REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM STATSBUDGETEN FÖR 2021

HELSINGFORS 2020

ISSN 0785-7659

Edita Prima Oy, Helsingfors 2020

Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande förslag till statsbudgeten för 2021.

Helsingfors den 5 oktober 2020

Statsminister

SANNA MARIN

Finansminister *Matti Vanhanen*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING . . . . . **A 7**
1. Sammandrag . . . . . A 7
2. Ekonomiska utsikter . . . . . A 13
2.1 Konjunkturutsikter . . . . . A 13
2.2 Utsikterna för den offentliga ekonomin . . . . . A 15
3. Regeringens ekonomiska politik och finanspolitik . . . . . A 17
3.1 Den finanspolitiska linjen . . . . . A 18
3.2 Finanspolitiska åtgärder . . . . . A 21
4. Budgetpropositionens inkomstposter . . . . . A 23
4.1 Centrala ändringar i beskattningsgrunderna . . . . . A 25
4.2 Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen . . . . . A 27
4.3 Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av skatteinkomsterna . . . . . A 28
4.4 Skatteutgifter . . . . . A 29
4.5 Övriga inkomstposter . . . . . A 29
5. Anslagen i budgetpropositionen . . . . . A 30
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna . . . . . A 32
5.2 Anslagen enligt förvaltningsområde . . . . . A 36
5.3 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken . . . . . A 58
5.4 Regionutveckling och strukturfonder . . . . . A 61
6. Hållbar utveckling . . . . . A 63
7. Utveckling av förvaltningen . . . . . A 68
7.1 Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom förvaltningen . . . . . A 68
7.2 Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen . . . . . A 70
7.3 Statens arbetsgivar- och personalpolitik . . . . . A 71
8. Den kommunala ekonomin . . . . . A 72
8.1 Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattningsgrunderna och betalningsgrunderna . . . . . A 72
8.2 Statsbidrag till kommunerna . . . . . A 74
8.3 Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin . . . . . A 81
9. Statsfinanserna utanför budgeten . . . . . A 86
9.1 Statliga fonder utanför budgeten . . . . . A 86
9.2 Affärsverken . . . . . A 92
9.3 Statens ägarpolitik . . . . . A 94
9.4 Saldot för de offentliga samfunden och fördelningen av deras skulder . . . . A 94
10. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning . . . . . A 95
10.1 Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1.—30.6.2020 . . . . . A 95
10.2 Statens totala balansräkning 30.6.2020 . . . . . A 99
10.3 Statliga borgensförbindelser och statsgarantier utanför balansräkningen . . A 103

10.4 Det eftersatta underhållet av trafikleder . . . . . A 105
10.5 Statens investeringar . . . . . A 106
10.6 Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten . . . . . A 108
10.7 Negativt eget kapital . . . . . A 108

STATSBUDGETEN FÖR 2021 1
Sifferstat 1

DETALJMOTIVERING 26
Allmänna föreskrifter 26

Inkomstposter 1 35
11. Skatter och inkomster av skattenatur 1 35
12. Inkomster av blandad natur 2 64
13. Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst 4 91
15. Lån 5 95

Anslag 6 98
21. Riksdagen 6 98
22. Republikens president 6 107
23. Statsrådets kansli 7 112
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde 8 127
25. Justitieministeriets förvaltningsområde 9 158
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde 10 194
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde 11 247
28. Finansministeriets förvaltningsområde 11 272
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 14 347
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde 16 452
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde 18 538
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde 19 582
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde 21 665
35. Miljöministeriets förvaltningsområde 24 770
36. Räntor på statsskulden 25 818

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammandrag

Ekonomiska utsikter

Den globala coronaviruspandemin har i början av 2020 minskat Finlands ekonomi i mindre utsträckning än de flesta de europeiska ekonomierna. I Finland förutspås bruttonationalprodukten minska med 4,5 % år 2020. Sysselsättningsgraden sjunker till 71,5 % och arbetslöshetsgraden stiger till 8 %.

Ekonomin återhämtar sig stegvis från avbrottet i början av 2020. År 2021 beräknas BNP växa med 2,6 %. Antalet sysselsatta minskar ytterligare en aning år 2021, varvid sysselsättningsgraden beräknas ligga på 71,0 %.

Den offentliga ekonomin

Den ekonomiska recessionen till följd av coronavirussituationen och de åtgärder som vidtagits för att minska skadorna av epidemin ökar avsevärt underskottet i de offentliga finanserna. År 2020 beräknas underskottet uppgå till ca 18 miljarder euro, dvs. 7,7 % i förhållande till BNP. År 2021 beräknas underskottet vara 5 % i relation till BNP.

Under de närmaste åren räcker inte den ekonomiska tillväxt som kan skönjas till för att återställa saldot i de offentliga finanserna och de kommer därför att uppvisa ett klart underskott. De strukturella faktorer som försvagar de offentliga finansernas hållbarhet, såsom den åldrande befolkningen, har inte försvunnit, utan inverkar kontinuerligt oberoende av konjunkturerna.

Den offentliga skulden i förhållande till BNP har börjat öka kraftigt och stiger år 2020 med mer än 10 procentenheter till ca 70 %. I slutet av 2021 förutspås den offentliga skulden uppgå till 73 % i förhållande till BNP.

Den ekonomisk-politiska linjen

Det huvudsakliga målet för den ekonomiska politik som statsminister Marins regering bedriver är att öka välfärden. Med detta avses en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi.

Enligt regeringsprogrammet är regeringens viktigaste mål för den ekonomiska politiken följande:

— i en situation där världsekonomin utvecklas normalt och den inhemska ekonomin återspeglar den globala utvecklingen ska sysselsättningsgraden höjas till 75 % och antalet sysselsatta öka med minst 60 000 före utgången av 2023

— i en normalsituation för den globala ekonomin ska de offentliga finanserna vara i balans 2023

— genom regeringens beslut minskar ojämlikheten och inkomstskillnaderna

— genom regeringens beslut är Finland klimatneutralt senast 2035.

Färdplanen för hållbarhet

Regeringen utarbetar stegvis en färdplan över långsiktiga åtgärder för att stärka hållbarheten i de offentliga finanserna (färdplan för stärkande av hållbarheten i de offentliga finanserna). I den första fasen preciserade regeringen den att dess främsta mål är att stabilisera skuldsättningen inom de offentliga finanserna i förhållande till BNP före utgången av decenniet. I följande fas drog regeringen har i samband med budgetförhandlingarna i september 2020 upp riktlinjer för att stärka hållbarheten i de offentliga finanserna. De viktigaste metoderna är att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten, att stärka förutsättningarna för ekonomisk tillväxt samt åtgärder som ökar kostnadseffektiviteten och reformen av social- och hälsovården.

Som ett led i färdplanen för hållbarhet har regeringen preciserat sina mål för ökad sysselsättning. Regeringen vidtar under regeringsperioden sysselsättningsåtgärder som stärker ekonomin och som syftar till sysselsättningseffekter som motsvarar 80 000 nya sysselsatta. Med de åtgärder som regeringen beslutade om vid budgetförhandlingarna i september 2020 eftersträvas, i kombination med de sysselsättningsfrämjande åtgärder som regeringen redan tidigare vidtagit och det förhandlingsuppdrag som givits arbetsmarknadsorganisationerna, sammanlagt 31 000–36 000 nya sysselsatta.

Den finanspolitiska linjen

Regeringen driver en aktiv och ansvarsfull finanspolitik som dimensioneras enligt konjunkturläget. Regeringen har reagerat på coronaviruspandemin och recessionen till följd av den med en aktiv finanspolitik. Under 2020 har det beslutats om åtskilliga åtgärder för att hantera coronavirussituationen både i syfte att dämpa spridningen av viruset och stödja medborgarna och företagen. Också de automatiska stabilisatorerna i budgeten stöder efterfrågan under recessionen. En del av de beslut som fattats i tilläggsbudgetarna för 2020 kommer också att gälla 2021 t.ex. i form av fleråriga farledsprojekt och utbetalning av företagsstöd. Stödet till kommunekonomin fortsätter under 2021 och utöver det föreslår regeringen omfattande anslagsreserveringar för de direkta kostnader som coronavirussituationen orsakar, såsom testning och vård.

Regeringen anser det motiverat att stödja sysselsättningen, produktionen och den ekonomiska handlingskraften under ekonomins sköra återhämtning 2021. Om Finlands ekonomi emellertid återhämtar sig snabbare än väntat från den chock som coronavirussituationen orsakat, är regeringen beredd att skärpa finanspolitiken.

Dimensioneringen av finanspolitiken 2021 kommer också att påverkas av verkställandet av EU:s återhämtningspaket och Finlands nationella återhämtnings- och resiliensplan (programmet för hållbar tillväxt i Finland) i anslutning till återhämtningspaketet. Regeringen har under budgetförhandlingarna slagit fast en indelning av programmet för hållbar tillväxt i Finland i sex prioriterade områden samt dragit upp riktlinjer för de kriterier som ska användas när dessa bildas.

Anslag

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 64,2 miljarder euro, vilket är 6,5 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Med beaktande av höjningen av prisnivån

ökar anslagen under förvaltningsområdena med ca 10 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2020.

Det som höjer förvaltningsområdenas utgiftsnivå jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 är bl.a. utgifterna i anslutning till hälsosäkerheten med anledning av coronavirussituationen (1,7 miljarder euro), utgifterna i anslutning till anskaffningen av multirollflygplan (1,5 miljarder euro), de återverkningar som besluten i tilläggsbudgetarna för 2020 har 2021 (1,0 miljarder euro), de konjunkturrelaterade utgifterna (0,3 miljarder euro) och stödet till kommunerna (0,3 miljarder euro). Indexförhöjningarna ökar utgifterna med 0,4 miljarder euro och statens löneuppgörelse med 0,1 miljarder euro.

Inkomstposter

År 2021 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettoupplåning uppgå till 53,4 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är 45,2 miljarder euro. Jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 väntas skatteinkomsterna minska med 4 %, dvs. 1,8 miljarder euro 2021 och inkomsterna utan upplåning minskar på motsvarande sätt med 2,1 miljarder euro.

Balansen inom statsfinanserna och statsskulden

Budgetpropositionen för 2021 uppvisar ett underskott på 10,8 miljarder euro, vilket kommer att finansieras genom ökad skuldsättning. Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas underskottet inom statsfinanserna 2021 uppgå till ca 4,4 % i förhållande till BNP.

Statsskulden (inklusive skulden inom fondekonomin) beräknas uppgå till ca 135 miljarder euro vid utgången av 2021, vilket är ca 55,7 % i förhållande till BNP. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas till 765 miljoner euro, vilket är 109 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2019 bokslut	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	Ändring, % 2020—2021
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 897	10 672	10 006	-6
Samfundsskatt	4 150	4 367	3 218	-26
Mervärdesskatt	19 034	19 354	20 217	4
Övriga skatter	12 190	12 602	11 745	-7
Övriga inkomster	7 994	8 498	8 249	-3
Sammanlagt	53 266	55 493	53 435	-4
Nettoupplåning och skuldhantering[1)]	1 793	2 198	10 761	390
Inkomstposter sammanlagt	55 059	57 691	64 197	11
Konsumtionsutgifter	15 417	15 937	17 872	12
Överföringsutgifter	37 640	39 937	44 146	11

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2019 bokslut	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	Ändring, % 2020—2021
Investeringsutgifter	1 003	895	1 348	51
Övriga utgifter	1 246	923	831	-10
Anslag sammanlagt	55 306	57 691	64 197	11
Bokslutsunderskott (inkl. föregående år)	-11 560			

[1)] Inbegriper skuldhanteringsutgifter på 394 miljoner euro 2019, -50 miljoner euro 2020 och -50 miljoner euro 2021, redovisat som netto.

Hållbar utveckling

I budgetpropositionen för 2021 främjas målen om klimatneutralitet med sammanlagt ca 2,1 miljarder euro. Detta är ca 100 miljoner euro mindre än vad som budgeterats för år 2020, vilket beror på bortfallet av de ekonomiska stimulansåtgärder av engångsnatur som gällde år 2020. Åtgärderna för att främja klimatneutraliteten och den biologiska mångfalden har emellertid hållits på en hög nivå under regeringsperioden och överstiger 2 miljarder euro. Anslaget i budgetpropositionen för 2021 är ca 534 miljoner euro högre än i budgeten 2019.

EU:s fleråriga budgetram för 2021—2027 och återhämtningsinstrumentet Next Generation EU

År 2021 är det första året av EU:s nya fleråriga budgetramsperiod. I juli 2020 enades Europeiska rådet om budgetramen för perioden 2021—2027, ett nytt återhämtningsinstrument för att stimulera unionsmedlemsstaternas ekonomier efter coronaviruspandemin samt ett nytt finansiellt system för unionen, dvs. systemet för egna medel. Förhandlingarna om den nya budgetramen kommer ännu att fortsätta med Europaparlamentet under hösten 2020 och beslutet om egna medel ska ratificeras i alla nationella parlament.

Budgetpropositionen för 2021 grundar sig på tillgängliga bedömningar i fråga om EU-finansieringen. Alla EU-medel har ännu inte beaktats i budgetpropositionen och inkomsterna och utgifterna kommer att justeras i kommande budgetprocesser.

Budgetpropositionen för 2021 innehåller ingen budget som föranleds av återhämtningsinstrumentet. För att kunna få finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens måste en medlemsstat lägga fram en nationell plan för återhämtning och resiliens som omfattar en reform- och investeringsagenda för 2021—2023. Under höstsessionen lämnar statsrådet till riksdagen en redogörelse om det nationella utnyttjandet av den finansiering som kanaliseras via EU:s återhämtningsinstrument, inklusive en preliminär nationell återhämtnings- och resiliensplan (programmet för hållbar tillväxt i Finland).

Ändringar i beskattningsgrunderna

I enlighet med regeringsprogrammet skärps beskattningen huvudsakligen inom området för punktbeskattningen. Energiskattereformen börjar genomföras under 2021. Beskattningen av bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen skärps och punktskatten på elström i skatteklass II sänks till EU:s miniminivå. Halveringen av farledsavgiften fortsätter. För att främja hälsan skärps beskattningen av alkohol och tobak. I beskattningsgrunderna för skatten på förvärvsinkomster görs indexjusteringar på samtliga inkomstnivåer för att beskattningen inte ska stramas åt som en följd av skattesystemets progressivitet och ökningen av den allmänna inkomstnivån. I syfte att stödja kommunekonomin ökas kommunernas andel av intäkterna av samfundsskatten. Nettoeffekten av ändringarna i beskattningsgrunderna på statens skatteintäkter på beräknas årsnivå vara cirka -1,0 miljoner euro år 2021.

Ram för valperioden och ofördelad reserv

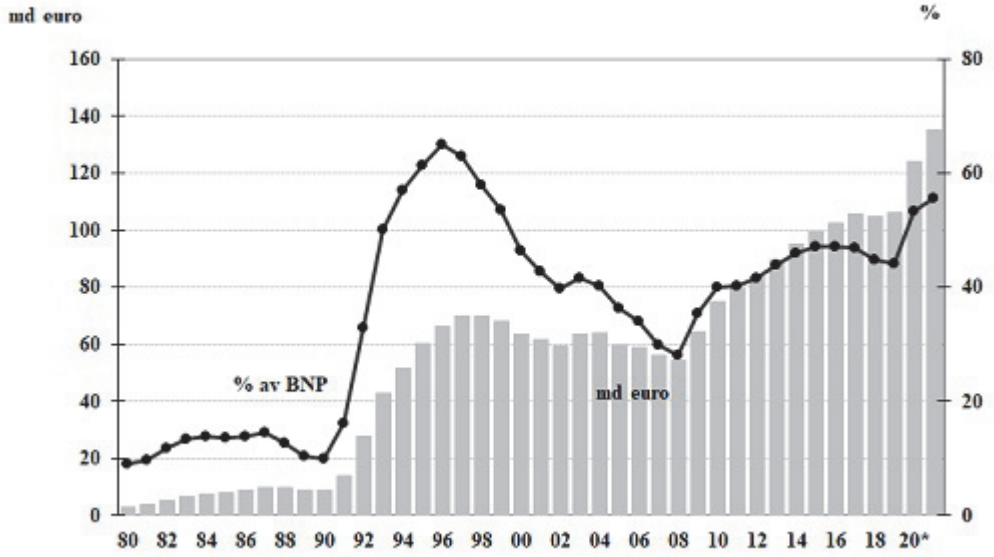
Regeringen har förbundit sig till ramförfarandet inom statsfinanserna och till ramen för valperioden, som ställdes i planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019. I mars 2020 konstaterade regeringen i samverkan med republikens president att undantagsförhållanden råder i Finland på grund av coronavirusutbrottet. Dessutom började beredskapslagen tillämpas. I det här exceptionella läget har utgiftsramen för statsfinanserna inte begränsat år 2020, under vilket flera tidsbegränsade och riktade åtgärder har införts bland annat i syfte att bekämpa hälsomässiga och ekonomiska följder av coronaviruset.

År 2021 återgår man till att följa utgiftsramen för statsfinanserna, men eftersom coronavirussituationen även efter det att undantagsförhållandena och giltigheten för beredskapslagen upphört fortsatt har varit svårt, är vissa undantag som hänför sig till coronavirussituationen fortfarande i bruk år 2021: de direkta kostnaderna som hänför sig till hälsosäkerheten täcks till fullt belopp som utgifter utanför ramen, vartill det på grund av det osäkra läget reserveras ytterligare 500 miljoner euro för 2021 för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder. Om det uppstår mindre av ovannämnda utgifter än vad som reserverats i ramen, används skillnaden inte till att öka övriga utgifter.

För år 2021 har en mekanism för exceptionella konjunkturlägen som ingår i regeln för utgiftsramen tagits i bruk för utgifter av engångsnatur, vilken höjer utgiftsramen för 2021 med 500 miljoner euro.

Ramen för valperioden för 2021 är 51 975 miljoner euro (inbegripet mekanismen för exceptionella konjunkturlägen på 500 miljoner euro). De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 50 696 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2021 uppgår således till 107 miljoner euro. I ramen för 2021 har dessutom reserverats 300 miljoner euro för tilläggsbudgetar, 372 miljoner euro för framtidsinvesteringar och andra helheter som är effektfulla ur ett struktur- och konjunkturpolitiskt perspektiv samt 500 miljoner euro för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



Den kommunala ekonomin

För statsbidrag till kommunerna anvisas sammanlagt 12,4 miljarder euro 2021. Statsbidragen ökar med cirka 0,8 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. För de kalkylerade statsandelarna föreslås sammanlagt 8,7 miljarder euro, vilket är ca 0,6 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Av de kalkylerade statsandelarna hänför sig 7,7 miljarder euro till statsandelen för basservice och 1 miljard euro till statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten. Denna ökning stärker som helhet inte den kommunala ekonomin utan en betydande del av ökningen motsvarar antingen en minskning i övriga inkomster eller en ökning i kostnaderna. Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna är 2,36 miljarder euro.

I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna minskar statsandelen för basservice med 13,7 miljoner euro medan statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet ökar med 5,9 miljoner euro. Indexförhöjningen (2,4 %) ökar statsandelen för

basservice med ca 174 miljoner euro och statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet med 17,3 miljoner euro.

För statsandelarna för basservice föreslås en ökning av engångsnatur på 300 miljoner euro för 2021, för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronavirusepidemin. Av detta anvisas 20 miljoner euro för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning, varvid det totala beloppet för höjningen enligt prövning stiger till 30 miljoner euro.

Det föreslås att höjningen av utdelningen av samfundsskatten med 10 procentenheter fortsätts temporärt för 2021, vilket ökar kommunernas inkomster med sammanlagt 550 miljoner euro, varav 510 miljoner euro riktas till år 2021. Kommunerna kompenseras för sänkningen av avgifterna för småbarnspedagogik med 70 miljoner euro på årsnivå genom en höjning av utdelningen av samfundsskatten med 2 procentenheter, vilket ökar kommunernas inkomster med 102 miljoner euro på årsnivå.

Utöver ovannämnda statsunderstöd ersätts kommunerna och sjukvårdsdistrikten för de direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och vård, till fullt belopp så länge epidemiläget och genomförandet av hybridstrategin kräver det. I denna budgetproposition föreslås 1,66 miljarder euro för dessa åtgärder.

De åtgärder enligt regeringsprogrammet som ökar kommunernas uppgifter ökar både kommunernas omkostnader och statsbidragen. Nettoeffekten av de statliga åtgärderna på kommunernas ekonomi stärker kommunekonomin.

I budgetpropositionen för 2021 inriktas betydande reformer på den kommunala ekonomin i anslutning till bl.a. en utvidgning av läroplikten, avgiftsfrihet på andra stadiet och en bindande minimidimensionering av omsorgspersonalen. Reformernas effekter på den kommunala ekonomin ökar gradvis inom många uppgifter. Utgifterna inom den kommunala ekonomin ökar betydligt fram till 2024, även om kommunerna får 100 % statlig finansiering för nya och utvidgade uppgifter. Till exempel effekten av den bindande minimidimensioneringen av omsorgspersonalen är 53 miljoner euro år 2021 och stiger till 266 miljoner euro fram till år 2024. Utvidgningen av läroplikten och avgiftsfriheten för utbildning på andra stadiet ökar utgifterna med 22 miljoner euro 2021, och fram till 2024 stiger nivån till 129 miljoner euro. De bestående åtgärder som regeringen beslutar om ökar utgifterna inom den kommunala ekonomin med uppskattningsvis totalt 370 miljoner euro år 2021 och de mer än fördubblas till ca 790 miljoner euro fram till år 2024.

2. Ekonomiska utsikter

2.1. Konjunkturutsikter

Covid-19-pandemin har i början av 2020 minskat Finlands ekonomi mindre än största delen av de europeiska ekonomierna. Den ekonomiska återhämtningen kommer från och med slutet av detta år att vara långsam på grund av de ekonomiska aktörernas låga tilltro till ekonomin, den ökande osäkerheten och de svaga exportutsikterna.

Bruttonationalprodukten förutspås minska med 4,5 % 2020. Utöver exporten minskar även den privata konsumtionen och de privata investeringarna. Ökningen av de offentliga utgifterna stöder

den ekonomiska tillväxten. Sysselsättningen minskar med 2 % och sysselsättningsgraden sjunker till 71,2 %. Nedgången i sysselsättningen och det stora antalet permitterade höjer arbetslöshetsgraden till 8 %.

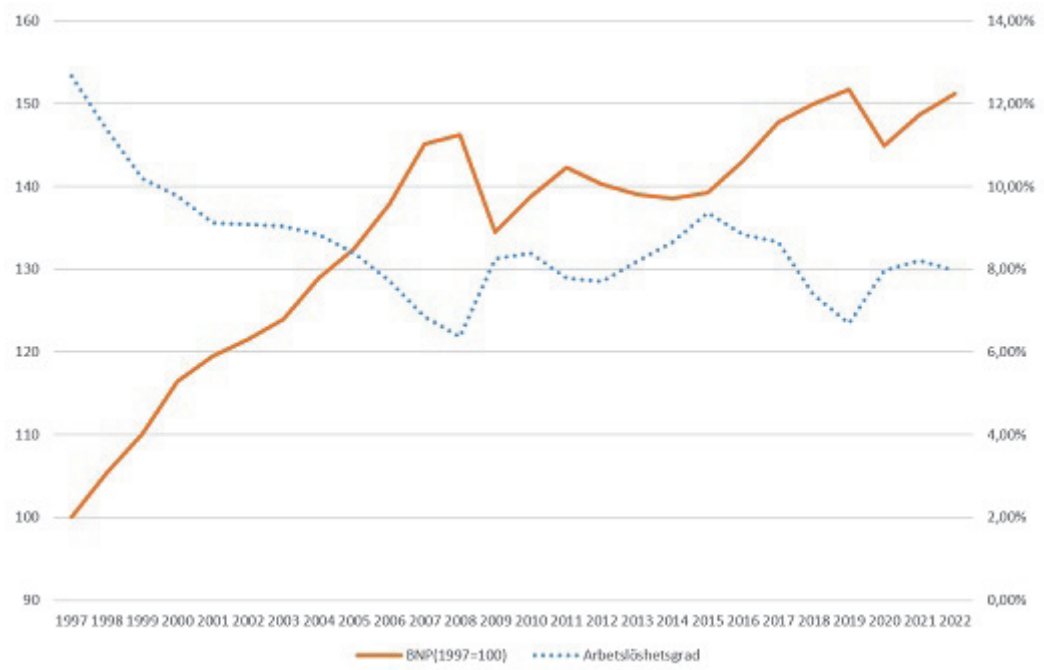
Det förutspås att ekonomin gradvis återhämtar sig från avbrottet i början av 2020. BNP väntas öka med 2,6 % 2021. Det uppskattas att konsumtionen av varor återgår till sin normala nivå 2021, men konsumenternas försiktighet väntas fortfarande inverka på konsumtionen av tjänster. Nedgången i bostadsbyggandet hämmar också återhämtningen inom investeringar. Exporten och industriproduktionen lider av den fortsatta globala pandemin, men börjar öka 2021. Antalet sysselsatta minskar ytterligare en aning år 2021, varvid sysselsättningsgraden ligger på 71,0 %.

Den förbättrade ekonomiska aktiviteten och den gradvis förbättrade sysselsättningen torde höja löneglidningen 2021, och de nominella inkomsterna stiger med 2,5 %. Den osäkerhet som råder om den framtida ekonomiska utvecklingen återspeglas dock i inflationen under de kommande åren.

Samhällsekonomins utveckling

	2018*	2019*	2020**	2021**
BNP:s värde, md euro	233,7	240,6	232,6	242,2
BNP, volymförändring, %	1,5	1,1	-4,5	2,6
Arbetslöshetsgrad, %	7,4	6,7	8,0	8,2
Sysselsättningsgrad, %	71,7	72,5	71,2	71,0
Konsumentprisindex, förändrings-%	1,1	1,0	0,4	1,2
Lång ränta, 10 år, %	0,7	0,1	-0,2	-0,1

Figur 2. BNP och arbetslöshetsgraden 1997—2022



2.2. Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den ekonomiska recessionen till följd av coronavirussituationen och de åtgärder som vidtagits för att minska skadorna av epidemin ökar avsevärt underskottet i de offentliga finanserna 2020. Underskottet uppskattas vara ca 17,8 miljarder euro.

De offentliga finanserna kommer efter recessionen att befinna sig i ett svagare läge än före epidemin. Den ekonomiska tillväxt som kan skönjas räcker under de närmaste åren inte till för att återställa saldot i de offentliga finanserna och de kommer därför att uppvisa ett tydligt underskott. Statens och lokalförvaltningens stora underskott ökar skuldkvoten också under de kommande åren.

De strukturella faktorer som försvagar de offentliga finansernas hållbarhet har inte försvunnit, utan inverkar kontinuerligt oberoende av konjunkturerna. Den åldrande befolkningen har redan ökat pensionsutgifterna samt utgifterna för vård och omsorg, och en liknande utveckling kommer att fortsätta under det innevarande årtiondet och även därefter. Inom den offentliga ekonomin finns det ett hållbarhetsgap som man ännu inte funnit någon lösning på.

Statsförvaltningen bär också den största delen av kostnaderna för de stödåtgärder som slagits fast till följd av coronavirusläget. Finanspolitiken är starkt stimulerande under innevarande år. Från och med 2021 börjar underskottet i statsfinanserna minska när ekonomin växer och en stor del av stödåtgärderna upphör.

Lokalförvaltningens situation förblir svår. Den finansiella ställningen för lokalförvaltningen belastas av behovet av social- och hälsovårdstjänster och ökade utgifter till följd av den åldrande befolkningen. Den rådande recessionen minskar skatteinkomsterna, men i år och nästa år stöder staten kraftigt den kommunala ekonomin på grund av coronavirusläget.

Arbetspensionsanstalterna förlorar tillfälligt sitt överskott år 2020 nästan helt och hållet, när arbetspensionsavgiften sänks temporärt och det försämrade sysselsättningsläget minskar avgiftsinkomsterna. Arbetspensionsanstalternas överskott kommer också under de kommande åren att uppgå till en halv procent, när ökningen av pensionsutgifterna fortsätter och den låga räntenivån bromsar upp ökningen av arbetspensionsanstalternas kapitalinkomster.

De övriga socialskyddsfondernas finansiella ställning försämras av ett stort antal permitteringar, ökad arbetslöshet och tillfälliga utvidgningar av utkomstskyddet för arbetslösa. Situationen för de övriga socialskyddsfonderna underlättas av det minskade antalet permitterade 2021 och av att arbetslöshetsförsäkringspremien höjs.

Den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten har börjat öka kraftigt och stiger år 2020 med över 10 procentenheter till ca 70 %. Den plötsliga ökningen av skuldkvoten beror på att bruttonationalprodukten har minskat och i synnerhet på att statsförvaltningens underskott har ökat kraftigt. Före år 2024 stiger skuldkvoten över 75 %.

De största riskerna för närvarande i fråga om de offentliga finanserna har en nära koppling till den allmänna ekonomiska utvecklingen. Nu verkar det som om den ekonomiska tillväxten kommer att börja återhämta sig från och med slutet av året. En eventuell andra epidemivåg, den ökade allmänna osäkerheten och eventuella ytterligare begränsande åtgärder kan dock bromsa upp en ekonomisk återhämtning och försvaga de offentliga finanserna. Dessutom utgör de villkorade åtagandena i de offentliga finanserna, särskilt den betydande ökningen av garantierna, en risk för de offentliga finanserna. Det faktum att borgensansvaret koncentreras till vissa branscher och företag ökar riskerna i anknytning till borgensansvaret. Borgensfullmakterna utökas också i år som en del av de stödåtgärder som riktas till företag. En omfattande realisering av ansvarsförbindelserna ökar de offentliga utgifterna och forcerar ytterligare ökningen av skuldkvoten.

Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

% av BNP	2018	2019*	2020**	2021**
Skatter och socialskyddsavgifter	42,4	42,2	41,9	42,7
Offentliga samfunds utgifter	53,4	53,3	59,8	57,6
Offentliga samfunds nettoupplåning	-0,9	-1,0	-7,7	-5,0
— Statsförvaltningen	-1,2	-1,2	-7,2	-4,4
— Lokalförvaltningen	-0,9	-1,1	-0,4	-1,0
— Arbetspensionsanstalterna	1,0	1,1	0,1	0,4

Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

% av BNP	2018	2019*	2020**	2021**
— Övriga socialskyddsfonder	0,2	0,3	-0,2	-0,1
Primärt saldo	-0,7	-0,8	-7,7	-5,0
Strukturellt saldo	-1,4	-1,7	-5,3	-3,6
Offentliga samfunds bruttoskuld	59,6	59,2	70,2	72,8
Statsskulden[1)]	44,9	44,2	53,3	55,6

[1)] FM:s ekonomiska avdelnings bedömning av statsskulden avviker från den bedömning som gjorts utifrån budgeteringen

Centrala förändringar i förhållande till planen för de offentliga finanserna våren 2020

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna jämfört med planen för de offentliga finanserna våren 2020[1)]

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2021
Saldo i de offentliga finanserna, våren 2020	**-4,0**
Staten:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,2
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	-1,3
Effekten av andra faktorer	-0,5
Lokalförvaltningen:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,1
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,1
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,4
Effekten av andra faktorer	0,2
Arbetspensionsfonder:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,2
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,3
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0
Effekten av andra faktorer	0,2
Övriga socialskyddsfonder:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,0
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,1
Effekten av andra faktorer	-0,2
Saldo i de offentliga finanserna, hösten 2020	**-5,0**

[1)] På grund av avrundningar stämmer slutsummorna nödvändigtvis inte vid addering.

3. Regeringens ekonomiska politik och finanspolitik

Det huvudsakliga målet för den ekonomiska politik som statsminister Marins regering bedriver är att öka välfärden. Med detta avses en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi.

Enligt regeringsprogrammet är regeringens viktigaste mål för den ekonomiska politiken följande:

— i en situation där världsekonomin utvecklas normalt och den inhemska ekonomin återspeglar den globala utvecklingen ska sysselsättningsgraden höjas till 75 % och antalet sysselsatta öka med minst 60 000 före utgången av 2023

— i en normalsituation för den globala ekonomin ska de offentliga finanserna vara i balans 2023

— genom regeringens beslut minskar ojämlikheten och inkomstskillnaderna

— genom regeringens beslut är Finland klimatneutralt senast 2035.

Coronaviruspandemin har förändrat utsikterna för den finska och den globala ekonomin drastiskt under det innevarande året. Världsekonomin har hamnat i en djup recession och den inhemska efterfrågan har minskat kraftigt. Till följd av detta minskar Finlands bruttonationalprodukt, sysselsättningen försvagas och arbetslöshetsgraden börjar stiga.

Den kris som orsakats av coronavirusutbrottet har ökat statens skuldsättning och skapat ett behov av att precisera regeringsprogrammets mål att stabilisera den offentliga ekonomin på längre sikt. Regeringen utarbetar stegvis en färdplan över långsiktiga åtgärder för att stärka hållbarheten i de offentliga finanserna (färdplan för stärkande av hållbarheten i de offentliga finanserna). I den första fasen preciserade regeringen den 2 juni 2020 att det främsta målet när det gäller att stärka de offentliga finanserna är att stabilisera skuldsättningen inom de offentliga finanserna i förhållande till BNP före utgången av decenniet.

Som ett led i färdplanen för hållbarhet har regeringen också preciserat sina mål för ökad sysselsättning. Regeringen vidtar under regeringsperioden sysselsättningsåtgärder som stärker ekonomin och som syftar till sysselsättningseffekter som motsvarar 80 000 nya sysselsatta. Med de åtgärder som regeringen beslutade om vid budgetförhandlingarna 2020 eftersträvas, i kombination med de sysselsättningsfrämjande åtgärder som regeringen redan tidigare vidtagit och det förhandlingsuppdrag som givits arbetsmarknadsorganisationerna, sammanlagt 31 000–36 000 nya sysselsatta.

3.1. Den finanspolitiska linjen

Statsminister Marins regering driver en aktiv och ansvarsfull finanspolitik som dimensioneras enligt konjunkturläget. Regeringen har reagerat på coronaviruspandemin och recessionen till följd av den med en aktiv finanspolitik. Under 2020 har det beslutats om åtskilliga åtgärder för att hantera coronavirussituationen både i syfte att dämpa spridningen av viruset och stödja medborgarna och företagen. Också de automatiska stabilisatorerna i budgeten stöder efterfrågan under recessionen. En del av de beslut som fattats i tilläggsbudgetarna för 2020 kommer också att gälla 2021 t.ex. i form av fleråriga farledsprojekt och utbetalning av företagsstöd. Dessa ökar utgifterna i statsbudgeten med ca 1,0 miljarder euro 2021. Stödet till kommunekonomin fortsätter under 2021 och utöver det föreslår regeringen omfattande anslagsreserveringar för de direkta kostnader som coronavirussituationen orsakar, såsom testning och vård. Regeringen anser det vara motiverat att stödja sysselsättningen, produktionen och den ekonomiska handlingskraften under ekonomins sköra återhämtning 2021 bl.a. genom att utlösa den mekanism för exceptionella konjunkturlägen som regeln för utgiftsramen möjliggör. Om Finlands ekonomi emellertid återhämtar sig snabbare

än väntat från den chock som coronavirussituationen orsakat, är regeringen beredd att skärpa finanspolitiken.

Dimensioneringen av finanspolitiken 2021 kommer också att påverkas av verkställandet av EU:s återhämtningspaket och Finlands nationella återhämtnings- och resiliensplan (programmet för hållbar tillväxt i Finland) i anslutning till återhämtningspaketet. Regeringen har under budgetförhandlingarna slagit fast en indelning av programmet för hållbar tillväxt i Finland i sex prioriterade områden[1)] samt dragit upp riktlinjer för de kriterier som ska användas när dessa bildas[2)]. Under höstsessionen lämnar statsrådet till riksdagen en redogörelse om det nationella utnyttjandet av den finansiering som kanaliseras via EU:s återhämtningsinstrument, inklusive en preliminär nationell återhämtnings- och resiliensplan, till riksdagen under oktober månad. En preliminär plan lämnas till Europeiska kommissionen under hösten och den slutliga planen senast den 30 april 2021.

Vid sidan av återhämtning och återuppbyggnad efter krisen måste man ta fram åtgärder för att den offentliga ekonomin ska stå på en stabil och balanserad grund. Detta är nödvändigt med tanke på regeringens löfte om rättvisa mellan generationerna.

Mål och regler för finanspolitiken

Regeringen har som mål att stabilisera skuldsättningen inom de offentliga finanserna i förhållande till BNP före decennieskiftet.

Det yttersta målet är att stärka de offentliga finansernas kristålighet och hållbarhet. För att de offentliga finansernas hållbarhet ska tryggas på lång sikt förutsätts det att åtgärderna fortsätter även efter den pågående valperioden.

Europeiska kommissionen offentliggjorde den 20 mars 2020 ett meddelande[3)] i vilket den allmänna undantagsklausulen[4)] i stabilitets- och tillväxtpakten aktiveras på grund av den allvarliga ekonomiska recessionen inom hela EU-området till följd av coronavirusläget och behovet att bemöta den genom tillräckligt stora offentliga bidrag. Medlemsstaterna understödde i sitt gemensamma yttrande [5)] av den 23 mars 2020 att klausulen tas i bruk. Den allmänna undantagsklausulen gör det möjligt för medlemsstaterna att tillfälligt avvika från anpassningsbanan för att nå det

---

[1)] De prioriterade områdena är 1) Genom utbildning och forsknings- och innovationsverksamhet når Finland åter hållbar tillväxt, 2) Den gröna omställningen stöder en strukturomvandling inom ekonomin, 3) Finlands internationella konkurrenskraft tryggas, 4) Ytterligare satsningar på hållbar infrastruktur och digitalisering, 5) Arbetsmarknadens funktion, tjänster riktade till arbetslösa och utveckling av arbetslivet, samt 6) Åtgärder som förbättrar tillgången till social- och hälsovårdstjänster och ökar kostnadseffektiviteten.

[2)] Kriterierna är positiva verkningar på lång sikt, en ökning av tillväxtpotentialen samt den ekonomiska och sociala hållbarheten, stödjande av den gröna omställningen och digitaliseringen och en ökad produktivitet i hela landet samt att finansieringen är tillfällig.

[3)] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1591119459569&uri=CELEX:52020DC01

[4)] Rådets förordning (EG) nr 1466/97, artiklarna 5.1, 6.3, 9.1 och 10.3 samt rådets förordning (EG) nr 1467/97, artiklarna 3.5 och 5.2.

[5)] https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/03/23/statement-of-eu-ministers-of-finance-on-the-stability-and-growth-pact-in-light-of-the-covid-19-crisis/

medelfristiga målet för de offentliga finanserna, förutsatt att detta inte äventyrar hållbarheten i de offentliga finanserna på medellång sikt..

Införandet av en undantagsklausul som gäller hela EU innebär att det också i Finland råder undantagsförhållanden i enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten. I den inhemska lagstiftningen (finanspolitisk lag 869/2012[1)] och statsrådets förordning om en plan för de offentliga finanserna 120/2014) hänvisas det till de exceptionella omständigheter[2)] som avses i artikel 3.3 b i Finanspakten[3)] och som motsvarar den ovannämnda definitionen i stabilitets- och tillväxtpakten. På grund av de rådande exceptionella förhållandena ställde regeringen i planen för de offentliga finanserna den 16 april 2020 inte upp fleråriga mål för de offentliga finanserna eller mål enligt undersektorer för de offentliga samfundens strukturella saldo. Det är ändamålsenligt att ställa de fleråriga målen för de offentliga samfunden först när man har en klarare uppfattning om utgångspunkterna.

Ramförfarandet inom statsfinanserna är den viktigaste förankringen i regeringens finanspolitik efter att de övriga finanspolitiska reglerna på medellång sikt har hamnat i bakgrunden i och med coronavirussituationen. Åtgärder enligt regeringsprogrammet samt övriga åtgärder genomförs i den utsträckning det är möjligt inom ramen. Regeringen har förbundit sig till ramförfarandet inom statsfinanserna och att från och med 2021 återgå till ramen för valperioden, som ställdes i planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019.

Coronavirussituationen har även efter det att undantagsförhållandena och giltigheten för beredskapslagen upphört fortsatt varit svårt, varför vissa undantag som hänför sig till coronavirussituationen fortfarande är i bruk år 2021: de direkta kostnaderna som hänför sig till hälsosäkerheten täcks till fullt belopp som utgifter utanför ramen, vartill det på grund av det osäkra läget reserveras ytterligare 500 miljoner euro för 2021 för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder (se även avsnitt 5.1). Om det uppstår mindre av ovannämnda utgifter än vad som reserverats i ramen, används skillnaden inte till att öka övriga utgifter.

För exceptionella konjunkturlägen innehåller rambestämmelsen för statsfinanserna en mekanism som vid behov gör det möjligt att öka utgifterna av engångsnatur med högst 1 miljard euro (högst 500 miljoner euro per år). Finanspolitiska ministerutskottet konstaterade den 20 maj 2020 utifrån

---

[1)] Lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna.

[2)] I artikel 3.3.b i Finanspakten finns följande definition: ”Med ’exceptionella omständigheter’ avses ovanliga händelser som ligger utanför den berörda fördragsslutande partens kontroll och som har stor inverkan på saldot i de offentliga finanserna, eller perioder av allvarlig konjunkturnedgång enligt vad som anges i den reviderade stabilitets- och tillväxtpakten, under förutsättning att den berörda fördragsslutande partens tidsbegränsade avvikelse inte äventyrar den finanspolitiska hållbarheten på medellång sikt.” I artikel 2.2 i stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del (förordning 1467/97) hänvisas till den allvarliga ekonomiska konjunkturnedgången, enligt följande: ”När kommissionen och rådet bedömer och beslutar om ett alltför stort underskott föreligger i enlighet med artikel 126.3-126.6 i EUF-fördraget, får de anse att överskridandet av referensvärdet sker undantagsvis till följd av en allvarlig konjunkturnedgång, i enlighet med artikel 126.2 a andra strecksatsen, om underskottet överskrider referensvärdet på grund av en negativ årlig BNP-volymtillväxt eller på grund av ett kumulerat produktionsbortfall under en långvarig period av mycket låg årlig BNP- volymtillväxt i förhållande till dess potential.”

[3)] Fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen.

den beredning som finansministeriets ekonomiavdelning gjort och utifrån Finlands Banks och de ekonomiska forskningsinstitutens lägesbedömning att definitionen av undantagsförhållanden uppfylls och understödde därför utlösande av mekanismen för exceptionella konjunkturlägen i enlighet med regeringsprogrammet. Utlösandet av mekanismen för exceptionella konjunkturlägen har beaktats i ramnivån för 2021.

3.2. Finanspolitiska åtgärder

Åtgärder i syfte att nå de finanspolitiska målen

De viktigaste metoderna för att stärka den offentliga ekonomin enligt färdplanen för hållbarhet är

— att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten

— att stärka förutsättningarna för ekonomisk tillväxt

— att förbättra produktiviteten inom den offentliga förvaltningen samt vidta åtgärder som ökar kostnadseffektiviteten

— Social- och hälsovårdsreformen

Sysselsättningen ökas och arbetslösheten minskas bl.a. genom den höjning av nedre åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa som trädde i kraft vid ingången av 2020 och genom att se över bestämmelserna om lönesubvention, utvidga läroplikten, sänka avgifterna för småbarnspedagogik samt gå in för den nordiska modellen för arbetskraftsservice. Dessutom ger regeringen arbetsmarknadsparterna i uppdrag att lägga fram ett gemensamt balanserat förslag till åtgärder som kan höja sysselsättningsgraden i fråga om personer över 55 år och förbättra deras ställning på arbetsmarknaden och deras arbetsmotivation. Arbetsmarknadsparterna förutsätts lägga fram sitt förslag före utgången av november 2020. Om uppdraget inte når upp till de uppställda målen, fastställer regeringen i december 2020 de behövliga åtgärderna och detaljerna i dem. Regeringen fortsätter beredningen av sysselsättningsåtgärder så att beslut om följande uppsättning åtgärder som ska stödja sysselsättningen kan fattas i samband med regeringens halvtidsöversyn våren 2021

Förutsättningarna för ekonomisk tillväxt stöds bland annat genom att förutsättningarna för forsknings- och utvecklingsverksamhet stärks som en del av programmet för hållbar tillväxt i Finland. Beslut om riktlinjerna fattas i en redogörelse som lämnas till riksdagen i höst.

Produktiviteten och kostnadseffektiviteten inom den offentliga förvaltningen stärks genom åtgärder som gäller offentlig upphandling, lokalförvaltning och digitalisering samt genom att kostnadseffektiviteten och verkningsfullheten hos social- och hälsovårdstjänsterna ökas.

Regeringen överlämnar lagförslagen om social- och hälsovårdsreformen till riksdagen i december 2020. Regeringen har som mål att genomföra social- och hälsovårdsreformen så att organiseringsansvaret överförs till vårdlandskapen den 1 januari 2023. Reformens inverkan på hållbarheten i de offentliga finanserna beror på i vilken mån vårdlandskapen kan bedriva kostnadseffektiv verksamhet och hur de styrs till den av staten. Det är dock osäkert om det kommer att uppstå besparingar under 2020-talet, eftersom reformen inbegriper betydande ändringskostnader. Förutsättningarna för att dämpa utgiftsökningen förbättras i slutet av årtiondet och på 2030-talet.

De riktlinjer som drogs upp vid budgetförhandlingarna den 16 september 2020 kompletteras vid ramförhandlingarna 2021, när färdplanen för hållbarheten färdigställs. Också den nationella fördelningen av finansieringen av EU:s instrument för återhämtning och resiliens är kopplad till genomförandet av färdplanen för hållbarhet.

Om de strukturella reformer som bereds och de reformer som sätter fart på tillväxten inte räcker till för att stärka den offentliga ekonomin på det eftersträvade sättet, har regeringen förbundit sig till att vidta nya åtgärder och även ty sig till åtgärder som snabbt påverkar de offentliga inkomsterna och utgifterna.

Genomförandet av regeringsprogrammet fortsätter. De permanenta utgiftsökningarna enligt regeringsprogrammet är ca 1,3 miljarder euro på 2021 års nivå (1,1 miljarder euro 2020) jämfört med den tekniska planen för de offentliga finanserna från våren 2019. Satsningarna riktas bl.a. till social trygghet och social- och hälsovårdstjänster, småbarnspedagogik, utbildning och forskning samt till miljöskydd och klimatpolitiska åtgärder.

De permanenta utgiftsökningarna täcks i huvudsak med bestående diskretionära tilläggsinkomster och omfördelningar. Genom lösningar som gäller beskattningen strävar man efter att främja också klimatmålen. Regeringen stärker skattebasen och höjer de indirekta skatterna. År 2021 skärps beskattningen av alkohol, tobak och uppvärmningsbränslen i enlighet med regeringsprogrammet. Samtidigt sänks elskatten för elskatteklass II till det minimum som EU tillåter. I beskattningen av förvärvsinkomster görs indexjusteringar enligt inkomstnivån. Den sammantagna effekten av ändringarna i beskattningsgrunderna på årsnivå minskar statens skatteinkomster med ca 0,3 miljarder euro för 2021. Dessutom minskas statens skatteintäkter av ökningen av kommunernas utdelning av samfundsskatten för att stödja kommunekonomin.

Under valperioden genomför regeringen som en engångsåtgärd ett program för framtidsinvesteringar som inte ökar de offentliga utgifterna längre 2023. Av denna helhet har hittills allokerats ca 440 miljarder euro för 2021. Dessutom riktas tilläggssatsningar på närmare 80 miljoner euro från statens bostadsfond år 2021.

Under nästa skede av programmet för framtidsinvesteringar slås finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens och finansieringen av framtidsinvesteringar samman till en helhet som är effektfull ur ett struktur- och konjunkturpolitiskt perspektiv. Till den del som finansiering anvisas för regeringens ursprungliga objekt för framtidsinvesteringar är målet att de förslag till anslag som hänför sig till år 2021 tas in i den kompletterande budgetpropositionen på basis av finanspolitiska ministerutskottets beredning. I anslagen inkluderas t.ex. förslag som gäller resurser för yrkesutbildningen, småbarnspedagogik, kontinuerligt lärande, utveckling av arbetslivet och välbefinnandet i arbetet, naturvård och utveckling av den glesbefolkade landsbygden.

Det anses som struktur- och konjunkturpolitiskt rationellt att allokera medel som ursprungligen reserverats för framtidsinvesteringar även till andra ändamål än de som räknas upp i regeringsprogrammet. Till den del som man förfar på detta sätt, finansieras utgifterna inte med kapitalinkomster. På grund av marknadsläget har aktieförsäljningen i anknytning till finansieringen av framtidsinvesteringar som det fattas beslut om tidigare skjutits upp så att de antas infalla åren 2021—2022.

Utsikterna för att nå de finanspolitiska målen

Enligt finansministeriets prognos uppvisar den offentliga ekonomin ett underskott under hela regeringsperioden, och den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten ökar till ca 76 % fram till 2024. Utan åtgärder som stärker den offentliga ekonomin fortsätter skuldkvoten att öka under hela 2020-talet. Den ekonomiska tillväxten förblir svag och obalansen mellan inkomster och utgifter hos både staten och den kommunala ekonomin ökar när befolkningens stigande medelålder ökar utgifterna för pensioner, hälsovård och omsorg.

På grund av de exceptionella omständigheterna uppställdes det i planen för de offentliga finanserna den 16 april 2020 inga mål för det strukturella saldot när det gäller de offentliga finanserna eller undersektorerna inom de offentliga finanserna. Det är därför inte heller möjligt att bedöma hur målen uppnås.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

År 2021 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettoupplåning till 53,4 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är ca 45,2 miljarder euro (85 %). Statens skatteinkomster uppskattas minska med 3,8 % år 2021, dvs. med 1,8 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Inkomsterna utan upplåning minskar på motsvarande sätt med ca 2,1 miljarder euro.

Inkomstposterna avdelningsvis åren 2019—2021[1)]

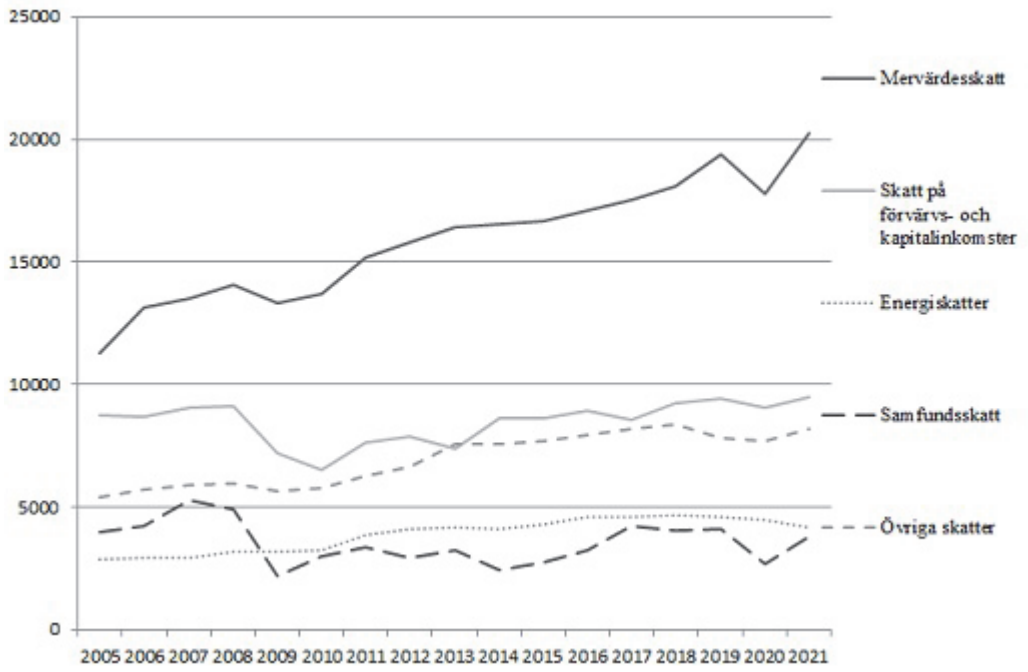
Kod	Avdelning	År 2019 bokslut mn €	År 2020 ordinarie budget mn €	År 2021 budgetprop. mn €	Förändring 2020—2021 mn €	Förändring 2020—2021 %
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	45 272	46 995	45 186	-1 809	-4
12.	Inkomster av blandad natur	6 044	5 906	5 717	-188	-3
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	1 843	2 494	2 389	-106	-4
15.	Lån, exkl. nettoupplåning och skuldhantering	107	98	143	45	46
	Sammanlagt	**53 266**	**55 493**	**53 435**	**-2 058**	**-4**
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	1 793	2 198	10 761	8 563	390
	Sammanlagt	**55 059**	**57 691**	**64 197**	**6 505**	**11**

[1)] Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Av figuren nedan framgår utvecklingen av statens skatteinkomster enligt de viktigaste skatteslagen åren 2007—2021. Skatteinkomsterna har ökat måttligt under de senaste åren, och år 2020 minskar de avsevärt på grund av de ekonomiska konsekvenserna av coronaviruspandemin. Skatteinkomsterna börjar öka när den ekonomiska aktiviteten återhämtar sig 2021. En del av skatteintäkterna för 2020 betalas först under 2021, eftersom villkoren för betalningsarrangemanget för skatter lindrades för viss tid. Effekterna av betalningsarrangemangen ökar statens skatteintäkter för 2021 med sammanlagt uppskattningsvis 0,5 miljarder euro. Av denna effekt kommer den klart största delen av betalningsarrangemangen i anknytning till mervärdesskatt. På grund av ändringen i beskattningsförfarandena i fråga om punktbeskattning senareläggs betalningen av punktskatt från och med ingången av 2021, vilket beräknas överföra skatteinkomster till följande år till ett belopp av ca 0,6 miljarder euro. Dessutom höjs kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna med 12 procentenheter för skatteåret 2021, vilket minskar statens skatteintäkter med ca 0,6 miljarder euro år 2021.

Mervärdesskatten utgör statens största enskilda inkomstkälla. Dess avkastning avgörs i hög grad av utvecklingen inom den privata konsumtionen. Avkastningen av samfundsskatten är beroende av företagens resultatutveckling, och kraftiga konjunkturväxlingar är karakteristiska för samfundsskatten. Återhämtningen i den ekonomiska tillväxten syns tydligast i intäkterna av samfundsskatten. På lång sikt har intäkterna av samfundsskatten minskat delvis därför att samfundsskattesatsen har sänkts på grund av skattekonkurrens, eftersom målet har varit att säkerställa att Finland förblir ett konkurrenskraftigt investeringsobjekt. Intäkterna från energiskatten hat utvecklats förhållandevis långsamt, även om det gjorts höjningar i energiskatterna under granskningsperioden. Som motvikt till höjningarna av de nominella skattenivåerna har energiskatteutfallet minskats av utvecklingen av skattebaserna samt av att hårdare beskattade energiprodukter ersatts med produkter som beskattas lindrigare. Ändringarna av beskattningsförfarandena för punktbeskattning medför en minskning av intäkterna från energiskatten av engångsnatur med ca 0,4 miljarder euro år 2021.

Figur 3. Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2005—2021 (mn euro)



4.1. Centrala ändringar i beskattningsgrunderna

Ett mål för den skattepolitik som statsminister Marins regering bedriver är att säkerställa finansieringsunderlaget för välfärdssamhället i den digitala världsekonomin som utvecklas snabbt. Genom att stärka skatteunderlaget möjliggörs låga skattesatser och en rättvis beskattning, vilket främjar företagsverksamhet, sysselsättning, tillväxt och välfärd.

Inom beskattningen försöker man finna sådana lösningar som ur ett ekonomiskt perspektiv mest effektivt främjar regeringens klimatmål, som snabbar upp utvecklingen bort från fossila bränslen och som samtidigt uppfyller kraven på social rättvisa. Detta hänger samman med en energiskattereform och en reform av beskattningen av fordonstrafiken, åtgärder som främjar cirkulär ekonomi samt utredning av möjligheten att införa utsläppsbaserade konsumtionsskatter. Som ett led i skattereformen för hållbar utveckling ökas styrningen av utsläppen från energiproduktionen genom att systemet med återbäring av energiskatt för den energiintensiva industrin slopas och genom att punktskatten på elström i skatteklass II sänks till den miniminivå som EU tillåter.

I enlighet med regeringsprogrammet skärps beskattningen huvudsakligen inom området för punktbeskattningen. Syftet är att finansiera de permanenta utgiftsökningar som följer av regeringsprogrammet och samtidigt styra konsumtionen i en mera miljövänlig och hälsosam riktning. Hälsa ska främjas genom höjningar av punktskatterna på tobak, alkohol och läskedrycker under regeringsperioden. Låg- och medelinkomsttagare har kompenserats för de skärpta konsumtionsskatterna genom att inkomstbeskattningen lindrats. I beskattningen av förvärvsinkomster görs årligen en indexjustering.

Regeringen har förbundit sig till att inte använda skattelättnader eller skatteutgifter för att kringgå ramen. I överensstämmelse med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras för de effekter regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna.

Förändringar 2021

I enlighet med regeringsprogrammet görs en indexjustering i skattegrunderna för förvärvsinkomster på alla inkomstnivåer, vilket minskar statens skatteinkomster med 225 miljoner euro per år. Syftet med indexjusteringen är att beskattningen inte ska stramas åt som en följd av skattesystemets progressivitet och ökningen av den allmänna inkomstnivån. Dessutom stärks skattebasen år 2021 genom att man fortsätter det gradvisa slopandet av rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån.

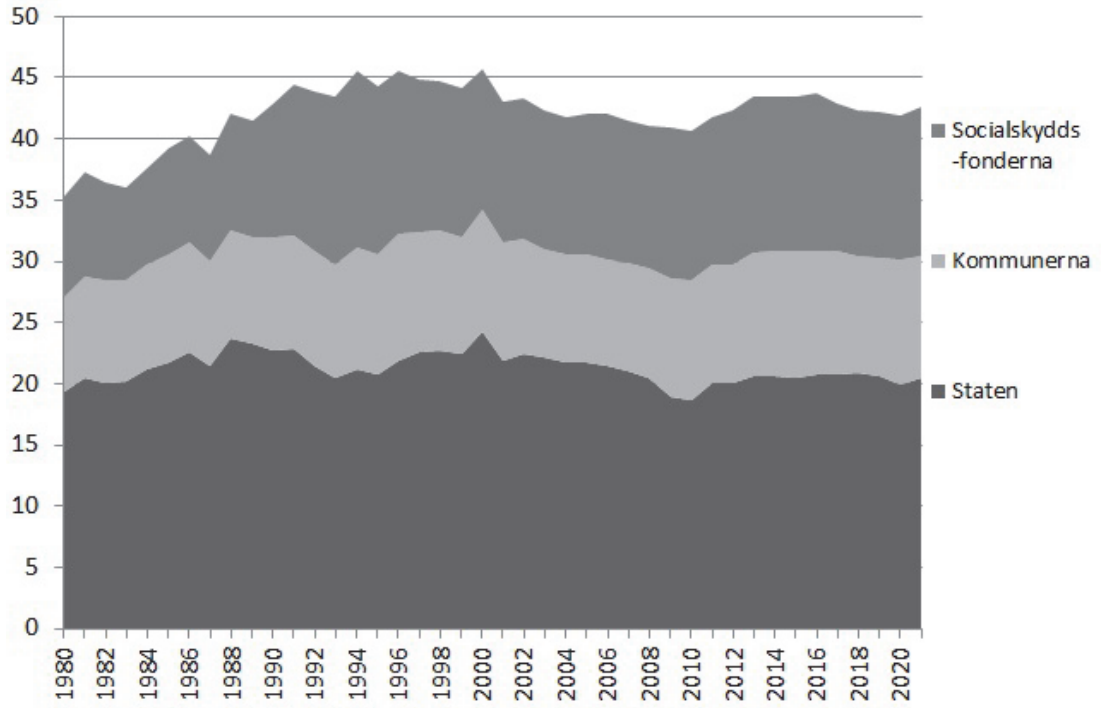
Den nedre gränsen för mervärdesskatteskyldigheten höjs till 15 000 euro från ingången av 2021, vilket beräknas minska skatteintäkten med ca 20 miljoner euro på årsnivå. På grund av skattebetalningstidtabellerna beräknas effekterna dock huvudsakligen synas först i skatteintäkterna för 2022. Dessutom slopas skattefriheten för varor av mindre värde som förs in från länder utanför EU under 2021.

Företagens och forskningsinstitutens forskningssamarbete stöds genom ett extra avdrag från samfundsskatten åren 2021–2024. Enligt en proposition som hänför sig till detta beräknas avdraget minska statens intäkter från samfundsskatten med ca 6 miljoner euro år 2021 och debiteringen av samfundsskatten med ca 8 miljoner euro på årsnivå.

Den energiskattereform som fastställts i regeringsprogrammet börjar genomföras under 2021. Beskattningen av bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen skärps och punktskatten på elström i skatteklass II sänks till EU:s miniminivå. Som ett led i gallringen av företagsstöd slopas skattestödet för paraffinisk dieselolja, och minskningen inleds 2021. Dessa åtgärder beräknas minska skatteinkomsterna med 43 miljoner euro på årsnivå.

För att främja hälsan skärps också beskattningen av tobak (+50 miljoner euro) och alkohol (+50 miljoner euro). För att trygga exportförutsättningarna fortsätts halveringen av farledsavgiften (-48 miljoner euro). Dessutom sänks lotteriskatten (-87 miljoner euro).

Figur 4. Offentliga samfunds skatteinkomster sektorsvis i förhållande till totalproduktionen 1990—2021 (total skattegrad)



4.2. Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen

Förutom av ändringarna i beskattningsgrunderna påverkas skatteutfallet även av skattebasens utveckling, som i sin tur är beroende av hur samhällsekonomin och dess olika delar utvecklas. De bedömningar av skattebasens utveckling som använts som grund för inkomstposterna (vidstående tablå) har härletts ur finansministeriets prognos i budgetpropositionens bilaga Ekonomisk översikt.

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2018	2019	2020	2021
	förändring per år, %			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	4,9	3,2	-0,2	2,4
— löneinkomster	4,2	3,7	-2,0	2,9
— pensioner och andra sociala förmåner	0,3	1,8	8,3	0,1
— kapitalinkomster	5,4	4,9	-10,5	5,8
Inkomstnivåindex	1,7	2,1	1,7	2,5
Rörelseöverskott	1,4	1,9	-8,4	7,4
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	2,6	1,5	-3,5	5,4
Mervärdesskattebasen	2,5	1,8	-2,3	6,1
Bensinförbrukning	-0,7	-1,8	-5,9	0,2
Förbrukning av dieselolja	3,5	-1,8	-0,5	-0,9
Elförbrukning	4,3	-4,1	-3,9	3,6
Konsumtion av skattebelagd alkohol	0,9	-2,6	1,0	-2,8
Nya beskattningsbara personbilar (st.)	117 900	109 000	97 000	110 000
Konsumentprisindex	1,1	1,0	0,4	1,2

4.3. Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av skatteinkomsterna

Som det konstaterats ovan grundar sig de uppskattade skatteinkomsterna i budgetpropositionen på finansministeriets ekonomiska prognos och på bedömning av utvecklingen av skattebaserna enligt prognosen. Vilka konsekvenser en ekonomisk utveckling som avviker från prognosen har för skatteintäkterna är beroende av de faktorer avvikelsen grundar sig på. Ju mer prognosavvikelsen vad gäller makroutvecklingen har sitt ursprung i den inhemska efterfrågan jämfört med förändringar som sker via den yttre efterfrågan, desto större blir konsekvenserna. På basis av den utveckling som skett bedöms det att om den ekonomiska tillväxten avtar med en procentenhet försämras statens finansiella ställning med ca 0,3 procentenheter i förhållande till totalproduktionen. Detta beror till största delen på att skatteinkomsterna minskar. I förhållande till totalproduktionen 2021 påverkar en förändring på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten statens finansiella ställning med 0,7 miljarder euro.

I vidstående tablå anges en uppskattning av i vilken mån intäkterna från vissa skatteslag påverkas av förändringar i skattebasen.

Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä (Beredningsförfaranden för budgetekonomins inkomstkalkyler vid finansministeriet) (www.vm.fi).

Konsekvenserna för statens skatteintäkter av en förändring i vissa skattebasposter

Skatteslag	Skattebas/efterfrågepost	Förändring	Förändring i skatteintäkterna, mn euro
Skatt på förvärvsinkomster	Löneinkomster	1 %-enh.	428 (inkl. avgifter), varav staten 122
	Pensionsinkomster	1 %-enh.	143, varav staten 37
Skatt på kapitalinkomster	Kapitalinkomster	1 %-enh.	39
Samfundsskatt	Rörelseöverskott	1 %-enh.	53, varav staten 36
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1 %-enh.	125
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1 000 st.	5
Energiskatt	Förbrukning av el i elklass I	1 %	9
	Bensinförbrukning	1 %	13
	Dieselförbrukning	1 %	15
Punktskatt på alkoholdrycker	Alkoholkonsumtion	1 %	14
Punktskatt på tobak	Cigarettkonsumtion	1 %	10

4.4. Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, reducerade skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds.

För närvarande har 194 olika skatteutgifter fastställts för 2021. För ungefär en tredjedel av dessa kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram och för en del kan endast en uppskattning av storleksklassen göras. Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att slopandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av skatteutgifterna är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Skatteutgifterna och deras inverkan på skatteintäkterna har behandlats enligt skatteslag i förklaringsdelen till inkomstmomenten.

4.5. Övriga inkomstposter

	2019 bokslut	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	2020—2021 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	6 044	5 906	5 717	-3
— överföring från statens pensionsfond	1 894	1 940	1 949	0
— inkomster från EU	1 110	1 180	1 136	-4
— Avkastning av penningspelsverksamhet (SHM, UKM, JSM)	1 099	1 082	877	-19
— övriga	1 942	1 705	1 755	3

	2019 bokslut	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	2020—2021 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	1 843	2 494	2 389	-4
— ränteinkomster	47	44	47	7
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 515	2 176	2 086	-4
— andel i Finlands Banks vinst	143	100	100	0
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	138	174	155	-11

Statens inkomster av blandad natur 2021 beräknas uppgå till 5 717 miljoner euro, dvs.189 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Den viktigaste enskilda posten bland inkomsterna av blandad natur utgörs av den intäktsföring på 1 949 miljoner euro som görs från statens pensionsfond till statens budgetekonomi. Till inkomsterna av blandad natur räknas inkomsterna från EU. Under det första året av den nya budgetramperiod som inleds (2021—2027) uppskattas inkomsterna av blandad natur från EU uppgå till 1 136 miljoner euro. Av dem har över ¾ samband med utvecklande av jordbruket och landsbygden. Till de blandade inkomsterna hänförs också undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och jord- och skogsbruksministeriets andelar av vinstmedlen av penningspelsverksamheten. Den sammanlagda summan beräknas minska till 877 miljoner euro 2021. Utvecklingen påverkas av att Veikkaus Ab:s resultat minskar till följd av åtgärderna för bekämpning av spelskador, coronavirussituationen och den minskade marknadsandelen.

Ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 2 389 miljoner euro, vilket är 106 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Den största inkomstposten utgörs av utdelningsinkomsterna och inkomsterna av försäljningen av aktier. Försäljningen av aktier beräknas ge upphov till inkomster på sammanlagt 1,1 miljarder euro, varav den andel av försäljningarna som hänför sig till finansieringen av framtidsinvesteringar enligt regeringsprogrammet är ca 0,7 miljarder euro. Enligt lagen om Finlands Bank intäktsför Finlands Bank 50 % av sitt resultat från föregående år till staten. Bankfullmäktige kan dock bestämma att en större andel än så ska intäktsföras. År 2021 beräknas intäktsföringen uppgå till 100 miljoner euro. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 155 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel uppgår till 120 miljoner euro och Senatfastigheters andel till 35 miljoner euro.

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 64,2 miljarder euro, vilket är 6,5 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Med beaktande av höjningen av prisnivån ökar anslagen under förvaltningsområdena (huvudtitlarna 21—35) med ca 10 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2020.

Det som höjer förvaltningsområdenas utgiftsnivå jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 är bl.a. utgifter i anslutning till hälsosäkerheten i samband med coronavirussituationen (1,7 miljarder euro), utgifterna i anslutning till anskaffningen av multirollflygplan (1,5 miljarder euro), de

återverkningar som besluten i tilläggsbudgetarna för 2020 har 2021 (1,0 miljarder euro), stöd till kommunerna (0,3 miljarder euro) och de konjunkturrelaterade utgifterna (0,8 miljarder euro). Indexförhöjningarna ökar utgifterna med 0,4 miljarder euro och statens löneuppgörelse med 0,1 miljarder euro.

I budgetpropositionen har de bestående utgiftsökningarna i enlighet med regeringsprogrammet en inverkan på cirka 1,3 miljarder euro, vilket är cirka 0,2 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. För framtidsinvesteringarna enligt regeringsprogrammet har det för 2021 budgeterats cirka 440 miljoner euro, vilket är cirka 310 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020.

Ränteutgifterna för statsskulden (huvudtitel 36) är trots den betydande ökningen av statsskulden 0,1 miljarder euro lägre än i den ordinarie budgeten för 2020.

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2019—2021[1)]

Kod	Huvudtitel	År 2019 bokslut mn €	År 2020 ordinarie budget mn €	År 2021 budgetprop. mn €	Förändring 2020—2021 mn €	%
21.	Riksdagen	123	127	129	1	1
22.	Republikens president	17	16	19	3	16
23.	Statsrådets kansli	268	219	222	3	1
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 130	1 260	1 288	28	2
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	956	963	1 005	43	4
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 518	1 529	1 568	39	3
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	3 105	3 173	4 873	1 701	54
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	17 762	18 403	19 468	1 065	6
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 375	6 876	7 012	136	2
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 614	2 694	2 628	-65	-2
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 130	3 505	3 486	-20	-1
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 365	2 866	3 829	963	34
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	14 545	14 903	17 603	2 701	18

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2019—2021[1)]

35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	206	286	303	17	6
36.	Räntor på statsskulden	1 193	873	765	-109	-12
	Sammanlagt	**55 306**	**57 691**	**64 197**	**6 505**	**11**

[1)] Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1. Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

I regeringsprogrammet ingår en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär fyra femtedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och den utgiftsram för statsfinanserna som fastställs på basis av den lämnas bl.a. utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, ränteutgifterna för statsskulden samt finansinvesteringarna.

I mars 2020 konstaterade regeringen i samverkan med republikens president att undantagsförhållanden råder i Finland på grund av coronavirusutbrottet. Dessutom började beredskapslagen tillämpas. I denna exceptionella situation konstaterade regeringen i samband med den första tilläggsbudgeten för 2020 att utgiftsramen för statsfinanserna inte begränsar utgifterna för 2020, under vilket flera tidsbegränsade och riktade åtgärder införs bl.a. i syfte att bekämpa hälsomässiga och ekonomiska följder av coronaviruset.

År 2021 återgår man till att följa utgiftsramen för statsfinanserna, men eftersom coronavirussituationen även efter det att undantagsförhållandena och giltigheten för beredskapslagen upphört fortsatt har varit svår, är vissa undantag som hänför sig till coronavirussituationen fortfarande i bruk 2021. Alla direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och höjd testkapacitet, spårning, karantän, vård av patienter och hälsosäkerhet i samband med resor samt vaccin, täcks till fullt belopp som utgifter utanför ramen i budgeten för 2021 och vid behov i tilläggsbudgetarna. På grund av det osäkra läget reserveras dessutom ytterligare 500 miljoner euro för 2021 för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder. Om det föranleds mindre av ovannämnda utgifter än vad som reserverats i ramen, används skillnaden inte till att öka de övriga utgifterna.

I anslutning till coronavirussituationen fastställdes dessutom i samband med planen för de offentliga finanserna från våren 2020 två utgiftshelheter som står utanför ramen (se Utgifter utanför ramen).

I april 2020 beslutade regeringen att inleda beredningen av ibruktagandet av den mekanism för exceptionella konjunkturlägen som ingår i regeln för utgiftsramen. Finanspolitiska ministerutskottet förordade i maj att statsrådet tar i bruk en mekanism för exceptionella konjunkturlägen, till följd av vilken nivån på utgiftsramen 2021 temporärt är 500 miljoner euro högre än den ursprungliga nivån. Mekanismen för exceptionella konjunkturlägen är i regeln för utgiftsramen avsedd att användas till utgifter av engångskaraktär.

I planen för de offentliga finanserna från våren 2020 ändrades utgiftsramen för 2021—2023 så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2021 i fråga om de lagstadgat och avtalsbaserat index-

bundna utgifterna. Sedan dess har kalkylen för pris- och kostnadsnivån preciserats, och därför höjs priskorrigeringen av ramutgifterna för 2021 med ett nettobelopp på sammanlagt 110 miljoner euro. I detta ingår också inverkan av statens löneuppgörelse.

Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2021	2022	2023
Justering av ramnivån jämfört med rambeslutet våren 2020:			
Lagstadgat indexbundna utgifter (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga lagstadgat indexbundna statsbidrag)	-5,7	-9,8	-9,9
Avtalsbaserat indexbundna utgifter	128,9		
Övriga utgifter inom ramen	-13,3	-12,9	-12,6
Sammanlagt	**110,0**	**-22,7**	**-22,5**

I ramnivån beaktas dessutom de strukturella ändringarna i ramen, som höjer ramnivån för 2021 med 962 miljoner euro. De strukturella ändringar som gjorts efter planen för de offentliga finanserna från våren 2020 specificeras närmare i följande tabell.

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2021	2022	2023
24.30.66	Samprojekt inom utvecklingssamarbetet. Genomgångspost, motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.24.99.	1,9		
27.10.18	Tidsmässig förändring i produktifieringen av signalnätet	-1,2		
30.70.40	Tidsmässig förändring i genomförandet av pågående ägoregleringsprojekt	1,0	-1,0	
31.10.20	Avskrivningar och kapitalkostnader för den egendom för trafikledning och trafikstyrning som trafikledningsbolaget Traffic Management Finland löst in av Trafikledsverket (åren 2020—2037). Genomgångspost, motsvarande inkomster inflyter under moment 12.31.30 huvudsakligen 2021 och 2021.	2,7	12,3	12,3
31.10.30	Tidsmässig förändring i statsunderstöden för fas 2 av byggande av Västmetron och en spårväg i Tammerfors	-21,3	19,8	1,6
32.01.03	Tidsmässig förändring i ONNI-projektet		-1,5	
32.20.41	Tidsmässig förändring i riktandet av bevillningsfullmakten för energistöd		6,0	6,0
32.20.45	Tidsmässig förändring i anslutning till utbetalningarna av investeringsstöd	5,5		
32.20.49	Ombudgetering i anslutning till tre investeringsprojekt	4,2		

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2021	2022	2023
33.20.50, 33.20.52	Utkomstskydd för arbetslösa fortsätter till och med 31.12.2020 och perioden med startpeng fortsätter. Ändring av utgiftsgrunden under moment utanför ramen.	-10,5	-1,9	
33.10.54	Ökning av studieplatserna på andra stadiet i anslutning till dimensioneringen av vårdpersonal enligt äldreomsorgslagen, samt ökning av högskolornas studerandeplatser (tilläggsbudget IV 2020). Inverkan på bostadsbidraget, ändring av utgiftsgrunden under ett moment utanför ramen.	-20,0	-28,5	-25,0
	En mekanism för exceptionella konjunkturlägen	500,0		
	Ramreservering för sådana utgifter av engångs-karaktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder	500,0		
	Sammanlagt	962,4	5,2	-5,2

Ofördelad reserv

Med beaktande av samtliga ovannämnda justeringar ligger ramnivån för 2021 på 51 975 miljoner euro. De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 50 696 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2021 uppgår således till 107 miljoner euro. I ramen har för 2021 dessutom reserverats 300 miljoner euro för tilläggsbudgetar, 372 miljoner euro för framtidsinvesteringar och andra helheter som är effektfulla ur ett struktur- och konjunkturpolitiskt perspektiv och 500 miljoner euro för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder.

Ramen för valperioden för 2021, mn euro

	2021
Rambeslutet 16.4.2020	50 903
Justeringar av pris- och kostnadsnivån	110
Strukturella justeringar	962
Justerad ramnivå	51 975
varav: tilläggsbudgetreserven	300
varav: reservering för framtidsinvesteringar och andra helheter som är effektfulla ur ett struktur- och konjunkturpolitiskt perspektiv	372
varav: reservering för sådana utgifter av engångskaraktär och finanspolitiskt obligatoriska utgifter som coronavirussituationen föranleder	500

Utgifter utanför ramen

Utanför ramen för statsfinanserna står framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegaran-

tin, bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom bl.a. ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, de finansiella investeringarna och de utgifter där staten är teknisk förmedlare av medfinansiering från utomstående.

Som ett undantag från regeln för utgiftsramen fastställdes i samband med planen för de offentliga finanserna från våren 2020 två utgiftshelheter som står utanför ramen. Finnvera Abp:s inhemska finansieringsfullmakter höjdes till 12 miljarder euro till följd av vilket uppskattningen av utgifterna för ersättningar av förluster under moment 32.40.47 höjdes betydligt. Dessutom har bevillningsfullmakterna för de stöd till små och medelstora företag som finansieras med medel från moment 32.20.40 och 32.30.42 höjts betydligt i tilläggsbudgetarna för 2020. På grund av det mycket osäkra läget och att beredskapslagen tillämpats till följd av undantagsförhållandena beslutade man att den andel av utgifterna som hänför sig till höjningen av fullmakterna ändras till utgifter utanför ramen som ett medvetet undantag från regeringens regel för utgiftsramen. De anslagsverkningar som beräknas rikta sig till 2021 är 415 miljoner euro.

Som ett annat undantag från regeln för utgiftsramen ska de direkta kostnader för hälsosäkerheten som hänför sig till coronaviruset, temporärt när det gäller 2021, täckas fullt ut som utgifter utanför ramen. I budgetpropositionen har det reserverats 1,7 miljarder euro för detta.

I utgifter utanför ramen föreslås 13,5 miljarder euro, vilket är 3,3 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020.

De konjunkturrelaterade utgifterna ökar med 0,8 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020, vilket beror på den snabbt försämrade ekonomiska situationen och den ökade arbetslösheten. De finansiella investeringarna ökar med 0,4 miljarder euro, av vilket 0,3 miljarder euro utgör kapitalinvestering i Finlands Malmförädling Ab. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas minska med 0,1 miljarder euro trots den avsevärda ökningen av statsskulden.

Anslag utanför ramen, mn euro

	2021 budgetprop.
Konjunkturrelaterade utgifter	5 165
Kompensation till kommunerna på grund av ändringar i beskattningsgrunderna	393
Utgifter motsvarande inkomster från EU	1 124
Utgifter motsvarande intäkterna av penningspelsverksamhetens vinstmedel	825
Ränteutgifter	765
Finansiella investeringar	740
Tekniska genomgångsposter	326
Mervärdesskatteanslag	1 532
Överföring till statens televisions- och radiofond	543
Överföring till resolutionsfonden	9
Konsekvenser av undantagsförhållandena	415
Hälsosäkerheten i samband med coronavirussituationen 2021	1 665
Sammanlagt	**13 500**

5.2. Anslagen enligt förvaltningsområde

Anslagsökningar som gäller coronavirusläget och de tilläggsbudgetar som det beslutats om våren 2020

För de direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och höjd testkapacitet, spårning, karantän, vård av patienter och hälsosäkerhet i samband med resor föreslås det för social- och hälsovårdsministeriets förvaltnings- område anslagsreserveringar på sammanlagt cirka 1,7 miljarder euro.

På grund av coronavirusläget har regeringen i tilläggsbudgetarna för 2020 beslutat om betydande åtgärder/utgiftsökningar bl.a. för att stödja den ekonomiska återhämtningen. Åtgärderna får återverkningar också för 2021. Utöver de diskretionära anslagsökningarna förblir också de konjunkturrelaterade utgifterna (t.ex. utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidraget, det grundläggande utkomststödet) på en hög nivå till följd av den försämrade ekonomiska situationen.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde uppgår anslagen som gäller underlättande av företagens finansiella situation samt den ekonomiska återhämtningen till ett belopp av sammanlagt 0,9 miljarder euro för 2021. Summan inbegriper bl.a. utbetalningar till företagens utvecklingsprojekt och 300 miljoner euro till kapitalisering av Finlands Malmförädling Ab.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde uppgår anslagsverkningarna av stimulansbesluten i den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 till cirka 92 miljoner euro för 2021. Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde ökar tilläggsbudgetarna för 2020 utbetalningarna av Finlands Akademis forskningsanslag med cirka 36 miljoner euro 2021.

Avkastningen av penningspelsverksamheten

Veikkaus Ab:s intäktsföring i budgeten beräknas minska avsevärt jämfört med de senaste åren. Utvecklingen påverkas av åtgärderna för att bekämpa de problem som penningspel orsakar samt den inskränkning av Veikkaus Ab:s marknadsandel som beror på den hårdare konkurrensen i fråga om digitalt spelande.

Förmånstagarna av avkastningen av penningspelsverksamheten anvisas 2021 en finansieringsnivå som motsvarar 2019 års intäktsföringsnivå. Kompensationen, sammanlagt 347 miljoner euro, finansieras genom en sänkning av lotteriskatten (inverkan på intäktsföringen 80 miljoner euro), med budgetmedel med ramverkningar(152,2 miljoner euro, varav 141,5 miljoner euro inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde och 10,7 miljoner euro inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde) och genom en överföring av outdelade vinster (114,8 miljoner euro inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde).

Intäktsföringen av avkastningen av penningspelsverksamhet beräknas de kommande åren vara lägre än 2019. Kompensationen ska fortgå efter 2021, men i fortsättningen kommer det inte att vara möjligt att kompensera för den minskade intäktsföringen till fullt belopp med budgetmedel.

Bekämpning av grå ekonomi

I enlighet med regeringsprogrammet ska regeringen utvidga och påskynda åtgärder för att bekämpa grå ekonomi för att minska på det skattemässiga underskottet. I budgetpropositionen anvisas för åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi sammanlagt 3,3 miljoner euro till förvaltningsområdena.

Anslagen för bekämpning av grå ekonomi enligt förvaltningsområde 2021, 1 000 euro

Förvaltningsområde	2021
JM	462
IM	550
FM	1 210
JSM	150
ANM	887
SHM	70
Sammanlagt	3 329

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

Under huvudtiteln för statsrådets kansli föreslås anslag på sammanlagt 221,7 miljoner euro, vilket är 2,7 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Under huvudtiteln ingår bland annat statsrådets kanslis och justitiekanslersämbetets omkostnader, ministrarnas, statssekreterarnas och specialmedarbetarnas löneutgifter, partistöd samt anslagen för statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet.

För statsrådets kanslis omkostnader föreslås 130,4 miljoner euro. Tillägget under momentet är 5,1 miljoner euro jämfört med 2020. Det föreslås att under omkostnadsmomentet sammanslås utgifterna på 865 000 euro för resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare. I omkostnaderna har det gjorts tillägg som föranleds av justeringar av Senatfastigheters hyror, en prishöjning för terminalutrustningstjänsten Valtti vid Statens center för informations- och kommunikationsteknik, utrikesförvaltningens datasäkerhetslösningar, anskaffningar av inventarier och lönejusteringar. I omkostnaderna har det gjorts tillägg också för planeringen av ett minnesmärke över president Koivisto, för samordningen av hundraårsjubileet av Ålands självstyrelse samt för forskningsprojektet Finländarnas öde i Ryssland efter oktoberrevolutionen 1917. Minskningen av omkostnaderna beror på att projekt som finansierats 2020 har avslutats samt på tidigare sparbeslut som hänfört sig till momentet.

För Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot föreslås 1,6 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,2 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020.

För Justitiekanslersämbetets omkostnader föreslås 3,9 miljoner euro, vilket är cirka 0,4 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För förvaltningsområdet föreslås anslag på 1,3 miljarder euro. Ökningen jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 är 28 miljoner euro. Regeringens framtidsinvesteringar riktas till utrikesministeriets förvaltningsområde till ett belopp på sammanlagt 10,3 miljoner euro 2021. Av anslagen under huvudtiteln utgör utrikesförvaltningens andel 21 %, krishanteringens andel 6 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 66 % och andelen för övriga utgifter 7 %.

Utrikesförvaltningen

För utrikesförvaltningens omkostnader föreslås 239 miljoner euro. Den centrala värdegrunden för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är arbete för att främja de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokrati, fred, frihet, tolerans och jämställdhet i all internationell verksamhet. Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga vår självständighet och territoriella integritet, förbättra Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. År 2021 stärks beskickningsnätets verksamhet bl.a. genom att en ny ambassad öppnas.

För utgifterna för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter utomlands föreslås 3,0 miljoner euro. Det viktigaste projektet är den grundliga renovering av Villa Lante som genomförs 2020—2022.

Krishantering

Den andel av utgifterna för de finländska krishanteringsstyrkorna som faller inom utrikesministeriets förvaltningsområde är 53,1 miljoner euro, vilket motsvarar anslagen i den ordinarie budgeten för 2020. För civil krishantering föreslås 17,6 miljoner euro, vilket är 1,0 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Antalet anställda inom den militära krishanteringen uppskattas 2021 motsvara högst 500 årsverken, och civil krishantering uppskattas anställa cirka 130 sakkunniga 2021.

För fredsmedling föreslås 1,0 miljoner euro. Fredsmedling är en del av den övergripande krishanteringen. Finlands mål är att främja fredsmedling på ett aktivt och konsekvent sätt.

Utvecklingssamarbete

För internationellt utvecklingssamarbete föreslås sammanlagt 1,2 miljarder euro. Anslagen för utvecklingssamarbete uppskattas 2021 vara cirka 0,49 % i förhållande till bruttonationalinkomsten. För egentligt utvecklingssamarbete ska enligt förslaget beviljas 711 miljoner euro och fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 671 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2021. För en höjning av Finnfunds kapital föreslås 10 miljoner euro och för finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet cirka 130 miljoner euro.

Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

För internationella organisationers medlemsavgifter och för finansiella bidrag föreslås cirka 89 miljoner euro. För samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och Arktis föreslås 2,4 miljo-

ner euro. Det regionala samarbetet är viktigt för att främja stabiliteten, säkerheten, den hållbara utvecklingen och de ekonomiska möjligheterna i Östersjöområdet, Barentsregionen och Arktis.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 1,0 miljarder euro, vilket är 42,6 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds i huvudsak av lönejusteringar och tilläggssatsningar till informationsförvaltningen.

När rättsstatens funktion och framtida utveckling säkerställs strävar man efter att trygga tillräckliga resurser för rättsvården och att göra rättegångarna smidigare. För domstolarna föreslås tilläggsfinansiering på 2,7 miljoner euro för att göra rättegångarna smidigare. För att minska anhopningen av vatten- och miljöärenden föreslås ett tillägg på 1,7 miljoner euro. För Åklagarmyndigheten föreslås en nivåförhöjning på 2,5 miljoner euro för att trygga realiserandet av straffansvaret. För genomförandet av Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas databankprojekt (AIPA) föreslås ett tillägg på 5,0 miljoner euro. Målet är att göra rättegångarna smidigare och förenkla rättsprocessen bl.a. med hjälp av digitalisering.

För de utgifter som reformen av förvandlingsstraffen för böter orsakar föreslås ett tillägg på sammanlagt 8,8 miljoner euro till domstolarna, Åklagarmyndigheten och Brottspåföljdsmyndigheten.

Överskuldsättning och anknytande problem minskas effektivt. I syfte att i hela landet förbättra tillgången till ekonomi- och skuldrådgivning och effektivisera styrningen av klienterna till tjänsterna föreslås ett tillägg på 0,6 miljoner euro till rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten. För effektiviseringen av rådgivningen till gäldenärer föreslås ett tillägg på 0,5 miljoner euro till Utsökningsverket.

För asylsökandes rättsskydd föreslås tilläggsfinansiering på 5,9 miljoner euro jämfört med nivån 2020 till förvaltningsdomstolarna och rättshjälpen.

Med hänsyn till att befolkningen blir allt äldre ökar behovet av allmän intressebevakning. På grund av det ökade antalet huvudmän föreslås ett tillägg på 1,9 miljoner euro till intressebevakningsbyråerna.

För Brottspåföljdsmyndighetens omkostnadsanslag föreslås ett tillägg på sammanlagt 3,3 miljoner euro för utgifter som föranleds av lagstiftningsändringar. För hyreskostnaderna för det nya kvinnofängelset i Tavastehus föreslås ett tillägg på 1,85 miljoner euro, och för ny säkerhetsteknik i fängelser ett tillägg på 3,2 miljoner euro. Genomförandet av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror minskar Brottspåföljdsmyndighetens behov av anslag med 5,0 miljoner euro.

För att trygga ett effektivt genomförande av regeringsprogrammet samt för att säkerställa kvaliteten och kontinuiteten i statsrådets lagberedning föreslås ett tillägg på 1,0 miljoner euro till justitieministeriet.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

Under inrikesministeriets huvudtitel föreslås anslag på sammanlagt 1,6 miljarder euro, vilket är 39 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för polisväsendet (inkl. Skyddspolisen) 54 %, andelen för Gränsbevakningsväsendet 18 %, andelen för räddningsväsendet och Nödcentralsverket 5 %, andelen för invandringen 13 % och andelen för förvaltningen 10 %.

Beredningen av lotteriförvaltningen och penningspelspolitiken stärks temporärt, likaså räddningsverksamhetens och krisberedskapens EU-kopplingar. För förebyggande av radikalisering reserveras 0,3 miljoner euro.

En höjning av nivån på deltagandet i civil krishantering till 150 sakkunniga möjliggörs. Krishantering behandlas dessutom i den allmänna motiveringen till utrikesministeriets och försvarsministeriets förvaltningsområde.

I fråga om EU-finansieringen för hanteringen av den inre säkerheten och migrationen förbereder man sig för den nya finansieringsperioden 2021—2027 och slutförandet av den föregående programperioden.

Polisväsendet

För polisväsendet föreslås sammanlagt cirka 848,2 miljoner euro. I budgetpropositionen föreslås ett tillägg på 10 miljoner euro för att trygga polisens funktionsförmåga och 465 000 euro för bekämpning av grå ekonomi och stärkande av utredningen av ekonomiska brott samt ett tillägg på 4,1 miljoner euro för att stärka resurser i brottsbekämpning, i synnerhet brottsbekämpning med anknytning till människohandel, bekämpning av ekonomiska brott, it-brottsutredning samt säkerhetstjänsterna i glesbygden. Dessutom har ökningen av lokalkostnaderna beaktats.

Polisens aktionsberedskap och beredskapsnivå är god. Inom polisväsendet betonas polisens aktionsberedskap också inom områden där servicenivån är låg, förebyggande verksamhet samt effektiv brottsbekämpning särskilt i fråga om de brott som är mest skadliga för individen och samhället. För att bevara samhällsfreden strävar man efter att avvärja sådana projekt och brott som kan utgöra fara för stats- och samhällsordningen eller för rikets inre och yttre säkerhet i samarbete med övriga aktörer.

Antalet poliser beräknas vara 7 380 poliser 2021, medan det totala antalet årsverken inom polisen (utan Skyddspolisen) beräknas vara 10 072. Antalet studerande som börjar inom polisutbildningen ska fortfarande vara 400 nya studerande. Både intäktskalkylen och kostnadskalkylen för den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen är 2021 cirka 50 miljoner euro, och utnyttjandegraden i fråga om e-tjänster beräknas vara cirka 80 %.

Gränsbevakningsväsendet

För Gränsbevakningsväsendet föreslås sammanlagt 276,6 miljoner euro. Budgetpropositionen innehåller det i regeringsprogrammet inskrivna målet att trygga kapaciteten inom gränssäkerheten och antalet gränsbevakare. År 2021 anvisas ett tillägg på 1 miljon euro i enlighet med detta

mål. Dessutom föreslås det ett anslag på 10 miljoner euro för att trygga den operativa kapaciteten och ett anslag på 2,5 miljoner euro för att förbättra säkerheten i lokalerna.

Gränsbevakningsväsendet är verksamt inom såväl den inre som den yttre säkerheten. Gränsbevakningsväsendet är en del av Finlands försvarssystem och den europeiska gräns- och kustbevakningen. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till kompletterande lagstiftning om den europeiska gräns- och kustbevakningen. I regeringens proposition ändras Gränsbevakningsväsendets uppgifter och skyldigheter så att Gränsbevakningsväsendet anvisar personal och materiel för att användas av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. På grund av EU-skyldigheterna föreslås för Gränsbevakningsväsendet följande tilläggsfinansiering: 2,45 miljoner euro bl.a. till EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), 0,3 miljoner euro till ändringar i SIS-bestämmelserna och 3,48 miljoner euro till utgifterna för europeiska gräns- och kustbevakningens styrkor och andra verksamhet.

Räddningsväsendet och nödcentralerna

För räddningsväsendets och Nödcentralsverkets omkostnader föreslås sammanlagt 79 miljoner euro. I förslaget har det i regeringsprogrammet angivna målet att säkerställa kapaciteten och resurserna hos räddningsväsendet och nödcentralerna beaktats. Ansvaret för skötseln av olika uppgifter inom det lokala räddningsväsendet delas av staten och de kommunala räddningsverken. Ur statsbudgeten finansieras den riksomfattande ledningen av inrikesministeriets räddningsväsende, styrningen och organiseringen av inrikesministeriets räddningsväsende på riksnivå samt Räddningsinstitutets verksamhet. Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå vad gäller larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för allmänheten.

Migration

För migrationen föreslås 207 miljoner euro. För Migrationsverket föreslås ett tilläggsanslag på 8 miljoner euro för bl.a. minskande av anhopningen av ansökningar om uppehållstillstånd på grund av arbete och studier och ett tilläggsanslag på 4 miljoner euro för underhåll och utveckling av UMA-systemet. Flyktingkvoten höjs till 1 050 personer, vilket beaktas under anslaget. Kvalitativa och snabba tillståndsprocesser stöder syftena med migrationspolitiken och tillgången på utländsk arbetskraft och minimerar säkerhetsrisker.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 4,9 miljarder euro, vilket är 1,7 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020 (+54 %). Tillägget föranleds i huvudsak av att finansieringen av anskaffningen av multirollflygplan (HX) inleds, lönejusteringar samt justeringar av pris- och kostnadsnivån. Minskningar föranleds i huvudsak av Senatfastigheters ämbetsverksvisa utjämning av hyror och produktivitetsbesparing.

I utgifterna för försvarsmaktens omkostnader (exkl. löneutgifter), anskaffningen av försvarsmateriel samt utgifterna för den militära krishanteringen har det gjorts en föregripande kostnadsnivåjustering på 1,5 % i enlighet med etablerad praxis. Av anslagen under huvudtiteln är andelen

för det militära försvaret 87 %, varav de utgifter som hänför sig till den materiella beredskapen utgör 38 % (exkl. HX och Flottilj 2020). Försvarspolitiken och förvaltningen (inklusive mervärdesskatteutgifterna) utgör 12 % och materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen 1 % av utgifterna under huvudtiteln.

Försvarsmaktens nya beställningsfullmakter enligt budgetpropositionen för 2021 och de tidigare beviljade beställningsfullmakterna föranleder utgifter på sammanlagt 1 592 miljoner euro 2021 och sammanlagt 10 278 miljoner euro åren efter budgetåret (exkl. HX och Flottilj 2020).

Militärt försvar

För Försvarsmaktens omkostnader föreslås 1 955 miljoner euro, vilket är 23 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Förändringar i omkostnadsanslagen föranleds bl.a. av lönejusteringar, justeringar av pris- och kostnadsnivån, genomförandet av lagen om militär underrättelseverksamhet, en ökning av antalet anställda och antalet uppgifter vid Försvarsmakten inbegripet avtalsbundna soldater, en ökning av antalet repetitionsövningar samt en utjämning av hyror.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag på 791 miljoner euro, vilket är 11 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Ändringen föranleds utöver av justeringar av kostnadsnivån främst av årliga variationer i finansieringsandelen för projektet Flottilj 2020.

Det föreslås att anskaffningen av multirollflygplan som ersätter Hornet-jaktplanens kapacitet budgeteras som en helhet för 2021 så att det under momentet finns 9,4 miljarder euro för den nya beställningsfullmakten samt ett reservationsanslag på 579 miljoner euro. De utgifter som projektet föranleder fördelas över åren 2021—2031. För 2021 föreslås 1 479 miljoner euro, av vilket 900 miljoner euro är årsandelen 2021 för beställningsfullmakten för HX 2021 och 579 miljoner euro är det ovannämnda reservationsanslaget. Med den föreslagna totalfinansieringen på 9 979 miljoner euro anskaffas de multirollflygplan, vapen, skjutförnödenheter och andra system som programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret förutsätter samt finansieras testning, ibruktagande och utbildning i anslutning till dem samt betalas andra kostnader som direkt föranleds av anskaffningen. Dessutom omfattar finansieringen den lokal-, områdes-, dataskydds- och säkerhetsbyggnad som är kritisk för det militära försvaret och som kapaciteten förutsätter.

Dessutom innehåller budgetpropositionen två andra nya beställningsfullmakter. För anskaffning av försvarsmateriel föreslås en beställningsfullmakt för materiell utveckling av försvarsmakten 2021 på 866,1 miljoner euro, där utgifterna infaller under åren 2021—2028. Med beställningsfullmakten bl.a. anskaffas skjutförnödenheter för utbildning och beredskap, upprätthålls Hornetmaterielens kapacitet och ledningssystem för markförsvaret samt inleds förnyandet av Försvarsmaktens system för verksamhetsstyrning.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås en beställningsfullmakt på 149,9 miljoner euro, med vilken tryggas sådana service- och underhållsavtal för systemen som krävs för att nå användbarhetsmålen, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2021—2025.

Militär krishantering

För materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringen föreslås anslag på 59 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Minskningen beror i huvudsak på förändringar i finansieringen mellan operationerna. Krishanteringen behandlas dessutom i den allmänna motiveringen till utrikesministeriets förvaltningsområde under rubriken krishantering.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 19,5 miljarder euro, vilket är 1,1 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds delvis av ökningen av anslaget för EU-medlemsavgiften. I statsandelen för basservice görs dessutom ett tillägg av engångsnatur på 300 miljoner euro för 2021, för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronavirusepidemin. Av förvaltningsområdets anslag utgör stöden till kommunerna 52 %, de statliga pensionerna och ersättningarna 27 %, EU-avgifterna 13 %, energiskattesubventionerna 1,3 % och de avgifter som betalas till landskapet Åland 1,5 %. Av anslagen under huvudtiteln upptar ämbetsverkens omkostnader 5,4 %.

Beskattningen och Tullen

För Skatteförvaltningens och Tullens omkostnader föreslås sammanlagt 621 miljoner euro. I utgifterna ingår omkostnader för det nationella inkomstregistret till ett belopp av 12,5 miljoner euro. Dessutom föreslås 26 miljoner euro för återbetalning av skatter och för ränteutgifter som hänför sig till beskattningen.

Tjänster för statssamfundet

För tjänster för statssamfundet föreslås 53 miljoner euro. I anslagen ingår omkostnaderna för Statskontoret, Palkeet och Valtori samt investeringsutgifterna för Valtori. Merparten av tjänsterna finansieras som avgiftsbelagd verksamhet enligt självkostnadsprincipen. Utöver detta producerar Statskontoret centraliserade tjänster för staten bl.a. i fråga om medelsanskaffningen och centralbokföringen. För Senatkoncernens affärsverks investeringsfullmakt föreslås maximalt 480 miljoner euro, med viktning på utgifter för grundläggande förbättring samt ombyggnad och på investeringar som ökar lokaleffektiviteten.

Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

För statistikväsendet, statens ekonomiska forskning och registerförvaltningen föreslås sammanlagt 112 miljoner euro. Beloppet innefattar omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata till ett belopp av 50,5 miljoner euro, omkostnader för Statistikcentralen till ett belopp av 50,9 miljoner euro samt omkostnader för Statens ekonomiska forskningscentral till ett belopp av 3,9 miljoner euro.

Skatteförvaltningens Katso-tjänst kommer att ersättas och överföras till Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata. Till följd av detta överförs ett anslag på 512 000 euro mellan ämbetsverken.

Statens regional- och lokalförvaltning

Anslagen för regional- och lokalförvaltningen består nästan uteslutande av regionförvaltningsverkens omkostnader, som uppgår till 57,9 miljoner euro.

Statens pensionsutgifter och ersättningar

För pensioner och ersättningar som betalas av staten föreslås 5,2 miljarder euro, vilket är 43 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Ökningen beror i huvudsak på att pensionsvolymen har ökat och på indexjusteringar av pensionerna.

Stöd till kommunerna

För statsandelen för kommunal basservice föreslås 7,7 miljarder euro, vilket är 0,6 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. År 2021 är indexhöjningen i fråga om statsandelen för basservicen 174 miljoner euro (2,4%). Från incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna återbetalas till statsandelarna 30 miljoner euro. Den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som ska göras årligen minskar statsandelen med 13,7 miljoner euro 2021.

I statsandelen för basservice görs ett tillägg av engångsnatur på 300 miljoner euro för 2021, för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronavirusepidemin. Av detta anvisas 20 miljoner euro för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning, varvid det totala beloppet för höjningen enligt prövning stiger till 30 miljoner euro.

De förluster av skatteinkomster som orsakats av de ändringar i beskattningsgrunderna som staten beslutat om kompenseras kommunerna från ett separat moment för vilket det föreslås 2,36 miljarder euro.

Den kommunala ekonomin, det statliga stödet till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas i avsnitt 8, Den kommunala ekonomin.

Avgifter till Europeiska unionen

För betalningen av de finansiella bidrag som Finland ska betala till Europeiska unionen föreslås 2,4 miljarder euro, vilket är 330 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020.

Kalkylen över Finlands finansiella bidrag baserar sig på Europeiska rådets i juli 2020 uppnådda samförstånd om nivån på betalningsanslagen för EU:s fleråriga budgetram (2021—2027) och det nya systemet för egna medel. För godkännande av budgetramen krävs också Europaparlamentets godkännande. Dessutom förutsätter ikraftträdandet av systemet för egna medel att det beslut som gäller egna medel ratificeras av de nationella parlamenten. Finlands bidrag består sannolikt av en ny förenklad medlemsavgiftsandel som baserar sig på mervärdesskatteintäkterna och på bruttonationalinkomsten. Dessutom kompletteras systemet för egna medel med en ny egen resurs som baserar sig på icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall. De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning – i dag i praktiken tullar – ingår inte i statsbudgeten.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

Som anslagsnivå för undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel föreslås 7,0 miljarder euro, vilket är 136,4 miljoner euro mer än föregående år. Veikkaus Ab:s avkastning till främjande av idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete uppgår enligt den senaste kalkylen till 392 miljoner euro, vilket inbegriper sänkningen av lotteriskatten (42,4 miljoner euro). Förvaltningsområdet kompenseras 2021 för minskningen av avkastningen av penningspelsverksamheten med budgetmedel med ramverkningar till ett belopp av sammanlagt 141,5 miljoner euro.

Läropliktsåldern höjs till 18 år och samtidigt blir utbildningen på andra stadiet avgiftsfri, och för detta reserveras 22 miljoner euro 2021. Elev- och studerandevårdstjänsterna stärks med 10 miljoner euro inom den grundläggande utbildningen och på andra stadiet. För stödjande av hobbyverksamhet för barn och unga föreslås 14,5 miljoner euro. Finansieringen för genomförandet av statsandelsreformen för performativ konst och den idrottspolitiska redogörelsen fastställs.

Småbarnspedagogik, förskoleundervisning och grundläggande utbildning och fritt bildningsarbete

För den allmänbildande utbildningen och småbarnspedagogiken föreslås 829 miljoner euro, vilket är 204 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Ändringen föranleds bl.a. av att budgeteringen för gymnasieutbildning och grundläggande konstundervisning flyttas till ett annat kapitel. Genomförandet av kvalitets- och jämlikhetsprogrammet för den grundläggande utbildningen och småbarnspedagogiken fortsätter. Det föreslås 15 miljoner euro för en revidering av lagen om småbarnspedagogik.

Yrkesutbildning och gymnasieutbildning

För yrkesutbildningen och gymnasieutbildningen föreslås 1 102 miljoner euro, vilket är 163 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Det föreslås 27 miljoner euro för att öka antalet studerandeår inom närvårdarutbildningen som ett led i förberedelserna inför ändringen av dimensioneringen av vårdare. Åtgärderna för att anställa lärare och handledare samt för att stärka stödet för undervisning och handledning fortgår. För nya utbildningsanordnares deltagande i kompensationen för nyttjande av observationsskog reserveras 0,5 miljoner euro.

Högskoleundervisning och forskning

För högskoleundervisning och forskning föreslås 3 360 miljoner euro, vilket är 78 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. För forskning om klimatförändringen föreslås en fullmakt på 10 miljoner euro.

Minskningen av avkastningen av penningspelsverksamheten kompenseras med budgetmedel för främjande av vetenskap till ett belopp av sammanlagt 27,5 miljoner euro 2021.

Studiestöd

För studiestöd föreslås 660 miljoner euro, vilket är 42 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Utvecklingen av studiestödssystemet fortsätter så att systemet främjar planmäs-

siga studier på heltid och kortare studietider. Studielånskompensationen och det anslagsbehov som reserverats för statsborgen för studielån beräknas öka med sammanlagt 15 miljoner euro.

Konst och kultur

För anslagen för konst och kultur föreslås 576 miljoner euro, vilket är 91 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Största delen av ökningen av anslaget föranleds av en förändring i budgeteringen för grundläggande konstundervisning. Tilläggsanslag föreslås för projektet Europas Kulturhuvudstad 2026. Det föreslås en fullmakt för hyresavtal om Nationalmuseets tilläggsbyggnad.

Minskningen av avkastningen av penningspelsverksamheten kompenseras med budgetmedel för främjande av konst till ett belopp av sammanlagt 60,5 miljoner euro 2021.

Idrottsverksamhet

För idrottsverksamhet föreslås anslag på 156 miljoner euro, vilket är 10 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Främjandet av idrott och elitidrott fortsätter i enlighet med regeringsprogrammet och den idrottspolitiska redogörelsen.

Minskningen av avkastningen av penningspelsverksamheten kompenseras med budgetmedel för främjande av idrott och fysisk fostra till ett belopp av sammanlagt 39,3 miljoner euro 2021.

Ungdomsarbete

För ungdomsarbetet föreslås anslag på 76 miljoner euro, vilket är 3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020.

Minskningen av avkastningen av penningspelsverksamheten kompenseras med budgetmedel för främjande av ungdomsarbete till ett belopp av sammanlagt 14,2 miljoner euro 2021.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2,63 miljarder euro, vilket innebär en minskning på 65,2 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020.

Förvaltning och forskning

Anslagen för förvaltning och forskning ökar med 4,3 miljoner euro, vilket närmast föranleds av ytterligare satsningar på forskning och utveckling.

Utveckling av landsbygden samt jordbruk och livsmedelsekonomi

År 2021 inleds en ny EU-finansieringsperiod som omfattar åren 2021—2027. Med stöd av bestämmelserna om övergångsperioden fortsätter åtgärderna enligt programperioden 2014—2020

under övergångsperioden 2021 med den finansiering som anvisats för finansieringsperioden 2021—2027.

Anslagen för utveckling av landsbygden minskar med 68,8 miljoner euro till 389,7 miljoner euro på grund av i huvudsak förändringar i stöd- och ersättningsystemens behov av anslag. Målet för utvecklingen av landsbygden är att utnyttja landsbygdsområdenas potential och att öka livskraften på ett hållbart sätt. Målen stöds bl.a. genom företagsstöd för landsbygden, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Ett viktigt redskap är programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020, vars genomförande fortsätter 2021.

Anslagen för jordbruk och livsmedelsekonomi minskar med 14,5 miljoner euro till 1,81 miljarder euro jämfört med fjolårets ordinarie budget, vilket föranleds av förändringar i genomförandet av stödprogram. Med anslagen under kapitlet främjas en hållbar och konkurrenskraftig tillväxt för den affärsverksamhet som bygger på bioekonomi och livsmedel samtidigt som man genom ansvarsfull verksamhet tryggar människors, djurs och växters hälsa, välbefinnande och säkerhet.

Naturresursekonomi

Anslagen för naturresursekonomin ökar med 12,5 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget beror närmast på den ramenliga ökningen av markanvändningssektorns anslag.

Målet för naturresursekonomin, som omfattar fiskeri- och vilthushållning, skogsbruk, vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor, är hållbar vård och användning av förnybara naturresurser samt hantering av risker i anslutning till dem. Genom förvaltningens åtgärder skapar man förutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser, samordnar behovet av att använda naturresurserna med behovet av att skydda dem samt skapar välmående genom möjligheten att använda naturen för rekreation.

Lantmäteri och datalager

Anslagen under kapitlet ökar med 1,9 miljoner euro jämfört med fjolårets budget. Fastighets-, lokal- och terrängdatasystemen tryggar ägandet och det nationella garantisystemet och betjänar dessutom det digitaliserade samhällets informationsbehov. Med hjälp av interoperabiliteten i fråga om den geografiska informationen samt den rikstäckande infrastrukturen för geografisk information främjas utnyttjande av geografisk information i hela samhället.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

Under kommunikationsministeriets huvudtitel föreslås anslag på sammanlagt 3,5 miljarder euro, vilket är lika mycket som i den ordinarie budgeten för 2020. Förvaltningskostnaderna ökar med 7 % till följd av i första hand höjningen av mervärdesskattekalkylen för nya trafikprojekt. De anslag som anvisats för basunderhåll av transportinfrastrukturen, bidrag för enskilda vägar samt främjande av gång och cykling minskar till följd av att de tillägg av engångsnatur som gjordes för 2020 slopas i budgeten. Dessutom är anslagen för infra-understödsprojekt för trafikleder mindre än i fjol till följd av tajmningen av projektens anslagsbehov, trots att nya projekt också inleds bl.a. i anslutning till MBT-avtal. Finansieringen för utvecklingsprojekt ökar däremot med 20 %.

Av anslagen under huvudtiteln anvisas 58 % för drift och utveckling av transport- och kommunikationsnäten och 23 % för tjänster inom trafik, transport och kommunikation. För omkostnaderna för ämbetsverken inom förvaltningsområdet och för verksamhetsområdets gemensamma utgifter används 20 % av anslagen.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde strävar genom sina åtgärder efter att skapa bättre förutsättningar än tidigare för affärsverksamhet som baserar sig på nyttjande och delning av information. Målet är att stärka användarnas förtroende för digitala tjänster och för nya digitala affärsmodeller. Ett ytterligare mål är att upprätthålla och öka informationssäkerhetskompetensen och riskhanteringen. Cybersäkerhetscentrets finansiering ökas med 2,34 miljoner euro, planeringen av det integrerade informationshanteringssystemet för den europeiska sjöfarten anvisas 0,5 miljoner euro och uppgifter som gäller tryggande av luftfarten 0,1 miljoner euro.

För trafik- och kommunikationsnäten anvisas finansiering på drygt 2 miljarder euro, varav andelen för basunderhåll av transportinfrastrukturen är 1,36 miljarder euro. Genom finansieringen av basunderhållet av transportinfrastrukturen vill man säkerställa att underhållsskulden inte ökar och att den nuvarande underhållsskulden kan minskas. Inom basunderhållet av transportinfrastrukturen ligger fokus på investeringar som förbättrar trafikledsnätets skick, minskar utsläppen och ökar trafiksäkerheten.

För utvecklande av trafikledsnätet anvisas 658 miljoner euro, vilket utöver faktiska utvecklingsprojekt inbegriper också livscykelprojekt, anskaffningar av mark- och vattenområden, infra-understöd för trafikleder och understöd för enskilda vägar samt understöd för främjande av gång och cykling. Som nya projekt inleds utvecklandet av riksväg 4, vägavsnittet Äänekoski—Viitasaari, fas 1 av förbättringen av banan Tammerfors—Jyväskylä, förbättringen av förmedlingskapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi, fördjupandet av havsfarleden i Ajos i Kemi samt förlängningen av slussarna i Saima kanal. De fullmakter som anvisats för projekten uppgår till sammanlagt 205,5 miljoner euro och deras sammanräknade anslagsverkningar för 2021 är 30 miljoner euro.

För tjänster inom trafik, transport och kommunikation föreslås sammanlagt 783 miljoner euro, varav 89 miljoner euro för förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport, 18,7 miljoner euro för understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation samt 19,1 miljoner euro för köp och utvecklande av trafik- och förbindelsefartygstjänster i skärgården. Bredbandsprogrammet fortsätter med tilläggsfinansiering på 5 miljoner euro. För köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken anvisas 108,2 miljoner euro, vilket i överensstämmelse med regeringsprogrammet inbegriper en nivåförhöjning på 20 miljoner euro för klimatåtgärder.

Till statens televisions- och radiofond överförs 543,3 miljoner euro i syfte att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 3,83 miljarder euro, vilket är 963 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds i huvudsak av utbetalningar av engångsnatur av finansiering som ökats på grund av

coronavirusläget samt av ytterligare satsningar i enlighet med regeringsprogrammet. Av anslagen under huvudtiteln anvisas 21 % för förvaltning, 34 % för förnyelse och låga koldioxidutsläpp, 25 % för sysselsättning och företagsamhet, 16 % för specialfinansiering till företag och 5 % för integration och internationell kompetens.

Förvaltning

För förvaltningen föreslås anslag på 819 miljoner euro, vilket är 39 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Av tillägget föranleds 13 miljoner euro av lönejusteringar.

För närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader föreslås ett tillägg på 3,4 miljoner euro för nya uppgifter. Tillägget beror i huvudsak på uppgifter som hänför sig till främjande av invandrares integration och arbetskraftsinvandring, den helhet som gäller sysselsättning för personer som länge är familjelediga, utbetalningar av rekryteringsstöd för små och medelstora företag, ökade resurser till ansvarsområdet för trafiken och infrastrukturen och den nya rådgivningsuppgiften till följd av genomförandet av direktivet om förnybar energi (RED II).

I arbets- och näringsbyråernas omkostnader föreslås ett tillägg på 1,1 miljoner euro för kommunförsök för främjande av sysselsättningen, ett tillägg på 2,5 miljoner euro för stärkande av Navigatorerna och ett tillägg på 0,2 miljoner euro för genomförande av en modell som främjar läroavtalsutbildning. Avsikten är att kommunförsöken för främjande av sysselsättningen ska inledas den 1 januari 2021. Anslagsnivån minskar till följd av bortfallet av det tillägg av engångsnatur som reserverats för digital utveckling.

I samband med budgetpropositionen överlämnas till riksdagen en regeringsproposition med förslag till lag om ändring av lagen om marknadskontrollen av vissa produkter (1137/2016) och en proposition med förslag till lag om ändring av kemikalielagen (599/2013). Det föreslås att det i den första lagen tas in bestämmelser om centralt samordningskontor för marknadskontroll, kontaktpunkt för produkter samt befogenheter att sköta dessa uppgifter. Genom samma regeringsproposition överförs också marknadskontrollen av märkningen av textilier och skor till Säkerhets- och kemikalieverket och effektiviseras kontrollen av märkningar. För dessa tilläggsuppgifter föreslås ett tillägg på 246 000 euro i Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader. Dessutom föreslås för genomförande av CLP-förordningen ett tillägg på 80 000 euro som beror på ändringen av kemikalielagen.

I Energimyndighetens omkostnader föreslås jämfört med planen för de offentliga finanserna 2021—2024 ett tillägg på sammanlagt 520 000 euro bl.a. för tilläggsuppgifter till följd av ny lagstiftning samt investeringar i datasystem. Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av elmarknadslagen överlämnas 2020, vilket utökar tillsynsuppgifterna i anslutning till utvecklingsplanerna för elnätet. För de investeringar i datasystem som de nya uppgifterna och det utvidgade verksamhetsfältet kräver föreslås ett tillägg på 280 000 euro.

För bekämpning av grå ekonomi föreslås ett tillägg på sammanlagt 0,9 miljoner euro. Av tillägget riktas 400 000 euro till att öka publiceringen av företagsinformation vid Patent- och registerstyrelsen, 300 000 euro till forskningar och utredningar om grå ekonomi samt att stärka lagstiftnings- och projektresurserna vid arbets- och näringsministeriet och 187 000 euro till att säkerstäl-

la tillgången till anbudsuppgifter i konkurrensutsättningssystemet vid Konkurrens- och konsumentverket.

I statsunderstödet till Teknologiska forskningscentralen föreslås en höjning på 12 miljoner euro som säkerställer centralens deltagande i EU:s nya ramprogram Horizon Europe.

Förnyelse och låga koldioxidutsläpp

För förnyelse och låga koldioxidutsläpp föreslås anslag på 1,29 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 357 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Av tillägget föranleds 260 miljoner euro av utbetalningar av den företagsfinansiering som höjts på grund av coronavirusläget.

För stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet föreslås för Business Finland en fullmakt på 336 miljoner euro. Efter coronakrisen som lamslog verksamheten inom näringslivet behövs det fortfarande ytterligare satsningar på företagens förmåga att förnya sig, utvecklas och skapa innovationer.

Fullmakten för energistöd föreslås vara 160 miljoner euro. Det föreslås att stöd för investeringar som ersätter stenkol tidigareläggs från 2022 så att bevillningsfullmakten för energistöd ökas med 30 miljoner euro redan i budgeten för 2021. Genom att tidigarelägga stödbeslut med ett år kan man tidigarelägga investeringar inom energisektorn och på så sätt stimulera den ekonomiska utvecklingen.

Sysselsättning och företagsamhet

I anslag för sysselsättning och företagsamhet föreslås 944 miljoner euro. Tillägget är 107 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget orsakas i huvudsak av en ökning av de utbetalningar till företagens utvecklingsprojekt som höjts på grund av coronavirusläget samt av en ökning i utgifterna för kompensationsstödet för de indirekta kostnaderna för utsläppshandeln.

För offentlig arbetskrafts- och företagsservice föreslås ett anslag på 297 miljoner euro, vilket är 24 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. För att påskynda sysselsättningen av personer som länge är familjelediga föreslås 2 miljoner euro, och målgruppen utvidgas till invandrarföräldrar. De tjänster som prövas ska innefatta bl.a. karriärvägledning med språk- och tolkningstjänster samt tjänster för vård av barn. Dessutom föreslås 7,65 miljoner euro för försök med rekryteringsstöd till små och medelstora företag och 3 miljoner euro för att ytterligare öka lönesubventionen. Under momentet anvisas cirka 21 miljoner euro för återbetalning av överföringar av engångsnatur.

För stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna föreslås 12 miljoner euro, vilket innebär en minskning med 9 miljoner euro jämfört med 2020 till följd av bortfallet av finansieringen av engångsnatur för avtalsbaserat samarbete.

För utgifterna för kompensationsstödet för de indirekta kostnaderna för utsläppshandeln föreslås 121 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 43 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget beror på att priset på utsläppsrätter har ändrats.

Specialfinansiering till företag

För specialfinansiering till företag föreslås anslag på 599 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 477 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020. Av tillägget beror 155 miljoner euro på det föreslagna tilläggsanslaget för ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd. Till följd av coronavirusläget höjdes Finnvera Abp:s inhemska finansieringsfullmakter och ersättningsprocenten för kredit- och borgensförluster höjdes från 50 procent till 80 procent, vilket ökar statens utgifter.

För kapitalisering av Finlands Malmförädling Ab föreslås ett anslag på 300 miljoner euro för att användas till utbetalning av fullmakten i den fjärde tilläggsbudgeten för 2020.

Integration och internationell kompetens

För främjande av integration och arbetskraftsinvandring föreslås 9 miljoner euro, vilket är 3,5 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Minskningen av anslaget beror på att den finansiering som riktas till kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet och handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare minskar samt på interna överföringar under huvudtiteln.

För statens ersättning för integration föreslås 171 miljoner euro, vilket är 14 miljoner euro mindre än 2020. Ersättningarna minskar med 21 miljoner euro till följd av att antalet asylsökande som fått uppehållstillstånd har sjunkit och att kostnaderna för omvårdnad om minderåriga som saknar vårdnadshavare har minskat. För ersättningarna föreslås likväl ett tillägg på sammanlagt 7 miljoner euro. Tillägget föranleds bl.a. av höjningen av åldersgränsen för eftervård för ensamkommande minderåriga från 21 år till 25 år, tagande av flyktingar i sårbar ställning till Finland och höjningen av flyktingkvoten från 200 personer till 1 050 personer.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 17,6 miljarder euro, vilket är 2,7 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Anslagsökningarna föranleds av coronavirusläget samt den beräknade ökningen av arbetslösheten och antalet permitterade. Coronavirusläget och den anslutna försämringen av ekonomin har en betydande inverkan på Folkpensionsanstaltens förmåner, såsom utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet.

För de direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och höjd testkapacitet, spårning, karantän, vård av patienter och hälsosäkerhet i samband med resor föreslås sammanlagt cirka 1,7 miljarder euro. Av detta föreslås 1,4 miljarder euro för den testning och spårning som hybridstrategin förutsätter, 30 miljoner euro för investeringar som gäller testtekniken, och 30 miljoner euro för andra merkostnader för ökad hälsosäkerhet vid gränsövergångsställena än de som hänför sig till testning. Utöver detta föreslås det 200 miljoner euro för

de andra direkta kostnader som coronavirusläget orsakar kommuner, samkommuner och landskapet Åland än de som hänför sig till testning.

Studerandehälsovården för högskolestuderande ändras från och med den 1 januari 2021. I fortsättningen ska Folkpensionsanstalten ordna de studerandehälsovårdstjänster som Studenternas hälsovårdsstiftelse producerar. Samtidigt blir de studerandehälsovårdstjänster som stiftelsen producerar tillgängliga också för dem som studerar vid yrkeshögskolor.

Av förvaltningsområdets anslag används 29 % för pensionsutgifter, 25 % för utjämning av familje- och boendekostnader och för grundläggande utkomststöd, 16 % för utkomstskydd för arbetslösa, 12 % för sjukförsäkring, 12 % för den social- och hälsovård som kommunerna ordnar samt 2 % för understöd för främjande av hälsa och social välfärd. För de övriga kapitlen under huvudtiteln används 0,5—1,4 % var av anslagen under huvudtiteln.

För stödjande av tillväxtstrategin för hälsobranschen (nationella kompetenskluster inklusive nationella genomcentret) föreslås ett anslag på sammanlagt 5 miljoner euro. För verksamheten, som inleddes 2020, vid den nya tillståndsmyndighet som administrerar användningen av uppgifter inom social- och hälsovården föreslås 3,2 miljoner euro. För genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden föreslås 5 miljoner euro.

För utveckling och genomförande av den riksomfattande informationshanteringen inom social- och hälsovården föreslås 10,4 miljoner euro.

För det internationella jämställdhetspriset som delas ut vartannat år föreslås 0,5 miljoner euro, priset delas ut nästa gång 2021. Jämställdhets- och likalönsprogrammet fortsätter med ett anslag på 0,5 miljoner euro, med stöd av vilket man samordnar åtgärder för att nå jämställdhet inom olika samhällsområden.

Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

För utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster föreslås 4,5 miljarder euro, vilket är 211 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds i huvudsak av den ökning av arbetslösheten som coronavirusläget medför och som ökar förmånskostnaderna för det allmänna bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet samt Folkpensionsanstaltens verksamhetskostnader.

För Folkpensionsanstaltens verksamhetskostnader föreslås sammanlagt 469 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 28,8 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2020.

Sysselsättningen

För utkomstskyddet för arbetslösa föreslås anslag på 2,8 miljarder euro, vilket är 0,6 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds av den ökning av antalet arbetslösa och permitterade som coronavirusläget orsakar.

Socialförsäkringsavgifter

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2018	2019	2020	2021
Arbetsgivare:				
Sjukförsäkring				
Alla arbetsgivare	0,86	0,77	1,34	1,52
Arbetslöshetsförsäkring[1)]				
lägre premie	0,65	0,50	0,45	0,50
högre premie	2,60	2,05	1,70	1,90
Arbetspensionsförsäkring				
Arbetsgivarnas genomsnittliga ArPL-avgift	17,80	17,40	17,00[2)]	16,95
De försäkrade:				
Sjukförsäkring				
Sjukvårdsförsäkring				
— Sjukvårdspremie				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,53	1,61	1,65	1,58
Löntagare och företagare	0,00	0,00	0,68	0,61
Arbetsinkomstförsäkring				
— Dagpenningspremie				
Löntagare	1,53	1,54	1,18	1,36
Av årsinkomster under 14 603 euro	0,00	0,00	0,00	0,00
Företagare	1,64	1,77	1,33	1,56
Av årsinkomster under 14 603 euro	0,06	0,23	0,15	0,20
Arbetslöshetsförsäkring	1,90	1,50	1,25	1,40
Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år	6,35	6,75	7,15	7,15
personer över 53 år	7,85	8,25	8,65	8,65
Företagare och lantbruksföretagare:				
Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år	24,1	24,1	24,1	24,1
personer över 53 år	25,6	25,6	25,6	25,6

[1)] Arbetsgivares lägre premie betalas upp till en viss gräns för lönesumman. År 2020 är gränsen 2 125 500 euro och år 2021 är den 2 169 000 euro. För lönebelopp som överstiger detta betalas den högre premien.

[2)] Arbetsgivarnas genomsnittliga arbetspensionsavgift sänks temporärt till 14,4 procent 1.5—31.12.2020.

Sjukförsäkring

För finansieringen av sjukförsäkringen föreslås 2,1 miljarder euro, vilket är 165 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds av en ändring i behovskalkylen.

Pensioner

För finansieringen av pensioner föreslås anslag på 5,0 miljarder euro, vilket är 91 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020.

Till följd av coronavirusläget beräknas företagarnas arbetsinkomster minska, vilket ökar statens andel av de pensioner som betalas till företagare.

Förändringar i index samt lönekoefficienten

	2018	2019	2020	2021
ArPL-index	2 548	2 585	2 617	2 637
FPL-index	1 617	1 617	1 633	1 641
Konsumentprisindex, %	1,1	1,0	0,4	1,2
Lönekoefficient	1,391	1,417	1,446	1,468

Veteranerna

I stöd till veteranerna föreslås 241,3 miljoner euro, vilket är 81,3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2020. Av anslagen anvisas 48,6 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 16 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 9,9 miljoner euro för fronttillägg och 162,4 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och tjänster som tillhandahålls i hemmet för frontveteraner. För rehabilitering för makar till dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst, för rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig och för frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontsoldater föreslås sammanlagt 3,4 miljoner euro och som statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen 1,1 miljoner euro.

Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Anslagen för den social- och hälsovård som kommunerna ordnar är 2,0 miljarder euro, vilket innebär en ökning med cirka 1,7 miljarder euro jämfört med föregående år. Tillägget beror på de ovan beskrivna kostnader som direkt hänför sig till coronaviruset, utgifterna för studerandehälsovården och ökningen av anslaget för projektverksamhet.

Den statliga finansieringen till hälsovetenskaplig forskning och forskning i socialt arbete på universitetsnivå är 25 miljoner euro. Den statliga ersättningen till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för personal inom social- och hälsovården är 96 miljoner euro.

Den studerandehälsovård som tillhandahålls av Studenternas hälsovårdsstiftelse utvidgas så att den utöver högskolorna också omfattar yrkeshögskolorna. Staten anvisar finansiering på 65,8 miljoner euro för verksamheten under det nya momentet 33.60.35.

För utvecklande av servicestrukturen inom social- och hälsovården har det reserverats 122,9 miljoner euro under statsunderstödsmomentet 33.60.39. Anslaget är cirka 25 miljoner euro större än

i den ordinarie budgeten för föregående år. Statsunderstöd beviljas för projekt som stöder beredningen av strukturreformen inom social- och hälsovården och överföringen av ansvaret för att ordna tjänster.

För tillhandahållande av läkar- och sjukvårdshelikoptrarnas flygdrift beviljas 27,8 miljoner euro i statsunderstöd till FinnHEMS Oy. Produktion av tjänsten som statens egen verksamhet bereds.

I det anslag som har reserverats för skyddshemsverksamhet föreslås en nivåförhöjning på 1,0 miljoner euro, efter vilken finansieringen är 23,55 miljoner euro per år.

Det har reserverats 2 miljoner euro för brådskande socialservice för personer som uppehåller sig illegalt i landet.

Den kommunala ekonomin, statsbidragen till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas närmare i avsnitt 8, Den kommunala ekonomin.

Hälsa och funktionsförmåga främjas

För åtgärder som främjar hälsan och funktionsförmågan föreslås anslag på 37,3 miljoner euro, vilket är 0,3 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Tillägget föranleds av att pneumokockvaccinet utvidgas till en del av riskgrupperna.

Avbytarverksamhet och vikariehjälp

Utgifterna för avbytarverksamheten för lantbruksproducenter och pälsdjursuppfödare minskar med 5,7 miljoner euro jämfört med föregående år till 118,9 miljoner euro. Minskningen föranleds av en ändring i behovskalkylen. Förvaltningsutgifterna för avbytarverksamheten är drygt 19 miljoner euro, och då har också det anslag på 2 miljoner euro som anvisats för projektet Ta hand om bonden beaktats. Dessutom har det under momentet tagits in ett tillägg av engångsnatur på 2 miljoner euro för utgifter för sammanslagning av avbytarserviceområden. Sammanslagningen av avbytarserviceområden och minskningen av antalet områden minskar förvaltningsutgifterna på längre sikt och förbättrar kvaliteten på avbytarverksamheten.

Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

För understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd föreslås 362,4 miljoner euro. Att anslaget minskar med 17,6 miljoner euro beror på att Veikkaus Ab:s uppskattade intäkter har sjunkit.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 302,9 miljoner euro, vilket är 17 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020. Av anslagen under huvudtiteln används 23 % för miljöförvaltningens omkostnader, 63 % för miljö- och naturvård samt 13 % för samhällen, byggande och boende.

Miljö- och naturvård

Genomförandet av livsmiljöprogrammet Helmi och av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) fortsätter för att förbättra statusen för hotade arter och naturtyper. För förvärv av och ersättningar för skogsområden som överensstämmer med METSO-handlingsplanen reserveras preliminärt 27 miljoner euro och för skydd av myrar som en del av Helmi-programmet minst 12 miljoner euro. Den totala budgeten för Helmi-programmet inklusive det ovannämnda skyddet av myrar är 46 miljoner euro. Naturvårdslagen reformeras och tillämpningen av ekologisk kompensation utreds. Utarbetandet av en ny handlingsplan och strategi för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden inleds. Finansieringen av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter stärks i fråga om naturskyddsuppgifterna.

Programmet för effektiviserat vattenskydd fortsätter genom att man stöder genomförandet av effektiva och kostnadseffektiva vattenvårds- och havsvårdsåtgärder som ett samarbete mellan olika förvaltningsområden, den privata sektorn, sakkunniginrättningar samt kommunsektorn och organisationsfältet. För effektivisering av vattenskyddet föreslås 2021 sammanlagt 15 miljoner euro.

Den cirkulära ekonomin ska utgöra grund för Finlands ekonomi. För genomförandet av det riksomfattande programmet för främjande av cirkulär ekonomi reserveras enligt förslaget finansiering på 0,7 miljoner euro. Genomförandet av åtgärderna inom färdplanen för plast fortsätter. Det reserveras ett anslag för utvecklande av och för upprätthållande av rapporteringen om och uppföljningen av avfallssektorn och systemet för uppföljning av produktinformation.

För att påskynda kommunernas och regionernas klimatarbete föreslås 5 miljoner euro.

Finlands mål om klimatneutralitet 2035 förutsätter att beslutsfattandet har ett starkt kunskapsunderlag. För verksamheten vid den nationella klimatpanel som avses i klimatlagen reserveras 0,75 miljoner euro.

För undersökningar och riskbedömningar av gamla gruvområden föreslås 1 miljon euro. Det föreslås att till Oljeskyddsfonden, som är en fond utanför statsbudgeten, överförs 4 miljoner euro för att ersätta oljeskador och för att täcka de kostnader som oljebekämpningsberedskapen orsakar räddningsväsendet.

Samhällen, byggande och boende

För att öka den statsunderstödda produktionen av hyresbostäder kan de kommuner i regionerna Helsingfors, Åbo, Tammerfors och Uleåborg som har ingått MBT-avtal beviljas tidsbundna startbidrag till ett belopp av sammanlagt högst 39 miljoner euro, vilket inbegriper det förhöjda understöd som ska riktas till ARA-flervåningshus i trä. År 2021 understöds byggande i trä också med startbidrag för ARA-objekt i trä som byggs utanför MBT-regionerna, och för detta föreslås högst 1 miljon euro. I områden som omfattas av MBT-avtal främjas bostadsproduktionen dessutom genom understöd för byggande av kommunalteknik, som beviljas till ett belopp av högst 25 miljoner euro. Som räntestödsfullmakter för den statsunderstödda sociala bostadsproduktionen föreslås 1 800 miljoner euro, som borgenslånefullmakter 285 miljoner euro och som statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag 100 miljoner euro. Merparten av den statsunderstödda bostadsproduktionen är inriktad på de största tillväxtcentrumen, särskilt Helsingforsregionen. Av

statens bostadsfonds medel används cirka 157,6 miljoner euro till betalning av bostadsväsendets understöd och räntestöd. Från statens bostadsfond intäktsförs 2,5 miljoner euro i budgeten.

Upprättandet av ett digitalt register och en dataplattform för den byggda miljön fortsätter enligt förslaget med 7,3 miljoner euro. Med anslaget stöds kommunernas arbete för att skapa en digital omgivning för den byggda miljön och uppkoppling till de riksomfattande strukturerna.

Hushållen sporras att avstå från oljeuppvärmning på så sätt att det föreslås ett understödsanslag på 10 miljoner euro.

Byggandet och reparationen av bostäder för grupper med särskilda behov stöds utöver genom räntestödslån även genom investeringsunderstöd på 90 miljoner euro. Understöden riktas primärt till åtgärder för att främja bostadsproduktionen för de svagaste grupperna. För energiunderstöd till bostadshus föreslås 40 miljoner euro. För reparationsunderstöd föreslås ur budgeten och Statens bostadsfond sammanlagt 33,5 miljoner euro. Anslaget riktas i huvudsak till stöd för installation av hissar i efterhand och till stöd för reparation av bostäder för äldre och för personer med funktionsnedsättning.

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2019—2021[1)]

Kod	Utgiftsart	År 2019 bokslut mn €	År 2020 ordinarie budget mn €	År 2021 budgetprop. mn €	Förändring 2020—2021 mn €	Förändring 2020—2021 %
01-14	Omkostnader	6 830	6 810	7 018	207	3
15-17	Pensioner	4 764	4 881	4 904	23	0
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	790	789	2 270	1 480	188
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	1 834	2 178	2 149	-29	-1
29	Mervärdesskatteutgifter	1 199	1 279	1 532	252	20
01-29	**Konsumtionsutgifter**	**15 417**	**15 937**	**17 872**	**1 934**	**12**
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	11 166	12 195	14 609	2 414	20
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 391	3 576	4 191	615	17
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	12 641	13 283	14 104	822	6
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	6 834	6 758	6 969	212	3
61-65	EU:s strukturfonds-finansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet	819	1 110	972	-138	-12
66-69	Överföringar till EU och utlandet	2 789	3 015	3 300	285	9
30-69	**Överföringsutgifter**	**37 640**	**39 937**	**44 146**	**4 209**	**11**
70-73	Anskaffning av inventarier	14	28	10	-18	-66

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2019—2021[1)]

74-75	Husbyggen	34	23	26	3	11
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	16	35	35	0	0
77-79	Jord- och vattenbyggen	496	464	538	74	16
70-79	*Realinvesteringar*	560	551	609	58	11
80-86	Lån som beviljas av statens medel	155	137	263	126	92
87-89	Övriga finansinvesteringar	288	207	477	270	130
80-89	*Lån och övriga finansinvesteringar*	443	344	740	395	115
70-89	**Investeringsutgifter**	**1 003**	**895**	**1 348**	**453**	**51**
90-92	Räntor på statsskulden	1 191	860	755	-105	-12
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering[2)]	0	0	0	0	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	55	63	76	13	21
90-99	**Övriga utgifter**	**1 246**	**923**	**831**	**-92**	**-10**
	Sammanlagt	**55 306**	**57 691**	**64 197**	**6 505**	**11**

[1)] Utgifterna har samlats i grupper enligt sin ekonomisk art på basis av momentets nummerkod. Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperatio-nerna stämmer därför inte till alla delar.

[2)] Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.3. Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Inom vetenskaps- och innovationspolitiken strävar man efter att förbättra forsknings- och utvecklingsverksamhetens (FoU) kvalitet och genomslag, förnya den offentliga forskningens strukturer och funktioner, skapa globalt framgångsrika innovationer samt diversifiera näringsstrukturen. Därigenom förbättras samhällsekonomins produktivitet, antalet arbetsplatser som ger högt mervärde ökar och den internationella konkurrenskraften stärks.

Politikåtgärderna styrs av regeringsprogrammet för statsminister Marins regering, av forsknings- och innovationsrådets vision och färdplan fram till 2030 (utarbetad 2017) samt av den nationella färdplan för forsknings- utvecklings- och innovationsverksamhet (FUI) fram till 2030 som ministerarbetsgruppen för kunnande, bildning och innovationer godkände i april 2020.

Forsknings- och innovationsrådets vision sammanför på ett allmänt plan forsknings- och innovationspolitikens fyra utvecklingsteman: säkerställande av en kunskapsgrund, strategiska val som främjar reformer, utveckling av lärandeplattformar och tillväxtekosystem samt internationalisering som en förutsättning för kvalitet och genomslagskraft.

Med stöd av FUI-färdplanen eftersträvas hållbar tillväxt och välfärd som baserar sig på högt kunnande, bildning, forskning och innovationer. Med åtgärder som hänför sig till planen förbättras den inhemska FUI-miljöns globala dragningskraft och uppmuntras företag till ökade FUI-investeringar. Färdplanen inbegriper tre strategiska utvecklingshelheter: kunnande, en ny partnerskapsmodell och en innovativ offentlig sektor. Avsikten med partnerskapsmodellen är att skapa

en attraktiv miljö och incitament för ett långsiktigt samarbete mellan forskarsamfundet, näringslivet och övriga FUI-aktörer.

FoU- och innovationsfinansieringen riktas i synnerhet till de viktigaste objekten som stöder ekonomisk reform och tillväxt. Enligt de strategiska mål för forsknings- och innovationspolitiken som anges i regeringsprogrammet erbjuder Finland lösningar när det gäller globala utvecklingsutmaningar och Finland är en internationellt attraktiv plats för studier, forskning och investeringar.

Till följd av coronakrisen beslutades det i början av 2020 om omfattande stödåtgärder för företag i flera tilläggsbudgetar. Business Finlands fullmakt att bevilja understöd höjdes med 980 miljoner euro för att bekämpa coronavirusepidemins verkningar. Viktigt med tanke på FoU var tilläggsfinansiering bl.a. för en fortsättning på den kampanj som riktar sig till så kallade lokomotivföretag bland de stora företagen och för inledande av den nya partnerskapsmodellen. Till de små och medelstora företagens utvecklingsverksamhet riktades dessutom ett tillägg på 300 miljoner euro till lånefullmakten. Finlands Akademi anvisades tilläggsfinansiering på 91 miljoner euro bl.a. för forskning som hänför sig till krisberedskap och försörjningsberedskap, för flaggskeppsprogrammet och för stärkandet av forskningsinfrastrukturen.

Den privata och den offentliga sektorns FoU-utgifter ökade 2019, liksom 2018. Enligt förhandsuppgifterna var FoU-utgifternas förhållande till bruttonationalprodukten (FoU-intensiteten) 2,72 % 2019, medan den 2018 var 2,76 %.

Den statliga FoU-finansieringens volym har stigit sedan 2016, men har inte haft någon betydande inverkan på FoU-intensiteten före coronakrisen. År 2019 var intensiteten för statens FoU-finansiering 0,84 %. Enligt den ordinarie budgeten stiger intensiteten 2020 i och med ytterligare satsningar på FoU och minskningen av BNP (0,89 %). Regeringen föreslår att den statliga FoU-finansieringens volym fortsätter öka 2021 med cirka 45 miljoner euro medan FoU-intensiteten kvarstår på i stort sett samma nivå som året innan (exkl. coronastödens effekt som preciseras senare).

Regeringens mål är att förvaltningsövergripande samordning och ledarskap inom forsknings- och innovationspolitiken främjas genomgående i hela statsförvaltningen. Detta är viktigt bl.a. när man utvecklar samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn och utvecklar nya partnerskapsmodeller. Regeringen siktar på att skapa nya ekosystem i miljardklass och på att öka förutsättningarna att skapa globalt framgångsrika innovationer. Regeringen bereder en proposition med förslag till lag om ett extra skatteavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet åren 2021—2024.

Satsningar görs för att locka internationella experter till Finland och hålla dem kvar. Undervisnings- och kulturministeriet genomför riktlinjerna för främjandet av internationaliseringen inom högskoleutbildningen och forskningen (2017—2025). Finlands Akademi följer riktlinjerna för kvalitet, genomslagskraft och reformer inom det internationella samarbetet (2017—2021). Riktlinjerna betjänar också statsrådets gemensamma Talent Boost-program, som bl.a. syftar till att locka internationella experter till Finland.

Det finländska forskar- och vetenskapssamhällets internationella konkurrenskraft och attraktionskraft stärks genom satsningar på forskningsmiljöer och forskningsinfrastrukturer. Färdplanen för de nationella forskningsinfrastrukturerna blir färdig före utgången av 2020.

Öppenhet för den offentliga informationen blir en central princip för hela informationspolitiken. För den offentliga förvaltningen och de offentliga företagen skapas en verksamhetsmodell för mera systematiskt offentliggörande av offentlig information. Genomförandet av utvecklingsprogrammet för databaserad forskning (2017—2021) fortsätter. Dessutom tas under 2021 i Finland i bruk en superdator för det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem EuroHPC.

Under våren 2020 fördes det förhandlingar mellan undervisnings- och kulturministeriet och högskolorna där man kom överens om högskolornas gemensamma mål för 2021—2024 och om högskolespecifika åtgärder, styrkor och examensmål. Utvecklandet av samarbetet och arbetsfördelningen mellan högskolorna och forskningsinstituten fortsätter.

Genomförandet av visionen för högskoleutbildningen och forskningen 2030, som undervisnings- och kulturministeriet har utarbetat tillsammans med intressentgrupperna, fortsätter. Visionen syftar till att höja utbildningsnivån, öka möjligheterna till kontinuerligt lärande i högskolorna och öka FoU-intensiteten.

Ministerierna fortsätter att samarbeta för att genomföra tillväxtstrategin för hälsobranschen och stärka forsknings- och innovationsekosystemet. Arbetet för att inrätta nationella kunskapscenter på området och inleda verksamheten påskyndas.

Den innovationsrelaterade offentliga upphandlingen och anknytande tjänster utvecklas. Samtidigt främjas utvecklingen av referensmarknader. Avsikten är att volymen av innovationsrelaterade upphandlingar ska ökas till 10 procent av de offentliga upphandlingarna fram till slutet av valperioden.

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn euro[1)]

	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	2020—2021 förändring	2020—2021 förändr., %
Universitet[2)]	690	703	13	2
Yrkeshögskolor	73	73	0	0
Statliga forskningsinstitut	194	206	13	7
— varav VTT[3)]	80	90	10	13
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	957	982	25	3
Finlands Akademi	424	449	25	6
— varav strategisk forskning	56	56	0	0
Business Finland	620	611	9	-1
— varav FoU-finansiering[4)]	478	473	-4	-1

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn euro[1)]

	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.	2020—2021 förändring	2020—2021 förändr., %
Finansieringsorganisationer sammanlagt	1 044	1 060	16	2
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet	11	11	0	0
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	25	25	0	0
Sammanlagt	2 037	2 078	41	2
— endast FoU-finansiering, sammanlagt	1 895	1 940	45	2
— andra FoU-finansieringsposter	168	~168	0	0
Uppskattning av statens totala FoU-finansiering	2 063	2 108	45	2
Uppskattning av intensiteten för statens FoU-finansiering	0,89 %	0,88 %		

[1)] På grund av metodologiska förändringar och andra förändringar är siffrorna för FoU-finansieringen för 2020 och 2021 inte direkt jämförbara med uppgifterna från tidigare år.

[2)] För att få större jämförbarhet när det gäller utvecklingen av FoU-finansieringen har i kalkylen för den statliga finansieringen till universiteten inte inkluderats mervärdesskattekompensation. Den andel av totalfinansieringen som anvisas för forskning har i denna kalkyl i fråga om 2021 procentuellt sett hållits på samma nivå som året innan. Detta gör uppgifter från olika år mer jämförbara och också mer förenliga med uppgifterna i Statistikcentralens FoU-budgetanalys.

[3)] VTT:s FoU-finansiering är en uppskattning som utöver uppgifterna i budgetpropositionen baserar sig på Statistikcentralens material. Siffran preciseras i februari 2021 i samband med Statistikcentralens budgetanalys.

[4)] Av finansieringen för Business Finland riktas en betydande andel också till annan FoU-verksamhet än sådan som uppfyller internationella statistiska kriterier.

5.4. Regionutveckling och strukturfonder

Regionutveckling

Regionutvecklingen sköts av staten, kommunerna och landskapsförbunden i egenskap av regionutvecklingsmyndigheter. Målet är att skapa ett tillvägagångssätt för utvecklingen av regionerna som utgår från växelverkan mellan myndigheterna och de övriga centrala aktörerna inom regionutvecklingen samt de olika parternas arbetsfördelning och gemensamma mål och som skapar förutsättningar för regionalt inriktad hållbar tillväxt och förnyelse samt välfärd.

Riktlinjerna för regionutvecklingen och de viktigaste åtgärderna fastställs i regeringsprogrammet och i statsrådets beslut om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen. Regionutvecklingsarbetet genomförs med såväl nationella som EU-delfinansierade program och åtgärder. Den nationella regionalpolitiken och genomförandet av EU:s regional- och strukturpolitik samordnas till ett fungerande system.

EU:s strukturfonders verksamhet i Finland och strukturfondsmedlen i budgetpropositionen för 2021

Finlands strukturfondsprogram Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020, som utarbetats för programperioden 2014—2020, har som mål att skapa ny och mångsidig näringslivsstruktur i regionerna och att främja sysselsättningen, förbättra små och medelstora företags tillväxtmöjligheter, öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten, minska den strukturella arbetslösheten och utveckla arbetslivets kvalitet, nyttiggöra kunnande och ny kunskap för att stärka konkurrenskraften, säkerställa att det finns kunnig arbetskraft som motsvarar arbetsmarknadens och näringslivets behov, stödja livslångt lärande och främja social integration. Med strukturfondsprogrammet genomförs Europa 2020-strategin och det anknytande nationella programmet.

Med åtgärder inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet Gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds utbyte av erfarenheter, samarbete och skapande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena.

Målet med det regional- och strukturpolitiska programmet för programperioden 2021—2027 är främjande av innovationsverksamhet som utgår från näringslivet, förbättrande av tillväxtmöjligheterna för små och medelstora företag, modernisering av verksamheten och utvecklande av affärsmiljön, främjande av sysselsättningen för arbetssökande, arbetslösa, personer som står utanför arbetskraften och grupper som har svårt att komma in på arbetsmarknaden, förebyggande av utdragen arbetslöshet, utvecklande av inlärningsmöjligheterna, förbättrande av ställningen för dem som har det sämst ställt på arbetsmarknaden samt stödjande av de regioner som står inför allvarliga socioekonomiska utmaningar till följd av omställningen till en klimatneutral ekonomi.

Med åtgärder inom Interreg-programmen inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete och Interreg-programmen vid de yttre gränserna inom ramen för instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete under programperioden 2021—2027 stöds integrering, utbyte av erfarenheter, innovativa verksamhetssätt samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena.

InvestEU-programmet syftar till att stödja Europeiska unionens politiska mål med hjälp av finansierings- och investeringstransaktioner som främjar unionens konkurrenskraft, hållbar ekonomi och tillväxt, samhällsresiliens och social delaktighet, integrering av kapitalmarknaderna samt en starkare inre marknad.

Regional- och strukturpolitikens medel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt 200 miljoner euro 2021. I detta ingår de inkomster som under programperioderna 2014—2020 och 2021—2017 fås ur Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Fonden för rättvis omställning samt fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

För 2021 budgeteras nya bevillningsfullmakter för programperioden 2021—2027 på sammanlagt 351 789 000 euro. Beslut om beviljande i fråga om bevillningsfullmakter för programperioden 2014—2020 som inte använts 2020 får fattas 2021.

EU:s strukturfondsprogram 2021—2027 (EU-finansieringen och den statliga finansieringen sammanlagt), mn euro

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2021—2027
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)	1 362,5
Europeiska socialfonden (ESF)	1 043,9
Fonden för rättvis omställning (FRO)	289,7
Interreg-program	51,0
Interreg-program vid de yttre gränserna	70,0
Sammanlagt	2 817,1

6. Hållbar utveckling

Det globala handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, sätter upp gemensamma mål för en hållbar utveckling för alla FN:s medlemsländer. Agenda 2030 syftar till en hållbar utveckling både när det gäller ekonomin, människors välfärd och miljön.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering ”Ett inkluderade och kunnigt Finland” är målet att Finland senast 2030 ska vara ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle.

Liksom i de tre föregående budgetpropositionerna ingår det även i budgetpropositionen för 2021 i motiveringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar text som gäller främjande av hållbar utveckling och dess koppling till budgeten inom varje förvaltningsområde (se detaljmotivering/motiveringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar).

Ett klimatneutralt Finland i budgetpropositionen

Finland har som en del av Europeiska unionen förbundit sig till klimatavtalet från Paris. Statsminister Marins regering har satt som mål att Finland är klimatneutralt 2035 och uppvisar negativa koldioxidutsläpp kort därefter. Det är möjligt att nå målen för hållbar utveckling endast om den globala uppvärmningen och förlusten av biologisk mångfald stoppas.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2021 har det i budgetpropositionen lyfts fram anslag som ska främja regeringens klimatneutralitetsmål. Med dessa anslag främjas bl.a. en välmående miljö och natur och den biologiska mångfalden, minskas utsläppen, främjas bioekonomiska lösningar samt utvecklas Finland i riktning mot ett koldioxidsnålt samhälle. Anslagen anvisas särskilt till arbets- och näringsministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, kommunikationsministeriets, miljöministeriets och utrikesministeriets förvaltningsområden.

Med anslag som hör till start- och investeringsbidragen till jordbruket främjas målen om klimatneutralitet genom anslag som förbättrar miljöns tillstånd och ökar investeringar som främjar användningen av förnybar energi. Även programmet för utveckling av landsbygden innehåller projekt som hänför sig till miljö och klimat. EU:s förgröningsstöd, miljöersättningar och främjande

av ekologisk produktion har stor betydelse för att jordbruket ska utvecklas i en hållbar riktning med avseende på miljön.

Det satsas i betydande grad på produktionsstödet för förnybar energi, så att beroendet av fossila bränslen ska minska. Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön.

Genom anskaffning av naturskyddsområden främjas skyddet av skogar samt tryggas den biologiska mångfalden. Genom att stödja forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt kan man hitta nya innovativa lösningar bl.a. för utveckling av bioekonomin, för främjande av den cirkulära ekonomin och för ett koldioxidsnålt samhälle. Genom anslagen för utvecklingssamarbete deltar Finland i projekt för främjande av hållbar ekonomisk utveckling och välfärd i utvecklingsländerna och förbyggs miljöskador. Målet för dessa projekt är bl.a. att förbättra förutsättningarna för livsmedelstryggheten, tillgången till vatten och energi och en hållbar användning av naturresurser.

Till utveckling av kollektivtrafiktjänster anvisas anslag som möjliggör minskning av persontrafiken och de utsläpp den orsakar särskilt i stadsregionerna. Målet med stödet för anskaffning av eldrivna personbilar och stödet för gas- och etanolkonverteringar av personbilar är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och minskar de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

De anslag i budgetpropositionen som främjar klimatneutralitetsmålet har grupperats utifrån de strategiska helheterna i regeringsprogrammet. Utanför sammandraget har man lämnat alla omkostnader, olika understöd till organisationer samt medlemsavgifter.

Vid toppmötet i juli drog EU upp riktlinjer för ett återhämtningsinstrument (Next Generation EU), där en facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) ingår som en central del. De reformprogram som finansieras genom RRF ska stödja bland annat en grön omställning och digitaliseringen. RFF och finansiering av andra program beaktas i tilläggsbudgetpropositionen 2021 och planen för de offentliga finanserna 2022—2025.

Regeringen har beslutat att Valtion kehitysyhtiö Vake Oy ska ombildas till Ilmastorahasto Oy genom en ändring av bolagsordningen.

Ett klimatneutralt Finland, centrala åtgärder, miljoner euro

	2020 budgeterat	2021 budgetprop.
3.1 Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden	657	641
3.2 Finland – större än sin storlek i världen	271	370
3.4 Ett livskraftigt Finland	229	236

Ett klimatneutralt Finland, centrala åtgärder, miljoner euro

	2020 budgeterat	2021 budgetprop.
3.4.1 Utvecklingen av transportnätet	424	220
3.4.2 Jordbruket	687	702
Sammanlagt	2 268	2 168

I budgetpropositionen för 2021 främjas målen om klimatneutralitet med sammanlagt ca 2,1 miljarder euro. Detta är uppskattningsvis 178 miljoner euro mera än vad som budgeterades för motsvarande åtgärder i den ordinarie budgeten för 2020 men 100 miljoner euro mindre än vad som budgeterats för år 2020 med beaktande av de tilläggsbudgetar som godkänts våren 2020. De höga anslagsnivåerna åren 2020 och 2021 förklaras av de anslagstillägg enligt regeringsprogrammet som koncentreras till regeringsperiodens början samt åtgärder för främjande av klimatneutraliteten som det beslutats om i den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 (den s.k. återhämtningstilläggsbudgeten) och som delvis också inverkar på år 2021.

I fråga om helheten Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden minskar anslaget från år 2020, vilket i synnerhet beror på att många tillägg av engångsnatur i den fjärde tilläggsbudgeten till anslagen för naturvård och miljövård faller bort. I stället ökar t.ex. anslagen för energistöd år 2021, vilket bl.a. beror på den höjning av fullmakten som det beslutats om i den fjärde tilläggsbudgeten och höjningen enligt regeringsprogrammet för investeringar som ersätter stenkol.

När det gäller helheten Finland – större än sin storlek i världen finns det en tydlig ökning från år 2020 i anslagen, vilket förklaras av en kraftigare styrning av anslagen för utvecklingssamarbete till objekt som främjar klimatneutraliteten.

Anslagen för utveckling och upprätthållande av trafiknätet minskar betydligt från år 2020, vilket förklaras av att de tidsbegränsade tilläggen på grund av corona faller bort bl.a. i fråga om stöd till kollektivtrafiken.

I fråga om jordbruket beräknas anslagen för främjande av hållbar utveckling öka med ca 20 miljoner euro från år 2020, vilket föranleds av en ökning av miljöersättningarna.

Skatter

I budgetpropositionen ingår flera skatter som kan anses främja målen om klimatneutralitet. Till dessa hör framför allt energiskatterna, fordonsskatten, bilskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten.

Energiskatter uppbärs på drivmedel, arbetsmaskins- och uppvärmningsbränslen samt elektricitet. Utöver skatteinkomsterna stärker energiskatterna incitamenten för energieffektivitet, energisparande och produktion av mer utsläppssnål energi. Finland är en föregångare i Europa när det gäller en miljöbaserad skattestruktur och energibeskattningens nivå är internationellt sett hög. Skatterna på energiprodukter bestäms enligt produkternas energiinnehåll och utsläppen under livscykeln. När det gäller trafiken fastställs utöver beskattningen av drivmedel också bilskattens och

fordonsskattens grundskatt på basis av utsläpp och ökar kostnaderna för ägande och anskaffning av bilar med höga utsläpp och sporrar således till utsläppssnål rörlighet. Punktskatten på vissa dryckesförpackningar styr dryckesförpackningarna till återvinning. Avfallsskatten är en styrande miljöskatt, vars primära mål är att minska behandlingen av avfall på avstjälpningsplatser och utöka återvinningen.

I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Marins regering bereds under regeringsperioden en hållbar skattereform som syftar till att främja en övergång mot klimatneutralitet. Den hållbara skattereformen består av en översyn av energibeskattningen och beskattningen av fordonstrafiken, åtgärder som främjar cirkulär ekonomi och en utredning av möjligheten att införa utsläppsbaserade konsumtionsskatter. En rapport från arbetsgruppen som utrett reformen av energibeskattningen med förslag till att uppfylla regeringsprogrammets föresatser och mål samt till annan utveckling av energibeskattningen publicerades den 15 september 2020. År 2021 skärps beskattningen av bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen med ett nettobelopp på 105 miljoner euro och sänks punktskatten på elström i skatteklass II till den miniminivå som EU tillåter. Dessutom inleds en gradvis minskning av skatteåterbäringarna till energiintensiva företag i fråga om bränslen. Som ett led i gallringen av företagsstöden slopas skattestödet för paraffinisk dieselolja och inleds minskningen 2021. År 2021 tas också skattestöd som gäller anställningsförmåner inom trafiken i bruk.

Bedömning av miljöskadliga stöd

Med miljöskadliga stöd avses stöd som leder till ökad nyttjandegrad i fråga om naturresurser och ökad belastning på miljön i företag eller branscher som stöds. Enligt OECD:s definition är ett stöd miljöskadligt om det medför mer miljömässig skada än vad som hade varit fallet utan stödet. De miljöskadliga stöden och införandet av dem motiveras med andra orsaker än miljöskäl. De miljöskadliga stöden kan ha positiva effekter på andra politiska mål (t.ex. livsmedelsproduktionen, försörjningsberedskapen, främjandet av användningen av förnybara energikällor, den regionala ekonomin, sysselsättningen och tillväxten), vilket ska beaktas när de bedöms. Miljöskadliga stöd ingår framför allt i skattesystemet. Sådana finns dock också bland anslagen.

Även om många skatter kan anses vara skatter som är förenliga med målen för hållbar utveckling kan det i dem ingå enskilda beskattningsstrukturer som är såväl förenliga som icke-förenliga med målen. I synnerhet många skattestöd för energi och trafik kan anses vara skadliga för miljön, eftersom de också på en allmän nivå sänker priset på anskaffning och användning av energi eller bilar jämfört med det vanliga systemet. Det är dock svårt att mäta i vilken grad olika skattestöd eller anslag är skadliga för miljön. Dessutom har vissa stöd både element som är både skadliga och nyttiga för miljön. Vissa stöd som tidigare ansetts vara miljöskadliga kan också enligt dagens uppgifter och t.ex. med anledning av den tekniska utvecklingen anses vara neutrala eller till och med nyttiga för miljön. På motsvarande sätt har vissa stöd som tidigare varit nyttiga ur miljöperspektiv förlorat sin funktion t.ex. i takt med den tekniska utvecklingen och kan då de nästan enbart sänker priset på energi anses vara skadliga för miljön. Som ett exempel kan man nämna elektricitet, vars förbrukning i sig belastar miljön, men där man i allt större utsträckning använder förnybar energi för elproduktionen. I och med elektrifieringen av trafiken anses många av stöden i skattestödsförteckningen nedan i ljuset av dagens kunskap inte nödvändigtvis längre som skadliga för miljön.

Skattestöden beräknas i regel enligt principen förlorad skatteinkomst. Det sedvanliga skattesystemet och de uträkningsmetoder som ligger till grund för skatteutgiftsberäkningarna har beskrivits på finansministeriets webbplats (www.vm.fi/verotuet). På grund av den skattestödsspecifika och bestämmelsespecifika normdefinitionen, överlappningarna och beräkningsmetoderna är energiskattestöden inte mätbara med samma mått och kan inte direkt jämföras eller räknas ihop. Följande tabell innehåller beräkningar av skattestöd som hänför sig till energi och trafik år 2021. De kan åtminstone i någon mån innehålla element som är skadliga för miljön[1)]:

Skattesats för dieselbränsle som är lägre än normen	745
Skattestöd för paraffinisk dieselolja	82
Lägre skattesats än normen för lätt bränsle som används i arbetsmaskiner	476
Lägre skattesats än normen för elström som används i trafiken	6
Lägre skattesats än normen för naturgas som används i trafiken	8
Lätt brännolja som används i dieselmotorer i spårtrafiken	16
Skattestöd för kombinerad produktion av el och värme (CHP-produktion)	90
Skattesats för torv som är lägre än normen	172
Skattefrihet för torv vid en användning på under 5000 megawattimmar	18
Skattefrihet för träbaserade bränslen	303
Skattefrihet för biogas	13
Skattefrihet för avfallsförbränning	63
Lägre elskattesats för industri och växthus samt maskinsalar (skatteklass II)	832
Skattefrihet för elström för spårtrafik	19
Skatteåterbäring till energiintensiva företag	225
Återbäring av energiskatt inom jordbruket	35
Återbetalning av bilskatt till personer med funktionsnedsättning	3
Bilskattelättnad för taxibilar	2
Skattefrihet för räddningsbilar, ambulansbilar, veterinärbilar, likbilar och husbilar samt invalidtaxibilar och tillgängliga taxibilar	86
Exportrestitution av bilskatt	6
Regelmässig lättnad enligt bilskattelagen i vissa situationer	0,5
Drivkraftsskatt på personbilar och paketbilar som ingår i fordonsskatten (sanktion)	-378
Befrielse från fordonsskatt för museifordon, räddnings- och ambulansbilar samt bussar	3
Befrielse från fordonsskatt för fordon som använder trä- eller torvbaserat bränsle	0,5
Stöd för kombinerade transporter	1
Befrielse från fordonsskattens grundskatt för personer med funktionsnedsättning	16

Av skattestöden kan till exempel skattestödet för torv anses vara ett miljöskadligt stöd eftersom torvens skattenivå är lägre än hos andra fossila bränslen och än vad energibeskattningens miljöbaserade skattestruktur förutsätter. Likaså minskar återbäringen av energiskatt till energiintensiva företag och jordbruket energibeskattningens miljöstyrning inom de sektorerna. De sänkningar eller skattefriheter som inom bilbeskattningen beviljas för vissa fordon innebär att bilskattens utsläppsstyrning inte gäller dessa fordon.

[1)] Förteckningen har kompletterats jämfört med tidigare år så att den också innehåller sådana skattestrukturer som kan anses stå i strid med klimatneutralitetsmålen. Samma skattestöd kan innehålla både element som främjar och som står i strid med målen om hållbar utveckling. Förteckningen är sålunda inte helt jämförelsebar med tidigare års kalkyler.

Också i anslagen ingår stöd som kan bedömas vara åtminstone delvis skadliga för miljön. Sådana finns framför allt i utgifter som gäller jordbruket. Anslagen som ingår i jordbruket har emellertid också verkningar som gynnar miljön, såsom till exempel miljöersättningar för jordbruket. Det totala beloppet av de anslag för jordbruket år 2021 som kan bedömas innehålla miljöskadliga element är uppskattningsvis 926 miljoner euro. Utöver detta finns det inom energi- och trafiksektorn direkta stöd till ett belopp av sammanlagt 216 miljoner euro som kan anses vara skadliga för miljön. Av dessa består det största enskilda beloppet av en kompensation av utsläppshandelns indirekta kostnader, för vilken 121 miljoner euro anvisas år 2021.

Den nuvarande kompensationen vid utsläppshandel upphör i enlighet med den gällande lagstiftningen och de sista utbetalningarna som föranleds av den hänför sig till år 2021. Regeringen har beslutat att det i stället ska skapas ett nytt elektrifieringsstöd för energiintensiva företag som allt effektivare sporrar till klimatneutral produktion och elektrifiering av energiintensiva företag och som beaktar den kostnadsrelaterade konkurrenskraften.

7. Utveckling av förvaltningen

Målet med de förvaltningspolitiska åtgärderna är att säkerställa kvaliteten på de offentliga tjänsterna samt öka produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och därigenom bidra till hållbara offentliga finanser. Medborgarnas rätt till god förvaltning tryggas i hela landet, och servicelöftet är ett centralt element.

7.1. Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom förvaltningen

Reformering av strukturerna och verksamhetssätten

Målet är att förvaltningen ska ha en klar struktur och ett klart styrningssätt och ledningssystem. Förmågan till förändring, riskhantering och kundorientering stärks. I framtiden kommer tjänsterna att i första hand vara elektroniska. Ett mål är också att de fungerar bättre på ett förvaltningsövergripande plan. Tjänster finns tillgängliga på regional nivå när kundernas behov och skötseln av uppgifterna förutsätter detta.

Statens regional- och lokalförvaltning utvecklas så att ämbetsverken på riksomfattande och regional nivå får ett tätare servicenätverk och så att det skapas gemensam kundservice för den offentliga förvaltningen. Statliga arbetsuppgifter organiseras så att man utnyttjar multilokalitet och platsoberoende arbete som möjliggörs av smart teknik.

Ett allmänt mål för utvecklandet av ledningen är att stödja förnyandet av den offentliga förvaltningen och ledningen. Konkreta mål för utvecklandet är att stärka den offentliga ledningen som helhet över sektorsgränserna och förmågan att förutse och hantera ändringar i omvärlden, stödja personerna i ledningen så att de har framgång i sina uppdrag och öka deras yrkesmässiga utveckling och rörlighet i olika uppdrag. För detta fortsätter de omfattande ledarskapsutbildningsprogrammen där också kommundirektörer deltar.

Anställningsskyddet för personer inom statsförvaltningens högsta ledning som utnämnts för viss tid utvecklas genom att användningsändamålet för momentet för separat budgeterade löneutgifter utvidgas. Under momentet kan utöver ersättning för att tjänsteförhållandet upphört (avgångsve-

derlag) utbetalas löneutgifter på grund av en utnämning för en viss tid om högst två år som möjliggörs genom en specialbestämmelse i statstjänstemannalagen.

Utvecklandet av informationsledningen fortsätter i samarbete mellan Statskontoret och koncernaktörer inom ramen för projektet Kunskapsspurten. De ändringar som gäller Statskontoret och Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet) möjliggör full verksamhet för den nya analys- och rapporteringstjänsten. Genom att stärka verksamhetssätten för informationsledningen och utveckla kunnandet stärks ett beslutsfattande som baserar sig på information och en verksamhetskultur som baserar sig på utnyttjande av information.

Utvecklande av statens HR-verksamhet och ekonomiförvaltning

Staten har en gemensam verksamhetsmodell för ekonomi- och personalförvaltningen som omfattar processerna, datastrukturen och en enhetlig användning av servicen vid servicecentren samt ett övergripande informationssystem som stöder dessa funktioner. Under 2021 inleds en betydande uppdatering av statens gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltning (Kieku) och man förbereder sig på att i Kieku integrera det produktionsstyrningssystem (PVERP 2.0) som för närvarande utvecklas vid Försvarsmakten. En reform av det datasystem som stöder beredningen av statsbudgeten och rambesluten för statsfinanserna inleds och man förnyar också statens rekryteringstjänst. Tjänsterna för hantering av resor och kostnader utvecklas och en reform av datasystemet bereds. I upphandlingarna fortsätter man att utveckla processen från beställning till betalning och Handi-tjänsten i anslutning till den i syfte att öka automationsgraden vid hanteringen av räkningar. Man strävar efter att öka Palkeets andel i personalförvaltningens och ekonomiförvaltningens processer och på så sätt stärka personalförvaltningens kvalitet, enhetlighet och produktivitet.

Kompetensutvecklingen stärks genom nytt innehåll i den digitala lärmiljön eOppiva som omfattar hela statsförvaltningen. Systemet har redan över 40 000 användare och målet är att ytterligare öka användarantalet. Användningen av programmet Kunnig utvidgas och man söker en lösning i synnerhet för organisationerna i säkerhetsbranschen som hittills står utanför programmet. Med hjälp av programmet Kunnig stöds ledarskap och ett coachande arbetssätt samt en uppdatering av kompetensen. Utvecklingen av statens HR-funktioner fortsätter med målet att effektivisera HR-funktionerna i en omfattning motsvarande 304 årsverken före 2029.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning Palkeet fortsätter att utnyttja robotiserad processautomation och artificiell intelligens inom ekonomi- och personalförvaltningen och erbjuder sin kompetens även för ämbetsverkens projekt. Palkeet och Statens center för informations- och kommunikationsteknik (Valtori) testar utnyttjandet av artificiell intelligens inom kundservicen.

En effektivare användning av statens lokaler

Användningen av lokaler effektiviseras i enlighet med statens lokalstrategi så att den motsvarar de uppställda målen, de förändrade arbetssätten och medborgarnas ökade användning av elektroniska tjänster. Genom detta strävar man efter bättre arbetsprestationer och lägre hyreskostnader. Senatfastigheter fortsätter åtgärderna för att garantera kunderna hälsosamma, trygga och funktio-

nellt ändamålsenliga lokaler. År 2021 inleds genomförandet av statens förnyade lokalitets- och fastighetsstrategier.

Avsikten är att dotteraffärsverket Försvarsfastigheter som ska bildas i anslutning till Senatfastigheter ska inleda sin verksamhet från ingången av 2021. Det säkerställs att funktionerna fortsätter störningsfritt vid omställningen.

Utveckling av statens upphandling

Utvecklingen av statens upphandling fortsätter för genomförandet av målen i regeringsprogrammet som en del av programmet för verkningsfull offentlig upphandling (Hankinta-Suomi). Inom programmet utarbetas en nationell strategi för offentlig upphandling med syftet att främja strategisk ledning, kompetens och färdighet, informationsledning, marknadens funktion, innovationer samt ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet.

Annonseringsplattformen för nationell offentlig upphandling HILMA utvecklas så att det blir möjligt att samla in och analysera bättre information för ledningen av upphandlingen samt så att det blir lättare också för små och medelstora företag att komma in på marknaden. På detta sätt blir det möjligt att få fler anbud vid offentlig konkurrensutsättning.

Främjande av produktiviteten

Som ett led i produktivitetsprojektet för den offentliga förvaltningen ökas också statsförvaltningens produktivitet. I motsvarighet till den uppskattade produktivitetsökningen genom olika åtgärder minskas omkostnaderna alltjämt med 0,5 % per år med utgångspunkt i omkostnaderna för varje förvaltningsområde, minskade med utgifterna för lokaler. För justitieministeriets, inrikesministeriets och försvarsministeriets förvaltningsområden samt för Tullens omkostnader gäller ett mål på 0,3 %.

7.2. Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen

I utvecklingen av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen betonas i enlighet med regeringsprogrammet främjandet av digitaliseringen och den digitala säkerheten samt informationspolitiken och projekt som genomför dessa mål. Målet är kundorienterade, i första hand digitala, interoperabla, kostnadseffektiva och informationssäkra offentliga tjänster och informationshantering samt att styra Finland i riktning mot ett människocentrerat och jämlikt digitalt samhälle med framförhållning. Vid utvecklandet av tjänsteproduktionen inom den offentliga förvaltningen tas de möjligheter som artificiell intelligens och annan ny teknik erbjuder i bruk och även de som använder tjänsterna involveras i utvecklingsarbetet.

Genom programmet för främjande av digitalisering strävar man efter att medborgarna och företagen senast år 2023 har tillgång till högkvalitativa, täckande och tillgängliga digitala offentliga tjänster. Dessutom strävar man efter att flytta näringsidkarnas myndighetskontakter i första hand till elektroniska kanaler. Digistöd tillhandahålls i hela landet för medborgarna och företagen för att underlätta skötseln av ärenden.

Inom projektet Digital identitet förverkligas jämlikt för var och en som uträttar ärenden i Finlands offentliga förvaltnings tjänster en användarvänlig och tillgänglig identifieringslösning. Dessutom skapas en ny identitetshandling som är avsedd för fysiska kontakter, dvs. ett s.k. mobilt identitetskort.

Den digitala säkerheten effektiviseras bl.a. genom genomförandet av det principbeslut om digital säkerhet som statsrådet gav våren 2020, stärkande av verksamhetsmodeller som baserar sig på riskbedömning, utveckling av tjänstemännens och medborgarnas kunnande samt lagberedning och internationellt samarbete inom området för digital säkerhet.

Öppnandet och användningen av offentliga datalager främjas bl.a. genom att man utarbetar strategiska mål för utnyttjandet och öppnandet av information och stöder öppnande av information i större omfattning. Samtidigt genomförs också kraven i direktivet om öppna data (PSI) nationellt. Andra viktiga helheter i utvecklingen av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen är bland annat det nationella programmet för artificiell intelligens AuroraAI som med artificiell intelligens smidigare ska sammanföra de som behöver och de som tillhandahåller offentlig service, utvecklandet av den mobila tjänsten för myndighetskommunikation (Virve 2.0) samt styråtgärder för att stärka resultaten och produktiviteten hos Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori.

7.3. Statens arbetsgivar- och personalpolitik

Inom statens budgetekonomi arbetar år 2021 ca 76 100 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till 4,7 miljarder euro.

I enlighet med statens tjänste- och arbetskollektivavtal för avtalsperioden 1.4.2020 — 28.2.2022 justerades lönerna 2020 fr.o.m. den 1 augusti 2020 med en generell lönehöjning på 1,10 %. År 2021 justeras lönerna fr.o.m. den 1 maj 2021 med en ämbetsverkspott på 1,00 % och fr.o.m. den 1 juni 2021 med en generell lönehöjning på 0,97 %, dock minst 20,37 euro i månaden. I avtalsuppgörelsen avtalades det också att statsförvaltningens förlängning av arbetstiden på grund av konkurrenskraftsavtalet slopas från den 1 oktober 2020. De arrangemang som ersätter bortfallet av arbetstidsförlängningen är tillgängliga för arbetsgivarämbetsverken från ingången av 2021. Till följd av de höjningar och ändringar som det avtalats om för 2020 och 2021 har ämbetsverkens omkostnadsanslag ökats i denna budgetproposition med sammanlagt ca 129 miljoner euro.

För staten som arbetsgivare är det viktigt att kunna rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer även i framtiden. Detta stöds genom en ändamålsenlig tjänste- och uppgiftsstruktur för den högsta ledningen, genom ledningsuppgifter för viss tid och genom en målmedveten ledarskapsutveckling. Målet är att staten är en enhetlig och konkurrenskraftig arbetsgivare, personalen är en gemensam resurs och statens tjänster leds och reformeras modigt och ansvarsfullt. Det viktigaste när det gäller ledningen och myndigheternas verksamhet är hög etik och upprätthållande och stärkande av ett stort förtroende för förvaltningens verksamhet.

Arbetslivets kvalitet, arbetsproduktiviteten samt personalens välbefinnande i arbetet och kompetens utvecklas i samarbete med de övriga arbetsmarknadsaktörerna. Den ålder vid vilken de anställda går i pension har under de senaste åren stigit och välbefinnandet i arbetet har hållits på en

god nivå sett till de mått som beskriver arbetstillfredsställelsen och utvecklingen av sjukfrånvaron.

Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2018—2021

Nyckeltal	2018	2019	2020[1)]	2021[1)]
Antal anställda	74 300	75 300	76 100	76 100
Förändring från föregående år, %	1,5	1,3	1,1	0,0
Antalet årsverken	72 885	73 902	74 601	74 736
Förändring från föregående år, %	1,4	1,4	0,9	0,2
Lönesumma, mn euro	3 578	3 707	3 839	3 935
Arbetskraftskostnader, mn euro	4 308	4 465	4 628	4 744
Genomsnittlig totalinkomst euro/mån./ person	3 975	4 085	4 138	4 233
Lönebikostnader, %	52,6	52,0	54,6	54,6
Alla statens pensionsutgifter, mn euro	4 677	4 764	4 881	4 910
Kvinnornas andel, %	49,2	49,4	49,5	49,6
De anställdas genomsnittsålder, år	46	46	46	46

[1)] Uppgifterna för 2020 och 2021 är uppskattningar. I dem har man beaktat minskningen av antalet statsanställda till följd av förbättrad produktivitet och andra förutspådda ändringar i personalen, de förändrade kostnader som konkurrenskraftsavtalet medför samt de ändringar som följer av statens avtalsuppgörelse.

8. Den kommunala ekonomin

8.1. Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattningsgrunderna och betalningsgrunderna

Kommunalskatt

I grunderna för beskattningen av förvärvsinkomster görs det 2021 i överensstämmelse med regeringsprogrammet en indexjustering som motsvarar ändringen i förtjänstnivåindex. Gränserna i euro för den progressiva inkomstskatteskalan höjs och det bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 60 miljoner euro 2021. Intäkterna från kommunalskatten beräknas 2021 minska med 72 miljoner euro till följd av höjningen av arbetsinkomstavdraget och med 40 miljoner euro till följd av höjningen av grundavdraget.

Rätten till ränteavdrag för bostadslån minskas i enlighet med regeringsprogrammet. Åren 2021—2023 minskas avdragsrätten med 5 procentenheter per år så att räntor på bostadslån helt och hållet slutar vara avdragsgilla 2023. Ändringen bedöms öka intäkterna från kommunalskatten med 5 miljoner euro 2021.

Den skattefria delen för personalbiljetter höjs och beskattningen förenklas. Beskattningsvärdet för den fria bilförmånen och driftsförmånen för renodlade elbilar sänks temporärt åren 2021—2025. Laddningsförmånen för elbilar befrias temporärt från skatt åren 2021—2025. Tjänstecykelförmånen blir skattefri. Kollektivtrafikens andel av det servicepaket för mobilitet som erbjuds i form av anställningsförmån jämställs med skattefri personalbiljett. De ändrade anställningsför-

månerna inom trafiken bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 7 miljoner euro 2021.

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om beskattning av personalemissioner på onoterade aktiebolag. Lättnaden bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 2 miljoner euro 2021. Dessutom sänker de höjda avskrivningar på lösa anläggningstillgångar som gäller åren 2020—2023 kommunalskatteinkomsterna under perioden. Ändringen bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 3 miljoner euro 2021. Till följd av den lindring av villkoren för betalningsarrangemang inom beskattningen som genomfördes 2020 förskjuts uppskattningsvis 98 miljoner euro av inflödet av kommunalskatteinkomster från 2020 till 2021 och 2022.

Samfundsskatt

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om extra avdrag för forskningssamarbete i anslutning till företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet åren 2021—2024. Ändringen medför inga förlorade skatteinkomster för kommunerna eftersom det föreslås att utdelningen av samfundsskatten ska ändras så att kommunernas skatteintäkter enligt propositionen är neutrala. Upphörandet av de lättnader i fråga om betalningsarrangemang som trädde i kraft 2020 för att underlätta situationen för företag som hamnat i ekonomiska svårigheter på grund av coronaviruspandemin beräknas öka statens intäkter från samfundsskatten med 4 miljoner euro 2021.

Som en del av åtgärdspaketet för att stödja kommunerna i samband med coronaviruspandemin höjdes kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna med 10 procentenheter för skatteåret 2020. På grund av periodiseringen av intäkterna från samfundsskatten beräknas ändringen ytterligare öka kommunernas redovisning av samfundsskatt med ca 60 miljoner euro 2021. Dessutom höjs utdelningen av samfundsskatten temporärt med 10 procentenheter 2021. Detta beräknas öka kommunernas intäkter av samfundsskatten med ca 510 miljoner euro 2021 och ca 40 miljoner euro 2022. Som ett led i regeringens sysselsättningsåtgärder sänks avgifterna för småbarnspedagogik med ett nettobelopp på 70 miljoner euro på årsnivå. Kommunerna kompenseras för detta genom en höjning av utdelningen av samfundsskatten med 2 procentenheter. Detta beräknas öka kommunernas intäkter av samfundsskatten med ca 102 miljoner euro 2021. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ett tilläggsavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet under åren 2021—2024. Ändringen medför inga förlorade skatteinkomster för kommunerna eftersom det föreslås att utdelningen av samfundsskatten ska ändras så att propositionens effekter på kommunernas skatteintäkter är neutrala. Upphörandet av de lättnader i fråga om betalningsarrangemang som trädde i kraft 2020 för att underlätta situationen för företag som hamnat i ekonomiska svårigheter på grund av coronaviruspandemin beräknas öka kommunernas intäkter från samfundsskatten med 4 miljoner euro 2021.

Fastighetsskatt

I enlighet med regeringsprogrammet fortsätter den pågående reformen av fastighetsskatten så att reformen i huvudsak träder i kraft vid beskattningen för 2023. Reformen skjuts fram med ett år jämfört med det tidigare planerade eftersom det behövs ytterligare informationsunderlag och

konsekvensanalys för riktlinjerna. Samtidigt garanteras det att Skatteförvaltningen har tillräckligt med tid att genomföra de systemändringar som reformen kräver. Genom en delreform är det emellertid meningen att befria naturskyddsområdena från fastighetsskatt redan 2021, och samtidigt sänks fastighetsbeskattningen av vindkraftverk till havs. Till följd av den lindring av villkoren för betalningsarrangemang inom beskattningen som genomfördes 2020 förskjuts uppskattningsvis 9 miljoner euro av inflödet av fastighetsskatteinkomster från 2020 till 2021 och 2022.

I enlighet med regeringsprogrammet ska kommunerna kompenseras enligt nettobelopp för sådana förändringar i skatteinkomsterna som beror på ändringar av beskattningsgrunderna.

Effekterna på kommunernas skatteinkomster 2021 av de ändringar av beskattningsgrunderna som hänför sig till budgetpropositionen (mn euro)

Indexjustering i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster	-172
— varav den progressiva inkomstskatteskalan	-60
— varav arbetsinkomstavdrag	-72
— varav grundavdrag	-40
Begränsning av ränteavdraget för bostadslån	5
Ökning av anställningsförmånerna inom trafiken	-7
Skatteincitament för personalemissioner på onoterade aktiebolag	-2
Höjda avskrivningar på investeringar i maskiner och anläggningar	-3
Höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten med 10 procentenheter	510
Höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten med 2 procentenheter	102
Sammanlagt	**433**

8.2. Statsbidrag till kommunerna

Statsbidragen till kommunerna uppgår till 12,4 miljarder euro, vilket är ca 0,8 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020 (11,6 miljarder euro). Om tilläggsbudgetarna I—V för 2020 beaktas, är 2021 års föreslagna statsbidrag 0,8 miljarder euro mindre än statsbidragen för 2020. De kalkylerade statsandelarna uppgår sammanlagt till 8,7 miljarder euro, dvs. ca 0,6 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020 (8,1 miljarder euro). När tilläggsbudgetarna I—V för 2020 beaktas är 2021 års statsandelar 250 miljoner euro mindre än statsandelarna för 2020. Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna är 2,36 miljarder euro.

Utöver de ovannämnda statsbidragen ersätts kommunerna, samkommunerna och landskapet Åland för de direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och vård, till fullt belopp så länge epidemiläget och genomförandet av hybridstrategin kräver det. I denna budgetproposition föreslås 1,66 miljarder euro för dessa åtgärder.

