärenden som gällde strafforder. År 2009 beräknas det komma in ca 83 000 ärenden, och antalet ärenden förväntas ligga på den nivån också 2010.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	541	533	517
— varav lokala åklagare	329	325	312
Medelålder	48,0	47,5	47,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,6	9,0	9,0

Antalet anställda inom åklagarväsendet ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 13 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010.

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 893 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, åklagarämbetena och landskapsåklagarämbetet i landskapet Åland.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för åklagarväsendets verksamhet 2010:

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Ärenden som avgjorts	89 318	84 000	81 000
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	2,7	2,2	2,3
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	2 217	1 300	2 000
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	353	250	220
Produktivitet			
— avgjorda ärenden/personal vid åklagarämbetet	177	169	169
— avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	271	258	260
Resurshushållning			
— omkostnader för åklagarämbetet/avgörande, €	374	410	430

Beräknad användning av anslaget	€
Riksåklagarämbetet	3 751 000
De lokala åklagarenheterna	34 862 000
Gemensamma utgifter	2 280 000
Sammanlagt	40 893 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 144 000 euro)	-11
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	181
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-254
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	208
Rwanda- och WinCapita-processerna	1 068
Övriga ändringar sammanlagt	-2
Sammanlagt	1 190

2010 budget	40 893 000
2009 budget	39 703 000
2008 bokslut	39 041 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: Den ökning av antalet fångar som fortsatt under den första hälften av detta årtionde har avstannat, och antalet fångar har minskat sedan 2006. I början av 2009 har fångarna varit fler än året innan, men antalet fångar beräknas åter minska 2010.

Verksamhetens omfattning

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Antal fångar i genomsnitt	3 526	3 550	3 450
— av dem i frihet på prov	50	100	150
Antal som placerats i fängelse från frihet	7 321	7 000	6 800
Antal som avtjänar samhällspåföljder, i genomsnitt	4 715	4 800	4 750
Samhällspåföljder som ska verkställas	5 194	5 500	5 200

I samband med verkställigheten av fängelsestraff och samhällspåföljder ser man till att verkställigheten sköts på ett säkert, tillförlitligt och tryggt sätt. Hälso- och sjukvården, den övriga basvården och verksamheten för fångarna ska ordnas på ett kostnadseffektivt sätt och så att förutsättningarna för ett liv utan brottslighet förbättras för den som avtjänar ett straff. Det ska följas upp systematiskt hur fångarnas funktionsförmåga utvecklas under strafftiden. Målet är att i genomsnitt 60 % av fängelsefångarna ska delta i verksamhet som minskar risken för brottsåterfall, så att de individuella faktorer som påverkar brottsbenägenheten bättre än för närvarande beaktas under strafftiden.

Fångtransporttjänsterna ska läggas ut till den del det är ekonomiskt motiverat och enligt grundlagen möjligt. Öppna anstalter och övervakad frihet på prov ska tillämpas alltmer inom fångvården. Det ska införas övervakningsstraff som döms ut i stället för ovillkorliga fängelsestraff. Detta väntas dock inte minska antalet fångar förrän 2011. Genom ett ökat samarbete mellan de statliga myndigheterna och mellan staten och kommunerna kopplas de åtgärder som vidtas under strafftiden närmare samman med olika servicesystem i samhället.

Vid ingången av 2010 ska Fångvårdsväsendet, Kriminalvårdsväsendet och Brottspåföljdsverket slås ihop till den nya Brottspåföljdsmyndigheten, som ska ha en central enhet och tre regioner i stället för fem som nu. Det ska bildas en enda organisation av kriminalvården och fångvården. Vid Brottspåföljdsmyndigheten ska man genomföra ett övergripande utvecklingsprogram för förvaltningen och verksamheten och revidera anstaltsstrukturen. Reformerna gör det lättare att anpassa antalet fångplatser till det antal fångar som finns i fängelserna.

Uppgifter om personalen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Verkställighet av straff			
Antal anställda, årsverken	3 101	3 080	2 994
Medelålder	44,0	43,5	43,0
Kvinnornas andel, %	41,3	40,0	42,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,4	13,0	13,0

Antalet anställda inom verkställigheten av straff ska i enlighet med produktivitetsprogrammet minska med 85 årsverken genom produktivitetsfrämjande åtgärder år 2010.

Åtgärder som påverkar jämställdheten mellan könen

Inom fångvården har man sedan 1999 genomfört ett verksamhetsprogram avsett för fångar som har dömts för sexualbrott. Under år 2010 kommer man antagligen att godkänna ibruktagandet av att det program för att minska våldet mot kvinnor som har utvecklats vid fängelset i S:t Michel. Programmet är avsett särskilt för dem som har dömts för våld i nära relationer.

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 218 375 000 euro.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Tjänsten som generaldirektör för Fångvårdsväsendet ombildas den 1 januari 2010 till en tjänst som generaldirektör för Brottspåföljdsmyndigheten.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten flyter in med stöd av justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1493/2007) och lagen om förvaltning av straffverkställighet (135/2001).

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2010:

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Fängelsefångar i sysselsättning (i genomsnitt), %	59	59	60
Planer för strafftiden uppgjorda, % av anlända straffångar	67	75	70
Planer för strafftiden uppgjorda, % av samhällspåföljder som verkställs	90	86	90
Andel som avtjänar straff vid öppna anstalter (i medeltal), %	30	32	33
Andel som framgångsrikt avtjänat övervakad frihet på prov, %	91	85	85
Förvaringssäkerheten vid anstalterna	99,3	99,6	99,3
Andel som framgångsrikt slutfört samhällstjänst, % av dem som inlett sådan	83	85	85
Resurshushållning (omkostnader (netto)/fånge, €)	54 485	54 028	55 390
Produktivitet (fångar/årsv.)	1,31	1,31	1,33

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	224 885	228 990	232 775
Bruttoinkomster	8 312	15 550	14 400
Nettoutgifter	216 573	213 440	218 375
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 790		
— överförts till följande år	4 534		

Kostnadsmotsvarighetskalyl för Brottspåföljdsmyndighetens arbetsverksamhet (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	11 762	12 700	10 500
— övriga intäkter	3 349	1 000	3 500
Intäkter sammanlagt	15 111	13 700	14 000

— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	7 373	-	-
Intäkter sammanlagt	15 111	13 700	14 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	26 411	22 500	26 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-11 300	-8 800	-12 000
Kostnadsmotsvarighet, %	57	61	54

Det beräknade antalet årsverken för arbetsverksamheten uppgår till 158.

Beräknad användning av anslaget	€
Verkställighet av fängelsestraff	169 312 000
Verkställighet av samhällspåföljder	14 563 000
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten	6 573 000
Riksomfattande uppgifter som stöder verkställigheten	17 727 000
Tjänster som köps av servicecentraler	10 200 000
Sammanlagt	218 375 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 7 000 euro) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 593 000 euro)	-85
Avdrag av engångsnatur år 2009 på grund av lönejusteringar	533
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	596
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 016
Minskat antal fångar	-700
Nivåförhöjning	4 000
Lokalhyror	1 700
Indexhöjning av lokalhyror	140
Rättelse av ekonomi- och personalförvaltningens serviceavgift, överföring till moment 25.10.03 (-100 000 euro), 25.10.04 (-50 000 euro) och 25.20.01 (-70 000 euro)	-220
Övriga ändringar sammanlagt	-13
Sammanlagt	4 935

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	218 375 000
2009 budget	213 440 000
2008 bokslut	217 317 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 025 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får högst 1 000 000 euro användas vid arbetskolonierna för arbetsprojekt som gäller sådana objekt som ägs av en kommun, en församling eller ett allmännyttigt samfund och som är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga.

Förklaring: Målet är att öppna anstalter av typen arbetskolonier ska sysselsätta i genomsnitt 175 fångar. Utgifterna för detta är ca 32 000 euro per fånge och år. Utgifterna för byggnadsprojektet vid Helsingfors öppna fängelse på Sveaborg uppgår till 625 000 euro.

2010 budget	6 025 000
2009 budget	6 025 000
2008 bokslut	5 400 000

50. Valutgifter

20. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 037 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till sådana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen samt för att utveckla valsystemet och valdatasystemet

2) till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995)

3) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen.

Förklaring: År 2010 förrättas inga allmänna val. Förnyandet av den tekniska plattform för valdatasystemet som tryggar upprätthållandet av valberedskapen fortsätter.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 800 000 euro i överföring från moment 28.70.20.

2010 budget	2 037 000
2009 budget	16 312 000
2008 bokslut	6 496 501

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för intern säkerhet och invandring, med uppgift att svara för

— upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet, styrningen av räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten, gränssäkerheten samt utbildningen inom den civila krishanteringen och den nationella beredskapen

— ärenden som gäller finskt medborgarskap, invandring, integration och internationellt skydd samt främjandet av goda etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet.

Förvaltningsområdets strategiska mål är att

— effektivisera den förebyggande verksamheten

— sörja för människors och samhällets säkerhet i föränderliga förhållanden

— föra en aktiv och ansvarsfull invandringspolitik

— se till att personalen är yrkeskunnig och motiverad.

Inrikesförvaltningens myndigheter riktar sin verksamhet i större grad än tidigare på att förebygga brott, olyckor och andra störande faktorer och hot som äventyrar den inre säkerheten. Ett viktigt insatsområde är fortfarande att sörja för människors och samhällets säkerhet med hjälp av operativ verksamhet och beredskap. Ett tredje prioriterat område är invandringen. Inrikesförvaltningen driver en aktiv och ansvarsfull invandringspolitik. För att genomföra ovannämnda uppgifter behövs en yrkeskunnig och motiverad personal. I syfte att säkerställa detta bereder sig inrikesförvaltningen på den exceptionellt stora pensionsavgången genom att föra en planmässig personalpolitik.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Recessionen i världsekonomin blir allt djupare. Hur Finlands samhällsekonomi utvecklas är beroende av när världsekonomin börjar återhämta sig från recessionen. Finlands utveckling och säkerhet hänger således allt mer samman med den allmänna internationella utvecklingen. Den ekonomiska recessionen kan också leda till hårdare värderingar i samhället.

De geografiska avståndens betydelse har minskat. Olika fenomen som påverkar världsekonomin och olika säkerhetssituationer har verkningar som sprider sig snabbt över ett stort område. I takt med att det inbördes beroendet ökar, blir det svårare att kontrollera olika situationer med hjälp av nationella medel. Europeiska unionens allmänna konkurrenskraft och utvecklingen i detta avseende är av stor betydelse också för utvecklingen i Finland.

Utvecklingen i Ryssland och även på andra närområden är viktig med tanke på Finlands inre säkerhet. Den ekonomiska utvecklingen i Ryssland för med sig ökad sjötrafik särskilt på Finska viken, vilket i sin tur ökar risken för storolyckor. Den rådande ekonomiska recessionen har minskat trafikvolymerna, men i takt med att ekonomin förbättras förutspås trafikvolymerna åter börja stiga. Utöver utvecklingen i Ryssland och i övrigt på Finlands närområden har också Asien och

andra utvecklingsekonomier en betydande inverkan på Finland och inrikesförvaltningen på flera olika sektorer, t.ex. när det gäller tillgången på arbetskraft och gränssäkerheten.

Klimatförändringen utgör ett av de största hoten mot mänsklighetens och naturens fortbestånd. Förändringen har skett i ett snabbare tempo än väntat och det finns inga säkra uppgifter om den fortsatta utvecklingstakten. Ur inrikesförvaltningens synvinkel består utmaningen i att bl.a. se till att de system som är nödvändiga med tanke på befolkningens säkerhet och myndigheternas verksamhet, såsom energiförsörjningen och dataförbindelserna, fungerar i händelse av storm eller någon annan vittomfattande störning och att de olika sektorerna inom inrikesförvaltningen tillsammans och i samarbete med andra sektorer kan förbättra beredskapen att agera då storolyckor eller motsvarande störningar inträffar.

Befolkningens stigande medelålder, antalet ensamboende åldringar och befolkningskoncentrationen till tillväxtcentra, förenat med tryggandet av servicen i glest befolkade områden, utgör utmaningar för produktionen av offentliga tjänster. När befolkningen blir allt äldre ökar trycket på de offentliga utgifterna inom samhällsekonomin kännbart. En jämlik tillgång till säkerhetstjänster är särskilt utmanande i framtiden. Urbaniseringen och landsbygdens avfolkning skapar en grogrund också för utslagning. Vikten av samarbete mellan säkerhetsmyndigheterna kommer ytterligare att understrykas i och med att verksamhetsmiljön genomgår snabba förändringar.

Den allt äldre befolkningen och den interna flyttningsrörelsen inverkar på olycksriskerna, säkerhetskänslan, olika former av brottslighet och ställer den frivilliga räddningstjänsten inför nya utmaningar. En betydande del av räddningsuppgifterna sköts med frivilliga krafter i synnerhet på landsbygden, till sjöss och vid efterspaningar. I framtiden kan det bli svårt att ordna frivillig verksamhet, om det inte bor tillräckligt med unga i de glest befolkade områdena.

De offentliga tjänsterna ställs inför nya utmaningar å ena sidan på grund den ökande bristen på kompetent och språkkunnig arbetskraft, å andra sidan på grund av att behovet av och efterfrågan på samhällets tjänster får nya former i och med att antalet invandrare och mångfalden ökar.

Invandringen till Finland har ökat kraftigt under de senaste åren och tillväxten väntas fortsätta. Invandringen på grund av familjeband och studier uppvisar en ökning, likaså antalet asylsökande. Även den arbetsrelaterade invandringen kommer att öka inom den närmaste framtiden, även om den ekonomiska recessionen tillfälligt minskar behovet av utländsk arbetskraft. Till följd av det växande antalet asylsökande har kostnaderna för mottagandet stigit och de ersättningar som betalas till kommunerna för flyktingar och integration har ökat. Trots en eventuell utveckling mot hårdare värderingar har Finland dock tills vidare undgått omfattande brottslighet på basis av fientlighet mot olika grupper av invandrare och etniska minoriteter.

De elektroniska tjänsterna etablerar sig snabbt på alla samhällsområden och allt fler funktioner i vardagen sköts på nätet. Utvecklingen är positiv i många avseenden. Tjänsterna finns i större omfattning och mer jämlikt tillgängliga för alla oavsett bostadsort. Det har uppstått en brottslig infrastruktur av betydande dimensioner på nätet. Detta möjliggör traditionella brott på ett nytt sätt och brott av helt nya slag. De mest utsatta medlemmarna i samhället, såsom barnen, behöver stöd för att kunna röra sig tryggt på nätet. I och med att myndigheterna övergår till elektroniska processer måste både tillvägagångs- och tänkesätten ändras. Säkerhetsfärdigheterna är över lag rätt svaga och folk är inte alltid tillräcklig informerade om riskerna på nätet.

Finlands stabila säkerhetsläge, fungerande infrastruktur, högklassiga utbildningssystem och miljö är konkurrensfaktorer som kommer att spela en allt större roll i framtiden.

Utvecklingen av den offentliga förvaltningen, såsom statens koncernstyrning, förbättringen av produktiviteten och regionaliseringen, bidrar till utvecklingen av verksamhetsmiljön genom att skapa nya möjligheter, men också genom att uppställa nya utmaningar när det gäller att utveckla och trygga funktionerna.

Samhälleliga effektmål

Statsrådet uppställer följande samhälleliga effektmål för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2010:

Polisväsendet, räddningsväsendet och Gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften. Målet är att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa. De viktigaste målen för den interna säkerheten har fastställts i strategin för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2009—2011 och i programmet för den inre säkerheten.

I enlighet med rambeslutet utreds förutsättningarna för ett djupare samarbete och gemensam resursanvändning mellan säkerhetsmyndigheterna på ministeriets förvaltningsområde och på andra förvaltningsområden. Fokus läggs till en början på fördjupat myndighetssamarbete på glest bebyggda områden.

Polisväsendet

I fråga om polisväsendet läggs vikt vid åtgärder för att förebygga och minska brott, störande av ordningen och olyckor, samt trygga och förbättra polisens aktionsberedskap och serviceförmåga. Polisväsendet främjar dessutom för sin del ett positivt säkerhetstänkande samt en trygg livsmiljö för medborgarna.

Nyckeltal

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Antalet strafflagsbrott	539 319	540 000	540 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100)	83	83	94
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100)	127	128	138

Gränsbevakningsväsendet

Gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, med målet att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa.

Det samhälleliga effektmålet för gränsbevakningsväsendet är:

1. Gränssäkerheten i Finland är på god nivå i europeisk jämförelse. De tryggaste och smidigaste trafikförbindelserna mellan Ryssland och Europeiska unionen går via Finland. Gränsbevakningsväsendets insats är stark när det gäller att utveckla en strategi för Europeiska unionens yttre gränser och förverkliga ett gemensamt europeiskt ansvar.

2. Gränsbevakningsväsendets verksamhet ökar på ett mångsidigt sätt människornas dagliga säkerhet, i synnerhet i gränstrakterna och i skärgården.

3. Sjöräddningssystemet i Finland är det pålitligaste vid Östersjön. Lednings- och aktionsberedskapen för eventuella flertypsolyckor till havs är god. Gränsbevakningsväsendet gör en stark insats vid genomförandet av EU:s havspolitik och för att främja miljösäkerheten till havs.

4. Gränsbevakningsväsendet kan fungera under alla former av störningar och undantagsförhållanden, även under krig, i syfte att trygga samhället. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften även under svåra naturförhållanden.

Nyckeltal/mätare[1)]	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Samhälleliga verkningar (ind.)	-	100	102
Effektivitet (ind.)	-	100	104
Kostnadseffektivitet (ind.)	-	100	101

[1)] Målvärden för Gränsbevakningsväsendets samhälleliga verkningar fastställdes första gången i budgetpropositionen för 2009. Utfallet för 2009 indexeras som värdet 100. Rapportering när det gäller de samhälleliga verkningarnas delområden och kostnadseffekten utförs genom statens system för resultatinformation (Netra).

Räddningsväsendet

Ett centralt samhälleligt effektmål för räddningsväsendet är att minska antalet olyckor, i synnerhet eldsvådor och dödsfall i samband med bränder. När olyckor inträffar är det räddningsväsendets uppgift att ge snabb och effektiv hjälp och att försöka minimera skadorna till följd av olyckorna.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Antal eldsvådor, (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	11 470	<12 000	<12 000
— varav antalet byggnadsbränder (st.)	4 490	<4 400	<4 400
Antal omkomna i bränder, högst (pers.)	104	< 81	<73
Värdet av ersättningarna för brandskador vid byggnadsbränder, mn euro[1)]	190	<160	<160
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen[2)]	94,0	-	-

[1)] Källa: FC

[2)] Källa: Gallupundersökning som genomförs vart tredje år. Utfall år 2005: 97 % av invånarna.

Nödcentralsverksamhet

Nödcentralsverket kommer år 2015 att vara ett enhetligt, nätverksbaserat och tillförlitligt verk för hela Finland. Verket är den länk som först tillgodoser behovet av hjälp, utan dröjsmål och professionellt.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (% av nödsamtalen)	87	90	90
De som ringt upp nödnumret är nöjda med nödcentralsverkets tjänster			
I vilken mån de som ringt upp nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	4,28	4,30	4,40

Invandring

Det säkerställs att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna förverkligas inom invandrar- och flyktingpolitiken, att förvaltningen fungerar och präglas av rättssäkerhet samt att principerna för god förvaltning följs. Olaglig invandring och människohandel motverkas. Verkningarna av integrationen förbättras och dess styrning effektiviseras. Den arbetsrelaterade invandringen utvecklas med beaktande av befolkningsutvecklingen och behovet av arbetskraft.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Oförändrade överklagade beslut (%)[1)]	>95	>95	>95
Väntetid vid förläggningarna för placering i en kommun, i genomsnitt högst mån.[2)]	2,9	2	2

[1)] Målet är att de avgöranden i fullföljdsdomstolarna där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av ett fel i Migrationsverkets lagtolkning eller förfarande ska vara mindre än 5 % av det totala antalet besvär. Sådana beslut där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av förändrade förhållanden beaktas inte här.

[2)] Tid som åtgår från delfåendet av beslut om beviljande av uppehållstillstånd till inflyttning till kommunen.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

I enlighet med regeringens riktlinjer genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder på inrikesministeriets verksamhetsområde. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 83 årsverken år 2010, om flyttningen av servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning från inrikesministeriets förvaltningsområde inte beaktas.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Det har inte gjorts några systematiska undersökningar eller externa utvärderingar av hur anslagen under huvudtiteln för förvaltningsområdet fördelar sig ur jämställdhetssynvinkel.

En jämlik och icke-diskriminerande behandling av alla människor utgör utgångspunkten för all verksamhet och är en grundläggande fri- och rättighet, som beaktas i all verksamhet. Främjande av etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet samt förebyggande av rasism beaktas inom utbildningen.

Inom förvaltningsområdet skedde den 1 april 2009 en omorganisering av ärenden som gäller jämlikhet och likabehandling och en arbetsgrupp för jämlikhet och likabehandling inom inrikesförvaltningen tillsattes. Det har också tillsatts ett sekretariat för arbetsgruppen. Under åren 2009—2010 arbetar dessutom undergrupper som behandlar följande teman: funktionell jämställdhet, utveckling av uppföljningsinstrument, mellanutvärdering av likabehandlingsplanen samt tillgänglighetskartläggning. Syftet är att befästa och integrera arbetet för jämlikhet och likabehandling på förvaltningsområdet och i dess verksamhet genom att införa bestående strukturer.

En likabehandlingsplan blev klar i slutet av 2008 och gäller till den 31 december 2011. Den första mellanutvärderingen av planen görs i slutet av 2009. Ministeriets personalpolitiska jämställdhetsplan uppdateras 2010.

Ministeriets avdelningar och fristående enheter rapporterar i samband med resultatdiskussionerna hur regeringens jämställdhetsprogram, ministeriets personalpolitiska jämställdhetsplan samt riktlinjerna och planen för likabehandling har utfallit och vilka åtgärder som vidtagits i detta avseende.

Laglighetsövervakningen och kvalitetskontrollen när det gäller juridiskt beslutsfattande utvecklas vidare i syfte att garantera att alla människor vid förvaltningsförfaranden, förvaltningsprocesser och vid förundersökning av brott behandlas lika oberoende av kön, ålder, ras, medborgarskap eller etnisk bakgrund.

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**103 457**	**115 451**	**90 632**	**- 24 819**	**- 21**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 599	24 128	21 907	- 2 221	- 9
(02.)	Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	1 100	100	—	- 100	- 100
03.	Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	21 372	25 234	1 092	- 24 142	- 96
20.	Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	2 632	1 561	4 711	3 150	202
22.	EU:s andel i anslutning till det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 2 år)	-2 798	9 515	8 656	- 859	- 9
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	51 066	53 100	53 100	—	—
65.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 486	1 813	1 166	- 647	- 36
10.	**Polisväsendet**	**648 298**	**664 442**	**681 640**	**17 198**	**3**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	646 123	661 942	679 140	17 198	3
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	2 175	2 500	2 500	—	—
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**219 958**	**228 221**	**238 611**	**10 390**	**5**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	214 640	219 511	219 901	390	0
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	5 318	8 710	18 710	10 000	115
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**85 985**	**87 157**	**87 230**	**73**	**0**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 410	15 970	14 239	- 1 731	- 11
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 588	54 177	55 981	1 804	3
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 477	3 500	3 500	—	—
31.	Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 510	3 510	3 510	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
43.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	10 000	—	—
40.	**Invandring**	**99 116**	**92 890**	**168 569**	**75 679**	**81**
01.	Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 450	13 668	16 558	2 890	21
(02.)	Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	7 492	7 670	—	- 7 670	- 100
03.	Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	—	—	859	859	0
20.	Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	379	900	376	- 524	- 58
30.	Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)	5 018	9 300	79 349	70 049	753
63.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	71 777	61 352	71 427	10 075	16
	Sammanlagt	**1 156 814**	**1 188 161**	**1 266 682**	**78 521**	**7**
	Det totala antalet anställda	15 492	15 759	15 432		

01. Förvaltning

Förklaring:

Inrikesministeriet

Inrikesministeriet arbetar för att Finland ska vara ett land som kännetecknas av säkerhet, ansvar och omsorg och genomför detta genom att stimulera mångfald, jämlikhet och invandring. Finland är enligt inrikesministeriets vision Europas tryggaste land där människorna och olika befolkningsgrupper upplever samhället som jämlikt och rättvist.

Inrikesministeriet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, förmåga till förändringar och samarbete samt öppenhet.

Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de funktionella målen och riktlinjerna för verksamheten inom polisväsendet, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralsverket samt migrationsförvaltningen och integrationen. För dessa redogörs närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Det av statsrådet godkända programmet för den inre säkerheten, som har beretts under inrikesministeriets ledning, genomförs. I programmet beskrivs de viktigaste utmaningarna för den inre säkerheten. Målet är att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa 2015. I programmet definieras de tväradministrativa linjerna och åtgärderna, med hjälp av vilka man avser att uppnå målet. I enlighet med programmet riktas effektiva åtgärder t.ex. på utredning av rasistiska brott, bekämpning av nätbrottslighet, våld mot barn, hantering av storolyckor samt förebyggande av utslagning.

Civil krishantering

Finlands beredskap att delta i internationella krishanteringsuppdrag främjas genom att den nationella strategi för civil krishantering som statsrådet godkände i augusti 2008 verkställs på ett effektivt sätt samt genom att de riktlinjer som godkänts i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse beaktas. Målen i den nationella strategin uppnås genom att beredskapen för civil krishantering i hemlandet stärks, genom att samarbetet i fråga om användningen av militära och civila resurser intensifieras och genom ett effektivare helhetsbetonat grepp när det gäller funktionerna inom den civila krishanteringen. Inom den civila krishanteringen utomlands förbättras samordningen mellan ministerierna (IM, UM, FSM). Sakkunskapen inom civil krishantering effektiveras på EU-nivå genom att experter sänds till Finlands EU-representation.

Utgående från den nationella strategin för civil krishantering upprätthålls och utvecklas beredskapen för civil krishantering i Finland som en del av Finlands deltagande i den internationella krishanteringen.

Krishanteringscentret, som finns vid Räddningsinstitutet, svarar på ett övergripande sätt för utbildning, rekrytering, forsknings- och utvecklingsverksamhet, materiell och logistisk beredskap samt den lägesbild som krävs när det gäller civil krishantering.

Ett kunskapscenter för övergripande krishantering, som inrättats av Krishanteringscentret och Försvarsmaktens internationella center (FINCENT), startade utbildning i slutet av 2008. Genom gemensam utbildning och forskningsverksamhet intensifieras och fördjupas samarbetet med den militära krishanteringen i anslutning till ovan nämnda intensifiering av samarbetet mellan olika förvaltningsområden.

Förvaltningens IT-central

Förvaltningens IT-central (HALTIK) är en central för den fortlöpande operativa verksamheten. Den producerar informations- och kommunikationstekniska tjänster för intern säkerhet och invandring. Centralen ansvarar också för det viktiga utvecklingsarbetet när det gäller datasystemen inom förvaltningsområdet och underhållet av de strategiska systemen. Centralen har sitt huvudkontor i Rovaniemi. IT-centralen har flera filialer.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 907 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utbildningsverksamhet inom civil krishantering

2) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU och

3) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av utvecklandet av det nationella projektet mot diskriminering inom EU:s Progress-program samt av utvecklandet av invandringen och integrationen.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2010:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiarbete är målinriktat och styr verksamheten. Förnyandet av ministeriets strategiarbete fortsätter.

— Styrningen inom ministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

— Samarbete utförs i fråga om förvaltningsområdet samt med de övriga ministerierna i syfte att uppnå målen i regeringsprogrammet beträffande sådana verksamhetssektorer som i första hand kan anses höra till inrikesministeriets ansvarsområde.

— Planeringen och uppföljningen av ministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett systematiskt och övergripande sätt. Planerings- och uppföljningssystemet utvecklas och klargörs.

— Ministeriets lagstiftningsarbete uppfyller statsrådets kvalitetskrav. Planmässigheten, samarbetet och kunnandet stärks i beredningen av lagstiftning.

— Man skapar förutsättningar för att öka ministeriets produktivitet. Projekt enligt produktivitetsprogrammet för ministeriets förvaltningsområde genomförs.

Funktionell effektivitet

Utvecklande av mänskliga resurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Årsverken	272,0	267,0	260,0
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	11,0	högst 7,6	högst 7,6
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,5	minst 3,5	minst 3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 325	24 628	22 807
Bruttoinkomster	885	500	900
Nettoutgifter	29 441	24 128	21 907
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 673		
— överförts till följande år	3 831		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-60
Produktivitetsavdrag för förvaltningsområdets servicecentral	-3
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-7 årsv.)	-150
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	146
Omkostnadsdel för StPL-avgiften	-25
Överföring av utgifter för lokaler till moment 28.01.01	-300
Pilotprogram för integration och sysselsättning	-1 000
Överföring från moment 26.01.03	195
Överföring till moment 26.10.01 (3 958 000 euro-3 065 000 euro)	-893
Överföring från moment 24.01.01 (2 årsv.)	169
Överföring p.g.a. Kieku-projektet från moment 26.10.01, 20.01, 30.01, 30.02 och 40.01	200
Omfördelning	-500
Sammanlagt	-2 221

2010 budget	21 907 000
2009 budget	24 128 000
2008 bokslut	28 599 000

(02.) Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	100 000
2008 bokslut	1 100 000

03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 092 000 euro.

Förklaring: Förvaltningens IT-central (HALTIK) producerar i form av ICT-tjänster för förvaltningsområdets ämbetsverk bl.a. tjänster för arbetsstationer och lokalnät, tjänster för upprätthållande och utveckling av centrala datasystem samt tjänster omfattande ma-

skinsalar och datakommunikation i anslutning därtill samt centraliserad förvaltning av användningsrätter och HelpDesk-verksamhet.

Det sammanlagda beloppet av basfinansieringen till HALTIK uppskattas 2010 uppgå till sammanlagt 37,5 miljoner euro, exklusive utgifterna för servicecentralen för samtalsförmedling i Kajana. HALTIKs verksamhet finansieras från ingången av 2010 helt med serviceavgifter baserade på serviceavtal.

Från ingången av 2010 införlivas servicecentralen för samtalsförmedling i Kajana, som finns vid Inrikesförvaltningens servicecentral (PALKE), med HALTIK. I samband med överföringen övergår 36 personer till anställning vid HALTIK. De sammanlagda utgifterna för servicecentralen för samtalsförmedling kommer 2010 att uppgå till 1,8 miljoner euro, vilket också i sin helhet finansieras med serviceavgifter som betalas av kundämbetsverken.

Genom serviceavtal produceras tjänster för upprätthållande och utvecklande av datasystemen vid kundämbetsverkena samt tjänster i anslutning till dessa. Utöver det föregående ansvarar HALTIK för genomförandet av polisens utvecklingsprojekt och ett projekt för främjande av nätsäkerheten i den offentliga förvaltningen.

Projektet för anskaffning av lokaler för HALTIK (HATO) ska vara slutfört före utgången av 2011. År 2010 fortsätter HALTIK koncentrera sitt nätverk av verksamhetsställen från nuvarande 39 orter till 26 orter. Koncentrationen medför att nya lokaler måste hyras och utrustas.

Inrikesministeriet ställer upp följande resultatmål för HALTIK för 2010:

Resultatmått	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse (på skalan 1—5)	2,75	3,5	3,2
Tillgång till centrala system, %[1)]			
— under tjänstetid	99,70	99	99,5
— 24/7	99,63	98	99,0
Filtrerad skräppost/% av alla inkomna e-postmeddelanden	79	80	80
Önskad service levererad på servicenivå 1 under tjänstetid, %	32,79	35	38
Uppnående av servicenivå, %	97,23	90	95
Planenligt framskridande för projekt som HALTIK ansvarar för, %[2)]		80	80
Prestationer/Produktion			
Antalet understödda arbetsstationer	13 000	14 500	15 000
Antalet riksomfattande system producerade av ämbetsverket, st.	31	31	33
Resurshushållning			
Ämbetsverkets sammanlagda kostnader (exkl. projekt)/ aktivt användarnamn, €	1 375	1 610	1 770
Ämbetsverkets sammanlagda kostnader (exkl. IT-köp och licenskostnader/arbetsinsats (årsv.), €	61 883	61 220	65 860
Andelen köpta tjänster och investeringar av ämbetsverkets sammanlagda kostnader, %	35	32	31
Ämbetsverkets administrativa utgifter/ämbetsverkets sammanlagda kostnader, %	9,0	10,3	10,3

[1)] Exklusive överenskomna serviceåtgärder, varvid måtten beskriver hur servrarna för systemen fungerar.

[2)] Inkluderar även det planerade genomförandet av viktiga utvecklingsprojekt i enlighet med den plan som den ursprungliga styrgruppen godkänt (utvärderas vid kvalitetsrevisioner).

Mänskliga resurser	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Årsverken, antal	269	300	340
Andelen arbetad tid av den ordinarie årsarbetstiden, %	76,4	70	70
Antal anställda sammanlagt	**303**	**305**	**347**
— av vilka i fast anställningsförhållande	283	277	319
Kvinnor, %	35	35	35

Analyser av och tillgången till centrala system beskrivs i HALTIKs servicebeskrivningar och i bilagorna till dem. Analyser av och tillgången till kritiska system beskrivs i serviceavtalet mellan HALTIK och kunden och målnivån bör vara minst 99,5 %.

Kundtillfredsställelsen följs upp genom enkäter som riktas till kundämbetsverkena. Andra mått som beskriver serviceförmåga och kvalitet följs upp antingen med hjälp av mätaruppgifter från systemen eller utgående från uppgifter i serviceproduktionsrapporter. Hur de projekt som HALTIK ansvarar för framskrider bedöms genom opartiska kvalitetsrevisioner.

År 2010 kommer ca 20 500 aktiva användarnamn att omfattas av centralens tjänster. Mått som beskriver HALTIKs verksamhet utvecklas åren 2010—2011 så att de bättre ska motsvara en beskrivning av centralens verksamhet. Utvecklandet av mått utgör en del av etableringen av centralens verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget[1)]	2010 budgetprop.[2)]
Bruttoutgifter	23 301	28 234	37 554
Bruttoinkomster	2 000	3 000	36 462
Nettoutgifter	21 301	25 234	1 092
Poster som överförs			
— överförts till följande år	71		

[1)] Exklusive utgifter för och inkomster av servicecentralen för samtalsförmedling i Kajana

[2)] Inklusive utgifter för och inkomster av servicecentralen för samtalsförmedling i Kajana

Den beräknade användningen av bruttoanslaget	€
Material, förnödenheter och varor	450 000
Personalkostnader	16 013 000
Hyror	2 000 000
IT-tjänster	10 930 000
Övriga tjänster	810 000
Resekostnader	500 000
Övriga kostnader (inkl. licenser)	6 531 000
Investeringar	320 000
Sammanlagt	37 554 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring från moment 26.01.20	300
Överföring från moment 26.10.01	985
Överföring från moment 26.20.01	100
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-7
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	13
Överföring till moment 26.01.01	-195
Överföring till moment 26.01.20	-3 450
Överföring till moment 26.10.01	-17 875
Överföring till moment 26.20.01	-2 620
Överföring till moment 26.30.01	-100
Överföring till moment 26.30.02	-1 125

Överföring till moment 26.40.01	-50
Omfördelning	-19
Övrig förändring sammanlagt	-99
Sammanlagt	-24 142

2010 budget	1 092 000
2009 budget	25 234 000
2008 bokslut	21 372 000

20. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 711 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för upprätthållande och utvecklande av inrikesförvaltningens stamnät och ministeriets lokalnät samt av datasystem i gemensam användning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Stamnät	2 100 000
Strategisk styrning	350 000
System för ärendehantering	450 000
E-post	100 000
Publiceringssystem	550 000
Övriga system	250 000
Elektronisk kommunikation	100 000
Datasäkerhet	100 000
Lokalnät	400 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	311 000
Sammanlagt	4 711 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring till moment 26.01.03	-300
Överföring från moment 26.01.03	3 450
Sammanlagt	3 150

2010 budget	4 711 000
2009 budget	1 561 000
2008 bokslut	2 632 000

22. EU:s andel i anslutning till det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 656 000 euro.

Anslaget får användas

1) till Europeiska unionens projekt som genomförs i enlighet med de fonder som lyder under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007—2013 (Europaparlamentets och rådets beslut nr 435/2007/EG, 573/2007/EG, 574/2007/EG, 575/2007/EG)

2) till betalning av löneutgifter för teknisk hjälp och personal motsvarande högst 15 årsverken som behövs för och som placeras för att sköta genomförandet av ovan nämnda program vid olika verk inom inrikesministeriets förvaltningsområde samt till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen och

3) till betalning av mervärdesskatteandelar som ingår i projekten.

Förklaring: Det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar består av fyra fonder: Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna samt Europeiska integrationsfonden. Medlemsstaternas skyldigheter när det gäller förvaltningen och kontrollen av det allmänna programmet har fastställts i de beslut som gäller fonderna. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella förvaltningen av fonderna. I enlighet med beskrivningen av det nationella systemet för förvaltning och kontroll som är gemensamt för fonderna har det vid ministeriet utsetts en ansvarig myndighet, en attesterande myndighet och en revisionsmyndighet.

Ur fonden beviljas i regel stöd för projekt som varar högst tre år. Europeiska gemenskapernas kommission har fastställt följande belopp ur fonderna för Finland år 2010.

Uppskattade betalningar som erläggs från EU:s stödandelar	€
Flyktingfonden	1 309 000
Fonden för de yttre gränserna	5 505 000
Integrationsfonden	1 011 000
Återvändandefonden	831 000
Sammanlagt	8 656 000

Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 26.01.01, 26.10.01, 26.20.01 och 70 samt 26.40.01 och 63. Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.26.98.

I den stödandel från EU som betalas för projekt från detta moment kan mervärdesskatt ingå. EU-stödandelen för projekt betalas i regel som två förskottsbetalningar och en slutbetalning, och rapporteringen om stödberättigande kostnader (exkl. utgifter för moms) sker då i efterskott och andelen moms kan inte uppskattas på förhand.

Syftet med finansieringsprogrammen är att främja uppnåendet av de mål som uppställs i Haagprogrammet.

Ur flyktingfonden ges stöd för utvecklande av mottagningsförhållandena för asylsökande, asylprocessen, program för omplacering av flyktingar och integration av flyktingar i samhället.

Ur fonden för de yttre gränserna ges stöd för åtgärder med vilka kontrollerna före inresan, beviljandet av visum vid gränserna, smidig gränspassage för därtill berättigade personer, minskad olaglig inresa och samarbetet med tredjeländer utvecklas.

Integrationsfonden riktas till stödjande av tredjelandsmedborgares invandring och integration, exklusive flyktingar (asylsökande som fått positivt beslut, kvotflyktingar och personer som får tillfälligt skydd). Med hjälp av fonden utvecklas nationella integrationsstrategier så att integrationen ses som en dubbelriktad process där man utvecklar både de nyligen anländas beredskap att bli integrerade och det mottagande landets förmåga att producera de tjänster dessa behöver på ett jämlikt sätt och där man verkar för att ett positivt attitydklimat ska uppstå.

Återvändandefonden är avsedd för återsändande av utlänningar som vistas illegalt i landet, stödjande av frivilligt återvändande för asylsökande som ännu inte fått beslut och understöd för frivilligt återvändande av flyktingar. Målet är en sk. integrerad och effektiv strategi för återvändande där åtgärder under olika skeden (samarbete med ambassaderna och invandrarmyndigheter i tredjeländer, information, återvändandeprocessen/återsändandeprocessen och stödåtgärder för återintegration) blir en resultatrik helhet.

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2010 budget	8 656 000
2009 budget	9 515 000
2008 bokslut	-2 797 570

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 100 000 euro.

2010 budget	53 100 000
2009 budget	53 100 000
2008 bokslut	51 065 545

65. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 166 000 euro.

Anslaget får användas inom inrikesförvaltningen till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, FATF[1)], Schengen C-SIS[2)], Sisnet[3)], FIUNET[4)], Egmont[5)], IGC[6)], IOM, ICMPD[7)] och Cospas-Sarsat) samt till betalning av utgifter föranledda av motsvarande förpliktelser.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lag-

---

[1)] FATF=Financial Action Task Force

[2)] C-SIS=Communication-Schengen Information System

[3)] Sisnet=Schengen Information System Network

[4)] FIUNET=Financial Intelligent Unit Network

[5)] Egmont Group=grupp i anslutning till penningtvätt, med sekretariat i Toronto, Kanada

[6)] IGC=Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

[7)] ICMPD=International Centre for Migration Policy Development

stiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissektorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av de internationella migrationsströmmarna. Finland är ordförande för IGC åren 2009—2010. Den internationella organisationen för migration (IOM) är en mellanstatlig organisation, som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar sig på viktiga migrationsfrågor för Väst- och Östeuropa och utgör sekretariat för Budapestprocessen.

Beräknad användning av anslaget	€
Interpol	550 000
FATF	17 000
Schengen C-SIS	100 000
Sisnet	80 000
FIUNET	29 000
Egmont	9 000
IGC	82 000
IOM	255 000
ICMPD	4 000
Cospas-Sarsat	40 000
Sammanlagt	1 166 000
2010 budget	1 166 000
2009 budget	1 813 000
2008 bokslut	1 486 273

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning.

Goda resultat inom de olika delområdena av polisens verksamhet bidrar till att göra Finland till det tryggaste landet i Europa.

I polisens verksamhet läggs större vikt vid brottsförebyggande åtgärder. Polisen arbetar kundcentrerat och håller en hög etisk nivå för att hos medborgarna bibehålla förtroendet för verksamheten. Brottsutredningsnivån sjunker inte. Bekämpningen av våldsbrott inriktas på brottslighet mot barn och unga samt våld i nära relationer. Den grå ekonomin och den ekonomiska brottsligheten minskar totalt sett och verksamhetsbetingelserna för den organiserade brottsligheten och annan allvarlig brottslighet försvagas. Polisen ingriper aktivt mot brott med rasistiska inslag.

Den allmänna känslan av säkerhet anses god och medborgarna har förtroende för polisen och polisens förmåga att förebygga, avslöja och utreda brott.

Inom polisens tillståndstjänster iakttas principerna för god förvaltningssed. Tillståndsverksamheten får en växande preventiv betydelse när det gäller upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten, inom brottsbekämpningen samt trafiksäkerheten. Tillståndsverksamheten bidrar för sin del till att verksamheten inom den privata säkerhetsbranschen åtnjuter förtroende i samhället. Polisens tillståndstjänster är kostnadseffektiva. Inom polisens tillståndstjänster utnyttjas tidsbeställning och samservice.

Utgångspunkten för den internationella polisiära verksamheten är att stödja och främja upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten samt säkerställa förebyggande åtgärder, utredning och åtalsprövning i fråga om internationell brottslighet som riktar sig till eller utgår från Finland. Genom internationellt polissamarbete medverkar man till att myndigheterna i respektive land själva kan bekämpa brottslighet vars verkningar i annat fall skulle utsträcka sig till finskt territorium.

Polisen strävar aktivt till att det i hela landet ska finnas tidsenliga och fastställda regionala säkerhetsplaner där det anges konkreta åtgärder för att minska störande beteende och våld på allmänna platser. I planerna skapas också fungerande samarbetsformer för att förebygga familjevåld och våld mot närstående och för att minska alkoholrelaterade skador. I planerna behandlas särskilt hur säkerhetstjänsterna i glest bebyggda områden ska ordnas samt hur händelser av typen Jokela och Kauhajoki ska kunna förhindras.

Polisen arbetar för en god invandringspolitik genom att förbättra säkerhetstjänsterna för invandrare och etniska minoriteter samt genom att bekämpa olaglig invandring.

Regleringen av polisens befogenheter klargörs genom en totalrevidering av förundersökningslagen, tvångsmedelslagen och polislagen.

I enlighet med regeringsprogrammet har det gjorts en utredning av polisens personalbehov på lång sikt (Polisen 2020). På basis av utredningen kommer polisens verksamhet och resurser i fortsättningen att allt mer inriktas på verksamhet för att förhindra och avslöja brottslighet och störande av ordningen. Strävan är att allokera polisens personalresurser på nytt så att årsverken minskas från den verksamhet som upprätthåller verksamhetsbetingelserna och antalet poliser på fältet utökas, dock så att verksamhetsbetingelserna för tillståndsförvaltningen samtidigt bibehålls. För projektet tillsätts en uppföljningsgrupp, som bedömer utfallet och vid behov uppdaterar förslagen.

Vid ingången av 2010 övergår polisen till en förvaltningsmodell i två nivåer. Direkt under centralförvaltningsmyndigheten, som består av polisens nuvarande högsta ledning och polisens länsledning, lyder polisinrättningarna samt centralkriminalpolisen, skyddspolisen, rörliga polisen, Polisyrkeshögskolan och Polisens teknikcentral. I samband med omstruktureringen av polisförvaltningen kommer man kritiskt att utvärdera och förenhetliga polisens funktionella processer, ledningspraxis samt de tillvägagångssätt och den verksamhetskultur som olika verksamhetsenheter iakttar. Polisens funktionsförmåga tryggas genom att man tryggar tillgången på personal och personalresurserna.

I samband med totalreformen av polisens datasystem (Halti - Patja) inrättas år 2010 tillsynsregister för vapen- och säkerhetsbranschen samt ett penninginsamlingsregister. Arbetet för att reformera informationssystemet för polisärenden (Vitja-projektet), som inleddes 2009, fortsätter. Målet är att det nya systemet ska tas i bruk 2013. Genomförandet av totalreformen är en förutsättning för att nya, för medborgarna avsedda tjänster ska kunna tas i bruk och för att polisens produktivitetsmål ska uppnås. Den elektroniska kommunikationen mellan medborgarna och polisen effektiviseras och det blir möjligt att ansöka om och betala nya tillstånd elektroniskt redan då ett ärende anhängiggörs.

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 679 140 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU och som hänför sig till polisväsendet.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Tillsyns- och larmverksamhet

Nivån på den allmänna säkerheten och människors säkerhetskänsla samt tillgången på larmtjänster försvagas inte och riskbeteendet i trafiken minskar. Polisen kan tillsammans med de övriga aktörerna inom säkerhetsbranschen förutse framtiden och sätta in preventiva åtgärder och resurser på punkter som är kritiska med tanke på säkerheten. Övervakningen av utlänningar inom landet sker som en del av polisens basverksamhet och som tematillsyn baserad på analys.

Tillsyn	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppdrag inom allmän ordning och säkerhet/årsv.)	347	348	345
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	180 873	195 994	199 068
Årsverken	3 050	3 180	3 130
Kostnader för tillsyn, 1 000 euro	214 189	228 539	230 680
Resurshushållning (kostnader/uppdrag inom allmän ordning och säkerhet), euro	203	207	214
Serviceförmåga och kvalitet			
Ingripanden vid våld i hemmen, vitsord 4—10	7,68	7,60	7,68
Trafikövervakning, vitsord 4—10	7,77	7,67	7,85
Polispatrullering, vitsord 4—10	7,44	7,47	7,55
Prestationer			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 057 637	1 106 000	1 080 000

Larmverksamhet	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktivitet			
Produktivitet (larmuppdrag/årsverke)	1 005	1 006	1 027
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	62 387	64 838	66 907
Årsverken	1 052	1 052	1 052
Kostnader för larmverksamheten (1 000 euro)	76 236	77 944	79 930
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	87,3	89,3	88,8
Serviceförmåga och kvalitet			
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A-klass, min.	12,3	12,3	12
Aktionsberedskapstiden vid utryckningar av A- och B-klass, min.	22,2	22,2	21
Brådskande utryckningar, vitsord 4—10	7,65	7,65	8
Prestationer			
Antal larmuppdrag, st., högst	1 057 632	1 058 000	1 080 000
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, antal	18 947	19 000	18 000
Antal A- och B-utryckningar, st.	873 196	873 000	900 000
Antal A-, B- och C-utryckningar, st.	1 057 363	1 057 000	1 080 000

Brottsbekämpning

Omstruktureringen av polisförvaltningen och omorganiseringen av funktionerna inom brottsbekämpningen förbättrar polisens serviceförmåga, möjliggör fokusering på specialkunnande, höjer andelen utredda brott och snabbar upp behandlingen av mål. De personalnedskärningar som hänför sig till brottsbekämpningen kompenseras med effektivitetsåtgärder så att brottsbekämpningen uppvisar samma resultatnivå som under de föregående åren. Lokalkännedomen bibehåller sin betydelse i brottsutredningar och frekventa brott undersöks inom det egna området. Inom brottsbekämpningen tillämpas informationsstyrd polisverksamhet och i synnerhet då mål ordnas i serie utnyttjas analys av data. Brottsbekämpningen reagerar snabbt på förändrade behov i verksamhetsmiljön och kan förebygga brott, avslöja dold brottslighet och genomföra brottsansvaret.

Brottsbekämpning	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktivitet			
Produktivitet (utredda strafflagsbrott/årsv.)	86,4	87,2	88,2
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	243 912	254 546	259 488
Årsverken	4 113	4 130	4 080
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	298 059	305 995	309 996
Resurshushållning (kostnader/utredda strafflagsbrott), euro	839	850	861
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	49,3	50	50
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), genomsnitt, dygn	79	78	78
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,8	37	37
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	78,5	80	80
Utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal, dygn, minst	309	270	270
Prestationer			
Utredda strafflagsbrott, antal	355 451	360 000	360 000
Återvunnen vinning av ekonomiska brott (netto), mn euro	59,1	40	40
Antal avgjorda ekonomiska brottmål	1 555	1 900	1 900
Antal ouppklarade ekonomiska brott	1 627	1 650	1 500
Antal brott mot liv och hälsa	37 704	37 700	37 700
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	790	800	800

Tillståndstjänster

Polisens eget servicenät, elektroniska tjänster, rörliga tjänster samt samservice bildar sammantaget en servicehelhet inom polisens tillståndstjänster. Nya processer inom tillståndstjänsterna bidrar till enhetliga beslut och fortsatt god kvalitet på tjänsterna. Genom att man utvecklar enhetliga tillståndsprocesser främjas en bättre säkerhet i synnerhet vid användning av skjutvapen. En bedömning i samband med målsättningen för 2010 är att den ekonomiska recessionen minskar efterfrågan på resedokument.

Tillståndstjänster	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktivitet			
Produktivitet (tillstånd som polisen beviljat/årsv.)	1 414	1 316	1 303
Intäktsmål för tillståndstjänsterna, 1 000 euro	40 346	35 803	34 700
Resurshushållning			
Årsverken	775	775	775
Kostnader för tillståndstjänsterna, 1 000 euro	34 420	35 803	34 700
Resurshushållning (kostnader/tillstånd som polisen beviljat), euro	31,4	35,1	34,4
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	117	100	100
Serviceförmåga och kvalitet			
Tillståndstjänsterna, vitsord 4—10	8,15	8,24	8,24

Prestationer			
Tillstånd beviljade av polisen sammanlagt, st.	1 096 010	1 020 000	1 010 000
— Pass	433 522	400 000	400 000
— Identitetskort	71 404	45 000	40 000
— Körtillstånd	357 091	350 000	350 000
— Vapentillstånd	82 629	75 000	70 000
— Tillstånd för utlänningar	60 140	65 000	65 000
— Övriga tillstånd	91 224	85 000	85 000

Polisutbildning

Målet med polisutbildningen är att svara mot polisens behov av personal. Möjligheterna för utexaminerade poliser att få polistjänster främjas.

Polisutbildning	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktivitet			
Produktivitet (antalet utexaminerade/årsv.)	2,16	1,68	1,23
Hela arbetsår/antalet utexaminerade poliser	0,46	0,60	0,81
Resurshushållning			
Polisutbildningens totala kostnader, 1 000 euro	26 786	25 500	25 000
Årsverken	219	219	219
Pris per utbildningsdag i utbildningen för grundexamen, högst, euro	167	149	149
Pris per utbildningsdag i utbildningen för polisbefälsexamen, högst, euro	270	290	290
Serviceförmåga och kvalitet			
Procent som slutfört polisens utbildning för grundexamen	95,2	97,5	97,5
Prestationer			
Antal sökande till utbildningen för grundexamen, pers.	947	1 000	1 000
Antal som inlett utbildningen för grundexamen, pers.	218	312	380
Antal utexaminerade från utbildningen för grundexamen, pers.	472	368	269

Mänskliga resurser

En långsiktsplan över personalbehovet inom polisen har färdigställts. Planen innehåller förslag som gäller personalbehovet och åtgärdsförslag som gäller verksamheten.

Viktiga fokuseringar i samband med polisförvaltningsreformen är förändringsledning och stödåtgärder för välbefinnande i arbetet. Karriärutvecklingen för hela personalen och placeringen i olika uppgifter främjas.

Mänskliga resurser	2008 utfall[1)]	2009 uppskattning[2)]	2010 mål[3)]
Årsverken, antal	10 665	10 740	10 690
Andelen arbetad tid av den ordinarie årsarbetstiden, %	73,2	74,0	74,0
Kvinnor, %	27,4	28	28
Polismän, antal	7 544	7 735	7 635
Kvinnor, %	13,3	13,7	14
Studerande, antal	482	418	418
Kvinnor, %	23,3	24	24,5

Övrig personal	2 639	2 587	2 537
Kvinnor, %	70,8	67	67
Kvinnor, % inom underbefälet och befälet och på chefsnivå	7,4	7,7	8,0

[1] Källa Polstat, avgränsning polismomentet, årsverken, alla med.

[2] I fråga om poliserna har sysselsättningspaketets höjande effekt beaktats, utöver de mål som avtalats i resultatavtalen.

[3] I personalmålen har sysselsättningspaketets tilläggseffekt liksom de riktlinjer som framförts i rapporten Polisen 2020 beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	678 704	705 022	719 540
Bruttoinkomster	46 129	43 080	40 400
Nettoutgifter	632 575	661 942	679 140
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	20 154		
— överförts till följande år	33 702		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	44 882	39 301	39 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	39 138	39 301	39 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	5 744	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	115	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag för förvaltningsområdets servicecentral	-60
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 123
Lokaler	783
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	1 272
Slopandet av häradsförvaltningen	-9
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	2 135
Överföring till moment 26.01.03	-985
Upprätthållande av nivån på verksamheten och antalet polismän	-5 000
Reform av skjutvapenregistret, vapentillståndsregistret och säkerhetsbranschens tillsynsregister	400
Bepansrade fordon	-550
Överföring från moment 26.01.01 (till Polisstyrelsens omkostnader)	893
— omkostnader för polisavdelningen till utgången av 2009	3 958
— omkostnader för polisavdelningen från början av året	-3 065
Överföring från moment 26.01.03	17 875
Överföring till moment 29.40.50 (-1 årsverke)	-88
Senareläggning av byggandet av polishuset i Tavastehus	-1 400
Överföring p.g.a. Kieku-projektet till moment 26.01.01	-160
Sysselsättning av nyutexaminerade poliser	3 000
Vitja-projektet	2 000
Omfördelning	-1 500
Övrig förändring sammanlagt	-285
Sammanlagt	17 198

2010 budget	679 140 000
2009 I tilläggsb.	1 500 000
2009 budget	661 942 000
2008 bokslut	646 123 000

20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för

2) till tolknings- och översättningstjänster för asylsökande och

3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överlåts till Finland.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Transporter för avlägsnande ur landet	1 800 000
Tolknings- och översättningstjänster	550 000
Transporter i samband med hämtning	150 000
Sammanlagt	2 500 000

2010 budget	2 500 000
2009 budget	2 500 000
2008 bokslut	2 175 392

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är en internationellt erkänd expert i fråga om gränssäkerhet och sjöräddning. Det har god samarbetsförmåga och producerar för samhället nödvändiga säkerhetstjänster effektivt och ekonomiskt.

Genom lagstadgade uppgifter stärker Gränsbevakningsväsendet en positiv säkerhetskultur samt förbättrar förutsättningarna att förebygga olyckor och brott. Tyngdpunkterna i Gränsbevakningsväsendets verksamhet är att

1. hålla östgränsen trygg och fungerande. Smidigheten och säkerheten i gränstrafiken förbättras genom att strukturerna, personalresurserna och teknologin vid de internationella gränsövergångsställena utvecklas, i synnerhet vid Vaalimaa och Helsingfors—Vanda.

2. Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning utvecklas med betoning på förmåga och beredskap för bekämpning av olaglig inresa och människohandel. De möjligheter som gränssäkerhetssystemet i fyra moment erbjuder utnyttjas effektivt.

3. Sjöräddningstjänsten ordnas så att hjälp kan ges utan dröjsmål och dimensioneras på det sätt som situationen kräver. Förebyggandet och bekämpningen av flertypsolyckor och miljöförstörelse till havs samt beredskapen för samarbete mellan myndigheterna utvecklas.

4. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i projekt som gäller genomförandet av EU:s havspolitik samt utnyttjar sin sakkunskap vid utvecklandet av havsövervakningssystem och samarbetet mellan marina myndigheter.

5. Förnyandet av användningsprinciperna för, sammansättningen av och utrustningen för gränsstyrkorna samt de operativa planerna fortsätter som en del av den riksomfattande beredskaps- och försvarsplaneringen. Gränsbevakningsväsendet utbildar värnpliktiga som trätt i tjänst så att de kan placeras vid gränstrupperna.

6. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i utvecklandet av EU:s integrerade gränssäkerhetssystem och genomförandet av gränsstrategin samt EU:s gemensamma gränssäkerhetsoperationer och EU:s snabbinsatsstyrkor. Syftet är att garantera en hög säkerhetsnivå vid de yttre gränserna såväl i nuvarande som i framtida medlemsstater.

7. Gränsbevakningsväsendet deltar i genomförandet av programmet för den inre säkerheten, i synnerhet när det gäller gränssäkerhet, bekämpning av människohandel och olaglig inresa samt avvärjning av storolyckor till havs och bekämpning av miljöförstörelse.

8. Utöver sina huvuduppgifter stöder Gränsbevakningsväsendet (Bevakningsflygdivisionen) polis-, räddnings- och andra samarbetsmyndigheters verksamhet med flygningar. Prioritetsområden i fråga om räddnings- och biståndsuppgifter är det södra sjödistriktet och i fråga om övrig flygverksamhet Sydöstra Finland, Finska viken och södra Skärgårdshavet. Fortlöpande beredskap upprätthålls med minst två helikoptrar lämpade för efterspanings- och räddningsuppdrag inom sjöräddningstjänsten.

Inom Gränsbevakningsväsendet görs en utredning i syfte att utveckla förvaltningsstrukturen. Målet är att inom bevakningssektionerna övergå till en organisation i två nivåer så att gräns- och sjöbevakningsområdena och ledningen av dem indras. På basis av utredningen utarbetas en plan för hur ändringen ska genomföras så att de beslut som behövs kan fattas mot slutet av 2009. I sammanhanget utreds också olika alternativ för att utveckla styrningen och produktionen av tjänster inom det tekniska området.

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 219 901 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av ersättningar enligt 21 § 3 mom. i sjöräddningslagen (1145/2001) samt till betalning av ersättningar till Luftfartsverket för kostnader för alarmerings- och ledningsverksamhet som föranleds av flygtrafiktjänster som beror på sjöräddningsuppdrag utförda av Gränsbevakningsväsendets luftfartyg och på flygräddningsuppdrag som hänför sig till sjöräddningstjänsten

2) till betalning av utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och materiel när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro

3) till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av sådana byggnader och konstruktioner vid sjöbevakningsstationer och patrullstugor och av sådana byggnader och konstruktioner vid luftfartygsbaser som är i Gränsbevakningsväsendets besittning, och av sådana övriga byggnader och konstruktioner i Gränsbevakningsväsendets besittning som används för gränsövervakning och utbildning och som befinner sig utanför de byggda fastigheterna.

4) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005) samt

5) till projekt som godkänts och finansierats av EU.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Gränsbevakningsväsendets verksamhet:

Gränsövervakning

Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar omedelbart observeras och förhindras på de viktigaste områdena. På övriga områden upptäcks olovliga gränsöverskridningar.

Gränsövervakning	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Resultatmått			
Produktion			
Patrullering (h)	336 000	323 000	324 000
— varav vid östgränsen	248 000	237 000	238 000
Teknisk övervakning	885 000	937 000	945 000
Kontroller	83 000	84 000	85 000

Gränszonstillstånd	12 000	11 000	11 000
Säkerhetshetstjänster i glesbebyggda områden (polis- och handräckningsuppdrag)	500	500	500
Insatser			
Kostnader (mn euro)	121,4	123,0	127,0
Årsverken	1 531	1 410	1 410
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	81	100	100
Resurshushållning (ind.)	86	100	100
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	-	4,2	4,2
Förhindrande av gränsincidenter (%)	79	96	96
Upptäckta gränsincidenter (%)	96	85	85
Lägesbildens kvalitet	-	4	4

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen att återinföra gränskontroller. Inresa och utresa mot föreskriven ordning avslöjas för att trygga en smidig gränsövergångstrafik. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas.

Gränskontroller	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Resultatmått			
Produktion			
Gränskontroller (mn pers.)	11,7	12	13
Tullkontroller (pers.)	15 400	2 000	2 000
Beslut om avvisning	1 471	1 500	1 600
Beviljade visum	1 936	1 700	1 800
Beslut i ansökningar om tillstånd att passera gränsen	11	13	13
Asylansökningar som tagits emot	263	245	250
Mottagna kvotflyktingar	782	1 100	1 100
Verkställighet av andra myndigheters beslut	738	800	800
Insatser			
Kostnader (mn euro)	79,3	104,9	108,3
Årsverken[1)]	1 000	1 203	1 202
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	118	100	106
Resurshushållning (ind.)	127	100	106
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	-	4,7	4,8
Gränskontrollernas täckningsgrad (%)	99,9	100	100
Gränskontrollernas kvalitet (%)	99,3	99,8	99,9
Gränskontrollernas smidighet (min)	9	8	9
Gränskontrollernas kundservice (1—5)	-	4	4
Rättsskydd (%)	99,9	100	100

[1)] I samband med revideringen av resultatkalkyleringssystemet överfördes arbetstiden och årsverkena inom brottsbekämpningen från resultatområdet för gränskontroll till ett eget resultatområde.

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder

Gränsbevakningsväsendet är en professionell och effektiv brottsbekämpande myndighet då det gäller brott i samband med olaglig inresa och människohandel samt brott i anslutning därtill som avslöjats i samband med upprätthållandet av gränssäkerheten. Inom den riksomfattande och regionala fördelningen av resurser till Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpningsarbete och utvecklandet av det fokuserar man på bekämpning av olaglig inresa och människohandel som ansluter sig därtill. Arbetet med att bekämpa allvarlig och organiserad brottslighet koncentreras på riksnivå. Alla bevakningssektioner ska kunna sörja för utredningen av misstänkta brott som uppdagats under deras egen övervakningsverksamhet och som faller under Gränsbevakningsväsendets ansvar. Den yrkesskicklighet och det kunnande som behövs inom Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning utvecklas genom att man deltar i gemensamma utredningsgrupper som inrättas i samarbete med andra PTG-myndigheter samt genom att man utvecklar det internationella samarbetet vid brottsbekämpning. Dessutom ska alla bevakningssektioner kunna sörja för ärenden som förutsätter summarisk förundersökning och som framkommit under deras egen övervakningsverksamhet samt misstänkta fall av rattfylleri och fylleri i sjötrafik.

Med hjälp av övervakning av fartygsutsläpp iakttas och konstateras oljeutsläpp på havsområden, ställs den som förorsakat utsläppet till svars genom att en administrativ oljeutsläppsavgift fastställs, insamlas förundersökningsmaterial för den straffrättsliga undersökning som polisen utför och inleds eventuella åtgärder mot utsläpp.

Vid undersökningar och administrativa betalningspåföljder som hänför sig till brottsbekämpning och övervakning av fartygsutsläpp ser man till att rättsskyddet tryggas för dem som är föremål för åtgärderna.

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Resultatmått			
Produktion			
Polisanmälan	1 140	1 100	1 100
Riksgränsbrott (st.)	212	170	170
Organiserad olaglig inresa och människohandel (st.)	76	80	90
Övriga brott (st.)	1 265	1 100	1 100
Ordningsbot	531	550	550
Meddelande om straffanspråk	2 335	2 300	2 300
Tvångsmedel	3 073	2 100	2 100
Anmärkning	867	910	910
Beslut i ärende som gäller fartygsutsläpp	3	8	8
Beslut i påföljdsavgift för affärsidkare	24	20	20
Säkerhetsåtgärd	2 978	3 300	3 300
Annan anmälan	326	400	400
Kontrollanmälan	282	280	280
Insatser			
Kostnader (mn euro)	13,2	12,4	12,9
Årsverken	167	143	143
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	95	100	101
Resurshushållning (ind.)	102	100	101

Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	-	4,2	4,2
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott) (%)	85	88	88
Brottsutredningsnivå för organiserad olaglig inresa och människohandelsbrott (%)	43	93	92
Utredningsnivå för fartygsutsläpp (1—5)	3,4	3,4	3,4
Andelen strafflagsbrott (%) som utretts inom utsatt tid (60 dygn)	61	71	71
Andelen fall av organiserad olaglig inresa och människohandel (%) som utretts inom utsatt tid (180 dygn)	-	77	77
Rättsskydd (%)	100	100	99,9

Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet

Alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. För upptäckande och förebyggande av sjöräddningsincidenter ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Räddningsväsendet och flygräddningen stöds enligt behov med Gränsbevakningsväsendets materiel och personal.

Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Resultatmått			
Produktion			
Efterspaningar (st.)	467	300	300
Räddningsuppdrag (st.)	1 507	1 000	1 000
Sjuktransport (st.)	208	190	190
Assistans (st.)	516	580	580
Övriga räddningsprestationer (st.)	158	65	65
Jourtjänst (timmar)	-	65 000	65 000
Personer som räddats (st.)	5 428	3 100	3 100
Förhindrade olyckor (st.)	52	45	15
Insatser			
Kostnader (mn euro)	7	6,2	6,4
Årsverken	88	71	71
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	114	100	100
Resurshushållning (ind.)	122	100	100
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	-	4,3	4,3
Kvaliteten på ledningen (1—5)	-	4,0	4,0
Enheternas beredskap (1—5)	-	4,5	4,5
Sjölägesbild (1—5)	-	4,5	4,5

Militärt försvar

Försvarsplaner, sådan lednings- och aktionsberedskap som situationen kräver samt beredskapen att bilda styrkor upprätthålls. Man ansvarar för tillkomsten av gränstrupper genom att utbilda beväringar och ordna reservövningar.

Militärt försvar	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Utbildningsdygn	81 300	91 000	93 000
Insatser			
Kostnader (mn euro)	10,5	8,8	9,1
Årsverken	132	101	101
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	68	100	101
Resurshushållning (ind)	73	100	101
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga	-	3,5	3,6
Planeringsberedskap (1—5)	3,6	3,7	3,8
Placerbarhet (%)	85	78	78
Utbildningsbarhet (%)	70	88	88
Placeringsläge (1—5)	4,3	4,5	4,6
Utbildning (1—5)	3,1	3,3	3,5
Materielberedskap (1—5)	2,6	2,8	3,0

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar kvar och orkar arbeta i Gränsbevakningsväsendets tjänst och är nöjd med sitt arbete. Arbetssäkerheten upprätthålls i personalens arbetsmiljö.

Mänskliga resurser	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Upprätthållande av yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	15	10	16
Personalomsättning (%)	0,6	0,6	0,6
Fältduglighet (1—5)	4,3	4,2	4,4
Kondition (1—5)	4,2	4	4,2
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	9,2	8,3	7,9
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,7	0,7	0,8
Arbetsklimat (1—5)	3,4	-	3,6
Personalens genomsnittsålder (år)	38	38	39
Index för utbildningsnivån	4,2	3,8	4
Könsfördelning (% kvinnor)	12	13	12

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	217 294	225 233	225 901
Bruttoinkomster	4 272	5 722	6 000
Nettoutgifter	213 022	219 511	219 901
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 439		
— överförts till följande år	15 057		

Under moment 26.01.22 beräknas sammanlagt 1 245 000 euro av årsprogrammen för 2008—2010 anvisas för projekt inom ramen för fonden för de yttre gränserna.

Den fastighetsförmögenhet som fortfarande är i Gränsbevakningsväsendets besittning (med undantag för patrullstugor och konstruktioner) börjar den 1 januari 2010 stegvis överföras till Senatfastigheter, Luftfartsverket och Forststyrelsen. Den fastighetsförmögenhet vid Gränsbevakningsväsendet som överförs har ett balansvärde på ca 23 miljoner euro. Av de fastigheter som överförs hyrs fastighetsförmögenhet motsvarande ca 16,5 miljoner euro för att användas av Gränsbevakningsväsendet medan fastighetsförmögenhet motsvarande ca 6,5 miljoner euro överlåts som obehövlig. I Gränsbevakningsväsendets besittning kvarstår patrullstugor och konstruktioner med ett balansvärde på ca 10 miljoner euro. Överföringen har beaktats i anslagsramarna och genomförs på samma grunder och med samma förfaranden som den föregående överföringen av besittning vid ingången av 2008.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	2 336	2 500	2 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 691	4 500	4 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 355	-2 000	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	50	56	56

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag för förvaltningsområdets servicecentral	-23
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav 100 000 euro överföring till moment 26.01.03)	-450
Överföring av lokalförvaltningen 1.1.2008	666
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-2 301
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	520
Bortfall av 2009 års höjning	-2 000
Överföring av lokalförvaltningen (kapitalhyra)	1 173
Överföring från moment 26.01.03	2 620
Överföring p.g.a. Kieku-projektet till moment 26.01.01	-15
Havsrelaterade investeringar	1 100
Användning av bevakningsfartyg i Telkkä-klassen	-500
Omfördelning	-500
Nivåförhöjning	100
Sammanlagt	390

2010 budget	219 901 000
2009 budget	219 511 000
2008 bokslut	214 640 000

70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 710 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ersättande av Gränsbevakningsväsendets AB 206-helikoptrar med nya enmotoriga helikoptrar för gränssäkerhetsuppdrag

2) till förnyande av de patrullbåtar som Gränsbevakningsväsendet skaffade på 1980-talet

3) till anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg

4) till förnyande av övervakningstekniken i ett DO 228-flygplan och

5) till utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten vilka föranleds av index- och valutakursändringar.

De tilläggsbehov som föranleds av höjda index och valutakurser föranledda av beställningsfullmakterna samt de avdrag som föran-

leds av sänkta index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring: I budgeten för 2008 beviljades Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för anskaffning av fyra helikoptrar inberäknat utrustning och reservdelar samt utbildning av personal samt en beställningsfullmakt för anskaffning av 21 patrullbåtar. Anskaffningarna infaller under åren 2008—2011. Beställningsfullmakten får efter 2010 medföra utgifter till ett belopp av sammanlagt 4 710 000 euro.

Man har förbundit sig till helikopteranskaffningar genom ett avtal undertecknat den 6 juni 2008, som innehåller anskaffning av tre helikoptrar (AgustaWestland AW119Ke Koala) med sammanlagda kostnader på 10 900 000 euro och en option på anskaffning av en helikopter. Beslut om anskaffning av den helikopter som baserar sig på en option kommer att fattas under 2010.

Man har förbundit sig till patrullbåtskaffningar genom ett avtal undertecknat den 5 juni 2008, som innehåller anskaffning av 13 båtar med sammanlagda kostnader på 12 316 300 euro och en option på anskaffning av 8 båtar. Beslut om anskaffning av de återstående patrullbåtar som baserar sig på en option kommer att fattas under 2010.

Utnyttjandet av optionen är bundet vid medfinansieringen från fonden för de yttre gränserna. Beslut om att utnyttja optionen kan fattas efter det att Europeiska unionens kommission har fastställt Finlands årsprogram för 2010 och 2011 inom ramen för fonden för de yttre gränserna.

Under moment 26.01.22 beräknas sammanlagt 1 306 000 euro av årsprogrammen för 2008—2010 inom ramen för fonden för de yttre gränserna anvisas för anskaffning av helikoptrar och 740 000 euro för anskaffning av patrullbåtar år 2010.

I den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009 föreslås att Gränsbevakningsväsendet beviljas en beställningsfullmakt för anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg samt 3 000 000 euro för planeringen av fartyget och beredningen av anskaffningen. Anskaffningen infaller åren 2009—2013 och kostnadsförslaget är totalt 57 000 000 euro. Anskaffningen får efter 2010 medföra utgifter till ett belopp av sammanlagt 44 000 000 euro.

Gränsbevakningsväsendet har två plan för luftövervakning av typen Dornier DO 228, vilka används för gränsbevakningsuppgifter och miljöövervakning på havsområden. Genom ett anslag på 3 000 000 euro förnyas övervakningstekniken i det ena flygplanet, eftersom tekniken är föråldrad och delvis ur funktion.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Helikopteranskaffningar	2 000	-	2 000
Patrullbåtsanskaffningar	3 710	4 710	8 420
Anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg	10 000	16 000	26 000
Fullmakterna sammanlagt	15 710	20 710	36 420

2010 budget	18 710 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	8 710 000
2008 bokslut	5 318 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och räddningsverksamhet under normala förhållanden och undantagsförhållanden samt upprätthållande av beredskap för denna verksamhet. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor.

Ansvaret för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och de regionala räddningsverk som upprätthålls av kommunerna. Ur statsbudgeten finansieras Räddningsinstitutets verksamhet samt det riksomfattande utvecklingsarbete inom räddningsväsendet som leds av inrikesministeriet. De regionala räddningsverken får sina anslag av kommunerna.

Räddningsväsendet genomför i samarbete med andra ansvarsmyndigheter ett åtgärdsprogram som gäller brandsäkerheten inom boendet. Regeringen överlämnar en proposition med förslag till ny räddningslag under 2010. Som en del av arbetet med att revidera räddningslagen fortsätter den lagberedning som gäller förebyggande av olyckor och byggande av skyddsrum samt andra ändringsbehov. Avsikten är att den ändrade räddningslagen ska träda i kraft från och med ingången av 2011.

Nödcentralernas uppgift är att ta emot nödanmälningar som hör till räddningsväsendets, polisens samt social- och hälsovårdsväsendets område och andra meddelanden som förutsätter omedelbara åtgärder då det gäller säkerheten för människor, egendom och miljö och att förmedla dessa meddelanden till de enheter till vilka uppgiften enligt gällande lagstiftning hör.

Verksamheten i nödcentralerna effektiviseras och verksamhetens produktivitet höjs genom att Nödcentralsverkets strukturer utvecklas. Verksamheten i nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå i fråga om larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och den vägen säkerhetstjänsterna för befolkningen. Nödcentralsverksamheten och datasystemen reformeras före 2015 så att nödcentralerna kan bilda nätverk på ett sådant sätt att de kan stödja varandra vid arbetstoppar och undantagsförhållanden. Samtidigt automatiseras arbetet i själva centralen så att arbetet för de jourhavande underlättas och behövliga strukturella ändringar görs. Den reviderade lagstiftningen om nödcentralerna träder i kraft 2010.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 239 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till projekt som godkänts och finansierats av EU

2) till finansiering till enheten för prevention av hem- och fritidsolyckor vid Institutet för hälsa och välfärd i enlighet med samarbetsavtalet av den 21 december 2004 samt

3) till Säkerhetsteknikcentralens omkostnader för uppgifter för myndighetstillsyn enligt lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och för räddningsväsendets utvecklings-, utrednings- och beredningsuppgifter enligt det årliga resultatavtalet.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Förebyggande av olyckor

Människor och olika sammanslutningar har god beredskap att förhindra eldsvådor.

Användningen av teknik som förbättrar säkerheten utökas.

Förebyggande av olyckor	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Utförd brandsyn i specialobjekt, %, minst	92	100	100
Andel av befolkningen som fått rådgivning och upplysning, %, minst	19,9	20	20

Räddningsverksamhet och beredskap

Räddningsväsendet gör i enlighet med strategin för tryggande av samhällets vitala funktioner upp en hotbedömning för särskilda situationer som kräver riksomfattande koordinering av räddningsväsendet.

Räddningsväsendet förmår reagera och handla snabbt vid olyckor och med beaktande av riskerna.

Räddningsväsendet förmår ge internationell hjälp vid storolyckor.

Man inleder arbetet för att justera och reformera grunderna för dimensioneringen av och sammansättningen på räddningspersonalen samt kapacitetskraven och arbetet för att reformera aktionsberedskapen inom räddningsväsendet.

Räddningsverksamhet och beredskap	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st., uppskattning, varav[1)]	104 330	94 300	94 000
— uppdrag på grund av eldsvådor	17 600	13 500	12 000
— kontroll- och säkringsuppgifter	30 220	19 300	18 300
— första akutomhändertagande (exkl. sjuktransporter)	25 560	34 000	37 000
— övriga uppdrag	30 950	27 500	26 700
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet (6 min.)	66	90	90
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet (10 min.)	89	90	90

[1)] Inga mål uppställs för räddningsverkens olika typer av uppgifter, utan man följer upp deras utveckling.

Stödtjänster

Den inhemska forskningsverksamheten inom räddningsväsendet utökas och internationell forskning samt nya verksamhetssätt och tekniker utnyttjas i större utsträckning.

Genom grundutbildningen säkerställs att det finns tillräckligt med personal och kunnig sådan. Systemet med vidare- och kompletteringsutbildning bidrar på ett mångsidigt sätt till kunnandet inom räddningsväsendet.

Räddningsväsendet	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Antal kursdeltagardagar för yrkesutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst[1)]	75 579	63 240	71 540
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	203	164	188

Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01, varav	123	126	117
— Årsverken vid Räddningsinstitutet	106	104	104
— Årsverken vid inrikesministeriet			7
— Årsverken vid Säkerhetsteknikcentralen			6
Årsverken vid Krishanteringscentret[2)]	17	30	25,5
Utbildningens totala utgifter, brutto, (1 000 euro)[3)]	14 427	14 281	13 355
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken, st.	967	904	1 014
Kursdeltagardagar/lärare vid Räddningsinstitutet, st.	1 323	1 186	1 329
Årlig driftsutgift per studerande inom yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	28 040	31 500	29 450
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	148	175	146
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	2,96	3,00	3,00
Utbildningsplatsbehov inom räddningsväsendet/kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet	153/140	142/148	150/140
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	110	110	110
Antal anställda vid Krishanteringscentret	20	30	30
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,78	3,65	3,65
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	6,93	7,0	6,8

[1)] I nyckeltalet har inte beaktats den yrkeshögskoleutbildning inom räddningsväsendet som yrkeshögskolan Savonia har finansierat och inte heller krishanteringsutbildning.

[2)] Av Krishanteringscentrets årsverken betalas 16 årsv. från moment 26.01.01, 1,5 årsv. från moment 26.30.01 och 8 årsv. genom separat finansiering.

[3)] I de totala utbildningsutgifterna har inte yrkeshögskoleutbildningens andel beaktats, som år 2008 utgjorde: 2,5 mn euro, år 2009: 2,8 mn euro och år 2010: 2,8 mn euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 081	20 576	18 156
Räddningsväsendets **bruttoinkomster**	4 344	4 606	3 917
Nettoutgifter	13 737	15 970	14 239
— Räddningsinstitutet	11 951	12 494	11 974
— inrikesministeriet	1 786	3 476	2 265
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 497		
— överförts till följande år	2 170		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten vid Räddningsinstitutet (1 000 euro)[1)]

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	821	786	842
— övriga intäkter	248	253	250
Intäkter sammanlagt	1 069	1 039	1 092
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 999	1 913	1 985
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-930	-874	-893
Kostnadsmotsvarighet, %	53,5	54,3	55,0

[1)] I den avgiftsbelagda verksamheten har Räddningsinstitutets avgiftsbelagda verksamhet och Säkerhetsteknikcentralens avgiftsbelagda verksamhet i tillsynsmyndighetsuppgifter enligt lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) beaktats. Säkerhetsteknikcentralens andel av intäkterna är 30 000 euro/år, av kostnaderna på motsvarande sätt 30 000 euro/år.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag för förvaltningsområdets servicecentral	-5
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-40
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010 -50 000 euro (varav +25 000 euro överföring från moment 26.30.02)	-25
Räddningsinstitutets lönesystem	15
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-15
Räddningsutbildning (bortfall av engångsutgift)	-877
Räddningsutbildning (engångsutgift)	434
Internationell räddningsverksamhet	-1 100
Överföring från moment 26.01.03	100
Överföring p.g.a. Kieku-projektet till moment 26.01.01	-5
Omfördelning	-254
Nivåförhöjning	41
Sammanlagt	-1 731

2010 budget	14 239 000
2009 budget	15 970 000
2008 bokslut	14 410 000

02. Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 55 981 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Nödcentralsverkets verksamhet:

Man börjar genomföra de åtgärder som anges i de strategiska riktlinjerna för nödcentralsverksamheten.

Nödcentralsverket	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Antal nödanmälningar, st.	3 840 000	3 917 000	3 996 000
Insatser			
Nödcentralsverksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	60 509	69 080	60 796
Årsverken	733	777	775

Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourhavande vid en nödcentral (exkl. skiftesmästare)	7 400	6 800	7 500
Bruttokostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst	10,4	12,9	11,4
Bruttokostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödcentralsanmälan, högst	14,3	17,6	15,3
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till den uppdragsgivning som uppgiften förutsätter, %	55	60	70
Nöjdhet hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,23	3,50	3,75
Mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,16	3,19	3,21
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	16,6	15,0	15,0
Antal anställda	820	837	835

Den ökning på 40 årsverken som anvisades i budgeten för 2008 fortsätter tidsbestämt under 2010—2011.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 729	58 992	60 796
Bruttoinkomster	4 921	4 815	4 815
Nettoutgifter	50 808	54 177	55 981
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 308		
— överförts till följande år	10 088		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	4 859	4 800	4 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 698	3 641	3 799
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 161	1 159	1 001
Kostnadsmotsvarighet, %	131,4	131,8	126,4

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjda hyreskostnader för nödcentralerna i Helsingfors och Lappland	325
Extra personal vid nödcentralerna (40 årsv.)	-2 000
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-10
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010 +376 000 euro (varav -25 000 euro överföring till moment 26.30.01)	351
Avdrag för Helsingfors nödcentrals lokalutgifter	-25
Tryggande av verksamheten	2 000
Omkostnader för Östra och Mellersta Nylands nödcentral	226
Överföring från moment 26.01.03	1 125
Bortfall av engångsutgift	-600
Överföring från moment 28.70.20	1 600
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-80
Överföring p.g.a. Kieku-projektet till moment 26.01.01	-15
Omfördelning	-997
Övrig förändring sammanlagt	-96
Sammanlagt	1 804

2010 budget	55 981 000
2009 budget	54 177 000
2008 bokslut	55 588 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 74 § i räddningslagen (468/2003) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta samt till ersättning av direkta kostnader till Finavia för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg

2) till kostnader för lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp, inkluderat hjälp inom ramen för EU:s och andra internationella organisationers system för räddningstjänst och civil krishantering samt för betalning av löneutgifter, beredskaps- och omkostnader som föranleds av bi- eller multilateral tjänstgöring i grupperna för utvärdering och koordinering av och stöd för katastrofer (UNDAC, UNDAC-support, IHP), vilka lyder under FN, som sakkunnig i NATO:s Euroatlantiska partnerskapsråd (EAPC) och vid den internationella beredskapsenheten (FRF) inom Finlands räddningstjänst samt för omkostnader som föranleds av sådana räddningsuppdrag i närområdena som av inrikesministeriet föreskrivs kommunerna. Med beredskap avses också deltagande i upprätthållande av beredskap vid den internationella samarbetsorganisationens samordningscentral för räddningstjänsten (EA-DRCC eller motsvarande)

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 27 § i räddningslagen

4) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen

5) till betalning av ersättningar enligt 77 § 1 mom. i räddningslagen samt

6) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 74 § i räddningslagen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
1) Användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	2 430 000
2) Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	690 000
3) Spaningsverksamhet för upptäckande av skogbränder	286 000
4) Räddningsväsendets undersökningar som hänför sig till klarläggandet av olyckor	10 000
5) Behovsprövade understöd för regionens räddningsväsende vid stora räddningsuppdrag	74 000
6) Statens behovsprövade deltagande i upprätthållandet av räddningsväsendets beredskap eller anskaffningen av specialmateriel	10 000
Sammanlagt	3 500 000

2010 budget	3 500 000
2009 budget	3 500 000
2008 bokslut	2 476 997

31. Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 510 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) för betydande kostnader vid anskaffning av materiel eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt inom räddningsväsendets områden och

2) till betalning av i 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003) avsedda understöd för befolkningsskyddsutgifter till kommuner och räddningsområden.

Förklaring:

Målsättning

Målet med den finansiering som beviljas under momentet är att stödja räddningsverkens möjligheter att förnya sin materiel, inleda systemprojekt och olika utvecklingsprojekt. Med hjälp av anslaget främjas dessutom en balanserad utveckling för räddningsområdena.

Resultatmål

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 mål	
	st.	1 000 euro	st.	1 000 euro	st.	1 000 euro
Understödda utvecklings- och systemprojekt	2	25	1	6	4	500
Understödda räddningsfordon	48	3 448	24	3 497	35	2 910
Understödda kommunala ledningscentraler	1	37	2	7	2	100

Beräknad användning av anslaget	€
Statsandel för räddningsområdena	3 410 000
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000
Sammanlagt	3 510 000

2010 budget	3 510 000
2009 budget	3 510 000
2008 bokslut	3 510 000

43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av prisstöd och underskottsunderstöd i anslutning till myndighetsradionätet till Suomen Erillisverkot Oy.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga myndighetsradionätets verksamhet.

2010 budget	10 000 000
2009 budget	10 000 000
2008 bokslut	10 000 000

40. Invandring

Förklaring: Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen och ansvarar för migrationspolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration, integration och medborgarskap samt representerar Finland i migrations- och invandringsfrågor inom Europeiska unionen och internationellt samarbete samt sörjer för Migrationsverkets verksamhetsbetingelser. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationen av invandrare, mottagningen av asylsökande och mottagningen av personer som får tillfälligt skydd samt för samordningen av arbetet mot människohandel.

Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller utlänningars inresa, vistelse i landet, flyktingstatus och medborgarskap, svarar för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Dessutom upprätthåller Migrationsverket ett elektroniskt system för hantering av utlänningsärenden (UMA) och producerar information för myndigheter och internationella organisationer.

Nyckeltal för invandring	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Utlänningar bosatta i Finland[1)]	143 256	157 264	170 350
Invandring/utlänningar[2)]	19 403	18 433	17 511
Nettoinvandring/utlänningar[3)]	14 978	14 008	13 086
Personer som erhållit finskt medborgarskap/år[4)]	5 990	4 000	4 000

[1)] Statistikcentralen/Finlands befolkning 2008

[2)] Statistikcentralen/förhandsstatistik för år 2008 och IM:s kalkyl 02/2008 och 02/2009 utgående från ett realiserat ändringsprocenttal (-5 %)

[3)] Statistikcentralen/förhandsstatistik för år 2008 och IM:s kalkyl 02/2008 och 02/2009 utgående från ett realiserat ändringsprocenttal (-5 %)

[4)] I tablån anges antalet personer som förvärvat finskt medborgarskap på ansökan eller efter anmälan. I tablån under motiveringen till moment 26.40.01 anges antalet ansökningar som anhängiggjorts och avgjorts vid Migrationsverket. Samma ansökan kan gälla flera personer. Tidsfristen för det förfarande med medborgarskapsanmälan som är avsett för tidigare finska medborgare och deras avkomlingar gick ut den 31 maj 2008, vilket minskar antalet personer som får finskt medborgarskap.

Invandrarpolitiken

De ändringar som utredningsprojektet angående utvecklandet av migrationsförvaltningen och verksamheten vid Migrationsverket föranlett slutförs på ett kontrollerat sätt. Man fortsätter genomföra det fleråriga åtgärdsprogram som avtalats i det migrationspolitiska programmet, regeringsprogrammet och regeringens halvtidsöversyn. Genomförandet av de migrationsförvaltningsåtgärder som slogs fast 2009 i strategin för inrikesministeriets förvaltningsområdet för 2009—2011 fortsätts.

Migrationsförvaltningen utvecklar den arbetsrelaterade invandringen med beaktande av befolkningsutvecklingen och behovet av arbetskraft. Rekrytering från andra EU-länder utnyttjas i allt större utsträckning. Vid utvecklingen av den arbetsrelaterade invandringen koncentreras resurserna på enskilda lämpliga utreseländer med beaktande av utreseländernas egna mål. Ett vägledningssystem för att tillgodose behoven hos dem som flyttar på grund av arbete och deras familjemedlemmar finansieras med ESF-finansiering under perioden 2007—2013.

Man deltar i bekämpningen av olaglig invandring och människohandel. Uppehållstillståndshandlingar med biometriska kännetecken införs på ett kontrollerat sätt under 2010.

Strävan är att allt bättre samordna invandrarpolitiken i EU-länderna med behoven inom utvecklings- och människorättspolitiken och EU-ländernas egen arbetskraftspolitik. Man agerar aktivt för att förenhetliga EU:s asylpolitik och sörjer för att nationella intressen beaktas vid lagberedningen. I EU godkända rättsakter sätts i kraft nationellt inom utsatt tid.

Internationellt skydd

Asylpolitiken utvecklas inom ramen för internationella fördrag och EU-lagstiftningen. Man säkerställer att principerna för internationellt skydd iakttas och de mänskliga rättigheterna tillgodoses. Riktlinjerna för och praxis i Finlands asylpolitik förenhetligas så att de så väl som möjligt överensstämmer med de övriga nordiska länderna. Genomförandet av de åtgärder som angavs i en utredning om asylpolitiken år 2009 fortsätts under 2010. Man fortsätter förberedelserna för att ingå avtal om återsändande med utreseländerna och utvecklar modeller till stöd för frivilligt återvändande genom projekt i återvändandefondens regi.

Genomförandet av kvotflyktingpolitiken fortsätter tillsammans med FN:s flyktingorganisation (UNHCR) med beaktande av kommunernas beredskap att ta emot flyktingar. Vid behov deltar man i övrig internationell ansvarsfördelning exempelvis på EU-nivå. Flexibiliteten i UNHCR-samarbetet utökas så att de flyktingar som mottas inom ramen för kvoten kan väljas under budgetåret och under de två år som följer därefter.

Flyktingar som omfattas av ersättningarna	2008	2009	2010
— Kvotflyktingar	749	750	750
— Familjeåterföreningar	562	1 000	1 500
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	903	1 500	1 500
Flyktingar sammanlagt:	2 214	3 250	3 750
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen[1)]	4 860	6 273	8 273

[1)] Antalet personer som omfattas av ersättningarna för flyktingar uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

Mottagningskapacitet	2008	2009	2010
Förläggningar som upprätthålls av privata, kommuner eller organisationer	10	12	12
Statliga förläggningar	2	2	2
Förvarenheten	1	1	1
Inkvarteringsplatser vid förläggningar genomsnitt/år	1 494	3 600	3 800
— beläggningsgrad, i medeltal %	86	90	90
Inkvarteringsenheter för minderåriga (grupp- och familjegrupphem, stödbostäder)	7	7	6
Inkvarteringsplatser på inkvarteringsenheter för minderåriga	135	700	770
— beläggningsgrad, i medeltal %	86	90	90

Asylsökande som omfattas av mottagandet (genomsn./år)	2008	2009	2010
Nya asylsökande som anlänt till landet	4 035	5 000	4 000
Inkvarterade vid förläggningarna	2 155	4 190	4 320
I privat inkvartering	737	900	800
Minderåriga, ensamma asylsökande	596	700	560
Utlänningar som tagits i förvar	36	37	36

Kostnader för mottagandet			
Totala kostnader för mottagandet	35 641 489	69 298 000	71 427 000
Förläggningarnas totala kostnader/euro/år	33 029 948	63 910 000	66 512 000
— Förläggningarnas styckkostn./euro/plats/år	14 900	11 149	14 900
— Minderårigas kostnader grupp-familjegrupphem/ euro/plats/år	49 700	57 500	49 700
— Minderårigas kostnader/stödbostäder/euro/plats/år	28 400	30 130	28 400
— Kostnader för tagna i förvar/euro/pers./år	66 300	67 270	66 300
Företrädande av minderåriga			380 000
Kostnader för privat inkvartering/euro/år	2 611 541	5 373 000	4 000 000
— Den privata inkvarteringens styckkostn./euro/plats/år	5 000	5 970	5 000

Integration

Verkningarna av integrationen effektiviseras över förvaltningsgränserna genom att man utvecklar resultatstyrningen och annan styrning samt uppföljningsmetoderna. Antalet platser som förhandlats fram med kommunerna ska motsvara antalet personer som behöver bli placerade i kommunen.

I stora städer prövar man på olika handlingsmodeller för att främja integrationen och sysselsättningen (pilotförsök i kommunerna). Målet är att stärka den sociala sammanhållningen och motverka utslagning.

Uppföljningen och utvärderingen av integrationen och de etniska relationerna förbättras genom ett särskilt projekt för uppföljning av och indikatorer för integration och etniska relationer samt genom ett projekt som gäller en invandrarbarometer. Totalrevideringen av integrationslagen och medborgarskapslagen slutförs under 2010.

Ersättningar som berör flyktingar, asylsökande och återflyttare (1 000 euro)

	2008 bokslut	2009 budget	2010 uppskattning
Ersättning till kommunerna	44 518	60 514	74 289
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	12 380	17 356	25 375
— Övriga ersättningar till kommunerna	32 138	43 158	48 914
Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	5 018	9 300	5 060
Kostnader för mottagandet av flyktingar och asylsökande	35 641	69 298	71 427
Övriga kostnader för invandrare	956	1 765	850
Samhällsorientering för återflyttare	379	900	376
Sammanlagt	86 512	141 777	152 002

Främjande av goda etniska relationer

Principen om främjande av goda etniska relationer innefattas i beredningen och genomförandet av migrationspolitiken. Man genomför åtgärder som främjar icke-diskriminering och jämlikhet samt andra åtgärder som tillgodogör arbetslivets och hela samhällets mångfald.

01. Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 558 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till projekt som finansieras av EU samt

2) till utvecklande av migrationsförvaltningens verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som en engångsökning beaktats 2 000 000 euro för lönekostnader avsedda för 40 tidsbestämda årsverken.

När Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller invandring, vistelse i landet, flyktingstatus och finskt medborgarskap utnyttjar och utvecklar verket det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden som ett uppdaterat myndighetsregister för ärendehantering och informationstjänst. Verket tillhandahåller aktuell information i frågor som gäller migration och medborgarskap.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Migrationsverket	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Produktion			
Beslut	43 571	40 700	42 000
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)	11 890	15 668	16 558
Årsverken	242,5	258	272
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/årsv.)	180	158	154
— resurshushållning (nettoutgifter €/beslut)	302	309	309
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	78	70	75

Snabbhet och rättssäkerhet i beslutsfattandet

Tiderna för behandling av anhängiga ansökningar håller sig minst på nuvarande nivå. Kundernas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer för sedvanliga tillämpningsfrågor dras upp i interna anvisningar.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2008—2010

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 mål	
	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden
Invandring sammanlagt	26 797	25 442	26 700	25 900	27 600	26 800
— uppehållstillstånd för arbetstagare	6 786	7 156	7 000	7 000	7 000	7 000
— uppehållstillstånd för studerande	4 796	4 882	4 900	4 900	5 800	5 800
— övriga uppehållstillstånd (inkl. internationellt skydd)	15 215	13 404	14 800	14 000	14 800	14 000
Avlägsnande ur landet	1 827	2 169	1 900	1 900	1 900	1 900
Internationellt skydd sammanlagt	10 021	7 852	9 700	6 600	8 000	7 600
— asylansökningar, i vilka ingår personer sammanlagt	3 418	1 838	5 100	2 600	3 400	3 000
	4 035	1 995	6 000	3 000	4 000	3 500
— kvotflyktingar	503	358	700	700	700	700
— resedokument	4 432	4 058	4 500	4 000	4 500	4 000
Medborgarskap, sammanlagt	14 573	8 108	5 600	5 600	5 600	5 600
— medborgarskapsansökningar	3 380	4 290	3 500	3 500	3 500	3 500
Sammanlagt	53 218	43 571	43 900	40 000	43 100	41 900

Genomsnittlig behandlingstid (dygn)[1)]

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare	49	50	70
— uppehållstillstånd för studerande	21	30	45
Internationellt skydd			
— asyl (alla)	127	230	230
— sedvanligt förfarande	176	370	370
— påskyndat förfarande	57	90	90
Medborgarskap			
— medborgarskapsansökningar (alla)	556	425	400
— medborgarskapsansökningar (s.k. klara fall)	359	300	300
— medborgarskapsansökningar (andra)	653	550	500
Avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	82	91	97

[1)] Genomsnittliga behandlingstider vid Migrationsverket

Övergång till elektroniska processer inom migrationsförvaltningen

Ett gemensamt elektroniskt ärendehanteringssystem för alla myndigheter inom migrationsförvaltningen togs i bruk 2009. Man ordnar förändringshantering och utbildning för de 15 000 användarna inom olika förvaltningsområden. Systemets elektroniska tjänster som anknyter till anhängiggörande av ärenden och delgivande av beslut införs till en början i fråga om uppehållstillstånd för studerande och beviljande av fortsatt tillstånd.

Hantering av mänskliga resurser

Mänskliga resurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Årsverken	242,5	258	272
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9	10	10
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,29	3,40	3,40

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 953	15 668	18 558
Bruttoinkomster	5 548	2 000	2 000
Nettoutgifter	14 405	13 668	16 558
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 449		
— överförts till följande år	2 494		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-197
Ändring i StPL-avgiften 2005—2010	-50
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-18
UMA-systemet/biometri	1 000
Extra personal för viss tid	2 000
Överföring från moment 26.01.03	50
Överföring från moment 32.30.01 (1 årsv.)	45
Överföring p.g.a. Kieku-projektet till moment 26.01.01	-5
Nivåförhöjning	65
Sammanlagt	2 890

2010 budget	16 558 000
2009 I tilläggsb.	2 000 000
2009 budget	13 668 000
2008 bokslut	14 450 000

(02.) Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att 6 811 000 euro av anslaget under momentet överförs till moment 26.40.63 och 859 000 euro till moment 26.40.03.

2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	7 670 000
2008 bokslut	7 491 669

03. Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 859 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnaderna för delegationen för integration och mottagande av asylsökande

2) till förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering och till utbildning för bekämpande av diskriminering

3) till genomförande av integrationsfrämjande projekt samt information som främjar integration

4) till s.k. uppsökande arbete och rådgivningsarbete i syfte att identifiera offer för människohandel samt

5) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i sådana i integrationslagen (493/1999) avsedda åtgärder som kan jämställas med arbetskraftspolitiska åtgärder eller i andra integrationsfrämjande åtgärder om vilka överenskommits specificerat samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

Förklaring: I enlighet med 16 a § 3 mom. i integrationslagen ordnar inrikesministeriet gruppansvarsförsäkring för personer som deltar i åtgärder som kan jämställas med arbetskraftspolitiska åtgärder eller i andra integrationsfrämjande åtgärder om vilka överenskommits specificerat.

På grund av den ökade invandringen avsätts resurser för utveckling, främjande och uppföljning av invandrares integration och av goda etniska relationer. Målet är att förbättra utvärderingen av resursernas verkningar, den effektiviserade styrningen och rådgivningen samt att rikta informationen på nytt. Målet är också att utveckla statistikföringen, understödja invandrarorganisationer och stödja delegationen för etniska relationer på det regionala planet och riksplanet.

Anslaget är en överföring från moment 26.40.(02), varav 9 000 euro föranleds av ändringar i StPL-avgiften 2005—2010.

2010 budget	859 000

20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 376 000 euro.

Anslaget får användas

1) till den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004)

2) till ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska och till andra utgifter samt

3) till betalning av högst 30 000 euro i sakkunnigarvoden.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person som på basis av 48 § i utlänningslagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland skall förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som anordnats av en finsk myndighet, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter ska anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller avlägger språkexamen. Språkexamen ordnas en gång per år och antalet deltagande uppgår till ca 1 300 per år.

Som sakkunnigarvoden betalas resekostnader och arvoden jämte lönebikostnader till dem som bedömer språkproven.

Beräknad användning av anslaget	€
Samhällsorientering	206 000
Ordnande av språkprov	160 000
Sakkunnigarvoden	10 000
Sammanlagt	376 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 524 000 euro som överföring till moment 26.40.30 för kalkylerade ersättningar.

2010 budget	376 000
2009 budget	900 000
2008 bokslut	379 179

30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 79 349 000 euro.

Anslaget under momentet får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas

1) till ersättning till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen samt för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem, samt för kostnader förorsakade av vård av och omsorg om frändeveteraner

2) till betalning av kalkylerad ersättning till kommunerna för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration och för kostnaderna för social- och hälsovård

3) till ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader samt för kostnader som förorsakas kommunen för flyktingars återflyttning samt

4) till ersättning för kostnader som förorsakas kommunerna för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen.

Flyktingkvoten för 2010 är 750 personer.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Förklaring: Bestämmelser om ersättningar till kommunerna ingår i statsrådets beslut (512/1999).

Personer som har beviljats uppehållstillstånd på basis av 45 § eller 47 § 1 mom. i utlänningslagen omfattas av ersättningen. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av ersättningarna för flyktingar uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren, på grundval av dem som har fått uppehållstillstånd och dem som har kommit till landet genom familjeåterföreningar samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och bor i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos närings-, trafik- och miljöcentralen ansöka om ersättning för tillhandahållandet av tjänster på grund av personens ställning som offer för människohandel när offret bor i kommunen.

Beräknad användning av anslaget	€
Kostnader för återflyttare	
— Utkomststöd 6 mån.	1 120 000
— Utkomststöd 5 år	1 620 000
— Särskilda kostnader	1 120 000
— Frändeveteraner	1 200 000
Kostnader för återflyttare sammanlagt	5 060 000

Kalkylerade ersättningar för flyktingar (8 273 personer 0—6 år 6 845 €, övriga 2 091€)	25 375 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	48 914 000
— Utkomststöd (2 442 €/år/person)	17 713 000
— Särskilda kostnader (2 211 €/år/person)	15 338 000
— Tolktjänster (1 093 €/år/person)	9 663 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (6 954 €/år/person)	6 200 000
Ersättningar för flyktingar sammanlagt	74 289 000
Sammanlagt	79 349 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 26.40.63 (kalkylerade ersättningar)	12 030
Överföring från moment 26.40.63 (övriga ersättningar till kommunerna)	31 787
Överföring till moment 26.40.63 (företrädande av minderåriga)	-380
Överföring från moment 26.40.20 (till kalkylerade ersättningar)	524
Ökningen i antalet flyktingar och asylsökande	23 588
Höjd ersättning till kommunerna	2 500
Sammanlagt	70 049

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	79 349 000
2009 budget	9 300 000
2008 bokslut	5 017 603

63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 71 427 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar

2) till kostnader för statliga förläggningar och för förläggningar för asylsökande som drivs av kommuner, samkommuner och sammanslutningar, kostnader för grupp- och familjegrupphem, betalning av kostnader för företrädande av minderåriga samt kostnader för tolkservice och andra behövliga utgifter

3) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagningen ska kunna ske samt till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet

4) till finansiering av verksamhet som hänför sig till systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel

5) till ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004)

6) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem

7) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter i samband med asylsamtal, anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande, kostnader för frivilligt återvändande och för av EU finansierade projekt som stöder frivilligt återvändande

8) till resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen och kostnader för DNA-test som utförs för att klarlägga familjebanden samt

9) till betalning av utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreselandet och utbildning (kulturorientering), samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Omkostnaderna för de statliga förläggningarna budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Omkostnadsanslaget för de statliga förläggningarna får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 130 årsverken.

Förklaring: Verksamheten inom systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel samordnas av de statliga förläggningarna i Uleåborg och Joutseno. Verksamheten kan utöver ordnande av bostäder, so-

cial- och hälsovårdstjänster och annan nödvändig omsorg även innefatta andra stödtjänster och specialtjänster som offret behöver samt åtgärder för offrets säkerhet.

Asylsökande kan få stöd för skäliga resekostnader för frivilligt återvändande.

Internationella organisationen för migration (IOM) ordnar inresor för kvotflyktingar som köpta tjänster. Avtalet innefattar en hälsoundersökning inför resan. I särskilda situationer vid mottagningen ersätts särskilda tjänster, såsom läkartjänster som behövs under resan.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den av sökanden ifyllda blanketten samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden.

Beräknad användning av anslaget	€
Statliga förläggningar	13 143 000
De statliga förläggningarnas omkostnader	7 941 576
Övriga utgifter för mottagandet	5 201 424
— köp av tjänster	831 210
— hälso- och sjukvård	1 515 073
— övriga utgifter	35 074
— utkomststöd	2 820 067
Förläggningar som drivs av kommuner, samkommuner och organisationer	56 989 000
Omkostnader för förläggningar som drivs av kommuner, samkommuner och organisationer	34 435 249
Övriga utgifter för mottagandet	22 553 751
— köp av tjänster	3 604 187
— hälso- och sjukvård	6 569 465
— övriga utgifter	152 081
— utkomststöd	12 228 018
Företrädande av minderåriga	380 000
Kostnader som gäller flyktingarnas inresa	915 000
Sammanlagt	71 427 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-3
Överföring till moment 26.40.30 (kalkylerade ersättningar)	-12 030
Överföring till moment 26.40.30 (övriga ersättningar till kommunerna)	-31 787
Överföring från moment 26.40.(02)	6 811
Överföring från moment 26.40.30 (företrädande av minderåriga)	380
Ökningen i antalet asylsökande	46 672
Nivåförhöjning	32
Sammanlagt	10 075

2010 budget	71 427 000
2009 budget	61 352 000
2008 bokslut	71 777 324

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

För att kunna svara mot framtida utmaningar behöver Finland ett övergripande nationellt och internationellt samarbete som ändå grundar sig på Finlands nationella intressen. Beredskapsarbetet inför omfattande hot bör ske som en del av de europeiska och globala samarbetsstrukturerna och organisationerna. Genom samarbete på det politiska, ekonomiska, militära, vetenskapliga och teknologiska området kan Finlands försvarsförmåga och samhällets kristålighet stärkas. Eftersom prisstegringen, i synnerhet i fråga om försvarsmateriel, varit snabbare än den övriga kostnadsutvecklingen och landet är beroende av internationell försörjningsberedskap krävs nationellt och internationellt samarbete för att försvarsförmågan ska kunna utvecklas.

I Europeiska unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik har unionens krishanteringsoperationer och utvecklandet av den kapacitet de kräver en central plats. Krishanteringsuppgifterna är i framtiden också Natos viktigaste uppgift liksom ISAF-operationen i Afghanistan är alliansens största utmaning. Nato söker aktivt samarbete i synnerhet med FN och EU och strävar efter att bygga upp globala partnerskap. Under de närmaste åren kommer man troligen att försöka lösa de finansieringsproblem och den brist på kapacitet som operationerna tampas med genom en mer omfattande medfinansiering. Det faktum att krishanteringsoperationerna är krävande förutsätter att också Finland bidrar med mera resurser än för närvarande. För de krävande operationerna behövs specialmaterial för de enskilda operationerna, utbildning och yrkeskunnigare personal samt kapacitet och beredskap för snabbinsatser. Det blir också allt viktigare att effektivisera samarbetet mellan den civila och militära krishanteringen och samordna den med andra stödåtgärder.

De nordiska länderna utvecklar nya och långtgående samarbetsområden och samarbetsformer som vid tillämpningen är kostnadseffektiva och erbjuder bättre förutsättningar för försvarsmaktens verksamhet i de nordiska länderna. Avsikten är att samarbetet ska gå utöver krishanteringsarbete och omfatta försvarsmaktens verksamhet i stort, såsom havsövervakning, luftbevakning, logistik, utbildning, forsknings- och analysverksamhet samt samarbete i fråga om försvarsmateriel.

Till Rysslands strategiska intressen i Finlands närområden hör att skydda de norra havsområdena, militärbaserna på Kola samt transportrutterna på S:t Petersburgs- och Östersjöområdet. Ryssland moderniserar sina väpnade styrkor och sin militära utrustning, vilket även påverkar Finlands närområden. Antalet trupper kommer sannolikt inte att ökas, men kvaliteten på de väpnade styrkornas materiel utvecklas. En följd av att kvaliteten utvecklas är att kapaciteten för Rysslands väpnade styrkor ökar och att de väpnade styrkornas användbarhet utvidgas.

Budgetpropositionens utgångspunkter

När det gäller utvecklandet av kapaciteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde kommer utmaningen fortsättningsvis att bestå i tillgången till tillräckliga resurser för att upprätthålla verksamheten och i höjda priser för anskaffning, användning och underhåll av teknologi. De uppgifter som hör till försvarsmakten kräver en tydlig prioritering av verksamheten och anskaffningarna. Utvecklandet och upprätthållandet av en balanserad försvarsförmåga kräver att ungefär en tredjedel av resurserna används till upprätthållandet av en materiell beredskap, ungefär en tredjedel till personalkostnader och ungefär en tredjedel till andra omkostnader.

Samhälleliga effektmål

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Bedrivande av en försvarspolitik som främjar Finlands intressen	4,0	4,0	4,0
Underhåll och utveckling av landets nationella försvar	3,4	3,4	3,4
Samordning av tryggandet av samhällets vitala funktioner och försvarsministeriets förvaltningsområdes deltagande i tryggandet av samhällets vitala funktioner och objekt	3,5	3,5	3,8
Deltagande i internationell militär krishantering	3,2	3,2	3,8

De samhälleliga effekterna bedöms på skalan 1—5 genom att effekterna av verksamheten vid förvarsministeriet och dess underlydande ämbetsverk beaktas utgående från olika prioriteringar när det gäller realiseringen av ovan nämnda samhällsmål. Bedömningsskalan är indelad så att 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

Utgifter i anslutning till effektmålen (mn euro)[1)]

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Försvarspolitik	13	12	15
Det nationella försvaret	2 075	2 208	2 292
Tryggande av samhällets vitala funktioner	3	199	2
Deltagande i internationell militär krishantering (inkl. internationella övningar)	87	80	92
Sammanlagt	2 178	2 498	2 401

[1)] Utfall enligt kassaprincipen år 2008. Inkluderar varken mervärdesskatteutgifter eller de utgifter för underhållet av krishanteringsstyrkorna som budgeterats under UM:s huvudtitel.

Jämställdhet mellan könen

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag som en aktör inom den nationella och internationella försvarspolitiken, det militära försvaret och säkerheten. I försvarsministeriets operativa jämställdhetsarbetsgrupp är hela förvaltningsområdet på myndighetsnivå företrätt. I syfte att främja jämställdhet och likabehandling tillämpar försvarsministeriet ett nationellt jämställdhetsprogram som riktar sig till den avlönade personalen, de värnpliktiga och krishanteringspersonalen. I programmet definieras begreppen jämställdhet och diskriminering samt vilka krav jämställdhetslagen ställer på arbetsplatsernas verksamhet och ledning. Dessutom innehåller de planer på lokal nivå som årligen uppdateras utvecklingsåtgärder om bl.a. karriärplanering, åldersmedvetet ledarskap och samordning av

arbetslivet och familjen. Med arbetsmiljöenkäter följer man upp hur personalen vid försvarsförvaltningen anser att jämställdheten förverkligas. Jämställdhetsfrågor ingår också i förmansutbildningen och förmansinskolningen.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 162 årsverken år 2010.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
27.10.01	*Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år) — beställningsfullmakter	725	692
27.10.18	*Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	2 271	2 235
27.10.19	*Anskaffning av Hawk Mk 66-plan* (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	-	23

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**258 485**	**491 311**	**321 900**	**- 169 411**	**- 34**
01.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 726	15 076	18 580	3 504	23
(02.)	Omkostnader för Försvarsförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	78	100	—	- 100	- 100
(23.)	Främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	—	197 000	—	- 197 000	- 100
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	237 681	279 135	303 320	24 185	9
10.	**Militärt försvar**	**2 160 871**	**2 231 526**	**2 329 022**	**97 496**	**4**
01.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 471 793	1 532 492	1 583 146	50 654	3
18.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	668 571	696 793	741 235	44 442	6
19.	Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	18 500	—	2 600	2 600	0
50.	Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	2 007	2 241	2 041	- 200	- 9

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
30.	**Militär krishantering**	**48 699**	**54 684**	**52 983**	**- 1 701**	**- 3**
20.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	48 684	54 674	52 973	- 1 701	- 3
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	15	10	10	—	—
	Sammanlagt	**2 468 055**	**2 777 521**	**2 703 905**	**- 73 616**	**- 3**
	Det totala antalet anställda	16 600	16 150	16 070		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Försvarsministeriet svarar som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde för beredningen och verkställandet av försvarspolitiken och styrningen av det militära försvaret. Förutom för beredningen och verkställandet av försvarspolitiken svarar försvarsministeriet också för det militära försvarets resurser och övriga verksamhetsförutsättningar, samordnandet av totalförsvaret och deltagandet i internationell militär krishantering och utvecklandet och samordnandet av det frivilliga försvarsarbetet.

Budgetpropositionens utgångspunkter

De grundläggande faktorerna i Finlands försvarsförmåga är en aktiv försvarspolitik, ett militärt försvar, övriga resurser i samhället och ett internationellt samarbete. Försvarsförmågan dimensioneras i överensstämmelse med statsledningens riktlinjer i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen. Det primära målet är att förebygga risken att militära maktmedel används mot Finland.

Med försvarspolitiska medel främjas statens och befolkningens säkerhet, stöds det nationella beslutsfattandet och skapas förutsättningar för en trovärdig försvarsförmåga. Med hjälp av en aktiv försvarspolitik utvidgas det urval av medel som statsledningen har tillgång till och stöds nåendet av målen med Finlands utrikes- och säkerhetspolitik.

Försvarsförvaltningen bildar nationella och internationella nätverk. Målet är att stärka Finlands ställning, påverka säkerhetsmiljön och upprätthålla försvarsförmågan. En nödvändig förutsättning för planeringen och verkställandet av försvarspolitiken är en situationsmedvetenhet om hur säkerhetsmiljön utvecklas.

Tryggandet av vår militära försörjningsberedskap förutsätter internationella avtalsarrangemang samt långvariga strategiska partnerskap med materiel- och tjänsteproducenter.

Vikten av att upprätthålla en beredskap enligt verksamhetsmodellen för totalförsvaret och att trygga samhällets vitala funktioner och samtidigt behovet av samarbete mellan förvaltningsområdena ökar. Försvarsförvaltningen måste vara kapabel till nära samhällelig växelverkan och samarbete med andra myndigheter på förvaltningens olika nivåer.

Med hjälp av forskning, prognostisering och utvärdering strävar man efter att identifiera förändringar som påverkar verksamheten och försvarsförmågan, skapa förutsättningar för en övergripande utveckling och bedöma verksamhetens effektivitet. Försvarsministeriets förmåga att

verka aktivt som en del av statsförvaltningen och som ledare för det egna förvaltningsområdet vidareutvecklas.

Effektmål

Mål	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Försvarspolitik			
Beredning av försvarspolitiken			
Försvarsförvaltningens strategi är föregripande och aktuell och den tryggar utvecklingen inom säkerhetsmiljön, beslutsfattandet avseende försvaret samt balansen mellan uppgifter, kapacitet och resurser. Försvarsförvaltningen deltar aktivt i formuleringen av Finlands utrikes- och försvarspolitiska ståndpunkter.	4	4	4
Styrningen av förvaltningsområdet			
Styrningen av förvaltningsområdet säkerställer att de försvarspolitiska riktlinjerna, förpliktelserna gällande totalförsvaret och de krav som den militära krishanteringen ställer blir praxis inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt att det frivilliga försvarssystemet utvecklas.	3,6	4	4
Det nationella försvaret			
Man upprätthåller den lednings- och beslutsförmåga som förutsätts för den operativa ledningen av förvaltningsområdet samt förvaltningsområdets lägesbild.	3	3	3
Den militära försörjningsberedskapen tryggas i alla lägen. Med åtgärder inom försvarsförvaltningen tryggas materielens kompatibilitet och den inhemska integrerings- och underhållsförmågan samt förmågan att reparera skador i kristider.	4	4	4
Tryggande av samhällets vitala funktioner			
Försvarsministeriet samordnar med bistånd från säkerhets- och försvarskommittén funktionerna på statsrådsnivå i samband med samhällets vitala funktioner för att trygga befolkningens existensmöjligheter, säkerheten i samhället och den statliga självständigheten.	4	4	4
Deltagande i militär krishantering			
Förmåga att delta i militär krishantering. Deltagandet i och utvecklandet av krishanteringen bygger på ett omfattande internationellt samarbete med såväl EU som andra aktörer inom försvarsförvaltningen. I samarbetet prioriteras den helhet som bildas av den militära och civila krishanteringen. Målet på nationell nivå är att bygga upp sådana verksamhetsförutsättningar, allmänna arrangemang och centrala verksamhetsprinciper för militär krishantering som gör det möjligt för Finland att delta i krishantering.	4	4	4

Effekten bedöms enligt skalan 1—5 där 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Byggverkets verksamhetsidé är att under alla förhållanden ordna de bästa fastighetstjänsterna för försvaret. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighetssektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis som den behöver samt tjänster i anslutning därtill.

Budgetpropositionens utgångspunkter

De sparmål som uppställts för förvaltningsområdet, försvarsförvaltningens partnerskapsprogram samt försvarsmaktens nya lednings- och förvaltningssystem förutsätter också att Byggverkets organisation, verksamhet och kostnadseffektivitet utvecklas kontinuerligt.

Riktlinjer för Byggverkets verksamhet är att stärka rollen som sakkunnig, göra fastighetstjänsterna marknadsbaserade genom att dra in på den egna serviceproduktionen samt öka effektiviteten inom den egna serviceproduktionen.

Effektmål

Mål	Mått	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Stödjande av det militära försvaret				
Byggverkets kapacitet att stödja det militära försvaret har ökats.	Beredskapsnivå när det gäller att stödja det militära försvaret	1,0	1,5	2,0
	Beredskapsnivåns kvalitet för givna uppgifter	2,5	3,0	3,5
Stöd till samhället				
Byggverkets kapacitet att stödja försvarsmakten när det gäller att ge handräckning för tryggande av samhällets vitala funktioner har ökats.	Beredskapsnivå med tanke på störningar i samhället	2,0	2,0	2,0
Internationellt samarbete och militär krishanteringsförmåga				
Byggverkets internationella kompetens och samarbete inom försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor har upprätthållits genom aktivt deltagande i internationella seminarier och arbetsgrupper.	Nivå på internationell kompetens och internationellt samarbete inom samhälls- och miljösektorn	3,5	4,0	4,0
Byggverkets förmåga att stödja försvarsmaktens verksamhet inom militär krishantering har ökats genom att byggverkets uppgifter och en handlingsmodell för samarbetet inom den militära krishanteringen har fastställts.	Kapacitet när det gäller att stödja den militära krishanteringen	3,0	3,0	3,0

Effekten bedöms enligt skalan 1—5 där 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 18 580 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center)

2) till betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknytande administrativa åtgärder

3) till betalning av användarens anskaffningar enligt entreprenadbilagan till hyresavtalet mellan försvarsministeriet och Senatfastigheter om försvarsministeriets huvudbyggnad som renoveras och till betalning av andra anskaffningar i anslutning till ibruktagandet.

Förklaring: **Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Resurshushållning			
Utgifter resultatområdesvis (1 000 euro)[1)]			
Försvarspolitik	13 216	11 949	14 941
Det nationella försvaret	1 566	1 429	1 859
Tryggande av samhällets vitala funktioner	1 098	1 010	1 244
Deltagande i militär krishantering	434	688	536
Sammanlagt	16 314	15 076	18 580
Produktivitet			
Årsverken per resultatområde (årsv.)			
Försvarspolitik	117	111	112
Det nationella försvaret	13	13	12
Tryggande av samhällets vitala funktioner	7	9	7
Deltagande i militär krishantering	4	7	4
Sammanlagt	141	140	135
Hantering och utveckling av mänskliga resurser			
Trivsel i arbetet (1—5)	3,46	3,4	3,5
— kvinnor	3,37		
— män	3,57		

[1)] Utfallet för 2008 innehåller inte försvarsmaktens andel av användningen av det anslag som under moment 27.01.01 beviljats för främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen (ca 5,8 miljoner euro).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	-116
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	52
Överföring från moment 27.10.01	2 876
Lokalkostnader	1 423
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-44
Omfördelning	-700
Nivåförhöjning	13
Sammanlagt	3 504

2010 budget	18 580 000
2009 budget	15 076 000
2008 bokslut	20 726 000

(02.) Omkostnader för Försvarsförvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 27.10.01.

2009 budget	100 000
2008 bokslut	77 824

(23.) Främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	197 000 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 303 320 000 euro.

2010 budget	303 320 000
2009 I tilläggsb.	8 063 000
2009 budget	279 135 000
2008 bokslut	237 681 075

10. Militärt försvar

F ö r k l a r i n g : Till försvarsmaktens uppgifter hör det militära försvaret av Finland, stödjande av andra myndigheter samt deltagande i internationell krishantering. Den viktigaste uppgiften av dessa är det militära försvaret av Finland, vilket utgör grunden för de övriga uppgifterna. Försvarsmakten förbereder sig för att avvärja sådant militärt våld och hot om militärt våld som riktas mot landet. Detta framhäver betydelsen av förebyggande verksamhet. Försvarsförmågan och försvarsberedskapen dimensioneras så att uppgifterna kan utföras enligt hur situationen utvecklas.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Finlands försvarslösning grundar sig på en stark försvarsvilja hos medborgarna, allmän värnplikt och ett territoriellt försvar. Försvarets mål är att i alla situationer trygga befolkningens livsbetingelser, de grundläggande fri- och rättigheterna och statsledningens handlingsfrihet samt den lagliga samhällsordningen. Försvarsmakten upprätthåller och utvecklar en sådan försvarsförmåga och en sådan till situationen anpassad beredskap som förebygger att militära hot riktas mot vårt land och som möjliggör ett försvar av det finska territoriet och bevarandet av självständigheten.

Försvarsmakten deltar aktivt i samarbetet myndigheter emellan och utvecklar användningen av den militära kapaciteten och kompetensen i syfte att stödja andra myndigheter. Stödjandet av myndigheterna övas vid riksomfattande beredskapsövningar och huvudmanövrar och genom deltagande i andra myndigheters räddnings- och samarbetsövningar.

Deltagandet i militär krishantering sker i enlighet med resurserna och statsledningens riktlinjer. Man utvecklar försvarsmaktens förmåga att delta i krishanteringsoperationer som är mera krävande och inleds snabbare än de som för närvarande pågår. Tyngdpunkten är förlagd till övergripande planering och utvecklande av myndighetssamarbetet på operativ nivå. Försvarsmakten fortsätter förberedelserna för att öka den multilaterala säkerheten genom att fördjupa samarbetet med de nordiska länderna och Natos fredspartnerskapssamarbete och genom att delta i utvecklandet av EU:s strukturer.

Effektmål

Mål	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Kapacitet i fråga om rikets militära försvar			
Lägesbild			
Försvarsmakten ska upprätthålla en lägesbild som gör det möjligt att få en tillfredsställande förvarning beträffande den strategiska nivån.	4,0	4,0	4,0
Territorialövervakning			
Försvarsmakten ska upprätthålla ett system för territorialövervakning som kan övervaka den territoriella integriteten och avvärja territoriekränkningar.	3,0	3,0	3,0
Beredskap			
Huvudstaben ska kunna utveckla försvarsmakten på ett helhetsbetonat sätt, utveckla den samlade kapaciteten samt planera och leda samoperationer.	3,0	3,0	3,0
Armén ska kunna besitta militärt viktiga områden och skydda funktioner och objekt som är viktiga med tanke på samhällets vitala funktioner samt avvärja markanfall med stöd av de övriga försvarsgrenarna. Arméns organisation för produktion av trupper och mobilisering ska göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen kräver.	3,0	3,0	3,0

Marinen ska kunna skydda sjöförbindelser som är viktiga för samhällets verksamhet mot luft-, yt- och undervattenshot och avvärja anfall som kommer från havet. Marinens organisation för produktion av trupper och mobilisering ska göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen kräver.	3,0	3,0	3,0
Flygvapnet ska kunna skydda nationellt betydelsefulla objekt samt skaffa sig luftherravälde över motståndaren och avvärja luftanfall. Flygvapnets organisation för trupproduktion och mobilisering ska göra det möjligt att på ett smidigt sätt ställa upp trupper i den omfattning som situationen kräver.	4,0	4,0	4,0
Stödjande av andra myndigheter			
Försvarsmakten ska stödja andra myndigheter utan att äventyra sin huvudsakliga uppgift i alla säkerhetssituationer där myndigheternas egna resurser inte räcker till för att ensamma utföra uppgifterna. Försvarsmakten ska på ett så övergripande sätt som möjligt erbjuda det övriga samhället sin specialkompetens, sin kapacitet och sina resurser.			
Huvudstaben	3,5	3,5	3,7
Armén	3,5	3,7	3,9
Marinen	3,5	3,7	3,8
Flygvapnet	3,5	3,7	3,8
Stödjande av militär krishantering			
Försvarsmakten ska utveckla sådan kompetens som krävs för militär krishantering och kunna utrusta krishanteringsstyrkor. Marinens och flygvapnets kapacitet att delta i krishanteringsoperationer utvecklas. I syfte att utveckla verksamheten görs en översyn av kapaciteten för internationell militär krishantering.			
Huvudstaben	3,2	4,0	4,0
Armén	3,2	3,0	4,0
Marinen	3,2	3,0	4,0
Flygvapnet	3,2	2,0	3,0

Beträffande försvarsmaktens system och trupper är grunderna för skalan följande:

5 - Truppen/kapaciteten uppfyller alla krav som ställs på den

4 - Truppen/kapaciteten har små brister som dock lätt kan avhjälpas och truppen uppfyller de krav som ställs på den

3 - Truppen/kapaciteten uppfyller enbart de minimikrav som ställs på den

2 - Brister i fråga om truppen/kapaciteten hindrar i hög grad uppnåendet av uppställda mål

1 - Truppen/kapaciteten klarar inte av att uppfylla de krav som ställs på den.

Kapaciteten hos försvarsmaktens system och trupper utgörs av en integrerad helhet av följande delfaktorer:

— Principer för användning och verksamhet
— Kunnig och stridsvillig personal
— Modern materiel i fastställd styrka
— Sådan infrastruktur som verksamheten förutsätter
— Möjligheten till stöd från försvarsmakten samt hela samhället och näringslivet.

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 583 146 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för

denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete

2) till betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av operativa behov eller av personalarrangemang som försvarsministeriet förordnat för en övergångsperiod i samband med omstruktureringen (högst 4 400 000 euro)

3) till sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar, högst 336 000 euro

4) till medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter till försvarsmaktens verksamhet och kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling

5) till utgifter för Frihetskorsets Orden

6) till betalning av utgifter som föranleds av stödjandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering.

Fullmakter

1) År 2010 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de får föranleda staten utgifter på högst 720 000 euro före utgången av 2010, högst 32 140 000 euro före utgången av 2011 och högst 39 944 000 euro före utgången av 2012 (beställningsfullmakten för omkostnader).

2) År 2010 får anskaffningar av Utrustning för stridsmän 2010 göras så att de får föranleda staten utgifter på högst 6 000 000 euro före utgången av 2010, högst 12 000 000 euro före utgången av 2011 och högst 18 000 000 euro före utgången av 2012.

3) År 2010 får avtal ingås för anskaffning av grundläggande flygutbildning och tekniskt stöd till Vinka-utrustning så att de får föranleda staten utgifter på högst 1 100 000 euro före utgången av 2010, högst 5 417 000 euro före utgången av 2011, högst 9 734 000 euro före utgången av 2012, högst 14 051 000 euro före utgången av 2013, högst 18 368 000 euro före utgången av 2014, högst 22 685 000 euro före utgången av 2015, högst 27 002 000 euro före utgången av 2016, högst 30 240 000 euro före utgången av 2017 och högst 32 400 000 euro före utgången av 2018.

4) År 2010 får avtal för service och underhåll av luftvärnssystem 90 MOD Crotale NG ingås så att de får föranleda staten utgifter på högst 3 000 000 euro före utgången av 2010, högst 6 000 000 euro före utgången av 2011, högst 9 000 000 euro före utgången av 2012, högst 12 000 000 euro före utgången av 2013 och högst 15 000 000 euro före utgången av 2014.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som varje år beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Resurshushållning			
Utgifter resultatområdesvis (mn euro)[1)]			
Lägesbild och territorialövervakning	172,8	154,0	261,7
Beredskap/armén	850,6	819,7	768,5
Beredskap/marinen	244,4	225,5	238,7
Beredskap/flygvapnet	529,1	585,8	518,7
Beredskap/Huvudstaben	244,4	387,7	466,4
Beredskap/gemensam	30,4	31,4	33,9

Stödjande av andra myndigheter	0,2	1,1	0,5
Militär krishantering	40,1	24,3	38,6
Sammanlagt	**2 112,0**	**2 229,3**	**2 327,0**
Produktivitet			
Årsverken resultatområdesvis (årsv.)[1)]			
Lägesbild och territorialövervakning	2 011	1 981	1 981
Beredskap/armén	7 086	6 716	6 694
Beredskap/marinen	1 641	1 634	1 634
Beredskap/flygvapnet	2 321	2 201	2 211
Beredskap/Huvudstaben	1 666	1 847	1 857
Beredskap/gemensam	276	321	321
Stödjande av andra myndigheter	1	2	2
Militär krishantering	178	151	151
Sammanlagt	**15 180**	**14 853**	**14 851**
Värnpliktigas utbildningsdygn/årsverken inom utbildningen	1 919	1 800	1 800
Antal årsverken inom Huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna för militärlänen/antal årsverken inom försvarsmakten sammanlagt	0,11	0,11	0,11
Antal årsverken inom reparation, service och underhåll av materielen	5 140	4 597	4 597
Antal producerade måltider/antal årsverken inom förplägnaden	29 117	27 500	27 500
Antal årsverken inom personal- och ekonomiförvaltningen	841	841	841
Lönsamhet			
Kostnadsmotsvarighetsprocenten i fråga om den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	110	104	110
Produktion			
Utbildade och utrustade krigstida trupper	**357 000**	**360 000**	**360 000**
Huvudstaben och den underställda inrättningar	7 200	5 900	6 200
Gränsbevakningsväsendet	22 000	11 600	11 600
Armén	**310 000**	**240 000**	**240 000**
Operativa trupper	76 000	62 000	62 000
Beredskapsbrigader	3	3	3
Pansarbrigader	1	-	-
Jägarbrigader	6	2	2
Mekaniserade stridsgrupper	2	2	2
Motoriserade stridsgrupper	-	2	2
Helikopterbataljoner	1	1	1
Specialjägarbataljoner	1	1	1
Regionala trupper	233 000	178 000	178 000
Infanteribrigader	11	6	6
Avdelta bataljoner/stridsgrupper	11	14	14
Lokalförsvarsenheter, landskapstrupper	5	28	28
Marinen	**38 000**	**31 500**	**28 000**
Stridsgrupper (ledningsinsatser + robotbåtar)	2+8	2+8	2+8
Minjaktsflottiljer	3	3	3
Minfartyg	3	3	3
Minutläggare	3	3	3
Kustjägarbataljoner och avdelta kustjägarenheter	1+6	2+6	2+6

Kustrobotkompanier	2	2	2
Sjömålsrobotbatterier	4	4	4
Huvudbaser	2	2	2
Fasta och rörliga kustartillerier	23+6=29	12+4=16	12+4=16
Flygvapnet	**37 000**	**38 000**	**38 000**
Hornet-jaktdivisioner	3	3	3
Hawk-utbildningsflygsdivisioner	1	1	1
Flygstödsdivisioner	1	1	1
Huvudbaser	6	6	6

[1)] Innefattar moment 27.10.01, 27.10.18 och 27.10.19. För eurobeloppen år 2008 utfallet enligt kassaprincipen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Trivsel i arbetet (1—5)	4,1	-	4,1

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid						
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 973	1 974	1 973	1 974		7 894
Beställningsfullmakten för simuleringssystem för tvåsidig strid sammanlagt	1 973	1 974	1 973	1 974		7 894
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad						
Förbindelser som ingåtts före 2010	3 079					3 079
Beställningsfullmakten för utläggning av den grundläggande flygutbildningen på entreprenad sammanlagt	3 079					3 079
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster						
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 700	1 800				3 500
Beställningsfullmakten för NH90-utbildnings-tjänster sammanlagt	1 700	1 800				3 500
Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon						
Förbindelser som ingåtts före 2010	17 801					17 801
Beställningsfullmakten för anskaffning av bruksfordon sammanlagt	17 801					17 801

Beställningsfullmakten för upphandling av tjänster till Sodankylä verkstad för klädvård						
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 392	1 392	1 392	1 392	1 392	6 960
Beställningsfullmakten för upphandling av tjänster till Sodankylä verkstad för klädvård sammanlagt	1 392	1 392	1 392	1 392	1 392	6 960
Beställningsfullmakten för omkostnader 2008						
Förbindelser som ingåtts före 2010	6 685					6 685
Beställningsfullmakten för omkostnader 2008 sammanlagt	6 685					6 685
Beställningsfullmakten för tjänster inom underhållet av arméns materiel						
Förbindelser som ingåtts före 2010	63 068	62 107	62 772	61 628	171 657	421 232
Beställningsfullmakten för tjänster inom underhållet av arméns materiel sammanlagt	63 068	62 107	62 772	61 628	171 657	421 232
Beställningsfullmakten för omkostnader 2009						
Förbindelser som ingåtts före 2010	41 459	8 351	4 000	4 000		57 810
Beställningsfullmakten för omkostnader 2009 sammanlagt	41 459	8 351	4 000	4 000		57 810
Beställningsfullmakten för utrustning till fältunderhållstrupperna vid underhålls-regementena						
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 600	2 800	2 100			6 500
Beställningsfullmakten för utrustning till fältunderhållstrupperna vid underhålls-regementena sammanlagt	1 600	2 800	2 100			6 500
Beställningsfullmakten för försvarsmaktens lufttransportkapacitet (PVIK2 2009—2010)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	7 500	8 000				15 500
Beställningsfullmakten för försvarsmaktens lufttransportkapacitet (PVIK2 2009—2010) sammanlagt	7 500	8 000				15 500
Beställningsfullmakten för service av luft-värnssystemen 2005 och 2005M						
Förbindelser som ingåtts före 2010	2 000	2 000	3 000	3 000	3 000	13 000
Beställningsfullmakten för service av luft-värnssystemen 2005 och 2005M sammanlagt	2 000	2 000	3 000	3 000	3 000	13 000
Beställningsfullmakten för utrustande av flygvapnets beredskapsbaser och signal-truppernas underhållsförband (IVVV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	9 597	3 990				13 587
Beställningsfullmakten för utrustande av flyg-vapnets beredskapsbaser och signaltruppernas underhållsförband (IVVV 1) sammanlagt	9 597	3 990				13 587

Beställningsfullmakten för upprätthållande och utveckling av helikopterbataljonens prestationsförmåga (HESKY)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	3 880	940	920			5 740
Beställningsfullmakten för upprätthållande och utveckling av helikopterbataljonens prestationsförmåga (HESKY) sammanlagt	3 880	940	920			5 740
Beställningsfullmakten för anskaffningar för utvecklingsprogrammen 2009 (KEHO 2009)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	5 536	1 331	582			7 449
Beställningsfullmakten för KEHO 2009 sammanlagt	5 536	1 331	582			7 449
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	167 270	94 685	76 739	71 994	176 049	586 737
Nya beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2010						
Förbindelser år 2010	720	31 420	7 804			39 944
Beställningsfullmakten för omkostnader 2010 sammanlagt	720	31 420	7 804			39 944
Beställningsfullmakten för Utrustning för stridsmän 2010						
Förbindelser år 2010	6 000	6 000	6 000			18 000
Beställningsfullmakten för Utrustning för stridsmän 2010 sammanlagt	6 000	6 000	6 000			18 000
Beställningsfullmakten för grundläggande flygutbildning med VN-materiel						
Förbindelser år 2010	1 100	4 317	4 317	4 317	18 349	32 400
Beställningsfullmakten för grundläggande flygutbildning med VN-materiel sammanlagt	1 100	4 317	4 317	4 317	18 349	32 400
Beställningsfullmakten för avtal om service och underhåll av luftvärnssystem 90 MOD Crotale NG (ITO90MOD service)						
Förbindelser år 2010	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	15 000
Beställningsfullmakten för avtal om service och underhåll av luftvärnssystem 90 MOD Crotale NG (ITO90MOD service) sammanlagt	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	15 000
Nya beställningsfullmakter sammanlagt	10 820	44 737	21 121	7 317	21 349	105 344
Fullmakterna sammanlagt	178 090	139 422	97 860	79 311	197 398	692 081

Det antal anställda som avlönas med anslag från momentet minskar med 82 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Därutöver fortsätter den interna effektiviseringen av stödtjänster som ansluter sig till uppgifterna och man övergår till att skaffa tjänster hos branschindustrin och andra serviceproducenter.

De nya beställningsfullmakterna jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2010—2013.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 484 237	1 552 089	1 605 146
Bruttoinkomster	27 434	19 597	22 000
Nettoutgifter	1 456 803	1 532 492	1 583 146
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	35 892		
— överförts till följande år	50 882		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	10 932	8 225	11 065
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 718	7 885	10 101
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 215	340	964
Kostnadsmotsvarighet, %	112	104	110
Prisstöd	336	336	336
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	1 551	676	1 300

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (för det nya lönesystemet har beaktats 490 000 euro för försvarsmakten och 52 000 euro för försvarsförvaltningens byggverk)	-12 243
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010, som försvarsmaktens andel har beaktats -3 140 000 euro och +115 000 euro som försvarsförvaltningens byggverks andel	-3 025
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-797
Kostnadsnivåjustering i efterhand av indexutvecklingen 2008	15 170
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	15 336
Slopandet av tilläggspensionsavgiften (Underhållstjänsterna för arméns materiel)	-6 700
Tilläggspensionsavgift (städverksamheten vid försvarsförvaltningens byggverk har lagts ut på entreprenad)	600
Utgifter för lokaler	3 578
Överföring från moment 27.10.18	42 445
Överföring till moment 27.01.01	-2 876
Överföring från moment 27.01.02	100
Överföring till moment 27.10.50	-100
Förarutbildning för beväringar	3 000
Omfördelning	-5 000
Nivåförhöjning	1 166
Sammanlagt	50 654

2010 budget	1 583 146 000
2009 I tilläggsb.	15 170 000
2009 budget	1 532 492 000
2008 bokslut	1 471 793 000

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 741 235 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och sekretessbelagda anskaff-

ningar till försvarsmakten samt till testning av system och utbildning av användarna

2) till forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffningen av försvarsmateriel och sekretessbelagda anskaffningar till försvarsmakten

3) till betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 474 751 000 euro användas till betalning av utgifter som föranleds av tidigare beviljade beställningsfullmakter, högst 161 351 000 euro till betalning av utgifter som föranleds av beställningsfullmakter som beviljas 2010, högst 26 201 000 euro till betalning av utgifter för ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter samt högst 78 932 000 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Fullmakter

1) År 2010 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga så att de föranleder staten utgifter på högst 513 326 000 euro åren 2010—2013 enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft (Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2010, PVKEH 2010). Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå föranleda staten utgifter på högst 138 101 000 euro före utgången av 2010, högst 281 906 000 euro före utgången av 2011, högst 398 724 000 euro före utgången av 2012 och högst 513 326 000 euro före utgången av 2013.

2) År 2010 får nya avtal ingås i anslutning till teknisk forskning, produktutveckling, projektberedning och det utvecklingsarbete som föregår serieanskaffningar inom försvarsmakten samt i anslutning till anskaffningen av prototyper så att de föranleder staten utgifter på högst 75 420 000 euro åren 2010—2013 enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft (Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2010, TTK-PROTO 2010). Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå föranleda staten utgifter på högst 23 250 000 euro före utgången av 2010, högst 50 600 000 euro före utgången av 2011, högst 74 020 000 euro före utgången av 2012 och högst 75 420 000 euro före utgången av 2013.

Betalningar enligt maximibeloppen för beställningsfullmakterna PVKEH 2010 och TTK-PROTO 2010 kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2010.

3) År 2010 får ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av beställningsfullmakten för den materiella utvecklingen av försvarsmakten 2009 (PVKEH 2009), dock så att fördelningen av de årliga utgifter som föranleds av tidigare beställningsfullmakter inte ändras.

4) I fråga om den beställningsfullmakt för teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning (TTK-PROTO 2007) som godkändes i statsbudgeten för 2007 får avtal som ingåtts hävas och beställningsfullmaktens medel bindas på nytt 2010 inom ramen för det anslag för förbindelserna som ännu är obetalt.

5) Den beställningsfullmakt för effektiviseringen av kapaciteten för huvudstadsregionens luftförsvar (PKILPU 2008) som beviljats tidigare förlängs till 2011. Samtidigt ändras den årliga fördelningen av utgifterna för beställningsfullmakten för PKILPU 2008, sammanlagt 110 000 000 euro, så att användningen av beställningsfullmakten får föranleda staten utgifter på högst 94 300 000 euro före utgången av 2010 och högst 110 000 000 euro före utgången av 2011.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförda till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Gamla beställningsfullmakter						
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	27 600	49 300	13 100			90 000
VYV 1 sammanlagt	27 600	49 300	13 100			90 000
Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	4 404	5 972	5 500	2 000		17 876
HTH sammanlagt	4 404	5 972	5 500	2 000		17 876
Kompletterande av beredskapsförbandens utrustning (VYV 2)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	12 744	15 000	27 000			54 744
VYV 2 sammanlagt	12 744	15 000	27 000			54 744
Utvecklande av marinen och spaningen (PVKEH 2005)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	12 200					12 200
PVKEH 2005 sammanlagt	12 200					12 200
Tungt raketartillerisystem (MLRS)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	11 000					11 000
MLRS sammanlagt	11 000					11 000
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	54 367	57 100	15 200			126 667
PVKEH 2006 sammanlagt	54 367	57 100	15 200			126 667
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	122 449	72 000				194 449
PVKEH 2007 sammanlagt	122 449	72 000				194 449
Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2007 (TTK-PROTO 2007)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	4 500					4 500
TTK-PROTO 2007 sammanlagt	4 500					4 500
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2008)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	15 870	12 987	8 000	1 000		37 857
PVKEH 2008 sammanlagt	15 870	12 987	8 000	1 000		37 857
Effektivisering av kapaciteten för huvudstadsregionens luftförsvar (PKILPU 2008)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	49 300	15 700				65 000
PKILPU 2008 sammanlagt	49 300	15 700				65 000

Strategisk lufttransportkapacitet (SAC)						
Förbindelser som ingåtts före 2010	1 900	1 400				3 300
SAC sammanlagt	1 900	1 400				3 300
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2009)						
Förbindelser som ingåtts före 2010						
Utveckling av försvarsmaktens ledning	23 097	9 786	1 257			34 140
Utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning	22 508	33 200	46 760	33 300	32 643	168 411
Utveckling av försvarsmaktens gemensamma insatser	12 029	4 700	10 900			27 629
Utveckling av logistiken	2 400	2 800	7 900			13 100
Utveckling av markförsvaret	26 987	23 409	20 468			70 864
Utveckling av sjöförsvaret	2 500	2 000	1 500	1 000		7 000
Utveckling av luftförsvaret	35 296	84 787	120 170	178 070	84 757	503 080
Ersättande av truppminor	13 600	5 250	4 000			22 850
Övnings- och beredskapsammunition (KOVA)	20 000	20 000	20 000			60 000
Förbindelser som ingåtts före 2010 sammanlagt	158 417	185 932	232 955	212 370	117 400	907 074
Förbindelser år 2010						
Utveckling av luftförsvaret			10 000	8 750	102 343	121 093
PVKEH 2009 sammanlagt	158 417	185 932	242 955	221 120	219 743	1 028 167
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	474 751	415 391	311 755	224 120	219 743	1 645 760
Nya beställningsfullmakter						
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2010)						
Förbindelser år 2010						
Utveckling av försvarsmaktens ledning	17 650	30 735	18 075			66 460
Utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning	50 680	35 600	41 050	47 180		174 510
Utveckling av logistiken	5 000	4 850	4 700			14 550
Utveckling av markförsvaret	6 600	6 900	6 800			20 300
Utveckling av sjöförsvaret	22 500	19 600	18 300	18 700		79 100
Utveckling av luftförsvaret	35 671	46 120	27 893	48 722		158 406
PVKEH 2010 sammanlagt	138 101	143 805	116 818	114 602		513 326
Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2010 (TTK-PROTO 2010)						
Förbindelser år 2010	23 250	27 350	23 420	1 400		75 420
TTK-PROTO 2010 sammanlagt	23 250	27 350	23 420	1 400		75 420
Nya beställningsfullmakter sammanlagt	161 351	171 155	140 238	116 002		588 746
Fullmakterna sammanlagt	636 102	586 546	451 993	340 122	219 743	2 234 506

Den materiella utvecklingen av försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för försvarsmakten och på den kapacitet som eftersträvas med dem:

Utvecklingsprogram / Kapacitet / Mål

Programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning
Man bygger upp ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av försvarsmaktens samlade kapacitet och ledningen av gemensamma operationer genom att utöka den samlade lägeskännedomen och införa säkrade operativa IT-tjänster.
— Försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem.
— Bättre förutsättningar för ledning av operationerna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas och genom att datanätet för integrerad spaning, övervakning och ledning (iTVJ) vidareutvecklas.
— Informationsförvaltningen och den datatekniska integreringen moderniseras och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger på partnerskap utökas.
— Utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas genom att funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten förbättras.
— Utvidgade IT-tjänster för den operativa ledningen, grundade på ny arkitektur, tas i bruk och personalresurser koncentreras och överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa IT-miljön.
— Utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2010-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett elektronisk utbyte av information och lägesbilder (EU och Nato). De gamla systemen läggs ned.

Programmet för utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning
Man bygger upp förvarningsförmågan i anslutning till ledningen av gemensamma operationer, analyserade lägesbilder baserade på spaning samt snabbt framtagna övervaknings- och mållägesbilder.
— Förnyandet av övervakningssystemen inleds och Gränsbevakningsväsendets enheter utrustas.
— Projektet för skapande av en gemensam mållägesbild (MST) genomförs liksom det projekt genom vilket kompetensen för luftburen spaning och övervakning bibehålls på operativ och taktisk nivå.
— Förvarningsförmågan förbättras genom att systemets analyseringskapacitet utvecklas.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens gemensamma insatser
Man bygger upp och upprätthåller operativ kapacitet för att påverka operativa insatser, nyckelfunktioner eller strukturer som är viktiga för den egna eller angriparens verksamhet.
— De centrala vapensystemen uppdateras och en undersökning av verkanssystemen inleds.
— Insatsverkan förbättras genom att ett tungt raketartillerisystem tas i bruk och genom att en specialjägarbataljon utvecklas.
— Genom en systemuppdatering ska Hornet-avvärjningsjaktplanen få markmålskapacitet.

Programmet för utvecklande av logistiken
Ett gemensamt logistiksystem byggs upp för försvarsmakten för att möjliggöra verkställighet, upprätthållande och användning av övrig kapacitet och återställande av den.
— Det logistiska ledningssystemet utvecklas och utrustandet av fältunderhållstrupperna vid underhållsregementena inleds.
— Försvarsgrenarnas underhållssystem integreras för att det ska vara bättre anpassat till det allt mer internationaliserade näringslivet.
— Materielanskaffningen förenhetligas i de olika försvarsgrenarna. Det strategiska partnerskapet utvecklas genom att försörjningsberedskapen i undantagsförhållanden utökas och genom att verksamheten görs mera ekonomiskt hållbar.
— Utvecklingen av ett lagersystem i enlighet med försvarsministeriets beslut om explosiva ämnen (PRP) fortsätter.
— Transportförmågan utvecklas genom att en helikopterbataljon bildas och genom att internationella projekt för strategisk transportförmåga utnyttjas och sambandsflygplanen förnyas.

Programmet för utveckling av markförsvaret
De operativa truppernas rörlighet och eldkraften förbättras och försvarsförmågan hos de regionala trupperna upprätthålls.
— Utrustandet av de operativa trupperna fortsätter (ledning, eldkraft, skydd och rörlighet) och förutsättningar skapas för utveckling av de regionala trupperna.
— Beredskapsbrigadernas eldkraft förbättras (anskaffning av inhemska skjutförnödenheter och komplettering av beredskapsbrigadernas materiel).
— Skyddsförmågan utvecklas och närpansarvärnsbeväpningen förnyas.
— Anskaffningen av ersättande system för truppminorna inleds.
— Materiel vars prestanda inte längre uppfyller nutida krav tas ur bruk.

Programmet för utveckling av sjöförsvaret
Förmågan att trygga sjöförbindelserna förbättras.
— Förmågan att skapa en sjölägesbild, övervaka den territoriella integriteten, avvärja territoriekränkningar och skydda sjöförbindelserna förbättras.
— Nya minröjningsfartyg tas i bruk. Skyddet av sjöförbindelserna och förbättrad minröjningskapacitet liksom kustförbandens rörliga enheter prioriteras. Avvärjningsförmågan på ytnivå förblir den nuvarande.
Förmågan att stödja andra myndigheter förbättras.
— Föråldrade minsvepare liksom en del av det fasta kustartilleriet tas ur bruk före ingången av nästa årtionde.

Programmet för utveckling av luftförsvaret
Målet är att luftvärnet ska utvecklas och Hornet-systemets prestanda bibehålls.
— Luftvärnets kapacitet i huvudstadsregionens utvecklas och uppdateringarna av Hornet F18-utrustningen fortsätter för att utrustningens livslängd ska bevaras.
— Luftvärnets ledningssystem moderniseras och beredskapsbrigadernas luftvärn utvecklas.
— Utvecklandet av luftvärnssystemen i huvudstadsregionen och på flygvapnets baser inleds.
— Hornet-jaktplanens stridsförmåga och förutsättningarna för luftförsvarets baseringssystem förbättras.

De största projekt som ingår i beställningsfullmakten PVKEH 2010

I programmet för utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning anskaffas ett nytt spaningsplan och ett övervakningssystem som ersätter det nuvarande spaningsplanet samt förnyas datainsamlings- och analysresurserna i fråga om strategisk signal- och bildspaning.

I programmet för utveckling av luftförsvaret fortsätter förnyandet av luftvärnets ledningssystem genom anskaffning och utrustande av bl.a. luftvärnets ledning och ledningsinstrument. Dessutom fortsätter underhållsuppdateringarna av Hornet-jaktplansmaterielen bl.a. genom anskaffning av reservdelar som garanterar livscykeln, tekniskt stöd för programvaruutvecklingen, serieanläggningar, installationsserier och utbildning.

I programmet för utveckling av sjöförsvaret påbörjas en totalrenovering av Rauma-klassens robotbåtar samt förnyande och uppdatering av båtarnas gamla system i syfte att upprätthålla skydds- och avvärjningsförmågan på ytnivå samt utveckla avvärjningsförmågan under vatten.

Det viktigaste målet för beställningsfullmakten TTK-PROTO 2010

Det viktigaste målet för beställningsfullmakten TTK-PROTO 2010 är att förbättra beredskapen för anskaffningar som ska ingå i försvarsmaktens kommande beställningsfullmakter genom forskning, utveckling, testning och försök. Beställningsfullmakten kompletterar och är en fortsättning på beställningsfullmakten Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2007 (TTK-PROTO 2007).

De nya beställningsfullmakterna jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom

de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2010—2013.

Andra beställningsfullmaktsändringar

Av finansieringsandelen för 2010 för beställningsfullmakten PKILPU 2008 överförs 15 700 000 euro till 2011. Genom att förlänga betalningstiden för beställningsfullmakten PKILPU 2008 och ändra tidpunkten för utgifterna motsvarar anslagen bättre leveranserna av jaktrobotar till försvarsmakten. Det sammanlagda beloppet av beställningsfullmakten ändras inte.

Förnyandet av beställningsfullmakten PVKEH 2009 beror på att det inte är ändamålsenligt att redan 2010 ingå de avtal som gäller missilanskaffning, materialanskaffningar för styrenhetssystemen, programuppdateringar och modifieringar och som ingår i projektet med luftvärnsrobotar med medellång räckvidd (KKITO).

Industriellt samarbete

I fråga om anskaffning av försvarsmateriel i utlandet är 10 000 000 euro en allmän nedre gräns för motköp. Försvarsministeriet kan efter att ha hört kompensationskommissionen besluta att kravet på motköp inte används i fråga om anskaffningar som överstiger den nedre gränsen, om särskilda skäl förordar detta.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsnivåjustering i efterhand av indexutvecklingen 2008	10 339
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	16 374
Överföring till moment 27.10.01	-42 445
Överföring till momenti 27.10.19	-2 600
PKILPU 2008-beställningsfullmakt	34 300
Grundlig renovering av båtar av Raumaklassen samt en prototyp för ett självförsvarssystem	7 500
Minskning av andra anskaffningar av försvarsmateriel	-13 000
Nivåförhöjning	33 974
Sammanlagt	44 442

2010 budget	741 235 000
2009 I tilläggsb.	20 339 000
2009 budget	696 793 000
2008 bokslut	668 571 000

19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av Hawk Mk 66-plan samt reservdelar, bytesanordningar och serviceutrustning till planen samt till betalning av utgifter som föranleds av att planen görs flygdugliga och att modifikationer görs i cockpit.

Förklaring: Anslaget grundar sig på att beställningsfullmakten avses bli höjd med 13,8 miljoner euro i andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009. Finansieringsandelen för 2010 är 2 600 000 euro.

2010 budget	2 600 000
2009 budget	—
2008 bokslut	18 500 000

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 041 000 euro.

Anslaget får användas

1) till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet

2) till statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen (MPK) för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ankommer på föreningen

3) till utgifter för vårdande av de stupades minne.

Förklaring: **Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Resurshushållning			
De årliga kostnaderna för MPK:s offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antalet utbildningsdygn för verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (euro)	42,79	52	56
Produktivitet			
Antalet utbildningsdygn i utbildning enligt MPK:s offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antal årsverken i MPK:s anställda personal som arbetar med verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)	1 180	1 027	1 174

Produktion och kvalitetsledning	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i MPK:s offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)	40 708	38 000	36 400
Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på MPK:s utbildning, antal utbildningsdagar	700	1 000	1 500
Utvärdering av MPK:s kurser (deltagarnas utvärdering) på skalan 1—5	4,48	4,3	4,35

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring från moment 27.10.01	100
Övrig förändring sammanlagt	-300
Sammanlagt	-200

2010 budget	2 041 000
2009 budget	2 241 000
2008 bokslut	2 007 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för underhållsutgifter för de finska krishanteringstrupperna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för operationer). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den finska militära krishanteringen samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

Effektmål	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Deltagandet i krishanteringsoperationer sker enligt statsledningens beslut och beredskapen att delta i operationer också med kort varsel upprätthålls	4	4	4

Effekten bedöms enligt skalan 1—5 där 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 52 973 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt överföringsersättningar

2) till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer

3) till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter för beredskapstruppen och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering

4) till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringstrupperna

5) till utgifter för utvecklingsprogrammet för styrkor som Finland utser för internationell krishantering

6) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och materialkostnader i anslutning därtill samt sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt stabiliseringsuppdrag efter konflikter

7) till materiellt stöd för sådana internationella krishanteringsoperationer till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i

8) till betalning av administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet

9) till betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Airlift Capability (SAC)-avtalet.

Dispositionsplan	€
01. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-operationen)	11 053 000
02. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-operationen)	154 000
03. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	3 108 000
04. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Afghanistan (ISAF-operationen)	9 376 000
05. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-operationen)	30 000
06. Utgifter för krishanteringsoperationen i Liberia (UNMIL-operationen)	35 000
07. Gemensamma utgifter för krishanteringsoperationer	4 913 000
08. Programmet för utvecklande av styrkor för krishantering	6 000 000
09. Utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt för överföringsersättningar	7 458 000
12. Utgifter för krishanteringsoperationen i Tchad och Centralafrikanska republiken	8 800 000
13. Utgifter för Atalanta-operationen	30 000
20. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	2 016 000
Sammanlagt	52 973 000

Förklaring: Den planerade sammanlagda numerären för de finska krishanteringsstyrkorna år 2010 är ungefär 900 soldater. Ersättningarna för kostnader som hänför sig till krishantering och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsnivåjustering i efterhand av index-utvecklingen 2008	1 140
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	1 159
Programmet för utvecklande av styrkor för krishantering	-4 000
Sammanlagt	-1 701

2010 budget	52 973 000
2009 I tilläggsb.	1 140 000
2009 budget	54 674 000
2008 bokslut	48 684 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringstrupperna.

2010 budget	10 000
2009 budget	10 000
2008 bokslut	14 722

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Omvärlden

Recessionen inom världsekonomin håller på att fördjupas ytterligare. Världshandeln och industriproduktionen krymper särskilt kraftigt. Återhämtningen förväntas börja 2010, men risken för att recessionen övergår i en världsomfattande depression måste fortfarande beaktas.

Den krympande utrikeshandeln har lett till att Finlands industriproduktion minskat kraftigt. År 2009 krymper BNP betydligt mera än man tidigare beräknat, ungefär med 5 %. År 2010 torde produktionen minska med 1,5 %. Antalet arbetsplatser minskar med mera än hundra tusen 2009. Antalet arbetslösa kommer att öka med i genomsnitt 70 000 personer, och arbetslöshetsgraden stiger till 9 %. Under budgetåret kommer sysselsättningsläget ytterligare att försvagas.

Som en följd av den ekonomiska utvecklingen och stimulansåtgärderna kommer statsfinanserna att försvagas avsevärt. Statsfinanserna kommer att uppvisa ett stort underskott även under de närmaste åren. År 2009 uppskattas kommunernas skatteinkomster minska med 5 %, vilket orsakar ett betydande underskott i kommunalekonomin. Det finns ett stort tryck på en skärpt kommunalbeskattning och en accelererande skuldsättning.

En central utmaning gäller den snabba förändringen i den internationella arbetsfördelningen och konkurrensmiljön i en öppen världsekonomi. Dessa måste beaktas också då beskattningen planeras. Anpassningen till förändringarna i konkurrensmiljön kräver att marknaden för varor och tjänster, finansmarknaden och arbetsmarknaden fungerar väl. Den internationella konkurrensen om produktion och arbetsplatser leder till ökad konkurrens om yrkeskunnig och utbildad arbetskraft. Konkurrensen om direkta investeringar och arbetsplatser leder också till att skattekonkurrensen mellan länderna skärps. Med skattesystemet kan man påverka företagens internationella konkurrenskraft i förhållande till företag från andra länder.

Befolkningen i arbetsför ålder minskar vid decennieskiftet i och med att de stora åldersklasserna går i pension. Arbetskraftsminskningen kan dämpas genom att arbetskarriären förlängs, en ändamålsenlig matchning av utbud av och efterfrågan på arbetskraft främjas och arbetslivets dragningskraft förbättras. När arbetsinsatsen minskar blir det allt viktigare att den och övriga resurser inriktas på ett så produktivt sätt som möjligt, varvid den strategiska styrningen av personalresurserna får en större betydelse.

Åldrandet är en stor utmaning i synnerhet med tanke på en hållbar finansiering av den offentliga ekonomin, då utgiftstrycket i fråga om pensioner och välfärdstjänster ökar medan tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar i och med att arbetskraften minskar.

För att det ska vara möjligt att minimera hoten inom den offentliga ekonomin på lång sikt krävs en koncernstyrning som stöder en stark ökning av produktiviteten och en effektiv användning av resurserna inom både statsförvaltningen och den kommunala sektorn. Resurserna ska styras till

kärnfunktionerna. Uppgifter som för närvarande sköts av den offentliga förvaltningen kan på beställning av den offentliga sektorn produceras av nya organisationer som ägs av staten eller andra sektorer. Nätverk och partnerskap får allt större betydelse vid ordnandet av verksamheten och tjänsterna och ett intensivare samarbete mellan staten och kommunerna är särskilt viktigt.

År 2007 fanns det ca 122 000 anställda inom statens budgetekonomi. År 2010 minskar antalet anställda med 32 000 i och med universitetsreformen och fram till år 2015 bedömer man att ytterligare drygt 24 % av dem som nu är anställda inom statens budgetekonomi kommer att sluta, vilket ökar pressen på en lyckad nyrekrytering. Inom den kommunala sektorn innebär det faktum att de stora åldersklasserna försvinner från arbetsmarknaden utmaningar inom tryggandet av basservicen, som kommunerna ansvarar för. Av de kommunalt anställda arbetar över 80 % inom social- och hälsovården och inom undervisnings- och kulturverksamheten.

Gemensamma utmaningar för förvaltningsområdet är utvecklingen inom den offentliga ekonomin, den skärpta skattekonkurrensen, beaktandet av lagberedningens konsekvenser, kundernas allt mer varierande förväntningar, utvecklingen av de elektroniska tjänsterna och de strukturella förändringarna inom förvaltningen. Av utmaningarna inom verksamheten framträder i synnerhet förändringarna och en lyckad ledning i tider av förändringar, utveckling av processerna och en garanterad tillgång till kunnig personal.

Statens finansförvaltning

Statens finansförvaltning svarar för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna, för verksamhetsbetingelser som möjliggör en hållbar kommunalekonomi och för en resultatrik offentlig förvaltning.

Det är statens finansförvaltning som reviderar och styr ekonomin, den offentliga förvaltningen och de offentliga tjänsterna. Målet med verksamheten inom statens finansförvaltning är en hållbar, konkurrenskraftig och innovativ samhällsekonomi med en offentlig sektor som är effektiv och håller hög standard. Finansförvaltningen bidrar till att trygga den ekonomiska grunden och valmöjligheterna för kommande generationer.

Verksamheten inom statens finansförvaltning grundar sig på ett gediget kunskapsunderlag och en stark uppfattning om framtida ändringsbehov och styrprocesser som stöder dem, på en effektiv produktion av kundorienterade offentliga tjänster och på en effektiv organisering av gemensamma statliga tjänster.

Finansministeriet planerar och leder sin verksamhet genom följande helheter:

— beredning av den ekonomiska politiken
— beredning av förvaltningspolitiken
— styrning av förvaltningsområdet.

Beredningen av den ekonomiska politiken

Finansministeriet bereder och driver regeringens ekonomiska politik. Ministeriet bereder för Finlands del också euroområdets ekonomiska politik och samordningen av EU:s ekonomiska politik.

Ekonomisk forskning och prognostisering

Beredningen av den ekonomiska politiken förutsätter att man följer, analyserar och prognostiserar den ekonomiska utvecklingen. Finansministeriet utvecklar prognostiseringen av ekonomin och publikationsverksamheten så att de allt bättre motsvarar de föränderliga behoven i samhället. Ministeriet har ett intensivt samarbete med Statens ekonomiska forskningscentral och utnyttjar i allt större utsträckning centralens sakkunskap inom beredningen av den ekonomiska politiken. Till Statens ekonomiska forskningscentrals forskningsområden hör effekterna av de offentliga tjänsterna, finansieringen av den offentliga ekonomin, inkomstöverföringarna, arbetsmarknaden och en politik som betonar en hållbar tillväxt.

Den offentliga verksamheten och ekonomin

Finansministeriet kommer allt mer att koppla samman beredningen av den ekonomiska politiken och beredningen av förvaltningspolitiken. Ministeriet inriktar i allt högre grad sina resurser på analyser av den offentliga verksamheten och ekonomin och fortsätter sina insatser för att stärka balansen inom den offentliga ekonomin.

Tryggandet av basservicen förutsätter strukturella förändringar i och med att befolkningens åldersstruktur förändras och utgiftstrycket på kommunerna ökar. De strukturella förändringarna genomförs inom ramen för kommun- och servicestrukturreformprojektet. En central utgångspunkt i statens verksamhet är att förbättra produktiviteten bl.a. genom ökade elektroniska verksamhetsprocesser, återhållsamhet när det gäller att ta på sig nya uppgifter och en granskning av arbetsfördelningen mellan staten och kommunerna.

EU:s budget

Finansministeriet påverkar beredningen av EU:s budget och reformen av de ekonomiska ramarna ur nettobetalarens synvinkel. Ministeriet strävar efter att EU:s verksamhet och resurser ska styras till sådana ärenden där EU:s och medlemsstaternas samarbete ger ett mervärde för unionen.

Regleringen av finansmarknaden

Genom finansmarknadspolitiken skapar och stärker finansministeriet sådana verksamhetsbetingelser och spelregler för finansmarknaden som upprätthåller allmänhetens förtroende för verksamheten på finansmarknaden såväl i Finland som internationellt.

Beskattningen och tullväsendet

Ett mål med skattepolitiken är att behålla det finska skattesystemets konkurrenskraft och trygga skattebasen i olika skatteformer. Det är finansministeriets uppgift att utveckla skattesystemen och utvärdera effekterna av de skattepolitiska åtgärderna.

Skatteförvaltningen verkställer beskattningen och överför skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna. Tullverket tryggar en smidig utrikeshandel för företagen, sörjer för verkställandet av EU:s handelspolitik och den nationella varubeskattningen och garanterar en resultatrik brottsbekämpning.

Statens finansförvaltning

Finansministeriet ansvarar för den strategiska styrningen och målsättningarna i fråga om hur statsskulden sköts, och Statskontoret utför de finansieringsoperationer som behövs inom skuldskötseln. Ett strategiskt mål för skuldhanteringen inom statens budgetekonomi är att tillgodose finansieringsbehovet inom statens budgetekonomi och minimera kostnaderna för skulden på en risknivå som kan anses godtagbar på lång sikt.

Med hjälp av statens pensionsfond gör staten sig redo att betala pensionsutgifter och att utjämna de årliga utgifter som uppkommer på grund av dem. Inom statens bostadsfonds upplåning drar man nytta av statens goda förmåga att skaffa finansiering genom att de långfristiga lån som fonden behöver tas i samband med upplåningen inom budgetekonomin.

Statistikväsendet

Statistikcentralen sörjer för statistikframställningen och för utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter som framställer statistik.

Beredningen av förvaltningspolitiken

Finansministeriet bereder, med tanke på det politiska beslutsfattandet, de allmänna principerna för utvecklingen av den offentliga förvaltningen. Beredningen omfattar utöver statsförvaltningen även en förbättring av de allmänna förutsättningarna för kommunernas verksamhet. Ett mål är att förbättra styrningen av kommunernas ekonomi och skapa en hållbar kommunalekonomi, att genomföra reformer inom regionalförvaltningen och den statliga lokalförvaltningen och att stärka ministeriernas resultatstyrning och ekonomiska styrning.

Utvecklingen av förvaltnings- och servicestrukturerna

Finansministeriet vidtar de lagstiftningsmässiga och administrativa åtgärder som genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen förutsätter. Genomförandet av reformen fortsätter utgående från riktlinjerna i den redogörelse som överlämnas till riksdagen 2009 och ett betänkande från riksdagen i anslutning därtill.

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem ändras vid ingången av 2010 så att de nuvarande sektorvisa statsandelarna (finansministeriet, undervisningsministeriet och social- och hälsovårdsministeriet) sammanförs i den omfattning som förutsätts i regeringsprogrammet. Basserviceprogrammets ekonomiska styrmedel effektiviseras så att programmet är ett effektivt tväradministrativt redskap för att styra helheten av kommunala tjänster och finansieringen av dem i det politiska beslutsfattandet.

Den nya organisationen och uppgiftsfördelningen inom regionalförvaltningen ska gälla från ingången av 2010. Inom den statliga regionalförvaltningen sammanförs uppgifterna till två ämbetsverk som är sakkunniga inom flera sektorer: statens regionförvaltningsverk inom finansministeriets förvaltningsområde och närings-, trafik- och miljöcentralerna inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Funktionerna sammanförs på ett betydande sätt också inom ämbetsverken och man tar i bruk en strategisk resultatstyrning som baserar sig på ett omfattande styrningssamarbete. Genom organiseringen främjas uppnåendet av synergi- och produktivitetsfördelar.

Regionaliseringen av arbetsplatserna inom statsförvaltningen fortsätter på ett jämnare sätt i olika delar av landet.

Statsförvaltningens koncernstyrning och utvecklingen av gemensamma tjänster

Statens gemensamma funktioner och tjänster ska styras och utvecklas med målet att skapa en enhetligt verkande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Finansministeriet utvecklar, samordnar och styr instrument för styrningen, verkställandet och uppföljningen av den offentliga verksamheten och ekonomin. Sådana instrument är t.ex. budget- och ramprocessen, resultatstyrningen och rättsnormerna inom denna sektor. Koncernprinciper för den serviceproduktion som staten svarar för ska utarbetas och användningen av koncerntjänster främjas.

Genomförandet av produktivitetsprogrammet spelar en viktig roll som en del av ram- och budgetförfarandet. Finansministeriet följer och stöder genomförandet av produktivitetsprogrammet. För uppföljningen av genomförandet av produktivitetsprogrammet skapas ett regelbundet och permanent förfarande.

Finansministeriet ska garantera staten en enhetlig och ekonomisk politik i fråga om upphandling, lokaler och resor.

Statens finansförvaltning främjar statens konkurrenskraft som arbetsgivare. Finansministeriet bereder författningar om statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet. Statskontoret verkar som statens arbetspensionsanstalt och ansvarar för verkställandet av det pensionsskydd som tillhandahålls med statsmedel.

Inom fördelningen av resurser till Statskontorets verksamhet betonas tillhandahållandet av koncerntjänster. Som producent av koncerntjänster ligger tyngdpunkten för Statskontorets verksamhet på genomförandet och ibruktagandet av datasystem för ämbetsverkens gemensamma ekonomi- och personalförvaltning.

Reformen av uppgifterna inom ekonomi- och personalförvaltningen fortsätter. Statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning ska från ingången av 2010 samlas till ett enda ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde.

Finansministeriet utvecklar centraliserat gemensamma IT-tjänster för hela statsförvaltningen i samarbete med Statens IT-servicecentral, som svarar för organiseringen av produktionen av dessa tjänster. Finansministeriets KommunIT styr informationsförvaltningsutvecklingen i kommunerna i syfte att förbättra kommunernas produktivitet.

Påskyndande av den elektroniska kommunikationen

Kundbetjäningen inom den offentliga förvaltningen ska bli tillgänglig via flera kanaler genom att samservicen, den elektroniska kommunikationen och telefontjänsterna utvecklas kraftigt och tillgången till och produktiviteten hos tjänster som är oberoende av tid och ort förbättras. Den elektroniska kommunikationen påskyndas och interoperabiliteten inom den offentliga förvaltningens IT-system förbättras inom ramen för programmet för elektronisk ärendehantering och demokrati. Ett gemensamt konto för elektronisk ärendehantering för myndigheterna inom den offentliga förvaltningen tas i bruk under 2010. Nationella ärendehanteringsportaler och servicehelheter som utgår från kundernas behov utvecklas. Målet är att medborgare och företag ska kunna uträtta alla sina viktigaste ärenden elektroniskt före 2013.

Utvecklingen av interoperabiliteten inom den offentliga förvaltningens informationsförvaltning och av koncernlösningar

Med hjälp av en enhetlig informations- och informationssystemarkitektur samt rikstäckande informationssystem för centrala tjänster försöker man sänka kostnaderna och frigöra resurser för en utveckling av verksamheten.

En överföring av besluten om statens informationssystemarkitektur till koncernnivå vid finansministeriet inleds. Man skapar strukturer och verksamhetsmodeller för att fastställa, anskaffa, ta i bruk och upprätthålla gemensamma informationssystemtjänster mellan staten och kommunerna.

Användningen av grunddatabaserna främjas genom ny prissättning och en fastställelse av gränssnitten.

En effektiv offentlig serviceproduktion ska stödjas i synnerhet genom centraliserade IT-tjänster. Statsförvaltningens IT-verksamhet utvecklas inom följande fem utvecklingsprogram:

— kundorienterade elektroniska tjänster (kommunerna starkt involverade)
— interoperabilitet (kommunerna starkt involverade)
— enhetliga datasystem
— enhetliga IT-bastjänster
— datasäkerhet och beredskap.

Verksamheten utvecklas i riktning mot en gemensam OffIT-verksamhet så att kommunerna deltar i alla projekt som lämpar sig för dem.