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2019—2021 (mn euro) och förändring 2020 budget—2021 budgetprop. (%)

Moment		2019 budget	2020 budget[1)]	2020 budget +tilläggsb. 1—5	2021 budget	Förändr. % 2020—2021
	Kalkylerade statsandelar	**9 656**	**8 098**	**8 972**	**8 720**	**7,7 %**
28.90.30	**FM**[2)]	**8 729**	**7 074**	**7 902**	**7 697**	**8,8 %**
flera moment	**UKM**[3)]	**928**	**1 024**	**1 070**	**1 023**	**-0,1 %**
	därav samkommuner	978	1 040	1 065	1 024	-1,5 %
28.90.35	Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna	**0**	**2 269**	**2 383**	**2 360**	**4 %**
	Övriga statsbidrag					
25.50.20	Valutgifter	20	0	0	0	
	JM sammanlagt	**20**	**0**	**0**	**0**	
Brand-skyddsfon-den	Understöd till kommunerna	5	5	5	5	
	IM sammanlagt	**5**	**5**	**5**	**5**	
28.70.05	Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskaps-reformen och social- och hälsovårdsreformen	9	70	70	70	
28.90.31	Understöd för kommunsammanslagningar	4	0	10	10	
28.90.32	Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem för digitalisering	30	40	10	10	
28.90.34	Statsunderstöd till sjukvårdsdistrikten för kostnader till följd av coronaviruspandemin	0	0	200	0	
	FM sammanlagt	**43**	**110**	**290**	**90**	
flera moment	UKM, understöd enligt prövning	215	231	387	262	
	varav samkommunernas andel	17	11	17	12	
	UKM sammanlagt	**215**	**231**	**387**	**262**	
30.20.01	Livsmedelsverkets omkostnader: ersättningar till kommunerna inom landskapet Åland för handhavande av verkställighetsuppgifter beträffande lantbruksstödet	0,05	0,05	0,5	0,5	
30.20.20	Veterinärvård och bekämpning av växtskade-görare: ersättning för den tillsyn över djurs hälsa och välbefinnande som kommunerna ordnar	4,4	4,4	4,4	4,4	
30.20.41	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd: systemet med utdelning i skolan	1	0	0	0	
30.20.46	Systemet med utdelning i skolan	0,2	1,2	1,2	1,2	
	JSM sammanlagt	**6**	**6**	**6**	**6**	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2019—2021 (mn euro) och förändring 2020 budget—2021 budgetprop. (%)

Moment		2019 budget	2020 budget[1)]	2020 budget +tilläggsb. 1—5	2021 budget	Förändr. % 2020—2021
31.10.31	Vissa understöd, statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifter för vissa flygplatser och statsunderstöd för främjande av gång och cykling och för kollektivtrafikprojekt	0	15,5	35,8	4,4	
31.10.37	Statsunderstöd för främjande av gång och cykling och för kollektivtrafikprojekt (2020 en del av moment 31.10.31)	3,5	0	0	0	
31.10.41	Statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifter för vissa flygplatser (2020 en del av moment 31.10.31)	1	0	0	0	
31.20.42	Statsunderstöd för utbildning (2020 en del av moment 31.20.51)	1	0	0	0	
31.20.51	Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation	0	0,8	0,8	0,8	
31.20.55	Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken	0	33	175	74	
31.30.42	Statsunderstöd för utbildning (2020 en del av moment 31.20.51)	0,8	0	0	0	
31.30.63	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (2020 en del av moment 31.20.55, Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken)	55	0	0	0	
	KM sammanlagt	**60**	**49**	**211**	**80**	
32.30.40	Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna	0	1	16	2	
32.30.51	Offentlig arbetskrafts- och företagsservice/ betalning av lönesubvention till kommunerna	27	31	31	32	
32.50.03	Främjande av invandrares integration och sysselsättning	0	8	8	6	
32.50.30	Statlig ersättning för höjningen av åldersgränsen för eftervård för ensamkommande minderåriga till 25 år	0	0	0	2,6	
32.50.30	Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (höjning av flyktingkvoten till 1 050)	0	0	0	1,1	
32.50.30	Statens ersättningar till kommunerna för ordnande av tjänster för personer som får internationellt skydd	192	156	156	144	
	ANM sammanlagt	**219**	**196**	**211**	**188**	
33.03.31	Främjande av hälsa och välfärd	0	11,5	10	8	
33.03.63	Vissa specialprojekt	0	2	4,7	2,5	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2019—2021 (mn euro) och förändring 2020 budget—2021 budgetprop. (%)

Moment		2019 budget	2020 budget[1)]	2020 budget +tilläggsb. 1—5	2021 budget	Förändr. % 2020—2021
33.20.31	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	27	27	28,4	28,4	
33.20.50, 51 och 52	Lönesubvention till kommunerna	74	74	74	74	
33.30.60	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen	0	0	0	2	
33.50.51	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst	31	27,3	27,3	19,3	
33.50.56	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner	58,4	38	38	25	
33.50.58	Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet	20	70	179,6	132	
33.60.30	Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården	0,5	0,5	2,2	0,4	
33.60.31	Stöd till servicestrukturreformen inom social- och hälsovården och vissa andra utgifter	0,8	1,6	1,6	2,8	
33.60.32	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårds-enheter för forskning på universitetsnivå	21	25	25	25	
33.60.33	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårds-enheter för utgifterna för läkar- och tandläkarutbildning	96	96	96	96	
33.60.34	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsen-heter för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar	15,2	15,2	15,2	15,2	
33.60.36	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska	0,5	0,5	0,5	0,6	
30.60.37	Ersättningar till kommunerna för kostnader för brådskande socialvård	5,3	5,3	5,3	0,5	
33.60.39	Utvecklande av servicestrukturen	0	90	92	86	
33.60.40	Statlig ersättning för läkarhelikopterv-erksamheten	29	29	29	27,8	
33.60.52	Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet	4	4	4	4	
33.60.63	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området	2	3	3	3	
33.60.64	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott	5	5	5	5	
33.60.65	Stärkt psykosocialt stöd till barn och unga i Uleåborg	0,5	0	0	0	
33.80.50	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare	15	13,5	13,5	15,5	
	SHM sammanlagt	**405**	**539**	**654**	**573**	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2019—2021 (mn euro) och förändring 2020 budget—2021 budgetprop. (%)

Moment		2019 budget	2020 budget[1)]	2020 budget +tilläggsb. 1—5	2021 budget	Förändr. % 2020—2021
Oljeskydds-fonden	Ersättningar till de lokala räddningsväsendena för kostnaderna för förvärv och upprätthållande av oljebekämpningsberedskapen	12	12	12	10	
Statens bostadsfond	Fullmakt att bevilja understöd för byggande, MBT	15	15	15	25	
Statens bostadsfond	Understöd till boenderådgivning	1	0,6	0,6	0,6	
Statens bostadsfond	Startbidrag, MBT	0	30	30	30	
Statens bostadsfond	Startbidrag för träbyggande i MBT-områden	0	0	5	6,3	
Statens bostadsfond	Startbidrag för träbyggande i övriga delar av landet	0	0	1,3	0,7	
Statens bostadsfond	Förortsprogrammet	0	4	4	4	
Statens bostadsfond	Understöd för iståndsättning av bostäder så att de lämpar sig för äldre	0	5	5	10	
Statens bostadsfond	Energiunderstöd	0	0	4	4	
Statens bostadsfond	Rivningsbidrag	0	8	8	8	
35.10.22	Vissa utgifter för miljövård, programmet Kaisu	0,5	0,5	0,5	3,5	
35.10.61	Främjande av vatten- och miljövård	1	0,6	0,6	0,6	
35.10.61	Främjande av vatten- och miljövård, förbättrad energieffektivitet inom de kommunala vattentjänstverkens återvinning av näringsämnen och behandling av avloppsvatten	0	0	2	0	
35.10.61	Hållbar stadsutveckling	0	1	1	1	
35.10.61	Främjande av vatten- och miljövård, förorenad mark	0	0	1,2	1,2	
35.10.61	Europeiska miljöåret i Lahtis stad	0	0	3	0	
35.20.30	Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster	1	1	1	0	
35.20.32	Understöd för avskaffande av bostadslöshet	0	3	3	3	
35.20.34	Understöd till kommuner för slopande av oljeuppvärmning i kommunalt ägda byggnader	0	0	14,9	0	
35.20.37	Understöd för vindkraft	0	0	1	0	
35.20.55	Understöd för reparationsverksamhet	0	0	3	3	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2019—2021 (mn euro) och förändring 2020 budget—2021 budgetprop. (%)

Moment		2019 budget	2020 budget[1)]	2020 budget +tilläggsb. 1—5	2021 budget	Förändr. % 2020—2021
35.20.56	Understöd för reparationsverksamhet, programmet för äldres boende	0	0	0	0,3	
	MM sammanlagt	**30**	**81**	**116**	**113**	
	Övriga statsbidrag sammanlagt, mn euro	**1 003**	**1 216**	**1 881**	**1 316**	**8,2 %**
	Statsbidrag sammanlagt, mn euro	**10 659**	**11 583**	**13 236**	**12 395**	**7 %**

[1)] Bokföringsnämndens kommunsektion bestämmer uppställningsformen för resultaträkningen i kommunerna och posternas innehåll. Anvisningen kan ändras slutgiltigt först när lagen har trätt i kraft. I detta program för kommunernas ekonomi ingår kompensationen till kommunerna för skatteförluster i anslaget för övriga statsunderstöd inom finansministeriets förvaltningsområde.

[2)] Från och med 2020 överförs skattekompensationerna till kommunerna till ett eget moment i budgeten, 28.90.35. Tidigare har skattekompensationerna ingått i momentet för statsandelen för basservice.

[3)] Den kalkylerade andelen till kommunerna har uppskattats utifrån finansieringen som helhet (inklusive privat) inom UKM:s förvaltningsområde.

Finansministeriets förvaltningsområde

För statsandelen för kommunal basservice föreslås anslag på 7 697 miljoner euro, vilket är 622 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2020 (7 074 miljoner euro). Denna ökning stärker som helhet inte den kommunala ekonomin, utan en betydande del av ökningen av statsandelen motsvarar antingen en minskning i övriga inkomster eller en ökning i kostnaderna. Jämfört med 2020 och med beaktande av tilläggsbudgetarna I—V minskar statsandelen för basservicen med 205 miljoner euro.

I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna sänks statsandelen med 13,7 miljoner euro, och indexhöjningen (2,4 %) ökar statsandelen med ca 174 miljoner euro. Förändringarna i invånarantal och beräkningsfaktorer ökar statsandelen med 30,9 miljoner euro.

I statsandelarna för basservice föreslås ett tillägg av engångsnatur på 300 miljoner euro för 2021, för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronaviruspandemin. Av detta anvisas 20 miljoner euro för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning, varvid det totala beloppet för höjningen enligt prövning stiger till 30 miljoner euro. Från incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna föreslås det att 30 miljoner euro återförs till statsandelarna, varvid 10 miljoner euro anvisas för systemet.

År 2021 överförs i anslutning till den utvidgade läroplikten 5,9 miljoner euro av undervisnings- och kulturministeriets finansiering till statsandelsmomentet. För den bindande minimidimensioneringen av omsorgspersonalen föreslås 53 miljoner euro. Dessutom föreslås det för reformen av lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården 17,9 miljoner euro, varav ett engångstillägg

på 0,9 miljoner euro. Ändringen av denna lag leder för kommunerna till minskade inkomster från avgifter, men minskningen kompenseras genom att statsandelen ökar med motsvarande belopp.

Av statsandelen för basservice föreslås det att 10 miljoner överförs till sammanslagningsunderstöd enligt prövning för kommuner som har en svår ekonomisk situation och 32 miljoner euro till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde i anslutning till den studerandehälsovård som tillhandahålls av Studenternas hälsovårdsstiftelse.

Statsandelsprocenten för 2021 är 25,67. Den är 0,21 procentenheter högre än i den ordinarie budgeten för 2020 (25,46). Ändringen beror närmast på att nya och mer omfattande åligganden fullgörs så att statsandelen för dem är 100 %.

Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna är 2 360 miljoner euro 2021. I siffrorna har man beaktat effekterna av lättnaden i betalningsarrangemanget, vilka gör att den kompensation som betalas minskar med 88 miljoner euro 2021. Till följd av arrangemanget har kompensationen på motsvarande sätt ökat med 114 miljoner euro 2020. Utan lättnaden i betalningsarrangemanget är nettoökningen för 2021 av kompensationen för förlorade skatteinkomster 179 miljoner euro.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

De kalkylerade statsandelarna till kommunerna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde uppgår till sammanlagt 1 023 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mindre än enligt den ordinarie budgeten för 2020 (1 024 miljoner euro). När tilläggsbudgetarna I—V för 2020 beaktas är statsandelen för 2021 knappt 50 miljoner euro mindre. I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna höjs statsandelen med 5,9 miljoner euro, och indexhöjningen ökar statsandelen med 17,3 miljoner euro.

För reformen av lagen om småbarnspedagogik föreslås för 2021 ett engångstillägg på 15 miljoner euro, varav 14,5 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin. För förskoleundervisning, grundläggande utbildning och småbarnspedagogik på samiska och romani anvisas 35 000 euro.

För utvidgningen av läroplikten anvisas 16 miljoner euro. För stärkande av elev- och studerandevården inom den grundläggande utbildningen och utbildningen på andra stadiet anvisas det ett tillägg på 10 miljoner euro. För utökad närvårdarutbildning anvisas 20 miljoner euro. För åtgärder för att i samarbete med småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen förbättra läs- och skrivförmågan och de grundläggande färdigheterna hos dem som är familjelediga föreslås 2 miljoner euro, varav 1,4 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Kommunerna, samkommunerna och landskapet Åland ersätts för de direkta kostnader som hänför sig till coronaviruspandemin, såsom utgifter för testning och vård. För den testning som hybridstrategin förutsätter reserveras 1,4 miljarder euro och för testtekniken 30 miljoner euro för 2021. För andra merkostnader för ökad hälsosäkerhet vid gränsövergångsställena än de som hänför sig till testning föreslås 30 miljoner euro och för övriga direkta kostnader på grund av coronaviruset 200 miljoner euro. Dessa anslag är bundna till de faktiska kostnaderna på grund av

coronaviruset, och det faktiska beloppet av kostnadsersättningarna beror på sjukdomsläget 2021 och på hur länge det krävs åtgärder för genomförandet av hybridstrategin. I den sjätte tilläggsbudgeten för 2020 anvisas 200 miljoner euro för den höjning av testningskapaciteten och den analysverksamhet i anslutning till gränsövergångar som genomförandet av hybridstrategin förutsätter.

Övriga åtgärder som gäller kommunerna

Det föreslås att höjningen av utdelningen av samfundsskatten med 10 procentenheter fortsätter temporärt 2021, vilket ökar kommunernas inkomster med sammanlagt 550 miljoner euro, varav 510 miljoner euro hänför sig till 2021. Kommunerna kompenseras för sänkningen av avgifterna för småbarnspedagogik genom en höjning av utdelningen av samfundsskatten med 2 procentenheter, vilket ökar kommunernas inkomster med 102 miljoner euro på årsnivå.

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås 4 miljoner euro för energiunderstöd 2021. Understöden för kommunalteknik föreslås bli ökade med 10 miljoner euro till 25 miljoner euro. För tidsbegränsade startbidrag för träbyggande görs ett tillägg på 9 miljoner euro för MBT-områdena, varav 6,7 miljoner riktas till den kommunala ekonomin, och 1 miljon för övriga områden, varav 0,7 miljoner riktas till den kommunala ekonomin.

Höjningen av flyktingkvoten till 1 050 personer leder till att den statliga ersättningen för integrationsfrämjande verksamhet ökar med 1,1 miljoner euro 2021.

8.3. Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin

I vidstående tabell ingår alla de statliga åtgärder som tas upp i budgetpropositionen och som har effekter på den kommunala ekonomin. I tabellen har bara sådana åtgärder beaktats som har effekter på ekonomin 2021. Statens åtgärder stärker kommunernas ekonomi med 1,1 miljard euro 2021. Den ändrade utdelningen av samfundsskatten stärker den kommunala ekonomin med 510 miljoner euro. Sänkningen av avgifterna för småbarnspedagogik den 1 augusti 2021 leder till att kommunernas inkomster från avgifter sjunker med 30 miljoner euro 2021, men den kompensation för de sänkta inkomsterna som kommunerna får via utdelningen av samfundsskatten är 102 miljoner euro, dvs över 70 miljoner euro mer än de förlorade inkomsterna från avgifter. Dessutom stärks den kommunala ekonomin genom ett tillägg av engångsnatur på 300 miljoner euro i statsandelen för basservice.

I budgetpropositionen för 2021 inriktas betydande reformer på den kommunala ekonomin i anslutning till bl.a. en utvidgning av läroplikten och en bindande minimidimensionering av omsorgspersonalen. Reformernas effekter på den kommunala ekonomin ökar gradvis inom många uppgifter. Utgifterna inom den kommunala ekonomin ökar betydligt fram till 2024, även om kommunerna får 100 % statlig finansiering för nya och utvidgade uppgifter. Effekten av den bindande minimidimensioneringen av omsorgspersonalen är exempelvis 53 miljoner euro 2021 och stiger till 266 miljoner euro fram till 2024. Utvidgningen av läroplikten och avgiftsfriheten för utbildning på andra stadiet ökar utgifterna med 22 miljoner euro 2021, och fram till 2024 stiger nivån till 129 miljoner euro. De bestående åtgärder som regeringen beslutar om ökar utgifterna inom den kommunala ekonomin med uppskattningsvis 370 miljoner euro totalt 2021 och med mer än det dubbla, ca 790 miljoner euro, fram till 2024.

	Utgifter nivån 2021	Utgifter förändr. 2020—2021	Inkomster nivån 2021	Inkomster förändr. 2020—2021	Netto nivån 2021	Netto förändr. 2020—2021
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut						
FM, statsandelen för basservice						
Utvidgning av rätten till eftervård inom barnskyddet	24	12	24	12	0	0
SHVS-reformen, kommunernas finansieringsandel i fråga om studerandehälsovården	-24	-24	-32	-32	-8	-8
Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket	12	4,5	12	4,5	0	0
Subjektiv rätt till småbarnspedagogik	17	9,9	17	9,9	0	0
Minskning av gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken	16	9,3	16	9,3	0	0
Omfattande jour vid Vasa centralsjukhus	1	0	1	0	0	0
Stöd för mångfalden i fråga om familjers livssituationer	2	0	2	0	0	0
Bindande minimidimensionering för omsorgspersonalen	53	40	53	40	0	0
Nationell strategi för psykisk hälsa	20	10	20	10	0	0
Tillräckliga resurser för hemvård och utvecklande av närståendevården	20	15	20	15	0	0
Fortsättning av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster	8	-2	8	-2	0	0
Tillgång till basservice	60	0	60	0	0	0
Utvidgning av läroplikten (överföring från moment 29.10.30)	5,9	5,9	5,9	5,9	0	0
Reform av klientavgiftslagen	0,9	0,9	17,9	17,9	17,9	17,9
Tillägg av engångsnatur för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronaviruspandemin	0	0	280	280	280	280
Tillägg till statsandelen enligt prövning för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronaviruspandemin	0	0	20	20	20	20
FM sammanlagt	**216**	**82**	**525**	**391**	**309**	**309**
Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde						
Ökning av utbudet av yrkesutbildning för att minska ungdomsarbetslösheten	-3,3	-3,3	-3,3	-3,3	0	0

	Utgifter nivån 2021	Utgifter förändr. 2020—2021	Inkomster nivån 2021	Inkomster förändr. 2020—2021	Netto nivån 2021	Netto förändr. 2020—2021
Kostnadseffekter till följd av gymnasiereformen	3,6	2,9	3,6	2,9	0	0
Möjlighet för alla att delta i hobbyer i samband med skoldagen	25,5	16,7	14,5	9,5	-11	-7,2
Utvidgning av läroplikten	16,1	16,1	16,1	16,1	0	0
Stärkande av elev- och studerandevården inom den grundläggande utbildningen och utbildningen på andra stadiet	10	10	10	10	0	0
Utveckling av den grundläggande konstundervisningen	1,6	0	0,9	0	-0,7	0
Ökning av utbildningen för arbetsplatshandledare	1,8	0	1,8	0	0	0
Stödjande av yrkesutbildningen för idrottare	0,4	0	0,4	0	0	0
Främjande av idrott och elitidrott genom genomförande av åtgärderna i den idrottspolitiska redogörelsen	1,3	0,3	1,3	0,3	0	0
Stödjande av verkstadsverksamheten för unga	1,4	0	1,4	0	0	0
Kvalitet och jämlikhet inom den grundläggande utbildningen (statsunderstöd)	67,1	0	57	0	-10,1	0
Kvalitet och jämlikhet inom småbarnspedagogiken (statsunderstöd)	55,9	28	47,5	23,7	-8,4	-4,3
Utveckling av invandrarnas kompetens för att stärka förutsättningarna för sysselsättning	3,3	0	2,5	0	-0,8	0
Ökning av antalet studerandeår inom närvårdarutbildningen som ett led i förberedelserna inför ändringen av dimensioneringen av vårdare	20	20	20	20	0	0
Åtgärder i samarbete med småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen för att förbättra läs- och skrivförmågan och de grundläggande färdigheterna hos dem som är familjelediga	1,4	1,4	1,4	1,4	0	0
Reform av lagen om småbarnspedagogik	14,5	14,5	14,5	14,5	0	0
UKM sammanlagt	**241**	**47**	**200**	**35**	**-41**	**-12**
Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde						
Tjänster som stöder boende hemma för frontveteraner	56,2	-18	56,2	-18	0	0
Ökning av antalet skyddshemsplatser	1,5	1,5	1,5	1,5	0	0
Utökad forskningsfinansiering	4	0	4	0	0	0

	Utgifter nivån 2021	Utgifter förändr. 2020—2021	Inkomster nivån 2021	Inkomster förändr. 2020—2021	Netto nivån 2021	Netto förändr. 2020—2021
Hälso- och sjukvård för papperslösa	2	2	2	2	0	0
Tjänster för mödrar med missbruksproblem	1,5	0	1,5	0	0	0
Projekt för utveckling av hemvården	2	0	2	0	0	0
Avgiftsfria preventivmedel för personer under 25 år	5	5	5	5	0	0
Försök med personlig budget för personer med utvecklingsstörning	2,5	0	2,5	0	0	0
Ett program för arbetsförmåga riktat till partiellt arbetsföra	5,4		5,4		0	
Handlingsmodellen Ta hand om bonden	2	2	2	2	0	0
Utveckling av servicestrukturen för att stärka det andra inhemska språket (omfattande jour i Vasa)	0	0	1	0	1	0
Stärkande och utvecklande av vården i livets slutskede och den palliativa vården	2	0	2	0	0	0
Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska	0,08	0,08	0,08	0,08	0	0
Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området	0,75	0,75	0,75	0,75	0	0
SHM sammanlagt	**85**	**-6**	**86**	**-6**	**1**	**0**
Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde						
Höjning av flyktingkvoten	1,6	1,1	1,6	1,1	0	0
Höjning av flyktingkvoten (1 050)	1,1	1,1	1,1	1,1	0	0
Talent Hub	2,9	1,4	2	1	-0,9	-0,4
Avtalsbaserat samarbete mellan staten, städerna och regionerna	6,1	-12	4,9	-10	-1,2	-2
Frivillig utveckling av regionerna	6,1	0	4,9	0	-1,2	0
Kommunernas kompetenscentrum verksamhet	4,3	-1,4	3	-1	-1,3	-0,4
Handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare	4,3	-1,4	3	-1	-1,3	-0,4
Höjning av åldersgränsen för eftervård för ensamkommande minderåriga till 25 år	2,6	2,6	2,6	2,6	0	0
ANM sammanlagt	**29**	**-9**	**23**	**-6**	**-6**	**3**
Miljöministeriets förvaltningsområde						
Projektet för en reform av miljöskyddet, statsrådets förordning om miljöskydd och andra författningar	-1	0	0	0	1	0
Ändring av terrängtrafiklagen	0	0	0,15	0	-0,15	0

	Utgifter nivån 2021	Utgifter förändr. 2020—2021	Inkomster nivån 2021	Inkomster förändr. 2020—2021	Netto nivån 2021	Netto förändr. 2020—2021
Utveckling av miljöövervakningen	0,27	0	0,08	0	0,19	0
Genomförande av den klimatpolitiska planen på medellång sikt	3,5	3,5	3,5	3,5	0	0
Fortsättning av programmet för hållbar stadsutveckling	1	0	1	0	0	0
Understöd för byggande av kommunalteknik, MBT	25	10	25	10	0	0
Startbidrag, MBT	30	0	30	0	0	0
Höjning av startbidraget för träbyggande i MBT-områden	6,3	1,3	6,3	1,3	0	0
Höjning av startbidraget för träbyggande i övriga delar av landet	0,7	-0,6	0,7	-0,6	0	0
Energiunderstöd	4	0	4	0	0	0
Förortsprogrammet	5,5	1,5	5,5	1,5	0	0
Understöd för iståndsättning av bostäder så att de lämpar sig för äldre	10	5	10	5	0	0
Rivningsbidrag	5	0	5	0	0	0
MM sammanlagt	**90**	**27**	**91**	**27**	**1**	**0**
Kommunikationsministeriets förvaltningsområde						
MBT-åtgärder	10	10	10	10	0	0
KM sammanlagt	**10**	**10**	**10**	**10**	**0**	**0**
Förvaltningsområdenas åtgärder sammanlagt	**671**	**140**	**935**	**441**	**265**	**300**
2. Ändringar i beskattning och avgifter						
En temporär höjning av utdelningen av samfundsskatten med 10 procentenheter för 2021. Effekterna av den ökade utdelningen syns med en viss fördröjning så att kommunernas intäkter från samfundsskatten dessutom ökar med 40 miljoner euro 2022.	0		510		510	
Avgifterna för småbarnspedagogik sänks med ett nettobelopp på ca 70 miljoner euro, vilket kompenseras genom en höjning av kommunernas andel av intäkterna från samfundsskatten med 2 procentenheter	0		102		0	
Reform av klientavgiftslagen, minskade inkomster från avgifter	0		-17		-17	
Sänkning av avgifterna för småbarnspedagogik 1.8.2021 (netto)	0		-30		-30	

	Utgifter nivån 2021	Utgifter förändr. 2020—2021	Inkomster nivån 2021	Inkomster förändr. 2020—2021	Netto nivån 2021	Netto förändr. 2020—2021
Ändringar i beskattning och avgifter sammanlagt	**0**		**565**		**565**	
3. Justering av kostnadsfördelningen						
FM	0		173,6		173,6	
UKM	0		17,3		17,3	
Justering av kostnadsfördelningen sammanlagt	**0**		**191**		**191**	
4. Ändringar som påverkar skatteinkomsterna						
Höjning av de minsta pensionerna			50		50	
Effekterna av statens åtgärder sammanlagt	**671**		**1741**		**1070**	

9. Statsfinanserna utanför budgeten

9.1. Statliga fonder utanför budgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgeten. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas 2021 uppgå till ca 5,4 miljarder euro och utgifterna till 5,1 miljarder euro. Inkomsterna inom fondekonomin minskar på grund av minskade ränteinkomster och lägre intäktsföring av vinst. Fondekonomins nettoöverskottskott uppgår till 0,4 miljarder euro. Det föreslås att sammanlagt 2,0 miljarder euro från fonderna intäktsförs i statsbudgeten 2021. Detta beror nästan helt och hållet på den överföring från Statens pensionsfond genom vilken pensionsutgifter som ingår i budgeten finansieras. Det föreslås att sammanlagt 0,6 miljarder euro överförs till fonderna 2021. Av denna summa hänför sig största delen till finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet via Statens televisions- och radiofond.

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2019	2020**	2021**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	562	414	408
Inkomster av blandad natur	154	184	92
Pensionsavgifter	1 457	1 484	1 497
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	606	499	478
Överföringar från budgeten	522	623	609
Inkomster exkl. finansoperationer	3 301	3 204	3 084
Återbetalning av beviljade lån	2 013	1 884	2 351
Inkomster sammanlagt	5 314	5 088	5 434
Konsumtionsutgifter	118	288	130
Överföringsutgifter	1 034	1 129	1 069

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2019	2020**	2021**
Ränteutgifter	1	1	1
Överföringar till budgeten	1 972	1 946	1 951
Övriga utgifter	38	37	30
Utgifter exkl. finansoperationer	3 164	3 401	3 181
Beviljade lån samt övriga finansiella investeringar	1 476	1 957	1 893
Utgifter sammanlagt	4 640	5 358	5 074
Nettofinansieringsöverskott/nettofinansieringsunderskott	674	-270	360

Statens bostadsfond (SBF)

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Utgifterna för eventuella skulder betalas också ur fondens medel.

Fonden får sina medel av räntor och amorteringar på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Finansiering för fonden kan även tas som en del av statens upplåning.

Vid ingången av budgetåret är fonden skuldfri och det finns inte något behov av medelsanskaffning. Kapitalet av Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2020 vara ca 3,6 miljarder euro, och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 17,0 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 13,3 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,0 miljarder euro i fråga om borgen för delar av ägarbostadslån, ca 0,03 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån och ca 0,3 miljarder euro i fråga om konverteringsborgen för gamla aravalån. Dessutom beräknas fondens borgensansvar för lån för byggande av hyreshus uppgå till ca 0,3 miljarder euro. Borgensansvaret fortsätter att öka under de närmaste åren, då produktionsstöden ändrats till räntestödslån och olika garantimodeller blir allmännare.

År 2021 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 400 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för nya räntestödslån som beviljas är 2 000 miljoner euro, att borgensfullmakten för byggnadslån för hyresbostäder är 285 miljoner euro och att borgensfullmakten för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag är 100 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för understöd, ackord och utvecklingspengar som betalas ur fonden är sammanlagt 156,9 miljoner euro. Det föreslås att 2,5 miljoner euro överförs från fonden till statsbudgeten 2021, vilket motsvarar den räntekostnad för fondens eget kapital som det ska finnas täckning för i statsbudgeten.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder vid utgången av 2021 får uppgå till sammanlagt högst 2,7 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 14,7 miljarder euro.

Statens pensionsfond (SPF)

Med hjälp av statens pensionsfond bereder man sig på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som man strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under kommande år. Statens pensionsfond är till sin karaktär en buffertfond. Fondmedlen används inte direkt till betalning av pensioner, utan alla pensioner som omfattas av statens pensionssystem betalas av anslag som reserverats i statsbudgeten.

Av fondens inkomster överförs årligen 40 % av statens årliga pensionsutgifter till statsbudgeten. Överföringen till budgeten beräknas uppgå till 2,0 miljarder euro 2021. Till statens pensionsfond inflyter 2021 ca 1,5 miljarder euro i pensionsavgifter. Fondens nettoavgiftsintäkter har blivit varaktigt negativa, dvs. det överförs mer medel till statsbudgeten än det inflyter inkomster från avgifter.

Fonden har ett fonderingsmål som föreskrivs i lagen om statens pensionsfond. Enligt lagen får fonden växa tills dess värde motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Enligt den strategi som fondens styrelse har godkänt är syftet att nå målet senast 2033. I slutet av 2 019 var statens pensionsansvar 92,7 miljarder euro.

Marknadsvärdet på statens pensionsfonds investeringstillgångar var vid utgången av 2019 20,6 miljarder euro, vilket motsvarade ca 22 % av statens pensionsansvar vid utgången av 2019. Av placeringarna var 37,3 % ränteplaceringar, 50,9 % aktieplaceringar och resten övriga placeringar och derivateffekter. Coronakrisen försämrade i början av 2020 den ekonomiska aktiviteten på ett aldrig tidigare skådat sätt, vilket ledde till att värdet av investeringstillgångarna i statens pensionsfond den 30 juni 2020 hade sjunkit med 6,3 % till 19,3 miljarder euro.

Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA)

Enligt 3 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (1966/657) får utvecklingsfondens medel användas för att förbättra gårdsbrukets struktur, främja landsbygdsnäringarna, förbättra levnadsförhållandena och utkomstmöjligheterna på landsbygden samt främja utvecklande av dessa åtgärder. Ett användningsområde är de helt nationellt finansierade investeringsbidrag som fonden har beviljat.

År 2021 uppgår utvecklingsfondens disponibla medel till ca 113 miljoner euro, när de poster som bedöms bli överförda från 2020 har beaktats. Statsbudgeten för 2021 innehåller en överföring på 65 miljoner euro till gårdsbrukets utvecklingsfond. De disponibla medlen i gårdsbrukets utvecklingsfond och i budgeten räcker till för att finansiera investeringar enligt målen för 2021. Det beräknas att 65 miljoner euro beviljas i understöd ur gårdsbrukets utvecklingsfond 2021.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Statens kärnavfallshanteringsfond består av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens placeringsverksamhet. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Industrins Kraft Abp och Fortum Power and Heat Oy samt Statens tekniska forskningscentral, som förfogar

över en FiR-1-forskningsreaktor. Målet med fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande om de avfallshanteringsskyldiga inte uppfyller sina skyldigheter beträffande kärnavfallshanteringen. Reserveringsfondens balansräkning är enligt bokslutet för 2019 ca 2,7 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. Enligt kärnenergilagen (990/1987) är den avgift som ska samlas in hos innehavarna av kärnanläggningar 390 euro 2021—2025 för varje megawatt av den nominella termiska effekten, och den avgift som ska samlas in hos avfallshanteringsskyldiga är 0,1 % av det ansvarsbelopp som fastställts i enlighet med 43 § 2 mom. 2021—2025. De avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar är uppskattningsvis 6,1 miljoner euro (8,8 miljoner euro år 2020) och de avgifter som samlas in hos avfallshanteringsskyldiga 2,9 miljoner euro (3,5 miljoner euro år 2020). De insamlade avgifterna beräknas uppgå till sammanlagt ca 9,0 miljoner euro 2021. De minskade avgifterna beror på den planmässiga minskningen av infrastrukturprojekt som finansieras med hjälp av forskningsprogram. Finansieringen av lokalkostnaderna för laboratoriedelen av Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s kärnsäkerhetshus fortsätter dock till och med 2025. Driften av kraftverksenheten Olkiluoto 3 och Industrins Kraft Ab:s ökade beredskapsskyldighet 2020 balanserar minskningen 2021 av de avgifter som ska samlas in hos avfallshanteringsskyldiga till följd av att den ovannämnda koefficienten är mindre.

Försörjningsberedskapsfonden

Till den försörjningsberedskapsfond som sköts av Försörjningsberedskapscentralen intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med punktskatten på bränslen och el. Den ekonomiska recessionen under tidigare år har orsakat en minskad elförbrukning och minskad förbrukning av trafikbränslen. Intäkterna från avgiften har minskat till ca 40 miljoner euro per år. Den delvis avstannade världsekonomin i början av 2020 till följd av covid-19-pandemin kommer att orsaka en avsevärd minskning i de avgifter som intäktsförs.

Med fondens medel säkerställs för medborgarna, näringslivet och försvaret nödvändiga ekonomiska funktioner vid allvarliga störningar under normala förhållanden och vid undantagsförhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang, tryggande av kritisk infrastruktur samt beredskapsplanering för de mest centrala verksamhetsställena inom försörjningsberedskapen. Säkerhetsupplagen roteras genom handelstransaktioner vars avkastning varierar mycket. Under covid-19-epidemin har Försörjningsberedskapsfonden utnyttjats i den materiella beredskapen inom hälso- och sjukvården. Dessutom har resurser riktats till stöd för fartygstrafik för att säkerställa varuleveranser i den exceptionella situationen.

Under 2019 återhämtade sig prisnivån på vissa oljeprodukter, vilket ledde till att nedskrivningarna från tidigare räkenskapsperioder korrigerades med uppskrivningar på 43 miljoner euro. Till följd av den historiska nedgång i priset på oljeprodukter i början av 2020 bör man bereda sig på att omfattande nedskrivningar måste göras i nästa bokslut.

Fondens balansomslutning var 2 048 miljoner euro 2019.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i 4 § i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Fondens medel används också till garantier, borgensförbindelser och andra ansvarsförbindelser som getts av den tidigare Statsgaranticentralen och av Exportgarantianstalten och Statsgarantianstalten som föregick centralen.

Den exportgaranti- och specialborgensstock som Finnvera Abp har och som Statsgarantifonden ansvarar för uppgick i slutet av 2019 till ca 25,1 miljarder euro. Det utnyttjade ansvaret var 11,1 miljarder euro och det outnyttjade ansvaret (inklusive anbud) 14,0 miljarder euro, som till största delen kommer att utnyttjas under flera års tid. Ansvarsstocken växte från slutet av föregående år med ca 1,9 miljard euro. Beräknat branschvis var i slutet av 2019 varvens och rederiernas andel 54 %, medan telesektorn stod för 16 %. Den kraftiga ansvarsökningen sedan 2014 berodde främst på varvens och rederiernas stora beställningar på kryssningsfartyg, som medfinansierats av Finnvera. Ansvarsstocken omfattar dessa beställningar, som tidsmässigt kan sträcka sig nästan tio år framåt. Fortfarande kan varvs- och rederisektorn betraktas som den mest betydande branschkoncentrationen. De största enskilda ansvaren eller bransch- och landspecifika ansvarskoncentrationerna skapar riskkoncentrationer även i framtiden och dessa strävar man efter att skydda i den utsträckning det är möjligt. Riskerna har skyddats med återförsäkringsavtal som omfattar ca 6 % av ansvarsstocken. De största ansvarsländerna är USA, Tyskland, Brasilien, Ryssland, Chile och Spanien. Av ansvarsstocken finns ca 75 % i s.k. höginkomstländer med låg risk och 25 % i länder med politiska risker (OECD:s landriskklasser 1—7). År 2019 fanns 66 % av ansvaren i de bästa riskklasserna (A1—B1) och resten i andra riskklasser (B2+—C). Jämfört med utgången av 2018 har portföljens riskklassfördelning hållits på i stort sett samma nivå. I slutet av 2019 fanns det i Statsgarantifonden tillgångar på cirka 686 miljoner euro. Tillsammans med Finnvera Abp:s exportgaranti- och specialgarantifond på ca 825 miljoner euro uppgår fondernas buffertmedel till ca 1,5 miljarder euro för att täcka exportgaranti- och specialborgensstocken. Situationen för fattiga tillväxtländer som sedan tidigare är skuldsatta försämras till följd av covid-19-pandemin, vilket också uppskattas leda till minskade återkravsfordringar. Till fonden flyter det årligen in inkomster huvudsakligen genom inkomster från återkravsfordringar till ett belopp av ca 2—3 miljoner euro.

Finnvera Abp:s stora riskkoncentrationer, osäkerheten när det gäller den ekonomiska och politiska utvecklingen i världen och händelser i enskilda stora bolag påverkar risknivån. Möjliga förväntade förluster på kort sikt har koncentrerats till ett antal bolag, och möjliga kreditförluster kan öka framför allt till följd av att ekonomin blivit långsammare på grund av covid-19-pandemin. Konsekvenserna av pandemin har gjort att man tvingats nedgradera företagens riskklassificering, vilket har påverkat behovet av fonderade medel. Det har observerats problem på marknaderna i tillväxtländer och fattiga länder. Risken för stora enskilda kreditförluster har ökat till följd av covid-19-pandemin, framför allt inom fartygssektorn. Uppskattningarna preciseras i takt med att bolagen rapporterar om sitt resultat. De totala effekterna är förknippade med osäkerhetsfaktorer och preciseras senare.

I ett normalläge 2020 skulle beloppet av Finnvera Abp:s totala ansvar ha beräknats öka med tanke på att det sammanlagda ansvaret för exportgarantier höjdes från 27 miljarder euro till 38 miljarder euro 2019 (10 § i lagen om statliga exportgarantier, 422/2001). På grund av den snabba försäm-

ringen i det ekonomiska läget är den nya uppskattningen att ansvarsbeloppet inte ökar som förväntat och att beloppet av ansvarsförbindelser som realiseras kan minska. Dessutom kan ansvarsstocken utvecklas i en mer riskbetonad riktning. Utöver andra faktorer har även specialrisktagningen enligt 6 § i lagen om statliga exportgarantier höjts till 5 miljarder euro.

Fonden för finansiell stabilitet

Verket för finansiell stabilitet som grundades 2015 förvaltar fonden för finansiell stabilitet, som står utanför statsbudgeten. Fonden består av resolutionsfonden som byggs upp med hjälp av stabilitetsavgifter och insättningsgarantifonden som byggs upp med hjälp av insättningsgarantiavgifter.

Kreditinstitutens stabilitetsavgifter redovisas vidare till EU:s gemensamma resolutionsfond (Single Resolution Fund, SRF). SRF utökas till sin målnivå senast 2023, varefter medel samlas i fonden endast om den behöver användas i samband med resolutionsåtgärder.

Med hjälp av insättningsgarantiavgifter byggs insättningsgarantifonden upp under tio år till den miniminivå som insättningsgarantidirektivet förutsätter (åren 2015—2024). Insättningsgarantiavgifterna under kommande år väntas hålla sig nära 2020 års nivå. Verket för finansiell stabilitet fattar beslut om betalning av ersättningar och ansvarar för utbetalningen av ersättningar till insättare, om det för att skydda insättarnas tillgodohavanden behövs medel ur insättningsgarantifonden.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond förvaltas av Transport- och kommunikationsverket. Sedan 2013 har det funnits en rundradioskatt för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. Kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten täcks genom en överföring till statens televisions- och radiofond. Överföringen uppgår 2021 till 543,3 miljoner euro. Finansieringen står numera utanför ramarna för statsfinanserna i enlighet med det förslag som den parlamentariska arbetsgrupp som utvärderade Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet och finansieringen av bolaget lade fram.

Interventionsfonden för jordbruket

Ur interventionsfonden för jordbruket finansieras av Europeiska kommissionen reglerad interventionsverksamhet inom jordbruket. År 2021 bereder man sig på måttliga interventioner, men framför allt på grund av förväntade störningar på marknaden till följd av brexit och försämrade möjligheter att förutse marknadsläget till följd av coronasituationen är interventionsverksamhetens omfattning förknippad med osäkerhetsfaktorer. Med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcks sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket. År 2021 beräknas de utgifter som staten ska svara för uppgå till 0,4 miljoner euro, vilket närmast utgörs av utgifter för interventionslagring. Beloppet täcks genom en överföring från statsbudgeten.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska det för att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten årligen betalas en brandskyddsavgift för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Inflödet av brandskyddsavgifter 2021 beräknas uppgå till ca 11,2 miljoner euro.

Brandskyddsfondens viktigaste understödsobjekt är upplysnings- och utbildningsverksamhet för organisationer inom räddningsbranschen, forsknings- och utvecklingsverksamhet inom räddningsbranschen samt brandstations- och materielprojekt för räddningsområden och för kommuner och avtalsbrandkårer. Fonden spelar en viktig roll som finansiär av utvecklingsprojekt, brandstationer och materielanskaffning inom räddningsväsendet.

Oljeskyddsfonden

Ur oljeskyddsfonden ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. År 2019 betalades det 16 miljoner euro i ersättningar ur fonden. På grund av den temporära höjningen av oljeskyddsavgiften (2011—2016) och bekämpningsmyndigheternas fördröjda anskaffningar är fondens eget kapital 36,5 miljoner euro. Oljeskyddsavgiften uppgår till 0,50 euro per ton olja, och intäkterna från avgiften uppgick 2019 till 6,8 miljoner euro.

Det föreslås att det 2021 överförs 4 miljarder euro från statsbudgeten till Oljeskyddsfonden för att täcka kostnader som orsakas av oljebekämpningsverksamheten och eventuella oljeskador. Efter att den temporära höjningen av kapitalgränsen för Oljeskyddsfonden har löpt ut och den lagstadgade kapitalgränsen överskridits har man slutat ta ut oljeskyddsavgifter. Fondens lagstadgade skyldigheter täcks tillfälligt med en överföring inom ramen för statsbudgeten. Oljeskyddsfondens inkomstunderlag och fondens ställning ses över inom ramen för det pågående lagstiftningsprojektet för utvecklande av de subsidiära ansvarssystemen för miljöskador.

9.2. Affärsverken

De statliga affärsverkens verksamhet 2 021

Affärsverk (koncern)	Omsättning		Räkenskapsperiodens resultat		Avkastning på investerat kapital	Soliditetsgrad	Investeringsutgifter	Personal i genomsnitt
	mn €	förändr., %	mn €	% av omsättningen	(%)	(%)	mn €	antal
Senatfastigheter	637,0	1,9	38,0	6,0	1,5	64,0	350	455

De statliga affärsverkens verksamhet 2 021

(koncern)	646,0	1,3	45,0	7,0	1,4	63,0		483
Forststyrelsen	112,1	-0,7	98,6	88,0	3,8	98,0	8	164
(koncern)	351,8	5,3	110,6	31,0	4,4	98,0		558
Sammanlagt	**749,1**		**136,6**				**358**	**619**

Staten har två affärsverk, Forststyrelsen och Senatfastigheter. På Senatfastigheter tillämpas lagen om statliga affärsverk (1062/2010). Forststyrelsen ombildades till ett statligt affärsverk den 15 april 2016 (lagen om Forststyrelsen 234/2016, lagen om statens skogsbruksaktiebolag 235/2016) vars verksamhet inte längre baserar sig på den tidigare lagen om statens affärsverk (1185/2002). Inte heller den gällande lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska tillämpas på Forststyrelsen.

Forststyrelsens allmänna uppgift är att på ett hållbart sätt använda, vårda och skydda statens jord- och vattenegendom som den besitter och att bedriva en resultatrik verksamhet. Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom det ekonomiska utnyttjandet av statens jord- och vattenegendom som anvisats i dess besittning samt genom att administrera aktierna i de dotter- och intressebolag som bedriver affärsverksamhet som ansluter till besittningen av jord- och vattenegendomen. Forststyrelsen tryggar för sin del tillgången på träråvara inom ramen för sina egna naturresursplaner med beaktande av andra samhälleliga förpliktelser som gäller Forststyrelsens verksamhet.

Skogsbruk och annan affärsverksamhet som sker på marknadsvillkor ska Forststyrelsen bedriva genom de dotterbolag som den äger. Forststyrelsens affärsverksamhet inom skogsbruket har bolagiserats till Metsähallitus Metsätalous Oy, som helt och hållet ägs av staten. Forststyrelsen besitter ca 12,6 miljoner hektar statsägda land- och vattenområden med ett balansvärde på ca 3,8 miljarder euro. Av detta är ca 2,6 miljarder euro grundkapital med avkastningskrav. År 2021 uppgick Forststyrelsekoncernens prognostiserade omsättning till 351,8 miljoner euro och årsresultatet var 110,6 miljoner euro. År 2021 är intäktsföringen till staten 120,0 miljoner euro.

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk vars uppgift är att tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar. Senatfastigheter kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet främst finansieras med anslag som tagits in i statsbudgeten. År 2021 är intäktsföringen från Senatfastigheter till staten 35 miljoner euro.

Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk 2021 (mn euro)

Affärsverk	Senatfastigheter	Forststyrelsen	Sammanlagt
Intäktsföringar i budgeten			
— borgensavgifter	0,5	-	0,5
— räntor	3,7	-	3,7
— intäktsföring av vinst	35,0	120,0	155,0
— återbetalning av lån	18,3	-	18,3
Sammanlagt	57,5	120,0	177,5
Anslag för särskilda uppgifter	-	69,3	69,3

9.3. Statens ägarpolitik

Utgångspunkten för statens ägarpolitik är ett samhälleligt och företagsekonomiskt hållbart resultat. Det primära målet för statens ägarpolitik och ägarstyrning är att utveckla bolagen, att långsiktigt stödja ett ökat ägarvärde och att trygga en stabil utdelningsnivå.

I sin ägarstyrning fördelar staten uppgifter och ansvar mellan bolagets organ och ägare i enlighet med aktiebolagslagen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande fullmakter som riksdagen beviljat. Den statliga ägaren förutsätter att statsägda bolag är föregångare när det gäller utnyttjande av digitalisering, samhällsansvar och omställningen till en koldioxidneutral cirkulär ekonomi. Alla bolag ska fortsätta utveckla företagsansvaret som ett styrande tema för hela affärsverksamheten, som en del av strategin, riskbedömningarna och arbetet i styrelser och ledningsgrupper samt ställa upp mätbara mål för det.

9.4. Saldot för de offentliga samfunden samt deras skulder

Saldot för de offentliga samfunden uppvisar 2021 ett fortsatt stort underskott, 4,6 % i förhållande till BNP. Det stora underskottet beror på statens budgetekonomi, men även kommunerna och samkommunerna uppvisar underskott. Underskottet för enheterna utanför de centrala sektorerna hålls på samma nivå som tidigare år, ca 0,4 % i förhållande till BNP.

Den offentliga skulden ökar snabbt på grund av underskotten, men långsammare än 2020. Största delen av skulden utgörs av skulden inom statens budgetekonomi. Kommunerna och samkommunerna har också avsevärda skulder. Skulderna för enheterna utanför de centrala sektorerna består främst av fastighetsbolagens skuld och skuld för kommunala banprojekt i bolagsform. Skulderna för enheterna utanför de centrala sektorerna ökar långsamt med ett belopp per år som motsvarar underskottet. En lista över de enheter som hör till de offentliga samfundens undersektorer finns på Statistikcentralens webbplats.

Saldot för de offentliga samfunden och deras skulder i förhållande till BNP enligt centrala sektorer och enheter utanför de centrala sektorerna

	2018	2019	2020	2021
Offentliga samfund sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,9	-1,0	-7,6	-4,6
Skulder i förhållande till BNP	59,6	59,2	70,1	71,8
Centrala sektorer sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,6	-0,6	-7,2	-4,2
Skulder i förhållande till BNP	57,4	56,9	67,3	68,7
Utomstående enheter sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4
Skulder i förhållande till BNP	2,3	2,3	2,8	3,1

10. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning

Avsnittet innehåller statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tidsperioden 1.1—30.6.2020 och består av intäkts- och kostnadskalkylerna samt balansräkningarna för budgetekonomin, de statliga fonderna utanför budgetekonomin (11 st) samt de statliga affärsverkskoncernerna (Forststyrelsen och Senatfastigheter), och den totala balansräkningen 30.6.2020. Syftet med de totala kalkylerna är att man ska få en översiktlig helhetsbild av den del av statsfinanserna som direkt styrs av riksdagen och statsrådet (staten som juridisk person).

Praxis för eliminering av interna och inbördes bokföringstransaktioner i budgetekonomin och i statliga fonder som står utanför budgetekonomin har reviderats från ingången av 2020. Enligt den förnyade metoden elimineras utöver interna intäkter och kostnader också fordringar och skulder med hjälp av särskilt definierade affärsbokföringskonton och partnerkoder för interna poster. Totalkalkylerna för jämförelseåret 1.1—30.6 .2019 har utarbetats i enlighet med den gamla elimineringspraxisen, varvid elimineringarna har gällt raderna Inköp av tjänster och Övriga kostnader i intäkts- och kostnadskalkylen. Till följd av den nya elimineringspraxisen sprids effekten av elimineringarna ut på nästan alla rader i kalkylen. Ändringens inverkan på elimineringar som görs i de totala kalkylerna är relativt liten med tanke på helheten.

10.1. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1—30.6.2020

Staten, de statliga fonderna utanför statsbudgeten och statens affärsverkskoncerner upprättar inte något officiellt mellanbokslut över situationen i slutet av juni. Verksamhetens underskott enligt den totala intäkts- och kostnadskalkylen för tidsperioden 1.1—30.6.2020 är således inte direkt jämförbart med skillnaden mellan intäkterna och kostnaderna under hela året. Exempelvis vissa utgifter som ska betalas i slutet av året har inte periodiserats som kostnader för början av året.

I de totala kalkylerna för början av år 2020 syns coronaviruspandemins inverkan på Finlands ekonomi. De begränsningsåtgärder som vidtagits för att bromsa spridningen av coronaviruset samt allmänhetens förändrade beteende ledde under perioden från mars till maj till en betydande nedstängning av samhället. På grund av begränsningarna minskade samhällets funktioner, vilket framgår av totalkalkylerna inte bara som en minskning av intäkterna från verksamheten utan framför allt som en minskning av skatteintäkterna och andra avgifter av skattenatur. Intäkterna av verksamheten minskade med cirka en halv miljard euro jämfört med den första hälften av 2019, vilket också påverkades av den engångspost som Verket för finansiell stabilitet tog emot i början av 2019. Skatteintäkterna och andra avgifter av skattenatur minskade med cirka två miljarder euro, medan intäkterna av mervärdesskatten samt inkomst- och förmögenhetsskatten minskade mest. De sänkta skatteintäkterna på ca 1,2 miljarder euro förklaras av de lättnader i betalningsarrangemangen som utformats på grund av den exceptionella situationen. Till följd av begränsningarna har det av staten förutsatts betydande stödåtgärder inom olika samhällssektorer, vilket kan ses som en ökning av överföringsekonomins kostnader med 2,7 miljarder euro jämfört med första hälften av 2019. Mest ökade överföringsekonomins kostnader för lokalförvaltningen, socialskyddsfonderna och näringslivet samt övriga kostnader för överföringsekonomin. Den betydande minskningen av intäkterna samtidigt som kostnaderna ökade ledde till en betydande ökning av verksamhetens underskott i totalkalkylerna.

Intäkts- och kostnadsåterstoden för alla ingående delar i totalkalkylerna (statens budgetekonomi, de statliga fonderna utanför budgetekonomin och affärsverkskoncernerna) har försvagats under första delen av 2020. Som största ingående helhet har budgetekonomin dock en central inverkan på totalkalkylerna. Underskottet i den totala intäkts- och kostnadskalkylen för tidsperioden 1.1—30.6.2020 var 5 103 miljoner euro (22,2 miljoner euro år 2019) och ökade med 5 081 miljoner euro. Enligt den totala intäkts- och kostnadskalkylen blir underskottet på grund av de elimineringar som görs i den totala kalkylen dock 581 miljoner euro (706 miljoner) större än det direkt sammanräknade överskottet i statens budgetekonomis, fondernas och affärsverkskoncernernas separata rapportering.

Överskotten och underskotten under granskningsperioderna 1.1—30.6.2020 och 1.1—30.6.2019, mn euro

	Verksamhetens underskott i budgetekonomin	Fondernas överskott	Vinsten från de statliga affärsverken	Verksamhetens underskott i de totala kalkylerna
1—6/2019	-226	799	111	-22
1—6/2020	-5 171	559	91	-5 103

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	1.1–30.6.2020	1.1—30.6.2019
INTÄKTER AV VERKSAMHETEN						
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	360 653	26 498	156 900	4 757	539 293	631 415
Hyror och serviceintäkter	15 436	2 373	328 233	289 106	56 936	44 079
Övriga intäkter av verksamheten	157 913	1 071 418	18 316	391 861	855 786	1 268 935[2)]
KOSTNADER FÖR VERKSAMHETEN						
Material, förnödenheter och varor						
Köp under räkenskapsperioden	258 719	63 029	29 048	4 545	346 251	317 128
Ökning (-) eller minskning (+) av lager	350		109		458	3 448
Personalkostnader	2 424 730	3 874	48 512	384 106	2 093 010	2 121 833[2)]
Hyror	355 728	3 282	46 027	289 106	115 931	98 782
Köp av tjänster	1 305 593	25 473	142 838	1 628	1 472 276	1 429 241
Övriga kostnader	382 002	42 052	45 576	7 877	461 753	398 754
Ökning (-) eller minskning (+) av produktlager	49				49	-10

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	1.1–30.6.2020	1.1—30.6.2019
Tillverkning för eget bruk	-38 763				-38 763	-29 307
Avskrivningar	587 576	5 985	122 842		716 402	686 881
ÅTERSTOD I	-4 741 983	956 594	68 499		-3 715 353	-3 082 322
FINANSIELLA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Finansiella intäkter	1 000 253	359 042	2 389	68 949	1 292 736	1 380 425
Finansiella kostnader	118 992	-102 015	-10 193	3 049	9 833	-467 028
Andel av intresseföretags resultat[3)]			4 839		4 839	1 635
EXTRAORDINÄRA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Extraordinära intäkter	56 481				-56 481	94 990
Extraordinära kostnader	-6 773				-6 773	-2 297
ÅTERSTOD II	-3 573 029	1 213 622	65 533		-2 358 237	-2 074 597
ÖVERFÖRINGS-EKONOMINS INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Intäkter						
Från lokalförvaltningen	72 762				72 762	70 845
Från Europeiska unionens institutioner och andra organ	744 085				744 085	741 848
Överföringsekonomins övriga intäkter	1 023 604		24 879	996 879	51 604	30 717
Kostnader						
För lokalförvaltningen	7 195 479	17 028			7 212 506	6 244 802
För socialskyddsfonderna	7 696 958				7 696 958	7 165 921
För näringslivet	1 507 616	62 393		24 879	1 545 130	1 087 966
För icke-vinstsyftande samfund	1 526 360	50 091			1 576 451	1 466 661
För hushållen	2 221 233	940			2 222 173	2 186 273
Till Europeiska unionens institutioner och andra organ	1 267 563				1 267 563	1 551 375
Till utlandet	449 701				449 701	370 178

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	1.1–30.6.2020	1.1—30.6.2019
Överföringsekonomins övriga kostnader (inkl. universiteten)	3 198 787	558 805		415 190	3 342 401	2 499 721
ÅTERSTOD III	-26 796 274	524 365	90 412		-26 802 669	-23 804 085
INTÄKTER AV SKATTER OCH OBLIGATORISKA AVGIFTER						
Skatter och avgifter av skattenatur	21 543 466	34 643		-39 855	21 617 964	23 705 183
Övriga obligatoriska avgifter	81 815				81 815	76 625
Minoritetsandelar[3)]			41		41	52
RÄKENSKAPS-PERIODENS ÖVERSKOTT/ UNDERSKOTT	-5 170 994	559 008	90 453	581 317	-5 102 850	-22 225

[1)] Staten, fonderna utanför statsbudgeten och de statliga affärsverken upprättar inte något officiellt mellanbokslut över situationen i slutet av juni. Det kan därför förekomma att de totala kalkylerna inte överensstämmer på grund av skillnader i periodiseringen.

[2)] Raderna Övriga intäkter av verksamheten, Personalkostnader: Informationen för 1.1–30.6.2019 har korrigerats.

[3)] Andel av intresseföretags resultat, Minoritetsandelar: Inbegriper affärsverkskoncernernas uppgifter.

De viktigaste förändringarna i posterna i statens totala intäkts- och kostnadskalkyl när början av 2020 jämförs med början av 2019:

— Verksamhetens intäkter minskade med 492 miljoner euro och uppgick till 1 452 miljoner euro.

— Verksamhetens utgifter ökade med 141 miljoner euro och uppgick till 5 167 miljoner euro.

— På grund av de positiva emissionsdifferenserna tack vare negativa marknadsräntor på skulder i euro var finansieringskostnaderna undantagsvis negativa och minskade med 477 miljoner euro till -9,8 miljoner euro. Med emissionsdifferens avses det belopp som periodiserats som kostnader (emissionsförluster) eller justeringar (emissionsvinster) för de emissionsvinster och emissionsförluster som uppkommit vid tidpunkten för emitteringen av ett masskuldebrevslån och de amorteringar som betalats under räkenskapsperioden.

— Överföringsekonomins kostnader ökade med 2 740 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 25 313 miljoner euro.

— Intäkterna av skatter och obligatoriska avgifter minskade med 2 082 miljoner euro och uppgick till 21 700 miljoner euro.

10.2. Statens totala balansräkning 30.6.2020

Egendomsstrukturen i den totala balansräkningen avviker från egendomsstrukturen i balansräkningen för statens budgetekonomi. Affärsverkskoncernernas tillgångsposter, såsom byggnader och jordområden, syns i balansräkningen för statens budgetekonomi som placeringar i affärsverkskoncernernas grundkapital. I den totala balansräkningen rapporteras de däremot enligt tillgångspostens karaktär.

Verksamhetens underskott i de totala kalkylerna, som ökat märkbart under början av 2020, har i huvudsak finansierats genom en ökning av statens upplåning. Under perioden 30.6.2019–30.6.2020 ökade statens totala balansräkning med 8 023 miljoner euro, vilket syns som en ökning av i synnerhet posterna för främmande kapital och finansieringstillgångar. Det främmande kapitalet ökade med 14 321 miljoner euro och finansieringstillgångarna med 6 899 miljoner euro i förhållande till jämförelseperioden.

I den totala balansräkningen presenteras både de ingående helheternas balansräkningar, där effekterna av de interna bokföringstransaktionerna inom helheterna har beaktats, och en kombination av dessa. I kalkylen presenteras eliminering av bokföringstransaktioner mellan helheter i en egen kolumn.

Statens totala balansräkning 30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2020	30.6.2019
AKTIVA						
NATIONAL-FÖRMÖGENHET						
Mark- och vattenområden	39 676		1 000 297		1 039 973	1 028 670
Byggnadsmarks- och vattenområden	16 158		38 963		55 121	54 553
Byggnader	423 557		197 063		620 621	607 375
Övrig nationalförmögenhet	55 059				55 059	53 666
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	26 520				26 520	33 830
ANLÄGGNINGS-TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR						
IMMATERIELLA TILLGÅNGAR						
Immateriella rättigheter	32 418	636	47		33 101	29 560

Statens totala balansräkning 30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2020	30.6.2019
Övriga utgifter med lång verkningstid	635 226		42 211		677 437	618 988
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	361 189		1 871		363 060	300 665
MATERIELLA TILLGÅNGAR						
Mark- och vattenområden	8 732	1 182	2 895 832		2 905 746	2 900 729
Byggnadsmarks- och vattenområden	1 125 757		440 251		1 566 008	1 553 898
Byggnader och konstruktioner	221 612		2 941 241		3 162 855	3 196 678
Anläggningar	17 837 390		23 931		17 861 321	17 896 536
Maskiner och anordningar samt inventarier	580 108	10 781	22 799		613 688	612 713
Övriga materiella tillgångar	11 898	18 736	90 368		121 003	115 093
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	1 228 154		332 151	29 396	1 530 909	1 297 205
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I ANLÄGGNINGS-TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR						
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna	17 052 556	506 928	5 240		17 564 725	17 393 518
Grundkapital i affärs-verkskoncerner och kapital som placerats såsom övrigt eget kapital[1)]	6 057 101			6 057 820	-720	-2 489
Placeringar i euro	2 339 293	14 372 131			16 711 424	17 135 161
Placeringar i utländsk valuta		4 715 133			4 715 133	4 153 822
Andelar i ägarintresseföretag[2)]			217 046		217 046	209 679
Fordringar på ägarintresseföretag[2)]			59 000		59 000	61 000

Statens totala balansräkning 30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2020	30.6.2019
ANLÄGGNINGS-TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR SAMMANLAGT	47 491 434	19 625 527	7 071 992		68 101 736	67 472 755
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGS-TILLGÅNGAR						
OMSÄTTNINGS-TILLGÅNGAR						
Material och förnöden-heter	451 187				451 187	436 445
Halvfärdig produktion	5 226				5 226	5 015
Färdiga produkter/Varor	38 739	1 284 064	12 721		1 335 524	1 185 662
Övriga omsättningstillgångar			23 951		23 951	23 775
LÅNGFRISTIGA FORDRINGAR						
Långfristiga fordringar	4 102 387	23 529	41 188	1 282 790	2 884 314	2 843 958
KORTFRISTIGA FORDRINGAR						
Kundfordringar	74 676	1 237	52 134	478	127 568	214 663
Lånefordringar	5 776	1 768 201			1 773 977	1 662 617
Överföringsfordringar[3)]	22 342	50 984	12 727	4 510	81 543	82 988
Övriga kortfristiga fordringar	152 596	99 202	38 420	674	289 545	269 329
Förskottsbetalningar	845 403	27 431			872 833	843 639
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I FINANSIERINGS-TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA KORTFRISTIGA PLACERINGAR						
Köp av obligationslån i euro		382 769			382 769	
Övriga placeringar i euro	302 593				302 593	486 426
Köp av obligationslån i utländsk valuta						

Statens totala balansräkning 30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2020	30.6.2019
KASSA, BANKTILL-GODOHAVANDEN OCH ANDRA FINAN-SIERINGSMEDEL	16 353 053	4 733 914	278 442	4 445 418	16 919 991	10 021 451
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIE-RINGSTILLGÅNG-AR SAMMANLAGT	23 353 977	8 371 331	459 583		25 451 021	18 075 967
AKTIVA SAMMANLAGT	70 406 382	27 996 858	8 767 898	11 821 087	95 350 051	87 326 816
PASSIVA						
EGET KAPITAL						
Statens kapital 1.1.1998	-30 048 198				-30 048 198	-30 048 198
Kapital för statliga fonder utanför statsbudgeten		-20 217 254			-20 217 254	-18 653 688
Affärsverks-koncernernas kapital[1)]			6 057 820	6 057 820		531
Budgetöverföringar		-556 810		-556 810		
Förändring i kapitalet från tidigare räkenskapsperioder	-32 724 373	48 077 799	866 636	-65 900	16 285 962	15 938 021
Räkenskapsperiodens överskott/underskott	-5 170 994	559 008	90 453	581 317	-5 102 850	-22 225
MINORITETS-ANDELAR						
Minoritetsandelar[2)]			4 804		4 804	4 894
FONDKAPITAL						
Övriga statliga fonder och donerade medel	8 890				8 890	7 237
RESERVER						
Reserver			25 154		25 154	27 925
FRÄMMANDE KAPITAL						
LÅNGFRISTIGT						
Upptagna lån i euro	102 592 565		1 536 985	1 272 524	102 857 026	97 181 140
Upptagna lån i utländsk valuta	578		1 000		1 578	3 567
Långfristiga resultatregleringar	120 446				120 446	126 719

Statens totala balansräkning 30.6.2020 (1 000 euro)[1)]

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2020	30.6.2019
Övriga långfristiga skulder	467 178		1 752		468 930	517 670
KORTFRISTIGT						
Amorteringar som betalas under följande räkenskapsperiod	7 438 898				7 438 898	6 650 722
Samlingskonton för statliga fonder utanför statsbudgeten						
Kortfristiga lån	14 716 013		45 642	10 266	14 751 389	6 598 131
Främmande medel som förvaltas av staten	285 862				285 862	482 587
Erhållna förskott	468 334		45 537	29 396	484 475	557 423
Leverantörsskulder	265 161	13 479	27 219	347	305 512	266 095
Resultatregleringar	1 444 245	61 437	45 672	1 236	1 550 119	1 517 914
Övriga kortfristiga skulder	6 096 395	59 200	19 223	45 472	6 129 345	6 170 472
Felkonton	-36				-36	-121
FRÄMMANDE KAPITAL SAMMANLAGT	138 341 057	134 115	1 723 031	5 804 659	134 393 544	120 072 319
PASSIVA SAMMANLAGT	70 406 382	27 996 858	8 767 898	11 821 087	95 350 051	87 326 816

[1)] Staten upprättar inte något officiellt mellanbokslut över situationen i slutet av juni. Det kan därför förekomma att de totala kalkylerna inte överensstämmer på grund av skillnader i periodiseringen. Av denna orsak stämde posterna för eget kapital och övrigt eget kapital i fråga om statens budgetekonomi respektive affärsverkskoncernerna inte överens 30.6.2020 och 30.6.2019, och det fanns summor kvar på dessa konton.

[2)] Andelar i ägarintresseföretag, Fordringar på ägarintresseföretag, Minoritetsandelar: Inbegriper affärsverkskoncernernas uppgifter

[3)] Raderna Överföringsfordringar, Övriga kortfristiga skulder: informationen korrigerad 30.6.2019.

10.3. Statliga borgensförbindelser och statsgarantier utanför balansräkningen

Utomstående totalansvar för balansräkningarna för budgetekonomin, fonderna utanför budgeten och de statliga affärsverken var enligt statsbokslutet 2019 sammanlagt 190,1 miljarder euro. Statens pensionsansvar, dvs. ca 92,7 miljarder euro, utgjorde det största enskilda ansvaret.

Gällande statliga borgensförbindelser och statsgarantier som belastar staten uppgick 30.6.2020 till sammanlagt 61,1 miljarder euro. Tillväxten under början av året var 0,8 miljarder euro. Med stöd av gällande lagstiftning och riksdagsbeslut om borgensförbindelser och garantier uppgick det disponibla maximibeloppet för statliga borgensförbindelser och statsgarantier till sammanlagt 133,9 miljarder euro 30.6.2020 (106,5 miljarder euro 31.12.2019). Ökningen under det första halvåret var 27,4 miljarder euro och berodde huvudsakligen på att maximibeloppen för Finnvera

Abp:s exportgarantier och medelsanskaffning samt de inhemska finansieringsfullmakterna höjdes. Det sammanlagda maximibeloppet av Finnvera Abp:s exportgarantier och skyddsarrangemang höjdes från 27 miljarder euro till 38 miljarder euro och maximibeloppet av den medelsanskaffning som hänför sig till dem höjdes från 15 miljarder euro till 20 miljarder euro. Dessutom höjdes Finnveras Oyj:s inhemska finansieringsfullmakter från ett maximibelopp på 4,2 miljarder euro till 12 miljarder euro.

Statens bostadsfond utgör den huvudsakliga delen av borgensstocken för statliga fonder utanför statsbudgeten, och dess borgensstock uppgick till sammanlagt 15,8 miljarder euro 30.6.2020. Största delen av dessa garantier hänför sig till räntestödda bygg- och ombyggnadslån för hyres- och bostadsrättshus.

Till följd av coronavirusepidemin och begränsningarna i anslutning till den har riksdagen senast 30.6.2020 dessutom gett statsrådet fullmakt att bevilja nya statliga borgensförbindelser och statsgarantier för att trygga tillgången till inhemsk företagsfinansiering och betalningen av arbetslöshetsutgifter samt möjliggöra användningen av krishanteringsinstrument som inrättas inom ramen för EU.

Gällande borgensförbindelser och statsgarantier samt det disponibla maximibeloppet 30.6.2020, md euro

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I kraft 30.6.2020	Disponibelt maximibelopp
Finnvera	14,6	17,5	22,6	22,6	27,7	30,3	32,6	32,7	73,2
Studielån	1,6	1,8	2,0	2,3	2,7	3,4	4,0	4,3	5,2
EFSF[1)]	6,2	6,6	6,2	6,3	7,0	7,0	7,0	6,9	14,0
Finlands Bank	0,7	0,6	0,5	0,6	0,4	0,5	0,6	0,6	8,1
Statliga fonder [2)]	11,2	11,8	12,3	13,2	13,8	14,6	15,5	15,9	18,8
Covid-19-stöd [3)]								0,2	2,9
Övriga [4)]	0,8	0,9	0,6	1,1	0,6	0,8	0,5	0,6	11,8
Sammanlagt	35,0	39,2	44,2	46,1	52,3	56,6	60,2	61,1	133,9

[1)] Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten

[2)] Innehåller Statens bostadsfond, Gårdsbrukets utvecklingsfond och Försörjningsberedskapsfonden, vilkas borgensstock Statens bostadsfond utgör största delen av.

[3)] Inkluderar statliga borgensförbindelser och statsgarantier som på grund av koronavirusepidemin beviljats för Europeiska kommissionens medelsanskaffning (stödinstrumentet SURE), Europeiska investeringsbanken (garantifonden EU Covid-19), inhemska rederiföretag och flygföretag samt Sysselsättningsfonden.

[4)] Det disponibla maximibeloppet inbegriper en försäkringsgaranti på 10 miljarder euro, vars syfte är att säkerställa att de skadeförsäkringar som är nödvändiga med tanke på befolkningens försörjning eller tryggandet av näringslivet kan fås under undantagsförhållanden.

10.4. Det eftersatta underhållet av trafikleder

Det på anskaffningskostnaderna baserade balansvärdet för infrastrukturen i anslutning till trafikleder uppgick till 20,0 miljarder euro 31.12.2019. Trafiklederna utgjorde 42,4 % av statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, som tillsammans utgjorde 47,1 miljarder euro.

Statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, md euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Trafikledskonstruktioner och mark	18,6	18,8	18,9	19,0	19,1	19,6	19,6	19,8	19,9	20,1	20,0
Värdepapper ingående i anläggningstillgångarna och övriga långfristiga placeringar	20,4	20,7	21,6	22,7	22,0	22,5	22,7	23,1	23,1	24,7	25,0
Övriga anläggningstillgångar	1,7	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	2,0	2,1
Anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar sammanlagt	40,6	41,0	42,2	43,3	42,9	43,8	44,1	44,7	44,8	46,8	47,1

Trafikledsinvesteringar, avskrivningar och förändring i balansvärdena åren 2000—2019, mn euro

	Väg			Bana			Vatten			Trafikleder sammanlagt		
	Investeringar	Avskrivningar	Förändring	Investeringar	Avskrivningar	Förändring	Investeringar	Avskrivningar	Förändring	Investeringar	Avskrivningar	Förändring
2000	291	399	-107	282	203	78	5	15	-10	578	617	-38
2001	224	399	-175	143	211	-68	6	16	-10	372	626	-253
2002	591	488	103	250	224	26	15	14	1	857	726	131
2003	398	508	-110	290	229	61	8	14	-6	696	751	-55
2004	628	555	73	348	137	211	1	14	-12	977	706	271
2005	420	582	-161	303	148	155	6	12	-6	729	742	-13
2006	425	609	-184	255	141	115	11	12	0	692	761	-69
2007	455	633	-178	256	153	103	9	11	-2	721	797	-77
2008	642	484	158	363	162	202	6	12	-6	1011	658	353
2009	753	507	245	357	179	178	5	12	-7	1115	699	416
2010	542	515	27	381	239	142	29	10	19	951	764	188
2011	619	536	83	320	243	76	5	10	-5	944	789	155
2012	504	560	-56	372	246	126	0	10	-9	877	816	61
2013	481	562	-81	412	160	252	8	10	-2	901	732	169
2014	729	579	149	427	162	266	8	10	-2	1164	751	413
2015	559	596	-38	259	174	85	6	11	-5	823	781	43
2016	629	610	20	315	187	127	19	9	9	963	807	156
2017	589	630	-41	302	197	105	17	10	8	908	837	71

Trafikledsinvesteringar, avskrivningar och förändring i balansvärdena åren 2000—2019, mn euro

	Väg			Bana			Vatten			Trafikleder sammanlagt		
	Investe-ringar	Avskriv-ningar	Föränd-ring	Investe-ringar	Avskriv-ningar	Föränd-ring	Investe-ringar	Avskriv-ningar	Föränd-ring	Investe-ringar	Avskriv-ningar	Föränd-ring
2018	802	649	154	314	207	107	23	10	13	1140	866	274
2019	512	644	-132	197	213	-16	42	11	31	751	868	-116
Samman lagt	10 794	11 046	-252	6 147	3 815	2 332	231	232	-1	17 172	15 093	2 079

Investeringarna i trafikledsegendom innehåller både nyinvesteringar och ersättnings- och reparationsinvesteringar. Trots att det på anskaffningskostnaderna för hela trafikledsegendomen baserade balansvärdet ökat är trafiklederna föremål för eftersatt underhåll. Avskrivningarna för vägtrafiklederna har under granskningsperioden varit ca 252 miljoner euro större än investeringarna, och i fråga om vattenlederna är motsvarande summa ca 1 miljoner euro. Den skillnad mellan investeringarna i och avskrivningarna för trafiklederna som framgår av tabellens nedersta rad kan vid en granskning som baserar sig på anskaffningskostnaderna anses som den lägsta siffran för det eftersatta underhåll som uppkom på 2000-talet. Investeringarna i banleder har i sin tur varit ca 2,33 miljarder euro större än avskrivningarna på 2000-talet.

10.5. Statens investeringar

I tabellen nedan har de investeringar som under åren 2013—2019 och början av 2020 gjorts inom budgetekonomin och av fonderna utanför budgeten samt statens affärsverkskoncerner sammanställts. Budgetekonomins investeringar har presenterats som nettobelopp genom att de investeringar som gjorts i nationalförmögenheten, anläggningstillgångarna och de övriga långfristiga placeringarna samt i de utestående fordringarna minskats med de överlåtelser som gäller ifrågavarande tillgångsslag. Halvfärdiga anläggningar har presenterats som färdiga anläggningar i tabellen. I förskottsbetalningarna ingår diverse mindre betydande anskaffningar av anläggningstillgångar. När det gäller fondernas investeringar har de beräknats som förändringar i tillgångsslagens balansvärden korrigerade med avskrivningarna. De uppgifter som gäller affärsverkskoncernerna är beloppet av de investeringar som Forststyrelsen och Senatfastigheter har uppgett i bokslutet. Under granskningsperioden 2013—2019 uppgick budgetekonomins totala investeringar till i genomsnitt 1,1 miljarder euro och affärsverkskoncernernas totala investeringar till i genomsnitt 276 miljoner euro om året. Budgetekonomins reella investeringar var cirka 1,2 miljarder euro om året under granskningsperioden. De investeringar i värdepapper som ingår i anläggningstillgångar och i andra långfristiga placeringar som gjorts inom budgetekonomin och de investeringar som gjorts inom fondekonomin har varierat kraftigt under perioden. Detta beror på köp och försäljning av värdepapper och på förändringarna i de långfristiga fordringarna.

Investeringarna inom budgetekonomin och investeringar gjorda av statliga fonder utanför budgeten och statens affärsverkskoncerner åren 2013—2019 och 30.6.2020, mn euro

BUDGETEKONOMIN	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	30.6.2020
NATIONALFÖRMÖGENHET	32,9	34,2	14,4	12,7	11,7	15,4	11,9	6,1
IMMATERIELLA TILLGÅNGAR	58,3	55,9	60,1	73,5	64,2	95,5	97,0	32,1
MATERIELLA TILLGÅNGAR								
Mark- och vattenområden (inkl. Byggnadsmarks- och vattenområden)	23,2	19,6	17,6	16,9	16,7	18,1	15,2	6,8
Byggnader och konstruktioner	1,6	3,2	7,0	5,0	5,5	4,4	4,5	0,9
Anläggningar	866,1	860,5	776,0	860,7	841,0	935,5	837,4	288,0
Maskiner och anordningar	79,7	90,1	83,9	83,2	83,6	98,7	99,7	36,4
Inventarier	3,7	1,7	1,6	2,5	2,5	3,8	2,1	0,9
Övriga materiella tillgångar	0,9	0,2	0,2	0,2	0,0	0,1	0,1	0,1
Förskottsbetalningar och pågående projekt	64,9	103,5	92,2	30,1	25,7	17,8	27,8	42,1
Tillverkning för eget bruk [1)]	114,7	89,3	95,2	148,9	178,4	116,1	176,3	38,8
Sammanlagt	1 245,9	1 258,1	1 148,0	1 233,5	1 229,4	1 305,2	1 271,9	452,1
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I ANLÄGGNINGSTILLGÅNG-ARNA OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR								
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna	-651,5	255,2	59,5	229,0	-148,1	-230,6	68,2	297,1
Placeringar i affärsverk	0,0	0,0	-15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Långfristiga placeringar i euro	1,4	11,0	51,6	-20,3	100,3	55,7	-66,1	159,3
Långfristiga fordringar	1536,0	-72,6	60,5	-189,2	-200,7	-2057,1	184,4	157,3
Sammanlagt	885,9	193,6	156,7	19,4	-248,4	-2232,0	186,5	613,7
Budgetekonomin sammanlagt	2 131,8	1 451,7	1 304,7	1 252,9	980,9	-926,8	1 458,4	1 065,7
STATLIGA FONDER UTANFÖR BUDGETEN								
Statens pensionsfond	834,8	143,3	368,4	-61,3	243,7	838,3	153,8	48,1
Försörjningsberedskapsfonden	42,8	51,7	-151,4	384,4	37,7	-188,7	150,2	6,4
Statens bostadsfond	-672,2	-505,0	-592,9	-615,8	-577,0	-478,9	-481,1	-
Övriga fonder utanför statsbudgeten	-18,1	3,3	1,8	-2,6	419,1	21,5	111,4	-164,5
Fonder sammanlagt	187,3	-306,8	-374,1	-295,3	123,5	192,3	-65,7	-110,0

Investeringarna inom budgetekonomin och investeringar gjorda av statliga fonder utanför budgeten och statens affärsverkskoncerner åren 2013—2019 och 30.6.2020, mn euro

BUDGETEKONOMIN	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	30.6.2020
AFFÄRSVERKS-KONCERNER[2)]								
Forststyrelsekoncernen	23,3	18,2	18,4	15,7	19,1	27,7	10,7	9,0
Koncernen Senatfastigheter	231,7	238,8	268,4	261,4	238,1	251,9	311,1	150,4
Affärsverkskoncerner sammanlagt	255,1	257,0	286,8	277,1	257,2	279,7	321,8	159,4
Alla sammanlagt	2 574,2	1 401,9	1 217,4	1 234,7	1 361,6	-454,8	1 714,4	1 115,2

[1)] Jämfört med budgetpropositionen för 2019 har kalkylen kompletterats genom att till investeringarna foga också information om tillverkning för eget bruk.

[2)] Uppgifterna innehåller de investeringsbelopp som affärsverkskoncernerna rapporterat

10.6. Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten

I anläggningstillgångarna och de övriga långfristiga placeringarna ingår sådana offentligt noterade aktier i Finnair Abp, Fortum Abp och Neste Abp som omfattas direkt av budgetekonomin. Deras bokföringsvärde uppgick 31.12.2019 till 5,1 miljarder euro och deras marknadsvärde till 18,9 miljarder euro. Aktiernas marknadsvärde var 19,2 miljarder euro 3.8.2020.

Utvecklingen för värdet på offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten åren 2010—2019 och 3.8.2020, md euro

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	3.8.2020
Marknadsvärdet på offentligt noterade aktier	12,1	8,6	7,8	9,5	10,9	10,2	11,5	15,2	15,5	18,9	19,2
Bokföringsvärdet på offentligt noterade aktier	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,1	5,1	5,4
Skillnaden mellan marknadsvärdet och bokföringsvärdet	6,4	2,9	2,1	3,8	5,2	4,5	5,8	9,5	10,4	13,8	13,8

10.7. Negativt eget kapital

Statens eget kapital är negativt såväl enligt balansräkningen för statens budgetekonomi som enligt statens totala balansräkning. Det negativa egna kapital som statens totala balansräkning visar 30.6.2020 (-39,1 miljarder euro) är tack vare fondernas och affärsverkens positiva egna kapital avsevärt mindre än budgetekonomins negativa egna kapital (-67,9 miljarder euro).

Utvecklingen för eget kapital åren 2010—2019 och 30.06.2020, md euro

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	30.6.2020
Budgetekonomins eget kapital	-24,9	-30,4	-37,1	-44,2	-50,3	-55,1	-59,0	-62,0	-61,2	-62,8	-67,9
Fondernas eget kapital[1)]					26,7	26,5	27,0	27,4	27,5	28,0	27,9
Affärsverkens eget kapital[1)]					6,8	6,7	6,8	6,9	6,9	7,0	7,0
Den totala balansräkningens eget kapital					-22,7	-27,7	-31,5	-33,7	-32,8	-33,9	-39,1

[1)] Fondernas och affärsverkens eget kapital har presenterats endast för de år statens totala balansräkning har upprättats.

Eget kapital var enligt den ingående balansen för statens budgetekonomi den 1 januari 1998 negativt till ett belopp av ca 30 miljarder euro. Situationen var en följd av såväl statens svåra skuldsättning i början av 1990-talet som av de avgöranden som hade fattats i samband med att den ingående balansen upprättades. En del av nationalförmögenheten lämnades utanför balansräkningen och statens bolagsförmögenhet fastställdes enligt en synnerligen försiktig uppskattning.

Åren 1998—2008 uppvisade statens intäkts- och kostnadskalkyler i regel positiva värden. Detta stärkte statens ekonomiska ställning och 2008 var statens eget kapital inom budgetekonomin bara 8,1 miljarder euro negativt.

Boksluten över statens budgetekonomi har uppvisat förlust sedan 2009 med undantag för 2018. Detta har försvagat statens ekonomiska ställning och lett till att statens negativa egna kapital ökat. Sedan 2012 har statens ekonomiska ställning till sitt nominella värde varit sämre än i den ingående balansen för 1998. Statens tillgångar har inte ökat i samma förhållande som det främmande kapitalet, vilket innebär att även löpande kostnader har finansierats med lån.

Statsbudgeten för 2021

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11	€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR	**45 186 174 000**
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	**14 101 000 000**
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	10 006 000 000
02. Samfundsskatt	3 218 000 000
03. Källskatt på ränteinkomster	31 000 000
04. Skatt på arv och gåva	846 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	**21 243 700 000**
01. Mervärdesskatt	20 217 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier	829 000 000
03. Apoteksskatt	197 700 000
08. Punktskatter	**6 880 000 000**
01. Punktskatt på tobak	1 132 000 000
04. Punktskatt på alkoholdrycker	1 393 000 000
05. Punktskatt på läskedrycker	182 000 000
07. Energiskatter	4 158 000 000
08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar	15 000 000

Avdelning 12

10.	**Övriga skatter**	**2 816 700 000**
03.	Bilskatt	795 000 000
05.	Överlåtelseskatt	780 000 000
06.	Lotteriskatt	90 700 000
07.	Fordonsskatt	1 143 000 000
08.	Avfallsskatt	8 000 000
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**144 774 000**
04.	Vissa avgifter på kommunikationsområdet	43 181 000
05.	Vissa avgifter för trafiken	33 051 000
06.	Farledsavgifter	48 100 000
09.	Övriga skatteinkomster	10 455 000
10.	El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken	4 040 000
11.	Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	3 397 000
12.	Skatt för strålningsverksamhet	2 550 000

Avdelning 12

12.	**INKOMSTER AV BLANDAD NATUR**	**5 717 277 000**
23.	**Statsrådets kansli**	**50 000**
99.	Statsrådets kanslis övriga inkomster	50 000
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**25 748 000**
20.	Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter	987 000
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	24 761 000
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**150 650 000**
10.	Domstolarnas inkomster	44 900 000
15.	Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	29 000 000
20.	Utsökningsavgifter	74 000 000
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	2 750 000
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**30 764 000**
98.	Inkomster från EU	28 814 000
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 950 000
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**3 718 000**
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18 000
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	3 700 000

28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**2 484 764 000**
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	131 128 000
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	25 234 000
13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	14 419 000
20.	Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	11 440 000
50.	Överföring från statens pensionsfond	1 948 874 000
51.	Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	276 174 000
52.	Avgifter som motsvarar försäkringspremier	18 095 000
60.	Premie för främjande av arbetarskydd	900 000
92.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	42 000 000
93.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	2 500 000
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	14 000 000
29.	**Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde**	**438 700 000**
70.	Inkomster från studiestödsverksamheten	20 000 000
88.	Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	414 700 000
99.	Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**926 083 000**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	536 970 000
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	310 000 000
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	15 000 000
04.	Andra inkomster från EU	340 000
20.	Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	29 600 000
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	3 300 000
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	620 000
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 600 000
44.	Fiskevårdsavgifter	8 900 000
45.	Jaktvårdsavgifter	11 753 000
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	4 000 000
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**51 880 000**
10.	Inkomster för ämbetsverken inom förvaltningsområdet	51 030 000
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	850 000
32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**546 320 000**
20.	Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	2 650 000
31.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	31 770 000
50.	Inkomster från EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	200 000 000

Avdelning 13

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	311 900 000
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	**601 950 000**
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 600 000
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	100 000
90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet	433 000 000
98. Återbäringar av statsunderstöd	163 200 000
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	4 050 000
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	**3 650 000**
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	150 000
20. Överföring från Statens bostadsfond	2 500 000
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 000 000
39. Övriga inkomster av blandad natur	**453 000 000**
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	167 000 000
02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	79 000 000
04. Återtagande av överförda anslag	200 000 000
10. Övriga inkomster av blandad natur	7 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	**2 388 762 000**
01. Ränteinkomster	**47 287 000**
04. Räntor på statens lån till affärsverken	3 700 000
05. Räntor på övriga lån	23 111 000
07. Räntor på depositioner	100 000
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	20 376 000
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	**2 086 475 000**
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	2 086 475 000
04. Andel i statens penninginstituts vinst	**100 000 000**
01. Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000

Avdelning 15

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	**155 000 000**
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	155 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	**10 904 411 000**
01. Lån som återbetalas till staten	**143 146 000**
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	18 300 000
04. Amorteringar på övriga lån	124 846 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	**10 761 265 000**
01. Nettoupplåning och skuldhantering	10 761 265 000

Inkomstposternas totalbelopp:

64 196 624 000

ANSLAG

Huvudtitel 21

		€
21.	**RIKSDAGEN**	**128 555 000**
01.	**Riksdagsledamöterna**	**22 222 000**
01.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	22 222 000
10.	**Riksdagens kansli**	**73 191 000**
01.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	58 001 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	6 000 000
51.	Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)	5 190 000
70.	Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
20.	**Riksdagens justitieombudsman**	**7 517 000**
01.	Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	7 517 000
30.	**Utrikespolitiska institutet**	**3 911 000**
01.	Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	3 701 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	210 000
40.	**Statens revisionsverk**	**17 204 000**
01.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ...	16 554 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	650 000
90.	**Riksdagens övriga utgifter**	**4 510 000**
50.	Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)	4 510 000

Huvudtitel 22

22.	**REPUBLIKENS PRESIDENT**	**18 761 000**
01.	**Republikens president**	**126 000**
01.	Arvodet till republikens president (fast anslag)	126 000

02.	**Republikens presidents kansli**	**18 635 000**
01.	Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 585 000
02.	Utgifter för republikens tidigare presidenter (reservationsanslag 2 år)	500 000
20.	Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)	2 550 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 000 000
75.	Ombyggnad (reservationsanslag 5 år)	5 000 000

Huvudtitel 23

23.	**STATSRÅDETS KANSLI**	**221 744 000**
01.	**Förvaltning**	**174 157 000**
01.	Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	130 401 000
02.	Avlöningar till ministrarna och deras statssekreterare och special-medarbetare (förslagsanslag)	11 473 000
03.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	990 000
22.	Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	10 793 000
25.	Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	19 000 000
10.	**Ägarstyrningen**	**5 700 000**
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	5 700 000
20.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**35 635 000**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	35 635 000
30.	**Justitiekanslersämbetet**	**3 932 000**
01.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 932 000
90.	**Övriga utgifter**	**2 320 000**
21.	Ordnar (förslagsanslag)	700 000
61.	Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	1 620 000

Huvudtitel 24

24.	**UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 288 096 000**
01.	**Utrikesförvaltningen**	**268 872 000**
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	238 782 000
20.	Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	2 987 000
21.	Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 155 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	13 648 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	12 300 000
10.	**Krishantering**	**71 665 000**
20.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	53 080 000
21.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	17 585 000
22.	Fredsmedling (fast anslag)	1 000 000
30.	**Internationellt utvecklingssamarbete**	**853 589 000**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66.	Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	710 859 000
67.	Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
89.	Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)	129 730 000
90.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**93 970 000**
50.	Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 641 000
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	45 000
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	89 084 000
68.	Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	2 400 000
87.	Kapitaltillskott till Instex S.A.S (reservationsanslag 3 år)	300 000
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	500 000

Huvudtitel 25

25.	**JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 005 228 000**
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**139 639 000**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 932 000
03.	Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	10 490 000
05.	Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 535 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	12 093 000
21.	Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 820 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	49 810 000
50.	Understöd (fast anslag)	12 959 000
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	19 000 000
10.	**Domstolar och rättshjälp**	**460 827 000**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 969 000
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 624 000
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	281 108 000
04.	Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	81 141 000
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	75 985 000
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**107 771 000**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	107 771 000
30.	**Åklagare**	**55 185 000**
01.	Åklagarmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 185 000
40.	**Verkställighet av straff**	**233 997 000**
01.	Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	229 297 000
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700 000
50.	**Valutgifter**	**7 809 000**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	7 809 000

Huvudtitel 26

26.	**INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**	**1 567 775 000**
01.	**Förvaltning**	**156 911 000**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 316 000
04.	Krishanteringscentrets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 194 000
20.	Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	1 682 000
24.	EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	13 159 000
25.	Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
26.	EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen under programperioden 2021—2027 (reservationsanslag 3 år)	6 840 000
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	110 000 000
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	260 000
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	960 000
10.	**Polisväsendet**	**848 298 000**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	796 137 000
02.	Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 553 000
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	7 608 000
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**276 598 000**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	271 598 000
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	5 000 000
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**79 043 000**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 529 000
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	59 548 000
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 966 000
40.	**Migration**	**206 925 000**
01.	Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	67 198 000
21.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	107 614 000
22.	Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	3 570 000
63.	Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	28 543 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**4 873 251 000**
01. Försvarspolitik och förvaltning	**584 831 000**
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 515 000
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	565 441 000
10. Militärt försvar	**4 229 681 000**
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 955 078 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	790 751 000
19. Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)	1 479 000 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	4 852 000
30. Militär krishantering	**58 739 000**
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	58 729 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**19 467 894 000**
01. Förvaltning	**184 785 000**
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 794 000
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	345 000
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	3 306 000
25. Utgifter för mynt (förslagsanslag)	890 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	134 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)	10 450 000
10. Beskattningen och Tullen	**647 093 000**
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	432 841 000
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	175 752 000
03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)	12 500 000

63.	Återbetalda skatter (förslagsanslag)	3 000 000
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	15 000 000
97.	Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	8 000 000
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**52 524 000**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 924 000
02.	Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	600 000
03.	Försörjningsberedskapsbankens serviceavgift (förslagsanslag)	1 500 000
07.	Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
09.	Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
10.	Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	15 000 000
11.	Internetbetalningar (reservationsanslag 2 år)	500 000
88.	Senatkoncernens affärsverk	—
30.	**Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen**	**112 298 000**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 932 000
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 850 000
03.	Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)	50 516 000
04.	Elektronisk identifiering (förslagsanslag)	7 000 000
40.	**Statens regional- och lokalförvaltning**	**58 102 000**
01.	Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	57 882 000
03.	Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	220 000
50.	**Pensioner och ersättningar**	**5 218 270 000**
15.	Pensioner (förslagsanslag)	4 880 246 000
16.	Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)	3 934 000
50.	Skadestånd (förslagsanslag)	37 540 000
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	276 174 000
95.	Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	20 376 000
60.	**Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen**	**19 015 000**
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	115 000
10.	Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	900 000
12.	Kompetensutveckling (förslagsanslag)	18 000 000

70.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**67 940 000**
01.	Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	8 700 000
02.	Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	8 600 000
20.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	37 740 000
23.	Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (reservationsanslag 3 år)	4 800 000
40.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100 000
80.	**Överföringar till landskapet Åland**	**290 167 000**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	188 567 000
31.	Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	12 000 000
33.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	10 000 000
34.	Skatteavräkning för Åland (förslagsanslag)	79 600 000
90.	**Stöd till kommunerna**	**10 077 000 000**
30.	Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	7 696 600 000
31.	Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)	10 400 000
32.	Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
35.	Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna (fast anslag)	2 360 000 000
91.	**Stöd för sysselsättningen och näringslivet**	**260 000 000**
41.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	260 000 000
92.	**EU och internationella organisationer**	**2 459 700 000**
03.	Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	3 397 000
20.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 500 000
40.	Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	12 950 000
60.	Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	9 174 000
67.	Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68.	Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)	14 509 000
69.	Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 417 000 000
99.	**Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen**	**21 000 000**
95.	Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000

96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	300 000
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	18 400 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**7 012 067 000**
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet	**270 296 000**
01. Undervisnings-och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 795 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	64 860 000
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)	5 013 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 161 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	34 000 000
30. Hobbyverksamhet för barn och unga (reservationsanslag 2 år)	14 500 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 547 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 680 000
52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)	116 984 000
53. Utveckling av kontinuerligt lärande och kompetens (reservationsanslag 2 år)	7 510 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 246 000
10. Småbarnspedagogik, förskoleundervisning och grundläggande utbildning och fritt bildningsarbete	**828 916 000**
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	42 256 000
20. Gemensamma utgifter för grundläggande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)	149 065 000
30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	469 239 000
31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	161 093 000
51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	7 263 000
20. Yrkesutbildning och gymnasieutbildning	**1 101 779 000**
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 427 000
21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildning och gymnasieutbildning (reservationsanslag 3 år)	14 006 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)	

	884 657 000
35. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för gymnasieutbildning (förslagsanslag)	194 689 000
40. Högskoleundervisning och forskning	**3 359 545 000**
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 972 000
02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 933 000
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	4 431 000
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 679 000
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	24 919 000
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 893 903 000
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	353 744 000
53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	76 261 000
54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	55 631 000
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	896 993 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	20 079 000
70. Studiestöd	**643 411 000**
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	647 000
52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	99 200 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	458 600 000
57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	36 164 000
59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)	48 800 000
80. Konst och kultur	**575 997 000**
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 248 000
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 103 000
04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	22 314 000
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 510 000
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	7 307 000
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	19 619 000
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	16 886 000
30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	3 826 000
31. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)	129 217 000
34. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande konstutbildning (förslagsanslag)	88 583 000
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	252 000

41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	26 648 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	11 784 000
51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	17 460 000
52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	190 275 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	23 337 000
55. Det digitala kulturarvets tillgänglighet och bevarande (reservationsanslag 3 år)	1 950 000
72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år) ..	739 000
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 899 000
95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	40 000
90. Idrottsverksamhet	**155 820 000**
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	108 944 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	40 676 000
56. Främjande av idrott och elitidrott (reservationsanslag 3 år)	6 200 000
91. Ungdomsarbete	**76 303 000**
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	39 220 000
51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	27 612 000
52. Statsandelar till kommunernas ungdomsväsende samt vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	9 471 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**2 628 322 000**
01. Förvaltning och forskning	**137 707 000**
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 455 000
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	78 978 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 943 000
23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	1 240 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	27 652 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 439 000
10. Utveckling av landsbygden	**389 683 000**
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	55 050 000

41.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	15 000 000
42.	Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	31 300 000
43.	Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år) ...	67 767 000
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	5 326 000
51.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843 000
54.	Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	39 892 000
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 805 000
63.	Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
64.	EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (reservationsanslag 3 år)	165 700 000
20.	**Jordbruk och livsmedelsekonomi**	**1 806 926 000**
01.	Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	75 984 000
20.	Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	5 948 000
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	323 100 000
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	526 200 000
43.	Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	297 710 000
44.	Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	551 888 000
46.	Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	10 910 000
47.	Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	3 669 000
48.	Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
49.	Främjande av återvinning av näringsämnen genom biogas-produktion (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	400 000
62.	Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	6 117 000
40.	**Naturresursekonomi**	**239 328 000**
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 300 000
21.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	14 259 000
22.	Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	43 452 000
31.	Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 636 000
40.	Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 745 000
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	5 600 000
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	11 250 000
44.	Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	53 230 000
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	8 027 000
46.	Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	42 171 000
47.	Stöd för beskogning av impedimentmark (reservationsanslag 3 år)	1 360 000
50.	Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 3 år)	13 878 000
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	9 400 000
53.	Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 132 000

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	21 888 000
64. Forststyrelsen	**8 115 000**
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	8 115 000
70. Lantmäteri och datalager	**46 563 000**
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 563 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	3 000 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**3 485 560 000**
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	**680 301 000**
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 602 000
02. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	80 543 000
03. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 385 000
04. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 528 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	483 243 000
10. Trafik- och kommunikationsnäten	**2 021 872 000**
20. Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)	1 363 904 000
30. Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)	67 658 000
31. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	17 400 000
76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	34 997 000
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	422 113 000
79. Livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	115 800 000
20. Tjänster inom trafik, transport och kommunikation	**783 387 000**
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	89 000 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
51. Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)	18 741 000
54. Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelsefartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)	19 136 000

55. Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken (reservationsanslag 3 år)	108 224 000
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	543 286 000

Huvudtitel 32

32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**3 828 872 000**
01. Förvaltning	**819 309 000**
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 333 000
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	184 926 000
03. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	199 731 000
04. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 864 000
05. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	101 104 000
06. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 361 000
07. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	9 157 000
08. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 857 000
09. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 758 000
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	4 939 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	57 072 000
40. Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)	5 041 000
41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	4 400 000
49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)	109 303 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)	1 222 000
51. Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)	2 572 000
53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	400 000
54. Ersättningar till passagerare för inställda paketresor (förslagsanslag)	3 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	17 219 000
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	50 000

20. Förnyelse och låga koldioxidutsläpp	**1 286 223 000**
20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	3 420 000
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	516 318 000
41. Energistöd (förslagsanslag)	101 250 000
42. Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
43. Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)	64 200 000
44. Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
45. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	5 532 000
46. Innovationsstöd för skeppsbyggnad (förslagsanslag)	23 750 000
47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	8 000 000
48. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	282 803 000
49. Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (reservationsanslag 3 år)	4 150 000
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	262 800 000
87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	12 000 000
30. Sysselsättning och företagsamhet	**944 202 000**
40. Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)	12 000 000
42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	93 378 000
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	121 000 000
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	296 686 000
52. Lönegaranti (förslagsanslag)	32 000 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s regional- och strukturpolitiska program och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)	378 638 000
95. Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)	4 500 000
40. Specialfinansiering för företag	**598 987 000**
42. Statligt stöd för tryggande av elförsörjningen (förslagsanslag)	700 000
47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)	189 928 000
48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	83 200 000
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	10 000
87. Kapitalinvestering i Finlands Malmförädling Ab (reservationsanslag 3 år)	300 000 000
89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	19 100 000

95. Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder (förslagsanslag)	6 029 000
50. Integration och internationell kompetens	**180 151 000**
03. Främjande av integration och arbetskraftsinvandring (reservationsanslag 2 år)	8 991 000
30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	171 160 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**17 603 125 000**
01. Förvaltning	**102 397 000**
01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 018 000
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	980 000
05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	1 118 000
06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	20 405 000
07. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)	8 714 000
25. Den riksomfattande informationshanteringen inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	10 400 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 500 000
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	5 262 000
02. Tillsyn	**81 252 000**
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 794 000
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	14 132 000
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	5 351 000
07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	26 934 000
08. Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)	3 200 000
09. Genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	11 841 000

03.	**Forskning och utveckling**	**99 316 000**
04.	Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	59 272 000
25.	Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
31.	Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)	8 000 000
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	23 042 000
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 002 000
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster**	**4 487 757 000**
50.	Familjeförmåner (förslagsanslag)	1 596 500 000
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	16 500 000
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 580 400 000
56.	Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	56 500 000
57.	Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	768 800 000
60.	Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	469 057 000
20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**2 815 869 000**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	28 366 000
50.	Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	991 000 000
52.	Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 792 700 000
55.	Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	3 803 000
30.	**Sjukförsäkring**	**2 140 300 000**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	2 140 300 000
40.	**Pensioner**	**5 044 200 000**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	58 400 000
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	737 500 000
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	418 000 000
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	13 900 000
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 400 000
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 803 000 000

50. Stöd till veteraner	**241 334 000**
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	1 050 000
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	9 900 000
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	48 600 000
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	16 000 000
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 080 000
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	16 000
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	1 260 000
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	30 400 000
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)	132 020 000
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	**2 052 097 000**
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården och socialvården (reservationsanslag 3 år)	350 000
31. Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	2 800 000
32. Statlig finansiering till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå samt forskning på universitetsnivå inom socialt arbete (fast anslag)	25 000 000
33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	96 000 000
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patientöverföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)	15 200 000
35. Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)	65 800 000
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	562 000
37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	2 000 000
38. Statsunderstöd för den offentliga social- och hälsovårdens covid-19-kostnader (reservationsanslag 2 år)	1 660 000 000
39. Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	122 900 000
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	27 835 000
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	23 550 000

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	3 000 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	7 100 000
70. Hälsa och funktionsförmåga främjas	**37 773 000**
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	30 940 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	545 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	460 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	928 000
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	**138 390 000**
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	117 000 000
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	1 900 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	350 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	19 140 000
90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd	**362 440 000**
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	362 440 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	**302 864 000**
01. Miljöförvaltningens omkostnader	**70 780 000**
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 240 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 975 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 435 000
65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 130 000
10. Miljö- och naturvård	**191 751 000**
20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	1 900 000

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	31 340 000
22. Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)	24 435 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	60 142 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)	18 542 000
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	49 630 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 762 000
20. Samhällen, byggande och boende	**40 333 000**
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	6 563 000
04. Inrättande av ett digitalt register och en digital plattform för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)	7 300 000
32. Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)	3 300 000
52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 250 000
56. Understöd för att avstå från oljeuppvärmning av bostadshus (reservationsanslag 3 år)	9 720 000
60. Överföring till Statens bostadsfond	—
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	1 700 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	**764 510 000**
01. Ränta på statsskulden	**755 000 000**
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	755 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	**9 510 000**
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	9 510 000

Anslagens totalbelopp:

64 196 624 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till stats lån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslåns amt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten.

Som inkomster av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet kan följande inkomster nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det:

1) de i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll angivna sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården,

2) försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket eller inrättningen,

3) ersättningar till ämbetsverket eller inrättningen för användning av personalrestauranger,

4) ämbetsverkets eller inrättningens inkomster av att dess lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enstaka tillställningar,

5) ersättningar som betalas till ämbetsverket eller inrättningen för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare,

6) försäljningsintäkter från sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, ska alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen nettobudgeteras. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeterasär då bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) eller motsvarande speciallagar,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) statens interna serviceavgifter (t.ex. avgifter till servicecentralerna).

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett nettobudgeterat inkomstmoment innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter och återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till

en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp samt statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter och inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier och anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet och försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som ska användasunder finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnadsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem. I de fall då ett ämbetsverk

betalar arbetstagaren lön för sjuk- eller moderskapsledighetstiden, sjukpensionstiden eller rehabiliteringspenningsperioden får under ett anslag som används för löner nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar, den sjukpension och den rehabiliteringspenning enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivaremen som beviljats arbetstagaren.

Anslaget under momentet får även användas för betalning av förhandsavgifter i anslutning till den normala verksamheten.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförts till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har fastställts sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet för ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats helt eller delvis på inkomstsidan som en del av en nettoinkomstpost.

Då anslagen används går momentmotiveringen före det fastställda standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. För att uttrycka att användningsändamålen med standardinnehåll har kompletterats används ordet ”även”.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan att någon fullmakt särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna ska kunna fullgöras, ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, utgifter för anskaffning av aktier och andelar, utgifter i samband med långivning och andra finansinvesteringsutgifter samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier har budgeterats som separata anslag enligt utgifternas art. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet, t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets ansvarsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljatsen arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, i enlighet med vad som nämns i avsnittet ”Brutto- och nettobudgetering”, ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättningar för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket, ämbetsverkets inkomster av tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar samt ersättningar som betalats tillett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte ska hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnadsmoment (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnadsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Under momentet kan dessutom som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket fått i anslutning till anskaffningar av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift, där den anslutande mervärdesskatten betalas från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter, fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), intäktsförs den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under moment 12.39.10 Övriga inkomster av blandad natur. Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättningars prestationer belagda med mervärdesskatt intäktförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under

andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om anslaget gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt överföringar till landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU-fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.30.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar och andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar till staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt anges under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momentet har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av sådana nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader hos staten vilka nämnts i motiveringen till momenten. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet ska kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen till momenten, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av landsvägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och andra värdepapper samt investeringar i form av eget kapital i aktiebolag och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

I N K O M S T P O S T E R

Avdelning 11
SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

F ö r k l a r i n g : I skatteinkomster beräknas till staten inflyta 45 186 miljoner euro 2021. Skatteinkomsterna uppskattas växa med ca 7,5 % jämfört med vad som budgeterats för 2020 (budgeten inklusive tilläggsbudgetarna). De uppskattade beloppen under skatteinkomstmomenten baserar sig på bedömningar av skattebasernas utveckling och effekterna av ändringar i beskattningsgrunderna. Bedömningar av hur de viktigaste skattebasposterna kommer att utvecklas 2021 anges i förklaringarna till inkomstmomenten. Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria, *Förfarandena för sammanställning av budgetekonomins inkomstposter vid finansministeriet* (www.vm.fi).

Regeringens skattepolitik och centrala ändringar i beskattningsgrunderna
De ändringar i beskattningsgrunderna som lagts fram i regeringsprogrammet för statsminister Marins regering har beaktats i skatteinkomstprognoserna för 2021. Dessutom påverkas 2021 års skatteintäkter av åtgärderna för att stödja företagen på grund av coronaviruset. Den mest betydande inverkan har uppskjutningen av skattebetalningen inom betalningsarrangemanget på ett förmånligare sätt än tidigare, vilket retroaktivt gäller även den mervärdesskatt som betalats i början av 2020. En del av de uppskjutna skatterna för 2020 förväntas bli återbetalda under 2021, varför skatteintäkterna för 2021 tydligt ökar från året innan.

I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs en indexjustering i beskattningsgrunderna för skatten på förvärvsinkomster på samtliga inkomstnivåer. Skattebasen stärks år 2021 genom att man fortsätter det gradvisa slopandet av rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån. Verkningarna av regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om beskattning av personalemissioner på onoterade aktiebolag beräknas minska intäkterna av förvärvs- och kapita-

linkomstskatten från och med 2021. Den skattefria delen för personalbiljetter höjs och beskattningen förenklas. Beskattningsvärdet för den fria bilförmånen och driftsförmånen för renodlade elbilar sänks temporärt åren 2021—2025. Laddningsförmånen för elbilar befrias temporärt från skatt åren 2021—2025. Tjänstecykelförmånen ska vara en skattefri förmån upp till ett belopp av 1 200 euro. Kollektivtrafikens andel av det s.k. servicepaketet för mobilitet som erbjuds i form av anställningsförmån jämställs med skattefri personalbiljett. Maximibeloppet av den inkomst som överförs till en idrottsutövarfond höjs och som temporär åtgärd förlängs maximitiden för ett särskilt arbetsställe från 3 till 3,5 år.

Kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna höjs med 12 procentenheter för skatteåret 2021 och med 2 procentenheter från och med skatteåret 2022. Ändringarna minskar statens redovisning av samfundsskatten med cirka 612 miljoner euro år 2021. Propositionen om ett extra avdrag för forskningssamarbete i anslutning till företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet beräknas minska statens intäkter från samfundsskatten åren 2021—2024. De dubbla avskrivningarna på anläggningstillgångar är i kraft temporärt 2020—2023. Detta minskar skatteintäkterna för skatteåret 2021 med uppskattningsvis 220 miljoner euro.

År 2021 skärps beskattningen av bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen med ett nettobelopp på 105 miljoner euro och sänks punktskatten på elström i skatteklass II till den miniminivå som EU tillåter. Dessutom inleds en gradvis minskning av skatteåterbäringarna till energiintensiva företag i fråga om bränslen. Som ett led i gallringen av företagsstöden slopas skattestödet för paraffinisk dieselolja och inleds minskningen 2021. År 2021 höjs såväl tobaks- som alkoholskatten med 50 miljoner euro. Halveringen av farledsavgifterna fortsätts.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av punktskatt från och med ingången av 2021, vilket beräknas medföra ett avdrag av engångsnatur på 577 miljoner euro i intäkterna från punktskatterna år 2021.

Den nedre gränsen för mervärdesskatteskyldigheten höjs till 15 000 euro från inledningen av 2021, vilket beräknas minska skatteintäkten med ca 20 miljoner euro på årsnivå. På grund av skattebetalningstidtabellerna beräknas effekterna dock huvudsakligen synas först i skatteintäkterna för 2022. Dessutom slopas skattefriheten för varor av mindre värde som förs in från länder utanför EU under 2021.

Lotteriskatten sänks, vilket minskar intäkterna från lotteriskatten med 73,3 miljoner euro 2021.

I enlighet med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras enligt nettobelopp för de konsekvenser regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna. Regeringen använder inte skattelättnader eller skattesubventioner för att kringgå ramarna.

Av tabellen framgår effekterna på statens skatteinkomster till följd av de centrala ändringar i skattegrunderna som träder i kraft 2021. Beroende på tidpunkten för skatteuppbörden och skatteredovisningen är effekten på kassainflödet i statens budgetekonomi det år ändringarna i beskattningsgrunderna träder i kraft ofta mindre än den bestående effekten på årsnivå.

Effekterna av de centrala ändringar som påverkar skatteinkomsterna på statens skatteintäkter 2021 (mn euro)

	Effekter 2021	Effekten på årsnivå
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		
— indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-204	-222
— begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	7	8
— reglering av onoterade aktiebolags personalemissioner	-4	-4
— utvidgning av anställningsförmånerna inom trafiken	-5,5	-5,5
Samfundsskatt		
— höjning av kommunernas samfundsskatteandel	-612	-668
— tilläggsavdrag för forskningssamarbete	-6	-8
Mervärdesskatt		
— höjning av den nedre gränsen för mervärdesbeskattningen från 10 000 euro till 15 000 euro	-1	-20
— mervärdesskattereform inom e-handeln (inkl. slopandet av skattefriheten för varor av mindre värde)	23	60
Punktskatter		
— höjning av punktskatten på tobak[1)]	17	50
— höjning av alkoholskatten	41	50
— minskning av skatteutgiften för paraffinisk dieselolja	21	23
— sänkning av elskatteklass II till den miniminivå som EU tillåter[2)]	-200	-245
— överföring av elvärmepumpar till elskatteklass II	-3	-3,5
— förhöjning av skatten på bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen [3)]	114	137
Övriga skatter och inkomster av skattenatur		
— sänkning av lotteriskatten	-73,3	-87
— fortsatt halvering av farledsavgiften	-48	-48
Sammanlagt	-933,8	-983
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	223	328
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-1 156,8	-1 311
Effekterna av lättnaden i fråga om betalningsarrangemang på tidtabellen över influtna skatter,skatteslagen sammanlagt	515	
Inverkan av punktbeskattningens beskattningsförfaranden på intäkterna från punktskatten (faktor av engångsnatur i samband med tidpunkten)	-577	

[1)] Höjningarna av punktskatten på tobak genomförs stegvis, och den sammanlagda effekten av dessa skattehöjningar 2021 är 50 miljoner euro jämfört med 2020.

[2)] Till följd av sänkningen av elskatten sjunker skatteåterbäringarna med cirka 165 miljoner euro, vilket innebär att effekten är -80 miljoner euro netto på årsnivå.

[3)] Skatteintäkten ökar med 137 miljoner euro och återbäringarna av energiskatter med 32 miljoner euro, dvs skatteförhöjningen uppgår till 105 miljoner euro netto på årsnivå.

Skatteinkomsternas utveckling

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2019—2021 (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget + tilläggsbudgetar	2021 budgetprop.
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14 836	13 115	14 101
Skatter på grund av omsättning	20 009	18 787	21 244
Punktskatter	7 197	7 166	6 880
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	3 231	2 953	2 961
Sammanlagt	45 272	42 021	45 186

Den totala skattenivån påverkas förutom av statens beslut även av kommunernas skattebeslut och socialförsäkringsavgifterna. I tabellen nedan anges, i förhållande till bruttonationalprodukten, de skatter som sammanlagt inflyter inom samhällsekonomin (det totala skatteuttaget) sektorsvis och enligt skatteslag.

Skatteinkomster som offentliga samfund får, sektorsvis och enligt skatteslag, % av BNP

	2019	2020	2021
Sektorsvis:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	**42,2**	**41,9**	**42,7**
Staten	20,7	20,0	20,3
Kommunerna	9,6	10,2	10,2
Socialskyddsfonderna	11,9	11,7	12,2
Enligt skatteslag:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	**42,2**	**41,9**	**42,7**
Direkta skatter	16,3	16,2	16,4
Skatter på produktion och import	14,0	14,0	14,0
Socialförsäkringsavgifter	11,9	11,7	12,2

Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, reducerade skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds. I motsats till direkta stöd syns skatteutgifterna huvudsakligen inte under utgiftsmomenten i statsbudgeten utan de förverkligas i form av uteblivna skatteinkomster. I de flesta fall går det inte att räkna ut ett exakt belopp för skatteutgifterna, utan uppföljningen av dem grundar sig på uppskattningar av beloppen. I fråga om vissa skatteutgifter är det omöjligt att göra upp en beräkning i eurobelopp beroende på att den tillgängliga informationen är bristfällig.

Definitionerna av skatteutgifter samt bedömningar av deras effekter på skatteintäkterna är beroende av det sedvanliga skattesystemet och de metoder som används vid uträkningen av skatteutgifterna. Skattestöden beräknas i regel enligt principen förlorad skatteinkomst. Utgiften föranleds av en skattebestämmelse som avviker från den fastställda normen och förlusten av skatteinkomst beräknas schematiskt och statiskt så att övriga bestämmelser förblir oförändrade. Det sedvanliga

skattesystemet och de uträkningsmetoder som ligger till grund för de skatteutgiftsberäkningar som här framgår har beskrivits i en rapport av Statens ekonomiska forskningscentral, *Verotuet Suomessa 2009* (www.vatt.fi).

Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att slopandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av skatteutgifterna är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Stöden inverkar också på priser och beteende, vilket inte kan beaktas vid den statiska uträkningen av skatteutgifter. Av dessa orsaker är de slutliga effekterna av slopandet av en enskild skatteutgift svåra att uppskatta. Också vid bedömningen och tolkningen av det totala stödbeloppet samt vid jämförelsen mellan åren ska man vara försiktig. Effekterna av stöden på beteendet eller eventuella överlappningar kan snedvrida sammanräkningen och jämförelsen av stödbeloppen i euro. Dessutom kan stödets storlek ändras på grund av beräkningsmetoder eller av orsaker som hänför sig till ändringar i normen. Det är emellertid viktigt att skatteutgifterna följs upp, eftersom betydande offentligt stöd styrs via dessa till olika objekt. Skatteutgifterna gör även skattebasen smalare och komplicerar ofta skattesystemet.

För närvarande har sammanlagt 194 olika skatteutgifter definierats för 2021. År 2021 minskar antalet skatteutgifter jämfört med år 2020 genom att det temporära mervärdesskattestödet för varor i anslutning till hanteringen och bekämpningen av covid-19-pandemin utgår. Antalet skatteutgifter ökar å andra sidan till följd av ibruktagandet av tre skatteutgifter som gäller anställningsförmåner inom trafiken samt det extra avdraget för forskningssamarbete i anslutning till företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet. De största förändringarna i euro i skatteutgifterna uppstår till följd av de ändringar som görs i energibeskattningen, eftersom normnivåerna för beräkningen av skatteutgifter ändras. Till exempel elskattestödet för industri, växthus och datorhallar ökar i och med att skattenivån för skatteklass II sänks. Samtidigt minskas återbetalningen av skatt till energiintensiva företag stegvis. För ungefär en tredjedel av skatteutgifterna kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram och för en del kan endast en uppskattning av storleksklassen göras. Tabellen nedan visar antalet identifierade skatteutgifter samt beloppen av de skatteutgifter för vilka en uppskattning i euro kan beräknas, åren 2020 och 2021. Skatteutgiftens belopp beskriver den förlorade skatteavkastningen i fråga om alla skattetagare. I förklaringsdelen under respektive skatteinkomstmoment anges de viktigaste skatteutgifter som sänker intäkterna under momentet. På finansministeriets webbplats (www.vm.fi/verotuet) finns dessutom en uppdaterad förteckning över alla identifierade skatteutgifter.

Skatteutgifterna 2020 och 2021

	Identifierade skatteutgifter 2020, st.	Beräknade skatteutgifter 2020, st.	2020 md euro	Identifierade skatteutgifter 2021, st.	Beräknade skatteutgifter 2021, st.	2021 md euro
Personbeskattning	47	34	18,8	51	38	18,8
Näringsbeskattning	34	18	1,7 [1)]	35	19	1,8[1)]
Beskattning av jord- och skogsbruk	20	7	0,1[1)]	20	7	0,1[1)]
Överlåtelsebeskattning	11	3	2,1	11	3	2,1
Fastighetsbeskattning	7	5	0,7	7	5	0,7
Arvs- och gåvobeskattning	15	12	0,2	15	12	0,2

Skatteutgifterna 2020 och 2021

	Identifierade skatteutgifter 2020, st.	Beräknade skatteutgifter 2020, st.	2020 md euro	Identifierade skatteutgifter 2021, st.	Beräknade skatteutgifter 2021, st.	2021 md euro
Mervärdesbeskattning	20	18	3,2	19	17	3,3
Beskattningen av försäkringspremier	2	1	0,0	2	1	0,0
Punkt- och trafikbeskattningen	28	28	2,5 [2)]	28	28	2,9[2)]
Socialförsäkringsavgifter	6	0	kan inte räknas ut	6	0	kan inte räknas ut
Sammanlagt	190	126		194	130	

[1)] De skatteutgifter som fördelas över flera år har i summan beaktats antingen som en uppskattning per skatteår eller som ränta på skatteskuld (se Verotuet Suomessa 2009).

[2)] Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna inom punktbeskattningen och trafikbeskattningen kan inte uppskattas på ett tillförlitligt sätt på grund av att stöden överlappar varandra. De stödspecifika uppskattningarna i euro gås igenom närmare i förklaringarna till skatteinkomstmomenten.

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	Ändring 2020—2021 %
01.	**Skatter på grund av inkomst och förmögenhet**	**14 835 524**	**15 810 000**	**14 101 000**	**-1 709 000**	**-11**
01.	Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 897 220	10 672 000	10 006 000	-666 000	-6
02.	Samfundsskatt	4 150 481	4 367 000	3 218 000	-1 149 000	-26
03.	Källskatt på ränteinkomster	38 706	38 000	31 000	-7 000	-18
04.	Skatt på arv och gåva	749 117	733 000	846 000	113 000	15
04.	**Skatter och avgifter på grund av omsättning**	**20 009 196**	**20 337 000**	**21 243 700**	**906 700**	**4**
01.	Mervärdesskatt	19 034 086	19 354 000	20 217 000	863 000	4
02.	Skatt på vissa försäkringspremier	788 592	795 000	829 000	34 000	4
03.	Apoteksskatt	186 518	188 000	197 700	9 700	5
08.	**Punktskatter**	**7 196 594**	**7 553 000**	**6 880 000**	**-673 000**	**-9**
01.	Punktskatt på tobak	929 265	1 160 000	1 132 000	-28 000	-2
04.	Punktskatt på alkoholdrycker	1 481 938	1 506 000	1 393 000	-113 000	-8
05.	Punktskatt på läskedrycker	180 031	206 000	182 000	-24 000	-12
07.	Energiskatter	4 591 004	4 666 000	4 158 000	-508 000	-11
08.	Punktskatt på vissa dryckesförpackningar	14 356	15 000	15 000	—	0
10.	**Övriga skatter**	**3 109 843**	**3 160 000**	**2 816 700**	**-343 300**	**-11**
03.	Bilskatt	891 917	877 000	795 000	-82 000	-9
05.	Överlåtelseskatt	843 703	878 000	780 000	-98 000	-11
06.	Lotteriskatt	221 221	231 000	90 700	-140 300	-61
07.	Fordonsskatt	1 149 623	1 165 000	1 143 000	-22 000	-2
08.	Avfallsskatt	3 379	9 000	8 000	-1 000	-11

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
19.	**Övriga inkomster av skattenatur**	**120 683**	**134 808**	**144 774**	**9 966**	**7**
04.	Vissa avgifter på kommunikationsområdet	23 696	39 183	43 181	3 998	10
05.	Vissa avgifter för trafiken	24 449	26 329	33 051	6 722	26
06.	Farledsavgifter	52 162	50 160	48 100	-2 060	-4
(08.)	Oljeavfallsavgifter	3 829	—	—	—	0
09.	Övriga skatteinkomster	6 027	8 900	10 455	1 555	17
10.	El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken	4 193	4 330	4 040	-290	-7
11.	Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	4 151	3 635	3 397	-238	-7
12.	Skatt för strålningsverksamhet	2 176	2 271	2 550	279	12
	Sammanlagt	**45 271 841**	**46 994 808**	**45 186 174**	**-1 808 634**	**-4**

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Under momentet beräknas inflyta 10 006 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbäringar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter skatt på fysiska personers förvärvsinkomster enligt statens progressiva inkomstskatteskala och kapitalinkomstskatt enligt skatteskalan i två steg. Under momentet inflyter dessutom källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga samt rundradioskatt för personer.

Den senast verkställda beskattningen, dvs. beloppet av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster skatteåret 2018, har använts som grund för skatteinkomstprognosen. Prognosen för skatteintäkterna för 2021 grundar sig på uppgifterna om skatteutfallet för 2019 och 2020 samt på prognosen för utvecklingen av de skattepliktiga inkomsterna 2019—2021. I prognosen beaktas de ändringar i skattegrunderna som gjorts 2019 och 2020 och som föreslås 2021 samt förhandsuppgifter om den slutliga beskattningen 2019. Prognoserna för skatteutfallet 2020 och 2021 är förenade med betydande osäkerhet på grund av de ekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin, som det är mycket svårt att förutse.

Den mest betydande posten bland förvärvsinkomsterna är löneinkomsterna, vars utveckling påverkas av utvecklingen i fråga om sysselsättningen och inkomstnivån. En annan viktig förvärvsinkomstpost är pensionsinkomsterna, som uppskattas öka snabbare än löneinkomsterna i och med att antalet personer som de närmaste åren går i pension ökar och den genomsnittliga pensionsinkomsten ökar. Löneinkomsterna beräknas minska 2020 till följd av covid-19-krisen och börja öka igen 2021. Arbetslöshetsförmånerna beräknas öka 2020. Kapitalinkomsterna beräknas minska 2020. Kapitalinkomster är bl.a. överlåtelsevinster, utdelningsinkomster, hyresinkomster, inkomster av virkesförsäljning och kapitalinkomstandelen av företagsinkomsten. De mest betydande är utdelningsinkomsterna och överlåtelsevinsterna, som uppkommer bl.a. vid värdepappers- och fastighetshandel och vars utveckling är beroende av utvecklingen av förmögenhetsvärdena.

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2019 prognos mn €	%	2020 prognos mn €	%	2021 prognos mn €	%
Förvärvsinkomster, varav	137 128	3,0	138 275	0,8	141 146	2,1
— löneinkomster	92 119	3,7	90 276	-2,0	92 894	2,9
— pensionsinkomster	32 774	3,0	34 043	3,9	34 845	2,4
— arbetslöshetsförmåner	3 540	-7,6	5 368	51,6	4 531	-15,6
Kapitalinkomster, varav	13 995	4,9	12 530	-10,5	13 257	5,8
— överlåtelsevinster	4 900	0,1	4 625	-5,6	4 799	3,8
— utdelningsinkomster	4 937	12,7	4 125	-16,4	4 279	3,7

I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalan för 2021 samt till lagar om ändring och temporär av inkomstskattelagen och ändring av 13 § i lagen om inkomstdatasystemet. I överensstämmelse med programmet för statsminister Marins regering föreslås det i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster en indexjustering som motsvarar ändringen i förtjänstnivåindex. Rätten till ränteavdrag för bostadslån minskas i enlighet med regeringsprogrammet. Åren 2021—2023 minskas avdragsrätten med fem procentenheter per år så att avdragsgillheten för räntor på bostadslån helt slopas 2023. Den skattefria delen för personalbiljetter höjs och beskattningen förenklas. Beskattningsvärdet för den fria bilförmånen och driftsförmånen för renodlade elbilar sänks temporärt åren 2021—2025. Laddningsförmånen för elbilar befrias temporärt från skatt åren 2021—2025. Tjänstecykelförmånen ska vara en skattefri förmån upp till ett belopp av 1 200 euro. Kollektivtrafikens andel av det s.k. servicepaketet för mobilitet som erbjuds i form av anställningsförmån jämställs med skattefri personalbiljett. Maximibeloppet av den inkomst som överförs till en idrottsutövarfond höjs och som temporär åtgärd förlängs maximitiden för ett särskilt arbetsställe från 3 till 3,5 år. Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om beskattning av personalemissioner på onoterade aktiebolag. Lättnaden beräknas minska intäkterna från skatten på förvärvs- och kapitalinkomster från och med 2021. Till följd av den lindring av villkoren för betalningsarrangemang inom beskattningen som genomfördes år 2020 förskjuts en del av inflödet av skatteinkomster från 2020 till 2021. Ändringarnas inverkan på statens intäkter från förvärvs- och kapitalinkomstskatten presenteras i tabellen nedan (inverkan av en del av ändringarna bedöms vara ringa, varför de inte tagits upp i tabellen). Dessutom sänker de höjda avskrivningar på lösa anläggningstillgångar som gäller åren 2020—2023 intäkterna från skatten på för-

värvs- och kapitalinkomster under perioden. År 2021 beräknas inverkan på debiteringen av förvärvs- och kapitalinkomstskatt uppgå till -20 miljoner euro.

Effekterna på statens skatteintäkter av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2021 och på årsnivå (mn euro)

	Effekter på skatteintäkterna 2021	Inverkan på de debiterade skatternas belopp på skatteårsnivå
Indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-204	-222
Begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	7	8
Bestämmelserna om onoterade aktiebolags personalemissioner	-4	-4
Höjning av den skattefria andelen för personalbiljetter	-2,5	-2,5
Sänkning av beskattningsvärdet för bilförmånen och driftsförmånen för renodlade elbilar	-0,5	-0,5
Temporär skattefrihet för laddningsförmånen för elbilar	-2	-2
Skattefrihet för tjänstecykelförmån	-0,5	-0,5
Sammanlagt	-206,5	-223,5
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	7	8
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-213,5	-231,5
Effekterna av lättnaden i fråga om betalningsarrangemang på tidtabellen över influtna skatter	35	-

Skatten på förvärvs- och kapitalinkomster för respektive skatteår inflyter under flera kalenderår, och det influtna beloppet under momentet består därmed av redovisningen av skatter som debiterats under olika skatteår. De medel som inflyter under momentet påverkas också av skattetagarnas utdelning och eventuella rättelser av utdelningen som tillämpas vid redovisningen av skatterna. Det redogörs närmare för tidtabellen för de förvärvs- och kapitalinkomster som inflyter samt för utdelningen och dess betydelse i inkomstprognosen i finansministeriets promemoria *Förfarandena för sammanställning av budgetekonomins inkomstposter vid finansministeriet* (www.vm.fi).

Debiterat skattebelopp (mn euro) under skatteåren 2018—2021

	2018 utfall	2019 prognos	2020 prognos	2021 prognos
Progressiv inkomstskatt	5 557	5 815	5 622	5 818
Skatt på kapitalinkomster	3 110	3 392	3 080	3 256
Rundradioskatt	492	494	502	502

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten 2021 (mn euro)

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	8 963
Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	541
Rundradioskatt	502
Sammanlagt	10 006

De osäkerhetsfaktorer som hänför sig till prognosen för skatteinkomsterna från förvärvs- och kapitalinkomster föranleds i allmänhet till stor del av osäkerheten i prognosen för kapitalinkomsterna samt eventuella rättelser i utdelningen till skattetagarna. Också intäkterna av källskatten har varierat på ett oförutsägbart sätt, främst på grund av återbäringar av källskatt som betalats tidigare år. Kapitalinkomsternas utveckling är ojämnare än förvärvsinkomsternas, och kapitalinkomsterna reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturerna än förvärvsinkomsterna. Dessutom försvåras prognostiseringen av kapitalinkomsterna av att det innan beskattningen har slutförts finns relativt få uppgifter om utfallet. När budgetpropositionen för 2021 bereds är de nyaste uppgifterna om kapitalinkomsterna som fåtts genom den senast slutförda beskattningen från 2018. Rättelser som gäller utdelningen under budgetåret och det föregående skatteåret kan leda till att det belopp som flyter in under momentet förändras med flera tiotals, eller rentav hundratals miljoner euro. Särskilt vid konjunktursvängningar är det svårt att förutse dessa förändringar. I prognosen för 2021 hänför sig den största risken till bedömningen av konsekvenserna av covid-19-krisen.

Det har definierats 51 olika skatteutgifter inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen. För 38 av dessa skatteutgifter kan deras belopp uppskattas. Effekterna har bedömts schematiskt och har inte inbegripit effekterna av de övriga skatteutgifterna, och strykandet av en skatteutgift ökar inte nödvändigtvis skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen är till sin karaktär snarare avdrag som påverkar den allmänna beskattningsnivån än skatteutgifter som riktas till en begränsad grupp. Dylika avdrag är exempelvis förvärvsinkomstavdraget och arbetsinkomstavdraget med hjälp av vilka man reglerar skattebelastningen på arbete samt pensionsinkomstavdragen med hjälp av vilka beskattningsnivån för pensioner regleras. Ett specialfall är skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, som snarare är teoretiska skatteutgifter än en egentlig lättnad som beviljas vid beskattningen.

Det beräknas att skatteutgifterna inom kapitalinkomstbeskattningen minskar alla skattetagares skatteintäkter med sammanlagt knappt 18,8 miljarder euro 2021 (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 4,3 miljarder euro). Av detta är effekten på statsskatterna ca 10,1 miljarder euro.

Eurobeloppet för skatteutgifterna för förvärvs - och kapitalinkomstbeskattningen ökar genom att beskattningen av onoterade aktiebolags personalemissioner lindras, den skattefria andelen för personalbiljetter höjs, maximibeloppet av den inkomst som överförs till en idrottsutövarfond höjs och arbetsinkomstavdraget höjs. Antalet skatteutgifter ökar till följd av den temporära sänkningen av värdet av bilförmånen för renodlade elbilar, den temporära skattefriheten för laddningsförmånen för elbilar samt skattefriheten för tjänstecyklar. Begränsningen av rätten till ränteavdrag på bostadslån minskar skatteutgifternas belopp i euro.

Uppskattning av skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2019—2021 (mn euro, alla skattetagare sammantaget)

	2019	2020	2021
Avdragsgillhet för lagstadgade pensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings- och sjukförsäkringspremier	3 700	3 700	3 725
Arbetsinkomstavdrag	3 385	3 639	3 690
Hushållsavdrag	455	365	380

Uppskattning av skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2019—2021 (mn euro, alla skattetagare sammantaget)

	2019	2020	2021
Avdragsgillhet för medlemsavgifter till arbetsmarknadsorganisationer	190	180	180
Pensionsinkomstavdrag vid statsbeskattningen	260	235	215
Avdragsgillhet för frivillig pensionsförsäkringspremie	70	75	65
Skattefrihet för barnbidrag	485	490	490
Skattefrihet för vissa andra sociala förmåner	970	980	985
Avdragsgillhet för räntor på bolån	70	52	25
Skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst	4 000	4 100	4 300
Skattefrihet för vinst vid försäljning av egen bostad (uppskattning)	1 500	1 500	1 500
Övriga	3 152	3 228	3 256
Sammanlagt	18 237	18 544	18 811

2021 budget	10 006 000 000
2020 IV tilläggsb.	4 000 000
2020 II tilläggsb.	-1 094 000 000
2020 budget	10 672 000 000
2019 bokslut	9 897 220 113

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 3 218 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbäringar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Skatten är 20 % av den beskattningsbara inkomsten. Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt och rundradioskatten för samfund under året. Skattetagare när det gäller samfundsskatten är staten och kommunerna.

Prognosen för samfundsskatten bygger på de färskaste uppgifterna om utfallet och på uppskattningar av den slutliga skatten för respektive skatteår. Prognosen för samfundsskatten skatteåret 2021 görs upp utifrån företagens uppskattade resultatutveckling från 2020 till 2022. Uppskattningen av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2021 baserar sig dessutom på förhandsuppgifter från den slutliga beskattningen skatteåret 2019 och på uppgifter om de belopp som influtit skatteåret 2020. Företagens resultatutveckling beräknas främst med hjälp av förändringen i rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaperna. Företagens resultatutveckling följer inte helt förändringarna i rörelseöverskottet. I synnerhet under kraftiga konjunkturväxlingar kan den bild rörelseöverskottet ger av företagens resultat avvika betydligt från verkligheten. När prognosen görs upp erbjuder rörelseöverskottet likväl en naturlig utgångspunkt för en granskning av hur intäkterna från samfundsskatten utvecklats i förhållande till den tillväxtprognos som beskriver hela den ekonomiska aktiviteten. Prognosen för samfundsskatten kompletteras vid behov utifrån företagens resultatuppgifter och uppgifter om influtna belopp. Samfundsskatten är en av de skatteformer som är mest känsliga för konjunkturer, och intäkterna från den har varierat mer än intäkterna

från andra skatteformer. Förändringar i den ekonomiska utvecklingen och i företagens resultatutsikter kan snabbt leda till även stora förändringar i intäkterna från samfundsskatten. Den betydande ekonomiska nedgång som inträffade till följd av coronapandemin 2020 ledde också till en betydande minskning av intäkterna från samfundsskatten.

Den uppskattade utvecklingen av rörelseöverskottet, företagens resultatutveckling och den slutliga samfundsskatten

	2018	2019 prognos	2020 prognos	2021 prognos
Förändring i rörelseöverskottet, %	5,5	1,9	-8,4	7,4
Skatteårets slutliga skatt, mn euro	5 911	5 845	5 345	5 574
— statens andel av intäkterna från samfundsskatten, %	68,65	68,70	57,87	55,71

Som en del av helheten för att stödja den kommunala ekonomin år 2021 samt för att kompensera för sänkningen av avgifterna för småbarnspedagogik överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om skatteredovisning och inkomstskattelagen. I propositionen föreslås det att kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna höjs med 12 procentenheter för skatteåret 2021 och med 2 procentenheter från och med skatteåret 2022. Ändringen minskar statens redovisning av samfundsskatten med cirka 612 miljoner euro år 2021. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ett temporärt extra avdrag för forskningssamarbete i anslutning till företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet åren 2021—2024. Det beräknas minska statens intäkter från samfundsskatten med ca 6 miljoner euro år 2021 och debiteringen av samfundsskatten med ca 8 miljoner euro på årsnivå. I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering kompenseras kommunerna enligt nettobelopp för de konsekvenser som ändringen har för skatteintäkterna. Kompensationen genomförs genom att utdelningen av samfundsskatten ändras så att skatteintäkten är neutral för kommunerna. För att underlätta situationen för företag som hamnat i ekonomiska svårigheter på grund av coronapandemin beräknas det att upphörandet av de lättnader i fråga om betalningsarrangemang som trädde i kraft 2020 ökar statens intäkter från samfundsskatten med 12 miljoner euro 2021. Som en del av åtgärdspaketet för att stödja kommunerna i samband med pandemin höjdes kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna med 10 procentenheter för skatteåret 2020. På grund av periodiseringen av intäkterna från samfundsskatten beräknas ändringen ytterligare minska statens redovisning av samfundsskatten med ca 60 miljoner euro 2021. Dessutom sänker de höjda avskrivningar på lösa anläggningstillgångar som gäller åren 2020—2023 skatteintäkterna under perioden. År 2021 beräknas inverkan på debiteringen av samfundsskatt uppgå till cirka -200 miljoner euro.

Från och med 2013 har man genom en årlig skatt som ska betalas till staten samlat in de medel som behövs för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet. Rundradioskatten för samfund inbringar nästan 30 miljoner euro på årsnivå.

Skatten under skatteåret flyter in under loppet av flera kalenderår, och därför utgörs inflödet under momentet av samfundsskatt som redovisats under olika skatteår. Av den slutliga samfundsskatten för ett skatteår inflyter största delen som förskott under samma år. Beloppet av de ytterligare förskott som betalas efter utgången av skatteåret och innan beskattningen har slutförts varierar betydligt från år till år. Förskott återbetalas också till företag på ansökan innan beskattningen

har slutförts. Efter att beskattningen har slutförts inflyter kvarskatt, och inflödet minskas av de förskottsåterbäringar som betalas tillbaka till företagen. År 2021 inflyter det ännu skatt från skatteåren 2020 och 2019.

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2021

Inflödet av samfundsskatt för olika skatteår, mn euro	
— skatteåret 2022	453
— skatteåret 2021	4 244
— skatteåret 2020	1 011
— tidigare skatteår	35
Sammanlagt	5 743
— varav statens andel	3 218

Inom näringsbeskattningen finns det 35 skatteutgifter. För 19 av dem har en uppskattning av skatteutgiftens omfattning beräknats. De viktigaste av skatteutgifterna under momentet för samfundsskatt är skatteutgifter inom avskrivningssystemet för lösa anläggningstillgångar, på skatteårsnivå beräknat ca 925 miljoner euro, och skattefrihet för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar, ca 378 miljoner euro. I fråga om avskrivningar på lösa anläggningstillgångar inbegriper det belopp som beräknats ovan också skatteutgifter under momentet för skatt på förvärvs- och kapitalinkomster. Avskrivningsrätten för lösa anläggningstillgångar utökades för skatteåren 2020—2023, vilket också ökade skatteutgiftens belopp. Definitionerna av skatteutgifter samt bedömningarna av deras effekter på skatteintäkterna beror på det sedvanliga skattesystemet och de metoder som används vid uträkningen av skatteutgifterna. För periodiserade skatteutgifter kan uppskattningen presenteras antingen som ränta på skatteskuld eller som inverkan på skatteårsnivå. Det sedvanliga skattesystemet och de uträkningsmetoder som ligger till grund för skatteutgiftsberäkningarna har beskrivits i en rapport av Statens ekonomiska forskningscentral, Verotuet Suomessa 2009. Ytterligare information om skatteutgifterna och beräkningen av dem finns på finansministeriets webbplats på adressen www.vm.fi/verotuet.

2021 budget	3 218 000 000
2020 V tilläggsb.	139 000 000
2020 IV tilläggsb.	-368 000 000
2020 II tilläggsb.	-1 422 000 000
2020 budget	4 367 000 000
2019 bokslut	4 150 481 200

03. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 31 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1341/1990). Skatten är 30 % på den ränta som i Finland betalas för insättningar eller masskuldebrevslån. Alla fysiska personer är skattskyldiga.

Inlåningen från hushåll bildar den största delen av skattebasen. I slutet av 2019 var inlåningsstocken från finländska hushåll i finländska penninginstitut ca 95 miljarder euro och genomsnittsräntan på insättningarna var ca 0,11 %. Det beräknas att den källskattebelagda inlåningsstocken från hushåll och genomsnittsräntan på hushållens insättningar utvecklas i enlighet med vad som anges i tabellen:

	2019 utfall	2020 prognos	2021 prognos
Förändring i den källskattebelagda inlåningsstocken, %	7,9	6,8	3,6
Genomsnittsräntan på hushållens insättningar, %	0,11	0,08	0,07

2021 budget	31 000 000
2020 budget	38 000 000
2019 bokslut	38 705 868

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 846 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvs- och gåvoskatteskalorna i lagen. Gåvoskattens andel av de medel som inflyter under momentet beräknas uppgå till ca 20 %.

Till arvs- och gåvobeskattningen hänför sig 15 olika skatteutgifter, av vilka beloppet av skattelättnaden i samband med generationsväxling i företag, som är den mest betydelsefulla skatteutgiften, beräknas vara ca 112 miljoner euro 2021.

2021 budget	846 000 000
2020 II tilläggsb.	46 000 000
2020 budget	733 000 000
2019 bokslut	749 116 900

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 20 217 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser som hänför sig till inkomstposten och som bokförs på basis av beslutet om rättelse av beskattningen, samt inkomster från försäljning av statens ämbetsverks och inrättningars mervärdesskattepliktiga prestationer, som bokförs enligt prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Den största delen av mervärdesskattebasen utgörs av hushållens konsumtion, som står för cirka 67 % av mervärdesskatteintäkterna. Mervärdesskatt inflyter också från skattefria sektorer och branscher. Dessa har inte rätt att dra av skatten, vilket innebär att de mervärdesskatter som ingår i köp ökar statens skatteintäkter. Mervärdesskatt inflyter därmed av insatsförbrukningen och investeringarna inom den statliga sektorn och i de socialskyddsfonder som hänför sig till den offentliga sektorn. Också på kommunernas och samkommunernas insatsförbrukning och investeringar tas det ut mervärdesskatt, men eftersom den skatt som tagits ut återbetalas till lokalförvaltningen ökar skatten inte de mervärdesskatteintäkter som anges i statsbudgeten.

Mervärdesskatt inflyter också av s.k. insatsförbrukning och investeringar i fråga om annan skattefri verksamhet. Till dessa hör finansierings- och försäkringsverksamhet, ägande och uthyrning av bostäder samt privat hälso- och sjukvård och socialservice. Mervärdesskatt inflyter också bl.a. genom insatsförbrukning inom icke-vinstsyftande sammanslutningar som betjänar hushållen samt genom dessa sammanslutningars investeringar.

Förändringen i centrala poster som ingår i mervärdesskattebasen, %

	2019	2020 prognos	2021 prognos
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	1,5	-3,5	5,4
Insatsförbrukning inom den statliga sektorn och socialskyddsfonderna	4,7	4,9	3,4
Insatsförbrukning inom övrig skattefri verksamhet	3,0	-3,3	4,1

Inflödet av mervärdesskatt består av mervärdesskatt som Skatteförvaltningen och Tullen tar ut och av belopp som övriga statliga räkenskapsverk bokför under mervärdesskattemomentet.

De återbäringar som dras av från det totala inflödet av mervärdesskatt består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av deklarationer, ansökningar och ändringar. Utöver egentlig skatt ingår i återbäringarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna, vilket under de senaste åren har uppgått till i genomsnitt ca 2,9 miljarder euro per år.

Influten mervärdesskatt (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Skatteförvaltningens bruttoutfall	32 883	29 420	32 547
Tullens nettoutfall	31	27	28
Mervärdesskatteutfallet från övriga statliga räkenskapsverk	71	66	76
Skatteförvaltningens återbäringar	-13 950	-11 716	-12 434
Sammanlagt	19 034	17 797	20 217

Utfallet för mervärdesskatteprognosen beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och hur konsumtionen inriktas. Förändringar i konsumtionen inverkar inte bara på den nuvarande konsumtionen utan också på den förväntade framtida kon-

sumtionen och därigenom på den förväntade mervärdesskattebasen. I prognosen har beaktats slopandet av skattefriheten för varor av mindre värde som införs från länder utanför EU samt en eventuell höjning av den nedre gränsen för mervärdesskatten från 10 000 euro till 15 000 euro 2021. I prognosen har dessutom beaktats konsekvenserna för skatteintäkterna 2021 av de lättnader som gäller betalningsarrangemanget för mervärdesskatten.

I intäktsprognosen har man beaktat skatteutgifter som hänför sig till mervärdesskatten och som består av sänkta skattesatser. Som skatteutgifter fastställs även vissa poster som avviker från EU:s mervärdesskattedirektiv samt den lättnad som hänför sig till den nedre gränsen för mervärdesskatten. År 2021 finns det 19 olika skatteutgifter inom mervärdesbeskattningen. Det totala beloppet av dem beräknas vara 3,3 miljarder euro.

Skatteutgifter inom mervärdesbeskattningen (mn euro)

	2019	2020	2021
Reducerad mervärdesskattesats för livsmedel och foder (14 %)	1 252	1 262	1 311
Reducerad mervärdesskattesats för restaurangservice och måltidsservice (14 %)	601	594	628
Reducerad mervärdesskattesats för läkemedel (10 %)	330	335	347
Reducerad mervärdesskattesats för persontransporter (10 %)	245	242	255
Reducerad mervärdesskattesats för logiservice (10 %)	117	115	122
Övriga skatteutgifter	607	620	635
Sammanlagt	3 152	3 168	3 298

2021 budget	20 217 000 000
2020 V tilläggsb.	992 000 000
2020 IV tilläggsb.	-895 000 000
2020 II tilläggsb.	-1 654 000 000
2020 budget	19 354 000 000
2019 bokslut	19 034 085 681

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 829 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Avsikten är att försäkringsanstalterna primärt ska ta ut skatten och överföra den på försäkringstagarna. Till exempel personförsäkringar är dock helt befriade från skatt. Försäkringspremieskatten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdesbeskattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervärdesskattesatsen. År 2021 är skatten 24 % av det skattefria värdet av försäkringspremien.

2021 budget	829 000 000
2020 V tilläggsb.	53 000 000
2020 IV tilläggsb.	-9 000 000
2020 II tilläggsb.	-37 000 000
2020 budget	795 000 000
2019 bokslut	788 591 958

03. Apoteksskatt

Under momentet beräknas inflyta 197 700 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av avgifter enligt apoteksskattelagen (770/2016).

Avsikten är att justera den tabell som ingår i apoteksskattelagen så att justeringen grundar sig på den faktiska ändringen i den totala omsättningen från 2018 till 2019. Den justerade apoteksskattetabellen tillämpas 2021 på den apoteksskatt som fastställs på basis av omsättningen 2020.

2021 budget	197 700 000
2020 budget	188 000 000
2019 bokslut	186 518 384

08. Punktskatter

01. Punktskatt på tobak

Under momentet beräknas inflyta 1 132 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Enligt lagen tas för cigaretter som punktskatt per enhet ut 73,00 euro för 1 000 stycken och som värderelaterad punktskatt 52 % beräknat på detaljhandelspriset, dock minst 292,50 euro per 1 000 stycken. I punktskatt på cigarrer och cigariller tas det ut 3,5 cent per styck och därtill 34 % av detaljhandelspriset, dock minst 29 cent per styck. I punktskatt på pip- och cigarettobak tas det ut 68,50 euro per kilogram och därtill 48 % av detaljhandelspriset. I punktskatt på finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter tas det ut 48,50 euro per kilogram och därtill 52 % av detaljhandelspriset, dock minst 180,50 euro per kilogram. För andra produkter som innehåller tobak och för cigarettpapper tas det därtill ut 60 % av detaljhandelspriset. Punktskatten på vätskor för elektroniska cigaretter är 0,30 euro per milliliter.

Tobaksskatten höjs i överensstämmelse med statsminister Marins regeringsprogram stegvis åren 2020—2023 med sammanlagt 200 miljoner euro. Enligt gällande lag höjs tobaksskatten halvårsvis åren 2020—2021 med sammanlagt i genomsnitt 14 procent. Höjningarnas sammanlagda genomslag på skatteintäkterna är 100 miljoner euro.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av skatten från ingången av 2021, vilket beräknas medföra ett avdrag av engångsnatur på 32 miljoner euro i intäkterna från tobaksskatten år 2021.

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet i fråga om tobak (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Cigaretter	796	852	970
Övriga tobaksprodukter	133	159	161
Sammanlagt	929	1 011	1 132

Till punktskatten på tobak hänför sig ingen skatteutgift.

2021 budget	1 132 000 000
2020 V tilläggsb.	-149 000 000
2020 budget	1 160 000 000
2019 bokslut	929 264 582

04. Punktskatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 393 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Punktskattebeloppet för starka alkoholdrycker är 48,80 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på mellanprodukter (21 volymprocent) är på motsvarande sätt 35,14 euro och punktskatten på viner (12,5 volymprocent) 31,76 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på öl per liter hundraprocentig alkohol är 36,50 euro.

Den uppskattade konsumtionen av alkoholdrycker baserar sig på prognoser om alkoholkonsumtionen som finansministeriet har gjort upp i samarbete med olika aktörer.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av skatten från ingången av 2021, vilket beräknas medföra ett avdrag av engångsnatur på 122 miljoner euro i intäkterna från alkoholskatten år 2021.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker. I propositionen föreslås att alkoholskatten ska höjas med 50 miljoner euro på årsnivå.

Skatteintäkterna av skatten på alkohol och alkoholdrycker minskar till följd av skattelättnaden för små bryggerier, som uppgår till ca 15 miljoner euro 2021.

2021 budget	1 393 000 000
2020 V tilläggsb.	48 000 000
2020 II tilläggsb.	-74 000 000
2020 budget	1 506 000 000
2019 bokslut	1 481 938 223

05. Punktskatt på läskedrycker

Under momentet beräknas inflyta 182 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om punktskatt på läskedrycker (1127/2010). Skatt tas ut på alkoholfria drycker och drycker som innehåller endast en liten mängd alkohol, och beloppet av den skatt som tas ut är 13 cent per liter färdig dryck för sockerfria drycker och 32 cent per liter färdig dryck för sockerhaltiga drycker.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av skatten från ingången av 2021, vilket beräknas medföra ett avdrag av engångsnatur på 17 miljoner euro i intäkterna från punktskatten på läskedrycker år 2021.

Som skatteutgift minskar skattefriheten för livsmedel för speciella medicinska ändamål, modersmjölksersättning och tillskottsnäring, barnmat, bantningspreparat och kosttillskott det belopp som inflyter under momentet. Skatteutgiftens belopp beräknas vara ringa i förhållande till skatteintäkterna.

2021 budget	182 000 000
2020 budget	206 000 000
2019 bokslut	180 030 725

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 4 158 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas i stor utsträckning den energibalansräkning som utarbetas vid arbets- och näringsministeriets energiavdelning. Vid utarbetandet av energibalansen används konjunkturprognoser som finansministeriet och olika forskningsinstitut har gjort upp för dels hela samhällsekonomin, dels de olika branscherna.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av skatten från ingången av 2021, vilket medför ett avdrag av engångsnatur på 400 miljoner euro i intäkterna från energiskatterna år 2021.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i energiskattebasen (%)

	2019 bokslut	2020 prognos	2021 prognos
Förbrukning av motorbensin	-1,8	-5,9	0,2
Förbrukning av dieselolja	-1,8	-0,5	-0,9
Elförbrukning	-4,1	-3,9	3,6

Punktskatten på drivmedel höjdes den 1 augusti 2020. Ändringen ökar de årliga skatteintäkterna från drivmedel med 254 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattningen. I propositionen höjs beskattningen av bränslen för arbetsmaskiner och uppvärmningsbränslen med ett nettobelopp på 105 miljoner euro från och med 2021, sänks skattenivån i elskatteklass II till det minimum som EU tillåter och sänks återbetalningen av skatt till energiintensiva företag gradvis.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen också en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen, genom vilken skattestödet för paraffinisk diesel slopas och sänkningen inleds 2021.

Dessutom strävar man efter att under 2021 överföra värmepumpar och datorhallar som producerar värme till fjärrvärmenätet till skatteklass II för elström.

	Skattenivån i augusti 2020 (inkl. försörjningsberedskapsavgift)
Motorbensin, cent/l	75,96
Dieselolja, cent/l	59,48
Lätt brännolja, cent/l	24,88
Tung brännolja, cent/kg	27,51
El I (hushållen, servicesektorn osv.), cent/kWh	2,253
El II (industrin, växthus och datorhallar), cent/kWh	0,703
Stenkol, €/t	201,76
Naturgas, €/MWh	20,654
Flytgas, cent/kg	28,01
Bränntorv, €/MWh	3,00

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet enligt energiprodukt (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Motorbensin[1)]	1 264	1 208	1 172
Diesel[1)]	1 371	1 384	1 339
Elström	1 180	1 148	866
Övriga	776	714	781
Sammanlagt	4 591	4 454	4 158

[1)] Omfattar ersättande biobränslen.

I inkomsterna av energiskatten ingår 16 skatteutgifter. Skatteutgifterna består av sänkta skattesatser och beloppet av skatteutgiften har ansetts vara skillnaden mellan referensnivån och den sänkta skattesatsen. Utöver de viktigaste energiskatteutgifterna som anges i tabellen nedan finns det andra skatteutgifter som hänför sig till momentet. Till dem hör till exempel skattesatser som är lägre än normen för elström och naturgas som används i trafiken, skattefriheten för biogas, skattefriheten för energianvändning av torv vid en användning på under 5 000 megawattimmar, lätt brännolja som används i dieselmotorer i spårtrafiken och skattefriheten för elström för spårtrafik. År 2021 påverkas skatteutgifternas eurobelopp av de ändringar som görs i energibeskattningen, eftersom normnivåerna för beräkningen av skatteutgifter ändras. Till exempel elskattestödet för industri, växthus och datorhallar ökar i och med att skattenivån för skatteklass II sänks. Energiskatteutgifterna är inte alltid jämförbara, varför man bör undvika att summera dem. Årsförändringen kan också bero på flera orsaker, såsom en ändring av skattenivån, en ändring av volymen eller en ändring av jämförelsenivån. Mer information om jämförelsenivåerna och beräkningen av skatteutgifterna finns på finansministeriets webbplats på adressen www.vm.fi/verotuet.

De viktigaste skatteutgifterna (mn euro)

	2019	2020	2021
Lägre skattesats för dieselbränsle[1)]	777	745	745
Skatteutgift för paraffinisk dieselolja	109	104	82
Lägre skattesats än normen för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner	454	472	476
Lägre skattesats för torv [2)]	184	169	172
Skattefrihet för träbaserade bränslen	224	224	303
Skattefrihet för avfallsförbränning	47	47	63
Skatteutgift för CHP-anläggningar	121	100	90
Lägre elskattesats för industri och växthus samt lägre elskattesats för maskinsalar	602	564	832
Övriga	65	70	80

[1)] I fråga om denna skatteutgift måste man beakta den drivkraftsskatt på personbilar och paketbilar som ingår i fordonsskatten och som räknas som en skattesanktion.

[2)] Skatten på torv följer inte den nuvarande energiskattemodellen.

Till energiskatteutgifterna hör dessutom energiskattestöd till jordbruket, vars belopp är ca 35 miljoner euro, och skatteåterbäring till energiintensiva företag till ett uppskattat belopp av ca 225 miljoner euro 2021. De ovannämnda skatteutgifterna hänför sig till utgiftsmoment 28.91.41 och minskar därför inte det belopp som inflyter under inkomstmomentet för energiskatter.

2021 budget	4 158 000 000
2020 II tilläggsb.	-212 000 000
2020 budget	4 666 000 000
2019 bokslut	4 591 004 210

08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Punktskatt ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag för förpackningar framställda av vätskekartong. Punktskattefria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Punktskatten på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i ett godkänt retursystem är 51 cent per liter. Mängden skattebelagda förpackningar antas 2021 hålla sig på nästan samma nivå som 2020.

På grund av ändringen av punktbeskattningens beskattningsförfaranden försenas betalningen av skatten från ingången av 2021, vilket beräknas medföra ett avdrag av engångsnatur på 1 miljon euro i intäkterna från punktskatten på dryckesförpackningar år 2021.

2021 budget	15 000 000
2020 budget	15 000 000
2019 bokslut	14 356 292

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 795 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Sedan ingången av 2008 har bilskatten för både nya och begagnade personbilar fastställts utifrån bilens koldioxidutsläpp. Skatten fastställs utifrån fordonets allmänna konsumentpris, och skatteandelen varierar mellan 2,7 % och 48,9 %, beroende på mängden koldioxidutsläpp enligt WLTP-förfarandet. Beskattningen av paketbilar motsvarar beskattningen av personbilar, men för större paketbilar sänks skatten på basis av bilens totalmassa.

Bilbeskattningen sänktes gradvis 2016—2019. bilskattetabellerna anpassades också under 2018 till det nya WLTP-utsläppsmätningsförfarandet, för att beakta de höjda koldioxidutsläppsvärdena till följd av det nya sättet att mäta utsläpp. De anpassade skattetabellerna motsvarar i genomsnitt skattenivån enligt det gamla NEDC-förfarandet.

Utvecklingen av intäkterna från bilskatten beror både på antalet fordon som beskattas och på den genomsnittliga skatteutvecklingen. En faktor som i hög grad påverkar intäkterna från bilskatten är hur försäljningen av nya personbilar utvecklas, men framför allt på medellång sikt påverkar utsläppsutvecklingen och det att elbilar blir allt vanligare sänkande på bilskatteintäkterna.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i bilskattebasen

	2019		2020 prognos		2021 prognos	
	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro
Nya personbilar	109 000	5 500	97 000	5 100	110 000	4 600
Begagnade personbilar	43 700	4 500	42 000	4 400	46 000	4 200

År 2019 var det genomsnittliga koldioxidutsläppet från nya personbilar uppskattningsvis ca 141 g/km, mätt enligt WLTP-förfarandet. Koldioxidutsläppen från nya personbilar har minskat sedan 2008.

Det beräknade inflödet av bilskatt i olika fordonsklasser (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Personbilar	786	659	700
Paketbilar	85	71	78
Motorcyklar	12	11	12
Andra fordon	9	10	5
Sammanlagt	892	751	795

Den största risken i prognosen för bilskatten är förknippad med efterfrågan på fordon som ska beskattas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 10 000 stycken från det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkterna med ca 45 miljoner euro.

Inom bilbeskattningen finns det ett flertal skatteutgifter. Skatteutgifterna som gäller vanliga taxibilar har gradvis minskats och stödet utgår helt år 2023.

Uppskattade skatteutgifter i samband med bilskatten (mn euro)

	2019	2020	2021
Skatteutgifter som gäller vanliga taxibilar	4	3	2
Skatteutgifter som gäller invalidbilar	3	3	3
Skatteutgifter som gäller räddningsbilar, ambulansbilar, invalidtaxibilar, tillgängliga taxibilar, husbilar och andra fordon	86	86	86

2021 budget	795 000 000
2020 II tilläggsb.	-126 000 000
2020 budget	877 000 000
2019 bokslut	891 917 012

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 780 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). År 2021 är överlåtelseskatten 4 % av köpesumman för fastigheter. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i bostadsaktiebolag, ömsesidiga fastighetsaktiebolag eller fastighetsbolag är 2 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i andra än bostads- och fastighetsbolag är 1,6 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag.

Den största delen av intäkterna från överlåtelseskatten inflyter från bostads- och fastighetshandeln. Intäkterna från överlåtelseskatten varierar betydligt från år till år bl.a. till följd av variationer i antalet företagsarrangemang som omfattas av skatten, liksom även till följd av konjunkturväxlingarna på bostads- och fastighetsmarknaden. I budgetpropositionen har man utgått från antagandet att värdet på bostadshandeln ökar med 2,4 % och värdet på fastighetshandeln med 1,9 % år 2021. Överlåtelseskatten ska betalas inom 2—6 månader, i fråga om nya bostadsaktier t.o.m. senare än så, vilket innebär att förändringar i bostads- och fastighetshandeln syns i intäkterna från överlåtelseskatten med upp till ett års fördröjning.

Till överlåtelseskatten hänför sig 11 olika skatteutgifter. För tre av dessa är det möjligt att beräkna ett värde. De viktigaste skatteutgifter som hänför sig till överlåtelseskatten beror på att överlåtelseskatt inte behöver betalas vid köp av första bostad samt på att handeln med värdepapper som är föremål för offentlig handel inte omfattas av överlåtelseskatten.

De viktigaste skatteutgifterna vid överlåtelsebeskattningen (mn euro)

	2019	2020	2021
Befrielse från överlåtelseskatt vid köp av första bostad	105	105	105
Befrielse från överlåtelseskatt för offentligt noterade värdepapper	2 000	2 000	2 000
Sammanlagt	2 105	2 105	2 105

2021 budget	780 000 000
2020 V tilläggsb.	-62 000 000
2020 II tilläggsb.	-54 000 000
2020 budget	878 000 000
2019 bokslut	843 702 674

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 90 700 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skatten är 12 % av intäkterna från lotterier som anordnas med ensamrätt. Skatten inflyter nästan helt från lotterier som anordnas med ensamrätt. Skatten tas ut på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som betalats ut.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lotteriskattelagen. I propositionen föreslås det att lotteriskatten sänks som en del av en helhet för att förmånstagarna av avkastningen av penningspel 2021 ska tryggas en finansieringsnivå som motsvarar 2019. Propositionen bedöms minska intäkterna från lotteriskatten med 73,3 miljoner euro 2021.

2021 budget	90 700 000
2020 II tilläggsb.	-52 000 000
2020 budget	231 000 000
2019 bokslut	221 221 181

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 143 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). Skatten består av grundskatt och drivkraftsskatt.

Grundskatt tas ut för personbilar och paketbilar. Grundskatten bestäms fr.o.m. 2011 utifrån fordonets koldioxidutsläpp. Om det inte finns någon anteckning om utsläppet i fordonsregistret, ska skatten basera sig på fordonets totalmassa. Drivkraftsskatt påförs fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin. Skatt uppbärs endast för de dagar under vilka fordonet har anmälts för användning i trafik.

Syftet med drivkraftsskatten för person- och paketbilar är att jämna ut skillnaden i skattebelastning till följd av att beskattningen av olika bränslen och drivkraft varierar. Eftersom drivkraftsskatten är fast medan bränslebeskattningen är fordonsbaserad och beror på bränsleförbrukningen och körprestationerna kan skattebördan utjämnas utifrån vissa genomsnittsantaganden. Drivkraftsskatten för andra fordon än personbilar har fiskala och EU-rättsliga grunder.

Intäkterna från fordonsskatten fördelade på grundskatt och drivkraftsskatt enligt fordonsslag (mn euro)

	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Grundskatt			
— personbilar	617	580	590
— paketbilar	115	108	110
Drivkraftsskatt			
— personbilar	315	324	334
— paketbilar	31	32	33
— lastbilar	57	59	60
Tillägg för betalningssätt	14	14	14
Sammanlagt	1 150	1 118	1 143

Den viktigaste skatteutgiften inom fordonsbeskattningen är befrielse från fordonsskattens grundskatt för personer med funktionsnedsättning. Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna uppskattas till 20 miljoner euro.

2021 budget	1 143 000 000
2020 II tilläggsb.	-47 000 000
2020 budget	1 165 000 000
2019 bokslut	1 149 623 096

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 8 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (1126/2010).

2021 budget	8 000 000
2020 budget	9 000 000
2019 bokslut	3 379 419

19. Övriga inkomster av skattenatur

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 43 181 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Informationssamhällsavgiften, 4 000 000 euro, och tillsynsavgiften på televisions- och radioverksamhet, 1 000 000 euro, grundar sig på lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 326 000 euro, grundar sig på postlagen (415/2011). Certifikatavgiften, 266 000 euro, grundar sig på lagen om stark autentisering och betrodda elektroniska tjänster (617/2009). De nämnda avgifterna beräknas inflyta till ett sammanlagt belopp av 6 592 000 euro. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.01.02.

Koncessionsavgiften, sammanlagt 33 189 000 euro, grundar sig på lagen om auktion av vissa radiofrekvenser (462/2009) och lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Transport- och kommunikationsverket tar ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljas koncession för frekvensområdet 700 megahertz, 3 500 megahertz och 26 gigahertz utifrån auktionerna 2016, 2018 och 2020. Koncessionsavgifterna intäktsförs i jämna poster under de fem första åren av koncessionsperioden. Transport- och kommunikationsverket tar likaså ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljats koncession utifrån auktionen 2009. Under momentet beräknas dessutom inflyta marknadsbaserade frekvensavgifter som tas ut med stöd av 288 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) till ett belopp av 3 400 000 euro.

2021 budget	43 181 000
2020 IV tilläggsb.	4 332 000
2020 budget	39 183 000
2019 bokslut	23 696 211

05. Vissa avgifter för trafiken

Under momentet beräknas inflyta 33 051 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Tillsynsavgiften för flygtrafiken, 17 513 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Tillsynsavgiften för besiktningstrafiken, 7 438 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för besiktningsverksamheten (960/2013). Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.01.02.

Trafiksäkerhetsavgiften, 8 100 000 euro, grundar sig på lagen om trafiksäkerhetsavgift (471/2016). Utgifterna för denna verksamhet har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.51.

2021 budget	33 051 000
2020 IV tilläggsb.	-5 700 000
2020 budget	26 329 000
2019 bokslut	24 449 455

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 48 100 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005), enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten.

Halveringen av farledsavgiften fortsätter år 2021. Uppskattningen av intäkterna av farledsavgiften 2021 baserar sig på det uppskattade utfallet för 2020, nämligen 50,16 miljoner euro samt på att trafikvolymen på grund av coronakrisen uppskattas vara något mindre än normalt ännu under 2021.

2021 budget	48 100 000
2020 budget	50 160 000
2019 bokslut	52 161 593

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 10 455 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de beskattningsgrunder som gällde före 2014.

Under momentet intäktsförs även de inkomster som baserar sig på lagen om tillsynsavgift för stiftelser (1048/2013) och lagen om årsavgift och avgifter för kvalitetskontroll för revisorer (1512/2015). Utgifter som finansieras med dessa avgifter har beaktats under moment 32.01.07.

Dessutom intäktsförs under momentet årsavgifterna från privata socialserviceproducenter, årsavgifterna från privata producenter av hälso- och sjukvårdstjänster och årsavgifterna för alkoholövervakningen. Utgifter som finansierats med dessa avgifter har beaktats under moment 28.40.01.

2021 budget	10 455 000
2020 IV tilläggsb.	555 000
2020 budget	8 900 000
2019 bokslut	6 027 394

10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken

Under momentet beräknas inflyta 4 040 000 euro.

F ö r k l a r i n g : El- och naturgasnätsavgifterna grundar sig på lagen om el- och naturgasnätsavgifter (950/2012). Utgifter som finansieras med nätavgifterna har beaktats under moment 32.01.09.

Den vindkraftsavgift som tas ut inom vindkraftsområdet vid Bottenviken baserar sig på lagen om kompensationsområden för vindkraft (490/2013).

2021 budget	4 040 000
2020 budget	4 330 000
2019 bokslut	4 193 152

11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet

Under momentet beräknas inflyta 3 397 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Avgiften grundar sig på lagen om förvaltningsavgift till Verket för finansiell stabilitet (1197/2014). Som intäkter tas under momentet upp de förvaltningsavgifter som verket tar ut hos kreditinstitut och värdepappersföretag och genom vilka kostnaderna för verkets verksamhet täcks.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.03.

2021 budget	3 397 000
2020 budget	3 635 000
2019 bokslut	4 150 532

12. Skatt för strålningsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 2 550 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna består av tillsynsavgifter som avses i strålsäkerhetslagen (859/2018).

De tillsynsavgifter av skattenatur som Strålsäkerhetscentralen tar ut baserar sig på en kostnadskalkyl som utgår från de faktiska kostnaderna i tillsynsverksamheten. Skattebeloppet justeras vid behov när kostnadsnivån förändras.

2021 budget	2 550 000
2020 budget	2 271 000
2019 bokslut	2 176 155

Avdelning 12
INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
23.	**Statsrådets kansli**	**538**	**150**	**50**	**-100**	**-67**
99.	Statsrådets kanslis övriga inkomster	538	150	50	-100	-67
24.	**Utrikesministeriets förvaltningsområde**	**47 663**	**59 402**	**25 748**	**-33 654**	**-57**
20.	Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter	964	978	987	9	1
99.	Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	46 698	58 424	24 761	-33 663	-58
25.	**Justitieministeriets förvaltningsområde**	**156 232**	**148 050**	**150 650**	**2 600**	**2**
10.	Domstolarnas inkomster	42 753	44 900	44 900	—	0
15.	Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	26 894	27 400	29 000	1 600	6
20.	Utsökningsavgifter	83 796	73 000	74 000	1 000	1
99.	Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	2 788	2 750	2 750	—	0
26.	**Inrikesministeriets förvaltningsområde**	**28 548**	**34 385**	**30 764**	**-3 621**	**-11**
98.	Inkomster från EU	18 266	32 435	28 814	-3 621	-11
99.	Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	10 281	1 950	1 950	—	0
27.	**Försvarsministeriets förvaltningsområde**	**11 882**	**3 526**	**3 718**	**192**	**5**
(01.)	Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	33	8	—	-8	-100

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
20.	Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	0
99.	Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	11 831	3 500	3 700	200	6
28.	**Finansministeriets förvaltningsområde**	**2 401 786**	**2 447 808**	**2 484 764**	**36 956**	**2**
11.	Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	127 520	127 958	131 128	3 170	2
12.	Folkpensionsanstaltens andel av beskattnings-kostnaderna	24 540	24 624	25 234	610	2
13.	Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	14 023	14 071	14 419	348	2
20.	Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	9 658	11 440	11 440	—	0
(25.)	Inkomster av metallmynt	6 926	—	—	—	0
50.	Överföring från statens pensionsfond	1 893 903	1 939 507	1 948 874	9 367	0
51.	Gottgörelser för pensions-utgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar	235 385	256 728	276 174	19 446	8
52.	Avgifter som motsvarar försäkringspremier	17 860	18 630	18 095	-535	-3
60.	Premie för främjande av arbetarskydd	882	850	900	50	6
92.	Uppbördsprovision för Europeiska unionens tradi-tionella egna medel	37 572	37 700	42 000	4 300	11
93.	Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	3 033	2 300	2 500	200	9
99.	Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	30 482	14 000	14 000	—	0
29.	**Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde**	**599 910**	**593 000**	**438 700**	**-154 300**	**-26**
70.	Inkomster från studie-stödsverksamheten	23 231	21 000	20 000	-1 000	-5

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
88.	Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	563 814	568 000	414 700	-153 300	-27
99.	Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	12 864	4 000	4 000	—	0
30.	**Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde**	**964 241**	**991 501**	**926 083**	**-65 418**	**-7**
01.	Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	528 373	536 970	536 970	—	0
02.	Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	348 464	370 000	310 000	-60 000	-16
03.	Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	10 562	10 000	15 000	5 000	50
04.	Andra inkomster från EU	395	340	340	—	0
20.	Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	40 088	40 500	29 600	-10 900	-27
40.	Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 875	3 200	3 300	100	3
41.	Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	551	620	620	—	0
42.	Avgifter för jakt på hjortdjur	5 597	5 600	5 600	—	0
44.	Fiskevårdsavgifter	8 903	8 561	8 900	339	4
45.	Jaktvårdsavgifter	11 880	11 710	11 753	43	0
99.	Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	6 552	4 000	4 000	—	0
31.	**Kommunikationsministeriets förvaltningsområde**	**10 049**	**3 350**	**51 880**	**48 530**	**1449**
10.	Inkomster för ämbetsverken inom förvaltningsområdet	7 210	2 500	51 030	48 530	1941
99.	Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	2 839	850	850	—	0
32.	**Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde**	**553 620**	**635 734**	**546 320**	**-89 414**	**-14**
20.	Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	3 274	2 724	2 650	-74	-3
(30.)	Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	58 246	—	—	—	0

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
31.	Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	25 669	31 810	31 770	-40	0
50.	Inkomster från EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	162 872	190 000	200 000	10 000	5
99.	Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	303 559	411 200	311 900	-99 300	-24
33.	**Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde**	**620 501**	**579 500**	**601 950**	**22 450**	**4**
02.	Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 907	1 600	1 600	—	0
03.	Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	0	100	100	—	0
90.	Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet	494 650	473 400	433 000	-40 400	-9
98.	Återbäringar av statsunderstöd	123 133	103 200	163 200	60 000	58
99.	Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	812	1 200	4 050	2 850	238
35.	**Miljöministeriets förvaltningsområde**	**81 137**	**8 350**	**3 650**	**-4 700**	**-56**
10.	Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	2 168	1 350	150	-1 200	-89
20.	Överföring från Statens bostadsfond	78 250	6 000	2 500	-3 500	-58
99.	Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	719	1 000	1 000	—	0
39.	**Övriga inkomster av blandad natur**	**568 117**	**401 000**	**453 000**	**52 000**	**13**
01.	Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	122 628	130 000	167 000	37 000	28
02.	Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	56 530	64 000	79 000	15 000	23

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
04.	Återtagande av överförda anslag	377 685	200 000	200 000	—	0
10.	Övriga inkomster av blandad natur	11 273	7 000	7 000	—	0
	Sammanlagt	**6 044 223**	**5 905 756**	**5 717 277**	**-188 479**	**-3**

23. Statsrådets kansli

99. Statsrådets kanslis övriga inkomster

Under momentet beräknas inflyta 50 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I inkomsterna under momentet beaktas statsrådets kanslis och justitiekanslersämbetets inkomster för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras eller som inte kan gottskrivas under utgiftsmomentet.

2021 budget	50 000
2020 budget	150 000
2019 bokslut	537 907

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter

Under momentet beräknas inflyta 987 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Statens kultur- och vetenskapsinstituts fastigheter i utlandet övergick i utrikesministeriets ägarbesittning den 1 januari 2017. Fastigheterna är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Fastigheternas underhålls- och reparationsutgifter har budgeterats under moment 24.01.20.

2021 budget	987 000
2020 budget	978 000
2019 bokslut	964 237

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 24 761 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter i form av förvaltningsområdets handläggningsavgifter för visum, återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar, FN:s lönekostnadsersättningar för militär krishantering, eventuella ersättningar från andra medlemsstater till följd av direktivet om konsulärt skydd (EU) 2015/637 samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

Av inkomsterna är 1 881 000 euro EU:s andel av samarbetsprojekt med ministeriet. Med inkomsterna från dessa samarbetsprojekt täcks utgifterna för projekten. Utgifterna budgeteras under moment 24.30.66.

Beräknade inkomster (euro)

Handläggningsavgifter för visum	19 000 000
Inkomster av samarbetsprojekten inom utvecklingssamarbetet	1 881 000
Ersättningar för löneutgifter för militär krishantering från FN	2 380 000
Övriga inkomster	1 500 000
Sammanlagt	24 761 000

2021 budget	24 761 000
2020 IV tilläggsb.	-7 700 000
2020 budget	58 424 000
2019 bokslut	46 698 411

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 44 900 000 euro i nettoinkomster.

I nettobudgeteringen beaktas avskrivningarna av försäljningsfordringar.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer åren 2019—2021 (1385/2018).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	42 728	44 790	44 790
— övriga intäkter	25	110	110
Intäkter sammanlagt	42 753	44 900	44 900

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	63 232	64 000	64 000
— andel av samkostnader	28 174	30 000	30 000
Kostnader sammanlagt	91 406	94 000	94 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-48 653	-49 100	-49 100
Kostnadsmotsvarighet, %	47	48	48

2021 budget	44 900 000
2020 budget	44 900 000
2019 bokslut	42 753 151

15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster

Under momentet beräknas inflyta 29 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på lagen om förmyndarverksamhet (442/1999), lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och statsrådets förordning om storleken på intressebevakarens arvode (696/2012).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	26 870	27 400	29 000
— övriga intäkter	24	-	-
Intäkter sammanlagt	26 894	27 400	29 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	25 425	24 800	27 000
— andel av samkostnader	9 443	7 500	10 000
Kostnader sammanlagt	34 868	32 300	37 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 974	-4 900	-8 000
Kostnadsmotsvarighet, %	77	85	78

2021 budget	29 000 000
2020 IV tilläggsb.	800 000
2020 budget	27 400 000
2019 bokslut	26 894 204

20. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 74 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och på motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	83 648	72 800	73 800
— övriga intäkter	148	200	200
Intäkter sammanlagt	83 796	73 000	74 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	53 641	48 000	50 000
— andel av samkostnader	18 814	13 000	13 000
Kostnader sammanlagt	72 455	61 000	63 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	11 341	12 000	11 000
Kostnadsmotsvarighet, %	116	120	117

2021 budget	74 000 000
2020 budget	73 000 000
2019 bokslut	83 796 364

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 750 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde under åren 2019—2020 (1290/2018) och justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av Dataombudsmannens byrå (1382/2018). Under momentet inflyter dessutom små utsökningsbelopp som enligt utsökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten samt utdelning som går förlorad för borgenärerna och som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten.

2021 budget	2 750 000
2020 budget	2 750 000
2019 bokslut	2 788 083

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. Inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 28 814 000 euro.

Under momentet intäktsförs

1) betalningar och ersättningar från Europeiska unionens fond för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfond under programperioden 2014—2020

2) betalningar och ersättningar till Finland från Europeiska unionens asyl-, migrations- och integrationsfond, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering inom Europeiska unionens fond för integrerad gränsförvaltning och Europeiska unionens fond för inre säkerhet under programperioden 2021—2027.

Inkomsterna budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Det inflöde som beräknas bli intäktsfört till Finland under 2021 består främst av förskottsbetalningarna för fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden samt ersättningarna för vidarebosatta personer och ersättningarna för ansökningar om utbetalning av tekniskt bistånd.

De utbetalningar som görs av inkomsterna från Fonden för inre säkerhet och från Asyl-, migrations- och integrationsfonden under programperioden 2014—2020 har budgeterats under moment 26.01.24. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, grunddelen	26 531
AMIF anslag för vidarebosättning	48 300
AMIF omplaceringar	12 468
AMIF nödfinansiering	7 600
AMIF syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, grunddelen ISF-B	45 859
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar	8 100
ISF-B EES-tilläggsfinansiering	6 413
ISF-B ETIAS-tilläggsfinansiering	3 217
ISF-B SIS-tilläggsfinansiering	1 227
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	184 303

Det utbetalningar som motsvarar fondernas inkomster under programperioden 2021—2027 har budgeterats under moment 26.01.26. Av inkomstposten beräknas de inkomster som hänför sig till den nya programperioden uppgå till ca 6,8 miljoner euro och närmast bestå av förskottsbetalningar. Under den nya programperioden beräknas Finlands tilldelning som intäktsförs under detta mo-

ment uppgå till totalt cirka 220 miljoner euro. Utöver detta betalas ersättningar för vidarebosättning (engångsersättning 6 000 euro/person eller 10 000 euro/person).

2021 budget	28 814 000
2020 budget	32 435 000
2019 bokslut	18 266 394

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 950 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster (euro)

Ersättningar från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex för avlägsnande ur landet med flyg	1 500 000
Återbetalningar av anslag som beviljats förläggningarna	350 000
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	1 950 000

2021 budget	1 950 000
2020 budget	1 950 000
2019 bokslut	10 281 364

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

(01.) Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2020 budget	8 000
2019 bokslut	32 952

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lös egendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lös egendom.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttringen av lös egendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter (euro)

Bruttoinkomster	
Inkomster vid föryttring av lös egendom, av ersättning för svinn samt av royaltyavgifter	2 860 000
Bruttoutgifter	
Utgifter vid föryttring, förvärv och underhåll av lös egendom	2 842 000
Nettoinkomster	18 000

2021 budget	18 000
2020 budget	18 000
2019 bokslut	18 000

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 700 000 euro.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnaderna för krishanteringsinsatser och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för andra deltagarländer i samband med insatserna, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbäringar och ränteintäkter som hänför sig till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets bokföringsenheter som inte har budgeterats under andra moment.

2021 budget	3 700 000
2020 budget	3 500 000
2019 bokslut	11 830 807

28. Finansministeriets förvaltningsområde

11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 131 128 000 euro.

2021 budget	131 128 000
2020 budget	127 958 000
2019 bokslut	127 520 493

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 25 234 000 euro.

2021 budget	25 234 000
2020 budget	24 624 000
2019 bokslut	24 540 026

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 14 419 000 euro.

2021 budget	14 419 000
2020 budget	14 071 000
2019 bokslut	14 022 872

20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik

Under momentet beräknas inflyta 11 440 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på intäktsföring periodiserad över flera år som motsvarar användningen av anslag anvisade för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar i Statens center för informations- och kommunikationsteknik.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.20.10.

2021 budget	11 440 000
2020 budget	11 440 000
2019 bokslut	9 658 257

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 948 874 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Det föreskrivs om överföringen i 6 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond (1297/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

2021 budget	1 948 874 000
2020 budget	1 939 507 000
2019 bokslut	1 893 903 129

51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 276 174 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Under momentet inflyter inkomster som utgör ersättning som andra pensionsanstalter har betalat till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) ansvarar för.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

2021 budget	276 174 000
2020 budget	256 728 000
2019 bokslut	235 384 935

52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 18 095 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter med stöd av lagen om statskontoret (305/1991) från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, förmåner som motsvarar grupplivförsäkring, ersättningar för trafikskador och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Beräknade inkomster (euro)

Olycksfall (olycksfallsavgifter)	15 000 000
Förmån som motsvarar grupplivförsäkring	960 000
Gamla affärsverk	35 000
Lagen om offentlig arbetskraftsservice, invandring, nämndemän	600 000
Trafikskador	1 500 000
Sammanlagt	18 095 000

2021 budget	18 095 000
2020 budget	18 630 000
2019 bokslut	17 860 447

60. Premie för främjande av arbetarskydd

Under momentet beräknas inflyta 900 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomstposten grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991). Inkomstposten beräknas så att den är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.60.10.

2021 budget	900 000
2020 budget	850 000
2019 bokslut	881 931

92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 42 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2014/335/EU) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de tar ut för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 20 % för att täcka de uppbördskostnader som föranleds dem.

2021 budget	42 000 000
2020 budget	37 700 000
2019 bokslut	37 572 393

93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

2021 budget	2 500 000
2020 IV tilläggsb.	700 000
2020 budget	2 300 000
2019 bokslut	3 033 117

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 14 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)

2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)

3) borgensavgifter som tagits ut för affärsverkens lån: lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988)

4) återbetalda pensioner: pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016)

5) ersättning för vissa intjänade pensionsrätter: lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003)

6) inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång: lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009).

Beräknade inkomster (euro)

Försäkringsersättningsregresser	2 500 000
Arv som tillfallit staten	6 000 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	2 500 000
Återbetalda pensioner	300 000
Ersättning för vissa intjänade pensionsrätter	900 000

Beräknade inkomster (euro)

Inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	100 000
Övriga inkomster	1 700 000
Sammanlagt	14 000 000

2021 budget	14 000 000
2020 budget	14 000 000
2019 bokslut	30 482 093

29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 20 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster (euro)

Amorteringar på borgensansvarsfordringar som betalats 2021	1 500 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	15 500 000
Ränteinkomster	3 000 000
Sammanlagt	20 000 000

2021 budget	20 000 000
2020 budget	21 000 000
2019 bokslut	23 231 147

88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 414 700 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Av inkomsterna utgörs 392 200 000 euro av Veikkaus Ab:s intäkter och 22 500 000 euro av outdelade vinstmedel av penningspelsverksamhet. Under moment 29.40.53, 29.80.52, 29.90.50 och 29.91.50 beviljas anslag för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskapen, konsten och ungdomsarbete. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

Vid dimensioneringen av inkomstposten har den förändrade uppskattningen av Veikkaus Ab:s intäkter 2021 beaktats.

2021 budget	414 700 000
2020 budget	568 000 000
2019 bokslut	563 814 000

99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster inom förvaltningsområdet som inte har budgeterats under andra moment.

2021 budget	4 000 000
2020 II tilläggsb.	100 000
2020 I tilläggsb.	900 000
2020 budget	4 000 000
2019 bokslut	12 864 443

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 536 970 000 euro.

Grunden för bokföringen av inkomsterna utgörs av de beslut om avgifter som EU-organet har fattat under finansåret.

F ö r k l a r i n g : För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) uppgå till sammanlagt 537 070 000 euro. När 100 000 euro av detta beräknas bli intäktsfört utanför budgeten till interventionsfonden för jordbruket beräknas 536 970 000 euro inflyta under momentet.

Ålands inkomster har inte beaktats i totalinkomsten till den del uppgifterna hör till Ålands behörighet.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	mn euro	motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	525,000	30.20.41
EU-stöd för privat lagring	1,200	30.20.41
Systemet med utdelning i skolan	5,430	30.20.46
Producentorganisationerna	3,000	30.20.46
Främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter (tidigare honungsproduktion)	0,140	30.20.46
Främjande av avsättningen	2,200	30.20.46
Totalt	536,970	
		I interventionsfonden
Till interventionsfonden för jordbruket	0,100	för jordbruket
Allt totalt	537,070	

2021 budget	536 970 000
2020 budget	536 970 000
2019 bokslut	528 373 173

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 310 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna omfattar Europeiska kommissionens löpande betalningar ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdens utveckling (Ejflu) med vilka ersätts de utgifter som utgörs av fondens finansieringsandel för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland för programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 under momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.10.64, 30.20.43 och 30.20.44 i statsbudgeten.

2021 budget	310 000 000
2020 budget	370 000 000
2019 bokslut	348 464 213

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Sammanlagt 10 000 000 euro beräknas bli intäktsfört som inkomster från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under programperioden 2014—2020 samt 5 000 000 euro i form av förskottsbetalning för den nya programperioden 2021—2017.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2021 budget	15 000 000
2020 budget	10 000 000
2019 bokslut	10 561 672

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 340 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som hänför sig till moment 12.30.01 och 12.30.02 eller till projekt som finansieras av forskningsanstalterna. I inkomstposten ingår inte den finansiering av kartläggningsprogrammen i fråga om växtskadegörare som nettobudgeterats under moment 30.20.01 Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Uppskattning av inkomsterna

	euro	moment
Djursjukdomar och skadegörare, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 652/2014, varav	340 000	
— TSE-, AI- och ASF-programmen och programmet för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel	171 000	30.20.01
— Rabies-programmet	169 000	30.20.20

Under momentet intäktsförs i fråga om djursjukdomar inkomsterna från EU för TSE-, AI- och ASF-programmen, programmen för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel, Rabiesprogrammet och åtgärder för utrotning av växtskadegörare, vilka medfinansieras av EU.