Statens gemensamma IT-lösningar fastställs och genomförs. Statens gemensamma IT-tjänster administreras och anskaffas av Statens IT-servicecentral.

Genom styrningen av kommunernas IT-verksamhet underlättas en samordning av informationstekniken inom kommunalförvaltningen utifrån rikstäckande lösningar.

Styrningen av förvaltningsområdet

Utvecklandet av strukturer och tillvägagångssätt inom förvaltningsområdet

Styrningen av förvaltningsområdet får ökad betydelse vid ministeriet i och med att förvaltningsområdet utvidgas. Inom finansministeriets förvaltningsområde inrättas två nya ämbetsverk som inleder sin verksamhet vid ingången av 2010: statens regionförvaltningsverk och Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

I statens regionförvaltningsverk samlas de genomförande-, styrnings- och tillsynsuppgifter inom lagstiftningen som tidigare skötts av länsstyrelserna, miljötillståndsverken, arbetarskyddsdistrikten och de regionala miljöcentralerna. Vid styrningen av ämbetsverket beaktas den strategiska styrningen som förutsätter ett allt djupare samarbete mellan de styrande myndigheterna och landskapsförbunden.

Statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning slås samman till ett enda ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde.

Ett mål med produktivitetsprogrammet för förvaltningsområdet är att förbättra produktiviteten genom att utveckla i synnerhet kärnverksamheten. En revidering av verksamhetsprocesserna och utveckling av serviceproduktionen genom ökad elektronisk kommunikation samt en effektivisering av statens regional- och lokalförvaltning har lyfts fram som spetsprojekt inom produktivitetsprogrammet. För att nå målen enligt produktivitetsprogrammet utreds möjligheterna att effektivisera och omorganisera förvaltningsområdet.

Jämställdhet mellan könen

Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är över 90 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Med iakttagande av den jämställdhetsprincip som ingår i statsförvaltningens gemensamma värdegrund beaktas också könskonsekvenserna vid den lagberedning som gäller statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet.

Som en del av utvärderingen av reformen av kommun- och servicestrukturen finansierar ministeriet tillsammans med Finlands Kommunförbud och social- och hälsovårdsministeriet en särskild utvärdering av kommun- och servicestrukturreformens könskonsekvenser. Tyngdpunkterna ligger på demokrati och ledning, tjänster och personal ur jämställdhetssynpunkt. Utvärderingen slutförs 2011. Resultaten av projektet delges stegvis.

I verksamheten inom finansministeriets förvaltningsområde beaktar man könsperspektivet och hur jämställdhet kan integreras och främjas.

Effektmål

Statsrådet uppställer följande effektmål för finansministeriets förvaltningsområde:

1) En ekonomiskt hållbar välfärd

Målet med den ekonomiska politiken och förvaltningspolitiken är en ekonomiskt hållbar välfärd. För att effektmålet ska nås måste konkurrenskraften och stabiliteten på en öppen och global marknad tryggas, produktiviteten inom de offentliga tjänsterna förbättras och arbete, innovationer och företagaranda uppmuntras. Finansministeriet kan hjälpa till att nå målet genom att stifta lagar, styra statsförvaltningen, utveckla förvaltnings- och servicestrukturerna inom den offentliga sektorn och underlätta utnyttjandet av teknologi.

2) Högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt

Målet med förvaltningspolitiken är att garantera högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt. Finland är en föregångare när det gäller utvecklandet av dessa tjänster. Arbetsfördelningen i anknytning till tillhandahållandet och produktionen av offentliga tjänster ska göras tydligare och överlappande verksamhet elimineras. När tjänster produceras ska såväl kund- som produktivitetsaspekten beaktas. I syfte att nå effektmålet kommer man att fördjupa koncernstyrningen och utveckla tillvägagångssätten, de offentliga tjänsterna, interoperabiliteten och koncernlösningarna inom informationsförvaltningen, förvaltnings- och servicestrukturerna och nya innovativa lösningar.

Produktivitetsprogrammets konsekvenser

Inom finansministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dessa åtgärder motsvarar 467 årsverken 2010.

Det minskade behovet av personal till följd av de produktivitetsfrämjande åtgärderna, för varje ämbetsverk fram till 2010 och 2011 (uppgifterna för 2005 anges som jämförelse)
Målet för varje ämbetsverk, inklusive redan vidtagna åtgärder (ackumulerade siffror)

	2010	2011
Finansministeriet	-41	-50
Skatteförvaltningen	-836	-1 004
Tullverket	-106	-242
Statskontoret	-109	-145
Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning[1)]	-	-12
Statistikcentralen	-71	-96
VATT	-1	-1
Befolkningsregistercentralen	-10	-13
Statens regionförvaltningsverk	-25	-79
Magistraterna	-75	-131
(Länsstyrelserna)[2)]	-83	-83
Sammanlagt	-1 357	-1 856

[1)] Överförs från ett annat förvaltningsområde, tillägg jämfört med rambeslutet.

[2)] Före utgången av 2009.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
28.70.01	*Genomförande av statens IT-strategi* (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	14,63	10,63

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**150 688**	**161 050**	**108 230**	**- 52 820**	**- 33**
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 432	33 586	30 669	- 2 917	- 9
(10.)	Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 434	55 289	—	- 55 289	- 100
20.	Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	555	500	215	- 285	- 57
21.	Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	675	844	169	25
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	61 267	71 000	76 502	5 502	8

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
(62.)	Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	—	—	—	—	—
10.	**Beskattningen och tullväsendet**	**555 846**	**621 763**	**605 556**	**- 16 207**	**- 3**
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	363 402	373 946	396 324	22 378	6
02.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	163 115	162 117	161 932	- 185	- 0
63.	Återbetalda skatter (förslagsanslag)	1 131	6 000	4 600	- 1 400	- 23
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	28 198	42 700	32 700	- 10 000	- 23
(96.)	Utgifter på grund av vissa beslut om farledsavgifter (reservationsanslag 3 år)	—	37 000	—	- 37 000	- 100
97.	Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	—	—	10 000	10 000	0
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**31 732**	**39 991**	**31 516**	**- 8 475**	**- 21**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 494	26 139	20 548	- 5 591	- 21
02.	Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	5 998	5 472	4 535	- 937	- 17
03.	Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	980	1 060	1 039	- 21	- 2
(05.)	Servicecentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	—	- 1 000	- 100
06.	Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)	260	6 320	4 412	- 1 908	- 30
07.	Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	—	—	982	982	0
88.	Senatfastigheter	—	—	—	—	—
30.	**Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen**	**53 011**	**55 268**	**52 606**	**- 2 662**	**- 5**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 318	46 072	44 145	- 1 927	- 4
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 028	4 165	4 063	- 102	- 2
03.	Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 665	5 031	4 398	- 633	- 13

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
(40.)	**Utvecklande av statsförvaltningen**	—	—	—	—	—
40.	**Statens regional- och lokalförvaltning**	**31 597**	**35 711**	**83 465**	**47 754**	**134**
01.	Omkostnader för statens regionförvaltningsverk (reservationsanslag 2 år)	—	—	47 788	47 788	0
02.	Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 223	34 937	32 410	- 2 527	- 7
03.	Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	374	774	3 267	2 493	322
50.	**Pensioner och ersättningar**	**3 473 353**	**3 755 045**	**3 862 589**	**107 544**	**3**
15.	Pensioner (förslagsanslag)	3 330 478	3 587 680	3 680 509	92 829	3
16.	Extra pensioner (förslagsanslag)	19 169	20 370	20 320	- 50	- 0
17.	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	29 347	30 500	30 540	40	0
50.	Skadestånd (förslagsanslag)	40 470	41 407	40 120	- 1 287	- 3
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	45 667	64 088	79 500	15 412	24
95.	Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)	8 222	11 000	11 600	600	5
60.	**Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen**	**3 446**	**3 822**	**2 686**	**- 1 136**	**- 30**
01.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 500	1 500	1 000	- 500	- 33
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	—	150	50	- 100	- 67
03.	Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	267	250	216	- 34	- 14
20.	Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 508	1 602	1 100	- 502	- 31
60.	Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	170	320	320	—	—
(70.)	**EU och internationella organisationer**	—	—	—	—	—
70.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**33 185**	**33 895**	**35 754**	**1 859**	**5**
01.	Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	13 050	15 450	22 500	7 050	46
20.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	20 135	18 445	13 254	- 5 191	- 28

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
80.	**Stöd till landskapet Åland**	**238 090**	**231 462**	**202 237**	**- 29 225**	**- 13**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	205 901	197 462	167 237	- 30 225	- 15
31.	Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	24 198	25 000	25 000	—	—
40.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	7 992	9 000	10 000	1 000	11
90.	**Stöd till kommunerna**	**6 807 717**	**7 337 046**	**7 875 978**	**538 932**	**7**
01.	Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)	7 500	7 500	7 369	- 131	- 2
20.	Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	—	—	5 000	5 000	0
30.	Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	6 757 131	7 183 393	7 749 601	566 208	8
31.	Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)	39 389	142 453	114 008	- 28 445	- 20
(33.)	Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)	3 698	3 700	—	- 3 700	- 100
91.	**Stöd för sysselsättningen och näringslivet**	**134 134**	**240 000**	**184 000**	**- 56 000**	**- 23**
40.	Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)	76 739	104 000	70 000	- 34 000	- 33
41.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	57 395	136 000	114 000	- 22 000	- 16
92.	**EU och internationella organisationer**	**1 569 863**	**1 780 970**	**1 809 570**	**28 600**	**2**
20.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 600	2 800	2 400	- 400	- 14
40.	Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	6 303	7 000	7 000	—	—
67.	Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	—	170	170	—	—
69.	Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 560 960	1 771 000	1 800 000	29 000	2

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
99.	**Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen**	**140 190**	**5 370**	**5 380**	**10**	**0**
95.	Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	133	300	300	—	—
96.	Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	140 000	5 000	5 000	—	—
97.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	57	70	80	10	14
	Sammanlagt	**13 222 852**	**14 301 393**	**14 859 567**	**558 174**	**4**
	Det totala antalet anställda	12 233	12 376	12 899		

01. (28.01, delvis) Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för
— en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
— en god skötsel av statsfinanserna
— verksamhetsbetingelser som möjliggör en hållbar kommunalekonomi
— en resultatrik offentlig förvaltning.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriets strategiska mål är att
— bereda en ekonomisk politik och strukturpolitik som stöder en stabil ekonomisk utveckling, förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och en hållbar offentlig ekonomi
— förutse kommande utmaningar och i möjligaste mån skapa beredskap inför dem
— förbättra kvaliteten och produktiviteten när det gäller den offentliga förvaltningen och den offentliga servicen med hjälp av styrning, strukturer, nya tillvägagångssätt och ny teknik.

Finansministeriet har följande **effektmål:**
— att skapa förutsägbarhet och ramar för det ekonomiska, politiska och övriga beslutsfattandet
— att styra statsmedlen och medverka till att trygga finansieringen av den statliga verksamheten
— att utveckla högkvalitativa och rättvisa processer och styrmedel för styrning av den offentliga verksamheten och ekonomin
— att främja en effektiv och kundinriktad serviceproduktion i myndigheterna genom en reform av statsförvaltningen och dess strukturer samt genom utvecklande av gemensamma koncerntjänster
— att utveckla och verkställa statens personalpolitik
— att få statens och kommunernas informationsförvaltning och samarbetet på detta område att fungera bättre
— att styra och utveckla produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde.

Effektmålen omfattar de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella instanser, arbetsmarknadens parter och indirekt också företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att beaktandet av dem underlättas inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och genomför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde och tillhandahåller och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab att inom sitt ansvarsområde tillhandahålla interna tjänster som är gemensamma för statssamfundet och arbets- och verksamhetsprocesser på ett sådant sätt att förvaltningsområdet med hjälp av dem kan uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

Moment 28.01.02 föreslås bli flyttat till moment 28.70.01, moment 28.01.08 till moment 28.30.03, moment 28.01.09 till moment 28.40.02 och moment 28.01.12 till moment 28.40.03.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 30 669 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund

2) till sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen, varav högst 435 000 euro för kommun- och servicestrukturreformen (PARAS-projektet)

3) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som ska överföras

2) Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämndens) inkomster.

Förklaring: Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen upp följande resultatmål för verksamheten 2010:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
En effektiv och högklassig beredning av den ekonomiska politiken.	Beredningen av den ekonomiska politiken planeras och leds processinriktat. Resultaten av modellprojektet ska utnyttjas vid specificeringen och analyseringen av alternativa utvecklingsriktningar och åtgärder. Intensivare samarbete med andra aktörer (bl.a. Statens ekonomiska forskningscentral VATT). Ett projekt för en informationsteknisk utveckling och integrering av budget- och ramprocessen.
Beredning av förvaltningspolitiken så att den främjar en effektiv offentlig förvaltning som bildar nätverk samt Finlands banbrytaranda när det gäller utvecklandet av den offentliga förvaltningen och tjänsterna.	Beredningen av förvaltningspolitiken planeras och leds processinriktat i samarbete med olika aktörer. Vid beredningen beaktas riksdagens ställningstaganden i fråga om utredningen av utvecklingsbehoven inom regional- och lokalförvaltningen samt utnyttjas informationen från OECD:s helhetsbedömning av förvaltningen i Finland.

En gemensam verksamhetskultur och praxis och gemensamma tillvägagångssätt vid förvaltningsområdets ämbetsverk.	Arbetssätt som kännetecknar en god förvaltning etableras vid styrningen av förvaltningsområdets ämbetsverk. Gemensamma tillvägagångssätt och gemensam praxis för dokumenten över planering, resultatmål och uppföljning.
Förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. En effektiv och högklassig styrning av förvaltningsområdet.	Produktivitetsprogrammet fullföljs. Resultatstyrning. Styrningen av förvaltningsområdet planeras och leds processinriktat. Tydligare ansvarsfördelning mellan förvaltningsenheten och avdelningarna. Enhetligare styrning av förvaltningsområdets ämbetsverk. Utveckling av styrningen: lednings- och styrningskompetens, synen på utvecklingen inom de sektorer som ska styras och på utvecklingsalternativ och utmaningar. Styrningen inriktas på substansen inom ämbetsverken, på statskoncernens strategiska projekt och på en förbättrad produktivitet. Etablering av en ny budgetstruktur. Det planeringssystem som tagits i bruk etableras som styrmedel. Samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet.

Främjande av jämställdhet och likabehandling utgör en del av finansministeriets personalpolitik samt utvecklandet av verksamhetsprinciper och välbefinnande i arbetet. Finansministeriet genomför och följer upp sin jämställdhets- och likabehandlingsplan. Områden för främjande av jämställdhet och likabehandling i planen är

— rekrytering och introduktion
— utveckling i arbetet och avancemang
— möjlighet att förena arbetsliv och privatliv
— ledning och verksamhet i enlighet med värderingarna
— mångsidighet och förebyggande av störningar
— samma lön för samma och likvärdigt arbete

Finansministeriets jämställdhetsarbetsgrupp bedömer årligen hur planen genomförs och uppdaterar den vid behov.

Utveckling av årsverken	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
	385	376	361

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	36 116	33 806	30 879
Bruttoinkomster	1 155	220	210
Nettoutgifter	34 961	33 586	30 669
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 899		
— överförts till följande år	6 370		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 119 000 euro)	-40
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	46
Överföring från moment 26.01.01	300
Överföring till moment 28.10.01	-2 000
Överföring till moment 28.20.01	-250
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-5 årsv.)	-110
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-10 årsv.)	-220
En expert på ekonomiförvaltning och statsandelsfrågor i överföring från moment 33.01.01	40
Omfördelning	-840
Nivåförhöjning	157
Sammanlagt	-2 917

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 15 årsverken och 330 000 euro, varav ett avdrag på 10 årsverken och 220 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	30 669 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	33 586 000
2008 bokslut	34 432 000

(10.) Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Eftersom statens regionförvaltningsverk inleder verksamheten den 1 januari 2010 föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget och årsverkena under det överförs i enlighet med vidstående tabell.

Överföringar av anslag och årsverken

	1 000 euro	Årsverken (endast omkostnader)
Överföring till statens regionförvaltningsverk (28.40.01)	-36 977	-683
Överföring till närings-, trafik- och miljöcentralerna (32.01.02)	-10 960	-247
Överföring till Riksfogdeämbetet (25.20.01)	-1 300	-16
Överföring till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (33.02.05)	-600	-10
Överföring till moment 33.03.04	-1 864	-26
Överföring till moment 28.40.03	-2 000	
Överföring till moment 28.70.20	-899	
Sammanlagt	-54 600	-982

2009 budget	55 289 000
2008 bokslut	54 434 000

20. (28.01.87) Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 215 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten

2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den.

Förklaring: Vid dimensioneringen har man beaktat de utgifter som föranleds av utvärderingar och utlåtanden i anslutning till överföringar av besittningsrätten enligt fastighetstrategin samt andra utgifter som föranleds av förvaltningen av fastighetsförmögenheten och effektiviseringen av användningen av den samt av investeringar. I anslaget för 2009 ingick förberedelser för fastighetsarrangemang till följd av universitetsreformen. Sådana beräknas det inte längre finnas något behov av under 2010.

2010 budget	215 000
2009 budget	500 000
2008 bokslut	555 000

21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 844 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

2010 budget	844 000
2009 budget	675 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 76 502 000 euro.

2010 budget	76 502 000
2009 budget	71 000 000
2008 bokslut	61 267 377

10. Beskattningen och tullväsendet

Förklaring: **Skatteförvaltningen** är den största instans som samlar in skatter och avgifter och därmed en viktig aktör med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

Tullverket tar ut tullar och skatter och andra avgifter som hör till uppgiftsområdet korrekt, främjar en smidig utrikeshandel och sörjer för den allmänna säkerheten genom att bekämpa olaglig import och export och annan brottslighet som sammanhänger med utrikeshandeln och utlandstrafiken. Dessutom tryggar tullverket för sin del att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar utan störningar genom att verket tillgodoser näringslivets intressen och informationsbehov såväl nationellt som på unionsnivå och ser till att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för skatteförvaltningen och tullverket för 2010:

Effektmål	Åtgärder
Skatteinkomsterna flyter in och överförs till skattetagarna vid rätt tidpunkt och till rätt belopp En enhetlig och korrekt beskattning	Service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och en effektiv skatteuppbörd. Metoderna för kundanalys och kundurval utvecklas, samarbetet med myndigheter och intressentgrupper förbättras och skattekontrollens effekt ökas bl.a. genom effektivare val av målgrupper och planering och uppföljning av kontrollåtgärderna.

Större effektivitet inom skatteförvaltningens kundservice	Kunderna indelas i grupper enligt behovet av tjänster, handledning och tillsyn. Antalet elektroniska tjänster utökas, och tyngdpunkten flyttas i riktning mot elektroniska, interaktiva tjänster.
Den nationella beskattningen och EU:s tullbeskattning verkställs lagenligt, effektivt och enhetligt	Datasystemen för det fiskala uppgiftsområdet utvecklas. Man utvecklar beskattningsprocesserna genom att delta i beredningen av lagstiftning och säkerställa specialsakkunskapen hos de anställda som sköter beskattningsfrågor.
Smidighet i utrikeshandeln och lika konkurrensförhållanden för alla aktörer som idkar utrikeshandel	Medverkan i det internationella samarbetet och utvecklande av den elektroniska kommunikationen och tullverkets egna verksamhetsmodeller.
Förbättrade effekter av tullkontrollen och bekämpningen av tullbrott	Den organiserade brottsligheten motarbetas i samarbete mellan polis-, tull- och gränsbevakningsmyndigheterna och andra samarbetspartner.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 396 324 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer. Av anslaget har 10 000 000 euro reserverats för genomförandet av strategiska IT-projekt.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsindex[1)]	104,6	100,4	103,6
Lönsamhetsindex [1)]	99,3	100,3	97,0
Nettoutgifterna i förhållande till bruttoskatteinkomsterna, %	0,60	0,66	0,66
Andel av arbetstiden som riktas på granskningar av verksamhet i den ekonomiska gråzonen av den totala arbetstiden för skattegranskning, %	35,7	30,0	30,0
Produktion och kvalitetsledning			
Motsvarighet i fråga om förskottsinnehållningen, %	12,0	12,0	12,0
Granskade av de största företagen, %	10,4	9,0	9,0
Inflödet av restindrivningen, %	63	58	58
Person- och företagsbeskattning			
Andel som som gör elektroniska månadsanmälningar (momsskyldiga), % av antalet kunder	53	65	65
Andel som som gör elektroniska månadsanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder	63	66	66
Andel som gör elektroniska företagsdeklarationer, % av antalet kunder	10	15	15
Andelen användare av tjänsten Palkka.fi, % av potentiella användare	30	38	38
Andelen kunder inom tjänsten Skattekort på nätet, % av dem som ansökt om ändring av sitt skattekort	21	30	30
Andelen kunder inom tjänsten Skattedeklaration på nätet, % av dem som returnerat skattedeklarationen	-	30	30

Samfundsbeskattning			
Andel som som gör elektroniska månadsanmälningar (momsskyldiga), % av antalet kunder	68	70	70
Andel som som gör elektroniska månadsanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder	72	75	75
Andel som gör elektroniska samfundsdeklarationer (arbetsgivare), % av antalet kunder	14	25	25
Andel som gör elektroniska årsanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder (arbetsgivare)	71	75	75

[1] Indextalen har räknats ut enligt en metod med parvisa år, varvid föregående års jämförelsetal är 100,00. Produktivitetsindex = avkastningsindex/arbetsinsatsindex. Lönsamhetsindex = kostnadsindex/avkastningsindex

De skattebetalande kundernas och skattetagarnas tillfredsställelse med skatteförvaltningens tjänster utreds med kundtillfredsställelseundersökningar vart tredje år.

Kundtillfredsställelse

	2004 utfall	2007 utfall	2010 mål
Skattebetalare			
— enskilda	7,9	7,9	7,9
— företag	7,8	7,7	7,7
Skattetagare	8,1	8,2	8,0

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Funktionell effektivitet	Skatteförvaltningen övergår gradvis till en rikstäckande verksamhetsmodell som bygger på indelning av kunderna i grupper enligt olika behov. Modellen gör det möjligt att jämna ut arbetena på riksnivå och att använda resurserna på ett flexibelt sätt. Skatteförvaltningen skaffar stödtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.
Internationalisering	I internationella frågor och i främjandet av företagsamhet skapas nya nätverk tillsammans med den övriga offentliga sektorn och med intressentgrupper, och dessutom upprätthålls samarbetet med den offentliga sektorn i andra länder.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser	**Åtgärder**
Utveckling av förändringsledningen och kompetensledningen	Överföring av kunskap och en systematisk och rätt inriktad rekrytering. Kontinuiteten inom verksamheten tryggas med hjälp av en systematisk personalplanering och genom att den kritiska kompetensen identifieras och utvecklas. Mångsidig kompetens betonas, och uppgifterna utvecklas till mångsidiga och motiverande helheter.
Längre tid i arbetslivet	Projekt och åtgärder till stöd för arbetshälsa och en god arbetsmiljö.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Årsverken (årsv.)	5 757	5 700	5 400
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,42	3,40	3,40

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 170 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Som ett resultat av genomförandet av de produktivitetsfrämjande åtgärderna minskar antalet årsverken så att antalet årsverken blir högst 5 400 år 2010 och högst 5 200 år 2011.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 95 årsverken i överföring från olika ämbetsverk inom förvaltningsområdet som en del av genomförandet av produktivitetsprogrammet samt 2 131 000 euro som täckning för behovet av årsverken och anslag inom skatteförvaltningen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	392 990	377 926	400 304
Bruttoinkomster	6 154	3 980	3 980
Nettoutgifter	386 836	373 946	396 324
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	47 601		
— överförts till följande år	24 167		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 1 137 000 euro)	79
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	3 285
Slopande av engångsavdrag	1 475
Ökade IT-utgifter	10 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder	
Överföring från moment 28.01.01 (inkl. 220 000 euro i överföring av 10 årsv.)	2 470
Överföring från moment 28.10.02 (25 årsv.)	563
Överföring från moment 28.20.01 (inkl. 337 000 euro i överföring av 15 årsv.)	1 649
Överföring från moment 28.30.01 (21 årsv.)	472
Överföring från moment 28.30.02 (1 årsverke)	22
Överföring från moment 28.30.03 (8 årsv.)	179
Överföring från moment 28.40.02 (15 årsv.)	338
Övriga produktivitetsfrämjande åtgärder	-63
Kompensation för de kostnader för beskattningen som överförs från FPA till skatteförvaltningen	10 500
Omfördelning	-1 000
Övrig förändring sammanlagt	-7 591
Sammanlagt	22 378

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet

2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2010

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete.

2010 budget	396 324 000
2009 budget	373 946 000
2008 bokslut	363 402 000

02. (28.10.02 och 70) Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 161 932 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) donationer till narkotikahundverksamheten

2) inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete

4) royalty för försäljning av tullverkets handböcker och andra motsvarande produkter.

Av anslaget har 500 000 euro reserverats för slutförandet av projektet med förtullning via nätet.

Förklaring: Ett produktivitetsavtal ingås om projektet. Ett anslag som motsvarar anslaget för slutförande av projektet har beaktats i dimensioneringen av anslaget som överföring från moment 28.70.20.

Fördelningen av årsverken per huvuduppgift, %

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
En smidig utrikeshandel	32,7	31,1	31,2
Lagövervakning	38,0	39,9	39,9
Beskattning	9,5	9,9	10,5
Stöduppgifter	19,8	19,1	18,4
Sammanlagt	100,0	100,0	100,0

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
De krav på elektronisk tull och den ändring av tullförfarandena som hänför sig till revideringen av EU:s tullkodex tillgodoses och genomförs smidigt och enligt tidtabellen.	Man deltar i beredningsarbetet. Det utvecklas sådana koncept som förändringen kräver och genomförs nödvändiga reformer.
Tjänsterna för elektronisk kommunikation är kostnadseffektiva och fokuserar på kundernas behov.	Informationssystemen utvecklas. Man har kontroll över att tullverksamheten sköts korrekt med enhetliga tillvägagångssätt och med hjälp av kvalitetssäkringsmodeller som utarbetats enligt kundgrupp.
Tullverkets produktivitet förbättras i enlighet med målen i produktivitetsprogrammet.	De åtgärder som slagits fast i produktivitetsprogrammet genomförs: utvecklandet av informationsförvaltningen fortsätter, verksamhetsprocesserna förenklas och myndighetssamarbetet intensifieras.

Mål för resultatet av verksamheten (index 100 = 2008)

	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet		
Produktiviteten av arbetet[1)]	87,7	94,5
Resurshushållning[1)]	120,2	115,0

Produktion och kvalitetsledning		
Egentliga prestationer	85,3	84,1
Accisbeskattningens kostnadseffektivitet[1)]	100	100

[1)] Produktiviteten av arbetet = viktade prestationer/årsverken. Lönsamhet = utgifter / viktade prestationer.
Accisbeskattningens kostnadseffektivitet = personkostnader/skatteintäkter (år 2007: 0,1 %)

Nivån på bekämpningen av tullbrott

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Brott avslöjade av tullverket, st.	5 590	4 500	4 500
Andelen utredda brott av dem som tullverket avslöjar, %	92,5	92,0	92,0
Den vinning av brott som tullverket återfår, mn euro	5,34	4,0	4,0

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser	**Åtgärder**
Tullverket stärker sin arbetsgivarimage och sin konkurrenskraft som arbetsgivare	Lönesystemet utvecklas, och chefernas ledarförmåga förbättras metodiskt.
Tullverket dimensionerar sina personalresurser rätt enligt efterfrågan på tjänster och behovet av övervakning	Personalens kompetens säkerställs bl.a. genom yrkesutbildning. Vid dimensioneringen av personalresurserna beaktas kraven i produktivitetsprogrammet, den kartläggning av verksamhet och resurser som tullverket utarbetat och förändringarna i omvärlden.

Utveckling av årsverken	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
	2 557	2 562	2 435

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	166 627	162 227	162 402
Bruttoinkomster	1 390	110	470
Nettoutgifter	165 237	162 117	161 932
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	15 856		
— överförts till följande år	13 734		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 520 000 euro)	28
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	980
Överföring från moment 28.20.01	500
Överföring från moment 28.70.20	500
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-77 årsv.)	-2 214
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-25 årsv.)	-563
Förlängd anställning av unga	500
Omfördelning	-500
Nivåförhöjning	584
Sammanlagt	-185

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 102 årsverken och 2 777 000 euro, varav ett avdrag på 25 årsverken och 563 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	161 932 000
2009 budget	162 117 000
2008 bokslut	163 115 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av återbäringsräntor på skatter, tullar och andra avgifter som tullverket betalat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	4 600 000
2009 budget	6 000 000
2008 bokslut	1 130 532

95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänför sig till beskattningen. Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

1) lagen om skatteredovisning (532/1998)

2) 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hänför sig till nämnda paragraf (568/2004)

3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)

4) 39 § 1 mom. i lagen om påförande av accis (569/2004)

5) 39 § 2 mom. i tullagen (570/2004).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2010 budget	32 700 000
2009 budget	42 700 000
2008 bokslut	28 198 049

(96.) Utgifter på grund av vissa beslut om farledsavgifter (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	37 000 000

97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett begagnat fordon förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lag 5/2009.

Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Förklaring: Bestämmelserna om exportrestitution träder i kraft vid ingången av 2010. Av bilskatten återbärs ett så stort belopp

som återstår i fordonets värde vid tidpunkten för utförseln. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ytterligare ett villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

2010 budget 10 000 000

20. Tjänster för statssamfundet

Förklaring: Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet är bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen, tjänster inom ramen för finanscontrollerfunktionen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontoret är ett ämbetsverk som producerar gemensamma tjänster för staten. Divisionen Finansiering vid Statskontoret ansvarar för statens skuld- och likviditetshantering och administrerar merparten av lån och räntestöd som beviljats av statsmedel och en del av de statliga borgensförbindelserna. Divisionen sköter också statens arvs- och testamentsfrågor samt betalningsbefrielser. Divisionen Försäkring är statens försäkringsanstalt, som främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och sköter de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas lagstadgade arbetspensions-, olycksfalls-, rehabiliterings- och skadeförsäkringar samt tillhandahåller krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster. Divisionen Förvaltningens styrning betjänar statskoncernen som expert på ekonomi- och personalförvaltning genom att centraliserat producera information på koncernnivå samt genom att styra förvaltningens informationsproduktion och utnyttjandet av olika metoder och köptjänster. Enheten Statens personaltjänster har till uppgift att stödja ämbetsverken i hanteringen av omställningar.

Statens IT-servicecentral, som finns i anslutning till Statskontoret, svarar för fastställandet, anskaffningen, genomförandet, upprätthållandet och tillhandahållandet av statens gemensamma IT-tjänster i enlighet med statens IT-strategi och på uppdrag av finansministeriet samt för tillhandahållandet av andra IT-uppgifter och IT-tjänster som koncentreras till servicecentralen. Statens gemensamma datasystemtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen sammanförs till IT-servicecentralen. Enheten för statsrådets informationsförvaltning utgör en del av IT-servicecentralen.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning tillhandahåller ekonomi- och personalförvaltningstjänster för statsförvaltningens ämbetsverk, inrättningar och fonder. Servicecentret har bildats genom att man administrativt slagit samman servicecentraler inom fyra olika förvaltningsområden till ett enda ämbetsverk från ingången av 2010.

Finanscontrollerfunktionen har hand om statsrådets gemensamma resultat- och finansövervakning. Funktionen betjänar statsrådet och ministeriernas ledning i egenskap av rådgivare för den högsta ledningen, ledare av förvaltningen och en funktionellt sett oberoende tillsynsmyndighet när det gäller att trygga och utveckla kvaliteten hos styr- och rapporteringssystemen för statsfinanserna och statens verksamhet och att trygga redovisningsskyldigheten.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet och hyr ut lokaler huvudsakligen till enheter inom stats-

samfundet. Affärsverket Senatfastigheter, som tillhandahåller statsförvaltningen gemensamma lokal- och sakkunnigtjänster, styrs på så sätt att

— ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas

— ämbetsverken och inrättningarna i utrymmesfrågor har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetstjänster och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter. Målet är att utveckla ett datasystem som betjänar ministerierna och som kan underlätta hanteringen av uppgifter om lokaler och en granskning på jämförbara grunder av ämbetsverkens och inrättningarnas disposition av utrymmen.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att kollektiv upphandling alltjämt tillämpas i större utsträckning och genom att ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsenheter vid fördelningen av sina resurser styrs att koncentrera sig på upphandling som anknyter till kärnverksamheten. Finansministeriet stöder upphandlingsenheternas kompetens i upphandlingsfrågor genom statens upphandlingshandbok.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att

— samla statsförvaltningens upphandlingsvolymer

— konkurrensutsätta ramavtal för olika områden

— stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi på koncernnivå.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens och högklassig upphandling, med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen.

Hansel Ab:s verksamhet ska utvecklas på så sätt att man med den lägre nivå på serviceavgifterna som tillämpas från ingången av 2008 når åtminstone nollresultat inom verksamheten och så att kundtillfredsställelsen och kvaliteten på servicen är fortsatt goda. Ett mål är dessutom att ramavtalen för Hansel Ab ska fås med i statens elektroniska system för hantering av beställningar.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för tjänsterna för statssamfundet för 2010:

Effektmål	**Åtgärder**
Lönsamheten och produktiviteten i fråga om verksamheten och processerna inom förvaltningen förbättras, men kvaliteten bevaras ändå på önskad nivå.	Tillhandahållandet av tjänster för statssamfundet utvecklas med beaktande av en ändamålsenlig arbetsfördelning, och modern kommunikationsteknik utnyttjas.
Verksamhetsprocesserna läggs om och informationssystemens kompatibilitet och interoperabilitet förbättras för att man ska nå skalfördelar och synergier och kunna utnyttja de anställdas kunnande effektivare.	De gemensamma processerna inom förvaltningen förenhetligas, överlappningar gallras bort och styrningen av processerna utvecklas. Den elektroniska kommunikationen utökas. Informationssystemen förnyas med beaktande av informationssäkerhetsaspekterna.

Arbetslivet förbättras och ämbetsverkens och inrättningarnas resurser inriktas allt mer på deras egen kärnverksamhet. Servicecentralernas lönsamhet och produktivitet förbättras när det gäller att tillhandahålla stödtjänster inom förvaltningen och kundtillfredsställelsen förblir på en god nivå.	Verksamhetskulturerna och verksamhetsprocesserna moderniseras genom att arbetshälsan, ledarskapet och chefsarbetet förbättras. Verksamheten för de organisationer som tillhandahåller interna tjänster inom förvaltningen bygger i allt större utsträckning på kundstyrning i form av intern fakturering, varvid tjänsternas pris, kvalitet och leveranssäkerhet måste vara jämförbara med motsvarande tjänster som kan köpas på marknaden. Goda kundrelationer och kundinriktning främjas. Målet är att alla ämbetsverk och inrättningar ska vara kunder hos servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning senast vid utgången av 2010. Statens IT-centrals kundrelationer utvidgas så att verksamheten redan har märkbara effekter när det gäller att minska andelen överlappande arbete vid tillhandahållandet av IT-tjänster.
Funktionsdugligheten och kvaliteten inom styrningen av statsfinanserna och statens verksamhet ska säkerställas och utvecklas, och redovisningsskyldigheten och det anknytande resultatansvaret säkerställas.	Användningen av verktyg för styrning och rapportering i fråga om verksamheten och ekonomin ska effektiviseras. Det görs en utvärdering av resultatstyrningen.

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 548 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Statskoncernens serviceproduktion utvecklas och tjänster tas i bruk.	Statskontoret svarar för att de gemensamma processer och verksamhetsmodeller som planerats inom Kieku-programmet tas i bruk i stor omfattning inom statsförvaltningen i enlighet med målsättningen. Statskontoret svarar för samordningen och det gemensamma utvecklandet av processerna för ekonomi-, personal- och informationsförvaltningen vid ämbetsverken och servicecentralerna. Statskontoret svarar för införandet och ibruktagandet av ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen. Statens IT-servicecentral fastställer, anskaffar, genomför och tillhandahåller effektivt och på ett förstklassigt sätt IT-tjänster för hela statsförvaltningen och gemensamma interna IT-tjänster för statsrådet i enlighet med statens IT-strategi.

	Med verksamheten vid enheten Statens personaltjänster stöder Statskontoret genomförandet av personalförändringar och omplaceringar av personalen vid olika omställningar i enlighet med en god personalpolitik i statens organisationer. Statskontoret utvecklar koncerntjänster inom Statskontorets olika verksamhetsområden i samarbete med finansministeriet.
En kostnadseffektiv skötsel av statens finanser.	Modeller för hanteringen av statsskulden och statens utlåning utvecklas i en riktning som ger uppdragsgivarna ekonomiskt mervärde och kostnadseffektivitet.
Basservice ska produceras effektivt och med hög kvalitet.	Statskontoret tillhandahåller sin basservice effektivt och med hög kvalitet bl.a. genom att utveckla de elektroniska serviceprocesserna. Statskontorets kostnader för att tillhandahålla basservice är lägre än andra aktörers som verkar i samma bransch inom den privata eller kommunala sektorn.
Förbättring av produktiviteten inom statsförvaltningen.	Statskontoret tillämpar resultaten av Kieku-projektet. Processer för statens ekonomi- och personalförvaltning standardiseras och gemensamma processer och datasystem som stöder processerna tas i bruk inom statens ekonomi- och personalförvaltning och arbetet med att utveckla servicecentermodellen och Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning stöds. Genom åtgärderna kan man förbättra produktiviteten inom statens ekonomi- och personalförvaltning. En överföring av behandlingen av pensionsärenden som gäller Statskontorets enskilda kunder till Kommunernas pensionsförsäkring bereds så att överföringen genomförs 2011. Samtidigt överförs den personal som sköter dessa ärenden vid Statskontoret till Kommunernas pensionsförsäkring. I samband med överföringen säkerställs att den goda praxis i fråga om rehabilitering och bedömningen av arbetsförmågan som hör till statens arbetsgivarroll kvarstår och utvecklas.
Förbättring av Statskontorets produktivitet.	Den elektroniska kommunikationen ska utvecklas. Hyrda tillämpningar utnyttjas vid upphandlingen av datasystemtjänster. Pilotprojekt för Kieku-datasystemet. Bland de första som tar Statens IT-servicecentrals tjänster i bruk.

Utveckling av årsverken	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
	536	559	510

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 008	66 909	59 811
Bruttoinkomster	32 249	40 770	39 263
Nettoutgifter	22 759	26 139	20 548
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 356		
— överförts till följande år	7 091		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	31 431	40 768	38 063
— övriga intäkter	800	-	1 200
Intäkter sammanlagt	32 231	40 768	39 263
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	35 009	40 782	39 527
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 778	-14	-264
Kostnadsmotsvarighet, %	92	100	99

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 144 000 euro)	-77
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	203
Slopande av engångsavdrag	167
Överföring till moment 28.10.01	-1 312
Överföring till moment 28.10.02	-500
Överföring från moment 28.70.20	250
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-60 årsv.)	-1 795
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-15 årsv.)	-337
Omfördelning	-398
Övriga ändringar sammanlagt (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 250 000 euro)	-1 792
Sammanlagt	-5 591

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 75 årsverken och 2 132 000 euro, varav ett avdrag på 15 årsverken och 337 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	20 548 000
2009 budget	26 139 000
2008 bokslut	24 494 000

02. Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 535 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat utvidgningen av tjänsterna vid enheten för statsrådets informationsförvaltning när det gäller IT-bastjänster och användartjänster till nya ministerier som får bred service. Likaså har man beaktat den tjänstefakturering som baserar sig på livscykelkostnaderna för användningen och underhållet av nya servicemiljöer som används ge-

mensamt av flera ministerier (ett gemensamt säkringssystem, ett gemensamt e-post och registersystem AD och MAHTI, dvs. ett ärendehanteringssystem för fyra ministerier och justitiekanslersämbetet). Priset på tjänsterna inkluderar den arbetsinsats vid enheten för statens informationsförvaltning som hänför sig direkt till dessa tjänster. Enheten för statsrådets informationsförvaltning har ingått serviceavtal med ministerierna och andra statliga ledningsorganisationer om de tjänster som tillhandahålls dem. Avtalen innehåller bl.a. tjänsternas kvalitetsmål, prissättningsgrunderna samt beskrivningar av de tjänster som tillhandahålls. I samarbetsorgan för beställaren, den som tillhandahåller tjänsten och kundorganisationerna ger man akt på hur kriterierna för servicenivån uppfylls. I avtalen anges sanktioner för avvikelser från de kriterier som gäller servicenivån.

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Enheten för statsrådets informationsförvaltning utvidgar sin serviceproduktion med bred service till 3—4 nya ministerier under 2009—2010.	Utvidgningen av servicen planeras tillsammans med ministerierna. Utvidgningen grundar sig på produktifierade tjänster som enheten har erfarenhet av att tillhandahålla. Utvidgningen av servicen synkroniseras med konkurrensutsättningen av utlagda tjänster så att ministeriernas behov kan beaktas när kvaliteten på tjänsterna och andra egenskaper fastställs.
Enheten för statsrådets informationsförvaltning tillhandahåller kostnadseffektivt statsrådet och de ministerier den betjänar tjänster som omfattar underhåll och utveckling av datakommunikation och informationssystem enligt de krav i fråga om funktionskritiska egenskaper och tillgänglighet som ställts på deras verksamhet.	Kvaliteten på tjänsterna kontrolleras kontinuerligt mot de kvalitetskrav som ställts i avtalen. Vid behov reagerar man omedelbart på observerade kvalitetsavvikelser.
	Inom tillhandahållandet av tjänster övergår man systematiskt till att kunderna själva finansierar tjänsterna enligt principerna för självkostnadsprissättning.
Enhetens tjänster och hela verksamhet utgår från kundens behov och stöder verksamheten vid och ledningen av statsrådet och de ministerier enheten betjänar.	Kundorganisationerna deltar i styr- och uppföljningsgrupper för de utlagda tjänsterna. Enheten för statsrådets informationsförvaltning och dess kunder har en gemensam styrgrupp för tjänsterna. Där behandlas frågor som gäller tillhandahållande, planering och utveckling av tjänster.
Enhetens tjänster är produktifierade, och inom utvecklingsprojekten tillämpas avtalade formbundna projektmetoder genom hela realiseringen av projekten.	Det har utarbetats noggranna beskrivningar av tjänsterna och tillhandahållandet av dem. Beskrivningarna omfattar arbetsfördelning, tjänstekomponenter, resurser som används för att tillhandahålla tjänsterna och prissättningen av dem.
Av enhetens effektiva arbete ska minst 65 % användas för prestationer med vilka man tillhandahåller tjänster för ministerier och ämbetsverk.	Det egna sakkunnig- och styrningsarbetet i anslutning till de produktifierade tjänsterna genomförs effektivt genom att arbetet i anslutning till serviceverksamheten i fråga hänförs till serviceuppgifterna utgående från prestationerna och genom att man ständigt försöker nå en så ändamålsenlig balans som möjligt mellan det egna och utomstående arbetet samt genom att tjänsterna sammanförs till effektivare helheter.

Mål för resultatet av verksamheten

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Kritiska serverprograms tillgänglighet, % av den totala tiden	99,95	99,95	99,95
Kritisk aktivutrustnings tillgänglighet i data-kommunikationsnätet, % av den totala tiden	99,98	99,98	99,98
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse, respons på kvaliteten (skala 1—5)	3,4	3,5	3,5
Tillfredsställelse med användarstödet, förfrågan till kunderna (skala 4—10)	9,25	9,3	9,3
Hur väl användarstödets tjänster når den servicegrad som anges i avtalskriterierna, %	92	94	94

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,42	3,5	3,5
Deltagande i utbildning som upprätthåller yrkesskicklighe-ten, genomsnitt dagsverken/år	5	6	7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 240	9 237	9 035
Bruttoinkomster	3 114	3 765	4 500
Nettoutgifter	6 126	5 472	4 535
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 634		
— överförts till följande år	1 506		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	3 114	3 765	4 500
Intäkter sammanlagt	3 114	3 765	4 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 114	3 765	4 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 2 000 euro)	31
Inkomster av nya tjänster (MAHTI, säkringstjänster och utvidgade användartjänster)	-378
Omfördelning	-590
Sammanlagt	-937

2010 budget	4 535 000
2009 budget	5 472 000
2008 bokslut	5 998 000

03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 039 000 euro.

Förklaring: Målet för resultaten av verksamheten inom finanscontrollerfunktionen är att säkerställa att statens bokslutsberättelse ger riktiga och tillräckliga uppgifter om statens resultat. Den interna kontrollen och riskhanteringen ska stärkas som ett led i processen med resultatstyrning och redovisningsskyldighet. Den revisionsmyndighet som finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen ska utifrån de kontroller av system och projekt som myndigheten ansvarar för lämna en rapport till EU-kommissionen om hur strukturfondernas administrations- och kontrollsystem fungerar och göra en årlig sammanfattning enligt gemenskapens budgetförordning om de kontroller och förklaringar som strukturfonderna har tillgång till.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Antal anställda, årsverken	6	9	11

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 3 000 euro)	-2
Omfördelning	-19
Sammanlagt	-21

2010 budget	1 039 000
2009 budget	1 060 000
2008 bokslut	980 000

(05.) Servicecentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten eftersom Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning inleder sin verksamhet vid ingången av 2010.

2009 budget	1 000 000

06. Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 412 000 euro.

Förklaring: Investeringsutgifterna i anslutning till utvecklandet av statsförvaltningens gemensamma IT-tjänster har budgeterats under moment 28.70.01. Finansministeriet har till uppgift att bereda strategier och verksamhetsplaner för utvecklandet av tjänsterna och att göra förstudier. Efter beslutsfattandet bestämmer ministeriet att Statens IT-servicecentral ska fortsätta arbetet med att införa tjänsterna: exaktare fastställelse, anskaffning, genomförande, ibruktagande, tillhandahållande och underhåll. Finansministeriet finansierar också det centraliserade investeringsskedet för tjänsterna och styr projektet. Ministeriet har på förslag av Statskontoret utsett en delegation som stöder resultatstyrningen vid Statens IT-servicecentral.

Statens IT-servicecentrals mål i syfte att förbättra produktiviteten inom hela statsförvaltningen är att

— stödja tväradministrativ verksamhet mellan förvaltningsområdena och ämbetsverken med statens gemensamma IT-tjänster

— förkorta tiden för genomförande av utvecklingsinvesteringar inom förvaltningsområdena och i ämbetsverken med statens gemensamma IT-tjänster

— förbättra kostnadseffektiviteten inom statens IT-verksamhet genom att minska det överlappande arbetet i fråga om utvecklingsarbete i anslutning till IT-verksamheten och de fortlöpande tjänsterna samt genom att effektivisera produktionen och upprätthållandet av fortlöpande IT-tjänster genom samordnad och centraliserad produktion

— minska dolda kostnader genom att främja IT-tjänsternas användbarhet

— utveckla riskhanteringen inom statens IT-verksamhet genom att säkerställa tillgången till kunnande för IT-uppgifter och genom att utveckla datasäkerheten och andra utvalda kompetensområden.

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
Man tar i bruk produktifierade tjänster som innefattar konton för ärendehantering, integrationsplattformar och ärendehanteringssystem, en gemensam säker datakommunikationslösning för staten samt en ånyo konkurrensutsatt tjänst för nätidentifiering och nätbetalning för medborgarärenden. Ansvaret för vissa tjänster inom datasystemen för ekonomi- och personalförvaltning överförs från Statskontoret till Statens IT-servicecentral.	Det skapas en verksamhetsmodell och produktionsberedskap för tjänster som innefattar konton för ärendehantering, integrationsplattformar, ett datakommunikationsnät och ett system för hantering av dokument och ärenden. Tjänsterna för kunderna tas i bruk vid ingången av 2010 i de nya regionförvaltningsverken och i andra enheter inom statsförvaltningen. Portalen suomi.fi förnyas så att den blir en medborgarportal som i större utsträckning betonar ärendehantering. Ansvaret för systemen Rondo, Tilha, Travel och Heli överförs från Statskontoret till Statens IT-servicecentral. Statens IT-servicecentral börjar centraliserat sköta kundförhållandena till systemleverantörerna och tjänsteproducenterna utgående från serviceavtal som ingås med ämbetsverken. Kostnaderna i anslutning till dessa tjänster debiteras till självkostnadsvärde av användarorganisationerna.
Nya gemensamma IT-tjänster utvecklas inom statsförvaltningen.	Man deltar ValtIT-spetsprojekt samt i sådana utvecklingsprojekt för stödtjänster för den elektroniska ärendehanteringen som genomförs inom hela den offentliga förvaltningen enligt vad som avtalats i ett resultatavtal mellan Statskontoret och finansministeriet och enligt de föreskrifter som finansministeriet ger.
Verksamhetssätten vid IT-servicecentralen etableras.	Organisationen och verksamhetssätten vid Statens IT-servicecentral etableras och vidareutvecklas i samarbete med kunderna och andra intressentgrupper.

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet		
Kostnadsmotsvarighet, %	2	47
Till buds stående tjänster, st.	4	10
Nya serviceavtal, st.	30	80
Produktion och kvalitetsledning		
Kundtillfredsställelse (skala 1—5)	3,8	3,8
Uppnående av fastslagna servicenivåer, %	99,8	99,8

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 mål	2010 mål
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,4	3,5
Deltagande i utbildning som upprätthåller yrkesskicklighet, genomsnitt dagsverken/år	-	7
Antal anställda, årsverken	28	44

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 470	10 535
Bruttoinkomster	150	6 123
Nettoutgifter	6 320	4 412

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 123
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 019
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 896
Kostnadsmotsvarighet, %	47

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning	-588
Övrig förändring sammanlagt	-1 320
Sammanlagt	-1 908

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	4 412 000
2009 budget	6 320 000
2008 bokslut	260 000

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 982 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för de investeringar som krävs till följd av de ändringar i datasystemen och andra ändringar som föranleds av sammanslagningen av servicecentralerna och förenhetligandet av funktionerna och för utvecklandet av servicecentrets verksamhet. Dessutom kan anslaget användas för att bevara servicecentrets funktionsförmåga vid en eventuell utvidgning av verksamheten.

Statsförvaltningens fyra servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltning sammanförs från och med den 1 januari 2010 till administrativt sett ett enda ämbetsverk med flera verksamhetsställen inom finansministeriets förvaltningsområde. De servicecentraler som slås samman är Justitieförvaltningens servicecentral, Inrikesförvaltningens servicecentral, Försvarsförvaltningens servicecentral och Statskontorets servicecentral. Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, som inleder sin verksamhet vid ingången av 2010, har till uppgift att tillhandahålla stöd- och sakkunnigtjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen för alla ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen.

Servicecentrets verksamhet har organiserats enligt en beställar-utförar-modell och tjänsterna är avgiftsbelagda för kunderna. Tillhandahållandet av tjänster baserar sig på ett serviceavtal som ingås mellan servicecentret och kunderna. I serviceavtalen kommer man också överens om avgifterna för tjänsterna. Avgifterna baserar sig på kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsterna (självkostnadspris). Med avgifterna täcks kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsterna samt kostnaderna för utvecklingen till den del denna ankommer på servicecentret (kostnadsmotsvarighet 100 %).

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Utvecklande av servicecentret och serviceproduktionen	Den administrativa sammanslagningen av servicecentralerna och organiseringen av verksamheten slutförs. En utveckling av serviceproduktionen inleds med beaktande av kraven på produktivitet och ibruktagandet av ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen. Man deltar i arbetet i anslutning till Kieku-programmet.
En serviceproduktion som är kostnadseffektiv och av hög kvalitet.	Ekonomiskt mervärde och kostnadseffektivitet skapas för kunderna. Tjänsterna produceras på ett förstklassigt sätt.
Servicecentrets serviceproduktion och verksamhetssätt etableras.	Servicecentrets verksamhetsmodell etableras och organisationen och verksamhetssätten vidareutvecklas i samarbete med kunderna och intressentgrupperna.
Servicecentrets system, processer och verksamhetssätt förenhetligas.	Servicecentrets system, serviceprocesser och verksamhetssätt, inklusive kundrelationshantering och rapportering, förenhetligas och vidareutvecklas. Enhetliga principer för prissättning och service tas i bruk 2011.

Mål för resultatet av verksamheten

	2010 mål
Prestationer	
Inköpsfakturor, antal	1 806 000
Försäljningsfakturor, antal	174 000
Reseräkningar, antal	295 000
Lönespecifikation, antal	1 294 000
Uträkningar över arvoden, antal	67 000
Resurshushållning	
Inköpsfakturor, €/prestation	6,0
Försäljningsfakturor, €/prestation	7,0
Reseräkningar, €/prestation	4,0
Lönespecifikation, €/prestation	12,5
Uträkningar över arvoden, €/prestation	15,5
Serviceförmåga och kvalitet	
Kundtillfredsställelse, ekonomitjänster (1—5)	3,8
Kundtillfredsställelse, personaltjänster (1—5)	3,8
Hantering av mänskliga resurser	
Arbetstillfredsställelse, ekonomitjänster (1—5)	3,5
Arbetstillfredsställelse, personaltjänster (1—5)	3,5
Årsverken	750

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	56 515
Bruttoinkomster	55 533
Nettoutgifter	982

2010 budget 982 000

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om Senatfastigheter (1196/2003) ska Senatfastigheter producera och utveckla lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköta den fastighetsförmögenhet som är i dess besittning.

Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statssamfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 26 fastighetsaktiebolag som dotterbolag.

Som en följd av universitetsreformen överförs de universitetsfastigheter som varit i Sentafastigheters besittning till tre separata fastighetsbolag vid ingången av 2010. Ur Sentafastigheter balansräkning överförs egendom till ett värde av ca 1,73 miljarder euro. De lån som hänför sig till universitetsfastigheterna, ca 800 miljoner euro, antecknas som Senatfastigheters fordran avseende köpesumman. Senatfastigheters omsättning minskar med ca 200 miljoner euro till följd av överföringen. Av aktierna i de fastighetsbolag som inrättas antecknas en tredjedel, ca 300 miljoner euro, i Senatfastigheters egendom.

För Senatfastigheter uppställs följande service- och verksamhetsmål:

Senatfastigheter

— säkerställer en hållbar och med tanke på livscykelaspekten ansvarsfull grund för sin verksamhet i ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt perspektiv och upprätthåller kundtillfredsställelsen

— utvecklar och upprätthåller sakkunnigtjänsterna i lokalitetsfrågor så att de stöder strukturella omvandlingar och förändringar i verksamheten såväl hos kunderna som på statligt håll

— säljer egendom som staten inte behöver genom öppna och rättvisa förfaranden

— säkerställer för sin del att överföringen av de fastigheter som universiteten förfogar över genomförs i enlighet med planerna

— deltar i andra utredningar som gäller strukturerna hos statens fastighetsinnehav och säkerställer för sin del att de skal- och samarbetsfördelar som man får genom att centralisera statens fastighetsinnehav kvarstår i framtiden.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter på högst 270 miljoner euro år 2010. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 210 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till stimulans betonade grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet. I investeringarna bereder man sig dessutom på de kostnader som föranleds av utvidgningen av användningen av datasystemet till statens alla förvaltningsområden. I investeringsramen ingår inte markanvändningsavgifter och inte heller överlåtelseskatt.

Senatfastigheter får bevilja sådana dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 35 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att för investeringsförbindelser år 2010 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 330 miljoner euro.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 64 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters uthyrningsverksamhet år 2010.

År 2010 intäktför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 300,7 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2009, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2010 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 215,2 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 80 miljoner euro och borgensavgifterna till 5,5 miljoner euro. Den fastighetsförmögenhet som överförs till universitetens fastighetsbolag grundar sig delvis på investeringar som Senatfastigheter gjort tidigare år. Senatfastigheter har fått dra av mervärdesskatteutgifterna i anslutning till dessa investeringar. När förmögenheten överförs från ett statligt affärsverk till ett aktiebolag ska åtminstone en del av dessa avdrag enligt lagen återbetalas till staten. Utgångspunkten är att Senatsfastigheter betalar återbetalningarna. Avsikten är att återbetalningarna ska beaktas som en minskande faktor när det slutliga målet för intäktsföringen fastställs för Senatfastigheter.

Preliminär investeringsplan för 2010 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	210
Investeringar i nybyggnader	50
Sammanlagt	260

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall		2009 prognos		2010 uppskattning	
	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern
Omsättning, mn €	673	677	689	694	485	488
— förändring, %	4,2	4,2	2,4	2,5	-29,6	-29,7
Hyresbidrag, mn €	441	454	454	467	302	310
— % av omsättningen av hyresverksamheten	69	67,1	68,1	67,3	63,6	63,5
Rörelsevinst, mn €	225	220	243	238	147	145
— % av omsättningen	33,4	32,5	35,3	34,3	30,3	29,7
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	102	105	125,1	127	69	71
— % av omsättningen	15,2	15,5	18,2	18,3	14,2	14,6
— % av grundkapitalet	15,2	15,6	18,6	18,9	10,3	10,6

Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	100	100	80	80	80	80
Avkastning på investerat kapital, %	3,9	3,9	4,0	4,0	3,4	3,4
Investeringar i % av omsättningen	40,6	40,3	53,2	53,3	55,7	55,4
Soliditet, %	59	58,2	58,4	58	54,4	54,2
Balansomslutning, mn €	5 835	5 857	5 910	5 930	5 346	5 366
Antal anställda	271	271	270	270	265	265

Omsättningen består av hyresinkomster, försäljning av egendom och tjänster.

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	4,2	4,5	5,5
13.01.04 Räntor	62,5	58,1	50,1
13.05.01 Intäktsföring av vinst	100,0	80,0	80,0
15.01.02 Lån	159,9	165,3	165,1
Sammanlagt	326,6	307,9	300,7

2010 budget	—
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	—
2008 bokslut	—

30. (28.30 och 28.01, delvis) Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: Statens statistikväsen ska sörja för att statistik över samhällsförhållandena och deras utveckling framställs för allmänt bruk. **Statistikcentralen** är allmän myndighet inom statens statistikväsen. Utöver framställandet av statistik ska centralen sörja för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga statistikframställande myndigheter. När det gäller att revidera och utveckla statistiken är målet att så väl som möjligt koppla samman de inhemska informationsbehoven med de internationella förpliktelserna. Man försöker påverka utvecklingen av internationella och i synnerhet europeiska statistiksystem så att utvecklandet av statistiken sker koordinerat på ett sådant sätt att överlappande statistikföring undviks samt befintliga statistikrättsakter förtydligas och gallras. I det internationella statistiksamarbetet främjas ryktbarheten av och den goda praxisen i det finländska statistikkunnandet.

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en sakkunnigenhet för tillämpad ekonomisk forskning. Den ekonomiska forskningen har till uppgift att till stöd för beslutsfattandet producera forskningsinformation om hur den offentliga sektorns resurser kan användas effektivt samt om konsekvenserna av den offentliga sektorns åtgärder på verksamheten inom samhällsekonomin. I den ekonomiska forskningen bedöms både den offentliga ekonomins och samhällsekonomins behov att anpassa sig till kommande ändringar. I forskningen betonas de forskningsbehov som förutsätts med tanke på utvecklandet av produktiviteten inom den offentliga sektorns

serviceproduktion, den hållbara ekonomiska tillväxten samt den strukturpolitik som främjar den ekonomiska anpassningsförmågan.

Befolkningsregistercentralen är centralmyndighet för folkbokföringen. Centralen utvecklar och styr folkbokföringen och upprätthåller det riksomfattande befolkningsdatasystemet tillsammans med magistraterna. Den ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. I dess uppgifter ingår också att sköta certifieringstjänster, identitetskort med chips, rösträttsregistret vid val, den offentliga förvaltningens kontaktregister (Julha) och registret över förmynderskapsärenden.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande **effektmål** för statistikcentralen, statens ekonomiska forskningscentral och befolkningsregistercentralen för 2010:

— De uppgifter som statistikväsendet producerar tillgodoser de centrala nationella behoven och uppfyller Finlands internationella förbindelser.

— Den nationella statistikföringen utvecklas som en högklassig och effektiv helhet med enhetliga tillvägagångssätt och vidare främjas tillämpningen av uppförandekodex som gäller den europeiska statistiken i statistikväsendet.

— Den ekonomiska forskningen motsvarar informationsbehovet inom beslutsfattandet.

— Den ekonomiska forskningen förstärker genom sin verksamhet den hållbara utvecklingen av den offentliga ekonomin och samhällsekonomin och förbättrar förutsättningarna att anpassa sig till förändringar.

— Befolkningsregistercentralen och dess tjänster och produkter ska ha en trovärdig och känd ställning som en del av grunden för informationssamhället.

— Användningen och betydelsen av befolkningsdatasystemet och certifieringstjänsterna liksom även möjligheterna att utnyttja dem ökar i samhället, och ämbetsverkets kunder kan med hjälp av dessa tjänster utföra sina egna göromål effektivare.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 44 145 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter

2) till finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten

2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändring, %	3,9	2,0	2,0
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	74,2	74,0	74,0
Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd service, %	101,0	100,0	100,0
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden	682	679	665
Högsta antal försenade offentliggöranden	48	40	35
Produktionsutgifter per statistikuppgift som offentliggörs, 1 000 €	74,7	74,0	75,9

Tid som använts för offentliggörandena, veckor			
— årsstatistiker	40,7	37,6	38,0
— kvartalsstatistiker	8,5	8,3	8,3
— månadsstatistiker	4,6	4,8	4,8
Avgiftsfria databastjänster, antal tabeller	916	1 000	1 100
Andelen kritisk kundrespons av all respons, %	33	28	28

Statistikcentralen effektiviserar alltjämt sin verksamhet. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. Utrustningen förenhetligas och man använder sig av lösningar som bygger på standarder i syfte att effektivisera statistikproduktionen och serviceverksamheten. Produktionsprocesserna effektiviseras, användningen av elektronisk datainsamling främjas och en automatiserad elektronisk distribution via flera kanaler tas i bruk.

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som gällande EU-rättsakter och förpliktelser när det gäller EU samt nationella behov förutsätter och gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna.

Statistikcentralen sörjer för kvaliteten på sina produkter och tjänster och för sin serviceförmåga bl.a genom att förnya utbudet av tjänster och göra standardtjänster till nättjänster.

Statistikcentralen satsar på att förbättra personalens kompetens, belöning och arbetshälsa, att utveckla chefsarbetet och att idka förutseende personalplanering i enlighet med riktlinjerna i programmet Personalen 2010.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Utveckling av årsverken	926	905	871
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,4	3,5	3,5
Index för utbildningsnivån	5,6	5,6	5,6
Intern rörlighet	64	70	70

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	57 714	55 982	54 005
Bruttoinkomster	11 226	9 910	9 860
Nettoutgifter	46 488	46 072	44 145
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 868		
— överförts till följande år	5 698		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 949	8 150	8 250
— övriga intäkter	82	50	50
Intäkter sammanlagt	9 031	8 200	8 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 937	8 200	8 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	94	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	101	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 198 000 euro)	-25
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	509
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-23 årsv.)	-966
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-21 årsv.)	-472
Omfördelning	-786
Övriga ändringar sammanlagt	-187
Sammanlagt	-1 927

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 44 årsverken och 1 438 000 euro, varav ett avdrag på 21 årsverken och 472 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	44 145 000
2009 budget	46 072 000
2008 bokslut	44 318 000

02. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 063 000 euro.

Förklaring: Man svarar på de tilltagande informationsbehoven genom att kombinera olika slags kunnande i forskningsprojekten, även över enhetsgränserna. Resultatet förbättras med hjälp av strategiska samarbetsnät bl.a. när det gäller ekonomisk forskning kring välfärdstjänster. Också med hjälp av gäster och gemensamma tjänster stärks verksamhetens effektivitet och verkningsfullhet.

Kostnadsfördelning enligt resultatområde, %

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Kärnfunktioner (forsknings- och sakkunniguppgifter)			
Effektiviteten i offentliga tjänster	26	24	24
Finansieringen av och inkomstöverföringar i den offentliga ekonomin	22	22	22
Arbetsmarknaden och tillväxtfrämjande politik	24	26	26
Stöd och modeller för beslutsfattande	10	10	10
Kärnfunktioner, sammanlagt	82	82	82
Stödfunktioner	18	18	18
Sammanlagt	100	100	100
Kostnader sammanlagt, 1 000 €	5 149	5 320	5 369

Produktion och kvalitetsledning

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Antal publikationer			
— internationella publikationer, st	32	30	30
— publikationer inom VATT:s egna publikationsserier, st	41	40	40
— övriga publikationer, st	42	40	40

Till följd av det ökade sakkunnigarbetet i anslutning till beredningen av den ekonomiska politiken minskar den egentliga publikationsproduktionen jämfört med 2008.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Utveckling av årsverken	60	60	59
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,4	-	3,5
Index för utbildningsnivån	6,8	6,8	6,8

Statens ekonomiska forskningscentral satsar på delområden som är centrala för verksamheten i enlighet med de personalstrategiska riktlinjer som blev klara 2008 (bl.a. principerna för rekrytering, gemensamma tjänster och gäster). Arbetshälsan och ledningen utvecklas utgående från resultaten av undersökningarna av arbetstillfredsställelsen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 027	5 437	5 177
Bruttoinkomster	1 056	1 272	1 114
Nettoutgifter	3 971	4 165	4 063
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	931		
— överförts till följande år	988		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 16 000 euro)	2
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-7
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-1 årsverke)	-22
Omfördelning	-72
Övriga ändringar sammanlagt	-3
Sammanlagt	-102

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat en produktivitetsminskning på ett årsverke och 22 000 euro, vilken beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	4 063 000
2009 budget	4 165 000
2008 bokslut	4 028 000

03. (28.01.08) Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 398 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitet inom informationstjänsten, 1 000 € / årsverke	484	495	525
Produktivitet inom certifieringstjänsten, 1 000 € / årsverke	263	251	260
Produktion och kvalitetsledning			
Dataenheter som lämnats ur BDS på basis av en tillämpningsförfrågan, mn st.	5,8	6,5	7,0
Medborgarcertifikat (gällande), 1000 st.	192	210	220
Organisationscertifikat (gällande), 1 000 st.	34	45	55
Tillämpningsförfrågan, antal kunder	1 219	957	1 300
Kundtillfredsställelse (skala 1—5)	3,79	3,5	3,5
Kommuner som anmäler byggnadsuppgifter elektroniskt, %	83,6	86	88
Riktigheten i befolkningsdatasystemets uppgifter:			
— fasta adresser, %	98,9	99	99
— tillfälliga adresser, %	86,4	85	86
Tid för svar på kundrespons via Internet, vardagar högst dygn	1	1	1
Möjlighet att använda direktåtkomst i befolkningsdatasystemet, %	99,7	99	99
Möjlighet att använda certifieringssystem, %	99,9	99	99

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Utveckling av årsverken	122	120	110
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,4	3,3	3,3
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	16,2	10	10

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 678	21 081	19 938
Bruttoinkomster	15 511	16 050	15 540
Nettoutgifter	4 167	5 031	4 398
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	538		
— överförts till följande år	1 036		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro) (Informationstjänsten)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	4 603	4 900	4 850
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 814	4 950	4 950
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-211	-50	-100
Kostnadsmotsvarighet, %	96	99	98
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 048	5 700	5 650
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 656	2 500	1 650
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 392	3 200	4 000
Kostnadsmotsvarighet, %	365	228	342

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro) (Certifieringstjänsten)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	4 012	4 400	4 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 825	4 600	4 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	186	-200	-
Kostnadsmotsvarighet, %	105	96	100
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	723	1 050	1 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 821	1 050	1 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 098	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	40	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 5 000 euro)	71
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	2
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-44
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-8 årsv.)	-179
Omfördelning	-374
Övriga ändringar sammanlagt	-109
Sammanlagt	-633

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 10 årsverken och 223 000 euro, varav ett avdrag på 8 årsverken och 179 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	4 398 000
2009 budget	5 031 000
2008 bokslut	4 665 000

(40.) Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitlen 28.60 och 70 och att moment 20 flyttas till moment 28.60.20 och moment 21 till moment 28.70.20.

40. (28.01, delvis) Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Statens regionförvaltningsverk** inleder sin verksamhet den 1 januari 2010. Regionförvaltningsverken främjar regional jämlikhet genom att i regionerna sköta verkställighets-, styrnings- och tillsynsuppgifter som har samband med lagstiftningen. Verket främjar tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och rättsskyddet, tillgången till basservice, miljöskydd, ett hållbart utnyttjande av miljön, intern säkerhet samt en sund och trygg levnads- och arbetsmiljö i regionerna. I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen (RP 59/2009 rd).

De lokala myndigheterna inom registerförvaltningen utgörs av **24 magistrater**, som har ett eller flera härad som sitt verksamhetsområde. På Åland sköter länsstyrelsen uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna erbjuder register- och rättsskyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter magistraterna vissa allmänna förvaltningsuppgifter samt fungerar som förmyndarskapsmyndighet. Ett nytt uppgiftsfält för magistraterna är organiseringen av den lokala verksamheten inom konsumentrådgivningen.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för statens regional- och lokalförvaltning för 2010:

— Regionförvaltningsverken följer, övervakar och bedömer att tillgången till basservice är lagenlig och jämlik.

— Regionförvaltningsverken sörjer för att medborgarnas rättsskydd tillgodoses genom att behandla klagomål, besvär, rättelseyrkanden och tillstånd snabbt, effektivt och på ett förstklassigt sätt. En mera kundorienterad service stärks.

— Magistraternas tjänster säkerställer ett effektiv och smidigt sätt att uträtta ärenden som är enklare ur kundernas synvinkel.

— Personer som behöver intressebevakning får sina ärenden skötta i enlighet med sitt intresse.

01. Omkostnader för statens regionförvaltningsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 47 788 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som får EU-finansiering.

Förklaring: För regionförvaltningsverken uppställs mål för resultatet av verksamheten och regionala servicemål. Uppnåendet av dessa mål bedöms vid resultatförhandlingarna mellan ministerierna, centralförvaltningsmyndigheterna och regionförvaltningsverken och i utvärderingsrapporterna.

Mål för resultatet av verksamheten

Service	Utvärderingskriterium	2010 mål
Klagan i ärenden som gäller bildningsväsendet	Handläggningstid	70 % inom 9 mån.
Klagan i ärenden som gäller social- och hälsovården	Handläggningstid	I regel 6—11 mån.
Klagan över kommunala beslut	Handläggningstid	70 % inom 9 mån.
Alkoholtillstånd	Handläggningstid	I genomsnitt 1 mån.
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	Handläggningstid	I genomsnitt 3 mån.
Tillsyn över social- och hälsovårdens tjänsteproducenter	Tillsynsbesök	5 % av producenterna
Tillsyn över anläggningar med avseende på miljö- och hälsoskyddet	Tillsynsbesök	90 % av objekten
Miljötillstånd som gäller ny verksamhet	Handläggningstid	10 mån.

Produktivitetsmål

	2010 mål
Minskning i antalet årsverken	25

Personalresurser

	2010 mål
Antal anställda (avlönade med omkostnadsanslag)	1 325
Ordinarie anställda/visstidsanställda, %	80
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,0
Sjukfrånvaro per årsverke (arbetsdagar)	10,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 788
Bruttoinkomster	6 000
Nettoutgifter	47 788

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	12 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 000

Kostnadsmotsvarighet, %	50
Företagsekonomiska prestationer	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	380
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	20
Kostnadsmotsvarighet, %	106

Beaktat vid dimensioneringen av anslaget

	1 000 euro	Årsverken (endast omkostnader)
Överförts från länsstyrelserna (28.01.(10))	36 977	683
Överförts från arbetarskyddsdistrikten (33.70.01)	2 700	460
Överförts från de regionala miljöcentralerna (35.01.(02))	1 853	54,5
Överförts från miljötillståndsverken (35.01.(03))	5 036	88,5
Överförts från magistraterna (28.40.02)	310	4
Reform av veterinärvårdslagen	1 050	15
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	1 079	
Produktivitetsprogrammet	-315	-7
Omfördelning	-902	
Sammanlagt	47 788	1 298

2010 budget 47 788 000

02. (28.01.09) Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 410 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten	**Åtgärder**
Servicen till klienter som behöver intressebevakning är sakkunnig och behandlingstiderna blir kortare.	Magistraterna ska effektivisera sina revisionsprocesser med hjälp av särskilda kravnivåer för kontona. Elektronisk kommunikation mellan magistraterna och den allmänna intressebevakningen bereds. Innan en ansökan om intressebevakning görs ska magistraterna reda ut om personens ärenden kan skötas med hjälp av andra primära tjänster. Magistraterna främjar användningen av en fullmakt för intressebevakning.

Kunder inom konsumentrådgivningen får förstklassig service i tillräcklig omfattning i hela landet.	I samarbete med Konsumentverket arbetar magistraterna för att göra processen för kund- och telefontjänster smidigare och sörjer för att konsumentrådgivningen har tillräckliga resurser.
Magistraternas tjänster har blivit bättre och allsidigare, och tillvägagångssätten har blivit enhetligare.	Magistraternas tillhandahållande av tjänster i form av samservice ska utvidgas. Möjligheten att sköta ärenden på elektronisk väg utvecklas enligt strategin för 2009—2013. Magistraternas tillvägagångssätt görs enhetligare och uppgifterna fördelas jämnare mellan magistraterna. Det första skedet i elektronisk kommunikation inom företags- och organisationsdatasystemet samt den nya elektroniska informationstjänsten för handels-, stiftelse- och företagsinteckningsregistret har tagits i bruk. Magistraterna gör för egen del tjänsterna kända, styr kunderna till användningen av dem och ger råd vid användningen.
De fasta adresserna ska vara riktiga till 99,0 %.	Magistraterna ska ta emot och registrera flyttningsanmälningar enlig den avtalade arbetsfördelningen och sörja för en hög kvalitet på adressuppgifterna för de personer som registreras i befolkningsdatasystemet. Konsekvenserna av ändringar i processen för behandling av flyttningsanmälningar ska beaktas när uppgiften utförs.

Regionala servicemål	2010 mål
Förordnande av intressebevakning	
—avgöranden genom magistratens beslut, tid högst mån.	4
—ansökningar till tingsrätten, tid högst mån.	4
Intressebevakning-revision	
— granskningstid för årsredovisningar som inkommit inom utsatt tid	Före utgången av det år de har inkommit
Notarius publicus	
— erhållande av service, högst dagar	2
Service i fråga om flyttningsanmälan och adresser	
— tid för svar i servicetelefon, tid i normala fall högst min.	1
Handelsregistret	
— behandling av handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag, tid i genomsnitt mån.	0,5

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Utveckling av årsverken	774	830	795
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,1	3,2	3,3
Sjukfrånvaro, dagar/årsverke	11,1	9,5	9,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 885	46 387	42 410
Bruttoinkomster	9 860	11 450	10 000
Nettoutgifter	28 025	34 937	32 410
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 735		
— överförts till följande år	6 933		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	9 153	10 500	9 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 086	15 000	14 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 933	-4 500	-4 200
Kostnadsmotsvarighet, %	61	70	70
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	707	950	900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	732	940	890
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-25	10	10
Kostnadsmotsvarighet, %	97	101	101

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 143 000 euro)	-117
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	47
Överföring till den enhet för regionförvaltningens informationsförvaltning som finns i anslutning till närings-, trafik- och miljöcentralerna (32.01.02) (-9 årsv.)	-495
Överföring till regionförvaltningsverken (styrenheten för magistraterna) (28.40.01) (-4 årsv.)	-310
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-220
Produktivitetsfrämjande åtgärder, överföring till moment 28.10.01 (-15 årsv.)	-338
Omfördelning	-350
Övriga ändringar sammanlagt	-744
Sammanlagt	-2 527

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat produktivitetsminskningar på 25 årsverken och 558 000 euro, varav ett avdrag på 15 årsverken och 338 000 euro beror på sänkningen av produktivitetsmålet för skatteförvaltningen.

2010 budget	32 410 000
2009 budget	34 937 000
2008 bokslut	31 223 000

03. (28.01.12) Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 267 000 euro.

Av anslaget har 2 100 000 euro reserverats för förenhetligandet av regionförvaltningsmyndigheternas informationssystem och 1 000 000 euro för ersättande av kommunernas kostnader för ordnandet av samservice.

Anslaget får användas

1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning

2) till uppföljning av förvaltningsförsöket i Kajanaland

3) till planering och ändring av datasystemen och andra behövliga ändringar till följd av regionförvaltningsreformen

4) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer

5) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice, administrering av samservicen och ersättande av kommunernas kostnader för ordnandet av samservicen

6) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Statens regionförvaltningsverk, som inrättas inom finansministeriets förvaltningsområde, och närings-, trafik- och miljöcentralerna, som inrättas inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde, inleder sin verksamhet den 1 januari 2010. Av behovet av anslag föranleds 2 100 000 euro av det gemensamma utvecklandet av de regionförvaltningsmyndigheter som inrättas. De planerings- och ändringsarbeten som hänför sig till datasystemen och andra ändringar gäller användarkontroll och register, datakommunikation, e-post och telefonlösningar, arbetsstationer och användarstöd, plattformar för intranät och internet, plattformen för ärendehanteringssystemet och dokumentförvaltning, överföring av avtal och licenser, inrättande av informationsförvaltningen inom regionalförvaltningen, utvecklande av nättjänster, ordnande av hanteringen av informationssystem och dataarkiv för kärn- och stödfunktionerna samt utvecklande av informationsförvaltningspersonalens kunnande. Avsikten är att samarbetet på lokal nivå mellan statliga myndigheter, kommuner och Folkpensionsanstalten ska effektiviseras avsevärt för att ordna samservicen. Inrättandet av samservicekontor medför bl.a. investeringskostnader och för ersättandet av dem är det nödvändigt att, av motiverade skäl, anvisa stöd till kommunerna av det centraliserade anslaget. Behovet av anslag uppgår till 1 000 000 euro.

En styrning av statsandelen till stödjande av de samservicekontor som upprätthålls av kommunerna är nödvändigt för att förhindra skadeverkningarna av ett glesare servicenät för lokala förvaltningstjänster. Behovet av samservice håller på att växa kraftigt då antalet servicekontor som drivs inom lokalförvaltningen och av folkpensionsanstalten minskar. Behovet av samservice ökar samtidigt också till följd av ändringen av kommunernas servicestruktur. På denna grund styrs 1 000 000 euro till kostnader för inrättande och underhåll av samservicekontor. Motsvarande avdrag görs under moment 28.90.30 Statsandel till kommunerna för ordnandet av basservicen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	-47
Överföring från moment 28.01.(10)	2 000
Överföring från moment 28.70.20	130
Överföring från moment 28.90.30	1 000
Omfördelning	-40
Övriga ändringar sammanlagt	-550
Sammanlagt	2 493

2010 budget	3 267 000
2009 I tilläggsb.	2 480 000
2009 budget	774 000
2008 bokslut	374 000

50. Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de närmast följande årtiondena. Statens pensionssystem reviderades från ingången av år 2005 som en del av reformen av hela arbetspensionssystemet. Målet var att förbättra hållbarheten i fråga om finansieringen av pensionerna och att på lång sikt höja den genomsnittliga pensioneringsåldern med 2—3 år. Staten förbereder sig på de framtida pensionsutgifterna också med hjälp av statens pensionsfond (SPF). SPF är en fond utanför statsbudgeten ur vilken årligen kan överföras medel till budgeten i syfte att täcka utgifterna för pensionerna. Genom statskontorets Kaiku-projekt, som finansieras med en omkostnadsandel som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 680 509 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens pensioner (1295/2006) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa

2) dröjsmålsförhöjningar

3) eventuella rättegångskostnader

4) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt

5) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2010 (2293).

Beräknad användning av anslaget	€
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 551 009 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	1 047 110 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	10 380 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	68 710 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	3 300 000
Sammanlagt	3 680 509 000

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	3 680 509 000
2009 budget	3 587 680 000
2008 bokslut	3 330 478 222

16. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 320 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får användas

1) högst 780 000 euro till nya konstnärs- och journalistpensioner, dock så att högst 35 extra konstnärspensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension och

2) högst 9 000 euro för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2010 (2293).

Beräknad användning av anslaget	€
Tidigare beviljade extra pensioner	19 396 000
Nya extra pensioner	
— konstnärs- och journalistpensioner (högst)	780 000
— övriga	135 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	20 320 000

2010 budget	20 320 000
2009 budget	20 370 000
2008 bokslut	19 168 955

17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 540 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av ersättningar till Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och till pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar

2) för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentrals tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

3) för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar. Med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammas Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

4) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999).

Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2010 (2293).

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	26 210 000
Ersättning till Nokia Abp	100 000
Ersättning till Vapo Oy	700 000
Ersättning till Vammas Oy	200 000
Ersättning till Lapua Oy	300 000
Övriga ersättningar	30 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	3 000 000
Sammanlagt	30 540 000

2010 budget	30 540 000
2009 budget	30 500 000
2008 bokslut	29 347 275

50. Skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 120 000 euro.

Anslaget får användas

1) till olycksfallsersättningar

2) till trafikskadeersättningar

3) till ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring

4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän

5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda

6) till ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift

7) till arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador

8) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) olycksfallsersättningar: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet

2) trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)

3) periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

4) ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)

5) lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898).

Beräknad användning av anslaget	€
Olycksfallsersättningar	34 100 000
Trafikskadeersättningar	2 000 000
Ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring	1 800 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	1 900 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	60 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift	170 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	90 000
Sammanlagt	40 120 000

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	40 120 000
2009 budget	41 407 000
2008 bokslut	40 469 668

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 79 500 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2010 (2293).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

2010 budget	79 500 000
2009 budget	64 088 000
2008 bokslut	45 666 768

95. Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 600 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som föranleds av utbetal-

ningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Statskontoret betalar ränta till ansvarsfördelningen enligt VILMA-förfarandet på pensioner och förskott enligt lagen om statens pensioner som betalas ut av andra pensionsanstalter. Som räntesats används en ränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	11 600 000
2009 budget	11 000 000
2008 bokslut	8 222 477

60. (28.60, delvis, och 40, delvis) Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

Anslag under momentet Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen kan användas till att betala 25 nationella experters arbete vid Europeiska unionens institutioner. Genom att sända nationella experter i Europeiska unionens tjänst främjas rekryteringen av finländare samtidigt som strävan är att få finländare att sköta uppgifter som är viktiga med tanke på Finland. Kommittén för EU-ärenden behandlar alla förslag gällande nationella experter som läggs fram av ministerierna. Utsändandet av nationella experter ska stödja genomförandet av målen för Finlands EU-politik.

Med det anslag som reserverats för främjande av arbetarskyddet genomförs inom statsförvaltningen sådan verksamhet som motsvarar arbetarskyddsfondens verksamhet inom den privata och kommunala sektorn. Anslaget beräknas enligt samma grunder som de medel som överförs från arbetsgivare som är skyldiga att teckna olycksfallsförsäkring i arbetarskyddsfonden. Med anslaget stöds aktuell forsknings-, utvecklings- och informationsverksamhet. Statens delegation för arbetshygien och arbetarskydd lägger fram förslag till användning av anslaget för finansministeriet.

Ämbetsverk och inrättningar stöds vid utarbetande och genomförande av stödprogram för personalen i fall där det finns risk för att anställda blir utan uppgifter till följd av omorganiseringar av förvaltningen. Stödåtgärderna kan innehålla handledning för omplacering, utbildning eller andra åtgärder som stöder sysselsättningen.

Finansministeriet ställer upp följande **effektmål** för de gemensamma personalutgifterna inom statsförvaltningen för 2010:

— främjande av hälsan och säkerheten i arbetet på statliga arbetsplatser och stödjande av statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet

— omplacering i nya uppgifter inom statsförvaltningen eller andra arbetsmarknadssektorer av sådana anställda som blir utan uppgifter vid omorganiseringar av statsförvaltningen.

Moment 28.60.20 föreslås bli överfört till moment 28.92.20, moment 28.60.95 till moment 28.99.95, moment 28.60.96 till moment 28.99.96 och moment 28.60.97 till moment 28.99.97.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddsutgifter för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner och

2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen.

Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar i regel vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 1 juni 2006 och rådets beslut av den 16 juni 2003. De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst sex månader och högst fyra år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro till följd av omfördelningen.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	1 500 000
2008 bokslut	1 500 000

02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes och

2) till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 100 000 euro till följd av omfördelningen.

2010 budget	50 000
2009 budget	150 000
2008 bokslut	—

03. Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 216 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 4 000 euro till följd av omfördelningen och pensioneringen av personer som erhållit lön på indragningsstat. En person uppskattas gå i ålderspension 2010.

2010 budget	216 000
2009 budget	250 000
2008 bokslut	267 236

20. (28.40.20) Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att främja arbetarskyddet, dvs. för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande och spridande av information om arbetarskydd samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet

2) för att på allmän nivå ordna de personaltjänster som produktivitetsprojekt och andra omstruktureringar och förändringar i handlingssätten kräver och för uppgörande och genomförande av stödåtgärder för omplacering av personal samt för utveckling av nya stödformer för anpassning och för information om detta, och

3) för att avlöna personal motsvarande högst tre årsverken i uppgifter för viss tid.

Förklaring: Det anslag som är avsett för främjande av arbetarskyddet grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979). Anslaget beräknas så att det är 0,185 promille av de löner som betalats till de statsanställda.

Beräknad användning av anslaget	€
Främjande av arbetarskyddet	800 000
Stödåtgärder för omplacering av personal	300 000
Sammanlagt	1 100 000

2010 budget	1 100 000
2009 budget	1 602 000
2008 bokslut	1 508 000

60. Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 320 000 euro.

Anslaget får användas till statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

2010 budget	320 000
2009 budget	320 000
2008 bokslut	170 400

(70.) EU och internationella organisationer

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 28.92 och att moment 40, 67 och 69 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 28.92.

70. (28.40, delvis, och 28.01, delvis) Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: Statens IT-verksamhet revideras i enlighet med statsrådets principbeslut av den 15 juni 2006. Principbeslutet verkställs genom styrning enligt koncernmodell och det inbegriper följande fem utvecklingsprogram:

— kundorienterade, elektroniska tjänster
— interoperabilitet (arkitektur och metoder inom informationsförvaltningen)
— gemensamma datasystem
— enhetliga IT-bastjänster
— datasäkerhet och beredskap.

Med anslaget för genomförande av statens IT-strategi finansieras utvecklings- och investeringsutgifterna för de projekt som ingår i utvecklingsprogrammen.

Produktiviteten förbättras genom projekt som omfattar hela statsförvaltningen och genom organisations-, process-, service- och datateknikreformer vid enskilda förvaltningsområden och ämbetsverk. Centrala projekt stöds med produktivitetsanslag.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för utvecklandet av statsförvaltningen för 2010:

— en enhetligare och kostnadseffektiv statlig IT-verksamhet
— en planerad och bevislig ökning av arbetsproduktiviteten inom den offentliga förvaltningen och en planmässig användning av produktivitetsbesparingarna.

01. (28.01.02) Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) för statens gemensamma reformer av informationssystemet och för genomförande av gemensamma IT-tjänster, och

2) för utvecklande och genomförande av gemensamma stödtjänster för elektronisk kommunikation och förvaltning inom den offentliga förvaltningen.

Fullmakt

1) Den fullmakt på 14 630 000 euro som i budgeten för 2009 beviljats för projekten för utveckling av en serviceplattform för elektronisk kommunikation, en gemensam datakommunikationslösning, e-posttjänster samt arbetsstationstjänster och användarstöd får 2010 användas för upphandling av gemensamma IT-tjänster inom statsförvaltningen i enlighet med statens IT-strategi till den del fullmakten har blivit oanvänd 2009.

2) Den fullmakt på 3 100 000 euro som i den andra tilläggsbudgeten för 2008 beviljades för utvecklande, anskaffning och upprätthållande av ett informationssystem till stöd för beredningen av rambeslut om budgeten och statsfinanserna får användas 2010 till den del den inte användes 2009.

3) Under 2010 får finansministeriet ingå förbindelser för utvecklande och genomförande av stödtjänster för statens gemensamma informationssystemreformer och gemensamma IT-tjänster, för elektronisk kommunikation och förvaltning inom den offentliga förvaltningen samt i syfte att främja och genomföra kompatibilitet för informationssystemen så att de föranleder staten utgifter på sammanlagt högst 10 630 000 euro åren 2010—2013.

Förklaring:

Statsrådets principbeslut av den 15 juni 2006 om utvecklande av IT-verksamheten inom statsförvaltningen verkställs enligt fem utvecklingsprogram. Utvecklings- och investeringsutgifterna för de projekt som omfattas av utvecklingsprogrammen finansieras med anslag under momentet.

Finansministeriet leder och utvecklar statens IT-verksamhet. De gemensamma tjänster som uppkommer inom utvecklingsprogrammens projekt produceras av statens IT-servicecentral som lyder under Statskontoret och vars omkostnader har budgeteras under moment 28.20.06.

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
Målet med utvecklingsprogrammet för kundorienterade, elektroniska tjänster är att skapa gemensamma och enhetliga lösningar för myndigheterna inom statsförvaltningen när det gäller de elektroniska tjänsterna. På så sätt kan dessa tjänster utökas och det överlappande utvecklingsarbetet minskas.	Medborgarkonton genomförs och tas i bruk i samband med på förhand överenskomna myndighetstjänster. Medborgarnas användning av nätidentifikations- och betalningsservice utvidgas ytterligare som en lösning på identifikation för myndighetstjänster. Bestämningen av den nya företags- och organisationsidentifieringen färdigställs. Konkurrensutsättning av upphandling av en plattform för elektroniska stödtjänster genomförs.
Målet med utvecklingsprogrammet för interoperabilitet är att förenhetliga utnyttjandet av informations- och kommunikationstekniken som ett led i utvecklandet av statsförvaltningens verksamhet, att utforma en gemensam, övergripande arkitektur inom statsförvaltningen och att minska överlappande insamling och underhåll av information.	En gemensam integrationslösning inom statsförvaltningen fastställs och genomförs. De nya principerna och rutinerna för prissättning av basuppgiftsarkiv samt förvaltningen av tjänster och de tekniska gränssnitten fastställs. En portal för interoperabilitet utformas och tas i bruk. Fastställande och beskrivning av en arkitektur på statlig nivå inleds. En metod för övergripande arkitektur utvecklas och införandet av den stöds vid ämbetsverken.

Målet med utvecklingsprogrammet för gemensamma datasystem är att inom hela statsförvaltningen skapa gemensamma datasystem för likadana funktioner. På så sätt kan det överlappande utvecklingsarbetet minskas och interoperabiliteten ökas. Med gemensamma system nås produktivitetsvinster och en jämn kvalitet i hanteringen av ärenden i datanätet.	Uppbyggnaden av statens gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltning fortgår under ledning av Statskontoret. De första idrifttagningarna sker 2010. Anskaffningen av statsrådets gemensamma datasystem för beredning av budgeten och budgetramarna fortgår. Systemet avses vara i drift 2011. Ett gemensamt system för ärende- och dokumenthantering tas i bruk inom statsförvaltningen vid de första ämbetsverken och användningen utvidgas stegvis. I förtroendenätet för identifiering av tjänstemän integreras alla ämbetsverk med tillräcklig beredskap för detta. Anskaffningen av en gemensam www-publikationsplattform inleds.
Målet med utvecklingsprogrammet för enhetliga IT-bastjänster är att skapa gemensamma och enhetliga IT-bastjänster för de statliga myndigheterna och på så sätt frigöra resurser för att utveckla datasystem för kärnverksamheten.	Idrifttagningen av en gemensam datakommunikationslösning och gemensamma underhållstjänster färdigställs. En gemensam kommunikationslösning och arbetsstationslösning inom statsförvaltningen utvecklas. En förundersökning av användarstödtjänster inleds.
Målet med utvecklingsprogrammet för datasäkerhet och beredskap är att se till att myndigheterna och deras funktioner uppfyller de minimikrav på basdatasäkerheten som anges i programmet, att stärka myndigheternas beredskap för störningar och undantagsförhållanden och att göra datasäkerhetsregelverket bättre och mer användbart. Kontinuiteten i verksamheten, riskhanteringen och kvaliteten inom förvaltningen förbättras genom att datasäkerheten utvecklas och integreras som en fast del av verksamheten, ledarskapet och utvecklingen inom förvaltningen.	Idrifttagning och auditering av den fastställda basdatasäkerhetsnivån påbörjas vid ämbetsverk och inrättningar. Ibruktagandet av beredskapsbeskrivningarna för IT-verksamheten inom statsförvaltningen och de därmed förknippade åtgärderna inleds vid ämbetsverken. Datasäkerhetsarbetet och samarbetet inom förvaltningen effektiviseras i enlighet med statsrådets riktlinjer genom projekt och åtgärder i anslutning till utvecklingsprogrammet för datasäkerhet och beredskap. En produktionsversion av de elektroniska och strukturerade VAHTI-anvisningarna tas i bruk och man ser till att a nvisningarna är uppdaterade och tillräckligt täckande.

Projekt och beräknad användning av anslaget	€
ValtIT-projekt som omfattas av fullmakten för 2009	3 900 000
ValtIT-projekt, som inte baserar sig på fullmaktsförfarandet	3 100 000
Datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen samt projektet för statsrådets budgeterings- och ramsystem, fullmaktsbaserad utgift	14 400 000
Verkställande av gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen	1 100 000
Sammanlagt	22 500 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	15 700	12 100	3 000	-	30 800
Förbindelser år 2010	2 600	3 730	3 250	1 050	10 630
Fullmakterna sammanlagt	18 300	15 830	6 250	1 050	41 430

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 28.70.20	2 500
Omfördelning	-3 000
Nivåförhöjning	7 550
Sammanlagt	7 050

2010 budget	22 500 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	15 450 000
2008 bokslut	13 050 000

20. (28.40.21) Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 254 000 euro.

Anslaget får användas till informationsförvaltningsprojekt och till anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningstjänster och andra tjänster som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och till utveckling av förvaltningsområdenas centrala datasystemprojekt. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Av det treåriga reservationsanslaget som i budgeten för 2008 beviljades under moment 28.40.71 återtas 6 635 000 euro.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som ökar produktiviteten inom förvaltningen och för vilkas del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till elektronisk kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget kan användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Under moment 28.40.71 i budgeten för 2008 beviljades 18 500 000 euro. Moment 28.40.71 slogs samman med moment 28.40.21 i budgeten för 2009. Eftersom förberedelserna av inledandet av de centrala datasystemprojekten inom förvaltningsområdena har tagit längre än väntat, återtas av det anslag på 18 500 000 euro som beviljats under moment 28.40.71 ett belopp på 6 635 000 euro som budgeteras på nytt under detta moment. Det återtagna anslaget har beaktats i de inkomster som inflyter under moment 12.39.04.

Beräknad användning av anslaget	€
Datasystemprojekt	8 754 000
Övriga produktivitetsprojekt	4 500 000
Sammanlagt	13 254 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	2 355
Ombudgetering av återtaget anslag	6 635
Överföring till moment 25.01.03	-400
Överföring till moment 25.50.20	-800
Överföring till moment 26.30.02	-1 600
Överföring från moment 28.01.(10)	899
Överföring till moment 28.10.02	-500
Övergöring till moment 28.20.01	-250
Överföring till moment 28.40.03	-130
Överföring till moment 28.70.01	-2 500
Överföring till moment 29.01.01	-800
Överföring till moment 29.40.02	-1 000
Överföring till moment 30.01.02	-350

Överföring till moment 30.01.03	-200
Överföring till moment 30.70.01	-4 000
Överföring till moment 33.70.01	-500
Överföring till moment 35.01.01	-50
Omfördelning	-2 000
Sammanlagt	-5 191

2010 budget	13 254 000
2009 I tilläggsb.	-2 480 000
2009 budget	18 445 000
2008 bokslut	20 135 000

80. Stöd till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna, med undantag för upptagna nya statslån, multipliceras med avräkningsgrunden som enligt självstyrelselagen är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Också det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på det sätt som beskrivs ovan.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

Kapitlets rubrik har ändrats.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 167 237 000 euro.

Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av förskott på den utjämning och det avräkningsbelopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

2010 budget	167 237 000
2009 I tilläggsb.	-12 904 000
2009 budget	197 462 000
2008 bokslut	205 900 534

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

2010 budget	25 000 000
2009 budget	25 000 000
2008 bokslut	24 197 657

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	2010 budget	10 000 000
	2009 budget	9 000 000
	2008 bokslut	7 991 858

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

90. (28.90, 29.10, delvis, 29.80, delvis och 33.60, delvis) Stöd till kommunerna

Förklaring: I den statsandelsreform som ska genomföras vid ingången av 2010 koncentreras de nuvarande sektorvisa statsandelarna (FM, UVM och SHM) till finansministeriet i den omfattning som förutsätts i regeringsprogrammet. De sammanslagna statsandelarna innehåller den nuvarande allmänna statsandelen, statsandelarna för social- och hälsovården i sin helhet samt förskoleundervisning och grundläggande utbildning, allmänna bibliotek (inbegripet landskapsbiblioteks- och centralbiblioteksförhöjningarna), den allmänna kulturverksamheten och den grundläggande konstundervisningen per invånare.

Genom kommunernas allmänna finansiering av basservice och den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster strävar man efter att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och den övergripande finansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp. Syftet med statsbidragen för social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt bibliotek- och kulturtjänster är att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet.

Genom en höjning av statsandelen till kommuner enligt prövning försöker man se till att också kommuner med en svårare ekonomisk ställning kan klara av att producera basservice och att den ekonomiska balansen i dessa kommuner ska kunna förbättras.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Finansiering av social- och hälsovården

Centrala reformer

Vid ingången av 2010 överförs statsandelarna för den kommunala social- och hälsovårdens driftskostnader till moment 28.90.30 i finansministeriets huvudtitel.

Genom en höjning av statsandelen för social- och hälsovård verkställs regeringsprogrammet. Höjningen riktar sig bl.a. till genomförandet av reformen av handikappservicelagen som ska träda i kraft den 1 september 2009, förbättrandet av skol- och studiehälsovården och av moderskaps- och barnrådgivningen samt till utvecklingen av tjänster för primärvården och äldreomsorgen.

Effektmål

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledarskap och strukturer samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Effektmålen beskrivs närmare i kapitel 33.60 (Av kommunerna anordnad social- och hälsovård) som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Målet inom social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av statsandelen för den kommunala social- och hälsovårdens driftskostnader

	2007 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning
Beräknade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	4 916,24	5 931,23	6 082,40	6 240,81
7—64-åringar, euro/invånare	240,79	291,63	280,36	290,35
65—74-åringar euro/invånare	652,71	781,55	824,65	845,84
75—84-åringar euro/invånare	3 935,40	4 712,66	4 984,03	5 103,65
85-åringar och äldre, euro/invånare	10 965,83	13 129,18	13 865,60	14 014,05
Enligt antalet arbetslösa, euro/arbetslös	438,50	525,26	545,75	558,85
Enligt arbetslöshetsgraden, euro/invånare	40,04	47,91	49,78	50,97
Enligt antalet personer med grav funktionsnedsättning, euro/invånare	11,93	14,28	14,84	15,20
Enligt antalet omhändertaganden av barn, euro/invånare	33,70	40,36	41,93	42,93
Beräknade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	602,10	721,07	749,19	800,23
7—64-åringar, euro/invånare	686,35	822,39	854,85	879,25
65—74-åringar, euro/invånare	1 622,79	1 943,12	2 018,90	2 067,35
75—84-åringar, euro/invånare	3 129,86	3 748,02	3 894,19	3 987,65
85-år och äldre, euro/invånare	5 433,66	6 505,61	6 759,33	6 921,55
Enligt sjukfrekvensen, euro/invånare	296,75	355,29	369,15	378,01

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek- och kulturverksamhet

Centrala reformer

Vid ingången av 2010 överförs från statsandelssystemet för undervisnings- och kulturverksamhet statsandelarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, allmänna bibliotek (inbegripet landskaps- och centralbiblioteksförhöjningen) och den allmänna kulturverksamheten samt den grundläggande konstundervisningen per invånare till den statsandel som är avsedd för ordnandet av den kommunala basservicen. Finansieringen av förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen grundar sig då i stället för på elevantalet på andelen barn och ungdomar i förskoleundervisning och grundläggande utbildning av kommunens invånare. Statsandelarna kvarstår dock fortfarande under moment 29.10.30 i undervisningsministeriets förvaltningsområde till den del de riktar sig till undervisning av sådana elevgrupper för vilka det är motiverat att fastställa statsandelen enligt prestationsprincipen eller bevilja statsandelen direkt till utbildningsanordnaren eller för vilka fastställandet av statsandelen i övrigt kräver särskild uppföljning och vägledning.

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten är att garantera och stärka grundtryggheten i utbildningen för alla i hela landet, oavsett boningsort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen med finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av med-

borgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informationstjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av statsandelen för den kommunala förskoleundervisningens och grundläggande utbildningens samt kulturverksamhetens driftskostnader

	2007 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning
Beräknade kostnader för förskoleundervisning och grundläggande utbildning[1)]				
Grundpris, euro/invånare				6 583,23
Beräknade kostnader för allmänna bibliotek, grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet, sammanlagt				
Allmänna bibliotek	45,83	51,25	53,24	54,53
Kommunernas allmänna kulturverksamhet, euro/invånare	3,5	3,5	3,5	3,5
Grundläggande konstundervisning, euro/invånare (299 kommuner år 2010)	1,4	1,4	1,4	1,4

[1)] På grund av en systemändring finns det inte jämförbara uppgifter för åren 2007—2009.

01. (28.90.03) Omkostnader för KuntaIT (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 369 000 euro.

Anslaget får användas

1) till avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken och till övriga omkostnader

2) för utvecklingsprojekt som hänför sig till informationstekniken i kommunerna och som förbättrar förutsättningarna för att utnyttja kommunernas dataarkiv samt till ordnandet av datateknisk service och

3) till statsunderstöd enligt prövning och till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU.

Förklaring: KuntaIT styr informationsförvaltningsutvecklingen i kommunerna. Enheten bedriver ett nätverksbaserat samarbete med kommunsektorn, statsförvaltningen och aktörer inom den privata sektorn. Med anslaget stärks och påskyndas utvecklingen av kommunernas informationsförvaltning med målet att öka produktiviteten samt främjas kommunernas och den offentliga förvaltningens gemensamma projekt för utveckling av informationstekniken och införandet av elektroniska verksamhetssätt. Beslut om projekten fattas i samarbete med kommunsektorn.

Mål för resultatet	Åtgärder
Främjande av servicestrukturreformen och elektroniska tillvägagångssätt i kommunalförvaltningen.	Tillsammans med kommunala aktörer och den offentliga förvaltningen påbörjas och koordineras nationella projekt för utvecklande av informationsförvaltningen och elektroniska tjänster avsedda för den kommunala sektorn. Man genomför redan påbörjade utvecklingsåtgärder som hänför sig till informationsförvaltning och elektronisk kommunikation och förankrar de resultat som uppnåtts genom dem hos kommunsektorn, till exempel kundservicecentralsprojektet, utvecklingsprojekten för kunskapsledning och de kommunala serviceområdena samt åtgärder för utveckling av kommunernas infromationsförvaltningsarkitektur.
Intensifiering av det samarbete mellan kommunerna och hela den offentliga sektorn som gäller informationsförvaltningen.	En fullskalig användning av basregistren främjas i de datasystem som stöder ordnandet och producerandet av serviceverksamhet i den offentliga förvaltningen.

Beräknad användning av anslaget	€
KuntaIT:s omkostnader	2 369 000
Utvecklingsprojekt som hänför sig till informationstekniken i kommunerna	5 000 000
Sammanlagt	7 369 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 131 000 euro till följd av omfördelningen.

2010 budget	7 369 000
2009 budget	7 500 000
2008 bokslut	7 500 000

20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till planering och anskaffning av statens och kommunernas gemensamma elektroniska ärendehanteringstjänster och datasystemlösningar.

Förklaring: Med anslaget inleds och genomförs statens och kommunernas gemensamma projekt i syfte att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen i enlighet med riktlinjerna i programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet).

2010 budget	5 000 000

30. (28.90.30, 28.90.32, 29.10.30, delvis, 29.80.30, delvis, 29.80.33, delvis och 33.60.30) Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 749 601 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med den lag som gäller den allmänna statsandelen för kommunernas basservice

2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna samt

3) till betalning av en behovsprövad höjning av statsandelen, för detta dock högst 20 000 000 euro.

Det grundpris för den grundläggande konstundervisningen som används som grund för bestämmandet av statsandelen är 1,40 euro och grundpriset för allmän kulturverksamhet är 3,50 euro per invånare.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)	
Den allmänna delen av kommunens statsandel	**283 189**
Finansiering av social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	**7 038 813**
— statsandelarna för social- och hälsovård	5 682 706
— statsandelarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	1 356 107
Kalkylerade kostnader	*20 679 405*
— kalkylerade kostnader för social- och hälsovård	*16 697 337*
— kalkylerade kostnader för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	*3 982 068*
Kommunernas finansieringsandel	*-13 601 474*
Behovsprövad höjning av statsandelen	**20 000**
Utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster	**-4 210**
Ökningar och minskningar av statsandelen	**411 809**
Sammanlagt	**7 749 601**

Statsandelsprocenten för kommunernas basservice är 34,04. I statsandelarna har det gjorts en justering på 2,4 procent av kostnadsnivån, förutom när det gäller kommunernas allmänna kulturverksamhet och den grundläggande konstundervisningen per invånare. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 298 858 vid årsskiftet 2008/2009.

Regeringspropositioner som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

Regeringen överlämnar i början av 2010 till riksdagen en proposition som hänför sig till budgetpropositionen och som gäller förslag till en lag om allmän statsandel för kommunens basservice, en lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt en lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt av vissa andra lagar.

Regeringen föreslår att det fogas en bestämmelse om kompensation för kommunernas förluster av skatteinkomster till lagförslaget om allmän statsandel för kommunens basservice, så att statsandelarna ökar med 375 000 000 euro från 2010, och en bestämmelse om en extra höjning av statsandelen, så att statsandelarna ökar med 30 000 000 euro 2010.

Regeringen föreslår att det fogas en bestämmelse till lagförslaget om allmän statsandel för kommunens basservice som innebär att den statsandel som betalas till kommunerna 2010—2014 utökas på grund av de regressfordringar och återkravsfordringar i fråga om underhållsstöd som ska ersättas kommunerna. Detta ökar statsandelarna med 31 900 000 euro år 2010.

Dessutom föreslår regeringen att det fogas en bestämmelse till lagförslaget om allmän statsandel för kommunens basservice om att den statsandel som betalas till kommunerna minskas med 1 000 000 euro när det gäller finansieringen av samservicen år 2010 och en bestämmelse om att det tidsbestämda avdrag på 5 086 000 euro som hänför sig till finansieringen av projekt för utvecklande av informationstekniken i kommunerna ska fortsätta under 2010 och 2011.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition som hänför sig till budgetpropositionen och som gäller ett förslag till lag om ändring av lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) så att nivån på den partiella vårdpenningen höjs till 90 euro från den 1 januari 2010. Samtidigt utvidgas rätten till partiell vårdpenning till att även omfatta företagare. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 550 000 euro på grund av lagändringen.

Statsandelens allmänna del, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris (30,46 euro/inv) * invånarantal vid årsskiftet 2008/2009 (30,37 euro/inv)	160 926
Förhöjningsdelar	
— skärgårdsförhöjning	9 032
— fjärrortsförhöjning	32 118
— tätortsstrukturförhöjning	32 657
— språkförhöjning	4 993
— förhöjning p.g.a. förändringar i invånarantal	13 467
Tilläggsdelar	
— tilläggsdel för särskilt gles bosättning (20 kommuner)	22 171
— tilläggsdel för skärgårdskommuner (8 kommuner)	4 590
— tilläggsdel för kommuner inom samernas hembygdsområde	3 235
Statsandel, sammanlagt	**283 189**

Finansiering av social- och hälsovård, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris	7 145 127
— 0—6-åringar (6 240,81 euro/inv)	2 537 782
— 7—64-åringar (290,35 euro/inv)	1 162 764
— 65—74-åringar (845,84 euro/inv)	397 834
— 75—84-åringar (5 103,65 euro/inv)	1 601 689
— 85-åringar och äldre (14 014,05 euro/inv)	1 445 059
Enligt antalet arbetslösa (558,85 euro/inv)	113 703
Enligt arbetslöshetgraden (50,97 euro/inv)	272 748
Enligt antalet funktionshindrade (15,20 euro/inv)	80 376
Enligt behovet av barnskydd (42,93 euro/inv)	228 236
De kalkylerade kostnaderna för socialvård, sammanlagt	**7 840 191**
Grundpris	6 784 250
— 0—6-åringar (800,23 euro/inv)	325 590
— 7—64-åringar (879,25 euro/inv)	3 521 131
— 65—74-åringar (2 067,35 euro/inv)	972 362
— 75—84-åringar (3 987,65 euro/inv)	1 251 452
— 85-åringar och äldre (6 921,55 euro/inv)	713 716
Enligt sjukfrekvensen (378,01 euro/inv)	2 001 084
De kalkylerade kostnaderna för hälsovård, sammanlagt	**8 785 334**
Fjärrortskoefficient	71 432
Skärgårdskoefficient	380
De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovård, sammanlagt	**16 697 337**
Statsandelen för social- och hälsovård, sammanlagt	**5 682 706**

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris (6 583,23 euro/6—15-åringar)	3 001 311
Förhöjningar	
— Boendetäthet	184 759
— 13—15-åringar	378 656
— Tvåspråkighet	45 231
— Skärgårdsområde	1 709
— Svenskspråkiga 6—15-åringar	24 648
— 6—15-åringar som talar främmande språk	28 806
De kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, sammanlagt	**3 665 120**
Allmänna bibliotek (54,53 euro/inv)	291 119
Kommunernas allmänna kulturverksamhet (3,50 euro/inv)	18 546
Grundläggande konstundervisning (1,40 euro/inv, 299 kommuner)	7 283
De kalkylerade kostnaderna för allmänna bibliotek, grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet, sammanlagt	**316 948**

De kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet, sammanlagt	**3 982 068**
Statsandelarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet, sammanlagt	**1 356 107**

Kommunernas finansieringsandel

Invånarantal	5 298 858
Finansieringsandel, euro/inv	2 566,45
Finansieringsandel, 1 000 euro	13 601 474

Utjämning av statsandelen (1 000 euro)

Tillägg	Avdrag	Netto
785 310	-789 520	-4 210

Andra minskningar och ökningar av statsandelen (1 000 euro)

Minskning av statsandelen (-1,33 euro/inv)	
— kuntaIT (-0,96 euro/inv)	-5 086
— Virve-finansieringen (-0,37 euro/inv)	-1 961
— statliga skolors hemkommunsersättning till staten	-46 912
— tillägg till den behovsprövade höjningen av statsandel	-5 000
— finansiering av samservicekontor	-1 000
Minskningar, sammanlagt	**-59 959**
Ökningar av statsandelen	
— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549
— återbetalning av återkrav av underhållsstöd	31 900
— kompensation för förlust av skatteinkomster	375 000
—extra höjning av statsandelarna 2010	30 000
— hemkommunsersättning för dem som saknar hemkommun	2 178
— moms som betalas till privata (hemkommunsersättning)	3 141
Ökningar, sammanlagt	**471 768**

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1000 euro)

Statsandelens allmänna del	
Statsandelsreformen, tilläggsandel till 28 kommuner	30 085
Slopande av avdrag från statsandelen (bestående avdrag)	107 567
Effekten av kommunsammanslagningar	231
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	6 431
Förändringar i invånarantal och bestämningsfaktorer	339
Sammanlagt	**144 653**
Statsandelen för social- och hälsovård	
Förändringar i statsandelsprocenten	
Återbetalning av pengar som frigjorts för genomförandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social och hälsovården (KASTE)	1 500
Slopande av gränsdragningen mellan öppenvård och slutenvård	-62 200
Överföring av tolkningstjänster till moment 33.10.60 (5 400 000 euro) och 33.10.28 (540 000 euro) från 1.9.2010	-5 940
Överföring av underhållsstödet till moment 33.10.55 (20 100 000 euro) och 33.10.28 (3 900 000 euro)	-24 000
Ökning av statsandelarna i enlighet med regeringsprogrammet (förbättrande av primärvården och äldreomsorgen)	7 508
Ändringar i enlighet med regeringsprogrammet	
Ökning av statsandelarna i enlighet med regeringsprogrammet:	
Utvecklande av det personliga stödet för funktionshindrade	4 286
Bedömning av vårdbehovet utan dröjsmål	206
Förordningen om rådgivningsbyråer	9 250
Höjning av den partiella vårdpenningen	1 550
Övriga ändringar	
Utvidgning av mammografiscreeningen	729
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	125 052
Höjning av utkomststödets sysselsättningspenning	203
Förändringar i invånarantal och bestämningsfaktorer	57 888
Sammanlagt	**116 032**

Statsandelen för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	31 989
Förändringar i åldersklass (6—15 år) och bestämningsfaktorer	-22 318
Sammanlagt	**9 671**
Kommunernas finansieringsandel	
Statsandelsreformen, tilläggsandel till 28 kommuner	-30 085
Statsandelens allmänna del, slopande av bestående avdrag	-107 567
Tillägg till den behovsprövade höjningen av statsandelen	-5 000
Sammanlagt	**-142 652**
Behovsprövad höjning av statsandelen	**5 000**
Kompensation för kommunernas förluster av skatteinkomster	**375 000**
Återbetalningar av återkrav av underhållsstöd	**31 900**
Finansiering av samservicekontor, överföring till moment 28.40.03	**-1 000**
Extra höjning av statsandelarna	**30 000**
Övriga ändringar	
Ändringar i beräkningsgrunderna (tilläggsbudg. 2009)	1 300
Ändringar i beräkningsgrunderna (budgetprop. 2010)	-3 696
Sammanlagt	**-2 396**
Sammanlagt	566 208

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	7 749 601 000
2009 I tilläggsb.	1 300 000
2009 budget	7 183 393 000
2008 bokslut	6 757 130 693

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 114 008 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 38 § i kommunindelningslagen (1196/1997)

2) till ersättning av minskningar av statsandelarna enligt 39 § i nämnda lag

3) till stöd för investerings- och utvecklingsprojekt enligt 40 § i den kommunindelningslag (167/2005) som gällde före 2008

4) till ett belopp av högst 760 000 euro för betalning av kostnader för särskilda utredningar enligt 8 § i kommunindelningslagen samt till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förhandsutredningar som gäller sammanslagningen och

5) till ett belopp av högst 1 000 000 euro till betalning av samarbetsunderstöd enligt 13 a § i lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Bestämmelserna om formen och nivån på sammanslagningsunderstöden har reviderats vid ingången av 2008 och gäller ändringar av kommunindelningen som genomförs efter det. Samtidigt har stödet för investerings- och utvecklingsprojekt som betalas separat i samband med ändringar av kommunindelning slopats.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats (1 000 euro)	
Sammanslagningsunderstöd	
— kommunsammanslagningar 2010, 4 st	6 104
— kommunsammanslagningar 2009, 32 st	67 100
— kommunsammanslagningar 2008, 1 st	1 114
— kommunsammanslagningar 2007, 14 st	9 912
— kommunsammanslagningar 2006, 1 st	448
Sammanlagt, 52 st	**84 678**
Kompensation för förlorade statsandelar	
— sammanslagningarna 2010	976
— sammanslagningarna 2009	22 805
— sammanslagningarna 2008	933
— sammanslagningarna 2007	1 956
Sammanlagt	**26 670**
Stöd till investerings- och utvecklingsprojekt	

— sammanslagningarna 2007	900
Bidrag för utredningskostnader och förhandsutredningar gällande sammanslagningar som beviljas enligt kommunindelningslagen (högst)	760
Samarbetsunderstöd	1 000
Alla sammanlagt	**114 008**

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Kommunsammanslagningar	1	32	4	5
Minskning av antalet kommuner	-1	-67	-6	-12
Anslag, mn €	44,0	142,0	114,0	129,8
— varav andelen sammanslagningar året i fråga, mn €	2,1	110,0	84,7	98,1

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Sammanslagningsunderstöd	-25 326
Kompensation för förlorade statsandelar	-19
Stöd till investerings- och utvecklingsprojekt	-3 100
Sammanlagt	-28 445

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	114 008 000
2009 budget	142 453 000
2008 bokslut	39 388 934

(33.) Intressebevakning i förmyndarverksamheten (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	3 700 000
2008 bokslut	3 697 574

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med stöd till arbetsgivare samt energiskattestöd.

Med låglönestöd stöds sysselsättning av sådana arbetstagare för vilkas del arbetskraftskostnadernas andel är hög i förhållande till arbetets produktivitet. Dessutom har stödet riktats så att det sporrar arbetsgivaren att sysselsätta arbetstagare som har svårt att få sysselsättning och löper stor risk att bli långtidsarbetslösa.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

40. Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 70 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd till arbetsgivare.

Förklaring: Anslaget grundar sig på lagen om temporärt låglönestöd till arbetsgivare (1078/2005).

Lagen om temporärt låglönestöd till arbetsgivare tillämpas på löner som betalas åren 2006—2010. En arbetsgivare har rätt till låglö-

nestöd för varje 54 år fylld arbetstagare i heltidsarbete som lyfter 900—2 000 euro i månaden i lön. Stödet beviljas på så sätt att arbetsgivaren på eget initiativ får lämna ett belopp motsvarande stödets omfattning obetalt vid betalning av förskottsinnehållningen till skatteförvaltningen. Skattetagarnas andelar av skatteinkomsten justeras i skatteredovisningssystemet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 100 miljoner euro.

2010 budget	70 000 000
2009 budget	104 000 000
2008 bokslut	76 738 835

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 114 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbäringar som betalas via accissystemet:

1) stöd till dem som bedriver växthusodling
2) stöd till fartygstrafiken
3) stöd till elproduktionen
4) accisåterbäring till energiintensiva företag
5) återbäring för accisfri användning och
6) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) stöd till dem som bedriver växthusodling: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994 10 a §)

2) stöd till fartygstrafiken: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994 9 § 4 punkten)

3) stöd till elproduktionen: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 §)

4) accisåterbäring till energiintensiva företag: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 a §)

5) återbäring för accisfri användning: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 9 § 2, 3, 5 och 6 punkten) och lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 12 § 1 mom. och 21 § 1 mom.) och

6) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen: lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006).

Beräknad användning av anslaget	€
1. Stöd till dem som bedriver växthusodling	2 000 000
2. Stöd till fartygstrafiken	2 500 000
3. Stöd till elproduktionen	9 000 000
4. Accisåterbäring till energiintensiva företag	10 000 000
5. Återbäring för accisfri användning	70 000 000
6. Energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	20 500 000
Sammanlagt	114 000 000

2010 budget	114 000 000
2009 budget	136 000 000
2008 bokslut	57 395 035

92. (28.70 och 60, delvis) EU och internationella organisationer

Förklaring: Osäkerheten inom den ekonomiska utvecklingen försvårar arbetet med EU:s budgetförslag för 2010. Av den finansiering som ingick i den egentliga budgeten för EU 2009 har uppskattningen av uppburna tullar sjunkit med 27 % och uppskattningarna av bruttonationalinkomst och momsbas med ca 10 %. De minskade baserna för bruttonationalinkomsten har lett till att EU-budgeten, vars storlek under den innevarande budgetramperioden har varit klart under 1 % av EU:s sammanlagda bruttonationalinkomst, enligt kommissionens förslag är 1,04 % av bruttonationalinkomsten.

20. (28.60.20) Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.93.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens President	102 800
23. Statsrådet	182 900
24. Utrikesministeriet	495 300
25. Justitieministeriet	161 100
26. Inrikesministeriet	237 600
27. Försvarsministeriet	23 700
28. Finansministeriet	226 300
29. Undervisningsministeriet	77 100
30. Jord- och skogsbruksministeriet	281 100
31. Kommunikationsministeriet	95 000
32. Arbets- och näringsministeriet	300 900
33. Social- och hälsovårdsministeriet	74 400
35. Miljöministeriet	141 800
Sammanlagt	2 400 000

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2010 budget	2 400 000
2009 budget	2 800 000
2008 bokslut	2 600 000

40. (28.70.40) Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 7 000 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken år 2008 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar.

2010 budget	7 000 000
2009 budget	7 000 000
2008 bokslut	6 302 665

67. (28.70.67) Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen och

2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljoner euro oinlösta den 31 december 2008.

2010 budget	170 000
2009 budget	170 000
2008 bokslut	—

69. (28.70.69) Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 800 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland ska betala till Europeiska unionen och

2) till medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket.

Förklaring: Om de medel som ska tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag till dessa medel bestäms i rådets beslut 2007/436/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och sockeravgifter och

2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna ska betala.

De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i finska statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande av rådets förordningar (EG):

1) Nr 1150/2000: förordningen gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel

2) Nr 1553/1989: förordningen om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt och

3) Nr 2223/1996: förordningen gällande beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris.

Anslaget grundar sig på det förslag till allmän budget för 2010 som Europeiska unionens råd lagt fram.

Beräknad användning av anslaget	€
Mervärdesskattebaserade avgifter	247 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 453 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket	100 000 000
Sammanlagt	1 800 000 000

2010 budget	1 800 000 000
2009 budget	1 771 000 000
2008 bokslut	1 560 960 295

99. (28.60, delvis) Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen. Med en del av anslagen under momentet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

95. (28.60.95) Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

F ö r k l a r i n g : Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2010 budget	300 000
2009 budget	300 000
2008 bokslut	133 272

96. (28.60.96) Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

F ö r k l a r i n g : Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	5 000 000
2008 bokslut	140 000 000

97. (28.60.97) Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 euro.

Anslaget får användas

1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar

2) till tryggande och skötsel av statens låne- och borgensfordningar samt statens ärvda egendom

3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalts utan grund och för utövandet av statens regressrätt

4) till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare och

5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2010 budget	80 000
2009 budget	70 000
2008 bokslut	56 878

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisningsministeriets förvaltningsområde budgeteras 2010 på grundval av besluten om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Finland påverkas i hög grad av konjunkturerna i världsekonomin. Säkerställandet av kunnandet, välfärden och konkurrenskraften under och efter den ekonomiska recessionen kräver satsningar på utbildning, forskning, kreativitet, kultur och innovationsverksamhet. Den snabbt ökande arbetslösheten som följer av recessionen, och då särskilt arbetslösheten bland unga, är en särskild utmaning för utbildnings- och ungdomspolitiken. Ministeriet har utarbetat en verksamhetsstrategi som sträcker sig till 2020 och som syftar till att bemöta omvärldens utmaningar.

Antalet barn i förskoleålder ökar medan antalet barn i grundskoleålder minskar. Under år 2010 kommer den åldersklass som börjar gymnasium eller grundläggande yrkesutbildning ännu att vara lika stor som för närvarande. I fråga om dem som börjar studera på högskolenivå kommer det inte heller att ske någon förändring. Andelen barn och unga med invandrarbakgrund ökar på alla utbildningsnivåer. Efterfrågan på vuxenutbildning ökar.

Det kreativa arbetet och den kreativa verksamheten och produktionen samt den digitala användningen av kulturinnehåll får ökad betydelse till följd av utvecklingen av informationssamhället. I och med att samhället blir allt mer mångskiftande och en indelning i delgrupper sker blir det en utmaning att stärka medborgarverksamheten så att den främjar den sociala gemenskapen. Den regionala differentieringen innebär en utmaning när det gäller att tillhandahålla jämlika tjänster i hela landet.

Statens regionalförvaltning förnyas från ingången av 2010. De regionala uppgifterna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde kommer att skötas både vid regionförvaltningsverk och vid närings-, trafik- och miljöcentraler. Kommunernas försämrade ekonomi förutsätter att reformen av kommunstrukturen och av kommunernas servicestruktur fortsätter. Statsandelsgrunderna för förskole- och grundundervisning, allmänna bibliotek, allmän kulturverksamhet och grundläggande konstundervisning per invånare överförs till lagen om statsandelar till kommunerna. Undervisningsministeriet drar även i fortsättningen upp de politiska linjerna och ställer upp verksamhetsmålen och utvecklingsmålen inom de olika ansvarsområdena även om statsandelarna slås samman med finansministeriets huvudtitel. Statsunderstöden kommer fortfarande att höra till sektorministeriernas budget och förvaltning.

Förvaltningsområdets samhälleliga verkningar

Utbildnings- och vetenskapspolitiken

Det finländska välfärdssamhället grundar sig på en hög utbildningsnivå och en avgiftsfri utbildning av hög kvalitet. Lika möjligheter till en högklassig utbildning såväl inom tidig fostran som inom högskoleutbildning måste säkerställas i hela landet. Målet är att höja befolkningens utbildnings- och kompetensnivå så att utbildningsnivån närmar sig världstoppen. En effektivare vuxenutbildning kan förlänga arbetskarriärerna och senarelägga pensioneringarna.

En hög kvalitet på undervisningen och examina är en förutsättning för utbildningens verkningsfullhet, effektivitet och produktivitet. På alla utbildningsnivåer fäster man uppmärksamhet vid att ständigt höja kvaliteten på utbildningen och vid att säkerställa kvaliteten. Tyngdpunkten ligger särskilt på att förbättra kvaliteten på den grundläggande utbildningen, högskoleutbildningen och forskningen.

Målet är att

— inlärningsresultaten inom den grundläggande utbildningen är bland de bästa vid internationella jämförelser

— antalet stora undervisningsgrupper minskar inom den grundläggande utbildningen

— relationstalet studerande/lärare förbättras i högskolorna

— forskningens kvalitet och effekter ökar.

Relationstalet studerande (FTE)[1)]/lärare i högskolorna

	2006	2007	2008 uppskattning	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Yrkeshögskolor	16,7	16,5	16,6	16,6	16,5
Universitet	8,7	8,8	8,8	8,6	8,5

[1)] Kalkylerat antal studerande uttryckt i heltidsstuderande (Full Time Equivalent), vid universiteten undervisnings- och forskningspersonal (exkl. kalkylerad timundervisning och platser för forskarutbildning)

Forskningens kvalitet och effekter

	2006	2007	2009 uppskattning	2010 uppskattning
FoU-utgifternas BNP-andel (%)	3,45	3,47	3,5	3,6
Forskningspersonalens andel av de sysselsatta (%)	2,4	2,4	2,4	2,4
Vetenskapliga publikationer per en miljon invånare (st.)	1 600	1 600	1 800	1 800

För att trygga *tillgången till kunnig arbetskraft* vidtas effektivare åtgärder för att utbildningen ska slutföras snabbare, utbildningens överensstämmelse med arbetslivet öka och andelen personer som inte avlägger yrkesutbildning minska. Serviceförmågan inom yrkesutbildningen stärks även i fortsättningen genom att nätverket av utbildningsanordnare utvecklas i enlighet med yrkesinstitutsstrategin. Prognostiseringen utvecklas. Åtgärder i enlighet med totalreformen av vuxenutbildningen inleds. Till utbildningen för invandrare riktas tilläggsresurser. Studiestödet främjar lika möjligheter till utbildning, förutsättningar för studier på heltid och tillgången på kunnig arbetskraft.

Målet är att

— andelen personer som fortsätter studera direkt efter den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen ökar

— den tid som används för att avlägga examen förkortas och genomströmningen ökar

— åldern då högskoleexamen avläggs sjunker
— sysselsättningen bland dem som avlagt examen ökar
— andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning uppgår till minst 60 % år 2012.

Personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning (%)[1)]

	2005	2006	2007	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Studerande i yrkesutbildning	40,7	41,9	43,4	44,5	45,0
— utbildning som leder till grundexamen	39,4	40,1	40,7	42,0	42,0
— förberedande utbildningar[2)]	1,3	1,8	2,7	2,5	3,0
Studerande i gymnasieutbildning	53,3	51,1	50,8	50,5	50,5
Studerande i grundskolans påbyggnadsundervisning	3,0	2,5	2,5	3,0	3,0
— i grundskolor	2,5	2,0	2,0	2,5	2,5
— i folkhögskolor	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildningar som leder till examen sammanlagt	92,7	91,2	91,5	92,5	92,5
Påbyggnadsundervisning och föreberedande utbildningar sammanlagt	4,3	4,3	5,2	5,5	6,0
Sammanlagt	96,9	95,5	96,7	98,0	98,5

[1)] Källa: Statistikcentralen. I fråga om år 2005 är det tal som anger utbildningar som förbereder för yrkesutbildningar en uppskattning. De tal som gäller påbyggnadsundervisning efter den grundläggande utbildningen vid folkhögskolor är för åren 2005 och 2006 uppskattningar.

[2)] Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för handikappade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

Sysselsättning och fortsatta studier bland dem som avlagt examen (%)[1)]

	2005	2006	2007	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Studentexamen	80,9	71,4	74,5	75,0	78,0
sysselsatta[2)]	42,1	42,5	45,7	42,0	41,0
i fortsatta studier	38,8	29,9	28,8	33,0	37,0
Yrkesinriktad grundexamen	75,5	76,7	78,4	77,5	77,5
sysselsatta	66,3	67,5	70,1	68,5	68,5
i fortsatta studier	9,2	9,2	8,3	9,0	9,0
Yrkes- eller specialyrkesexamen	86,6	87,0	89,6	89,0	89,0
sysselsatta	83,5	83,6	86,4	85,5	85,5
i fortsatta studier	3,1	3,4	3,2	3,5	3,5
Yrkeshögskoleexamen	88,5	89,3	90,6	90,3	90,3
sysselsatta	84,6	85,5	87,3	86,5	86,5
i fortsatta studier	3,9	3,8	3,3	3,8	3,8

Universitetsexamen	88,6	89,9	89,5	90,0	91,0
sysselsatta	84,3	85,0	85,0	85,0	86,0
i fortsatta studier	4,3	4,9	4,5	5,0	5,0
Doktorsexamen					
sysselsatta	83,4	80,5	79,4	81,0	82,0

[1] Källa: Statistikcentralen. Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår examina som avlagts före slutet av juli ifrågavarande år och under de tre föregående åren.

[2] Varav sysselsatta studerande var 57,3 % år 2005 och 30,5 % år 2006 och 31,8 % år 2007.

Medelåldern för dem som avlagt högskoleexamen (median)[1]

	2005	2006	2007	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Yrkeshögskoleexamen	25,1	25,2	25,1	24,9	24,8
Högre högskoleexamen	27,3	27,4	27,5	27,1	27,0

[1] Källa: Statistikcentralen. Gäller i fråga om yrkeshögskolor ungas utbildning.

Utexaminering[1]

	2006	2007	2008 uppskattning	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Gymnasium	88,0	88,0	88,0	88,5	89,0
Grundläggande yrkesutbildning[2]	69,5	69,5	69,5	70,0	70,5
Yrkeshögskola[3]	65,2	64,7	64,8	65,0	67,0
Universitet	64,7	64,9	65,0	66,0	68,0

[1] Den andel studerande som avlagt examen av det sammanlagda antalet studerande som avlagt examen och studerande som avbrutit studierna under läsåret. Källa: Statistikcentralen

[2] Läroplansbaserad utbildning vid läroanstalter

[3] Ungas utbildning

Utvecklingen av universiteten och yrkeshögskolorna fortsätter utifrån dualmodellen, som grundar sig på skilda examina och uppgifter. Målet är att öka den internationella spetskompetensen och skapa högskoleenheter med en starkare och verkningsfullare kompetensnivå. Universitetens strukturer utvecklas och den ekonomiska och administrativa autonomin stärks.

Målet är att

— undervisningens och forskningens kvalitet och effekter ökar

— den internationella rörligheten bland undervisnings- och forskningspersonalen samt studerandena vid högskolorna ökar

— högskolornas resultat förbättras.

Resultat av högskolornas verksamhet och rörlighet bland studerande

	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010[1] uppskattning
Examen/ lärare (yh)	3,30	3,30	3,46	3,46	3,50
Vetenskapliga publikationer /undervisnings- och forskningspersonal (universitet)	1,85	1,89	..	1,97	2,40
Doktorsexamina/professorer (universitet)	0,62	0,67	0,67	0,69	0,70
Högre högskoleexamina/undervisnings- och forskningspersonal[2]	0,95	1,02	1,64	1,02	1,02
Utländska examensstuderande (universitet, yh)	9 978	11 188	..	13 400	17 180
Utbytesstuderande (till och från Finland, över 3 mån., universitet och yh)	16 536	16 436	17 272	17 600	19 936

[1] Siffrorna för 2010 är i fråga om internationaliseringen genomsnittliga mål för åren 2010—2012 och i fråga om nyckeltalen målbilden fram till 2012.

[2] Den stora ökningen av antalet högre högskoleexamina 2008 har sin förklaring i utgången av övergångsperioden för examensstrukturreformen.

Tillgången till behörig och kunnig undervisningspersonal måste säkerställas. För att uppnå detta mål ser man till att lärarutbildningen är tillräcklig och förbättrar lärarnas arbetsförhållanden. Samtidigt förbättras lärarnas möjligheter till kontinuerlig kompetensutveckling. För utbildningsanordnarna införs en fortbildningsskyldighet.

Målet är att

— behörighetssituationen bland lärare förbättras

— intresset för lärarutbildning bibehålls så att antalet sökande till klasslärarutbildning är minst 5 000 per år.

Lärarnas behörighet[1]

	2005 utfall	2008 uppskattning	2009 mål	2010 uppskattning
Behöriga lärare inom den allmänbildande utbildningen, %	88	88	89	90
Behöriga lärare inom den grundläggande yrkesutbildningen, %	76	77	78	79

[1] Lärare i huvudsyssla

Förverkligandet av målen bedöms också med avseende på kön.

Personalens deltagande i fortbildning inom undervisningsväsendet

	2008[1] utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Grundläggande utbildning och gymnasieutbildning	21 550	21 000	33 700
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning	4 540	4 500	5 900
Fritt bildningsarbete	680	640	900

[1] Utbildningsstyrelsen + länsstyrelserna

Studerande och examina

	2005	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Förskoleundervisning						
— antal studerande	57 940	57 930	57 510	56 650	57 800	58 000
Grundläggande utbildning						
— nya studerande	57 550	58 000	57 650	57 030	56 700	56 500
— studerande som fått avgångsbetyg	63 760	65 790	65 570	66 810	65 700	65 000
— antal studerande	578 110	568 720	560 610	551 710	545 000	540 000
Gymnasieutbildning						
— nya studerande	39 550	39 400	38 520	38 500	38 500	38 000
— avlagda studentexamina[1]	34 060	32 790	33 100	32 600	33 000	33 000
— antal studerande	116 350	114 140	112 390	110 180	111 000	110 000
Grundläggande yrkesutbildning[2]						
— nya studerande	61 860	64 710	68 000	70 000	70 600	71 500
— avlagda examina	37 220	37 280	38 860	40 500	42 800	44 200
— antal studerande[3]	146 250	150 450	156 860	161 760	157 250	159 450
Yrkesinriktad tilläggsutbildning[4]						
— nya studerande	29 170	31 000	33 500	32 500	34 300	34 450
— avlagda examina	14 320	16 170	18 100	17 700	18 500	18 520
— antal studerande i utbildning vid läroanstalter[5]	28 400	33 840	35 000	34 000	35 840	36 000
— antal studerande i läroavtalsutbildning	19 770	22 150	24 500	27 231	27 200	27 300
Grundexamina vid yrkeshögskolor[6]						
— studerande som inlett sina studier[7]	33 260	32 370	32 120	32 590	33 500	34 500
— avlagda examina	21 140	20 767	20 570	20 951	21 400	21 800
— antal studerande	116 700	115 760	114 730	113 390	114 400	115 400
Högre yrkeshögskoleexamina[2]						
— studerande som inlett sina studier	630	1 380	1 770	1 990	2 400	2 400
— avlagda examina	180	150	362	681	1 300	1 798
— antal studerande	1 050	2 070	3 300	4 380	4 800	5 400

Grundexamina vid universitet[8]						
— nya studerande	20 786	20 150	19 648	19 643	19 600	19 600
— avlagda lägre högskoleexamina	2 913	3 814	5 879	13 876	10 000	12 000
— avlagda högre högskoleexamina	12 920	13 128	13 884	21 825	14 400	14 900
— antal studerande	151 030	152 165	152 196	140 558	140 000	140 000
Doktorsexamina vid universitet	1 422	1 409	1 524	1 526	1 590	1 600

[1] IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungexamina ingår inte.

[2] Omfattar sådan utbildning som ordnas som läroplansbaserad utbildning och som utbildning som förbereder för fristående examen vid läroanstalter och i läroavtalsform och som leder till en yrkesinriktad grundexamen.

[3] Inkluderar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.

[4] I fråga om nya studerande och avlagda examina ingår sådan utbildning vid läroanstalter och i läroavtalsform som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen.

[5] Uppgifterna om antalet studerande baserar sig på Statistikcentralens datainsamling.

[6] Källa databasen AMKOTA, antalet närvarande studerande 20.9.

[7] I antalen för 2009 och 2010 syns effekterna av det s.k. stimulanspaketet.

[8] Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen och dessa examina, källa databasen KOTA.

Konst- och kulturpolitiken

Enligt den kulturpolitiska strategin 2020 är målet att skapa förutsättningar för att utveckla konsten, kulturen och kreativiteten samt kulturarvet och på så sätt stödja mångfalden och delaktigheten i samhället.

Mål för de samhälleliga verkningarna:

— Genom att förbättra verksamhetsförutsättningarna och sysselsättningssituationen för dem som utför kreativt arbete och främja tillgången till kultur och information samt bevarandet och en aktiv användning av kulturarvet stärks kulturgrunden och bildningens effekter.

— Den kreativa ekonomin, tillgången på kulturtjänster och produktionen av kulturinnehåll stärks regionalt och lokalt i syfte att att utveckla regionerna och livsmiljöerna.

— Genom att öka tillgången till konst och kultur, stödja utnyttjandet av kulturtjänster och öka möjligheterna till deltagande ökar delaktigheten och den sociala gemenskapen bland medborgarna.

— Genom att främja produktionen och spridningen av kulturinnehåll liksom även kulturekonomin, kulturexporten och kulturutbytet samt genom att utveckla ett fungerande upphovsrättssystem och förbättra förutsättningarna för kulturföretagsamhet stärks konkurrenskraften.

Nyckeltal för konsten och kulturen

	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Stärkande av kulturgrunde			
— Statens stöd till konsten, mn euro	278,3	312,2	383,6
— Anvisade årsverken till museer	1 158	1 158	1 183
— Antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer	837	833	833
— Andelen böcker som anskaffats med stöd till inköp av kvalitetslitteratur med liten spridning av de allmänna bibliotekens bokanskaffningar, %	2,8	2,6	2,6

Personer som utför kreativt arbete			
— Stipendier och understöd som staten beviljat konstnärer, 1 000 euro	19 582	20 201	21 600
— Anvisade årsverken till teatrar	2 469	2 469	2 469
— Anvisade årsverken till orkestrar	1 033	1 033	1 033
— Andelen arbetskraft inom kulturbranscherna av det totala antalet sysselsatta, %	4,25	..	4,25
— Antalet konstnärspensioner sammanlagt (31.12.)	1 049	1 038	1 027
— Antal pensioner (35 st./år) som motsvarar nya konstnärspensioner i förhållande till antalet sökande, %	7,48	6,96	6,85
Kulturen och medborgarna			
— Besökare på teatrar med rätt till statsandel och besökare på Kansallisteatteri, 1 000 personer	2 768	2 647	2 700
— Antalet besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla, 1 000 personer	4 597	5 178	4 900
— Åhörare på orkestrar med rätt till statsandel och åhörare på Radions Symfoniorkester och Nationaloperan, 1 000 personer	871	1 029	1 050
— Premiärer på inhemska långfilmer	14	15	17
— Antal biobesökare vid inhemska filmer, 1 000 personer	1 514	1 586	1 600
— Den totala utlåningen vid inhemska bibliotek, 1 000 st.	100 863	99 260	99 500
— Fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	57 272	55 611	56 000
— Biblioteksbesök på nätet, 1 000 st.	37 652	45 957	50 000
— Besök på kulturevenemang, 1 000 personer	2 028	1 920	2 030
Kultur och ekonomin			
— Kulturens %-andel av värdestegringen (bnp)	3,13	..	3,2
— Beviljade statsgarantier, 1 000 euro	131 666	251 078	250 000
— Kultursektorns andel av hela den ekonomiska produktionen, %	3,27	3,3 (uppskattning	3,3

Idrottspolitiken

Genom idrottspolitiken främjas motionsrelaterade levnadsvanor, stärks delaktigheten och den sociala gemenskapen samt stöds en etiskt hållbar tävlings- och elitidrott.

Främjande av motionsrelaterade levnadsvanor

Medborgare som inte motionerar tillräckligt uppmuntras till att motionera regelbundet under hela livet i syfte att främja hälsan och funktionsförmågan. Tyngdpunkten ligger på barn och unga, personer i dålig kondition, överviktiga män och personer med specialbehov. I samhällsplaneringen betonas motionsmiljön. Befolkningsgrupper med specialbehov beaktas i en motionsmiljö som är gemensam och öppen för alla. Målen förverkligas genom program för hälsofrämjande motion, genom understöd till idrotts- och andra organisationers verksamhet och genom byggande av idrottsanläggningar som tjänar breda befolkningsgrupper. Motions- och idrottsforskningen inriktas på att producera information om befolkningens motionsbeteende och om de faktorer som är orsaken till att man inte motionerar.

Stärkande av delaktigheten och den sociala gemenskapen

Förutsättningar för utveckling av lokal verksamhet skapas genom att rikta stöd till verksamheten inom föreningar för motion och idrott samt till lokalt samarbete. Utbildnings- och handledningsverksamhetens kvalitet förbättras i verksamheten för barn och unga, hobby- och hälsomotionen samt tävlings- och elitidrotten. Med hjälp av motion och idrott främjas inklusionen och integreringen av invandrare.

Stödjande av etisk elitidrott som känner samhällsansvar

Verksamhetsförutsättningarna för resultatinriktad elitidrott förbättras. Man stöder åtgärder som ökar tränarnas kompetens och idrottsutövarnas träningsmöjligheter samt integreringen av handikappidrott på elitnivå liksom även åtgärder för att söka och arrangera internationella idrottsevenemang. Man skapar också förutsättningar för en effektivare antidopningsverksamhet och för yrkesutbildning för idrottare.

Nyckeltal för idrottsverksamheten

	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Främjande av motionsrelaterade levnadsvanor			
Personer i åldern 15—64 år som motionerar tillräckligt ur hälsosynpunkt (minst 2 ggr/v), %[1)]			
— män	67,5	67	68
— kvinnor	72,8	73	74
Stärkande av delaktigheten och den sociala gemenskapen[2)]			
Deltagare i medborgarverksamhet inom motion och idrott, mn	1,1	1,1	1,1
Deltagande i föreningsverksamhet bland barn och unga (6—18 år)			
—antal	430 000	430 000	430 000
— andel i % av dem som deltar i medborgarverksamhet	43	43	45
Stödjande av etisk elitidrott som känner samhällsansvar			
Idrottsstipendier	79	95	105

[1)] Källa: 2006 och 2008 Folkhälsoinstitutet (AVTK), 2010 UVM

[2)] Källa: Nationella idrottsundersökningen (FI), Ung i Finland, 2009

Ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

I enlighet med ungdomslagen (72/2006) ska målen för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken förverkligas inom tre resultatområden: främjande av ett aktivt medborgarskap hos de unga, stärkande av de ungas sociala identitet samt förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Samtidigt genomförs regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram inom området för ungdomsarbete. Unga med invandrarbakgrund beaktas genomgående i samband med stödåtgärder inom ungdomsarbetet och ungdomspolitiken.

Stöd till ett aktivt medborgarskap hos de unga

Målet när det gäller ett aktivt medborgarskap hos de unga är att utveckla en målinriktad verksamhet bland unga i samhället. Ett aktivt medborgarskap främjas genom att man skapar förutsättningar för alla unga att ha egna fritidssysselsättningar, vara medlem i sammanslutningar och kunna påverka i samhället. Mekanismerna för ungas deltagande och inflytande samt för hörande av unga utvecklas. Målet är att de unga röstar lika aktivt som resten av befolkningen i nationella val.

Stärkande av de ungas sociala identitet

Åtgärder som förbättrar de ungas livskompetens vidtas. Verkstadsverksamheten för unga har som mål att förbättra de ungas beredskap för vardagen och arbetslivet och att minska ungdoms-

arbetslösheten. Verksamheten effektiviseras med hjälp av uppsökande verksamhet med personer som arbetar i par. Syftet är att genom förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk minska ungas bruk av och intresse att prova på alkohol och narkotika.

Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor

De ungas uppväxt- och levnadsvillkor förbättras genom att statsrådet driver en effektivare generationspolitik i fråga om de unga så att de ungas och övriga befolkningsgruppers levnadsvillkor är på samma nivå. Statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram, som färdigställdes år 2007, genomförs, följs och utvärderas. De ungas levnadsvillkor följs med hjälp av register över ungas levnadsvillkor.

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Aktivt medborgarskap för unga			
Antal organisationer inom ungdomsverksamhet som fått understöd	106	105	105
Medlemmar i organisationer (pers.)	850 000	850 000	850 000
Stärkande av de ungas sociala identitet			
Verkstäder för unga, antal	200	200	180[1)]
Unga i verkstäder, antal/år	8 081	9 000	10 000
Unga som fått studieplats eller arbete eller deltar i annan ledd verksamhet, %	74	70	70
Antal arbetslösa unga	22 200	22 550	36 000
Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor			
Kommuner som ingår i informations- och rådgivningsverksamheten för unga (antal)	230	240	250
Unga som omfattas av verksamheten (%)	71	82	90

[1)] Kommunsammanslagningarna minskar antalet kommuner.

Kyrkliga ärenden

Till undervisningsministeriets ansvarsområde hör den evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund. Till ansvarsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet, där utgångspunkten är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Undervisningsministeriets mål är att garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund och att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten.

Internationellt samarbete

Genom att utnyttja det rådande internationella intresset och de finländska utbildningsanordnarnas och andra aktörers höga kompetensnivå främjas exporten av finländsk utbildning och finländskt kunnande.

Man påverkar i Europeiska unionen och i internationella organisationer i syfte att främja Finlands i mål i ärenden som gäller utbildnings- och forskningspolitik, kulturpolitik, audiovisuell politik samt idrotts- och ungdomspolitik.

Anslag för statsandelar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

		2008 bokslut	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.	2009/2010 förändring
29.10.30	Allmänbildande utbildning	543 549	685 500	729 727	44 227
29.10.34	Byggande av skolor	57 400	55 700	55 700	0
29.20.30	Yrkesutbildning	561 200	624 809	652 425	27 616
29.30.30	Fritt bildningsarbete	152 090	157 569	162 716	5 147
29.30.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	126 113	135 461	146 969	11 508
29.30.32	Läroavtalsutbildning	141 116	126 237	135 069	8 832
29.30.51	Särskilda yrkesläroanstalter	18 494	19 684	20 157	473
29.40.30	Yrkeshögskolor	376 425	390 472	402 810	12 338
29.80.30	Bibliotek	3 257	3 832	4 415	583
29.80.31 och 52	Teatrar och orkestrar	56 972	67 938	78 736	10 798
29.80.32 och 52	Museer	25 192	30 875	37 569	6 694
29.80.33	Kommunernas kulturverksamhet	106	106	106	0
29.80.34	Byggande av bibliotek	5 800	5 400	5 000	-400
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	15 973	16 183	16 568	385
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	16 996	18 794	18 886	92
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	7 272	7 539	7 815	276
Sammanlagt		2 107 955	2 346 099	2 474 668	128 569
Bedömning av fördelningen av statsandelarna					
Kommuner och samkommuner		992 847	1 048 272	1 165 569	60 556
— Kommunerna		-239 276	-251 585	-280 902	-14 594
— Samkommunerna		1 232 123	1 299 857	1 446 471	75 150
Privata		1 115 108	1 182 093	1 309 099	68 013

Statsandelsprocenten för undervisningsväsendet år 2010 är 41,89.

Anslagen för statsandelar för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, biblioteks- och kulturverksamhet och grundläggande konstundervisning enligt antalet invånare, sammanlagt ca 1 570 miljoner euro, har med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.90 överförts till finansministeriets huvudtitel och ingår i statsandelen för ordnande av kommunernas basservice.

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier och tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Vinstmedlen från tippning utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.

Oy Veikkaus Ab:s egentliga intäkter för år 2010 uppskattas till 462,7 miljoner euro, dvs. 11,8 % mer än i budgeten för 2009. Detta beror på att intäktskalkylen baserar sig på en reellare uppskattning av utvecklingen av Veikkaus Ab:s intäkter. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna i det förhållande som anges i den lag som gäller tippningsvinstmedel.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 89,9 miljoner euro bli beviljat under moment 29.40.53 för stöd till vetenskapen, 197,9 miljoner euro under moment 29.80.52 för stöd till konsten, 128,5 miljoner euro under moment 29.90.50 för stöd till idrotten och 46,2 miljoner euro under moment

29.91.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet. Statsandelarna för bibliotek finansieras inte längre år 2010 med tippningsvinstmedel för konst.

Den statliga finansieringen av vetenskap, konst, idrott och ungdomsarbete under kapitlen 29.40, 80, 90 och 91 föreslås år 2010 uppgå till 921,4 miljoner euro, varav 462,7 miljoner euro, dvs. 50,2 %, beviljas av tippningsvinstmedel.

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2003 bokslut	2004 bokslut	2005 bokslut	2006 bokslut	2007 bokslut	2008 bokslut	2009 budget	2010 budget-prop.
Statsandel för bibliotekens driftskostnader	86,6	87,3	89,8	90,8	110,6	115,2	119,5	0
— tippningsvinstmedel	58,6	59,0	48,5	39,9	36,5	24,7	13,1	0
— budgetmedel	28,0	28,3	41,3	50,9	74,1	90,5	106,4	0[1)]
Vetenskap	210,5	239,9	239,8	261,3	270,6	283,7	326,5	348,1
— tippningsvinstmedel	75,8	75,7	75,7	79,5	76,6	77,1	81,3	89,9
— budgetmedel	134,7	163,8	164,1	181,8	194,0	206,6	245,2	258,2
Konst	228,0	243,2	260,0	274,3	281,6	311,2	350,3	383,5
— tippningsvinstmedel	130,1	128,6	136,8	150,4	152,3	164,5	178,8	197,9
— budgetmedel	97,9	114,6	123,2	123,9	129,3	146,7	171,5	185,6
Idrott	85,8	90,0	93,1	99,1	101,4	106,7	119,4	130,3
— tippningsvinstmedel	83,9	88,1	90,0	97,8	100,1	104,0	116,1	128,5
— budgetmedel	1,9	1,9	3,1	1,3	1,3	2,7	3,3	1,8
Ungdom	22,3	30,8	34,3	39,9	42,7	47,0	52,2	59,2
— tippningsvinstmedel	20,7	28,6	31,5	35,2	36,0	37,4	41,8	46,2
— budgetmedel	1,6	2,2	2,8	4,7	6,7	9,6	10,4	13,0
Tippningsvinstmedel sammanlagt utan bibliotek	310,5	321,0	334,0	362,9	365,0	383,2	417,9	462,7
Tippningsvinstmedel sammanlagt	369,1	380,0	382,5	402,8	401,5	407,9	431,0	462,7

[1)] Statsandelen för bibliotekens driftskostnader finansieras från och med 2010 med anslag under finansministeriets huvudtitel.

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippningsvinst-medel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken	2 712 000	2 530 000	5 242 000
Finlands Akademis forskningsanslag	59 030 000	212 099 000	271 129 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	38 148 000	40 588 000	78 736 000
Statsandelar och statsunderstöd för museer	18 162 000	19 407 000	37 569 000
Idrottsutbildningscenter	18 295 000	3 709 000	22 004 000
Utvecklande av verkstadsverksamhet för unga och förhindrande av utslagning	1 400 000	11 023 000	12 423 000

Förvaltningsområdets informationsförvaltning

Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisningsministeriets förvaltningsområde 2006—2015 fortsätter. I enlighet med informationsförvaltningsstrategins riktlinjer stärks den gemensamma kunskapsbasen för undervisningen, forskningen och kulturen. Nya tjänster tillhandahålls i elektronisk form. Inom förvaltningsområdet övergår man i all verksamhet inom förvaltningen och ämbetsverk emellan till elektronisk kommunikation och elektronisk förvaltning. Informationsförvaltningens kostnadseffektivitet förbättras alltjämt. Centrala metoder är ökad användning av gemensamma tjänster och andra resurser och samarbete vid anskaffningar.

Projekt i enlighet med informationsförvaltningsstrategin år 2010 är: Elektronisk ärendehantering, tjänster för arbetsgrupper och projekt som gäller långtidsförvaring av elektroniskt material.

Produktivitetsprogrammets verkningar

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. För åtgärderna i produktivitetsprogrammet redogörs närmare i samband med de berörda kapitlen. I och med universitetsreformen hör personalen vid universitet och övningsskolor inte längre till statens budgetekonomi, som gäller statens ämbetsverk.

Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder, som medför en sammanlagd minskning av behovet av personal motsvarande ca 536 årsverken år 2010.

Minskning av antalet årsverken inom undervisningsministeriets förvaltningsområde 2010

Undervisningsministeriet	-6,0
Utbildningsstyrelsen	-12,4
Statliga allmänbildande läroanstalter	-0,8
Statliga yrkesläroanstalter	-0,6
Utbildningscentret för undervisningssektorn Opeko[1)]	-60,5
Universitet[2)]	-250,0
Övningsskolor[2)]	-16,2
Universitetens servicecenter Certia[1)]	-160,0
Finlands Akademi	-4,0
Arkivverket	-3,0
Forskningscentralen för de inhemska språken	-2,4
Depåbiblioteket	-0,6
Statens konstmuseum	-4,4
Museiverket	-12,0
Biblioteket för synskadade	-3,0
Sammanlagt	-535,9

[1)] Utbildningscentret för undervisningssektorn Opeko och Universitetens servicecenter Certia bolagiseras.

[2)] Universitetens och övningsskolornas produktivitetsmål tas in i grunderna för beviljande av statsbidrag för de universitet som inrättas enligt den nya organisationsformen.

Bedömning av könskonsekvenserna i samband med budgetpropositionen för 2010

Över hälften av anslagen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för jämställdheten är beroende av finansieringsmottagarnas beslut.

I de unga åldersgrupperna är skillnaden mellan kvinnors och mäns utbildningsnivå till kvinnornas klara fördel. Att inte genomgå den grundläggande utbildningen, inte fortsätta studera efter den grundläggande utbildningen eller att avbryta yrkesutbildning eller högskoleutbildning är ty-

piskt i synnerhet för pojkelever och manliga studerande. Genom att förbättra kvaliteten på den grundläggande utbildningen, ha flexibel grundläggande utbildning som praxis, utveckla den utbildning som förbereder för yrkesutbildning (yrkesstart) och öka studieplatserna inom yrkesutbildningen bedöms i synnerhet den andel av befolkningen som inte har yrkesutbildning minska på lång sikt och därigenom även skillnaderna i kvinnors och mäns utbildningsnivå.

Flickornas och pojkarnas segregerade studieval upprätthåller segregationen i arbetslivet. Man vidtar fortsatta åtgärder för att påverka flickornas och pojkarnas studieval.

Den kultur-, idrotts- och ungdomspolitiska verksamheten är i regel könsneutral. Däremot är främjande av jämställdhet enligt idrottslagen utgångspunkten i t.ex. strategin för statsunderstöd för idrottsverksamhet, vilket beaktas i understödskriterierna. I idrottsverksamheten läggs särskild vikt vid att beakta könsaspekten i utvecklandet av utbildningen för tränare och instruktörer. Inom ungdomsarbetet kan finansieringen vid behov särskilt riktas till projekt som gäller flickor och pojkar. I takt med att den kulturella mångfalden ökar kommer behovet av differentierad verksamhet att öka.

Med hjälp av statistik och undersökningar följer undervisningsministeriet könskonsekvenserna av förvaltningsområdets verksamhet och beaktar dessa då budgeten görs upp.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
29.10.34	*Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader* (förslagsanslag)		
	—fullmakt för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen	71,00	38,00
	—fullmakt för fastställande av omfattningen	55,00	55,00
29.30.52	*Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader* (förslagsanslag)		
	—fullmakt för anläggningsprojekt	1,00	1,00
	—fullmakt för fastställande av omfattningen	1,50	1,50
29.40	**Högskoleundervisning och forskning**		
	— fullmakt för Finlands Akademis forskningsprojekt	258,50	361,46
29.80.34	*Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek* (reservationsanslag 3 år)		
	—fullmakt för anläggningsprojekt	4,50	4,00
	—fullmakt för fastställande av omfattningen	3,50	3,50
29.80.54	*Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar* (fast anslag)		
	— statsunderstöd för grundlig renovering av Svenska teatern	-	30,00
29.80.75	*Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet* (reservationsanslag 3 år)		
	—fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,80	1,60

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
01.	**Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet**	**274 408**	**215 277**	**118 405**	**- 96 872**	**- 45**
01.	Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 922	26 615	26 021	- 594	- 2
02.	Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 864	21 039	21 497	458	2
03.	Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 352	8 773	8 759	- 14	- 0
04.	Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)	—	—	2 289	2 289	0
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 686	4 061	4 511	450	11
22.	Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	14 563	14 563	15 313	750	5
29.	Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	142 896	135 000	30 800	- 104 200	- 77
50.	Vissa understöd (fast anslag)	585	585	585	—	—
51.	Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 571	2 524	2 547	23	1
(62.)	Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	49 148	—	—	—	—
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 021	2 117	2 083	- 34	- 2
(70.)	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	800	—	—	—	—
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	—	—	4 000	4 000	0
10.	**Allmänbildande utbildning**	**667 190**	**813 434**	**842 687**	**29 253**	**4**
01.	Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	49 305	54 742	45 219	- 9 523	- 17
02.	Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15	2	6	4	200

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
20.	Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	16 299	16 144	10 889	- 5 255	- 33
30.	Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	543 550	685 500	729 727	44 227	6
34.	Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggnings-kostnader (reservationsanslag 3 år)	57 400	55 700	55 700	—	—
51.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	621	1 346	1 146	- 200	- 15
20.	**Yrkesutbildning**	**600 816**	**637 694**	**665 115**	**27 421**	**4**
01.	Omkostnader för statlig yrkes-utbildning (reservationsanslag 2 år)	35 156	8 425	8 300	- 125	- 1
20.	Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)	3 026	3 026	3 026	—	—
21.	Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 434	1 434	1 364	- 70	- 5
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	561 200	624 809	652 425	27 616	4
30.	**Vuxenutbildning**	**471 754**	**475 200**	**501 774**	**26 574**	**6**
20.	Undervisningsväsendets personal-utbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	14 209	15 359	24 233	8 874	58
21.	Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	9 304	10 104	3 010	- 7 094	- 70
30.	Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildnings-arbete (förslagsanslag)	152 090	157 569	162 716	5 147	3
31.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	126 113	135 461	146 969	11 508	8
32.	Statsandel och statsunderstöd för l äroavtalsutbildning (förslagsanslag)	141 116	126 237	135 069	8 832	7
51.	Statsandelar för särskilda yrkes-läroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	18 494	19 684	20 157	473	2
52.	Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggnings-kostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	1 000	—	—
53.	Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 428	9 786	8 620	- 1 166	- 12
40.	**Högskoleundervisning och forskning**	**2 397 886**	**2 574 415**	**2 594 849**	**20 434**	**1**
01.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 968	36 171	9 333	- 26 838	- 74

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
02.	Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 032	21 115	20 465	- 650	- 3
03.	Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 681	2 645	2 530	- 115	- 4
04.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 573	1 587	1 615	28	2
05.	Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	15 000	8 000	10	- 7 990	- 100
20.	Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	35 025	25 320	21 436	- 3 884	- 15
30.	Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	376 425	390 472	402 810	12 338	3
50.	Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 485 863	1 574 203	1 672 394	98 191	6
51.	Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	137 433	169 941	209 099	39 158	23
53.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	77 034	81 256	89 964	8 708	11
66.	Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	12 852	13 705	15 193	1 488	11
87.	Statlig finansiering för Aaltouniversitetets kapital (fast anslag)	200 000	200 000	100 000	- 100 000	- 50
88.	Statlig finansiering till stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital (fast anslag)	—	50 000	50 000	—	—
(50.)	**Undervisning och forskning vid universitet**	—	—	—	—	—
(60.)	**Vetenskap**	—	—	—	—	—
70.	**Studiestöd**	**782 752**	**870 973**	**890 413**	**19 440**	**2**
01.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	668	685	699	14	2
52.	Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	39 195	25 500	32 500	7 000	27
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	678 314	776 394	789 020	12 626	2
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	24 135	27 300	27 100	- 200	- 1

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
58.	Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	4 294	4 494	4 494	—	—
59.	Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	36 146	36 600	36 600	—	—
80.	**Konst och kultur**	**337 578**	**363 254**	**383 556**	**20 302**	**6**
01.	Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	5 194	5 420	5 162	- 258	- 5
02.	Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 001	18 556	18 948	392	2
03.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 852	2 678	2 570	- 108	- 4
04.	Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 534	18 863	19 527	664	4
05.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	7 157	6 968	6 484	- 484	- 7
06.	Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)	4 740	5 520	6 692	1 172	21
07.	Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	590	611	616	5	1
08.	Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	922	967	978	11	1
30.	Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)	3 257	3 832	4 415	583	15
31.	Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	19 444	29 990	40 588	10 598	35
32.	Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	6 785	12 468	19 407	6 939	56
33.	Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106	106	106	—	—
34.	Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	5 800	5 400	5 000	- 400	- 7

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
(36.)	Understöd för projektet Europas kulturhuvudstad 2011 (reservationsanslag 2 år)	—	2 000	—	- 2 000	- 100
40.	Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252	252	252	—	—
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	11 325	11 695	9 975	- 1 720	- 15
51.	Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	11 407	13 160	13 160	—	—
52.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	189 204	191 886	197 922	6 036	3
53.	Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	17 542	18 000	18 634	634	4
54.	Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	3 816	3 746	3 764	18	0
55.	Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	2 500	500	25
56.	Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	800	800	100	- 700	- 87
70.	Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 145	2 500	1 500	- 1 000	- 40
72.	Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	739	739	739	—	—
75.	Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	4 950	5 080	4 500	- 580	- 11
95.	Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17	17	17	—	—
90.	**Idrottsverksamhet**	**106 704**	**119 413**	**130 330**	**10 917**	**9**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	103 951	116 082	128 521	12 439	11
52.	Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)	2 753	3 331	1 809	- 1 522	- 46
91.	**Ungdomsarbete**	**47 045**	**52 662**	**59 290**	**6 628**	**13**
50.	Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	37 422	41 789	46 267	4 478	11
51.	Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	9 623	10 873	13 023	2 150	20
	Sammanlagt	**5 686 132**	**6 122 322**	**6 186 419**	**64 097**	**1**
	Det totala antalet anställda	35 228	34 631	3 564		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

Förklaring: Undervisningsministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Ministeriet stärker genom sin verksamhet grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

De preliminära målen för resultatet av verksamheten vid undervisningsministeriet:

1. Undervisningsministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller ändringar i omvärlden och styr effektivt ministeriets ansvarsområde. Man inleder genomförandet av undervisningsministeriets strategi 2020 och de strategiska programmen (bildningens effekter, framgångsrika regioner och livsmiljöer, delaktighet och social gemenskap samt konkurrenskraft). Vid undervisningsministeriet utarbetas en framtidsöversikt. Genomförandet av planen för utveckling av utbildningen och forskningen, den kulturpolitiska strategin, det barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet samt principbeslutet om riktlinjer för främjande av idrott och motion fortsätter.

2. Kunskapsbaserad ledning stöder undervisningsministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet. Man utvecklar informations- och statistikproduktionen och sektorforskningen och gör politiska analyser i frågor av samhällelig och internationell betydelse inom undervisningsministeriets ansvarsområde. Effektindikatorerna för ministeriets ansvarsområde utvecklas till stöd för den strategiska verksamheten och det politiska beslutsfattandet.

3. Kvaliteten på lagberedningen utvecklas i enlighet med statsrådets lagtstiftningspolitiska riktlinjer. De mål som gäller utvecklande av kvaliteten fastställs som en del av resultatstyrningen. I lagberedningen utvecklas ledningen, planmässigheten och kunnandet.

4. Planeringen och uppföljningen av undervisningsministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utvecklas som helhet. Styrningen inom undervisningsministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av målen för de samhälleliga verkningarna och resultatet av verksamheten. Styrsystemen inom ansvarsområdet utvecklas.

5. Ledningen och verksamhetsformerna vid ministeriet utvecklas. Den nya resultatstyrningsprocessen etableras. Riskhanteringen och kvalitetssäkringen är en del av utvecklingen av verksamheten. Sådana verksamhetsformer som stöder upphandlingsförfarandet effektiviseras.

6. Produktivitetsprogrammet för undervisningsministeriets förvaltningsområde genomförs. Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisningsministeriets förvaltningsområde fortsätter med målet att år 2010 i huvudsak övergå till elektroniska dokumenthanteringsprocesser.

7. Personalledningen och personalpolitiken bidrar till att de resultatmål som ställts upp nås och främjar personalens arbetshälsa. Som ett led i genomförandet av personalstrategin 2020 utvecklas personalplaneringen och kunnandet med långsiktighet och förutsebarhet som mål.

01. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 021 000 euro.

Anslaget får även användas till omkostnader för löner, resor, möten, utbildning och information samt andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 168	26 815	26 221
Bruttoinkomster	483	200	200
Nettoutgifter	26 685	26 615	26 021
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 466		
— överförts till följande år	3 702		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 84 000 euro)	53
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	173
Utvecklande av dataadministrationen inom förvaltningsområdet (överföring från moment 28.70.20)	800
Överföring från moment 29.10.20 (2 årsverken)	145
Överföring från moment 29.40.20 (1 årsverke)	63
Överföring av utvärderingsverksamheten till moment 29.01.04 (-4 årsverken)	-936
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-6 årsv.)	-176
Omfördelning	-450
Övrig förändring sammanlagt	-266
Sammanlagt	-594

2010 budget	26 021 000
2009 budget	26 615 000
2008 bokslut	25 922 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 497 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utveckling av läromedel

2) till produktion av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning

3) till en sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av läromedel med liten spridning, högst 950 000 euro och

4) till ett understöd på 207 000 euro till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är ett ämbetsverk med ansvar för verkställande, uppföljning och utveckling, som inom sitt ansvarsområde genomför de normativa uppgifter som gäller beredning och verkställighet i fråga om läroplans- och examensgrunder samt sköter den informationsstyrning och projektverksamhet som syftar till att förbättra utbildningsanordnarnas serviceförmåga och resultat. Utbildningsstyrelsen följer ordnandet av utbildning och utbildningens resultat och sköter de förvaltnings- och serviceuppgifter som särskilt fastställts för ämbetsverket.

Undervisningsministeriet uppställer följande mål för Utbildningsstyrelsen:

— *Normativ ledning:* Inledande av förnyandet av läroplansgrunderna för den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen och stödjande av beredningen av timfördelningen inom den grundläggande utbildningen. Stödjande av utvecklandet av examenssystemet för yrkesutbildning och beredning av och beslut om grunderna för yrkesinriktad grundexamen, yrkes- och specialyrkesexamen samt grunderna för utbildningar som förbereder för yrkesutbildning.

— *Informationsstyrning och projektverksamhet:* Sådana utvecklings-, försöks- och startprojekt som gäller utbildningens service-

struktur, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, yrkesutbildningen, det fria bildningsarbetet, övriga vuxenutbildning och förbättrande av stödtjänsternas resultat och där nationella modeller, metoder och praxis skapas. Nationellt genomförande av projektet för utveckling av den grundläggande utbildningens kvalitet (på finska Perusopetus paremmaksi-ohjelma). Genomförande av tilläggs- och fortbildning för undervisningsväsendets personal med beaktande av utbildningspolitiska reformer och aktuella behov. Stödjande av inlärning på arbetsplatser och yrkesprov och utförande av uppgifter som gäller genomförandet av kvalitetsrekommendationerna för yrkesutbildning.

— *Ordnande av utbildning och utbildningens resultat:* Datainsamling, beräkningar och rapportering i fråga om utbildningens finansieringssystem, indikatorer för utbildningen och det internationella informationsutbytet, utredningar om uppföljning av ordnandet av utbildning och uppföljningsutvärderingar av inlärningsresultaten inom yrkesutbildningen.

— *Särskilt fastställda uppgifter:* Utbildnings- och examenskommissionernas tjänster. Erkännande av examina och genomförande av internationella uppgifter i anslutning till det liksom även ordnande av statens språkexamina och examina för auktoriserade translatorer samt genomförande av uppgifter som gäller utveckling av den europeiska referensramen för kvalifikationer och av systemet för överföring av studieprestationer inom yrkesutbildningen. Genomförande av förardirektivet. Genomförande av antagningen av studerande (yrkesutbildning, gymnasieutbildning, yrkeshögskolor, universitet) på nationell nivå och insamling av uppgifter i sökanderegistret samt allmän information, rådgivning och handledning i anslutning till ansökan till utbildning och antagning av studerande. Ansvar för de statliga läroanstalternas och Europaskolornas förvaltnings- och tillsynsuppgifter och utbildnings- och examenskommissionernas sakkunnigtjänster och förvaltning. Produktion av läromedel med liten spridning och genomförande av avgiftsbelagd utbildning samt utvärderingar, konsultationer och utredningar som har beställts som sakkunnigtjänster.

Funktionell effektivitet

För att öka Utbildningsstyrelsens produktivitet fortsätter utvecklandet av de elektroniska tjänsterna och verksamhetsprocesserna. Rapporteringen och nyckeltalen för uppföljning av resultaten utvecklas. Målet med Utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda service är att tillhandahålla aktuell information och erbjuda stöd för utmaningarna i utvecklingen av undervisningssektorn samt att trygga tillgången till läromedel med liten spridning. Målet är att bibehålla lönsamheten i den företagsekonomiska verksamheten på en krympande marknad.

Produktion och kvalitetsledning

Utbildningsstyrelsens prestationer, st.

	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
1. Myndighetsprestationer					
— Grunderna för läroplanen och fristående examen samt ändringar i dem					
— Yrkesutbildning / allmänbildande utbildning	6/-	8/4	28/-	20/6	32/-
— Grunderna för fristående examen samt ändringar i dem	40	41	39	40	40
— Utvärdering av inlärningsresultat	3	4	2	2	1

2. Den avgiftsbelagda servicens prestationer					
Offentligrättsliga prestationer					
— Examina i undervisningsförvaltning	357	418	375	370	370
— Beslut om erkännande av högskoleexamen	486	554	411	420	420
— Statens språkexamina	3 605	2 310	2 070	2 070	2 000
— Examensavgifter för fristående examen inom vuxenutbildning (st.)	41 073	42 555	46 131	45 550	45 000
Företagsekonomiska prestationer					
— Utbildningsdagar	10 563	10 268	10 442	9 500	9 500
— Bedömning av förutsättningar för att ordna fristående examina inom vuxenutbildningen	172	128	98	90	90
— Beställda konsultationer och utvärderingar	54	118	87	4	85
— Sålda publikationer och läromedelsprodukter	99 790	96 400	88 573	77 400	77 400
— Utlåtanden om utländska examinas motsvarighet	39	56	43	40	40

Personalresurser

Verksamhetens resultat stöds genom fortsatt utveckling av styrsystemen. Målen i produktivitetsprogrammet förverkligas i enlighet med personalplanen. Personalens uppgiftsbeskrivningar och kompetensområden utvidgas och utvecklingen och annan verksamhet inriktas på mer omfattande program som har större effekt med tanke på den nationella utbildningspolitiken.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Årsverken (moment 29.01.02)	294,7	282,9	277,0	266,0
Årsverken (övriga moment)	38,7	23,5	49,0	48,0
Andelen visstidsanställda av hela personalen, %	18,3	9,3	9,0	8,5
Arbetstillfredsställelseindex	3,1	3,2	3,5	3,6
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	11,0	9,1	9,0	8,9
Index för utbildningsnivån	6,1	5,9	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 320	28 139	28 297
Bruttoinkomster	6 865	7 100	6 800
Nettoutgifter	21 455	21 039	21 497
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 581		
— överförts till följande år	2 990		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda serviceverksamheten, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	1 136	1 000	1 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 008	1 950	1 950
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-872	-950	-950
Kostnadsmotsvarighet, %	57	51	51
Prisstöd	872	950	950
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	2 582	3 150	2 180
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 457	2 258	2 050
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	125	892	130
Kostnadsmotsvarighet, %	105	140	106

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	2 568	2 400	2 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 568	2 400	2 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	0	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 182 000 euro), statens lönesystem och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 64 000 euro)	244
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-5
Underskott i den interna finansieringen av avgiftsbelagd service	600
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-12,4 årsv.)	-364
Överföring från moment 29.30.21 (1 årsverke)	50
Överföring till moment 25.01.50	-51
Övrig förändring sammanlagt	-16
Sammanlagt	458

2010 budget	21 497 000
2009 I tilläggsb.	600 000
2009 budget	21 039 000
2008 bokslut	22 864 000

03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 759 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till stödjande av den avgiftsbelagda servicen till ett belopp av högst 144 000 euro

2) till undervisning i finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra tjänstemän inom undervisningsförvaltningen som tjänstgör vid utländska universitet, sammanlagt högst 47 personer, till ett belopp av 1 684 000 euro och

3) till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte till ett belopp av 2 802 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Verksamhetens resultat

Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (Centre for International Mobility)

— främjar internationell växelverkan inom den finländska utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdomsverksamheten

— stöder genom sin verksamhet en ökad internationell rörlighet och den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft

— genomför stipendie- och personutbytesprogram och ansvarar för den nationella verkställigheten av Europeiska unionens utbildnings-, kultur- och ungdomsprogram samt för verkställigheten av det nordiska Nordplus-programmet

— arrangerar rådgivnings- och informationsservice och stöder internationaliseringen av finländsk utbildning, med Asien, särskilt Kina och Indien, Nordamerika och Ryssland som prioritetsområden

— stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet

— ordnar kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande i Finland och

— ökar utnyttjandet av datateknik inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Programmet Livslångt lärande	17 650	17 910	18 600
— Deltagare som rest från Finland	11 344	11 280	11 900
— Deltagare som reser till Finland	6 306	6 630	6 700
Deltagare i EU:s program Aktiv ungdom (YiA)	3 083	2 500	2 500
Bilateralt och multilateralt samarbete	2 228	2 650	2 350
— Asien	148	80	100
— Nordamerika	151	200	210
— Ryssland	431	300	300

— annat praktikantutbyte och stipendier[1)]	1 265	1 870	1 500
—Programmet North-South	233	200	240
Främjande av finska språket och finsk kultur			
— stipendier för sommarkurser och undervisningsbesök	243	260	230

[1)] Inkluderar fortsatta studier och internationellt praktikantutbyte samt det praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationer som stöds av CIMO.

De löneutgifter som avses i punkt 2 i beslutsdelen fastställs i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 882	10 958	11 245
Bruttoinkomster	2 848	2 185	2 486
Nettoutgifter	8 034	8 773	8 759
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	741		
— överförts till följande år	1 059		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. arbetsgivarbeslut 37 000 euro), statens lönesystem (lektorer utomlands) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	34
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	43
IT-servicecentralen (budget 2009)	-4
Omfördelning	-50
Övrig förändring sammanlagt	-37
Sammanlagt	-14

Momentets rubrik har ändrats (Lagen om Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO 951/2008).

2010 budget	8 759 000
2009 budget	8 773 000
2008 bokslut	8 352 000

04. Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 289 000 euro.

Anslaget får användas

1) till beviljande av understöd för utvärdering av utbildningen till ett belopp av högst 915 000 euro och

2) till omkostnader som rådet för utvärdering av högskolorna har.

Förklaring: Rådet för utvärdering av utbildningen har till uppgift att bistå undervisningsministeriet och stödja utbildningsanordnarna i ärenden som gäller utvärdering av utbildningen. I samband med universitetsreformen har verksamhetsanslaget till rådet för utvärdering av utbildningen ändrats till ett understöd.

Utvärderingsverksamhetens förutsägbarhet och stabilitet förbättras. Riktlinjerna för utvärderingen bestäms i en utvärderingsplan, som undervisningsministeriet regelbundet gör upp.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 329
Bruttoinkomster	40
Nettoutgifter	2 289

Överföringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 29.01.01 (4 årsverken)	936
Överföring från moment 29.10.20	110
Överföring från moment 29.20.21	70
Överföring från moment 29.30.21	75
Överföring från moment 29.40.20 (7 årsverken)	1 098
Sammanlagt	2 289

2010 budget	2 289 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete

2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram och

3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet och som betalas till sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	681 000
Internationella projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	2 761 000
Övriga internationella projekt	1 069 000
Sammanlagt	4 511 000

Med anslaget finansieras verksamhet i anslutning till undervisningsministeriets förvaltningsområdes multilaterala internationella samarbete, bilaterala kulturutbyte, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 450 000 euro som överföring av understöd till Pohjola-Norden från moment 29.80.50.

2010 budget	4 511 000
2009 budget	4 061 000
2008 bokslut	4 686 000

22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 313 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter och

2) för kostnader som föranleds av ordnande av den ersättning för utlåning av skyddade verk som betalas till upphovsmännen till ett belopp av högst 3 000 000 euro.

Förklaring: Av anslaget betalas ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen för användning av skyddat material i läroanstalter, allmänna bibliotek och statsförvaltningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 750 000 euro som föranleds av en förändring i kopieringsmängden.

2010 budget	15 313 000
2009 budget	14 563 000
2008 bokslut	14 563 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 800 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 115 800 000 euro som överföring till moment 29.40.50 (universitetsreformen).

2010 budget	30 800 000
2009 budget	135 000 000
2008 bokslut	142 896 185

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 585 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	575 000
2. Paasikivi-Samfundet	10 000
Sammanlagt	585 000

2010 budget	585 000
2009 budget	585 000
2008 bokslut	585 000

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 547 000 euro.

Dispositionsplan	€
1. Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 080 000
2. Understöd till Finlands Sjömanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och iståndsättning av begravningsplatser i det avträdda området	267 000
— varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	152 000
3. Understöd till registrerade religionssamfund	200 000
Sammanlagt	2 547 000

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 23 000 euro som föranleds av förändringen i kostnadsnivån (1,1 %) i punkt 1 i dispositionsplanen.

2010 budget	2 547 000
2009 budget	2 524 000
2008 bokslut	2 571 000

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 083 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget	€
Medlemsavgift till Unesco	1 410 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	37 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	82 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	21 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	14 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	23 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	293 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	24 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	33 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	53 000
Medlemsavgift till OECD/INES	24 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	24 000
Sammanlagt	2 083 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ändring i valutakurser och kostnadsnivån	-44
Ändrad medlemsavgift till OECD/INES	10
Sammanlagt	-34

2010 budget	2 083 000
2009 budget	2 117 000
2008 bokslut	2 020 935

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i det aktiebolag som bildas för att fortsätta Universitetens servicecenter Certias verksamhet samt för utgifter i samband med bolagiseringen och ägararrangemangen. En förutsättning för användningen av anslaget är att man i det aktieägaravtal som ingås om aktierna i det bolag som bildas på ett bindande sätt kommer överens om att de andra aktieägarna i bolaget är skyldiga att lösa in de statsägda aktierna till det ursprungliga teckningspriset senast under 2012, om staten inte har avstått från dem före det.

Statsrådet får besluta om ägararrangemang som leder till att staten kan avstå från sitt ägande i bolaget. Staten får överlåta aktier i det bolag som bildas utan vederlag eller till ett pris som understiger gängse värde.

Förklaring: Avsikten är att det bolag som fortsätter Universitetens servicecenter Certias verksamhet inleder sin verksamhet den 1 maj 2010. Bolagiseringen hänför sig till universitetsreformen. Anslaget används till betalning av aktiekapital och fritt eget kapital i det bolag som ska bildas i enlighet med det teckningsförhållande som bolagsstämman beslutar. Anslaget får även användas till finansiering på samma villkor som främmande kapital. Möjligheten att utvidga ägarförhållandena i det bolag som ska bildas skulle främja utvecklandet av bolagets affärsverksamhet. Avsikten är att ägarstrukturen i första hand skapas så att förutom staten blir Universitetens servicecenters kunduniversitet aktieägare i bolaget efter det att bolaget har bildats. Ett villkor för alla universitets delägarskap är att universiteten investerar kapital i det bolag som bildas. När villkoren uppfylls överlåter staten vid bolagsbildningen en del av aktiestocken i bolaget utan vederlag till de universitet som blir aktieägare.

Statens ägande i det bolag som bildas är tillfälligt. Användningen av anslaget förutsätter att de andra aktieägarna i bolaget förbinder sig i aktieägaravtalet att lösa in de statsägda bolagsaktierna till det ursprungliga teckningspriset senast under 2012. Alternativt kan de aktier som ägs av staten säljas till nya aktieägare utanför bolaget eller så kan bolaget lösa in sina egna aktier.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ombildning av Universitetens servicecenter till aktiebolag. Regeringen kommer senare att överlämna en proposition som gäller ordnandet av tilläggspensionsskydd för de anställda som övergår till det bolag som ska bildas.

Avsikten är att Universitetens servicecenters egendom överförs som apport i det aktiebolag som bildas.

2010 budget	4 000 000
2009 I tilläggsb.	1 540 000

10. (29.10, delvis) Allmänbildande utbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundtryggheten i utbildningen garanteras och stärks för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Målet är att öka handlingsförmågan, den regionala tillgängligheten och verkan inom skol-

och läroanstaltsnätverket. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen tryggas som närservice och gymnasienätet och nätet av läroanstalter inom den grundläggande konstundervisningen utvecklas med hänsyn till det regionala utbildningsbehovet och utbildningsutbudet på bredare basis.

Det centrala målet för verksamheten är att trygga de grundläggande utbildningsmässiga rätttigheterna för alla elever och studerande enligt förmåga och särskilda behov. Målet är att stärka kontinuumet för småbarnsfostran och den grundläggande utbildningen och att utveckla skolan till en gemenskap som främjar barns och ungas inlärning och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer en professionell undervisning av god kvalitet, tillräckligt med handledning och stödåtgärder samt en trygg inlärningsmiljö. Barns och ungas kreativitet, olika former av begåvning, innovativitet och funktionsförmåga främjas redan inom den tidiga fostran. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högtstående och resultatrikt sätt så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att färre avbryter studierna. De samhälleliga verkningarna beskrivs med hjälp av resultaten från nationella och internationella utvärderingar och undersökningar.

Verksamhetens resultat

Resurser inriktas på att utveckla den grundläggande utbildningens kvalitet. Tyngdpunkten ligger bl.a. på att främja undervisningen och stödåtgärderna för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd, öka elevhandledningen och elev- och studerandevården och att göra utbudet och valen av främmande språk i den grundläggande utbildningen mångsidigare. Orsakerna till att valen av språk har blivit ensidigare utreds. Morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever och skolornas klubbverksamhet ökas och samarbetet mellan hem och skola utvecklas.

Effektiviserade stöd och specialstöd främjas liksom även genomförandet av bestämmelserna om behandling, hemlighållande och utlämnande av personuppgifter i lagen om grundläggande utbildning. I skolorna för grundläggande utbildning etableras det mobbningsförebyggande åtgärdsprogrammet KiVa Skola, vars syfte är att främja tryggheten i skolan. Den webbaserade inlärnings- och bedömningsmiljön som stöder tillägnande av inlärningsförmåga och grundläggande kunskaper i läsning och matematik vidareutvecklas och utvidgas till att stödja inlärningen hos barn med invandrarbakgrund. JOPO-verksamheten, dvs. en flexibel grundläggande utbildning (på finska Jopo-toimintamuoto), etableras som en del av verksamheten i årskurserna 7—9 i den grundläggande utbildningen. Arbetet med att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare stöds genom att pedagogiken kring interaktiva inlärningsmiljöer utvecklas.

Man stöder införandet av kvalitetskriterier för den grundläggande utbildningen och utvecklar även andra instrument för uppföljning av den grundläggande utbildningens kvalitet till stöd för beslutsfattandet på nationell och lokal nivå. Man stöder också en minskning av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen och följer gruppstorlekarnas utveckling inom den grundläggande utbildningen.

Utbudet av undervisning i finska eller svenska som andra språk för elever med främmande modersmål och av undervisning i elevernas eget modersmål stöds. I gymnasieutbildningen införs prov i muntliga språkkurser som en del av gymnasiestudierna. Tillgången till gymnasieutbildning främjas genom att tillståndet att ordna utbildning ändras och genom att distans- och nätundervisning utnyttjas i högre grad än nu. Man förbereder åtgärder för utvecklande av gymnasieutbildningen.

Man främjar tillgången till en mångsidig grundläggande konstundervisning av hög kvalitet.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2006—2006 och målen för 2009

	2000 utfall	2003 utfall	2006 utfall	2009[1] mål
Läskunnighet	546	543	547	538—550
Matematik	536	544	548	538—550
Naturvetenskaper	538	548	563	538—550

[1] Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2001, 2004, 2007 och 2010.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2008—2010[1]

	2008 hösten utfall	2009 hösten uppskattning	2010 hösten uppskattning	2008 /2010 förändring
Förskoleundervisning	56 650	56 000	57 000	350
Grundläggande utbildning	546 820	545 000	540 000	-6 820
— varav påbyggnadsundervisning	2 410	2 700	2 700	290
Gymnasieutbildning för unga	104 660	105 000	105 000	340
— studerande över 18 år	6 320	6 600	6 600	280
Gymnasieutbildning för vuxna	22 260	22 500	22 500	240
— varav ämnesstuderande (alla)	15 940	15 900	15 900	-40
— varav berättigade till finansiering	1 220	1 220	1 230	10

[1] Det antal studerande inom den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen som anges för år 2007 under huvudtiteln är kalkylmässiga medelvärden, men i denna tabell uppgifter enligt statistikföringen den 20 september.

Ca 78 000 examinander deltar i studentexamen 2010 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 210 000 prov.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 45 219 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna

2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid statens specialskolor för allmänbildande utbildning samt understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare och

3) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande undervisning och gymnasieundervisning. Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. Verksamheten vid europeiska skolan i Helsingfors utvidgas stegvis.

Antal elever

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Europaskolorna	530	540	540	550
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	833	850	850	850
Suomalais-venäläinen koulu	707	712	704	706
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	498	474	472	470
Grundläggande utbildning vid skolhem	160	160	165	165
Europeiska skolan i Helsingfors		30	50	160
Sammanlagt	2 728	2 766	2 781	2 901

Utvecklings-, handlednings- och stöduppgifter inom specialundervisningen vid statens specialskolor för allmänbildande utbildning

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Handledningsverksamhet i kommunerna				
— handledningsbesök	809	1 049	1 050	1 050
— elever	760	763	770	770
Tillfällig undervisning och rehabilitering (stödperioder, rehabiliteringsundersökningar)				
— utbildningsdagar	3 436	3 282	3 500	3 500
Undervisning som främjar gymnasiestudier (Mikael-skolan)				
— elever	14	13	14	14

Årsverken

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Europaskolorna	30,3	30,9	30	31
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	69,2	70,3	70	70
Suomalais-venäläinen koulu	80,3	83,7	76	76
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	702,3	686,6	692	691
Europeiska skolan i Helsingfors	-	3,8	18	26
Sammanlagt	882,1	875,3	886	894

Beräknad användning av anslaget	€
Språkskolor	8 657 000
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	27 806 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	2 550 000
EU:s Europaskolor	1 344 000
Europeiska skolan i Helsingfors	4 862 000
Sammanlagt	45 219 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 438	58 742	60 952
Bruttoinkomster	6 182	4 000	15 733
Nettoutgifter	48 256	54 742	45 219
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 193		
— överförts till följande år	2 242		

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.90 överförs anslagen för förskoleundervisning och grundläggande utbildning till statsandelen för ordnande av kommunernas basservice från och med ingången av 2010. I lagen om statsandelar till kommunerna föreskrivs om grunderna för hemkommunernas betalningsandelar, om betalningsskyldigheter och om möjligheten att fakturera hemkommunerna enligt kommunernas antal elever i förskoleundervisning och grundläggande utbildning.

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande gymnasieutbildningen, 1 128 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 237 000 euro på grund av utgången av övergångsperioden och ett tillägg på 78 000 euro på grund av bortfall av ett avdrag av engångsnatur), statens lönesystem och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 161 000 euro)	-174
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	341
Bortfall av utgift av engångsnatur (inredning av lokalerna i Tervaväylän koulu)	-800
Utvidgning av verksamheten vid europeiska skolan i Helsingfors	1 200
Reserv för ytterligare elever vid europeiska skolan i Helsingfors	1 100
Tryggande av basverksamheten vid skolhemmen och Europaskolorna (första tilläggsbudg. 2009)	300
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,8 årsv.)	-35
Övergång till ett kommunfaktureringssystem inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen	-11 733
Nivåförhöjning	278
Sammanlagt	-9 523

2010 budget	45 219 000
2009 I tilläggsb.	350 000
2009 budget	54 742 000
2008 bokslut	49 305 000

02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 284	7 693	7 793
Bruttoinkomster	7 264	7 691	7 787
Nettoutgifter	20	2	6
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6		
— överförts till följande år	1		

De nettobudgeterade inkomsterna inflyter av de avgifter som tas ut för studentexamensnämndens prestationer enligt undervisningsministeriets förordning (481/2001).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 000 euro på grund av statens lönesystem.

2010 budget	6 000
2009 budget	2 000
2008 bokslut	15 000

20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 889 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd och utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen

2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna och

3) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.01.04 (utvärderingsverksamhet)	-110
Överföring till moment 29.01.01 (2 årsverken)	-145
Bortfall av utgift	-3 000
Omfördelning	-2 000
Sammanlagt	-5 255

2010 budget	10 889 000
2009 budget	16 144 000
2008 bokslut	16 299 000

30. (29.10.30, delvis) Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 729 727 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

2) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 12 000 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål

3) till verksamhet som avser flexibel grundläggande utbildning enligt lagen om finansie-

ring av undervisnings- och kulturverksamhet, högst 6 000 000 euro

4) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 1 300 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme

5) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 50 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

6) på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 7 984 000 euro till grundläggande utbildning som ordnas för andra än läropliktiga i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

7) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område och till en kommun eller registrerad förening för kostnader som föranleds av finländska elevers på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige

8) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999)

9) till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme, högst 136 000 euro

10) till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare och för internationalisering av skolorna och läroanstalterna, högst 6 500 000 euro

11) till understöd för stödjande av klubbverksamhet för skolelever, högst 8 000 000 euro

12) till understöd för minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen, högst 30 000 000 euro

13) till understöd för främjande av undervisningen och stödåtgärder för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd, högst 15 000 000 euro och

14) till understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader, högst 6 500 000 euro.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 087 500. Priset är 22,43 euro per ledd timme.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 653 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 140 800 timmar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag om allmän statsandel för kommunal basservice och om finansieringen av undervisnings- och kulturverksamhet.

Beräknad användning av anslaget	€
1) Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	658 590 000
— kommunal gymnasieutbildning (102 000 * 6 028 €)	597 129 000
— privat gymnasieutbildning (10 100 * 6 242 €, inkl. moms)	61 461 000
Kommunernas finansieringsandel	-393 318 000
—Grundläggande utbildning, gravast utvecklingshämmade (1 400 * 25 709 €)	35 993 000
—Grundläggande utbildning, övriga elever med nedsatt funktionsförmåga (11 000 * 15 806 €)	173 863 000
Förberedande undervisning för invandrare (2 000 * 13 372 €)	26 744 000
Tilläggsundervisning (2 400 * 7 013 €)	16 831 000
Tillägg för internatskola (650 * 2 812 €)	1 828 000

Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	39 474 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme	71 130 000
Statsandel för skolor i utlandet	3 272 000
Statsandelar sammanlagt	634 407 000
2) Stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	12 000 000
3) Införande av en verksamhetsform med inriktning på flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
4) Understöd till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	1 300 000
5) Understöd enligt finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer (högst)	50 000
6) Understöd enligt finansieringslagen för anordnade av grundläggande utbildning för vuxna (högst)	7 984 000
7) Utgifter för undervisning i utlandet	150 000
8) Understöd enligt finansieringslagen (högst)	1 700 000
9) Statsunderstöd till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
10) Utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna och internationalisering av skolorna och läroanstalterna (högst)	6 500 000
11) Stödjande av klubbverksamhet (högst)	8 000 000
12) Minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen (högst)	30 000 000
13) Främjande av undervisningen och stödåtgärder för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd (högst)	15 000 000
14) Understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader (högst)	6 500 000
Sammanlagt	729 727 000

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Gymnasieutbildning	6 028 euro/ studerande
Grundläggande konstundervisning	
— statsandel per undervisningstimme	68,86 euro/ undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	22,43 euro/ verksamhetstimme

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 8 866 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	10 299
Ändring i antalet studerande inom gymnasieutbildningen	-7 400
Utjämningsposter	1 483
Bortfall av avdrag av engångsnatur	3 219
Statsandelar för privat grundläggande utbildning	-92 983
Ökning av understöd på grund av minskade åldersklasser	22 000
Statsandelsgrunder för privat grundläggande utbildning	-93 355
Beaktande av en minskning av kommunernas finansieringsandel inom den grundläggande utbildningen i den allmänna statsandelen (moment 28.90.30)	209 151
Kvantitativ ändring av den grundläggande konstundervisningen på basis av antalet timmar	5 576
Nivåhöjning av priset per enhet för morgon- och eftermiddagsverksamhet	1 865
Överföring till moment 29.30.20	-8 000
Ändringar i bestämningsgrunderna	3 524
Övriga ändringar	-11 152
Sammanlagt	44 227

2010 budget	729 727 000
2009 budget	685 500 000
2008 bokslut	543 549 583

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen och den grundläggande konstundervisningen och till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt inom undervisnings- och kulturverksamhet som beviljats med stöd av lagen om finansiering och undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

1) År 2010 får statsunderstöd beviljas för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 86 500 000 euro. Av statsunderstöden får högst 16 500 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs.

2) Utöver det föregående får 2010 maximibeloppet av statsunderstöden bestämmas för sådana anläggningsprojekt för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2011 eller därefter så att de av projekten föranledda statsunderstöden beräknas uppgå till sammanlagt högst 55 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till ny lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att statsandelen för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen ändras till statsunderstöd.

Med de statsunderstöd som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 16 000 elever.

Momentets rubrik har ändrats.

Beräknad användning av anslaget	€
Statsunderstöd som beviljas 2010	
— allmänbildande utbildning	13 200 000
Statsandelar som beviljats 2001—2009	
— allmänbildande utbildning	36 800 000
— yrkesutbildning och yrkeshögskolor	5 700 000
Sammanlagt	55 700 000

De beviljade statsandelarna och statsunderstöden beräknas föranleda staten utgifter enligt följande (mn euro)

	2011	2012	2013	2014—
Statsandelar som beviljats före 2010				
— allmänbildande läroanstalter	39,8	39,6	34,0	82,3
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	4,3	3,1	1,5	0,1
Statsunderstöd som beviljas 2010				
— allmänbildande läroanstalter	3,9	10,7	12,7	55,5
Sammanlagt	48,0	53,4	48,2	137,9

2010 budget	55 700 000
2009 I tilläggsb.	9 000 000
2009 budget	55 700 000
2008 bokslut	57 400 000

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 146 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - Koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura r.y., till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling

samt till kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamhet och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 200 000 euro till följd av bortfall av en utgift av engångsnatur (stödjande av vetenskapsolympiader för gymnasieelever).

2010 budget	1 146 000
2009 budget	1 346 000
2008 bokslut	621 000

20. Yrkesutbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Målet inom yrkesutbildningen är att stärka välståndet och konkurrenskraften i arbetslivet och samhället i den allt mera internationella omvärlden genom att höja befolkningens yrkeskompetens och stödja en arbetslivscentrerad innovationsverksamhet. Till de centrala målen hör att förbättra utbildningens kvalitet, överensstämmelse med arbetslivet och verkningsfullhet samt att höja statusen på yrkeskompetens och yrkeskunnighet. För att säkerställa tillgången på kunnig arbetskraft krävs det att de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning och flexibla utbildningsvägar tryggas och att möjligheterna till vuxenutbildning ökas.

Målet är att 42 % av dem som avslutar den grundläggande utbildningen år 2010 samma år inleder utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen och att 3 % inleder förberedande utbildningar som ordnas i anslutning till yrkesutbildning[1)].

Ett annat mål som uppställts i förklaringen till huvudtiteln är att år 2010 ska 77,5 % av dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen placera sig i arbetslivet eller i fortsatta studier.

Avsikten är att med hjälp av en strategi för yrkesinstitut skapa en tillräckligt stark strukturell, funktionell och ekonomisk grund för att ordna yrkesutbildning som motsvarar arbetslivets och individernas behov i regionerna och inom olika branscher samt att öka verkningarna och resultatet av utbildningen. Till de centrala målen för strategin hör att förbättra utbildningens överensstämmelse med arbetslivet, kundanpassningen och tillgången till utbildning som motsvarar arbetslivets kunskapsbehov i olika delar av landet.

Serviceförmågan inom nätverket av yrkesutbildningsanordnare förbättras genom att utbildningsanordnarna i första hand bildar regionala eller på annat sätt starka yrkesinstitut, vars verksamhet omfattar alla tjänster, utvecklingsfunktioner och undervisningsenheter inom den yrkesinriktade utbildningen. Verksamheten för långt specialiserade utbildningsanordnare tryggas. Vid verkställandet samordnas de utvecklingspolitiska målen för yrkesutbildningen och vuxenutbildningen. Inrättandet av yrkesinstitut främjas genom undervisningsministeriets och utbildningsanordnarnas interaktiva projekt.

Yrkesexamina utvecklas så att de grundar sig på kompetens och verksamhetshelheter inom arbetslivet och så att examina blir mer flexibla. Detta mål uppnås genom ökade möjligheter att i yrkesinriktade grundexamina ta in delar av andra yrkesinriktade examina och genom att göra det möjligt att vid behov avlägga delexamina som ger en mer inriktad yrkeskompetens. De yrkesin-

---

[1)] Förberedande utbildningar är förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

riktade grundexaminas överensstämmelse med arbetslivet förbättras genom att examina utvecklas så att de ger den yrkeskompetens som förutsätts för branschen i arbetslivet liksom även mångsidiga yrkesfärdigheter och färdigheter för fortsatta studier.

Man strävar också efter att förbättra yrkesutbildningens effekter med resultatfinansiering genom att man som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belönar utbildningsanordnarna bl.a. för att studerande som avlagt examen inträder i arbetslivet och kommer in på studier på högre nivå. Man håller också på att utarbeta en strategi för kvalitetsledning inom yrkesutbildningen.

Verksamhetens resultat

Det är nödvändigt att öka effektiviteten och produktiviteten inom yrkesutbildningssystemet. De krav som hänför sig till kunskap från utbildning ökar samtidigt som de individuella skillnaderna mellan de nya studerandena blir allt större. Detta ökar behovet av flexibla studievägar och mångsidiga stödåtgärder som utgår från studerandenas behov.

Målet är att 2010 ska andelen studerande som avbryter grundläggande yrkesutbildning som leder till examen sjunka till 8 %. Denna andel har varit ca 10 % åren 2005—2007.

Avsikten är att genomströmningsgraden i fråga om yrkesinriktad grundexamen höjs till 62 % år 2010. Genomströmningsgraden var 60 % åren 2004—2006[1)].

Ansökan och antagning till en utbildning effektiviseras genom att man stegvis utvidgar det elektroniska informationssystemet för ansökningar och utbildning inom yrkes- och gymnasieutbildningen så att systemet även omfattar utbildning på andra stadiet utanför den gemensamma ansökan. Verksamhetens reglerings- och styrningsprocesser effektiviseras och görs tydligare genom att man utvecklar den elektroniska kommunikationen och kunskapsbasen.

Yrkesstart-försöket (orienterande och förberedande utbildning i anslutning till yrkesutbildning) etableras. I försöken har man utvecklat nya handlingsmodeller som stöder ansökan och antagning till yrkesutbildning och avläggande av examen.

I försöksprojekten inom utvidgad inlärning i arbetet utvecklas nya handlingsmodeller för studier på arbetsplatsen som utgår från arbetsplatsernas och studerandenas specifika behov. Dessutom utvecklar man incitament och stödformer för ett ökat deltagande bland arbetsgivarna när det gäller att ordna studier på arbetsplatsen.

Man strävar efter att förbättra yrkesutbildningens resultat genom att som en del av det kalkylerade finansieringssystemet belöna utbildningsanordnarna för minskat antal studieavbrott och ökad genomströmning.

Verksamhetens omfattning

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Dessutom beaktas de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning och de som kommer från arbetslivet eller annars inte har hört till utbildningssystemet och då i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning.

Antal nya studerande och examina i utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen vid läroanstalter[2)].

[1)] Källa: Statistikcentralen. Genomströmningsgraden avser här den andel av nya studerande kalenderåret tre år före statistikåret som har avlagt yrkesinriktad grundexamen inom högst tre år från det att studierna inleddes. I beräkningen av genomströmningsgraden ingår specialstuderande, som årligen har utgjort ca 10 % av antalet studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen. I statistiken ingår inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning i speciallläroanstalter.

[2)] Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

Nya studerande och examina i utbildning som leder till eller förbereder för grundexamen vid läroanstalter

	2005 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Grundläggande utbildning sammanlagt					
— nya studerande	54 702	55 235	55 434	58 300	59 500
— examina	34 038	33 981	35 399	37 000	37 700
1. Läroplansbaserad utbildning					
— nya studerande	47 526	48 118	47 611	50 000	51 000
— examina	30 393	30 225	31 180	32 500	33 000
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen					
— nya studerande	7 176	7 117	7 823	8 300	8 500
— examina	3 645	3 756	4 219	4 500	4 700

Genomsnittligt antal årsstuderande inom grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter [1)]

	2005 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Grundläggande utbildning sammanlagt	133 331	135 405	137 122	138 843	144 400
— varav specialundervisning	15 209	16 201	17 030	18 103	19 000
1. Läroplansbaserad utbildning	120 268	122 311	123 832	124 824	129 500
1.1. Utbildning som leder till grundexamen	116 569	118 141	119 015	119 548	123 000
1.2. Utbildningar som förbereder för grundläggande utbildning, sammanlagt[2)]	3 699	4 170	4 817	5 276	6 500
— varav Yrkesstart-experimentet (inleddes 1.8.2006)	-	250	702	969	1 500
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen	13 063	13 094	13 290	14 019	14 900

[1)] Källa: statsandelssystemet (det genomsnittliga antalet årsstuderande är ett aritmetiskt medelvärde av vårens och höstens statistikföringsdagar). Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

[2)] Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för funktionshindrade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande försöksutbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

Antal anordnare av grundläggande utbildning vid läroanstalter i början av året och genomsnittligt antal årsstuderande[1)]

	2005 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	177	175	169	167	146
— antal studerande	133 331	135 405	137 122	138 843	144 400
Kommuner som anordnare	28	26	23	22	15
— antal studerande	28 614	27 111	26 739	26 566	22 600
Samkommuner som anordnare	56	57	55	54	41
— antal studerande	86 179	89 412	91 887	93 529	93 990

Privata anordnare[2)]	92	91	90	90	89
— antal studerande	17 526	17 879	17 495	17 742	27 670
Staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1
— antal studerande	1 012	1 003	1 001	1 007	140

[1)] Källa: systemet med statsandelar. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30. I regleringen av anordningstillstånd och statistikföringen används som antal årsstuderande det aritmetiska medelvärdet av vårens och höstens statistikföringsdagar. I finansieringen och den budgetmomentsbaserade beräkningen används vägt medeltal (7/5).

[2)] Inkluderar den utbildning som anordnas av luftfartsverket Finavia.

Av tabellen nedan framgår hur yrkesutbildningen indelas i olika delområden. Yrkesutbildningen finansieras förutom under detta kapitel även under momenten i kapitlet 29.30, varför man i tabellen för respektive delområde anger det kapitel i budgeten i vilket delområdets anslag ingår.

Yrkesutbildning

Grundutbildning				Tilläggsutbildning			
Utbildning vid läroanstalter		Läroavtalsutbildning		Utbildning vid läroanstalter		Läroavtalsutbildning	
Läroplansbaserad utbildning[1)]	Utbildning som förbereder för fristående examen	Läroplansbaserad utbildning	Utbildning som förbereder för fristående examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen
29.20	**29.20**	**29.30**	**29.30**	**29.30**	**29.30**	**29.30**	**29.30**

[1)] Den läroplansbaserade utbildningen omfattar utbildning som leder till grundexamen och förberedande utbildningar. Förberedande utbildningar är förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 300 000 euro.

Anslaget får även användas till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringen och för medborgare som rör sig till sjöss liksom även säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning utbildar 4 000 personer år 2010. Centret för sjösäkerhetsutbildnings brandskolningscentral i Obbnäs erbjuder sådan brandutbildning som krävs för att få och upprätthålla den kompetens som krävs av sjöfarare. Till utbildningen antas årligen 1 300 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att erbjuda utbildning främst för sameområdets behov, bevara och utveckla samekulturen, rennäringen och andra naturnäringar samt att främja produktionen av läromedel på samiska språket. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. Lagen om sameområdets utbildningscentral revideras från och med ingången av 2010 (lag 545/1993 upphävs). Ändringen inverkar inte på finansieringen av utbildningscentralen. År 2010 kommer antalet studerande vid utbildningscentralen att vara ca 140 inom grundläggande yrkesutbildning. Inom yrkesinriktad

tilläggsutbildning kommer antalet studerande-årsverken att vara ca 30.

Årsverken

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskatt-ning	2010 mål
Specialyrkesläroanstalter	491,6	468,0	-	-
Sameområdets utbildningscentral	72,7	58,9	73	72
Centret för sjösäkerhetsutbildning	26,4	26,1	27	27
Sammanlagt	590,7	553,0	100	99

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 061	9 925	9 800
Bruttoinkomster	3 241	1 500	1 500
Nettoutgifter	35 820	8 425	8 300
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 525		
— överförts till följande år	1 860		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett tillägg på 13 000 euro på grund av bortfall av ett avdrag av engångsnatur), statens lönesystem (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 24 000 euro på grund av utgången av övergångsperioderna) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 19 000 euro)	-7
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	63
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsv.)	-26
Övrig förändring sammanlagt	-155
Sammanlagt	-125

2010 budget	8 300 000
2009 budget	8 425 000
2008 bokslut	35 156 000

20. Inlärning på arbetsplatser (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för finansiering av inlärning i arbetet och annan inlärning på arbetsplatser och för utveckling av utbildningen.

2010 budget	3 026 000
2009 budget	3 026 000
2008 bokslut	3 026 000

21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 364 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd och utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen

2) till andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna och

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 70 000 euro som överföring

till moment 29.01.04 (utvärderingsverksamhet).

2010 budget	1 364 000
2009 budget	1 434 000
2008 bokslut	1 434 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 652 425 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt andra understöd

2) till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer om understöd till den yrkesinriktade utbildningens gemensamma uppgifter och kvalitetspris samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, högst 6 072 000 euro

3) till understöd för Yrkesstart-experimentet och försöksprojekten med utvidgad inlärning i arbetet, högst 3 000 000 euro

4) till understöd för utgifter för överföring av statens specialyrkesläroanstalter till privata utbildningsanordnare, högst 851 000 euro och

5) till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare, högst 961 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till en lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamheten.

Beräknad användning av anslaget	€
Kalkylerade kostnader (studerande * pris per enhet)	1 526 355 000
— kommunal yrkesutbildning (116 590 * 9 796 €)	1 219 418 000
— privat yrkesutbildning (27 670 * 15 301 €, inkl. moms)	306 937 000
Kommunernas finansieringsandel	-887 814 000
Kompensering för kostnader för återbetalning av mervärdesskatt	3 000 000
Understöd enligt finansieringslagen, gemensamma uppgifter, kvalitetspris samt läroanstalten för hörselskadade i Örebro (högst)	6 072 000
Yrkesstart-experimentet och försöksprojekten med utvidgad inlärning i arbetet (högst)	3 000 000
Överföring av statens specialyrkesläroanstalter till privata utbildningsanordnare (högst)	851 000
Utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna (högst)	961 000
Sammanlagt	652 425 000

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 849 000 euro som kommunernas andel av kostnaderna för utbildningen vid statliga yrkesläroanstalter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	14 816
Ökning av priserna per enhet på grund av ändring i huvudmannastrukturen	3 938
Ändring i antalet studerande	8 500
Bortfall av avdrag av engångsnatur	1 020
Omfördelning	-1 000
Nivåförhöjning	342
Sammanlagt	27 616

2010 budget	652 425 000
2009 I tilläggsb.	3 000 000
2009 budget	624 809 000
2008 bokslut	561 200 046

30. Vuxenutbildning

Förklaring: Under momenten i detta kapitel finansieras yrkesinriktad tilläggsutbildning, läroavtalsutbildning, det fria bildningsarbetet, bildnings- och rådgivningsorganisationer, personalutbildningen inom undervisningsväsendet samt utvecklingen av vuxenutbildningen. Resurser för vuxenutbildning och fritt bildningsarbete ingår i undervisningsministeriets budget även i anslagen under kapitlen 29.10, 29.20, 29.40 och 29.90 enligt tabellen i detta kapitel.

Samhälleliga verkningar

Vuxenutbildningspolitkens uppgift är att trygga kunnandet och tillgången till arbetskraft, sörja för utbildnings- och bildningsmöjligheterna för hela den vuxna befolkningen och främja ett enhetligt och jämlikt samhälle. Genom vuxenutbildningspolitiken stöder man strävandena att förlänga tiden i arbetslivet, höja sysselsättningsgraden, öka produktiviteten, främja kulturell mångfald och förverkliga förutsättningarna för livslångt lärande. Vuxenutbildningen inriktas på att lindra recessionens konsekvenser, stödja sysselsättningen och integrationen av invandrare och säkerställa undervisningspersonalens kompetens.

I förklaringen till huvudtiteln anges som mål att andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till 60 % före 2012. Detta förutsätter att deltagarbasen breddas och och utbildningsmöjligheterna för mindre delaktiga befolkningsgrupper förbättras. I detta syfte ökas utbildningsmöjligheterna i synnerhet för personer utan yrkesutbildning eller med föråldrad utbildning, företagare och personal i små och medelstora företag, invandrare och personer över 55 år.

Det fria bildningsarbetets förutsättningar att bemöta förändrade utbildningsbehov och främja ett enhetligt samhälle, aktivt medborgarskap och förutsättningarna för livslångt lärande förbättras. Tyngdpunkten ligger på att bemöta utbildningsbehoven bland invandrare, personer som är i behov av studiemässig rehabilitering, arbetslösa och seniorbefolkningen samt på att trygga tillgången på utbildning på regional nivå.

Verksamhetens resultat

Möjligheterna för hela vuxenbefolkningen i arbetsför ålder att utveckla sin kompetens förbättras genom att man fortsätter genomförandet av reformen av den yrkesinriktade vuxenutbildningen (Akku). Tyngdpunkten ligger på att främja inlärning i arbetslivet, erkänna kunskaper som skaffats på olika sätt och skapa möjligheter att kombinera utbildningar på ett flexibelt sätt, införa utbildning av läroavtalstyp och specialkompetenser i den kompletterande utbildningen för högskoleutbildade, inrikta den öppna högskoleundervisningen enligt behoven hos den vuxna befolkningen i arbetsför ålder, effektivisera informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen för att förbättra vuxenutbildningens träffsäkerhet, förbättra utbildningsmöjligheterna för mindre delaktiga befolkningsgrupper, göra förmånssystemen inom vuxenutbildningen tydligare och bredda den finansiella basen.

Den yrkesinriktade vuxenutbildningens kvalitet och effektivitet förbättras genom att resultatfinansiering införs i den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och genom att understöden för utvecklings- och serviceverksamhet för arbetslivet ökas. Trafiklärarutbildningen ordnas så att den leder till specialyrkesexamen. För avläggande av yrkes- eller specialyrkesexamen tas från och med 2010 ingen avgift ut av personer som saknar yrkesexamen.

Vuxenstudierna på högskolenivå effektiviseras som en del av genomförandet av totalreformen av vuxenutbildningen och högskolereformen. Utbudet av kompletterande utbildning av läroavtalstyp utökas 2010 till minst 1 000 studerande. Specialkompetenser som grundar sig på arbetslivets kompetensbehov införs och fastställs i samband med den nationella referensramen för examina och kompetens. Vuxenbefolkningens möjligheter att avlägga delar av examina som motsvarar

kompetensbehovet ökas. Högskolorna har rätt att ta ut avgifter för sådan utbildning. Utbudet av undervisning inom den öppna högskolan fokuserar på att på ett mångsidigt sätt bemöta de kompetensbehov som den vuxna befolkningen i arbetsför ålder har och tillgången på sådan utbildning förbättras genom att samarbetet med läroanstalter för fritt bildningsarbete ökas. I vuxenutbildningen på högskolenivå utnyttjas utbudet av arbetskraftspolitisk utbildning på ett planmässigare sätt än tidigare.

I den lagstiftning som ska revideras fastställs det fria bildningsarbetets mål och uppgifter så att de motsvarar den förändrade efterfrågan och så att den verksamhet som omfattas av offentlig finansiering anges. Tillstånden att driva en läroanstalt förnyas. Finansieringssystemet förnyas från och med ingången av 2010 så att finansieringen utgörs av kalkylerad basfinansiering och kvalitets- och utvecklingsfinansiering, som stöder verksamhetens centrala mål och beviljas i understödsform och vars andel är högst 15 %. Med understöden stöder man också det program för utveckling av huvudmanna- och läroanstaltsstrukturen inom fritt bildningsarbete som genomförs åren 2009—2012. Understöden i form av studiesedlar ökas och riktas särskilt till att öka språkundervisningen för invandrare. Rådgivningsorganisationerna får ökade resurser för att stödja småföretagsverksamhet.

Utbildningsmöjligheterna för invandrare ökas. Finansieringsgrunderna förnyas från och med ingången av 2010 så att gymnasierna som en del av ämnesstudierna även kan erbjuda grundläggande utbildning för vuxna för att svara på den ökade efterfrågan bland invandrare. Systemet med allmänna språkexamina utvecklas och utbudet av förberedande utbildning riktas så att det gagnar invandrarna på ett mångsidigt sätt när det gäller att förvärva och visa de språkkunskaper som behövs i studier och arbetslivet och för att få medborgarskap. Inom undervisningen för vuxna invandrare som inte kan läsa och skriva överförs uppgifterna och resurserna från arbets- och näringsministeriet till undervisningsministeriet. Programmet för kompletterande utbildning för undervisningspersonal med invandrarbakgrund fortsätter inom undervisningen för invandrare i stil med SPECIMA-projektet.

Undervisningspersonalens möjligheter att utveckla sin yrkeskompetens förbättras genom att ett fortbildningsprogram (Osaava) inleds i enlighet med målen i regeringsprogrammet och på basis av ett arbetsgruppsförslag (UM 2009:16). Målet är att 34 000 anställda inom undervisningsväsendet deltar i kompetenshöjande fortbildning 2010.

Vuxenutbildningens träffsäkerhet och effekter förbättras genom att informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen effektiviseras i samarbete mellan undervisningsförvaltningen och arbets- och näringsförvaltningen och genom att ett riksomfattande ESF-program genomförs. De elektroniska informationstjänsterna Opintoluotsi (studielotsen) och Studieinfo slås samman 2010 och placeras vid Utbildningsstyrelsen så att de och arbets- och näringsförvaltningens informationstjänster bildar en fungerande helhet. Genom att delta i den utvärdering av vuxnas kunskaper och färdigheter (PIAAC) som organiseras av OECD samlar man in uppgifter om vuxenbefolkningens kompetens. Den nationella insamlingen av uppgifter görs åren 2010—2012.

Genomförandet av totalreformen av vuxenutbildningen förutsätter ett omfattande samarbete mellan olika ministerier, arbetslivsorganisationerna samt läroanstalter och högskolor. I detta syfte utvecklas vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet. Som en del av regionalförvaltningsreformen effektiviseras samarbetet mellan olika ministerier när det gäller att förutse utbildnings- och arbetskraftsbehoven på kort sikt, inrikta utbildningen och sköta de servicehelheter som behövs i företag och på andra arbetsplatser.

Verksamhetens omfattning

Vuxenutbildning ordnas i ca 800 läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Närmare 1,7 miljoner personer deltar årligen i olika typer av vuxenutbildning, dvs. 52 % av vuxenbefolkningen i arbetsför ålder. Målet är att öka det årliga deltagandet bland vuxenbefolkningen i arbetsför ålder från 52 % till 60 % och att få en bredare deltagarbas än i dag. Av utgifterna under undervisningsministeriets huvudtitel riktas ca 12 % till vuxenutbildning på det sätt som anges i den nedanstående tabellen. Utbudet av utbildning ökas så man kan bemöta effekterna av recessionen och förbereda sig för den ökade efterfrågan på frivillig utbildning som följer av reformen av förmåner inom vuxenutbildningen.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen och inom fritt bildningsarbete

Utbildningsform	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Grundläggande utbildning för vuxna				
examensstuderande	895	952	1 010	1 070
ämnesstuderande	631	751	850	950
Gymnasieutbildning för vuxna				
examensstuderande	7 500	6 460	6 460	6 400
ämnesstuderande	15 000	16 360	16 500	16 800
Grundläggande yrkesutbildning				
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande	13 290	14 019	14 600	14 900
läroplansbaserad utbildning för vuxna, studerande	2 000	1 700	1 500	1 400
läroavtalsutbildning, studerande	19 733	22 915	15 050	15 050
avlagda examina	7 600	8 000	8 200	8 500
Yrkesinriktad tilläggsutbildning				
utbildning som förbereder för yrkesprov, studerande[1)]	28 045	28 000	28 700	29 400
läroavtalsutbildning, studerande	22 204	24 480	25 310	26 270
avlagda examina	16 350	16 500	16 600	16 600
tilläggsutbildning som inte leder till examen			7 210	7 350
Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor				
yh-examen, studerande	21 158	19 620	19 000	19 800
högre yh-examen, studerande	3 431	4 536	4 800	5 100
yrkesinriktade specialiseringsstudier, studerande	7 800	7 800	5 300	5 000
öppen yrkeshögskola, studerande	13 000	13 500	13 500	14 000
avlagda yh-examina	3 865	3 741	4 000	4 200
avlagda högre yh-examina	362	681	850	1 250
avlagda specialiseringsstudier	4 083	3 894	3 700	3 500
Vuxenutbildning vid universitet				
öppna universitetet, studerande[2)]	89 568	86 727	89 000	89 000

Läroanstalter för fritt bildningsarbete[3)]				
medborgarinstitut, studerande	630 000	630 000	630 000	631 000
folkhögskolor, studerande	110 500	111 000	111 000	110 500
sommaruniversitet, studerande	36 000	36 000	37 000	37 000
studiecentraler, studerande	193 000	192 000	192 000	192 000
idrottsutbildningscenter, studerande	80 000	80 000	82 600	82 600

[1)] Siffrorna anger antalet studerande inom examensinriktad tilläggsutbildning - inte det antal studerandeårsverken som utgör beräkningsgrund för statsandelen.

[2)] I siffrorna ingår äldre universitetsstuderande.

[3)] Utfallsuppgifterna om antalet studerande vid läroanstalter för det fria bildningsarbetet är från år 2007.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (euro)

		2009 budget	2010 budgetprop.
29.10	Allmänbildande utbildning		
	Statsandel för driftskostnader		
	—vuxenstuderande inom den grundläggande utbildningen (uppskattning)	1 387 000	1 529 000
	—vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	10 339 000	11 189 000
29.20	Yrkesutbildning		
	Statsandel för driftskostnader		
	—utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen och avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	61 742 000	62 766 000
	—läroplansbaserad utbildning för vuxna (uppskattning)	6 387 000	6 082 000
29.30	Vuxenutbildning		
	—utveckling av vuxenutbildningen, utbildning och stödåtgärder för undervisningspersonalen	18 213 000	27 243 000
	—statsandel för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter	155 145 000	167 126 000
	—statsandel för läroavtalsutbildning	127 402 000	135 069 000
	—statsandel och statsunderstöd för läroanstalter och organisationer för fritt bildningsarbete	167 355 000	171 336 000
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	Statsandel för yrkeshögskolornas driftskostnader		
	—vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen	55 355 000	55 833 000
	—specialiseringsstudier	9 595 000	9 774 000
	—högre yh-examen	9 841 000	10 077 000
	— öppen yrkeshögskoleundervisning	3 750 000	3 900 000
29.50	Undervisning och forskning vid universitet[1)]		
	—öppen universitetsundervisning och särskild studierätt	13 000 000	23 000 000
	—sänkning av priserna på fortbildning (högst)	540 000	-
29.90	Idrottsverksamhet		
	Tippnings- och penninglotterivinstmedel		
	—idrottsutbildningscenter	16 306 000	18 295 000
	Statsandel för idrottsutbildningscentrer	3 331 000	1 809 000
Sammanlagt		659 688 000	705 028 000

[1)] I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna), vilka utgjorde cirka 26 % av de nya studerandena. Kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 165 miljoner euro år 2010.

Kapitlets rubrik har ändrats.

20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 24 233 000 euro.

Anslaget får användas

1) till personal- och tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet

2) till utvecklande av yrkesexamina och språkexamina samt utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer

3) till närområdessamarbetet och annat samarbete med Ryssland samt till utgifter och understöd i anslutning till utbildning för specialgrupper och

4) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
1. Undervisningsväsendets personalutbildning	
Personalutbildning i anslutning till allmänbildande utbildning	4 200 000
Personalutbildning i anslutning till yrkesutbildning	2 000 000
Personalutbildning i anslutning till vuxenutbildning och fritt bildningsarbete	1 150 000
Fortbildning av personal som förverkligas av regionalförvaltningen	475 000
Fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal	3 050 000
Kostnader för delegationen för undervisningsväsendets personalutbildning samt utvecklande av uppföljningen	178 000
Specima-utbildning för undervisningspersonal med invandrarbakgrund	2 000 000
Osaava-programmet för personal inom undervisningsväsendet	8 000 000
Sammanlagt	21 053 000
2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina	
Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Drift och utveckling av det elektroniska responssystemet för fristående examina (AIPAL)	150 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	295 000
Utvecklande av examenssystemet för auktoriserade translatorer	103 000
Sammanlagt	2 230 000
3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper	
Närområdessamarbete och annat samarbete med Ryssland	450 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	500 000
Sammanlagt	950 000
Alla sammanlagt	24 233 000

År 2010 deltar sammanlagt ca 34 000 personer under en kort eller längre tid i statsfinansierad personalutbildning för personal på grundstadiet och andra stadiet samt inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet. I den fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal ingår också projektet Opettaja-TV, som genomförs tillsammans med Rundradion.

För att säkerställa yrkeskompetensen hos personalen inom undervisningsväsendet inleds ett program (Osaava), som syftar till att främja längre arbetskarriärer, öka yrkesinriktad utveckling och förbättra arbetsförhållandena.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Genomförande av Osaava-programmet (överföring från moment 29.10.30)	8 000
Språkundervisning för invandrare och Specima-utbildning	1 000

Överföring till moment 29.30.53 (miljöcertifiering för läroanstalter)	-65
Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 14 000 euro)	-61
Sammanlagt	8 874

2010 budget	24 233 000
2009 budget	15 359 000
2008 bokslut	14 209 000

21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 010 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationell forsknings-, utvecklings- och försöksverksamhet i anslutning till genomförandet av totalreformen av den yrkesinriktade vuxenutbildningen och utvecklingsprogrammet för fritt bildningsarbete och annan sådan verksamhet som gäller vuxenutbildningspolitik, vuxenstudier, examenssystem, utbildningsutbud och livslångt lärande samt till förbättrande av utbildningen för invandrare och utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna sam handledningen inom vuxenutbildningen

2) till betalning av utgifter och understöd för andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna och till kostnader för det nationella genomförandet av den utvärdering av vuxnas kunskaper och färdigheter (PIAAC) som görs av OECD och

3) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 12 årsverken.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget	€
Utveckling av den yrkesinriktade vuxenutbildningen och läroavtalsutbildningen	480 000
Utveckling av vuxenutbildningen vid högskolor och av den öppna yrkeshögskoleundervisningen	290 000
Utveckling av det fria bildningsarbetet och av den allmänbildande vuxenutbildningen	370 000
Förbättrande av utbildningen för invandrare	350 000
Utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen inom vuxenutbildningen (bl.a. opintoluotsi och studieinfo)	490 000
Forskning, utvärdering och uppföljning av vuxenutbildningen och livslångt lärande (bl.a. PIAAC)	480 000
EU-samarbete och internationellt samarbete i anslutning till vuxenutbildning och livslångt lärande	350 000
Övrig utveckling av vuxenutbildningen	200 000
Sammanlagt	3 010 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Omfördelning	-500
Överföring till moment 29.40.30	-3 200
Överföring till moment 29.30.32	-3 000
Överföring till moment 29.01.02 (-1 årsverke)	-50
Överföring till moment 29.01.04 (utvärderingsverksamhet)	-75
Överföring till moment 29.30.53	-269
Sammanlagt	-7 094

2010 budget	3 010 000
2009 budget	10 104 000
2008 bokslut	9 304 000

30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 162 716 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu och

2) till understöd i form av studiesedlar och understöd för kvalitetsutveckling och annan utveckling, till extra understöd och stödjande av programmet för strukturell utveckling samt kvalitetspris enligt 14 § i lagen om fritt bild-

ningsarbete till ett belopp av högst 6 873 000 euro.

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	2 062 566	undervisningstimme
Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader	289 052	studerandevecka
Statsandel för studiecentralers studiecirkelverksamhet	280 000	studiecirkeltimme
Statsandel för studiecentralers övriga studieverksamhet	182 806	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitets driftskostnader	59 674	undervisningstimme

Av antalet kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 700 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om fritt bildningsarbete.

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	89 378 000	2 400 000	91 778 000
Folkhögskolor	48 949 000	2 400 000	51 349 000
Studiecentraler	12 380 000	1 773 000	14 153 000
Sommaruniversitet	5 136 000	300 000	5 436 000
Sammanlagt	155 843 000	6 873 000	162 716 000

Från och med 2010 används statsunderstöd till kvalitets- och utvecklingsfinansiering enligt den finansieringsmodell som ska införas stegvis och till ökade understöd i form av studiesedlar. Undervisningsministeriet och de nationella organisationer som företräder läroanstalterna och huvudmännen inom fritt bildningsarbete kommer tillsammans överens om de mål som ligger till grund för kvalitets- och utvecklingsfinansieringen. Genom utvecklingsprogrammet och understöden förbättras möjligheterna för läroanstalterna för fritt bildningsarbete att tillhandahålla utbildningstjänster för invandrare och för dem som löper risk att bli utslagna eller är i behov av studiemässig rehabilitering liksom även att bemöta de utbildningsbehov som följer av förändringar i sysselsättningsläget och åldersstrukturen.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	76,99 euro/ undervisningstimme
Folkhögskolor	278,12 euro/ studerandevecka
Studiecentraler	
— studiecirkelverksamhet	4 euro/ studiecirkeltimme
— annan verksamhet än studiecirkelverksamhet	101,05 euro/ undervisningstimme
Sommaruniversitet	144,72 euro/ undervisningstimme

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	3 647
Överföring från moment 29.30.53 (studiecentraler)	1 500
Sammanlagt	5 147

2010 budget	162 716 000
2009 budget	157 569 000
2008 bokslut	152 090 219

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 146 969 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och

2) till utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina, för kostnader för avgifter som inte tagits ut av studerande samt för slutrater och rättelser för tidigare år, högst 8 350 000 euro.

Antalet kalkylerade studerandeårsverken som berättigar till statsandel är högst 16 600, varav högst 150 studerandeårsverken är inom trafikläraru tbildning. Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att resultatfinansiering börjar tillämpas inom yrkesinriktad tilläggsutbildning och trafikläraru tbildningen ingår som en del av systemet med kalkylerade statsandelar för yrkesinriktad tilläggsutbildning.

Målet är att 2010 inleder ca 16 410 personer yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen och att antalet studerande uppgår till ca 28 800. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2012.

Beräknad användning av anslaget	€
1. Statsandel för driftskostnader	138 919 000
2. Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	8 050 000
Sammanlagt	146 969 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	3 184
Överföring från moment 29.40.30 (statsandelar för trafikläraru tbildning)	950
Ökning av studerandeårsverken	7 600
Omfördelning	-300
Nivåförhöjning	74
Sammanlagt	11 508

2010 budget	146 969 000
2009 I tilläggsb.	4 000 000
2009 budget	135 461 000
2008 bokslut	126 113 042

32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 135 069 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och av högst 5 050 000 euro i statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 29 160 år 2010. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 223,16 euro per studerande och för annan yrkesinriktad tilläggsutbildning 2 327,84 euro per studerande.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att resultatfinansiering börjar tillämpas inom yrkesinriktad tilläggsutbildning.

Avsikten är att anslaget också används för kompletterande utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade.

Beräknad användning av anslaget	€
Kalkylerade kostnader för den grundläggande utbildningen (studerande * pris per enhet)	100 344 000
— kommunal yrkesutbildning (11 469 * 6 586 €)	75 533 000
— privat yrkesutbildning (3 581 * 6 928 €, inkl. moms)	24 811 000
Kommunernas finansieringsandel	-58 376 000
Tilläggsutbildning	
— utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen (22 770 * 3 223 €)	73 399 000
— övrig tilläggsutbildning (6 380 *2 328 €)	14 852 000
— statsunderstöd för utveckling av subventionerad läroavtalsutbildning och annan utveckling	850 000
— statsunderstöd för kompletterande utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade (1 800 * 3 223 €)	4 000 000
Sammanlagt	135 069 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	1 136
Utvidgat utbud av tilläggsutbildning	3 800
Kompletterande utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade (Tilläggsbudget 2009 och 3 000 000 euro i överföring från moment 29.30.21)	4 000
Bortfall av avdrag av engångsnatur	66
Omfördelning	-200
Nivåförhöjning	30
Sammanlagt	8 832

2010 budget	135 069 000
2009 I tilläggsb.	1 000 000
2009 budget	126 237 000
2008 bokslut	141 116 229

51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 157 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Antalet kalkylerade studerandetimmar som berättigar till statsandel är högst 350 830.

Förklaring: Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 57 euro per undervisningstimme.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 437 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har förändrats (2,4 %).

2010 budget	20 157 000
2009 budget	19 684 000
2008 bokslut	18 493 583

52. Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt inom det fria bildningsarbetet enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

1) År 2010 får sammanlagt högst 1 000 000 euro beviljas som statsunderstöd för anläggningsprojekt.

2) Utöver det föregående får 2010 maximibeloppet av statsunderstödet bestämmas för sådana anläggningsprojekt för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2011 eller därefter så att de av projekten föranledda statsunderstöden beräknas uppgå till sammanlagt högst 1 500 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Beräknad användning av anslaget	€
Statsunderstöd som beviljas 2010	692 000
Statsunderstöd som beviljats före 2010	308 000
Sammanlagt	1 000 000

Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 150 elever.

Det beräknas att de statsunderstöd som beviljas föranleder staten utgifter på 308 000 euro år 2011.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	1 000 000
2008 bokslut	1 000 000

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 8 620 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007) och

2) till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete samt till Kriittinen korkeakoulu.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	300 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 575 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 950 000
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 500 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	845 000
Utbildningsverksamhet för utlandsfinländare	150 000
Organisationers samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	135 000
Miljöcertifiering för läroanstalter	65 000
Sammanlagt	8 620 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Överföring från moment 29.30.20 (miljöcertifikat)	65
Överföring från moment 29.30.21	269
Överföring till moment 29.30.30 (studiecentraler)	-1 500
Sammanlagt	-1 166

2010 budget	8 620 000
2009 budget	9 786 000
2008 bokslut	9 428 000

40. (29.40, 50 och 60) Högskoleundervisning och forskning

Fullmakt

För Finlands Akademis forskningsprojekt som ska finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53 får förbindelser till ett värde av 361 464 000 euro ingås år 2010.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

— Genom sin verksamhet främjar universiteten och yrkeshögskolorna medborgarnas välfärd och utbildning liksom även en hållbar ekonomisk, kulturell, ekologisk och social utveckling. Verksamheten är högklassig, effektiv och etisk och stöder en mångkulturell samhällsutveckling.

— Den finländska vetenskapens internationella nivå och kunskaps- och kompetensgrund samt samhällsekonomins innovationskapacitet stärks.

— Tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår tryggas.

— Innehållet i högskoleutbildningen och i högskoleexamina utvecklas så att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället. Man effektiviserar innovationstjänsterna och utnyttjandet av forskningsrön och kunnande i kommersiella och andra samhälleliga syften i olika delar av landet.

Verksamhetens resultat

Högskolorna (universiteten och yrkeshögskolorna) utvecklar sin verksamhet som internationella och drivkraftiga inlärnings- och forskningssamfund. I den internationella verksamheten profilerar sig högskolorna inom de egna starka områdena och bär sitt ansvar när det gäller att hitta svar på globala frågor. Högskolornas roll som internationella aktörer stärks.

Högskolornas verksamhet är ekonomisk, produktiv och effektiv. Högskolorna strävar efter en ändamålsenlig verksamhet när det gäller samarbete och arbetsfördelning. Den strukturella utvecklingen av högskole- och forskningssystemet fortsätter i syfte att skapa ett tätare högskolenät och starka, drivkraftiga högskolenheter med profilering inom utbildningsutbud och forskning, utveckling och innovation samt med ökad internationell spetsforskning.

Universiteten främjar förutsättningarna för högklassig vetenskaplig forskning, konstnärlig verksamhet och jämlika forskarkarriärer liksom även sin ställning inom det internationella forskningsfältet. Yrkeshögskolorna främjar undervisning som anknyter till arbetslivet, konstnärlig verksamhet och regionala behov, företagsamhet och i synnerhet forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till produktutveckling och utveckling av företag, arbetsgemenskaper och den tredje sektorn.

Universiteten och yrkeshögskolorna säkerställer i enlighet med sin profilering tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår. I syfte att förlänga tiden i arbetet och uppdatera kunskapen utvecklas inlärningsprocesserna, urvalet av studerande och förutsättningarna för livslångt lärande. Högskolorna främjar förutsättningarna för livslångt lärande genom att göra utbildningsarrangemangen smidigare och utveckla identifikationen och erkännandet av kunskaper som skaffats på olika sätt. De förändrade behoven på regional nivå och i arbetslivet bemöts i första hand genom utveckling av utbudet av vuxenutbildning. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna högskolan.

Högskolorna förnyar systemet för val av studerande så att övergången från utbildning på andra stadiet till högskoleutbildning blir snabbare. Genom utveckling av kvaliteten på undervisningen och av systemen för planering, handledning och uppföljning av studierna blir genomströmningen effektivare och övergången till arbetslivet efter avlagd examen snabbare. Universiteten inför ett riksomfattande system för respons från studerandena och yrkeshögskolorna fortsätter utveckla responssystemets innehåll.

Högskolorna ökar samarbetet med arbetslivet och andra aktörer inom innovationssystemet. Högskolorna deltar aktivt i beredningen av regionala strategier och i utvecklingen inom sina områden.

Högskolorna utvecklar sin verksamhet så att de är konkurrenskraftiga, jämlika och intressanta arbets- och studieplatser. I utvecklingen av verksamheten utnyttjar högskolorna resultaten från utvärderingar och auditeringar av sina kvalitetssäkringssystem.

Genom vetenskapspolitiken stöder man skapande och utvecklande av kreativa forskningsmiljöer och spetsforskningsenheter, profilering och internationella framgångar samt deltagande i strategiska spetsforskningsenheters verksamhet tillsammans med andra förvaltningsområden och den privata sektorn.

Man främjar användningen och utnyttjandet av forskningsrön så att de gagnar utvecklingen av ekonomin, sysselsättningen och samhället i övrigt. Forskningens kvalitet och effekter förbättras genom att metoderna för utvärdering och prognostisering av forskningen i vetenskap effektiviseras och utvecklas. Kännedomen om vetenskap ökas i samhället och medborgarnas möjligheter att förstå och utnyttja forskningsrön förbättras.

Forskarkarriärerna utvecklas i samarbete med universiteten och Finlands Akademi. Den privata och offentliga sektorns samt högskolesektorns behov beaktas i högre grad vid utvecklandet av kvaliteten och dimensioneringen av omfattningen på doktorsutbildningen. Forskningens infrastrukturer stärks och den nationella infrastrukturpolitiken främjas. Utvecklingen av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen.

Tillgången till forskningsmaterial och materialens synlighet förbättras. Öppen vetenskaplig publikationsverksamhet samt sökbarhet och långtidsbevaring av material främjas i samarbete mellan förvaltningsområdena.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt

År	Bevillnings-fullmakt mn €	Utgifter, mn euro 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
2004	172,6							
2005	175,6	17,6						
2006	205,6	30,8	20,6					
2007	225,3	67,6	33,8	22,5				
2008	245,6	85,9	73,7	36,8	24,6			
2009	258,5	25,9	90,5	77,6	38,8	25,9		
2010	361,4		51,1	117,1	99,5	54,8	35,9	3,0
Sammanlagt		227,8	269,7	254,0	162,9	80,7	35,9	3,0

Ökningen av bevillningsfullmakten är 102,9 miljoner euro. Av ökningen beror 90 miljoner euro på att forskningstjänsterna omorganiseras och 12,9 miljoner på en nivåhöjning av fullmakten. De forskartjänster som tidigare har finansierats under Finlands Akademis omkostnadsmoment ingår nu i bevillningsfullmakten som en del av forskningsfinansieringen.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. (29.60.01) Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 333 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är en finansieringsorganisation vars uppgift är att främja högklassig forskning genom långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Verksamhetens resultat

Finlands Akademis mål är att främja forskningens kvalitet, utveckla forskarkarriärerna, förbättra vetenskapens ställning och synlighet och stärka strategiska partnerskap.

Finlands Akademi främjar en internationellt högklassig och etiskt hållbar forskning, forskningens förnyelse, forskning som söker nya mångvetenskapliga och tvärvetenskapliga forskningsteman och approacher, stärkande av en bred kunskapsbas om olika forskningsområden i samhället samt vetenskapliga genombrott.

Finlands Akademi stöder utveckling, förnyelse och diversifiering inom forskarkåren med internationellt konkurrenskraft som mål och gör forskarkarriären mer lockande. Finlands Akademi främjar vetenskapens och forskningens ställning och utnyttjandet av resultat och know-how från forskning som finansierats av akademin i det offentliga beslutsfattandet och inom näringslivet i syfte att främja välfärden, bildningen och kulturen och förbättra samhällets konkurrenskraft.

Finlands Akademi främjar tillsammans med universiteten och forskningsinstituten uppnåendet av effektmålen för forskningsfinansieringen, deltar aktivt som drivkraft inom det europeiska och nordiska området för forskning och förbinder sig till samarbete med utvalda målländer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Akademin utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Akademin utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet så att den så väl som möjligt kan förverkliga sin verksamhetsidé och sina strategiska mål i en föränderlig omvärld.

Vid dimensioneringen av momentet har man beaktat en minskning med fyra årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder och med hänvisning till regeringens proposition med förslag till lag om Finlands Akademi (RP 27/2009) en minskning med 321 årsverken (akademiprofessorer och akademiforskare) och en överföring av anslag motsvarande årsverkena till moment 29.40.51.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Samhälleliga verkningar				
Akademiprofessorer	40	40	41	41
Akademiforskare	260	267	280	280
Forskardoktorsbefattningar	454	490	490	450
Verksamhetens resultat				
Antal ansökningar som behandlats	4 820	4 228	4 228	3 800
Söktryck på allmän ansökan om forskningsanslag				
beviljningar av antalet ansökningar, %	27	28	27	27
beviljningar av beloppet av ansökningarna, %	21	22	21	21
Forskningsprogram, där internationellt finansieringssamarbete ingår		6	6	11
Utvärderingar som gjorts	5	5	5	3
Vetenskapstävlingen Viksu, antal deltagare	176	159	200	200
Funktionell effektivitet				
Behandlade ansökningar st./årsv.	30,5	27,6	27,6	25,3
Hantering av mänskliga resurser				
Sjukdagar antal/årsv.	8,1	10,6	10,6	8,5
Årsverken (förvaltningsämbetet)	158	153	153	150

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under moment 29.40.51, 29.40.53 och 29.40.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för Finlands Akademis prestationer (783/2006).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 665	36 883	10 045
Bruttoinkomster	734	712	712
Nettoutgifter	33 931	36 171	9 333
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 470		
— överförts till följande år	12 507		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneuppgörelser, lönepolitiska utvecklingsåtgärder (övergångsperiodernas utgång) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 131 000 euro)	-350
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	77
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-88
Överföring till moment 29.40.51 (ändring av tjänsterna som akademiprofessor och akademiforskare)	-23 972
Omfördelning	-2 505
Sammanlagt	-26 838

2010 budget	9 333 000
2009 budget	36 171 000
2008 bokslut	34 968 000

02. (29.60.02) Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 465 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete och

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

F ö r k l a r i n g : Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. Arkivverket tryggar tillgången till och användbarheten hos det dokumentära kulturarvet och stöder förverkligandet av offentlighetsprincipen inom förvaltningen och en effektiv myndighetsverksamhet. Målet är att i genomsnitt 10—15 % av myndighetshandlingarna ska förvaras varaktigt.

Verksamhetens resultat

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt. Arkivverket bestämmer vilka offentliga handlingar som ska förvaras varaktigt.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder mångsidig, tillförlitlig, snabb, avgiftsfri och avgiftsbelagd informationsservice.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arkivverket utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Arkivverket utvär-

derar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet så att den så väl som möjligt kan förverkliga sin verksamhetsidé och sina strategiska mål i en föränderlig omvärld.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för arkivverkets prestationer (1259/2007).

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall[1)]	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Samhälleliga verkningar				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	115 149	163 961	167 000	170 000
Digitaliserat material (antal bildfiler)	969 271	1 305 464	4 300 000	5 000 000
(hyllmeter av hela materialet %)				
Verksamhetens resultat				
Utbildning (föreläsningstimmar)	878	878	800	750
Utförda granskningar (antal)	98	87	80	70
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 301	1 650	1 600	1 500
Forskarbesök (st.)	61 202	59 352	59 000	58 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar (st.)	16 463	19 128	20 000	21 000
Funktionell effektivitet				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter/årsv.)	482	591	630	654
Hantering av mänskliga resurser				
Sjukdagar antal/årsv.	11,8	9,6	<12	<10
Årsverken[2)]	238,75	277,25	265	260

[1)] I siffrorna ingår materialen i Krigsarkivets och Statsrådets mellanarkiv och i antalet årsverken ingår 34 årsverken för överföringen av Krigsarkivet och 3 årsverken för överföringen av Statsrådets arkiv till arkivverket.

[2)] Inkluderar också personalen i tidsbundna projekt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 703	21 745	21 095
Bruttoinkomster	1 209	630	630
Nettoutgifter	18 493	21 115	20 465
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	476		
— överförts till följande år	1 015		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Hyresökning för det nya landsarkivet i Tavastehus	60
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 50 000 euro)	-8
Tryggande av verksamhets- och personalresurser	200
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-29
Ändring av finansieringen av VAPA-projektet	-2 000
Överföring från moment 28.70.20 (Det elektroniska mottagnings- och service-systemet av elektroniskt material VAPA) (engångsutgift)	1 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-66
Teknisk ändring	-7
Lokalkostnader	200
Sammanlagt	-650

2010 budget	20 465 000
2009 I tilläggsb.	200 000
2009 budget	21 115 000
2008 bokslut	19 032 000

03. (29.60.03) Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 530 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning som i sin verksamhet har som mål att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhälleliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Vetenskapliga publikationer st./sidor	61/4 659	60/11 725	70/5 000	70/5 000
Populariserade publikationer st./sidor	336/3 754	318/2 122	300/3 000	300/3 000
Informationstjänstuppgifter, st.	1 981	1 618	1 900	2 000
Sjukdagar antal/årsv.	7	8	8	8
Årsverken	101	101	104,6	102,2

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken ska nås används även anslagen under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 487	3 375	3 220
Bruttoinkomster	699	730	690
Nettoutgifter	2 788	2 645	2 530
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	935		
— överförts till följande år	828		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 22 000 euro)	-56
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	47
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2,4 årsv.)	-106
Sammanlagt	-115

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer av Forskningscentralen för de inhemska språken (1260/2007).

2010 budget	2 530 000
2009 budget	2 645 000
2008 bokslut	2 681 000

04. (29.60.04) Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 615 000 euro.

Förklaring: Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till förfogande.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Mängd material som tagits emot (hyllmeter)	3 730	4 295	3 500	4 000
Antal beställningar	65 830	79 168	70 000	80 000
Sjukdagar antal/årsv.	9,9	15,4	<6,5	<8
Årsverken	21,9	22,3	20,3	19,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 684	1 645	1 645
Bruttoinkomster	34	58	30
Nettoutgifter	1 650	1 587	1 615
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	80		
— överförts till följande år	4		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett tillägg på 6 000 euro på grund av bortfall av ett avdrag av engångsnatur) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 4 000 euro)	4
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	11
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsv.)	-13
Höjning av medlemsavgiften i Linnea-bibliotekskonsortiet	11
Ökning av hyreskostnaderna	14
Nivåförhöjning	1
Sammanlagt	28

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Depåbiblioteket (1346/2006).

2010 budget	1 615 000
2009 budget	1 587 000
2008 bokslut	1 573 000

05. (29.50.04) Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till moment 29.01.88 är avsikten att Universitetens servicecenter Certia bolagiseras från och med den 1 maj 2010. Bolagiseringen hänför sig till universitetsreformen. År 2009 är Certia är ett budgetfinansierat ämbetsverk och år 2010 är det fram till bolagiseringen ett nettobudgeterat ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd serviceverksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 190	8 000	5 310
Bruttoinkomster	-	-	5 300
Nettoutgifter	5 190	8 000	10
Poster som överförs			
— överförts till följande år	9 810		

2010 budget	10 000
2009 budget	8 000 000
2008 bokslut	15 000 000

20. (29.40.20, 21, 50.20, delvis och 60.20) Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område(reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 436 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen, till central finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och vetenskapen samt andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna, och

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i uppgifter för viss tid.

Förklaring: Genom utvecklingsåtgärderna stöder man särskilt strukturell utveckling och förnyande av högskole- och forskningssystemet. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen.

Momentets rubrik har ändrats.

Beräknad användning av anslaget	€
1. Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	5 026 000
2. Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	16 410 000
Sammanlagt	21 436 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett tillägg på 84 000 euro på grund av bortfall av ett avdrag av engångsnatur och ett avdrag av engångsnatur på 15 000 euro på grund av övergångsperiodernas utgång), statens lönesystem (universitet)	262
Betalning av 2009 års rat för anskaffningen av en superdator	-2 000
Finansiering av en enhetlig grundskola vid övningsskolan i Nyslott	90
Överföring till moment 29.01.04, utvärderingsverksamhet (-7 årsverken)	-1 098
Överföring till moment 29.01.01 (-1 årsverke)	-63

Bortfall av engångsutgift	-50
Omfördelning	-1 000
Övrig förändring sammanlagt	-25
Sammanlagt	-3 884

2010 budget	21 436 000
2009 budget	25 320 000
2008 bokslut	35 025 000

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 402 810 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

2) till utvecklande och stödjande av verksamheten, högst 11 100 000 euro som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen, och

3) till yrkeshögskolornas resultatfinansiering, informationssamhällsprojekt och projekt som stöder yrkeshögskolornas strategi, högst 10 185 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ny lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2004 utfall	2006 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Yrkeshögskoleexamina	20 670	20 767	21 089	21 800
Högre yrkeshögskoleexamina	59	362	681	1 798
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	1 294	1 531	1 595	1 530
Utländska examensstuderande	3 765	4 544	..	8 500
Utbytesstuderande (från och till Finland, över 3 mån.)	6 858	7 243	7 473	8 800
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	58,4	61,3	..	65,0
Studerande som avlagt minst 45 studiepoäng under läsåret, % av examensstuderande[1)]	60,3	57,5	54,3	61,0
Studerande (FTE)/lärare	16,8	16,7	16,6	16,3
Examina/ lärare	3,3	3,3	3,5	3,5
Lärares och forskares internationella rörlighet/ lärare och FoU-personal	0,56	0,75	0,84	1,0
Avlagda studiepoäng inom FoU-projekt/ närvarande examensstuderande	..	2,2	2,8	3,3

[1)] Åren 2004 och 2006 inkluderar endast sådan utbildning för unga som leder till yrkeshögskoleexamen

Produktiviteten ökas så att antalet avlagda studiepoäng och examina under avtalsperioden ökar snabbare än den till buds stående finansieringen enligt pris per enhet.

Undervisningsministeriet stöder genomförandet av den nationella högskolepolitikens och yrkeshögskolornas mål genom projektfinansiering.

Undervisningsministeriet beviljar yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering åren 2010—2012 enligt kriterierna för resultatpremiering och därutöver på basis av en utvärdering av kvalitetsenheter inom utbildningen. Kriterierna för premiering består av sex helheter: 1) högskolestrukturen, 2) rekrytering av studerande, 3) inlärningsprocessernas effekti-

vitet och kvalitet, 4) internationalisering, 5) forsknings- och utvecklingsverksamhet samt 6) regional verkan och samarbete med arbetslivet.

Beräknad användning av anslaget	€
Kalkylerade kostnader (kalkylerat antal studerande * pris per enhet)	879 477 000
— kommunala yrkeshögskolor (52 399 * 7 537,84 €)	394 976 000
— privata yrkeshögskolor (62 325 * 7 773,77 €, inkl. moms)	484 501 000
Kommunernas finansieringsandel	-502 512 000
Kompensation för utgifter för återbetalning av mervärdesskatt	4 560 000
Projektfinansiering för utvecklande och stödjande av verksamheten (högst)	11 100 000
Resultatfinansiering m.m. (högst)	10 185 000
Sammanlagt	402 810 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	8 941
Ökat utbud av vuxenutbildning (Tilläggsbudget 2009)	3 000
Ändring i uppskattningen av kompensation för mervärdesskatt	560
Överföring från moment 29.30.21	3 200
Överföring till moment 29.30.31	-950
Bortfall av engångsavdrag	586
Omfördelning	-4 000
Nivåförhöjning	1 001
Sammanlagt	12 338

2010 budget	402 810 000
2009 I tilläggsb.	3 000 000
2009 budget	390 472 000
2008 bokslut	376 425 118

50. (29.50.01, 02, 03, 20, delvis och 21) Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 672 394 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig finansiering till universiteten i enlighet med universitetslagen (558/2009).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: I enlighet med universitetslagen blir universiteten självständiga offentligrättsliga inrättningar eller stiftelser som avses i lagen om stiftelser. Avsikten med reformen är att skapa bättre verksamhetsförutsättningar för universiteten och öka undervisnings- och forskningsverksamhetens kvalitet och effekter. I enlighet med lagen om införande av universitetslagen träder universitetslagen i kraft den 1 januari 2010.

Avsikten är att i samband med revideringen av universitetslagen grunda Aalto-universitetet, som bildas av Tekniska högskolan, Helsingfors handelshögskola och Konstindustriella högskolan. Dessutom grundas Åbo universitet, som bildas av Åbo universitet och Åbo Handelshögskola samt Östra Finlands universitet, som bildas av universiteten i Joensuu och Kuopio.

Den statliga finansieringen av universiteten fastställs enligt universitetslagen. Universiteten beviljas basfinansiering på kalkylerade grunder med beaktande av verksamhetens omfattning (60,4 %), kvalitet och effekter (14,6 %) samt på basis av övriga utbildningsmål och vetenskapspolitiska mål (25 %).

I fråga om verksamhetens omfattning har examensmål och examensutfall fortfarande en central ställning. Beräkningskriterierna för den finansiering som beviljas på basis av kvalitet och effekter hänför sig till utbildningens och forskningens kvalitet, fungerande studieprocesser, utbildningens och forskningens internationalisering, nationell konkurrensutsatt forskningsfinansiering och vetenskaplig publikationsverksamhet. I de övriga utbildnings- och vetenskapspolitiska målen beaktas universitetens nationella särskilda uppgifter, strukturen av utbildnings- och vetenskapsområden, forskarskolor, övningsskolor och Nationalbiblioteket. Till denna helhet hör också finansieringen av den strategiska utvecklingen, som beviljas enligt universitetens strategiarbete och profilering.

Genom statlig finansiering säkerställs det att alla universitet har rimliga ekonomiska förutsättningar att utföra sina lagstadgade uppgifter

samtidigt som universiteten vid sidan om profilering och kontinuerligt kvalitetsarbete också motiveras till att driva sin verksamhet så att den ger resultat och är ekonomisk.

Avsikten är att universitetens inbördes förhållande när det gäller finansieringen inte ska förändras i större utsträckning under omläggningsskedet och att resultatet av verksamheten på längre sikt kommer att avspegla sig i den finansiering som tillfaller de enskilda universiteten. Avsikten är att de anslag för universiteten, övningsskolorna och Nationalbiblioteket som överförs från 2009 till finansåret 2010 riktas till rörelsekapitalet för universitet med ny status som juridisk person för att användas för de berördas verksamhet.

Som fasta tillägg som ingår i utgångsnivån för den statliga finansieringen till universiteten (basfinansiering) betraktas tilläggsfinansieringen för tryggande av universitetens verksamhetsförutsättningar, tilläggsfinansieringen till Aalto-universitetets verksamhet och ökningen av verksamhetsfinansieringen till andra universitet än Aalto-universitetet i enlighet med rambeslutet för åren 2010—2012.

Utgångsnivån för den statliga finansieringen 2010 höjs så att den motsvarar anslagseffekterna 2010 av eventuella löneförhöjningar som grundar sig på statsförvaltningens arbetsmarknadsavtal på central nivå. Universitetens basfinansiering höjs med undantag av poster av engångsnatur så att det motsvarar den årliga höjningen av kostnadsnivån enligt universitetsindexet första gången när den statliga finansieringen av universiteten fastställs för 2011.

Förutom att förändringen i kostnadsnivån beaktas ersätts universiteten för den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk forskning utgör av de kostnader som universiteten orsakas. Ersättningen justeras årligen utifrån det senaste genomsnittliga mervärdesskatteintaget för universiteten. Uppskjutandet av den skyldighet att betala arbetslöshetsförsäkringspremier som uppstår för de nya formerna av universitet utreds.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övningsskolor. Målet för övningsskolorna är en hög nivå på den verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet.

Från systemet med stadsandelar för undervisnings- och kulturverksamhet överförs från och med ingången av 2010 bl.a. statsandelarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, inklusive motsvarande statlig finansiering av de övningsskolor som verkar i anslutning till universitet, till statsandelen för ordnande av kommunernas basservice. I lagen om statsandelar till kommunerna föreskrivs om grunderna för hemkommunernas betalningsandelar, om betalningsskyldigheter och om universitetens möjlighet att fakturera hemkommunerna enligt kommunens antal elever i förskoleundervisning och grundläggande utbildning.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid universiteten

	2004 utfall	2006 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Lägre högskoleexamina	27 217	3 814	13 876	13 800[1)]
Högre högskoleexamina	12 588	13 128	21 825[2)]	14 900
Doktorsexamina	1 399	1 409	1 526	1 600
Antal elever i övningsskolorna	7 946	7 854	7 833	7 900
Avlagda studiepoäng i ledd praktik vid övningsskolor	40 300	40 297	38 273	42 000
Utländska examensstuderande	4 673	5 434	5 897[3)]	8 500
Utbytesstuderande (från och till Finland, över 3 mån.)	8 319	9 294	9 799	11 000
Vetenskapliga publikationer /undervisnings- och forskningspersonal	1,76	1,85	1,89[4)]	2,40
Doktorsexamina/professorer	0,62	0,62	0,67	0,70
Lärar- och forskarbesök /undervisnings- och forskningspersonal	0,22	0,22	0,21	0,30
Högre högskoleexamina/undervisnings- och forskningspersonal	0,92	0,95	1,64[4)]	1,02
Studerande (FTE)/undervisnings- och forskningspersonal	8,56	8,68	8,76[4)]	8,2
Andel som avlagt minst 45 studiepoäng under läsåret	..	38 %	37 %[4)]	45 %

[1)] I fråga om kvantitativa mål är uppskattningen för år 2010 det genomsnittliga målet för åren 2010—2012.

[2)] Den stora ökningen av antalet högre högskoleexamina 2008 har sin förklaring i utgången av övergångsperioden för examensstrukturreformen.

[3)] Uppgiften om utländska examensstuderande är från 2007.

[4)] Utfallet år från 2007.

Fördelningen av universitetens totalkostnader inom de olika resultatområdena

	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Totala kostnader, mn euro	2 101	2 185	..
Utbildning, %	36,2	36,0	35,8
Forskning och utbildning för påbyggnadsexamina, %	53,6	55,0	55,4
Samhälleliga serviceuppgifter och konstnärlig verksamhet, %	10,2	9,0	8,8

Beräknad användning av anslaget	€
Basfinansiering av universiteten	1 556 594 000
— Nationalbiblioteket	14 337 000
— Övningsskolor	43 998 000
— Tilläggsfinansiering till Aalto-universitetets verksamhet	70 000 000
— Tilläggsfinansiering till verksamheten vid andra universitet än Aalto-universitetet	17 300 000
— Utbildning inom odontologi i Kuopio	398 000
— Övrig basfinansiering av universiteten	1 410 561 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk forskning utgör av de kostnader som universiteten orsakas	115 800 000
Sammanlagt	1 672 394 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar (inkl. ett tillägg på 9 944 000 euro på grund av bortfall av avdrag av engångsnatur och ett avdrag av engångsnatur på 2 541 000 euro på grund av övergångsperiodernas utgång) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 5 084 000 euro)	7 870
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	6 599
Kompensation för mervärdesskatt (överföring från moment 29.01.29)	115 800
Tilläggsfinansiering till Aalto-universitetets verksamhet	56 100
Tryggande av universitetens verksamhetsförutsättningar	17 300
Utbildning inom odontologi i Kuopio	398
Överföring av finansieringen av förskoleundervisning och grundläggande utbildning vid övningsskolor till statsandelssystemet	-34 837
Ökning av hyreskostnaderna för Joensuun normaalikoulu	225
Överföring från moment 26.10.01 (1 årsverke)	88
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-11 352
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-10 000
Post av engångsnatur	-50 000
Sammanlagt	98 191

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 7 738 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

2010 budget	1 672 394 000
2009 I tilläggsb.	225 000
2009 budget	1 574 203 000
2008 bokslut	1 485 863 000

51. (29.60.50) Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 209 099 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas uppgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer

4) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar

6) till kostnader för internationella vetenskapliga konferenser i Finland och nationella vetenskapliga seminarier som ordnas som avgiftsbelagd verksamhet, högst 1 000 000 euro

7) till finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt utanför bevillningsfullmakten, 2 000 000 euro.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

Förklaring: Av utgifterna för internationella vetenskapliga konferenser som ordnas i Finland och för nationella vetenskapliga seminarier finansieras främst inbjudna utländska föreläsares resekostnader, hyres- och sekreterarkostnader och portoavgifter.

Med hänvisning till regeringens proposition med förslag till lag om Finlands Akademi (RP 27/2009) har vid dimensioneringen av momentet beaktats finansiering som beviljas för sammanlagt 321 akademiprofessorers och akademiforskares uppgifter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 125 000 euro)	696
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	162
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för tidigare år	16 035
Tillägg som föranleds av en höjning av bevillningsfullmakten för 2010	1 293
Överföring från moment 29.40.01 (finansiering för akademiprofessorer och akademiforskare)	23 972
Finansiering av forskningsinfrastruktur-projekt (ICOS-projektet och projekt-helheten inom biovetenskaper)	2 000
Omfördelning	-5 000
Sammanlagt	39 158

2010 budget	209 099 000
2009 budget	169 941 000
2008 bokslut	137 433 000

53. (29.60.53) Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 89 964 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas uppgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer

4) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar

6) till betalning av utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv

7) till avlönande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings- och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier

8) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet

9) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete

10) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och för forskningens informationsförsörjning samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen

11) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk och

12) till hyror för statens verksamhetslokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i punkt 7 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	59 030 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv	5 015 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 712 000
Verksamhetsunderstöd för vetenskapsinstitut och forskningsinstitut, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	10 780 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	500 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	3 479 000
Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	7 884 000
Betalning av understöd för lokalkostnader för de vetenskapsinstitut som betalar hyra till Senatfastigheter	564 000
Sammanlagt	89 964 000

2010 budget	89 964 000
2009 I tilläggsb.	5 833 000
2009 budget	81 256 000
2008 bokslut	77 033 950

66. (29.60.66) Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 193 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotonljusanläggningen (ESRF) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

2010 budget	15 193 000
2009 budget	13 705 000
2008 bokslut	12 851 585

87. (29.50.87) Statlig finansiering för Aalto-universitetets kapital (fast anslag)

Under momentet beviljas 100 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kapital till stiftelsen för Aalto-högskolan. En förutsättning för användningen av anslaget är att övriga finansiärer samtidigt bidrar med minst 40 000 000 euro till stiftelsens kapital.

Förklaring: Anslaget är statens andel år 2010 av finansieringen av grundandet av stiftelsen för Aalto-högskolan. Även andra finansiärer deltar i grundandet av stiftelsen. Avsikten är att genomföra kapitaliseringen av stiftelsen åren 2008—2010 så att statens andel är sammanlagt 500 miljoner euro, under förutsättning att de övriga finansiärernas andel är sammanlagt minst 200 miljoner euro.

2010 budget	100 000 000
2009 budget	200 000 000
2008 bokslut	200 000 000

88. (29.50.88) Statlig finansiering till stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital (fast anslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kapital till stiftelsen för Tammerfors tekniska universitet. En förutsättning för användningen av anslaget är att privata finansiärer samtidigt bidrar med minst 20 000 000 euro till stiftelsens kapital.

Förklaring: Anslaget är statens andel år 2010 av finansieringen av grundandet av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitet. Även privata finansiärer deltar i grundandet av stiftelsen. Avsikten är att genomföra kapitaliseringen av stiftelsen åren 2009—2011 så att

statens andel är sammanlagt 125 miljoner euro, under förutsättning att de privata finansiärernas andel är sammanlagt minst 50 miljoner euro.	2010 budget	50 000 000
	2009 budget	50 000 000

(50.) Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 29.40 och att moment 87 och 88 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.40. Det föreslås att momenten 01, 02, 03, 20, delvis och 21 slås samman till moment 29.40.50. Det föreslås också att moment 04 överförs till moment 29.40.05 och att en del av moment 20 slås samman med moment 29.40.20.

(60.) Vetenskap

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 29.40 och att moment 01, 02, 03, 04, 53 och 66 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 29.40. Det föreslås att moment 20 slås samman med moment 29.40.20 och att moment 50 överförs till moment 29.40.51.

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån.

Målet för studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så, att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds. Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäliga dagliga skolresekostnader.

Stöd beviljas om en studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan på basis av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter handhar uppgifter i anslutning till skötseln av studiestödsärenden. Undervisningsministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2006	2008	2010 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	312,3	318,8	374,5
— andra stadiet	103,3	117,6	143,3
Bostadstillägg	250,6	241,9	271,2
Stöd för skolresor	30,7	36,1	36,6
Måltidsstöd	20,6	24,1	27,1
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	195 839	188 947	200 000
— andra stadiet	128 307	133 471	137 000
Bostadstillägg			
— högskolenivå	156 558	150 356	157 000
— andra stadiet	61 838	59 946	62 500
Stöd för skolresor	65 240	66 333	69 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	92 779	88 138	94 000
Andra stadiet	39 542	59 946	65 000

Vid utgången av 2008 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 310,8 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 28,2 miljoner euro. Vid utgången av året uppgick antalet personer med studielån till 290 848. För dem som avlagt yrkeshögskoleexamen var studielånet i genomsnitt 6 700 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 7 100 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2006	2008	2010 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	251	267	287
— andra stadiet	138	143	156
Bostadstillägg, €/månad	161	185	190
Stöd för skolresor, €/månad	97	129	144

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas år 2010 antalet personer som får lagenlig studiepenning vara 256 900, varav 153 100 är högskolestuderande och 103 800 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 159 000. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 32 800 studerande.

Den i lagen om studiestöd avsedda studiepenningens månatliga maximibelopp (€/mån)	
Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	55
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	122
— studerande under 18 år som bor annanstans	145
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	298

Studerande vid andra läroanstalter	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	80
— studerande under 18 år som bor annanstans	100
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	246

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Studiestödet och sjukdagpenningen samordnas och i samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen och 6 § i lagen om studiestöd fr.o.m. den 1 augusti 2010 så att beviljande av sjukdagpenning hindrar beviljande av studiestöd.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2006	2008	2010 uppskattning
Gymnasieutbildning	25 787 (23 %)	34 108 (31 %)	32 000 (29 %)
Grundläggande yrkesutbildning	95 421 (70 %)	103 510 (75 %)	105 000 (73 %)
Yrkeshögskolestudier	97 399 (83 %)	93 744 (80 %)	100 500 (83 %)
Universitetsstudier	95 674 (63 %)	93 382 (66 %)	99 500 (71 %)

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 699 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstans i frågor som gäller studiestöd. Det uppskattas att ca 3 500 besvär anhängiggörs år 2010. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär ska vara 5,5 månader.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	9
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	5
Sammanlagt	14

2010 budget	699 000
2009 budget	685 000
2008 bokslut	668 000

52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 500 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Borgensansvarsbelopp	22 500 000
Betalningseftergifter	7 000 000
Avskrivningar	1 200 000
Ränteunderstöd	1 800 000
Sammanlagt	32 500 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av räntestöd	-1
Ökning av borgensansvarsfordringar	7 400
Ökning av betalningseftergifter	3 500
Minskning av avskrivningarna av borgensansvarsfordringar	-3 800
Minskat antal mottagare av ränteunderstöd	-99
Sammanlagt	7 000

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	32 500 000
2009 budget	25 500 000
2008 bokslut	39 194 900

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 789 020 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Studiepenning för högskolestuderande	374 470 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	143 330 000
Bostadstillägg	271 220 000
Sammanlagt	789 020 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Ökad användning av studiepenning och bostadstillägg	12 876
Samordning av studiestödet och sjukdagpenningen	-250
Yhteensä	12 626

2010 budget	789 020 000
2009 budget	776 394 000
2008 bokslut	678 314 013

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger för att sänka priserna på måltider med 1,67 euro per måltid för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning och

2) till betalning av extra stöd till den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola, högst 0,84 euro för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Måltidsstödet till högskolestuderande	25 600 000
Extra stöd till studentrestauranger	1 500 000
Sammanlagt	27 100 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 200 000 euro som föranleds av en ändring i användningen av måltidsstödet.

2010 budget	27 100 000
2009 budget	27 300 000
2008 bokslut	24 134 761

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 494 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård och

2) till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studiebostadsbruk, om fastigheten i främsta hand används till boende för studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan	€
Studenternas hälsovårdsstiftelse	3 144 000
Bostadsorganisationerna för studerande	1 350 000
Sammanlagt	4 494 000

Förklaring: Hyrorna har prissatts så att de inkluderar det mervärdesskattebelopp som universiteten ska betala till Senatfastigheter för de lokaler de hyr ut i andra hand till Studenternas hälsovårdsstiftelse.

2010 budget	4 494 000
2009 budget	4 494 000
2008 bokslut	4 294 000

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

2010 budget	36 600 000
2009 budget	36 600 000
2008 bokslut	36 146 409

80. (29.80, delvis) Konst och kultur

F ö r k l a r i n g : Konst- och kulturpolitikens mål är

Att förbättra sysselsättningssituationen och utkomsten för dem som utför kreativt arbete, främja tillgången till kultur och information och stödja bevarandet och en aktiv användning av kulturarvet i syfte att stärka kulturgrunden och bildningens effekter.

— En redogörelse över kulturens framtid ges till riksdagen.

— Behovet av att utveckla konstnärspensionerna och familjepensionerna i anslutning till dem bedöms som en del av främjandet av konstnärernas sociala trygghet. Systemet med biblioteksstipendier utvecklas.

— Konstsamlingarnas rörlighet främjas genom ny lagstiftning. Upphandling av konst för statens offentliga byggnader främjas i syfte att förbättra sysselsättningen bland konstnärer, höja den estetiska nivån i den visuella miljön och trygga en jämlik tillgång till högklassig konst i hela landet. Nationella konstinstitutioner och riksomfattande konst- och kulturorganisationer stöds.

— Centralkommissionen för konsts ställning som verkställare av konst- och konstnärspolitiken stärks och politikprogrammen inom de olika konstarterna förnyas. Ett övergripande program för arkitektur och kulturmiljö utarbetas.

— Produktutvecklingen, produktionen och distributionen av audiovisuell kultur främjas med bl.a. en trygg mediamiljö som mål. Den eftergranskning som grundar sig på en lagändring utvecklas, varvid hela filmgranskningsbyråns verksamhetsgrunder klarläggs på nytt med beaktande av bl.a. den tekniska utvecklingen inom området och målen för produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen. Mediefostran främjas.

— Lagstiftningen om upphovsrätt utvecklas och god praxis i upphovsrättspolitiken stöds. Man främjar lösningar som överensstämmer med upphovsrättssystemets bildningsmässiga mål och stöder undervisningen och forskningen samt bibliotekens, arkivens och museernas verksamhet. Kunskapen om upphovsrätt ökas i grundskolorna.

— De nationella bibliotekspolitiska målen uppdateras och revideringen av bibliotekslagstiftningen fortsätter. Verksamheten och förvaltningen vid Museiverket och förvaltningsnämnden för Sveaborg utvecklas och förnyas. Verksamheten vid Statens konstmuseum utvärderas. Systemen för uppföljning av kulturmiljöns tillstånd utvecklas i samarbete med miljöförvaltningen.

— Tillgången till och förvaringen av kulturvarvs- och biblioteksmaterial förbättras som en del av det nationella digitala biblioteket.

Att stärka den kreativa ekonomin, tillgången till kulturtjänster och produktionen av kulturinnehåll regionalt och lokalt.

— Utbudet av och tillgången till kommunala kulturtjänster förbättras. Verksamhetsförutsättningarna förbättras för s.k. fria grupper, som står utanför det lagstadgade statsandelssystemet.

— Åtgärdsprogram som gäller produktutveckling inom kulturturism och större konst- och kulturevenemang genomförs och riksomfattande kulturevenemang stöds i syfte att säkerställa utbudet av tjänster och sysselsättningen inom kulturens område.

— Grundlig renovering av kulturlokaler stöds. Handlingsplanen för skapande ekonomi och kulturentreprenörskap genomförs i syfte att främja sysselsättningen bland företagarna inom branschen och öka företagens konkurrenskraft. Den lokala och regionala konst- och kulturförvaltningen och regioncenterverksamheten inom olika områden inom konsten stärks genom utvecklingsåtgärder. Den pågående reformen av statsandelar för teatrar, orkestrar och museer slutförs.

— ESF:s nationella utvecklingsprogram för strukturfondsperioden 2007—2013 genomförs. Moderniseringen av biografernas visnings- och distributionsverksamhet främjas i syfte att skapa ett regionalt täckande biografnätverk. Inom den audiovisuella branschen stöds fackmännens och företagens regionala verksamhet, kunnandet och projekt för skräddarsydd utbildning som ordnas med tanke på behoven inom branschen.

— Man främjar biblioteks- och informationstjänster som de allmänna biblioteken tillhandahåller i form av närservice för medborgarna inom inlärning, informationsförsörjning och kultur. Utvecklingen och innehållsproduktionen av bibliotekens nättjänster stöds.

— Verksamhetsförutsättningarna för regionalt museiarbete förbättras. Man stöder produktion av digitalt kulturarvsmaterial och utnyttjande av kulturarvet och kulturmiljön som regionala attraktionsfaktorer.

Att öka tillgången till konst och kultur, stödja utnyttjandet av kulturtjänster och medborgarnas möjligheter till deltagande i syfte att öka delaktigheten och den sociala gemenskapen.

— Man främjar uppnåendet av målen i programmet för tillgång till konst och kultur och utvecklar informationen om regional tillgång. Genom invandrarpolitiken främjas invandrarnas delaktighet som aktörer inom konsten och deras integration i det finländska samhället. Genom att utnyttja de resurser som följer av kulturell mångfald stärks den finländska kulturen.

— Verksamhetsprogrammet för kulturens effekter på hälsan och välfärden genomförs i syfte att öka bl.a. delaktigheten, den sociala gemenskapen och välfärden.

— Det barnkulturpolitiska programmet genomförs genom stöd till bl.a. verksamheten i nätverket Alladins Lampa för att öka den regionala tillgången till kulturtjänster för barn och unga och möjligheterna till konstfostran. Utbudet av en mångsidig audiovisuell kultur för olika åldersgrupper främjas och tillgången till filmklassiker ökas. Medieläskunnighet, medie- och filmfostran och utbudet av film för barn och unga främjas.

— Man utvecklar de allmänna bibliotekens roll som platser för upplevelser och evenemang för alla. En kontinuerlig utveckling av bibliotekens kompetens stöds i en snabbt föränderlig omvärld. Utvecklingen av mediefostran i bibliotek stöds.

— Kulturarvsfostran främjas och kulturarvsobjektens tillgänglighet utvecklas.

Att främja produktionen och spridningen av kulturinnehåll liksom även den kreativa ekonomin, kulturexporten och kulturutbytet samt att utveckla ett fungerande upphovsrättssystem och förbättra förutsättningarna för kulturföretagsamhet i syfte att stärka konkurrenskraften.

— Utvecklingsprogrammet för kulturexport genomförs. Finlands inflytande i det nordiska kultursamarbetet stärks. Rörligheten och den internationella nätverksbildningen bland konstnärer och aktörer inom konstens område och medborgarsamhället ökas.

— Undervisningsministeriets Rysslandsprogram för konst och kultur genomförs i syfte att förbättra förutsättningarna för bilateralt och multilateralt kultursamarbete. För att främja den kreativa ekonomin på den nordliga dimensionens område arbetar man aktivt på nationell och multilateral nivå.

— Finansieringssystemets funktion inom den audiovisuella branschen förbättras, inklusive spelproduktion och TV-produktion samt produktutvecklingsfinansiering i anslutning till dem.

— Produktionen av kulturinnehåll främjas och tillgången till dem förbättras genom åtgärder för utveckling av informationssamhället.

— Upphovsrättssystemets funktion utvecklas, upphovsrättslagen görs tydligare, strategin för industriella rättigheter och upphovsrätt (IPR-strategin) genomförs, utbudet av lagliga onlinetjänster främjas och olaglig nätdistribution minskas.

Fördelningen av finansieringen av konst och kultur mellan budgetmedel och tippningsvinstmedel

	Tippnings-vinstmedel	Budgetmedel	Sammanlagt
Främjande av konstarter	44 491 000	18 322 000	62 813 000
Nationella konstinstitutioner	84 490 000	82 863 000	167 353 000
Biblioteksväsendet	4 700 000	15 899 000	20 599 000
Museer och kulturarvet	26 578 000	51 467 000	78 045 000
Regionalt främjande av konsten	18 073 000	106 000	18 179 000
Främjande av kulturpolitiken[1)]	10 487 000	987 000	11 474 000
Internationell verksamhet inom konst och kultur	7 143 000	7 713 000	14 856 000
Kommunikationskultur	1 960 000	8 277 000	10 237 000
Sammanlagt	197 922 000	185 634 000	383 556 000

[1)] Inkluderar punkten Till undervisningsministeriets förfogande i tippningsvinstmedlen och i bägge punkterna finansieringen av projektet Åbo, Europas kulturhuvudstad.

01. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 162 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer,

2) till betalning av stipendier och understöd för främjande av konsten,

3) till forskning och information inom konst- och kulturpolitiken, och

4) till stöd till den avgiftsbelagda servicen, högst 10 000 euro.

De stipendier och understöd som beviljas av anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Centralkommissionen för konst har som mål för sin verksamhet att höja kvaliteten och den internationella nivån på finländsk konst och att stärka konstens förnyelseutveckling och dess status som en mångsidig resurs i egenskap av moderniserare av samhället och betydelseskapare. Centralkommissionens arbete främjar välfärden, kulturen och dess mångfald. Arbetet inverkar också på miljöns kvalitet och har betydande direkta och indirekta ekonomiska verkningar. Centralkommissionen för konst är en sakkunnig- och finansieringsorganisation som stöder utövande av högklassig konst särskilt genom att dela ut stipendier och statsunderstöd. Finansieringen är tidsbunden och baserar sig på en jämförelsebedömning av den konstnärliga kvaliteten och på en omfattande konstnärspolitisk sakkunskap. Centralkommissionen för konst använder de resurser som står till förfogande till att

— finansiera högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och stärka konstens mångfacetterade roll i samhället

— satsa på en ökad jämlik tillgång på och tillgänglighet till konst, större kulturell mångfald och ökad tillämpad användning av konst

— beakta sökandegruppens kön, ålder, språk och boendeort i stipendiepolitiken, med särskild betoning på unga konstnärers ställning som sökande och mottagare av stipendier

— skapa förutsättningar för rörlighet för konstnärer och internationalisering

— stärka stödet till den multikonstnärliga och mångkulturella verksamheten

— följa, utvärdera och utveckla kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet och

göra strukturerna effektivare och tydligare samt utveckla de elektroniska tjänsterna för kunderna i enlighet med utvecklingsförslagen

— resultatstyra de regionala konstkommissionerna

— för sin del stärka konstens ställning och betydelse i samhället och till undervisningsministeriets förfogande producera forskningsrön, utvärderingsinstrument och informationstjänster som är relevanta med tanke på konstpolitiken.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Statsunderstöd			
— ansökningar, st.	9 216	9 315	9 200
— beviljningar, st.	2 958	3 009	2 900
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd till UVM	792	807	800
Konstverkskommissionens samlingar, st.	12 611	12 726	12 875
Publikationer	15	10	10
Regionala konstkommissioner			
Statsunderstöd			
— ansökningar, st.	4 500	4 319	4 500
— beviljningar, st.	1 148	1 124	1 100
Projekt			195
Utlåtanden och initiativ			146
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	32,6	66	66

Sökande och mottagare av stipendier från statens konstkommissioner[1] enligt, kön, region, språk och ålder 2008

	Sökande	Stödmottagare
Beviljningar, antal[2]	5 178	2 172
	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	52,7	50,2
Huvudstadsregionen	52,2	54,7
Svenskspråkiga	6,8	6,4
Annat modersmål	3,7	3,1
Under 35-åringar	25,7	21,0

[1] Centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och stipendienämnder och stipendieutskott.

[2] Inbegriper privatpersoner och arbetsgruppers kontaktpersoner, ej sammanslutningar. Överlappningar strukna.

Sökande och mottagare av stipendier från de regionala konstkommissionerna enligt, kön, region och ålder 2008

	Sökande	Stödmottagare
Beviljningar, antal[1)]	2 277	520
	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	57,8	55,2
Regionens centrumstad [2)]	55,6	59,8
Under 35-åringar	29,2	28,8

[1)] Inbegriper privatpersoner och arbetsgruppers kontaktpersoner, ej sammanslutningar. Överlappningar strukna.

[2)] Centrumstäder = S:t Michel, Tavastehus, Kouvola, Jyväskylä, Rovaniemi, Uleåborg, Tammerfors, Joensuu, Vasa, Kuopio, Björneborg, Helsingfors, Åbo.

Stödform	Ansökningar	Sökande	Beviljningar	Stöd-mottagare	Stöd-mottagare % av de sökande
Antal ansökningar, sökande, beviljningar och stödmottagare hos statens konstkommissioner 2008	9 315	5 969	3 009	2 616	44 %
Antal ansökningar, sökande, beviljningar och stödmottagare hos regionala konstkommissioner 2008	4 319	3 824	1 124	1 100	29 %

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 479	5 440	5 182
Bruttoinkomster	88	20	20
Nettoutgifter	5 392	5 420	5 162
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	468		
— överförts till följande år	271		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 21 000 euro)	-51
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	43
Bortfall av nivåförhöjning	-250
Sammanlagt	-258

2010 budget	5 162 000
2009 budget	5 420 000
2008 bokslut	5 194 000

02. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 948 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder, och

2) till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service, högst 3 163 000 euro.

Förklaring: Statens konstmuseum främjar bildkonstens kulturarv och stärker betydelsen av dagens visuella kultur.

Effektmålet vid vården av kulturarvet är att öka det visuella kulturarvet för kommande generationer. Målen för konstsamlingarna och utökningen är så gott som enbart kvalitativa. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Målet för utställnings- och programproduktionen samt den övriga verksamhet som riktas till allmänheten är att hålla kulturarvet levande genom att stärka Statens konstmuseums enheters roll som tillhandahållare av mångsidiga och högklassiga kulturtjänster. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom besökarenkäter följer hur tillfredställda kunderna är och strävar efter att svara på deras önskningar. Särskild uppmärksamhet fästs vid publikperspektivet, vilket innebär att utställningsutbudet har aktualitet. Det ekonomiska målet för ansvarsområdet, som i sin helhet är avgiftsbelagd verksamhet, är att inkomsterna täcker 12 % av de totala kostnaderna och 39 % av särkostnaderna.

Inom konstmuseibranschen och resultatområdet för forskningssamarbete och övrigt samarbete fortsätter enheten Utveckling och samhällsrelationer att tillsammans med landets övriga konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet samt tar fram forskning till stöd för publikorienterat museiarbete.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 59 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

På grund av det kulturella områdets karaktär ökar inte antalet resultatmål kontinuerligt. I fråga om mängden prestationer beaktas deras varierande omfattning.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2010 mål
Effekt, produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse (kundservice), %	85	91	90
Samlings- och specialutställningar, st.	17	29	15
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	11	13	10
Konserverade verk	674	574	670
Funktionell effektivitet			
Antal besökare inom utställningsverksamheten			
— totalt antal besökare	355 762	493 034	420 100
— andelen betalande besökare, %	52	56	61
Genomsnittsintäkt av utställningsbesök	2,9	4,0	3,9
Genomsnittspris för utställningsbesök	3,4	3,6	2,8
Utställningspublikationer, sålda exemplar/upplagor, %	35	25	60
Administrativa tjänsters andel av totalkostnaderna, %	17	14	16
Avgiftsbelagd verksamhet (kostnadsmotsvarighet)			
— inkomster/totala kostnader, %	12	20	12
— inkomster/särkostnader, %	39	56	39
— prisstöd/särkostnader, %	52	38	59
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	241	237	214

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 316	21 056	21 701
Bruttoinkomster	4 212	2 500	2 753
Nettoutgifter	18 104	18 556	18 948
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 135		
— överförts till följande år	1 032		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 41 000 euro)	10
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-30
Höjningar av priserna på köpta tjänster och energi 2010	100
Indexjustering av hyrorna 2010	285
Utgifter för mellanlagring på grund av utbyggnad av lagret i Vermo	123
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4,4 årsv.)	-96
Sammanlagt	392

2010 budget	18 948 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	18 556 000
2008 bokslut	18 001 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 570 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av ombyggnadsprojekt.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaurering, underhåll och användning av det byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista och som är av nationell betydelse samt att svara för produktion och spridning av basinformation om kulturturism.

Målet för verksamheten är att höja profilen för att skydda monumentets värden, främja medborgarnas möjligheter att bli delaktiga i det kulturellt betydelsefulla världsarvsobjektet, upprätthålla en autentisk fästningsarkitektur, bevara boendesamhällets livskraft och beakta principerna för hållbar turism. Målet är också att stödja kulturevenemang som är lämpliga med tanke på världsarvsobjektets status så att en bra bild utåt bevaras.

För att nå de mål som ställts upp för restaurerings- och underhållsarbeten ska nås fortsätter man underhållet och ombyggnaden av befästninganläggningarna och fastigheterna liksom även ombyggnaden och utvidgningen av Helsingfors öppna fängelse på Sveaborg. I iståndsättningen utnyttjas den arbetskraft i det öppna fängelset som finns på ön. I främjandet av turismen till världsarvsobjektet betonas utvecklande av turismen under vintersäsongen och ökande av den breda allmänhetens kunskap. Uppnåendet av dessa mål bedöms i undersökningar om turism och service på Sveaborg. För att bevara boendesamhällets livskraft strävar man efter att stödja en mångsidig invånarstruktur och tillhandahålla tillräcklig service på området. Målet är att intäkterna från bostads- och lokalhyror ska öka med en procent.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april)	155 000	173 000	170 000
Funktionell effektivitet			
Nyttjandegraden av förvaltningsnämndens mötes- och festlokaler, %	27	31	32
Av alla fästningsmurar (52 800 m^2) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna, %	40	40	42
Hyresintäkter, ökning %	5,1	6,4	7,4
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	93	93	93

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 752	6 578	6 970
Bruttoinkomster	4 359	3 900	4 400
Nettoutgifter	2 393	2 678	2 570
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	151		
— överförts till följande år	611		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 10 000 euro)	26
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-7
Omfördelning	-127
Sammanlagt	-108

2010 budget	2 570 000
2009 budget	2 678 000
2008 bokslut	2 852 000

04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 527 000 euro.

Eventuella inkomster av försäljning av virke från markområden som Museiverket har i sin besittning får nettobudgeteras under momentet.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Nationalmuseets omkostnader	6 896 000
Museiverkets övriga omkostnader	12 631 000
Sammanlagt	19 527 000

Museiverket ansvarar för myndighetsuppgifter i anslutning till värnandet om kulturmiljön på nationell nivå. Museiverket leder och utvecklar landets allmänna museiverksamhet, skyddar oh vårdar kulturarvet och kulturmiljön samt producerar och förmedlar forskningsinformation. Museibranschen utvecklas på riksomfattande nivå genom förhandlingar med museerna, utvärdering och uppföljning. Museiverket deltar aktivt i det internationella myndighets-, intressegrupps- och projektsamarbetet inom branschen.

I Museiverkets verksamhet betonas kundnärhet och fysisk, kunskapsmässig och kulturell tillgänglighet. Genom kulturarvsfostran stärks medborgarnas delaktighet i kulturarvet.

En ökad digitalisering av det nationella kulturarvet är ett viktigt utvecklingsprojekt för att förbättra serviceförmågan och effekten. Flyttningen till nya lokaler i början av 2011 ökar tillgången till arkiv-, biblioteks- och samlingstjänster och verksamhetens produktivitet, men förutsätter åtgärder för att göra materialen klara för flyttning.

Kulturmiljön vårdas genom metoder för bevarande av fasta fornminnen, byggd miljö och kulturlandskapet samt genom satsningar på vården av fornminnen och byggnadsrestaurering. Centrala mål för vården av byggnadsarvet är att slutföra revideringen av de riksomfattande målen för områdesanvändningen så att statsrådet kan fatta beslut i ärendet samt att genomföra ett nationellt informationsprogram om revideringen.

Utvecklingen av de museer och deras utställningar som Finlands nationalmuseum sköter främjas genom att museerna görs attraktivare och mera informativa och genom ett ökat utbud på nätet. Man fäster särskild vikt vid att nå den nuvarande generationen barn och unga, som växt upp i en digital miljö. Tyngdpunkten ligger på interaktiva utställningsformer. Samtidigt förbättras museernas mentala och fysiska tillgänglighet. Skötseln och användningen av samt förutsättningarna för rörlighet för Finlands nationalmuseums samlingar tryggas.

Personalens välbefinnande och organisationens kompetens främjas genom personalplanering och utbildning, utveckling av lönesystemet och genom projekt som avser arbetshälsa.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2010 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Besök på Museiverkets webbsidor	1 814 021	3 050 241	3 196 000
Behandlingstid för utlåtanden, dagar	30	37	35
Antal besökare i museer			
— totalt antal besökare	313 204	331 867	360 000
— andelen betalande besökare, %	46,9	59,2	60
— andelen besökare under 18 år, %	22,4	21,9	23
Antal besökare på slott			
— totalt antal besökare	181 653	164 148	180 000
— andelen betalande besökare, %	90,5	85	90
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	5	9	7
Föremålsuppgifternas digitaliseringsgrad, %	25	24	26
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris för museibesök, euro	4,00	4,55	4,0
Intäkter av museibesök i genomsnitt, euro	2,16	2,66	2,8
Genomsnittspris för slottsbesök, euro	1,36	1,37	1,4
Intäkter av slottsbesök i genomsnitt, euro	2,18	2,67	3,0
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	433	426	402
— varav moment 29.80.04 och 75	345	342	337

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 885	21 706	22 652
Bruttoinkomster	5 015	2 843	3 125
Nettoutgifter	18 870	18 863	19 527

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	637
— överförts till följande år	301

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 70 000 euro)	-30
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-46
Hyresutgifter för nya lokaler	750
Flyttkostnader	150
Höjningar av priserna på köpta tjänster och energi 2010	76
Indexjustering av hyrorna 2010	80
Verksamhetsstället för sjöhistoriska museet i Åbo	130
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-12 årsv.)	-396
Omfördelning	-50
Sammanlagt	664

2010 budget	19 527 000
2009 budget	18 863 000
2008 bokslut	18 534 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 484 000 euro.

Av anslaget får högst 4 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Biblioteket för synskadade har som mål för sin verksamhet att synskadade och andra personer med nedsatt läsförmåga ska behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur, skolgång och studier. Biblioteket genomför sin uppgift genom att producera och tillhandahålla specialmaterial för sina kunder, såsom talböcker, punktskriftsböcker och elektroniska böcker samt genom att fungera som en sakkunniginrättning för talboks- och punktskriftstjänster.

Inom resultatområdet för läromedelstjänster producerar biblioteket nästan alla de läroböcker som synskadade skolelever behöver samt de böcker som examensstuderande behöver enligt examenskraven, sammanlagt ca 700 nya titlar. I enlighet med beslutet om grunderna för avgifter säljs omkring 5 300 läroböcker för att användas av alla grupper av personer med funktionshinder - också personer med läs- och skrivsvårigheter - medan cirka 1 800 utlånas avgiftsfritt.

Inom resultatområdet för bibliotekstjänster producerar biblioteket nya skön- och facklitterära titlar i en form som lämpar sig för synskadade och andra personer med nedsatt läsförmåga i en omfattning (1 400 titlar) som utgör ca 41 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna som lokala tjänster, per post och via nätet ca 1 032 000 gånger. Den potentiella kundkretsen uppgår till ca 40 000 personer.

Ett centralt mål är att öka tjänsternas effekter genom nya kunder och ökad användning av tjänsterna samt genom att nya bokproduktionsmetoder, nya produkter och nättjänster etableras.

Av kulturpolitiska skäl täcks över 99 % av anslaget under momentet med prisstöd.

Nyckeltal	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— bokproduktion/st.	1 969	2 198	2 100
— antal lån	683 400	825 764	1 032 000
— lån via allmänna bibliotek/st.	35 000	25 000	20 000
— läroboksleveranser/st.	4 170	3 606	5 300
— antal kunder	14 734	11 829	16 000

— DAISY-talböcker	17 000	25 400	30 000
— kundtillfredsställelse (vitsord 4—10)	8,1	8,4	8,5
Funktionell effektivitet			
— genomsnittspris för boklån/euro	6,62	6,80	6,50
— genomsnittspris för läroboksleverans/euro	286	2,97	2,90
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	64,8	62	57,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 890	7 095	6 619
Bruttoinkomster	136	127	135
Nettoutgifter	7 754	6 968	6 484
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 322		
— överförts till följande år	2 725		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 10 000 euro)	-2
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	24
Övriga produktivitetsfrämjande åtgärder (minskad projektfinansiering)	-24
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-132
Omfördelning	-350
Sammanlagt	-484

2010 budget	6 484 000
2009 budget	6 968 000
2008 bokslut	7 157 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 692 000 euro.

Av anslaget får högst 140 000 euro användas till prisstöd för visningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Nationella audiovisuella arkivets mål är att deponera och förvara filmer, radio- och televisionsprogram och annat därtill hörande material, främja audiovisuell kultur, idka forskningsverksamhet och tillhandahålla informationstjänst. Genom kund- och informationstjänsterna tjänar arkivet befolkningens kulturella, kunskapsmässiga och forskningsmässiga behov och den kreativa industrin. Nationella audiovisuella arkivet tryggar det audiovisuella kulturarvets synlighet genom att visa konstnärligt, historiskt eller på annat sätt betydelsefulla filmer och program samt genom att bedriva utställnings- och publikationsverksamhet.

År 2010 pågår digitaliseringen av arkivets filmarkiv och samlingar i enlighet med den övergripande planen. Nationella audiovisuella arkivet deltar i planeringen och utvecklingen av det nationella digitala biblioteket och i det internationella samarbetet kring digital teknik för arkivering.

Till samlingarna anskaffas visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion från 2006 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen samt originalmaterialet i fråga om filmer som granskades 2004. Dessutom tas ca 400 kopior av utländska långfilmer emot som frivilliga depositioner och avsikten är att utöka video- och dvd-samlingen med ca 4 000 nya upptagningar. Museiföremålssamlingen utökas med frivilliga depositioner.

Museiföremålssamlingen utökas genom donationer och inköp. Förberedelserna för museets första omfattande grundutställning och för ombyggnaden av auditoriet i den renoverade fastigheten inleds.

Radio- och TV-programflödet lagras digitalt enligt den plan som undervisningsministeriet har godkänt i samarbete med CSC-Tieteen tietotekniikan keskus. Som lagstadgade depositioner mottas dessutom inhemska radio- och televisionsprogram som kan betraktas som originalinspelningar. Användargränssnitt för forskare och andra finns tillgängliga i Nationella audiovisuella arkivets och Nationalbibliotekets lokaler, friexemplarsbiblioteken och institutionen för journalistik och masskommunikation vid Tammerfors universitet.

Man främjar filmkulturen genom att visa högklassiga filmer i biografen Orion i Helsingfors liksom även på regional nivå på 9 universitetsorter samt genom att stödja och bedriva filmforskning och ge ut filmografisk information.

Nationella audiovisuella arkivets lokaler görs kända och publiktjänsterna utvecklas (bl.a. biblioteket, testbiografen, radio- och tv-arkivtjänsterna).

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 27 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— Vård av samlingar/ arkiverade filmer, antal	148 109	151 247	156 000
— Museet för levande bilder/museiföremål, antal	12 300	12 650	13 300
— Biblioteks-, informations-, låne- och kundtjänster, antal	38 250	37 700	39 000
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	55 682	53 550	60 000
— Avgiftsbelagda arkivtjänster /bild- och filmtjänster	4 458	5 276	4 800
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisionsarkivet)		2	100
Funktionell effektivitet			
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/antal filmer	15,21	13,94	18,50
— Museet för levande bilder, euro/föremål	28,33	26,22	27,07
— Bibliotek, euro/bibliotekstjänst	5,82	6,39	6,42
—Avgiftsbelagd service: subvention av visningsverksamheten/ besökare	133 396	187 263	154 200
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat programflöde terabyte			20 000
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	57	65	74

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 795	5 860	7 032
Bruttoinkomster	488	340	340
Nettoutgifter	4 307	5 520	6 692
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	344		
— överförts till följande år	777		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar, bortfall av avdrag av engångsnatur (löneuppgörelser) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 11 000 euro)	-
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	22
Bortfall av engångsutgift (flyttkostnader)	-100
Omfördelning	-50
Utveckling av radio- och televisionsarkivet	700
Digital utveckling av Nationella audiovisuella arkivet	600
Sammanlagt	1 172

2010 budget	6 692 000
2009 budget	5 520 000
2008 bokslut	4 740 000

07. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 616 000 euro.

Förklaring: Målet för Statens filmgranskningsbyrås verksamhet är att skapa en trygg bildprogrammiljö för barnen. För att nå målet utför granskningsbyrån sådan lagstadgad förhandsgranskning och registrering av bildprogram som grundar sig på barnskyddsmässiga orsaker, utövar förebyggande laglighetsövervakning som grundar sig på anmälningar och beviljar förevisningstillstånd. Målet är att öka medborgarnas kunskaper om regleringen av bildprogram genom upplysning och information.

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram.

Nätbaserade, kostnadseffektiva och kundvänliga anmälnings- och registreringssystem utvecklas och upprätthålls.

Den eftergranskning som grundar sig på en lagändring utvecklas även i fortsättningen, varvid hela filmgranskningsbyråns verksamhetsgrunder klarläggs på nytt med beaktande av bl.a. den tekniska utvecklingen inom området och målen för produktivitetsprogrammet.

Nyckeltal för resultatet	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Granskade långa bildprogram, st.	966	1 229	900
Granskade korta bildprogram, st.	641	1 782	600
Antal granskare i genomsnitt/bildprogram	1,88	1,78	1,80
Beviljade förevisningstillstånd, st.	24	26	26
Utlåtanden till myndigheter	8	20	10
Anmälda bildprogram, st.	27 688	22 632	22 000
Funktionell effektivitet			
Genomsnittligt pris för granskning, euro/h	192	191	195
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	14	14	16

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 013	961	1 046
Bruttoinkomster	368	350	430
Nettoutgifter	645	611	616

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	255
— överförts till följande år	200

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejustering och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 3 000 euro)	-2
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	7
Sammanlagt	5

2010 budget	616 000
2009 budget	611 000
2008 bokslut	590 000

08. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Österuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 978 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Institutet för Ryssland och Österuropa är ett riksomfattande internationellt kunskaps- och servicecenter inom kulturen och konsten.

Institutet tillhandahåller informations-, konsult- och projektberedningstjänster för aktörer inom den kreativa branschen, deltar i inhemska mångkulturella projekt för att trygga kulturtjänster för dem som flyttat från Ryssland och Österuropa, deltar i närområdessamarbetet inom kulturens område med Ryssland och i kultursamarbetet mellan EU, Ryssland och Österuropa liksom även i förberedelserna för den nordliga dimensionens kulturpartnerskap. Institutet upprätthåller också ett bibliotek och informationstjänster som är specialiserade på Ryssland och Österuropa.

Nyckeltal för Institutet för Ryssland och Österuropa	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Utlåningar, st	49 739	39 508	30 000
Bokanskaffningar, volymer	1 351	856	983
Tidningsanskaffningar, årgångar	266	244	130
Användning av informationstjänsten, ggr	1 270	1 026	300
Besökare vid allmänna tillställningar, personer	780	946	1 000
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris på lån, euro	9	10	10
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	15	14	15

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 009	982	993
Bruttoinkomster	71	15	15
Nettoutgifter	938	967	978
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	44		
— överförts till följande år	28		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar, bortfall av ett avdrag av engångsnatur (löneuppgörelser) och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 8 000 euro)	4
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	7
Sammanlagt	11
2010 budget	978 000
2009 budget	967 000
2008 bokslut	922 000

30. (29.80.30, delvis) Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 415 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt bibliotekslagen (904/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och

2) till betalning av centraliserade tjänster som producerats för allmänna bibliotek och till bibliotekens innehållsproduktion.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om allmän statsandel för kommunal basservice och till lag om finansieringen av undervisnings- och kulturverksamhet. De höjningar av priserna per enhet enligt prövning som har beviljats kommuner som upprätthåller ett landskapsbibliotek eller ett nationellt centralbibliotek ändras till statsunderstöd.

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd till centralbibliotek och landskapsbibliotek	3 089 000
Understöd till bibliotekens innehållsproduktion	336 000
Produktion av bestående tjänster inom biblioteksväsendet	990 000
Sammanlagt	4 415 000

Målet för de allmänna biblioteken är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfärdigheter, litteratur och konst, internationalisering och livslångt lärande. Bibliotekets uppgift är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Genom statsunderstöden stöds en regionalt jämlik produktion och utveckling av biblioteks- och informationstjänster. Syftet är att säkerställa att servicenätet fungerar, trygga kvaliteten på biblioteks- och informationstjänsterna liksom även tillgången och tillgängligheten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets effektivitet bedöms utifrån indikatorer för användning av bibliotek, materialanskaffningar, personalresurser och tillgång.

Momentets rubrik har ändrats.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Bokanskaffningar, st./1 000 invånare	315	340	350
Övriga materialanskaffningar, st./1 000 invånare	59	63	63
Årsverken, årsverken/1 000 invånare	0,8	0,8	0,8
Öppethållningstimmar, 1 000 timmar	1 404	1 425	1 430
Fysiska besök, st./invånare	10,9	10,6	11
Nätbesök, antal/invånare	7,2	8,7	10
Utlåningar, st./invånare	19,2	18,9	19,5
Låntagare, % av invånarantalet	42	41	43
Kostnader för verksamheten, euro/invånare	50,3	52,9	54

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	73
Produktion av centraliserade tjänster inom biblioteksväsendet	510
Sammanlagt	583

2010 budget	4 415 000
2009 budget	3 832 000
2008 bokslut	3 257 208

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 588 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar och högst 1 033 för orkestrar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 54 927 euro per årsverke för teatrar och 53 578 euro per årsverke för orkestrar.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	1 752
Den tredje nivåförhöjningen av priserna per enhet på grund av reformen av finansieringssystemet för konstinstitutionerna	8 846
Sammanlagt	10 598

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 38 148 000 euro under moment 29.80.52.

2010 budget	40 588 000
2009 budget	29 990 000
2008 bokslut	19 444 000

32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 407 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och

2) till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form, högst 252 000 euro.

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 183.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som grund för statsandelen är 70 449 euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	856
Den tredje nivåförhöjningen av priserna per enhet på grund av reformen av finansieringssystemet för kulturinstitutionerna	4 965
Lusto (en del som överföring från moment 30.60.30, 16 årsverken)	670
Sarka (en del som överföring från moment 30.10.50, 9 årsverken)	448
Sammanlagt	6 939

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 18 162 000 euro under moment 29.80.52.

2010 budget	19 407 000
2009 budget	12 468 000
2008 bokslut	6 785 000

33. (29.80.33, delvis) Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 106 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för främjande av regional kulturverksamhet och till betalning av statsunderstöd till kommunerna enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	106 000
2009 budget	106 000
2008 bokslut	105 682

34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

1) År 2010 får statsunderstöd beviljas för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt så att de statsunderstöd som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 4 000 000 euro.

2) Utöver det föregående får 2010 maximibeloppet av statsunderstöden bestämmas för sådana anläggningsprojekt för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2011 eller därefter så att de av projekten föranledda statsunderstöden beräknas uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen ett förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att statsandelen för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt ändras till statsunderstöd.

Nyckeltal som hänför sig till byggande av bibliotek

	2007 utfall	2008 utfall	2010 uppskattning
Nybyggnader, stycken/nytta m^2	3/1 273	1/585	-
Saneringar, stycken/nytta m^2	3/2 561	2/2 886	3/3 200
Bokbussar	12	8	3

Utgifter för fullmakter (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 2010	4 900	4 400	3 400	5 700	18 400
Finansieringsbeslut som fattas 2010	100	600	600	2 700	4 000
Sammanlagt	5 000	5 000	4 000	8 400	22 400

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 400 000 euro som föranleds av att verksamhetens omfattning har ändrats.

Momentets rubrik har ändrats och anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	5 400 000
2008 bokslut	5 800 000

(36.) Understöd för projektet Europas kulturhuvudstad 2011 (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det föreslås att slopas i budgeten.

2009 budget	2 000 000

40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2010 budget	252 000
2009 budget	252 000
2008 bokslut	252 000

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 975 000 euro.

Anslaget får användas

1) till stödjande av kulturinstituten

2) till stödjande av vänskapsföreningar

3) med stöd av byggnadsskyddslagen (60/1985) för restaurering och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader

4) för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg

5) för skydd, forskning och upplysning enligt världsarvskonventionen och Haagkonventionen 1954

6) till reparationsarbeten på föreningshus samt utrednings-, rådgivnings- och granskningsarbete i anslutning till dem

7) för främjande av fredsarbete

8) till stödjande av kulturtidningar

9) till föreningen Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry:s utgifter

10) för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete och

11) till betalning av understöd, stipendier och pris inom det kulturella området och till understöd till publikationer.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd till kulturinstituten	4 378 000
Stöd till vänskapsföreningarnas kultursamarbete, varav 1 185 000 euro till Samfundet Finland-Ryssland	2 172 000
Underhåll eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	629 000
Skydd, restaurering, forskning och upplysning enligt världsarvskonventionen och Haagkonventionen 1954	380 000
Understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	268 000
Understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten i anslutning till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning	267 000
Journalistpris	34 000
Främjande av fredsarbete	460 000
Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	205 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	136 000
Stödjande av kulturtidningar	800 000
Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry	60 000
Arkivet för pressfotografier	100 000
Övriga understöd	86 000
Sammanlagt	9 975 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Understöd av engångsnatur till Tali-Ihantala -centret	-1 000
Övriga understöd av engångsnatur	-370
Nivåförhöjning	100
Understöd till Pohjola-Norden (överföring till moment 29.01.21)	-450
Sammanlagt	-1 720

2010 budget	9 975 000
2009 budget	11 695 000
2008 bokslut	11 325 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 160 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969)

2) till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier och

3) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Anslaget under momentet budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Statens konstnärsstipendier	10 060 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Sammanlagt	13 160 000

Från och med ingången av 2010 är konstnärsstipendiet 1 558,55 euro/mån., i vilket ingår konstnärens avgift för finansieringen av social trygghet enligt LFöPL. Storleken på statens långvariga konstnärsstipendier och de femåriga statliga konstnärsstipendier vilka är förenade med social trygghet enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969) är från och med ingången av 2010 1 372,89 euro/mån. Ovan nämnda stipendier justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av undervisningsministeriet. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

2010 budget	13 160 000
2009 budget	13 160 000
2008 bokslut	11 407 079

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 197 922 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av konst- och kulturfrämjande åtgärder, betalning av löne- och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet, till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid universitet och andra statliga inrättningar

2) till anskaffning av konstverk till statens fastigheter och byggnader som används av staten

3) till i lagen om organisering av konstens främjande (328/1967) avsedda stipendier och understöd som centralkommissionen för konst och statens konstkommissioner beviljar, till konstnärs- och projektstipendier och andra understöd som de regionala konstkommissionerna beviljar samt till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 960 000 euro

4) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt till annat stödjande av musei- och kulturarvsområdet

5) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och till annat stödjande av biblioteksbranschen, till statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och annan utveckling av biblioteksväsendet samt till de allmänna bibliotekens nationella utvecklingsprojekt och stärkande av bibliotekens nätservice och kunskapsbas, högst 4 700 000 euro

6) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt till betalning av statsunderstöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) till ett belopp av högst 3 984 000

euro, varav högst 3 341 000 euro till teatrar och högst 643 000 euro till orkestrar

7) till nationellt stöd för projekt inom EU:s kulturprogram och omkostnader för programmens kontaktpunkter, projektet gällande Europas kulturhuvudstad samt till utgifter för statsförvaltningens internationella samarbete inom kulturens område

8) till betalning av statsunderstöd till stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö, högst 35 708 000 euro, och till betalning av statsunderstöd för Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiös driftskostnader, högst 10 634 000 euro

9) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har och till upphovsrättskommissionens kostnader och kostnader för andra upphovsrättsutredningar och

10) till avlönande av högst 49 personer i tidsbundna uppgifter som främjar konsten vid de regionala konstkommissionerna.

De anskaffningar av konstverk som avses i punkt 2 och de understöd och stipendier som avses i punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 10 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Filmproduktion och filmdistribution	20 236 000
Främjande av digitalisering av biograferna	950 000
Främjande av filmkulturen	4 082 000
Utveckling av filmkulturen för barn och unga	1 062 000
Främjande av litteraturen	2 195 000
Främjande av bildkonsten	1 580 000
Främjande av scenkonsten	3 611 000
Främjande av arkitekturen	300 000
Främjande av tonkonsten	3 430 000
Främjande av formgivningen	700 000
Främjande av danskonsten	1 370 000
Främjande av fotokonsten	700 000
Främjande av cirkuskonsten	250 000
Främjande av mediekonst	180 000
Anskaffningar av konst till statens offentliga byggnader och vård av statens konstsamlingar	1 000 000
Främjande av andra konstarter	1 320 000
Stipendier och priser	1 525 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	10 634 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö	35 708 000
Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt finansieringslagen	38 148 000
Statsunderstöd till bibliotek och åtgärder för utveckling av biblioteksväsendet	4 700 000
Statsandelar till museer enligt finansieringslagen	18 162 000
Museer och kulturarvet	8 416 000
Regionalt främjande av konsten	18 073 000
Främjande av kulturpolitiken	3 720 000
Kulturexport och internationellt samarbete	7 143 000
Kulturen i informationssamhället	1 960 000
Projektet gällande Europas kulturhuvudstad	4 000 000
Till undervisningsministeriets förfogande	2 767 000
Sammanlagt	197 922 000

2010 budget	197 922 000
2009 I tilläggsb.	12 834 000
2009 budget	191 886 000
2008 bokslut	189 203 716

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 18 634 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för vissa vetenskaps- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Sarka-museets hyra	404
Indexjustering 2009	230
Sammanlagt	634

2010 budget	18 634 000
2009 budget	18 000 000
2008 bokslut	17 542 000

54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 764 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering.

Fullmakt

Undervisningsministeriet får bevilja statsunderstöd för kostnader för grundlig renovering av Svenska Teatern till ett belopp av högst 30 000 000 euro så att detta föranleder staten utgifter tidigast från och med 2012.

Förklaring: Svenska Teatern-projektet genomförs åren 2010—2011. Kostnadsförslaget för projektet är 50 000 000 euro (mervärdesskatt 0 %), varav sammanlagt 30 000 000 euro är statsunderstöd som finansieras retroaktivt. Avsikten är att statsunderstödet betalas i sju årliga poster på 4,3 miljoner euro från år 2012 till Stiftelsen för Svenska Teatern i Helsingfors.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 18 000 euro på grund av ändring av Kansallisteatteris lånekostnader.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	3 764 000
2009 budget	3 746 000
2008 bokslut	3 815 513

55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) för kostnader för genomförande av projektet och handlingsplanen för ett nationellt digitalt bibliotek

2) för kostnader för planmässig digitalisering av viktigt prioriterat musei- och kulturarvsmaterial

3) till stöd för museernas innehållsproduktion

4) till utveckling av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utveckling av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst och anslutning av den till Europeiska digitala biblioteket, och

5) för kostnader för utveckling och överföring av kunskap om digitalisering, digital tillgång och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro som föranleds av att verksamhetens omfattning har ändrats.

2010 budget	2 500 000
2009 budget	2 000 000
2008 bokslut	2 000 000

56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för främjande av Finlands kulturexport.

Förklaring: Avsikten är att anslaget används till utgifter för genomförande av de åtgärder som avses i Finlands utvecklingsprogram för kulturexport 2007—2011.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	400
Omfördelning	-1 100
Sammanlagt	-700

2010 budget	100 000
2009 budget	800 000
2008 bokslut	800 000

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem, och

2) till avlönande av personal motsvarande två årsverken i uppgifter för viss tid.

Dispositionsplan	€
1. Statens konstmuseum	190 000
2. Museiverket	1 150 000
3. Nationella audiovisuella arkivet	60 000
4. Statens filmgranskningsbyrå	75 000
5. Institutet för Ryssland och Österuropa	25 000
Sammanlagt	1 500 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 000 000 euro till följd av bortfall av tidsbegränsade utgifter.

2010 budget	1 500 000
2009 budget	2 500 000
2008 bokslut	2 145 000

72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

2010 budget	739 000
2009 budget	739 000
2008 bokslut	739 000

75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av investeringsutgifter för grundlig förbättring och underhåll av fastighetsförmögenhet och för smärre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionsplan	€
1. Museiverket	2 220 000
2. Förvaltningsnämnden för Sveaborg	2 280 000
Sammanlagt	4 500 000

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken för tidsbundna uppgifter.

Fullmakt

1) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2009 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro.

2) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2009 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 580 000 euro på grund av en justering av anslagsnivån.

2010 budget	4 500 000
2009 budget	5 080 000
2008 bokslut	4 950 000

95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2010 budget	17 000
2009 budget	17 000
2008 bokslut	17 000

90. Idrottsverksamhet

Förklaring:

Allmän utveckling av ansvarsområdet. Den strategiska ledningen och planeringen inom ansvarsområdet och de därtill hörande systemen för styrning, utvärdering och uppföljning utvecklas genom kunskapsbaserad ledning. Förutsättningarna för lokal idrottsverksamhet stärks. Inom verksamheten prioriteras jämlikhet, särskilt jämställdhet mellan könen och kulturell mångfald. Ansvarsområdet styrs förutom av idrottslagen även av statsrådets principbeslut och undervisningsministeriets strategier.

Främjande av motionsrelaterade levnadsvanor. Medborgarnas motionsrelaterade levnadsvanor främjas genom utbildning, tillämpad forskning och medborgarverksamhet. Med hjälp av ett tvärsektoriellt program för hälsofrämjande motion strävar man efter att förbättra medborgarnas hälsa och funktionsförmåga. I byggandet av idrottsanläggningar stöds i första hand sådana högklassiga idrottsanläggningar som tjänar omfattande användargrupper.

Aktiv medborgarverksamhet inom motion och idrott. Medborgarverksamheten inom motion och idrott stärks genom det system med statsunderstöd för grenförbunden utgående från resultatet som ska förnyas, statsunderstöd för idrotts- och folkhälsoorganisationer, utvecklingsunderstöd till föreningsverksamhet och genom olika program.

Motions- och idrottsverksamhet för barn och unga. Idrottsprogrammet för barn och unga genomförs som ett led i utvecklingen av motion och idrott för barn och unga. Inom programmet prioriteras utveckling av den lokala verksamhetens kvalitet samt utveckling av idrottsföreningarnas fritidsverksamhet och av tävlingsidrotten för barn och unga. Dessutom stöder man projekt som utvecklar nya verksamhetsmodeller för främjande av motion och idrott för barn och unga.

Etisk elitidrott som känner samhällsansvar. Resultatinriktad elitidrott som siktar på internationella framgångar främjas genom att man förbättrar träningsmöjligheterna för unga idrottare, ökar stödet till heltidsanställda tränare, riktar understöden till laggrenar på ett mer målmedvetet sätt och förbättrar Finlands beredskap att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang. Det nationella arbetet mot dopning utvecklas i enlighet med internationella avtal. Finland är ordförande för Internationella antidopningsuppgörelsen (IADA) åren 2009—2010.

Omfattande utvecklande av kunnandet. Utbildning, forskning och information som gäller motion och idrott stöds genom understöd, stipendier och andra sådana åtgärder som främjar kunnandet inom idrottsverksamheten. Statens idrottsråd genomför ett projekt för bedömning av idrottspolitikens effekter. Idrottsutbildningscentren utvecklas som center för motionsidrott och hälsomotion för hela befolkningen samt som utbildningscenter som stöder medborgarverksamhet inom motion och idrott. Internationellt idrottssamarbete, direkta internationella samarbetsmöjligheter för idrottsorganisationer och en ökning av kunskapskapitalet stöds.

Projekt för lokala understöd till idrottsföreningsverksamhet för barn

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Beviljade	412	400	400
Ansökningar	1 120	1 120	800
Barn och unga	60 000	62 000	65 000
— flickor (%)	47	47	48
— pojkar (%)	53	53	52

Programmet I form för livet

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Projekt	185	185	190
Kommunerna	206	215	220
Idrottsutövare	54 000	55 000	56 000
— kvinnor (%)	68	65	62
— män (%)	32	35	38

Prestationer inom fritt bildningsarbete vid idrottsutbildningscenter

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Riksomfattande	382 382	395 000	405 000
Ändring från föregående år, studerandedygn	-2 399	12 618	10 000
Ändring från föregående år, %	-0,1	2,7	2,5
Statsandelsfinansierade dygn, %	269 900/70,6	274 900/69,6	274 900/68,9
Regionala	77 238	80 000	85 000
Ändring från föregående år, studerandedagar	-6 806	2 762	5 000
Ändring från föregående år, %	-8,1	3,6	6,3
Statsandelsfinansierade dagar, %	51 000/66,0	51 000/63,8	52 000/61,2

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 128 521 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, idrottslagen (1054/1998) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt till betalning av andra understöd och stipendier som beviljas för att främja idrott och fysisk fostran, varav högst 650 000 euro till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete, 20 000 euro till ett försök med understöd i form av studiesedlar till riksomfattande idrottsutbildningscenter, till stöd för byggande av idrottsanläggningar, till forskning som gäller byggande för idrott och fritiden, 19 900 000 euro i verksamhetsunderstöd som fördelas mellan grenförbunden och 20 400 000 euro till andra riksomfattande idrottsorganisationer

2) till betalning av utgifter för försöks-, utvecklings- och programverksamhet samt till betalning av understöd och stipendier till idrottare och tränare

3) till utgifter för gemenskapens och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, arbete mot dopning, utökande av tester och effektivisering av fostran mot dopning, till finansiering av högskolors, forskningsinstituts och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med dessa, till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till Suomen Urheilumuseosäätiö till ett belopp av högst 270 000 euro

4) till utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner

5) till betalning av heders- och resultatpris inom motion och idrott

6) till utgifter för verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott och

7) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas idrottsverksamhet är 12,00 euro per invånare.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 274 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala idrottsutbildningscentren är 52 000. Utan hinder av de ovan nämnda beloppen får anslaget användas till utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Enhetspriset för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,60 euro per studerandedag.

De stipendier som avses i punkterna 1 och 2 budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Beräknad användning av anslaget	€
Kommunernas idrottsväsende	18 886 000
Byggande av idrottsanläggningar	21 550 000
Idrottsutbildningscenter	18 295 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	44 900 000
Utveckling av motion och idrott för barn och unga	5 050 000
Utveckling av hälsofrämjande motion	3 200 000
Utvecklande av elitidrotten	4 945 000
Kunskapsledning och förstärkning av kunskapsbasen	6 230 000
Arbete mot dopning inom idrotten	2 400 000
Internationellt samarbete	425 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	350 000
Statens idrottsråd	450 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 840 000
Sammanlagt	128 521 000

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 83,19 euro per studerandedygn. För statsandelar till idrottsutbildningscenter har dessutom beviljats 1 809 000 euro under moment 29.90.52.

2010 budget	128 521 000
2009 I tilläggsb.	8 333 000
2009 budget	116 082 000
2008 bokslut	103 950 530

52. Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 809 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete till riksomfattande idrottsutbildningscenter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 378 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har förändrats (2,4 %).

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Förändring av kostnadsnivån (2,4 %)	378
Omfördelning	-1 900
Yhteensä	-1 522

2010 budget	1 809 000
2009 budget	3 331 000
2008 bokslut	2 753 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring: Undervisningsministeriet ansvarar för genomförandet av regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram inom området för ungdomsarbete och för samordningen av programmet i samarbete med politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd.

Aktivt medborgarskap. Man stöder nationella organisationer för unga och organisationer för ungdomsarbete samt kommunernas ungdomsarbete med målet att alla i grundskoleåldern ska ha en hobby. Programmet Ung Kultur uppdateras för nästa decennium. Kommunerna stöds i utveck-

landet av systemen för hörande av och deltagande bland unga så att 2010 omfattas två tredjedelar av de unga av tjänsterna. Barnens Riksdags verksamhet ordnas på nytt. En övergripande modell för miljöfostran för unga införs stegvis i kommunerna. Verksamheten utvärderas genom att man följer de ungas deltagande i förenings- och hobbyverksamhet samt deras röstningsaktivitet. Ett system för utvärdering av ungdomsarbetet införs för de unga.

Stärkande av den sociala identiteten. Målet är att stoppa den växande arbetslösheten bland unga och därefter minska den. Unga som löper risk att bli utslagna prioriteras. Verkstadsverksamheten för unga utvidgas som en etablerad mångprofessionell service. Med hjälp av den uppsökande verksamheten med personer som arbetar i par når man 5 000 av de unga som har det sämst ställt och av dem erbjuds 3 500 ytterligare stöd. Målet är att 70 % av verkstadsungdomarna får en studieplats eller ett arbete eller deltar i någon annan ledd verksamhet efter verkstadsperioden. Award-verksamhetsprogrammet för unga utvidgas med målet att 2 000 unga ska omfattas av programmet. De riksomfattande ungdomscentralerna utvecklas så att de förutom att bedriva lägerskoleverksamhet även är verksamma inom det sociala ungdomsarbetet. Utvecklandet och ibruktagandet av metoder för förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk stöds i kommunerna och organisationerna i syfte att minska bruket av och intresset att pröva på alkohol och narkotika bland unga.

De ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram genomförs, utvärderas och utvecklas. Man tar i bruk ett centralt register för de ungas levnadsvillkor, attityder till levnadsvillkoren och uppfattningar om framtiden samt för basservicen inom ungdomsarbetet.

Allmän utveckling av ansvarsområdet. För produktionen av bastjänster inom ungdomsarbetet stöder man kommunerna och deras regionala samarbete samt riksomfattande ungdomscentraler och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete. Bastjänsterna inom ungdomsarbetet stärks. Informations- och rådgivningstjänsterna för unga ökas till att omfatta 90 % av de unga i åldern 13—24 år. Den nationella styrningsstrukturen för ungdomsarbetet utvecklas genom stöd till en service- och utvecklingscentralstruktur som omfattar de olika områdena inom ungdomsarbetet.

Det ungdomspolitiska målet för det internationella samarbetet är att främja den nordiska välfärdsstatens mål samt de ungas internationalisering.

Vissa nyckeltal som beskriver ungdomsarbetets effektivitet

Verksamhet	2007	2008	2010
Kommunernas ungdomsarbete			
— antal ungdomslokaler	1 100	1 100	1 100
— antal ungdomsarbetare	2 600	2 600	2 600
Riksomfattande ungdomscentraler			
— understödda, antal	10	10	10
— ungdomskursdagar	332 000	342 000	350 000
Eftermiddagsklubbar			
— stödda, antal	1 650	1 650	-
Hobbyverksamhetsgrupper			
— stödda, antal			1 800
Ungdomsforskning			
— stödda, antal	15	15	20
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk			
— antal projekt som fått understöd	92	82	90
Regionutveckling			
— antal projekt som fått understöd	62	63	60

Award-verksamheten			
— antal grupper	70	80	90
— unga i grupperna	900	1 000	1 200
Ung Kultur			
— Antal unga som deltagit i utlandsturnéer för unga	1 385	1 152	1 200
— Antal unga som deltagit i Ung Kultur-evenemang	2 550	2 000	2 000

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 267 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och ungdomslagen (72/2006)

2) till statsunderstöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) till riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och organisationer som utför ungdomsarbete

3) till understöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) för verksamheten vid och byggandet av riksomfattande ungdomscentraler samt till understöd för byggande, grundlig renovering och utrustning av ungdomslokaler

4) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, till utarbetande av utredningar som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitiken och till utgifter för informations- och rådgivningstjänster för unga, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande och för nätmedier för unga samt för utveckling av nätmedierna

5) till stödjande av gemenskapens och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete och av internationella verksamhetsprogram för ungdomen

6) till stödjande av lokal fritidsverksamhet för barn och unga, Award-verksamhetsprogrammet, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott, kultur och kulturell mångfald

7) till nationellt stöd för verkstadsverksamhet för unga, till förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk, till socialt ungdomsarbete samt till annat stärkande av de ungas sociala identitet

8) till utgifter för statens delegation för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och serviceorganisationerna för ungdomsarbete, till genomförande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet och till utgifter för regional ungdomsverksamhet samt till den regionala utvecklingen av ungdomsarbetet

9) till stöd för ungdomsarbetets riksomfattande servicestrukturer

10) till genomförande av regionförvaltningens eller statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ansvarsområdet och

11) avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet är 14,50 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i punkt 11 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Beräknad användning av anslaget	€
Aktivt medborgarskap för unga	
— Nationella organisationer för ungdomsarbete	15 300 000
— Riksomfattande ungdomscentraler	5 350 000
— Byggande av ungdomslokaler	2 000 000
— Försöksverksamhet inom ungdomsarbetet, informationsförsörjning, ungdomskultur	2 250 000
— Informations- och rådgivningstjänster för unga, nätmedier	2 000 000

— Barnens Riksdag[1)]	500 000
Stärkande av de ungas sociala identitet	
— Verkstäder för unga, förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk	1 400 000
— Lokal fritidsverksamhet för barn och unga[2)]	1 600 000
—Socialt ungdomsarbete[3)]	1 000 000
De ungas levnadsvillkor och allmän utveckling av ansvarsområdet	
— Statsandel för kommunernas ungdomsverksamhet	7 815 000
— Genomförande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet[4)]	3 000 000
— Internationellt samarbete	1 070 000
— Ungdomsforskning	1 100 000
— Regional ungdomsverksamhet[5)]	500 000
— Statens delegation för ungdomsärenden samt utvärderings- och understödskommissionen	400 000
— Till undervisningsministeriets förfogande	982 000
Sammanlagt	46 267 000

[1)] Avsikten är att Barnens Riksdags verksamhet ordnas på nytt på nationell nivå.

[2)] Avsikten är att den finansiering av klubbverksamhet för skolelever som beviljas av anslagen för ungdomsarbete ersätts med understöd för lokal fritidsverksamhet för barn och unga, eftersom klubbverksamheten i första hand stöds med skolornas anslag.

[3)] Med socialt ungdomsarbete avses den kontinuerliga verksamhet för främjande av de ungas livskompetens som anknyter till den uppsökande verksamheten i par och de riksomfattande ungdomscentralernas verksamhet.

[4)] I anslaget ingår det regionala utvecklingsanslag som tidigare ställdes till länsstyrelsernas förfogande.

[5)] I anslaget har man berett sig på att i stället för de nuvarande fem länen stödja sex verksamhetsområden och en separat utvärdering av basservicen.

Effektiviteten hos systemet för styrning av det ungdomsarbete som avses i punkt 9 i beslutsdelen ökas genom att resultatstyrningen av verksamhetsområdet organiseras via nationella service- och utvecklingscentraler som omfattar de olika områdena inom ungdomsarbetet.

2010 budget	46 267 000
2009 I tilläggsb.	3 000 000
2009 budget	41 789 000
2008 bokslut	37 422 081

51. Verkstadsverksamhet för unga och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 023 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att stödja och permanenta ungas verkstadsverksamhet och utvidga servicen så att den omfattar hela landet

2) uppsökande verksamhet med personer som arbetar i par i samband med verkstadsverksamhet och

3) till stödjande av förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget	€
Stöd till verkstadsverksamhet	7 750 000
Uppsökande verksamhet i par	4 650 000
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk	623 000
Sammanlagt	13 023 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Uppsökande verksamhet i par	2 000
Effektivisering av verkstadsverksamheten för unga	500
Nivåförhöjning	150
Ungdomsarbete på nätet (överförts från tippningsvinstmedlen till att finansieras under moment 29.91.50)	-500
Sammanlagt	2 150

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	13 023 000
2009 budget	10 873 000
2008 bokslut	9 623 000

Huvudtitel 30
JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :

Ansvarsområdets omvärld

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde står inför stora globala utmaningar. Den internationella konkurrensen skärps ytterligare både inom livsmedels- och skogssektorn samtidigt som det ställs allt strängare krav på verksamhetens miljökonsekvenser. Klimatförändringen, övergödningen av vattendragen samt minskningen av naturens mångfald är exempel på världsomspännande miljöfrågor för vars lösning utvecklandet av metoderna inom jordbruket, skogsbruket, fiskerinäringen och vattenhushållningen är av avgörande betydelse. Framgången för näringarna inom ansvarsområdet är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer särskilt när det gäller en hållbar användning av naturtillgångarna, tillvaratagandet av de möjligheter den förnybara energin erbjuder samt anpassningen till klimatförändringen. Betydelsen av dataarkiv och information samt av informationssystem som använder dem ökar inom ansvarsområdet.

Jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde påverkas i stor utsträckning av EU-politiken och författningsberedningen. År 2010 kommer det att ske förändringar i följande sakkomplex:

— Tillämpningen av halvtidsöversynen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen).

Samhälleliga effektmål enligt politiksektor

Utveckling av landsbygden

— Landsbygden hålls bebodd och livskraftig.

Nyckeltal

	2004	2005	2006	2007	2008	Uppskattning 2009—2010
Förändring i befolkningsmängden (%)						
Glesbebyggd landsbygd	-1,05	-1,09	-1,23	-1,18	-1,39	Blir långsammare
Egentlig landsbygd	-0,10	-0,20	-0,17	-0,11	-0,26	Blir långsammare

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med ca 26,1 miljoner euro, vilket huvudsakligen beror på att utbetalningarna inom ramen för det av EU delfinansierade programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland framskrider. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar med 11 %, vilket bl.a. beror på att statsbidraget för lantbruksmuseet Sarka överförs till undervisningsministeriets förvaltningsområde vid ingången av 2010.

Jordbruket

— jordbrukets och livsmedelskedjans lönsamhet och konkurrenskraft tryggas, produktionen fortsätter i hela Finland,

— den inhemska livsmedelskedjan och i synnerhet konsumenternas värderingar och förväntningar beaktas inom livsmedelsproduktionen,

— den näringsbelastning som jordbruksproduktionen förorsakar, liksom utsläppen av växthusgaser från jordbruket, minskar, samt

— den jordbruksbaserade bioenergiproduktionen ökar.

Nyckeltal

	2005	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
1. Åtgärder för att trygga jordbrukets lönsamhet						
— Lantbruksinkomst (på totalnivå) mn euro	976	903	1 021	869	869	oförändrad
— Lantbruksinkomst euro/gård	18 900	20 300	27 700	21 700	21 700	stiger
— Arbetsinkomst på bokförings-gårdar euro/timme[1)]	3,4	3,7	6,8	3,9	3,9	stiger
— Lönsamhetskoefficient[2)]						
— vid 25 % av gårdarna över	0,65	0,73	1,02	0,83	0,83	stiger
— vid 25 % av gårdarna under	0,08	0,14	0,25	0,04	0,04	stiger
2. Produktion av råvaror						
— Självförsörjning, %						
— mjölk, vätska	106	105	105	102	103	103
— kött	105	105	105	104	104	104
— ägg	119	116	115	116	113	112
— råg	32	48	80	60	60	80
3. Minskning av näringsbelastningen, klimatförändring						
— Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha[3)]	<47	<53	<40	<49	<48	<47
— Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha[3)]	<6,6	<6,7	<4,4	<4,8	<4,5	<4,5
— Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn miljoner ton CO_2/ekv[4)]	5,6	5,6	5,5	5,5	<5,5	sjunker
— Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket miljoner ton CO_2/ekv[5)]	5,2	5,1	<5,1	<5,1	<5,0	sjunker

4. Ökning av bioenergiproduktionen — antal nya biogasanläggningar, antal/år[6)]	10	10	10	2	4	16

[1)] Inkomsten per arbetstimme beräknas genom att man från de totala intäkterna drar av alla kostnader (innehåller räntekraven på 5 % för eget kapital) och delar det erhållna eurobeloppet med antalet utförda arbetstimmar. Bokföringsgårdarnas inkomst per arbetstimme är MTT:s prognos för 2008.

[2)] Lönsamhetskoefficienten visar hur stor del av lönekravet för eget arbete och räntekravet på eget kapitalet som uppnåtts. Målsättningen för lönekravet för eget arbete, som utarbetats bl.a. utifrån MTT:s lönsamhetsuppgifter, var år 2006 12,4 euro per timme, i prognosen för 2007 var den 12,6 euro och i prognosen för 2008 12,9 euro per timme, med ett räntekrav på 5 % för eget kapital.

[3)] Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (sifferkälla MTT). År 2007 var ett gott år beträffande växtförhållandena och skörden, vilket minskar näringsavrinningen.

[4)] Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen samt utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord (sifferkälla MTT).

[5)] Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från jordbruksmark och icke odlad jordbruksmark samt från kalkning (sifferkälla MTT).

[6)] I siffran ingår anläggningar på gårdar och gemensamma rötningsanläggningar som var i drift 2005, 2006 och 2007.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen minskar med 45,8 miljoner euro. EU:s direkta inkomststöd och stödet för den inre marknaden minskar med 34,5 miljoner euro och anslagen för specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen minskar med 27,7 miljoner euro i och med att sockerreformen i stort sett blivit genomförd år 2009. Samtidigt ökar emellertid miljöstödet för jordbruket med 13,3 miljoner euro, varav 10,9 miljoner euro föranleds av en omfördelning av resurserna i samband med den s.k. hälsokontrollen.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

— djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda,

— djurens välbefinnande förbättras,

— sådana sjukdomsfall där smittan överförts från livsmedel och mellan djur och människor minskar, och förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån, och

— anteckningarna om ursprung och produktionssätt är tillförlitliga, konsumenterna får mer information om livsmedlen och om deras egenskaper.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger främst till följd av översynen av veterinärvårdslagen.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

— fisk- och viltbestånden utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt,

— fiskerinäringens lönsamhet förbättras,

— fritidsfiske fortsätter att vara populärt och skapar social och ekonomisk nytta,

— genom planmässig vård hålls fiskbestånden sådana att de fortsätter att uppvisa genetisk mångfald och är produktiva,

— de skador som orsakas av vilt begränsas och

— renskötselns lönsamhet utvecklas och antalet renar dimensioneras på ett sätt som främjar en hållbar användning av betesmarkerna.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger eftersom investeringarna inom åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen tidigareläggs till ett belopp av 3,190 miljoner euro och eftersom avsikten är att fiskevårdsavgiften för ett kalenderår höjs med två euro och avgiften för sju dygn med en euro.

Vattenhushållning

Målet är en samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. Inom skötseln av vattendragen och deras avrinningsområden är målet att vattendragens brukbarhet ska vara stor och deras tillstånd gott och att riskhanteringen ska vara god. Inom främjandet av vatten- och avloppsåtgärderna är målet att det regionala samarbetet, beredskapen inför särskilda situationer och vatten- och avloppsåtgärderna på landsbygden ska förbättras. Som ett led i åtgärderna för anpassning till klimatförändringen förbättras hanteringen av översvämningsrisker och beredskapen inför långvarig torka.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker i fråga om projekt som gäller vattendrag och vatten- och avloppsåtgärder.

Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

— fastighets- och terrängdatasystemet bidrar till att trygga tillgången till information om det enskilda markägandet och om fastigheter och terräng,

— genom att fastighetsinskrivningsärendena behandlas effektivt och på ett sätt som tryggar alla parters rättigheter säkerställs en hög tillförlitlighet hos uppgifterna i lagfarts- och inteckningsregistret och god tillgång till servicen,

— uppgifter och informationstjänster som gäller fastigheter och terräng omspänner hela landet, är aktuella och av tillräckligt hög kvalitet och en omfattande och allsidigt användning av informationen i samhället underlättar medborgarnas vardag, effektiviserar förvaltningen och främjar näringslivets konkurrenskraft (när det gäller utnyttjandet av dataarkiv stiger antalet sökningar med minst 3 % jämfört med föregående år), och

— organisationer som samlar in och upprätthåller geografisk information har tillgång till metoder och tjänster som möjliggör effektiv samanvändning och avlägsnar onödig, överlappande datainsamling.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån hålls på samma nivå som föregående år.

Skogsbruk

— nyttjandegraden av virkesproduktionen i skogarna är hög,

— skogarnas tillstånd i virkesproduktionshänseende är gott,

— skogarnas mångfald bevaras och

— skogsbruket är fortfarande lönsamt.

Dessa mål eftersträvas genom att man i enlighet med regeringsprogrammet verkställer Finlands nationella skogsprogram och den handlingsplan för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) som hänför sig till skogsprogrammet.

Nyckeltal

	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 mål	2010 mål	2015 mål[1)]
1) Hög nyttjandegrad inom virkesproduktionen i skogarna						
— Avverkningsuttaget för gagnvirke höjs till en nivå som motsvarar de hållbara avverkningsmöjligheterna, miljoner m³ [2)]	51,7	58,7	52,1	45,0	50,0	65—70
— Användningen av skogsflis, miljoner m³	3,4	3,0	4,6	5,0	6,0	8—12
2) Ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna						
— Areal av plantbestånd och unga gallringsskogar som är av god eller tillfredsställande kvalitet, %[3)]	70,0	71,7	73,8	74	75	80—85
— Vård av ungskog, 1 000 ha/år[4)]	218	248	256	260	260	265
— Iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	72	67	61	72	75	100
3) Skoglig mångfald						
— Ingångna avtal om miljöstöd inom skogsbruket, ha	6 118	7 364	5 807	8 100	8 000-10 000	14 000
4) Skogsbrukets lönsamhet						
— Det privata skogsbrukets rörelseresultat, euro/ha (enligt penningvärdet år 2008)	91,7	142,0	98,8	50	60	120

[1)] Målen för det nationella skogsprogrammet 2015.

[2)] Inkluderar stamvirke som industrin kan använda.

[3)] Baserar sig på uppgifter från den tionde inventeringen av rikets skogar. Uppgifterna har beräknats som ett glidande medeltal över två år och finns tillgängliga från och med 2006.

[4)] Inkluderar vård av plantbestånd och iståndsättning av ungskog.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger med anledning av det ökade stödet för virkesproduktion. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag (-0,640 miljoner euro) beaktats stödet för skogsmuseet Lusto, som överförs till undervisningsministeriets förvaltningsområde.

Förvaltning

Anslagsnivån sjunker, främst på grund av minskade utgifter för utveckling av datasystem.

Jord- och skogsbruksministeriets preliminära mål för resultatet av verksamheten inom förvaltningsområdet för 2010

— En störningsfri verksamhet tryggas vid Landsbygdsverket under de sista åren av regionalisering.

— Informationsförvaltningen och ICT-servicen inom lantbruks- och livsmedelsförvaltningen utvecklas som en helhet. I samband med detta klarläggs uppgifterna vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och centralens ställning.

— Sektorsforskningen inom jord- och skogsbruksministeriet riktas in på de forskningsprogram och forskningsprojekt som sammanställts av delegationen för sektorsforskning. Verksamheten

vid förvaltningsområdets forskningsanstalter effektiviseras som en del av den övergripande forskningen kring naturtillgångarna och miljön.

— Budgetpropositionen har utarbetas så att den stöder genomförandet av produktivitetsprogrammen vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Produktivitetsprogrammens innehåll och åtgärder ses över med anledning av de ramar för statsfinanserna som godkändes 26.3.2009.

— Skötseln av de uppgifter som hör till ansvarsområdet säkerställs inom den reviderade statliga regionalförvaltningen.

Följande anslag eller anslagsdelar under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel påverkar regionutvecklingen:

— Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland 2007—2013 till vissa delar (30.10.60 och 62).

— Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen i fråga om förvaltningsförsöket i Kajanaland (30.40.62).

— Främjande av vården av skogsnatur (30.60.45).

Jämställdhet mellan könen

Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av olika politiksektorers effektmål. Stödmottagarens kön är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Produktivitetsprogrammets verkningar

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 83 årsverken år 2010 (den motsvarande anslagsminskningen är 3,186 miljoner euro).

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment, mn euro

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
30.10.61	*EU:s deltagande i utveckling av landsbygden* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	63,300	70,300
30.10.62	*Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	69,400	69,400
30.20.40	*Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	86,494	102,094
30.20.43	*Miljöstöd för jordbruket, stöd för djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	30,000	46,800
30.20.44	*Kompensationsbidrag* (reservationsanslag 2 år)		
	— bevillningsfullmakt	8,000	64,000
30.20.49	*Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)		
	— räntestödsfullmakt	300,000	300,000
30.60.44	*Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	72,430	75,030

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**104 267**	**110 810**	**102 599**	**- 8 211**	**- 7**
01.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 591	27 162	26 791	- 371	- 1
02.	Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	13 444	13 727	15 849	2 122	15
03.	Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 622	25 396	21 311	- 4 085	- 16
04.	Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	821	846	852	6	1
(20.)	Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	3 652	5 123	—	- 5 123	- 100
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729	729	669	- 60	- 8
22.	Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	4 613	3 813	3 313	- 500	- 13
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	26 255	25 300	25 100	- 200	- 1
40.	Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	—
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 541	3 714	3 714	—	—
10.	**Utveckling av landsbygden**	**71 470**	**118 245**	**144 343**	**26 098**	**22**
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	10 590	10 820	9 668	- 1 152	- 11
54.	Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	8 485	9 032	8 832	- 200	- 2
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 870	5 000	4 820	- 180	- 4
61.	EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	33 873	43 500	57 300	13 800	32
62.	Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	11 049	47 200	60 700	13 500	29
63.	Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 603	2 693	3 023	330	12

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
20.	**Jordbruk**	**2 205 450**	**2 234 404**	**2 188 627**	**- 45 777**	**- 2**
01.	Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	32 965	32 733	34 643	1 910	6
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	557 475	559 365	558 265	- 1 100	- 0
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	559 853	592 987	558 520	- 34 467	- 6
42.	Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400	—	—
43.	Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	344 647	348 915	362 238	13 323	4
44.	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673	422 673	422 673	—	—
45.	Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	144 480	143 400	146 100	2 700	2
46.	Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)	5 171	5 861	4 661	- 1 200	- 20
47.	Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	1 913	1 873	1 713	- 160	- 9
48.	Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	23 902	33 557	5 874	- 27 683	- 82
49.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	51 131	58 600	59 600	1 000	2
(60.)	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000	1 000	—	- 1 000	- 100
61.	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	56 840	30 040	30 940	900	3
30.	**Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet**	**45 620**	**46 638**	**50 075**	**3 437**	**7**
01.	Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 855	42 420	38 077	- 4 343	- 10
(02.)	Omkostnader för köttbesiktningsverksamheten (reservationsanslag 2 år)	400	—	—	—	—
20.	Veterinärvård (förslagsanslag)	1 336	1 650	5 430	3 780	229
41.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	2 029	2 568	6 568	4 000	156

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
40.	**Fiskeri-, vilt- och renhushållning**	**58 904**	**59 989**	**63 410**	**3 421**	**6**
01.	Vilt- och fiskeriforsknings-institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 830	17 245	16 212	- 1 033	- 6
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300	2 300	2 300	—	—
41.	Ersättning för hjortdjurs skade-görelse (förslagsanslag)	3 485	4 250	4 400	150	4
42.	Ersättning för rovdjurs skade-görelse (reservationsanslag 2 år)	3 050	2 750	2 800	50	2
43.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 867	1 845	1 695	- 150	- 8
50.	Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	8 456	8 538	8 582	44	1
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	5 764	5 666	6 138	472	8
52.	Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 760	2 760	3 210	450	16
62.	Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskeri-näringen (reservationsanslag 3 år)	13 635	13 878	17 316	3 438	25
77.	Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757	757	757	—	—
50.	**Vattenhushållning**	**31 513**	**33 540**	**29 693**	**- 3 847**	**- 11**
20.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	7 000	13 371	11 524	- 1 847	- 14
30.	Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	735	650	450	- 200	- 31
31.	Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	7 763	18 258	16 458	- 1 800	- 10
43.	Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	416	420	420	—	—
48.	Ersättande av skador som för-orsakats av exceptionella över-svämningar (reservationsanslag 3 år)	841	841	841	—	—
(77.)	Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	14 758	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
60.	**Skogsbruk**	**161 972**	**168 522**	**175 130**	**6 608**	**4**
01.	Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 611	42 600	43 091	491	1
41.	Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	1 169	1 063	699	- 364	- 34
42.	Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	45 289	47 518	49 029	1 511	3
43.	Vissa ersättningar (förslagsanslag)	180	50	50	—	—
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	63 763	67 480	70 780	3 300	5
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	6 965	7 965	10 325	2 360	30
50.	Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 796	1 746	1 106	- 640	- 37
83.	Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	200	100	50	- 50	- 50
63.	**Forststyrelsen**	**6 048**	**6 502**	**6 083**	**- 419**	**- 6**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	6 048	6 502	6 083	- 419	- 6
70.	**Infrastruktur för fastigheter och geografisk information**	**63 213**	**65 873**	**65 851**	**- 22**	**- 0**
01.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	52 596	54 707	55 671	964	2
02.	Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 617	3 716	3 680	- 36	- 1
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	7 000	7 450	6 500	- 950	- 13
	Sammanlagt	**2 748 458**	**2 844 523**	**2 825 811**	**- 18 712**	**- 1**
	Det totala antalet anställda[1)]	5 350	5 270	5 380[2)]		

[1)] Anslagen under huvudtitel 30 (mom. 30.01.40, 30.10.61, 62 och 63, 30.20.43 och 47, 30.40.41, 42, 50, 51, 62 och 77, 30.50.20 och 31, 30.63.50 och 30.70.40) får också användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 581 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: vid ANM vid närings-, trafik- och miljöcentralerna ca 705 årsverken i uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s gemensamma jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik och 199 årsverken i uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid MM 29 årsverken i uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid FM vid regionförvaltningsverken 55 årsverken i uppgifter i anslutning till veterinärvården och livsmedelstillsynen och ca 50 årsverken vid tullverket i inspektionsuppgifter, samt vid UM sex specialsakkunniga.

[2)] Omfattar ett tillägg på 213 årsverken i överföring från moment 25.10.03. och tre årsverken i överföring från moment 25.01.02.

01. Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde presenteras ansvarsområdets samhälleliga effektmål, som regeringen stöder och följer med.

Under detta kapitel budgeteras i fråga om förvaltningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet, Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) och Landsbygdsverket (Mavi) samt besvärsnämnderna. Ämbetsverken anskaffar stöd- och sakkunnigtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, som inleder sin verksamhet vid ingången av 2010.

Verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionalförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna, som inrättas vid ingången av 2010. Omkostnaderna för centralerna har budgeterats under arbetskrafts- och näringsministeriets huvudtitel. För uppgifter inom vattenhushållningen kommer man också i fortsättningen att använda sig av resurser inom miljöförvaltningen. Uppgifter som gäller djurens hälsa och välbefinnande samt uppgifter inom tillsynen över livsmedelssäkerheten sköts av regionförvaltningsverken, som likaså inrättas vid ingången av 2010. Utgifterna för dessa budgeteras under finansministeriets huvudtitel. Tullverket utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna från moment 28.10.02).

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 791 000 euro.

En tjänst som avdelningschef kan inrättas vid jord- och skogsbruksministeriet.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § i lagen om fiske (286/1982) och till betalning av djurförsöksnämndens utgifter.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Avdelningschefen ska fungera som chef för den administrativa avdelning som inrättas. Avsikten är att förena personal- och förvaltningsenheten, ekonomienheten och informationsförvaltningsenheten till en enda administrativ avdelning.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

— Arbetsformerna vid ministeriet utvecklas och produktiviteten förbättras.

Resurshushållning

Fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal år 2008, 2009 och 2010 enligt uppgiftsområde (ordinarie budgetar)

	2008		2009		2010	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	85	5,4	94	6,2	91	6,0
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	56	3,9	54	4,0	54	4,0
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	38	4,5	37	5,2	37	5,1
Vattenhushållning och lantmäteri	25	1,7	26	1,8	26	1,9
Skogsbruk	29	2,1	29	2,2	28	2,2
Centraliserade stöduppgifter	68	9,1	56	7,8	55	7,6
Sammanlagt	301	26,7	296	27,2	291	26,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 914	27 754	27 229
Bruttoinkomster	827	592	438
Nettoutgifter	26 087	27 162	26 791
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 860		
— överförts till följande år	2 364		

Utgifterna för insamling av information om fiskerihushållningen och övervakningen av fisket uppgår till sammanlagt 2 060 000 euro. Motsvarande intäktsföringarna av EU-andelar har beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som år 2009 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 140 000 euro beaktats. Den inkomst som år 2010 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

I anslaget har som tillägg beaktats 60 000 euro som en överföring från moment 30.01.21 för anskaffning av översättningstjänster som avser främmande språk, samt 132 000 euro som föranleds av att moment 30.01.(20) strukits, samt som avdrag beaktats utgifter för arbetsuppgifter samt inkomster av klassificeringsverksamheten i anslutning till klassificeringen av slaktkroppar och uppföljningen av prisutvecklingen för trädgårdsväxter, vilka överförts till moment 30.01.03.

Dessutom innehåller momentet 30.01.02 omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral ett anslag som får användas till betalning av utgifter för serviceuppgifter, varav 0,259 miljoner euro är avsedda att användas för att producera IT-tjänster för jord- och skogsbruksministeriet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stöd för förändringar från år 2009	-2 660
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-113
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 83 000 euro)	-25
Bortfall av engångsutgift (laxräknare)	-300
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	162

Användning av inbesparingar av produktivitetsfrämjande åtgärder (Stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna år 2010)	2 930
Omfördelning	-400
Överföring från moment 30.50.20 (1 årsverke)	75
Överföring från moment 30.01.21 (Översättningsuppgifter)	60
Överföring från moment 30.01.(20)	132
Överföring till moment 30.01.03	-386
— Överföring av personal (-3 årsv.)	-165
— Klassificering av slaktkroppar	-170
— Uppföljning av prisutvecklingen för trädgårdsväxter	-51
Intäktsminskning som en överföring till moment 30.01.03	154
Sammanlagt	-371

2010 budget	26 791 000
2009 budget	27 162 000
2008 bokslut	26 591 000

02. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 15 849 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register och informationsförvaltning samt sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen samt sköter stöduppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och inom samma förvaltningsområde, enligt vad jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Tike stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde för år 2010 som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att tillhandahålla tillförlitlig och aktuell information om tillståndet och förändringarna inom jordbruket, på landsbygden och i landsbygdsmiljön samt genom att tillhandahålla förvaltningen effektiva och tillförlitliga informationssystemtjänster.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för informationstjänstcentralen:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Omkostnader enligt servicehelhet

	2008 bokslut			2009 ordinarie budget			2010 budgetprop.		
	Utgifter	Årsverken	Inkomster	Utgifter	Årsverken	Inkomster	Utgifter	Årsverken	Inkomster
	1 000 €		1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €		1 000 €
Uppgifter som statistikmyndighet	1 874	27	-	1 814	24	-	2 814	24	-
Serviceuppgifter	10 948	140	1 450	9 418	145	1 200	11 143	145	-
Avgiftsbelagd verksamhet	2 805	10	2 852	3 090	9	3 072	2 725	5	2 725
Allmän förvaltning	2 101	31	-	3 677	33	-	1 892	31	-
Sammanlagt	17 728	208	4 302	17 999	211	4 272	18 574	205	2 725

Fördelningen av resurser för produktion av IT-tjänster som hör till serviceuppgifterna (1000 euro)

Kund	Personal	Anskaffningar	Sammanlagt
Landsbygdsverket	2 757	1 085	3 842
Livsmedelssäkerhetsverket	1 085	587	1 672
Jord- och skogsbruksministeriet	259	-	259
Gemensamma IT-tjänster	1 025	1 734	2 759
Sammanlagt	5 126	3 406	8 532

Nyckeltal för produktiviteten

Produktivitet	Utfall 2008	Uppskattning 2009	Mål 2010
Åtgärder inom IT-underhåll, st.	24 339	25 000	25 100
Åtgärder inom IT-utvecklingstjänster, st.	11 533	11 600	11 700

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	17 728	17 999	18 574
Bruttoinkomster	4 302	4 272	2 725
Nettoutgifter	13 426	13 727	15 849
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 344		
— överförts till följande år	2 362		

År 2010 verkställs en jordbruksräkning på det sätt som förutsätts i Europaparlamentets och rådets förordning 1168/2008. Jordbruksräkningen föranleder utgifter till ett belopp av 1,3 miljoner euro, varav EU ersätter 0,3 miljoner euro, som beaktas under moment 12.30.04.

För Tikes vidkommande har i nettoanslaget för 2009 års budget såsom inkomster beaktats 1,2 miljoner euro som inflyter av förvaltningsinterna serviceavgifter. Dessa har betalats ur anslaget under moment 30.01.(20) (Utvecklande av datasystem). År 2010 föreslås moment 30.01.(20) bli struket, vilket medför att Tikes inkomster minskar med 1,2 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. en engångsutgift på 33 000 euro)	13
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-6 årsv.)	-276
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	35
Överföring från moment 28.70.20	350
Utgiftsminskning i fråga om den avgiftsbelagda servicen	-347
Jordbruksräkningen 2010	1 000
Inkomstminskning i fråga om den avgiftsbelagda servicen	347
Bortfall av inkomster av förvaltningens interna tjänster	1 200
Omfördelning	-200
Sammanlagt	2 122

2010 budget	15 849 000
2009 budget	13 727 000
2008 bokslut	13 444 000

03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 311 000 euro.

Förklaring: Till Landbygdsverkets (Mavi) *uppgifter* hör förvaltnings- och verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen delvis finansierar samt nationella åtgärder som kompletterar dessa.

Mavi stöder för sin del uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— Genom att utföra planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för stödsystemen och andra åtgärder.

— Genom att verkställa programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland till dess fulla belopp.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Mavi:

— Hälsokontrollen av CAP (översyn av gårdsstöden och de andra direkta stöden, tvärvillkoren, moduleringen och stödbegränsningarna samt verkningarna av övergångsperioden i fråga om mjölkkvoterna) genomförs.

— Reformen av jordbrukarstödsförvaltningen inleds.

— Mavi har beredskap att genomföra systemet med utdelning av frukt i skolorna inom ramen för de disponibla anslagen.

— Regionaliseringsplanen verkställs.

— Tjänsterna för elektronisk kommunikation utvecklas.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Landsbygdsverket fortsätter att utveckla tjänsterna för elektronisk kommunikation. Jordbrukarna i hela landet erbjuds möjlighet att ansöka om arealstöd på elektronisk väg.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en minskning med nio årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder och en överföring av tre årsverken från moment 30.01.01, samt en ökning med fyra årsverken till följd av att reformen av jordbrukarstödsförvaltningen inleds och med 15 årsverken till följd av regionaliseringen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 276	25 479	21 548
Bruttoinkomster	18	83	237
Nettoutgifter	16 258	25 396	21 311
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 875		
— överförts till följande år	6 239		

Det bedöms att det för regionaliseringen av ämbetsverket år 2010 kommer att behövas medel till ett belopp av 3 135 000 euro, varav 1 811 000 euro täcks genom anslag som överförs från föregående år. Vid dimensioneringen av anslaget har som överföring från moment 30.01.01 beaktats de utgifter och inkomster som föranleds av överföringen av uppgifter i anslutning till klassificeringen av slaktkroppar och uppföljningen av prisutvecklingen för trädgårdsväxter samt 1 500 000 euro som överföring från moment 30.01.(20).

Dessutom är 3,842 miljoner euro av anslaget under moment 30.01.02 omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral avsedda att användas för att producera IT-tjänster för Mavi.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 44 000 euro)	8
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-9 årsv.)	-337
Bortfall av engångsutgifter (regionalisering, informationssystem)	-6 334
Bortfall av engångsutgift (28.70.20)	-600
Överföring från moment 28.70.20	200
Överföring från moment 30.01.01 (3 årsverken)	386
Överföring från moment 30.01.(20)	1 500
Användning av inbesparingar av produktivitetsfrämjande åtgärder (stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna år 2010, utvecklande av jordbrukarstödsförvaltningen 222 000 euro och regionaliseringsstöd 1 324 000 euro)	1 546
Omfördelning	-300
Inkomstöverföring från moment 30.01.01 (Klassificering av slaktkroppar)	-154
Sammanlagt	-4 085

2010 budget	21 311 000
2009 budget	25 396 000
2008 bokslut	19 622 000

04. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 852 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnäringarnas besvärsnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd behandlar i egenskap av besvärsinstans ärenden som gäller landsbygden och energifrågor vid landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast vid arbetskrafts- och näringscentralerna och de nya närings-, trafik- och miljöcentralerna, besvär över beslut som fattats av jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena samt s.k. processuell klagan. Besvärsnämnden har fattat beslut enligt följande: 410 avgöranden år 2005, 359 år 2006, 378 år 2007 och 354 år 2008.

Under perioden 1998—2008 var den genomsnittliga behandlingstiden i besvärsnämnden 5,9 månader. Målet är att behandlingstiden också i fortsättningen ska vara ca 6 månader. Det stora antalet jordbruksrättsliga författningarna i EU och i den nationella lagstiftningen, liksom de många författningsnivåerna och täta översynerna, påverkar emellertid besvärsärendenas svårighetsgrad och behandlingstiden.

Ändring i besvärsnämndens beslut får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock i allmänhet endast med besvärstillstånd.

Veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i frågor som hänför sig till behandlingsfel inom veterinärverksamheten. Skadenämnden gav sammanlagt 39 utlåtanden år 2008.

Beräknad användning av anslaget	€
Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd	811 750
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 250
Sammanlagt	852 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 5 000 euro som föranleds av förändringar i StPL-avgiften 2005—2010.

2010 budget	852 000
2009 budget	846 000
2008 bokslut	821 000

(20.) Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att det av anslaget under momentet överförs 132 000 euro till moment 30.01.01, 1 500 000 euro till moment 30.01.03 och 1 000 000 euro till moment 30.30.01.

2009 budget	5 123 000
2008 bokslut	3 652 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 669 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området

2) till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och till utgifter som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till att främja det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet och

3) till statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst två årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om beslut om beviljande i fråga om överföringsutgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 60 000 euro som överföring till moment 30.01.01, som föranleds av utgifter för köptjänster som gäller översättning till och från främmande språk.

2010 budget	669 000
2009 budget	729 000
2008 bokslut	729 000

22. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 313 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för forskning som sker i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde, för utredningar samt till betalning av utgifter för utvärdering av organisationerna

2) till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar inom ramen för forskningsprojekt och

3) till statsunderstöd.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 80 årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för att producera forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Anslaget används vidare för att finansiera de forskningsprogram som omfattas av styrsystemet för sektorsforskningen, som i enlighet regeringsprogrammet kommer att ses över. Forskningsprogrammen grundar sig på ämnesområden som statsrådet har fastställt.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 500 000 euro som en överföring av engångskaraktär till moment 30.20.01.

2010 budget	3 313 000
2009 budget	3 813 000
2008 bokslut	4 613 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 100 000 euro.

2010 budget	25 100 000
2009 budget	25 300 000
2008 bokslut	26 254 571

40. Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) för investerings- och utredningsprojekt som främjar användningen av biomassa, enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets förordning (607/2008)

2) för genomförande av EU:s energitjänstedirektiv inom jordbrukssektorn och

3) för anordnande av riksomfattande samordning och rådgivning beträffande bioenergi och för utbildnings- och informationsprojekt som gäller bioenergi.

Anslaget får också användas för avlönande av personal för viss tid motsvarande högst 15 årsverken för ovan nämnda projekt, förutsatt att det totala antalet anställda inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde inte ökar, samt för andra konsumtionsuppgifter.

Understöd kan beviljas företag, statliga inrättningar, kommuner och andra sammanslutningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Understödet syftar till att öka användningen av lantbruksproducerade råvaror för bioenergi, organiskt avfall och organiska biprodukter från livsmedelsindustrin och handeln samt slam från glesbebyggelse och tätort i produktionen av bioenergi. I syfte att främja produktionen och användningen av bioenergi inleds pilotprojekt som under de närmaste åren förväntas resultera i 6—10 större biogasanläggningar särskilt i områden där det förekommer mycket husdjursproduktion och där miljökonsekvenserna av husdjursproduktionen är stora.

Understöd beviljas också för investeringar, större än kategorin gårdsbruksenheter, i produktion av annan bioenergi samt för genomförande av energisparåtgärder på gårdsbruksenheter i enlighet med EU:s energitjänstedirektiv.

Anslaget används också för utgifter för det riksomfattande samordningsprojektet som startades 2009. Med hjälp av riksomfattande samordning och rådgivning kan man skapa en helhetsbild av bioenergisektorn och styra verksamheten i linje med målen.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	5 000 000
2008 bokslut	5 000 000

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 714 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden.

2010 budget	3 714 000
2009 budget	3 714 000
2008 bokslut	3 540 581

10. Utveckling av landsbygden

Förklaring: Minskningen av antalet bosatta på landsbygden har jämnats ut, men befolkningsstrukturen är snedvriden. Landsbygdens näringsstruktur har blivit mångsidigare. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på landsbygden nära städerna. Den relativa andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet har ökat. Den skillnad i utveckling som råder mellan landsbygden nära städerna och den glest bebyggda samt den egentliga landsbygden har dock fortfarande ökat något. Denna utvecklingstrend beräknas fortsätta.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

Landsbygdsbefolkningens andel av hela landets befolkning	2005	2006	2007	2008	2009—2010 uppskattning/år
Glesbebyggd landsbygd	10,6	10,4	10,2	10,0	-0,2
Egentlig landsbygd	15,1	15,0	14,9	14,8	-0,1
Landsbygd nära städerna	15,5	15,6	15,8	15,9	+0,2
Landsbygd sammanlagt	41,2	41,0	40,9	40,7	-0,1

Det primära målet är att bevara landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. En speciell utmaning är att stabilisera befolkningsutvecklingen i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden, förbättra sysselsättningen och hantera den allt mångsidigare näringsstrukturen. I detta syfte görs insatser för att utveckla landsbygden som en konkurrenskraftig boendemiljö, förläggningsort för företag och lokal sysselsättare.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde görs insatser för att landsbygden ska förbli bosatt och livskraftig, bl.a. genom företags-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Resurser riktas i synnerhet till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Dessutom utnyttjar man de möjligheter som växelverkan mellan landsbygden och städerna kan ge.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2010 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande *effektmål* för verksamheten inom politiksektorn för landsbygdsutveckling som preciserar det som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— under programperioden 2007—2013 grundas minst 4 000 nya företag,
— skapas minst 10 000 nya arbetstillfällen,
— utbildas minst 165 000 personer, och
— fram till utgången av 2010 har det utarbetats eller uppdaterats minst ca 2 000 byaplaner.

Med hjälp av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland främjas under perioden 2007—2013 tillväxt, sysselsättning och en hållbar utveckling i landsbygdsområdena. Syftet med programmet är att basnäringarna på landsbygden ska bevaras och blir mångsidigare, annan företagsverksamhet utvecklas och lokal frivillig verksamhet stärkas. Resultaten av programmet följs upp genom kontinuerlig bedömning. Åtgärderna inom axlarna 1, 3 och 4 i programmet samt det tekniska stödet finansieras i huvudsak med anslag under detta kapitel och åtgärderna inom axel 2 med anslag under kapitel 30.20.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om stöd för byggande av bredband och till lag om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Med stöd av lagen riktas ytterligare medel i enlighet med EU:s stimulansplan in på utvecklandet av bredbandsinfrastrukturen.

I det landsbygdspolitiska specialprogrammet för 2007—2010 har som mål för den nationella landsbygdspolitiken angetts en översyn av näringarna och arbetet, högre kunskapsnivåer, utvecklande av basservicen och boendet samt stärkande av landsbygdens verksamhetsstrukturer. Nationellt finansieras bl.a. riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, i synnerhet omfattande branschspecifika nätverksprojekt, samt landsbygdsprofessurer. Riktlinjerna för den nationella landsbygdspolitiken på längre sikt behandlas i den landsbygdspolitiska redogörelse som utarbetas år 2009 och i det femte landsbygdspolitiska helhetsprogrammet, som blev färdigt i början av 2009.

Genom rådgivning ökas jordbrukets konkurrenskraft genom att man stärker de olika aktörernas kunskaper och främjar utvecklandet och ibruktagandet av innovationer.

Med hjälp av rådgivningsorganisationernas företagsrådgivning ökas affärs- och marknadkompetensen och produktiviteten samt främjas generationsväxlingar och andra ägarskiften. Genom rådgivning bidrar man dessutom till att förbättra miljön och landsbygden, öka naturens mångfald samt öka produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor.

4H-verksamheten stärker i synnerhet växelverkan mellan landsbygden och städerna. Verksamheten syftar till att öka företagarviljan och arbetslivsfärdigheterna bl.a. genom förtagarfostran. På så sätt genomförs till denna del målen i politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv samt politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Med nationella medel från totospel främjas hästhushållningen, i synnerhet den inhemska hästuppfödningen. Styrningen av och understöden till lantbruksmuseet Sarka överförs från och med ingången av 2010 till undervisningsministeriets förvaltningsområde.

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 668 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan får anslaget även beviljas i form av specialunderstöd.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med statsbidraget garanteras ett rådgivningsutbud som håller hög kvalitet och som är täckande både regionalt och innehållsmässigt. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. Den regionala rådgivningsorganisationen når årligen över 40 % av gårdsbruksenheterna (antal fakturerade kunder). Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 802 000 euro, som föranleds av att lantbruksmuseet Sarka överförs till undervisningsministeriets huvudtitel under moment 29.80.32 och 53.

Med anslaget täcks dessutom behovet av att utveckla samarbetet mellan jordbrukets rådgivningsorganisationer i syfte att säkerställa ett heltäckande rådgivningsnätverk och öka bioenergirådgivningen.

Preliminära mål för användningen av statsbidraget:

1. att förbättra landsbygdsföretagens konkurrenskraft, i synnerhet deras affärskompetens, samt kvaliteten på produkterna, verksamheten och tjänsterna

— man satsar på experthjälp vid utarbetande av ekonomiska kalkyler och ekonomiplaner samt analyser, i frågor som gäller ledningen av företagskomplex i synnerhet i syfte att öka marknadskompetensen och produktiviteten, samt i frågor som gäller planerade ägarbyten vid gårdsbruksenheter.

2. Förbättring av miljön och landsbygden och minskade utsläpp av växthusgaser från jordbruket

— för att minska näringsbelastningen från jordbruksproduktionen utarbetas odlingsplaner och planer för specialstöd för gårdarna, och man ordnar rådgivning om specialfrågor i anslutning till vattenvården vid gårdsbruksenheter.

3. Mångsidigare landsbygdsnäringar och ökad bioenergiproduktion

— i syfte att öka den jordbruksbaserade energiproduktionen satsar rådgivningen på en presentation av produktionstekniker samt lönsamhet, stödmöjligheter och marknadsföringskanaler inom produktionen samt på planer och kalkyler som kartlägger möjligheterna till produktion och användning av bioenergi på gårdsnivå.

— genom att man utvecklar serviceföretagsamhet på gårdsbruksenheter skapas nya arbetstillfällen på landsbygden som bidrar till att landsbygden bibehålls bebodd och livskraftig.

Rådgivningen omfattar företagets livscykel från grundande till generationsväxling.

I resultatavtalen kommer man närmare överens om vilka mål som är förknippade med anslagsanvändningen.

2010 budget	9 668 000
2009 budget	10 820 000
2008 bokslut	10 590 000

54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 832 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd som ska erläggas av den statsandel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001) samt

2) till betalning av hästhushållningsdelegationens utgifter.

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 9 000 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.01, kvarstår av statens andel under detta moment 8 832 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	520 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	473 000
Understöd för hästuppfödning	2 750 000
Prisunderstöd och övriga understöd	4 788 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	8 832 000

2010 budget	8 832 000
2009 budget	9 032 000
2008 bokslut	8 484 748

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 820 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö samt växelverkan mellan landsbygden och städerna genom att erbjuda mångsidig hobby- och serviceverksamhet, sysselsätta unga och erbjuda dem möjligheter att pröva på företagande i hembygden. Prioritetsområden för verksamheten är olika skogs-, natur- och miljöteman som förutsätter praktiska kunskaper. I resultatavtalen kommer man närmare överens om vilka mål för år 2010 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Till rådgivningsorganisationen 4H hör sammanlagt över 300 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspänner ca 90 % av kommunerna i Finland.

2010 budget	4 820 000
2009 budget	5 000 000
2008 bokslut	4 870 000

61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland och det tekniska stödet i anslutning därtill under EU:s programperiod 2007—2013

2) tillsammans med anslagen under medfinansieringsmoment 30.10.62 och som medfinansiering för EJFLU-projekt, till avlönande av personal motsvarande högst 170 årsverken,

varav antalet personer som avlönas med tekniskt stöd är högst 101 årsverken och

3) till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 622 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 1 520 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2010 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas för 70 300 000 euro.

Om en del av den bevillningsfullmakt för 2009 som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2010.

Förklaring: Avsikten är att åtgärder som stöder målen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv ska finansieras med anslaget.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om stöd för byggande av bredband och till lag om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Villkoret för stödet är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av den offentliga finansieringen. Den offentliga finansieringen för projektet kan högst vara 2/3 av projektets kostnader, varav EU:s finansieringsandel högst 2/3 och resten kommunernas finansieringsandel. En tredjedel av projektets totala finansiering är privat finansiering. Som stöd för byggande av bredband används också anslag under moment 31.40.50.

På basis av EU:s stimulansplan har av de ytterligare medel ur EJFLU som inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland får riktas in på bredbandsprojekt 7 000 000 euro beaktats som en ökning av fullmakten och 2 000 000 euro beaktats som en ökning av anslaget.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter föranleder staten, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	48,290	40,970	31,180	17,850	-	138,290
Förbindelser år 2010	9,010	27,430	15,550	12,250	6,060	70,300
Sammanlagt	57,300	68,400	46,730	30,100	6,060	208,590

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevill-ningsfull-makt 2010	Använt anslag 2008	Budgeterat anslag 2009	Anslag 2010
Programperioden 2000—2006 sammanlagt[1)]	195,400	202,342	-	28,081	-	-
Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland (programperioden 2007—2013)[2)]	420,120	178,100	70,300	5,792	43,500	57,300
— varav bredbandsprojekt	24,570	-	7,000	-	-	2,000
— varav Kajanaland	10,238	4,683	1,622	0,062	1,132	1,520
— varav tekniskt stöd	18,000	7,937	2,720	2,005	3,135	2,800
Alla sammanlagt	615,520	380,442	70,300	33,873	43,500	57,300

[1)] Inkluderar inte det regionala programmet för landsbygdens utveckling (ALMA).

[2)] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras ur anslaget EJFLU:s medfinansiering i de regionala bevillningsfullmakterna för landskapet Kajanaland. Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av EJFLU:s medfinansiering för tekniskt stöd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	57 300 000
2009 budget	43 500 000
2008 bokslut	33 873 431

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering för projekt för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland som finansieras med medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdens utveckling (EJFLU) under EU:s programperiod 2007—2013 samt till betalning av tekniskt stöd som hänför sig till genomförandet av programmet

2) tillsammans med EJFLU:s medfinansiering under moment 30.10.61 som statlig medfinansiering till avlönande av personal samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter och

3) till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 31 (kontroll av överensstämmelse) och artikel 33 (särskilda bestämmelser för EJFLU) i rådets förordning (EG) nr 1290/2005, artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (re-

duktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 947 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 1 800 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2010 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas för 69 400 000 euro.

Om en del av den bevillningsfullmakt för 2009 som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2010.

Förklaring: Avsikten är att åtgärder som stöder målen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv ska finansieras med anslaget.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakter föranleder staten, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	53,930	44,730	33,230	19,110	-	151,000
Förbindelser år 2010	6,770	22,120	18,020	13,880	8,610	69,400
Sammanlagt	60,700	66,850	51,250	32,990	8,610	220,400

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program-perioden	Budgeterad fullmakt under program-perioden	Bevillnings-fullmakt 2010	Använt anslag 2008	Budgeterat anslag 2009	Anslag 2010
Programperioden 2000—2006 sammanlagt[1)]	177,264	183,756	-	20,957	-	-
Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland (programperioden 2007—2013)[2)]	433,450	193,408	69,400	6,973	47,100	60,600
— varav Kajanaland	11,806	5,357	1,947	0,076	1,295	1,800
— varav tekniskt stöd	22,000	9,702	3,324	2,465	3,831	3,430
Programkorrigeringar	-	-	-	0,590	0,100	0,100
Alla sammanlagt	610,714	377,164	69,400	28,520	47,200	60,700

[1)] Inkluderar inte det regionala programmet för landsbygdens utveckling (ALMA).

[2)] Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras med anslaget tillsammans med EJFLU:s medfinansiering under moment 30.10.61 den statliga medfinansieringen i de regionala bevillningsfullmakterna för landskapet Kajanaland. Momentets anslag för tekniskt stöd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om

Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av statens medfinansiering för tekniskt stöd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	60 700 000
2009 budget	47 200 000
2008 bokslut	11 048 946

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 023 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av riksomfattande utveckling av och forskning kring landsbygden samt av forskning kring jordbruk och livsmedelsekonomi (1477/2007) och statsunderstödslagen (688/2001) användas till betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten. I den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter kan anslag också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför, där anslaget får användas för avlönande av den personal, motsvarande högst 45 årsverken, som behövs för genomförande av projekten.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med anslaget finansieras riksomfattande utvecklings- och forskningsverksamhet för landsbygden, särskilt skapandet av omfattande nätverk. Vidare stöds med anslaget målen för och genomförandet av statsrådets landsbygdspolitiska redogörelse och specialprogram och det femte landsbygdspolitiska helhetsprogrammet, som gäller perioden 2009—2013. Under momentet delfinansieras också sju tidsbundna landsbygdsprofessurer i form av projekt.

Avsikten är att 850 000 euro av anslaget ska anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Syftet med statsbidrag för byaverksamhet är att stabilisera den finansiella basen och säkerställa att det nödvändiga utvecklingsarbetet fortgår.

2010 budget	3 023 000
2009 budget	2 693 000
2008 bokslut	2 603 000

20. Jordbruk

Förklaring:

Omvärlden

Priserna på jordbruksprodukter, i synnerhet växtodlingsprodukter, och på insatsvarorna för jordbruket steg kraftigt åren 2007—2008. Ökningen mattades emellertid av mot slutet av år 2008. Enligt prognoserna förväntas priserna på spannmål och oljeväxter under de tio följande åren ligga kvar på en i medeltal 30—40 % högre nivå, och priserna på förädlade mjölkprodukter (smör, mjölkpulver, ost) på en i genomsnitt 50—60 % högre nivå än genomsnittet åren 2001—2005. Den internationella ekonomiska krisen bedöms öka prisfluktueringarna.

Sedan år 2005 har Europeiska unionen avsevärt sänkt nivåerna på export- och marknadsstöden, vilket också har minskat beloppet av de stöd som betalas i Finland. På basis av marknadsprognoserna för de närmaste åren uppskattas minskningen av stödnivåerna emellertid jämnas ut. För att jordbrukets verksamhetsbetingelser ska kunna bevaras och utvecklas krävs det att Finlands produktivitets- och strukturutveckling inte betydligt avviker från de viktigaste konkurrentländernas.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken, vattendragen och luften minskar tack vare nya, preciserade produktionsmetoder samt rekommendationer och bestämmelser om produktionen. I en-

lighet med utsläppsbegränsningarna i den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Risken för salmonella inom jordbruks- och livsmedelsproduktionen ökar trycket på att trygga den inhemska proteinfoderproduktionen.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

	2005	2006	2007	2008	Bedömning av utvecklingen 2009—2010
Antalet gårdar som fått stöd, st.	68 427	68 196	66 346	64 982	sjunker
— minskning från föregående år, %	3,3	0,4	2,7	2,1	fortsätter i rätt snabb takt
Gårdarnas genomsnittliga åkerareal, ha	34,2	34,4	35,3	36,1	ökar
Åkeranvändningen					
I jordbruksanvändning sammanlagt, ha, varav	2 267 000	2 293 800	2 295 000	2 296 000	nuvarande nivån bibehålls
— areal för produktion av livsmedel och foder	2 016 800	2 023 400	2 054 400	2 088 500	nuvarande nivån bibehålls
— areal i energianvändning	9 200	17 000	19 000	19 000	ökar
— areal i träda[1)]	241 000	253 400	231 600	188 500	minskar långsamt
Produktionsmängden					
Mjölkmängd, mn liter	2 362	2 343	2 287	2 244	minskar långsamt
Köttproduktion sammanlagt, mn kg, varav	378	382	396,1	399,0	
— produktion av nötkött	87	85	86,7	80,3	minskar långsamt
— produktion av svinkött	204	208	213,2	217,0	ökar i takt med konsumtionen
— produktion av fjäderfäkött	87	88	95,4	100,9	ökar i takt med konsumtionen
Äggproduktion, mn kg	58	57	57	58	minskar långsamt
Spannmålsskörd sammanlagt, mn kg	4 058	3 790	4 137	4 082	nuvarande nivån bibehålls

[1)] Uppgifterna för år 2006 och 2007 inbegriper icke-odlad åker som sköts.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

För att de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln ska uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom nationella stödsystem. Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden också allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer (såsom nya produkter, inklusive bioenergi, nya produktionsteknologier, nya miljövänligare produktionssätt) och på ett snabbt ibruktagande av dem.

Halvtidsöversynen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) påverkar stödsystemen och deras genomförande år 2010. Så kommer exempelvis de direkta stöd som helt finansieras av EU att skäras ned mer än tidigare och anslagen riktas in på utveckling av landsbygden. I anslutning till den stegvisa avvecklingen av systemet med mjölkkvoter behövs det åtgärder inom mjölksektorn. Rådets förordningar beträffande frågan utfärdades i januari 2009 och kommissionens förordningar avseende år 2010 torde utfärdas vid utgången av 2009.

Det nya systemet för nordligt stöd, som kommissionen godkände 2009, tillämpas 2010 för första gången i sin helhet. Andra stödsystem inom det nationella stödet tillämpas i regel på samma sätt som under tidigare år.

I anslutning till reformen av sockersektorn, som syftar till att minska överproduktionen av socker, har företagen, odlarna och andra aktörer i branschen fått ersättning ur unionens sockerreformfond för en del av det inkomstbortfall som strukturreformen medför. Finlands stödandel på 75,8 miljoner euro är disponibel 2007—2011. Av detta belopp kommer 69,8 miljoner euro att ha beviljats vid utgången av 2009. Produktionen vid sockerfabriken i Säkylä, den sista i Finland, har minskats med 10 procent från och med odlingssäsongen 2008. Dessutom har fabriken i Jockis lagt ned produktionen av isoglukos. Det s.k. diversifieringsstöd som ingår i strukturreformen betalas till och med 2011 för utveckling av företagsverksamhet som ersätter sockerproduktionen. Genom att betala sockerbetsodlarna nationellt arealbaserat stöd till högsta tillåtna belopp försöker man säkerställa att odlingen av sockerbetor fortsätter i Finland och att produktionen är lönsam. Dessutom har från och med 2009 nationellt transportstöd betalats till dem som fortsätter sin produktion. Omkring 1 070 jordbrukare kommer att fortsätta att odla sockerbetor.

Programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland för programperioden 2007—2013 bidrar till att förbättra miljön och landsbygden och öka naturens mångfald genom kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande samt stöd för icke-produktiva investeringar. Jord- och skogsbruksministeriet utreder möjligheterna att år 2010 öka andelen åkerareal som är stödberättigande inom systemet med miljöstöd och kompensationsbidrag. Programmet bidrar också till att öka jordbrukets konkurrenskraft genom strukturstöd för jordbruket, d.v.s. startstöd till unga jordbrukare och investeringsstöd till jordbruket.

I samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) anvisas 2010—2013 ytterligare medel ur EJFLU till de nya utmaningar landsbygdsutvecklingen står inför (klimatförändringen, förnybar energi, vattenskydd och naturens mångfald och innovationer som gäller dessa samt strukturreformen inom mjölksektorn). Tilläggsmedlen och motsvarande nationell finansiering riktas 2010 in på politiksektorn för jordbruket, under miljöstödsmomentet.

Med strukturstöd för jordbruket och förtidspensionsarrangemang försöker man genom att främja en ökning av företagsstorleken åstadkomma sänkta produktionskostnader. Strukturstödet styrs till familjejordbruk och till sammanslutningar som driver familjejordbruk. Strukturstöd beviljas som räntestöd och som understöd och statsgarantier som finansieras ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Räntestödslån kan beviljas för lånekapital på högst 300 miljoner euro. Räntestödslån beviljas bl.a. för finansiering av bostadshus vid produktionsenheter och gårdsbruksenheter samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare. De disponibla medlen inriktas på verksamhet som är av central betydelse med tanke på näringens kontinuitet och förbättrandet av lönsamheten inom produktionen.

Av ansökningarna om strukturstöd finansieras år 2010 bidragsdelen i investeringarna för ladugårdar för mjölk- och köttboskap och startstödet till unga jordbrukare samt bidragsdelen i vissa investeringar i bioenergiproduktion med av EJFLU delfinansierat stöd. Avsikten är att andra investeringsstödobjekt och räntestödet och statgarantin för startstödet till unga jordbrukare helt ska finansieras med nationella medel. Det beräknas att stödet kommer att användas för att finansiera ca 600 jordbrukares etablering. Med bidragen stöds i enlighet med regeringsprogrammet också flyttning av pälsfarmer från grundvattenområden.

Systemen med förtidspension inom jordbruket erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen genom att överlåta gården till den som tar över eller åkrarna till en jordbrukare som förstorar sin egen gård. För närvarande får ca 27 000 personer sådan förtidspension.

I enlighet med regeringsprogrammet genomförs det program för främjande av finländsk matkultur som inleddes 2008. Med programmet vill man säkerställa att den finska matkulturens status höjs, att mera närproducerad mat används bl.a. på offentliga matserveringar, att konsumenterna är nöjda med kvaliteten och utbudet på inhemska livsmedel och att hälsosamma matvanor vinner insteg.

I samarbete med rådgivningen producerar och förmedlar jordbruks- och livsmedelsforskningen kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket, trädgårdsodlingen och livsmedelsekonomin samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen kring jordbruk, trädgårdsodling och livsmedelsekonomi samlats. MTT utvecklar och effektiviserar sin verksamhet så att den bättre svarar mot samhällets förändrade behov och följer härvid bl.a. de riktlinjer som utarbetats av delegationen för sektorsforskningen. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning under moment 30.01.22 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Med gemensamma åtgärder inom forskning och rådgivning påverkar man också valet av produktionsform, baserad på gårdens energiråvaror, på gårdar med olika inriktning.

Utgifterna för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2008—2010, mn euro

	Utbetalt stöd år 2008	Uppskattning 2009	Uppskattning 2010
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	554,7	555,9	558,3
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41)[1)]	547,5	558,0	544,5
Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar sammanlagt (mom. 30.20.43)	312,3	348,9	362,2
— statens andel	225,0	251,3	258,9
— EU:s andel	87,3	97,6	103,3
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	420,7	422,7	422,7
— statens andel	302,9	304,3	304,3
— EU:s andel	117,8	118,3	118,3
Jordbrukarstöden sammanlagt	1 835,2	1 885,5	1 887,7
— statens andel	1 082,6	1 111,5	1 121,5
— EU:s andel	752,6	773,9	766,1
— EU:s andel, %	41,0	41,0	40,6

[1)] Inbegriper inte sådana EU-marknadsstöd som inte är jordbrukarstöd.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det strukturstöd för jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2008—2010, mn euro

	2008 bokslut	2009 uppskattning	2010 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	182,2	217,5	165,7
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	91,4	74,0	62,9
— återtagande av lån och bidrag	0,0	4,9	2,7
— inkomster från EU + diverse inkomster	9,3	15,4	26,5
— belopp som överförs från föregående år	56,1	57,5	40,7
— försäljning av mjölkkvoter	2,2	2,0	2,0
— överföring från budgeten	23,1	63,7	30,9
LÅN, sammanlagt	318,6	387,0	303,0
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	4,0	3,0	3,0
Ur budgeten (räntestödslån, mom. 30.20.49)	314,6[1)]	384,0	300,0
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	109,0	160,0	86,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	51,1	58,6	59,6

[1)] Inkluderar en bevillningsfullmakt som överförs från föregående år.

01. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 643 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor, högst 80 000 euro

2) för sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi

3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi och

4) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Vid dimensioneringen av anslaget beaktas som inkomster de inkomster som inflyter med stöd av förordningen om avgifter för prestationer som forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi tillhandahåller (1475/2007).

Förklaring: Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till *uppgift* att producera och förmedla kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelsekonomin samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. MTT främjar livsmedelsindustrins och den för industrin behövliga råvaruproduktionens konkurrenskraft samt stöder en hållbar utveckling som gäller livsmiljön, landsbygden och jordbruket. Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som hänför sig till den sakkunskap som förvärvas i samband med forskningen.

MTT bär det övergripande ansvaret i den nationella innovationsverksamheten inom de politiksektorer som gäller jordbruk och trädgårdsodling, landsbygdsutveckling och säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, och vilka har anknytning till exempelvis ett hållbart utnyttjande av naturresurserna, regional

utveckling och utvecklandet av infrastrukturer samt frågor som gäller arbete, kunnnande och välfärd. Forskningen vid MTT bygger upp en central kunskapsbas som omfattar allt från produktionen och bearbetningen av råvaror och insatsvaror inom hela livsmedelskedjan till livsmedelsmarknaden och konsumenternas val. MTT deltar aktivt i verksamheten vid forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser, som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden, och verkar aktivt för att rikta in forskning på de forskningsprogram som sammanställts av delegationen för sektorsforskning.

MTT stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— MTT producerar information som bidrar till att stärka kompetensen och företagsverksamheten på landsbygden. MTT bedömer EU:s och den nationella politikens effektivitet vad gäller landsbygdsutvecklingen.

— För att trygga lönsamheten och hållbarheten inom jordbruket och trädgårdsodlingen och säkerställa att jordbruksproduktionen fortsätter i Finland tar MTT fram nya metoder och verksamhetsmodeller och teknologiska lösningar.

— MTT tar fram lösningar för att minska näringsbelastningen och utsläppen av växthusgaser och främja naturens mångfald. MTT främjar ett hållbart utnyttjande av de naturresurser som nyttiggörs inom jordbruket och livsmedelsekonomin. MTT ansvarar för samordningen av de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser och för inventeringen av utsläppen av växthusgaser från jordbruket i Finland.

— För att öka den förnybara energiproduktionen och förbättra energieffektiviteten utvecklar MTT energilösningar som grundar sig på jordbruksproduktion, jordbrukets och livsmedelsekonomins sidoströmmar samt återvinning.

— MTT producerar information och tar fram metoder för att främja växters och djurs hälsa, förbättra djurens välbefinnande och minska riskerna för konsumenterna. MTT deltar i utvecklandet av livsmedlen och deras produktionsprocesser samt främjar genom sitt kunnande produktionsprocesserna för de högkvalitativa råvaror som livsmedelskedjan behöver.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för MTT:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Verksamhetens inriktning på politiksektorer[1)]

	2008 bokslut Kostnader		2009 uppskattning Kostnader		2010 budgetprop. Kostnader	
	1 000 €	Årsverken	1 000 €	Årsverken	1 000 €	Årsverken[2)]
1. Utveckling av landsbygden	5 217	89	5 600	99	6 300	105
— Forskning	4 625	79	4 800	85	5 600	93
— Sakkunniguppgifter	592	10	800	14	700	12
2. Jordbruk och trädgårdsodling	25 253	431	23 800	424	24 000	405
— Forskning	21 146	361	19 100	340	19 100	322
— Sakkunniguppgifter	4 107	70	4 700	84	4 900	83
3. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	7 621	130	8 200	146	8 800	148
— Forskning	6 672	114	7 300	130	7 700	129
— Sakkunniguppgifter	949	16	900	16	1 100	19
4. Övrig forskningsverksamhet och övriga sakkunniguppgifter	4 834	82	4 900	87	4 900	81

— Övriga forskningsuppgifter	1 022	17	600	11	600	10
— Övriga sakkunniguppgifter	2 176	37	2 600	46	2 600	43
— Sakkunniguppgifter som bistår forskningssamfundet	1 636	28	1 700	30	1 700	28
Forskning och sakkunniguppgifter sammanlagt	42 925	732	42 500	756	44 000	739
— Forskning	33 465	571	31 800	566	33 000	554
— Sakkunniguppgifter	9 460	161	10 700	190	11 000	185

[1] Totalkostnader för MTT:s forskningsverksamhet och sakkunniguppgifter. Inbegriper inte avgiftsbelagd service.

[2] Det totala antalet årsverken under moment 30.20.01 minskat med antalet årsverken för avgiftsbelagd service (bokslut 2008: 38 årsverken, budget 2009: 35 årsverken, budgetprop. 2010: 38 årsverken). Det totala antalet anställda hos MTT: bokslut 2008 770, budget 2009 791 och budgetprop. 2010 777 personer.

— År 2010 fördelas resurser på följande forskningsprogram: möjligheternas landsbygd, morgondagens lantbruk, från fossila bränslen till förnybar energi, kost och hälsa, ansvarsfull livsmedelsekonomi, klimatförändringen och jordbruket, vattenvänligt jordbruk och hållbar användning av genresurser.

Dessutom riktar MTT inom ramen för institutets verksamhetsområde in forskning på de forskningsprogram som sammanställts av delegationen för sektorsforskning och vilkas innehåll kommer att preciseras före utgången av 2010.

— Kunnandet utvecklas i tät växelverkan med internationella och nationella universitet och forskningsinstitut.

— Målet för de externa webbtjänsterna är sammanlagt 4,3 (2008: 3,5) miljoner besök och 1,1 (2008: 0,9) miljoner besökare.

— MTT stärker sin förmåga att agera i växelverkan med sina kunder - dem som utnyttjar forskningen - när forskningen planeras, under forskningens gång och efter det att resultaten blivit klara. Programmen stöder hanteringen av kundrelationerna och fastställandet av forskningens prioriteringsområden utifrån behovsbedömning.

— Överföringen av information och teknologi utvecklas och genomförs i samarbete med dem som använder resultaten och med hjälp av de andra aktörerna i innovationskedjan, exempelvis rådgivningen och undervisningen. I verksamheten utnyttjar man regionala kompetenscentra.

— MTT stärker hanteringen av den helhet som innovationskedjan utgör, från forskningen till skyddet för uppfinningen och kommersialiseringen av slutprodukten, som en del av sina kärnprocesser.

— För att målen enligt produktivitetsprogrammet ska nås effektiviserar MTT fastighetsanvändningen i enlighet med statens lokalstrategi och omorganiserar och effektiviserar stöduppgifterna för forskningen och förvaltningsuppgifterna. MTT drar upp klara riktlinjer för vilka forskningsuppgifter vid forskningscentralen som är primära och centrala med tanke på förvaltningsområdet och dess resursfördelning, och organiserar genomförandet av forskningsprojekten i enlighet med dessa riktlinjer. Dessutom inriktar och utvecklar MTT sin verksamhet som en del av forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser och ökar samarbetet med universiteten och de övriga forskningsinstituten. Vid uppföljningen av hur resultatmålen för MTT:s verksamhet nås görs det uttryckligen en separat bedömning av den nytta man uppnått vid samordningen av verksamheten, både när det gäller forskningen och den omorganisering av förvaltningen och lokalitetsstrukturen som stöder forskningen.

Nyckeltal för lönsamheten och produktiviteten

	2008 utfall	2009 budget	2010 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/forskare, årsv., 1 000 €	158	139	145
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/publikation, 1 000 €	27	31	32
3. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunnig-uppgifterna/produktion som gagnar kunderna, 1 000 €	248	118	210
4. Publikationer sammanlagt, st.	1 595	1 350	1 380
— varav sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar, st./forskare	0,7	0,7	0,8
— varav andra publikationer, st./forskare	5,2	3,7	3,8

Produktion och kvalitetsledning

Produktion som härrör från centrala prestationer, st.

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 budgetprop.
Sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar	183	210	240
Artiklar i facktidningar	434	450	450
Artiklar i tidningar med allmän spridning	64	90	90
Övriga publikationer	914	600	600
Publikationer sammanlagt	1 595	1 350	1 380
Produktion till stöd för kundernas beslutsfattande	86	250	100
Nya produkter	24	35	35
Underrättelser om uppfinningar samt patent	3	15	15
Analysmetoder och annan produktion som tjänar forskningen	60	60	60
Produktion sammanlagt	173	360	210

Utlåtanden som gäller växtskyddsmedel samt forskningsrapporter, st.

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 budgetprop.
Utlåtanden angående försäljningstillstånd för preparat	6	4	-
Forskningsrapporter beträffande växtskyddsmedel	3	4	3
Utlåtanden som gäller genetisk modifiering/Växtproduktion (hela MTT)	4 (32)	6 (32)	8 (35)
Informationspublikationer	46	40	45
Informationsföredrag	36	35	40
Konfidentiella rapporter inom den avgiftsbelagda testnings-servicen	51	43	40

— År 2010 ligger tyngdpunkten i utvecklingsverksamheten på kundservice, forskningens effektivitet, breddande av den finansiella basen, kompetensutveckling och åtgärder för att utveckla ledningen samt på åtgärder för att förbättra produktiviteten. I utvecklandet av verksamheten utnyttjar man formbundna enkäter som mäter kundtillfredsställelsen.

— År 2010 har MTT beredskap inför certifiering enligt kvalitetsstandarden ISO 9001:2008, och forskningscentralen siktar på att nå över 400 poängsgränsen i bedömningen för kvalitetsutmärkelsen EFQM. Riskhante-

ringen och miljöansvaret i verksamheten utvecklas enligt verksamhetsmodellen för kontinuerlig förbättring.

Verksamheten enligt jord- och skogsbruksministeriets förordning om certifierat förökningss- och plantmaterial (9/2006) förutsätter ett prisstöd på 80 000 euro för stabilisering av elitplantproduktionens verksamhetsbetingelser.

Anslaget används för ändrings- och reparationsarbeten i fastigheter som Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi använder. Forskningscentralen betalar själv utgifterna. De egentliga anslagen för husbyggnad för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi ingår i utgifterna för Senatfastigheter.

MTT verkställer fortsättningsvis kontroller och utför andra myndighets- och sakkunniguppgifter som gäller växtskyddsmedel. Genom verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel produceras på det sätt som förutsätts enligt internationella kvalitetssystem objektiv information om produkternas biologiska effektivitet och duglighet samt om rester av växtskyddsmedel i EU:s nordliga extrema förhållanden. Informationen används vid registreringen och rådgivningen och vid stödjandet av informationen till konsumenterna. Övergångsperioden för kemikalielagen gäller till den 13 maj 2010.

Med stöd av produktivitetsprogrammet och statens lokalstrategi avstår MTT från en del av sina lokaler, och planerar och genomför gemensam användning av lokaler bl.a. med universiteten och de övriga forskningsinstituten i syfte att uppnå besparingar i lokalkostnaderna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	48 126	47 893	49 553
Bruttoinkomster[1)]	13 382	15 160	14 910
Nettoutgifter	34 744	32 733	34 643
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 517		
— överförts till följande år	7 738		

[1)] I bruttoinkomsterna har inte beaktats arbets- och näringsministeriets anslag (0,2 miljoner euro) och inte heller ofördelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten (0,55 miljoner euro), sammanlagt 0,75 miljoner euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 590	3 400	3 350
— finansiering från EU	728	900	900
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	4 842	6 000	5 250
Inkomster sammanlagt	8 160	10 300	9 500
Totala kostnader för projekt	27 350	33 000	30 000

Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-19 190	-22 700	-20 500
Kostnadsmotsvarighet, %	30	31	32

— Målet för inkomsterna av den medfinansiering som direkt riktar sig till forskningsprojekt och sakkunniguppdrag är 9,5 miljoner euro. Medfinansieringen från de statliga ämbetsverken förväntas uppgå till 3,35 miljoner euro (35 %), medfinansieringen från EU till 0,9 miljoner euro (9 %) och den övriga medfinansieringen utanför statsförvaltningen till 5,25 miljoner euro (56 %).

— Förutom medfinansieringen beräknas 1,0 miljoner euro i form av EU-jordbruksstöd, 0,2 miljoner euro i form av sysselsättningsanslag från arbets- och näringsministeriet samt 2,16 miljoner euro i form av andra intäkter stå till MTT:s förfogande.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.32 och 12.30.99. De inkomster som år 2010 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

Avsikten är att 890 000 euro av anslaget skall användas för att täcka kostnaderna för anskaffning och hantering av lönsamhetsbokföringsmaterial som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2009. Av dessa kostnader föranleds ca 380 000 euro av överlåtelsen av bokföringsuppgifter till EU. EU ersätter knappt en femtedel av de totala kostnaderna för sammanställandet av bokföringsmaterialet för FADN för Finlands del. Den ersättning som fås år 2010 gäller förskottsraten för räkenskapsåret 2010 samt slutraten från materialet för räkenskapsåret 2008, sammanlagt ca 149 000 euro. Ersättningen intäktsförs under detta moment för att täcka de kostnader som MTT förorsakats.

I anslaget har ytterligare beaktats 168 000 euro som är avsett för hästhushållningsforskning och som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare, inkluderar ett avdrag av engångsnatur på 97 000 euro (inbegriper 425 000 euro budgetfinansiering och 239 000 euro från avgiftsbelagd verksamhet och samfinansierad verksamhet)	-229
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-14 årsv.)	-748
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	248
Överföring från moment 30.01.22 (engångsutgift)	500
Hyreskompensation för lokaler som överlåts	518
Nivåförhöjning (engångsutgift)	610
Användning av inbesparingar av produktivitetsfrämjande åtgärder (Stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna år 2010)	1 261
Omfördelning	-500
Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare, inkomstavdrag	239
Övriga inkomstavdrag	11
Sammanlagt	1 910

2010 budget	34 643 000
2009 budget	32 733 000
2008 bokslut	32 965 000

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 558 265 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och lagen om verkställighet av systemet med samlat gårdsstöd (557/2005)

2) till utbetalningar av statsunderstöd i syfte att trygga tillgången på tjänster i anslutning till

husdjursavel i de nordligaste delarna av Finland och

3) till utbetalningar av stöd som beviljats år 2009 och tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Nya förbindelser som år 2010 ingås i fasta Finland beträffande den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget får föranleda utgifter på sammanlagt högst 18 000 000 euro åren 2011—2014.

Andra stödbeslut som fattas år 2010 får föranleda utgifter på högst 84 094 000 euro som betalas av anslagen året 2011 och senare år.

Förklaring: Syftet med det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja landsbygdens fortsatta livskraft. Av anslaget betalas nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget och vissa andra nationella stöd. Nationellt stöd betalas till nästan alla de aktiva gårdarna.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för husdjurssköts el, trädgårdsodling samt för växtodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände år 2008. Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjurssköts el, trädgårdsodling och växtodling på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd. Det nya systemet för nordligt stöd, som kommissionen godkände 2009, tillämpas 2010 för första gången i sin helhet.

Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget betalas i hela landet som en tilläggsdel till det EU-delfinansierade kompensationsbidraget (LFA). Det beräknas att nya förbindelser för LFA-stödets tilläggsdel kommer att ingås för ca 4 000 gårdar. Av anslaget betalas dessutom vissa andra stödformer, såsom nationellt stöd för potatisproduktion och sockerbeta. Som en ny stödform har man för avsikt att betala stöd i syfte att trygga tillgången på tjänster i anslutning till husdjursavel i de nordligaste delarna av Finland. Motsvarande utgifter har tidigare finansierats från moment 30.10.50.

Ett nytt objekt är dessutom de dikobidrag som man kommit överens om i samband med det nationella genomförandet av reformen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen), som får finansieras med anslaget under momentet.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2008—2010 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag, mn euro

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	554,7	555,9	558,3
Nationellt stöd till södra Finland	93,5	90,4	87,0
Nordligt stöd	327,4	328,4	328,4
Nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget	119,3	119,3	119,3
Övriga nationella stöd	14,5	17,8	23,6
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	11,8	5,6	5,6
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

Utgifter som föranleds av fullmakten att bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010[1)]	116,0	116,0	1,0	0,6	-	233,6
Förbindelser om nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som ingås 2010	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	22,5
Sammanlagt	120,5	120,5	5,5	5,1	4,5	256,1

[1)] Utgifter för förbindelser inom ramen för den nationella tilläggsdelen till miljöstödet år 2006 och inom ramen för den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget 2006—2009.

2010 budget	558 265 000
2009 budget	559 365 000
2008 bokslut	557 475 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 558 520 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av direktstöd enligt rådets förordning (EG) nr 73/2009 som Europeiska unionen finansierar helt och hållet samt därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet och

2) till betalning av utgifter för exportbidrag för jordbruks produkter, stöd för privat lagring och vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruks produkter som avses i rådets förordning (EG) nr 1234/2007.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som nedgången i de administrativa priserna medför. Villkor för de direkta stöd som hör till EU:s inkomststöd har bl.a. varit att krav gällande miljön samt djurhälsa och växters sundhet ska iakttas.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av gårdsstöd, ett direktstöd som är frikopplat från produktionen och som togs i bruk år 2006. Dessutom betalas stöd som är kopplade till produktionen. För beredning av spånadslin och hampa samt torkat foder och stärkelsepotatis betalas beredningsstöd som inte ingår i systemet med direktstöd.

De årliga stöden berörs årligen av en anpassning, dvs. modulering, av stödet. År 2010 var moduleringen 8 % av beloppet av direkstödet. Beräkningen av moduleringen har förändrats sedan ingången av 2009. Nedskärningar i stöd görs inte längre i fråga om dem som får mindre än 5 000 euro i stöd. Som en följd av detta görs inte heller en motsvarande återbetalning av stöd följande år. Från och med 2009 görs nedskärningar inom ramen för modulering på basis av alla stödtagarens direktstöd vars belopp överstiger 5 000 euro.

År 2008 utgjorde EU:s inkomststöd ca 14 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket och ca 29 % av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen.

EU-marknadsstöd (exportstöd och stöd för den inre marknaden) beräknas bli utbetalade till ett belopp av 14 000 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats EU:s inkomststöd och marknadsstöd som utbetalas år 2010. Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 558 520 000 euro.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd år 2010 enligt användningsändamål	€
EU:s inkomststöd sammanlagt	544 520 000
— Gårdsstöd	508 968 000
— Jordbrukarstöd som är kopplade till produktionen	55 354 000

— Övriga stöd som är kopplade till produktionen (stöd för förädlare)	1 198 000
— Anpassning av direktstöden	-21 000 000
EU:s marknadsstöd sammanlagt	14 000 000
— Exportstöd	11 000 000
— Stöd för den inre marknaden	3 000 000
Sammanlagt	558 520 000

2010 budget	558 520 000
2009 budget	592 987 000
2008 bokslut	559 852 637

42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får också betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av lagen kan ersättning betalas för sådana skador som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden, skador som till följd av exceptionella övervintringsförhållanden har orsakats övervintrande växter samt skada som åsamkats av att sådden omöjliggjorts av väta till följd av exceptionell översvämning eller osedvanligt rikliga regn, samt till rådgivningsorganisationerna för sakkunnighjälp som de tillhandahåller kommunerna.

2010 budget	3 400 000
2009 budget	3 400 000
2008 bokslut	3 400 000

43. Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 362 238 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013

2) för projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 84 000 euro

3) till utgifter för utarbetande av planer som gäller naturens mångfald och våtmarker och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 260 000 euro och

4) för ordnande och skötsel av uppföljningen av belastningen av jord- och skogsbruket och dess effekter i anslutning till genomförandet av gemenskapens ramdirektiv för vattenpolitiken som finansieras helt och hållet nationellt, högst 700 000 euro.

Anslaget får också användas för konsumtionsutgifter och till avlöning av personal motsvarande högst 22 årsverken, för de åtgärder som avses i punkt 2—4.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Fullmakt

År 2010 får förbindelser och avtal ingås i enlighet med det system med miljöstöd för jordbruket och stöden för främjande av djurens välbefinnande som EU-kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 samt beslut fattas om beviljande av stöd inom systemet med stöd för icke-produktiva investeringar så att de åren 2011—2019 orsakar utgifter om sammanlagt högst 46 800 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 910 000 euro, som består av modulationsmedel som i samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik har anvisats för s.k. nya utmaningar för landsbygden samt av motsvarande nationella finansiering. Anslagsbehovet uppskattas till sammanlagt 374 610 000 euro. Eftersom 12 372 000 euro av anslagsbehovet bedöms bli finansierat med anslag som överförs från föregående år uppgår

behovet av anslag år 2010 till sammanlagt 362 238 000 euro.

Målet med miljöstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar är bl.a. att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Miljöstöd och stöd för icke-produktiva investeringar kan också beviljas för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper enligt Leaderdimensionen. Syftet med stöden för att främja djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande och hälsa ska förbättras, att husdjursskötseln i högre grad ska motsvara artens specifika behov och att jordbrukarna ska bli mera medvetna om de faktorer som påverkar djurens välbefinnande. Med specialstödsavtalen för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar understöds i synnerhet målen i statsrådets principbeslut ”Riktlinjer för vattenskydd” fram till år 2015. Statsrådet godkänner Finlands första vattenvårdsplaner år 2009.

År 2010 har man för avsikt att ingå nya femåriga förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder enligt systemet med miljöstöd och nya fem- och tioåriga avtal om miljöspecialstöd, femåriga förbindelser som gäller främjande av djurens välbefinnande samt beslut om beviljande av stöd för icke-produktiva investeringar.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats de förbindelser och avtal om miljöstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006. EU:s finansieringsandel är 28 % i alla stödsystem, förutom i fråga om åtgärder som vidtas enligt Leaderdimensionen och i fråga om de ytterligare medel som i samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) anvisas för miljöstödet för jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, där EU:s finansieringsandel är 45 %.

93 % av den disponibla jordbruksmarken och 91 % av alla jordbrukare som fick jordbruksstöd omfattades av miljöstödssystemet 2008. Cirka 4 500 husdjursproducenter har förbundit sig till systemet för främjande av djurens välbefinnande.

Den beräknade fördelningen av anslagen för miljöstödssystemet och de andra systemen 2010[1)]

	€
Sammanlagt, varav	362 238 000
— EU:s andel	103 272 000
— statens andel	257 922 000
— miljöstöd för jordbruket som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	1 044 000

[1)] Dessutom kan 12,372 miljoner euro som överförs från föregående års anslag användas.

Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter för jordbrukets miljöstödssystem även beaktats de konsumtionsutgifter som finansieras nationellt i sin helhet och föranleds av projektbestämd planering av vattenvårdsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar, samt konsumtionsutgifter för utarbetande av planer för naturens mångfald och våtmarker. Dessutom har beaktats den finansiering för planering av vattenvårdsåtgärder som behövs för att ordna och sköta uppföljningen av utsläpp från jord- och skogsbruket. Detta är en del av den uppföljning av genomförandet av ramdirektivet för vattenpolitiken som hänför sig till fastställandet av yt- och grundvattnens tillstånd.

Under moment 12.30.02 beräknas på motsvarande sätt inflyta inkomster till ett belopp av 100 844 000 euro.

Utgifter på grund av genomförandet av miljöstödssystemet och de andra systemen, mn euro

	2010[1)]	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Det system och de åtgärder som gäller åren 2007—2013	357,1	360,9	65,0	38,3	19,5	840,8
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2010	12,2	11,7	11,7	11,7	11,7	59,0
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits före år 2010	344,9	349,2	53,3	26,6	7,8	781,8
Stödsystemet för åren 2000—2006	16,3	4,3	1,2	0,9	1,1	23,8
Programmet för åren 1995—1999	1,2	1,2	1,2	1,2	2,6	7,4
Sammanlagt	374,6	366,4	67,4	40,4	23,2	872,0

[1)] Av utgifterna finansieras 12,372 miljoner euro genom ett anslag som överförs från föregående år, vilket medför att sammanlagt 362,238 miljoner euro budgeteras år 2010.

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till miljöstödet som helt och hållet finansieras av staten på basis av förbindelser under programperioden 2000—2006.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	362 238 000
2009 budget	348 915 000
2008 bokslut	344 647 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 422 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006 och enligt det program för utveckling av landsbygden i fasta Finland som godkänts för åren 2007—2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

De förbindelser som ingås år 2010 i enlighet med det system med kompensationsbidrag som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 får föranleda utgifter på sammanlagt högst 64 000 000 euro under åren 2014—2011.

Förklaring: Med kompensationsbidrag ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsbidraget är att trygga jordbrukets verksamhetsbetingelser och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. EU:s medfinansiering är 28 %. Till kompensationsbidraget behövs år 2010 uppskattningsvis 422 673 000 euro, varav EU:s andel är 118 348 000 euro och statens andel 304 325 000 euro.

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som helt och hållet finansieras av staten.

Under moment 12.30.02 beräknas på motsvarande sätt inflyta 118 348 000 euro.

Utgifter på grund av genomförandet av systemet med kompensationsbidrag, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2010
System som gäller åren 2007—2013						
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2010	16,00	16,00	16,00	16,00	16,00	80,00
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits år 2007—2009	405,37	405,37	3,10	1,20	-	815,04
Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits tidigare år	1,30	-	-	-	-	1,30
Sammanlagt	422,67	421,37	19,10	17,20	16,00	896,34

2010 budget	422 673 000
2009 budget	422 673 000
2008 bokslut	422 673 000

45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 146 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992)

2) till betalning av avträdelsestöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006) och

3) till betalning av utgifter för åtgärderna enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket, som genomfördes 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

År 2010 betalas utgifter för de tre helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2000—2002, 2003—2006 och 2007—2010) och för systemet med avträdelsepension och avträdelseersättning från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen. Systemet med avträdelsestöd, som genomförs åren 2007—2010, beräknas år 2010 omfatta ungefär 600 gårdar och ungefär 900 avträdare.

Åren 1995—1999 genomfördes stödsystemen med medfinansiering från EU. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 1. År 2010 beräknas utbetalningarna uppgå till sammanlagt 6 820 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 2 330 000 euro.

År 2010 kommer utgifter enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 att betalas till ett belopp av uppskattningsvis 800 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 220 000 euro. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, axel 2.

Under moment 12.30.02 beräknas inflyta 2 814 000 euro.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelseersättningarna år 2010

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid: Gårdar	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid: Avträdare	Pensioner som utbetalas i slutet av år 2010, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2010, uppskattning euro/månad
Avträdelsepension	23 877	39 904	16 561	224
Avträdelseersättning	885	1 285	-	-
Avträdelsestöd 1995—1999	6 167	9 127	509	874
Avträdelsestöd 2000—2002	1 845	2 793	1 143	889
Avträdelsestöd 2003—2006	3 444	4 907	3 208	891
Avträdelsestöd 2007—2010	2 838	3 436	2 748	935
Sammanlagt	39 056	61 452	24 169	

Utgifter för förbindelser om avträdelsepensioner och avträdelseersättningar samt avträdelsestöd för lantbruksföretagare som ingås år 2010 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2010 eller som vidtagits tidigare, mn euro

	2010	varav EU:s andel	2011	2012	2013	Senare år sammanlagt
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	46,50	-	42,30	40,10	39,79	228,21
Avträdelsestöd 1995—1999	6,82	2,33	4,10	2,20	1,02	0,18
Avträdelsestöd 2000—2002	17,34	-	9,40	4,90	2,83	2,37
Avträdelsestöd 2003—2006	39,94	-	31,40	28,20	22,22	29,28
Avträdelsestöd 2007—2010	34,70	-	35,70	29,70	26,03	60,97
Avträdelsestöd 2011—2014	-	-	5,80	15,60	23,46	204,54
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts 1995—1999	0,80	0,22	0,80	0,10	-	-
Sammanlagt	146,10	2,55	129,50	120,80	115,35	525,55

2010 budget	146 100 000
2009 budget	143 400 000
2008 bokslut	144 480 000

46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 661 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om understöd för utveckling av marknadsföring och produktion av jordbruksprodukter (606/2008) för understöd för projekt som hänför sig till utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruksprodukter, inklusive projekt som genomförs av offentligrättsliga sammanslutningar och av kommunerna

2) för information om och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter i enlighet med rådets förordning (EG) nr 3/2008 och

3) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1234/2007 för utgifter som föranleds av programmet för utvecklandet av produktionen och marknadsföringen av honung samt för nationellt främjande av produktionen och marknadsföringen av honung.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med de medel som är avsedda för åtgärder för att utveckla den nationella marknadsföringen och produktionen stöds riksomfattande utvecklingsprogram som

avser marknadsföring och produktion av jordbruksprodukter. Understöd kan beviljas bl.a. för information om och reklam för jordbruksprodukter.

Utgifterna för EU:s program för främjande av avsättningen av jordbruksprodukter uppgår till 1 000 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 500 000 euro och statens medfinansiering 500 000 euro.

För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 255 000 euro, varav 50 000 euro används för helt nationellt finansierade säljfrämjande åtgärder och 205 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det EU-delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering är 50 %.

Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 603 000 euro.

Beräknad användning av anslaget, euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	3 406 000	-
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen (EG 3/2008)	1 000 000	500 000
Främjande av produktionen och marknadsföringen av honung (EG 1234/2007)	255 000	103 000
Sammanlagt	4 661 000	603 000

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2010 budget	4 661 000
2009 budget	5 861 000
2008 bokslut	5 171 000

47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 713 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om understöd för utveckling av kvalitetssystem för livsmedelsekonomi (638/2008) för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi och

2) i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 10 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får även statsunderstöd beviljas för offentliga samfund.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi. Objekt som understöds är projekt som förbättrar livsmedelskedjans konkurrenskraft, stärker livsmedelsekonomins samhällsansvariga verksamhetssätt och förbättrar konsumenternas medvetenhet om verksamheten inom den inhemska livsmedelsekonomin. Av anslaget används uppskattningsvis 500 000 euro för det program för främjande av finländsk matkultur som anges i regeringsprogrammet.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	1 713 000
2009 budget	1 873 000
2008 bokslut	1 913 000

48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 874 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för verksamhetsprogram för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med rådets förordning (EG nr 1234/2007) och

2) till utgifter för åtgärderna för strukturreformen i anslutning till EU:s sockerreform i enlighet med rådets förordning (EG nr 320/2006).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sådana organisationer för marknadsföring som producenterna bildar, dvs. producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 1 473 000 euro.

För utgifter för sådana åtgärder inom ramen för reformen av sockerproduktionen som främjar en mångsidigare sockerproduktion behövs uppskattningsvis 4 401 000 euro. Stöden kan betalas ut ända fram till hösten 2011.

Det stöd som betalas ur anslaget finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 5 874 000 euro.

Beräknad användning av anslaget, euro (finansieras helt av EU)	€
Frukt- och grönsaksproducentorganisationer	1 473 000
Specialåtgärder inom sockerproduktionen	4 401 000
Sammanlagt	5 874 000
2010 budget	5 874 000
2009 budget	33 557 000
2008 bokslut	23 902 000

49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringar, lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

Fullmakt

År 2010 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 300 000 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2010.

Förklaring:

En sänkning av räntenivån på lånen stöder jordbrukarnas investeringsmöjligheter. Lagen om strukturstöd till jordbruket, i vilken grunderna för investeringsstöd till jordbruket och startstöd till unga jordbrukare fastställs, trädde i kraft vid ingången av 2008. Stödet i form av lån för investeringar och för startstödet till unga jordbrukare beviljas i form av räntestöd i anslutning till räntestödslån.

För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket åren 2009 och 2010 är räntestödet högst 4 procentenheter, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 1 procentenhet. För lån som 1996—2008 beviljats med stöd av lagen om finansiering av landsbygdsnäringar är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 2 procentenheter. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 1,286 miljarder euro vid utgången av år 2008.

Utgifter som räntestödslånen föranleder staten, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Räntestödslån som beviljats före år 2010	57,2	42,8	37,2	30,0	112,6	279,8
Räntestödslån som beviljas år 2010	2,4	4,7	6,5	8,0	44,8	66,4
Sammanlagt	59,6	47,5	43,7	38,0	157,4	346,2

2010 budget	59 600 000
2009 budget	58 600 000
2008 bokslut	51 131 389

(60.) Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2009 budget	1 000 000
2008 bokslut	1 000 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 940 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Förklaring: Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera) betalas utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringar samt lagen om skador som renhushållningen orsakas. Avsikten med de understöd som beviljas ur fonden är att stödja produktionsinvesteringar och generationsväxlingar på gårdarna. Med fondens medel finansieras programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland.

Det beräknas att understöd kan beviljas för ca 86 miljoner euro ur Gårdsbrukets utvecklingsfond år 2010. Av de medel som står till fondens förfogande betalas också förvaltningsarvoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för förvärv och skötsel av jordegendom. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnäringar.

2010 budget	30 940 000
2009 budget	30 040 000
2008 bokslut	56 840 000

30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader samt bekämpning och förebyggande av djur- och växtsjukdomar.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor (zoonoser) och på att utveckla krishanteringen. Det viktigaste i krishanteringen är bekämpningen av allvarliga sjukdomar som hotar människors hälsa. Konsumenterna ska fortfarande ha möjlighet att välja mellan konventionella, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter. En god näringsmässig kvalitet på livsmedel säkerställs. Vidare sä-

kerställs det att livsmedlen på marknaden är säkra och att informationen om dem inte vilseleder konsumenterna.

Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av konsumenternas ekonomiska risker säkerställs. Den nationella djurhälsovård som upprättats genom samarbete mellan näringen, producenterna och myndigheterna breddas till att omfatta alla betydande arter av animalieproduktionsdjur.

Den kontroll som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter. Kontrollen och forskningen riktas så att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa att servicen i hela landet håller samma nivå och är enhetlig samt att förbättra effekten och omfattningen av servicen på basis av riskbedömning. Livsmedelssäkerhetsverket svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan. På kommunnivå utvecklas livsmedelstillsynen på det sätt som förutsätts i statsrådets principbeslut genom att enheterna inom miljöhälsovården sammanförs till 50—85 regionala enheter i enlighet med tidtabellen för projektet för en revidering av kommun- och servicestrukturen.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål	2013 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig	3	minskar	minskar	inte alls
Dokumenterade farliga växtskadegörare	2	2	2	2
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna, inhemska	1 944 st.	minskar	-3 %	-5 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	47 st.	minskar	-3 %	-5 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	<1	<2	<1	<1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen, %	inte alls	0,5	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	0,5	<0,5	<0,5	<0,5
Felaktiga märkningar på förpackningar, åtgärder/inspekterade objekt	-	<3	<3	<3
Försummelser som konstaterats vid EU-inspektioner av animalieproduktionsdjur				
— som hänför sig till identifiering, %	44	<40	<40	<30
— som hänför sig till välbefinnandet, %	22	<25	<20	<15
Försummelser				
— i utsädeshandeln, %	5	2	2	2
— som hänför sig till gödselfabrikat, %	12	<10	<8	<8
— som hänför sig till växtskyddsmedlen, %	5	<5	<4	<4
— i den ekologiska livsmedelskedjan, %	6	<4	<4	<4
— som hänför sig till genmodifierade produkter, %	8	minskar	<5	<5
— som hänför sig till foder, %	2	<2	<2	<2
Veterinärhjälp i brådskande sjukdomsfall	<12 h	<12 h	<12 h	<12 h

01. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 38 077 000 euro.

Inkomster som hänför sig till annan avgiftsbelagd verksamhet vid Livsmedelssäkerhetsverkets än köttbesiktningsverksamheten antecknas under momentet.

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverkets (Evira) *uppgift* är att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedlen, jord- och skogsbrukets produktionsförnödenheter, djurens hälsa och välbefinnande samt växthälsan. Evira säkerställer säkerheten och kvaliteten i fråga om livsmedel och primärproduktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Evira stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på områdena för livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd och växthälsa ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde,

— bygger upp system som tryggar livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln,

— bedriver vetenskaplig forskning, utför riskbedömningar samt företar uppföljningsundersökningar och

— svarar för riskkommunikationen mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Evira:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Fördelningen av kostnader, intäkter och personal i fråga om Livsmedelssäkerhetsverkets funktioner åren 2008—2010

	Kostnader, 1 000 €			Intäkter, 1000 €			Årsverken		
Prioriterade verksamhetsområden	Utfall 2008	Uppskattning 2009	Uppskattning 2010	Utfall 2008	Uppskattning 2009	Uppskattning 2010	Utfall 2008	Uppskattning 2009	Uppskattning 2010
Djurhälsa och djurvälfärd	24 357	23 524	19 566	1 685	1 668	1 709	240	239	235
— vetenskaplig forskning	783	756	755	54	53	55	13	13	13
— riskbedömning	470	454	453	40	40	41	6	6	6
— laboratorietjänster	12 896	12 455	12 235	903	894	915	165	164	160
— styrning av tillsynen	5 210	5 032	5 259	40	40	41	48	48	48
— verkställande av tillsyn	4 998	4 827	864	648	641	657	8	8	8
Livsmedelssäkerhet	20 684	19 977	19 644	7 902	7 819	8 004	289	298	292
— vetenskaplig forskning	744	719	718	76	75	77	12	12	12
— riskbedömning	971	938	886	120	119	122	14	14	13
— laboratorietjänster	5 409	5 224	5 066	991	981	1 004	71	69	66
— styrning av tillsynen	4 665	4 505	4 497	82	81	83	59	59	59
— verkställande av tillsyn	8 895	8 591	8 477	6 633	6 563	6 718	133	144	142
Växtproduktionsförutsättningar och växthälsa	16 267	15 710	15 436	5 958	5 895	6 037	213	211	206
— vetenskaplig forskning	55	53	54	7	7	7	1	1	1

— riskbedömning	279	269	270	14	14	14	4	4	4
— laboratorietjänster	5 164	4 987	4 830	1 053	1 042	1 067	79	78	75
— styrning av tillsynen	5 291	5 110	5 100	57	56	58	74	74	74
— verkställande av tillsyn	5 478	5 291	5 182	4 827	4 776	4 891	55	54	52
Sammanlagt	61 308	59 211	54 646	15 545	15 382	15 750	742	748	733

— För att förbättra produktiviteten och servicekapaciteten utvecklas kompetenscentret för laboratorietjänster samt de gemensamma informationsförvaltningssystemen och registren inom förvaltningsområdet.

— Som ett led i statens servicecentralprojekt anskaffas basservicen för personalförvaltningen hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

— Evira deltar i verksamheten vid forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser, som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

— Inom ramen för ämbetsverkets verksamhetsområde riktas forskning in på de forskningsprogram som sammanställts av delegationen för sektorsforskning.

— Som ett led i utvecklandet av ämbetsverkets verksamhet fortsätter Evira beredningen av självutvärderingen enligt CAF.

Produktion och kvalitetsledning

Mål	**Åtgärder**
Tillsynen och den verksamhet som stöder tillsynen inriktas utifrån de samhälleliga riskerna, lagstiftningskraven och förändringar i verksamheten.	Tillsynsobjekten identifieras och klassificeras, och behovet av tillsyn fastställs i förhållande till riskerna eller de krav som författningarna ställer. Tillsynen görs mer enhetlig och resultatrapporteringen förbättras. Man skapar beredskap att förutse och hantera särskilda situationer och exceptionella situationer och sörjer för att kriskommunikationen är effektiv. Uppföljningen av läget i fråga om djursjukdomar och växtskadegörare främjas genom mer heltäckande uppföljningsprogram med bättre utfall. Konsumenternas förtroende för tillsynen inom verksamhetsområdet, för att produkterna är genuina och märkningen rätt, bedöms utifrån konsumenternas respons. Tillsynen över djurens välbefinnande effektiveras i samarbete med hela produktionskedjan. Man följer med den lokala och regionala servicen för att fastställa dess tillräcklighet och kvalitet samt auditerar tillsynen. Man ser till att de enhetliga anvisningar till aktörerna och myndigheterna som hänför sig till verkställandet av lagstiftningen hålls aktuella. Resultatmålen för regionförvaltningsverkens verksamhet bereds.
De laboratorietjänster som verksamhetsområdet behöver är tillräckliga, och kvaliteten på tjänsterna har säkrats.	De centrala laboratoriemetoderna ackrediteras. Laboratorieundersökningar utförs inom utsatt tid.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 592	51 652	47 527
Bruttoinkomster	9 427	9 232	9 450
Nettoutgifter	43 165	42 420	38 077
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 947		
— överförts till följande år	6 637		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 811	8 600	8 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 901	8 600	8 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 090	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	89	100	100

De särskilda utgifter och inkomster som är hänförliga till den köttbesiktningsverksamhet som ingår i Livsmedelssäkerhetsverkets uppgifter har budgeterats under moment 12.30.31.

För en del av projekten erhålls finansiering från Europeiska garantifonden för jordbruket (inkomster under moment 12.30.01).

Dessutom är 1,672 miljoner euro av anslaget under moment 30.01.02 omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral avsedda att användas för att producera IT-tjänster för Evira.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkluderar 117 000 euro som föranleds av bortfall av ett avdrag av engångsnatur och 158 000 euro som föranleds av ett avdrag av engångsnatur)	-22
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-15 årsv.)	-750
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	29
Överföring av utgifter för utveckling av informationssystem från moment 30.01.(20)	1 000
Överföring av statsunderstöd som hänför sig till djur som dött på gårdarna till moment 30.30.41	-4 000
Omfördelning	-600
Ökning av utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten	218
Ökning av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten	-218
Sammanlagt	-4 343

2010 budget	38 077 000
2009 budget	42 420 000
2008 bokslut	41 855 000

20. Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 430 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av bekämpning och förebyggande av djursjukdo-

mar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer vid Helsingfors universitet och tjänster som köps hos kommunerna samt av beviljande av forskningsstipendier och

2) för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer, högst 100 000 euro.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel.

Förklaring: Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till veterinärvårdslag och lagar som har samband med den. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 540 000 euro för finansiering av köp av tjänster hos kommunerna, som föranleds av revideringen av veterinärvårdslagen, samt 30 000 euro som föranleds av att den temporära finansieringen av hyreskostnaderna för djursjukhuset i samband med Helsingfors universitet har avslutats. Medfinansieringen från Europeiska garantifonden för jordbruket intäktsförs till staten först år 2011.

Beräknad användning av anslaget	€
Statsbidrag till djurskyddsorganisationer, högst	100 000
Specialisering för veterinärer	300 000
Forskningsstipendier	40 000
Bekämpning av djursjukdomar	400 000
Utbildning	200 000
Tjänster som köps hos kommunerna	3 940 000
Övriga utgifter	450 000
Sammanlagt	5 430 000

2010 budget	5 430 000
2009 budget	1 650 000
2008 bokslut	1 336 017

41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 568 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003)

2) till betalning av ersättningar uppgående till högst 100 000 euro enligt lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002)

3) till betalning av statsunderstöd uppgående till högst 4 000 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och

4) för utarbetandet av planer för bekämpning av flyghavre samt enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen.

Anslaget får också användas för konsumtionsutgifter samt till betalning av utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Förklaring: Anslagsökningen på 4 000 000 euro är en överföring från moment 30.30.01. Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare, upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft. Ett annat mål är att säkerställa att produktionsdjur som avlider på gårdarna avlägsnas ur djurens näringskedja (förordning (EG) nr 1774/2002).

Anslagets minimibelopp enligt 6 § i lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten uppskattas vara 500 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32. Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är att säkerställa att sådana sorter förädlas som lämpar sig för våra odlingsförhållanden.

Beräknad användning av anslaget	€
Bekämpning av växtskadegörare	1 948 000
Bekämpning av flyghavre, högst	100 000
Destruktion av produktionsdjur som avlider på gårdarna, högst	4 000 000
Främjande av växtförädlingsverksamheten	500 000
Planer för bekämpning av flyghavre	20 000
Sammanlagt	6 568 000

2010 budget	6 568 000
2009 budget	2 568 000
2008 bokslut	2 029 375

40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för styrningen av Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet och fiskeri-, vilt- och renhushållningen budgeterats. Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till ca 60 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 30 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna är EU-inkomster samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter.

Omvärlden

Fisk- och viltbestånden väntas förbli livskraftiga. Rennäringens lönsamhet förbättras i och med att prisutvecklingen i fråga om renhushållningsprodukter förväntas vara gynnsam. Samtidigt försvagar emellertid de ökade produktionskostnaderna lönsamheten och begränsar den strukturella utvecklingen. Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för åren 2007—2013 stöder förbättrandet av fiskerinäringens lönsamhet. Antalet yrkesutövare inom fisket väntas minska medan antalet fritidsfiskare och fritidsjägare ligger fortfarande på en relativt hög nivå.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

Fiskerihushållning

Fiskerinäringen styrs i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik, som syftar till ett hållbart utnyttjande av fisktillgångarna. I instrumenten ingår reglering och övervakning av fisket samt genomförande av åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen. Syftet med åtgärderna är dels att trygga fiskbeståndens stabilitet, dels att säkra utbudet av fiskråvara året runt för förädling och konsumtion. Ansträngningar görs för att kvoterna i fråga om de fiskbestånd som är viktigast för Finland på basis av den vetenskapliga rådgivningen ställs så, att ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden och fortsatt fiske säkerställs. Den nationella strategiska planen och åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för 2007—2013 genomförs i syfte att förbättra verksamhetsbetingelserna, lönsamheten och konkurrenskraften inom fiskerinäringen. Vattenbruk främjas i enlighet med det nationella vattenbruksprogrammet. För att minska de skador som sälarna förorsakar fisket har man för avsikt att stödja fångstredskap som håller mot sälar och betala toleransstöd för sälskador.

Fritidsfisket är ur europeisk synvinkel mycket utbrett i Finland liksom också i de övriga nordiska länderna. Fritidsfisket fortsätter att vara en betydande naturhobby. Det skapar mycket samhällelig nytta, från hälsoeffekter för fiskarna till företagsekonomiska verkningar på företagen i branschen. Utvecklingsåtgärder riktas in i syfte att bevara mångsidiga fiskemöjligheter och upprätthålla hobbybasen. Satsningar görs bl.a. på att främja hobbyfiske bland de unga och stödja fisketurismens utvecklingsmöjligheter.

När det gäller vården av fiskbestånden arbetar man för att bevara mångfalden och stärka försvagade bestånd. Satsningar har gjorts för att utveckla observationen av fiskbestånden, och en systematisk registrering av observationsdata inleds inom kort. Inom vårdverksamheten betonas fiskearrangemang, planmässighet inom utplanteringarna och betydelsen av fiskeriekonomiska iståndsättningar, såsom exempelvis bortfiskning. Målet är att främja fiskarnas naturliga förökning.

Vilthushållning

Inom vilthushållningen satsar man beträffande vissa arter, särskilt de stora rovdjuren, på att uppnå en balans mellan stammarnas storlek, den regionala utbredningen och deras samhälleliga

verkningar. Målet är att viltbestånden ska förbli livskraftiga samtidigt som de skador som de förorsakar minskar. För att målet ska nås utvecklas viltbestånden bl.a. genom ett system med jaktlicenser och genom skötselplaner som gäller olika arter och livsmiljöer.

Renhushållning

Det centrala inom renhushållningen består alltjämt i att trygga betesmarkernas hållbarhet samt att utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet. Målet är att dimensionera antalet livrenar med hänsyn till betesmarkernas hållbarhet och att upprätthålla renhushållningsföretagens lönsamhet. Utvecklingen av renhushållningens struktur stöds genom understöd som finansieras med medel ur Gårdsbrukets utvecklingsfond, räntestöd för lån (mom. 30.20.49) samt genom anslaget för det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40).

01. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 212 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter samt till betalning av utgifter som hänför sig till självfinansieringsandelen för projekt som genomförs med stöd som beviljas ur EU-fonder.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har till *uppgift* att producera forskningsinformation och sakkunnigtjänster med tanke på en hållbar användning av fisk- och viltresurserna, upprätthållandet av naturens mångfald samt tryggandet av fiskeri- och renhushållningens livskraft.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— producerar information om fisk- och viltresurserna samt bedömer och prognosticerar situationen beträffande fisk- och viltbestånden som en grund för ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av dem

— utvecklar fiskeri- och renhushållningsnäringarna och tar fram statistik för fiskerihushållningen samt information om användningen och bearbetningen av fisk, vilt och ren och om handeln med dessa produkter,

— producerar information, sakkunnigtjänster och odlingsprodukter som bidrar till att skötseln av fisk- och viltresurserna är effektiv, behovsbaserad och planmässig,

— främjar förebyggandet av skador orsakade av älgar, stora rovdjur och sälar med hjälp av informationsproduktion,

— främjar en hållbar användning av renbetesmarkerna bl.a. genom att producera kunskap om betesmarkernas användning och tillstånd,

— sörjer för att forskningsresultaten snabbare och mer effektivt än förr ska nå ut till beslutsfattarna, företagarna samt rådgivningen och undervisningen, liksom också till medborgarna och till dem som producerar basmaterial för bedömningen av viltbestånden och

— producerar information om de samhälleliga och socioekonomiska verkningarna av fritidsfiske och jakt.

Vid uppföljningen av omfattningen av och utnyttjandet av fisk- och viltresurserna beaktas jord- och skogsbruksministeriets strategiska mål och särskilt de ändringar som behövs till följd av situationen i fråga om fiskbestånden, viltets utbredning, dess antal och mängden skador det åstadkommer.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

År 2010 genomförs produktivitetsprogrammet för 2007—2011, bl.a. genom att nätet med verksamhetsställen och informationsförvaltningen utvecklas, genom ökat samarbete med

de andra sektorsforskningsinstituten samt genom att tilläggstjänster anskaffas hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

Resurser inriktas på näringsforskning, internationalisering samt utveckling av vattenbruket, nya produkter och informationshanteringen. För vård av fiskbestånden används ca 1,1 miljoner euro för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2008—2010

	Kostnader, mn euro			Årsverken			Inkomster, mn euro		
	Utfall	Upp-skattning	Upp-skattning	Utfall	Upp-skattning	Upp-skattning[1)]	Utfall	Upp-skattning	Upp-skattning
Huvudfunktioner	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Forskning och utveckling	8,84	8,95	8,95	137	136	135	1,44	1,36	1,36
— fiskeriforskning	4,75	4,70	4,70	79	78	77	0,88	0,80	0,80
— närings- och samhällsforskning	1,75	1,80	1,75	25	25	25	0,39	0,35	0,35
— viltforskning	2,02	2,10	2,10	28	28	28	0,16	0,16	0,16
— renforskning	0,32	0,35	0,40	5	5	5	0,00	0,05	0,05
Annan service till externa kunder	2,68	2,60	2,60	21	21	21	2,03	1,70	1,70
— kontraktsodling	1,20	1,10	1,05	1	1	1	0,00	0,00	0,00
— avgiftsbelagd verksamhet inom vattenbruket	0,79	0,80	0,85	15	15	15	1,30	1,10	1,10
— avgiftsbelagda prestationer för forskning och sakkunnigverksamhet samt annan serviceproduktion	0,69	0,70	0,70	5	5	5	0,73	0,60	0,60
Produktion av andra offentliga nyttigheter och myndighetsverksamhet	13,27	13,20	13,20	146	146	145	1,64	1,28	1,29
— inventering av fisk- och viltbestånden samt statistikföring	5,43	5,40	5,40	62	62	62	1,19	0,80	0,80
— sakkunnigverksamhet för forskningen	3,03	3,00	3,00	21	21	21	0,07	0,09	0,10
— vård av fiskbestånden	0,64	0,70	0,80	11	11	11	0,10	0,10	0,10
— vattenbruk	4,17	4,10	4,00	52	52	51	0,29	0,29	0,29
Sammanlagt	24,79	24,75	24,75	304	303	301	5,11	4,34	4,35

[1)] Inbegriper 20 årsverken som finansieras genom extern finansiering.

Den externa finansieringen bedöms förbli på den nuvarande nivån. Av forskningsinstitutets utgifter täcks 30 % med extern finansiering som härrör från den privata och den offentliga sektorn. Avsikten är att öka inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och samarbetsfinansieringen. Den avgiftsbelagda vattenbruksverksamhetens lönsamhet förbättras genom planerade och redan påbörjade åtgärder.

	Produktiviteten av arbetet st/årsverke, liter rom/årsverke eller yngelenhet/årsverke			Styckkostnader €/st, €/liter rom eller €/yngelenhet		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Totalproduktivitet (medelvärde under 3 år)	100	100	100			
Produktiviteten av arbetet (medelvärde under 3 år)	110	110	110			
Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/forskare, årsv., 1 000 €	152	150	150			
Publikationer (glidande medelvärde under 3 år)						
— sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar/forskare, årsv., st.	0,8	0,8	0,8			
— andra publikationer/forskare, årsv., st.	3,4	3,5	3,5			
Beståndsberäkningar, st.	0,40	0,40	0,39	270 405	270 000	260 000
Statistik, st.	1,20	1,20	1,21	94 750	94 750	94 500
Rom, liter	407	400	400	345	330	330
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 yngelenheter à 50 g/st.	146 860	140 000	140 000	0,96	1,00	1,00
Yngel från naturdammar, 1 000 yngelenheter à 5 g/st.	1 095 000	1 100 000	1 100 000	0,11	0,11	0,11

Produktion och kvalitetsledning

Forskningens förmåga att tjäna beslutsfattandet förbättras genom en ökad tvärvetenskaplig hantering av problem. Högklassig information enligt vetenskapliga kriterier produceras och antalet publicerade vetenskapliga publikationer hålls på nuvarande nivå. Forskningsinstitutet nätverkar med universiteten i Helsingfors, Joensuu, Jyväskylä, Uleåborg och Åbo, och bildar härvid forskningssamfund, verkar som en del av forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser samt samarbetar med nationella och internationella forskningsinstitut. Man fortsätter att satsa på projektarbete som inbegriper evalueringssystem. Dessutom utvecklas uppföljningsmetoder och analyser. En internationell evaluering genomförs vid forskningsinstitutet.

Nyckeltal för produktionen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Utlåtanden	111	110	110
Medlemskap i arbetsgrupper	336	300	300
Vetenskapliga publikationer (medelvärde under 3 år)	71	85	85
Beståndsberäkningar och statistik	17	17	18
Rom, liter	4 426	4 200	4 200
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 yngelenheter à 50 g/st.	1 882	1 500	1 500
Yngel från naturdammar, 1 000 yngelenheter à 5 g/st.	1 398	1 400	1 400

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 053	21 605	20 572
Bruttoinkomster	5 113	4 360	4 360
Nettoutgifter	17 940	17 245	16 212
Poster som överförs[1)]			
— överförts från föregående år	4 909		
— överförts till följande år	3 799		

[1)] Inkluderar kontraktsodling.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 64 000 euro)	-35
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-21
Stöd för förändringar från år 2009	-225
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-8 årsv.)	-550
Utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	-60
Omfördelning	-200
Övrig förändring sammanlagt	-2
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	60
Sammanlagt	-1 033

2010 budget	16 212 000
2009 budget	17 245 000
2008 bokslut	16 830 000

20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) förutsätter och

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. Under moment 12.30.40 har antecknats 2 300 000 euro i inkomster.

2010 budget	2 300 000
2009 budget	2 300 000
2008 bokslut	2 300 000

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning enligt viltskadelagen (105/2009) för skador som har orsakats av hjortdjur

2) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för att förebygga skador enligt viltskadelagen och

3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fyra årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande åtgärder och ersättande av skador som orsakats av hjortdjur, huvudsakligen år 2009, samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur.

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättande av skador	3 500 000
Åtgärder för förebyggande av skador	300 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	500 000
Observation och forskning avseende beståndet av skogsvildren	100 000
Sammanlagt	4 400 000

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42.

2010 budget	4 400 000
2009 budget	4 250 000
2008 bokslut	3 485 431

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som orsakats av sådana stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009)

2) till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år samt utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen och

3) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för att förebygga skador som förorsakats av stora rovdjur, dock högst 500 000 euro.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättning för stora rovdjurs skadegörelse	2 300 000
Förebyggande av skador samt observation och skydd av djurbestånden (högst)	500 000
Sammanlagt	2 800 000

2010 budget	2 800 000
2009 budget	2 750 000
2008 bokslut	3 050 000

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 695 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de uppgifter som staten ansvarar för när det gäller rengärden vid riksgränserna och

2) för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna, och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa andra uppgifter.

Beräknad användning av anslaget	€
Försöksverksamhet inom renskötseln	50 500
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	830 000
Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	814 500
Sammanlagt	1 695 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats engångsutgiftsökningarna år 2009, 60 000 euro för anskaffning av underhållsmateriel i anslutning till försöksverksamheten inom renskötseln samt 100 000 euro för byggande och underhåll av rengärden enligt rengärdesavtalen.

2010 budget	1 695 000
2009 budget	1 845 000
2008 bokslut	1 867 000

50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 582 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 2006—2008 var 306 500. Jaktvårdsavgiften är fortfarande 28 euro. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 2010 har antecknats under moment 12.30.45.

2010 budget	8 582 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	8 538 000
2008 bokslut	8 456 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 138 000 euro.

Anslaget får användas

1) enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) till ersättningar som betalas till vattenägarna för användning av fiskevatten, till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet och av åtgärder som främjar fiskerihushållningen samt till betalning av utgifter som uppbörden av avgifterna och upprätthållandet av registret över fiskevårdsavgifter föranleder staten och

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske skall i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter, dock minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. År 2008 inflöt sammanlagt 5 566 062 euro i fiskevårdsavgifter. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 88 § i lagen om fiske där avgiften för sju dygn föreslås bli höjd från sex euro till sju euro och årsavgiften från 20 euro till 22 euro. När det genomsnittliga antalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2000—2008 var 269 287 och anta-

let personer som betalt avgift för sju dygn var i medeltal 28 054, är minimibeloppet för fiskevårdsavgiftsmedlen enligt 90 § i lagen om fiske 6 120 692 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. Beloppet av fiskevårdsavgifter och inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2010 har antecknats under moment 12.30.44.

2010 budget	6 138 000
2009 budget	5 666 000
2008 bokslut	5 764 000

52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenägarna samt, enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982), till återbäringar på spöfiskeavgifter till vattenägare och till betalning av statens konsumtions- och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2010.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca 72 %, dvs. ca 400 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2009, dvs. 560 000 euro, som ska återbäras till de privata vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2010 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 659 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2010 ska delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 810 000 euro, som beräknats inflyta i budgeten för 2009, minskas med de utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifterna beräknats föranleda för staten år 2009. I budgeten för år 2009 har utgifterna uppskattats till 150 600 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2010 föranleda staten utgifter på 150 600 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2010 har antecknats under moment 12.30.43.

Beräknad användning av anslaget	€
Andel av tillståndsinkomsterna som ska återbäras till ägare av privata vattenområden i Tana älv	400 000
Andel av spöfiskeavgifterna som ska återbäras till ägarna av vattenområden	2 659 400
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter föranleder för staten	150 600
Sammanlagt	3 210 000

2010 budget	3 210 000
2009 budget	2 760 000
2008 bokslut	2 759 700

62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 316 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av de utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen och

2) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i fiskerinäringsåtgärder som finansieras av medel ur Europeiska fiskerifonden (EFF).

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 40 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 8 815 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) hänför sig 165 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland. Av detta belopp utgör 70 000 euro EU:s medfinansiering och 95 000 euro statlig medfinansiering.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 15 816 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av Europeiska fiskerifonden under åren 2007—2013. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar fastställs i de verksamhetsprogram som antagits av kommissionen. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 6 870 000 euro, främst i form av medfinansiering från Europeiska fiskerifonden (EFF) under programperioden 2007—2013. Av anslaget har 165 000 euro reserverats för projekt som hänför sig till landskapet Kajanaland under programperioden 2007—2013.

Åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt är sådana bidrag för transporten av fisk som avses i lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) och som beviljats på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet fastställt. Anslaget får också användas för utvecklingsprojekt som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerinäringen samt för utvecklingsinvesteringar avseende fiskerinäringens logistik och infrastruktur. För dessa ändamål behövs år 2010 uppskattningsvis 1 500 000 euro. År 2010 behövs anslaget inte längre för räntestöd för fiskarlån. Beviljandet av lån upphörde vid ingången av år 1995.

Beräknad användning av anslaget, mn euro

	Nationell andel	EU:s andel (EFF)	Sammanlagt
Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen	8,815	7,001	15,816
— varav Kajanaland	0,095	0,070	0,165
Nationella åtgärder	1,500	-	1,500
Sammanlagt	10,315	7,001	17,316

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen i fråga om förvaltningsförsöket i Kajanaland.

2010 budget	17 316 000
2009 I tilläggsb.	800 000
2009 budget	13 878 000
2008 bokslut	13 635 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för iståndsättning och restaurering av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen

2) för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt och

3) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Med anslaget ska sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2010 budget	757 000
2009 budget	757 000
2008 bokslut	757 000

50. Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, hantering av översvämningsrisker, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vattenbyggnadskonstruktioner, statens förpliktelser enligt vattenlagen som innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter vid närings-, trafik- och miljöcentralerna och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda, uppskattningsvis 199 årsverken eller ca 7 750 000 euro av centralernas omkostnader, har beaktats i kapitel 32.01 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter vid Finlands miljöcentraler och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda, uppskattningsvis 29 årsverken eller ca 1 800 000 euro av omkostnaderna, har beaktats i kapitel 35.01 under miljöministeriets huvudtitel. Ovan nämnda personalresurser har på motsvarande sätt beaktats i antalet årsverken inom arbets- och näringsministeriets respektive miljöministeriets förvaltningsområden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna och för Finlands miljöcentral beträffande vattenhushållningsuppgifterna, och beviljar den särskilda finansiering som krävs för att målen ska kunna nås. Ministeriet ställer för år 2010 upp följande preliminära resultatmål för stödjande av de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Närings-, trafik- och miljöcentralerna

— Centralerna säkerställer att vattenhushållningsuppgifterna sköts störningsfritt inom den nya regionförvaltningen och tar till vara möjligheterna till samarbete i den nya organisationen.

— Den preliminära bedömningen av översvämningsrisken enligt översvämningsdirektivet slutförs vid vattendragen och kustområdena, och man bistår kommunerna i bedömningen av översvämningsrisken från dagvatten.

— Man gör en bedömning av hur väl styrningen av vattenföringen i Kymmene älvs och Ule älvs vattendrag fungerar med tanke på anpassningen till förändringar i klimatet och de hydrologiska förhållandena.

— Höjande av säkerhetsklassen stöds i fråga om 12 vattentjänstverk (2008 års utfall 26 vattentjänstverk, 2007 års utfall 30 vattentjänstverk).

— Investeringar i vatten- och avloppssystem i glesbygder och byar stöds så, att 4 000 hushåll ansluts till vattenledningsnätet och 5 000 hushåll ansluts till avloppsnätet (2008 års utfall 5 400 hushåll, 2007 års utfall 5 400 hushåll).

Finlands miljöcentral

— Centralen säkerställer att vattenhushållningsuppgifterna sköts störningsfritt och att informationsutbytet och samarbetet med den nya regionförvaltningen löper smidigt.

— I samarbete med Meteorologiska institutet sammanställs det material som behövs för en preliminär bedömning av översvämningsriskerna enligt översvämningsdirektivet som inkluderar uppgifter om översvämningsrisken från vattendrag, havsvatten och dagvatten. Dessutom genom-

förs som ett led i varningssystemet för naturkatastrofer ett pilotprojekt för en informationstjänst beträffande översvämningsläget i vattendragen.

— Informationsmaterial om beredskapsplanering tas fram för vattentjänstverken.

— Med tanke på regionförvaltningens behov utvecklar centralen planer och modeller som tjänar kontrollen av vattenhushållningen i avrinningsområden.

20. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 524 000 euro.

Anslaget får användas

1) för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering i vattendragen, utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag, utveckling av vatten- och avloppsförhållandena samt statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter

2) för åtgärder på grund av regleringen av Enare träsk och för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag och

3) till betalning av utgifter som staten föranleds av vattendragsåtgärder enligt statsrådets förordning om stödjande av vattendragsåtgärder (651/2001) och av grundliga förbättringar och garanterade arbeten i samband med vattenbyggnadskonstruktion.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 154 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna.

Avtal får ingås om att ett arbete eller en del därav som slutförts med anslag under momentet överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget	€
Hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet och reglering i vattendrag	1 770 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	450 000
Utveckling av vatten- och avloppsförhållandena	1 250 000
Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 600 000
Statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter	954 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	700 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Vattendragsåtgärder, grundliga förbättringar och garanterade arbeten	4 640 000
Sammanlagt	11 524 000

Det totala antalet årsverken under momentet omfattar 135 årsverken som hänför sig till anställda inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde samt miljöministeriets förvaltningsområde.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 88 000 euro i utgifter som föranleds av tjänste- och kollektivavtalet, som avdrag beaktats 75 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för en person i överföring till moment 31.01.01, och som ett avdrag av engångsnatur beaktats 1 860 000 euro som föranleds av tidigareläggandet av utbyggnaden av fiskodlingsanstalten i Enare och avden slutliga finansieringen av ombyggnaden av jorddammen i Uljua.

2010 budget	11 524 000
2009 budget	13 371 000
2008 bokslut	7 000 000

30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 450 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen i fråga har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Förklaring: Sedan år 2002 har någon fullmakt för att godkänna nya räntestödslån inte längre antecknats under momentet. Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänför sig till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av år 2008 var räntestödslånestocken 19 966 474 euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 400 000 euro år 2011 och därefter totalt 500 000 euro.

2010 budget	450 000
2009 budget	650 000
2008 bokslut	735 008

31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 458 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd för vatten- och avloppsåtgärder enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) och utgifter för vatten- och avloppsprojekt som utförs som statens arbete och

2) till betalning av understöd för vattendragsåtgärder enligt statsrådets förordning om stödjande av vattendragsåtgärder (651/2001) och utgifter för vattendragsprojekt som utförs som statens arbete.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst 27 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Avtal får ingås om att ett arbete som finansierats med anslag under momentet och som inletts och slutförts som statens arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen.

Förklaring: Av de anslag som är avsedda för vatten- och avloppsprojekt och för vattendragsprojekt är statens andel uppskattningsvis 825 000 euro för vattendragsarbeten och 6 033 000 euro för vatten- och avloppsarbeten. Det centrala målet med vattendragsprojekten är att förbättra skyddet mot översvämningar i samhällena. De främsta målen med vatten- och avloppsprojekten är att förbättra det regionala samarbetet och trygga vattentjänsterna i exceptionella situationer.

9 600 000 euro av anslaget är avsett att användas som understöd för åtgärder som främjar förbättrade vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdssamhällen och inom glesbygdsområden. Av detta belopp är 3 000 000 euro avsett att användas för att stödja utbyggnaden av avloppsnät i glesbygdsområden där en stamvattenledning tidigare har byggts med statligt stöd.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 100 000 euro i mervärdesskatteutgifter, varav 200 000 euro utgörs av en ökning. Man följer med användningen av den mervärdesskatt som betalas av medlen under momentet, och dimensioneringen av anslaget ändras vid behov.

Vatten- och avloppsprojekten samt vattendragsprojekten finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

	Totalkostnads-förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
1. Vatten- och avloppsprojekt samt vattendrags-projekt				
Nya projekt				
Pukkila—Mäntsälä förbindelseledning och över-föringsledning, Mäntsälä, Pukkila	5 640	2 280	-	150
Översvämningsskydd i Luopajärvi, Jalasjärvi	2 280	1 824	-	150
Översvämningsskydd vid Torne älvs mynning, Torneå	6 480	2 160	-	150
Påbörjade projekt sammanlagt	28 850	10 998	4 280	5 248
Smärre vatten- och avlopps- samt vattendrags-projekt				1 160
Sammanlagt				6 858
2. Understöd för vatten- och avloppsåtgärder				9 600
Sammanlagt				16 458

Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland stöd ur anslaget under moment 32.50.63 för åtgärder som nämns i beslutsdelen.

2010 budget	16 458 000
2009 I tilläggsb.	4 000 000
2009 budget	18 258 000
2008 bokslut	7 763 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag, eller som staten enligt överenskommelse ska betala.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen (264/1961), överenskommelser som har ingåtts med skadelidande före ett beslut har fattats eller utifrån mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella exceptionella avtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättningsskyldighet för staten.

2010 budget	420 000
2009 budget	420 000
2008 bokslut	415 556

48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas för ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för ersättningar för skador och kostnader som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2010 budget	841 000
2009 budget	841 000
2008 bokslut	841 000

60. Skogsbruk

F ö r k l a r i n g :

Omvärlden

Recessionen i den globala ekonomin har minskat skogsindustrins produktion, vilket också har avspeglats i avverkningsvolymen. År 2008 minskade avverkningsvolymen med närmare 7 miljoner kubikmeter, och nedgången förväntas fortsätta år 2009. Enligt vissa prognoser kan ekonomin börja återhämta sig redan 2010, men än så länge förväntas ingen betydande ökning av avverkningarna.

Den minskade avverkningen har ochså snabbt minskat sysselsättningen inom skogsindustrin. Situationen är särskilt oroande inom virkesdrivningen, där de minskade avverkningarna har lett till permitteringar bland maskinförarna och försvagat maskinföretagarnas verksamhetsbetingelser. Sysselsättningen inom skogsbruket har i någon mån förbättrats av en ökad drivning av energived och genom att gallringarnas andel har ökat.

I takt med att avverkningsvolymerna och priset på virke har sjunkit har alla skogsägares sammanlagda bruttoinkomster av rotpriser minskat. Samtidigt sjönk rörelseresultatet per hektar, som beskriver det privata skogsbrukets lönsamhet, år 2008 med närmare en tredjedel jämfört med föregående år.

Trots den minskade industriproduktionen kommer vi på lång sikt att behöva mer inhemskt virke än vad som är fallet i dag. Efterfrågan på virke stärks framför allt av åtgärder som minskar importberoendet och av målen för en ökad användning av träenergi.

Ryssland har meddelat att de höjningar av exporttullen på råvirke som planerades till början av 2009 skjuts upp med ett år. När tullförhöjningarna genomförs kommer importen av stockvirke och massaved av barrträd från Ryssland i praktiken att upphöra helt från och med 2010, och mängden ryskt importvirke sjunker till mindre än hälften av nivån år 2008. År 2008 importerade Finland sammanlagt 20,3 miljoner kubikmeter virke, varav 12 miljoner kubikmeter från Ryssland.

I den långsiktiga klimat- och energistrategi som statsrådet har godkänt har skogarna tilldelats en viktig roll när det gäller att öka andelen förnybar energi och trygga kolsänkorna. Målet är att tredubbla användningen av skogsflis och säkerställa skogarnas förmåga att verka som kolsänkor. Sänkorna i skog och mark är av stor betydelse för Finland.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

I det nationella skogsprogrammet 2015 presenteras de åtgärder genom vilka man på ett hållbart sätt säkerställer att det inhemska virket räcker till för alla användningsändamål. En förutsättning för att målet ska kunna nås är att skogarnas skick med avseende på skogsvården förbättras, att man får till stånd större tillväxt i skogsbeståndet och att man tryggar skogarnas mångfald. I programmet utgår man ifrån att skogs- och virkesindustrins värde kommer att öka med 20 procent och den årliga användningen av inhemskt virke med 65—70 miljoner kubikmeter fram till 2015. Till följd av det ekonomiska läget verkar det emellertid inte finnas utsikter till detta under de närmaste åren. Den prognosticerade avverkningsvolymen under de närmaste åren är endast 50—55 kubikmeter per år.

Genomförandet av skogsvårdsarbeten och grundläggande skogsförbättringsarbeten främjas genom ökat statligt stöd. Bland de arbetsinsatser som man målsatte i det nationella skogsprogrammet ligger vi mest efter när det gäller iståndsättningsdikning. Genom att öka arbetsinsatserna inom skogsvården och den grundläggande skogsförbättringen säkerställer man också att skogarna bibehålls som kolsänkor.

I syfte att öka användningen av förnybar energi försöker man öka användningen av skogsflis till 8—12 miljoner kubikmeter fram till år 2015, när användningen år 2008 var 4,6 miljoner kubikmeter. För att målet ska nås ökar man stödet för drivning och flisning av klenvirke som ska användas som energived.

En ökning av arbetsinsatserna inom skogsvården, den grundläggande skogsförbättringen och drivningen av enegived kan erbjuda alternativa arbetsmöjligheter när sysselsättningen inom skogsbruket åtminstone tillfälligt försvagas som en följd av minskad avverkning.

Strukturerna och verksamhetssätten vid de organisationer som främjar skogsbruk och vid Forststyrelsen ses över. Utgångspunkten för översynen är att främja kostnadseffektivitet och genomskinlighet samt att säkerställa att organisationerna bättre än tidigare ska tjäna den nya verksamhetsmiljön.

01. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 43 091 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av sådana utgifter för husbyggnadsarbeten och grundläggande förbättringar som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Skogsforskningsinstitutet, om anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro, samt till betalning av utgifter som hänför sig till självfinansieringsandelen för projekt som genomförs med stöd som beviljas ur EU-fonder.

Förklaring: Skogsforskningsinstitutet (Metla) har till *uppgift* att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Metla producerar, inhämtar och förmedlar högklassig vetenskaplig information om skogsnaturen och olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet samt tryggandet av dem, till stöd för beslutsfattandet i samhället och i syfte att främja samhällets välstånd. Institutet utövar tillämpad forskning, grundforskning som stöder den tillämpade forskningen, utvecklar forskningssamarbetet inom skogssektorn och främjar utnyttjandet av forskningsrön, sörjer för de myndighetsuppgifter som hör till institutet och deltar i den verksamhet som bedrivs vid strategiska kluster av spetskompetens.

Metla stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— producerar information och kunskaper för att förbättra skogsbrukets lönsamhet, nyttjandegraden inom virkesproduktionen i skogarna och skogarnas skick med avseende på virkesproduktionen,

— verkställer de funktioner som institutet ålagts i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016 och deltar i genomförandet av det nationella skogsprogrammet 2015 (KMO) och

— producerar information och kunskap i syfte att öka användningen av träbaserad energi.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsforskningsinstitutet:

Verksamhetens resultat *Funktionell effektivitet*

Bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverkena vid Metla åren 2008—2010 beräknas fördela sig som följer (mn euro):

Verksamhet	Bruttoutgifter			Årsverken			Inkomster		
	2008 bokslut	2009 budget	2010 budget-prop.	2008 bokslut	2009 budget	2010 budget-prop.	2008 bokslut	2009 budget	2010 budget-prop.
Forskning	19,6	19,1	20,4	339	359	358	3,1	2,5	3,2
Myndighetstjänster	5,3	5,5	5,5	102	94	94	0,5	0,7	0,0
Kundfinansierade forsknings-tjänster	1,0	0,9	1,2	21	18	20	1,7	1,4	3,0
Strategisk planering och ledning	2,4	2,2	2,1	28	25	22	0	0	0
Stödfunktioner för forskning-en	6,9	6,3	6,0	99	107	106	0	0	0
Interna tjänster	14,4	13,8	13,4	134	111	109	1,0	0,6	0,5
Sammanlagt	49,6	47,8	48,6	723	714[1)]	709[1)]	6,3	5,2	6,7

[1)] Inbegriper 10 årsverken för genomförande av METSO-handlingsplanen.

Forskningsverksamheten inriktas på nya forskningsprogram, projektgrupper och separata projekt som stöder utvecklandet av näringen och beredningen av skogspolitiken. I syfte att förbättra de samhälleliga effekterna och som stöd för förvaltningsområdets och näringarnas informationsbehov deltar Metla i forskningsprogram vid strategiska kluster av spetskompetens, Metsäklusteri Oy och Ympäristö ja energia-klustret (CLEEN Oy) samt i de forskningsprogram som sammanställts av delegationen för sektorsforskning. Tillsammans med sektorsforskningsinstituten inom de berörda förvaltningsområdena fortsätter Metla att utveckla målen för och verksamheten vid forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser, som bildats genom ett samarbetsavtal mellan jord- och skogsbruksministeriet och miljöministeriet. Metlas avgiftsbelagda service utvecklas och utvidgas betydligt. Man fortsätter att utveckla institutets laboratoriefunktioner i samarbete med sektorsforskningsinstituten inom förvaltningsområdet i syfte att rationalisera funktioner och förbättra kostnadseffektiviteten. Metlas processorganisation stärks.

De åtgärder enligt produktivitetsprogrammet som överenskommits för 2010 genomförs, vid behov genom att införa förbud mot tillsättande av lediga tjänster, och man förbereder sig på att utvidga användningen av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning inom ekonomi- och personalförvaltningen.

Resultatmålet för den avgiftsbelagda verksamheten för år 2010 är ca 1,8 miljoner euro så, att verksamheten täcker de kostnader som den föranleder.

Produktion och kvalitetsledning

Kompetensen höjs inom de strategiska tyngdpunktsområdena och forskningsverksamheten fokuserar på kundernas behov. Övergången till elektronisk kommunikation och utvecklandet av informationshanteringssystemet fortsätter.

Mänskliga resurser

Kompetensen utvecklas med utgångspunkt i en kompetensbedömning och i personalstrategin, med särskild tyngdvikt på chefs- och ledningsförmågan. Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med fem årsverken samt andra produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	49 620	47 760	48 551
Bruttoinkomster	6 314	5 160	5 460
Nettoutgifter	43 306	42 600	43 091
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 430		
— överförts till följande år	5 735		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 979	2 900	2 800
— finansiering från EU	933	900	800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 719	1 500	1 700
Inkomster sammanlagt	5 631	5 300	5 300
Totala kostnader för projekt	9 812	10 600	11 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-4 181	-5 300	-5 700
Kostnadsmotsvarighet, %	57	50	48

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 169 000 euro)	404
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-5 årsv.)	-412
Stöd för strukturell förändring, (engångsutgift)	500
Stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna år 2009 (informationshanteringssystem)	-850
Användning av produktivitetsinbesparingar, stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivitetsfrämjande åtgärderna år 2010 (fortsatt finansiering av informationshanteringssystemet)	500
Engångsutgift	-300
Internt finansierad verksamhet, utgiftsökning	300
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010 (inkl.en engångsutgift på 346 000 euro)	649
Internt finansierad verksamhet, inkomstökning	-300
Sammanlagt	491

2010 budget	43 091 000
2009 budget	42 600 000
2008 bokslut	42 611 000

41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 699 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på programmet för anläggande av skogsfröplantager. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager

och skötsel av unga skogsträd är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

2010 budget	699 000
2009 budget	1 063 000
2008 bokslut	1 169 000

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 49 029 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föranleds skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio och

2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt.

Skogscentralernas andel av anslaget fastställs för varje skogscentral utifrån faktorer som beskriver arbetsmängden i regionen och verksamhetens omfattning. Sådana faktorer är bland annat skogsmarksarealen inom skogscentralens verksamhetsområde, avverkningsvolymen och antalet skogsbruksenheter inom respektive skogscentral, antalet anmälningar och beslut inom myndighetsverksamheten, arealen för insamling av regionala data om skogstillgångarna och omfattningen av datan samt antalet skogsägare som fått rådgivning. Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget fastställs utifrån det utvecklingsprogram som genomförs i skogscentralerna och på basis av omfattningen av de tjänster som utvecklingscentralen producerar för jord- och skogsbruksministeriet.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 2 000 000 euro för finansiering av projektet för utvecklande av skogscentralernas elektroniska kommunikation.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som bevarar skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 14,1 miljoner hektar (ca 62 % av Finlands skogsmarksareal). Skogscentralerna övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka det föreskrivs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (1094/1996) (ca 50 000 per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen) och de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 100 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996). Till uppgifterna hör också att för skogsbrukets del göra bedömningar i terrängen av skador som orsakats av hjortdjur och som ersätts med stöd av jaktlagen (615/1993).

Som ett led i genomförandet av statens produktivitetsprogram effektiviserar skogscentralerna och utvecklingscentralen sin verksamhet bl.a. genom att utveckla den elektroniska kommunikationen. Målet är att den förbättrade arbetsproduktiviteten ska minska behovet av personal med 21 årsverken år 2010. Av anslaget används minst en miljon euro för köpta tjänster enligt produktivitetsprogrammet.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2010 preliminärt upp följande mål för den verksamhet vid *skogscentralerna* som finansieras med statsbidrag (statsunderstödsverksamheten):

Resultatmål för skogscentralerna

	2008 utfall	2009 resultatmål	2010 resultatmål
1. Mål för resurshushållningen			
Kostnader för tillsyn över skogslagen per anmälan om användning av skog, €	60	under 65	under 65
Kostnader för tillsyn över finansieringslagen per finansieringsbeslut, €	113	under 100	under 110
Kostnader för upprätthållande av regionala data om skogstillgångarna, €/ha	21	under 20	under 18
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av regionala data om skogstillgångarna, ha	910 000	915 000	950 000
Volymen för personlig rådgivning, personer	29 900	45 000	42 000
3. Kvalitetsmål			
Andel plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	84	85	85
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	92	minst 89	minst 90
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	3	högst 4	högst 4
Täckningsmål för de fastighetsvisa skogsbruksplanerna, % av skogarnas areal	43,8	45	46

Målet med statsunderstödsverksamheten vid Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio är att för skogscentralerna producera utvecklings- och sakkunnigtjänster avseende skogsbruket som stöder uppnåendet av målen enligt skogslagstiftningen, det nationella skogsprogrammet och handlingsprogrammet för biologisk mångfald i skogarna i södra Finland samt samordningen och effektiviseringen av skogscentralernas verksamhet. Tapio producerar även tjänster för jord- och skogsbruksministeriet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i anslutning till beredningen av budgeten för 2010 preliminärt upp följande mål för *Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios* statsunderstödsverksamhet:

1) Tapio genomför utvecklingsprogrammet för skogscentralerna, som omfattar följande strategiska prioriteringar:

— samordning av skogscentralernas gemensamma verksamhetssystem,

— utveckling av skogscentralernas och Tapios förvaltning och stödtjänster, med beaktande av regionalförvaltningens reform,

— produktion av regionala data om skogstillgångarna och förnyande av systemet för datainsamling, samt

— utvecklande av den elektroniska kommunikationen.

2) Tapio utarbetar utvecklingsprogrammet för skogscentralerna för följande år enligt den process man gemensamt kommit överens om.

3) Tapio producerar följande tjänster för jord- och skogsbruksministeriet:

— arbetsgrupps- och sakkunnigtjänster (bl.a. METSO, Finlands nationella skogsprogram)

— effektivisering av omsättningen av forskning i praktiken,

— tjänster som hänför sig till tillämpningen av språklagen samt

— statistik.

Uppskattad fördelning av kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödda verksamhet (mn euro) samt årsverkena (årsv.) mellan resultatområdena

	2009 kostnader	årsv.	2010 kostnader	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	15,4	230	16,1	226
Regionala data om skogstillgångarna	17,8	269	18,7	262
Rådgivning, utbildning och information	9,9	142	10,4	134
Övrig verksamhet	7,9	120	8,3	118
Sammanlagt	51,0	761	53,5	740

2010 budget	49 029 000
2009 I tilläggsb.	150 000
2009 budget	47 518 000
2008 bokslut	45 289 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991)

2) till betalning av utgifter föranledda av kartläggning av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda och

3) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: Av anslaget beräknas 30 000 euro åtgå till betalning av utgifter som föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen, medan 20 000 euro beräknas åtgå till betalning av andra utgifter.

2010 budget	50 000
2009 budget	50 000
2008 bokslut	179 906

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 70 780 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007), för åtgärder som främjar virkesproduktion och användningen av energived och

2) till statsunderstöd för försöks- och utredningsverksamhet och till konsumtionsutgifter.

Fullmakt

År 2010 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 75 030 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 300 000 euro för uppnåendet av målen beträffande skogsvårdsarbeten och grundläggande förbättringar och en ökad användningen av träbaserad energi enligt Finlands nationella skogsprogram 2015 och den långsiktiga klimat- och energistrategin.

Avsikten är att lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) ska träda i kraft under året 2010. Ett belopp på sammanlagt 70,830 miljoner euro i statligt stöd (mom. 30.60.44) och lån (mom. 30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga virkesproduktionens uthållighet i de enskilda skogarna. Dessutom står 0,1 miljon euro i lånemedel som överförts från tidigare år till förfogande. Vård av ungskog är alltjämt det främsta finansieringsobjektet. Cirka 7,5 miljoner euro av anslaget beräknas användas för drivning av och framställning av flis från energived (1 miljon euro mera än år 2009).

Uppskattad fördelning enligt arbetsslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens uthållighet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetsslag	2009 Beräknad användning mn €	2009 Beräknad arbetskraft årsv.	2010 Disponibla medel sammanlagt mn €	2010 Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energived	27,7	1 950	30,3	2 140
Skogsförnyelse och annan skogsvård	13,3	310	13,5	320
Byggande av skogsvägar och iståndsättningsdikning	10,8	250	11,1	280
Planering, verkställighetsutredningar, utveckling m.m.	15,9	300	16,0	300
Sammanlagt	67,7[1)]	2 810	70,9[1)]	3 040

[1)] Inkluderar 0,1 miljon euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

Utgifter som bevillningsfullmakten (mom. 30.60.44) föranleder staten, mn euro

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	19,90	10,50	6,42	3,00	1,60	41,42
Förbindelser år 2010	50,88	13,00	6,00	3,00	2,15	75,03
Sammanlagt	70,78	23,50	12,42	6,00	3,75	116,45

2010 budget	70 780 000
2009 budget	67 480 000
2008 bokslut	63 762 587

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 325 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007), för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna och

2) till betalning av utgifter som föranleds av riksomfattande projekt och åtgärder som stöder vården av skogsnatur och bevarandet och utvecklandet av den biologiska mångfalden i skogarna och som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställer.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter och utgifter som föranleds av avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst ett årsverke för tidsbestämda uppgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 360 000 euro för genomförande av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) och det nationella skogsprogrammet 2015. På samma grunder har som tillägg beaktats 130 000 euro under moment 32.50.63. Enligt 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering för statligt stöd enligt 16 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ur anslaget under momentet Kajanalands utvecklingspengar.

Beräknad användning av anslaget	€
Miljöstöd	6 535 000
Projekt för vård av skogsnaturen	3 290 000
Riksomfattande projekt	500 000
Sammanlagt	10 325 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetproposi-

tionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd på ett 8 000—10 000 hektar stort område (2009 års mål 8 100 hektar).

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	10 325 000
2009 budget	7 965 000
2008 bokslut	6 965 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 106 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser samt det aktiebolag som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan	€
Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbetseffektivitetsföreningen rf	471 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Puuinfo Oy	100 000
Sammanlagt	1 106 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 640 000 euro, eftersom statsunderstödet för skogsmuseet Lusto som upprätthålls av stiftelsen Suomen metsämuseosäätiö överförs till undervisningsministeriets huvudtitel under moment 29.80.32.

Genom finansieringen till Puuinfo Oy främjas användningen av trä och träbyggande, och finansieringen används till betalning av utgifter som föranleds av prestationer från Tekniska högskolan och Uleåborgs universitet.

2010 budget	1 106 000
2009 budget	1 746 000
2008 bokslut	1 796 000

83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996).

Förklaring: Anslagsbehovet uppskattas vara 150 000 euro. Eftersom ett belopp på 100 000 euro som överförs till år 2010 beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 50 000 euro.

2010 budget	50 000
2009 budget	100 000
2008 bokslut	200 000

63. Forststyrelsen

1. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan höjas med 9,8 miljoner euro. Detta belopp inbegriper i form av interna överföringar inom affärsverket överföring av tillgångar till grundkapitalet till ett värde av 15,1 miljoner euro och överföringar av tillgångar inom affärsverksamheten till balansräkningen för de offentliga förvaltningsuppgifterna till ett värde av 6,53 miljoner euro. Efter förändringen är värdet på grundkapitalet 2 555,2 miljoner euro.

2. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet beaktar Forststyrelsen de allmänna samhälleliga förpliktelserna, såsom den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen samt de krav som föranleds av renhushållningen och samekulturen.

Forststyrelsen kan år 2010 understöda Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2010 medföra utgifter till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2010 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får medföra utgifter till ett belopp av högst 34 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 69 miljoner euro.

5. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 15 miljoner euro.

6. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 0,5 miljoner euro.

F ö r k l a r i n g :

Affärsverksamhet

Av höjningen av grundkapitalet utgörs 1,24 miljoner euro till sin nettoeffekt av överföringar av besittningsrätter, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar. Utöver detta föreslås det att tillgångar inom affärsverksamheten till följd av nettoeffekten av ändringarna i markanvändningen överförs till balansräkningen för de offentliga förvaltningsuppgifterna till ett värde av 6,53 miljoner euro och tillgångar inom de offentliga förvaltningsuppgifterna överförs till grundkapitalet till ett värde av 15,1 miljoner euro. Statsrådet utreder och fattar separat beslut om en eventuell användning av dessa områden som överförs till grundkapitalet som vindkraftsområden, och om principerna för denna användning.

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom områdena skogsbruk och annan användning av naturresurser. Affärsverksamheten bedrivs inom ramen för de samhälleliga förpliktelser som regleras i lagen om Forststyrelsen (den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen, renhushållningen, samekulturen och främjandet av sysselsättningen). Beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna föranleder 2010 en kalkylerad kostnadsbelastning för Forststyrelsens affärsverksamhet som uppgår till högst 47 miljoner euro. Närmare beslut om i vilken utsträckning skyldigheterna ska beaktas fattas i samband med jord- och skogsbruksministeriets beslut om målen för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2010.

Jämfört med den målnivå som ingår i 2009 års budgetproposition bedöms den försvagade virkesmarknaden minska Forststyrelsens omsättning för år 2009 med ca 25 % och minska affärsverkets resultat och det belopp av resultatet som intäktsförs till staten år 2010 med ca 50 %. Därmed stannar intäktsföringen för år 2010 vid 48,8 miljoner euro, vilket motsvarar en avkastning om 2,0 procent på det kapital som är placerat i affärsverksamheten.

Virkesmarknaden förväntas också år 2010 fungera på en lägre nivå än genomsnittet. Det preliminära mål för affärsverksamhetens omsättning för år 2010 som Forststyrelsens styrelse ställt upp är 245,8 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 292,9 miljoner euro. Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2010 som godkänts av riksdagen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet 2010 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 52,1 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 53,4 miljoner euro. Det preliminära målet är att minst 49,5 miljoner euro av vinsten för år 2010 intäktsförs till staten år 2011. Målet motsvarar en avkastning om 2,0 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet.

Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 30,0 miljoner euro. I investeringarna beaktas att de ska vara sysselsättningsfrämjande och att affärsverksamhetens finansiella ställning bör stärkas i syfte att öka intäktsföringen. De vikti-

gaste investeringsobjekten är sådana förvärv av mark- och vattenområden som förbättrar fastighetsstrukturen samt fastigheten i Rovaniemi där affärsverket har lokaler.

Enligt de preliminära planerna ställer Forststyrelsen borgen som säkerhet för sina dotterbolags lån på 15 miljoner euro. Forststyrelsen kan bli tvungen att i sin affärsverksamhet ställa säkerheter till utomstående.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2008 utfall		2009 prognos		2010 budgetprop.	
	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern
Omsättning, mn €	301,1	342,4	230,0	277,0	245,8	292,9
— förändring, %			-23,6	-19,1	6,9	5,7
Driftsbidrag, %	38	34	26	23	23	21
Rörelsevinst/förlust, mn €	110,0	109,4	53,9	56,9	53,9	57,0
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	105,5	104,4	51,4	53,0	52,1	53,4
— % av omsättningen	35	30	22	19	21	18
— % av grundkapitalet	4,1	4,1	2,0	2,1	2,0	2,1
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €[1)]	102,7	-	46,0	-	48,8	-
Avkastning på investerat kapital, %	4,2	4,2	2,1	2,1	2,0	2,1
Investeringar, % av omsättningen	8	7	9	9	12	12
Soliditet, %	99	98	98	98	98	98
Balansomslutning, mn €	2 704	2 725	2 709	2 730	2 730	2 750
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 257	1 517	1 240	1 520	1 220	1 520

[1)] Intäktsföring från föregående år, målet för intäktsföringen under det innevarande året samt målet för intäktsföringen enligt budgetpropositionen.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2008 utfall	2009 prognos	2010 budgetprop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	0,043
13.05.01 Intäktsföring av vinst	102,700	46,000	48,800
Sammanlagt	102,700	46,000	48,843
Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	6,048	6,502	6,083
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	6,048	6,502	6,083

35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	24,754	24,825	25,091
35.10.63 Utgifter for anskaffning av och ersättning för naturskyddsområden[1)]	3,900	3,500	-
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	28,654	28,325	25,091
Sammanlagt (JSM och MM)	34,702	34,827	31,174

[1)] Forststyrelsens andel.

Offentliga förvaltningsuppgifter

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen (1378/2004) och finansieringen av dem presenteras inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde under moment 30.63.50 och inom miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1 000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

	2009 utfall	2009 prognos	2010 budgetprop.
Finansiering[1)]			
Jord- och skogsbruksministeriet (mom. 30.63.50)	7 546	7 000	6 083
Miljöministeriet (mom. 35.10.52)	25 369	24 500	25 091
Miljöministeriet (mom. 35.10.63)	5 166	5 000	-
Finansiering från andra ministerier	3 435	3 600	3 700
Övrig statlig budgetfinansiering	513	700	1 000
Finansiering från Europeiska unionen	1 138	2 000	2 400
Utgifter som betalats genom intern finansiering	7 721	7 600	7 600
Annan finansiering	974	1 000	1 126
Sammanlagt	51 862	51 400	47 000
Utgifter			
Löneutgifter	20 881	21 200	21 000
Övriga konsumtionsutgifter	24 565	24 000	23 500
Anskaffning av jordområden	4 378	4 000	-
Övriga investeringar	2 038	2 200	2 500
Sammanlagt	51 862	51 400	47 000

[1)] I de finansiella posterna 2008 och 2009 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2008 utfall	2009 prognos	2010 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	8 008	7 500	7 500
Övriga intäkter	2 609	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	10 617	10 000	10 000
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	21 777	21 500	21 000
Övriga kostnader	27 935	25 500	26 000
Kostnader sammanlagt	49 712	47 000	47 000
Finansiering ur statsbudgeten	36 944	37 000	37 000
Överskott/Underskott	-2 151	-	-
Personal (årsverken)	513	510	506
— varav tjänstemän (årsverken)	59	59	59

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 083 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen och

2) till betalning av högst 230 000 euro för utgifter som föranleds av de avtalsbaserade ersättningar i samband med skyddet för saimenvikaren som betalas till vattenområdenas ägare.

Dessutom får Forststyrelsen för de offentliga förvaltningsuppgifter som nämns i punkt 1 använda de inkomster som inflyter till den av dess offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— kundtillfredsställelsen hålls på en hög nivå,

— medborgarna erbjuds jakt- och fiskemöjligheter i så stor utsträckning som möjligt på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt och

— serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan i de områden som är avsedda för friluftsliv och rekreation och som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation förbättras.

Dessa offentliga förvaltningsuppgifter beräknas inbringa uppskattningsvis 4 500 000 euro i inkomster till Forststyrelsen.

Kvantitativa och kvalitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2008 utfall	2009 prognos	2010 budgetprop.
Användning av naturen för rekreation			
Kundtillfredsställelse med rekreationstjänsterna (skala 1—5)	4,2	>4	>4
Besök i statsägda strövområden	347 000	350 000	350 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	859 000	860 000	860 000

Vildmarksärenden			
Besök på nättjänsten suurpedot.fi	165 408	160 000	200 000
Jakttillstånd (st.)	39 259	35 000	37 000
Fisketillstånd (st.)	80 325	66 000	80 000
Antal arrendeavtal för jakt- och fiskeområden	3 488	3 500	3 500
Tillstånd för körning i snöskoterspår (st.)	5 833	5 800	5 800
Tillstånd för terrängtrafik utanför snöskoterspår (st.)	863	900	900
Kundtillfredsställelse hos tillståndsjägare (skala 1—5)	3,5	3,6	3,6
Övriga uppgifter			
Avtal om begränsning av fiske i syfte att skydda saimenvikaren (km^2)	518	1 200	1 500

Beräknad användning av anslaget	€
Rekreationstjänster i naturen	3 982 000
Vildmarksärenden	1 385 000
Övriga uppgifter	716 000
Sammanlagt	6 083 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 86 000 euro som överföring från moment 35.10.52.

2010 budget	6 083 000
2009 budget	6 502 000
2008 bokslut	6 048 000

70. Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

F ö r k l a r i n g : Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats.

Omvärlden

Översynen av inskrivningssystemet för fastigheter och överföringen av inskrivningsärendena till Lantmäteriverket år 2010 påverkar ämbetsverkets uppgifter och resurser. Överföringen av inskrivningsärendena förtydligar Lantmäteriverkets ställning när det gäller upprätthållandet av fastighetssystemet och skapar goda förutsättningar att utveckla lagfarts- och inteckningsregistret, det elektroniska inskrivningssystemet och fastighetsdatasystemet. Det nationella genomförandet av INSPIRE-direktivet, som syftar till att effektivisera användningen av geografisk information, ökar Lantmäteriverkets uppgifter och har konsekvenser för hanteringen av terräng- och fastighetsdata och flygbilderna och den informationsservice som gäller materialet. Geodetiska institutet deltar i utvecklandet av den service som genomförandet av INSPIRE-direktivet förutsätter såväl på nationell nivå som på gemenskapsnivå. Arbetet med att producera en mer exakt, rikstäckande höjdmodell med hjälp av ny laserskanningsteknik fortsätter, och man beaktar bl.a. de regionala behoven i anslutning till kartläggningen av översvämningsrisker.

Ägoregleringar stöds i syfte att förbättra ägostrukturen inom gårdsbruket och gårdsbrukets konkurrenskraft. Efterfrågan på ägoreglering är fortfarande stor och det regionala samarbetet håller hög nivå.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 55 671 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet.

Förklaring: Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition (RP 30/2009 rd) med förslag om att fastighetsinskrivningsärendena ska överföras från tingsrätterna till Lantmäteriverket från och med den 1 januari 2010.

Till Lantmäteriverkets *uppgifter* hör lantmäteriförrättningar, fastighetsinskrivningsärenden, upprätthållande av lagfarts- och inteckningsregistret, upprätthållande och uppdatering av fastighets- och terrängdatabaser, flygbildstjänster samt ombesörjande av samanvändningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— De av verket producerade och upprätthållna materialens och registrens täckning, kvalitet och aktualitet förbättras.

— Materialen produceras så att de är förenliga med varandra, och de ges så stor spridning som möjligt.

— Fastighetsregistret och den därtill hörande fastighetsregisterkartan är ständigt aktuella.

— I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, andra objekt med 5—10 års intervall beroende på hur snabbt området förändras.

— Man sörjer för att den riksomfattande informationstjänsten för fastighets- och terrängdata ständigt fungerar.

— Utvecklandet av samanvändningen av geografisk information och av den nationella infrastrukturen för geografisk information fortgår i enlighet med tillämpningen av INSPIRE-direktivet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Effektivitet	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Uppdateringsindexet för terrängdatabasen	90	89	91
Täckningen i fråga om fastighetsregisterkartan av kvalitetsnivå A			
— Av den med antalet råmärken i glesbygdsområdet viktade arealen, %	91	94	98
Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (1.1.2003 = 0), %	49,3	55,2	61,0

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 prognos	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning, styckkostnader			
— styckningsförrättningar, euro/styckningsfastighet	752	800	800
— uppdatering av terrängdatabasen, euro/km²	177	178	180
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	24 405	22 600	22 000
— ägoregleringar, st.	4	6	6
— inskrivningsärenden, st.			277 000
— produktion av terrängdata sammanlagt, km²	37 199	38 000	39 000
Kvalitetsledning			
Organisationens serviceförmåga			
— tiden för styckningar, mån.	8,1	8,0	6,0
— fullständigheten i fråga om insamlingen av terrängdata, %	97	96	96
Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken, sammanlagt	1 791	1 783	1 976

Antalet årsverken ökar med 193, i vilket antal såsom avdrag har beaktats 23 årsverken som föranleds av produktivitetsprogrammet och såsom tillägg 216 årsverken som föranleds av överföringen av inskrivningsärende från huvudtitel 25. Verkningarna av minskningen av antalet årsverken enligt produktivitetsprogrammet i euro har till den del som gäller den avgiftsbelagda verksamheten beaktats som ett inkomstavdrag och till övriga delar beaktats som en ökning av de köpta tjänsterna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	112 161	113 801	126 106
Bruttoinkomster	59 934	59 094	70 435
Nettoutgifter	52 227	54 707	55 671
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	16 079		
— överförts till följande år	16 448		

Kostnadsmotsvarighet den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	53 390	54 243	64 643
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	55 674	54 313	65 677
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 284	-70	-1 034
Kostnadsmotsvarighet, %	96	100	98
Övriga prestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	6 021	4 855	5 181
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 750	4 663	4 947
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	271	192	234
Kostnadsmotsvarighet, %	105	104	105

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Engångsutgift	-2 800
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 197 000 euro)	591
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-23 årsv.)	-450
Produktivitetsfrämjande åtgärder, ökning av köpta tjänster till följd av årsverkesminskningen	200
Ändringar i StPL-avgiften	521
Överföring från moment 28.70.20	4 000
Överföringen av fastighetsinskrivningsuppgifterna sammanlagt	11 043
—Överföring från moment 25.10.03 (213 årsverken) och från moment 25.01.02 (3 årsverken)	7 748
— Andel som inte täcks genom överföring	3 295
Produktivitetsfrämjande åtgärder, årsverkesminskningens verkningar för den avgiftsbelagda verksamheten	250
Överföring av inkomsterna av inskrivningsuppgifterna från moment 12.25.10	-11 000
Lönejusteringar, verkningar på inkomsterna	-591
Omfördelning	-800
Sammanlagt	964

2010 budget	55 671 000
2009 budget	54 707 000
2008 bokslut	52 596 000

02. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 680 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet har till *uppgift* att skapa grundläggande förutsättningar för lantmäteriet i hela landet och att producera kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla lantmäteriverksamheten, infrastrukturerna för fastigheterna och den geografiska informationen samt positioneringen och fjärranalysen. Institutet främjar dessutom införandet av metoder och apparatur för geodetik, geoinformatik, fjärranalys och navigation särskilt för insamling och hantering av geografisk information. Geodetiska institutets roll som europeiskt forskningsinstitut på området

för geografisk information utvecklas så att institutet effektivt kan betjäna den offentliga förvaltningen och näringslivet.

Geodetiska institutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att:

— dra försorg om metrologin i anslutning till geografisk information och fungera som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall,

— utföra riksomfattande geodetiska grundmätningar och förena dem med grannländernas motsvarande system och internationella system,

— upprätthålla ett exakt och tidsenligt rikstäckande koordinatsystem och höjdsystem,

— stödja främjandet av samanvändningen av geografisk information och standardiseringsarbetet på området,

— utreda nya kartläggningsmetoders användbarhet och exakthet, och

— utveckla metoder för utnyttjande av positionssatelliter.

Institutet deltar i arbetet vid forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser genom att utveckla metoder för insamling och samanvändning av geografisk information.

Institutet riktar in forskning på sådana forskningsämnen som delegationen för sektorsforskning sammanställer inom vilka metoderna för insamling och samanvändning av geografisk information kan utnyttjas.

Institutet upprätthåller och utvecklar forskningsstationen Metsähovi samt, i samarbete med European Satellite Service Provider, EGNOS/RIMS-stationen (Ranging and Integrity Monitoring Station) i Virolahti. Genom verksamheten möjliggörs bl.a. utnyttjandet av Galileo, det framtida europeiska systemet för satellitbaserad positionsbestämning, i hela Finland liksom också deltagandet i arbetet för att utveckla och upprätthålla ett globalt och europeiskt koordinatsystem.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2010 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Verksamhetens resultat

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2008—2010

	Nettoutgifter, 1 000 €			Årsverken		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Resultatområde	Utfall	Uppskattning	Uppskattning	Utfall	Uppskattning	Uppskattning
Lednings-, bidliotek-, informations- och förvaltningstjänster	979	979	970	8	8	8
Geodesi och geodynamik	1 001	1 001	980	15	15	15
Geoinformatik och kartografi	502	520	500	8	8	8
Fjärranalys och fotogrammetri	842	850	830	13	13	13
Navigation och positionering	293	366	400	5	5	6
Sammanlagt	3 617	3 716	3 680	49	49	50

Funktionell effektivitet

Av Geodetiska institutets utgifter täcks 25 % med externa inkomster och 75 % med budgetfinansiering.

När det gäller anskaffningen och utnyttjandet av dyr forskningsapparatur fortsätter institutet sitt samarbete med inhemska och utländska institut. Forskningsapparaturen utvecklas så att den blir mera automatisk, och metoderna för insamling av mätdata effektiviseras.

Produktion och kvalitetsledning

Institutet utvecklas som ett europeiskt forskningsinstitut genom samarbete med olika forskningsinstitut inom branschen och med universiteten. Detta gör det möjligt att utveckla institutets knowhow och kvaliteten på institutets arbete på ett konkurrenskraftigt sätt.

Institutet utvärderar sin verksamhet och dess kvalitet genom kundintervjuer vart fjärde år.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 843	4 016	4 030
Bruttoinkomster	300	300	350
Nettoutgifter	3 543	3 716	3 680
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	956		
— överförts till följande år	1 030		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 16 000 euro)	-15
Nivåförhöjning	40
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-11
Avgiftsbelagd verksamhet, utgiftsökning	50
Omfördelning	-50
Avgiftsbelagd verksamhet, inkomstökning	-50
Sammanlagt	-36

2010 budget	3 680 000
2009 budget	3 716 000
2008 bokslut	3 617 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/1962) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och av utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar (451/1988) på grund av vattendragsprojekt och

3) till betalning av förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbildningslagen (554/1995) i fråga om nyskiften och regleringar av vattenägor.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 12 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 2 800 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 3 700 000 euro.

2010 budget	6 500 000
2009 budget	7 450 000
2008 bokslut	7 000 000

Huvudtitel 31
KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välstånd genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av kommunikationspolitik och trafikpolitik och den affärsverksamhet, forskning och förvaltning som stöder dessa.

Omvärld

Samhällets verksamhet grundar sig i avsevärd grad på nyttiggörande av elektroniska informations- och kommunikationsnät och användning av de elektroniska tjänster som de möjliggör. Den tekniska utvecklingen inverkar väsentligt på kommunikationsmarknaden och kommunikationspolitiken. Olika teknikers konvergens, trådlös nätteknik, ip-baserad nätarkitektur och självstyrande terminaler är ett led i de pågående förändringarna i verksamhetsmiljön, som bör beaktas vid beredningen av kommunikationspolitiken. Förändringen i verksamhetsmiljön omfattar också av vilka vanorna är att använda innehållstjänster och andra tjänster och hur tjänsterna produceras, två faktorer som nu befinner sig i en brytningstid. En särskild utmaning är att i det ekonomiskt svaga läget trygga verksamhetsförutsättningarna för kommunikationsnäringen som fungerar i en global verksamhetsmiljö och att införliva frågor som gäller bekämpning av klimatförändringen i den kommunikationspolitiska beredningen.

Under de närmaste åren påverkas trafikens verksamhetsmiljö avsevärt av klimatförändringen, bekämpningen av den och förberedelser för den. Verksamheten styrs av principerna för hållbar utveckling och förvaltningsområdets klimatpolitiska program. Den tudelade regionutvecklingen, dvs. å ena sidan de växande bosättningscentrumen och å andra sidan de glesbebyggda områdena, för med sig utmaningar för trafikledshållningens och trafikens behov. Den närmaste tidens ekonomiska utveckling kommer att synas som en tillfällig svacka i trafikvolymerna särskilt i godstrafiken. Järnvägstrafikens andel inom godstrafiken är ungefär en fjärdedel, vägtrafikens ungefär 65 % och sjötrafikens ca 10 % av transportprestationen för hela landet. Även den åldrande befolkningen medför extra utmaningar för utvecklingen av trafiksystemet.

Kommunikationspolitik

Utvecklandet av informationssamhället kräver en aktiv kommunikationspolitik. Ur kommunikationspolitiken kommer man att under de närmaste åren hämta instrumenten för ett fungerande och tryggt samhälle samt för effektivitet i företagens och den offentliga sektorns verksamhet.

Kommunikationsministeriet samordnar politiken gällande informationssamhället. Inom informationssamhällspolitiken koncentrerar man sig på att i praktiken genomföra den strategi för informationssamhället som bereddes under den föregående regeringen. En ministerledd delegation har tillsatts för att leda genomförandet av strategin, och delegationen har som mål att Finland ska bli ett internationellt drivkraftigt, människonära och konkurrenskraftigt kunskaps- och service-

samhälle. De åtgärder som blivit valda att genomföras underlättar tillgången till vardagens tjänster, ökar konkurrenskraften och produktiviteten, främjar den regionala och sociala jämlikheten samt tryggar tillgången och kvaliteten på den offentliga servicen.

Anslag som stöder kommunikationspolitiken är Kommunikationsverkets anslag, det anslag som reserverats för att genomföra ett nationellt bredbandsprojekt, stödet till tidningspressen och det stöd som anvisas för ersättning av kostnaderna för Rundradion Ab:s televisions- och radiosändningar till utlandet. För den trafikpolitiska sektorn föreslås sammanlagt 21,8 miljoner euro i anslag.

I anslutning till budgetpropositionen uppställer statsrådet följande mål för de samhälleliga verkningarna i anslutning till *kommunikationssektorn*:

— Mångsidiga och högklassiga kommunikationstjänster till rimligt pris finns tillgängliga i hela landet.

— Integritetsskyddet, yttrandefriheten och en pluralistisk kommunikation samt medborgarnas och företagens förtroende för elektroniska tjänster bevaras och stärks.

— Informations- och kommunikationstekniken nyttiggörs effektivt i syfte att förbättra produktiviteten, smidigheten i vardagslivet, kunnandet och konkurrensförmågan särskilt beaktande de äldres och specialgruppers behov.

Trafikpolitik

Riktlinjerna för trafikpolitiken har presenterats i den trafikpolitiska redogörelsen som överlämnades till riksdagen i april 2008. I redogörelsen drar man upp riktlinjer för finansieringsprinciper och en långsiktig finansiering, tar ställning till stöd för framgång i regionerna och näringarna, smidig rörlighet för befolkningen, bekämpande av klimatförändringen och främjande av kollektivtrafiken samt förbättrande av trafiksäkerheten. Trafikpolitiken under de kommande åren grundar sig på redogörelsen.

Trafiken bär en betydande del av ansvaret för klimatförändringen. Trafikens miljökonsekvenser hanteras genom att man effektiverar logistiken, främjar kollektivtrafiken och miljövänliga transportformer samt genom att man minskar koldioxidutsläppen från privatbilismen. Samarbetet mellan markanvändningen och trafikplaneringen effektiveras. Enligt trafikpolitiska redogörelsen är tyngdpunkten förlagd till spårtrafiken i investeringsprogrammet. Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner ökar. Beredningen av skjutsgarantin för glesbygdsområdet fortsätter.

Inom trafiksektorn upprätthålls och utvecklas fungerande rese- och transportkedjor i syfte att trygga och förbättra näringslivets konkurrenskraft och befolkningens välfärd. Inom sektorn bör samtidigt samfärdsel och transport möjliggöras på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt. Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs förutom genom upprätthållande och utveckling av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna också genom påverkan på andra myndigheters och intressegruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna ska tillsammans bilda ett effektivt och fungerande trafiksystem. I statsrådets principbeslut om trafiksäkerheten dras riktlinjen att antalet omkomna i vägtrafiken bör vara högst 250 år 2010. Detta mål uppnås sannolikt inte.

Främst utvecklas intelligenta trafiksystem som kan möta de krav som ställs på fungerande trafik, säkerhet, effektivitet, ekonomiska lösningar och även föranleds av klimatförändringen.

Möjligheterna att konkurrensutsätta järnvägarnas persontrafik utreds både för när- och fjärrtrafikens del.

Trafikpolitiken genomförs av Transportverket och Transportsäkerhetsverket. Andra anslag som används för trafikpolitiken är köp av och understöd till tjänster inom kollektivtrafiken, stödande av sjöfartsnäringen, ersättningar och understöd till lufttrafiken och statsbidrag till väghållningen. För trafikpolitikens del föreslås ett anslag på sammanlagt 1 765 miljoner euro.

Kommunikationsministeriet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna i anslutning till *trafiksektorn*:

— Ett fungerande trafiksystem främjar välståndet och näringslivets konkurrenskraft genom att säkerställa fungerande rese- och transportkedjor i hela landet nyttiggörande av alla trafikformer och de möjligheter som den intelligenta trafiken erbjuder. Kollektivtrafikens verksamhet tryggar grundförutsättningarna för samfärdseln under vardagar överallt i Finland. Rese- och transporttiderna är förutsägbara. Inom stadsregionerna pusslas markanvändningen och trafiken ihop och kollektivtrafikens och den lätta trafikens verksamhetsförutsättningar förbättras. På landsbygden och i skärgården tryggas basservicen inom samfärdsel och transport.

— Farledernas skick gör säker daglig samfärdsel och effektiva transporter möjliga.

— Finland hör till de fem bästa länderna i Europa när det gäller trafiksäkerheten.

— Utsläppen av växthusgaser inom trafiken minskas. De trafikrelaterade olägenheterna för hälsan och naturen minimeras.

— Produktiviteten och effektiviteten inom trafiksektorn förbättras.

Forskning

Förvaltningsområdets forskning bedrivs av Meteorologiska institutet, som har en central roll vid produktion av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen.

Kommunikationsministeriet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna i fråga om förvaltningsområdets *forskningsverksamhet*:

— Med hjälp av de medel som forskningen erbjuder stöds anpassningen till klimatförändringen i ett brett upplagt samarbete med branschens övriga aktörer.

— De senaste data som erhållits genom forskningen, tillämpas bl.a. vid utveckling av klimatmodeller samt observations-, prognos- och varningssystem och andra tjänster.

— Det kunnande och den sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationsbranschen utvecklas och kunskap tas fram som grund för lagstiftning och politiskt beslutsfattande.

Affärsverksamhet

Av de tre statliga affärsverken inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde bolagiseras Luftfartsverket Finavia och Rederiverket Finstaship vid ingången av 2010. Bolagiseringen syftar till att göra det nuvarande affärsverkets verksamhet duglig för den gemensamma marknaden. Även Sjöfartsverkets produktionsverksamhet bolagiseras vid ingången av 2010. Till det bolag som grundas överförs Sjöfartsverkets produktionsverksamhet för farledsservice, sjömätning, planering samt användning och underhåll av kanaler. Genom omorganisation av affärsverksamheten strävar man efter att bilda sådana bolag med statlig majoritet och bolagsform med lönsam funktion som för sin egen del under kommunikationsministeriets styrning stöder genomförandet av de mål för de samhälleliga verkningarna som uppställts för trafiksektorn.

Förvaltningsområdets gemensamma mål

Kommunikationsministeriet uppställer dessutom följande mål för *hela förvaltningsområdet*:

— Förvaltningsområdet stöder genom sin verksamhet försöken att bekämpa klimatförändringen och anpassa samhället till klimatförändringen.

— Tjänster för elektronisk kommunikation utvecklas.

— Forsknings- och utvecklingsverksamheten inom förvaltningsområdet stöder verkställandet av de åtgärder i fråga om kommunikation och trafik som anges i regeringsprogrammet.

— Informations- och kommunikationsteknologin utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften.

— Genomförandet av uppgifter som tryggar de livsviktiga samhällsfunktionerna sköts.

— Verksamhetens produktivitet förbättras inom förvaltningsområdet.

Strukturella ändringar inom förvaltningsområdet

Inom förvaltningsområdet genomförs betydelsefulla strukturella reformer. Vid ingången av 2010 inleder två nya verk, Transportverket och Transportsäkerhetsverket, sin verksamhet. Reformen syftar till effektivt samarbete mellan olika trafikformer och att genomföra synergier inom förvaltningen. Inom Transportverket sammanförs Vägförvaltningen, Banförvaltningscentralen och farledsfunktionen vid Sjöfartsverket. Transportverkets uppgift är att ansvara för underhåll och utvecklande av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, en välbalanserad utveckling inom regionerna och hållbar utveckling. Inom Transportsäkerhetsverket sammanförs Fordonsförvaltningscentralen, Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket och Sjöfartsverkets sjösäkerhetsfunktion. Dessutom ska säkerhetsuppgifter från Vägförvaltningen överföras till Transportsäkerhetsverket. Transportsäkerhetsverket ansvarar för trafiksystemets reglerings- och övervakningsuppgifter, främjar trafiksäkerheten och hållbar utveckling i trafiksystemet samt producerar myndighetstjänster för trafiken.

Vägdistrikten och Sjöfartsverkets förbindelsefartygsuppgifter överförs till närings-, trafik- och miljöcentralerna. Till centralernas ansvarsområde för trafik och infrastruktur överförs även uppgifterna vid länsstyrelsernas trafikavdelningar. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ansvarar för att trafiksystemen inom respektive område fungerar och för trafiksäkerheten samt väghållningen på landsvägarna och organiserandet av den offentliga trafiken.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Till följd av åtgärderna är effekten av det minskade behovet av personal sammanlagt 327 årsverken år 2010.

Kommunikationsförvaltningens strukturreform och det mål som i produktivitetsprogrammet uppställts för minskning av personalantalet utgör stora utmaningar i fråga om planering av användningen av förvaltningsområdets personalresurser under de närmaste åren.

Sammanfattande granskning av verksamhet som har betydande könskonsekvenser

Målet för kommunikationsministeriets förvaltningsområde är att producera sådana prestationer och offentliga nyttigheter som både kvinnor och män har jämlika möjligheter att använda.

Målet för personalplaneringen för kommunikationsministeriets förvaltningsområde är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en bra arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs och utvecklas även med beaktande av jämställdhetsaspekten. Jämställdhetsaspekten beaktas vid val av personer till arbetsgrupper och vid rekrytering av ny personal till förvaltningsområdets ämbetsverk och institutioner.

Anslag och inkomstposter

Inom förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 2 195,0 miljoner euro. För politikområdena föreslås anslag som följer: förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter 367,7 miljoner euro, trafiknätet 1 527,8 miljoner euro, säkerheten i och övervakningen av trafiken 33,5 miljoner euro, stöd till och köpta tjänster inom trafiken 203,4 miljoner euro, kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd till kommunikationen 21,8 miljoner euro samt forskning 40,8 miljoner euro.

Av trafiksektorns avgifter av skattenatur är de största farledsavgiften på 72,7 miljoner euro, som används för underhållet av havsfarleder, samt banskatten på 16,7 miljoner euro och tillsynsavgift för flygtrafiken på 6,4 miljoner euro. Av de övriga avgifter som tas ut inom trafiksektorn är den största banavgiften på 39,1 miljoner euro, som används för banhållning. Transportsäkerhetsverkets avgiftsinkomster är totalt 74,4 miljoner euro, varav 67,6 miljoner euro är inkomster av kundavgifter som tas ut inom vägtrafiksektorn.

Från kommunikationssektorn tas 5,1 miljoner euro ut som avgifter av skattenatur. Dessutom får Kommunikationsverket 29,1 miljoner euro i övriga avgiftsinkomster.

Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 22,8 miljoner euro.

Det beräknas att Trans European Transport Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 16,9 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 13,6 miljoner euro i EU-medel och nationella medel.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
31.10.20	*Bastrafikledshållning* (reservationsanslag 2 år)		
	— beställningsfullmakt	-	15,0
31.10.79	*Efterfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt* (reservationsanslag 3 år)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	1 310,0
31.40.50	*Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	-	65,5

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter**	**357 334**	**348 763**	**367 668**	**18 905**	**5**
01.	Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 338	20 047	19 805	- 242	- 1
21.	Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	34	338	304	894
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	336 120	327 740	346 583	18 843	6
40.	Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942	942	942	—	—
(62.)	Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande av projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	934	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
10.	**Trafiknätet**	**1 551 098**	**1 532 846**	**1 527 782**	**- 5 064**	**- 0**
01.	Transportverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	146 791	148 435	91 589	- 56 846	- 38
20.	Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	969 544	909 644	888 143	- 21 501	- 2
(34.)	Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)	6 750	6 750	—	- 6 750	- 100
41.	Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	3 000	2 947	1 000	- 1 947	- 66
50.	Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	18 000	23 000	23 000	—	—
76.	Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)	33 020	29 870	28 950	- 920	- 3
(77.)	Utvecklande av farledsnätet och byggande av radionätet (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
78.	Vissa trafikledsprojekt (förslagsanslag)	348 693	354 700	428 600	73 900	21
79.	Efterfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	25 300	57 500	66 500	9 000	16
20.	**Trafiksäkerhet och trafikövervakning**	**25 020**	**24 019**	**33 480**	**9 461**	**39**
01.	Transportsäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 020	24 019	33 480	9 461	39
30.	**Stöd till trafiken och köp av tjänster**	**191 574**	**203 906**	**203 456**	**- 450**	**- 0**
42.	Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841	841	841	—	—
43.	Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	54 838	95 223	95 673	450	0
(44.)	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	17 658	—	—	—	—
(45.)	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	15 676	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
50.	Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	767	800	800	—	—
51.	Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200	4 200	4 200	—	—
63.	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	58 241	63 175	62 675	- 500	- 1
64.	Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	8 067	8 267	7 867	- 400	- 5
65.	Köp av tågtrafikens fjärrtraffiktjänster (förslagsanslag)	31 286	31 400	31 400	—	—
40.	**Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation**	**8 590**	**9 345**	**21 845**	**12 500**	**134**
01.	Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 090	6 845	7 495	650	9
42.	Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500	500	500	—	—
44.	Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)	2 000	2 000	1 350	- 650	- 32
50.	Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	—	—	12 500	12 500	0
50.	**Forskning**	**40 589**	**40 646**	**40 811**	**165**	**0**
01.	Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 725	40 646	40 811	165	0
(02.)	Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 864	—	—	—	—
60.	**Affärsverksamhet**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
(87.)	Rederiverket	—	—	—	—	—
88.	Lotsverket	—	—	—	—	—
(89.)	Luftfartsverket	—	—	—	—	—
	Sammanlagt	**2 174 205**	**2 159 525**	**2 195 042**	**35 517**	**2**
	Det totala antalet anställda	3 191	3 154	2 219		

01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välstånd genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 805 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas finansieringen ur statens televisions- och radiofond.

Förklaring: Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål för verksamheten år 2010, som stöder de mål för de samhälleliga verkningarna som uppställts för förvaltningen och utvecklandet av den i motiveringen till huvudtiteln.

Produktion och kvalitetsledning

— Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt sätt och författningsberedningen är professionell.

— Målet för beredningen av den kommunikationspolitiska lagstiftningen är att projektens verkningar har bedömts på ett rätt och övergripande sätt.

— Resultatstyrningen av förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar utvecklas allteftersom förvaltningsområdets struktur ändras.

— Kommunikationsministeriet inleder ett strategiprojekt med målet att utveckla ministeriets roll som strategisk aktör inom förvaltningsområdet.

Funktionell effektivitet

— Arbetsproduktivitetens utveckling 1 %.

— Den totala produktivitetens utveckling 2 %.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelsen uppgår till minst 3,4 (på skalan 1—5) (mål 2009: 3,4, utfall 2008: 3,1, utfall 2007: 3,1).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 325	20 347	20 105
Bruttoinkomster	500	300	300
Nettoutgifter	19 825	20 047	19 805
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 717		
— överförts till följande år	4 230		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	13
Överföring till moment 31.50.01	70
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	27
Omfördelning	-352
Totalt	-242

2010 budget	19 805 000
2009 budget	20 047 000
2008 bokslut	19 338 000

21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 338 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag motsvarande de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsåtgärder till den del som de inte har använts som tillägg för övriga anslag. Vid dimensioneringen av anslaget har användningen av 5,4 miljoner euro från inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsåtgärder beaktats som tillägg till anslaget under moment 31.10.20.

2010 budget	338 000
2009 budget	34 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 346 583 000 euro.

2010 budget	346 583 000
2009 I tilläggsb.	25 633 000
2009 budget	327 740 000
2008 bokslut	336 119 778

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för understöd till sammanslutningar och museiverksamhet inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd av projekt som främjar kommunikationsfärdigheter.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får användas för betalning av understöd till projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster samt som särskilt ökar de ungas och specialgruppernas kommunikationsfärdigheter i informationssamhället.

Beräknad användning av anslaget	€
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	459 000
Stiftelsen Mobilia	160 000
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000
Sammanslutningar inom trafikbranschen	30 000
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	100 000
Totalt	942 000

2010 budget	942 000
2009 budget	942 000
2008 bokslut	942 000

10. Trafiknätet

Transportverket bemyndigas att förbinda sig till byggnadskostnaderna för en metrolinje västerut åren 2011—2015 med högst 200 miljoner euro och högst 30 % av byggnadskostnaderna exkl. momsutgifterna.

Förklaring: Trafiknätet består av landsvägsnätet, bannätet och farleder. Landsvägsnätets längd var 78 200 km, bannätets 5 919 km och farledernas 16 200 km vid utgången av 2008. Motsvarande bokföringsvärde för trafikledsegendomen var 14,6 miljarder euro för landsvägsnätets del, 2,7 miljarder euro för bannätets del och 0,2 miljarder för farledernas del.

Befintliga trafikleder underhålls med åtgärder enligt *bastrafikledshållningen*. Bastrafikledshållningen omfattar den dagliga skötseln och det dagliga underhållet av trafiklederna, ersättande av uttjänta konstruktioner, styrning av trafiken och mindre investeringar. Inom bastrafikledshåll-

ningen prioriteras vägar, järnvägsbanor och farleder så att de dagligen är farbara, underhållet av farledsnätet samt säkerhet och miljöfrågor.

Finansieringen av bastrafikledshållningen är närapå till hälften knuten till långfristiga indexbundna avtal, vilket på grund av den varierande kostnadsnivån utgör en utmaning för finansieringen av bastrafikledshållningen som inte beaktar indexbindningen. Beaktandet av indexbindningen är också en utmaning vid genomförandet av utvecklingsprojekten. Den kraftiga stegringen av kostnadsnivån under de senaste åren har brutits, men kostnadsnivåns totala inverkan på bastrafikledshållningen och på investeringarna är svåra att bedöma i detta skede.

Enskilda vägar utgör en viktig del av trafiksystemet. Målet är att hålla dem i tillräckligt bra skick med tanke på dem som bor intill vägarna och i syfte att trygga virkestransporterna.

För underhållet av trafikflederna i syfte att säkra den dagliga trafiken används totalt 444 miljoner euro, varav 227 miljoner euro används för vägar, 168 miljoner euro för bannätet och 49 miljoner euro för havsfarleder. Utgifterna för isbrytningen vid kusten, 34 miljoner euro, har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar då det finns ett istäcke på Bottenviken och vid kusterna. Kostnadsmotsvarigheten för uppgifterna enligt lagen om farledsavgift uppskattas till 98 % för år 2010 då man i inkomsterna beaktar de intäkter av farledsavgifterna som beräknas inflyta under moment 11.19.06. Syftet med avgiften är fortsättningsvis att täcka de kostnader som föranleds av byggandet, servicen och underhållet av handelssjöfartens farleder samt de kostnader som föranleds av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen. Ersättnings- och underhållsinvesteringar är de investeringar som till största delen säkrar farledernas skick.

Inom *väghållningen* koncentrerar man sig på att säkra de dagliga resorna och transporterna med hjälp av skötsel- och underhållsåtgärder samt på att effektivt genomföra de stora investeringar som beslutats. Av finansieringen för bastrafikledshållningen används 33 miljoner euro till att förbättra förutsättningarna för virkestransporterna. Det antal belagda vägar som är i dåligt skick består, däremot minskar det antal grusvägar som är i dåligt skick. Även det antal kilometer av lätttrafikleder som är i dåligt skick minskar något. I fråga om väghållningen gäller utmaningen främst slitaget på det belagda vägnätet och ökade skador, säkrande av broarnas skick och förbättring av trafiksäkerheten på huvudvägarna och i tätorterna samt att bemöta förändringarna i omvärlden med hjälp av regionala investeringar.

Inom *banhållningen* koncentrerar man sig på att hålla hela bannätet i trafikerbart skick och prioriterar en trygg och punktlig tågtrafik och de delar av bannätet som är de mest trafikerade. Virkestransporterna tryggas genom reparationer på banavsnittet Joensuu—Ilomants. Dessutom används 5 miljoner euro av bastrafikledshållningens anslag för förbättring av förutsättningarna för virkestransporterna för att utveckla träterminaler och lastningsområden. Längden på sådant snabbt (>=160 km/h) bannät som medger ett axeltryck på 25 ton ökar eftersom flera pågående banprojekt blir färdiga vid utgången av 2010. Mängden överårig överbyggnad minskar något, liksom även de trafikbegränsningar som beror på banans dåliga skick. En problematisk utmaning för bannätet är fortfarande genomförandet av en grundlig renovering av bannätet och utvidgningen av renoveringen även till bangårdarna. Kostnaderna för skötsel och användning stiger i framtiden på grund av att bannätet byggs ut och kostnaderna för användningen och skötseln av det alltmer tekniserade bannätet ökar.

Inom *farledshållningen* koncentrerar man sig på att underhålla och utveckla servicenivån för de farleder och trafiktjänster som handelssjöfarten och den övriga sjöfarten behöver och på att främja sjöfartens säkerhet. Upprätthållandet av infrastrukturen kräver utöver skötsel och underhåll dagligen dessutom tillräcklig satsning på grundlig reparation och iståndsättning, såsom undanröjande av uppgrundning, uppdatering och modernisering av utrustningen och systemen för styrning av sjöfarten, reparation av fast säkerhetsutrustning, kanaler och slusskonstruktioner samt ledverk för broar och flottning. Antalet kilometer av sådana farleder för handelssjöfart som är i

dåligt skick minskar något. Tillgången till fartygstrafikservice förblir god. Andelen kontrollmätta farleder för handelssjöfart stiger till 93 procent.

Genom projekt som har som syfte att utveckla trafiknätet förbättras trafikförhållandena. År 2010 inleds genomförandet av livscykelprojekten E18 Forsby—Kotka och det andra spåret på avsnittet Karleby—Ylivieska.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om Transportverket. Enligt förslaget ska de uppgifter som hänförs till farledshållning, assistans av vintersjöfarten, sjökartläggning och sjötrafikledning vid Vägförvaltningen, Barnförvaltningscentralen och Sjöfartsverket flyttas till detta verk som grundas. På grund av regionförvaltningsreformen överförs vägdistriktens uppgifter vid Vägförvaltningen och förbindelsefartygsuppgifterna vid Sjöfartsverket den 1 januari 2010 till närings-, trafik- och miljöcentralerna som ingår i arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. De anlagsöverföringar som motsvarar dessa ändringar i förvaltningsstrukturen har beaktats vid dimensioneringen av momenten.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition med förslag till lag om att grunda ett statligt bolag av Sjöfartsverkets interna produktion. Sjöfartsverkets strukturomvandling som inleddes 2004 slutförs i och med att produktionen av tjänsterna farledshållning och sjökartläggning avskiljs. På statsbudgeten inverkar omställningen så att de tjänster som tidigare var verkets eget arbete köps av det nya bolaget och finansieras från momentet för bastrafikledshållning.

Kommunikationsministeriet uppställer för Transportverket preliminärt för år 2010 följande verksamhetsmål som presenteras i tabellen och som stöder de mål för samhälleliga verkningar för trafiksektorn och de gemensamma mål för förvaltningsområdet som uppställts i motiveringen till huvudtiteln[1)]:

Resultatmål	2008 utfall	2009 prognos/ mål	2010 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Ett fungerande trafiksystem främjar välståndet och näringslivets konkurrenskraft genom att säkerställa fungerande rese- och transportkedjor i hela landet nyttiggörande av alla trafikformer och de möjligheter som den intelligenta trafiken erbjuder. Kollektivtrafikens verksamhet tryggar grundförutsättningarna för samfärdseln under vardagar överallt i Finland. Rese- och transporttiderna är förutsägbara. I stadsregionerna samordnas markanvändningen och trafiken. På landsbygden och i skärgården tryggas basservicen inom samfärdsel och transport.			
Viktiga huvudvägar enligt framkomlighetsklasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	650	650	650
Relativ andel två- eller flerspårigt bannät av det centrala bannätet, %	19	19	19
Förseningar på grund av banhållningen i fjärrtrafiken, % (av fjärrtågen försenade 5 min. på bestämmelsestationen)	3,52	5	4
Förseningar på grund av banhållningen i närtrafiken, % (av närtågen försenade på avgångs- eller bestämmelsestationen 3 min. eller mera)	1,35	1	1
Längden på det snabba (>= 160 km/h) bannätet, km (persontrafik)	675	675	795
Längden på de transportrutter som tillåter axeltryck på 25 ton, km (godstrafik)	392	392	790
Väntetid för isbrytarservice, högst h	1,8	3,5	3,5
Andelen fartyg som kunnat passera utan att vänta, %	98,0	90—95	90—95
Tillgången till fartygstrafikservice, %	99,9	99,5	99,5

[1)] De mål som uppställs för Transportverket täcker även trafiklederna inom landskapet Kajanaland.