2021 budget	340 000
2020 budget	340 000
2019 bokslut	395 122

20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 29 600 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : De inkomster som inflyter under momentet grundar sig på lotterilagen (1047/2001). Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Av anslaget används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppfödning och hästsport (moment 30.10.54). Utöver de användningsändamål som avses i statsrådets förordning om den andel av Veikkaus Ab:s avkastning som ska användas för främjande av hästuppfödning och hästsport (14/2017) kan av anslaget till en del som motsvarar inkomsterna användas 168 000 euro till hästhushållsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01). Beloppen motsvarar inkomsterna.

2021 budget	29 600 000
2020 budget	40 500 000
2019 bokslut	40 088 330

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) samt miljöskyddslagen (527/2014) och av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2021 budget	3 300 000
2020 budget	3 200 000
2019 bokslut	2 874 936

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 620 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna baserar sig på fisketillståndsavgifter enligt lagen om sättande i kraft och tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet med Norge om fisket i Tana älvs vattendrag (176/2017) samt statsrådets förordningar 195/2017 och 196/2017 som utfärdats med stöd av den. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten 2020 har antecknats under moment 30.40.22 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.40.

2021 budget	620 000
2020 budget	620 000
2019 bokslut	550 868

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 600 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften är 120 euro för en fullvuxen älg och 50 euro för en älgkalv. Avgiftsnivån förblir oförändrad. År 2021 beräknas det inflyta 4,950 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för älg och 0,650 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för vitsvanshjort. Av anslaget anvisas till en del som motsvarar inkomsterna 5,600 miljoner euro under moment 30.40.41 till utgifter enligt viltskadelagen (105/2009).

2021 budget	5 600 000
2020 budget	5 600 000
2019 bokslut	5 597 309

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 8 900 000 euro.

F ö r k l a r i n g : År 2021 uppskattas det inflyta 8 900 000 euro i form av fiskevårdsavgifter. Uppskattningen baserar sig på intäkterna av fiskevårdsavgifter enligt statsbokslutet för 2019.

2021 budget	8 900 000
2020 budget	8 561 000
2019 bokslut	8 903 260

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 11 753 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Var och en som bedriver jakt eller är jaktledare enligt 30 § i jaktlagen (615/1993) ska för varje jaktår betala jaktvårdsavgift till staten. Jaktvårdsavgiften är 39 euro och 20 euro för personer under 18 år. Det beräknade antalet jägare 2021 är ca 305 589, varav antalet personer under 18 år är ca 8 670. Det beräknas inflyta 11 753 000 euro. De utgifter som ska användas för främjande av vilthushållningen har antecknats under moment 30.40.50.

2021 budget	11 753 000
2020 budget	11 710 000
2019 bokslut	11 880 499

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster och återkrav för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras eller som inte kan gottskrivas under utgiftsmomentet.

2021 budget	4 000 000
2020 budget	4 000 000
2019 bokslut	6 552 103

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. Inkomster för ämbetsverken inom förvaltningsområdet

Under momentet beräknas inflyta 51 030 000 euro.

Intäktsföringen av EU:s direkta stöd budgeteras enligt kontantprincipen.

Under momentet budgeteras även inkomster som närings-, trafik- och miljöcentralerna får från dem som bedriver busstrafik på basis av koncessionsavtal.

F ö r k l a r i n g : I inkomstposten ingår inkomsterna från egendom som trafikledningsbolaget Traffic Management Finland löst in av Trafikledsverket. Dessutom beaktas som inkomster är övriga parters andelar i farledsprojekt som finansieras tillsammans med staten. I inkomstposten ingår också biljettintäkter som NTM-centralerna får från den busstrafik som anordnas enligt bruttomodellen samt NTM-centralernas andel av FPA:s stöd för skolresor på andra stadiet och andra inkomster i samband med biljett- och betalningssystemet.

De inkomster från egendom som trafikledningsbolaget Traffic Management Finland löst in av Trafikledsverket beräknas uppgå till 48,53 miljoner euro. Det beräknas inflyta 2,5 miljoner euro i biljettintäkter för kollektivtrafiken.

2021 budget	51 030 000
2020 IV tilläggsb.	41 941 000
2020 budget	2 500 000
2019 bokslut	7 210 025

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 850 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

I inkomster enligt flygutsläppsdirektivet (2008/101/EG) beräknas inflyta 800 000 euro.

2021 budget	850 000
2020 budget	850 000
2019 bokslut	2 838 912

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 650 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna grundar sig på prestationer och ersättningar för kostnader som föranletts av produktkontroll om vilka det föreskrivs i arbets- och näringsministeriets förordning om Säkerhets- och kemikalieverkets avgiftsbelagda prestationer (1391/2018), på lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), kemikalielagen (599/2013), Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter, lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG, Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om tvätt- och rengöringsmedel, behandlingen av ansökningar om undantag enligt statsrådets förordning 837/2005, gruvlagen (621/2011), lagen om mätinstrument (707/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016), elsäkerhetslagen (1135/2016), hissäkerhetslagen (1134/2016), lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), containerlagen (762/1998), miljöskyddslagen (527/2014), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), konsumentsäkerhetslagen (920/2011), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), markanvändnings- och bygglagen (132/1999) och avfallslagen (646/2011).

2021 budget	2 650 000
2020 budget	2 724 000
2019 bokslut	3 274 165

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 31 770 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av sysselsättningsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 32 000 000 euro, har budgeterats under moment 32.30.52.

2021 budget	31 770 000
2020 budget	31 810 000
2019 bokslut	25 669 047

50. Inkomster från EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : I inkomstposten ingår de betalningar från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF) för strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" under EU:s programperiod 2014—2020 och de betalningar från Eruf, ESF och Fonden för rättvis omställning (FRO) för det regional- och strukturpolitiska program som utarbetas under programperioden 2021—2027 vilka betalas av Europeiska kommissionen .

I inkomstposten ingår dessutom de betalningar till Finlands garantiprogram för att förbättra tillgången till finansiering för tillväxtföretag under EU:s programperiod 2014—2020 som betalas av Europeiska kommissionen (Eruf) samt betalningarna från fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) till det operativa programmet för bistånd till dem som har det sämst ställt 2014—2020.

Inkomsterna består av de initiala och löpande betalningar samt slutbetalningar som Europeiska kommissionen betalar till EU-program.

Beräknade inkomster (euro)

2014—2020	
ERUF	112 000 000
ESF	76 000 000
Fead	4 000 000
2021—2027	
ERUF	4 000 000
ESF	3 000 000
FRO	1 000 000
Sammanlagt	200 000 000

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	200 000 000
2020 budget	190 000 000
2019 bokslut	162 871 510

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 311 900 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster (euro)

Inkomster från Business Finland-myndigheten	2 300 000
Royaltyinkomster	4 500 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder	99 600 000

Beräknade inkomster (euro)

Inkomster av auktionering av utsläppsrätter	204 000 000
Övriga inkomster	500 000
Sammanlagt	311 900 000

Under momentet inflyter inkomster till följd av att Business Finland-verket deltar i europeiska samarbetsprojekt samt av återkrav av finansiering och av skadestånd. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.40.

Inkomsterna av royaltyavgifter grundar sig på lagen om rätt för statsrådet att föryttra statens ägande mineralfyndigheter samt för deras utnyttjande erforderliga jordområden (174/1940).

Räntorna på återbäring av lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982) som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som har betalats som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) eller enligt 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser hänför sig till Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsverksamhet i fråga om export- och fartygskrediter som beviljas på OECD-villkor (1543/2011, 1137/1996).

Inkomsterna av auktionering av utsläppsrätter grundar sig på lagen om utsläppshandel (311/2011) och kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010.

2021 budget	311 900 000
2020 IV tilläggsb.	-84 000 000
2020 budget	411 200 000
2019 bokslut	303 558 760

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 600 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1102/1994) och sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som tas ut enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

2021 budget	1 600 000
2020 budget	1 600 000
2019 bokslut	1 906 961

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2021 budget	100 000
2020 budget	100 000
2019 bokslut	—

90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 433 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 362 440 000 euro i understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd samt under moment 33.50.52, 33.50.55 och 33.50.56 anslag på totalt 47 660 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna. Med hänvisning till motiveringen till moment 33.50.51 har vid dimensioneringen av inkomstposten beaktats 20 000 000 euro för att täcka de kostnader för öppenvård som ersätts till kommunerna och samkommunerna. Med anslag under moment 33.01.01 täcks 2 900 000 euro i administrativa utgifter för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral, som finns i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2021 budget	433 000 000
2020 II tilläggsb.	5 000 000
2020 budget	473 400 000
2019 bokslut	494 650 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 163 200 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som har betalats enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2021 budget	163 200 000
2020 budget	103 200 000
2019 bokslut	123 132 668

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 050 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknade inkomster (euro)

Återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	3 650 000
Regresser gällande ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	300 000
Övriga inkomster	100 000
Sammanlagt	4 050 000

2021 budget	4 050 000
2020 budget	1 200 000
2019 bokslut	811 746

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

Ur oljeskyddsfonden kan staten enligt 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beviljas ersättning för sådana kostnader för anskaffning av materiel för bekämpning av fartygsoljeskador och för upprätthållande av bekämpningsberedskap som avses i räddningslagen. På grund av oljeskyddsfondens försämrade likviditet beviljas tills vidare inga ersättningar efter prövning.

2021 budget	150 000
2020 budget	1 350 000
2019 bokslut	2 167 969

20. Överföring från Statens bostadsfond

Till momentet överförs 2 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man från det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2019 och från vilket dragits av de belopp, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (0 %) för statens långfristiga upplåning i euro 2019 så att hälften av dess förändring har beaktats. Utgångsnivån för refinansieringsräntan är 0,23 %. Refinansieringsräntan för 2021 blir således 0,12 %. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 3,1 miljoner euro.

2021 budget	2 500 000
2020 budget	6 000 000
2019 bokslut	78 250 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet beräknas inflyta inkomster som baserar sig på miljöministeriets förordning om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (29/2016) och miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (53/2016). Under momentet intäktsförs dessutom inkomster av blandad natur till miljöministeriet, Finlands miljöcentral och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Under momentet intäktsförs även inkomster till Säkerhets- och kemikalieverket för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2021 budget	1 000 000
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	719 082

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder

Under momentet beräknas inflyta 167 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet intäktsförs de inkomster som inflyter av bötesstraff och av administrativa betalningspåföljder av strafftyp.

2021 budget	167 000 000
2020 budget	130 000 000
2019 bokslut	122 627 833

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 79 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Under momentet intäktsförs de ränteinkomster som hänför sig till beskattningen, upplupna förseningsräntor och restavgifter, dröjsmålsräntor till skattekontot samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning. Räntan på de poster som inflyter under momentet är bunden till den referensränta som anges i räntelagen.

2021 budget	79 000 000
2020 IV tilläggsb.	2 000 000
2020 budget	64 000 000
2019 bokslut	56 530 358

04. Återtagande av överförda anslag

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet intäktsförs oanvända överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2021 budget	200 000 000
2020 budget	200 000 000
2019 bokslut	377 685 439

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2021 budget	7 000 000
2020 budget	7 000 000
2019 bokslut	11 273 316

Avdelning 13
RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Ränteinkomster**	**46 600**	**44 181**	**47 287**	**3 106**	**7**
04.	Räntor på statens lån till affärsverken	5 481	4 500	3 700	-800	-18
05.	Räntor på övriga lån	23 374	18 069	23 111	5 042	28
07.	Räntor på depositioner	367	1 800	100	-1 700	-94
09.	Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	17 377	19 812	20 376	564	3
03.	**Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier**	**1 515 174**	**2 176 400**	**2 086 475**	**-89 925**	**-4**
01.	Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	1 515 174	2 176 400	2 086 475	-89 925	-4
04.	**Andel i statens penninginstituts vinst**	**143 000**	**100 000**	**100 000**	**—**	**0**
01.	Andel i Finlands Banks vinst	143 000	100 000	100 000	—	0
05.	**Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst**	**137 895**	**173 900**	**155 000**	**-18 900**	**-11**
01.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	137 895	173 900	155 000	-18 900	-11
	Sammanlagt	**1 842 668**	**2 494 481**	**2 388 762**	**-105 719**	**-4**

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 3 700 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats Senatfastigheter på samma villkor som lån. Amorteringarna på affärsverkens lån tas upp under moment 15.01.02.

2021 budget	3 700 000
2020 budget	4 500 000
2019 bokslut	5 480 589

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 23 111 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten. Sådana lån är bl.a. de lån som beviljats Grekland, grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån och Innovationsfinansieringsverket Business Finlands lån. Amorteringarna på övriga lån tas upp under moment 15.01.04.

2021 budget	23 111 000
2020 budget	18 069 000
2019 bokslut	23 374 371

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2021 budget	100 000
2020 budget	1 800 000
2019 bokslut	367 229

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter

Under momentet beräknas inflyta 20 376 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Staten får ränteinkomster av pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som den betalat genom Vilma-kostnadsfördelningen samt av förskott på kostnadsfördelningen som den betalat. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2021 budget	20 376 000
2020 budget	19 812 000
2019 bokslut	17 377 317

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 2 086 475 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav, som kapitalåterbäring samt som inkomster av försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och intressebolag betalar utdelning som mätt i utdelning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2021 budget	2 086 475 000
2020 II tilläggsb.	-1 126 400 000
2020 budget	2 176 400 000
2019 bokslut	1 515 173 652

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska en del av bankens vinst reserveras för statens behov. Enligt lagen ska hälften av vinsten överföras till reservfonden och återstoden av vinsten reserveras för statens behov. Bankfullmäktige kan dock enligt lagen besluta att vinsten ska användas på något annat sätt, om detta är motiverat med hänsyn till bankens ekonomiska ställning eller reservfondens storlek.

Den andel som ska intäktsföras till staten innefattar 3,0 miljoner euro i intäkter från grekiska statsobligationer. Dessa placeringar har gjorts inom ramen för Europeiska centralbankssystemets värdepappersprogram.

	2017	2018	2019	2020
Intäktsföring av Finlands Banks vinst, mn euro	91	104	143	188
Andel av vinsten från året innan, %	70	67	62	59

2021 budget	100 000 000
2020 II tilläggsb.	88 000 000
2020 budget	100 000 000
2019 bokslut	143 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 155 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2020.

Intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 155 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel uppgår till 120 miljoner euro och Senatfastigheters andel till 35 miljoner euro.

2021 budget	155 000 000
2020 budget	173 900 000
2019 bokslut	137 895 000

Avdelning 15
LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Lån som återbetalas till staten**	**107 493**	**98 028**	**143 146**	**45 118**	**46**
02.	Återbetalningar av statens lån till affärsverk	23 726	18 300	18 300	—	0
04.	Amorteringar på övriga lån	83 767	79 728	124 846	45 118	57
03.	**Statens nettoupplåning och skuldhantering**	**1 792 984**	**2 198 374**	**10 761 265**	**8 562 891**	**390**
01.	Nettoupplåning och skuldhantering	1 792 984	2 198 374	10 761 265	8 562 891	390
	Sammanlagt	**1 900 477**	**2 296 402**	**10 904 411**	**8 608 009**	**375**

01. Lån som återbetalas till staten

Förklaring: En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 18 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar till staten av lån som antecknats som skuldkapital i samband med egendomsarrangemang. Av affärsverken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Ränteinkomsterna från affärsverkens lån tas upp under moment 13.01.04.

2021 budget	18 300 000
2020 budget	18 300 000
2019 bokslut	23 726 228

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 124 846 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inkomstposten består av amorteringar på lån som beviljats genom statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsavgifter. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån. I inkomstposten ingår amorteringar på Innovationsfinansieringsverket Business Finlands lån. I inkomstposten har också beaktats amorteringar på lån som beviljats andra stater. Ränteinkomster från lån under momentet tas upp under moment 13.01.05.

2021 budget	124 846 000
2020 budget	79 728 000
2019 bokslut	83 766 608

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

F ö r k l a r i n g : Det strategiska målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, så att riskerna i skuldhanteringsåtgärderna och i själva låneportföljen hålls på en acceptabel nivå, och så att statens likviditet säkerställs under alla förhållanden. Kostnaderna minimeras genom att låneportföljens räntestruktur aktivt justeras så att ränteutgifterna för skulden kan minskas kontrollerat. Dessutom upprätthåller man en så likvid referenslånemarknad som möjligt för att säkerställa en förmånlig finansiering.

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 10 761 265 000 euro i nettoinkomster.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

1) till betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp

2) till betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit, till betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder och till betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet på skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2019—2021 (md euro)

	2019 bokslut	2020 budgeterat	2021 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	105,3	122,9	133,7

Nettoinkomstposten under momentet motsvarar det nettoupplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. Under momentet inflyter nettoinkomster i form av inkomster av nya statslån med avdrag för de utgifter som orsakas av återbetalning av lån. I nettoinkomsten ingår dessutom de poster som föranleds av emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit och de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalningen av lån.

Bruttoupplåningen beräknas uppgå till 35,0 miljarder euro 2021. Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån i budgetekonomin betalas till ett belopp av 6,1 miljarder euro år 2021. Dessutom beräknas skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla till ett belopp av 18,1 miljarder euro. Nettoupplåningen till nominellt belopp exklusive posterna för skuldhantering beräknas uppgå till 10,8 miljarder euro.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettoupplåning till nominellt värde	10 811
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	10 761

2021 budget	10 761 265 000
2020 V tilläggsb.	-1 258 775 000
2020 IV tilläggsb.	5 321 343 000
2020 III tilläggsb.	880 000 000
2020 II tilläggsb.	9 389 572 000
2020 I tilläggsb.	1 083 490 000
2020 budget	2 198 374 000
2019 bokslut	1 792 984 063

A N S L A G

Huvudtitel 21
RIKSDAGEN

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Riksdagsledamöterna**	**21 853**	**22 250**	**22 222**	**-28**	**0**
01.	Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 853	22 250	22 222	-28	0
10.	**Riksdagens kansli**	**70 251**	**72 985**	**73 191**	**206**	**0**
01.	Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	54 917	56 901	58 001	1 100	2
(02.)	Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	863	484	—	-484	-100
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	5 887	6 500	6 000	-500	-8
51.	Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)	4 585	5 100	5 190	90	2

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
70.	Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000	4 000	4 000	—	0
20.	**Riksdagens justitieombudsman**	**6 830**	**7 226**	**7 517**	**291**	**4**
01.	Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	6 830	7 226	7 517	291	4
30.	**Utrikespolitiska institutet**	**3 730**	**3 814**	**3 911**	**97**	**3**
01.	Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 539	3 594	3 701	107	3
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	191	220	210	-10	-5
40.	**Statens revisionsverk**	**16 192**	**16 454**	**17 204**	**750**	**5**
01.	Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	15 669	15 804	16 554	750	5
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	523	650	650	—	0
90.	**Riksdagens övriga utgifter**	**4 240**	**4 377**	**4 510**	**133**	**3**
50.	Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)	4 240	4 377	4 510	133	3
	Sammanlagt	**123 096**	**127 106**	**128 555**	**1 449**	**1**

01. Riksdagsledamöterna

01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 222 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riksdagsledamöternas arvoden	16 558 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 570 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 094 000
Sammanlagt	22 222 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsjustering för resor i hemlandet	54
Nivåförändring i kostnadsersättningarna	-110
Nivåförändring i ledamotsarvodena	28
Sammanlagt	-28

2021 budget	22 222 000
2020 budget	22 250 000
2019 bokslut	21 852 550

10. Riksdagens kansli

01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 001 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I anslaget ingår anställnings- och personalkostnader samt resekostnader för ledamotsassistenter som är anställda vid riksdagens kansli till ett belopp av sammanlagt 3 550 000 euro. För bidrag till gruppkanslierna för assistenter som är anställda av riksdagsgrupperna finns moment 21.10.51.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring i informationsförvaltningsutgifterna	600
Nivåförändring i utgifterna för fastighetsskötsel	385
Post av engångsnatur 2020, EU-ordförandeskapet	-471
Post av engångsnatur 2020, ny hårdvara	-600
Lönejusteringar	816
Nivåförändring	370
Sammanlagt	1 100

2021 budget	58 001 000
2020 budget	56 901 000
2019 bokslut	54 916 732

(02.) Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2020 budget	484 000
2019 bokslut	862 910

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Under momentet har budgeterats mervärdesskatteutgifterna inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-500

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	6 000 000
2020 budget	6 500 000
2019 bokslut	5 887 300

51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 190 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt kanslikommissionens beslut (4.3.2015 § 3 och 7.3.2019 § 19) om den s.k. gruppkanslimodellen till de riksdagsgrupper vars ledamotsassistenter blivit anställda av gruppkanslierna.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om storleken på bidraget, villkoren och tidpunkterna för övergången till anställning samt om andra principer som gäller för gruppkanslimodellen.

F ö r k l a r i n g : Bidragsbeloppet inom ramen för gruppkanslimodellen justeras årligen i enlighet med förändringen i anställningskostnader och lönebikostnader, naturaförmåner, resekostnader och administrationskostnader. Justeringarna utförs som tjänsteåliggande vid förvaltnings- och serviceavdelningen. Från och med justeringen 1.4.2019 är bidragsbeloppet 3 648,00 euro i månaden per ledamot. I uppskattningen för 2021 har man förberett sig på löneförhöjningar enligt det nya tjänste- och arbetskollektivavtalet. Dessa inverkar också på nivån på det assistentbidrag som betalas till grupperna. De riksdagsgrupper som är berättigade till assistentbidrag har bedömts i enlighet med nuläget.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring i assistentbidraget	90
Sammanlagt	90

2021 budget	5 190 000
2020 budget	5 100 000
2019 bokslut	4 584 534

70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar samt till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen.

2021 budget	4 000 000
2020 budget	4 000 000
2019 bokslut	4 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 517 000 euro.

Förklaring: Av anslaget används 6 555 000 euro till att sköta justitieombudsmannens kanslis grundläggande och särskilda uppgifter. Utgifterna för Människorättscentret, som verkar i anslutning till kansliet, är 962 000 euro för utförandet av lagstadgade uppgifter.

Justitieombudsmannen har i särskild uppgift att vara nationellt besöksorgan enligt det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr. Också de uppgifter avseende nationell struktur som avses i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, nämligen främjande, skydd och övervakning av rättigheterna för personer med funktionsnedsättning, är uppgifter som föreskrivits för justitieombudsmannen, Människorättscentret och dess delegation. Uppgifterna har ökat arbetsmängden i justitieombudsmannens kansli och krävt en omfördelning av personalresurser. En ny prioritering för kansliet är att övervaka och främja tillgodoseendet av de äldres rättigheter. År 2020 fick kansliet också nya personalresurser för detta.

Människorättscentret är ett funktionellt självständigt statligt organ som främjar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna nationellt och till dess uppgifter hör också internationellt samarbete om mänskliga rättigheter. En särskild uppgift för centret är att främja och övervaka rättigheterna för personer med funktionsnedsättning och som ett nytt tema de äldres rättigheter, som centret år 2020 fick mer resurser för. Människorättscentralens människorättsdelegation är ett av riksdagens justitieombudsman utsett nationellt samarbetsorgan för aktörerna inom grundläggande och mänskliga rättigheter som behandlar principiellt viktiga människorättsfrågor. Dess mandatperiod är 1.4.2020—31.3.2024.

Klagomål

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
inkomna	6 267	6 250	6 250
avgjorda	6 057	6 250	6 250

Antalet inkomna klagomål var år 2019 det största någonsin. Av klagomålen och de egna initiativen ledde 15 % till åtgärder av justitieombudsmannen år 2019. År 2019 var den genomsnittliga tiden för behandling av klagomål 103 dagar.

Egna initiativ och granskningar

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
initiativ	63	80	80
granskningar	110	150	150

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	150
Nivåförändring	141
Sammanlagt	291

2021 budget	7 517 000
2020 budget	7 226 000
2019 bokslut	6 829 605

30. Utrikespolitiska institutet

01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 701 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Som beräknade inkomster av verksamheten har beaktats bl.a. intäkterna av beställningar, utomstående projektfinansiering för forskning, kostnadsersättningar och avgiftsbelagd verksamhet till ett belopp av sammanlagt 700 000 euro. Forskningsagendan för 2020—2022 består av tre program, med temana Europeiska unionen, särskilt forskningen i dess yttre förbindelser, trenderna för den politiska utvecklingen och de centrala medlemsstaternas EU-politik, Europeiska unionens östra grannskap och Ryssland samt global säkerhet. Forskningen om Finlands utrikes- och säkerhetspolitik har stärkts genom att man aktiverat ett projekt som överskrider programgränserna.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Årsverken	40,5	48,5	49,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,5	5,5	5,5
Andelen kvinnor i personalen, %	43,2	50	50

Enligt resultaten av 2019 års undersökning ”Mot en bättre arbetsgemenskap” som gjordes för att kartlägga arbetstillfredsställelsen är arbetstillfredsställelsen bättre än genomsnittet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2 019 utfall	2 020 ordinarie budget	2 021 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 991	4 354	4 401
Bruttoinkomster	651	760	700
Nettoutgifter	3 340	3 594	3 701
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 284		
— överförts till följande år	1 483		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	89
Nivåförändring	18
Sammanlagt	107

2021 budget	3 701 000
2020 budget	3 594 000
2019 bokslut	3 539 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 210 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till betalning av mervärdesskatteutgifter som föranleds av institutets omkostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-10
Sammanlagt	-10

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	210 000
2020 budget	220 000
2019 bokslut	190 928

40. Statens revisionsverk

01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 554 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Revisionsverkets budgetförslag baserar sig på att de externa uppgifter som föreskrivs för revisionsverket i grundlagen, de externa granskningsuppgifter som föreskrivs i den

övriga lagstiftningen om revision, de övriga nuvarande lagstadgade uppgifterna, nämligen övervakning av finanspolitiken samt granskningsuppgifterna i samband med parti- och valfinansieringen och uppgiften att granska den verksamhet som bedrivs av myndigheten för finansiell stabilitet sköts inom ramen för anslagsnivån i budgetramen och den ram för ekonomin och personalplaneringen som kanslikommissionen fastställt.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Årsverken	142,5	144,0	144,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,5	6,6	6,6
Arbetstillfredsställelseindex			
Index enligt undersökningen ”Mot en bättre arbetsgemenskap” 2017[1)]:			
Personalens välbefinnande		3,7	3,7
Grundförutsättningar för arbetet		3,4	3,4
Arbetsklimatet		3,5	3,5
Utvecklingsförutsättningar		3,5	3,5
Andelen kvinnor i personalen, %	55,0	51,0	51,0

[1)] År 2019 har det inte gjorts någon undersökning, utan målen har ställts upp på basis av 2017 års resultat

Årsverken enligt huvudsaklig verksamhet 2019—2021, mål

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Granskning- och övervakningsverksamhet	53,0	72,0	72,0
Övrig kärnverksamhet	47,0	36,0	36,0
Stödverksamhet	42,5	36,0	36,0
Sammanlagt	142,5	144,0	144,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Vidareutveckling av digitaliseringen av granskningsarbetet	502
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	2
Lönejusteringar	246
Sammanlagt	750

2021 budget	16 554 000
2020 budget	15 804 000
2019 bokslut	15 669 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 650 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	650 000
2020 budget	650 000
2019 bokslut	523 330

90. Riksdagens övriga utgifter

50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 510 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd i enlighet med lagen om riksdagsgrupper (979/2012) för anställning av personal som är nödvändig för gruppernas verksamhet och för andra utgifter som verksamheten orsakar.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

F ö r k l a r i n g : Anslaget fördelas mellan grupperna så att för varje ledamot betalas 1 724 euro per månad, utöver vilket det till varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2019 fram till slutet av valperioden betalas ett månatligt belopp som motsvarar månadsbeloppet för två ledamöter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring i gruppkanslistödet	133
Sammanlagt	133

2021 budget	4 510 000
2020 budget	4 377 000
2019 bokslut	4 240 216

Huvudtitel 22
REPUBLIKENS PRESIDENT

F ö r k l a r i n g : Bestämmelser om uppgifterna för republikens presidents kansli finns i lagen om republikens presidents kansli (100/2012). Verksamheten vid och målen för republikens presidents kansli bestäms i enlighet med de uppgifter för republikens president som föreskrivs i grundlagen och i andra lagar samt de mål och verksamhetssätt som republikens president själv har ställt upp.

Hållbar utveckling
Målet för republikens presidents kansli är att minska koldioxidavtrycket till en tredjedel före 2024, med år 2016 som utgångsnivå. För att uppnå detta använder kansliet bl.a. förnybar energi i så stor utsträckning som möjligt i de byggnader det förvaltar samt minskar koldioxidutsläppen från resor. I samband med grundläggande reparationer av fastigheter ökas andelen förnybar energi ytterligare.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Republikens president**	**126**	**126**	**126**	**—**	**0**
01.	Arvodet till republikens president (fast anslag)	126	126	126	—	0
02.	**Republikens presidents kansli**	**16 522**	**15 998**	**18 635**	**2 637**	**16**
01.	Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 353	8 448	8 585	137	2
02.	Utgifter för republikens tidigare presidenter (reservationsanslag 2 år)	315	500	500	—	0
20.	Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)	920	2 550	2 550	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	934	2 000	2 000	—	0
75.	Ombyggnad (reservationsanslag 5 år)	6 000	2 500	5 000	2 500	100
	Sammanlagt	**16 648**	**16 124**	**18 761**	**2 637**	**16**
	Årsverken	65,8	67,0	69,0		

01. (22.01, delvis) Republikens president

01. Arvodet till republikens president (fast anslag)

Under momentet beviljas 126 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvode till republikens president enligt 1 § i lagen om arvodet till republikens president (1152/2011).

2021 budget	126 000
2020 budget	126 000
2019 bokslut	126 000

02. (22.02 och 01, delvis) Republikens presidents kansli

F ö r k l a r i n g : Enligt lagen om republikens presidents kansli (100/2012) ska kansliet bistå republikens president vid skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt svara för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Kansliet svarar för att pensionerade presidenter får sådana tjänster som avses i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

Republikens presidents kansli är en statlig fastighetsinnehavarmyndighet som sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer och ombyggnader av fastigheterna Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden, sommarresidenset Gullranda och Mariegatan 1 i Helsingfors.

01. (22.02.01 och 01.02) Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 585 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för evenemang som anordnas av republikens president eller för annat ordnande av republikens presidents verksamhet

2) till betalning av utgifter för underhåll av statens antik- och konstföremål som innehas av republikens presidents kansli

3) till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för trädgårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda samt till utgifter som föranleds kansliet av den verksamhet som bedrivs av delägarlaget för Gullrandas vattenområde

Under momentet nettobudgeteras den avkastning som delägarlaget för Gullrandas gemensamma vattenområde delar ut till delägarna samt inkomster av virkesförsäljning i samband med skogsvårdsåtgärder i park- och skogsområdena på Gullranda och Talludden.

F ö r k l a r i n g : Under momentet inflyter inkomster huvudsakligen från uthyrning av bostäder, försäljning av begagnade transportmedel och maskiner samt tillfällig inlösen av tillandningsmark och virkesförsäljning i anslutning till skogsvård.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 863	8 518	8 655
Bruttoinkomster	70	70	70
Nettoutgifter	7 793	8 448	8 585
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 268		
— överförts till följande år	1 828		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-11
Lönejusteringar	148
Sammanlagt	137

2021 budget	8 585 000
2020 budget	8 448 000
2019 bokslut	8 352 837

02. Utgifter för republikens tidigare presidenter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

F ö r k l a r i n g : Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	500 000
2020 budget	500 000
2019 bokslut	315 051

20. (22.01.20) Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och resor i utlandet

2) till betalning av utgifterna för besök i Finland

3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.

2021 budget	2 550 000
2020 budget	2 550 000
2019 bokslut	920 121

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Av anslaget under momentet betalas samtliga mervärdesskatteutgifter under huvudtiteln.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	2 000 000
2020 budget	2 000 000
2019 bokslut	933 970

75. Ombyggnad (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nödvändiga grundläggande reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, i tjänstebostaden Talludden och den omgivande parken samt i kontors- och servicebyggnaden på Mariegatan 1 i Helsingfors

2) till grundläggande reparationer och ombyggnader av parken på sommarresidenset Gullranda samt till betalning av investeringsutgifter för mindre nybyggnadsprojekt

3) till sådana tilläggsutgifter för förberedelse, planering och genomförande av dessa projekt som påverkar kansliets egentliga verksamhet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ombyggnad av Talludden och Gullranda	2 500
Sammanlagt	2 500

Anslaget under momentet har ombildats till ett femårigt reservationsanslag.

2021 budget	5 000 000
2020 budget	2 500 000
2019 bokslut	6 000 000

Huvudtitel 23
STATSRÅDETS KANSLI

F ö r k l a r i n g : Statsrådets kansli svarar i enlighet med vad som hör till dess ansvarsområde för biträdande av statsministern vid den allmänna ledningen av statsrådet samt vid samordningen av regeringens och riksdagens arbete. Till dess uppgifter hör samordningen och utvecklandet av Finlands EU-politik, statsrådets kommunikation och samordningen av statsförvaltningens kommunikation samt statens ägarpolitik och ägarstyrningen av de statsägda bolag som är underställda statsrådets kansli.

Statsrådets kansli har till uppgift att leda, samordna och utveckla statsrådets och dess ministeriers gemensamma förvaltning samt deras interna planering av verksamheten, ekonomin och tillvägagångssätten och att producera gemensamma tjänster och utveckla statsrådets gemensamma verksamhetskultur. Till statsrådets kanslis ansvarsområde hör statsrådets gemensamma lägesbild, beredskap och säkerhet samt samordningen av hanteringen av störningssituationer.

Dessutom svarar statsrådets kansli för samordningen i fråga om målen för statens sektorsforskning, regeringens framtidsarbete och samordningen av det nationella genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling. Statsrådets kansli tryggar statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser under alla omständigheter och svarar för prognostiseringen och planeringen av samhällspolitiken på lång sikt samt för regeringens strategiarbete.

Statsrådets kansli sköter de uppgifter som hör till dess ansvarsområde i enlighet med regeringsprogrammet. Statsrådets kansli följer genomförandet av regeringsprogrammet och bidrar till att genomföra de mål som nämns i programmet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön
Den covid–19-pandemi som började 2020 har blivit den viktigaste förändringsfaktorn för den nationella verksamhetsmiljön och en global kris med betydande sociala, ekonomiska och politiska konsekvenser såväl internationellt som nationellt.

Till följd av epidemin har stater stängt sina gränser och begränsat människors rörlighet inom och mellan länderna. Den globala ekonomiska tillväxten har avmattats betydligt och risken för en internationell recession har ökat.

Coronakrisen hotar den jämna fördelningen av välfärden och kan öka ojämlikheten och utslagningen. Den osäkerhet som epidemin ger upphov till bestämmer sannolikt verksamhetsmiljön

ännu under en lång tid framöver. Det går inte att förutspå hur epidemin kommer att utvecklas och de indirekta konsekvenserna för samhällena och ekonomierna är likaså mycket svåra att förutse.

Återhämtningen från krisen förutsätter att man sörjer för den ekonomiska och sociala kontinuiteten, stöder sysselsättning och tillväxt, en hög kompetensnivå samt innovationer som medför samhällelig nytta.

Coronakrisen undanröjer inte heller andra förändringsfaktorer i verksamhetsmiljön, utan framhäver dem. Befolkningens åldrande fortsätter. Urbaniseringen och globaliseringen kan ändra form, digitaliseringen och nya former av arbete kan framskrida med stora språng, inom den internationella politiken sker en omfördelning av makten och nationalstatsperspektivet kan bli starkare. Det blir allt viktigare att svara på klimatförändringen och främja en hållbar utveckling, när ojämlikheten hotar att fördjupas på olika håll i världen och i samhällena.

Undantagsförhållandena prövar EU:s samarbetsförmåga. Finland strävar efter att stödja EU:s enighet som en del av den europeiska och den nordiska värdegemenskapen.

Statsrådets arbete bestäms av problemens omfattning och djup. Regeringens arbete förutsätter en täckande helhetsbild och ett fungerande samordningsarbete.

Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål
— Ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart Finland

Statsrådets kanslis resultatmål för verksamheten

Prioritering	Resultatmål för verksamheten
Genomförandet av regeringsprogrammet	Genomförandet av regeringsprogrammet är framgångsrikt och kommunikationen om det är enhetlig och heltäckande.
Ledningen av Finlands EU-politik	Finlands aktiva EU-politik stärker konkurrenskraften, tillväxten, sysselsättningen och säkerheten, och Finlands mål har beaktats under EU:s programperiod 2021—2027.
Statens ägarpolitik är aktiv och tydlig	Den förutsägbara, framåtblickande ägarpolitiken som tryggar statens strategiska intressen fortsätter. Statsägda bolag är föregångare när det gäller utnyttjande av digitalisering, samhällsansvar och omställningen till en koldioxidneutral cirkulär ekonomi.
Statsrådets gemensamma verksamhetskultur och utvecklingsprojekt	Statsrådet använder enhetliga tillvägagångssätt och arbetsredskap som stöder arbetet och en delad lägesbild till stöd för ledningen av helheten. De gemensamma tillvägagångssätten utnyttjar elektroniska och kostnadseffektiva gemensamma arbetsredskap och tjänster för att möjliggöra en resultatrik förvaltningsövergripande verksamhet.

Justitiekanslersämbetet
Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Där fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Justitiekanslersämbetet stöder justitiekanslern och biträdande justitiekanslern vid övervakningen av lagligheten i statsrådets och republikens presidents ämbetsåtgärder, laglighetsövervakningen

av domstolar, övriga myndigheter och andra som ålagts ett offentligt uppdrag samt tillsynen över advokaters verksamhet.

Jämställdheten mellan könen
Vid valet av styrelseledamöter till statligt helägda bolag beaktas jämställdhetsaspekter så att bägge könens andel av antalet styrelseledamöter är minst 40 procent. I statsrådets kanslis egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet.

Hållbar utveckling
Statsrådets kansli ansvarar under ledning av statsministern för den nationella samordningen och verkställigheten av hållbar utveckling och för verkställigheten av den globala agendan för hållbar utveckling, Agenda 2030. Statsrådets kansli samordnar Finlands åtgärder inom EU för att främja Agenda 2030 och hållbar utveckling. Också generalsekretariatet för Finlands kommission för hållbar utveckling är verksamt vid statsrådets kansli. Statsrådets kansli stöder de andra ministeriernas arbete och främjar genomförandet av de politiska principerna för hållbar utveckling samt ansvarar för uppföljningen av genomförandet av Agenda 2030. Den hållbara utvecklingens status följs i Finland upp med ett uppföljnings- och utvärderingssystem som ska stärka kopplingen mellan forskningsdata om hållbar utveckling och det politiska beslutsfattandet. Under regeringsperioden genomförs bland annat en färdplan för att nå målen i Agenda 2030. Dessutom har man inrättat ett rundabordsforum för klimatpolitik i anslutning till kommissionen för hållbar utveckling.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**227 274**	**172 095**	**174 157**	**2 062**	**1**
01.	Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	126 865	125 261	130 401	5 140	4
02.	Avlöningar till ministrarna och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	8 672	11 500	11 473	-27	0
03.	Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	750	995	990	-5	-1
22.	Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	11 400	10 839	10 793	-46	0
(23.)	Digitalt främjande av försöksverksamhet (reservationsanslag 3 år)	920	—	—	—	0
(24.)	Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	60 000	3 000	—	-3 000	-100
25.	Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	860	1 500	1 500	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
(26.)	Främjande av sannings- och försoningsprocessen när det gäller samerna (reservationsanslag 3 år)	1 500	—	—	—	0
29.	Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	16 307	19 000	19 000	—	0
10.	**Ägarstyrningen**	**5 700**	**5 700**	**5 700**	**—**	**0**
88.	Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	5 700	5 700	5 700	—	0
20.	**Understödjande av politisk verksamhet**	**29 560**	**35 635**	**35 635**	**—**	**0**
50.	Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	29 560	35 635	35 635	—	0
30.	**Justitiekanslersämbetet**	**3 490**	**3 501**	**3 932**	**431**	**12**
01.	Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 490	3 501	3 932	431	12
90.	**Övriga utgifter**	**2 194**	**2 080**	**2 320**	**240**	**12**
21.	Ordnar (förslagsanslag)	754	700	700	—	0
(59.)	Understöd för betalning av jämställdhetspriset (reservationsanslag 2 år)	300	—	—	—	0
61.	Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	1 140	1 380	1 620	240	17
	Sammanlagt	**268 218**	**219 011**	**221 744**	**2 733**	**1**
	Det totala antalet anställda	691	700	670[1)]		

[1)] Det beräknade antalet årsverken vid statsrådets kansli är 549 och vid justitiekanslersämbetet 36. Därtill kommer högst 70 specialmedarbetare och 15 statssekreterare. Medlemmarna av statsrådet ingår inte i antalet årsverken.

01. Förvaltning

01. (23.01.01 och 04) Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 130 401 000 euro.

Anslaget får även användas för utgifter som föranleds av ekonomiska rådet, statsrådets svenska språknämnd, titelnämnden, rådet för bedömning av lagstiftningen eller andra motsvarande nämnder.

Förklaring:

Verksamhetens resultat
Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål och de preliminära resultatmål som ska stödja det 2021 beskrivs i motiveringen till huvudtitel 23, statsrådets kansli.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	126 323	127 061	132 401
Bruttoinkomster	2 579	1 800	2 000
Nettoutgifter	123 744	125 261	130 401
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	15 531		
— överförts till följande år	18 652		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Ledningen av statsrådet samt politikberedningen (varav 865 000 euro för utgifter för resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare)	9 705
Statsrådets och ministeriernas gemensamma förvaltnings- och sakkunniguppgifter	119 413
Leo Mechelin-projektet	200
Forskningsprojektet Finländarnas öde i Ryssland efter oktoberrevolutionen 1917	480
Ålands självstyrelses 100-årsjubileum	103
Planering av minnesmärket över president Koivisto	500
Totalt	130 401

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
IKT-utgifter	30	32	29
Hyresutgifter	26	23	27
Personalkostnader	27	25	23
Övriga utgifter för lokaler och säkerhetsutgifter	11	14	14
Övriga stödtjänster	6	6	6
Ledning och politisk beredning	1	1	1
Totalt	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en utgift av engångsnatur (planering av ett lägesbildssystem)	-200
Bortfall av en utgift av engångsnatur (utveckling av en informationssystemmiljö för statsrådet)	-2 500
EU-representationen, specialsakkunnig (överföring till moment 24.01.01)	-32
Forskningsprojektet Finländarnas öde i Ryssland efter oktoberrevolutionen 1917	480

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förenhetligande av säkerhetsnivån för statsrådets byggnaders yttre skal	30
Förenhetligande av utrikesförvaltningens datasäkerhetslösningar i statsrådet	730
Grundlig renovering av Sjöekipaget (bortfall av en post av engångsnatur)	-350
Hyreseffekt av höjningen av skyddsnivån (Sjöekipaget)	1 150
Höjning av hyran för Smolna	-520
Höjning av prissättningen av Valtti-tjänsterna	1 600
Ordnande av Krishanteringscentrets tjänster (överföring från moment 26.01.04)	130
Planering av minnesmärket över president Koivisto	500
Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet (-5 årsv.)	-200
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-480
Utgifter för anskaffning av möbler till lokaler (inte hyra)	550
Utvidgat anskaffningsstöd (överföring från moment 33.01.01)	100
Ålands självstyrelses 100-årsjubileum	103
Återföring av en överföring av engångsnatur (till moment 32.01.01, organisering av arkiv)	-67
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	3 147
Lönejusteringar	1 290
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-321
Sammanlagt	5 140

2021 budget	130 401 000
2020 IV tilläggsb.	2 497 000
2020 budget	125 261 000
2019 bokslut	126 865 000

02. Avlöningar till ministrarna och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 473 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löneutgifter för ministrar, politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare.

2) till sådana ersättningar enligt 44 a § i statstjänstemannalagen som motsvarar lönen för den ordinarie arbetstiden.

F ö r k l a r i n g : Av anslaget under momentet betalas arvoden till ministrar (lag om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet 1096/2006), och löner jämte bikostnader till politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare. Antalet anställda under momentet är 19 är medlemmar av statsrådet, högst 15 statssekreterare och högst 70 specialmedarbetare. Dessutom får under momentet betalas ersättningar under karenstid till statssekreterare och specialmedarbetare .

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-27
Sammanlagt	-27

2021 budget	11 473 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	11 500 000
2019 bokslut	8 671 983

03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 990 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner

2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen

3) till ett belopp av högst 240 000 euro för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen.

F ö r k l a r i n g : Momentets egentliga användningsändamål är löneutgifter för Europeiska unionens nationella experter. Förvaltningsområdena kan under sina lämpliga omkostnadsanslag komplettera finansieringen av nationella experter, om den centraliserade finansieringen inte är tillräcklig för att täcka alla kostnader för de experter som anses nödvändiga.

Under momentet kan det också anställas personal motsvarande tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen. Uppgifterna är centrala med tanke på säkerställandet av Finlands EU-inflytande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-5
Sammanlagt	-5

2021 budget	990 000
2020 budget	995 000
2019 bokslut	750 000

22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 793 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsrådets och dess ministeriers utrednings- och forskningsverksamhet

2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet

3) till betalning av statsunderstöd till forskningsinstitutioner, universitet och andra motsvarande samfund som bedriver forskningsverksamhet.

Anslaget får användas till löneutgifter för personal motsvararande högst åtta årsverken vid statsrådets kansli. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 70 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare får nettobudgeteras under momentet.

F ö r k l a r i n g : De innehållsliga fokusområdena i statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet samt berednings- och styrningsansvaren för projekten fastställs årligen i statsrådets utrednings- och forskningsplan. Med hjälp av planen styrs utrednings- och forskningsverksamheten in på sådana av regeringen utvalda horisontella fokusområden som svarar mot regeringens och ministeriernas informationsbehov i den praktiska verksamheten. Utrednings- och forskningsverksamheten syftar till att bredda regeringens och ministeriernas informationsunderlag vid beslutsfattandet, bekräfta regeringens och ministeriernas kunskapsbaserade verksamhetspolitik och stärka den strategiska helhetssynen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-46
Sammanlagt	-46

2021 budget	10 793 000
2020 budget	10 839 000
2019 bokslut	11 400 000

(24.) Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 IV tilläggsb.	-3 000 000
2020 budget	3 000 000
2019 bokslut	60 000 000

25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffningar och utredningar som föranleds av åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 samt för utgifter för samordning och främjande av åtgärderna och andra motsvarande utgifter

2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 12 årsverken för styrnings- och sakkunniguppgifter i anslutning till åtgärdsprogrammet.

F ö r k l a r i n g : Syftet med åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dåligt inomhusklimat. Under den tioåriga programperioden genomförs åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där man regelbundet ser över byggnadernas tillstånd, hur väl de lämpar sig för sitt syfte samt användarnas erfarenheter. Situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete. Anslaget ska användas till stöd för genomförandet av åtgärdsprogrammet, såsom samordning, interaktion, kommunikation och utredningar vid statsrådets kansli och vid ministerierna.

Sektorsspecifika projekt inom åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 kan dessutom finansieras från momenten under undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och miljöministeriets huvudtitlar.

2021 budget	1 500 000
2020 budget	1 500 000
2019 bokslut	860 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	19 000 000
2020 budget	19 000 000
2019 bokslut	16 307 309

10. Ägarstyrningen

F ö r k l a r i n g : Till uppgifterna för avdelningen för ägarstyrning hör beredning och verkställighet av statens allmänna ägarpolitik och ägarstyrning, ägarstyrning av de statligt ägda bolag som lyder under ett ministerium samt samordning av ministeriernas praxis för ägarstyrning och av samarbetet mellan ministerierna.

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar vid aktieemissioner i bolag med statlig majoritet eller i statens intressebolag eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag

2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och till betalning av sådana utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen som inte ingår i omkostnadsmomentet

3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom konverteringslån, och som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006) eller till betalning av direkta utgifter som förorsakas av derivatavtal. Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet

4) till arrangemang för att trygga den finansiella ställningen för bolag med statlig majoritet och statens intressebolag genom lån som saknar förfallodag och för vilka säkerhet inte krävs, inklusive sådana skuldebrevslån som i IFRS-bokslutet betraktas som egetkapitalinstrument samt kapitallån och andra motsvarande lånearrangemang.

Förklaring: Utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan partiell återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet som gäller prisjusteringar samt ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet vid ägarstyrningen när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang samt kostnader för ägarstyrningens internationella samarbete och samarbetet mellan ägarna.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	5 700 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 III tilläggsb.	700 000 000
2020 budget	5 700 000
2019 bokslut	5 700 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: Enligt grundlagen tillkommer statsmakten i Finland folket, som företräds av riksdagen. I det politiska systemet i Finland har partierna en etablerad ställning. På grund av partiernas viktiga ställning i den statliga verksamheten har om deras ställning och om fördelning av det anslag som avsetts för stödjande av partiverksamheten föreskrivits genom partilagen. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 35 635 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädda i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är ett belopp på 35 456 825 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet samt för understödjande av partiernas informationsverksamhet och kommunikation. Av anslaget är 5 % avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 5 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan-

nämnda understöd. Av anslaget får 178 175 euro användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet och informationsverksamhet i landskapet Åland.

2021 budget	35 635 000
2020 budget	35 635 000
2019 bokslut	29 559 678

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Till justitiekanslern i statsrådets kärnuppgifter hör att säkerställa skyddet av de grundläggande värderingar och principer för Finlands konstitution som anges i 1 § i grundlagen (tryggandet av människovärdets okränkbarhet och den enskilda människans frihet och rättigheter samt främjandet av rättvisa i samhället) samt tillgodoseendet av skyddet av statsskickets grundläggande principer demokratin och rätten till inflytande, rättsstatsprincipen samt parlamentarismen och domstolarnas oberoende liksom de grundläggande fri- och rättigheterna. Målet är att den laglighetsövervakning som utövas av justitiekanslersämbetet är verkningsfull, högklassig, snabb och rättidig. I den högsta laglighetsövervakning som justitiekanslern utövar används och kombineras olika verksamhetsformer på ett ändamålsenligt sätt, varvid de olika metoderna för laglighetsövervakning utgör en enhetlig och konsekvent helhet.

Avsikten är att man under 2021 ska börja genomföra en ny uppgiftsfördelning mellan justitiekanslern i statsrådet och riksdagens justitieombudsman. Regeringens proposition om detta överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. I de nya prioriteringarna för justitiekanslerns laglighetsövervakning betonas övervakningens strukturella perspektiv, där uppmärksamhet fästs vid förutsättningarna för tillgodoseendet av rättigheterna. Den övervakning som är justitiekanslerns specialuppgift fokuserar på utvecklingen av digitala förfaranden och automatiserat beslutsfattande, ett balanserat genomförande av miljörättigheter i lagstiftningen och beaktandet av kommande generationers rättigheter samt i anslutning till detta strukturell övervakning av den hållbara utvecklingen och bekämpningen av klimatförändringen samt bekämpning av strukturell korruption. Justitiekanslern ska också sköta de högsta laglighetsövervakarnas behandling av ärenden som gäller offentlig upphandling, statligt stöd och konkurrens. Den ökade arbetsmängden på grund av de nya lagstadgade uppgifterna och de nya kompetenskraven förutsätter utöver personalutbildning också nyrekryteringar. I och med reformen koncentreras behandlingen av klagomål som gäller statsrådets och ministeriernas verksamhet till justitiekanslersämbetet, vilket ökar antalet klagomål som behandlas.

Utvidgningen och utvecklandet av förhandsgranskningen av författningar på det sätt som grundlagsutskottet förutsätter (GrUB 5/2018 rd och GrUB 16/2020 rd) samt de nya skyldigheterna att vara åklagare eller förordna åklagare enligt lagen om Åklagarmyndigheten (32/2019) stöder för sin del justitiekanslersämbetets tilläggsresurser. Utvidgningen av uppgiftsfördelningen mellan de högsta laglighetsövervakarna, de övriga utökade uppgifterna och de nya kompetenskraven förutsätter således en ökning av justitiekanslersämbetets resurser för juristföredragande.

Kontrollen av beslutsfattandet

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
statsrådets allmänna sammanträden	56	80	60
presidentföredragningar	28	35	30
granskade föredragningslistor	1 782	1 900	1 800

Samtliga föredragningslistor för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningarna för republikens president granskas på förhand, och justitiekanslern är närvarande vid sammanträdena och vid regeringens överläggningar och aftonskolor. Också sammanträdesprotokollen granskas. Antalet ärenden som behandlas vid sammanträdena varje år varierar under valperioden. Justitiekanslern övervakar dessutom i efterhand statsrådets och republikens presidents beslutsfattande och beredningen av det genom att behandla klagomål som gäller beslutsfattandet.

Kontrollen av lagberedningen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
utlåtanden till ministerierna	77	60	90
förhandsgranskningar	16	70	50
sakkunniguppdrag i riksdagen	16	20	30

Justitiekanslern övervakar lagligheten samt efterlevnaden av principerna för god lagberedning, inklusive att de grundläggande fri- och rättigheterna och människorättsförpliktelserna beaktas på behörigt sätt vid lagberedningen. Antalet utlåtanden har ökat under de senaste åren. Det årliga antalet utlåtanden, förhandsgranskningar och sakkunniguppdrag beror på hur ministeriernas författningsberedning framskrider och på författningarnas samhälleliga och juridiska betydelse.

Klagomål

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
inkomna	2 130	2 200	2 300
avgjorda	1 973	2 200	2 300

Antalet klagomål varierar från år till år. År 2019 var mediantiden för behandlingen av klagomål 7,9 veckor och medeltalet 13,7 veckor. År 2019 träffades avgöranden som ledde till påföljder i 16 % av de klagomål som krävt utredning. Man strävar efter att varje år avgöra åtminstone lika många klagomål som det har kommit in. Från och med 2021 leder reformen av uppgiftsfördelningen mellan de högsta laglighetsövervakarna till att de klagomål som gäller statsrådets och republikens presidents verksamhet och klagomålen i vissa andra ärenden koncentreras till justitiekanslern, vilket ökar antalet klagomål som behandlas. Å andra sidan samlas behandlingen av klagomål i flera ärendegrupper till riksdagens justitieombudsman, vilket minskar antalet klagomål

som justitiekanslern behandlar. Som helhet beräknas antalet ärenden som kommer till justitiekanslern för behandling inte minska. De inkomna klagomålen bedöms först med tanke på den strukturella övervakningen, och det görs en bedömning av om de kan överföras. De klagomål som justitiekanslern behandlar innehåller i allt högre grad omfattande strukturella aspekter som berör flera myndigheter, vilket innebär att ärendena är krävande.

Egna initiativ, laglighetskontrollbesök och granskningar

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
initiativ	33	30	45
laglighetskontrollbesök	16	15	35

De egna initiativen föranledde sammanlagt 30 påföljder år 2019. Målet är att rikta in de egna initiativen och granskning- och övervakningsverksamheten på sådana strukturella frågor som är väsentliga med tanke på de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt kravet på god förvaltning I de egna initiativen betonas ofta granskningens strukturella aspekter och de är således till sin arbetsmängd betydande.

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
granskning av straffdomar	8 329	5 000	5 000

Rättsregistercentralen har enligt de anvisningar centralen fått sänt ett urval av straffdomarna för granskning. Från och med detta år hämtas de domar som ska granskas i Rättsregistercentralens brottmålsapplikation Ritu, till vilken justitiekanslersämbetet har fått tekniska användarrättigheter. Detta gör det möjligt att bättre än tidigare rikta granskningsverksamheten på basis av den information som fåtts ur den och i samband med annan laglighetskontroll av domstolarna.

Antalet domar som granskades år 2019 var betydligt större än beräknat på grund av den förändring som gjordes i tidpunkten för granskningsverksamheten. På basis av granskningen utreddes 81 ärenden närmare. I två av dem gjordes en framställning till högsta domstolen om hävning av domen. År 2019 gavs domstolen en påföljd i 76 ärenden.

Ärenden som gäller tjänstebrott för domare

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
anhängiggjorda	55	60	60
avgjorda	32	60	60

Ärenden som gäller tjänstebrott för åklagare

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
anhängiggjorda	10	20	20
avgjorda	6	20	20

Tillsynen över advokater, offentliga rättshjälpsbiträden och rättegångsbiträden med tillstånd

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
inkomna	738	800	800
undersökta	726	800	800

Inom ramen för tillsynen granskas beslut som fattats av den tillsynsnämnd som finns i samband med Finlands Advokatförbund och av rättegångsbiträdesnämnden. Justitiekanslern har rätt att söka ändring i beslutet. Målet är att upprätthålla förtroendet för tillsynssystemets funktion och att trygga rättssäkerheten och den möjlighet att få tillförlitliga och kvalitativa juridiska tjänster som ingår i rättssäkerheten. Justitiekanslerns tillsyn över domare och åklagare kan ofta också vara förenad med tillsyn över advokater och överföring av ärenden till tillsynsnämnden.

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 932 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet förhandsgranskningar och av den övriga verksamheten	360
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-14
Lönejusteringar	101
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-16
Sammanlagt	431

2021 budget	3 932 000
2020 budget	3 501 000
2019 bokslut	3 490 000

90. Övriga utgifter

21. Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2021 budget	700 000
2020 budget	700 000
2019 bokslut	754 455

61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 620 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av deltagaravgifter, finansiella bidrag och motsvarande utgifter enligt 12 § i lagen om Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot.

F ö r k l a r i n g : Huvuduppgifter för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot är forskning och analys, utbildning och övningar, utveckling av doktriner och koncept, spridande av bästa praxis, identifiering av samarbetssätt och samarbetsmöjligheter samt produktion av information till stöd för beslutsfattande som gäller EU:s svarande på hybridhot. Av anslaget betalas Finlands finansiella bidrag till kompetenscentrets verksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av verksamheten för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot	240
Sammanlagt	240

2021 budget	1 620 000
2020 budget	1 380 000
2019 bokslut	1 140 000

Huvudtitel 24
UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Den centrala värdegrunden för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är arbete för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokrati, frihet, tolerans och jämställdhet i all internationell verksamhet. Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga vår självständighet och territoriella integritet, förbättra Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. Utrikes- och säkerhetspolitiken ska bygga på goda bilaterala förbindelser, aktiv påverkan inom Europeiska unionen (EU) och effektivt multilateralt samarbete grundat på respekt för och stärkande av internationell rätt.

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö
Medvetenheten om de problem som påverkar hela världen ökar. Det är allt mer uppenbart att vi lever i ett globalt ömsesidigt beroende. Det krävs ett så brett samarbete som möjligt och snabba åtgärder för att påverka de frågor som har den mest långtgående betydelsen, såsom klimatförändringen, hälsosäkerheten, befolkningsutvecklingen, förlusten av biologisk mångfald och bevarandet av en livsduglig miljö. Klimatavtalet från Paris och Agenda 2030 som sätter målen för hållbar utveckling ger grunderna för de närmaste årens internationella samarbete och för Finlands agerande. Den extrema fattigdomen i världen har minskat, men dess andel är trots det betydande. Den världsomfattande ekonomiska recession som utlöstes av covid-19-pandemin skapar stora utmaningar när det gäller att uppnå målen för hållbar utveckling. Pandemin tycks också stärka flera utvecklingsförlopp som fanns redan före krisen, t.ex. engagemanget i fråga om internationella normer för mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten, och öka trycket på dessa.

De internationella samarbetsstrukturerna, FN-systemet inberäknat, har drabbats av olika slags motsättningar. På grund av dessa skiljelinjer har det blivit allt svårare att försvara det regelbaserade systemet och principerna för internationell rätt och att utveckla dem så att de svarar mot de nya behoven. Samtidigt är det viktigare än tidigare att värna om dem. Den tilltagande protektionismen, den ökande misstron mot globala produktionskedjor och det kritiska förhållningssättet till den multilaterala handelspolitiken är en utmaning för det internationella handelssystemet och för Världshandelsorganisationens (WTO) verksamhet. För att EU ska kunna bevara sin konkurrenskraft måste unionen bättre än hittills kunna ingripa i olika slags snedvridningar av marknaden.

När det gäller yttre förbindelser är Europeiska unionen Finlands viktigaste referensram, kanal för påverkan och säkerhetsgemenskap – också i takt med att begreppet säkerhet utvidgas. Både Europas och Förenta staternas globala inflytande förändras när världen blir mera multipolär. Afrikas

betydelse som granne till EU och som en strategisk partner ökar. Att trygga stabiliteten i Mellanöstern fortsätter att stå i centrum för den internationella politiken och är en faktor som direkt påverkar Europa. Kina med sitt allt högre välstånd strävar efter att öka sin internationella tyngd på många olika sätt. Även andra stater, t.ex. Ryssland, strävar efter en mer betydande ställning, vilket även avspeglas i säkerhetssituationen i Östersjöområdet. Den arktiska regionens geopolitiska, miljörelaterade och ekonomiska betydelse tilltar. De nordiska länderna är fortfarande Finlands närmaste samarbetsparter. Säkerhetssamarbetet med de nordiska länderna har utvecklats under de senaste åren.

Samhälleliga effektmål
De samhälleliga effektmålen inom förvaltningsområdet är 2021

— Utrikesförvaltningen främjar Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd

— Utrikesförvaltningen främjar genomförandet av Agenda 2030 och arbetar för att bekämpa klimatförändringen

— Utrikesförvaltningen främjar ett regelbaserat internationellt system

— Utrikesförvaltningen arbetar för att stärka de mänskliga rättigheterna, jämlikheten, demokratin och rättsstatsutvecklingen

— Utrikesförvaltningen främjar Finlands tillväxtfrämjande öppna ekonomiska förbindelser och stöder finländska företags deltagande i internationell handel och värdekedjor.

Jämställdheten mellan könen
Ett centralt mål för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att systematiskt främja jämställdheten mellan könen och tillgodoseendet av flickors och kvinnors rättigheter.

Finland främjar stärkandet av kvinnors deltagande i militär krishantering bl.a. genom att stödja utbildning för och rekrytering av kvinnliga fredsbevarare. FN:s mål är att 15 % av fredsbevararna ska vara kvinnor. Andelen kvinnor som tjänstgör inom den militära krishanteringen utgör ca 5 % av alla finländska fredsbevarare och 15 % av militärobservatörerna. Målet är att höja andelen kvinnliga fredsbevarare till 7 %.

Finlands fredsmedlingsverksamhet främjar genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (Kvinnor, fred och säkerhet). Vid beredningen av den fjärde nationella handlingsplanen ”Kvinnor, fred och säkerhet” beaktas framför allt de observationer om genomslag som ingår i den slutliga utvärderingsrapporten om den gällande handlingsplanen när det gäller uppnåendet av de mål som nämns i handlingsplanen och målen i resolution 1325 och relaterade resolutioner.

Det viktigaste målet för utvecklingssamarbetet är att avskaffa extrem fattigdom, minska ojämlikhet och tillgodose de mänskliga rättigheterna. Flickors och kvinnors rättigheter är en viktig prioritering i Finlands utvecklingspolitik. Detta syns bland annat i Finlands finansiering av FN-organisationer och frivilligorganisationer och i Finlands landsprogram. Utvecklingssamarbetsprojekt där ett delmål eller det huvudsakliga målet är att stärka kvinnors och flickors ställning och rättigheter stöds med utvecklingssamarbetsanslag till ett belopp av uppskattningsvis 455 miljoner euro.

För att stärka könsperspektivet i utvecklingssamarbetet siktar Finland i enlighet med EU:s handlingsplan stegvis till att 85 % av alla nya projekt ska ha jämställdhetsfrämjande mål och att jäm-

ställdhetsperspektivet ska integreras i allt utvecklingssamarbete. År 2021 ingår mål som främjar jämställdheten mellan könen i 51 % av de nya projekt som finansieras med utvecklingssamarbetsanslag.

Hållbar utveckling

Utrikesministeriet verkställer statsrådets redogörelse om hållbar utveckling framför allt när det gäller Finlands globala ansvar. Finlands utrikespolitik som helhet främjar hållbar utveckling. Verksamhetens samstämmighet förbättras i samarbete mellan alla förvaltningsområden. Utrikesministeriet främjar genomförandet av klimatavtalen och deltar i det internationella samarbetet för att begränsa klimatförändringen och främja anpassningen till den. Utvecklingspolitiken baserar sig på Agenda 2030 och syftar till att stödja utvecklingsländernas förmåga att uppnå målen för hållbar utveckling, även genom information om Finlands erfarenheter och praxis. Utrikesministeriet agerar också aktivt för att bl.a. på handelspolitisk väg uppnå målen för Agenda 2030 och främjar bekämpandet av klimatförändringen och anpassningen till den inom samtliga sektorer av utrikes- och säkerhetspolitiken. Utrikesministeriet agerar i sin egen utvecklingspolitik och EU-påverkan så att man får med privat finansiering och företag i investeringar i hållbar utveckling i utvecklingsländerna. Utrikesministeriet stöder också förutsättningarna för hållbar utveckling med hjälp av civil krishantering, fredsbyggande och fredsmedling.

I budgetpropositionen för 2021 främjas koldioxidneutralitetsmålet globalt inom utrikesministeriets förvaltningsområde med uppskattningsvis ca 369 miljoner euro, vilket är 98 miljoner euro mer än 2020. Utvecklingssamarbetsprojekt där ett delmål eller det huvudsakliga målet är tryggad livsmedelsförsörjning, tillgång till vatten och energi samt hållbar användning av naturresurser stöds med utvecklingssamarbetsmedel till ett belopp av uppskattningsvis 266 miljoner euro. Projekt och program som stöder FN:s mål för hållbar utveckling stöds med finansiella investeringar inom utvecklingssamarbetet till ett belopp av 130 miljoner euro. Avsikten är att 75 % av de finansiella investeringarna riktas till klimatfinansiering. Uppskattningsvis hälften, alltså ca 5 miljoner euro, av höjningen på 10 miljoner euro av Finnfunds kapital används till att stödja klimatprojekt. Utrikesministeriet arbetar också för att stärka forsknings- och innovationsverksamheten. Dessutom stöds andra projekt som stöder koldioxidneutralitetsmålet, t.ex. projekt för svart kol, med medel ur andra anslag under huvudtiteln.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
24.30.50	*Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab* — utvecklingssamarbetsfullmakt	268,19	268,19
24.30.66	*Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år) — utvecklingssamarbetsfullmakt	931,21	671,9
24.30.89	*Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet* (reservationsanslag 3 år) — utvecklingssamarbetsfullmakt	129,73	129,73

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Utrikesförvaltningen**	**259 000**	**266 139**	**268 872**	**2 733**	**1**
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	225 276	237 480	238 782	1 302	1
20.	Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	952	978	2 987	2 009	205
21.	Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	3 305	2 005	1 155	-850	-42
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	11 897	13 376	13 648	272	2
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	17 570	12 300	12 300	—	0
10.	**Krishantering**	**66 433**	**72 165**	**71 665**	**-500**	**-1**
20.	Utgifter för underhåll av Finlands krishanterings-styrkor (förslagsanslag)	51 168	53 080	53 080	—	0
21.	Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	15 265	16 585	17 585	1 000	6
22.	Fredsmedling (fast anslag)	—	2 500	1 000	-1 500	-60
30.	**Internationellt utvecklingssamarbete**	**723 759**	**828 266**	**853 589**	**25 323**	**3**
50.	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	0	0	—	—	0
66.	Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	583 759	685 536	710 859	25 323	4
67.	Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservationsanslag 2 år)	—	3 000	3 000	—	0
88.	Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	10 000	—	0
89.	Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)	130 000	129 730	129 730	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
90.	**Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde**	**80 587**	**93 418**	**93 970**	**552**	**1**
50.	Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 511	1 741	1 641	-100	-6
51.	Understöd till nödställda (förslagsanslag)	29	45	45	—	0
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	76 060	87 632	89 084	1 452	2
68.	Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 000	2 400	-600	-20
87.	Kapitaltillskott till Instex S.A.S (reservationsanslag 3 år)	—	—	300	300	0
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	-413	1 000	500	-500	-50
	Sammanlagt	**1 129 779**	**1 259 988**	**1 288 096**	**28 108**	**2**
	Det totala antalet anställda[1)]	1 451	1 442	1 433		

[1)] Enligt uppskattning uppgår 2021 antalet anställda inom militär krishantering till högst ca 500 årsverken, antalet anställda som är sakkunniga inom civil krishantering till ca 130 personer och antalet anställda vid utrikesrepresentationerna som är avlönade i stationeringslandet till cirka 943 personer.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen betjänar hela statsförvaltningen, allmänheten, företag, organisationer, medierna och andra samarbetspartner. Utrikesförvaltningen stöder sig på ett omfattande nätverk av beskickningar. En omvärld i förändring kräver att utrikesförvaltningen har framsyn, följer upp, analyserar, kommunicerar och använder resurserna smidigt. Ett centralt verktyg för påverkan inom utrikesförvaltningen är en effektiv bilateral och multilateral diplomati på olika nivåer. Utrikesförvaltningen fäster i sin verksamhet allt större vikt vid kunskapsledning och utnyttjande av digitala lösningar.

Verksamhetens resultat

Finlands utrikes- och säkerhetspolitik baserar sig på främjandet av mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen, demokrati och jämställdhet i all verksamhet. Utrikesförvaltningen sätter för 2021 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Vi stärker Finlands internationella ställning och säkerhet i ett föränderligt världspolitiskt läge. Målet är ett enat, starkt och handlingskraftigt EU som har förmåga att lösa globala utmaningar. Fokus ligger på bekämpning av klimatförändringen, regelbaserad handel, ett starkt EU på utrikesområdet, gemensam säkerhets- och försvarspolitik och en nära transatlantisk relation.

— Vi stöder det multilaterala regelbaserade systemet och samarbetet och agerar för att stärka folkrätten, demokratin, rättsstaten och de mänskliga rättigheterna, särskilt kvinnors och flickors rättigheter. Vi arbetar för ett finländskt medlemskap i FN:s råd för mänskliga rättigheter åren 2022—2024.

— Vi understöder nordiskt samarbete också i EU, FN och på andra internationella arenor. Vi stöder Nordiska rådets och ministerrådets arbete under Finlands ordförandeskap i Nordiska ministerrådet 2021.

— Vi fördjupar det utrikes- och säkerhetspolitiska samarbetet med Sverige och Norge. Vi främjar stabilitet i Östersjöområdet och den arktiska regionen. Vårt partnerskapsbaserade samarbete med Nato fortsätter

— Vi deltar i förebyggande av konflikter och i fredsmedling och fredsbyggande. Vi stärker Finlands deltagande i krishantering

— Vi främjar internationellt samarbete när det gäller beredskapen inför allt mer mångfasetterade säkerhetshot, inbegripet hybrid- och cyberpåverkan och bekämpning av terrorism.

— Vi utövar en människorättsbaserad utvecklingspolitik som undanröjer fattigdom och minskar ojämlikhet

— Vi främjar finländsk export och finländska företags affärsmöjligheter för att stödja den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen. Vi fortsätter att stärka samarbetet mellan Team Finlandaktörerna

— Vi breddar och fördjupar våra relationer med de afrikanska länderna utifrån Afrikastrategin. Vi upprätthåller goda och fungerande relationer med Kina och andra länder i Asien samt med Ryssland och Förenta staterna

— Vi stärker utrikesrepresentationen i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet

— Vi effektiviserar hanteringen av sådana inreseärenden som utrikesförvaltningen ansvarar för vid utrikesministeriet och vid beskickningarna, i synnerhet ärenden som gäller arbetskraftsinvandring.

— Vi ökar Finlands inflytande internationellt och intresset för Finland och finländskt kunnande genom ett systematiskt arbete för att stärka Finlandsbilden.

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 238 782 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av forskningsstipendier som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde

2) till betalning av utgifter som föranleds av ministerbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök

F ö r k l a r i n g :

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2021 (euro)

Ministeriet	**78 305 000**
Omkostnader	14 963 000
Personalkostnader	63 342 000
Beskickningarna, 89 verksamhetsställen[1)]	**145 177 000**
Omkostnader	71 500 000
Personalkostnader	73 677 000
Verksamhetsområdesspecifika utgifter inom förvaltningsområdet	**15 300 000**
Informationsförvaltning	12 000 000
Fastighetsförvaltning	1 300 000
Säkerhet	2 000 000
Sammanlagt	**238 782 000**

[1)] Antal verksamhetsställen enligt region: Europa 30, Öst 7, Asien och Amerika 27, Afrika och Mellanöstern 20 samt ständiga representationer och särskilda representationer 5 verksamhetsställen

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barntillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildnings- och dagvårdsersättning för barn, begravningsresor, semesterresor hem och besöksresor, utrustningsersättning samt flyttningsersättning. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för nämnda ansvarsområden såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de inkomster för pass och uppehållstillstånd som erhålls från beskickningarna och de anges som en del av beskickningarnas nettobudgeterade omkostnader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2019 utfall	2020 prognos	2021 mål
Årsverken	2 399	2 370	2 376
— Utrikesministeriet	853	872	857
— Utrikesrepresentationen	598	570	576
— Lokalt anställda	948	928	943
Arbetstillfredsställelseindex	n/a	3,7	3,7
Pensioneringsålder	65,8	66	66
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	4,9	5,0	5,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	246 608	250 552	252 292
Bruttoinkomster	13 519	13 072	13 510
Nettoutgifter	233 089	237 480	238 782
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	28 201		
— överförts till följande år	20 389		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 570	6 416	6 803
— intäkter av försäljningen av prestationer mom. 12.24.99 (avgifter för handläggning av visum)	32 114	32 215	19 000
Intäkter sammanlagt	38 684	38 631	25 803
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	11 413	12 200	10 661
— andel av samkostnader	16 230	15 433	16 576
Kostnader sammanlagt	27 643	27 633	27 237
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	11 041	10 998	-1 434
Kostnadsmotsvarighet, %	140	140	95

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (377/2014) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton. Från och med 2015 har avgifterna för handläggning av visum bruttobudgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av livsmedelsexport (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Informationssäkerhet och övriga personalkostnader (regeringsprogr. 2019)	300
Konsulära tjänster inom ramen för medborgartjänster vid Nödcentralsverket (överföring till moment 26.30.02)	-322
Medlemskap i ILO:s förvaltningsråd; en specialsakkunnig vid Finlands ständiga representation i Genève (överföring till moment 32.01.01)	-215
Platsoberoende behandling av visumansökningar från Kina, tilläggsresurser	-36
Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet	-26
Reseskador (överföring till moment 28.50.50)	-300

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Specialsakkunnig, migrationsärenden vid Finlands ständiga representation inom EU (överföring till moment 26.01.01)	-8
Specialsakkunnig i frågor om hybridhot och cybersäkerhet vid Finlands ständiga representation inom EU (överföring från moment 23.01.01, 26.01.01, 27.01.01 och 31.01.01)	128
Specialsakkunnig inom livsmedelsbranschen vid Finlands ambassad i Peking (överföring till moment 30.20.47)	-274
Specialsakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap vid Finlands ständiga representation i EU (överföring från moment 26.30.01)	26
Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring från moment 24.30.66)	47
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva (överföring till moment 26.01.01)	-99
Stärkande av hanteringen av inreseärenden vid beskickningarna och ministeriet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-2 000
Stärkande av utrikesrepresentationen, anläggningskostnader (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-600
Stärkande av utrikesrepresentationen (regeringsprogr. 2019)	900
Utrikesrepresentationens nuvarande styrka (regeringsprogr. 2019)	500
Överföring av handläggningen av utrikesministeriets reseskadeskydd till Statskontoret (överföring till moment 28.20.01)	-140
Lönejusteringar	3 399
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-978
Sammanlagt	1 302

2021 budget	238 782 000
2020 IV tilläggsb.	-57 000
2020 budget	237 480 000
2019 bokslut	225 276 000

20. Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 987 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för underhåll av kultur- och vetenskapsinstitut utomlands

2) till betalning av investeringsutgifter för bygg- och reparationsprojekt vid kultur- och vetenskapsinstitut utomlands.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Av staten ägda kultur- och vetenskapsinstitutsfastigheter utomlands är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Villa Lante, som används av vetenskapsinstitutet i Rom, genomgår en grundlig renovering åren 2020—2022. Kostnadsförslaget för renoveringen är ca 6,25 miljoner euro.

Finska staten äger tillsammans med svenska och norska staten paviljongbyggnaden i Venedig. De tre ägarna delar lika på renoveringskostnaderna. Kostnadsförslaget för den grundliga renoveringen är ca 1,0 miljoner euro och renoveringen genomförs åren 2020—2022.

Hyresinkomsterna från institutfastigheterna har budgeterats under moment 12.24.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av Villa Lante	2 000
Hyresförändringar	9
Sammanlagt	2 009

2021 budget	2 987 000
2020 IV tilläggsb.	2 000 000
2020 budget	978 000
2019 bokslut	952 000

21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 155 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

F ö r k l a r i n g : Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

Avsikten är att anslagen år 2021 ska användas till vidareutveckling av det nya nationella viseringssystemet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det nationella viseringssystemet (finansieringen 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-850
Sammanlagt	-850

2021 budget	1 155 000
2020 budget	2 005 000
2019 bokslut	3 305 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 648 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och som använts för utvecklingssamarbete.

F ö r k l a r i n g : Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna separat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	272
Sammanlagt	272

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	13 648 000
2020 budget	13 376 000
2019 bokslut	11 897 494

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för byggnads- och reparationsprojekt som gäller utrikesförvaltningens lokaler

2) till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Utrikesministeriets investeringsplan omfattar 2021 ca 30 projekt för grundlig renovering eller reparation i fastigheter som ägs eller hyrs av utrikesministeriet. De största av dessa är lokalprojektet vid Finlands ambassad i Köpenhamn och projektet för tillfälliga lokaler för Finlands ambassads kansli i Peking.

I anslagen under momentet ingår en reservation för lokalutgifter av engångsnatur för inrättandet av en ny beskickning 2021. Kostnadsförslaget för den nya beskickningens kansli och för tjänstebostad är sammanlagt 1,3 miljoner euro.

2021 budget	12 300 000
2020 budget	12 300 000
2019 bokslut	17 570 000

10. Krishantering

F ö r k l a r i n g : I överensstämmelse med regeringsprogrammet lägger den finska utrikespolitiken allt starkare fokus på konfliktförebyggande, fredsmedling och fredsbygge. I överensstämmelse med regeringsprogrammet och prioriteringarna i den utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelsen fortsätter Finland att delta aktivt i internationella krishantering. I krishanteringen betonas helhetssynen och både den militära och civila krishanteringens roll är viktig. När det gäller snabba förändringar i det internationella säkerhetsläget måste det finnas beredskap att hantera dessa även genom krishantering. Deltagande i internationell militär krishantering stärker även den nationella prestationsförmågan och de nationella färdigheterna. Enligt uppskattning kommer det att finnas högst ca 500 avlönade anställda i militära krishanteringsinsatser 2021. Enligt uppskattning anställs 2021 ca 130 sakkunniga för civil krishantering.

När det gäller deltagandet i militär krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Libanon (Unifil), Irak (Operation Inherent Resolve, OIR) och Afghanistan (Resolute Support, RS), men Finland deltar också i insatser på andra områden, bl.a. i Kosovo, Medelhavsområdet och Afrika. I Finlands verksamhet betonas stödjandet av krisområdenas egna säkerhetsstrukturer och rättsstatsutvecklingen samt utbildningen av säkerhetsaktörer. Vid sidan om deltagandet i insatserna satsar man också på att exportera kompetens inom utbildning för krishantering. Målet är att stärka utvecklingsländernas egen krishanteringsförmåga, också i Afrika

När det gäller deltagandet i civil krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Ukraina, Georgien, Irak och Somalia. Finland deltar i FN:s fredsbevarande operationer med ca 20 poliser. Finlands deltagande koncentreras till de insatser som har störst betydelse med tanke på de utrikes- och säkerhetspolitiska målen och där man genom Finlands insats kan uppnå särskilt mervärde samt verkningsfullhet. Finlands deltagande i civil krishanteringsverksamhet sker huvudsakligen genom EU:s insatser.

När det gäller fredsmedling breddas det finländska deltagandet i FN:s och andra fredsmedlings- och dialogprocesser. Från att ha fokuserat på finansiering av enskilda projekt styrs verksamheten mot aktivare påverkan för främjande av fred Målet är också att stärka de finländska fredsmedlingsaktörernas nätverksbaserade arbetssätt. I överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 ”Kvinnor, fred och säkerhet” arbetar Finland för att kvinnor ska bli delaktiga i fredsförhandlingar och fredsbygge, med betoning på kvinnors och flickors rättigheter. Ungas roll i fredsprocesser är ett växande fokusområde i Finlands fredsmedlingsverksamhet i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2250 ”Unga, fred och säkerhet”.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 080 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och till betalning av statens pensionsavgift enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materielkostnader i anslutning till den

3) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter

4) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av ekonomiskt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i

5) till betalning av utgifter som föranleds av ett nationellt kort för krishanteringsveteraner.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för utbildning och beredskap för EU:s stridsgrupper	520 000
04.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 933 000
05.	Gemensamma utgifter	8 350 000
08.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	7 009 000
09.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av det nationella kortet för krishanteringsveteraner, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	7 635 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	1 073 000
14.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	14 906 000
15.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	1 107 000
16.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	1 188 000
18.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	7 455 000
23.	Utgifter för Natos utbildningsinsats i Irak	531 000
24.	Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen Irini	1 373 000
Sammanlagt		53 080 000

Förklaring: Anslagen för insatserna har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland planerar att delta i 2021. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst ca 500 årsverken 2021.

Av anslagen under momentet uppskattas 52 680 000 euro utgöra konsumtionsutgifter och 400 000 euro utgöra överföringsutgifter. Huvuddelen av anslagen under momentet överförs till försvarsmakten.

Materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

FN:s ersättningar för löneutgifter har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av det nationella kortet för krishanteringsveteraner, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	4 810
Resolute Support-insatsen, Afghanistan	1 469
Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	-1 391

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen Irini	1 373
Utgifter för utbildning och beredskap för EU:s stridsgrupper	-3 425
Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	500
Ändringar i andra punkter i dispositionsplanen	-3 336
Sammanlagt	0

Momentets anslag har ändrats till ett förslagsanslag.

2021 budget	53 080 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	53 080 000
2019 bokslut	51 168 000

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)

Under momentet beviljas 17 585 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet

2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörsverksamhet

3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishanteringen

4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering

5) till statsunderstöd för projekt som stöder civil krishantering och fredsförmedling.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

01.	Civil krishantering	17 285 000
02.	Valobservatörer	300 000
Sammanlagt		17 585 000

F ö r k l a r i n g : Finland har under de senaste åren deltagit i civil krishantering med 100—150 sakkunniga varje år. På denna anslagsnivå kan Finland sända ca 130 sakkunniga till insatserna.

Av anslagen under momentet uppskattas 17 000 000 euro utgöra konsumtionsutgifter och 585 000 euro utgöra överföringsutgifter. På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Den nationella beredskapen inom civil krishantering budgeteras under moment 26.01.04 i inrikesministeriets huvudtitel.

Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredskap inom civil krishantering, höjning av antalet sakkunniga (överföring till moment 26.01.04)	-40
Stärkande av den civila krishanteringen (regeringsprogr. 2019)	1 040
Sammanlagt	1 000

2021 budget	17 585 000
2020 budget	16 585 000
2019 bokslut	15 265 214

22. Fredsmedling (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifterna för stärkande av sådan fredsförmedlingsverksamhet och därtill relaterad kapacitet i vilken Finland deltar

2) till bilaterala och multilaterala projekt som stöder fredsmedling

3) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer eller motsvarande organisationer av sakkunniga som arbetar vid organisationerna

4) till statsunderstöd för projekt som stöder fredsförmedling

5) för avlöning av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Fredsmedling är en del av den övergripande krishanteringen. Finlands mål är att främja fredsmedling på ett aktivt och konsekvent sätt. Finland stöder de dialogprocesser som är en del av fredsmedling, främjar förslag till lösningar på pågående konflikter och stärker fredsmedlingsverksamheten och kapaciteten för fredsmedling såväl nationellt som internationellt.

Av anslagen under momentet uppskattas 400 000 euro utgöra konsumtionsutgifter och 600 000 euro utgöra överföringsutgifter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förbättrande av kapaciteten för konfliktförebyggande, fredsmedling och fredsbygge (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 500
Sammanlagt	-1 500

2021 budget	1 000 000
2020 budget	2 500 000

30. Internationellt utvecklingssamarbete

F ö r k l a r i n g : Det viktigaste målet för Finlands internationella utvecklingssamarbete är att avskaffa extrem fattigdom, minska fattigdom och ojämlikhet och tillgodose de mänskliga rättigheterna. Säkra levnadsförhållanden, mänskliga rättigheter och människors möjlighet att påverka sina angelägenheter, en tillräcklig inkomst och en god livsmiljö stärker också den internationella säkerheten, ekonomin och miljön.

Grunden för utvecklingspolitiken utgörs av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling, som anger ramarna för alla länders agerande för att skapa en hållbar utveckling. Finland bidrar till genomförandet genom att stödja utvecklingsländer i att uppnå de globala målen och genom att arbeta för nödvändiga förändringar i den globala omvärlden.

Till följd av coronapandemin är extrem fattigdom och hunger i världen åter på väg att öka samtidigt som många utvecklingsresultat riskeras. Utöver akut krishantering förutsätter återhämtningen betydande internationellt stöd, och Finland deltar i detta samarbete genom utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Konsekvenserna av pandemin beaktas vid planeringen inom alla samarbetsformer i fråga om 2021 års anslag och fleråriga förbindelser. Inom det pågående samarbetet görs de omfördelningar som anses nödvändiga, så att de stöder samhällenas kristålighet och återhämtning efter pandemin.

Krisens konsekvenser för utvecklingsländernas ekonomier och samhällen är omfattande. De grundläggande principerna och fokusområdena i Finlands utvecklingspolitik uppskattas vara fortsatt viktiga även under och efter pandemin:

— att stärka kvinnors och flickors rättigheter och ställning. Flickors och kvinnors rättigheter är en viktig prioritering i Finlands utvecklingspolitik. Detta syns bland annat i Finlands finansiering av FN-organisationer och frivilligorganisationer och i Finlands landsprogram

— utveckling av utvecklingsländernas ekonomier så att det skapas fler arbetsplatser och näringar och välfärden ökar. Fram till 2030 ökar andelen 15—24-åringar till 7 % av världens befolkning. Tillväxten är snabbast i utvecklingsländerna. Hur utvecklingen fortsätter beror på om det finns en utkomst för dessa ungdomar. Finland anvisar medel för att stödja investeringar i utvecklingsländerna via Finnfund och andra kanaler

— utbildning, välfungerande samhällen och demokrati, i synnerhet god utbildning, utveckling av skattesystemen i utvecklingsländer och stöd till demokrati och rättsstatsutveckling. Demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, en öppen och fungerande offentlig förvaltning, förmåga att uppbära skatt, offentlig service, ett bra rättssystem, oberoende media och ett fritt civilsamhälle är förutsättningar för utveckling och fred. Finland riktar sin finansiering till att stödja utvecklingsländernas beskattningsförmåga och ekonomiska kunnande Finland stärker sitt stöd för att lösa utbildningskrisen i utvecklingsländer

— bekämpning av och anpassning till klimatförändringen, förbättrad livsmedelstrygghet och tillgång till vatten och förnybar energi samt hållbar användning av naturresurser, inbegripet skogar. I utvecklingsländerna är klimatfrågan en ödesfråga. Finland ska öka klimatfinansieringen integrerat i utvecklingsfinansieringen med iakttagande av Finlands andel av ansvaret för klimatfinansieringen enligt Parisavtalet. Ambitionen är att styra hälften av klimatfinansieringen till anpass-

ning bland annat via internationella fonder och icke-statliga organisationer. Stödet i form av investeringar och lån fokuserar på klimatåtgärder.

Utvecklingssamarbetet har sin geografiska tyngdpunkt i Afrika. Finansieringen ska fokuseras på sådana FN-organisationer som har visat sig vara effektiva och nå resultat och till annat multilateralt utvecklingssamarbete koncentrerat till de områden Finland prioriterar. Finansieringen för utvecklingssamarbete riktat till icke-statliga organisationer ska höjas.

Hanteringen av kriser, framför allt utdragna sådana, kräver en sammanjämkning av fredsbygge, humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete. Vi stärker denna kärna genom att göra finansieringen av det humanitära biståndet och utvecklingssamarbetet mer flexibel och genom att möjliggöra mångårig finansiering för hanteringen och förebyggandet av och återhämtningen från utdragna kriser eller plötsliga kriser och katastrofer.

Nivån på anslagen för utvecklingssamarbete 2021 beräknas i denna budgetproposition ligga på ca 0,49 procent av bruttonationalinkomsten. Utöver det egentliga utvecklingssamarbetet fortsätter stödet till investeringar som stärker hållbar utveckling genom finansiella investeringar och lån. Dessa medel används speciellt för att finansiera klimatåtgärder i enlighet med FN:s klimatavtal. På lång sikt siktar regeringen mot ett mål i enlighet med FN-åtagandet där 0,7 % av bruttonationalinkomsten (BNI) används för utvecklingssamarbete och 0,2 % av BNI används för stöd till de minst utvecklade länderna.

Verksamhetens resultat
Fokus i utvecklingssamarbetet och genomförandet av utvecklingspolitiken ligger på att främja de värderingar, principer och prioriteringar som ingår i Finlands utvecklingspolitik. Samtidigt svarar man på den internationella kris som orsakats av coronasituationen och konsekvenserna av krisen i utvecklingsländerna. Finlands utvecklingspolitik baserar sig på de mänskliga rättigheterna. För att stärka könsperspektivet i utvecklingssamarbetet siktar Finland i enlighet med EU:s handlingsplan stegvis till att 85 % av alla nya projekt ska ha jämställdhetsfrämjande mål och att jämställdhetsperspektivet ska integreras i allt utvecklingssamarbete. Finland uppmärksammar särskilt tillgodoseende av rättigheterna och delaktighet i beredningen av utvecklingspolitiken när det gäller personer i särskilt sårbar ställning och minoriteter. I allt samarbete främjas på ett mer systematiskt sätt än hittills jämlikhet, utsläppssnål utveckling och klimatresiliens.

Finland främjar sin utvecklingspolitik på ett mer målinriktat sätt än tidigare både med bilaterala och multilaterala partner. Finlands ekonomiska insats koncentreras i synnerhet till de aktörer som bäst främjar målen för utvecklingspolitiken.

För att målen för hållbar utveckling ska nås krävs det offentliga åtgärder, men också massiva privata investeringar i klimatåtgärder i tillväxtländerna, för att främja jämställdhet och skapa rättvisa arbetsplatser. Finland agerar i sin egen utvecklingspolitik och EU-påverkan så att man får med privat finansiering och företag i investeringar i hållbar utveckling i utvecklingsländerna.

Produktion och kvalitetsledning
— Nya finansieringsbeslut och internationellt påverkansarbete riktas i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet. I Finlands lands- och regionspecifika verksamhet beaktas också ländernas egna utvecklingssträvanden och utvecklingsmål, behovet av stöd samt starka områden för Finland

— man reagerar snabbt på humanitära behov och finansieringen riktas till de ställen där behovet är störst. Nivån på det humanitära biståndet höjs under regeringsperioden. Finland strävar efter att säkerställa att humanitära aktörer beaktar människor i sårbar ställning på ett bättre sätt. Framför allt hanteringen av utdragna kriser kräver en sammanjämkning av fredsbygge, humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete.

— instrumenten för utvecklingsfinansiering inom den privata sektorn och investeringsfinansieringen för utvecklingsländerna fortsätter. Finländska företags deltagande i utvecklingssamarbetet understöds genom att det handelssamarbete som företagen har med utvecklingsländerna och som främjar hållbar utveckling stöds. Företag som får stöd från utvecklingssamarbetets medel ska förpliktas att iaktta kriterierna för skatteansvarighet och öppenhet och främja de mänskliga rättigheterna och målen för Finlands utvecklingspolitik. Genom utvecklingsfinansieringen uppfyller man Finlands internationella åtaganden som gäller klimatfinansiering. Målet för verksamheten är att dämpa klimatförändringen och att stödja anpassningen till och beredskapen för den.

Funktionell effektivitet
— Utvecklingssamarbetets resultat och inflytande, det kunskapsbaserade beslutsfattandet och riskhanteringen samt mätningen, rapporteringen och utvärderingen av resultat och effekter stärks, bl.a. genom att man börjar tillämpa de tillvägagångssätt som tagits fram inom ramen för verksamhetsreformen av utvecklingssamarbetet.

— det finska civilsamhällets verksamhet för att stärka de civila samhällena i utvecklingsländerna riktas främst till fleråriga program. Samarbete mellan olika aktörer stöds.

Nyckeltal som beskriver målen för utvecklingssamarbetet

	2019 utfall[1)]	2020 prognos	2021 mål
Andelen prioriteringar inom Finlands utvecklingspolitik av de finansieringsbeslut och mål för påverkanstrategier som gäller utvecklingssamarbetet (%)	87	87	90
Den humanitära hjälpens andel av utvecklingssamarbetet (%)	8	8	8
Värdet av det utvecklingssamarbete som främjar ett hållbart klimat (mn euro)	274	200	220
Andelen utvecklingssamarbete som främjar jämställdhet mellan könen	37	40	40
Andelen utvecklingssamarbete som hänför sig till finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet och till utvecklingslån (mn euro)	140	140	140
Andelen utbetalningar till de minst utvecklade länderna (LDC) av BNI (%)	0,14	0,16	0,18

[1)] Utfallet 2019 har beräknats enligt förhandsuppgifter.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019[1)]	2020
Anslag sammanlagt	1 173,1	1 171,6	1 016,4	817,7	881,2	886,3	988,7	1 030,0
Utbetalningar	1 081,1	1 232,0	1 161,0	955,7	961,4	832,8	1 006,1	
andel i % av BNI	0,53	0,59	0,55	0,44	0,42	0,36	0,42	

[1)] Utbetalningarna och BNI-andelen 2019 är förhandsuppgifter.

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2021 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	706 978
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	191 119
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	48 493
Inom finansministeriets förvaltningsområde	191 128
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 077
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	194
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 060
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	45 255
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	2 630
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	902
Sammanlagt	1 194 836

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ingås så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter och aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna, tidigare ingångna förbindelser medräknat, får vara högst 168 188 000 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de lån i andra valutor än euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2021 budget	—
2020 budget	—
2019 bokslut	—

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 710 859 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av utvecklingssamarbetet

2) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklingssamarbetsförvaltningen, dock inte löneutgifter

3) till ersättning av förluster som orsakas av Finnfunds specialriskfinansiering till ett belopp av högst 7 500 000 euro per år

4) till betalning av utgifterna för ministeriets och Europeiska kommissionens samt ministeriets och Sitras samarbetsprojekt

5) till företag och andra sammanslutningar som verkar i Finland för finansiering av utvecklingsinnovationer inom ramen för plattformen Developing Markets Platform som administreras av Business Finland, i enlighet med statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse. Anslaget får inom ramen för Developing Markets Platform också användas för forsknings- och utvecklingsprojekt vid statliga forskningsinstitut, högskolor och motsvarande organisationer för forskning och kunskapsspridning i Finland som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning

6) för finansiering av internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer till betalning av utgifter som orsakas av sakkunniga som arbetar vid organisationerna

7) till humanitärt bistånd, och anslaget för detta kan användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast genom beslut av statsrådet om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver det och det grundar sig på landets begäran om bistånd. Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av uppgifter som gäller utvecklingssamarbete enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989).

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Anslaget får användas till betalning av stöd i förskott, om detta är nödvändigt med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till konsumtions- och investeringsutgifter betalas från moment 24.01.29 för förvaltningsområdet.

Dispositionsplan (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	210 812 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	180 687 000[1)]
3.	Europeiska utvecklingsfonden	75 500 000
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	47 320 000
5.	Humanitärt bistånd	85 000 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet	4 440 000
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	2 050 000

Dispositionsplan (euro)

8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	79 650 000
9.	Räntestödsinstrument	25 400 000
Sammanlagt		710 859 000

[1)] I anslaget ingår sammanlagt 1 881 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Europeiska kommissionen och 2 000 000 euro för ersättning av förluster som orsakas av ministeriets och Finnfunds specialriskfinansiering.

Fullmakt

År 2021 får man ingå nya utvecklingssamarbetsavtal och avge förbindelser som efter år 2021 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 671 193 000 euro.

Förklaring:

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	94 270 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	194 205 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	-
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	54 620 000
5.	Humanitärt bistånd	27 500 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet	2 535 000
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	-
8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	280 063 000
9.	Räntestödsinstrument	18 000 000
Sammanlagt		671 193 000

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Utvecklingssamarbetsfullmakt						
Förbindelser som ingåtts före år 2021	474 539	355 133	328 381	336 160	990 240	2 484 453
Förbindelser 2021	-	186 546	185 250	176 597	122 800	671 193
Utgifter sammanlagt	474 539	541 679	513 631	512 757	1 113 040	3 155 647

De poster som betalas från momentet statistikförs och rapporteras i sin helhet som Finlands offentliga utvecklingshjälp (Official Development Assistance, ODA) till Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 210 812 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 94 270 000 euro under åren efter 2021.

En betydande del av anslagen används till Finlands betalningsandelar i tilläggsfinansieringen för Världsbanken och de regionala instituten för utvecklingsfinansiering. En annan kanal är de allmänna understöden till FN. I punkten i dispositionsplanen kan man även finansiera det globala och tematiska utvecklingssamarbetet mellan de nämnda aktörerna samt deras medlemsavgifter och partnerskapsprogram.

Under punkten i dispositionsplanen betalas bl.a. Världsbanksgruppen, FN:s befolkningsfond (UNFPA), Afrikanska utvecklingsbankgruppen, FN:s barnfond (Unicef) och FN:s jämställdhetsorganisation (UN Women).

Finlands utvecklingssamarbete med de viktigaste multilaterala aktörerna bygger på de påverkansstrategier som har lagts upp som ram för resultatstyrningen av utvecklingssamarbetet. De viktigaste multilaterala aktörer som stöds av Finland använder sig av en resultatbaserad verksamhetsmodell.

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner
För ändamålet föreslås anslag på 180 687 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 194 205 000 euro under åren efter 2021.

Grunden för allokeringen av anslagen är landprogrammen där samarbetet med partnerländerna anges. Finland bedriver bilateralt samarbete med följande partnerländer: Tanzania, Moçambique, Zambia, Etiopien, Kenya, Somalia, Afghanistan, Nepal och Myanmar. Finland stöder också följande länder och regioner: Mellanöstern (inkl. Irak, Syrien och närområdet), Palestinska området, Nordafrika, Eritrea, Ukraina och Centralasien. Under punkten i dispositionsplanen finansieras medlemsländernas gemensamma fonder för sektorprogram, sektorbudgetstöd för partnerländers regeringar, tematiskt utvecklingssamarbete mellan instituten för utvecklingsfinansiering och FN-aktörer gällande enskilda länder eller regioner, statsunderstöd för finländska eller internationella frivilligorganisationer samt för företag, forskningsinstitut, universitet och stiftelser. Anslag kan också i enlighet med Finlands riktlinjer styras till humanitärt bistånd för hantering av utdragna kriser eller plötsliga kriser och katastrofer i ovannämnda länder eller regioner eller i andra länder eller regioner som är viktiga med tanke på verksamheten, samt för förebyggande av eller återhämtning från sådana kriser och katastrofer.

Anslagen kan också användas av representationerna för lokala samarbetsprojekt.

Samarbetsresultaten utvärderas via projektutvärderingar och mekanismen för landsprogram.

3. Europeiska utvecklingsfonden
För ändamålet föreslås anslag på 75 500 000 euro.

Från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) finansieras det EU-utvecklingssamarbete och övriga utvecklingssamarbete med Afrika, Karibien och länderna i Stilla Havet (AVS-länderna) som grundar sig på Cotonou-avtalet. Stödet riktas i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet till samarbete med de utomeuropeiska länder och territorier som avses i fjärde delen av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

En del av medlen förvaltas av Europeiska investeringsbanken (EIB). Via EIB är Finland i enlighet med det interna finansieringsavtalet garant för de lån som beviljas AVS-länderna. Utöver avgiftstaket för EUF-andelen bereder sig Finland för eventuella borgensavgifter.

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land
För ändamålet föreslås anslag på 47 320 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 54 620 000 euro under åren efter 2021.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras utvecklingsinnovations- och företagspartnerskapsprogram, humanitär minröjning samt andra tematiska projekt inom organisationer, program, fonder och institut för utvecklingsfinansiering som lyder under FN än de som gäller enskilda länder eller regioner samt expertprogram inom internationella organisationer inklusive rekryteringsutgifter i samband med programmen.

Under punkten i dispositionsplanen beviljas stöd för högskoleprogram samt statsunderstöd till internationella civilsamhällesorganisationer (INGO).

5. Humanitärt bistånd
För ändamålet föreslås anslag på 85 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 27 500 000 euro under åren efter 2021.

Det humanitära biståndet kanaliseras via FN-organisationer, Internationella federationen Röda korset och Röda halvmånen samt inhemska humanitära biståndsorganisationer som certifierats av Europeiska kommissionen.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras allmänna understöd till internationella humanitära organisationer, t.ex. till FN:s flyktingorganisation (UNHCR), FN:s biståndsorgan för palestinska flyktingar (UNWRA), FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA), FN:s centrala nödhjälpsfond (CERF) och FN:s internationella strategi för katastrofriskreducering (UNISDR). Genom anslaget finansieras även Internationella rödakorskommittén (ICRC). Utöver de allmänna understöden under punkten i dispositionsplanen stöds också landsspecifika och regionala hjälpinsatser.

Resultaten av det humanitära biståndet följs med hjälp av nyckeltal som biståndsorganisationerna använder för att utvärdera sitt resultat och med hjälp av påverkansstrategierna.

6. Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet
För ändamålet föreslås anslag på 4 440 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 2 535 000 euro under åren efter 2021.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används till bl.a. utveckling av informationssystemen inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen, anskaffning av sakkunnigtjänster som stöd för utvecklingen, utbildning för personalen inom utvecklingssamarbetet, utvecklingskommunikation och utvecklingsfostran, utvecklingspolitisk planering och forskning samt till advokatkostnader och vid misstanke om missbruk till övriga utgifter för utredning av ärendet.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används också till frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté och statistikkommitté, till finansiering av initiativ i fråga om sådan koherens mellan olika politikområden som främjar öppenheten och arbetet mot korruption, till den utvecklingsforskning som administreras av Finlands Akademi samt till projekt som stöder branschspecifik utveckling.

7. Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet
För ändamålet föreslås anslag på 2 050 000 euro.

Målet för evalueringsverksamheten är att beslutsfattandet ska grunda sig på ett kunskapsunderlag. Funktionen för evaluering av utvecklingssamarbetet är systematisk och omfattar alla former av utvecklingssamarbete och samtliga finansieringskanaler. Under punkten i dispositionsplanen finansieras centrala evalueringar av utvecklingssamarbetet. Man stöder också utvecklingen av databasen för evaluering samt utnyttjandet av evalueringsinformation vid utrikesministeriet och bland dess samarbetspartner.

Den interna revisionen gör bedömningar och ger rekommendationer för vidareutveckling av den interna kontrollen och riskhanteringen.

8. Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete
För ändamålet föreslås anslag på 79 650 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 280 063 000 euro under åren efter 2021.

Syftet med det bidrag som kanaliseras via frivilligorganisationerna till utvecklingsländerna är ett vitalt samhälle som främjar aktivt medborgarskap och som grundar sig på mångfald och rättsstatsprincipen. Stöd kan beviljas projekt som uppfyller kvalitetskriterierna och som främjar uppnåendet av Finlands utvecklingspolitiska mål.

Den största delen av anslagen inriktas via finländska organisationer i form av programstöd. Under punkten i dispositionsplanen finansieras också övriga finländska frivilligorganisationers projekt. Anslagen under punkten i dispositionsplanen kan också användas till frivilligorganisationernas utvecklingskommunikation och globaluppfostran som sker i Finland. Dessutom beviljas stöd till internationella frivilligorganisationer (INGO) och till nationella andelar av EU-finansierade projekt.

Anslag som beviljats programstödsorganisationerna kan också styras till humanitärt bistånd i enlighet med Finlands riktlinjer när partnerländer eller partnerregioner drabbas av plötsliga kriser eller katastrofer.

Av dem som ansöker om de statsunderstöd som beviljas under punkten i dispositionsplanen krävs det en i statsunderstödslagen föreskriven självfinansieringsandel.

9. Räntestödsinstrument
För ändamålet föreslås anslag på 25 400 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 18 000 000 euro under åren efter 2021.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestödskrediter. Bestämmelser om räntestödskrediter som beviljas utvecklingsländer finns i lagen om räntestödskrediter till utvecklingsländer (1114/2000). Anslaget under punkten i dispositionsplanen kan även användas för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter, för beredning och utvärdering av förslag till projekt samt för stödjande av tekniskt bistånd i anslutning till projekt. Anslag riktas också till ett nytt investeringsstöd till utvecklingsländer (Public Sector Investment Facility).

Enligt uppskattning används 95 % av anslagen under momentet till överföringsutgifter och 5 % till konsumtionsutgifter.

Inkomsterna från samarbetsprojekten har antecknats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring till moment 24.01.01)	-47
Säkerställande av BNI-nivån för utvecklingssamarbetet (regeringsprogr. 2019)	1 100
Utgifter för samarbetsprojekt	-6 719
Utvecklingsländernas deltagande i miljökonferenser (överföring från moment 35.10.66)	300
Nivåförändring	30 689
Sammanlagt	25 323

2021 budget	710 859 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 II tilläggsb.	—
2020 budget	685 536 000
2019 bokslut	583 759 000

67. Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till aktörer som främjar demokrati- och rättsstatsutvecklingen i anslutning till utrikesministeriets verksamhetsområde.

De statsunderstöd som beviljas av anslaget får täcka det fulla beloppet av de totalkostnader som orsakas av den verksamhet som utgör föremål för statsunderstödet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke i uppgifter för viss tid.

F ö r k l a r i n g : De statsunderstöd som beviljas av anslaget ska anknyta till främjandet av demokratin och rättsstatsutvecklingen. Anslaget används i enlighet med kriterierna för det offentliga utvecklingssamarbetet (ODA). Avsikten är att av anslaget bevilja understöd till Demo Finland,

som är en samarbetsorganisation för finländska riksdagspartier och främjar pluralistisk demokrati.

Den nya rättsstatsaktör som ska inrättas förväntas bli ett trovärdigt och internationellt känt finländskt kompetenscentrum inom området för rättsstatsstöd, med starkt stöd i finländsk juridisk kompetens framför allt vid offentliga institutioner och universitet.

På den finansiering som beviljas under momentet tillämpas statsunderstödslagen (688/2001).

2021 budget	3 000 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	3 000 000

88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	10 000 000
2020 budget	10 000 000
2019 bokslut	9 999 910

89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 129 730 000 euro.

Anslaget får användas till finansinvesteringar och lån som en del av Finlands utvecklingssamarbete.

Fullmakt
År 2021 får ingås nya avtal gällande finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet samt förbindelser som efter 2021 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 129 730 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används i enlighet med kriterierna för det offentliga utvecklingssamarbetet (ODA). Avsikten är att anslaget ska användas till objekt som inte ökar underskottet i statsfinanserna inom nationalräkenskaperna och där man kan förvänta sig återbetalning.

Anslaget och fullmakterna att bevilja medel och ingå avtal 2021 riktas till objekt som fastställs utifrån målsättningarna i den investeringsplan som utarbetades 2019, framför allt till klimatfinansiering, utveckling i de minst utvecklade länderna och i länder i Afrika samt till stöd för jämställdhet mellan könen.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före år 2021	108 195	108 195	-	216 390
Förbindelser 2021	-	40 000	89 730	129 730
Utgifter sammanlagt	108 195	148 195	89 730	346 120

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	129 730 000
2020 budget	129 730 000
2019 bokslut	130 000 000

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 641 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : De statsunderstöd som beviljas under momentet ska anknyta till Finlands utrikes- och säkerhetspolitiska riktlinjer och internationella åtaganden samt allmänt till utrikesministeriets ansvarsområde. Tyngdpunkten ligger på regelbaserat internationellt samarbete, konfliktförebyggande och fredsmedling, mänskliga rättigheter och demokrati i utrikes- och säkerhetspolitiken samt på det transatlantiska samarbetet. Avsikten är att 445 000 euro av anslaget reserveras för civilsamhällesorganisationernas Europainformation. Det ordnas separata ansökningsomgångar för statsbidragen.

På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-100

2021 budget	1 641 000
2020 budget	1 741 000
2019 bokslut	1 511 000

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster (498/1999) är nödställda

2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan

3) till betalning av understöd utomlands.

2021 budget	45 000
2020 budget	45 000
2019 bokslut	28 619

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 89 084 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella understöd.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	28 596 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	11 068 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	23 056 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som lyder under FN	4 104 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	300 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 550 000
Medlemsavgift till OECD	3 192 000
Medlemsavgift till WTO	874 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	5 285 000
Finansiella bidrag till EU	1 628 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	571 000
Finansiellt bidrag till Internationella brottmålsdomstolen (ICC)	1 125 000
Övriga medlemsavgifter och finansiella bidrag	5 700 000
Sammanlagt	89 084 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	-4 435
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	2 122
Förändringar i andra medlemsavgifter och finansiella bidrag	5 405
Minskning av post som överförs	-500
Valutakursförändringar	-1 140
Sammanlagt	1 452

2021 budget	89 084 000
2020 budget	87 632 000
2019 bokslut	76 060 000

68. Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för multilaterala projekt inom Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen

2) till betalning av utgifter för projekt som stöder politiken för den nordliga dimensionen

3) till betalning av utgifter för projekt som stöder verkställandet av regeringens Rysslandspolitik

4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansiella institut

5) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer av sakkunniga som arbetar vid organisationerna

6) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till samarbetet med Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen samt stödet för verkställandet av regeringens Rysslandspolitik.

7) till finansiering av löneutgifter för personal motsvarande högst åtta årsverken för statliga ämbetsverks och inrättningars projekt i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen.

F ö r k l a r i n g : Deltagandet i det regionala samarbetet är viktigt för Finland för att främja stabiliteten, säkerheten, den hållbara utvecklingen och de ekonomiska samarbetsmöjligheterna i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen. Finlands ställning som aktiv miljö- och klimataktör stärks, och nya utmaningar, t.ex. hälsosäkerhet, bemöts. Centrala mekanismer för samarbete är de regionala råden (Arktiska rådet, Barents euroarktiska råd och Östersjöstaternas råd) och partnerskapen inom den nordliga dimensionen. Dessutom stöder man verkställandet av regeringens Rysslandspolitik.

Finlands deltagande i det multilaterala regionala samarbetet styrs av Finlands arktiska strategi, Europeiska unionens politik för Arktis, Finlands strategi för Östersjöregionen, Europeiska unionens strategi för Östersjöregionen och politiken för den nordliga dimensionen. Målet är att arbeta för att internationell finansiering styrs till projekt som är viktiga för Finland.

Av anslaget under momentet uppskattas 1 920 000 euro utgöra överföringsutgifter och 480 000 euro utgöra konsumtionsutgifter. Merparten av anslaget under momentet överförs till andra förvaltningsområden.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samarbete inom den arktiska regionen och Barentsregionen	1 000 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samarbete med Östersjöområdet och den nordliga dimensionen	1 000 000
Verkställandet av Rysslandspolitiken	400 000
Sammanlagt	2 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Stärkande av samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (regeringsprogr. 2019)	400
Sammanlagt	-600

2021 budget	2 400 000
2020 budget	3 000 000
2019 bokslut	3 400 000

87. Kapitaltillskott till Instex S.A.S (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i Instex S.A.S.

F ö r k l a r i n g : Finland anslöt sig 2020 till finansieringsinstrumentet för handel med Iran genom att teckna cirka 2 % av aktiestocken i det franska aktiebolaget Instex S.A.S. Syftet med Instex är att sköta betalningsrörelsen inom handeln mellan Iran och Europa så att de som exporterar europeiska produkter till Iran får sin betalning av europeiska importörer av iranska varor och tvärtom. Instex fungerar enbart inom de handelssektorer som inte omfattas av Förenta staternas sanktioner.

Finland har förbundit sig att förse Instex S.A.S. med ytterligare kapital 2021.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	300 000
2020 IV tilläggsb.	100 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att täcka de kalkylerade kursskillnaderna mellan de valutauppgifter i ekonomiförvaltningens informationssystem som används inom staten och de officiella dagskurser som används i bankerna

2) till att täcka andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-500

2021 budget	500 000
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	-413 082

Huvudtitel 25
JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g :

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö
Det att rättssystemet fungerar säkert och tillförlitligt är en grundläggande förutsättning för en gynnsam utveckling av samhället och samhällsekonomin. Ett rättvist samhälle baserar sig på förtroende och samverkan.

Det osäkra internationella säkerhetsläget, den ökande differentieringen och värdepluralismen i samhället samt det att verksamheten förflyttas till datanäten skapar utmaningar också för sådana lagstiftningslösningar som har uppfattas som bra och ändamålsenliga både nationellt och inom EU. Förändringarna kan också vara en utmaning med tanke på förverkligandet av demokratin och de grundläggande rättigheterna. Det är allt viktigare att sörja för rättssystemets tydlighet, för rättssäkerheten, att de behövliga lagstiftningslösningarna är konsekventa samt att deltagandeformerna för medborgarna är mångsidiga, att den reglering som gäller företag i alla storlekar är konkurrenskraftig och för skyddet av de som är i svagare ställning. Av lagstiftningen förutsätts nu inom flera sektorer ett fördomsfritt och innovativt nytt tänkande.

Ett högklassigt och effektivt rättsväsende ökar välfärden samt samhällets konkurrenskraft och förvaltningens funktion. Det besparar också kostnader inom andra förvaltningsområden och främjar samhällets ekonomiska funktion och kan för sin del även hindra utslagning. Rättsväsendets funktionsförmåga tillgodoses. Förutsättningar skapas för att man ska kunna anvisa resurser inom rättsvården på ett lämpligt sätt bland annat så, att endast de ärenden som gäller ett faktiskt behov av rättsskydd kommer till domstolsbehandling. Med tanke på användningen av resurserna har även det betydelse, hur flexibelt domstolen kan välja den mest ändamålsenliga beslutssammansättningen.

År 2019 sjönk antalet utsökningsgäldenärer för första gången sedan 2014. Denna positiva utveckling kommer dock att bli kortvarig på grund av den exceptionella situationen. På kort sikt ökar permitteringarna, medan arbetslösheten sannolikt ökar på medellång sikt. Både företagens och hushållens betalningssvårigheter ökar, vilket sannolikt åtminstone med en viss fördröjning leder till att även antalet utsökningsgäldenärer ökar.

På grund av asylkrisen i Europa ökade antalet personer som sökte internationellt skydd 2015 avsevärt även i Finland. Antalet besvär över negativa asylbeslut vid förvaltningsdomstolarna ökade särskilt år 2016 och antalet ärenden beräknas fortsättningsvis år 2021 vara större än tidigare. Det

förväntas att familjemedlemmar till personer som får internationellt skydd i Finland kommer att ansöka om uppehållstillstånd i Finland, varmed antalet ansökningar om uppehållstillstånd på grund av familjeåterförening också kommer att öka.

De yttre förändringarna i domstolsväsendets verksamhetsmiljö, såsom internationaliseringen och den ökade kulturella mångfalden, den stabilt högre nivån på antalet besvär i asylärenden, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse i domstolarnas verksamhet och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för domstolarnas verksamhet.

De restriktioner som genomförts för att hindra spridningen av coronavirus covid-19 har påverkat samhällets delområden i stor utsträckning och har till många delar också försvårat domstolarnas verksamhet. En del av konsekvenserna kommer att synas i domstolarnas verksamhet med fördröjning. Undantagsförhållandena och ibruktagningen av beredskapslagen framhäver ytterligare domstolarnas ställning som garanter för rättsstaten.

De externa förändringarna i rättshjälpens, den ekonomiska rådgivningens, skuldrådgivningens och den allmänna intressebevakningens verksamhetsmiljö, såsom befolkningens stigande medelålder, den marginalisering som beror på det försämrade ekonomiska läget och den allt mer internationella kundkretsen, ökar behovet av juridiska tjänster och kräver större sakkunskap än tidigare av rättshjälpen, den ekonomiska rådgivningen, skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen. De samhälleliga konsekvenserna av coronaviruset ökar behovet av juridiska tjänster. Det försämrade ekonomiska läget gör att antalet klienter inom ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning ökar.

Antalet ärenden och gäldenärer i utsökning är stort, vilket påverkar utsökningsväsendets verksamhet och kostnaderna för verksamheten. Även antalet konkurser förväntas öka. Detta gör att behovet av konkursbevakning och offentliga utredningar ökar.

Brottsligheten i Finland har hållits på en stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet brott i relation till folkmängden är lågt internationellt sett. Antalet brott och förseelser som kommit till förundersökningsmyndigheternas kännedom minskade med 13 %. Det totala antalet strafflagsbrott hölls 2019 på så gott som samma nivå som året innan (ökning 1,0 %).

Antalet misshandelsbrott minskade med 0,4 % jämfört med 2018. Antalet uppdagade brott mot liv var 75, vilket är 15 mindre än 2018. Det anmäldes 4,5 % fler våldtäkter och 30,8 % fler sexuella trakasserier än året innan. Antalet rattfylleribrott minskade med 2,0 % och antalet rusmedelsbrott ökade med drygt 7 %. År 2019 kom 3,0 % fler egendomsbrott till myndigheternas kännedom än året innan.

Samhälleliga effektmål inom justitieministeriets förvaltningsområde

— Rätten att delta och möjligheten att påverka tillgodoses på lika villkor.

— En tidsenlig och stödjande rättsordning främjar och tryggar handlingsmöjligheterna för människor, företag och samfund.

— En högklassig lagberedning tryggar förutsättningarna för välbefinnande och konkurrenskraft.

— Ett högklassigt rättsskydd är tillgängligt för alla.

— Straffansvaret fullföljs rättvist. Brottsligheten och känslan av otrygghet minskar.

Resultatmål för verksamheten inom justitieministeriet
— Digitala lösningar utnyttjas ansvarsfullt som en del av ett mångsidigt serviceutbud.

— Kvaliteten på lagberedningen tryggas genom en utveckling av kompetensen och arbetssätten.

— Organisationsstrukturen och nätverket av lokaler möjliggör en effektiv verksamhet.

— Ett brett nätverkssamarbete stärks i beredningen och beslutsfattandet.

De viktigaste åtgärderna för förverkligande av de samhälleliga effektmålen och målen för resultatet av verksamheten presenteras i kapitlen 25.01, 25.10, 25.20, 25.30 och 25.40.

Jämställdheten mellan könen
En tredje nationell handlingsplan för grundläggande och mänskliga rättigheter ska antas. En handlingsplan för bekämpning av rasism och diskriminering samt för goda relationer mellan olika befolkningsgrupper antas. I planen utvecklas bl.a. de olika förvaltningsområdenas metoder för att bekämpa rasism och diskriminering och intensifieras uppföljningen av situationen i fråga om diskriminerings- och hatbrott.

Moderskapslagen och faderskapslagen ska slås ihop till en föräldralag. Tillåtandet av icke-kommersiellt surrogatmoderskap i vissa i lagstiftningen särskilt angivna fall kommer att utredas.

En totalreform av lagstiftningen om sexualbrott genomförs. En kriminalisering av tvångsäktenskap utreds och annullering av tvångsäktenskap möjliggörs. Skärpningsgrunderna i strafflagen kompletteras med en bestämmelse om att en skärpningsgrund är att brottet begås utifrån ett motiv som baseras på kön. Det görs en bedömning av metoder för att förbättra besöksförbudets effekt, minska överträdelserna av besöksförbud samt öka säkerheten särskilt för offer för våld i nära relationer. Handlingsplanen mot människohandel antas och verkställigheten av planen inleds.

Lagberedarnas kunskaper om de grundläggande och de mänskliga rättigheterna ska stärkas på ett målmedvetet sätt. Stödet över ministeriegränserna ska ökas så att det på ett djupgående sätt blir möjligt att bedöma lagarnas konsekvenser också för människors försörjning, miljön, jämställdheten, de mänskliga rättigheterna och företagens verksamhetsförutsättningar. För ett effektivt genomförande av regeringsprogrammet och säkerställande av kvaliteten och kontinuiteten i statsrådets lagberedning har ett tillägg på 1 miljon euro gjorts för 2021 under moment 25.01.01.

Hållbar utveckling
Justitieministeriet främjar hållbar utveckling som ett led i sin kärnverksamhet och strategi genom att stärka rättsordningen och rättssäkerheten och genom att trygga medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter.

Justitieministeriet har som mål att främja öppenheten och möjligheterna att påverka i beslutsfattandet, stödja ett jämlikt tillgodoseende av rätten att delta och goda relationer mellan olika befolkningsgrupper samt att minska diskrimineringen, rasismen och hatretoriken. Justitieministeriet svarar för demokratins grundläggande strukturer och för samordningen och utvecklingen av politiken för grundläggande och mänskliga rättigheter. Dessa mål stöder målen i Agenda 2030 när det gäller jämställdhet mellan könen, minskande av ojämlikhet och god förvaltning.

Målet för en fungerande rättsstat är att trygga ett fungerande rättsväsende och att verkställa domar. Justitieministeriet ansvarar för att dra upp riktlinjer för rättspolitiken och för att utveckla lagstiftningspolitiken och lagberedningen. Målet är att minska korruption, människohandel, våld och brott och att förbättra brottsoffers ställning. Dessa mål stöder målen i Agenda 2030 när det gäller rättvisa och minskande av ojämlikhet.

Justitieministeriet fortsätter att främja demokrati och medborgarinflytande, tillgodoseendet av olika språk- och kulturgruppers samt samernas rättigheter, goda relationer mellan olika befolkningsgrupper, en icke-diskriminerande politik och ökat deltagande framför allt för unga, invandrare och andra sårbara grupper. Ministeriet ansvarar för samordningen av det EU-finansierade projektet Against Hate. Inom ramen för projektet utvecklas åtgärder mot hatbrott och hatretorik.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Ministeriet och förvaltningen**	**130 448**	**157 518**	**139 639**	**-17 879**	**-11**
01.	Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 783	23 857	24 932	1 075	5
03.	Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	9 853	10 042	10 490	448	4
05.	Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 471	8 173	8 535	362	4
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	11 289	33 093	12 093	-21 000	-63
21.	Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	245	538	1 820	1 282	238
(22.)	Integration av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)	2 505	—	—	—	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	50 888	49 810	49 810	—	0
50.	Understöd (fast anslag)	9 018	13 005	12 959	-46	0
51.	Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	17 396	19 000	19 000	—	0
10.	**Domstolar och rättshjälp**	**421 943**	**426 610**	**460 827**	**34 217**	**8**
01.	Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 777	8 793	8 969	176	2

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
02.	Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 018	11 817	13 624	1 807	15
03.	Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	251 315	255 060	281 108	26 048	10
04.	Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	72 271	75 135	81 141	6 006	8
50.	Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	77 562	75 805	75 985	180	0
20.	**Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning**	**101 690**	**103 247**	**107 771**	**4 524**	**4**
01.	Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	101 690	103 247	107 771	4 524	4
30.	**Åklagare**	**45 848**	**48 146**	**55 185**	**7 039**	**15**
01.	Åklagarmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 848	48 146	55 185	7 039	15
40.	**Verkställighet av straff**	**221 199**	**223 612**	**233 997**	**10 385**	**5**
01.	Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	216 499	218 912	229 297	10 385	5
74.	Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700	4 700	4 700	—	0
50.	**Valutgifter**	**35 203**	**3 522**	**7 809**	**4 287**	**122**
20.	Valutgifter (förslagsanslag)	35 203	3 522	7 809	4 287	122
	Sammanlagt	**956 330**	**962 655**	**1 005 228**	**42 573**	**4**
	Det totala antalet anställda	9 131	9 211	9 269		

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: Justitieministeriets primära uppgift är att trygga en fungerande rättsstat. Justitieministeriet

— främjar demokratin och tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna.

— främjar tillgodoseendet av rättssäkerheten och realiserandet av straffansvaret.

— tryggar verksamhetsförutsättningarna för förvaltningsområdet.

— bereder lagstiftningen inom sitt ansvarsområde.

— utvecklar lagberedningen inom statsrådet.

Justitieministeriet är en del av det enhetliga statsrådet. Justitieministeriets mål är att Finland ska vara ett öppet och aktivt samhälle där var och en kan känna sig delaktig och lita på att hans eller hennes rättigheter tillgodoses. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2021.

Rätten att delta och möjligheten att påverka tillgodoses på lika villkor.
Demokratipolitiska riktlinjer och riktlinjer för politiken för grundläggande och mänskliga rättigheter bereds utifrån regeringsprogrammet. Med hjälp av språkpolitiska riktlinjer stärks språkens livskraft och tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna.

Ett register över lobbyister införs utifrån en parlamentarisk beredning och i samråd med det civila samhället. En uppdatering av offentlighetslagen utreds. Elektroniska demokratitjänster utvecklas också i förhållande till andra digitala tjänster inom statsrådet.

Målet är att fortsätta påverka för att uppdatera lagstiftningen om handlingsoffentlighet för EU-institutionernas handlingar i enlighet med Lissabonfördraget samt för en tillämpning av den som gynnar öppenhet, liksom även att påverka tillkomsten av en lagstiftning om god förvaltning i EU:s institutioner under den nya kommissionens mandatperiod.

Det inbördes förtroendet och dialogen med Sametinget förbättras.

Likabehandling och goda etniska relationer främjas. Diskriminering och hatretorik förhindras.

Åtgärder som stöder genomförandet av rättsstatsprincipen och de grundläggande fri- och rättigheterna inom EU främjas.

En tidsenlig och stödjande rättsordning främjar och tryggar handlingsmöjligheterna för människor, företag och samfund.
En bättre lagstiftning i EU främjas.

Förutsättningarna för verksamhet i civilsamhället i andra former än föreningsform förbättras.

Lagstiftningen om konsumentmyndigheternas befogenheter reformeras, och bestämmelser om ansvar för fel i tjänster som riktar sig till personer fogas till konsumentskyddslagen.

Reformen av lagen angående vårdnad om barn och umgängesrätt genomförs.

Lagstiftningen om skiljeförfarande reformeras.

Medborgarnas möjligheter att få hjälp att hantera sin personliga ekonomi förbättras och åtgärder för att förebygga skuldproblem sätts in. I projektet för proaktiv ekonomisk rådgivning utvecklas och införs nya interaktiva verksamhetsmodeller för samarbetet mellan den ekonomiska rådgiv-

ningen, skuldrådgivningen, utsökningen, social- och hälsovårdsväsendet, organisationerna och andra myndigheter.

De elektroniska tjänsterna i den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen utökas.

Genom statens och förvaltningsområdets gemensamma service, arbete för en helhetsarkitektur och regelbundna uppföljning främjas utvidgandet av elektroniska tjänster och fortskridandet av och kompabiliteten hos IKT-projekten. Elektroniska tjänster främjas och lägesbilden i fråga om dem upprätthålls i enlighet med digitaliseringsplan som utarbetats. Artificiell intelligens och annan ny teknik utnyttjas på ett kontrollerat sätt.

En högklassig lagberedning tryggar förutsättningarna för välbefinnande och konkurrenskraft.
De lagförslag som görs upp i statsrådet granskas vid justitieministeriet ur lagteknisk synvinkel. Möjligheterna att stödja lagberedningsprocessen med hjälp av digitalisering utreds genom försök där artificiell intelligens utnyttjas för analys, behandling och granskning av omfattande textmassor.

Kompetensen inom lagberedningen tryggas genom att utbildningen moderniseras och erbjuds i tillräcklig omfattning.

Ett högklassigt rättsskydd är tillgängligt för alla.
De totala rättegångstiderna förkortas.

Vid fördelningen av resurser beaktas rättssäkerheten och realiserandet av straffansvaret samt behandlingskedjorna.

Beredningen till följd av en utredning om höjning av inkomstgränserna för rättshjälp och om rättshjälp för medelinkomsttagare fortsätter.

Metoder för att säkerställa kompetensen hos jurister som biträder asylsökande bedöms.

Användningen av medlingstjänster vid rättshjälpsbyråerna främjas.

Beredningen av strukturreformen inom utsökningen fortsätter. Behövliga tjänstekollektivavtalsförhandlingar förs.

Straffansvaret fullföljs rättvist. Brottsligheten och känslan av otrygghet minskar.
En total översyn av bestämmelserna om våldtäkts- och utnyttjandebrott görs.

Det lokala brottsförebyggandet utvecklas i enlighet med statsrådets principbeslut från 2016.

Ett nätverkssamarbete utvecklas för att effektivisera tillträdet till normaltjänster för personer som avtjänar straff.

De nationella genomförandeåtgärderna i fråga om Europeiska åklagarmyndigheten, som inrättades i oktober 2017, fortsätter.

Revidering av strukturerna och stöd vid personalomställningar

Uppgifter om personalen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	277	240	230
Arbetstillfredsställelseindex	3,6	3,7	3,7
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,2	7,4	6,2
Övriga särskilda ämbetsverk			
Årsverken	268	280	290
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,4	7,4	7,4

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 932 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar, till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av justitieministeriet samt till demokratipriser och priser för utvärderingsforskning inom brottsbekämpning

2) till betalning av utgifter för nämnder och andra motsvarande organ som verkar i anslutning till ministeriet

3) till betalning av överföringsutgifter till advokatföreningen i enlighet med 24 § 2 mom. i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011).

I fråga om de överföringsutgifter som betalas till advokatföreningen budgeteras anslaget enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 409	24 957	26 032
Bruttoinkomster	485	1 100	1 100
Nettoutgifter	22 924	23 857	24 932
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 549		
— överförts till följande år	1 408		

Beräknad användning av anslaget

	årsv.	%
Strategier för och uppföljning av samhällspolitiken	9	4
Styrningen inom ministeriets ansvarsområde och verksamhets- och ekonomiplanering, samt uppföljning	25	11
Beredning av lagstiftning och uppföljning	37	16
EU-ärenden och internationella ärenden	16	7
Ministeriets övriga specialuppgifter	18	8
Ministeriets interna förvaltning	79	34
Frånvaro med lön	46	20
Sammanlagt	230	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslag av engångsnatur 2020 (äldreombudsmannen) (regeringsprogr. 2019)	-100
Avarbetande av ärendebalansen i diskriminerings- och jämställdhetsnämnden	80
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	87
Effektivt genomförande av regeringsprogrammet samt säkerställande av kvaliteten och kontinuiteten i statsrådets lagberedning	1 000
Kostnader för inrättande av ett register över lobbyister (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-500
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-80
Lönejusteringar	647
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-59
Sammanlagt	1 075

2021 budget	24 932 000
2020 IV tilläggsb.	50 000
2020 budget	23 857 000
2019 bokslut	20 782 999

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 490 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av omkostnaderna för barnombudsmannens byrå, jämställdhetsombudsmannens byrå, diskrimineringsombudsmannens byrå, dataombudsmannens byrå, Olycksutredningscentralen, underrättelsetillsynsombudsmannafunktionen, äldreombudsmannen samt Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta nationerna

2) till betalning av stipendier som Europeiska institutet för kriminalpolitik delar ut.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster av avgifter för de tillsynsuppgifter som anges i 305 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

F ö r k l a r i n g : *Barnombudsmannen* har till uppgift att inom sitt verksamhetsområde bedöma och främja förverkligandet av barnens intressen och rättigheter på allmän förvaltningsnivå, samhällspolitisk nivå och lagstiftningsnivå samt att främja fullgörandet av den av Förenta Nationernas generalförsamling antagna konventionen om barnets rättigheter (FördrS 59–60/1991). Barnombudsmannen rapporterar till FN:s kommitté för barnets rättigheter, statsrådet och riksdagen. Barnombudsmannen tar initiativ och begär utredningar om brister som ombudsmannen lagt märke till. För att främja barns ställning och rättigheter samt myndighetssamarbetet i dessa frågor bistås barnombudsmannen av *barnombudsmannadelegationen*.

Jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) iakttas och främjar genom initiativ, råd och anvisningar förverkligandet av lagens syfte. Jämställdhetsombudsmannen informerar om jämställdhetslagstiftningen och dess tillämpningspraxis samt följer att jämställdhet mellan kvinnor och män genomförs på samhällslivets olika områden. Jämställdhetsombudsmannen ger anvisningar och rådgivning till den som misstänker diskriminering på grund av kön, könsidentitet eller könsuttryck, utreder brott mot diskrimineringsförbud och strävar efter att öka kunskapen om de rättigheter och skyldigheter som anknyter till jämställdhetslagen. Jämställdhetsombudsmannen handlar så att jämställdheten mellan könen främjas i samhället, på arbetsplatser och i läroanstalter på det sätt som avses i jämställdhetslagen.

Diskrimineringsombudsmannen ska övervaka efterlevnaden av diskrimineringslagen (1325/2014) enligt vad som föreskrivs i den lagen samt allmänt främja likabehandling och förebygga diskriminering. Dessutom är diskrimineringsombudsmannen nationell rapportör om människohandel och övervakar avlägsnande av utlänningar ur landet. *Delegationen för likabehandlingsärenden* verkar under ledning av diskrimineringsombudsmannen och främjar samarbetet mellan myndigheter, frivilligorganisationer och andra aktörer när de gäller att ingripa i diskriminering och främja likabehandling.

Dataombudsmannen har allmän behörighet i frågor som gäller skydd av personuppgifter. Särskilda bestämmelser om dataombudsmannens tillsynsuppgifter finns i EU:s allmänna dataskyddsförordning (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679) och i dataskyddslagen (1050/2018) som kompletterar den. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU.

Olycksutredningscentralen ska enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011) utveckla och upprätthålla beredskapen att inleda utredningar av olyckor, effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till olyckor och på basis av orsakerna ge säkerhetsrekommendationer, och följa hur de iakttas.

Underrättelseombudsmannen ska övervaka lagenligheten vid användning av underrättelseinhämtningsmetoder och tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna i underrättelseverksamheten på det sätt som föreskrivs i lagen om övervakning av underrättelseverksamheten (121/2019).

Europeiska institutet för kriminalpolitik som är verksamt i anslutning till Förenta Nationerna producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 087	10 242	10 960
Bruttoinkomster	406	200	200
Nettoutgifter	9 681	10 042	10 490
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 276		
— överförts till följande år	1 448		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Barnombudsmannens verksamhet	670
Jämställdhetsombudsmannens verksamhet	970
Diskrimineringsombudsmannens verksamhet	1 530
Dataombudsmannens verksamhet	3 790
Underrättelsetillsynsombudsmannens verksamhet	350
Olycksutredningscentralen	1 510
Institutet för kriminalpolitik	525
Servicecentralernas avgifter	1 053
Sammanlagt	10 490

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Dataombudsmannens nya uppgifter	130
En uppgift som äldreombudsman inrättas (regeringsprogr. 2019)	-80
Höjning av Valtoris serviceavgifter	-1
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	2
Ökade informationsförvaltningsutgifter	92
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	69
Lönejusteringar	254
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-18
Sammanlagt	448

2021 budget	10 490 000
2020 budget	10 042 000
2019 bokslut	9 853 000

05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 535 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster förvaltningsområdets sektorsspecifika IKT-serviceavgifter som utgörs av kostnaderna för Rättsregistercentralens eget arbete och de inkomster

som influtit utifrån kostnaderna för massuttag av uppgifter som lämnats med stöd av registermyndighetens beslut om utlämnande av uppgifter.

F ö r k l a r i n g : Rättsregistercentralen är registeransvarig för informationssystemen och registren inom justitieministeriets förvaltningsområde och förmedlar information från förvaltningsområdets myndigheter till andra myndigheter. De register som används mest är straffregistret, bötesregistret, konkurs- och företagssaneringsregistret samt skuldsaneringsregistret. Rättsregistercentralen sköter verkställighetsuppgifter i samband med böter, förverkandepåföljder, avgifter och fordringar samt för statens talan i dessa ärenden. Dessutom sköter Rättsregistercentralen underhåll och utveckling av informationssystemen inom förvaltningsområdet i samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet, enligt vad som har avtalats i serviceavtalen. Rättsregistercentralen är också upphandlande enhet i fråga om IT-upphandlingar inom förvaltningsområdet och en enskild bokföringsenhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 125	16 249	16 544
Bruttoinkomster	6 244	8 076	8 009
Nettoutgifter	9 881	8 173	8 535
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 269		
— överförts till följande år	859		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behandlingen av ersättningsanspråken i WinCapita-målet	-80
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	150
Höjning av Valtoris serviceavgifter	-1
Införande av påföljdsavgift vid införselkontroll i systemet för verkställighet (Rajsa)	-75
Totalreform av vägtrafiklagen, ändringar i system för indrivning och statistikföring	-125
Utbyte av uppgifter om fingeravtryck ur kriminalregistren i tredjeländer (Ecris-TCN)	183
Utveckling av processen för utlämnande av straffregisterutdrag	160
Lönejusteringar	169
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-19
Sammanlagt	362

2021 budget	8 535 000
2020 IV tilläggsb.	195 000
2020 budget	8 173 000
2019 bokslut	8 471 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 093 000 euro.

Anslaget får användas :

1) till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utredningskommissioner som tillsatts för säkerhetsutredningar enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011), Europeiska unionens lagstiftning och internationella avtal som förpliktar Finland och utredningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som föranleds av en eventuell förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet och till betalning av kostnader som föranleds av förordnande av en intressebevakare för en minderårig part för förundersökning samt till betalning av intressebevakarens arvode och kostnader

4) till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

6) till betalning av tolknings- och översättningstjänster som anskaffas för ärenden som sköts enligt rättshjälpslagen (257/2002) och av tolknings- och översättningstjänster som anskaffas med stöd av 26 § 3 mom. i förvaltningslagen (434/2003) för klienter inom ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning och huvudmän inom allmän intressebevakning

7) till betalning av ersättningar enligt 19 och 20 § i lagen om rättsgenetisk faderskapsundersökning (378/2005)

8) till betalning av överföringsutgifter till huvudmän inom den offentliga rättshjälpens och den allmänna intressebevakningens köpta tjänster såsom en gottgörelse som motsvarar mervärdesskattens belopp

9) till betalning av rättegångskostnader i ärenden enligt diskrimineringslagen (1325/2014), i vilka diskrimineringsombudsmannen bistår vid rättegången för en person som misstänks ha utsatts för diskriminering och har förbundit sig till att ersätta eventuella rättegångskostnader, om ärendet förloras

10) till betalning av ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen (356/2016).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen	-21 000
Sammanlagt	-21 000

2021 budget	12 093 000
2020 budget	33 093 000
2019 bokslut	11 288 699

21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 820 000 euro.

Anslaget får användas till produktivitetsfrämjande investeringar, forskning och utredningar inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken för viss tid för att främja produktivitetsåtgärder.

F ö r k l a r i n g : Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför samt andra anslag för finansiering av projekt som främjar produktiviteten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	1 300
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföringar till momenten 25.01.03, 25.10.01, 25.10.03, 25.20.01, 25.30.01 och 25.40.01 samt överföring från moment 25.10.04)	-18
Sammanlagt	1 282

2021 budget	1 820 000
2020 IV tilläggsb.	1 200 000
2020 budget	538 000
2019 bokslut	245 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 49 810 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	49 810 000
2020 budget	49 810 000
2019 bokslut	50 887 583

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 959 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi

2) till understöd till organisationer för fredsarbete och Förbundet för mänskliga rättigheter rf

3) till understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet

4) till understöd för Brottsofferjourens verksamhet och andra organisationer som producerar stödtjänster för brottsoffer

5) till bidrag till Opinionsnämnden för massmedier

6) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och demokratin och spridandet av kunskap om dessa frågor

7) till utgifter för brottsbekämpningsprojekt och till utgifter för bedömningar av brottsbekämpningsprojekt som genomförs tillsammans med statliga inrättningar och universitet.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke för viss tid för att bedöma effekterna av understödsverksamheten.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd till sammanslutningar som producerar stödtjänster till brottsoffer (högst)	4 855
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	3 909
Övriga understöd och bedömning av understödsprojektens konsekvenser (högst)	4 195
Sammanlagt	12 959

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025	fr.o.m. 2026
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingåtts före år 2021	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år
Förbindelser 2021	-	-	-	-	-	-
Utgifter sammanlagt	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Juridiska uppgifter vid sametinget	80
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-126
Sammanlagt	-46

2021 budget	12 959 000
2020 IV tilläggsb.	300 000
2020 budget	13 005 000
2019 bokslut	9 018 429

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

2021 budget	19 000 000
2020 budget	19 000 000
2019 bokslut	17 396 107

10. Domstolar och rättshjälp

F ö r k l a r i n g : Välfungerande och effektiva *domstolar* utgör en förutsättning för realiseringen av en rättssäkerhet som motsvarar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt för en rättssäkerhet som krävs både i den ekonomiska verksamheten och vid ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten och utredandet av konflikter på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler förutsätter ett välfungerande rättssystem. Det oberoende domstolsväsendet ska säkerställa att alla kan i samhället lita på att deras rättigheter tillgodoses.

Ett effektmål är att tvistemål, brottmål och förvaltningsprocessuella mål avgörs utan dröjsmål, högklassigt och förmånligt. Domstolarnas arbetsredskap utvecklas så att de blir användarvänliga och stöder verksamheten så att man i rättegångar i så stor omfattning som möjligt kan utnyttja elektroniskt material. Arbetsmetoderna och verksamhetssätten kan då utvecklas till sådana att de stöder det att behandlingen av ärendet inte fördröjs samt kvaliteten hos behandlingen.

De olika rättsinstansernas roller och uppgifter ska vara tydliga. Tyngdpunkten i rättegången ska ligga på den första instansen. En högklassigt fungerande första instans ökar förtroendet och minskar behovet för ändringssökande. Tyngdpunkten i de högre rättsinstansernas verksamhet ligger på förhandsavgöranden.

Ett effektmål är att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses vid behandlingen och avgörandet av ärendena. Rättsskyddsuppgifterna regleras inte bara i den nationella lagstiftningen utan även genom internationella fördrag. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna bedömer genom sin rättspraxis hur medlemsstaterna iakttar de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter.

Vid de *allmänna domstolarna* behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra sammanslutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden, men även andra förvaltningsdomstolars avgöranden, styr lagligheten och förverkligandet av rättssäkerheten inom hela den offentliga maktutövningen. Avgörandena och behandlingstiderna inver-

kar även på samhällets verksamhet och konkurrensförmåga. Såväl för individen som för samhället är det viktigt att trygga en snabb handläggning av ärenden samt rättssäkerheten hos besluten.

Coronavirus covid-19 inverkar kraftigt på domstolarnas verksamhet. Domstolarna förväntas ha betydande ärendeanhopningar 2021. Antalet anhängiga mål och ärenden har ökat eftersom åtgärderna för att hindra spridning av viruset och säkerhetshänsyn i fråga om hälsan har begränsat ordnandet av rättegångar. Restriktionerna för att hindra spridning av viruset har omfattande konsekvenser för samhällets olika delområden, och även domstolarna drabbas av konsekvenserna. Framför allt ökar den försämrade ekonomiska situationen antalet mål och ärenden som förs till domstolarna.

Målet med rättshjälpen, den ekonomiska rådgivningen, skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen är att var och en ska få nödvändig hjälp att lösa rättsliga problem och skuldsättningsproblem, även om ens ekonomiska situation är svag. Rättshjälp, ekonomisk rådgivning, skuldrådgivning och allmän intressebevakning erbjuds så, att det är ändamålsenligt totalekonomiskt sett.

Coronavirus covid-19 inverkar på verksamheten i rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten och konsumenttvistenämnden. De samhälleliga konsekvenserna av coronaviruset ökar behovet av juridiska tjänster. Det försämrade ekonomiska läget gör att antalet klienter inom ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning ökar.

Effektmål inom rättshjälpen, den ekonomiska rådgivningen, skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen
— Överskuldsättning förebyggs genom ett fungerande myndighetssamarbete. Medborgarnas möjligheter att få hjälp att hantera sin personliga ekonomi förbättras och åtgärder för att förebygga skuldproblem sätts in. I projektet för proaktiv ekonomisk rådgivning utvecklas och införs nya interaktiva verksamhetsmodeller för samarbetet mellan den ekonomiska rådgivningen, skuldrådgivningen, utsökningen, social- och hälsovårdsväsendet, organisationerna och andra myndigheter.

— Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Processerna för advokatverksamheten inom rättshjälpen görs mer fungerande genom att förenhetliga verksamhetsmetoderna. Inom rättshjälpen införs ett elektroniskt joursystem för att påskynda behandlingen av brottmål. Processerna inom den allmänna rättshjälpen utvecklas så att de motsvarar bästa praxis. Verksamhets- och förfaringssätten i fråga om behandlingsprocessen för klagomål till konsumenttvistenämnden utvecklas.

— Juridiska problem löses i ett så tidigt skede som möjligt. Användningen av medlingstjänster vid rättshjälpsbyråerna främjas.

— De elektroniska tjänsterna och rådgivningstjänsterna är kundorienterade. Elektroniska tjänster inom den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen införs gradvis.

Användning av biträde vid asylsamtal möjliggörs för asylsökande med stöd av rättshjälpslagen, och timbaserade arvoden införs.

Uppgifter om personalen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Domstolarna			
Antal anställda, årsv.	3 208	3 250	3 250
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	8,0	8,0
Rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten samt konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsv.	1 201	1 250	1 250
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	11,4	11,0	11,0

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 969 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

F ö r k l a r i n g : Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärsärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningsärenden och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättsskipning.

Tabell med nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	2 069	2 150	2 000
— avgöranden i sak i besvärsärenden	142	130	130
— offentliggjorda avgöranden	112	100	100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	5,4	5,5	5,4
— ärenden som gäller besvärstillstånd	3,8	4,0	4,0
— avgöranden i sak	18,0	17,5	17,5
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	4 229	4 000	4 200
— produktivitet (beslut/årsv.)	28	30	30

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för högsta domstolens prestationer beräknas 320 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 756	8 803	8 979
Bruttoinkomster	5	10	10
Nettoutgifter	8 751	8 793	8 969
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 521		
— överförts till följande år	1 547		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av Valtoris serviceavgifter	-1
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	1
Ökade informationsförvaltningsutgifter	30
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-69
Lönejusteringar	237
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-22
Sammanlagt	176

2021 budget	8 969 000
2020 budget	8 793 000
2019 bokslut	8 777 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 624 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

F ö r k l a r i n g : Högsta förvaltningsdomstolen avgör som högsta rättsinstans de besvär som anförts över förvaltningsbeslut. Högsta förvaltningsdomstolen övervakar också förvaltningsprocessen.

Lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019) trädde i kraft den 1 januari 2020. Efter ikraftträdandet av lagen krävs det besvärstillstånd för sökande av ändring i förvaltningsdomstolens beslut, om inget annat föreskrivs. Ett heltäckande system med besvärstillstånd gör det möjligt att rikta resurserna inom rättskipningsverksamheten på ett mer ändamålsenligt sätt än tidigare.

Inemot 90 % av alla ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som meddelats av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a.

besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut. Till de största kategorierna av ärenden som kommer in till högsta förvaltningsdomstolen hör utlänningsfrågor, social- och hälsovård, byggande och miljöfrågor, beskattning, statsrätt och allmän förvaltning samt ekonomisk verksamhet, såsom konkurrensärenden och offentlig upphandling. Största delen av utlänningsärendena gäller förvaltningsdomstolens avslagsbeslut i asylärenden. År 2015 ökande antalet personer som söker internationellt skydd avsevärt. Antalet besvär i ärenden som gäller asyl antas 2021 vara fortsatt stort i högsta förvalningsdomstolen.

Tabell med nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	6 138	5 600	5 800
— Utlänningsärenden	3 068	3 100	3 000
— Övriga ärenden	3 070	2 500	2 800
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	7,2	9,0	10,0
— Utlänningsärenden	5,1	5,0	6,0
— Övriga ärenden	9,4	11,0	11,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 978	2 250	2 275
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	53	45	45

I avgifter för högsta förvaltningsdomstolens prestationer som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer beräknas 600 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 165	11 837	13 644
Bruttoinkomster	20	20	20
Nettoutgifter	12 145	11 817	13 624
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 786		
— överförts till följande år	5 659		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet	1 255
Höjning av Valtoris serviceavgifter	-1
Ökade informationsförvaltningsutgifter	71
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	146

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	362
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-26
Sammanlagt	1 807

2021 budget	13 624 000
2020 budget	11 817 000
2019 bokslut	12 018 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 281 108 000 euro.

Anslaget får också användas till Domstolsverkets utgifter.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Domstolsverket stöder och styr domstolsväsendet så att domstolsväsendets verksamhet är effektfull och så att rättssäkerheten tillgodoses på ett effektivt sätt.

Domstolarna avgör ärenden som kommit till behandling och ombesörjer därmed rättsskydd. De centrala indikatorerna för domstolarnas verksamhet beskrivs i tabellen med nyckeltal.

Tabell med nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Hovrätterna			
Avgjorda ärenden, st.	8 227	8 000	8 300
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,8	5,8	6,5
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	2 002	2 000	2 000
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	43	45	45
Tingsrätterna			
Avgjorda ärenden totalt, st.	549 739	550 000	550 000
— Brottmål	55 152	50 000	55 000
— Omfattande tvistemål	8 272	7 500	9 000
— Summariska ärenden	407 212	400 000	440 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	4,8	4,0	6,0
— Omfattande tvistemål	9,7	9,0	11,0
— Summariska ärenden	2,8	2,8	2,8
— Skuldsaneringsärenden	6,5	6,0	7,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	630	650	600
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	117	110	120

Tabell med nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Förvaltningsdomstolar			
Avgjorda ärenden, st.	19 870	17 000	17 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,1	7,0	8,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 349	1 200	1 200
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	58	55	60
Försäkringsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	5 006	6 000	6 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,7	10,0	10,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 654	1 300	1 300
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	45	55	55
Marknadsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	497	500	600
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,5	8,0	8,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	6 311	6 000	6 000
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	14	17	17
Arbetsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	123	120	150
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,7	10,0	10,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	8 897	9 500	9 000
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	13	13	20

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för domstolarnas prestationer beräknas 43,98 miljoner euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	266 909	256 060	282 108
Bruttoinkomster	3 562	1 000	1 000
Nettoutgifter	263 347	255 060	281 108
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	58 906		
— överförts till följande år	46 874		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänna domstolarna	191 000
Förvaltningsdomstolarna	52 000
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	37 580
Sammanlagt	281 108

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet	4 360
Avarbetande av ärendebalansen i fråga om asylärenden	-1 000
Avarbetande av ärendebalansen i fråga om vatten- och miljöärenden	1 700
Bevarade sammanträdesplatser i Idensalmi, Jakobstad och Varkaus	528
Förkortande av den totala rättegångstiden	2 700
Höjning av Valtoris serviceavgifter	-35
Informationssäkra lokaler för tillståndshandläggning i underrättelseärende (regeringsprogr., av engångsnatur)	-500
Koncentrering av bevis till tingsrätterna (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	500
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	10
Snabb behandling av fordringsmål	500
Åklagarmyndighetens och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (finansieringen 2021) (överföring från moment 28.70.20)	3 900
Ändring av bestämmelserna om sökande av ändring i barnskyddslagen	-78
Ökade informationsförvaltningsutgifter	1 904
Översyn av förvandlingsstraff för böter	5 100
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	557
Lönejusteringar	6 505
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-603
Sammanlagt	26 048

2021 budget	281 108 000
2020 IV tilläggsb.	333 000
2020 budget	255 060 000
2019 bokslut	251 315 000

04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 81 141 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som orsakas staten till följd av anskaffning av rättshjälps- och intressebevakningstjänster samt ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster enligt lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (813/2017) samt till betalning av utgifter som avses i lagen om konsumenttvistenämnden (8/2007).

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte sådana i 18 § i lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt avsedda arvoden och ersättningar som tas ut av huvudmännen inom den allmänna intressebevakningen.

Av de inkomster som nettobudgeteras under momentet budgeteras en rättshjälpmottagares förlorande motparts ersättningar för rättegångskostnaderna enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Det beräknas att det till rättshjälpsbyråerna inkommer 49 000 ärenden (45 907 ärenden 2019 och uppskattningen för 2020 är 49 000 ärenden). Målet för kötiden till rättshjälpsbyråerna är i medeltal 11 dagar år 2021 (13 dagar år 2019 och 11 dagar år 2020). Av de ärenden

som kom in till rättshjälpsbyråerna 2019 var 87 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden och 13 % brottmål.

Allmänna intressebevakningstjänster köps av kommunerna och privata serviceproducenter när det behövs för att trygga den regionala tillgången på tjänster. Andelen köpta tjänster utgör ca 10 % år 2021.

Det beräknas att det till konsumenttvistenämnden inkommer 7 000 ärenden (6 946 ärenden 2019 och uppskattningen för 2020 är 7 000 ärenden). Målet är att den totala behandlingstiden för klagomål är i genomsnitt 9 månader.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens samt konsumenttvistenämndens verksamhet 2021:

Rättshjälp samt ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Rättshjälp			
Ärenden som behandlats, st.	46 738	49 000	49 000
Chat och rättshjälpsinfo, antal	14 862	15 300	15 500
Rättshjälpsbeslut för privata ombud, st.	22 674	24 000	24 000
Resurshushållning (euro/viktad arbetsmängd)	142	138	138
Produktivitet (viktad arbetsmängd/årsv.)	408	420	420
Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning			
Ärenden som behandlats, st.	16 318	21 000	22 000
Ekonomisk rådgivning, antal gånger	24 002	29 000	31 000
Resurshushållning (euro/ärende)	234	222	204
Produktivitet (beslut/årsv.)	245	257	276

Allmän intressebevakning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Antal huvudmän, st.	42 710	44 700	46 000
— intressebevakningsbyråer	38 468	40 400	41 600
— intressebevakning i form av köpta tjänster	4 242	4 300	4 400
Resurshushållning, (bruttoutgifter/huvudman)	761	755	750
Produktivitet (antalet huvudmän/årsv.)	66	69	69

Konsumenttvistenämnden

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Behandlade besvär, st.	6 208	7 300	7 500
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	423	379	350
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	162	197	203
Total behandlingstid, mån.	12,8	11,8	9,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	83 340	80 135	85 741
Bruttoinkomster	4 417	5 000	4 600
Nettoutgifter	78 923	75 135	81 141
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	23 257		
— överförts till följande år	16 605		

Bestämmelser om arvoden för rättshjälp finns i statsrådets förordning om grunderna för arvoden vid allmän rättshjälp (290/2008).

I arvoden som tas ut enligt lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) beräknas 29 000 000 euro inflyta under moment 12.25.15. Beloppet på arvoden för intressebevakare motsvarar ca 80 % av de sammanlagda utgifterna för den allmänna intressebevakningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av Valtoris serviceavgifter	-9
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring till moment 25.01.21)	-3
Rättshjälp för asylsökande (regeringsprogr. 2019)	140
Tryggande av den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen	600
Tryggande av förvaltningsområdets resurser (regeringsprogr. 2019)	179
Ökade informationsförvaltningsutgifter	1 229
Ökat antal huvudmän inom intressebevakningen	1 920
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	158
Lönejusteringar	1 973
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-181
Sammanlagt	6 006

2021 budget	81 141 000
2020 IV tilläggsb.	1 320 000
2020 II tilläggsb.	690 000
2020 budget	75 135 000
2019 bokslut	72 271 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 985 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)

4) till ett belopp av högst 2 050 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004) samt till övriga utgifter för konkursförfaranden som orsakas av offentlig utredning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Rättshjälp och försvar	64 135
Biträdande av målsägande	4 000
Skuldsanering för privatpersoner	2 100
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 700
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning (högst)	2 050
Sammanlagt	75 985

År 2019 skötte privata rättsbiträden ca 36 300[1)] rättshjälpsärenden. Bland rättshjälpens domstolsärenden utgör brottmålen den mest omfattande (64 %) och till kostnaderna största gruppen. Ersättningar som betalades med stöd av lagen om skuldsanering för privatpersoner uppgick till ca 2,1 miljoner euro 2019. Ersättningar för oskyldigt åtalades rättegångskostnader uppgick till ca 7,0 miljoner euro 2019. Arvoden som betalades offentliga utredare enligt konkurslagen och andra utgifter för offentliga utredningar uppgick till sammanlagt ca 2,0 miljoner euro 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Rättshjälp för asylsökande (regeringsprogr. 2019)	130
Ökade utgifter för offentliga utredningar	50
Sammanlagt	180

2021 budget	75 985 000
2020 IV tilläggsb.	50 000
2020 budget	75 805 000
2019 bokslut	77 561 533

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Justitieministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål och resultatmål för utsökningsväsendet samt centrala åtgärder för förverkligandet av dem för 2021:

[1)] Statistikfört som ett ärende. Handläggningen av ett ärende kan omfatta flera handläggningar t.ex. i tingsrätten och hovrätten.

— Den elektroniska ärendehanteringen och tjänsterna är kundorienterade. Utvecklandet av elektroniska tjänster gör det lättare för medborgarna att sköta utsökningsärenden och ger parterna bättre möjligheter att följa hur ärendena framskrider.

— Möjligheterna att begå ekonomiska brott och dra nytta av dem minskar. Man agerar effektivt som en del av brottsbekämpningskedjan, tryggar verksamhetsförutsättningarna för specialverkställigheten och främjar analysprojektet inom åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet.

— Rättssäkerheten tillgodoses i praktiken. Man ser till att verkställighetsåtgärderna håller jämn kvalitet genom att harmonisera arbetsmetoderna.

— I samhället råder en god betalningsmoral och kreditsamhället fungerar. Man ser till att indrivningen är resultatrik och förläggs till en så tidig tidpunkt som möjligt. Samarbetet med intressentgrupper i skuldsättningsfrågor upprätthålls och projektet för proaktiv ekonomisk rådgivning främjas. Syftet med projektet är att öka medborgarnas kontroll över sin egen ekonomi och minska risken för överskuldsättning.

Krävande fall sköts högklassigt och klienternas likabehandling förverkligas. Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Organisationsstrukturen och nätverket av verksamhetsställen är ändamålsenliga och stöder stärkandet av personalens kompetens. Informationssystemen är användarvänliga och stöder verksamheten.

Rättssäkerheten tillgodoses efter strukturreformen inom utsökningsväsendet på samma nivå som tidigare. Medborgarnas möjligheter att sköta ärenden genom personliga besök tryggas. Elektroniska tjänster utvecklas, vilket gör det lättare för medborgarna att sköta utsökningsärenden och ger parterna bättre möjligheter att följa hur ärendena framskrider.

Konkursombudsmannens byrå genomför en totalreform av ärendehanteringssystemet för konkurser och företagssaneringar (Kosti). Genom totalreformen effektiviseras tillsynen och kontakterna med parterna. Särskilda granskningar av gäldenärens verksamhet och offentliga utredningar sätts in särskilt i fall där det finns misstanke om ekonomisk brottslighet i omfattande och komplexa koncerner. Utvecklandet av god boförvaltningssed tryggar tillgodoseendet av parternas rättigheter i förfarandet.

Uppgifter om personalen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Utsökningsväsendet			
Årsverken	1 104	1 080	1 136
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,6	10,6	10,5
Arbetstillfredsställelseindex	3,6	3,5	3,5
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	11	13
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	3,2	11,8	5,0
Arbetstillfredsställelseindex	-	3,1	3,3

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 107 771 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Utsökningsverket och konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster enligt lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och förordningen om utsökningsavgifter (35/1995), små utsökningsbelopp som enligt utsökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten eller utdelning som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

F ö r k l a r i n g : Till utsökning beräknas inkomma 3,2 miljoner ärenden (2,9 miljoner ärenden år 2019). Den genomsnittliga behandlingstiden beräknas vara 7,7 månader (7,3 månader år 2019). Utsökningens indrivningsresultat beräknas vara 950 miljoner euro (1 130 miljoner euro år 2019). Det beräknas att 585 000 gäldenärers ärenden behandlas vid utsökning (562 000 gäldenärer år 2019).

Antalet konkurser beräknas öka klart jämfört med 2019, då antalet ansökningar ökade med 2,5 % och antalet inledda konkursförfaranden ökade med 5,7 %. Den 31 december 2019 hade konkursombudsmannen 3 131 anhängiga konkursförfaranden, varav 486 i offentlig utredning. Antalet ansökningar om företagssanering och antalet inledda saneringsförfaranden beräknas också öka jämfört med 2019, då antalet ansökningar minskade med 10,3 %. Samtidigt inleddes dock 2,1 % fler saneringsförfaranden än året innan.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för utsökningsväsendets och konkursombudsmannen byrås verksamhet 2021:

Tabell med nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål/uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	3 141	2 900	2 900
Indrivet (mn euro)	1 130	1 000	950
Kostnader per indriven euro (euro)	0,09	0,10	0,10
Förhållandet mellan indrivna och medellösa fordringar			
Av antal ärenden, %	40	40	40
Av belopp, %	35	38	36
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,3	7,5	7,7
Resurshushållning (euro/behandlat ärende)	33	36	36
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	3 322	3 176	2 900
Från specialindrivningen redovisats direkt till borgenärerna (mn euro)	30	25	25
Gäldenärer som tagits över av specialindrivningen	366	350	350
Särskilda granskningar av konkursbon och granskningar av förvaltningen	118	120	140
Inleds offentliga utredningar av konkursbon	59	60	70
Utsökningsklagan som avgjorts, antal	48	60	60
Utsökningsklagan behandlingstid, mån.	11	8	7

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas 74 miljoner euro inflyta under moment 12.25.20. Inkomsterna av utsökningsavgifterna motsvarar ca 70 % av de totala utgifterna för Utsökningsverket.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	106 134	103 417	108 021
Bruttoinkomster	388	170	250
Nettoutgifter	105 746	103 247	107 771
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	31 134		
— överförts till följande år	27 078		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	225
Effektivisering av rådgivningen för gäldenärer	500
Höjning av Valtoris serviceavgifter	-12
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	1
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet	263
Upprätthållande av utsökningsväsendets nätverk av verksamhetsställen	400
Ärendehanteringssystemet för konkurs- och företagssaneringsärenden (Kosti-projektet) (2020 års finansiering) (överföring till moment 28.70.20)	-990
Ärendehanteringssystemet för konkurs- och företagssaneringsärenden (Kosti-projektet) (2021 års finansiering) (överföring från moment 28.70.20)	590
Ökade informationsförvaltningsutgifter	903
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	37
Lönejusteringar	2 871
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-264
Sammanlagt	4 524

2021 budget	107 771 000
2020 IV tilläggsb.	65 000
2020 budget	103 247 000
2019 bokslut	101 690 000

30. Åklagare

Förklaring: Åklagarmyndighetens samhälleliga effektmål är följande:

Åklagarmyndigheten har en central roll i rättsstaten när det gäller att tillgodose medborgarnas rättssäkerhet och är en ansedd och tillförlitlig aktör som bidrar till bildandet av en allmän opinion

som är negativ till brott. Rättssäkerheten förverkligas i praktiken, det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt samt brottsligheten och dess negativa följder minskar och säkerheten och känslan av säkerhet ökar.

För parterna centrala mätbara faktorer som påverkar kvaliteten och en jämlik behandling är det hur snabbt behandlingen sker och regionala skillnader i åtalsprövningstiderna.

Straffprocessens kvalitet och snabbhet förbättras genom att utveckla samarbetet mellan åklagaren och förundersökningsmyndigheten, åklagarnas kompetens och specialisering samt genom att använda det mest ändamålsenliga processförfarandet. Genom en översyn av metoderna för behandling av brottmål eftersträvas en snabbare och enhetligare behandling där främjande av en hållbar utveckling beaktas.

Till de lokala åklagarna inkom år 2019 sammanlagt 85 058 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var 83 033. Dessutom avgjordes 36 342 summariska bötesärenden. Någon minskning av det totala antalet inkommande ärenden förväntas inte. Det förekommer variation i det totala antalet ärenden som kommer in till åklagarna, vilket bl.a. beror på förändringar i polisens utredningsresurser. De inkommande ärendena bedöms bli fortsatt mer krävande och den s.k. viktade arbetsmängden beräknas öka till följd av de allt mer komplicerade rättsliga frågorna i brottmål, internationaliseringen av brottsligheten och digitaliseringen (cyberbrottslighet).

Uppgifter om personalen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Åklagarmyndigheten			
Årsverken	539	530	550
— varav åklagare[1)]	388	378	396
— varav lokala åklagare	371	360	378
Arbetstillfredsställelseindex	3,5	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,8	7,0	7,0

[1)] Till åklagarna räknas också konsultativa tjänstemannen, överinspektörerna och juristen vid riksåklagarens byrå (/verket).

01. Åklagarmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 55 185 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för Åklagarmyndighetens verksamhet 2021:

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	1,7	2,0	2,0
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	2 343	2 000	2 000
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	469	350	350

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktivitet			
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., hela personalen)[1)]	841	877	900
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., åklagare)	1 172	1 230	1 250
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande (viktad arbetsmängd), euro	110,3	110,5	106,5

[1)] I den viktade arbetsmängden beaktas att vissa typer av mål är mera arbetsdryga än andra samtidigt som de binder mera resurser. Den viktade arbetsmängden beräknas utifrån avgjorda mål vilkas arbetsmängd bedöms på basis av brottsbeteckningen enligt den genomsnittliga arbetsmängden. Den viktade arbetsmängden påverkas också av tingsrättsbehandlingar som tagit minst fem sessionsdagar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	50 435	48 446	55 435
Bruttoinkomster	323	300	250
Nettoutgifter	50 112	48 146	55 185
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 336		
— överförts till följande år	5 072		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av Valtoris serviceavgifter	-5
Nivåförhöjning för tryggande av realiserandet av straffansvaret och förkortade behandlingstider	2 500
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	1
Tryggande av förvaltningsområdets resurser (regeringsprogr. 2019)	119
Åklagarmyndighetens och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (finansieringen 2021) (överföring från moment 28.70.20)	1 100
Ökade informationsförvaltningsutgifter	561
Översyn av förvandlingsstraff för böter	1 500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	2
Lönejusteringar	1 381
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-120
Sammanlagt	7 039

2021 budget	55 185 000
2020 IV tilläggsb.	2 500 000
2020 budget	48 146 000
2019 bokslut	45 848 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: Effektmålet för Brottspåföljdsmyndigheten är att minska risken för återfallsbrott för dem som avtjänar straff. Målet för Brottspåföljdsmyndigheten är att handleda personer som avtjänar straff till ett liv utan brott med stöd av samhällets allmänna servicesystem. Målet är att säkerställa rättssäkerheten och jämlik praxis samt att öka planmässig och progressiv frigivning.

Antalet fångar och personer som avtjänar samhällspåföljder har minskat under de senaste åren, men 2019 ökade både antalet fångar och antalet personer som avtjänar samhällspåföljder. Antalet fångar och personer som avtjänar samhällspåföljder beräknas öka något även 2021. År 2020 minskades antalet fångar på grund av coronaepidemin, vilket medför en osäkerhetsfaktor i beräkningen av antalet fångar 2021 och eventuella konsekvenser för verksamhetens mål.

Verksamhetens omfattning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	2 952	2 990	3 000
Antal som placerats i fängelse från frihet	5 934	5 850	5 950
Antal samhällspåföljder som avtjänas i genomsnitt	3 031	3 000	3 150
Samhällspåföljder som ska verkställas	3 577	3 800	4 000
Sakkunnigutlåtanden som begärts i anslutning till påföljder	6 424	6 400	6 400

Målet är att minska frigivning direkt från slutna fängelser och att öka placeringen på öppna anstalter. Dagligen avtjänar i genomsnitt 240 fångar övervakad frihet på prov 2021. Fångars deltagande i aktiviteter och tid utanför cellen samt interaktionen mellan personalen och de som avtjänar straff ökas. Samarbetet med aktörer utanför fängelset som producerar tjänster ökas särskilt i fråga om social- och hälsovården, arbetskraftsmyndigheterna och utbildningsanordnare. Vård- och rehabiliteringskedjorna inom alkohol- och drogarbetet tryggas efter avtjänat straff. Boendeförmågan hos brottspåföljdsklienter stärks och boendesituationen efter frigivning förbättras.

Tillgodoseendet av en jämlik och lagenlig behandling av brottspåföljdsklienter förbättras genom effektivisering av Brottspåföljdsmyndighetens regelstyrning och utökad utbildning för personalen. Uppnåendet av målet främjas också genom regelbunden tillsynsverksamhet och genom egenkontroll som införs i enheterna. Utvecklandet av elektroniska tjänster för brottspåföljdsklienter fortsätter. Möjligheterna till organiserad brottslighet i fängelser förebyggs, stödåtgärder för att komma loss från organiserad brottslighet stärks i samarbete med polismyndigheterna och servicehandledning med vanliga samhällstjänster som mål utvecklas. Åtgärder för att förebygga radikalisering av brottspåföljdsklienter som löper risk att radikaliseras utvecklas. När det gäller personer som gjort sig skyldiga till grovt våld görs det före frigivningen en bedömning av återfallsrisken, och samtidigt planeras tillräckliga stödåtgärder för den villkorliga friheten. En organisationsreform genomförs i Brottspåföljdsmyndigheten. Utvecklingen och planeringen av produktivitetshöjande arbets- och verksamhetsprocesser och av nätverket av lokaler fortsätter. Ändringar i tjänste- och uppgiftsstrukturen görs även i fortsättningen utifrån en strategisk personalplan. Vid utvecklandet av innehåll och kompetenser i olika uppgifter betonas strategiska kärnuppgifter. Det nya kundinformationssystemet Roti tas i bruk.

Uppgifter om personalen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Antal anställda, årsv.	2 524	2 560	2 545
VMBaro ledarskapsindex	3,15	3,20	3,30
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,9	14,4	13,9

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 229 297 000 euro.

Av anslaget får även högst 2 000 000 euro användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

F ö r k l a r i n g : Regeringen lämnar i samband med budgetpropositionen en proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 7 kap. 6 a § i fängelselagen och 3 kap. 6 a § i häktningslagen. I regeringens proposition föreslås ett totalförbud mot rökning i slutna fängelser i syfte att förebygga negativa hälsoeffekter av tobaksrök hos icke-rökande fångar och fängelsepersonal. Enligt propositionen kommer de årliga kostnaderna från och med 2021 att vara 650 000 euro vid Brottspåföljdsmyndigheten på grund av stödåtgärder för fångar som slutar röka. Propositionen ger upphov till ett anslag på 250 000 euro under moment 33.01.06.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2021:

	2019 utfall	2020 uppskatt-ning	2021 mål
Verksamhetens mål			
Anstaltssäkerhetsindex[1)]	120	115	105
Fängelsefångar i öppna anstalter i genomsnitt per dag, %	43	45	45
Fängelsefångars deltagande i verksamhet, % av den tid som dagligen finns tillgänglig för funktioner	74	74	75
Andel som slutfört övervakad frihet på prov, % avslutade	83	82	82
Andel som slutfört samhällstjänst, % avslutade	84	83	83
Produktivitet			
Fångar, i genomsnitt per dag/årsv.	1,4	1,4	1,4
Antal samhällspåföljder som avtjänas, i genomsnitt per dag/årsv.	11,6	11,6	12,0
Resurshushållning			
Omkostnader (netto)/fånge	65 630	63 910	63 300
Omkostnader (netto)/person som avtjänar en samhällspåföljd	7 500	7 470	6 960

[1)] Medelvärdet för åren 2011—2014 motsvarar index 100. Högre index anger lägre säkerhetsnivå.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Verkställighet av straff	198 350
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten (centralförvaltningen)	8 800

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Brottspåföljdsområdets utbildningscentral	2 700
Verkställighetsenheten	1 800
Tjänster som köps av servicecentraler	17 647
Sammanlagt	229 297

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	239 297	230 212	240 697
Bruttoinkomster	12 101	11 300	11 300
Nettoutgifter	227 196	218 912	229 297
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	25 910		
— överförts till följande år	15 213		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)[1)]

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 515	8 018	8 000
— övriga intäkter	838	873	790
Intäkter sammanlagt	9 353	8 891	8 790
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	14 825	13 264	14 000
— andel av samkostnader	11 071	11 000	10 000
Kostnader sammanlagt	25 896	24 264	24 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-16 543	-15 373	-15 210
Kostnadsmotsvarighet, %	36	37	37

[1)] Omfattar kostnadsmotsvarighetskalkyler för arbetsverksamhet och anstaltsbutiker.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av Valtoris serviceavgifter	-21
Projektet för ett kvinnofängelse i Tavastehus	1 875
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (överföring från moment 25.01.21)	6
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet	453
Uppgradering av säkerhetstekniken i fängelserna	3 200
Ökade informationsförvaltningsutgifter	1 187
Översyn av bestämmelserna om villkorlig frigivning	2 200
Översyn av förvandlingsstraff för böter	2 200
Översyn av straffnivån för sexualbrott	435

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-4 993
Lönejusteringar	4 298
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-455
Sammanlagt	10 385

2021 budget	229 297 000
2020 II tilläggsb.	1 080 000
2020 I tilläggsb.	433 000
2020 budget	218 912 000
2019 bokslut	216 499 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Av anslaget får högst 1 700 000 euro användas för arbeten vid öppna anstalter för en kommuns, en församlings eller ett allmännyttigt samfunds arbetsprojekt.

Anslaget får användas till byggnads-, reparations- och underhållsarbeten i byggnader och miljöer som ägs av staten, kommunerna och allmännyttiga samfund samt till underhåll av nationalförmögenheten. Anslaget får också användas till markbyggnadsarbeten. Kommunernas, församlingarnas eller de allmännyttiga samfundens arbetsprojekt är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga. Det arbete som ska utföras kan också användas för tillgodoräknande av kompetens. Anslaget får användas särskilt i långtidsprojekt för utgifter för nödvändiga stödfunktioner som krävs för skapande av förutsättningar för byggnadsprojekt som även genomförs som arbete vid öppna anstalter, såsom renovering av fångarnas bostadsrum.

F ö r k l a r i n g : Med anslaget för öppna anstalter kan man sysselsätta fångar och renovera kulturhistoriskt värdefulla objekt. Arbetsprojekten administreras bl.a. av förvaltningsnämnden för Sveaborg, Forststyrelsen, Museiverket, Senatfastigheter och kommunerna. Målet är att sysselsätta fångar i öppna anstalter och skapa serviceställen för personer som utför samhällstjänst.

2021 budget	4 700 000
2020 budget	4 700 000
2019 bokslut	4 700 000

50. Valutgifter

20. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 809 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/

1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till sådana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen, för att utveckla valsystemet och valdatasystemet samt för åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet

2) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen samt till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Kommunalvalet 2021	3 470
Utgifter för valdatasystemet	4 225
Övriga valutgifter	114
Sammanlagt	7 809

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Brevröstning	80
Ersättning för resultattjänst till Rättsregistercentralen, ökning jämfört med 2020	40
Folkomröstning i samband med val	-100
Höjning av Rättsregistercentralens serviceavgift	-10
Utgifter för valdatasystemet	895
Ökade kostnader för landskaps- och kommunalval fr.o.m. 2020	3 300
Övriga valutgifter	85
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-3
Sammanlagt	4 287

2021 budget	7 809 000
2020 budget	3 522 000
2019 bokslut	35 202 759

Huvudtitel 26
INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration, till vars ansvarsområde det hör att svara för

— allmän ordning och säkerhet

— migration, internationellt skydd och mottagande av asylsökande

— finskt medborgarskap

— räddningsväsendet

— nödcentralsverksamhet

— gränssäkerhet och sjöräddningstjänsten

— den nationella beredskapen inom civil krishantering samt

— regionförvaltningens gemensamma beredskap för undantagsförhållanden och störningar.

Målet enligt regeringsprogrammet är att Finland ska vara en trygg rättsstat, att förstärka trygghetskänslan och att säkerställa säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. I verksamheten prioriteras de strategiska kärnuppgifterna inom den inre säkerheten och de centrala tjänsterna för medborgarna. I en förändrad säkerhetspolitisk miljö kräver uppnåendet av målen god förutsägelse- och analysförmåga, en gemensam lägesbild samt tryggande av säkerhetsmyndigheternas kapacitet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön
Upprätthållandet av den inre säkerheten är en primär uppgift för staten som utsätts för krav från hela samhället och olika aktörer inom förvaltningsområdet. Förutsättningen för att bevara en god säkerhetsnivå i landet är både samhällspolitiska åtgärder och ändringar i individernas och organisationernas verksamhetssätt. Centralt för genomslagskraften och kvaliteten hos de offentliga säkerhetstjänsterna är att uppmärksamhet fästs vid möjligheterna till samarbete mellan olika myndigheter och verksamhetssätt.

Verksamhetsmiljön för den inre säkerheten blir allt mer invecklad och påverkas även av omständigheter utanför vårt land. Den säkerhetspolitiska miljön kan förändras mycket snabbt. Olika framtidsscenarier kan identifieras med hjälp av prognoser. I överensstämmelse med tanken om hållbar utveckling är ett tryggt och stabilt samhälle en förutsättning för att alla medborgare ska ha lika möjligheter i fråga om välfärd, ett gott liv, hälsa, arbets- och funktionsförmåga, utbildning

och sysselsättning. I ett hållbart säkerhetstänkande tar man itu med orsakerna till problemen redan innan konsekvenserna växer till säkerhetsutmaningar.

Invandringen är en resursfråga bl.a. med avseende på befolkningens åldersstruktur, sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten och konkurrenskraften. En aktiv arbetskraftsinvandringspolitik är ett sätt att trygga tillgången på kompetent och yrkeskunnig arbetskraft. Det är svårt att förutse omfattningen och karaktären av den migration som orsakas av krig, konflikter, klimatförändringen, befolkningstillväxt och katastrofer. Ministeriet arbetar fortfarande aktivt på EU-nivå i frågor som gäller hantering av migrationen.

Den viktigaste utmaningen för den inre säkerheten är den ökande och mångbottnade utslagningen. Den ökar risken för samhälleliga störningar och bestämmer till stor del omfattningen för de säkerhetsmyndighetstjänster som behövs. I värsta fall kan utslagningen leda till radikalisering och stärka extremiströrelserna. Myndigheternas och rättssystemets verksamhet som respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt samordningen av tjänster som förebygger brott minskar också brottsligheten bland marginaliserade personer.

Krishanteringsförmågan i det finländska samhället är beroende av systemens funktionsförmåga under störningar, beredskapen för störningar samt individens mentala uthållighet. Opinionsbildningen styrs allt oftare utifrån och påverkar i allt större grad även det samhälleliga beslutsfattandet.

Inrikesministeriets förvaltningsområde är mycket arbetskraftsintensivt. Det är också i kritisk grad beroende av fungerande IKT- och kontrollsystem, utrymmen för kundservice och datakommunikationsförbindelser samt fungerande materiel. De yttre förändringarna i verksamhetsmiljön, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för verksamheten.

Målen för utvecklingen av de samhälleliga verkningarna inom inrikesministeriets förvaltningsområde
För inrikesministeriets förvaltningsområde ställs följande samhälleliga effektmål för 2021:

— Trygghetskänslan är hög

— Människor, miljön och egendom är trygga

— Hot mot den nationella säkerheten bekämpas

— Invandringen är kontrollerad och samhälleligt hållbar

— En välmående personal möjliggör genomförandet av strategin.

	2021 mål (1—5)
Trygghetskänslan är hög — Vi ser till att tjänsterna inom den inre säkerheten produceras på ett högklassigt sätt — myndigheterna är synliga och anträffbara — Vi håller förtroendet för myndigheter på en hög nivå	4

	2021 mål (1—5)
— Vi ger öppen och aktuell information om vår verksamhet och förmedlar mångsidig information om säkerheten — kommunikationen bidrar till trygghetskänslan	
Människor, miljön och egendom är trygga	4
— Vi identifierar hotande fenomen och kan reagera på dem — Vi förebygger så många brott och olyckor som möjligt — Vi främjar individers och gemenskapers förmåga att agera vid olyckor och störningar — Vi kan ge hjälp i nödsituationer — Vi bekämpar verksamhet som äventyrar allmän ordning och säkerhet samt samhällsfreden	
Hot mot den nationella säkerheten bekämpas	4
— Vi identifierar de fenomen som hotar den nationella säkerheten — Vi avslöjar och förhindrar hoten i rätt tid — Vi samordnar civil beredskap — Vi sörjer för riksgränsernas okränkbarhet — Vi har beredskap för störningar och undantagsförhållanden	
Invandringen är kontrollerad och samhälleligt hållbar	4
— Vi främjar invandring som stöder livskraften i Finland — Vi ser till att förfarandena i samband med ansökan om internationellt skydd är rättvisa, att rättssäkerheten tillgodoses och att förfarandena löper smidigt — Vi förebygger och bekämpar olaglig inresa och vistelse i landet — Vi ger omfattande och faktabaserad information om migration	
En välmående personal möjliggör genomförandet av strategin	4
— Vi säkerställer att det finns tillräckligt med personal för att genomföra strategin — Vi ser till att personalen har sunda arbetslokaler och moderna verktyg — Vi utvecklar kompetens och kunnande på ett strategibaserat och framtidsorienterat sätt — Vi leder personalen och på ett inkluderande och ansvarsfullt sätt — I egenskap av arbetsgivare och upprätthållare av välbefinnande i arbetet är vi föregångare — Vi bedriver samarbete på nationell nivå och EU-nivå, i närområdena och som en del av det internationella samfundet	

Antal årsverken inom inrikesministeriets förvaltningsområde

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Inrikesministeriet	214	214	212
Krishanteringscentret	19	19	24
Polisväsendet	9 982	10 058	10 072
Skyddspolisen	425	480	500
Gränsbevakningsväsendet	2 811	2 780	2 850
Räddningsinstitutet	116	128	128
Nödcentralsverket	580	600	635
Migrationsverket och statliga förläggningar	1 039	870	950
Sammanlagt	15 186	15 149	15 371

Jämställdheten mellan könen
Inrikesministeriet har i sitt åtgärdsåtagande för att främja hållbar utveckling förbundit sig att minska antalet personer som på nytt faller offer för brott eller olyckor samt återfallsbrottslighet. Brotten och risken att bli offer för brott fördelas inte jämnt i samhället, utan en liten minoritet både begår och blir offer för brott betydligt oftare än andra. Detta gäller framför allt våld mot kvinnor och å andra sidan (unga) mäns upplevelser av våld och överrepresentation som offer för olyckor. Konkreta åtgärder när det gäller våld mot kvinnor är att hänvisa personerna till de tjänster som tillhandahålls. Även olycksriskerna koncentreras till vissa befolkningsgrupper, såsom män.

Genom åtagandet förbättras de samhälleliga verkningarna av brottsbekämpning och förebyggande av olyckor. Målet är att servicebehovet hos varje gärningsman och offer för brott eller olycka bedöms, och vid behov hänvisas personen till rätt service som tar hänsyn till den grundläggande orsaken bakom problemet.

Ett mål i regeringsprogrammet är att fästa särskild vikt vid att minska brott mot personlig integritet samt brott mot liv och hälsa, i synnerhet brott mot barn samt våld i nära relationer. Möjligheterna till anmälan med låg tröskel samt myndighetspraxis stärks för att hjälpa offer i särskilt utsatt ställning och man ser till att Istanbulkonventionen genomförs.

I regeringsprogram konstateras dessutom att EU ska öka sitt arbete mot allt våld mot kvinnor. Regeringen riktar arbetet mot våld till de som känner igen våldsamma tendenser hos sig själva och strävar också efter att förebygga våld mot män i alla dess former. Dessutom utarbetas ett åtgärdsprogram för förebyggande av våld mot kvinnor och utökas tillgången på skyddshemstjänster så att den når nivån enligt Istanbulkonventionen.

Konsekvenserna för jämställdheten mellan könen beaktas för att bättre identifiera och hjälpa offer för människohandel i enlighet med rekommendationerna i statsrådets handlingsplan mot människohandel (2016—2017).

Krishanteringscentret har förbundit sig att genom sina åtgärder främja Finlands nationella handlingsprogram för genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (Kvinnor, fred och säkerhet).

För att stärka konsekvenserna för jämställdheten av Finlands krishanteringsverksamhet strävar Krishanteringscentret efter att 40 % av de sakkunniga som Krishanteringscentret sänder till internationella uppdrag ska vara kvinnor och att hälften av dem som väljs till utbildning i civil krishantering ska vara kvinnor.

Hållbar utveckling
Inrikesministeriets åtagande för hållbar utveckling syftar till att minska koldioxidavtrycket inom förvaltningsområdet med 75 % fram till 2035.

Målet eftersträvas genom delmålet att minska koldioxidavtrycket med 50 % före 2027. Genom åtagandet strävar man dessutom efter att öka vikten av hållbar utveckling i upphandlingar, främja likabehandlingen inom larmtjänsterna samt minska återfallsbrottsligheten och upprepade offererfarenheter. Våren 2020 gjordes det upp en noggrannare åtgärdsplan för främjandet av åtagandet och 2021 fortsätter genomförandet av målen för åtagandet inom ramen för den noggrannare åt-

gärdsplanen. Åtgärder som planeras för att minska koldioxidavtrycket är bl.a. byte av polisens civila bilar till hybridbilar, minskande av antalet tjänsteresor och ersättande av tjänsteresor med distansmöten samt främjande av förnybar energiproduktion i fastigheter. Målet beaktas också vid planeringen av Gränsbevakningsväsendets investeringsprojekt.

Av målen för hållbar utveckling gäller inom inrikesministeriets förvaltningsområde i synnerhet uppnåendet av jämställdhet mellan könen samt främjandet av fredliga samhällen. I anslutning till detta deltar inrikesministeriet bl.a. i revideringen av lagstiftningen om sexualbrott samt i utarbetandet och genomförandet av programmet för bekämpning av våld mot kvinnor.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**183 046**	**156 791**	**156 911**	**120**	**0**
01.	Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 447	15 079	16 316	1 237	8
04.	Krishanteringscentrets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 461	2 358	2 194	-164	-7
20.	Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	7 929	1 594	1 682	88	6
24.	EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	43 165	21 040	13 159	-7 881	-37
25.	Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)	6 700	5 500	5 500	—	0
26.	EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen under programperioden 2021—2027 (reservationsanslag 3 år)	—	—	6 840	6 840	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	108 303	110 000	110 000	—	0
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	235	260	260	—	0
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	806	960	960	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
10.	**Polisväsendet**	**823 488**	**819 760**	**848 298**	**28 538**	**3**
01.	Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	759 575	763 152	796 137	32 985	4
02.	Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 915	49 000	44 553	-4 447	-9
20.	Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	9 168	7 608	7 608	—	0
(21.)	Gemensamma utgifter för KEJO-projektet (reservationsanslag 3 år)	10 830	—	—	—	0
20.	**Gränsbevakningsväsendet**	**245 790**	**268 109**	**276 598**	**8 489**	**3**
01.	Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	236 780	244 599	271 598	26 999	11
70.	Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	9 010	23 510	5 000	-18 510	-79
30.	**Räddningsväsendet och nödcentralerna**	**72 685**	**76 707**	**79 043**	**2 336**	**3**
01.	Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 326	16 907	17 529	622	4
02.	Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 601	57 834	59 548	1 714	3
20.	Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 758	1 966	1 966	—	0
40.	**Migration**	**193 093**	**207 391**	**206 925**	**-466**	**0**
01.	Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 620	55 213	67 198	11 985	22
21.	Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	127 601	117 433	107 614	-9 819	-8
22.	Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	530	4 030	3 570	-460	-11
63.	Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	25 342	30 715	28 543	-2 172	-7
	Sammanlagt	**1 518 103**	**1 528 758**	**1 567 775**	**39 017**	**3**
	Det totala antalet anställda	15 186	15 149	15 371		

01. Förvaltning

Förklaring:

Inrikesministeriet
Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de strategiska linjedragningarna och de funktionella resultatmålen för verksamheten inom polisväsendet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralsverket samt migrationsförvaltningen. För dessa redogörs det närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för sin verksamhet:

— En jämlik och jämställd inrikesförvaltning och koncernstyrning ökar säkerheten

— Principerna för hållbar utveckling syns i förvaltningsområdets verksamhet

— Inrikesförvaltningens synlighet och genomslagskraft stärks genom systematisk koncernkommunikation

— Inrikesministeriets och dess förvaltningsområdes beredskapssystem baserar sig på en enhetlig och verkningsfull verksamhetsmodell för den övergripande säkerheten

— Civil krishantering stöder den inre säkerheten och förebygger internationell organiserad brottslighet, terrorism och okontrollerad migration

— EU: s fonder för inrikes frågor stöder effektivt den inre säkerheten

— Personalens kompetens motsvarar de krav som den föränderliga omvärlden (bl.a. digitaliseringen) och genomförandet av koncernstrategin ställer.

Informationsförvaltning
Inrikesministeriet informationsförvaltning främjar de gemensamma uppgifter inom förvaltningsområdet som gäller frekvenser, informationsförvaltning, informationssäkerhet och digitalisering samt svarar för utförandet och främjandet av den offentliga sektorns helhetsarkitektur och utvecklandet av förvaltningsområdets informationssystem och teknik. Dessutom sörjer den för den allmänna styrningen och utvecklandet av dokumentförvaltningen inom förvaltningsområdet samt för samarbetet med statsrådets kansli i anslutning till informationstjänsten, dokumentförvaltningen, informationsförvaltningen och säkerhetsfrågor.

EU:s fonder
Under EU:s programperiod 2021—2027 finns det tre fonder inom området för inrikes frågor: Asyl- och migrationsfonden (AMF), Fonden för inre säkerhet (ISF) och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (BMVI) som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning (IBMF).

Genom fonderna strävar man efter att utveckla EU:s område för frihet, säkerhet och rättvisa. Avsikten är att inrikesministeriet även i fortsättningen ska vara förvaltningsmyndighet för dessa fonder. Avsikten är att de behövliga förslagen till ändring av lagstiftningen i fråga om förvaltningen av de nationella fonderna ska lämnas till riksdagen så snart som möjligt efter det att EU:s förordningar om de enskilda fonderna och den allmänna förordningen antagits.

Enligt nuvarande uppgifter kommer fördelningskriterierna för finansieringen enligt land i fråga om fonderna inom området för inrikes frågor att tas in i en bilaga till förordningarna om de enskilda fonderna (Europaparlamentets och rådets förordning). Efter att förordningarna om de enskilda fonderna och den allmänna förordningen har antagits överlämnar medlemsstaterna programförslagen till kommissionen, som ska godkänna dem. Finansieringen enligt medlemsstat antecknas i fondens program. Kommissionen antar genom en genomförandeakt ett beslut om godkännande av programmet. Därefter kan genomförandet av programmet inledas nationellt.

Med Asyl- och migrationsfonden eftersträvas en effektiv hantering av migrationsströmmarna med tillämpning av unionens regelverk och med beaktande av de åtaganden som hänför sig till iakttagandet av de mänskliga rättigheterna. Fonden stöder utvecklandet av ett gemensamt europeiskt asylsystem med beaktande av dess yttre dimension, mottagningsförfaranden, stödjande av laglig invandring och integration samt förebyggande av olaglig invandring särskilt genom att främja fungerande återflyttnings - och återintegreringsarrangemang. Genom fonden stöds dessutom vidarebosättning och interna omplaceringar av asylsökande i medlemsstaterna. Med Fonden för inre säkerhet eftersträvas en hög säkerhetsnivå i unionen. Fonden bekämpar terrorism och radikalisering, allvarlig och organiserad brottslighet samt cyberbrottslighet. Dessutom kan fonden stödja brottsoffer. Genom instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering stöds ett effektivt upprätthållande och utvecklande av gränskontroll och gränskontroller samt genomförande av en gemensam viseringspolitik för att främja lagliga gränsövergångar och förhindra olaglig invandring samt bekämpa gränsöverskridande brottslighet.

Civil krishantering
Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Krishanteringscentret sköter operativa uppgifter i anslutning till utsändandet av sakkunniga, såsom utbildning och rekrytering. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras informationsutbytet om civil krishantering mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationer.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 316 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration. Ministeriets viktigaste uppgifter är lagberedning, strategisk planering och styrning av förvaltningsområdets verksamhet samt internationella frågor.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	86	86	86
Utgifter för lokaler	-	-	-
IKT-utgifter	-	-	-
Övriga utgifter	14	14	14
Sammanlagt	100	100	100

Hantering av mänskliga resurser

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Årsverken	214	214	212
— varav årsverken under moment 26.01.01	190	190	188
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	6,3	6,3	6,3
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,9	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 438	15 479	16 716
Bruttoinkomster	746	400	400
Nettoutgifter	15 692	15 079	16 316
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 969		
— överförts till följande år	2 724		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	85
EU-sakkunnig i migrationsfrågor, uppdraget upphör (överföring till moment 24.01.01)	8
EU-sakkunnig placerad i Moskva	280
Förebyggande av radikalisering	300
Förvaltning som gäller arbetskraftsinvandring (överföring till moment 32.01.01)	-75
Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet	-52
Sakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap vid Finlands ständiga representation i EU (av engångsnatur)	50
Specialsakkunnig i frågor om hybridhot och cybersäkerhet vid Finlands ständiga representation inom EU (överföring till moment 24.01.01)	-32
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva, uppdraget upphör (överföring från moment 24.01.01)	99
Stärkande av beredningen av lotteriförvaltningen och penningpolitiken (av engångsnatur)	80
Upphörande av ett tidsbundet uppgiftsarrangemang (överföring från moment 26.01.04)	86
Upphörande av ett tidsbundet uppgiftsarrangemang (överföring till moment 26.01.20)	-88
Lönejusteringar	538
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-42
Sammanlagt	1 237

2021 budget	16 316 000
2020 IV tilläggsb.	-95 000
2020 budget	15 079 000
2019 bokslut	14 447 000

04. Krishanteringscentrets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 194 000 euro.

Anslaget får även användas till utvecklande av den nationella beredskapen för civil krishantering.

F ö r k l a r i n g : Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Krishanteringscentret, som sköter operativa uppgifter inom den nationella beredskapen, erbjuder högklassig utbildning som förbereder för civila krishanteringsuppdrag, är ansvarig rekryterare och arbetsgivare för sakkunniga som sänds ut samt bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet inom området. En övergripande strategi för kriser främjas i samarbete med militära aktörer, fredsmedlare och aktörer inom utvecklingssamarbetet. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras informationsutbytet om civil krishantering mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationer. År 2021 främjas den höjning av nivån på deltagandet i civil krishantering till 150 sakkunniga som fastställts i regeringsprogrammet bl.a. genom att öka utbildningen i civil krishantering.

De utgifter som föranleds av personer som deltar i civil krishantering utomlands betalas av anslaget under moment 24.10.21.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	75	64	60
Utgifter för lokaler	7	8	7
IKT-utgifter	1	1	1
Övriga utgifter	17	27	32
Sammanlagt	100	100	100

Nyckeltal för verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Andelen kvinnor i civila krishanteringsuppdrag (%)	39	40	40
Antal kvinnor på grundkursen inom civil krishantering (%)	50	50	50

Hantering av mänskliga resurser

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Årsverken	19	19	24
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	4,3	3,5	3,5
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,9	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 634	2 358	2 307
Bruttoinkomster	100	-	113
Nettoutgifter	1 534	2 358	2 194
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	117		
— överförts till följande år	44		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av nivån på deltagandet i civil krishantering till minst 150 sakkunniga (regeringsprogr. 2019)	-40
Höjning av nivån på deltagandet i civil krishantering till minst 150 sakkunniga (överföring från moment 24.10.21) (regeringsprogr. 2019)	40
Statsrådets förvaltningsenhets tjänster (överföring till moment 23.01.01)	-130
Upphörande av ett tidsbundet uppgiftsarrangemang (överföring till moment 26.01.01)	-86
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	15
Lönejusteringar	37
Sammanlagt	-164

2021 budget	2 194 000
2020 IV tilläggsb.	-130 000
2020 budget	2 358 000
2019 bokslut	1 461 000

20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 682 000 euro.

Anslaget får användas

1) till åtgärder enligt inrikesförvaltningens säkerhetsarkitektur som främjar säkerheten

2) till utvecklande av digitaliseringen

3) till övergripande arkitekturarbete

4) till utgifter för upprätthållande och utvecklande av informationssystem i gemensam användning.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Upphörande av ett tidsbundet uppgiftsarrangemang (överföring från moment 26.01.01)	88
Sammanlagt	88

2021 budget	1 682 000
2020 budget	1 594 000
2019 bokslut	7 929 000

24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 159 000 euro.

Anslaget får användas

1) till genomförande av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020

2) till betalning av tekniskt bistånd som behövs för inrättande av ovannämnda fonder och av löneutgifter för personal till dessa uppgifter, motsvarande högst 18 årsverken, samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för inrättandet av fonderna

3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten när Europeiska unionens förordningar tillåter det

4) till betalning av överföringsutgifter som projektfinansiering till aktörer utanför statsfinanserna

5) till betalning av Finlands åtaganden som hänför sig till fonderna under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar i Europeiska unionen 2007—2013 och som följer av artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG, artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG, artiklarna 47 och 48 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG samt artiklarna 43 och 44 (finansiella korrigeringar) i rådets beslut nr 435/2007/EG samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen

6) till betalning av finansiella korrigeringar enligt artiklarna 21 h, 47—49 i Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 och av Finlands åtaganden som dessa föranleder, som hänför sig till genomförandet av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020 samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen

7) till åtgärder i anslutning till beredningen av fonderna och finansieringsinstrumenten för inrikes frågor under Europeiska unionens programperiod 2021—2027.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan avräknas (nettas) under momentet.

Förklaring: Under programperioden 2014—2020 finns två fonder inom området för inrikes frågor i EU, dvs. fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden. Medlemsstatens skyldigheter i anknytning till fonderna bestäms i förordningen för respektive fond (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513/2014, 515/2014 och 516/2014) och i den horisontella förordningen som gäller förvaltning (Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014). Inrikesministeriet ansvarar för samordningen av fonderna nationellt och är utsedd som ansvarig myndighet och revisionsmyndighet för fonderna.

För genomförande av projekt och åtgärder som finansieras med medel ur fonderna ska det i regel finnas nationell finansiering för att verkställa dem. EU: s medfinansiering utgör 75—100 %.

Teknisk hjälp används i regel för kostnader som föranleds de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av fonderna.

Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att balansera mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder[1)]	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, grunddelen	26 531
AMIF anslag för vidarebosättning	48 300
AMIF omplaceringar	12 468
AMIF nödfinansiering	7 600
AMIF syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, grunddelen ISF-B[2)]	45 859
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar[3)]	8 100
ISF-B EES-tilläggsfinansiering[4)]	6 413
ISF-B Etias-tilläggsfinansiering[5)]	3 217
ISF-B SIS-tilläggsfinansiering[6)]	1 227
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	184 303

[1)] AMIF-finansieringen (exkl. grunddelen) är helt bunden till beslut på EU-nivå och genomförandet av dem på såväl EU- som medlemsstatsnivå. Den slutliga finansieringsandelen kommer att utformas i enlighet med tillgängliga mekanismer för särskild finansiering.

[2)] Medlemsstaterna kan använda högst 40 procent av grunddelen för finansiering av driftsstöd. Instrumentet omfattar finansiering för särskilda åtgärder till Frontex-instrument (0,36 miljoner euro). Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland som ett resultat av halvtidsöversynen av fonderna (Mid-Term Review, MTR) 6,082 miljoner euro.

[3)] Anskaffningen av havsgående båtar utgör finansiering för särskilda åtgärder för anskaffning av tre havsgående båtar som används i Frontexinsatser.

[4)] Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland för verkställighet av in- och utresesystemet.

[5)] Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland för verkställighet av EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd.

[6)] Tilläggsfinansiering som allokerats till Finland för utveckling av Schengens informationssystem SIS.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beräknade utgifter	-7 881
Sammanlagt	-7 881

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	13 159 000
2020 IV tilläggsb.	6 927 000
2020 budget	21 040 000
2019 bokslut	43 165 000

25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av ordnande av bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor, upprätthållande av bekämpningsberedskapen på fartyg, anskaffning av bekämpningsmateriel, inklusive utgifter som föranleds av anskaffning av oljebekämpningsutrustning som fungerar i isförhållanden och annan utrustning för oljebekämpning till havs, samt vidtagande av bekämpningsåtgärder och utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föranleds av internationellt samarbete vid bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor, utbildnings- och utvecklingsverksamhet och rättegångar, hyror för oljebekämpningsförråd och arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till dem som deltar i bekämpningsarbeten.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Under momentet får som intäkter från överföringsekonomin nettobudgeteras ersättningar ur oljeskyddsfonden och från dem som orsakat skadorna.

2021 budget	5 500 000
2020 budget	5 500 000
2019 bokslut	6 700 000

26. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen under programperioden 2021—2027 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 840 000 euro.

Anslaget får, under förutsättning att a) Europeiska unionen har godkänt EU:s programperiod 2021—2027 i fråga om EU:s budget för 2021, b) EU-lagstiftningen om de fonder som nämns nedan för EU: s finansieringsperiod och om användningen av deras medel har godkänts och trätt i kraft samt c) den nationella lagstiftningen om fonderna inom området för inrikes frågor har godkänts och är i kraft och ger inrikesministeriet behörighet att använda EU-medel som EU anvisat Finland under den nya programperioden, användas för de utgifter som avses nedan:

1) till genomförande av Asyl - och migrationsfonden, instrumentet för ekonomiskt stöd till gränssäkerhet och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet (Europaparlamentets och rådets förordningar) under Europeiska unionens programperiod 2021—2027

2) till betalning av tekniskt bistånd som behövs för inrättande av ovannämnda fonder och av löneutgifter för personal till dessa uppgifter samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för inrättandet av fonderna

3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten när Europeiska unionens förordningar tillåter det

4) till betalning av överföringsutgifter som projektfinansiering till aktörer utanför statsfinanserna

5) till betalning av Finlands förpliktelser enligt programmet och till betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan hänföras till den nationella finansieringsandelen

6) till betalning av finansiella korrigeringar enligt artiklarna 97—98 i Europeiska parlamentets och rådets förordning som gäller finansiella regler för Asyl- och migrationsfonden, instrumentet för ekonomiskt stöd till gränssäkerhet och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet (den allmänna förordningen) och av Finlands åtaganden som dessa föranleder under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2027 samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan hänföras till den nationella finansieringen

7) till åtgärder i anslutning till beredningen av fonderna och finansieringsinstrumenten för inrikes frågor under Europeiska unionens programperiod 2028—2035.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan avräknas (nettas) under momentet.

Förklaring: Förhandlingarna om EU-medel inom området för inrikes frågor för programperioden 2021—2027 pågår fortfarande på EU-nivå. I detta skede känner man inte till vilken Finlands andel av finansieringen ur fonderna kommer att bli. Momentets innehåll justeras vid behov när beredningen av EU:s programperiod för 2021—2027 och EU: s budget för 2021 samt den nationella beredningen framskridit. Den nationella lagstiftningen om förvaltning av fonderna inom området för inrikes frågor håller på att ses över till följd av ändringarna under den nya fondperioden.

Medlemsstaternas skyldigheter i anslutning till fonderna kommer att fastställas i EU:s förordningar om de enskilda fonderna och i den allmänna förordningen om förvaltningen. Avsikten är att inrikesministeriet ansvarar för den nationella samordningen av fonderna och är utsedd förvaltningsmyndighet för fonderna.

För genomförande av projekt och åtgärder som finansieras med medel ur fonderna ska det i regel finnas nationell finansiering för att verkställa dem. Den nationella finansieringen finns under ämbetsverkens omkostnadsmoment, om inte något annat särskilt anslag har anvisats i budgeten.

Teknisk hjälp används i regel för kostnader som föranleds de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av fonderna.

Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2021—2027 kommer att balansera mot slutet av programmen.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	6 840 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 110 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	110 000 000
2020 budget	110 000 000
2019 bokslut	108 303 170

50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 260 000 euro.

Anslaget får användas för beviljande av understöd till sjöräddningsverksamhet och för betalning av understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands Sjöräddningssällskap	237 900
Ålands Sjöräddningssällskap	12 100
Understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram	10 000
Sammanlagt	260 000

2021 budget	260 000
2020 budget	260 000
2019 bokslut	235 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 960 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, IGC[1)], IOM, ICMPD[2)], COSPAS-SARSAT[3)] och ICAO

[1)] IGC = Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

[2)] ICMPD = International Centre for Migration Policy Development

[3)] COSPAS-SARSAT =ett globalt lokaliserings- och räddningssystem som utnyttjar satellitbaserad positionering på land, till havs och i luften

PKD[1]) samt till betalning föranledda av motsvarande förpliktelser och till betalning av bidrag till FN som föranleds av stöd för det internationella genomförandet av konventionen om gränsöverskridande effekter av industriolyckor.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lagstiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissektorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av flyktingskap och invandring. Internationella migrationsorganisationen (IOM) är en mellanstatlig organisation som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar sig på migrationsfrågor som är viktiga för Väst- och Östeuropa samt utgör sekretariat för Budapestprocessen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Interpol	420 000
IGC	125 000
IOM	315 000
ICMPD	10 000
COSPAS-SARSAT	50 000
ICAO PKD	30 000
FN:s industriolyckor	10 000
Sammanlagt	960 000

2021 budget	960 000
2020 budget	960 000
2019 bokslut	806 300

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet, förebygger, avslöjar och reder ut brott och sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning. Polisen ska upprätthålla säkerheten i samarbete med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånarna och sköta det internationella samarbete som hör till dess uppgifter.

För Polisstyrelsen uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Polisen säkerställer att tjänsterna håller hög kvalitet på riksnivå på lika villkor genom att inrikta resurserna på ett sätt som motsvarar omvärlden och uppgifterna

[1]) ICAO PKD = Internationella civila luftfartsorganisationens elektroniska certifikatbank

— Polisen ökar trygghetskänslan och medborgarnas förtroende genom att tillhandahålla brådskande larmtjänster på ett tillförlitligt sätt och genom att stärka förebyggandet av brott i polisens verksamhet

— Brott mot liv och hälsa, sexualbrott och de brott som är mest skadliga för samhället samt deras negativa effekter minskar

— Polisens prestationsförmåga, säkerhetskommunikation samt en förutseende och uppdaterad lägesbild motsvarar de krav som omvärlden ställer

— Personalen är välmående och dess kompetens motsvarar de krav som den föränderliga omvärlden (bl.a. digitaliseringen) och genomförandet av koncernstrategin ställer.

De viktigaste förändringarna i omvärlden hänför sig till det inhemska och internationella säkerhetsläget samt till den coronapandemi som började 2020 och dess konsekvenser globalt, samhälleligt och i anslutning till polisens verksamhetsområde. Samtidigt påverkas omvärlden fortfarande av tidigare trender: digitaliseringens och IKT: s samt teknikens snabba utveckling samt den ökade ojämlikhetens konsekvenser i synnerhet för sårbara grupper. Dessutom kan förändringarna i den globala säkerhetspolitiska omgivningen vara snabba. Detta förutsätter beredskap, prognostisering och säkerställande av tillräcklig prestationsförmåga. Den organiserade brottsligheten och kriminalitetens internationalisering samt den virtuella verksamhetsmiljöns möjligheter återspeglas fortfarande på många olika sätt i polisens verksamhetsområde. Verksamheten prioriteras inom ramen för de ekonomiska resurserna.

Skyddspolisen har till uppgift att i enlighet med inrikesministeriets styrning inhämta information för att skydda den nationella säkerheten samt upptäcka, förhindra och avslöja sådan verksamhet, sådana förehavanden och sådana brott som kan hota statsskicket och samhällsordningen eller rikets inre eller yttre säkerhet. Skyddspolisen ska även upprätthålla och utveckla en allmän beredskap för att upptäcka och förebygga verksamhet som hotar säkerheten i samhället.

För Skyddspolisen uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Civil underrättelseinhämtning har ordnats effektivt

— Hot mot den nationella säkerheten avslöjas och betydelsen av föregripande underrättelseinformation som stöd för beslutsfattandet ökar

— Prestationsförmågan motsvarar den civila underrättelseinhämtningens uppgifter och kraven i den säkerhetspolitiska omgivningen

— Skyddspolisens kommunikation är verkningsfull och förtroendeskapande samt ökar medborgarnas, andra myndigheters och beslutsfattares medvetenhet om frågor som gäller den nationella säkerheten.

Nyckeltal/mätare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Antal strafflagsbrott, högst	443 954	445 000	460 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100)[1)]	100,8	100,4	100,5
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100)[2)]	240,7	217,0	217,0
Störningsindex, högst[3)]		88,0	86,0

Nyckeltal/mätare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet, medeltal, minst, på skalan 1—4[4)]	-	3,39	-
Medborgarnas trygghetskänsla, medeltal, minst, på skalan 1—4[5)]	-	3,03	-
Medborgarnas förtroende för skyddspolisen, %[6)]	87	85	85
Skyddspolisen, framgångsrik verksamhet, %[7)]	80	80	80

[1)] Gatusäkerhetsindex är ett tal för det viktade sammanlagda antalet rån, fall av misshandel, skadegörelse och ratt- och trafikfylleri som anmälts till polisen. Det sammanräknade antalet ställs i relation till invånarantalet i området. Ju större indextalet är desto bättre är läget jämfört med det nationella genomsnittet 1999.

[2)] Trafiksäkerhetsindex beskriver antalet registrerade bilar och motorcyklar dividerat med det viktade antalet döda och skadade i trafiken.

[3)] I störningsindexet, viktas antalet av vissa brott och uppdrag som gäller liv och hälsa samt egendom som anmälts till polisen och som räknas samman. Dessa brott och uppgifter uppgår till ca 40. Summan relateras till invånarantalet i området. Ju högre värdet är, desto fler störningar i förhållande till invånarantalet. Riksomfattande värde 2014 = 100.

[4)] Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "I vilken utsträckning litar ni på följande myndigheters verksamhet?", 1 = väldigt lite, 2 = ganska lite, 3 = ganska mycket, 4 = väldigt mycket. Källa: Polisbarometern. En undersökning av medborgarnas åsikter vartannat år.

[5)] Medborgarnas trygghetskänsla mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "Hur allvarligt problem anser ni att brottsligheten i närområdet är?", 1 = väldigt allvarligt, 2 = ganska allvarligt, 3 = inte särskilt allvarligt, 4 = inte alls allvarligt. Källa: Polisbarometern

[6)] Källa: Kantar TNS Oy

[7)] Källa: Kantar TNS Oy

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 796 137 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av ersättningar till Ålands landskapsregering enligt 2 § i förordningen om polisförvaltningen i landskapet Åland (1177/2009)

2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag.

F ö r k l a r i n g : Polisens resultatrika verksamhet som främjar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna bidrar till att Finland är världens tryggaste land. Polisen skapar trygghetskänsla genom att fullgöra sina lagstadgade uppgifter i rätt tid och så att de håller hög kvalitet, genom att polisen är synlig och anträffbar i människornas vardag samt genom att medborgarna har ett fortsatt förtroende för verksamheten. Aktionsberedskapen och nivån på beredskapen är god. Målsättningen är att hotande fenomen kan identifieras och att de kan upptäckas och förhindras. Så många brott som möjligt förebyggs genom identifiering av grundorsakerna. Olaglig inresa och olaglig vistelse i landet bekämpas effektivt. Polisens prestationsförmåga tryggas genom att man strävar efter att öka antalet poliser och genom fordonsupphandling och annan upphandling.

Inom polisväsendet betonas polisens aktionsberedskap också inom områden med lägre servicenivå, förebyggande verksamhet samt effektiv brottsbekämpning särskilt i fråga om de brott som är mest skadliga för individen och samhället. För att bevara samhällsfreden avvärjs sådana förehavanden och brott som kan utgöra fara för rätts- och samhällsordningen eller för rikets inre och

yttre säkerhet i samarbete med övriga aktörer. Polisen sörjer för utvecklandet och upprätthållandet av det internationella polissamarbetet genom att delta i arbetet inom ramen för de bilaterala och multilaterala strukturer som inrättats för detta ändamål.

Polisens synlighet och tillgängligheten till tjänster ökas genom digitalisering och tekniska lösningar. Samtidigt säkerställs att polisens kapacitet att bemöta behovet av brådskande hjälp förblir på nuvarande nivå.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	70	70	70
Utgifter för lokaler	9	9	9
IKT-utgifter	8	8	8
Övriga utgifter	13	13	13
Sammanlagt	100	100	100

Övervaknings- och larmverksamhet samt trafiksäkerhet

Tillgången till brådskande larmtjänster och aktionsberedskapstiden bibehålls på 2019 års nivå. Polisens synlighet upprätthålls i glesbygdsområden och områden med lägre servicenivå i den utsträckning som resurserna tillåter. I polisens verksamhet betonas förebyggande verksamhet.

Inom trafikövervakningen utökas och utvidgas den automatiska trafikövervakningen. Nivån i fråga om antalet fall av rattfylleri och grovt äventyrande av trafiksäkerheten som polisen avslöjar samt nivån i fråga om övervakningen av tung trafik förbättras och de centrala riskfaktorerna inom trafiken åtgärdas.

Situationen i fråga om olaglig inresa är fortsättningsvis under kontroll i Finland och åtgärderna för att bekämpa olaglig inresa är trovärdiga och effektiva.

Tillsyn	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A-, B- och C-uppdrag/årsv.)	838	866	844
Trafikövervakningens produktivitet, st./årsv.	914	562	879
Resurshushållning			
Årsverken	1 224	1 256	1 254
Kostnader för övervakning, 1 000 euro	135 590	138 000	140 000
Resurshushållning (kostnader/A-, B- och C-uppdrag), euro	132,4	127	132
Serviceförmåga och kvalitet			
Framgångsrika ingripanden vid våld i nära relationer, medeltal minst, vitsord 1—4	-	2,84	-
Trafikövervakningen, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,06	-
Polispatrullering och annan synlig verksamhet, medeltal minst, vitsord 1—4	-	2,9	-
Arbetstid som använts för trafikövervakning, årsv.	471,1	463	490

Tillsyn	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
— varav arbetstid som använts för övervakning av tung trafik, årsv.	46,9	45,0	57,5
Prestationer inom den automatiska trafikövervakningen, st.	516 314	300 000	440 000
Grovt äventyrande av trafiksäkerheten, fall högst, st.	4 332	4 830	4 500
Trafikolyckor som lett till personskada, högst, st.	4 024	3 800	3 550
Fall av rattfylleri, högst, st.	19 150	21 205	23 000
Prestationer			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 024 398	1 088 159	1 058 000
— varav uppdrag på polisens eget initiativ, %	38,7	37,1	38,0
På eget initiativ (%) i vissa uppdrag i anslutning till övervakningen av tätorter (03 Misshandel, slagsmål | 15 Skadegörelse | 34 Berusad person | 35 Störande beteende och ofog)	9,2	8,3	9,0

Larmverksamhet	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A- och B-larmuppdrag, antal/årsv.)	228	228	235
Resurshushållning			
Årsverken	2 071	2 071	2 071
Kostnader för larmverksamheten, 1 000 euro	207 735	209 000	211 000
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	439,5	443	433
Serviceförmåga och kvalitet			
Insatstiden för uppdrag i kategori A, min.	10,7	10,7	10,7
Insatstiden för uppdrag i kategori A och B, min.	15,5	15,2	16,0
Insatstid under 20 min (% av uppdrag A+B)	75,9	76,6	76,5
Insatstid under 45 min (% av uppdrag A+B)	95,0	95,4	95,5
Brådskande utryckningar, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,19	-
Prestationer			
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, högst, st.	17 984	23 347	20 000
Antal A- och B-larmuppdrag, högst, st.	472 611	471 460	487 000
Antal A-, B- och C-larmuppdrag, högst, st.	1 024 398	1 088 159	1 058 000

Brottsbekämpning

Inom brottsbekämpningen betonas säkerställandet av förmågan att bekämpa brott som riktar sig mot den personliga integriteten, dvs. brott mot liv och hälsa, sexualbrott samt brott som undergräver samhällets och näringslivets strukturer. I synnerhet beaktas brott mot barn och bekämpning av familjevåld och våld i nära relationer samt säkerställs att parterna hänvisas till flermyndighetsmodeller och stödtjänster. Förändringen i verksamhetsmiljön kräver att resurser riktas till den förebyggande verksamheten och särskilt akuta och tidskrävande företeelser, exempelvis till bekämpning av våldsbejakande radikalisering, extremism och hatpropaganda.

Polisens brottsbekämpningsresurser stärks. I resursökningen beaktas i synnerhet tilläggsresurser för den första fasen av brottsbekämpning med anknytning till människohandel, bekämpning av ekonomiska brott, it-brottsutredning samt övervaknings- och larmverksamhet, med särskild fokus på säkerhetstjänsterna i glesbygden.

Brottsutredningsnivån för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott) och resultaten av polisens brottsbekämpning kvarstår på nuvarande nivå. För att påskynda straffprocesskedjan och öka dess genomslagskraft fortsätter utvecklandet av verksamheten också inom åklagarsamarbetet.

I lagen om föreläggande av böter och ordningsbot (754/2010) har 1 § ändrats. Ändringen träder i kraft den 1 januari 2021. Genom bestämmelsen begränsas tillämpningsområdet för bötesförfarandet i fråga om upprepade bötesstraff. I och med detta blir ca 9 600 ärenden årligen föremål för s.k. summarisk förundersökning, vilket motsvarar en arbetsinsats på 35 årsverken.

År 2021 fortsätter bekämpningen av brott och hatbrott i anslutning till våldsam extremism. Verksamheten stärks inom området för utredning och bekämpning av brottslighet på nätet, inklusive sexuellt utnyttjande av barn på internet. Dessutom fortsätter man att förbättra identifieringsförmågan och informationsgången i fråga om tips om allvarliga och farliga gärningar.

För att öka effektiviteten i bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten ska man genom ett intensivare samarbete mellan polisen och åklagaren vid förundersökningar och effektiva åtgärder för att spåra av vinning av brott sträva efter brottsutredning i realtid, en minskning av antalet fall som är under utredning, en förkortning av utredningstiderna och en ökning av den vinning av brott som återtas. Samarbetet med centrala aktörer utvecklas.

När det gäller bekämpning av it-relaterad brottslighet genomförs åtgärdsförslagen i den nationella cyberstrategin, i synnerhet när det gäller förebyggande verksamhet. När funktionsförmågan stärks för centralen för bekämpning av cyberbrottresurser försvåras verksamhetsmöjligheterna i fråga om allvarlig och organiserad it-relaterad brottslighet. Polisen avslöjar fortsättningsvis grov narkotikabrottslighet, fäster uppmärksamhet vid en effektiv hänvisning av användarna till vård i samarbete med övriga myndigheter och satsar på underrättelseinhämtning som avser datanät. Polisen strävar efter att försvåra den organiserade brottslighetens verksamhet och integrering i samhällsstrukturerna genom förfarandet för att bekämpa brott med administrativa åtgärder samt stöder personer som vill lämna organiserade kriminella sammanslutningar (Exit-åtgärder).

Brottsbekämpning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppklarade strafflagsbrott/årsv.)	72	77	70
Resurshushållning			
Årsverken	3 759	3 822	3 859
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	376 955	381 000	385 000
Resurshushållning (kostnader/uppklarade strafflagsbrott), euro	1 400	1 298	1 426
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	49,1	48,6	49,1
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), medeltal, dygn	136	137	136
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,8	37,4	37,8
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	63,4	64,0	80,0
Anhängighetstiden för uppklarade ekonomiska brott, medeltal, dygn, högst	503	474	450

Brottsbekämpning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Utredning och bekämpning av våldsbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,99	-
Utredning av ekonomiska brott, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,81	-
Utredning/avslöjande av narkotikabrott, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,91	-
Utredning av inbrott i bostäder, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,74	-
Utredning av bilstölder, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,67	-
Utredning av hatbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,89	-
Utredning av it-relaterad brottslighet, medeltal, minst, vitsord 1—4[1)]	-	2,8	-
Årsverken som använts för utredning av IT-brott	46,2	49,6	50,0
Prestationer			
Alla uppklarade brott, antal, inkl. trafikförseelser	640 025	522 282	380 000 [2)]
Uppklarade strafflagsbrott, antal	269 082	293 459	270 000
Återtagande av vinningen av alla brott (netto), mn euro	44,1	40,8 [3)]	44,0
Återtagande av vinningen av ekonomiska brott (netto), mn euro	34,5	36,7[3)]	34,0
Antal uppklarade ekonomiska brott, st.	1 909	2 064	2 000
Antal ouppklarade ekonomiska brott, st.	2 741	2 643	2 600
Antal uppklarade brott som utförts av organiserade kriminella sammanslutningar, st.	518	726	600
Antal brott mot liv och hälsa, st.	33 866	31 994	34 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	1 109	809	1 000

[1)] Källa: Polisbarometern

[2)] Den nya vägtrafiklagen, som trädde i kraft den 1 juni 2020, och dess konsekvenser har beaktats.

[3)] Kalkylerad prognos

Tillståndsförvaltning

Polisens tillståndsförvaltning har i och med det administrativa beslutsfattandet och genom olika övervakningsmetoder en förebyggande effekt på brott samt en tryggande effekt på allmän ordning och allmän säkerhet. Tjänster tillhandahålls huvudsakligen i form av e-tjänster. Utnyttjandegraden i fråga om e-tjänster hålls planmässigt på en hög nivå.

Tillståndstjänsterna produceras på ett makroekonomiskt och kostnadseffektivt sätt så att de säkerställer en tillräcklig servicenivå, effektiva förfaranden och motsvarande resurser inom den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen och sörjer för kostnadsmotsvarigheten.

Avgiftsbelagd tillståndsförvaltning (tillståndstjänst)	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktivitet			
Produktivitet (avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen/ avgiftsbelagda tillståndsårsverken)	3 611	3 194	2 943
Resurshushållning			
Årsverken (avgiftsbelagda)	370,5	360	402
Tillståndsförvaltningens intäktsprognos/uppskattning, 1 000 euro	63 224	49 500	50 000
Kostnader för tillståndstjänster, (avgiftsbelagda) 1 000 euro	53 909	49 500	50 000

Avgiftsbelagd tillståndsförvaltning (tillståndstjänst)	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Resurshållning (kostnader/avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen), euro	40,3	43	42
Kostnadsmotsvarighet för tillståndsförvaltningen, %	117,3	100	100
Serviceförmåga och kvalitet			
Tillståndsförvaltningen, vitsord 1—4[1)]	-	3,39	-
Utfall för elektronisk ärendehantering (%)	34,3	34,3	35,0
Utnyttjandegraden av e-tjänster (%)	73,4	75,0	80,0
Beläggningsgraden av tidsbokning (antal tidsbokningar/antal kundbesök), % [2)]	41,3	45,0	45,0
Kundserviceställenas kundantal	869 178	700 000	750 000
Prestationer			
Avgiftsbelagda tillståndsärenden som behandlats av polisen sammanlagt, st.	1 337 842	1 150 000	1 183 000

[1)] Källa: Polisbarometern

[2)] Antal tidsbokningar/antal kundbesök

Polisutbildning

Polisens personal- och kompetensbehov tillgodoses genom yrkesutbildning och fortbildning på båda nationalspråken. Vid Polisyrkeshögskolan kan man också avlägga befälsexamen för räddningsbranschen, som genomförs i samarbete med Räddningsinstitutet. Utbildning ordnas också för olika intressentgrupper och privata aktörer.

Läroplanerna för examensutbildningen utvecklas kontinuerligt i enlighet med förändringarna i omvärlden. I utbildningens innehåll och mål betonas bl.a. de kunskaper och färdigheter som internationellt polissamarbete, kulturell mångfald och nya informationssystem förutsätter. Utbildningarnas produktivitet och tillgänglighet förbättras genom att utbudet av nätbaserad undervisning utvidgas. Polisyrkeshögskolan producerar forskningsdata för utvecklandet av polisverksamheten, den inre säkerheten och undervisningen vid läroanstalten.

Polisutbildning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Resurshushållning			
Polisyrkeshögskolans totala kostnader, 1 000 euro	27 475	26 500	26 500
Årsverken	191	189	190
Polis (yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	182	190	190
Polis (högre yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	221	250	250
Serviceförmåga och kvalitet			
Polis (yrkeshögskoleutbildning) - utexaminerade inom målsatt tid, %	96	92	92
Prestationer			
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal sökande per nybörjarplats	12,7	10	10

Polisutbildning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal studerande som inlett studierna	376	400	400
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal utexaminerade	320	380	375
Publikationer st.	24	38	40

Gemensamma tjänster - stödfunktioner och övriga uppgifter

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Gemensamma tjänster - stödfunktioner[1)]			
Resurshushållning			
Årsverken	1 592	1 578	1 551
Gemensamma tjänster - övriga uppgifter[2)]			
Resurshushållning			
Årsverken	729	729	721
Kostnader för de övriga uppgifterna, 1 000 euro	67 866	69 000	70 000

[1)] Stödfunktioner=ekonomiförvaltning, personaladministration, materialfunktioner, datateknik, forsknings- och analysfunktion, utbildning, arbetshälsa, koncerntjänster, styrfunktioner

[2)] Övriga uppgifter= vakter, fängelsefunktioner, fångtransporter, handräckning, hittegodsfunktion, klagomål och besvärsärenden, särskilda funktioner inom tillståndsförvaltningen

Mänskliga resurser

Polispersonalens kompetens motsvarar omvärldens behov. Särskild uppmärksamhet fästs vid att främja välbefinnandet i arbetet hos väktare och personer som arbetar med brottsutredning. Jämställdhet och likabehandling mellan könen främjas. I enlighet med målen i regeringsprogrammet fortsätter man med åtgärderna för att garantera hälsosamma, trygga och funktionellt ändamålsenliga lokaler för personalen.

Mänskliga resurser	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Årsverken[1)]	9 982	10 058	10 024
Kvinnor, %	30,4	30,6	30,8
Polismän, årsv.	7 279	7 380	7 380
Kvinnor, %	18,4	18,6	18,8
Studerande, årsv.[2)]	274	314	280
Kvinnor, %	31,5	31,7	31,9
Övrig personal, årsv.	2 429	2 364	2 364
Kvinnor,% [3)]			
Kvinnor, % inom underbefälet, befälet och på chefsnivå	13,2	13,4	13,6

Mänskliga resurser	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,8	9,8	9,5
Arbetstillfredsställelseindex [4)]	-	-	3,3

[1)] Källa PolStat, alla moment. Andel anställda under polisens moment 26.10.01 i utfallet för 2019 tot. 9 945,7 årsv., andel anställda under övriga moment tot. 37,2 årsv. Andel anställda under övriga moment i uppskattningen för 2020 tot. 40 årsv. Andel som anställs under övriga moment i målet för 2021 tot. 40 årsv.

[2)] Med studerande avses sådana studerande som står till förfogande som arbetskraft och som gör sin praktikperiod som arbets- eller fältpraktik.

[3)] Uppgift fås och läggs till senare.

[4)] Arbetstillfredsställelseindex mäts i polisens personalbarometer. Nästa personalbarometer för polisen genomförs 2021.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	843 347	829 138	866 137
Bruttoinkomster	81 314	65 986	70 000
Nettoutgifter	762 033	763 152	796 137
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	44 348		
— överförts till följande år	41 890		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	71 136	57 247	57 247
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	61 102	57 247	57 247
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	10 034	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	116	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	465
Höjning av serviceavgifterna för säkerhetsnätet	-810
Lokaler	1 500
Stärkande av polisens resurser (brottsbekämpning, särskilt människohandel, bekämpning av ekonomiska brott, it-brottsutredning, säkerheten i glesbygden)	4 100
Polisens lokalprojekt (bortfall av 2020 års tillägg av engångsnatur)	-1 500
Tryggande av den operativa kapaciteten	10 000
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	2 560

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	18 633
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-1 963
Sammanlagt	32 985

2021 budget	796 137 000
2020 IV tilläggsb.	11 800 000
2020 II tilläggsb.	300 000
2020 I tilläggsb.	5 553 000
2020 budget	763 152 000
2019 bokslut	759 575 000

02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 44 553 000 euro.

Anslaget får även användas till föreskrivna ersättningar till teleföretag.

F ö r k l a r i n g : Den nya lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning trädde i kraft den 1 juni 2019. Lagstiftningen gav Skyddspolisen nya befogenheter och uppgifter. Antalet anställda vid ämbetsverket har ökat i snabb takt. Det föreslås att Skyddspolisen ska tilldelas resurser för att ta i bruk befogenheterna enligt den nya lagstiftningen och för en effektiv och korrekt tillämpning av lagstiftningen. Genom dem säkerställs Skyddspolisens förmåga att reagera på den snabba förändringen i omvärlden.

Skyddspolisen har till uppgift att på förhand upptäcka fenomen som hotar den nationella säkerheten och förutse deras konsekvenser för Finland. Skyddspolisen producerar förutseende och betydelsefull underrättelseinformation för statsledningen och andra myndigheter till stöd för beslutsfattandet och för upprätthållandet av den nationella säkerheten. Skyddspolisen är en säkerhetstjänst i hemlandet och en underrättelsetjänst i fråga om utlandet. Skyddspolisen har rätt att inhämta information utomlands och rätt att inhämta information om datatrafik som överskrider Finlands gräns i datanät. Dessutom producerar Skyddspolisen alla finländska säkerhetsutredningar med undantag för försvarsförvaltningens säkerhetsutredningar.

Skyddspolisen förverkligar sin personalstrategi som ska säkerställa ämbetsverkets verksamhetsförutsättningar i situationer som förändras snabbt. Ämbetsverket satsar på utveckling av personalens kompetens, rekrytering och introduktion. Man sörjer för personalens välbefinnande under förändringsprocessen.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	52	53	57
Utgifter för lokaler	8	7	7
IKT-utgifter	25	28	25
Övriga utgifter	15	12	11
Sammanlagt	100	100	100

Skyddspolisen	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Verksamhetens resultat			
Utarbetade rapporter	111	120	120
Informationsmöten om säkerheten	342	170	320
Säkerhetsutredningar, st.[1)]	68 895	75 300	68 900
— Normala och omfattande	33 692	33 900	33 700
— Begränsade	35 203	41 400	35 200
Utlåtanden i ärenden som gäller medborgarskap	85	50	85
Utlåtanden i ärenden som gäller uppehållstillstånd och arbetstillstånd	1 334	1 300	1 300
Utlåtanden om viseringsansökningar	2 335	500	2 300
Utlåtanden om asyl [2)]	20	5	20
Hanteringen av resurser			
Finansiering av omkostnader	39 069	49 000	47 303
Årsverken	425	480	500
Poliser, årsv.	200	226	235
Övrig personal, årsv.	225	254	265
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,3	7,3	7,3
Arbetstillfredsställelseindex[3)]	-	3,6	3,6

[1)] I siffran ingår också säkerhetsutredningar som gjorts i färdiga säkerhetsutredningar. Det totala antalet prestationer omfattar både avgiftsbelagda och avgiftsfria prestationer.

[2)] I siffrorna ingår inte UNHCR-utlåtanden och interna förflyttningar inom EU.

[3)] År 2019 genomfördes ingen personalbarometer.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	50 921	55 700	51 253
Bruttoinkomster	11 852	6 700	6 700
Nettoutgifter	39 069	49 000	44 553
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 443		
— överförts till följande år	13 289		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 621	6 000	6 000
— övriga intäkter	255	255	255
Intäkter sammanlagt	5 876	6 255	6 255

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 034	4 555	4 555
— andel av samkostnader	1 583	1 700	1 700
Kostnader sammanlagt	5 617	6 255	6 255
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	259	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	105	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationssystemet för civil underrättelseinhämtning	-5 000
Reservmaskinsal	-350
Skyddspolisens lokalprojekt	200
Skyddspolisens projekt för verksamhetslokaler samt tilläggslokaler och tillfälliga lokaler	-500
Utgifter för den operativa verksamheten	40
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	358
Lönejusteringar	863
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-58
Sammanlagt	-4 447

2021 budget	44 553 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	49 000 000
2019 bokslut	43 915 000

20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 608 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för

2) till utgifter för tolknings- och översättningstjänster för asylsökande och dem som ska avlägsnas ur landet

3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överlåts till Finland

4) till utgifter för identifiering av personer som ska avlägsnas ur landet och anskaffning av nödvändiga resedokument

5) till ersättning av utgifter för resor och inkvartering till följd av användningen av en beredskapsgrupp för mottagning av asylsökande.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Transporter för avlägsnande ur landet	3 808 000
Tolknings- och översättningstjänster	1 550 000
Transporter i samband med hämtning	250 000
Utredning av identitet	300 000
Användning av beredskapsgrupp	1 700 000
Sammanlagt	7 608 000

2021 budget	7 608 000
2020 budget	7 608 000
2019 bokslut	9 168 000

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är verksamt inom såväl den inre som den yttre säkerheten. Gränsbevakningsväsendet är en del av Europeiska gräns- och kustbevakningen och en del av Finlands försvarssystem. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften också i svåra förhållanden. Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerheten, säkerhet i havsområden samt territoriell integritet och försvarsberedskap.

För Gränsbevakningsväsendet uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Finlands gränsövervakning har ordnats på ett trovärdigt sätt. Olovliga gränsövergångar, gränsöverskridande brottslighet och annan olaglig verksamhet avslöjas och personer som korsar gränsen olovligen grips

— Omedelbar hjälp anvisas vid nödsituationer inom sjöräddningstjänsten och vid miljöskador

— Gränsbevakningsväsendets beredskap och prestationsförmåga motsvarar uppgifterna och omvärldens krav

— Gränsbevakningsväsendet har kapacitet att upptäcka och påverka situationer som hotar den territoriella integriteten

— Medborgarna upplever att Gränsbevakningsväsendets verksamhet och synlighet ökar säkerheten och att tillgången till tjänster är god.

Nyckeltal/mätare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Samhälleliga verkningar (ind.)	102	104	105
Effekter (ind.)	90	93	93
— Gränssäkerhet (1—5)	3,7	3,8	3,8

Nyckeltal/mätare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
— Säkerhet i havsområden (1—5)	3,9	4,1	4,1
— Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,9	3,8	3,7
Kostnadseffektivitet (ind.)	113	116	117

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 271 598 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005)

2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag

3) till inrikesministeriets gränsbevakningsavdelnings utgifter

4) till utgifter för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns permanenta styrka och deltagande i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån verksamhet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till kompletterande lagstiftning om den europeiska gräns- och kustbevakningen. I regeringspropositionen ändras Gränsbevakningsväsendets uppgifter och skyldigheter så att Gränsbevakningsväsendet anvisar personal och materiel för att användas av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns permanenta styrka. Om den närmare inriktningen av och antalet utstationeringar av personal avtalas årligen i förhandlingar mellan Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och inrikesministeriet. År 2021 ställer Gränsbevakningsväsendet personalen till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns förfogande, med undantag för en kortvarig utstationering som polisen står för.

Finlands nationella maximala skyldighet att utstationera personal i EU-lagstiftningen (personer/år)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	från och med 2027
Långa utstationeringar (2 år)	8	10	10	15	20	25	30
Korta utstationeringar (högst 3 månader/år)	72	70	80	85	100	105	110
Reserv för snabba insatser	30	30	30	30	-	-	-

Avsikten är att de ersättningar för lönekostnader för den permanenta styrkan som fås från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån årligen intäktsförs under moment 12.26.99

Under momentet betalas löneutgifter för Gränsbevakningsväsendets personal och övriga omkostnader som föranleds av lagstadgad verksamhet. Anskaffningar av tunga fordon av investeringskaraktär, ombyggnader av engångsnatur och underhåll betalas från moment 26.20.70.

Av anslaget under momentet betalas utgifterna för inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning (uppskattningsvis ca 1,2 miljoner euro och 10 årsverken).

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	64	65	65
Utgifter för lokaler	8	8	9
IKT-utgifter	7	7	7
Övriga	21	20	19
Sammanlagt	100	100	100

Gränssäkerhet

Finlands övervakning av de yttre gränserna är effektiv och trovärdig. Gränsbevakningsväsendet stärker Finlands säkerhet och avvärjer säkerhetshot mot Finland och Europa vid de yttre gränserna. Gränstrafiken är säker och smidig. Brottsbekämpningen är effektfull. Gränsbevakningsväsendet ökar människornas säkerhet i gränsområdet och skärgården.

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Gränssäkerhet (1—5)	3,7	3,8	3,8
Kontaktpersoner och internationella operationer			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,8	3,4	3,4
Samarbete med grannländernas myndigheter			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,2	4,2	4,2
Gränsövervakning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,7	3,8	3,8
— Kvaliteten på lägesbilder som gäller gränserna (1—5)	4,0	3,9	3,9
— Kvaliteten på gränskontrollerna (1—5)	3,1	2,3	2,3
— Förhindrande av gränsincidenter (1—5)	4,1	4,4	4,4
— Upptäckta gränsincidenter (1—5)	2,4	4,1	4,1
— Brottsutredningsnivå för organiserad olaglig inresa och människohandelsbrott (1—5)	2,3	2,9	2,9
Gränsbevakningsväsendets handräckning till myndigheter	2,9	3,0	2,9
Patrullering (h)	260 923	252 180	254 244
Teknisk övervakning (h)	2 569 338	2 790 000	2 800 000
Gränskontroller (mn pers.)	16,4	16,8	17,3
Nekad inresa (pers.)	1 122	1 040	1 040
Riksgränsbrott (st.)	164	136	136
Organiserad olaglig inresa och människohandel (st.)	91	79	79
Säkerhetstjänster i glesbebyggda områden (st.)	462	468	468
Gränssäkerhet			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	244,4	240,3	243,9
Årsverken	2 507	2 550	2 575
Produktivitet (ind)	126	125	125
Resurshushållning (ind)	117	119	120

Säkerheten i havsområden

Finlands sjöräddningssystem är tillförlitligt. Gränsbevakningsväsendets lednings- och aktionsberedskap för marina flertypsolyckor är omedelbar. Gränsbevakningsväsendet främjar skyddet av den marina miljön.

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Säkerheten i havsområden (1—5)	3,9	4,1	4,1
Sjöräddning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,6	4,6	4,6
Sjöräddningsuppdrag (st.)	1 433	1 493	1 493
Skydd av den marina miljön			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	1,8	2,5	2,5
Säkerheten i havsområden			
Kostnader (mn euro)	12,4	12,9	13,1
Årsverken	127	137	138
Produktivitet (ind)	106	100	99
Resurshushållning (ind)	99	95	95

Territoriell integritet och försvarsberedskap

Gränsbevakningsväsendet har god funktionsförmåga för att trygga samhället i alla störningar och undantagsförhållanden. Gränsbevakningsväsendet har god beredskap för att trygga den territoriella integriteten och försvara riket.

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,9	3,8	3,7
Upprätthållande av beredskap i störningssituationer och vid undantagsförhållanden			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,1	3,9	3,9
Gränsbevakningsväsendets trupproduktion och utbildning som gäller det militära försvaret			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,7	3,6	3,6
Territoriell integritet och försvarsberedskap			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	17,2	16,2	15,8
Årsverken	177	172	167
Produktivitet (ind)	164	148	139
Resurshushållning (ind)	152	141	134

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personalstruktur och personalkompetens hålls på den nivå som uppgifterna kräver.

Mänskliga resurser	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Årsverken	2 811	2 780	2 850
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	7,7	7,5	7,5
Arbetsklimat (1—5)	3,7	3,7	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	252 832	254 099	281 598
Bruttoinkomster	16 962	9 500	10 000
Nettoutgifter	235 870	244 599	271 598
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	19 454		
— överförts till följande år	20 364		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

EU: s ytterligare krav på gränssäkerhet, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)	2 450
Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns permanenta styrka	3 480
Förbättring av säkerheten i lokaler	2 500
Höjning av serviceavgifterna för säkerhetsnätet	-265
Säkrande av kapaciteten inom gränssäkerheten och antalet gränsbevakare (regeringsprogr. 2019)	1 000
Tryggande av den operativa kapaciteten	10 000
Ändringar i SIS-bestämmelserna	300
Ökad trafik över de yttre gränserna vid Rovaniemi flygplats	500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	1 965
Lönejusteringar	5 710
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-641
Sammanlagt	26 999

2021 budget	271 598 000
2020 IV tilläggsb.	7 000 000
2020 II tilläggsb.	8 380 000
2020 I tilläggsb.	3 000 000
2020 budget	244 599 000
2019 bokslut	236 780 000

70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till modifiering och G-underhåll av AS 332 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna

2) till förenhetligande av två AB/B 412 helikoptrar och deras reservdelslager

3) till anskaffningar för utrustning av ett utsjöbevakningsfartyg och för eventuella andra behövliga ändringar i fartygets funktion

4) till förnyande av snabba båtar som ingår i den lätta fartygsmaterielen och anskaffning av nödvändiga båtar samt utrustning och reservdelar till dem

5) till ombyggnad av engångsnatur samt underhåll av luft- och bevakningsfarkoster

6) till de utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten som föranleds av index- och valutakursändringar

7) till anskaffning av havsgående båtar och utrustning av båtarna till den del det inte betalas med finansiering från EU från moment 26.01.24

8) till kostnader för anskaffningar och tjänster som hänför sig till förnyandet av den tekniska övervakningen av land- och sjögränsen

9) till planeringskostnader för två nya utsjöbevakningsfartyg.

Under momentet får också som rättelser intäktsföras sådana avtalsviten eller andra, motsvarande ersättningar som föranleds av avtal.

Fullmakt
Om en del av den fullmakt som förnyades i budgeten för 2020 för anskaffning av havsgående båtar är oanvänd, får förbindelser för den oanvända delen ingås för 2021.

Förklaring: I budgeten 2018 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för anskaffning av sju havsgående båtar. Fullmakten förnyades för 2019 och 2020. På basis av fullmakten ingicks det 2019 avtal om anskaffning av båtarna. Anskaffningen infaller åren 2019—2021 och totalkostnadskalkylen är 22 500 000 euro. Enligt Europeiska kommissionens förhandsbeslut är det möjligt att få EU-finansiering till ett belopp av 8 100 000 euro för finansieringen av tre båtar. EU-finansieringen minskar i motsvarande grad behovet av finansiering ur budgetpropositionen de kommande åren. Budgetfinansiering för anskaffningen har reserverats till ett sammanlagt belopp på 14 400 000 euro.

Avsikten är att av anslaget under momentet använda ca 2,9 miljoner euro till ombyggnad av engångsnatur samt underhåll av luft- och bevakningsfarkoster och ca 2,1 miljoner euro till anskaffningar och underhåll av lätt utrustning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-18 510
Sammanlagt	-18 510

2021 budget	5 000 000
2020 V tilläggsb.	1 500 000
2020 IV tilläggsb.	15 000 000
2020 budget	23 510 000
2019 bokslut	9 010 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

F ö r k l a r i n g : Räddningsväsendets uppgift är att förbättra människornas säkerhet och minska antalet olyckor. Målet är att när en olycka är överhängande eller har inträffat ska människor räddas, viktiga funktioner tryggas och följderna av olyckan begränsas effektivt så att olägenheterna för människor, egendom och miljön blir så små som möjligt. Räddningsväsendet kan också producera första insatsen och prehospital akutsjukvård som överenskommits med hälso- och sjukvården. Räddningsväsendet förbättrar säkerheten i samhället genom förebyggande av olyckor, räddningsverksamhet och civil beredskap. Räddningsväsendet har beredskap att ge och ta emot internationellt bistånd och räddningsväsendet deltar aktivt i det internationella samarbetet på området.

— Till följd av styrningen av räddningsväsendet stärker räddningsverken åtgärderna för att förebygga olyckor och antalet olyckor och skador minskar.

— Det omorganiserade räddningsväsendet ökar säkerheten i det finländska samhället.

— Tryggandet av verksamhetsförutsättningarna för räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten säkerställer tjänster av hög kvalitet och att tillgången till dem är enhetlig på riksnivå.

— Arrangemangen för beredskap och befolkningsskydd motsvarar de risker som identifierats i riskbedömningarna.

— Växelverkan mellan inrikesministeriet och Nödcentralsverket stöder uppnåendet av Nödcentralsverkets mål.

För Räddningsinstitutet uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Räddningsinstitutets utbildning och FUI-verksamhet håller hög kvalitet och motsvarar behovet

— Räddningsväsendets utbildningssystem svarar mot utmaningarna i den säkerhetspolitiska omgivningen.

Ansvaret för skötseln av olika uppgifter inom det lokala räddningsväsendet delas av staten och de kommunala räddningsverken. Ur statsbudgeten finansieras den riksomfattande ledningen och styrningen av inrikesministeriets räddningsväsende samt Räddningsinstitutets verksamhet. Kommunerna svarar för finansieringen av räddningsverken.

Främjandet av likabehandling och jämställdhet är en del av räddningsväsendets strategi. En arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet producerar information och utvecklingsåtgärder för att främja jämställdheten och likabehandlingen inom räddningsväsendet och bereder ett handlingsprogram för jämställdhets- och likabehandlingsfrågor inom räddningsväsendet före utgången av 2021.

Nödcentralsverkets uppgift är att producera nödcentralstjänster samt att stödja räddningsväsendets, polisväsendets och social- och hälsovårdsväsendets myndigheters verksamhet i anslutning till produktionen av nödcentralstjänster. De tjänster som Nödcentralsverket producerar är den första länken i kedjan av hjälp. Nödcentralstjänsterna har direkta verkningar för befolkningen samt för servicenivån inom räddningsväsendet, polisväsendet och social- och hälsovårdsväsendet.

För Nödcentralsverket uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Nödcentralerna svarar snabbt och förmedlar ändamålsenlig hjälp till hjälpbehövande utan dröjsmål

— Medborgarna upplever att Nödcentralsverkets verksamhet och tjänster är tillförlitliga och ökar trygghetskänslan

— Nödcentralsverksamheten har säkerställts under alla förhållanden och lägesbilden används gemensamt

— Nödcentralstjänsterna produceras på lika villkor i hela landet.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 17 529 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller olycka enligt 107 § i räddningslagen (379/2011)

2) till betalning av ersättningar enligt 100 § 1 mom. i räddningslagen

3) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 97 § i räddningslagen

4) till främjande av standardiseringsverksamhet i anslutning till räddningsväsendet och till utgifter för deltagande i standardiseringsarbete

5) till ersättning till Air Navigation Services Finland Oy för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg

6) till de kostnader för prestationer som nämns i 36 § 2 mom. i lagen om Räddningsinstitutet (607/2006).

Under momentet får även de specialunderstöd som Brandskyddsfonden beviljat för forsknings- och utvecklingsverksamhet nettobudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

F ö r k l a r i n g : Räddningsväsendets nationella styrning och ledning utvecklas som en del av reformen av social- och hälsovårdstjänsterna och räddningsväsendet i syfte att uppnå ett effektivt och högkvalitativt räddningsväsende och system för räddningsväsendet. Räddningsväsendet förbereder sig på att ändra räddningsväsendets system till ett landskapsbaserat system.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	42	42	42
Utgifter för lokaler	22	22	22
IKT-utgifter	10	10	10
Övriga utgifter	26	26	26
Sammanlagt	100	100	100

Räddningsväsende och beredskap

Räddningsväsendet förmår handla snabbt och effektivt vid olyckor. Räddningsväsendet är en stark samordnare av den civila beredskapen och en pålitlig samarbetspartner.

Räddningsväsendet har en helhetsbild av samhällsrisker och sårbarhet baserad på fortlöpande analys.

Räddningsväsendet utreder nuläget för räddningsväsendets och den civila beredskapens system och prestationsförmåga samt förmågan att svara mot förändrade och/eller föränderliga behov i omvärlden och kunderna.

Mål	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Räddningsväsendets genomsnittliga insatstid vid brådskande uppdrag (m:ss), högst	07:48	07:48	07:45
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen, minst[1)]	-	97	-

[1)] Källa: TNS Gallup-undersökningen 2020. Genomförs vart tredje år.

Förebyggande av olyckor

Räddningsväsendets uppgift är att förebygga bränder och andra olyckor. Räddningsväsendet stärker åtgärderna för att förebygga olyckor och utvecklar bedömningen i anslutning till förebyggandet av olyckor. Man förebygger olyckor och följderna av dem genom att förbättra människornas och sammanslutningars egen beredskap, öka befolkningens medvetenhet och kunskap om säkerhet samt genomföra de åtgärder som anges i räddningsverkens övervakningsplaner.

Förebyggande av olyckor	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Antalet falska brandlarm (st.), högst	15 670	15 600	15 000
Övervakningsuppgifter (planerade/faktiska) (%), minst [1)]	97	80	100
Person- och egendomsskador (mn euro)	123	100	120

[1)] Omfattar övervakning under viss tid enligt övervakningsplanen.

Civil beredskap och regional beredskap

Målet med samordningen av den regionala beredskapen är att det råder samförstånd mellan myndigheter och andra aktörer inom den offentliga förvaltningen, organisationer och näringslivet i fråga om riskerna i regionen och att de har en gemensam uppfattning om olika aktörers roller och uppgifter samt förmåga att hantera störningar.

Utbildning och forskning

Räddningsinstitutet ska ordna yrkesinriktad grundutbildning inom räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten, utbildning som leder till yrkeshögskoleexamen för räddningsväsendets befäl, kompletterande utbildning inom räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten samt utbildning som ger beredskap för störningar under normala förhållanden och för undantagsförhål-

landen. Räddningsinstitutet ansvarar för utbildningssystemet för avtalspersonal samt utbildningen av befäl och ansvariga utbildare för avtalspersonal. Räddningsinstitutet ansvarar dessutom för utbildningen, rekryteringen och utsändandet av experter inom internationell räddningsverksamhet och för enheternas logistik i enlighet med internationella åtaganden.

Räddningsinstitutets utbildningssystem skapar en grund för kompetensen hos personalen vid räddningsväsendet och nödcentralerna samt beredskap för internationella biståndsuppgifter inom räddningsväsendet. Läroplanerna för utbildning som leder till examen byggs upp och uppdateras utifrån utvecklingsperspektiven för s.k. arbetsyrken så att de utgör en yrkesinriktad fortsättning där även behoven av kompletterande utbildning beaktas.

Räddningsinstitutet sköter för sin del forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten inom räddningsväsendet, samordningen av forskningsverksamheten samt vid behov även andra uppgifter som lämpar sig för Räddningsinstitutets verksamhetsområde.

Räddningsinstitutets forsknings- och utvecklingsverksamhet producerar evidensbaserad information, t.ex. analyser och statistiska översikter, till stöd för utvecklingen av räddningsväsendet och den inre säkerheten.

Utbildning och forskning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktion			
Antal kursdeltagardagar för examensutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst	74 496	77 760	83 250
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	189	180	208
— varav antal examina för jourhavande vid nödcentraler, st., minst	34	40	48
Antal yh-examina, st.	35	30	30
Personer som fått riksomfattande utbildning i internationell räddningsverksamhet, antal	143	263	150
Personer som deltagit i internationella övningar på riksnivå, antal	104	8 [1)]	240
Personer som deltagit i beredskapsutbildning, st., minst	3 349	1 400	3 300
Utbildning enligt 67 § i räddningslagen (utbildning för ledningen och annan specialpersonal inom befolkningsskyddet), antal kursdeltagardagar, st., minst	-	220	100
Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01	116	128	128
Utbildningens totala kostnader (1 000 euro)	11 462	12 830	12 900
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken	939	816	909
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare	1 426	1 257	1 400
Årskostnad per studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen vid Räddningsinstitutet, euro, högst	24 937	28 074	24 885
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	139	156	138

Utbildning och forskning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	3,3	3,08	3,08
Antal sökande/nybörjarplatser	6,68	8,35	5,0
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	128	135	135
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,45	3,47	3,49
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	4,5	6,5	6,5

[1)] På grund av en coronaepidemin kan övningarna inte hållas på planerat sätt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 794	19 947	20 479
B ruttoinkomster	3 067	3 040	2 950
Nettoutgifter	15 727	16 907	17 529
— Utbildningens egentliga omkostnader	13 382	15 063	15 711
— Övriga omkostnader för räddningsväsendet	1 329	1 094	1 068
— Internationell räddningsverksamhet	551	750	750
— Reformen av räddningsväsendet/IKT	438	-	-
— Räddningsväsendets närområdessamarbete	27	-	-
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 701		
— överförts till följande år	3 300		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 793	1 675	1 675
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	523	475	475
— andel av samkostnader	1 059	925	925
Kostnader sammanlagt	1 582	1 400	1 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	211	275	275
Kostnadsmotsvarighet, %	113	120	120

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap vid Finlands ständiga representation i EU (överföring till moment 24.01.01)	-26
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	465
Lönejusteringar	211
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-28
Sammanlagt	622

2021 budget	17 529 000
2020 IV tilläggsb.	-88 000
2020 I tilläggsb.	600 000
2020 budget	16 907 000
2019 bokslut	16 326 000

02. Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 59 548 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Nödcentralsverket bereder sig för en vidareutveckling av nödcentralssystemet åren 2021—2024.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	56	56	56
Utgifter för lokaler	7	7	7
IKT-utgifter	34	34	34
Övriga utgifter	3	3	3
Sammanlagt	100	100	100

Resultatmål	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (x % av nödsamtalen)	94	90	90
De som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralsverkets tjänster			
I vilken mån de som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	4,48	4,48	4,5
Nödcentralsdatasystemets funktionssäkerhet			
Nödcentralsdatasystemets funktionssäkerhet, nyttjandegrad, (%)	100	100	100

Nödcentralsverket	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktion			
Antal nödmeddelanden, st., varav	2 951 580	2 950 000	2 950 000
— nödsamtal som besvarats, st.	2 927 700	2 900 000	2 900 000
— antal förmedlade uppdrag, st.	1 426 380	1 500 000	1 500 000
Insatser			
Nödcentralsverksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	64 632	60 434	62 548
Årsverken	580	600	635
Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourpersonal	6 630	6 700	6 700
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst	11,0	11,0	11,0
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödanmälan, högst	18,0	18,0	18,0
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Tillfredsställelse hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,64	3,64	3,7
Mänskliga resurser			
Antal anställda	587	635	635
Antalet jourpersonal (jourhavande och skiftmästare)	445	495	495
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,26	3,26	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	16,7	15,0	15,0

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Anskaffning av nödcentralsdatasystem, tilläggsfullmakt		
Förbindelser som ingåtts före år 2021	546	546
Utgifter sammanlagt	546	546

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	64 632	60 434	62 548
Bruttoinkomster	2 586	2 600	3 000
Nettoutgifter	62 046	57 834	59 548
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 440		
— överförts till följande år	3 995		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	2 502	2 600	3 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 369	1 378	1 500
— andel av samkostnader	1 504	1 222	1 500
Kostnader sammanlagt	2 873	2 600	3 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-371	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	87	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Säkerställande av resurser för jourhavande vid nödcentraler (regeringsprogr. 2019)	500
UM:s tjänster för allmänheten, assisterande uppgifter (överföring från moment 24.01.01)	322
Utgifterna för förvaltning av Nödcentralsverkets datasystem Erica	-200
Lönejusteringar	1 227
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-135
Sammanlagt	1 714

2021 budget	59 548 000
2020 IV tilläggsb.	1 503 000
2020 II tilläggsb.	125 000
2020 budget	57 834 000
2019 bokslut	54 601 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 966 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 97 § i räddningslagen (379/2011) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta

2) till bistånd i fråga om uppgifter som hör till räddningsverksamheten samt till kostnader för lämnande och mottagande av sakkunnighjälp, hjälp i form av insatsmoduler och materialhjälp samt för upprätthållande av beredskap för sådan hjälp vid katastrofer förorsakade av människor eller naturen, vid åtgärder som avses i unionens civilskyddsmekanism (1313/2013/EU) i samarbete med Europeiska unionen och internationella organisationer samt med stöd av Finlands bilaterala och multilaterala samarbetsavtal om räddningstjänst, vilka även inkluderar Finlands deltagande i sakkunnigverksamhet inom Europeiska unionens, FN:s och Natos euroatlantiska partnerskaps-

råds räddningstjänster inklusive de lönekostnader och verksamhetskostnader som föranleds av dem. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken.

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 31 § i räddningslagen och för upprätthållande av beredskap för spaningsverksamheten.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	266 000
Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	1 100 000
Spaningsverksamhet för upptäckande av skogbränder	600 000
Sammanlagt	1 966 000

2021 budget	1 966 000
2020 V tilläggsb.	1 800 000
2020 budget	1 966 000
2019 bokslut	1 758 328

40. Migration

Förklaring: Med migrationspolitiken strävar man efter en aktiv, kontrollerad och förutsägbar migration. Fördelarna med migrationen ska uppnås via en ökad internationell konkurrenskraft, ekonomisk aktivitet och handel samt en förbättrad försörjningskvot. Syftet är att trygga tillgången på utländsk arbetskraft och att förebygga säkerhetsrisker.

Målet för migrationspolitiken är ett rättvist system för internationellt skydd som tillgodoser de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Avsikten är att säkerställa kvaliteten på tjänsterna och enhetliga rutiner samt säkerheten vid flyktingförläggningarna. Systemets kapacitet har dimensionerats med tanke på 3 500 nya asylsökande. Dessutom bereder man sig på en plötslig och snabb ökning av antalet asylsökande. Kvotflyktingpolitiken genomförs genom att personer i behov av internationellt skydd årligen vidarebosätts i Finland.I enlighet med regeringsprogrammet höjs antalet kvotflyktingar till 1 050 personer år 2021. Målen för systemet för internationellt skydd eftersträvas också genom aktivt deltagande i reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet.

Genom högklassiga och smidiga tillståndsprocesser tryggas rättssäkerheten och kvaliteten i besluten samt iakttagandet av de maximala handläggningstiderna. De som fått uppehållstillstånd hänvisas snabbt till integrationstjänster som syftar till sysselsättning. Återsändanden sker effektivt med respekt för principen om förbud mot återsändande och återsändanden främjas i samarbete med ursprungs- och transitländerna.

För Migrationsverket uppställs följande preliminära resultatmål för verksamheten:

— Ämbetsverket är expert på migration i den offentliga debatten. Migrationsverket bildar nationella och internationella nätverk och påverkar genom dem aktivt på ett sätt som stöder verkets uppgifter och mål

— En uppdaterad lägesbild motsvarar proaktivt kraven i den säkerhetspolitiska omgivningen

— Uppehållstillstånds- och medborgarskapsprocesserna är högklassiga och smidiga och automatiseringen av dem ökas

— Asylprocessen som förverkligar de grundläggande fri- och rättigheterna är smidig och högklassig och tryggar att barnets bästa prioriteras och att förbudet mot återsändande tillgodoses.

Nyckeltal och mätare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Oförändrade överklagade beslut av Migrationsverket, fel i lagtolkning och förfarande (%)	98,9	>97	>97
Väntetiden i en förläggning för asylsökande för placering i en kommun efter delfåendet av beslutet om uppehållstillstånd, i genomsnitt högst (dygn)	75	60	60
Vid Migrationsverket avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	102	100	100
Nyckeltal för mottagningen			
Förläggningarnas beläggningsgrad i genomsnitt (%)	83	75	75
Antalet platser vid förläggningarna i slutet av året	6 405	5 400	3 800
Antal förläggningar	40	32	30
Kunder i mottagningssystemet i genomsnitt	9 478	7 500	6 300
Inkvarterade i förläggningar i genomsnitt	5 992	4 400	3 700
Utlänningar som tagits i förvar i genomsnitt	47	50	50
Privat inkvartering i genomsnitt	3 486	3 100	2 600

01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 67 198 000 euro.

Anslaget får även användas för utveckling av migrationsförvaltningens verksamhet och till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet.

F ö r k l a r i n g : Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen, ansvarar för invandrarpolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration och medborgarskap samt representerar Finland i migrationsfrågor inom Europeiska unionen och inom internationellt samarbete. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena. Arbets- och näringsministeriet ansvarar i samarbete med inrikesministeriet för styrningen och utvecklingen av arbetskraftsinvandringen.

Migrationsverket behandlar och avgör ärenden som rör utlänningars inresa och vistelse i landet, flyktingskap och medborgarskap. Verket svarar också för den praktiska verksamheten, styrningen, planeringen och övervakningen som gäller mottagande av asylsökande som inkvarteras i statens förläggningar, förvarsenheterna för utlänningar och hjälpen till offer för människohandel. Dessutom ansvarar Migrationsverket för den allmänna utvecklingen och styrningen av mottagandet av asylsökande.

Fördelning av omkostnaderna (%)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Personalutgifter	62	65	63
Utgifter för lokaler	5	9	8
IKT-utgifter	15	10	15
Övriga utgifter	18	16	14
Sammanlagt	100	100	100

Migrationsverket och statens förläggningar och förvarsenheter

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktion			
Avgjorda ärenden	142 985	143 000	143 000
Insatser			
Omkostnader (1 000 euro)			
Migrationsverket inkl. statens förläggningar och förvarsenheter	64 053	55 265	67 198
Årsverken			
Migrationsverket inkl. statens förläggningar och förvarsenheter	1 039	870	950
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/Migrationsverkets årsv.)	140	164	151
— resurshållning (nettoutgifter euro/beslut)	515	500	500
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	65	71	75

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2019—2021

	2019 utfall		2020 uppskattning		2021 mål	
	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	Blir anhängiga	Avgjorda ärenden
Uppehållstillståndsärenden sammanlagt, varav de viktigaste	**103 384**	**103 766**	**101 000**	**102 200**	**101 000**	**102 200**
— arbetsrelaterade [1] ansökningar om uppehållstillstånd (första tillstånd och fortsatt tillstånd)	22 005	21 916	21 000	21 500	21 000	21 500
— ansökningar om uppehållstillstånd för studerande (första tillstånd och fortsatt tillstånd)	11 383	11 048	11 000	11 000	11 000	11 000
— ansökningar om uppehållstillstånd på grund av familjeband (första tillstånd och fortsatt tillstånd)	22 865	23 626	22 000	22 500	22 000	22 500
— övriga ärenden [2]	47 131	47 176	47 000	47 200	47 000	47 200
Internationelltskydd	**6 417**	**9 389**	**7 000**	**9 500**	**7 000**	**9 500**
Avlägsnande ur landet	**3 020**	**3 364**	**3 000**	**3 300**	**3 000**	**3 300**

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2019—2021

	2019 utfall Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	2020 uppskattning Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	2021 mål Blir anhängiga	Avgjorda ärenden
Medborgarskapsärenden	**14 496**	**13 165**	**14 500**	**14 500**	**14 500**	**14 500**
Pass och resedokument	**13 755**	**13 301**	**13 500**	**13 500**	**13 500**	**13 500**
Sammanlagt	**141 072**	**142 985**	**139 000**	**143 000**	**139 000**	**143 000**

[1] Bl.a. idkande av näring, arbete som förutsätter dellösning, vetenskaplig forskning, praktikant, idrott och träning, specialsakkunnig, annat arbete, säsongarbete, uppstartsföretagare.

[2] Bl.a. EU-uppehållsrätt, betänketid för offer för människohandel, uppehållsbevis och uppehållsanmälningar, permanenta uppehållstillstånd, ärenden som gäller gällande tillstånd.

Ansökningar som avgjorts inom målsatt tid för behandlingen

	2019 Mål (dygn)	2019 Avgjorts inom utsatt tid (%)	2020 Mål (dygn)	2020 Avgjorts inom utsatt tid (%)	2021 Mål (dygn)	2021 Avgjorts inom utsatt tid (%)
— uppehållstillstånd för arbetstagare (inkl. arbets- och näringsbyråns delbeslut)	120[1]	51	120[1]	70	90	100
varav handläggningstiden vid Migrationsverket	60	62	60	60	30	100
— uppehållstillstånd för studerande	30	50	90	85	30	100
Internationellt skydd[1]	180[1]	75	180[1]	70	180[1]	100
Nationalitet	365	94	365	90	365	100

[1] Lagstadgat

Mänskliga resurser, Migrationsverket inkl. statens förläggningar och förvarsenheter

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Årsverken	1 039	870	950
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9,4	8,0	8,0
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,5	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	87 776	78 213	90 198
Bruttoinkomster	23 477	23 000	23 000
Nettoutgifter	64 299	55 213	67 198

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	25 501		
— överförts till följande år	822		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	20 075	20 000	20 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	18 184	12 500	14 500
— andel av samkostnader	12 497	15 500	12 300
Kostnader sammanlagt	30 681	28 000	26 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-10 606	-8 000	-6 800
Kostnadsmotsvarighet, %	65	71	75

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättande enhet för förvarsenheten i Helsingfors	100
Höjning av flyktingkvoten till 1 050 personer	130
Minskande av anhopningen av ansökningar om uppehållstillstånd på grund av arbete och studier samt utvecklande av automatiseringen	8 000
Nödvändiga IKT-utgifter	-2 000
Riksdagens tillägg till Migrationsverkets verksamhet	-500
Tryggande av resurserna för systemet för hjälp till offer för människohandel	118
Underhåll och utveckling av UMA-systemet	4 000
Överföring av verksamheten vid förläggningen i Helsingfors (överföring från moment 26.40.21)	873
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	139
Lönejusteringar	1 294
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-169
Sammanlagt	11 985

2021 budget	67 198 000
2020 IV tilläggsb.	52 000
2020 budget	55 213 000
2019 bokslut	39 620 000

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 107 614 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) (mottagningslagen), till ersättning för kostnader för inrättande och upprätthållande av förläggningar och flyktingslussar samt ersättning till tjänsteproducenten för kostnader för ordnandet av mottagningstjänster, till ersättning för kostnader för hjälp till offer för människohandel som befinner sig i Finland men inte har en hemkommun som avses i lagen om hemkommun (201/1994), med undantag av mottagningspenning, och till betalning av arvode till en företrädare för en minderårig som inte har uppehållstillstånd i Finland samt till betalning av kostnader för allmän juridisk rådgivning för dem som söker internationellt skydd

2) till ordnande av utkomst och vård enligt 3 kap. i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002), med undantag av brukspenning

3) till betalning av ersättning för olycksfall och gruppansvarsförsäkring enligt 30 § i mottagningslagen för personer som deltar i arbete och studier som ordnas som mottagningstjänster samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem

4) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagandet ska kunna ske och till sådana projekt finansierade av EU som stödjer utvecklandet av mottagningsverksamheten

5) till tolknings-, översättnings- och transportutgifter för asylutredning och asylsamtal

6) till betalning av resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen, kostnader för DNA-test och rättsmedicinska tester som utförs för att klarlägga familjebanden samt kostnader för språkanalyser som görs för att utreda hemort eller medborgarskap

7) i enlighet med 86 § i lagen om främjande av integration (1386/2010), till betalning av utgifterna för ordnande av kvotflyktingars och deras familjemedlemmars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreselandet och utbildning (kulturorientering) samt ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget budgeteras i fråga om förskottsuttagen och utjämningen av dem enligt principen om betalningsbeslut.

Flyktingkvoten för 2021 är 1 050 personer.

F ö r k l a r i n g : Mottagningstjänster för personer som söker internationellt skydd och personer som får tillfälligt skydd ordnas av förläggningar med stöd av 13 § i mottagningslagen (746/2011). Migrationsverket avtalar med kommuner, samkommuner och andra organisationer eller stiftelser om ordnande av mottagningstjänsterna och ersättningen av kostnaderna för det, dock så att man snabbt och flexibelt kan frigöra sig från avtalen.

Avsikten är att dimensionera inkvarteringskapaciteten så att den motsvarar behoven av inkvartering. Vid driften av flyktingförläggningar och produktionen av tjänster strävar man efter att förbättra kostnadseffektiviteten bl.a. när det gäller inkvarteringspriset per dygn.

I mottagningslagens 6 § bestäms om beaktande av särskilda behov under den tid som ansökan behandlas och i 19 § i den lagen bestäms om kompletterande mottagningspenning som täcker utgifter som ansetts behövliga på grund av särskilda behov eller förhållanden.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den blankett som den sökande fyllt i samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylutredning och asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden. Enligt 6 a § i utlänningslagen kan rättsmedicinsk undersökning genomföras för bestämning av åldern på en utlänning som ansöker om uppehållstillstånd eller på en anknytningsperson, om det finns uppenbara skäl att misstänka att de uppgifter som personen lämnat om sin ålder inte är tillförlitliga. Utlänningslagens 6 b § innehåller bestämmelser om rättsmedicinska undersökningar. Om man inte har kunnat fastställa en asylsökandes eller en anknytningspersons identitet, kan det i vissa fall vara nödvändigt att man som en del av utredningen av identiteten gör en språkanalys för att fastställa sökandens språkliga identitet och bakgrund och på det sättet fastställa hemtrakten. Med hjälp av språkanalysen utreder man i samband med behandlingen av ansökan om familjeåterförening bl.a. huruvida förutsättningarna för familjeåterförening uppfylls.

Kvotflyktingarna kan väljas under budgetåret och de kan anlända under det året och de två följande åren. Inresor för kvotflyktingar ordnas som köpta tjänster. I särskilda situationer i samband med mottagandet ersätts särskild service, såsom läkartjänster som behövs under resan eller kostnader för visum för genomresa eller för resa ur landet.

Kostnader för mottagnings- och förvarsenheter [1] /euro/år

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Totala kostnader för mottagandet	**166 487 299**	**155 747 403**	**149 157 000**
— de genomsnittliga totala kostnaderna för mottagande av asylsökande/person/dygn (exkl. moms)	41	41	41
— kostnader per enhet för förläggningar/person/dygn (exkl. moms)	47	45	44
— kostnader för minderåriga i grupphem/person/dygn (exkl. moms)	345	340	340
— kostnader för minderåriga i stödbostad/person/dygn (exkl. moms)	454	260	260

Kostnader för mottagnings- och förvarsenheter [1] /euro/år

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
— kostnader för utlänningar som tagits i förvar/person/dygn	276	250	250
— kostnad för privat inkvartering/person/dygn (exkl. moms)	16	15	15

[1] Klientutgifter för mottagning (mom. 26.40.01 och 26.40.21), köpta mottagningstjänster (mom. 26.40.01 och 26.40.21), statens förläggningar och förvarsenheter (mom. 26.40.01), mottagningspenning (mom. 26.40.63).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Klientutgifter för mottagning sammanlagt	100 904 000
Företrädande av barn	150 000
Övriga utgifter för inresa	4 180 000
Kostnader som gäller kvotflyktingars inresa	2 380 000
Sammanlagt	107 614 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av flyktingkvoten till 1 050 personer	380
Utgifter för mottagandet	-5 500
Överföring av verksamheten vid förläggningen i Helsingfors (överföring till moment 26.40.01)	-873
Nivåförändring	-3 826
Sammanlagt	-9 819

2021 budget	107 614 000
2020 budget	117 433 000
2019 bokslut	127 601 000

22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 570 000 euro.

Anslaget får användas

1) kostnader för frivillig återresa

2) betalning av resebidrag och andra bidrag enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011)

3) till EU-finansierade projekt som stöder frivilligt återvändande

4) till handledning, planering och rådgivning i fråga om frivillig återresa till betalning av löneutgifter för visstidsanställd personal motsvarande högst två årsverken.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter som hänför sig till bistånd för återresa.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : I 147 a § i utlänningslagen föreskrivs det om frivillig återresa. En tredjelandsmedborgare som sökt internationellt skydd, en person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel och som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemort i Finland samt till en person som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 51 § i utlänningslagen kan till stöd för frivillig återresa enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel betalas bidrag och ersättning för skäliga rese- och flyttkostnader för återresan till hemlandet eller till något annat land där personens inresa är garanterad. En person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel kan också vara medborgare i Europeiska unionen eller jämställd med en sådan.

Den frivilliga återresan arrangeras som köpt tjänst.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Resebidrag och andra bidrag	1 885
Köpta tjänster	1 685
Sammanlagt	3 570

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-460
Sammanlagt	-460

2021 budget	3 570 000
2020 budget	4 030 000
2019 bokslut	530 000

63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 543 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mottagningspenning, kompletterande mottagningspenning, brukspenning och utkomststöd som beviljas utlänningar enligt 19 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och 12 § i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002).

F ö r k l a r i n g : Mottagningspenning beviljas personer som söker internationellt skydd, får tillfälligt skydd eller är offer för människohandel och som inte har en i lagen om hemkommun avsedd hemkommun i Finland i syfte att trygga den oundgängliga försörjningen samt för att främja personens möjligheter att klara sig på egen hand, om personen är i behov av stöd och inte kan få sin försörjning på något annat sätt. Om en förläggning ordnar fullt uppehälle beviljas barn utan vårdnadshavare brukspenning i stället för mottagningspenning.

En utlänning som tagits i förvar ges brukspenning, om han eller hon inte har egna medel och inte kan få pengar på annat sätt. En utlänning som tagits i förvar kan undantagsvis beviljas kompletterande mottagningspenning enligt vad som bestäms i mottagningslagen eller utkomststöd enligt vad som bestäms i lagen om utkomststöd (1412/1997).

26.40

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mottagningspenning	
— Full mottagningspenning	17 126 000
— Mottagningspenning	2 481 000
— Mottagningspenning för barn	5 138 000
Kompletterande mottagningspenning	2 911 000
Brukspenning	785 000
Utkomststöd	102 000
Sammanlagt	28 543 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Mervärdesskatt för verksamheten	-300
Nivåförändring	-1 872
Sammanlagt	-2 172

2021 budget	28 543 000
2020 budget	30 715 000
2019 bokslut	25 341 762

Huvudtitel 27
FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön
Utvecklingen av den säkerhetspolitiska omgivningen och de militära och icke-militära faktorer som inverkar på den är svåra att förutse och har oförutsägbara återverkningar. Redan nu kan man förutse att covid-19-pandemin har en omfattande inverkan på staters och samhällens verksamhet, ekonomin och säkerheten samt på det internationella systemet också på längre sikt. För närvarande är Finland inte utsatt för något militärt hot, men även snabba förändringar i Finlands säkerhetspolitiska omgivning är möjliga.

Motsättningarna mellan stormakterna och det försvagade internationella avtalssystemet ökar oförutsägbarheten. Ryssland har fortsatt att stärka sin förmåga att föra krig och har kapacitet att snabbt och överraskande inleda insatser som kombinerar ett brett urval av metoder. Nato, Förenta staterna och många av Finlands europeiska partnerländer har ökat den militära närvaron och övningsverksamheten i Östersjöregionen och i det övriga Europa.

Säkerhetssituationen förväntas förbli spänd och svår att förutse. Den militära verksamheten i Östersjöområdet är aktiv. Också den arktiska regionens militära strategiska betydelse har ökat. Det bilaterala och multilaterala försvarssamarbetet har ökat i och med förändringarna i den säkerhetspolitiska omgivningen.

Utvecklingen i fråga om de nya påverkansmetoderna har gjort det svårare att identifiera och reagera på hotsituationer. Tiden för förhandsvarningar vid militära kriser har förkortats och tröskeln för bruket av maktmedel har sänkts. Verksamhetsmiljön har på grund av den tekniska utvecklingen och utvecklingen av krigföringsmetoderna utvidgats till att utöver land, hav och luft även omfatta rymd-, cyber- och informationsdimensionerna.

Den övergripande säkerheten och Finlands militära försvar är nära kopplade till varandra. Den nationella beredskapen utgör också grunden för tryggande av den materiella beredskapen och anskaffningar i krissituationer. En hög försvarsvilja, samhällets engagemang för att trygga försvarets verksamhetsbetingelser och modellen för den övergripande säkerheten är viktiga också i framtiden. I verksamhetsmiljön betonas bland annat framsyn, informationsutbyte och olika förvaltningsområdens beredskap att agera i situationer som utvecklas snabbt både nationellt och i samarbete med internationella partner.

Samhälleliga effektmål
De viktigaste bidragande faktorerna till den samhälleliga effekten är de uppgifter som förvaltningsområdet ålagts enligt Finlands lag och riktlinjerna i regeringsprogrammet, statsrådets utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelse, försvarsredogörelsen och säkerhetsstrategin för samhället samt uppnående av de mål som ställts i dem.

Utifrån de riktlinjer för statens ekonomi och verksamhetspolitik som statsrådet godkänt för försvarsministeriets förvaltningsområde ställs följande samhälleliga effektmål:

— Försvarspolitik som främjar Finlands intressen

— Förebyggande militär försvarsförmåga

— Ett tryggt samhälle

— Stärkande av den internationella säkerheten.

Försvarsministeriet bedömer genom självbedömning hur väl de samhälleliga effektmålen uppnås i enlighet med anvisningarna för upprättande av regeringens årsberättelse. Bedömningen baserar sig på utfallet för verksamhetsåret i förhållande till en långsiktig målbild vars utgångspunkt är en beredskap och avvärjningsförmåga som anpassats till verksamhetsmiljön.

Jämställdheten mellan könen
Kvinnors möjligheter att söka sig till frivillig militärtjänst och militära uppgifter främjas. Inom Försvarsmakten genomförs ett tidsbegränsat försök under vilket de som fullgör beväringstjänst och de som fullgör frivillig militärtjänst för kvinnor inkvarteras i samma inkvarteringslokaler vid truppförbanden. Syftet med försöket är att utreda hur gemensam inkvartering påverkar både gruppsoliditeten och jämställdhetskänslan. Över försöket utarbetas en rapport med utvecklingsförslag.

Försvarsförvaltningen genomför i alla militära krishanteringsinsatser principerna för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 ”Kvinnor, fred och säkerhet” och för det nationella handlingsprogram som stöder resolutionen. Jämställdhets- och likabehandlingsaspekter tas in i den militära krishanteringsverksamheten redan i utbildningsfasen. Målet är att kvinnornas andel av krishanteringspersonalen ska vara minst 7 % och att antalet genusrådgivare och genuskontaktpersoner höjs. Försvarsförvaltningen deltar i NORDEFCO (Nordic Defence Cooperation) där man främjar jämställdhet och likabehandling inom krishanteringsverksamheten. De anvisningar som gäller målen för och utvecklandet av Försvarsmaktens könsperspektiv ses över med beaktande av det nationella handlingsprogram för 2018—2022 som utgår från resolution 1325 och som utarbetats under ledning av utrikesministeriet.

Försvarsmakten säkerställer att könsperspektivet integreras i försvarsmaktens utbildning av värnpliktiga, stampersonal och krishanteringspersonal. Försvarsmaktens mål är att se över läroplanerna i fråga om detta.

Försvarsförvaltningen deltar i arbetet i den bredbasiga parlamentariska kommitté som utreder utvecklandet av den allmänna värnplikten och fullgörandet av skyldigheten att försvara landet. Jämställdhetsaspekten beaktas i arbetet som en del av jämlikheten.

Utgångspunkten inom försvarsministeriets förvaltningsområde är en jämställd verksamhetsmiljö och jämlika handlingssätt för alla som arbetar, studerar och fullgör sin militärtjänst i organisationen. Man förbinder sig att främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande inom ramen för förvaltningsområdets särdrag. I utbildningen för värnpliktiga beaktas personer som i och med den ökade invandringen fått finskt medborgarskap och personer med dubbelt medborgarskap.

Årsverken inom förvaltningsområdet
Antalet årsverken inom förvaltningsområdet minskar med ca 630 årsverken främst på grund av nedläggningen av Försvarsförvaltningens byggverk.

Hållbar utveckling
Försvarsministeriets förvaltningsområde fortsätter att främja hållbar utveckling med tyngdpunkt på att stödja Finlands globala ansvar, förbättra miljöansvaret och främja statsrådets mål om klimatneutralitet enligt följande:

— deltar i militära krishanteringsinsatser och utbildar cirka 660 personer i uppgifter inom den militära krishanteringen, vilket ökar stabiliteten och säkerheten för krishanteringen i insatsområdena

— uppdaterar miljöstrategin och riktar 4 miljoner euro till hantering av miljörisker med fokus på miljöskydd inom skjut- och övningsverksamheten

— uppdaterar energi- och klimatprogrammet med beaktande av de nationella energi- och klimatmålen.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
27.10.01	*Försvarsmaktens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)		
	— beställningsfullmakt	131,7	149,9
27.10.18	*Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 5 år)		
	— beställningsfullmakter	58,8	866,1
27.10.19	*Anskaffning av multirollflygplan* (reservationsanslag 5 år)		
	— beställningsfullmakt	-	9 400,0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Försvarspolitik och förvaltning**	**321 604**	**386 498**	**584 831**	**198 333**	**51**
01.	Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 012	16 796	16 515	-281	-2
21.	Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875	2 875	2 875	—	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	302 717	366 827	565 441	198 614	54
10.	**Militärt försvar**	**2 724 874**	**2 726 540**	**4 229 681**	**1 503 141**	**55**
01.	Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 932 250	1 932 248	1 955 078	22 830	1
18.	Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	790 472	779 440	790 751	11 311	1
19.	Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)	0	10 000	1 479 000	1 469 000	14690
50.	Stödjande av försvars-organisationernas verksamhet (fast anslag)	2 152	4 852	4 852	—	0
30.	**Militär krishantering**	**58 385**	**59 669**	**58 739**	**-930**	**-2**
20.	Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	58 380	59 659	58 729	-930	-2
95.	Kursfluktuationer (förslagsanslag)	5	10	10	—	0
	Sammanlagt	**3 104 862**	**3 172 707**	**4 873 251**	**1 700 544**	**54**
	Det totala antalet anställda	12 800	12 950	12 320		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring: Som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde svarar försvarsministeriet för styrningen, beredningen och uppföljningen av försvarspolitiken och försvarssamarbetet, det militära försvaret, stödjandet av andra myndigheter, lämnandet och mottagandet av internationellt bistånd och den militära krishanteringen samt för samordnandet av totalförsvaret.

Resultatmål för verksamheten
För verksamheten vid försvarsministeriet ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— hantering av strategiska projekthelheter som gäller prestationsförmågan

— beredning av statsrådets försvarsredogörelse samt deltagande i utarbetandet av den utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelsen

— verkställande av anläggningsprojektet Försvarsfastigheter

— beaktande av de möjligheter som multilateralt (EU, Nato och NORDEFCO) och bilateralt försvarssamarbete ger i alla Försvarsmaktens lagstadgade uppgifter samt fördjupning av försvarssamarbetet särskilt med Förenta staterna och Sverige

— säkerställande av förutsättningarna för mottagande och lämnande av internationellt bistånd

— genomförande av de materielpolitiska riktlinjerna i samband med verkställigheten av utvecklingsprogram och projekt

— deltagande i arbetet inom den parlamentariska kommitté som ska utreda utvecklandet av den allmänna värnplikten och fullgörandet av skyldigheten att försvara landet

— deltagande i arbetet inom den parlamentariska kommitté som ska inrättas för att utveckla Finlands krishanteringspolitik

— samordnande av den övergripande säkerheten i enlighet med principerna i säkerhetsstrategin för samhället.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 515 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center) samt andra internationella sammanslutningar

2) till betalning av utgifter som föranleds av sekretariatet för säkerhetskommittén.

Förklaring: Av anslaget används uppskattningsvis 870 000 euro för internationella medlemsavgifter och 1 010 000 euro för forsknings- och utredningsverksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 735	16 842	16 685
Bruttoinkomster	75	46	170
Nettoutgifter	14 660	16 796	16 515

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 051		
— överförts till följande år	4 403		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avlöningar till ministrarna och deras statssekreterare och specialmedarbetare	-47
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (avrundningsdifferens)	-1
Tillsyn över innehavet av fastigheter	-520
Överföring till moment 24.01.01	-32
Lönejusteringar	365
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-46
Sammanlagt	-281

2021 budget	16 515 000
2020 IV tilläggsb.	-20 000
2020 budget	16 796 000
2019 bokslut	16 012 000

21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 875 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster liksom till genomförande av produktivitetsprojekt.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

2021 budget	2 875 000
2020 budget	2 875 000
2019 bokslut	2 875 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 565 441 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av multirollflygplan	218 640
Nedläggning av Försvarsförvaltningens byggverk	-24 230
Nivåförändring	4 204
Sammanlagt	198 614

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	565 441 000
2020 budget	366 827 000
2019 bokslut	302 716 506

10. Militärt försvar

Förklaring: Finlands militära försvarsförmåga är en helhet som utvecklas långsiktigt. Försvarsförmågan består av försvarssystemets militära kapacitet samt internationellt myndighetssamarbete och internationellt försvarssamarbete. Finlands försvarsförmåga baserar sig på allmän värnplikt, en utbildad reserv, försvar av hela landet och en hög försvarsvilja. Finland ser till att försvaret har tillräckliga resurser. Vid resursfördelningen iakttas statsrådets försvarsredogörelse från 2017.

Försvaret av Finland förutsätter en i relation till omgivningen ställd helhet, som utgörs av mark-, sjö- och luftförsvaret och de gemensamma operativa förmågor som stöder dem. Målet är att stärka försvarets preventiva förmåga. Prioriteringarna när det gäller att upprätthålla och utveckla försvarssystemet är att utveckla samtliga försvarsgrenars beredskap, ersätta de operativa förmågor som tas ur drift samt underrättelseinhämtning, cyberförsvar och fjärrpåverkan. Enligt regeringsprogrammet ersätts marinens och flygvapnets utgående kapaciteter fullt ut (HX-projektet och Flottilj 2020). Ett upphandlingsavtal om ersättning av Hornet-materielens kapacitet ingås 2021.

Den viktigaste mätaren för förvaltningsområdets verkningar och Försvarsmaktens resultat av verksamheten är Försvarsmaktens förmåga att fullgöra sina lagstadgade uppgifter. Den bygger på kapaciteten under normala förhållanden och undantagsförhållanden (produktion och kvalitetsledning), en ändamålsenlig organisation och verksamhetsmodell (funktionell effektivitet) samt ett personalsystem som uppfyller kraven (hantering av mänskliga resurser).

Produktion och kvalitetsledning
Försvarsmaktens viktigaste produktion är prestationsdugliga trupper och system med vars hjälp de lagstadgade uppgifterna fullgörs. Resultatmål för produktionen och kvalitetsledningen som uppställts för försvarsmakten:

— Den förebyggande förmågan och beredskapen att genomföra uppgifterna inom det militära försvaret har upprätthållits.

— Förvarningsförmågan har upprätthållits till stöd för den högsta ledningens säkerhetspolitiska och militära beslutsfattande.

— Den territoriella integriteten har övervakats.

— Man har reagerat på territoriekränkningar på det sätt som situationen krävt.

— Den territoriella integriteten har tryggats.

— En trupproduktion som följer kraven på underhåll av trupperna och systemen har genomförts.

— Begärda handräckningsuppdrag har genomförts.

— Trupper som krävs för nya militära krishanteringsinsatser har utbildats och utrustats.

De krigstida trupper som producerats och som uppfyller kraven på prestationsförmåga bedöms i försvarsmaktens interna process. Som en del av verkställigheten av budgeten och resultatstyrningen går man årligen igenom den helhetsbild som omfattar användbarhet, underhåll av materiel, ammunition och de viktigaste projekten.

Nyckeltal för/föremål för uppföljning av produktion och kvalitetshantering

Produktion	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antal utbildade beväringar	20 040 [1)]	20 300	20 600
Antal terrängdygn för beväringarnas krigsövningar	31 +4 [2)]	30	30
Antal reservister som utbildats i repetitionsövningar	17 411 [3)]	19 000	19 300
Reservister som fått repetitionsövningsutbildning/ antal som placerats i krigstida trupper (%)	6,2	6,8	6,9
Flygtimmar, HN (antal)	8 777	8 800	8 800
Flygtimmar, NH90 (antal)	1 624	1 850	1 850
Fartygsdygn (antal)	1 370	1 300	1 200

[1)] Inkluderar också antalet frivilliga kvinnor (859 år 2019).

[2)] Inkluderar också andra terrängdygn än sådana som baserar sig på krigsövningar.

[3)] Målet är att utbilda minst 18 000 reservister. Försvarsmaktens resultatenheter kan utifrån sina egna behov utbilda fler reservister med beaktande av att de tillgängliga resurserna är tillräckliga.

Kvalitetsledning	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antal utbildare/utbildningspluton (antal)	2,5	2,5	2,5
Utbildningens kvalitet (”armétiden” 1—5, slutenkäten för beväringarna)	4,2	4,2	4,2
Kvaliteten på reservutbildningen (allmänt vitsord 1—5, reservistenkät)	4,1	4,0	4,0

Funktionell effektivitet

Den viktigaste indikatorn på funktionell effektivitet är en ändamålsenlig organisation och verksamhetsmodell, så att den krigstida kapaciteten (krigstida trupper) kan produceras så kostnadseffektivt som möjligt utan att man ger avkall på kraven på prestationsförmågan. Resultatmål för funktionell effektivitet som uppställts för försvarsmakten:

— effektivisering av processen för anskaffning av försvarsmateriel (planering, genomförande och uppföljning)

— partnerskap som syftar till att tjänster och beredskap kan säkerställas kostnadseffektivt i alla förhållanden

— fördjupat försvarssamarbete när det gäller upprätthållande och byggande av kapaciteter, skapande av en lägesbild samt lämnande och mottagande av internationellt bistånd

— kartläggning och utnyttjande av digitaliseringens möjligheter samt utveckling av den digitala säkerheten, inklusive automatisering och digitalisering av förvaltningens funktioner samt utnyttjande av automatisering och robotteknik i det militära försvaret.

Nyckeltal för/föremål för uppföljning av funktionell effektivitet

Funktionell effektivitet	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Resurshushållning			
Pris per dag i beväringstjänst (euro)	45	44	45
Pris per dag i reservisttjänst (euro)	153	174	172
Priset för ett årsverke (euro)	56 963	57 954	59 722
Produktivitet			
Antal utbildade beväringar/antal som inlett beväringstjänst (%)	84	85	85
Antal årsverken inom huvudstaben och försvarsgrenarnas och regionalbyråernas staber/antal årsverken inom försvarsmakten sammanlagt (%)	12	12	13
Lönsamhet			
För avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är den procentuella kostnadsmotsvarigheten minst	104	105	105

Hantering av mänskliga resurser

Vid utvecklandet av personalsystemet koncentrerar man sig på kärnverksamheten och strävar efter kostnadsbesparingar. Resultatmål för hanteringen av de mänskliga resurserna som uppställts för försvarsmakten:

Försvarsmaktens personal

— Personalresurserna koncentreras till kärnfunktionerna: upprätthållandet av handlingsberedskapen, utbildandet av de värnpliktiga samt uppgifter inom upprätthållandet och utvecklandet av nya prestationsförmågor

— Vid utvecklandet av personalsystemet beaktas de krav som beredskapen samt det internationella samarbetet och krishanteringen ställer.

Värnplikt

— Den krigstida styrkan upprätthålls på 280 000 man

— Utvecklandet av beväringstjänsten fortsätter i enlighet med programmet Utbildning 2020

— Försvarsviljan stöds genom högklassig utbildning av de värnpliktiga, evenemang för medborgarna och bättre intern och extern kommunikation.

Frivilligt försvarsarbete

— Den frivilliga försvarsutbildningen genomförs i enlighet med den nya lagstiftningen och verksamhetsmodellen.

Nyckeltal/föremål för uppföljning i fråga om hantering av mänskliga resurser

Hantering av mänskliga resurser	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Uppgifter inom Försvarsmakten exkl. avtalsbundna soldater	12 290	12 314	12 354
Antal årsverken inkl. avtalsbundna soldater (mom. 27.10.01)	11 971	11 958	12 108
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	6,7	under 8,0	under 8,0
Arbetstillfredsställelse (arbetsklimat, 1—5)	4,2	4,1	4,1

Det militära försvarets utgifter (exkl. moms)

	2019 utfall		2020 prognos		2021 uppskattning	
	mn euro	%	mn euro	%	mn euro	%
Utgifter för materiell beredskap (exkl. HX och Flottilj 2020)	850	36,2	1 002	40,1	974	38,3
— Anskaffning av försvarsmateriel (exkl. HX och Flottilj 2020)	422		563		581	
— Utrustning av trupper med omkostnadsfinansiering (exkl. löner)	50		32		15	
— Underhåll av materiel (exkl. löner)	378		407		378	
Fasta personalutgifter	681	29,0	701	28,0	712	28,0
Utgifter för fastigheter	267	11,4	265	10,6	269	10,6
Övriga utgifter för det militära försvaret	550	23,4	533	21,3	586	23,1
Sammanlagt (exkl. HX och Flottilj 2020)	2 348	100	2 501	100	2 541	100
Anskaffning av multirollflygplan (HX)			20		1 480	
Flottilj 2020-anskaffningen	123		206		209	
Sammanlagt	2 471		2 727		4 230	

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 955 078 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper inklusive förberedelser för verksamheten samt för Försvarsmaktens övriga internationella samarbete

2) till betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av operativa behov eller av personalarrangemang i samband med omstruktureringen av försvarsförvaltningen under en övergångsperiod fastställd av försvarsministeriet, eller av andra motsvarande behov inom försvarsförvaltningen, högst 1 200 000 euro

3) till sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete, scoutverksamhet samt viktiga idrottstävlingar och andra liknande evenemang, högst 155 000 euro

4) till medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter sig till försvarsmaktens verksamhet och till kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling

5) till utgifter för Frihetskorsets Orden

6) till betalning av utgifter som föranleds av stödjandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering

7) till utgifter som föranleds av utvecklandet av flygvapnets baser

8) till betalning av utgifter i anslutning till sådan museiverksamhet som motsvarar försvarsmaktens behov

9) till utgifter som föranleds av hälsokontroller vid uppbådet i samband med frivillig militärtjänst.

Fullmakt

1) År 2021 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de åren 2021—2025, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 149 946 000 euro (Beställningsfullmakten för omkostnader 2021).

2) År 2021 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som årligen beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring: Momentets bruttoutgifter på 1 990,5 miljoner euro beräknas bli fördelade på följande sätt: löneutgifter 816,0 miljoner euro, utgifter för underhåll av materiel och utrustning av trupper (exkl. löner) 392,7 miljoner euro, fastighetsutgifter 268,5 miljoner euro, utgifter för de värnpliktigas utbildning och underhåll (exkl. löner) 149,5 miljoner euro samt övriga omkostnader 363,8 miljoner euro.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2016	5 600					5 600
Beställningsfullmakten för omkostnader 2017	8 754					8 754

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Beställningsfullmakten för omkostnader 2018	1 500	4 800				6 300
Beställningsfullmakten för omkostnader 2019	34 899	8 250				43 149
Beställningsfullmakten för omkostnader 2020	90 965	19 645	10 773	10 241		131 624
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	141 718	32 695	10 773	10 241		195 427
Ny beställningsfullmakt						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2021	13 412	99 654	23 360	9 015	4 505	149 946
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	13 412	99 654	23 360	9 015	4 505	149 946
Fullmakter sammanlagt	155 130	132 349	34 133	19 256	4 505	345 373

Det antal anställda som avlönas med anslag under momentet ökar med cirka 80 årsverken jämfört med år 2020 främst på grund av personalökningen enligt regeringsprogrammet och ändringen i antalet avtalsbundna soldater.

Med beställningsfullmakten för omkostnader 2021 tryggas de service- och underhållsavtal av systemen som användbarhetsmålen förutsätter, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2021—2025.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 953 983	1 962 224	1 990 459
Bruttoinkomster	30 229	29 976	35 381
Nettoutgifter	1 923 754	1 932 248	1 955 078
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	228 885		
— överförts till följande år	237 381		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 130	2 240	2 190
— övriga intäkter	14 943	15 364	15 284
Intäkter sammanlagt	17 073	17 604	17 474
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	16 197	16 390	16 370
— andel av samkostnader	253	301	306
Kostnader sammanlagt	16 450	16 691	16 676
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	623	913	798
Kostnadsmotsvarighet, %	104	105	105
Prisstöd	155	155	155
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	778	1 068	953

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avtalsbundna soldater	1 900
Avtalsbundna soldater (Stimulering)	2 500
Beredning av anskaffningen av multirollflygplan (överföring från moment 27.10.19)	1 000
Kostnadsnivåjustering (2019)	-5 862
Kostnadsnivåjustering (2021)	16 585
Lagen om militär underrättelseverksamhet	2 300
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (avrundningsdifferens)	1
Tillsyn över fastighetsinnehavet (1 årsv.)	80
TUVE-projektet och ärendehanteringssystemet för Försvarsförvaltningens byggverk	-2 000
Visstidsanställd personal (Stimulering)	2 500
Ökning av anställda och uppgifter (regeringsprogr. 2019)	2 000
Ökning av antalet repetitionsövningar (regeringsprogr. 2019)	300
Överföring till moment 27.10.18	-9 282
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-10 660
Lönejusteringar	26 286
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-4 818
Sammanlagt	22 830

2021 budget	1 955 078 000
2020 IV tilläggsb.	31 004 000
2020 I tilläggsb.	600 000
2020 budget	1 932 248 000
2019 bokslut	1 932 250 000

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 790 751 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och försvarsmaktens säkerhetsupphandling samt till testning av system och utbildning av användarna

2) till forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffning av försvarsmateriel och försvarsmaktens säkerhetsupphandling

3) till betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 242 436 000 euro användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel än till betalning av utgifter som föranleds av beställningsfullmakter eller av ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter.

Fullmakt

1) År 2021 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av Försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga, så att de åren 2021—2028, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 866 115 000 euro (beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten, PVKEH 2021).

Betalningar enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2021 kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2021.

2) År 2021 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index eller avdrag som föranleds av nedgång i index budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

F ö r k l a r i n g :

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2017)	27 299	25 772	20 587	20 087	32 684	126 429

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2018)	288 276	241 028	236 060	187 410	106 868	1 059 642
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2019)	18 795	3 550				22 345
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2020)	30 920	15 700	1 000	1 000		48 620
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	365 290	286 050	257 647	208 497	139 552	1 257 036
Ny beställningsfullmakt						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2021)	171 442	209 626	200 291	176 456	108 300	866 115
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	171 442	209 626	200 291	176 456	108 300	866 115
Fullmakter sammanlagt	536 732	495 676	457 938	384 953	247 852	2 123 151

Den materiella utvecklingen av Försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för Försvarsmakten och på de prestationsförmågor som ska byggas upp genom dem:

Utvecklingsprogram / Prestationsförmåga / Mål

Programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning
Man utvecklar och upprätthåller ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av Försvarsmaktens samlade prestationsförmåga. Ledningen av gemensamma insatser stöds genom upprätthållande och utveckling av förvarningsförmågan, omvärldsuppfattningen, övervaknings- och mållägesbilden, den samlade lägesmedvetenheten och säkrade operativa informationstekniska tjänster. Myndigheternas gemensamma ledningssystem och vardagslösningar utnyttjas som stöd för stridsledningssystemet.

— försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem

— bättre förutsättningar för ledning av insatserna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas

— dataöverföringen inom integrerad underrättelseinhämtning, övervakning och ledning samt anslutningsförmågan för den informationstekniska plattformen utvecklas

— informationsförvaltningen förnyas, den informationstekniska integreringen genomförs och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger på partnerskap utökas; personalresurser överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa it-miljön

— utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas med målet att förbättra funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten

— utarbetandet av arkitekturen för ett underrättelseinhämtnings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2020-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett internationellt elektroniskt utbyte av information och lägesbilder

— cyberförsvarets kapaciteter utvecklas.

Programmet för utveckling av stöd för Försvarsmaktens underrättelseinhämtning, övervakning och målanvisning
Den förvarningsförmåga, den omvärldsuppfattning och den övervaknings- och mållägesbild som behövs som stöd för beslutsfattandet samt för ledningen av gemensamma insatser upprätthålls och utvecklas.

— datainsamlings- och analysförmågan upprätthålls och utvecklas

— medeldistans- och fjärrövervakningen inom luftövervakningen upprätthålls

— kompetensen för luftburen underrättelseinhämtning och övervakning upprätthålls och utvecklas

— informationssystemet för underrättelseinhämtning förvaltas

— skapandet av försvarsmaktens gemensamma mållägesbild utvecklas

— den militära underrättelseinhämtningens förmåga att stödja eldanvändning och verkan utvecklas

— kapaciteterna för elektronisk underrättelseinhämtning och underrättelseinhämtning som avser datanät utvecklas.

Utvecklingsprogrammet för den samlade prestationsförmågan hos Försvarsmaktens stridssystem
Den prestationsförmåga med vilken man operativt inverkar på betydande objekt utvecklas och upprätthålls. Helheterna skydd och gemensamt skydd utvecklas och upprätthålls.

— ammunition för fjärrverkan skaffas

— utvecklandet av försvarsmaktens specialtrupper och helikoptersystem fortsätter.

— anskaffningen av en ersättande sjömålsrobot fortsätter

— ersättande säkerhetstillsynsteknik anskaffas

— materiel för beredskapsbyggande anskaffas

— informationsförsvaret utvecklas.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens logistik
Försvarsmaktens gemensamma logistiksystem utvecklas och upprätthålls. Systemet skapar i alla beredskapslägen och verksamhetsmiljöer förutsättningar för utveckling och användning av försvarssystemets kapaciteter, snabb verkställighet och upprätthållande av insatser och återställande av stridsförmågan. Utvecklingen av logistiksystemets kapaciteter är uppdelad i utveckling av logistik - och underhållstrupper samt anskaffning av materiel som är gemensam för alla.

— utrustandet av logistiktrupperna fortsätter och utrustandet av vapenslagstruppernas underhåll inleds

— lufttransportförmågan utvecklas och upprätthålls

— för att avhjälpa bristerna i kompletterings-, transport- och underhållssystemet fortsätter man materielanskaffningarna

— anskaffningen av ammunition och reservdelar fortsätter

— stridsuniformssystem och personlig ballistisk skyddsutrustning anskaffas

— lastbilsmateriel och materiel för fältproviantering anskaffas.

Programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret
Målet för programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret är att upprätthålla arméns uppgifter och att upprätthålla en kapacitet som motsvarar hotet. Genom utvecklingsprogrammet skapas en grund för en hög aktionsberedskap och snabb reaktionsförmåga för att svara mot fastställda krav på kapacitet och förmåga.

— arméns rörlighet och förmåga till mötesstrid upprätthålls och utvecklas

— eldgivningssystemet, inklusive det tunga raketartillerisystemet upprätthålls

— truppernas avvärjningsförmåga och det lokala försvaret utvecklas

— kapaciteten för observation, övervakning och underrättelseinhämtning utvecklas

— pansarvärnsförmågan, ledningen av granatkastarkompanier och soldaternas förmåga att påverka utvecklas

— pionjär- och skyddsmateriel förvaltas.

Programmet för utveckling av sjöförsvaret
Tryggandet av sjöförbindelserna, minröjningskapaciteten, påverkansförmågan och kustförbandens rörlighet utvecklas.

— stridsfartygens prestationsförmåga upprätthålls genom nyanskaffningar och grundläggande renoveringar

— kapaciteten för påverkan, minering och röjning upprätthålls och utvecklas

— kustförbandens rörlighet och eldkraft upprätthålls

— undervattensförmågan utvecklas

— Flottilj 2020-upphandligen genomförs.

Programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret
Luftvärnets och Hornet-systemets prestationsförmåga upprätthålls.

— man fortsätter uppdateringen av Hornet-avvärjningsjaktplanen för att bevara deras livslängd (MLU2) och anskaffar sådan kritisk reservutrustning och sådana kritiska delar till maskiner och motorer som tryggar jaktplansutrustningens livslängd

— utvecklandet av markmålsförmågan fortsätter

— stridsbaserna utvecklas

— sådan materiel för elementär flygutbildning som avvecklas ersätts fortsättningsvis

— kapaciteten inom luftvärnet utvecklas

— sådana kapaciteter inom luftvärnet som avvecklas ersätts.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens system för trupproduktion
Prestationsdugliga trupper och den personal som de behöver i enlighet med truppstrukturen byggs upp och upprätthålls. Dessutom skapas förutsättningar för att ställa upp nya trupper.

— personalstrukturen och uppgiftssammansättningarna utvecklas och upprätthålls

— utvecklandet och upprätthållandet av inlärningsmiljöer och virtuella utbildningsmiljöer fortsätts

— truppernas övningsverksamhet utvecklas.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens system för verksamhetsstyrning
Helhetsomfattande styrmetoder och enhetliga principer utvecklas. Med hjälp av dem strävan man efter att främja hanteringen av helheter, övergripande karaktär, resultat, produktivitet och kostnadseffektivitet vid beslutsfattande och vid verkställande av beslut.

— informationshanterings- och verksamhetsstyrningssystemen samt arkiveringen utvecklas

— forskningsdata produceras i första hand för Försvarsmaktens strategiska planering

Det uppskattas att 536 732 000 euro av anslaget kommer att användas till betalning av utgifter för de beställningsfullmakter som beviljats, 11 583 000 euro att användas till betalning av utgifter för förändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter samt 242 436 000 euro att användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel år 2021.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten PVKEH 2021 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

De största projekten inom ramen för de utvecklingsprogram som ingår i beställningsfullmakten PVKEH 2021
Inom programmet för utveckling av försvarsmaktens logistik anskaffas skjutförnödenheter för utbildning och beredskap. Inom utvecklingsprogrammet för luftförsvaret upprätthålls Hornet-materielens kapacitet. Inom programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning anskaffas ledningssystem för markförsvaret. Informationssystemen för Försvarsmaktens system för verksamhetsstyrning förnyas i slutet av deras livscykel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av multirollflygplan	-10 000
Flottilj 2020	3 646
Kostnadsnivåjustering (2019)	-272
Kostnadsnivåjustering (2021)	11 855
Reparation av båtar i Jurmo-klassen	-2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tidigareläggning av produktifieringen av signalnätet (stimulans)	-1 200
Överföring från moment 27.10.01	9 282
Sammanlagt	11 311

2021 budget	790 751 000
2020 IV tilläggsb.	-747 000
2020 budget	779 440 000
2019 bokslut	790 472 000

19. Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 479 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffning av multirollflygplan, vapen, skjutförnödenheter och andra system samt till testning, ibruktagande och utbildning i fråga om dessa

2) till köp av tjänster, administrativa utgifter och drivandet av ibruktagningsfasen

3) till anskaffning av reservdelar och bytesanordningar

4) forsknings- och utvecklingsverksamhet samt revisioner som direkt hänför sig till anskaffningen

5) till planering, byggande och tillfälliga hyreskostnader för lokaler och militärområden

6) till dataskydds- och säkerhetsbyggnad samt till andra säkerhetsupphandlingar

7) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 50 årsverken per år

8) till index- och valutakursutgifter.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för användning av beställningsfullmakten för anskaffning av multirollflygplan 2021 (HX 2021)	900 000 000
02.	Övrig finansiering anskaffningen av multirollflygplan (högst)	579 000 000
03.	Indexutgifter	-
04.	Valutakursutgifter	-
Sammanlagt		1 479 000 000

Anslaget används till förskottsbetalningar och delbetalningar enligt upphandlingsavtalet.

Under momentet nettobudgeteras enligt kontantprincipen de inkomster som direkt hänför sig till anskaffningen och räntorna på dröjsmålstiden för förskott som betalats för anskaffningen. Sporadiska inkomster från anskaffningen av multirollflygplan får användas för anskaffning av vapen, skjutförnödenheter och reservdelar.

Fullmakt
Avtal som gäller anskaffning av multirollflygplan och avtal som har direkt samband med dem får ingås så att de utgifter som dessa föranleder staten åren 2021—2031 får uppgå till högst 9 400 000 000 euro på prisnivån vid tidpunkten för sändandet av den slutliga anbudsförfrågan,

ökad med valuta- och kostnadsnivåförändringar som föranleds av bindningar enligt upphandlingsavtalet (beställningsfullmakten för anskaffning av multirollflygplan, HX 2021).

Anslag för beställningsfullmakten och till den hänförda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index eller avdrag som föranleds av nedgång i index budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

F ö r k l a r i n g : Med multirollflygplanen ersätts Hornet-jaktplanens kapacitet.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Beställningsfullmakten för anskaffning av multirollflygplan 2021 (HX 2021)	900 000	1 500 000	1 500 000	1 000 000	4 500 000	9 400 000
Utgifter sammanlagt	900 000	1 500 000	1 500 000	1 000 000	4 500 000	9 400 000

Anskaffningen av multirollflygplan baserar sig på programmet för utveckling av försvarsmaktens stridssystem för luftförsvaret samt på de kapaciteter som byggs upp i programmet:

Prestationsförmåga / Mål
Multirollflygplanens kapacitet är en central del av Finlands försvarssystem och den integreras i försvarsmaktens övervaknings- och ledningssystem.

— luftförsvarets kapacitet upprätthålls fram till början av 2060-talet

— man svarar på utvecklingen i verksamhetsmiljön i enlighet med dess krav

— hela försvarssystemet stöds med underrättelseinhämtnings-, övervaknings- och målangivningskapacitet samt med databehandling och dataöverföring i realtid

— anskaffning av flygplan, flygplansmotorer inkl. reservmotorer, reservdelspaket och reservdelsutrustning som krävs för den inledande användningen, personalutbildning och tekniskt stöd för ibruktagande och inledande av användningen av flygplanen, simulatorsystem samt andra mindre anskaffningshelheter

— anskaffning av den mängd vapen som behövs för att inleda den operativa beredskapen för luftstrids-, markmåls- och sjömålseldverkan

— anskaffning av system som omfattas av köparens anskaffningsskyldighet, bl.a. krypteringsanordningar för radiosystemet eller delar till datalänksystemet

— den lokal-, militärområdes-, dataskydds- och säkerhetsbyggnad som projektet behöver planeras och genomförs

— de ledningssystemhelheter som prestationsförmågan förutsätter anskaffas.

Ändringarna i index och valutakurser budgeteras i kommande budgetpropositioner som en ökning eller minskning av den beställningsfullmakt och de utgifter som godkänts i budgeten för 2021.

Den fastighetsbyggnad som ingår i multirollflygplanens kapacitet inbegriper lokal-, områdes-, dataskydds- och säkerhetsbyggnad som är kritisk för det militära försvaret. Planeringen och byggandet i anslutning till detta genomförs i enlighet med statens hyressystem och en annuitetsmetod (engångsersättning) kan tillämpas när det är fråga om finansiering av lokal-, områdes- eller strukturlösningar för att kunna ta i bruk projektets kapacitet.

Anskaffningen av multirollflygplan kan ge upphov till inkomster, bl.a. realiseringen av säkerheter för förskottsbetalningar, räntor på förskott för dröjsmålstiden, skadestånd och avtalsvite. Eventuella inkomster används vid uppbyggnaden av multirollflygplanens kapacitet för anskaffning av vapen, skjutförnödenheter och reservdelar.

De justeringar av valuta- och kostnadsnivån som görs i det anslag som årligen överförs som obundet och i den beställningsfullmakt som överförs som obunden behåller finansieringens köpvärde i en situation där det bl.a. inte är ändamålsenligt att ingå avtal om alla anskaffningar av vapen och reservdelar i det inledande skedet av upphandlingen.

Beställningsfullmakten tillsammans med alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredning av anskaffningen av multirollflygplan (överföring till moment 27.10.01)	-1 000
Beställningsfullmakten HX 2021	900 000
Övrig finansiering av anskaffningen av multirollflygplan	570 000
Sammanlagt	1 469 000

2021 budget	1 479 000 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	10 000 000
2019 bokslut	—

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 852 000 euro.

Anslaget får användas

1) till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet

2) till statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som föreningen enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ska sköta och för förberedelseverksamhetens utgifter

3) till utgifter för vårdande av de stupades minne.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2020 prognos	2021 mål
Resurshushållning		
Årskostnaderna för Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter/antalet utbildningsdygn för verksamheten i fråga (euro)	103	110
Produktivitet		
Antalet utbildningsdygn inom utbildning enligt Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter/antalet årsverken för den personal vid föreningen som anställts för verksamheten i fråga (dygn)	774	706
Resultat (genomslag och effektivitet)		
Antalet utbildningsdygn inom utbildning enligt Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (dygn)	48 000	48 000
Kvalitetsledning		
Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på Försvarsutbildningsföreningens utbildning, antal utbildningsdagar (dygn)	3 500	3 500
Tillfredsställelse med Försvarsutbildningsföreningens kurser		
Elevtillfredsställelse på skalan 1—5	4,0	4,0
Hantering och utveckling av mänskliga resurser		
Arbetstillfredsställelse (skala 1—5)	4,00	4,00

Försvarsutbildningsföreningens resultatmål är inte jämförbara med tidigare år bl.a. på grund av ändringarna i lagen om frivilligt försvar (868/2019).

2021 budget	4 852 000
2020 II tilläggsb.	—
2020 budget	4 852 000
2019 bokslut	2 152 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för insatser). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringen samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

Militär krishantering är ett viktigt instrument för Finlands säkerhetspolitik och en del av det finska försvaret. Genom internationell krishantering förebyggs och begränsas kriser och de följder dessa kan ha för Finlands del. Deltagandet i insatserna utvecklar samtidigt den beredskap och den förmåga som Finland behöver för sitt eget försvar och vid kriser som påverkar Finland. Insatserna är ofta mångformiga och kräver också särskilda kapaciteter. En omfattande användning av kapaciteter i insatser är betydande både med tanke på utvecklandet av kapaciteterna och med tanke på

deltagandets verkningsfullhet. Deltagandet i insatserna genomförs i enlighet med principerna för den övergripande krishanteringen.

Försvarsförvaltningen har beredskap att delta i militära krishanteringsuppdrag och annat internationellt samarbete. För den militära krishanteringen använder försvarsmakten i första hand sådana enheter som har utvärderats i truppregistret. Prestationsförmågorna bör kunna användas för olika organisationers insatser som är krävande och som ska inledas snabbt samt för utbildnings- och rådgivningsuppdrag

Resultatmål för verksamheten
För den militära krishanteringen ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Försvarsmakten har utfört de krishanteringsuppdrag som den har tilldelats

— Försvarsmakten har beredskap för deltagande i nya insatser eller utbildnings- och rådgivningsuppdrag.

	2019 bokslut	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (UM)	51,2	53,1	53,1
Materiel- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (FSM)	58,4	59,7	58,7
Sammanlagt	109,6	112,8	111,8

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 58 729 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och till betalning av statens pensionsavgift enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till betalning av utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt till överföringsersättningar

3) till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer

4) till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltningsutgifter och andra konsumtionsutgifter för beredskapstrupper och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering

5) till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finländska krishanteringsstyrkorna

6) till utgifter för utrustande av sådana styrkor för internationell krishantering som Finland utser

7) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materielkostnader i anslutning till dem

8) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av stöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter

9) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av materiellt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i

10) till betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Airlift Capability (SAC)-avtalet

11) till utgifter som föranleds av Finlands deltagande i den nordiska Base Camp-poolen.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 634 000
03.	Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 233 000
04.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	7 561 000
05.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	10 019 000
07.	Gemensamma utgifter för krishanteringsinsatser	4 789 000
08.	Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	13 650 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	656 000
12.	Utgifter för EUNAVFOR MED Irini-insatsen i Medelhavet	280 000
15.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	11 370 000
16.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	916 000
17.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	515 000
19.	Utgifter för Natos utbildningsinsats i Irak (NMI)	475 000
20.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av den internationella helikopterfonden eller av deltagande i den nordiska Base Camp-poolen, för utgifter för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	4 631 000
Sammanlagt		58 729 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland sannolikt kommer att delta i 2021. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst 500 årsverken.

Ersättningarna för kostnader som hänför sig till militär krishantering och övriga inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	-230
EUNAVFOR MED Irini-insatsen	280
Kostnadsnivåjustering (2019)	-273
Kostnadsnivåjustering (2021)	868
Krishanteringsinsatsen i Libanon	-1 435
OIR-insatsen i Irak	664
Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	1 270
Utbildningsinsatsen EUTM Mali	512
Ändringar i andra punkter i dispositionsplanen	-2 586
Sammanlagt	-930

2021 budget	58 729 000
2020 IV tilläggsb.	-273 000
2020 budget	59 659 000
2019 bokslut	58 380 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursdifferenser som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringsstyrkorna.

2021 budget	10 000
2020 budget	10 000
2019 bokslut	4 723

Huvudtitel 28
FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö
Coronakrisen har under 2020 kraftigt försämrat de offentliga finanserna genom att minska skatteinkomsterna, öka arbetslöshetsutgifterna och öka utgifterna för att lindra effekterna av coronavirusepidemin. Inverkan är störst inom statsfinanserna, men också lokalförvaltningens ekonomi stramas åt ytterligare från en ekonomisk situation som redan tidigare varit svår. Dessutom uppvisar socialskyddsfonderna för första gången någonsin ett underskott.

I den globaliserade värld som nu håller på att digitaliseras påverkas det finländska samhället av fyra centrala utvecklingstendenser som direkt påverkar finansministeriets ansvarsområde:

— Stävjandet av klimatförändringen

— Befolkningens stigande medelålder försämrar arbetsinsatsen inom ekonomin och ökar de offentliga utgifterna

— Förändringarna inom världsekonomin påverkar Finlands ekonomiska tillväxt i betydande utsträckning

— Digitaliseringen inom samhället framskrider och dess effekter är tydligt märkbara inom alla sektorer. Samtidigt ökar den globala konkurrensen.

I Finland stävjas klimatförändringen genom att man eftersträvar ett klimatneutralt och resurssmart Finland. Konsumtionen och utsläppen kan påverkas bland annat med hjälp av beskattningen.

Befolkningens stigande medelålder försämrar i allt högre grad försörjningskvoten och förutsättningarna för tillväxt och ökar utgifterna inom den offentliga ekonomin. Den utveckling mot åldrande som sker i Finlands åldersstruktur har bara börjat och den effekt utvecklingen har på kostnaderna för serviceproduktionen och på den långsammare ekonomiska tillväxten utjämnas inte förrän på 2030-talet. Åldrandet är inte enhetligt fördelat i Finland. Stadsregionerna växer medan befolkningen minskar i glesbygdsområdena.

Den ekonomiska situationen i Europa och i länderna i euroområdet är till följd av finans- och skuldkriserna fortfarande känslig för störningar. Den internationella verksamhetsmiljön och det säkerhetspolitiska läget är exceptionellt instabila och samtidigt har många europeiska länder en

mycket dålig beredskap för nya ekonomiska chocker. Hoten mot den digitala verksamhetsmiljön blir allt mer komplicerade.

Konkurrenskraftsutmaningarna kommer inte att försvinna. Även om den traditionella globaliseringen inom produktionen av varor blivit långsammare och kanske rent av upphört efter finanskrisen kan digitaliseringens effekter på utrikeshandeln och ekonomin över lag börja skönjas först nu. Näthandeln växer och en allt större del av tjänsterna förmedlas via nätet. Således blir gränsdragningen mellan den konkurrensutsatta och den skyddade sektorn allt svårare. Denna utveckling påverkar såväl utformningen av marknaden som skattebasen och statens inkomster. Utnyttjandet av ny teknik, digitaliseringen och informationsresurser erbjuder nya möjligheter för Finlands offentliga finanser.

Samhälleliga effektmål
Finansministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för sitt ansvarsområde. I motiveringen till kapitlen beskrivs de verksamhetsmål genom vilka uppnåendet av de samhälleliga effektmålen främjas.

Ekonomiskt hållbara offentliga finanser
— Hållbarhetsunderskottet minskar

— Förhållandet mellan statsförvaltningens finansiella nettotillgångar och BNP är stigande

— De offentliga samfundens skuldsättningsgrad minskar, % av BNP

— Det skattemässiga underskottet är lågt.

Socialt hållbar ekonomisk tillväxt
— Sysselsättningsnivån stiger

— Inkomstskillnaderna minskar.

Statsförvaltningen iakttar principerna för god förvaltning
— Statsförvaltningen utgår från medborgarna

— Digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och en god informationshantering gör de offentliga tjänsterna effektivare och bättre.

Jämställdheten mellan könen
Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är ca 95 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Den progressiva personbeskattningen minskar skillnaderna mellan könen i fråga om nettoinkomster. Personbeskattningen (förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen) i sin helhet utjämnar skillnaderna mellan könen i fråga om inkomster efter skatt så att kvinnornas inkomstandel av männens inkomster efter skatt i genomsnitt är 4,6 procentenheter högre än före skatt.

Genom statsandelarna för basservice finansieras den kommunala servicen inom social- och hälsovården, småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen. Följande reformer som träder i kraft 2020 och 2021 kan bedömas ha verkningar för jämställdheten mellan könen: Utvidgningen av eftervården enligt barnskyddslagen gäller till stor del pojkar, eftersom pojkarnas andel inom eftervården enligt regeringens proposition uppgår till cirka 89 %. Utvidgningen av läroplik-

ten främjar jämställheten mellan könen genom att minska särskilt andelen unga män bland dem som saknar examen på andra stadiet. De föreslagna ändringarna i äldreomsorgslagen gäller vård dygnet runt, där andelen kvinnor är större än andelen män. Likaså gäller sysselsättningseffekten i anslutning till ändringarna till största delen kvinnor.

Digitaliseringen av arbetsmetoderna inom staten och möjligheterna till distansarbete stöder till exempel arbete som utförs hemma. Flexibla arbetsformer stöder framför allt småbarnsföräldrars sysselsättning genom att behovet av familjeledigheter minskar. Detta uppskattas påverka utvecklingen i fråga om jämställdheten mellan könen i positiv riktning.

Inom finansministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen, personal- och arbetsgivarpolitiken, projekt, beredningen av budgeten och ämbetsverkens resultatstyrning. Finansministeriet främjar i enlighet med regeringens handlingsplan jämställdhetsbudgetering

Hållbar utveckling
I budgetpropositionen ingår flera inkomstskattemoment som kan anses främja målet om klimatneutralitet. Till dessa hör framför allt energiskatterna, fordonsskatten, bilskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten. Dessutom utjämnar den progressiva personbeskattningen i betydande utsträckning inkomstskillnaderna och minskar andelen låginkomsttagare bland befolkningen. Beskattningens viktigaste uppgift är att trygga finansieringen av välfärdssamhället på ett sätt som också möjliggör satsningar på social hållbarhet.

Genom statsandelarna för basservice finansieras den kommunala servicen inom social- och hälsovården, småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen. Regionförvaltningsverken främjar tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna genom tillsyn över de offentliga tjänsterna, genom vilken likabehandling och jämlikhet tryggas. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata producerar tjänster som behövs i det digitala samhället och stöder lika villkor för medborgarna i ett allt mer digitaliserat samhälle. Statens ekonomiska forskningscentral bedriver forskning i anslutning till utbildning, social trygghet, inkomstfördelning, beskattning och miljö, och stöder på så sätt beslutsfattarnas möjligheter att främja målen för hållbar utveckling och förverkligandet av jämställdhet mellan könen genom effektiva och välinriktade politikåtgärder.

Finansministeriets centrala uppgift hänger samman med tryggandet av en hållbar offentlig ekonomi, vilket kan anses vara en förutsättning för hållbar utveckling.

Genom digitalisering av de statliga tjänsterna och arbetsformerna minskas människornas behov av att resa på grund av tjänster och arbete och minskas behovet av kontorslokaler. Ett minskat resande och behov av kontorslokaler minskar klimatavtrycket. Dessutom minskar digitaliseringen av verksamhet behovet av utskrifter och papper.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
28.30.03	*Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata* (reservationsanslag 2 år)		
	—fullmakt att ingå avtal	20,0	-
28.30.04	*Elektronisk identifiering* (förslagsanslag)		
	— fullmakt att ingå avtal	-	20,0
28.60.02	*Separat budgeterade löneutgifter* (förslagsanslag)		
	— fullmakt att ingå avtal	3,0	-
28.92	**EU och internationella organisationer**		
	— fullmakt att ingå avtal	4 586,0	4 586,0
28.92.68	*Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital* (förslagsanslag)		
	— fullmakt	275,6	-

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**178 966**	**198 088**	**184 785**	**-13 303**	**-7**
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 201	34 197	34 794	597	2
20.	Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	445	545	345	-200	-37
21.	Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	646	3 306	3 306	—	0
25.	Utgifter för mynt (förslagsanslag)	—	2 350	890	-1 460	-62
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	130 594	133 320	134 000	680	1
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	1 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
69.	Överföring av vissa av Finlands Banks placerings-intäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)	16 080	23 370	10 450	-12 920	-55
10.	**Beskattningen och Tullen**	**631 647**	**632 527**	**647 093**	**14 566**	**2**
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	406 887	425 448	432 841	7 393	2
02.	Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	168 168	166 099	175 752	9 653	6
03.	Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)	11 980	11 980	12 500	520	4
63.	Återbetalda skatter (förslagsanslag)	25 407	8 000	3 000	-5 000	-62
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	13 537	15 000	15 000	—	0
97.	Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	5 669	6 000	8 000	2 000	33
20.	**Tjänster för statssamfundet**	**41 149**	**50 864**	**52 524**	**1 660**	**3**
01.	Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 682	28 314	27 924	-390	-1
02.	Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	467	50	600	550	1100
03.	Försörjningsberedskaps-bankens serviceavgift (förslagsanslag)	—	—	1 500	1 500	0
07.	Omkostnader för Service-centret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	2 000	—	0
09.	Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	3 000	5 000	5 000	—	0
10.	Investeringsutgifter för Statens center för informa-tions- och kommunikations-teknik (reservationsanslag 2 år)	11 000	15 000	15 000	—	0
11.	Internetbetalningar (reservationsanslag 2 år)	—	500	500	—	0
88.	Senatkoncernens affärsverk	0	0	—	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
30.	**Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen**	**87 113**	**111 290**	**112 298**	**1 008**	**1**
01.	Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 843	48 577	50 932	2 355	5
02.	Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 488	3 773	3 850	77	2
03.	Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)	29 024	53 940	50 516	-3 424	-6
04.	Elektronisk identifiering (förslagsanslag)	5 758	5 000	7 000	2 000	40
40.	**Statens regional- och lokalförvaltning**	**82 873**	**56 727**	**58 102**	**1 375**	**2**
01.	Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 604	56 505	57 882	1 377	2
(02.)	Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 417	—	—	—	0
03.	Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	1 852	222	220	-2	-1
50.	**Pensioner och ersättningar**	**5 032 397**	**5 175 367**	**5 218 270**	**42 903**	**1**
15.	Pensioner (förslagsanslag)	4 743 115	4 857 179	4 880 246	23 067	0
16.	Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)	1 291	4 008	3 934	-74	-2
(17.)	Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	1 249	—	—	—	0
50.	Skadestånd (förslagsanslag)	35 964	37 640	37 540	-100	0
63.	Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	233 725	256 728	276 174	19 446	8
95.	Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	17 053	19 812	20 376	564	3

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
60.	**Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen**	**16 813**	**18 865**	**19 015**	**150**	**1**
02.	Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	13	15	115	100	667
10.	Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	800	850	900	50	6
12.	Kompetensutveckling (förslagsanslag)	16 000	18 000	18 000	—	0
70.	**Utvecklande av statsförvaltningen**	**264 260**	**76 772**	**67 940**	**-8 832**	**-12**
01.	Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	4 700	42 700	8 700	-34 000	-80
02.	Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	5 500	5 500	8 600	3 100	56
(05.)	Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)	222 215	—	—	—	0
20.	Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	4 745	13 872	37 740	23 868	172
(21.)	Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)	19 000	1 000	—	-1 000	-100
23.	Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (reservationsanslag 3 år)	—	5 600	4 800	-800	-14
40.	Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100	8 100	8 100	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
80.	**Överföringar till landskapet Åland**	**268 639**	**282 719**	**290 167**	**7 448**	**3**
30.	Avräkning till Åland (förslagsanslag)	244 311	249 719	188 567	-61 152	-24
31.	Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	11 745	20 000	12 000	-8 000	-40
33.	Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	12 583	13 000	10 000	-3 000	-23
34.	Skatteavräkning för Åland (förslagsanslag)	—	—	79 600	79 600	0
90.	**Stöd till kommunerna**	**8 764 251**	**9 383 555**	**10 077 000**	**693 445**	**7**
(22.)	Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna (reservationsanslag 3 år)	200	—	—	—	0
30.	Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 730 424	7 074 155	7 696 600	622 445	9
31.	Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)	3 627	400	10 400	10 000	2500
32.	Statsunderstöd till kommunernas i ncitamentsystem (reservationsanslag 3 år)	30 000	40 000	10 000	-30 000	-75
35.	Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattnings-grunderna (fast anslag)	—	2 269 000	2 360 000	91 000	4
91.	**Stöd för sysselsättningen och näringslivet**	**280 051**	**270 000**	**260 000**	**-10 000**	**-4**
41.	Energiskattestöd (förslagsanslag)	280 051	270 000	260 000	-10 000	-4
92.	**EU och internationella organisationer**	**2 098 762**	**2 130 953**	**2 459 700**	**328 747**	**15**
03.	Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	3 953	3 633	3 397	-236	-6
20.	Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 600	2 300	2 500	200	9

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
40.	Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	12 312	12 600	12 950	350	3
60.	Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	—	—	9 174	9 174	0
67.	Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	0	170	170	—	0
68.	Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)	—	14 200	14 509	309	2
69.	Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 069 000	2 087 000	2 417 000	330 000	16
(87.)	Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)	10 898	11 050	—	-11 050	-100
99.	**Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen**	**14 665**	**15 200**	**21 000**	**5 800**	**38**
95.	Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	0	300	300	—	0
96.	Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 000	2 000	—	0
97.	Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	98	300	300	—	0
98.	Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	12 568	12 600	18 400	5 800	46
	Sammanlagt	**17 761 586**	**18 402 927**	**19 467 894**	**1 064 967**	**6**
	Det totala antalet anställda	12 343	12 271	12 347		

01. Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för

— en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt

— en god skötsel av den offentliga ekonomin

— den offentliga förvaltningens effektivitet och resultat.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriets mål är att
— Stärka tillväxten inom sysselsättning och produktivitet

— Säkerställa den offentliga ekonomins hållbarhet

— Skapa strukturer och verksamhetssätt som möjliggör kundorienterade och resultatrika offentliga tjänster

— Utöva internationell påverkan och främja särskilt den europeiska tillväxten.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att det ska bli lättare att beakta dem inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och inför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde. Ministeriet organiserar och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter, HAUS Kehittämiskeskus Oy och Hansel Ab så att dessa inom sitt ansvarsområde tillhandahåller för statssamfundet gemensamma interna tjänster och arbets- och verksamhetsprocesser. Med hjälp av dem kan förvaltningsområdet uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 794 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund

2) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som ska överföras.

Förklaring: För sin verksamhet 2021 ställer finansministeriet upp följande preliminära resultatmål, som stöder de mål för de samhälleliga verkningarna som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Årsverken	357	365	372
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5	6	6
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,8	3,7	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 788	34 697	35 794
Bruttoinkomster	1 588	500	1 000
Nettoutgifter	33 200	34 197	34 794
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 392		
— överförts till följande år	11 393		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	140
Förändringsutbildning för den offentliga sektorns ledning (2020)	-2 000
Inrättande av ett positivt kreditregister (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Tryggande av verksamheten	800
Lönejusteringar	1 000
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-269
Nivåförändring	-74
Sammanlagt	597

2021 budget	34 794 000
2020 IV tilläggsb.	850 000
2020 budget	34 197 000
2019 bokslut	31 201 000

20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 345 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten

2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den

3) till betalning av utgifter för ägar- och företagsarrangemang samt till betalning av utgifter i samband med förvaltning av egendom och ägarstyrning

4) till utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt enligt lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden (469/2019).

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för utgifter för utvärderingar och utlåtanden med anknytning till besittningsöverlåtelser i enlighet med statens fastighetsstrategi, för övriga utgifter för skötsel och effektiviserad användning av statens fastighetsförmögenhet samt för investeringar. Vid dimensioneringen har man också beaktat utgifter för åtgärder i samband med ägar- och företagsar-

rangemangen och beredningen av dessa, till exempel förvaltningskostnader för aktier och kostnader för rådgivningstjänster för staten samt utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt enligt lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden (469/2019).

Under ägarstyrningen inom finansministeriets förvaltningsområde verkar Fingrid Oyj, Gasgrid Finland Oy, Hansel Ab, HAUS Kehittämiskeskus Oy, SoteDigi Oy, Suomen Kaasuverkko Oy och Tietokarhu Oy. Enligt 2 § i lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden avgör finansministeriet ett ärende som gäller utnyttjande av förköpsrätt på förslag av det ministerium vars förvaltningsområde omfattar skötsel av uppgifter som den fastighet som är föremål för förköpsrätten har anknytning till.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Genomförande av fastighetsstrategin	145 000
Utgifter för ägarstyrningen	200 000
Sammanlagt	345 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sakkunnigservice till följd av ägararrangemang	-100
Utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt	-100
Sammanlagt	-200

2021 budget	345 000
2020 IV tilläggsb.	300 000
2020 budget	545 000
2019 bokslut	445 000

21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 306 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

F ö r k l a r i n g : Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

2021 budget	3 306 000
2020 budget	3 306 000
2019 bokslut	646 000

25. Utgifter för mynt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 890 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av design, tillverkning, distribution, försäljning, marknadsföring, lagring, köp, inlösen och förstöring av metallmynt samt av kontroller och kvalitetssäkringsåtgärder i samband med dessa

2) till betalning av utgifter för design av jubileums- och specialmynt till ett belopp av högst 150 000 euro.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning och försäljning av metallmynt samt vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Förklaring:

Utgifter och inkomster (euro)

Bruttoutgifter	
Utgifter för inlösen av mynt	3 265 000
Bruttoinkomster	
Utgivning av bruksmynt (nettoavkastning)	2 295 000
Jubileumsmyntsverksamheten (nettoavkastning)	80 000
Nettoutgifter	890 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-1 460
Sammanlagt	-1 460

2021 budget	890 000
2020 budget	2 350 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 134 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	680
Sammanlagt	680

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	134 000 000
2020 budget	133 320 000
2019 bokslut	130 593 909

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till finska statens medlemsavgift i föreningen Nordic Institute for Interoperability Solutions (NIIS).

F ö r k l a r i n g : Nordic Institute for Interoperability Solutions (NIIS) är en icke-vinstdrivande privaträttslig förening med hemort i Estland. Finland och Estland är grundande medlemmar i föreningen och de har båda tagit i bruk en X-Road-baserad IKT-tjänst som i Finland går under namnet Informationsleden. Föreningen förvaltar och utvecklar denna X-Road-komponent.

2021 budget	1 000 000
2020 budget	1 000 000

69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 450 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av vissa placeringsintäkter till Grekland.

F ö r k l a r i n g : I enlighet med ett arrangemang som godkänts av riksdagens stora utskott beslutade eurogruppen den 25 maj 2016 som en del av fortsättningen på det ekonomiska saneringsprogrammet för Grekland att de deltagande medlemsstaterna överför intäkterna från vissa sådana investeringar som deras nationella centralbanker som en del av Europeiska centralbankssystemets program för värdepappersmarknaden innehar i grekiska statsobligationer till Grekland. Finlands andel av de intäkter som överförs är 10,45 miljoner euro år 2021.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av utbetalningstidtabellerna	-12 920
Sammanlagt	-12 920

2021 budget	10 450 000
2020 budget	23 370 000
2019 bokslut	16 080 000

10. Beskattningen och Tullen

F ö r k l a r i n g : **Skatteförvaltningen** är samhällets största aktör som samlar in skatter och avgifter, och den är därmed den viktigaste aktören med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet. Skatteförvaltningen svarar för inkomstregistret. Inkomstregistret gör det möjligt att förmedla uppgifter om inkomster i realtid, minska rapporteringen om inkomstuppgif-

ter och effektivisera verksamheten inom den privata och den offentliga sektorn. Inkomstregistret är en av de viktigaste funktionerna i den nationella servicearkitekturen och det omfattar nästan alla medborgare.

Tullen främjar en smidig varuhandel och garanterar dess lagenlighet, tar effektivt ut tull och övriga skatter vid import, erbjuder kundinriktade tjänster samt skyddar samhället, miljön och medborgarna.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål
— Ett effektivt inflöde av skatteinkomster säkras genom att en positiv inställning till skattebetalning främjas, förhandsstyrning ges och skattekontrollen sköts på ett trovärdigt sätt

— Bekämpningen av grå ekonomi effektiviseras och det skattemässiga underskottet minskas genom att beskattningsfunktionerna utvecklas, tillsynen effektiviseras och samarbetet mellan myndigheter förbättras

— De tjänster som beskattningen och tullväsendet tillhandahåller ska vara kundorienterade, snabba och förmånliga

— Samhället skyddas genom att man säkerställer godssäkerheten och bekämpar gränsöverskridande brottslighet i nära samarbete med polisen och Gränsbevakningsväsendet.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 432 841 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till medlemsavgifter till internationella organisationer

2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete

3) till avtalsmässiga ersättningar för skador som orsakats kunderna till följd av Skatteförvaltningens åtgärder.

F ö r k l a r i n g :

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Effektivitet			
Andelen kunder som gärna betalar skatt, %	80	-	80
Andelen kunder som anser att övervakningen är effektiv, %	80	-	80
Produktion och kvalitetsledning			
Andelen elektroniska inkomstskattedeklarationer, enskilda kunder, %	77	82	85
Andelen elektroniska skattekortsändringar, %	68	70	70
Upplupna skattefordringar med finansieringsarrangemang, utsökning och betalningsuppmaningar med hot om konkurs, %	32	31	31

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	4 926	4 929	4 888
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,4	9,0	9,0
Arbetstillfredsställelseindex, 1–5 VM Baro	3,64	3,64	3,64

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	410 852	428 848	436 241
Bruttoinkomster	5 521	3 400	3 400
Nettoutgifter	405 331	425 448	432 841
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	105 082		
— överförts till följande år	106 638		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet

2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2021

3) inkomsterna av samarbetet med andra myndigheter

4) totalreformen av datasystemen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	1 000
Ibruktagande av ett inkomstregister vid Skatteförvaltningen	-362
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax (2020 års andel)	-8 000
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax (fortlöpande)	590
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax (investeringsutgifter 2021)	3 125
Kostnadsbesparing av färdigprogram	-6 384
Kostnadsbesparing för ibruktagandet av det nationella inkomstregistret (fortlöpande)	-700
Senareläggning av kostnadsbesparingen av ibruktagandet av den reform som utnyttjar färdigprogram	11 384
Tilläggsfinansiering för avslutande av övergångsperioden för överföringen av uppgifter inom bil- och punktbeskattningen	-3 000
Tjänst som ersätter Katso-tjänsten (överföring till moment 28.30.03)	-512
Utvidgad konsumenthandel som överskrider skattegränsen i mervärdesbeskattningen (investering 2020)	-2 200
Värderingsreformen inom fastighetsbeskattningen (investeringsutgifter 2021)	4 790

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	248
Lönejusteringar	9 492
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2 078
Sammanlagt	7 393

2021 budget	432 841 000
2020 budget	425 448 000
2019 bokslut	406 887 000

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 175 752 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till medlemsavgifter till internationella organisationer

2) till betalning av ersättning som motsvarar skadan till dem av vilka fr.o.m. den 1 maj 2016 på grund av en felaktig valutakursomvandling tagits ut för stora tullavgifter och som på grund av tidsfristerna för EU:s tullkodex inte annars får tillbaka de alltför stora beloppen som återbetalningar.

Fullmakt
År 2021 får det inom ramen för det totala beloppet för den tidigare godkända beställningsfullmakten för anskaffning av standardprogramvara för förtullningssystemet ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av beställningsfullmakten som inte har använts.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse vid tullklarering (skalan 1—5)	4,11	mäts ej	4
Andelen rättelser av importbeskattningsbeslut (%)	1,5	2,2	2,2
Andelen utredda tullbrott, minst (%)	95	89	89
Återtagen vinning av brott, minst (mn euro)	21	18	18
Utfallet av livsmedelskontrollen och kontrollen av konsumtionsvaror, minst (%)	22	23	23
Skatterest, högst (%) [1)]	0,4	2,0	2,0
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken (enligt baskalkylen) [2)]	1 868	1 920	1 920
Sjukfrånvaro (dagar/årsverke)	13	10	13
Arbetstillfredsställelseindex, 1–5 VM Baro	mäts ej	3,4	3,4

[1)] Skatteresten väntas öka, eftersom den andel av Tullens uttag av importskatt som härrör sig från aktörer med oregelbunden mervärdesbeskattning växer i och med att de stora aktörerna övergår till Skatteförvaltningen.

[2)] Utan övertidsarbete och beredskap. För 2020 har 60 årsverken lagts till på grund av brexit.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	168 586	173 966	181 212
Bruttoinkomster	2 226	7 867	5 460
Nettoutgifter	166 360	166 099	175 752
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	30 097		
— överförts till följande år	31 905		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bank- och betalkontoregistret enligt femte penningtvättsdirektivet	334
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	70
Förberedelser inför ändringen av mervärdesskattedirektivet	3 500
Grundläggande förbättring av tullkontoren vid norska gränsen (finansiering 2020)	-278
Ibruktagande av TUVE-nätet	1 170
Konsekvenser av ändringen av mervärdesskattedirektivet för Tullen (ökning av IKT-kapaciteten fr.o.m. 2021)	3 000
Ombyggnad av gränsövergångsstället i Rajajooseppi (finansiering 2020)	-259
Självfinansieringsandel för ENI CBC-projekt	-81
Säkerställande av verksamhetsförutsättningarna för brottsbekämpningen	1 800
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-10 830
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	7 780
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	243
Lönejusteringar	3 601
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-397
Sammanlagt	9 653

2021 budget	175 752 000
2020 IV tilläggsb.	4 328 000
2020 budget	166 099 000
2019 bokslut	168 168 000

03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de personalutgifter, förvaltningsutgifter, driftsutgifter och andra utgifter som föranleds av den fortlöpande verksamhet som centraliseras till Skatteförvaltningen genom lagen om inkomstdatasystemet.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	43	64	64
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	12	9	9
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,4	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 356	11 980	12 500
Bruttoinkomster	-	-	-
Nettoutgifter	5 356	11 980	12 500
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	790		
— överförts till följande år	7 414		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslutning av inkomstregistret till Suomi.fi-informationsleden (2020)	-1 500
Säkerställande av inkomstregistrets grundläggande funktion	2 020
Sammanlagt	520

2021 budget	12 500 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	11 980 000
2019 bokslut	11 980 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skatteförvaltningen eller Tullen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av tullar som inte tagits ut, jämte räntekostnader och andra kostnader som hänför sig till dem och som ersätts till EU

4) till betalning av skadestånd, inklusive dröjsmålsränta, för mervärdesskatt på bilskatt, så kallad icke-moms, som staten dömts att betala.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-5 000
Sammanlagt	-5 000

2021 budget	3 000 000
2020 V tilläggsb.	21 000 000
2020 IV tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	8 000 000
2019 bokslut	25 406 659

95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänför sig till beskattningen.

F ö r k l a r i n g : Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

1) lagen om skatteredovisning (532/1998)

2) 22 § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse (609/2005) som hänför sig till nämnda paragraf

3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)

4) 49 § 1 mom. i punktskattelagen (182/2010)

5) 93 § i tullagen (304/2016)

6) 101 § 2 mom. i mervärdesskattelagen (1486/1994)

7) 31 § i skattekontolagen och den ikraftträdandebestämmelse (604/2009) som hänför sig till nämnda paragraf.

2021 budget	15 000 000
2020 budget	15 000 000
2019 bokslut	13 536 952

97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett fordon som varit i bruk i Finland förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lagen om ändring av bilskattelagen (5/2009).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Av bilskatten återbärs ett så stort belopp som återstår av fordonets värde vid tidpunkten för utförseln. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ett ytterligare villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	2 000
Sammanlagt	2 000

2021 budget	8 000 000
2020 IV tilläggsb.	3 000 000
2020 budget	6 000 000
2019 bokslut	5 668 683

20. Tjänster för statssamfundet

F ö r k l a r i n g : Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet är bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontorets uppgift är att utveckla och producera interna tjänster för statsförvaltningen. Statskontoret möjliggör genom sin verksamhet omkostnadsbesparingar och ökad produktivitet i statens ämbetsverk och inrättningar genom smidiga och effektiva interna tjänster samt genom aktivt deltagande i utvecklandet av dessa tjänster och processer. Utvecklandet av tjänster och processer sker i samarbete med Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, finansministeriet och kunderna.

Statskontoret sköter bl.a. följande interna tjänster för staten: statens finansieringsfunktioner, skötseln av statens centralbokföring samt styrningen av redovisningen och betalningsrörelsen, rapportering av statens ekonomiska data och personaldata, statens interna skadeförsäkringsverksamhet samt arv som tillfallit staten.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning har till uppgift att tillhandahålla stöd- och sakkunnigtjänster inom förvaltningen för statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder

utanför budgeten samt för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen i enlighet med vad som föreskrivs i lagen om statsbudgeten (423/1988) eller som har avtalats om dem i serviceavtal. Dessutom kan affärsverk enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) och aktiebolag som i sin helhet ägs av staten och som producerar tjänster främst för statliga ämbetsverk och inrättningar vara kunder i servicecentret.

Finansieringen består främst av kundfakturering där prissättningen av tjänsterna görs enligt självkostnadsprincipen. Självkostnadspriset innefattar kostnaderna för att producera och utveckla tjänsterna. I självkostnadspriset ingår inte beredskap för risker i affärsverksamheten, som i statens interna affärsverksamhet kan anknyta bl.a. till funktionsstörningar i datasystemen eller en oförutsebar stegring i den allmänna kostnadsnivån, vilket leder till att priserna höjs med en viss eftersläpning. I fråga om kostnaderna har effekten av projektet om en överföring av bokföringen till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning beaktats, men projektets inverkan på verksamhetens effektivitet har inte beaktats. Kostnaderna omfattar också en överföring av ägandet av Tilha, dvs. statsförvaltningens gemensamma tjänst för beställningshantering, och Valtiolle.fi-systemet till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori producerar sådana ickebranschspecifika IKT-tjänster för statsförvaltningen som motsvarar kundernas behov och som är konkurrenskraftiga. Det viktigaste målet för Valtori är att förenhetliga statsförvaltningens grundläggande informationsteknik. Detta resulterar i ett lättare underhåll av it-miljön än för närvarande och därtill i en lägre kostnadsnivå och bättre kundtillfredsställe.

TUVE-enheten (enheten för säkerhetsnätsverksamhet) vid Valtori producerar säkerhetsnätstjänster som krävs för samverkan mellan sådana myndigheter som är viktiga för statens högsta ledning och för säkerheten i samhället och andra aktörer och som uppfyller kraven på hög beredskap och säkerhet. Det viktigaste syftet med verksamheten vid TUVE är att trygga användningen av enhetens tjänster i alla situationer, så att de myndigheter som omfattas av användningsskyldigheten kan skapa en kostnadseffektiv verksamhet och lita på tjänsterna både när det gäller kvalitet och funktion.

Senatfastigheter är ett affärsverk som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet samt hyr ut lokaler och är sakkunnigt i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler huvudsakligen till enheter inom statssamfundet. Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med fastighetsaktiebolag som dotterbolag. Affärsverket Senatfastigheter styrs på så sätt att ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt. Statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet säkerställs samtidigt som ämbetsverken och inrättningarna i frågor som gäller lokaler har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten. Senatfastigheter fastställer hyrorna enligt självkostnadsprincipen för enheter inom statssamfundet.

Rollen som sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler konkretiseras i ett kundpartnerskap där man tillsammans utvecklar lämpliga arbetsmiljöer för verksamheten och ger kunderna besparingar i lokalutgifterna. För effektiv ledning och utveckling i fråga om lokalerna behövs omfattande och enhetlig information om lokalerna, deras antal, kostnader och energiförbrukning. I detta syfte erbjuder Senatfastigheter en informationstjänst för förvaltningen av lokaler att användas av hela statsförvaltningen.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter. Statens användning av lokaler och den anknytande energiförbrukningen kan följas och styras mer effektivt när uppgiftsunderlaget i det gemensamma datasystemet kompletteras. Målet är en förbättrad lokal- och energieffektivitet.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

— Statens finansieringstjänster fungerar högklassigt i alla situationer

— Statssamfundets tjänster digitaliseras

— Förvaltningstjänsterna tillhandahålls på ett högklassigt och kostnadseffektivt sätt med hjälp av enhetliga processer och digitala service- och produktionslösningar som ger en god kundupplevelse

— De icke-branschspecifika IKT-tjänsterna är konkurrenskraftiga, högklassiga, ekologiska, datasäkra och motsvarar kundernas behov

— E-tjänsterna följer servicearkitekturen, främjar Finlands konkurrenskraft och är gemensamma, nationella, interoperabla och datasäkra.

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 27 924 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Effektivitet			
Skuldhantering, resultat	< 0	> 0	> 0
Ekonomiuppgifterna i bokföringsenheternas bokslut är riktiga och tillräckliga, %	98,4	98,5	98,5
Antalet årsverken inom ekonomiförvaltningen i förhållande till det totala antalet årsverken vid ämbetsverkena, %	1,1	1,2	1,2
Funktionell effektivitet			
— kostnadsmotsvarighet vid Statskontorets avgiftsbelagda verksamhet, %	101	100	100
Produktion och kvalitetsledning			
Medeltalen av de oviktade allmänna vitsorden för kundbelåtenheten, skala 4—10	8,5	8,0	8,0
Handläggningstiden för olycksfallsersättningar i 80 % av besluten, dagar	13	15	15
Digitaliseringsgraden för skadeståndsverksamheten, %	66	85	85
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	241	263	259
Arbetsplatsindex, skala 1—5	3,7	3,8	3,8
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,3	8,0	8,0
Ledarskapsindex, skala 1—5	3,5	3,8	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	32 264	35 211	35 644
Bruttoinkomster	6 558	6 897	7 720
Nettoutgifter	25 706	28 314	27 924
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 526		
— överförts till följande år	2 502		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 106	5 610	5 963
— övriga intäkter	22	27	23
Intäkter sammanlagt	6 128	5 637	5 986
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 149	2 220	2 024
— andel av samkostnader	3 932	3 405	3 943
Kostnader sammanlagt	6 081	5 625	5 967
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	47	12	19
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Försörjningsberedskapsutgifter för betalningsrörelser	-125
Kommunekonomins informationstjänst	-147
Konkurrensutsättning av betalningsrörelse- och fakturaförmedlingstjänsterna	-150
Nationellt inkomstregister	-454
Planerna för utveckling av finansieringsuppdrag	500
Tidtabellsförskjutning för kommunekonomins informationstjänst	-400
Utvecklandet av koncernredovisningen (finansieringen 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-405
Överföring av handläggningen av utrikesministeriets reseförsäkringsskydd till Statskontoret (överföring från moment 24.01.01)	140
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	173
Lönejusteringar	478
Sammanlagt	-390

2021 budget	27 924 000
2020 IV tilläggsb.	6 000 000
2020 budget	28 314 000
2019 bokslut	24 682 000

02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de kursdifferenser som föranleds av användningen av valutakonton som Statskontoret sköter centraliserat på ämbetsverkens och inrättningarnas vägnar.

F ö r k l a r i n g : Statskontoret skaffar centraliserat den valuta som behövs för ämbetsverkens och inrättningarnas anskaffningar i utländsk valuta. Med denna verksamhetsmodell eftersträvas avsevärda kostnadsbesparingar för staten i och med att valutaväxlingsprocesserna blir effektivare och kompetens och stordriftsfördelar kan utnyttjas.

Under momentet antecknas kursdifferenserna för saldona på de valutakonton som sköts centraliserat. Kursdifferenser uppstår t.ex. när anskaffningsutgiften i utländsk valuta för en tillgång bokförs enligt prestationsprincipen med tillämpande av Europeiska centralbankens centralkurs föregående dag och utgiften betalas i en valuta som har bokförts enligt det värde som inkomsten i den utländska valutan har den dag den influtit eller vars anskaffning har bokförts enligt det belopp i euro som betalats för valutaposten. Den kumulativa kursdifferens som uppstått under budgetåret kan i bokslutet vara antingen positiv, och därmed hämta inkomster till staten, eller negativ, och därmed medföra utgifter för staten, för vilka det ska anvisas anslag i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	550
Sammanlagt	550

2021 budget	600 000
2020 budget	50 000
2019 bokslut	466 600

03. Försörjningsberedskapsbankens serviceavgift (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av driften av Försörjningsberedskapsbanken.

F ö r k l a r i n g : Finansministeriet har den 19 september 2019 fattat ett upphandlingsbeslut gällande försörjningsbereskapsbanken. Försörjningsberedskapsbanken möjliggör statens betalningsrörelse i situationer där statens första bank och andra bank inte kan tillhandahålla betalningsrörelsetjänster för staten.

2021 budget	1 500 000

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget ska användas bara om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Inköpsfakturor, st.	1 285 790	1 507 000	1 030 000
Försäljningsfakturor (alla), st.	634 150	665 000	620 000
Lönespecifikationer, st.	1 142 981	1 119 000	1 132 000
Kundtillfredsställelse	3,7	3,7	3,8
Funktionell effektivitet			
Utgiftsverifikat, st/årsv.	18 250	25 700	27 000
Försäljningsfakturor (alla), st./årsv.	53 946	55 000	56 000
Lönespecifikationer, st./årsv., Kieku	10 549	10 800	11 750
Kontrollerade rese- och kostnadsräkningar, st./årsv.	9 849	-	10 050
Totalproduktivitetsindex (basåret 2019=100)	100,00	99,34	99,89
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	634	600	616
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,2	9,5	9,5
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,45	3,52	3,54

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 674	56 200	58 905
Bruttoinkomster	53 505	54 200	56 905
Nettoutgifter	2 169	2 000	2 000
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 696		
— överförts till följande år	3 527		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
intäkter av försäljningen av prestationer	53 505	54 200	56 905

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	55 674	56 200	58 905
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 169	-2 000	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	96	96	97

2021 budget	2 000 000
2020 budget	2 000 000
2019 bokslut	2 000 000

09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget ska användas bara om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 budgetprop.
Produktion och kvalitetsledning			
Tjänster i enlighet med målsättningen sammanlagt, %-andel av faktureringen, varav	82	85	89
— förenhetligade tjänster	74	73	76
— kundspecifika tjänster som motsvarar målsättningen	8	12	13
Kundspecifika tjänster som inte motsvarar målsättningen, %-andel av faktureringen	18	15	11
Valtti (användare)	23 590	28 000	33 000
Mobiltjänst (användare)	21 700	29 000	31 000
Reitti (lokalnät)	660	800	900
Reitti (accessnät)	795	900	900
Stängda datorhallar (st.)	38	50	52
Antal arbetsstationer (TUVE)	33 426	38 000	39 000
Antal arbetsstationer (TORI)	55 668	56 000	56 000
Antal mobila enheter som kontrolleras på distans (TUVE)	10 425	10 200	11 000
Antal mobila enheter som kontrolleras på distans (TORI)	21 702	22 000	29 000
Antal mottagna servicebegäranden (TUVE)	307 000	330 000	350 000
Antal mottagna servicebegäranden (TORI)	518 000	530 000	550 000

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 budgetprop.
Tjänstekvalitet			
Slutanvändarnas tillfredsställelse	9,1	9,1	9,1
Tillfredsställelse med Valtori totalt (beslutsfattare, kontaktpersoner)	2,6	3,0	3,2
Tillfredsställelse med tjänsterna totalt (beslutsfattare, kontaktpersoner)	2,8	3,0	3,2
Tillfredsställelse med verksamheten inom TUVE-tjänsterna	2,9	3,0	3,2
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	1 356	1 400	1 410
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7	7	7
Arbetstillfredsställelse, 1—5 VMBaro	3,6	3,6	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	347 684	343 352	371 038
Bruttoinkomster	345 018	338 352	366 038
Nettoutgifter	2 666	5 000	5 000
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 666		
— överförts till följande år	3 000		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	345 018	338 352	366 038
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	347 684	343 352	371 038
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 666	-5 000	-5 000
Kostnadsmotsvarighet, %	99	99	99

2021 budget	5 000 000
2020 budget	5 000 000
2019 bokslut	3 000 000

10. Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för ersättnings-, utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till utgifter för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller och till ersättningsinvesteringar inom serviceproduktionen, såsom anskaffning av anläggningar och licenser. Servicecentret inkluderar i kundpriserna de kostnader som motsvarar användningen av anslaget under momentet. Servicecentret intäktsför det belopp som motsvarar användningen av anslaget periodiserat över flera år.

Inkomsterna till följd av servicecentrets intäktsföring har budgeterats under moment 12.28.20.

2021 budget	15 000 000
2020 budget	15 000 000
2019 bokslut	11 000 000

11. Internetbetalningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 500 000 euro.

Anslaget får användas till utveckling och underhåll av och fortgående serviceproduktion i fråga om tjänsten för internetbetalningar (Suomi.fi-betalningar), till serviceproducenternas debiteringar samt till utgifter för arbeten och andra utgifter som föranleds av anskaffning, förvaltning, användning och utveckling av tjänsten.

2021 budget	500 000
2020 budget	500 000

88. Senatkoncernens affärsverk

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål
För Senatkoncernens affärsverk uppställs följande service- och verksamhetsmål:

Senatfastigheter

— Senatfastigheter ska tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för att stödja såväl sina kunders som statens strukturella och verksamhetsmässiga mål.

— Säkerställer samhällsansvaret med beaktande av ekonomiska, miljömässiga och sociala aspekter. Främjar en förändring av samhället mot koldioxidneutralitet. Ett centralt mål är att säkerställa att lokalerna är säkra och hälsosamma för användarna.

— Producerar och uppdaterar information om statens lokaler till stöd för beslutsfattandet och uppföljningen.

— Har hand om försäljning av för staten onödig egendom genom öppna och icke-diskriminerande förfaranden.

Försvarsfastigheter

— Försvarsfastigheter har till uppgift att själv producera eller köpa lokaltjänster och andra tjänster i omedelbar anknytning till dem på marknaden för att stödja Försvarsmaktens prestationsförmåga i alla säkerhetssituationer i enlighet med de beredskapskrav som ställts.

— Försvarsfastigheter främjar strukturella och verksamhetsmässiga förändringar inom Försvarsförvaltningen i syfte att åstadkomma en effektiv lokalstruktur.

— Producerar och uppdaterar information om Försvarsmaktens lokaler till stöd för beslutsfattandet och uppföljningen. Som en del av Senatkoncernen möjliggör Försvarsfastigheter en centraliserad och effektiv ledning av statens lokalbestånd.

— Säkerställer samhällsansvaret med beaktande av systemets kristålighet, försörjningsberedskapen och självförsörjningsgraden i fråga om energi samt ekonomiska, miljömässiga och sociala aspekter. Försvarsfastigheter producerar miljötjänster för hela statskoncernen. Försvarsfastigheter främjar som en del av Senatkoncernen en förändring av samhället mot koldioxidneutralitet. Ett centralt mål är att säkerställa att lokalerna är säkra och hälsosamma för användarna.

2. Investeringar
Senatkoncernens affärsverks investeringar får medföra utgifter på högst 480 miljoner euro år 2021. Dessutom får Senatkoncernens affärsverk ingå förbindelser som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 550 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till ombyggnader och grundliga renoveringar för att bibehålla byggnadsbeståndets värde och förbättra dess funktionsduglighet samt till investeringar som effektiviserar användningen av lokaler. I investeringsfullmankten ingår varken markanvändningsavgifter eller överlåtelseskatt.

Senatkoncernens affärsverk får dessutom utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för dotterbolags lån till ett sammanlagt värde av högst 50 miljoner euro.

3. Upplåning
Senatkoncernens affärsverk berättigas att i syfte att finansiera sin verksamhet 2021 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1062/2010) till ett belopp av högst 230 miljoner euro netto.

4. Fullmakter
Senatfastigheter bemyndigas att överföra de fastigheter som är i Senatfastigheters ägarbesittning och som används av Försvarsmakten och dess samarbetspartner till det dotteraffärsverk Försvarsfastigheter som ska bildas. När Försvarsförvaltningens byggverk läggs ned överförs dessutom statens förmögenhet i dess balansräkning till Försvarsfastigheter till ett belopp av sammanlagt ca 25 miljoner euro. Värdet av den egendom som överförs till Försvarsfastigheter uppgår till sammanlagt ca 1,1 miljarder euro. Av egendomen antecknas högst 200 miljoner euro i Försvarsfastigheters grundkapital. Övrig egendom antecknas i Försvarsfastigheters eget kapital så att högst 450 miljoner euro av egendomen antecknas som kapital som tillförts på lånevillkor från Senatfastigheter. En del av Försvarsförvaltningens byggverks egendom kan också överföras till Senatfastigheter. Statsrådet bemyndigas att närmare besluta om vilken egendom som överförs till Försvarsfastigheter samt om övriga villkor för överföringen.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnade regeringen till riksdagen en proposition (RP 31/2020 rd) om bildandet av Senatfastigheters dotteraffärsverk Försvarsfastigheter. I och med ändringarna överförs den statliga fastighetsförmögenhet som Försvarsmakten förfogar över från Senatfastigheter till Försvarsfastigheter och verksamheten vid Försvarsförvalt-

ningens byggverk, som ansvarar för underhållet av egendomen, överförs enligt principerna för överlåtelse av rörelse till det nya affärsverket. Samtidigt läggs ämbetsverket Försvarsförvaltningens byggverk ned. Därför föreslås det i budgetpropositionen för Senatkoncernen att båda affärsverkens servicemål och övriga verksamhetsmål samt de fullmakter och samtycken som framförts på Senatkoncernens nivå i fortsättningen ska lämnas till riksdagen för godkännande.

Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt fastställt 12 miljoner euro som resultatmål för Senatkoncernens affärsverks uthyrningsverksamhet (inbegripet tjänster) för 2021. Enligt den preliminära planen fördelas resultatet mellan affärsverken enligt följande: Senatfastigheter 10 miljoner euro och Försvarsfastigheter 2 miljoner euro.

År 2021 intäktsför Senatkoncernens affärsverk i statsbudgeten sammanlagt 57,5 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2020, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2021 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 22 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 35 miljoner euro och borgensavgifterna till 0,5 miljoner euro. Den upplåning som närmast behövs för finansiering av investeringarna uppgår till högst 230 miljoner euro netto.

Senatkoncernens likviditet påverkas i hög grad av kassaflödet från realiseringen av fastigheter. Det kassaflöde som uppkommer genom fastighetsköp beror på respektive marknadssituation och innehåller därmed osäkerhetsfaktorer som inte beror på Senatkoncernen. Coronapandemin ökar osäkerheten gällande försäljningen av fastigheter.

De fastigheter som är i Senatfastigheters ägarbesittning och som används av Försvarsmakten och de samarbetspartner som den angett överförs till Försvarsfastigheter. Till Försvarsfastigheter överförs också den egendom som Försvarsförvaltningens byggverk besitter. En del av egendomen kan till sin natur t.ex. gagna för Senatkoncernens gemensamma tjänster, varvid egendomen också kan överföras till Senatfastigheter. Med stöd av fullmakten kan den förmögenhet som är föremål för pågående betydande investeringar överföras till Försvarsfastigheter efter det att investeringarna slutförts åren 2021—2024. Alla överföringar kan göras till egendomens bokföringsvärde. För att balansstrukturen för Försvarsfastigheter ska bli enhetlig med Senatfastigheter i fråga om soliditeten, antecknas en del av den egendom som överförs från Senatfastigheter i Försvarsfastigheters balansräkning som kapital som tillförts på lånevillkor . Statsrådet beslutar närmare om överföringen och villkoren för den vid utgången av 2020 och dessutom om avstämningen av balansstrukturen under 2021, när de slutliga boksluten för 2020 för Senatfastigheter och Försvarsförvaltningens byggverk har färdigställts.

Preliminär investeringsplan för 2021 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Senatfastigheter	370
Försvarsfastigheter	110
Sammanlagt	480

Tabell med jämförelsetal (inkl. försäljningsvinster och försäljningsförluster)

	2019 utfall affärsverk	koncern	2020 prognos affärsverk	koncern	2021 uppskattning Senat-fastigheter	Försvars-fastigheter
Omsättning, mn euro	647	653	625	638	522	277
— Direktuthyrning	538	544	509	522	403	226
— Andrahandsuthyrning	88	88	95	95	96	4
— Tjänster	20	20	21	21	22	47
Övriga rörelseintäkter	67	64	34	34	40	0
Driftsbidrag för hyresverksamhet, mn euro	309		253		158	94
— % av omsättningen	48		40		30	34
Avskrivningar (inkl. nedskrivningar)	217		219		133	87
Rörelsevinst, mn euro	139	127	48	36	43	7
— % av omsättningen	21	19	8	6	8	3
Räkenskapsperiodens resultat, mn euro	114	122	27	34	28	2
— % av omsättningen	18	19	4	5	5	1
Balansomslutning	4 493	4 541	4 544	4 592	4 596	1 050
Intäktsföring i statsbudgeten, mn euro	35		35		35	
Investeringar, mn euro	309		385		370	110
Investeringar i % av omsättningen	48		62		71	40
Avkastning på investerat kapital, % av hela verksamheten	3,1	3,2	1,2	1,3	1,0	0,7
Avkastning på bundet kapital, % hyresverksamhet	2,2		0,8		0,6	0,7
Avkastning på eget kapital, %	3,9	4,2	0,9	1,2	1,0	0,3
Avkastning på eget kapital, %, hyresverksamhet, statliga kunder	2,0		0,0		0,0	0,0
Soliditet, %	66	65	65	64	62	62
Antal anställda	405	419	450	472	518	698

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2019 utfall	2020 prognos	2021 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	1,4	1,0	0,5
13.01.04 Räntor på statens lån	5,5	4,5	3,7
13.05.01 Intäktsföring av vinst	35	35	35
15.01.02 Återbetalningar av statens lån till affärsverk	23,2	19,4	18,3
Sammanlagt	65,1	59,9	57,5

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	—
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	—
2019 bokslut	—

30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: **Statistikcentralen** producerar tillförlitlig och aktuell statistik om olika fenomen i samhället till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och för sina kunder. Statistikcentralen utvecklar statistikväsendet i samarbete med övriga statistikproducerande myndigheter i hemlandet och internationellt. Statistikcentralen deltar i utvecklandet av kunskapsekosystemet och främjar etiskt utnyttjande av kunskap i samhället samt erbjuder statistiskt material för forskningsbruk i en informationssäker behandlingsmiljö.

Statens ekonomiska forskningscentral bedriver till stöd för beslutsfattandet tillämpad ekonomisk forskning och gör ekonomiska analyser om frågor som är viktiga med tanke på samhällsekonomin och de finanspolitiska besluten i Finland.

Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata ska möjliggöra att uppgifter i befolkningsdatasystemet och tjänster inom certifierad elektronisk kommunikation utnyttjas som stöd för samhällets funktioner och informationsförsörjning. Genom sin verksamhet främjar myndigheten skyddet för privatlivet, skyddet för personuppgifter och datasäkerheten samt utvecklandet och iakttagandet av kraven på god informationsbehandling och god informationshantering. Myndigheten förvaltar och utvecklar befolkningsdatasystemet, uppgifterna i det och kvaliteten på uppgifterna samt den certifierade elektroniska kommunikationen. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata svarar inom sitt verksamhetsområde för befolkningsdata och förmyndarärenden. Myndigheten sköter också uppgifter som hör till notarius publicus samt civilvigslar, bestyrkande av köp samt uppgifter i anslutning till val och folkomröstningar. Andra uppgifter som hör till myndigheten är bland annat namnändringar, hindersprövning och fastställelse av delägarförteckningen i boupptecknin gar.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

— Statistik, informationsmaterial, undersökningar och tjänster är tillförlitliga och relevanta

— Forskningsverksamheten stöder beslutsfattandet som svarar mot de viktigaste utmaningarna i den finländska samhällsekonomin

— Den offentliga förvaltningens tjänster för medborgarna och företagen blir allt mer smidiga och kundorienterade

— De digitala tjänsterna ökar utnyttjandet av information och effektiviserar den offentliga förvaltningen

— Förtroendet och rättsskyddet ökar i samhället.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 50 932 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av medlemsavgifter

2) till finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten

2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Statistik, publikationer under året	140	145	145
Antal tillhandahållna tjänster, st. (över 500 euro)	965	1 000	1 000
Andel offentliggöranden i rätt tid, %	95	98	99
Andel felfria offentliggöranden, %	94	97	98
Antal ansökningar om licenser inom forskarservicen, st.	552	530	540
Funktionell effektivitet			
Produktionskostnader per statistik, 1 000 euro	408	384	382
Kostnadsmotsvarighet för avgiftsbelagda tjänster, %	117	100	100
Andel som svarat via webben eller via automatisk rapportering av alla svarande vid insamling av företagsdata, %	94	98	98
Andel som svarat via webben eller via automatisk rapportering av alla svarande vid insamling av personuppgifter, %	20	15	42
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	755	751	745
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	11	< 11	< 10
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,54	3,65	3,65

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	60 791	59 077	61 432
Bruttoinkomster	10 744	10 500	10 500
Nettoutgifter	50 047	48 577	50 932
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	7 155		
— överförts till följande år	5 951		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 970	7 500	8 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	3 765	4 400	4 400
— andel av samkostnader	3 299	3 800	3 800
Kostnader sammanlagt	7 064	8 200	8 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	906	-700	-
Kostnadsmotsvarighet, %	113	91	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kommunernas ekonomiska rapportering (av engångsnatur 2020)	-244
Säkerställande av statistikproduktionen	1 500
Lönejusteringar	1 304
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-205
Sammanlagt	2 355

2021 budget	50 932 000
2020 budget	48 577 000
2019 bokslut	48 843 000

02. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 850 000 euro.

Av anslaget får också högst 310 000 euro användas till betalning av omkostnader för rådet för utvärdering av den ekonomiska politiken samt till betalning av utgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet.

F ö r k l a r i n g :

Funktionell effektivitet
De viktigaste målen 2021 är att skaffa forskningsfinansiering så att Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) inom sin forskning också i fortsättningen kan koncentrera sig på sina kärnområden, dvs. utnyttjande av strategiska rekryteringar för att stärka forskningshandledningen och forskningsverksamheten samt utvecklande av stödfunktionerna för forskningen.