Farledernas skick gör säker daglig samfärdsel och effektiva transporter möjliga.			
Lands- och järnvägsbroar enligt framkomlighetsklasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	1 137	1 112	1 080
Belagda vägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	3 492	3 700	3 700
Grusvägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	3 560	3 200	3 100
Leder för lätt trafik i dåligt och i mycket dåligt skick, km, högst	332	340	330
Konditionsindex för bannätet (100=god kondition)	90	88	88
Överårig överbyggnad i bannätet, km, (det centrala bannätet/ övriga bannätet), högst			
— rälsen	324/1 050	265/975	260/890
— järnvägssyllarna	119/1 083	160/1 010	110/930
Trafikbegränsningar som beror på bannätets dåliga skick (km), (det centrala bannätet/övriga bannätet), högst	84/397	90/330	80/220
Mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick (km), högst	553	470	420
Trafikanternas tillfredsställelse med huvudvägarnas skick (1—5)	3,6	3,6	3,6
Trafikanternas tillfredsställelse med det övriga vägnätets tillstånd (1—5)	3,0	3,0	3,0
Finland hör till de fem bästa länderna i Europa när det gäller trafiksäkerheten.			
Minskat antal vägtrafikolyckor med personskador genom Transportverkets åtgärder, st. (bastrafikledshållning/utveckling)	82 (54/28)	45 (36,5/8,5)	36 (28/8)
Tågtrafikolyckor som beror på banan, st.	3	5	5
Antalet plankorsningar som är i användning inom statens trafikerade bannät sammanlagt, st.	3 515	3 424	3 329
Antalet olyckor som inträffat i handelssjöfarten på Finlands territorialvatten, st. (4 års medeltal)	34	34	33
Revidering av sjömätningar på de viktigaste sjötransportrutterna, % (genomföringsgrad)	55	63	71
Andelen kontrollmätta farleder inom handelssjöfarten, %	86	88	93
Utsläppen av växthusgaser inom trafiken minskas. De trafikrelaterade olägenheterna för hälsan och naturen minimeras.			
Den elektrifierade banans andel av bannätets längd (%)	52	52	52
Grundvattenskyddsrisker från vägtrafiken, km	109	107	105
Antal personer som skyddas för buller, pers./år (bastrafikledshållning/utveckling)	1 480/2 920	300/500	1 300/1 000
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Verksamhetens produktivitet förbättras inom förvaltningsområdet.			
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-1	0	2
Tillväxten i den totala produktiviteten, %	-3,7	-1,5	1,6
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	80	83	-
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	92	92	91
Kostnader, euro/vägkm	10 149	10 610	10 660
Kostnader, euro/bannätskm	93 189	93 176	93 176
Kostnader, euro/handelssjöfartens farledskm	5 473	5 470	5 300
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,4	3,4	3,4
Antal anställda, årsv.	-	702	676

I tabellerna nedan är sammanställda Transportverkets inkomster och utgifter, utvecklingen av uppgifter relaterad till verksamheten enligt lagen om farledsavgift och intäkterna av farledsavgifter samt en kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten har sammanställts.

Inkomster av och utgifter för Transportverket (mn euro)[1)]

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budget-prop.
Omkostnader (01)	**85,6**	**92,6**	**91,6**
— Inkomster av verksamheten	3,1	2,6	2,0
— Omkostnader	88,7	95,2	93,6
— Förvaltning	78,5	85,2	83,6
— FoU	10,2	10,0	10,0
Bastrafikledshållning (20)	**955,4**	**909,6**	**888,2**
Inkomster	86,9	60,0	76,1
— Inkomster av den samfinansierade verksamheten[2)]	28,2	4,0	24,8
— Banavgift	43,1	43,4	39,1
— Övriga inkomster	15,6	12,6	12,2
Utgifter	1 042,3	969,6	964,2
— Underhåll	421,7	417,7	444,2
— Trafikledning	50,8	36,5	43,9
— Underhåll och reinvesteringar	434,9	413,2	395,2
— Sjömätning	6,5	6,7	7,1
— Regionala investeringar och temaprojekt[3)]	91,0	57,6	40,3
— Planering	37,4	37,9	33,5
Utvecklingsinvesteringar (76, 78, 79)	**407,0**	**442,1**	**524,1**
— Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (76)	33,0	29,9	29,0
— Vissa trafikledsprojekt (78)	348,7	354,7	428,6
— Efterfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (79)	25,3	57,5	66,5
Nettoutgifter sammanlagt	1 448,0	1 444,3	**1 503,8**
Bruttoutgifter sammanlagt	1 538,0	1 506,9	**1 581,9**

[1)] Transportverket har också till sitt förfogande ett anslag på 21 681 000 euro (inkl. moms) under moment 32.50.63 Kajanalands utvecklingspengar under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Anslaget används till väghållningen i landskapet Kajanaland. I landskapet Kajanaland grundar sig väghållningen på avtal mellan landskapet och Norra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral. I tabellens jämförelsetal har reformen av ämbetsverket för trafik samt överföringarna till närings-, trafik- och miljöcentraler beaktats för 2008 och 2009.

[2)] Inkomsterna från den samfinansierade verksamheten är närmast kommunernas betalningsandelar av vägprojekten, finansiering ur EU:s strukturfondsprogram samt TEN-stöd. Motsvarande utgifter har budgeterats främst för regionala väginvesteringar och temaprojekt samt för underhåll av och ersättningsinvesteringar i bannätet.

[3)] De regionala investeringarna är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka regionerna beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomförs genom strategier för utveckling av landskapen och om projekten överenskoms i samband med genomförandeprogrammen för landskapen. År 2010 genomförs följande oavslutade nationella projektprogram och temapaket: utveckling av vägförbindelser till hamnar och terminaler samt grundvattenprogram. I de regionala investeringarna har som tillägg beaktats 2,6 miljoner euro för anskaffning av landsvägsfärjor.

Utvecklingen av uppgifter relaterad till verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2008 utfall	2009 uppskatt-ning	förändring, %	2010 uppskatt-ning	förändring, %
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	100,4	82	-18	83,6	2,0
Passagerartrafik, mn resenärer	16,6	16,7	0,6	16,7	-
Farledsavgifter, mn euro	79,8	72,0	-9,7	72,7	1,0
Farledsavgifternas kostnadsmotsvarighet, %	124	102	- 22 %-enh.	98	- 4 %-enh.

01. (31.10.01, 02 och 03) Transportverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 91 589 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för utgifter för samarbetsprojekt i närområdena och

2) för betalning av internationella medlemsavgifter.

Förklaring: Transportverkets uppgift är att ansvara för underhåll och utvecklande av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, en välbalanserad utveckling inom regionerna och hållbar utveckling.

Transportverket utvecklar sin verksamhet främst ur hela trafiksystemets synvinkel genom att förbättra trafikformernas samverkan och produktionsvillkoren i ett förenat ämbetsverk.

Vid dimensionering av anslaget har man beaktat inrättandet av Transportverket vid ingången av 2010 så att under Transportverkets omkostnadsmoment har sammanförts en del av de f.d. Vägförvaltningens och Sjöfartsverkets omkostnader samt Banförvaltningscentralens omkostnader.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	153 528	151 080	93 584
Bruttoinkomster	3 110	2 645	1 995
Nettoutgifter	150 418	148 435	91 589
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	20 070		
— överförts till följande år	16 443		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av löner (varav en minskning på 722 000 euro, i anslutning till överföringen till moment 32.01.02), justering av övergångsperioderna för lönesystemet och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare	68
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	239
Överföring till moment 32.01.02 (-568 årsv.)	-44 857
Överföring till moment 31.20.01	-9 319
Överföring till moment 31.10.20	-865
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-16 årsv.)	-480
Omfördelning	-1 632
Sammanlagt	-56 846

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	91 589 000
2009 budget	148 435 000
2008 bokslut	146 791 000

20. (31.10.21, 22 och 23) Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 888 143 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för skötsel och användning av farleder, assistans av vintersjöfarten, sjömätning, trafikledning, underhåll och ersättningsinvesteringar, planering, byggande och andra uppgifter som hör till väghållarens ansvar och

2) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 52 årsverken.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomster av tillståndsavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom med undantag för inkomsterna av försäljningen av fast egendom. Dessutom har det under momentet nettobudgeterats inkomster som betalats till verket som arbetsgivare.

Fullmakt. Transportverket berättigas att ingå avtal om anskaffning av två landsvägsfärjor till ett belopp av högst 15 miljoner euro.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har man beaktat inrättandet av Transportverket vid ingången av 2010 så att under bastrafikledshållningens moment är de tidigare anslagen för basväghållning och basbanhållning samt farledshållning sammanförda.

Dessutom har man vid dimensionering av anslaget beaktat återbetalningen av de kostnader som planering och byggande av landsvägen till gruvområdet Suurikuusikko föranlett gruvbolaget utifrån det belopp på högst 2,2 miljoner euro (inkl. moms) som beviljats i den första tilläggsbudgeten för 2006.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en post på 865 000 euro som hänför sig till bolagiseringen av Sjöfartsverkets interna produktion och som överförts från moment 31.10.01 och för avsättning av de inbesparingar till ett belopp på 5 400 000 euro för inköp av tjänster till följd av att den interna produktionen bolagiserats. Inbesparingarna har uppkommit i verkens omkostnader med anledning av produktivitetsåtgärderna.

Vid dimensionering av anslaget har såsom avdrag beaktats 39 000 euro för lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare samt 9 000 euro med anledning av StPL-avgiften.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med 290 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Av minskningen föranleds 280 årsverken av arrangemangen kring bolagiseringen av den interna produktionen.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har som tillägg beaktats 2 600 000 euro för de kostnader som föranleds av anskaffningen av två landsvägsfärjor.

Vid dimensioneringen av anslaget har ett belopp om 39,1 miljoner euro i banavgifter beaktats som nettobudgeterade inkomster. I beloppet ingår en höjning på 3,5 miljoner euro. Transportverket redovisar 16 704 000 euro utifrån banskattelagen till moment 11.19.03.

I enlighet med markavtalet mellan republiken Finland och Ryska federationen ansvarar Transportverket även för underhållet av vägförbindelsen mellan gränsstationen Brusnitjnoje och den finska riksgränsen.

Inkomster av och utgifter för bastrafikledshållningen per trafikform åren 2008—2010 (mn euro)

	2008 utfall			2009 ordinarie budget			2010 budgetprop.		
	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter
Väghållning	595	20	575	536	5	531	552	16	536
Banhållning	386	64	322	370	53	317	355	60	295
Farledshållning	61	3	58	64	2	62	57	-	57
Sammanlagt	1 042	87	955	970	60	910	964	76	888

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	888 143 000
2009 I tilläggsb.	67 056 000
2009 budget	909 644 000
2008 bokslut	969 544 000

(34.) Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	6 750 000
2008 bokslut	6 750 000

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för investeringar gällande konstruktioner och anordningar på flygfälten i S:t Michel och i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) linjeflyg samt för utgifter för underhållet av flygfälten. Investeringsunderstödet får vara högst 90 % av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 % av driftsutgifterna. Understöden beviljas för kostnaderna utan mervärdesskatt.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	2 947 000
2008 bokslut	3 000 000

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar och

2) till att stödja rådgivning och handledning av väglagen och till produktion av material och tjänster som stöder detta.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för att understöda underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till bidrag för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vägarnas betydelse, och till bidrag för enskilda vägar som är av betydelse för virkestransporterna.

Statsbidraget riktas främst på vägförbättringar samt på stöd till användning och underhåll av färjor. De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 55 000 km, de objekt som ska understödas varje år är ca 1 000 till antalet, och det genomsnittliga understödet är 20 000 euro. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. I fråga om sedvanliga förbättringsobjekt har stödets andel varit ca 60 % och i fråga om specialobjekt, t.ex. broar, 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varit ca 20 %. Antalet färjelägen som erhåller bidrag uppgår till ca 20 st. och det stöd som används för dessa uppgår till ca 2 miljoner euro.

Den handledning som ges väglag effektiviseras genom ett treårigt rådgivningsprojekt som genomförs åren 2008—2010. Inom projektet

piloteras en verksamhetsmodell för en rådgivningstelefon för den väghållning som sköts av väglag för enskilda vägar. Dessutom produceras handledningsmaterial för genomförandet av projekt för grundlig förbättring av enskilda vägar.

2010 budget	23 000 000
2009 budget	23 000 000
2008 bokslut	18 000 000

76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 950 000 euro.

Anslaget får användas

1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)

3) för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts

4) till betalning av köpeskillingar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (110/2007)

5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt och

6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (264/1961).

Förklaring: Avsikten är att 27 900 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 1 000 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 50 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

2010 budget	28 950 000
2009 budget	29 870 000
2008 bokslut	33 020 326

(77.) Utvecklande av farledsnätet och byggande av radionätet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2009 budget	—
2008 bokslut	—

78. Vissa trafikledsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 428 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år.

Fullmakt

1) Transportverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

2) Transportverket bemyndigas att ingå avtal för ett belopp av högst 210,0 miljoner euro för projektet för förbättring av servicenivån på banavsnittet Lahtis–Luumäki, i stället för det belopp på 185,0 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2007, samt avtal för ett totalkostnadsbelopp på högst 40,0 miljoner euro exklusive mervärdesskatt med motsvarande mervärdesskatt för genomförande av banprojektet för Talvivaara gruvprojekt, i stället för det totalkostnadsbelopp på högst 48,8 miljoner euro inklusive mervärdesskatt som beviljats i den andra tilläggsbudgeten för 2007.

3) Transportverket bemyndigas att ingå avtal för ett belopp på högst 11,4 miljoner euro för fördjupning av havsfarleden i Jakobstad, i stället för det belopp på högst 8 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2009.

Förklaring:

Projekt

	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2010 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade och med avtalsfullmakt påbörjade trafikledsprojekt					
Vägprojekt					
Lv 100 Skogsbackavägen, Helsingfors	2009	100,0	99,4	0,3	0,3
Rv 6 Villmanstrand—Imatra	2012	177,0	92,9	46,1	38,0
Rv 4 Lusi—Vaajakoski	2010	95,5	61,0	32,1	2,4
Rv 4 vid Kemi inklusive broar	2010	74,0	52,5	15,5	6
Rv 5 Lusi—S:t Michel	2011	42,0	12,0	19,0	11,0
Lv 101 Ring I, Åboleden—Vallberget	2012	147,0	0,8	-	146,2
Vägförbindelse till Sköldvik	2011	25,0	-	-	25,0
E18 Ring III, 1. skede	2011	50,0	-	-	50,0
Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik	2013	80,0	1,8	23,0	55,2
Rv 5 Päiväranta—Vuorela	2014	90,0	3,0	26,0	61,0
Rv 6 Ringvägen vid Joensuu	2012	35,0	1,0	14,85	19,15
Banprojekt					
Ilmala, bangård	2011	115,0	83,0	14,0	18,0
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki	2011	210,0	151,1	57,0	1,9
Förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle	2010	39,2	8,2	8,0	23,0
Gruvprojektet i Talvivaara	2010	40,0	-	20,0	20,0
Ringbanan	2014	389,0	9,0	81,0	299,0
Seinäjoki—Uleåborg 1:a etappen, fortsättning (VR)	2010	40,0	-	-	-
Seinäjoki—Uleåborg, förbättrande av servicenivån, slutet av första etappen	2010	40,0	-	40,0	-
Seinäjoki—Vasa, elektrifiering	2011	20,0	-	-	20,0
Vattenvägsprojekt					
Havsfarleden till Torneå	2007	11,0	10,15	0,05	0,8
Havsfarleden till Fredrikshamn	2010	18,3	-	8,0	10,3
Havsfarleden till Jakobstad	2011	11,4	-	4,5	6,9
Havsfarleden till Mäntyluoto i Björneborg	2011	9,2	0,1	6,2	2,9
Gemensamt trafikledsprojekt					
Rv 14 Nyslotts centrum, 1. skede	2011	25,0	3,0	13,0	9,0
Oavslutade trafikledsprojekt sammanlagt		1 883,6	588,95	428,60	826,05
Trafikledsprojekt sammanlagt		**1 883,6**	**588,95**	**428,60**	**826,05**

Trafikledsprojekten beräknas föranleda staten utgifter om ca 428,6 miljoner euro år 2010, ca 264,1 miljoner euro år 2011, ca 251,2 miljoner euro år 2012 och ca 285,8 miljoner euro år 2013 och ca 25 miljoner euro under senare år.

Transportverket preciserar det avtal som ingåtts med gruvbolaget så att gruvbolaget finansierar den av staten ägda banförbindelsen till Talvivaaragruvan inkl. motsvarande mervärdesskatt. Till gruvbolaget återbetalar staten 20 miljoner euro utan ränta år 2009 och 20 miljoner euro år 2010 samt med motsvarande mervärdesskattebelopp.

Staten betalar ett belopp på högst 8,3 miljoner euro till Fredrikshamns stad för förbättring av havsfarleden till Fredrikshamn på basis av den fullmakt om högst 18,3 miljoner euro som beviljats i budgeten för 2007 och som preciserats i den tredje tilläggsbudgeten för 2008. Inkomsterna av jordmaterial som uppkommit vid den förbättring av farleden som Fredrikshamns stad köpt inkomstförs som ett belopp på 3,0 miljoner euro under moment 12.31.10.

Helsingfors stad deltar i finansieringen av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors med 0,102 miljoner euro. Motsvarande inkomstpost intäktsförs under moment 12.31.10.

Preciseringen av fullmakten för förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki föranleds av priserna på banmaterialen och ökningen av telematiska säkerhetssystem och andra tekniska system. Preciseringen av fullmakten för projektet för fördjupning av havsfarleden i Jakobstad föranleds av den stegrade kostnadsnivån.

2010 budget	428 600 000
2009 I tilläggsb.	11 000 000
2009 budget	354 700 000
2008 bokslut	348 692 604

79. Efterfinansierings- och livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 66 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år

2) till utgifter för genomförandet av livscykelprojekt i fråga om projektet för motorvägsavsnittet E18 Forsby—Kotka och projektet med det andra spåret på avsnittet Karleby—Ylivieska och

3) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

Fullmakt

1) Transportverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

2) Transportverket bemyndigas att ingå avtal för genomförande av utbyggnaden av projektet för motorvägsavsnittet E18 Forsby—Kotka till ett belopp på högst 650,0 miljoner euro och för genomförande av projektet för det andra spåret på avsnittet Karleby—Ylivieska till ett belopp på högst 660,0 miljoner euro.

Förklaring:

Projekt

	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Budgeterat anslag tidigare mn €	Anslag år 2010 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Efterfinansieringsprojekt					
Rv 4 Träskända—Lahtis	1999	252,3	187,4	23,5	41,4
Livscykelsfinansieringsprojekt					
E18 Muurla—Lojo	2008	700,0	40,6	39,0	620,4

Nya livscykelfinansierings-projekt					
E18 Forsby—Kotka motorväg	2014	650,0	-	2,0	648,0
Karleby—Ylivieska det andra spåret	2014	660,0	-	2,0	658,0
Sammanlagt		2 262,3	228,0	66,5	1 967,8

Trafikledsprojekten beräknas föranleda staten utgifter om ca 66,5 miljoner euro år 2010, ca 56,6 miljoner euro år 2011, ca 45,6 miljoner euro år 2012 och ca 53,1 miljoner euro år 2013 och ca 1 812,5 miljoner euro under senare år.

Som motivering till de nya projekten föreslås följande:

E18 Forsby—Kotka motorväg. Riksväg 7 är en del av Finlands viktigaste internationella vägförbindelse E18. Avsnitten Helsingfors—Forsby och Kotka—Fredrikshamn är redan utbyggda till motorvägar. Vägen mellan Lovisa och Kotka, som är i dåligt skick, avviker från den kvalitetsnivå som i övrigt gäller för vägförbindelsen och medför problem bl.a. för den livliga ryska trafiken. Trafikmängden varierar mellan 7 000 bilar/dygn vid Lovisa och 27 000 bilar/dygn vid Kotka. Andelen långväga trafik (över 100 km) är mycket betydande (över 3 000 bilar/dygn). Den nuvarande vägens största brister är dålig trafiksäkerhet och väggeometri samt att vägen är smal och anslutningarna ligger tätt.

Projektet omfattar utbyggnad av den nuvarande motortrafikleden till motorväg mellan Forsby och Lovisa (17 km). Mellan Lovisa och Kotka (39 km) byggs en ny motorväg huvudsakligen norr om den nuvarande vägen. Projektet är viktigt för näringslivets konkurrenskraft och trafiksäkerheten. Kostnadsförslaget för investeringarna i projektet uppgår till 285 miljoner euro (ind. 150) och nyttokostnadsförhållandet är 1,2. Enligt förslaget ska projektet genomföras enligt livscykelmodellen.

Karleby—Ylivieska, det andra spåret. Projektet omfattar utbyggnad av ett andra spår mellan Ylivieska och Karleby (78 km). Projektet ingår i förbättringen av servicenivån på avsnittet Seinäjoki—Uleåborg. Genom projektet förbättras banavsnittets förmedlingsförmåga avsevärt genom att ett dubbelspår byggs ut för hela banavsnittet och det samtidigt genomförs en höjning av hastigheten för passagerartrafiken till nivån 160—200 km/h beroende på tågtyp och en höjning av axeltrycket till 25 ton för hastigheterna 80—100 km/h. I projektet ingår förbättring av den nuvarande rälsen och slopande av plankorsningarna. Kostnadsförslaget för investeringarna i projektet uppgår till 250 miljoner euro. Projektet genomförs enligt livscykelmodell åren 2011—2014. Planen är att avtalet löper på 30 år.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	66 500 000
2009 budget	57 500 000
2008 bokslut	25 300 000

20. Trafiksäkerhet och trafikövervakning

Förklaring: Trafiksäkerheten och trafikövervakningen uppskattas vara på en rätt god nivå. Den snabba teknologiska utvecklingen har förbättrat trafiksäkerheten och även miljövänligheten.

Säkerheten inom vägtrafiken har förbättrats långsamt under de senaste tio åren. Dessförinnan var en ytterst positiv period förhärskande. Under detta årtionde har varje år omkommit 350—400 personer i vägtrafikolyckor. Det mål som uppställts i enlighet med statsrådets principbeslut om

högst 250 omkomna i olyckor i vägtrafiken 2010 torde emellertid inte uppnås. Inom sjöfarten och järnvägstrafiken har inga olyckor inträffat som har lett till döden under de senaste åren. Inom flygtrafiken har säkerheten varit på en god nivå med undantag för den allvarliga helikopterolycka som inträffade 2005 och för de flera allvarliga olyckor som skett inom amatörflygverksamheten särskilt i fråga om ultralätta flygplan.

Inom järnvägstrafiken kommer eventuella förändringar att ske i och med att den nationella godstrafiken öppnas för konkurrens och att den nationella persontrafiken förmodligen öppnas för konkurrens på 2010-talet. Järnvägstrafikens miljövänlighet och säkerhet ökar efterfrågan på järnvägstransporter inom godstrafiken. I och med att nya aktörer kommer in såväl i trafiken som i banhållningen ökar utmaningarna väsentligt i fråga om att behålla säkerhetsnivåns redan höga nivå.

Fartygstrafiken har ökat på Finlands och Östersjöns vattenområden under de senaste åren. Särskilt trafiken på Finska viken och oljetransporterna från de ryska oljehamnarna har ökat. Sjötrafiksäkerheten påverkas i betydande utsträckning bl.a. genom övervakning av fartygstrafiken och genom lotsningstjänsten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om Transportsäkerhetsverket. Enligt lagförslaget ska Sjöfartsverkets sjösäkerhetsverksamhet, lotsmyndighetsverksamhet och upprätthållande av fartygsregister, Luftfartsförvaltningen, Järnvägsverket och Fordonsförvaltningscentralen sammanföras i Transportsäkerhetsverket. Dessutom ska säkerhetsuppgifter från Vägförvaltningen överföras till Transportsäkerhetsverket. De anslagsöverföringar som motsvarar dessa ändringar i förvaltningsstrukturen har beaktats vid dimensioneringen av momenten.

01. (31.20.01, 02 och 03) Transportsäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 33 480 000 euro.

Förklaring: Transportsäkerhetsverket ansvarar för trafiksystemets reglerings- och övervakningsuppgifter, främjar trafiksäkerheten och hållbar utveckling i trafiksystemet samt producerar myndighetstjänster för trafiken.

Verkets centrala mål för 2010 är att etablera verksamheten vid verket.

Kommunikationsministeriet uppställer för Transportsäkerhetsverket för år 2010 preliminärt följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som uppställts för trafiksektorn samt de enhetliga mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Finland hör till de fem bästa länderna i Europa när det gäller trafiksäkerheten.			
Luftfartssektorn			
— rampinspektioner, st.	121	120	120
— kontroller av flygverksamheten, st.	121	120	120
— kontroller av utbildningsverksamheten, st.	35	30	30
— kontroller av underhållsverksamheten och produktionen, st.	64	70	70
— kontroller av flygtrafiktjänsten och flygplatser, st.	70	55	55
— kontroller av skyddsåtgärderna vid flygstationerna, st.	49	47	47
Kontrollåtgärder inom järnvägssektorn	68	40	30

Genomförande av de tekniska specifikationerna för järnvägssystemets driftskompatibilitet inom utsatt tid	genomfördes inte	uppnås	uppnås
Antalet stoppade finländska fartyg, st.	1	1	1
Antalet olyckor som drabbat finländska fartyg, högst st. (4 års medeltal)	29	29	28
Antalet olyckor som inträffat på Finlands territorialvatten, högst st. (4 års medeltal)	34	34	33
Telefonservicens tillgänglighet inom vägtrafiksektorn, (%)	89,7	86,0	88,0
Besiktningsställen där avslagsprocenterna för fordon inte utan grundad anledning avviker mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i landet, (%)	85,6	80,0	83,0
Bilskoleelevernas examensframgång (skala 1—5)	3,22	3,23	3,23
Projektet för ett förarinformationssystem (håller sig inom ramen för de uppskattade kostnaderna och tidtabellerna i syfte att uppnå de innehållsliga målen)	genomfördes inte	uppnås	uppnås
Ansökningsärendena behandlas inom den tid som satts som mål	-	-	uppnås
Vitsord vid en undersökning om företagskommunikation	-	-	Åtm. den offentliga förvaltningens medeltal
Kontrollverksamhetens effekt	-	-	Kontrollstrategi upplagd
Informations- och kommunikationsteknologin utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften.			
Nyttjandegrad för centrala informationssystem, %	-	-	Minst tillfredsställande
Antalet elektroniska tjänster	-	-	Ökar
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Verksamhetens produktivitet förbättras inom förvaltningsområdet.			
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-	-	1
Tillväxten i den totala produktiviteten, %	-	-	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	97	92	99
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	108	107	105
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	-	-	3,2
Antal anställda, årsv.	530	532	531

Vid dimensionering av anslaget har Transportsäkerhetsverkets inrättande vid ingången av 2010 beaktats genom att Fordonsförvaltningscentralens, Luftfartsförvaltningens och Järnvägsverkets omkostnader samt en del av Sjöfartsverkets och Vägförvaltningens omkostnader har sammanförts under Transportsäkerhetsverkets omkostnadsmoment.

Vid dimensioneringen av anslaget har man dessutom beaktat avgiften för övervakning av flygtrafiken, som har budgeterats under moment 11.19.05. Intäkterna av avgiften beräknas

uppgå till 6 400 000 euro miljoner euro. Vägtrafiksektorns inkomster innefattar de uppskattade intäkterna på 2 880 000 euro för undantagslov i fråga om massa och mått för fordon som registrerats i något land som inte hör till EES-länderna. Utgifterna för fordonsbeskattningsuppgiften är 12 667 000 euro. Utgifterna för vinjettprojektet är 500 000 euro.

Kostnadsberäkningen för projektet för reformering av Transportsäkerhetsverkets tjänster (det s.k. PALKO-projektet) uppgår till 36,3 miljoner euro. Utgifterna uppskattas uppgå till ett belopp av 30,0 miljoner euro före utgången av 2009. Arbetet slutförs före utgången av 2011. Slutfasen för projektet är utveckling av förarinformationssystemen, för vilket det har reserverats 7 690 000 euro för åren 2009—2011. Av utgifterna för förarprojekten hänförs totalt 3 975 000 euro till år 2010. Bruktagande av de projekt som hör till PALKO-projektet och redan är färdiga säkras genom övergångsprojekt för vilka det har reserverats 14,5 miljoner euro. Utgifterna för övergångsprojekten 2010 beräknas uppgå till 1,5 miljoner euro.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med tre årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	97 053	103 283	113 824
Bruttoinkomster	75 016	79 264	80 344
Nettoutgifter	22 037	24 019	33 480
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	14 162		
— överförts till följande år	17 145		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	68 853	73 555	74 370
— Vägtrafiksektorn	61 774	66 709	67 628
— Järnvägstrafiksektorn	283	280	350
— Luftfartssektorn	4 484	4 200	4 200
— Sjöfartssektorn	2 312	2 366	2 192
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	5 983	5 709	5 800
Intäkter sammanlagt	74 836	79 264	80 170
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	70 918	79 879	75 251
— Vägtrafiksektorn	62 085	71 044	66 528
— Järnvägstrafiksektorn	509	500	350
— Luftfartssektorn	5 124	5 124	5 124
— Sjöfartssektorn	3 200	3 211	3 249
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	5 558	5 355	5 500
Kostnader sammanlagt	76 476	85 234	80 751

Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-2 065	-6 324	-881
— Vägtrafiksektorn	-311	-4 335	1 100
— Järnvägstrafiksektorn	-226	-220	-
— Luftfartssektorn	-640	-924	-924
— Sjöfartssektorn	-888	-845	-1 057
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	425	354	300
Överskott/Underskott sammanlagt	-1 640	-5 970	-581
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	97	92	99
— Vägtrafiksektorn	99	94	102
— Järnvägstrafiksektorn	56	56	100
— Luftfartssektorn	88	82	82
— Sjöfartssektorn	72	74	67
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	108	107	105
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	98	93	99

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 31.10.01	9 319
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	-119
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-90
Sänkta avgifter	90
Utgifter för vinjettprojektet	500
Omfördelning	-239
Sammanlagt	9 461

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	33 480 000
2009 budget	24 019 000
2008 bokslut	25 020 000

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

Förklaring: Målet för havspolitiken är att trygga en positiv utveckling av den finska handelsflottan, finländska sjöfarares sysselsättning samt försörjningsberedskapen. Behovet av en egen handelsflotta framhävs av att Finland är avsides beläget och att utrikeshandeln är beroende av sjötransporterna över Östersjön. Enbart försörjningsberedskapsaspekterna kräver ett tillräckligt stort inhemskt tonnage. Utvecklingen inom den finska handelsflottan har på 2000-talet varit på nedåtgående. Däremot har det under de två senaste åren inte skett några större förändringar i antalet fartyg och mängden tonnage. Handelsflottans medelålder är dock fortfarande högre än i EU i snitt.

Inom fjärrtrafiken är målet att trygga basservicenivån genom köp av kollektivtrafiktjänster när förbindelserna inte kommer till på marknadsvillkor. Basservicen måste genomföras på trafiksystemnivå — det räcker med att målet nås med en enda trafikform. I regel ansvarar regionerna för sådana fjärrkollektivtrafiktjänster som i fråga om kvalitet överskrider basservicenivån.

I huvudstadsregionen samt i Tammerfors- och Åboregionen är målet att kollektivtrafiken ska vara ett konkurrenskraftigt alternativ till personbilstrafik när det gäller restid och pris. Också i de medelstora stadsregionerna, bl.a. i Uleåborgs-, Lahtis-, Kuopio- och Jyväskyläregionen är det viktigt med en god servicenivå inom kollektivtrafiken främst i fråga om arbetsrese- och stamför-

bindelser. I de övriga stadsregionerna är det huvudsakliga målet att trygga möjligheterna till samfärdsel med kollektivtrafiktjänster på grundnivå.

I kollektivtrafiken mellan kommuncentrumen och andra större tätorter är målet att trygga de förbindelser som betjänar arbets-, studie- och anslutningsresor samt möjligheterna att ta sig fram för att sköta ärenden i en stad i regionen eller i något annat regionalt sett viktigt servicecentrum. Målet är att var och en ska kunna uträtta ärenden i kommuncentret eller något annat servicecentrum åtminstone två gånger i veckan. Utbudet av kollektivtrafik ska regionalt sett vara så heltäckande som möjligt.

Den regionala planeringen och köpprinciperna inom kollektivtrafiken utvecklas. Den service som tillhandahålls av färjor och förbindelsefartyg tryggas på nuvarande nivå inom skärgårdstrafiken.

I följande tabell anges den finansiering som används för stödet till trafiken och köp av tjänster för trafiken:

Stöd till trafiken och köp av tjänster (mn euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Sjötrafik (43, (44), (45), 50, 51)	**93,2**	**100,2**	**100,7**
Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (43)	54,8	95,2	95,7
Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder som är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (44)	17,7	-	-
Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (45)	15,7	-	-
Statsunderstöd ur lästavgifterna (50)	0,8	0,8	0,8
Prisstöd för lotsning (51)	4,2	4,2	4,2
Köp av kollektivtrafik och statsunderstöd (42, 63, 64, 65)	**98,4**	**103,7**	**102,8**
Statsunderstöd för utbildning (42)	0,8	0,8	0,8
Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (63)	58,2	63,2	62,7
Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (64)	8,1	8,3	7,9
Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (65)	31,3	31,4	31,4
Sammanlagt	**191,6**	**203,9**	**203,5**

42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader som föranleds av att yrkesutbildning för järnvägstrafiken ordnas.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-koncernen eller någon annan sammanslutning som tillhandahåller yrkesutbildning inom järnvägstrafiken. Ersättning betalas för teoriundervisning.

2010 budget	841 000
2009 budget	841 000
2008 bokslut	841 000

43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 95 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport

(1277/2007) till fartyg som är upptagna i handelsfartygsförteckningen.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalat för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast den verkställda källskattens belopp och det belopp av socialskyddsavgiften som arbetsgivaren betalat.

År 2010 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2009—30.6.2010. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinnehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden 1.11.2009—31.10.2010 i fråga om arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

Bruttodräktigheten för de 120 fartyg som är upptagna i förteckningen över handelsfartyg uppgick vid utgången av år 2008 till 1 435 571 ton, dvs. 86 % av det faktiska tonnaget vad gäller handelsflottan, medan det utbetalda stödet uppgick till 88,172 miljoner euro.

Antalet fartyg som omfattas av stödet beräknas år 2010 uppgå till sammanlagt ca 120 i handelsfartygsförteckningen. Av dessa är 105 lastfartyg och 15 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt närmare 1 450 000 ton. Stödet till lastfartyg är i genomsnitt ca 382 600 euro per fartyg och utgör ca 42 % av den skattepliktiga inkomsten. Stödet till passagerarfartyg är i genomsnitt ca 3 700 000 euro per fartyg och utgör ca 40 % av den skattepliktiga inkomsten.

2010 budget	95 673 000
2009 budget	95 223 000
2008 bokslut	54 837 829

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Transportverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influtit föregående år.

2010 budget	800 000
2009 budget	800 000
2008 bokslut	767 065

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd till Lotsverket för lotsning i Saimenområdet i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket.

Förklaring: Avsikten är att alltjämt hålla nivån för lotsningsavgifterna på Saimen fortfarande ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Följaktligen är avsikten att till Lotsverket betala prisstöd för verksamhet som är företagsekonomiskt olönsam. Till följd av prisstödet betalar Saimentrafiken i förhållande till transportmängderna lika mycket i lotsningsavgifter som havstrafiken. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts till affärsverket så att ersättningen är högst lika stor som Saimenområdets (inkl. kanalens) underskott.

2010 budget	4 200 000
2009 budget	4 200 000
2008 bokslut	4 200 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 62 675 000 euro.

Av anslaget kan enligt 45 § i kollektivtrafiklagen betalas

1) ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtal om allmän trafik så som anges i trafikavtalsförordningen

2) ersättning till trafikidkare för fullgörande av prisskyldigheterna på grundval av en allmän bestämmelse enligt trafikavtalsförordningen

3) stöd för ändamål som avses i artikel 9.2 det inledande stycket och 9.2 punkt b i trafikavtalsförordningen samt

4) ersättning till andra än trafikidkare för utvecklings-, planerings- och forskningsarbete.

Anslaget får dessutom användas

1) till kostnader för avtal enligt artikel 8.3 punkt b och 8.3 punkt d i rådets förordning (EG) nr 1370/2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 (trafikavtalsförordningen)

2) till kostnader som föranleds av samordning av resor

3) till finansieringen av forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av EU

4) som statlig andel av utgifter för köp av fartygstrafik i Kvarken och

5) som statlig andel av utgifter för köp av reguljär flygtrafik.

Av anslaget får även statsunderstöd beviljas som följer:

1) till kommuner och andra sammanslutningar enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (1153/2008) och

2) till kommunerna i Helsingforsregionen och Tammerfors, Åbo och Uleåborgs regioner för att förbättra och utveckla servicenivån inom kollektivtrafiken. I understöd kan beviljas högst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Som godtagbara kostnader betraktas kostnader som föranleds av utvecklandet av trafikutbudet, förbättrandet av verksamhetsbetingelserna för anslutningstrafiken, effektiveringen av skötseln av trafiken, utvecklandet av biljettsystemet och sänkningen av biljettpriser samt förbättrandet av passagerartjänsterna.

Förklaring: Anslaget är till en del finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till kollektivtrafiklag som ska träda i kraft den 3 december 2009. Rådets förordning (EG) nr 1370/2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 (trafikavtalsförordningen) träder samtidigt i kraft. Avsikten är att reformera statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (1153/2008) så att den motsvarar trafikavtalsförordningen och kollektivtrafikavtalslagen och så att ändringarna träder i kraft samtidigt som trafikavtalsförordningen och kollektivtrafiklagen.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Köp av tågtrafikens närtrafiktjänster	10 873	10 900	10 900
Köp av nattågstrafik till Kemijärvi	1 128	1 200	1 200
Köp av flygtrafiktjänster	732	1 000	1 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken[1)]	27 493	28 350	-
Statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter[1)]	12 173	12 700	-
Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken[1)]	-	-	39 825

Nationella utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt[1)]	3 429	3 275	2 000
Samordning av resor	410	500	-
Kvarkentrafiken	292	250	250
Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner	-	5 000	7 500
Sammanlagt	56 530	63 175	62 675

[1)] År 2010 ingår det i köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafik från tidigare år momentets punkter om köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken och statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter samt samordning av resor. Dessutom har till köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken, och överförts 1 275 000 euro från utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt.

Tågtrafiken

Genom köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför SAD:s område möjliggörs en högre servicenivå än genom direkta biljettintäkter. Trafiktjänsterna köps av kommunikationsministeriet.

Utgångsläget för köpen är ett utbud av tjänster, med vilket avses det avtal för perioden 1.1.2009—31.12.2009 som ingicks mellan kommunikationsministeriet och VR Aktiebolag om en helhet bestående av närtrafiktjänsterna på banavsnitten Helsingfors—Karis och Helsingfors—Lahtis till den del VR Aktiebolag inte sköter dessa affärshelheter på marknadsvillkor. Om trafiken utvecklas gynnsamt och bankapaciteten gör det möjligt förbättras utbudet. Inom den köpta närtrafiken görs uppskattningsvis tre miljoner resor år 2010.

Genom köp av nattågstrafiken tryggas möjligheten att nå Kemijärvi med sovvagnar vilket är viktigt för turistnäringen och turistcentra. Trafiken sköts med en ny vagnpark sovvagnar med hjälp av strömmatande aggregatvagnar.

Flygtrafiken

Genom köp av reguljär flygtrafik till Nyslott och Varkaus tryggas i synnerhet sådana förbindelser som är nödvändiga för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. I köptrafiken reser ca 20 000 passagerare per år. Det nuvarande avtalet om köp löper ut vid utgången av september 2010. En eventuell tilläggsbeställning förutsätter konkurrensutsättning.

Region- och lokaltrafik

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den kollektivtrafik av typen basservice som på landsbygden bedrivs med bussar och taxibilar samt prisskyldigheter som gäller region- och pendlarbiljetter.

Vid köp av tjänster prioriteras basservicenivån i förhållande till den övriga köptrafiken. Det uppskattas att den trafik som närings-, trafik- och miljöcentralerna köper kommer att ha ca 5—6 miljoner resenärer år 2010.

Genom prisskyldigheten fastställs de priser som trafikidkarna ska följa. Med kollektivtrafikens stöd kompenseras rabatten på dessa biljetters priser. Förutsättningen för finansiering av prisskyldigheten är att kommunen deltar i kostnaderna för prisskyldigheten med en andel som är minst lika stor som statens andel.

Kommunerna kan beviljas statsstöd för köp av stadsaktig lokaltrafik och prisskyldigheter som gäller stadsbiljetter. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens.

Tyngdpunkterna för den regionala och lokala trafikens utvecklingsåtgärder är planeringen av kollektivtrafik, främjande av anropsstyrd kollektivtrafik och samordning av resorna samt genomförande av program för utveckling av medelstora stadsregioners kollektivtrafik i samarbete med kommunerna. Beredningen av skjutsgarantin för glesbygdsområdet fortsätter.

Sjötrafiken

För köp av färjtrafik i Kvarken tillsammans med lokala och regionala instanser samt svenska staten reserveras 250 000 euro 2010. Statens betalningsandel är högst 50 % av kostnaderna för köp av trafiken. Det nuvarande avtalet om köp löper ut vid utgången av 2009. Upphandling av trafik från och med ingången av 2010 förutsätter konkurrensutsättning. Trafiken konkurrensutsätts av Södra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral.

Utvecklingsåtgärderna

Genom riksomfattande utvecklingsverksamhet tryggas verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt.

Kollektivtrafiken i stora stadsregioner

Staten stöder med ett särskilt anslag på 7,5 miljoner euro kollektivtrafiken i Helsingfors-, Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionen. Förutsättningen är att finansieringen höjer servicenivån inom kollektivtrafiken och därmed ökar användningen av kollektivtrafiken och förbättrar kollektivtrafikens konkurrenskraft. Förutsättningen för statsunderstödet är ytterligare att kommunerna ökar sin egen satsning på kollektivtrafiken. Avsikten är att den statliga finansieringen knyts till långsiktiga program för utveckling av kollektivtrafiken som gör det möjligt att säkerställa finansieringens effekter.

Stödet beviljas av kommunikationsministeriet. Som grund för fördelningen av understödet används befolkningsmängden i dessa regioner.

Kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland

Kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland anvisas finansiering under moment 32.50.63 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. De mål i fråga om kollektivtrafiken som uppställts för kommunikationsministeriet och Norra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral omfattar även de mål som uppställts för kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland.

2010 budget	62 675 000
2009 I tilläggsb.	-53 000
2009 budget	63 175 000
2008 bokslut	58 241 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 867 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och till köp av bränslen i anknytning till dessa tjänster. Anslaget får i enlighet med grunderna i statsrådets förordning (371/2001) även användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården. Anslaget får även användas till reparation av sådana bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande understöden.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är till en del finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bör staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förfogande.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Transportsverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet som inte har någon vägförbindelse. Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 104 000 år 2010. Utgifterna per passagerare är ca 68 euro och utgifterna per bofast person 10 653 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka—Pyttis, Borgå, Sibbo och Ekenäs skärgård.

2010 budget	7 867 000
2009 budget	8 267 000
2008 bokslut	8 067 000

65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 400 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med kollektivtrafiklagen.

Av anslaget får betalas följande ersättningar som föranleds av avtal som är längre än ett år:

1) till trafikidkare i enlighet med avtal om allmän trafik så som anges i trafikavtalsförordningen

2) för avtal om allmän trafik enligt artikel 8 punkt 3 b och 3 d i rådets förordning (EG) nr 1370/2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 (trafikavtalsförordningen).

Fullmakt

Kommunikationsministeriet har rätt att ingå avtal med VR Aktiebolag enligt den fullmakt som beviljats i budgeten för 2007, till den del fullmakten inte har använts.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till kollektivtrafiklag som ska träda i kraft den 3 december 2009. Genom köpen av tågtrafik tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor.

Kommunikationsministeriet och VR Aktiebolag har ingått ett avtal om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster under åren 2007—2011. Genom avtalet har man försökt skapa bättre förutsättningar än hittills för att garantera trafik med hjälp av köpta tjänster också i framtiden och utveckling av detta slag av trafiktjänster på lång sikt. Fullmakten att ingå avtal för åren 2007—2011 är 156 100 000 euro. Avtalet beräknas föranleda staten utgifter på högst 31,4 miljoner euro år 2010 och högst 31,5 miljoner euro år 2011.

	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2010 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Avtal om köp av tjänster inom fjärrtrafiken och regiontrafiken 1.3.2007—31.12.2011	156,1	93,2	31,4	31,5

2010 budget	31 400 000
2009 budget	31 400 000
2008 bokslut	31 286 118

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

Förklaring: Kommunikationstjänsterna och kommunikationsnäten utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället, eftersom en avsevärd del av samhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicekunnandet till en styrka för produktionen och det omfattande nyttiggörandet av informationssamhällstjänster. Man utvecklar ny teknologi och nya kommunikationstjänster och försöker ta dem i bruk inom så många livsområden som möjligt för att underlätta medborgarnas vardag.

01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 495 000 euro.

Medlemsavgifter till internationella organisationer budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Kommunikationsverket bygger ett fungerande och säkert informationssamhälle för medborgarna och det finländska

näringslivets bästa. Målet är snabba och trygga telekommunikationsförbindelser, kommunikations- och medietjänster av god kvalitet till rimligt pris, fungerande kommunikationsmarknad och effektiv fördelning av frekvenser. År 2010 är de särskilda tyngdpunkterna för verksamheten ett föregripande informationssäkerhetsarbete, tryggande av kommunikationsnätens och kommunikationstjänsternas kvalitet, funktion och säkerhet, främjande av tillgången till bredbandsförbindelser, effektiv styrning av frekvenser och främjande av bruktagande av nya tekniker, utveckling av verkets elektroniska ärendehanteringstjänster och tryggande av finansieringen av Rundradions lagstadgade uppgifter.

Kommunikationsverket sköter förvaltningen av *statens televisions- och radiofond*. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel. Fondens inkomster uppgår till ca 430,3 miljoner euro, av vilket ca 417,9 miljoner euro anvisas till Rundradion Ab:s offentliga tjänster, ca 10,5 miljoner euro till Kommunikationsverket för utgifterna för uppbörd och kontroll samt 1,5 miljoner euro till finansiering av utvecklandet av tv-avgiftsystemet och 0,4 miljoner euro till kommunikationsministeriet.

I samband med Kommunikationsverket grundas en nationell kommunikationssäkerhetsmyndighet (National Communication Security Authority). Den nationella kommunikationssäkerhetsnivån höjs så att den motsvarar de krav som ställs på en utvecklad industristat och Finland tryggas möjligheter att på jämbördig bas delta i internationellt samarbete om kommunikationssäkerhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverket preliminärt för år 2010 följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som uppställts för kommunikationssektorn samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna är av hög kvalitet och fungerar störningsfritt. Antalet allvarliga störningssituationer i kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna per år	6	under 5	under 5
Tjänsten för aktuella lägesbilder av informationssäkerheten. Antalet meddelanden från tjänsten för lägesbilder, CERT-FI, per år	-	350	350
En tillförlitlig nationell tjänst för domännamn. Antalet domännamn som beviljats under ett år	38 647	36 000	38 000
Förhållandet mellan de frekvenser som anvisats för tillståndspliktiga radioanläggningar och efterfrågan. Ökningen av antalet frekvenser som anvisats för tillståndspliktiga radioanläggningar per år, %	-	3	3
Nya tillämpningar befrias från radiotillstånd i enlighet med behoven inom olika branscher i samhället. Antalet nya tillämpningar per år	-	3	3
Tid som går åt till att reda ut orsakerna till betydelsefulla radiostörningar, timmar, högst	18	18	18
Centrala uppgifter om marknadsutvecklingen tas fram fyra gånger per år. Nyckeltal för verksamheten (marknadsindikatorer) produceras två gånger per år och information om investeringsutvecklingen en gång per år. Kommunikationsverket utreder dessutom teletjänsternas kvalitetsfaktorer minst en gång per år genom en enkät eller specialutredning.	utfall	uppnås	uppnås
Genom statsstödda bredbandsprojekt som inleds under året utökas tillgängligheten med minst 25 000 abonnenter. Tillgängligheten räknas utifrån projektbeskrivningarna för stödbesluten.	-	-	25 000

Andelen sådana avgöranden i konflikter gällande partimarknaden som förhandlats fram eller jämkats, minst %	-	-	50
Andelen responser som anförts av personer som använder tele-, post- och medietjänster och behandlats inom två månader ,%	93	90	90
Feladresserade brev öppnas och av dem frambefordras, minst %	78	75	75
Antalet nya betalare av tv-avgift som värvats genom aktiva åtgärder (tv-avgiftskontroll, direkt- och telemarknadsföring, marknadskommunikation) är minst	86 500	72 000	75 000
Elektroniska ärendehanteringstjänster utvecklas för medborgarna, särskilt vid beviljande av radiotillstånd inom frekvensförvaltningen.	-	-	uppnås
Allmänt vitsord för Kommunikationsverket vid kundförfrågan (skala 1—5)	3,6	3,4	3,4
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Ökning av produktiviteten vid arbete med radiofrekvenser, %	6,96	2	2
Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och informationssäkerheten exklusive kostnaderna för medlemsavgifter till internationella organisationer (euro/anslutning till det allmänna telenätet), euro	0,53	0,65	0,60
Kostnaderna för CERT-verksamheten exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/bredbandsanslutning	0,88	1,15	1,00
Kostnaderna för tillsynen av posttjänsterna exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/mottagarhushåll	0,38	0,42	0,42
Kostnaderna för övervakning av medietjänster, euro/tv-tittarhushåll	0,23	0,25	0,25
Registreringsavgift för FI-domännamn, euro, högst	43/3 år	41/3 år, 15/1 år	39/3 år, 14/1 år
Kostnaderna för resultatområdet tv-avgifter i relation till antalet tv-tittarhushåll, euro	4,55	4,90	4,90
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	3	3	2
Tillväxten i den totala produktiviteten, %	6	2	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	100	94	103
Kostnadsmotsvarighet för avgifter av skattenatur, %	96	98	99
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,5	3,4	3,4
Antal anställda, årsv.	246	245	244
FÖREMÅL FÖR UPPFÖLJNING OCH RAPPORTERING			
Inkomsterna av tv-avgifter (netto) som inflyter till statens televisions- och radiofond uppgår till minst miljoner euro	409	413	418

Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Kommunikationsverkets prestationer gällande radioförvaltningen (950/2008) och kommunikationsministeriets förordning om vissa av Kommunikationsverkets avgifter (1175/2005), vilka utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt på lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om elektroniska signaturer (14/2003), lagen om domännamn (228/2003) och kommunikationsmarknadslagen (393/2003).

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i kommunikationsmarknadslagen, en dataskyddsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i lagen om data-

skydd vid elektronisk kommunikation (516/2004), en tillsynsavgift för postförmedlingen hos postföretagen på de grunder som anges i lagen om posttjänster (313/2001) och en tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet på de grunder som anges i lagen om televisions- och radioverksamhet (744/1998). Kommunikationsmarknadsavgiften 2 700 000 euro, dataskyddsavgiften 460 000 euro, tillsynsavgiften för postverksamheten 1 338 000 euro och tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamheten 602 000 euro intäktsförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Utgifterna för dessa funktioner har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för Kommunikationsverkets omkostnader.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 650 000 euro som överförts från moment 31.40.44 för att användas för kommunikationssäkerhetsmyndighetens omkostnader. Vid behov riktar kommunikationsministeriet årsverken inom ramen för förvaltningsområdets produktivitetsprogram.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med ett årsverke till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	32 803	34 004	36 642
Bruttoinkomster	26 840	27 159	29 147
Nettoutgifter	5 963	6 845	7 495
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 381		
— överförts till följande år	2 508		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter			
Radiofrekvenser	9 818	9 505	11 506
Nät och säkerhet	6 565	6 655	7 055
Tv-avgifter	10 357	10 933	10 545
Intäkter sammanlagt	26 740	27 093	29 106
Kostnader			
Radiofrekvenser	10 341	11 355	11 412
Nät och säkerhet	5 939	6 572	6 396
Tv-avgifter	10 357	10 933	10 545
Kostnader sammanlagt	26 637	28 860	28 353
Överskott (+)/Underskott (-)			
Radiofrekvenser	-523	-1 850	94
Nät och säkerhet	626	83	659
Tv-avgifter	-	-	-
Överskott/Underskott sammanlagt	103	-1 767	753

Kostnadsmotsvarighet %			
Radiofrekvenser	95	84	101
Nät och säkerhet	111	101	110
Tv-avgifter	100	100	100
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	100	94	103

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter			
Nät och säkerhet	628	585	460
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	3 788	4 437	4 641
Intäkter sammanlagt	4 416	5 022	5 101
Kostnader			
Nät och säkerhet	713	589	488
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	3 907	4 535	4 690
Kostnader sammanlagt	4 620	5 124	5 178
Överskott (+)/Underskott (-)			
Nät och säkerhet	-85	-4	-28
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	-119	-98	-49
Överskott/Underskott sammanlagt	-204	-102	-77
Kostnadsmotsvarighet %			
Nät och säkerhet	88	99	94
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	97	98	99
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	96	98	99

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kommunikationssäkerhetsmyndigheten (överföring från moment 31.40.44)	650
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-15
Sänkta avgifter	15
Sammanlagt	650

2010 budget	7 495 000
2009 budget	6 845 000
2008 bokslut	6 090 000

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till stöd för tidningar som utges på nationella minoritetsspråk och motsvarande elektronisk publikationsverksamhet samt till stöd för produktion av nyhetstjänster på svenska.

Förklaring: Avsikten med anslaget är att främja pluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

2010 budget	500 000
2009 budget	500 000
2008 bokslut	500 000

44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 350 000 euro.

Anslaget får användas som bidrag för kostnader som föranleds av att radiotjänster (YLE Radio Finland) och televisionstjänster (YLE

TV Finland) som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet.

Förklaring: Anslaget är avsett att trygga att sådana televisions- och radiotjänster som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet. De årliga kostnaderna för verksamheten inklusive mervärdesskatt är uppskattningsvis 2 417 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 650 000 euro som en överföring till moment 31.40.01.

2010 budget	1 350 000
2009 budget	2 000 000
2008 bokslut	2 000 000

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av sådant statligt stöd beviljat av Kommunikationsverket som avses i en lag om stöd för byggande av bredband i glesbygden och för administrativa och allmänna kostnader som föranleds av detta.

Fullmakt

1) Kommunikationsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats 2009 till den del dessa fullmakter inte har använts.

2) Kommunikationsverket bemyndigas att med landskapsförbund, kommuner och teleföretag ingå sådana nya avtal till ett belopp om högst 65,5 miljoner euro av statsunderstödet genom vilka staten deltar i byggandet i ekonomiskt olönsamma telenät.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om stöd för byggande av bredband och till lag om ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Avsikten är att som stöd för byggande av bredband används anslag under detta moment genom beslut av Kommunikationsverket samt genom beslut av närings-, trafik- och miljöcentralerna sådant anslag under moment 30.10.61 som avses i lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet kan högst vara 2/3 av projektets kostnader och statens finansieringsandel högst 2/3 av det offentliga finansieringsstödet och resten av den offentliga finansieringen kommunernas finansieringsandel.

Avsikten är att Kommunikationsverket och närings-, trafik- och miljöcentralerna beviljar lika stora andelar av stöd. Följden är att nivån är högre och mottagarnas antal mindre för de understöd Kommunikationsverket beviljar än vad som antogs i den första tilläggsbudgeten för 2009. Detta föranleder inte behov av tilläggsutgifter.

Åren 2010—2013 betalar närings-, trafik- och miljöcentralerna i statlig andel av bredbandsprojekten 25,15 miljoner euro under moment 30.10.61. Kommunikationsverket och närings-, trafik- och miljöcentralerna kan inte finansiera samma bredbandsprojekt, varför närings-, trafik- och miljöcentralerna begär Kommunikationsverkets utlåtande före sitt beslut om statligt stöd.

Statsrådet har genom ett principbeslut den 4 december 2008 uppställt som mål att det senast den 31 december 2015 överallt i landet beroende på efterfrågan ska finnas tillgång till ett optiskt fibernät eller kabelnät, som möjliggör 100 megabits förbindelser, eller något annat nät med jämförbara egenskaper. En anslutning till dessa nät med en högst två kilometer lång fast eller trådlös abonnentförbindelse medför att åtminstone 99 procent av alla fasta bostäder samt av fasta driftställen för företag och organisationer inom den offentliga förvaltningen kan använda sådana kommunikationstjänster och andra informationssamhällstjänster som kräver mycket stora överföringshastigheter.

Landskapsförbunden utvärderar tillsammans med kommunerna samt teleföretagen i området och Kommunikationsverket med beaktande av befolkningsutvecklingen och den regio-

nala utvecklingen hur efterfrågan på snabba förbindelser i landskapet har utvecklats och vilka behoven är att utveckla det allmänna telenätet. Till den del målnivån för 2015 inte kan nås kommersiellt utarbetar landskapsförbunden planer för genomförande av målen för 2015. Kommunikationsverket utvärderar landskapsförbundens planer. Statsrådet fattar beslut om fördelningen av bredbandsstödet bland landskapen. Landskapsförbunden konkurrensutsätter genomförandet av planen.

Kommunikationsverket har beviljats en fullmakt om 66,0 miljoner euro i den första tilläggsbudgeten för 2009. Uppskattningen är att av fullmakten används 0,5 miljoner euro 2009.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser år 2010	12 500	10 000	11 000	10 000	22 000	65 500
Sammanlagt	12 500	10 000	11 000	10 000	22 000	65 500

2010 budget	12 500 000
2009 I tilläggsb.	500 000

50. Forskning

Förklaring: Forskningsverksamheten vid kommunikationsministeriets förvaltningsområde stöder ministeriets trafik- och kommunikationspolitik och förverkligandet av målen i regeringsprogrammet. Målet är att medborgarna och näringslivet ska ha högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser till sitt förfogande. Man strävar efter att garantera konkurrenskraftiga verksamhetsförutsättningar för företagen inom trafik- och kommunikationsbranschen.

01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 40 811 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter som föranleds av verksamheten i Antarktis

2) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar tillförlitliga observations- och forskningsdata om atmosfären och havsområdena. Meteorologiska institutet har en central roll vid produktion av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen. Detta kunnande sammanställer institutet till tjänster som produceras för främjande av den allmänna säkerheten och för att öka människornas och miljöns välmående. Institutet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt särskilt Östersjöns fysikaliska tillstånd. Institutet producerar också information och tjänster om atmosfärens och havens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver högklassig forskning speciellt på sina prioritetsområden, som är väderlek och säkerhet, klimatförändring och klimatanpassning, miljö och hälsa, fjärranalys och rymden samt variationerna i Östersjön. Institutet deltar aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutet för år 2010 preliminärt följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som uppställts för forskningen samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål[1)]	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
De senaste data som erhållits genom forskningen, tillämpas bl.a. vid utveckling av klimatmodeller samt observations-, prognos- och varningssystem och andra tjänster.			
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	88,9	87	88
Korrekta temperaturprognoser, 2 dygn, %	85,5	80	81
Korrekta regnprognoser, 1 dygn, %	88,1	85	86
Korrekta regnprognoser, 2 dygn, %	83,9	81	82
Korrekta varningar för hård vind, 1 dygn, %	86,3	84	85
Korrekta varningar för hård vind, 2 dygn, %	82,7	80	81
Korrektheten i fråga om sjögångsprognoser, %	96	87	87
Informationen om sjögången och vattenståndet uppnår en funktionssäkerhet, %	100	96	96
Antalet is- och yttemperaturkartor som istjänsten producerar i genomsnitt under en isvinter, st.	-	168	168
Antalet produkter som laddas ner från istjänstens webbplats i genomsnitt per dag, st.	-	1 100	1 100
Färdiga senast inom tre timmar från det att satelliten har rört sig över området är av de satellitbilder som förmedlas till istjänstens isbrytare, %	-	80	80
Leveranssäkerheten för väderprognoser, %	99,8	99,5	99,5
Leveranssäkerheten för varningar, %	99,8	99,5	99,5
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om medborgare (skala 1—5)	4,1	3,8	3,8
Det kunnande och den sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationsbranschen utvecklas och kunskap tas fram som grund för lagstiftning och politiskt beslutsfattande.			
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om myndigheter (skala 1—5)	3,8	3,8	3,8
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om affärsverksamheten (skala 1—5)	4,1	3,9	3,9
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om trafiksektorn (skala 1—5)	3,8	3,8	3,8
Myndigheternas tillfredsställelse då det gäller prognoserna om farliga väderfenomen (skala 1—5)	-	-	3,8
Med de medel som forskningen erbjuder stöds bl.a. anpassningen till klimatförändringen genom brett samarbete med branschens övriga aktörer.			
Indexpoäng för publikationsaktivitet	14 305	9 000	12 000
Internationellt förhandsgranskade publikationer, st.	248	165	200
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Produktiviteten av förvaltningsområdets verksamhet förbättras.			
Inkomsterna av den företagsekonomiskt prissatta avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)	5 174	5 400	4 760
Inkomsterna av offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)	5 917	6 250	6 250
Överskottet inom affärsverksamheten, %	6,6	1,6	1,6
Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar (1 000 euro)	5 277	4 090	4 830

Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens kostnader, %	53	50	50
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	8,27	1	1
Tillväxten i den totala produktiviteten, %	9,14	2	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,54	3,5	3,5
Antal anställda, årsv.	566	613	596

[1] I anslagsberäkningarna för Meteorologiska institutet har konsekvenserna av de funktioner som förs över från Havsforskningsinstitutet beaktats sedan 2009.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar samt övriga inkomster. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla 1 000 000 euro från Finlands Akademi och andra källor. För Antarktisverksamheten har 849 000 euro reserverats. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal.

ICOS-projektet (Integrated Carbon Observing System), som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, har stor betydelse för verifieringen och uppföljningen av de minskade utsläppen av växthusgaser. För beredning, planering och byggande av infrastrukturen för projektets högkvarter i Finland reserveras årligen 1,0 miljoner euro åren 2010 och 2011.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 071	56 386	56 651
Bruttoinkomster	16 470	15 740	15 840
Nettoutgifter	30 601	40 646	40 811
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 259		
— överförts till följande år	8 383		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	5 917	6 250	6 250
Företagsekonomiska prestationer	5 174	5 400	4 760
Intäkter sammanlagt	11 091	11 650	11 010
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	6 237	6 250	6 250
Företagsekonomiska prestationer	4 896	5 314	4 685
Kostnader sammanlagt	11 133	11 564	10 935

Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-320	-	-
Företagsekonomiska prestationer	278	86	75
Överskott/Underskott sammanlagt	-42	86	75
Kostnadsmotsvarighet %			
Offentligrättsliga prestationer	95	100	100
Företagsekonomiska prestationer	106	102	102
Kostnadsmotsvarighet % sammanlagt	100	101	101

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejustering och slopad arbetsgivares FPA-avgift	487
Överföring till moment 31.01.01	-70
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-17 årsv.)	-405
Medlemsavgift till EUMETSAT	1 340
ICOS-projektet	1 000
Omfördelning	-529
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-17
Övrig förändring sammanlagt	-1 641
Sammanlagt	165

2010 budget	40 811 000
2009 I tilläggsb.	3 200 000
2009 budget	40 646 000
2008 bokslut	31 725 000

60. Affärsverksamhet

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen propositioner med förslag till lag om ändring av Rederiverket till ett aktiebolag och lag om ändring av Luftfartsverket till ett aktiebolag.

(87.) Rederiverket

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2009 budget —

88. Lotsverket

Under momentet beviljas inget anslag.

Servicemål och andra verksamhetsmål

1. *Centrala servicemål och andra verksamhetsmål*

Målet för Lotsverket är att sörja för utbudet av tjänster inom sitt verksamhetsområde och att utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Lotsverkets uppgift är att i hela landet erbjuda i lotsningslagen avsedda lotsningstjänster på de vattenområden som anges i lotsningslagen och utföra de övriga uppgifter och åliggan-den som fastställs i denna lag. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under undantagsförhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. *Skyldighet som gäller prissättningen*

Prissättningen av de lotsningstjänster som avses i lotsningslagen (940/2003) fastställs i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket (938/2003) genom förordning av statsrådet. Lotsverket beviljas anslag för lotsning på Saimen under moment 31.30.51.

3. *Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakterna*

Lotsverkets investeringar får 2010 medföra utgifter om högst 8,0 miljoner euro. Dessutom får Lotsverket 2010 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får medföra utgifter om högst 10,0 miljoner euro.

4. *Upplåning*

Lotsverket berättigas att uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 5,0 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de servicemål och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 0 miljoner euro som resultatmål för Lotsverket år 2010. I resultatmålet har det beaktats att lotsningsintäkterna är mervärdesskattefria. Lotsverkets mål för omsättningen är 33,1 miljoner euro. Lotsverkets resultat för 2010 skulle då visa en förlust på 1,3 miljoner euro. Inom affärsverket pågår för närvarande ett utvecklingsprojekt för att ytterligare effektivera verksamheten och syftet med projektet är att finna medel för att uppnå ministeriets resultatmål. För 2010 har inget mål uppställts för intäktsföringen.

När det gäller prissättningen har Lotsverket med stöd av 7 § i lagen om statliga affärsverk beträffande Saimen ålagts att utföra företagsekonomiskt olönsamma uppgifter. Affärsverkets prissättning fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom avsikten är att fortfarande behålla en lägre betalningsnivå på Saimen anvisas anslag i statsbudgeten. Inkomsterna av lotsningsavgifterna för Saimenområdet beräknas uppgå till 1,7 miljoner euro och de totala kostnaderna till 5,9 miljoner euro, varvid underskottet är 4,2 miljoner euro. Som anslag under moment 31.30.51 föreslås 4,2 miljoner euro.

I statsbudgeten upptas som inkomster i form av ränta på den statliga upplåningen 0 miljoner euro och intäktsföring av vinst från det föregående året 0 miljoner euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen är avsikten att 1,8 miljoner euro ska användas för investeringar. Största delen av investeringarna är anskaffning av fartyg.

Tabell med nyckeltal

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Omsättning, mn €	40,1	32,2	33,1
— förändring, %	-1,7	-19,9	2,9
Rörelsevinst, mn €	2,3	-2,8	-1,4
Rörelsevinst, %	5,7	-8,7	-4,2
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	2,5	-2,8	-1,3
— % av omsättningen	6,2	-8,7	-4,1
— % av grundkapitalet	125,0	-139,5	-67,4
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	2,2	0,5	0,0
Avkastning på investerat kapital, %	11,4	-13,5	-7,5
Avkastning på eget kapital, %	11,5	-13,8	-7,5
Investeringar, % av omsättningen	9,9	5,5	5,4
Soliditet, %	77,5	78,8	78,7
Balansomslutning, mn €	28,3	23,6	21,9
Medelantalet anställda (årsverken)	388	375	355

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	2,2	0,5	0,0
15.01.02 Lån	0,5	0,0	0,0
Sammanlagt	2,7	0,5	0,0
Anslagsfinansiering av specialuppgifter enligt 2 § i den allmänna lagen			
31.30.51 Prisstöd för lotsning	4,2	4,2	4,2

2010 budget — *(89.) Luftfartsverket*

2009 budget — *F ö r k l a r i n g :* Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2009 I tilläggsb. —

2009 budget —

Huvudtitel 32
ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Arbets- och näringsministeriets huvudsakliga uppgift är att sörja för verksamhetsbetingelserna för innovationsverksamheten och företagsamheten i Finland, för att arbets-, varu- och energimarknaden är fungerande, för arbetstagarnas sysselsättningsförutsättningar samt en balanserad regional utveckling i den globala ekonomin.

Enligt ministeriets vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling, stabil produktivitetstillväxt och hög sysselsättning. I internationella konkurrenskrafts- och välfärdsjämförelser placerar sig Finland i världstoppen. Framgången grundar sig på spetskompetens, innovationer, företagsamhet, kreativitet, en fungerande arbets- och varumarknad, en målmedveten energi- och klimatpolitik, regional livskraft och internationalism. Målet är att innovationsmiljön i Finland ska höra till de bästa i världen.

Omvärlden

Världsekonomin är i recession. Enligt prognoserna kommer år 2010 att vara särskilt svårt för Finland med tanke på ekonomin och sysselsättningen. Den dämpade efterfrågan på produkter och problemen i anslutning till tillgången på finansiering försvagar ytterligare produktionsverksamheten och investeringarna. Hittills har lågkonjunkturen i Finland kraftigast drabbat skogsindustrin, byggnadsverksamheten och metallindustrin, men är på god väg att sprida sig till servicenäringarna. Om konjunkturnedgången drar ut på tiden kommer även de livskraftiga företagens möjligheter att klara sig över de dåliga tiderna att äventyras. Då produktionsverksamheten avtar försämras sysselsättningen samtidigt som arbetslösheten ökar snabbt. En svag ekonomisk utveckling och sysselsättningsutveckling är också förknippad med sociala påföljder.

Regeringen har reagerat på den försvagade ekonomiska utvecklingen genom åtgärder som både tryggar bankernas funktionsförmåga och stimulerar byggandet och den inhemska efterfrågan. Statens stöd till finansmarknaderna och åtgärderna för att stimulera efterfrågan har varit exceptionellt omfattande. För att sätta igång uppsvinget behövs det en stark tillväxt av aktiviteten inom den internationella ekonomin som grundar sig på stöd från alla stater. De nationella stimulansåtgärderna bildar de primära åtgärderna när det gäller att dämpa den branta konjunkturnedgången och bromsa upp den ökade arbetslösheten.

Den internationella ekonomiska recessionen återspeglar sig på Finland genom en minskad exportefterfrågan. Inom den finska exporten ligger betoningen på investeringsvaror och därför är den konjunkturkänslig. Den minskade exporten beror inte i första hand på problem som gäller konkurrenskraften utan av att efterfrågan har minskat globalt. Konkurrenskraftsproblem har emellertid uppstått inom bl.a. skogssektorn. Det finns inga möjligheter att påskynda den interna-

tionella efterfrågan, men däremot kan konkurrenskraften och exportföretagens finansieringsmöjligheter förbättras genom egna åtgärder.

Utöver konjunkturpolitiken behövs det åtgärder som på längre sikt förbättrar samhällsekonomins tillväxtmöjligheter och stöder den offentliga ekonomins hållbarhet. Skogsindustrin, energisektorn och den tunga metallindustrin utsätts för ett betydande strukturomvandlingstryck på grund av globaliseringen och den nya klimat- och energipolitiken.

Vid sidan om globaliseringen orsakar de nya riktlinjerna för klimat- och energipolitiken strukturomvandlingar inom ekonomin. Kostnadseffekterna av utsläppshandeln och de höjda energipriserna liksom även de olika styrmedel som ingår i klimat- och energistrategin förändrar produktionsverksamheten. Viktiga faktorer som påverkar energipolitikens omvärld är att utsläppsmålen under Kyotoperioden (2008—2012) uppfylls och utsläppshandeln genomförs samt att man förbereder sig på tiden efter Kyotoperioden. Det klimat- och energipaket som godkänts av EU innehåller stränga förpliktelser för medlemsländerna att minska växthusgasutsläppen och öka användningen av förnybar energi. Förpliktelserna har en stark inverkan på hur ekonomin fungerar, och begränsar mer än tidigare näringslivets och medborgarnas handlingsfrihet. Målen verkställs dels nationellt på det sätt som anges i klimat- och energistrategin, dels genom EU:s gemensamma åtgärder. Till följd av detta förändras energiproduktionens struktur. De ändringar som sker i industri-, tjänste- och energiproduktionsstrukturen har också regionala verkningar. Sektorer som krymper och växer placerar sig i allmänhet regionalt på olika sätt.

Den ekonomiska recessionen i kombination med de strukturella ändringar som påskyndas av globaliseringen har framträtt på olika sätt inom olika områden. Plötsliga strukturomvandlingsproblem har uppstått särskilt inom regioner som har en ensidig produktionsstruktur. I en lågkonjunktur är det viktigt att förvaltningen bereder sig på att bekämpa plötsliga strukturomvandlingar. Större stadsregioner klarar bättre av att svara på utmaningarna av en ekonomisk nedgång på grund av sina mångsidigare produktionsstrukturer. Innovationsverksamheten får en allt större betydelse i strukturomvandlingssituationer.

I den nuvarande situationen är det viktigt att försöka skapa en ny grogrund, uppnå de centrala mål som uppställts på lång sikt och att lindra de direkta negativa effekterna av nedgången. De negativa effekterna av den ekonomiska krisen kommer att värst drabba permitterade arbetstagare, personer som förlorat sitt arbete och sådana ungdomar vilkas övergång från en läroanstalt till arbetslivet har försvårats. Då skatteinkomsterna minskar berör den ekonomiska krisen också dem som använder kommunala tjänster.

När den globala ekonomiska krisen börjar ge med sig kommer den återhämtade efterfrågan och upplösningen av investeringsbehoven att leda till att världshandeln stärks. Detta erbjuder Finland en tillväxtmöjlighet som måste kunna utnyttjas. I syfte att upprätthålla medborgarnas välbefinnande är det viktigt att Finlands samhällsekonomi klarar sig ur konjunktursvackan så snabbt som möjligt, börjar en stark tillväxt och kommer in på det sysselsättningsspår som anges i regeringsprogrammet. Då kan man bättre tillgodogöra sig den arbetsföra befolkningens resurser i hela landet, vilket stärker hållbarheten av den offentliga ekonomins finansiella bas. För att sysselsättningsgraden ska kunna höjas behövs också en tydlig förlängning av arbetskarriärerna. Utvecklingen av arbetslivets kvalitet har en central roll när det gäller att höja sysselsättningsgraden.

Antalet personer i arbetsför ålder (15—64 år) börjar sjunka under nästa årtionde. Detta innebär att den demografiska försörjningskvoten försvagas. I den demografiska försörjningskvoten jämför man antalet barn och personer som gått i ålderspension med befolkningen i arbetsför ålder. I den ekonomiska försörjningskvoten jämför man i sin tur andelen personer som arbetar med den övriga befolkningen. Enligt Statistikcentralens sysselsättningsstatistik 2006 var den ekonomiska försörjningskvoten i Finland 1,28, vilket innebär att det per hundra sysselsatta personer fanns 128 personer som inte hör till arbetskraften eller är arbetslösa. Försörjningskvoten var lägst, dvs. eko-

nomiskt förmånligast (1,02) på Åland och i Nyland. Kajanaland hade den högsta försörjningskvoten, 1,76. Den ekonomiska försörjningskvoten i Finland har förbättrats på 2000-talet. Denna försvagas dock av den rådande ekonomiska lågkonjunkturen och på lång sikt även av förändringen i befolkningens åldersstruktur. Den ekonomiska försörjningskvoten kan förbättras genom en höjning av sysselsättningsgraden.

Samhälleliga effektmål

Arbets- och näringsministeriet genomför regeringens arbets- och näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier. ANM-koncernen arbetar för att skapa verksamhetsbetingelser för Finlands arbets- och näringsliv. Koncernen har till uppgift att stärka ekonomins och regionernas konkurrenskraft på ett sätt som förbättrar kompetensen och produktiviteten och höjer sysselsättningsgraden.

Arbets- och näringsministeriet har för sitt ansvarsområde i enlighet med koncernstrategin ställt upp följande samhälleliga resultatmål för 2010:

— Under finanskrisen sörjer man för tillgången på finansiering för livsdugliga företag med de medel som förvaltningen har till sitt förfogande.

— Ny, växande och internationaliserande företagsverksamhet främjas.

— Innovationspolitiken stärks och innovationskoncentrationer av högsta kvalitet skapas.

— Arbetskraftens kompetens ökas och sysselsättning som motsvarar arbetsgivarnas behov påskyndas.

— Produktiviteten och arbetslivets kvalitet förbättras och arbetskarriärerna förlängs.

— Användningen av förnybar energi främjas.

Alla dessa riktlinjer ska också användas för att främja konkurrenskraften och utvecklingen inom samtliga regioner.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Även om kvinnors och mäns ställning på arbetsmarknaden numera redan i många avseenden är relativt lika, finns det dock fortfarande skillnader. Principen om lika lön för kvinnor och män förverkligas inte i praktiken och det finns fler män än kvinnor i ledande ställning. Kvinnor utför två tredjedelar av visstidsarbetena. Vissa grupper av kvinnor, bl.a. invandrare och romer, är i en sämre arbetsmarknadsställning än männen i motsvarande grupper. Framöver fäster man uppmärksamhet vid de rådande skillnaderna och lindrar dem med till buds stående medel.

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher lindras genom bl.a. åtgärder för att främja sysselsättningen och företagsamheten. I syfte att förbättra utvärderingen av effekterna och förutsägbarheten i fråga om servicen (såsom arbetskraftspolitiska åtgärder) utbildar man i enlighet med regeringsprogrammet personal för integrering av könsperspektivet.

På 2000-talet har andelen kvinnor av de arbetslösa arbetssökande inom arbetsförmedlingen varit i genomsnitt cirka hälften (2008 kvinnor 51 % och män 49 %). I mars 2009 var arbetslöshetsgraden för unga män 29,4 %, medan arbetslöshetsgraden för kvinnor i samma ålder var 14,3 %. Åtgärder vidtas för att unga män ska förankra sig bättre i arbetslivet.

De arbetskraftspolitiska åtgärderna fördelar sig relativt jämnt enligt kön. Under hela 2000-talet har i genomsnitt 51—52 % av alla dem som har inlett arbetskraftspolitisk vuxenutbildning varit kvinnor. Också 2008 var kvinnornas andel 51 %. Andelen kvinnor bland dem som har inlett arbetskraftsutbildning motsvarade kvinnornas andel bland arbetslösa arbetssökande (51 %). Andelen kvinnor i lönesubventionerat arbete och i arbetspraktik eller arbetslivsträning är större än andelen kvinnor bland arbetslösa arbetssökande. År 2008 var ca 54 % av de personer som sysselsattes med hjälp av lönesubvention kvinnor. Andelen kvinnor var i genomsnitt större inom den kommunala sektorn (ca 63 %). I fråga om arbetspraktik eller arbetslivsträning som omfattas av arbetsmarknadsstöd var andelen kvinnor ca 59 %. Vid anskaffningen av lönesubventionerade arbetsplatser och praktik- eller arbetslivsträningsplatser fäster man allt större vikt vid jämställdhets-

perspektivet. Av de personer som fick deltidstillägg stod kvinnorna för ca 87 %, vilket beror på att deltidstillägg används mest i social- och hälsovårdsuppgifter inom den kommunala sektorn. Av dem som fick startstöd var 48 % kvinnor och 52 % män.

Att främja kvinnligt företagande står i en central ställning inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Strävan är att höja antalet kvinnliga företagare i företagsbeståndet till 40 % fram till 2011. Till arbets- och näringscentralerna anskaffas sakkunskap i företagsrådgivning för kvinnor. För olika kvinnogrupper, såsom invandrarkvinnor eller unga arbetslösa kvinnor, kan det ordnas inskolnings- och rekryteringsprojekt för företagsamhet för att öka företagarpotientialen hos dessa specialgrupper. Till de speciallån som Finnvera Abp beviljar hör företagarlånet till kvinnor, som beviljas företag där kvinnor är majoritetsägare och som leds av en av de kvinnliga ägarna som huvudsyssla. Det beräknas att kvinnorföretagarlån 2010 beviljas till ett belopp av ca 27 miljoner euro.

Anslagen för regionutveckling

De centrala nationella anslag enligt 10 a § i regionutvecklingslagen (602/2002) som inom arbets- och näringsministeriets huvudtitel inverkar på regionutvecklingen ingår i kapitel 32.50 Regionutveckling och strukturfondspolitik. Anslagen under dessa moment uppgår till sammanlagt 90 656 000 euro. Största delen av landskapsutvecklingspengarna utdelas enligt statsrådets beslut till landskapsförbunden att användas för både specialprogram för genomförande av de nationella målen för regionutvecklingen och andra sådana regionutvecklingsåtgärder som landskapsförbunden anser vara viktiga. Kajanalands utvecklingspengar riktas i sin helhet till Kajanalands landskap och beslut om deras användningsändamål och resultatmål fattas enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) av Kajanalands landskapsfullmäktige.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dessa motsvarar 363 årsverken år 2010.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (1000 euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
32.20.40	*Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	438 575	458 666
32.20.43	*Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	18 928	25 228
32.20.83	*Lån för forsknings- och innovationsverksamhet* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	88 728	123 165
32.30.42	*Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster* (förslagsanslag)		
	— räntestödsfullmakt	242 644	272 644
32.30.45	*Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	37 278	37 278
32.30.51	*Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder* (fast anslag)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	102 300	110 300

32.30.64	*Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	16 400	13 000
32.30.80	*Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	500 000	-
40.	**Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet**		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8 409	8 409
	— bevillningsfullmakt	34	34
32.50.63	*Kajanalands utvecklingspengar* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	2 500	2 500
32.50.64	*EU:s strukturfonders och statens medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	493 004	534 801
32.60.40	*Energistöd* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	60 100	64 100
32.60.43	*Kyotomekanismerna* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	15 000	5 000

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**150 621**	**142 250**	**340 784**	**198 534**	**140**
01.	Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	52 522	53 642	51 461	- 2 181	- 4
02.	Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	206 128	206 128	0
(20.)	Arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	2 690	—	—	—	—
20.	Civiltjänst (förslagsanslag)	4 506	6 263	6 369	106	2
21.	Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	737	1 470	2 140	670	46
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	64 647	61 240	64 356	3 116	5
60.	Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	—	20	20	—	—
(63.)	Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	9 300	—	—	—	—
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	9 295	9 395	10 300	905	10
(92.)	Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	6 918	10 210	—	- 10 210	- 100

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
95.	Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	6	10	10	—	—
20.	**Innovationspolitik och företagens internationalisering**	**664 715**	**742 485**	**787 279**	**44 794**	**6**
01.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 192	42 428	40 542	- 1 886	- 4
02.	Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	80 745	85 369	85 672	303	0
03.	Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 633	10 149	12 037	1 888	19
05.	Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 564	6 783	5 692	- 1 091	- 16
06.	Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)	43 901	47 602	46 347	- 1 255	- 3
07.	Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 257	14 800	9 279	- 5 521	- 37
40.	Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	329 749	383 600	410 350	26 750	7
41.	Statsunderstöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	37 472	42 642	40 217	- 2 425	- 6
42.	Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)	2 600	2 600	3 600	1 000	38
43.	Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	16 777	22 480	23 100	620	3
45.	Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	—	9 000	10 000	1 000	11
50.	Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	1 000	—	1 000	1 000	0
83.	Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	79 825	75 032	99 443	24 411	33
30.	**Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik**	**886 983**	**1 185 286**	**2 409 076**	**1 223 790**	**103**
01.	Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	239 337	242 818	162 940	- 79 878	- 33
42.	Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	31 603	29 108	51 146	22 038	76

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
44.	Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	—
45.	Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	18 617	36 900	42 000	5 100	14
(46.)	Innovationsstöd för skeppsbyggnad (reservationsanslag 3 år)	18 000	—	—	—	—
48.	Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	34 115	14 700	8 600	- 6 100	- 41
50.	Lönegaranti (förslagsanslag)	24 215	22 000	29 500	7 500	34
51.	Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	490 636	477 440	560 750	83 310	17
64.	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	25 460	21 320	19 140	- 2 180	- 10
80.	Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	—	250 000	1 500 000	1 250 000	500
(87.)	Kapitallån till Finnvera Abp för kapitalisering av Finlands Exportkredit Ab (fast anslag)	—	6 000	—	- 6 000	- 100
(88.)	Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)	—	50 000	—	- 50 000	- 100
89.	Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	—	30 000	30 000	—	—
40.	**Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet**	**28 807**	**25 418**	**23 662**	**- 1 756**	**- 7**
01.	Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 111	6 042	4 945	- 1 097	- 18
02.	Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 378	5 396	5 270	- 126	- 2
03.	Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	8 819	5 037	4 612	- 425	- 8
04.	Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 013	2 039	2 001	- 38	- 2
31.	Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 611	4 611	4 511	- 100	- 2
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	823	823	673	- 150	- 18
51.	Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	1 052	1 450	1 630	180	12

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
95.	Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	—	20	20	—	—
50.	**Regionutveckling och strukturfondspolitik**	**491 597**	**525 406**	**594 239**	**68 833**	**13**
43.	Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	33 156	32 656	30 156	- 2 500	- 8
(61.)	Europeiska regionala utvecklingsfondens och socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	165 608	—	—	—	—
(62.)	Statlig medfinansiering för arbets- och näringsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar under programperioden 2000—2006 (förslagsanslag)	129 584	—	—	—	—
63.	Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	57 958	53 650	59 500	5 850	11
64.	EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	105 290	439 100	504 583	65 483	15
60.	**Energipolitik**	**34 240**	**63 166**	**67 451**	**4 285**	**7**
01.	Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	735	916	901	- 15	- 2
20.	Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 900	3 900	3 400	- 500	- 13
28.	Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	—	500	500	—	—
40.	Energistöd (förslagsanslag)	28 125	47 800	52 600	4 800	10
43.	Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	1 430	10 000	10 000	—	—
50.	Energiekonomiska understöd till föreningar (reservationsanslag 3 år)	50	50	50	—	—
	Sammanlagt	**2 256 963**	**2 684 011**	**4 222 491**	**1 538 480**	**57**
	Det totala antalet anställda	10 600	10 550	12 787		

01. Förvaltning

Förklaring: Statens regionalförvaltning reformeras från ingången av 2010. Länsstyrelsernas, arbets- och näringscentralernas, de regionala miljöcentralernas, miljötillståndsverkens, Vägförvaltningens vägdistrikts och arbetarskyddsdistriktens uppgifter samt de av Sjöfartsverkets myndighetsuppgifter som gäller förbindelsefartygstrafiken förs samman och organiseras på nytt i två nya myndigheter: Närings-, trafik- och miljöcentraler och Regionförvaltingsverk. I samband med budgetproposition har regeringen överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen (RP 59/2009 rd).

Närings-, trafik- och miljöcentralernas främsta uppgift är att stödja den regionala utvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. Närings-, trafik- och miljöcentralerna främjar företagsamhet, arbetsmarknadens funktion, kunnande och kultur, landsbygdens utveckling, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerhet, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. Närings-, trafik- och miljöcentralerna har ett nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Bland lokalförvaltningsmyndigheterna omfattas arbets- och näringsbyråerna av närings-, trafik- och miljöcentralernas styrning.

Det finns sammanlagt 15 närings-, trafik- och miljöcentraler, och av dem sköter nio centraler uppgifterna inom alla tre ansvarsområden: 1) näringar, arbetskraft, kompetens och kultur, 2) trafik och infrastruktur samt 3) miljö och naturresurser.

Den allmänna administrativa styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvaret för styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, eller den myndighet inom centralförvaltningen som har ålagts att sköta styrningen. Den strategiska styrningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna sker i samarbete mellan nämnda ministerier och den samordnas av arbets- och näringsministeriet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt för närings-, trafik- och miljöcentralerna upp följande resultatmål för de samhälleliga verkningarna för 2010:

— Främjande av den regionala konkurrenskraften och befolkningens välbefinnande
— Stävjande av klimatförändringen och främjande av en hållbar utveckling

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 51 461 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation, dock högst 17 000 euro

2) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv och

3) till understöd i anslutning till verksamheten vid rådgivningsenheten för offentlig upphandling.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Avsikten är att det vid arbets- och näringsministeriet den 1 juli 2010 inrättas en samarbetsombudsmannabyrå, vilket genomförs inom ramen för ministeriets nuvarande anslag och personalresurser. I anslutning till inrättandet av samarbetsombudsmannaby-

rån överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag gällande en samarbetsombudsman och vissa lagar som har samband med den.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2010:

Verksamhetens resultat

— Riksdagen får 80 % av de regeringspropositioner som ministeriet ansvarar för under den överenskomna tiden (år 2008: 60 %).

— Genomförandeunderskottet för direktiv som omfattas av lagstiftningen för den inre marknaden är < 1,5 % (år 2008: 1,2 %).

Nyckeltal som beskriver arbetskraftsinstitutets verksamhet

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Vitsord för respons från studeranden (skala 1—10)	8,3	8,3	8,4
Antalet personer som deltagit i utbildning	1 531	1 350	1 500

Den beräknade användningen av anslaget €

Forsknings- och utredningsverksamhet och strategiska projekt	3 500 000
Arbetskraftsinstitutets omkostnader	1 110 000
Löneutgifter och andra utgifter för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv	300 000
Övriga omkostnader	46 551 000
Sammanlagt	51 461 000

Arbetskraftsinstitutet svarar för beredningen av TE-centralernas riksomfattande personalutbildningssystem, genomförandet av deras utbildningsprogram och för samordningen av utvecklandet. Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 10 000 studerandedagar och som pris per studerandedag ca 111 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 996	56 037	54 461
Bruttoinkomster	3 490	2 395	3 000
Nettoutgifter	51 506	53 642	51 461
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 700		
— överförts till följande år	11 716		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 166 000 euro)	-12
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	151
Administrativ börda (avdrag av engångsutgift)	-350
Överföring till moment 32.20.40 (avdrag av engångsutgift)	-500
Överföring från moment 32.30.01 (2 årsv.)	110
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-26 årsv.)	-1 404
Omfördelning	-598
Nivåförhöjning	422
Sammanlagt	-2 181

2010 budget	51 461 000
2009 budget	53 642 000
2008 bokslut	52 522 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 206 128 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till ett belopp av högst 1 682 000 euro för små och medelstora företags kompetensutvecklingstjänster och för köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och av tjänster för utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning

2) till betalning av utgifter som föranleds av eurorådgivningscentralerna och av uppgifter av projektnatur vid Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer inbegripet utveckling av personalens kompetens

3) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter

4) till betalning av de överföringsutgifter som vikarieservicesystemet för kvinnliga företagare och utvecklingen av systemet föranleder samt

5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Hos dem som 2010 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänsterna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet för 2010:

Verksamhetens resultat

— Utveckling av närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhet

— Personalens arbetshälsa är åtminstone på den goda nivån 3,4 (arbetstillfredsställelseindex 1—5)

I finansieringsandelar som tas ut hos dem som deltar i små och medelstora företags kompetensutvecklingstjänster beräknas 200 000 euro inflyta under moment 12.32.30.

Vid dimensioneringen av momentet har till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats en minskning med 99 årsverken, varav 89 har beaktats i de anslag och årsverken som överförs från organisationerna. Fördelningen av 10 årsverken preciseras senare.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 budget-prop.
Bruttoutgifter	212 133
Bruttoinkomster	6 005
Nettoutgifter	206 128

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 budget-prop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	5 205
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 845
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 640
Kostnadsmotsvarighet, %	76

Dimensioneringen av anslaget

	1 000 euro	Årsverken (endast omkostnader)
Överförts från TE-centralerna (moment 32.30.01)	86 188	1 426
Överförts från länsstyrelserna (moment 28.01.(10))	10 960	247
Överförts från magistraterna (moment 28.40.02)	495	9
Överförts från Vägförvaltningen (moment 31.10.01)	44 309	562
Överförts från Sjöfartsverket (moment 31.10.01)	548	6
Överförts från de regionala miljöcentralerna (moment 35.01.(02))	64 976	1 187
Överförts från Finlands miljöcentral (moment 35.01.04)	250	4
Överförts från arbetarskyddsdistrikten (moment 33.70.01)	315	7
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010 (ofördelad)	1 200	
Produktivitetsprogrammet	-450	-10
Anläggningskostnader	1 000	
Omfördelning	-3 663	
Sammanlagt	206 128	3 438

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 26.40.30, 30.10.61 och 62, 30.20.43 och 49, 30.40.20, 51, 52, 62 och 77, 30.50.20 och 31, 31.10.20, 50 och 76, 31.30.63 och 64, 32.20.45, 32.30.44, 45, 51 och 64, 32.50.63 och 64, 32.60.40, 33.20.31 och 52, 35.10.21, 61, 63 och 77 samt 35.20.64.

2010 budget 206 128 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 369 000 euro.

Anslaget får användas

1) för kostnader som föranleds av civiltjänst som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1446/2007) samt

2) för kostnader för dagpenning och uppehälle för de civiltjänstpliktiga som har inlett sin tjänstgöring inom arbets- och näringsförvaltningen före 2010.

Förklaring: Antalet personer som ansöker om civiltjänstgöring ligger på samma nivå som under de föregående åren, dvs. omkring 2 400 per år. Antalet personer som inkallas till tjänstgöring och civiltjänstpliktiga som utbildas vid civiltjänstcentralen, dvs. ca 1 600—1 700 civiltjänstpliktiga per år, uppskattas hålla sig på samma nivå eller minska något.

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 472	2 400	2 400
Antal utbildade personer	1 651	1 700	1 700
Antal personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	150	150	150

Kostnaderna för uppehälle i fråga om de civiltjänstpliktiga som blivit utan tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden uppgick till totalt 424 526 euro 2007 och totalt 335 478 euro 2008. En minskning av antalet civiltjänstpliktiga som blir utan tjänstgöringsställe eftersträvas genom att antalet till buds stående civiltjänstgöringsställen ökas. Avsikten är dessutom att processen för ansökan om tjänstgöringsställe effektiveras på individuell nivå.

2010 budget	6 369 000
2009 budget	6 263 000
2008 bokslut	4 505 724

21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 140 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har sammanställts de anslag som motsvarar de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsfrämjande åtgärder. Avsikten är att anslaget används för att finansiera projekt som främjar produktiviteten.

2010 budget	2 140 000
2009 budget	1 470 000
2008 bokslut	737 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 64 356 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 32.30.51, till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 32.30.64 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och sysselsättningsrelaterade statliga investeringsprojekt som genomförs med medel under moment 32.50.63.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 500 000 euro som en överföring till moment 32.20.40.

2010 budget	64 356 000
2009 budget	61 240 000
2008 bokslut	64 647 007

60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001) samt

2) till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier och borgen som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggande av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2010 budget	20 000
2009 budget	20 000
2008 bokslut	—

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag samt fullgörande av förpliktelser till internationella organisationer

2) till betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program och

3) till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade användningen av anslaget	€
Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	320 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	630 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	2 000 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	806 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	370 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	46 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	3 210 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 350 000
Medlemsavgift till internationella byrån för förnybar energi (IRENA)	200 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	368 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	1 000 000
Sammanlagt	10 300 000

2010 budget	10 300 000
2009 budget	9 395 000
2008 bokslut	9 295 000

(92.) Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	10 210 000
2008 bokslut	6 918 121

95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) ska betalas till jordägarna.

2010 budget	10 000
2009 budget	10 000
2008 bokslut	6 000

20. Innovationspolitik och företagens internationalisering

Förklaring: Genom innovationspolitiken främjas näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. För att förbättra konkurrenskraften och produktiviteten förutsätts förutom innovationer att dels nya affärsmodeller och servicekoncept, dels arbetsorganisationers innovationer och sociala innovationer utvecklas. Viktiga prioriteringsområden är dessutom att stärka förutsättningarna för tillväxtföretagsamhet och företags internationalisering. Målet är att Finland ska erbjuda inhemska och utländska företag internationellt högklassiga verksamhetsbetingelser. I ekonomiskt dåliga tider är det viktigt att se till att satsningarna baserar sig på kunskapsbasen och innovationsverksamhet så att man kan skapa förutsättningar för ett nytt uppsving och förnyelse.

I den nationella innovationsstrategin definieras de centrala riktlinjerna för att genomföra en omfattande innovationspolitik.

Innovationsstrategins centrala nya infallsvinkel är betoningen på efterfrågan och användarinriktning. Med detta avses bl.a. lagstiftning som främjar efterfrågan på och ibruktagandet av innovationer, standardisering, offentlig upphandling och sådana affärsverksamhetsmodeller som härleds från användarnas behov. Ökad uppmärksamhet fästs vid att främja innovationsverksamhet för kreativ ekonomi. Statsrådets principbeslut om en strategi för immateriella rättigheter stärker innovationspolitiken. Ett särskilt mål är att förbättra möjligheterna för små och medelstora företag och enskilda uppfinnare att använda olika rättsliga skyddsformer och därigenom effektivisera de kommersiella möjligheterna för produkterna.

Genom sådan forskning och utveckling som baserar sig på högklassig konkurrens kan man påverka förnyelse, produktivitetstillväxt, förbättrad konkurrenskraft och en höjning av forskningskvaliteten. Då satsningarna på forsknings- och innovationsverksamhet ökar betonas även behovet att bedöma de samhälleliga och ekonomiska effekter som följer av finansieringen och de olika politikåtgärderna. Kunskapsunderlaget för beslutsfattandet i samhället stärks genom forskning, utvärdering och prognostisering.

Vid inriktningen av resurser beaktar man de strategiskt viktiga branscher inom vilka Finland har högklassiga kompetenskoncentrationer och där företagen i framtiden har de bästa förutsättningarna för tillväxt och för att vara banbrytare. I enlighet med regeringsprogrammet går man inom innovationsverksamheten in för att ytterligare fördjupa samarbetet mellan dels utbildnings- och forskningssammanslutningar, dels företag med huvudvikten på koncentrationerna av strategisk spetskompetens (SHOK). Genom kunskapscentraprogrammet (OSKE) som grundar sig på klusterbaserat nätverksbyggande stärks innovationsbasen i regionerna. Åtgärderna inom EU:s strukturfondsprogram riktas så att de stödjer målen i Lissabonprogrammet på ett sådant sätt som betonar främjandet av nätverksbildning och förstärkandet av kompetensstrukturerna.

Målet med innovationspolitiken är att skapa och locka till Finland allt flera innovativa internationella företag med en snabb tillväxtpotential. Ett tillräckligt antal företag med snabb tillväxt säkerställer att samhällets satsningar på innovativitet ger upphov till arbetsplatser och skapar ytterligare välfärd. Tillväxtföretagandet främjas och de specifika behoven för en snabb tillväxt beaktas systematiskt. Detta kräver att bl.a. riskfinansieringsmiljön, de företagstjänster som riktas till tillväxtföretag och verksamheten i företagskuvöser utvecklas ytterligare samt att utländska företag i allt högre grad lockas till Finland.

En fortsatt topplacering inom utvecklingen förutsätter att forsknings- och innovationssystemet aktivt deltar i internationellt samarbete. Samarbetsnätverk utvecklas tillsammans med ledande innovationskluster. Med hjälp av internationella innovationscenter (FinNode) skaffar man information och skapar nya samarbetsformer som hjälper finska aktörer att tillgodogöra sig den globala innovationsverksamheten. Innovationscentrens verksamhet etableras och nätverket och dess styrning stärks. Inom europeiskt forskningssamarbete påverkar man aktivt en förnyelse av forskningssammanslutningarnas strukturer och innehåll.

Verksamheten vid sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken stärks genom att deras resurser ökas, och till följd av detta kan de sakkunnigtjänster som små och medelstora företag behöver upprätthållas också under recessionen. Utbudet på avgiftsfria tjänster tryggas.

I företagens gemensamma projekt stöds internationalisering och export genom att finansiering riktas till främst nya företag samt små och medelstora företag. Vid inriktningen av resurser läggs huvudvikten särskilt på att göra miljö-, klimat- och energiaffärsverksamheten mer kommersiell och internationell. Inom turismpolitiken effektiviseras verksamheten i enlighet med den uppdaterade turiststrategin för Finland. Resurser inriktas i allt högre grad på att stärka bilden av Finland som turistland utomlands.

Den inhemska regleringen och regleringen på gemenskapsnivå utvecklas så att den även kan utnyttjas som en positiv drivfjäder för innovationer och företagsverksamhet som grundar sig på innovationer. Med hjälp av standardisering och offentlig upphandling främjas efterfrågan på nya och innovativa produkter.

Utnyttjandet av mineraliska naturtillgångar främjas genom en reform av gruvlagstiftningen samt genom att stödja förbättrandet av kunskapsbasen för geologibranschen och utveckla finansieringen av gruvprojekt, byggandet av infrastruktur och utbildningen inom branschen.

Ministeriet utvärderar årligen verksamheten vid sina enheter inom förvaltningsområdet genom ett förfarande för resultatstyrning och genom att låta göra utomstående bedömningar. Enheterna utvärderar även själva sin verksamhet och verkningarna av den. Den centrala uppgiften år 2010 är att inleda de åtgärder som följer av den internationella utvärderingen av innovationssystemet.

Statens tekniska forskningscentrals och Geologiska forskningscentralens utvecklingsåtgärder fortsätter utifrån de strategiska bedömningar som görs om dem med beaktande av de riktlinjer som gäller regeringens sektorforskning och statens produktivitetsprogram. Säkerhetsteknikcentralens handlingskraft tryggas i samband med regionaliseringen och de andra strukturering sarrangemang som pågår. Man försöker effektivisera serviceförmågan hos de statsbidragssammanslutningar som främjar företagens internationalisering med en synergianalys som gäller dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande samhälleliga resultatmål för 2010 för resultatområdet för innovationspolitik och internationalisering av företag:

— Finlands placering i den internationella innovationsjämförelsen sjunker inte till följd av konjunkturläget.

— Kompetensen i innovationsföretag som inleder sin verksamhet stärks och tillgången till finansiering underlättas.

— Verksamhetsbetingelserna för tillväxtföretag förbättras.

— Små och medelstora företag internationaliseras.

— Efterfrågan och användaraspekten stärks inom innovationspolitiken.

— De nationella och regionala kompetens- och innovationskoncentrationerna stärks.

— Företagen och forskningsinstituten tillgodogör sig i allt större utsträckning internationella forskningsnätverk och forskningspartnerskap.

— Produktiviteten i fråga om offentliga tjänster förbättras och det uppstår nya affärsverksamhetskoncept inom tjänsteproduktionen.

— Inom de offentliga tjänsterna har man inlett innovativa projekt för att revidera verksamhetssätten.

— Allt fler företag bedriver forskning och utveckling, reformerar sin verksamhet med hjälp av innovationer och inför nya affärsmodeller.

— De särskilda styrkorna hos olika områden utvecklas och samarbetet mellan kompetenscentren ökar.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i samhället och företag hålls på en hög nivå.

I genomförandet av innovationspolitiken och internationaliseringen deltar förutom ministeriet även Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Mätteknikcentralen, Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer och Centralen för turistfrämjande samt av statsbidragssammanslutningarna stiftelsen Invest in Finland, Institutet för internationell handel Fintra, Finsk-svenska handelskammaren, Finsk-ryska handelskammaren, Andelslaget Viexpo, Finland Convention Bureau Finpro rf, Music Export Finland, Konstflitföreningen i Finland ry/Design Forum, Uppfinningsstiftelsen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf och Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 40 542 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av internationella medlemsavgifter och

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med toppexpertis på europeisk nivå inom forskningen i naturtillgångar i jordskorpan och utnyttjandet av dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen (GTK) för 2010:

Effektivitet

— Förutsättningarna för råvaruförsörjningen till samhället och näringslivet och byggandet förbättras.

— Möjligheterna att ta i bruk förnybara energikällor utökas, vilket förbättrar självförsörjningen inom energiförsörjningen.

Verksamhetens resultat

— Utvärderingen av naturresurser inriktas på ädel- och basmetaller, industrimineraler, naturstenar samt torv-, stenmaterial- och grundvattentillgångar.

— Bokföringen av geologiska naturtillgångar blir färdig i fråga om de viktigaste råvarutillgångarna.

— Administreringen av och tillgången på geologiskt material utvecklas i syfte att säkerställa och förbättra serviceförmågan.

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Kostnader resultatområdesvis, %			
— naturtillgångar och råvaruförsörjning	56,0	56,0	55,0
— energiförsörjning och miljö	22,0	22,0	23,0
— markanvändning och byggande	22,0	22,0	22,0
Samfinansierad verksamhet			
— kostnadsmotsvarighet, %	50,0	50,0	50,0
— andel av de sammanlagda årsverkena inom kärnverksamheten, %	10,7	11,0	11,0
— antalet projekt, st.	86	80	80
Avgiftsbelagd verksamhet			
— inkomster, mn euro	10,1	6,0	6,5
— överskott, 1 000 euro	1 504	300	455
— överskott, % av intäkterna	15,0	5,0	7,0
Produktion och kvalitetsledning			
Rapporterade råvaruundersökningar i berggrunden			
— omfattande sammandrags- och försäljningsrapporter, st.	1	4	4
— övriga rapporter och utredda ämnen, st.	29	25	25
Kartläggning av torvtillgångar			
— kartlagd torvmarksareal, km^2	352	350	350
— rapporterad tekniskt utvinnbar torvvolym, mn m^3	204	100	100
Regionala stenmaterialsutredningar, st.	5	3	3
Geologiska strukturundersökningar av grundvattensområden, st.	7	14	14

Maringeologisk kartläggning			
— kartlagd areal, km^2	380	500	500
— lodningar, linje-km	1 900	1 000	1 000
Publicering			
— internationella, vetenskapligt granskade publikationer	66	65	65
— andra publikationer och artiklar, st.	305	325	325

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 710	50 628	49 542
Bruttoinkomster	12 495	8 200	9 000
Nettoutgifter	43 215	42 428	40 542
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 008		
— överförts till följande år	1 985		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	10 114	6 000	6 500
— övriga intäkter	-2	-	-
Intäkter sammanlagt	10 112	6 000	6 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 608	5 700	6 045
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 504	300	455
Kostnadsmotsvarighet, % (intäkter av kostnaderna)	117	105	108

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 131 000 euro)	58
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	79
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-40 årsv.)	-840
Överföring till moment 32.20.03	-120
Omfördelning	-1 535
Nivåförhöjning	472
Sammanlagt	-1 886

2010 budget	40 542 000
2009 budget	42 428 000
2008 bokslut	41 192 000

02. Statens tekniska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 85 672 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för tecknande av aktie- eller andelskapital i utvecklingsbolag, aktiebolag som utnyttjar teknologi eller andra sammanslutningar med begränsat ansvar samt i övertagande företag vid utläggning av funktioner på entreprenad,

dock högst 1 500 000 euro. Statens tekniska forskningscentral (VTT) får för detta ändamål dessutom utnyttja sina immateriella rättigheter såsom uppfinningar, patent och rättigheter till datorprogram samt forskningsutrustning och andra anläggningstillgångar samt mot gängse vederlag på ett ändamålsenligt sätt avstå från sitt ägande i dessa företag

2) med stöd av kärnenergilagen (990/1987) och förordningen om Statens kärnavfallshanteringsfond (161/2004) till betalning av kärnavfallshanteringsavgiften till reserveringsfonden inom Statens kärnavfallshanteringsfond så att forskningscentralens fondandel i reserveringsfonden motsvarar fonderingsmålet enligt det ansvarsbelopp som fastställts för föregående år samt

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: VTT producerar forskningstjänster som förbättrar konkurrenskraften för företag, samhället och andra kunder i de viktigaste faserna av en innovationsprocess och skapar sålunda förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och välfärd.

Om VTT tecknar sådana aktie- eller andelskapital i utländska bolag som nämns i 1 punkten i beslutsdelen under momentet krävs godkännande av arbets- och näringsministeriet.

Bolagiseringen av VTT:s enhet för experttjänster och överföringen av verksamheten så att den inte omfattas av budgetekonomin i början av 2010 kommer att minska VTT:s inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten med ca 20 000 000 euro. På motsvarande sätt överförs ca 250 årsverken så att de står utanför statens budgetekonomi. Den affärsverksamhet vid Oy Keskuslaboratorio — Centrallaboratorium Ab (KCL) som omfattade forsknings- och laboratorietjänster överfördes till VTT och ökade VTT:s omsättningsvolym med ca 15 000 000 euro per år. Antalet årsverken vid VTT ökade på motsvarande sätt med ca 150 årsverken.

I VTT:s bedömning av antalet årsverken har på motsvarande sätt beaktats en minskning med 100 årsverken till följd av produktivitetsåtgärderna.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för VTT för 2010:

Effektivitet

— Forskningen producerar resultat i världsklass på utvalda insatsområden som är viktiga för näringslivet i Finland och förbättrar kunskapsunderlaget för beslutsfattande i samhället.

— Konkurrenskraften hos VTT:s kunder ökar och nya möjligheter till affärsverksamhet uppstår.

— Möjligheterna för finska företag och forskningsenheter att tillgodogöra sig världens ledande forskningsnätverk och forskningspartnerskap stärks. Inom EU:s ramprogram för forskning är VTT Finlands mest betydande aktör.

— Mängden innovationer som utgår från efterfrågan ökar i allt högre grad till följd av de affärsverksamhetsplaner som utarbetas för VTT:s stora forskningsprogram.

— De nationella kompetens- och innovationskoncentrationerna stärks i och med att VTT blir delägare i de betydande koncentrationerna av strategisk spetskompetens (SHOK).

— Kvaliteten och produktiviteten i fråga om hälso- och välfärdstjänster förbättras till följd av tillämpningen av den informations- och kommunikationsteknik som VTT utvecklat.

— De tekniska förutsättningarna för att genomföra EU:s klimat- och energipolitik stärks.

Verksamhetens resultat

Nyckeltal som beskriver VTT:s verksamhet

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Samhälleliga verkningar			
— Projektresultat som utnyttjats produktionsmässigt eller kommersiellt eller som kommer att utnyttjas inom 3 år, %	66	65—70	65—70
— Antalet stora kunder inom den privata sektorn (fakturering över 200 000 euro), st.	63	67	65
— Antal nygrundade spin-off-företag	4	6	5
Funktionell effektivitet			
— Avgiftsbelagd verksamhet (% av omsättningen)	36,0	35,0	31,0
— Överskott från den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)	4 323	4 155	4 000
— Intäkter från utlandet (% av omsättningen)	15	16	17
Produktivitet			
— Omsättning (1 000 euro/årsv.)	100	103	109
Produktion och kvalitetsledning			
— Refererade internationella vetenskapliga tidningsartiklar	-	500	450
— Anmälningar om nya uppfinningar och programvaror, st.	215	310	310
— Förnyelse av patentportföljen, %	25,0	30,0	30,0
— Kundtillfredsställelse (1—5)	4,3	4,3	4,2

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	242 037	258 369	265 672
Bruttoinkomster	173 146	173 000	180 000
Nettoutgifter	68 891	85 369	85 672
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 664		
— överförts till följande år	20 518		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— försäljningsintäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	85 924	88 300	80 000
— övriga intäkter	1 784	1 700	2 000
Intäkter sammanlagt	87 708	90 000	82 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	83 385	87 000	78 000

Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 323	3 000	4 000
Kostnadsmotsvarighet, %	105	103	105

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	47 347	46 700	52 000
— finansiering från EU	20 327	22 700	25 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	17 571	16 600	21 000
Inkomster sammanlagt	85 245	86 000	98 000
Totala kostnader för projekt	127 816	128 377	146 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-42 571	-42 377	-48 000
Kostnadsmotsvarighet, %	67	67	67

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 196 000 euro)	43
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	222
Överföring till moment 32.20.03	-120
Överföring till moment 32.20.45	-1 000
Omfördelning	-3 282
Nivåförhöjning	4 440
Sammanlagt	303

2010 budget	85 672 000
2009 budget	85 369 000
2008 bokslut	80 745 000

03. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 037 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Säkerhetsteknikcentralen (Tukes) övervakar och främjar teknisk säkerhet och tillförlitlighet i Finland. Mål för verksamheten är att förebygga olyckor och övervaka att de produkter som finns på marknaden motsvarar de tekniska krav som ställs på dem. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet och vissa andra lagar som har samband med den.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhetsteknikcentralen för 2010:

Effektivitet

— De skador på människa, miljö och egendom som beror på brister i hanteringen av säkerhetsrisker minskar inom Tukes verksamhetsområden under perioden 2004—2012: i fråga om olycksfall med dödlig utgång med 10 % (10 års löpande medeltal år 2004: 9,2 och år 2012: < 8,3) och i fråga om dödsfall vid elbrand med 23 % (år 2004: 22 och år 2012: < 17).

— Säkerheten i företagens och medborgarnas handlingssätt förbättras.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förbättras. Femårsmedeltalet för antalet elprodukter med allvarliga brister som

påträffats på marknaden sjunker och kommer att ligga under 40 stycken om året (år 2012).

Verksamhetens resultat

Antal	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Övervakningen är synlig och systematisk			
— Tillsynsbesök	5 796	4 400	4 300
— Tillstånd och anmälningar	4 022	4 000	4 000
— Registreringar	12 700	13 000	13 000
— Förfrågningar och utredningar	1 542	1 500	1 500
— Andelen ärenden som behandlats inom utsatt tid, %	91,0	90,0	88,0
Konsumenterna och verksamhetsutövarna har tillgång till information om i synnerhet elapparaters överensstämmelse med kraven, tillståndsplikten för elarbeten och säker användning av farliga kemikalier			
— Antal besökare på ingångssidan www.tukes.fi/dag	600	850	850
— Pressmeddelanden	75	75	75

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 653	10 165	12 053
Bruttoinkomster	201	16	16
Nettoutgifter	9 452	10 149	12 037
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	508		
— överförts till följande år	689		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 28 000 euro)	2
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-220
Regionalisering	500
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-8
Överföring från moment 32.20.01	120
Överföring från moment 32.20.02	120
Överföring från moment 32.20.06	120
Överföring från moment 32.40.01 (tillsyn över produktsäkerheten)	1 009
Nivåförhöjning	245
Sammanlagt	1 888

2010 budget	12 037 000
2009 budget	10 149 000
2008 bokslut	9 633 000

05. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 692 000 euro.

Förklaring: Mätteknikcentralen har som uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos provnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i samordningen av dessa. Mätteknikcentra-

len har som uppgift att bl.a. enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) allmänt verkställa, administrera och utveckla det nationella mätnormalsystemet, styra verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen. Centralens verksamhet stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga och näringslivets konkurrenskraft.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2010:

Effektivitet

— Kompetens- och kvalitetsnivån samt konkurrenskraften hos de kunder som anlitar mätteknik- och ackrediteringstjänster förbättras.

— Med hjälp av EU-finansierade samarbetsprojekt skapas nytt och tillämpligt kunnande som ställs till näringslivets förfogande.

Verksamhetens resultat

— MIKES andel av de meteorologiska forskningsprojekten inom EU:s område är ca 3 %.

— Tillgången och kvaliteten på tjänsterna förbättras på riksomfattande och regional nivå.

— Ca 10 % av tjänsterna produceras utanför huvudstadsregionen.

— De regionala mättjänsternas spårbarhet är säkerställd.

— Projektstorleken i fråga om den avgiftsbelagda servicen är 50 000—150 000 euro och kostnadsmotsvarigheten med beaktande av prestationer som prissätts på företagsekonomiska grunder är minst 115 %.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 882	9 783	8 692
Bruttoinkomster	2 871	3 000	3 000
Nettoutgifter	6 011	6 783	5 692
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	699		
— överförts till följande år	252		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 16 000 euro)	-3
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-30
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-1 årsv.)	-59
Omfördelning	-101
Övrig förändring sammanlagt	-898
Sammanlagt	-1 091

2010 budget	5 692 000
2009 budget	6 783 000
2008 bokslut	5 564 000

06. Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 46 347 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomst andra inkomster från EU än ersättningarna för resekostnader och andra inkomster som betalas med medel under moment 28.92.20 samt den medfinansiering som fås som inkomster av de övriga parterna i internationella och övriga gemensamma projekt för vilkas genomförande Tekes ansvarar. Anslaget får även användas till att förbättra lönsamheten och effektiviteten i projekt- och programverksamheten samt aktiveringsverksamheten.

Förklaring: Tekes har till uppgift att med medel grundade på teknologi och innovationer främja utvecklingen av industrin och tjänster.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2010:

Effektivitet

— En stark forsknings- och utvecklingsverksamhet, kunskapsbasen samt internationella kontakter och nätverk bildar framgångsfaktorerna för en omfattande och behovsrelaterad innovationsverksamhet inom de centrala områdena och klustren i Finland.

— Till följd av innovationerna placerar sig produktiviteten inom branscher och kluster som är viktiga ur samhällsekonomins och samhällets synvinkel i den internationella toppen och företagen är globalt sett konkurrenskraftiga.

— Den ekonomiska tillväxten förenas med människans och miljöns välstånd. Innovationerna och den heltäckande utvecklingen bildar grunden för att välfärds- och miljömålen i samhället uppnås.

I arbetet med att nå Tekes resultatmål deltar förutom Tekes egen personal också den personal vid Närings-, trafik- och miljöcentralerna som sköter Tekes-uppgifter och för vilkas del resurserna har budgeterats under moment 32.01.02 (Närings-, trafik- och miljöcentralerna). I syfte att nå resultatmålen används också anslagen och fullmakterna under momenten 32.20.20 (offentlig forskning), 32.20.40 (bidrag), 32.20.45 (beredning av företagens forsknings- och utvecklingsprojekt) och 32.20.83 (lån). Genom fullmakterna finansierar Tekes Tekes-program, program och projekt för strategiska koncentrationer av spetskompetens samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs under 2010—2013.

Resultaten av forsknings- och utvecklingsverksamheten syns fullt ut med flera års fördröjning. Uppnåendet av effektmålen för Tekes följs i första hand upp genom heltäckande bedömningar av verkningsfullheten. De utvalda nyckeltalen för uppföljningen förutser uppnåendet av effektmålen på ett riktgivande sätt.

I fråga om siffran för det mål som uppställts för antalet företag i den inledande fasen ingår också kunderna inom den regionala förberedande finansiering som handhas av de sakkunniga som sköter Tekes uppgifter vid Närings-, trafik och miljöcentralerna.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
För projekt som inleds under budgetåret:			
Omfattningen av den finansierade FoUI-verksamheten i företag, euro	679	> 750	> 780
Den genomsnittliga kravnivån för projekt, index (0—100)	74	> 80	> 80
Företagens finansiering till offentliga forskarlag i projekt, mn euro	42	> 42	> 45
Antalet nätverkskontakter i projekt, st.	4 731	> 5 000	> 5 000
Antalet finansierade kunder under en period på fem år, st.	5 743	4 000—5 000	5 000—6 000
Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	62	50—60	50—60
Antalet kundföretag i den inledande fasen (små, under sex år), st.	421	> 310	300—500
Antalet potentiella tillväxtföretag som kunder, st.	214	400—600	400—600
Produktivitetsenkät för företagskunder i förhållande till medeltalet för OECD-länderna, %	-	> 100	> 100

Finansiering särskilt till projekt som gäller utveckling av arbetslivet, mn euro	9,3	> 9	> 10
Finansiering till forskning och tillämpning av förnybar energi, mn euro	33	> 33	> 35
Finansiering för energi- och miljöteman, mn euro	213	> 120	210—250
Energi- och miljötemaprojektens betydelse som främjare av hållbar utveckling, index (0—100)	-	> 50	> 50
Finansiering för hälso- och välfärdsteman, mn euro	71	70—90	75—95
Hälso- och välfärdstemaprojektens betydelse som främjare av servicesystemens kvalitet och produktivitet, index (0—100)	-	> 50	> 50
Finansiering till informations- och kommunikations-temaprojekt, mn euro	208	200—230	210—250
Informations- och kommunikationstemaprojektens betydelse som främjare av informationssamhälls-utvecklingen, index (0—100)	-	> 50	> 50

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Effektivitet			
De totala kostnaderna för finansieringsverksamheten / beviljad finansiering, %	3,6	< 5	< 5
Användningen av omkostnaderna samt utgifterna för projekt- och programverksamheten per kärnprocess, fördelning i %			
— strategi	12,0	> 10	> 10
— kundrelationer	20,1	> 20	> 20
— program	33,6	> 30	> 30
— finansiering	34,3	> 30	> 30
Antal projekt som inleds, mn €/årsv. (arbetsinsats i finansieringsverksamhet)	-	> 6	> 6
Kvalitetsledning			
Kundrespons på Tekes verksamhet, allmän bedömning, index (1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,6	> 0,9	> 0,9
Handläggningstid för ny ansökan om finansiering till företag, dagar	79	< 75	< 75
Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	25	< 25	< 25

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99. Tekes deltar i samprojekt inom ramen för EU:s ramprojekt. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.32.99.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Projekt- och programverksamhet	13 824 000
Omkostnader	32 523 000
Sammanlagt	46 347 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	46 030	48 202	46 947
Bruttoinkomster	494	600	600
Nettoutgifter	45 536	47 602	46 347
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 804		
— överförts till följande år	10 170		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 86 000 euro)	-24
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-33
Överföring till moment 32.20.03	-120
Omfördelning	-1 755
Nivåförhöjning	677
Sammanlagt	-1 255

2010 budget	46 347 000
2009 budget	47 602 000
2008 bokslut	43 901 000

07. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 279 000 euro.

Förklaring: Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksomfattande nivå och en internationell aktör som producerar mervärde för turistnäringen och samhället. CTF arbetar för att göra Finland känt som turistland, marknadsför turismprodukter och -tjänster i samarbete med andra turismaktörer samt stöder kvalitetsutvecklingen inom turistnäringen. CTF koncentrerar sig inom sina huvudsakliga marknadsområden på de produktgrupper som fastställts i enlighet med Finlands turiststrategi. CTF samordnar produktutvecklingen av turismprodukter på temabasis och inhämtar marknadsinformation till turistnäringens förfogande till stöd för marknadsföringen och produktutvecklingen. Den landsportal som har utvecklats under ledning av CTF fungerar på Internet som ett högklassigt och modernt marknadsföringsredskap och som en marknadsplats för turismprodukter och -tjänster.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2010:

Effektivitet

Effektivitetsmålen beskriver den totala utvecklingen inom turismen, som endast delvis påverkas av åtgärder som vidtas av Centralen för turistfrämjande.

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Finland blir mer lockande som turistland			
— Utveckling av inkomsterna från utländska turister, %	+ 3,1	+ 0,0	+ 0,0
— Utveckling av registrerade utländska övernattningar, %	+ 3,1	+ 0,0	+ 0,0
— Utveckling av icke-registrerade utländska övernattningar, %	- 2,5	+ 0,0	+ 0,0
— Finlands marknadsandel av utländska övernattningar registrerade i Norden	16,4	16,6	16,8

Verksamhetens resultat

— Medeltalet för den externa kundtillfredsställelsen är 8,4 (2006: 8,2).

Fördelningen av anslaget enligt huvudfunktioner

	2008 utfall		2009 ordinarie budget		2010 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Marknadsföring av bilden av Finland som turistland	3 005	19,0	5 180	35,0	3 712	40,0
Produktmarknadsföring till stöd för turistlandsbilden	9 014	57,0	5 920	40,0	3 712	40,0
Främjande av produktutveckling och produktifiering	396	2,5	370	2,5	231	2,5
Anskaffning och förmedling av marknadsinformation	1 186	7,5	1 110	7,5	696	7,5
Utarbetande och upprätthållande av en turismportal	2 214	14,0	2 220	15,0	928	10,0
Sammanlagt	15 815	100,0	14 800	100	9 279	100,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 949	15 302	9 834
Bruttoinkomster	1 134	502	555
Nettoutgifter	15 815	14 800	9 279
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 863		
— överförts till följande år	2 305		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 2 000 euro)	-53
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-3
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-450
Omfördelning	-165
Övrig förändring sammanlagt	-4 850
Sammanlagt	-5 521

2010 budget	9 279 000
2009 budget	14 800 000
2008 bokslut	16 257 000

40. (32.20.20 och 40) Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 410 350 000 euro.

Fullmakt. År 2010 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 458 666 000 euro.

Bidrag får beviljas

1) på grunder som närmare fastställts genom förordning av statsrådet (298/2008) och enligt EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 avseende stöd av mindre betydelse till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utveckling- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att

utveckla produkter, tillverkningsmetoder och tjänster,

2) för forskningsprojekt som EU har godkänt

3) för nationell medfinansiering i europeiska samarbetsprojekt

4) i enlighet med EG-kommissionens allmänna gruppundantagsförordning (EG 800/2008) för utbildning som direkt ansluter sig till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet

5) för projekt för utveckling av arbetslivet samt

6) för sådana innovativa utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av arbetslivet som vidtas i den offentliga verksamhet som bedrivs av kommunala organisationer och andra offentliga organisationer utanför budgetekonomin.

Fullmakten och anslaget får användas:

Innovativa utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av arbetslivet som vidtas av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi.

I fråga om organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt universitet, yrkeshögskolor och andra motsvarande forskningsorganisationer utanför budgetekonomin som utför offentlig forskning

1) för sådan forskning och utveckling som främjar uppkomsten, utvecklingen och ett omfattande nyttiggörande av sådan betydande kompetens som behövs med tanke på utvecklingen inom teknologi, affärskompetens samt det övriga näringslivet och samhället

2) för nationella och internationella program och projekt, beredning av projekt samt utveckling av kompetens och strategiska verksamhetsbetingelser

3) finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU

4) för deltagaravgifter för internationellt samarbete samt program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen samt

5) för nationell medfinansiering i europeiska samarbetsprojekt.

Bidragen kan även betalas i form av servicesedlar.

Med anslaget under momentet kan betalas utgifter som orsakas av förbindelser som ingåtts före 2010 under moment 32.20.20 och 32.20.40.

Under momentet kan betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgetekonomin.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Stöd beviljas främst

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

— för nyttiggörande av resultaten från forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten genom att främja inledandet av ny affärsverksamhet vid unga, små och medelstora innovativa företag samt genom att förbättra tillgången och kvaliteten på de tjänster som behövs vid nya och unga innovativa företag och vid inledandet av affärsverksamheter

— till små och medelstora företag för anskaffning av ny teknologi och industriella rätttigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings och innovationsprojekt

— för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan genomföras vid en anläggning samt för testproduktion

— för förhandsutredningar, sakkunnigtjänster och beredning av projekt som gäller företags och andra sammanslutningars utvecklingsprojekt

— för planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid kommunala organisationer, organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, företag och andra sammanslutningar som betydligt ska förbättra kvaliteten på och kostnadseffektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudgivarna utvecklar nya

produkter, produktionsförfaranden, tjänster eller andra innovativa lösningar, samt

— för projekt för utveckling av arbetslivet.

Med finansieringen sporras företag och andra sammanslutningar samt organisationer som omfattas av statens budgetekonomi till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen och höja förädlingsvärdet och produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Vid beviljande av finansiering beaktas den direkta och indirekta nytta som eftersträvas med projektet, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som utnyttjas, det samarbete som utvecklas och utnyttjas, de välfärdsfaktorer i fråga om samhället, arbetslivet och miljön som främjas samt det mervärde som Tekes finansiering och sakkunnigarbete har för projektets genomförande och resultatförväntningar.

Målen för effektiviteten och för resultatet av stödsystemets verksamhet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

EU-inkomsterna från europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	198 850	233 616
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	193 500	204 050
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	18 000	21 000
Sammanlagt	410 350	458 666

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	333 740	142 500	33 500	15 000	10 000	534 740
Förbindelser år 2010	76 610	208 000	103 230	34 100	36 726	458 666
Sammanlagt	410 350	350 500	136 730	49 100	46 726	993 406

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Överföring från moment 32.01.29	2 500	5 000
Överföring från moment 32.01.01 (återbetalning av en engångsutgift)	500	500
Nivåförhöjning	23 750	14 591
Sammanlagt	26 750	20 091

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) till 431,4 miljoner euro.

2010 budget	410 350 000
2009 I tilläggsb.	4 000 000
2009 budget	383 600 000
2008 bokslut	329 749 192

41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 217 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd för organisationer och sammanslutningar som får statsbidrag med anknytning till arbets- och näringsministeriet, producerande av utvecklingstjänster för små och medelstora företag och främjande av utländska investeringar

2) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna

3) för finansiering av offentliga sammanslutningars projekt

4) till att producera grundläggande rådgivning, utbildning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken och av Finpro rf samt

5) för underhåll och utveckling av portalen FöretagsFinland.

För att stödja och främja uppfinningsverksamhet och ersätta de kostnader som orsakas av förvaltningen av verksamheten och kostnaderna för att främja utländska investeringar samt för att effektivisera utnyttjandet av formgivning i näringsverksamheten och utveckla dels koncept för företagstjänster, dels nättjänster kan på grund av att servicen i fråga kan jämställas med en kollektiv nyttighet statsunderstöd beviljas i enlighet med EU:s definition av allmänna ekonomiska mål till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även för projekt som syftar till att för små och medelstora företag främja tjänster, företagsverksamheten inom kreativa områden och ekonomin på grund av deras samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. Av Finpro rf:s verksamhet kan vidare en del av upprätthållandet av nätverket av exportcentra samt en del av verksamheten vid de inhemska enheterna bestå av sådana funktioner av allmänt ekonomiskt intresse som finansieras till det fulla kostnadsbeloppet.

Statsunderstöd till organisationer och sammanslutningar som främjar näringspolitiken beviljas på de grunder som statsrådet närmare fastställer.

Allmänt understöd beviljas de organisationer som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005). Allmänt understöd kan med stöd av denna förordning beviljas organisationer huvudsakligen till sammanlagt högst 75 % av de kostnader som godkänns för understödet.

Bestämmelser om användningen av statsunderstöden och övervakningen av användningen utfärdas genom beslut av ministeriet. Med tanke på användningen av statsunderstödet är det motiverat att understöd betalas ut i förskott.

Förklaring: Uppfinningsstiftelsen främjar uppfinningsverksamheten och stöder utvecklingen och nyttiggörandet av uppfinningar under den riskfyllda inledande fasen. Stiftelsen är den enda offentliga instansen som finansiellt kan understöda enskilda uppfinnare eller uppfinnare som är forskare. Till stiftelsens grundläggande verksamhet hör rådgivning, bedömning och skydd av uppfinningar, finansiering av produktutveckling och kommersialisering samt andra åtgärder som främjar kommersialiseringen av uppfinningar. Uppfinningsstiftelsens finansiering är riskfinansiering.

Uppfinningsstiftelsens innovationsexperter vid TE-centralerna och innovationsombuden vid olika universitet säkerställer att uppfinnare över hela Finland får sakkunnig rådgivning för utveckling av uppfinningar. Målet med utvecklingen av tidiga kuvöser, dvs. av privatpersoners affärsidéer och mycket tidig företagsutveckling, är att stödja främjandet av uppfinningsverksamheten och att hjälpa

privatpersoner och småföretag som strävar efter ökad kompetens, internationalitet och tillväxt att komma i kontakt med andra offentliga finansiärers tjänster.

Det finska standardiseringssystemet omfattar Finlands Standardiseringsförbund SFS rf, som är den nationella centralorganisationen, samt 14 branschorganisationer som var för sig ansvarar för den standardisering som hänför sig till det egna verksamhetsområdet. SFS är en organisation som producerar tjänster för näringslivet och den offentliga förvaltningen och som ska skapa ramar för deltagande i standardisering, underhålla datasystemet inom branschen och informera om standardisering och standarder samt vara en kanal för påverkan på nationell och internationell standardisering. SFS ansvarar för uppgifter som ansluter sig till EU-direktivet (98/34/EG) om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter samt för världshandelsorganisationens WTO/TBT-avtal.

Anslaget under momentet används också till att främja utnyttjandet av formgivning inom näringsverksamhet samt till att genomföra utvecklingsprojekt för kreativ ekonomi. Av alla företagare är cirka en tredjedel kvinnliga, och strävan är att andelen kvinnliga företagare i enlighet med regeringsprogrammet ökar till 40 %. För att målet ska uppnås förutsätts det satsningar på utvecklandet av företagstjänster för kvinnliga företagare och främjandet av nätverksbildning.

Med den verksamhet som bedrivs av stiftelsen Invest in Finland går man in för att påverka den växande och allt mer internationella företagsverksamheten genom att till Finland locka sådana direkta investeringar som har som mål att förbättra funktionen på marknaden, göra företagsstrukturen mångsidigare, öka sysselsättningen och stärka kunskapsbasen. Under den ekonomiska recessionen har utländska direkta investeringar allt större betydelse som sysselsättare. Inom den verksamhet som bedrivs av Invest in Finland riktar sig det centrala utvecklingsarbetet på att etablera samarbetet med sådana enheter som tillhandahåller tjänster för att främja regionala investeringar. Invest in Finland utvidgar sin verksamhet utomlands, bl.a. i Kina.

Finpro rf och andra organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln, näringspolitiken och företagens internationalisering erbjuder små och medelstora företag övergripande tjänster med grundläggande rådgivning för internationalisering, sakkunnigtjänster och kunskapstjänster för djupare insikter i marknaden och skräddarsydda konsulttjänster. De grundläggande rådgivningstjänsterna är avgiftsfria för små och medelstora företag, medan konsulttjänster som kräver gediget experkunnande delvis är avgiftsbelagda. Finansieringsstrukturen för Finpros verksamhet reformeras så att den motsvarar små och medelstora företags efterfrågan på tjänster. Tjänster som tillhandahålls av exportcentra och inhemska enheter finansieras delvis till det fulla kostnadsbeloppet.

Finpro etablerar sina regionala tjänster i Finland och intensifierar bildandet av nätverk med andra aktörer inom området. En del av Finpros tjänster kan riktas till förberedande rapporter i anslutning till ministeriets och Tekes prognostiseringsarbete. Finpro kartlägger nya potentiella marknadsområden, såsom möjligheterna att etablera sig i länder i Afrika. Samarbetet mellan organisationer som främjar utrikeshandeln och näringslivet fördjupas och breddas genom konkreta samarbetsprojekt.

I verksamheten vid de organisationer och sammanslutningar som främjar näringspolitik och utrikeshandel beaktas såväl ministeriets riktlinjer för koncernstrategin och innovationspolitiken som målen med strategin för exportfrämjande och internationalisering. Organisationer och sammanslutningar som får statsunderstöd producerar inom sektorn för näringspolitik och innovationspolitik s.k. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI-tjänster, EG-kommissionens beslut 2005/842/EG).

Effektivitet

— Uppfinningsverksamheten utgör en fast del av den nationella innovationsverskamheten.

— Standardiseringen stöder utvecklingen och kommersialiseringen av nya teknologier och marknader.

— Kompatibiliteten och utbytbarheten hos produkter och system förbättras.

— Konsumtionen styrs till produkter och tjänster som skonar miljön.

— Antalet utländska investeringar i Finland ökar, och samtidigt ökar Invest in Finlands marknadsandel av biståndet till företag som har fattat investeringsbeslut.

— Internationaliseringen av företag stärks och kunskaperna om internationaliseringen fördjupas.

— Strävan är att företagens export behålls på nuvarande nivå.

Verksamhetens resultat

— Av Finpros avgiftsfria grundläggande rådgivningstjänster och sakkunnigtjänster riktas minst två tredjedelar till små och medelstora företag (år 2007: 66 %, år 2008: 73 %).

— Samarbetet mellan sammanslutningar som främjar utrikeshandeln, näringspolitiken och innovationspolitiken och sammanslutningar som utvecklar små och medelstora företags omvärld och informationsutbytet mellan dem ökas och breddas.

— Strävan är att antalet kvinnliga företagare i relation till företagsbeståndet höjs till 40 % (år 2009: 32 %).

Den beräknade användningen av anslaget	€
Uppfinningsstiftelsen	8 685 000
Standardiseringsverksamhet	1 750 000
Konstflitföreningen i Finland/Design Forum	505 000
Utvecklingsprojekt för kreativ ekonomi	280 000
Utbildningscentret för internationell handel Fintra	610 000
Finsk-svenska handelskammaren	280 000
Finsk-ryska handelskammaren	433 000
Andelslaget Viexpo	320 000
Finland Convention Bureau	303 000
Music Export Finland	280 000
Finpro rf	21 145 000
Invest in Finland	3 548 000
Portalen FöretagsFinland	1 000 000
SMI-stiftelsen	655 000
Främjande av företagandet	423 000
Sammanlagt	40 217 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Nivåförhöjning	1 075
Omfördelning	-2 500
Överföring till moment 32.20.42	-1 000
Sammanlagt	-2 425

2010 budget	40 217 000
2009 I tilläggsb.	200 000
2009 budget	42 642 000
2008 bokslut	37 472 000

42. Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att finansiera utvecklingsprojekt som stöder bildandet av innovationskluster

2) för att stödja finska företags och forskningsinstitutioners integrering i internationella innovationsnätverk, särskilt innovationscentret FinNodes omkostnader och utvecklingsprojekt samt

3) till betalning av statsunderstöd för omkostnaderna för den nationella samordningen av de kluster som utsetts till kunskapscentraprogrammet samt till såddpengar för samprojekt som inleds inom ramen för programmet.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: I regeringens innovationspolitiska redogörelse har det uppställts som mål att det bildas attraktiva innovationskluster i Finland samt att den internationella integreringen främjas. Anslaget under momentet kan användas till utvecklingsåtgärder som stöder

dels uppkomsten av innovationskluster i Finland, dels samarbetet med internationella innovationsnätverk och innovationskluster.

Med hjälp av FinNode-innovationscentren skaffar man förståelse om nya utvecklingstrender och skapar samtidigt nya samarbetsformer som hjälper finska aktörer att koppla sig till övernationella värdenätverk. Utvecklandet av FinNode-samarbetet har uppställts som mål i både regeringsprogrammet och regeringens innovationspolitiska redogörelse. Utvecklingsarbetet riktas till innovationscentrernas nuvarande målländer (Kina, USA, Ryssland och Japan) samt Indien.

Anslaget under momentet används också till att finansiera den nationella samordningen av de klusterprogram som anges i kunskapscentraprogrammet samt utveckla verksamhetsmodellerna och tjänsterna i programmet. Kunskapscentraprogrammet är ett tidsbundet specialprogram enligt regionutvecklingslagen (602/2002) och det syftar till att förbättra förutsättningarna för etablering och utveckling av internationellt konkurrenskraftig företags- och forskningsverksamhet med hög kompetensnivå. Genom programmet stöds regional specialisering och arbetsfördelning mellan kompetenscentrumen. Målet med kompetenscentraklustren är att skapa ny affärsverksamhet och att främja internationaliseringen av företag.

Sammanslutningar som får statsunderstöd producerar inom sektorn för näringspolitik och innovationspolitik s.k. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI-tjänster, EG-kommissionens beslut 2005/842/EG).

Samhälleliga verkningar

— Integreringen av forskningsinstitutioner och företag i nationella och internationella innovationsnätverk stärks.

— FinNode-målländernas intresse för Finland som innovationssamarbetspartner och innovationsmiljö stärks.

Verksamhetens resultat

— Samarbetet mellan de finska aktörerna i innovationssystemet när det gäller att främja internationaliseringen breddas.

— Uppgifter om FinNode-målländernas affärsverksamhetsmöjligheter förmedlas mer effektivt än för närvarande till de finska innovationsaktörerna.

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 32.20.41	1 000
Sammanlagt	1 000

2010 budget	3 600 000
2009 budget	2 600 000
2008 bokslut	2 600 000

43. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 100 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till betalning och genomförande av projekt enligt statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt samt om allmänt understöd till organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005).

Fullmakten och anslaget får förutom för internationaliseringsprojekt som genomförs utomlands enligt den ovan nämnda förordningen dessutom användas

1) för gemensamma projekt inom nya verksamhetsområden och servicebranscher, för stödjande av företagsinitierade kulturexportprojekt och för riksomfattande projekt inom turistbranschen samt

2) till kostnaderna för förberedelsen av deltagandet i världsutställningen i Shanghai 2010 och för byggandet av paviljong.

Understödet till små och medelstora företag är högst 50 %. Understöd kan dock beviljas till högre procentandelar för sådana riksomfattande och regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt.

Fullmakt. År 2010 får nya understöd beviljas till ett belopp av 25 228 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2010. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer som främjar näringspolitiken och av Finpro rf, olika sammanslutningar, branschförbund och företag.

Med anslaget genomförs sådana samprojekt för företag där deltagarna utgörs av små och medelstora företag. Med deltagandet i samprojekt strävar man efter att inleda ett företags export inom ett nytt marknadsområde samt att under budgetåret i synnerhet behålla volymen av den nuvarande exporten och hålla kvar de befintliga kunderna samt se sig om efter partnerskap inom nya exportmarknader. Deltagarna i samprojekten utgörs av tillväxtföretag, företag som befinner sig i kommersialiseringsskedet efter produktutvecklingsskedet, nya och innovativa nätverk av företag och andra företagsgrupper. Understöden riktas särskilt till nya innovativa projekt inom högteknologibranschen och deltagarna kan bestå av banbrytare inom kreativa branscher, aktörer som letar efter innovationer inom energiteknologi, skogsteknologi eller hälso- och välfärdsteknologi, aktörer som utvecklar och producerar mångsidiga tjänster samt aktörer som redan är framgångsrika inom de traditionella exportbranscherna. Anslaget kan användas för att finansiera ett internationaliseringsprojekt inom träproduktbranschen och träbyggandet.

Projekten genomförs inom de särskilda målländerna Ryssland, Kina och Indien. Inom nya områden, exempelvis Afrika, utförs föreberedande utredningar och kartläggningar av exportmöjligheterna för finska företag. Att delta i samprojekt sänker företags tröskel för internationalisering och snabbar upp små och medelstora företags inträde på nya marknader. Med anslaget genomförs samprojekt som främjar bildandet av nätverk för företag, gemensamt deltagande i internationella utställningar, partnerskapsprogram för export samt exportnätverksprojekt.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för främjande av export och internationalisering för 2010:

Samhälleliga verkningar

— Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks.

— Tillväxtföretagen internationaliseras och drar nytta av det mervärde som samprojekt erbjuder.

Verksamhetens resultat

— Antalet företag som deltar i samprojekt ökar (2006: 2 366, 2007: 2 565, 2008: 2 756).

— Små och medelstora företags andel av understöden för samprojekt är minst två tredjedelar (2006: 72 %, 2007: 71 %, 2008: 86 %).

— Antalet exportnätverksprojekt för små och medelstora företag ökar (ökning år 2006: 22 %, år 2007: 36 %, år 2008: 14 %).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	5 856	2 500	1 500	700	10 556
Förbindelser år 2010	17 244	4 984	2 000	1 000	25 228
Sammanlagt	23 100	7 484	3 500	1 700	35 784

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) till 24,7 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Tidigareläggning av utbetalningarna till världsutställningen i Shanghai	-4 300	-
Nivåförhöjning, varav 2 miljoner euro särskilt för internationalisering av miljö- och energiaffärsverksamheten	4 920	6 300
Sammanlagt	620	6 300

2010 budget	23 100 000
2009 budget	22 480 000
2008 bokslut	16 777 097

45. Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag för små och medelstora företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt och för utvecklingsåtgärder under den inledande fasen av företagsverksamhet på det sätt som närmare föreskrivs i statsrådets förordning om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (675/2007).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med bidragen uppmuntras små och medelstora företag till att förbereda forsknings- och utvecklingsåtgärder. Finansiering för detta ändamål ges som bidrag till ett belopp på högst 15 000 euro och beviljas på de minimis-villkor.

TE-centralerna riktar sådan finansiering till projekt som syftar till att främja små och medelstora företags beredskap att inleda nya forsknings- och utvecklingsprojekt, att snabba upp inledandet av nya affärsverksamheter och att hjälpa små och medelstora företag med internationalisering och med att öka teknologisk och annan kompetens för utveckling.

Samhälleliga verkningar

— Allt fler små och medelstora företag inleder FoU-projekt.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro i överföring från moment 32.20.02.

2010 budget	10 000 000
2009 budget	9 000 000

50. Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas som understöd för utbetalningen av ett internationellt teknologipris.

Förklaring: Det internationella teknologipriset, det s.k. milleniumpriset, är ett pris på en miljon euro som beviljas vartannat år och som syftar till att förbättra bilden av Finland som en teknologi- och välfärdsstat på hög nivå.

Priset ska delas ut till en person, en sammanslutning eller ett projekt som erkänsla för en framtidsinriktad, teknikbaserad innovation med vittomspännande verkningar som främjar livskvaliteten och humana samhälleliga värderingar. Prisprojektet sköts av Finlands teknologiprisstiftelse. Priset har tidigare delats ut 2004, 2006 och 2008.

2010 budget	1 000 000
2008 bokslut	1 000 000

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 99 443 000 euro.

Fullmakt. År 2010 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 123 165 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu 2010.

Med lånen sporras såväl stora som små och medelstora företag och andra sammanslutningar till teknologi-, forsknings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationspro-

gram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och förbättra produktiviteten. Lån beviljas med beaktande av den direkta och indirekta nytta som eftersträvas, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som står till förfogande, det samarbete som ska utvecklas och nyttiggöras, de välfärdsfaktorer i samhället och omvärlden som ska främjas samt verkningarna av Tekes finansiering och sakkunnigarbete.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), på grunder som närmare föreskrivs genom förordningar av statsrådet och EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 som gäller stöd av mindre betydelse för företag och andra sammanslutningar för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster.

Lån kan beviljas som innehåller villkor för riskexponering. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Tekes rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som närmare bestäms genom statsrådets förordning 298/2008 förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. Stora företag kan beviljas lån endast av mycket tungt vägande skäl speciellt när lånevillkoret för riskexponering är väsentligt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand.

Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse kan beviljas är 40 000 000 euro.

Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Finansiering beviljas särskilt

1) företag och andra sammanslutningar för forsknings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja utvecklingen och förbättringen av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster,

2) för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt för utveckling av energiekonomi samt miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster,

3) för startande av nya affärsverksamheter vid nygrundade innovativa företag och redan verksamma företag samt för främjande av företagsekonomiskt nyttiggörande av forsknings- och utvecklingsverksamheten och dess resultat,

4) små och medelstora företag för marknadsnära riskfyllda utvecklings- och produktifieringsprojekt,

5) för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan genomföras vid en anläggning och för testproduktion samt

6) små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av immateriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- eller innovationsprojekt.

Villkoren för kapitallån bestäms enligt aktiebolagslagen (624/2006). Tekes lån för produktförbättring och produktutveckling samt kapitallån för produktutveckling som sköts av statskontoret uppgick i 2008 års bokslut till 447 miljoner euro. Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse beviljas höjs temporärt med 20 miljoner euro 2010 och 2011. Med höjningen ökas företagens möjligheter till riskfinansiering särskilt när det gäller kommersialisering av innovationer.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	51 343	21 000	10 000	5 000	1 000	88 343
Förbindelser år 2010	48 100	40 650	17 000	6 000	11 415	123 165
Sammanlagt	99 443	61 650	27 000	11 000	12 415	211 508

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2010 (nuvärde) till 34,3 miljoner euro.

2010 budget	99 443 000
2009 I tilläggsb.	2 000 000
2009 budget	75 032 000
2008 bokslut	79 824 612

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Nivåförhöjning	24 411	34 437

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

Fullmakt

Arbets- och näringsministeriet eller de inrättningar som ministeriet bemyndigat får 2010 enligt skuldkonverteringsavtalet av den 15 augusti 2006 mellan Finland och Ryssland ingå avtal om anskaffning av varor eller tjänster till det belopp som är oanvänt av den skuldkonverteringsfullmakt på 30 000 000 US-dollar (25 000 000 euro) som beviljades i den andra tilläggsbudgeten 2006.

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken understöds kompetensutveckling, företagstillväxt och ny företagsverksamhet och bekämpas arbetslösheten och matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Livskraftiga företag och arbetsplatser stöds så att de klarar de problem som den ekonomiska recessionen för med sig. Genom åtgärderna påverkar man såväl de direkta utmaningar som recessionen för med sig som de långsiktiga förändringarna i verksamhetsmiljön i form av den ekonomiska globaliseringen, den åldrande befolkningen och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen representerar.

Åtgärderna inom den samordnade sysselsättnings- och företagspolitiken är förenliga med arbets- och näringsministeriets koncernstrategi och med hjälp av dem uppfylls såväl de arbetssökandes som företagskundernas behov. Resurserna fördelas på de åtgärder som har den bästa effekten. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken genomförs med hjälp av offentlig arbetskraftsservice, rådgivnings- och utvecklingstjänster för företag, företagsfinansiering och sysselsättningsanslag.

I första hand prioritetas åtgärder i syfte att ta arbetsplatser och företag igenom recessionen och att etablera nya företag liksom skapandet av förutsättningar för investeringar. Åtgärderna inriktas dels på att förbättra tillväxten inom små och medelstora företag och deras vidareutveckling och internationalisering, dels på att trygga företagens tillgång på finansiering. Genom att man utvecklar arbetstagarnas kompetens stöds deras fortsatta karriär i arbetslivet och tryggas deras sysselsättningmöjligheter under strukturförändringar, samtidigt som arbetslöshet förebyggs. Tillkomsten av nya företag främjas genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i det första skedet

av företagens livscykel i form av rådgivning och utbildning och genom att systemet med startpeng utvecklas. Genom stödet för ensamföretagare sporras företagarna att anställa den första arbetstagaren. Med hjälp av investeringsbidrag i sysselsättningsfrämjande syfte stöds sysselsättningen och regionernas verksamhetsförutsättningar.

Ett annat prioritetsområde är förbättrandet och utvecklandet av de arbetslösas och permitterades kompetens och arbetsmarknadsfärdigheter så att de har så goda förutsättningar som möjligt att få arbete så fort läget förbättras. Genom arbetskraftsservice stöds en snabb återplacering på arbetsmarknaden. Arbetskraftsutbildning och sysselsättande verkstadsverksamhet för unga utökas. Dessutom börjar man erbjuda en tjänst som syftar till att hitta läroavtalsplatser för unga liksom tjänster som förenar arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och lönesubventionerat arbete. Också den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen för högutbildade utökas och utbildningens innehåll utvecklas. Nya verksamhetsmodeller för att sysselsätta högutbildade som företagare söks. Behovet av arbetskraft inom reparationsbyggandet fylls bl.a. genom att arbetslösa med kompetens inom nybyggnation i allt större utsträckning får examensinriktad fortbildning för reparationsbyggande. Den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen inriktas på att bemöta de permitteringar och uppsägningar som recessionen ger upphov till. Företagens tillväxt och utveckling främjas genom utbildning och andra företagsutvecklingsåtgärder inom branscher som rekryterar arbetskraft. Lediga arbetsplatser tillsätts så snabbt som möjligt. Vid produktionen av arbetskrafts- och företagstjänster bildas nätverk med andra serviceproducenter, i synnerhet med dem som erbjuder regionala företagstjänster.

Ökad arbetslöshet och bestående utslagning från arbetsmarknaden ska bekämpas. De mest utsatta är unga, invandrare, handikappade och andra svårsysselsatta personer. Om permitterings- och arbetslöshetsperioderna drar ut på tiden blir det svårare att få en ny anställning. Kompetensen och arbetsförmågan hos de arbetslösa och arbetssökande som är på väg ut på arbetsmarknaden ökas, tröskeln för arbetsgivaren att erbjuda sysselsättning sänks och den regionala och professionella rörligheten ökas. Åtgärderna inriktas på snabb sysselsättning av i synnerhet unga och nyutexaminerade och på förebyggande av långtidsarbetslöshet och utslagning. Vid användningen av lönesubventioner prioriteras företagens nyrekrytering av arbetstagare. Den mellanliggande arbetsmarknadens effektivitet förbättras genom att man mera systematiskt än för närvarande skapar stödda sysselsättningkanaler till den öppna arbetsmarknaden. Modellen för sociala företag utvecklas så att den blir mera funktionell än hittills.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder under ett år, inkl. de åtgärder som finansieras via ESF-programmet

	2008 utfall[1)]	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Sysselsättningsstöd[2)]			
Sysselsättning inom statsförvaltningen	1 230	1 200	980
Lönesubvention till kommuner och samkommuner	8 560	7 600	5 850
Lönesubvention till privata sektorn	19 190	20 000	22 790
Startpeng	4 750	5 000	6 900
Arbetslivsträning med syssesättningsstöd, deltidstillägg	2 430	1 800	1 360
Arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	10 010	12 000	11 000
Sammanlagt	**46 170**	**47 600**	**48 880**

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning			
Yrkesutbildning	17 980	17 900	23 290
Förberedande utbildning	8 649	5 500	10 885
Sammanlagt	**26 629**	**23 400**	**34 175**
Sammanlagt	**72 799**	**71 000**	**83 055**

[1] I beloppen för utfallet för 2008 ingår också de åtgärder som vidtagits inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

[2] Volymerna av lönesubvention inbegriper också personer som sysselsatts enbart med anslag för arbetsmarknadsstöd (33.20.52).

Lönesubventionens och startpengens grunddel finansieras i fråga om personer som på vissa villkor får arbetsmarknadsstöd samt praktik och arbetslivsträning i sin helhet med arbetsmarknadsstöd under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel under moment 33.20.52 (Arbetsmarknadsstöd). Med medel under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel finansieras dessutom de studiesociala förmånerna för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (33.20.53).

I den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag ingår av närings- och regionpolitiska orsaker statsunderstöd. Finnvera Abp har en central roll med tanke på finansieringen av särskilt nystartade företag och tillväxtföretag. En betydande del av Finnvera Abp:s finansiering riktas till företag vars lönsamhet eller likviditet är försvagad på grund av den ekonomiska recessionen, men som bedöms ha förutsättningar för en lönsam verksamhet när konjunkturläget förbättras. För i synnerhet detta ändamål har man tagit i bruk s.k. konjunkturlån och konjunkturgarantier. I Finnvera-koncernens kapitalplaceringsverksamhet som riktar sig till små och medelstora företag fästs särskild uppmärksamhet vid det behov av eget kapital företag i den allra tidigaste fasen har.

Efterfrågan på exportprodukter har sjunkit kraftigt på grund av störningarna på finansmarknaden och den ekonomiska recession som blev följden. För att trygga exporten finansierar Finlands Exportkredit Ab via en förmedlande bank sådana långvariga krediter som exporthandeln kräver. Med hjälp av denna modell för refinansiering och den ökade mängd exportgarantier som krävs strävar man efter att säkerställa exportfinansieringen på konkurrenskraftiga villkor.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande resultatmål för samhälleliga verkningar för resultatområdet sysselsättning och företagsamhet för 2010:

	2008 utfall	2009 uppskattning/mål	2010 mål
— Sådan kompetens som fyller arbetsmarknades behov ökar och arbetsmarknadens funktionalitet förbättras			
Andelen personer som efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskraftsutbildning och lönesubvention fått arbete på den öppna arbetsmarknaden, minst %	35,6	40,0	36,0
Andelen verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	38	28	28
Andelen arbetsplatser som besatts genom anvisning till arbete, minst %	8,3	15	12
— **Arbetsresurserna är utnyttjade**			
Antalet svårsysselsatta högst, personer	110 627	105 000	120 000

— Kontrollen över strukturomvandlingen förbättras och arbetslösa blir snabbare anställda på nytt			
Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån., högst %	24,4	22,0	35,0
Tid under vilken arbetsplatser varit lediganslagna högst (dygn)	19	17	15
—Tröskeln för att starta företag blir lägre			
Nya/startande företag	10 414	10 100	10 100

— Marknadsstörningar som begränsar tillgången på driftskapital gör inte att företag går omkull.
— Exportaffärer går inte i stöpet på grund av störningar på marknaden för exportfinansiering.
— Tillgången på finansiering tryggar livsdugliga företags innovativa investeringar.

01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 162 940 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 32.30.51 samt

2) för utveckling av arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av anslaget för verksamheten vid servicecentren för arbetskraft förutsätter att kommunerna bidrar med ungefär lika många tjänstemän till de gemensamma verksamhetsställena som arbets- och näringsbyrån. Arbets- och näringsförvaltningen och kommunen svarar gemensamt för kostnaderna för verksamheten på det sätt som arbets- och näringsministeriet närmare bestämmer.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2010:

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Effektivitet			
— TE-byråernas totala produktivitet (index, år 2004 = 100)	119	119	119
Serviceförmåga och kvalitet			
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetsgivarkunder, minst %	57	65	65
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetssökande kunder, minst %	54	60	60

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	261 956	257 818	177 940
Bruttoinkomster	23 969	15 000	15 000
Nettoutgifter	238 987	242 818	162 940

Poster som överförs	
— överförts från föregående år	25 879
— överförs till följande år	27 197

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	14 715	15 000	14 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 895	14 400	13 350
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	820	600	650
Kostnadsmotsvarighet, %	106	104	105

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)	€
Arbets- och näringsbyråerna	145 690
Försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen och närområdessamarbete	250
Servicentren för arbetskraft	17 000
Sammanlagt	162 940

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 574 000 euro)	310
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-63 årsv.)	-661
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	878
Utvidgning av omställningsskyddet	4 800
Överföring till moment 26.40.01 (-1 årsv.)	-45
Överföring till moment 32.01.01 (-2 årsv.)	-110
Överföring till moment 32.01.02 (-1 426 årsv.)	-86 188
Handlednings- och rådgivningstjänster för unga	2 500
Övrig förändring sammanlagt	-1 362
Sammanlagt	-79 878

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	162 940 000
2009 I tilläggsb.	1 200 000
2009 budget	242 818 000
2008 bokslut	239 337 000

42. Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 146 000 euro.

Anslaget får användas

1) till räntestöd som beviljas för finansiering av Finnvera Abp:s och dess föregångare Kera Abp:s verksamhet i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna och

2) till ersättning för förluster som uppkommit till följd av bolagens utlånings- och borgensverksamhet i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna.

Fullmakt. Specialfinansieringsbolaget får 2010 bevilja lån som omfattas av det regionala räntestödet till ett belopp av högst 138 330 000 euro samt lån som omfattas av specialräntestöd

och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 134 314 000 euro. Statsrådet kan vid behov, om efterfrågan det förutsätter och utan att överskrida det totala beloppet av fullmakter, ändra det inbördes fördelningsförhållandet mellan regionalpolitiska räntestödslån och specialräntestödslån och ändra fullmakter för vilka beviljats räntestöd till fullmakter utan räntestöd.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Uppskattning av de utgifter som föranleds staten	€
Räntestöd	8 576 000
Ersättning för förluster	42 570 000
Sammanlagt	51 146 000

Räntestöd

Räntestödet gör det möjligt för Finnvera Abp att utan skyddande säkerhet bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd. Staten betalar bolaget regionalt räntestöd för vidareöverföring till kredittagarna. Det beviljade räntestödet är till sitt belopp regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2010 betalas räntestöd för de krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för de krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för de krediter som omfattas av regionalt räntestöd och specialräntestöd gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras som en del av finansieringen av den europeiska regionala utvecklingen. Räntestöden för den finansiering som utgör delfinansiering av Europeiska regionala utvecklingsfonden för EU-programperioden 2000—2006 utbetalas från och med den 1 januari 2009 från ett särskilt spärrkonto. Den statliga medfinansieringen av räntestödet och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel för programperioden 2007—2013 har budgeterats under moment 32.50.64.

Räntestöd betalas till Finnvera Abp för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänför sig till krediter som beviljats tidigare betalas till bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Ersättning för förluster

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och nystartade företag bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2010 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2011.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp under programperioden 2000—2006 får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Ersättningarna för kreditförluster (ERUF:s andel och den nationella andelen) betalas från ERUF-spärrkontot

så länge som borgensförbindelserna och lånen är gällande.

Mål

Finnvera Abp:s mål är att se till att livsdugliga företag har tillgång till finansiering under den ekonomiska krisen. Finnvera Abp:s finansieringsprodukter, som är konjunkturlån och konjunkturgarantier, togs i bruk den 6 mars 2009. De är avsedda för företag med högst 1 000 anställda vars likviditet eller lönsamhet har försvagats på grund av den lågkonjunktur som blivit följden av den finansiella krisen. Arrangemanget gäller för viss tid och är i kraft åren 2009—2011. Konjunkturlånen och konjukturgarantierna kan beviljas åren 2009—2011 till ett belopp av högst 900 miljoner euro.

Det maximala kapitalbeloppet av de krediter och garantier som Finnvera Abp kan bevilja har fr.o.m. den 15 juni 2009 höjts från 3,2 miljarder euro till 4,2 miljarder euro.

Effektivitet

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Nya arbetsplatser, minst	12 541	11 000	10 000
Antalet nystartade företag, minst	3 307	3 700	3 500

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Andelen borgensförbindelser i relation till lånen, %	55	57	50
Antalet tillväxtföretag som får finansiering, st.	1 499	1 300	1 200

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	7 506	4 965	2 927	1 546	1 781	18 725
Förbindelser år 2010	1 070	1 872	1 692	1 198	1 327	7 159
Sammanlagt	8 576	6 837	4 619	2 744	3 108	25 884

Av räntestödet för 2010 är den kalkylerade andelen av icke-fördelat räntestöd (grundräntestöd) cirka 0,34 miljoner euro och andelen av fördelat räntestöd cirka 8,23 miljoner euro.

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2010 (nuvärde) till ca 6,6 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euroa)

Ökningen av kreditförluster	21 880
Nivåförhöjning	158
Sammanlagt	22 038

2010 budget	51 146 000
2009 I tilläggsb.	15 000 000
2009 budget	29 108 000
2008 bokslut	31 603 369

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter i enlighet med bestämmelserna i statsrådets förordning om regionalt transportstöd (21/2009) som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001), med undantag för det

område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Transportstödet betalas ut för transporten från förädlingsorten till andra orter inom Finland av produkter som förädlats av små och medelstora företag. Utbetalning av stöd förutsätter att produkterna är förädlade i företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen, Södra Savolax eller Norra Savolax eller i den ekonomiska regionen Saarijärvi—Viitasaari eller Kaustby eller den tidigare kommunen Ullava. Transportstödet kan betalas också för hamnverksamhet som sker i hamnar eller på skeppningsställen vid Bottniska viken i Sastmola kommun eller norr om denna kommun eller i hamnar eller på skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde.

Den kortaste transportsträcka som berättigar till stöd är 266 km. När det gäller de transporter som ansluter sig till den ovan nämnda hamnverksamheten är den kortaste sträcka som berättigar till stöd dock 101 km.

Transportstöd kan också betalas som skärgårdstransportstöd för varutransporter inom Finland från sådana öar med fast bosättning men utan fast vägförbindelse som är belägna annanstans än i landskapet Åland och som enligt regionutvecklingslagen (602/2002) hör till stödområde I eller II.

Målet med transportstödsystemet är att minska de extra kostnader för längre transportsträckor som föranleds företagsverksamhet i avlägsna och glest befolkade områden och på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten på dessa områden. Stödet är till sin natur ett verksamhetsstöd, som betalas ut på grundval av redan utförda transporter.

Genom stödet främjas verksamheten i ca 350 företag. Transportstödet per företag är i snitt ca 15 000 euro.

2010 budget	5 000 000
2009 budget	5 000 000
2008 bokslut	5 000 000

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland och

2) till betalning av stöd enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (1336/2006) med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Fullmakt. Under 2010 får förbindelser för stöd enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet ingås till ett belopp av högst 37 278 000 euro för utveckling av företagsverksamhet, med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Av fullmakten reserveras

1) 12 000 000 euro för användning inom de områden med plötsliga omstruktureringar som statsrådet har valt ut,

2) högst 9 800 000 euro för användning till stöd av ensamföretagare för anställande av den första arbetstagaren och

3) högst 1 000 000 euro till understöd för bybutikers investeringar.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2010.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Stöden under momentet riktas till det inledande skedet av projekt som främjar små och medelstora företags förbättrade konkurrenskraft eller deras tillväxt, kompetens, nätbyggande och internationalisering samt till projekt som förbättrar sådana företags omvärld.

På områden med plötsliga omstruktureringar riktas stöd särskilt till projekt som skapar nya arbetsplatser och sysselsättningsmöjligheter.

Med stöden till ensamföretagare främjas avlöning av den första arbetstagaren genom att ensamföretagaren beviljas stöd för löneutgifter.

Målet med stödet för bybutikers investeringar är att förbättra dessa butikers konkurrenskraft. Stödet riktas till projekt genom vilka bybutikernas tjänster förbättras och görs mångsidigare.

Samhälleliga verkningar

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Antalet nya arbetsplatser	2 109	1 600	1 600
Antalet nya företag	210	270	210

Verksamhetens resultat

— Målet för den genomsnittliga handläggningen av stöd enligt momentet är 65 dagar (utfall 2008: 76 dagar).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	35 000	17 778	5 700	-	58 478
Förbindelser år 2010	7 000	15 422	11 000	3 856	37 278
Sammanlagt	42 000	33 200	16 700	3 856	95 756

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) uppgår totalt till 35,3 miljoner euro.

2010 budget	42 000 000
2009 budget	36 900 000
2008 bokslut	18 617 097

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996)

2) till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab, som avses i lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996) och

3) till betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : Arbets- och näringsministeriet har med stöd av lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) rätt att till ränteutjämningsbolaget avge förbindelser om att bolaget under åren 2009—2010 kan ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 6 000 miljoner euro. När det maximala kapitalvärdet beräknas beaktas i fråga om de ränteutjämningsavtal som har trätt i kraft det oförfallna kapitalet och 30 % av kapitalet av bindande ränteutjämningsanbud. För ränteutjämningsverksamhetens del var vid utgången av 2008 ett belopp på 4 243,5 miljoner euro av limiten

bundet varav ränteutjämningsavtalens andel utgjorde 1 962,0 miljoner euro. Stocken av ränteutjämningsanbud och ränteutjämningsavtal förnyas och förändras ständigt inom ramen för det maximala belopp som fastställs i lagen, och endast en del av anbudsstocken antas för avtalsfasen.

Den pågående globala ekonomiska recessionen har en betydande negativ inverkan på den finländska exporten, vilket kan minska genomförandet av ränteutjämningsavtal. Den refinansieringsmodell som togs i bruk vid ingången av 2009 minskar också den genomförandet av ränteutjämningar i och med att efterfrågan på refinansiering ökar.

Ränteutjämningsavtal som gäller exportkrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 200 miljoner euro åren 2009—2010 och därefter till ett värde av 300 miljoner euro årligen. Ränteutjämningsavtal gällande fartygskrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 100 miljoner euro 2010 och därefter till ett värde av 200 miljoner euro årligen. De uppskattade utgifterna för skyddsavtal grundar sig på de skyddsavtal som var i kraft vid utgången av februari 2009. Utgifter för eventuella nya skyddsavtal ingår inte i uppskattningen.

Uppskattning av de utgifter som föranleds staten	€
Ränteutjämningsavtal för exportkrediter	1 500 000
Skyddsåtgärder	7 100 000
Sammanlagt	8 600 000

Ränteutjämningsavtalen och skyddet mot ränte- och valutarisker kan utöver utgifterna ge upphov också till räntegottgörelser och inkomster. År 2008 uppgick de räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som inflöt till staten till sammanlagt 10,1 miljoner euro. Beloppet av räntegottgörelserna och inkomsterna av skyddsåtgärder år 2010 beräknas uppgå till sammanlagt 24,1 miljoner euro.

Samhälleliga verkningar

— Finländska exportörer har internationellt konkurrenskraftiga villkor och Finlands export- och fartygsleveranser ökar.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Räntestöd för exportkrediter	1 500	3 100	4 600	6 400	7 400	23 000
Räntestöd för fartygskrediter	-	-	1 800	4 700	6 600	13 100
Utgifter för skyddsåtgärder	7 100	4 500	500	-	-	12 100
Sammanlagt	8 600	7 600	6 900	11 100	14 000	48 200

2010 budget	8 600 000
2009 budget	14 700 000
2008 bokslut	34 114 917

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000)

2) till betalning av fordringar som återkrävts och ska återbetalas och räntor på dem samt

3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt av konkurskostnader, till ett belopp av högst 673 000 euro.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga. Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas som följer av ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

De inkomster på 28 827 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegarantier har budgeterats under moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin (1 000 euro)	24 214	22 000	29 500
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	4 227	4 000	6 000
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	7 714	6 500	8 900
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 243	2 500	2 800
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	36	50	50
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	80	70	70

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 7 500 000 euro på grund av arbetsgivarnas ökade svårigheter att betala ut lön.

2010 budget	29 500 000
2009 budget	22 000 000
2008 bokslut	24 214 697

51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 560 750 000 euro.

Anslaget får användas

1) för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 kap. 3 § och 2 kap. 7 § i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002)

2) till betalning av utgifter som föranleds av antagningen av studerande, information, anbudsförfrågning och upphandlingsannonsering inom ramen för arbetskraftsutbildningen, betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildning, betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsulttjänster samt för avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke för uppgifter i anslutning till arbetskraftsutbildningen

3) för anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten

4) för sysselsättning av arbetslösa vid statliga ämbetsverk och inrättningar i enlighet med 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice, så att personal motsvarande högst 1 840 årsverken kan anställas med löner motsvarande en månadslön på högst 2 400 euro, samt för de kostnader som föranleds av att arbete ordnas

5) till betalning av lönesubventionens grunddelar till en arbetsgivare som sysselsätter en person som lyfter arbetslöshetsdagpenning eller någon annan person som är berättigad till arbetsmarknadsstöd än en svårsysselsatt person enligt 1 kap. 7 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice eller en arbetslös person som fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar och som uppfyller förutsättningarna i 7 kap. 12 a § i den nämnda lagen, eller en ung arbetslös som utan avbrott fått arbetsmarknadsstöd i minst 65 dagar

6) till betalning av sysselsättningsstödets grunddel för tryggande av försörjningen i enlighet med 7 kap. 5 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice som startpeng till någon an-

nan person än en sådan som är berättigad till arbetsmarknadsstöd samt för en arbetslös arbetssökande som deltar i arbetslivsträning enligt 8 kap. 1 § och som inte är berättigad till arbetsmarknadsstöd

7) till betalning av sysselsättningsstödets tilläggsdelar i enlighet med 7 kap. 9 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

8) till betalning av tilläggsstöd till kommuner i enlighet med 7 kap. 12 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

9) för sysselsättningspolitiska understöd till kommuner, samkommuner och andra sammanslutningar, stiftelser och sociala företag i enlighet med statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002)

10) till utgifter för utredning av förutsättningarna för företagsverksamhet för personer som ansökt om startpeng

11) till betalning av serviceavgifter till producenter av tjänster föranledda av åtgärder i anslutning till yrkesval, karriärplanering och yrkesinriktad rehabilitering enligt 6 kap. 11 § 2 mom. och 13 § 1 mom. 1 och 4 punkten i lagen om offentlig arbetskraftsservice, till betalning av stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen enligt 7 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice, till betalning av ersättning för kostnaderna för uppehälle och för dagtraktamente för tryggande av utkomsten enligt 10 kap. 2 § 2 och 3 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice och 4 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice samt till betalning av ersättning för uppehälle enligt 10 kap. 6 § 2 och 3 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice

12) för anskaffningen av service som kompletterar arbetskraftsservicen enligt 3 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice och till betalning av ersättning för uppehälle enligt prövning enligt 10 kap. 6 § till en person som deltar i arbetssökningsträning

13) för kostnader för försäkringsskydd enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice och för ordnandet av försäkringsskydd för personer som deltar i arbetsträning vid någon annan träningsenhet och som avses i 4 kap. 11 § i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice

14) till betalning av rörlighetsunderstöd enligt 10 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

15) till betalning av utgifter uppgående till högst 437 000 euro för yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena enligt vad arbets- och näringsministeriet närmare föreskriver samt

16) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland får anslaget användas endast till betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 punkten samt till de utgifter som avses i 2 och 10—15 punkten.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Överföringsutgifterna budgeteras enligt prestationsprincipen, med undantag för Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

1) År 2010 får anskaffningen av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service, med undantag för anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, föranleda staten utgifter på högst 110 200 000 euro efter år 2010.

2) År 2010 får anskaffningsavtal avseende yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena ingås så att de föranleder staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2010.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	
Anskaffning av utbildning totalt (7 703 216 studerandedagar, sd.* 37,3 €)	
— Anskaffning av yrkesinriktad utbildning (5 230 487 sd.* 39,8 €)	209 150 000
(inkl. utbildning enl. verksamhetsmodellen för omställningsskydd, ca 1 050 000 sd.)	
— Anskaffning av förberedande arbetskraftsutbildning (2 472 729 sd.*29,5 €)	72 600 000
(varav för integrationsutbildningen för invandrare 34 miljoner euro, ca 1 152 000 sd.)	
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 660 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	600 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten (80 årsplatser*18 750 €)	1 500 000
Sammanlagt	286 510 000
Sysselsättning	
Sysselsättning inom statsförvaltningen (480 årsv. * 23 600 €)	11 440 000
Sysselsättning inom kommuner och samkommuner (4 850 årsv. * 6 500 €)	31 500 000
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	197 100 000
— lönesubvention (18 000 årsv. * 6 300 €)	113 400 000
— startpeng (6 900 årsv. * 6 600 €)	45 500 000
— arbetslivsträning (600 årsv. * 10 700 €)	6 400 000
— deltidstillägg (760 årsv. * 6 300 €)	4 800 000
— sysselsättningspolitiskt understöd	25 000 000
— startutredningar	2 000 000
Sammanlagt	240 040 000
Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen	
Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering (24 880 åtgärder * 432 €)	10 750 000
Anskaffning av gruppservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetssökningsträning	16 000 000
Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension (3 670 åtgärder * 600 €)	2 200 000
Rörlighetsunderstöd/resekostnadsersättning (17 180 * 209 €)	3 590 000
Rörlighetsunderstöd/flyttbidrag (715 pers. * 700 €)	500 000
Sammanlagt	33 040 000
Försäkringsskydd	723 000
Närområdessamarbete	
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena (högst) (huvudsakligen utbildning)	437 000
Alla sammanlagt	560 750 000

Avsikten är att 2 000 000 euro av det anslag på 11 440 000 euro som reserverats för sysselsättning inom statsförvaltningen ska användas för att avlöna ytterligare personal motsvarande sammanlagt 40 årsverken i lönesubventionerat arbete vid arbets- och näringsbyråerna för genomförande av den gemensamma avsiktsförklaringen för staten och kommunerna. I och med detta riktar arbets- och näringsbyråerna i anslutning till avsiktsförklaringen ett tilläggsanslag motsvarande sammanlagt 40 årsverken

för att försnabba och effektivisera invandrares integration och sysselsättning.