Produktion och kvalitetsledning
Statens ekonomiska forskningscentrals forskningsresultat publiceras i forskningscentralens egna publikationsserier och dessutom i vetenskapliga internationella tidskrifter samt bl.a. i ministeriernas publikationsserier. De viktigaste formerna av sakkunnigverksamheten är utlåtanden och höranden, medlemskap i arbetsgrupper, anföranden och övrigt deltagande i den offentliga debat-

ten kring forskningsresultaten som tjänar forskarsamhället och beslutsfattandet. Målet år 2021 är att det kvalitetsjusterade antalet publikationer i förhållande till antalet årsverken ökar och att man i sakkunnigverksamheten kan koncentrera sig på det som har den största genomslagskraften.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Årsverken	53	52	52
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	4,5	5,0	5,0
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,8	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 562	5 273	5 350
Bruttoinkomster	1 277	1 500	1 500
Nettoutgifter	4 285	3 773	3 850
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 603		
— överförs till följande år	1 806		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	92
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-15
Sammanlagt	77

2021 budget	3 850 000
2020 budget	3 773 000
2019 bokslut	3 488 000

03. Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 50 516 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Mål för resultatet av verksamheten			
Numeriskt allmänt vitsord som kunderna ger tjänsterna (skala 1—4) (uppgifter från Befolkningsregistercentralen 2019, skala 4—10)	8,2	3,0	3,2
Numeriskt allmänt vitsord som kunderna ger tjänsternas funktionssäkerhet och tillförlitlighet (skala 1—4)	3,3	3,5	3,5
Antal medborgare som gett Suomi.fi-meddelanden - tjänsten samtycke till elektronisk kommunikation (st.)	323 060	900 000	1 700 000
Intressebevakning-revision / granskningstid för privatpersoners årsredovisning från det att redovisningen inkommit / mån.	4,0	3,8	3,8
Genomsnittlig betjäningstid/beslutstid för tillståndsärenden som gäller förmyndarverksamhet från det att ansökan inkommit / mån.	1,1	1,0	1,0
Intyg från befolkningsdatasystemet som beställts via en elektronisk tjänst, %-andel av alla beställningar	9	20	50
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	227	820	826
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5,8	8,5	8,5
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,7	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	63 195	99 050	96 935
Bruttoinkomster	30 780	45 110	46 419
Nettoutgifter	32 415	53 940	50 516
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 024		
— överförts till följande år	9 633		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	10 902	24 435	24 567
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 274	27 800	27 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	628	-3 365	-3 133
Kostnadsmotsvarighet, %	106	88	89
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	17 964	20 245	21 422
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 903	7 960	9 150
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	9 061	12 285	12 272
Kostnadsmotsvarighet, %	202	254	234

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

HETI-projektet (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-4 000
Möjlighet för personkunder att uträtta ärenden med hjälp av eIDAS	64
Produktivitetsbesparingar till följd av projektet Vaaka	-1 000
Projektkostnader för sammanslagning av magistraterna och BRC	-628
Tjänst som ersätter Katso-tjänsten (överföring från moment 28.10.01)	512
Upprätthållande av Interoperabilitetsplattformen	720
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	106
Lönejusteringar	987
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-185
Sammanlagt	-3 424

2021 budget	50 516 000
2020 II tilläggsb.	2 160 000
2020 budget	53 940 000
2019 bokslut	29 024 000

04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader för stark autentisering som förutsätts för den offentliga förvaltningens tjänster.

Fullmakt
År 2021 får Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata ingå avtal gällande identifikationsavgifter och andra förbindelser så att de åren 2021—2024 får föranleda staten utgifter på högst 20 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet identifieringstransaktioner	2 000
Sammanlagt	2 000

2021 budget	7 000 000
2020 budget	5 000 000
2019 bokslut	5 758 306

40. Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Regionförvaltningsverken** främjar regional jämlikhet genom att sköta lagstiftningsmässiga verkställighets-, styrnings- och tillsynsuppgifter inom regionerna. I enlighet med regionförvaltningsverkens och närings-, trafik- och miljöcentralernas gemensamma strategidokument 2020—2023 är de strategiska prioriteringarna i regionförvaltningsverkens verksamhet följande:

— Vi tryggar välfärd och jämlikhet

— Vi stärker livskraften

— Vi eftersträvar koldioxidneutralitet.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål
— Basservicen är trygg och invånarna inom samtliga regioner har jämlik tillgång till service

— Riskhanteringen och beredskapen förbättras

— Samhällets övergripande säkerhet är på en god nivå

— Delaktigheten ökar och utanförskapet minskar

— Utbildnings- och kompetensnivån höjs, tillgången till kompetent arbetskraft förbättras

— Verksamhetsomgivningen utvecklas gynnsamt tack vare samarbete och företagen konkurrerar under allt jämlikare förhållanden

— Matproduktionens konkurrenskraft, sundhet och säkerhet förbättras.

01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 57 882 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till projekt som får EU-finansiering

2) till betalning av ersättning till Ålands landskapsregering för kostnader som föranleds av de uppgifter som anges i förordningen om vissa förvaltningsuppgifter inom hälso- och sjukvården i landskapet Åland (1179/2009).

Förklaring: Budgeten för Regionförvaltningsverken baserar sig på partiell nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna, årsavgifterna från privata socialserviceproducenter, årsavgifterna från privata producenter av hälso- och sjukvårdstjänster och årsavgifterna för alkoholövervakningen har budgeterats under moment 11.19.09.

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Tillståndsärenden enligt MSL som gäller ny verksamhet och ändringar i verksamheten, mediantid för behandlingen, månader från det att ansökan blivit anhängig till beslutsfattandet	10,5	10	10
Andelen klagomål som varit anhängiga i över ett år, % av alla klagomål	-	<5	<5
Genomförandet av de åtgärder som regionförvaltningsverken ansvarar för inom ramen för tillsynsprogrammet för social- och hälsovården,% av genomförda åtgärder under året	-	100	100
Förvaltningsbeslut och utredningar som krävs för konstaterade eller misstänkta fall av djursjukdom har fattats inom en vecka, % av alla fall	-	100	100
Funktionell effektivitet			
Kostnader för tillståndsprestationer / tillståndsprestation, förändring i medeltalet för tre år		< 0	< 0
Antal tillståndsprestationer/årsv., förändring i medeltalet för tre år		> 0	> 0
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Antal årsverken sammanlagt	1 208	1 219	1 240
— regionförvaltningsverket	784	778	795
— regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (moment 33.02.07)	394	411	415
— övriga moment	30	30	30
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9	9	9
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,7	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	71 180	67 835	69 212
Bruttoinkomster	15 660	11 330	11 330
Nettoutgifter	55 520	56 505	57 882

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	15 316		
— överförts till följande år	14 400		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Avgifter för offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	14 576	10 600	10 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	22 180	21 200	17 666
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 608	-10 600	-7 066
Kostnadsmotsvarighet, %	65,7	50	60
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1	30	30
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1	30	30
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Korrigering av kalkylen över inflödet av årsavgifter	-35
Täckandet av utgifter för personer som anställts med avkastning av penningspelsverksamheten (överföring från moment 29.91.51)	240
Ändringar i datasystemen till följd av övervakningssystemet för bank- och betalkonton	-150
Övervakning av kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen	130
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-127
Lönejusteringar	1 512
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-193
Sammanlagt	1 377

2021 budget	57 882 000
2020 IV tilläggsb.	-35 000
2020 II tilläggsb.	2 925 000
2020 budget	56 505 000
2019 bokslut	54 604 000

03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 220 000 euro.

Anslaget får användas

1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning

2) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer

3) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice och till administrering av samservicen

4) till ersättning av de kostnader som kommunerna föranleds av ordnandet av gemensam kundservice inom den offentliga förvaltningen

5) till upphandling och drift av de IKT-system som ska användas inom den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	-2

2021 budget	220 000
2020 budget	222 000
2019 bokslut	1 852 000

50. Pensioner och ersättningar

F ö r k l a r i n g : De pensioner som omfattas av statens pensionsskydd beviljas och betalas ut av Keva till de pensionstagare som senast huvudsakligen omfattades av statens pensionsskydd (principen om sista pensionsanstalt). Staten överför ett belopp till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av pensioner och den faktiska pensionsutgiften antecknas under moment 28.50.15.

Keva gör upp prognoser för statens pensionsutgifter enligt en modell för kortsiktiga prognoser. Modellen ger en femårig prognos som används vid utarbetandet av budgetpropositionen. Utgiftsreserveringen för rehabiliteringsförmåner som beviljats dem som omfattas av statens pensionsskydd beräknas separat. Likaså beräknas separat omfattningen av de ersättningar som betalas från moment 28.50.15 till Keva på basis av de överföringar av funktioner från staten till kommunerna som skett före 1.1.1987.

Från moment 28.50.16 betalas ersättningar i anslutning till bolagiseringen av statliga inrättningar (Televa, Statens bränslecentral, Vammaskoski fabrik, Lappo patronfabrik). I samband med bolagiseringen bibehölls pensionsskyddet på nivån enligt lagen om statens pensioner och överföringarna av pensionsrättigheter från statens arbetspensionssystem till Europeiska gemenskapernas

motsvarande system för personer som övergått i bolagens tjänst som s.k. gamla arbetstagare. Fram till 2019 utfördes dessa från moment 28.50.17.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 880 246 000 euro.

Anslaget får i enlighet med pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner (inkl. eventuell mervärdesskatt) och tillägg till dessa

2) ersättningar i anslutning till pensionsarrangemang som betalats i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner med stöd av olika lagar

3) dröjsmålsförhöjningar

4) eventuella rättegångskostnader

5) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt

6) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Anslaget får även användas för att ersätta den kommunala pensionsanstalten för delar av sådana pensioner som grundar sig på tidigare anställning i statens tjänst och som betalas ut med anledning av vissa ägarbyten. Ersättningen betalas i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilmaprincipen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner som beviljats på grund av anställning hos staten, kommun, församling eller enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner, affärsverk eller statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	4 858 911 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	13 300 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	2 380 000
Ersättning till Keva i anslutning till överföringar av funktioner från staten till kommuner före den 1 januari 1987	5 655 000
Sammanlagt	4 880 246 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i pensionsutgiftsprognosen	-36 706

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	36 887
Ändring till följd av pensionsutgifternas ökade volym	22 886
Sammanlagt	23 067

2021 budget	4 880 246 000
2020 budget	4 857 179 000
2019 bokslut	4 743 114 985

16. Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 934 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentrals tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

2) till betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar; med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammas Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

3) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999).

4) till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

5) högst 9 000 euro till betalning av extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning till Nokia Abp	10 000
Ersättning till Vapo Oy	250 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning till Vammas Oy	30 000
Ersättning till Lapua Oy	50 000
Övriga ersättningar	20 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	1 660 000
Extra pensioner	1 895 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	3 934 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i pensionsutgiftsprognosen	-100
Konsekvenser av indexhöjningar	26
Sammanlagt	-74

2021 budget	3 934 000
2020 budget	4 008 000
2019 bokslut	1 291 491

50. Skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 540 000 euro.

Anslaget får användas

1) till olycksfallsersättningar

2) till trafikskadeersättningar

3) till förmåner som motsvarar grupplivförsäkring

4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän

5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda

6) till ersättningar enligt lagen om ansvar för spårtrafik

7) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång

8) till betalning av skadestånd vid tillämpning av lagen om statens skadeståndsverksamhet

9) till sakkunnigarvoden i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador

10) rättegångskostnader till följd av skötseln av ett ersättningsärende som bygger på lagen om statens skadeståndsverksamhet eller trafikförsäkringslagen

11) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

12) ersättande av reseskador.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Anslaget grundar sig på följande författningar:

Olycksfallsersättningar: lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012), lagen om ersättning för olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterad sjukdom (1521/2016), lagen om ersättning för olycksfall och tjänstgöringsrelaterad sjukdom i krishanteringsuppdrag (1522/2016), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 26 § i lagen om statens pensioner (1295/2006), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet

Trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (460/2016) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)

Periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)

Lagen om ansvar i spårtrafik (113/1999)

Lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

Lagen om statens skadeståndsverksamhet (978/2014)

Lagen om skadeersättningar vid statliga tjänsteresor (530/2017)

Förordningen om beviljande och utbetalning av ekonomiskt stöd efter avliden person som varit anställd hos staten (1044/1976)

Lag angående förmån som motsvarar grupplivförsäkring och utges efter avliden person som varit riksdagsman (895/1979)

Lagen om ekonomiskt stöd efter värnpliktigs död (1309/1994).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Olycksfallsersättningar	32 500 000
Trafikskadeersättningar	2 000 000
Ersättningar för förmåner som motsvarar grupplivförsäkring	1 100 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	40 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	100 000
Ersättningar enligt lagen om ansvar i spåtrafik	80 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	70 000
Gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	250 000
Skadestånd som grundar sig på statens ansvar	700 000
Reseskador	700 000
Sammanlagt	37 540 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reseskador (överföring från moment 24.01.01)	300
Trafikskadeersättningar, preciserad uppskattning	-400
Sammanlagt	-100

2021 budget	37 540 000
2020 budget	37 640 000
2019 bokslut	35 963 530

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 276 174 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) till betalning av pensioner som staten till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning

2) till betalning av de belopp som ingår i statens pensioner och för vilka Keva med anledning av vissa ägarväxlingar betalar ersättning i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	1 745
Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	17 701
Sammanlagt	19 446

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	276 174 000
2020 budget	256 728 000
2019 bokslut	233 725 194

95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 376 000 euro.

Anslaget får användas till räntor för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar samt till räntor för förskott som andra pensionsanstalter betalat till staten.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Staten betalar ränta till kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen på sådana pensioner enligt lagen om statens pensioner som betalats av andra pensionsanstalter samt på sådana förskott som betalats vid kostnadsfördelningen. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	136
Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	428
Sammanlagt	564

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	20 376 000
2020 budget	19 812 000
2019 bokslut	17 052 922

60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

F ö r k l a r i n g : Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 115 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnader för löner för nödvändig extra personal eller för tillämpningen av 9 b § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) i sådana fall där anslagsbehovet inte var känt när budgetpropositionen bereddes

2) till betalning av utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande eller av ersättningar för att tjänsteförhållandet upphört.

F ö r k l a r i n g : Anslaget gör det möjligt att ordna anställningsskydd för statens högsta tjänstemannaledning när ett tjänsteförhållande för viss tid upphör. Anslaget kan användas till utgifter för tjänsteförhållanden för viss tid på högst två år enligt 9 b § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och till betalning av avgångsvederlag enligt prövning till statens högsta tjänstemannaledning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lön på indragningsstat upphör	-15
Preciserad uppskattning	115
Sammanlagt	100

2021 budget	115 000
2020 budget	15 000
2019 bokslut	12 661

10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) för sådan forskning, insamling och utveckling av uppgifter som främjar förnyelseförmågan hos statliga organisationer, arbetsgemenskapens funktionsförmåga, välbefinnandet i arbetet samt arbetarskyddet inom statsförvaltningen

2) för insamling, forskning och utveckling av uppgifter som främjar arbetslivsrelationerna mellan den statliga arbetsgivaren och den personal som är anställd hos den inom statsförvaltningen

3) för utbildning, handledning, kommunikation och nätverkande i anslutning till dessa.

F ö r k l a r i n g : Anslaget grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991).

Anslaget beräknas så att det är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommits vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna. Målet är att förbättra förutsättningarna för säkerhet i arbetet på statliga arbetsplatser och att stödja de statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet. Statens arbetslivsdelegation beslutar årligen om de prioriterade områdena för fördelningen av anslaget.

Användningen av anslaget administreras av statskontoret, som i överensstämmelse med de prioriteringar som slagits fast av delegationen avgör ansökningarna om anslag för myndigheternas utvecklingsprojekt. I stora projekt som omfattar hela staten eller flera myndigheter kan statskontoret vara den som koordinerar utvecklingsprojektet. Anslag för projektet kan då beviljas statskontoret.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.60.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	50
Sammanlagt	50

2021 budget	900 000
2020 budget	850 000
2019 bokslut	800 000

12. Kompetensutveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådan ersättning till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfonden som avses i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013).

F ö r k l a r i n g : Av anslaget kan ersättning betalas till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen för sådan utbildning som de ordnar för sina anställda. Av anslaget kan ersättning dessutom betalas till Sysselsättningsfonden till det belopp som fonden har betalat eller ersatt till arbetsgivarna i utbildningsersättning. Ordnandet av utbildning och det ekonomiska incitament som är kopplat till det är en del av förverkligandet av den verksamhetsmodell för kompetensutveckling som avses i ramavtalet för arbetsmarknaden och som arbetsmarknadens centralorganisationer kommit överens om.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det utbetalade beloppet av ersättningar 2015—2020 till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfondens beräkning av ersättningar som ska betalas ut 2020 och prognosen för den framtida utvecklingen för utbildningsersättningens belopp.

2021 budget	18 000 000
2020 budget	18 000 000
2019 bokslut	16 000 000

70. Utvecklande av statsförvaltningen

F ö r k l a r i n g : De centrala och för varje förvaltningsområde och ämbetsverk specifika IKT-projekt som syftar till att utveckla organisationer, processer, tjänster och informationsteknik stöds med anslaget under moment 28.70.20. Från momentet överförs årligen i budgeten anslag till förvaltningsområdenas och ämbetsverkens förfogande.

Finansministeriets mål är att garantera var och en tillgängliga och högkvalitativa digitala tjänster samt att genom framtidsarbete och genomförandet av strategin för den offentliga förvaltningen styra Finland i riktning mot ett människocentrerat och jämlikt digitalt samhälle med framförhållning. Vid utvecklandet av tjänsteproduktionen inom den offentliga förvaltningen tas de möjligheter som artificiell intelligens och annan ny teknik erbjuder i bruk och även de som använder tjänsterna involveras i utvecklingsarbetet.

Som en följd av programmet för främjande av digitalisering kommer myndigheterna att styras till att digitalisera sina tjänster på ett heltäckande sätt så, att medborgarna och företagen på ett tillgängligt sätt får tjänster av hög kvalitet. Antalet pappers- och besöksärenden för dem som bedriver näringsverksamhet kommer att minska avsevärt och det finns flera företagstjänster som är en-

bart digitala. Digitalt stöd erbjuds i hela landet för att underlätta uträttandet av ärenden. I det nationella programmet för artificiell intelligens AuroraAI vidareutvecklas bl.a. den beta-version av AuroraAI-nätet som kommer att lanseras i slutet av 2020, fortsätter byggandet av livskraftiga ekosystem för tjänster runt om i Finland och säkerställs genom utvecklingsprogram för kompetens och skicklighet att samhällets olika aktörer kan utnyttja de möjligheter som artificiell intelligens medför i sin egen verksamhet. Hela befolkningen ska på lika villkor ha tillgång till elektronisk identifiering inom den offentliga förvaltningens elektroniska tjänster. Projektet Digital identitet kommer att skapa en användarvänlig och tillgänglig identifieringslösning och en ny identitetshandling som är avsedd för fysiska kontakter, dvs. ett s.k. mobilt identitetskort. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata är en operativ organisation vid genomförandet av AuroraAI-nätet, genomförandet av programmet för främjande av digitalisering, verkställandet av den digitala identiteten, verkställandet av den digitala säkerheten samt vid produktionen av digitalt stöd för både medborgare och företag.

En kostnadseffektiv och smidig servicekedja förutsätter förmåga att överföra och att flexibelt utbyta information mellan olika myndigheter. Finansministeriet säkerställer detta genom att möjliggöra flexibelt utnyttjande av information och främjande av interoperabiliteten. Informationspolitiken utövas genom att informationspolitiska riktlinjer och principer utarbetas tillsammans med den övriga offentliga förvaltningen. Utifrån dessa främjas utnyttjandet av information och artificiell intelligens på ett etiskt hållbart sätt. Europeiska unionens direktiv om öppna data implementeras i den nationella lagstiftningen. Inom ramen för det europeiska samarbetet deltar man i genomförandet av strategin för den europeiska dataekonomin med tanke på främjandet av den offentliga förvaltningens informationspolitik. Åtgärderna inom projektet Utnyttja och öppna information genomförs i enlighet med regeringsprogrammet.

En förutsättning för digital verksamhet är en trygg digital miljö. Finansministeriet möjliggör digital verksamhet genom att effektivisera den digitala säkerheten. Verktyg för att effektivisera den digitala säkerheten är bl.a. stärkande av verksamhetsmodeller som baserar sig på riskbedömning, utveckling av tjänstemännens och medborgarnas kunnande samt lagberedning och internationellt samarbete inom området för digital säkerhet. Under ledning av finansministeriet verkställs statsrådets principbeslut om digital säkerhet inom den offentliga förvaltningen. På så vis säkerställs att medborgarna, företagen och sammanslutningarna kan lita på den offentliga förvaltningens tjänster.

Finansministeriet har utifrån resultatbedömningen och ställningstagandena från kunddelegationen vid Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori identifierat prioriteringarna för utvecklingen av Valtori vilka syftar till att förbättra effektiviteten och produktiviteten. Finansministeriet styr Valtori att vidta åtgärder för att utveckla verksamheten och säkerställa verksamhetens resultat åren 2020—2022. Dessutom fortsätter utredningen av behov och möjligheter i fråga om den gemensamma tjänsteproduktionen och planeringen av åtgärder samt reformen av det mobila myndighetsnätet.

Finland är ordförandeland i Nordiska ministerrådet 2021 och ansvarar för ett flertal möten och sammankomster som kommer att ordnas under året.

01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) för utveckling, ibruktagande och förvaltning under utvecklingsarbetet när det gäller gemensamma reformer av informationssystem och gemensamma IKT-tjänster inom den offentliga förvaltningen

2) för styrning och utveckling av genomförandet av digitaliseringen inom den offentliga förvaltningen

3) för den styrning och utveckling som förutsätts i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019), lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013), lagen om verksamheten i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät (10/2015) och lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016)

4) för styrning och utveckling av informations- och cybersäkerheten, beredskapen och informationssäkerhetstjänsterna inom den offentliga förvaltningen

5) för internationell verksamhet och samarbetsprojekt i anslutning till styrningen av IKT-verksamheten och informations- och cybersäkerheten.

6) till behovsprövade statsunderstöd.

Anslaget får också användas till avlönande av personal.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är avsett för genomförande av gemensamma tjänster för informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen och av andra sådana åtgärder i anslutning till informationsförvaltningen som behövs med tanke på samordnad verksamhet samt för genomförande av program och projekt för utveckling av informations- och cybersäkerheten och beredskapen samt för anskaffning av köpta tjänster som stöder styrningen av statens IKT hos kommersiella och interna tjänsteproducenter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Digital identitet	1 000
Främjande av digitalisering	-22 000
Främjande av digitalisering (Regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-13 000
Sammanlagt	-34 000

2021 budget	8 700 000
2020 IV tilläggsb.	-5 000 000
2020 II tilläggsb.	2 500 000
2020 budget	42 700 000
2019 bokslut	4 700 000

02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 600 000 euro.

Anslaget får användas för utveckling, anskaffning och genomförande av processer och datasystem för sådan ekonomi-, personal- och lokalförvaltning som betjänar statsförvaltningen.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är avsett att användas för utveckling och revidering av statens gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen, t.ex. för uppdatering av informationssystemet Kieku och för informationssystemtjänster i anslutning till digitaliseringen av anskaffningar inkl. elektroniska system för hantering av beställningar och räkningar. Avsikten är att anslaget i någon mån också ska användas för utgifter som föranleds av utvecklingen av det datasystem som stöder beredningen av budgeten och rambesluten om statsfinanserna. De årliga utgifterna för förvaltningen av systemet betalas från moment 28.01.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Uppdatering av informationssystemet Kieku	3 000 000
Utveckling av informationssystemet Kiekus produktivitet samt statsrådets budgeterings- och ramsystem	1 500 000
Genomförande av gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen	3 500 000
Köpta tjänster för tjänstehelheten eOppiva	600 000
Sammanlagt	8 600 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Revidering av Kieku-systemet	3 000
Utvidgning av eOppiva	100
Sammanlagt	3 100

2021 budget	8 600 000
2020 IV tilläggsb.	5 000 000
2020 budget	5 500 000
2019 bokslut	5 500 000

20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 37 740 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffning av informationsförvaltningsprojekt, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster

2) till utveckling av centrala datasystemprojekt inom förvaltningsområdena

3) till avlönande av personal motsvarande högst 25 årsverken i uppgifter för viss tid.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som ökar produktiviteten inom förvaltningen och för vars del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till

elektronisk kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget får även användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det nationella viseringssystemet (finansiering 2020) (överföring från moment 24.01.21)	850
HETI-projektet (finansiering 2020) (överföring från moment 28.30.03)	4 000
Myndighetens fältledningssystem (finansiering 2020) (överföring från moment 28.20.01)	405
Nivåförändring	17 970
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2020) (överföring från moment 25.01.01)	80
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2020) (överföring från moment 30.40.22)	500
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2021) (överföring till moment 30.40.22)	-400
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2020) (överföring från moment 30.20.01)	1 120
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2021) (överföring till moment 30.20.01)	-570
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2020) (överföring från moment 30.01.05)	500
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2021) (överföring till moment 30.01.05)	-900
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2020) (överföring från moment 23.01.01)	480
Projektet för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (finansiering 2020) (överföring från moment 30.20.01)	864
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2020) (överföring från moment 30.20.01)	1 764
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2021) (överföring till moment 30.20.01)	-845
Projekt för utveckling av systemet för tillsyn över miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2020) (överföring från moment 30.20.01)	2 573
Projekt för utveckling av systemet för tillsyn över miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2021) (överföring till moment 30.20.01)	-1 343
Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.23)	4 700
Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (finansiering 2021) (överföring till moment 28.70.23)	-4 800
Reform av ärendehanteringssystemet för administrativa ärenden för ämbetsverken inom förvaltningsområdet (finansiering 2021) (överföring till moment 25.01.21)	-1 300
Reformen av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2020) (överföring från moment 33.02.05)	1 200
Reformen av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2021) (överföring till moment 33.02.05)	-1 800
Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2020) (överföring från moment 33.02.06)	370

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.10.02)	10 830
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2021) (överföring till moment 28.10.02)	-7 780
Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (finansiering 2021) (överföring till moment 25.10.03)	-3 900
Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (finansiering 2021) (överföring till moment 25.30.01)	-1 100
Ärendehanteringssystemet för konkurs- och företagssaneringsärenden (Kosti-projektet) (finansiering 2020) (överföring från moment 25.20.01)	990
Ärendehanteringssystemet för konkurs- och företagssaneringsärenden (Kosti-projektet) (finansiering 2021) (överföring till moment 25.20.01)	-590
Sammanlagt	23 868

2021 budget	37 740 000
2020 IV tilläggsb.	-1 200 000
2020 budget	13 872 000
2019 bokslut	4 745 000

(21.) Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	19 000 000

23. Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till projektets verkställighetskostnader

2) till fortlöpande kostnader för programvara och infrastruktur under projekttiden

3) till löneutgifter för visstidsanställd personal.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-4 700

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	4 800
Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (överföring till moment 29.01.01)	-900
Sammanlagt	-800

2021 budget	4 800 000
2020 budget	5 600 000

40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av prisstöd och underskottsunderstöd i anslutning till myndighetsradionätet och den bredbandiga myndighetskommunikationstjänsten till Suomen Erillisverkot Oy eller dess dotterbolag.

F ö r k l a r i n g : Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga användningen och förvaltningen av den myndighetskommunikationstjänst som baserar sig på myndighetsradionätet samt att utveckla en ny bredbandig myndighetskommunikationstjänst. Projektet för utveckling av en ny myndighetskommunikationstjänst har inletts och Suomen Erillisverkot Oy ansvarar för genomförandet av projektet.

2021 budget	8 100 000
2020 budget	8 100 000
2019 bokslut	8 100 000

80. Överföringar till landskapet Åland

F ö r k l a r i n g : Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. De skattskyldiga på Åland betalar således skatt till staten på samma grunder som skattskyldiga i övriga delar av landet. Landskapet Åland tillförs årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning och skatteavräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen och skatteavräkningen årligen i efterhand för varje år. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för skatt på förvärvs- och kapitalinkomster, rundradioskatt, källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga, samfundsskatt, tonnageskatt, lotteriskatt samt nya statslån (avräkningsbasen) multipliceras med ett visst relationstal (avräkningsgrunden).

På avräkningsbeloppet och skatteavräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på samma grunder som den slutliga avräkningen och skatteavräkningen.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag och tilläggsunderstöd under undantagsförhållanden enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovannämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

Bestämmelserna i 7 kap. i självstyrelselagen för Åland (Landskapet Ålands ekonomi) har reviderats genom en lag (98/2020) som träder i kraft vid ingången av 2021.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 188 567 000 euro.

Anslaget får i enlighet med Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av det avräkningsbelopp och förskott på det som avses i 46 § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

F ö r k l a r i n g : Bestämmelserna i 7 kap. i självstyrelselagen för Åland (Landskapet Ålands ekonomi) har reviderats genom en lag (98/2020) som träder i kraft från början av 2021. Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring den avräkningsgrund som avses i självstyrelselagen för Åland (RP 19/2020 rd). Avräkningsgrunden kommer att höjas till 0,47 procent från början av 2021.

Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för skatt på förvärvs- och kapitalinkomster, rundradioskatt, källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga, samfundsskatt, tonnageskatt, lotteriskatt samt nya statslån (avräkningsbasen) multipliceras med ett visst relationstal (avräkningsgrunden).

Vid beräkningen av avräkningsbeloppet ska också hälften av förändringen i befolkningstalet för Åland i förhållande till hela Finlands befolkningstal (Ålands befolkningsandel) beaktas från och med den 31 december 2020. För fastställande av Ålands befolkningsandel används en koefficient som anges med fem decimalers noggrannhet. När befolkningsandelen på Åland ökar höjs avräkningsbeloppet och när befolkningsandelen minskar sänks avräkningsbeloppet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av inkomstposter samt lagändring	-61 152
Sammanlagt	-61 152

2021 budget	188 567 000
2020 V tilläggsb.	4 595 000
2020 IV tilläggsb.	-5 918 000
2020 II tilläggsb.	-25 677 000
2020 I tilläggsb.	4 000
2020 budget	249 719 000
2019 bokslut	244 310 990

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt självstyrelselagen för Åland.

F ö r k l a r i n g : Bestämmelserna i 7 kap. i självstyrelselagen för Åland (Landskapet Ålands ekonomi) har reviderats och träder i kraft från början av 2021. Genom reformen har bl.a. skattegottgörelsen slopats från och med skatteåret 2021. Enligt lagens övergångsbestämmelser betalas skattegottgörelse ännu för skatteåren 2019 och 2020 före lagens ikraftträdande. Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med den tidigare gällande 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-8 000
Sammanlagt	-8 000

2021 budget	12 000 000
2020 II tilläggsb.	-12 700 000
2020 budget	20 000 000
2019 bokslut	11 745 093

33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna av lotteriskatten år 2020 till landskapet Åland.

F ö r k l a r i n g : Intäkterna av den lotteriskatt som betalats 2021 återbärs till landskapet Åland från moment 28.80.34.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-3 000
Sammanlagt	-3 000

2021 budget	10 000 000
2020 II tilläggsb.	-980 000
2020 budget	13 000 000
2019 bokslut	12 583 018

34. Skatteavräkning för Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 79 600 000 euro.

Anslaget får i enlighet med Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av det skatteavräkningsbelopp och förskott på det som avses i 49 § (98/2020) i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Anslaget får även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga skatteavräkningen fastställs.

F ö r k l a r i n g : Bestämmelserna i 7 kap. i självstyrelselagen för Åland (Landskapet Ålands ekonomi) har reviderats genom en lag (98/2020) som träder i kraft från början av 2021.

Till landskapet Åland återförs i skatteavräkningen årligen av statsmedel beloppen för de på Åland för respektive skatteår debiterade statliga förvärvs- och kapitalinkomstskatterna, källskatten som betalas av begränsat skattskyldiga, samfundsskatten och tonnageskatten. Därtill återförs årligen av statsmedel den på Åland betalda lotteriskattens belopp. Skatteavräkningen utförs årligen i efterskott för varje skatteår. På skatteavräkningsbeloppet betalas månatliga förskott. Förskottsbeloppet beräknas med utfallet av tidigare beskattning och prognoser som grund.

Om det sammanlagda utfallet av samfundsskatten och kapitalinkomstskatten enligt 49 § 1 mom. i självstyrelselagen med mer än 10 procent underskrider det gemensamma belopp som landskapet Åland skulle ha fått för motsvarande skatter på grundval av det avräkningsbelopp som beräknats enligt 46 § 1 och 2 mom., tillkommer skillnaden landskapet enligt 49 § 2 mom.

2021 budget	79 600 000

90. Stöd till kommunerna

F ö r k l a r i n g : Genom statsandelen för kommunal basservice och den utjämning av statsandelar som baserar sig på skatteinkomsterna strävar man efter att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet och balansera kommunernas i lag bestämda uppgifter och den övergripande finansieringen av dem enligt område och kommungrupp. De kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen grundar sig framför allt på kostnaderna för varje åldersgrupp och på sjukfrekvensen. Sjukfrekvenskoefficientens delfaktorer är hälso- och sjukvård, äldreomsorg och socialvård. Övriga bestämningsgrunder för de kalkylerade kostnaderna är en arbetslöshetskoefficient, en främmandespråkskoefficient, tvåspråkighet, karaktär av skärgård, en befolkningstäthetskoefficient och en utbildningsbakgrundskoefficient.

Den andra delen av kriterierna består av tilläggsdelar för kommuner inom samernas hembygdsområde, fjärrorter samt tilläggsdel utifrån självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser.

Sammanslagningsstöd enligt prövning kan betalas vid sammanslagning till en kommun som har en svår ekonomisk situation. Sammanslagningsunderstödet enligt prövning ska användas för att stärka den nya kommunens ekonomi. Det sammanlagda beloppet av sammanslagningsunderstöd enligt prövning dras av från statsandelen för kommunal basservice.

Kompensationer som motsvarar den minskning av skatteinkomsterna som följer av ändringar av beskattningsgrunderna har betalats till kommunerna. Från och med 2020 har kompensationerna betalats under ett separat moment.

Av statsandelen för kommunal basservice anvisas finansiering för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning.

Centrala reformer
I överensstämmelse med regeringsprogrammet utvidgas den subjektiva rätten till småbarnspedagogik och gruppstorleken i småbarnspedagogiken minskas. Det föreslås att lagen om stödjande av den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre ändras bl.a. så att det fastställs en minimidimensionering av vårdare för serviceboende med heldygnsomsorg och institutionsvård för äldre.

Klientavgifterna inom social- och hälsovården ändras så att hindren för vård avlägsnas och jämställdheten i samband med hälsa ökar.

Effektmål
Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Effektmålen beskrivs närmare i kapitel 33.60, som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på lika villkor till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel. Basservicen stärks och reformeras.

Utgångspunkten för den kommunala förskoleundervisningen och grundläggande utbildningen samt de allmänna biblioteken och kulturverksamheten är att småbarnspedagogiken, utbildningen, grundtryggheten samt biblioteks- och kulturtjänsterna ska garanteras och stärkas för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen för finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av medborgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informations- och kulturtjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Syftet med grundläggande konstundervisning är att ge kommuninvånarna en möjlighet att delta i grundläggande konstundervisning och i sådan undervisning på konstens olika områden som stöder hobbyverksamhet.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Kalkylerade kostnader		
0—5-åringar, euro/inv.	8 511,95	8 761,95
6-åringar, euro/inv.	9 043,62	9 284,90
7—12-åringar, euro/inv.	7 573,36	7 759,16
13—15-åringar, euro/inv.	12 981,41	13 287,99
16—18-åringar, euro/inv.	4 139,31	4 258,71
19—64-åringar, euro/inv.	1 022,15	1 039,29
65—74-åringar, euro/inv.	2 017,02	2 072,39
75—84-åringar, euro/inv.	5 626,27	5 802,73
85-åringar och äldre, euro/inv.	19 451,07	20 092,52
Enligt sjukfrekvens	1 178,00	1 203,96
Enligt arbetslöshetsgrad, euro/inv.	91,55	93,57
Enligt tvåspråkighet, euro/inv.	282,24	288,46
Enligt inslag av främmande modersmål, euro/inv.	1 982,49	2 026,18
Enligt befolkningstäthet, euro/inv.	39,87	40,75
Enligt karaktären av skärgård, euro/inv.	388,47	397,03
Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel	284,18	290,44
Enligt utbildningsbakgrund, euro/inv.	405,26	414,19
Tilläggsdelar		
Fjärrort, euro/inv.	215,70	220,88
Kommuner inom samernas hembygdsområde, euro/inv.	2 739,62	2 805,37
Självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser, euro/inv.	65,46	67,03

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 696 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel enligt lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009)

2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna

3) till betalning av hemkommunsersättningar för 6—15-åringar som saknar hemkommun

4) till betalning av de belopp motsvarande mervärdesskatten för privata utbildningsanordnare och universitet som betalas i samband med hemkommunsersättningarna till privata anordnare av grundläggande utbildning

5) till ett belopp av högst 30 000 000 euro för betalning av behovsprövad höjning av statsandelen

6) till ett belopp av högst 1 700 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller läroanstalter

7) till ett belopp av högst 1 800 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller allmänna bibliotek.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Statsandel för kommunal basservice	
Kalkylerade kostnader	27 701 152
— åldersstruktur	19 266 272
— sjukfrekvens	6 616 251
— arbetslöshet	515 589
— tvåspråkighet	103 351
— inslag av främmande modersmål	798 007
— boendetäthet	202 557
— karaktär av skärgård	14 721
— kommun med skärgårdsdel	9 725
— utbildningsbakgrund	174 679
Kommunernas finansieringsandel	20 590 250
Statsandel	**7 110 903**
Tilläggsdelar	**349 368**
Utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna	**795 489**
Behovsprövad höjning av statsandelen	**30 000**
Hemkommunsersättning för 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	**5 977**
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	**7 141**
Ökningar och minskningar av statsandelen	**-602 278**
Sammanlagt	**7 696 600**

Statsandelsprocenten för kommunal basservice är 25,67. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 495 408 vid årsskiftet 2019/2020.

Regeringspropositioner och andra ändringar som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice så att statsandelsprocenten för kommunal basservice höjs från 25,49 % till 25,67 % år 2021. Vid ändringen har som tillägg beaktats 0,27 procentenheter i anslutning till genomförandet av nya och mer omfattande åligganden så att statsandelen är 100 %. Vid ändringen har som avdrag beaktats 0,09 procentenheter i anslutning till överföringen av 32 020 000 euro till moment 33.60.35, Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 59 145 000 euro på grund av lagändringen. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat ett tidsbundet tillägg på 280 000 000 euro till statsandelen och ett tidsbundet tillägg på 20 000 000 euro till statsandelen enligt prövning.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården. Målet är att undanröja hinder för vård och öka jämlikheten i samband med hälsa. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 17 900 000 euro på grund av lagändringen. Av detta tillägg anvisas 900 000 euro som ett jämnstort belopp till kommunerna (ca 0,16 €/invånare) som ett tillägg av engångsnatur.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om en läropliktsreform. Propositionen innehåller flera lagar som föreslås bli ändrade. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 900 000 euro på grund av lagändringarna.

År 2021 är indexhöjningen i fråga om statsandelen för basservice 2,4 procent och den därav följande ökningen av statsandelen 173 576 000 euro.

Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna minskar statsandelarna för basservicen med 13 669 000 miljoner euro.

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris	Kalkylerad kostnad
Enligt åldersstruktur	
— 0—5-åringar (8 761,95 euro/inv.)	2 743 647
— 6-åringar (9 284,90 euro/inv.)	554 708
— 7—12-åringar (7 759,16 euro/inv.)	2 884 825
— 13—15-åringar (13 287,99 euro/inv.)	2 412 435
— 16—18-åringar (4 258,71 euro/inv.)	747 625
— 19—64-åringar (1 039,29 euro/inv.)	3 293 663
— 65—74-åringar (2 072,39 euro/inv.)	1 456 573
— 75—84-åringar (5 802,73 euro/inv.)	2 155 563
— 85-åringar och äldre (20 092,52 euro/inv.)	3 017 233
Enligt sjukfrekvens (1 203,96 euro/inv.)	6 616 251
Enligt arbetslöshet (93,57 euro/inv.)	515 589
Enligt tvåspråkighet (288,46 euro/inv.)	103 351
Enligt inslag av främmande modersmål (2 026,18 euro/inv.)	798 007
Enligt boendetäthet (40,75 euro/inv.)	202 557
Enligt karaktär av skärgård (397,03 euro/inv.)	14 721
Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel (290,44 euro/inv.)	9 725
Enligt utbildningsbakgrund (414,19 euro/inv.)	174 679
Sammanlagt	27 701 152

Kommunernas finansieringsandel

Invånarantal	5 495 408
Finansieringsandel, euro/inv.	3 746,81
Finansieringsandel, 1 000 euro	20 590 250

Tilläggsdelar för fjärrorter och för kommuner inom samernas hembygdsområde samt på basis av självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (1 000 euro)

Grundpris	
För fjärrorter (220,88 euro/inv.)	122 026
Enligt självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (67,03 euro/inv.)	223 644
För kommuner inom samernas hembygdsområde (2 805,37 euro/inv.)	3 698
Sammanlagt	**349 368**

På skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna (1 000 euro)

Ökningar	Minskningar	Netto
1 485 693	**-690 204**	**795 489**

Andra minskningar och ökningar av statsandelen (1 000 euro)

Minskningar av statsandelen	
— neutralisering av ändringen i skatteinkomstutjämning	-111 557
— avdrag i samband med finansieringen av skolor som inleder sin verksamhet	-275
— frysning av indexhöjningen, 2016	-34 602
— frysning av indexhöjningen, 2 018	-42 334
— frysning av indexhöjningen, 2 019	-91 577
— kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet, utfall 2 019	-337 148
— finansiering av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten	-22 531
— överföring till moment 28.90.32 till incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna	-10 000
— kommunernas statsandelens behovsprövade höjning	-10 000
— överföring till moment 28.90.31 för sammanslagningsstöd enligt prövning vid sammanslagning till kommuner som har en svår ekonomisk situation	-10 000
— avdrag i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	-13 600
Minskningar sammanlagt	**-683 624**
Ökningar av statsandelen	
— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549
— utjämning av systemförändringar 2010	497
— tillägg för landskapsförbundens uppgifter	500
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter	1 700
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för bibliotek	1 800
— tillägg av engångsnatur till statsandelen för att kompensera kommunerna för minskade skatteinkomster (här har beaktas ett tillägg av engångsnatur på 280 miljoner euro till statsandelen samt ett bortfall av minskningen på 233,6 miljoner euro 2021 i anslutning till konkurrenskraftsavtalet)	46 400
— tillägg av engångsnatur för 2021 i samband med reformen av klientavgiftslagen	900
Ökningar sammanlagt	**81 346**

Annan finansiering (1 000 euro)

Hemkommunsersättning för 6—15-åringar som saknar hemkommun	**5 977**
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	**7 141**

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anläggningskostnadsprojekt för bibliotek	-600
Anläggningskostnadsprojekt för läroanstalter	-1 300
Effekten av de slutliga kalkylmässiga faktorer som används vid beräkningen för 2020	9 300
Effekterna av ändringar i invånarantal och beräkningsfaktorer	28 827
En ökning av engångsnatur för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronavirusepidemin	280 000
Incitamentsystem för digitalisering i kommunerna (överföring från moment 28.90.32)	30 000
Indexhöjning	173 576
Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna	-13 669
Korrigering av fjärrortskoefficienten 2017–2019 som betalats i budgeten för 2020	-4 100
Minskning av gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken	9 300
Reformen av klientavgiftslagen fr.o.m. den 1 juli 2021	17 900
Sammanslagningsunderstöd enligt prövning vid sammanslagning till kommuner som har en svår ekonomisk situation (överföring till moment 28.90.31)	-10 000
Studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (överföring till moment 33.60.35)	-32 030
Subjektiv rätt till småbarnspedagogik	9 900
Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket	4 500
Utvidgning av eftervården inom barnskyddet	12 000
Utvidgning av läroplikten	5 900
Ändring av hemkommunsersättningarna för personer som saknar hemkommun	136
Ändring av mervärdesskatten för privata utbildningsanordnare och universitet	804
Ändring av äldreomsorgslagen (minimidimensioneringen av omsorgspersonalen 0,7), ökning av finansieringen enligt behovskalkylen	22 800
Ändringen av äldreomsorgslagen (minimidimensioneringen av omsorgspersonalen 0,7) (överföring från moment 33.60.39)	30 000
Ändring i avdraget i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	9 000
Ändring i kommunernas betalningsandel av utkomstskyddet	22 649
Ökning av statsandelen enligt prövning för att kompensera kommunerna bl.a. för minskade skatteinkomster till följd av coronavirusepidemin	20 000
Övriga ändringar	-2 448
Sammanlagt	622 445

2021 budget	7 696 600 000
2020 IV tilläggsb.	827 700 000
2020 budget	7 074 155 000
2019 bokslut	8 730 423 729

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 400 000 euro för särskilda utredningar enligt 16 § i kommunstrukturlagen samt till kommunernas sammanslagningsutredningar.

2) till ett belopp av högst 10 000 euro för sammanslagningsunderstöd för kommuner som har en svår ekonomisk situation enligt 56 a § i kommunstrukturlagen.

F ö r k l a r i n g : Kommunerna har betalats sådant sammanslagningsunderstöd som avses i 42 § i kommunstrukturlagen (1698/2009) och sådan ersättning för minskning av statsandelar till följd av sammanslagningen som avses i 44 § i den lagen. Sammanslagningsunderstöd och ersättningar för minskning av statsandelar betalades fram till 2019 för sammanslagningar som trädde i kraft senast 2017. Enligt 56 a § i kommunstrukturlagen kan sammanslagningsunderstöd enligt prövning inom ramen för statsbudgeten betalas till en ny kommun som uppstår vid kommunsammanslagningar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sammanslagningsunderstöd enligt prövning vid sammanslagning till kommuner som har en svår ekonomisk situation (överföring från moment 28.90.30)	10 000
Sammanlagt	10 000

2021 budget	10 400 000
2020 budget	400 000
2019 bokslut	3 627 093

32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas för utbetalning av statsunderstöd till kommuner och samkommuner för projekt som främjar digitalisering.

F ö r k l a r i n g : Avsikten med anslaget är att effektivisera kommunernas verksamheter med hjälp av digitalisering och att främja förverkligandet av de riksomfattande strategiska målen för digitaliseringen med utgångspunkt i kommunerna samt att uppmuntra kommunerna till samarbete. Incitamentsanslag beviljas i form av understöd enligt statsunderstödslagen i enlighet med de principer som anges i statsrådets förordning om incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna samt närmare kriterier som fastställs i ansökningsprocessen.

Det beräknas att det för incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna som var avsett att vara temporärt kommer att behövas 10 000 000 euro år 2021.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.90.30	-30 000
Sammanlagt	-30 000

2021 budget	10 000 000
2020 IV tilläggsb.	-30 000 000
2020 budget	40 000 000
2019 bokslut	30 000 000

35. Statens kompensation till kommunerna för förlorade skatteinkomster till följd av ändringar i beskattningsgrunderna (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 360 000 000 euro.

Anslaget får användas till att betala ersättningar som följer av ändringar av beskattningsgrunderna i enlighet med 35 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009).

F ö r k l a r i n g : Kompensationer för minskning av skatteinkomsterna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna har betalats till kommunerna 2010-2019 under moment 28.90.30 till ett belopp av 1 967 000 000 euro. Från och med 2020 har dessa ersättningar betalats från moment 28.90.35. Ersättningarna för 2021 är 163 000 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återkrav av temporär kompensation som betalats år 2020	-88 000
Ökning av ersättningarna år 2021	179 000
Sammanlagt	91 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	2 360 000 000
2020 V tilläggsb.	-433 000 000
2020 II tilläggsb.	547 000 000
2020 budget	2 269 000 000

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

F ö r k l a r i n g : Sysselsättningen och näringslivet stöds med energiskattestöd.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 260 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbäringar som betalas på ansökan:

1) återbäring enligt lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006)

2) skatteåterbäring för energiintensiva företag som avses i 8 a § i lagen om accis på elström och vissa bränslen (1168/2002).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1. Återbäring av energiskatt inom jordbruket	35 000 000
2. Skatteåterbäring till energiintensiva företag	225 000 000
Sammanlagt	260 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-10 000
Sammanlagt	-10 000

2021 budget	260 000 000
2020 budget	270 000 000
2019 bokslut	280 050 820

92. EU och internationella organisationer

Fullmakt
Finansministeriet får med EU:s gemensamma resolutionsnämnd ingå ett avtal om ett arrangemang med lånelimit, inom vilket de lån som beviljas får uppgå till ett belopp av högst 1 083 500 000 euro.

Statsrådet får besluta om att överföra bidrag till den gemensamma resolutionsfonden och om att framföra en begäran om tillfällig överföring av en sådan annan avtalsslutande parts fondandel som avses i 2 § 1 mom. i lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet om överföring av och ömsesidighet för bidrag till den gemensamma resolutionsfonden till ett belopp av högst 3 502 500 000 euro.

Förklaring: År 2021 är det första budgetåret i EU:s nästa fleråriga budgetram. Europeiska rådet nådde i juli 2020 samförstånd om rådets ståndpunkt, men för godkännande av budgetramen krävs också Europaparlamentets godkännande. Genomförandet av budgetramen kräver dessutom bl.a. godkännande och ratificering av beslutet om egna medel i de nationella parlamenten. Förenade kungariket deltar inte i finansieringen av budgeten för 2021 annat än i fråga om de förbindelser och ansvar som Förenade kungariket har åtagit sig medan landet fortfarande var medlem i unionen. I och med att Förenade kungarikets finansiering upphör kommer också Förenade kungarikets permanenta avgiftsnedsättning att upphöra liksom även rabatten på medlemsavgiften för Tyskland, Österrike, Nederländerna och Sverige. Även mervärdesskattebaserade rabatter och engångsrabatter upphör vid utgången av 2020. De nya rabatter som ersätter dem samt en eventuell ny resurs, en nationell betalningsandel som baserar sig på icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall, träder i kraft först retroaktivt efter det att beslutet om egna medel har antagits. Avsikten är att ratificeringsrundan ska genomföras enligt en snabb tidtabell på grund av genomförandet av återhämtningsinstrumentet.

03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 397 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till medlemsavgifter till internationella organisationer

2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete.

F ö r k l a r i n g : Verket för finansiell stabilitet är en myndighet som till följd av det EU-direktiv som gäller återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag inrättades i Finland 2015. I direktivet och i den förordning som gäller en gemensam resolutionsmekanism anges för verket närmare myndighetsuppgifter i anslutning till föregripande resolutionsåtgärder samt befogenheter att genomföra en kontrollerad omstrukturering av verksamheten vid inrättningar i kris och eventuellt lägga ner sådana inrättningar. Verket för finansiell stabilitet ska också sköta förvaltningen av insättningsgarantisystemet, inklusive förvaltningen av insättningsgarantifonden. I och med verket har man inrättat en ny insättningsgarantifond, i vilken verket samlar insättningsgarantiavgifter. Kostnaderna för myndighetens verksamhet täcks helt och hållet med förvaltningsavgifter av skattenatur som tas ut inom sektorn.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 11.19.11.

Mål för resultatet av verksamheten

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	17,6	19	19
Index för utbildningsnivån (skala 1—8)	7,0	6,9	6,9
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	8,4	8,0	8,0
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	4,0	4,0	4,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring på grund av ökade årsverken och preciserade kostnadskalkyler för investeringsprojekt	-196
Investeringar och anskaffning av tjänster	-31
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-9
Sammanlagt	-236

2021 budget	3 397 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	3 633 000
2019 bokslut	3 953 000

20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader i enlighet med ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

F ö r k l a r i n g : Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte ersätter, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning för hur de har använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.93.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	200
Sammanlagt	200

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	2 500 000
2020 IV tilläggsb.	700 000
2020 budget	2 300 000
2019 bokslut	2 600 000

40. Värdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 950 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses få av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

F ö r k l a r i n g : Finland anses dra nytta av att Nordiska Investeringsbanken är förlagd i Helsingfors. Dimensioneringen av anslaget baserar sig på en på utfallet gjord uppskattning av det totala beloppet av den skatt som innehållits på lönerna för bankens personal. Syftet med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades i tiden vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid de ovannämnda institutionerna betalar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning enligt utfall	350
Sammanlagt	350

2021 budget	12 950 000
2020 budget	12 600 000
2019 bokslut	12 311 596

60. Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 174 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av medel till den fond som avses i lagen om myndigheten för finansiell stabilitet för vidareöverföring som stabilitetsavgift till EU:s gemensamma resolutionsfond.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Enligt 8 kap. 2 § 9 mom. i lagen om myndigheten för finansiell stabilitet (1195/2014) ska Verket för finansiell stabilitet beakta bankskatt som med stöd av lagen om tillfällig bankskatt (1210/2 014) influtit under den tid lagen varit i kraft och som överförts till stabilitetsfonden när verket fastställer stabilitetsavgifter på så sätt att de avgiftsskyldigas stabilitetsavgift från och med år 2015 minskas. När stabilitetsavgiften bestäms ska bankskatten från och med år 2015 räknas de skattskyldiga instituten till godo i samma förhållande som de har betalat bankskatt så länge som de medlen räcker till.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	9 174 000

67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 ingåtts med internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen

2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har ingåtts efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Av de förbindelser som ingåtts 1982—1986 var den 31 december 2019 förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljon euro oinlösta.

2021 budget	170 000
2020 budget	170 000
2019 bokslut	—

68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 509 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av Finlands betalningsandelar 2021 på grund av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens och Internationella finansieringsbolagets grundkapital, till ett belopp av 15 756 000 US-dollar vars motvärde är ca 14 509 000 euro

2) till utgifter som följer av värdebevaringsskyldigheten.

F ö r k l a r i n g : Finlands betalningsandel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital fördelar sig på en allmän höjning av grundkapitalet, till ett belopp av 6 882 000 US-dollar, och på en riktad kapitalhöjning, till ett belopp av 2 074 000 US-dollar, sammanlagt 8 956 000 US-dollar. I fråga om Internationella finansieringsbolaget är höjningen 6 800 000 US-dollar.

Motvärdena i euro under momentet har beräknats enligt valutakursen för US-dollar EUR/USD 1,0860 per den 20 april 2020. Anslaget kan också användas till betalningar som eventuellt följer av värdebevaringsskyldigheten, eftersom det i betalningarna till Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling ingår en skyldighet att bevara värdet i förhållande till US-dollar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning enligt utfall	309
Sammanlagt	309

2021 budget	14 509 000
2020 IV tilläggsb.	100 000
2020 budget	14 200 000

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 417 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland ska betala till Europeiska unionen

F ö r k l a r i n g : Bestämmelser om de medel som ska tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag finns i rådets beslut 2014/335/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och produktionsavgifter för socker

2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna ska betala.

Med undantag av uppbördsprovisionen ingår de traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning inte i statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande förordningar:

1) nr 1150/2000: rådets förordning (EG) gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel

2) nr 1553/1989: rådets förordning (EG) om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt

3) nr 549/2013: Europaparlamentets och rådets förordning (EU) om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen.

År 2021 är det första året av EU:s nästa budgetramperiod 2021—2027. Anslagsnivån baserar sig på kommissionens förslag till nivå för avgiftstaket i Europeiska unionens fleråriga budgetram för 2021.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mervärdesskattebaserade avgifter	319 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	2 098 000 000
Sammanlagt	2 417 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	330 000
Sammanlagt	330 000

2021 budget	2 417 000 000
2020 budget	2 087 000 000
2019 bokslut	2 069 000 000

(87.) Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 budget	11 050 000
2019 bokslut	10 897 622

99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

F ö r k l a r i n g : Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen. Med en del av anslagen under kapitlet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2021 budget	300 000
2020 I tilläggsb.	200 000 000
2020 budget	300 000
2019 bokslut	—

96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2021 budget	2 000 000
2020 II tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	2 000 000
2019 bokslut	2 000 000

97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt andra fordringar

2) till tryggande och skötsel av statens lånefordringar, borgensfordringar och andra fordringar samt statens ärvda egendom

3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som betalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt

4) till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare

5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2021 budget	300 000
2020 budget	300 000
2019 bokslut	97 590

98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter i anslutning till hanteringen av risken i samband med statens kassaplaceringar.

Anslaget är avsett för betalning av negativa ränteintäkter förorsakade av en exceptionell räntemiljö.

Statens likvida medel ska placeras ändamålsenligt, utan kreditrisk eller med låg kreditrisk samt så att statens likviditet är så bra som möjligt vid alla förhållanden på finansmarknaden. Inom ramen för dessa begränsningar ska man eftersträva placeringslösningar som är så förmånliga som möjligt med tanke på statsfinanserna. Hanteringen av risken i anslutning till de likvida medlen ska också kostnadsmässigt vara så förutsägbar som möjligt.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter för att hantera risken i samband med statens kassaplaceringar vid exceptionella förhållanden på finansmarknaden, när placering enligt lag har varit möjligt på sådana villkor som minskar risken och medför kostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	5 800
Sammanlagt	5 800

2021 budget	18 400 000
2020 IV tilläggsb.	17 900 000
2020 budget	12 600 000
2019 bokslut	12 567 583

Huvudtitel 29
UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar som beviljas inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde budgeteras på grundval av beslutet om beviljande med avvikelse från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö
Globaliseringen, klimatförändringen, den vetenskapliga, tekniska och ekonomiska utvecklingen, förändringarna i arbetet, förändringarna i befolkningsstrukturen samt den ökande ojämlikheten innebär snabba förändringar i samhället och påverkar målen och verksamheten inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Genom verksamheten inom förvaltningsområdet kan man dock också i betydande grad påverka förändringarnas riktning och skapa förutsättningar för en positiv utveckling. Strukturförändringen inom ekonomin, ökningen av de åldersrelaterade utgifterna, den regionala differentieringen av befolkningsstrukturen och förutsättningarna för service samt balansmålet för de offentliga finanserna sätter ramar för förvaltningsområdets verksamhet.

Inhemska och internationella jämförelser visar att Finlands relativa ställning som ett kunskapssamhälle har försvagats. Utbildningsnivån har slutat stiga, de ungas kunskapsnivå har sjunkit och den finländska vetenskapen sackar efter konkurrerande länder. Ojämlikhet, skillnader i inlärning och utslagning hotar den finländska utbildningens framgångshistoria. Välbefinnandet bland barn och unga har inte till alla delar utvecklats i en gynnsam riktning. Befolkningens ringa fysiska aktivitet och de kostnader som fysisk inaktivitet orsakar samhället sänker individernas och samhällets funktionsförmåga. Även hårdare attityder och värden ökar osäkerheten. Hatretorik och olika alternativa sanningar utmanar demokratin och förtroendet.

Pandemin som började 2020 kan stärka de ovan beskrivna utvecklingstrenderna och medföra nya utmaningar för hela den offentliga förvaltningen och undervisnings-och kulturministeriets förvaltningsområde. Arbetslösheten riskerar att öka och den ekonomiska tillväxten avtar. Medborgarnas välfärd utsätts för hot och det finns en risk för ökad ojämlikhet. Undantagsarrangemangen inom fostran och utbildning påverkar barns och ungas inlärning och välfärd. Hela befolkningen påverkas av att hobbyerna inom motion och kultur försvåras. Alla konsekvenser av pandemin är inte ens ännu inom synhåll. Samtidigt skapar krisen en möjlighet och även en nödvändighet att

på ett nytt sätt granska hur åtgärderna och praxisen inom förvaltningsområdet fungerar och hur verkningsfulla de är.

En viktig uppgift för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är att stärka samhällets bildningsgrund och bygga förutsättningar för att öka delaktigheten i samhället. Kunskap, kompetens och kreativitet hör till de viktigaste konkurrensfaktorerna i Finland och viktiga också med tanke på nationens psykiska kristålighet. Genom dem skapas förutsättningar för välfärd, förnyelseförmåga inom ekonomin, främjande av sysselsättningen samt snabb återhämtning vid kriser.

Ett centralt mål under regeringsperioden är att höja utbildnings- och kompetensnivån på alla utbildningsnivåer, minska skillnaderna i kunskaper och öka den utbildningsmässiga jämlikheten. Utbildning stärker också jämställdheten och jämlikheten i samhället. Finland ska göras till en internationellt attraktiv plats för studier, forskning och investeringar. Antalet arbetsplatser inom kreativa branscher ökas och tillgången till kulturtjänster förbättras. Barns och ungas välbefinnande ska tryggas, utslagningen ska minskas och delaktigheten stärkas. Aktivt motionerande och idrottande bör ökas. Dessa mål och åtgärder inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde spela en central roll också när det gäller att främja psykisk välfärd och kristålighet.

Genom att utbildningen, det kontinuerliga lärandet och verksamhetsmiljön för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet stärks samt genom åtgärder som främjar kreativa branscher och immateriellt innehåll och det mervärde som dessa ger tryggas ekonomins förnyelseförmåga, möjligheterna till hållbar tillväxt och tillgången på kompetent arbetskraft på lång sikt. För att man ska kunna höja befolkningens kunskapsnivå och stärka den sociala samhörigheten, delaktigheten och jämställdheten krävs samarbete mellan aktörerna inom förvaltningsområdet samt förvaltningsövergripande politik. Vi måste förbinda oss till hållbar utveckling och globalt ansvar. All verksamhet ska utgå från jämlikhet.

Finland har alla förutsättningar att bevara och stärka sin bildningsgrund. Institutioner och politik som upprätthåller kompetens, kreativitet, social sammanhållning, jämlikhet och förtroende får allt större betydelse och stärker samhället med tanke på nuvarande och framtida utmaningar.

Samhälleliga effektmål

— Småbarnspedagogiken, utbildningen, forskningen, konsten, kulturen, idrotten, motionen och ungdomsarbetet förnyar samhället och stärker bildningsgrunden.

— Jämställdheten, jämlikheten, förtroendet, öppenheten och stabiliteten i samhället ökar

— Hela befolkningens utbildnings- och kunskapsnivå stiger och främjar sysselsättningen, välfärden och förnyelse av ekonomin

— Nivån på forskningen och forskningens genomslag förbättras och förutsättningarna för forsknings-, innovations- och utvecklingsverksamhet stärks

— Konst och kultur skapas, produceras och utnyttjas mångsidigt och kulturarvets mångfald skyddas

— Det aktiva medborgarskapet och den aktiva livsstilen stärks.

Jämställdheten mellan könen
Målen i anslutning till integrering och jämställdhet främjas i de utvecklingsprojekt inom verksamhetsområdet som avses i regeringsprogrammet, såsom bl.a. förlängning av läroplikten, kvalitets- och jämställdhetsprojekt inom småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen, utvidgning av resurserna för undervisningspersonalen inom yrkesutbildningen, utvidgning av det kontinuerliga lärandet, arbetet med en tillgänglighetsplan för högskoleutbildningen samt prioriteringarna i forskningsprojekten inom forskningspolitiken. Inom verksamhetsområdet kultur och konst samt idrott och ungdomsarbete främjar dessutom bl.a. reformen av statsandelssystemet för konst, höjningen av nivån på konstnärsstipendier, utvidgningen av skolornas fritidsverksamhet, genomförandet av den idrottspolitiska redogörelsen och utvidgningen av verkstadsverksamheten för unga målen för främjandet av jämställdheten mellan könen.

Integreringen av jämställdhetsperspektivet och genomförandet av regeringens jämställdhetspolitik främjas genom att man etablerar förvaltnings- och verksamhetssätt som främjar ett beaktande av jämställdhetsperspektivet i beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. Konsekvensanalyser ur ett jämställdhetsperspektiv tas in som en del av lagberedningsprocesserna, resultatstyrningen inom förvaltningsområdet och planeringen av verksamheten och ekonomin. I processerna för ansökan om och beviljande av statsunderstöd beaktas främjandet av jämställdheten mellan könen, och de könsrelaterade konsekvenserna av verksamheten inom förvaltningsområdet följs upp med hjälp av statistik och undersökningar.

Avlagda examina, könsrelaterad fördelning

	2018		2019	
	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor
Yrkesskola	34 746	42 771		
Studentexamen, IB, EB- eller DIA-examen	12 808	18 065	12 404	17 201
Yrkeshögskoleexamina				
Yrkeshögskoleexamen (YH)	9 534	14 970	9 750	14 565
Högre yrkeskoleexamen (högre YH)	942	2 175	969	2 361
Universitetsexamina				
Lägre högskoleexamen (kandidat)	5 538	7 923	5 454	7 965
Högre högskoleexamen (magister)	6 165	8 997	6 765	9 363
Doktorsexamen	861	921	840	879

År 2018 och 2019 avlade kvinnor fler examina än män. Den största skillnaden i antalet avlagda examina gällde antalet högre yrkeshögskoleexamina, av vilka männen avlade 30 % år 2018 och 29 % år 2019. Av studentexamina, yrkeshögskoleexamina (YH) samt kandidat- och magisterexamina avlade kvinnorna nästan 60 % under granskningsåren. Doktorsexamina avlade män däremot nästan lika många som kvinnorna.

Hållbar utveckling
Stärkandet av bildning och kompetens är förutsättningar för att målen för hållbar utveckling ska nås. Undervisnings- och kulturministeriet främjar hållbar utveckling genom utbildnings-, forsk-

nings-, kultur-, ungdoms- och idrottspolitiska åtgärder. Det innebär bland annat att de kulturella rättigheterna tillgodoses på lika villkor, en högklassig småbarnspedagogik, en höjning av kompetens- och utbildningsnivån, kontinuerligt lärande, tillgång till information, kulturella rättigheter samt välfärd och delaktighet. Genom åtgärder inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde främjas den kulturella förändring som är en förutsättning för en förändring mot en övergripande hållbar utveckling.

Undervisnings- och kulturministeriets riktlinjer för hållbar utveckling (april 2020) styr verksamheten inom förvaltningsområdet på en hållbar grund, bl.a. genom att man i styrningen av ämbetsverken och inrättningarna samt branscherna inom förvaltningsområdet beaktar målen för hållbar utveckling och Agenda 2030 samt genom att man följer upp och utvärderar hur dessa mål uppnås.

I läroplanerna betonas värdegrunden för den hållbara utvecklingen. I beredningen av den utbildningspolitiska redogörelsen beaktas den hållbara utvecklingens konsekvenser för utbildningspolitiken.

Högskolorna inkluderar studier i hållbar utveckling i sina egna utbildningsprogram och utvecklar uppföljningen av verksamheternas koldioxidavtryck samt strävar genom aktiva åtgärder efter att högskolecampus och högskolornas verksamhet ska vara koldioxidneutrala före 2030. Finlands Akademi förutsätter att principerna för hållbar utveckling beaktas i de projekt som Akademin finansierar, som en del av tillvägagångssätten för ansvarsfull forskning.

Ministeriet främjar ansvarsfull produktion och konsumtion av tjänster och evenemang inom kultur- och idrottssektorn samt hållbar kulturturism som stöder den lokala kulturen. Genom åtgärderna i den kulturarvsstrategi som utarbetas främjas skyddet, bevarandet och en hållbar användning av kulturarvet. Undervisnings- och kulturministeriet främjar ibruktagandet av principerna om energieffektivitet, cirkulär ekonomi och andra hållbarhetsprinciper vid byggandet av idrottsanläggningar. Hållbar utveckling ingår i värdegrunden för ungdomslagen och därmed utgör främjandet av den en av grunderna för den statliga finansieringen av ungdomsarbetet.

Kyrkliga ärenden
Målet är att garantera verksamhetsförutsättningarna för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkan och andra religionssamfund och att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. I fråga om det allmänna ordnandet av begravningsväsendet är utgångspunkten religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.	2020/2021 förändr.
29.01.30	Hobbyverksamhet för barn och unga	-	-	14 500	14 500
29.10.30	Förskoleundervisning, grundläggande utbildning och småbarnspedagogik[1)]	692 375	705 285	469 239	-236 046
29.10.31	Fritt bildningsarbete	155 076	165 216	161 093	-4 123

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.	2020/2021 förändr.
29.20.30	Yrkesutbildning	825 459	917 598	844 657	32 941
29.20.35	Gymnasieutbildning	-	-	194 689	194 689
29.80.30	Bibliotek	4 560	5 012	3 826	-1 186
29.80.31 och 52	Teatrar, orkestrar och museer	104 835	125 506	129 218	3 712
29.80.34	Grundläggande konstundervisning	-	-	88 583	88 583
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	17 883	17 803	18 797	994
29.90.52	Kommunernas idrottsväsende	19 545	19 560	19 586	26
29.91.52	Kommunernas ungdomsarbete	7 975	7 904	7 821	-83
Sammanlagt		1 827 708	1 963 884	1 992 009	28 125
Uppskattning av fördelningen av statsandelar och statsunderstöd					
Kommunerna och samkommunerna		946 753	1 017 292	1 021 901	4 609
— Kommuner		-96 569	-103 764	-85 840	17 924
— Samkommuner		1 043 322	1 121 056	1 107 740	-13 315
Privata		880 955	946 592	970 108	23 516

[1)] Från och med 2021 finansieras statsandelarna och statsunderstöden för gymnasieutbildning från moment 29.20.35 och för grundläggande konstundervisning från moment 29.80.34

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för gymnasieutbildning utgör enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) år 2021 57,13 % ökat med 15,39 euro per kommuninvånare på grund av bortfallet av yrkeshögskolornas finansiering. Kommunens finansieringsandel vid finansiering av yrkesutbildning är det belopp som fås när det i 9 § 1 mom. i den ovannämnda lagen avsedda statliga anslaget multipliceras med talet 1,3461. Kommunernas finansieringsandel är dock högst på 2017 års nivå.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till läropliktslag och till vissa lagar som har samband med den (läropliktsreformen). Enligt förslaget höjs läropliktsåldern till 18 år och det blir avgiftsfritt att avlägga en examen på andra stadiet.

Avkastningen av penningspelsverksamhet

Veikkaus Ab:s egentliga intäktskalkyl i fråga om främjandet av idrott, fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete uppgår till 349,8 miljoner euro. Utöver den egentliga intäktskalkylen ställs ur fonden för ofördelade vinstmedel sammanlagt 22,5 miljoner euro till förfogande, varvid det totala beloppet av penningspelsverksamhetens vinstmedel som står till förfogande 2018 uppgår till 372,3 miljoner euro. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna enligt 17 a § i lotterilagen (1047/2001).

Penningspelsverksamhetens vinstmedel[1] och anslag som anvisats för liknande ändamål, miljoner euro

	2014 bokslut	2015 bokslut	2016 bokslut	2017 bokslut	2018 bokslut	2019 bokslut	2020 budget	2021 budgetprop.
Vetenskap	308,6	258,3	424,9	432,7	453,1	463,0	493,4	543,7
— vinstmedel	102,4	102,2	103,2	104,4	106,2	107,3	105,5	76,3
— budgetmedel[2]	205,4	156,1	321,7	328,3	346,9	355,7	387,9	467,5
Konst	458,3	470,3	458,6	460,8	460,3	452,6	485,0	576,0
— vinstmedel	237,0	236,9	233,3	233,4	238,8	247,0	257,6	190,3
— budgetmedel	221,3	233,4	225,4	227,4	221,4	205,5	227,5	385,7
Idrott	187,4	188,5	154,9	178,6	171,8	159,3	166,0	155,8
— vinstmedel	147,3	148,0	147,1	166,2	163,3	154,0	150,7	108,9
— budgetmedel	40,1	40,5	7,8	12,3	8,5	5,3	15,3	46,9
Ungdomar	74,3	74,4	73,1	76,8	75,0	78,0	79,7	76,3
— vinstmedel	52,8	53,0	52,7	52,6	53,3	55,0	54,3	39,2
— budgetmedel	21,5	21,4	20,4	24,2	21,7	23,1	25,4	37,1
Vinstmedel sammanlagt	539,5	540,1	536,3	556,7	561,6	563,3	568,0	414,7

[1] Penningspelsverksamhetens vinstmedel är fram till 2017 tippningsvinstmedel.

[2] I anslagen ingår inte anslagen under moment 29.40.50 för den statliga finansieringen av universiteten.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
29.40	**Högskoleundervisning och forskning**		
	—fullmakt för Finlands Akademis forskningsprojekt	347,1	361,3
29.40.54	*Strategisk forskningsfinansiering* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för forskningsprojekt	55,6	55,6
29.80.75	*Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,0	1,0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet**	**247 553**	**274 954**	**270 296**	**-4 658**	**-2**
01.	Undervisnings-och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 755	17 847	16 795	-1 052	-6
02.	Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	64 833	67 744	64 860	-2 884	-4
03.	Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbildnings-styrelsen (reservationsanslag 2 år)	6 314	5 434	5 013	-421	-8
21.	Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	2 661	2 661	3 161	500	19
29.	Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	31 974	32 000	34 000	2 000	6
30.	Hobbyverksamhet för barn och unga (reservationsanslag 2 år)	—	—	14 500	14 500	0
50.	Vissa understöd (fast anslag)	1 426	1 737	1 547	-190	-11
51.	Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 613	3 679	3 680	1	0
52.	Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)	114 000	115 596	116 984	1 388	1
53.	Utveckling av kontinuerligt lärande och kompetens (reservationsanslag 2 år)	3 010	26 010	7 510	-18 500	-71
66.	Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 967	2 246	2 246	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
10.	**Småbarnspedagogik, förskoleundervisning och grundläggande utbildning och fritt bildningsarbete**	**914 426**	**1 032 592**	**828 916**	**-203 676**	**-20**
01.	Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	43 085	34 933	42 256	7 323	21
20.	Gemensamma utgifter för grundläggande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)	15 487	118 415	149 065	30 650	26
30.	Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	692 375	705 285	469 239	-236 046	-33
31.	Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	155 076	165 216	161 093	-4 123	-2
51.	Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	8 403	8 743	7 263	-1 480	-17
20.	**Yrkesutbildning och gymnasieutbildning**	**860 510**	**938 391**	**1 101 779**	**163 388**	**17**
01.	Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 072	8 087	8 427	340	4
21.	Gemensamma utgifter för yrkesutbildning och gymnasieutbildning (reservationsanslag 3 år)	26 979	12 706	14 006	1 300	10
30.	Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)	825 459	917 598	884 657	-32 941	-4
35.	Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för gymnasieutbildning (förslagsanslag)	—	—	194 689	194 689	0
40.	**Högskoleundervisning och forskning**	**3 097 570**	**3 281 179**	**3 359 545**	**78 366**	**2**
01.	Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 542	10 802	11 972	1 170	11

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
02.	Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 357	19 566	19 933	367	2
03.	Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	1 108	1 082	4 431	3 349	310
04.	Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 665	1 629	1 679	50	3
20.	Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	32 523	31 119	24 919	-6 200	-20
(22.)	Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 500	—	—	—	0
50.	Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 767 113	1 874 209	1 893 903	19 694	1
51.	Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	251 783	280 104	353 744	73 640	26
53.	Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	107 304	105 486	76 261	-29 225	-28
54.	Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	41 694	54 631	55 631	1 000	2
55.	Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	834 944	882 472	896 993	14 521	2
66.	Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	19 037	20 079	20 079	—	0
70.	**Studiestöd**	**564 803**	**617 865**	**643 411**	**25 546**	**4**
01.	Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	635	639	647	8	1
52.	Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	68 269	84 200	99 200	15 000	18
55.	Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	422 666	447 800	458 600	10 800	2
57.	Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	30 097	31 626	36 164	4 538	14
59.	Stöd för skolresor (förslagsanslag)	43 136	53 600	48 800	-4 800	-9

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
80.	**Konst och kultur**	**452 573**	**485 036**	**575 997**	**90 961**	**19**
01.	Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 115	4 106	4 248	142	3
03.	Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 224	2 095	2 103	8	0
04.	Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	20 999	21 754	22 314	560	3
05.	Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 199	5 211	5 510	299	6
06.	Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 750	6 885	7 307	422	6
16.	Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	18 147	19 485	19 619	134	1
20.	Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	15 804	14 924	16 886	1 962	13
30.	Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	4 560	5 012	3 826	-1 186	-24
31.	Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)	46 735	67 840	129 217	61 377	90
34.	Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande konstutbildning (förslagsanslag)	—	—	88 583	88 583	0
40.	Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	44	252	252	—	0
41.	Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	26 648	26 648	26 648	—	0
50.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	4 370	4 890	11 784	6 894	141
51.	Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	14 581	16 294	17 460	1 166	7

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
52.	Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	247 043	257 570	190 275	-67 295	-26
53.	Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	26 619	25 442	23 337	-2 105	-8
55.	Det digitala kulturarvets tillgänglighet och bevarande (reservationsanslag 3 år)	1 950	1 950	1 950	—	0
72.	Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)	739	729	739	10	1
75.	Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	6 046	3 899	3 899	—	0
95.	Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	0	50	40	-10	-20
90.	**Idrottsverksamhet**	**159 302**	**165 991**	**155 820**	**-10 171**	**-6**
(30.)	Understöd till programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt till anläggning av idrottsanläggningar (reservationsanslag 3 år)	3 800	8 000	—	-8 000	-100
50.	Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	154 028	150 694	108 944	-41 750	-28
52.	Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	1 474	1 997	40 676	38 679	1937
56.	Främjande av idrott och elitidrott (reservationsanslag 3 år)	—	5 300	6 200	900	17
91.	**Ungdomsarbete**	**78 041**	**79 663**	**76 303**	**-3 360**	**-4**
50.	Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	54 968	54 250	39 220	-15 030	-28

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
51.	Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	21 323	23 513	27 612	4 099	17
52.	Statsandelar till kommunernas ungdomsväsende samt vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	1 750	1 900	9 471	7 571	398
	Sammanlagt	**6 374 778**	**6 875 671**	**7 012 067**	**136 396**	**2**
	Totalt antal årsverken	2 575	2 561	2 546		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet

01. Undervisnings-och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 795 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter för rättsskyddsnämden för studerande

2) till finansiering av utvecklingsprojekt som godkänts av undervisnings- och kulturministeriet, högst 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Undervisnings- och kulturministeriet leder utvecklingen av tjänster inom utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken. Genom sin verksamhet stärker ministeriet bildningen och grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

Målen för resultatet av verksamheten vid undervisnings- och kulturministeriet är följande:

1. Ministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller förändringar i omvärlden och styr ministeriets ansvarsområde. Kunskapsbaserad ledning stöder ministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet.

2. Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt och planmässigt sätt. Beredningen av lagstiftningen är högklassig och sakkunnig.

3. Vid planeringen av verksamheten och ekonomin beaktas konsekvenserna av utvecklingen inom ekonomin och av den övriga samhällsutvecklingen. Styrningen av ansvarsområdet främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

4. Ledningen av ministeriet och verksamhetens kvalitet utvecklas för att de uppsatta målen ska nås. Långsiktighet och förutsägbarhet inom personalplaneringen samt personalens arbetshälsa främjas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 307	18 047	16 995
Bruttoinkomster	904	200	200
Nettoutgifter	20 403	17 847	16 795
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 659		
— överförts till följande år	6 011		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet	-52
Projekt för utveckling och digitalisering av statsunderstödsverksamheten (överföring från moment 28.70.23)	900
Återföring av en överföring till moment 29.01.01	-1 200
Lönejusteringar	604
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-1 231
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-73
Sammanlagt	-1 052

2021 budget	16 795 000
2020 IV tilläggsb.	-25 000
2020 budget	17 847 000
2019 bokslut	17 755 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 64 860 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utveckling och produktion av läromedel

2) till ett belopp av högst 620 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning

3) till ett understöd på högst 80 000 euro för produktion av svenskspråkiga läromedel med liten spridning

4) till ett understöd på 500 000 euro till sametinget för produktion av läromedel på samiska språket

5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder

6) till ett belopp av 14 506 000 euro till betalning av utgifter och understöd för personalutbildning inom undervisningsväsendet och småbarnspedagogiken

7) till ett belopp av 524 000 euro till utvecklande och anordnande av språkexamina, utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer samt för utvecklande av ett register över rättstolkar och för kostnaderna för att driva verksamheten

8) till ett belopp av 1 600 000 euro för främjande av kännedomen om och samarbetet inom den finländska utbildningen, särskilt till ordnande av undervisning och ökande av kännedomen om finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra experter som tjänstgör utomlands, dvs. till personal motsvarande sammanlagt högst 47 årsverken

9) till ett belopp av 2 870 000 euro till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte samt tjänstemannautbyte

10) till ett belopp av högst 14 676 700 till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter

11) till ett belopp av högst 1 942 000 euro för den nationella finansieringen av projekt och program som finansieras av EU och Nordiska ministerrådet, för multilateralt och bilateralt samarbete, för att göra högskoleutbildningen känd och för stipendier som främjar internationaliseringen inom högskoleutbildningen samt till betalning av nationell medfinansiering för nordisk forskningsverksamhet vid Samiska högskolan.

Under momentet får det nettobudgeteras inkomster och utgifter som gäller stipendier inom ramen för programmet Erasmus +, som finansieras av Europeiska unionen, och Nordplus-programmet, som finansieras av Nordiska ministerrådet. Understöd och stipendier som beviljas för internationell verksamhet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är en sakkunnigmyndighet som sköter utvecklings-, service- och förvaltningsuppgifter som gäller utbildning, småbarnspedagogik och livslångt lärande samt främjar internationaliseringen i samhället. Utbildningsstyrelsen främjar kunnande, ökad bildning och vidsynthet i samhället, ökad jämlikhet inom utbildningen och en mera hållbar välfärd samt sådana färdigheter som behövs i en global miljö och i framtidens arbetsliv. Genom kompetensutveckling skapas förutsättningar för hållbar tillväxt. Av anslaget betalas även ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen för användning av skyddat material inom statsförvaltningen, utbildningen och småbarnspedagogiken i enlighet med avtal som ingås med organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätten samt utgifter som föranleds av ingåendet av avtalen.

Produktion och kvalitetsledning

Prestationer och allmänna nyttigheter (antal, st.)

Indikatorer	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Tjänsten Studieinfo, antal besökare (antal)	8 000 000	8 500 000	9 000 000
Antal utbildningar som publicerats i tjänsten Studieinfo (antal)	18 000	20 000	24 000
Tjänster som erbjuds i Min Studieinfo (antal)	2	5	6
KOSKI, antal gånger som medborgarna loggat in (antal)	400 000	440 000	485 000
KOSKI, medborgare som delat uppgifter via länken	18 000	20 000	23 000
Varda, utlämnande av uppgifter för myndighetsbruk	0	2	3
Ärenden som behandlas i kundtjänsten (antal)	16 000	20 000	24 000
Antal publikationer som säljs och antal läromedel med liten upplaga (st.)	430	450	500
Mängden tillgängligt utgivet digitalt material som stöder inlärningen (st.)	100	120	150
Utbildningsdagar för avgiftsbelagda kurser och evenemang (antal)	6 500	7 000	7 000
Antal publicerade läroplaner i tjänsten eGrunderna (antal)	480	500	620

Serviceförmåga och kvalitet

Mål/uppgift	Indikatorer	Måttenhet	2019 utfall	2020 uppskatt-ning	2021 utfall
Behandlingstid för beslut	Erkännande av examen	Månad/ beslut	3,0	3,0	2,7
Kundtillfredsställelse	Internationell program verksamhet (vart tredje år)	1—100	-	-	92
	Avgiftsbelagd utbildning	1—5	4,1	4,1	4,1
	Sökandes bedömning av Studieinfo	1—5	4,0	4,1	4,2

Funktionell effektivitet

— Utbildningsstyrelsen utvecklar utbildningen, småbarnspedagogiken och det kontinuerliga lärandet samt främjar internationaliseringen. Utbildningsstyrelsen förbättrar sina tjänster i samarbete med sina kunder och partner. Utbildningsstyrelsen säkerställer smidig skötsel av ärenden och högklassiga sakkunnigtjänster för sina kunder.

— För stärkande av verksamhetens resultat och genomslagskraft fortsätter Utbildningsstyrelsen det konsekventa och långsiktiga reformarbetet i enlighet med effektmålen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Indikatorer	Måttenhet	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Årsverken (alla moment sammanlagt; innefattar utlandslektorer)	Årsverken	378	355	360
Årsverken (omkostnader)	Årsverken	340	326	324
Ledarskapsindex	1—5	3,1	3,5	3,6
Arbetstillfredsställelseindex	1—5	3,3	3,6	3,6
Personalomsättning	%	15,7	10,0	10,0
Sjukfrånvaro	Arbetsdagar/ årsv.	6,8	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	126 722	106 886	119 860
Bruttoinkomster	54 472	39 142	55 000
Nettoutgifter	72 250	67 744	64 860
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	20 807		
— överförts till följande år	13 390		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 281	1 350	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 358	2 000	1 820
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 077	-650	-620
Kostnadsmotsvarighet, %	54	68	66
Prisstöd	620	620	620
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	81	99	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 615	2 000	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 774	1 800	1 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-160	200	200
Kostnadsmotsvarighet, %	91	111	111

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	534	500	500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	632	900	900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-98	-400	-400
Kostnadsmotsvarighet, %	84	56	56

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av utgifter av engångsnatur	-1 475
Genomförande av programmet Education Finland	-500
Nationellt genomförande av programmet Erasmus+	900
Nivåhöjning av de grundläggande omkostnaderna	-2 000
Reform av informationssystemet för det kalkylerade finansieringssystemet	-623
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	239
Lönejusteringar	614
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-39
Sammanlagt	-2 884

2021 budget	64 860 000
2020 IV tilläggsb.	135 000
2020 budget	67 744 000
2019 bokslut	64 833 000

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 013 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 3 122 000 euro till betalning av omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering

2) till ett belopp av högst 1 891 000 euro till betalning av omkostnader för studentexamensnämndens kansli.

F ö r k l a r i n g : Nationella centret för utbildningsutvärdering är ett oavhängigt sakkunnigorgan för extern utvärdering av utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet. Utvärderingscentret producerar information för det utbildningspolitiska beslutsfattandet och utvecklandet av utbildningen och småbarnspedagogiken.

Studentexamensnämndens kansli sköter och utvecklar verkställigheten av studentexamen samt nämndens förvaltning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 937	12 734	12 313
Bruttoinkomster	7 336	7 300	7 300
Nettoutgifter	7 601	5 434	5 013
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 392		
— överförts till följande år	4 105		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 943	6 900	6 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 842	8 300	7 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-898	-1 400	-900
Kostnadsmotsvarighet, %	89	83	88

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	1
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-368
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-54
Sammanlagt	-421

2021 budget	5 013 000
2020 II tilläggsb.	1 108 000
2020 budget	5 434 000
2019 bokslut	6 314 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 161 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt samarbete samt till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram

2) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	369 000
Övriga internationella projekt	2 792 000
Sammanlagt	3 161 000

Med anslaget finansieras projekt i anslutning till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområdes multilaterala och bilaterala internationella samarbete, verksamhet som gäller utlandsfinländare och samarbete med besläktade folk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Skötseln av Finlands ordförandeskap i Nordiska ministerrådet	500
Sammanlagt	500

2021 budget	3 161 000
2020 budget	2 661 000
2019 bokslut	2 661 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av mervärdesskatteutgifterna	2 000
Sammanlagt	2 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	34 000 000
2020 budget	32 000 000
2019 bokslut	31 974 023

30. Hobbyverksamhet för barn och unga (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och bidrag som föranleds av anordnandet av hobbyverksamhet för barn och unga.

F ö r k l a r i n g : Med anslaget stöds hobbyverksamhet för barn och unga. En ny modell för att ordna fritidsaktiviteter som motsvarar barns och ungas önskemål inleds på lokal eller regional nivå. Modellen stöder en samordning av barns och ungas fritidsaktiviteter med familjernas välfärd, så att hobbyverksamheten i regel genomförs i samband med skoldagen.

Modellen främjar sektorsövergripande samarbete mellan skolor och fritidsaktörer. Genom att göra det möjligt med trevliga, avgiftsfria hobbyer för alla, främjas barns och ungas välfärd, jämlikhet och likabehandling.

2021 budget	14 500 000
2020 IV tilläggsb.	10 000 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 547 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	773 000
2.	Paasikivi-Samfundet	10 000
3.	Traditionsförbundet Eklövet	63 000
4.	Programmet för att revitalisera det svenska teckenspråket	131 000
5.	Stöd till den minoritetsspråkiga tidningspressen	500 000
6.	OKKA-stiftelsen	60 000
7.	UKK Föreningen	10 000
Sammanlagt		1 547 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en engångsutgift	-200
UKK Föreningen (överföring från moment 29.80.95)	10
Sammanlagt	-190

2021 budget	1 547 000
2020 budget	1 737 000
2019 bokslut	1 426 000

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 680 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Understöd till ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 610 000
2.	Understöd till Finlands Sjömanskyrka	134 000
	— varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	52 000
3.	Understöd för skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och iståndsättning av begravningsplatser i det avträdda området	32 000
4.	Understöd till registrerade religionssamfund	824 000
5.	Understöd för främjande av dialogen mellan religioner	80 000
Sammanlagt		3 680 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-330
Förbättrande av säkerheten för Judiska församlingen i Helsingfors	300
Indexjustering (1,2 %)	31
Sammanlagt	1

2021 budget	3 680 000
2020 IV tilläggsb.	4 500 000
2020 budget	3 679 000
2019 bokslut	3 613 000

52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 116 984 000 euro.

Anslaget får användas för finansiering enligt lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för skötseln av vissa samhällsuppgifter (430/2015).

F ö r k l a r i n g : Finansieringen av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter grundar sig på de lagstadgade uppgifterna i anslutning till begravningsväsendet, folkbokföringen och kulturhistoriskt värdefulla byggnader och värdefullt lösöre.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering (1,2 %)	1 388
Sammanlagt	1 388

2021 budget	116 984 000
2020 budget	115 596 000
2019 bokslut	114 000 000

53. Utveckling av kontinuerligt lärande och kompetens (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 510 000 euro.

Anslaget får användas

1) till åtgärder för kompetensutveckling, styrning och stödåtgärder för personer i arbetsför ålder, förbättrande av matchningen av utbildningen samt till betalning av utgifter och understöd som föranleds av utveckling och försök med dessa

2) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av åtgärder som ska göra studievägarna för invandrare och asylsökande snabbare samt åtgärder som främjar invandrares och asylsökandes integrering i det finska samhället

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift (överföring till moment 32.30.51)	-20 000
Bortfall av ett temporärt tillägg	-500
Åtgärder för att i samarbete med småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen förbättra läs- och skrivförmågan och de grundläggande färdigheterna hos dem som är familjelediga	2 000
Sammanlagt	-18 500

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	7 510 000
2020 IV tilläggsb.	20 500 000
2020 budget	26 010 000
2019 bokslut	3 010 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 246 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Medlemsavgift till Unesco	1 423 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska ungdomsstiftelsen	38 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	110 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	20 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	14 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	45 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	325 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	30 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	82 000
Medlemsavgift till OECD/INES	32 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet	15 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets utvidgade delavtal om kulturleder	7 000
Finlands finansiella bidrag till Nordliga dimensionens kulturpartnerskap	20 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade partiella avtal om idrott (EPAS)	19 000
Sammanlagt	2 246 000

2021 budget	2 246 000
2020 budget	2 246 000
2019 bokslut	1 967 093

10. Småbarnspedagogik, förskoleundervisning och grundläggande utbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Målen för undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effekter vad gäller småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och det fria bildningsarbetet är följande:

— Kvaliteten på och jämlikheten i undervisningen och inom småbarnspedagogiken stärks, inlärningsresultaten förbättras, ojämlikheten minskar och deltagandet i småbarnspedagogiken ökar.

— Småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, den grundläggande undervisningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund.

— Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare.

De samhälleliga effekterna mäts genom nationella och internationella forsknings- och utvärderingsprojekt.

Kvaliteten på och jämlikheten i undervisningen och inom småbarnspedagogiken stärks, inlärningsresultaten förbättras, ojämlikheten minskar och deltagandet i småbarnspedagogiken ökar

Målet för småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och det fria bildningsarbetet är att garantera var och en kulturella grundläggande fri- och rättigheter samt att främja välbefinnande, lärande och uppväxt. Utgångspunkten är en helhetssyn på personens utveckling, lärande och uppväxt som baserar sig på forskningsbaserad kunskap och en stark pedagogik. Småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen utvecklas till en gemenskap som främjar barns och ungas inlärning och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer professionell undervisning av god kvalitet, handledning och stödåtgärder samt en trygg inlärningsmiljö. Inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen tryggas elev- och studerandevården.

Verksamhetens mål

— Småbarnspedagogiken förverkligas på ett högklassigt sätt så att barnens utveckling, lärande och välbefinnande främjas på ett övergripande sätt och stödhelheten utvecklas ytterligare

— Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen förverkligas på ett högklassigt sätt och med gott resultat så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att genomströmningen förbättras ytterligare

— Programmet Utbildning för alla som omfattar småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen genomförs. Programmet syftar till att förbättra kvaliteten och jämlikheten, minska och förebygga skillnaderna i inlärning och att stärka stödet för lärande och undervisningskvaliteten. För att stärka kvaliteten och jämlikheten inom småbarnspedagogiken och höja graden av deltagande bereds som en del av programmet bl.a. ett pilotprojekt med tvåårig förskoleundervisning. En trestegsmodell för stöd ska också utvecklas. Inom programmet ingår också utveckling av ledarskap inom småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt stöd för elevernas och barnens läskunnighet och läskultur. Programmet stöds av det nationella forumet för småbarnspedagogik och grundläggande utbildning, Utbildning för alla, och flera arbetsgrupper.

— Medieläskunnigheten hos barn och elever, kunskaper i informations- och kommunikationsteknik och programmeringskunnande stärks som en del av programmet Utbildning för alla genom det nationella utvecklingsprogrammet Ny läskunnighet. Språkkunskaperna stärks fortsättningsvis genom att både omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språkbadsverksamhet stöds

— Välbefinnandet, tryggheten och den sociala samhörigheten bland elever främjas och åtgärderna för att minska mobbning i skolan fortsätter

— Inom småbarnspedagogiken samt inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen fortsätter man med åtgärderna för att minska följderna av coronavirusepidemin.

— Åtgärdsprogrammet för utveckling av elevhandlingen fortsätter.

— Elev- och studerandevårdstjänsterna stärks

— Principerna för kontinuerligt lärande inom det fria bildningsarbetet främjas genom att man utvecklar individuella utbildningslösningar för vuxna som har bristfälliga grundläggande färdigheter.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2009—2018 och målen för 2021

	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 utfall	2021[1] mål
Läskunnighet	536	524	526	520	530—550
Matematik	541	519	511	507	530—550
Naturvetenskaper	554	546	531	522	530—550

[1] Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2010, 2013, 2016, 2019 och 2022.

Den socioekonomiska bakgrundens inverkan på inlärningsresultaten: Förändring i poängantalet för huvudämnet för PISA-undersökningen då den socioekonomiska faktorn (ESCS[1]) ökar med en standardavvikelse[2]

	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 utfall	2021[3] mål
Huvudämne	Naturvetenskaper	Läskunnighet	Matematik	Naturvetenskaper	Läskunnighet
Poängantal	29	33	41	38	20—28

[1] ESCS-indexet (PISA Index of Economic, Social and Cultural Status) innefattar föräldrarnas yrken och utbildning samt familjens förmögenhet.

[2] Poängantalet beskriver hur mycket prestationspoängantalet i medeltal ändras då det socioekonomiska indexets värde ökar med en standardavvikelse. Ju större poängantalet är, desto starkare är sambandet mellan den socioekonomiska bakgrunden och prestationerna.

[3] Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2010, 2013, 2016, 2019 och 2022.

Kunskapsskillnader mellan eleverna i PISA-undersökningen (standardavvikelse)[1]

	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 utfall	2021[2] mål
Läskunnighet	86	95	94	100	85—90
Matematik	82	85	82	82	75—80
Naturvetenskaper	89	93	96	96	85—90

[1] Ju större standardavvikelsen är, desto större är kunskapsskillnaderna mellan eleverna.

[2] Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2010, 2013, 2016, 2019 och 2022.

Småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund.
Målet är att säkerställa funktionsförmågan, tillgängligheten och verksamhetens genomslagskraft. Detta förutsätter att styrningen av sektorn utvecklas strategiskt.

Verksamhetens mål
— En utvidgning av läropliktsåldern till 18 år genomförs

— De allmänna planerings-, styrnings- och tillsynsuppgifterna inom sektorn stärks genom att informationsledningen inom småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt det fria bildningsarbetet utvecklas. Rapporteringen av småbarnspedagogiken utvecklas utifrån uppgifter i informationsresursen. För att komplettera den småbarnspedagogiska informationsproduktionen inrättas ett system för kvalitetsbedömning av småbarnspedagogiken. Informationsinnehållet i det fria bildningsarbetets verifierade kunnande utvecklas till en del av datalagret Koski

— Informationsproduktion och utvecklingsåtgärder som hänför sig till basservicens tillgänglighet och kvalitet samt till befolkningsutvecklingen bereds och tas i bruk

— Trygga lärmiljöer främjas genom det nationella programmet för främjande av säkerhetskulturen inom lärgemenskaper.

Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare
Syftet är att förnya studiemiljöerna och verksamhetskulturen i skolorna och läroanstalterna så att förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och småbarnspedagogiken svarar på framtida utmaningar.

Verksamhetens mål
— Interoperativa digitala lösningar inom småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen och utvecklingen av digitala läromedel främjas. En beskrivning av målbilden för digitaliseringen inom den grundläggande utbildningen och digitala lösningar som stöder beskrivningen utarbetas. Man skapar förfaranden för utvärdering av digitaliseringen och de digitala färdigheterna

— Utbildningsaktörernas digitala tjänster förbättras och behovet av att genomföra riksomfattande gemensamma tjänster utreds. Integrationen av uppgifter om det fria bildningsarbetet i tjänsten Koski främjas

— Både genomförandet av målen för hållbar utveckling och demokratifostran som en del av verksamhetskulturen i skolorna och läroanstalterna främjas

— Skolornas förutsättningar att avveckla könssegregering och utveckla pedagogik som stöder elevernas kompetensidentitet och styrkor stärks

— Skolornas och läroanstalternas beredskap att förbereda sig på att genomföra undervisningen under exceptionella förhållanden förbättras.

Antalet barn och elever 2018—2021

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Småbarnspedagogik[1)]	252 216	243 325	234 000	225 000
Förskoleundervisning[2)]	61 346	79 682	59 000	57 000
Grundläggande utbildning, läropliktiga[2)]	552 147	556 271	558 000	558 000
Grundläggande utbildning, elever som passerat läropliktsåldern	4 837	4 820	4 800	4 800
Påbyggnadsundervisning	834	960	980	980

Antalet barn och elever 2018—2021

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Elever med de svåraste utvecklingsstörningarna inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning	1 568	1 690	1 700	1 700
Övriga elever med utvecklingsstörning inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning	9 852	9 800	9 800	9 800
Förberedande undervisning för invandrare	2 769	2 845	2 800	2 800
Elever inom flexibel grundläggande utbildning (högst)	1 973	2 296	2 300	2 300

[1] Siffran för 2019 är med avvikelse från de övriga punkterna en uppskattning. I uppskattningarna antas deltagandet i småbarnspedagogik ligga på samma nivå som 2018.

[2] Utfallet för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen är utfallsuppgifter från utfallsåret på hösten (20.9) (kommuner, samkommuner, staten, universitet, privata utbildningsanordnare).

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 42 256 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna

2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande undervisning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid Valteri center för lärande och kompetens samt till understöd för att utveckla och göra lärmiljöerna mångsidigare

3) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande utbildning och gymnasieutbildning. Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. Valteri center för lärande och kompetens är ett nationellt center för lärande och kompetens som stöder förverkligandet av närskoleprincipen och som tillsammans med hemkommunen genom multiprofessionell expertis främjar skolgången för barn och unga i behov av stöd. Europeiska skolan i Helsingfors har till uppgift att erbjuda undervisning enligt läroplanerna för Europaskolorna.

Antalet elever

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	826	814	837	840
Suomalais-venäläinen koulu	694	673	680	705

Antalet elever

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Valteri center för lärande och kompetens	330	337	346	340
Europaskolorna (finländska elever)	525	526	620	620
Grundläggande utbildning vid skolhem	107	106	111	111
Europeiska skolan i Helsingfors	280	288	289	289
Sammanlagt	2 762	2 744	2 883	2 905

Nyckeltal för handledningsverksamheten vid Valteri center för lärande och kompetens

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Handledningsverksamhet på fältet				
— handledningsbesök	919	766	983	1 024
— antal kommuner som använt handledningstjänster	234	218	225	225
Tillfällig undervisning och rehabilitering				
— stödperioddagar	3 350	3 464	3 645	3 765
— stödperiodernas elever	566	498	530	539

Årsverken

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	77	79	74	74
Suomalais-venäläinen koulu	78	77	79	79
Valteri center för lärande och kompetens	518	536	551	552
Europaskolorna	30	28	32	32
Europeiska skolan i Helsingfors	60	61	61	61
Sammanlagt	763	781	797	798
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,6	3,6	4,0	4,0

Beräknad användning av anslaget (euro)

Språkskolor	7 271 000
Valteri center för lärande och kompetens	27 951 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	1 329 000
Europaskolorna	1 942 000
Europeiska skolan i Helsingfors	3 763 000
Sammanlagt	42 256 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	63 614	55 433	62 756
Bruttoinkomster	21 149	20 500	20 500
Nettoutgifter	42 465	34 933	42 256

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	20 116		
— överförts till följande år	20 736		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande gymnasieutbildningen, 1 344 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.20.35.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Första inredning av nybyggnaden vid Suomalais-venäläinen koulu	2 500
Förändring i hyran för Suomalais-venäläinen koulu	820
Utveckling av produktiviteten och stärkande av koncernstyrningen inom ansvarsområdet (återföring av överföring från moment 29.01.01)	1 200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	9
Lönejusteringar	959
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	2 067
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-230
Nivåförändring	-2
Sammanlagt	7 323

2021 budget	42 256 000
2020 budget	34 933 000
2019 bokslut	43 085 000

20. Gemensamma utgifter för grundläggande utbildning, småbarnspedagogik och fritt bildningsarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 149 065 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings-, utvärderings- och uppföljningsprojekt inom den grundläggande utbildningen, småbarnspedagogiken, det fria bildningsarbetet och organisationer som utför bildningsarbete samt för EU-samarbete och internationellt samarbete i anslutning till livslångt lärande

2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

3) till betalning av utgifter för statistikföring, datatekniska tjänster samt datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten

4) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av kvalitets- och jämställdhetsprogrammet för den grundläggande utbildningen, 75 228 000 euro

5) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av kvalitets- och jämställdhetsprogrammet för den småbarnspedagogiken, 50 000 000 euro

6) 15 000 000 euro till betalning av utgifter och understöd som föranleds av reformen av lagen om småbarnspedagogik

7) till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 20 årsverken.

F ö r k l a r i n g : Genom försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt stöds de strategiska målen för den grundläggande utbildningen, småbarnspedagogiken, det fria bildningsarbetet och gymnasieutbildningen. Målet för datasystemen för uppföljning och styrning av verksamheten är att förbättra tillgången till och kvaliteten på informationen, främja elektronisk ärendehantering och producera heltäckande information till stöd för bl.a. beslutsfattandet och lagstiftningsändringar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-8 500
Program för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom småbarnspedagogiken	25 000
Reform av småbarnspedagogiken	15 000
Utgifter för utvecklings- och utvärderingsprojekt inom gymnasieutbildningen (överföring till moment 29.20.21)	-850
Sammanlagt	30 650

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	149 065 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	118 415 000
2019 bokslut	15 487 000

30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 469 239 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till ett belopp av högst 3 800 000 euro till driftskostnader för ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen som ordnas för andra än läropliktiga enligt den ovannämnda lagen

3) till ett belopp av högst 2 076 000 euro till understöd enligt 44 § 2 mom. i den ovannämnda lagen för privata utbildningsanordnares driftskostnader för grundläggande utbildning

4) till ett belopp av högst 6 000 000 euro till tilläggskostnader enligt den ovannämnda lagen som föranleds av den flexibla grundläggande utbildningen

5) till ett belopp av högst 3 800 000 euro i enlighet med 44 § 1 mom. i ovannämnda lag som statsunderstöd för utvecklande av den småbarnspedagogiska verksamheten och av digitala inlärnings-

miljöer, färdigheter, färdigheter och pedagogiska förfaranden inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen, stödjande av regional och individuell jämlikhet, främjande av digitaliseringens interoperabilitet samt för internationell verksamhet i skolor, läroanstalter och kommunal småbarnspedagogik

6) till ett belopp av högst 842 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen för ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språkbadsverksamhet inom förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och den kommunala småbarnspedagogiken

7) till ett belopp av högst 2 865 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § i den ovannämnda lagen för stödjande av klubbverksamhet för skolelever

8) till ett belopp av högst 240 000 euro till sametingets förfogande för betalning av statsunderstöd till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för tryggande av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn

9) till ett belopp av högst 19 975 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning som utgör ett komplement till undervisningen i fråga om elever med främmande modersmål

10) till ett belopp av högst 110 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

11) till betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)

12) till ett belopp av högst 10 000 000 euro för stärkande av elev- och studerandevården

13) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område (SRF 72/2014)

14) till anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet i Finland för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten enligt överenskommelsen om säte mellan Finlands regering och Europeiska kemikaliemyndigheten (SRF 11/2008) och på samma villkor som gäller för andra kommuninvånare.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 390 000. Priset är 26,00 euro per ledd timme.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

STATSANDELAR OCH FINANSIERING

1. Förskoleundervisning och grundläggande utbildning (finansiering enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet)	
1.1. Förberedande undervisning före den grundläggande utbildningen	39 537 000
1.2. Grundläggande utbildning för andra än läropliktiga	49 194 000
1.3. Femåringar som omfattas av förlängd läroplikt	3 385 000
1.4. Ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen för andra än läropliktiga (högst)	3 800 000
1.5. Finansiering till sådan undervisning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas i skolor utomlands	3 775 000
1.6. Finansiering till privata utbildningsanordnare för verksamhet som inleds och utvidgas	3 922 000
1.7. Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	55 376 000
1.8. Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, övriga än personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	198 904 000
1.9. Tillägg för internatskola	2 753 000
1.10. Skolhemsförhöjning	797 000
1.11. Tillägg för flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
1.12. Påbyggnadsundervisning	8 266 000
1.13. Femåringar som deltar i tvåårig förskoleundervisning vid privata språkskolor	382 000
2. Morgon- och eftermiddagsverksamhet	
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	50 240 000
Kalkylerad finansiering och statsandelar sammanlagt	426 331 000

STATSUNDERSTÖD

3. Statsunderstöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	
3.1. Till utveckling av digitala inlärningsmiljöer, kompetens, färdigheter och pedagogiska förfaranden inom småbarnspedagogiken samt förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen och stödjande av regional och individuell jämlikhet samt främjande av digitaliseringens interoperabilitet (högst)	3 800 000
3.2. Ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk samt språkbadsverksamhet (högst)	842 000
3.3. Stödjande av klubbverksamhet (högst)	2 865 000
3.4 Understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader (högst)	2 076 000
4. Statsunderstöd enligt 45 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	
4.1. Betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)	2 200 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

4.2. Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer (högst)	110 000
4.3. Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	19 975 000
5. Statsunderstöd enligt statsunderstödslagen	
5.1. Tryggande av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn i kommuner inom samernas hembygdsområde (högst)	240 000
5.2. Stärkande av elev- och studerandevården	10 000 000
6.Statsunderstöd enligt internationella överenskommelser	
6.1. Stöd för anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten	500 000
6.2. Utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område	300 000
Statsunderstöd sammanlagt	42 908 000
Sammanlagt	469 239 000

Den kommun som tillhandahåller småbarnspedagogiska tjänster för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten ta ut skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

Eurobelopp per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Grunddelen av hemkommunsersättningen för förskoleundervisning och grundläggande utbildning	7 112,84 euro/invånare
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	26,00 euro/handledningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bidrag till samiska språk och romani	35
Förändring i antalet prestationer	6 328
Indexjustering (2,4 %)	8 904
Justering av kostnadsfördelningen	7 807
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	-5 000
Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande konstutbildning (överföring till moment 29.80.34)	-85 819
Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för gymnasieutbildningen (överföring till moment 29.20.35)	-178 301
Stärkande av elev- och studerandevården inom den grundläggande utbildningen och utbildningen på andra stadiet (regeringsprogr. 2019)	10 000
Sammanlagt	-236 046

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	469 239 000
2020 IV tilläggsb.	115 500 000
2020 II tilläggsb.	3 000 000
2020 budget	705 285 000
2019 bokslut	692 374 944

31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 161 093 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu

2) till ett belopp av högst 5 418 000 euro till understöd enligt 14 § i den ovannämnda lagen.

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	1 698 839	undervisningstimme
Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader	241 834	studerandevecka
Statsandel för studiecentralernas driftskostnader	158 984	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitetens driftskostnader	52 711	undervisningstimme

Av de kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 160 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Trots tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

F ö r k l a r i n g : Av det maximala antalet enheter som berättigar till statsandel beviljas huvudmännen för integrationsutbildning för invandrare prestationer som berättigar till 100 % statsandel, så att utgifterna för dem är högst 4 927 000 euro och för utbildning som riktas till läropliktiga vid folkhögskolor 100 % prestationer som berättigar till statsandel, så att utgifterna för dem är högst 1 800 000 euro.

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	82 669 000	3 012 000	85 681 000
Folkhögskolor	46 017 000	2 206 000	48 223 000
Studiecentraler	17 110 000	150 000	17 260 000

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Sommaruniversitet	4 952 000	50 000	5 002 000
Integrationsutbildning för invandrare	4 927 000	-	4 927 000
Sammanlagt	155 675 000	5 418 000	161 093 000

Genom statsandelar och statsunderstöd för fritt bildningsarbete möjliggörs uppnåendet av de strategiska målen för det fria bildningsarbetet. Anslaget används för uppdraget för läroanstalter för fritt bildningsarbete att i enlighet med principen om livslångt lärande ordna utbildning som stöder ett enhetligt samhälle, jämlikhet och aktivt medborgarskap. Tyngdpunkten för statsunderstöden ligger på att stödja den strukturella utvecklingen av det fria bildningsarbetet, kvaliteten och verkningsfullheten samt möjligheterna till utbildning för målgrupper som är utbildningspolitiskt viktiga. Understöden i form av studiesedlar inom ungdomsgarantin riktas till utbildning som förbättrar studiefärdigheterna och språkkunskaperna hos unga invandrare.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	84,77 euro/undervisningstimme
Folkhögskolor	297,48 euro/studerandevecka
Studiecentraler	165,33 euro/undervisningstimme
Sommaruniversitet	156,94 euro/undervisningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-7 500
Indexjustering (2,4 %)	2 320
Justering av kostnadsnivån, folkhögskolor	-117
Justering av kostnadsnivån, medborgarinstitut	-1 388
Justering av kostnadsnivån, sommaruniversitet	-34
Justering av kostnadsnivån, studiecentraler	796
Utvidgning av läroplikten (regeringsprogr. 2019)	1 800
Sammanlagt	-4 123

2021 budget	161 093 000
2020 IV tilläggsb.	21 550 000
2020 budget	165 216 000
2019 bokslut	155 075 778

51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 263 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 268 000 euro till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

2) till ett belopp av 6 019 000 euro till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning

till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete, Karjalan Liitto ry, Sofia-opiston kannatusyhdistys ry samt till Kriittinen korkeakoulu ry

3) till ett belopp av 976 000 euro till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Utvecklingscentralen Lärorik rf, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry, till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling samt till verksamheten kotiperuskoulu/hemgrundskola och till stödjande av verksamheten inom utbyteselevsorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Organisationer inom allmänbildande utbildning	271 000
Kesälukioseura ry	128 000
Stödjande av distansskolan Kulkuri som Kansanvalistusseura (föreningen för folkbildning) är huvudman för och stödjande av verksamheten kotiperuskoulu/ hemgrundskola	148 000
Stödjande av Finlandsskolornas verksamhet	429 000
Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/ 2007)	268 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som erbjuder rådgivning i huslig ekonomi	1 916 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 195 000
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 117 000
Karjalan Liitto	131 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	499 000
Bildningsverksamhet som utförs för utlandsfinländare av Sofian kannatusyhdistys ry	83 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	78 000
Sammanlagt	7 263 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-1 230
Utgift av engångsnatur (återföring av en överföring till moment 29.20.21)	-250
Sammanlagt	-1 480

2021 budget	7 263 000
2020 budget	8 743 000
2019 bokslut	8 403 000

20. Yrkesutbildning och gymnasieutbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar
Målen för de samhälleliga verkningarna för yrkesutbildningen och gymnasieutbildningen

— genom yrkesutbildning tryggas tillgången på kunnig arbetskraft, stöds förnyelsen av arbets- och näringslivet, främjas sysselsättningen och företagandet samt förbättras den internationella konkurrenskraften

— yrkesutbildningen ger individerna yrkeskompetens och generiska färdigheter för övergången till arbetslivet eller fortsatta studier samt för utveckling av kompetensen i olika skeden av arbetslivet

— gymnasieutbildningen ger högklassiga färdigheter för fortsatta studier samt allmänna basfärdigheter för arbetslivet och livslångt lärande

— genom servicesystemen för yrkesutbildning och gymnasieutbildning säkerställs avläggande av yrkesexamen eller studentexamen för alla som avslutar den grundläggande utbildningen

— studentexamens roll i universitetens och yrkeshögskolornas antagning av studerade stärks.

Läroplikten utvidgas i enlighet med regeringsprogrammet så att den omfattar yrkesutbildning och gymnasieutbildning. Lagen tillämpas första gången på dem som avslutar den grundläggande utbildningen våren 2021. De studerande omfattas av läroplikten fram tills personen fyllt 18 år. Utbildningens avgiftsfrihet utsträcks till att gälla till utgången av det år då den studerande fyller 20 år.

Yrkesutbildningens resultat
Yrkesutbildningen producerar kompetent arbetskraft för den ständigt föränderliga arbetsmarknaden snabbt och i rätt tid med beaktande av förändringar i kompetenskraven och svarar samtidigt också mot det växande behovet av kontinuerligt lärande. Servicesystemet inom yrkesutbildningen tillgodoser på ett dynamiskt och effektivt sätt alla kundgruppers behov. Yrkesutbildningens uppgift är även att vad gäller tillgången till utbildningstjänster trygga likabehandlingen av och jämlikheten mellan individer och regioner.

Verksamhetens mål
— Tillgången till yrkesutbildning tryggas i hela landet. Utbildningsanordnarna sörjer i första hand för befolkningens kompetensbehov inom det egna verksamhetsområdet och tryggar utbildningstjänster särskilt för dem som avslutat grundstadiet och andra som saknar examen på andra stadiet samt erbjuder den arbetsföra befolkningen i området tillräckliga möjligheter till kontinuerligt lärande. Genom yrkesutbildning stöds utvecklingen av kompetensen hos dem som blivit arbetslösa till följd av coronavirusepidemin i syfte att möjliggöra snabb återsysselsättning.

— Närvårdarutbildningen utökas för viss tid, för att tillgången på personal ska kunna tryggas i serviceboende med heldygnsomsorg och långvarig institutionsvård för äldre i enlighet med bestämmelserna om personaldimensionering.

— För att säkerställa den undervisning och handledning som de studerande behöver anvisas tilläggsresurser för anställning av lärare och handledare i enlighet med regeringsprogrammet. Ut-

bildningsanordnarna kan utöver att anställa nya lärare och handledare också använda tilläggsfinansieringen för att öka antalet undervisningstimmar för timlärare samt för att anställa stödpersonal för undervisningen.

— Utbildningens kvalitet och genomslagskraft stärks i enlighet med kvalitets - och jämställdhetsprogrammet för yrkesutbildningen.

— Genom de styrmekanismer som finansieringssystemet omfattar uppmuntras utbildningsanordnare till verksamhet som motsvarar målen och är resultatrik. Basfinansieringens andel förblir 70 procent, prestationsfinansieringens är 20 procent och effektivitetsfinansieringens 10 procent av den kalkylerade finansieringen.

— Man stärker kompetensbaseringen inom yrkesutbildningen genom att ständigt utveckla examensstrukturen och examina i samarbete med aktörer och intressentgrupper inom yrkesutbildningen.

— Arbetsplatsernas roll som centrala lärmiljöer stärks inom all yrkesutbildning. Utbildning som ordnas på en arbetsplats genomförs enligt behov flexibelt i form av utbildning som grundar sig på utbildningsavtal eller i form av läroavtalsutbildning.

— Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar och inför pedagogiska verksamhetsmodeller och handledningsmodeller som stöder individuella studievägar samt digitala lösningar som förbättrar verksamhetens genomslag.

— Sökandet och antagningen till yrkesutbildning effektiviseras genom att möjligheten till kontinuerlig ansökan och de digitala tjänsterna utvecklas. Genom gemensam ansökan tryggas den omedelbara övergången till fortsatta studier i fråga om åldersklassen som går ut grundskolan.

— Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar aktivt anordnarstrukturen, det ömsesidiga samarbetet och arbetsfördelningen inom sina verksamhetsområden.

Gymnasieutbildningens resultat
Grunden för gymnasieutbildningen är stark och funktionsduglig. Målet är att trygga funktionsförmågan, utbildningens tillgänglighet och verksamhetens genomslag. Detta förutsätter att styrningen av sektorn utvecklas strategiskt. Målet är att undervisningens kvalitet och jämlikhet ska stärkas inom gymnasieutbildningen, att de studerandes välbefinnande, ork och inlärningsresultat ska förbättras och att ojämlikheten ska minska. Verksamhetskulturen och inlärningsmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare och stöder därmed de studerandes framtida färdigheter för fortsatta studier och arbetsliv.

Verksamhetens mål
— Tillgången till gymnasieutbildning tryggas i hela landet.

— Kvaliteten på gymnasieutbildningen och genomförandet av den reviderade gymnasielagstiftningen. Genom verkställandet av gymnasielagen förbättras de studerandes likvärdiga möjligheter att utveckla kompetens som stöder internationalisering samt möjligheter att bekanta sig med högskolor och högskolestudier samt arbetslivet redan under gymnasiestudierna, oberoende av var gymnasiet är beläget. Reformen ökar välbefinnandet bland studerande, stöder framstegen i studierna och förebygger utanförskap.

— De nya läroplanerna för gymnasiet tas i bruk den 1 augusti 2021 och därigenom förnyas målen för och innehållet i undervisningen.

— Verksamheten inom utvecklingsnätverket för gymnasier (LUKE-nätverket) fortsätter i syfte att modernisera verksamhetskulturen och göra lärmiljöerna mångsidigare samt för att stödja genomförandet av läroplanen.

— De nationella utvecklingsgymnasierna med en särskild utbildningsuppgift är riksomfattande utbildningsutvecklare inom sina kompetensområden.

— Reformen av studentexamenslagstiftningen införs stegvis så att de föreskrivna reformerna tillämpas till alla delar från och med våren 2022. Även den strukturella utvecklingen av examen fortsätter. Vid ordnandet av examen beaktas följderna av att läroplikten utvidgas. Genom reformerna av lagen om studentexamen visas kunnandet på ett bredare och mera mångsidigt sätt än tidigare. Genom reformerna ökar de studerandes rättigheter, minskar den psykiska belastningen, ökar jämlikheten vid ansökan till fortsatta studier och blir examen mer flexibel

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål
Datainsamlingen, statistikföringen och uppföljningen inom yrkesutbildningen reformeras i sin helhet i enlighet med den lagstiftning som trädde i kraft 2018. Målen sätts upp huvudsakligen utifrån de definitioner som används i styrnings-, reglerings- och finansieringssystemet för yrkesutbildningen. En stor del av de uppgifter som används för att fastställa utbildningsanordnarnas finansiering, styra deras verksamhet och följa deras resultat fås från den nationella tjänsten Koski för utlämnande av studie- och examensuppgifter. Uppgifterna i tjänsten Koski kan stegvis utnyttjas vid fastställandet av nyckeltal och mål i takt med att det säkerställs att uppgifterna är riktiga, datainnehållet ökar och det samlas uppgifter för flera år. De första statistiska uppgifterna enligt den nya definitionen finns tillgängliga 2021 när målen för 2022 ställs. De statistiska uppgifter om yrkesutbildningen som presenteras här baserar sig ännu på de former av definiering, datainsamling och statistik som används i den tidigare lagstiftningen.

Nya studerande i yrkesutbildning som leder till examen[1)]

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Utbildning som leder till grundexamen	74 049	75 583	83 001	85 000	86 000	86 000
— varav läroavtalsutbildning	6 838	8 588	9 219	10 000	10 000	10 000
Utbildning som leder till yrkes- eller specialyrkesexamen	34 453	32 625	36 312	40 000	40 000	40 000
— varav läroavtalsutbildning	14 437	14 194	16 323	18 000	18 000	18 000

[1)] Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Fr.o.m. 2018 innefattar siffrorna den arbetskraftsutbildning som flyttats till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Studerande som avlagt yrkesexamen[1)]

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Grundexamina	50 062	51 173	51 958	54 000	57 000	58 000
— varav läroavtalsutbildning	4 379	4 193	5 473	6 000	7 000	7 000
Yrkes- och specialyrkesexamina	17 923	19 328	23 760	24 000	26 000	28 000
— varav läroavtalsutbildning	8 368	9 193	11 223	11 500	13 000	14 000

[1] Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Fr.o.m. 2018 innefattar siffrorna den arbetskraftsutbildning som flyttats till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Antalet anordnare av yrkesutbildning enligt ägartyp[1)]

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 utfall	2021 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	176	166	166	162	152	151
— kommuner som anordnare	9	9	9	9	9	9
— samkommuner som anordnare	35	35	35	34	33	33
— privata anordnare	131	121	121	118	109	108
— staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1	1

[1] Läget i början av kalenderåret. Siffrorna för åren 2018—2020 innefattar också de tillstånd att ordna yrkesinriktad tilläggsutbildning enligt den gamla lagen som gäller under en övergångsperiod (16 anordnare åren 2018 och 2019 samt 11 anordnare 2020).

Antal studerande inom gymnasieutbildningen

	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Gymnasieutbildning, läroplanen för unga[1)]	92 230	92 980	93 800	94 800
Gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna[1)]	6 360	6 300	6 350	6 400
Kalkylerade studerande enligt antalet gymnasiekurser som avlagts av ämnesstuderande	1 050	910	1 000	1 000

[1] Antalet studerande inkluderar studerande som finansieras i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (inte statens eller universitetens gymnasiestuderande). Utfallet är det viktade medelvärdet av antalet beräkningsdagar för studerande som berättigar till finansiering.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 427 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av lärmiljöer och digitala lösningar, till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

2) till ett belopp av högst 2 400 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna vid Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringen, för myndigheter och för medborgare som rör sig till sjöss samt säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor vid enheten för överlevnadsutbildning i Lojo och enheten för brandutbildning i Obbnäs. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning år 2021 ska utbilda sammanlagt 4 600 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att höja samebefolkningens yrkeskunnighet, ordna utbildning som motsvarar näringslivets behov inom sameområdet och främja sysselsättningen i området samt bevara och utveckla den samiska kulturen och det samiska språket. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. År 2021 är antalet studerandeårsverken inom utbildningscentralens yrkesutbildning ca 125. Inom den terminsbundna utbildningen i det samiska språket och den samiska kulturen är antalet studerandedagar ca 8 500 och inom kortare utbildningar ca 5 000.

Årsverken

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Sameområdets utbildningscentral	67	69	68
Centret för sjösäkerhetsutbildning	25	26	26
Sammanlagt	92	95	94

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den företagsekonomiska verksamheten vid Centret för sjösäkerhetsutbildning (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 259	800	1 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 613	2 400	2 600
— andel av samkostnader	1 384	1 200	1 100
Kostnader sammanlagt	3 997	3 600	3 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 737	-2 800	-2 600
Kostnadsmotsvarighet, %	31	22	30
Prisstöd	2 400	2 400	2 400
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	92	89	95

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sameområdets utbildningscentral	5 114 000
Prisstöd för Centret för sjösäkerhetsutbildning	2 400 000
Övriga utgifter för Centret för sjösäkerhetsutbildning	913 000
Sammanlagt	8 427 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 861	9 547	9 987
Bruttoinkomster	1 918	1 460	1 560

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Nettoutgifter	7 943	8 087	8 427
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 881		
— överförts till följande år	2 010		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lokalhyror för Sameområdets utbildningscentral	50
Utgift av engångsnatur (återföring av en överföring till moment 29.20.21)	-200
Ökning av utbildningsvolymerna i samiska	200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	327
Lönejusteringar	143
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-144
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-36
Sammanlagt	340

2021 budget	8 427 000
2020 budget	8 087 000
2019 bokslut	8 072 000

21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildning och gymnasieutbildning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 006 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt

2) till finansiering av datatekniska tjänster och till finansiering av gemensamma utgifter för datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten och andra gemensamma utgifter för yrkesutbildningen och gymnasieutbildningen

3) till att täcka kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro

4) till ett belopp av högst 1 700 000 euro för utgifter för yrkesutbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten och inkvartering i anslutning till utbildningen

5) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

6) till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 13 årsverken.

Förklaring: Genom försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt stöds de strategiska målen för yrkesutbildningen och gymnasieutbildningen. Genom kvalitetsprogrammet för gymnasieutbildningen förbättras utbildningens kvalitet, lärarnas arbetsvillkor och de ungas välbefinnande på ett kunskapsbaserat sätt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gemensamma kostnader för gymnasieutbildningen (överföring från moment 29.10.20)	850
Utgift av engångsnatur (återföring av en överföring från moment 29.10.01)	200
Utgift av engångsnatur (återföring av en överföring från moment 29.10.51)	250
Sammanlagt	1 300

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	14 006 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	12 706 000
2019 bokslut	26 979 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 884 657 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 849 625 000 euro till basfinansiering, prestationsbaserad finansiering och genomslagsfinansiering för yrkesutbildning i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och till sådan strategifinansiering till anordnare av yrkesutbildning som beviljas i form av statsunderstöd enligt 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen

2) till ersättning enligt 32 i § i den ovannämnda lagen till privata anordnare av yrkesutbildning för de kostnader som föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet samt kostnaderna för den mervärdesskatt som betalats för fastigheter och anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåtit för verksamhet som avses i lagen om yrkesutbildning

3) till ett belopp av 1 336 000 euro för kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till anordnare av yrkesutbildning i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och modellen för observationsskogar.

Andelen av den strategifinansiering för yrkesutbildning som avses i punkt 1 är högst en procent av anslaget för yrkesutbildning enligt 9 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet målinriktade studerandeår inom yrkesutbildningen är högst 181 700 studerandeår, varav antalet målinriktade studerandeår som hänför sig till utbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning är minst 8 100 studerandeår.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om en utvidgning av läroplikten och om läropliktigas avgiftsfria utbildning. Därtill överlämnar regeringen till riksdagen i samband med budgetpropositionen en proposition med för-

slag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), genom vilken andelen basfinansiering, prestationsbaserad finansiering och genomslagsfinansiering av den kalkylerade finansieringen bibehålls på 2020 års nivå.

Enligt modellen för observationsskogar ingår Fortsstyrelsen ett avtal om nyttjanderätt mot vederlag med elva anordnare av yrkesutbildning. Enligt avtalet intäktsförs inkomsterna av virkesförsäljning till Forststyrelsen i stället för till anordnarna av yrkesutbildning, och utbildningsanordnarna betalas kompensation som beaktas som ett tillägg i Forststyrelsens intäktsföring i statsbudgeten.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Anslag för yrkesutbildning sammanlagt (inkluderar inte moms-kompensationer)	1 849 614 000
— Den kalkylerade finansieringens andel sammanlagt	1 834 614 000
varav basfinansiering (70 % av den kalkylerade finansieringen)	1 284 230 000
varav prestationsbaserad finansiering (20 % av den kalkylerade finansieringen)	366 923 000
varav genomslagsfinansiering (10 % av den kalkylerade finansieringen)	183 461 000
Strategifinansieringens andel (0,78 % av anslaget för yrkesutbildningen)	15 000 000
Kommunernas finansieringsandel	-999 989 000
Mervärdesskattekompensationer sammanlagt	33 696 000
— Mervärdesskattens andel av kostnader som privata anordnare av yrkesutbildning har för anskaffningar som anknyter till utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och för anskaffningar och lokalhyror som anknyter till annan än affärsekonomisk verksamhet	32 696 000
— Mervärdesskatt som privata utbildningsanordnare ersätts för i fråga om fastigheter och anläggningstillgångar som överlåtits av en kommun eller samkommun	1 000 000
Kompensation till anordnare av yrkesutbildning i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och den nya modellen för observationsskogar	1 336 000
Sammanlagt	884 657 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anställning av lärare och handledare (av engångsnatur)	-80 000
Bortfall av den ökning av antalet studerandeår som gjorts i syfte att minska ungdomsarbetslösheten och svara på kompetensbehoven	-4 700
Nya utbildningsanordnares deltagande i kompensationen för nyttjande av observationsskog	512
Precisering av moms-kompensationen	2 926
Utvidgning av läroplikten (regeringsprogr. 2019)	3 600
Yrkesutbildningsindex (2,0 %)	17 721
Ökning av antalet studerandeår till närvårdarutbildningen som ett led i förberedelserna inför ändringen av dimensioneringen av vårdare.	27 000
Sammanlagt	-32 941

2021 budget	884 657 000
2020 IV tilläggsb.	46 500 000
2020 budget	917 598 000
2019 bokslut	825 458 996

35. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för gymnasieutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 194 689 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) för gymnasieutbildningen och utbildning som förbereder för yrkesutbildning

2) till ett belopp av högst 1 775 000 euro enligt 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen till innovativa inlärningsmiljöer inom gymnasieutbildningen, digitala utbildningstjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och utvecklande av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen samt till statsunderstöd för internationell verksamhet i gymnasierna.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) när det gäller en utvidgning av läroplikten och läropliktigas avgiftfria utbildning.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	666 355 000’
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för unga (85 970 * 6 612,74 €)	569 229 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för unga (8 860 * 6 648,68 €, inkl. moms)	58 983 000
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (4 990 * 4 061,60 €)	20 293 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (1 430 * 4 205,64 €, inkl. moms)	6 022 000
— tilläggsfinansiering för särskild utbildningsuppgift (1,57 % av de totala kostnaderna)	11 828 000
Kommunernas finansieringsandel	-473 441 000
Statsunderstöd	1 775 000
Sammanlagt	194 689 000

Eurobelopp per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Gymnasieutbildning	6 569,61 euro/studerande

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 9 940 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av gymnasiereformen	3 250
Indexhöjning (2,4 %)	5 206
Justering av kostnadsfördelningen	-228
Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för gymnasieutbildningen (överföring från moment 29.10.30)	178 301
Utvidgning av läroplikten (regeringsprogr. 2019)	6 700
Ändring i antalet studerande	1 460
Sammanlagt	194 689

2021 budget 194 689 000

40. Högskoleundervisning och forskning

Fullmakt
För Finlands Akademis forskningsprojekt, programvaru- och apparaturanskaffningar som hänför sig till forskningsfinansieringen, utvärderingar och av Akademin finansierat forskningsfrämjande, vilka finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53, får det 2021 ingås förbindelser till ett värde av 361 284 000 euro. Av fullmakten är ett belopp på minst 20 000 000 euro avsett för stärkandet av forskningsinfrastrukturerna, ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för genomförandet av ett forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram (IKT), ett belopp på 50 000 000 euro avsett för stärkandet av universitetens profilering och ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för främjandet av forskning om klimatförändringen. Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får förbindelser som gäller den oanvända delen ingås ännu 2021.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga verkningar
— Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks och därigenom främjas en hållbar ekonomisk tillväxt och uppkomsten av nya arbetsplatser.

— Tillgången till en högt utbildad och kompetent arbetskraft och forskarkår tryggas så att samhället, kulturen och arbetslivet kan förändras.

Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks
Yrkeshögskolorna, universiteten, Finlands Akademi, Riksarkivet, Institutet för de inhemska språken och Depåbiblioteket skapar förutsättningar för att stärka bildningen, den hållbara tillväxten och välfärden samt Finlands konkurrenskraft. Verksamheten är högklassig, internationell, effektiv och etisk och stöder en jämlik och mångkulturell samhällsutveckling.

Verksamhetens mål
— Genom vetenskapspolitik och åtgärder inom högskolorna främjar man uppkomsten av starka och nätverkande forsknings- och kompetenscenter, internationalisering och kontakter till globala nätverk av föregångare.

— Genom forskningsfinansieringen stärks förutsättningarna för spetsforskning och nationella forskningsinfrastrukturer samt för sådan forskning och innovationsverksamhet som sammanför olika aktörer och branscher.

— Högskolorna stöder växande forskningsområden och skapar konkurrenskraftiga förutsättningar för forskning som siktar på den internationella toppen.

— Ett omfattande utnyttjande av samt öppenhet i fråga om forskningsmaterial, forskningsresultat och kunnande, inklusive kommersialisering och kompetensexport, främjas inom det offentliga beslutsfattandet och utvecklandet av näringslivet.

— Utvecklandet av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och med hjälp av digitaliseringen.

— Öppen vetenskap och innovationsverksamhet främjas som ett samarbete mellan förvaltningsområdena och tillsammans med forskarsamhället.

— Medie- och medborgarsynligheten samt vetenskapsfostran stärks inom den evidensbaserade kunskapen.

Tillgången till en högt utbildad och kompetent arbetskraft och forskarkår tryggas
Yrkeshögskolorna och universiteten utvecklar själva sin verksamhet så att de är jämlika, tillgängliga, mångkulturella och attraktiva arbets- och lärmiljöer. Högskolorna leds väl, man satsar på välbefinnandet i arbetet och sörjer systematiskt för kompetensutvecklingen. Högskolorna främjar dessa mål också i samhället i stort. Högskolorna samarbetar på riksnivå för att bygga upp öppna, tillgängliga och flexibla studiemöjligheter. Högskolorna är studerandecentrerade och stöder kontinuerligt lärande i olika livssituationer så att arbetskarriärerna förlängs och det blir möjligt att kontinuerligt utveckla kompetensen.

Verksamhetens mål
— Andelen högskoleutbildad arbetskraft ökas genom ett ökat utbud av högskoleutbildning, bättre genomströmning och utvecklande av flexibla studiemöjligheter.

— Högskolorna förutser arbetskrafts- och utbildningsbehoven i samarbete med olika intressentgrupper.

— För att samla kompetensen och avveckla oändamålsenliga och överlappande funktioner kommer högskolorna att fortsätta det operativa och strukturella utvecklandet inom och mellan de olika sektorerna.

— Högskolorna profilerar sig inom sina egna starka områden, förtydligar och effektiviserar samarbetet och arbetsfördelningen både sinsemellan och med forskningsinstituten.

— Högskolorna höjer kvaliteten på utbildningen genom att se över utbildningsinnehållet, undervisningsmetoderna, lärmiljöerna och lärarnas pedagogiska kompetens.

— Högskolorna ökar möjligheterna till kontinuerligt lärande, gör handledningen av de studerande mångsidigare och ökar samarbetet med arbetslivet.

— I högskolornas verksamhet betonas internationalisering och ett företagarmässigt tillvägagångssätt samt samhällsansvar och globalt ansvar.

Antal studerande vid yrkeshögskolor och universitet

	2017	2018	2019	2020 uppskatt-ning	2021 uppskatt-ning
Grundexamina vid yrkeshögskolor					
— studerande som inlett sina studier	32 610	33 255	34 224	38 800	35 900
— avlagda examina	23 166	24 504	24 315	24 500	24 600
— antal studerande	127 728	127 032	126 276	131 500	132 500
Högre yrkeshögskoleexamina					
— studerande som inlett sina studier	4 962	5 226	5 331	7 000	7 000
— avlagda examina	2 754	3 117	3 324	3 500	3 700
— antal studerande	12 198	13 368	14 139	16 400	16 400
Grundexamina vid universitet[1)]					
— nya studerande	20 265	21 759	22 089	25 300	24 300
— avlagda lägre högskoleexamina	13 893	13 461	13 413	13 800	14 200
— avlagda högre högskoleexamina	14 910	15 162	16 098	16 200	16 300
— antal studerande	133 608	134 085	134 340	138 000	140 000
Doktorsexamina vid universitet	1 749	1 782	1 716	1 730	1 760

[1)] Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen och dessa examina.

Andelen utgifter för forsknings-och utvecklingsverksamhet av bruttonationalprodukten (%)

	2015	2016	2017	2018	2019 upp-skatt-ning	2020 upp-skatt-ning	2021 upp-skatt-ning
FoU-utgifternas andel av BNP (%)	2,87	2,72	2,73	2,74	2,71	.	.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakterna för forskningsprojekt föranleder staten (mn euro)

År	Bevillningsfullmakt i enligt med budgeten	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2013	302,6	0,7							
2014	280,0	1,9	0,5						
2015	318,8	15,6	3,6	0,5					
2016	338,4	54,8	16,2	3,3	0,5				
2017	348,3	87,2	56,4	18,1	3,5	0,5			
2018	343,3	90,2	89,0	59,3	14,9	3,4	0,5		
2019	368,4	80,6	95,5	98,8	66,1	16,0	4,8	0,5	
2020	438,1[1)]	45,6	114,8	106,8	85,3	61,1	19,7	5,0	
2021	361,3	-	19,2	81,8	95,4	87,1	58,2	17,5	2,9
Sammanlagt		376,6	395,2	367,8	265,7	168,1	83,2	23,0	2,9

[1)] I talet ingår en fullmakt på 347,084 miljoner euro i budgeten för 2020, en fullmakt på 10 miljoner euro i den tredje tilläggs-budgeten och en fullmakt på 81 miljoner euro i den fjärde tilläggsbudgeten.

Vid ändringen av bevillningsfullmakten har som tillägg beaktats 10 000 000 euro för forskning som hänför sig till klimatförändringen och 5 000 000 euro som återbäring till undervisnings - och kulturministeriet av ett avdrag på 10 000 000 euro år 2020 för finansiering av den internationella forskningsinfrastrukturen EuroHPC och som avdrag 800 000 euro som en överföring till moment 29.40.01 för kostnader för programsamordning som en del av den tekniska kostnadsneutrala budgetändringen.

Från och med 2021 har den årliga procentfördelningen av anslagen ändrats så att den bättre motsvarar de faktiska kostnaderna för forskningsprojekten.

01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 972 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Finlands Akademi är en viktig finansiär av vetenskaplig forskning i Finland och verkar aktivt inom den nationella och internationella vetenskaps- och innovationspolitiken. Akademin höjer genom konkurrens, forskningsfinansiering och vetenskapspolitisk verksamhet kvaliteten på och genomslaget av forskningen och stöder aktivt förnyelse inom vetenskapen. I anslutning till Finlands Akademi finns rådet för strategisk forskning. Förvaltningsämbetet för Akademin producerar rådets administrativa tjänster.

Verksamhetens resultat
— Akademin producerar högklassigt och mångsidigt kunskapsbaserat material och analyser som gäller den forskning som görs i Finland och finländska forskningsorganisationer för ministerier, högskolor, forskningsinstitut och andra aktörer, för att användas för beslutsfattande inom vetenskapspolitiken

— De som ansöker om forskningsfinansiering får aktuell information om Akademins finansieringsprinciper och finansieringsmöjligheter samt om beslutsfattandet.

— Akademin främjar tillgängligheten i fråga om materialet, metoderna och resultaten gällande forskningen i enlighet med principerna för öppen vetenskap

— Akademins verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och beaktar de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser
— Finlands Akademi utvecklar och leder sin arbetsgemenskap med målet att personalen ska ha god arbetsförmåga och arbetshälsa, sakkunskap, stark kompetens och utveckling av kompetensen, främja rörligheten samt förnya statens arbetsgivarbild.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Samhälleliga verkningar				
Akademins samarbetsförmåga (förfrågan till intressenter, max 4)	3,01	-	3,10	-
Andelen referentgranskade publikationer som är öppna för allmänheten i Akademins projekt (%)	33	51	80	85
Andelen kvinnor (%) av utvärderingens experter	33	34	35	40

Nyckeltal	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Verksamhetens resultat				
Finansieringsverksamheten, behandlade ansökningar (st.)	4 113	4 509	4 300	4 200
Finansieringsverksamhetens kostnadsandel av den beviljade finansieringen (%)	2,3	2,3	<3,5	<3,5
Akademiprojektens handläggningskostnad (euro/ansökan)	1 420	1 579	1 450	1 450
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,5	3,6	>=3,6	>=3,6
Årsverken	132,5	135,2	142	138

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under momenten 29.40.51, 29.40.53, 29.40.54 och 29.40.66.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 515	11 202	12 322
Bruttoinkomster	444	400	350
Nettoutgifter	12 071	10 802	11 972
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 719		
— överförts till följande år	6 190		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnader för programsamordning (överföring från moment 29.40.51)	800
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	139
Lönejusteringar	316
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-29
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-56
Sammanlagt	1 170

2021 budget	11 972 000
2020 budget	10 802 000
2019 bokslut	11 542 000

02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 933 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Riksarkivets internationella samarbete

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

F ö r k l a r i n g : Riksarkivet är en sakkunnig- och serviceorganisation samt en infrastruktur för humanistisk och samhällsvetenskaplig forskning som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad användbar form och så att det kan användas effektivt med tanke på kunderna. Riksarkivet har till uppgift att säkerställa att handlingar som hör till vårt nationella kulturarv bevaras och hålls tillgängliga, att stödja forskningen, att göra informationen mera tillgänglig samt att utveckla arkivfunktionen samtidigt som digitalisering främjas.

Verksamhetens resultat
— Riksarkivet effektiviserar sin verksamhet genom digitala verksamhetssätt.

— Riksarkivets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och beaktar de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser
— Riksarkivet utvecklar och leder sin arbetsgemenskap med målet att personalen ska ha god arbetsförmåga och arbetshälsa, sakkunskap, stark kompetens och utveckling av kompetensen, främja rörligheten samt förnya statens arbetsgivarbild.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Samhälleliga verkningar				
Det totala arkivmaterialet (hyllkilometer)	221,7	220,3	226,9	231,9
Den totala mängden digitaliserat material (mn filer/år)	74	80	114	151
Andelen e-tjänster av begärandena om information	70	70	70	75
Verksamhetens resultat				
Behandlade begäranden om information (st.)	28 806	26 034	26 000	26 000
Användning av digitalt material på nätet (mn besök/år)	1,6	1,9	1,9	2,0
Begäran om och intyg över offentligrättsliga uppgifter (euro/prestation)	-	104	95	90
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,3	3,3	>=3,7	>=3,7
Årsverken	203	207	225	222

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 069	20 236	21 133
Bruttoinkomster	1 571	670	1 200

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Nettoutgifter	19 498	19 566	19 933
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	915		
— överförts till följande år	1 773		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	184
Lönejusteringar	358
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-20
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-55
Nivåförändring	-100
Sammanlagt	367

2021 budget	19 933 000
2020 budget	19 566 000
2019 bokslut	20 357 000

03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 431 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Institutet för de inhemska språken är en sakkunnig- och serviceorganisation vars verksamhet syftar till att öka kännedomen om de inhemska språken och deras betydelse i kulturen och samhället. Genom sin verksamhet skapar den förutsättningar för jämställdheten i Finland. Centret producerar tjänster och publikationer som främjar användningen och utvecklingen av finska och svenska. Centret erbjuder sina tjänster och sitt material öppet på webben och främjar öppenhet och digitalisering i fråga om information. Centret skapar förutsättningar för integration av invandrare genom att utarbeta ordböcker för invandrarspråken. Centrets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Publikationer (viktat styckeantal)	4 019	4 521	3 000	3 000
Språkrådgivning (svar), st.	7 060	8 881	6 000	6 500
Antal besökare i nättjänsten (årligen)	3 167 139	4 462 421	3 300 000	3 400 000
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,6	3,6	3,4	3,4
Årsverken	78	75,9	77	77

För att resultatmålen för Institutet för de inhemska språken ska nås används även anslag under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 806	1 532	4 881
Bruttoinkomster	565	450	450
Nettoutgifter	1 241	1 082	4 431
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	594		
— överförts till följande år	461		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Teknisk ändring	2
Överföring från moment 29.40.51 med avdrag för motsvarande belopp från moment 29.40.53	3 300
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	25
Lönejusteringar	82
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-53
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-7
Sammanlagt	3 349

2021 budget	4 431 000
2020 budget	1 082 000
2019 bokslut	1 108 000

04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 679 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Depåbiblioteket minskar genom sin verksamhet de allmänna och vetenskapliga bibliotekens samlingsbehov och säkerställer att det material som ingår i samlingen finns tillgänglig för dem som behöver informationen. Depåbibliotekets verksamhet stöder främjandet av öppen vetenskap och utvecklandet av kunnandet i samhället som en del av forskningens infrastrukturer. Depåbibliotekets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter/år)	3 007	3 205	3 500	3 500
Antal beställningar (st./år)	97 386	76 080	90 000	92 000
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,9	3,9	>=4	>=4
Årsverken	17,4	17,9	18	18

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 756	1 632	1 682
Bruttoinkomster	0,4	3	3
Nettoutgifter	1 755	1 629	1 679
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	96		
— överförts till följande år	6		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning	118
Teknisk ändring	2
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-91
Lönejusteringar	30
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-9
Sammanlagt	50

2021 budget	1 679 000
2020 IV tilläggsb.	81 000
2020 budget	1 629 000
2019 bokslut	1 665 000

20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 919 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolor, forskningsinstitut och vetenskap samt till centraliserad finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och vetenskapen och av andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i uppgifter för viss tid

5) till ett belopp av högst 400 000 euro för kostnader för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst

6) till ett belopp av högst 250 000 euro för kostnader för ett pilotprojekt för att göra inreseprocessen för internationella studerande smidigare.

F ö r k l a r i n g : Genom utvecklingsåtgärderna stöder man särskilt strukturell utveckling och förnyande av högskole- och forskningssystemet. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen. Åren 2017—2021 genomförs ett utvecklingsprogram för databaserad forskning som ska förbättra vetenskapens kvalitet, öka kunnandet och förbättra vetenskapens konkurrenskraft och med vars hjälp fördelarna med digitaliseringen kan uppnås.

De förbindelser och avtal som ingåtts före 2021 och som hänför sig till användningen av fullmakten föranleder staten utgifter på 3 000 000 euro år 2021.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	2 369 000
Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	22 000 000
Utgifter för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst, SAPA (högst)	300 000
Pilotprojekt för att göra inreseprocessen för internationella studerande smidigare (högst)	250 000
Sammanlagt	24 919 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Pilotprojekt för att göra inreseprocessen för internationella studerande smidigare	250
Servicehelhet för elektronisk arkivering (SAPA)	-100
Tillägg av engångsnatur	-1 350
Utvecklingsprogram för databaserad forskning	-6 000
Återbetalning av avdrag av engångsnatur	1 000
Sammanlagt	-6 200

2021 budget	24 919 000
2020 IV tilläggsb.	6 000 000
2020 budget	31 119 000
2019 bokslut	32 523 000

50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 893 903 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering i enlighet med universitetslagen (558/2009) enligt följande:

1) 1 713 823 000 euro för universitetens basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder

2) 166 280 000 euro i ersättning till universiteten för de kostnader som universiteten föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen

(1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet

3) högst 13 800 000 euro för prövningsbaserad finansiering av universiteten.

Förklaring: Den statliga finansieringen av universiteten bestäms med stöd av 49 § i universitetslagen (558/2009), statsrådets förordning om universiteten (770/2009) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering (119/2019).

Ersättningen enligt punkt 2 justeras årligen utifrån det senaste mervärdesskatteintaget i euro för varje universitet.

I anslaget under 3 punkten ingår 200 000 euro för att stärka forskningen i transportekonomi vid Aalto-universitetet.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom hela biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övningsskolor. Målet för övningsskolorna är en hög nivå på den verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet. Antalet elever i övningsskolorna är ungefär 8 800, varav cirka 2 300 är gymnasieelever.

Universitetens kvantitativa mål

	2015 utfall	2017 utfall	2019[1] utfall	2021[2]
Lägre högskoleexamina	15 039	13 893	13 413	16 995
Högre högskoleexamina	15 315	14 910	16 098	18 236
Doktorsexamina	1 881	1 748	1 716	1 906
Vetenskapliga publikationer (jufo 2 och 3)/ undervisnings- och forskningspersonal[3]	0,48	0,57	0,57	0,58
Andelen gemensamma, internationella publikationer av de vetenskapliga publikationerna (jufo 1—3), %	47,0	49,0	50,0	52,0
Andelen studerande som avlagt examen inom målsatt tid (7 år) av dem som inlett studier, %[4]	49,8	51,6	52,5	55,0
Andelen som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, %	41,6	43,3	43,9	45,0

[1] Antal examina utfall, i övrigt uppskattning

[2] I fråga om målen för examina är siffran för år 2021 det genomsnittliga målet för åren 2021—2024.

[3] Publikationsforumet är ett klassificeringssystem som stöder kvalitetsbedömningen av vetenskaplig publikationsverksamhet. I klassificeringen som består av tre nivåer placeras de centrala utländska och inhemska publiceringskanalerna mellan basnivån (1) och den högsta nivån (3).

[4] Avser i fråga om lägre och högre högskoleexamina andelen studerande som avlagt målexamen, den högsta examen som en ny studerande har beviljats rätt att avlägga.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 713 823 000
— Nationalbiblioteket	19 000 000
— Övningsskolor	49 204 000
— Övrig kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 645 619 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som universiteten föranleds	166 280 000
— Uppskattning av moms-kompensationen år 2021	159 389 000
— Justering enligt skillnaden mellan den moms-kompensation som gäller ersättningarna 2019 och utfallet	6 891 000
Prövningsbaserad finansiering av universiteten (högst) enligt universitetslagen (558/2009)	13 800 000
Sammanlagt	1 893 903 000

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 8 607 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.20.35.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av moms-kompensationen	-12 181
Stärkande av forskningen i transportekonomi (överföring från moment 31.01.01)	200
Tillägg av engångsnatur	-2 000
Universitetsindex (2,0 %)	33 675
Sammanlagt	19 694

2021 budget	1 893 903 000
2020 IV tilläggsb.	67 000 000
2020 budget	1 874 209 000
2019 bokslut	1 767 113 000

51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 353 744 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsinfrastrukturerna och forskningsförutsättningarna, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer, inklusive forskningsinfrastrukturer

3) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

4) till utgifter för anskaffning av programvara och utrustning för Finlands Akademis forskningsfinansiering.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av en ny partnerskapsmodell	5 000
Forskning om klimatförändringen	2 000
Forskning om kris- och försörjningsberedskapen	7 000
Forskningsfinansiering som gäller covid-19	4 000
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	27 514
Kostnader för programsamordning (överföring till moment 29.40.01)	-800
Ny utlysning inom flaggskeppsprogrammet	10 000
Stärkande av forskningens infrastruktur	10 000
Stärkande av universitetens profilering, ändring av tidpunkten för utbetalningar enligt fullmaktsbesluten	5 000
Ändring av tidpunkten för utbetalningar enligt fullmaktsbesluten	7 226
Överföring till moment 29.40.03 med tillägg av motsvarande belopp till moment 29.40.53	-3 300
Sammanlagt	73 640

2021 budget	353 744 000
2020 IV tilläggsb.	26 000 000
2020 III tilläggsb.	3 000 000
2020 budget	280 104 000
2019 bokslut	251 783 030

53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 76 261 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning finansierad av Finland Akademi, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsförutsättningarna, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet

4) till utgifter som föranleds av verksamheten vid Institutet för de inhemska språken enligt 8 § 1 mom. i lagen om Institutet för de inhemska språken. Anslaget får tillsammans med anslagen under moment 29.40.03 användas för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 82 årsverken, inklusive tjänstemän som utnämnts till sin tjänst

5) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet

6) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete

7) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning, forskningsetik och ansvarsfull vetenskap samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen

8) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och för infrastrukturprojekt som gäller forskning samt till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk samt till avlönande av personal i uppgifter för viss tid motsvarande högst 7 årsverken

9) till hyror för statens lokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i 4 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring: Vid dimensioneringen av inkomstposten har den förändrade uppskattningen av Veikkaus Ab:s intäkter 2021 beaktats.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	41 459 000
Till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet	5 633 000
Verksamheten inom Institutet för de inhemska språken	327 000
Verksamheten vid Vetenskapscentret Heureka och projekt som stöder vetenskapsfostran	3 000 000
Till Vetenskapliga samfundets delegation för främjande av samarbetet mellan vetenskapliga samfund och av vetenskaplig informationsförmedling	6 130 000
Verksamheten vid vetenskapsinstitut utomlands	2 350 000
Främjande av sökbarheten, tillgängligheten, kompabiliteten och återanvändbarheten hos digitalt informationsmaterial	4 153 000
Utgifter som föranleds av främjande av forskningsinstitut utanför statsfinanserna och främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	5 200 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	600 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	6 659 000
Betalning av understöd för lokalkostnaderna till vetenskapsinstitut som betalar hyra till utrikesministeriet	750 000
Sammanlagt	76 261 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	8 244

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av Veikkaus Ab:s avkastningsprognos för 2021	-36 439
Nivåförändring	-1 030
Sammanlagt	-29 225

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	76 261 000
2020 budget	105 486 000
2019 bokslut	107 303 942

54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 631 000 euro.

Fullmakt
År 2021 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 55 631 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas

1) till strategisk forskning i enlighet med de temaområden och prioriteringar som statsrådet beslutat om

2) till betalning av forskningsprojekt och forskningsprogram som finansieras av rådet för strategisk forskning och till betalning av löneutgifter och andra utgifter och understöd som föranleds av forskningens infrastrukturer, stipendier och internationellt samarbete även till utländska organisationer

3) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utvärderingar.

Anslaget får också användas för nationell medfinansiering för EU-projekt och andra internationella forskningsfinansiärers projekt, om projekten följer de tema- och prioritetsområden som statsrådet beslutat om samt rådets programstruktur.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten, med undantag för företag.

F ö r k l a r i n g : Den strategiska forskningen är långsiktig, problemfokuserad och vetenskapligt högklassig forskning som stöder samhällspolitiken och utvecklingen av samhällets funktioner och som syftar till att finna lösningar på betydande utmaningar och problem i samhället. Finansieringen kanaliseras på bred bas till forskning kring olika betydande och stora utmaningar som samhället ställs inför och bl.a. forskning som främjar konkurrenskraften och förnyandet av näringslivet, utvecklingen av arbetslivet, forskning som stöder utvecklingen av den offentliga sektorn osv. Finansieringen gör det möjligt att inrikta forskningen i enlighet med samhällets förändrliga informationsbehov och på mindre utforskade områden. Forskningsprojekten finansieras utifrån samhällelig betydelse, genomslagskraft och forskningens kvalitet.

Utgifter som användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt som finansieras av rådet för strategisk forskning föranleder staten (1 000 euro), uppskattning

År	Fullmakt	2015—2019	2020	2021	2022	2023	2024
2015	55 631	54 771	-	-	-	-	-
2016	55 631	54 518	413	-	-	-	-
2017	55 631	35 590	13 604	6 267	-	-	-
2018	55 631	26 978	18 000	8 610	2 043	-	-
2019	55 631	3 364	18 100	19 500	14 667	-	-
2020	55 631		4 514	18 500	18 500	14 117	-
2021	55 631			2 754	18 500	20 500	13 877
Sammanlagt		175 221	54 631	55 631	53 710	34 617	13 877

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av tidpunkten för utbetalningar enligt fullmaktsbesluten	1 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	55 631 000
2020 budget	54 631 000
2019 bokslut	41 694 035

55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 896 993 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 831 645 000 euro till basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder för yrkeshögskolor i form av finansiering enligt yrkeshögskolelagen (932/2014)

2) till ett belopp av 53 938 000 euro i ersättning till yrkeshögskolorna för de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds av de kostnader för mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet

3) till ett belopp av högst 11 060 000 euro för prövningsbaserad finansiering av yrkeshögskolorna i enlighet med yrkeshögskolelagen (932/2014)

4) till ett belopp av 306 000 euro för kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till yrkeshögskolor i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och modellen för observationsskogar.

F ö r k l a r i n g : Den statliga finansieringen av yrkeshögskolorna bestäms med stöd av 43 § i yrkeshögskolelagen (932/2014), statsrådets förordning om yrkeshögskolor (1129/2014) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering (117/2019).

Ersättningen enligt punkt 2 baserar sig på uppgifterna från det senast fastställda bokslutet.

I anslaget enligt punkt 3 ingår 2 100 000 euro för att öka antalet nybörjarplatser vid yrkeshögskolorna i Nyslott med 150 platser från och 2020.

I enlighet med modellen för observationsskogar i punkt 4 ingår Forststyrelsen ett avtal om nyttjanderätt mot vederlag med tre yrkeshögskolor (Hämeen ammattikorkeakoulu, Karelia-ammattikorkeakoulu, yrkeshögskolan Novia). Enligt avtalet intäktsförs inkomsterna av virkesförsäljning till Forststyrelsen i stället för till yrkeshögskolorna, och yrkeshögskolorna betalas kompensation som beaktas som ett tillägg i Forststyrelsens intäktsföring i statsbudgeten.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2015 utfall	2017 utfall	2019 utfall	2020[1)] mål
Yrkeshögskoleexamina	23 715	23 166	24 315	27 639
Högre yrkeshögskoleexamina	2 367	2 754	3 324	4 717
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	1 788	1 725	1 608	1 550
Publikationer/lärare och FoU-personal	1,28	1,41	1,5	1,7
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	55,8	57,3		60,0
Studerande som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, % av studerande för yh-examen	62,6	62		64,0

[1)] I fråga om målen för examina är siffran för år 2020 det genomsnittliga målet för åren 2021—2024.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av yrkeshögskolorna	831 645 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds	53 938 000
Prövningsbaserad finansiering av yrkeshögskolorna (högst) i enlighet med yrkeshögskolelagen (932/2014)	11 060 000
Kompensation till yrkeshögskolorna i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och modellen för observationsskogar	306 000
Sammanlagt	896 949 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av kompensation som gäller observationsskogar	44
Mekaniskt träbyggande i yrkeshögskolorna	240
Precisering av moms-kompensationen	-3 276
Yrkeshögskoleindex 2,0 %	16 463
Ökning av antalet nybörjarplatser vid högskolorna i Nyslott	1 050
Sammanlagt	14 521

2021 budget	896 993 000
2020 IV tilläggsb.	67 000 000
2020 budget	882 472 000
2019 bokslut	834 944 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 079 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotonljusanläggningen (ESRF) och anläggningen för forskning om antiprotoner och joner i Europa (FAIR) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

F ö r k l a r i n g : De finansiella bidragen fastställs i regel utifrån medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationerna har fattat.

2021 budget	20 079 000
2020 budget	20 079 000
2019 bokslut	19 036 732

70. Studiestöd

F ö r k l a r i n g : Undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effektmål för studiestödsverksamheten är att försörjningen under studietiden tryggas och studiestödet dimensioneras så att lika förutsättningar till höjande av kompetensnivån möjliggörs. Detta sker genom att sökande till frivillig utbildning och studier på heltid stöds.

Genom forskningsprojekt som genomförs regelbundet utvärderas hur effektivt studiestödet är.

Studiestödet enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, studiepenningens försörjarförhöjning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Syftet med studiestödet är att trygga utkomsten under studietiden.

Ett studielån framhäver utbildningens karaktär av investering och ska betalas tillbaka. Den som har lyft studielån och avlagt högskoleexamen inom utsatt tid är berättigad till lånekompensation eller studielånsavdrag, vars syfte är att uppmuntra studerande att avlägga examen inom målsatt tid.

Efter avslutade studier kan studielånsräntor som förfallit till betalning betalas av statens medel i form av räntebidrag till studielåntagare med låga inkomster utan återbetalningsskyldighet. Räntebidraget tryggar således återbetalningen av lånet och förebygger samtidigt en ökning av statens borgensansvarsutgifter.

Syftet med måltidsstödet för högskolestuderande är att möjliggöra dagliga måltider till ett rimligt pris. Vid beviljandet av understödet tillämpas statsrådets förordning om grunderna för måltidsstöd för högskolestuderande (375/2020).

Stödet för skolresor enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997) ersätter på andra stadiet skäliga, regelbundna skolresekostnader. Genom förordning av undervisnings- och kulturministeriet föreskrivs om beräkningsgrunderna för kostnaderna för skolresor (465/2019).

Verkställigheten av studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten i samarbete med läroanstalterna. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Verksamhetens resultat och mål för verksamheten
I syfte att höja kompetensnivån utvecklas studiestödet så att systemet främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2017	2019	2021 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	334,2	278	304,6
— andra stadiet	122,3	131	133,5
Bostadstillägg	145,6	13,5	19,5
Statsborgen för studielån	34,6	68,3	103,2
Stöd för skolresor	46,8	43	48,8
Måltidsstöd	30,8	30	36,1
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	188 798	190 130	199 000
— andra stadiet	125 377	124 337	118 000
Bostadstillägg			
— högskolenivå	125 938	17 915	19 500
— andra stadiet	43 178	3 644	3 600
Stöd för skolresor	64 001	60 574	74 400
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	188 113	189 856	193 000
Andra stadiet	34 715	59 819	62 000

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas det att antalet personer som regelbundet får studiepenning år 2021 är 229 000, varav 150 300 är högskolestuderande och 78 700 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 12 000. Antalet personer som regelbundet får stöd för skolresor beräknas uppgå till 42 100 studerande.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2017	2019	2021 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	280	249	255
— andra stadiet	166	195	208
Bostadstillägg, €/månad	195	202	201
Stöd för skolresor, €/månad	171	153	150

Vid utgången av 2019 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 3 980 miljoner euro. Vid utgången av år 2019 hade 468 749 personer studielån. För dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen var studielånet i genomsnitt 9 100 euro, för dem som avlagt yrkeshögskoleexamen 13 900 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 15 400 euro.

Studiepenningens grundbelopp (euro/mån)

	1.8.2020	1.8.2021 (uppskattning[1)])
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	39,04	39,23
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	82,20	82,60
— studerande under 18 år som bor annanstans	102,75	103,25
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	252,76	253,99
— gifta studerande	252,76	253,99
— studerande som försörjer barn under 18 år	353,75	355,47

[1)] De belopp som beräknats enligt FPL-indexet är uppskattade belopp från och med den 1 augusti 2021, de slutliga poängtalen fastställs i oktober 2020.

— Föräldrarnas inkomster kan sänka eller höja beloppet av studiepenningen.

— Beloppet av den försörjarförhöjning till studiepenningen som betalas till studerande som försörjer barn är 101,61 euro per månad från och med den 1 augusti 2021.

— En studerande som är yngre än 20 år och som är berättigad till förhöjd studiepenning på grund av familjens små inkomster samt en studerande som är yngre än 17 år och studerar vid gymnasieutbildning eller yrkesinriktad utbildning och vars familj har små inkomster har rätt till ett läromedelstillägg (47,49 €/mån.).

— Bostadstillägget för studerande som studerar utomlands eller i landskapet Åland är 210 euro per månad.

— Stöd för skolresor beviljas om den studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad. Från och med den 1 augusti 2021 kan skolresor för studerande som har rätt till avgiftsfri utbildning ersättas utan självrisk när skolsträckans längd är minst fem kilometer.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2017	2019	2021 uppskattning
Gymnasium	24 916 (24 %)	30 456 (25 %)	31 000 (30 %)
Yrkesutbildning	91 054 (64 %)	87 965 (61 %)	90 000 (63 %)
Yrkeshögskola	90 833 (67 %)	89 949 (67 %)	93 500 (67 %)
Universitetet	87 708 (62 %)	89 835 (63 %)	93 000 (66 %)

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 647 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstans i ärenden som gäller studiestöd och stöd för skolresor (lagen om besvärsnämnden för studiestöd 1080/2012). Antalet besvär som blir anhängiga år 2021 uppskattas vara cirka 3 500. Den målsatta genomsnittliga behandlingstiden för besvären är högst 7 månader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	16
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-5
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-3
Sammanlagt	8

2021 budget	647 000
2020 budget	639 000
2019 bokslut	635 000

52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 99 200 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studielånskompensation	64 000 000
Betalningar för borgensförbindelse	23 000 000
Avgiftsbefrielser	6 000 000
Kontoavskrivningar	6 000 000
Räntebidrag	200 000
Sammanlagt	99 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet studielånskompensationer	9 000
Ökning beloppet av utgifter för borgensförbindelse	6 000
Sammanlagt	15 000

2021 budget	99 200 000
2020 budget	84 200 000
2019 bokslut	68 268 783

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 458 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg enligt lagen om studiestöd (65/1994).

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition förslag om en läropliktsreform, i vilken det ingår ett förslag till lag om ändring av lagen om studiestöd. Enligt propositionen slopas rätten till studiematerialtillägg enligt lagen om studiestöd för studerande som har rätt till avgiftsfri utbildning.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studiepenning för högskolestuderande	304 560 000
Studiepenning för studerande vid andra läroanstalter	134 540 000
Bostadstillägg	19 500 000
Sammanlagt	458 600 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inverkan av indexjusteringen	3 700
Minskning av antalet mottagare av läromaterialstillägg (utvidgning av läroplikten, regeringsprogr. 2019)	-1 900
Ökad användning av studiestöd	9 000
Sammanlagt	10 800

2021 budget	458 600 000
2020 budget	447 800 000
2019 bokslut	422 666 077

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 164 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger i Finland för att sänka priset på måltider för studerande som vid finländska högskolor avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshög-

skoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som avlägger fortbildning eller specialiseringsutbildning som berättigar till studiestöd med 2,30 euro per måltid

2) till betalning av extra understöd för den som föreståt en studentrestaurang som finns någon annanstans än i högskolans lokaler, högst 1 euro per måltid för vilken måltidsstöd betalas, dock högst det belopp som motsvarar lokal- och anläggningskostnaderna för måltiderna för de studerande.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Måltidsstödet till högskolestuderande	33 664 000
Extra understöd för studentrestauranger	2 500 000
Sammanlagt	36 164 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av understödet per måltid den 1 januari 2021	4 200
Teknisk precisering av behovskalkylen	-262
Ökning av studier på heltid	600
Sammanlagt	4 538

2021 budget	36 164 000
2020 budget	31 626 000
2019 bokslut	30 097 378

59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 48 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997).

F ö r k l a r i n g : Grunden för de kalkylerade kostnaderna enligt undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningsgrunderna för vissa kostnader för skolresor (465/2019) kan justeras den 1 augusti 2021 på basis av kostnadsutvecklingen. Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition med förslag till en läropliktsreform, i vilken de ingår ett förslag till lag om ändring av lagen om stöd för skolresor. Enligt propositionen kan från och med den 1 augusti 2021 skolresor för studerande som har rätt till avgiftsfri utbildning ersättas utan självrisk när skolsträckans längd är minst sju kilometer.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reform av stödet för skolresor 1 augusti 2021 (utvidgning av läroplikten, regeringsprogr. 2019)	4 600
Ökning av studier på heltid och precisering av behovskalkylen	-9 400
Sammanlagt	-4 800

2021 budget	48 800 000
2020 budget	53 600 000
2019 bokslut	43 135 791

80. Konst och kultur

F ö r k l a r i n g : De samhälleliga effektmålen enligt undervisnings- och kulturministeriets kulturpolitiska strategi 2025 främjas. Uppnåendet av målen främjas särskilt med åtgärder inom konst- och konstnärs-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitiken samt den audiovisuella politiken. Uppnåendet av målen för 2021 försvåras i betydande grad av följderna av coronavirusepidemin för människors och sammanslutningars funktionsförmåga, sysselsättning och ekonomi. Den kulturpolitiska strategin genomförs så att skapandet, produktionen, konsumtionen och användningen av konst och kultur så snabbt som möjligt återgår till den nivå som rådde före den kris som orsakades av coronavirusepidemin.

Mål för de samhälleliga effekterna:
— *Kreativt arbete och kreativ produktion:* Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras.

— *Delaktighet och deltagande i kulturlivet:* Delaktigheten i kulturlivet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar.

— *Kulturgrunden och dess livskraft* Kulturgrunden är stark och livskraftig.

Kreativt arbete och kreativ produktion **Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras**

Formerna för kreativt arbete och konstnärlig framställning har diversifierats och verksamhetsmiljön har förändrats. De olika konstformerna samt deras verksamhetsformer och strukturer skiljer sig från varandra. Konstnärernas utkomst släpar efter jämfört med utvecklingen av den övriga befolkningens inkomstnivå. Den kris som orsakades av coronavirusepidemin har ytterligare försämrat utkomsten och ökat arbetslösheten inom branschen. En höjning av nivån på konstnärsstipendierna korrigerar situationen något, men det behövs också andra åtgärder för att stärka konstnärens utkomst och ställning på arbetsmarknaden. Företagens behov inom den kreativa branschen ska beaktas som en del av de allmänna åtgärderna för att stimulera företagsverksamheten, men också när finansierings - och stödsystemen i övrigt utvecklas.

Mål för resultatet av verksamheten
— Det utvecklas system som stöder och främjar konstnärernas och konstens ställning utvecklas med beaktande av de skador som coronakrisen orsakat för produktionen, distributionen och konsumtionen av konst och kultur.

— Tillväxten inom de kreativa branscherna stöds genom att förutsättningarna för produktutveckling, export och internationalisering av kulturinnehållet och kulturturism stärks med beaktande av de innovationer i synnerhet i fråga om distribution och tillgänglighet som gjorts under coronavirusepidemin och hur dessa kan utnyttjas.

— Verksamhetsförutsättningarna för de kreativa branscherna vidareutvecklas i samarbete med arbets- och näringsministeriet.

— Systemet för ersättningar för kopiering för enskilt bruk ses över.

— De ändringar i upphovsrättslagstiftningen som föranleds av upphovsrättsdirektiven från 2019 bereds.

Indikatorer som har samband med målet [1)]	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Konstnärer				
— antal mottagare av/ansökningar om årsstipendier	294/2 548	304/2 673	300/2 871	300/2 600
— andelen personer som bor i huvudstadsregionen av samtliga som ansöker om/får stipendium från Centret för konstfrämjande (inkl. sammanslutningar), %	49/51	49/50	46/48	49/50
— antal konstnärspensioner sammanlagt (31.12)	1 073	1 087	1 080	1 100
— antal nya mottagare av konstnärspensioner i förhållande till antalet sökande, %	10,9	10,7	11,5	11
— antal arbetslösa arbetssökande i yrken inom konstbranschen	6 217	6 047	6 000	6 000
Kultursektorn				
— antal personer som utövar ett yrke inom kultur som huvudsyssla (arbetskraftsundersökningen)	135 000	-	135 000	140 000
— verksamhetsställen för företag inom kulturbranschen	-	21 000	21 500	21 500
— antal anställda vid företag inom kulturbranschen	-	55 000	55 300	55 300
— omsättningen för företag inom kulturbranschen (md euro)	-	14	14,2	14,2
— omsättningen för företag inom spelbranschen (md euro)	-	2,8	2,8	2,8

[1)] Siffrorna för 2020 och 2021 är uppskattningar före coronavirusepidemin.

Delaktighet och deltagande i kulturlivet **Delaktigheten i kulturlivet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar**

Kulturdelaktigheten förutsätter att de kulturella rättigheterna uppfylls och att det finns sådana konst- och kulturtjänster som garanterar lika möjligheter till deltagande. I och med att samhället blir mångsidigare, regionerna differentieras och den kommunala ekonomin stramas åt behövs det ett nytt slags samarbete mellan aktörer som producerar kulturtjänster samt nya modeller som främjar delaktighet och deltagande i verksamheten. När digitala tjänster utvecklas kan man dra nytta av de erfarenheter som gjorts under coronavirusepidemin.

I fråga om de allmänna bibliotekens funktioner och tjänster är det nödvändigt att förbättra tillgången till i synnerhet digitalt innehåll på lika villkor. Främjandet av en regionalt täckande och mångsidig konst- och kulturfestivalverksamhet baserar sig på riktlinjerna i det handlingsprogram som sträcker sig till 2025. Som stöd för utvecklingen av kommunernas kulturverksamhet och grundläggande konstundervisning behövs en stärkt kunskapsbas.

Konst och kultur ökar välbefinnandet och därför ska de synas i människornas vardag, t.ex. inom småbarnspedagogiken, i hobbyverksamheten i anknytning till skoldagen, i livsmiljön och i social- och hälsovårdstjänsterna.

Mål för resultatet av verksamheten
— Utbudet av konst-, kultur- och bibliotekstjänster tillgodoser olika befolkningsgruppers behov och användningen av tjänsterna återgår till nivån före 2020.

— Förverkligandet av kulturell mångfald stärks i innehållet i och tjänsterna inom konst och kultur samt i branschens aktörsstrukturer.

— Konst och kultur förankras i skoldagen och konst- och kulturtjänsterna integreras i social - och hälsovården.

— Lagen om Biblioteket för synskadade, Celia, revideras.

Indikatorer i samband med målet [1)]	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Nationella konstinstitutioner				
Finlands nationalopera och nationalbalett				
— antal föreställningar	654	622	660	600
— betalande besökare, 1 000 pers.	231	221	210	220
— publikkontakter, 1 000 pers.	290	286	280	300
Finlands nationalteater				
— antal föreställningar	1 264	1 086	1 000	900
— betalande besökare, 1 000 pers.	178	191	160	145
— publikkontakter, 1 000 pers.	195	201	170	155
Nationalgalleriet				
— antal samlings- och specialutställningar	18	20	18	9
— betalande besökare, 1 000 pers.	409	521	500	392
— publikkontakter, 1 000 pers.	2 242	2 720	2 800	2 500
Teatrar, orkestrar och museer som får statsandel				
— antal teaterföreställningar	12 100	11 800	12 200	12 200
— teaterbesökare, 1 000 pers.	2 251	2 240	2 200	2 200
— antal orkesterkonserter	2 800	2 800	2 800	2 800
— orkesterkonserter, antal åhörare, 1 000 pers.	961	960	960	960
— museibesökare (statsandelsmuseer och andra museer som sköts på heltid), 1 000 pers.	7 129	7 636	7 000	7 000
Film				
— premiärer på inhemska filmer	41	42	40	40
— antal biobesökare, inhemska filmer, 1 000 pers.	1 900	1 400	2 000	2 000

Indikatorer i samband med målet [1)]	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Allmänna bibliotek				
— antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer, st.	720	718	717	717
— den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 st.	84 581	85 957	86 000	86 000
— fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	49 825	53 746	54 000	54 000
— biblioteksbesök på nätet, 1 000 st.	38 026	47 024	48 000	49 000
— deltagare i evenemang som ordnas av biblioteken, 1 000 pers.	931	995	997	999
Kommunernas kulturverksamhet				
Nettodriftskostnader för kulturverksamheten: medelvärde €/invånare (inkl. grundläggande konstundervisning, bibliotek, museer och utställningar, teater, dans och cirkus, musik, övrig kulturverksamhet)	-	141	141	141

[1)] Siffrorna för 2020 och 2021 är uppskattningar före coronavirusepidemin.

Kulturgrunden och dess livskraft **Kulturgrunden är stark och livskraftig**

Konst är den största förmånstagaren av avkastningen av penningspel inom undervisnings - och kulturministeriets förvaltningsområde, och över hälften av den statliga finansieringen av konst - och kultursektorn finansieras med dessa medel. Detta äventyrar allvarligt finansieringen av branschen i och med att intäktsföringen av penningspelsverksamheten minskar, om inte tillräckliga kompensationsmetoder vidtas. De skador som coronavirusepidemin orsakar branschen förutsätter också stimulansfinansiering.

När finansieringssystemen inom kultursektorn utvecklas är det viktigt att balansen mellan finansieringens förutsebarhet och flexibilitet upprätthålls. I detta syfte har man genomfört en reform av statsandelssystemet för museer, och en motsvarande reform behövs för utövande konst. Inom kulturarvsområdet är uppdateringen av lagen om fornminnen en mångårig process. Kulturarvet ska ses på ett mångsidigt sätt med tanke på möjligheterna att utnyttja det och dess samhälleliga konsekvenser. I takt med att digitaliseringen av kulturmaterial fortsätter kan materialet göras tillgängligt i stor utsträckning och materialets långtidsförvaring tryggas.

Verksamheten enligt värden och principer för hållbar utveckling sträcker sig till alla delområden inom konst- och kulturpolitiken. Det kan leda till att verksamhetssätten inom branschen förnyas och fungera som förändringskraft i samhället i vidare bemärkelse.

Mål för resultatet av verksamheten
— Konst- och kulturbranschen stöds i syfte att branschen ska klara av följderna av coronavirusepidemin.

— Statsandelssystemet för scenkonst reformeras.

— Reformen av lagen om fornminnen inleds.

— En kulturarvsstrategi utarbetas.

— En ökad digital tillgång till kulturarvsmaterial samt ökad användning och långtidsförvaring av materialet främjas.

Tjänsten Finna, indikatorer	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Antal organisationer som erbjuder material	344	369	390	400
Sökbar materialmängd (mn)	15,3	16,5	17,5	19
Material som finns tillgängligt på nätet (mn)	1,9	2,1	2,4	2,7
Besök på nätet (mn)	31,3	43	42	44

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 248 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Centret för konstfrämjande är ett ämbetsverk för expertis och tjänster inom konst, med uppgift att främja konst och kultur på nationell och internationell nivå. Ämbetsverket har till uppgift att främja konstnärernas arbete och utkomst, stärka den demokratiska och jämlika utvecklingen i samhället med hjälp av konst och kultur samt följa och utvärdera utvecklingen inom centrets verksamhetsområde och lägga fram utvecklingsförslag.

Ämbetsverket finansierar årligen konstnärers arbete och olika sammanslutningars verksamhet. Genom utvecklingsprogram och andra tjänster främjar Centret för konstfrämjande konstens och konstnärernas ställning samt tillgången och åtkomsten till konst och kulturtjänster.

De förtroendeorgan som verkar i anknytning till centret är statens konstkommissioner och regionala konstkommissioner samt nämnden för biblioteksstipendier åt författare och översättare och nämnden för visningsstipendier för bildkonst. Till deras uppgifter hör att på basis av inbördes jämförelse dela ut stipendier, vara sakkunnig på sitt eget ansvarsområde och delta i utarbetandet av centrets strategi.

I anknytning till Centret för konstfrämjande verkar konstrådet. Det har till uppgift att besluta om antalet statliga konstkommissioner samt om deras exakta namn och verksamhetsområden. Konstrådet utnämner också medlemmar till de statliga konstkommissionerna och de regionala konstkommissionerna samt gör en framställning om titeln konstakademiker.

För genomförandet av de samhälleliga effektmålen ska Centret för konstfrämjande

— främja konstnärers utkomst och sysselsättning

— med hjälp av konst och kultur stödja en demokratisk och jämlik samhällsutveckling.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer upp följande mål för resultatet av verksamheten vid Centret för konstfrämjande:

— Verksamheten och strukturen förnyas inom de förtroendeorgan som verkar i anknytning till centret och som gör inbördes jämförelser.

— Ämbetsverksstrukturen och de regionala tjänsterna ses över.

Nyckeltal för resultatet	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål/uppskatt-ning	2021 mål/uppskatt-ning
Statsunderstöds- och stipendieansökningar	13 661	13 040	12 000	11 000
Positiva beslut om statsunderstöd och stipendier	3 283	2 966	3 000	2 500
Behandlingstiden för stipendie-/understödsansökan (antal veckor i genomsnitt)	21	14	14	14
Antalet stödformer	23	22	19	19
Antalet organ	23	24	20	20
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	87	80	91	81
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,5	3,4	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 275	4 116	4 248
Bruttoinkomster	60	10	-
Nettoutgifter	4 215	4 106	4 248
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	350		
— överförts till följande år	249		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	36
Lönejusteringar	135
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-20
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-9
Sammanlagt	142

2021 budget	4 248 000
2020 II tilläggsb.	100 000
2020 I tilläggsb.	900 000
2020 budget	4 106 000
2019 bokslut	4 115 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 103 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till finansiering av projekt för grundläggande förbättringar

2) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaureringen, underhållet och presentationen samt utvecklingen av det internationellt betydelsefulla byggnadskulturella monumentet Sveaborg som finns med på Unescos världsarvslista. Förvaltningsnämnden för Sveaborg har i uppdrag att bevara kulturarvshelheten i enlighet med de nationella skyddsmålen och världsarvskonventionen. Förvaltningsnämnden för Sveaborg sörjer för en hållbar balans mellan bevarandet av fästningen, besökarhanteringen och hanteringen av användningen.

Förvaltningsnämnden för Sveaborgs uppgift när det gäller att uppnå de samhälleliga effektmålen är att

— Genom kompetent ombyggnad och restaurering i rätt tid främjas den kulturella och ekologiska hållbarheten. Av målen i Agenda 2030 genomförs i synnerhet åtgärder som hänför sig till hållbar turism

— Besökarna informeras om Sveaborgs världsarvsvärden och skyddet av dem samt uppmuntras att agera ansvarsfullt.

— Interaktionen mellan intressentgrupperna främjas.

— Världsarvsobjektets särskilda universella värden, autenticitet och integritet bevaras, man har förberett sig på riskerna och skötseln av objektet bidrar till en hållbar utveckling. Med hjälp av en vård- och bruksplan bevaras världsarvsobjektets värden.

— Man förbereder sig på inkomstbortfall till följd av det minskade antalet besökare till följd av Covid-19-pandemin och på att hitta en ny typ av kundkrets. Förlusten gäller både antalet besökare och den regionalekonomiska effekten åren 2020—2021.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för förvaltningsnämnden för Sveaborg:

Nyckeltal för resultatet	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål/uppskattning	2021 mål/uppskattning
Samhälleliga effekter				
Sveaborgs lokalekonomiska effekt (mn euro)	23	24	24	6,2
Funktionell effektivitet				
Hyresbostädernas nyttjandegrad, %	94,2	94	94	92
Hyresintäkter, tillväxt %	1,0	1,0	0,5	-9,5
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	81,1	82	83	83
Arbetstillfredsställelseindex (VM Baro)	3,6	3,7	3,75	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 379	8 635	8 293
Bruttoinkomster	7 087	6 540	6 190
Nettoutgifter	2 292	2 095	2 103

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	425		
— överförts till följande år	357		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	7 086	6 700	6 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 956	6 820	6 820
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	129	-120	-620
Kostnadsmotsvarighet, %	102	98	91

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	38
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-25
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-5
Sammanlagt	8

2021 budget	2 103 000
2020 IV tilläggsb.	400 000
2020 II tilläggsb.	700 000
2020 budget	2 095 000
2019 bokslut	2 224 000

04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 22 314 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

F ö r k l a r i n g : Museiverket är sakkunnigt när det gäller kulturarv och kulturmiljö, fungerar som myndighet på området samt producerar information om kulturarvet och kulturmiljön. Museiverket ansvarar för insamlingen och förvaringen av kulturarvsinformationen, skyddet av kulturmiljön och kulturegendomen, styrningen och utvecklandet av museisektorn samt sakkunskapen i fråga om internationella konventioner som gäller kulturarvet i samarbete med andra myndigheter. Finlands nationalmuseum, som hör till Museiverket, ansvarar för den kulturhistoriska nationalsamlingen samt för programmet och publikarbetet när det gäller museer och sevärdheter.

Museiverkets uppgift när det gäller att uppnå de samhälleliga effektmålen är att

— i sin verksamhet genomgående främja jämlikhet, demokrati och delaktighet i kulturarvet

— sörja för ett mångsidigt kulturarv som en samhällelig resurs

— främja hållbar utveckling genom publikarbete, vård av kulturarvet och ändrade verksamhetssätt

— aktivt delta i det nationella och internationella samarbetet för att identifiera kulturarvets betydelse och utnyttja de möjligheter det öppnar

Undervisnings- och kulturministeriet ställer upp följande mål för Museiverket:

— Tjänster, material och forskningsinfrastruktur utvecklas så att de är tillgängliga, kundorienterade och så digitala som möjligt för att främja forskningen och öka kunskapen om och förståelsen för kulturarvet.

— De nya tjänsterna och samarbetet med aktörerna stärker kulturbranschens betydelse inom samhällsekonomin och förbättrar arbetsvillkoren inom branschen. Planeringen och genomförandet av Nationalmuseets utvidgning och nya verksamhetsmodell inleds.

Nyckeltal för resultatet	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål/uppskattning	2021 mål/uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
Antal studerade objekt i tjänsten Finna, st.	635 050	465 834	600 000	700 000
Åtkomst till elektroniskt katalogiserade objekt i tjänsten Finna, st.	265 813	263 795	285 000	305 000
Totalt antal besökare i museer och slott	710 896	762 481	730 000	600 000
Funktionell effektivitet				
Det genomsnittliga priset på musei- och slottsbesök, euro	2,19	2,37	2,12	2,15
Den genomsnittliga inkomsten av musei- och slottsbesök, euro	4,36	3,96	3,86	3,87
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,77	3,85	3,77	3,78
Årsverken	267	276	270	275

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 834	25 254	25 814
Bruttoinkomster	6 899	3 500	3 500
Nettoutgifter	21 935	21 754	22 314
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 930		
— överförts till följande år	994		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nationalmuseets nya verksamhetsmodell och utställningsprogram	150
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	195
Lönejusteringar	429
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-172
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-42
Sammanlagt	560

2021 budget	22 314 000
2020 IV tilläggsb.	1 700 000
2020 II tilläggsb.	591 000
2020 budget	21 754 000
2019 bokslut	20 999 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 510 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

F ö r k l a r i n g : Biblioteket för synskadade (Celia) är ett sakkunnigcentrum för tillgänglig litteratur och publicering som stöder lika möjligheter för personer med läsnedsättning att läsa, lära sig och delta i samhället. Celia producerar och förmedlar litteratur i tillgängliga format, bl.a. ljudböcker och punktböcker, i samarbete med bibliotek och förläggare samt erbjuder rådgivning i fråga om tillgänglig publikation.

Celia producerar ca 1 250 nya skönlitterära och facklitterära titlar samt lärobokstitlar. Celia producerar i enlighet med de reviderade riktlinjerna för publicering läromedel som skolelever med läshinder och studerande på andra stadiet med läshinder behöver samt böcker som examensstuderande i högre utbildning med läshinder behöver enligt examenskraven.

Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna ungefär en miljon gånger per år i samarbete med de allmänna biblioteken, högskolebiblioteken och andra sammanslutningar. Webblånens andel av alla lån ökar. Servicen är avgiftsfri för kunden.

För genomförandet av de samhälleliga effektmålen ska biblioteket för synskadade

— förbättra tillgången till skriftligt innehåll för personer med läshinder genom att tillhandahålla rådgivnings- och sakkunnigtjänster samt stärka samarbetet med intressentgrupper

— utarbeta en långsiktig strategi för webbtjänster

— upprätthålla och stärka tillgången till sina tjänster via samarbetspartner och öka nya kunders tillgång till tjänsterna

— genomföra en reviderad publikationspolitik som beaktar tillgängliga publikationer som producerats av andra aktörer och tillgången till publikationer

— stärka barns och ungas möjligheter att lära sig genom att utveckla produkter och tjänster riktade till barn och unga i samarbete med olika aktörer och genom att främja läsandet.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer upp följande mål för biblioteket för synskadade:

Nyckeltal för resultatet	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål/ uppskattning	2021 mål/ uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
— Årlig bokanskaffning till Celias samling (produktion och anskaffningar)	1 653	1 630	1 300	1 250
— Rekommendationer för tillgänglig publicering, rådgivning och utbildning om tillgänglighet, antal	28	63	30	30
— Andelen aktiva barn och unga av barnen och ungdomarna i Celias register,%	-	21	24	31
— Antal leveranser av läroböcker	45 938	56 344	50 000	42 500
Funktionell effektivitet				
— Kunder som omfattas av tjänsterna	45 567	65 096	74 000	86 000
— Nätkundernas andel av alla enskilda kunder, %	-	79	81	84
—Webblånens andel av den totala låneverksamheten, %	60	67	72	75
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	42	43	45	45
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,31	3,36	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 512	5 241	5 540
Bruttoinkomster	44	30	30
Nettoutgifter	5 468	5 211	5 510
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	866		
— överförts till följande år	597		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Celias kostnader för IKT-underhåll	230
Reform av webbtjänsterna för synskadade	-25
Stärkande av arbetet för att främja publicering	100
Lönejusteringar	83
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-77
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-12
Sammanlagt	299

2021 budget	5 510 000
2020 IV tilläggsb.	240 000
2020 budget	5 211 000
2019 bokslut	5 199 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 307 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till anskaffning av utrustning och anordningar

2) till betalning av understöd

3) till ett belopp av högst 250 000 euro för prisstöd för visningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service.

F ö r k l a r i n g : Nationella audiovisuella institutet (KAVI) förvarar och bevarar filmer och tv- och radioprogram, främjar det audiovisuella kulturarvet samt tryggar barnens utveckling och välfärd i mediemiljön.

KAVI skaffar till sina samlingar visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen, lagrar radio- och TV-programflöde digitalt enligt en plan som undervisnings- och kulturministeriet har godkänt, tar emot inhemska radio- och tv-program som kan betraktas som originalspelningar som lagstadgade depositioner samt övervakar utbudet av bildprogram och det arbete som utförs av klassificerare av bildprogram i enlighet med den offentliga tillsynsplanen. KAVI för register över leverantörer och klassificerare av bildprogram och för en offentlig förteckning över bildprogram. KAVI erbjuder utbildning, handledning och stödtjänster för klassificerare och leverantörer av bildprogram och underhåller och utvecklar klassificeringsprogramvaran.

Nationella audiovisuella institutets uppgift när det gäller att genomföra de samhälleliga effektmålen är:

— Möjligheterna att utnyttja det inhemska kulturarvet och tillgängligheten till det förbättras genom digitalisering av material och samlingar samt genom att institutets digitala innehåll görs tillgängligt för allmänheten via det nationella digitala bibliotekets kundgränssnitt FINNA och via KAVI:s bild- och ljudterminaler för radio- och televisionsarkivet.

— Utbudet inom filmkulturen och filmfostran görs mångsidigare och filmkulturen görs tillgängligare särskilt för skolor samt barn och unga.

— Kritisk mediekompetens och mediefostran främjas och genom att utbudet av bildprogram övervakas stöder man en för barn trygg mediemiljö.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer upp följande mål för Nationella audiovisuella institutet:

Nyckeltal för resultatet	2018 utfall	2019 utfall	2020 mål/ uppskattning	2021 mål/ uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
— Vård av samlingar/arkiverade filmer, antal	137 386	138 951	143 700	146 100
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	50 330	49 262	53 000	56 000
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisionsarkivet)[1)]	548	604	651	710
— Antal utbildningar och föreläsningar i mediefostran, minst	30	34	27	29
— Antal övervakningsärenden som hänför sig till utbudet av bildprogram	33	104	30	52
Funktionell effektivitet				
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/ film	24,5	24,29	24,16	23,70
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat programflöde i terabyte	2 422	2 358	2 127	1 934
— Kostnader för klassificering av bildprogram, euro/ program[2)]	145	135	126	150
— Kostnader för övervakning av klassificerare, euro/ program[3)]	272	219	230	375
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	79	80	76	76
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,34	3,51	3,5	3,6

[1)] Kumulativt inflöde. I sifferuppgifterna har beaktats Yles gamla digitaliserade egenproducerade material som från 2014 och framåt överförs till KAVI.

[2)] beställda klassificeringar

[3)] Nya klassificeringar

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 662	7 625	8 047
Bruttoinkomster	991	740	740
Nettoutgifter	6 671	6 885	7 307
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	441		
— överförts till följande år	520		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reform av radio- och televisionsarkivets metadatasystem (Ritva)	270
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	75

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	130
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-39
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-14
Sammanlagt	422

2021 budget	7 307 000
2020 IV tilläggsb.	100 000
2020 budget	6 885 000
2019 bokslut	6 750 000

16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 619 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärspensioner enligt lagen om extra konstnärspensioner (194/2016)

2) till betalning av familjepensioner i anknytning till tidigare beviljade journalist- och konstnärspensioner

3) till ett belopp av högst 1 015 000 euro för nya konstnärspensioner och familjepensioner i anslutning till konstnärspensioner så att högst 51 extra konstnärspensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I anslaget under punkt 3 ingår högst två delpensioner som höjs till full pension.

F ö r k l a r i n g : Den extra konstnärspensionen uppgår till 1 380,38 euro per månad 2020. Delpensionen är hälften av beloppet av den fulla pensionen. Den extra konstnärspensionen justeras kalenderårsvis i enlighet med 98 § i lagen om pension för arbetstagare (395/2006). Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2021 (2637).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering av pensionerna	134
Sammanlagt	134

2021 budget	19 619 000
2020 budget	19 485 000
2019 bokslut	18 147 269

20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 886 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lokalkostnader för kulturhistoriskt värdefulla kultur- och sevärdhetsobjekt som Museiverket förfogar över.

Fullmakt
Museiverket bemyndigas att ingå hyresavtal om Nationalmuseets tilläggsbyggnad (Helsingfors stad, stadsdel 13) så att de totala utgifterna för uthyrning av Nationalmuseet åren 2025—2039 uppgår till sammanlagt högst 122 000 000 euro.

Förklaring: Museiverket beviljas fullmakt att ingå ett hyresavtal som gäller en tilläggsbyggnad vid Nationalmuseet. Det åtagande för en period på 15 år som avtalet föranleder beräknas uppgå till 122 miljoner euro. Den totala hyran för Nationalmuseet är 7,6 miljoner euro per år och det behov av tilläggsanslag som avtalet föranleder är 4 miljoner euro per år.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Införande av Langinkoski och Urajärvi ladugård i hyressystemet	285
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	1 571
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	106
Sammanlagt	1 962

2021 budget	16 886 000
2020 budget	14 924 000
2019 bokslut	15 804 000

30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 826 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om allmänna bibliotek(1492/2016) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till betalning av statsunderstöd för databas- och materialtjänster som producerats för allmänna bibliotek och betalning av statsunderstöd för bibliotekens innehållsproduktion

3) till betalning av statsunderstöd som hänför sig till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för de riksomfattande och de regionala utvecklingsuppgifterna	2 706 000
Understöd för bibliotekens innehållsproduktion, de allmänna bibliotekens särskilda uppgifter samt produktion av databas- och materialtjänster	900 000
Understöd till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur	220 000
Sammanlagt	3 826 000

Genom de allmänna bibliotekens verksamhet främjas befolkningens likvärdiga möjligheter till bildning och kultur, tillgången till och användningen av information, läskulturen och en mångsidig läskunnighet, möjligheterna till livslångt lärande och utveckling av kompetensen samt ett aktivt medborgarskap, demokrati och yttrandefrihet.

Genom statsunderstöd stöds likvärdig verksamhet vid de allmänna biblioteken och regional utveckling av verksamheten. Syftet är att säkerställa att nätet av allmänna bibliotek fungerar och att trygga kvaliteten på verksamheten liksom även tillgången och åtkomsten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets genomslag bedöms på basis av indikatorer för användning av biblioteken, materialanskaffningar, personalresurser och tillgänglighet.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2018 utfall	2019 utfall	2020[1)] uppskattning	2021 uppskattning
Bokanskaffning, st./1 000 invånare	305	283	240	290
Annan materialanskaffning, st./1 000 invånare	43	37	30	36
Årsverken/1 000 invånare	0,7	0,7	0,5	0,7
Öppethållning, 1 000 timmar	1 797	1 981	1 400	1 995
Fysiska besök, st./invånare	9,1	9,8	7,5	9,9
Besök på nätet, st./invånare	6,9	8,6	7,2	8,7
Lån, st./invånare	15,4	15,7	12,5	16
Omkostnader, euro/invånare	58	60	52	60

[1)] I uppskattningarna för 2020 har man beaktat coronavirusepidemins inverkan på bibliotekens verksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-250
Indexjustering (2,4 %)	64
Tillgång till allmänna bibliotek samt bokbussar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Sammanlagt	-1 186

2021 budget	3 826 000
2020 IV tilläggsb.	800 000
2020 budget	5 012 000
2019 bokslut	4 560 000

31. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 129 217 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar till sådana teatrar, orkestrar och museer som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Det antal årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar, högst 1 033 för orkestrar och högst 1 295 för museer.

F ö r k l a r i n g : Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 60 016 euro per årsverke för teatrar, 49 763 euro per årsverke för orkestrar och 75 652 euro per årsverke för museer.

Avsikten är det ska anvisas högst 156 årsverken för museernas regionala uppgifter. Avsikten är att för museernas nationella uppgifter bevilja en höjning efter prövning till ett belopp av högst 5 900 000 euro.

Under moment 29.80.52 får det användas 910 000 euro till statsunderstöd för teatrar.

Avsikten är att bevilja statsunderstöd enligt prövning till ett belopp av högst 2 500 000 euro för utveckling av professionella aktörers verksamhet inom det fria fältet i anslutning till genomförandet av reformen av statsandel för scenkonst.

För de lagstadgade statsandelarna har det dessutom beviljats sammanlagt 59 591 000 euro under moment 29.80.52.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Sammanlagt
Statsandel för teatrar	59 255 000
Statsandel för orkestrar	19 076 000
Statsandel för museer	48 386 000
Statsandelsreformen för scenkonst	2 500 000
Sammanlagt	129 217 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beräknad förändring i kostnadsnivån (2,4 %)	3 468
Bortfall av engångsutgift	-2 615
Incitamentsystemet för audiovisuella produktioner (återföring av en överföring från moment 32.20.40)	3 000
Justering av kostnadsnivån, museer	1 039
Justering av kostnadsnivån, orkestrar	-1 365
Justering av kostnadsnivån, teatrar	69
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	59 591
Reform av statsandelssystemet för scenkonst (regeringsprogr. 2019)	500
Nivåförändring	-2 310
Sammanlagt	61 377

2021 budget	129 217 000
2020 budget	67 840 000
2019 bokslut	46 734 868

34. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för grundläggande konstutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 88 583 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till ett belopp av högst 1 230 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen till utbildningsanordnare som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

3) till ett belopp av högst 150 000 euro till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

4) till ett belopp av högst 70 000 euro till betalning av utgifter som föranleds av utredningar och utveckling i anslutning till stärkandet av kunskapsunderlaget för den grundläggande konstundervisningen.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 658 000 och i fråga om annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet undervisningstimmar högst 179 400 timmar.

F ö r k l a r i n g : Det eurobelopp per enhet (exkl. moms) som använts vid dimensioneringen av anslaget för den grundläggande konstundervisningen är 82,19 euro/undervisningstimme.

2021 budget	88 583 000

40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg.

F ö r k l a r i n g : I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg står staten och staden tillsammans för driftsförlusterna för servicetrafiken till Sveaborg.

2021 budget	252 000
2020 budget	252 000
2019 bokslut	44 300

41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 648 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 11 000 000 euro till betalning av kompensation för kopiering för enskilt bruk enligt upphovsrättslagen (404/1961) och av utgifter som föranleds av detta

2) till ett belopp av högst 15 648 000 euro till betalning av ersättning till upphovsmän för utlåning av skyddade verk och av utgifter som föranleds av detta

F ö r k l a r i n g : Av anslaget betalas kompensation till upphovsmännen av upphovsrättsligt skyddade verk och övriga rättsinnehavare för framställning av exemplar av verk för enskilt bruk, samt ersättningar enligt upphovsrättslagen för utlåning av verk vid bibliotek och för användning

av skyddat material vid kulturarvsinrättningar som omfattas av offentlig finansiering, i enlighet med de avtal som ingåtts med de organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätterna.

2021 budget	26 648 000
2020 budget	26 648 000
2019 bokslut	26 648 000

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 784 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd för verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf

2) till främjande av principen om en procent i fråga om byggandet

3) till stärkande av kulturturismen

4) till fortsatt verksamhet för Läsrörelsen

5) till stödjande av barnkultur

6) till ersättande av Nationalgalleriets mervärdesskatteutgifter samt av lokalkostnader och kostnader för andra ombyggnader

7) till projektet Europas kulturhuvudstad 2026

8) till kostnader för en utställning och för inredning i samband med ombyggnaden och utvidgningen av samemuseet Siida.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf	290 000
Främjande av principen om en procent i fråga om byggandet	500 000
Stärkande av kulturturismen	3 000 000
Fortsatt verksamhet för Läsrörelsen	1 000 000
Allmänna understöd och projektunderstöd till barnkultur	3 000 000
Ersättning för Nationalgalleriets mervärdesskatteutgifter	300 000
Lokalkostnader för Nationalgalleriet och andra kostnader till följd av ombyggnad	1 909 000
Projektet Europas kulturhuvudstad 2026	400 000
Kostnader för en utställning och för inredning i samband med ombyggnaden och utvidgningen av samemuseet Siida	1 385 000
Sammanlagt	11 784 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Allmänna understöd och projektunderstöd till barnkultur (regeringsprogr. 2019)	1 000
Fortsatt verksamhet för Läsrörelsen (regeringsprogr. 2019)	400
Kostnader för en utställning och för inredning i samband med ombyggnaden och utvidgningen av samemuseet Siida	1 385

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lokalkostnader för Nationalgalleriet och andra kostnader till följd av ombyggnad (överföring från moment 29.80.53)	1 909
Projektet Europas kulturhuvudstad 2026	400
Projektet Europas kulturhuvudstad 2026 (av engångsnatur)	-200
Stärkande av kulturturismen (regeringsprogr. 2019)	2 000
Sammanlagt	6 894

2021 budget	11 784 000
2020 IV tilläggsb.	20 600 000
2020 II tilläggsb.	40 300 000
2020 budget	4 890 000
2019 bokslut	4 370 000

51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 460 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt 3 § i lagen om statens konstnärsstipendier (734/1969) och till betalning av statens konstnärsstipendier för särskilt meriterade konstutövare enligt 3 § 2 mom. i den lagen

2) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (236/1961)

3) till stipendier i enlighet med lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997).

Enskilda stipendieperioder som avbryts eller fortsätter efter ett avbrott kan medföra ändringar i hur betalningsposterna av anslaget för de olika åren fördelas.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens konstnärsstipendier (545 st.)	12 900 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Stipendier åt bildkonstnärer	939 000
Konstnärsprofessorsstipendier (22 st.)	521 000
Sammanlagt	17 460 000

Konstnärsstipendiet uppgår under tiden 1.1.—31.5.2021 till 1 960,48 euro/månad och under tiden 1.6.—31.12.2021 till 1 980,85 euro/månad. Konstnärsstipendierna justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av Centret för konstfrämjande. Totalbeloppet av stipendierna till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	939
Lönejusteringar	227
Sammanlagt	1 166

2021 budget	17 460 000
2020 budget	16 294 000
2019 bokslut	14 581 416

52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 190 275 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av verksamhet som främjar konst och kultur i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001)

2) till i lagen om Centret för konstfrämjande (657/2012) avsedda stipendier och understöd som Centret för konstfrämjande, konstrådet och konstkommissionerna beviljar, för stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 960 000 euro samt till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 42 årsverken vid Centret för konstfrämjande för konstfrämjande i tidsbundna uppgifter som avser konstfrämjande och för de utgifter som detta orsakar

3) till anskaffning av konstverk till statens konstverkskommissions samling i enlighet med lagen om Nationalgalleriet (889/2013)

4) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har, kostnader som delegationen för upphovsrättsärenden har och kostnader för upphovsrättsutredningar

5) till betalning av statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 18 § i lagen om allmänna bibliotek (1492/2016) för bibliotek och statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och till annan utveckling av biblioteksväsendet samt till utgifter för anskaffning av kvalitetslitteratur och kulturtidskrifter med liten upplaga till allmänna bibliotek

6) till betalning av statsunderstöd för sådana anläggningsprojekt som avses i 1 och 2 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

7) till Finlands filmstiftelse för manuskriptskrivande, produktion och distribution av film samt annat stödjande av filmkulturen med stöd av lagen om statlig finansiering för främjande av filmkulturen (1174/2018) samt till ett belopp av högst 2 745 000 euro för täckande av kostnaderna för Finlands filmstiftelses understödsverksamhet

8) till restaurering eller renovering av kulturhistoriskt värdefulla, skyddade byggnader med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010)

9) till kostnader som föranleds av genomförande av de konventioner som gäller Unescos kulturarv

10) till statsunderstöd för driftskostnaderna till ett belopp av högst 38 197 000 euro för Finlands Nationalopera och Nationalbalett, ett belopp av högst 11 391 000 euro för Finlands Nationalteater och ett belopp av högst 13 195 000 euro för Nationalgalleriet

11) till betalning av löneutgifter och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet och till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid statens ämbetsverk och inrättningar samt till förvaltning och nationell motfinansiering av programmet Kreativa Europa

12) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid för genomförande av de internationella kulturarvskonventionerna.

De stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) som beviljas under punkt 2 samt anslaget under punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen. I fråga om de personer som avses i 2 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1) Kreativa arbeten och produktioner	58 841 000
Film	24 829 000
Scenkonst (musik, dans, teater och cirkus)	12 232 000
Litteratur	1 020 000
Visuell konst och arkitektur samt design	4 456 000
Produktion och spridning av kultur	16 304 000
2) Delaktighet och deltagande inom kulturen	28 982 000
Bibliotek och tillgång till information	7 006 000
Kulturtjänster och kulturverksamhet	21 976 000
3) Kulturgrunden och kontinuiteten i kulturen	102 452 000
Museer och kulturarv	6 675 000
Kulturlokaler	25 580 000
Nationella kulturinstitut	67 338 000
Kulturfostran och kulturpolitisk forskning och utveckling	2 859 000
Sammanlagt	190 275 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	18 138
Förändring av Veikkaus Ab:s avkastningsprognos för 2021	-80 165
Nivåförändring	-5 268
Sammanlagt	-67 295

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	190 275 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	257 570 000
2019 bokslut	247 042 783

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 23 337 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för lokalkostnader som orsakas konst- och kulturinstitutioner och samfund som verkar i statsägda lokaler.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att anslaget ska användas till understöd för lokalkostnaderna för 14 nationellt betydelsefulla konst- och kulturinstitutioner.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av Nationaloperans frisersalong, maskering samt kostymateljé	100
Lokalkostnader för Nationalgalleriet och andra kostnader till följd av ombyggnad (överföring till moment 29.80.50)	-1 909
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-296
Sammanlagt	-2 105

2021 budget	23 337 000
2020 budget	25 442 000
2019 bokslut	26 618 600

55. Det digitala kulturarvets tillgänglighet och bevarande (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 950 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnader som föranleds av genomförandet av en helhet som utgörs av det digitala kulturarvet

2) till kostnader som föranleds av planenlig digitalisering av centrala, prioriterade musei- och kulturarvsmaterial

3) till stödjande av museers innehållsproduktion

4) till upprätthållande och utvecklande av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utvecklande av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst och anslutning av den till Europeiska digitala biblioteket Europeana

5) till kostnader för utveckling och överföring av kompetens som avser digitalisering, digital åtkomst och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial

6) till kostnader som föranleds av statliga ämbetsverks och inrättningars digitalisering av kulturarvsmaterial och förvaring av digitalt kulturarvsmaterial

7) avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken i uppgifter för viss tid.

2021 budget	1 950 000
2020 budget	1 950 000
2019 bokslut	1 950 000

72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av Nationalgalleriets anskaffningar av konst.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	10
Sammanlagt	10

2021 budget	739 000
2020 budget	729 000
2019 bokslut	739 000

75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 899 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av investeringsutgifter för ombyggnad och underhåll av fastighetsförmögenhet och för smärre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionsplan (euro)

1.	Museiverket	799 000
2.	Förvaltningsnämnden för Sveaborg	3 100 000
Sammanlagt		3 899 000

I fråga om punkt 2 i dispositionsplanen får anslaget användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken för tidsbundna uppgifter.

Fullmakt
Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 i dispositionsplanen får ingås så att de utgifter som föranleds av dem efter 2021 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

2021 budget	3 899 000
2020 IV tilläggsb.	1 460 000
2020 budget	3 899 000
2019 bokslut	6 046 000

95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

UKK Föreningen (överföring till moment 29.01.50)	-10
Sammanlagt	-10

2021 budget	40 000
2020 budget	50 000
2019 bokslut	—

90. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens uppgift är att främja motion och idrott. Staten och kommunerna skapar förutsättningar för motions- och idrottsverksamheten. För ordnandet av motion och idrott ansvarar i huvudsak organisationer som främjar motion och idrott.

Målet för idrottspolitiken är att öka befolkningens fysiska aktivitet och en motionsinriktad livsstil, främja etisk tävlings- och elitidrott, öka delaktigheten samt förbättra jämställdheten och likabehandlingen mellan könen. Grunden för en rörlig livsstil skapas i familjen, inom småbarnspedagogiken, i skolan o och inom idrottshobbyerna. Åtgärderna för främjande motion och idrott riktas till alla skeden av livet genom att man utvecklar motions- och idrottsförhållandena, främjar organisationernas verksamhetskulturer, stöder idrottsföreningarnas och idrottsorganisationernas verksamhet samt stöder elitidrotten. I synnerhet de individuella och samhälleliga utmaningar som beror på fysisk inaktivitet och ska bemötas genom att det riksomfattande programmet I rörelse (Liikkuvat) genomförs. Ledningen av och styrsystemen inom verksamhetsområdet för motion och idrott baserar sig på principen om kunskapsbaserad ledning och en kontinuerlig uppföljning och utvärdering av effekterna av de idrottspolitiska åtgärderna.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer för idrottspolitiken upp följande mål för de samhälleliga verkningarna:

— En livsstil som främjar motion och idrott, hälsa och välmående blir vanligare

— Motion och idrott ökar delaktigheten och samhörigheten

— Likvärdig och jämställd tillgång till idrott och motion

— Den etiska grunden för motion och elitidrott stärks

— Vår elitidrott är internationellt framgångsrik och nationellt uppskattad.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom motions- och idrottsverksamheten

Riksomfattande och lokala förhållanden som möjliggör idrott och motion utvecklas systematiskt. När det gäller stöd för byggande av idrottsanläggningar prioriteras i första hand byggande och renovering av högklassiga idrottsanläggningar för stora användargrupper.

Medborgarverksamheten inom motion och idrott är aktiv och engagerande. Lokal föreningsverksamhet och annan verksamhet som drivs av frivilligorganisationer inom motion och idrott samt motion med låg tröskel stöds. Fri utbildningsverksamhet vid idrottsutbildningscentren och utvecklandet av kvaliteten på denna verksamhet stöds. Idrottsorganisationers förutsättningar att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang och idrottsorganisationers internationella samarbets- och påverkningsmöjligheter stärks.

En motionsinriktad livsstil och utövande av motion ökar i olika ålders- och befolkningsgrupper. Riksomfattande program för främjande av idrott och motion, dvs. **programmen I rörelse** Familjen i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse, Skolan i rörelse, Studier i rörelse, Vuxna i rörelse och Äldre i rörelse) för främjande av en motionsinriktad livsstil i olika ålders- och befolkningsgrupper stöds. Sådana projekt för en motionsinriktad livsstil som stöder genomförandet av programmen I rörelse understöds. I synnerhet barns och ungas idkande av idrott och motion stöds. Jämställdheten mellan könen och likabehandlingen inom idrott och motion stärks.

Elitidrotten utvecklas för att förbättra de internationella framgångarna, det högklassiga kunnandet och idrottens status. Träningsförutsättningarna för talangfulla idrottare stöds, möjligheten att kombinera en idrottskarriär med studier utvecklas och uppkomsten av träningsmiljöer stöds. Ökat samarbete mellan olika grenar och grenförbundens möjligheter att främja framgångar inom elitidrotten inom den egna grenen stöds. Etiska åtgärder inom motion, idrott och elitidrott stärks genom understöd till verksamheten vid Finlands centrum för etik inom idrotten (FCEI).

Kunnandet inom och kunskapsbasen för branschen stärks och kunskapen utnyttjas effektivt i beslutsfattandet. Forskningen och informationsförmedlingen inom idrotten stöds och utvecklas med avseende på det idrottspolitiska beslutsfattandets behov. Anskaffningen och utnyttjandet av information stärks vid beredningen av understöden inom branschen. Produktionen av information stöds för att utveckla byggandet av idrottsanläggningar och en samhällsplanering som främjar motion. Ett system för bedömning av konsekvenserna av statens idrottsråds idrottspolitik utvecklas.

Motion och idrott får en större roll vid beslutsfattandet inom de olika förvaltningsområdena. Man säkerställer att främjandet av motion och idrott beaktas i kommunernas strategier och idrottspolitiska åtgärder. Med hjälp av i synnerhet Samordningsorganet för idrottspolitiken verkställs skrivningarna i den idrottspolitiska redogörelsen och regeringsprogrammet i anslutning till det förvaltningsövergripande gemensamma arbetet för att främja fysisk aktivitet och motion. Statens idrottsråd bedömer verkningarna av de åtgärder för främjande av motion och idrott som vidtas vid de olika ministerierna.

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2017 utfall	2018 utfall	2021 uppskattning
Andel personer som motionerar eller idrottar i motions- och idrottsföreningar, %[1)]			
9—13-åringar			
— flickor	64	66	66

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2017 utfall	2018 utfall	2021 uppskattning
— pojkar	67	67	67
15-åringar			
— flickor	44	41	41
— pojkar	47	46	46
15—24-åringar			
— flickor	27	26	26
— pojkar	24	39	39
Andelen personer som motionerar eller idrottar regelbundet flera timmar per vecka, %[2)]			
20—54-åringar	30	31	31
55—74-åringar	15	17	17
Andel personer som motionerar i enlighet med motionsrekommendationerna, %[3)]			
9-åringar			
— flickor	40	40	40
— pojkar	44	52	52
11-åringar			
— flickor	34	40	40
— pojkar	47	46	46
13-åringar			
— flickor	22	29	29
— pojkar	32	35	35
15-åringar			
— flickor	13	15	15
— pojkar	23	23	23
Vuxna (över 18-åringar)			
— män	39	39	39
— kvinnor	34	34	34

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2017 utfall	2018 utfall	2021 uppskattning
Skolelever Medianresultat (min: sek.) av Move!-mätningarna,			
20 meters löptest (beep-test)			
11-åringar			
— flickor	3 min 58 sek	3 min 51 sek	3 min 51 sek
— pojkar	4 min 35 sek	4 min 26 sek	4 min 26 sek
15-åringar			
— flickor	4 min 41 sek	4 min 40 sek	4 min 40 sek
— pojkar	5 min 55 sek	6 min 06 sek	6 min 06 sek
Genomsnitt i Cooper-testet bland rekryter som inleder beväringstjänsten (meter)[4)]	2 402	2 403	2 358

[1)] Resultaten för 2017 är en sammanfattande bedömning av undersökningen Barns och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland 2016 och av undersökningen om barns och ungas fritid 2015. Resultaten från år 2018 för 9–13-åringar och 15-åringar baserar sig på undersökningen Barns och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland 2018, på en kompletterande analys av materialet. Resultaten bland 15–24-åringar år 2018 baserar sig på undersökningen om barns och ungas fritid från år 2018, på en kompletterande analys av materialet (andelen personer som deltar åtminstone varje vecka i motions- eller idrottsföreningsverksamhet).

[2)] Undersökningarna Vuxenbefolkningens hälsa, välfärd och service ATH samt FinSote 2017–2018 (Institutet för hälsa och välfärd). ”Hur mycket rör du på dig och anstränger dig fysiskt under fritiden?” Andelen som svarade ”jag motionerar eller sportar aktivt flera timmar i veckan, t.ex. jogging, skidåkning, simning eller bollspel” (åldersgrupperna 20–54 år och 55–74 år).

[3)] Enligt rekommendationerna ska barn och unga (7–18-åringar) minst 1–2 timmar per dag utöva sådan motion som är mångsidig och lämplig med tanke på åldern. Stillasittande perioder på över två timmar bör undvikas. Siffrorna baserar sig på undersökningen Barns och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland år 2016 och 2018 (individens bedömning av motionsaktiviteten). När det gäller vuxenbefolkningen har man vid tolkningen av antalet personer som motionerar i enlighet med rekommendationerna använt UKK-institutets motionskaka. Uppgifterna baserar sig på undersökningen FinHälsa 2017 (personer som utövar uthållighets- och muskelkonditionsträning enligt rekommendationerna).

[4)] Statistik över löptestet för beväringar, 12 minuters Coopertest

(30.) Understöd till programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt till anläggning av idrottsanläggningar (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten **.**

2020 IV tilläggsb.	6 815 000
2020 II tilläggsb.	19 600 000
2020 budget	8 000 000
2019 bokslut	3 800 000

50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 108 944 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd enligt idrottslagen (390/2015), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt

enligt statsunderstödslagen (688/2001) till betalning av andra understöd avsedda för främjande av motion och idrott samt fysisk fostran

2) till utgifter för försöks-, utvecklings-, utrednings- och programverksamhet

3) till ett belopp av högst 2 300 000 euro till betalning av träningsstipendier till idrottare

4) till utgifter för sammanslutningars och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, etisk verksamhet och arbete mot dopning inom idrotten och elitidrotten, testverksamhet och effektivisering av fostran mot dopning samt till finansiering av högskolors, forskningsinstituts och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med forskningsprojekten

5) till ett belopp av högst 400 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till stiftelsen Suomen Urheilumuseosäätiö

6) till utgifter för statens idrottsråd

7) till ett belopp av högst 320 000 euro för pensioner enligt lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014)

8) till omkostnader för regionförvaltningen för motion och idrott

9) till projektet för totalrenovering och modernisering av Olympiastadion

10) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken

11) till ett belopp av högst 30 000 euro till betalning av utmärkelsen Pro Idrott.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för kommunens idrottsväsende är 12,00 euro per invånare.

Det maximala antalet studerandedygn som utgör grunden för statsandelen för riksomfattande idrottsutbildningscenter är 279 900 och det maximala antalet studerandedagar för regionala idrottsutbildningscenter 53 000. Oberoende av de nämnda antalen får anslaget användas för utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för regionala idrottsutbildningscenter är 16,60 euro per studerandedag.

Anslagen under punkterna 3 och 7 budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget under punkt 7 får användas för beviljande av extra pension för idrottsutövare motsvarande högst 16 fulla pensioner. Pensionen enligt lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014) uppgår till 1 375,84 euro per månad.

I fråga om de personer som avses i 10 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Lika tillgång till idrott och motion	29 292 000
Understöd för byggande av idrottsanläggningar	28 292 000
Likabehandling inom idrotten	1 000 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Deltagande i motion och idrott	63 410 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	44 830 000
Elitidrott	12 600 000
Stora motions- och idrottsevenemang	1 600 000
Etisk verksamhet inom motion och idrott	4 150 000
Internationellt samarbete	230 000
Främjande av idrott och motion för hela befolkningen	6 240 000
Kompetensen och kunskapsbasen inom motion och idrott	10 002 000
Idrottsvetenskap och forskning	3 730 000
Samfund inom forskning och utveckling samt för utbildningsverksamhet	4 320 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	500 000
Statens idrottsråds verksamhet	480 000
Undervisnings- och kulturministeriet	972 000
Sammanlagt	108 944 000

Det genomsnittliga pris per enhet, exklusive mervärdesskatt, för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 94,01 euro per studerandedygn och motsvarande genomsnittliga pris per enhet, inklusive mervärdesskatt, är 100,42 euro per studerandedygn. För statsandelar till de riksomfattande idrottsutbildningscentren beviljas 1 290 000 euro under moment 29.90.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	11 778
Förändring av Veikkaus Ab:s avkastningsprognos för 2021	-52 056
Nivåförändring	-1 472
Sammanlagt	-41 750

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	108 944 000
2020 budget	150 694 000
2019 bokslut	154 028 306

52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)

Under momentet beviljas 40 676 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt idrottslagen (390/2015), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt enligt statsunderstödslagen (688/2001) till betalning av andra understöd för främjande av motion och idrott samt fysisk fostran

2) till ett belopp av högst 80 000 euro till Finlands Akademi för förvaltningskostnader i samband med utvärderingen av den idrottsvetenskapliga forskningen samt för betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för kommunens idrottsväsende är 12,00 euro per invånare.

Det maximala antalet studerandedygn som utgör grunden för statsandelen för riksomfattande idrottsutbildningscenter är 279 900 och det maximala antalet studerandedagar för regionala idrottsutbildningscenter 53 000. Oberoende av de nämnda antalen får anslaget användas för utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för regionala idrottsutbildningscenter är 16,60 euro per studerandedag.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Till understöd i form av studiesedlar till idrottsutbildningscentren, understöd enligt prövning och kvalitets- och utvecklingsprojekt	300 000
Till understöd till motions- och fritidslokaler i idrottsutbildningscentren	1 912 000
Till Finlands Akademi för förvaltningskostnader i samband med utvärderingen av den idrottsvetenskapliga forskningen	80 000
Statsandelar för kommunernas idrotts- och motionsverksamhet	19 586 000
Statsandelar till riksomfattande idrottsutbildningscenter	18 226 000
Statsandelar för verksamheten vid regionala idrottsutbildningscenter	572 000
Sammanlagt	40 676 000

Det genomsnittliga pris per enhet, exklusive mervärdesskatt, för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 94,11 euro per studerandedygn och motsvarande genomsnittliga pris per enhet, inklusive mervärdesskatt, är 100,53 euro per studerandedygn.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-100
Indexjustering av statsandelen (2,4 %)	427
Justering av kostnadsnivån	546
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	39 306
Nivåförändring	-1 500
Sammanlagt	38 679

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	40 676 000
2020 budget	1 997 000
2019 bokslut	1 474 000

56. Främjande av idrott och elitidrott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som föranleds av genomförandet av den idrottspolitiska redogörelsen (SRR 6/2018 rd).

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Pilotförsök med motionsprojekt för äldre	800 000
Effektiveringsunderstöd till idrottsgrenar, inkl. paraidrotten	1 000 000
Höjning av föreningsstödet	1 900 000
Idrottsakademier och träningscenter	2 500 000
Sammanlagt	6 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-500
Genomförande av den idrottspolitiska redogörelsen (regeringsprogr. 2019)	1 400
Sammanlagt	900

2021 budget	6 200 000
2020 budget	5 300 000

91. Ungdomsarbete

F ö r k l a r i n g : Enligt ungdomslagen är syftet med ungdomsarbetet och ungdomspolitiken att främja de ungas delaktighet och möjligheter att påverka samt förmåga och förutsättningar att verka i samhället, att stödja de ungas utveckling, självständighetsprocess och gemenskapskänsla samt inhämtandet av kunskaper och färdigheter i anknytning till detta, att stödja de ungas fritidssysselsättningar och verksamhet i det civila samhället, att främja de ungas likställdhet och jämlikhet samt tillgodoseendet av deras rättigheter, och förbättra de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Syftet ska uppnås med utgångspunkt i solidaritet, kulturell mångfald och internationalism, hållbar utveckling, sunda levnadsvanor, respekt för miljön och livet samt sektorsövergripande samarbete. Dessa mål enligt ungdomslagen gäller alla som är under 29 år och bor i Finland.

De ungdomspolitiska målhelheterna i det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik 2020—2023, som godkänts av statsrådet, är

— Unga har förutsättningar för en smidig vardag — utslagningen minskar.

— Unga har metoder och färdigheter för att delta och påverka

— Unga litar på samhället — jämlikheten och säkerheten stärks

Dessutom innehåller programmet nationella mål för den europeiska och internationella verksamheten på ungdomsområdet samt riktlinjer och prioriteringar för stödjande av ungdomsarbetet och

ungdomsverksamheten när det gäller godkännande av rätten till statsbidrag för kompetenscentrum på ungdomsområdet.

Mål för de samhälleliga effekterna:
— De ungas delaktighet ökar och påverkningsmöjligheterna blir mångsidigare

— De ungas erfarenheter av jämlikhet, jämställdhet, samhörighet och tillgodoseendet av de ungas rättigheter stärks

— De unga har lika tillgång till fritidsaktiviteter och verksamhet

— De ungas livskompetens stärks.

Målen och de viktigaste åtgärderna inom ungdomsarbetet
— Det i ungdomslagen (1285/2016) avsedda riksomfattande programmet för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken för åren 2020—2023 genomförs

— Kompetenscentrumen på ungdomsområdet styrs i syfte att utveckla verksamhetsområdet i enlighet med gemensamt överenskomna uppgifter

— En översyn av ungdomslagen bereds särskilt med fokus på smidigare understödsprocesser, statsunderstödsprocesserna och bedömningen av effekterna av statsunderstöden utvecklas

— Forskningen och informationsproduktionen inom ungdomsväsendet utvecklas så att de stödjer ungdomsarbetet och det ungdomspolitiska beslutsfattandet. Kännedomen om tjänsten Nuorisotilastot.fi ökas i syfte att förbättra rapporteringen av resultaten och kvalitetsbedömningen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken på lokal, regional och nationell nivå. Dessutom breddas informationsunderlaget för tjänsten.

— Ibruktagandet av ett riksomfattande digitalt system säkerställs för att det ska bli lättare att överföra kontakt - och identifieringsuppgifter till det uppsökande ungdomsarbetet.

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2018 utfall	2019 utfall	2021 uppskattning
10—29-åringar som hör till/är med i något organisationsarbete eller motsvarande (undersökningen om fritiden), %	56	56	58
15—29-åringar som känner sig delaktiga i det finländska samhället (Ungdomsbarometern), %	75	75	75
15—29-åringar som upplever att de har bra kontroll över sitt liv (Ungdomsbarometern), %	85	85	87
Barn i grundskoleåldern som inte har en enda nära vän (undersökningen Hälsa i skolan, Institutet för hälsa och välfärd), %	9	9	8
15—29-åringar som har låtit bli att inleda en hobby på grund av brist på pengar (Ungdomsbarometern), %	39	39	35
15—29-åringar som har upplevt diskriminering under de senaste 12 månaderna (Ungdomsbarometern), %	10	10	7
15—29-åringar som är optimistiska vad gäller sin egen framtid (Ungdomsbarometern), %	79	79	83
Antalet arbetslösa personer under 25 år (ANM)	33 400	32 800	32 000

50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 220 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd enligt ungdomslagen (1285/2016) som beviljas till riksomfattande organisationer och kompetenscentrum på ungdomsområdet samt för verksamheten vid och byggandet av ungdomscentraler

2) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, för att utarbeta utredningar som gäller ungdomsarbetet och ungdomspolitiken samt för utgifter för informations- och rådgivningsarbete för unga, för digitalt ungdomsarbete, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande och för utveckling av dessa system

3) för att täcka de utgifter som föranleds av sammanslutningars och statsförvaltningens internationella samarbete på ungdomsområdet samt för att stödja EU-verksamhetsprogram och internationella verksamhetsprogram

4) till stöd för lokal fritidsverksamhet för barn och unga, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott och kultur samt för miljöfostran för unga

5) till verkstadsverksamhet för unga genom riksomfattande stöd och för uppsökande ungdomsarbete, förebyggande av missbruk, socialt ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet

6) till betalning av utgifter som föranleds av statens ungdomsråd och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen och samernas ungdomsråd samt för stärkande av den samiska ungdomskulturen

7) för att genomföra, utvärdera och utveckla det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik

8) till utgifter för den regionala ungdomsverksamheten och för att utveckla det regionala ungdomsarbetet, för drift och utveckling av tjänsten nuorisotilastot.fi samt för genomförande av regionförvaltningens och statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ungdomsarbetet

9) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 7 årsverken.

I fråga om de personer som avses i 9 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

F ö r k l a r i n g : Från momentet görs en permanent överföring av sju årsverken till regionförvaltningsverket, varav den andel på 240 000 euro av anslaget som motsvarar fyra årsverken täcks genom en permanent överföring från moment 29.91.51 till moment 28.40.01 och den andel som motsvarar tre årsverken inkluderas inom ramen för moment 28.40.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Aktivt medborgarskap för unga	
Riksomfattande organisationer för ungdomsarbete	18 600 000
Lagstadgade nationella kommittéer	950 000
Stärkande av de ungas sociala identitet	
Uppsökande ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet	1 838 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ungas uppväxt- och levnadsvillkor, lokalt och regionalt ungdomsarbete	
Uppväxt- och levnadsvillkor lokalt och regionalt	3 150 000
Utveckling av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken	
Försök, utveckling, forskning och internationellt samarbete	9 682 000
Ungdomscentraler	5 000 000
Sammanlagt	39 220 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	4 240
Förändring av Veikkaus Ab:s avkastningsprognos för 2021	-18 740
Nivåförändring	-530
Sammanlagt	-15 030

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	39 220 000
2020 budget	54 250 000
2019 bokslut	54 968 032

51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 27 612 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att stödja verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete

2) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av det uppsökande ungdomsarbetet och genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Stöd till verkstadsverksamhet	16 300 000
Stöd till uppsökande ungdomsarbete samt betalning av utgifter och understöd som föranleds av genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti	11 312 000
Sammanlagt	27 612 000

För stödjande av uppsökande ungdomsarbete anvisas det dessutom 7 127 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-1 450
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	6 329

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för personer som avlönats med hjälp av avkastningen från penningspelsverksamheten (överföring till moment 28.40.01)	-240
Nivåförändring	-540
Sammanlagt	4 099

2021 budget	27 612 000
2020 IV tilläggsb.	12 000 000
2020 II tilläggsb.	1 500 000
2020 budget	23 513 000
2019 bokslut	21 323 000

52. Statsandelar till kommunernas ungdomsväsende samt vissa understöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 471 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsandelar för kommunernas ungdomsväsende på basis av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och ungdomslagen (1285/2016)

2) för att stödja kultur- och språkboverksamhet på enaresamiska, skoltsamiska och nordsamiska

3) för att främja ungas företagar-, ekonomi- och arbetslivskompetens.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsarbete är 15,00 euro per invånare under 29 år.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel för kommunernas ungdomsväsende	7 821 000
Samernas kultur- och språkboverksamhet	950 000
Främjande av ungas företagar-, ekonomi- och arbetslivskompetens	700 000
Sammanlagt	9 471 000

För stöd till kultur- och språkboverksamhet utanför Sameområdet anvisas dessutom 250 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-250
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	7 821
Sammanlagt	7 571

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	9 471 000
2020 II tilläggsb.	2 500 000
2020 budget	1 900 000
2019 bokslut	1 750 000

Huvudtitel 30
JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde bygger upp Finland till ett land med förmåga att utvecklas — med ett hållbart livsmedelssystem och en hållbar naturresursekonomi som har förmåga att förnya sig samt ett innovativt system för geografisk information.

Beskrivning av verksamhetsmiljön
Finlands framtid påverkas av många globala förändringsfaktorer vars styrka och hastighet vi egentligen inte kan inverka på. Vi måste anpassa oss till följderna av dem och se förutom hot även många nya möjligheter med dem. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde har det identifierats sex förändringsfaktorer i verksamhetsmiljön som är oberoende av förvaltningsområde och som under det kommande årtiondet mest väntas ändra omvärlden för den finska livsmedels- och naturresurssektorn. Förändringsfaktorerna är 1) klimatförändringen, 2) den snabba tekniska utvecklingen, 3) konkurrensen om de sinande naturresurserna, 4) den globala ekonomiska omvälvningen, 5) förändringen i värderingar och attityder samt 6) befolkningsstrukturen och urbaniseringen.

De grundläggande uppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde blir allt viktigare när det gäller att garantera livsmedelstryggheten, livsmedelssäkerheten, ett konkurrenskraftigt inhemskt livsmedelssystem, försörjningsberedskapen och rent vatten, hålla djur- och växtsjukdomar under kontroll, säkerställa en hållbar naturresursekonomi och konkurrenskraften för de näringar som baserar sig på den samt utveckla landsbygdens livskraft. Betydelsen av dessa uppgifter har ytterligare accentuerats i samband med coronakrisen.

Högkvalitativ geografisk information och analys av den är av central betydelse vid utvecklingen av framtida tekniklösningar. Digitaliseringen och den starka ökningen av informationens betydelse framhäver vikten av att främja samanvändningen av tillförlitliga basregister, geografisk information och naturreusursdata som en del av ministeriets verksamhetsområde.

Finland är en ansvarsfull global aktör och engagerad i att genomföra Agenda 2030 för hållbar utveckling. I takt med att den internationella konkurrensen ökar växer också betydelsen av förvaltningen då det gäller att avlägsna hinder för fri konkurrens och att möjliggöra bioekonomi, nya innovationer, affärsmodeller och metoder för värdeskapande. Den möjliggörande förvaltningen arbetar i nära samverkan med den privata sektorn och har förståelse för den allt snabbare utvecklingen och de utmaningar och möjligheter som den medför. De begränsade resurserna kan riktas

så effektivt som möjligt i syfte att uppnå ett optimalt ekonomiskt läge, och genom samordning av den hållbara utvecklingen och riskhanteringen skapas det en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö för bioekonomin som moderniseras och internationaliseras. De uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet och dess förvaltningsområde svarar för utgör en naturlig grund för att verkställa nästa fas av bio- och cirkulärekonomin.

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är betydande användare av förnybara naturresurser. Bioekonomin, som på ett hållbart sätt utnyttjar förnybara naturresurser för att skapa näring, energi, produkter och tjänster, ger betydande affärsmöjligheter. Målet är att med hjälp av bioekonomin minska beroendet av fossila naturresurser, förhindra utarmningen av ekosystemen samt främja biologisk mångfald. Framgången för ministeriets ansvarsområde är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer när det gäller en hållbar användning av förnybara naturresurser. Forskningen inom förvaltningsområdet är föregripande och producerar fakta, kompetens och innovationer till stöd för beslutsfattandet, utvecklandet av näringarnas konkurrenskraft och främjandet av välfärden.

Samhälleliga effektmål
Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet. I motiveringen till kapitlen beskrivs de mål inom politiksektorn som stöder de samhälleliga effektmålen samt de nyckeltal som beskriver deras utveckling.

— Bättre konkurrenskraft för det ansvarsfulla livsmedelssystemet som har förmåga att förnyas

— En förnybar och hållbar naturresursekonomi ökar välbefinnandet och ersätter icke förnybara råvaror och energi

— En diversifierad företagsverksamhet, framgångsrik landsbygd, multilokalitet och nätverk stärker samhället

— Tillförlitlig geografisk information samt information om fastigheter och lägenheter som kan användas brett skapar ny företagsverksamhet och säkrar ägarskap.

Mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser
— Verksamheten är resultatrik och resurserna riktas effektivt så att de samhälleliga effekterna uppnås. Man ser till att uppgifterna och resurserna är i balans.

Jämställdheten mellan könen
Jord- och skogsbruksministeriet fortsätter att främja likabehandling samt integrera regeringens jämställdhetsperspektiv i lagberedningen, i styrningen av verksamheten och ekonomin samt i andra funktioner som är väsentliga med tanke på jämställdheten. Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av effektmålen för de olika politiksektorerna. Stödens inverkan på jämställdheten mellan könen är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Hållbar utveckling
Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomför FN:s mål för hållbar utveckling som en del av sin strategi. Förvaltningsområdet främjar särskilt målet om klimatneutralitet genom att det skapas hållbara bioekonomi- och cleantech-lösningar.

Finansiering anvisas för investeringar som främjar t.ex. miljöns tillstånd och användningen av förnybar energi. För miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar avsätts 298 miljoner euro och för förgröningsstöd 151,8 miljoner euro. För främjande av naturresurs- och bioekonomi anvisas 44 miljoner euro. Genom anslaget genomförs den nationella bioekonomiska strategin samt markanvändningssektorns klimatpolitik inom jord- och skogsbruket. För främjande av vården av skogsnatur anvisas 8,0 miljoner euro. Utvecklingen av den vattenbaserade affärsverksamheten och återetableringen av vandrande och hotade fiskbestånd stöds med sammanlagt 9 miljoner euro. Ett anslag på 53 miljoner euro avsätts för att trygga en uthållig virkesproduktion.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
30.10.40	*Start- och investeringsbidrag till jordbruket* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	30,0	68,0[1)]
30.10.41	*Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)		
	— räntestödsfullmakt	250,0	250,0
30.10.64	*EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	106,9	108,5[1)]
30.40	**Naturresursekonomi**		
	— annan fullmakt	2,0	-
30.40.44	*Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	44,0	56,0
30.40.47	*Stöd för beskogning av impedimentmark* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	-	5,4

[1)] Om en del av den bevillningsfullmakt som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2021.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning och forskning**	**128 692**	**133 429**	**137 707**	**4 278**	**3**
01.	Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 984	23 376	23 455	79	0
05.	Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	74 126	76 519	78 978	2 459	3
22.	Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 343	1 343	1 943	600	45

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
23.	Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 240	1 240	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 930	27 652	27 652	—	0
66.	Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 309	4 539	4 439	-100	-2
10.	**Utveckling av landsbygden**	**406 175**	**458 509**	**389 683**	**-68 826**	**-15**
40.	Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	84 976	88 326	55 050	-33 276	-38
41.	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	12 169	15 000	15 000	—	0
42.	Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	40 500	45 300	31 300	-14 000	-31
43.	Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)	47 767	62 767	67 767	5 000	8
(44.)	Åtgärder för att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar (reservationsanslag 3 år)	22 500	—	—	—	0
50.	Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	5 266	5 326	5 326	—	0
51.	Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843	1 843	1 843	—	0
54.	Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	40 092	40 092	39 892	-200	0
55.	Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 905	4 055	3 805	-250	-6
63.	Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	3 100	6 100	4 000	-2 100	-34

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
64.	EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (reservationsanslag 3 år)	144 057	189 700	165 700	-24 000	-13
20.	**Jordbruk och livsmedelsekonomi**	**1 839 526**	**1 821 298**	**1 806 926**	**-14 372**	**-1**
01.	Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	73 362	76 440	75 984	-456	-1
20.	Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	6 488	5 948	5 948	—	0
40.	Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	322 700	323 000	323 100	100	0
41.	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	513 394	526 200	526 200	—	0
43.	Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	355 710	153 200	297 710	144 510	94
44.	Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	548 288	624 788	551 888	-72 900	-12
46.	Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	10 752	10 910	10 910	—	0
47.	Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	2 945	4 045	3 669	-376	-9
48.	Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)	—	500	1 000	500	100
49.	Främjande av återvinning av näringsämnen genom biogasproduktion (reservationsanslag 3 år)	—	—	4 000	4 000	0
60.	Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	170	200	400	200	100
(61.)	Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)	—	90 300	—	-90 300	-100

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
62.	Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 717	5 767	6 117	350	6
40.	**Naturresursekonomi**	**185 904**	**226 972**	**239 328**	**12 356**	**5**
20.	Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 100	3 200	3 300	100	3
21.	Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	14 171	17 608	14 259	-3 349	-19
22.	Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	6 450	29 045	43 452	14 407	50
31.	Stödjande av vattenhushålln- nings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	6 986	11 766	8 636	-3 130	-27
40.	Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 401	1 745	1 745	—	0
41.	Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	5 375	5 600	5 600	—	0
42.	Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	8 850	8 850	11 250	2 400	27
(43.)	Statens finansieringsandel till Ähtärin eläinpuisto Oy för kostnader för jättepandorna (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
44.	Stöd för tryggande av vir- kesproduktionens uthållig- het (förslagsanslag)	49 632	56 230	53 230	-3 000	-5
45.	Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	5 027	7 027	8 027	1 000	14
46.	Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	39 160	39 160	42 171	3 011	8
47.	Stöd för beskogning av impedimentmark (reservationsanslag 3 år)	—	—	1 360	1 360	0
50.	Främjande av vilthushåll- ningen (reservationsanslag 3 år)	11 751	14 810	13 878	-932	-6

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
51.	Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	12 194	9 311	9 400	89	1
53.	Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 332	1 132	1 132	—	0
62.	Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	20 476	21 488	21 888	400	2
64.	**Forststyrelsen**	**7 507**	**8 692**	**8 115**	**-577**	**-7**
50.	Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	7 507	8 692	8 115	-577	-7
70.	**Lantmäteri och datalager**	**46 436**	**44 669**	**46 563**	**1 894**	**4**
01.	Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 280	42 169	43 563	1 394	3
40.	Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	3 156	2 500	3 000	500	20
	Sammanlagt	**2 614 241**	**2 693 569**	**2 628 322**	**-65 247**	**-2**
	Det totala antalet anställda	4 341	4 406	4 422		

01. Förvaltning och forskning

Förklaring: Uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde sköts av jord- och skogsbruksministeriet, Naturresursinstitutet, Lantmäteriverket och Livsmedelsverket med medel som budgeterats under huvudtitel 30. För skötseln av uppgifterna inom förvaltningsområdet finns det dessutom två fonder som står utanför budgeten (Gårdsbrukets utvecklingsfond och Interventionsfonden för jordbruket) samt Forststyrelsen, som är ett statligt affärsverk. Vidare svarar Finlands skogscentral och Finlands viltcentral, som beviljas statsbidrag, för vissa offentligrättsliga uppgifter.

Under detta kapitel har utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och förvaltningsområdets viktigaste forskningsanstalt, Naturresursinstitutet, budgeterats. Forsknings- och sakkunniguppgifter inom förvaltningsområdet handhas också av Livsmedelsverket (kapitel 30.20) och Lantmäteriverket (kapitel 30.70).

Genom sin styrning säkerställer jord- och skogsbruksministeriet att verksamheten vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar samt vid de statsbidragsorganisationer som sköter offentligrättsliga uppgifter stöder de mål som anges i motiveringen till huvudtiteln och som gäller ansvarsområdets samhälleliga effekter, resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser.

När det gäller resultatet av verksamheten innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

— vår verksamhet är kundorienterad, horisontell, öppen och proaktiv

— vår forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt vår rådgivning är nätverksorienterad, resultatgivande och stödjer beslutsfattandet och näringarnas konkurrenskraft på ett proaktivt sätt

— våra digitala lösningar är användaranpassade och våra datalager är kompatibla och tillförlitliga och utnyttjas effektivt

— vi förutser risker och bereder oss för kriser.

När det gäller hanteringen av resurser innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

— vår personal är kompetent, uppskattad och mår bra

— våra resurser är tillräckliga och rätt fokuserade.

Verkställighetsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen (närings-, trafik- och miljöcentralerna och regionförvaltningsverken), för vilka anslagen inte budgeterats under denna huvudtitel. Uppgifter inom landsbygdsförvaltningen sköts förutom av statens regionförvaltning även i kommunerna.

Verkställighetsuppgifter inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken, växters sundhet samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna. Deras omkostnader har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.01.02).

Kostnader för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt uppgift under omkostnadsmomentet för närings-, trafik- och miljöcentralerna (32.01.02) (inbegriper stödfunktioner)

Uppgift	Utfall 2018 mn euro	Utfall 2019 mn euro	Behov 2020 och 2021 mn euro
Utveckling av landsbygden	10,8	11,2	11,2
Jordbruk och livsmedelsekonomi	23,7	23,3	23,3
Naturresursekonomi	15,0	15,6	15,6
Sammanlagt	49,5	50,1	50,1

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter verkställighetsuppgifter i anslutning till EU:s jordbruks-, landsbygds-, växtskydds- och fiskeripolitik samt verkställighetsuppgifter i anslutning till vattenhushållningen. Det beräknas att ca 695 årsverken används för dessa 2021. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.01.02). De uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som gäller djurens hälsa och välfärd och tillsynen över livsmedelssäkerheten sköts inom regionförvaltningen av regionförvaltningsverken. Det beräknas att en personal motsvarande ca 69 årsverken sköter dessa uppgifter 2021. Regionförvaltningsverkens omkostnader har budgete-

rats under finansministeriets huvudtitel (moment 28.40.01). Uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts också av Säkerhets- och kemikalieverket som svarar för verkställigheten av växtskyddslagstiftningen (moment 32.01.08 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel) och Finlands miljöcentral som svarar för uppgifter inom vattenhushållningen (miljöförvaltningens resurser som budgeterats under moment 35.01.04 under miljöministeriets huvudtitel) samt Tullen som utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter samt uppgifter som tillsynsmyndighet inom livsmedelskedjan (moment 28.10.02 under finansministeriets huvudtitel).

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 455 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för nämnden för projektgodkännanden och statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g :

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser
Jord- och skogsbruksministeriet ställer preliminärt för 2021 upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01. Målen stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 prognos	2021 uppskattning
Antalet årsverken för jord- och skogsbruksministeriet	262,4	263	263
— Omkostnadsmomentet 30.01.01	254	254	254
— Övriga moment	8,4	9	9
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,3	6	6
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,65	3,7	3,7
Produktionoch kvalitetsledning			
Regeringspropositioner (st.)	7	23	10
— Till riksdagen inom planerad sessionsperiod (%)	58	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 268	24 726	24 805
Bruttoinkomster	2 070	1 350	1 350
Nettoutgifter	25 198	23 376	23 455

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 826		
— överförts till följande år	7 612		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet	-52
Upprätthållande av informationsförvaltningssystemen inom naturresurssektorn (överföring till moment 30.40.22)	-250
Lönejusteringar	653
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-272
Sammanlagt	79

2021 budget	23 455 000
2020 II tilläggsb.	300 000
2020 budget	23 376 000
2019 bokslut	22 984 000

05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 78 978 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för betalning av överföringsutgifter som ingår i projektfinansiärernas finansieringsandelar inom samfinansierad verksamhet och samverkan

2) för sådana hus-, mark- och vattenbyggnadsarbeten samt för sådan ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer som hänförs till investeringsutgifter

3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel

4) för finansiering av Finska ekologiska forskningsinstitutets verksamhet

5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

6) för överföring av anslag till utlandet för beviljande av förskottsfinansiering, som till sitt belopp är ringa, till de länder där utvecklingssamarbete pågår, i syfte att genomföra projekt enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989), förutsatt att motsvarande utgift debiteras från anslaget under moment 24.30.66.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Naturresursinstitutet *ska* inom sitt verksamhetsområde

1) bedriva vetenskaplig forskning och utveckling

2) producera information och sakkunnigtjänster till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och myndighetsverksamheten

3) överföra kunskap och teknologi

4) framställa statistik med anknytning till institutets verksamhetsområde, om detta inte hör till någon annan myndighets uppgifter

5) föra de register som institutet behöver i verksamheten

6) sköta uppgifter som gäller att bevara de genetiska resursernas mångfald

7) främja internationellt samarbete

8) sköta övriga uppgifter som hör till institutet enligt lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av lag

9) sköta de uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer särskilt.

Naturresursinstitutet stöder genom sin verksamhet *uppnåendet av de samhälleliga effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser
Jord- och skogsbruksministeriet ställer för Naturresursinstitutet för 2021 upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01.

Kostnader, intäkter och årsverken för Naturresursinstitutets huvudfunktioner

	2019 bokslut			2020 uppskattning			2021 uppskattning		
	Kostn.[1] 1 000 €	Intäkter[2] 1 000 €	Årsv.	Kostn.[1] 1 000 €	Intäkter[2] 1 000 €	Årsv.	Kostn.[1] 1 000 €	Intäkter[2] 1 000 €	Årsv.
Forsknings- och kundrelationsprocess	93 203	40 120	960	95 000	41 000	971	97 300	42 000	984
Myndighetsprocess	24 265	7 278	250	24 500	7 300	250	24 900	7 300	250
Statistikprocess	5 506	1 695	54	6 000	1 300	56	6 100	1 300	56
Sammanlagt	122 974	49 093	1 264	125 500	49 600	1 277	128 300	50 600	1 290

[1] I kostnadskalkylen har de intäkter som hänför sig till stödfunktionerna beaktats som en faktor som minskar kostnaderna, ca 2,0—2,5 miljoner euro per år.

[2] Endast intäkter som direkt hänför sig till kärnverksamheten.

Naturresursinstitutets nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Effektivitet			
Refererade vetenskapliga publikationer, st.	608	620	640
Förtroende- och anseendeindex — Medier (1—5)	3,47	-	3,50

Naturresursinstitutets nyckeltal

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
— Företag (1—5)	3,30	-	3,45
— Beslutsfattare (1—5)	3,31	-	3,45
— Forskningspartner (1—5)	3,26	-	3,45
Funktionell effektivitet			
Totala kostnader för kärnfunktionerna, 1 000 €/totala årsverken	97	98	99
Refererade vetenskapliga publikationer/forskarårsverke	1,0	1,0	1,0
Övriga vetenskapliga publikationer/forskarårsverke	0,1	0,1	0,1
Övriga publikationer/forskarårsverke	1,1	1,2	1,2
Statistik/årsverke inom statistik	1,4	1,4	1,4
Offentliggöranden av statistik/årsverke inom statistik	4,1	4,6	4,8
Produktion och kvalitetsledning			
Övriga vetenskapliga publikationer, st.	68	80	90
Övriga publikationer (inkl. publikationer som är avsedda för en yrkesgrupp och publikationer för allmänheten), st.	681	800	800
Offentliggöranden av statistik, st.	166	190	195
Utlåtanden som lämnats, st.	204	200	200
Störningsfrihet inom statistikmyndigheternas elektroniska tjänster, %	99	100	100
Mänskliga resurser			
Andel forskare som har avlagt doktorsexamen (%)	52	55	60
Arbetstillfredsställelseindex	3,63	3,70	3,70

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	123 157	125 019	131 478
Bruttoinkomster	49 672	48 500	52 500
Nettoutgifter	73 485	76 519	78 978
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 232		
— överförts till följande år	13 873		

Bruttoinkomsterna är sammanlagt 52 500 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 34 200 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 8 500 000 euro, EU-jordbruksstöden 1 000 000 euro samt övriga inkomster 8 800 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	155	130	150
— övriga intäkter	-1	-	-
Intäkter sammanlagt	154	130	150
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	84	80	90
— andel av samkostnader	59	50	60
Kostnader sammanlagt	143	130	150
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	11	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 662	7 870	8 350
— övriga intäkter	-1	-	-
Intäkter sammanlagt	7 661	7 870	8 350
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	3 989	3 900	4 100
— andel av samkostnader	2 614	2 670	2 700
Kostnader sammanlagt	6 603	6 570	6 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 058	1 300	1 550
Kostnadsmotsvarighet, %	116	120	123

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	20 983	20 000	19 300
— finansiering från EU	5 474	5 700	5 900
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	9 332	9 600	9 500
Intäkter sammanlagt	35 789	35 300	34 700
Totala kostnader för projekten	58 935	59 000	58 300
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-23 146	-23 700	-23 600
Självfinansieringsandel, %	39	40	40

Av anslaget används minst 168 000 euro för hästhushållningsforskning. I anslaget har beloppet beaktats som ett belopp som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

För vård av fiskbestånden används 600 000 euro av anslaget för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av Naturresursinstitutets verksamhet som inflyter under moment 12.30.99.

De inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster har antecknats under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Klimatpolitik/klimatforskning inom markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019)	100
Lantbruksräkningen 2020, övervakningen av matsvinn och det nationella genomförandet av direktivet om utsläppstak	-124
Naturresursinstitutets informationssystemprojekt (överföring till moment 30.01.23)	-686
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-500
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	900
Riksdagens tillägg: ekoforskning, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-150
Riksdagens tillägg: undersökning av fosforgödsling av gräsmark (Ruukki) bortfall av tillägg av engångsnatur	-100
Riksdagens tillägg: undersökning om koldioxidutsläppen från torvmark, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-200
Rovdjursforskning (regeringsprogr. 2019)	100
Satsningar på forskning (regeringsprogr. 2019)	1 000
Utveckling av verksamheten i Nyslott	100
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	426
Lönejusteringar	1 854
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-261
Sammanlagt	2 459

2021 budget	78 978 000
2020 budget	76 519 000
2019 bokslut	74 126 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 943 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader och andra konsumtionsutgifter för forskning, utredningar och utvärderingar som skaffas hos ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt för beviljande av statsunderstöd i anslutning till forskning och utredningar.

Anslaget får användas till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 25 årsverken.

Vid nettobudgeteringen har som inkomster beaktats de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas andelar i gemensamma forskningsprojekt samt forskningsfinansiering från EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för att skaffa forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Med anslaget finansieras nationella finansieringsandelar av finländska projekt som hänför sig till EU:s forsknings- och utvecklingsprogram (Horisont Europeiska partnerskap, Life). Andra statliga ämbetsverks och inrättningars finansieringsandelar till gemensamma forskningsprojekt som finansieras av detta anslag och som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets helhetsansvar intäktsförs under detta moment. Även EU:s medfinansiering i forskningsprojekt intäktsförs under detta moment, varvid inkomsterna under momentet beräknas uppgå till ca 200 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tilläggssatsningar på forskning	600
Sammanlagt	600

2021 budget	1 943 000
2020 budget	1 343 000
2019 bokslut	1 343 000

23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 240 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av investeringar, forskning och undersökningar som främjar produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 5 årsverken.

F ö r k l a r i n g : Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Ämbetsverken får finansiera sådana projekt med anslaget som jord- och skogsbruksministeriet särskilt har avtalat om med ämbetsverket.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Forststyrelsens informationssystemprojekt, återföring av en överföring (överföring från moment 30.64.50)	535
Livsmedelsverkets informationssystemprojekt, återföring av en överföring (överföring från moment 30.20.01)	1 502

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Naturresursinstitutets informationssystemprojekt, återföring av en överföring (överföring från moment 30.01.05)	686
Organisering av uppgifterna inom vattenhushållningen, återföring av en överföring (överföring från moment 30.40.21)	517
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-2 000
Sammanlagt	1 240

2021 budget	1 240 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 652 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	27 652 000
2020 budget	27 652 000
2019 bokslut	25 930 401

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 439 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden. Av anslaget får högst 1 600 000 euro användas för basfinansiering av Europeiska skogsinstitutet och högst 250 000 euro för andra betalningar enligt prövning.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-100

2021 budget	4 439 000
2020 budget	4 539 000
2019 bokslut	4 309 010

10. Utveckling av landsbygden

F ö r k l a r i n g : Denna förklaringsdel gäller kapitlen 30.10 och 30.20.

Omvärlden

Finland är Europas mest landsbygdsdominerade land
Största delen av Finlands areal är landsbygd. Ungefär en tredjedel av befolkningen bor stadigvarande på landsbygden. Uppföljningen av befolkningsutvecklingen baserar sig på den statistikförda folkmängd som beskriver permanent boende. Den baserar sig på situationen den sista dagen i året och beaktar således inte människors mobilitet. På grund av den bristfälliga kunskapsbasen om multilokalitet tar samhällsplaneringen och servicestrukturerna samt olika system inte tillräckligt väl hänsyn till den multilokalitet som följer av den ökade mobiliteten. Detta är problematiskt med tanke på landsbygden, eftersom den statistikförda folkmängden på landsbygden redan länge har minskat, trots att säsongsbefolkningen under de senaste årtiondena har ökat kraftigt i synnerhet på glesbygden. På landsbygden finns det säsongsvis fortfarande över 1,1 miljoner fler människor än vad det beräknats enligt den statistikförda folkmängden.

Landsbygdsområdena utgör en miljö med såväl företagsverksamhet som fast boende och fritidsboende. Landsbygdsområdenas möjligheter ligger i en mångsidigare företagsverksamhet och ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av bioekonomin. Landsbygdsområdena är av central betydelse också när det gäller att finna lösningar på utmaningar, så som bekämpningen av klimatförändringen. Ett allt bättre utnyttjande av de möjligheter som företagandet och boendet ger förutsätter att man genom samarbete mellan de olika förvaltningsområdena säkerställer att landsbygden är tillgänglig och att de grundläggande strukturerna och tjänsterna fungerar. För att det ska vara möjligt att främja landsbygdens livskraft och trygga servicen behövs det inte bara stöd från samhällets sida utan även innovationer och nyföretagsamhet samt lokalt förankrad utveckling på eget initiativ.

Landsbygdsområdenas näringsstruktur varierar enligt landsbygdstyp och region. På kärnlandsbygden och den stadsnära landsbygden är näringsstrukturen mångsidigare och sysselsättningsmöjligheterna bättre än i glesbygden. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på den stadsnära landsbygden. I glesbygden är näringsstrukturen mer ensidig och sårbar och sysselsättningsmöjligheterna sämre. Samtidigt har många företag på landsbygden brist på kvalificerad arbetskraft. Situationen för landsbygdsområdena är bättre i södra och västra Finland än i östra och norra Finland.

På landsbygden accentueras många av de framtida utmaningar som vårt land står inför. De äldres andel av befolkningen ökar i synnerhet i glesbygden. Den lägre inkomstnivån på landsbygden samt de långa avstånden och den glesa bebyggelsen försvårar bl.a. upprätthållandet av servicen.

Den inhemska jordbruksproduktionen utgör grunden för vårt livsmedelssystem
Finlands livsmedelssystem baserar sig på den inhemska jordbruksproduktionen vars betydelse ytterligare har accentuerats i samband med coronakrisen. Av de livsmedel som används är 80 % inhemska, men för att producera dem krävs många importinsatser (bl.a. kompletterande protein, olja, gödsel och växtskyddsmedel, maskiner och utrustning samt reservdelar till dessa). Jordbruk idkas i hela landet, även om produktionen de senaste åren har koncentrerats till de områden som med tanke på produktionsförhållandena relativt sett är fördelaktigast. Antalet gårdar har minskat och gårdarna ökat i storlek redan i årtionden, men produktionsmängderna och åkerarealerna har ändå hållits på en relativt stabil nivå.

Produktionsmängderna när det gäller de viktigaste produkterna motsvarar i det närmaste den inhemska konsumtionen med undantag för produktionen av nöt- och fårkött, råg och socker samt produktionen av proteingrödor och oljeväxter. En betydande mängd av det kompletterande protein som behövs vid utfodringen av djuren är man tvungen att importera, vilket är problematiskt med tanke på försörjningsberedskapen.

Inom jordbruket behövs satsningar på utveckling av strukturen och upprätthållande av lönsamheten

Strukturutvecklingen inom jordbruket beräknas fortsätta. Antalet gårdar minskar, produktionen blir effektivare och koncentreras till större produktionsenheter. Den genomsnittliga åkerarealen har ökat med 20 hektar sedan år 2000 och är nu ca 48 hektar (gårdar med ekologisk produktion nästan 59 hektar). På motsvarande sätt ökar också storleken på produktionsenheterna inom husdjursskötseln och ny teknik tas i bruk inom produktionen.

Bibehållandet av den relativa konkurrenskraften förutsätter att jordbrukets struktur- och produktionsutveckling är minst lika snabb som i de viktigaste konkurrentländerna. Strukturstöden har central betydelse när det gäller att främja investeringar. En del av gårdarna väljer att göra verksamheten mångsidigare i stället för att specialisera produktionen, vilket märks i form av en relativ ökning av andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet.

Det är viktigt att förbättra jordbrukets lönsamhet och konkurrenskraft så att den inhemska råvaruproduktionen bibehålls. Då känner man också till matens ursprung så bra som möjligt. Tillräcklig lönsamhet är också en förutsättning för produktionsutvecklande investeringar och för att det ska finnas sådana som vill ta över produktionen på gårdarna. Investeringar och utvecklande av kompetensen främjar produktionseffektiviteten, en hållbar användning av naturresurserna och miljöns tillstånd.

Det har blivit svårare att förutse jordbrukets ekonomiska omvärld till följd av att priserna på produkter och insatsvaror har varierat mera än tidigare. De senaste åren har priserna på insatsvaror stigit snabbare än priserna på produkterna, vilket har försämrat produktionens lönsamhet i synnerhet inom husdjursskötseln. Konsekvenserna av de dåliga väderförhållandena under de senaste vegetationsperioderna kommer att synas i gårdarnas ekonomi ännu under flera år. På grund av konkurrenssituationen har gårdarna begränsade möjligheter att förbättra lönsamheten på marknadsvillkor. Hur försäljningsinkomsterna av jordbruksprodukter och priserna på insatsvaror utvecklas kan inte just påverkas med åtgärder från statsmaktens sida. Coronaviruskrisen, som fick en snabb och kraftig spridning i början av 2020, har lyft fram nya och oförutsedda utmaningar och risker även för livsmedelsproduktionen. Denna nya osäkerhet försvårar framförhållningen på livsmedelsmarknaden och förutsätter satsningar när det gäller att säkerställa fungerande produktions- och transportkedjor.

Jordbruksproduktionens lönsamhet påverkas inte bara av försäljningsinkomsterna och kostnaderna utan på ett centralt sätt också av EU-stöden och de nationella stöden för jordbruket. Deras andel av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter är ungefär en tredjedel. Stödhelheten har byggts upp så att den är så balanserad som möjligt med tanke på de olika produktionsinriktningarna och regionerna. Det är möjligt att påverka jordbrukarnas inkomstnivå och lönsamheten inom produktionen i synnerhet genom EU:s direkta stöd (mom. 30.20.41), kompensationsersättningarna (mom. 30.20.44) och de nationella stöden för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40). Ungefär hälften av jordbrukarstöden ingår i landsbygdsprogrammet.

De areal- och djurbaserade stöden och stödens EU-andelar åren 2018—2021 (mn euro)[1)]

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning	2021[2)] uppskattning
Ersättningar för djurens välbefinnande (30.10.43)	58	60	62	67
— statens andel	34	35	36	39
— EU:s andel	24	25	26	28
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (30.20.40)	322	322	321	319
EU-inkomststöd (30.20.41)	522	524	524	524
Miljöersättningar och ekologisk produktion (30.20.43)	294	294	304	310
— statens andel	171	171	176	180
— EU:s andel	123	123	128	130
Kompensationsersättningar sammanlagt (30.20.44)	543	543	545	545
— statens andel	448	448	450	451
— EU:s andel	95	95	95	94
Jordbrukarstöd sammanlagt	1 739	1 743	1 756	1 765
— statens andel	975	976	983	989
— EU:s andel	764	767	773	776
— EU:s andel, %	44	44	44	44

[1)] I tabellen anges stöd som gäller åren 2018—2021. Utbetalningen av stödet kan fördela sig mellan ingången av stödåret i fråga till utgången av juni följande år.

[2)] I uppskattningen för 2021 har inte beaktats den lösning om EU-finansieringen som nåddes i juli 2020.

Finansieringsperioden 2021—2027 inleds med en övergångsperiod

EU:s gemensamma jordbrukspolitik (GJP) genomförs i form av fleråriga helheter på samma sätt som andra politiska sektorer och fonder som ingår i EU:s fleråriga budgetram. Den kommande finansieringsperioden omfattar åren 2021—2027. Eftersom ett avtal om EU-finansieringen nåddes först i juli 2020 har rättsakter om den nya finansieringsperioden ännu inte kunnat antas. Därför fördröjs införandet av de nya åtgärderna med åtminstone ett år, eventuellt två år. Med stöd av de preliminära bestämmelserna om en övergångsperiod fortsätter åtgärderna enligt programperioden 2014—2020 under övergångsperioden 2021 med den finansiering som anvisats för finansieringsperioden 2021—2027. I budgetpropositionen har anslagsnivåerna för den nya finansieringsperioden inte beaktas i det här skedet. I fråga om momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.10.64, 30.20.40, 30.20.41, 30.20.43 och 30.20.44 kompletteras budgetpropositionen efter det att kommissionens beslut om anslagen och reglerna för övergångsperioden har fåtts.

Under övergångsperioden fortsätter planeringen av det kommande stödsystemet. Efter antagandet av EU:s budgetram och lagstiftning färdigställs den strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken som ska lämnas till EU-kommissionen för den nya finansieringsperioden. Den innehåller åtgärder som helfinansieras och medfinansieras av EU samt därtill hörande nationella stöd och en finansieringsplan för dem.

Konkurrenskraft genom konsumentorientering, kompetens, innovationer och utnyttjande av evidensbaserad information

Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden allt mer på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelssystemet och på utvecklandet av innovationer och på ett snabbt ibruktagande av dem. Till innovationerna hör bl.a.

nya produkter inom bioekonomin, ny produktionsteknik och nya miljövänliga produktionssätt. Konkurrenskraften kan ökas genom en höjning av förädlingsvärdet på produktionen, ökad export eller specialisering på t.ex. ekologisk produktion. Även naturproduktbranschen är en växande sektor som ger olika fördelar med tanke på välbefinnandet samt kommersiella möjligheter.

Livsmedelssektorn är den fjärde största branschen inom industrin. Hela livsmedelsbranschen sysselsätter ca 340 000 personer i Finland, dvs. 13 % av den sysselsatta arbetskraften. Förädlingen av livsmedel har polariserats i Finland. Några stora företag har en stark roll i branschen, trots att 99 % av företagen i branschen, mätt enligt antalet anställda, hör till de små och medelstora företag som sysselsätter färre än 250 personer. Med tanke på livsmedelssystemet är det viktigt att branschen har tillräckligt många starka, innovativa, tillväxtorienterade och konkurrenskraftiga företag.

Konsumenternas val och matkunnande har stor inverkan på livsmedelssystemet och dess framtid. Allt oftare fattar konsumenterna sina köpbeslut inte bara utifrån den egna hälsan och det egna välbefinnandet utan också utifrån produktionsdjurens välbefinnande samt produktionskedjans miljöbelastning tillsammans med sociala aspekter och sysselsättningsaspekter. Livsmedelssystemet har blivit mångsidigare och internationaliserats, samtidigt som intresset för bl.a. närproducerad och ekologisk mat har ökat. Matens ursprung, produktionssätt, klimatpåverkan, säkerhet och hur hälsosam den är intresserar konsumenterna. Genom information och matfostran är det möjligt att öka kunskapen om ett ansvarstagande och hållbart livsmedelssystem.

Globaliseringen av livsmedelsmarknaden medför nya utmaningar när det gäller att hantera riskerna inom livsmedelssystemet, såsom sjukdomar som sprider sig med livsmedel, levande djur eller animaliska produkter samt växter från länder med bristfällig sjukdoms- eller hygiensituation eller med produktionsförhållanden som leder till att dessa risker inte kan hanteras fullt ut. De medvetna konsumenterna kräver ansvarstagande verksamhet inom handeln, industrin och primärproduktionen. De olika delarna av livsmedelssystemet är på många sätt kopplade till varandra, vilket medför att framgång för en part också inverkar på framgången för övriga parter. Denna helhet styrs genom livsmedelspolitiken. Statsrådets redogörelse om livsmedelspolitik (Mat2030) håller för närvarande på att genomföras. Det har i enlighet med regeringsprogrammet skapats ett diskussionsforum kallat Gemensamt matbord och dess mål är att skapa en gemensam målbild och strategi för den framtida matkedjan.

Landsbygdsområdena erbjuder lösningar på utmaningar som är förknippade med miljöns tillstånd och klimatförändringen

Näringsutsläppen från jordbruket i marken och vattendragen har minskat tack vare landsbygdsprogrammets åtgärder, ökad miljömedvetenhet och miljökompetens, ändrade konsumtionsvanor samt nya, preciserade produktionsmetoder och ökad ekologisk produktion. Klimatförändringen, mängden och kvaliteten på naturresurserna, planläggningen och annan styrning av samhällsstrukturen samt metoderna för energiproduktion inverkar i väsentlig grad också på utvecklingen inom livsmedelssystemet och i landsbygdsområdena. Att bromsa klimatförändringen och anpassa sig till den kvarstår som en stor framtida utmaning. Den kräver lösningar som inverkar på markanvändningen, energiförbrukningen, återvinningen av näringsämnen, jordbruksproduktionen och produktionsteknikerna. Syftet med det program för klimatvänlig mat som bereds i enlighet med regeringsprogrammet är att stödja samhällets omställning till ett klimatsäkert livsmedelssystem. I ett klimatsäkert livsmedelssystem beaktas alla aspekter av hållbarhet: social, ekonomisk, kultu-

rell och ekologisk hållbarhet. Programmet bidrar till Finlands regerings mål om att Finland ska bli klimatneutralt före 2035.

I enlighet med målen för den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren. Jord- och skogsbruksministeriet genomför för sin egen sektors del de åtgärder för främjande av biogas som skrivits in i regeringsprogrammet. Särskilda tyngdpunktsområden är främjande av den distribuerade biogasproduktionen samt återvinning av näringsämnen som en del av produktionshelheten för biogas.

Centrala mål för åtgärderna
I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2021 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande mål för åtgärderna inom politiksektorerna för landsbygdsutveckling (kapitel 30.10) och jordbruk och livsmedelsekonomi (kapitel 30.20) som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln. Anslagen för främjandet av dessa mål har budgeterats under momenten i kapitel 30.10 och 30.20.

— Alla har tillräckligt med trygg och näringsrik mat

— Efterfrågan på och exporten av finländsk mat ökar

— Livsmedelssystemet är konsument- och marknadsorienterat

— Livsmedelssystemet är lönsamt och hållbart

— Livsmedelssystemets mervärde ökar och fördelar sig rättvist

— Produktionsstrukturen och produktiviteten inom jordbruket förbättras

— Insatsvarorna är fortsättningsvis högklassiga och säkra

— Djursjukdomar och växtskadegörare är under kontroll

— Djurens välbefinnande håller en hög nivå och den antimikrobiella resistensen är under kontroll

— Verksamhetsmiljön för naturresursekonomin är konkurrenskraftig

— Den affärsverksamhet som baserar sig på naturresurser och naturprodukter är mångsidig och förädlingsgraden ökar

— Användningen av naturens olika immateriella tillgångar och välbefinnandetjänster ökar

— De förnybara naturresursernas livskraft, den biologiska mångfalden och livsmiljöernas tillstånd förbättras och en hållbar användning av dem tryggas

— Klimatförändringen bromsas genom att steg tas mot koldioxidneutralitet, materialeffektivitet och slutna kretslopp

— Vi anpassar oss till klimatförändringen och förbereder oss för de risker som den medför

— Kunnandet, samarbetet och partnerskapen stärks

— Företagsstrukturen i landsbygdsområdena utvecklas och företagens konkurrenskraft förbättras

— Företagen har tillgång till kompetent arbetskraft samt finansiering och tjänster

— Samhällsinfrastrukturen och högklassig service möjliggör välfärd, boende och näringsverksamhet på landsbygden

— Det regionala och lokala samarbetet samt den lokalt ledda utvecklingen stärks

— I beslutsfattandet beaktas konsekvenserna för landsbygden

— Växelverkan mellan landsbygds-, skärgårds- och stadsområden fungerar väl

— Geografisk information som anknyter till livsmedel och förnybara naturresurser möjliggör effektiva processer och tjänster samt ny affärsverksamhet.

Nyckeltal för politiksektorerna Utveckling av landsbygden (30.10) samt Jordbruk och livsmedelsekonomi (30.20)

Utveckling av landsbygden[1)]

	2005	2010	2015	2017	2018
Andelen företag med verksamhetsställe på landsbygden av samtliga verksamhetsställen, % [2)]	32,2	37,3	37,4	36,3	-
Sysselsättningsgrad sammanlagt[2)]	64,3	65,0	64,5	65,0	-
— glesbygd	54,8	57,7	58,3	59,8	-
— kärnlandsbygd	62,4	63,2	63,4	64,2	-
— stadsnära landsbygd	68,0	68,8	68,6	69,2	-
— stad	65,1	65,5	64,6	64,9	-
Andel av befolkningen som bor i landsbygdsområden, %	32,0	31,0	29,7	29,0	28,7
Andel av befolkningen som bor stadigvarande i landsbygdsområden eller är sommargäster, %	39,5	38,4	37,2	36,8	36,5
Andel övernattningar i landsbygdsområden av alla övernattningar, %	35,5	33,9	33,2	32,3	32,5

[1)] Siffrorna i tabellen gäller fastlandet (Källa: Statistikcentralen, landsbygdsindikatorer).

[2)] Uppgifterna för 2018 är ännu inte tillgängliga.

Landsbygdsprogram (delfinansierade av EU)[1)]

	2007—2013 utfall	2014—2019 utfall	2014—2020 mål
Nya arbetstillfällen	7 948	3 160	5 700
Företag som fått understöd, st	10 599	2 811	6 550
Deltagit i utbildning, antal personer	39 456	15 827	25 000
Landsbygdsinvesteringar, st.	1 771	5 863	7 000
Startstöd, st.	2 942	824	2 700

[1)] Genomförandet av landsbygdsprogrammet för perioden 2014—2020 inleddes fullt ut 2016. Utfallet för finansieringsperioden 2014—2020 anges i fråga om avslutade projekt.

Jordbruk och livsmedelsekonomi

	2017	2018	2019	2020—2021 mål
Företagarinkomst från jordbruket/FWU (euro/år)[1)]	18 600	20 200	15 800	ökar
Den inhemska produktionens andel (%) av konsumtionen				
— kött, sammanlagt	80	80	80	ökar
— mjölkprodukter, sammanlagt	68	67	67	ökar
Självförsörjningsgraden i fråga om kompletterande protein (%) [2)]	16,5	14,5	12,6	ökar
Värdet av jordbruksproduktionen (mn euro)[3)]	3 715	3 804	3 702	ökar
Bruttovärdet av livsmedelsproduktionen sammanlagt (mn euro)[4)]	27 999	28 866	29 713	ökar
Värdet av livsmedelsexporten (mn euro)[5)]	1 625	1 552	1 751	ökar

[1)] Källa: Naturresursinstitutet. FWU är antalet heltidsarbetande medlemmar av en företagarfamilj beräknat utifrån företagarfamiljens arbetstimmar (0,85 personer per gård 2018). Företagarinkomsten från jordbruket beskriver den genomsnittliga inkomsten per företag och år. Siffran för 2019 är en prognos.

[2)] Uppskattningen baserar sig på produktionen av inhemsk ryps, raps, bondbönor och ärter jämfört med importmängderna för olika proteingrödor.

[3)] Källa: Naturresursinstitutet. Inkluderar utöver försäljningsintäkterna även värdet på de produkter som använts för den egna mathållningen, foderanvändning och vidareförädling samt lagerförändringen. Siffran för 2019 är en prognos.

[4)] Produktionens bruttovärde inom jordbruket, livsmedelsindustrin, förplägnadsverksamheten samt parti- och detaljhandeln med livsmedel. Källa: Statistikcentralen, nationalräkenskaperna, struktur- och bokslutsstatistik över företag. Siffran för 2019 är en uppskattning.

[5)] Källa: Tullen/Livsmedelsindustriförbundet. Siffrorna omfattar inte foder.

Miljöbelastning från jordbruket

	2000—2006 i genomsnitt	2007—2013 i genomsnitt	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019—2021 mål
Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha[1)]	53,8	46,3	48,8	53,7	46,0	<46,0
Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha[1)]	7,6	4,0	4,3	5,8	5,9	<5,0
Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn, miljoner ton CO2/ekv[2)]	6,6	6,5	6,7	6,6	6,6	<6,6
Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket, miljoner ton CO2/ekv[3)]	8,2	8,3	8,6	8,7	8,8	<8,8
Utsläpp av ammoniak från jordbruket, kt/år[4)]	31,5	31,7	29,91	29,01	28,8	<28,8

[1)] Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (Källa: Naturresursinstitutet, Agrikaattori).

[2)] Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen, utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord samt koldioxidutsläpp från kalkning. Källa: Statistikcentralen ”Finlands utsläpp av växthusgaser 2018 till EU och FN:s klimatkonvention” 13.3.2020.

[3] Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från odlingsmark och gräsbevuxna områden. Källa: Statistikcentralen ”Finlands utsläpp av växthusgaser 2018 till EU och FN:s klimatkonvention” 13.3.2020).

[4] Källa: Inventeringsrapport till konventionen om långväga transport av luftföroreningar — Finland´s Informative Inventory Report, IIR 2020, 14.3.2020.

Ekologisk och närproducerad mat

	2017	2018	2019	2020—2021 mål
Mikro- och småföretag i livsmedelsbranschen[1]				
— antal (st.)	1 657	1 628	>1 628	ökar
— produktionens förädlingsvärde (mn euro)	653,9	699,1	>699,1	ökar
Åkerareal med ekologisk odling (%)[2]	11,4	13,1	13,5	ökar
Antal ekologiska husdjursgårdar (st.)[2]	974	1 037	1 036	ökar
Antal producenter av ekologiska livsmedel (st.)	742	749	784	ökar

[1] Statistikcentralen. På grund av tidtabellen för när statistiken är klar finns uppgifterna för 2019 inte att tillgå.

[2] Källa: Livsmedelsverket/ekotillsynen OBS: omfattar även arealen under övergångsperioden.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

	2017	2018	2019	2020—2021 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig (st.)[1]	13	5	1	0
Farliga växtskadegörare (nya bestående) (st.)	0	0	0	0
Andelen husdjursgårdar som fått ersättningar för djurens välbefinnande (%)	50	52	58	ökar
Rapporterade livsmedelsburna matförgiftningsepidemier (st.)	47	67	42	under 45
— antal insjuknade (st.)	983	1 415	708	under 1 000
Förekomst av salmonella (%)				
— hos djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel	under 1	under 1	under 1	under 1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	0	0	0	0
Objekt som nått de bästa nivåerna (A och B) vid OIVA-inspektioner av livsmedelslokalerna (%)	87	87	87	över 85
Andel objekt som uppfyller kraven (%)				
— jordbrukets insatsvaror (frön, gödselfabrikat, växtskyddsmedel och foder)	90	93	93	över 95
— den ekologiska livsmedelskedjan	98	99	98	över 95
— på urval baserad tillsyn över djurskyddet	88	82	70	över 85

[1] Inbegriper även djursjukdomar hos vilda djur.

Fonder utanför statsbudgeten

Gårdsbrukets utvecklingsfond
De investeringsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt beviljas och betalas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Åtgärderna enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 tillämpas 2021, men finansieringen kommer från de medel som anvisats för finansieringsperioden 2021—2027. Utvecklingsfondens ekonomiska situation granskas i följande tabell. Investerings- och startbidrag som delfinansieras av EU finansieras med anslag i budgeten (mom. 30.10.40). Jordbruksinvesteringar och etablering av jordbruk främjas också med hjälp av räntestöd (mom. 30.10.41).

Stödform i fråga om det strukturstöd till jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2019—2021 (mn euro)

	2019 bokslut	2020 uppskattning	2021 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	116,01	227,75	119,54
— egna inkomster[1)]	13,38	10,92	10,30
— återtagande av lån och bidrag	0,10	0,10	0,10
— inkomster från EU + diverse inkomster	3,02	1,30	1,14
— belopp som överförs från föregående år	99,51	48,63	108,00
— övriga inkomster	-	-	-
— överföring från budgeten	-	166,80	-
LÅN, sammanlagt			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	0,24	0,50	0,90
Räntestödslån sammanlagt (mom. 30.10.41)	250,00	250,00	250,00
BIDRAG (bevillningsfullmakt i fråga om 2020 och 2021)			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond [2)]	53,29	103,00	65,00
EU-delfinansierade bidrag (mom. 30.10.40)	97,20	30,00	68,00
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.10.41)	12,20	15,00	15,00

[1)] Bl.a. amorteringar och räntor. Innehåller också köpeskillingsfordringar och försäljning av gårdar.

[2)] Gårdsbrukets utvecklingsfonds direktion har godkänt en bevillningsfullmakt på 98 miljoner euro för 2020. Dessutom står 5 miljoner euro till förfogande som i den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 anvisats till Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Interventionsfonden för jordbruket
Alltför stora störningar på marknaden för jordbruksprodukter stabiliseras med hjälp av de marknads- och interventionsåtgärder som ingår i EU:s marknadssystem. Till interventionsverksamheten hör närmast lagring av produkter. För finansieringen av åtgärderna finns *Interventionsfonden för jordbruket* , vars utgifter i huvudsak finansieras med medel ur EU:s garantifond för jordbruket. De utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten ska svara för täcks av en budgetöverföring till fonden från moment 30.20.60.

40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 050 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för startbidrag till unga jordbrukare och unga näringsidkare och investeringsbidrag till jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013

3) till betalning av investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet finansieras nationellt.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får beslut om beviljande som hänför sig till övergångsperioden 2021 fattas för 68 000 000 euro.

Om en del av den bevillningsfullmakt för 2020 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2021.

F ö r k l a r i n g : Startbidragen till unga jordbrukare och unga näringsidkare samt investeringsbidragen till jordbruket ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. År 2021 fortsätter genomförandet i enlighet med reglerna för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (övergångsperiod 2021). Genom bidragen förbättras jordbrukets produktivitet och konkurrenskraft, minskar den ekonomiska risken i samband med etablering av jordbruk samt tryggas en fortsatt jordbruksproduktion. Investeringar stöds förutom med delfinansierade bidrag som beviljas under momentet dessutom med räntestöd (mom. 30.10.41) samt nationella bidrag och statsborgen som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Bidragsbesluten under övergångsperioden 2021 beräknas uppgå till sammanlagt 68 000 000 euro. Av detta belopp beräknas startbidragen uppgå till 13 000 000 euro och investeringsbidragen till 55 000 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 är 42 %.

Den beräknade fördelningen av anslagen under momentet 2021 (euro)

Sammanlagt, varav	55 050 000
— EU:s andel	21 441 000
— statens andel	29 609 000
— investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet finansieras nationellt	4 000 000

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2021[1)]	2022[1)]	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före år 2021	49,0	22,5	8,6	80,1
Förbindelser 2021	17,0	40,8	10,2	68,0
Utgifter sammanlagt	66,0	63,3	18,8	148,1

[1)] En del av utgifterna täcks av en post som överförs. De utgifter som föranleds av förbindelserna 2021 har kalkylmässigt hänförts till åren 2021—2023.

Under momentet har det dessutom i enlighet med regeringsprogrammet (2019) anvisats finansiering på 4 000 000 euro för sådana investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet betalas nationellt.

De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

	De ekonomiska ramarna programperioden 2014—2020[1)]			Anslag[1)]		
Åtgärd	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2015—2019	budgeterats 2020	budgetprop.[2)] 2021
Start- och investeringsbidrag	174,800	262,200	437,000	277,644	84,826	51,050

[1)] Siffrorna innefattar inte det anslag som reserverats för helt nationellt finansierade investeringar i biogas och gödselhantering och som uppgår till sammanlagt 7,5 miljoner euro åren 2020—2021.

[2)] År 2021 behövs ett anslag på sammanlagt 66,0 miljoner euro, varvid en del av utgifterna under momentet täcks med en post som överförs från föregående år. Av det anslag som behövs 2021 beräknas 17,0 miljoner euro betalas på basis av förbindelserna under övergångsperioden 2021.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av investeringar i biogas och gödselhantering (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	500
Ändring av engångsnatur 2020 av landsbygdsprogrammets finansiering (överföring till moment 30.10.43)	-5 000
Ändring av engångsnatur 2020 av landsbygdsprogrammets finansiering (överföring till moment 30.20.44)	-25 000
Ändring som hänför sig till genomförandet av stödprogrammet	-3 776
Sammanlagt	-33 276

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	55 050 000
2020 budget	88 326 000
2019 bokslut	84 976 000

41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), skoltlagen (253/1995), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringar (986/2011), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977).

Fullmakt
År 2021 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital på högst 250 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket är det årliga räntestödet i fråga om lån som beviljats 2013 och därefter högst tre procent av det återstående lånebeloppet och i fråga om lån som beviljats tidigare på motsvarande sätt högst fyra procent. För lån som 1996—2012 beviljats med stöd av den tidigare finansieringslagstiftningen är räntestödet högst fyra eller fem procent av det återstående lånebeloppet beroende på tidpunkten för beviljande av lånet. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på året för beviljande av lånet och låneslaget. Det utestående kapitalet i fråga om räntestödslån uppgick vid utgången av 2019 till sammanlagt ca 1,49 miljarder euro. Vid dimensioneringen av anslaget har det antagits att det genomsnittliga räntestödet för 2021 är 1 % av räntestödslånens kapital.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Räntestödslån som beviljats före 2021	13,1	11,6	9,8	8,3	84,1	126,9
Räntestödslån som beviljas 2021	0,7	1,6	1,9	1,7	28,7	34,6
Utgifter sammanlagt	13,8	13,2	11,7	10,0	112,8[1)]	161,5

[1)] Fr.o.m. 2025 beräknas räntestödsbeloppet uppgå till 3 % av räntestödslånens kapital.

2021 budget	15 000 000
2020 budget	15 000 000
2019 bokslut	12 169 097

42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 31 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974)

2) till betalning av avträdelsestöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjades en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet var också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder. Nya beslut om avträdelsestöd kunde fattas till utgången av 2018, varefter det inte längre har varit möjligt att bevilja förtidspension från jordbruk i Europeiska unionen.

År 2021 betalas utgifter för de tre helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2007—2010, 2011—2014 och 2015—2018) och för systemet med avträdelsepension från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelsepensionerna år 2021

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid Gårdar	Avträdare	Pensioner som utbetalas i slutet av år 2021, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2021, uppskattning euro/månad
Avträdelsepension			6 602	248
Avträdelsestöd 2007—2010	2 467	4 298	106	617
Avträdelsestöd 2011—2014	2 067	3 277	1 217	897
Avträdelsestöd 2015—2018	626	849	513	1 053
Sammanlagt	5 160	8 424	8 438	

Åren 2020 och 2021 beräknas anslagsbehovet fördela sig på följande sätt (mn euro)

	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Avträdelsepensioner	20,84	18,55
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2003—2006	0,10	-
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2007—2010	1,10	0,61
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2011—2014	14,78	11,50
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2015—2018	6,26	6,70
Förvaltningskostnader[1)]	0,94	0,83
Sammanlagt	44,02	38,19[2)]

[1)] Social- och hälsovårdsministeriet har genom sitt beslut av den 11 januari 2019 (Dnr STM/5132/2018) fastställt grunderna för förvaltningskostnaderna för åren 2019—2022.

[2)] Under momentet står även anslag som överförs från föregående år till förfogande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-14 000
Sammanlagt	-14 000

2021 budget	31 300 000
2020 budget	45 300 000
2019 bokslut	40 500 000

43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 67 767 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för ersättningar för djurens välbefinnande enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 och förlängda med ett år till 2021

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 och som förlängts med ett år till 2021 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Ersättningarna för djurens välbefinnande ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. År 2021 fortsätter genomförandet i enlighet med reglerna för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (övergångsperiod 2021).

Syftet med ersättningar för djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande ska förbättras. Avsikten är att främja en mer artspecifik skötsel av produktionsdjuren och att öka jordbrukarnas medvetenhet om de faktorer som inverkar på djurens välbefinnande. En förbindelse om djurens välbefinnande kan ingås i fråga om nötkreatur, svin, får, getter och fjäderfä. I förbindelser om djurens välbefinnande förbinder sig jordbrukaren att iaktta villkoren för åtgärderna i fråga om de djurarter som jordbrukaren valt. Förbindelsen gäller 1 år, men den kan förlängas årligen.

År 2019 hade ca 6 100 husdjursproducenter förbundit sig till ersättning för djurens välbefinnande. Vid granskning av produktionsinriktningarna har 53 % av nötkreatursgårdarna, 70 % av svingårdarna, 54 % av gårdarna med får och getter och 71 % av fjäderfägårdarna ingått förbindelse.

År 2021 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 67 767 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 28 462 000 euro och den nationella medfinansieringen 39 305 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 är 42 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020			Anslag		
Åtgärd	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014—2019	budgeterats 2020	budgetprop. 2021
Ersättningar för djurens välbefinnande	162,960	225,040	388,000	303,479	62,767	67,767

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av engångsnatur 2020 av landsbygdsprogrammets finansiering (överföring från moment 30.10.40)	5 000
Sammanlagt	5 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	67 767 000
2020 budget	62 767 000
2019 bokslut	47 767 000

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 326 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för jordbruksrådgivningstjänster (431/2016) användas till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning, till företag och andra sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med statsbidraget garanteras regionalt och innehållsmässigt täckande yrkeskunnig rådgivning till skäligt pris. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. De statsbidragstagande rådgivningsorganisationernas effektivitet mäts bl.a. i antalet kunder. Cirka 40 % av lantbruks- och trädgårdsföretagen är kunder eller medlemmar i rådgivningsorganisationer.

Preliminära mål för användningen av statsbidraget när det gäller främjande av näringarna på landsbygden:

1. Genom rådgivning och genom att främja olika samarbetsformer skapas det förutsättningar för konkurrenskraft, ökad förädlingsgrad samt förbättrad lönsamhet, produktivitet och produktionsstruktur inom sådan marknads- och konsumentorienterad företagsverksamhet som baserar sig på bioekonomi och livsmedelssystemet.

2. Genom rådgivning och utveckling av rådgivningstjänsterna främjas miljövänligare produktionsmetoder bl.a. genom en optimal och hållbar användning av produktionsinsatserna. Klimat-

förändringen bromsas genom att steg tas mot koldioxidneutralitet, materialeffektivitet och slutna kretslopp.

3. Genom rådgivning och metoder inom husdjursaveln samt genom utvecklande av mätare och metoder främjas välbefinnande och säkerhet samt ansvarsmedvetenheten inom livsmedelssystemet.

I resultatavtalen mellan jord- och skogsbruksministeriet och rådgivningsorganisationerna kommer man närmare överens om vilka mål för 2021 som är förknippade med anslagsanvändningen.

2021 budget	5 326 000
2020 IV tilläggsb.	500 000
2020 budget	5 326 000
2019 bokslut	5 266 000

51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 843 000 euro.

Anslaget får användas för följande bidrag till Renbeteslagsföreningen i enlighet med renskötsellagen (848/1990):

1) statsbidrag för byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna

2) stöd för rådgivnings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna, och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	987 000
Stödjande av rådgivningsarbetet och försöksverksamhet inom renskötseln	856 000
Sammanlagt	1 843 000

2021 budget	1 843 000
2020 budget	1 843 000
2019 bokslut	1 843 000

54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 39 892 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lotterilagen (1047/2001) och i den förordning av statsrådet (14/2017) som gäller användning av penningspelsbolagets avkastning för främjande av hästuppfödning och hästsport.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. I form av understöd som beviljas efter prövning används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppfödning och hästsport. Dessutom kan 168 000 euro användas till hästhushållningsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	3 200
Inverkan 2021 av ändringen i Veikkaus Ab:s avkastningsprognos	-8 400
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	10 700
Nivåförändring	-5 700
Sammanlagt	-200

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	39 892 000
2020 V tilläggsb.	—
2020 budget	40 092 000
2019 bokslut	40 092 000

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 805 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande av 4H-verksamheten.

F ö r k l a r i n g : 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft genom att erbjuda mångsidig hobby-, service- och tävlingsverksamhet, sysselsätta unga och erbjuda dem möjligheter att prova på företagande, bl.a. genom att grunda egna företag. Dessutom främjar 4H-verksamheten växelverkan mellan landsbygden och städerna samt samarbetet mellan olika aktörer.

Tyngdpunkter för 4H-verksamheten är att främja företagsamhet och företagande (bl.a. verksamhetsmodellen ”tre steg till arbetslivet”), matfostran samt skogs- och naturfostran.

Inom 4H-organisationerna finns det sammanlagt ca 220 föreningar som får statsbidrag. Deras verksamhet omspänner ca 90 % av kommunerna i Finland. Föreningarna har ca 52 000 medlemmar.

I resultatavtalet mellan jord- och skogsbruksministeriet och 4H-organisationerna kommer man närmare överens om vilka mål för 2021 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (4H-ungdomsarbetet) (riksdagen)	-250
Sammanlagt	-250

2021 budget	3 805 000
2020 IV tilläggsb.	300 000
2020 budget	4 055 000
2019 bokslut	3 905 000

63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för genomförande av rikstäckande utvecklings- och forskningsprojekt som gäller landsbygden och skärgården, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

2) till verksamhet som bedrivs av landsbygdspolitiska rådet enligt lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

3) i anslutning till genomförandet av offentligrättsliga samfunds projekt, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 6 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter

4) för riksomfattande utveckling av byaverksamheten

5) till betalning av projektunderstöd inom projektet Bybutiker som mångservicecenter

6) till verksamhet som bedrivs av den skärgårdsdelegation som avses i 14 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nationella forsknings- och utvecklingsprojekt	750 000
Statsbidrag för byaverksamhet	1 100 000
Projektet Bybutiker som mångservicecenter	2 000 000
Landsbygdspolitiska rådet	75 000
Skärgårdsdelegationen	75 000
Sammanlagt	4 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (statsbidrag för byaverksamhet) (riksdagen)	-100
Finansiering för utveckling av glest befolkade landsbygdsområden (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-4 000
Projektet Bybutiker som mångservicecenter	2 000
Sammanlagt	-2 100

2021 budget	4 000 000
2020 budget	6 100 000
2019 bokslut	3 100 000

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 165 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 samt till betalning av förskott i motiverade fall

2) till avlönande av sådan personal motsvarande sammanlagt högst 223 årsverken som behövs för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får beslut om beviljande som hänför sig till övergångsperioden 2021 fattas för 108 507 000 euro, varav 30 000 000 euro anvisas för åtgärder som anknyter till den lokala utvecklingen, 70 307 000 euro för andra åtgärder som finansieras under detta moment och 8 200 000 euro för tekniskt bistånd.

Om en del av de bevillningsfullmakter för 2020 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2021.

F ö r k l a r i n g : De åtgärder som finansieras med medel under momentet och som hänför sig till utveckling av företagsverksamheten, servicen, byarna och samarbetet på landsbygden, till utbildning och informationsförmedling på landsbygden samt till lokal utveckling genom Leader-verksamhet ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. År

2021 fortsätter genomförandet i enlighet med reglerna för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (övergångsperiod 2021).

Finansieringen genomförs i form av företagsstöd samt i form av lokala, regionala, interregionala, riksomfattande och internationella projekt. Det tekniska biståndet stöder genomförandet av hela programmet. De årsverken som behövs för att genomföra programmet motsvarar utöver det tekniska biståndet det maximala antalet anställda årligen inom projekt som hör till statsförvaltningens s.k. egna produktion. Tekniskt bistånd kan användas för avlönande av personal motsvarande 981 årsverken under åren 2014—2023 för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021. Av dessa årsverken hade ca 467 årsverken använts vid utgången av 2019.

Bevillningsfullmakten anvisas närings-, trafik- och miljöcentralerna utifrån den riktgivande finansiering till lokal utveckling som genom beslut av jord- och skogsbruksministeriet fastställts för varje utvald Leadergrupp samt utifrån godkända planer i syfte att anvisa regionala medel för andra åtgärder som finansieras under detta moment. Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Den beräknade fördelningen av anslagen och bevillningsfullmakterna 2021 (euro)

	Anslag	Fullmakt
Sammanlagt, varav	165 700 000	108 507 000
— EU:s andel	74 500 000	49 507 000
— statens andel	91 200 000	59 000 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före år 2021	138,7	73,7	4,6	217,0
Förbindelser 2021[1)]	16,4	65,1	27,0	108,5
Sammanlagt	155,1	138,8	31,6	325,5

[1)] De utgifter som föranleds av förbindelserna 2021 har kalkylmässigt hänförts till åren 2021—2023.

De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 samt den beräknade användningen bevillningsfullmakten och anslaget (mn euro)

	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Bevillnings-fullmakt 2021	Anslag betalats 2014—2019	Anslag budgeterats 2020	Anslag budgetprop. 2021[1)]
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland sammanlagt	912,000	108,507	466,903	189,600	165,200
— varav tekniskt bistånd	70,000	8,200	25,173	20,000	8,200
Programkorrigeringar	-	-	4,249	0,100	0,500
Alla sammanlagt	912,000	108,507	471,152	189,700	165,700

[1)] Av det anslag som behövs 2021 beräknas 16,4 miljoner euro betalas på basis av åtagandena under övergångsperioden 2021.

Fullmakten och anslaget för tekniskt bistånd som är avsett för genomförande av momenten för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 och övergångsperioden 2021 (30.10.40, 30.10.43, 30.20.43 och 30.20.44) finns under detta moment.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring som hänför sig till genomförandet av stödprogrammet	-24 000
Sammanlagt	-24 000

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	165 700 000
2020 budget	189 700 000
2019 bokslut	144 056 640

20. Jordbruk och livsmedelsekonomi

F ö r k l a r i n g : Förklaringsdelen under kapitel 30.20 ingår i förklaringsdelen under kapitel 30.10.

01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 75 984 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till ett belopp av högst 500 000 euro för omkostnaderna för livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå

2) till betalning av överföringsutgifter som hänför sig till det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt

3) till ett belopp av högst 1 000 000 euro för en sänkning av priserna på avgiftsbelagda djurundersökningar som syftar till att upptäcka och följa farliga djursjukdomar och djursjukdomar som ska bekämpas

4) för utgifter som betalas med stöd som avses i den förordning av Europaparlamentet och rådet (EU) nr 652/2014 som gäller förvaltningen av utgifter för livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial

5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

6) till betalning av utgifter som föranleds av veterinärmedicinska skadenämndens verksamhet

7) till betalning av ersättningar som motsvarar kostnaderna för utarbetande av planer för bekämpning av flyghavre enligt lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002)

8) till betalning av ersättning till kommunerna i landskapet Åland enligt lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013)

9) till betalning av utgifter som föranleds av renskadenämndens verksamhet.

I nettobudgeteringen beaktas den finansiering som på basis av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 årligen beviljats för undersökningar avseende växtskadegörare.

Utgifter som har samband med livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, ersättningar med anledning av växtskadegörare och åtgärder för att bekämpa skadegörare och som betalas med stöd som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av renskötsellagen. Enligt regeringens proposition ska Livsmedelsverket producera de administrativa tjänster som nämnden behöver. De beräknade utgifterna och inkomsterna för nämndens verksamhet har beaktats i Livsmedelsverkets omkostnader.

Livsmedelsverket har till *uppgift* att främja, övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, jord- och skogsbrukets produktionsinsatser, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Verket ska dessutom med myndigheternas bistånd främja exporten av livsmedel och jordbrukets produktionsinsatser. Verket har verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som unionen finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dem (uppgift som utbetalningsmyndighet). Livsmedelsverket svarar för utvecklingen och underhållet av informationssystemen inom sitt verksamhetsområde samt för styrningen av myndigheterna på regional och lokal nivå. Livsmedelsverket har också till uppgift att sköta andra sådana uppgifter som föreskrivs för ämbetsverket i lag och uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet förordnat ämbetsverket att sköta och som hör till dess ansvarsområde.

Livsmedelsverket stöder uppnåendet av de *effektmål, mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser* som uppställts för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som anges i motiveringen till huvudtiteln och den gemensamma förklaringsdelen för kapitlen 30.10 och 30.20.

Nyckeltal för ämbetsverket

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Funktionell effektivitet			
Lönsamhetsindex (2019=100)	100	100	100,5
Produktivitetsindex (2019=100)	100	100	100,5

Kostnader, intäkter och årsverken för Livsmedelsverkets huvudfunktioner [1)]

	2019 bokslut			2020 uppskattning			2021 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Jordbruk	16 613	513	128	16 613	490	128	17 356	498	125
Utveckling av landsbygden	7 802	1 686	69	7 802	1 610	69	7 674	1 638	68
Skogsbruk	536	9	6	536	9	6	520	9	6
Fiskerinäringen samt vilt- och renhushållningen	889	252	9	889	241	9	861	250	9
Tillsyn över livsmedelssäkerheten	26 639	15 340	239	28 069	14 647	239	27 984	14 898	236
— laboratorietjänster och riskbedömning	10 521	349	116	10 521	333	116	10 196	339	114
—vetenskaplig forskning	151	59	2	151	56	2	146	57	2
Tillsyn över djurs hälsa och välbefinnande	10 490	2 794	79	10 490	2 668	79	11 357	2 714	77
— laboratorietjänster och riskbedömning	12 091	1 165	128	12 091	1 112	128	11 715	1 131	125
—vetenskaplig forskning	1 225	386	12	1 225	369	12	1 186	375	12
Tillsyn över växtproduktionen och växtskyddet	8 106	3 099	77	8 106	2 959	77	7 993	3 010	75
— laboratorietjänster och riskbedömning	4 343	1 044	50	4 343	997	50	4 207	1 014	49
—vetenskaplig forskning	143	138	1	143	132	1	138	134	1
FEAD, bistånd till dem som har det sämst ställt	4 491	4 384	4	4 491	4 186	4	4 339	4 258	4

Kostnader, intäkter och årsverken för Livsmedelsverkets huvudfunktioner [1)]

	2019 bokslut			2020 uppskattning			2021 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Externa IT-tjänster	2 886	2 730	47	2 886	2 607	47	2 789	2 652	46
Livsmedelsmarknads-ombudsmannens byrå	55			500		3	500		4
Sammanlagt	106 981	33 948	967	108 856	32 416	970	108 961	32 977	953

[1)] Kostnaderna och intäkterna inbegriper inte genomfaktureringen av IT-experttjänster.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro) [1)]

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	104 589	111 856	108 961
Bruttoinkomster	33 688	35 416	32 977
Nettoutgifter	70 901	76 440	75 984
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 429		
— överförts till följande år	11 890 [2)]		

[1)] År 2020 inbegriper en kalkyl på 3 miljoner euro i utgifterna och inkomsterna för genomfaktureringen av IT-experttjänster. Åren 2019 och 2021 inbegriper inte denna summa.

[2)] Av den post som överförts till 2020 har 5,3 miljoner euro bundits till produktivitetsprojekt och verksamheten vid livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå.

Bruttoutgifterna är sammanlagt 108 961 000 euro. Bruttoinkomsterna är sammanlagt 32 977 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 800 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 24 396 000 euro samt de övriga inkomsterna 7 781 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	19 725	20 190	20 666
— övriga intäkter	41	-	-
Intäkter sammanlagt	19 766	20 190	20 666
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	15 382	14 999	15 475
— andel av samkostnader	5 688	5 191	5 191
Kostnader sammanlagt	21 070	20 190	20 666
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 304	-	-

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Kostnadsmotsvarighet, %	94	100	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 731	3 645	3 730
— övriga intäkter	11	-	-
Intäkter sammanlagt	3 742	3 645	3 730
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 107	3 113	3 198
— andel av samkostnader	1 635	1 532	1 532
Kostnader sammanlagt	5 742	4 645	4 730
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 000	-1 000	-1 000
Kostnadsmotsvarighet, %	65	78	79
Prisstöd	1 000	1 000	1 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd%	83	100	100

För att livsmedelsmarknaden ska fungera bättre och praxis som strider mot god affärssed kunna förhindras föreskrivs det i livsmedelsmarknadslagen (1121/2018) om livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå som finns i anslutning till Livsmedelsverket. Ombudsmannen är självständig och oberoende i sin verksamhet. För livsmedelsmarknadsombudsmannens byrås omkostnader reserveras högst 500 000 euro.

Livsmedelsverket är förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (fonden för dem som har det sämst ställt), som arbets- och näringsministeriet ansvarar för. När det gäller årsverkena för genomförandet av det operativa program för bistånd till dem som har det sämst ställt som finansieras ur fonden används fondens tekniska bistånd och när det gäller anskaffning, distribution och lagring av livsmedel används finansieringen för själva programmet. Vid dimensioneringen av anslaget har 3 800 000 euro beaktats i utgifterna och inkomsterna med anledning av administrationen och genomförandet av biståndet.

I syfte att upptäcka djursjukdomar som ska bekämpas och nya, farliga djursjukdomar samt i syfte att övervaka förekomsten av endemiska djursjukdomar behövs det prover från sjuka djur. För att det vid undersökningarna av djursjukdomar ska vara möjligt att få en med tanke på övervakningen tillräcklig mängd prover förutsätts det att djurens ägare eller veterinärerna på eget initiativ sänder in prover. Om kostnaderna för undersökningen tas ut till fullt belopp av den som sänder in proverna minskar antalet prover avsevärt, och därför är det motiverat med ett prisstöd. Prisstödet uppgår till högst 1 000 000 euro.

Utgifter som har samband med livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, ersättningar med anledning av växtskadegörare och åtgärder för att bekämpa skadegörare och som betalas med stöd som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

Under momentet har beaktats nettobudgeteringen av den finansiering som årligen på basis av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 beviljas för undersökningar avseende växtskadegörare.

Vid dimensioneringen av anslaget har 2 234 000 euro beaktats i både utgifterna och inkomsterna som beloppet för tekniskt bistånd inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de ersättningar som betalas till kommunerna i landskapet Åland för skötseln av uppgifter som avses i lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013). Ersättningen fastställs på basis av antalet stödansökningar och ersättningsbeloppet anges i en förordning av statsrådet.

I anslaget under momentet har beaktats de resurser som strategin och åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet förutsätter för bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	150
Beredning av CAP27-reformen, bortfall av tillägg av engångsnatur	-2 000
Information, utbildning och beredskap samt utveckling av registren som främjar bekämpningen av djursjukdomar (regeringsprogr. 2019)	70
Livsmedelsverkets informationssystemprojekt (överföring till moment 30.01.23)	-1 502
Projektet för modernisering av informationssystemen för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-1 120
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	570
Projektet för utveckling av tillsynssystemet inom miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-2 573
Projektet för utveckling av tillsynssystemet inom miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	1 343
Projektet för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-864
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-1 764
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	845
Renskadenämnden	100
Upprätthållande och kontinuerlig utveckling av informationssystemen	3 200
Utveckling av informationssystemen (regeringsprogr. 2019)	1 500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	228
Lönejusteringar	1 361
Sammanlagt	-456

2021 budget	75 984 000
2020 IV tilläggsb.	125 000
2020 budget	76 440 000
2019 bokslut	73 362 000

20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 948 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av ersättningar som ska betalas till kommunerna med stöd av veterinärvårdslagen (765/2009)

2) till betalning av utgifter som föranleds av bekämpning av djursjukdomar med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), djurskydd med stöd av djurskyddslagen (247/1996) och ersättningar, utbildningar och utredningar i anslutning till dem samt till betalning av andra utgifter som är nödvändiga för genomförande av veterinärvården

3) till betalning av ersättningar enligt växtskyddslagen (1110/2019)

4) till betalning av utgifter som är nödvändiga för bekämpning av växtskadegörare.

Anslaget får också användas till utgifter och ersättningar som ansluter sig till ovan nämnda utgifter och som hänför sig till tidigare år samt till överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 23 § i veterinärvårdslagen får kommunen ersättning för uppgifter som kommunalveterinärerna sköter med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), lagen om animaliska biprodukter (517/2015), djurskyddslagen (247/1996), lagen om transport av djur (1429/1996), lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014) och lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013).

De avgifter som aktörerna betalar för de avgiftsbelagda prestationer som kommunalveterinären utför med stöd av lagen om djursjukdomar och lagen om animaliska biprodukter intäktsförs under moment 12.30.99.

Med stöd av växtskyddslagen (1110/2019) kan det till aktören betalas ersättning för kostnaderna för utrotning av växtskadegörare, om de skador som orsakats växtproduktionen är exceptionellt stora och ersättningen behövs för att aktören ska kunna fortsätta med sin näring. Ersättning för kostnaderna för utrotning av skadegörare kan betalas också i fråga om växande träd i skog. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för kartläggnings- och bekämpningsåtgärder som är nödvändiga för bekämpning av skadegörare.

Av anslaget är statens andel 5 818 000 euro och EU:s andel 130 000 euro. Europeiska unionens medfinansiering för bekämpning av djursjukdomar och växtskadegörare intäktsförs under moment 12.30.04.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättningar till kommunerna	4 400 000
Utgifter för bekämpning av djursjukdomar och djurskydd	1 448 000
Bekämpning av växtskadegörare	100 000
Sammanlagt	5 948 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	5 948 000
2020 budget	5 948 000
2019 bokslut	6 487 623

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 323 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) (nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, annat stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen)

2) till betalning av stöd som beviljats 2020 och tidigare år

3) till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till med stöd av ett beslut som har vunnit laga kraft, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Av anslaget har 4 000 000 euro reserverats för behovet av ändringar i stöd och stödnivåer i anslutning till verkställandet av stöden till följd av att efterfrågan på stöd är större än väntat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen och i fråga om punkt 3 enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen betalas med stöd av EU-lagstiftningen och inom de gränser som anges i EU-lagstiftningen. Det nationella stödet har samordnats med de stödsystem som helt eller delvis finansieras av EU (EU:s inkomststöd, kompensationsersättningarna, miljöersättningen och ersättningarna för djurens välbefinnande). Stödet tryggar för sin del jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsförutsättningar och produktionens lönsamhet samt bevarandet av landsbygdens livskraft. Stödsystemen omfattar nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd och vissa andra nationella stöd.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för svin- och fjäderfähushållning samt trädgårdsodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände. Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjurssköts el, trädgårdsodling, växtodling och vissa andra objekt på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som kommissionen godkände 2016. Av anslaget betalas dessutom vissa andra nationella stöd.

Anslaget under momentet får även användas till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till t.ex. med stöd av ett lagakraftvunnet beslut i samband med en besvärsprocess, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2019—2021 (mn euro)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	322,5	319,0	319,1

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2019—2021 (mn euro)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Nationellt stöd till södra Finland	20,2	17,4	17,4
Nordligt stöd	297,3	296,3	296,4
Övriga nationella stöd	5,0	5,3	5,3

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Renhushållning (regeringsprogr. 2019)	100
Sammanlagt	100

2021 budget	323 100 000
2020 budget	323 000 000
2019 bokslut	322 700 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 526 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av direktstöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning EU nr 1307/2013 samt direktstöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning om en övergångsperiod

2) till betalning av utgifter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för stöd för privat lagring, vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruksprodukter och åtgärder som direkt hänför sig till produkterna och andra åtgärder som möjliggörs av förordningen samt till betalning av stöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning om en övergångsperiod

3) till betalning av EU-krisstöd som baserar sig på andra författningar än de som nämns i 1 och 2 punkten

4) till betalning av stöd som beviljats 2020 och tidigare år

5) till betalning av Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen i fråga om EU-inkomststöd och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om EU-marknadsstöd.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd som helt finansieras med EU-medel och som betalas enligt den gemensamma jordbrukspolitiken. Under momentet är det också möjligt att betala EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning som gäller övergångsperioden 2021.

EU:s inkomststöd tryggar jordbruksproduktionens lönsamhet och uppnåendet av andra mål för EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Villkor för stöden är bl.a. att krav gällande miljön samt djur-

hälsa och växters sundhet, dvs. de s.k. tvärvillkoren, ska iakttas. Förgröningsstödets andel är 30 % av EU-inkomststödet, och stödet till unga jordbrukare högst 2 % av EU-inkomststödet.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av grundstöd som är frikopplat från produktionen. Andelen stöd som är kopplat till produktionen utgör 19,6 % av maximibeloppet av EU:s direktstöd.

Det EU-stöd för privat lagring som betalas av medlen under momentet beräknas ligga på samma nivå som 2020.

Under momentet är det möjligt att betala även Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014) helt och hållet nationellt.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd 2021 enligt användningsändamål (euro)

EU:s inkomststöd sammanlagt	525 000 000
— Grundstöd	254 000 000
— Förgröningsstöd	157 500 000
— Stöd till unga jordbrukare	10 500 000
— Stöd som är kopplat till produktionen	103 000 000
EU:s marknadsstöd (stöd för den inre marknaden)	1 200 000
— EU-stöd för privat lagring	1 200 000
Sammanlagt	526 200 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	526 200 000
2020 budget	526 200 000
2019 bokslut	513 394 179

43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 297 710 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 och förlängda med ett år till 2021

2) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av sådana

miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det för åren 2007—2013 godkända programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som förlängts med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 och som förlängts med ett år till 2021 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt
Om en del av den fullmakt för 2019 eller 2020 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får förbindelser och avtal som gäller miljöersättningar samt förbindelser som gäller ekologisk produktion ingås beträffande den oanvända delen 2021.

Förklaring: Miljöersättningarna, ersättningen för ekologisk produktion, ersättningen för rådgivning och ersättningen för icke-produktiva investeringar ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. År 2021 fortsätter genomförandet i enlighet med reglerna för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (övergångsperiod 2021). Syftet med ersättningarna är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Syftet med rådgivningen är att svara på det behov av rådgivning som jordbrukarna upplever för att främja målen med unionens gemensamma jordbrukspolitik och för att uppnå målen med programmet för utveckling av landsbygden. Genom rådgivningen är det möjligt att öka jordbrukarens kunnande när det gäller bl.a. att modernisera jordbruket och förbättra konkurrensförmågan, uppmärksamma miljöfrågor och djurens hälsa och välbefinnande, minska gårdarnas klimatpåverkan, förbättra energieffektiviteten och förhindra de risker som klimatförändringen medför.

Miljöersättningarna inbegriper miljöförbindelser, miljöavtal och förvaring i genbanker. Miljöersättningsåtgärderna riktas regionalt samt gårds- och skiftesspecifikt. Den gårdsspecifika åtgärden, som är obligatorisk för alla som förbundit sig till åtgärder, siktar till balanserad användning av näringsämnen och planmässig odling. Genom de skiftesspecifika åtgärderna genomförs sådana riktade åtgärder som främjar vattenvården och markstrukturen, minskar utsläppen av växthusgaser och/eller främjar åkernaturens mångfald. En del av vattenvårdsåtgärderna genomförs på annat sätt i det s.k. styrningsområdet (avrinningsområdena för åar och älvar som mynnar ut i Finska viken, Skärgårdshavet, Bottenhavet och Bottenviken). Miljöersättningar och ersättning för icke-produktiva investeringar kan också beviljas föreningar för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper samt för främjande av naturens och landskapets mångfald.

Cirka 86 % av jordbrukarna har förbundit sig till systemet för programperioden 2014—2020 och förbindelsearealen omfattar totalt ca 90 % av den disponibla jordbruksmarken.

År 2021 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 297 710 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 125 038 000 euro och den nationella medfinansieringen 172 672 000 euro.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 är 42 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020			Anslag		
Åtgärd	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014—2019	budgeterats 2020[1)]	budgetprop. 2021
Miljöersättningar	732,619	1 011,713	1 744,332	1 492,222	96,600	228,710
Ekologisk produktion	147,840	204,160	352,000	260,359	55,600	60,000
Rådgivning	12,180	16,820	29,000	19,985	1,000	9,000
Icke-produktiva investeringar	2,520	3,480	6,000	3,887	-	-
Sammanlagt	895,159	1 236,173	2 131,332	1 776,453	153,200	297,710

[1)] Siffrorna för 2020 baserar sig på den ordinarie budgeten för 2020, i vilken den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 ännu inte hade beaktats, genom vilken de tilläggsanslag som i statsminister Marins regeringsprogram var avsedda för miljöersättning och förbindelser om ekologisk produktion överfördes från moment 30.20.44 till detta moment.

Utgifter på grund av fullmakten för miljöersättningar och ekologisk produktion, statens och EU:s andelar sammanlagt (mn euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Åtgärder som gäller åren 2014—2020 och övergångsperioden 2021, varav	288,710	-	-	-	288,710
förbindelser och avtal som ingås 2021[1)]	252,110	-	-	-	252,110
— miljöersättningar	223,710	-	-	-	223,710
— ekologisk produktion	28,400	-	-	-	28,400
förbindelser och avtal som ingåtts före 2021	36,600	27,400	12,000	11,000	87,000
— miljöersättningar	5,000	4,000	2,000	1,000	12,000
— ekologisk produktion	31,600	23,400	10,000	10,000	75,000
Utgifter sammanlagt	288,710	27,400	12,000	11,000	339,110

[1)] I tabellen har inte beaktats den fjärde tilläggsbudgeten för 2020, genom vilken de tilläggsanslag som i statsminister Marins regeringsprogram var avsedda för miljöersättning och förbindelser om ekologisk produktion överfördes till detta moment från moment 30.20.44.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av förbindelser om ekologisk produktion (regeringsprogr. 2019) (överföring från moment 30.20.44)	7 000
Finansieringsändring 2021	137 510
Sammanlagt	144 510

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	297 710 000
2020 IV tilläggsb.	93 000 000
2020 budget	153 200 000
2019 bokslut	355 710 000

44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 551 888 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för kompensationsersättningar enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 och förlängda med ett år till 2021 samt den kompensationsersättning som ingår i programmet och som helt och hållet finansieras nationellt

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 och som förlängts med ett år till 2021 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Kompensationsersättningarna ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. År 2021 fortsätter genomförandet i enlighet med reglerna för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (övergångsperiod 2021). Med kompensationsersättning ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsersättning är att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. Åtgärden bidrar till en balanserad utveckling i fråga om antalet gårdar samt till att gårdsbruksenheter som är ekonomiskt livskraftiga bevaras och på detta sätt till att sysselsättningen på landsbygden upprätthålls och den ekonomiska utvecklingen i landsbygdsområdena främjas. Det finns ingen åldersgräns för erhållande av kompensationsersättning, och ersättningen per hektar minskar när gårdens storlek överskrider vissa gränsvärden. Kompensationsersättning betalas också för permanent gräsmark. Ersättningen betalas förhöjd om gården överskrider den föreskrivna djurtäthetsgränsen. Kompensationsersättningarna är ettåriga.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 och övergångsperioden 2021 är 42 %. Av anslaget betalas dessutom kompensationsersättningar som helt och hållet finansieras av staten.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Den beräknade fördelningen av anslagen för systemet med kompensationsersättning 2021 (euro)

Sammanlagt, varav	551 888 000
— EU:s andel	94 173 000
— statens andel	130 048 000
— kompensationsersättning som i sin helhet finansieras nationellt	327 667 000

De ekonomiska ramarna och användningen av anslaget under programperioden 2014—2020 (mn euro)

	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020				Anslag		
Åtgärd	EU	Staten	helt nationell finansiering	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014—2019	budgeterats[1] 2020	budgetprop. 2021
Kompensations-ersättningar	701,820	969,180	2 023,800	3 694,800	3 093,863	624,788	551,888

[1] Siffrorna för 2020 baserar sig på den ordinarie budgeten för 2020, i vilken den fjärde tilläggsbudgeten för 2020 ännu inte hade beaktats, genom vilken de tilläggsanslag som i statsminister Marins regeringsprogram var avsedda för miljöersättning och förbindelser om ekologisk produktion överfördes från detta moment till moment 30.20.43.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av förbindelser om ekologisk produktion (regeringsprogr. 2019) (överföring till moment 30.20.43)	-7 000
Finansiering av nya förbindelser om ekologisk produktion som ingås 2020 (teknisk avsättning) (regeringsprogr.	-5 000
Finansieringsändring 2021	37 100
Nivåförändring av den helt nationella kompensationsersättningen	7 000
Utökningar av kompensationsersättningen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-42 000
Utökning av miljöersättningen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-88 000
Ändring av engångsnatur 2020 av landsbygdsprogrammets finansiering (överföring från moment 30.10.40)	25 000
Sammanlagt	-72 900

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	551 888 000
2020 IV tilläggsb.	-93 000 000
2020 budget	624 788 000
2019 bokslut	548 288 000

46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 910 000 euro.

Anslaget får användas

1) för information om och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014

2) för utgifter som föranleds av det program för främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter som utarbetats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013

3) till betalning av utgifter för verksamhetsprogrammen för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013

4) för utgifter inom systemet med utdelning i skolan i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 och för kompletterande åtgärder och informationsåtgärder samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan

5) till betalning av stöd enligt punkterna 2—4 i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning om övergångsperioden 2021.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdsskatteutgifterna för kompletterande åtgärder och informationsåtgärder samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan har budgeterats under moment 30.01.29.

Förklaring: Under momentet finansieras utgifter för EU:s program för informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014. Programmen finansieras helt och hållet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

I fråga om anslaget för främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 uppgår EU:s medfinansiering till 50 %.

Till sådana organisationer för marknadsföring inom sektorn för frukt och grönsaker som producenterna bildar, dvs. till producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013. Det stöd som betalas till producentorganisationerna finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

I fråga om anslaget för systemet med utdelning i skolan och de kompletterande åtgärder och informationsåtgärder som hänför sig till det och som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 uppgår EU:s medfinansiering till 100 %.

Under momentet är det också möjligt att betala stöd enligt punkterna 2—4 i beslutsdelen med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning om övergångsperioden 2021.

De mervärdesskatteutgifter som hänför sig till de kompletterande åtgärderna och informationsåtgärderna samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan, och som inte ersätts av EU, har beaktats under moment 30.01.29.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen, (EU) nr 1144/2014	2 200 000	2 200 000
Främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter, (EU) 1308/2013	280 000	140 000
Producentorganisationernas verksamhetsprogram, (EU) nr 1308/2013	3 000 000	3 000 000
Systemet med utdelning i skolan, (EU) nr 1308/2013	5 430 000	5 430 000
— varav systemet med utdelning i skolan	4 890 000	4 890 000
— varav kompletterande åtgärder och informationsåtgärder	540 000	540 000
Sammanlagt	10 910 000	10 770 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	10 910 000
2020 budget	10 910 000
2019 bokslut	10 752 000

47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 669 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av livsmedelskedjans verksamhet (SRF 680/2014) för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av utvecklings- och informationsåtgärder och säljfrämjande åtgärder för livsmedelskedjan

2) för nationella och internationella åtgärder som främjar uppnåendet av målen i redogörelsen om livsmedelspolitik

3) för utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer

4) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får understöd beviljas även offentliga samfund.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för finansiering av nationella och internationella åtgärder som stöder målen i redogörelsen om livsmedelspolitik. Med anslaget stöds också de åtgärder som ingår i de utvecklingsprogram som gäller den ekologiska branschen och närproducerad mat samt utvecklingen av natuproduktbranschen. Med anslaget stöds dessutom utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer.

Med de medel som är avsedda för åtgärder för utvecklande av livsmedelskedjan kan även omfattande riksomfattande projekt stödjas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Arktiset aromit - Arktiska aromer ry) (riksdagen)	-50
Ett hållbart livsmedelssystem (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Kostvanor, skolmat (regeringsprogr. 2019)	100
Livsmedelsexport (regeringsprogr. 2019)	200
Marknadsåtgärder, offentlig upphandling, namnskyddade produkter, varumärkesarbete (regeringsprogr. 2019)	100
Upphörande av finansieringen för attachéärenden (överföring från moment 24.01.01)	274
Sammanlagt	-376

2021 budget	3 669 000
2020 budget	4 045 000
2019 bokslut	2 945 000

48. Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utarbetande av ett program för utveckling av åkerstrukturen samt finansiering av de åtgärder och projekt som man kommit överens om på basis av programmet

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 3 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får understöd beviljas även offentliga samfund.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med anslaget finansieras åtgärder för utveckling av åkrarnas ägarstruktur.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utveckling av åkerstrukturen (regeringsprorgr. 2019)	500
Sammanlagt	500

2021 budget	1 000 000
2020 budget	500 000

49. Främjande av återvinning av näringsämnen genom biogasproduktion (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av stöd till företag eller sammanslutningar som levererar biomassa för återvinning till biogasanläggningar

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 2 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Stödet riktas till restbiomassor som uppkommer vid jordbruksproduktion, skötsel av vattendrag och annan naturvård. Syftet med stödet är att styra dessa biomassor till sådana biogasanläggningar som bearbetar de rötrester som uppstår vid förgasningsprocessen till gödselfabrikat. Med hjälp av stödet minskas de utsläpp av näringsämnen och växthusgaser som restbiomassor från naturvården och gårdsbruksenheterna orsakar och främjas en trygg återvinning av de näringsämnen som finns i biomassorna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stöd för produktion av biogas som grundar sig på näringskretsloppet (regeringsprogr. 2019)	4 000
Sammanlagt	4 000

2021 budget	4 000 000

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

F ö r k l a r i n g : Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för. De utgifter som staten ska svara för beräknas närmast utgöras av utgifter för interventionslagringen, vars belopp inte kan uppskattas exakt på grund av den ökade risken för förväntade marknadsstörningar. Om dessa utgifter är större än budgetöverföringen täcks de med fondens eget kapital.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	200
Sammanlagt	200

2021 budget	400 000
2020 budget	200 000
2019 bokslut	170 000

(61.) Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 IV tilläggsb.	70 000 000
2020 II tilläggsb.	6 500 000
2020 budget	90 300 000

62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 117 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd för uppsamling och bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna (SRF 998/2017)

2) för statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer (SRF 166/2005)

3) till beviljande av statsbidrag för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet

4) till beviljande av statsunderstöd för främjande av alternativa metoder som ersätter djurförsök och som ska användas vid Tammerfors universitet

5) för beviljande av statsunderstöd för utvecklingsprojekt som förbättrar biosäkerheten samt övervakningen av djurens hälsa på gårdarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Ett mål är att säkerställa att produktionsdjur som dör på gårdarna bortskaffas i enlighet med kraven i EU:s biproduktsförordning, (EG) nr 1069/2009.

Avsikten är att statsunderstöd och statsbidrag beviljas djurskyddsorganisationer och för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet. Utöver det beviljas statsunderstöd till Tammerfors universitet (FICAM, centret för alternativa metoder till djurförsök) för främjande av alternativa metoder till djurförsök och forskning och utbildning i anslutning till detta.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Bortskaffande av produktionsdjur som dör på gårdarna	5 080 000
Statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer	87 000
Statsbidrag till Helsingfors universitet	400 000
Statsbidrag till Tammerfors universitet, FICAM	300 000
Statsunderstöd för utveckling av biosäkerheten och övervakning av djurens hälsa på gårdarna	250 000
Sammanlagt	6 117 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd för utveckling av biosäkerheten och övervakning av djurens hälsa på gårdarna (regeringsprogr. 2019)	50
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	300
Sammanlagt	350

2021 budget	6 117 000
2020 budget	5 767 000
2019 bokslut	5 717 000

40. Naturresursekonomi

F ö r k l a r i n g :

Omvärlden
Med naturresursekonomi avses hållbar och ansvarsfull användning av naturresurser som baserar sig på skogar, fisk, vilt och vatten.

De globala förändringsfaktorerna, dvs. klimatförändringen, den snabba tekniska utvecklingen, konkurrensen om de sinande naturresurserna samt förändringen i värderingar och attityder förändrar omvärlden för naturresurssektorn. Trots att man måste förbereda sig på följderna av dem, innebär de också nya möjligheter.

Klimatuppvärmningen och förändringarna i väder- och vattenförhållanden påverkar direkt verksamhetsförutsättningarna för naturresursekonomin i form av risker, men de erbjuder också nya möjligheter om man lyckas anpassa sig till dem. Den snabba tekniska utvecklingen öppnar nya dimensioner inom de olika delarna av naturresursekonomins värdenätverk, särskilt vid övergången från en verksamhet som utgår från producenten och biomassa till en konsument- och tjänsteinriktad naturresursekonomi. Mängden och exaktheten i fråga om naturresursdata kommer att öka avsevärt och utnyttjandet av denna data medför stora möjligheter för en utvidgning och internationalisering av naturresurssektorn. Den globala konkurrensen om de sinande naturresurserna och den allt större efterfrågan på hållbart producerade råvaror utgör en stor möjlighet för naturresursekonomin. Finland har tack vare rikliga och hållbart förvaltade naturresurser samt högklassigt kunnande goda förutsättningar att bemöta den allt större efterfrågan.

Motstridiga mål kan minska användbarheten när det gäller naturresurserna och realiseringen av affärsmöjligheterna. Utanför Finlands gränser har man dålig kännedom om tillståndet för Finlands naturresurser och förfarandena inom naturresursekonomin vilket i samband med beredningen av internationella avtal eller EU-lagstiftning kan leda till beslut som är ofördelaktiga eller motstridiga med tanke på utvecklingen av Finlands naturresursekonomi.

Ansvarsområdet naturresursekonomi omfattar skogsbruk, fiskerinäring, fritidsfiske och vilthushållning samt vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter, ca 239 miljoner euro, har budgeterats under detta kapitel. Dessutom finns det ordinarie personal, motsvarande ca 200 årsverken, som arbetar vid närings-, trafik- och miljöcentralerna med uppgifter inom naturresursekonomi och vid Finlands miljöcentral med vattenhushållningsuppgifter. Löneutgifterna och utgifterna för den allmänna förvaltningen för denna personal har beaktats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel samt under moment 35.01.04 under miljöministeriets huvudtitel. Uppgifterna inom naturresursekonomin omfattar också Gränsbevakningsväsendets tillsyn över vilthushållningen och fiskerinäringen inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Mål som stöder förvaltningsområdets samhälleliga effektmål
— Verksamhetsmiljön för naturresursekonomin är konkurrenskraftig

— Den affärsverksamhet som baserar sig på naturresurser och naturprodukter är mångsidig och förädlingsgraden ökar

— Användningen av naturens olika immateriella tillgångar och välbefinnandetjänster ökar

— De förnybara naturresursernas livskraft, den biologiska mångfalden och livsmiljöernas tillstånd förbättras och en hållbar användning av dem tryggas

— Klimatförändringen bromsas genom att steg tas mot koldioxidneutralitet, materialeffektivitet och slutna kretslopp

— Man anpassar sig till klimatförändringen och förbereder sig för de risker som den medför

— Kompetensen, samarbetet och partnerskapen inom naturresursekonomin stärks

— Geografisk information som hänför sig till livsmedel och förnybara naturresurser möjliggör effektiva processer och tjänster samt ny affärsverksamhet.

Nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning	2021 mål
— Värdeökningen inom skogsbruket, miljoner euro	4 314	oförändrad	oförändrad	stiger
— Investeringsavkastningen från virkesproduktionen inom privatskogsbruket, % (exklusive den årliga förändringen i rotpriserna)	4,6	4,6	oförändrad	stiger
— Avverkningsuttaget för stamved, miljoner m^3	78,2	71,8	oförändrat	stiger
— Metso-åtgärder i privatskogar, ha	45 669	48 089	51 089	54 489
— Värdet av produktionen inom kommersiellt fiske, miljoner euro	50,1	49,0	oförändrat	stiger
— Värdet av vattenbruksproduktionen, miljoner euro	100,5	100,0	oförändrat	stiger
— Fiskförädlingens och fiskhandelns omsättning, miljoner euro	844,1	850,0	oförändrad	stiger
— Värdet av fritidsfiskets fångster, miljoner euro	51,0	stiger	stiger	stiger
— Antalet fiskedagar för fritidsfiskare, miljoner st.	16,0	oförändrat	oförändrat	oförändrat
— Invånarantal i områden med betydande översvämningsrisk	5 955	5 872	5 800	sjunker
— Strukturförändring inom ordnandet av vattentjänster, antal vattentjänstverk, st.	1 099	1 090	1 085	sjunker
— Värdet av viltfångsten, miljoner euro	79,5	stiger	stiger	oförändrat
— Antalet jaktdagar i fråga om småvilt, miljoner st.	3,6	stiger	stiger	oförändrat
— Skador orsakade av stora rovdjur, miljoner euro	7,55	7,75	stiger	sjunker

20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011)

och miljöskyddslagen (527/2014) och i andra motsvarande tillståndsbeslut förutsätter samt till betalning av överföringsutgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, när utgifterna direkt hänför sig till åtgärder för vård av fiskbeståndet enligt punkt 1.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen i fråga om överföringsutgifterna.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. tillståndspliktiga åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. De vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter som beräknas inflyta år 2021 har antecknats som inkomster under moment 12.30.40.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av inflödet av fiskerihushållningsavgifter	100
Sammanlagt	100

2021 budget	3 300 000
2020 budget	3 200 000
2019 bokslut	3 100 000

21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 259 000 euro.

Anslaget får användas för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendragen, utvecklande av nyttjandet och vården av vattendrag, av vattentjänster, av vattenhanteringen inom jord- och skogsbruket och av annan vattenekonomi, anskaffning av observationsdata, vatteninformationstjänsten, bedömning av effekterna, beredskap och riskhantering samt statens skyldigheter med stöd av lag, tillståndsbeslut och avtal samt för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag samt genomförande inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde av den internationella strategin för vattensektorn i Finland.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 90 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer inom vattensektorn. Anslaget får även användas för fullgörande av mellanstatliga samarbetsavtal som främjar affärsverksamhet inom vattensektorn.

Under momentet nettobudgeteras samarbetsparternas medfinansiering i projekt, utredningar eller andra åtgärder som ligger på närings-, trafik- och miljöcentralernas ansvar på basis av överenskommelser eller beslut enligt vattenlagstiftningen. Under momentet nettobudgeteras även de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendrag och hydrologiska informationstjänster	3 600 000
Utvecklande, planering och uppföljning av vattenhushållningen	3 159 000
Grundliga reparationer av statens vattenbyggnadskonstruktioner och andra vattendragsåtgärder	5 000 000
Skyldigheter som följer av statens vattenhushållningstillstånd	2 200 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag, finansiella andelar och medlemsavgifter	300 000
Sammanlagt	14 259 000

Avsikten är att anslaget används för avlönande av personal motsvarande 82 årsverken inom arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden och för avlönande av personal motsvarande 8 årsverken inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-3 000
Projekt för att införa uppgifter om vattenhushållning bland naturresursuppgifterna (överföring till moment 30.01.23)	-517
Lönejusteringar	168
Sammanlagt	-3 349

2021 budget	14 259 000
2020 IV tilläggsb.	4 970 000
2020 II tilläggsb.	1 350 000
2020 budget	17 608 000
2019 bokslut	14 171 000

22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 43 452 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utvecklings-, försöks- och investeringsprojekt, exportfrämjande projekt och kommunikation som gäller hållbar användning av förnybara naturresurser, bioekonomi, vård av miljön, den biologiska mångfalden, begränsning av och anpassning till klimatförändringen samt till betalning av understöd i anknytning till dessa

2) för förvaltning och utvecklande av informationssystem som hänför sig till en hållbar användning av förnybara naturresurser

3) till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 98 årsverken.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för försöks-, utvecklings- och investeringsprojekt samt exportfrämjande projekt som främjar en hållbar användning av förnybara naturresurser samt bioekonomi. Avsikten är att förbättra förutsättningarna för konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser. Genom anslaget genomförs den nationella bioekonomiska strategin samt markanvändningssektorns klimatpolitik inom jord- och skogsbruket.

Dessutom riktas anslag till en förbättring av interoperabiliteten hos datasystem och datalager i anslutning till användning och skydd av förnybara naturresurser och till utvecklande av de elektroniska tjänsterna, tryggande av naturens mångfald, avvärjande av risker som invasiva främmande arter medför, skydd och hållbar användning av de genetiska resurserna samt främjande av användningen av naturen för rekreation och turism. Med anslaget kan det även göras utredningar med vilka avsikten är att förbättra naturresursernas tillstånd och användningen av dem samt anpassningen till klimatförändringen.

Som den andel som år 2020 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 167 400 euro beaktats under detta moment. Den inkomst som år 2021 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ett koldioxidneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden:	
Klimatpolitiken för markanvändningssektorn	35 257 000
Ett livskraftigt Finland: Åtgärder för att stärka den biologiska mångfalden	500 000
Åtgärder som stärker naturvården	295 000
Spetsprojekt för återvinning av näringsämnen	2 000 000
Andra försöks- och utvecklingsprojekt inom naturresursekonomi och bioekonomi	4 720 000
Utveckling och förvaltning av informationssystem	500 000
Tillsyn över att avtal om fiske fullgörs	180 000
Sammanlagt	43 452 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förvaltning och utveckling av förvaltningen av det nya systemet för beskogning (överföring till moment 32.01.02)	-315
Förvaltning och utveckling av förvaltningen av det nya systemet med stöd för beskogning (överföring till moment 30.40.46)	-368
Klimatpolitiken för markanvändningssektorn, finansiering av systemet med stöd för beskogning (överföring till moment 30.40.47) (regeringsprogr. 2019)	-1 360
Klimatpolitiken för markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	13 000
Klimatpolitiken för markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019)	4 500
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	400
Spetsprojektet för återvinning av näringsämnen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 200
Upprätthållande av informationsförvaltningssystemen inom naturresurssektorn (överföring från moment 30.01.01)	250
Utökad finansiering för naturvården (Bekämpningen av främmande arter effektiviseras) (regeringsprogr. 2019)	-300
Åtgärder som stärker den biologiska mångfalden (regeringsprogr. 2019)	300
Sammanlagt	14 407

2021 budget	43 452 000
2020 IV tilläggsb.	2 600 000
2020 budget	29 045 000
2019 bokslut	6 450 000

31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 636 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för översvämningsskyddsprojekt och andra projekt som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön samt beredskapen och riskhanteringen inom vattenhushållningen samt utgifter som föranleds av projekt som genomförs som statens arbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för utvecklings- och investeringsprojekt som främjar en hållbar användning av vattenresurser.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av projektpersonal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter samt investeringsutgifter. Dessutom får anslaget användas som nationell självfinansieringsandel i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : När det gäller åtgärder som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön beviljas stöd för vattendragsåtgärder som syftar till att hantera översvämningsrisker och minska andra risker och olägenheter som gäller vattenhushållningen samt främja en mångsidig användning och vård av vattendragen. Stöd beviljas projekt som främjar försöks-, investerings- och utvecklingsverksamhet samt innovativa offentliga anskaffningar inom vattenhushållningssektorn och till dem anslutna verksamhetsmodeller, dvs. projekt som främjar en hållbar användning av vattenresurser. I syfte att förbättra fiskbeståndens livskraft används anslaget för genomförande av projekt som främjar fiskens vandring, den naturliga förökningen inom fiskbestånden och bevarandet av mångfalden. Grunderna för understöden har fastställts i statsrådets förordning om understöd för projekt som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön (714/2015).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riskhanterings-, iståndsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt inom vattenhushållningen	4 879 000
Fiskeriekonomiska iståndsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt	3 757 000
Sammanlagt	8 636 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (hantering av översvämningsvatten, Taanila-området) (riksdagen)	-300
Bortfall av tillägg av engångsnatur (projekt för iståndsättning av fiskvägar) (riksdagen)	-330
Metoder för skydd mot översvämningar och åkermarkernas vattenhushållning (regeringsprogr. 2019)	500
Nationellt program för att återställa bestånd av vandringsfisk (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-3 000
Sammanlagt	-3 130

2021 budget	8 636 000
2020 IV tilläggsb.	6 800 000
2020 budget	11 766 000
2019 bokslut	6 986 000

40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 745 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenområdets ägare

2) till betalning av utgifter som föranleds av de avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenområdenas ägare

3) till betalning av ersättningar, utgifter och beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som tillståndsmyndigheter eller domstolar gett i vatten- eller fiskeriärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag samt till betalning av räntor och dröjsmålsräntor som gäller dessa

4) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013)

5) till betalning av utgifter som föranleds av kartläggning av skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda och utgifter som föranleds av produktion av flygbilder över skadeområden

6) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen

7) till betalning av ersättningar enligt rengärdesavtalet mellan Finland och Norge

8) till betalning av sådana bidrag som avses i lagen om försäkringsstöd för kommersiellt fiske (998/2012)

9) till betalning av ersättningar och kostnader för förluster enligt lagen om ersättande av förluster på grund av vissa bestämmelser i överenskommelsen angående fiskeristadgan för Tana älv och i den därtill anslutna fiskeristadgan (501/1991) samt av därmed förknippade räntor och dröjsmålsräntor

10) till betalning av sådana utgifter som med stöd av 17 § i lagen om hantering av risker orsakade av främmande arter (1709/2015) betalas ut i förskott av statens medel.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Av inkomsterna från tillstånd till fiske i Tana älv återbärs till vattenområdenas ägare 2021 den andel som ska återbäras av de inkomster av tillstånd till fiske som influtit 2020. I budgeten för 2020 har det influtna beloppet beräknats uppgå till 620 000 euro. När den andel som ska återbäras till de privata vattenområdenas ägare i förhållande till vattenområdenas storlek är ca 73 %, är det belopp som ska återbäras 452 600 euro. Den andel som tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats i anslaget under moment 30.40.22. Den inkomst som år 2021 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Med avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren ersätts vattenområdenas ägare för olägenheter som avtalen medför. Målet är att det år 2021 ska finnas gällande avtal om begränsning av fiske på ett område av ca 2 600 km^2. Under moment 30.40.62 har medel reserverats för ersättning till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska förluster till följd av skyddet av saimenvikaren.

2021 budget	1 745 000
2020 budget	1 745 000
2019 bokslut	1 400 659

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 600 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Anslaget får även användas till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år, till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst sju årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Till utgifterna enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift hör sådana utgifter enligt viltskadelagen (105/2009) som föranleds av förebyggande och ersättande av skador förorsakade av hjortdjur samt utgifter som föranleds av viltskaderegistret och av andra informationssystem som anknyter till förvaltningen av jakten på hjortdjur. Medel kan dessutom an-

vändas för utgifter som föranleds av observation och vård av samt forskning i hjortdjursbestånden samt andra motsvarande utgifter. Den inkomst som 2021 beräknas inflyta av jaktlicensavgifter för hjortdjur har antecknats under moment 12.30.42.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättande av skador	2 200 000
Åtgärder för förebyggande av skador	500 000
Observation och forskning avseende hjortdjursbestånden	700 000
Viltskaderegistret	200 000
Vård av hjortdjursbestånden	2 000 000
Sammanlagt	5 600 000

2021 budget	5 600 000
2020 budget	5 600 000
2019 bokslut	5 375 000

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 250 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för och förebyggande och övervakning av skador som orsakats av sådana stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009) och utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter för självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för ersättningar för skador som orsakats av rovdjur 2020. Ersättningar för skador på ren betalas enligt 9 § 2 mom. i viltskadelagen inom ramen för budgeten och övriga skador till fullt belopp. Mängden skador som ersätts beräknas förbli oförändrad eller öka något från 2019 års nivå, eftersom skador på ren orsakade av järv håller på att öka. Antalet skador på husdjur beräknas förbli oförändrat.

År 2019 var beloppet för skador 7,5 miljoner euro, varav andelen skador på ren var 6,9 miljoner euro och andelen skador på husdjur 0,6 miljoner euro.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättande av skador på ren som orsakats av stora rovdjur	9 900 000
Ersättande av skador på husdjur, odlingar och bin som orsakats av stora rovdjur	600 000
Förebyggande och övervakning av skador	750 000
Sammanlagt	11 350 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättningar för skador på ren	2 400
Sammanlagt	2 400

2021 budget	11 250 000
2020 budget	8 850 000
2019 bokslut	8 850 000

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 230 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljas med stöd av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015)

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får stödbeslut enligt den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015) fattas till ett belopp av högst 56 000 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får stödbeslut om den oanvända delen fattas 2021.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk. Genom ändringen föreslås det att lagens giltighetstid förlängs med tre år, dvs. till utgången av 2023. Arbetet inom EU med att reformera reglerna om statligt stöd inom skogsbrukssektorn har försenats, varför lagens giltighetstid behöver förlängas.

Med anslaget främjas hållbar vård och användning av skogar genom att stöd beviljas för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar.

I fråga om de arbeten som genomförs med anslaget är den direkta effekten på sysselsättningen ca 1 900 årsverken.

Fördelningen av anslaget och utgifter som bevillningsfullmakten föranleder staten (mn euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före år 2021	37,42	4,41	1,00	0,68	43,51
Förbindelser 2021	15,81	27,14	9,00	4,05	56,00
Sammanlagt	53,23	31,55	10,00	4,73	99,51

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Miljöstödet inom METSO-handlingsplanen (överföring till moment 30.40.45)	-1 000
Resurser för genomförande av METSO-handlingsplanen (överföring till moment 30.40.46)	-300
Skogsbrukets nya incitamentssystem (överföring till moment 30.40.46)	-1 700
Sammanlagt	-3 000

2021 budget	53 230 000
2020 budget	56 230 000
2019 bokslut	49 631 694

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 027 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljas med stöd av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015), för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk. Genom ändringen föreslås det att lagens giltighetstid förlängs med tre år, dvs. till utgången av 2023. Arbetet inom EU med att reformera reglerna om statligt stöd inom skogsbrukssektorn har försenats, varför lagens giltighetstid behöver förlängas.

Med anslaget genomförs handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO).

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2021 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

— Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd och projekt för vård av livsmiljöerna i skogsnaturen på ett 3 400 hektar stort område

— Vattenvården tryggas genom planering av mångfacetterade vattenvårdsprojekt.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Miljöstöd	7 000 000
Projekt för vård av skogsnaturen	1 027 000
Sammanlagt	8 027 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Miljöstödet inom METSO-handlingsplanen (överföring från moment 30.40.44)	1 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	8 027 000
2020 budget	7 027 000
2019 bokslut	5 027 000

46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 171 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av uppgifter enligt lagen om Finlands skogscentral (418/2011)

2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt som omfattas av Finlands skogscentrals statsbidragsverksamhet

3) till betalning av utgifter som föranleds av Finlands skogscentrals årspremier inom tilläggspensionssystemet Eläke-Tapio.

F ö r k l a r i n g : Finlands skogscentral är en utvecklings- och verkställighetsorganisation som täcker hela landet och sköter uppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt bevarande av skoglig mångfald. Finlands skogscentral ska främja de skogsbaserade näringarna, verkställa den lagstiftning som gäller skogarna och sköta uppgifter som hänför sig till skogliga data. Finlands skogscentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Den viktigaste målgruppen för Finlands skogscentrals verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter (12,1 miljoner hektar, ca 60 % av Finlands skogsmarksareal). Finlands skogscentral övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till den. Skogscentralen behandlar t.ex. årligen ca 120 000 anmälningar om användning av skog och ca 80 000 ansökningar om Kemera-stöd och anmälningar om verkställande. Skogscentralen samlar in regional information om skogstillgångar på ett ca 1,7 miljoner hektar stort område och ger rådgivning till och utbildar årligen ca 30 000 skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

År 2021 ska Finlands skogscentral verkställa ett nytt system med stöd för beskogning. Syftet med systemet är att öka skogsarealen och öka impedimentmarkernas kolupptag. Av det tillägg på 2,0 miljoner euro som överförts från moment 30.40.44 används 1,7 miljoner euro för uppbyggande av de informationssystem som det nya incitamentssystemet för skogsbruket förutsätter samt 0,3 miljoner euro för förvaltning av de avtal om miljöstöd och naturvårdsprojekt som finansieras med medel under moment 30.40.45.

Till skogscentralens produktivitetsfrämjande åtgärder hör att utveckla nätet av verksamhetsställen, de elektroniska tjänsterna, informationssystemarkitekturen, utnyttjandet av skogliga data samt rådgivningstjänsterna för skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2021 preliminärt upp följande mål för verksamheten vid Finlands skogscentral:

Resultatmål för Finlands skogscentral

	2019 utfall	2020 resultatmål	2021 resultatmål
1. Ekonomimål			
Totala kostnader för behandling och beslut som gäller anmälningar enligt skogslagen per anmälan, €	12,9	11,0	11,0
Totala kostnader för behandling av ansökningar (vård av ungskog) enligt finansieringslagen per ansökan, €	73,3	56	56
Styckkostnader för terrängundersökningar €/ha	298	280	280
Kostnader för insamling av information om skogstillgångarna €/ha	3,15	4,5	4,5
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av information om skogstillgångarna, ha	1 800 000	1 700 000	2 500 000
Antal skogsägare som under året använt tjänsten MinSkog.fi	49 600	50 000	50 000
Besökarantal på tjänsten MinSkog.fi, företag	816	850	900
3. Kvalitetsmål			
Areal av de privata skogarna som den aktuella informationen om skogstillgångarna täcker, %	97,2	100	100
Andelen bra projekt för vård av ung skog när det gäller kvalificering för finansiering av arealen enligt prestationsmålet vid stickprovskontroller minst, %	71	75	75
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	3,5	3,5	3,5

Uppskattad fördelning enligt process av kostnaderna för verksamhet som genomförs med anslaget (mn euro) samt årsverkena (årsv.)

	2019 utfall		2020 uppskattning		2021 uppskattning	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Skogsdata- och kontrolltjänster	18,0	285	20,1	290	19,8	285
Näringslivstjänster	10,7	145	9,7	145	9,3	139
Förvaltningstjänster	3,5	39	3,5	39	3,4	38
Utvecklingstjänster	9,2	29	7,9	28	9,7	28
Sammanlagt	41,4	498	41,2	502	42,2	490

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förvaltning och utveckling av förvaltningen av det nya systemet med stöd för beskogning (överföring från moment 30.40.22)	368
Resurser för genomförande av METSO-handlingsplanen (överföring från moment 30.40.44)	300
Skogsbrukets nya incitamentssystem (överföring från moment 30.40.44)	1 700
Lönejusteringar	643
Sammanlagt	3 011

2021 budget	42 171 000
2020 budget	39 160 000
2019 bokslut	39 160 000

47. Stöd för beskogning av impedimentmark (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljas med stöd av den temporära lagen om stöd för beskogning.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får stödbeslut enligt den temporära lagen om stöd för beskogning fattas till ett belopp av högst 5 400 000 euro.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en temporär lag om stöd för beskogning. Genom att stödja beskogning ökas skogsarealen och kolsänkorna utan att den biologiska mångfalden försämras. Stöd beviljas för beskogning av åkrar där jordbruksproduktionen upphört och andra öppna områden samt torvutvinningsområden som inte längre används. Stödet för beskogning består av en ersättning för anläggningsåtgärder samt ett vårdarvode som betalas i två poster. Stöd för beskogning kan beviljas endast enskilda markägare.

Målet är att beskogning 2021 ska inledas på en areal av sammanlagt 2 000 hektar.

Fördelningen av anslaget och utgifter som bevillningsfullmakten föranleder staten (mn euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser 2021	1,36	1,36	1,08	0,40	1,20	5,40
Sammanlagt	1,36	1,36	1,08	0,40	1,20	5,40

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Klimatpolitiken för markanvändningssektorn, finansiering av systemet med stöd för beskogning (överföring från moment 30.40.22) (regeringsprogr. 2019)	1 360
Sammanlagt	1 360

2021 budget	1 360 000

50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 878 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993)

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst sju årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar minst det belopp som samma år uppskattas inflyta i form av jaktvårdsavgifter beräknat enligt antalet jägare under de tre närmast föregående åren (305 589). Jaktvårdsavgiften är 39 euro och för personer under 18 år 20 euro. Antalet jägare under 18 år uppskattas vara 8 670. De inkomster som beräknas inflyta av jaktvårdsavgifterna år 2021 har antecknats under moment 12.30.45.

Resultatet av verksamheten vid Finlands viltcentral
Finlands viltcentral är en självständig offentligrättslig inrättning som har hela landet förutom landskapet Åland som sitt verksamhetsområde. Till Finlands viltcentrals uppgifter hör att främja hållbar vilthushållning, stödja jaktvårdsföreningarnas verksamhet, sörja för verkställigheten av viltpolitiken och fullgöra för centralen föreskrivna offentliga förvaltningsuppgifter. Finlands viltcentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Finlands viltcentral stöder uppnåendet av de samhälleliga effektmål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen på följande sätt:

— ansvarar för den deltagande beredningen av förvaltningsplaner och uppdateringar av dem som gäller viltarter och deras livsmiljöer och tar i sin verksamhet, inklusive de offentliga förvaltningsuppgifterna, i beaktande riktlinjerna i de fastställda förvaltningsplanerna och åtgärderna i den nationella strategin för främmande arter

— sörjer för att intressentgrupperna blir hörda och kan delta i allt väsentligt i de regionala viltvårdsråden och riksviltvårdsrådet, utvecklar och stöder i samarbete med Naturresursinstitutet och jaktvårdsföreningarna verksamheten för nätverket för kontaktpersoner i frågor som rör stora rovdjur samt främjar annan uppföljning av viltbestånden som grundar sig på frivilligt arbete och att observationerna och proverna skickas till forskningsinstituten och utvecklar i samarbete med aktörer inom den offentliga viltvårdskoncernen statistikföringen över fällda djur och andra dataarkiv för vilt med tanke på planeringsverksamheten inom viltförvaltningen

— sörjer för att skador orsakade av vilt minskar bl.a. genom aktiva åtgärder för förebyggande av skador samt genom att rikta jakten mot viltarter som orsakar skador

— strävar efter att med aktiva åtgärder minska olagligt dödande av vilt

— sörjer för att statsbidrag styrs till jaktvårdsföreningarnas verksamhet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands viltcentral	7 270 000
Jaktvårdsföreningarna	2 588 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Stödjande av jaktmuseiverksamhet	415 000
Utvecklingsprojekt enligt viltvårdskoncernens strategi: — utvecklande av jaktvårdsföreningarnas verksamhet, förvaltning av bestånden av stora rovdjur och utvecklande av viltvårdskoncernens gemensamma informationssystem samt projekt som förbättrar viltets livsmiljö	3 605 000
Sammanlagt	13 878 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av djursjukdomar (regeringsprogr. 2019)	25
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019)	-1 000
Ökning av inflödet av jaktvårdsavgifter	43
Sammanlagt	-932

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2021 budget	13 878 000
2020 IV tilläggsb.	1 800 000
2020 budget	14 810 000
2019 bokslut	11 751 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamålen enligt 82 § i lagen om fiske (379/2015)

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder

3) till utgifter för genomförande av lagen om fiske, utgifter för forskning inom fiskerinäringen samt utgifter för programmet för fisketurism.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med stöd av 86 § i lagen om fiske ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar det belopp som på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året. Beloppet av de fiskevårdsavgifter som inflyter 2021 och dimensioneringen av anslaget grundar sig därmed på de influtna fiskevårdsavgifterna enligt statsbokslutet för 2019. Fiskevårdsavgiften 2021 är 45 euro för ett kalenderår, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn. Enligt uppskattning inflyter 8 900 000 euro i form av fiskevårdsavgifter.

De inkomster som inflyter har antecknats under moment 12.30.44.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användningsändamål enligt 82 § 1—3 punkten i lagen om fiske	4 950 000
Utgifter som föranleds av uppbörden av fiskevårdsavgift enligt 82 § 5 punkten i lagen om fiske	680 000
Ersättningar till ägare av vattenområden enligt 82 § 4 punkten i lagen om fiske	3 170 000
Användningsändamål enligt 82 § 2 mom. i lagen om fiske	100 000
Genomförande av lagen om fiske samt forskningsverksamhet	500 000
Sammanlagt	9 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF rf) (riksdagen)	-50
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (reduktionsfiske i Pyhäjärvi i Säkylä) (riksdagen)	-100
Programmet för fisketurism (regeringsprogr. 2019)	-100
Ökning av de influtna fiskevårdsavgifterna	339
Sammanlagt	89

2021 budget	9 400 000
2020 IV tilläggsb.	200 000
2020 budget	9 311 000
2019 bokslut	12 194 000

53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 132 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklande av produktionen av skogsträdsfrö

2) till betalning av understöd till allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Genom understöden för anläggning av skogsfröplantager säkerställs att tillräckliga mängder högklassigt skogsodlingsmaterial som lämpar sig för förhållandena kontinuerligt står till buds för skogsbruksändamål. Anslaget får också användas till utvecklande av produktionen av skogträdsfrö.

Understöd som beviljas allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn riktas till utvecklingsverksamhet och kommunikation som främjar tillväxten och konkurrenskraften inom naturresursekonomin.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för anläggning av skogsfröplantager	440 000
Understöd till allmännyttiga föreningar inom naturresurssektorn	692 000
Sammanlagt	1 132 000

2021 budget	1 132 000
2020 budget	1 132 000
2019 bokslut	1 332 000

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 888 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som gäller fiskerinäring och havspolitik och som delvis finansieras av medel ur Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), efter att behövlig EU-lagstiftning och nationell lagstiftning är i kraft

2) till betalning av utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder för främjande av fiskerinäringen och övervakning av kommersiellt fiske.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 80 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 9 205 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik och integrerade havspolitik beaktats 20 313 000 euro, vilket utgör medfinansiering för det operativa program som delfinansieras ur Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under 2021—2027. EU:s andel av beloppet är 11 108 000 euro. Europaparlamentet och rådet har ännu inte antagit den förordning som gäller Europeiska havs- och fiskerifondens programperiod 2021—2027. Inte heller de olika medlemsstaternas EU-medfinansiering för havs- och fiskerifondens operativa program för åren 2021—2027 har godkänts. På grund av EU:s försenade tidtabell kommer regeringens proposition med förslag till nationell genomförandelag om fonden att lämnas till riksdagen senare.

I anslagets EU-andel har även Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget.

Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 15 000 000 euro i medfinansiering från EHFF, varav 10 000 000 euro är finansiering för programperioden 2014—2020 och 5 000 000 euro förhandsfinansiering för programperioden 2021—2027.

I anslaget har som åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt beaktats kostnaderna för tillsynen över kommersiellt fiske, till den del tillsynsåtgärderna inte ingår i Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program. Anslaget får på grunder som god-

känts av jord- och skogsbruksministeriet användas också till annan förbättring av förutsättningarna för fiskerinäringen eller som statligt stöd inom fiskerinäringsbranschen i enlighet med EU:s rättsakter samt för ersättningar till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska förluster till följd av skyddet av saimenvikaren uppgående till uppskattningsvis 80 000 euro. År 2021 behövs det uppskattningsvis 375 000 euro för utgifter som i sin helhet finansieras nationellt. Dessutom kan anslaget i enlighet med regeringsprogrammet användas för åtgärder för främjande av användning av inhemsk fisk samt tryggande av förutsättningarna för yrkesfiske och ersättande av kostnaderna för att avlägsna sälar som orsakar skador. År 2021 anvisas det 1 200 000 euro till åtgärder enligt regeringsprogrammet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Nationell andel	EU:s andel (EHFF)	Sammanlagt
Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program, sammanlagt	9 205 000	11 108 000	20 313 000
Nationella åtgärder	1 575 000	-	1 575 000
Sammanlagt	10 780 000	11 108 000	21 888 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av användning av inhemsk fisk (regeringsprogr. 2019)	300
Förebyggande av fiskeriskador (regeringsprogr. 2019)	100
Sammanlagt	400

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	21 888 000
2020 IV tilläggsb.	1 755 000
2020 II tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	21 488 000
2019 bokslut	20 476 000

64. Forststyrelsen

I fråga om Forststyrelsens affärsverksamhet sätts följande mål och fattas följande beslut som förutsätts i lagen om Forststyrelsen (234/2016):

1. Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten
Forststyrelsens affärsverksamhet är ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar och ger jämna inkomster till ägaren. I Forststyrelsens affärsverksamhet samordnas den biologiska mångfalden och klimatresiliensen bättre än tidigare. Lönsamheten för Forststyrelsens affärsverksamheter håller sig på en god nivå. I sin affärsverksamhet och i sin styrning av dotterbolagen beaktar Forststyrelsen de allmänna samhälleliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen. De fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna ökar. Forststyrelsen möjliggör för sin del råvaruförsörjningen inom skogsbioekonomin. Forststyrelsen strävar efter att höja värdet på de fastigheter som används för affärsverksamhet med beaktande av samhällets totala nytta.

2. Ändringar i grundkapitalet
Forststyrelsens grundkapital kan sänkas med 1,342 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten
Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta lån utanför koncernen till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser
Forststyrelsens investeringar får år 2021 medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2021 ingå förbindelser om investeringar som under senare räkenskapsperioder får medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro.

5. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten
Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens affärsverksamhet till koncernexterna aktörer till ett värde av högst 2,0 miljoner euro.

F ö r k l a r i n g : Forststyrelsens allmänna uppgift är att på ett hållbart sätt använda, vårda och skydda statens jord- och vattenegendom som den besitter och att bedriva en resultatrik verksamhet. Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom det ekonomiska utnyttjandet av statens jord- och vattenegendom som anvisats i dess besittning samt genom att administrera aktierna i de dotter- och intressebolag som bedriver affärsverksamhet som ansluter till besittningen av jord- och vattenegendomen.

Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten
Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2021 som godkänts av riksdagen i beslutsdelen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2021 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 98,6 miljoner euro. Målet motsvarar en avkastning på 3,8 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. Vid uppställandet av resultatmålet har man beaktat de minskade inkomster och ökade kostnader som föranleds av en bättre samordning av de centrala servicemålen och andra verksamhetsmål uppgående till sammanlagt 7,4 miljoner euro. År 2022 uppgår det preliminära målet för intäktsföringen till 98,0 miljoner euro av resultatet för 2021. För att resultatmålet ska nås krävs det att lönsamheten inom affärsverksamheten ligger kvar på en god nivå. Statsrådet fattar beslut om det belopp som ska intäktsföras i samband med fastställandet av bokslutet för 2021.

I Forststyrelsens affärsverksamhet samordnas ekonomisk lönsamhet, biologisk mångfald och klimatresiliens bättre än för närvarande. I affärsverksamheten ökar de fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna. Åtgärder i anslutning till detta är bl.a. stärkande av kolsänkorna i mångbruksskogarna, t.ex. genom att öka gödsling som främjar tillväxten, planering av avrinningsområdesspecifika vattenskyddsåtgärder, ökning av arealen för odling av olikåldrig skog vid förnyelseavverkningar samt genomförande av ett program för aktiva naturvårdsåtgärder i mångbruksskogar.

Forststyrelsen tryggar för sin del tillgången på träråvara inom ramen för sina egna naturresursplaner med beaktande av andra samhälleliga förpliktelser som gäller Forststyrelsens verksamhet.

Arealen av den skogsmark som omfattas av Forststyrelsens affärsverksamhet uppgick i slutet av 2019 till 3 485 000 ha, varav 593 000 ha omfattades av användningsbegräsningar till följd av de allmänna samhälleliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen. Helt och hållet utanför ekonomibruk stod 338 000 ha och 255 000 ha var i begränsad användning. Nivån på de totala sats-

ningar som beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna föranledde var 77,6 miljoner euro i slutet av 2019.

I fastighetsutvecklingen beaktas samhällets totala nytta bl.a. genom att möjligheterna till produktion av förnybar energi främjas och fler verksamhetsförutsättningar skapas för turistbranschen. Inhemsk fiskodling främjas i statens vatten.

Forststyrelsen fortsätter det nya systemet med avtal om nyttjande av observationsskogar mot vederlag som inleddes 2019 genom att sådana avtal ingås med sju nya utbildningsanordnare 2021. Utbildningsanordnarna betalas kompensation för ändringen av avtalsmodellen under undervisnings- och kulturministeriets moment 29.20.30. Man går över till avtal om nyttjanderätt mot vederlag med de resterande fem utbildningsanordnarna senast när de gamla avtalen går ut.

Ändringar i grundkapitalet
Enligt bokslutet för perioden den 1 januari till den 31 december 2019 uppgick grundkapitalet till 2 601,4 miljoner euro den 31 december 2019. I budgeten för 2020 godkände riksdagen en höjning av grundkapitalet med 0,101 miljoner euro.

Det föreslås att grundkapital 2021 minskas med 1,342 miljoner euro. Grundkapitalet ökar med 0,136 miljoner euro som en nettoeffekt av överföringar av besittningsrätter, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar gällande egendomen. Dessutom föreslås det att egendom till ett värde av 1,478 miljoner euro som ingår i grundkapitalet förs över till övrigt eget kapital som en nettoeffekt av ändringar i markanvändningen.

Investeringar
Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 8,3 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är förvärv av mark- och vattenområden för försvarsmaktens, Gränsbevakningsväsendets och forskningens behov. Avsikten är att områden till ett värde av ca 3,4 miljoner euro ska förvärvas för dessa behov. Andra betydande investeringsobjekt är konstruktioner för vindkraftsparker samt jord- och vattenbyggnadsprojekt.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2019 utfall		2020 prognos		2021 budgetprop.	
	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet
Omsättning, mn €	113,0	356,4	112,9	334,1	112,1	351,8
— förändring, %	44	34	0	-6	-1	5
Driftsbidrag, %	103	41	101	38	97	37
Rörelsevinst/förlust, mn €	113,8	141,8	111,4	118,6	105,1	120,8
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	149,4	129,4	125,2	110,0	98,6	110,6
— % av omsättningen	132	36	111	33	88	31
— % av grundkapitalet	5,7	5,0	4,8	4,2	3,8	4,3
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €[1)]	102,9		138,9		120,0	

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2019 utfall		2020 prognos		2021 budgetprop.	
	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet	Affärs-verksam-het	Affärs-verksamheten som helhet
Avkastning på investerat kapital, % [2)]	5,6	5,1	4,8	4,3	3,8	4,4
Investeringar, % av omsättningen	7	5	8	6	7	5
Soliditet, %	99	98	98	98	98	98
Balansomslutning, mn €	3 020	3 059	3 006	3 048	2 996	3 042
Antal anställda i genomsnitt (årsv.)	159	647	166	613	164	558

[1)] Intäktsföring för föregående år, målsatt intäktsföring för innevarande år och målsatt intäktsföring enligt budgetpropositionen

[2)] Nyckeltal för grundkapitalet efter ändringar under året, avkastningsprocenten på i affärsverksamheten investerat kapital inkl. utdelning från dotterbolagen.

Forststyrelsens affärsverksamhet omfattar Forststyrelsens affärsverksamhet utom den affärsverksamhet som bedrivs av dotterbolagen.

Forststyrelsens affärsverksamhet som helhet omfattar Forststyrelsens affärsverksamhet och dotterbolagen inom Forststyrelsens affärsverksamhet.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2019 utfall	2020 prognos	2021 budgetprop.
Intäktsföring av Forststyrelsens inkomster under inkomstmoment			
13.05.01 Intäktsföring av vinst	102,895	138,900	120,000
Sammanlagt	102,895	138,900	120,000
Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna			
30.64.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	7,741	8,382	8,115
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	7,741	8,382	8,115
35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	33,518	61,322	60,142
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	33,518	61,322	60,142
Sammanlagt (JSM och MM)	41,259	69,704	68,257

Offentliga förvaltningsuppgifter

Servicemålen och de övriga verksamhetsmålen för de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt lagen om Forststyrelsen och finansieringen av dem tas i fråga om jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde upp under moment 30.64.50 och i fråga om miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

	2019 utfall	2020 prognos	2021 budgetprop.
Finansiering[1)]			
Jord- och skogsbruksministeriet (30.64.50)	7 741	9 650	8 115
Miljöministeriet (35.10.52)	33 518	66 060	60 142
Miljöministeriet (35.10.63)	355	-	-
Miljöministeriet (35.10.22)	841	920	780
Annan finansiering från ministerierna	1 340	1 100	1 100
LIFE-finansiering från Europeiska unionen	2 201	2 660	2 200
Annan finansiering från Europeiska unionen	3 338	3 710	3 300
Utgifter som betalats genom inkomstfinansiering	13 127	11 970	12 300
Annan finansiering	2 752	2 400	2 000
Sammanlagt	65 213	98 470	89 937

[1)] I de finansiella posterna 2019—2020 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2019 utfall	2020 prognos	2021 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	13 220	11 970	12 300
Andra intäkter	6 295	8 770	7 500
Finansiering ur statsbudgeten	42 978	71 960	65 865
Intäkter sammanlagt	62 493	92 700	85 665
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	27 239	31 300	31 853
Övriga kostnader	36 865	63 178	55 669
Kostnader sammanlagt	64 104	94 478	87 522
Resultat före bokslutsdispositioner	-1 611	-1 778	-1 857
Överföring av bokslutsperiodens resultat för enheten för offentliga förvaltningsuppgifter som ändring i övrigt eget kapital[1)]	1 611	1 778	1 857
Räkenskapsperiodens resultat	-	-	-
Antal anställda (årsv.)	480	561	561

[1)] Resultaträkningarna har gjorts upp på det sätt som anges i lagen om Forststyrelsen (234/2016) och den förordning (1368/2016) som trädde i kraft den 1 januari 2017, så att resultatet under räkenskapsperioden för de offentliga förvaltningsuppgifterna bokförs som en ändring i övrigt eget kapital.

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 115 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 5 § i lagen om Forststyrelsen (234/2016)

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) för byggande som tjänar användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som tjänar eller behövs för användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster

4) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för de ovannämnda offentliga förvaltningsuppgifterna använda de inkomster som inflyter till den för de offentliga förvaltningsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Verksamhetens effektmål inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde är följande:

— jakten och fisket är hållbart, etiskt och ansvarsfullt

— mångsidiga och kundorienterade jakt- och fisketjänster ökar välbefinnandet och skapar förutsättningar för företagsverksamhet inom jakt- och fiske

— rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

F ö r k l a r i n g : Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— verksamheten för myndigheternas samarbetsnätverk inom jakt- och fiskeövervakningen utvecklas och det utvecklas nya samarbetsmodeller tillsammans med aktörerna inom viltvårdskoncernen och fiskerinäringssektorn

— man främjar vården av livsmiljöerna för vilt och fisk samt vården arterna

— man utvecklar verktyg för social hållbarhet och konflikthantering i skötseln av jakt- och fiskeärenden

— man erbjuder jakt- och fiskemöjligheter på ett hållbart och ansvarsfullt sätt och utvecklar vildmarksturismen på statens områden

— man ser till att kundservicen är smidig samt följer upp och säkerställer att kundtillfredsställelsen förblir god

— man främjar kontinuiteten i fråga om jakt och fiske

— man upprätthåller och utvecklar högklassiga och ansvarsfullt producerade tjänster för användning av naturen för rekreation och turism och sörjer samtidigt för att naturskyddsområdena är ekologiskt hållbara

— man minskar det eftersatta underhållet när det gäller tjänster för friluftsliv och vägledning

— man informerar om skyddet av den biologiska mångfalden och om hållbart nyttjande av naturen och ökar på sätt medborgarnas miljömedvetenhet och de positiva effekterna på välbefinnandet av att naturen används för rekreation

— man främja natur- och vildmarksturismen som ett hållbart sätt att tillbringa fritiden.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 6 300 000 euro i inkomster till Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter, varav inkomsterna av jakt och fiske uppgår till 5 600 000 euro och inkomsterna av försäljningen av frö från skogsträd till 700 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beredskapen för omfattande insamlingar av frön i Norra Finland beaktats. Ett anslag på 1 100 000 euro har reserverats för ändamålet och dessutom får de anslag som i budgetarna för 2019 och 2020 anvisats för insamlingar användas. Anskaffning och säkerhetsupplagring av frö för skogsträd i norra Finland utgör i enlighet med 5 § 2 mom. 7 punkten i lagen om Forststyrelsen en offentlig förvaltningsuppgift som Forststyrelsen ska sköta.

Kvantitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2019 utfall	2020 mål	2021 budgetprop.
Det totala antalet besökare: nationalparker och andra platser som är öppna för allmänheten (st.)	8 180 000	8 3000 000	8 400 000
Kundtillfredsställelse när det gäller naturum och service i naturen (skala 1—5)	4,38	4,42	4,43
Kundtillfredsställelse hos jägare och fiskare (skala 1—5)	-	3,80	3,84
Statens fiskevårdsavgift, betalare av årsavgift, antal	180 486	180 000	180 000
Kontroller i samband med övervakningen av fiske och jakt, där någon överträdelse inte konstaterats, %	-	77,5	79,5
Andel fångstrespons inom jakt och fiske i relation till antalet tillstånd, %	-	18	19

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av naturen för rekreation	4 310 000
Vildmarksärenden	2 125 000
Övriga uppgifter	1 680 000
Sammanlagt	8 115 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Rokua och Peuran polku-leden, restaurering) (riksdagen)	-150
Bortfall av tillägg av engångsnatur (Jakt- och fiskeövervakning) (riksdagen)	-160
Effektivisering av jakt- och fiskeövervakningen	200
Forststyrelsens projekt för ett system för förvaltning av avtal om jord- och vattenegendom (överföring till moment 30.01.23)	-535
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-20
Lönejusteringar	88
Sammanlagt	-577

2021 budget	8 115 000
2020 IV tilläggsb.	3 100 000
2020 budget	8 692 000
2019 bokslut	7 507 000

70. Lantmäteri och datalager

F ö r k l a r i n g : Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket samt utgifterna för understödjande av fastighetsförrättningar budgeterats.

Omvärlden
De allmänna ekonomiska konjunkturerna påverkar i synnerhet lantmäteriförrättningarna och inskrivningsärendena samt efterfrågan på informationstjänster i anslutning till dessa. Om den svaga ekonomiska utvecklingen fortsätter länge, har den betydande konsekvenser för de inkomster som flyter in till Lantmäteriverket. Genom förvaltning och förbättring av fastighetssystemet skapas förutsättningar bl.a. för en fungerande marknadsekonomi, finansiering och ett hållbart utnyttjande av naturresurser. Riksomfattande grundläggande geografisk information spelar en viktig roll som ett enhetligt, allmänt basmaterial för nyttjande av den rikstäckande geografiska informationen. Grunddatalagrens roll inom förvaltningen och vid ordnandet av tjänster i anslutning till den stärks som en del av den digitala nationella servicearkitekturen. Grunddatalagren spelar dessutom en viktig roll eftersom de möjliggör tjänster inom den privata sektorn.

Serviceproduktionen styrs allt tydligare av kundernas och samhällets behov och de strategiska utvecklingsprojekten fokuserar på digitala tjänster. En allt större del av utvecklingsprojekten och uppgifterna sköts i samarbete i både nationella och internationella nätverk, vilket förutsätter allt aktivare medverkan när det gäller standardisering, fastställande av gemensamma mål och annat samarbete. Sett ur ett kundperspektiv är strävan att gränserna mellan olika aktörer inte ska synas och målet är att medborgarna ska ha tillgång till centraliserade tjänster. Betydelsen av att trygga tjänsternas kontinuitet, dataskyddet och data- och cybersäkerheten ökar ytterligare och detta förutsätter att ansvaren har definierats tydligt inom servicekedjorna och samarbetet.