Det anslag som enligt beräkningarna behövs för arbetskraftsutbildning, utkomstskydd vid flyttning och startpeng enligt verksamhetsmodellen för omställningsskydd uppgår till 39 000 000 euro.

Utkomsten under utbildningstiden för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning tryggas av anslagen under moment 33.20.53 och 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Med medel under moment 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel betalas grunddelen av lönesubventionen för dem som på vissa villkor får arbetsmarknadsstöd.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetsskyddsservice och lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) så att ersättningen för uppehälle stiger från 8 till 9 euro om dagen och den förhöjda ersättningen för uppehälle från 16 till 18 euro om dagen. Förhöjningarna beräknas öka behovet av anslagen för de behovsprövade ersättningarna för uppehälle under momentet med 685 000 euro.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt den definition som tillämpas innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrids när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 uppskattning/mål	2010 mål
Andelen samanskaffningsutbildning av de anskaffade studerandedagarna, minst %	7,9	15,0	10,0
Andelen stödsysselsatta vid företag minst, %	32,2	35,0	31,0

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före 2010	82 228	23 859	4 000	-	110 087
Förbindelser år 2010	-	80 000	25 000	5 000	110 000
Fullmakt sammanlagt	82 228	103 859	29 000	5 000	220 087
Gruppservice och annan service					
Förbindelser som ingåtts före 2010	100	100	-	-	200
Förbindelser år 2010	-	100	100	-	200
Fullmakt sammanlagt	100	200	100	-	400

Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena					
Förbindelser som ingåtts före 2010	100	-	-	-	100
Förbindelser år 2010	-	100	-	-	100
Fullmakt sammanlagt	100	100	-	-	200
Fullmakterna sammanlagt	82 428	104 159	29 100	5 000	220 687

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2010 (nuvärde) uppgår totalt till 104,2 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Utvidgning av omställningsskyddet	14 000
Bortfall av poster av engångsnatur	-10 900
Förhöjning p.g.a. det försvagade sysselsättningsläget	80 210
Sammanlagt	83 310

2010 budget	560 750 000
2009 I tilläggsb.	22 000 000
2009 budget	477 440 000
2008 bokslut	490 636 327

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 140 000 euro.

Anslaget får användas

1) till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag, som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice, och till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i nämnda förordning med undantag för förvaltningsförsöket i Kajanaland samt

2) till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar, med undantag för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Med medel under momentet får även betalas placeringsutgifter som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt. År 2010 får nya förbindelser ingås för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte till ett värde av högst 13 000 000 euro, med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland. För den del av 2009 års fullmakt som blir oanvänd får förbindelser ingås 2010.

Av fullmakten reserveras 5 000 000 euro för användning inom de områden med plötsliga omstruktureringar som statsrådet har valt ut.

Förklaring: Syftet med investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte är att stödja regional och lokal sysselsättning och lindra problem som förorsakas av arbetslöshet och plötsliga omstruktureringar. Anslaget anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Syftet med investeringsunderstöden är att främja uppkomsten av nya arbetstillfällen. Sysselsättningsarbetsprogrammet används för delfinansiering av ämbetsverks och inrättningars investeringsprojekt, och avsikten är att med hjälp av programmet kunna tidigarelägga sådana projekt som är viktiga för skötseln av sysselsättningen. En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som ska finansieras. Under byggnadsfasen beräknas den sysselsättande effekten av de investeringar som finansieras med anslag under momentet vara 610 årsverken.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Investeringsunderstöd				
Förbindelser som ingåtts före 2010	10 816	3 787	2 800	17 403
Förbindelser år 2010	2 582	4 725	1 793	9 100
Investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte sammanlagt	13 398	8 512	4 593	26 503
Sysselsättningsarbetsprogram				
Förbindelser som ingåtts före 2010	4 636	1 623	1 200	7 459
Förbindelser år 2010	1 106	2 025	769	3 900
Sysselsättningsarbetsprogrammet sammanlagt	5 742	3 648	1 969	11 359
Fullmakterna sammanlagt	19 140	12 160	6 562	37 862

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) uppgår totalt till 12,5 miljoner euro.

Beräknad användning av anslaget	€
Investeringsunderstöd	13 398 000
Sysselsättningsarbetsprogram	5 742 000
Sammanlagt	19 140 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 180 000 euro och vid dimensioneringen av fullmakten har som avdrag beaktats 3 400 000 euro på grund av att vissa poster av engångsnatur bortfaller.

2010 budget	19 140 000
2009 I tilläggsb.	1 500 000
2009 budget	21 320 000
2008 bokslut	25 459 933

80. Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av de lån som beviljats Finlands Exportkredit Ab för refinansieringsverksamhet när det gäller exporten och

2) till betalning av sådana kostnader som ska tas ut hos låntagaren eller annars och som föranleds Statskontoret av åtgärder som behövs för att skydda de lån som beviljats för refinansieringsverksamhet mot ränte- och valutarisker.

Fullmakt. Om en del av lånefullmakten på 3 000 000 000 euro för refinansieringsverksamhet för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2010. Av lånefullmakten för refinansieringsverksamhet på 3 000 000 000 euro kan ett belopp som motsvarar högst 2 000 000 euro beviljas beräknade i US-dollar enligt kursen den dag då lånet lyfts.

Förklaring: Enligt den så kallade refinansieringsmodellen för exportprojekt ska Finlands Exportkredit Ab på OECD-villkor refinansiera köparkrediter som finländska eller utländska kreditinstitut eller finansiella institut ordnar för export av finländska kapitalvaror. Refinansieringen ska genomföras med hjälp av de lån som beviljats Finlands Exportkredit Ab.

Vid beredningen av räntevillkoren för lånen beaktas utvecklingen på finansmarknaden och konkurrerande exportkreditinstituts räntepolitik. Utbetalningen av lånen ska följa samma tidtabell som den refinansiering som Finlands Exportkredit Ab beviljar. Refinansiering ska förslagsvis beviljas endast för projekt som har

beviljats exportgaranti. Det är meningen att maximibeloppet av Finlands Exportkredit Ab:s finansieringsandel ska vara 100 % av beloppet av den exportkredit som beviljas på OECD-villkor, dock högst det belopp som motsvarar Finnvera Abp:s garantitäckning, och att den förmedlande bankens finansieringsandel eller garanti ska vara minst 5 % av beloppet av den exportkredit som beviljas på OECD-villkor. Dessutom är det meningen att Finlands Exportkredit Ab ska bevilja refinansiering närmast i sådana situationer där exportprojektet kan försvåras avsevärt för att det inte går att få finansiering på konkurrenskraftiga villkor på marknaden. På basis av en uppskattning av verksamheten på finansmarknaden beslutas huruvida Finlands Exportkredit Ab ska göra en utredning om tillgången på finansiering på marknaden (villkoret för marknadsmisslyckande) innan refinansieringen beviljas. En ytterligare förutsättning är att den bank som beviljas refinansiering i tillräcklig utsträckning uppfyller kraven på soliditet och ekonomisk funktionsförmåga.

Samhälleliga verkningar

— En fortsatt tillgång på exportfinansiering är tryggad.

2010 budget	1 500 000 000
2009 I tilläggsb.	1 250 000 000
2009 budget	250 000 000

(87.) Kapitallån till Finnvera Abp för kapitalisering av Finlands Exportkredit Ab (fast anslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	6 000 000

(88.) Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 I tilläggsb.	100 000 000
2009 budget	50 000 000

89. Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget får användas för att bevilja Finnvera Abp kapitallån utan ränta och säkerhet i enlighet med 12 kap. 1 § i aktiebolagslagen (624/2006).

F ö r k l a r i n g : Anslaget får användas till att förbättra Finnvera Abp:s soliditet, som försvagats på grund av den finansiella krisen, så att bolagets soliditet förblir på en nivå av minst 16 % för att bolaget ska ha förutsättningar att effektivt klara av sin uppgift att under den ekonomiska recessionen erbjuda i synnerhet små och medelstora företag finansiella tjänster för deras löpande verksamhet och för företagens internationalisering och export. Avsikten är att återbetalningstiden för kapitallånen ska vara högst sju år.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	30 000 000
2009 budget	30 000 000

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

Fullmakt

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstituts medel (1015/1977) 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2010 godkännas till ett belopp av högst 8 409 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro år 2010.

Förklaring: Realiseringen av arbets- och näringsministeriets centrala linjedragningar beror förutom på finansierings- och utvecklingsprojekt också i stor utsträckning på lagstiftningen och på konkurrenskraften hos omvärlden i övrigt.

Heltäckande och tillförlitlig ekonomisk information från företagen ger olika aktörer tillräcklig kunskap om det ekonomiska läget. En fungerande och internationellt trovärdig revisionsinfrastruktur garanterar informationens riktighet. Betydelsen av ekonomisk information är extra viktig i börsnoterade bolag, och tillförlitlig och aktuell information om dessa är ett oundgängligt villkor för en fungerande kapitalmarknad. Den ekonomiska rapporteringen utvecklas i synnerhet genom projekten för totalrevidering av revisionsinfrastrukturen och minskande av den administrativa bördan. Företagens frivilliga utredande av sitt samhällsansvar uppmuntras.

Ett fungerande och konkurrenskraftigt rättssystem när det gäller industriella rättigheter garanterar att företagens innovationer och annan immateriell egendom är skyddad och kan utnyttjas. Det principbeslut om immateriella rättigheter som statsrådet fattade våren 2009 innehåller ett stort antal åtgärder i syfte att säkerställa konkurrenskraftiga verksamhetsförutsättningar på detta område. För att åtgärderna enligt strategidokumentet ska kunna genomföras krävs ett aktivt samarbete mellan myndigheterna och näringslivet. I samband med evalueringen av Patent- och registerstyrelsen, som är en av de föreslagna åtgärderna i strategidokumentet, utvärderas verkets samhälleliga inflytande och framtida roll.

En kvalitativt högtstående lagstiftning om den inre marknaden och ett effektivt genomförande av den på nationell nivå är en förutsättning för en fungerande inre marknad. Den informations- och problemlösningsservice som stöder medborgarnas, företagens och myndigheternas verksamhet på den inre marknaden omorganiseras utgående från den nationella strategi för den inre marknaden som bereddes 2009. Genomförandet av tjänstedirektivet fortsätter också under 2010. Den kontaktpunkt för administrativa förfaranden som genomförandet kräver inrättas vid Konsumentverket och den gemensamma kontaktpunkten för skötsel av ärenden i enlighet med direktivet inrättas i samband med portalen FöretagsFinland.

En modern konkurrenspolitik är en väsentlig del av näringspolitiken och ett ofrånkomligt villkor för bibehållen och förbättrad konkurrenskraft. En sund marknad är en förutsättning för den ekonomiska återhämtningen. Incitamenten för att utesluta konkurrenter från marknaden på konstgjord väg ökar när efterfrågan på nyttigheter är liten och utnyttjandet av produktionskapaciteten är lågt. Den reviderade konkurrenslagen sätts i kraft under 2010. Målet är att bl.a. effektivisera systemet för sanktioner när det gäller förseelser mot konkurrensbestämmelserna och att göra det möjligt för Konkurrensverket att mera uttalat än hittills koncentrera sig på omständigheter som begränsar konkurrensen. Den offentliga och privata sektorns inbördes förhållande utvärderas och utvecklas så att parterna kan agera konkurrensneutralt på marknaden. Regleringen av statligt stöd ska utvecklas så att stödarrangemangen inte snedvrider konkurrensen. I synnerhet under en lågkonjunktur är det viktigt att identifiera de företag som verkligen är livsdugliga bland de aktörer vars lönsamhet grundar sig på oavbruten offentlig finansiering. Alternativa verksamhetsmodeller utvecklas med tanke på produktionen av de ekonomiska allmännyttiga tjänsterna. Man försäkrar sig om att finländska myndigheter och näringsidkare är väl informerade om principerna och skyldigheterna när det gäller EG:s system för statligt stöd och dess kontinuerliga utveckling. Regleringen av offentlig upphandling effektiviseras, bl.a. genom strängare sanktioner. Genom regleringen skapas också möjigheter för nya elektroniska förfaranden med vars hjälp företagen lättare och på ett mera jämlikt sätt får tillgång till offentlig upphandling.

En fungerande arbetsmarknad, uppdaterad arbetslagstiftning och god arbetskvalitet är konkurrensfördelar för företagen. Lika konkurrensförutsättningar för företagen skapas med hjälp av bl.a.

arbetslagstiftningen. Spridandet av medvetenheten om möjligheterna att samtidigt utveckla arbetskvalitet och produktivitet på arbetsplatserna ska främjas, också som ett led i en ansvarsfull företagsverksamhet. Företagens samhällsansvar och etiska verksamhetssätt framhävs som faktorer som ger företagen konkurrensfördelar. I fråga om åtgärder för att förbättra arbetskvaliteten utnyttjas arbets- och näringsministeriets reviderade matrisorganisation. Arbetsmarknadens flexibilitet och arbetstagarskyddet ska enligt planerna kombineras på ett balanserat sätt i de arbets- och näringspolitiska lösningarna. Förbättrade förutsättningar för arbetstagarna att fortsätta arbeta anses allt tydligare också ha ett ekonomiskt värde för företagen. Målet för åtgärdsprojektet för utveckling av arbetskvaliteten är att man i företagen allt bättre ska känna till sambanden mellan arbetskvalitet och produktivitet och att man ska inse betydelsen av att utveckla personal och verksamhetsmetoder på lång sikt. Föremålen för projektverksamheten är ett gott ledarskap, en lagstiftning som stöder miljöledarskap och balanserar flexibilitet och säkerhet, ett planmässigt utvecklande av kompetens, en ansvarsmedveten företagsverksamhet och den rätta allokeringen av offentliga och privata resurser.

Det konsumentpolitiska programmet slutförs och ett program för utvärdering av resultaten inleds. Beaktandet av konsumenternas synpunkter inom samhällspolitikens olika sektorer förbättras genom ett intensifierat samarbete mellan myndigheter, näringsliv och konsument- och medborgarorganisationer. Genom konsumentpolitiken säkerställs det att konsumenterna har tillgång till korrekt information om miljökonsekvenserna av boendet, kommunikationerna och olika produkter. Revideringen av konsumentförvaltningen fortsätter utgående från evalueringsresultaten och systemets funktionalitet säkerställs också inom statens nya regionförvaltning. De försvagade ekonomiska läget hotar också att leda till ökade skuldproblem bland befolkningen. Reformen av produktsäkerhetslagstiftningen slutförs och marknadsövervakningens organisation revideras. Den nya försörjningsberedskapsorganisationens funktionalitet bedöms utifrån målbeslutet om försörjningsberedskapen. Strategiska mål skapas för försörjningsberedskapens internationella dimension.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för 2010 för resultatområdet för företagens omvärld, marknadsregleringen och arbetslivet:

— Genom konkurrenspolitik och företagsstöd främjas en sund strukturomvandling och en fungerande konkurrens.

— Verksamhetsförhållandena för alla aktörer på marknaden ska vara lika och konkurrensmöjligheterna ska förbättras.

— Konsumenternas ställning ska tryggas och både konsumenter och företagare litar på marknadens funktionalitet.

— Företagens ekonomiska rapportering ska vara högklassig och tillförlitlig.

— Tidsenliga system för industriella rättigheter främjar innovationer och kommersialisering av varor och tjänster.

— Arbetskvalitet och arbetsproduktivitet håller hög standard.

— Finländska och utländska arbetstagare behandlas lika i arbetslagstiftningen.

01. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 945 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Förklaring: Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Konsumentverkets överdirektör är även konsumentombudsman. I anslutning till Konsumentverket är också ett europeiskt konsumentcentrum verksamt som till

hälften finansieras av Europeiska gemenskapernas kommissionen. Tjänstedirektivet (2006/123/EG) ska genomföras på nationell nivå före den 28 december 2009. Den administrativa kontaktpunkt som förutsätts i tjänstedirektivet inrättas vid Konsumentverket.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet och vissa andra lagar som har samband med den. Dessutom överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen en proposition till riksdagen med förslag till lag om tillhandahållande av tjänster och vissa lagar som har samband med den.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentverket för 2010:

Effektivitet

— Konsumenternas ställning är tryggad och stärks i samhället (intressegruppsförfrågan, 1—5: mål > 3,8, utfall 2008: 3,78).

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Tillsynen över produktsäkerheten inriktas med hjälp av riskbedömning rätt, och konsumtionsvaror och konsumtionstjänster som förorsakar allvarlig fara elimineras			
— Tillsynen över produktsäkerheten: Genomsnittlig tid för handläggning av anmälningar som hör till prioritetsklass 1 (dagar)	10	< 42	-
Köpare av paketresor har sina fordringar tryggade om reseföretaget går i konkurs			
— Tillsynen över paketresor: utbetalade ersättningar, täckning %	-	-	100
De projekt som gäller konsumenträttslig övervakning är inriktade på områden och problem som är viktiga för konsumenterna och som förbättrar deras rättsliga ställning			
— Konsumenträtt: projektens resultat, självvärdering, genomsnitt (1—5)	-	-	< 3
— förbud utfärdade av konsumentombudsmannen och antalet ansökningar till Marknadsdomstolen	6	-	< 5
Konsumenterna och näringsidkarna har tillgång till Konsumentverkets webbtjänster, som till sitt innehåll är aktuella och lättanvända och fungerar smidigt enligt självbetjäningsprincipen			
— Konsumentupplysning: webbtjänster, kundbelåtenhet	4,1	-	> 4,0
— Konsumentupplysning: besökta webbtjänster/månad	111 000	100 000	115 000
Den administrativa kontaktpunkt som förutsätts i tjänstedirektivet är i bruk			
De avgiftsbelagda prestationernas kostnadsmotsvarighet			
— Tidningen Kuluttajas kostnadsmotsvarighet efter prisstöd (%)	95	94	94
— Registret över paketreserörelser, de avgiftsbelagda prestationernas kostnadsmotsvarighet (%)	60	-	100

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde

	2008 utfall 1 000 €	%	2009 ordinarie budget 1 000 €	%	2010 budgetprop. 1 000 €	%
Produktsäkerhet	962	16	1 004	17	-	-
Tillsyn över paketreserörelser	218	4	166	3	25	0,5
Konsumenträtt	1 860	30	1 949	32	1 932	39,1
Information och kommunikation	1 945	32	1 942	32	1 921	38,8
Styrning och utbildning av region- och lokalförvaltningen	837	14	667	11	706	14,3
Den administrativa kontaktpunkt som förutsätts i tjänstedirektivet	-	-	-	-	141	2,9
Samfinansierad verksamhet	240	4	249	4	200	4,0
Tjänster för andra ämbetsverk	74	1	65	1	20	0,4
Sammanlagt	6 136	100	6 042	100	4 945	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 001	6 929	5 750
Bruttoinkomster	865	887	805
Nettoutgifter	6 136	6 042	4 945
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	672		
— överförs till följande år	647		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 21 000 euro)	-30
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	8
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-212
Överföring till moment 32.20.03 (tillsyn över produktsäkerheten)	-1 009
Överföring till moment 32.40.02 (inrättande av kontaktpunkt)	150
Övriga förändringar sammanlagt	-4
Sammanlagt	-1 097

2010 budget	4 945 000
2009 budget	6 042 000
2008 bokslut	6 111 000

02. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 270 000 euro.

I nettobudgeteringen beaktas ersättningarna från EU-kommissionen för resekostnader.

Förklaring: Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och fungerande ekonomisk konkurrens och att förbättra den ekonomiska effektiviteten i såväl privat som offentlig verksamhet.

Verket ingriper i konkurrensbegränsningar som strider mot konkurrensbegränsningslagen och EU:s konkurrensregler och verkar allmänt för en fungerande konkurrens. Dessutom övervakar verket företagsköp och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde. Genom att främja och övervaka konkurrensen tryggas en öppen och fungerande konkurrens

och lika konkurrensförhållanden för företagen. De krav som den ekonomiska krisen ställer beaktas i verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster enbart beaktats ersättningarna för resekostnader från EU-kommissionen. Konsumentverkets övriga inkomster intäktsförs under moment 12.32.99 Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrensverket för 2010:

Effektivitet

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
En trovärdig politik mot "hard core"-karteller stärks			
— Intressegruppsbedömning av trovärdheten (skala 1—5)	3,6	3,6	3,7
— Antalet föreslagna påföljdsavgifter i viktiga (kategori I och II) frågor	0	1	1
Effektivt ingripande på marknader som koncentrerat sig på uteslutning och kollusion			
— Antalet viktiga (kategori I—II) avgjorda fall, där begränsning har upphört	8	10	10
— Intressegruppsbedömning (skala 1—5)	3,2	3,2	3,3
En övervakning av företagsförvärv som effektivt förhindrar konkurrensproblem i en företagskoncentration			
— Intressegruppsbedömning (skala 1—5)	3,5	3,6	3,7
Insatser inriktas på att avlägsna institutionella hinder för konkurrens			
— Intressegruppsbedömning (skala 1—5)	3,1	3,2	3,3

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Ämbetsverket gör rätta saker vid rätt tid			
Handläggningstider för begäran om åtgärder som avgjorts (median, dag)			
— Effektivitetskategori 1	1 643	730	730
— Effektivitetskategori 2	296	630	500
— Effektivitetskategori 3	29	30	60
Besluten är korrekta till sitt innehåll och av hög kvalitet			
Intressegruppernas uppfattning (skala 1—5)	3,7	3,7	3,8

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Kartellövervakning	1 774	32,7	1 835	34,0	1 720	32,6
Monopolövervakning	2 039	37,5	1 781	33,0	1 990	37,8
Konkurrensfrämjande	816	15,0	917	17,0	795	15,1
Internationella frågor	802	14,8	863	16,0	765	14,5
Sammanlagt	5 431	100,0	5 396	100,0	5 270	100,0

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 17 000 euro)	13
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	14
Överföring till moment 32.40.01	-150
Övriga förändringar sammanlagt	-3
Sammanlagt	-126

2010 budget	5 270 000
2009 budget	5 396 000
2008 bokslut	5 378 000

03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 612 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för medlemsavgifter till internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet och

2) för verksamhet och pris inom ramen för InnoFinland.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller industriella rättigheter och verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och verksamhet i sammanslutningar i Finland och internationellt.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för PRS för 2010:

Effektivitet

	Mått/Kriterier (skala 1—5)	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Verksamhetsbetingelserna för PRS kunder i ett internationellt innovationssystem	Kundbedömning	3,6	4,0	4,0
Främjande av innovativitet och företagsamhet	Kundbedömning	3,6	4,0	4,0

Verksamhetens resultat

		2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Arbetets produktivitet	Produktivitetsförändring, %	+3,0	+2,0	+2,0
Resurshushållning	Förändring av styckkostnader, %[1)]	-0,9	+3,0	+5,7
Kundtillfredsställelse	Kundbedömning (1—5)	4,0	4,0	4,0
Elektronisk kommunikation	Patentansökningar, %	87	65	90
	Anmälningar till föreningsregistret, %	26	30	35
	Varumärkesansökningar, %	32	40	40
	Handelsregisteranmälningar och bokslut, %	8,5	40	50

Handläggningstid i genomsnitt	Nationella patentansökningar (år)	2,8	2,7	2,7
	Nationella varumärkesansökningar	6,3	4,0	5,0
	Handelsregisteranmälningar och bokslut (dagar)[2)]	4	5	5
	Företagsinteckningsansökningar (dagar)	7	5	5
	Föreningars etableringsanmälningar (mån.)	1,8	1,4	1,4
	I fråga om PCT-ansökningar är målet att göra alla undersökningar inom utsatt tidsfrist			

[1)] Förnyandet av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen föranleder ökade kostnader.

[2)] Datasystemet och sparåtgärderna vid företags- och sammanslutningslinjen binder och minskar resurser.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	38 802	38 700	39 717
— övriga intäkter	262	255	232
Intäkter sammanlagt	39 064	38 955	39 949
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	37 551	40 733	43 228
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 513	-1 778	-3 279
Kostnadsmotsvarighet, %[1)]	104	96	92
Offentligrättsliga prestationer som prissätts under självkostnadsvärde			
Föreningar, religionssamfund och stiftelser			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	707	740	760
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 023	3 301	3 359
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 316	-2 561	-2 599
Kostnadsmotsvarighet, %	23	22	23

Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter från försäljningen av prestationer	2 640	2 655	2 711
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 410	2 204	1 671
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 230	451	1 040
Kostnadsmotsvarighet, %	187	120	162

[1] Förnyandet av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen minskar kostnadsmotsvarigheten.

Kalkylerna för budgetåret grundar sig på antagandet att avgifterna för handelsregistrets prestationer höjs med i genomsnitt 10 procent. Om efterfrågan förändras väsentligt, måste kostnader och avgifter bedömas på nytt i enlighet med den rådande situationen.

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med 16 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	49 589	47 502	46 607
Bruttoinkomster	42 621	42 465	41 995
Nettoutgifter	6 968	5 037	4 612
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 456		
— överförts till följande år	4 307		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	25
Omfördelning	-175
Övriga förändringar sammanlagt	-275
Sammanlagt	-425

2010 budget	4 612 000
2009 budget	5 037 000
2008 bokslut	8 819 000

04. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 001 000 euro.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2010:

Effektivitet

— De användarrelaterade forskningsdata som Konsumentforskningscentralen tar fram nyttiggörs i allt högre grad inom konsument- och innovationspolitiken.

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Funktionell effektivitet			
Inkomster, % av utgifterna	34	27	30
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	17 763	15 000	20 000
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet, %	49	50	50
Forskningsverksamheten i % av de totala kostnaderna	90	90	90
Informationstjänsten i % av de totala kostnaderna	10	10	10
Produktion, serviceförmåga och kvalitetsledning			
Publikationer (skriftliga produkter), st.	125	100	100
Antalet publikationer som uppfyller de vetenskapliga kriterierna, st.	21	10	15
Akademiska förtroendeuppdrag, antal	50	40	40
Föredrag inom olika forum, antal	113	100	110
Vetenskapliga föredrag, antal	47	25	30

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 015	2 889	2 964
Bruttoinkomster	1 038	850	963
Nettoutgifter	1 977	2 039	2 001
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	641		
— överförts till följande år	677		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 10 000 euro)	-2
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	2
Omfördelning	-36
Övriga förändringar sammanlagt	-2
Sammanlagt	-38

2010 budget	2 001 000
2009 budget	2 039 000
2008 bokslut	2 013 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000) till dem som tillhandahåller ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster

2) för rekrytering av projektpersonal till Konsumentverket och

3) för utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och för produktion av material.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder som arbets- och näringsministeriet fastställt så

att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller en annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket. Utbetalningen av ersättningen till kommunerna sköts av Konsumentverket och till övriga serviceproducenter av regionförvaltningsverket.

För ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning användes 2008 sammanlagt 162 årsverken (rådgivare 142 årsv., assistenter 20 årsv.). Den statliga ersättningen täckte cirka 60 procent av utgifterna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning. Skillnaderna mellan kommunernas serviceförmåga är stora.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2010:

Effektivitet

— Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning underlättar gäldenärernas ställning när det gäller kreditarrangemang, stöder en bättre livskompetens hos gäldenärerna och förebygger utslagning.

Verksamhetens resultat

— Kundernas genomsnittliga kötid är högst 60 dagar (utfall 2007: kötiden på 60 dagar överskreds vid 12 enheter, utfall 2008: kötiden överskreds vid 15 enheter).

— Kundernas möjligheter att få rådgivning blir mera jämlika.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en post av engångsnatur på 100 000 euro.

2010 budget	4 511 000
2009 I tilläggsb.	1 500 000
2009 budget	4 611 000
2008 bokslut	4 611 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av funktioner som anges av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning till konsumenterna och sprider konsumentinformation. Avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen främjar genom sin forskning hushållens funktionsförmåga och effektivitet och konsumenternas verksamhetsbetingelser.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationernas medverkan.

Beräknad användning av anslaget	€
Finlands Konsumentförbund rf	479 000
Kuluttajat—Konsumenterna ry	25 000
Arbetseffektivitetsföreningens avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	673 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en post av engångsnatur på 150 000 euro.

2010 budget	673 000
2009 budget	823 000
2008 bokslut	823 000

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 630 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel av tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd med stöd av sjömansservicelagen (447/2007)

2) för betalning av sjömäns resekostnader för semester och föräldraledighet med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984)

3) med stöd av sjömanslagen för betalning av statens andel av sjömäns resekostnader som hänför sig till att ett anställningsförhållande börjar eller slutar samt

4) för ersättning av kostnaderna för besättningsbyte enligt sjöarbetstidslagen (296/1976).

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter och statens andel till arbetsgivarna av vissa kostnader för sjömäns resor budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.30.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Beräknad användning av anslaget	€
Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 050 000
Sammanlagt	1 630 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 180 000 euro för sjömäns resekostnader.

2010 budget	1 630 000
2009 budget	1 450 000
2008 bokslut	1 051 971

95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007) och

2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrensverkets motpart i en rättsprocess som avses i lagen om konkurrensbegränsningar (480/1992).

Förklaring: Att driva en process med grupptalan kan kräva betydande resurser som inte kan förutspås på förhand. Grupptalan föranleder rättegångskostnader för staten när konsumentombudsmannen förlorar talan.

Konkurrensverket förutsätts vidta åtgärder vid brott mot bestämmelserna om konkurrensbegränsningar med stöd av lagen om konkurrensbegränsningar och föra ärendet inför marknadsdomstolen för utdömande av påföljdsavgift, om de förutsättningar som föreskrivs i lagen är uppfyllda. Konkurrensverket ska också ingripa i företagsförvärv som hindrar konkurrensen på den finländska marknaden eller någon väsentlig del av den. Konkurrensverket kan bestämma villkoren för företagsförvärv eller framställa att marknadsdomstolen ska förbjuda företagsförvärvet. Staten riskerar att bli skyldig att betala motpartens rättegångskostnader vid behandlingen i marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen av de beslut som Konkurrensverket fattat och de framställningar verket gjort, om Konkurrensverket förlorar rättegången.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	20 000
2009 budget	20 000
2008 bokslut	—

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

Förklaring: Regeringen har som mål att främja regionernas internationella konkurrenskraft, minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer, garantera basservicen för medborgarna och trygga förbindelserna i hela landet. Utgångspunkten är specialisering grundad på regionernas egna starka sidor och kompetens liksom på samarbete mellan olika aktörer och byggandet av nätverk mellan regionerna. Målet är en regionstruktur med många centrum som

grundar sig på starka landskap och som förstärker både stadsregionernas och landsbygdens livskraft.

Aktörer inom den regionala utvecklingen och planeringshandlingar

Regionutvecklingsverksamheten och statens finansiering av utvecklingen styrs förutom av regionutvecklingslagen dessutom av de nationella utvecklingsmålen för regionerna som statsrådet fastställt, de regionstrategier som preciserar utvecklingsmålen och som ministerierna fastställt och de landskapsprogram inklusive genomförandeplaner som landskapsförbunden har berett. De nationella målen stöds av den strukturfondsstrategi som fastställts för genomförande av EU:s strukturfondsprogram för åren 2007—2013.

Regionutvecklingsstrategierna inom de olika förvaltningsområdena och inriktningen av medlen i statsbudgeten stärker på ett verkningsfullt sätt regionalpolitikens strategiska roll i beslutsfattandet vid statsrådet och inom de olika förvaltningsområdena.

Inom centralförvaltningen sköter den tväradministrativa regionutvecklingsdelegationen som statsrådet tillsatt uppföljningen och utvärderingen av finansieringen av den regionala utvecklingen och genomförandet av åtgärderna. Från och med 2010 kommer regionalförvaltningsreformen att på ett väsentligt sätt ändra samarbetsformerna när det gäller planeringen och användningen av statliga medel i landskapen. Statens regionutvecklingsåtgärder kommer att kanaliserar via de nya närings-, trafik- och miljöcentralerna (ELY). Verksamheten vid regionförvaltningsverken (AVI) är central när det gäller att trygga tillgången på och utvecklingen av kommunal service.

Av landskapsprogrammen och de årliga genomförandeplanerna framgår utvecklingsmålen för regionerna och vilka åtgärder som ska vidtas för att dessa mål ska uppnås. Därmed binder dessa dokument samman verksamheten inom närings-, trafik- och miljöcentralernas olika sektorer med verksamheten inom regionförvaltningsverkens olika sektorer vid utvecklingen av regionerna. Tillsammans med dessa statliga regionförvaltningsmyndigheter bereder landskapsförbunden de strategiska resultatavtalen och deltar i de resultatdiskussioner som förs med centralförvaltningen om dem.

Det programbaserade regionutvecklingsarbetet fortgår. Regionutvecklingsåtgärderna sammanförs i såväl nationella program som i program som delfinansieras av EU. Målet för det nationella kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet (KOKO) är att stöda interaktionen och bildandet av nätverk med vars hjälp konkurrenskraften kan förbättras och den regionala utvecklingen fås i jämvikt. De drastiska förändringar som den ekonomiska recessionen medfört i näringslivet och sysselsättningen i vissa regioner åtgärdas med hjälp av den reservering av medel för strukturomvandling som ingår i olika anslag.

Nationell regionutveckling

Det nationella programsystemet förenklas och antalet program minskas i enlighet med regeringsprogrammet och statsrådets beslut om rikstäckande mål för regionutvecklingen. Nationella specialprogram som ska genomföras med statligt stöd år 2010 är programmet för kompetenscentra och programmet för kohesion och konkurrenskraft, med vilkas hjälp det nationella programarbetet och den nationella programpolitiken sammanförs på basis av regionala, strategiska och mångsidiga nätverk samtidigt som överlappningar mönstras ut. I kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet integreras följande specialprogram för regionutveckling: regioncentraprogrammet, inbegripet stadsprogrammen i Nyland, den regionala delen av landsbygdsprogrammet och den lokala och regionala delen av skärgårdsprogrammet.

Stadspolitiken, landsbygdspolitiken och skärgårdspolitiken fortsätter som nationella specialpolitikprogram. Stadspolitiken och den på skärgårdslagen grundade skärgårdspolitiken styrs med hjälp av de stadspolitiska och skärgårdspolitiska principsbeslut som statsrådet har godkänt. Landsbygdspolitiken styrs med hjälp av det landsbygdspolitiska specialprogram som statsrådet godkänt och de åtgärder som statsrådet fastställt i sin landsbygdspolitiska redogörelse till riksda-

gen. Som särskilda åtgärder fortgår förvaltningsförsöket i Kajanaland, försöket med regionalt samarbete och metropolpolitiken. Landskapsprogrammets betydelse som samordnande program stärks.

Nätbyggande såväl regionalt som nationellt och internationellt har vid sidan av den traditionella regionala eller sektorvisa politiken blivit ett nytt sätt att samarbeta. Nätbyggandet syns t.ex. i projekt som överskrider landskapsgränserna och i användningen av resurser. Redskap för nätbyggnadspolitiken är bl.a. programmen för kompetenscentra och kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet.

Strukturfondspolitik

Det allmänna målet för den nationella strukturfondsstrategin är att stärka både den nationella och den regionala konkurrenskraften, sysselsättningen och välfärden. Målen eftersträvas bl.a. genom att sådana åtgärder stöds med hjälp av vilka man på nationell och regional nivå framgångsrikt kan svara mot den hårdnande nationella och internationella konkurrensen, förutse och flexibelt reagera på förändringar i världsekonomin, skapa lockande omgivningar för företag, kompetens, arbete och boende samt jämna ut skillnaderna i regionernas utvecklingsnivåer. I strategin beaktas de strategiska riktlinjerna för kohesionspolitiken som godkänts i Europeiska rådet, erfarenheter och god praxis från tidigare programperioder samt utmaningarna i omvärlden.

Strukturfondsstrategin genomförs med hjälp av åtgärdsprogram som samtidigt är centrala medel för bedrivande av regional-, företags- och sysselsättningspolitik. År 2010 genomförs på det finländska fastlandet fem EU-delfinansierade program för regional konkurrenskraft och sysselsättning som gäller programperioden 2007—2013 samt nio EU-program för regionalt samarbete och tre program som finansieras med medel ur Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI). Syftet med programmen är att skapa mervärde för den nationella regional-, närings- och sysselsättningspolitiken. Programmen är nära knutna till den nationella verkställigheten av Lissabonstrategin via utvecklingen av företagsamhet, kompetens, innovationsverksamhet, sysselsättningsfrämjande åtgärder och arbetskraft.

Huvudmålen för programperioden 2007—2013 för åtgärdsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden är följande:

	Personer som börjat arbeta inom syssel sättnings- och utbildnings-åtgärder (ESF)	Nya företag (ERUF och ESF)	Nya arbetsplatser (ERUF och ESF)	Nya FoU-arbetsplatser	Projekt enligt Lissabon-strategin (%) (ERUF)
Mål	450 000	13 440	50 230	2 240	81
Utfall	23 900	1 720	5 970	309	74

Man bereder sig att, inom ramen för EU-lagstiftningen, i behövlig utsträckning använda strukturfondsprogrammens finansiering för behov som uppkommer i anslutning till plötsliga omstruktureringar.

Inkomsterna från EU för programperioden 2007—2013 budgeteras under moment 12.32.50.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 156 000 euro.

Anslaget utgör landskapsutvecklingspengar enligt 20 § i regionutvecklingslagen (602/2002).

Anslaget får användas

1) för självständig utveckling av näringsverksamheten i regionerna

2) för åtgärder i anslutning till programmen för kompetenscentra och regioncentra samt för stadspolitiska åtgärder och för utveckling av landsbygden och skärgården

3) för regionala samarbetsprojekt

4) för rekrytering av den personal, motsvarande högst 22 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar samt

5) till betalning av kostnader för lokaler och andra kostnader som föranleds av rekrytering av personal.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör sådan finansiering för utvecklande av regionerna som avses i regionutvecklingslagen och inriktas i synnerhet på regionala satsningar på kompetens. För varje specialprogram har egna kvantitativa eller kvalitativa effektmål ställts upp.

Programmet för kompetenscentra fokuserar på utvecklingen av de 13 kompetenskluster och 21 kunskapscenter som utsetts för programmet. Programmets mål är att stöda specialisering, arbetsfördelning och samarbete mellan regionerna för att skapa konkurrenskraftiga kompetenscentra. Programmet främjar regionernas beredskap att utnyttja den internationella forsknings- och utvecklingsfinansiering som konkurrensutsätts. Bland åtgärderna framhävs kompetensklustrens och kompetenscentrens internationalitet och påskyndandet av tillväxten vid spetskompetensbaserade företag. Utöver ny teknologi sporras kompetenscentren att dra nytta av såväl verksamhetsmodeller som utgår från kundernas behov som affärskompetens i sitt utvecklingsarbete.

Landskapsutvecklingspengarna fördelas utifrån de verksamhetsplaner kompetenscentra har lagt fram för landskapsförbunden som sedan använder dem för grundläggande finansiering av kompetenscentra.

Antalet företag som årligen deltar i programmet är 3 850, varav 40 % är småföretag med mindre än 10 anställda. Efter de två första åren av programperioden 2007—2013 har verksamheten vid kompetenscentra utvecklats i rätt riktning. Den totala volymen av de slutförda projekten är 36 miljoner euro, som beräknas har bidragit till uppkomsten av 950 nya arbetsplatser och 80 nya företag under åren 2007—2008.

Kvantitativa mål för programmet för kompetenscentra

	Utfall 2007—2008	Mål 2010
Andelen finansiering av gemensamma projekt, %	28	40
Andelen av konkurrensutsatt finansiering, %	22	30
Företag som årligen deltar i genomförandet	3 850	6 000
Nya arbetsplatser	950	5 000
Nya företag	80	500

Målet för kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet (KOKO) är att förbättra regionernas konkurrenskraft och få den regionala utvecklingen i jämvikt genom att stöda interaktionen mellan regionerna. Genom programmet stöds samarbetet på lokal nivå mellan de aktörer som påverkar den regionala utvecklingen. KOKO är framför allt ett verktyg för att förutse och förbättra regionens utvecklingsförutsätt-

ningar med hjälp av vilket strategiskt betydande projekt kan inledas.

Storstadspolitiken syftar, som en del av den övriga stadspolitiken, till att stärka de största stadsregionernas internationella konkurrenskraft och en enhetlig samhällsstruktur samt att förebygga en social och regional differentiering av dem. För stadsregionernas specialfrågor har en metropolpolitik inletts som fokuserar på frågor om markanvändning, boende och trafik, näringspolitik och internationell konkurrenskraft och kulturell mångfald, invandring, tvåspråkighet och social enhetlighet i huvudstadsregionen.

En del av anslaget knyts inte till specialprogrammen, utan lämnas utanför för att kunna disponeras av landskapsförbunden och ministerierna i fråga.

Beräknad användning av anslaget	€
Programmet för kompetenscentra	9 000 000
Obundna medel	21 156 000
Sammanlagt	30 156 000

2010 budget	30 156 000
2009 budget	32 656 000
2008 bokslut	33 156 000

63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 59 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003)

2) till betalning av utgifter som föranleds 2010 och som grundar sig på beslut under tidigare år för momenten 34.06.51 och 34.06.64 till den del de har hänförts till det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland

3) till betalning av omkostnader. Under momentet budgeteras inkomster enligt omkostnadernas standardinnehåll samt de betalningsandelar utomstående finansiärer betalat för vägförvaltningens åtgärder

4) för rekrytering av personal motsvarande högst 35 årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av rekryteringen av personal och

5) till betalning av högst 7 134 000 euro för utgifter föranledda av sysselsättningsförsöket i Paltamo.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Fullmakt. Under 2010 får beslut fattas så att de får föranleda staten utgifter på högst 2 500 000 euro åren 2010—2012.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2010.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland för utveckling av försöksområdet. I lagens 10 § uppräknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar.

Målet för användningen av Kajanalands utvecklingspengar är bl.a. att sänka arbetslösheten i regionen så att den ligger närmare den nationella nivån, upprätthålla väghållningens nivå, trygga kollektivtrafikens serviceförmåga, bedriva skogsvård och vård av den övriga miljön samt förbättra verksamhetsbetingelserna för näringslivet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Projektet för sysselsättningsförsök i Paltamo	4 684
Överföring från moment 30.60.45	130
Nivåförhöjning	1 036
Sammanlagt	5 850

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakten föranleder staten (1 000 euro)

	2010	2011	2012	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	9 353	8 073	600	18 026
Förbindelser år 2010	-	1 000	1 500	2 500
Sammanlagt	9 353	9 073	2 100	20 526

2010 budget	59 500 000
2009 I tilläggsb.	4 497 000
2009 budget	53 650 000
2008 bokslut	57 958 000

64. (32.50.64 och 32.50.65) EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 504 583 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning och som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2007—2013 samt för projekt med anknytning till målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och delområdet Gränsöverskridande samarbete inom Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC)

2) till betalning av EU:s medfinansiering av projekt som genomför ESF-programmet för Fastlandsfinland under EU:s programperiod 2007—2013

3) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen

4) för rekrytering av den personal motsvarande högst 114 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden delfinansierar

5) för rekrytering av den personal motsvarande högst 430 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden delfinansierar

6) för betalning av Finlands åtaganden i anslutning till EU-program som genomförs under programperioden 2000—2006 och för betalning av av Finlands åtaganden i anslutning till EU-program som genomförts under programperioden 1995—1999 i enlighet med artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993 och i enlighet med artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt

7) till betalning av EU:s medfinansiering av åtgärdsprogrammet under det europeiska temaåret för bekämpning av fattigdom och social utslagning 2010.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 24 805 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 23 428 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt. År 2010 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 534 801 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd under moment 32.50.64 och 32.50.65, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2010.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen. Av bevillningsfullmakten utgör sammanlagt 273 549 000 euro EU:s strukturfonders medfinansiering och 261 252 000 euro statlig medfinansiering. Avsikten är att sammanlagt 262 887 000 euro av anslaget ska användas till betalning av medfinansiering i EU:s strukturfonder och

241 696 000 euro till betalning av statlig medfinansiering.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och finansieringen inriktas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom varje förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till bidrag för kostnader som uppkommer ska dessutom vara granskad på förhand enligt de nationella bestämmelserna och EU:s bestämmelser, med undantag för betalningen av de arbetskraftspolitiska kostnaderna för överföringsutgifternas vidkommande.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i EU:s strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen inriktas på det sätt som den aktuella konjunkturen förutsätter på snabba åtgärder som uppmuntrar till företagsamhet och skapar ny affärsverksamhet och nya arbetsplatser och på sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

En andel på 86 854 000 euro av bevillningsfullmakten och 1 700 000 euro av anslaget föranleds av en tidigareläggning av engångsnatur av budgeteringen av bevillningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram för programperioden 2007—2013 på så sätt att bevillningsfullmakten för 2010 utökas med 20 % i fråga om målprogrammet för konkurrenskraft och sysselsättning. Av den tidigarelagda bevillningsfullmakten hänför sig 4 148 000 euro och av anslaget 92 000 euro till landskapet Kajanaland i enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland. Genom tidigareläggningen av budgeteringen av bevillningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram kan genomförandet av programmen effektiveras och de utmaningar som den ekonomiska utvecklingen innebär bemötas. Tidigareläggningen ökar inte totalbeloppet av bevillningsfullmakten för programperioden 2007—2013, eftersom finansieringen av målprogrammen för konkurrenskraft och sysselsättning minskas i motsvarande mån under de kommande åren.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakten föranleder, Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) medfinansiering och statlig medfinansiering sammanlagt (mn euro)

	2010	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser år 2008	214,834	21,483	-	-	236,317
Förbindelser år 2009	200,659	214,060	21,407	-	436,126
Förbindelser år 2010	65,662	112,438	219,193	112,703	509,996
Sammanlagt	481,155	347,981	240,600	112,703	1 182,439
Kajanaland					
Förbindelser år 2008	10,291	1,030	-	-	11,321
Förbindelser år 2009	9,934	10,668	1,068	-	21,670
Förbindelser år 2010	3,203	5,502	10,687	5,413	24,805
Sammanlagt	23,428	17,200	11,755	5,413	57,796
Fullmakterna sammanlagt	504,583	365,181	252,355	118,116	1 240,235

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF) och programmet för bekämpande av fattigdom, EU-medfinansiering (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2009	Bevillnings-fullmakt år 2010	Budgeterat anslag budget 2009	Anslag 2010
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Östra Finland	365,564	57,074	63,149	55,834	60,551
— varav Kajanaland	47,654	7,440	8,198	7,278	7,884
Norra Finland	311,273	43,562	53,320	42,615	51,275
Södra Finland	138,063	19,321	23,650	18,901	22,743
Västra Finland	159,376	22,304	27,300	21,819	26,253
Sammanlagt	974,276	142,261	167,419	139,169	160,822
— varav programreserv	48,714	11,790	10,975		
Europeiska socialfonden (ESF)					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	217,826	30,411	37,313	30,234	35,881
Regional del	397,613	61,631	68,640	61,055	66,007
Östra Finland	179,787	31,221	31,327	30,820	30,126
— varav Kajanaland	23,372	5,227	5,197	5,184	5,045
Norra Finland	69,106	9,648	11,838	9,592	11,383
Södra Finland	69,032	9,637	11,825	9,582	11,371
Västra Finland	79,688	11,125	13,650	11,061	13,127
Sammanlagt	615,439	92,042	105,953	91,289	101,888
— varav programreserv	30,772	4,750	4,196		
ERUF och ESF sammanlagt	1 589,715	234,303	273,372	230,458	262,710
Programmet för bekämpande av fattigdom	-	-	0,177	-	0,177
Alla program sammanlagt	1 589,715	234,303	273,549	230,458	262,887

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget i olika program, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) medfinansiering sammanlagt (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2009	Bevillnings-fullmakt 2010	Budgeterat anslag budget 2009	Anslag 2010
ERUF					
Östra Finland	305,612	42,388	52,955	40,573	48,509
— varav Kajanaland	39,839	5,526	6,896	5,289	6,322
Norra Finland	238,435	33,368	40,843	31,939	37,413
Södra Finland	135,544	18,969	23,218	18,157	21,268
Västra Finland	162,656	22,763	27,862	21,788	25,521
Mål 3 och ENPI CBC	74,729	14,000	13,500	13,401	14,786
Sammanlagt	916,976	131,488	158,378	125,858	147,497
— varav programreserv	45,849	10,489	9,934		
ESF					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	245,054	36,828	41,927	31,219	38,391
Regional del	353,980	46,837	60,947	45,033	55,808
Östra Finland	134,840	16,129	23,361	17,046	21,391
— varav Kajanaland	17,529	3,146	4,514	2,868	4,177
Norra Finland	51,830	7,321	8,960	6,672	8,205
Södra Finland	77,661	10,856	13,288	9,894	12,168
Västra Finland	89,649	12,531	15,338	11,421	14,044
Sammanlagt	599,034	83,665	102,874	76,252	94,199
— varav programreserv	29,952	4,174	4,097		
ERUF och ESF sammanlagt	1 516,010	215,153	261,252	202,110	241,696

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), EU-medfinansiering (mn euro)[1)]

	Ostra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Sammanlagt
UVM	2,855	7,460	1,151	2,996	14,462
JSM	-	0,750	-	0,074	0,824
KM	5,377	1,211	0,200	0,734	7,522
ANM	32,532	27,769	10,439	15,510	86,250
SHM	0,192	0,555	-	-	0,747
MM	1,620	3,128	0,793	1,071	6,612
Kajanaland	6,832	-	-	-	6,832
Sammanlagt	49,408	40,873	12,583	20,385	123,249

[1)] Inbegriper inte tekniskt bistånd, programreserver (med undantag för Kajanaland) eller den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) finansiering (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Mål 3 och ENPI CBC	Sammanlagt
UVM	2,177	5,372	0,962	2,717	2,000	13,228
JSM	-	0,475	-	0,040	-	0,515
KM	4,623	0,663	0,300	0,479	-	6,065
ANM	27,920	21,781	10,577	16,778	9,500	86,556
SHM	0,109	0,448	-	-	-	0,557
MM	0,596	2,287	0,639	0,816	2,000	6,338
Kajanaland	5,747	-	-	-	-	5,747
Sammanlagt	41,172	31,026	12,478	20,830	13,500	119,006

[1)] Inbegriper inte tekniskt bistånd, programreserver (med undantag för Kajanaland) eller den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska socialfonden (ESF), EU-medfinansiering (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
UVM	7,121	3,374	3,370	3,890	9,739	27,494
ANM	12,114	5,717	5,711	6,592	16,503	46,637
SHM	0,592	0,281	0,280	0,324	0,811	2,288
Kajanaland	4,323	-	-	-	-	4,323
Sammanlagt	24,150	9,372	9,361	10,806	27,053	80,742

[1)] Inbegriper inte tekniskt bistånd, programreserver (med undantag för Kajanaland) eller den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Den uppskattade fördelningen av bevillningsfullmakten enligt förvaltningsområde, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska socialfondens (ESF) finansiering (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
UVM	5,141	2,553	3,786	4,371	10,675	26,526
ANM	8,756	4,329	6,419	7,409	18,096	45,009
SHM	0,427	0,212	0,314	0,363	0,886	2,202
Kajanaland	3,755	-	-	-	-	3,755
Sammanlagt	18,079	7,094	10,519	12,143	29,657	77,492

[1)] Inbegriper inte tekniskt bistånd, programreserver (med undantag för Kajanaland) eller den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Avsikten är att en del av finansieringen av strukturfondsprogrammen ska användas inom områden med plötsliga strukturomvandlingar. Avsikten är att beloppet av programreserven är minst 5 % av finansieringen av varje strukturfondsprogram. Syftet är att underlätta samarbetet mellan olika landskap, deras företag och andra aktörer samt att stödja regionernas möjligheter att under finansåret fördela finansieringen av programmen så att den svarar mot eventuella snabbt föränderliga behov.

Fördelningen av programreserven, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF), EU-medfinansiering (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
ERUF	1,400	1,783	6,337	1,455	-	10,975
ESF	1,087	0,493	0,493	0,569	1,554	4,196
Sammanlagt	2,487	2,276	6,830	2,024	1,554	15,171

[1)] Inbegriper finansiering av temaprojekt för Södra Finland (TL 5) uppgående till 5,132 mn euro (ERUF). Inbegriper inte den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Fördelningen av programreserven, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) finansiering (mn euro)[1)]

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande ESF (inkl. de regionala delarna exkl. Östra Finland)	Sammanlagt
ERUF	1,141	1,233	6,082	1,478	-	9,934
ESF	0,783	0,373	0,554	0,639	1,748	4,097
Sammanlagt	1,924	1,606	6,636	2,117	1,748	14,031

[1)] Inbegriper finansiering av temaprojekt för Södra Finland (TL 5) uppgående till 5,034 mn euro (ERUF). Inbegriper inte den bevillningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggning av budgeteringen.

Fördelningen av tekniskt bistånd, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF), EU-medfinansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
ERUF	1,817	1,777	0,788	0,910	-	5,292
ESF	0,869	-	-	-	2,487	3,356
Sammanlagt	2,686	1,777	0,788	0,910	2,487	8,648

Fördelningen av tekniskt bistånd, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) finansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande ESF (inkl. de regionala delarna exkl. Östra Finland)	Sammanlagt
ERUF	1,817	1,777	0,788	0,910	-	5,292
ESF	0,605	-	-	-	3,534	4,139
Sammanlagt	2,422	1,777	0,788	0,910	3,534	9,431

Avsikten är att sammanlagt 850 000 euro av det tekniska biståndet reserveras för finansministeriet för betalning av de utgifter som ministeriet föranleds av revisionsverksamhet i fråga om EU:s strukturfonder och för avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Fördelningen av tilläggsfullmakten på 20 % p.g.a. tidigareläggning av budgeteringen, Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) EU-finansieringsandel (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
ERUF	10,524	8,887	3,942	4,550	-	27,903
— varav						
Kajanland	1,366	-	-	-	-	1,366
ESF	5,221	1,973	1,971	2,275	6,219	17,659
— varav						
Kajanaland	0,874	-	-	-	-	0,874
Sammanlagt	15,745	10,860	5,913	6,825	6,219	45,562

Fördelningen av tilläggsfullmakten på 20 % p.g.a. tidigareläggning av budgeteringen, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) finansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
ERUf	8,825	6,807	3,870	4,644	-	24,146
— varav						
Kajanaland	1,149	-	-	-	-	1,149
ESF	3,894	1,493	2,215	2,556	6,988	17,146
— varav						
Kajanaland	0,759	-	-	-	-	0,759
Sammanlagt	12,719	8,300	6,085	7,200	6,988	41,292

Huvudmålen för åtgärdsprogrammen för programperioden 2007—2013 för regional konkurrenskraft och sysselsättning som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden

Mål	Nya företag	Nya arbetsplatser	Nya FoU-arbetsplatser	Projekt enligt Lissabonstrategin (%)
Östra Finland	2 020	13 230	800	86
Norra Finland	1 500	11 000	1 000	76
Södra Finland	920	4 200	290	82
Västra Finland	2 000	9 800	150	80
Sammanlagt	6 440	38 230	2 240	81

Huvudmålen för ESF-åtgärdsprogrammen för Fastlandsfinland som delfinansieras med medel ur Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013

Mål	Personer som börjat arbeta inom sysselsättnings- och utbildnings åtgärder (ESF)	Nya arbetsplatser	Nya arbetsplatser
Fastlandsfinland	450 000	7 000	12 000

I programmen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och program inom ramen för Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC) stöds integreringen av gränsområden och större samarbetsområden samt tillkomsten av omfat-

tande nätverk. Genom att öka samarbetet och främja utbytet av erfarenheter och spridningen av god praxis inverkar målet Europeiskt territoriellt samarbete och programmen Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC) på konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen inom regionerna, särskilt inom gränsområdena, och får gränsområdenas arbetsmarknad och den gränsöverskridande arbetsmarknaden att fungera bättre. Programmen genomförs i samarbete med ett flertal andra länder. EU-medlen för dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Inkomsterna har antecknats under moment 12.32.50.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	504 583 000
2009 I tilläggsb.	6 531 000
2009 budget	439 100 000
2008 bokslut	105 290 039

60. Energipolitik

Förklaring: Som en del av näringspolitiken flätas energipolitiken ihop också med ekonomi- och miljöpolitiken. Ramvillkoren för energipolitiken ställs i den nationella omvärlden av målen för finanspolitiken, sysselsättningsmålen och miljökraven. I den internationella omvärlden intar uppgången av världsmarknadspriserna på bränslen en framträdande roll, liksom bromsningen av klimatförändringen, till vilken ansluter sig verkställigheten av Kyotoprotokollet och dess linjedragningar i fråga om energi- och klimatpolitiska mål och de åtgärder de ger upphov till inom Europeiska unionen.

Europeiska unionen har förbundit sig att före år 2020 ensidigt minska sina utsläpp av växthusgaser med 20 % jämfört med 1990 års nivå. Målet stiger till 30 %, om de flertalet andra betydande länder förbinder sig att genomföra minskningarna. EU har dessutom förbundit sig att öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen fram till år 2020. Också i fråga om energisparande är målet 20 % före år 2020 jämfört med den utveckling som skulle ske utan nya åtgärder.

Som en del av EU:s gemensamma insatser bör Finland enligt kommissionens förslag minska utsläppen från funktioner som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter (bl.a. utsläpp från markbunden trafik och jordbruk) med 16 % från 2005 års nivå före år 2020 och samtidigt öka användningen av förnybar energi från 28,5 % till 38 % av den slutliga energiförbrukningen. Utsläppen från de aktiviteter som omfattas av handeln med utsläppsrätter bör i EU minska med i snitt 21 %. Dessutom ska andelen biobränslen i trafiken år 2020 utgöra minst 10 %. Målen innebär bl.a. att uppgången i förbrukningen av energi bör vändas i en nedgång senast under nästa årtionde.

Regeringen genomför klimat- och energipolitiken enligt den strategi som färdigställdes i slutet av 2008 så, att Finland för sin del kan uppfylla de åtaganden som nämns ovan. I strategin fastställs åtgärder med hjälp av vilka man samtidigt kan trygga energisparandet, förbättra energieffektiviteten och tillgången på energi, öka energisjälvförsörjningen och minska utsläppen.

Energimarknadsverket är tillsynsmyndighet för el- och gasmarknaden och för systemet för handel med utsläppsrätter samt sköter de register som behövs för verkställigheten av såväl Kyotoprotokollet som direktivet om utsläppshandel. Verket har också uppgifter som hänför sig till systemet för ursprungsgarantier för förnybar energi och uppföljningen av elproduktionskapaciteten.

Forskning, utredningar och utvärderingar som utförs till stöd för beredningen av energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.01.01.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande samhälleliga resultatmål för 2010 för resultatområdet för energipolitik:

— Förnybar energi ligger på en konkurrenskraftig prisnivå och det är lönsamt för företagen att börja använda sådan energi.

— Finland blir ett land med betydande produktion av andra generationens biobränslen.

— Finansmarknaden och investeringsstöden erbjuder tillräcklig finansiering för investeringar i förnybar energi.

— Insatserna i FoUI-verksamhet som gäller förnybar energi, utveckling av tillämpningar och demonstrationsanläggningar utökas.

— Finland uppfyller EU:s mål att före 2020 minska utsläppen, öka användningen av förnybar energi och förbättra energieffektiviteten.

— Finlands energiekonomi är fortsatt mångsidig och leveranssäkerheten för energi kvarstår på en hög nivå.

— Energimarknaden fungerar bra.

— Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.

01. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 901 000 euro.

Förklaring: Energimarkandsverket har till uppgift att övervaka och främja verksamheten på el- och naturgasmarknaden och skapa förutsättningar för utsläppshandel.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2010:

Effektivitet

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Utbudet av el- och naturgasnättjänster är effektivt och tillförlitligt och prisen är skäliga			
— Reell utveckling av överföringspriserna för eldistribution, högst (%)	-0,3	0,0	3,0
— Reell utveckling av överföringspriserna på naturgasdistribution, högst (%)	5,3	0,0	1,5
— Genomsnittlig tid för avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (min.)	-	120	110
— Genomsnittligt antal avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (st.)	-	4,5	4,3
Energimarknaden fungerar bra			
— Andelen av den tid då Finland utgör ett eget prisområde inom den nordiska elbörsen (högst %)	2,5	10,0	10,0
— Detaljhandelsmarknadens funktionalitet (aktivitet avseende byte av elförsäljare, % av kunderna)	4,4	4,2	<4,5
— Detaljhandelsmarknadens funktionalitet (kundförfrågan, skala 1—5)	3,1	3,5	3,5
Utsläppshandelssektorn uppfyller åtagandena enligt Kyotoprotokollet att begränsa koldioxidutsläppen			
— Alla anläggningar returnerar utsläppsrätter eller utsläppsenheter motsvarande utsläppen till utsläppshandelsregistret senast	30.4.2008	30.4.2009	30.4.2010

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Verksamhetens produktivitet ökar			
— Utveckling i helhetsproduktivitetsindex	79,6	106,5	85,0
Tillsynen över el- och naturgasnätverksamheten och utsläppshandeln fungerar (kundförfrågan, skala 1—5)			
— Hur tillsynen över elnätverksamheten fungerar	3,6	3,6	3,6
— Hur tillsynen över naturgasnätverksamheten fungerar	3,3	3,6	3,6
— Hur tillsynen över utsläppshandeln fungerar	3,8	3,6	3,6

Den beräknade fördelningen av resurser enligt resultatområde

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Anslag						
Tillsyn över elmarknaden	279	38	348	38	342	38
Tillsyn över naturgasmarknaden	154	21	192	21	189	21
Handel med utsläppsrätter	302	41	376	41	370	41
Sammanlagt	735	100	916	100	901	100
Avgiftsbelagd verksamhet (Inkomster)						
Tillsyn över elmarknaden	2 045	63	1 900	68	1 900	68
Tillsyn över naturgasmarknaden	381	12	400	14	400	14
Handel med utsläppsrätter	829	25	500	18	500	18
Sammanlagt	3 255	100	2 800	100	2 800	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 296	3 696	3 701
Bruttoinkomster	3 260	2 780	2 800
Nettoutgifter	1 036	916	901
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	738		
— överförts till följande år	437		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 6 000 euro)	7
Ändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-5
Omfördelning	-16
Övriga förändringar sammanlagt	-1
Sammanlagt	-15

2010 budget	901 000
2009 budget	916 000
2008 bokslut	735 000

20. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) för informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi

2) för främjande av marknaden för ny sparteknologi

3) för genomförande av direktiv om energisparande

4) för information om genomförandet av den nationella klimat och energistrategin

5) för annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen

6) för internationellt samarbete och

7) för delfinansiering av andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Förklaring: Främjandet av energisparande och användningen av förnybara energikällor genomförs enligt målen för regeringens klimat- och energistrategi, som färdigställdes hösten 2008. EU:s mål är att förbättra energieffektiviteten med 20 % före 2020. Enligt strategin ska en kommission tillsatt på bred bas med uppgift att bereda konkreta åtgärder för energisparande och energieffektivitet identifiera en stor mängd åtgärder som ska inledas i rask takt.

Direktivet avseende energitjänster och slutanvändningen av energi, som redan ska genomföras, ställer upp ett indikativt sparmål på nio procent för perioden 2008—2016 inom de sektorer som inte omfattas av utsläppshandel. Också när det gäller användningen av förnybara energikällor strävar man inom EU efter en väsentlig ökning, och enligt förslaget till direktiv om främjande av el från förnybara energikällor åläggs Finland att öka sin andel av förnybar energi från nuvarande 28,5 % till 38 % före år 2020.

De åtgärdskomplex som för närvarande är aktuella är bl.a. det nationella genomförandet av energitjänstedirektivet, uppfyllande av energieffektivitetskraven i fråga ett flertal grupper av elektriska och elektroniska produkter, ett effektivt genomförande av energieffektivitetsavtalen, högklassig energikartläggningsverksamhet, främjande av förnybar energi och påverkan av attityder, förbrukningsvanor och val. Denna verksamhet syftar till att samla in, förädla och distribuera information, utveckla metoder och påskynda införandet av ny teknologi genom att också möjligheterna inom det internationella samarbetet utnyttjas. I fråga om handledning, rådgivning och information om energisparande och anvädningen av förnybara energikällor som riktas till stora användargrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer samt regionala och lokala aktörer. Den rådgivning som är riktad till konsumenterna stärks.

Samhälleliga verkningar

— Energianvändningen effektiviseras.

— Användningen av förnybar energi ökar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro för bortfallet av en post av engångsnatur.

2010 budget	3 400 000
2009 budget	3 900 000
2008 bokslut	3 900 000

28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för sådan utredningsprovnings- och informationsverksamhet som främjar materialeffektiviteten. Anslaget får även användas för delfinansiering av projekt som finansieras av EU.

Förklaring: En effektivare användning av material i både konsumtionen och produktionen sparar naturresurser och ökar också energieffektiviteten. Därigenom förbättras såväl miljöns tillstånd som konkurrenskraften samtidigt som efterfrågan på nya innovationer skapas.

I anslutning till Motiva Oy, som utövar rådgivnings- och serviceverksamhet i energibranschen, startades 2007 en servicecentral för materialeffektivitet. Centralen samlar information om materialbesparing och bästa praxis och utvecklar verktyg för effektiveringsåtgärder för andra organisationer. Rådgivningen i fråga om offentlig miljöteknologi och utvecklandet av ett system för utvärdering av materialeffektivitet har redan inletts. Materialeffektivitet ansluter sig också till programmet för hållbar statlig upphandling, det konsumentpolitiska programmet och den nationella strategin för ett hållbart nyttjande av naturresurser.

2010 budget	500 000
2009 budget	500 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 52 600 000 euro.

Fullmakt. År 2010 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 44 100 000 euro. Under 2010 får dessutom nya förbindelser ingås till ett värde av högst 20 000 000 euro så att de föranleder staten utgifter tidigast 2012. Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2010.

Anslaget får användas till att

1) utveckla energiekonomin i en mer klimat- och miljövänlig riktning genom att stödja produktionen eller användningen av förnybar energi eller investeringar och utredningar som främjar en effektiviserad produktion eller användning av energi

2) stödja investeringar och utredningar med anknytning till införande av ny teknologi

3) genomföra pilot- och demonstrationsprojekt som hänför sig till teknologi för produktion och användning av biobränslen för trafiken

4) främja säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen genom att stödja investeringar och utredningar med anknytning till produktion och användning av inhemska energikällor

5) stödja utredningar som främjar energisparande och minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energianvändningen, eller som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen samt

6) genomföra utredningar som gäller miljökonsekvenser och samhällsekonomiska konsekvenser av biobränslen för trafiken samt för deltagande i europeiskt samarbete för att ta fram kriterier för en hållbar utveckling och standardisering av nya biobränslen för trafiken.

Projekt som främjar demonstrering och kommersialisering av ny teknologi prioriteras. Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Stöd beviljas inte bostadsaktiebolag, bostadsfastigheter, anläggningsprojekt för vilka statsandel beviljas, lantgårdar eller projekt som genomförs i anslutning till dem. Stöd beviljas inte heller för de projekt som avses i artikel 6 i Kyotoprotokollet till ramkonventionen om klimatförändringar (FördrS 12—13/2005) (gemensamt genomförande). Om projektet omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel (683/2004), kan det stödjas endast delvis.

Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som enligt EG-lagstiftningen ska anses som statsunderstöd. Samma gäller stöd till syneförrättningar avseende fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte be-

traktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller självfinansiering. Stödtagares självfinansieringsandel för projekt som stöds med energistöd ska vara minst 25 % av den totala finansieringen.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning. Arbets- och näringsministeriet kan efter att ha inhämtat utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats med stöd av statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (625/2002). Utredningar som gäller utvecklingen av biobränslen för trafiken är konsumtionsutgifter och villkoren för stöd tillämpas inte på dem. På de bidrag och utredningar som gäller pilotanläggningar för produktion av biobränslen som Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer beviljar tillämpas Tekes finansieringsvillkor.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningarna för energisystemet. Samtidigt ökas säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen. De åtgärder som EU-kommissionens utsläppsmål samt målen för ökad användning av förnybar energi och energieffektivitetsmålen kräver fastställs närmare i den långsiktiga klimat- och energistrategi som statsrådet godkände i november 2008. Speciellt målet för ökad användning av förnybar energi är krävande för Finland. Energistöd behövs i synnerhet för införande av ny teknologi och främjande av kommersialisering, en ökning av förnybar värmeproduktion och stödjande av investeringar i energieffiktivitet. Också för att främjandet av produktionen av biobränslen och dess användning i trafiken ska uppfylla målen förutsätts det att Finland inriktar energistöden på nya pilot- och demonstrationsanläggningar och bedömning av miljökonsekvenserna av hela anskaffnings-, produktions- och förbrukningskedjan i fråga om bränslen samt standardisering och certifiering av alternativa bränslen i samarbete med EU. Tekes har vid sidan av arbets- och näringsministeriet en central roll i genomförandet av det utvecklingsprogram för biobränslen avsedda för trafiken som inleddes 2007. Tekes ansvarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för projekt i anslutning till pilotering av teknologi, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningar.

Av fullmakten är 20 000 000 euro retroaktiv såtillvida att staten betalar understöden efter det att projekten slutförts, dock tidigast år 2012. Med hjälp av denna del av fullmakten strävar man efter att tidigarelägga aktuella sysselsättningsfrämjande projekt och projekt som utnyttjar förnybar energi.

Beräknad användning av bevillningsfullmakten	€
Program för utveckling av biobränslen för trafiken	5 000 000
Övrigt energistöd	59 100 000
Sammanlagt	64 100 000

Samhälleliga verkningar

— Produktion och användning av förnybar energi ökar och energianvändningen effektiviseras i enlighet med målen i klimat- och energistrategin.

— Ny teknologi införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi.

— Säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen bibehålls på en hög nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	48 200	35 600	20 100	12 100	-	116 000
Förbindelser år 2010	4 400	20 300	20 100	16 200	3 100	64 100
Sammanlagt	52 600	55 900	40 200	28 300	3 100	180 100

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) till 59,1 miljoner euro.

2010 budget	52 600 000
2009 I tilläggsb.	2 000 000
2009 budget	47 800 000
2008 bokslut	28 124 860

43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till att

1) med hjälp av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter i en omfattning av högst 10 miljoner ton för avtalsperioden 2008—2012 och den därpå följande perioden 2013—2020

2) betala kostnaderna för administreringen av de flexibla mekanismerna

3) stödja förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter och

4) betala utgifter som föranleds av fluktuationer i valutakurserna.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Fullmakt. År 2010 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 5 000 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2009 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2010.

Förklaring: Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. De höga kostnaderna för reducering av utsläppen av växthusgaser belastar samhällsekonomin, och staten deltar därför i minskningen av utsläppen genom användning av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer.

Behovet att utnyttja Kyoto-mekanismerna efter Kyotoperioden från och med år 2013 har ökat och tyngdpunkten i anskaffningen av utsläppsenheter riktas därför mot perioden 2013—2020.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas olika flexibla mekanismers inbördes kostnadseffektivitet och hanteringen av risker i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att anslaget kan användas och förbindelser om köp av utsläppsrätter kan ingås redan i början av den period som Kyotoåtagandena omfattar, trots att en stor del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas inte realiseras förrän närmare slutet av perioden.

Priset för utsläppsenheterna är svårt att uppskatta, eftersom prisutvecklingen för de utsläppsenheter som skaffas med hjälp av mekanismerna väsentligt påverkar den likaså svåruppskattade prisnivån för utsläppsrätterna inom EG:s system för utsläppshandel. Att stödja förutsättningarna för anskaffningen av utsläppsenheter, dvs. att utveckla detta kunnande i målländerna, samt arbetet för att utveckla förvaltningen av mekanismerna internationellt främjar utsläppsmarknadens funktionsförmåga och en kostnadseffektiv upphandling av utsläppsenheter.

För samordningen av mekanismpolitiken ansvarar arbets- och näringsministeriet. Anskaffningen av utsläppsrätter förutsätter stödtjänster av en konsult. Åren 2006—2009 har Finlands miljöcentral varit konsult. Enligt den administrativa arbetsfördelningen avseende användningen av mekanismerna finansieras anskaffningen av utsläppsenheter i anslutning till utrikesministeriets CDM-projekt samt de utsläppsenheter som miljöministeriet skaffar genom JI-projekt och internationell utsläppshandel med medel under momentet.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2010	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2010
Förbindelser som ingåtts före 2010	7 800	11 600	6 400	4 200	3 900	33 900
Förbindelser år 2010	2 200	300	-	1 000	1 500	5 000
Sammanlagt	10 000	11 900	6 400	5 200	5 400	38 900

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2010 (nuvärde) till 4,6 miljoner euro.

2010 budget	10 000 000
2009 budget	10 000 000
2008 bokslut	1 430 172

50. Energiekonomiska understöd till föreningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till föreningar för verksamhet som stöder målen för energipolitiken. Med detta avses sådan verksamhet som främjar energisparande, användningen av förnybara energikällor och torvproduktionen. Understöden är i första hand avsedda för föreningar med små ekonomiska resurser. Understöd kan beviljas i form av allmänt understöd för stödjande av föreningars stadgeenliga verksamhet.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten i sådana allmännyttiga föreningar som stöder regeringens energi- och klimatpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöden ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av föreningar med små ekonomiska resurser.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	50 000
2009 budget	50 000
2008 bokslut	50 000

Huvudtitel 33
SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 51, 52, 53, 54, 55, 60, 33.20.51, 52, 53, 55 och 56 samt 33.40.57.

Förklaring:

I samband med regeringspropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller en exceptionell tillämpning av lagen om folkpensionsindex så att det poängtal för folkpensionsindex, 1502, som fastställts för 2009 även används 2010. Så här undviker man en sänkning av det nominella värdet av de förmåner som är bundna till folkpensionsindex i och med att poängtalet för folkpensionsindex sjunker 2010 jämfört med 2009. Propositionen inverkar på dimensioneringen av anslaget under moment 33.10.53, 33.10.55, 33.20.50, 33.20.51, 33.20.52, 33.20.53, 33.20.56, 33.30.60, 33.40.57, 33.40.60, 33.50.50 och 33.60.35. Avsikten är att 2011 återgå till att tillämpa folkpensionsindex som fastställs enligt den gällande lagstiftningen.

Omvärlden

Viktiga utmaningar under de närmaste åren när det gäller socialskyddet är befolkningens stigande medelålder, den internationella finanskrisen och den recession som den föranlett, tryggandet av tillgången till högklassiga social- och hälsovårdstjänster, konsekvenserna av ny teknologi samt den regionala utvecklingen i landet. Utvecklingen av Europeiska unionens inre marknad och den övriga verksamheten inverkar också på den nationella socialpolitiken. Med tanke på en hållbar finansiering av den sociala tryggheten framhävs betydelsen av att främja befolkningens arbets- och funktionsförmåga, förlänga den yrkesverksamma tiden samt behovet av att genomföra en totalrevidering av systemet för social trygghet.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringens mål är att genom uppmuntran och omsorg stärka människornas grundtrygghet och trygghet i vardagen, förbättra servicesystemets kvalitet, verkningsfullhet och kostnadseffektivitet samt öka den mänskliga välfärden. Genom reformer i arbetslivet och inom den sociala tryggheten kan en tillräcklig och heltäckande grundtrygghet garanteras för alla. Till följd av detta genomförs de reformer i fråga om pensionspolitik och utkomstskydd för arbetslösa som arbetsmarknadsorganisationerna föreslagit samt slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift.

Ministeriet ansvarar för politikprogrammet för hälsofrämjande och deltar i politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Ministeriet deltar också i politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv. Ministeriet ansvarar för omfattande helheter som syftar till att förbättra

systemet för social trygghet (SATA-kommittén, PARAS-projektet, KASTE-programmet och MASTO-projektet).

Största delen, två tredjedelar, av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör ungefär en femtedel av socialutgifterna. Den minskade andelen beror på att statsandelarna för driftskostnaderna för den kommunala social- och hälsovården har överförts till finansministeriets huvudtitel. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln. Slutsumman för huvudtiteln ökar enligt budgetpropositionen med närmare 1,8 miljarder euro, dvs. med nästan 19 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2009 då de strukturella förändringar som avses ovan beaktas. Den viktigaste orsaken till detta är att arbetsgivares folkpensionsavgift slopas och ersätts med finansiering via statsbudgeten. Utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa som växer snabbt till följd av recessionen ökar huvudtitelns utgiftsnivå märkbart.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga.
— Ett mera lockande arbetsliv.
— Minskande av fattigdom och utslagning.
— Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

I regeringsprogrammet prioriteras dessutom familjernas välfärd och jämställdheten mellan könen. Inom ramen för social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål genomförs en analys av könskonsekvenserna.

Social- och hälsovårdsministeriet genomför i tillämpliga delar principerna för den ändring av regionutvecklingslagen (602/2002) som trädde i kraft den 1 januari 2007. Vid den regionala fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel (ERUF- och ESF-programmen) förhandlas de regionala resurserna för projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet. Med hjälp av en dispositionsplan ser man till att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt.

Samhälleliga effektmål strategivis

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande*, som social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Detta är möjligt genom en minskning av alkoholkonsumtionen och tobaksrökningen, en minskning av antalet dödsfall som beror på olyckor och våld bland unga vuxna män samt en förbättring av arbetsförmågan hos personer i arbetsför ålder och funktionsförmågan hos äldre. Övervikten hos befolkningen överlag och i synnerhet hos unga kan påverkas genom hälsosamma matvanor och tillräckligt med motion. Dessa mål stöds under kapitel 33.03, 33.60 och 33.70. Målet är att

— andelen överviktiga minskar
— skadeverkningarna av alkohol minskar
— tobaksrökning minskar
— antalet nya invalidpensioner minskar.

Nyckeltal för hälsa och funktionsförmåga

	2000 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %					
— män	53	55	57	55	54
— kvinnor	37	41	43	40	39
Antal döda i alkoholrelaterade sjukdomar och av alkoholförgiftning, sammanlagt					
— män	1 192	1 588	1 701	1 650	1 600
— kvinnor	285	432	466	450	430
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 6 portioner per gång minst en gång i veckan), %					
— män	25	25	28	25	24
— kvinnor	7	8	9	8	7
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %					
— män	28	24	26	23	22
— kvinnor	20	19	17	16	15
Antal nya invalidpensioner	22 839	24 399	25 422	25 000	24 000
— män	12 144	12 451	12 948	12 700	12 200
— kvinnor	10 695	11 948	12 474	12 300	11 800

Ett mera lockande arbetsliv

Tyngdpunkten ligger på att sporra medborgarna att delta i arbetslivet fullt ut och göra arbetet mera sporrande i alla situationer. Förutsättningen för detta är att arbetsförhållandena utvecklas, att företagshälsovården är högklassig och att den sociala tryggheten är sporrande och stöder folk att fortsätta i arbetslivet längre än för närvarande. Viktigt är att lyckas förlänga den yrkesverksamma tiden. Detta mål stöds genom politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv samt i synnerhet genom att de reformer i fråga om pensionspolitiken och utkomstskyddet för arbetslösa som föreslagits av arbetsmarknadsorganisationerna genomförs och genom att arbetsgivares folkpensionsavgift slopas.

Kostnaderna för familjeledigheter delas jämnare än hittills mellan arbetsgivarna inom mans- och kvinnodominerade branscher, och samhällets finansiella bidrag utökas. Tidigt utträde ur arbetslivet förebyggs genom ett omfattande projekt för förebyggande av depressioner (MASTO-projektet). Målet är att

— arbetstagarna år 2011 ska stanna kvar i genomsnitt ett år längre i arbetslivet än år 2007

— frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar under perioden 2007—2011 ska minska med 40 % och vara av mindre allvarlig art än tidigare

— frånvaron på grund av sjukdomar under perioden 2007—2011 ska minska med 15 %.

Nyckeltal för ett mera lockande arbetsliv

	2000 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Den förväntade pensionsåldern för 50-åringar, år					
— män	60,6	61,5	61,5	61,7	61,9
— kvinnor	60,6	61,5	61,6	61,7	61,9
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, sammanlagt	121 000	138 300	140 700	138 000	135 000
— män	84 600	92 400	93 300	91 500	90 200
— kvinnor	36 400	45 900	47 400	46 500	44 800
Frekvensen av olycksfall på arbetsplatsen (per miljon arbetstimmar)	30,2	33,3	33,6	32,5	32,0
Andel sjukdagar av arbetsdagar, %					
— män	3,4	3,6	3,5	3,8	3,6
— kvinnor	4,4	4,7	4,8	4,5	4,3
Sjukdagar/arbetande, %					
— män	7,8	7,9	7,6	7,5	7,0
— kvinnor	9,3	9,6	9,8	9,0	8,0

Minskande av fattigdom och utslagning

Man kan förebygga utslagning genom att sänka långtidsarbetslösheten, garantera fungerande tjänster för specialgrupper samt se till att minimiförmånerna är tillräckliga. Syftet med den reform av den sociala tryggheten som regeringen har inlett är också att minska fattigdomen och garantera en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Vid utslagning är det ofta fråga om personer med många problem vars problem har pågått under en längre tid. Målet stöds genom tväradministrativa åtgärder under flera moment och huvudtitlar.

Barnfamiljernas fattigdom minskas och man ingriper i ojämlikhetsutvecklingen genom att förbättra barnfamiljernas ekonomiska ställning. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisningsministeriet ansvarar för, och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Målet är

— en nedgång i långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten
— ett minskat långvarigt behov av utkomststöd
— stöd för familjernas välfärd och föräldraskap.

Nyckeltal för förebyggande och lindring av utslagning

	2000 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Fattigdomsgrad, andel personer i låginkomsthushåll, %[1)]	10,2	12,5[2)]	13,6	13,0	12,0
Fattigdomsgrad avseende barn, andel barn i låginkomsthushåll, %	11,7	12,3[2)]	13,9	13,0	12,0
Personer som varit arbetslösa i över ett år	86 800	63 800	51 200	..	..
— män	47 500	35 000	27 700	..	..
— kvinnor	39 300	28 800	23 500	..	..
Låginkomsttagare under en längre tid	298 000	433 300	454 300	..	..
— män	123 500	186 800	196 000	..	..
— kvinnor	174 500	246 500	258 300	..	..

Andel utkomststödtagare som får utkomststöd under en lång tid, %	24	24	26[2)]	24	23
Barn som omfattas av stödåtgärder inom öppenvården	49 351	59 058	62 485	60 500	59 500
Barn och unga som placerats utanför hemmet	12 854	15 774	16 059	15 700	15 500
Bostadslösa	10 000	7 400	7 500	7 500	7 200
— män	8 250	6 030	6 100	6 000	5 800
— kvinnor	1 750	1 370	1 400	1 500	1 400

[1)] Andel personer i hushåll som underskridit fattigdomsgränsen (de disponibla inkomsterna under 60 % av medianinkomsten för alla hushåll per konsumtionsenhet).

[2)] Uppskattning

Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd

Målet är att trygga en hållbar och stabil finansiering av social- och hälsovården samt tillgången på service. Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE) för åren 2009—2011 utgör ramen för revideringen av servicesystemet. Fungerande basservice för medborgarna ombesörjs oberoende av boningsort och ekonomisk ställning, liksom också tillgången på service på såväl finska som svenska. I arbetet med att producera och utveckla servicen ska datateknik, regionalt samarbete och fungerande praxis för arbetsfördelning och vårdkedjor tas till hjälp. Kommunernas serviceproduktion kompletteras av den privata sektorn och den tredje sektorn. Servicen ska stödja möjligheterna för äldre att bo kvar hemma och göra det möjligt för handikappade att delta i samhället. Man försöker se till att personalen är tillräcklig genom att göra branschen mera attraktiv som arbetsplats. I samband med reformen av den sociala tryggheten stärks systemets sporrande effekt och tillgången till en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Grundskyddsförmåner som inte omfattas av indexskyddet binds till folkpensionsindex.

Med familjepolitiska stöd och tjänster främjar man en hög nativitet och utjämnar kostnaderna för barn. Man kan påverka nativiteten genom att göra det möjligt att förena arbetsliv och familjeliv. Barnfamiljer ska stödjas så att barn och unga kan växa upp i en trygg miljö. Dessa mål stöds i synnerhet under kapitel 33.10, 33.20, 33.30, 33.40 och 33.60. Målet är att

— tillgången och kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster förbättras
— tillgången till personal tryggas
— en hållbar finansiering av servicen och förmånerna säkras
— ett tillräckligt minimiskydd och rimligt förtjänstskydd garanteras
— kostnaderna för barn fördelas jämnt
— trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

Genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen fortsätter och nödvändiga ändringar i lagstiftningen bereds.

I samband med utvecklingen av tillgången och kvaliteten på social service beaktas jämställdheten mellan könen. I personalstrukturen inom socialbranschen, vid rekryteringen av personal och i utbildning inom branschen fäster man allt mera medvetet uppmärksamhet vid jämställdhet mellan män och kvinnor.

Nyckeltal för fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd

	2000 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Social- och hälsovårdstjänster					
Realisering av vårdgarantin (specialiserad sjukvård)					
— antal som köat i över 6 mån.	..	7 300	9 500	1 000	500
Andel av dem som fyllt 75 år som får tjänster för äldre personer, %					
— hemservice	19,7	18,6	18,9	19,5	19,8
— serviceboende	5,1	5,7	6,0	6,4	6,5
— boende i åldringshem	5,3	4,1	4,0	3,9	3,8
— långtidsvård i hälsovårdscentraler	3,1	2,4	2,2	2,0	1,8
— vård med stöd för närståendevård	3,0	3,7	3,9	4,3	4,5
Bristen på läkare vid hälsovårdscentralerna, %	..	8,9	9,7	9,0	7,0
Förstföderskornas medelålder, år	27,6	28,0	28,1	28,2	28,2
Total fertilitet	1,73	1,84	1,83	1,85	1,85
Andel av åldersgruppen i dagvård, %					
— 1—2-åringar	35	39	40,2	42	43
— 3—5-åringar	66	70	72	73	74
Social- och hälsovårdsväsendets utgifter i förhållande till kommunernas totala utgifter, %	50,9	53,2	53,4	54,0	54,2
Pensionstagare					
Ålderspension	869 700	964 400	978 300	1 023 700	1 062 400
— män	338 400	394 900	402 700	423 600	439 600
— kvinnor	531 300	569 500	575 600	600 100	622 800
Deltidspension	24 600	30 600	30 000	31 000	31 000
— män	11 200	14 100	13 600	13 000	13 000
— kvinnor	13 400	16 500	16 400	18 000	18 000
Invalidpension	276 300	267 400	271 700	266 000	266 000
— män	147 000	141 900	143 600	141 000	141 000
— kvinnor	129 300	125 500	128 100	125 000	125 000
Arbetslöshetspension	54 300	47 700	50 300	50 000	40 000
— män	25 900	22 300	23 400	23 500	18 800
— kvinnor	28 400	25 400	26 900	26 500	21 200
Efterlevandepension	252 800	262 600	263 400	265 000	268 000
— män	26 300	34 400	35 400	37 000	37 400
— kvinnor	226 500	228 200	228 000	228 000	230 600
Genomsnittliga förmåner (euro/mån.)					
Ålderspension[1)]					
— män	1 178	1 453	1 507	1 619	1 686
— kvinnor	718	932	971	1 040	1 082
Invalidpension[1)]					
— män	1 012	1 100	1 117	1 093	1 109
— kvinnor	807	914	934	904	918

Inkomstrelaterad dagpenning för arbetslösa					
— män	916	1 164	1 201	1 227	1 331
— kvinnor	719	899	922	980	1 024
Sjukdagpenning					
— män	1 037	1 200	1 228	1 367	1 422
— kvinnor	897	1 053	1 075	1 187	1 235
Föräldradagpenningar					
— män	1 230	1 545	1 620	1 895	2 060
— kvinnor	765	1 060	1 170	1 340	1 410
Minimiförmåner och utkomststöd (euro/mån.)					
Sjukförsäkringsdagpenning och moderskaps-/föräldradagpenning	252	380	380	551	551
Grunddagpenning för arbetslösa	441	505	527	551	553
Folkpension (enbart, full)	447	511	558	584	586
Utkomststöd					
— hushåll	271 686	226 617	217 842	250 000	280 000
— personer	454 353	358 369	342 492	390 000	448 000

[1)] Fr.o.m. 2009 ingår varken bostads- eller vårdbidrag i pensionen.

Jämställdhet mellan könen

Målet är att främja jämställdhet mellan könen genom att stödja statsrådets tväradministrativa åtgärder. Jämställdhet mellan könen främjas bl.a. genom en höjning av moderskapspenningens minimibelopp samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen. Målet är att

— löneskillnaderna mellan kvinnor och män genomgår en tydlig minskning under denna valperiod. Alla de åtgärder som ingår i det på trepartsbasis utarbetade likalönsprogrammet genomförs under valperioden.

— kvinnors karriärutveckling och kvinnligt ledarskap främjas systematiskt både inom den offentliga och inom den privata sektorn

— arbetsmarknadens uppdelning efter kön minskas

— män uppmuntras att ta ut familjeledigheter

— jämställdhetsperspektivet integreras i lagberedningen, budgetprocessen och andra viktiga projekt redan i inledningsfasen

— jämställdhetsmedvetenheten ökas i grundskolorna och lärarutbildningen och jämställdhetsmedveten undervisning inkluderas i barnträdgårdslärarutbildningen

— verksamhetsbetingelserna och resurserna för myndigheter och kvinnoorganisationer som utför jämställdhetsarbete stärks.

Statsrådets principbeslut om regeringens jämställdhetsprogram 2008—2010 samlar och koordinerar regeringens åtgärder för främjande av jämställdhet mellan könen.

Nyckeltal för jämställdheten mellan könen

	2000 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Kvinnors inkomst för ordinarie arbetstid i förhållande till mäns motsvarande inkomster, %	80,6	80,8	81,0	81,4	81,6
Andel visstidsanställningar av alla anställningsförhållanden, %					
— män	12,9	12,6	12,3	11,0	10,5
— kvinnor	19,9	20,0	19,4	18,5	17,5
Andel föräldradagpenningsdagar som betalats till fadern, %	4,2	5,7	6,1	6,5	7,0
Andel fäder som utnyttjat föräldradagpenningen, %	63,1	70,5	71,6	73,0	74,0

Produktivitet

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 108 årsverken år 2010. Genom de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet ska antalet årsverken minskas med sammanlagt 340 fram till år 2011. Åtgärderna avser särskilt effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet. Överföringen av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets verksamhet till Kuopio fortsätter stegvis. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler har i stort sett genomförts vid utgången av 2009. Dessutom utvecklas ministeriets lednings- och sakkunniguppgifter samtidigt som administrationen av stora projekt, den elektroniska ärendehanteringen och andra arbetsformer effektiviseras inom hela förvaltningsområdet.

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**73 426**	**68 105**	**64 134**	**- 3 971**	**- 6**
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 063	39 584	36 933	- 2 651	- 7
02.	Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	2 053	2 102	2 121	19	1
03.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	3 492	4 162	4 133	- 29	- 1
04.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	2 032	488	273	- 215	- 44
05.	Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	1 087	559	464	- 95	- 17

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
(28.)	Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 3 år)	297	—	—	—	—
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	20 912	17 000	17 000	—	—
66.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 490	4 210	3 210	- 1 000	- 24
02.	**Tillsyn**	**34 647**	**37 089**	**39 430**	**2 341**	**6**
03.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 256	14 196	13 722	- 474	- 3
05.	Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	11 552	12 140	13 000	860	7
06.	Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	2 751	2 753	4 008	1 255	46
20.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	8 088	8 000	8 700	700	9
03.	**Forskning och utveckling**	**111 245**	**108 845**	**107 667**	**- 1 178**	**- 1**
04.	Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	60 789	60 904	63 559	2 655	4
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	38 240	38 901	37 268	- 1 633	- 4
(62.)	Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	4 526	—	—	—	—
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 690	9 040	6 840	- 2 200	- 24
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster**	**1 876 166**	**2 152 995**	**2 278 800**	**125 805**	**6**
(27.)	Statlig ersättning till Folkpensionsanstalten för kostnader för genomförande av överföringen av underhållsstödet (reservationsanslag 2 år)	2 191	610	—	- 610	- 100

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
28.	Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	—	117 410	124 900	7 490	6
50.	Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	10 700	11 400	11 400	—	—
51.	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 417 000	1 426 000	1 423 000	- 3 000	- 0
52.	Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	872	1 500	1 500	—	—
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	18 900	20 200	21 800	1 600	8
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	426 503	454 000	528 100	74 100	16
55.	Underhållsstöd (förslagsanslag)	—	121 875	162 700	40 825	33
60.	Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	—	—	5 400	5 400	0
20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**1 353 457**	**1 558 400**	**2 063 000**	**504 600**	**32**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbets verksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	7 506	8 000	16 500	8 500	106
50.	Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	431 000	503 000	704 600	201 600	40
51.	Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	63 000	91 000	134 000	43 000	47
52.	Arbetsmarknadsstöd (förslags-anslag)	647 603	744 000	937 000	193 000	26
53.	Statsandel till utbildningsförmåner för arbetslösa (förslagsanslag)	145 898	152 400	205 700	53 300	35
55.	Statsandel till vuxenutbildnings-stöd (förslagsanslag)	15 950	18 000	21 200	3 200	18
56.	Statsandel till alterneringss-ersättning (förslagsanslag)	42 500	42 000	44 000	2 000	5
30.	**Sjukförsäkring**	**1 143 829**	**1 237 500**	**1 298 350**	**60 850**	**5**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 143 829	1 237 500	1 298 350	60 850	5
40.	**Pensioner**	**2 878 628**	**2 965 105**	**4 045 950**	**1 080 845**	**36**
50.	Statens andel av sjömanspensions-kassans utgifter (förslagsanslag)	43 862	46 400	51 000	4 600	10
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	466 800	497 000	507 000	10 000	2
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	56 600	109 000	117 000	8 000	7

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	107	505	600	95	19
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfalls-försäkring (förslagsanslag)	15 700	17 000	15 750	- 1 250	- 7
(56.)	Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	12 413	5 500	—	- 5 500	- 100
57.	Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	22 885	24 700	24 700	—	—
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	2 260 262	2 265 000	3 329 900	1 064 900	47
50.	**Stöd till veteranerna**	**409 310**	**394 793**	**365 603**	**- 29 190**	**- 7**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	1 856	2 200	2 000	- 200	- 9
50.	Fronttillägg (förslagsanslag)	69 949	64 700	56 500	- 8 200	- 13
51.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	223 483	217 900	201 100	- 16 800	- 8
52.	Statlig ersättning för drifts-kostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	65 207	65 207	65 207	—	—
53.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 123	3 100	3 100	—	—
54.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservations-anslag 2 år)	96	90	100	10	11
55.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500	3 500	3 500	—	—
56.	Utgifter för rehabilitering av front-veteraner (reservationsanslag 2 år)	40 288	36 288	34 088	- 2 200	- 6
57.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	1 808	1 808	8	- 1 800	- 100
60.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**412 955**	**412 261**	**504 140**	**91 879**	**22**
31.	Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälso-vården och till vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	24 800	29 100	27 000	- 2 100	- 7
32.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forsknings-verksamhet enligt lagen om specia-liserad sjukvård (fast anslag)	48 743	40 000	40 000	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
33.	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	99 900	99 170	104 170	5 000	5
34.	Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	3 401	8 591	9 570	979	11
35.	Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)	225 212	225 000	313 000	88 000	39
36.	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600	600	600	—	—
37.	Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt	—	—	—	—	—
(38.)	Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för rättspsykiatriska undersökningar av barn och ungdomar i anknytning till förundersökning av brott (fast anslag)	1 000	—	—	—	—
63.	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 000	3 500	3 500	—	—
64.	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300	6 300	6 300	—	—
70.	**Främjande av hälsa och funktionsförmåga**	**52 735**	**59 390**	**53 118**	**- 6 272**	**- 11**
01.	Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	27 345	28 490	21 418	- 7 072	- 25
20.	Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	10 800	16 610	22 540	5 930	36
21.	Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	930	930	1 000	70	8
22.	Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360	1 360	1 360	—	—
50.	Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	9 600	9 300	4 100	- 5 200	- 56

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
51.	Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 700	2 700	2 700	—	—
80.	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare**	**202 622**	**213 200**	**214 840**	**1 640**	**1**
40.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	186 723	197 300	195 800	- 1 500	- 1
41.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdrjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	—	—	2 600	2 600	0
42.	Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	—	—	300	300	0
50.	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)	15 899	15 900	16 140	240	2
90.	**Understöd från Penningautomatföreningen**	**312 000**	**302 500**	**293 200**	**- 9 300**	**- 3**
50.	Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	312 000	302 500	293 200	- 9 300	- 3
	Sammanlagt	**8 861 020**	**9 510 183**	**11 328 232**	**1 818 049**	**19**
	Det totala antalet anställda	4 158	4 141	4 100[1)]		

[1)] Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 603 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 30 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet, besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden, besvärsnämnden för social trygghet, statens sinnessjukhus och statens skolhem samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen på politisk nivå, och riktlinjerna för denna ingår i regeringsprogrammet. Verksamheten styrs dessutom av dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av den sociala tryggheten och social- och hälsovårdsservicen samt verksamhetspolitiken. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och sam-

ordningen av dem. Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden och besvärsnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen.

De läkemedelsförsörjningsuppgifter som sköts av inrättningar underlydande social- och hälsovårdsministeriet omorganiseras i och med inrättandet av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet. Omorganiseringen gäller den verksamhet som Läkemedelsverket, Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling och delvis också Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården bedriver och, till de delar som hänför sig till läkemedelsförsörjning, också uppgifterna för Institutet för hälsa och välfärd. Målet är att det nya centret ska inleda sin verksamhet redan hösten 2009.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 36 933 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen

2) till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffningar av anordningar och inventarier i samband härmed

3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner

4) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för hälsofrämjande

5) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet genomför målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av sakkunskapen vid ämbetsverk och inrättningar och i enlighet med målen i resultatavtalen.

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) tas ut hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för sin verksamhet år 2010:

Funktionell effektivitet

— Det säkerställs att de nya processerna inom ekonomi- och personalförvaltningen har etablerats och att överföringarna till servicecentralen har genomförts.

— Myndigheternas verksamhet då det gäller tillsyn och tillståndsärenden konsolideras och effektiviseras.

— Effektiviseringen av verksamheten inom ministeriet och förvaltningsområdet fortsätter bl.a. genom att man utreder alternativa modeller för genomförande av vissa stödfunktioner.

— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem vidareutvecklas och utnyttjas.

— Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

För avkastning och kvalitetsledning har uppställts följande resultatmål för 2010:

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som ministeriet ansvarar för, såsom politikprogrammet för hälsofrämjande, kommittén för totalreformen av den sociala tryggheten (SATA), nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE), projektet för förebyggande av depression (MASTO), och bedömer verkningarna av projekten när de avslutas.

— Ministeriet bereder kommun- och servicestrukturreformen till den del den gäller social- och hälsovårdsservice.

— En jämlik regional och kommunal utveckling beaktas.

— Samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas i enlighet med regeringsprogrammet, med beaktande av de regionala aspekterna.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalstruktur

— Utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de uppställda målen för utveckling av ministeriets produktivitet på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

Arbetshälsa

— Fortsatta åtgärder för att främja arbetshälsan vidtas.

Kompetens

— Personalomsättningen planeras och administreras så att sakkunskapen hos dem som går i pension kan kompenseras och så att omsättningen kan utnyttjas till att skaffa det nya kunnande som ministeriet behöver.

I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 budget	2010 budgetprop.[1)]
Ledningen och de särskilda enheterna	5 495	5 765	5 500
Stödet för ledningen			
— administrativa avdelningen	10 790	11 087	10 251
— ekonomi- och planeringsavdelningen	4 457	6 613	6 400
Försäkringsavdelningen	3 462	4 009	3 500
Familje- och socialavdelningen[2)]	1 221		
Avdelningen för främjande av välfärd och hälsa	3 490	5 539	4 400
Hälsoavdelningen[2)]	1 653		
Avdelningen för social- och hälsovårdstjänster	3 407	6 584	5 297
Arbetarskyddsavdelningen	4 783	5 413	4 900
Övriga			
— utbildning inom företagshälsovården	61	350	250
Sammanlagt	38 819	45 360	40 498

[1)] I utgiftsfördelningen har användningen av anslag som överförs år 2010 inte beaktats.

[2)] Fr.o.m. 1.5.2008 avdelningen för främjande av välfärd och hälsa och avdelningen för social- och hälsovårdstjänster

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	43 424	43 170	40 498
Bruttoinkomster	2 665	3 586	3 565
Nettoutgifter	40 759	39 584	36 933
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 858		
— överförts till följande år	10 162		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-90
Överföring av anslag för forskningsprojekt till moment 33.70.01	-150
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 118 000 euro)	-24
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	191
Avdrag för utgift av engångsnatur för enheten för förvaltning av läkarhelikopter-verksamheten	-610
Överföring av pengar för politik-programmet för hälsofrämjande till moment 33.03.63.	-300
Överföring till moment 33.01.03	-400
Avdrag för utgift av engångsnatur för inrättandet av Säkerhets- och utvecklings-centret för läkemedelsområdet (2009 I tilläggsb.)	-300
Överföring från moment 33.02.06 för inrättandet av Säkerhets- och utvecklings-centret för läkemedelsområdet	97
Omfördelning	-600
Överföring till moment 28.01.01 (-0,5 årsv.)	-40
Övrig förändring sammanlagt	-425
Sammanlagt	-2 651

2010 budget	36 933 000
2009 I tilläggsb.	300 000
2009 budget	39 584 000
2008 bokslut	40 063 000

02. Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 121 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden för 2010. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde och främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är en rimlig behandlingstid.

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Funktionell effektivitet			
Beslutspris (euro/avgörande)	277	234	234
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	252	290	290
Produktion och kvalitetsledning			
Anhängiggjorda besvärsärenden	8 359	9 000	9 000
Behandlingstid för besvären (mån.)	6,8	6,0	5,0

Besvärsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär och ansökningar om undanröjande av beslut, är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande tryggas. Man följer regelbundet upp hur besvärsnämndens ledningssystem fungerar liksom också förmännens ledarförmåga med hjälp av enkäter om arbetstrivsel.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 6 000 euro)	3
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	17
Övrig förändring sammanlagt	-1
Sammanlagt	19

2010 budget	2 121 000
2009 budget	2 102 000
2008 bokslut	2 053 000

03. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 133 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för social trygghet för 2010. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektmål

Besvärsnämnden för social trygghet är första besvärsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde i alla ärenden som behandlas av Folkpensionsanstalten, med undantag för studiestödet och utkomstskyddet för arbetslösa, och främjar medborgarnas rättssäkerhet i alla ärenden som gäller utkomst genom att så snabbt som möjligt producera riktiga, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att förkorta behandlingstiden.

Verksamhetens resultat

	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	189	194	181
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	344	352	391
Produktion och kvalitetsledning			
Anhängiggjorda besvärsärenden (antal)	24 722	22 000	22 000
Behandlingstid för besvären	16 mån. 10 dag	15 mån.	14 mån.

Produktiviteten av arbetet har räknats ut utifrån 22 700 avgöranden och 58 årsverken. Beslutspriset har räknats ut utifrån 22 700 avgöranden och ett anslag på 4 110 000 euro.

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos besvärsnämnden är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Till följd av organisationsförändringen effektiviseras sektionsverksamheten och arbetsprocesserna utvecklas och förbättras ytterligare. Dessutom utvecklas personalens arbete för att öka uppgifternas kravnivå och utmaningen i arbetet och besvärsnämndens personalstruktur revideras i enlighet med besvärsnämndens nya uppgifter. Personalens kunnande och yrkesskicklighet upprätthålls med hjälp av ändamålsenlig utbildning som ansluter sig till arbetsuppgifterna och genom handledning i arbetet. Arbetet med att stärka arbetshälsan fortsätter i enlighet med arbetsplatsutredningen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 10 000 euro)	9
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	23
Tidsbegränsade tilläggsresurser för att avveckla anhopningen av ärenden, överföring från moment 33.01.01	400
Övrig förändring sammanlagt	-461
Sammanlagt	-29

Avsikten är att de tidsbegränsade tilläggsresurserna för att avveckla anhopningen av ärenden ska slopas vid utgången av 2010.

2010 budget	4 133 000
2009 budget	4 162 000
2008 bokslut	3 492 000

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 273 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader

2) till betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga

3) till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden

4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks till största delen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter tas ut enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

För statens sinnessjukhus uppställs följande preliminära resultatmål för 2010. Målen preciseras i de resultatavtal för 2010 som Institutet för hälsa och välfärd och sinnessjukhusen ingår.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten får större betydelse. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten.

Produktiviteten förbättras genom att bl.a. vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	2 032	3	488	3	273	3
Företagsekonomiska prestationer	47 008	832	45 000	831	45 000	827
Utomstående finansiering sammanlagt	1 069	3	200	3	200	3
Sammanlagt	50 109	838	45 688	837	45 473	833

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	49 382	45 688	45 473
Bruttoinkomster	48 084	45 200	45 200
Nettoutgifter	1 298	488	273
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	570		
— överförts till följande år	1 304		

Utveckling av produktiviteten vid sinnessjukhusen (antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke)

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	180	180	180
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	86	77	77
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	211	219	219

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	315	308	308
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	782	780	780
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	283	284	284

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	47 008	44 500	44 500
— övriga intäkter	1 069	500	500
Intäkter sammanlagt	48 077	45 000	45 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	48 617	44 800	44 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-540	200	200
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	144 351	152 000	152 000
Sinnesundersökningsvårddygn	3 979	3 700	3 700
Sinnesundersökningar	64	80	80
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	4 280	4 000	4 000
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	86	120	120
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utvecklandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska antalet sjukdagar och förbättra arbetshälsoindexet. Personalens fortbildning stöds. Tillgången till intern skräddarsydd utbildning på högspecialiserad nivå utökas.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag som föranleds av lönejusteringar beaktats 215 000 euro.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med sex till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2010 budget	273 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	488 000
2008 bokslut	2 032 000

05. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 464 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till skolhemmens utveckling innehållsmässigt och stödjande av verksamheten

2) till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan på elevvårds- och elevplatser

3) till regionalt barnskyddsarbete

4) till internationellt samarbete och närområdessamarbete

5) till betalning av arvoden och övriga utgifter som föranleds av familjehemsverksamheten

6) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen

7) till betalning av utgifter som föranleds av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen

8) till anställande av en läkare som specialiserar sig på barn- eller ungdomspsykiatri och som arbetar vid skolhemmet som en del av sina specialiseringsstudier.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisningsministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år. De ersättningar som betalas till eleverna och deras föräldrar grundar sig på barnskyddslagen (683/1983), barnskyddsförordningen (1010/1983) och socialvårdslagen (710/1982).

De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

För statens skolhem uppställs följande preliminära resultatmål för 2010. Målen preciseras i de resultatavtal för 2010 som Institutet för hälsa och välfärd och skolhemmen ingår.

Effektmål

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten ska allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och/eller alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet utvecklas ytterligare. Den psykosociala vården av barn och unga utvecklas i samarbete med vårdenheterna för barn- och ungdomspsykiatri. Skolhemmen svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos klienterna, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens skolhem

	2008 utfall		2009 uppskattning		2010 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	1 087	6,5	559	6,5	464	6,5
Företagsekonomiska prestationer[1)]	20 110	327,5	18 200	313,5	18 400	310,5
Sammanlagt	21 197	334	18 759	320	18 864	317

[1)] De företagsekonomiska prestationerna omfattar medfinansiering från utbildningsstyrelsen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 323	17 059	16 964
Bruttoinkomster	17 626	16 500	16 500
Nettoutgifter	697	559	464
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	522		
— överförts till följande år	912		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksstöd som erhålls i form av utomstående finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	17 292	15 900	15 900
— övriga intäkter	2 818	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	20 110	18 400	18 400
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 481	2 000	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	20 388	18 300	18 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-278	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %	99	101	101
Prisstöd	300	300	300
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	100	102	102

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 99 % av dess kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Vårddygn	48 972	50 084	49 479
Krisvårdsdygn	12 632	11 723	11 710
Skolplats	30 579	29 066	28 826
Eftervårdsdagar	9 266	9 446	9 871

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag som föranleds av lönejusteringar beaktats 95 000 euro.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med tre till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder.

2010 budget	464 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	559 000
2008 bokslut	1 087 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 000 euro.

2010 budget	17 000 000
2009 budget	17 000 000
2008 bokslut	20 911 667

66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

2010 budget	3 210 000
2009 budget	4 210 000
2008 bokslut	3 490 190

02. (33.02 och 03, delvis) Tillsyn

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet föranleds av social- och hälsovårdsministeriets tillsyn över omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad verksamhet och av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynsinrättningarna är Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Strålsäkerhetscentralen och Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet.

Av social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

— Främjande av hälsa och funktionsförmåga.

— Minskande av fattigdom och utslagning.

— Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

Effektmål

— Garanterande av rättssäkerheten.

— Behandling av tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden på ett sakkunnigt sätt och i enlighet med god förvaltningssed.

— Säkerställande av att förhandstillsynen håller en servicenivå som lagstiftningen förutsätter.

Verksamhetens resultat

Målet för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs. Målet är att rättsmedicinska obduktioner under de närmaste åren utförs på högst 20 % av alla avlidna. Uppnåendet av målet förutsätter åtgärder och ökat samarbete inom länen mellan hälso- och sjukvården, rättsläkare och polisväsendet när det gäller rättsmedicinsk utredning av dödsorsak.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Utgifter, euro	7 688 818	8 087 882	8 000 000	9 200 000
Antal rättsmedicinska obduktioner, st.	12 059	12 208	12 165	12 500
Andel rättsmedicinska obduktioner av alla avlidna, %	24,6	..	..	..
Euro/obduktion i genomsnitt	638	663	658	736

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 722 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2010. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Strålsäkerhetscentralen ingår.

Verksamhetens resultat

Målsättningen är att det inte ska inträffa några allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används, användningen av

strålning ska stämma överens med principen om berättigande och optimeringsprincipen som nämns i 2 § i strålskyddslagen och arbetstagarnas stråldoser ska hållas under de gränser som fastställts.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte inträffar några sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets förordning (733/2008). Behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att kärnavfallet i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

Målet är att publicera minst en internationell forskningsartikel per forskarårsverke och att publicera rapporter och artiklar för sammanlagt 900 forskningspoäng.

Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet ska vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Ett mål är också att verksamhetsmetoderna ska vara väl avvägda, kostnadsmedvetna och väldefinierade. Inga väsentliga avvikelser från de fastställda verksamhetsmetoderna ska inträffa. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av självbedömning och intern auditering. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av bedömningar och auditeringar genomförs på planerat sätt.

Finansieringsstruktur och årsverken

	2008 utfall		2009 budget		2010 budgetprop.	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Budgetfinansiering	12 256	136	14 196	136	13 722	127[1)]
Avgiftsbelagd verksamhet	20 387	193	21 580	208	25 180	212
Samfinansierad verksamhet	956	24	600	25	1 000	24
Sammanlagt	33 599	353	36 376	369	39 902	363

[1)] Till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder minskas antalet årsverken med nio. Beslut om hur de ska inriktas på olika resultatområden har ännu inte fattats.

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2008 bokslut		2009 mål		2010 mål	
	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Kärnsäkerhet	15 389	99	17 712	109	19 300	113
Säkerheten vid strålanvändning	3 126	27	3 350	29	3 350	29
Beredskapsverksamhet	1 535	12	1 670	13	1 670	12
Forskning	7 023	56	7 210	59	7 210	59
Tjänster	4 845	26	4 200	25	4 300	25
Kommunikation	1 145	10	1 050	9	1 050	9
Övervakning av strålning i miljön	1 030	8	1 350	9	1 700	9
Förvaltning[2)]	-	51	-	51	-	47
Sammanlagt	34 093	289	36 542	304	38 580	303

[1)] Tabellen omfattar inte semestrar och frånvaro. År 2010 uppskattas dessa vara 65 årsv.

[2)] Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra resultatområden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 158	36 376	40 002
Bruttoinkomster	21 465	22 180	26 280
Nettoutgifter	12 693	14 196	13 722
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 003		
— överförts till följande år	1 566		

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom övervakningen av kärnsäkerheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	13 941	15 640	18 780
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	13 942	15 640	18 780
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 738	1 800	2 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 746	1 800	2 100
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Målet är att intäkterna av tillsynen över användningen av kärnenergi och tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen och att intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader som föranleds av verksamheten. Självkostnadspriset stiger inte snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset ska förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande utvecklas i enlighet med personalprogrammet. Målet är att den tid

personalen använder för utbildning är 3—4 % av den totala arbetstiden, att några lärdomsprov avläggs och att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 8,5 per årsverke. Målet är dessutom att personalens arbetstillfredsställelse och motivation ska utvecklas positivt.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-9 årsv.)	-210
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 39 000 euro)	-14
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-1
Omfördelning	-244
Övrig förändring sammanlagt	-5
Sammanlagt	-474

2010 budget	13 722 000
2009 budget	14 196 000
2008 bokslut	12 256 000

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 000 000 euro.

Förklaring: Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar medborgarnas likställdhet genom att förenhetliga tillstånds- och tillsynsverksamheten inom social- och hälsovården och främja verksamhetsutövarnas egen tillsyn. Tillsynsverket bereder en överföring av vissa tillstånds- och tillsynsuppgifter till det regionala verksamhetsställe som ska inrättas i Rovaniemi.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2010. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och tillsynsverket ingår.

Verksamhetens resultat

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

— främjar medborgarnas och företagens rättsskydd genom att garantera att tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid tillsynsverket

— effektiviserar styrningen av informationen i syfte att förbättra effekten av styrningen och tillsynen och förebygga otillfredsställande vårdpraxis

— styr regionförvaltningsverken för att förenhetliga styrningen och tillsynen samt tillståndsförvaltningen bl.a. genom en riksomfattande tillsynsplan för alkoholförvaltningen och för social- och hälsovården

— effektiviserar den förebyggande styrningen och tillsynen i syfte att främja kvaliteten och patientsäkerheten

— bereder sig på att överföra kemikalierelaterade uppgifter till Säkerhetsteknikcentralen och deltar aktivt i beredningen av den nya kemikalietillsynshelheten

— styr i samarbete med andra centrala myndigheter inom miljö- och hälsoskyddet den kommunala tillsynsverksamheten med hjälp av de nationella tillsynsprogram som gäller hälsoskyddslagen, tobakslagen och kemikalielagen

— säkerställer att kommunerna har planer för specialsituationer när det gäller att trygga hushållsvattnets kvalitet vid olyckor eller andra specialsituationer

— inleder verkets uppgifter som gäller tillsynen och styrningen av socialvården för att genomföra de lagändringar som träder i kraft den 1 januari 2010

— sköter tillståndsmyndighetens uppgifter i fråga om riksomfattande tillstånd inom den privata social- och hälsovården och bereder sig på att överföra andra riksomfattande tillståndsärenden till verket.

Funktionell effektivitet

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig delvis på nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är avgifter för prestationer som gäller tillstånd för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och tillstånd för hälsovården, avgifter för kemikalieregist-

rets produktregister och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder. Dessutom betalar regionförvaltningsverken till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården en andel av de tillstånds-, registrerings- och årsavgifter de tar ut som motsvarar de kostnader som tillsynscentralen föranleds av upprättandet av ett register över privata tillhandahållare av service.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet. Produktiviteten hos centrala prestationer följs upp med hjälp av nyckeltal och målet är en gradvis ökande produktivitet.

Produktion och kvalitetsledning

Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande

	2008 utfall	2009 prognos	2010 prognos	2009/2010 förändring, %
Beslut om utövning av yrken inom hälso- och sjukvården	15 439	14 000	14 000	0
Tillsynsärenden	893	720	720	0
Försäkringsmedicinska utlåtanden	110	120	120	0
Utlåtanden om sinnestillstånd	126	160	160	0
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	897	900	900	0

Serviceförmåga	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	medeltal 5 dagar	4 dagar	4 dagar
Ansökningar om rätt att utöva yrke inom hälso- och sjukvården			
— reglerad utbildning i Finland	5 dagar	5 dagar	5 dagar
— oreglerad och utländsk utbildning	90 dagar	4 mån.	4 mån.
Utlåtanden i ärenden som gäller sinnestillstånd	medeltal 14 dagar	14 dagar	14 dagar
Ärenden gällande alkoholtillstånd			
— behandling av tillverknings- och partihandelstillstånd för alkohol	medeltal 93 dagar	medeltal 90 dagar	medeltal 90 dagar
— behandling av partihandelstillstånd för alkohol	medeltal 20 dagar	medeltal 30 dagar	medeltal 30 dagar
Tillsynsärenden, mediantid för behandling		8 mån.	8 mån.
Försäkringsmedicinska ärenden, mediantid för behandling	medeltal 8,8 dagar	7 mån.	7 mån.

Lönsamhet och produktivitet[1)]

	2008 utfall		2009 mål		2010 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Tillstånd	3 325	34	2 842	34	2 982	34
Tillsyn	6 057	56	4 889	58	5 449	62
Styrningen av tillsynsmyndigheterna	1 701	22	2 274	27	2 810	32
Kemikalier	2 956	49	3 979	48	4 015	46
Sammanlagt	14 039	161	13 984	167	15 256	174

[1)] Utveckling av processkostnader och årsverken; kostnaderna för förvaltningen och övriga stödtjänster samt antalet årsverken riktade på huvudfunktionerna

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Ett viktigt mål är att säkerställa de anställdas välbefinnande i arbetet vid förändringar. Dessutom fästs vikt vid att personalens kunnande motsvarar de ändrade och nya uppgifterna.

Vid dimensioneringen av momentet har beaktats en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder samt en ökning med tio årsverken i överföring från moment 28.01.10 i anslutning till regionförvaltningsreformen och en ökning med två årsverken i överföring från moment 33.03.04. Dessutom har en minskning med 4 årsverken beaktats som överföring till moment 33.03.04.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	13 561	13 984	14 850
Bruttoinkomster	2 435	1 844	1 850
Nettoutgifter	11 126	12 140	13 000
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 613		
— överförts till följande år	2 039		

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 665	3 017	3 250
— övriga intäkter	-	195	-
Intäkter sammanlagt	3 665	3 212	3 250
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 665	3 212	3 250
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. en engångsutgift på 41 000 euro)	-25
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	1
Överföring från moment 28.01.(10) (i anslutning till projektet för att reformera regionförvaltningen) (10 årsv.)	600
Inrättandet av det regionala verksamhetsstället i Rovaniemi	10
Övervakning av socialvården (avdrag för engångsutgift 2009)	-500
Utvecklande av datasystem, överföring från moment 33.03.04	400
Genomförande av REACH- och CLP-förordningarna, överföring från moment 33.03.04 (2 årsv.)	180
Överföring från moment 33.02.06 för inrättandet av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet	712
Överföring av den rättspsykiatriska verksamheten till moment 33.03.04	-405
Omfördelning	-135
Nivåförhöjning	22
Sammanlagt	860

2010 budget	13 000 000
2009 budget	12 140 000
2008 bokslut	11 552 000

06. (33.02.04 och 33.03.03) Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 008 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som förverkligas utanför centret

2) till betalning av extra utgifter i anslutning till regionaliseringen av centret.

Förklaring: Lagen om Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (593/2009) har antagits. Centret inrättas den 1 november 2009. Centrets verksamhet är förlagd till två orter, Helsingfors och Kuopio, fram till utgången av 2014. De överföringar av uppgifter och övriga nödvändiga överföringar som i enlighet med regeringspropositionen ska göras 2010 har beaktats i motiveringen till moment 33.01.01, 33.02.05 och 33.03.04 och vid dimensioneringen av anslagen. För täckandet av extra kostnader i anslutning till regionaliseringen av centret reserveras 2 000 000 euro för 2010. Extra utgifter föranleds inte bara av flyttningskostnader, ändringsarbeten i de nya lokalerna och anskaffningar utan också av bl.a. utvecklandet av den elektroniska kommunikationen och ärendehanteringssystemet.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2010:

— Inrättande av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet.

— Säkerställande av en fortgående läkemedelsövervakning.

— Genomförande av ändringarna i läkemedelslagen.

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)

Avsikten är att de offentligrättsliga prestationerna inom den avgiftsbelagda verksamheten ska produceras kostnadsmotsvarigt.

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2008 bokslut		2009 mål		2010 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.[1)]	1 000 €	årsv.[1)]
Avdelningen för försäljningstillstånd	10 541	87	9 802	79	11 282	90
Avdelningen för övervakning	5 791	46	5 211	42	5 975	50
Avdelningen för läkemedelssäkerhet	2 849	20	2 833	17	3 303	22
Forskning och utveckling	1 281	11	1 677	12	764	9
Administration och ledning, kostnaderna hänförs till andra avdelningar		42		39		38
Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling	1 339	9	1 390	9		
Sammanlagt	21 801	215	20 913	198	21 324	209

[1)] Antalet årsverken har uppskattats. Behovet av resurser påverkas av utvecklingen i antalet ansökningar och av förändringar i verksamhetsbetingelserna, såsom lagstiftningen. Ökningen av personalresurser för den avgiftsbelagda verksamheten genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen.

Antal årsverken inom centret (årsv.)

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	181	159	162
Avgiftsfri verksamhet	34	39	36
Sammanlagt	215	198	198

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 872	21 712	24 703
Bruttoinkomster	18 772	18 959	20 695
Nettoutgifter	3 100	2 753	4 008
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 710		
— överförts till följande år	1 361		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— inkomster av försäljningen av prestationer	16 781	17 209	18 945
— övriga intäkter	260	-	-
Intäkter sammanlagt	17 041	17 209	18 945

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	17 332	17 209	18 945
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-291	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	98	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 731	1 750	1 750
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 670	1 750	1 750
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	61	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	104	100	100

Produktion och kvalitetsledning (prestationer, serviceförmåga och kvalitet)

— Inom läkemedelsområdet baserar sig tillsynen på effektivitet och riskbedömning.

— Vid behandlingen av ansökningar iakttas de angivna tidsfristerna.

— Antalet inspektioner ligger på den nivå som läkemedelssäkerheten förutsätter.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga.

Nyckeltal (Läkemedelsverket)	2008 utfall	2009 mål	2010 mål
Personalens välbefinnande			
— arbetstillfredsställelse (1—5)	3,6	3,6	3,6
— sjukfrånvaro dgr/årsv.	7,7	7,2	7,2
Säkrande av kompetensen			
— utbildningsnivåindex överstiger	6,2	6,3	6,3

Av anslaget är 100 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och inkomster som avses i 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Servicen inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. De avgifter som tas ut för prestationerna stämmer överens med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakningen av läkemedlens kvalitet täcks genom en avgift enligt 84 b § i lagen om ändring av läkemedelslagen (595/2009).

Vid dimensioneringen av momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare, Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (inkl. en engångsutgift på 3 000 euro)	7
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	37
Extra kostnader till följd av regionaliseringen	2 000
Överföring till moment 33.01.01	-97
Överföring till moment 33.02.05	-712
Överföring till moment 33.03.04	-894
Överföring från moment 33.03.04	934
Övrig förändring sammanlagt	-20
Sammanlagt	1 255

2010 budget	4 008 000
2009 budget	2 753 000
2008 bokslut	2 751 000

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)

2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 700 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	8 700 000
2009 budget	8 000 000
2008 bokslut	8 087 738

03. (33.03, delvis) Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde samt av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt ansvarsområde. Målsättningen för denna politik är att producera sådana forskningsrön som systematiskt kan utnyttjas för olika utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom beredning och verkställande av lagstiftning, olika program och projekt och ministeriets beslutsfattande i övrigt.

Forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska kunna nås. Forsknings- och utvecklingspolitiken innebär strategiskt beslutsfattande och beredning och verkställande av lagstiftning och budget samtidigt som den är en investering som stöder informationsstyrningen. Vid forskningsinrättningarna inom förvaltningsområdet bedrivs också verksamhet i anslutning till omsättande av resultaten av forskningen och utvecklingen i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har forskningsinrättningarna lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter som ansluter sig till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Effektmål

Grunden för forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015 och prioritering-

arna i regeringsprogrammet. Enligt dessa ska forskning och utveckling, informationsproduktion och informationsförmedling inom förvaltningsområdet

— främja hälsa och funktionsförmåga
— göra arbetsmarknaden mera lockande
— minska fattigdom och utslagning
— trygga fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

I regeringsprogrammet betonas också familjens ställning och jämställdheten mellan könen särskilt.

Verksamhetens resultat

Målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande*, som social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Inom delområdet för hälsofrämjande strävar man efter att minska riskfaktorerna för folksjukdomar, förebygga olyckor och skapa förhållanden som främjar hälsan. Ett särskilt mål är att få tobaksrökning, alkoholkonsumtion och överviktighet under kontroll. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd och 33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Välbefinnande i arbetslivet är ett viktigt mål, och man försöker göra arbetet mera meningsfullt genom att förbättra arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa och garantera säkerheten på arbetsplatserna. Också säkerställandet av jämställdheten i arbetslivet och samordningen av arbetslivet och familjen är av hög prioritet. (33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Ett förebyggande perspektiv på fattigdom och utslagning är den primära verksamhetsmodellen. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisningsministeriet ansvarar för och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Man tar sig an barnens, de ungas och familjernas problem med hjälp av nya modeller, långtidsarbetslösheten bekämpas och utkomsten tryggas för dem som löper störst risk att bli fattiga. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd och 33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Ett fungerande servicesystem och kunnig arbetskraft i tillräcklig utsträckning skapar grund för tjänster av hög kvalitet. En särskild utmaning är tryggandet av basservice och service för den åldrande befolkningen. Ett hjälpmedel kommer att vara ett utbrett utnyttjande av den nya teknologin och utvecklandet av den. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd)

De produktivitetsfrämjande åtgärderna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde avser effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler har i stort sett genomförts för forsknings- och utvecklingsinrättningarnas vidkommande före utgången av 2009.

Produktion och kvalitetsledning

Inrättningarna förbereder sig på att delta i genomförandet av strategin för tryggande av samhällets vitala funktioner 2006.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 63 559 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter

2) till betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas

3) till betalning av utgifter för forskning och utveckling som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs utanför Institutet för hälsa och välfärd och till betalning av rekommendationerna om God medicinsk praxis

4) till betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning

5) till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning medför för Institutet för hälsa och välfärd

6) till betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet

7) till betalning av utgifter som Institutet för hälsa och välfärd har för ersättningar till kommunerna för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna samt för redigeringen av handböcker i barnavård som delas ut som en del av moderskapsstödet

8) till betalning av TerveSos-priset

9) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt

10) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten

11) till hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför.

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd finns för främjande av befolkningens välfärd och hälsa, förebyggande av sjukdomar och sociala problem och utveckling av social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift genom forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, expertpåverkan och myndighetsuppgifter samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom sitt uppgiftsområde och för nyttiggörandet av det.

Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Särskilda krav på verksamheten inom Institutet för hälsa och välfärd 2010 är att följa upp vilka konsekvenser den ekonomiska krisen har för befolkningens välfärd och hälsa och att finna medel för social- och hälsovården att minimera dessa konsekvenser. Här utnyttjas erfarenheterna från 1990-talets ekonomiska recession och tiden efter den.

Institutet för hälsa och välfärd inriktar sin verksamhet så att den stöder de strategiska riktlinjer som social- och hälsovårdsministeriet har slagit fast. Av de fyra strategiska riktlinjerna för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde hör institutets verksamhet nära samman med 1) främjande av hälsa och funktionsförmåga, 2) minskande av fattigdom och utslagning och 3) säkerställande av fungerande tjänster och en skälig utkomst.

Institutet för hälsa och välfärd handlar med stöd av sina egna dataarkiv och sitt eget sakkunnigarbete och deltar mångsidigt i nationellt och internationellt samarbete. Institutet deltar aktivt i genomförandet av projekt som kommer via delegationen för sektorforskning. Genom att förbättra kunskapsbasen och utveckla lämpliga dataprodukter och datatekniska lösningar som grund för beslutsfattandet kan effektiviteten förbättras. På detta sätt stöds beredningen och genomförandet av lagstiftning och strategiska program och projekt. Särskilda mål är kommunernas informationsstyrning och stödet till genomförandet av KASTE-programmet.

Institutet för hälsa och välfärd fördelar om sina resurser för att stärka vissa funktioner och på motsvarande sätt minska resurserna till andra. De funktioner som stärks är 1) forskningen om sjuk- och hälsovårdens ekonomi samt utvärderingen av social- och hälsovårdens verkningsfullhet, 2) primärvården, 3) förebyggandet av våld i nära relationer och inom familjen, 4) frågor som gäller social- och hälsovårdspersonal, 5) invandrarnas hälsa och välfärd, 6) minimiutkomstskyddet och frågor som gäller boende i anknytning till det samt 7) patientsäkerheten.

Institutet sörjer för att i sin verksamhet beakta de utvecklingsmål för det nationella innovationssystemet som också hör samman med reformen av sektorforskningssystemet.

Verksamhetens resultat

Institutet för hälsa och välfärds kärnfunktioner fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten används till produktutveckling och investe-

ringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet. Institutets organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder institutets strategiska riktlinjer. Förvaltnings- och verksamhetsmetoderna inom Institutet för hälsa och välfärd främjar realiseringen av jämställdheten mellan könen i enlighet med integrationsprincipen.

Finansieringsstrukturen för Institutet för hälsa och välfärd är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och dess struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Institutet fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalen vid Institutet för hälsa och välfärd har tillräcklig förmåga och skicklighet att uppnå ministeriets och institutets mål. Personalens aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med centralens strategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltyer och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

På dimensioneringen av personalresurserna inverkar en minskning med 27 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. På dimensioneringen av anslaget inverkar en minskning med 10 årsverken inom den budgetfinansierade verksamheten. Vid dimensioneringen har också beaktats en överföring av två årsverken till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården när det gäller uppgifter för att genomföra kemikalielagstiftningen. Dessutom har en överföring av 4 årsverken från Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården till uppgifter inom rättspsykiatrin beaktats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	85 989	83 394	87 559
Bruttoinkomster	25 351	22 490	24 000
Nettoutgifter	60 638	60 904	63 559
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 370		
— överförts till följande år	8 521		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 227	8 400	8 400
varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	559	500	500
— övriga intäkter	1	-	-
Intäkter sammanlagt	8 228	8 400	8 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 404	8 250	8 250
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-176	150	150
Kostnadsmotsvarighet, %	98	102	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	17 210	16 250	17 000
— finansiering från EU	4 964	3 950	4 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 737	3 100	3 000
— övriga inkomster av den samfinansierade verksamheten	4 637	3 000	3 000
Inkomster sammanlagt	29 548	26 300	27 000
Totala kostnader för projekt	41 721	41 000	41 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-12 173	-14 700	-14 000
Kostnadsmotsvarighet, %	71	64	66

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 33.02.05 (-2 årsv.)	-580
Överföring från moment 33.02.05 (4 årsv.)	405
Överföring från moment 28.01.(10)	1 864
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-318
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (inkl. ett avdrag av engångsnatur på 200 000 euro)	-166
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	110
Överföring av anslaget för hälsofrämjande verksamhet från moment 33.70.50	2 000
Omfördelning	-620
Överföring till moment 33.02.06	-40
Sammanlagt	2 655

2010 budget	63 559 000
2009 budget	60 904 000
2008 bokslut	60 789 000

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 268 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets

verksamhet och finansiering (159/1978) ska betalas för utgifterna för Arbetshälsoinstitutets verksamhet

2) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Arbetshälsoinstitutet i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som ska betalas till statens fastighetsverk beviljas som utökat statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i ovan nämnda lag.

Av statsbidraget beräknas 24 366 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 12 902 000 euro till övriga utgifter.

Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Arbetshälsoinstitutet är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Arbetshälsoinstitutet för 2010. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Funktionell effektivitet

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga ska Arbetshälsoinstitutet utveckla och i praktiken tillämpa

— redskap för ledningen av hälsa och säkerhet i arbetet

— koncept för utvärdering av arbetsbelastningen och för tidigt stöd på arbetsplatserna

— metoder för främjande av arbetshälsa på arbetsplatserna (inkl. bekämpning av skador till följd av tobaks- och rusmedelsbruk)

— metoder för förebyggande av sjukfrånvaro och arbetsoförmögenhet med betoning på sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och mentala störningar (inkl. uppgifter som ingår i MASTO-projektet)

— verksamhetsmodeller för att minska hälsoskillnaderna mellan olika socioekonomiska grupper bland de anställda

— metoder för att förbättra inomhusmiljön med betoning på lösningar på sjukhusens fukt- och mögelproblem.

För att minska recessionens konsekvenser ska Arbetshälsoinstitutet bereda och sprida

— information om hur företagshälsovården kan stödja företag och anställda vid kriser och förändringar i företaget

— stöd och tjänster för olika organisationer vid ändringar till följd av recessionen

— metoder för att bevara arbetsförmågan bland permitterade och arbetslösa.

För att göra arbetslivet mera lockande ska Arbetshälsoinstitutet bereda och i praktiken tillämpa

— metoder för främjande av välbefinnande i arbetet och produktivitet (bl.a. säkerhetsstyrning, förebyggande av olycksfall, arbetstidsplanering, ergonomiplanering, repetitivt arbete, hanteringen av företagshälsovårdsrisker i små och medelstora företag); dessa utnyttjas bl.a. i samband med Forumet för välbefinnande i arbetet

— god praxis i tillvägagångssätten för gemensamma arbetsplatser och mångkulturella arbetsgemenskaper

— kunskaper och tillvägagångssätt för bekämpande av nya risker i arbetslivet

— information om och medel för genomförandet av kemikalieprogrammet och skötandet av de skyldigheter som hänför sig till REACH och GHS

— sakkunnigtjänster i enlighet med arbetarskyddsstrategin för arbetarskyddsmyndighetens funktioner, inkl. en kartläggning av riskerna per ansvarsområde.

I syfte att förebygga fattigdom och utslagning ska Arbetshälsoinstitutet

— utveckla en strategi för att genomföra rådgivning om arbetshälsa för arbetslösa

— utveckla och sprida modeller för att stödja vid kritiska övergångsperioder (från utbildning till arbete, från arbetslöshet till arbete, från en lång sjukledighet till arbete).

För att säkerställa fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd ska Arbetshälsoinstitutet

— delta i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE) för

uppnående av målen (företagshälsovården som en integrerad del av social- och hälsovården, medel för servicesystemet att främja hälsa, tidigt ingripande och ökad delaktighet, arbetshälsa och fungerande ledning vid förändring inom social- och hälsovården)

— stödja genomförandet av principbeslutet Hälsa i arbetet 2015

— delta i utvecklandet av samarbetet mellan företagshälsovård och rehabilitering tillsammans med Institutet för hälsa och välfärd

— erbjuda yrkesövergripande utbildning för sakkunniga inom företagshälsovården och arbetarskyddet

— utveckla innehållet i lantbruksföretagares företagshälsovård och dess servicesystem i enlighet med regeringsprogrammet.

I syfte att stödja familjers välfärd tar Arbetshälsoinstitutet fram information och redskap för att främja samordningen av arbetsliv och familj. För att trygga samhällets vitala funktioner upprätthåller Arbetshälsoinstitutet C-laboratorieberedskap.

Produktion och kvalitetsledning

Arbetshälsoinstitutets kvantitativa prestationer

	2010 mål
Vetenskapliga publikationer	550
Populariserade publikationer	350
Besökare på webbsidorna st/mån.	105 000
Sakkunnigtjänster (dagar)	50 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	50 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 300
Utbildningsdagar	18 000

Funktionell effektivitet

En ny strategi utarbetas för 2011—2015. Man effektiviserar den praktiska tillämpningen av information och handlingsmodeller genom utveckling av produktifieringen, produkthanteringen och kundhanteringen. Webbtjänsten förnyas och samarbetet inom förvaltningsområdet utvecklas inom webbtjänsten.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utgångspunkten för personalplaneringen är säkerställandet av den strategiska kärnkompetensen. God praxis för åldersmedvetet ledarskap och arbetshälsa tillämpas. Utvecklingen av lönesystemet fortsätter.

För Arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 70 900 000 euro, beviljas 39 268 000 euro i statsbidrag. Statsbidragsökningen beror på den höjda kostnadsnivån och på ovan nämnda utvecklingsplaner. Omfattningen av institutets verksamhet per resultatområde beräknas vara följande år 2010:

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2008—2010

Resultatområde	Utgifter (1 000 euro) 2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning	Självfinansiering (1 000 euro) 2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning	Statsbidrag (1 000 euro) 2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Arbetsgemenskaper och arbetsorganisationer	6 493	6 222	6 122	3 627	3 416	3 450	2 866	2 806	2 672
Mänskligt arbete	5 745	6 098	6 000	2 456	2 982	3 012	3 289	3 116	2 989
Arbetsmiljö	16 821	16 445	16 182	9 385	8 579	8 665	7 436	7 866	7 517
Hälsa och arbetsförmåga	13 858	14 533	14 300	6 804	7 589	7 665	7 054	6 944	6 636
God praxis	10 832	10 188	10 025	4 494	4 548	4 593	6 338	5 640	5 432
Interna och gemensamma tjänster	14 589	15 814	15 570	1 313	3 285	3 547	12 042	12 529	12 023
Sammanlagt	68 338	69 300	68 200	28 079	30 399	30 932	39 025	38 901	37 268
Finansieringsandel, %				43	44	45	57	56	55
Årsverken	595	588	579						

Det uppskattas att löneutgifterna för ca 579 årsverken till 4/5 bekostas med statsandelarna och att uppskattningsvis 225 årsverken finansieras helt med intäkterna av den egna verksamheten. Efterfrågan och finansieringsmöjligheterna reglerar omfattningen av den verksamhet som finansieras med intäkterna av den egna verksamheten. Det totala antalet årsverken beräknas därmed vara 804.

På dimensioneringen av personalresurserna inverkar en minskning med 38 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Därav inverkar en minskning med tio årsverken på dimensioneringen av anslaget i fråga om den budgetfinansierade verksamheten.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-300
Höjning av kostnadsnivån (2 %)	778
Omfördelning	-2 000
Övrig förändring sammanlagt	-111
Sammanlagt	-1 633

2010 budget	37 268 000
2009 budget	38 901 000
2008 bokslut	38 240 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 840 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter

2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt

3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd

4) till utgifter i anslutning till arbetet med att definiera systemarkitekturen för hälso- och sjukvårdens riksomfattande elektroniska arkiv och ibruktagandet av arkivet och utgifter som föranleds av den aktör som på riksnivå ansvarar för den elektroniska arkivtjänsten

5) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och beslutsfattande

6) till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets verksamhetsområde

7) till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner

8) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projektet.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av samfungerande datasystem framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiverat utnyttjande av datatekniken också förbättra tillgången till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stödja människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdstjänster för medborgarna.

Beräknad fördelning av anslaget på olika projekt

Fortsättning och effektivering av pågående projekt
Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
Samarbetsprojektet Hälsa i arbetet 2015
Politikprogrammet för hälsofrämjande
Genomförande av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården
Riksomfattande datasystem för social- och hälsovården
Projektet Fungerande hälsovårdscentraler
Projektet för serviceinnovationer
Utvecklingsprojektet för försäkringsverksamheten
Projektet Aikalisä
Forum för arbetshälsa
MASTO-projektet
Ordnande av distanstolkning

EU:s ramprogram och särskilda program
Nationell medfinansiering i programmet DAPHNE
Europeiska året för bekämpning av fattigdom och social utslagning 2010
Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av KASTE-programmet, överföring till moment 28.90.30	-1 500
Överföring av finansieringen av politikprogrammet för hälsofrämjande från moment 33.01.01	300
Övrig förändring sammanlagt	-1 000
Sammanlagt	-2 200

2010 budget	6 840 000
2009 budget	9 040 000
2008 bokslut	7 690 000

10. Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstödet, barnbidraget, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, underhållsstödet och ordnandet av tolktjänster samt av omkostnader som Folkpensionsanstalten har för verkställigheten av förmånerna.

Avsikten med moderskapsunderstödet och barnbidraget är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning som familjen kan få i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödets storlek fastställs av statsrådet.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Bestämmelser om barnbidragets storlek finns i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst och att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Genom allmänt bostadsbidrag främjas möjligheten för barnfamiljer och andra hushåll som är i behov av stöd att uppnå och bevara en rimlig boendenivå genom att man sänker deras boendeutgifter.

Avsikten med underhållsstödet är att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer då barnets privaträttsliga underhåll inte tryggas. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd.

Avsikten med ordnandet av tolktjänster är att erbjuda svårt hörselskadade, hörsel- och synskadade och personer med talskada de tolktjänster de behöver. Till tolktjänsterna hör tolkning p.g.a. arbete, studier, uträttande av ärenden, deltagande i samhällelig verksamhet, rekreation eller någon annan sådan orsak.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	57 200	61 300	60 900	60 300
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140
Internationell adoption				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	155	162	300	285
Ersättningens belopp på basis av ursprungsland[1)]				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900
— Kina, Colombia, Kenya och Sydafrika	4 500	4 500	4 500	4 500
— Etiopien, Filippinerna och Ryssland	-	-	3 800	3 800
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000
Barnbidrag				
Antal barn i genomsnitt	1 021 564	1 017 100	1 011 500	1 008 800
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	152 360	150 900	155 300	154 900
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	563 218	561 300	558 800	557 300
Barnbidragens belopp euro/mån.				
1:a barnet	100,00	100,00	100,00	100,00
2:a barnet	110,50	110,50	110,50	110,50

3:e barnet	131,00	131,00	141,00	141,00
4:e barnet	151,50	151,50	161,50	161,50
5:e barnet osv.	172,00	172,00	182,00	182,00
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	36,60	46,60	46,60	46,60
Stöd för hemvård av barn som staten ska ersätta				
Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	170	150	150	150
Militärunderstöd				
Antal personer som omfattas av understödet	12 772	13 764	14 000	14 300
Antal hushåll som lyfter understödet	12 263	12 513	13 000	13 600
Understödets genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	325	310	320	332
Allmänt bostadsbidrag				
Antal hushåll som får bostadsbidrag, varav	142 235	139 386	155 400	164 000
— ensamboende, %	53,3	53,8	54,5	55,5
Barnfamiljer som får bidraget, varav	56 653	54 800	58 500	61 500
— ensamförsörjare	40 081	38 866	41 000	44 000
Arbetslösa hushåll[2)]	88 900	85 355	95 000	104 000
Bostadsbidragstagare i hyresbostäder				
— genomsnittlig hyra euro/m^2/mån.	8,4	8,8	9,0	9,2
—genomsnittlig bostadsyta, m^2	55,0	54,9	54,8	54,7
Boendeutgifternas andel av bostadsbidragsinkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder (%)				
—utan bostadsbidrag	64,5	67,6	69,0	69,5
— efter bostadsbidraget	30,7	32,3	34,0	35,0
— bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran (%)	52,5	52,3	52,1	51,8
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	238	245	253	263
Underhållsstöd				
Barn som fått underhållsstöd (situationen 31.12), till vilka underhållsstödet betalats				
— till fullt belopp	64 448	78 700	79 000	79 100
— som komplement till underhållsbidraget	8 685	8 800	8 800	8 900
— i övrigt nedsatt (nivån för underhållsbidraget)	22 978	11 600	11 600	13 000
Underhållsskyldiga 31.12, som är skyldiga att betala				
— underhållsbidrag och underhållsstöd som förfaller till betalning	48 813	51 600	51 900	52 200
— endast en slutskuld (underhållsbidraget förfaller inte längre till betalning)	18 242	19 000	19 000	19 100
Underhållsskyldiga som är bosatta utomlands				
— antal underhållsskyldiga som är bosatta utomlands 31.12	3 992	4 300	4 300	4 400
— återstående underhållsbidrag som ska drivas in utomlands 31.12, mn euro	25,4	27,0	28,4	27,6
— underhållsbidrag som drivits in utomlands under året sammanlagt, mn euro	1,2	1,2	1,3	1,2
Underhållsstöd som betalats ut under året sammanlagt (mn euro), varav	144,0	149,4	157,4	157,3

— ersättningsgillt underhållsstöd	92,1	99,7	105,0	100,6
— icke ersättningsgillt underhållsstöd	52,0	49,7	52,4	56,8
Underhållsbidrag som drivits in hos underhållsskyldiga (mn euro)				
— under året sammanlagt	67,9	71,3	75,2	74,2
— till underhållsbidrag	7,9	7,8	8,2	8,0
— till i ersättning för underhållsstödet (i den egna kommunen eller i en annan kommun)	60,0	63,5	67,0	66,2
Återstående underhållsbidrag som ska drivas in hos underhållsskyldiga, mn euro				
— sammanlagt	248,0	275,0	290,3	286,4
— betalas i ersättning för underhållsstödet till kommunerna	226,9	250,4	264,4	260,9
— betalas i underhållsbidrag till barn	21,1	24,6	25,9	25,6
Tolktjänster				
Personer som omfattas av tolkning	3 961	4 150	4 350	4 500

[1] Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet.

[2] Stödtagaren eller åtminstone en av makarna är arbetslös.

Kapitlets rubrik har ändrats.

(27.) Statlig ersättning till Folkpensionsanstalten för kostnader för genomförande av överföringen av underhållsstödet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	610 000
2008 bokslut	2 191 000

28. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 124 900 000 euro.

Anslaget får användas till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001).

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.10.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 540 000 euro för Folkpensionsanstaltens omkostnader för överföringen av tolktjänster för gravt handikappade den 1 september 2010.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av underhållsstödet från moment 28.90.30 fr.o.m. den 1 april 2009, tillägg år 2010	3 900
Tolktjänster, överföring från moment 28.90.30	540
Ändring i det uppskattade anslaget	3 050
Sammanlagt	7 490

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	124 900 000
2009 budget	117 410 000

50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993) och till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är 140 euro år 2010. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 60 300 barn år 2010. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 70 % moderskapsförpackningen och resten av understödet i pengar, medan de övriga lyfter hela understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödet är 1 900, 3 000, 3 800 eller 4 500 euro beroende på barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det nämnda understödet. År 2010 beräknas antalet understödstagare uppgå till 285.

Av anslaget beräknas 10 400 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 000 000 euro till betalning/ersättande av utgifter som föranleds av internationell adoption.

2010 budget	11 400 000
2009 budget	11 400 000
2008 bokslut	10 700 300

51. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 423 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Av anslaget under momentet betalas barnbidrag för i medeltal uppskattningsvis 1 008 800 barn år 2010. Av dem är ca 154 900 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2010 beräknas vara ca 557 300.

Barnbidragens belopp år 2010

	uppskattning av antalet barn	barnbidrag euro/månad
1:a barnet	553 000	100,00
2:a barnet	309 900	110,50
3:e barnet	99 900	141,00
4:e barnet	25 300	161,50
5:e barnet osv.	16 400	182,00

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 3 000 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	1 423 000 000
2009 budget	1 426 000 000
2008 bokslut	1 417 000 000

52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996)

2) till anordnande av dagvård i Finland för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet på samma villkor som i den egna hemkommunen.

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2010 betalas till i medeltal 150 familjer i utlandet per månad. Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Den kommun som tillhandahåller dagvård för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten driva in skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

2010 budget	1 500 000
2009 budget	1 500 000
2008 bokslut	872 197

53. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 14 300 personer omfattas av militärunderstödet år 2010.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning som motsvarar index-justeringen av folkpensionen	5
Ändring i det uppskattade anslaget	1 595
Sammanlagt	1 600

2010 budget	21 800 000
2009 budget	20 200 000
2008 bokslut	18 900 000

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 528 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: Grunden för dimensioneringen av anslaget är den förordning av statsrådet som varje år utfärdas om grunderna för bostadsbidraget. Grunderna för bidraget år 2010 bibehålls på 2009 års nivå på så sätt att grunderna justeras enligt den allmänna kostnadsutvecklingen och ändringar i stödtagarnas boendeutgifter. Antalet bostadsbidragstagare förutspås öka till följd av det försämrade sysselsättningsläget samtidigt som det genomsnittliga bidraget väntas öka i takt med att boendeutgifterna stiger. Antalet bostadsbidragstagare beräknas vara ca 164 000 vid utgången av 2010.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.30.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 100 000 euro till följd av en samordning av studiestödet och sjukdagpenningen fr.o.m. den 1 augusti 2010.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Samordning av studiestödet och sjukdagpenningen	100
Ändring i det uppskattade anslaget	74 000
Yhteensä	74 100

2010 budget	528 100 000
2009 I tilläggsb.	33 000 000
2009 budget	454 000 000
2008 bokslut	426 502 963

55. Underhållsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 162 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat det underhållsstöd som sammanlagt betalats ut under året. Under moment 12.33.98 intäktsförs regressfordringarna på underhållsstödet. Dessa beräknas uppgå till ca 74 200 000 euro. Kommunerna ersätts årligen för en andel på fem år som Folkpensionsanstalten lyckats driva in hos underhållsskyldiga under det föregående året. Ersättningen betalas ut via statsandelssystemet i enlighet med de indrivningar som gjorts åren 2009—2013 från moment 28.90.30. År 2010 beräknas beloppet uppgå till 31 900 000 euro. Antalet mottagare av underhållsstöd beräknas vara ca 101 000 vid utgången av 2010. Anslagen gäller inte landskapet Åland med vilket Folkpensionsanstalten har ett separat avtal om utbetalningen av underhållsstöd.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av underhållsstödet från moment 28.90.30, andelen för 3 mån.	20 100
Övergång till 2010 års kostnadsnivå, KPI	1 722
Ändring i det uppskattade anslaget	19 003
Sammanlagt	40 825

2010 budget	162 700 000
2009 budget	121 875 000

60. Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolktjänster enligt en lag som gäller tolktjänster.

Förklaring: I samband med propositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller tolktjänster, så att ansvaret för ordnandet av tolktjänster för gravt handikappade överförs på Folkpensionsanstalten fr.o.m. den 1 september 2010. Anslaget på 5 400 000 euro är en överföring från moment 28.90.30.

2010 budget	5 400 000

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Utkomstskyddet för arbetslösa utvecklas så att det stöder aktiva alternativ och en förlängning av den yrkesverksamma tiden. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra sysselsättningsfrämjande åtgärder så att möjligheterna till ny, snabb sysselsättning förbättras.

För att sporra arbetslösa arbetssökande till aktivitet betalas en högre ersättning ut under utbildning och andra aktiveringsåtgärder än under arbetslöshetstiden. Också för grundskyddet tas ett högre stöd i bruk under tiden för åtgärder. Utbildningstidens förmåner för arbetslösa förenhetligas så att ersättningen är lika stor oberoende av om personen deltar i arbetskraftsutbildning eller i annan utbildning som arbetskraftsmyndigheten godkänt.

Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För personer som har varit arbetslösa under en längre tid och som erhåller arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för att främja sysselsättningen.

För att stödja sysselsättningen av uppsagda personer betalas arbetslöshetsdagpenningen ut förhöjd till arbetssökande.

För att möta förändringarna i arbetslivet ska yrkesskickligheten bevaras och vid behov kunna kompletteras så att den passar för nya uppgifter. Det vuxenutbildningsstöd som betalas till personer i arbetslivet förnyas och målet är att främja sådant kunnande som personer i arbetslivet behöver inom arbetslivet samt ett livslångt lärande, vilket samtidigt förebygger arbetslöshet.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet höjs åldergränsen för rätten till tilläggsdagar till 60 år för personer födda 1955 eller senare.

Alterneringsersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	6,9	6,4	9,0	10,5
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte				
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	10 384	11 422	12 336	15 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	110	110	110	110
Inkomstrelaterad dagpenning				
Dagar ersatta med inkomstrelaterad dagpenning (mn st.)	25,4	23,2	31,9	38,1
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	48,4	49,8	53,1	56,7
Grunddagpenning				
Dagar ersatta med grunddagpenning (mn st.)	4,1	4,1	6,8	7,5
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	22,8	23,7	24,8	24,8
Arbetsmarknadsstöd				
Dagar ersatta med arbetsmarknadsstöd (mn st.)	29,6	26,9	31,4	37,5
Genomsnittlig dagpenning inkl. ersättning för uppehälle(€/dag)	24,8	25,4	26,5	26,5
Utbildningsdagpenning[1)]				
Ersättning till medlemmar i a-kassa, antal dagar	315 000	326 000	350 000	..
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	140 000	123 000	138 000	..
Dagpenning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	53,6	55,0	57,5	..
Dagpenning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	26,2	26,6	27,8	..
Studiesociala förmåner vid arbetskraftsutbildning[1)]				
Dagar ersatta med förtjänststöd (mn st.)	2,8	2,6	2,9	..
Genomsnittligt förtjänststöd inkl. ersättning för uppehälle(€/dag)	63,0	64,9	67,8	..
Dagar ersatta med grundstöd (mn st.)	0,5	0,5	0,5	..
Genomsnittligt grundstöd inkl. ersättning för uppehälle(€/dag)	34,7	35,3	36,0	..
Antal studiedagar med arbetsmarknadsstöd (mn st.)	2,9	3,0	2,8	..
Utbildningsförmåner för arbetslösa[1)]				
Ersättning till medlemmar i a-kassa, antal dagar (mn st.)	..	..	..	3,8
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar (mn st.)	..	..	..	0,9
Antal studiedagar med arbetsmarknadsstöd (mn st.)	..	..	..	3,6
Dagpenning till medlemmar a-kassa i genomsnitt (€/dag)	..	..	..	71,5
Dagpenning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	..	..	..	39,8
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 800	2 700	2 800	3 200
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	906	937	970	1 215

Alterneringsersättning				
Ersättning till medlemmar i a-kassa, antal dagar	2 099 000	2 282 000	2 200 000	2 200 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	15 000	19 000	25 000	25 000
Ersättning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	43,3	44,9	47,2	47,8
Ersättning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	17,5	18	18,4	18,5

[1)] Utbildningsdagpenning och studiesociala förmåner vid arbetskraftsutbildning har sammanslagits från och med början av 2010 av utbildningsförmåner för arbetslösa.

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statliga ersättningar till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt 2 och 10 § i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001), 8 kap. 6 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och 10 och 10 a § i lagen om utkomststöd.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) så att åldersgränsen för skyldigheten att utarbeta den aktiveringsplan och delta i den arbetsverksamhet som avses i lagen slopas vid ingången av 2010. Verksamheten omfattar personer som länge har varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd och utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till i genomsnitt 15 000 personer, av vilka 2 700 är under 25 år. För varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte får kommunen 10,09 euro i statlig ersättning för de dagar personen i fråga deltar i verksamheten, dock för högst fem dagar i veckan. Antalet verksamhetsdagar beräknas vara 110 per deltagare.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Slopandet av åldersgränsen för skyldigheten att delta i åtgärder	2 100
Ändring i det uppskattade anslaget	6 400
Sammanlagt	8 500

2010 budget	16 500 000
2009 budget	8 000 000
2008 bokslut	7 506 080

50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 704 600 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inkomstrelaterade förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Arbetslöshetsförsäkringsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Av dagpenningen för löntagare utgör arbetslöshetskassornas andel i regel 5,5 %, staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen och fonden finansierar den resterande delen. Staten deltar dock inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid och för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna. Av dagpenningen för företagare finansierar staten den del som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna, medan företagarkassorna finansierar den resterande delen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om

utkomstskydd för arbetslösa och av vissa lagar som har samband med den fr.o.m. den 1 januari 2010. I propositionen ingår

— en ändring av arbetsvillkorets begynnelsevillkor och återinträdesvillkor när det gäller utkomstskyddet för arbetslösa. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 1 500 000 euro.

— ett slopande av maximitiden för jämkad dagpenning fr.o.m. den 1 januari 2010. Ändringen inverkar inte på statens utgifter.

— en sammanslagning av det arbetskraftspolitiska utbildningsstödet och den frivilliga utbildningsdagpenningen till en förmån som är av samma storlek som arbetslöshetsdagpenningen och som dessutom kompletteras med ersättningar för uppehälle. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 000 000 euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa	-500
Ökad anskaffning av arbetskraftsutbildning	-15 500
Ändring i det uppskattade anslaget	217 600
Sammanlagt	201 600

2010 budget	704 600 000
2009 I tilläggsb.	88 500 000
2009 budget	503 000 000
2008 bokslut	431 000 000

51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 134 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning och därtill ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: De arbetslöshetsförsäkringspremier som tas ut hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 35 000 000 euro.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av arbetsmarknadsstödet under moment 33.20.52.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 slopas maximitiden för jämkad dagpenning fr.o.m. den 1 januari 2010. Ändringen inverkar inte på statens utgifter.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 ändras arbetsvillkorets begynnelsevillkor och återinträdesvillkor när det gäller utkomstskyddet för arbetslösa den 1 januari 2010. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 500 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 800 000 euro till följd av en sammanslagning av det arbetskraftspolitiska utbildningsstödet och den frivilliga utbildningsdagpenningen till en förmån av samma storlek som arbetslöshetsdagpenningen fr.o.m. den 1 januari 2010.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Arbetslöshetsförsäkringsavgiftens effekt	-54 000
Ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa	500
Sammanslagning av utbildningsstödet och utbildningsdagpenningen	-800
Ändring i det uppskattade anslaget	97 300
Sammanlagt	43 000

2010 budget	134 000 000
2009 I tilläggsb.	25 000 000
2009 budget	91 000 000
2008 bokslut	63 000 000

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 937 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)

2) till betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) betalas till arbetsgivaren för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som är svårsysselsatta eller har fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar på grund av arbetslöshet och uppfyller villkoren i 7 kap. 12 a § i lagen eller som är under 25 år och har fått arbetsmarknadsstöd utan avbrott i minst 65 dagar på grund av arbetslöshet

3) till betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice

4) till betalning av ersättning för uppehälle för personer som får arbetslivsträning och arbetspraktik i enlighet med lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Lönesubventionens och startpengens grunddel budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 500 dagar av den tid de varit arbetslösa. Detta beräknas minska anslagsbehovet med 189 000 000 euro. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Därutöver svarar staten för Folkpensionsanstaltens likviditet beträffande arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp).

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.31 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 1 000 000 euro för ersättning för uppehälle till följd av slopandet av åldersgränsen för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte fr.o.m. den 1 januari 2010.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.53 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 1 000 000 euro för en höjning av ersättningen för uppehälle.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 slopas maximitiden för jämkad dagpenning fr.o.m. den 1 januari 2010. Ändringen inverkar inte på statens utgifter.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 ändras arbetsvillkorets begynnelsevillkor och återinträdesvillkor när det gäller utkomstskyddet för arbetslösa den 1 januari 2010. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 000 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 ingår i förslaget till lagar om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och av vissa lagar som har samband med den också

— att ett förhöjt stöd i grundskyddet betalas ut för aktiveringsåtgärder. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 8 400 000 euro.

— att de dagar för vilka utbildningsstöd betalas ut räknas in i den maximala tiden på 500 dagar för vilka utkomstskydd för arbetslösa betalas. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 6 000 000 euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kommunernas finansieringsandel av arbetsmarknadsstödet	-204 000
Höjning av ersättningen för uppehälle	1 000
Slopande av åldersgränsen för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, ersättningar för uppehälle	1 000
Ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa	12 400
Ändring i det uppskattade anslaget	382 600
Sammanlagt	193 000

Beräknad användning av anslaget	€
Arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som utbetalas av Folkpensionsanstalten	817 000 000
Lönesubventioner och startstöd som utbetalas av TE-centralerna	120 000 000
Sammanlagt	937 000 000

2010 budget	937 000 000
2009 I tilläggsb.	134 000 000
2009 budget	744 000 000
2008 bokslut	647 602 904

53. (33.20.53 och 54) Statsandel till utbildningsförmåner för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 205 700 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsandelar till utbildningsförmåner för studerande

såväl inom arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som inom frivillig utbildning som arbetskraftsmyndigheten godkänt enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Utbildningsdagpenningen för arbetslösa finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Staten finansierar således den andel av de inkomstrelaterade förmånerna som motsvarar grunddagpenningen. Av de förmåner som betalas som grundskydd finansierar staten grunddagpenningen (aktiveringsförhöjningarna) och barnförhöjningarna. Dessutom finansierar staten ersättningen för uppehälle.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 8 500 000 euro till följd av en sammanslagning av det arbetskraftspolitiska utbildningsstödet och den frivilliga utbildningsdagpenningen till en förmån av samma storlek som arbetslöshetsdagpenningen och till följd av betalning av ersättning för uppehälle till utbildningsdagpenningen för personer som deltar i frivillig utbildning fr.o.m. den 1 januari 2010.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.52 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats ett tillägg på 3 000 000 euro till följd av ett förhöjt stöd under tiden för åtgärder.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.20.50 ingår i förslaget till lagar om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och av vissa lagar som har samband med den också

— att de dagar för vilka utbildningsstöd betalas ut räknas in i den maximala tiden på 500 dagar för vilka utkomstskydd för arbetslösa betalas. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 6 000 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice fr.o.m. den 1 januari 2010 så att ersättningen för uppehälle höjs med 1 euro per dag och den förhöjda ersättningen för uppehälle höjs med 2 euro per dag fr.o.m. den 1 januari 2010. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 6 500 000 euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sammanslagning av utbildningsstödet och utbildningsdagpenningen	8 500
Höjning av ersättningen för uppehälle	6 500
Inkluderande av utbildningsdagar i 500 dagar	-6 000
Förhöjt stöd under tiden för åtgärder	3 000
Ökad anskaffning av arbetskraftsutbildning	39 700
Ändring i det uppskattade anslaget	1 600
Sammanlagt	53 300

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	205 700 000
2009 I tilläggsb.	10 000 000
2009 budget	152 400 000
2008 bokslut	145 898 317

55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Staten finansierar vuxenutbildningsstödets grunddel och arbetslöshetsförsäkringsfonden förtjänstdelen.

I samband med regeringspropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om vuxenutbildningsstöd fr.o.m. den 1 augusti 2010, så att man slopar den intjäningsprincip som grundar sig på den tidigare arbetskarriären. I stället har alla som uppfyller kravet på åtta års arbetshistoria rätt till stöd i 18 månader. Stödet motsvarar beloppet av arbetslöshetsdagpenningen, utan barnförhöjningar, förhöjningsdelar och ersättningar för uppehälle. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen. Vid dimensioneringen av

anslaget har som tillägg beaktas 3 200 000 euro.

2010 budget	21 200 000
2009 budget	18 000 000
2008 bokslut	15 950 000

56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) bestäms om statsandel.

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller ändring av ikraftträdandebestämmelsen i lagen om alterneringsledighet för att permanenta alterneringsledigheten den 1 januari 2010.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	44 000 000
2009 budget	42 000 000
2008 bokslut	42 499 645

30. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas företagshälsovård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	347 780	342 800	341 600	340 600
Mottagare av föräldradagpenningar	152 310	155 174	157 600	158 000
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	45,9	47,5	50,8	52,9
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	47,9	51,0	55,2	59,7
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	15,20	15,20	22,04	22,04
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	26 400	27 515	28 400	29 200
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,0	42,0	42,0	42,0
Gränsen för tilläggsersättning av läkemedel (€)	627,47	643,14	672,70	672,70
Antal personer som fått tilläggsersättning	153 700	167 380	177 200	187 000
Sjukvårdsersättningar				
År 2008 ersatte sjukförsäkringen 25 % av kostnaderna för läkararvoden, 37 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 31 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 89 % av resekostnaderna.				

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 298 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)

2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984).

Folkpensionsanstalten får använda högst 92 800 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 12 800 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för dessa anstalters drift, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringens utgifter med lika stora delar.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. Av utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen finansierar staten den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp. Dessutom

finansierar staten 0,1 % av utgifterna för föräldradagpenningar samt en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten ska också säkra sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för driften av anstalterna, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen tas år 2010 hos samtliga försäkrade ut en sjukvårdspremie om 1,48 %. När premien tas ut på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,65. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas hos löntagare och företagare ut sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,97 % för löntagare och 1,12 % för företagare, medan hos arbetsgivare tas ut en sjukförsäkringsavgift på 2,27 %.

Regionala försök med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare pågår i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelens ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att pappamånaden förlängs med två veckor fr.o.m. den 1 januari 2010. Effekterna på statsandelen är små.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att vård som ges av en munhygienist ersätts som undersökning och vård som föreskrivits av en tandläkare inom den privata hälso- och sjukvården fr.o.m. den 1 januari 2010. Förslaget beräknas inte öka behovet av anslag.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen och 6 § i lagen om studiestöd fr.o.m. den 1 augusti 2010 så att beviljande av sjukdagpenning hindrar beviljande av studiestöd. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 350 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller ändring av 3 kap. 31 § i lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner fr.o.m. den 1 januari 2010 så att ersättningen för uppehälle i anslutning till rehabiliteringsunderstödet höjs med 1 euro per dag. Effekterna på statsandelen är små.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.40.54 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats ändringar i finansieringsandelarna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fr.o.m. den 1 januari 2010. Effekterna på statsandelen är små. I propositionen ingår också en effektivisering av lantbruksföretagares hälsovård fr.o.m. den 1 januari 2010. Förslaget bibehåller statens utgifter på nuvarande nivå.

Regeringen utgår från att den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning är högst 8 400 000 euro på årsnivå.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2010 uppskattningsvis följande (mn euro)[1)]

Utgifter	
Arbetsinkomstförsäkring	
Sjukdagpenningar	859
Föräldradagpenningar	1 040
Dagtraktamenten för OFLA	7
Rehabiliteringspenningar	67
Företagshälsovård	270
Omkostnader	63
Företagarnas tilläggsdagar	6
Kostnadsökning	9
Sammanlagt	2 321
Sjukvårdsförsäkring	
Ersättningar för läkemedel	1 364
Resor	246

Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	27
Läkararvoden	72
Tandläkararvoden	125
Övriga ersättningar för sjukvård	105
Rehabiliteringsservice	250
Omkostnader	119
Kostnadsökning	9
Sammanlagt	2 317
Utgifter sammanlagt	4 638

Inkomster

Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen	
De försäkrades premier	702
Arbetsgivarnas avgifter	1 570
Företagarnas tilläggsdagar	6
Statlig medfinansiering	134
Överskott/underskott år 2009	-87
Sammanlagt	2 325
Intäkter av sjukvårdsförsäkringen	
Löntagarnas och företagarnas avgifter	822
Förmånstagarnas premier	335
Statlig medfinansiering	1 167
Överskott/underskott år 2009	-11
Sammanlagt	2 313
Inkomster sammanlagt	4 638

Statens andelar sammanlagt	1 298
Arbetsinkomstförsäkring	
Föräldrapenningar	1
Minimidagpenningar	129
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	4
Sjukvårdsförsäkring	
Andel av sjukvården	1 081
Andel av omkostnaderna	61
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	22

[1] I siffrorna har regeringens propositioner beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förlängning av pappamånaden	5
Höjning av ersättning för uppehälle i anslutning till rehabiliteringspenning	6
Ändring i det uppskattade anslaget	60 839
Sammanlagt	60 850

2010 budget	1 298 350 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	1 237 500 000
2008 bokslut	1 143 829 142

40. Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring samt av det särskilda stödet till invandrare.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Avsikten med arbetspensionen är att trygga en skälig utkomst och avsikten med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares bortgång. Antalet pensionstagare uppgick år 2008 till sammanlagt 1 414 200[1], av vilka 1 005 300 lyfte ålderspension, 50 800 arbetslöshetspension, 271 600 invalidpension, 29 100 deltidspension, 27 800 övrig pension samt 287 400 familjepension.

[1] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Utbetalade pensioner åren 2006—2008 (mn euro)

	2006	2007	2008
Privata sektorn	9 340	9 914	10 557
Kommunala pensioner	2 544	2 714	2 899
Statens pensioner	3 058	3 191	3 337
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	192	205	219
Arbetspensioner sammanlagt	*15 134*	*16 024*	*17 012*
Solita-pensioner	500	500	500[1)]
FPA-pensioner	2 779	2 809	2 508[2)]
Lagstadgade pensioner sammanlagt	*18 413*	*19 333*	*20 020*[2)]
Genomsnittlig totalpension (egen pension) euro/mån.	1 100	1 140	1 164[2)]

[1)] Uppskattning

[2)] Varken vårdbidrag för pensionstagare eller bostadsbidrag räknas fr.o.m. den 1 januari 2008 som pensionsförmån. Tidigare ingick de i FPA:s pensionsutgift och totala pensionsutgift samt i den genomsnittliga totala egenpensionen.

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna och de allmänna familjepensionerna finansieras av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2007—2010[1)]

Pensionstagare	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	9 100	9 700	10 000	10 300
Mottagare av lantbruksföretagarpension	194 300	189 000	184 000	178 000
Mottagare av företagarpension	172 500	181 100	191 800	201 900
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	6 000	5 900	5 660	5 540
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare	14 300	13 500	13 100	12 800
Mottagare av barnpension	22 900	22 400	21 900	21 400
Mottagare av efterlevandepension	8 000	7 600	7 300	7 200
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt stöd till invandrare	4 473	5 208	5 325	5 380
Genomsnittligt antal mottagare av pensionsstöd till långtidsarbetslösa	2 200	1 350	550	-
Mottagare av folkpension	645 000	680 000[2)]	675 000	671 000

[1)] Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

[2)] I folkpensionen och vissa förmåner i samband med den gjordes den 1 januari 2008 en nivåhöjning på 20 euro samtidigt som dyrortsklassificeringen av kommunerna slopades.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

Antal försäkrade	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Försäkrade enligt SjPL	9 150	9 150	9 000	9 000
Försäkrade enligt LFöPL	86 500	84 100	81 900	79 700
Försäkrade enligt FöPL	211 800	216 500	215 400	214 300
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	-	-	3 780	3 780
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	102 600	100 700	99 300	97 200

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension, (€/mån)	1 130	1 180	1 310	1 260
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension, (€/mån)	350	355	365	380
Genomsnittlig företagarpension, (€/mån)	771	813	858	905
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån), lantbruksföretagare	468	471	475	480
Genomsnittlig efterlevandepension, (€/mån)	170	170	175	175
Genomsnittligt särskilt stöd till invandrare, (€/mån)	380	374	391	382
Genomsnittlig folkpension, (€/mån)	265	276	283	278

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga affärsidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL). Staten deltar i finansieringen av dessa.

Ersättningar för olycksfall i arbete och yrkessjukdomar betalas i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen till arbetstagare och lantbruksföretagare. Ersättningar betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller personer för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarnas olycksfallsförsäkringspremier, men staten deltar i finansieringen av olycksfallsförsäkringen för lantbruksföretagare.

Utöver egenpension kan pension betalas efter familjeförsörjarens bortgång. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga en minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsoförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller som är arbetsoförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är ringa. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning för pensionstagare. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension, om personen inte får någon annan pension eller pensionen är liten. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhörigas minimiutkomst

efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 600 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	51 000 000
2009 budget	46 400 000
2008 bokslut	43 861 642

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 507 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 77 % år 2010.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.40.54 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats ändringar i finansieringsandelarna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fr.o.m. den 1 januari 2010. Effekterna på statsandelen är små.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 000 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	507 000 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	497 000 000
2008 bokslut	466 800 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 117 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2010 vara 21,2 % i fråga om personer under 53 år och 22,4 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 771 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 823 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 100 000 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 000 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	117 000 000
2009 I tilläggsb.	13 000 000
2009 budget	109 000 000
2008 bokslut	56 600 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som ska betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 95 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	600 000
2009 budget	505 000
2008 bokslut	106 823

54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 750 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 15 och 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare, 114 och 115 § i lagen om pension för lantbruksföretagare och 1 § i lagen om införande av lagen om pension för lantbruksföretagare fr.o.m. den 1 januari 2010 när det gäller fördelning av kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring i en grundskyddsandel och en tilläggsskyddsandel. Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 29,5 % och lantbruksföretagarnas andel är 33,5 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 27,6 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,4 % av de totala kostnaderna. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 750 000 euro.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

Av anslaget under momentet betalas även till stipendiater olycksfallsförsäkringsersättningar och kostnader för ersättning av självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av finansieringsandelar	750
Ändring i det uppskattade anslaget	-2 000
Sammanlagt	-1 250

2010 budget	15 750 000
2009 budget	17 000 000
2008 bokslut	15 700 000

(56.) Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	5 500 000
2008 bokslut	12 412 700

57. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Det beräknas att i medeltal 5 380 personer får särskilt stöd till invandrare år 2010.