Genom det nya bostadsdatasystemet skapas det förutsättningar för registrering av ägande- och lägenhetsuppgifter om bostadslägenheter som besitts med stöd av aktier samt för byte av bostadslägenheter och hanteringen av säkerheter. I systemet bildas nya bostadsaktiebolag endast digitalt och några aktiebrev trycks inte längre på papper. Bostadsaktiebolag som bildats före den 1 januari 2019 ska senast den 31 december 2022 överföra förvaltningen av sina aktieböcker till bostadsdatasystemet. I följande skede av projektet utreds behovet av att vidareutveckla tjänsterna och lagstiftningen.

En av de identifierade åtgärderna i redogörelsen om politiken för geografisk information är säkerställande av adressuppgifter av god kvalitet. I Finland finns för närvarande inget riksomfattande och kvalitetssäkrat register som skulle innehålla aktuell information om adresser och adressernas läge. Lantmäteriverket har en central roll i genomförandet av det riksomfattande adressregistersystemet och de ekosystemtjänster för adressuppgifter som det förutsätter. Med hjälp av det nya adressregistersystemet sammanställs riksomfattande adressuppgifter, sköts kvalitetskontrollen och möjliggörs upplysningstjänster för olika aktörer. Tillförlitliga adressuppgifter kan utnytt-

jas i stor utsträckning inom samhällets olika sektorer. Adressuppgifterna är väsentliga i synnerhet i verksamheten hos de myndigheter som svarar för den inre säkerheten, men betydande användningsbehov förekommer också i andra myndigheters verksamhet samt inom näringslivet, bl.a. inom logistiken och trafiken.

Genom ägoregleringar kan man permanent påverka merkostnader och olägenheter som föranleds av en dålig ägostruktur, sänka klimatutsläppen och förbättra trafiksäkerheten. Ägoregleringar är ett viktigt sätt att genomföra det program för utveckling av åkerstrukturen som skrivits in i regeringsprogrammet.

Betydelsen av att främja samanvändningen av geografisk information och utveckla den nationella infrastrukturen för geografisk information, utveckla och upprätthålla nationella koordinatsystem och andra referenssystem samt forskning som stöder geodataområdet framhävs i vårt allt mer digitaliserade samhälle och medför i stor utsträckning nytta t.ex. inom trafiken, skogsbruket och jordbruket. Med GNSS-basstationernas FinnRef-nätverk upprätthålls riksomfattande och globala positionsbestämningssystem och referenssystem. Navigationsnoggrannheten i Finland och Europa förbättras genom utveckling och upprätthållande av tjänster som stöder positionering samt RIMS-basstationen i Virolahti. Moderniseringen av den tekniska infrastrukturen vid forskningsstationen Metsähovi slutförs och stationens forskningsverksamhet utvecklas så att den motsvarar behoven för en modern geodetisk basstation.

Samhälleliga effektmål
Inom politikområdet lantmäteri och datalager uppnås utöver de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln dessutom följande mål:

— genom förvaltningen av och tjänsterna inom fastighets- och lägenhetsdatasystemen tryggas funktionen hos det nationella ägar- och garantisystemet

— genom förvaltningen av och tjänsterna inom terrängdata- och koordinatsystemen tryggas grunden för positionsbestämningen samt den nationella tillgången till grundläggande geografisk information

— genom forskning och stödtjänster stöds interoperabiliteten i fråga om den geografiska informationen och utvecklandet av den rikstäckande infrastrukturen för geografisk information.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 43 563 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till Lantmäteriverkets självfinansieringsandel i samfinansierade forskningsprojekt

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet.

F ö r k l a r i n g : Lantmäteriverket ska inom sitt ansvarsområde

— sörja för fastighetsbildnings- och ägoregleringsverksamheten

— bedriva vetenskaplig forskning och utveckling

— sörja för grunderna för positionsbestämningen och produktionen av grundläggande geografisk information samt producera sakkunnigtjänster som ställs till samhällets förfogande

— sköta underhållet av de register som behövs

— sörja för den allmänna utvecklingen i branschen och delta i det internationella samarbetet

— sköta andra uppgifter som bestäms särskilt eller som jord- och skogsbruksministeriet förelägger verket.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål* som anges i motiveringen till huvudtiteln och i förklaringsdelen under kapitel 30.70.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2021 ställer jord- och skogsbruksministeriet för Lantmäteriverket upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01.

Kostnader, intäkter och årsverken för Lantmäteriverkets huvudfunktioner

	2019 bokslut			2020 uppskattning			2021 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Fastighetsförrättningar	35 999	34 057	469	37 073	37 073	478	37 081	37 073	478
Ägoreglerings-uppgifter	3 290	34	52	3 328	-	52	3 301	-	52
Inskrivningsuppgifter	23 554	19 032	343	22 510	20 010	352	24 299	22 293	362
Upprätthållande av grunddatalager	30 905	2 121	420	31 530	2 663	425	32 938	3 465	428
Informationstjänst	13 266	12 900	69	14 240	14 240	67	14 443	14 440	70
Lantmäteri och forskning, utveckling och sakkunnigtjänster inom sektorn för geografisk information	17 393	7 647	260	17 450	6 875	261	16 454	5 943	245
Sammanlagt	124 407	75 791	1 613	126 131	80 861	1 635	128 515	84 213	1 635

Nyckeltal för ämbetsverket

	2019 utfall	2020 mål[1)]	2021 mål
Samhälleliga verkningar			
— antal kommuner som deltar i samarbetet kring den nationella terrängdatabasen vid utgången av året	21	50	70
— täckningsindex för programmet för grundlig förbättring FDS	49	56	63
— störningsfria e-tjänster, %	99,7	99,5	99,5
— aktielägenhetsregistrets täckning, %	0,1	1,5	10
— uppdatering i fråga om väg- och byggnadsinformationen, %	97	96	96
— tillgång till metadatatjänster, %	99	99	99

Nyckeltal för ämbetsverket

	2019 utfall	2020 mål[1)]	2021 mål
Funktionell effektivitet			
— totalproduktivitet	100,5	102,0	102,0
— kundtillfredsställelse totalt, %	89	85	85
— ägoregleringsproduktion, ombildade ha	7 461	8 200	6 900
— refererade vetenskapliga publikationer, st.	110	110	110
— digitaliseringsgrad inom företagstjänsterna, %	-	58	70
Produktion och kvalitetsledning			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	15 956	17 000	17 000
— ägoregleringar (nyskifte), st.	7	8	6
— inskrivningsavgöranden, st.	321 762	220 000	320 000
— antal avgöranden som gäller information om lägenheter, st.	-	-	92 000
— utfall av laserskanningsprogrammet, %	-	-	100
— tiden för styckningar, mån.	5,1	5,6	5,4
— behandlingstid för lagfarter, dagar	24	20	20
— fullständighet hos byggnader och vägnät, %	97	96	96
— kundtillfredsställelse totalt, %	89	85	85
— refererade vetenskapliga publikationer, st.	110	110	110
— störningsfria e-tjänster, %	99,7	99,5	99,5

[1)] Uppdaterats enligt resultatavtalet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	128 732	126 382	127 776
Bruttoinkomster	75 781	84 213	84 213
Nettoutgifter	52 951	42 169	43 563
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	41 755		
— överförts till följande år	32 084		

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	65 435	72 866	73 133
— övriga intäkter	8	-	-
Intäkter sammanlagt	65 443	72 866	73 133
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	44 922	46 696	50 208

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
— andel av samkostnader	23 619	26 170	22 926
Kostnader sammanlagt	68 542	72 866	73 133
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	3 098	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	95	100	100
Övriga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 795	2 000	1 672
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	1 795	2 000	1 672
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 356	1 051	879
— andel av samkostnader	811	849	709
Kostnader sammanlagt	3 167	1 900	1 588
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 372	100	84
Kostnadsmotsvarighet, %	57	105	105

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Upprätthållande av värderingssystemet för markbotten	554
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	30
Lönejusteringar	1 143
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-333
Sammanlagt	1 394

2021 budget	43 563 000
2020 IV tilläggsb.	3 500 000
2020 budget	42 169 000
2019 bokslut	43 280 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om stöd för nyskiften (1423/2014) samt utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988)

3) till betalning av sådana kostnader och ersättningar som orsakas av en förrättning och som avses i 3 § 5 mom. i lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995) när det gäller nyskiften.

Anslaget får användas till utgifter för avlönande av projektpersonal i en omfattning motsvarande högst 6 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Anslaget används för att stödja ägoregleringar av åkrar samt ägoregleringar av skogar av pilotkaraktär. Man bedömer att användningen av anslaget fördelar sig så att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 1 500 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 1 500 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tidigareläggning av genomförandet av pågående ägoregleringsprojekt (regeringsprogr. 2019)	1 000
Ägoregleringar för utveckling av åkerstrukturen (regeringsprogr. 2019)	-500
Sammanlagt	500

2021 budget	3 000 000
2020 budget	2 500 000
2019 bokslut	3 156 462

Huvudtitel 31
KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Kommunikationsministeriets förvaltningsområde ansvarar på ett hållbart sätt och så att tillväxten stöds för fungerande och säkra trafik- och kommunikationsförbindelser och tjänster som gäller trafik och kommunikation samt möjliggör en användningsmiljö för nya digitala tjänster.

Verksamhetsmiljö
Den globala uppvärmningen är på väg att före mitten av århundradet överskrida den gräns på 1,5 grader som ansetts vara trygg. Åtgärder för att minska utsläppen måste vidtas betydligt snabbare än man hittills har gjort eller planerat att göra. Inom sektorn för trafik och transport kräver bekämpningen av klimatförändringen en kraftig minskning av koldioxidutsläppen och energikonsumtionen. Urbaniseringen och befolkningsstrukturens utveckling påverkar framtiden för trafik och kommunikation genom att ställa utmaningar bl.a. för servicestrukturen. I och med att befolkningen koncentreras till tätorter krävs det miljömässigt, socialt och ekonomiska hållbara lösningar för trafiken och kommunikationen.

Den tekniska omvälvningen har stora konsekvenser för samhället och trafiksystemet. Trafikledernas skick och kommunikationsnätens kapacitet blir allt viktigare i takt med att de digitala tjänsterna och automationen utvecklas. Kommunikationsnäten är en investering som skapar välfärd och konkurrenskraft. Utöver kommunikationsnäten utgör information och tillgång till information grunden för tjänsterna. Automatiseringen av transporter, sakernas internet och andra fenomen och tjänster under utveckling kräver snabbare och effektivare dataöverföringsförbindelser. Tjänstefieringen inom trafik- och kommunikationssektorn fortsätter och den globala marknaden för transporttjänster beräknas växa betydligt under de kommande åren, i synnerhet tack vare nya tjänster och affärsmodeller.

En förbättring av hur information används och delas gör det möjligt att på ett nytt sätt utnyttja datalager och information för tjänste- och transportlösningar. Samtidigt blir det också nödvändigt att användarna har förståelse för hanteringen av de egna uppgifterna. Funktionssäkra datanät och ett behov av säker informationshantering samt stärkande av användarnas förtroende blir allt viktigare i och med att de samhälleliga processerna blir mer automatiserade och tekniska och i och med att mängden personuppgifter som samlas in ökar. Funktionsstörningar i transport- och kommunikationsnäten (bl.a. cyberangrepp, brister i informationssäkerheten eller eldistributionen) kan orsaka olägenheter som omfattar hela landet. Betydelsen av transport- och kommunikationsnät som har en förmåga att återhämta sig blir allt större.

Samhälleliga effektmål
Kommunikationsministeriet ställer följande samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet

— Finland är en föregångare på vägen mot koldioxidfri trafik och kommunikation.

Indikatorer

— Minskade utsläpp från trafiken

— Energiförbrukningen i trafiken

— Andelen bilar som drivs med alternativa drivkrafter

— Mängden av och marknadsandelen för hållbara färdsätt

— Nätverk och tjänster underlättar vardagen och främjar näringsidkandet

Indikatorer

— Transport- och kommunikationsnätens täckning

— Prisutvecklingen för tjänsterna

— De nya verksamhetsmodellerna och innovationerna ökar välfärden och konkurrenskraften

Indikatorer

— Utvecklingen av digibarometerns totalindex

— Utvecklingen av affärsverksamheten inom informationsintensiva sektorer

— Utvecklingen av tjänster inom persontrafiken.

Jämställdhet mellan könen
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs en plan för operativ jämställdhet och likabehandling (Kommunikationsministeriets publikationer 12/2018). Målet är att producera prestationer och offentliga tjänster där man beaktar behoven hos olika befolkningsgrupper, såsom kvinnor, män, barn, äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Största delen av kollektivtrafikresorna görs av barn och unga i åldern 6—17 år samt av kvinnor i åldern 18—34 år. Kvinnor i åldern 55—64 år står för den högsta reseinsatsen inom kollektivtrafiken. De längsta kollektivtrafikresorna gjordes av män i åldern 55—64 år, men antalet resor understiger för deras del dock klart antalet resor som kvinnorna gör. Allra minst används kollektivtrafiken av män som nyligen har uppnått pensionsåldern. Funktionell jämställdhet och likställdhet beaktas också särskilt vid beredningen av författningar och föreskrifter inom förvaltningsområdet och i upphandlingar. Dessutom strävar man efter att som underlag för beslutsfattandet få könsspecifik information från området för transport och kommunikation.

Hållbar utveckling
Vid genomförandet av handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, är kommunikationsministeriets roll att främja ett socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbart transportsystem och en fungerande och heltäckande digital infrastruktur. När det gäller att bromsa klimatförändringen spelar en minskning av utsläppen från trafiken, i synnerhet från vägtrafiken, en central roll och metoderna för detta är bl.a. att öka andelen hållbara färdsätt, promenader, cykling och kollektivtrafik, att stödja konsumenters och sammanslutningars val av utsläppssnåla fordon och

att främja trafiktjänster som utnyttjar digitalisering. En begränsning av och anpassning till klimatförändringen förutsätter också forskning och ökad förståelse av verksamhetsområdets miljö- och klimatpåverkan. Bland annat en verifiering av koldioxidutsläppen och en simulering av konsekvenserna av olika lösningar är viktiga som stöd för beslutsfattandet. Handlingsprogrammets mål fullföljs dessutom genom att tillgängligheten på digitala tjänster inom transport och kommunikation främjas i enlighet med det åtgärdsprogram som utarbetats för 2017—2021.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
31.10.30	*Understöd för trafik- och kommunikationsnäten* (reservationsanslag 3 år)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	7,5
31.10.77	*Utveckling av trafikledsnätet* (reservationsanslag 3 år)		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	83,0	205,45
31.20.50	*Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt att bevilja understöd	-	5,0
31.20.54	*Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelsefartygstrafiken* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt att bevilja understöd	17,5	9,3
31.20.55	*Köp och utveckling av tjänster inom den offentliga persontrafiken* (reservationsanslag 3 år)		
	—fullmakt att ingå avtal	-	289,53

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter**	**722 704**	**635 761**	**680 301**	**44 540**	**7**
01.	Kommunikations-ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 724	16 487	14 602	-1 885	-11
02.	Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 224	77 569	80 543	2 974	4
03.	Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 005	48 534	54 385	5 851	12
04.	Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 368	45 384	47 528	2 144	5

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
(21.)	Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	434 383	432 087	483 243	51 156	12
(88.)	Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	103 000	15 700	—	-15 700	-100
10.	**Trafik- och kommunikationsnäten**	**1 669 814**	**2 097 967**	**2 021 872**	**-76 095**	**-4**
20.	Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)	1 105 741	1 422 470	1 363 904	-58 566	-4
30.	Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)	30 480	138 700	67 658	-71 042	-51
31.	Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	4 500	37 800	17 400	-20 400	-54
(50.)	Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	17 000	—	—	—	0
76.	Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	16 388	34 997	34 997	—	0
77.	Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	369 085	351 200	422 113	70 913	20
(78.)	Vissa trafikledsprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 620	—	—	—	0
79.	Livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	118 000	112 800	115 800	3 000	3
20.	**Tjänster inom trafik, transport och kommunikation**	**737 871**	**771 463**	**783 387**	**11 924**	**2**
43.	Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	86 836	92 000	89 000	-3 000	-3

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
50.	Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	0	0	5 000	5 000	0
51.	Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)	20 141	19 741	18 741	-1 000	-5
54.	Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelse-fartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)	17 986	19 136	19 136	—	0
55.	Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken (reservationsanslag 3 år)	93 774	108 474	108 224	-250	0
60.	Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	519 134	532 112	543 286	11 174	2
	Sammanlagt	**3 130 389**	**3 505 191**	**3 485 560**	**-19 631**	**-1**
	Det totala antalet anställda	2 160	2 173	2 360		

01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 602 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av regionalt samarbete

2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer

3) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

5) till höjning av den cybersäkerhetsberedskap som statsrådet och ministeriet ansvarar för, högst 4 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Kommunikationsministeriet har för sin verksamhet 2020—2023 ställt följande fleråriga resultatmål som stöder regeringsprogrammet, förvaltningsområdets koncernstrategi och de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Hållbara färdsätt och hållbar transport och kommunikation har gjorts allt mer lockande

— Transport- och kommunikationsmarknaden skapar bättre och mer högklassiga tjänster för användarna

— Trafiknätets kvalitet har förbättrats

— De digitala tjänsternas tillförlitlighet har stärkts

— Tillväxten i dataekonomin och utnyttjandet av artificiell intelligens har stärkts

— De digitala tjänsternas tillförlitlighet har stärkts

— Förutsättningar finns för att automatiserad trafik ska kunna tas i bruk i alla trafikformer

— Trafiksäkerheten har stärkts

— Effektiviteten i ministeriets verksamhet har förbättrats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 993	16 497	14 852
Bruttoinkomster	243	10	250
Nettoutgifter	15 750	16 487	14 602
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	12 922		
— överförts till följande år	11 896		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Professur i transportekonomi och stärkande av forskning och kunnande vid Aalto-universitetet (överföring till moment 29.40.50)	-200
Samordning av cybersäkerheten (regeringsprogr. 2019)	-2 000
Specialsakkunnig i frågor om hybridhot och cybersäkerhet vid Finlands ständiga representation inom EU (överföring till moment 24.01.01)	-32
VNHY överföring, produktivitetsbesparing i anslutning till ärendehanteringssystemet VAHVA	-24
Lönejusteringar	447
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-76
Sammanlagt	-1 885

2021 budget	14 602 000
2020 IV tilläggsb.	-20 000
2020 budget	16 487 000
2019 bokslut	14 724 000

02. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 80 543 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer

2) till betalning av finansierings- och betalningsandelar samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med finansiellt stöd från EU

3) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i närområdena

4) till betalning av utgifter som föranleds av sjökartläggning

5) till betalning av utgifter som föranleds av forsknings- och utvecklingsverksamhet

6) till betalning av utgifter som föranleds av trafiksystemplanering, persontrafikundersökningar, främjande av mobilitetstjänster, övervaknings- och myndighetsuppgifter, traditionsverksamhet, utvecklande av sjötrafiken och av Safe Sea Net-verksamheten.

F ö r k l a r i n g : Transport- och kommunikationsverket svarar för myndighetstjänsterna för alla trafikformer samt för de uppgifter inom kommunikationssektorn som gäller myndighetsreglering, tillsyn, styrning, förvaltning och tjänster. Myndighetstjänsterna inom trafiken hänför sig till trafiksystemets säkerhet, datalager, driftsäkerhet och marknad.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken och tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten intäktsförs under moment 11.19.05. Informationssamhällsavgiften, tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet, tillsynsavgiften för postverksamhet och certifikatavgiften intäktsförs under moment 11.19.04.

Kommunikationsministeriet har för Transport- och kommunikationsverket för 2020—2023 ställt följande fleråriga resultatmål som stöder regeringsprogrammet, förvaltningsområdets koncernstrategi och de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Utsläppen från trafik och kommunikation har minskat

— Hindren för inträde på marknaden har undanröjts och konkurrensen främjats genom en effektiv verkställighet av och tillsyn över lagstiftningen, därtill har utvecklingen och användningen av tjänsterna har stimulerats utifrån ett användarorienterat sätt

— Förtroendet för digitala tjänster har förbättrats

— Tillgången till och interoperabiliteten hos digital information har ökat och verksamhetsmodellen My Data har använts för att stimulera dataekonomin

— Kommunikationsnätens och trafiksystemets kvalitet, säkerhet och störningsfrihet har förbättrats

— Genom internationellt myndighetssamarbete har främjandet av automatiserade transporter stärkts

— Konsekvensbedömningen och den produktion av information som den behöver har utvecklats.

Nyckeltal

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Kundtillfredsställelse, kunder (skalan 1—5, minst)	4,0	3,6	3,6
Kundtillfredsställelse, intressentgrupper (skalan 1—5, minst)	3,7	3,6	3,6
Certifieringar och auditeringar som hänför sig till verksamhetssystemet genomförs planenligt	Genomfördes	Genomförs planenligt	Högst tre mindre avvikelser har konstaterats i den externa auditeringen
Utfärdande av normer inom utsatt tid	100 %	100 %	100 %
Beviljande av tillstånd inom utsatt tid	60 %	90 %	90 %
Meddelande av tillsynsbeslut i anslutning till besiktningsverksamheten inom utsatt tid	20 %	90 %	90 %
Kundkontakterna besvaras via verkets kundservice inom de tidsfrister som anges i ämbetsverkets servicelöfte (skriftliga kontakter 5 vardagar, samtal 45 sek.)			90 %
Kvaliteteten på och genomslagskraften för Cybersäkerhetscentrets lägesbilder (kundtillfredsställelse på skalan 1—5, minst)			>= 2020
Verkets elektroniska tjänster överensstämmer med kvalitetskriterna för statsförvaltningens digitla ärendehanteringstjänster			Utfall minst 20/22

Funktionell effektivitet

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Registrering av fordon, enhetskostnad, €	4,62	<= jämfört med 2019	<= jämfört med 2020
Dataenhet, enhetskostnad, €	0,0082	<= jämfört med 2019	<= jämfört med 2020
Ansökan om körkort, enhetskostnad, €	22,76	<= jämfört med 2019	<= jämfört med 2020
Förarexamen, enhetskostnad, €	72,97	<= jämfört med 2019	<= jämfört med 2020
Domännamn, enhetskostnad, €	4,49	<= jämfört med 2019	<= jämfört med 2020
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, % (genomsnittet för tre år)	100 %	97—103	97—103
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, % (genomsnittet för tre år)	111 %	116—122	116—122

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	210 570	190 723	195 918
Bruttoinkomster	119 728	113 154	115 375
Nettoutgifter	90 842	77 569	80 543
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	35 255		
— överförts till följande år	23 637		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	109 905	97 026	100 877
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	110 444	99 108	102 576
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-539	-2 082	-1 699
Kostnadsmotsvarighet, %	100	98	98

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	8 569	8 628	8 498
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 491	8 217	6 798
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 078	411	1 700
Kostnadsmotsvarighet, %	114	105	125

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, övrig avgiftsbelagd verksamhet (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	-	7 500	5 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, övrig avgiftsbelagd verksamhet (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	-	7 500	5 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	-	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Europeiska sjöfartssystemet	500
Förändring av inflödet av avgifter av skattenatur (mom. 11.19.04 och 11.19.05)	209
Förändring av inflödet av tillsynsavgiften för besiktning	-181
Nya uppgifter som gäller säkerheten inom luftfarten	100
Tilläggsfinansiering till Cybersäkerhetscentret	2 340
Överföring till moment 31.01.03	-715
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	60
Lönejusteringar	1 003
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-342
Sammanlagt	2 974

2021 budget	80 543 000
2020 IV tilläggsb.	2 190 000
2020 II tilläggsb.	300 000
2020 budget	77 569 000
2019 bokslut	79 224 000

03. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 54 385 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i närområdena

2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

F ö r k l a r i n g : Trafikledsverket har till uppgift att i egenskap av den som underhåller trafikle-derna svara för upprätthållandet och utvecklandet av servicenivån för trafiken på vägar, järnvägar och farleder som förvaltas av staten. Trafikledsverket främjar genom sin verksamhet trafikleds-nätets funktion, automatisering, trafiksäkerhet och en hållbar utveckling av trafikledsnätet som en integrerad del av trafiksystemet samt verksamhetsförutsättningarna för regionerna och nä-ringslivet och en balanserad utveckling av dem.

Kommunikationsministeriet har för Trafikledsverkets verksamhet 2020—2023 ställt följande fleråriga resultatmål som stöder regeringsprogrammet, förvaltningsområdets koncernstrategi och de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Trafiksystemets energieffektivitet har förbättrats och hållbara transporter har gjorts mer lockande

— Det har skapats en helhetsbild av trafikledsegendomen och av förfarandena vid en makroekonomisk, långsiktig programmering (förvaltning) av den

— Trafikledshållningens (egendomens) effektivitet och kvalitet samt marknadens funktion har förbättrats

— Åtgärderna inom trafikledshållningen har fördelats på basis av effektivitet, med beaktande av kundbehoven och trafikledernas skick

— Trafiksystemets säkerhet, funktion och tillgänglighet har förbättrats

— Bannätsförvaltarens tjänster och verksamhetsmodeller har fortsättningsvis utvecklats (i en föränderlig verksamhetsmiljö)

— Utvecklingen av den infra som automatiserade transporter förutsätter har påbörjats och digitaliseringen av transporter har främjats.

Nyckeltal

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Medborgarnas tillfredsställelse med landsvägarnas skick, under vintersäsongen/sommarsäsongen (minst)	3,15	3	3,1
Näringslivets belåtenhet med trafikledernas servicenivå (görs vartannat år) (minst)	3,07	Ingen undersökning görs	3,1
Fungerande rese- och transportkedjor			
Förseningar i fjärrtågstrafiken på grund av banhållningen, % av tågen försenade åtminstone 5 min. (högst)	7,44	7,3	7
Förseningar i närtågstrafiken på grund av banhållningen, % av tågen försenade åtminstone 3 min. (högst)	3,63	3,5	3,4
Väntetider för tjänster inom vintersjöfarten, h (högst)	2,5	4	4
Trafikledernas skick			
Tillfälliga hastighetsbegränsningar på bannätet, km. (högst)	118	200	118
Belagda vägar i dåligt skick (livligt trafikerat vägnät/övrigt vägnät), km (högst)	992/6 719	1 000/6 750	1 000/7 050
Broar och landsvägar/järnvägar i dåligt skick, antal (högst)	853	710/100	710/100
Fasta säkerhetsanordningar i dåligt skick, i farleder, % (högst)	6,5	8,2	6,5

Nyckeltal

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Trafiksäkerhet			
Olyckor på landsvägarna som lett till personskador (högst)	2 103	2 240	2 050
Risken för olyckor vid plankorsningar på statens bannät (Risksumman för 10 år) (högst)	231	200	188
Funktionell effektivitet			
Eftersatt underhåll / vägnät (mn euro)	1 500	1 470	1 469
Eftersatt underhåll / bannät (mn euro)	1 300	1 234	1 233
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	100	100	100
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	98	100—120	100—120

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 969	48 984	54 827
Bruttoinkomster	506	450	442
Nettoutgifter	51 463	48 534	54 385
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 321		
— överförts till följande år	9 863		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten	11 477	6 572	16 781
Totala kostnader av den samfinansierade verksamheten	44 134	11 011	19 572
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-32 657	-4 439	-2 791
Självfinansieringsandel, %	74	40	14

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 804	5 167	5 934

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 129	5 133	6 220
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-325	34	-286
Kostnadsmotsvarighet, %	95	101	95

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättande av konsulttjänster med egna arbetsinsatser (överföring från moment 31.10.20)	1 700
Nivåförhöjning (överföring från moment 31.10.20)	2 500
Överföring från moment 31.01.02	715
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-77
Lönejusteringar	1 167
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-154
Sammanlagt	5 851

2021 budget	54 385 000
2020 IV tilläggsb.	1 430 000
2020 budget	48 534 000
2019 bokslut	48 005 000

04. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 47 528 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten i Antarktis

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer

4) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av internationella åtaganden

5) till betalning av överföringsutgifter som ingår i finansieringsandelarna för samfinansierade projekt som Finlands Akademi och andra organisationer finansierar

6) till betalning av utgifter och finansieringsandelar som föranleds av gemensamma professurer.

Fullmakt
Meteorologiska institutet bemyndigas att ingå avtal för projektet METNET/MOI om forskning om Mars, så att de utgifter som projektet medför, inklusive tidigare förbindelser, uppgår till högst 1 536 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Meteorologiska institutet producerar observations- och forskningsinformation om klimatet, atmosfären och haven, och tillhandahåller väder-, havs- och klimattjänster.

Kommunikationsministeriet har för Meteorologiska institutets verksamhet för 2020—2023 ställt följande fleråriga resultatmål som stöder regeringsprogrammet, förvaltningsområdets koncernstrategi och de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Användning av de nya modellerna för beräkning av koldioxidbalansen i och klimatpåverkan av terrestra ekosystem (skogar, åkrar, myrmarker) för nationella inventeringar av växthusgaser och för framtidsscenarier har utvidgats.

— Användningen av observationsdata från tredje parter har förbättrats och testats som stöd i realtid för en säker och effektiv vägtrafik

— Betydelsen av satellitservicecentret i Sodankylä har ökat internationellt

— Radarnätverkets kvalitet och täckning har förbättrats

— Forskningen vid Meteorologiska institutet är av hög kvalitet och internationellt utnyttjad

— Nya vädertjänster och väderrapporter har producerats till stöd för införandet av uppkopplad och digitaliserad trafik.

Nyckeltal

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Intressentgruppernas nöjdhet (skala 1–5)	4,24	4,0	4,0
Väderprognosernas träffsäkerhet (kombination), %	83,5	83,0	83,0
Träffsäkerhet för vindvarningar på markområden 1—2 dygn, %	-	80,0	80,0
Träffsäkerhet för flygplatsprognoser, %	90,78	90,60	90,60
Antal hänvisningar i databasen Web of science	16 892	13 000	13 500
Internationellt förhandsgranskade artiklar, antal	378	350	360

Funktionell effektivitet

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	89	100	100
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	116	102	102
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet, %	62	60	60
Extern forskningsfinansiering/år, tusen euro	18 014	16 000	19 500
Forskningsaktivitet (publikationer/årsverke)	-	1,35	1,35
Den offentligrättsliga verksamhetens andel av institutets totala finansiering,%	-	7,5	7,5
Affärsverksamhetens andel av institutets totala finansiering,% (exkl. fastighetshyror)	-	4,9	4,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	80 526	72 014	79 628
Bruttoinkomster	30 775	26 630	32 100
Nettoutgifter	49 751	45 384	47 528
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 493		
— överförts till följande år	5 110		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 571	6 090	6 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 291	6 090	6 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-720	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	89	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	7 190	4 540	6 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 181	4 460	6 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 009	80	100
Kostnadsmotsvarighet, %	116	102	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten	18 014	16 000	19 500
Totala kostnader för projekten	29 015	26 500	32 500
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-11 001	-10 500	-13 000
Självfinansieringsandel, %	38	40	40

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingås 2021 eller därefter	155	165	81	26	427
Utgifter sammanlagt	155	165	81	26	427

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

ACTRIS-forskningsinfrastrukturen	500
Förnyande av väderradarnätet	100
METNET/MOI, justering av anslagsbehovet för fullmakten	-18
Utveckling av Sodankylä internationella satellitjordstation	750
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	89
Lönejusteringar	911
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-188
Sammanlagt	2 144

2021 budget	47 528 000
2020 IV tilläggsb.	225 000
2020 budget	45 384 000
2019 bokslut	43 368 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 483 243 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	51 156
Sammanlagt	51 156

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	483 243 000
2020 budget	432 087 000
2019 bokslut	434 382 670

(88.) Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 31.10.77	-15 700
Sammanlagt	-15 700

2020 budget	15 700 000
2019 bokslut	103 000 000

10. Trafik- och kommunikationsnäten

F ö r k l a r i n g : Statens trafiknät består av landsvägsnätet, bannätet och farlederna. Vid utgången av 2019 var landsvägsnätets längd 77 925 km, bannätets 5 924 km och farledernas 16 338 km.

Balansvärde för trafiknätet (mn euro)

	2019	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Vägar	14 975	14 222	14 135
Järnvägar	4 763	4 501	4 624
Farleder	250	221	222
Sammanlagt	19 988	18 944	18 981

Det eftersatta underhållet när det gäller landsvägar, järnvägar och farleder uppgick år 2019 till sammanlagt ca 2,8 miljarder euro. Med eftersatt underhåll avses den penningsumma som behövs för att trafikslederna ska vara i gott skick enligt dagens behov. Med gott skick avses en teknisk-ekonomisk nivå där trafikledens servicenivå är tillräcklig i förhållande till trafikledens trafikvolym och betydelse och där upprätthållandet av servicenivån inte blir orimligt dyrt.

Inkomster av och utgifter för trafikledsnätet (mn euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Basunderhåll av transportinfrastrukturen (20)	**1 065,4**	**1 422,5**	**1 363,9**
Inkomster	57,6	50,3	50,3
— Banavgift	51,0	45,0	47,0
— Övriga inkomster	6,6	5,3	3,3
Utgifter	1 123,0	1 472,8	1 414,2
Underhåll	775,5	792,7	833,7
— Skötsel	390,2	394,5	423,0
— Isbrytning	57,6	64,0	62,0
— Reparation	327,7	334,2	348,7
Förbättring och planering	56,5	190,5	88,4
— Investeringar i förbättring av trafikleder	33,1	158,3	62,3
— Planering	23,4	32,2	26,1
Trafiktjänster	191,0	189,6	193,1
— Informations- och styrningstjänster för trafiken	141,0	139,6	142,1
— Landsvägsfärjetrafik	50,0	50,0	51,0

Inkomster av och utgifter för trafikledsnätet (mn euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Minskning av det eftersatta underhållet	100,0	300,0	300,0
Understöd (30, 31)	**83,4**	**176,5,5**	**85,1**
Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (30)	61,9	138,7	67,7
Vissa understöd (31)	21,5	37,8	17,4
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 79)	**450,8**	**499,0**	**572,9**
Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (76)	16,4	35,0	35,0
Utvecklande av trafikledsnätet (77)	329,3	351,2	422,1
Livscykelsfinansieringsprojekt (79)	105,1	112,8	115,8
Nettoutgifter sammanlagt	**1 599,6**	**2 098,0**	**2 021,9**
Bruttoutgifter sammanlagt	**1 657,2**	**2 148,3**	**2 072,2**

Utvecklingen av uppgifter som gäller verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2019 utfall	2020 uppskattning	förändring	2021 uppskatt-ning	förändring
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	100 309	102 516	2,2 %	104 771	2,2 %
Intäkter av farledsavgifter, 1 000 euro	52 166	50 160	-3,9 %	48 100	4,1 %
Övriga intäkter, 1 000 euro	484	416	-14,0 %	155	-62,7 %
Kostnader, 1 000 euro	93 412	97 339	4,2 %	105 300	8,2 %
Kostnadsmotsvarighet	56,4 %	52,0 %	-4,4 %-enh.	45,7 %	6,3 %-enh.

20. Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 363 904 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som hänför sig till skötsel, användning och reparation av trafikleder, livscykelhantering, egendomsförvaltning, planering, investeringar för att förbättra trafiklederna, trafikledningssystem och styrning av och information om trafiken, forsknings- och utvecklingsverksamhet samt isbrytning, landsvägsfärjetrafik och andra uppgifter som den som upprätthåller trafikleder, banor eller farleder har ansvar för samt till betalning av skadestånd som föranleds av trafikledshållningen. Till den serviceavgift som grundar sig på det serviceavtal som ska ingås med trafikledningsbolaget får det användas högst 142 100 000 euro

2) till kostnader för andra åtgärder i anslutning till väg- eller banhållarens uppgifter än byggande och underhåll av landsvägar eller järnvägar enligt särskilda avtal

3) i enlighet med omkostnadsanslagets användningsändamål med standardinnehåll till fullgörande av sådana nödvändiga lagstadgade skyldigheter som får föranleda utgifter också under kommande finansår

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

5) tillfälligt till betalning av leveranser av material för banhållningen innan materialet hänförs till de projekt för utveckling av trafikleder som budgeterats under investeringsutgiftsmomenten.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomsterna av tillståndsavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom, med undantag för inkomster av försäljningen av fast egendom och inkomster av skadestånd från trafikledshållningen.

Fullmakt
Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Dessutom bemyndigas Trafikledsverket att ingå avtal för nedan i tabellen specificerade projekt som det beslutats om i tidigare budgetar, på det sättet att de utgifter som föranleds staten inklusive de tidigare förbindelserna uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

	Maximibeloppet för de utgifter som förbindelserna föranleder staten, inkl. utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts tidigare budgetår (euro)
Ombyggnad av säkerhetsanordningarna på banavsnittet Tammerfors—Seinäjoki	70 000 000
Ringvägen på E18 runt Åbo fas 2 Kausela—Kirismäki	59 000 000

F ö r k l a r i n g : Det befintliga trafiknätet underhålls med åtgärder enligt *basunderhållet av transportinfrastrukturen* . Med anslagen för basunderhållet av transportinfrastrukturen finansieras väg- och banhållning samt farledshållning. I trafikledshållningen prioriteras åtgärder för att säkerställa den dagliga framkomligheten i trafiknätet, kvaliteten på högtrafikerade och för näringslivet viktiga delar av trafiknätet och trafiksäkerheten samt de möjligheter som digitaliseringen medför. I alla åtgärder strävar man efter att beakta begränsningen av klimatförändringen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats banavgiftens grundavgift på 47 miljoner euro och andra inkomster av trafikledshållningen (bl.a. fastighetsintäkter och kanalavgifter) på 3,3 miljoner euro.

Man strävar efter att dämpa ökningen av det eftersatta underhållet och tryggar trafikledernas skick med beaktande av i synnerhet näringslivets behov. Åtgärder riktas även till att utveckla de trafikmässiga förhållandena med vars hjälp bl.a. verksamhetsförutsättningarna för näringslivet, trafiksäkerheten och pendlingstrafiken förbättras.

Staten kan i egenskap av väg- och banhållare i enlighet med ett separat avtal också delta i kostnaderna för annat än byggande och underhåll av landsvägar och järnvägar, om åtgärden hänför sig till en väg- eller banhållares uppgifter. Det är alltid fråga om specialsituationer där trafiksystemets funktion eller säkerhet förutsätter att väghållaren finansierar en åtgärd någon annanstans än på vägområdet på en landsväg eller någon annanstans än på järnvägsområdet och den som upprätthåller trafikleden anser att åtgärden är nödvändig. Exempelvis kan s.k. kalla rastplatser som

tidigare byggts på landsvägsområdet i fortsättningen byggas också utanför landsvägsområdet i anslutning till service som riktar sig till vägtrafikanterna. I fortsättningen ska det också vara möjligt för banhållaren att delta t.ex. i ordnandet av sådan anslutningsparkering som behövs för bannätet på en fastighet som angränsar till järnvägsområdet.

Inkomster av och utgifter för basunderhåll av transportinfrastrukturen per trafikform åren 2019—2021 (mn euro)

	2019 utfall			2020 ordinarie budget			2021 budgetprop.		
	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter	brutto-utgifter	brutto-inkomster	netto-utgifter
Väghållning	527	-	527	742	-	742	700	-	700
Banhållning	366	57	309	492	49	443	473	49	424
Farledshållning	89	1	88	99	1	98	99	1	98
Informations- och styrningstjänster för trafiken	141	-	141	140	-	140	142	-	142
Sammanlagt	1 123	58	1 065	1 473	50	1 423	1 414	50	1 364

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avlägsnande av farliga plankorsningar, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-12 000
Avlägsnande av farliga plankorsningar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	10 000
Avskrivningar och kapitalkostnader för den egendom för trafikledning och trafikstyrning som trafikledningsbolaget Traffic Management Finland löst in av Trafikledsverket	2 741
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-12 950
Ersättande av konsulttjänster med egna arbetsinsatser (överföring till moment 31.01.03)	-1 700
Fortsatta planering av en snabb järnvägsförbindelse mellan Åbo och Helsingfors	-10 000
Försäljningsinkomster av isbrytaren Polaris	-52
Justering av anslagsnivån i den tekniska ramen	7 000
Minskning av det eftersatta underhållet	25 000
Minskning av det eftersatta underhållet, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-40 000
Program och projekt för att främja gång och cykling (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-10 000
Ring I i Bredvik, åtgärd som hänför sig till Spårjokern (överföring från moment 31.10.77)	3 000
Spareffekten av bolagiseringen av trafikledningen	-1 400
Stimulansåtgärder	18 400
System för vägning på distans av fordon för tung trafik	700
Telematikuppgifter inom vägtrafikstyrning och vägtrafikledning (7 årsverken) (överföring från moment 32.01.02)	504
Ökning av resurser för transport och trafik, minskning av köpta tjänster inom NTM-centralerna (överföring till moment 32.01.02)	-900
Överföring till moment 31.01.03	-2 500
Nivåförändring	-34 409
Sammanlagt	-58 566

2021 budget	1 363 904 000
2020 IV tilläggsb.	56 250 000
2020 budget	1 422 470 000
2019 bokslut	1 105 741 000

30. Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 67 658 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för projekt som gäller byggande västmetron från Mattby till Stensvik i Esbo och snabbspårvägen Spårjokern samt betalning av statsunderstöd för planering av projekten för snabbspårväg på avsnittet Mellungsbacka—Dickursby—Aviapolis—flygplatsen, spårväg i Åbo och depåer i närtågtrafikområdet och betalning av statsunderstöd för planering av och byggande inom projektet för en spårväg i Tammerfors (fas 1 och 2)

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Västmetron Mattby—Stensvik	23 620 000
Snabbspårvägen Spårjokern	30 000 000
Mellungsbacka—Dickursby—Aviapolis—flygplatsen	2 040 000
Spårvägen i Åbo	1 500 000
Depåerna i närtågtrafikområdet	1 000 000
Spårvägen i Tammerfors, fas 1	2 898 000
Spårvägen i Tammerfors, fas 2	6 600 000
Sammanlagt	67 658 000

Fullmakt
Transport- och kommunikationsverket får ingå avtal om utbetalning av statsunderstöd för spårtrafikprojekt och depåer i närtågtrafikområden enligt följande:

1) I fråga om planeringen av snabbspårvägen i Åbo får det ingås förbindelser så att det sammanlagda beloppet av understödsposterna uppgår till högst 4 500 000 euro. Fullmaktsbeloppet är dock högst 30 procent av planeringskostnaderna. En förutsättning för beslut om beviljande av statsunderstöd är att kommunerna i Åboregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet.

2) I fråga om planeringen av depåerna i närtågtrafikområdet får det ingås förbindelser så att det sammanlagda beloppet av understödsposterna uppgår till högst 3 000 000 euro. Fullmaktsbeloppet är dock högst 30 procent av planeringskostnaderna. En förutsättning för beslut om beviljande av statsunderstöd är att kommunerna i Helsingforsregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet.

Trafikledsverket och Transport- och kommunikationsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: I det fortsatta projektet för byggandet av västmetron ska västmetron förlängas från Mattby till Stensvik i Esbo. Understödet betalas till Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalats 2017

för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2014—2016. Maximibeloppet av understödet enligt kostnadsnivån för MAKU-index november 2013 (136,72 poäng 2005 =100) är 240 miljoner euro. Anslutningsparkeringen för västmetron görs för 1 300 bilar i stället för som tidigare planerat för 1 600 bilar. Den finansiering som ursprungligen reserverades för anslutningsparkeringen ska enligt förslaget riktas till byggande av en högklassig tilläggskapacitet för cykelparkering vid västmetrons stationer, också bättre anpassad för vintercykling.

Spårjokern är en regional ringformad kollektivtrafikförbindelse som genomförs i form av en snabbspårväg från Östra Centrum via Sockenbacka och Alberga till Kägeludden. Understöd betalas till Helsingfors och Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalats 2018 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2016—2017. Understödets maximibelopp är 84,0 miljoner euro.

I den första fasen av projektet för en spårväg i Tammerfors byggs det spårväg på sträckan Hervanta—centrum—Tammerfors universitetssjukhus (Tays) samt en förgrening i Hatanpää, och i andra fasen mellan centrum och Lentävänniemi. Dessutom genomförs den regionala generalplaneringen av utbyggnaden av spårvägen i Tammerforsregionen. Understödet betalas till Tammerfors stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalats 2018 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2016—2017. Statsunderstödet är högst 84,957 miljoner euro, dvs. andelen för den första fasen är högst 60,497 miljoner euro och för den andra fasen högst 24,0 miljoner euro. Den regionala generalplaneringen av utbyggnaden av spårvägen i Tammerforsregionen uppgår till högst 0,46 milj. euro. Tammerfors stad beslutade 2019 att i fas 1 också inkludera en förgrening till Hatanpää, vilken ursprungligen inte ingick i fas 1 eller i den fullmakt som beviljades 2017. I det nya MBT-avtalet ingår också statsunderstöd för totalkostnaderna för den regionala generalplanen när det gäller utbyggnaden av spårvägen i Tammerforsregionen.

Vanda snabbspårväg är en spårvägsförbindelse som förbinder Håkansböleregionen och Västerkullaregionen med spårnätet och skapar en direkt förbindelse till Dickursby, Aviapolis och flygplatsen. En generalplan för spårvägen färdigställdes 2019. Efter att generalplanen blivit klar beslutade Vanda stadsfullmäktige att utifrån den inleda den detaljerade planeringen av spårvägen. I den fortsatta planeringen görs gatuplanering samt planering som gäller drift, depåer, elteknik, tunnlar m.m. liksom också stadsplanering i anslutning till spårvägsprojektet, såsom planstommar och ett stort antal detaljplaner, bl.a. en teknisk detaljplan som omfattar hela spårvägen. För spårvägens hela rutt utarbetas det gatuplaner och därefter byggplaner. Kommunerna skapar förutsättningar för en hållbar mobilitet.

Spårvägen i Åbo har en stor strategisk betydelse för Åbo stad och stadsregion. Spårvägen styr utvecklingen i stadsregionen under flera decennier. Den anknyter till viktiga strategiska mål och projekt för staden, t.ex. Vetenskapsparken, utvecklingen av centrum och Entimmeståget. Den förverkligar stadens klimatmål genom att ändra fördelningen av färdsätt och genom att intensifiera stadsstrukturen. Genomförandet av spårvägen i Åbo möjliggör regional tillväxt i och med att kollektivtrafikförbindelserna förbättras och trafiksystemets kapacitet ökar. Den allt tätare stadsstrukturen och en höjning av servicenivån inom kollektivtrafiken minskar personbilstrafiken, vilket för sin del minskar utsläppen och energiförbrukningen. När Vetenskapsparkens linje förverkligas blir centrum mer tillgängligt och i synnerhet ställningen för området Kråkkärret i stadsstrukturen stärks och markanvändningen blir mångsidigare. Kommunerna skapar förutsättningar för en hållbar mobilitet.

Det ständigt ökande antalet passagerare inom närtågtrafiken kräver ett ökat utbud av närtågtrafik. Ett ökat utbud förutsätter nya materielanskaffningar. De nya depåerna är en förutsättning för HRT:s nya materielanskaffning. Placeringen av depåerna inom HRT:s närtågtrafikområde styrs och begränsas av markanvändningen, det nuvarande bannätet och eventuella framtida banprojekt. Depån behöver för sin verksamhet ett stort område och det är utmanande att hitta ett optimalt läge för det mitt i den byggda miljön, med beaktande av också de trafikmässiga utgångspunkterna och förutsättningarna för närtågtrafiken. Enligt HRT:s och Trafikledsverkets utredning bör de nya depåerna finnas trafikmässigt nära stadsbanornas ändstationer på strandbanan och huvudbanan samt invid ringbanan för att bankapaciteten ska kunna användas så effektivt som möjligt. En förutsättning för beslut om beviljande av statsunderstöd är att kommunerna i Helsingforsregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet. Kommunerna skapar förutsättningar för en hållbar mobilitet.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Västmetron Mattby—Stensvik	23 620	12 000	-	35 620
Snabbspårvägen Spårjokern	30 000	18 200	-	48 200
Snabbspårvägen i Vanda	2 040	1 880	1 880	5 800
Depåerna i närtågtrafikområdet	1 000	1 000	1 000	3 000
Snabbspårvägen i Åbo	1 500	1 500	1 500	4 500
Spårvägen i Tammerfors, fas 1	2 898	-	-	2 898
Spårvägen i Tammerfors, fas 2	6 600	7 800	5 400	19 800
Sammanlagt	67 658	42 380	9 780	119 818

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Depåer för närtågtrafiken	1 000
Förändrad tidtabell för spårvägen i Tammerfors	7 620
Förändrad tidtabell för västmetron	-60 799
Justering av anslagsnivån, (västmetron)	3 549
Spårvägen i Tammerfors	8 928
Spårvägen i Vanda	2 040
Spårvägen i Åbo	1 500
Tidsmässig ändring (västmetron)	-11 950
Västmetron Mattby—Stensvik, precisering av kostnaderna på grund av indexhöjningen	2 820
Ändring av anslagsbehovet, spårvägen i Tammerfors, fas 1	-17 750
Ändring av anslagsbehovet, spårvägen i Tammerfors, fas 2	-15 950
Ändring av periodiseringen av kostnader för spårvägen i Tammerfors	7 950
Sammanlagt	-71 042

2021 budget	67 658 000
2020 IV tilläggsb.	4 480 000
2020 budget	138 700 000
2019 bokslut	30 480 000

31. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till kommunerna för infrastrukturprojekt som främjar gång och cykling och för andra projekt som främjar förhållandena för gång och cykling samt för infrastrukturprojekt som främjar verksamhetsförutsättningarna för kollektivtrafik, och för betalning av statsunderstöd för övriga projekt som främjar gång och cykling

2) till betalning av statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifter för de trafikplatser och flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät

3) i enlighet med lagen (560/2018) och förordningen (1069/2018) om enskilda vägar till betalning av statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar

4) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av stöd för rådgivning och handledning av väglag och produktion av material och tjänster i anslutning till detta.

För statsunderstödens del budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Främjande av gång och cykling samt kommunernas kollektivtrafikprojekt	3 500 000
Trafikflygplatser och flygplatser utanför Finavias flygplatsnät	900 000
Understöd för enskilda vägar och konsumtionsutgifter som föranleds av rådgivning till väglag	13 000 000
Sammanlagt	17 400 000

F ö r k l a r i n g : Som en del av det program för att främja gång och cykling som statsrådet har godkänt genomförs ett gemensamt investeringsprogram för staten och kommunerna. Projekten i investeringsprogrammet ska förbättra förhållandena för cykel- och gångtrafiken. Programmet för att främja gång och cykling är ett led i genomförandet av den nationella energi- och klimatstrategin.

Staten kan bevilja understöd till kommuner som genomför åtgärder i enlighet med programmet. Kommunen ska delta i projektets kostnader med en minst lika stor satsning. Staten kan också bevilja kommunerna understöd för sådana infrastrukturprojekt genom vilka kollektivtrafikens verksamhetsförutsättningar förbättras och kollektivtrafikens andel av den totala färdmedelsfördelningen ökas. Ett sådant projekt kan t.ex. bestå av byggande av en infartsparkering. Utöver kommunerna kan understöd främjande av gång och cykling beviljas också andra aktörer.

På understöd som beviljas trafikflygplatser och flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät tillämpas utöver statsunderstödslagen (688/2001) meddelandet från kommissionen om riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag (EUT 2014/C 99/03) samt kommissionens för-

ordning 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget och senare gjorda ändringar i förordningen.

Anslaget för att understödja underhåll och förbättring av enskilda vägar används för att trygga lika möjligheter till mobilitet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och näringslivet behöver.

Statsbidraget riktas i första hand till vägförbättringar samt till stöd för användning och underhåll av färjor. Det finns ca 55 000 km vägar som är berättigade till statsbidrag, och det har bildats ca 16 000 väglag för att sköta dessa vägar. Antalet specialobjekt som understöds är ca 20.

Understöd beviljas bara för sådan förbättring av broar som med tanke på framkomligheten på vägen är mest brådskande eller för reparation av skador på vägen. Stödet kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. För sedvanliga vägförbättringsobjekt utgör stödets andel för närvarande 50 % och i vissa av de mest betydande broobjekten högst 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varierat mellan 0 och 20 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (flygplatser och flygplatser)	-2 000
Bortfall av tillägg av engångsnatur (enskilda vägar)	-7 000
Bortfall av tillägg av engångsnatur (främjande av gång och cykling)	-11 400
Sammanlagt	-20 400

2021 budget	17 400 000
2020 IV tilläggsb.	18 000 000
2020 budget	37 800 000
2019 bokslut	4 500 000

76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 997 000 euro.

Anslaget får användas

1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen om trafiksystem och landsvägar (503/2005) även till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)

3) till förvärv av bytesmark som kan användas för sådana områden som behövs för landsvägar och järnvägar och för ägoregleringar samt till ersättningar innan en väg- eller järnvägsplan godkänns

4) till betalning av köpeskillingar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt banlagen (110/2007) samt till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som behövs för byggandet av trafikleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt

6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (587/2011)

7) till betalning av ersättningar enligt lagen om enskilda vägar (560/2018).

Förskottsersättningarna under momentet ska fördelas enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att 28 440 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 6 540 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 17 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

2021 budget	34 997 000
2020 budget	34 997 000
2019 bokslut	16 388 315

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 422 113 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av sådana investeringar för utvecklande av trafikledsnätet som är budgeterade under momentet

2) till utgifter som föranleds av projektplanering av investeringsprojekt som finansieras under momenten för investeringsutgifter innan det i samband med statsbudgeten fattas ett beslut om inledande av projektet.

Fullmakt
Trafikledsverket berättigas att ingå avtal

1) i anslutning till projektet för att utveckla bangården i Åbo och bygga dubbelspår på sträckan Kuppis—Åbo så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 33 750 000 euro

2) i anslutning till projektet för att fördjupa havsfarleden i Ajos i Kemi så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 26 500 000 euro

3) i anslutning till projektet för att förbättra trafikkapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 15 000 000 euro

4) i anslutning till projektet för att förlänga slussarna i Saima kanal så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 90 000 000 euro

5) i anslutning till projektet för att utveckla riksväg 4, vägavsnittet Äänekoski—Viitasaari så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 21 200 000 euro

6) i anslutning till fas 1 av projektet för att förbättra banan Tammerfors—Jyväskylä så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 19 000 000 euro

En förutsättning för användningen av anslaget för projekt 1) är att kommunerna i Åboregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet.

Byggprojekt 2) och 3) inleds inte förrän Metsä Group har fattat beslut om byggandet den nya bioproduktfabrik som planeras i Kemi och beslutat om genomförandet av investeringar i trafikinfrastruktur i anslutning till detta.

Fullmakt att ingå förbindelser för trafikledsprojekt från tidigare budgetår.

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal för nedan i tabellen specificerade projekt som det beslutats om i tidigare budgetar, så att de utgifter som föranleds staten inklusive de tidigare förbindelserna uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen.

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

	Maximibeloppet för de utgifter som förbindelserna föranleder staten, inkl. utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts tidigare budgetår (euro)
Vägprojekt	
Förbättring av den planskilda anslutningen till stamväg 68 i Edsevö	8 200 000
Förbättring av stamväg 68 genom byggande av en ny vägbro V-1879 i Kållby i Pedersöre	5 000 000
Gångtunnel vid anslutningen till riksväg 25 vid Leppi	3 000 000
Förbättring av riksväg 23 på avsnittet Varkaus—Viinijärvi	10 500 000
Riksväg 19 Seinäjoki—Lappo, fas 1	25 000 000
Byggande av en planskild anslutning till riksväg 15 i Paimenportti	15 000 000
Förbättring av riksväg 8 Åbo—Björneborg vid Euraåminne	27 100 000
Förbättring av riksväg 4 på avsnittet Hartola—Oravakivensalmi:	26 000 000
Riksväg 4, förbättring av anslutningarna vid Simo på avsnittet Uleåborg—Kemi	20 000 000
E18 Stamväg 50 Förbättring av Ring III, fas 3, avsnittet vid Askis och byggande av ytterligare körfält vid Vandaforsen Backas	30 000 000
Rv 3 Tavastkyro omfartsväg	64 000 000
Rv 8 Åbo—Björneborg, omkörningsfält vid Virmo och Luvia	30 000 000
Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik	80 000 000
E18 Fredrikshamns omfartsväg	180 000 000
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	77 900 000
Rv 8 Åbo—Björneborg	92 500 000
Anslutningsförbindelser för västmetron	19 900 000
Rv 5 vid S:t Michel	27 000 000
Lv 101 förbättring av Ring I	32 000 000
Rv 6 Taavetti—Villmanstrand	76 000 000
Sv 77 Viitasaari—Keitele	13 000 000
Rv 3 Tammerfors—Vasa, avsnittet vid Laihela, fas 1	27 000 000
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	15 000 000
Rv 8 väginvesteringar som föranleds av kärnkraftverket i Pyhäjoki	22 500 000
Rv 4 Uleåborg—Kemi	143 000 000
Rv 5 S:t Michel—Juva	121 000 000
Rv 12 Lahtis södra ringväg	198 000 000
Rv 12 Tillola—Keltti	15 000 000
Ring I i Bredvik	20 000 000
Arrangemang för anslutande trafik till utbyggnaden av västmetron	7 000 000
Rv 4 Kirri—Tikkakoski	139 000 000

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

	Maximibeloppet för de utgifter som förbindelserna föranleder staten, inkl. utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts tidigare budgetår (euro)
Banprojekt	
Pilotprojektet Digirata (testbana och testlaboratorium för ETCS)	11 000 000
Inledande av en grundlig reparation av banavsnittet Helsingfors—Tammerfors	8 000 000
Förbättring av bangården i Kuopio, fas 1	30 000 000
Oritkari triangelspår	15 600 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, fas 2	273 000 000
Esbo stadsbana	137 500 000
Förbättring av trafikkapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kontiomäki, fas 1	23 000 000
Förbättring av banan Kontiomäki—Pesiökylä	81 000 000
Spårförbindelser till Kemi bioproduktfabrik, vid Kemi	10 500 000
Elektrifiering av banavsnittet Hyvinge—Hangö	62 000 000
Förbättring av banan Kouvola—Kotka/Fredrikshamn	98 000 000
Idensalmi—Ylivieska (elektrifiering och byggande av ett triangelspår i Idensalmi)	55 000 000
Förbättring av bangården i Joensuu	74 000 000
Österbottenbanan	674 000 000
Mellersta Böle, västra spåret	50 100 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, fas 1	150 000 000
Förbättring av funktionsdugligheten hos bangården i Helsingfors	60 000 000
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järnvägsförbindelsen	165 000 000
Elektrifiering av banavsnittet Björneborg—Tallholmen	5 700 000
Elektrifiering av Nystadsbanan	21 000 000
Farledsprojekt	
Höjning av vattennivån i Saima kanal	5 000 000
Byggande av havsfarleden till Uleåborg	27 500 000
Förflyttning av Nyslotts djupfarled	40 000 000
Havsfarleden till Karleby	45 000 000
Havsfarleden till Nordsjö	12 500 000
Gemensamma trafikledsprojekt	
Främjande av planeringen av huvudbanan på avsnittet Tammerfors—Uleåborg	5 000 000
Förberedelser inför en ökning av bankapaciteten på förbindelsesträckan Helsingfors—Böle	600 000
Planering av banan Tammerfors—Jyväskylä	18 000 000
Planering av banan Seinäjoki—Vasa	3 000 000
Trafikförbindelser för Äänekoski bioproduktfabrik	174 000 000

F ö r k l a r i n g : Som motivering till de nya projekten föreslås

Utveckling av bangården i Åbo och byggande av dubbelspår på sträckan Kuppis—Åbo
Målet med projektet är att göra det möjligt att utveckla bangården i Åbo med beaktande av stadens projekt för utvecklande av markanvändningen. Förbättringen av bangården i Åbo samt dub-

belspåret Kuppis—Åbo gör det möjligt att bygga tillgänglighetsanpassade plattformar för persontrafiken och att minska störningar på bangården och förbättra trafikens exakthet. Projektet inbegriper en överföring av depåfunktionerna på Åbo bangård till bangården i Heikkilä samt byggande av tilläggsspår på bangården i Heikkilä, dubbelspår på sträckan Kuppis—Åbo station, byggande av broar över Aura å samt fyra spår vid plattformar och plattformar vid Åbo station.

Kostnadskalkylen för projektet är 67,5 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100). Statens andel av projektet är 33,75 miljoner euro, dvs. hälften, och Åbo stads andel är 33,75 miljoner euro.

Fördjupande av havsfarleden i Ajos i Kemi
Syftet med projektet är minskade transportkostnader för näringslivet. Inom ramen för projektet görs farleden till Ajos i Kemi djupare så att den uppfyller kravet på 12,0 meters leddjupgående. Fördjupningen förutsätter muddring och tippning av muddermassor samt arbeten med säkerhetsanordningar i anknytning till utmärkning av farleden.

Kostnadskalkylen för projektet är 26,5 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100). Med den nuvarande trafiken i hamnen i Kemi är förhållandet nytta/kostnad 0,13 för projektet. Förhållandet nytta/kostnad för projektet uppskattas till 5,8, om den bioproduktfabrik som planeras i Kemi uppförs och den faktiska transportmängden cellulosa är 1,1 miljoner ton/år.

Förbättring av förmedlingskapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi, mötesspår
Målet med projektet är att öka förmedlingskapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi så att den motsvarar näringslivets transportbehov, vilket effektiviserar transporterna och sänker transportkostnaderna. Inom ramen för projektet byggs nya mötesspår mellan Uleåborg och Kemi.

Kostnadskalkylen för projektet är 15,0 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100).

Förlängning av slussarna i Saima kanal
Målet med projektet är att främja verksamhetsförutsättningarna för den sjötrafik som sker genom Saima kanal och i Saimens insjöområde och sänka transportkostnaderna genom att möjliggöra längre fartyg i Saima kanal och Saimens djupfarled ända fram till hamnarna i Varkaus och Joensuu. I projektet förlängs kanalslussarna med 11 meter till följd av att de övre slussportarna förnyas och flyttas.

Kostnadskalkylen för projektet för en förlängning av slussarna i Saima kanal är 90,0 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100). Förhållandet nytta/kostnad i den kostnadsnyttoanalys som ingår i bedömningen av projektet är 0,52—0,59, beroende på hur lång kanalens trafiksäsong är.

Rv 4 utveckling av vägavsnittet Äänekoski—Viitasaari
Målet med projektet är att förbättra trafiksäkerheten och smidigheten i trafiken. Inom ramen för projektet kompletteras befintliga omkörningsfält med mitträcken, en planskild anslutning, ny belysning och viltstängsel. Dessutom görs arrangemang som gäller privata vägar samt körriktning, körbanan breddas och slänter görs flackare.

Kostnadskalkylen för projektet är 21,2 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100).

Förbättring av banan Tammerfors—Jyväskylä, fas 1
Målet med projektet är att främja smidigheten i tågtrafiken bl.a. genom att minska risken för spårhalka, förbättra banans förmedlingskapacitet och främja ett underhåll med hög livscykeleffektivitet. Åtgärderna omfattar t.ex. byte av växlar och växel-och spårändringar, avsnitt med smärre höjningar av hastigheten och förnyande av bankonstruktioner.

Kostnadskalkylen för projektet är 19,0 miljoner euro (jordbyggnadskostnadsindexet MAKU 130, 2010=100).

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn euro	Beräknad användning mn euro	Anslagsbehov år 2021 mn euro	Senare anslagsbehov mn euro
Vägprojekt						
Rv 3 Tavastkyro omfartsväg	Tilläggsbudget 2019	2022	64,0	22,4	25,0	16,6
Rv 4 Uleåborg—Kemi	Budget 2017/ tilläggsbudget 2018	2021	143,0	126,1	16,9	-
Rv 5 S:t Michel—Juva	Budget 2017	2021	121,0	103,0	18,0	-
Rv 4 Kirri—Tikkakoski	Budget 2018	2021	139,0	108,0	25,5	5,5
Förbättring av den planskilda anslutningen till stamväg 68 i Edsevö	Tilläggsbudget IV 2020	2021	8,2	2,5	5,7	-
Förbättring av stamväg 68 genom byggande av en ny vägbro V-1879 i Kållby i Pedersöre	Tilläggsbudget IV 2020	2021	5,0	0,1	4,9	-
Gångtunnel vid anslutningen till riksväg 25 vid Leppi	Tilläggsbudget IV 2020	2021	3,0	1,0	2,0	-
Förbättring av riksväg 23 på avsnittet Varkaus—Viinijärvi	Tilläggsbudget IV 2020	2021	10,5	6,5	4,0	-
Riksväg 19 Seinäjoki—Lappo, fas 1	Tilläggsbudget IV 2020	2022	25,0	2,0	8,0	15,0
Byggande av en planskild anslutning till riksväg 15 i Paimenportti	Tilläggsbudget IV 2020	2022	15,0	0,5	7,5	7,0

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn euro	Beräknad användning mn euro	Anslagsbehov år 2021 mn euro	Senare anslagsbehov mn euro
Förbättring av riksväg 8 Åbo—Björneborg vid Euraåminne	Tilläggsbudget IV 2020	2022	27,1	0,7	16,0	10,4
Förbättring av riksväg 4 på avsnittet Hartola—Oravakivensalmi	Tilläggsbudget IV 2020	2023	26,0	1,0	7,0	18,0
Riksväg 4, förbättring av anslutningarna vid Simo på avsnittet Uleåborg—Kemi	Tilläggsbudget IV 2020	2022	20,0	4,0	11,0	5,0
E18 Stamväg 50 Förbättring av Ring III, fas 3, avsnittet vid Askis och byggande av ytterligare körfält vid Vandaforsen Backas	Tilläggsbudget IV 2020	2023	30,0	3,0	12,0	15,0
Banprojekt						
Elektrifiering av banavsnittet Hyvinge—Hangö	Budget 2020	2023	62,0	3,0	27,0	32,0
Förbättring av banan Kouvola—Kotka/Fredrikshamn	Tilläggsbudget 2019	2024	98,0	38,0	38,0	22,0
Idensalmi—Ylivieska (elektrifiering och byggande av ett triangelspår i Idensalmi)	Tilläggsbudget 2019	2023	55,0	5,5	20,0	29,5
Förbättring av bangården i Joensuu	Tilläggsbudget 2019	2023	74,0	21,0	20,0	33,0
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järnvägsförbindelsen	Budget 2017	2022	165,0	111,2	53,8	-
Pilotprojektet Digirata (testbana och testlaboratorium för ETCS)	Tilläggsbudget IV 2020	2024	11,0	2,0	2,0	7,0
Inledande av en grundlig reparation av banavsnittet Helsingfors—Tammerfors	Tilläggsbudget IV 2020	2022	8,0	0,2	0,8	7,0
Förbättring av bangården i Kuopio, fas 1	Tilläggsbudget IV 2020	2023	30,0	0,5	2,0	27,5
Oritkari triangelspår	Tilläggsbudget IV 2020	2022	15,6	1,6	7,0	7,0
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, fas 2	Tilläggsbudget IV 2020	2027	273,0	5,0	15,0	253,0
Esbo stadsbana	Tilläggsbudget IV 2020	2024	137,5	1,0	5,0	131,5

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn euro	Beräknad användning mn euro	Anslagsbehov år 2021 mn euro	Senare anslagsbehov mn euro
Förbättring av trafikkapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kontiomäki, fas 1	Tilläggsbudget IV 2020	2022	23,0	1,0	10,0	12,0
Förbättring av banan Kontiomäki—Pesiökylä	Tilläggsbudget IV 2020	2023	81,0	1,0	10,0	70,0
Spårförbindelserna till Kemi bioproduktfabrik, vid Kemi	Tilläggsbudget IV 2020	2023	10,5	1,0	4,0	5,5
Farledsprojekt						
Höjning av vattennivån i Saima kanal	Tilläggsbudget IV 2020	2022	5,0	0,1	0,2	4,7
Gemensamma trafikledsprojekt						
Planering av banan Tammerfors—Jyväskylä	Budget 2020		18,0	4,0	5,0	9,0
Främjande av planeringen av huvudbanan på avsnittet Tammerfors—Uleåborg	Tilläggsbudget IV 2020		5,0	0,1	1,4	3,5
Förberedelser inför en ökning av bankapaciteten på förbindelsesträckan Helsingfors—Böle	Tilläggsbudget IV 2020		0,6	0,2	0,4	-
Annan planering av utvecklingsprojekt				-	7,0	-
Pågående trafikledsprojekt sammanlagt			1 709,0	577,2	392,1	746,7
Nya trafikledsprojekt						
Utvecklande av bangården i Åbo och byggande av dubbelspår på sträckan Kuppis—Åbo	Budget 2021	2024	33,8		2,5	31,3
Fördjupande av havsfarleden i Ajos i Kemi	Budget 2021	2023	26,5		13,0	13,5
Förlängning av slussarna i Saima kanal	Budget 2021	2024	90,0		1,5	88,5
Rv 4 utveckling av vägavsnittet Äänekoski—Viitasaari	Budget 2021	2023	21,2		5,0	16,2
Förbättring av banan Tammerfors—Jyväskylä, fas 1	Budget 2021	2023	19,0		7,0	12,0

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn euro	Beräknad användning mn euro	Anslagsbehov år 2021 mn euro	Senare anslagsbehov mn euro
Förbättring av förmedlingskapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi, mötesspår	Budget 2021	2023	15,0		1,0	14,0
Nya trafikledsprojekt sammanlagt			205,5		30,0	175,5
Pågående och nya trafikledsprojekt sammanlagt			1 914,5	577,2	422,1	922,2

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Pågående trafikledsprojekt	385 113	321 200	156 500	269 000	1 131 813
Nya trafikledsprojekt	30 000	71 000	75 450	29 000	205 450
Utgifter sammanlagt	415 113	392 200	231 950	298 000	1 337 263

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 430 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Byggande av en planskild anslutning till riksväg 15 i Paimenportti	7 500
E18 Stamväg 50 Förbättring av Ring III, fas 3, avsnittet vid Askis och byggande av ytterligare körfält vid Vandaforsen Backas	12 000
Esbo stadsbana	5 000
Främjande av planeringen av huvudbanan på avsnittet Tammerfors—Uleåborg	1 400
Förberedelser inför en ökning av bankapaciteten på förbindelsesträckan Helsingfors—Böle	400
Förbättring av banan Kontiomäki—Pesiökylä	10 000
Förbättring av banan Tammerfors—Jyväskylä, fas 1	7 000
Förbättring av bangården i Kuopio, fas 1	2 000
Förbättring av den planskilda anslutningen till stamväg 68 i Edsevö	5 700
Förbättring av riksväg 23 på avsnittet Varkaus—Viinijärvi	4 000
Förbättring av riksväg 4 mellan Hartola och Oravakivensalmi	7 000
Förbättring av riksväg 8 Åbo—Björneborg vid Euraåminne	16 000
Förbättring av stamväg 68 genom byggande av en ny vägbro V-1879 i Kållby i Pedersöre	4 900
Förbättring av trafikkapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kemi, mötesspår	1 000
Förbättring av trafikkapaciteten på banavsnittet Uleåborg—Kontiomäki, fas 1	10 000
Förlängning av slussarna i Saima kanal	1 500
Förändring av anslagsbehoven till följd av tidigare beslut	28 500
Förändring i behovet av anslag	-107 987
Gångtunnel vid anslutningen till riksväg 25 vid Leppi nära anslutningen till landsväg 111 i Karis	2 000
Havsfarleden i Ajos i Kemi	13 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av vattennivån i Saima kanal	200
Inledande av en grundlig reparation av banavsnittet Helsingfors—Tammerfors	800
Oritkari triangelspår	7 000
Pilotprojektet Digirata: testbana och testlaboratorium för ETCS	2 000
Planering av en fördjupning av havsfarleden i Ajos i Kemi	-200
Riksväg 19 Seinäjoki—Lappo, fas 1	8 000
Riksväg 4, förbättring av anslutningarna vid Simo på avsnittet Uleåborg—Kemi	11 000
Riksväg 4 Kirri—Tikkakoski motorväg	-31 000
Rv 4 utveckling av vägavsnittet Äänekoski—Viitasaari	5 000
Spårförbindelserna till Kemi bioproduktfabrik, vid Kemi	4 000
Utveckling av bangården i Åbo	2 500
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, fas 2	15 000
Överföring från moment 31.10.88	15 700
Sammanlagt	70 913

2021 budget	422 113 000
2020 IV tilläggsb.	39 736 000
2020 budget	351 200 000
2019 bokslut	369 085 000

79. Livscykelsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 115 800 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av utvecklingsinvesteringar i trafikledsnätet som genomförs som livscykelprojekt.

Fullmakt
Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

F ö r k l a r i n g : Under momentet budgeteras de anslag som behövs för statens medfinansieringsandel i alla livscykelprojekt. År 2021 finansieras fyra livscykelprojekt under momentet.

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2021 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade livscykelprojekt						
E18 Muurla—Lojo	Tilläggsbudget I 2004	2008	700,0	473,1	26,8	200,1
E18 Forsby—Kotka	Budget 2010	2014	650,0	354,8	50,0	245,2
E18 Fredrikshamn—Vaalimaa	Budget 2014/tilläggsbudget IV 2019	2018	550,0	120,0	30,0	400,0

Projekt

	Godkänt	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2021 mn €	Senare finansie-ringsbehov mn €
Fast förbindelse till Karlö	Budget 2018/ tilläggsbudget IV 2019	2021	147,0	10,0	7,0	130,0
E18 Muurla—Lojo, höjning av servicenivån	Tilläggsbudget IV 2020		30,0	1,0	2,0	27,0
Sammanlagt			2 077,0	958,9	115,8	1 002,3

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	115 800	115 000	115 000	772 303	1 118 103

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 310 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av nya avtal som ingås när projekten framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fast förbindelse till Karlö	3 000
Sammanlagt	3 000

2021 budget	115 800 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	112 800 000
2019 bokslut	118 000 000

20. Tjänster inom trafik, transport och kommunikation

F ö r k l a r i n g : Genom myndighetstjänsterna för trafik och kommunikation tryggar man trafiksystemets funktion och säkerhet samt skapar förutsättningar för ett innovativt utvecklande av trafiksystemet och dess tjänster. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät utnyttjas till betydande del vid produktionen och konsumtionen av samhällets tjänster. I och med digitaliseringsutvecklingen uppkommer nya trafik- och kommunikationstjänster som kommunikationsnäten skapar förutsättningar för.

43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 89 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007) till fartyg som är inskrivna i handelsfartygsförteckningen.

F ö r k l a r i n g : Det stöd som betalas till fartygen motsvarar allmänt beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöman erhållit från ett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen och av de sjömanspensionsförsäkrings- och olycksfallsförsäkringspremier som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast beloppet av den verkställda källskatten och av den sjukförsäkringsavgift som arbetsgivaren betalat.

År 2021 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2020—30.6.2021. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinnehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden 1.11.2020—31.10.2021 som ingår i de arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

År 2019 betalades det 86,8 miljoner euro i stöd. Det uppskattas att det år 2021 i handelsfartygsförteckningen finns 116 fartyg som omfattas av stödet. Av dessa är 100 lastfartyg och 16 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för de fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt ca 1 500 000 ton.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-3 000
Sammanlagt	-3 000

2021 budget	89 000 000
2020 budget	92 000 000
2019 bokslut	86 835 757

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd som beviljas av Transport- och kommunikationsverket i enlighet med regeringens proposition om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden.

De anslag som har budgeterats för tidigare år får även användas för sådana kostnader för administrativa uppgifter inom bredbandsprojektet som gäller anställande av en personalmängd som motsvarar högst fyra årsverken.

Fullmakt
Transport- och kommunikationsverketbemyndigas att ingå förbindelser till ett belopp av 5 000 000 euro för att stödja bredbandsprojekt.

Till den del som fullmakten inte har använts får Transport- och kommunikationsverket för avtal enligt den nya lagen använda fullmakter som beviljats i tidigare års budgetar.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om stöd för byggande av bredband.

Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet kan uppgå till högst 100 % av projektets stödberättigande kostnader. Statens finansieringsandel enligt lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden är högst 33 % av bredbandsprojektets stödberättigande kostnader och kommunens finansieringsandel är 33 %. Kommunens finansieringsandel är 8 % eller 22 % i de kommuner för vilka finansieringen av ett bredbandsprojekt annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning med beaktande av kommunens ekonomiska bärkraft och kommunens befolkningsmängd. Det statliga stödet beviljas i dessa fall förhöjt på motsvarande sätt, dock högst till ett belopp av 58 % av projektets stödberättigande kostnader om kommunens betalningsandel är 8 % och högst 44 % om kommunens betalningsandel är 22 %.

Enligt kommunikationsministeriets strategi för digital infrastruktur strävar Finland efter att utveckla kommunikationsförbindelserna åtminstone i enlighet med Europeiska kommissionens mål. Enligt målet ska alla hushåll år 2025 ha möjlighet att använda förbindelser på minst 100 Mbit/s. Överföringshastigheten ska gå att höja ytterligare till en gigabit per sekund. I regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering förbinder man sig till målet. Enligt regeringsprogrammet byggs snabba förbindelser i första hand på marknadsvillkor och först i andra hand med hjälp av offentlig finansiering.

Enligt regeringsprogrammet ska investeringsskulden på bredband avvecklas genom att stödprogrammet för bredband förlängs. Enligt regeringsprogrammet ska lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden styras bättre och lagen ska även ta hänsyn till problemen i tätorterna. Programmet ska gälla områden där kommersiellt bredband inte planeras förrän 2025. Den nya lagen om stöd för byggande av bredband hänför sig till budgetpropositionen för 2021 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2021.

I Finland har man med offentliga stöd understött utbyggnaden av bredband från och med början av 2010, då lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden (1186/2009) trädde i kraft. Fram till juli 2017 riktades det statliga stödet enligt stödprogrammet till glesbygdsområden, men efter det har det vara möjligt att få stöd också till andra områden där det inte lönar sig att på marknadsvillkor investera i snabba nät. Enligt 7 § 3 mom. i lagen ska en stödansökan till Transport- och kommunikationsverket har gjorts senast den 31 december 2018. Det är därmed inte längre möjligt att inleda nya bredbandsprojekt inom stödprogrammet enligt lag 1186/2009.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	6 464	-	-	6 464
Förbindelser 2021	1 250	1 250	2 500	5 000
Utgifter sammanlagt	7 714	1 250	2 500	11 646

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förlängning av bredbandsprogrammet (regeringsprogr. 2019 av engångsnatur)	5 000
Sammanlagt	5 000

2021 budget	5 000 000
2020 IV tilläggsb.	10 605 000
2020 budget	—
2019 bokslut	—

51. Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 741 000 euro.

Anslaget får användas

1) till allmän säkerhetsverksamhet för vägtrafik och till utvecklingsprojekt, försök och säkerhetsundersökningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av säkerhetsverksamhet för vägtrafik (1207/2016)

2) till betalning av understöd enligt lagen om skrotningspremie för personbilar, stöd för anskaffning av eldrivna personbilar och stöd för konvertering av personbilar till gas- eller etanoldrift (971/2017)

3) till betalning av statsunderstöd för kostnader för ordnande av yrkesutbildning inom järnvägstrafiken

4) till betalning av prisstöd för lotsning i Saimenområdet i enlighet med lotsningslagen (940/2003).

I fråga om punkt 1 och 4 budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Säkerhetsverksamhet för vägtrafik	8 100 000
Konverteringsstöd för personbilar	6 000 000
Yrkesutbildning i samband med järnvägstrafiken	841 000
Prisstöd för lotsning inom Saimenområdet	3 800 000
Sammanlagt	18 741 000

F ö r k l a r i n g : Med anslaget för säkerhetsverksamhet för vägtrafiken främjas de trafikpolitiska målen för säkerhet i vägtrafiken. Anslaget baserar sig på den trafiksäkerhetsavgift som tas ut hos försäkringsbolag och som intäktsförs under moment 11.19.05.

Målet med anskaffnings- och konverteringsstödet för personbilar är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och att därigenom minska de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

Anslaget för utbildning inom järnvägsbranschen är avsett för en läroanstalt eller ett aktiebolag som erbjuder övergripande yrkesutbildning inom järnvägsbranschen för olika uppgifter och som är oberoende av aktörerna inom järnvägsbranschen.

Enligt lotsningslagen tas det på Saima kanal och Saimens vattenområde ut en lotsningsavgift som grundar sig på ett nedsatt pris per enhet. Det nedsatta priset per enhet är maximalt två tredjedelar av det ordinarie priset per enhet. Det är därför meningen att prisstöd enligt momentet ska betalas för företagsekonomiskt olönsam lagstadgad lotsning inom Saimenområdet till det företag som producerar lotsningstjänster. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts så att ersättningen är högst lika stor som underskottet för Saimenområdet (inkl. kanalen).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändrad uppskattning	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2021 budget	18 741 000
2020 IV tilläggsb.	32 300 000
2020 budget	19 741 000
2019 bokslut	20 141 000

54. Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelsefartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 136 000 euro.

Anslaget får användas

1) till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och konsumtionsutgifter som föranleds av dessa tjänster samt till redogörelser och information

2) till reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik

3) till understöd för underhållet av de isvägar av privat natur som ersätter förbindelsefartygstrafiken

4) till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter som har beviljats under tidigare år.

Av anslaget får det dessutom beviljas understöd för de trafikidkare som sköter förbindelserna i skärgården på de grunder som anges i statsrådets förordning (371/2001).

I fråga om understöden budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland bemyndigas år 2021 att ingå femåriga helhetsserviceavtal om köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården till ett belopp av högst 9 300 000 euro av de totala kostnaderna.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

F ö r k l a r i n g : Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) ska staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förfogande.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Transport- och kommunikationsverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet och Finska viken som inte har någon vägförbindelse. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 230 000 personer år 2021. De utgifter som helhetsserviceavtalen orsakar är per passagerare ca 75 euro per resa och per bofast person längs förbindelsefartygsrutterna ca 30 000 euro per år.

Syftet med stöden är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till fast vägförbindelse eller egentlig förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av passagerar- och varutransporter i Finska viken och i Åbolands skärgård.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland ska under 2020 med stöd av tidigare beviljade fullmakter genom avtal på kort tid skaffa förbindelsetrafiktjänster för Nagu norra och Korpo ruttområden för tiden 1.1.2021—30.4 .2023. Till följd av en minskning av den fasta befolkningen i skärgården ska det särskilt i Korpo ruttområde göras strukturella ändringar, och därför kommer rutterna från och med 1 maj 2023 att kombineras i ett enda serviceavtal. Genom en övergång till en ny verksamhetsmodell uppnås kostnadsbesparingar jämfört med nuläget. Upphandlingen av den kombinerade förbindelsefartygsrutten inleds under 2021.

Genom den nya fullmakten tryggas köp av tjänster inom förbindelsfartygstrafiken som helhetsservice där tjänsteleverantören svarar för anskaffningen och underhållet av de fartyg som trafikerar rutterna. Helhetsservicen enligt avtalen ska gälla tidsperioden 1.5.2023—30.4.2028. Förbindelsefartygstjänsterna beräknas föranleda utgifter på ca 1 860 000 euro om året under åren 2023—2028. Hur stor fullmakt som behövs grundar sig på prisnivån för de nuvarande avtalen samt i huvudsak på den nuvarande verksamhetsmodellen.

2021 budget	19 136 000
2020 budget	19 136 000
2019 bokslut	17 986 000

55. Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 108 224 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtalen om allmän trafik så som det föreskrivs i trafikavtalsförordningen (EG) nr 1370/2007

2) till betalning av understöd enligt lagen om transportservice (320/2017) till användare av trafiktjänster

3) till köp av tågtrafiktjänster

4) till köp av flygtrafiktjänster

5) till köp av region- och lokaltrafik och till kostnader för inrättande och användning av biljettsystemet

6) till stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner

7) till stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner

8) till projekt för utvecklande av trafiktjänster och till andra utgifter som främjar användningen av trafiktjänster samt till mobilitetsstyrning.

Av anslaget får beviljas understöd till kommuner och andra sammanslutningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för transportservice (509/2018).

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
Kommunikationsministeriet bemyndigas att ingå avtal om upphandling av tågtrafiktjänster åren 2021—2029 till ett belopp av högst 289 530 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget är avsett för utgifter som avses i lagen om transportservice (320/2017) samt för vissa andra utgifter som hänförs till produktionen av kollektivtrafiktjänster och till främjandet och utvecklandet av kollektivtrafiken samt till mobilitetsstyrningen.

Staten ersätter i regel regionala köp direkt till trafikidkaren. Kommunerna betalar sin andel av kostnaderna. När det gäller trafik som ordnas enligt bruttomodellen får staten biljettinkomsterna som budgeteras under inkomster i statsbudgeten. Utöver dessa inkomster budgeteras det också andra inkomster i anslutning till det riksomfattande biljett- och betalningssystemet. För 2021 har det vid dimensioneringen av momentet beaktats 2 500 000 euro som biljettinkomster som har budgeterats som inkomstpost under momentet 12.31.10.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Upphandling av tågtrafik	32 170
Köp och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken	32 329
Stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner	13 250
Klimatbaserade åtgärder	20 000
Stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner	8 125
Upphandling av flygtrafik	1 000
Utvecklingsprojekt	750
Mobilitetsstyrning	600
Sammanlagt	108 224

Upphandling av tågtrafik
I syfte att trygga servicenivån inom den riksomfattande persontågstrafiken, utveckla kvaliteten och kvantiteten samt reformera avtalsstrukturen föreslås det att kommunikationsministeriet beviljas en fullmakt på 289 530 000 euro för att ingå ett upphandlingsavtal med VR-Group Ab för åren 2021—2029. Det anslagsbehov som användningen av fullmakt föranleder är 32,17 mn euro/år.

Avtalet mellan staten och VR-Group Ab om upphandling av tågtrafiken 2020 omfattar närtrafik utanför samkommunen Helsingforsregionens trafik och dessutom fjärrtrafik som sköts med rälsbussar. Avtalet om upphandlad trafik innehåller en option på fortsättning i 1,5 år till och med 6/2022. I praktiken förlängs avtalets giltighetstid inom ramen för fullmakten högst till juni 2021 och därefter ska ett nytt upphandlingsavtal upprättas och träda i kraft.

Avtalet mellan staten och VR-Group Ab om upphandlad trafik och kommunikationsministeriets beslut för 2020 om trafik som omfattas av allmän trafikplikt inkluderar närtrafik utanför samkommunen Helsingforsregionens trafik, nattågstrafik, spårbusstrafik och dessutom fjärrtrafik som sköts med annat materiel.

Utöver den trafik som köps med stöd av avtalet i fråga är VR-Group Ab skyldigt att på det sätt som kommunikationsministeriet bestämmer sköta den trafik som avses i koncessionsavtalet om ensamrätt till persontågtrafik så som kommunikationsministeriet slår fast i sitt beslut om trafikplikt.

Syftet med stödet till fjärrtrafiken och närtrafiken är att upprätthålla och höja servicenivån inom tågtrafiken och kollektivtrafikens andel av färdsätten. Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional nivå och på riksnivå som anses vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor och i den omfattning som det årligen för ändamålet beviljade anslaget tillåter. Köpen möjliggör en högre servicenivå än den som enbart de direkta biljettintäkterna ger möjlighet till.

Köp och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken.
Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den offentliga persontrafik på landsbygden som kan ses som grundläggande service. Dessutom upphandlar de trafik till sin region genom konkurrensutsatta avtal i vars finansiering kommunerna kan delta. I statsrådets förordning om statsunderstöd för transportservice finns bestämmelser om grunderna för det stöd som närings-, trafik- och miljöcentralerna beviljar. Utöver detta används finansieringen för kostnader för inrättande och användning av biljettsystemet.

Tyngdpunkten för region- och lokaltrafikens utvecklingsåtgärder ligger på planering av trafiken och främjande och utvecklande av samordningen av persontransporterna.

Stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner
Staten stöder Samkommunen Helsingforsregionens trafik och trafiktjänsterna i stadsregionerna Tammerfors, Åbo och Uleåborg under förutsättning att finansieringen är kopplad till de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik (MBT) så att man kan garantera finansieringens effekter i enlighet med målen i programmet. Staten vill dessutom genom finansieringen bidra till att anslutningen till den myndighet som ansvarar för att ordna den offentliga persontrafiken inte ska utgöra en oskälig kostnadsbörda för kommunen. För att främja målen för energi- och klimatstrategin stöder staten en sådan utveckling av trafiktjänsterna i de stora stadsregionerna som främjar en digitalisering och tjänstefiering och som utvecklar interoperabla biljett- och betalningssystem som bygger på ett identifikationsbaserat bakgrundssystem.

Staten stöder de stora stadsregionerna med högst 50 % av de godtagbara kostnaderna.

Stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner
Staten stöder trafiktjänsterna i de medelstora stadsregionerna under förutsättning att stadsregionerna har upprättat ett intentionsavtal om utveckling av trafiktjänsterna och att de deltar i finansieringen av utvecklingsåtgärderna med minst 50 % av de godtagbara kostnaderna. För att främja målen för energi- och klimatstrategin stöder staten en sådan utveckling av trafiktjänsterna i de medelstora stadsregionerna som främjar en digitalisering och tjänstefiering och som utvecklar in-

teroperabla biljett- och betalningssystem som bygger på ett identifikationsbaserat bakgrundssystem.

Upphandling av flygtrafik
Flygtrafik kan upphandlas för orter till vilka restiden från Helsingfors är längre än tre timmar med tåg. Genom att staten upphandlar flygtrafik på reguljära rutter tryggas sådana förbindelser som är nödvändiga främst för näringslivet. Även lokala och regionala aktörer deltar i finansieringen av dessa förbindelsesträckor. I den upphandlade trafiken mellan Helsingfors och Nyslott reste år 2019 ca 10 500 passagerare. Avtalet om den regelbundna flygtrafiken på rutten Helsingfors—Nyslott gäller 8.1.2018—18.12.2020, men på basis av den avtalsändring som undertecknats den 3 april 2020 och till följd av pandemin som orsakats av coronaviruset (covid-19) har flygtrafiken tills vidare avbrutits. Beredningen av en ny upphandling pågår.

Utvecklingsprojekt
Genom riksomfattande, strategiska utvecklingsåtgärder försöker man främja den offentliga persontrafikens verksamhetsförutsättningar, konkurrenskraft och attraktivitet på lång sikt. En förutsättning för beviljandet av statsunderstöd för utvecklingsprojekt är att de som får statsunderstöd deltar i kostnaderna för projektet med åtminstone en lika stor andel och att resultaten av utvecklingsprojekten även främjar de riksomfattande utvecklingsmålen.

Mobilitetsstyrning
Genom mobilitetsstyrning medverkar man till att öka både andelen offentlig persontrafik och andelen gång och cykling, särskilt i stadsregionerna. Metoderna är bl.a. informationsstyrning, marknadsföring och stöd till att utveckla tjänsterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kvarkentrafiken	-250
Sammanlagt	-250

2021 budget	108 224 000
2020 IV tilläggsb.	100 000 000
2020 budget	108 474 000
2019 bokslut	93 774 000

60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 543 286 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond användas till en överföring till fonden.

F ö r k l a r i n g : Enligt 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) ska det för att täcka kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten enligt 7 § i lagen om Rundradion Ab (1380/1993) till fonden betalas ersättning ur ett anslag i statsbudgeten. Anslagsbeloppet justeras årligen så att det motsvarar förändringen i kostnadsnivån. Enligt 5 § i lagen om statens televisions- och radiofond används för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet årligen medel ur fonden till det belopp som avses i 3 § 2 mom. Medel får också användas för utbetalning av arvo-

den för förhandsprövning enligt 6 a § i lagen om Rundradion Ab samt för förvaltning av fonden. Medel ur fonden kan även i övrigt användas för att främja televisions- och radioverksamheten.

Överföringen till fonden för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet finansieras med rundradioskatten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering 2,1 %	11 174
Sammanlagt	11 174

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	543 286 000
2020 budget	532 112 000
2019 bokslut	519 134 000

Huvudtitel 32
ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde driver man en tillväxtpolitik som främjar en hållbar ekonomisk tillväxt. Tillväxten ska vara socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar. Målet för tillväxten är fortfarande aktuellt, även om coronakrisen har inneburit att utsikterna för hela ekonomin måste granskas på nytt.

Tillväxtpolitiken binder samman enskilda politikområden inom förvaltningsområdet, särskilt innovations- och näringspolitiken, sysselsättnings-, företagsamhets-, konsument-, konkurrens-, region-, naturresurs-, energi- och klimatpolitiken samt de politikområden som gäller utveckling av arbetslivet och integration av invandrare.

Bekämpningen av klimatförändringen, ett fullskaligt utnyttjande av arbetskraftsinsatsen och främjandet av ökad tillväxt är viktiga målsättningar inom förvaltningsområdet. Coronakrisen har konsekvenser för alla dessa, och konsekvenserna kommer sannolikt att vara långvariga. Genomförandet av politiska åtgärder så att företagen kan klara sig igenom krisen, så att permitterade och arbetslösa stannar kvar på arbetsmarknaden och samtidigt uppdaterar sin kompetens och så att de ambitiösa klimat- och energipolitiska målen kan uppnås är den största utmaningen. När krisåtgärder vidtas måste man sträva efter att bevara en sund konkurrens på marknaden och företagens möjligheter till förnyelse.

Företagens tillträde till världsmarknaden och deras konkurrenskraft där är av avgörande betydelse. Framgångsrika företag sysselsätter, betalar konkurrenskraftiga löner och investerar i förutsättningar för framtida tillväxt. Arbets- och näringsministeriet arbetar för att få Europas inre marknad att fungera bättre och främjar via åtgärder inom förvaltningsområdet företagens tillträde också till tillväxtmarknader i tredjeländer. Arbets- och näringsministeriet främjar en fungerande och konkurrensutsatt hemmamarknad, vilket bidrar till att stärka företagens förmåga till framgång också på den internationella marknaden.

Företagens framgång grundar sig på en kompetent och tillräcklig arbetskraft och på förmågan att kommersiellt utnyttja teknologiska och andra nya möjligheter. Ett fungerande nationellt innovationssystem ger företagen förutsättningar att lyckas och är en lockande verksamhetsmiljö för finländska och utländska investerare och för aktörer inom forskning, utveckling och innovationer. Aktörerna inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde stöder företagens FoUI-verksamhet och därutöver bl.a. samarbetet med forskningsorganisationer. Målet är att tillämpa och

skapa ny teknik samt att kombinera och i stor utsträckning utnyttja olika kompetenser till stöd för den samhällsekonomiska tillväxten.

Tillgången till finansiering och en fungerande kapitalmarknad stöder tillväxten. Ett mål inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde är att med hjälp av specialfinansieringsbolag och särskilda finansiella instrument komplettera den privata finansierings- och kapitalmarknadsverksamheten inom branscher med marknadsbrist. Målet med den offentliga exportfinansieringen är att garantera jämlika konkurrensförhållanden för finländska företag och främja export och sysselsättning.

Att stora företag har framgång är viktigt med tanke på hela ekonomins tillväxt, men att trygga förutsättningarna för företagsverksamhet för företag av alla storlekar stöder lika väl också tillväxten inom hela ekonomin. Arbets- och näringsministeriet främjar företagsamhet och tillväxt på många plan. I ett ekosystembaserat tillvägagångssätt som betonar multilateralt samarbete är det viktigt att det finns nätverk och växelverkan mellan företag av olika storlek och forskningsorganisationer.

Arbets- och näringsministeriet har som mål att naturresurserna ska användas som bas för en hållbar ekonomisk verksamhet såväl vid första användningen som vid återanvändning. Genom utnyttjandet av naturresurser och genom cirkulär ekonomi eftersträvas en miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbar affärsverksamhet, bättre konkurrenskraft och produktivitet och nya sysselsättningsmöjligheter för företagen.

Arbets- och näringsministeriet främjar en fungerande arbetsmarknad och en utveckling av arbetslivet. Målet är att minska arbetslösheten, främja en snabb sysselsättning och påskynda tillväxten genom att svara på företagens behov av arbetskraft och kompetens och genom att skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet. Företagsutvecklingen, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i yrkeslivet stöds med hjälp av tjänster som beaktar företagens behov. Kompetensen hos arbetssökande uppdateras för att förbättra företagens tillgång till kompetent arbetskraft. Spelregler i arbetslivet är en viktig del av en fungerande arbetsmarknad. Sysselsättningen av personer med svag ställning på arbetsmarknaden stöds genom ett urval av arbetskraftspolitiska metoder.

För att företagens verksamhetsförutsättningar ska kunna säkerställas är det nödvändigt att trygga tillgången till kunnig arbetskraft. Utöver att höja sysselsättningsgraden för den finländska arbetskraften vill aktörerna inom förvaltningsområdet underlätta arbetskraftsinvandring för näringslivets behov. Det är viktigt att höja sysselsättningsgraden bland de utlänningar som redan finns i landet och att integrera dem.

För att bekämpa klimatförändringen och reagera på omvälvningen inom den cirkulära ekonomin behöver vi nytt kunnande som förenar olika branscher. Skapandet av nytt kunnande, smidighet i fråga om arbetskraftens kompetens och en tillräckligt stor kunnig arbetskraft kommer att utgöra kärnan i konkurrenskraften. Möjligheterna till sysselsättning i anslutning till naturresurser och kunnande ska utnyttjas också på det regionala planet.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde arbetar man för att utnyttja särskilda starka sidor som förbättrar den hållbara ekonomiska tillväxten och livskraften i landets olika regioner. Förvaltningsområdet ser också över sina tillvägagångssätt och främjar företagens verk-

samhetsförutsättningar genom att tillhandahålla sådana främst digitala affärsorienterade ekosystem av tjänster som är lätta att använda och genom att göra också företagen delaktiga i utvecklandet av tjänster. På det regionala planet ser man även till att det finns ett fungerande servicesystem för företag och arbetskraft. Användningen av europeiska finansiella instrument utgör en del av tillväxtstrategin.

Tryggad tillgång till energi till skäligt pris är en av grunderna för ekonomisk tillväxt. Minskade koldioxidutsläpp inom produktionen och användningen av energi och inom industrin spelar en central roll när det gäller att nå klimatneutralitet före 2035. Samtidigt ska kommersialiseringen av nya energilösningar och av ren teknik utgöra en del av den finländska tillväxtpolitiken.

Åtgärder som vidtas med anledning av coronakrisen och som utvecklar konkurrenskraften på längre sikt
Vid sidan av hälsan måste man tänka på målen för den ekonomiska och sociala utvecklingen. Man måste så snart som möjligt övergå från omedelbara ekonomiska krisåtgärder till att återställa arbetsmarknaden och företagsverksamheten till den nivå som rådde före krisen. Samtidigt måste ekonomin uppmuntras till förnyelse med hjälp av verktyg inom innovationspolitiken och en förnyande näringspolitik. Med tanke på en hållbar tillväxt på lång sikt är det av avgörande betydelse att innovationssystemet kan stärkas och att en sund konkurrens på marknaden driver företagen till förnyelse. Konkurrenskraften på hemmamarknaden och i de globala funktionerna samt förmågan att anpassa sig till förändringar på marknaden avgör Finlands välfärd även i fortsättningen.

Kostnads- och priskonkurrenskraften har väsentlig betydelse när man efter krisen konkurrerar om internationella marknadsandelar under förhållanden med minskad efterfrågan. Kostnadsnivån på hemmamarknaden bestämmer vår externa konkurrenskraft. Därför är det viktigt att den offentliga serviceproduktionen är effektiv och att priset på arbete bestäms i enlighet med produktivitetsutvecklingen.

Att arbetskraft flyttas från branscher och regioner på tillbakagång till ställen där det finns arbetstillfällen är väsentligt för att den ekonomiska anpassningsförmågan ska öka. Man måste sörja för incitamenten för arbete när det gäller alla som deltar på arbetsmarknaden för att det ska gå att undvika att arbetslösheten blir ett strukturellt problem.

Coronakrisen påskyndar effekterna av flera megatrender. För en liten öppen ekonomi som Finlands är det viktigt att tillträdet till den globala marknaden inte äventyras. När digitala servicelösningar blir allt vanligare förutsätter tillträdet till marknaden att det finns en möjlighet att skala upp lösningar också utanför de egna gränserna. På detta sätt främjas också en mer hållbar förändring av strukturerna i Finlands ekonomi. Coronakrisen kan också ändra företagens verksamhetsmodeller för hur uppgifter placeras i olika länder. Därigenom blir det möjligt att öka andelen finländskt värdeskapande i företagsverksamheten och då är det viktigt att EU:s inre marknad fungerar.

Inom innovationssystemet ska det utvecklas nya lösningar med beaktande av det internationella marknadsläget. Tryggande av resurserna för FoUI-verksamhet är en förutsättning för konkurrenskraft på lång sikt.

Arbets- och näringsministeriet ställer preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för sitt ansvarsområde för 2021:

	2019 utfall/uppskattning	2020 uppskattning	2021 uppskattning
— BNP, volymförändring (%)	1,1	-4,5	2,6
— Arbetslöshetsgrad (%)	6,7	8,0	8,1
— Sysselsättningsgrad (%)	72,5	71,2	71,3
— Antal tillväxtföretag	> 1 000	> 1 000	> 1 000
— Arbetsproduktivitet, förändring (%)	0,3	-1,6	1,5
— Export av varor och tjänster, andel av BNP (%)	40	> 39	> 35

Jämställdhet mellan könen

Inom systemet för planering av områdesanvändningen beaktas olika befolkningsgruppers behov inom regionutvecklingen som helhet. För att säkerställa jämställdheten mellan könen fästs särskild vikt vid att båda könens deltagande i de organ som ingår i planeringssystemet tryggas. Till exempel ska de av landskapens samarbetsgrupper som är i central ställning med tanke på inriktningen och samordningen av utvecklingsåtgärderna inom regionerna följa jämställdhetslagen i fråga om sin sammansättning.

Med tanke på regionernas välfärd är främjandet av jämställdheten mellan könen också en fråga som anknyter till regionens konkurrenskraft och attraktivitet och till bevarandet av såväl en balanserad befolkningsstruktur som arbetsplatser, företagsverksamhet, tjänster och attraktivitet.

Regionutvecklingsåtgärderna samlas i regel i planer och program, vid vilkas beredning de krav på främjande av jämställdheten mellan kvinnor och män som såväl den nationella lagstiftningen som EU-lagstiftningen ställer bör beaktas. I programarbetet för regionutveckling beaktas bägge könens behov och möjligheter. Jämställdhetsaspekten utsträcks till att även omfatta planeringen, genomförandet och utvärderingen av projekt.

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher kan brytas bl.a. genom åtgärder som främjar sysselsättningen och företagsamheten. Effektiv arbetskrafts- och företagsservice uppmuntrar till kompetensutveckling och rörlighet på arbetsmarknaden, vilket är av största vikt i synnerhet vid omstruktureringar.

	2018 Kvinnor	2018 Män	2019 Kvinnor	2019 Män
Arbetslösa arbetssökande (%)	45	55	44	56
Påbörjat arbetskraftsutbildning (%)	45	55	47	53
Börjat i arbetskraftsservice				
— integrationsutbildning (%)	55	45	60	40
— lönesubventionerat arbete (%)	48	52	47	53
— startpeng (%)	51	49	51	49
Inlett frivilliga studier (%)	57	43	58	42

Målet för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” är både att främja jämställdheten mellan könen och att eliminera könsdiskriminering. Könsmångfalden bör beaktas inom ramen för jämställdheten mellan könen. Inom programmet genomförs den dubbla strategin för främjande av jämställdheten mellan könen genom särskilda jämställdhetsprojekt

med en egen investeringsprioritet. Dessutom främjas jämställdheten genom att genusperspektivet integreras i verksamheten inom alla projekt i alla dess faser. I strukturfondsprogrammet utgör likabehandling och jämställdhet mellan könen horisontella och övergripande teman.

Under de sex första åren av genomförande har det inom ramen för programmet inletts 409 projekt som delfinansieras av ESF och 1 159 projekt som delfinansieras av Eruf och där genusperspektivet har integrerats. Dessa projekt utgör 31 % (231,7 miljoner euro) av den reserverade offentliga ESF-finansieringen och 23 % (249,1 miljoner euro) av Eruf-finansieringen. Inom programmet har det inletts 89 projekt som förbättrar i synnerhet kvinnors ställning och 32 som förbättrar mäns ställning (Eruf och ESF sammanlagt).

I EU:s regional- och strukturpolitiska program 2021—2027 har jämställdhet mellan könen beaktats som en genomgående princip. Utöver att jämställdhet främjas i samtliga projekt är det också möjligt att finansiera projekt vars huvudsakliga syfte är att främja jämställdhet mellan könen. Projekten ska iaktta de rättigheter och principer som följer av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, inklusive jämställdheten mellan könen.

Hållbar utveckling

Arbets- och näringsministeriet genomför åtgärder som stöder energi- och klimatstrategin, skapar nya, internationellt intressanta och hållbara bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar samt genomför färdplanen för cirkulär ekonomi tillsammans med olika aktörer. Ministeriet stöder också innovationer inom hållbar tillväxt och miljöutveckling, tryggar tillgången på kunnig arbetskraft på den föränderliga arbetsmarknaden, förebygger marginalisering och främjar invandrarnas integration, kompetensutveckling och sysselsättning.

En konsekvent energi- och klimatpolitik utgör en central del av hållbar utveckling. Genom utsläppsfria och utsläppssnåla investeringar skapas en grund för ett klimatneutralt samhälle. På lång sikt främjar koldioxidsnåla lösningar också hållbar ekonomisk tillväxt och hållbar sysselsättning. Social och regional rättvisa är ett centralt inslag i genomförandet av politiken.

År 2021 används för genomförande av energi- och klimatstrategin 160 miljoner euro av fullmakten för energistöd. Det beräknas att det för produktionsstödet för förnybar energi används 283 miljoner euro. Dessutom stöds den cirkulära ekonomin med investerings- och innovationsstöd.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
32.01	**Förvaltning**		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8,400	8,400
	— bevillningsfullmakt	0,034	0,034
32.20.40	*Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet* (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	327,516	336,383
32.20.41	*Energistöd* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	110,000	160,000
32.20.46	*Innovationsstöd för skeppsbyggnad* (förslagsanslag)		

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
	— fullmakt för finansiering	33,915	-
32.20.83	*Lån för forsknings- och innovationsverksamhet* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	146,823	146,823
32.30.42	*Stödjande av företagens utvecklingsprojekt* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	4,000	3,000
32.30.51	*Offentlig arbetskrafts- och företagsservice* (reservationsanslag 2 år)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	65,000	65,000
32.30.64	*EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s regional- och strukturpolitiska program och andra program inom sammanhållningspolitiken* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	-	351,789
32.40.82	*Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning* (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	1 000,000	1 000,000

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Förvaltning**	**748 350**	**780 683**	**819 309**	**38 626**	**5**
01.	Arbets- och närings-ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 700	35 421	38 333	2 912	8
02.	Närings-, trafik- och miljö-centralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	173 223	174 918	184 926	10 008	6
03.	Arbets- och närings-byråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	185 853	196 621	199 731	3 110	2
04.	Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 248	32 302	32 864	562	2
05.	Omkostnader för Innovationsfinansierings-verket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	97 474	99 471	101 104	1 633	2
06.	Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 268	17 589	18 361	772	4
07.	Patent- och register-styrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	4 080	8 722	9 157	435	5

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
08.	Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 404	20 923	21 857	934	4
09.	Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 839	6 771	7 758	987	15
20.	Civiltjänst (förslagsanslag)	3 879	4 939	4 939	—	0
(21.)	Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 3 år)	826	—	—	—	0
29.	Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	52 046	57 072	57 072	—	0
40.	Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)	5 959	6 051	5 041	-1 010	-17
41.	Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	10 400	2 100	4 400	2 300	110
49.	Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)	94 403	97 403	109 303	11 900	12
50.	Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)	872	1 122	1 222	100	9
51.	Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)	2 369	2 572	2 572	—	0
53.	Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	1 000	400	400	—	0
54.	Ersättningar till passagerare för inställda paketresor (förslagsanslag)	—	—	3 000	3 000	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	8 507	16 236	17 219	983	6
95.	Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	0	50	50	—	0
20.	**Förnyelse och låga koldioxidutsläpp**	**712 646**	**928 791**	**1 286 223**	**357 432**	**38**
20.	Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	3 420	3 420	3 420	—	0
(28.)	Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	400	—	—	—	0
40.	Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	245 021	298 301	516 318	218 017	73
41.	Energistöd (förslagsanslag)	27 509	60 750	101 250	40 500	67
42.	Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)	5 000	1 000	1 000	—	0
43.	Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)	0	87 550	64 200	-23 350	-27
44.	Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	2 000	1 000	1 000	—	0
45.	Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	14 929	5 532	5 532	—	0
46.	Innovationsstöd för skeppsbyggnad (förslagsanslag)	10 000	13 488	23 750	10 262	76
47.	Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	3 000	8 000	8 000	—	0
48.	Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	228 621	232 550	282 803	50 253	22

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
49.	Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (reservationsanslag 3 år)	—	—	4 150	4 150	0
(51.)	Ett innovationspris för kvinnor (reservationsanslag 2 år)	118	—	—	—	0
(66.)	Överföringar till EU: s innovationsfond (förslagsanslag)	—	60 000	—	-60 000	-100
83.	Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	154 999	137 200	262 800	125 600	92
87.	Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	17 629	20 000	12 000	-8 000	-40
30.	**Sysselsättning och företagsamhet**	**628 021**	**836 858**	**944 202**	**107 344**	**13**
40.	Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)	4 114	21 000	12 000	-9 000	-43
42.	Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	4 945	16 378	93 378	77 000	470
44.	Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	6 000	6 000	6 000	—	0
46.	Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	29 124	78 000	121 000	43 000	55
51.	Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	256 693	273 014	296 686	23 672	9
52.	Lönegaranti (förslagsanslag)	29 862	32 000	32 000	—	0
64.	EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s regional- och strukturpolitiska program och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)	297 283	410 166	378 638	-31 528	-8
(65.)	Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	—	—	—	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
95.	Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)	—	300	4 500	4 200	1400
40.	**Specialfinansiering för företag**	**72 400**	**121 823**	**598 987**	**477 164**	**392**
42.	Statligt stöd för tryggande av elförsörjningen (förslagsanslag)	122	700	700	—	0
47.	Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)	18 133	33 691	189 928	156 237	464
48.	Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	38 751	67 400	83 200	15 800	23
60.	Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	0	20	20	—	0
82.	Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	0	10	10	—	0
87.	Kapitalinvestering i Finlands Malmförädling Ab (reservationsanslag 3 år)	—	—	300 000	300 000	0
89.	Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	10 800	14 900	19 100	4 200	28
95.	Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder (förslagsanslag)	4 594	5 102	6 029	927	18
50.	**Integration och internationell kompetens**	**203 501**	**197 849**	**180 151**	**-17 698**	**-9**
03.	Främjande av integration och arbetskraftsinvandring (reservationsanslag 2 år)	1 881	12 531	8 991	-3 540	-28
30.	Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	201 620	185 318	171 160	-14 158	-8
	Sammanlagt	**2 364 918**	**2 866 004**	**3 828 872**	**962 868**	**34**
	Det totala antalet anställda	8 554	8 520	8 725		

01. Förvaltning

Fullmakt
Maximibeloppet enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2021 godkännas till ett belopp av högst 8 400 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2021 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet genomför tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och övriga ministerier en tillväxtpolitik som stöder att tillväxt- och sysselsättningsmålen enligt regeringsprogrammet uppnås. Tillväxtpolitiken bygger på en framgångsrik företagsverksamhet som bidrar till innovation och sysselsättning samt skapar välfärd i Finland. Aktörerna inom förvaltningsområdet har som mål att åstadkomma förhållanden som stöder hållbar tillväxt och genom vilka verksamhetsförutsättningar skapas för att stärka konkurrenskraften och den ekonomiska tillväxten.

Med tanke på Finlands ekonomiska framgång och de finländska företagens tillväxtförutsättningar är det viktigt att se till att företagen har en fungerande och konkurrenskraftig författningsmiljö. Inom förvaltningsområdet genomförs övergripande åtgärder för att Finland ska utvecklas till ett lockande och konkurrenskraftigt land att arbeta och idka företagsamhet i. Företagens tillväxtförutsättningar stärks genom att reglering som begränsar eller bromsar dem avvecklas. Konkurrensen inom ekonomin utökas och förutsättningarna för affärsverksamhet på marknadsvillkor förbättras.

Innovationer och ett välfungerande system för skydd av immateriell egendom är väsentliga med tanke på de finländska företagens tillväxt och internationella konkurrenskraft. Ett välfungerande och konkurrenskraftigt system för immateriella rättigheter säkerställer att företagens innovationer och övriga immateriella egendom skyddas och används och att rättigheterna verkställs effektivt i Finland och internationellt.

En välfungerande arbetsmarknad, en tidsenlig arbetslagstiftning som beaktar arbetsgivarnas, arbetstagarnas och företagens behov samt en god arbetslivskvalitet hör till företagens konkurrensfördelar. Lika konkurrensförutsättningar för företagen främjas bl.a. genom arbetslagstiftningen. Genom att förbättra förutsättningarna för lokala avtal samt främja företagens verksamhetsförutsättningar och tillväxtvilja stöder man målet att höja sysselsättningsgraden. Strävan är att lätta på arbetsgivarnas administrativa börda genom att gallra bland tillstånds- och anmälningsförfarandena.

Nivån på försörjningsberedskapen och beredskapen fastställs i statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen (1048/2018). Det strategiska målet för den nationella försörjningsberedskapen är att trygga funktionen av sådan infrastruktur, produktion och service som är av en väsentlig betydelse för att befolkningens, näringslivets och försvarets grundläggande behov ska kunna tillgodoses under alla förhållanden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för 2021:

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Ämbetsverken inom koncernen får ökade digitala färdigheter			
— Index för digital mognad (självvärdering, 1—5)	3,01	3,01	> 3,1

	Årsverken			Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)		
	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Arbets- och näringsministeriet	408	400	400	3,64	> 3,6	> 3,6
Närings-, trafik- och miljöcentralerna	2 966	2 920	2 893	3,7	> 3,6	> 3,6
Arbets- och näringsbyråerna	3 150	3 085	3 326	3,54	> 3,5	> 3,5
Geologiska forskningscentralen	419	410	415	3,65	3,75	3,8
Business Finland	647	722	704	3,1	> 3,5	> 3,5
Konkurrens- och konsumentverket	208	215	217	3,7	> 3,8	> 3,8
Patent- och registerstyrelsen	415	428	421	3,9	3,9	3,9
Säkerhets- och kemikalieverket	259	264	264	3,5	3,8	3,8
Energimyndigheten	82	76	85	3,7	> 3,9	> 3,9
Sammanlagt	8 554	8 520	8 725	3,6	> 3,7	> 3,7

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 38 333 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation

2) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av projekt som finansieras med medel ur Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), som hör till EU:s fonder inom området för inrikes frågor.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Arbets- och näringsministeriet ser till att det finns handlingsramar för entreprenörskap och innovationsverksamhet i Finland och ansvarar för arbetsmarknadens funktion och arbetstagarnas sysselsättningsförutsättningar samt för regionutvecklingen. Ministeriet leder och styr tillväxtpolitiken, närings- och innovationspolitiken, sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken, konsument- och konkurrenspolitiken, region-, energi- och klimatpolitiken samt utvecklingen av arbetslivet, arbetskraftsinvandringen och integrationen av invandrare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Regeringspropositioner (st.)	6	30	35
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	43	> 80	> 80
— Ändringar i riksdagen på grund av författningstekniska eller språkliga brister (%)	0	0	0
Statsrådsförordningar (st.)	13	20	25

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	40 995	43 921	46 833
Bruttoinkomster	7 536	8 500	8 500
Nettoutgifter	33 459	35 421	38 333
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 724		
— överförts till följande år	8 965		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	300
Förvaltning som gäller arbetskraftsinvandring (1 årsverke) (överföring från moment 26.01.01)	75
Införande av finansiella instrument på EU-nivå och internationell nivå	400
Integrationsuppgifter (2 årsverken) (överföring från moment 32.50.03)	140
Kompetenscentret för investeringar i samhällsutveckling	-600
Löneutgifter och andra utgifter för en specialsakkunnig (överföring från moment 24.01.01)	215
Organisering av arkiv (återföring av en överföring av engångsnatur från moment 23.01.01)	67
Produktivitetsanslag för förvaltningsområdet	233
Produktivitetsökning till följd av ibruktagandet av Vahva-projektet	-24
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019)	300
Tilläggsuppgifter i anslutning till gratistilldelningen inom utsläppshandeln, genomförandet av ren energi och riskberedskapen i anslutning till eltillförseln (-3 årsverken) (överföring till moment 32.01.09)	-240
Tilläggsuppgift för viss tid i anslutning till EU:s paket för ren energi (-1 årsverke) (överföring till moment 32.01.09)	-80
Lönejusteringar	829
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	1 400
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-103
Sammanlagt	2 912

2021 budget	38 333 000
2020 IV tilläggsb.	531 000
2020 budget	35 421 000
2019 bokslut	33 700 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 184 926 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av euroinfocentren

2) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder

4) för utgifter för att utveckla, främja och driva utvecklingstjänster för företag.

F ö r k l a r i n g : Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) främjar regionutvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. NTM-centralerna främjar entreprenörskap, arbetsmarknadens funktion, kompetens och kultur, landsbygdens livskraft, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerheten, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. Det finns 15 NTM-centraler, och de bedriver nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Av lokalförvaltningsmyndigheterna är arbets- och näringsbyråerna underställda NTM-centralernas styrning. Dessutom har NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråernas ett nationellt center som producerar utvecklings- och förvaltningstjänster (KEHA).

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Tillfredsställelse med kundtjänsten (1—5)	4,3	> 4,0	> 4,0
Övergripande tillfredsställelse hos NTM-centralernas intressentgrupper (1—5)	4,0	-	> 4,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	212 988	204 918	219 926
Bruttoinkomster	34 871	30 000	35 000
Nettoutgifter	178 117	174 918	184 926
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	30 092		
— överförts till följande år	25 198		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 943	8 000	8 000
— övriga intäkter	-32	-	-
Intäkter sammanlagt	7 911	8 000	8 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 553	6 000	6 000
— andel av samkostnader	1 756	2 000	2 000
Kostnader sammanlagt	7 309	8 000	8 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	602	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	6 665	8 000	8 000
— finansiering från EU	2 227	-	-
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	132	-	-
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	616	2 500	2 500
Intäkter sammanlagt	9 640	10 500	10 500
Totala kostnader för projekten	11 094	12 000	12 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-1 454	-1 500	-1 500
Självfinansieringsandel, %	13	13	13

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 30.10.51, 30.40.20, 21, 22, 31, 40, 51 och 62, 31.10.31, 31.20.54 och 55, 32.01.03, 20 och 51, 32.20.41, 32.30.42, 51, 52 och 64, 32.50.30, 33.20.31, 50 och 52, 35.01.65, 35.10.20, 21, 22, 61 och 63 samt 35.20.56 och 64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behandling av understöd för att avstå från oljeuppvärmning av bostadshus	280
Främjande av invandrares integration och arbetskraftsinvandring	600
Förbättring av sysselsättningen för personer som är familjelediga länge (6 årsverken)	340
Förvaltning och utveckling av förvaltningen av det nya systemet med stöd för beskogning (överföring från moment 30.40.22)	315
Genomförande av direktivet om förnybar energi (RED II)	240
Indexhöjning och motsvarande besparing i fråga om hyror	21
Samordning av bristen på kompetent arbetskraft (överföring till moment 32.30.51)	-1 200
Telematikuppgifter inom vägtrafikstyrning och vägtrafikledning (-7 årsverken) (överföring till moment 31.10.20)	-504
Tillsyn över fiskerinäringen (1 årsverke)	65
Tilläggsresurser inom ansvarsområdet T	850
Tilläggsresurser inom ansvarsområdet T (överföring från moment 31.10.20)	900
Utbetalningar av rekryteringsstöd för små och medelstora företag (regeringsprogr. 2019).	450
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	1 699
Lönejusteringar	5 632
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	500
Nivåförändring	-180
Sammanlagt	10 008

2021 budget	184 926 000
2020 IV tilläggsb.	1 886 000
2020 II tilläggsb.	7 920 000
2020 I tilläggsb.	500 000
2020 budget	174 918 000
2019 bokslut	173 223 000

03. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 199 731 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Arbets- och näringsbyråernas uppgift är att bedriva företags- och arbetsgivarorienterad arbetsförmedling till stöd för att människor snabbt ska kunna sysselsättas och lediga arbetsplatser besättas så effektivt som möjligt. Arbets- och näringsbyråerna är lokalförvaltningsmyndigheter som är underställda NTM-centralerna.

Arbets- och näringsministeriet beslutar hur stor andel av det anslag som är avsett för arbets- och näringsbyråernas omkostnader som ska användas för sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Arbetsgivarkunders tillfredsställelse totalt (1—5)	4,0	> 4,0	> 4,0
Arbetssökande kunders tillfredsställelse totalt (1—5)	3,9	> 4,0	> 4,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	188 599	197 021	200 131
Bruttoinkomster	1 354	400	400
Nettoutgifter	187 245	196 621	199 731
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	24 362		
— överförts till följande år	22 970		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationssystemändringar i anslutning till rekryteringsstödet för små och medelstora företag (regeringsprogr. 2019)	900
Kommunförsök för främjande av sysselsättningen	1 084
Modell som främjar läroavtalsutbildning	200
Ordnande av entrétjänster vid Nylands arbets- och näringsbyrå (överföring från moment 32.30.51)	2 100
Sakkunniga för viss tid (överföring från moment 32.50.03)	1 400
Stärkande av integrationen, verksamhetssätten och genomslaget när det gäller tjänster för unga	2 500
Utvecklande av digitala tjänster (regeringsprogr. 2019)	-10 000
Webbtjänsten Vägar in i arbetslivet (överföring till moment 32.30.51)	-246
Lönejusteringar	4 672
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	500
Sammanlagt	3 110

2021 budget	199 731 000
2020 IV tilläggsb.	24 108 000
2020 II tilläggsb.	21 800 000
2020 budget	196 621 000
2019 bokslut	185 853 000

04. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 864 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och finansieringsandelar i och samarbete inom internationella organisationer inom forskningsverksamhet

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s strukturfonder

3) till betalning av utgifter och finansieringsandelar som föranleds av gemensamma professurer.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen (GTK) har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en hållbar användning av naturtillgångarna i jordskorpan. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter och en europeisk expert med spetskompetens inom forskningen kring hållbart utnyttjande av mineraltillgångar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Andel av kärnverksamheten enligt resultatområde (%)			
— kunduppdrag	-	25	23
— vetenskap och innovationer	-	22	26
— geodatacenter	-	28	28
— övrig kärnverksamhet	-	25	23
Samfinansierad verksamhet			
— andel av de sammanlagda årsverkena inom kärnverksamheten (%)	30,5	20	25

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 342	45 302	45 864
Bruttoinkomster	15 262	13 000	13 000
Nettoutgifter	32 080	32 302	32 864
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 282		
— överförts till följande år	6 450		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 544	8 000	8 000
— övriga intäkter	83	-	-
Intäkter sammanlagt	8 627	8 000	8 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 639	5 650	5 650
— andel av samkostnader	2 064	1 750	1 750
Kostnader sammanlagt	7 703	7 400	7 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	924	600	600
Kostnadsmotsvarighet, %	112	108	108

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	2 865	2 800	2 800
— finansiering från EU	2 223	1 000	1 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 372	1 200	1 200
Intäkter sammanlagt	6 460	5 000	5 000
Totala kostnader för projekten	9 193	10 000	10 000
Självfinansieringsandel(intäkter - kostnader)	-2 733	-5 000	-5 000
Självfinansieringsandel, %	30	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	69
Lönejusteringar	700
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-207
Sammanlagt	562

2021 budget	32 864 000
2020 IV tilläggsb.	2 000 000
2020 budget	32 302 000
2019 bokslut	32 248 000

05. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 101 104 000 euro.

Förskottsutbetalningar av anslaget får även göras till bolaget Business Finland för de tjänster som med anslaget köps till Innovationsfinansieringsverket Business Finland.

F ö r k l a r i n g : Business Finland består av Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland.

Business Finland främjar utvecklingen av näringar med hjälp av teknik, innovationer och tillväxtfinansiering. Detta förnyar näringarna, höjer förädlingsvärdet och produktiviteten, ökar exporten och företagens internationalisering, förbättrar arbetslivskvaliteten och skapar på detta sätt sysselsättning och välfärd. Resultat nås genom kundernas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt genom utvecklande av den internationella affärsverksamheten, vilket Business Finland uppmuntrar genom finansiering, programverksamhet, internationaliseringstjänster och andra rådgivningstjänster med beaktande av också internationella partnerskap. Business Finland främjar genom sin verksamhet även utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland samt turistresor från utlandet till Finland. Genom Business Finlands Talent-verksamhet stöder man internationella experters etablering i Finland och utnyttjandet av expertisen för företagens tillväxt, internationalisering och förnyelse och för en ökning av investeringarna.

Inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten är kunderna företag, forskningsorganisationer och offentliga organisationer. Internationaliseringstjänsterna i Finland och utomlands inriktas särskilt på att stärka små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och på att utveckla deras verksamhetsförutsättningar. Samarbetet med utrikesförvaltningens beskickningar stärker nätverket Team Finlands serviceförmåga ute i världen.

Vid anskaffningen av utländska investeringar och utländskt kapital ligger fokus särskilt på kunskapsintensiva branscher, produktion med högt mervärde och investeringar i forskning, utveckling och innovationer. Inom den turistfrämjande verksamheten utvecklas och förbättras bilden av Finland som turistland. Dessutom stimuleras exporten av och efterfrågan på turisttjänster i samarbete med aktörerna inom turistbranschen och övriga aktörer samt stöds internationaliseringen av företagen inom turistbranschen.

I enlighet med regeringsprogrammet inriktar Business Finland sin verksamhet på programverksamhet inom den cirkulära ekonomin, livsmedelsbranschen och trävarubranschen, på programmet för turistfrämjande verksamhet och på programmet Creative Business Finland, som stöder tillväxten inom den kreativa sektorn.

Finland deltar i världsutställningen i Dubai 2021—2022. Målet är att främja de finländska företagens internationalisering och göra Finland mer lockande för turism och investeringar genom en starkare Finlandsbild. Deltagandet i utställningen beräknas föranleda Business Finland kostnader på sammanlagt 10 miljoner euro under 2019—2022, varav näringslivet betalar minst hälften.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Business Finland för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Finansieringsarbetets totala kostnad/ beviljad finansiering (%)	2,7	< 3,5	< 3,0
Kundernas vilja att rekommendera Business Finland (-100—100)	67	> 56	> 56

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av innovationsverksamheten, internationaliserings-tjänster, projekt- och programverksamhet samt främjande av utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland	80 304 000
En branschspecifik helhet för tillväxt	5 500 000
Främjande av cirkulär ekonomi	1 000 000
Creative Business Finland	1 000 000
Talent-verksamhet	2 000 000
Deltagande i världsutställningen i Dubai	1 000 000
Produktionsincitament för den audiovisuella branschen	500 000
Främjande av turistresor till Finland	9 800 000
Sammanlagt	101 104 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	94 366	99 571	101 204
Bruttoinkomster	-1 407	100	100
Nettoutgifter	95 773	99 471	101 104
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	16 594		
— överförts till följande år	18 295		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Främjande av export och internationalisering (regeringsprogr. 2019)	2 000
Kostnader för deltagande i världsutställningen i Dubai	-1 000
Produktionsincitament för den audiovisuella branschen	500
Lönejusteringar	412
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	1 000
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-279
Sammanlagt	1 633

2021 budget	101 104 000
2020 IV tilläggsb.	2 763 000
2020 II tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	99 471 000
2019 bokslut	97 474 000

06. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 361 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Konkurrens- och konsumentverket skapar förutsättningar för ekonomisk tillväxt genom att främja en fungerande marknad. En välfungerande marknad ökar produktiviteten och påskyndar innovationer samt utgör en förutsättning för en framgångsrik inhemsk företagsverksamhet och för konsumenternas välfärd. Konsumenternas förtroende för verksamhetsmiljön och för aktörerna på marknaden stärker den privata efterfrågan.

Verket förebygger alltför stor koncentration på hemmamarknaden genom tillsyn över företagsförvärv och ingriper i efterhand i karteller och andra konkurrensbegränsningar som är skadliga för konsumenterna. Överdirektören med ansvar för konsumentfrågor är konsumentombudsman. Genom konsumentskyddet främjas konsumenternas medvetna val och bekämpas vilseledande och otillbörliga förfaranden. Verket sköter också konsumentrådgivningsuppgifter och arbetar allmänt för att trygga en fungerande konkurrens och konsumenternas ställning.

Verket gör utredningar och kalkyler över olika regleringsalternativ och deras konsekvenser för marknadens funktion och konsumenterna. Detta konsekvensbedömningsarbete stöder statsförvaltningens gemensamma mål att stärka det faktabaserade beslutsfattandet inom den offentliga sektorn. Faktabehovet accentueras särskilt i situationer där stora och snabba beslut måste fattas som reaktion på den ekonomiska kris som hälsokrisen utlöste.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrens- och konsumentverket för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Konkurrens-och konsumentverket skapar samhälleligt mervärde för samhällsekonomin och konsumenterna			
— Intressentgruppernas bedömning (1—5)	-	-	> 3,8
Sakkunskapen hos Konkurrens- och konsumentverkets personal är stor			
— Intressentgruppernas bedömning (1—5)	-	-	> 3,8

Uppskattad fördelning av årsverken sektorsvis

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Främjande av marknadernas funktion	25,5	26,0	26,0
Konkurrensövervakning	68,4	70,0	72,0
Konsumentombudsmannens tillsyn och annat konsumentskydd	45,0	49,5	49,5
Konsumentrådgivning	53,7	52,0	52,0
Förvaltningstjänster	15,1	17,5	17,5
Sammanlagt	207,7	215	217

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	17 386	17 949	18 721
Bruttoinkomster	382	360	360
Nettoutgifter	17 004	17 589	18 361
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 195		
— överförts till följande år	459		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	187
Genomförande av EU:s samarbetsförordning (8 årsverken)	650
Minskning av resurserna för tillsynen över de säkerheter som researrangörer ställer	-130
Stärkande av konkurrens- och konsumentpolitiken (regeringsprogr. 2019)	-250
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-37
Lönejusteringar	416
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-64
Sammanlagt	772

2021 budget	18 361 000
2020 IV tilläggsb.	365 000
2020 budget	17 589 000
2019 bokslut	15 268 000

07. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 157 000 euro.

Anslaget får också användas till medlemsavgifter i internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller industriella rättigheter och verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och samhällelig verksamhet i Finland och internationellt.

I budgetpropositionen finns beredskap för ikraftträdandet av det europeiska enhetliga patentskyddet vid ingången av 2021.

Med anslag under momentet betalas kostnader för tillsyn över stiftelser och ombud för industriellt rättsskydd till ett belopp av 650 000 euro och kostnader för revisionstillsyn till ett belopp av 2 990 000 euro. Motsvarande tillsynsavgifter intäktsförs under moment 11.19.09.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Patent- och registerstyrelsen för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Kundtillfredsställelse (1—5)	4,0	4,0	4,0
E-tjänster (%)	87,1	86,2	87,5

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	51 947	46 700	49 157
— övriga intäkter	543	-	-
Intäkter sammanlagt	52 490	46 700	49 157
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	45 582	44 922	48 851
— andel av samkostnader	10 644	10 500	12 492
Kostnader sammanlagt	56 226	55 422	61 343
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 736	-8 772	-12 186
Kostnadsmotsvarighet, %	94	84	80

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	58 794	55 422	58 324
Bruttoinkomster	52 552	46 700	49 167
Nettoutgifter	6 242	8 722	9 157
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	13 952		
— överförts till följande år	11 790		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr. 2019)	400
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	35
Sammanlagt	435

2021 budget	9 157 000
2020 IV tilläggsb.	-1 450 000
2020 budget	8 722 000
2019 bokslut	4 079 907

08. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 857 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas avgifter för kemikalieregistrets produktregister och för ackrediteringstjänster, arvoden som Europeiska kemikalieverket betalat på basis av kommissionens förordning (EG) nr 340/2008, ersättningar för den separata tjänsten för bedömning av växtskyddsmedel och biocider samt den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen propositioner med förslag till lagar om ändring av lagen om marknadskontrollen av vissa produkter (1137/2016) och kemikalielagen (599/2013).

Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) är verksamt inom sektorer som är centrala med tanke på samhället och näringslivet. Tukes övervakar och främjar att produkter, tjänster och industriell verksamhet är säkra och tillförlitliga samt främjar företagens konkurrenskraft. Tukes främjar mineralhantering och arbetar som nationellt ackrediteringsorgan. Målet är att förbättra aktörernas ansvarsfullhet och riskhantering i syfte att främja säkerheten, förebygga skador på personer, egendom och miljön, minska kemikaliers olägenheter för hälsan och miljön samt säkerställa jämlika konkurrensförhållanden. Utifrån en riskbedömning inriktas verksamheten på produkter och kemikalier på marknaden, produktionsanläggningar, utrustning och tjänster samt företagens verksamhetsformer och konsumenternas beteenden.

Arbets- och näringsministeriet och i fråga om tillsynen över räddningsväsendets anordningar inrikesministeriet samt i fråga om produkttillsynen över kemikalier jord- och skogsbruksministe-

riet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhets- och kemikalieverket för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Tillstånds- ochtillsynsverksamheten är förutsägbar, riskbaserad och effektiv			
— Kund- och intressentgruppstillfredsställelse (1—5)	3,9	> 4,0	> 4,0
— Digitaliseringsgraden i tillstånds- och anmälningsprocesserna (%)	20	35	55

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 980	5 914	6 700
Intäkter sammanlagt	6 980	5 914	6 700
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	3 125	2 482	2 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 628	3 564	3 900
— andel av samkostnader	3 816	2 350	2 800
Kostnader sammanlagt	8 444	5 914	6 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 464	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	83	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 337	25 415	27 078
Bruttoinkomster	5 277	4 492	5 221
Nettoutgifter	20 060	20 923	21 857
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 630		
— överförts till följande år	1 974		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-1 000
Centralt samordningskontor, kontaktpunkt för produkter samt märkningar på textilier och skor	246
Tryggande av Tukes verksamhet	1 000
Verkställande av CLP-förordningen	80
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	68
Lönejusteringar	497
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	43
Sammanlagt	934

2021 budget	21 857 000
2020 IV tilläggsb.	-240 000
2020 budget	20 923 000
2019 bokslut	19 404 000

09. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 758 000 euro.

Förklaring: Energimyndigheten sköter verkställighetsuppgifter inom energi- och klimatpolitiken. Dessa är de uppgifter som myndigheten har enligt lagstiftningen och som gäller tillsynen över och främjandet av energimarknaden och de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen. Energimyndigheten ansvarar för tillsynen över och främjandet av energimarknaden, dvs. parti- och detaljhandelsmarknaden för el och naturgas samt el- och naturgasnätverksamheten. I fråga om de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen ansvarar myndigheten för tillsynen över och främjandet av utsläppshandeln, stödsystemen för förnybar energi, hållbarhetskriterierna för biobränslen och energieffektiviteten. Energimyndigheten ansvarar också för verkställigheten av kompensationssystemet för utsläppshandelns indirekta kostnader.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimyndigheten för 2021:

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Digitalisering av myndighetens ärendehanteringsprocess			
— Andelen elektroniska registreringar av alla registreringar (%)	> 65	> 65	> 70
Myndighetens tillståndsprocesser görs smidigare			
— Behandlingstid för nättillstånd (dagar)	< 50	< 50	< 50
— Behandlingstid för projekttillstånd (dagar)	< 40	< 40	< 40
— Behandlingstid för utsläppstillstånd (dagar)	< 50	< 50	< 70
Resurshushållningen i tillsynen över energimarknaden			
— Omkostnaderna för tillsynen över el- och naturgas/ förbrukningen av el och naturgas (c/kWh)	< 0,0034	< 0,0034	< 0,0036

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Resurshushållningen i främjandet av klimatmålen			
— Omkostnaderna för förvaltningen av utsläppshandeln per anläggning som omfattas av utsläppshandeln (euro/anläggning)	< 3 000	< 3 400	< 3 400
— Förvaltningskostnader för produktionsstöden för förnybar energi enligt den el som produceras i de anläggningar som omfattas av systemet (euro/MWh)	< 0,30	< 0,30	< 0,30

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 687	9 801	10 173
Bruttoinkomster	1 792	3 030	2 415
Nettoutgifter	6 895	6 771	7 758
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	436		
— överförts till följande år	380		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationssysteminvesteringar och sakkunnigutredningar som de nya uppgifterna förutsätter	280
Myndighetsuppgifter i anslutning till utvecklingsplanerna för naturgasmarknaden och elnätet	240
Tilläggsuppgifter i anslutning till gratistilldelningen inom utsläppshandeln, genomförandet av ren energi och riskberedskapen i anslutning till eltillförseln (3 årsverken) (överföring från moment 32.01.01)	240
Uppgift för viss tid i anslutning till EU:s paket för ren energi (1 årsverke) (överföring från moment 32.01.01)	80
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	45
Lönejusteringar	157
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-55
Sammanlagt	987

2021 budget	7 758 000
2020 IV tilläggsb.	240 000
2020 budget	6 771 000
2019 bokslut	6 839 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 939 000 euro.

Anslaget får i enlighet med civiltjänstlagen (1446/2007) användas

1) för kostnader som föranleds av civiltjänst, med undantag av lönekostnaderna

2) till betalning av kostnader för uppehälle och förmåner för civiltjänstgörare som utför arbetstjänst på Civiltjänstcentralen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Civiltjänstcentralen vid NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter (KEHA) är den myndighet som verkställer civiltjänsten. Civiltjänstcentralen förordnar civiltjänstgörare till tjänstgöring och kompletterande tjänstgöring, organiserar civiltjänstgörarnas utbildningsperioder och övervakar och ser till att civiltjänstverksamheten ordnas i enlighet med civiltjänstlagen och civiltjänstanvisningarna.

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 347 dygn, som innefattar en utbildningsperiod på 28 dygn och arbetstjänst under resten av tiden. Största delen av civiltjänstgörarna utför arbetstjänsten på civiltjänstgöringsplatser och uppskattningsvis ca 40 på Civiltjänstcentralen.

En civiltjänstgörare som har fullgjort tjänstgöring enligt värnpliktslagen (1438/2007) eller lagen om frivillig militärtjänst för kvinnor (194/1995) och vars ansökan om civiltjänst har godkänts efter fullgörandet av tjänstgöringen är skyldig att delta i kompletterande tjänstgöring. Civiltjänstcentralen ordnar kompletterande tjänstgöring i form av en fem dygn lång utbildning.

Nyckeltal för civiltjänstgöring

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antal personer som ansökt om civiltjänst	2 383	2 000	2 000
Antal personer som utbildats under grundutbildningsperioden	1 096	1 300	1 300
Antal personer som hemförlovats från Civiltjänstcentralen efter fullgjord tjänstgöring	34	40	40
Antal sökande till kompletterande tjänstgöring	358	400	400
— antal personer som utbildats	334	350	350

2021 budget	4 939 000
2020 budget	4 939 000
2019 bokslut	3 879 024

29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 072 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till konsumtionsutgifter som betalas med anslag under momenten 32.20.40 och 32.20.42.

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	57 072 000
2020 budget	57 072 000
2019 bokslut	52 045 950

40. Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 041 000 euro.

Anslaget får användas till att i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) bevilja

1) statsunderstöd till företag och andra sammanslutningar för främjande av en hållbar tillväxtpolitik

2) allmänna understöd enligt statsrådets förordning till sammanslutningar som främjar närings- och innovationspolitiken samt företags internationalisering.

Anslaget får även användas till att bevilja statsunderstöd i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Understödet får användas till främjande av företagsverksamhet och entreprenörskap, utveckling och produktion av tjänster som främjar företagens förnyelse och internationalisering, standardiseringsverksamhet, produktion av rådgivningstjänster för offentlig upphandling, skötsel av uppgifter på nationell nivå inom det nordiska miljömärkningssystemet och främjande av finländsk formgivning i och utanför Finland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av entreprenörskap och företagsverksamhet samt internationaliseringstjänster	3 211 000
Rådgivningstjänster för offentlig upphandling	500 000
Standardiseringsverksamhet	1 330 000
Sammanlagt	5 041 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anställningsrådgivning för företag	290
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-300
Det internationella teknologipriset (betalas vartannat år)	-1 000
Sammanlagt	-1 010

2021 budget	5 041 000
2020 IV tilläggsb.	1 600 000
2020 budget	6 051 000
2019 bokslut	5 959 000

41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnaderna för anskaffning och byggande av en kvantdator

2) till kostnaderna för nedläggning av forskningsreaktorn FiR1 och iståndsättning av de högaktiva cellerna på Otsvängen 3.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med anslag under momentet betalas utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts före 2021.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Kvantdator	3 900
Nedläggning av FiR1 och iståndsättning av Otsvängen 3	500
Sammanlagt	4 400

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	4 400	3 800	6 900	3 500	18 600
Utgifter sammanlagt	4 400	3 800	6 900	3 500	18 600

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kvantdator (stimulans)	3 900
Minskade utbetalningar	-1 600
Sammanlagt	2 300

2021 budget	4 400 000
2020 IV tilläggsb.	3 100 000
2020 budget	2 100 000
2019 bokslut	10 400 000

49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 109 303 000 euro.

Anslaget får som finansiering enligt lagen om Teknologiska forskningscentralen VTT Ab (761/2014) användas som ett allmänt understöd till bolaget för annan strategisk verksamhet vid Teknologiska forskningscentralen VTT Ab än sådan som bedrivs på företagsekonomiska grunder.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut och det kan betalas ut i förskott.

F ö r k l a r i n g : Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s uppgift är att i egenskap av oberoende forskningsinstitut främja att forskningen och teknologin tillgodogörs på ett mångsidigt sätt inom näringslivet och samhället. Bolaget bedriver tillämpad forskning och teknologiutveckling samt gör upp prognoser i anslutning till dessa, är verksamt som nationellt metrologiinstitut, upp-

rätthåller och utvecklar det nationella metrologisystemet och mätnormalsystemet och den nationella kalibreringstjänsten samt bedriver strategisk forskning inom metrologi.

Anslaget används till utveckling av branscher som förnyar Finlands näringsstruktur och av internationellt sett betydande innovationsekosystem. Prioriterade områden är klimatet i framtiden, tillräckliga resurser, ett gott liv, övergripande säkerhet och riskhantering samt förnyelse av industrin. Med anslaget stöds även innovationsprojekt inom cirkulär ekonomi samt stegen mot klimatneutralitet med nationell finansiering och EU-finansiering. Vidare förutsätter VTT:s deltagande i EU-program på nuvarande nivå en ökning av självfinansieringsandelarna i EU-projekt eftersom beräkningsgrunderna för det framtida programmet Horizon Europe ändras.

Inom forskning av särskilt stor strategisk betydelse är det statliga stödet 100 %.

Effekter

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Näringslivets tillväxt och förnyelse			
— Finländska innovationer inom vars utveckling och kommersialisering VTT:s roll är betydande (%, 5 år glidande medelvärde)	26,8	26—28	26—28
— VTT:s medverkan i innovationsekosystem som är viktiga för Finland (st.)	8	8	8
Finländska företags och forskningssamfunds etablering i internationella värdenätverk			
— Projekt som genomfördes med VTT främjade kundernas förankring i internationella nätverk (%)	42	42—45	42—45
Uppkomsten av affärsverksamhet och företag som grundar sig på forskning			
— Kapital till VTT:s spin-offs (mn euro)	38,9	15	15
— IPR intäkter (mn euro)	3,4	3,1	3,1
— Avgiftsbelagd verksamhet (mn euro)	65,6	60,0	60,0

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänt understöd till basfinansiering	90 068
Mervärdesskatteutgifter	19 000
Allmänt understöd för samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens (Euratom) fusionsforskning	160
Allmänt understöd för medlemsavgifter	75
Sammanlagt	109 303

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-100
Medfinansiering av ramprogrammet Horizon Europe	2 000
Steg mot klimatneutralitet med nationell finansiering och EU-finansiering	10 000
Sammanlagt	11 900

2021 budget	109 303 000
2020 IV tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	97 403 000
2019 bokslut	94 403 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 222 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja verksamheten vid Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry är konsumenternas intresseorganisation. Förbundet ger konsumenterna råd samt delar ut och förmedlar konsumentinformation.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd för Konsumentförbundet (regeringsprogr. 2019)	100
Sammanlagt	100

2021 budget	1 222 000
2020 budget	1 122 000
2019 bokslut	872 000

51. Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 572 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av sjömansservicelagen (447/2007) till betalning av statsandelen för tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd

2) med stöd av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) till betalning av ersättning till arbetsgivare för sjömäns resekostnader

3) till kompensering av inkomstbortfall för sjömansservicebyrån till följd av coronaviruspandemin, om det är nödvändigt för att trygga byråns lagstadgade uppgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Sjömansservicebyrån finns i anslutning till arbets- och näringsministeriet. Byråns verksamhet finansieras genom de serviceavgifter för sjömän som tas ut hos arbetstagare som arbetar på finländska fartyg och hos deras arbetsgivare. Vardera avgiften är 1/1000 av den inkomst som fås och betalas på fartyget. Statens andel av finansieringen av sjömansservicebyrån är 50 %.

Sjömansservicebyrån ska ta ut serviceavgifter, främja studie- och vuxenutbildningsverksamhet för sjömän samt inrättandet av sjömansservicecentraler i hemlandet och utomlands, ordna och styra motions- och kulturverksamhet samt annan rekreations- och fritidsverksamhet för sjömän, tillhandahålla biblioteks- och informationstjänster för sjömän, förbättra informationsverksam-

heten, kontaktverksamheten och kommunikationstjänsterna för sjömän samt utveckla sjömansserviceverksamheten så att sjömännens möjligheter att delta i samhällslivet förbättras.

Staten betalar rederierna 50 % i ersättning för de kostnader som hemresorna för arbetstagare som arbetar på finländska fartyg orsakar. Kostnader som ersätts är de omedelbara resekostnaderna, kostnaderna för arbetstagarens uppehälle under resan och kostnaderna för researrangemangen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	1 072 000
Statens andel av sjömännens resekostnader	1 500 000
Sammanlagt	2 572 000

2021 budget	2 572 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	2 572 000
2019 bokslut	2 369 318

53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om leverantörer av kombinerade resetjänster (921/2017) användas till betalning av hemtransport av och ersättning till resenärer i fall där leverantörer av kombinerade resetjänster blir insolventa.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Staten ersätter hemtransporten av resenärer och betalar ersättning om en leverantör av kombinerade resetjänster är insolvent. Staten kan betala kostnaderna för hemtransport om det är nödvändigt på grund av att hemtransporten av resenärer måste ske snabbt. Staten kan även betala resenärers andra fordringar, om den säkerhet som leverantören av kombinerade resetjänster ställt inte räcker till för att betala alla fordringar eller om betalningen av dem med säkerheten räcker oskäligt länge. Staten betalas ersättning för kostnaderna för hemtransport och för ersättningar till resenärerna genom de i enlighet med lagen om en tillsyns- och insolvensskyddsavgift för leverantörer av kombinerade resetjänster (922/2017) ställda säkerheterna, genom de fasta avgifter som baserar sig på dessa säkerheter och genom en avgift av skattenatur som tas ut hos researrangörerna och uppgår till 0,024 % av omsättningen i försäljningen av kombinerade resetjänster. Genom avgifterna förbereder man sig på situationer där staten blir ersättningsskyldig och de ersättningar som staten betalat inte fås tillbaka via säkerheterna. Dessutom tas det ut en fast avgift som grundar sig på säkerhetsbeloppet. Avgifterna intäktsförs under moment 11.19.09 och beräknas uppgå till 650 000 euro 2021.

2021 budget	400 000
2020 budget	400 000
2019 bokslut	1 000 000

54. Ersättningar till passagerare för inställda paketresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om leverantörer av kombinerade resetjänster (921/2017) användas till betalning av ersättningar till resenärer till följd av inställda paketresor.

Förklaring: Om en researrangör går i konkurs ersätts resenärer för fordringar som researrangören är skyldig att återbetala i sådana fall där en paketresa ställs in till följd av covid-19-epidemin. En förutsättning för ersättning är att fordringarna inte kan ersättas ur de säkerheter som researrangören ställt.

Resenären ska hos Konkurrens- och konsumentverket framställa ett yrkande på ersättning inom 6 månader från det att researrangören försattes i konkurs. Konkurrens- och konsumentverket fattar beslut om utbetalning av ersättning.

Syftet är att trygga alla konsumenters jämlika ställning vid researrangörens konkurs i situationer där researrangören enligt lag är skyldig att återbetala de förskottsbetalningar som resenärerna betalat eller värdet av motsvarande värdebevis. Dessutom är syftet att göra mottagandet av värdebevis till ett attraktivt och tillförlitligt alternativ till återbetalning i pengar för konsumenterna.

2021 budget	3 000 000
2020 V tilläggsb.	2 000 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 17 219 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer

2) till betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program

3) till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nordiskt samarbete på området för kärnsäkerhet	360 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 220 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	753 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	434 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	44 000
Internationella atomenergiorganets (IAEA) IPPAS-granskningar	130 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA), andelar av pensionsavgifterna och av kostnaderna för det nya huvudkontoret	3 638 000
Finlands finansiella bidrag till ESA:s vetenskapsprogram	7 512 000
Avgifter till Guyanas rymdcenter	760 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 700 000
Medlemsavgift till den internationella byrån för förnybar energi (Irena)	110 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	558 000
Sammanlagt	17 219 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgifter till Europeiska rymdorganisationen (överföring från moment 32.20.40)	983
Sammanlagt	983

2021 budget	17 219 000
2020 budget	16 236 000
2019 bokslut	8 507 000

95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007)

2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrens- och konsumentverkets motpart i en rättsprocess som avses i konkurrenslagen (948/2011)

3) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Energimyndighetens motpart i en rättsprocess som avses i lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden (590/2013), elmarknadslagen (588/2013) eller naturgasmarknadslagen (508/2000)

4) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Patent- och registerstyrelsens motpart i en sådan rättsprocess om tillsynen över stiftelser som avses i stiftelselagen (487/2015)

5) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Säkerhets- och kemikalieverkets motpart i en rättsprocess som avses i lagen om marknadskontrollen av vissa produkter (1137/2016), markanvändnings- och bygglagen (132/1999), lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter (954/2012), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), avfallslagen (646/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), konsumentsäkerhetslagen (920/2011), lagen om leksakers säkerhet (1154/2011), kemikalielagen (599/2013), lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), miljöskyddslagen (527/2014), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), gruvlagen (621/2011), lagen om tryckbärande anordningar

(1144/2016), hissäkerhetslagen (1134/2016), elsäkerhetslagen (1135/2016), lagen om konstaterande av tillförlitligheten hos tjänster för bedömning av överensstämmelse med kraven (920/2005), containerlagen (762/1998) eller lagen om mätinstrument (707/2011).

Förklaring: Med anslag under momentet betalas de rättegångskostnader som uppkommer för staten vid processer med grupptalan, om konsumentombudsmannen förlorar talan. Dessutom kan det med anslag under momentet betalas rättegångskostnader som föranleds av skötseln av Konkurrens- och konsumentverkets, Energimyndighetens, Patent- och registerstyrelsens och Säkerhets- och kemikalieverkets tillsynsuppgifter och som statens åläggs att betala en motpart, om tillsynsmyndigheten har förlorat målet.

2021 budget	50 000
2020 budget	50 000
2019 bokslut	—

20. Förnyelse och låga koldioxidutsläpp

Förklaring: Genom närings-, innovations- och energipolitiken främjas en förnyelse av arbetslivet och en stärkning av den internationella konkurrenskraften liksom även en utveckling mot ett klimatneutralt samhälle. Detta förutsätter nya åtgärder och nära samverkan mellan den offentliga sektorn och företagen. Det måste utvecklas nya klimatvänliga produkter och tjänster och införas produktionsmetoder som kan göra de industriella processerna koldioxidsnåla. Genom att satsa på detta kan företagen tillhandahålla lösningar som grundar sig på Finlands styrkor och är miljömässigt hållbara. Efterfrågan på miljömässigt hållbara lösningar ökar just nu på världsmarknaden.

Övergången till ett klimatneutralt samhälle påskyndas genom att vi investerar i förnybara energikällor, arbetar för resurseffektivitet (energi- och resurseffektivitet) och ökar andelen förnybar energi inom energianvändningen. Politiska åtgärder som stöder ett samhälle med låga koldioxidutsläpp och uppkomsten av ett utsläppsfritt energisystem möjliggör en hållbar ekonomisk utveckling.

Revideringen av innovationssystemet fortsätter med beaktande av riktlinjerna i regeringsprogrammet och rekommendationerna i den senaste tidens utvärderingar och bedömningar. Åtgärderna i färdplanen för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet förbättrar den finländska FoUI-miljöns globala attraktionskraft och ger incitament för ökade FoUI-investeringar i Finland. Det långsiktiga FoUI-samarbetet mellan företag, forskningsinstitut och högskolor stärks inom ramen för en partnerskapsmodell. Detta ökar forskningens och innovationsverksamhetens kvalitet och genomslagskraft och stöder uppkomsten av internationellt konkurrenskraftiga innovationskluster och ekosystem i Finland. Forsknings- och innovationsfinansieringen inriktas på områden som är viktiga för en förnyelse av samhället och näringslivet, och på lovande tillväxtmöjligheter. Genom åtgärderna i färdplanen stöds även en kommersialisering av innovationer och resultat av forskningsverksamheten samt förutsättningarna för en sådan kommersialisering. Företagen sporras till förnyelse med hjälp av ny teknik och nya källor till värdeskapande.

De politiska tillvägagångssätten och metoderna förnyas bl.a. med hjälp av digitalisering, försök, utveckling av lagstiftningen och utformning av förvaltningsövergripande utvecklingsåtgärder och programhelheter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för resultatområdet för 2021:

	2019 uppskattning/ utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Klimatmålen nås			
— Växthusgasutsläpp utanför utsläppshandeln (Mt CO_2 ekv.)	30,0	29,2	28,7
— Användningen av förnybar energi i % av slutanvändningen	42	42	42
Investeringarna ökar i Finland			
— Industrins fasta investeringar (md euro)	3,73	4,07	4,35
— Utländska direktinvesteringar / BNP (%)	30	30	33
Innovationsverksamheten stärks			
— FoU-utgifter / BNP (%)	2,75	2,90	2,90
— Företagens FoU-investeringar, volymökning per år (%)	1,8	1,5	> 2,0
— Statens FoU-finansiering / BNP (%)	0,84	0,90	0,90

20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 420 000 euro.

Anslaget får användas

1) till främjande av effektiv användning av energi, främjande av användning av förnybara energikällor, utvecklingsprojekt och utredningar samt informations- och rådgivningsverksamhet

2) till beredning av lagstiftning, nationellt genomförande och internationellt samarbete när det gäller energieffektivitet och förnybar energi.

F ö r k l a r i n g : Åtgärdshelheter som finansieras med anslag under momentet är genomförande av energieffektiviseringsdirektivet och fullgörande av energieffektiviseringsavtal samt införande av ett energikartläggningssystem, fastställande av europeiska energieffektivitetskrav för produkter, påverkan av konsumenternas agerande i fråga om energihushållning och främjande av användningen av förnybar energi samt konsekvensbedömning och internationella rapporteringsåtaganden.

Genom verksamheten samlas, bearbetas och sprids information samt utvecklas metoder och påskyndas ibruktagande av ny teknik i samarbete med kommuner, företag och branschorganisationer, med beaktande av också de möjligheter som internationellt samarbete erbjuder. Inom den rådgivnings- och informationsverksamhet som gäller effektiv användning av energi och förnybara energikällor och som riktar sig till större konsumentgrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer och stöder regionala aktörer.

Effekter

	2019 uppskattning	2020 mål	2021 mål
Slutlig energiförbrukning (TWh)	-	< 310	< 295
Kumulativ energibesparing 2014—2021 (TWh)	86,9	> 49	> 24

Beräknad användning av anslaget (euro)

Informations- och rådgivningsverksamhet	740 000
Systemet med energieffektiviseringsavtal	650 000
Energikartläggningssystemet	230 000
Regional energirådgivning	690 000
Främjande av användningen av förnybar energi	300 000
Uppföljning, konsekvensbedömning och rapportering	600 000
Utvecklingsprojekt och utredningar	210 000
Sammanlagt	3 420 000

2021 budget	3 420 000
2020 IV tilläggsb.	1 000 000
2020 budget	3 420 000
2019 bokslut	3 420 000

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 516 318 000 euro.

Fullmakt
År 2021 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 336 383 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får 2021 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 20 000 000 euro.

Anslaget och fullmakten får användas

1) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknik och affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster samt för projekt för utveckling av arbetslivet

2) för forsknings- och utvecklingsprojekt och nationella och internationella program och projekt samt beredning av sådana vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller sprider information, för utveckling av kompetensen och de strategiska verksamhetsförutsättningarna samt för medlems- och programavgifter till internationella organisationer

3) för sådana innovativa utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av arbetslivet som avser den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer

4) för förberedelse och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som höjer den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet vid de upphandlande enheter som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016) (innovativ offentlig upphandling)

5) för medlems- och deltagaravgifter till internationella organisationer för innovationssamarbete och innovationsprogram

6) för nationella medfinansieringsandelar och EU-medfinansieringsandelar i europeiska samarbetsprojekt

7) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt åren 2016—2020 (1734/2015) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till genomförande av åtgärder som främjar internationalisering

8) för sådana mindre betydande kostnadsandelar av bidragskaraktär som betalas ut i samband med utvecklingen av företagens kartläggning av materialflöden och som anknyter till företagens försök med kartläggning av materialflöden

9) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) för sådana viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse vars stödjande Europeiska kommissionen efter särskild anmälan har godkänt som förenligt med den inre marknaden

10) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 samt statsrådets förordning 1547/2016 till företag och andra sammanslutningar för kostnaderna för manuskriptskrivande för och utveckling, produktion och distribution av audiovisuella produktioner i Finland samt främjande av försäljningen av dem; understöd kan även beviljas utländska aktörer.

Med anslag under momentet kan det utöver vanliga förskott i anslutning till finansieringsverksamhet också betalas förskott till Business Finland Oy för betalning av utgifterna för de fullmakter att bevilja understöd som Business Finland Oy beviljar.

Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansieringen riktas särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivets strukturer. Med finansieringen sporras organisationer till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen, höja förädlingsvärdet och produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Med finansieringen sporras även uppkomsten av nya ekosystem i miljardklass i Finland. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av finansieringen på projektets genomförande samt projektets genomslagskraft, den eftersträvade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som används, de ekonomiska förutsättningarna och nätverken samt projektens indirekta konsekvenser för näringslivet och samhället.

Finansiering kan även beviljas för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse (Important Projects for Common European Interest, IPCEI).

Den EU-medfinansieringsandel som motsvarar utgifterna för europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Effekter

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Internationell tillväxt för företag			
— Ökning av satsningarna på FoU i små och medelstora företag som får Business Finlands FoU-finansiering (%)	22	> 31	> 31
— Årlig export som genererats av de finansierade projekten/Business Finlands forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansiering (exportkoefficient)	23	> 20	> 20
Ekosystem av världsklass och en konkurrenskraftig verksamhetsmiljö till stöd för tillväxten			
— Sådana finansierade initiativ till ekosystem där målet är en helhet värd mer än 1 md euro (st.)	28	5	5

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	371 278	180 549
— till nyetablerade företag		58 142
— till små och medelstora företag		57 222
— till stora företag		65 184
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	126 517	131 061
Frivilliga programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	16 423	16 423
Produktionsincitament för den audiovisuella branschen	2 100	8 350
Sammanlagt	516 318	336 383

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	453 048	178 900	80 950	20 266	3 000	736 164
Förbindelser 2021	61 170	126 860	88 980	41 010	16 263	336 383
Utgifter sammanlagt	516 318	305 760	169 930	61 276	19 263	1 072 547

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgifter till Europeiska rymdorganisationen (överföring till moment 32.01.66)	-983
Ekosystem och innovationer i miljardklass (regeringsprogr. 2019)	12 400

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ibruktagande av incitamentsystemet för audiovisuella produktioner (återföring till moment 29.80.31 av en överföring)	-3 000
Industridrivna innovationsekosystem (budget 2019 utbetalningar av nivåhöjningen på den stående fullmakten)	19 300
Inledande av pilotförsök med partnerskapsmodeller inom ramen för färdplanen för forskning och utveckling (stimulans)	7 500
Justering av förslagsanslaget	262
Lokomotivföretag (stimulans)	12 000
Produktionsincitament för den audiovisuella branschen	2 100
Samarbete mellan forskning och företag, utveckling av ekosystem och innovativ upphandling, innovationssedel, TF Explorer-finansiering	-13 062
Talent Explorer (regeringsprogr. 2019)	1 500
Utbetalningar för projekt (coronaepidemin)	180 000
Sammanlagt	218 017

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	516 318 000
2020 IV tilläggsb.	135 000 000
2020 II tilläggsb.	85 000 000
2020 I tilläggsb.	595 000 000
2020 budget	298 301 000
2019 bokslut	245 020 942

41. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 101 250 000 euro.

Anslaget och fullmakten får i enlighet med statsrådets förordningar om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1063/2012 och 1098/2017) användas

1) för investeringar och utredningar som stöder produktion eller användning av förnybar energi, energisparande, en effektivare energiproduktion eller energianvändning eller ibruktagande av ny teknik med anknytning till detta

2) för demonstrationsprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av biodrivmedel för trafiken.

Dessutom får anslaget och fullmakten användas för i statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) avsedda pilotprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av biodrivmedel för trafiken samt för utredningar om miljökonsekvenserna och de samhällsekonomiska konsekvenserna av biodrivmedel för trafiken eller om ny teknik som gäller biodrivmedel.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifterna för utredningar i anslutning till nyttiggörandet av biodrivmedel för trafiken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 160 000 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får 2021 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 70 000 000 euro.

Förklaring: Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön. Energistöd behövs särskilt för att främja införandet och kommersialiseringen av ny teknik, för förnybar värmeproduktion och småskalig elproduktion, för att öka användningen av biodrivmedel för trafiken och för att stödja investeringar i energieffektivitet (inbegriper eltrafik och väteteknik). Anslaget får användas för att stödja storskaliga demonstrationsanläggningar som uppförs i Finland och som ingår i EU:s strategiska plan för energiteknik. För att också produktionen och användningen av biodrivmedel för trafiken och andra förnybara energikällor ska främjas så att en nivå som motsvarar målen nås i Finland förutsätts det att stödinsatserna i fråga om energi riktas till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik samt till utvärdering av konsekvenserna av bränsleanskaffnings-, bränsleproduktions- och bränsleanvändningskedjorna och till standardisering av alternativa bränslen.

Energistödet inriktas också på sådana pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik som främjar låga koldioxidutsläpp vid uppvärmning av stora städer och som särskilt grundar sig på andra metoder än förbränning. Av bevillningsfullmakten ska 60 miljoner euro i enlighet med regeringsprogrammet användas till att stödja investeringar som syftar till att ersätta stenkolen. Med en sådan satsning främjas ett frivilligt, försnabbat slopande av stenkol inom energiproduktionen före 2025.

Business Finland svarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för biobränslen för pilotprojekt i anslutning till teknik, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningarna.

Energistödet uppgår inom investeringsprojekten till högst 30 % och inom utredningsprojekten till högst 40 % av de godtagbara kostnaderna. Dessutom kan stödet inom ett investeringsprojekt höjas med 10 procentenheter i fråga om ny teknik som ingår i projektet. Inom ett utredningsprojekt kan en likadan höjning göras när stödet beviljas en kommun eller ett litet eller medelstort företag.

Samhälleliga effekter

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Ny teknik införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi			
Mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå			
— Investeringar som främjats genom energistöd (mn euro)	222	440—550	700—880
— Beviljat energistöd (mn euro)	52	110	160
— Hävstångseffekten från energistödet (investeringar/ stödbelopp)	4,3	4—5	4—5

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	97 250	59 500	28 000	4 000	188 750
Förbindelser 2021	4 000	58 000	52 000	46 000	160 000
Utgifter sammanlagt	101 250	117 500	80 000	50 000	348 750

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av förslagsanslaget	14 500
Stöd för investeringar som syftar till att ersätta stenkolen (regeringsprogr. 2019)	18 000
Tilläggsfinansiering för stora demonstrationsprojekt (stimulans)	8 000
Sammanlagt	40 500

2021 budget	101 250 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	60 750 000
2019 bokslut	27 509 309

42. Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till att i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse bevilja företag och andra sammanslutningar statsunderstöd

1) för genomförande av strategiska tillväxtplattformar och tillväxtekosystem som främjar cirkulär ekonomi

2) för utveckling av ekosystemen inom cirkulär ekonomi.

Anslaget får dessutom användas till projekt som främjar cirkulär ekonomi och utvecklingen av dess ekosystem och som genomförs av organisationer inom statens budgetekonomi och av högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning samt av kommunala och andra offentliga organisationer.

Konsumtionsutgifter budgeteras enligt principen om betalningsbeslut till den del det är fråga om konkurrensutsatt projektfinansiering. Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Finansieringen riktas till att utveckla sådana plattformar och ekosystem för cirkulär ekonomi som förnyar den hållbara tillväxten och näringslivsstrukturen samt till att utnyttja samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn i innovationsverksamheten. Målet är att mellan den privata och den offentliga sektorn inleda partnerskap som är avsedda att utveckla innovationer och kompetens i syfte att skapa nya verksamhetsmodeller, affärsverksamhet och nya

arbetstillfällen med hjälp av nationella, regionala och internationella resurser inom cirkulär ekonomi.

Anslaget kan användas till att stödja inledandet av och försök med stora utvecklingshelheter och ekosystem som är inriktade på globala utmaningar, utvecklandet av kompetens och innovationsförmåga, digitala plattformslösningar, utvecklandet av nationellt och internationellt nätverkande kompetenskluster bildade av företag och forskningsorganisationer samt utnyttjandet av EU-finansiering. Dessutom används anslaget till att stärka utnyttjandet av hållbar och innovativ offentlig upphandling som utvecklingsunderlag för cirkulär ekonomi och till att främja utvecklandet av ekosystem för cirkulär ekonomi.

2021 budget	1 000 000
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	5 000 000

43. Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 64 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet

2) för forsknings- och utvecklingsprojekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi och vid högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning

3) för innovativa utvecklingsprojekt som avser den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer

4) för förberedelse och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som höjer den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet vid de upphandlande enheter som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016) (innovativ offentlig upphandling)

5) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) för sådana viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse vars stödjande Europeiska kommissionen efter särskild anmälan har godkänt som förenligt med den inre marknaden

6) till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på genomförandet av projektet

7) till den nationella medfinansieringen av anskaffningen av en superdator för företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem EuroHPC.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Som en del av regeringens program för framtidsinvesteringar riktas företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansiering särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivsstrukturerna. Med finansieringen sporras företag och andra organisationer till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen och höja förädlingsvärdet och produktiviteten. Med finansieringen sporras även uppkomsten av nya ekosystem i miljardklass i Finland. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av finansieringen på projektets genomförande samt projektets genomslagskraft, den eftersträvade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som används, de ekonomiska förutsättningarna och nätverken samt projektens indirekta konsekvenser för näringslivet och samhället.

Finland stärker sin roll som föregångare inom cirkulär ekonomi. Under regeringsperioden genomförs ett program för främjande av cirkulär ekonomi. Business Finlands finansiering riktas till att finansiera företagens projekt för cirkulär ekonomi, offentliga aktörers samarbetsprojekt och innovativ offentlig upphandling. Understöd kan även beviljas för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse (Important Projects for Common European Interest, IPCEI).

Finansieringen används särskilt till att påskynda tillväxtorientering och förnyelse inom livsmedels- och trävarubranschen.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansiering	45 000
Investerings- och innovationsunderstöd för cirkulär ekonomi	17 000
Branschspecifik tillväxtfinansiering	2 200
Sammanlagt	64 200

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det företagsdrivna paketet för forskning, utveckling och innovationer (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-10 000
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Produktionsstöd för audiovisuella produktioner (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-12 350
Sammanlagt	-23 350

2021 budget	64 200 000
2020 budget	87 550 000
2019 bokslut	—

44. Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om understöd som beviljas för investerings- och utvecklingsprojekt inom cirkulär ekonomi (1152/2017) användas

1) till investeringar som främjar cirkulär ekonomi och som inbegriper nya innovationer, tekniska lösningar, tjänster, tillvägagångssätt eller affärsmodeller inom cirkulär ekonomi

2) till utredningar som behövs för att starta investeringar som främjar cirkulär ekonomi och till att skapa nätverk och samverkan som främjar samarbete mellan aktörer med anknytning till investeringar eller främjar integrering av processer och materialflöden

3) till genomförande av och investeringar i sådana innovativa lösningar inom cirkulär ekonomi som stöder sysselsättningen.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Investeringsstödet är avsett för främjande av innovativa framtida lösningar inom cirkulär ekonomi. I en cirkulär ekonomi hålls produkter, material och deras värde kvar i det ekonomiska kretsloppet så länge som möjligt. Cirkulär ekonomi innebär nya tillvägagångs- och produktionssätt för företagen samt nya former av samarbete mellan företagen. Investeringsstödet är ett stöd av mindre betydelse (de minimis) från Europeiska unionen.

2021 budget	1 000 000
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	2 000 000

45. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 532 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljats i enlighet med statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av investeringsstöd för terminaler för kondenserad naturgas (707/2013).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till betalning av det investeringsstöd som 2014 beviljades för ett terminalprojekt för kondenserad naturgas (LNG).

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	5 532	5 532
Utgifter sammanlagt	5 532	5 532

2021 budget	5 532 000
2020 budget	5 532 000
2019 bokslut	14 929 080

46. Innovationsstöd för skeppsbyggnad (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för innovationer inom skeppsbyggnad (364/2015).

Med anslag under momentet betalas utgifter som föranleds av förbindelser som ingåtts före 2021.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att anslag beviljas varv för nybyggnad, ombyggnad eller reparation av fartyg för utveckling och planering av en ny fartygstyp, för sådana innovativa delar av ett fartyg som kan betraktas som separata delar samt för utvecklande och upprättande av innovativa produktions-, planerings- eller logistikmetoder.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	23 750	18 415	4 500	3 500	2 500	52 665
Utgifter sammanlagt	23 750	18 415	4 500	3 500	2 500	52 665

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av utbetalningarna	-488
Nya projekt (stimulans)	8 750
Ändring i betalningstidtabellen	2 000
Sammanlagt	10 262

2021 budget	23 750 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	13 488 000
2019 bokslut	10 000 000

47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förordning om infrastrukturstöd för främjande av eltrafik och för användning av biogas i trafiken 2018—2021 (498/2018), som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001), användas

1) till investeringar i infrastruktur som främjar utveckling av eltrafik, inbegripet bl.a. offentliga snabbladdningsstationer och laddningssystem för kollektivtrafiken

2) till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik med anknytning till infrastrukturen för eltrafik

3) till byggande av tankstationer som erbjuder biogas och inte omfattas av överförings- och distributionsnäten för gas.

Dessutom får anslaget användas för investerings- och utredningsprojekt i anslutning till genomförandet av ett nationellt biogasprogram.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Målet för stödprogrammet är att främja utvecklingen av eltrafiken och genom att utveckla i synnerhet laddningsinfrastrukturen minska tröskeln för att skaffa elfordon. Dessutom är målet att utvidga nätet av gastankstationer och på så sätt förbättra förutsättningarna för användning av gasdrivna fordon.

I den nationella energi- och klimatstrategin fastställs det att utsläppen från trafiken före 2030 ska minskas med 50 % jämfört med nivån 2005. Målet för strategin är att bilbeståndet ska förnyas snabbare och att andelen alternativ drivkraft ska öka inom bilbeståndet. Ett omfattande laddningssystem är en förutsättning för ökad eltrafik. Vid byggandet av laddningssystem bör dessutom frågor som gäller elsystemet beaktas, såsom att den elektriska effekten är tillräcklig och att systemen är flexibla. Det är också viktigt att uppmuntra företag att utveckla nya lösningar, såsom smarta styrsystem, och att kommersialisera dem. Stöd har tidigare beviljats i synnerhet för utvidgning av det offentliga laddningsnätet och för pilotprojekt som gäller eldriven kollektivtrafik. Målet för stödprogrammet är att med beaktande av dessa åtgärder stärka den nationella laddningsinfrastrukturen och främja utvecklande av ny teknik i anslutning till infrastrukturen. Stödet ska inte användas för laddningsstationer för hushåll eller kapacitetsutbyggnad i elnätet i samband med dessa stationer.

I fordonsladdningssystem med hög prestanda uppgår infrastrukturstödet till högst 35 % av de godtagbara kostnaderna, annars högst 30 %. Om ett projekt utnyttjar ny teknik kan infrastrukturstödet höjas med 10 procentenheter.

I enlighet med regeringsprogrammet ska det för 2020—2022 upprättas ett nationellt biogasprogram för Finland för att landets livskraft ska kunna utvecklas och klimatmålen ska kunna nås. Syftet med programmet är att utnyttja potentialen för produktion av biogas.

Samhälleliga effektmål
— Infrastrukturen för eltrafiken utvecklas så att dess underutveckling inte utgör ett hinder för omfattande ibruktagande av elbilar (offentliga laddplatser 2018: 700, 2019: 1 000).

— Införandet av ny teknik i infrastrukturen för eltrafiken ökar

— Antalet tankstationer för biogas ökar i betydande grad jämfört med nuläget (2018: 40, 2019: 51).

2021 budget	8 000 000
2020 IV tilläggsb.	400 000
2020 budget	8 000 000
2019 bokslut	3 000 000

48. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 282 803 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (1396/2010) användas

1) till betalning av inmatningstariffen (vindkraft, biogas, trädbränsle)

2) till betalning av produktionsstöd för produktion av skogsflisbaserad el (ett produktionsstöd höjt med en förgasarpremie)

3) till betalning av ett premiestöd som baserar sig på anbudsförfarande.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Produktionsstödet används för stöd till produktion av el med vindkraft, biogas, skogsflis eller trädbränsle i anläggningar som godkänts inom inmatningstariffsystemet. Till producenterna av vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el betalas som stöd inom inmatningstariffsystemet skillnaden mellan det riktpris som fastställs i lagen och medeltalet av det områdespris för Finland som under tre månader realiserats på elbörsen (inmatningstariffsystem) samt till producenter av skogsflisbaserad el ett stöd som varierar enligt utsläppsrättens pris och skatten på torv. Till producenter av biogasbaserad och trädbränslebaserad el betalas dessutom en inmatningstariff höjd med en värmepremie vid kraftvärmeproduktion och till producenter av skogsflisbaserad el en inmatningstariff höjd med en förgasarpremie när skogsflis förgasas i en förgasare för att användas som bränsle i en pulverförbränningspanna. Stöd betalas ut i högst 12 år per kraftverk.

I enlighet med den nationella energi- och klimatstrategin ordnades det 2018 ett teknikneutralt anbudsförfarande för stöd för förnybar energi. Stöd beviljades för sju projekt med en sammanlagd elproduktion på 1,36 TWh per år. Det uppskattas att de projekt för förnybar el som vunnit anbudsförfarandet kan inleda produktionen tidigast 2020.

Europeiska unionen ställde som mål att öka andelen förnybar energi till 20 % av slutanvändningen av energi före 2020. För Finlands del var målet 38 %.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (omarbetat, det s.k. RED II) ska medlemsstaterna gemensamt säkerställa att andelen energi från förnybara energikällor i unionens slutliga energianvändning (brutto) år 2030 är minst 32 %. Medlemsstaterna ska fastställa nationella bidrag för att gemensamt uppfylla det bindande övergripande unionsmålet. Finland har lämnat kommissionen sitt utkast till nationell energi- och klimatplan och där uppgett sig eftersträva en andel på 51 % förnybar energi 2030.

Produktionsstöd och riktpris

Riktpris för vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el (euro/MWh)	83,50
Värmepremie för biogasbaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	50,00

Produktionsstöd och riktpris

Värmepremie för trädbränslebaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	20,00
— högst per år/kraftverk som producerar trädbränslebaserad el (euro)	750 000
Produktionsstöd, som varierar enligt priset på en utsläppsrätt och skatten på torv, till producenter av skogsflisbaserad el (högst euro/MWh, förutsatt att det genomsnittliga priset på en utsläppsrätt under tre månader är högst 10 euro/t och skatten på torv är 1,90 euro/MWh)	18,00

Samhälleliga effektmål

— Finland når de uppsatta målen för förnybar energi

— Stödprogrammet hjälper Finland att bli ett koldioxidsnålt samhälle.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Vindkraftverk	279 080 000
Biogaskraftverk	2 968 000
Skogsfliskraftverk	190 000
Trädbränslekraftverk	135 000
Premiestöd	430 000
Sammanlagt	282 803 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i marknadspriset på utsläppsrätter och el, i skatten på torv och i begränsningen av vindkraftskapaciteten	53 323
Preciserad produktionsmängd för premiestöd	-3 070
Sammanlagt	50 253

2021 budget	282 803 000
2020 V tilläggsb.	104 050 000
2020 budget	232 550 000
2019 bokslut	228 620 804

49. Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 150 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de sista betalningsposterna i investeringsprojekt som 2018 beviljats under moment 32.60.45 med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (145/2016).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Coronaepidemin har inverkat på tidtabellen för slutförande av tre investeringsprojekt som 2018 beviljats under moment 32.60.45 så att de slutförs 2021. Anslaget under momentet används till betalning av de sista posterna i projekten när de har slutförts.

2021 budget	4 150 000

(66.) Överföringar till EU: s innovationsfond (förslagsanslag)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 IV tilläggsb.	-16 000 000
2020 budget	60 000 000

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 262 800 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014, statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013, som avser stöd av mindre betydelse, anvisas till företag och andra sammanslutningar

1) för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster

2) för inledande av verksamheten i företagsacceleratorer som främst tjänar nyetablerade innovativa företag och i företag som samlar in medel till riskkapitalfonder.

Om projektets genomförande eller det ekonomiska nyttiggörandet av resultaten fördröjs eller misslyckas, har Business Finland rätt att på ansökan av låntagaren avstå från lånefordran eller i övrigt ändra lånevillkoren på det sätt som närmare föreskrivs genom statsrådets förordning 1444/2014.

Lånen beviljas i regel utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Statskontoret har rätt att ingå avtal med låntagare om omvandling av tidigare beviljade kapitallån och räntorna på dem till lån i form av främmande kapital i enlighet med aktiebolagslagen (624/2006). Statskontoret kan också avtala om att lån förfaller i samband med omvandlingen. En omvandling förutsätter de övriga borgenärernas samtycke.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 146 823 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får 2021 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 50 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Med lånen sporras företag och andra sammanslutningar till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och produktiviteten.

Lånen beviljas för högst 10 år. Om projektets genomförande eller det ekonomiska nyttiggörandet av resultaten fördröjs, kan lånetiden av ytterst vägande skäl förlängas till högst 20 år. Räntan på lånen beräknas uppgå till 1 % 2021. Det startstöd som beviljas i form av lån uppgår till högst 1 miljon euro (för nystartade innovativa företag högst 2 miljoner euro) och lånetiden är högst 10 år.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04 och räntorna under moment 13.01.05.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.40.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2025—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	204 100	56 300	9 600	7 823	2 500	280 323
Förbindelser 2021	58 700	55 800	17 600	7 400	7 323	146 823
Utgifter sammanlagt	262 800	112 100	27 200	15 223	9 823	427 146

Det totala beloppet lån beviljade av Business Finland[1)]

	2017	2018	2019
Det totala lånebeloppet i slutet av året (mn euro)	882,3	970,4	1 045,7
Avskrivna, efterskänkta lån (mn euro)	20,0	19,1	25,9

[1)] Inbegriper även lån beviljade med anslag under moment 32.20.87.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av förslagsanslaget	9 800
Utbetalningar av fullmaktsökning (överföring till moment 32.40.89)	-4 200
Utbetalningar för projekt (coronaepidemin)	120 000
Sammanlagt	125 600

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	262 800 000
2020 IV tilläggsb.	25 000 000
2020 II tilläggsb.	150 000 000
2020 budget	137 200 000
2019 bokslut	154 999 132

87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av kapitallån utan säkerhet enligt aktiebolagslagen (624/2006) till företag och andra sammanslutningar för verksamhet som utvecklar ekosystemen för affärsverksamhet.

Lån kan beviljas i form av kapitallån som inte innehåller statligt stöd eller i form av startstöd enligt kommissionens förordning (EU) nr 651/2014. Om lånet har beviljats i form av startstöd och den affärsverksamhet som ett nystartat företag eftersträvar misslyckas, kan i undantagsfall det

utestående lånekapitalet och räntorna efterskänkas eller lånevillkoren på något annat sätt ändras i enlighet med det som närmare anges i statsrådets förordning 1444/2014.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får 2021 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 10 000 000 euro.

Förklaring: Med kapitallån finansieras företag som är i inledningsfasen och som genom sin verksamhet moderniserar industrin och utvecklar nya ekosystem för affärsverksamhet. Målet är att främja företagsverksamhet som baserar sig på ett effektivt utnyttjande av kapital och kompetens av ny, immateriell karaktär för främjande av ekonomisk tillväxt.

Den verksamhet som finansieras kan ha samband med t.ex. verksamheten för en operatör för ett ekosystem för affärsverksamhet eller utvecklande av data- eller testplattformar.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.40.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	12 000	12 000
Utgifter sammanlagt	12 000	12 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskad utbetalning enligt fullmakt	-16 000
Utbetalning enligt fullmakt för tillväxtmotor (stimulans)	8 000
Sammanlagt	-8 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	12 000 000
2020 IV tilläggsb.	12 000 000
2020 budget	20 000 000
2019 bokslut	17 628 563

30. Sysselsättning och företagsamhet

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken understöds för genomförandet av en hållbar tillväxtpolitik arbetskraftens kompetensutveckling, företagens internationalisering och tillväxt och ny företagsverksamhet samt bekämpas arbetslösheten och matchningspro-

blemen på arbetsmarknaden. Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken utvecklas de små och medelstora företagens konkurrenskraft på lång sikt samtidigt som man påverkar de förändringar i omvärlden som föranleds av digitaliseringen, globaliseringen, befolkningens stigande medelålder och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen för med sig.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken har ett nära samband med närings- och innovationspolitiken. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken fokuserar på att minska arbetslösheten, främja en snabb sysselsättning och påskynda tillväxten genom att svara på företagens behov av arbetskraft och kompetens samt skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet. Företagsutvecklingen, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i yrkeslivet stöds med hjälp av arbetskraftsutbildning enligt företagens behov och tjänster för utveckling av företagsverksamheten. Kompetensen hos de arbetssökande uppdateras för att förbättra företagens tillgång till kompetent arbetskraft. Uppkomsten av nya företag främjas med startpeng och genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i form av rådgivning och utbildning i den första fasen av ett företags livscykel. Arbets- och näringsbyråns uppgift är att bedriva företags- och arbetsgivarorienterad arbetsförmedling till stöd för att människor snabbt ska kunna sysselsättas och lediga arbetsplatser besättas så effektivt som möjligt.

En positiv och aktiv integration underlättas genom att invandrares språkkunskaper och yrkesfärdigheter stärks, deras sysselsättning påskyndas och deras kunskaper om och delaktighet i samhället främjas. Den som får ett positivt beslut om uppehållstillstånd ska få börja delta i språkundervisning inom tre månader från delfåendet av beslutet. Invandrarnas integration och sysselsättning stöds genom integrationsutbildning som genomförs i form av arbetskraftsutbildning.

De ekonomiska konsekvenserna av den utbredda coronavirusepidemin i början av 2020 kommer att återspeglas i sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken 2021. Utöver stimulansåtgärderna är det också nödvändigt att besluta om strukturella åtgärder som efter krisen får Finland att åter nå hållbar tillväxt, hög sysselsättning och skapa hållbara offentliga finanser. Det vidtas åtgärder som stärker de offentliga finansernas hållbarhet och sysselsättningen med beaktande av förändringarna i den ekonomiska omvärlden.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftsservice under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet; beräkningsgrund: tillgängliga anslag under året)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Lönesubventionerat arbete			
— Statsförvaltningen	461	500	500
— Kommunerna och samkommunerna	7 014	7 500	7 500
— Privata sektorn	12 603	15 300	13 800
Startpeng[1)]	4 063	3 800	5 400
Upphandling av arbetskraftsutbildning[2)]	11 086	11 900	11 600
— Yrkesutbildning	4 981	5 100	5 300
— Integrationsutbildning	6 105	6 800	6 300
Arbetsträning	2 562	2 000	2 400

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftsservice under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet; beräkningsgrund: tillgängliga anslag under året)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Sammanlagt	**37 789**	**41 000**	**41 200**
Arbetsprövning	8 566	11 000	8 500
Sammanlagt	**46 355**	**52 000**	**49 700**

[1] Volymen av startpengen inbegriper också en andel som finansieras med anslag för arbetslöshetsförmåner inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

[2] Volymerna av arbetskraftsutbildning omfattar enbart arbetskraftsutbildning som finansieras med arbets- och näringsministeriets sysselsättningsanslag.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för resultatområdet för 2021:

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Matchningen av efterfrågan och utbudet på arbetskraft förbättras			
— Arbetslöshetens genomsnittliga längd (veckor)	49	48	47
Arbetslöshetsperioderna blir kortare			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. (%)	43	< 40	< 40

Regionutveckling och strukturfondspolitik

Regionutveckling är sådan sektorsövergripande verksamhet på flera nivåer som grundar sig på samverkan mellan staten, kommunerna och andra aktörer utifrån regionernas olika starka sidor och behov. I regionutvecklingen granskas de olika aktörernas mål och åtgärder som en helhet både ur ett riksomfattande och regionalt perspektiv.