2010 budget	24 700 000
2009 budget	24 700 000
2008 bokslut	22 885 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 329 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)

2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)

3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)

4) till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Staten finansierar folkpensionerna, familjepensionerna, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna i sin helhet. Staten ska dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om främjande av sjukpensionärers återgång i arbete fr.o.m. den 1 januari 2010. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 300 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning som gäller slopande av arbetsgivares folkpensionsavgift. Folkpensionsavgiften slopas för alla arbetsgivare den 1 januari 2010. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 495 000 000 euro. Slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift beräknas årligen ha en effekt på uppskattningsvis 1 065 000 000 euro. Av detta utgör den sänkning av folkpensionsavgiften med 0,801 procentenheter som trädde i kraft den 1 april 2009 ca 570 000 000 euro, medan det slopande av arbetsgivares folkpensionsavgift som föreslås i regeringspropositionen för 2010 utgör ca 495 000 000 euro. År 2010 beräknas ännu inflyta ca 52 000 000 euro i arbetsgivares folkpensionsavgift. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag dessutom beaktats 10 500 000 euro till följd av en överföring till moment 28.10.01 av sådana ersättningar för återkrav och redovisning av sjukförsäkringsavgifter som Folkpensionsanstalten betalar till Skatteförvaltningen. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag dessutom beaktats 38 000 000 euro till följd av en sänkning av minimibeloppet av folkpensionsfondens finansieringstillgångar från 5 % till 3,5 % i slutet av året.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om handikappförmåner samt 7 c och 10 b § i lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården fr.o.m. den 1 januari 2010 så att handikappförmåner betalas till institutionsvård. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 62 200 000 euro som på motsvarande sätt har dragits av från moment 28.90.30. Dessutom ändras lagen om handikappförmåner så att ett veteranillägg på 50 euro betalas till vårdbidraget med förhöjt belopp och vårdbidraget med högsta belopp för frontveteraner som får extra fronttillägg fr.o.m. den 1 september 2010. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 200 000 euro

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.40.54 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 900 000 euro till följd av ändringar i finansieringsandelar när det gäller lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fr.o.m. den 1 januari 2010.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2010 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 465
Övriga förmånsutgifter	888
Omkostnader	76
Överföringar till pensionsansvarsfonden	36
Sammanlagt	3 465
Inkomster	
Arbetsgivarnas avgifter	52
Övriga inkomster	6
Statens andelar	3 330
Statens andel av folkpensionen , familjepensionen och omkostnaderna.	2 442
Statens andel av handikappförmånerna	499
Statens andel av bostadsbidragen för pensionstagare	389
Sammanlagt	3 388

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Stödjande av återinträde i arbetet bland invalidpensionstagare	-300
Slopande av folkpensionsavgiften och överföring av ersättningar till Skatteförvaltningen till moment 28.10.01 och sänkning av folkpensionfondens minibelopp till 3,5 %	1 016 500
Betalning av handikappförmåner till institutionsvård, motsvarande avdrag från moment 28.90.30 samt veteranantillägg	63 400
Ändring i finansieringsandelar för OFLA	-900
Ändring i det uppskattade anslaget	-13 800
Sammanlagt	1 064 900

2010 budget	3 329 900 000
2009 I tilläggsb.	402 000 000
2009 budget	2 265 000 000
2008 bokslut	2 260 261 932

50. Stöd till veteranerna

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalider, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård används dessutom en del av Penningautomatföreningens avkastning.

Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden för rehabiliteringsvårdkostnader och sjukvårdskostnader.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för den handikappade att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	11 526	10 122	8 646	7 648
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	2 968	2 909	2 612	2 198
Antal frontveteraner	62 806	57 221	50 729	43 527
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	12 320	11 138	10 101	9 210
Antal mottagare av frontunderstöd	280	257	220	210
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	7 882	7 438	7 100	6 700

Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	7 000	7 600	6 900	6 300
Rehabilitering för makar till krigsinvalider				
— antal beslut om betalningsförbindelser	2 045	2 015	1 600	1 600
— genomsnittliga kostnader för rehabiliteringsperioden, euro	1 770	1 830	1 937	1 937

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas vara 48 år 2010. Anslaget fördelas mellan betalning av såväl förskott på ersättningar som slutposter.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 200 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	2 000 000
2009 budget	2 200 000
2008 bokslut	1 855 859

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 8 200 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	56 500 000
2009 budget	64 700 000
2008 bokslut	69 948 877

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 201 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som ansluter sig till den

2) till betalning av ersättning med statens medel för driftskostnaderna för krigsinvalidernas anstaltsvård samt krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

3) till betalning av sakkunnigarvoden för rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 19 056 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2010. Av dem får 9 846 personer livränta.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision är avsikten att dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 16 800 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2010 budget	201 100 000
2009 budget	217 900 000
2008 bokslut	223 483 042

52. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 65 207 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster

3) till betalning av statlig ersättning för anstaltsvård av krigsinvalider med en invaliditetsgrad på 25 % vid andra privata vårdinrättningar.

Förklaring: Det beräknas att sammanlagt 1 723 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 383 111 vårddagar fördelas mellan krigsinvalideerna och deras makar år 2010. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpas stegringen när det gäller priserna på vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjs för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen nås. Ersättning för driftskostnader betalas på basis av ett avtal om priset på vårddagar och vårdbesök. Ersättningen används också för rådgivningstjänster för krigsinvalider.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Antal inrättningar, vårdplatser och vårddagar för krigsinvalider				
— vårdplatser	1 723	1 723	1 723	1 723
— anstaltsvård, dagar	251 233	252 418	245 651	239 128
— intervallvård, dagar	48 428	49 933	50 838	51 761
— rehabilitering på anstalt, dagar	86 019	77 877	72 296	67 143

2010 budget	65 207 000
2009 budget	65 207 000
2008 bokslut	65 207 000

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att 1 600 personer får rehabilitering år 2010. Av dem är 100 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2 veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2010 budget	3 100 000
2009 budget	3 100 000
2008 bokslut	3 123 261

54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får

1) enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig.

2) användas till betalning av frontunderstöd till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever under knappa ekonomiska förhållanden.

Frontunderstödets belopp har senast höjts år 2001. Frontunderstödets belopp har i tiderna fastställts i förhållande till fronttilläggets belopp. År 2009 är fronttillägget 547,68 euro. Således ska frontunderstödet höjas till fronttilläggets nivå, till ungefär 540 euro. Vid dimensionering av anslaget har som tillägg beaktas 10 000 euro.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	280	257	220	215
Understöd, euro/person	455	455	455	540

2010 budget	100 000
2009 budget	90 000
2008 bokslut	96 000

55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997) och

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter beräknas vara 2 000 år 2010. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vård och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2010 budget	3 500 000
2009 budget	3 500 000
2008 bokslut	3 500 000

56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 34 088 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Anslaget minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 200 000 euro.

2010 budget	34 088 000
2009 budget	36 288 000
2008 bokslut	40 288 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen av frontveteraner finansieras också med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.50.56.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att 35 000 personer får rehabilitering år 2010.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats ett bortfall av en engångsutgift om 1 800 000 euro.

2010 budget	8 000
2009 budget	1 808 000
2008 bokslut	1 808 000

60. (33.60, delvis) Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds framför allt av statsandelen för det grundläggande utkomststödet, statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård och kostnader för läkar- och tandläkarutbildningen samt statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och statlig ersättning för ordnande av medling vid brott.

Centrala reformer

Vid ingången av 2010 överförs statsandelarna för driftskostnaderna för social- och hälsovården till finansministeriets huvudtitel till statsandelen för kommunernas basservice under moment 28.90.30.

Genom en höjning av statsandelen för social- och hälsovården under moment 28.90.30 genomförs propositioner som ingår i regeringsprogrammet. Höjningen riktar sig bl.a. till genomförandet av den handikapplagstiftning som träder i kraft den 1 september 2009, till förbättrandet av studenthälsovården och rådgivningstjänsterna samt till utvecklandet av primärvården och tjänsterna för äldre.

Effektmål

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna utnyttjas, och främjandet av regionalt samarbete inom miljö- och hälsoskyddets område fortsätter på den nivå som förutsätts i statsrådets principbeslut. Genomförandet av politikprogrammet för hälsofrämjande fortsätter.

Målet inom social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklingsprojekt som vart och ett för sig stöder kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården i enlighet med de uppställda målen och framställa social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna:

— Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (KASTE) för åren 2008—2011, som preciserar de centrala social- och hälsovårdspolitiska målen, prioritetsområdena för utvecklingsverksamheten samt centrala reform- och lagstiftningsprojekt som stöder deras genomförande samt anvisningar och rekommendationer.

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt.

— Åtgärdsprogrammet Fungerande hälsovårdscentraler, vars syfte är att stödja kommunerna i genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen och säkerställa en fungerande primärvård samt en sakkunnig och tillräcklig personal.

— Det riksomfattande projektet för datasystemarkitektur inom social- och hälsovården åren 2007—2010, som stöder en högklassig och kostnadseffektiv serviceproduktion samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter. En central del av datasystemarkitekturen utgörs av riksomfattande informationssystemtjänster, som möjliggör tillgång till informationssäkerhet i realtid i vårdsituationer samt elektronisk arkivering av dokument.

— Målen för utvecklingsprojektet för det sociala området för kommande år ställs upp i programmet Välfärd 2015.

— Alkoholprogrammet för 2003—2007 fortsätter.

Systembeskrivningar

Utkomststödet består av grundläggande utkomststöd, kompletterande utkomststöd, förebyggande utkomststöd samt sysselsättningspenning och reseersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning av hushållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Statsandelen för det grundläggande utkomststödet under moment 33.60.35 bestäms på grundval av kostnaderna och dess belopp är 50 % av nettokostnaderna. Statsandelen för annat utkomstskydd ingår i den kalkylerade statsandel för driftskostnader inom social- och hälsovården som betalas under moment 28.90.30.

Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av lagen om specialiserad sjukvård statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.60.32) och för läkar- och tandläkarutbildning (33.60.33). Ersättningen för forskningsverksamheten baserar sig på antalet vetenskapliga publikationer, poängsättningen av dem samt priset på poäng. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen samt vikten av de vetenskapliga publikationerna och priset per enhet utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Med det statsunderstöd som får disponeras för kommuners och samkommuners social- och hälsovård (33.60.31) stöds verkställandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården samt främjas genomförandet av kommun- och servicestrukturprojektet.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året				
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året[1)]	218 000	220 000	250 000	280 000
Kompletterande utkomststöd, antal hushåll under året	93 000	90 000	100 000	112 000
Utkomststöd, antal mottagare under året				
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året[1)]	342 500	342 000	390 000	448 000
Kompletterande utkomststöd, antal mottagare under året	150 000	150 000	170 000	200 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	22 000	22 000	25 000	27 000
Social service				
Barndagvård, antal barn 31.12.	195 000	196 000	197 000	197 000
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare 31.12.	65 316	66 000	66 000	66 000
Stöd för privat vård av barn, antal mottagare 31.12.	17 500	17 600	17 700	17 700
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	118 300	118 500	119 000	120 000
Stödservice, antal 65 år fyllda mottagare under året	114 700	115 500	116 000	117 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12.	18 500	18 300	18 100	17 800
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	33 000	33 000	34 000	35 000
Serviceboende för åldringar, antal boende 31.12.	28 500	30 000	32 000	34 000
Serviceboende för utvecklingsstörda, antal klienter i genomsnitt	9 800	10 000	10 400	10 600
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12.	2 600	2 600	2 600	2 600
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	86 700	87 000	88 000	88 000
Folkhälsoarbete				
Antal vårddagar (mn)	7,1	7,1	7,0	7,0
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	8,8	9,0	9,0	9,0
— Hos annan yrkesutbildad person	16,3	16,5	16,8	17,0
— Tandvård, antal besök	5,0	5,0	5,0	5,0
— Hemsjukvård, antal besök	3,9	4,0	4,0	4,2
Specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	5,3	5,3	5,3	5,3
Avslutade vårdperioder (mn)	1,0	1,0	1,0	1,0
Genomsnittlig vårdtid (dgr)	5,3	5,3	5,3	5,3
Antal besök inom öppenvården (mn)	7,0	7,1	7,1	7,1

[1)] Utgifterna finansieras under moment 33.60.35

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Antal publikationspoäng (genomsnitt för 3 år)	8 381	8 416	8 478	..
Publikationspoängens pris, euro	5 816	5 791	4 718	..
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 093,9	1 088,6	1 085,6	1 052,7
Ersättning för examina, euro	62 600	64 700	65 700	64 500
Ersättning för 8-årig specialläkarutbildning, euro	23 500	23 500	23 500	..
Månadsersättning för utbildning, euro	1 329	1 370	1 390	1 370

Sinnesundersökningar

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	126	126	170	150
— statliga enheter	71	71	94	85
— kommunala sjukhus	55	55	76	65
Utgifter (1 000 euro)	2 855	3 354	4 445	4 915
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	22 700	26 600	26 100	32 700

31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och till vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 27 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som givits med stöd av den

2) till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa

3) till övervakning och kontroll av utvecklingsprojekt

4) till betalning av kostnader som föranleds sådana riksomfattande aktörer som utses och bemyndigas av social- och hälsovårdsministeriet av upprätthållandet av den riksomfattande beredskapsverksamheten och beredskapsutbildningen samt för ersättande av de extra kostnader som föranleds riksomfattande aktörer, organisationer, stiftelser eller föreningar av skötandet av allvarliga olyckssituationer.

F ö r k l a r i n g : Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och i programmet för att minska långtidsbostadslösheten 2008—2011.

Av anslaget beräknas 22 800 000 euro användas till projekt inom social- och hälsovården, 4 000 000 euro till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa och 200 000 euro till den riksomfattande beredskapsverksamheten.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av riksdagens engångstillägg	-3 200
Stödtjänster för långtidsbostadslösa	1 000
Nivåförhöjning	100
Sammanlagt	-2 100

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	27 000 000
2009 I tilläggsb.	10 020 000
2009 budget	29 100 000
2008 bokslut	24 800 000

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

2010 budget	40 000 000
2009 budget	40 000 000
2008 bokslut	48 743 005

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 104 170 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989)

2) till betalning av en tilläggsersättning på högst 590 000 euro till Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och en tilläggsersättning på högst 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt för utgifter för grundläggande utbildning av tandläkare.

Förklaring: Avsikten är att 67 800 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus, 35 680 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, 590 000 euro till Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 000 euro med anledning av nivåförhöjningen.

2010 budget	104 170 000
2009 budget	99 170 000
2008 bokslut	99 899 985

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 570 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)

2) till betalning av ersättningar för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen

3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexualbrott mot barn (1009/2008)

4) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—3

5) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska statens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland

6) till betalning av en patientspecifik engångsersättning på 25 000 euro till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 4 945 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 4 500 000 euro i ersättningar för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och 125 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 75 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödjande av patientöverföringar.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnader för sinnesundersökningar och utredning av förutsättningarna för vård av personer för vilka vårdpåföljd har bestämts	500
Rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga	500
Patientöverföringar	-21
Sammanlagt	979

2010 budget	9 570 000
2009 budget	8 591 000
2008 bokslut	3 400 735

35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 313 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet.

Förklaring: Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2010 beräknas vara ca 280 000.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om utkomststöd för tiden 1.1.2010—31.12.2010. Genom lagändringen fortgår det förfarande i 11 § 3 mom. i lagen om utkomststöd enligt vilket minst 20 % av förvärvsinkomsterna, dock högst 150 euro per månad, inte beaktas som inkomster när utkomststöd beviljas. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av anslaget under momentet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 88 000 000 euro till följd av att antalet utkomststödsklienter har ökat.

2010 budget	313 000 000
2009 I tilläggsb.	6 000 000
2009 budget	225 000 000
2008 bokslut	225 211 561

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas i 4 § i sametingslagen (974/1995) avsedda hembygdsområde för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2010 budget	600 000
2009 budget	600 000
2008 bokslut	600 000

37. Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt

Under momentet beviljas inget anslag.

År 2010 får beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 10 000 000 euro för mögelsaneringsprojekt vid daghem, ålderdomshem och hälsovårdscentraler. Statsunderstöd till dessa projekt beviljas tidigast 2012.

Vid beviljande av statsunderstöd iakttas i tillämpliga delar det förfarande som avses i 20—30 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) med undantag för att statsunderstödet betalas i efterhand.

Förklaring: Statsunderstöd beviljas i efterhand för mögelsaneringsprojekt vid daghem, ålderdomshem och hälsovårdscentraler.

2010 budget	—

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompe-

tenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

2010 budget	3 500 000
2009 budget	3 500 000
2008 bokslut	3 000 000

64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott
(reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005) för ersättande av kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna ca 80 arbetstagare samt de övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket och regionförvaltningsverket ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Grunderna för ersättningen har fastställts i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja ska kunna brytas i ett tidigt skede.

2010 budget	6 300 000
2009 budget	6 300 000
2008 bokslut	6 300 000

70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier samt kostnader för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Främjande av hälsa och funktionsförmåga samt hälsoövervakning genomförs delvis också av anslag under moment 33.02.02, 33.02.03, 33.03.01, 33.03.02 och 33.03.50. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten. Arbetarskyddsdistrikten har sammanförts till de nya regionförvaltningsmyndigheter som inrättas den 1 januari 2010 och de utgör myndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet med tidigare myndighetsbefogenheter.

Åtgärder som utförs av regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet

I enlighet med de strategier som sträcker sig till år 2015 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde påverkar man genom verksamheten vid regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet att arbetsplatserna omfattar de centrala principerna för säkerhetsledning och att arbetsförhållandena är säkra och hälsosamma. Till följd av detta minskar olycksfallen, sjukfrånvaron och de arbetsrelaterade sjukdomarna. Verksamheten stöder för sin del åtgärderna för att öka arbetslivets dragningskraft och främja befolkningens hälsa och funktionsförmåga samt för att orka i arbetslivet och förlänga den yrkesverksamma tiden.

Utvecklingen av nyckeltal som beskriver arbetsförhållandena

	2003	2004	2005[1)]	2006	2007	2008[2)]
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, 1 000 st.	118	118	134	139	141	148
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	29	28	32	33	34	34
— byggande	74	73	84	86	83	78
— industri	39	39	43	43	43	44
— transport, upplagring och datakommunikation	41	41	44	42	39	-
Dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbetstrafik	43	43	51	47	30	38
Dödsfall som inträffat i trafiken mellan hemmet och arbetsplatsen	22	20	31	16	23	22
Ersatta yrkessjukdomar	4 954	5 337	5 346	4 789	4 730	5 000

Källa: Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund: Arbetsolycksfall och yrkessjukdomar.

[1)] Från och med år 2005 är antalet olycksfall inte längre jämförbart med tidigare år till följd av reformen gällande s.k. totalkostnadsansvar inom sjukvården.

[2)] Förhandsuppgift

Effektmål:

Verksamhet på initiativ av myndigheterna

Regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet riktar tillsynen till de branscher som är viktigast med tanke på arbetstagarnas hälsa och säkerhet och till ställen där man vill förvissa sig om att kraven i arbetslagstiftningen iakttas. Största delen av verksamheten riktas till områden där man genom tillsyn kan förhindra belastning till följd av arbete och arbetsförhållanden samt avvärja olycksfall.

Verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet riktas till prioriterade områden och till dessa hör förebyggandet av skadlig psykisk och fysisk belastning till följd av arbete, förhindrandet av olycksfall i arbetet, hanteringen av kemikalierisker och tillsynen över de allmänna spelreglerna i arbetslivet. Förvaltningssystemen påverkas genom tillsyn så att arbetsplatserna har fungerande praxis för identifiering och bedömning av risker, genomförande av åtgärder samt övervakning och uppföljning. Tillsynen riktas till arbetsplatser där det bl.a. förekommer hot om våld från kunder/klienter, trakasserier och diskriminering, lyft som utförs manuellt, repetitivt arbete och arbetsolycksfall. På arbetsplatser där tillsyn utövas säkerställer man dessutom fungerande praxis för förebyggande av trakasserier och diskriminering, hanteringen av kemikalierisker och en trygg användning av kemikalier.

Med hjälp av riktad arbetstidskontroll och övervakning av tidsbegränsade arbetsavtal kan man säkerställa att lagstiftningen följs. Efterlevnaden av arbetslagstiftningen verkställs genom tillsyn av utländska arbetstagares rätt att arbeta och deras anställningsvillkor samt genom tillsyn av användningen av hyrd arbetskraft och visstidsanställningar. Övervakningen av den s.k. lagen om beställarens ansvar fortsätter med iakttagande av den verksamhetspraxis som upprättats. Genom tillsyn som riktas mot produktsäkerhet säkerställs att maskiner, personlig skyddsutrustning och kemikalier uppfyller förordningarna. Effektiv kommunikation och samarbete med intressegrupper stöder tillsynsverksamheten.

Verksamhet på initiativ av kunderna

Den efterfrågan från kunderna som gäller tillsynen över arbetarskyddet ska till alla delar bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas till innehåll och kvalitet inom ansvarsområdet för arbetarskyddet. För att effektivisera resursanvändningen utvecklas elektronisk kommunikation och informationsförmedling som stöder tillsynen.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga

Hälsa främjas och folksjukdomar minskas på olika socialpolitiska sätt. Människors eget initiativ att upprätthålla och främja sin hälsa och välfärd stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor. Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 och politikprogrammet för hälsofrämjande utgör grunden för den hälsofrämjande verksamheten.

Hälsoövervakningen (33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s nya kemikalielagstiftning (REACH-förordningen) och bereda det nationella kemikalieprogrammet.

Målsättning

— Att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar.

— Att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i författningar, liksom också fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen.

— Att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten och livsmedelshantering.

När det gäller *bekämpning av smittsamma sjukdomar och anskaffning av vaccin* (33.70.22 och 33.70.20) ligger tyngdpunkterna på utveckling och uppföljning av vaccinationsprogrammet, bekämpande av sjukhusinfektioner, förebyggande av spridningen av HIV-infektioner, beredskap inför allvarliga epidemier och stärkande av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Målsättning

— Att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccinering, att förbättra influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år och att utvidga vaccineringen till att omfatta barn i åldern 3—35 månader (t.ex. förekomsten av kikhosta, influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år).

— Att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi).

— Att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker).

— Att utveckla ett system för uppföljning och bekämpning som är kompatibelt med WHO:s och EU:s system och som reagerar snabbt (systemutveckling, ingen indikator).

— Att förhindra den kraftiga ökning i behovet av hälsotjänster som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen (antal nya HIV-fall).

Syftet med *beredskapen för pandemier* är att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten.

Syftet med *den hälsofrämjande verksamheten* (33.70.50) är att sprida hälsosamma levnadsvanor, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och stödja dem vars förmåga att själva sköta sin hälsa är begränsad. Utvecklandet av strukturerna och metoderna för och kvaliteten på det hälsofrämjande arbetet samt effektiviseringen av samarbetet mellan olika aktörer prioriteras. Den hälsofrämjande verksamheten bedrivs effektivast i form av omfattande åtgärder som kan påverka flera resultatmål samtidigt.

De projekt som stöds med anslaget ska stödja genomförandet folkhälsoprogrammet Hälsa 2015, politikprogrammet för hälsofrämjande, handlingsprogrammet för minskning av hälsoskillnaderna, statsrådets principbeslut om utvecklingslinjerna för motion och kost som främjar hälsa, Alkoholprogrammet och andra riksomfattande program för hälsofrämjande. Särskilt stöds övergripande projekt som är gemensamma för flera aktörer.

Målsättning

— Att alla de aktörer som är verksamma bland barn och ungdomar genom sin verksamhet ska stödja rökfrihet bland barn och ungdomar. Tobaksavvänjningen utvecklas som en del av förebyggandet av sjukdomar och återfall inom hälsovårdsservicesystemet.

— Att förebygga och minska barns, ungdomars och barnfamiljers bruk av alkohol. Ibruktagandet av miniintervention avseende alkohol effektiviseras.

— Att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av. Viktiga målgrupper är barn och unga, inklusive främjande av amning och utvecklande av hälsosam bespisning.

— Att öka både vardagsmotionen och den regelbundna motionen i alla åldersgrupper. Målgruppen är särskilt barn och äldre som rör sig för litet med tanke på sin hälsa.

— Att förebygga särskilt sådana olyckor i hemmen och under fritiden som leder till döden eller till ett stort behov av vård.

— Att stödja barns och ungas psykosociala utveckling och mentala hälsa. När det gäller vuxna är det viktigaste målet att förebygga och minska antalet självmord.

— Att effektivisera den sexuella fostran av unga och integrera sexualrådgivning i social- och hälsovårdstjänsterna.

Anslaget för *utbildning av specialister inom företagshälsovården* (33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Målsättning

— Att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister inom företagshälsovården i enlighet med förordningen (1484/2001).

— Att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder.

— Att höja utbildningsnivån för företagsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2006, 2008—2010

	2006 utfall	2008 uppskattning	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Hälsoövervakning				
Epidemier som sprids via vatten				
— antal epidemier	4	3	5	5
— insjuknade	114	85	500	500
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin				
Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %	45,7	48	52	58
Kikhosta, antal fall	535	511	470	430
Campylobakterier, antal fynd	3 444	4 453	4 300	4 200
Anmälningar om misstänkt epidemi	79	80	80	80
Tuberkulos, antal fall	290	335	340	340
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	1 357	1 778	1 700	1 600
HIV, antal rapporterade fall	193	148	150	150
Hälsofrämjande verksamhet				
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %				
— män	24	24	23	22
— kvinnor	19	18	16	15
Antal döda i alkoholrelaterade sjukdomar och av alkoholförgiftning, sammanlagt				
— män	1 588	1 720	1 650	1 600
— kvinnor	432	480	450	430
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 6 portioner per gång minst en gång i veckan), %				
— män	25	25	24	24
— kvinnor	8	8	8	7
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %				
— män	55	56	55	54
— kvinnor	41	44	40	39
Andel 75—84-åringar som kan röra sig ute ensamma, %				
— män	80	82	84	85
— kvinnor	72	73	75	76
Olyckor i hemmet och på fritiden	2 122	2 000	1 900	1 900
Självmord				
— män	803	650	640	630
— kvinnor	259	200	200	190
Aborter hos 15—24-åriga flickor/1 000 flickor	16,2	15,5	15,2	15,0
Klamydiasmitta hos 15—24-åringar	5 895	5 534	5 400	5 300
Utbildning av specialister inom företagshälsovården				
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	56	48	50	50

01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 418 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet för 2010. Resultatmålen för varje ansvarsområde definieras i det resultatavtal som ministeriet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet ingår.

Verksamhetens resultat

Myndighetstillsynens effektivitet förbättras genom att antalet kontroller på arbetsplatserna ökas med 50 % fram till år 2011. Fördelningen och användningen av resurser inom prioritetsområdena följs upp. Verksamhetssätten effektiveras för att åtgärdernas produktivitet ska förbättras.

För arbetsplatsinspektionerna uppställs följande mål:

Inspektioner på initiativ av myndigheterna (arbetsplatsinspektioner)

	2006 (utgångsnivå)	2008 utfall	2009 mål	2010 mål	2011 mål
Sammanlagt	14 500	16 500	18 200	20 100	21 800

Totala kostnader och årsverken inom arbetarskyddets distriktsförvaltning

	2008 bokslut			2009 mål			2010 mål		
Resultatområde	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.	1 000 €	%-andel	årsv.
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	16 407	60	268	17 094	60	277	13 065	61	277
Verksamhet på initiativ av kunderna	5 469	20	90	5 698	20	93	4 284	20	93
Förvaltnings- och stödåtgärder	5 469	20	90	5 698	20	92	4 069	19	86
Sammanlagt	27 345	100	448	28 490	100	462	21 418	100	456

Funktionell effektivitet

Regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet planerar resursanvändningen och riktar resurserna effektivt med beaktande av effekterna av verksamheten.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer ska motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet.

Produktion och kvalitetsledning

Regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet samarbetar nära med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna och andra intressegrupper. Regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet utnyttjar smidigt den sakkunskap som arbetshälsoinstitutet och andra sakkunniginstanser har som stöd för tillsynsverksamheten.

Metoderna för att planera och rikta in verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet utvecklas och man följer upp hur de fungerar. Verksamhetens kvalitet och produktivitet förbättras, tillsynsmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Genom utvecklingsplaner för personalen stärks kunnandet så att det motsvarar kraven inom tillsynsverksamheten. I samband med regionförvaltningsreformen säkerställs en ändamålsenlig placering av kunnandet och personalresurserna i landet. Personalens beredskap till förändring stöds och arbetshälsan ombesörjs som en del av hanteringen av personalresurserna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 171	28 660	21 578
Bruttoinkomster	167	170	160
Nettoutgifter	27 004	28 490	21 418
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 705		
— överförts till följande år	6 046		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av anslag för forskningsprojekt från moment 33.01.01	150
Anslagsöverföring för stödtjänster till regionförvaltningsverken till moment 28.40.01	-2 700
Överföring av dataförvaltningspersonal till Ahti-enheten till moment 32.01.02	-315
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (varav ett avdrag av engångsnatur på 96 000 euro)	113
Överföring från moment 28.70.20 (engångsutgift)	500
Omfördelning	-3 800
Övrig förändring sammanlagt (varav ett avdrag av engångsnatur på 500 000 euro)	-1 020
Sammanlagt	-7 072

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	21 418 000
2009 budget	28 490 000
2008 bokslut	27 345 000

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 540 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet

2) till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter om sammanlagt 22 540 000 euro. Summan har uppskattats enligt framtida beställningar. I anslaget ingår en årlig reservationsavgift för pandemivaccin på 330 000 euro. Det har beräknats att 530 500 euro används för distribution av vacciner samt övrig anskaffning, försörjning och förmedling av vacciner.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.03.04. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 6 000 000 euro för inkluderande av pneumokockkonjugatvaccinet i det nationella vaccinationsprogrammet.

2010 budget	22 540 000
2009 budget	16 610 000
2008 bokslut	10 800 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidare- och fortbildning av personalen. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Vid dimensioneringen av momentet har som nivåförhöjning beaktas 70 000 euro.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	930 000
2008 bokslut	930 000

22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovan nämnda ändamål.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2010 budget	1 360 000
2009 budget	1 360 000
2008 bokslut	1 360 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 100 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer beviljas statsunderstöd. Anslaget kan också användas till att ingå avtal med statliga inrättningar om projekt för hälsofrämjande. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrering av anslaget.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 000 000 euro som överföring till moment 33.03.04 och som omfördelning 3 200 000 euro.

2010 budget	4 100 000
2009 budget	9 300 000
2008 bokslut	9 600 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister inom företagshälsovården.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering, så att giltighetstiden för de bestämmelser om finansieringen för utbildning av specialister inom företagshälsovården som för närvarande är tidsbegränsade och gäller till utgången av 2009 ändras så att de gäller fram till utgången av 2013. Propositionen ökar inte de nuvarande kostnaderna.

Till Arbetshälsoinstitutet betalas ersättning av statsmedel för kostnader som föranleds av utbildningen av specialister inom företagshälsovården. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller.

Målet för verksamheten är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas motivation för arbetet och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

2010 budget	2 700 000
2009 budget	2 700 000
2008 bokslut	2 700 000

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

Förklaring: Avbytarverksamheten för lantbruksföretagare omfattar avbytarservice och dess förvaltning. Målet är att hjälpa lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som ordnandet av avbytarservice medför ersätts helt av statens medel.

Lantbruksföretagarna har rätt till 25 dagars semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar kreatursh ushållning. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp tas en avgift ut. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytarservicen hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för tillhandahållandet av avbytarservice. Såsom lokala enheter med ansvar för lokalförvaltningen av servicen fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med LPA. Dessa sköter lokalförvaltningen och ordnar avbytarservice. Till LPA och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylmässig ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller försöket med vikariehjälp för renskötare.

I enlighet med regeringsprogrammet skapas ett avbytarsystem för pälsdjursuppfödare som inleds vid ingången av 2010. pälsdjursuppfödarenas avgiftsfria semester är 14 dagar om året. pälsdjursuppfödarna får också inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet avgiftsbelagd extra ledighet som kan användas t.ex. vid sjukdom. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller avbytarservice för pälsdjursuppfödare. De kostnader som föranleds av avbytarservice för pälsdjursuppfödare finansieras av statens medel. Förvaltningen och genomförandet av servicen sköts enligt det system som skapats för förvaltningen av avbytarservicen för lantbruksföretagare.

Verksamhetens omfattning 2007—2010

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Lantbruksföretagare:				
1. Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	30 620	28 278	27 580	26 340
Antal avbytardagar	725 540	715 182	683 950	677 900
Antal avbytardagar/användare	23,69	24,77	24,80	25,74
Antal avbytartimmar	4 725 870	4 665 391	4 466 100	4 433 600
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,51	6,52	6,53	6,54
2. Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	12 280	11 523	11 030	10 540
Antal avbytardagar	516 480	471 900	463 300	442 500
Antal avbytardagar/användare	42,05	40,95	42,00	41,98
Antal avbytartimmar	3 474 850	3 182 771	3 127 300	2 991 100
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,73	6,74	6,75	6,76
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antal lantbruksföretagare som använder sig av avgiftsbelagd avbytarhjälp	13 329	13 213	13 200	13 170
Antal avbytardagar	102 130	102 788	104 570	105 350
Antal avbytardagar/användare	7,66	7,78	7,92	8,00
Avgiftsbelagd avbytarhjälp, antal timmar	669 900	679 563	695 400	705 900
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,56	6,61	6,65	6,70
Pälsdjursuppfödare:				
1. Semester				
Antal serviceanvändare				1 000
Antal avbytardagar				14 000
Antal avbytardagar/användare				14
Antal avbytartimmar				42 000
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar				3,00
2. Extra ledighet				
Antal serviceanvändare				1 000
Antal avbytartimmar				65 600
Avbytartimmar/användare				65,6
Försöket med vikariehjälp för renskötare				
Serviceanvändare				1 000
Avbytartimmar				2 000
Avbytartimmar/användare				20
Förvaltning av avbytarservice				
Hel- och deltidsanställda				
— Vid LPA	6	6	6	6
— Vid de lokala enheterna, varav	358	363	350	345
Personer i ansvarsställning		89	84	66
Kontorspersonal		30	30	30

Ledande avbytare		244	236	249
Antal lokala enheter	96	89	84	66
Antal ordinarie avbytare	4 931	4 900	4 900	4 800

Kapitlets rubrik har ändrats.

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 195 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för de avbytartjänster som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 982 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare så att antalet semesterdagar utökas med en dag från nuvarande 25 dagar till 26 dagar om året. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 4 000 000 euro på grund av lagändringen.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på uppgifter om utfall gällande kostnader år 2008 och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutveckling åren 2009 och 2010.

Av anslaget beräknas 109 100 000 euro användas för semesterverksamhet, 74 300 000 euro för vikariehjälpsverksamhet och 15 400 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Av anslaget beräknas 192 300 000 euro behövas till betalning av förskott på statliga ersättningar och 3 500 000 euro till betalning av slutposter av statliga ersättningar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Semesterdagarna utökas med en dag	4 000
Servicebehovet minskar	-5 500
Sammanlagt	-1 500

2010 budget	195 800 000
2009 budget	197 300 000
2008 bokslut	186 722 519

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdrjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare till avbytarverksamhetens lokala enheter.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller avbytarservice för pälsdjursuppfödare enligt vilken pälsdjursuppfödare fr.o.m. ingången av 2010 får 14 dagar avgiftsfri semester om året och avgiftsbelagd extra ledighet inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet.

2010 budget	2 600 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader för försöket med vikariehjälp för renskötare till avbytarverksamhetens lokala enheter som ordnar försöket.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riks-

dagen en proposition med förslag till en lag som gäller försöket med vikariehjälp för renskötare. Under försöket ska renskötare inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet ha möjlighet att få vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga. Avsikten är att renskötaren själv ska skaffa en avbytare och få ersättning av statsmedel för de kostnader som detta medför.

2010 budget 300 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 140 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen. Dessutom får anslaget användas till kostnader för förvaltningen av avbytarservicen för pälsdjursuppfödare. Av anslaget får högst 94 000 euro användas för betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen propositioner med förslag till en lag som gäller avbytarservice för pälsdjursuppfödare och en lag som gäller ett försök med vikariehjälp för renskötare. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 240 000 euro med anledning av förslaget. Av anslaget beräknas 14 045 000 euro användas för kommunernas förvaltningskostnader för avbytarservicen och 2 095 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservicen, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lokala enheterna, samt för kostnaderna för förvaltningen av avbytarservicen för pälsdjursuppfödare.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	16 140 000
2009 budget	15 900 000
2008 bokslut	15 899 244

90. Understöd från Penningautomatföreningen

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den verksamhet som baserar sig på penningspelstillståndet skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av förslag från Penningautomatföreningens styrelse beviljas understöden av statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

År 2009 beviljades av Penningautomatföreningens avkastning 302,5 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 65,2 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 36,3 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag un-

der Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 407,5 miljoner euro. Av avkastningen år 2008 blev 6,1 miljoner euro ofördelade.

Avsikten är att sammanlagt 396 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning ska användas år 2010. Härav delas i understöd ut 293,2 miljoner euro under moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 102,8 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, för rehabilitering av frontveteraner och för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Motsvarande inkomst på 395 995 000 euro har antecknats under moment 12.33.90. Av avkastningen år 2009 blir 6,4 miljoner euro över för senare bruk.

50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 293 200 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Finansieringsansvaret för projekt för hälsofrämjande överförs till ett belopp av 3 200 000 euro från moment 33.70.50 (Hälsofrämjande verksamhet) till att finansieras av Penningautomatföreningen inom ramen för sådana projekt som organiseras av organisationer och som stöder hälsofrämjande. Avsikten är att under en övergångsperiod trygga kontinuiteten i de pågående projekten. Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten år 2010:

Understödsverksamheten har tre huvudlinjer; understöd riktas till 1) främjande av välfärd och säkerställande av organisationernas verksamhetsförutsättningar, 2) förebyggande av problem som utgör ett hot mot hälsa och social välfärd och 3) hjälpande av medborgare och familjer som drabbats av svårigheter.

Med understöden stöds organisationsarbete som främjar medborgare och familjer att klara sig på egen hand och aktivt medverka i samhället. På detta sätt stärks medborgarnas gemenskap och sociala nätverk samtidigt som människor stöds vid förändringar i livet. Säkerställandet av verksamhetsförutsättningarna främjar utvecklandet av organisationernas sakkunskap och testandet, tillägnandet och spridningen av innovativa verksamhetsmodeller.

Ett prioritetsområde är hälsofrämjande verksamhet och förebyggande av problem som utgör ett hot mot medborgarnas hälsa och funktionsförmåga. Det är viktigt att i ett tidigt skede identifiera och påverka riskerna.

När det gäller förebyggandet av folkhälsoproblem och utslagning framhävs betydelsen av att påverka problems uppkomstmekanismer och att samarbeta både organisationer emellan och mellan organisationer och andra aktörer i branschen.

För att hjälpa medborgare och familjer som drabbats av svårigheter riktas understöden till verksamhet som främjar medborgarnas förmåga att klara sig på egen hand. Till målgruppen hör personer som behöver mycket hjälp och de grupper som inte nås av olika stödåtgärder och servicesystem. Verksamhetsmodeller utvecklas för individer och familjer med många problem. Det organisationsinriktade hjälparbetet sker utanför systemet med köpta tjänster. Vid projekten för utvecklande av tjänster framhävs samarbetet mellan organisationer och kommuner för att förbättra möjligheten för en effektiv etablering av utvecklingsresultaten.

Gränsdragningen mellan den service som ordnas med understöd från Penningautomatföreningen och den service som kommunerna är skyldiga att ordna preciseras för att undvika den ogynnsamma inverkan som oklarheterna kring finansierings- och koordineringsansvaret har på servicesystemens funktion. För sådan serviceverksamhet som utförs mot ersättning och som kan jämföras med näringsverksamhet beviljas inga understöd för att hindra snedvridning av konkurrensen.

Systemen för uppföljning och utvärdering av understödsverksamheten utvecklas såväl med

tanke på att kontrollera de effekter understöden har på konkurrensen som med tanke på att främja och fastställa resultaten och effekterna av den verksamhet som understöds. Kvaliteten på och verkningsfullheten av den utvecklingsverksamhet som understöds av Penningautomatföreningen främjas genom att utveckla praxis i fråga om understödsverksamheten och genom att effektivisera vägledningen och utvärderingen när det gäller den innovationsinriktade utvecklingsverksamheten. I synnerhet när det gäller utvecklandet av tjänster främjas samarbetet och arbetsfördelningen mellan organisationer och kommuner. För att förhindra sociala och hälsorelaterade problem av samhällelig betydelse bereds programhelheter för utvecklingsverksamheten. Uppmärksamhet ska också riktas på stärkandet och spridningen av fungerande praxis. När det gäller inriktningen av understöd bereder man sig på att delta i de utvecklingsprogram som bereds utifrån regeringsprogrammet och som lämpar sig för understödssystemet.

Tryggande av medborgarorganisationsverksamheten

Penningautomatförbundets understödsverksamhet syftar i främsta hand till att trygga medborgarorganisationsverksamhetens verksamhetsförutsättningar. Med understöd tryggas organisationernas grundläggande förutsättningar för intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunnig- och övrig påverkningsverksamhet samt verksamhet på frivillig basis och referensgruppsverksamhet. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och kommuner.

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Genom understöden stöds verksamheter och projekt som främjar medborgarnas och familjernas hälsa och funktionsförmåga. Understöd anvisas för verksamhet som främjar välfärd och för förebyggande av problem som hotar hälsa och funktionsförmåga samt för riskfaktorer som uppdagats vid tidigt ingripande. Till de centrala helheterna hör utöver hälsofrämjande även upprätthållandet av funktionsförmågan hos den åldrande befolkningen samt främjandet av barnfamiljernas välfärd och tryggande av familjernas funktionsförmåga vid plötsliga förändringar i livet.

Minskandet av utslagning

Utslagning minskas inte bara genom att man främjar möjligheterna att klara sig för personer som riskerar att bli utslagna och ingriper mot de första tecken på utslagning, utan också genom att man utvecklar hjälp- och stödformerna så att de förbättrar de utslagnas möjligheter att återgå till ett normalt liv. Målgrupper är särskilt i tillämpliga delar familjer som har det sämst ställt, medborgare med psykiska problem och rusmedelsproblem, personer med många problem samt personer som till följd av sjukdom, handikapp eller långtidsarbetslöshet har mist sin funktionsförmåga.

Fungerande tjänster

Med understöden stöds utvecklandet av lättillgängliga tjänster och servicehelheter för specialgrupper. Eftersom kommunerna bär det grundläggande ansvaret för att ordna tjänster, främjas ett nära samarbete mellan organisationer och kommuner inom utvecklingsverksamheten för en effektiviserad etablering av servicemodellerna.

Användningen av understödsanslaget åren 2008—2010 (mn euro)

	2008	2009	2010
Medborgarorganisationsverksamhet	149,5	144,9	143,4
Boende för specialgrupper	52,0	50,9	46,0
Främjande av funktionsförmåga	40,9	39,2	36,7
Krishjälp	29,2	29,9	29,0
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	20,7	20,6	20,6
Dagverksamhet och arbetsterapi	13,2	11,2	11,5
Förebyggande av folksjukdomar	6,5	5,8	6,0
Sammanlagt	312,0	302,5	293,2

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2008—2010 (mn euro)

	2008	2009	2010
Allmänna understöd	63,6	65,1	65,0
Riktade verksamhetsunderstöd	122,3	126,2	123,0
Investeringsunderstöd	44,5	40,5	37,0
Projektunderstöd	81,6	70,7	68,2
Sammanlagt	312,0	302,5	293,2

2010 budget	293 200 000
2009 budget	302 500 000
2008 bokslut	312 000 000

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Klimatuppvärmningen och effekterna därav är en världsomspännande utmaning. Målet med de internationella förhandlingarna som aktivt pågår är att snabbt få till stånd och verkställa en tillräckligt bindande och effektiv klimatkonvention. Det är nödvändigt att Finland effektivt tillsammans med den övriga Europeiska unionen medverkar till att man får till stånd och verkställer en konvention och utvärderar effekterna av konventionen.

Stävjandet av klimatförändringen och anpassningen till förändringen för att uppnå de klimat- och energimål som EU godkänt och som sträcker sig fram till 2020 liksom lösningen av andra miljöproblem kräver tekniska innovationer och ökar efterfrågan på ny teknik och ny kunskap. I syfte att uppnå Finlands klimat- och energipolitiska mål krävs bl.a. att samhällsstrukturen blir enhetligare och energiförbrukningen till följd av användningen av byggnader och boende samt utsläppen minskar. Genom att planera samhällena, byggandet och användningen av områden, trygga naturens mångfald och miljöskyddet kan man skapa förutsättningar för anpassning till klimatförändringen.

EU har ställt som mål att stoppa utarmningen av naturens mångfald före 2010. Målet ingår i den strategi för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden 2006—2016 som godkänts av statsrådet. Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland är av en central betydelse för måluppfyllelsen.

Miljöfrågornas globala och gränsöverskridande karaktär är en ständig utmaning för det internationella samarbetet även i andra än klimatfrågor. Centrala mål för den internationella miljövården och även för miljövården inom EU är att minska spridningen av farliga kemikalier och näringsbelastningen. Östersjöns och insjöarnas tillstånd är fortsättningsvis oroande. Näringsbelastningen minskar långsamt och övergöder fortfarande vattendragen. Miljöriskerna ökar särskilt på havet då antalet olje- och kemikalietransporter ökar.

Förändringar i omvärlden framhäver behovet att förnya produktions- och konsumtionsprofilerna. Naturresursstrategin för Finland utgår från att investeringarna i hållbar produktion och kontrollen över användningen av naturresurser gynnar konkurrenskraften, sysselsättningen och den regionala utvecklingen på ett hållbart sätt. En användning av naturresurser på ett skonande och återvinnande sätt, vilket tjänar många olika syften, förbättrar materialeffektiviteten. Den offentliga upphandlingen spelar en viktig roll som vägvisare för främjandet av hållbar konsumtion och produktion.

Den försvagade ekonomiska situationen och osäkerheten i de ekonomiska utsikterna för de närmaste åren har under början av 2009 lett till att efterfrågan i synnerhet på nya ägarbostäder minskat. I slutet av våren och i början av sommaren har den låga räntenivån tillsammans med inhemska stimulansåtgärder till stöd för köpkraften börjat inverka stimulerande på bostadsefterfrågan och bostadshandeln. Antalet färdiga, osålda bostäder har börjat minska. Då företagens investe-

ringsvilja är svag börjar husbyggandet avta jämfört med den högsta nivå som uppnåddes 2008. Den totala produktionen inom husbyggnadsbranschen förväntas minska med ca 15 % år 2009 då nyproduktionen minskar med ca en fjärdedel och reparationsverksamheten däremot blir livligare. Efterfrågan på hyresbostäder särskilt i Helsingforsregionen har ökat redan under en längre tid och i nuvarande konjunkturläge ökar hyresbostadsproduktionens betydelse. Den statsunderstödda produktionen inom bostadsbyggandet, som utökats i stor omfattning av stimulansskäl, utgör en stor del av de bostäder som man börjar bygga 2009 och 2010. Kvaliteten på byggandet och byggnadernas energiprestanda och säkerhet är viktiga vid styrningen av byggandet.

Statens nya regionförvaltning medför synnerligen stora strukturella förändringar och omorganisering av styrningen även inom miljöförvaltningen. I syfte att samordna de ökande uppgifterna med god kvalitet på tjänsterna och stigande produktivitetsmål förutsätts att rutinerna inom förvaltningen utvecklas samt att uppgifterna och resurserna för dem omvärderas.

Anslagen i budgeten för miljöministeriets förvaltningsområde bedöms inte ha någon betydande inverkan på jämställdheten mellan könen. Inom förvaltningsområdet främjas jämställdheten mellan könen i beslutsfattandet med andra metoder som står till förfogande inom förvaltningsområdet såsom författnings- och informationsstyrning bl.a. när det gäller styrning av planeringen och byggandet av byggda miljöer samt boende. Principerna för en verksamhetskultur som stöder jämställdhet och likabehandling beaktas i verksamheten och ledningen inom förvaltningsområdet.

Statsrådet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom miljöministeriets ansvarsområde:

— Insatser inriktas på internationell nivå för att man ska kunna hålla sig till det mål som EU godkänt beträffande begränsning av klimatuppvärmningen.

— Byggnadernas energiförbrukning minskar och samhällsstrukturen blir enhetligare.

— Byggandet stimuleras genom att gynnsamma förutsättningar för nyproduktion och reparationsbyggande av bostäder skapas.

— I Helsingforsregionen blir förutsättningarna för bostadsbyggande bättre och planläggningen av och utbudet på bostadstomter ökar.

— Östersjöns tillstånd förbättras och miljöriskerna minskar.

— Utarmningen av naturens mångfald dämpas.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för de samhälleliga verkningarna inom ansvarsområdet:

Förhindrande av miljöförstöring och skydd av naturens mångfald

— Handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 tryggar skyddet av naturtyper med skog och skogsarter. Landets nätverk av naturskyddsområden kompletteras med skyddsformer som grundar sig på frivillighet och skyddsområdenas ekologiska tillstånd förbättras genom iståndsättning och vård av skyddsområden.

— Förekomsten av de mest farliga ämnena och fina partiklarna minskar gradvis i miljön liksom människors exponering för dem.

— Näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna minskar samtidigt som föroreningsrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar.

— Ökningen av mängden kommunalt avfall dämpas och går ner, återvinningen av avfall blir effektivare och mängden avfall på avstjälpningsplatserna minskar.

Hållbar samhällsutveckling, byggande och boende

— De nationella målen för områdesanvändningen genomförs effektivt i landskapens och kommunernas planering.

— Planläggnings- och markpolitikens medel används aktivt i kommunerna för att trygga en bostadsproduktion som motsvarar efterfrågan, verksamhetsbetingelserna för näringslivet, en hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet.

— I tillväxtcentren finns det tillräckligt hyres- och ägarbostäder och hyrorna och bostadspriserna utvecklas måttligt.

— En utveckling av byggnadstillsynen och byggbestämmelserna stärker en enhetlig tolkning av bestämmelserna och förbättrar kvaliteten på och energiprestandan för byggandet samt stöder en sänkning av byggnadskostnaderna.

— De ytterlighetsfenomen och risker i väderförhållandena som klimatförändringen kan medföra har beaktats vid planeringen och genomförandet av samhällen och byggandet.

— Fastighetsägarna har tillräcklig beredskap för reparationsåtgärder.

Informationshantering och nättjänster

— Utvecklandet av elektroniska tjänster och dataarkiv fortsätter i enlighet med strategin för informationshantering som förnyades 2009 i syfte att uppnå god tillgänglighet till information och ett omfattande utnyttjande av den samt effektiva processer och informationssystem som stöder dessa.

— Miljöförvaltningens nya kommunikationstjänster på nätet motsvarar behoven i en föränderlig omvärld.

— Ledning och styrning av informationshanteringen samt produktionen av tjänster har anpassats enligt förvaltningens nya struktur.

Konsekvenser av produktivitetsprogrammet

I enlighet med regeringens riktlinjer genomförs det inom miljöministeriets förvaltningsområde produktivitetsfrämjande åtgärder som inverkar minskande på behovet av personal motsvarande totalt 31 årsverken år 2010.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
35.10.63	*Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	12	12
35.10.77	*Miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	7	3

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
01.	**Miljöförvaltningens omkostnader**	**144 352**	**153 256**	**76 766**	**- 76 490**	**- 50**
01.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 641	34 643	36 004	1 361	4
(02.)	De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	68 187	69 604	—	- 69 604	- 100
(03.)	Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 076	5 057	—	- 5 057	- 100
04.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 018	32 700	32 357	- 343	- 1

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
21.	Produktivitetsanslag inom miljöministeriets område (reservationsanslag 2 år)	—	202	405	203	100
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 430	9 000	6 000	- 3 000	- 33
65.	Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 050	2 000	- 50	- 2
10.	**Miljö- och naturvård**	**122 558**	**90 425**	**95 241**	**4 816**	**5**
20.	Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	4 200	4 200	4 200	—	—
21.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	1 570	1 770	2 770	1 000	56
(22.)	Vattenvård inom jordbruket (reservationsanslag 3 år)	1 000	—	—	—	—
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	24 754	24 825	26 091	1 266	5
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 300	2 300	3 300	1 000	43
61.	Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 300	1 000	1 000	—	—
(62.)	Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	6 478	—	—	—	—
63.	Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)	35 000	36 500	36 500	—	—
64.	EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	3 000	1 500	2 000	500	33
65.	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	2 300	2 300	1 300	- 1 000	- 43
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 456	1 580	1 580	—	—
70.	Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	25 000	—	4 000	4 000	0
77.	Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	14 200	14 450	12 500	- 1 950	- 13
20.	**Samhällen, byggande och boende**	**78 618**	**96 207**	**156 091**	**59 884**	**62**
01.	Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 968	4 857	4 741	- 116	- 2

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	%
37.	Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	800	500	500	—	—
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	70 500	68 500	49 500	- 19 000	- 28
56.	Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)	—	—	99 000	99 000	0
60.	Överföring till statens bostadsfond	—	—	—	—	—
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350	2 350	2 350	—	—
(87.)	Kapitalisering av Kommunfinans Abp (reservationsanslag 2 år)	—	20 000	—	- 20 000	- 100
	Sammanlagt	**345 527**	**339 888**	**328 098**	**- 11 790**	**- 3**
	Det totala antalet anställda	3 190	3 160	957		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningens mål är ett ekoeffektivt samhälle, en biologisk mångfald och en miljö som främjar välfärden. Miljöförvaltningen bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Den producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling och välfärd för medborgarna.

Ministeriets och Finlands miljöcentrals mål och resurser framställs i detta kapitel. Målen för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet och centralens resurser har budgeterats under kapitel 35.20 Samhällen, byggande och boende och Forststyrelsens naturtjänster under kapitel 35.10 Miljö- och naturvård.

Personalen vid de regionala miljöcentralerna och miljötillståndsverken och anslagen för deras omkostnader överförs till de nya närings-, trafik- och miljöcentraler och regionförvaltningsverk som kommer att inrättas i början av 2010. Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av ämbetsverken inom statens nya regionförvaltning i samarbete med övriga ministerier som styr dessa samt handhar den verksamhetsmässiga styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter.

Miljöförvaltningens gemensamma mål är att förbättra verksamhetens produktivitet så att antalet anställda minskar i de nuvarande uppgifterna och verksamheten kan organiseras enligt de nya behoven i omvärlden. De viktigaste projekten inom miljöförvaltningens produktivitetsprogram och beredningen av dem samordnas med utvecklingsmålen för regionförvaltningen.

Förändringsprojekten leds balanserat och informationen om dem går ut med framförhållning och öppet. Ministeriets författningsberedningsprocess utvecklas särskilt i fråga om bedömningen av verkningarna.

Ämbetsverken inom miljöförvaltningen genomför uppdaterade personalstrategier och personalplaner. Personalens kunnande utvecklas och leds systematiskt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga personalens motivation och utvecklingsmöjligheter.

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 36 004 000 euro.

I samband med utvecklandet av miljöministeriets organisation dras tjänsten som överdirektör in och ändras tjänstebenämningen för två i statsbudgeten specificerade tjänster som överdirektör den 1 januari 2010.

Anslaget får användas för ersättningar som betalas ut

1) till Säkerhetsteknikcentralen för utgifter som föranleds av marknadstillsynen för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter samt batterier och ackumulatorer

2) till Säkerhetsteknikcentralen för utgifter som föranleds av marknadstillsyn över behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar vilket förutsätts enligt Europeiska gemenskapernas förordningar om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser

3) till Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för skötseln av uppgifter som anknyter till programmet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke

4) till Säkerhetsteknikcentralen för utgifter som föranleds av marknadstillsyn över CE-märkta byggprodukter

5) till Säkerhetsteknikcentralen för utgifter som föranleds av marknadstillsyn över ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter.

Förklaring: Av anslaget betalas olika ersättningar till Säkerhetsteknikcentralen (TUKES) för den författningsgrundade marknadstillsyn som centralen utför. Säkerhetsteknikcentralen utför marknadstillsyn enligt statsrådets förordning om begränsning av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter (853/2004), statsrådets förordning om batterier och ackumulatorer (422/2008) samt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser på uppdrag av miljöministeriet. Intäkterna från behandlingen av de anmälningar som gäller kompetens intäktsförs under moment 12.35.99.

För genomförandet av artikel 14 i Europeiska gemenskapens förordning (2000/1980/EG) om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf i lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av motiveringen till tilldelningen av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

Bestämmelser om marknadstillsyn över byggprodukter enligt byggproduktdirektivet 89/106/EEG ingår i 181 § i markanvändnings- och bygglagen. Säkerhetsteknikcentralen har hand om marknadstillsyn med stöd av miljöministeriets bemyndigande. Mängden CE-märkta produkter ökar i takt med att arbetet med den europeiska harmoniseringen framskrider.

Europeiska kommissionen förpliktar varje medlemsland att ordna med nationell marknadstillsyn för att säkerställa verkställighetsförfattningar för och en behörig tillämpning av direktivet om effektivitetskrav för värmepannor 92/42/EEG, kyl- och frysapparatsdirektivet 92/75/EEG och ekodesigndirektivet 2005/32/EG. I Finland grundar sig marknadstillsyn enligt dessa direktiv på lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1105/2008). Enligt nämnda lag utövas marknadstillsyn av Säkerhetsteknikcentralen.

Mål för miljöministeriet för år 2010

Miljövård

— Man agerar för att partskonferenserna för klimatkonventionen ska avtala om åtgärder för minskning av utsläppen och anpassning till klimatförändringen under tiden efter 2012. Åtgärderna i enlighet med den nationella klimat- och energistrategin för att uppnå de klimatmål som EU uppställt för 2020 fortsätter.

— Man bereder den nationella verkställigheten av EU:s havsstrategidirektiv.

— Genomförandet av vattenvårdsplanerna inom vattenförvaltningsområdena styrs i syfte att yt- och grundvattnens tillstånd ska vara gott senast 2015.

— Effektiviseringen av behandlingen av fastigheternas hushållsavloppsvatten styrs i syfte att verkställa förordning 542/2003.

— Inom ramen för sektorsforskningsprogrammet utreds de ekonomiska och samhälleliga konsekvenserna av eutrofieringen i Östersjön och annan verksamhet som ändrar sjöns tillstånd.

— Verksamheten i servicecentret för materialeffektivitet styrs i syfte att främja produktionens och konsumtionens ekoeffektivitet och förebygga uppkomsten av avfall. Genomförandet av statsrådets principbeslut som gäller hållbar offentlig upphandling följs upp. Programmet för hållbar konsumtion och produktion uppdateras.

— Tyngdpunktsområdena för strategin för hållbar utveckling ses över utgående från den övergripande bedömning som gjordes 2009.

— Ledningen och utbildningen av samt informationen om ett effektivt genomförande av EU:s kemikalieförordningar fortgår. Man deltar i beredningen av de författningar som behövs för införlivandet.

— Det nationella genomförandet av EG:s nya avfallsdirektiv bereds som en del av totalreformen av avfallslagstiftningen. En regeringsproposition med förslag till ny avfallslagstiftning bereds.

— Det nationella genomförandet av EG:s nya direktiv om luftkvalitet slutförs.

Skydd av naturens mångfald

— Man uppskattar hur väl målsättningen att förhindra minskningen av den biologiska mångfalden har uppnåtts och slutsatser fattas om det fortsatta arbetet när det gäller artskydd, skydd av livsmiljöer och hur naturvårdslagen fungerar.

— Omvandlingen av statsägda områden, reserverade för fredning, till lagstadgade skyddsområden fortsätter.

— Ett informationssystem som gäller naturskyddsområdena färdigställs.

Hållbar samhällsutveckling, byggande och boende

— För stävjande av klimatförändringen och anpassning till förändringar styrs landskapsplanläggingen så att samhällsstrukturen förenhetligas och lösningar som förbättrar funktionssäkerheten i samhällena utvecklas.

— Utgående från bedömningen av utvecklingsbehoven när det gäller styrningen av lokaliseringen av handeln bereds nödvändiga åtgärder.

— Tillgången till finansiering av hyresbostadsproduktionen och verksamhetsbetingelserna för bostadsbyggande främjas enligt konjunkturläget.

— De förslag som byggnormstalkot resulterade i genomförs bl.a. genom ett utökat samarbete mellan markanvändningsplanering och byggnadsplanering samt genom en förstärkning av utbildningen inom byggnadstillsyn och informationsstyrningen.

— Genom förortsprogrammet utvecklas förorterna i tillväxtcentren så att de blir mer konkurrenskraftiga och får större dragningskraft.

— I syfte att minska antalet bostadslösa genomförs programmet för att minska långtidsbostadslösheten.

— I syfte att minska fukt- och mögelproblemen i byggnader inleds ett riksomfattande fukt- och mögeltalko.

— Statsrådets principbeslut om reparationsbyggande genomförs särskilt när det gäller förbättring av byggnadsbeståndets energiprestanda.

— Man bereder sig för en övergång till reglering som grundar sig på byggnaders totala energiförbrukning.

Internationella frågor

— Det internationella klimat- och biodiversitetssamarbetet samt samarbetet för genomförande av avfalls- och kemikaliekonventionerna fortsätter.

— Man arbetar aktivt för att utveckla EU:s och FN:s program för hållbar konsumtion och produktion.

— Man deltar i genomförandet av miljöpartnerskapet för den nordliga dimensionen och i styrningen av finansiering till stöd för miljöpartnerskapet samt i genomförandet av det bilaterala miljösamarbetet mellan Finland och Ryssland och miljöfrågorna i EU:s grannskapspolitik.

— Genomförandet av HELCOM:s handlingsprogram (Baltic Sea Action Plan, BSAP) fortsätter i samarbete med de andra Östersjöländerna med beaktande av kraven enligt EU:s Östersjöstrategi. Man rapporterar om den nationella verkställigheten av BSAP.

Utveckling och planering

Information produceras för prognostiseringen av verksamheten och beslutsfattandet samt för utvecklingen och genomförandet av nationell och internationell miljöpolitik. De viktigaste strategiska prioriteringsområdena år 2010 är beredning av en långsiktig klimatpolitik, revidering av avfallslagstiftningen, utveckling av materialeffektivitet och produktstyrning, bedömningar av samhälleliga och ekonomiska konsekvenser av alternativen för skydd av Östersjön, genomförande av strategin för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald, beredning av styrningsåtgärder för byggnaders energieffektivitet, genomförande av klimat- och energistrategin och det riksomfattande åtgärdsprogrammet mot fukt och mögel samt genomförande och utveckling av statsrådets principbeslut om reparationsbyggande. Man deltar i ett nytt samarbete kring sektorforskning.

I anslaget ingår utgifter om 100 000 euro, vilka motsvarar de vattenskyddsavgifter som flutit in under moment 12.35.99.

Under momentet har reserverats 500 000 euro att användas för klimatpolitik och 1 500 000 euro att användas för utredningar som hänför sig till byggnaders energieffektivitet.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2008 utfall	2009 prognos	2010 uppskattning
Miljövård	64	62	61
Naturmiljö	60	59	58
Byggd miljö	93	91	91
Kommunikation	18	18	18
Ledning och förvaltning	64	61	58
Sammanlagt	299	291	286

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 564	34 743	36 044
Bruttoinkomster	40	100	40
Nettoutgifter	34 524	34 643	36 004
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 723		
— överförts till följande år	6 840		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 35.01.(02)	1 000
Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (varav 81 000 euro som ett belopp av engångsnatur)	-
Utredningar som hänför sig till byggnaders energieffektivitet	1 500
Utredningar som hänför sig till klimatpolitik	500
Återbäring av avdrag av engångsnatur för 2009 (gäller lönejusteringar)	70
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	146
Programmet för åtgärder mot fukt och mögel	900
Överföring från moment 28.70.20 (gäller åren 2009—2010)	50
Slopande av utvecklings- och planeringsanslag av engångsnatur 2009	-2 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-8 årsv.)	-255
Omfördelning	-500
Slopande av anslag av engångsnatur (främjande av produktiviteten)	-50
Sammanlagt	1 361

2010 budget	36 004 000
2009 budget	34 643 000
2008 bokslut	32 641 000

(02.) De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 28.40.01, 32.01.02, 35.01.01 och 35.01.04.

2009 budget	69 604 000
2008 bokslut	68 187 000

(03.) Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 28.40.01.

2009 budget	5 057 000
2008 bokslut	5 076 000

04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 357 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter som föranleds av verksamheten vid centret för oljebekämpning

2) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Utöver forsknings- och utvecklingsuppgifterna samt experttjänsterna sköter miljöcentralen flera av de rapporteringar som krävs i EG:s regelverk och internationella avtal samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter. Miljöcentralens havscentrum är nationellt och internationellt sett en betydande aktör inom havsforskningen som även producerar mångsidiga undersökningar till stöd för beslutsfattande som gäller havsskydd.

Finlands miljöcentral producerar en stor del av tjänsterna för miljöförvaltningens informationshantering.

Regionförvaltningsreformen inverkar både på de sakkunnigtjänster som Finlands miljöcentral producerar för regionförvaltningen och på samarbete i övrigt. Reformen förbättrar för sin del möjligheterna att beakta miljöaspekten inom andra förvaltningsområden.

Finlands miljöcentral deltar i beredningsarbetet i anknytning till det nationella kemikalieverket under arbets- och näringsministeriets ledning i syfte att centralisera kemikalietillsynsuppgifterna. Avsikten är att kemikalieverket ska inleda sin verksamhet 2010—2011.

Finlands miljöcentral sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. För dessa uppgifter beräknas den personal som avlönats

med verksamhetsanslaget använda 29 årsverken och den personal som avlönats genom annan finansiering ca 20 årsverken.

Samhälleliga verkningar

Finlands miljöcentral har som uppgift att producera information om de ekologiska och samhälleliga faktorer och processer som inverkar på miljöns tillstånd samt om deras växelverkan. Tjänster som baserar sig på tillförlitliga uppgifter och framförhållning i fråga om nya behov stöder planeringen av miljöskyddet, problemlösning, beslutsfattande samt beredning och verkställande främst i frågor som gäller klimatförändring, biologisk mångfald, ekoeffektivitet, skadliga ämnen, vattenvård och vattenresurser, miljöpolitik och produktion och distribution av miljöinformation.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2010:

— Inom följande ämnesområden producerar miljöcentralen internationella och nationella analyser, undersökningar och experttjänster och publikationer och informationsmaterial som grundar sig på dem.

— I fråga om anpassningen till och möjligheterna att stävja klimatförändringen granskas främst energiproduktionen och konsumtionen och styrningen av dem samt olika ekosystems sårbarhet. Resurser riktas till tvärvetenskapligt forsknings- och utvecklingsarbete i syfte att utveckla och evaluera åtgärder som stävjar och medger anpassning till klimatförändringen.

— Man deltar i genomförandet av strategin och handlingsprogrammet för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald. I fråga om orsakerna till att mångfalden försvinner koncentrerar man sig särskilt på konsekvenserna av klimatförändring och markanvändning. Man deltar i fråga om experttjänster, forskning och uppföljning i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016.

— Syftet med medlen för styrning av produktionen och konsumtionen och evaluering av effekterna är att förbättra ekoeffektiviteten, minska miljöbelastningen från produkternas livscykel och motverka uppkomsten avfall. Slutförandet av reformen av avfallslagstiftningen stöds.

— Syftet med den verksamhet som anknyter till skadliga ämnen och förorenad mark är att reda ut risker, utveckla hanteringsmetoder och minska olägenheterna.

— Syftet med de funktioner som stöder vattenvården och skyddet av vattenmiljön är att producera information som kan utnyttjas för att minska belastningen, skydda Östersjön, bevara mångfalden i vattenmiljön och stöda planeringen av vattenskyddet. För att bedöma de ekologiska, samhälleliga och ekonomiska effekterna utvecklas modelleringsmetoder och andra metoder i samarbete med andra forskningsinstitutioner.

— Inom Östersjöforskningen ligger tyngdpunkten på bedömningar av situationen i havet samt undersökningar av havsekosystemet, mångfalden och ekologin, vilka utnyttjas i synnerhet vid det nationella genomförandet av EU:s havsstrategidirektiv. Ett viktigt forskningsobjekt är effektiviteten av olika åtgärder för skydd av Östersjön.

— Syftet med utvärderingarna av miljöpolitiken är att förbättra styrmedlens verkningsfullhet främst i frågor som anknyter till energi och klimat, hållbart utnyttjande av naturresurser och bevarande av den biologiska mångfalden, avfallspolitik samt samhällsstrukturen.

— Man deltar aktivt i att göra upp och genomföra forskningsprogram för sektorforskningen.

— I samarbete med forskningsintituten inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde utvecklas forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser till ett strategiskt

centrum för sakkunskap och hantering av dataarkiv.

— Man bereder sig för allvarliga oljeolyckor i havsområdena genom att förnya bekämpningsredskap och förbättra olika organisationers samarbetsförmåga vid hanteringen av allvarliga olyckssituationer. Man ser till att verksamheten vid centret för oljebekämpning kan inledas.

— Utnyttjandet av forskningsfartyget Aranda när det gäller uppföljning av situationen i havet och havsforskning utvecklas i samarbete med Meteorologiska institutet.

— Styr- och ledningssystemen för den helhet som utgörs av Finlands miljöcentrals laboratorium och de därtill anknutna regionala miljöcentralernas laboratorier samordnas och produktionsverksamheten planeras så att produktiviteten blir bättre.

— Det reviderade programmet för miljöuppföljning som effektivare än tidigare samordnar och prioriterar den uppföljning som görs vid olika institut genomförs. Traditionella observations- och mätningsmetoder samt fjärranalys utvecklas för att förbättra produktiviteten.

— Miljöinformationens användbarhet förbättras genom att man deltar i många olika projekt som främjar gemensam användning av dataarkiv.

— Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar miljöförvaltningens informationstekniska infrastruktur och producerar avtalade datatekniska tjänster inom förvaltningsområdet. Utvecklandet och upprätthållandet av IT-bastjänster inom regionförvaltningen överförs till informationsförvaltningsorganisationer på regionförvaltningsnivå. Gemensamma datasystem för kärnverksamheten erbjuds tväradministrativt till de nya ämbetsverken.

— Finlands miljöcentral utvecklas genom att man aktivt skapar nationella och internationella nätverk för att flexibelt och effektivt kunna bemöta aktuella och kommande behov. Samarbetet med universitet och andra forskningsinstitut stärks genom regionalisering, gemensamma projekt och personal. Finlands miljöcentral deltar i europeiska forskningsprogram och fördjupar samarbetet med motsvarande forskningsinstitut och myndigheter.

Resurshushållning

Av den verksamhet som enligt enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd beräknas det inflyta 4,5 miljoner euro. Cirka hälften därav uppskattas vara exportverksamhet. Dessutom uppskattas från förvaltningsområdets interna serviceverksamhet inflyta 1,2 miljoner euro. Andelen finansiering från andra statliga ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till cirka 7,5 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till cirka 3,5 miljoner euro, varav EU:s andel är närmare hälften.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna, förnyar och förbättrar datasystemen, bygger ut de elektroniska nättjänsterna samt utvecklar serviceproduktionen utgående från kundresponsen. Man försöker även höja produktiviteten genom regionalisering av miljöforskningen och effektivering av stödtjänsterna. Inom havsforskningen intensifieras samarbetet särskilt med Meteorologiska institutet i syfte att uppnå synergi- och produktivitetsfördelar. Dessutom agerar man aktivt för att främja den nationella samordningen inom havsforskning.

Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten bl.a. genom att man utvecklar uppföljningen av miljön och datasystemen, förbättrar förutsättningarna för utnyttjandet av miljöinformation och utökar samarbetet i anslutning till dataarkiv.

Möjligheterna att intensifiera samarbetet mellan Finlands miljöcentrals informationstjänster och biblioteket i Vik utreds.

Administreringen av miljöforskningsfartyget Muikku, laboratorierna vid Norra Karelens miljöcentral och Norra Österbottens miljöcentral samt Vänskapsparkens forskningscentral överförs från de regionala miljöcentralerna till Finlands miljöcentral.

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde åren 2008—2010:

Uppgiftsområde	2008 utfall kostnader	årsv.	2009 uppskattning kostnader	årsv.	2010 mål kostnader	årsv.
Forskning	14,5	188	19,3	242	21,0	246
Experttjänster och myndighetsverksamhet	20,5	198	21,1	197	23,6	206
Miljöuppföljning och informationssystem	6,6	78	6,5	78	6,4	76
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	5,0	62	5,1	64	4,9	61
Förvaltningsområdets stödtjänster	4,0	34	4,0	34	3,6	30
Sammanlagt	50,6	560	56,0[1)]	615[1)]	59,5[1)]	619

[1)] Ökningen innehåller en överföring från Havsforskningsinstitutet.

Antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 619 årsverken. Vid dimensioneringen av anslaget har en ökning med 19 årsverken beaktats med anledning av forsknings- och laboratorieuppgifter som överförs från regionförvaltningen, en minskning med fyra årsverken till följd av dammsäkerhets- och regleringsuppgifter som ska överföras till regionförvaltningen samt en minskning med 11 årsverken till följd av produktivitetsåtgärder. Avsikten är att andelen deltidsanställda är mindre än 20 % av personalen.

Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen med beaktande av effekterna av produktivitetsprojekten. Utlokaliseringen av forsknings- och sakkunniguppgifter till Finlands miljöcentrals regionala verksamhetsställen fortsätter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	42 832	45 200	45 657
Bruttoinkomster	16 385	12 500	13 300
Nettoutgifter	26 447	32 700	32 357
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 608		
— överförts till följande år	3 179		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 481	7 500	7 500
— finansiering från EU	1 181	1 800	1 800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 728	1 700	1 700
Inkomster sammanlagt	11 390	11 000	11 000

Totala kostnader för projekt	21 279	21 000	21 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-9 889	-10 000	-10 000
Kostnadsmotsvarighet, %	54	52	52

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (varav 96 000 euro som ett belopp av engångsnatur)	332
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	125
Överföring från moment 35.01.(02) (forskningsfartyget Muikku, laboratorierna vid Norra Österbottens miljöcentral och Norra Karelens miljöcentral och Vänskapsparkens forskningscentral (19 årsv.)	810
Överföring av dammsäkerhets- och regleringsuppgifter till moment 32.01.02 (-4 årsverken)	-250
Minskning av anslaget av engångsnatur för centret för oljebekämpning	-500
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-11 årsv.)	-360
Omfördelning	-500
Sammanlagt	-343

Avsikten är att 2 680 000 euro ska användas för kostnader som föranleds av driftsutgifter och förnyande av de IT-tjänster som sköts centraliserat vid miljöförvaltningen. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster.

2010 budget	32 357 000
2009 budget	32 700 000
2008 bokslut	27 018 000

21. Produktivitetsanslag inom miljöministeriets område (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 405 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt anskaffning av utbildningstjänster och annan service, liksom till annan beredning av produktivitetsprojekt och genomförande av dem.

Förklaring: Under momentet har sammanställts de anslag som motsvarar de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsfrämjande åtgärder.

2010 budget	405 000
2009 budget	202 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

2010 budget	6 000 000
2009 budget	9 000 000
2008 bokslut	9 429 573

65. Understöd till organisationer och för miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till nationella naturskydds- och miljöorganisationer

2) till stöd för riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för stödjande av informations- och upplysningsverksamhet

3) till understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården

4) till stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden

5) till stödjande av sådan nationellt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en

hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och annan miljöfostran och miljöupplysning samt till stödjande av regionalt och nationellt betydande anskaffningar av rekreationsområden till kommuner och sammanslutningar som bildats för anskaffning av kommuners rekreationsområden.

Förklaring: Anslaget är till en del finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	2 000 000
2009 budget	2 050 000
2008 bokslut	2 000 000

10. Miljö- och naturvård

Förklaring:

Miljövård

Syftet är att använda anslagen för vattenvård och annan miljövård för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd, minska de miljörisker som uppstår till följd av förorenad mark och förebygga miljöskador till följd av olje- och kemikalieolyckor i havsområdena.

Man främjar koncentreringen av hanteringen av avloppsvatten till större, effektivare och driftsäkrare enheter än tidigare genom att delta i projekt med överföringsledningar som främjar vattenskyddet i samhällenas och glesbygdens vattenvård.

Genom restaurering av vatten hejdas den inre belastningen på sjöarna som möjliggör en hållbar förbättring av deras tillstånd och en märkbar ökning av deras rekreationsvärde. Behovet av sanering av förorenade markområden utreds systematiskt. De mest brådskande objekten saneras även som statligt avfallshanteringsarbete främst för att avlägsna sanitära olägenheter och olägenheter med grundvattnet då det i övrigt finns förutsättningar för statligt deltagande.

Genom tillräcklig beredskap för bekämpning av olje- och kemikalieskador minskar man de skador som följer av olyckor. Det kombinationsfartyg som slutförs i början av 2011 förbättrar på ett avgörande vis bekämpningsberedskapen i krävande förhållanden. Man bereder sig för allvarliga oljeolyckor i havsområdena genom att planera nya kombinationsfartyg och anskaffningar, att förnya bekämpningsredskap och att förbättra olika organisationers samarbetsförmåga vid hanteringen av olyckssituationer.

Genom oljeavfallsavgifterna finansieras upprätthållandet av den nationellt täckande oljeavfallshanteringen och iståndsättning av områden som förorenats av olja.

Naturvård

Landets nätverk av naturskyddsområden kompletteras genom att fortsätta förhandlingarna om anskaffning och ersättning av sådana områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd. Från ingången av 1996 har områden omfattande 330 000 hektar verkställts med ersättnings- och markanskaffningsanslag. I början av 2009 fanns det ännu kvar att verkställa ca 30 000 hektar mark inom ramen för naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 och dessutom en del mark som ägs av bolag och sammanslutningar.

Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016 effektiveras i samarbete med skogsmyndigheterna och övriga samarbetspartner. Man försöker skydda skogar som är i privat ägo utifrån markägarnas frivilliga anbud genom markförvärv, privata skyddsområden och avtalsförfarande.

På de statliga naturskyddsområdena fortsätter återställandet av skog och myrar, skötseln och iståndsättandet av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper utifrån de behovsutredningar som utarbetats. Skötsel och återställande av privata skyddsområden är viktiga sätt att förbättra skyddssituationen i skogarna i södra Finland. Det främsta målet med planeringen av skötseln och

användningen av de områden som ingår i Natura 2000-nätverket och med verkställandet av planerna är att förbättra den gynnsamma skyddsnivån för de arter och naturtyper som utgör grunden för områdenas skydd. Ansvaret i anslutning till skötseln av områdena koncentreras huvudsakligen till Forststyrelsens naturtjänster.

Avsikten är att främja uppdateringsinventeringar av landskapsområden som är nationellt värdefulla med kostnadseffektiva medel. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen fortsätter.

Den tredje helhetsbedömningen av utrotningshotade arter som blir färdig 2010 och bedömningen av de naturtyper som står under utrotningshot som blev färdig 2008 utgör grunden för slutsatser och mål med hjälp av vilka man utvärderar och effektiviserar förvaltningens åtgärder för att hindra att den biologiska mångfalden försvinner. Avsikten är att färdigställa en utvärdering av hur naturvårdslagen fungerar år 2010.

Programmet för inventeringen av den marina miljön (VELMU) fortsätter på kustområdet. Målet är att få tillräckligt med information bl.a. för att bedöma miljöeffekterna vid den ökande användningen av havsbotten. En nationell strategi för myr- och torvmarker bereds i samarbete med olika aktörer.

Verksamhetsmålen för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter har uppställts i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av ordnandet av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsredskap och vidtagandet av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsarbete samt för rättegångar och för arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och för arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten

3) till utgifter som föranleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste återbördas och av att alla kostnader inte alltid genast kan tas ut av den som transporterat avfallet.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsredskap budgeteras på basis av förbindelser.

Förklaring: De utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av olagliga internationella avfallstransporter som återbördats tas ut hos den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar utgifterna uppskattas till 2 600 000 euro år 2010. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.10.

2010 budget	4 200 000
2009 budget	4 200 000
2008 bokslut	4 200 000

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 770 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inventering, märkning och skötsel av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden

2) till åtgärder som ingår i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 som särskilt gäller inventeringar, samarbete och uppföljning

3) till skydd och skötsel av utrotningshotade arter

4) till ordnande av vård för skadade vilda djur samt den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter

5) till naturskyddsplanering och planering som gäller tillämpning av marktäktslagen

6) till återställande av gamla marktäktsområden.

Förklaring: Med anslaget inventeras och sköts privata naturskyddsområden särskilt till den del skötseln inte ingår i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland. Inventeringen av naturtyper enligt naturvårdslagen fortsätter. Planer för skötseln av nationellt värdefulla landskapsområden görs upp och inventeringsuppgifterna om områdena uppdateras. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Vårdplaner och vårdåtgärder som främjar den biologiska mångfalden utförs på värdefulla vårdbiotyper. Anslag anvisas närings-, trafik- och miljöcentralen samt Finlands miljöcentral för åtgärder enligt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO). Med anslaget bereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter enligt naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och grundvattenskyddet fortsätter. Återställandet av marktäktsområdena sker i möjligaste mån på de marktäktsområden som kommit till innan marktäktslagen trädde i kraft.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro med anledning av METSO-planen.

2010 budget	2 770 000
2009 budget	1 770 000
2008 bokslut	1 570 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 091 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet på följande sätt:

1) till utgifter för skötsel och guidning i fråga om nationalparker, övriga naturskyddsområden samt ödemarksområden som Forststyrelsen besitter

2) för sådant byggande inom naturskyddsområdena som stöder skyddsändamålet samt för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för anskaffning av byggnader som är belägna inom eller som är nödvändiga för naturskyddsområdena

3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 10 000 euro och vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från de offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Målen för verksamheten inom miljöministeriets ansvarsområde är:

— Forststyrelsen fortsätter genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016.

— Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd och uppföljande av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde.

— Forststyrelsen förbättrar serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan i naturskyddsområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation.

— Forststyrelsen deltar i programmet för inventering av den marina undervattensmiljön i enlighet med programmet för skydd av Östersjön.

— Forststyrelsen fortsätter verkställandet av de områden som ingår i nätverket Natura 2000 och planeringen av skötseln och användningen av områdena.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 mål
Förvaltning av områden				
Antal Natura-områden för vilka en skötsel- och nyttjandeplan färdigställs	32	37	30	30
Naturvård				
Återställande (ha)	2 585	2 690	1 930	1 900
Skötsel av vårdbiotoper (ha)	1 766	2 314	2 400	2 400
Inventering av naturtyper (ha)	73 291	92 917	40 000	40 000
Inventering av undervattensnaturtyper (ha)	9 220	5 795	5 000	5 000
Uppföljning av saimenvikarens boplatser (st.)	244	461	430	430
Uppföljning av kungsörnens revir (st.)	433	439	445	450
Kontroll av objekt med vitryggig hackspett (antal objekt)	182	245	200	200
Användning av naturen för rekreation				
Kundtillfredsställelse med rekreationstjänsterna (skala 1—5)	4,1	4,2	>=4	>=4
Besök i nationalparker	1 586 700	1 755 500	1 757 000	1 760 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	798 400	859 000	860 000	860 000

Forststyrelsen

— utvärderar och följer effekterna av återställandet och skötseln

— följer upp hur nöjda kunderna är med nationalparkerna, kundserviceställena och nättjänsten utinaturen.fi. Målvärdet för kundtillfredsställelsen i alla dessa tjänster är minst 4 (på skalan 1—5).

— deltar i författningsberedningsprogrammet för naturskyddsområdena i samarbete med miljöministeriet

— deltar i samarbetet kring naturskyddsområdena inom Finlands närområden

— förbättrar produktiviteten i enlighet med naturskyddsförvaltningens produktivitetsprogram.

Dessa offentliga förvaltningsuppgifter som hör till miljöministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 2 000 000 euro i inkomster till Forststyrelsen.

Övriga nyckeltal

	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Skötsel av nationalparker (st.)	34	35	35	35
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	472	495	510	550
Skötsel av nationalparker (ha)	882 000	886 000	890 000	895 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	697 000	702 000	710 000	730 000
Skötsel av andra naturskyddsobjekt (ha)	974 000	984 000	995 000	1 005 000
Skötsel av ödemarksområden (12 st) (ha)	1 490 00	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Skydd av andra arter som särskilt ska skyddas (st.)	2 116	2 501	2 700	2 900
Skydd av andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	14 483	20 465	23 000	17 050
Antal fornminnen (st., museiverkets register)	1 245	1 619	1 700	2 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	28	30	30	30

Ersättningarna för att trygga skyddet av saimenvikaren genom frivilliga, tidsbestämda begränsningar av nätfiske överförs till moment 30.63.50 inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	652
Förbättring av serviceutrustningen i nationalparkerna	1 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-9 årsv.)	-300
Överföring till moment 30.63.50 (ersättningar för saimenvikaren)	-86
Sammanlagt	1 266

2010 budget	26 091 000
2009 budget	24 825 000
2008 bokslut	24 754 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättande av kostnader för rengöring av markområden som förorenats av olja. Närmare bestämmelser om grunderna för ersättning finns i 15 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004).

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en överföring av 1 000 000 euro från moment 35.10.65.

2010 budget	3 300 000
2009 budget	2 300 000
2008 bokslut	2 300 000

61. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) för investeringar som främjar vattenvården i samhällen och på glesbygden

2) till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen ska ha beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård.

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Förklaring: Genom investeringar som främjar samhällenas vattenvård förverkligas Finlands program för skydd av Östersjön samt övriga mål som uppställts för vattenvården. Med understöd främjas särskilt genomförandet av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnät (542/2003) och avlägsnandet av näringsämnen ur kommunalt avloppsvatten.

Tidigare års räntestödslån beräknas föranleda staten utgifter om 2 000 euro år 2011, då utbetalningen av räntestödet upphör.

Anslaget är till en del finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	1 000 000
2009 budget	1 000 000
2008 bokslut	1 300 000

63. Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 36 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål

samt till förvärv av områden som ska införlivas med ödemarksområden

2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen

3) till ersättningar för de kostnader som staten enligt 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000

4) till ersättningar som föranleds av skyddet enligt 8 och 26 § i marktäktslagen

5) till ersättning för men enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen

6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmäteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärvas till staten för naturskyddsändamål eller som grundas som privata skyddsområden samt utgifter som föranleds av märkning av privata skyddsområden och dessutom för utgifter för fastighetsskötsel inom områden som är i miljöministeriets besittning och för eventuella kostnader för ersättningsförrättningar

7) till arvoden om högst 130 000 euro som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka man främjar behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO). Verksamhetsarvodet kan betalas för de anbud som leder till skyddsprogram

8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter

9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentraler betalat ut för skador förorsakade av fridlysta sällsynta djur

10) till utgifter föranledda av åtgärder som behövts för att förhindra skador som förorsakas av fridlysta sällsynta djurstammar och skydd av dem.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000 och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) får år 2010 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2010 föranleder kostnader om sammanlagt högst 12 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 6 000 000 euro före utgången av år 2011, högst 10 000 000 euro före utgången av år 2012 och sammanlagt högst 12 000 000 euro före utgången av år 2013.

Förklaring: Genom anskaffning av mark för naturskyddsändamål till staten och genom ersättningsförfarande genomförs de av statsrådet fastställda naturskyddsprogrammen, nätverket Natura 2000, planer för skydd av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden på fastställda planer. Dessutom genomförs METSO-planen. Utöver närings, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen anskaffningarna av skyddsområden. Åren 1971—2008 har det till statens ägo anskaffats områden för naturskyddsändamål motsvarande totalt ca 331 000 hektar och inrättats privata skyddsområden mot ersättning motsvarande totalt 131 000 hektar.

Man bedömer att användningen av anslaget fördelas så att 7 000 000 euro används för att till staten förvärva områden som ingår i naturskyddsprogram med motsvarande reserveringar och likaså 7 000 000 euro används till ersättning för privata skyddsområden. Till förvärv och ersättningar av skogsområden enligt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland används 22 500 000 euro. Anslaget för förvärv och ersättningar för METSO-områden har på motsvarande sätt budgeterats delvis under moment 13.05.01 som intäktsföring av Forststyrelsens vinst.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2010	4 000	-	-	4 000
Förbindelser år 2010	6 000	4 000	2 000	12 000
Sammanlagt	10 000	4 000	2 000	16 000

2010 budget	36 500 000
2009 budget	36 500 000
2008 bokslut	35 000 000

64. EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden och LIFE+-programmet för finansieringsperioden 2007—2013 samt utbetalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlönande av personal för projektuppgifter motsvarande ca 50 årsverken. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: Anslaget används för finansiering av projekt under programperioderna LIFE 2000—2006 och LIFE+-programmet 2007—2013.

EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2010 budget	2 000 000
2009 budget	1 500 000
2008 bokslut	3 000 000

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 300 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas för att täcka ersättningar för oljeavfall samt insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av 1 000 000 euro till moment 35.10.60.

2010 budget	1 300 000
2009 budget	2 300 000
2008 bokslut	2 300 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 580 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till övriga betalningar som föranleds av internationella förbindelser utomlands.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Klimat och atmosfär	250 000
Kemikalier och avfall	130 000
Skydd av flora, fauna och deras livsmiljö	330 000
Havsmiljö	650 000
Övriga utgifter	220 000
Sammanlagt	1 580 000

2010 budget	1 580 000
2009 budget	1 580 000
2008 bokslut	1 456 122

70. Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget för användas för mellandockning enligt sjöfartsbestämmelserna och andra nödvändiga reparationer av havsforskningsfartyget Aranda.

Förklaring: Mellandockningen för havsforskningsfartyget Aranda bör genomföras 2010 för att dess sjöduglighet och funktionssäkerhet ska kunna garanteras. Samtidigt är avsikten att förnya propellersystemet på Aranda.

Momentets rubrik har ändrats.

2010 budget	4 000 000
2009 I tilläggsb.	7 000 000
2008 bokslut	25 000 000

77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för planering och byggande av miljöarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter

2) till utgifter för vatten- och avloppsåtgärder som utförs som statens arbete enligt lagen om stödjande vatten- och avloppsåtgärder (686/2004)

3) till utgifter för att genomföra statligt avfallshanteringsarbete enligt avfallslagen (1072/1993).

Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen.

Förklaring: Förbindelser som gäller nya projekt får ingås så att det behov av anslag som dessa föranleder efter 2010 är högst 3 000 000 euro. Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan iståndsättning av förorenade områden och av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansierats och utförts på statens vägnar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2010	3 000	1 500	4 500
Förbindelser år 2010	2 500	500	3 000
Sammanlagt	5 500	2 000	7 500

Beräknad användning av anslaget

	Projekt	Totalkostnadsförslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1.	**Nya projekt**				
	Haapajärvi-Nivala överföringsledning	4 700	1 800	-	500 000
	Iståndsättning av Penttilä industriavstjälpningsplats och timmermagasin, Joensuu	5 800	2 000	-	500 000
	Nya projekt sammanlagt	10 500	3 800	-	1 000 000

2.	**Oavslutade projekt**	55 140	19 900	8 400	6 700 000
3.	**Restaurering av förstörda områden**				2 500 000
4.	**Iståndsättning av vattendrag och andra miljöarbeten**				2 300 000
	Sammanlagt	65 640	23 700	8 400	12 500 000

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2010 budget	12 500 000
2009 I tilläggsb.	2 000 000
2009 budget	14 450 000
2008 bokslut	14 200 000

20. Samhällen, byggande och boende

Förklaring:

Genom stimulansåtgärder för bostadsbyggande utökas produktionen av hyres- och bostadsrättsbostäder

Det dåliga ekonomiska läget och de ekonomiska utsikterna leder till att efterfrågan på ägarbostäder minskar särskilt i fråga om nyproduktion. Den statsunderstödda produktionen inom bostadsbyggandet som utökats kraftigt av stimulansskäl och till viss del med undantagsåtgärder utgör en exceptionellt stor andel av de bostäder som man börjar bygga 2009 och 2010. Då affärsföretagens investeringsvilja är låg till följd av minskad efterfrågan på lokaler, uppskattas nyproduktionen inom hela husbyggnadsbranschen minska med åtminstone en fjärdedel 2009 och den totala omfattningen av husbyggnadsverksamheten med ungefär 15 %. Arbetskraftsbehovet inom husbyggnadsbranschen, vilket var som störst under konjunkturtoppen år 2008 efter överhettningsåret 1990, minskar år 2009 till genomsnittsnivån för åren 2000—2007 och fortsätter att minska något nästa år. Den takt i vilken arbetskraftsbehovet minskar och den ökande arbetslösheten lindras dels av äldre arbetstagares pensioneringar och dels av en livligare reparationsverksamhet till följd av stimulansåtgärder. Tillgången till planerare och vissa grupper av yrkesutbildade personer utgör här ett orosmoment. Även räntenivån för hushållens bostadslån som sjönk till en historiskt låg nivå sommaren 2009 har stimulerat bostadshandeln, vilket börjar öka behovet av och förutsättningarna för produktionen av ägarbostäder.

I syfte att upprätthålla bostadsbyggandet och sysselsättningen inom branschen höjdes finansieringsfullmakterna i betydande omfattning för den statsstödda bostadsproduktionen i budgeten för 2009 och i den första tilläggsbudgeten. På grund av tekniska skäl som anknyter till påbörjandet av produktionen och tidpunkten då arbetena sätts in, kommer dessa åtgärders sysselsättande effekt till största delen att infalla år 2010. Största delen av produktionen riktar sig till de största tillväxtcentren där det finns en fortsatt efterfrågan på hyres- och bostadsrättsbostäder. Särskilt byggandet av bostadsrättsbostäder ökar år 2009. Genom räntestöd enligt en s.k. mellanmodell för viss tid sporras aktörer som inte omfattas av bestämmelserna om allmännyttighet till att bygga hyresbostäder.

	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Hela bostadsproduktionen					
Kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen	8 300	8 200	6 100	8 000	8 500
Övriga tillväxtcentrum	9 700	7 800	6 900	6 000	6 800
Det övriga landet	15 500	14 200	11 600	7 000	7 700
ARA-produktion:					
Kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen	900	1 100	1 500	7 000	7 000
Övriga tillväxtcentrum	1 500	1 300	1 400	3 300	3 300
Det övriga landet	1 200	900	1 000	1 700	1 700
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	2 000	1 900	2 400	2 500	2 500
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	49	40	32	30	40

Utgångspunkten för den statsunderstödda produktionen är ett behov av långvarig användning av bostäderna och projektets ekonomiska hållbarhet. Behovet av bostäder för grupper med särskilda behov ökar på grund av att antalet äldre personer som är i dåligt skick ökar snabbt och tillgången till platser inom antaltsvården för specialgrupper minskar. Investeringsunderstöd för bostäder för grupper med särskilda behov riktas primärt till att främja bostadsproduktionen för de svagaste grupperna. Genom åtgärder inom ramen för programmet för minskning av långtidsbostadslösheten strävar man efter att långtidsbostadslösheten ska halveras fram till år 2011.

	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Prisförändring i fråga om gamla bostäder, %	6,2	4,9	-3,4	-5	-0
Prisförändring i fråga om egnahemshustomter, %	14,3	2,6	-14,4	-10	-0
Aravahyror i förhållande till fritt finansierade hyror i städer med över 100 000 invånare, %	79	79	77	77	77
Årlig förändring av fritt finansierade hyror, %	2,0	2,6	3,4	5	2
Årlig förändring av aravahyror, %	2,0	3,5	3,4	5	2
Årlig förändring av konsumentpriserna, %	1,8	2,5	4,1	1	1
Årlig förändring av hushållens disponibla realinkomster, %	1,7	2,4	2,0		
Genomsnittsräntan för hushållens nya bostadslån, %	3,7	4,7	5,0	3	3
Antalet bostadslösa:					
— enpersonshushåll, sammanlagt	7 400	7 300	8 000	7 600	7 300
—familjer, sammanlagt	300	300	300	300	300
—långtidsbostadslösa, sammanlagt			3 600	3 300	3 000

Klimatanpassningen kräver enhetligare samhällsstrukturer

En spridd samhällsstruktur med tillhörande trafik är ett betydande problem särskilt inom de växande stadsregionerna. En tillräcklig planläggning av bostadstomter i närheten av arbetsplatskoncentrationer och intill goda kollektivtrafikförbindelser har en central ställning då det gäller att lösa problemet. Inom Helsingforsregionen förenhetligas samhällsstrukturen genom kompletterande byggande i huvudstadsregionen och i tätorterna invid stambanan, men inom det omgivande kransområdet är samhällsstrukturen däremot spridd.

Genom de riksomfattande målen för områdesanvändningen styrs förenhetligandet av samhällsstrukturen. Särskild vikt läggs vid stadsregioner samt vid minskning av behovet av personbilstrafik och förbättring av förutsättningarna för kollektivtrafik. Centralt är även samarbetet mellan landskapsplanläggningen och stadsregionernas kommuner liksom även en allt mera systematisk styrning av byggandet inom stadsregionernas kransområden.

Flera olika handelsprojekt har varit aktuella, vilkas förhållande till landskapsplanen och syftena med förenhetligandet av samhällsstrukturen har varit problematisk. År 2009 utvärderas effekterna av och tidsenligheten när det gäller styrningen av lokaliseringen av handeln och utgående från detta fastställs utvecklingsbehov och nödvändiga åtgärder för styrningen.

För att genomföra målen med kommun- och servicestrukturreformen och styra stadsregionernas samhällsstruktur i en mer hållbar riktning främjas planeringen av stadsregionerna, främst samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken.

Planmässigheten i fråga om strandbyggandet främjas med beaktande av de utmaningar som anknyter till klimatförändringen och ett hållbart nyttjande av stränderna. För närvarande är ca 25 % av strandlinjen planlagd och 64 % av strandbyggandet är baserat på planläggning. Antalet beslut om undantag från strandbyggande har minskat med ca 30 % sedan år 2003 i takt med att generalplanläggningen av stränder framskrider. Kommunens ställning av tillståndsmyndighet när det gäller strandbyggande klarläggs.

Tomtutbudet och bostadsproduktionen utökas i växande stadsregioner och utvecklingen av förorterna stöds

Befolkningstillväxten inom Helsingforsregionen förutspås på lång sikt vara 10 000 invånare per år och befolkningstillväxten fortsätter även i andra större stadsregioner och deras grannkommuner. Det ekonomiska läget kan tillfälligt minska främst den arbetsrelaterade flyttningsrörelsen och öka utflyttningen bland dem som flyttat in i landet. På grund av det ringa utbudet av tomter, den ökade efterfrågan och den höga prisnivån inom Helsingforsregionen riktas särskilt småhusbyggandet i allt högre grad mot kranskommunerna och utanför detaljplaneområdena.

Samarbetet kring generalplanen främjas mellan Helsingforsregionen och andra kommuner i centrala stadsregioner. För huvudstadsregionens specialfrågor bedrivs metropolpolitik och avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen genomförs. I enlighet med avsiktförklaringen ökar kommunerna detaljplanläggningen på ett sätt som gör samhällsstrukturen enhetligare, så att ny byggnadsrätt för en årsproduktion om minst 13 000 bostäder årligen anvisas i de detaljplaner som färdigställs. De understöd för byggande av kommunalteknik som ska förnyas och som beviljas tillväxtcentrum binds till genomförandet av samarbete mellan kommuner, förenhetligandet av samhällsstrukturen och en bostadsproduktion till rimliga priser. Särskilt i fråga om kranskommunerna förbättras förutsättningarna för den statsunderstödda produktionen med hjälp av nya s.k. inlösenbara hyresbostäder. En regeringsproposition om detta överlämnades till riksdagen i juni.

Genomförandet av avsiktsförklaringen i de kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen

Mål	Mål på lång sikt/år	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Nya planer (bostäder)	13 000	10 300	15 900
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	13 000	8 000	8 500
Statsunderstödd hyresbostadsproduktion (som påbörjas)	2 600	7 000	7 000

Planläggningen görs smidigare utifrån ändringar i markanvändnings- och bygglagen och det bostadspolitiska åtgärdsprogrammet och genom att främja de bästa planläggningsrutinerna i kommunerna. Man följer upp hur systemet med besvärstillstånd som gäller detaljplanläggning och tillståndsförfarandet för byggande fungerar.

I syfte att förbättra bostadsområdenas konkurrenskraft och förebygga segregation genomförs ett av miljöministeriet koordinerat tväradministrativt förortsprogram som även inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, kommunikationsministeriet samt undervisningsministeriet deltar i.

Byggnadernas energiprestanda förbättras

Byggnadernas totala energiförbrukning utgör 40 % av den totala energiförbrukningen i Finland och den förorsakar 30 % av växthusgasutsläppen i vårt land. De nya byggbestämmelserna som förbättrar energiprestandan för nybyggande träder i kraft den 1 januari 2010. De nya bestämmelserna gör ca 30 % av den nuvarande nivån på bestämmelserna strängare. Avsikten är att ändra strukturen på byggbestämmelserna och att skärpa dem nästa gång i enlighet med ändringen av direktivet om byggnaders energiprestanda senast 2012. Förnyandet av direktivet om byggnaders energiprestanda ökar avsevärt behovet av styrning både i fråga om nybyggande och reparationsbyggande. Informationsstyrningen för energieffektivt byggande och byggnaders totala energiförbrukning effektiveras. Energimärkning av nya produktgrupper och fastställande av krav på ekologisk planering av produkter som förbrukar energi bereds.

Stödjandet av energiekonomiska reparationer på vånings- och radhus samt miljövänliga ändringar av uppvärmningssättet genom energiunderstöd fortsätter. Understödet för reparation av småhus styrs huvudsakligen via hushållsavdraget, vars villkor har förbättrats.

Hälsosamt och säkert byggande utvecklas

I syfte att minska fukt- och mögelproblemen i byggnader fortsätter det riksomfattande fukt- och mögeltalkot. Syftet med åtgärdsprogrammet under åren 2009—2013 är att systematiskt minska sanitära olägenheter och nationalekonomisk förlust förorsakade av fukt- och mögelproblem samt att förebygga uppkomsten av nya fuktskador inom nybyggande och reparationsbyggande.

I syfte att förbättra byggnadernas strukturella säkerhet fortsätter man med att verkställa rekommendationerna för undersökning av olyckor. Förnyandet av de byggbestämmelser som gäller byggnadernas säkerhet fortsätter. De bestämmelser som gäller dimensioneringen av bärande element införlivas med de europeiska planeringsstandarderna.

I och med att den europeiska interna marknaden utvecklas ökar behovet av myndighetsbaserad marknadstillsyn av byggvaror.

Borgensstocken i Statens bostadsfond växer snabbt

Den tilltagande statsstödda bostadsproduktionen ökar snabbt det totala beloppet av statsborgen. Produktionen koncentreras till tillväxtcentra, vilket minskar statens borgensrisk. Även aravalånebeståndet koncentreras till tillväxtcentra så att ca 70 % av lånekapitalet finns inom ett område som utgörs av de sex största tillväxtcentren. Enligt den kommunvisa modell för bedömning av kreditrisker, som utarbetats av Statskontoret, finns 96 % av lånekapitalet i kommuner där risken

är liten eller ringa. Betalningsproblemen koncentreras till regioner med vikande befolkningsunderlag och beror huvudsakligen på tomma bostäder. I de hus som har svårigheter är lånekapitalen stora, amorteringarna baktunga och hyreshöjningar svåra att genomföra. Problemen lindras vid behov genom stöd- och lättnadsåtgärder för de olika objekten. De historiskt låga räntorna ökar intresset för förtida återbetalningar av aravalån genom lån från finansinstitut, vilket underlättas genom statsborgen. Inom regioner med vikande befolkningsunderlag förebyggs statens låne- och borgensrisker med hjälp av stödåtgärder och genom att ge befrielse från begränsningarna för husen. Den försvagade ekonomiska situationen har börjat synas i form av ökade dröjsmål när det gäller betalningar av ägarbostadslån med statsborgen och borgensersättningarna förutspås öka.

	2006	2007	2008	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.3.)	10 000	9 700	9 500	9 200	9 000
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12.)	3 600	3 900	4 200	5 000	6 000
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12.)	2 200	2 000	1 800	1 700	1 700
Andelen försenade (270 dagar) aravalån av aravalånebeståndet (läget 31.3.), %	0,17	0,16	0,15	0,18	0,20
Försenade ägarbostadslån med statsborgen, % (läget 31.3.)	0,12	0,17	0,31	0,50	0,75
Borgensersättningar som betalats för statsborgen för ägarbostadslån (1 000 euro)	60	160	50	200	300
Befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	3 300	4 500	2 100	2 000	2 000

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2008 och uppskattning för 2009—2010

	2008 bostäder	2009 uppskattning bostäder	2010 uppskattning bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	24 400	21 000	23 000
— räntestöd för bostadslån	3 900	8 000	8 000
— räntestöd enligt en mellanmodell	-	4 000	4 000
—övriga bostäder	ca 20 500	9 000	11 000
Räntestödslån för reparationsverksamhet	9 038	11 400	11 400
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	900	1 500	2 500
—hyresbostäder, sociala hyresbostäder	60	100	500
Statsborgen för hushållens bostadslån[1)]	10 100	11 000	11 000

[1)] Riktas huvudsakligen till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2008—2010 (mn euro)

	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 budgetprop.
Fullmakt att godkänna räntestödslån för bostadsproduktion	479	1 670	1 670
Understöd för bostadsproduktion:			
— reparations- och energiunderstöd för bostäder	70,5	68,5	60,5
— konjunkturrelaterat reparationsunderstöd	-	37,0	99,0
— startbidrag	5,9	69,0	69,0
— understöd för grupper med särskilda behov	84,5	110,0	85,0
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	0,6	2,6	2,6
— rivningsunderstöd	0,4	2,0	2,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	10,0	7,0	10,0
— regionalt understöd för tillväxtcentrens kommuner	1,9	3,0	3,0
— regionalt understöd för kommuner vars befolkning minskar	-	0,6	0,6
—efterskänkning av lån i fråga om rivninghus	0,3	3,5	3,5
—efterskänkning av lån i syfte att minska kreditförluster	0,3	3,0	3,0
Stöd för skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	880	760	630

01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 741 000 euro.

Förklaring: Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet sköter uppgifter som finansieras ur statens bostadsfond och statsbudgeten och hänför sig till räntestödslån för bostäder samt till statsborgen och statsunderstöd. Dessutom styr centralen kommunernas bostadsväsende och övervakar de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet samt deltar i riskhanteringen i fråga om lån och borgen.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets roll stärks när det gäller att främja boende för grupper med särskilda behov samt reparationsbyggande och bostadbeståndets underhåll med beaktande av i synnerhet förbättrad energiprestanda, den åldrande befolkningens bostadsbehov och utvecklandet av bostadsområden. I verksamheten betonas även mer än tidigare informationstjänsterna för boende och bostadsmarknaderna.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet år 2010:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— betonar i sin verksamhet ett effektivt genomförande av stimulansåtgärder inom bostadsbyggandet och ett förverkligande av projekt som ska stödas genom kostnadseffektiva öppna konkurrensförfaranden

— främjar särskilt bostadsproduktionen inom Helsingforsregionen med stödmedel som står till förfogande

— riktar investeringsstödet för grupper med särskilda behov till de allra svagaste grupperna och utvecklar kunnandet om boende för grupper med särskilda behov

— stöder och främjar genomförandet av programmet för minskning av långtidsbostadslösheten, avsiktsförklaringarna mellan staten och kommunerna och projekten inom ramen för förortsprogrammet

— främjar förbättrandet av byggnaders energiprestanda

— stärker sin roll inom utvecklingsverksamhet i anknytning till boende, förbättrande och byggande av bostadsområden bl.a. genom att delta i arbetet med det kluster av strategisk spetskompetens för den byggda miljön som finansieras av Tekes.

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Lånebeslut, st.	301	279	600	600
Av fonden beviljade understöd, utbetalningar st.	856	816	900	900
Av kommunerna och miljöcentralerna beviljade understöd, utbetalningar st.	4 653	4 275	6 000	6 000
Understöd för byggande och reparation av hissar, beslut st.	252	231	250	250
Understöd för avlägsnande av sanitära olägenheter, beslut st.	54	43	50	50
Val av överlåtelsemottagare	88	122	100	100
Befrielse från begränsningar, beslut st.	208	116	120	120
Borgensersättningar för ägarbostadslån, beslut st.	19	8	25	30
Kontrollbesök (kommunala hyreshusbolag och allmännyttiga samfund), antal	21	10	5—10	5—10
Instrueringsbesök, bostadsväsendet i kommunerna, antal	16	15	5—10	5—10
Kontrollbesök i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd (kommuner), antal	15	6	5—10	5—10

Fördelningen av kostnader enligt funktion (1 000 euro)

	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskattning	2010 uppskattning
Långivning	1 402	1 587	1 722	1 800
Tillsyn	1 077	1 040	800	770
Utvecklings- och samarbetsverksamhet	1 275	1 516	1 350	1 231
Understöd	715	672	800	800
Kommunikation och Biblioteket för bostadsbranschen	150	118	140	100
Borgen	49	35	45	40
Sammanlagt	4 668	4 968	4 857	4 741

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar och slopande av FPA-avgiften för arbetsgivare (varav 16 000 euro som ett belopp av engångsnatur)	8
Förändringar i StPL-avgiften 2005—2010	-19
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-105
Sammanlagt	-116

2010 budget	4 741 000
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	4 857 000
2008 bokslut	4 968 000

37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för områdesarkitektverksamhetens utgifter.

Förklaring: Genom att man understöder områdesarkitektsverksamheten främjas verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 65 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektverksamheten.

2010 budget	500 000
2009 budget	500 000
2008 bokslut	800 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 49 500 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005).

Av anslaget används 46 500 000 euro för reparationsunderstöd och understöd för sanitära olägenheter och 3 000 000 euro för energiunderstöd. Om beloppet inte helt kan användas för det avsedda ändamålet kan det belopp som inte använts användas för det andra ändamålet.

Understöd som beviljats före år 2006 med stöd av lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (1021/2002) betalas av medel ur statens bostadsfond.

Förklaring: I fråga om de användningsändamål som lag 1184/2005 tillåter för understöd betonas byggande av hissar och reparation av bostäder för äldre och handikappade för att göra det möjligt för dem att bo hemma. För bostadssamfund beviljas understöd för kostnaderna för energirevisioner. Understöd beviljas inte för kostnaderna för serviceböcker. Förbättring av energieffektiviteten ges stor betydelse när understöd för reparation av bostäder och understöd för sanitära olägenheter beviljas.

2010 budget	49 500 000
2009 budget	68 500 000
2008 bokslut	70 500 000

56. Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 99 000 000 euro.

Anslaget får användas till understöd enligt lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus. Understöd beviljas inte för samma projekt som har blivit beviljat reparations- eller energiunderstöd under moment 35.20.55 eller understöd för främjande av bostadsförhållandena för specialgrupper under moment 35.20.60.

Fullmakt. År 2010 får understöd beviljas till ett belopp av sammanlagt högst 87 000 000 euro. Av fullmakten får högst 37 000 000 euro användas för understöd som beviljas under tiden 1.4.—31.12.2010 och som avser att förbättra byggnaders energieffektivitet eller främja en övergång till förnybara energikällor.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus (178/2009). Beviljandet av konjunkturrelaterade understöd på nuvarande villkor fortsätter fram till den 31 mars 2010, varefter understöd beviljas endast för förbättring av energieffektiviteten eller för en övergång till förnybara energikällor.

Understödsobjekten uppskattas sysselsätta personer motsvarande sammanlagt 11 200 årsverken, varav cirka hälften sysselsätts omedelbart på arbetsplatsen.

De understöd som beviljas år 2010 beräknas föranleda staten utgifter på 31 000 000 euro år 2010, 45 000 000 euro år 2011 och 11 000 000 euro år 2012. De understöd som beviljas före år 2010 beräknas föranleda staten utgifter på 68 000 000 euro år 2010 och 20 000 000 euro år 2011.

2010 budget	99 000 000
2009 I tilläggsb.	37 000 000

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2010 får av statens bostadsfonds medel beviljas lån som understöds som räntestödslån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001), lån enligt lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen (176/2009), räntestödslån för egnahem enligt lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/1993) och ombyggnadslån enligt lagen om räntestöd

för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) till ett belopp av sammanlagt högst 1 670 000 000 euro.

År 2010 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så, att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 200 000 000 euro vid utgången av 2010. Lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

Av statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om betalning av bostadssparpremie i samband med bostadsspartavtal som ingåtts före 1993 (702/2001).

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan år 2010 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 120 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro år 2010. Om det är nödvändigt för förhindrande av större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får dessutom statens ansvar för aravalånekapital med stöd av 16 a § i aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro år 2010.

Understöd

År 2010 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 85 000 000 euro.

Med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) får Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet år 2010 bevilja av statens bostadsfonds medel tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 69 000 000 euro till dem som låter bygga hyresbostäder och bostadsrättsbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån för andra än grupper med särskilda behov. Startbidragets storlek är i de kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen 15 000 euro och i övriga kommuner 10 000

euro per ovan avsedd bostad, vilket belopp dras av från räntestödslånets belopp.

År 2010 får man av statens bostadsfonds medel bevilja understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och i bostadsrättshussamfund (1030/2008) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 100 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2010 får man av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen bevilja rivningsunderstöd för bostäder till ett belopp av sammanlagt högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Av statens bostadsfonds medel får år 2010 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbestämda projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 10 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom den förordning av statsrådet, om statsunderstöd som åren 2010—2012 beviljas för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden, som kommer att ges. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2011 och 2012. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 20 000 000 euro.

År 2010 får man av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderslödslagen bevilja tidsbundna understöd om totalt 3 000 000 euro för utveckling av förorterna i huvudstadsregionen och dess närområde, Tammerfors-, Åbo-, Jyväskylä-, Kuopio- och Uleåborgsregionen. Understöd kan beviljas även andra än ovan nämnda regioners kommuner, om det är särskilt motiverat att understöd för utveckling av en förort i kommunen beviljas. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet godkänner kostnaderna för ett projekt som understöds samt beviljar understödet. En förutsättning för beviljandet är att det görs upp en av miljöministeriet godkänd, övergripande plan över utvecklandet av bostadsområdet. Understöd kan beviljas för utvecklande av boendemiljöns trivsamhet och kvalitet samt för förbättrande av säkerheten. Dessutom kan understöd beviljas för planering och organisering av ovan avsedda projekt, för genomförande av gemensamma utrymmen för invånarna, uppläggning av verksamhetsmodeller för planer för grupprenovering av områden och för boenderådgivarverksamhet i enlighet med programmet för minskning av långtidsbostadslösheten. Understödet uppgår till högst 20 % av kostnaderna. I forsknings- och utredningsprojekt som gäller förorter kan understödet uppgå till 100 %. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål år 2011. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro. Miljöministeriet och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får använda av statens bostadsfonds medel för information när det gäller förortsprogrammet sammanlagt högst 100 000 euro, vilket belopp dras av från bevillningsfullmakten för förortsunderstöd.

År 2010 får av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 600 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för utvecklande av sådana höghusdominerade områden som lider av den minskade efterfrågan på aravahyresbostäder. Dessa områden ska vara belägna i sådana plötsliga strukturomvandlingsområden som utvalts av statsrådet eller i kommuner där det råder ett stort överutbud på aravahyresbostäder. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet utser projektområdena och beviljar understöden. En förutsättning för beviljandet av understöd är att det över utvecklandet av området görs upp en helhetsplan som ansluter till utvecklandet av bostadsförhållandena i kommunen. Kommunerna kan beviljas understöd för utvecklings- och planeringskostnader samt för projektkostnader i anslutning till dem.

Understödet uppgår till högst 35 % av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får samtidigt ha lån för totalt högst 3 500 000 000 euro, varav långfristigt lån högst 1 000 000 000 euro.

Förklaring: Fullmakten för räntestödslån för bostadsproduktion som av stimulansskäl ökats i exceptionellt stor omfattning bibehålls år 2010 på samma nivå som 2009. Även det räntestöd som avses i lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen (176/2009) kommer att finnas kvar år 2010. Räntestödslån för ägarbostäder beviljas fortfarande för byggande av sådana egnahemshus, vilkas energiförbrukning är låg.

Beviljandet av startbidrag, vars syfte är att förbättra sysselsättningen inom byggbranschen och påskynda byggandet av hyres- och bostadsrättsbostäder, fortsätter i de kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen till ett belopp av 15 000 euro och i övriga kommuner till ett belopp av 10 000 euro per bostad år 2010.

Uppnåendet av planläggningsmålen stöds med understöd för byggande av kommunalteknik. Understödet ska förnyas och dess andel är 30 %. För understödet reserveras årligen 10 miljoner euro åren 2010—2012. Understöden binds till en bostadsproduktion till rimliga priser, till främjande av samarbete mellan kommunerna och till åtgärder som förenhetligar samhällsstrukturen. Understödet riktas till tillväxtcentra med tyngdpunkt på Helsingforsregionen.

I syfte att förbättra bostadsområdenas konkurrenskraft och förebygga segregation genomförs ett tväradministrativt förortsprogram som stöder den sociala enhetligheten i förorterna och som koordineras av miljöministeriet. För förortsunderstöd anvisas 3 miljoner euro per år under åren 2009—2011. Avsikten med understödet är att utveckla förorternas boendemiljö, att främja kompletteringsbyggandet och att stöda den sociala enhetligheten. Inom miljöministeriets ansvarsområde kan beviljas understöd förutom till huvudstadsregionen även till Tammerfors-, Åbo-, Jyväskylä-, Kuopio- och Uleåborgsregionen. Av motiverade skäl kan understöd beviljas även för utvecklande av förorter inom andra regioner.

För att underlätta de problem som den minskande efterfrågan på bostäder föranleder inleddes ett tidsbestämt projekt för vilket det anvisas sammanlagt 2 miljoner euro åren 2006—2010. Avsikten är att utveckla kvaliteten på höghusdominerade bostadsområden som lider av minskande efterfrågan på sociala hyresbostäder samt att anpassa bostadsbeståndet så att det motsvarar efterfrågan.

År 2010 minskar statens bostadsfonds skuld. Bostadsfondens skuld finansieras av kostnadsskäl huvudsakligen med kortfristiga skuldförbindelselån, som förfaller periodiskt och vilkas förnyande förutsätter att fullmakten att anskaffa medel är större än den ifrågavarande skuldstocken.

Bostadsfondens finansieringsstruktur beräknas år 2010 vara följande:

Uppskattning av bostadsfondens finansieringsstruktur år 2010	mn €
Uppskattat saldo 1.1.2010	80
Inkomster	
— Inkomster från bostadslån	650
— Inkomster från borgensavgifter	5
Utgifter	
— Utgifter för räntestöd och understöd	200
—Fondens utgifter för skulder	
— räntor	55
— amorteringar	170
— Överföring till budgeten	228
Uppskattat saldo 31.12.2010	82

2010 budget	—
2009 I tilläggsb.	—
2009 budget	—
2008 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ersättningar som betalas med stöd av 11 och 13 § i byggnadsskyddslagen (60/1985) och utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet

2) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999)

3) till understöd till privata ägare, samfund som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa ska bevaras och för informationstjänst

4) till understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt om de kostnader som anskaffningen föranleder är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vården av byggnadsarvet får beviljas högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 % av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena.

2010 budget	2 350 000
2009 budget	2 350 000
2008 bokslut	2 350 000

(87.) Kapitalisering av Kommunfinans Abp (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2009 budget	20 000 000

Huvudtitel 36
RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar att tillgången på finansiering och statens likviditet är så förmånlig som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 250 miljoner euro år 2010.

Finansministeriet har fastställt den målorienterade ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2008—2010

		År 2008 bokslut 1000 €	År 2009 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2010 budgetprop. 1000 €	Ändring 2009—2010 1000 €	Ändring 2009—2010 %
01.	**Ränta på statsskulden**	**2 229 928**	**2 150 000**	**2 039 000**	**- 111 000**	**- 5**
90.	Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	2 229 928	2 150 000	2 039 000	- 111 000	- 5
09.	**Övriga utgifter för statsskulden**	**21 583**	**23 000**	**37 000**	**14 000**	**61**
20.	Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	21 583	23 000	37 000	14 000	61
	Sammanlagt	**2 251 511**	**2 173 000**	**2 076 000**	**- 97 000**	**- 4**

01. Ränta på statsskulden

90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 039 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2008 till 52 326 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 3,5 %. Vid uppskattningen av ränteutgifterna har som beräkningsantagande för 2010 års upplåning använts kort ränta på 2,0 % för ränteperioder på under tre år och lång ränta på 4,0 % för ränteperioder på över tre år.

Inkomster som avdras från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (miljoner euro)	
Avkastningsobligationslån	4
Serieobligationslån	1 768
Övriga obligationslån	40
Övriga masskuldebrevslån	6
Skuldförbindelselån	130
Skuldebrevslån och övriga lån	91
Sammanlagt	2 039

2010 budget	2 039 000 000
2009 budget	2 150 000 000
2008 bokslut	2 229 927 546

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2009—2010 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Beräknad användning av anslaget	€
Emissions- och försäljningskostnader	19 800 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmannaarvoden	2 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	14 000 000
Övriga utgifter	1 200 000
Sammanlagt	37 000 000

2010 budget	37 000 000
2009 budget	23 000 000
2008 bokslut	21 583 081

Bilaga Till Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2010[1)]

EKONOMISK ÖVERSIKT

SEPTEMBER 2009

1) Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

Sammandrag....4
Ekonomiska utvecklingen 2009-2010....4
1 Ekonomiska utsikter....12
1.1 Den internationella ekonomin....12
1.2 Utrikeshandel....16
1.2.1 Export....16
1.2.2 Import....17
1.2.3 Bytesbalansen....18
1.3 Den inhemska efterfrågan....19
1.3.1 Konsumtion....19
1.3.2 Investeringar....22
1.4 Den inhemska produktionen....24
1.4.1 Primärproduktion....24
1.4.2 Förädling....25
1.4.3 Tjänster....27
1.4.4 Totalproduktionen....27
1.5 Arbetskraft....31
Ramen: ngdomsarbetslöshet....34
1.6 Inkomster, kostnader och priser....36
Ramen: Livsmedelspriserna....39
2 Den offentliga ekonomin....41
2.1 Den offentliga sektorn totalt....41
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar....45
2.2 Statsförvaltningen....46
2.2.1 Genomförandet av stimulansen....49
Ramen: Bedömning av stimulansåtgärdernas dimensionering....52
2.2.2 Risker i anslutning till inkomstuppskattningarna....55
2.2.3 Budgeten och valperiodens utgiftsram....58
2.2.4 Budgetekonomin och nationalräkenskaperna....62
2.3 Lokalförvaltningen....62
2.3.1 Kommunekonomin och beredskap för recessionen....64
2.4 Socialskyddsfonderna....65
2.4.1 Arbetspensionsanstalterna....65
2.4.2 Övriga socialskyddsfonder....67
Ekonomiska tilldragelser mars 2009 – augusti 2009....69
Bilagetabeller:....76

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

Symbolerna som använts i tabellerna

- \- Ingenting att informera om
- 0 Storheten mindre än hälften av enheten som använts
- . Ingen information har erhållits
- . Logiskt omöjligt att visa
- * Preliminära uppgifter
- ** Prognos

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt

SAMMANDRAG

Ekonomiska utvecklingen 2009-2010

Världsekonomin gick synnerligen kraftigt tillbaka under det senare halvåret 2008 och drevs in i en djup recession under det första halvåret i år. Nedgången i realekonomin utlöstes av krisläget på finansmarknaden. Läget på finansmarknaden är fortfarande i obalans trots att bankernas balansräkningar uppvisar en liten förbättring. Risktilläggen, som återspeglas i kreditgivningen och räntenivån, har sjunkit men är fortfarande på en hög nivå. Särskilt tillgången på långa pengar kommer att vara problematisk för såväl bankerna som företagen inom den närmaste framtiden. Den internationella ekonomin börjar återhämta sig mot slutet av året. Vi känner av återhämtningen tämligen långsamt. Trots att produktionens brantaste nedgångsspiral är förbi, krymper vår samhällsekonomi i år med 6 % och växer endast litet nästa år. Arbetslösheten fortsätter att växa. Den offentliga ekonomin försämras kraftigt. Den offentliga ekonomins nettokreditgivning förutspås uppvisa ett underskott för första gången på över tio år och sjunka till – 4,5 % av totalproduktionen 2010.

Till följd av den globala recessionen har stimulansåtgärderna i många länder legat på en rekordnivå och varit mycket omfattande. Det finansiella systemets funktion har stöttats på flera olika sätt, t.ex. med garantier från det allmännas sida, och dessutom har centralbankerna bedrivit en tillväxtstödjande penningpolitik. På den finanspolitiska sidan har den offentliga konsumtionen utökats och investeringsprogram har inletts. Det är fortfarande för tidigt att bedöma effekten av de massiva offentliga stimulansåtgärderna, men man kan tro att stimulansåtgärderna har medverkat till den senaste tidens uppmuntrande uppgifter om ekonomisk aktivitet både utomlands och i hemlandet. När man ska bedöma de närmaste årens ekonomiska utveckling måste man beakta att finanspolitiken kommer att behöva skärpas på grund av de offentliga ekonomiernas stora skuldsättning och att effekten av den stimulerande finanspolitiken avtar över tiden. En återgång till en hållbar tillväxt förutsätter att förtroendet stärks och att den marknadsinriktade tillväxten kommer i gång. Särskilt måste man se till att det allmännas åtgärder inte leder till protektionism och inte heller åsidosätter den privata sektorns driftighet och den tillväxtpotential som den hyser.

Stagnationen i världsekonomin har börjat visa tecken på att ge med sig. Det är dock för tidigt att säga att recessionen skulle vara över. I vart fall förväntas tillväxten förbli långsam de närmaste åren. Den kraftiga inbromsning i produktionens tillväxttakt som fortgått ett halvt år lättades upp under det andra kvartalet 2009 samtidigt som problemen på finansmarknaden gav med sig ytterligare. Såväl företagens som hushållens förväntningar har blivit positivare. På den internationella aktiemarknaden har tecken på en vändning kunnat skönjas sedan i våras. Priserna på produktionsförnödenheter och

olja har börjat stiga på nytt, när lagren har anpassats till den lägre efterfrågenivån. Förändringarna förstärks av räntesänkningarna, vilket har förskjutit intresset från ränteinstrumenten till aktie- och råvarumarknaden. Den internationella inflationen förblir överlag låg även i fortsättningen, men risken för deflation är liten.

Det är skäl att anta att världsekonomin kommer att återhämta sig långsamt, eftersom bl.a. den ökade arbetslösheten i industriländerna gör hushållen försiktiga. Återhämtningen försvåras och fördröjs också av att krisen är global. Det tycks också vara så att tidpunkten för och styrkan hos återhämtningen varierar mellan olika länder och regioner. Situationen är bäst i de stora asiatiska ekonomierna som är stadda i utveckling och i och med detta börjar tillväxten så småningom tillta även i Japan. I Förenta staterna antas den ekonomiska situationen stabilisera sig mot slutet av året. I Europa kan återhämtningen komma i gång något senare än på andra ställen. Världshandeln krymper i år med ett tiotal procent och världsekonomin med drygt 1 %. Bägge antas nästa år öka med ett par procent, tillväxten är alltså klart svagare än decenniets medeltal. Inom den internationella ekonomin förhärskar fortfarande risker och om de realiseras betyder det slut på den gryende återhämtningen. När kreditförlusterna ökar och saneringen av bankernas resultaträkningar inte är slutförd framför allt i Europa kan krisen på finansmarknaden tillspetsas på nytt. Den växande arbetslösheten kan likaså fördröja konsumtionsefterfrågans återhämtning mera än beräknat.

Den krympta världshandeln samt det stora inslaget av konjunkturkänsliga investeringsförnödenheter i Finlands export har kraftigt påverkat vår exportberoende ekonomiska aktivitet. I början av 2009 har bruttonationalprodukten sjunkit kraftigt. Också i hemlandet har det kommit preliminära bedömningar som säger att recessionen närmar sig botten. Särskilt barometermaterial som beskriver konsumenternas och företagens förväntningar tycks visa tecken på en återhämtning från och med årets andra hälft. Ekonomin förväntas således repa sig mot slutet av året även hos oss. Detta hinner dock inte påverka bedömningen för i år, utan bruttonationalprodukten förutspås krympa i medeltal 6 % under hela året i Finland. Om ekonomierna i Finlands viktigaste handelspartner återhämtar sig, förutspås vår exportindustri dra med sig vår bruttonationalprodukt så att den nästa år uppvisar en liten ökning på ungefär 0,5 %.

Den långvariga exportunderstödda ekonomiska utvecklingen bröts i och med recessionen. I fjol steg exportens BNP-andel till rekordhöga 47 %. Till följd av recessionen har importefterfrågan hos Finlands traditionella handelspartner varit mycket svag. Under årets första hälft minskade värdet av varuexporten med en dryg tredjedel jämfört med motsvarande tidsperiod föregående år. Exporten har dock visat tecken på att börja stabiliseras. Då konjunkturen beräknas vända uppåt i t.ex. Tyskland och Sverige mot slutet av året och normaliseringen av priserna på råvaror stöder en svag återhämtning i Ryssland, finns det grund för en stärkning av Finlands export under årets senare hälft. Ändå kommer exporten i år att krympa med 22 % och även exportpriserna sjunker kännbart. Exportvolymen förutspås öka endast något nästa år, cirka 2 %.

Importen av råvaror och produktionsförnödenheter minskar kännbart i år och följer tätt utvecklingen av industrins produktions- och exportutsikter. Anpassningen av lagren så att de motsvarar efterfrågan bidrar till att minska importen. Importen av maskiner och anordningar minskar kännbart efter företagen skjuter fram sina investeringsprojekt. I år minskar importvolymen med ungefär en femtedel och importpriserna sjunker med nästan 10 %. År 2010 fortsätter importen att vara lam och minskar med 1 %. I år sjunker överskottet i bytesbalansen i förhållande till totalproduktionen till cirka 1,5 % från de senaste 10 årens medeltal på 6 %.

Hushållens konsumtionsutgifter började minska för ett år sedan och minskningstakten tilltog i början av året. Konsumtionen har inskränkts på bred basis, eftersom hushållen har gett avkall på såväl varor som tjänster. Eftersom löntagarnas reallöner ändå steg med nästan 3 % i början av året jämfört med i fjol har konsumenterna börjat spara avsevärt mera. Å andra sidan fortsatte hushållen att skuldsätta sig under årets första hälft, även om skuldsättningen ökade långsammare än ett år tidigare. På grund av det försämrade sysselsättningsläget ökar inte hushållens sammantagna disponibla realinkomster i år, fast lönerna fortsätter att stiga i genomsnitt och staten har lättat upp inkomstbeskattningen. När sparkvoten samtidigt stiger krymper konsumtionen i år med nästan 3 %. Köpkraften torde stärkas lite grann nästa år, men när arbetslösheten fortsätter att öka torde hushållens försiktighet hålla i sig och konsumtionen krymper ytterligare något.

Investeringarna minskar med cirka 10 % i år. Investeringarna minskar inom samtliga fabriksindustribranscher och särskilt inom skogs-, maskin- och metallindustrin är nedgången kraftig. Också bostadsbyggnadsinvesteringarna minskar i år, men sannolikt inte längre nästa år. Investeringarna i anläggningsarbeten minskar i år men börjar öka 2010. Maskin- och anordningsinvesteringarna minskar bägge åren. Allt som allt minskar de totala investeringarna med ytterligare 5-6 % nästa år.

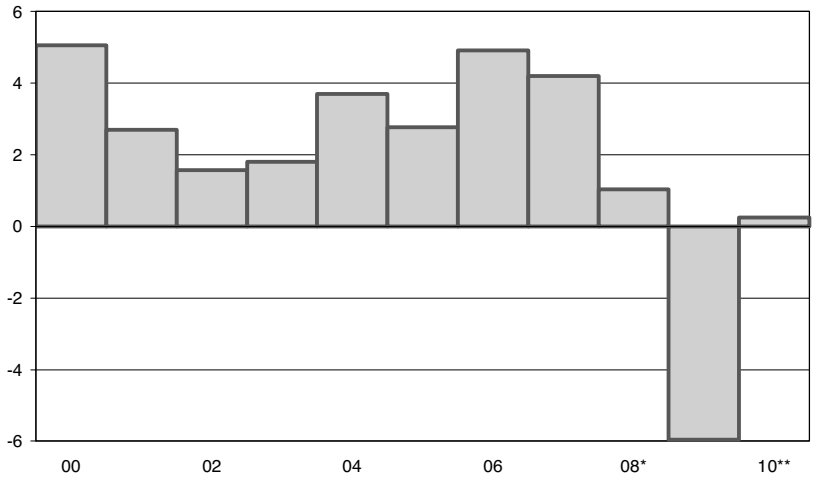
I år minskar industriproduktionen mera än t.ex. depressionsåret 1991. Till följd av den låga exportefterfrågan sjunker industriproduktionen med 15 % från i fjol. Produktionsraset är omfattande och berör de mest varierande industribranscher, kraftigast ändå skogsindustrin. Också produktionen av tjänster kommer att krympa. Den ökade arbetslösheten och företagens kostnadsnedskärningar minskar efterfrågan på tjänster för såväl konsumenter som industriföretag jämfört med i fjol.

Detta år minskar antalet arbetsplatser framför allt därför att exporten krymper men också för att den inhemska efterfrågan sjunker. Antalet sysselsatta blir mer än 90 000 färre än 2008 och sysselsättningsgraden sjunker till under 68 %. Arbetslöshetsgraden stiger till i medeltal 9 % i år. År 2010 fortsätter efterfrågan på arbetskraft att minska med ungefär 70 000 personer så att sysselsättningsgraden sjunker ner mot 66 %, dvs. samma nivå som för 10 år sedan. Arbetslöshetsgraden stiger till i medeltal 10½ % och ungefär 280 000 personer är arbetslösa. Ett allvarligt problem blir de längre arbetslöshetstiderna och därigenom börjar också den strukturella arbetslösheten öka.

Råvarupriserna har varit försiktigt på väg uppåt efter det kraftiga raset under fjolårets senare hälft. Månadsindikatorerna för industrins producent- och importpriser torde så småningom följa råvarornas pristrend. Konsumentpriserna har nästan slutat att stiga och vissa månader sjunker index jämfört med månaden innan. Priserna sjunker fortfa-

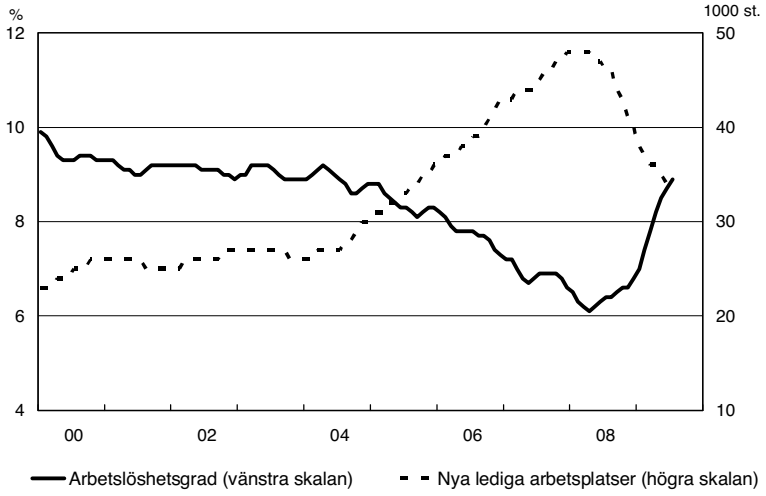
rande till följd av billigare låneräntor, bostäder och bränsle, men en vändning kan redan skönjas mot slutet av året. Den skatteförhöjning på alkohol- och tobaksprodukter som genomfördes i början av året höjer prisnivån med knappt 0,5 %. I oktober höjs skatten på alkohol på nytt medan mervärdesskatten på livsmedel sänks med 5 procentenheter. År 2009 blir den genomsnittliga årsuppgången i konsumentprisindex bara 0,1 %. År 2010 fortsätter import- och produktionspriserna att stiga behärskat och även arbetskraftskostnaderna kommer att stiga sakta. Bostadspriserna och räntorna sjunker inte längre. Konsumentpriserna förutspås stiga med litet över 1 %.

Bruttonationalprodukten
procentuell volymförändring



Källa: Statistikcentralen, Finansministeriet

Arbetslöshetsgrad och nya lediga arbetspalatser
trend



Källa: Statistikcentralen

Finlands offentliga ekonomi står inför en svår situation till följd av den ekonomiska krisen. Krisen har kraftigt stramat åt statens skatteinkomster och man har försökt upprätthålla den ekonomiska aktiviteten med flertalet aktivåtgärder från det allmännas sida. Den offentliga skulden har växt kraftigt och den långsiktiga hållbarheten hos den offentliga ekonomins finansiella situation har blivit ett större bekymmer än tidigare. Den kraftigt ökade upplåningen begränsar finanspolitikens spelrum. Ju längre krisen inverkar på den offentliga ekonomin, desto mera tyngd måste man i det finanspolitiska beslutsfattandet ge åt den offentliga ekonomins finansiella situation på bekostnad av andra finanspolitiska mål.

Den offentliga ekonomins finansiella sparande, om sedan 1998 uppvisat överskott, blir i år ordentligt på minus och underskottet fördjupas ytterligare 2010. Hela den offentliga ekonomins finansiella situation beräknas i år försämras med nästan 13 miljarder euro från ifjol, dvs. 7 procentenheter i förhållande till totalproduktionen: Detta är för vår del ett brantare ras än depressionsåret 1991 och samtidigt vid sidan av Lettland den högsta uppskattningen för i år bland EU-länderna. Grovt taget hälften av förändringen beror hos oss på beslutsbaserade, tillväxtstödjande åtgärder, m.a.o. skattelättnader och utgiftsökningar, hälften på att de konjunkturkänsliga skatteinkomsterna automatiskt minskat och att arbetslöshets- o.d. konjunkturkänsliga offentliga utgifter ökat. Trots att konjunkturutsikterna förbättras något 2010 försämras de offentliga samfundens finansiella situation ytterligare med 3,3 miljarder euro, och den gräns på ett treprocentigt underskott som satts i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt överskrids för första gången under Finlands EMU-medlemskap. Finanspolitiken är tillväxtstödjande både i år och nästa år.

Statsförvaltningens finansiella situation försämras enbart enligt nationalräkenskaperna på ett par år med 7 procentenheter i förhållande till BNP på grund av de beslut om skattelättnader och utgiftsökningar som fattats i stimulanssyfte samt de utgifter som ökar automatiskt under en lågkonjunktur. Minskningen av skattebasen, dvs. företagens resultat, den privata konsumtionen, kapitalinkomsterna och arbetsinkomsterna realiseras i form av sänkt taxeringsutfall. Statens utgifter fortsätter samtidigt att öka förhållandevis kraftigt.

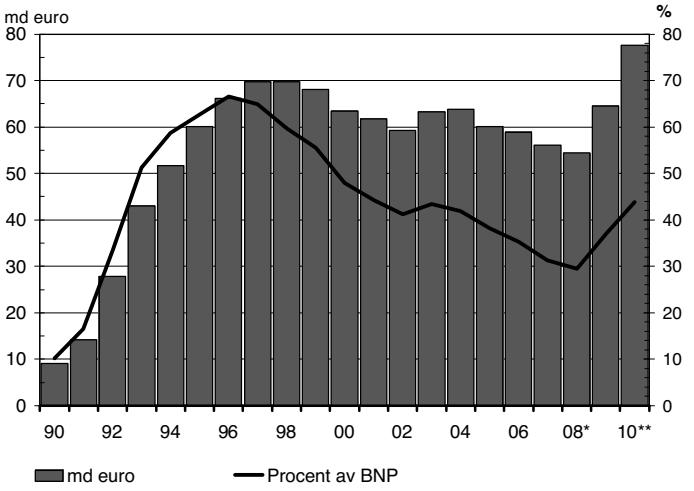
I slutet av 2008 var statsskulden 54 miljarder euro. Det nominella skuldbeloppet har minskat med nästan 10 miljarder euro under de senaste fem åren. Till följd av den ekonomiska krisen ökar skulden enbart i år och nästa år med sammanlagt 23 miljarder euro.

Kommunekonomins och särskilt de av samfundsskatten beroende kommunernas situation skärptes i början av 2009 när samfundsskatteinkomsterna snabbt rasade. År 2010 blir mycket svårt för hela kommunfältet, när kommunalskatteunderlaget förblir svagt i och med att arbetslösheten ökar. Förutom den svaga skatteinkomstutvecklingen belastas kommunekonomin i år och nästa år av den stigande inkomstnivån till följd av de nuvarande avtalsenliga förhöjningarna och av de växande arbetslöshetsrelaterade utgifterna.

Den kommunala sektorns nettokreditgivning enligt nationalräkenskaperna sjunker i år till -0,5 % i förhållande till totalproduktionen. Balansutvecklingen 2010 beror i stor utsträckning på kommunernas framtida beslut i anslutning till kommunal- och fastighetsbeskattningen samt dämpandet av utgiftsökningen. Också uppgörelserna i följande löneavtal har en avgörande inverkan på kommunekonomins situation. Trots att utgifterna börjar öka långsammare och statens omfattande åtgärder förblir kommunernas nettokreditgivning 2010 – ½ % av BNP.

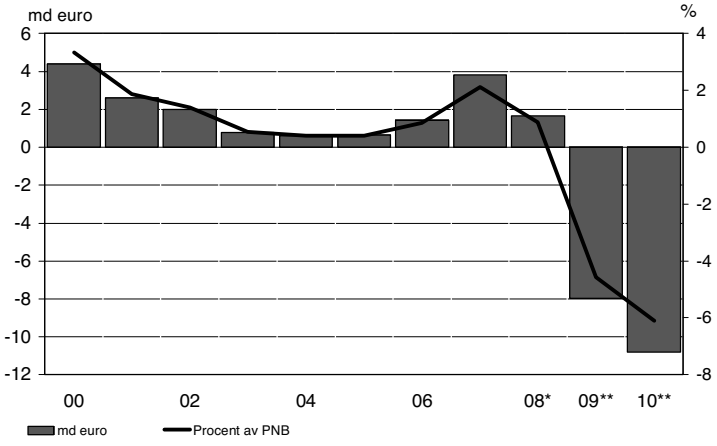
Det försämrade avgiftsunderlaget till följd av recessionen och de växande pensionsutgifterna minskar arbetspensionsfondernas överskott i år och nästa år. Arbetspensionsanstalternas överskott krymper till 2,5 % i förhållande till totalproduktionen 2010. De övriga socialskyddsfonderna, Folkpensionsanstalten och Arbetslöshetsförsäkringsfonden ansvarar för grundtryggheten och det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. Fondernas lilla överskott förutspås bytas i ett underskott motsvarande 0,3 % av BNP i år. Förändringen beror i första hand på att Arbetslöshetsförsäkringsfondens finansiella ställning försämras. År 2010 beräknas underskottet öka till 0,4 procent i förhållande till totalproduktionen.

Statsskuld



Källa: Statskontoret, Finansministeriet

Statens finansiella sparande



Källa: Statskontoret, Finansministeriet

Centrala prognossiffror

	2008* md euro	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
			procentuell volymförändring			
BNP till marknadspris	185	4,9	4,2	1,0	-6,0	0,3
Import	79	7,8	6,5	7,0	-19,0	-1,2
Totalutbud	264	5,7	4,9	2,8	-9,9	0,0
Export	87	11,8	8,1	7,3	-22,0	1,8
Konsumtion	137	3,0	2,5	1,9	-1,7	-0,2
privat	96	4,1	3,3	1,9	-2,9	-0,3
offentlig	41	0,6	0,8	2,0	1,2	-0,1
Investeringar	38	4,8	8,7	0,3	-10,1	-5,5
privata	33	6,6	9,0	0,4	-11,4	-5,4
offentliga	5	-6,8	6,8	-0,3	-1,5	-6,1
Totalefterfrågan	264	5,7	4,9	2,8	-9,9	0,0
inhemsk efterfrågan	178	3,0	3,3	0,6	-4,0	-0,7

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
Tjänster, volymförändring, %	3,2	2,4	1,4	-2,5	0,0
Industri, volymförändring, %	10,5	8,6	0,1	-14,0	1,3
Produktivitet, förändring, %	3,5	2,5	-0,4	-0,4	2,3
Sysselsättningsgrad, %	68,9	69,9	70,6	67,8	66,1
Arbetslöshetsgrad, %	7,7	6,9	6,4	9,0	10,5
Konsumentprisindex, förändring, %	1,6	2,5	4,1	0,1	1,2
Förtjänstnivåindex, förändring, %	2,9	3,4	5,6	4,2	3,0
Bytesbalans, md euro	8,2	7,3	4,8	2,6	3,6
Bytesbalans /BNP, %	4,9	4,0	2,6	1,5	2,0
Korta räntor (3 mån. Euribor), %	3,1	4,3	4,8	1,5	2,0
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	3,8	4,3	4,3	3,8	4,1
Offentliga utgifter /BNP, %	48,7	47,3	49,0	54,6	55,8
Skattegrad /BNP, %	43,4	42,9	43,0	41,6	41,0
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %	3,9	5,2	4,4	-2,7	-4,5
Statens finansiella sparande /BNP, %	0,9	2,1	0,9	-4,6	-6,1
Offentliga sektorns bruttoskuld (EMU) /BNP, %	39,3	35,2	34,2	41,4	48,2
Statens skuld /BNP, %	35,3	31,2	29,4	36,9	43,9

1 EKONOMISKA UTSIKTER

1.1 Den internationella ekonomin

Den exceptionellt djupa recession inom världsekonomin som fick sin början genom problem på bostads- och finansmarknaden har börjat visat tecken på att ge med sig. Den häftiga inbromsning i produktionens tillväxttakt som fortgått ett halvt år avtog under det andra kvartalet 2009 samtidigt som problemen på finansmarknaden lättade ytterligare. Förväntningarna på bättre tider har även i övrigt stärkts. På aktiemarknaden har tecken på en ekonomisk vändning kunnat skönjas sedan i våras. Priserna på produktionsförnödenheter och olja har börjat stiga på nytt, då lagren har anpassats till den lägre efterfrågenivån. Ändringarna förstärks av räntesänkningen, som har förskjutit intresset från ränteinstrumenten till aktie- och råvarumarknaden. Den lama efterfrågan har sänkt producent- och konsumentpriserna, men förändringen förklaras i hög grad med bl.a. fjolårets höga oljepris. Inflationen förblir låg även i fortsättningen, men risken för deflation är ändå liten.

Recessionen är ändå inte med säkerhet över. Trots förbättringen har finansmarknaden inte normaliserats. Den kraftigt tillväxtstödjande finanspolitiken måste stegvis skärpas och de sänkta förmögenhetsvärdena ökar hushållens sparande framför allt där som priserna på förmögenhetsföremål har sjunkit drastiskt. Den ökade arbetslösheten gör hushållen försiktigare. Återhämtningen försvåras och fördröjs också av att krisen är global.

Det finns också skäl att anta att världsekonomin kommer att återhämta sig långsamt. Det tycks också vara så att tidpunkten för och styrkan hos återhämtningen varierar mellan olika länder och regioner. Situationen är bäst i de stora asiatiska ekonomierna som är stadda i utveckling och i och med detta börjar tillväxten så småningom tillta även i Japan. I Förenta staterna antas den ekonomiska situationen stabilisera sig mot slutet av året. I Europa tycks återhämtningen komma i gång tidigare än väntat.

Världshandeln krymper i år med ett tiotal procent och världsekonomin med drygt 1 %. Bägge antas nästa år öka med ett par procent.

I Förenta staterna påskyndades nedgången i ekonomin i början av året till 6,4 % jämfört med föregående kvartal mätt på årsbasis. Under årets andra kvartal var nedgången endast omkring 1 %. Vändningen i ekonomin har åstadkommits genom en kraftigt stimulerande penning- och finanspolitik. Bankerna och finansinstituten har stöttats och styrräntan har pressats till 0-0,25 %. I februari inleddes en stimulanspaket som är över 5 % i förhållande till bruttonationalprodukten 2009–2011. De test av bankernas kristålighet som gjorts för att stabilisera finansmarknaden och publiceringen av resultatet har ökat stabiliteten på finansmarknaden.

Flera indikatorer tyder på att den ekonomiska utvecklingen fortsätter att förbättras. Arbetslöshetsgraden har visserligen redan stigit till 9,4 %, men den värsta störtdykningen på såväl arbets- som bostadsmarknaden tycks vara förbi. Lagercykeln har vänt och

industriproduktionen håller på att nå botten. Detta stärker förväntningarna på att ekonomin ska stabiliseras mot slutet av året. Aktivitetsnivån förblir dock relativt låg, eftersom läget på finansmarknaden dämpar investeringarna och den växande arbetslösheten vid sidan av de låga bostadspriserna skär ner konsumtionen.

Förr eller senare står ekonomin inför allvarliga utmaningar. Hur ska man avveckla de omfattande åtgärder och den massiva likviditetshöjning som genomförts för att stabilisera finansmarknaden. Den svällande offentliga ekonomin måste stegvis stabiliseras i en situation där hushållen är kraftigt skuldsatta, produktionsökningen förblir långsam och hälsovårdssystemet borde reformeras.

I år beräknas produktionen krympa 2,2 %. Nästa år kan man redan uppnå en tillväxt på 1 %.

I euroområdet påskyndades den produktionsminskning som redan fortgått i ett års tid till 2,5 % i början av året i förhållande till föregående kvartal. Finanskrisen lamslog företagsverksamheten. Produktionen, lagren och investeringarna skars ner dramatiskt på grund av brist på efterfrågan samt finansiella problem. Under det andra kvartalet försämrades dock inte situationen längre och produktionen i euroområdet slutade krympa.

På samma sätt som i Förenta staterna har man bekämpat krisen genom att trygga bankernas finansiering samt lätta upp penning- och finanspolitiken. Centralbanken har sänkt styrräntan till 1 %, och ser tills vidare inget behov av att ändra styrräntan. Bankernas kristålighet testas på samma sätt som i USA.

Problemens svårighetsgrad varierar från land till land. Den ekonomiska utvecklingen är bättre än väntat i Frankrike och Tyskland. Svårigheterna är störst där som man haft sämst kontroll över överhettningen. I Irland har produktionen krympt mycket drastiskt och arbetslösheten är hög där och i Spanien. I hela euroområdet har sysselsättningen försämrats relativt långsamt i förhållande till den häftiga recessionen. Arbetslöshetsgraden skulle vara klart högre än den nuvarande drygt 9 %, om man inte skulle ha dämpat ökningen i arbetslösheten bl.a. genom att stödja efterfrågan på bilar och använda förkortad arbetstid som stötts med offentliga medel som en anpassningsmetod.

Tills vidare håller dock situationen på att förbättras, eftersom såväl konsumenternas som företagens förtroende har visat tecken på en återhämtning. Antalet nya beställningar har börjat öka. Lagren slutar att krympa och exporten har börjat återhämta sig. Under det andra kvartalet krympte produktionen mycket mindre än beräknat. De tidigare beräkningarna att ekonomin skulle återhämta sig först i mitten av nästa år kan således vara överdrivet försiktiga. Man måste dock komma ihåg att problemen på finansmarknaden inte är helt lösta och att de växande kreditförlusterna hotar att begränsa bankernas finansieringsmöjligheter. Också stödåtgärderna är tillfälliga. Hushållens konsumtion har tills vidare krympt endast litet, men när arbetslösheten nästa år stiger till nästan 12 % kan arbetslösheten minska konsumtionen mera än väntat.

Den ekonomiska krisen har avspeglat sig kraftigt i balansen inom den offentliga ekonomin. Allt flera länder håller på att drivas till ett alltför stort underskott. Den offentliga balansen i förhållande till bruttonationalprodukten försämras i år åtminstone 3 procentenheter och det relativa underskottet börjar nästa år närma sig 7 %.

Produktionen i euroområdet beräknas i år krympa 3,9 % och nästa år öka 0,8 %.

Sveriges situation påminner i mångt och mycket om vår egen. Landets export är inriktad på marknader och produkter beträffande vilka efterfrågan har krympt drastiskt. Den ekonomiska recessionen beräknas dock avta och upphöra under årets senare hälft. Trots kronans devalvering och den stimulerande finans- och penningpolitiken återställs aktiviteten långsamt. Denna gång förmår inte exportindustrin lyfta landets ekonomi i samma takt som vid tidigare recessioner. Produktionen minskar 5,5 % och växer nästa år med knappt 1 %. Underskottet i den offentliga ekonomin stiger till 4,6 % i förhållande till bruttonationalprodukten och arbetslöshetsgraden stiger till 11,5 % 2010. Sysselsättningen beräknas minska med sammanlagt 300 000 personer 2009–2011.

Storbritannien lider av problem till följd av den överhettade bostads- och finansmarknaden. Under årets första kvartal krympte produktionen med 2,4 % jämfört med föregående och under det andra med 0,8 %. Nedgången har varit brantare än väntat. Det svaga pundet stärker en exportökning, men ekonomin återhämtar sig dåligt om inte efterfrågan snart börjar öka på exportmarknaden. Finanspolitiken stödjer inte längre tillväxten och den inhemska efterfrågan begränsas av den ringa konkurrensen mellan bankerna, som skär ner kreditgivningen och ökar kostnaderna för den. Den privata konsumtionen torde krympa med över 3 % 2009. Produktionen antas minska med 4,2 %.

Japan är hårt drabbat av recessionen. Exporten, vilket som mest krympt med nästan 50 %, minskade även i juni med över en tredjedel jämfört med föregående år. Industriproduktionen har emellertid redan ökat fyra månader i följd och ökningen väntas fortgå över sommaren. Över hela året beräknas den ändå krympa med ungefär en femtedel. Den i förhållande till flera andra asiatiska länders valutor starka yenen dämpar exportökningen. Företagen skär ner kostnaderna och realinkomsterna beräknas minska redan för tredje året i följd. Arbetslösheten har börjat stiga, vilket ökar hushållens försiktighet och dämpar konsumtionen. Centralbanken har sänkt styrräntan till 0,1 % och förbättrat likviditeten genom att köpa aktier samt statens och företagens skuldebrev. Finanspolitiken stimulerar ekonomin starkt. Underskottet i den offentliga ekonomin beräknas 2009 uppgå till 9 % och den offentliga skulden närmar sig 200 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Den totala produktionen torde i år krympa 5,5 % och ökar med stöd av exporten endast något nästa år.

Kinas ekonomiska tillväxt tilltog under det andra kvartalet till 7,9 % jämfört med det första kvartalets 6,1 %. Den massiva stimulansen som har använts för att stödja den inhemska efterfrågan börjar ge resultat. Den tillväxt på 8 % som Kina eftersträvar för hela året börjar verka sannolikare än förr. Det har influtit mindre skatt än beräknat från företagen och underskottet i statsfinanserna torde i år överstiga prognosen 3 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Det större underskottet belastar ännu inte statsfinanserna desto värre, eftersom den offentliga skulden, som finansierats ur inhemska källor, är endast 18 % av bruttonationalproduktionen. För lokalförvaltningen är det svårare att genomföra de massiva projekten i stimulanspaketet, eftersom lagens förpliktelse att upprätthålla en balanserad budget begränsar upplåningen. Centralförvaltningen torde bli tvungen att ytterligare utöka den regionala finansieringen. De statsägda bankernas kreditgivning har utökats drastiskt, vilket ökar risken för överhettning och leder till att mängden oskötta lån hotar att svälla ut. Man är medveten om hotet, marknadsräntorna har stigit och man följer noggrannare med beviljandet av nya lån.

I Ryssland har produktionen också börjat krympa långsammare. Nedgången på 10,1 **%** under årets förra hälft var mindre än väntat. Man har lyckats begränsa arbetslösheten genom statlig intervention och genom att trycka på företagen att behålla sina anställda. Hushållens disponibla inkomster ökade i juni och var bara 1 % mindre än ett år tidigare. Detaljhandeln ökade något i juni, men bl.a. bilhandeln har krympt med 55 % under det fösta halvåret. Den reservfond på 137 miljarder dollar som regeringen samlade med oljepriset låg högt har krympt till 56 miljarder dollar och är helt tömd redan nästa år. Pengarna har använts för att rädda inhemska banker och viktiga företag. Regeringen har inte skurit ner på sina utgifter och nästa år beräknas underskottet i statsfinanserna stiga till 7,5 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Ekonomin kan ställas inför nya hot redan nästa år. Banksektorn belastas svårt av oskötta lån. Centralbanken har sänkt räntan för återlåning med en halv procentenhet till 11 %. Trots tilltagande inflation krävs en mera omfattande räntesänkning för att underlätta gäldenärernas situation. Rysslands ekonomi krymper i år med 7 % och torde 2010 växa med ett par procent.

Bruttonationalprodukten

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
	procentuell volymförändring				
Förenta staterna	2,7	2,1	0,4	-2,2	1,0
Japan	2,0	2,3	-0,7	-5,5	1,0
EU-27	3,2	2,8	0,9	-4,1	0,5
Tyskland	3,2	2,5	1,3	-5,1	1,3
Frankrike	2,2	2,3	0,4	-2,3	0,9
Italien	2,0	1,6	-1,0	-4,1	0,7
Storbritannien	2,9	2,6	0,7	-4,2	0,5
Spanien	3,9	3,7	1,2	-3,5	0,2
Sverige	4,2	2,6	-0,2	-5,3	1,5
Danmark	3,3	1,6	-1,2	-2,9	1,1
Finland	**4,9**	**4,2**	**1,0**	**-6,0**	**0,3**
OECD	3,1	2,7	0,6	-3,7	1,0
Kina	11,6	13,0	11,9	7,5	8,0
Ryssland	7,7	8,1	5,6	-7,0	2,0
Hela världen	4,4	5,1	3,1	-1,3	2,5

Euroområdets ekonomiska utveckling

	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	procentuell volymförändring				
Privat konsumtion	2,0	1,6	0,4	-1,3	0,9
Offentlig konsumtion	1,9	2,2	2,0	2,2	1,5
Bruttobildning av fast kapital	5,5	4,8	0,0	-12,0	-2,0
Export av varor och tjänster	8,3	5,9	1,0	-11,5	2,2
Import av varor och tjänster	8,2	5,3	1,0	-11,0	1,8
Bruttonationalprodukt till marknadspris	2,9	2,7	0,7	-3,9	0,8
	procent				
Den privata konsumtionens deflator	2,2	2,3	3,0	0,4	1,5
Arbetslöshetsgrad	8,3	7,5	7,5	10,4	11,3
Offentliga samfundens finansiella sparande, %/BNP	-1,3	-0,7	-1,9	-5,8	-6,5
Bytesbalans, %/BNP	0,1	0,4	-0,3	-1,2	-0,7

1.2 Utrikeshandel

1.2.1 Export

Exportvolymen ökade fortfarande 2008 med i medeltal 7½ % och exportens BNP-andel steg till rekordhöga 47 %. I slutet av året började dock exporten rasa dramatiskt och nedgången fortsatte i början av 2009.

Importefterfrågan hos Finlands traditionella handelspartner har varit synnerligen svag. Den ekonomiska recessionen har drabbat Tyskland, Sverige och Storbritannien svårare än i genomsnitt, för att inte tala om de baltiska länderna. Rysslands ekonomi som ännu i fjol var överhettad av oljeboomen är i depressionens grepp. Många konkurrentländer har dessutom devalverat sina valutor i förhållande till euron och detta har bidragit till att försämra de finländska företagens konkurrensställning samtidigt som priskonkurrensen på den krympande marknaden har tilltagit.

Under årets första hälft minskade värdet av varuexporten med 36 % jämfört med föregående år. Samtliga produktionsområden berördes av den krympande efterfrågan. Depressionen inom byggbranschen i EU-länderna minskade exporten av trävaror, maskin- och anordningsindustrins orderstock har decimerats i och med att investeringsverksamheten lamslagits, krisen inom bilindustrin minskade efterfrågan på metallprodukter och sänkte priserna på dem. Lageranpassningen och globala produktionsarrangemang minskade el- och elektronikindustrins exportleveranser. Dessutom har den förlustbringande cellulosaproduktionen upprätthållit trycket på att minska pappersindustrins exportkapacitet.

Exporten krympte mest under det sista kvartalet 2008 och det första kvartalet 2009 varefter exportvolymen har uppvisat tecken på att stabiliseras. Konjunkturen beräknas

vända uppåt i EU-länderna under det tredje kvartalet, och de stärkta priserna på olja och råvaror stabiliserar Rysslands ekonomi. Finlands export torde börja stärkas på nytt under årets senare hälft. Som årsmedeltal krymper exporten ändå ovanligt mycket 2009, 22 %, och även exportpriserna sjunker kännbart. Exportens BNP-andel sjunker till uppskattningsvis 36 %.

Exportvolymen torde öka något 2010. Den internationella konjunkturuppgången vilar dock inte ännu på någon särskilt stadig grund. Okontrollerad skuldsättning eller ett snabbt slut på stimulanspolitiken kan stoppa tillväxten på nytt. Det har emellertid blivit allt vanligare att man stödjer den inhemska produktionen och detta kan fördröja återgången till tidigare situation inom världshandeln.

Utrikeshandeln

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
	procentuell volymförändring				
Export av varor och tjänster	11,8	8,1	7,3	-22	2
Import av varor och tjänster	7,8	6,5	7,0	-19	-1
	procentuell prisförändring				
Export av varor och tjänster	2,7	0,7	-1,6	-7	1
Import av varor och tjänster	6,0	2,1	1,8	-9½	3

1.2.2 Import

Importvolymen ökade i fjol med 7 %. Priserna på olja och andra råvaror nådde sin kulmen sommaren 2008. Under årets senare hälft rasade de snabbt, och till följd av detta sjönk de genomsnittliga importpriserna kännbart. I slutet av året var importpriserna kännbart lägre än årsmedeltalet, som steg ytterligare ett par procent jämfört med föregående år.

Under det första halvåret i år sjönk värdet av varuimporten med 35 %. Importpriserna var drygt en tiondel lägre än föregående år. Prissänkningen avtog på våren. Under det andra halvåret beräknas importpriserna börja röra sig långsamt uppåt när världsekonomin återhämtar sig. Volymen av hela årets import minskar med ungefär en femtedel och priserna sjunker med nästan 10 %.

Importen av råvaror och produktionsförnödenheter minskar kännbart i år och följer tätt utvecklingen av industrins produktions- och exportutsikter. Anpassningen av lagren så att de motsvarar efterfrågan bidrar till att minska importen. Exempelvis importen av råvirke halverades i början av året.

Importen av maskiner och anordningar minskar kännbar, när företagen skjuter fram sina investeringsprojekt till bättre tider.

Också importen av sällanköpsvaror har halverats i början av året. Delvis beror det på hushållens ökade försiktighet i det nuvarande konjunkturläget; t.ex. registreringen av

nya bilar har minskat med en tredjedel. Men dessutom har importen och återexporten av bilar och mobiltelefoner via Finland till Ryssland minskat avsevärt.

År 2010 fortsätter importen att vara lam. Importvolymen torde krympa med ytterligare 1 %. Importen av investeringsvaror och konsumtionsvaror fortsätter att minska kännbart. Importen av råvaror och produktionsförnödenheter slutar dock att krympa när exporten så småningom kommer igång på nytt. Importpriserna stiger med 3 %, då konjunkturförbättringen stärker världsmarknadspriserna på råvaror.

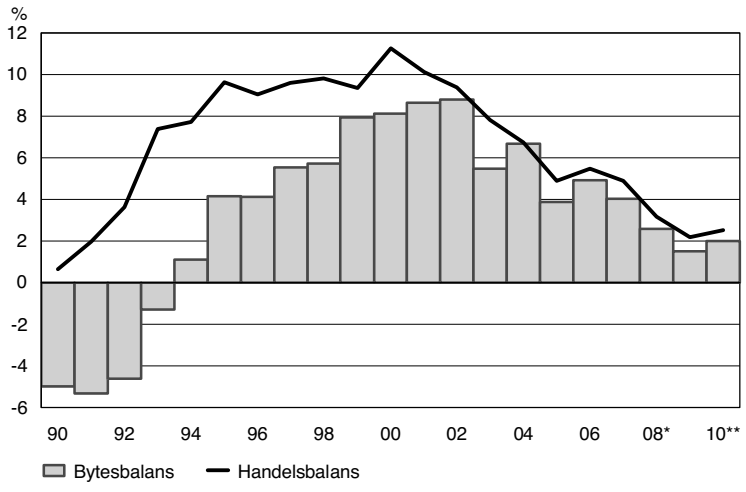
1.2.3 Bytesbalansen

Överskottet i Finlands bytesbalans krympte till 2,6 % i förhållande till bruttonationalprodukten 2008. Överskottet i varu- och tjänstebalansen minskade med 2 miljarder euro, när de stigande importpriserna och sjunkande exportpriserna försämrade varuhandelns bytesbalans. Stora vinstutdelningar till utlandet gjorde att underskottet i balansen för produktionsfaktorersättningar och transfereringar ökade.

Överskottet i bytesbalansen fortsätter att minska 2009, när exporten av varor och tjänster krymper mera än importen. Försämringen i bytesbalansen dämpas av att utrikeshandelns bytesbalans förbättras något liksom av att vinstutdelningarna till utlandet minskar kännbart.

Bytesbalansen förväntas bli starkare 2010, när exportutsikterna förbättras och den inhemska efterfrågan fortsätter att utvecklas lamt.

Bytes- och handelsbalans
i relation till bruttonationalprodukten



Källa: Finlands Bank, Statistikcentralen, Finansministeriet

Bytesbalansen

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
	md euro				
Balans för varor och tjänster	8,3	9,1	7,2	4,6	5,5
Faktorinkomster och trans-fereringar, netto	-0,1	-1,8	-2,4	-2,0	-1,9
Bytesbalans	8,2	7,3	4,8	2,6	3,6
Bytesbalans i procent av BNP	4,9	4,0	2,6	1,5	2,0

1.3 Den inhemska efterfrågan

1.3.1 Konsumtion

Privat konsumtion

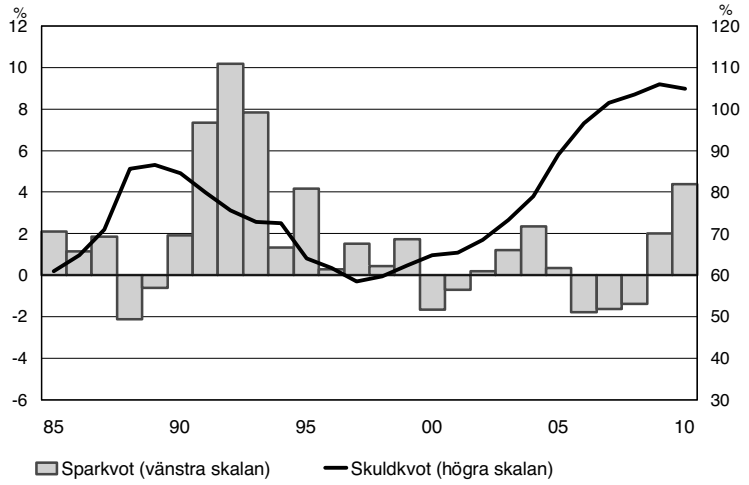
Tillväxten i de privata konsumtionsutgifterna stannade på knappt 2 % i Finland i fjol, dvs. för första gången på fyra år var den långsammare än de senaste tio årens genomsnittliga tillväxttakt på drygt 3 %. I förhållande till euroområdet fördubblades dock skillnaden i tillväxttakt. I april-juni stannade inköpen av såväl varor som tjänster på samma nivå som i början av året och mot slutet av året minskade anskaffningarna i accelererande takt. Tack vare löneförhöjningarna samt den förbättrade sysselsättningen och de stigande förmögenhetsinkomsterna ökade hushållens disponibla inkomster med 5½ %, lika snabbt som föregående år. När prisstegringen försnabbades avtog dock ökningen i köpkraften, de disponibla realinkomsterna, till nästan hälften jämfört med föregående år. Realinkomsterna per hushåll ökade med endast 1 %, klart mindre än på lång sikt överlag. I genomsnitt uppgick hushållens disponibla inkomster till cirka 36 000 euro. Hushållens kreditstock ökade ännu i slutet av året i en takt av 7½ % trots att antalet nya krediter minskade under årets andra hälft. I genomsnitt översteg hushållens skuld i slutet av året årsinkomsterna med 3½ %, mera än någonsin tidigare i närhistorien. I en europeisk jämförelse är de finländska hushållens skuldbörda dock av genomsnittsnivå. På samma sätt som tidigare år var det bostadslånen som växte snabbast. I själva verket fördubblades hushållens bostadsskulder realt 2002–2007. Snabbast skuldsatte sig unga hushåll (25–34–åringar).

Konsumenternas förtroende har återhämtat sig från bottennoteringarna vid årsskiftet, men det är fortfarande sämre än normalt, och någon betydande förbättring är inte

heller att vänta eftersom den växande arbetslösheten ökar hushållens osäkerhet. Hushållens realinkomster ökar inte i år fast priserna stiger mycket litet. Den försämrade sysselsättningen samt minskningen av företagar- och särskilt förmögenhetsinkomsterna minskar de sammantagna inkomsterna, och lättnaden i inkomstbeskattningen och de ökade transfereringarna räcker inte till för att vända trenden. Nästa år är en liten inkomstökning att vänta, om arbetslösheten inte längre försämras i samma takt som i år och ekonomin återhämtar sig så som förutspåtts.

Den privata konsumtionen fortsatte att krympa i stor omfattning i början av året, men något långsammare än under fjolårets andra hälft. Särskilt undviker konsumenterna nu sällanköpsvaror fast de upplevs som förmånligare än normalt. Förutom sällanköpskonsumtionen drar hushållen nu dessutom ner på anskaffningen av dagligvaror och inte ens konsumtionsutgifterna för tjänster ökar, som i allmänhet står för en rätt stabil ökning. Detta skvallrar om att konsumenterna är mycket försiktiga med att använda sina pengar. Detta växande försiktighetssparande till följd av osäkerheten leder till att konsumtionsutgifterna krymper snabbt i år. Konsumtionen har senast minskat med 3 % jämfört med året innan under 1990-talets depressionsår. Den växande arbetslösheten ökar sparbenägenheten även nästa år, och konsumtionen som helhet torde inte öka jämfört med i år, fast anskaffningarna av tjänster förväntas bli något större än i år.

Hushållens sparande och skuldsättning
andel av de disponibla inkomsterna, %



Källa: Statistikcentralen, Finansministeriet

Hushållens sparkvot var ordentligt på minus 2006. Därefter har hushållen anpassat sin konsumtionsökning bättre till inkomsterna och denna utveckling fortgår i år och nästa

år. Hushållens finansiella sparande, skillnaden mellan inkomster och utgifter, väntas nästa år för första gången på 13 år bli positivt. Till följd av de senaste årens minskade sparande skuldsatte sig hushållen i rask takt. Situationen försämras av att skulderna och tillgångarna är olika fördelade. Nästan hälften av hushållen, i första hand pensionärshushållen, har inga skulder alls, medan unga med familj har stora skulder i förhållande till inkomsterna. Dessutom är hushållens tillgångar minst lika ojämnt fördelade. Gruppen av hushåll som har stora skulder men små tillgångar har växt de senaste åren. Till följd av den utdragna recessionen kommer möjligheterna för arbetslösa hushåll med stora skulder och små tillgångar att sköta lånen att försvåras.

Offentlig konsumtion

Volymen av den offentliga konsumtionen har i Finland ökat med i medeltal 1½ % om året under detta årtionde, vilket är något långsammare än i euroområdet i genomsnitt (2 %). I fjol ökade den offentliga konsumtionen mer än dubbelt snabbare än året innan, 2 %, eftersom framför allt den kollektiva konsumtionen ökade efter åtstramningen föregående år. Den offentliga konsumtionen indelas i två delar: individuell och kollektiv. Kommunernas konsumtionsutgifter är i huvudsak individuella medan statens konsumtion är kollektiv. Individuella konsumtionsutgifter är tjänster som hänför sig till individerna, t.ex. utbildnings- samt social- och hälsovårdstjänster. Kollektiva konsumtionsutgifter är bl.a. offentliga utgifter som hänför sig till förvaltning samt allmän ordning och säkerhet. Den offentliga konsumtionens andel av nationalprodukten är drygt 20 %.

Av efterfrågeposterna är den offentliga konsumtionen den enda som beräknas öka helst något i år. Nästa år begränsar den strama ekonomiska situationen de offentliga konsumtionsutgifterna. Statens nominella konsumtion ökade i fjol bl.a. till följd av löneförhöjningarna med nästan 8 %, vilket är den högsta tillväxtsiffran sedan 1991. Volymen av statens konsumtion är i stor utsträckning beroende av antalet anställda, som kommer att minska när statens produktivitetsprogram framskrider. Å andra sidan ökar stimulansåtgärderna och även anskaffningarna av försvarsmateriel volymen av statens konsumtion något.

Kommunernas konsumtion har detta årtionde ökat nominellt med 6 % men realt med i medeltal endast knappt 1½ % om året. Realökningen av kommunernas konsumtion på 2000-talet har till stor del berott på att social- och hälsovårdstjänsterna ökat, även om befolkningens stigande medelålder inte just har ökat kommunernas utgiftstryck ännu detta årtionde. År 2008 försnabbades ökningen av kommunernas nominella konsumtionsutgifter i huvudsak till följd av de stora löneförhöjningarna till över 7 %. I och med den ekonomiska krisen försämras dock kommunernas inkomstutveckling avsevärt, och kommunerna blir tvungna att dämpa utgiftsökningen. Volymen av kommunernas konsumtion växer långsammare i år och tillväxten stannar på cirka ½ %, och nästa år krymper realkonsumtionen. Jämfört med 2008 dämpas trycket på att öka de nominella konsumtionsutgifterna i år och nästa år av att inkomstnivån inom den kommunala sektorn stiger långsammare samt av att folkpensionsavgiften slopas.

Konsumtionen

	2008* andel, %	2006*	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2008/1999
		procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	4,1	3,3	1,9	-3	-½	3,2
hushåll	95,6	4,2	3,3	1,9	-3	-½	3,2
varaktiga konsumtionsvaror	9,5	9,3	3,1	8,8	-21	-9	7,3
halvvaraktiga konsumtions-varor	8,7	7,5	6,5	3,3	-6	-4	4,9
dagligvaror	27,1	2,9	3,2	-0,1	-1½	0	2,2
tjänster	50,5	3,5	2,7	1,4	-½	1	2,7
hushållens konsumtions-utgifter i utlandet	2,1	3,1	12,3	0,1	0,0	2	1,5
minus utlänningars konsum-tionsutgifter i Finland	2,3	6,9	6,8	0,1	-10,0	1	2,1
icke vinstsyftande samfund	4,4	1,3	1,6	1,8	2	1½	3,2
Offentlig konsumtion	100,0	0,6	0,8	2,0	1	0	1,5
statsförvaltningen	28,8	0,9	-0,8	2,1	2½	1	0,9
lokalförvaltningen	63,9	0,8	0,9	1,5	½	-1	1,4
socialskyddsfonderna	7,3	-2,3	6,4	5,7	2	2	5,0
Totalt		3,0	2,5	1,9	-1½	2	2,7
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		0,7	1,3	1,8	1	0	1,8
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		3,4	2,8	1,9	-2	0	2,9
Hushållens disponibla realinkomst		2,4	3,4	1,9	0	2½	3,1
		procent					
Konsumtionens andel i brutto-nationalprodukten (till löpande priser)		73,3	71,9	74,1	78	78	72,2
Hushållens sparkvot		-1,8	-1,6	-1,4	2	4½	-0,1
Hushållens skuldkvot[1)]		96,6	101,5	103,6	106	105	80,4

[1)] Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

1.3.2 Investeringar

Investeringarna ökade något i fjol, trots att antalet byggstarter – med undantag för offentliga servicebyggnader - började minska kännbart under året. Bostadsbyggnadsinvesteringarna minskade med nästan en tiondel. Framför allt de stora byggfirmorna började skjuta fram byggstarter på nya bostäder till en senare tidpunkt då köparnas försiktighet på bostadsmarknaden tilltog och reserven av osålda nya bostäder växte. Tyngdpunkten i byggnadsinvesteringarna låg klart på byggandet av företagslokaler, som fortsatte att öka kännbart, fast antalet byggstarter på nya projekt minskade kännbart. Investeringarna i anläggningsarbeten minskade enligt Statistikcentralens i juli 2009 korrigerade statistik med nästan 8 % (förhandsuppgiften i februari 2009 var +6 %), men nivån var fortfarande densamma som i genomsnitt 2000 – 2007. Maskin- och anordningsinvesteringarna

ökade fortfarande något framför allt tack vare omfattande ersättningsinvesteringar och produktionsbyggnadsinvesteringar.

År 2009 minskar investeringarna med en tiondel och 2010 med uppskattningsvis 5-6 %. Bostadsbyggnadsinvesteringarna fortsätter att minska i år, men inte nästa år. Ombyggnadsinvesteringarnas andel av bostadsinvesteringarna ökar bägge åren. Nyproduktionen består till stor del av statsstödd hyresbostadsproduktion i tillväxtcentrumen och egnahemshusbyggande. Byggnadsinvesteringarna i företagslokaler minskar kännbart bägge åren. Maskin- och anordningsinvesteringarna förutspås minska med sammanlagt nästan en femtedel i år och nästa år. Investeringarna i anläggningsarbeten fortsätter att minska något även i år, men torde öka något nästa år framför allt tack vare vissa nya infrastrukturprojekt som kommer igång samt de stimulansåtgärder som regeringen riktar till ombyggnads- och underhållsinvesteringar.

Fabriksindustrins fasta investeringar minskade med över 15 % i fjol. Minskningen var snabbast inom skogsindustrin och den kemiska industrin. Investeringarna fortsatte att öka framför allt inom metallförädlingen samt maskin- och metallproduktindustrin. I år minskar investeringarna inom samtliga fabriksindustribranscher kännbart, inom skogs-, maskin- och metallproduktindustrin samt den grafiska industrin med så mycket som 40 %. Investeringsgraden sjunker till cirka 11 %. Industrins inhemska forsknings- och utvecklingsutgifter är i år större än de fasta investeringarna. Ungefär häften av forsknings- och utvecklingsutgifterna går till utlandet, i första hand EU-länder; enligt en branschvis granskning är det i huvudsak företag i teknologi-, kemi- och skogsindustrin som investerar i utlandet.

De offentliga investeringarna förblev så gott som oförändrade i fjol, men minskar kännbart i år och nästa år. I prognosen har antagits att kommunernas möjligheter att genomföra sina målsatta investeringar minskar kännbart till följd av försämrade finansiella möjligheter framför allt nästa år. Statens investeringar ökar något bägge åren.

Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2008* andel, %	2006	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2007/1998
		procentuell volymförändring					
Husbyggande	54,1	5,2	9,5	-0,5	-14	-6	3,3
bostäder	26,0	5,5	0,1	-9,3	-12	0	3,2
övriga hus	28,2	4,7	22,1	9,3	-16	-10	3,3
Anläggningsverksamhet	9,9	4,0	4,9	-7,7	-5	2½	1,5
Maskiner och apparater	27,4	4,7	10,9	8,5	-7	-10½	3,8
Övriga investeringar	8,6	3,6	3,4	-9,0	-1	-2	4,6
Totalt	100,0	4,8	8,7	0,3	-10	-5½	3,4
privata	87,5	6,6	9,0	0,4	-11	-5½	3,7
offentliga	12,5	-6,8	6,8	-0,3	-2½	-6½	1,1
				procent			
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Realinvesteringar		19,3	20,4	20,6	19,0	17½	19,1
privata		16,9	17,8	18,0	16½	15	16,5
offentliga		2,4	2,5	2,6	2½	2½	2,7

Lagerinvesteringar

Till följd av den snabbt avtagande efterfrågan var lagernivån i fjol fortfarande högre än året innan. Tillväxttakten avtog dock snabbt mot slutet av året. Lagerförändringen samt den statistiska skillnaden fördröjde totalproduktionens tillväxttakt med ungefär en procentenhet. År 2008 var lagerökningen och anskaffningen av värdeföremål[1] enligt bokföringen 2 miljarder euro större än året innan. Handelns och industrins lager fortsatte att växa fram till hösten, varefter de började krympa. Fabriksindustrins lager av färdiga varor minskade redan på sensommaren och minskningen tilltog i slutet av året. Metallindustrins lager var i oktober-december fortfarande större än ett år tidigare, men inom den övriga industrin och partihandeln började lagervärdet minska på senvåren.

I början av året fortsatte värdet av industrins och handelns lager att krympa allt mera. Industrins lager var i januari-juni 7 % mindre än ett år tidigare och särskilt lagren av färdiga produkter minskade kraftigt. Samtliga huvudbranschers lager fortsatte att minska, snabbast inom den kemiska industrin och skogsindustrin. Handelns lager krympte med 6 %, bilhandelns mest drastiskt. Den globala efterfrågan på produkter minskade i år för första gången på årtionden. Företagen har också krympt nivån på sina lager kännbart. Enligt industrins konjunkturförfrågningar har anpassningen redan lett till att nivån på lagren av färdiga produkter är lägre än normalt. När efterfrågan förblir lam torde företagen hålla lagernivån nere även nästa år, trots att de torde förbereda sig på en livligare efterfrågan. Dessutom fortsätter fartygsleveranserna att vara livliga i år och nästa år, vilket krymper lagren när fartygen blir färdiga.

1.4 Den inhemska produktionen

1.4.1 Primärproduktion

I fjol minskade jordbruksproduktionen med knappt 2 %. Priserna på jordbrukets produktionsmedel steg med över 15 %, särskilt prisstegringen på gödselmedel och energi var betydande. Också producentpriserna steg med en dryg tiondel. I år förväntas jordbruksproduktionen växa några procent. Enligt den officiella skördeprognosen ökar spannmålsskörden till 4,3 miljarder kilo, eftersom odlingsarealen har ökat och förhållandena tills vidare har varit gynnsamma.

Skogsbruksproduktionen ökade med 1 % i fjol fast avverkningarna minskade med 7 %. Till följd av den minskade virkesförsäljningen samt prissänkningen krympte företagarinkomsten från skogsbruket med 8 %. I år har virkeshandelsvolymerna varit excep-

[1] Ädelmetaller, ädelstenar, antikviteter, andra konstföremål samt andra värdeföremål.

tionellt små. Under det första halvåret har virkeshandelsvolymerna krympt med nästan 70 %, eftersom skogsindustrins efterfrågan på virke har varit låg och varken rundvirke eller massaved har gått åt. Ändå har avverkningarna minskat med endast ungefär en tiondel i början av året. Dämpningen på virkesmarknaden har synts i virkespriset och priserna på allt slags virke har sjunkit klart jämfört med föregående år. Också priset på björkmassa har sjunkit över 10 %. Över hela året krymper skogsbruksproduktionen kraftigt till följd av den svaga efterfrågan, trots att konjunkturutsikterna har förbättrats något mot slutet av året inom trä- och pappersproduktindustrin. Nästa år väntas produktionen öka, eftersom de minskade lagren ökar köpbenägenheten och samtidigt uppmuntrar den tidsbestämda skattelättnaden för virkesförsäljning försäljningen.

1.4.2 Förädling

Industrin

I fjol avstannade fabriksindustriproduktionens mångåriga starka tillväxt och produktionen krympte med 0,2 %. Av huvudbranscherna var metallindustrin stadd i tillväxt, medan trä- och pappersindustrin och den övriga fabriksindustrin krympte. År 2008 började industriproduktionen avta redan under årets andra kvartal, varefter minskningen tilltog när den internationella finanskrisen förvärrades. Under det första kvartalet i år minskade industriproduktionen med över 7 % jämfört med föregående kvartal och med en dryg femtedel jämfört med föregående år.

Industriproduktionens volymindex har fortsatt att minska under årets andra kvartal, men minskningen har planat ut. En tredjedel av industrins kapacitet är ledig och lagren har krympts i överensstämmelse med efterfrågan. Trots att orderstocken fortfarande är tunn, har produktionsförväntningarna blivit positivare och producentpriserna har slutat att sjunka.

I år rasar industriproduktionen mera än under depressionsåret 1991 (12,5 %). Nationalprodukten i Finlands exportinriktade industris viktiga handelspartner, t.ex. Ryssland, Sverige, Tyskland, USA och Storbritannien, krympte. Till följd av den exceptionellt låga exportefterfrågan kommer Finlands industriproduktion att minska med 15 % jämfört med föregående år. Produktionsraset är omfattande och olika industribranscher berörs.

Industriproduktionen minskar kraftigast inom skogsindustrin. Till följd av strukturella faktorer stannar produktionen permanent på en lägre nivå än under de senaste inom pappersindustrin. Trävaruindustrin lider av att byggandet minskat. Produktionen inom metallindustrin minskar kännbart. Till följd av krisen inom världsekonomin har kapacitetsutnyttjandet sjunkit och nyinvesteringsbenägenheten bedarrat. Detta slår hårt mot Finlands exportindustri, eftersom nästan 40 % av varuexporten består av investeringsvaror. Ett nytt uppsving för metallindustrin låter vänta på sig tills investeringarna kommer i gång på nytt ute i världen. Till följd av detta blir den finska industriproduktionens tillväxt dämpad nästa år.

Byggande

Byggnadsproduktionen passerade konjunkturtoppen sommaren 2008 och i fråga om byggstarter redan ett halvt åt tidigare. Volymmässigt var byggandet under hela året lika omfattande som föregående år. När hösten kom påbörjade de stora byggnadsentreprenörerna inga nya fritt finansierade bostadshusprojekt, eftersom den avtagande handeln med bostäder ledde till att reserven av nya osålda bostäder växte. Bara drygt 24 000 bostäder påbörjades, av vilka 4 000 med statligt stöd. Över en fjärdedel mera affärs- och kontorsbyggnader färdigställdes än föregående år, men antalet byggstarter föll med 30 % från den tidigare höga nivån, när framför allt utländska fastighetsinvesterare drog sig ur nya projekt och finansieringen av projekten även i övrigt försvårades och underutnyttjandegraden i fråga om färdiga företagslokaler började stiga. Också industribyggandet började minska. Endast antalet nya offentliga servicebyggnader som påbörjades ökade. Anläggningsarbetena ökade volymmässigt med ett par procent och nådde alla tiders rekordnivå.

Inom husbyggandet minskar nyproduktionen volymmässigt med över en fjärdedel i år, men ombygganderna ökar i någon mån tack vare höjningen av hushållsavdraget i början av året och dessutom på grund av de stimulansåtgärder som regeringen beslutade om i slutet av januari. Uppskattningsvis 18 000 bostäder påbörjas, om det antal byggstarter som satts som mål för nya ARA-bostäder och hyresbostäder enligt den s.k. mellanstegsmodellen, 8 000 bostäder, överskrids något. Företagens intresse för den bostadsproduktion som staten stöder har ökat klart när efterfrågan på fritt finansierade ägarbostäder har minskat. I och för sig kan de låga låneräntorna samt de sänkta bostadspriserna och byggkostnaderna redan i år stärka efterfrågan på nya ägarbostäder, men å andra sidan dämpar de dystrare ekonomiska utsikterna samt den ökande arbetslösheten eller hotet om den stora anskaffningar och ökar hushållens sparbenägenhet. Fram till sommarens färdigställdes fortfarande ett stort antal affärs- och kontorsbyggnadsprojekt, men mot slutet av året minskar produktionen med ett tiotal procent. Antalet nya industribyggnader som påbörjas har sjunkit drastiskt framför allt inom exportindustriföretagen och aktiviteten upprätthålls i första hand endast av vissa stora pågående långtidsprojekt; t.ex. byggnadsarbetet på kärnkraftverket i Olkiluoto pågår p.g.a. fördröjningar till sommaren 2012. Antalet offentliga servicebyggnader fortsätter att öka. Anläggningsarbetena minskar något bl.a. därför att vissa storprojekt avslutas och på grund av faktorer som påverkar påbörjandet av nya storprojekt, men också bl.a. därför att kommunernas investeringsmöjligheter försämrats och för att man skjutit upp väg- och järnvägsarbeten i anslutning till gruvprojekt som avbrutits tills vidare. De åtgärder som man beslutat om för att stimulera anläggningsarbeten som gäller reparation och underhåll påverkar å andra sidan infrastrukturentreprenörernas och byggnadsarbetarnas sysselsättning positivt redan i år. Totalt minskar byggandet volymmässigt med en tiondel 2009.

År 2010 fortsätter nyproduktionen inom husbyggandet att minska kännbart när det gäller byggandet av företagslokaler. Däremot antas antalet nya bostäder som påbörjas inte längre minska, eftersom behovet av framför allt hyresbostäder fortsätter att öka i tillväxtcentrumen när befolkningen rör på sig mera. Ombyggnadernas andel av husbyg-

gandet ökar. Anläggningsarbetena kan t.o.m. öka nästa år, när vissa nya storprojekt kommer i gång ordentligt och även åtgärderna i syfte att stimulera reparationer och underhåll fortsätter. Kommunernas försämrade möjligheter att satsa på anläggningsarbeten innebär å andra sidan en risk. Sammantaget fortsätter byggandet att minska i någon mån.

1.4.3 Tjänster

I fjol avtog ökningen av tjänsteproduktionen till 1½ %. Trots avsaktningen var tillväxten för första gången på över tio år raskare än inom industrin. I fråga om privata tjänster ökade produktionen med 2 %, medan de offentliga tjänsterna stannade på fjolårets nivå. I början av fjolåret ökade produktionen fortfarande i samma takt som medeltalet för 2000-talet, men redan under årets sista kvartal krympte även tjänsterna i takt med hela samhällsekonomin.

Under det första kvartalet i år tilltog nedgången inom tjänsteproduktionen ytterligare och den krympte med över 3 % jämfört med ett år tidigare. Nedgången berörde samtliga huvudbranscher. Värdeökningen sjönk mest inom handeln samt trafiken. Också affärslivets tjänster och övriga sektorer minskade något jämfört med ett år tidigare.

Hela omsättningen inom privata tjänster har också krympt med över 4 % under årets första tertial. Den brist på yrkesskicklig arbetskraft som besvärat företagen de senaste åren har förbytts i ett efterfrågeproblem. Den ringa efterfrågan har kännbart dämpat prisstegringen på tjänster: senaste års höjningstakt på 5½ % av producentpriserna har avtagit och nästan avstannat. Försäljningsprisförväntningarna är fortfarande på väg neråt.

I år krymper tjänsteproduktionen med 2½ %. Tjänsterna för såväl konsumenter som industriföretag kommer att minska jämfört med föregående år, även om de tjänster som tillhandahålls konsumenterna förväntas klara sig något bättre. Medan sysselsättningen fortsätter att försämras har konsumentförtroendet ändå visat tecken på återhämtning och hushållen planerar anskaffningar av sällanköpsvaror och bilar. Växande arbetslöshet och försiktighet dämpar anskaffningarna tills vidare. Också tjänsteföretagens förtroende har återhämtat sig något, även om stämningarna fortfarande är mycket dystra. När industriproduktionen nästa år vänder uppåt kan man vänta att företagens anskaffningar av stödtjänster ökar något. Den fortsatt höga arbetslösheten begränsar konsumtionsmöjligheterna även nästa år. Hela tjänsteproduktionen väntas växa 2010, men tillväxten blir mycket anspråkslös.

1.4.4 Totalproduktionen

I fjol ökade totalproduktionen med i medeltal 0,9 %, trots att produktionen mot slutet av året krympte i en takt av 2½ %. I själva verket började produktionen sjunka redan i april

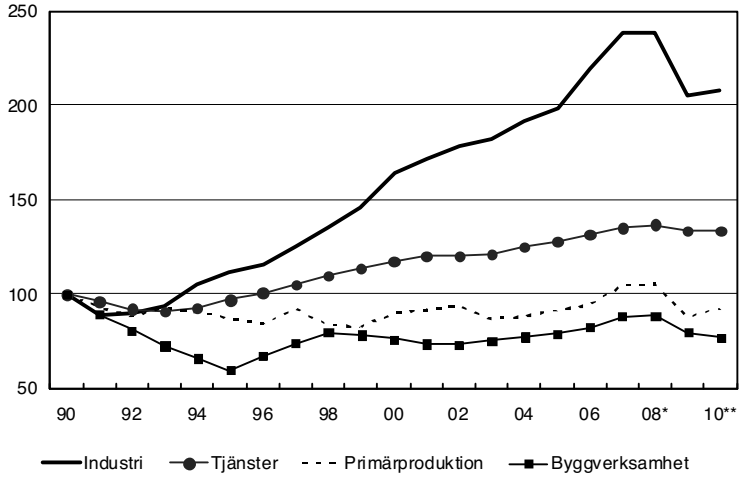
-juni. Den ekonomiska tillväxten blev i fjol ordentligt efter de senaste tio årens genomsnittstakt på 3 %. Totalproduktionen ökade i första hand endast tack vare tjänsternas värdeökning, särskilt inom handeln. Primärproduktionen och förädlingen låg i medeltal kvar på föregående års nivå. Inom jordbruket och fabriksindustrin krympte produktionen, inom skogsindustrin t.o.m. avsevärt. Den reala bruttonationalprodukten minskade för första gången på femton år, eftersom nationalprodukten inte ökade mycket och bytesförhållandet försämrades ordentligt.

I år försämras den utländska och den inhemska efterfrågan samtidigt för första gången på över ett decennium. Under den långvariga globala konjunkturuppgången hade nivån på lagren av färdiga produkter dessutom växt sig hög. Den hastigt sjunkande efterfrågan och behovet av att anpassa lagren till den krymper all produktion mycket dramatiskt i Finland i år. På våren var det egentligen bara skogsbruket som växte, i första hand till följd av tidigare års kumulerade avverkningsbehov. De första tecknen på att den internationella efterfrågan stabiliserar sig indikerar att nedgången avtar under årets andra hälft, men hela årets produktion blir cirka 6 % mindre än i fjol. Nästa år förväntas efterfrågan återhämta sig, åtminstone i förhållande till den synnerligen låga nivån i år, så en liten produktionsåterhämtning är att vänta, men tillväxten torde bli mycket knapp och vara bunden till exportbranscherna.

Med den nuvarande konjunkturnedgången är de ekonomiska utsikterna klart osäkrare än normalt. Produktionsminskningen har varit exceptionellt stor de senaste månaderna, vilket är en följd av det förtroendeunderskott som vidlåder den internationella finansmarknaden och konsumenternas brist på framtidstro. Recessionen förstärker företagens behov av att anpassa sina lager till den minskade efterfrågan. För att bryta nedgången krävs att förtroendeunderskottet undanröjs och att man får en mera balanserad lagernivå. Dessutom måste skuldsättningen och förmögenhetsvärdena anpassas på en mera hållbar nivå. En exceptionell samtidig stimulans av den globala penning- och finanspolitiken kan också bidra till att vända produktionsnedgången. Det går inte att anpassa skulderna och förmögenhetsvärdena på ett ögonblick, så fast ekonomin skulle sluta att krympa kommer en ny uppgång inte genast upp i samma takt som före recessionen.

Produktion

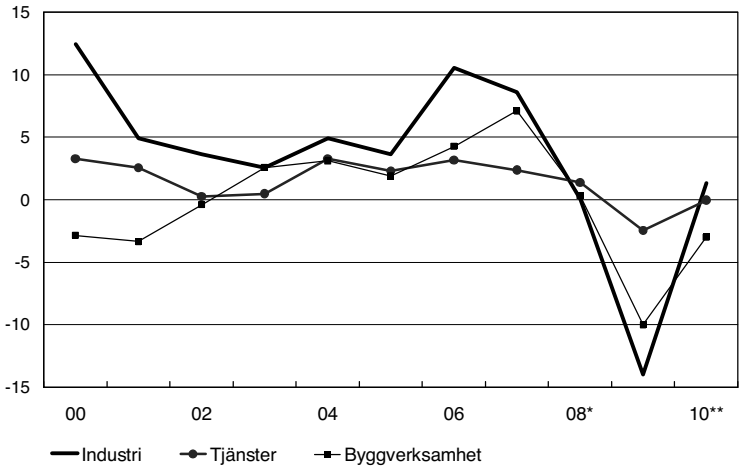
1990 = 100



Källa: Statistikcentralen, VM

Produktion

procentuell volymförändring



Källa: Statistikcentralen, Finansministeriet

Produktion per bransch

	2008* andel, %	2006	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2008/1999
		procentuell volymförändring					
Jordbruk	0,7	3,0	6,8	-1,6	2½	½	2,1
Skogsbruk	2,2	2,9	14,1	0,8	-22½	8	2,6
Hela industriproduktion	24,9	10,5	8,6	0,1	-14	1½	5,6
Fabriksindustri	22,1	11,3	9,0	-0,2	-15	1½	5,9
Byggande	6,7	4,3	7,1	0,3	-10	-3	1,0
Handel	10,2	7,9	3,3	4,0	-8	0	4,8
Transport	9,9	3,3	2,2	1,4	-4½	½	3,6
Tjänster för fastigheter och affärslivet	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0,0
	19,0	3,2	4,7	2,7	-1	½	2,6
Övriga sektorer	26,4	1,2	0,4	-0,6	-½	-½	0,3
Primärproduktion	3,0	3,0	11,1	0,3	-16½	5½	2,0
Förädling	31,6	9,4	8,3	0,1	-13	½	4,9
Tjänster	65,4	3,2	2,4	1,4	-2½	0	2,1
Produktion till baspris	100,0	5,1	4,5	0,9	-6	1/4	3,0
Bruttonationalprodukt till marknadspris		4,9	4,2	1,0	-6	1/4	3,1
Samhällsekonomins sysselsättning[1)]		1,5	2,0	1,3	-6	-2	0,9
Samhällsekonomins produktivitet		3,5	2,5	-0,4	-½	2½	2,1

[1)] Mätt i arbetstimmar.

Produktiviteten

Arbetets produktivitet krympte i fjol för första gången på nästan tre decennier. Den huvudsakliga orsaken till nedgången på ½ % var konjunkturvändningen, som företagen ännu i fjol inte var säkra på hur länge den skulle fortgå, så trots produktionsminskningen försämrades ännu inte sysselsättningen. I Finland har arbetets produktivitet på 2000-talet förbättrats nästan dubbelt mera än det europeiska genomsnittet, trots att strukturförändringen inom produktionen har ökat tjänsternas andel av totalproduktionen, vilka har sämre produktivitet. Dock var produktivitetsnivån inom hela ekonomin 2008 fortfarande ungefär 5 % sämre än euroområdets medeltal.

Produktiviteten har börjat sjunka brantare i början av året. Nedgången torde planas ut under året, när företagen radikalt minskar sin efterfrågan på arbetskraft enligt den sänkta produktionsnivån. Under hela året försämras arbetets produktivitet i samma takt som i fjol. På det sätt som är typiskt för konjunkturutvecklingen utvecklas sysselsättningen nästa år sämre än produktionen, varvid arbetets produktivitet förbättras och tillväxten torde nå upp till de senaste tio årens genomsnittstakt på cirka 2 %.

1.5 Arbetskraft

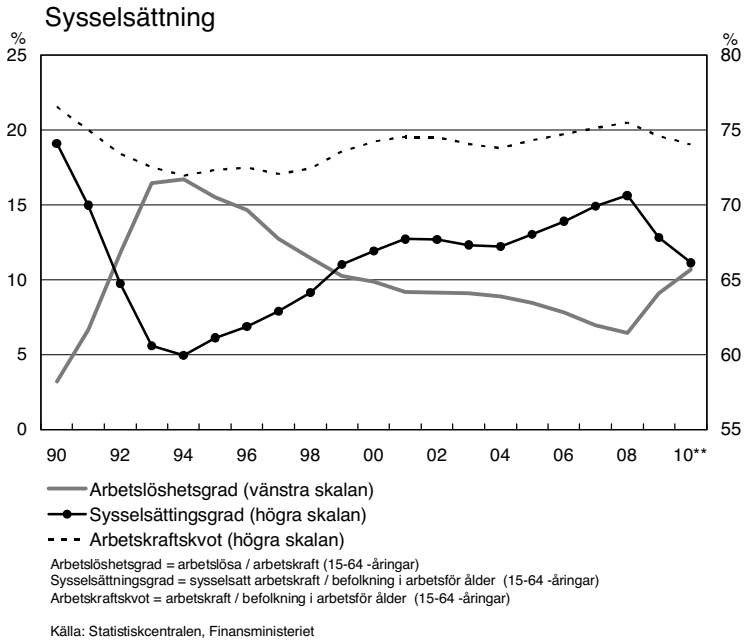
Efterfrågan på arbetskraft förblev stark under hela fjolåret fast den totala produktionen började avta under årets senare hälft. Företagens försämrade konjunkturutsikter syntes dock från och med senvåren i form av färre lediga arbetsplatser. Arbetsplatserna fortsatte att öka kännbart inom byggandet och servicenäringarna men minskade inom industrin. Sysselsättningsgraden steg till 70,6 % och arbetslöshetsgraden sjönk till i medeltal 6,4 %.

År 2009 minskar antalet arbetsplatser framför allt därför att exporten men i allt högre grad även den inhemska efterfrågan krymper. Antalet sysselsatta förutspås – trots avsevärda stimulansåtgärder - bli mer än 90 000 färre än i fjol. Minskningen riktas i stor utsträckning mot äldre arbetstagare, men också mot unga, för vilka det finns kännbart färre sommarjobb än föregående år; under årets andra kvartal var antalet ungdomsarbetslösa enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning 113 000, av vilka så många som 80 000 var studerande[2]. Företagen däremot – eftersom de vet att utbudet på arbetskraft kommer att minska nästa årtionde och bristen på arbetskraft öka under en normal konjunktur – försöker in i det sista hålla kvar kompetent arbetskraft i bästa arbetsföra ålder, bl.a. genom att erbjuda deltidsarbete som motvikt till uppsägningar, men framför allt genom permitteringar. Personligen permitterade är enligt arbetsförmedlingsstatistiken i år i medeltal cirka 35 000 personer. Arbetsplatserna minskar i alla branscher med undantag för offentliga servicenäringar. Sysselsättningsgraden sjunker till knappt 68 %. Trots att utbudet på arbetskraft förutspås minska kännbart framför allt i de äldre åldersklasserna samt bland dem som är under 25 år, stiger arbetslöshetsgraden till i medeltal 9 % och 240 000 personer är arbetslösa. Ökningen av arbetslösheten är i huvudsak konjunkturbetingad. Antalet personer som omfattas av arbetskraftsförvaltningens utbildnings- och stödsysselsättningsåtgärder utgör i år 3 % av arbetskraften. Genom arbetskraftsförvaltningens lönebaserade åtgärder sysselsätts i medeltal cirka 35 000 personer, knappt 1 500 färre än 2008. I den arbetskraftsutbildning som ingår i arbetsministeriets statistik deltar i medeltal 28 000 personer, ungefär lika många som för ett år sedan. I arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd, i arbetslivsträning och på alterneringsplatser sysselsätts i medeltal cirka 16 000 personer.

År 2010 beräknas efterfrågan på arbetskraft minska ytterligare inom förädlingsnäringarna och privata tjänster, sammanlagt med nästan 70 000 personer. De stora åldersklasserna går i pension i allt snabbare takt och utbudet av sommarjobb minskar ytterligare. Permitteringarna och de atypiska anställningsförhållandena ökar kännbart. Sysselsättningsgraden sjunker till cirka 66 %, dvs. samma nivå som för tio år sedan. Utbudet av arbetskraft minskar fortfarande snabbt i de äldre åldersgrupperna och fast arbetslöshetsgraden stiger till i medeltal 10½ % och 280 000 personer är arbetslösa kan det redan börja skönjas tecken på ökad brist på yrkesskicklig arbetskraft i vissa yrken

[2] Under årets andra kvartal fanns i medeltal knappt 33 000 unga arbetslösa arbetssökande inom arbetskrafts- och näringsministeriets arbetsförmedling. I registret godkänns inte studerande på heltid, som däremot räknas med i Statistikcentralens stickprovsbaserade arbetskraftsundersökning, om de meddelar att de är redo att ta emot arbete inom de följande två veckorna. Ett mera detaljerat avsnitt om ungdomsarbetslösheten finns i följande ram.

och branscher. Allt flera är arbetslösa en längre tid och även den strukturella arbetslösheten börjar öka.



Arbetslöshetsgrad = arbetslösa / arbetskraft (15-64 -åringar)
Sysselsättningsgrad = sysselsatt arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 -åringar)
Arbetskraftskvot = arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 -åringar)

Källa: Statistiskcentralen, Finansministeriet

Arbetskraftsbalans

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
	1 000 personer i medeltal per år				
Befolkning i arbetsför ålder[1)]	3 963	3 981	4 004	4 020	4 030
Arbetskraften	2 648	2 675	2 703	2 679	2 655
Arbetslös arbetskraft	204	183	172	240	280
Sysselsatt arbetskraft[2)]	2 443	2 492	2 531	2 439	2 375
jord- och skogsbruk	118	118	119	118	117
industri	443	446	443	402	370
byggnadsverksamhet	164	174	186	171	165
servicenäringar	1 715	1 747	1 772	1 739	1 714
handel, hotell- och restaurangverksamhet	376	389	399	375	366
transport och maganisering samt informations- och kommunikationsverksamhet	253	247	247	244	241
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stödtjänster för affärslivet	302	320	325	310	292
samhälleliga och personliga tjänster	785	792	801	810	815
bransch okänd	4	6	12	9	9
			procent		
Arbetskraftskvot	66,8	67,2	67,5	66,6	65,9
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar)	68,9	69,9	70,6	67,8	66,1
Arbetslöshetsgrad	7,7	6,9	6,4	9,0	10,5
personer under 25 år	18,7	16,5	16,5	23,0	24,0
			1 000 personer under ett år		
Immigration, netto	10,3	13,0	14,2	10	10

[1)] Personer i åldern 15-74 år.

[2)] De branschvisa uppgiferna om sysselsättning baserar sig på den nya TOL 2008 -klassificeringen.

Ungdomsarbetslöshet

Statistikcentralen gör varje månad en arbetskraftsundersökning, som ligger till grund för rapporterna om antalet sysselsatta och arbetslösa och motsvarande sysselsättnings- och arbetslöshetsgrader. Uppgifterna om Finland i Europeiska unionens arbetskraftsstatistik kommer från arbetskraftsundersökningen, som är en intervjuundersökning bland drygt 10 000 personer.

Enligt internationella standarder räknas studerande till de sysselsatta och de arbetslösa enligt samma kriterier som den övriga befolkningen. Som arbetslös räknas en person som i intervjun uppger sig ha varit utan arbete undersökningsveckan, aktivt sökt arbete på åtminstone ett sätt under de senaste fyra veckorna och vara redo att börja arbeta inom två veckor.

Utbudet av och efterfrågan på studerandearbetskraft syns i säsongvariationen på arbetsmarknaden. Arbetslösheten i Finland är störst om våren när de studerande söker sommarjobb och antalet sysselsatta åter störst om sommaren när de studerande arbetar. Motsvarande säsongvariation förekommer även i andra EU-länder, men är inte lika kännbar. Jämförelserna mellan länderna underlättas av att Eurostat (The Statistical Office of the European Communities) i sina publikationer använder arbetslöshetssiffror där säsongvariationen utjämnats.

EU-länderna kan vid sidan av den internationellt jämförbara arbetslöshetsstatistiken även publicera statistik som baserar sig på den egna lagstiftningen. I Finland publicerar arbets- och näringsministeriet arbetslöshetssiffror som grundar sig på arbetsförmedlingsstatistiken, där studerande inte räknas som arbetslösa.

Ju äldre de studerande är desto vanligare är det att de arbetar vid sidan av studierna. En del av yrkesutbildningen är dessutom sådan att man studerar i ett anställningsförhållande.

Under det andra kvartalet i år var antalet ungdomsarbetslösa enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning 113 000 personer, dvs. 23 000 fler än under motsvarande tid 2008. Av dem var 80 000 studerande, 12 000 fler än året innan. Antalet övriga arbetslösa under 25 år var under det andra kvartalet enligt arbetskraftsundersökningen 33 000 personer, händelsevis precis samma som enligt arbetskrafts- och näringsministeriets registerbaserade arbetsförmedlingsstatistik.

Uppgifter om sysselsättningen bland unga under den första hälften av 2008 och 2009, personer

	1. kvartal 2008	1. kvartal 2009	2. kvartal 2008	2. kvartal 2009
Alla 15-24-åringar	659 000	658 000	659 000	658 000
Arbetskraft	301 000	296 000	407 000	399 000
Arbetslösa	532 000	57 000	90 000	113 000
Sysselsatta	250 000	240 000	317 000	286 000
Arbetslöshetsgrad, %	17,3	19,3	22,1	28,3
Sysselsättningsgrad, %	37,9	36,4	48,1	43,4
15-24-åriga studerande	446 000	445 000	430 000	434 000
Arbetskraft	144 000	140 000	236 000	228 000
Arbetslösa	28 000	28 000	68 000	80 000
Sysselsatta	116 000	112 000	168 000	148 000
Arbetslöshetsgrad, %	19,4	20,0	28,8	35,1
Sysselsättningsgrad, %	26,0	25,2	39,1	34,1
Övriga 15-24-åringar	213 000	213 000	229 000	224 000
Arbetskraft	157 000	156 000	171 000	171 000
Arbetslösa	24 000	29 000	22 000	33 000
Sysselsatta	134 000	128 000	149 000	138 000
Arbetslöshetsgrad, %	15,3	18,6	12,9	19,3
Sysselsättningsgrad, %	62,9	60,1	65,1	61,6

_____

Källa: Statistikcentralen.

.

1.6 Inkomster, kostnader och priser

Nationalinkomsten

Nationalinkomsten växte med 2½ % 2008, dvs. endast en tredjedel av föregående års siffra. Den avtagande tillväxten upprätthölls av löneinkomsterna. Förmögenhetsinkomsterna och inkomsterna av företagsverksamhet minskade. När de minskade steg arbetsinkomsternas andel av nationalinkomsten med 2 procentenheter till 58½ %. De löneförhöjningar som man avtalade om under arbetsmarknadsförhandlingarna 2007 hade en avgörande inverkan på löntagarnas inkomstutveckling. De avtalsenliga lönerna steg med 4,2 % - och stiger med ytterligare 3½ % i år. Totalt växte lönesumman med 6,8 % 2008 när både inkomsterna och arbetsinsatsen ökade.

I år stiger löntagarnas inkomstnivåindex med i medeltal 4 %. Inverkan av andra lönetillägg än de avtalsenliga lönerna, t.ex. bonuslöner och strukturella förändringar, blir exceptionellt låg. Den försämrade sysselsättningen och de snabbt ökande permitteringarna minskar löntagarnas sammanlagda arbetsinsats så pass att lönesumman krymper med 2,8 %. Företagens verksamhetsöverskott krymper redan för det andra året i följd, och företagens förmögenhetsinkomster och inkomster av företagsverksamhet fortsätter att minska. Dock minskar inte hushållens företagarinkomster längre, eftersom de kalkylerade nettobostadsinkomsterna växer när räntorna på bostadslån sjunker. Nationalinkomsten krymper med 5½ %.

Skatterna på produktion och import minskar både i år och nästa år till följd av den svaga efterfrågan. Arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter minskar också när lönesumman krymper och arbetsgivarnas folkpensionsavgift försvinner. Slopandet av folkpensionsavgiften bidrar till att sänka de beräknade arbetskostnaderna per produktenhet, som växte exceptionellt mycket 2008. I år halveras ökningen till 3 %, eftersom arbetsinsatsen krymper och arbetets pris sjunker mera än värdeökningen inom hela samhällsekonomin eller fabriksindustrin.

Största delen av de gällande kollektivavtalen går ut alldeles i början av 2010, och omfattande förhandlingar om nya avtal har inte tillsvidare inletts. År 2010 beräknas löntagarnas inkomstnivåindex stiga med i medeltal 3 %. Lönesumman växer med ungefär 1 % när arbetsinsatsen fortsätter att minska. Eftersom tyngdpunkten i årets löneförhöjningar infallet i slutet av året, förklarar det ”löneöverhäng” som överförs till nästa år tillsammans med de redan avtalade förhöjningarna knappt två tredjedelar av höjningen av genomsnittsinkomsterna. Det tekniska antagandet är således att s.k. övriga faktorer och de avtalsenliga förhöjningarna höjer inkomstnivåindex med ungefär 1 %. Eftersom avtalsläget är öppet är det svårt att förutsäga i vilken mån den djupa recessionen och den försämrade sysselsättningen minskar trycket på eller utrymmet för löneförhöjningar. Förmögenhetsinkomsterna och inkomsterna av företagsverksamhet börjar redan växa något. Nationalinkomsten ökar med knappt 1½ %.

Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2008/1999
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	1,7	2,1	4,2	3½	2	..
Löneglidning m.m.	1,2	1,3	1,4	½	1	..
Förtjänstnivåindex	2,9	3,4	5,6	4	3	3,8
Real förtjänstnivå[1)]	1,4	0,8	1,4	4	2	1,9
Medelinkomst[2)]	3,2	3,7	5,2	4	3	..
Enhetsarbetskostnad[3)]						
i hela samhällsekonomin	-0,5	1,2	5,9	3	½	..
därav fabriksindustri	-6,1	-5,1	3,3	3½	½	..

[1)] Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.

[2)] Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.

[3)] Index för löner och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, dividerat med volymindex för produktionen.

Den disponibla inkomsten

	2008* andel, %	2006	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2008/1999
		procentuell förändring					
Löner och arvoden	47,1	4,8	5,9	6,8	-3	1	5,2
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	11,6	3,1	5,2	7,0	-5	-2	4,2
Hushållens företagarinkomster	4,6	-1,8	-0,1	-9,6	14½	3½	5,4
av jordbruk	0,4	12,6	10,6	-23,9	0	2½	1,7
av skogsbruk	0,9	7,2	51,1	-7,9	-30	11	6,3
av övrig verksamhet	3,3	-4,7	-9,9	-7,8	29	2	2,3
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	27,5	19,7	10,4	-5,7	-18	9	11,0
Skatter på produktion och import minus subventioner	13,8	3,6	3,4	1,7	-4	-1½	3,9
Nationalinkomst	100,0	6,8	6,5	2,6	-5½	1½	5,0
Disponibel inkomst		7,1	6,2	2,0	-5½	1½	4,9
BNP, mrd. euro		168,7	179,6	184,3	174	176	

Inflationen

I mitten av 2008 inträffande en stor och snabb vändning i prisutvecklingen. Priserna på råolja och de flesta andra råvaror, som stigit i ungefär ett och ett halvt år, stannade upp och mot slutet av året sjönk priserna i snabb takt. Priset på råolja var på sommaren som högst 145 $/fat, men i slutet av året bara en tredjedel av det. Importpriserna på varor sjönk med 9½ % och basprisindex på hemmamarknaden sjönk med 6 %.

Också konsumentpriserna steg i snabb takt ända till det tredje kvartalet, varefter inflationen började avta. Mest fördyrades livsmedlen under året: först 5 % vid årsskiftet och därefter en andra 5 % när prisstegringen fortgick ända till årets slut. Vid sidan av livsmedlen höjde det dyrare boendet konsumentpriserna, när hyrorna, elpriset och räntorna på bostadslån steg, Också restaurang- och cafépriserna samt minutpriserna på alkohol steg mera än genomsnittet. Prisstegringen dämpades av att bl.a. personbilar, underhållningselektronik, databehandlingsutrustning och telefonavgifterna blev billigare.

Under 2008 – från december till december – steg konsumentprisindex med 3,5 % och från föregående år med i medeltal 4,1 %. Det standardiserade konsumentprisindex,

som används vid jämförelser mellan EU-länderna och där förändringar i räntorna och bostadspriserna inte syns, steg under året med 3,4 %. Samtidigt steg priserna med endast 1,6 % i euroområdet. Detta innebär en vändning, eftersom inflationen i Finland en längre tid har varit klart mindre än i euroområdet.

I år är råvarupriserna redan försiktigt på väg uppåt efter det stora raset. Också månadsindikatorerna för industrins producent- och importpriser följer så småningom samma trend, men på årsnivå sjunker priserna fortfarande. Konsumentpriserna har nästan slutat att stiga och vissa månader sjunker index jämfört med månaden innan. Priser sjunker fortfarande till följd av billigare låneräntor, bostäder och bränsle, men en vändning kan redan skönjas mot slutet av året. Förnödenheter som fortsätter att fördyras mera än andra är livsmedel, hyresbostäder samt restaurang- och caféprodukter. Den skatteförhöjning på alkohol- och tobaksprodukter som genomfördes i början av året höjer prisnivån med knappt 0,5 %. I oktober höjs skatten på alkohol på nytt medan mervärdesskatten på livsmedel sänks med 5 procentenheter. Om momssänkningen skulle överföras fullt ut till livsmedelspriserna, skulle de sjunka med 4,3 %, och konsumentpriserna med cirka 0,6 %. Med beaktande av alla höjningar och sänkningar av skatterna på förnödenheter som man redan företagit och beslutat om under året, blir den sammantagna inverkan av statens alla åtgärder på prisnivån liten.

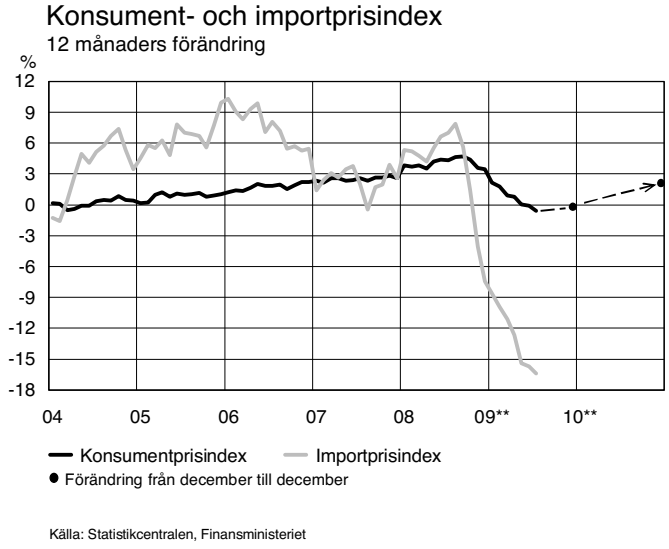
Den genomsnittliga årsuppgången i konsumentprisindex blir bara 0,1 %, och i december i år kan prisnivån t.o.m. vara något lägre än ett år tidigare. De standardiserade konsumentpriserna stiger med 1,7 %, dvs. fortfarande mera än i euroländerna i medeltal.

År 2010 torde import- och produktionspriserna fortsätta att stiga något. Prisprognosen bygger också på antagandet att arbetskraftskostnaderna stiger endast litet. Bostadspriserna och räntorna sjunker inte längre. Den höjning av skatten på tobaksprodukter som genomförs vid årsskiftet höjer knappast konsumtionspriserna, eftersom tobaksprodukternas andel av konsumenternas kundkorg är liten. Den allmänna momshöjningen, sänkningen av restaurangernas matmoms samt införandet av godisskatt och höjningen av skatten på läskdrycker i juli höjer konsumentpriserna med halv procent. Totalt stiger konsumentpriserna med i medeltal 1 %.

Prisindex

	2006	2007*	2008*	2009**	2010**	I medeltal 2008/1999
	procentuell förändring					
Exportprisindex[1)]	2,7	0,7	-1,6	-7	1	-0,5
Importprisindex[1)]	6,0	2,1	1,8	-9½	3	1,6
Konsumentprisindex	1,6	2,5	4,1	0	1	1,9
Hemmamarknadens basprisindex	5,7	4,0	5,7	-6	2½	2,6
Byggnadskostnadsindex	3,8	5,9	3,9	-1	1½	3,0

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.



Källa: Statistikcentralen, Finansministeriet

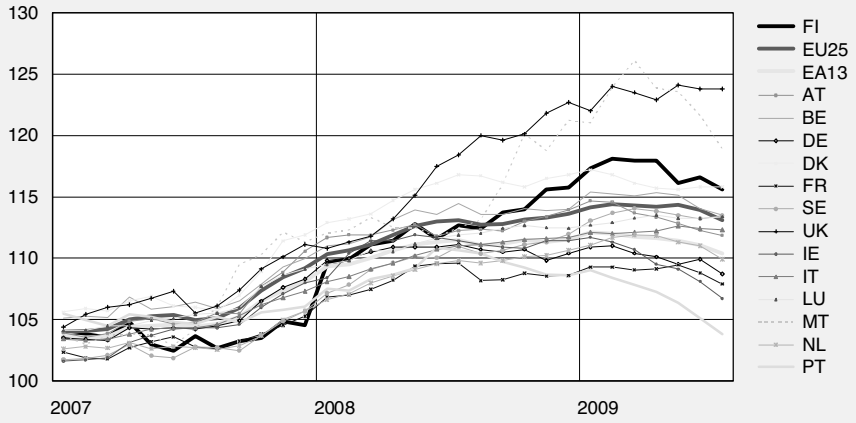
Livsmedelspriserna

Livsmedelspriserna i Finland har under de senaste två åren stigit med ungefär 13 %, drygt dubbelt mera än genomsnittet i euroländerna. År 2008 var uppgången exceptionellt stor: i januari höjdes priserna med ungefär 5 % och därefter fortsatte priserna att stiga ungefär lika mycket fram till december. Av EU-länderna i figuren är det bara Storbritannien och Malta som har större tillväxtsiffror.

Prishöjningarna på spannmåls-, mjölk- och köttprodukter i Finland vid årsskiftet 2008 har förklarats med att en längre tids uppdämda höjningar av livsmedelsproduktionens råvarupriser och andra produktionskostnader överfördes till konsumentpriserna. Till följd av branschens långa leveransavtal fördröjdes höjningarna och inföll under en månad. Under 2008 började emellertid råvarupriserna sjunka. Livsmedelsråvarorna är fortfarande nästan 8 % och energin en fjärdedel billigare än i början av 2008. I de flesta EU-länder planades också höjningen av livsmedelspriserna ut och priserna är t.o.m. på väg nedåt. Detta skulle tyda på att sänkningen av råvarupriserna har överförts till konsumentpriserna.

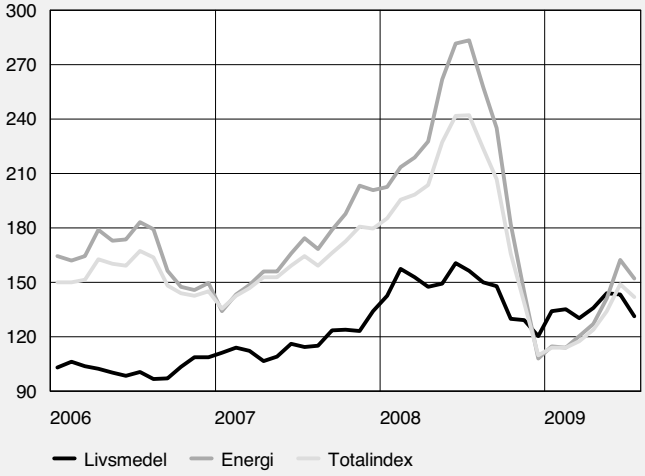
Också i Finland håller prishöjningarna på livsmedel på att lugna sig och även inverkan av säsongsbetingade billiga livsmedel kan skönjas. De närmaste månaderna utvisar om den senaste tidens sänkta råvarupriser överförs till konsumentpriserna. Eller förbereder man sig redan i år på kommande höjningar av råvarupriserna och produktionskostnaderna och företar endast priskorrigeringar som motsvarar momssänkningen?

Livsmedelprisindexet i vissa EU-länder
2005=100



Källa: Eurostat

Världsmarknadsprisindexet på råvaror
i euro
2000=100



Källa: Hamburgisches WeltWirtschafts Institut, Finlands Bank

2 DEN OFFENTLIGA EKONOMIN

2.1 Den offentliga sektorn totalt

Den offentliga ekonomins finansiella sparande, som har uppvisat överskott sedan 1998, uppvisar i år ett ordentligt underskott och underskottet fördjupas ytterligare 2010. Enligt prognosen försämras den finansiella situationen i år med nästan 13 miljarder från ifjol, dvs. 7 procentenheter i förhållande till totalproduktionen, vilket är ett större ras än depressionsåret 1991. Bland EU-länderna bedöms situationen för Lettlands och Finlands offentliga ekonomi försämras mest i år. Ändå håller sig Finlands underskott ännu i år på den bättre sidan av treprocentsgränsen enligt EU:s stabilitets- och tillväxtpakt, tillsammans med några andra EU-länder.

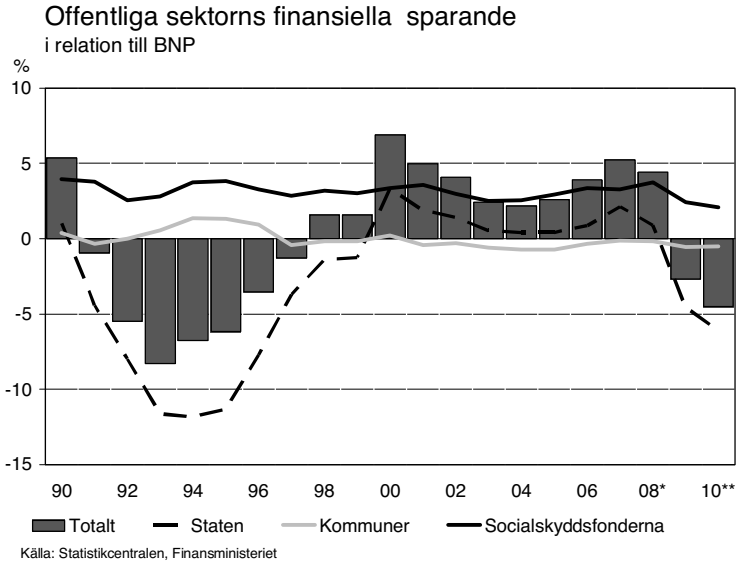
Enligt Statistikcentralens förhandsuppgifter minskade den offentliga ekonomins inkomster med 4½ % under det första kvartalet i år medan utgifterna ökade med 6 %. Prognosen för hela årets inkomstminskning är 8 % och för utgiftsökningen drygt 5 %. Förmögenhetsinkomsterna minskar med en femtedel från fjolårets mycket höga nivå och skatteinkomsterna med 8 %. På utgiftssidan ökar de sociala förmånerna och understöden med en tiondel bl.a. på grund av den ökade arbetslösheten.

Den offentliga ekonomins konsoliderade skuld, den s.k. EMU-skulden, översteg i slutet av mars 2009 70 miljarder euro. Det nominella beloppet av den offentliga ekonomins EMU-skuld har aldrig tidigare varit såhär stort, men i förhållande till totalproduktionen ligger skulden fortfarande klart under 1990-talet nivå. Ökningen av EMU-skulden rensad från transfereringarna mellan den offentliga ekonomins olika sektorer fördröjs av att de finländska arbetspensionsanstalterna ökar sina placeringar i statens masskuldebrev.

Trots att konjunkturutsikterna förbättras något 2010 försämras den offentliga ekonomins finansiella situation ytterligare med 3,3 miljarder euro, och den offentliga ekonomins underskotts BNP-andel överskrider treprocentsgränsen för första gången under Finlands EMU-medlemskap. Enligt kommissionens bedömning från i våras uppvisar dock samtliga medlemsländernas finansiella situation underskott nästa år. I tre medlemsländer är underskottet större än 10 % och i 13 länder är den offentliga ekonomins underskott större än 5 % i förhållande till BNP.

Arbetspensionsfonderna fortsätter att uppvisa ett klart överskott men för såväl staten och kommunerna som de övriga socialskyddsfonderna fördjupas underskottet. De offentliga utgifternas BNP-förhållande är tillbaka på samma nivå som för mer än tio år sedan, dvs. cirka 55½ %. I samband med depressionen i början av 90-talet var utgiftsgraden som värst uppe i nästan 65 %. Skattegraden sjunker både i år och nästa år. Detta beror i första hand på att beskattningen lättas upp men också på att den inhemska efterfrågan inte just ökar utan återhämtningen beror på exporten, som är av mindre betydelse för skatteinkomsterna än den inhemska efterfrågan.

Trots att den offentliga ekonomins EMU-skuld ökar med 13 miljarder euro 2010, är skulden i förhållande till nationalprodukten dock klart mindre än det skuldförhållande på 60 % som anges i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt.



Offentliga samfund[1)]

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	md euro					
Direkta skatter	27,6	28,7	31,5	32,3	27,6	27,3
Skatter på produktion och import	21,8	22,7	23,4	23,9	23,0	22,7
Socialförsäkringsavgifter	19,1	20,5	21,6	22,5	21,8	22,1
Skatter och socialskyddsavgifter totalt[2)]	69,0	72,4	77,0	79,4	72,7	72,5
Övriga inkomster [3)]	14,6	15,9	17,8	19,8	18,3	18,6
erhållna räntor	3,1	3,4	4,0	4,9	4,6	4,7
Inkomster	**83,1**	**87,8**	**94,4**	**98,6**	**90,6**	**90,7**
Konsumtionsutgifter	35,1	36,6	38,4	41,3	43,1	44,3
Subventioner	2,1	2,3	2,3	2,5	2,6	2,7
Socialförmåner och -bidrag	26,0	26,6	27,2	28,4	31,0	32,8
Övriga transfereringar	4,2	4,4	4,4	4,8	5,2	5,2
Subventioner och transfereringar totalt	32,2	33,2	33,9	35,7	38,9	40,7
Kapitalavgifter [4)]	4,6	4,3	5,0	5,4	5,3	5,1
Övriga utgifter	7,1	7,3	7,6	8,1	8,1	8,6
erhållna räntor	2,7	2,6	2,7	2,7	2,4	2,6
Utgifter	**79,0**	**81,3**	**85,0**	**90,4**	**95,4**	**98,7**
Nettoutläning (+) / nettouppläning (-)	**4,1**	**6,5**	**9,4**	**8,1**	**-4,7**	**-8,0**
Statsförvaltning	0,6	1,4	3,8	1,6	-8,0	-10,8
Lokalförvaltningen	-1,1	-0,5	-0,3	-0,4	-1,0	-0,9
Arbetspensionsanstalterna	4,6	5,3	5,4	6,8	4,8	4,4
Övriga socialskyddsfonder	-0,1	0,3	0,5	0,1	-0,5	-0,7
Primärt överskott[5)]	3,8	5,9	8,3	6,1	-6,7	-9,9

[1)] Enligt nationalräkenskaperna.

[2)] Innehåller kapitalskatter

[3)] Inkl. kapitaltransfereringar och förslitning av kapital

[4)] Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.

[5)] Nettoutlåning exklusive nettoränteutgifter.

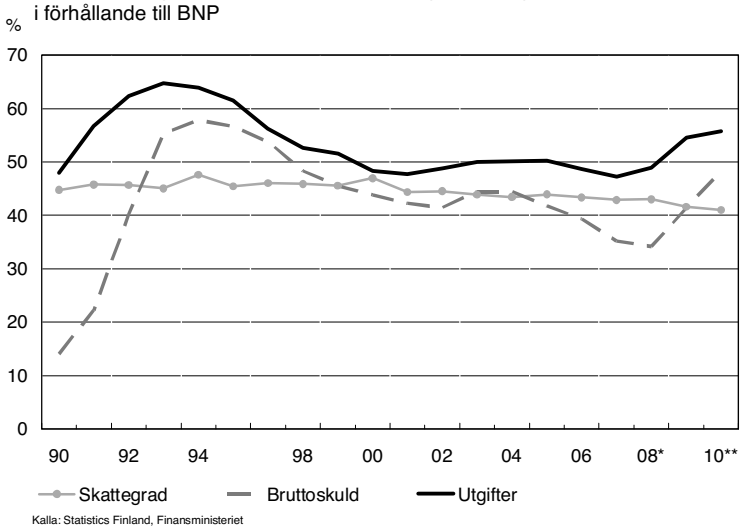
Parametrar för den offentliga ekonomin

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	i procent av BNP					
Skatter och socialskuddsavgifter	43,9	43,4	42,9	43,0	41,6	41,0
Den offentliga sektorns utgifter[1)]	50,3	48,7	47,3	49,0	54,6	55,8
Den offentliga sektorns nettoutlåning	2,6	3,9	5,2	4,4	-2,7	-4,5
Statsförvaltningen	0,4	0,9	2,1	0,9	-4,6	-6,1
Localförvaltningen	-0,7	-0,3	-0,1	-0,2	-0,5	-0,5
Arbetspensionsanstalterna	3,0	3,2	3,0	3,7	2,7	2,5
Övriga socialskyddsfonder	0,0	0,2	0,3	0,1	-0,3	-0,4
Primärt överskott[2)]	2,4	3,5	4,6	3,3	-3,9	-5,6
Den offentliga sektorns skuld (EMU)	41,8	39,3	35,2	34,2	41,4	48,2
Statsskulden	38,2	35,3	31,2	29,4	36,9	43,9
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	608	610	611	614	612	611
Staten	146	146	144	143	141	140
Localförvaltningen	451	453	457	461	461	461
Ssocialskyddsfonderna	10	10	10	10	10	10

[1)] EU harmonisering.

[2)] Nettoutlåning utan nettoräntor.

De offentliga samfundens skattegrad, utgifter och bruttoskuld



Kalla: Statistics Finland, Finansministeriet

Euroområdets finansieringsbehov och skuld (EMU)

	2009**	2010**	2009**	2010**
	Finansieringsbehov		Skuld	
	i förhållande till BNP, %			
Finland	-2,7	-4,5	41,4	48,2
Storbritannien	-11,5	-13,8	68,4	81,7
Sverige	-2,6	-3,9	44,0	47,2
Danmark	-1,5	-3,9	32,5	33,7
Irland	-12,0	-15,6	61,2	79,7
Spanien	-8,6	-9,8	50,8	62,3
Nederländerna	-3,4	-6,1	57,0	63,1
Luxemburg	-1,5	-2,8	16,0	16,4
Portugal	-6,5	-6,7	75,4	81,5
Österrike	-4,2	-5,3	70,4	75,2
Tyskland	-3,9	-5,9	73,4	78,7
Belgien	-4,5	-6,1	95,7	100,9
Italien	-4,5	-4,8	113,0	116,1
Grekland	-5,1	-5,7	103,4	108,0

Källa: EU-kommissionen, prognos vår 2009, Finland Finansministeriet

2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar

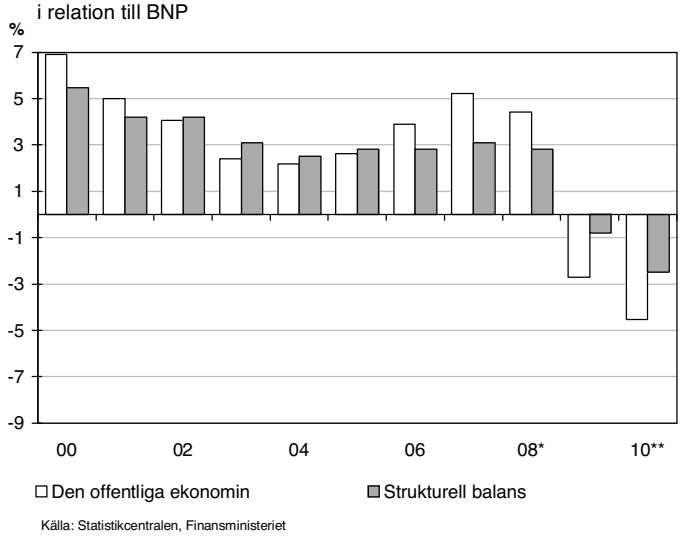
I mitten av årtiondet stärktes den offentliga ekonomin kraftigt. Samtidigt förblev den offentliga ekonomins konjunkturrensade finansiella sparande nästan oförändrat. De stimulansåtgärder som man kommit överens om för att lindra följderna av recessionen försämrar däremot det konjunkturrensade finansiella sparandet kraftigt i år och nästa år. Finanspolitiken håller således på att bli klart tillväxtstödjande. De stimulansåtgärder som verkar i bakgrunden beskrivs närmare i rutan i kapitel 2.2.

Finanspolitikens stimuleringsgrad har här granskats med hjälp av den s.k. produktionsklyftan genom att jämföra den offentliga ekonomins realiserade överskott med det överskott som med givna inkomst- och utgiftsgrunder skulle råda på den potentiella produktionsnivå som motsvarar fullt utnyttjade produktionsresurser[3]. Produktionsnivån var 2008 fortfarande klart större än den potentiella produktionen och produktionsklyftan var således positiv. I år, när produktionen krymper, förändras emellertid produktionsklyftan snabbt och blir negativ. Den offentliga ekonomins finansiella situation i relation till BNP försämras dock dubbelt mera än vad som enbart konjunkturautomatiken skulle ge vid handen. Skillnaden mellan produktionen och den potentiella produktionen fortsätter att växa nästa år.

Recessionen fördröjer den potentiella produktionens tillväxt de närmaste åren. Den ökade arbetslösheten leder till att den strukturella arbetslösheten växer. Också utbudet av arbetskraft krymper när sysselsättningsmöjligheterna försämras. De krympande investeringarna åter försämrar det fasta kapitalets inverkan på tillväxtpotentialen. När investeringarna åter börjar växa och arbetslösheten minska beräknas ekonomins tillväxtpotential återhämta sig på nytt. Recessionen kan emellertid också påverka de ekonomiska strukturerna under en längre tid. Nästa årtionde börjar också den åldrande befolkningen och minskningen av befolkningen i arbetsför ålder att begränsa ekonomins tillväxtpotential.

[3] Den potentiella produktionsnivån och produktionsklyftan har beräknats med hjälp av produktionsfunktionsmetoden, som EU-kommissionen och medlemsländerna tillsammans kommit överens om, samt OECD:s bedömning av Finlands offentliga ekonomis konjunkturkänslighet. Den potentiella produktionen beskriver ekonomins produktionsförmåga och den bestäms av produktiviteten, kapitalstocken och sysselsättningen.

Den offentliga sektorns finansiella balans
och konjukturrensade sparande
i relation till BNP



Källa: Statistikcentralen, Finansministeriet

2.2 Statsförvaltningen

Den kraftiga nedgången i totalproduktionen har hastigt försämrat statsfinansernas finansiella situation. Att skatteunderlaget, t.ex. företagens inkomster, den privata konsumtionen, kapitalinkomsterna och arbetsinkomsterna, krympt syns i minskat beskattningsutfall. Samtidigt fortsätter statens utgifter att växa relativt kraftigt. Man försöker dämpa effekterna av den försämrade ekonomiska aktiviteten med olika stimulansåtgärder, som emellertid samtidigt försvagar statsfinansernas finansiella situation.

Intäkterna av de direkta skatterna enligt nationalräkenskaperna krymper med rekordhöga 29 % i år. Största delen av detta förklaras med att intäkterna av samfundsskatten rasat. Konjunktursvängningen har synts till först i företagens resultat och samfundsskatten som bestäms utifrån det. Av den samfundsskatt som baserar sig på resultatet under ett enskilt år betalas i allmänhet cirka 78-85 % till skattemyndigheterna redan samma år. De samfundsskatter som påförts företagen kompletteras också i form av förskottskompletteringar som betalas följande år. År 2009 försämras utfallet av samfundsskatten inte bara av företagens svagare resultatutveckling i år utan också av att företagen på basis av fjolårets resultat får tillbaka inbetalda skatter som återbäringar eftersom resultatutvecklingen redan 2008 var väsentligt sämre än beräknat.

Utfallet av samfundsskatten baserar sig på antagandet att de resultat som ligger till grund för företagens skattebetalning i år försämras ungefär 30 %. På grund av de tidsfaktorer som hänför sig till betalningen av samfundsskatt krymper utfallet till ungefär

hälften från fjolårets nivå. Statens intäkter av samfundsskatten krymper ytterligare på grund av beslutet att stärka kommunekonomins finansiella ställning genom att tillfälligt höja kommunernas och församlingarnas andel av intäkterna av samfundsskatten och minska statens andel i samma mån.

Förbättrade konjunkturutsikter syns till först i intäkterna av samfundsskatten. Trots att tillväxten i hela samhällsekonomin beräknas förbli relativt anspråkslös ännu nästa år, väntas företagens resultat ändå vända klart uppåt. Företagens åtgärder för att rensa ut kostnader och anpassa verksamheten till det försämrade ekonomiska läget börjar synas allt klarare i företagens resultat tillsammans med exportmarknadens återhämtning. De samfundsskatter som företagen betalar på grund av resultatet beräknas öka med 7 % nästa år medan andra centrala skatter fortsätter att minska.

Statens skatteinkomster av förvärvs- och kapitalinkomster sjunker kännbart i år. Bakgrunden till detta utgörs av hushållens minskade kapitalinkomster, den krympta lönesumman när sysselsättningsläget försämras samt de skattelättnader som man beslutat om tidigare. Av hushållens kapitalinkomster har nästan hälften under de senaste åren berott på överlåtelsevinster, som uppkommer t.ex. vid handel med värdepapper. På grund av prisutvecklingen på värdepapper kan man även i allra bästa fall göra endast riktgivande uppskattningar av överlåtelsevinsternas utveckling. Slutliga uppgifter om t.ex. 2008 års överlåtelsevinster får man först när beskattningen färdigställts i slutet av 2009. Kapitalinkomsterna sjunker också snabbare därför att inkomsterna av vinstutdelning och kapitalinkomsterna av virkesförsäljning minskar.

Nästa år beräknas kapitalinkomsterna vända uppåt i någon mån. Skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster fortsätter dock att minska 2010 till följd av ändringarna i beskattningsgrunderna. Statens inkomstbeskattning lättas upp med sammanlagt cirka 630 miljoner euro. Dessutom lättas beskattningen upp via kommunalbeskattningen genom att grundavdraget höjs, så att även låginkomsttagarna ska beröras av skattelättnaden. De förluster av skatteintäkter som ändringarna i beskattningsgrunderna medför för kommunerna kompenseras genom att statsandelarna höjs. Genom att ändra beskattningsgrunderna försöker man förhindra att beskattningen skärps, något som hotar till följd av den höjda inkomstnivån och socialskyddsavgiften. Om grunderna för inkomstbeskattningen inta alls skulle ändras, skulle beskattningen skärpas till följd av den stigande inkomstnivån och det progressiva skattesystemet.

Intäkterna av skatterna på produktion och import bestäms till största delen av hur den privata konsumtionen utvecklas. I år ökar inte hushållens inkomster. Samtidigt förändras hushållens konsumtionsbeteende i försiktigare riktning när den ekonomiska osäkerheten ökar, vilket leder till att konsumtionen minskar. När det gäller de indirekta skatteinkomsterna syns hushållens vacklande förtroende särskilt i intäkterna av bilskatten. Försäljningen av nya bilar beräknas också minska med över en tredjedel i år.

Nominellt beräknas den privata konsumtionen öka endast något 2010. Det försämrade sysselsättningsläget upprätthåller hushållens försiktighet. Skatterna på produktion och import krymper med något över 1 % nästa år. Till detta hänför sig också att effekterna av den sänkningen av momsen på livsmedel som träder i kraft i oktober 2009 syns fullt ut i beskattningsutfallet först nästa år. Ändringen i beskattningsgrunden minskar utfallet av momsen med 480 miljoner euro. För att stärka statens finansiella situation

höjs mervärdesskatten från och med juli 2010 med en procentenhet. Samtidigt förenhetligas momssatserna för restaurangtjänster och livsmedel så att en skattesats på 13 % tillämpas på bägge. De ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft i juli stärker utfallet med 133 miljoner euro 2010. Momsintäkterna minskar nästa år av införandet av det skattekontosystem som hänför sig till anmälan och betalning av skatt, vilket beräknas minska statens skatteinkomster med ett engångsbelopp av 380 miljoner euro. Införandet av skatt på sötsaker stärker utfallet av skatterna på produktion och import med 50 miljoner euro 2010.

Statens utgifter enligt nationalräkenskaperna ökade med 7 % i fjol, det är den högsta nominella ökningen sedan 1993; 1991 ökade utgifterna med t.o.m. 20 %. Utgiftsökningen påskyndas ytterligare något i år, men avtar nästa år till 5 %.

Inkomsttransfereringarna till såväl kommunerna som socialskyddsfonderna ökar både i år med 11 % och även nästa med nästan 8 % bl.a. därför att statsandelarna stiger, slopandet av FPA-avgiften kompenseras och arbetslösheten ökar. Dessa transfereringar utgör tillsammans nästan 40 % av statens utgifter. Konsumtionsutgifterna ökar mera behärskat, deras andel av alla utgifter är ungefär en fjärdedel. Ränteutgifterna förblir rätt små till följd av den låga räntenivån, trots att skuldstocken ökar. Stimulansåtgärderna ökar naturligtvis statens utgifter. Utgifterna enligt nationalräkenskaperna ökar mindre än budgetekonomins utgifter eftersom finansiella investeringar inte räknas som utgifter i bokföringen utan som finansiella transaktioner.

Statens nettokreditgivning försämras på ett par år med 7 procentenheter i förhållande till BNP på grund av skattestimulansen, det stora raset i beskattningsutfallet, de utgifter som automatiskt stiger under lågkonjunkturen samt utgiftsstimulansen. Statsskulden uppgick i slutet av 2008 till 54 miljarder euro. Nominellt har skuldens belopp krympt med nästan 10 miljarder euro under de senaste fem åren. Till följd av den ekonomiska krisen ökar skuldbeloppet enbart i år och nästa år med över 23 miljarder euro.

Statsförvaltning[1)]

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	mrd euro					
Direkta skatter	13,3	13,5	15,1	14,8	10,5	10,4
Skatter på produktion och import	21,8	22,7	23,4	23,9	23,0	22,7
Socialskyddsavgifter	1,5	1,5	1,5	1,6	1,7	1,7
Skatter och socialskyddsavgifter totalt [2)]	37,0	38,1	40,5	41,0	35,6	35,2
Övriga inkomster [3)]	4,0	4,6	5,5	5,9	5,0	4,9
erhållna räntor	0,7	0,9	1,3	1,3	1,3	1,4
Inkomster totalt	**41,0**	**42,7**	**46,0**	**46,9**	**40,6**	**40,1**
Konsumtionsutgifter	10,3	10,7	11,0	11,9	12,6	12,9
Subventioner och övriga transfereringar	24,3	25,5	26,1	28,1	30,9	32,7
till övriga offentliga samfund	15,5	16,2	16,6	18,0	19,9	21,5
Ränteutgifter	2,6	2,5	2,4	2,4	2,2	2,4
Kapitalavgifter [4)]	3,1	2,6	2,7	2,8	2,9	3,0
Avgifter totalt	**40,4**	**41,3**	**42,2**	**45,2**	**48,6**	**50,9**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**0,6**	**1,4**	**3,8**	**1,6**	**-8,0**	**-10,8**
Primärt överskott [5)]	2,5	3,0	5,0	2,7	-7,1	-9,8

1) Enligt nationalräkenskaperna.
2) Kapitalskatter inkl.
3) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.
4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.
5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

Påverkan av de centrala förändringarna i skatteintäkterna per skatteslag på årsnivå, milj. euro

	2005	2006	2007	2008	2009*	2010**
	miljoner euro					
Förvärvsinkomstskatter (inkl. inflationsjustering)	-506	-990	-805	-700	-1 786	-630
Samfundsskatt	-555	0	0	0	-55	0
Förmögenhetsskatt	-49	-130	..	..	..	..
Folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter	0	230	-50	-260	-350	-120
Pensions- och arbetslöshetsförsäksingsavgift	440	-285	70	-400	-80	420
Energiskatt	0	0	-70	300	0	0
Mervädesskatt	..	..	-43	0	-40	-347

2.2.1 Genomförandet av stimulansen

I den ordinarie budgeten och den första tilläggsbudgeten för 2009 har regeringen beslutat om massiva stimulansåtgärder (se sidan 53). Enligt de uppgifter som erhållits från ministerierna i början av augusti 2009 är stimulansåtgärderna delvis fortfarande i planerings-, delvis redan i genomförandefasen. Särskilt när det gäller anläggningsarbeten kommer många projekt i gång på arbetsplatserna först i höst, detsamma gäller en stor del av ny- och ombyggnadsverksamheten. Dessutom beslutade regeringen vid budgetmanglingen den 26-27 augusti 2009 om nya stimulerande åtgärder som ska inkluderas i den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009 och i budgetpropositionen för 2010.

Ny- och ombyggnad

Stimulansåtgärderna har utökat den statsstödda bostadsproduktionen. De ursprungliga nivåerna på t.ex. räntestöds- och borgenslånen samt investeringsunderstöden för byggande av bostäder för äldre, handikappade, studerande och bostadslösa skulle ha räckt till i början av året, men tilläggsfullmakterna i budgeten tas snart i bruk. Understödet för byggstarter på sociala hyresbostäder har ökat bostadsproduktionen och i januari-maj har över flera 3 000 bostäder påbörjats i form av s.k. ARA-produktion än vid motsvarande tidpunkt föregående år. Också kapitalinvesteringen i Kommunfinansiering har ökat ARA-produktionen, eftersom bolaget i huvudsak har finansierat den ARA-produktion som påbörjats i år. Fram till utgången av maj har över 1 700 hyresbostäder enligt den s.k. mellanstegsmodellen påbörjats. Inga sådana borgenslån för hyresbostäder som infördes 1.12.2008 har sökts hittills.

Reparationsunderstödet på 10 % har sökts i stor omfattning men i praktiken har endast få arbetsplatser kommit i gång: största delen av arbetena är i planeringsfasen eller väntar på realiseringsbeslut. Också de reparationsobjekt som erhållit energiunderstöd håller först nu på att komma i gång. Dessa förbättrar sannolikt sysselsättningen i byggbranschen mot slutet av året.

Senatfastigheter har tidigarelagt statliga renoverings- och byggnadsprojekt för sammanlagt cirka 50 miljoner euro. En stor del av de reparationsunderstöden till kommunerna för skolor, daghem och åldringshem har redan beviljats. Ombyggnadsarbetena på Helsingfors-Vanda flygfält har kommit i gång och utvidgningsarbetena på Uleåborgs flygfält startar i höst.

Stimulansåtgärdernas inverkan på sysselsättningen är svår att uppskatta, men ministerierna beräknar att stimulansåtgärderna hittills har sysselsatt drygt 12 000 personer.

Trafikleds-, infrastruktur- och energiprojekt

Av de nya trafikledsprojekten i budgeten pågår arbetena på Ringbanan och de andra projekten kommer i gång på sensommaren eller hösten. Planeringen av de trafikledsprojekt som påskyndades i den första tilläggsbudgeten för 2009 har accelererat. Största delen av de projekt som planerats med tilläggssatsningarna på basväg- och basbanhållningen pågår och blir klara under 2009–2011. Arbetena på gruvvägsprojektet i Talvivaara har kommit i gång. Farledsprojekten kommer i gång först nästa år på grund av behandlingen av ansökningarna om vattentillstånd.

Bredbandsprojektet är i planeringsfasen. Utbyggnaden påbörjas under hösten 2009 och våren 2010. Efterfrågan på energistödsfullmakten har varit livlig och så gott som hela stödet används under sommaren. Miljö- och vattentjänstarbetena kommer i gång under hösten, en del först i början av nästa år.

Sammanfattningsvis kan konstateras att när det gäller anläggningsarbeten kommer många projekt att påbörjas på arbetsplatserna under hösten. Ministerierna beräknar att trafikleds-, infrastruktur- och energiprojekten hittills har sysselsatt drygt 1 500 personer.

Företagsstöd och FoU

En stor del av företagsstöden till områden med plötslig strukturförändring har beviljats. Tilläggsfullmakterna som gäller sysselsättningsrelaterade investeringar delas ut via TE-centralerna. Det har kommit projektansökningar som gäller den extra satsningen på sysselsättningsrelaterade investeringar i områden med plötslig strukturförändring, men inga beslut avseende fullmakten har ännu fattats. Det går inte att följa användningen av utökningen av FoU-understöden skilt från övriga anslag, men Tekes har fått 40 % mera ansökningar än vid motsvarande tidpunkt ifjol.

Beslut om lån som beviljas för exportfinansiering har fattats till ett belopp av 545 miljoner euro fram till början av augusti. I anslutning till Industriinvestering Ab:s kapitalisering har man startat ett finansieringsprogram för att trygga fortsatt verksamhet i företag med tillfälliga svårigheter samt för att främja nödvändiga bransch- och strukturregleringar. I anslutning till stabiliseringsfinansieringen har investeringsbeslut för cirka 7 miljoner euro fattats fram till början av augusti.

Arbets- och näringsministeriet uppskattar understödens och lånens sysselsättande effekt till knappt 6 000 arbetsplatser.

Sysselsättnings- och utbildningspolitiska åtgärder

Antalet platser för studerande inom den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen samt yrkeshögskolornas vuxenutbildning som leder till examen utökas från och med hösten 2009 med sammanlagt 2 150. Vid fördelningen av platserna inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen har det betonats att utbildningen ska inriktas på att höja utbildningsnivån hos anställda som saknar yrkesutbildning eller har föråldrad utbildning. Utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade inleds på hösten i 10 högskolor. Ett bedömningskriterium vid valet av projekt var att utbildningen bör höja den högskoleutbildade arbetskraftens kompetens och matcha arbetskraftsbehovet på ett sätt som bekämpar den ekonomiska recessionen och lindrar följderna av den.

Tilläggssatsningarna på arbetskraftspolitisk utbildning och startpenning har fördelats till TE-centralerna i början av april.

Åtgärder utanför budgeten

Finnveras exportgarantier höjdes 1.1.2009 och för andra gången 15.6.2009. Om exportgarantitaket inte hade höjts skulle Finnvera bli tvungen att bromsa nya garantierbjudanden. Finnveras konjunkturlån och –garantier började gälla 6.3.2009 och höjningen av maximibeloppet av inhemsk finansiering 15.6.2009. Efterfrågan på konjunkturlånen och -garantierna har varit livlig. Statens pensionsfond har fram till början av augusti placerat cirka 350 miljoner euro i företagsbevis.

Bedömning av stimulansåtgärdernas dimensionering

Det finns inte något enda och entydigt sätt att bedöma omfattningen av stimulansen. Exempelvis internationella organisationers bedömningar av omfattningen av olika länders stimulans avviker stort från varandra. Här granskas Finlands stimulansåtgärder å ena sidan i ljuset av budgetsiffrorna och å andra sidan genom förändringen i den offentliga ekonomins finansiella sparande. Tillvägagångssätten avviker helt från varandra och av denna orsak skiljer sig också bedömningarna av stimulansens storleksklass.

Under hösten 2008 och 2009 har det fattats otaliga stimulansbeslut. I bifogade tabell har sammanställts de totala summorna av olika stimulansåtgärder grupperade i utgifter och inkomstförluster i den ordinarie budgeten, finansiella investeringar, fullmakter i budgeten samt fullmakter utanför budgeten. Siffrorna beskriver situationen enligt finansministeriets ståndpunkt till budgetförslaget 2010, dvs. stimulansåtgärderna efter finansministeriets interna budgetmangling och före besluten från regeringens budgetmangling. Siffrorna beskriver stimulansåtgärderna uttryckligen ur statsfinansiell synvinkel och de inbegriper åtgärder som stärker kommunekonomins finansiella situation.

Med finansiella investeringar avses framför allt lån som staten beviljar och som försämrar budgetekonomins finansiella situation, men som inte påverkar t.ex. det finansiella sparandet enligt nationalräkenskaperna, dvs. nettokreditgivningen, som vanligtvis används i internationella jämförelser av den offentliga ekonomins finansiella situation. Fullmakter som ingår i budgeten är bl.a. fullmakter att fatta beslut om understöd eller investeringsförbindelser som förorsakar utgifter som syns i budgetanslagen först under kommande år. Fullmakterna utanför budgetekonomin syns inte i budgetutgifterna. De hänför sig till statens affärsverk (bl.a. Senatfastigheter), statens fonder (bl.a. Statens bostadsfond) och bolag (bl.a. Finnvera Abp).

Stimulansåtgärdernas sammanlagda minskande inverkan på nettokreditgivningen är i år 1,8 % och nästa år 1,4 % i förhållande till totalproduktionen. Kommissionen har på ett tämligen jämförbart sätt bedömt stimulansåtgärdernas omfattning i olika EU-länder. Enligt kommissionens kalkyl är stimulansen i euroländerna i genomsnitt 1,1 % i år och 0,8 % nästa år i förhållande till totalproduktionen (Källa: Public Finances in EMU – 2009).

Om man beaktar även de finansiella investeringarna är stimulansåtgärdernas omfattning 2009–2010 sammanlagt cirka 4½ % i förhållande till BNP. Dessutom har exportgarantifullmakterna utökats med flera miljarder euro och dessutom har man förberett sig på garantier för bankernas kapitalanskaffning med 50 miljarder euro och på bankernas kapitaliseringar med 4 miljarder euro.

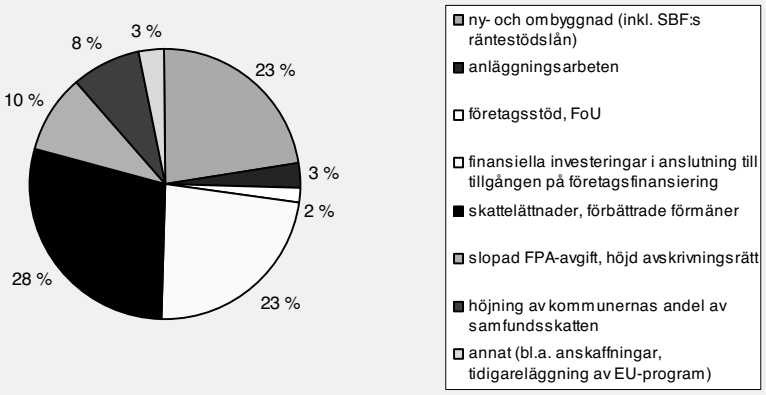
Statsfinansiella stimulansåtgärder (2009 och 2010), miljoner euro

Åtgärd	Fullmakter och garantier utanför budgetekonomin (bl.a. SBF, Finnvera)	Fullmakter i budgeten	Finansiella investeringar 2009-2010 sammanlagt*	Inkomstförluster, anslag och utgifter för fullmakter 2009	2010
Ny- och ombyggnad T.ex. mera räntestöds- och garantilån, reparationsunderstöd för bostadsaktie- och hyreshusbolag, höjning av hushållsavdraget, utökad fullmakt för anläggningsprojekt	2 015	314	22	182	96
Anläggningsarbeten, infrastruktur T.ex. utökade anslag för basväg- och basbanhållning, nya trafikprojekt och tidigareläggning av planerade projekt, bredbandsprojektet		1 006		155	169
Företagsstöd, FoU, energistöd T.ex. sysselsättningsrelaterade överföringsutgifter, FoU-stöd och -lån, energistödsfullmakter		288	20	49	77
Sysselsättnings- och utbildningspolitik T.ex. utökning av den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen samt vuxenutbildning som leder till YH-examen, mera finansiering för arbetskraftspolitisk utbildning och utvidgning av omställningsskyddet till permitterade				68	117
Skattelättnader, förbättrade förmåner, slopad FPA-avgift T.ex. inkomstskattelättnad, sänkt matmoms fr.o.m.1.10.2009, stegvis slopande av arbetsgivares FPA-avgift, tillfällig höjning av avskrivningsrätten, förändrad utdelning av samfundsskatt				2 649	1 960
Andra åtgärder Tidigareläggning av EU:s strukturfondsprogram, grundlig reparation av oljebekämpningsfartyg, försvarsmaterielanskaffningar av engångsnatur		226		52	70
Finansiella investeringar som hänför sig till tillgången till företagsfinansiering T.ex. Företagsinvesterings och Finlands Exportkredits kapitaliseringar, lånefullmakt för finansiering av export		3 000	2 260		
Åtgärder utanför budgetekonomin T.ex. höjningar av Finnveras exportgarantier och lån samt maximibeloppen av inhemsk finansiering, SPF:s placeringar i företagsbevis. Innehåller inte beredskap för bankgarantier och kapitalisering.	9 655				
Sammanlagt	11 670	4 834	2 301	3 155	2 490

* Ingår inte i den beräknade stimuleringen enligt nationalräkenskaperna.

Bifogade figur beskriver hur stimulansåtgärderna inriktas när man har beaktat även budgetekonomins finansiella investeringar samt Statens bostadsfonds räntestödslån, som beräknas ha en betydande sysselsättnings- och stimulanseffekt. Granskad på detta sätt är inkomstsidans (skattelättnaderna, slopandet av FPA-avgiften, ändringen i utdelning av samfundsskatten) andel av stimulansåtgärderna knappt hälften, samt byggandets och de finansiella investeringarnas ungefär en fjärdedel på var. Om de finansiella investeringarna utelämnas från granskningen, vore inkomstsidans stimuleringsandel cirka 80 %.

Fördelningen av statens stimulansåtgärder (inkl. budgetekonomins fonder och fonder utanför budgeten), sammanlagt 2009–2010



Ett annat allmänt sätt att bedöma stimulansåtgärder är att granska förändringen i den offentliga ekonomins finansiella sparande delad i två delar: av konjunkturväxlingarna förorsakade förändringar i utgifterna och inkomsterna samt beslutsbaserade förändringar som gäller utgifterna och inkomsterna.

Automatiska stabilisatorer avser sådana inkomster och utgifter inom den offentliga ekonomin som dämpar konjunkturväxlingar. Exempelvis under en sådan djup recession som den nuvarande försämras den finansiella balansen utan nya beslut som gäller inkomst- eller utgiftsgrunderna, eftersom utgifterna för arbetslösheten ökar samtidigt som den offentliga sektorns skatteinkomster minskar. De sociala förmåner och understöd som den offentliga sektorn betalar ut ökar med uppskattningsvis 15 % från 2008 till 2010 medan skatteinkomsterna minskar med nästan 10 % under samma tid. *Det konjunkturrensade finansiella sparandet* beskriver åter de beslutsbaserade åtgärdernas inverkan på balansen i den offentliga ekonomin. Exempelvis skattelättnaderna och andra stimulansåtgärder som det beslutats om försämrar den offentliga ekonomins finansiella situation åtminstone på kort sikt. Det kan konstateras att bedömningarna av det konjunkturrensade finansiella sparandet i allmänhet alltid är förknippade med osäkerhet, men alldeles särskilt under sådana tider då det inträffar stora förändringar i ekonomin.

Utvecklingen av den offentliga ekonomins finansiella balans 2009-2010

	2009	2010	2009 och 2010 sammanlagt
Ändring i den finansiella balansen, % av BNP	-7,1	-1,8	-8,9
varav:			
- de automatiska stabilisatorernas inverkan	-3,4	-0,2	-3,6
- ändring i konjukturrensat finansiellt sparande	-3,7	-1,6	-5,3

2.2.2 Risker i anslutning till inkomstuppskattningarna

Det ekonomiska läget har försämrats exceptionellt kraftigt i år, vilket har synts som en kraftig minskning av intäkterna av samtliga skatteslag. Ju större förändringen i den ekonomiska omvärlden är, desto mera osäkerhet hänför sig till utvecklingen av intäkterna av enskilda skatteslag. Det har visat sig särskilt svårt att förutsäga utvecklingen i fråga om konjunkturkänsliga skatter som samfundsskatten och skatterna på kapitalinkomster. Under föregående högkonjunktur visade det sig att prognoserna för dessa skatteposter var alltför försiktiga. När konjunkturläget försämras drastiskt är risken på motsvarande sätt att beskattningsutfallet kan bli sämre än beräknat.

I prognosen har man försökt uppskatta beskattningsutfallet i fråga om de olika skatteslagen utgående från bästa tillgängliga kunskap. Uppskattningen är ändå förenad med risker. Utgår från de resultatuppgifter som företagen publicerar är risken att intäkterna av samfundsskatten minskar ännu mera än vad som beräknats. Enligt marknadens förväntningar kan resultatet i år rasa mera än 40 %. Trots att utfallet av samfundsskatten beräknas minska till nästan hälften, är samfundsskatteprognosen förenad med antagandet om en något positivare resultatutveckling än marknadens förväntningar. När man beaktar de tidsfaktorer som hänför sig till betalningen av samfundsskatt, tyder uppgifterna om utfallet hittills på att intäkterna av den slutliga skatt som påförs företagen på grund av resultatet i år krymper med cirka 30 %. Om utvecklingen under resten av året ändå leder till att det resultat som ligger till grund för skattebetalningen försämras 10 procentenheter mera än vad som antagits, minskar detta statens skatteinkomster med cirka 200 miljoner euro.

Kapitalinkomsterna inflyter med fördröjning

När det gäller prognosen för skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster hänför sig de största riskerna till uppskattningen av kapitalinkomsterna och särskilt överlåtelsevinsterna. De senaste åren har nästan hälften av fysiska personers kapitalinkomster utgjorts av överlåtelsevinster. Under föregående högkonjunktur undervärderades ökningen av kapitalinkomsterna flera år. Åren 2004-2007 ökade kapitalinkomsterna exceptionellt kraftigt, i medeltal nästan 15 % om året. Vid en sådan kraftig konjunktursvängning som drabbat den finländska samhällsekonomin är risken särskilt att man på motsvarande sätt gör en alltför positiv bedömning av utvecklingen av kapitalinkomsterna i det nuvarande konjunkturläget. Om kapitalinkomsterna sjunker mera än vad som förutsagts syns de fulla effekterna på statens inkomster med fördröjning. Största delen av skatterna på kapitalinkomster inflyter som kompletteringar av förskottet och kvarskatt under året efter skatteåret. Kapitalinkomstprognosen påverkar beskattningsutfallet med fördröjning via den utdelning till skattetagarna som tillämpas på skatteredovisningarna.

På inkomst av virkesförsäljning och vinstutdelning från börsbolag verkställer betalaren förskottsinnehållning som betalas till skatteförvaltningens konto under följande månad. Uppföljningsuppgifter om dessa poster fås således varje månad.

Överlåtelsevinster omfattas däremot i regel inte av förskottsuppbörden och skatter på dem inflyter genom kompletteringar av förskottet som betalas på eget initiativ och kvarskatt under de två följande åren efter skatteåret. Prognoserna som gäller överlåtelsevinster av försäljningen av värdepapper grundar sig på bevakning av aktiekurserna och HEX-generalindex. Att det är så svårt att förutspå överlåtelsevinsterna beror också på att skatteförvaltningen inte får någon övervakningsinformation som gäller dem under skatteåret utan uppgifter om överlåtelsevinsterna får först sedan beskattningen färdigställts på hösten året efter skatteåret.

De senaste utfallsuppgifterna om kapitalinkomster är från 2007. Det finns förhandsinformation om beloppet av kapitalskatten för 2008 vilken baserar sig på uppgifter om den färdigställda beskattningen. Enligt den beräknas kapitalinkomsterna sjunka med 14½ % 2008. Kapitalinkomsterna beräknas sjunka med cirka 25 % 2009, och börja öka något 2010. Om kapitalinkomsterna förändras med 10 % betyder det en ökning eller minskning på 150 miljoner euro i statens skatteinkomster, beroende på vilken riktning förändringen tar.

Hur man lyckas med kapitalinkomstprognosen påverkar träffsäkerheten hos statens skatteinkomstprognos inte bara direkt utan också via skattetagarnas utdelning. Statens inkomstskatt, kommunalskatten, sjukförsäkringsavgiften och kyrkoskatten inflyter i form av förskottsinnehållningar, förskott, kompletteringar av förskottet och kvarskatter. Dessa skatter redovisas månatligen till skattetagarna (staten, kommunerna, församlingarna, Folkpensionsanstalten). Vid redovisningen används respektive skattetagargrupps uppskattade eller slutliga skatteårsvisa utdelning, som alltså betyder skattetagarens andel av alla förvärvs- och kapitalinkomstskatter som ingår i redovisningshelheten. Utdelningen fastställs för varje skatteår och vid beräkningen används samma prognoser för de skattepliktiga inkomsternas och avdragens utveckling som i övrigt när statens inkomstprognoser görs upp. Om prognoserna för inkomstutvecklingen förändras betydligt under skatteåret, ändras utdelningen vid behov och alla skatter som redovisats för skatteåret dittills korrigeras i överensstämmelse med den nya utdelningen.

Ändringar i förvärvsinkomstprognoserna förändrar i allmänhet inte utdelningen kännbart, eftersom alla skattetagare får av förvärvsinkomsterna. En ändring i förvärvsinkomstskatterna berör alla skattetagare. Staten är däremot den enda skattetagare som får kapitalinkomstskatt och ändringar i kapitalinkomstprognosen förändrar statens andel i förhållande till de andra skattetagarna.

Den slutliga utdelningen fastställs när beskattningen färdigställs. I detta skede har för skatteåret 2008 redovisats cirka 23 miljarder euro i förvärvs- och kapitalskatteinkomster. Om beloppet av kapitalinkomstskatten är t.ex. 200 miljoner euro mindre än vad som beräknats tidigare, är statens utdelning på motsvarande sätt cirka 0,5 procentenheter mindre. När alla förvärvs- och kapitalinkomstskatter som redovisats hittills korrigeras i överensstämmelse med den nya utdelningen betyder det att staten förlorar skatteinkomster om 115 miljoner euro och att lika mycket mera redovisas till de andra skattetagarna.

När uppgifter om utfallet av kapitalinkomsterna fås efter att beskattningen färdigställts justeras nivån även på kapitalinkomstprognoserna för följande år. Om nivån för-

ändras kännbart, kan förändringen inverka på skattetagarnas utdelning även under kommande år. Dessa korrigeringar kan vara av betydande storlek.

I det nuvarande exceptionellt känsliga konjunkturläget är också utvecklingen av löneinkomsterna förenad med större osäkerhet än vanligt. Sysselsättningen reagerar på förändringar i den ekonomiska aktiviteten med en viss fördröjning. Företagens kraftigt försämrade lönsamhet i kombination med en framskjuten konjunktursvängning kan leda till behov av att anpassa kostnaderna kraftigare än beräknat, vilket i så fall syns i utdragna permitteringar och mera omfattande uppsägningar. Om lönesumman växer t.ex. 1 procentenhet långsammare än vad som förutspåtts, inflyter på motsvarande sätt 100 miljoner euro mindre i förvärvsinkomstskatter än beräknat.

Hushållens sparkvot påverkar beskattningsutfallet

I den internationella ekonomiska utvecklingen kan tecken på en konjunktursvängning skönjas. Man tror att utsikterna för den finländska samhällsekonomin kommer att förbättras under nästa år. Efter det med tanke på skatteprognosen exceptionellt kraftiga raset är det mycket möjligt att en konjunkturuppgång visar sig som en tämligen stark tillväxt i fråga om inflödet av vissa enskilda skatter. När ökningen i arbetslösheten planar ut kan hushållens förtroende för den egna ekonomiska situationens utveckling stärkas mera än förväntat. I prognosen stiger hushållens spargrad klart högre än den genomsnittliga nivån på längre sikt, vilket kan betraktas som ett tillfälligt fenomen. En snabbare sänkning än beräknat av sparkvoten utgör en positiv risk för intäkterna av den indirekta beskattningen, t.ex. momsen eller bilskatten. Om de privata konsumtionsutgifterna skulle stiga 1 % snabbare än prognosen 2009, skulle momsintäkterna vara nästan 100 miljoner euro större än förväntat.

Inflödet av mervärdesskatt kommer från försäljning för konsumtion, som man inte har rätt att dra av, alltså s.k. slutkonsumtion. Slutkonsumenter är bl.a. hushåll, skattefria företag och allmännyttiga sammanslutningar samt den offentliga sektorn i fråga om annat än affärsverksamheten. Över 60 % av intäkterna av mervärdesbeskattningen härrör från privat konsumtion.

En osäkerhetsfaktor när det gäller inflödet av mervärdesskatt är de återbäringar av mervärdesskatt som ska dras av och som består av skatter som återbärs till de momsskyldiga på grund av ansökningar och ändringar. I de återbäringar som minskar flödet ingår också mervärdesskatt som återbärs till kommunerna för skattefri myndighetsverksamhet. Andelen momsåterbäringar uppvisar en fallande tendens, vilket i någon mån dämpar inverkan av andra delfaktorer i skatteunderunderlaget som krymper beskattningsutfallet och nettoutfallet av mervärdesskatten krymper mindre.

Inflödet av accis har utvecklats rätt stabilt de senaste åren och som helhet bedöms det inte vara särskilt konjunkturkänsligt. Om den ekonomiska utvecklingen dock visar sig vara sämre än beräknat, är det möjligt att det inte inflyter så mycket energiskatt som beräknat. Störst betydelse har det hur trafikarbetet utvecklas, eftersom bensinen står för hälften och dieseln för ungefär en fjärdedel av inflödet av energiskatt.

En risk när det gäller inflödet av alkohol- och tobaksskatt är hur resandeimporten och den grå marknaden utvecklas. Alkoholskatten har höjts tre gånger under åren 2008-2009, medan tobaksskatten höjdes i början av 2009 och dessutom föreslås den bli höjd en andra gång i början av 2010. Det är svårt att säga i vilket skede de på varandra följande skattehöjningarna och prisstegringen i hemlandet leder till att den skattepliktiga konsumtionen i betydande grad ersätts med resandeimport. Också den ekonomiska recessionen kan göra resandeimporten mera lockande, eftersom Finlands prisnivå är ungefär dubbelt högre än Estlands i fråga om de flesta produkter.

Intäkterna av bilskatten känsliga för förändringar i efterfrågan på bilar

Av intäkterna av bilskatten utgörs cirka 80 % av skatt på nya bilar och nästan 10 % av skatt på begagnade personbilar. Intäkterna av bilskatten är således känsliga för efterfrågan på personbilar som för första gången registreras i Finland, inte bara nya bilar utan också sådana som importeras begagnade. Erfarenheten säger att förändringar i det ekonomiska läget avspeglas snabbt på personbilsmarknaden. Om man beräknar att den ekonomiska recessionen redan skulle ha nått botten, sjunker efterfrågan på bilar knappast längre 2010 jämfört med i år, i synnerhet som efterfrågeprognosen för 2009 redan är låg jämfört med medeltalet på lång sikt. Efterfrågeprognosen för nya personbilar 2010 är 90 000 exemplar och en förändring i efterfrågan på 1 000 bilar påverkar intäkterna av bilskatten med ungefär 7 miljoner euro. Förutom förändringarna i efterfrågan påverkar också utvecklingen av bilarnas CO2-utsläpp intäkterna av bilskatten, eftersom skatteprocenten för bil- och paketbilar är beroende av detta. Målet är att folk ska skaffa utsläppssnålare bilar än tidigare, men samtidigt sjunker skatteprocenten. Man kan uppskatta att om de nya bilarnas genomsnittliga CO2-utsläpp minskar med 1 gram per kilometer på årsnivå så påverkar det intäkterna av bilskatten med 3-4 miljoner euro.

Inflödet av överlåtelseskatt påverkas till stor del av prisutvecklingen på fastigheter och aktier samt av antalet affärer. Företagsaffärerna påverkar också beskattningsutfallet. I slutet av 2008 stannade fastighets- och bostadsaffärerna så gott som upp, men har återhämtat sig under våren 2009. Eventuella risker med tanke på överlåtelseskatten hänför sig framför allt till hushållens förväntningar och på så sätt avspeglar de sig i bostads- och fastighetsaffärerna. Trots konjunktursvängningen fortsätter arbetslösheten att öka nästa år. Om detta syns i form av försiktighet på bostadsmarknaden blir intäkterna av överlåtelseskatten mindre än beräknat.

2.2.3 Budgeten och valperiodens utgiftsram

Regeringsperiodens första rambeslut bestämde maximinivån för merparten, ungefär tre fjärdedelar, av budgetutgifterna för hela valperioden. De årliga besluten om ramarna för

statsfinanserna och budgetförslagen ändrar inte den utgiftslinje som grundar sig å regeringsprogrammet, utan ramen för valperioden justeras tekniskt för att motsvara de förändringar som inträffat i pris- och kostnadsnivån och budgetens struktur. I samband med beredningen av budgeten för 2010 har utgiftsramen, för att motsvara de preciserade prisprognoserna samt förändringarna i budgetens struktur, justerats nedåt med 1 miljon euro i förhållande till rambeslutet i mars 2009.

Enligt budgetförslaget ökar statens utgifter i förhållande till den ordinarie budgeten för 2009 med 3,9 miljarder euro till 50,2 miljarder euro. Utgiftsökningen beror på att utgifterna utanför ramen sväller samt på höjningen av pris- och kostnadsnivån. Stimulansåtgärderna, särskilt slopandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift samt exportfinansieringen, även höjer utgiftsnivån 2010. Dessutom ökar arbetslöshetsutgifterna i och med att arbetslöshetsgraden stiger. Realt ökar anslagen utan ränteutgifterna för statsskulden med cirka 7½ %. Ränteutgifterna beräknas minska med 4,5 % till följd av den sänkta räntenivån, trots att statsskulden växer. De utgifter som räknas till ramen underskrider utgiftstaken och den icke fördelade reserven 2010 blir 48 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserven på 300 miljoner euro.

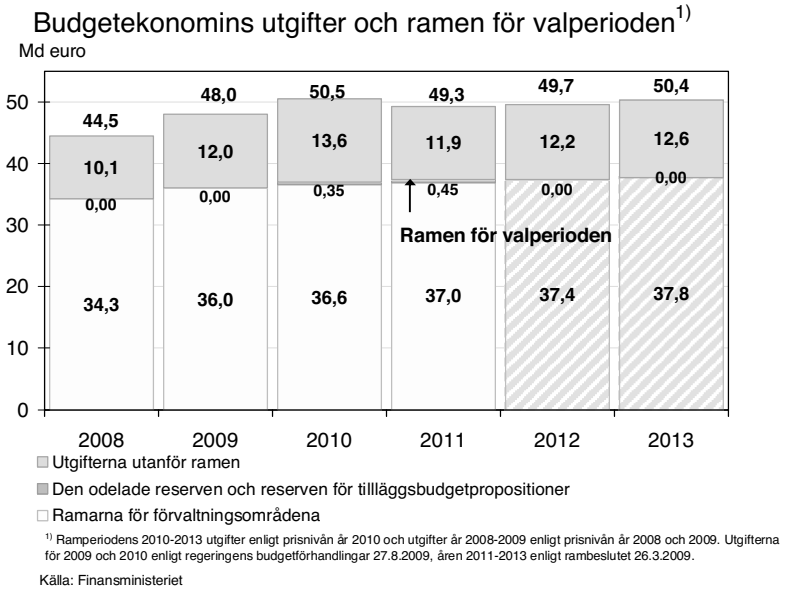
Budgetekonomins ordinarie inkomster beräknas vara 37,2 miljarder euro 2010. Av inkomsterna är cirka 83 % skatter och inkomster av skattenatur, och utfallet av dem beräknas vara 31,0 miljarder euro. Skatteintäkterna minskar med 1,5 % jämfört med vad som budgeterats[4] för 2009. Skatteintäkterna sjunker på grund av konjunkturläget, förändringarna i inkomstbeskattningsgrunderna, lättnaderna i mat- och restaurangmomsen samt ibruktagandet av skattekontosystemet. Å andra sidan ökar skatteintäkterna av den höjning av alla mervärdesskattesatser med 1 procentenhet som genomförs 1.7.2010 och den höjning av tobaksskatten som träder i kraft vid ingången av 2010. Övriga inkomster än skatteintäkterna beräknas minska något jämfört med vad som budgeterats för i år när inkomsterna av vinstutdelning och andra intäktsföringar av vinst minskar.

Budget balans, miljoner euro

	2008	2009	2010
	Bokslut	Budget[1)]	Budget propositionen
Skatter och inkomster av skattenatur	37,2	31,4	31,0
Övriga inkomster	7,1	6,3	6,2
TOTALT	**44,3**	**37,8**	**37,2**
Anslagsramen	33,7	36,0	36,6
Anslagen utanför ramen	11,3	12,0	13,6
- därav räntenutgifter	2,3	1,9	2,1
TOTALT	**43,5**	**48,0**	**50,2**
Överskott (+)//underskott (-)	**0,8**	**-10,3**	**-13,0**

1) Inkl. den andra tilläggsbudgetpropostionen för 2009

[4] Innehåller tilläggsbudgeten och den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009.



1) Ramperiodens 2010-2013 utgifter enligt prisnivån år 2010 och utgifter år 2008-2009 enligt prisnivån år 2008 och 2009. Utgifterna för 2009 och 2010 enligt regeringens budgetförhandlingar 27.8.2009, åren 2011-2013 enligt rambeslutet 26.3.2009.

Källa: Finansministeriet

Tyngdpunkterna i budgetförslaget för 2010 ligger på att upprätthålla sysselsättningen, trygga välfärdssamhället och se till att de som har de lägsta inkomsterna får sin försörjning. För att skapa det spelrum som det ekonomiska läget kräver och möjliggöra förändringar i de politiska tyngdpunkterna har regeringen berett omfördelningar på cirka 230 miljoner euro som hänför sig till alla förvaltningsområden i syfte att finansiera bl.a. de åtgärder som krävs för att upprätthålla sysselsättningen, sköta arbetslösheten och stärka kommunekonomin samt utgifterna för invandringen. Ämbetsverkens omkostnader sänks med sammanlagt 56 miljoner euro. Utvecklingssamarbetsanslagen utökas med 60 miljoner euro mindre än vad som planerats i rambeslutet. Därefter är utvecklingsanslagen 0,55 % i förhållande till bruttonationalinkomsten, vilket överskrider den eftersträvade nivån 0,51 %. Folkpensionsfondens likviditetskrav sänks från 5 % till 3,5 %, vilket minskar statens utgifter med 38 miljoner euro.

Strävan är att stärka sysselsättningen genom att tidigarelägga investeringar och med andra åtgärder i branscher som särskilt lider av problem, t.ex. husbyggnad, skogs- och trävaruindustrin samt skeppsbyggnadsindustrin. Förslagen i helheten tidigareläggningspaketet för investeringar i budgetförslaget fördelar sig på det andra tilläggsbudgetförslaget för 2009 och budgetförslaget för 2010. Åtgärderna skulle sätta i gång projekt för sammanlagt cirka 1,7 miljarder euro, när även kommunernas och den privata sektorns satsningar räknas med. Åtgärdshelheten, som genererar sammanlagt över 10 000 årsverken, kostar statens budgetekonomi cirka 330 miljoner euro som fördelas över flera år. Utgifterna för 2010 uppgår till sammanlagt cirka 80 miljoner euro.

Dessutom innehåller budgetförslaget en åtgärdshelhet vars mål är att snabbt och effektivt stödja sysselsättningen samt att utöka den sysselsättningsstödjande utbildning-

en i det nuvarande exceptionellt svåra ekonomiska läget. Samtidigt stöds förutsättningarna för en framtida ekonomisk tillväxt. Åtgärderna fokuserar särskilt på att förebygga långtidsarbetslöshet och marginalisering bland unga. Åtgärderna, som riktar sig till flera förvaltningsområden, ökar statens utgifter med cirka 70 miljoner euro 2010. Tilläggsanslaget riktas till sysselsättning för unga och nyutexaminerade, kompetensutveckling och yrkesinriktad tilläggsutbildning samt examensinriktad fortbildning för den vuxna befolkningen och utbildning för invandrare. Vid inriktningen av åtgärdshelheten ha beaktats bl.a. hur efterfrågan på arbetskraft ökar i olika branscher till följd av de stimulansåtgärder som man beslutat om. Anslag riktas också bl.a. till sysselsättning för de poliser som utexamineras samt försvarsmaktens chaufförsutbildning.

Sammanlagt utökas sysselsättnings- och utbildningsanslagen och anslagen för specialåtgärder med 83 miljoner euro och dessutom är avsikten att använda den finansiering som reserverats för ESF-programmet (Europeiska socialfonden) för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

Antalet asylsökande har ökat kraftigt. Till följd av detta har kostnaderna för mottagningen av de sökande samt de ersättningar som betalas till kommunerna för asylsökande ökat, och för dessa utgifter föreslås ett tillägg på cirka 76 miljoner euro.

Kommunekonomin stärks med en extra höjning på 30 miljoner euro av statsandelarna för basservice. De skatteintäkter som kommunerna går miste om till följd av ändringar i beskattningsgrunderna, sammanlagt 375 miljoner euro, kompenseras via statsandelssystemet.

Beskattningen av dem som har de lägsta inkomsterna lättas genom att grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs. Folkpensionen och andra förmåner som är bundna till folkpensionsindex, t.ex. grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa, arbetsmarknadsstödet och underhållsstödet, sänks inte till följd av en eventuell nedgång av konsumentpriserna 2010, vilket ökar statens utgifter med 33 miljoner euro.

Sammanlagt utökas sysselsättnings- och utbildningsanslagen och anslagen för specialåtgärder med 83 miljoner euro och dessutom är avsikten att använda av den finansiering som reserverats för ESF-programmet (Europeiska socialfonden) för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

Antalet asylsökande har ökat kraftigt. Till följd av detta har kostnaderna för mottagningen av de sökande samt de ersättningar som betalas till kommunerna för asylsökande ökat, och för dessa utgifter föreslås ett tillägg på cirka 76 miljoner euro. Kommunekonomin stärks med en extra höjning på 30 miljoner euro av statsandelarna för basservice. De skatteintäkter som kommunerna går miste om till följd av ändringar i beskattningsgrunderna, sammanlagt 375 miljoner euro, kompenseras via statsandelssystemet.

Beskattningen av dem som har de lägsta inkomsterna lättas upp genom att grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs. Folkpensionen och andra förmåner som är bundna till folkpensionsindex, t.ex. grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa, arbetsmarknadsstödet och underhållsstödet, sänks inte till följd av en eventuell nedgång av konsumentpriserna 2010, vilket ökar statens utgifter med 33 miljoner euro.

2.2.4 Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Enligt nationalräkenskaperna räknas till statsfinanserna förutom budgetekonomin även 11 fonder utanför budgeten. I den statliga sektorns nettokreditgivning enligt räkenskaperna beaktas förutom budgetekonomins finansiella situation även fondernas inkomstöverskott. Med tanke på nettokreditgivningen enligt räkenskaperna är Statens pensionsfond den viktigaste av fonderna utanför budgeten. Fonderna utanför budgetekonomin förbättrar statsfinansernas finansiella situation. I statsbudgeten upptas som utgifter olika finansiella investeringar, t.ex. lån som staten beviljar, kapitaliseringar osv. I räkenskaperna behandlas dessa som finansiella transaktioner som inte syns i statens nettokreditgivning utan på finansräkenskapernas sida. Finansräkenskaperna är en del av nationalräkenskaperna, fast i allmänhet används i första hand det finansiella sparandet, dvs. nettokreditgivningen när man jämför t.ex. olika länders offentliga ekonomier med varandra.

De stimulansåtgärder som regeringen beslutat om hittills innehåller finansiella investeringar. Exempelvis i den första tilläggsbudgeten för 2009 utökades enbart exportfinansieringen med budgetfullmakter på 2,5 miljarder euro till Finlands Exportkredit Ab. För att betala kapitalet för stiftelsen för Aalto-universitetet används 2008-2010 sammanlagt 500 miljoner euro, vilket i sig inte är en stimulansåtgärd. Dessutom beviljar Finland Island ett lån på 350 miljoner euro och deltar också i finansieringen till Lettland.

Dessutom förorsakar de tidsmässiga korrigeringarna i anslutning till skatter, subventioner och EU-transfereringar skillnader mellan den kassabaserade budgetekonomins finansiella överskott och nettokreditgivningen enligt de prestationsbaserade nationalräkenskaperna.

Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen[1)]

	2005	2006	2007	2008	2009*	2010**
	md euro					
Överskottet (+)/underskottet (-) i budgetekonomin 2)	**1,5**	**1,5**	**2,9**	**0,8**	**-10,3**	**-13,1**
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-1,5	-1,6	-0,9	-0,1	-0,4	-0,4
Finansiella placeringar, netto	-0,3	-0,2	0,1	0,2	1,3	1,8
Fondekonomins inkomstöverskott (bl.a. statens pensionsfond)	0,4	1,7	2,1	0,6	1,0	0,9
Korrigering av kassa-/prestationsprincipen	0,3	-0,1	-0,1	-0,1	0,2	0,0
Övriga korrigeringsposter[3)]	0,2	0,1	-0,3	0,2	0,2	0,0
Nettokreditgivningen (+)/-upplåningen (-) inom statsförvaltningen	**0,6**	**1,4**	**3,8**	**1,6**	**-8,0**	**-10,8**

1) Enligt nationalräkenskaperna.
2) Innehåller skuldhanteringsutgifter.
3) Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utlänska placeringar, tilläggsdividender.

2.3 Lokalförvaltningen

Kommunekonomins och särskilt de av samfundsskatten beroende kommunernas situation skärptes i början av 2009 när samfundsskatteinkomsterna snabbt rasade. Trots att den tillfälliga höjningen av kommunernas andel av samfundsskatten 2009–2011 lindrar raset, minskar kommunernas inkomster av samfundsskatten med ungefär en femtedel i

år. Intäkterna av kommunalskatten ökade ännu i januari-augusti, men kommunalskatteunderlaget försvagas mot slutet av året när sysselsättningsutsikterna fördystras. Den stigande inkomstnivån för dem som har arbete samt permitteringarna, lönerna för uppsägningstid och det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa i början av recessionen dämpar nedgången i kommunalskatterna. Inkomsterna av kommunalskatten krymper dock med cirka 2 % 2009 när arbetsinsatsen kraftigt försämras och till följd av skattelättnaderna. Totalt minskar kommunernas skatteinkomster med 2,5 % i år. Statsandelarna ökar tämligen snabbt när kommunerna kompenseras för skattelättnaderna, kommunsammanslagningar stöds mera än förr och indexförhöjningen är rätt stor.

År 2010 blir mycket svårt för hela kommunfältet, när kommunalskatteunderlaget förblir svagt i och med att arbetslösheten ökar. När kommunernas skatteinkomster dessutom minskar därför att inkomstbeskattningen lättas upp, inflyter 1½ % mindre i kommunalskatteinkomster än 2009. Höjningen av gränserna för de skatter som kommunerna tar ut för fastigheter möjliggör tilläggsinkomster på minst cirka 50 miljoner euro till kommunerna. Totalt beräknas kommunernas skatteinkomster minska något nästa år. Statsandelarna till kommunerna ökar med cirka 6 % till följd av kompensationerna för skattelättnaderna.

Förutom den svaga skatteinkomstutvecklingen belastas kommunekonomin i år och nästa år av den stigande inkomstnivån till följd av de nuvarande avtalsenliga förhöjningarna. I år stiger inkomstnivån inom den kommunala sektorn med 3½ % vilket är försiktigare än 2008 men mycket i förhållande till konjunkturläget. Nästa år har inkomstnivån i kommunerna beräknats följa den allmänna inkomstnivån och stiga med cirka 3 %. Kommunernas utgifter för utkomststödet beräknas öka redan i år och nästa år när arbetslösheten förvärras allt tydligare. När folkpensionsavgiften stegvis slopas samt prisstegringen på mellanproduktinsatser avtar minskar utgiftstrycket i kommunerna men för att balansera sin ekonomi blir kommunerna tvungna att dämpa utgiftsökningen. Ökningen av de nominella konsumtionsutgifterna antas sakta i till 4 % i år och till 2½ % nästa år när den reala konsumtionen minskar något. Investeringarna har beräknats rasa med 4 % i år och nästa år med ytterligare 10 %.

Den kommunala sektorns nettokreditgivning sjunker i år till c. -0,5 % i förhållande till totalproduktionen. Balansutvecklingen 2010 beror i stor utsträckning på kommunernas framtida beslut i anslutning till kommunal- och fastighetsbeskattningen samt dämpandet av utgiftsökningen. Också uppgörelserna i följande löneavtal har en avgörande inverkan på kommunekonomins situation. Trots att utgifterna börjar öka långsammare och statens omfattande åtgärder håller sig kommunernas nettokredgivning 2010 kring -0,5 %.

Till följd av den ekonomiska krisen håller det på att uppstå en allvarlig obalans mellan kommunekonomins inkomster och den beräknade utgiftsnivån, som kommunerna kommer att känna av flera år framöver trots att det allmänna ekonomiska läget enligt dagens utsikter börjar förbättras nästa år. Eftersom kommunalskatteuttaget inte ökade 2009 och kommunekonomin uppvisar ett underskot även efter de senaste årens högkonjunktur, är trycket på att skärpa kommunalbeskattningen mycket stort. Genom att höja fastighetsskatten kunde kommunerna lätta upp trycket på att öka kommunalskatteuttaget. Inom den arbetsintensiva kommunala sektorn inverkar nivån på löneuppgörel-

serna på kostnadsutvecklingen och därigenom centralt på kommunekonomins finansiella situation. Under den kommande lönerundan duger endast en mycket återhållsam löneuppgörelse för att trygga en stabil utveckling av kommunekonomin under de närmaste åren.

Lokalförvaltningen[1)]

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	14,3	15,3	16,5	17,5	17,1	16,9
därav kommunalskatt	12,4	13,2	14,1	15,1	14,9	14,6
samfundsskatt	1,2	1,2	1,5	1,4	1,2	1,2
fastighetsskatt	0,7	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0
Övriga inkomster	11,5	12,4	13,2	14,4	15,1	15,9
erhållna räntor	0,3	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4
erhållna transferingar från statsförvaltningen	8,2	9,0	9,5	10,5	11,2	11,9
Inkomster totalt	**25,8**	**27,7**	**29,7**	**31,9**	**32,2**	**32,8**
Konsumtionsutgifter	22,1	23,2	24,6	26,4	27,4	28,1
därav löntagarutgifter	15,8	16,4	17,1	18,2	18,7	18,9
Transfereringar	2,2	2,5	2,6	2,7	2,7	2,9
därav socialförmåner och -bidrag	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	1,1
subventioner och övriga transfereringar	1,1	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
ränteutgifter	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Kapitalavgifter	2,5	2,6	2,8	3,1	3,0	2,7
Avgifter totalt	**26,9**	**28,2**	**30,0**	**32,2**	**33,1**	**33,7**
Nettoutläning (+) / Nettouppläning (-)	**-1,1**	**-0,5**	**-0,3**	**-0,4**	**-1,0**	**-0,9**
Primärt överskott	-1,2	-0,6	-0,3	-0,4	-1,0	-0,9

[1)] Enligt nationalräkenskaperna

2.3.1 Kommunekonomin och beredskap för recessionen

Kommunernas inkomster har ökar synnerligen snabbt 2005–2008 till följd av den goda ekonomiska tillväxten: skatteinkomsterna med i medeltal 6 % och statsandelarna för driftsekonomin på motsvarande sätt med nästan 8 % om året. Samtidigt har utgifterna emellertid ökat kraftigt. Ökningen av kommunernas konsumtionsutgifter försnabbades till över 7 % 2008, särskilt till följd av den dyra löneuppgörelsen. Förutom driftsekonomins utgifter har även kommunernas investeringar ökat kraftigt de senaste åren vilket gör att kommunekonomin under hela 2000-talet har uppvisat ett finansiellt underskott. Till följd av detta har kommunernas lånestock växt snabbt, så kommunekonomins spelrum mot den ekonomiska recessionen är dåligt trots den långvariga och snabba ekonomiska tillväxten.

Olika slags kommuner påverkas mycket annorlunda av konjunkturförsämringen. Den snabbt uppseglade krisen inom kommunekonomin lyfter fram problemen med att använda den konjunkturkänsliga och svårförutsägbara samfundsskatten för att finansiera basservicen. När de konjunkturkänsliga samfundsskatteinkomsterna rasar känns det mycket snabbt som inkomstförluster i kommunernas ekonomi. För kommunekonomins del har den ekonomiska krisen också i det första skedet i huvudsak berott på att sam-

fundsskatterna snabbt minskat och de största problemen har drabbat sådana kommuner som är beroende av den ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen hos några stora exportföretag. Nästa år när sysselsättningsutvecklingen försämras kommer svårigheterna att drabba hela kommunfältet och särskilt den stora grupp av kommuner som även efter den långvariga och snabba ekonomiska tillväxten har ett underskott eller endast ett litet överskott.

Eftersom kommunekonomin i år tycks gå mot ett djupt underskott och förbli stram de närmaste åren, behövs det anpassningsåtgärder i kommunerna vad gäller såväl driftsekonomins utgifter som investeringarna. På grund av personalutgifternas stora vikt kommer åtgärder oundvikligen att riktas även mot personalpolitiken. Exempelvis i samband med 1990-talets depression minskade kommunernas och samkommunernas personal med nästan 40 000 personer på några år. I kalkylerna antas att arbetsinsatsen inom den kommunala sektorn inte ökar i år och nästa år från 2008 års nivå. Ifall kommunerna utökar permitteringarna och de som avgår med pension inte ersätts fullt ut, kan arbetsinsatsen dock krympa 2010.

Trycket på investeringar är stort i kommunerna under de närmaste åren, bl.a. till följd av strukturreformerna samt oundgängliga behov av grundlig reparation av byggnadsbeståndet och vatten- och avloppsnäten. Trots den ekonomiska krisen har många kommuner förmått hålla upp investeringarna när byggpriserna har sjunkit. När kommunernas ekonomiska situation försämras blir dock trycket på att skjuta fram både nya och redan avtalade investeringar stort. I en internationell granskning varierar lokalförvaltningens investeringar mycket kraftigt enligt konjunkturerna. Investeringarna är ofta den första utgiftsposten som lokalförvaltningen drar ned på när det ekonomiska läget skärps. Till exempel under 1990-talet depression i Finland nästan halverades kommunernas investeringar på två år.

Trots att det ur kommunekonomins synvinkel är motiverat att gallra bland personalutgifterna och investeringarna för att balansera kommunernas ekonomi, kan dylika balanseringsåtgärder stå i konflikt med den strävan att jämna ut konjunktursvängningar som naturligt tillkommer hela den offentliga ekonomin. Dessutom kan kommunekonomins svårigheter på lång sikt leda till att den offentliga servicen minskar, vilket kan försämra ekonomins tillväxtmöjligheter genom minskad offentlig efterfrågan. Trots att det på kort sikt skulle vara en förnuftig politik att upprätthålla investeringsnivån med lånade pengar när inkomstutvecklingen försämras, borde man på längre sikt skapa ett jämnare spelrum för kommunernas investeringar genom att effektivisera driftsekonomin och göra finansieringen av kommunekonomin mindre konjunkturkänslig.

2.4 Socialskyddsfonderna

2.4.1 Arbetspensionsanstalterna

Arbetspensionsanstalterna ansvarar för skötseln av det inkomstrelaterade pensionsskyddet. Finansieringen av pensionerna bygger på partiell fondering. Pensionerna finansieras

med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringsavgift samt intäkter av fondernas placeringar. Staten deltar i finansieringen av arbetspensionerna för sjömän, företagare och lantbruksföretagare. Förvärvspensionerna till statens egna anställda betalas ur statsbudgeten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som sköter det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, betalar årligen till arbetspensionssystemet ett belopp motsvarande pensionsrätten för den tid arbetstagarna är arbetslösa.

Arbetspensionsanstalternas nettokreditgivning 2008 justerades uppåt från vårens förhandsuppgifter, speciellt på grund av större ränteinkomster. I bakgrunden finns förskjutningen av tyngdpunkten i arbetspensionsanstalternas placeringar från aktier till penningmarknadsinstrument och masskuldebrevslån. Också arbetspensionsanstalternas återlåning ökade betydligt när bankernas kreditgivning skärptes. Arbetspensionsanstalternas överskott var i fjol 3,7 % i förhållande till totalproduktionen, medan det enligt vårens förhandsuppgifter var 3,2 % i förhållande till totalproduktionen.

Allt flera som tillhör de stora åldersklasserna börjar gå i pension. I juni 2009 ökade antalet personer med ålderspension med drygt 4 % jämfört med ett år tidigare. Ökningen förväntas avta efter 2010.

Recessionen gör att avgiftsunderlaget försämras och de växande pensionsutgifterna krymper arbetspensionsfondernas överskott i år och nästa år. I år förväntas lönesumman åter krympa något, vilket minskar de influtna avgiftsinkomsterna. Arbetspensionsanstalternas inkomster av vinstutdelning förväntas minska kraftigt, eftersom företagens lönsamhet försämras kännbart särskilt i år. Samtidigt som inkomsterna krymper ökar arbetspensionsutgifterna snabbt när antalet pensionärer ökar och på grund av de stora indexförhöjningarna. Arbetspensionsanstalternas överskott krymper från fjolårets 3,7 % till 2,7 % i förhållande till totalproduktionen i år.

Den kraftiga nedgång i arbetspensionstillgångarna som började senaste höst vändes i en snabb tillväxt när aktiemarknaden steg i början av året. I slutet av juni uppgick arbetspensionstillgångarna till cirka 112,7 miljarder euro, vilket är 64,5 % i relation till totalproduktionen.

År 2010 beräknas både arbetsgivarnas och arbetstagarnas pensionsavgiftsprocent stiga något när den temporära sänkningen av avgiftens invaliddel försvinner. Samtidigt förväntas lönesumman vända försiktigt uppåt. Dessa omständigheter leder till att inflödet av avgiftsinkomsterna växer behärskat. Nedgången i förmögenhetsinkomsterna beräknas avta jämfört med i år. Samtidigt växer arbetspensionsutgifterna, dock klart långsammare än innevarande år, vilket i första hand beror på den anspråkslösa indexförhöjningen. Arbetspensionsanstalternas överskott beräknas krympa till 2,5 % i förhållande till totalproduktionen 2010.

Den livstidskoefficient som man kom överens om i samband med pensionsreformen 2005 påverkar för första gången de pensioner som börjar 2010. Koefficientens pensionsminskande inverkan är beroende av förändringen i förväntad livslängd. Till en början är inverkan mycket liten och den kan kompenseras genom att man förlänger yrkeskarriären. Enligt befolkningsprognosen 2007 kunde koefficientens pensionsminskande inverkan kompenseras 2010 genom att förlänga yrkeskarriären med en knapp månad.

2.4.2 Övriga socialskyddsfonder

De övriga socialskyddsfonderna, Folkpensionsanstalten och Arbetslöshetsförsäkringsfonden ansvarar för grundtryggheten och det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. Fondernas lilla överskott, 0,1 % / BNP 2008 förutspås förbytas i ett underskott motsvarande 0,3 % / BNP i år. Förändringen beror i första hand på att Arbetslöshetsförsäkringsfonden börjat uppvisa underskott. År 2010 förutspås underskottet öka till 0,4 % i relation till totalproduktionen.

Arbetsgivarnas folkpensionsavgift sjönk 0,8 procentenheter 1.4.2009 och försvinner helt och hållet i början av 2010. Detta minskar Folkpensionsanstaltens avgiftsinkomster med cirka 400 miljoner euro i år och med cirka 1 miljard euro nästa år. Beslutet inverkar dock inte på FPAs ekonomi, eftersom den summa som motsvarar minskningen av avgiftsinkomsterna finansieras ur statsbudgeten. Höjningar av såväl arbetsgivarnas som arbetstagarnas sjukförsäkringspremier är att vänta nästa år. Också arbetsgivarnas och löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremier förutspås stiga 2010 med 0,2 procentenheter i huvudsak på grund av att arbetslösheten ökar, men delvis också till följd av besluten från den s.k. socialinpon, som höjer nivån på de inkomstrelaterade arbetslöshetsförmånerna. Arbetslöshetsförsäkringsfonden uppvisar ett underskott både i år och nästa år. Underskottet täcks genom att man upplöser konjunkturbufferten, vars värde i slutet av 2008 var drygt 1 miljard euro. Med den prognostiserade ökningen av arbetslösheten och avgifterna skulle bufferten ha ”ätits upp” före utgången av nästa år. Under kommande år kan det således fortfarande finnas behov av att höja arbetslöshetsförsäkringspremierna något.

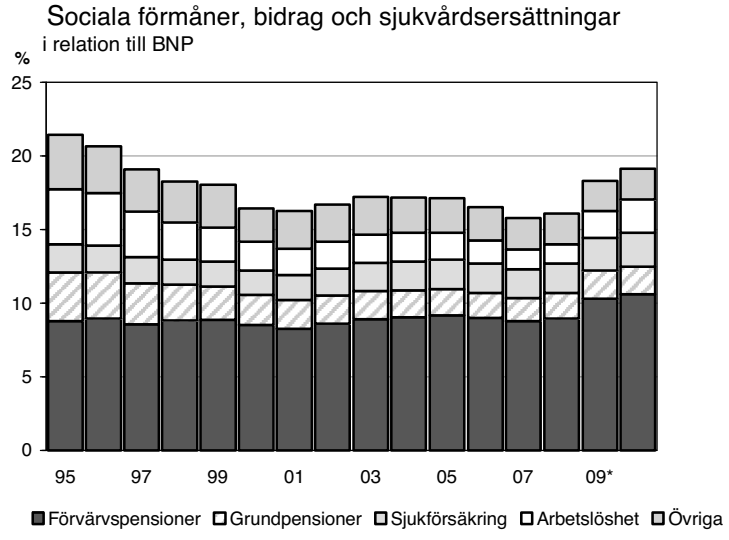
Folkpensionsutgifterna förväntas öka något 2009 och minska något 2010. Antalet personer som får folkpension är sakta på väg nedåt de närmaste åren. Dessutom skulle folkpensionsindexet minska något 2010 till följd av att konsumentprisindex sjönk något under det tredje kvartalet i år. Regeringens linje är dock att folkpensionsförmånerna skyddas från indexminskningar. Sjukförsäkringsutgifterna förväntas fortsatta att växa rätt snabbt i år och nästa år. Till följd av det försämrade ekonomiska läget förväntas arbetslöshetsutgifterna växa rätt kraftigt. Speciellt de inkomstrelaterade förmånerna ökar. Arbetsmarknadsstödet och grunddagpenningen ökar långsammare, eftersom långtidsarbetslösheten inte förväntas öka kännbart ännu under granskningsperioden. Å andra sidan ökas understöden av att fler personer kommer ut på arbetsmarknaden, vilkas sysselsättning fördröjs på grund av recessionen.

Alla inkomstrelaterade och grundtrygghetsförmåner och -understöd samt sjukvårdsersättningar var som lägst 2007, 15,8 % i relation till bruttonationalprodukten. Därefter har utgifterna börjat öka. I år och nästa år baserar sig ökningen i hög grad på de snabbt växande förvärvspensionsutgifterna och utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa. Vid sidan av de ökande förmånerna höjs bruttonationalproduktsandelen av att bruttonationalprodukten krymper. År 2010 stiger socialskyddsförmånernas och -understödens förhållande till totalproduktionen till 19,1 %. Förmånerna fortsätter att växa även efter detta när de stora åldersklasserna fortsätter att gå i pension. När recessionen släpper kommer den sänkta arbetslösheten att för ett ögonblick fördröja socialskyddsförmånernas långsiktiga tillväxttrend.

Socialskyddsfonderna[1)]

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
	mrd euro					
Avkastning på placeringstillgångar	3,0	3,3	3,6	4,6	3,8	3,8
Socialskyddsavgifter	17,6	19,0	20,0	20,9	20,0	20,4
arbetsgivarnas avgifter	13,0	13,7	14,5	15,4	14,5	14,3
försäkrades avgifter	4,6	5,3	5,6	5,5	5,5	6,0
Transfereringar från övriga offentliga samfund	8,1	8,2	8,0	8,5	9,8	10,7
Övriga inkomster	1,1	0,7	0,8	0,7	0,8	0,8
Inkomster totalt	**29,9**	**31,3**	**32,4**	**34,7**	**34,4**	**35,6**
Konsumtionsutgifter	2,6	2,7	2,8	3,0	3,2	3,2
Socialförmåner och bidrag	21,7	22,2	22,7	23,7	26,1	27,6
Övriga utgifter	1,0	0,8	1,1	1,1	1,0	1,1
Avgifter totalt	**25,3**	**25,7**	**26,5**	**27,8**	**30,2**	**31,9**
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	**4,6**	**5,6**	**5,9**	**6,9**	**4,2**	**3,7**
Arbetspensionsanstalterna	4,6	5,3	5,4	6,8	4,8	4,4
Övriga socialskyddsfonder	-0,1	0,3	0,5	0,1	-0,5	-0,7
Primärt överskott 2)	2,5	3,5	3,6	3,8	1,4	0,8

1) Enligt nationaräkenskaperna.
2) Nettokreditgivning eksklusive nettoränteutgifter.



EKONOMISKA TILLDRAGELSER MARS 2009 – AUGUSTI 2009

20.3.2009
Riksdagen beslöt att **tilläggsbudgeten för 2009** tillämpas fr.o.m. 23.3.2009.

24.3.2009
Regeringen enades om **ramarna för statsfinanserna 2010–2013**. Den totala produktionen minskar med 5 % 2009 och 2010 med ytterligare 1½ %. Man beräknar att den totala produktionen åter börjar öka 2011 till följd av världsekonomins återhämtning. Den ekonomiska tillväxten kommer från och med 2012 att hämmas av att utbudet av arbetskraft minskar till följd av att befolkningen blir allt äldre. Under 2009-2010 beräknas statens skatteinkomster minska med i medeltal knappt 8 % per år, varefter de beräknas börja öka med drygt 7 % per år mot slutet av ramperioden. Under 2010-2013 kommer inkomstposterna i medeltal att vara 7,6 miljarder euro lägre per år än vad som beräknades för ett år sedan. Minskningen av skatteinkomsterna märks särskilt i statsekonomin, men också den kommunala ekonomin får det svårt. Enligt beräkningar kommer kommunernas skuldsättning före beslutet om statsfinanserna att uppgå till cirka 1 miljard euro både i år och nästa år. Kommunernas skuldsättning på årsbasis beräknas minska till cirka en halv miljard fram till utgången av ramperioden, år 2013. Höjningen av utdelningen av samfundsskatten från 22,03 % till 32,03 % för åren 2009-2011 kommer att öka kommunernas inkomster 2009 med cirka 390 miljoner euro, 2010 med cirka 355 miljoner euro och 2011 med cirka 380 miljoner euro. Avskaffandet av FPA-avgiften kommer att stärka den kommunala ekonomin med 248 miljoner euro från och med 2010. Beslutet kommer att minska kommunernas arbetskraftskostnader med 78 miljoner euro redan detta år. Dessa överförs på staten. Tyngdpunkten inom beskattningen har överförts från beskattning av arbete till beskattning av miljö och konsumtion. Skattehöjningarna kommer att öka den totala inkomsten av energiskatter med en fjärdedel, dvs. med cirka 750 miljoner euro. Skatteförhöjningarna riktas huvudsakligen på näringslivet (515 miljoner euro) och i viss mån även på privathushållen (235 miljoner euro). För att skapa det spelrum som den ekonomiska situationen kräver och för att möjliggöra ändringar i de politiska prioriteringarna bereder regeringen före utgången av 2010 års budgetproposition omdisponeringar av utgifter uppgående till totalt 200 miljoner euro. Regeringen kommer att genomföra arbetsmarknadsorganisationernas förslag som gäller pensionspolitiken och utkomstskyddet (den s.k. socialinpon) från och med den 1 januari 2010. Ändringarna beräknas öka utgifterna för förtjänstskyddet med 89 miljoner euro och utgifterna för arbetsmarknadsstödet med 11 miljoner euro samt minska utgifterna för grundskyddet med knappt 1 miljon euro. Statens utgifter beräknas öka med sammanlagt 12 miljoner euro 2010. Utgifterna utanför ramen beräknas 2010 överskrida beräkningen i rambeslutet våren 2008 med cirka 3,5 miljarder euro. Beloppet av statsskulden beräknas i år öka till cirka 64 miljarder euro. Enligt prognosen ökar

statsskulden under hela ramperioden och är cirka 103 miljarder euro 2013. Uttryckt i nationalräkenskapstermer beräknas statsfinanserna enligt prognoskalkylerna uppvisa ett underskott under hela ramperioden. År 2011 beräknas underskottet motsvara 4,7 % av bruttonationalprodukten. Enligt regeringsprogrammet är målet att statsfinanserna ska uppvisa ett strukturellt överskott som motsvarar en procent av bruttonationalprodukten i slutet av valperioden. I enlighet med de riktlinjer som regeringen drog upp vid politikdiskussionerna kan man av konjunkturorsaker tillfälligt avvika från detta mål, om man samtidigt fattar beslut som strukturellt stärker den offentliga ekonomin.

26.3.2009
Statsrådet beslutade om **ramarna för statsfinanserna 2010-2013**.

27.3.2009
Republikens president stadfäste lagar om en sådan reform av **det frivilliga tilläggspensionsarrangemanget** att även pensionsstiftelser och pensionskassor kan erbjuda kollektiva, premiebaserade tilläggpensionsarrangemang som riktas till vissa yrkesgrupper. Riksdagen förutsatte att regeringen omedelbart bereder en övergripande reform av pensionsfonderna som innefattar nya tilläggspensionsarrangemang, tillgodoser de försäkrades och arbetsgivarnas rättigheter och skyldigheter och tryggar pensionsstiftelsernas och pensionskassornas villkor på lämpligt sätt. Lagarna trädde i kraft 1.4.2009.

Republikens president stadfäste lagar som gäller en sänkning av **arbetsgivares folkpensionsavgift** med 0,801 procentenheter från och med april 2009. I praktiken slopas folkpensionsavgiften i fråga om de privata arbetsgivare som hör till den lägsta avgiftsklassen. Sänkningen av avgiften gäller också kommunerna och de övriga arbetsgivarna inom den offentliga sektorn. Den basfinansieringsandel som i fråga om folkpensionerna betalas av staten höjs från 53 % till 76 %. Lagarna är i kraft 1.4-31.12.2009.

Republikens president fastställde en sådan ändring av **sjukförsäkringslagen** att den höjning av minimidagpenningen enligt sjukförsäkringslagen som genomfördes i början av 2009 inte ändrar statens andel av finansieringen av dagpenningar till minimibelopp som bestäms på grund av en föregående förmån. Lagen träder i kraft 1.4.2009 och den tillämpas fr.o.m. 1.1.2009.

Republikens president stadfäste en lag med stöd av vilken understöd för reparationer av bostadshus kan beviljas 2009. Med understöden stöds **ombyggnads- och reparationsåtgärder i bostadshus** förutsatt att arbetet påbörjas 1.2-31.12.2009. Understöden gäller endast arbeten som färdigställs före utgången av 2010. Understöd beviljas både bostadsaktiebolag och hyreshusbolag, men inte privata hushåll. Lagen träder i kraft 1.4.2009. Riksdagen förutsätter i sitt uttalande att regeringen följer hur lagen fungerar och vilken effekt den får och att den dessutom i god tid bedömer behovet av en förlängning om recessionen fortsätter, så att understöd kan beviljas också 2010, samtidigt som regeringen också bedömer om man ska kräva att ombyggnaderna betydligt ska förbättra energieffektiviteten och om understödsbeloppen ska differentieras utifrån energieffektivitet.

Republikens president stadfäste en lag om **räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder** 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen i byggbranschen. Syftet med

lagen är att främja sysselsättningen inom byggbranschen i det exceptionella konjunkturläget och att öka utbudet av hyresbostäder i områden med stor efterfrågan. Enligt lagen kan under 2009 och 2010 godkännas statligt räntestöd och statsborgen för lån som beviljas för att bygga hyresbostäder. Den grupp som kan få räntestödslån avgränsas inte utan det krävs endast att låntagarna har tillräckliga förutsättningar att återbetala lånet. De bostäder som byggs med räntestödslån måste användas som hyresbostäder i 10 års tid. Skyldigheten att använda bostäderna som hyresbostäder kan emellertid upphöra redan efter fem år efter det att räntestödslånet godkänts, om staten befrias från alla förpliktelser i anslutning till lånet. Lagen träder i kraft 1.4.2009.

2.4.2009

Statsrådet utfärdade en förordning om **Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning**. Statsförvaltningens fyra servicecenter för ekonomi- och personalförvaltningen (Justitieförvaltningens servicecentral, Försvarsförvaltningens servicecentral, Inrikesförvaltningens servicecentral och Statskontorets servicecentral, som fungerar som Statskontorets resultatenhet) slås från och med 1.1.2010 ihop administrativt till ett ämbetsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som har verksamhetsställen på flera orter. Servicecentret har verksamhetsställen i Tavastehus, Joensuu, Kuopio, S:t Michel, Björneborg och Åbo. Dessutom kommer viss verksamhet att drivas vid tillfälliga verksamhetsställen ända till slutet av 2010. Servicecentret har till uppgift att producera ekonomi- och personalförvaltningstjänster främst åt statliga ämbetsverk och inrättningar inom statens budgetekonomi. Förordningen träder i kraft 1.1.2010.

Statsrådet beslöt att fastställa en ändring i **dispositionsplanen för fullmakter att godkänna räntestödslån och borgenslån för 2009**. Beslutet inbegriper ibruktagande av ett kortfristigt räntestöd (räntestöd enligt en s.k. mellanstegsmodell) enligt den första tilläggsbudgeten för 2009 för byggnadslån för hyresbostäder åren 2009 och 2010 i syfte att stödja sysselsättningen inom byggbranschen. Fullmakten under moment 35.20.60 har utökats med 250 miljoner euro till 1 170 miljoner euro. Med tilläggsfullmakten beräknar man kunna stödja byggandet av ungefär 2 000 nya bostäder. Den direkta sysselsättningseffekten är 2 250 årsverken och 4 500 årsverken om den indirekta effekten räknas med.

ECB-rådet beslöt att **räntan på Eurosystemets huvudsakliga refinansieringstransaktioner** kommer att sänkas till 1,25 %, gällande från och med den transaktion som träder i kraft 8.4.2009.

8.4.2009

Statsrådet utfärdade en förordning om de anmälningar som gäller **förvärv och överlåtelse av ägarandelar** i kreditinstitut, värdepappersföretag, fondbolag, förvaringsinstitut, försäkringsbolag och finans- och försäkringskonglomerats holdingsammanslutningar. I förordningen föreskrivs om de uppgifter och redogörelser som ska bifogas anmälan till Finansinspektionen vid förvärv och överlåtelse av betydande ägarandelar i kreditinstitut, värdepappersföretag, fondbolag, förvaringsinstitut, försäkringsbolag och finans- och försäkringskonglomerats holdingsammanslutningar i syfte att bedöma ägarnas lämplighet och tillförlitlighet. Förordningen träder i kraft 15.4.2009.

23.4.2009
Statsrådet utfärdade en förordning om **fördelningen av arbetsgivares socialskyddsavgifter** som inflyter under 2009. Genom förordningen föreskrivs hur mycket av arbetsgivares socialskyddsavgifter som betalats för 2009 som ska anses vara arbetsgivares folkpensionsavgift och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Förordningen ändras så att den motsvarar arbetsgivares folkpensionsavgifter som trädde i kraft 1.4.2009. Förordningen träder i kraft 1.5.2009.

24.4.2009
Republikens president stadfäste en lag om **skattelättnad för vissa aktiebolag som hyr ut bostäder**. Ett aktiebolag som är allmänt skattskyldigt i Finland ska på ansökan befrias från skyldigheten att betala inkomstskatt. För att skattefrihet ska beviljas förutsätts det att bolagets verksamhet endast omfattar uthyrning av utrymmen som bolaget äger eller förfogar över med stöd av aktieinnehav, samt sådan verksamhet som ansluter sig till uthyrningsverksamheten. Dessutom krävs det att minst 80 % av bolagets tillgångar består av fastigheter som i huvudsak används för boende eller av sådana aktier i ett bostadsaktiebolag eller något annat ömsesidigt fastighetsbolag som berättigar till besittning av en bostad. Bostadshyrornas andel ska utgöra minst 80 % av bolagets alla inkomster till vilken räknas inte bostadstillgångarnas överlåtelsepriser. Bolaget ska dela ut minst 90 % av räkenskapsperiodens vinst i form av vinstutdelning. Bolaget ska emellertid kunna lämna härutöver 30 % av den föreskrivna vinstutdelningen outdelad för att användas för anskaffning av bostadstillgångar. Lagen ska första gången tillämpas vid beskattningen för det skatteår som inleds under kalenderåret 2009. Tidpunkten för lagens ikraftträdande ska fastställas genom förordning av statsrådet.

7.5.2009
ECB-rådet beslöt att **räntan på Eurosystemets huvudsakliga refinansieringstransaktioner** kommer att sänkas till 1,00 %, gällande från och med den transaktion som träder i kraft 13.5.2009.

29.5.2009
Republikens president stadfäste temporära ändringar av **lagen om skatteredovisning** och **inkomstskattelagen**. Kommunernas andel av intäkterna av samfundsskatten höjs med 10 procentenheter från 22,03 % till 32,03 %, församlingarnas andel höjs med 0,8 procentenhet från 1,75 % till 2,55 % och statens utdelning sänks i motsvarande grad från 76,22 % till 65,42 % i fråga om redovisningen av samfundsskatt för skatteåren 2009—2011. Lagarna tillämpas på redovisningen av samfundsskatten för skatteåren 2009—2011 och på rättelser av redovisningar för nämnda år. Lagarna är i kraft 4.6.2009-31.12.2011.

Republikens president stadfäste en sådan ändring av lagen om **statliga exportgarantier** att det sammanlagda ansvaret för exportgarantier och skyddsarrangemang höjs från 10 miljarder euro till 12,5 miljarder euro. Lagen träder i kraft 15.6.2009.

4.6.2009
Finansministeriet fastställde **grundräntan** till 1,75 % från och med den 1 juli 2009 till utgången av december 2009. Grundräntan har från och med den 1 januari 2009 varit 5,00 %. Grundräntan, som fastställs två gånger om året, beräknas på grundval av medelvärdet av den tolv månaders marknadsränta som publicerats under de tre månaderna före fastställandet av grundräntan. Finansministeriet fastställer grundräntan med en noggrannhet av en fjärdedels procentenhet.

5.6.2009
Riksdagen godkände ett ställningstagande enligt vilket man inte har något att anmärka med anledning av statsrådets redogörelse för **ramarna för statsfinanserna för 2010-2013**. Riksdagen förutsätter att man noga följer hur ekonomin och sysselsättningen utvecklas och vid behov omprövar om de vidtagna åtgärderna är tillräckliga.

10.6.2009
Statsrådets finansutskott förordade finansministeriets förordning om ändring av **den utdelning som tillämpas vid redovisning av** de i 5 § i lagen om skatteredovisning avsedda **skatter** som betalts innan beskattningen har slutförts för skatteåret 2009. Skattetagargruppernas justerade utdelning minskar statens andel med cirka 140 miljoner euro 2009 samt utökar kommunernas andel med cirka 121 miljoner euro, församlingarnas andel med cirka 7 miljoner euro och Folkpensionsanstaltens andel med cirka 12 miljoner euro. Förordningen träder i kraft 17.6.2009.

11.6.2009
Statsrådets översände till riksdagen statsrådets skrivelse om **kommissionens preliminära förslag till allmän budget för budgetåret 2010**. Europeiska gemenskapernas kommission antog den 29 april 2009 sitt preliminära förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2010. De ekonomiska konsekvenserna beaktas i Finlands budgetproposition för 2010. För betalningsbemyndigandena (betalningarna) föreslår kommissionen 122,3 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 5,3 % i jämförelse med betalningarna år 2009. Åtagandena stiger till 138,6 miljarder euro, vilket är en ökning på 1,5 %. Nivån på betalningarna enligt kommissionens förslag är 1,04 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst. Finlands medlemsavgift preciseras efter kommissionens ändringsskrivelse till det preliminära budgetförslaget och beaktas i den nationella budgetberedningen.

25.6.2009
Statsrådet beslöt att ändra förordningen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad. **Systemet med bostadssparpremielån (BSP)** ska fås att fungera bättre genom att det

högsta beloppet av BSP-räntestödslån höjs med det dubbla jämfört med det tidigare beloppet och den gällande kommunindelningen förenklas. Den längsta lånetiden för BSP-räntestödslån förlängs från nuvarande 18 till 25 år. Då blir den längsta lånetiden densamma som inom statsborgenssystemet för ägarbostadslån. Förordningen träder i kraft 1.7.2009. Statsrådet beslöt att ändra förordningen om bostadssparpremier. Enligt förordningen ska beloppet av de depositioner som görs på ett bostadssparpremiekonto kalenderkvartalsvis uppgå till minst 150 euro och högst 2 050 euro. Den högsta depositionen höjs till 3 000 euro. Det minsta beloppet ändras inte. Förordningen träder i kraft 1.7.2009.

Lagen om statens säkerhetsfond kompletteras så att till den fogas bestämmelser om att en inlåningsbank som fått problem med sin kapitaltäckning kan åläggas att lämna in en stödansökan till Statens säkerhetsfond. Om banken inte lämnar in sin stödansökan inom den tidsfrist som statsrådet har satt ut kan bankens aktier och kapitallån lösas in till Statens säkerhetsfond mot full ersättning, banken på detta sätt övertas av staten och det säkerställas att stödansökan inlämnas. I fråga om andelsbanker och sparbanker är det i stället affärsverksamheten som är föremål för inlösen. Till lagen fogas också en bestämmelse som berättigar statsrådet att för en viss tid begränsa kreditinstitutens och vissa andra finansmarknadsaktörers verksamhet, eller att besluta om begränsningar och förbud som gäller offentlig eller multilateral handel för att trygga en störningsfri verksamhet på finansmarknad. Lagarna träder i kraft 1.8.2009.

26.6.2009

Republikens president fastställde ändringar som gäller **dividend** i inkomstskattelagen, lagen om förskottsuppbörd och lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet. Dividender från bolag som inte är offentligt noterade ska räknas som lön eller ersättning för arbete som till hela beloppet beskattas som förvärvsinkomst, om grunden för dividendutdelningen enligt en bestämmelse i bolagsordningen, ett beslut av bolagsstämman, ett delägaravtal eller något annat avtal är en arbetsinsats som dividendtagaren eller någon inom denna persons intressesfär har gjort. Ändringen ska tillämpas på dividender som kan lyftas dem 1 januari 2010 eller därefter. Lagarna träder i kraft 1.7.2009.

Republikens president stadfäste en ändring av **lagen om utkomstskydd för arbetslösa** så att omställningsskyddet utvidgas till att börja omfatta permitterade och i större utsträckning än tidigare visstidsanställda. Samtidigt ska bestämmelserna om tillägg för sysselsättningsplan och hur det börjar räknas på nytt göras klarare. Förutsättningar för att få utbildningsdagpenning för tiden för frivillig yrkesutbildning ändras så att utbildningsdagpenning ska kunna betalas genast när arbetslösheten börjar om utbildningen finns avtalad i den arbetssökandes jobbsökarplan. Lagen träder i kraft 1.7.2009.

Republikens president stadfäste ändringar av bestämmelserna om **partiell sjukdagpenning** så att den försäkrade har möjlighet att arbeta deltid och dessutom efter den självrisktid som föreskrivs för sjukdagpenning få partiell sjukdagpenning från det att arbetsoförmågan börjat. Partiell sjukdagpenning kan börja också omedelbart efter sjukdagpenning eller rehabiliteringspenning. Om arbetsgivaren för en period med partiell sjukdagpenning till arbetstagaren betalar en lön som motsvarar sådan full lön för sjukdomstid som bestäms på basis av den heltidsanställning som föregick arbetsoförmågan,

ska den partiella sjukdagpenningen betalas till arbetsgivaren. Lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner ändras så att rehabiliteringspenning kan börja utan självrisktiden omedelbart efter partiell sjukdagspenning. Lagarna träder i kraft 1.1.2010. Riksdagen förutsätter att regeringen undersöker möjligheterna att förlänga maximitiden för partiell sjukdagpenning och utifrån undersökningen bedömer behoven av att ändra författningar.

Republikens president stadfäste lagen om utbetalning av **bostadssparpremie** 2009–2011 och en ändring av lagen om **statsborgen för ägarbostadslån**. Inom ramen för systemet med bostadssparpremie (BSP) ska den som köper bostad senast den 31 december 2011 få en bostadssparpremie på 3 000 euro. Dessutom ska systemet förbättras genom att det högsta beloppet för räntestödda BSP-lån höjs och lånetiden förlängs genom en förordning som utfärdas när lagarna stadfästs. Lagen om statsborgen för ägarbostadslån ändras så att maximibeloppet för statsborgen höjs från 25 250 euro till 50 000 euro. Lagarna träder i kraft 1.7.2009.

27.8.2009

Regeringen enades om budgetpropositionen för 2010 samt om den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2009. Anslagen i budgetpropositionen för 2010 uppgår till sammanlagt 49,9 miljarder euro. Förslaget uppvisar ett underskott på 13,0 miljarder euro. I slutet av 2010 beräknas statsskulden uppgå till cirka 78 miljarder euro, vilket är cirka 44 % i förhållande till totalproduktionen. Ränteutgifterna uppskattas till 1,9 miljarder euro 2009 och 2,1 miljarder euro 2010. Ränteutgifterna för statsskulden förväntas öka massivt de närmaste åren. De utgifter som räknas till ramen ökar med cirka 1 070 miljoner euro 2010 jämfört med den ordinarie budgeten för 2009 och med cirka 590 miljoner euro jämfört med vad som budgeterats för 2009. Skatteinkomsterna beräknas minska med 1,5 %, vilket är knappt 0,5 miljarder mindre än vad som uppskattat för 2009. Statens inkomster av blandad natur beräknas öka med cirka 5 %, och ränteinkomster och intäktsföringen av vinst beräknas minska med omkring en femtedel. Till följd av den branta nedgången i början av året beräknas totalproduktionen krympa med 6 % på årsnivå 2009. År 2010 förutspås bruttonationalprodukten öka med 0,5 %.

Bilagetabeller:

1. Balansen för tillgång och efterfrågan
2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt
3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget
4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget
5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde
6. Statens och kommunernas skuld
7. Offentlig bruttoskuld (EMU)
8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension
9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring
10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder)
11. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser				
	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	167 009	179 659	184 728	174 776	176 974
Import av varor och tjänster	67 195	73 056	79 582	58 334	59 384
Totalutbud	234 204	252 715	264 310	233 110	236 357
Export av varor och tjänster	75 489	82 127	86 761	62 945	64 833
Konsumtion	122 434	129 123	136 847	136 418	138 298
privat	85 864	90 685	95 574	93 290	94 012
offentlig	36 570	38 438	41 273	43 128	44 286
Bruttobildning av realkapital	32 178	36 566	38 098	33 302	30 953
privat	28 163	32 047	33 327	28 555	26 434
offentlig	4 015	4 519	4 771	4 747	4 519
Totalefterfrågan	230 101	247 816	261 706	232 665	234 084

	Fasta priser, referensår 2000; ej adderbara				
	2006	2007*	2008*	2009**	2010**
Bruttonationalsprodukt till marknadspris	156 993	163 591	165 294	155 457	155 980
Import av varor och tjänster	62 946	67 043	71 709	58 084	57 387
Totalutbud	219 461	230 675	237 115	213 404	213 404
Export av varor och tjänster	77 104	83 340	89 444	69 766	71 022
Konsumtion	109 258	112 017	114 181	112 262	112 031
privat	79 702	82 304	83 876	81 430	81 220
offentlig	29 707	29 942	30 535	30 896	30 866
Bruttobildning av realkapital	30 216	32 857	32 965	29 628	27 988
privat	26 698	29 105	29 226	25 908	24 500
offentlig	3 567	3 809	3 799	3 741	3 511
Totalefterfrågan	219 376	230 046	236 377	213 022	212 920

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

	2004	2005	2006	2007*	2008*
	i procent av BNP				
Bruttoinvesteringar[1]	18,2	18,9	19,3	20,4	20,6
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,7	6,1	6,3	6,2	5,8
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	9,6	10,2	10,6	11,6	12,2
offentliga samfund	2,8	2,9	2,6	2,4	2,5
Bruttosparande[2]	26,5	25,5	26,7	27,2	24,7
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,1	4,3	3,2	3,4	3,6
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	16,3	16,1	17,3	16,1	14,2
offentliga samfund	5,1	5,1	6,2	7,7	6,9
Finansiellt överskott	7,7	5,0	6,0	4,9	3,0
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-0,5	-1,9	-3,1	-2,8	-2,3
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	6,1	4,3	5,2	2,5	0,9
offentliga samfund	2,2	2,6	3,9	5,2	4,4
Statistisk differens[3]	0,9	0,9	1,0	0,8	0,3

[1] Bruttobildning av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.

[2] Inklusive kapitalöverföringar, netto.

[3] Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2006	2007	2008	2008	2009	2010 (proposi-tionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	12 901	14 361	13 998	14 790	13 332	9 571
Mervärdesskatt	13 150	13 521	14 049	14 496	14 583	12 613
Acciser	4 628	4 652	4 963	4 999	5 123	5 157
tobak	625	624	630	611	650	682
alkoholdrycker	992	1 015	1 092	1 088	1 188	1 273
bränsle	2 946	2 938	3 192	3 251	3 238	3 155
övriga	66	76	50	49	47	47
Skatt på bilar	1 304	1 217	1 016	1 266	1 075	815
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 709	2 960	3 188	2 939	3 182	2 824
Skatter och inkomster av skatte-natur totalt	**34 692**	**36 711**	**37 213**	**38 490**	**37 295**	**30 982**
Inkomster av blandad natur	4 115	4 023	4 387	4 795	4 411	4 656
Räntor och intäktsföring av vinst	1 974	2 273	2 488	1 994	1 941	1 318
Inkomster exklusive kapaital-transaktioner	**40 781**	**43 007**	**44 088**	**45 280**	**43 647**	**36 956**
Lån som återbetalas till staten	199	205	203	242	234	209
Inkomster exklusive uppläning	**40 979**	**43 212**	**44 292**	**45 522**	**43 880**	**37 165**
Nettoupplåning och skuldhantering	-	-	-	-	2 411	13 018
Inkomster totalt	**40 979**	**43 212**	**44 292**	**45 522**	**46 291**	**50 185**

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2006	2007	2008	2008	2009	2010 (proposi-tionen)
Pensioner	3 102	3 227	3 379	3 391	3 639	3 731
Materiel till försvarsmakten	648	527	687	655	697	744
Övriga konsumtionsutgifter	8 935	9 174	8 151	9 646	8 625	8 348
Konsumtionsutgifter	12 685	12 929	12 217	13 691	14 728	12 823
Statsbidrag till kommuner m.fl.	8 095	8 494	9 466	9 468	10 238	11 028
Statsbidrag till näringslivet	2 972	2 919	3 253	3 259	3 522	3 479
Statsbidrag till hushåll m.fl.	6 891	6 698	8 345	7 076	8 997	9 947
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	2 911	3 009	3 408	3 484	3 506	4 637
Övriga transfereringar	3 189	3 242	3 332	3 512	3 613	3 775
Transfereringar, totalt	24 058	24 363	27 804	26 791	29 876	32 867
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	7	38	34	37	12	27
Byggnader	14	17	28	27	29	31
Anläggningar	273	315	467	494	457	537
Realinvesteringar	295	370	528	558	499	595
Ränta på statsskulden	2 249	2 329	2 237	2 350	2 160	2 039
Ospecificerade utgifter	22	19	177	190	96	60
Övriga utgifter	2 271	2 348	2 414	2 540	2 256	2 099
Utgifter,exklusive kapital-transaktioner	**39 308**	**40 009**	**42 964**	**43 581**	**45 591**	**48 383**
Utlåning	65	66	80	75	325	1 599
Övriga finansiella placeringar	10	252	487	18	374	202
Finansiella placeringar, totalt	**76**	318	567	93	699	1 801
Utgifter eskl. amorteringar	39 384	40 327	43 531	43 673	46 291	50 185
Nettoamorteringar och skuldhantering	1 486	2 925	1 394	1 848	-	-
Utgifter totalt	**40 871**	**43 252**	**44 923**	**45 522**	**46 291**	**50 185**

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde [1)], miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2006	2007	2008	2008	2009	2010 (proposi-tionen)
21. Riksdagen	100	106	111	122	125	122
22. Republikens President	11	10	9	9	13	15
23. Statsrådet	87	198	348	62	79	78
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	882	972	1 117	1 135	1 176	1 187
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	713	731	772	748	797	790
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 052	1 063	1 157	1 118	1 188	1 267
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 281	2 203	2 468	2 419	2 778	2 704
28. Finansministeriets förvaltningsområde	6 034	6 335	13 223	6 870	14 301	14 860
29. Undervisningsministeriets förvaltnings-område	6 401	6 542	5 686	6 990	6 122	6 186
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 780	2 659	2 748	2 813	2 845	2 826
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	1 795	1 895	2 174	2 130	2 160	2 195
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 141	2 176	2 257	2 435	2 684	4 222
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	12 513	12 775	8 861	14 129	9 510	11 328
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	331	322	346	329	340	328
36. Ränta på statsskulden	2 261	2 341	2 252	2 364	2 173	2 076
37. Minskning av statsskulden	1 486	2 925	1 394	1 848	-	-
Utgifter totalt	**40 871**	**43 252**	**44 923**	**45 522**	**46 291**	**50 185**

[1)] Från och med år 2006 enligt den nya uppgiftsfördelningen ministerierna emellan.

6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro

	2004	2005	2006	2007*	2008**	2009**
I euro	63,8	60,0	58,9	56,1	54,4	64,5
I övriga valutor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	**63,8**	**60,0**	**58,9**	**56,1**	**54,4**	**64,5**
%/BNP	41,9	38,2	35,3	31,2	29,4	36,9
Kommunernas skuld[1)]	6,6	7,7	8,4	9,0	9,6	10,8

[1)] Enligt kommunernas bokslut.

7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro

	2004	2005	2006	2007	2008*	2009**
Staten	61,7	58,6	57,9	55,1	54,5	62,9
Kommunerna	5,9	7,1	7,8	8,2	8,6	9,5
Socialskyddsfonderna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	**67,6**	**65,7**	**65,7**	**63,2**	**63,1**	**72,4**
%/BNP	44,4	41,8	39,3	35,2	34,2	41,4

8. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, miljoner euro

	2004	2005	2006	2007	2008	2009[1)]
Intäkter						
Arbetsgivarnas försäkringspremier	1 336	1 381	1 097	1 100	1 083	680
Statens finansiering	1 127	1 135	1 367	1 384	1 814	2 624
folkpensionsandel	603	604	827	834	958	1 670
familjepension	39	38	38	37	37	37
frontmannapension	96	88	80	72	70	65
vårdbidrag för barn	74	73	73	73	70	371
bidrag till handikappade	36	35	35	36	32	72
bostadsbidrag för pensionärer	280	297	314	332	355	371
vårdbidrag för pensionstagare	–	–	–	–	286	314
kostersättningar	–	–	–	–	6	7
omkostnader	–	–	–	–	–	56
Specialintäkter	400	400	–	–	–	–
Avkastning på placeringstillgångar	22	18	48	22	23	9
Totalt	**2 886**	**2 934**	**2 512**	**2 506**	**2 920**	**3 313**
Statens garantibelopp	102	83	555	557	505	–
Statens tilläggsfinansieringsandel	–	–	–	–	–	126
Kostnader						
Förmåner	2 852	2 873	2 892	2 921	3 261	3 362
Folkpensioner	2 122	2 126	2 120	2 128	2 443	2 501
pensionsavhängiga folkpensioner	2 078	2 083	2 077	2 086	2 400	2 458
barnförhöjningar	5	5	5	5	6	6
familjepensioner	39	38	38	37	37	37
Frontmannaförmåner	96	88	80	72	70	65
Bostadsbidrag för pensionstagare	281	297	315	332	349	370
Handikappförmåner	353	362	377	389	399	426
vårdbidrag för pensionstagare	243	254	269	281	291	314
handikappbidrag för barn	74	73	73	72	70	73
handikappbidrag för vuxna	36	35	35	36	31	32
kostersättningar	.	.	.	.	7	7
Omkostnader	137	132	143	141	149	116
Totalt	**2 989**	**3 005**	**3 035**	**3 062**	**3 411**	**3 478**

[1)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.

9. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2004	2005	2006	2007	2008	2009[1)]
Intäkter						
Försäkringspremier	1 972	2 034	2 731	2 885	2 958	2 982
de försäkrade	988	1 012	1 458	1 522	1 546	1 562
arbetsgivarna	984	1 022	1 273	1 363	1 412	1 420
Återbäring	10	3	4	4	3	5
Specialintäkter	652	600	–	–	–	–
andel av moms-intäkterna	600	600	–	–	–	–
inbetalning från försäkringsanstalter	52	–	–	–	–	–
Avkastning på placeringstillgångar	18	10	14	27	30	7
Statens finansieringsandel	39	59	1 074	1 080	1 128	1 224
Totalt	**2 690**	**2 706**	**3 823**	**3 996**	**4 119**	4 218
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade2[)]	2 677	2 825	2 970	3 144	3 371	3 597
dagspenning	670	706	746	770	776	820
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	635	669	728	812	883	966
ersättning för läkemedel	1 015	1 076	1 100	1 142	1 243	1 313
ersättning för läkararvode	160	154	155	159	185	196
ersättning för undersökning och vård	56	56	60	65	68	72
reseersättning	141	164	181	196	216	230
Företagshälsovård	185	200	219	230	278	279
Övriga förmåner	287	300	305	317	320	343
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	9	8	9	9	10	10
Förvaltningskostnader	216	198	215	211	224	184
Totalt	**3 372**	**3 531**	**3 718**	**3 911**	**4 203**	**4 413**

[1)] Folkpensionsanstaltens uppskattning.
[2)] Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.

10. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, försäkringsavgiftsinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	2003	2004	2005	2006	2007[a)]	2008[a)]	2009[a)]
Premier							
av lön[1)]	7 805	8 110	8 449	9 062	9 537	10 365	10 182
av företagarinkomst[2)]	672	696	739	754	800	826	886
totalt	8 477	8 806	9 188	9 816	10 337	11 191	11 068
Pensioner							
löntagare[1)]	6714*	7015*	7342*	8 030	8 547	9 124	10 067
företagare[2)]	1264*	1315*	1373*	1 165	1 221	1 281	1 388
- av staten finansierade	418	438	433	463	476	510	595
totalt	7 978	8 330	8 715	9 195	9 768	10 405	11 456
PENSIONSANSVAR 31.12.	**55 924**	**60 093**	**65 339**	**71 248**	**77 008**	**70 800**	**71 370**
Försäkringsavgifter/BNP, %	5,9	5,8	6,1	5,9	5,8	6,0	6,2
Pensioner/BNP, %	5,6	5,8	5,5	5,5	5,4	5,6	6,5
APL-avgifter i medeltal/lön, %	21,4	21,4	21,6	21,2	21,1	21,1	21,3
Beräkningsgrundsränta, % (i medeltal/år)	4,10	4,75	5,13	6,25	5,75	5,50	3,00

Källa: Pensionsskyddscentralen.

[a)] Pensionsskyddscentralens uppskattning.

[1)] ArPL och SjPL.

[2)] LFöPL och FöPL.

[*)] Pensionerna 2006-2008 hänför sig till de olika lagarna. Siffrorna för tidigare är hänför sig till de olika anstalterna. Hela den intjänade arbetspensionen betalats av den sista anstalten där arbetstagaren har varit försäkrad (principen om den s.k. sista anstalten). Det är t.ex. möjligt att en person först har intjänat arbetspension enligt lagen om statens pensioner (LFöPL) och till sist enligt lagen om pension för arbetstagare (ArPL). Då är det den sista pensionsanstalten, i det här fallet någon av ArPL- anstalterna som betalar hela pensionen och alltså även LFöPL-andelen av den.
Närgranskningen görs utgående från anstalterna räknas de pensioner som anstalterna betalat samman.
När granskningen görs utgoende från lagarna sammanräknas däremot de pensioner/pensionsdelar som betalats enligt respektive lag.

11. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2006	2007	2008	2009*	2010**
Socialförsäkringsavgifter[1)]					
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring	1,69	1,66	1,52	0,89	0,00
Sjukförsäkring	2,06	2,05	1,97	2,00	2,27
Arbetslöshetsförsäkring	2,29	2,29	2,02	1,92	2,12
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	16,6	16,7	16,8	16,8	16,9
Kommunernas pensionsförsäkring	23,71	23,93	23,80	23,60	23,40
Löntagare[2)]					
sjukförsäkring	2,10	2,03	1,91	1,98	2,45
arbetslöshetsförsäkring	0,58	0,58	0,34	0,20	0,40
arbetspensionsförsäkring	4,5	4,5	4,3	4,5	4,7
Pensionärer					
sjukförsäkring	1,5	1,45	1,41	1,45	1,65
Pensionsindex					
Arbetspensionsindex	2 081	2 127	2 178	2 286	2 293
Folkpensionsindex	1 377	1 401	1 436	1 502	1 502

Siffrorna är vägda medeltal.

1) Årsmedeltal. Arbetsgivarnas avgifter samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionspremier i procent av lönerna.

2) Arbetstagarnas sjukförsäkringpremie består från och med 2006 av en sjukvårdspremie (% av beskattningsbara löneinkomster) och av en dagpenningpremie (% av skattepliktiga inkomster). Pensionärer betalar enbart en sjukvårdspremie.