Målet för regionutvecklingen är att i regionerna främja hållbar tillväxt och konkurrenskraft, invånarnas välfärd och livsmiljöns kvalitet. Regionutvecklingsverksamheten styrs förutom av lagen om utveckling av regionerna och genomförande av Europeiska unionens regional- och strukturpolitik även av de prioriteringar i regionutvecklingen (*regionutvecklingsbeslut*) som statsrådet fastställt för regeringsperioden och av de landskapsprogram som landskapsförbunden har berett. Dessa nationella mål stöds genom de program som utarbetats för EU:s programperioder 2014—2020 och 2021—2027.

Statsrådets regionutvecklingsbeslut 2020—2023 innehåller fem prioriteringar: begränsning av klimatförändringar och tryggande av biologisk mångfald, hållbar samhällsutveckling och fungerande förbindelser, näringslivets förnyelse och satsning på FoU och innovation, kompetens och bildning som regionutvecklingsresurs och ökad delaktighet och välfärd samt förebyggande av ojämlikhet. Ministerierna beaktar regionutvecklingsbeslutets mål i sina och förvaltningsområdets åtgärder.

Landskapsförbunden beaktar regionutvecklingsbeslutet i sitt strategi- och programarbete och verkställer beslutet tillsammans med städer, kommuner och andra aktörer som deltar i regionutvecklingen. Prioriteringarna och målen för regionutvecklingen i landskapen anges i deras land-

skapsprogram. Landskapsprogrammet baserar sig på landskapets långsiktiga strategiska riktlinjer och preciserar målen för regionutvecklingen i landskapet och genomförandet av dem under de närmaste åren. De myndigheter som är verksamma inom landskapet ska i sin verksamhet beakta landskapsprogrammet och främja genomförandet av det.

I anslutning till arbets- och näringsministeriet, som på riksnivå ansvarar för regionutvecklingen som helhet, finns en delegation för förnyelse i regionerna som tillsatts av statsrådet och som samordnar och drar upp riktlinjer för den strategiska helheten för regionutvecklingen och dess genomslag. Delegationens viktigaste uppgifter är att följa genomförandet av statsrådets regionutvecklingsbeslut, främja samarbetet mellan riksomfattande och regionala aktörer, förutse och följa den regionala utvecklingen och behandla centrala reformer som anknyter till regionutveckling.

Största delen av regionutvecklingsåtgärderna kanaliseras via NTM-centralerna. För varje NTM-central och regionförvaltningsverk utarbetas för regeringsperioden ett resultatavtal som ses över årligen. Resultatavtalet baserar sig på de allmänna mål och syften som läggs fram i det gemensamma strategidokument som utarbetats för regionförvaltningsverken och NTM-centralerna och på de landskapsprogram som har utarbetats för respektive region.

Utgångspunkter för regionutvecklingen är regionernas och städernas starka sidor och särdrag. Städerna är tillväxtmotorer och utgör en väsentlig del av regionutvecklingen, och därför ska deras starka sidor utnyttjas för att stärka regionutvecklingspolitiken. En pluralistisk stadspolitik som grundar sig på växelverkan och partnerskap beaktar att olika städer har olika utmaningar och utvecklingsförutsättningar. Stadsutveckling bedrivs både inom EU och nationellt. Avtal och partnerskap är centrala element inom region- och stadsutvecklingen.

Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” omfattar både åtgärder som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och åtgärder som finansieras med medel ur Europeiska socialfonden (ESF). I programmet finns fem insatsområden. Utifrån dem stöds i synnerhet små och medelstora företags konkurrenskraft, framtagande och nyttiggörande av ny information och kunskap, sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande samt social delaktighet och kampen mot fattigdom. Ett genomgående horisontellt specialmål är bl.a. att främja en koldioxidsnål ekonomi, och 25 % av Eruf:s finansiering riktas till detta mål. Strukturfondsprogrammet genomför och främjar målen för Europa 2020-strategin.

Finlands regional- och strukturpolitikiska program 2021—2027 innehåller åtgärder inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och Fonden för en rättvis omställning (FRO). Programmet förverkligar under EU:s programperiod 2021—2027 de politiska målen ”Ett smartare EU” och ”Ett mer socialt EU” samt en rättvis omställning (FRO-fonden) för att stödja de regioner som står inför allvarliga socioekonomiska utmaningar till följd av omställningen till en klimatneutral ekonomi.

40. Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) användas

1) för projekt som främjar hållbar tillväxt och livskraft i städer och regioner och till avtalsbaserat samarbete

2) för regionutvecklingsprojekt som gäller fler än en region eller som är nationellt viktiga

3) för utvecklingsprojekt som syftar till regionutveckling och främjande av näringspolitiskt samarbete mellan kommunerna i en region.

Dessutom får anslaget användas till att betala konsumtionsutgifter samt avlöna personal motsvarande högst åtta årsverken och betala lokalkostnader och andra kostnader som föranleds av avlöningen av personal i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) som ett understöd för Talent Hub-verksamhet. Anslaget får även användas till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på genomförandet av projekten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används till att stödja verkställigheten av statsrådets regionutvecklingsbeslut. Finansieringen inriktas på åtgärder som stöder en hållbar tillväxt och en förnyelse av näringarna i regionerna, statens avtalsenliga samarbete med städer och regioner, tematiska nätverk mellan städer och regioner, stärkande av de regionala ekonomierna, prognostisering och hantering av strukturomvandlingar samt förebyggande av ojämlikhet mellan regionerna.

Anslaget används för avtalsbaserat samarbete inom ramen för konceptet Talent Hub. Målet är att möjliggöra servicekedjor över organisationsgränserna för internationella experter och företag i anslutning till strävandena att locka experter till Finland och i anslutning till deras ankomst till och etablering i landet, till rekryteringen av dem och utnyttjandet av deras kompetens. Genom Talent Hub-samarbetet integreras tjänster som hänför sig till internationella experter med regionernas innovationsekosystem och ekosystem för företagstjänster.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Avtalsbaserat samarbete	5 000
Frivillig utveckling av landskapen	5 000
Konceptet Talent Hub	2 000
Sammanlagt	12 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering för avtalsbaserat samarbete (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-10 000
Konceptet Talent Hub (regeringsprogr. 2019)	1 000
Sammanlagt	-9 000

2021 budget	12 000 000
2020 IV tilläggsb.	29 000 000
2020 budget	21 000 000
2019 bokslut	4 114 000

42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 93 378 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd i enlighet med lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) för projekt som förbättrar små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och för andra utvecklingsprojekt som riktar sig till företag samt för sådana projekt för att förbättra små och medelstora företags verksamhetsmiljö som drivs av icke-vinstsyftande sammanslutningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
År 2021 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 3 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Fullmakten under momentet används i enlighet med regeringsprogrammet till sådana understöd för utvecklande av företag som är i linje med det regionala program för påskyndande av små och medelstora företags tillväxt som startat. Programmet inriktas särskilt på att stödja tillväxt- och internationaliseringsberedskapen bland små och medelstora företag som just har börjat växa, med en exportdriven tillväxt som målsättning.

Med fullmakten under momentet beräknas man kunna förbättra 80 små och medelstora företags tillväxt- och internationaliseringsberedskap.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	92 778	50 000	-	-	142 778
Förbindelser 2021	600	1 200	900	300	3 000
Utgifter sammanlagt	93 378	51 200	900	300	145 778

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av utbetalningar enligt fullmakt	-14 400
Påskyndande av företagens investeringar och utveckling (stimulans)	10 000
Tillväxtprogrammet för små och medelstora företag (regeringsprogr. 2019)	1 400
Utbetalningar för projekt (coronaepidemin)	80 000
Sammanlagt	77 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	93 378 000
2020 IV tilläggsb.	10 000 000
2020 II tilläggsb.	75 000 000
2020 I tilläggsb.	200 000 000
2020 budget	16 378 000
2019 bokslut	4 944 751

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd i enlighet med den statsrådsförordning som utfärdas med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) till små och medelstora företag med verksamhet i stödberättigande områden, i syfte att minska transportkostnader som föranleds av långa transportsträckor för de varor som företagen tillverkar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Transportstöd betalas till små och medelstora företag med verksamhet i glest bebyggda områden, dvs. NUTS 2-regionerna i östra och norra Finland samt den ekonomiska regionen Saarijärvi—Viitasaari, för långa varutransporter. Målet med transportstödsystemet är att minska de extra kostnader som företagsverksamheten i avlägsna och glest befolkade områden förorsakas av långa transportsträckor och på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten inom dessa regioner.

Transportstöd betalas till ca 250 små och medelstora företag.

2021 budget	6 000 000
2020 budget	6 000 000
2019 bokslut	6 000 000

46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 121 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd enligt lagen om kompensering av indirekta kostnader för handeln med utsläppsrätter (138/2017).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med stödet kompenseras den elintensiva industrin för det högre elpris som beror på priset på utsläppsrätterna. I lagen om kompensering av indirekta kostnader för handeln med utsläppsrätter finns bestämmelser om grunderna för beviljande av stöd och om beräkning av stödbeloppet. Storleken på det stöd som betalas ut beror på priset på utsläppsrätterna och stödmottagarens elförbrukning eller produktionens storlek.

Stödnivån uppgår till 37,5 %, vilket är 50 % av det högsta tillåtna beloppet på 75 % enligt Europeiska kommissionens riktlinjer. Stöd betalas på basis av uppgifterna för 2016—2020 med medel ur budgetarna för 2017—2021.

Stödbeloppet till anläggningen bestäms utifrån den genomsnittliga elförbrukningen eller produktionen under referensperioden 2005—2011 med beaktande av betydande förändringar i verksamheten. Som pris på en utsläppsrätt används 25 euro/MWh, vilket är det genomsnittliga priset 2019 på derivat som gäller 2020.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i priset på utsläppsrätter	43 000
Sammanlagt	43 000

2021 budget	121 000 000
2020 budget	78 000 000
2019 bokslut	29 124 219

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 296 686 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) användas

1) för anskaffning av sakkunnigbedömningar, arbetsprövning, arbetsträning, arbetskraftsutbildning, arbetsförmedlingsservice, vägledning för yrkesval och karriär, information och rådgivning samt service för utveckling av företagsverksamhet, för sysselsättningspolitiskt understöd och till betalning av kostnadsersättningar och stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen till dem som söker sig till arbete och service och till dem som deltar i service och sakkunnigbedömningar

2) till ersättning av lönekostnader för avlöning av arbetslösa arbetssökande motsvarande högst 500 årsverken vid statliga ämbetsverk eller inrättningar; de lönekostnader utan semesterpenning som ersätts för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 3 100 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpenning ersätts

3) till betalning av den lönesubvention som avses i 7 kap. 9 § 1 mom.; de lönekostnader utan semesterpenning som ersätts för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 800 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpenning ersätts

4) till betalning av tilläggsstöd till kommunerna samt annan lönesubvention än sådan som avses i punkt 3; det belopp i form av lönesubvention utan semesterpenning som betalas för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 400 euro per månad, utöver vilket högst den procentandel av semesterpenningen som anges i beslutet om lönesubvention ersätts; trots det som sägs ovan får som lönesubvention betalas 50 % av lönekostnaderna för den som anställts med subventionen, när kommunen sysselsätter en arbetslös arbetssökande på grundval av sysselsättningsskyldigheten enligt 11 kap. 1 § 3 mom.

5) till betalning av startpeng till andra personer än dem som inlett företagsverksamhet som arbetslösa

6) till kostnader för försäkringsskydd.

Anslaget får också användas

7) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter som nämns i punkterna 1, 2 och 6.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen, startpengen och det sysselsättningspolitiska understödet enligt kontantprincipen, Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier enligt principen om betalningsbeslut och övriga överföringsutgifter enligt prestationsprincipen.

Fullmakt
År 2021 får upphandlingen av arbetskraftsutbildning föranleda staten utgifter efter 2021 till ett belopp av högst 65 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sakkunnigbedömningar	4 000 000
Arbetsprövning och arbetsträning (300 000 studerandearbetsdagar)	19 900 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning	
— Yrkesutbildning (1,3 mn studerandearbetsdagar)	55 000 000
— Integrationsutbildning (1,6 mn studerandearbetsdagar)	55 026 000
Sammanlagt	110 026 000
Startpeng (2 900 årsverken)	25 000 000
Lönesubventionerat arbete	
— Statsförvaltningen (högst 500 årsverken)	12 950 000
— Kommunerna och samkommunerna (7 500 årsverken, stöd 30/40/50 %)	35 600 000
— Privata sektorn (30, 40 eller 50 eller 100 %, 13 800 årsverken)	54 800 000
Sammanlagt	103 350 000
Sysselsättningspolitiskt understöd	9 000 000
Upphandling av utvecklingstjänster för företagsverksamhet	13 000 000
Ersättningar	900 000
Försäkringsskydd	950 000
Arbetsförmedlingsservice	500 000
Vägledning för yrkesval och karriär	2 000 000
Informations- och rådgivningstjänster	410 000
Försök med rekryteringsstöd	7 650 000
Alla sammanlagt	296 686 000

Samhälleliga effektmål

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskraftsutbildning (%)	41	< 32	< 39
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders lönesubventionerat arbete (%)	48	< 45	< 45
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders integrationsutbildning (%)	27	< 27	< 26

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	27 250	310	-	-	27 560
Förbindelser 2021	-	55 000	9 500	500	65 000
Utgifter sammanlagt	27 250	55 310	9 500	500	92 560

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Försök med rekryteringsstöd för små och medelstora företag	7 650
Genomförande av den helhet som gäller sysselsättning för personer som är familjelediga länge	2 000
Integrationsutbildning	-4 724
Ordnande av entrétjänster vid Nylands arbets- och näringsbyrå (överföring till moment 32.01.03)	-2 100
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019)	800
Utbetalning av avkastning för SIB-projektet för sysselsättning (överföring till moment 32.30.95)	-2 000
Återbäring av överföringar av engångsnatur (29.01.53, 32.01.02, 32.01.03)	21 446
Ökad arbetskraftsutbildning (regeringsprogr. 2019)	1 000
Ökade lönesubventioner (regeringsprogr. 2019)	3 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-3 400
Sammanlagt	23 672

2021 budget	296 686 000
2020 IV tilläggsb.	59 900 000
2020 budget	273 014 000
2019 bokslut	256 693 000

52. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000)

2) till återbetalning av fordringar som återkrävts och till räntor på dem

3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt betalning av konkurskostnader.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

F ö r k l a r i n g : Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller annan insolvens. Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas ut som följer av ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Lönegaranti	31 770 000
Återbetalning av fordringar som återkrävts och räntor på dem	80 000
Myndighetsavgifter, rättegångskostnader och konkurskostnader	150 000
Sammanlagt	32 000 000

De inkomster på 31 770 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantin har antecknats under moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbetalning av lönegarantin har budgeterats under moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	6 703	7 500	7 000
Arbetstagare som fått lönegaranti (antal)	6 341	8 000	6 500
Arbetsgivare som fått lönegarantibeslut (antal)	1 866	2 500	2 000
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	175	180	180
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	15	20	20

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	32 000 000
2020 budget	32 000 000
2019 bokslut	29 862 411

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s regional- och strukturpolitiska program och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 378 638 000 euro.

Anslaget och bevillningsfullmakten får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för programmet för att förverkliga de politiska målen ”Ett smartare EU” och ”Ett mer socialt EU” samt en rättvis omställning (FRO-fonden) under EU:s programperiod 2021—2027 samt till betalning av statlig medfinansiering för Interreg-programmen och Interreg-programmen vid de yttre gränserna

2) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för Finlands strukturfondsprogram 2014—2020 samt till betalning av statlig medfinansiering av målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)

3) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av de ovannämnda programmen och de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av program-

men samt till avlönande av personal som behövs för förvaltningen av den nationella medfinansieringen och för administrativa kontroller

4) till avlönande av personal motsvarande högst 250 årsverken för genomförande av programmen för perioderna 2014—2020 och 2021—2027

5) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering av InvestEU-programmet och programmet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt

6) till betalning av finansiella korrigeringar enligt artiklarna 98—102 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 under programperioden 2007—2013 och enligt artiklarna143—147 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 under EU:s programperiod 2014—2020 samt till betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt

7) till betalning av förskott som är motiverade med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget för programperioden 2021—2027 används efter det att Europaparlamentets och rådets förordningar och den nationella lagstiftning som utfärdas med stöd av dem har trätt i kraft för programperioden 2021—2027.

Av bevillningsfullmakten och anslaget under momentet riktas 15 149 000 euro till tekniskt bistånd under programperioden 2021—2027.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt
År 2021 får nya beslut om beviljande fattas till ett belopp av sammanlagt 351 789 000 euro efter det att Europaparlamentets och rådets förordningar och den nationella lagstiftning som utfärdas med stöd av dem har trätt i kraft för programperioden 2021—2027.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2021.

Förklaring: Av bevillningsfullmakten är sammanlagt 184 743 000 euro medfinansiering ur EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och 167 046 000 euro statlig medfinansiering. Av anslaget är sammanlagt 209 399 000 euro avsett att användas för utbetalning av medfinansiering ur EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och 169 239 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen. Av anslaget är sammanlagt 265 000 000 euro avsett att användas för utbetalningar under programperioden 2014—2020, varav 153 280 000 euro för utbetalning av EU:s strukturfonders medfinansiering och 111 720 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen. Av anslaget är sammanlagt 113 638 000 euro avsett att användas för utbetalningar under programperioden 2021—2027, varav 56 119 000 euro för utbetalning av medfinansiering ur EU:s fonder för regional- och strukturpolitik och 57 519 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen.

Europaparlamentets och rådets förordningar om regional- och strukturpolitiken kommer att vara klara uppskattningsvis i början av 2021. Den nationella lagstiftning som utfärdas med stöd av förordningarna kommer att beredas omedelbart efter det. Målet är att den nationella lagstiftningen ska vara i kraft våren 2021, varefter finansiering för den nya programperioden kan beviljas.

Europeiska socialfondens och Europeiska regionala utvecklingsfondens åtgärder har samlats i Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”. Den offentliga totala finansieringen av programmet uppgår till ca 2,6 miljarder euro, av vilket EU-medfinansieringen ut-

gör 50 %, dvs. ca 1,3 miljarder euro, och den nationella offentliga medfinansieringen likaså ca 1,3 miljarder euro. Av den nationella finansieringen uppgår statens andel till 75 % och kommunernas och den övriga offentliga finansieringens andel till 25 %.

Den bevillningsfullmakt som reserverats för strukturfondsprogrammen för perioden 2014—2020 ska i regel bindas upp före utgången av 2021 för att säkerställa att programmen genomförs fullt ut.

Åtgärderna inom ramen för Europeiska socialfonden, utvecklingsfonden och fonden för en rättvis omställning under programperioden 2021—2027 har samlats i Finlands regional- och strukturpolitiska program 2021—2027. Den offentliga totala finansieringen av programmet uppgår till ca 3 miljarder euro, av vilket EU-medfinansieringen utgör 50 %, dvs. ca 1,5 miljarder euro, och den nationella offentliga medfinansieringen ca 1,5 miljarder euro. Av den nationella finansieringen uppgår statens andel till 75 % och kommunernas och den övriga offentliga finansieringens andel till 25 %.

För ett flerårigt projekt sker bindningen av bevillningsfullmakten för de regional- och strukturpolitiska programmen i regel för ett år, så att flera projekt kan finansieras samtidigt och man därmed säkrar att programmedlen används fullt ut.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom den verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och finansieringen fördelas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom respektive förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till stöd för de kostnader som ska betalas ska dessutom ha granskats på förhand enligt de nationella bestämmelserna och Europeiska unionens bestämmelser, med undantag för förskotten och det tekniska biståndet under programperioden 2021—2027.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i Europeiska gemenskapernas strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

I det partnerskapsavtal som godkänts av Europeiska kommissionen fastställs det hur man med stöd av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket, Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden) främjar Europa 2020-strategins syften och mål om smart och hållbar tillväxt för alla.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen under programperioden 2014—2020 riktas till att främja sysselsättningen, minska den strukturella arbetslösheten och förbättra arbetslivets kvalitet, säkerställa tillgången till arbetskraft, nyttiggöra kunskap och ny information, förbättra tillväxtmöjligheterna för små och medelstora företag, öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten samt främja den sociala delaktigheten. Med åtgärder inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds integrering och utbyte av erfarenheter samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena. Syftet med initiativprogrammet för små och medelstora företag är att bevilja små och medelstora företag ny lånefinansiering för grundande av nya företag, kapital i den inledande fasen och kapital avsett för att effektivisera företagens allmänna verksam-

het samt att genomföra nya projekt eller utveckla nytt på initiativ av existerande företag eller bereda sådana företag tillträde till marknaden.

I det partnerskapsavtal som godkänts av Europeiska kommissionen för programperioden 2021—2027 fastställs den strategiska inriktningen och organiseringen av programarbetet för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+), fonden för en rättvis omställning (FRO) samt Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF).

Under programperioden 2021—2027 riktas finansieringen inom ramen för regional- och strukturpolitiken på främjande av innovationsverksamhet som utgår från näringslivet, förbättrande av tillväxtmöjligheterna för små och medelstora företag, modernisering av verksamheten och utvecklande av affärsmiljön, främjande av sysselsättningen för arbetssökande, arbetslösa, personer som står utanför arbetskraften och grupper som har svårt att komma in på arbetsmarknaden, förebyggande av utdragen arbetslöshet, utveckling av inlärningsmöjligheterna, förbättrande av ställningen för dem som har det sämst ställt på arbetsmarknaden samt stödjande av de regioner som står inför allvarliga socioekonomiska utmaningar till följd av omställningen till en klimatneutral ekonomi.

Med åtgärder inom Interreg-programmen inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete och Interreg-programmen vid de yttre gränserna inom ramen för instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete under programperioden 2021—2027 stöds integrering, utbyte av erfarenheter, innovativa verksamhetssätt samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena.

InvestEU-programmet syftar till att stödja Europeiska unionens politiska mål med hjälp av finansierings- och investeringstransaktioner som främjar unionens konkurrenskraft, hållbar ekonomi och tillväxt, samhällsresiliens och social delaktighet, integrering av kapitalmarknaderna samt en starkare inre marknad.

Fördelningen av Finlands strukturfondsprogram enligt insatsområde under programperioden 2014—2020 (exkl. andelarna för målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS), Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead), delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI, CBC) och initiativprogrammet för små och medelstora företag)

	Andel under hela programperioden (%)
IO 1. Små och medelstora företags konkurrenskraft (Eruf)	25,0
IO 2. Produktion och användning av ny information och kunskap (Eruf)	32,9
IO 3. Sysselsättning och arbetskraftens rörlighet (ESF)	18,2
IO 4. Utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande (ESF)	12,8
IO 5. Social delaktighet och kampen mot fattigdom (ESF)	7,8
IO 6. Tekniskt bistånd (Eruf)	2,0
IO 7. Tekniskt bistånd (ESF)	1,3
Sammanlagt	100,0

Utgifter för användningen av bevillningsfullmakten (mn euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Programperioden 2014—2020					
Tidigare års förbindelser	24,509	25,335	-	-	49,844
Förbindelser 2019	38,304	50,732	-	-	89,036
Förbindelser 2020	127,858	133,655	157,287	-	418,800
Förbindelser 2021	74,329	76,715	106,199	268,436	525,679
Sammanlagt	265,000	286,437	263,486	268,436	1 083,359
Programperioden 2021—2027					
Förbindelser 2021	113,638	71,445	83,353	83,353	351,789
Sammanlagt	378,638	357,882	346,839	351,789	1 435,148

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU-medfinansiering och statlig medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2021—2027	Bevillnings-fullmakt 2021	Anslag 2021
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)			
Tekniskt bistånd	51,160	7,309	7,309
Nationella teman	52,048	4,699	-
Regionalstöd	1 119,244	101,058	-
Finansiering för städer	78,391	7,078	-
Sammanlagt	1 300,843	120,144	7,309
InvestEU	61,640	61,640	61,640
Sammanlagt	**1 362,483**	**181,784**	**68,949**
Europeiska socialfonden (ESF)			
Tekniskt bistånd	43,274	6,182	6,182
Nationella teman	168,736	15,235	-
Regionalstöd	780,569	70,479	-
Ex-Fead	14,945	1,349	-
Tekniskt bistånd, ex-Fead	0,899	0,128	0,128
Sammanlagt	1 008,423	93,373	6,310
InvestEU	35,449	35,449	35,449
Sammanlagt	**1 043,872**	**128,822**	**41,759**
Fonden för en rättvis omställning (FRO)			
Tekniskt bistånd	10,712	1,530	1,530
Regionalstöd	279,027	25,194	-
Sammanlagt	**289,739**	**26,724**	**1,530**
Interreg-program[1)]	51,000	14,459	1,400
Interreg-program vid de yttre gränserna[1)]	69,975	-	-

Användningen av bevillningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU-medfinansiering och statlig medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2021—2027	Bevillnings-fullmakt 2021	Anslag 2021
Sammanlagt	**120,975**	**14,459**	**1,400**
Allasammanlagt	**2 817,069**	**351,789**	**113,638**

[1)] Utgör statlig medfinansiering.

Kärnindikatorer för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”

	Utfall 2014—2 019	Mål (2023)
Nya företag	414	600
Nya arbetstillfällen	7 917	10 500
Nya forsknings-, utvecklings- och innovationsrelaterade arbetstillfällen	662	830
Antal företag som deltar i forsknings- och utvecklingsinstitutionernas projekt	13 771	16 600
Antal företag som främjar låga koldioxidutsläpp	1 321	1 900
Deltagare under 30 år som är arbetslösa eller står utanför arbetslivet	32 963	42 000
Inom utbildningsåtgärderna: deltagare som fullgjort grundskolestadiet	27 341	28 200
Inom åtgärder för att stärka delaktigheten: långtidsarbetslösa	12 449	14 000

Utbetalningar av EU-stöd har antecknats under moment 12.32.50 och poster som föranleds av återkrav under moment 12.39.10. Ränteintäkter från landskapsförbunden samt eventuella återbetalningar av anslag som betalats till landskapsförbunden under tidigare år har antecknats under moment 12.32.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av utbetalningar under programperioden 2014—2020	-31 528
Sammanlagt	-31 528

Momentets rubrik har ändrats.

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	378 638 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	410 166 000
2019 bokslut	297 283 022

95. Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av avkastning för resultatbaserade projekt som omfattar påverkansinvesteringar inom sysselsättning och integration.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet har konkurrensutsatt och med en privat projektadministratör ingått avtal om inrättande av en resultatbaserad fond för påverkansinvesteringar. Ett projekt som syftar till snabbare sysselsättning för invandrare startade 2016 och ett som syftar till minskad långtidsarbetslöshet startade 2018.

Inom projekt som omfattar påverkansinvesteringar samlar projektadministratören in kapital till fonderna från investerare, och detta kapital används till att finansiera tjänster för invandrare och långtidsarbetslösa arbetssökande. Investerarna bär den ekonomiska risken i anslutning till resultaten av projekten.

Arbets- och näringsministeriet har förbundit sig att betala de aktörer som investerat i fonderna resultatbaserade arvoden. De bestäms utifrån verksamhetens resultat och genomslagskraft. Inom det projekt som syftar till sysselsättning för invandrare betalas aktörerna högst 10 000 euro per person som blivit sysselsatt, sammanlagt uppskattningsvis 15 miljoner euro 2020—2023, och inom det projekt som syftar till minskad långtidsarbetslöshet högst 23 miljoner euro 2020—2024.

Effekter

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Sysselsättningen bland invandrare ökar			
Antalet deltagare i sysselsättningsprojektet för invandrare (kumulativt 2016—, personer)	2 217	2 217	2 217
— varav sysselsatta	889	1 050	1 100
Sysselsättningen bland långtidsarbetslösa ökar			
Antalet deltagare i sysselsättningsprojektet för långtidsarbetslösa (kumulativt 2019—, personer)	44	800	2 000
— varav sysselsatta	-	240	650

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbetalning av avkastning för SIB-projektet för sysselsättning (överföring från moment 32.30.51)	2 000
Ökad utbetalning av avkastning för SIB-projekt	2 200
Sammanlagt	4 200

2021 budget	4 500 000
2020 budget	300 000

40. Specialfinansiering för företag

F ö r k l a r i n g : Uppbyggnaden av en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö stöds genom att man utvecklar kapitalmarknaden, förbättrar tillgången till finansiering för tillväxtorienterade företag, lockar nya investeringar och ny kompetens samt upprätthåller ett fungerande system för exportfinansiering.

En effektiv marknad för företagsfinansiering är en förutsättning för att vi ska få fler nyetablerade företag samt tillväxtorienterade och internationellt inriktade företag till Finland och för att exportföretagen ska ha jämlika konkurrensvillkor när det gäller finansieringen. Ministeriet främjar tillväxtfinansiering, stärkande av företagens finansiella saldo och egna kapital samt utnyttjande av InvestEU-finansiering och övrig EU-finansiering. Instrumenten för offentlig företagsfinansiering har en viktig roll när finansmarknadens funktionella brister ska åtgärdas. Målet är att komplettera och mobilisera den privata finansieringen genom olika åtgärder och att trygga förutsättningarna för det offentliga systemet för exportfinansiering. Offentlig företagsfinansiering och statens deltagande i risken behövs särskilt i nyetablerade företag och i innovativa tillväxtföretag samt vid finansieringen av export. Syftet med finansieringen av export är att säkerställa att finländska företag har samma verksamhetsförutsättningar som de viktigaste konkurrentländerna.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för resultatområdet för 2021:

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Finland är en internationellt konkurrenskraftig omvärld för näringsverksamhet			
— Privata riskinvesteringar i nyetablerade företag (mn euro)	396	340	400

42. Statligt stöd för tryggande av elförsörjningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) användas till betalning av understöd som beviljats för ersättningsinvesteringar i elnätet i Enontekisregionen.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till betalning av utgifterna för det understöd på 7 000 000 euro som 2020 beviljats för ersättningsinvesteringar i elnätet i Enontekis kommun.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser som ingåtts före 2021	700	700	700	700	4 200	7 000
Utgifter sammanlagt	700	700	700	700	4 200	7 000

2021 budget	700 000
2020 IV tilläggsb.	-700 000
2020 budget	700 000
2019 bokslut	121 673

47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 189 928 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av 8 § 1 mom. 1—3 punkten i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet (445/1998) användas

1) för partiell ersättning av förluster som uppkommit till följd av Finnvera Abp:s kredit- och borgensverksamhet

2) till räntestöd till Finnvera Abp.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Staten betalar med stöd av den ingångna förbindelsen Finnvera Abp en ersättning på 80 % av det totala beloppet av kredit- och borgensförlusterna. Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja lån och ställa borgen också när företagets säkerheter är otillräckliga.

Finnvera Abp bedöms fatta 9 000 finansieringsbeslut 2021. De växande företag som får finansiering beräknas uppgå till 2 500. Finnvera Abp har ca 26 000 kunder varav ca 90 % är företag som sysselsätter färre än tio personer.

Finnvera Abp slutade bevilja räntestödd finansiering 2014. Med anslag under momentet betalas Finnvera Abp räntestöd på basis av de befintliga ansvarsförbindelserna för räntestödslån som beviljats före 2014.

Effekter

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Projekt totalt som omfattas av kredit- och borgensförlustförbindelser (md euro)	1,9	3,8	3,0
— varav finansiering beviljad av Finnvera (md euro och %)	0,8 (43 %)	2,5 (65 %)	1,5 (50 %)
— varav finansiering från banker och övriga (md euro och %)	1,1 (57 %)	1,3 (35 %)	1,5 (50 %)
Antal nyetablerade företag (st.)	2 427	2 500	3 000
Antal nya arbetstillfällen som Finnvera Abp främjat (st.)	8 009	8 000	8 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av förslagsanslaget	1 459
Justering av förslagsanslaget (coronaepidemin)	154 778
Sammanlagt	156 237

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	189 928 000
2020 budget	33 691 000
2019 bokslut	18 133 336

48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 83 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) och lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011)

2) till betalning av behövliga åtgärder och kostnader för skydd mot ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal och ränteutjämningsbeslut

3) till betalning av förvaltningsarvode och underskottsersättning till Finlands Exportkredit Ab.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget gör det möjligt att ha ett internationellt sett konkurrenskraftigt och offentligt understött system för exportfinansiering, bidrar till en gynnsam exportbaserad utveckling av sysselsättningen och ekonomin och underlättar hanteringen av ränterisker i anslutning till exportfinansiering.

När det gäller ränteutjämning ingår Finlands Exportkredit Ab ränteutjämningsavtal med ett kreditinstitut eller finansiellt institut eller fattar ränteutjämningsbeslut. Vid ränteutjämning betalar kreditinstitutet, det finansiella institutet eller Finlands Exportkredit Ab en fast ränta till staten i enlighet med ränteutjämningskrediten och staten betalar Finlands Exportkredit Ab, kreditinstitutet eller det finansiella institutet den referensränta, i allmänhet sex månaders, som allmänt ska användas för valutan i fråga och som motsvarar ränteperioden för krediten, ökad med ett tillägg enligt arbets- och näringsministeriets förordning om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (154/2011).

Syftet med beviljandet av offentligt understödda export- och fartygskrediter är att främja Finlands ekonomiska utveckling genom att se till att de finländska bolag som bedriver export har ett internationellt konkurrenskraftigt system för finansiering av export och fartygsleveranser. Ett syfte är vidare att öka kapitalvaruexporten och fartygsleveranserna från Finland samt att främja sysselsättningen för exportörer, finländska varv och underleverantörer.

Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab ingå ränteutjämningsavtal om ränteutjämningskrediter eller fatta motsvarande ränteutjämningsbeslut till ett kapitalvärde av högst 33 miljarder euro samt bevilja sådana krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor till ett kapitalvärde av högst 33 miljarder euro.

Nyckeltal som beskriver verksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Nya förbindelser om ränteutjämning[1)] (mn euro)	1 925	2 000	2 000
Förbindelser om ränteutjämning i slutet av året [2)] (mn euro)	12 001	14 000	16 000

[1)] Omfattar de kreditavtal med fast ränta som Finlands Exportkredit Ab ingår och de ränteutjämningskrediter som bankerna avtalar om.

[2)] Omfattar Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsavtal och ränteutjämningsbeslut samt kredit- och ränteutjämningsreservationer.

Utgifter som föranleds staten på grund av förbindelser om ränteutjämning (1 000 euro)

	2021	2 022	2 023	2 024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Räntestöd för exportkrediter	19 300	27 900	39 600	48 500	135 300
Utgifter för skyddsåtgärder	63 900	75 400	73 200	70 800	283 300
Utgifter sammanlagt	83 200	103 300	112 800	119 300	418 600

De räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som ränteutjämningsverksamheten leder till för staten intäktsförs under moment 12.32.99. Ränteutjämningsverksamheten beräknas uppvisa ett överskott på 16,4 miljoner euro 2021 (2019: 13,9 miljoner, 2020: 9,8 miljoner euro).

Inkomster för staten på grund av förbindelser om ränteutjämning (1 000 euro)

	2021	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Räntegottgörelser	99 600	106 500	114 200	119 500	439 800

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i kreditstocken och räntenivån	15 800
Sammanlagt	15 800

2021 budget	83 200 000
2020 budget	67 400 000
2019 bokslut	38 750 814

60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalningar i enlighet med statens ansvar enligt 4 § i lagen om statsgarantifonden (444/1998).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för de betalningar till Statsgarantifonden som staten ansvarar för, om tillgångarna i den exportgaranti- och specialgarantifond som finns upptagen i Finnvera Abp:s balansräkning eller tillgångarna i Statsgarantifonden inte räcker till för att täcka en förlust som Finnvera Abp:s separata resultat uppvisar.

2021 budget	20 000
2020 budget	20 000
2019 bokslut	—

82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån som avses i 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) och som tryggar den medelsanskaffning som hänför sig till exportfinansiering i form av krediter.

Fullmakt
Arbets- och näringsministeriet kan bevilja Finnvera Abp lån som hänför sig till finansiering av export enligt 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) till ett belopp av högst 1 000 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Finlands Exportkredit Ab kan med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) bevilja export- och fartygskrediter som grundar sig på Finnvera Abp:s medelsanskaffning. Om det förekommer sådana störningar i finansmarknadens funktion att Finnvera Abp inte via marknaden kan skaffa medel på skäliga villkor, kan staten mot gängse ränta bevilja bolaget lån utan säkerhet för högst 12 månader.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	10 000
2020 budget	10 000
2019 bokslut	—

87. Kapitalinvestering i Finlands Malmförädling Ab (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 000 euro.

Anslaget får användas för att höja Finlands Malmförädling Ab:s eget kapital.

F ö r k l a r i n g : Finlands Malmförädling Ab är ett i sin helhet statsägt bolag med specialuppgifter som ska fungera som ägare och utvecklare i bolag inom gruvbranschen och främja uppkomsten av en värdekedja för produktionen av litiumjonbatterier i Finland. Statens innehav i gruvbolag är koncentrerat till bolaget.

Finlands mål är att höja förädlingsvärdet på finländska mineraler, på detta sätt främja uppkomsten av en ny högteknologisk batteriindustri i Finland och att profilera sig som en global föregångare inom hållbar eltrafik. Strävan bör också vara att övergå till cirkulär ekonomi och därmed minska användningen av naturresurser.

Målet är att i Finland skapa en värdekedja för ansvarsfull batteriindustri vars globala konkurrensfördel är en produktion av miljövänligt och etiskt framställda samt återvinningsbara material. Också genom en reform av gruvlagen strävar man efter att förbättra Finlands och de finländska företagens möjligheter att agera ansvarsfullt i egenskap av utvecklare och producent av batteriteknik. Statens åtgärder syftar till att påverka den ekologiska hållbarheten för hela värdekedjan, vilket kräver satsningar på kompetens, nya material, forskning och produktutveckling samt cirkulär ekonomi.

I Europa håller man på att utveckla en värdekedja för batteriindustrin. Den bygger i synnerhet på stora investeringar i produktionen av prekursorer, katodaktivmaterial och battericeller samt investeringar i återvinningslösningar. I enlighet med sin uppgift har Finlands Malmförädling Ab som mål att främja investeringar inom branschen i Finland.

Anslaget används till investeringar i prekursorer och katodaktivmaterial. Också privata aktörer deltar i investeringarna.

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	300 000 000
2020 IV tilläggsb.	150 000 000

89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i Business Finland Venture Capital Ab. Bolaget kan inom ramen för bestämmelserna och föreskrifterna om statligt stöd ta en större risk i sina fondplaceringar eller nöja sig med en mindre avkastning än privata investerare.

Förklaring: Business Finland Venture Capital Ab gör investeringar i kapitalfonder där tyngdpunkten i investeringsverksamheten ligger på tillväxtorienterade och internationellt inriktade finländska nyetablerade företag. Investeringar kan göras i kapitalfonder som direkt eller via en tillämplig fondstruktur investerar i nyetablerade företag.

Syftet med investeringsverksamheten är en mångsidig kapitalinvesteringsmarknad för nyetablerade företag och en större andel privata investeringar inom den totala finansieringen av nyetablerade företag. Målet är att fonderna ska ha minst 50 % eget kapital, vilket kan genomföras också i anslutning till fondens investeringsobjekt.

Nyckeltal

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Nya fondplaceringar (st.)	0	2—3	2—3
Andelen privat finansiering (%)	51	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av omfördelning av utbetalningarna enligt lånefullmakten för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (överföring från moment 32.20.83)	4 200
Sammanlagt	4 200

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	19 100 000
2020 budget	14 900 000
2019 bokslut	10 800 000

95. Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 029 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader som uppkommit till följd av avtal om avkastningsbyte.

F ö r k l a r i n g : Finlands Exportkredit Ab finansierade 2009—2012 sådana krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor och som kreditinstitut eller finansiella institut ordnat för export av finländska kapitalvaror. Refinansieringen genomfördes med hjälp av de lån som finska staten beviljat Finlands Exportkredit Ab. För krediter med fast ränta valde Statskontoret ränte- och valutaskydd.

Finlands Exportkredit Ab betalade 2018 till finska staten tillbaka de lån som beviljats för refinansieringsverksamhet, med undantag för ett enda lån.

I samband med återbetalningen av lånen undertecknade Finlands Exportkredit Ab och staten projektspecifika avtal om avkastningsbyte eller avkastningsjustering. De avtal om avkastningsbyte som gäller krediter med fast ränta kan medföra kostnader för staten, om den fasta ränta som Finlands Exportkredit Ab betalar enligt ett avtal om avkastningsbyte är lägre än den rörliga ränta som staten betalar. Dessutom orsakas staten kostnader för skyddsåtgärder. Avtalen om avkastningsjustering medför inga kostnader för staten.

De ränteinkomster och inkomster av skyddsåtgärder som avtalen om avkastningsbyte och avkastningsjustering leder till intäktsförs under moment 13.01.05. Verksamheten beräknas uppvisa ett överskott på 4,2 miljoner euro 2021 (2020: 4,1 miljoner euro).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i räntenivån	2 235
Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder	-1 308
Sammanlagt	927

2021 budget	6 029 000
2020 IV tilläggsb.	3 100 000
2020 budget	5 102 000
2019 bokslut	4 594 307

50. Integration och internationell kompetens

F ö r k l a r i n g : Syftet med integration är att stödja och främja invandrarnas integrering, sysselsättning och delaktighet i det finländska samhället. En positiv och aktiv integration underlättas genom att invandrares språkkunskaper och yrkesfärdigheter stärks, deras sysselsättning påskyndas och deras kunskaper om och delaktighet i samhället ökas. För snabbare integrering och sysselsättning ska identifieringen av invandrarnas kompetens och den handledning de får förbättras. Särskild vikt fästs vid invandrarkvinnors möjligheter att delta i integrations- och språkutbildning. Integrationen effektiviseras också genom att integrationstjänsterna görs bättre samt mer förpliktande och slagkraftiga. Kommunernas roll i främjandet av integrationen stärks t.ex. genom att det byggs multidisciplinära integrations- och kompetenscenter som fungerar enligt principen med en enda kontaktpunkt samt genom att det ordnas handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare. Även tredje sektorns integrationsfrämjande roll stärks bl.a. genom statsunderstöd. Dubbelriktad integration främjas genom att relationerna mellan olika befolkningsgrupper förbättras.

Det ska säkerställas att personer som får internationellt skydd snabbt blir förflyttade till kommuner och börjar omfattas av integrationsfrämjande tjänster. Antalet kvotflyktingar är 1 050 år 2021.

Det beräknas att det 2021 för integrationsutbildningen används 55 026 000 euro av anslagen under moment 32.30.51.

Internationella experters rörlighet har en allt större näringspolitisk betydelse med tanke på stärkandet av Finlands kunskapskapital och konkurrenskraft samt uppkomsten av nya arbetsplatser och innovationer. Arbetskraftsinvandring av experter främjas genom att man påskyndar förfarandena för uppehållstillstånd, gör Finland mer attraktivt som målland för experter och underlättar internationella experters och deras familjers etablering och kvarstannande i landet. Dessutom ökas arbetslivets mottaglighet och mångfald. Vidare fästs vikt vid främjande av integrering och sysselsättning av internationella studerande och forskare.

Genom Business Finlands Talent-verksamhet stöder man bl.a. internationella experters etablering i Finland. För Talentverksamheten används uppskattningsvis 2 miljoner euro av anslagen under moment 32.01.05. För Talent Explorer-understöd används uppskattningsvis 1,5 miljoner euro av anslagen under moment 32.20.40. Understödet är avsett som stöd till företag för anställning av de första internationella experterna. För utvecklandet av konceptet Talent Hub används uppskattningsvis 2 miljoner euro av anslagen under moment 32.30.40. Målet med konceptet är att möjliggöra servicekedjor över organisationsgränserna för internationella experter och företag i anslutning till strävandena att locka experter till Finland och i anslutning till deras ankomst till och etablering i landet, till rekryteringen av dem och utnyttjandet av deras kompetens.

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2019 utfall	2020 uppskattning	2 021 uppskattning
Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	2 959	2 340	2 479
— varav ensamkommande minderåriga som fått uppehållstillstånd	98	200	200
Familjeåterföreningar	795	1 200	1 200
Kvotflyktingar	810	850	1 050

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2019 utfall	2020 uppskattning	2 021 uppskattning
Flyktingar sammanlagt	**4 564**	**4 390**	**4 729**
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	19 489	15 236	14 478
Inkvarteringsplatser i familjegrupphem och stödboenden sammanlagt	180	250	275

Kapitlets rubrik har ändrats.

03. Främjande av integration och arbetskraftsinvandring (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 991 000 euro.

Anslaget får användas

1) för främjande av integration, sysselsättning, likabehandling och jämställdhet och för nationell medfinansiering av integrationsfrämjande projekt som finansieras av EU

2) för främjande av internationell kompetens och arbetskraftsinvandring

3) för utgifter som Kompetenscentret för integration av invandrare orsakas exempelvis av att bevaka integrationen, den integrationsfrämjande verksamheten och de etniska relationerna, utveckla verksamhetsmodeller, sprida god praxis och bedriva kommunikation som gäller integrationen samt för andra utgifter som främjar genomförandet av integrationspolitiken och dess genomslagskraft

4) för understöd som i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) beviljas kommuner, organisationer och andra aktörer för verksamhet som främjar integration och sysselsättning, förebygger rasism och etnisk diskriminering och främjar en dialog mellan olika befolkningsgrupper samt för uppsökande arbete och rådgivningsverksamhet som syftar till att identifiera offer för människohandel

5) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i frivilliga studier enligt 22 § i lagen om främjande av integration (1386/2010) eller i andra individuellt överenskomna åtgärder som främjar människors integration samt till betalning av de förvaltningskostnader som Statskontoret tar ut för dem

6) för avlöning av personal motsvarande högst tre årsverken i uppgifter för viss tid

7) till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på användningen av den finansiering eller det stöd som beviljas.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : I enlighet med regeringsprogrammet ska aktiv integration av invandrare i det finländska samhället stärkas, effektiviseras och påskyndas. Invandrarnas sysselsättning och etablering i det finländska samhället stöds genom att man stärker deras språkkunskaper och yrkesfärdigheter samt främjar deras kunskaper om och delaktighet i samhället. Kommunernas och tredje sektorns roll ska stärkas inom den integrationsfrämjande verksamheten. Kommunernas multi-

disciplinära kompetenscenterverksamhet ska utvidgas. Öppenheten i arbetslivet främjas genom att det utarbetas ett program för mångfalden i arbetslivet.

I enlighet med regeringsprogrammet satsar man på tillgången på kompetent arbetskraft och arbetskraftsinvandring. När det gäller arbetskraftsinvandring är det viktigt att man förmår svara mot arbetsmarknadens behov i rätt tid. Därför accentueras i synnerhet behandlingstiderna. Systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet. Tillståndspraxis för arbetskraft från utlandet ska vara tillräckligt flexibel och snabb.

Det ska göras lättare för utländska forskare samt studerande och personer som avlagt högskoleexamen i Finland samt deras familjer att stanna i landet genom att tillståndspraxis förnyas, uppehållstillståndsprocesserna görs smidigare och växelverkan mellan högskolorna och arbetslivet stärks.

Kompetenscentret för integration av invandrare, som finns i anslutning till arbets- och näringsministeriet, stöder statens, kommunernas och organisationerna expertarbete för främjande av invandrares integration med målet att förbättra integrationens genomslagskraft. Centrala uppgiftsområden inom Kompetenscentrets verksamhet är att öka kunskapsbasen inom den integrationsfrämjande verksamheten, utveckla bedömningen och uppföljningen av verksamhetens resultat samt att förbättra de lokala aktörernas yrkeskompetens och kunskaper genom att utvärdera arbetssätt och verksamhetsmodeller, befästa god praxis och klargöra arbetsprocesserna.

I enlighet med modellen för integrationsarbete utvecklas serviceprocessen för invandrare. Bedömningen av invandrares servicebehov, identifieringen av kompetensen, vägledningen, språk- och integrationsutbildningen samt testningen av språkkunskaper och andra tjänster riktade till invandrare utvecklas i syfte att främja invandrarnas integration och sysselsättning. Integrationsutbildningen görs effektivare genom att man utvecklar innehållet i utbildningen, exempelvis samhällsorienterande utbildning på det egna språket och integrationsutbildningsmodeller med koppling till arbetslivet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av integration och sysselsättning	1 311 000
Kompetenscentret för integration av invandrare	830 000
Statsunderstöd	
— Kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet	3 000 000
— Handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare	3 000 000
— Bidrag till organisationer och andra aktörer	850 000
Sammanlagt	8 991 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare	-1 000
Integrationsuppgifter (-2 årsverken) (överföring till moment 32.01.01)	-140
Sakkunniga för viss tid (överföring till moment 32.01.03)	-1 400
Utvidgning av kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet	-1 000
Sammanlagt	-3 540

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	8 991 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 II tilläggsb.	-1 500 000
2020 budget	12 531 000
2019 bokslut	1 881 000

30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 171 160 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om främjande av integration (1386/2010) och statsrådets förordningar 1393/2011 och 115/2012 användas

1) till kalkylerade ersättningar till kommunerna för anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan verksamhet som stöder integrationen och för inledande kartläggning i fråga om personer som anges i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration

2) för kostnader som kommunen föranleds av utkomststöd, tolkservice, ersättande av specialkostnader och stödjande av återflyttning samt till betalning av hyror under den tid då flyktingar väntar på att flytta till kommunen

3) till ersättning för kostnader som kommunen orsakas av placeringen av en minderårig asylsökande som fått uppehållstillstånd i familjegrupphem eller någon annan bostadsenhet samt för familjevård, stödtjänster för boende och andra åtgärder som kan jämställas med barnskyddstjänster till dess att personen fyller 25 år, samt till betalning av arvode till den företrädare som tingsrätten anvisat den minderårige

4) till betalning av förskott för kostnader för ovannämnda familjegrupphem eller andra bostadsenheter, om det är motiverat med tanke på ordandet av verksamheten

5) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av ordnandet av social- och hälsovårdstjänster och andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen

6) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 48 § eller 49 § 1 mom. 1 punkten i utlänningslagen (301/2004) och av social- och hälsovård som ges dem, samt till kostnader för vård av och omsorg om personer som deltog som frivilliga i Finlands krig

7) till betalning av förskott till Folkpensionsanstalten för kostnader för betalning av grundläggande utkomststöd till ovannämnda personer.

Anslaget får också användas till kostnaderna för sådana ersättningar för grundläggande utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som Folkpensionsanstalten med stöd av 51 § 2 mom. i lagen om främjande av integration ska betalas ersättning för. Kostnaden beräknas uppgå till 130 000 euro per år fram till 2022.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Antalet personer som omfattas av den ersättning som betalas för personer som anges i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration uppskattas på basis av antalet asylsökande som anlänt till landet under de tre föregående åren och som fått uppehållstillstånd, antalet personer som anlänt till landet genom familjeåterförening och uppskattningen för budgetåret. I fråga om kvotflyktingar uppskattas antalet personer som omfattas av ersättningarna på basis av det antal som anlänt till landet under de fyra föregående åren samt uppskattningen för budgetåret. Flyktingkvoten beräknas 2021 uppgå till 1 050 personer.

I enlighet med 45 § i lagen om främjande av integration betalas kalkylerad ersättning till kommunen för anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan integrationsfrämjande verksamhet för tre år räknat från det år då uppgiften om hemkommun första gången registrerats. För kvotflyktingar betalas ersättningen för fyra år.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för sådana personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och blir invånare i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter ansöka om ersättning för tillhandahållande av tjänster till följd av en persons ställning som offer för människohandel, när personen i fråga bor i kommunen.

Placeringen i kommunerna av personer som får internationellt skydd främjas genom att man effektiviserar systemet med ersättningar till kommunerna och intensifierar samarbetet mellan statsförvaltningens olika aktörer och kommunerna.

Den inledande kartläggning som enligt lagen om främjande av integration ska göras för invandrare görs av kommunen eller arbets- och näringsbyrån.

Folkpensionsanstalten ersätts för de kostnader som betalningen av grundläggande utkomststöd orsakar.

Effekter

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Antalet platser anvisade för flyktingar i kommunerna, minst	1 367	3 000	2 550

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kostnader för återflyttare	**2 500 000**
— Utkomststöd 6 mån.	200 000
— Utkomststöd 5 år	300 000
— Specialkostnader	1 400 000
— Frändeveteraner	600 000
Kalkylerade ersättningar för flyktingar (14 478 personer, 0—6 år 6 845 €, övriga 2 300 €)	**46 460 000**
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	**120 800 000**
— Utkomststöd (2 063 euro/år/person)	29 852 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

— Specialkostnader (2 140 euro/år/person)	30 975 000
— Tolktjänster (1 132 euro/år/person)	16 376 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (12 000 euro/år/person)	43 597 000
Kostnader för inledande kartläggning(2 000 personer; kalkylerad ersättning 700 euro/person)	**1 400 000**
Sammanlagt	171 160 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av antalet asylsökande som fått uppehållstillstånd	-13 493
Höjning av flyktingkvoten (regeringsprogr. 2019)	1 040
Höjning av flyktingkvoten till 1 050 personer	1 100
Höjning av åldersgränsen för eftervård för ensamkommande minderåriga	2 600
Kostnaderna för omvårdnad om minderåriga som saknar vårdnadshavare	-7 674
Statsrådets beslut, 175 utsatta asylsökande	2 269
Sammanlagt	-14 158

2021 budget	171 160 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	185 318 000
2019 bokslut	201 619 847

Huvudtitel 33
SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 53, 54, 57, 60 och 33.20.52.

Förklaring:

Omvärlden
Under de senaste tio åren har finländarnas välfärd och livskvalitet utvecklats på ett gynnsamt sätt. Den ökade polariseringen och sociala ojämlikheten är dock en risk för såväl individens välbefinnande som för samhällets stabilitet. Detta accentueras i och med covid-19-pandemin som har långvariga konsekvenser för finländarnas välfärd och livskvalitet samt för samhället på alla nivåer.

Den snabba tekniska utvecklingen ökar möjligheterna att vidta förebyggande åtgärder för att stödja hälsa och välfärd och ge mera verkningsfull vård och service. Också kunskap och vetande kan utnyttjas bättre såväl på individnivå som på samhällelig nivå. Sysselsättning, hälsa och välfärd och de tjänster som stöder dem höjer medborgarnas delaktighet och förhindrar utslagning. Förändringarna i arbetslivet för med sig nya sätt att delta i arbetslivet. I och med dem förändras också grunden för finansieringen av den sociala tryggheten.

Villkoret för social och ekonomisk hållbarhet är en hög sysselsättningsgrad, friska och arbetsföra medborgare samt verkningsfulla och ändamålsenliga social- och hälsovårdstjänster och förmåner. Reformen av social- och hälsovårdstjänsterna och förmånerna kräver och möjliggör ibruktagande av nya verksamhetssätt. Genom att utnyttja de möjligheter som digitaliseringen medför kan verksamheten effektiviseras och tillgången till tjänster och deras tillgänglighet förbättras.

Social- och hälsopolitiken bidrar till en höjning av sysselsättningsgraden och produktiviteten av arbetet genom att man sörjer för arbetstagarnas hälsa, välbefinnande samt funktions- och arbetsförmåga. I takt med att medborgarnas hälsotillstånd och funktionsförmåga förbättras ändras behovet av social- och hälsovårdstjänster. Social- och hälsovårdssektorn är också en tillväxtsektor samt en motor för utvecklingen av teknik och tjänster.

I det finländska välfärdssamhället ska social- och hälsovårdstjänster, pensioner och det övriga socialskyddet kunna erbjudas alla. Finansieringen av detta välfärdssamhälle baserar sig på en balanserad ekonomisk utveckling som förutsätter ekonomisk tillväxt och strukturella reformer.

Budgetpropositionens utgångspunkter
Regeringens mål är ett inkluderande och kunnigt Finland som är ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle. Det är möjligt att förnya samhället och öka jämställdheten endast om människornas förtroende för ett fungerande demokratiskt system stärks. I anslutning till detta har regeringen gett sex löften och genom att infria dem kan ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart Finland uppnås.

Målet för den ekonomiska politiken är att öka välfärden. Med detta avses en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi. Med en stabil ekonomi undviker man sådana oväntade förändringar i människors livssituation som leder till försämrad välfärd.

Största delen eller två tredjedelar av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas socialskyddsavgifter, kommunernas skattemedel samt klient- och patientavgifter. Socialutgifternas andel av utgifterna under social- och hälsovårdsministeriets (SHM) huvudtitel är cirka en femtedel. De största utgiftsposterna under huvudtiteln är pensionerna (31 %), familje- och boendekostnaderna samt utkomststödet (29 %), utkomstskyddet för arbetslösa (18 %) och sjukförsäkringen (13 %).

De strategiska målen för regeringsperioden
I enlighet med social- och hälsovårdsministeriets strategi Ett samhälle med sammanhållning och hållbar välfärd 2030 har ministeriet som mål att säkerställa människornas funktionsförmåga, utkomst och tjänster för att vi ska kunna leva i ett jämlikt, hållbart och stabilt samhälle. Denna uppgift genomförs med hjälp av lagberedning, mångsidig styrning samt förvaltningsövergripande och internationellt samarbete. I ministeriets arbete betonas informationsledning, öppen kommunikation, tillåtande bestämmelser, innovationer och digitalisering.

Effektmål 2020—2023

Funktionsförmåga

— Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat

— Funktions- och arbetsförmågan har förbättrats

— Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare

Försörjning

— Den sociala tryggheten uppmuntrar människorna att arbeta

— Fattigdomen och antalet marginaliserade har minskat

Tjänster

— Verkningsfulla tjänster och utkomstskyddet bildar en fungerande helhet

— Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov

— Må bra-branschen skapar affärsmöjligheter och export

Social- och hälsovårdsministeriet främjar förverkligandet av dessa strategiska mål under 2020—2023 i förvaltningsövergripande samarbete med de andra ministerierna.

Social- och hälsovårdsministeriet verkställer i tillämpliga delar lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014). Vid fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel förhandlas resurserna för riksomfattande projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram tillsammans med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet.

Hållbar utveckling
Inom verksamheten vid social- och hälsovårdsministeriet ligger fokus på främjande av hälsa och välfärd, minskande av ojämlikheten, främjande av partiellt arbetsföra personers möjligheter att få arbete och fortsätta arbeta, stärkande av äldre personers funktionsförmåga och säkerställande av tjänster för dem samt främjande av jämställdheten mellan könen. Dessa mål förverkligas år 2021 i synnerhet vid beredningen av strukturreformen av social- och hälsovårdstjänsterna samt reformen av den sociala tryggheten, i jämställdhets- och likalönsprogrammet och i utvecklingsprogrammet för arbetslivet och välbefinnandet i arbetet.

Jämställdheten mellan könen
De strategiska helheterna Ett rättvist, jämlikt och inkluderande Finland samt Ett Finland där förtroende och en jämlik arbetsmarknad råder utgör ramen för social- och hälsovårdsministeriets verksamhet. Dessa kompletteras och stöds av andra strategiska helheter i regeringsprogrammet. Betydande reformer under beredning är reformen av social- och hälsovårdstjänsterna och reformen av den sociala tryggheten. I enlighet med regeringsprogrammet ska det för att stödja barnfamiljer vidtas åtgärder som främjar välbefinnande samt förebygger och åtgärdar problem, och dessutom ska genomförandet av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster fortsätta. I uppföljningsindikatorerna för effektmålen för social- och hälsovårdsministeriets strategi har klassificering enligt kön beaktats.

Beredningen och samordningen av det internationella jämställdhetspriset överfördes från statsrådets kansli till social- och hälsovårdsministeriet från och med 2020. För priset som ska delas ut vart annat år har det reserverats 500 000 euro för åren 2021 och 2023. Studerande vid yrkeshögskolor har från och med år 2021 tillgång till studerandehälsovårdstjänster med samma innehåll som studerande vid universitet. För vård av mödrar med missbruksproblem har det reserverats ett anslag på 1,5 miljoner euro för år 2021. Verksamheten vid ett fängelses familjeavdelning stärks med 600 000 euro från och med år 2021. Statens finansiering till utgifterna för skyddshemsverksamheten ökar till 23,55 miljoner euro. Till Institutet för hälsa och välfärds omkostnader föreslås ett tillägg på sammanlagt 0,7 miljoner euro för genomförande av ett handlingsprogram för att motverka könsstympning av flickor och kvinnor, och för kommissionen för bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet samt för förebyggande av våldsam radikalisering och extre-

mism. För beredningen av en förvaltningsövergripande barnstrategi har det reserverats 2,0 miljoner euro. Genomförandet av jämställdhets- och likalönsprogrammet fortsätter med stöd av ett anslag på 0,5 miljoner euro.

Social- och hälsovårdsministeriet samordnar planmässigt regeringens jämställdhetspolitik, främjar jämställdhet mellan könen och integreringen av jämställdhetsperspektivet i all beredning och allt beslutsfattande vid statsrådet. Dessa mål främjas och de beaktas i jämställdhets- och likalönsprogrammet samt i reformerna enligt regeringsprogrammet.

Uppföljningsindikatorer 2016—2021

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Funktionsförmåga						
Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat						
Potentiellt förlorade levnadsår (PYLL) i åldrarna 0—80 per 100 000 invånare						
— Män	8 610	8 514	8 550[1)]	8 570[1)]	8 600	8 620
— Kvinnor	4 166	4 190	4 200[1)]	4 210[1)]	4 240	4 250
Andel (%) 20—64-åringar som upplever att deras hälsa är medelmåttig eller sämre						
— Män	31,0	29,0	28,1	27[1)]	27	26
— Kvinnor	30,1	27,4	27,0	26[1)]	26	25
Andel elever i årskurs 8 och 9 (%) som upplever att deras hälsotillstånd är medelmåttigt eller dåligt						
— Män	..	13,9	14[1)]	14,7	15	15
— Kvinnor	..	23,4	25[1)]	26,8	27	27
Andel 20—64-åringar (%) som upplever att deras livskvalitet är god (EuroHIS-8)						
— Män	55,4	54,5	60,9	62[1)]	62	63
— Kvinnor	58,1	60,5	66,1	67[1)]	67	68
Funktions- och arbetsförmågan har förbättrats						
Antal personer som gått i sjukpension						
— Heltid	16 080	15 145	16 560	15 250[1)]	15 140	15 000
— Deltid	5 224	5 594	5 585	6 700[1)]	6 800	6 900
— Under 25 år	2 108	1 933	2 145	2 000[1)]	2 100	2 200
Andel 20—64-åringar (%) som tror att de sannolikt inte orkar arbeta ända till åldern för ålderspension						
— Män	24,8	26,2	24,5	24[1)]	23,5	23
— Kvinnor	26,6	23,4	21,9	21[1)]	20,5	20

Uppföljningsindikatorer 2016—2021

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 upp-skattning	2021 upp-skattning
Andel 75-åringar eller äldre (%) som upplever sig ha åtminstone stora svårigheter att ta hand om sig själva						
— Män	15,1	12,3	10,5	11[1)]	11	10,3
— Kvinnor	16,4	12,2	11,5	11[1)]	11	11,3
Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare						
Antal döda i olyckor i hemmet och på fritiden per 100 000 boende	41	42	43	43[1)]	43	43
Arbetsolycksfallsfrekvens	28,4	29,0	29,1[1)]	29	29	29
Vattenepidemier, antal	3	1	2	4	2	2
Fall av våld i familjen eller nära relationer som kommit till polisens kännedom						
— Sammanlagt, antal	9 905	9 546	9 886	9 850[1)]	9 930	9 850
— Män som offer, %	29,2	29,8	30,9	30[1)]	31	31
— Kvinnor som offer, %	70,8	70,2	69,1	70[1)]	69	69
Försörjning						
Den sociala tryggheten uppmuntrar till arbete						
Sysselsättningsgrad						
20—29 år	65,1	66,0	67,5	68,5	66,0	65,8
20—70 år	66,8	67,6	69,6	70,6	69,2	69,3
55—64 år	61,4	62,6	65,4	66,4	64,9	65,1
Långtidsarbetslösa, % av arbetskraften	4,7	4,0	2,9	2,4	2,9	3,1
Den förväntade pensioneringsåldern för en 25-åring	61,1	61,2	61,3	61,5	61,5	61,6
Fattigdomen och antalet marginaliserade har minskat						
Låginkomsttagarnas andel, %						
— Hela befolkningen	11,5	12,1	11,8	11,9[1)]	11,5	11,5
— Under 18 år	10,2	11,1	10,5	10,6[1)]	10,5	10,5
— Löntagare	1,4	1,7	1,7	1,9[1)]	1,8	1,8
— 65+	12,4	13,3	14,6	14,6[1)]	13,5	13,5
— 18—24-åringar som riskerar att bli utslagna (arbetar inte, studerar inte, är inte i värnplikts-tjänst), % av befolkningen i motsvarande ålder	..	16,9	17[1)]	17[1)]	20	20
25—64-åringar som fått utkomststöd en längre tid, % av befolkningen i motsvarande ålder						
— Sammanlagt	2,5	2,8	2,9	2,8	2,9	2,9
— Privathushåll utan inkomst, antal	..	41 377	39 158	38 474	39 000	40 000
Utländska arbetslösa arbetssökande, % av den utländska arbetskraften						
— Män	22,9	19,0	16,7[1)]	19[1)]	22	22
— Kvinnor	31,4	27,8	25,2[1)]	25[1)]	28	28

Uppföljningsindikatorer 2016—2021

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 upp-skattning	2021 upp-skattning
Tjänster						
Verkningsfulla tjänster och utkomstskyddet bildar en fungerande helhet						
0—17-åringar placerade utom hemmet, % av befolkningen i motsvarande ålder	1,4	1,4	1,5	1,4[1)]	1,4	1,5
Andel som fått otillräckliga tjänster för barnfamiljer, % av dem som behövt tjänster	..	..	36,6	37[1)]	37	37
17—24-åringar som hamnat utanför utbildning, % av befolkningen i motsvarande ålder						
— Män	9,4	9,4	9,3	9,2[1)]	9	9
— Kvinnor	7,0	6,7	6,4	6,7[1)]	7	7
Personer som får partiell sjukdagpenning, % av alla som får sjukdagpenning						
— Män	3,8	4,2	4,4	4,9	4,5	4,6
— Kvinnor	7,3	8,2	8,6	9,4	8,8	8,9
65-åringar och äldre (%) som på grund av penningbrist varit tvungna att skära ner på mat, mediciner eller läkarbesök						
— Män	10,4	7,9	9,0	9[1)]	9	9
— Kvinnor	14,4	10,7	11,6	12[1)]	12	12
Andel 65-åringar och äldre (%) som upplever att deras livskvalitet är god (EuroHIS-8)						
— Män	58,2	57,3	50,6	52[1)]	52	52
— Kvinnor	51,8	54,9	51,6	53[1)]	52	52
75-åringar och äldre som bor hemma, % av befolkningen i motsvarande ålder						
— Män	93,5	93,6	93,8	93,9[1)]	94,0	94,1
— Kvinnor	89,2	89,5	89,7	89,8[1)]	89,9	90,0
Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov						
Väntetid på över 7 dygn för icke brådskande besök hos läkare i den öppna sjukvården inom primärvården, % av genomförda besök						
— Sammanlagt	55,3	55,0	55,9	61,5	..[2)]	..[2)]
— Män	53,9	53,9	55,4	60,3	..[2)]	..[2)]
— Kvinnor	56,3	55,8	56,2	62,3	..[2)]	..[2)]
Andel som fått otillräckligt med läkarmottagningstjänster, % av dem som behövt dem						
— Sammanlagt	..	..	15,8	15[1)]	17	16
— Män	..	..	13,9	14[1)]	15	14

Uppföljningsindikatorer 2016—2021

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 upp-skattning	2021 upp-skattning
— Kvinnor	..	..	17,3	17[1)]	19	17
— Specialiserad sjukvård, antal som väntat längre än 6 månader 31.12	1 837	1 317	1 734	1 700[1)]	..[2)]	..[2)]
— sådana bedömningar av servicebehovet inom barnskyddet som färdigställts inom den lagstadgade tidsfristen på 3 månader under tiden 1.10—31.3, %	94,5	93,6	93,1	94,1	90	91

[1)] Uppskattning

[2)] Tillgången till icke-brådskande hälso- och sjukvård försämras på grund av coronavirusepidemin. Statsrådet utfärdade den 17 mars 2020 statsrådets förordning om ibruktagning av befogenheter i enlighet med 86, 88, 93—95 och 109 § i beredskapslagen (125/2020) som innehåller en möjlighet att tillämpa 88 § 1 mom. 1 punkten i beredskapslagen i hela landet. Statsrådets förordning om kommunens rätt att avvika från tidsfristerna för icke brådskande hälso- och sjukvård och från bedömningarna av servicebehovet inom socialvården (127/2020), som gäller tillämpningen av den ovannämnda punkten, utfärdades den 17 mars 2020 och gäller till och med den 13 april 2020.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	Ändring 2020—2021 %
01.	**Förvaltning**	**91 370**	**97 261**	**102 397**	**5 136**	**5**
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 989	34 794	36 018	1 224	4
04.	Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	815	983	980	-3	0
05.	Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	601	531	1 118	587	111
06.	Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	19 105	19 272	20 405	1 133	6
07.	Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)	8 334	8 507	8 714	207	2
25.	Den riksomfattande informationshanteringen inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	7 000	9 900	10 400	500	5

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
29.	Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 430	19 229	19 500	271	1
66.	Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 095	4 045	5 262	1 217	30
02.	**Tillsyn**	**65 072**	**73 675**	**81 252**	**7 577**	**10**
03.	Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 587	14 235	14 794	559	4
05.	Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	12 340	12 028	14 132	2 104	17
06.	Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	3 752	5 104	5 351	247	5
07.	Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	24 775	26 167	26 934	767	3
08.	Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)	2 500	5 200	3 200	-2 000	-38
09.	Genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden (reservationsanslag 3 år)	—	—	5 000	5 000	0
20.	Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 118	10 941	11 841	900	8
03.	**Forskning och utveckling**	**87 232**	**104 231**	**99 316**	**-4 915**	**-5**
04.	Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	54 083	54 787	59 272	4 485	8
25.	Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)	5 075	7 000	5 000	-2 000	-29
31.	Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)	0	10 000	8 000	-2 000	-20

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
50.	Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	23 222	24 042	23 042	-1 000	-4
63.	Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 852	8 402	4 002	-4 400	-52
10.	**Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster**	**4 192 389**	**4 276 700**	**4 487 757**	**211 057**	**5**
50.	Familjeförmåner (förslagsanslag)	9 954	1 611 400	1 596 500	-14 900	-1
(51.)	Barnbidrag (förslagsanslag)	1 346 300	—	—	—	0
(52.)	Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	1 725	—	—	—	0
53.	Militärunderstöd (förslagsanslag)	13 800	16 100	16 500	400	2
54.	Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 477 300	1 485 400	1 580 400	95 000	6
(55.)	Underhållsstöd (förslagsanslag)	209 916	—	—	—	0
56.	Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	47 634	50 800	56 500	5 700	11
57.	Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	693 000	672 700	768 800	96 100	14
60.	Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	392 760	440 300	469 057	28 757	7
20.	**Utkomstskydd för arbetslösa**	**2 159 364**	**2 234 266**	**2 815 869**	**581 603**	**26**
31.	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	24 054	28 366	28 366	—	0
50.	Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	714 892	745 400	991 000	245 600	33
52.	Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 417 586	1 457 500	1 792 700	335 200	23

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
55.	Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	2 832	3 000	3 803	803	27
30.	**Sjukförsäkring**	**2 408 603**	**1 975 800**	**2 140 300**	**164 500**	**8**
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	2 408 603	1 975 800	2 140 300	164 500	8
40.	**Pensioner**	**4 590 709**	**4 953 071**	**5 044 200**	**91 129**	**2**
50.	Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	59 300	59 000	58 400	-600	-1
51.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	706 003	729 900	737 500	7 600	1
52.	Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	293 200	328 700	418 000	89 300	27
53.	Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	9 246	12 571	13 900	1 329	11
54.	Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 050	13 600	13 400	-200	-1
60.	Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 509 911	3 809 300	3 803 000	-6 300	0
50.	**Stöd till veteraner**	**211 134**	**322 678**	**241 334**	**-81 344**	**-25**
30.	Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	682	1 050	1 050	—	0
50.	Fronttillägg (förslagsanslag)	9 104	12 000	9 900	-2 100	-17
51.	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	63 919	62 000	48 600	-13 400	-22

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
52.	Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	27 762	25 000	16 000	-9 000	-36
53.	Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100	2 500	2 080	-420	-17
54.	Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	45	20	16	-4	-20
55.	Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	500	2 500	1 260	-1 240	-50
56.	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	71 638	38 000	30 400	-7 600	-20
57.	Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8	8	8	—	0
58.	Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)	34 376	179 600	132 020	-47 580	-26
60.	**Av kommunerna anordnad social- och hälsovård**	**196 070**	**304 326**	**2 052 097**	**1 747 771**	**574**
30.	Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården och socialvården (reservationsanslag 3 år)	500	350	350	—	0
31.	Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	3 263	1 600	2 800	1 200	75

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
32.	Statlig finansiering till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå samt forskning på universitetsnivå inom socialt arbete (fast anslag)	23 800	25 000	25 000	—	0
33.	Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	92 693	96 000	96 000	—	0
34.	Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patientöverföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)	12 433	15 200	15 200	—	0
35.	Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)	3 000	1 400	65 800	64 400	4600
36.	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480	480	562	82	17
37.	Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	211	5 346	2 000	-3 346	-63
38.	Statsunderstöd för den offentliga social- och hälsovårdens covid-19-kostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 660 000	1 660 000	0
39.	Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	—	97 410	122 900	25 490	26

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
40.	Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	28 990	28 990	27 835	-1 155	-4
52.	Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	19 550	22 550	23 550	1 000	4
63.	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	2 950	3 050	3 000	-50	-2
64.	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	7 100	6 950	7 100	150	2
(65.)	Stärkt psykosocialt stöd till barn och unga (reservationsanslag 2 år)	1 100	—	—	—	0
70.	**Hälsa och funktionsförmåga främjas**	**35 218**	**37 473**	**37 773**	**300**	**1**
20.	Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	28 990	30 640	30 940	300	1
21.	Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	650	545	545	—	0
22.	Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	550	460	460	—	0
50.	Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 200	2 000	2 000	—	0
51.	Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	1 900	2 900	2 900	—	0
52.	Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	928	928	928	—	0
80.	**Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare**	**144 244**	**143 040**	**138 390**	**-4 650**	**-3**
40.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	123 954	122 750	117 000	-5 750	-5

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
41.	Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursupp-födare (reservationsanslag 2 år)	1 900	1 900	1 900	—	0
42.	Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservations-anslag 2 år)	250	250	350	100	40
50.	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lant-bruksföretagare och päls-djursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	18 140	18 140	19 140	1 000	6
90.	**Understöd för främjande av hälsa och social välfärd**	**363 289**	**380 000**	**362 440**	**-17 560**	**-5**
50.	Understöd till samman-slutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslags-anslag)	363 289	380 000	362 440	-17 560	-5
	Sammanlagt	**14 544 694**	**14 902 521**	**17 603 125**	**2 700 604**	**18**
	Det totala antalet anställda[1)]	3 712	3 683	3 808		

[1)] Antalet årsverken innehåller inte den andel som gäller Arbetshälsoinstitutet. År 2021 uppgår den avgiftsbelagda verksamhetens andel till 1 272 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 244 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet och besvärsnämnden för social trygghet samt för statens sinnessjukhus, statens barnskyddsenheter och enheten för hälso- och sjukvård för fångar som lyder under Institutet för hälsa och välfärd samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen på den politiska nivån, för vilken det finns riktlinjer i regeringsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklandet av den sociala tryggheten och tjänsterna inom social- och hälsovården samt främjandet av välmående och hälsa. Ministeriet fastslår riktlinjer för social- och hälsopolitiken, bereder centrala reformer och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärsnämnden för social trygghet har som mål att inom en skälig tid

meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens barnskyddsenheter har till uppgift att tillhandahålla öppenvård, vård utom hemmet och eftervård i enlighet med barnskyddslagen. Enheten för hälso- och sjukvård för fångar har på motsvarande sätt till uppgift att tillhandahålla hälso- och sjukvård för fångar.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 36 018 000 euro.

Anslaget får också användas

1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen

2) för betalning av utgifter för beredskapen för det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden samt anskaffningen av inventarier och anordningar i anslutning till dem

3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av social- och hälsovårdsministeriet

4) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet samt för att förvalta det internationella jämställdhetspriset.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet förverkligar målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av ämbetsverkens och inrättningarnas sakkunskap i enlighet med de mål som avtalats i resultatavtalen.

Social- och hälsovårdsministeriet har ställt upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2021:

Funktionell effektivitet
— i samarbete med de andra förvaltningsområdena utvecklas redovisningen, kostnadsberäkningen och annan uppföljning bl.a. inom ramen för informationssystemet Kieku och anskaffningsverksamheten i överensstämmelse med Handi-principerna

— målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

Produktion och kvalitetsledning
— program som hänför sig till regeringsprogrammet och andra projekt som ministeriet ansvarar för genomförs och uppföljs

— ministeriet bereder och verkställer reformen för ordnande, finansiering, utveckling och övervakning av social- och hälsovårdsreformen

— samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas

— integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter

— utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser
— utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de mål som ställts upp för utveckling av ministeriets produktivitet och av

minskningen av omkostnaderna på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som behövs för ministeriets kärnuppgifter säkerställs.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Ministeriets ledning	490	550	558
Ledningens stöd	2 662	2 995	3 010
Enheten för internationella ärenden	2 593	2 917	2 930
Kommunikation	1 280	1 440	1 450
Förvaltning	2 636	2 967	2 980
Avdelningen för styrning av social- och hälsovården	1 756	1 976	1 990
Avdelningen för social trygghet och försäkringar	2 683	3 019	3 030
Avdelningen för välfärd och tjänster	11 873	13 293	14 400
Avdelningen för arbete och jämställdhet	5 009	5 637	5 670
Sammanlagt	30 982	34 794	36 018

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 500	43 294	44 618
Bruttoinkomster	8 518	8 500	8 600
Nettoutgifter	30 982	34 794	36 018
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 898		
— överförts till följande år	10 905		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beaktande av överföringen av det internationella jämställdhetspriset från statsrådets kansli till SHM	500
Beredskapsorganisationen stärks för viss tid (6 årsv.)	480
Resurserna i anslutning till medicin, folkhälsa, epidemiologi, mikrobiologi och vaccinering stärks för viss tid (4 årsv.)	320
Samordningen, styrningen och uppföljningen i anslutning till covid-19-epidemin stärks för viss tid (5 årsv.)	400
Utvidgat anskaffningsstöd (överföring till moment 23.01.01)	-100
Verksamheten vid det samordnande organet	-300
Överföring till moment 33.01.25	-500
Lönejusteringar	892
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-138
Nivåförändring	-330
Sammanlagt	1 224

2021 budget	36 018 000
2020 IV tilläggsb.	-1 035 000
2020 budget	34 794 000
2019 bokslut	31 989 000

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 980 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader

2) till betalning av utgifter på grund av fluktuationer i efterfrågan på tjänster vid enheten för psykiatrisk vård av farliga och svårbehandlade barn och unga

3) till betalning av utgifter motsvarande jordbruksstöd

4) till betalning av kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen

5) till kostnader för psykiatrisk vård oberoende av patientens vilja som bestämts med stöd av 3 eller 4 kap. i mentalvårdslagen (1116/1990) i de fall då personen inte har hemkommun i Finland och vårdbetalaren inte bestäms med stöd av någon annan lagstiftning.

F ö r k l a r i n g : Utgifterna för statliga sinnessjukhus täcks i huvudsak med ersättningar som betalas av kommunerna. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts i enlighet med de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifterna tas ut i enlighet med lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

De resultatmål som ställs upp för statens sinnessjukhus anges i de resultatavtal för 2021 som statens sinnessjukhus ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Verksamhetens resultat
Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten utförs och utnyttjas fortlöpande. Man fäster fortfarande uppmärksamhet vid vårdens kvalitet och uppföljningen av vårdresultaten genom att öka de terapeutiska färdigheterna. Vården utvecklas så att det ska behövas så lite tvångsåtgärder som möjligt. Dessutom förbättras verksamhetens mätmetoder och uppföljningssystem.

Verksamhetens produktivitet förbättras genom att man utvecklar multiprofessionella arbetssätt samt arbetsledning som motsvarar de krav som ställs bl.a. på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård. Statens sinnessjukhus fungerar effektivt och ekonomiskt och ser samtidigt till att utveckla kvaliteten i sin verksamhet. Kostnaderna täcks med intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens sinnessjukhus (1 000 euro) och sjukhusens årsverken

	2019 utfall	årsv.	2020 uppskattning	årsv.	2021 uppskattning	årsv.
Omkostnadsanslag	318	6	983	1	980	1
Företagsekonomiska prestationer	61 366	839	63 581	853	63 913	853
Extern finansiering sammanlagt	370	9	330	8	293	8
Sammanlagt	62 054	854	64 894	862	65 186	862

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	62 054	64 894	65 186
Bruttoinkomster	61 736	63 911	64 206
Nettoutgifter	318	983	980
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	550		
— överförts till följande år	1 047		

Utvecklingen av sinnessjukhusens produktivitet (antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverken)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	197,75	189,83	191,49
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	190,91	105,88	105,60
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	178,00	173,24	173,24

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	362,83	379,44	386,63
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	850,39	864,03	884,16
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	408,00	421,00	421,00

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	60 646	62 857	63 150
— övriga intäkter	1 090	1 054	1 056
Intäkter sammanlagt	61 736	63 911	64 206
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	61 832	64 620	64 912
— andel av samkostnader	222	274	274
Kostnader sammanlagt	62 054	64 894	65 186
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-318	-983	-980
Kostnadsmotsvarighet, %	99	98	99

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter (vuxenavd.)	145 455	145 017	141 914
Sinnesundersökningsvårddygn (vuxenavd.)	5 274	4 626	4 618
Sinnesundersökningar (vuxenavd.)	81	69	69
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	4 583	4 575	4 563
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	73	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalutvecklingen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska sjukdagarna och förbättra arbetshälsoindexet. Inom personalutvecklingen avsätts resurser för sådan på en personal- och utbildningsplan baserad yrkesinriktad fortbildning vars centrala teman är bl.a. utbildning som ger psykologiska färdigheter, utbildning i biologi och farmakologi och utbildning som syftar till att minska användningen av tvångsmedel. Utbildningen finansieras huvudsakligen med intäkterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-1
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	-3

2021 budget	980 000
2020 budget	983 000
2019 bokslut	815 357

05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 118 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till innehållsmässigt utvecklande av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning samt stödjande av verksamheten och utvecklande av förhållandena

2) för utjämning av de årliga variationerna i efterfrågan på elevvårdsplatser och platser i skola samt platser på fängelsets familjeavdelning

3) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk

4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhem och fängelsets familjeavdelning

5) till betalning av den månadspenning som är avsedd för skolhemselever och den måltidsersättning som är avsedd för deras föräldrar

6) till förbättring av skolhemmens lokaler.

F ö r k l a r i n g : Utgifterna för statens skolhem täcks i huvudsak med ersättningar som betalas av kommunerna. På finansieringen av den grundläggande utbildningen i skolhemmen och annan verksamhet som hör till undervisningsväsendet tillämpas bestämmelserna i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Finansieringssystemet baserar sig på kalkylmässiga enhetspriser som bestäms av undervisnings- och kulturministeriet och fastställs av statsrådet på förhand för följande år. De ersättningar som betalas till eleverna och deras föräldrar grundar sig på barnskyddslagen (417/2007) och socialvårdslagen (1301/2014).

De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

De mål som ställs upp för statens skolhem anges i de resultatavtal för 2021 som ingås mellan Institutet för hälsa och välfärd, Utbildningsstyrelsen och skolhemmen.

Effektivitet
Verksamhetens effektivitet vid statens skolhem förbättras genom att utveckla den administrativa strukturen i en mera koncernmässig riktning och genom att modernisera serviceproduktionens driftsmässiga och fysiska strukturer. Tjänster som motsvarar behoven hos barn och unga med svåra beteendestörningar, missbruksproblem och problem med den mentala hälsan utvecklas som en i den grundläggande utbildningen integrerad helhetstjänst av barnskydd, hälso- och sjukvård och krävande särskilt stöd, genom att man garanterar kvantitativt tillräckliga personalresurser och fortlöpande utbildning som stärker personalens specialkunnande. Forsknings- och utvecklingsarbetet vid skolhemmen styr och verifierar bedömningen av verksamhetens effektivitet. De uppgifter man får med hjälp av forsknings- och utvecklingsprojekten inverkar på utvecklandet av barn-

skyddet på såväl nationell som internationell nivå. Det elektroniska kvalitetsledningssystemet och den mätare för effektivitet som ingår i kundsystemet utnyttjas för att utveckla verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet. På fängelsets familjeavdelning säkerställs möjligheten för placerade barn till trygga erfarenheter av tidig interaktion samt till god vård och omsorg. Familjeavdelningsarbetets effektivitet följs upp bl.a. genom insamling av kundrespons och verksamheten utvecklas så att den motsvarar de ändrade behoven hos dem som köper tjänsterna, dvs. kommunerna.

På skolhemmens lokaler ställs på grund av tjänsternas särskilda karaktär höga kvalitetskrav när det gäller hur hälsosamma, trygga, terapeutiska och hållbara de är. Skolhemmens nya koncept för lokaler har utvecklats för att motsvara dessa behov. Tryggande av både de finskspråkiga och svenskspråkiga tjänsterna förutsätter att totalrenoverings- och nybyggnadsprojekt genomförs.

Verksamhetens resultat
Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens skolhem (1 000 euro) och skolhemmens årsverken

	2019 utfall	årsv.	2020 ordinarie budget	årsv.	2021 budget-prop.	årsv.
Omkostnadsanslag	556	-	531	-	1 118	-
Företagsekonomiska prestationer (omfattar utbildningsstyrelsens finansieringsandel)	23 785	328	24 129	356	24 709	356
Sammanlagt	24 341	328	24 660	356	25 827	356

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 341	24 660	25 827
Bruttoinkomster	23 785	24 129	24 709
Nettoutgifter	556	531	1 118
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	556		
— överförts till följande år	601		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksunderstöd som fås i form av extern finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	22 664	23 029	23 609
— övriga intäkter	2 360	2 400	2 400
Intäkter sammanlagt	25 024	25 429	26 009
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 239	1 300	1 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	22 690	23 189	24 356
— andel av samkostnader	1 651	1 471	1 471
Kostnader sammanlagt	24 341	24 660	25 827
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	593	769	182
Kostnadsmotsvarighet, %	103	103	101

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 100 % av deras kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Vårddygn	34 998	32 456	32 456
Vårddygn inom den särskilda omsorgen	8 749	8 148	8 148
Skoldagar	20 019	19 703	19 703
Eftervårdsdygn	2 400	1 500	1 500
Fängelsets familjeavdelning	1 704	2 400	2 400

Hantering och utveckling av mänskliga resurser
Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnader för fängelsets familjeavdelning	600
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-11
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	587

2021 budget	1 118 000
2020 budget	531 000
2019 bokslut	601 000

06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 405 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av utgifter på grund av fluktuationer i efterfrågan på hälso- och sjukvårdstjänster för fångar

2) till betalning av sådana hälso- och sjukvårdstjänster för fångar som anskaffas som köpta tjänster till den del de inte ingår i ett separat förslagsanslag

3) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning (inkl. ekonomi-, personal- och informationsförvaltning samt stödtjänster) och styrning av hälso- och sjukvården för fångar

4) till utveckling av hälso- och sjukvården för fångar och dess verksamhetsomgivning

5) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskaplig forskning

6) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk.

F ö r k l a r i n g : Enheten för hälso- och sjukvård för fångar svarar för ordnandet av hälsovårdstjänster för fångar. Enheten för hälso- och sjukvård för fångar producerar själv största delen av tjänsterna inom primärvården, mun- och tandvården och den psykiatriska specialiserade sjukvården. Tjänster inom den specialiserade sjukvården och jourtjänster skaffas i regel som köpta tjänster som täcks med förslagsanslaget. Såsom inkomster för enheten för hälso- och sjukvård för fångar beaktas inkomsterna av dess avgiftsbelagda tjänsteverksamhet och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Effektivitet
Institutet för hälsa och välfärd har i sina anvisningar uppställt mål för hälso- och sjukvården för fångar som bl.a. syftar till att förbättra verkningsfullheten hos och kvaliteten på hälsovårdstjänsterna för fångar, intensifiera samarbetet med fängelsernas psykologer, socialarbetare och missbrukararbetare och säkra kontinuiteten i vården efter det att fångarna frigetts.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 725	19 491	20 623
Bruttoinkomster	287	219	218
Nettoutgifter	19 438	19 272	20 405

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	767		
— överförts till följande år	434		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Externa hälsovårdstjänster och ökande läkemedelskostnader	500
Tilläggsutgifter som föranleds av totalförbudet mot rökning	250
Lönejusteringar	388
Nivåförändring	-5
Sammanlagt	1 133

2021 budget	20 405 000
2020 budget	19 272 000
2019 bokslut	19 105 000

07. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 714 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Besvärsnämnden för social trygghet är en besvärsinstans som kan jämföras med en specialdomstol i socialförsäkringsfrågor och fungerar som första besvärsinstans i branschen i alla ärenden som gäller folkpension, alla rehabiliteringsärenden som handläggs av Folkpensionsanstalten och alla ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare, barnbidrag, stöd för hemvård och privat vård av barn, underhållsstöd, militärunderstöd, moderskapsunderstöd, sjukförsäkring, garantipension, tolkningstjänst för handikappade personer, inkomstrelaterad dagpenning, grunddagpenning, arbetsmarknadsstöd, alterneringsersättning, medlemskap i arbetslöshetskassa, vuxenutbildningsstöd, yrkesexamensstipendium, betalning enligt lönegarantin, arbetsgivares självriskpremie och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Därutöver behandlar besvärsnämnden alla ansökningar om undanröjande av lagakraftvunna beslut i dessa ärendekategorier.

Verksamhetens resultat

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	204	204	204
Arbetsproduktivitet (avgörande/årsv.)	398	402	402
Resultat och kvalitetsledning			
Behandlingstid (mån.)	7,3	6,5	6,0
Ändringsgrad i försäkringsdomstolen	6,8	<15	<15
Resultaten av VMBaro (index)	3,3	>3,5	>3,5
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	4,8	<7,5	<7,5
Medelåldern för pensionering (år)	64	>64,5	>64,5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	207
Sammanlagt	207

2021 budget	8 714 000
2020 budget	8 507 000
2019 bokslut	8 334 000

25. Den riksomfattande informationshanteringen inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007) för utveckling av Kanta-tjänsterna (den nationella elektroniska arkiveringstjänsten för patientuppgifter, Receptcentret, den nationella arkiveringstjänsten för socialvården samt den tjänst som ger medborgarna möjlighet att ta del av egna recept- och klientuppgifter och uträtta receptärenden elektroniskt, patientens informationshanteringstjänst, recepttjänsten och de elektroniska tjänster och datalager som är avsedda för medborgarna), till täckande av sådana kostnader för fortlöpande uppgifter och underhåll som inte kan tas ut hos tjänstetillhandahållarna inom social- och hälsovården eller apoteken som en användaravgift samt till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer i anslutning till Kanta-tjänsterna (FPA)

2) till planering och utveckling av andra myndigheters riksomfattande informationssystemtjänster inom social- och hälsovården

3) till beviljande av statsunderstöd för en effektivisering av den lokala och regionala informationssystemsinfrastrukturen inom social- och hälsovården (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

4) för styrning av digitaliseringsprojekt inom social- och hälsovården samt utvärdering och uppföljning av hur digitaliseringen förverkligas (SHM).

F ö r k l a r i n g : Det är Folkpensionsanstaltens uppgift att genomföra riksomfattande informationssystemtjänster för social- och hälsovården och göra upp de specifikationer som behövs för genomförandet i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007). Utöver utvecklingsprojekt som syftar till att utveckla nya funktioner och datainnehåll förutsätter också tjänsternas tekniska infrastruktur, säkerställandet av tjänsternas kontinuitet och datasäkerheten fortlöpande utvecklande och upprätthållande. Dessutom har Folkpensionsanstalten lagstadgade uppgifter såsom rapportering till tillsynsmyndigheterna samt internationella uppgifter som inte kan finansieras med användaravgifter som betalas av användarna.

Avsikten är att anslaget också ska användas till betalning av statsbidrag till kommuner och samkommuner samt vid behov till andra parter för en klarare strukturering och effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen då det gäller social- och hälsovårdens datasystem som helhet. Statsbidragsmyndigheter kan vara Institutet för hälsa och välfärd och SHM.

Anslaget får också användas för planering och utvecklande av riksomfattande informationssystemtjänster som gäller andra myndigheters social- och hälsovård eller främjande av hälsa och välbefinnande samt för styrning av digitaliseringsprojekt inom social- och hälsovården samt genomförandet av utvärdering och uppföljning av digitaliseringsutvecklingen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 33.01.01	500
Sammanlagt	500

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	10 400 000
2020 IV tilläggsb.	500 000
2020 III tilläggsb.	6 000 000
2020 II tilläggsb.	6 000 000
2020 budget	9 900 000
2019 bokslut	7 000 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av de mervärdesskatteutgifter som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för närområdessamarbete.

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	271
Sammanlagt	271

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	19 500 000
2020 budget	19 229 000
2019 bokslut	19 430 441

66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 262 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet svarar för bl.a. Finlands medlemsavgift till WHO, vars finansiering till 25 % täcks av medlemsavgifter och till resterande del av medlemsländernas frivilliga finansiering. Det har ställts krav på att WHO ska vidta kraftfullare åtgärder i

samband med pandemier och kriser som påverkar länders ekonomi och säkerhet. Finlands påverkningsmöjligheter i de pågående reformerna inom organisationen accentueras under åren 2018—2021 i och med ett medlemskap i förvaltningsrådet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgifter för medlemskap i koalitionen för epidemiberedskap och innovationer (CEPI) och Internationella vaccinationsinstitutet (IVI)	1 500
Preciserade avgifter i fråga om andra medlemsavgifter	-283
Sammanlagt	1 217

2021 budget	5 262 000
2020 II tilläggsb.	5 500 000
2020 I tilläggsb.	5 000 000
2020 budget	4 045 000
2019 bokslut	4 095 000

02. Tillsyn

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad tillsyn inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, omkostnaderna för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, utgifterna för genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden och utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynsinrättningarna är Strålsäkerhetscentralen, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet. Uppgifter inom rättsmedicin sköts av Institutet för hälsa och välfärd. Av de strategiska målen för regeringsperioden omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

— Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare

— Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov

Effektivitet
— garanterande av likabehandling, rättsskydd och andra grundläggande fri- och rättigheter samt iakttagande av lagstiftningen

— tyngdpunkten för tillsynen ligger på en sådan föregripande, riskbaserad tillsyn över till arten och omfattningen betydande verksamhet som främjar säkerheten, ordnandet av tjänster och egenkontrollen.

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 794 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU-fonder.

Av anslaget får också högst 1 500 000 euro användas för sådant samarbete mellan Finland och Ryssland eller andra länder i Finlands närområde som gäller strål- och kärnsäkerhet

1) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med i första hand Ryska federationens kärnsäkerhetsmyndigheter och verksamhetsutövare

2) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med myndigheterna i andra stater i Finlands närområde

3) till betalning av statliga överföringsutgifter i anslutning till strål- och kärnsäkerhetssamarbete.

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2021. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål och verksamhetsmål
En hög nivå på säkerheten i fråga om joniserande och icke-joniserande strålning har upprätthållits och säkerställts. En berättigandebedömning av remisspraxis för diagnosmetoder som använder joniserande strålning enligt kraven i EU:s direktiv om grundläggande säkerhetsnormer har genomförts. Strålsäkerhetscentralens verksamhet strävar efter att stödja regeringens mål att uppnå en koldioxidneutral ekonomi genom att upprätthålla en hög nivå på kärnsäkerheten. Strålsäkerhetscentralen strävar bl.a. genom att stödja icke-spridningsavtalet för kärnvapen efter att främja regeringsprogrammets mål att Finland är en mer inflytelserik europeisk och global aktör än vår storlek ger vid handen.

Strålsäkerhetscentralens finansieringsstruktur (1 000 euro) och årsverken

	2019 utfall	årsv.	2020 ordinarie budget	årsv.	2021 budgetprop.	årsv.
Budgetfinansiering	16 425	135	14 235	134	14 794	135
Avgiftsbelagd verksamhet	23 990	196	22 349	196	24 087	194
Samfinansierad verksamhet	1 066	6	500	7	600	8
Sammanlagt	41 481	337	37 084	337	39 481	337

Strålsäkerhetscentralens kostnader (1 000 euro) och årsverken per resultatområde

	2019 utfall	årsv.	2020 uppskattning	årsv.	2021 uppskattning	årsv.
Kärnenergi	21 804	86	21 400	87	22 727	86
Strålningsverksamhet	6 420	25	6 300	25	6 445	25
Beredskapsverksamhet	3 057	9	2 400	9	3 122	9
Forskning och utveckling	2 631	13	1 484	12	1 021	13
Sakkunnigtjänster	3 059	12	1 400	9	1 433	9
Kommunikation	1 414	5	1 300	6	1 712	6
Miljö	3 096	9	2 800	9	3 021	9
Gemensamma tjänster och stödtjänster		117		119		119
Semester		61		61		61
Sammanlagt	41 481	337	37 084	337	39 481	337

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	41 481	37 084	39 481
Bruttoinkomster	25 056	22 849	24 687
Nettoutgifter	16 425	14 235	14 794
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	11 485		
— överförts till följande år	6 647		

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (kärnsäkerhetstillsyn, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	18 383	19 649	21 387
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	18 396	19 649	21 387
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-13	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	748	700	700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 365	700	700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-617	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	55	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	356	100	100
— finansiering från EU	125	150	200
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 029	-	-
Intäkter sammanlagt	1 510	250	300
Totala kostnader för projekten	1 066	500	600
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	444	-250	-300
Självfinansieringsandel, %	-42	50	50

Stråk- och kärnsäkerhetssamarbete
Stråk- och kärnsäkerhetssamarbetet med Ryska federationen har omfattat följande ämnesområden: Leningrads kärnkraftverk, Kola kärnkraftverk, kärnsäkerhetsövervakning, radioaktivt avfall, övervakning av strålning i miljön och beredskap inför olyckor samt övervakning av kärnmaterial. Största delen av resurserna är avsedda för höjning av säkerheten vid de två nämnda kärnkraftverken så att det huvudsakliga målet är Leningrads kärnkraftverk, vars placering och reaktorer av Tjernobyltyp accentuerar behovet av kontinuerliga förbättringar. Projekten omfattar bl.a. utbildning, säkerhetsanalyser, förbättringar av den tekniska säkerheten, leveranser av utrustning och utveckling av metoder för kontroll av utrustningen. Systemen för övervakning av strålningen i miljön runt de båda kärnkraftverken har genomförts inom ramen för detta samarbete.

Det samarbete för främjande av stråk- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med andra länder i Finlands närområde gäller likaså objekt som är viktiga för finländarnas säkerhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillsynsavgifterna motsvarar intäkterna av och kostnaderna för tillsynen av skattenatur	279
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	-2
Lönejusteringar	326
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-44
Sammanlagt	559

2021 budget	14 794 000
2020 budget	14 235 000
2019 bokslut	11 587 000

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 132 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar befolkningens hälsa och funktionsförmåga med hjälp av den styrning tillsynen kräver samt förhands- och efterhandstillsyn.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2021. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat
— uppfyllandet av målen för spetsprojekten stöds: i den kundinriktade servicen ingår bl.a. ett offentligt servicelöfte, främjande av hälsa och välfärd och minskad ojämlikhet, programmet för utveckling av barn- och familjetjänster, utveckling och digitalisering av hemvården för äldre

— genomförandet av reformer stöds: social- och hälsovårdsreformen, gallringen bland kommunernas uppgifter och skyldigheter och reformen av region- och centralförvaltningen

— tyngdpunkten i tillsynen förskjuts mot en mera proaktiv tillsyn och mot egenkontroll samtidigt som syrningen av verksamheten stärks i dessa avseenden

— tillstånds- och tillsynsprocesserna blir smidigare

— deltagande i avveckling av normer och minskning av administrativa bördor samt genomförande av de lagstiftningsreformer som detta kräver.

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig på partiell nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är beslut om yrkesrättigheter för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och socialvården och avgifter för prestationer som gäller riksomfattande tillstånd för privata serviceproducenter inom social- och hälsovården och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	17 591	15 793	18 132
Bruttoinkomster	5 007	3 765	4 000
Nettoutgifter	12 584	12 028	14 132
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	5 712		
— överförts till följande år	5 468		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	6 304	4 965	5 200
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 297	1 200	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 587	3 565	3 655
— andel av samkostnader	2 640	1 400	1 545
Totalkostnader, sammanlagt	7 227	4 965	5 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-923	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	87	100	100

Produktion och kvalitetsledning

Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande

	2019 utfall	2020 prognos	2021 prognos	2020/2021 förändr., %
Beslut om yrkesutövning inom hälso- och sjukvården	20 813	20 000	20 000	0,0
Beslut om legitimering av yrkesutbildade personer inom socialvården	21 356	10 000	10 000	0,0
Tillsynsärenden inom social- och hälsovården	1 612	1 500	1 750	16,7
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	777	970	800	-17,5

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovårdens strategi förnyades vid ingången av 2020. Strategin baserar sig på tre strategiska insatsområden; att främja klient- och patientsäkerheten och livsmiljöns sundhet genom att säkerställa ansvarsfull verksamhet, att säkerställa jämlikhet på riksnivå och att verksamheten baserar sig på aktuell och tillförlitlig kunskap, och det har dessutom identifierats fyra möjliggörare, som på ett väsentligt sätt påverkar uppnåendet av de strategiska målen. Dessa är *kundorienterad digitalisering, växelverkan och samarbete, öppen och effektiv kommunikation* samt *kunnig och välmående personal* . Förverkligande av de strategiska målen förutsätter en satsning på personal, digitalisering, samarbete och kommunikation.

Omvärlden förändras ständigt och detta förutsätter att verket förnyar sig, att ledningen anpassar sig till en ny roll som vägvisare och att personalen förbinder sig till även de förändrade målen. Då omvärlden förändras är det viktigt att säkerställa de nuvarande sakkunnigresurserna, utnyttja nätverk och stödja utvecklingen av personalens kunnande så att de motsvarar de nya behoven. Detta genomförs genom att utveckla och utnyttja resultat- och utvecklingssamtal samt genom att satsa på att utveckla personalens kunnande. Förändringen understöds genom modernare verksamhetssätt och arbetsmetoder, bl.a. digitala verktyg.

Omsorg om de anställdas välbefinnande i arbetet skapar en grund för de anställdas funktionsförmåga. En stor arbetsvolym, ansvaret i anslutning till tjänsteåliggandena och den kontinuerliga förändringen är en utmaning för de anställdas välbefinnande i arbetet. Välbefinnandet i arbetet kontrolleras genom regelbundna enkäter och analyser av resultaten, det satsas på utvecklingsåtgärder och uppföljning av dem och chefsarbetet stöds med utbildning som skräddarsytts för verket. Ledningen och cheferna fäster allt mer uppmärksamhet vid chefsarbetet och organiseringen av arbetsuppgifterna samt vid att stödja personalen och utveckla kunnandet. Arbetstagarnas möjligheter att samordna arbete och fritid understöds genom att flexibla möjligheter till distansarbete utvecklas och nya lokaler möjliggör också nya sätt att arbeta och att verksamhetskulturen utvecklas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den summa som motsvarar de årsavgifter som regionförvaltningsverken tar ut av privata tjänsteproducenter inom socialvården och hälso- och sjukvården och som intäktsförs under moment 11.19.09	590
Finansiering av den avgiftsbelagda verksamheten vid verkställigheten av tobakslagen (2 årsv.)	140
Reformen av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-1 200
Reformen av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2021) (överföring från moment 28.70.20)	1 800
Tillstånds- och tillsynsuppgifter som hänför sig till alkoholnäringen samt styrning (4 årsv.)	280
Tillsynen över barnskyddet (1 årsv.)	70
Tillsynen över uppgifterna vid äldreomsorgen (2 årsv.)	140
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	13
Lönejusteringar	322
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-23
Nivåförändring	-28
Sammanlagt	2 104

2021 budget	14 132 000
2020 IV tilläggsb.	730 000
2020 budget	12 028 000
2019 bokslut	12 340 000

06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 351 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som förverkligas utanför centret

2) till betalning av extra utgifter på grund av stärkandet av centrets verksamhet enligt en modell med flera driftsställen.

F ö r k l a r i n g : Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet har lokaler som vid behov kan tas i bruk i städer som är centrala med tanke på verksamheten.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2021. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat
— Distributionen av läkemedel stöder genomförandet av principen om rationell läkemedelsbehandling och störningsfria vårdkedjor inom servicesystemet Främjande av åtgärdshelheterna för färdplanen för läkemedelsärenden

— Tillgången på läkemedel och apotekens leveranssäkerhet är på den målsatta nivån

— Stöd till utvecklande av verksamhetsmodellerna inom servicesystemet, inklusive digitalisering

— Deltagande i samordningen av HTA-principer och HTA-verksamhetsmodeller

— Stöd till kapaciteten i fråga om den nationella och regionala styrningen av läkemedelsbehandlingen

— Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet är den primära nationella och internationella producenten och utvecklaren av läkemedelsinformation samt deltar i utvecklandet av informationshanteringen och de digitala verktygen inom läkemedelsområdet

— Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet är en ansedd bedömare av försäljningstillstånd inom EU och ser till att kapaciteterna utvecklas

— Utvecklande och genomförande av EU-lagstiftningen

— Nya tillsynsuppgifter och implementering av dem på ett sätt som skapar mervärde

— Genomförande av förordningen om kliniska läkemedelsprövningar och samordning av tillsynsförfaranden med nationella kommittén för medicinsk forskningsetik.

Verksamhetens resultat (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)
Avsikten är att prestationerna inom centrets avgiftsbelagda verksamhet ska produceras på ett kostnadsmotsvarigt sätt. Centret följer upp produktivitetsutvecklingen med hjälp av Statistikcentralens produktivitetsindikatorer.

Verksamhetens resultat (index 100 = år 2011)

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Produktivitetsindex för arbete	84,0	> 100	> 100
Totalproduktivitetsindex	84,2	> 100	> 100

Antal årsverken vid centret

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	236	241	247
Avgiftsfri verksamhet	38	43	52
Sammanlagt	274	284	299

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 955	30 176	30 609
Bruttoinkomster	26 130	25 072	25 258
Nettoutgifter	5 825	5 104	5 351
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	4 841		
— överförts till följande år	2 768		

Finansieringsstruktur för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Budgetfinansiering	3 752	5 104	5 351
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	26 130	25 072	25 258
— offentligrättsliga prestationer	23 715	22 742	22 578
— företagsekonomiska prestationer	13	-	-
— prestationer enligt speciallagar	2 212	2 080	2 080
Andra intäkter	190	250	600
Post som överförts från föregående år	4 841	-	-
Sammanlagt	34 723	30 176	30 609

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	23 728	22 742	22 578
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	17 155	13 872	15 958
— andel av samkostnader	9 724	8 870	6 620

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Kostnader sammanlagt	26 879	22 742	22 578
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 151	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	88	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	2 212	2 080	2 080
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	892	1 335	1 335
— andel av samkostnader	507	745	745
Kostnader sammanlagt	1 399	2 080	2 080
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	813	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	158	100	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser
Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga:

— främjas en coachande ledarstil

— stärks kompetensledning

— rörlighet och arbetsrotation utgör en del av utvecklandet av personalen

— arbetsgivarbilden bevaras på den nuvarande nivån.

Nyckeltal	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Personalens välbefinnande			
— arbetstillfredsställelseindex	3,8	över genomsnittet för staten	över genomsnittet för staten
— sjukfrånvaron mätt i dagar/årsv. minskar	7,3	under genomsnittet för staten	under genomsnittet för staten

Av anslaget är 150 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats in-

komsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och sådana inkomster som avses i 84 b § i läkemedelslagen (395/1987).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks i huvudsak genom de avgifter som tas ut för tillsyns- och serviceverksamheten. Tjänsterna inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. De avgifter som tas ut för prestationerna är sådana som avses i lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för kvalitetskontroll av läkemedel täcks av de avgifter som tas ut enligt 84 b § i läkemedelslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2020) (överföring till moment 28.70.20)	-370
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	7
Lönejusteringar	113
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-3
Nivåförändring	500
Sammanlagt	247

2021 budget	5 351 000
2020 II tilläggsb.	1 900 000
2020 budget	5 104 000
2019 bokslut	3 752 000

07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 934 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

F ö r k l a r i n g : Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet för 2021. De preciserade resultatmålen fastställs i det resultatavtal som ministeriet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet ingår.

Verksamhetens resultat
Arbetarskyddstillsynen stärker med hjälp av mångsidiga metoder ett säkert, sunt och rättvist arbete genom att reagera på förändringar i arbetsmiljön och djärvt utveckla verksamheten. De faktorer som identifierats i arbetsmiljön och som påverkar tillsynen gäller arbetsförhållandena, det splittrade arbetslivet, arbetets belastning, den ständiga förnyelsen, utnyttjande av information och digitaliseringen.

Målet är att arbetarskyddstillsynen stöder och främjar arbetsplatsens egna säkerhetsåtgärder för att arbetet ska vara sunt och säkert på alla arbetsplatser oberoende av hur arbetet utförs. Genom

tillsynen säkerställs det att arbetsgivaren och andra ansvariga instanser iakttar arbetarskyddslagstiftningen.

I anslutning till de helheter och fenomen som tillsynen omfattar fastställs de tillsynssätt som tillsammans gör att tillsynen blir så effektiv som möjligt. Diversifiering och effektivisering av de tillgängliga tillsynsmetoderna samt utvecklande och ibruktagande av nya metoder är en viktig utvecklingstrend inom verksamheten.

Funktionell effektivitet
För inspektionsverksamheten ställs följande mål upp:

Funktionell effektivitet

	2019 utfall	2020 mål	2021 mål
Antal inspektioner sammanlagt	23 884	20 000	21 000
Arbetsplatser som kontaktats genom andra former av tillsyn	-	15 000	15 000

Totala kostnader (1 000 euro) och årsverken per resultatområde inom arbetarskyddets regionförvaltning

Resultatområde	2019 utfall	%-andel	årsv.	2020 mål	%-andel	årsv.	2021 mål	%-andel	årsv.
Tillsynen över arbetsplatser och besvarande av den kundinitierade efterfrågan	19 551	78	307	18 317	70	287	18 803	70	290
Verksamhet som stöder tillsynen	5 514	22	87	7 850	30	123	8 131	30	125
Sammanlagt	25 065	100	394	26 167	100	410	26 934	100	415

Produktion och kvalitetsledning
Ansvarsområdena för arbetarskyddet är tillsynsmyndigheter som har förnyelseförmåga och snabbt reagerar på fenomen i samhället. Samarbetsparterna och kunderna tas med i utvecklande och försöksverksamhet.

Information utnyttjas mångsidigt vid utvecklandet av tillsynen och arbetslivet. Ansvarsområdena för arbetarskyddet distribuerar information, kunnande och synsätt till olika intressentgrupper och kunder.

De möjligheter digitaliseringen medför utnyttjas djärvt i försöksverksamhet med samarbetsparter och kunder. Arbetarskyddstillsynens produktivitet, omfattning och effekt förbättras i betydande grad.

Intressentgruppssamarbete och kommunikation stöder på ett effektivt sätt ansvarsområdenas verksamhet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser
Ansvarsområdena för regionförvaltningsverkens ansvarsområde för arbetarskyddet främjar samarbete som överskrider ansvarsområdesgränserna och riksomfattande gemensamma uppgifter

samt utvecklar personalens kunnande. Ansvarsområdena är en konkurrenskraftig arbetsplats med god personalpolitik som utvecklas kontinuerligt och där man sörjer för personalens välbefinnande.

Med hjälp av inkluderande ledning och chefsarbete säkerställs det att personalen deltar i utvecklingen av verksamheten och identifieringen av behövliga förändringar på ett sätt som skapar mervärde.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 329	26 337	27 104
Bruttoinkomster	264	170	170
Nettoutgifter	25 065	26 167	26 934
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	3 394		
— överförts till följande år	3 104		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklande av flermyndighetssamarbetet för bekämpning av grå ekonomi (1 årsv.) (regeringsprogr. 2019)	70
Lönejusteringar	828
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-131
Sammanlagt	767

2021 budget	26 934 000
2020 budget	26 167 000
2019 bokslut	24 775 000

08. Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 200 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till utjämning av de årliga variationerna i efterfrågan

2) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning av tillståndsmyndigheten.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för utvecklande och underhåll av tillståndsmyndighetens basservice och infrastruktur. De som får dataanvändningstillstånd betalar för tillstånden och materialtjänsterna, såsom för kostnaderna för insamling, samkörning och bearbetning av uppgifter och användningen av en informationssäker driftsmiljö i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och Findatas avgiftsförordning som utfärdats av SHM. Tillståndsmyndig-

heten ersätter den personuppgiftsansvariga för den andel av avgiften som tagits ut av tillståndshavarna som tillkommer den. Tillståndsmyndigheten betalar leverantörerna av systemet en avtalsenlig ersättning för användningen av en informationssäker driftsmiljö. I lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården (552/2019) föreskrivs det om de uppgifter som ankommer på Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata.

Följande mål har ställts upp för verksamheten för fyraårsperioden 2020—2023:

— utvecklande och införande av tillståndsmyndighetens rådgivningstjänst samt tillståndsprocess och process för insamling och behandling av uppgifter

— integrering i tillståndsprocessen av de etiska överväganden som utredningarna om dataanvändningstillstånd förutsätter

— utvecklande och införande av en nationell elektronisk åtkomstportal och ett ärendehanteringssystem för tillståndsärenden samt utvecklande och införande av en tjänst för samkörning och utlämnande av uppgifter och en förvaringstjänst för kodnycklar

— utvecklande av en informationssäker teknisk miljö för utlämnande av uppgifter

— utvecklande av samarbetet mellan tillståndsmyndigheten och de personuppgiftsansvariga.

Social- och hälsovårdsministeriet ställer upp resultatmålen för tillståndsmyndigheten och dess verksamhet utifrån det förslag som tillståndsmyndighetens styrgrupp utarbetat.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	506	5 250	3 950
Bruttoinkomster	-	50	750
Nettoutgifter	506	5 200	3 200
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	-		
— överförts till följande år	1 994		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investeringar av engångsnatur	-2 000
Sammanlagt	-2 000

2021 budget	3 200 000
2020 budget	5 200 000
2019 bokslut	2 500 000

09. Genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffningar och utredningar som föranleds av genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden samt för utgifter för samordning och främjande av åtgärderna och andra motsvarande utgifter

2) till betalning av utgifterna för nationella och regionala utvecklings- och försöksprojekt för informationshantering inom läkemedelsbehandlingen samt andra regionala utvecklings- och försöksprojekt

3) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst åtta årsverken för styrnings- och sakkunniguppgifter i anslutning till åtgärdsprogrammet.

F ö r k l a r i n g : Enligt regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering ska läkemedelsförsörjningen utvecklas i enlighet med färdplanen för läkemedelsärenden (SHM:s rapporter 5/2019). Vid genomförandet av färdplanen för läkemedelsärenden är det fråga om en strukturell reform av systemet för distribution av läkemedel, stärkande av styrningen av läkemedelsbehandlingen, förbättrande av kunskapsunderlaget i anslutning till läkemedelsbehandlingen samt effektivisering av användningen av information. Genom bättre styrning och ett bättre kunskapsunderlag kan man säkerställa ett kontrollerat ibruktagande av nya läkemedel och främja en förnuftig användning av läkemedlen.

2021 budget	5 000 000

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 841 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)

2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt statsrådets förordning om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004)

3) till betalning av utgifterna för utbildning av specialister i rättsmedicin i form av köpta tjänster från universiteten

4) till betalning av utgifter för transporter av avlidna i fråga om vilka rättsmedicinsk obduktion förordnats eller utgifter för sådana av polisen beställda transporter av avlidna

5) till betalning av arvoden och lön till rättsläkare för jour utanför tjänstetid motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter för jourverksamheten.

F ö r k l a r i n g : I lagen om utredande av dödsorsak (459/1973) anges grunderna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Av anslaget under momentet betalas också arvoden enligt förordning 133/2020 till rättsläkare som utför obduktioner.

År 2019 utfördes 8 137 rättsmedicinska obduktioner, år 2020 utförs uppskattningsvis 8 220 obduktioner och år 2021 uppskattningsvis 8 200 obduktioner.

Målet med verksamheten är att

— utföra rättsmedicinska obduktioner med stöd av indikationer enligt lagen

— tillgodose den allmänna rättssäkerheten genom utredning av omständigheterna kring ett dödsfall, dödsorsaken och dödsklassen

— utreda dödsfall till följd av alkohol- eller drogförgiftning och alkoholens och andra drogers samt läkemedelssubstansers betydelse vid dödsfallen

— göra objektiva och oberoende sakkunnigutlåtanden och bevismaterial om våldsamma dödsfall tillgängliga för domstolar

— säkerställa patienternas och hälso- och sjukvårdspersonalens rättssäkerhet

— generera information om olyckor, orsaker till yrkessjukdomar och naturliga dödsfall för försäkringsrättsliga utredningar

— säkerställa att det finns rättsläkarresurser genom utbildning av specialister.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av kostnadsnivån till följd av ändringen av verksamhetsstället för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak	900
Sammanlagt	900

2021 budget	11 841 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	10 941 000
2019 bokslut	10 118 220

03. Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, av omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd och av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt förvaltningsområde. Målet är att producera sådan forskningsinformation som kan utnyttjas systematiskt i olika slags utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom vid beredningen och verkställandet av lagstiftningen, i olika program och projekt samt i ministeriets övriga beslutsfattande.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska uppnås.

Forsknings- och utvecklingspolitiken är strategiskt beslutsfattande, beredning och genomförande av lagstiftning och budget samt investering som stöder informationsstyrningen. Forskningsinstituten inom förvaltningsområdet har också verksamhet för att omsätta forsknings- och utvecklingsresultaten i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har de lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter i anslutning till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten gäller i synnerhet följande strategiska mål inom förvaltningsområdet:

— Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat

— Funktions- och arbetsförmågan har förbättrats

— Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare

— Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov

— Må bra-branschen skapar affärsmöjligheter och export.

Effektivitet
Forskningens och utvecklingens effekter ska förbättras

— med stöd av beslutsfattandet, bl.a. genom utvärdering av välbefinnande- och hälsoeffekter

— genom förbättrad informationsproduktion

— genom förmedling av forskningsbaserad information till den samhälleliga debatten och medborgarna.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 59 272 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av utgifter för sådana medlemsavgifter till internationella och inhemska organisationer som har anknytning till verksamheten, teckning av andel i biobankernas andelslag och årsmedlemsavgifter, finansiella bidrag till samfinansierade projekt, projekt som genomförs utomlands, understöd för kompletterande utbildning och samarbetsprojekt

2) till betalning av utgifter för finansiering av projekt som godkänts av EU

3) till Stiftelsen för alkoholforskning, för utarbetande av riktlinjer för god medicinsk praxis, för tekniskt underhåll av cancer- och synskaderegistret vid Suomen Syöpäyhdistys - Cancerföreningen i Finland ry och Synskadades Centralförbund rf och till betalning av statsunderstöd och andra utgifter för utvecklingsprojekt vid stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö och utvecklingsprojekt som gäller social- och hälsovårdens informationsförvaltning

4) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten

5) för hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför

6) för projekt i anslutning till förebyggande och övervakning av smittsamma sjukdomar som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför

7) till utgifter för styrning och utvärdering av social- och hälsovårdens servicesystem

8) för styrningsuppgifter för informationshanteringen inom social- och hälsovården, utveckling och underhåll av den riksomfattande informationsarkitekturen för social- och hälsovården samt andra uppgifter i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) samt lagen om elektroniska recept (61/2007) och lagen om klienthandlingar inom socialvården (254/2015).

F ö r k l a r i n g : Institutet för hälsa och välfärd har till uppgift att främja befolkningens välfärd och hälsa, förebygga sjukdomar och sociala problem och utveckla social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift med hjälp av forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, sakkunnigpåverkan och myndighetsuppgifter samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom uppgiftsområdet och för utnyttjandet av det. Institutet ansvarar också för styrningsuppgifterna för informationshanteringen inom social- och hälsovården.

Institutets verksamhet grundar sig på lagen om Institutet för hälsa och välfärd samt social- och hälsovårdsministeriets strategiska vision om ett samhälle med sammanhållning och hållbar välfärd. Bland målen ingår enligt de centrala riktlinjerna för institutet förnyelse, ett effektivt utnyttjande av kunskapsmaterialet, framsyn, prioritering och satsningar på arbetsgemenskapen.

I institutets verksamhet betonas rollen som sakkunniginrättning när det gäller att främja användande av uppgifter på alla nivåer av beslutsfattandet. Detta stöder institutets mål när det gäller att utveckla datalager och att underlätta utnyttjandet av dem.

Funktionell effektivitet
När resurserna minskar har Institutet för hälsa och välfärd sett över sin verksamhet så att riskerna i anslutning till genomförandet av regeringsprogrammet och skötseln av sakkunnig- och myndighetsuppgifterna har minimerats. En fördelningsgrund för anpassningsåtgärder är en ny strategi. Kärnfunktionerna fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten används för produktutveckling och investeringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet och tjänar kundernas behov av information. Förvaltnings- och verksamhetsmetoderna vid Institutet för hälsa och välfärd främjar integreringen av jämställdheten mellan könen. Institutet för hälsa och välfärd har en ändamålsenlig finansieringsstruktur.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser
Institutet för hälsa och välfärd utvecklar och förnyar sitt kunskapskapital. Institutets personals aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med institutets strategi. Kunnandet hos personer i ledningsuppgifter utvecklas så att ledningen är yrkeskunnig och motiverande. Personalens välbefinnande understöds och arbetsgivarbilden utvecklas. Personalplaneringen görs mera förutsebar och långsiktig.

Inkomsterna av försäljning och distribution av sällsynta vacciner har antecknats under moment 12.33.03.

Andel av anslaget som enligt uppskattning används för understöden (euro)

Stiftelsen för alkoholforskning	343 000
Suomalainen Lääkäriseura Duodecim	720 000
Cancerföreningen i Finland	881 000
Synskadades Centralförbund	133 000
Stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö	388 000
Sammanlagt	2 465 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	93 891	86 587	90 072
Bruttoinkomster	36 488	31 800	30 800
Nettoutgifter	57 403	54 787	59 272
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	10 839		
— överförts till följande år	7 519		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— försäljningsintäkter	9 866	10 000	10 000
Intäkter sammanlagt	9 866	10 000	10 000
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	-	20	20
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 765	5 700	5 700
— andel av samkostnader	2 107	2 300	2 300
Kostnader sammanlagt	7 872	8 000	8 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 994	2 000	2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	125	125	125

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	15 561	13 000	12 000
— finansiering från EU	2 603	2 500	2 500

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	371	300	300
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	8 087	6 000	6 000
Intäkter sammanlagt	26 622	21 800	20 800
Totala kostnader för projekten	34 793	28 500	27 200
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-8 171	-6 700	-6 400
Självfinansieringsandel, %	23	24	24

Totala kostnader för verksamheten (1 000 euro) och årsverken enligt avdelning

	2019 utfall	årsv.	2020 uppskattning	årsv.	2021 mål	årsv.
Välfärd	13 427	159	12 122	157	12 610	150
Folkhälsolösningar	20 003	198	18 183	196	18 916	191
System	10 112	83	9 525	82	9 908	81
Statens social- och hälsovårdstjänster	16 736	199	15 586	197	16 214	193
Hälsosäkerhet	15 162	170	13 854	168	14 410	163
Informationstjänster	18 451	141	17 317	139	18 014	135
Sammanlagt	93 891	950	86 587	939	90 072	913

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förebyggande av våldsam radikalisering och extremism	500
Genomförande av handlingsprogrammet för att motverka könsstympning av flickor och kvinnor	46
Kommissionen för bekämpning av våld mot kvinnor	150
Lönekostnader för specialister inom rättsmedicin	600
Permanenta utgifter som orsakas av ändringen av äldreomsorgslagen	800
Resurserna för bekämpning och hantering av covid-19-epidemin stärks för viss tid (10 årsv.)	800
Riksdagens tillägg; Hotus/svenskspråkigt material	-100
Översättning till svenska av rekommendationen Käypä hoito (God medicinsk praxis) (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-600
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	207
Lönejusteringar	1 415
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-192
Nivåförändring	859
Sammanlagt	4 485

2021 budget	59 272 000
2020 IV tilläggsb.	5 002 000
2020 I tilläggsb.	12 800 000
2020 budget	54 787 000
2019 bokslut	54 083 000

25. Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för förenhetligandet av funktionerna vid de offentliga biobankerna och för det förberedande arbetet för och inrättandet av en gemensam aktör

2) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet för och inrättandet av det nationella cancercentret

3) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet för och inrättandet av ett nationellt neurovetenskapligt center samt för pilotprojekt inom klinisk forskning och vård

4) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet för och inrättandet av ett nationellt center för läkemedelsutveckling

5) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet för och inrättandet av det nationella genomcentret

6) till betalning av statsunderstöd till kommuner, samkommuner, högskolor, allmännyttiga samfund och andelslag som bildas av biobanker för förberedelser för och genomförande av projekt

7) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

F ö r k l a r i n g : Som grundpelare för precisionsmedicinen stöder de nationella kompetenscentren (genomcentret, centret för läkemedelsutveckling, neurocentret och cancercentret samt den förenhetligade biobanksverksamheten) stimulerandet av forskning och innovation inom hälsobranschen samt främjandet av den individualiserade hälso- och sjukvården. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för beredningen och genomförandet i samarbete med arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och andra aktörer (sjukvårdsdistrikt, högskolor, sakkunniginrättningar).

Målen är följande:

— de offentliga biobankernas funktioner effektiviseras genom att verksamhetssätten förenhetligas och ett effektivt samarbete med de olika kompetenscentren och då i synnerhet genomcentret säkerställs

— ett nationellt cancercenter, ett nationellt neurocenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling inrättas

— utvecklingen av individualiserad medicin (precisionsmedicin) som en del av social- och hälsovården främjas och människornas välbefinnande och tjänsterna för dem förbättras med hjälp av

forskning, kompetens, utveckling, innovationsverksamhet, investeringar och ny affärsverksamhet

— förverkligandet av målen för tillväxtstrategin för hälsobranschen samt stärkandet av Finlands ställning som en konkurrenskraftig verksamhetsmiljö stöds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av ändringen av äldreomsorgslagen	-1 000
Inrättande av ett nationellt center för läkemedelsutveckling	-1 000
Sammanlagt	-2 000

2021 budget	5 000 000
2020 budget	7 000 000
2019 bokslut	5 075 000

31. Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) för en översyn av verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården i enlighet med regeringens strategiska mål

2) för utvecklande av barn- och familjetjänster som en del av programmet Framtidens social- och hälsocentral och som ett separat utvecklingsprojekt inom barnskyddet

3) till betalning av omkostnader för genomförande av projekt, till betalning av forsknings- och utvecklingsprojekt och försök samt startbidrag och till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd i samband med genomförandet till kommuner, samkommuner, Folkpensionsanstalten, allmännyttiga samfund och företag

4) till övervakning och kontroll av projekt

5) till betalning av ersättningar för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för projekt

6) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för uppgifter som gäller beredning, genomförande och administration.

F ö r k l a r i n g : I enlighet med regeringsprogrammet ska det för att stödja barnfamiljer vidtas åtgärder som främjar välbefinnande samt förebygger och åtgärdar problem. Tröskeln för mentalvårdstjänster för barn och unga ska göras lägre och tjänsterna ska som en del av basservicen i ännu högre grad ges i rätt tid och vara tillgängliga. Kontakten mellan dem och de befintliga tjänsterna för barn och familjer och andra servicestrukturer ska intensifieras.

Genomförandet av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster ska fortsätta. Syftet med programmet är att sprida modellen med familjecenter och utveckla rådgivningsbyråerna, stärka parrelationsarbetet och stödet för föräldraskap t.ex. genom att förbättra tjänsterna vid rådgivningsbyråerna för uppfostrings- och familjefrågor samt stärka de förebyggande tjänsterna för familjer enligt socialvårdslagen och underlätta förutsättningarna för familjer att få och beviljas hemservice samt utveckla barnskyddet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-2 000
Sammanlagt	-2 000

2021 budget	8 000 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	10 000 000
2019 bokslut	—

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 042 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelen enligt 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978)

2) till finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas för kostnader för utbildning inom företagshälsovården och genomförandet av projekt som hänför sig till företagshälsovårdspersonalens utveckling.

F ö r k l a r i n g : Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv. Arbetshälsoinstitutets mål iakttar social- och hälsovårdsministeriets strategi och de bekräftas i ett resultatavtal mellan ministeriet och Arbetshälsoinstitutet.

För finansiering av Arbetshälsoinstitutets verksamhet ska enligt omfattningen av den verksamhet som godkänts i statens årliga budget årligen som en statsandel betalas fyra femtedelar av kostnaderna i institutets av social- och hälsovårdsministeriet godkända budget. Inom ramen för statsbudgeten kan Arbetshälsoinstitutet beviljas ökad statsandel för utförande av särskilda uppgifter i anslutning till forsknings- och serviceverksamheten inom arbetarskyddets och arbetshälsans område eller för verksamheter som behöver särskilt stöd.

De kostnader som berättigar till statsandel beräknas uppgå till 30,9 miljoner euro. De inkomster av verksamheten som berättigar till statsandel beräknas uppgå till 7,7 miljoner euro. Inkomsterna av verksamheten beräknas överstiga en femtedel av de kostnader som berättigar till statsandel. De överstigande inkomsterna används till Arbetshälsoinstitutets forskning och utveckling, ledning och sakkunnigarbete.

För Arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som år 2021 beräknas uppgå till 46 850 000 euro, beviljas 23 042 000 euro i statsbidrag. Omfattningen av verksamheten enligt resultatområde beräknas vara följande under 2021:

Verksamhetens omfattning åren 2019—2021 (1 000 euro)

	Utgifter			Egen finansiering			Statsbidrag		
	2019 utfall	2020 upp skattning	2021 upp-skattning	2019 utfall	2020 upp-skattning	2021 upp-skattning	2019 utfall	2020 upp-skattning	2021 upp-skattning
Budgetfinansierad verksamhet	18 755	19 200	16 400	1 480	2 958	1 158	17 275	16 242	15 242
Samfinansierad verksamhet	13 280	14 300	14 300	7 333	6 500	6 500	5 947	7 800	7 800
Sammanlagt	32 035	33 500	30 700	8 813	9 458	7 658	23 222	24 042	23 042
Affärsverksamhet	16 174	16 100	16 150	16 174	16 100	16 150	-	-	-
Sammanlagt	48 209	49 600	46 850	24 987	25 558	23 808	23 222	24 042	23 042
Finansieringsandel, %				52	52	51	48	48	49

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklingsprogrammet för arbetslivet och välbefinnandet i arbetet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2021 budget	23 042 000
2020 II tilläggsb.	400 000
2020 budget	24 042 000
2019 bokslut	23 222 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 002 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter

2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt

3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd

4) för finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska och operativa planering och beslutsfattande

5) till betalning av omkostnader för genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets ansvarsområde samt finansieringsunderstöd

6) för finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som godkänts av EU

7) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projekt

8) för översyn av verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovårdstjänsterna för unga i enlighet med ungdomsgarantin

9) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av kompatibla datasystem, framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att man genom att effektivisera utnyttjandet av datatekniken ska förbättra också en jämlik tillgång på tjänster och tjänsternas kvalitet samt stöda självständighet och möjlighet att bo hemma och klara sig på egen hand. Ett mål är också att säkerställa att användningen av ny datateknik förverkligas jämlikt i hela landet, bl.a. genom att en hälsonättjänst för medborgarna genomförs.

Av användningen av anslaget bedöms överföringsutgifterna utgöra ungefär tre femtedelar och konsumtionsutgifterna ungefär två femtedelar. Variationen i fråga om andelarna föranleds av innehållet i och sättet att genomföra pågående projekt samt de mål som ställts upp för dem.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tryggande av tjänsterna för mödrar med missbruksproblem (regeringsprogr. 2019)	-4 500
Nivåförändring	100
Sammanlagt	-4 400

2021 budget	4 002 000
2020 IV tilläggsb.	2 000 000
2020 budget	8 402 000
2019 bokslut	4 852 000

10. Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av familjeförmånerna, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, ordnandet av tolkningstjänster, det grundläggande utkomststödet samt Folkpensionsanstaltens omkostnader.

Familjeförmånerna omfattar moderskapsunderstöd och adoptionsbidrag, barnbidrag, underhållsstöd och stöd för hemvård av barn.

Avsikten med moderskapsunderstödet, adoptionsbidraget, barnbidraget och underhållsstödet är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra privathushåll på grund av barnens födelse och internationella adoptioner. Målet med underhållsstödet är dessutom att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer där barnets privaträttsliga underhåll inte är tryggat. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd (580/2008). Dessa förmåner betalas till barnfamiljer per barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i de situationer som anges i förordning (EG) nr 883/2004 och syftet är att förhindra att en arbetstagare och dennes familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Militärunderstöd betalas med stöd av värnpliktslagen eller civiltjänstlagen till anhöriga till den som fullgör värnplikt förutsatt att tjänstgöringen har försvagat den anhörigas möjligheter att försörja sig och den anhöriga är i behov av understödet.

Med bostadsbidrag främjas uppnåendet och bevarandet av en skälig boendenivå genom att boendeutgifterna sänks för barnfamiljer och andra hushåll som behöver stöd.

Avsikten med ordnandet av tolkningstjänster är att erbjuda hörsel- och synskadade, hörselskadade och personer med talskada de tolkningstjänster de behöver.

Utkomststödet är den sociala trygghetsförmån som används i sista hand. Det grundläggande utkomststödet beviljas och betalas ut av Folkpensionsanstalten, som för ändamålet får en förskottsbetalning av statens medel till fullt belopp. Kommunernas andel av utgifterna för det grundläggande utkomststödet är 50 %, och den beaktas som avdrag under momentet för statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen. Statsandelen för kompletterande och förebyggande utkomststöd ingår i den kalkylerade statsandelen för kommunal basservice som betalas under moment 28.90.30.

De ovannämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Moderskapsunderstöd			
Antal moderskapsunderstöd (antal barn)	44 957	46 300	46 200
Moderskapsunderstödets belopp	170	170	170
Internationell adoption			
Antal adoptionsunderstöd (antal barn)	85	100	100
Barnbidrag			
Antal barn vid utgången av året	985 832	977 700	967 800
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	170 447	169 000	167 300
Antal familjer som lyfter barnbidrag	537 947	536 000	531 200
Stöd för hemvård av barn som ska ersättas till personer som är bosatta utomlands			
Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	305	300	300
Militärunderstöd			
Antal mottagare av understödet	8 830	8 800	8 700
Understödets genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	315,67	331,00	341,00

Verksamhetens omfattning 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Allmänt bostadsbidrag			
Antal hushåll som får bostadsbidrag	379 131	402 500	404 000
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	322,89	324,00	328,00
Underhållsstöd			
Barn för vilka underhållsstöd har betalats	103 764	105 500	104 900
— till fullt belopp	87 252	88 800	88 200
— som komplement till underhållsbidraget eller i övrigt nedsatt	17 050	16 600	16 400
Underhållsstöd till fullt belopp euro/mån.	158,74	167,01	168,00
Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning			
Berättigade till tolkningstjänster	5 920	6 000	6 100
Grundläggande utkomststöd			
Antal mottagare under året	390 103	439 400	418 100
Antal hushåll under året	270 724	304 900	290 200

50. Familjeförmåner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 596 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993), till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar samt till kostnader för planering och utveckling av förpackningen

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption

3) till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992)

4) till betalning av ersättningar som betalas enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996)

5) till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

F ö r k l a r i n g : Familjen kan ta emot moderskapsunderstödet antingen som pengar eller som en moderskapsförpackning. Understödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Omkring 68 % tar emot understödet i form av en moderskapsförpackning medan resten lyfter stödet i form av pengar.

En adoptivförälder får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % av ovannämnda stöd.

Barnbidrag betalas för under 17-åriga barn. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn ökar då antalet barn i en familj ökar. Till ensamförsörjare betalas förhöjt barnbidrag.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Staten betalar ersättning för de stöd som betalats till utlandet.

De regressfordringar och återkrav som tas ut hos underhållsskyldiga intäktsförs under moment 12.33.98.

I fråga om underhållsstöd och barnbidrag gäller anslaget inte landskapet Åland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Moderskapsunderstöd	10 500 000
Statens understöd vid internationell adoption	500 000
Barnbidrag	1 360 200 000
Stöd för vård av barn som betalas till utlandet	3 200 000
Underhållsstöd	222 100 000
Sammanlagt	1 596 500 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-14 900
Sammanlagt	-14 900

2021 budget	1 596 500 000
2020 budget	1 611 400 000
2019 bokslut	9 954 000

53. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

F ö r k l a r i n g : Det understöd som betalas till en anhörig till en värnpliktig består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. Till den värnpliktige själv betalas som militärunderstöd de räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för kostnader för den bostad som är i hans bruk. Av understödstagarna är cirka 4 % årligen anhöriga till beväringar och civiltjänstgörare. Grundbidragets belopp för de anhöriga utgör sammanlagt cirka 1 000 000 euro på årsnivå.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	400
Sammanlagt	400

2021 budget	16 500 000
2020 budget	16 100 000
2019 bokslut	13 800 000

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 580 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om allmänt bostadsbidrag (938/2014).

F ö r k l a r i n g : Det allmänna bostadsbidraget grundar sig på den totala hyran och på definitionen av den lineära självrisken. Förändringar i stödmottagarnas antal samt stödmottagarnas boendeutgifter och inkomster inverkar på behovet av bostadsbidrag. De åländska bostadsbidragen finansieras av statens ämbetsverk på Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nya studieplatsers inverkan på bostadsbidraget	13 000
Ändring i behovskalkylen	75 000
Ökning av studieplatserna vid studerandeutbildning på andra stadiet för att trygga dimensioneringen av vårdpersonal enligt äldreomsorgslagen från och med 1.8.2020	7 000
Sammanlagt	95 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	1 580 400 000
2020 II tilläggsb.	177 000 000
2020 budget	1 485 400 000
2019 bokslut	1 477 300 000

56. Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 500 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolkningstjänster enligt lagen om tolkningstjänst för handikappade personer (133/2010).

F ö r k l a r i n g : Folkpensionsanstalten svarar för ordnandet av tolkningstjänsterna för personer med funktionsnedsättning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	5 700
Sammanlagt	5 700

2021 budget	56 500 000
2020 budget	50 800 000
2019 bokslut	47 634 096

57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 768 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av förskott enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet.

F ö r k l a r i n g : Det grundläggande utkomststödet innefattar en grunddel och övriga grundutgifter som omfattar boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, utgifter för hushållselektricitet, hemförsäkringspremier och hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Storleken på utkomststödets grunddel fastställs i 9 § i lagen om utkomststöd (1412/1997). Enligt 9 a § i den lagen justeras beloppen av utkomststödets grunddel enligt bestämmelserna i lagen om folkpensionsindex (456/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	96 100
Sammanlagt	96 100

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	768 800 000
2020 II tilläggsb.	169 300 000
2020 budget	672 700 000
2019 bokslut	693 000 000

60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 469 057 000 euro.

Anslaget får användas

1) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001)

2) till betalning av statens andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur sjukförsäkringsfonden i enlighet med 18 kap. 10 § i sjukförsäkringslagen (1224/2004)

3) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur folkpensionsfonden enligt 98 § i folkpensionslagen (568/2007), 36 § i lagen om garantipension (703/2010), 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007), 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007), 15 § i lagen om frontmannapension (119/1977) och 9 § i lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988)

4) till betalning av omkostnaderna för den kontaktpunkt som avses i 27 § i lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

F ö r k l a r i n g : Den andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader som ska betalas ur fonderna för social trygghet bestäms enligt 12 f § i lagen om Folkpensionsanstalten i förhållande till omkostnaderna för verkställigheten av förmåner. Ur allmänna fonden för social trygghet betalas upp-

skattningsvis 49 %, ur sjukförsäkringsfonden 40 % och ur folkpensionsfonden 11 % av Folkpensionsanstaltens omkostnader 2021. Staten finansierar 43,6 % av omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Omkostnaderna för den allmänna fonden för social trygghet	289 857 000
Omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden	107 300 000
Omkostnaderna för folkpensionsfonden	67 200 000
Marginal	4 000 000
Omkostnaderna för kontaktpunkten	700 000
Sammanlagt	469 057 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bestående resursbehov	2 000
Den ökade arbetslöshetsgradens effekt på resursbehovet	17 700
Ibruktagande av delinvalidpension och en modell med inkomstanpassning	800
Nödvändiga satsningar på utvecklande av datasäkerheten	1 400
Ombyggnad av lokaler	100
Personalkostnader för och IKT-lösningar i anslutning till SHVS:s ordnande av studerandehälsovård och uttag av avgifter	480
Slopande av aktiveringsmodellen	-1 300
Utveckling av inkomstnivån	8 500
Ökade pensionsutgifter	2 500
Ökning av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift	1 000
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-123
Nivåförändring	-4 300
Sammanlagt	28 757

2021 budget	469 057 000
2020 II tilläggsb.	41 000 000
2020 budget	440 300 000
2019 bokslut	392 760 000

20. Utkomstskydd för arbetslösa

F ö r k l a r i n g : Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En förutsättning för dagpenningen är att arbetsvillkoret är uppfyllt, dvs. 26 veckor tidigare sysselsättning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar försörjningen för arbetslösa som bor i Finland men som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vars rätt till dagpenning har upphört.

Målet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig försörjning. En skälig försörjning definieras som minimiförsörjning och står i förhållande till tidigare inkomster. Utkomstskyddet för arbetslösa har utvecklats så att det uppmuntrar till aktivitet och sysselsättning. För att främja sysselsättningen omfattar utkomstskyddet för arbetslösa ett skyddat belopp på 300 euro. De arbetsinkomster som överstiger detta belopp jämkas med arbetslöshetsförmånen så att hälften av inkomsterna dras av från förmånen. Förmånen tillsammans med arbetsinkomsterna kan uppgå till ett belopp som är högst lika stort som de inkomster som ligger till grund för förmånen. Dessutom har inledandet av företagsverksamhet under arbetslöshet gjorts lättare genom att det inte under de fyra första månaderna bedöms om verksamheten är huvudsyssla.

Arbetslöshetsförmån betalas utöver under arbetslöshetstiden ut också under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Då betalas sökanden den arbetslöshetsförmån som han eller hon skulle ha haft rätt till som arbetslös. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra åtgärder som stöder sysselsättningen för att förbättra sina möjligheter att snabbt sysselsättas igen. Förhöjd förtjänstdel betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder. Under tiden för åtgärder som främjar sysselsättningen betalas dessutom kostnadsersättning. Arbetslösa uppmuntras också till studier för att förbättra sina yrkeskunskaper eller studier som stöder inledande av företagsverksamhet genom möjligheten att kortvarigt bedriva studier på heltid under arbetslöshetstiden.

För att man ska kunna bemöta förändringarna i arbetslivet bör yrkesskickligheten upprätthållas och vid behov bör man vara beredd att anpassa den till nya uppgifter. Målet med det vuxenutbildningsstöd som betalas till dem som är i arbetslivet är att främja inlärning av sådan kunskap som utgår från behoven i arbetslivet samt livslångt lärande för dem som är i arbete och därmed samtidigt förebygga arbetslöshet. Vuxenutbildningsstödet för löntagare består av en grunddel, som är lika stor som grunddagpenningen, och en förtjänstdel. Sysselsättningsfonden svarar för hela finansieringen av vuxenutbildningsstöd för löntagare. I vuxenutbildningsstöd för företagare betalas endast grunddelen, som finansieras av staten. Dessutom betalar staten till Sysselsättningsfonden i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För att främja sysselsättningen ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för långtidsarbetslösa som får arbetsmarknadsstöd och utkomststöd.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet har åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar höjts till 61 år för personer födda 1957 eller senare.

Alterneringsersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig under motsvarande tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Verksamhetens omfattning 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	6,7	8,0	8,2
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte			
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	35 000	40 000	41 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	70	70	70
Inkomstrelaterad dagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån	118 900	147 000	128 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	27,3	38,0	33,1
— under arbetslöshetstiden	24,7	35,3	30,5
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service, sammanlagt	2,6	2,7	2,6
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	61,9	62,5	63,5
Grunddagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån	26 000	38 000	48 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	7,0	9,9	12,6
— under arbetslöshetstiden	6,0	8,6	10,9
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	0,9	1,3	1,7
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	30,1	31,6	32,1
Arbetsmarknadsstöd			
Genomsnittligt antal mottagare/mån	184 400	237 100	201 900
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	48,5	62,2	52,9
— under arbetslöshetstiden	32,5	40,0	40,6
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	16,0	22,1	12,2
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd (€/dag)	34,2	35,9	35,8
Alterneringsersättning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 094	2 000	2 000
Ersättningsdagar inom förtjänstskyddet, mn st.	0,5	0,8	0,8
Ersättningsdagar inom grundskyddet, mn st.	0,0	0,0	0,0
Genomsnittlig ersättning inom förtjänstskyddet (€/dag)	55,6	55,0	55,8
Genomsnittlig ersättning inom grundskyddet (€/dag)	22,2	23,1	23,6

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 366 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001)

2) för betalning av statlig ersättning till kommunerna för ordnande av arbetslivsprövning enligt lagen om ett försök med regionalt tillhandahållande av arbetskrafts- och företagstjänster samt med arbetslivsprövning (505/2017).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Den ersättning som betalas till kommunen är 10,09 euro per verksamhetsdag och deltagare i verksamheten. Antalet deltagare i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas 2021 uppgå till cirka 41 000 personer och antalet verksamhetsdagar till i genomsnitt 70 per deltagare. Statlig ersättning betalas för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fyra dagar i veckan.

2021 budget	28 366 000
2020 budget	28 366 000
2019 bokslut	24 054 141

50. Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 991 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av den inkomstrelaterade dagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) föreskrivs om statens andel

2) till finansiering av kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) så som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984)

4) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)

5) till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för arbetslöshetsdagpenning för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

F ö r k l a r i n g : Inkomstrelaterad dagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Sysselsättningsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Arbetslöshetskassornas andel av löntagarnas dagpenningar är i regel 5,5 %, dock så att Sysselsättningsfonden helt och hållet finansierar förhöjningsdelarna av förtjänstskyddet. Staten finansierar de andelar som motsvarar grunddagpenningen och fonden resten. Staten deltar inte i finansieringen av dagpenningar som betalas för permitteringstiden eller s.k. tilläggsdagar, och inte heller i finansieringen av barnförhöjningar. Av dagpenningen för företagare finansierar staten en andel som motsvarar grunddagpenningen samt barnförhöjningar medan företagskassorna finansierar den återstående delen. Staten finansierar de kostnadsersättningar som betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande service.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner genom vilken arbetslöshetsförsäkringspremierna för 2021 fastställs.

Alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av de ersättningar som betalats till medlemmarna i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningens fulla belopp.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	815 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	74 200 000
Lönesubventioner och startpeng	50 000 000
Kostnadsersättningar	15 000 000
Rörlighetsunderstöd	5 000 000
Statsandel av förvaltningskostnader	15 000 000
Alterneringsersättning	16 800 000
Sammanlagt	991 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönesubvention (överföring från moment 33.20.52)	35 000
Ändring i behovskalkylen	210 600
Sammanlagt	245 600

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	991 000 000
2020 IV tilläggsb.	720 500 000
2020 II tilläggsb.	434 300 000
2020 budget	745 400 000
2019 bokslut	714 892 471

52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 792 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd och de därtill anslutna barnförhöjningarna och de förhöjningsandelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service med stöd av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av integration (1386/2010) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs om statens andel

2) till finansiering av lagstadgade kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) på det sätt som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)

4) till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

Förklaring: Grunddagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Grunddagpenningen och den därtill hörande barnförhöjningen samt förhöjningsdelen finansieras med statsmedel och intäkterna av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Staten finansierar de kostnadsersättningar som betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande service. De arbetslöshetsförsäkringspremier som tas ut hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten.

Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 300 dagar av den tid de varit arbetslösa. Kommunernas finansieringsandel är 70 % i fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i mer än 1 000 dagar av den tid de varit arbetslösa. Annat arbetsmarknadsstöd finansierar staten helt och hållet. Dessutom sörjer staten för Folkpensionsanstaltens likviditet i fråga om arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp).

Alterneringsersättningar finansieras såsom motsvarande arbetslöshetsförmåner. Alterneringsersättning för dem som inte hör till en kassa finansieras helt och hållet av staten.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Arbetsmarknadsstöd	
— under arbetslöshetstiden	1 344 500 000
— kommunernas finansieringsandel	-405 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	429 800 000
— kostnadsersättningar	81 500 000
— rörlighetsunderstöd	1 700 000
— förhöjningsdel	24 500 000
Arbetsmarknadsstöd sammanlagt	1 477 000 000
Grunddagpenning	
— under arbetslöshetstiden	322 300 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	52 700 000
— förhöjningsdel	5 700 000
— kostnadsersättning	4 200 000
Andel av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie	-214 300 000
Grunddagpenning sammanlagt	170 600 000

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Lönesubvention inom grundskyddet	145 000 000
Alterneringsersättning	100 000
Sammanlagt	1 792 700 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönesubvention (överföring till moment 33.20.50)	-35 000
Ändring i behovskalkylen	370 200
Sammanlagt	335 200

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	1 792 700 000
2020 IV tilläggsb.	91 900 000
2020 II tilläggsb.	664 000 000
2020 budget	1 457 500 000
2019 bokslut	1 417 585 672

55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 803 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsförmåner (1276/2000).

F ö r k l a r i n g : Av anslaget under momentet betalas vuxenutbildningsstödet för företagare. Dessutom betalar staten till Sysselsättningsfonden i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	803
Sammanlagt	803

2021 budget	3 803 000
2020 budget	3 000 000
2019 bokslut	2 832 000

30. Sjukförsäkring

F ö r k l a r i n g : Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga befolkningens möjligheter att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanteras en tillräcklig utkomst genom att jämna ut det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen delas upp i sjukvårdsförsäkringen och arbetsinkomstförsäkringen.

Genom sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av läkemedelskostnaderna inom öppenvården, resekostnaderna, kostnaderna för studenternas primärvård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av läkar- och tandläkararvodena inom den privata hälso- och sjukvården samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenning och särskild moderskapspenning och ersättning till arbetsgivaren för familjeledigheter. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Dagpenningar			
Mottagare av sjukdagpenning	304 146	306 900	306 900
Mottagare av föräldradagpenning	138 476	138 800	141 000
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	53,83	56,60	57,80
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	66,88	68,90	70,20
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	27,86	28,94	29,08
Läkemedel			
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	30 400	30 700	31 100
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	38,4	38,4	38,4
Gränsen för tilläggsersättning för läkemedel (€)	572,0	577,66	604,19
Antal personer som fått tilläggsersättning	259 013	280 900	285 200
Sjukvårdsersättningar			
År 2019 ersatte sjukförsäkringen 14,9 % av kostnaderna för läkararvoden, 14,0 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 13,1 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 86,7 % av resekostnaderna.			

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 140 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)

2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984)

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Folkpensionsanstalten får använda högst 55 100 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 6 800 000 euro till finansiering enligt samma lag av utvecklingsprojekt för individuell rehabilitering, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen budgeteras anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen utifrån prestationsprincipen.

F ö r k l a r i n g : Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, de kostnader som orsakas kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens verksamhetskostnader. I övrigt finansierar staten 67 % och de försäkrade 33 % av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna och staten. Staten finansierar den andel av dagpenningarnas minimibelopp och rehabiliteringspenningarna som överstiger beloppet av den förmån som beräknats på basis av den försäkrades årsinkomst. Dessutom finansierar staten 5 % av övriga dagpenningar och rehabiliteringspenningar och en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten tryggar också sjukförsäkringsfondens likviditet.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen tas år 2021 hos samtliga försäkrade ut en sjukvårdspremie på 0,65 % av inkomsterna. När premien tas ut på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,62 %. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas en premie på 1,36 % ut hos löntagare och på 1,55 % hos företagare för sjukförsäkringens dagpenningspremie, förutsatt att årsinkomsterna är minst 14 796 euro. På basis av årsinkomster som understiger 14 796 euro tas premien inte ut hos löntagare och hos företagare tas det ut en dagpenningspremie på 0,19 %. Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift är 1,53 %.

Den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning uppgår till högst 8 400 000 euro på årsnivå. Modellen med villkorlig ersättning ska fortsätta till utgången av 2025.

De beräknade utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2021 (mn euro)

Utgifter	
Arbetsinkomstförsäkring	
Sjukdagpenning	946
Föräldradagpenning	993
Ersättning för familjeledighet	48
Dagtraktamenten för OFLA	4
Rehabiliteringspenning	215
Företagshälsovård	368
Företagarnas tilläggsdagar	9
Fondens andel på 8 %	2
Sammanlagt	2 585

De beräknade utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2021 (mn euro)

Sjukvårdsförsäkring	
Läkemedelsersättningar	1 671
Resor	310
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	55
Läkararvoden	58
Tandläkararvoden	51
Övriga ersättningar för sjukvård	45
Rehabiliteringsservice	461
Fondens andel på 8 %	7
Sammanlagt	2 658
Utgifter sammanlagt	5 243
Inkomster	
Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen	
De försäkrades premier	1 151
Arbetsgivarnas avgifter	1 374
Företagarnas tilläggsdagar	9
Statens finansieringsandel	340
Överskott/underskott år 2020	-145
Sammanlagt	2 729
Intäkter av sjukvårdsförsäkringen	
Löntagarnas och företagarnas avgifter	431
Förmånstagarnas premier	497
Statens finansieringsandel	1 800
EU-ersättningar från utlandet	9
Överskott/underskott år 2020	20
Sammanlagt	2 757
Inkomster sammanlagt	5 486
Statens andelarsammanlagt	2 140
Arbetsinkomstförsäkring	
Andel av dagpenningarna och rehabiliteringspenningarna	93
Andel av dagpenningarna vid smittsam sjukdom	5
Andel av minimidagpenningarna	241
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	1
Sjukvårdsförsäkring	
Andel av sjukvården	1 754
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	46

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Dagpenning vid smittsam sjukdom	5 000
Statens andel av SHVS:s finansiering inom ramen för sjukvårdsförsäkringen (överföring till moment 33.60.35)	-16 100
Ändring av engångsnatur i finansieringsandelarna	30 000
Ändring i behovskalkylen	145 600
Sammanlagt	164 500

Anslaget står delvis utanför ramen.

2021 budget	2 140 300 000
2020 II tilläggsb.	94 000 000
2020 budget	1 975 800 000
2019 bokslut	2 408 602 831

40. Pensioner

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet föranleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagares och stipendiaters olycksfallsförsäkring och självrisktiden för sjukdagpenning samt finansiering av handikappförmåner.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att garantera en skälig utkomst och folkpensionens uppgift är att garantera en minimiutkomst vid ålderdom, arbetsoförmåga, arbetslöshet och familjeförsörjares död. Antalet pensionstagare uppgick 31.12.2019 till sammanlagt 1 612 473, av vilka 1 384 385 lyfte ålderspension, 264 997 familjepension, 197 492 invalidpension, 1 041 deltidspension samt 9 523 övrig pension. Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Utbetalade pensioner åren 2017—2019 (mn euro)

	2017	2018	2019
Privata sektorn	17 086	17 619	18 246
Kommunala pensioner	5 011	5 228	5 484
Statens pensioner	4 574	4 645	4 741
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	362	373	387
Arbetspensioner sammanlagt	*27 033*	*27 865*	*28 858*
Solita-pensioner	472	462	450
FPA-pensioner	2 391	2 357	2 324
Lagstadgade pensioner sammanlagt	*29 896*	*30 684*	*31 632*
Genomsnittlig totalpension (egenpension) euro/mån.	1 464	1 680	1 716

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, de allmänna familjepensionerna, garantipensionerna och den pension som tjänas in under tiden för vård av barn och tiden för studier finansieras helt och hållet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2019—2021

Pensionstagare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 212	8 116	8 231
Mottagare av lantbruksföretagarpension	139 563	133 146	126 946
Mottagare av företagarpension	261 067	264 479	264 509

Verksamhetens omfattning 2019—2021

Pensionstagare	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	4 533	4 407	4 264
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare och stipendiater	9 648	9 385	9 075
Mottagare av barnpension	15 212	14 600	14 100
Mottagare av efterlevandepension	4 641	4 600	4 400
Mottagare av folkpension	587 547	594 300	588 600
Mottagare av garantipension	109 476	114 600	116 900

Verksamhetens omfattning 2019—2021

Antal försäkrade	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Försäkrade enligt SjPL	8 477	8 546	8 231
Försäkrade enligt LFöPL	54 216	51 902	51 080
Försäkrade enligt FöPL	235 400	235 600	235 800
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	3 255	3 255	3 255
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	77 126	75 201	73 551

Verksamhetens omfattning 2019—2021

Genomsnittliga pensioner	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension (€/mån.)	1 460	1 490	1 530
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension (€/mån.)	518	547	580
Genomsnittlig företagarpension (€/mån.)	422	427	431
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån.), lantbruksföretagare	692	716	723
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån.)	164	166	166
Genomsnittlig folkpension (€/mån.)	287	309	307
Genomsnittlig garantipension (€/mån.)	174	191	191

Verksamhetens omfattning 2019—2021, bostadsbidrag för pensionstagare och handikappförmåner

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Mottagare av bostadsbidrag för pensionstagare	212 192	216 900	219 500
Mottagare av vårdbidrag för pensionstagare	214 232	214 600	217 600
Mottagare av handikappbidrag	50 478	53 200	55 900

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL).

För olycksfall i arbetet och yrkessjukdom betalas arbetstagare och lantbruksföretagare ersättning i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen. Ersättning betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller dem för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarnas olycksfallsförsäkringsavgifter, men staten deltar i finansieringen av lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring.

Utöver egenpension kan pension betalas ut vid en familjeförsörjares död. Målet med den allmänna familjepensionen är att trygga minimiutkomsten vid en familjeförsörjares död. Familjepension betalas till den efterlevande maken eller makan och till minderåriga barn. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är litet. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan också omfatta vårdbidrag för pensionstagare samt bostadsbidrag och barnförhöjning. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas också invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension om personen i fråga inte annars får pension eller om pensionen är liten.

Staten finansierar handikappförmånerna helt och hållet. Syftet med handikappförmånerna är att stödja handikappade och långtidssjuka när det gäller att klara sig självständigt och att förbättra deras livskvalitet. Handikappförmånerna utgörs av vårdbidrag för pensionstagare, handikappbidrag för personer under 16 år och handikappbidrag för personer som fyllt 16 år.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

F ö r k l a r i n g : Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 31 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-600
Sammanlagt	-600

2021 budget	58 400 000
2020 IV tilläggsb.	1 500 000
2020 budget	59 000 000
2019 bokslut	59 300 000

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 737 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

F ö r k l a r i n g : Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarnas pensioner till den del försäkringsavgifter och avkastning av placeringar inte räcker till dem. I fråga om ersättningsutgifter för grupplivförsäkring är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmåns- och förvaltningsutgifterna beräknas vara 82,8 % år 2021.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	7 600
Sammanlagt	7 600

2021 budget	737 500 000
2020 budget	729 900 000
2019 bokslut	706 002 662

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 418 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

F ö r k l a r i n g : Staten ersätter kostnader som orsakats av företagspensioner till den del premiereserven inte räcker till.

Premien för företagare antas 2021 vara 24,1 % i fråga om personer under 53 år och 25,6 % i fråga om personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 1 044 000 000 euro. Totalpensionsutgiften beräknas uppgå till 1 395 600 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 68 600 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsinkomsterna och intäkterna av försäkringspremier och försäkringsavgifter	10 000
Temporär sänkning av pensionsavgifterna	10 000
Ändring i behovskalkylen	69 300
Sammanlagt	89 300

2021 budget	418 000 000
2020 IV tilläggsb.	30 100 000
2020 II tilläggsb.	30 000 000
2020 budget	328 700 000
2019 bokslut	293 200 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 900 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

F ö r k l a r i n g : Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	1 329
Sammanlagt	1 329

2021 budget	13 900 000
2020 budget	12 571 000
2019 bokslut	9 245 616

54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 148 och 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

F ö r k l a r i n g : Statens direkta andel är 31,1 % och lantbruksföretagarnas andel 37,3 % av de totala kostnaderna. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 24,8 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 6,8 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas helt och hållet av statens medel. Under momentet betalas också de ersättningar enligt olycksfallsförsäkringen som betalas till stipendiater samt kostnader för ersättning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-200
Sammanlagt	-200

2021 budget	13 400 000
2020 IV tilläggsb.	350 000
2020 budget	13 600 000
2019 bokslut	13 050 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 803 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)

2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)

3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)

4) till betalning av statens andel enligt 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)

5) till betalning av statens andel enligt 36 § i lagen om garantipension (703/2010)

6) till betalning av förmåner enligt lagen om pensionsstöd (1531/2016)

7) till rättelse av förmånsutbetalningar enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

F ö r k l a r i n g : Staten finansierar helt och hållet folkpensionerna, garantipensionerna, familjepensionerna, pensionsstöden, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna. Dessutom svarar staten för minimibeloppet av folkpensionsfondens finansieringstillgångar och tryggar fondens likviditet.

De beräknade statsandelarna, övriga utgifterna och inkomsterna för folkpensionsförsäkringen år 2021 (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 243
Garantipension	271
Handikappförmåner	582
Bostadsbidrag för pensionstagare	668
Pensionsstöd	28
Sammanlagt	3 792
Inkomster	
Intäkter av egendom	0
Statens andelar av förmånerna	3 792
Tryggande av finansieringstillgångarnas minimibelopp (staten)	11
Sammanlagt	3 803

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-6 300
Sammanlagt	-6 300

2021 budget	3 803 000 000
2020 budget	3 809 300 000
2019 bokslut	3 509 910 579

50. Stöd till veteraner

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet består främst av ersättningar, förmåner och rehabilitering för krigsinvalider och makar till dessa, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst samt frontveteraner. Till rehabilitering och till institutionsvård används dessutom en del av Veikkaus Ab:s avkastning.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta olägenheter av skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst samt trygga möjligheterna för personen i fråga att klara sig på egen hand. Ett syfte är också att trygga försörjningen för de krigsinvalider som inte annars får tillräcklig försörjning. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Antal förmånstagare åren 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	798	583	419
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	1 890	1 814	1 742
Antal frontveteraner	6 894	5 127	3 800
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	3 360	2 890	2 500
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	2 334	1 984	1 650
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	2 964	2 566	2 200

Lagen om skada, ådragen i militärtjänst gäller både dem som invalidiserades i Finlands krig 1939—1945 (krigsinvalider) och personer som sårats eller invalidiserats under fullgörandet av värnpliktstjänst före år 1991 (militärinvalider). Det ord som oftast används i olika texter är ”krigsinvalid”. Begreppet innefattar också militärinvalider, som enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst har rätt till samma förmåner och service som krigsinvalider i enlighet med den invaliditetsgrad som fastställts för dem.

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 050 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om ordnande av vården av den förflyttade befolkningen (864/1949) betalas till kommunerna.

F ö r k l a r i n g : Antalet krigsförflyttade som placerats vid inrättningar inom social- och hälsovården uppskattas år 2021 uppgå till 9. Anslaget fördelas på betalning av både ersättningsförskott och slutposter.

2021 budget	1 050 000
2020 budget	1 050 000
2019 bokslut	681 623

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

F ö r k l a r i n g :

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-2 100
Sammanlagt	-2 100

2021 budget	9 900 000
2020 budget	12 000 000
2019 bokslut	9 104 408

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 48 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som har samband med den samt till betalning av ersättningar med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001)

2) till betalning av krigsinvalidernas rehabilitering och institutionsvård

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliterings- och sjukvårdskostnader

4) till betalning av ersättning för kostnaderna för kommunala öppenvårdstjänster för krigsinvalider bosatta i Sverige vars invaliditetsgrad är minst 10 %, också i fråga om annat än måltidsservice.

F ö r k l a r i n g : Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att cirka 4 500 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2021. Av dem får 2 000 personer livränta.

Den måltidsservice som bekostas av Statskontoret användes 2020 av 30 personer i Sverige.

Med stöd av 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) kan de kostnader för öppenvård som ska ersättas till kommunerna och samkommunerna finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning. Veikkaus Ab redovisar i anknytning till detta ett belopp på 20 000 000 euro som tas in under moment 12.33.90. Vid dimensioneringen av anslaget har de kommunala öppenvårdstjänsterna till dem som skadats eller insjuknat till följd av krigen och har rätt till ersättning med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst beaktats.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet krigsinvalider och anhöriga	-13 400
Sammanlagt	-13 400

2021 budget	48 600 000
2020 budget	62 000 000
2019 bokslut	63 918 595

52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster.

F ö r k l a r i n g : Det beräknas att det 2021 finns allt som allt 75 inrättningar på olika håll i Finland som erbjuder rehabilitering och vård för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst. Vid sidan av krigsinvalider rehabiliteras och/eller vårdas vid inrättningarna också andra klientgrupper. Till rehabiliterings- och vårdinrättningarna betalas ersättning enligt det faktiska antalet vårddagar eller besök vid inrättningarna. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och besök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och vårdservicen uppnås. Priserna för vårddagarna på rehabiliterings- och vårdinrättningarna bestäms genom upphandlingskontrakt. Ersättningen används också till rådgivningstjänster för krigsinvalider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet krigsinvalider	-9 000
Sammanlagt	-9 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	16 000 000
2020 budget	25 000 000
2019 bokslut	27 762 000

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 080 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

F ö r k l a r i n g : Det beräknas att antalet makar till krigsinvalider och krigsänkor som har rätt till rehabilitering uppgår till 2 200 år 2021 . Rehabiliteringsperiodens längd är två veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar vid rehabiliteringsinrättningar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet änkor och makar till krigsinvalider	-420
Sammanlagt	-420

2021 budget	2 080 000
2020 budget	2 500 000
2019 bokslut	3 100 000

54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av frontunderstöd på de grunder som statsrådet fastställer till vissa utländska frivilliga frontmän som deltagit i krigen 1939—1945 i Finlands försvarsmakt och som lever i svåra förhållanden i Estland och annanstans i det tidigare Sovjetunionens område

2) till beviljande av frontunderstöd också till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

F ö r k l a r i n g : Målet är att stöda försörjningen för veteraner som lever i anspråkslösa ekonomiska förhållanden.

Verksamhetens omfattning 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	28	22	18
Understöd, euro/person	2 000	2 000	2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet mottagare av frontunderstöd	-4
Sammanlagt	-4

2021 budget	16 000
2020 budget	20 000
2019 bokslut	45 000

55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 260 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997)

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

F ö r k l a r i n g : Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliteringsinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringen uppnås. Antalet personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig bedöms uppgå till 1 650 år 2021. Av dem beräknas antalet rehabiliteringsklienter uppgå till 600.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet mottagare av frontunderstöd	-1 240
Sammanlagt	-1 240

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	1 260 000
2020 budget	2 500 000
2019 bokslut	500 000

56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av utgifter för undersöknings- och utvecklingsprojekt inom rehabiliteringen av frontveteraner samt resekostnader

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader

4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

F ö r k l a r i n g : Det anslag som grundar sig på Veikkaus Ab:s avkastning minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57 och 33.50.58.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av rehabiliteringen av veteraner och deras förmåga att klara sig i hemmet	-6 800
Ändring av service som stöder boende hemma så att den är lagstadgad, precisering	-800
Sammanlagt	-7 600

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	30 400 000
2020 budget	38 000 000
2019 bokslut	71 638 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av utgifter för forsknings- och utvecklingsprojekt inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader

4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

F ö r k l a r i n g : Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Antalet frontveteraner beräknas vara cirka 3 800 vid utgången av 2021.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Veikkaus Ab:s avkastning beaktats under moment 33.50.56.

2021 budget	8 000
2020 budget	8 000
2019 bokslut	8 000

58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 132 020 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av tjänster som underlättar boende hemma för frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988).

F ö r k l a r i n g : Antalet frontveteraner beräknas vara cirka 3 800 vid utgången av 2021.

En lag om ändring av lagen om rehabilitering av frontveteraner trädde i kraft den 1 november 2019, och enligt den får frontveteranerna samma service som stöder boende hemma som krigsinvaliderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Veikkaus Ab:s avkastning beaktats under moment 33.50.56.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kommunernas preciserade beräkningar samt precisering av tjänsterna som ges frontveteranerna i hemmet	-47 580
Sammanlagt	-47 580

2021 budget	132 020 000
2020 budget	179 600 000
2019 bokslut	34 376 498

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet föranleds framför allt av statlig finansiering av utvecklandet av servicestrukturen, hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå, statlig ersättning enligt hälso- och sjukvårdslagen och socialvårdslagen för de kostnader som föranleds av läkar- och tandläkarutbildningen samt kostnader för specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården och statlig finansiering av utgifterna för läkar- och läkarhelikopterverksamhet.

Statsandelarna för social- och hälsovården ingår i finansministeriets huvudtitel under moment 28.90.30, Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen.

Centrala reformer
Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolknings-

grupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Allt detta försöker man uppnå bl.a. genom att ställa upp mål för främjandet av hälsa och välfärd som baserar sig på lokala förhållanden och behov i kommunerna, med jämna mellanrum utarbeta en välfärdsberättelse, utveckla kunskapsunderlaget, strukturerna och ledningen för den verksamhet som främjar hälsa och välfärd, förbättra de förebyggande tjänsterna och det tidiga stödet samt etablera främjandet av hälsa och välfärd som en del av samarbetet mellan olika sektorer och allt beslutsfattande. Vid planeringen och beslutsfattandet utnyttjas bedömningen av de sociala och hälsorelaterade effekterna.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. För att säkerställa lika tillgång till tjänster reformeras servicestrukturen för social- och hälsovården.

Vid social- och hälsovårdsministeriet pågår följande utvecklings- och lagstiftningsprojekt som för sin del stöder kommunerna att i enlighet med de uppställda målen producera åtgärder för förebyggande verksamhet inom social- och hälsovården och social- och hälsovårdstjänster för sina invånare:

— utvecklande av basservicen inom social- och hälsovården utifrån hälso- och sjukvårdslagen och socialvårdslagen bl.a. som en del av programmet Framtidens social- och hälsocentral. Genom utvecklingsprogrammet befästs tillgången till basservicen inom social- och hälsovården, flyttas tyngdpunkten från specialiserade tjänster till allmänna tjänster, stärks tjänsternas kvalitet och effekt och tillgången till tidigt stöd samt intensifieras samarbetet mellan myndigheterna och samordningen av tjänsterna

— social- och hälsovårdens strukturer reformeras — social- och hälsovårdsreformen. I fortsättningen överförs ansvaret för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt räddningsväsendet till självstyrande landskap. Tjänsterna produceras i huvudsak som offentliga tjänster. Den privata sektorn och tredje sektorn kompletterar dem

— lagstiftningen om social- och hälsovården reformeras stegvis så att efter uppdateringen av den allmänna lagen uppdateras också speciallagstiftningen. Servicesystemet utvecklas så att det främjar och upprätthåller befolkningens hälsa och välfärd och tryggar tillgången till tillräcklig, högklassig och behövlig social service i hela landet

— nationell strategi för psykisk hälsa åren 2020—2030.

Systembeskrivningar

Finansieringen av utvecklingen av servicestrukturen, framför allt primärvården, äldreomsorgen och strategin för psykisk hälsa, baserar sig på treåriga utvecklingsprojekt (moment 33.60.39). Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av hälso- och sjukvårdslagen statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning och forskning i socialt arbete på universitetsnivå (moment 33.60.32) och för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning och specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården (moment 33.60.33). Finansieringen av hälsovetenskaplig forskning baserar sig på genomförandet av de insatsområden och mål som social- och hälsovårdsministeriet fastställt för forskningsområdet, forskningens kvalitet, omfattning och genomslag. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen och universiteten på antalet ex-

amina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen samt ersättningen för specialiseringsutbildning för yrkesutbildade personer inom socialvården utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Insatsområdena och målen för den hälsovetenskapliga forskningen fastställs för fyra år i sänder genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. När det gäller forskning inom socialt arbete fastställer social- och hälsovårdsministeriet årligen forskningens insatsområden och åtgärder.

Ersättning för kostnaderna på grund av brådskande socialvård för personer som befinner sig illegalt i landet betalas till kommunerna i enlighet med en förordning som utfärdats av social- och hälsovårdsministeriet.

Kompletterande och förebyggande utkomststöd beviljas av den kommun inom vilken personen eller familjen stadigvarande vistas.

Vissa uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Socialservice			
Hemservice, antal hushåll under året	163 000	170 000	175 000
Stödtjänster som ingår i hemservicen, mottagare under året	122 000	125 000	129 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12[1)]	5 000	4 000	4 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	51 500	53 000	54 500
Serviceboende för äldre, antal boende 31.12	51 000	55 000	57 000
Serviceboende för handikappade, antal klienter i genomsnitt[2)]	17 800	18 000	19 000
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12	400	300	200
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	95 000	94 000	93 000
Folkhälsoarbete			
Antal vårddagar (mn)	3,02	3,00	2,90
Antal besök inom öppenvården (mn)			
— Hos läkare	6,40	6,60	6,80
— Hos annan yrkesutbildad person	18,70	20,00	22,00
— Tandvård, antal besök	5,10	5,30	5,40
— Hemsjukvård, antal besök	3,95	4,10	4,20
Specialiserad somatisk sjukvård			
Antal vårddagar (mn)	2,85	2,80	2,80
Avslutade vårdperioder (mn)	0,94	0,94	0,94
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	3,05	3,00	3,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	7,30	7,40	7,40
Specialiserad psykiatrisk sjukvård			
Antal vårddagar (mn)	1,20	1,20	1,20
Avslutade vårdperioder (mn)	0,04	0,04	0,04

Vissa uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	31,00	31,00	31,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	2,30	2,40	2,40

[1)] Kunder som inte fyllt 65 år är också medräknade

[2)] I antalet ingår klienter i handlett boende och stödboende för personer med utvecklingsstörning vid årets slut samt klienter i serviceboende för personer med svår funktionsnedsättning under året.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 325,0	1 325,0	1 325,0
Ersättning för examina, euro	46 000	46 000	46 000
Månadsersättning för utbildning, euro	850	850	850

Sinnesundersökningar

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	103	105	105
— statliga enheter	83	85	85
— kommunala sjukhus	13	10	10
— sjukhus inom fångvårdsväsendet	7	10	10

30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården och socialvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av kostnader som föranleds av upprätthållande av och utbildning om nationell beredskap för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet

2) för ersättning av de extra kostnader som hanteringen av allvarliga olyckssituationer i Finland eller i utlandet medför för nationella aktörer, organisationer, stiftelser eller föreningar

3) för ersättning av kostnader som hanteringen av och beredskapen för allvarliga förgiftningssituationer medför för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet.

F ö r k l a r i n g : Vid större olyckor och exceptionella situationer räcker enskilda kommuners eller områdens resurser och kunnande inte till för vare sig hantering eller ledning av situationen. För allvarliga olyckor och störningar har Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) och Vanda stads social- och krisjour (Vanda) utsetts till nationella aktörer och de har agerat vid störningar och har beredskap för medicinsk evakuering och psykosocialt stöd. HNS och Vanda har deltagit med betydande resurser i sådan verksamhet som överskrider deras egna verksamhetsom-

rådens gränser. Avsikten är att anslaget ska ersätta i synnerhet sådana kostnader som inte har beaktats vid dimensioneringen av aktörernas basfinansiering.

2021 budget	350 000
2020 IV tilläggsb.	1 800 000
2020 budget	350 000
2019 bokslut	500 000

31. Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd för inrättande av barnhus

2) för avlönande av personal motsvarande högst åtta och ett halvt årsverken för inrättande, utvecklande och styrning av samt stöd till barnhus.

F ö r k l a r i n g : Barnhusmodellen, som utvecklats inom LASTA-projektet, utvidgas till resten av landet. Inom ramen för barnhusmodellen görs det i en barnvänlig omgivning en multiprofessionell utredning i fråga om barn och unga som misstänks vara offer för sexualbrott och det säkerställs i samarbete en trygg uppväxt och utveckling för barnet. I utvecklingsarbetet utnyttjas de verksamhetsmodeller som redan tillämpas i Seri-stödcentren samt den samarbetsmodell som utvecklats vid universitetssjukhusens enheter för rättspsykiatri för barn samt annan verksamhetspraxis.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 200
Sammanlagt	1 200

2021 budget	2 800 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	1 600 000
2019 bokslut	3 263 000

32. Statlig finansiering till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå samt forskning på universitetsnivå inom socialt arbete (fast anslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig finansiering för forskningsverksamhet enligt 61—63 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010) och 60 c § i socialvårdslagen (1301/2014).

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att anslaget ska användas till finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå samt forskning inom socialt arbete. När det gäller den hälsovetenskapliga forskningen fastställer social- och hälsovårdsministeriet insatsområdena och målsättningarna för forskningen vart fjärde år och beviljar specialupptagningsområdenas forskningskommittéer forskningsfinansiering. Dessa fattar beslut om hur medlen ska fördelas på olika forskningsprojekt inom specialupptagningsområdena på basis av ansökan. När det gäller forskningen

inom socialt arbete fastställer social - och hälsovårdsministeriet årligen forskningens insatsområden och åtgärder och beviljar forskningsfinansiering för forskningsprojekt som bedöms vara förenliga med insatsområdena och målen för forskningen inom socialt arbete. Insatsområdena och målen bereds i en utvärderingsgrupp som tillsätts av social- och hälsovårdsministeriet och som också ska följa genomförandet av projekten.

Momentets rubrik har ändrats.

2021 budget	25 000 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	25 000 000
2019 bokslut	23 800 000

33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 96 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 59, 59 a och 60 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010)

2) till ersättning för utbildning som leder till specialistkompetens för begränsad förskrivningsrätt enligt 60 a § i hälso- och sjukvårdslagen

3) till betalning av statlig ersättning enligt 60 a och 60 b § i socialvårdslagen (1301/2014) för kostnader som orsakas av specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att 61 600 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus, 29 900 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården och 4 500 000 euro till universitet som anordnar specialistläkar- och specialisttandläkarutbildning samt specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården.

2021 budget	96 000 000
2020 budget	96 000 000
2019 bokslut	92 693 455

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patientöverföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)

2) till betalning av ersättningar för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen

3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexual- och misshandelsbrott mot barn (1009/2008)

4) till betalning av kostnader för riskbedömning i fråga om livstidsfångar i enlighet med 1 § i lagen om förfarandet vid frigivning av livstidsfångar (781/2005)

5) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—4

6) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska statens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland

7) till ett belopp av 25 000 euro för betalning av patientspecifika engångsersättningar till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster

8) till betalning av statliga ersättningar till de sjukvårdsdistrikt som är huvudmän för ett universitetssjukhus för lämnande av medicinska sakkunnigutlåtanden enligt 68 a § i hälso- och sjukvårdslagen till domstolar på deras begäran och för bevisning i anslutning till dem samt för administrering av begärandena om utlåtande och utlåtandena.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har 5 560 000 euro beaktats som ersättningar för kostnader orsakade av sinnesundersökningar och kostnader för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 9 500 000 euro som ersättningar för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och 140 000 euro som ersättningar för kostnader för patientöverföringar, varav 25 000 euro är engångsersättningar till stöd för patientöverföringar.

2021 budget	15 200 000
2020 budget	15 200 000
2019 bokslut	12 432 781

35. Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 65 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig finansiering enligt lagen om studerandehälsovård för högskolestuderande (695/2019) till Studenternas hälsovårdsstiftelse för produktionen av studerandehälsovården.

F ö r k l a r i n g : Folkpensionsanstalten ska svara för ordnandet av studerandehälsovård för högskolestuderande i hela landet. Folkpensionsanstalten svarar för en tillräcklig tillgång till tjänsterna och för tjänsternas tillgänglighet samt godkänner servicenätet för studerandehälsovård. Studenternas hälsovårdsstiftelse producerar studerandehälsovårdstjänster för högskolestuderande i hela landet. Stiftelsen producerar tjänsterna i huvudsak som egen verksamhet. Om den lagstadgade produktionsskyldigheten inte kan genomföras på något annat sätt, kan stiftelsen köpa kompletterande tjänster av en annan tjänsteproducent.

Staten betalar statens finansieringsandel till Folkpensionsanstalten i fyra poster per år. Folkpensionsanstalten betalar ersättning till Studenternas hälsovårdsstiftelse för kostnaderna för produktionen av tjänster i fyra poster per år. Närmare bestämmelser om de godtagbara kostnaderna och justeringen av dem, betalningen av finansieringsandelar och ersättningar, behövliga utredningar och återkrav finns i lagen om studerandehälsovård för högskolestuderande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investeringsfinansiering	-1 400
Omkostnader för ordnande av studerandehälsovården	17 670
Överföring från moment 28.90.30	32 030
Överföring från moment 33.30.60	16 100
Sammanlagt	64 400

2021 budget	65 800 000
2020 IV tilläggsb.	5 000 000
2020 budget	1 400 000
2019 bokslut	3 000 000

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 562 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

F ö r k l a r i n g : Syftet med verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	82
Sammanlagt	82

2021 budget	562 000
2020 budget	480 000
2019 bokslut	480 000

37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av i 12 a § i socialvårdslagen (1301/2014) avsedd ersättning till kommunerna för kostnader som uppstår på grund av socialservice i brådskande fall till personer som uppehåller sig illegalt i landet.

F ö r k l a r i n g : År 2015 ansökte cirka 32 500 personer om internationellt skydd i Finland medan antalet registrerade ansökningar år 2016 var virka 5 600. År 2019 ansökte 4 550 personer om

skydd. Av de personer som ansöker om internationellt skydd har cirka 40 % fått avslag på ansökan sedan 2015. En del av de personer som fått avslag lämnar inte landet, och uppehåller sig därmed illegalt i Finland. Dessa personer kan i kommunerna få brådskande socialservice med stöd av socialvårdslagen. Kommunerna kan av Folkpensionsanstalten ansöka om ersättning för kostnader för tillfällig inkvartering, mat och nödvändiga mediciner.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	1 500
Nivåförändring	-4 846
Sammanlagt	-3 346

2021 budget	2 000 000
2020 budget	5 346 000
2019 bokslut	211 070

38. Statsunderstöd för den offentliga social- och hälsovårdens covid-19-kostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 660 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 1 400 000 000 euro för att i form av statsunderstöd ersätta kommuner och samkommuner samt landskapet Åland för kostnader som föranleds av covid-19-testning och covid-19-spårning

2) till ett belopp av högst 30 000 000 euro för kostnader i anslutning till covid-19-testningsteknologi

3) till ett belopp av högst 30 000 000 euro för andra kostnader som inte gäller testning och som orsakas av att covid-19-hälsosäkerheten vid gränsövergångsställena stärks

4) till ett belopp av högst 200 000 000 euro för att i form av statsunderstöd ersätta kommuner, samkommuner och landskapet Åland för andra direkta covid-19-kostnader

5) till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken samt till betalning av andra omkostnader som genomförandet orsakar.

F ö r k l a r i n g : Anslaget baserar sig på statsrådets principbeslut med stöd av vilka man i enlighet med hybridstrategin förhindrar att viruset sprids i samhället, vid gränsöverskridande trafik och resor. En förutsättning är en omfattande och snabb testning, målnivån är 30 000 test per dag.

Den helhet som understödssystemet för kommuner, samkommuner och landskapet Åland och som hänför sig till punkterna 2—4 i beslutsdelen utgör fastställs som ett samarbete mellan social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet på så sätt att incitamenten för kostnadseffektiv verksamhet kvarstår. Statsunderstöden ersätts i enlighet med de kostnader som statsbidragsmyndigheten godkänt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

De kostnader som hälsosäkerheten vid gränsövergångsställena förutsätter	30 000
Den testning och spårning som hybridstrategin förutsätter	1 400 000
Testningsteknologi	30 000
Understöd till sjukvårdsdistrikten och kommunerna för andra direkta kostnader som orsakas av coronaviruset	200 000
Sammanlagt	1 660 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget 1 660 000 000

39. Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 122 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) för en översyn av servicestrukturen och verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården i enlighet med regeringens strategiska mål

2) till betalning av omkostnader för genomförande av projekt, till betalning av forsknings- och utvecklingsprojekt och försök som stöder genomförandet samt startbidrag och till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd i samband med genomförandet till kommuner, samkommuner, Folkpensionsanstalten, andelslag, allmännyttiga samfund och företag

3) till övervakning och kontroll av projekt

4) till avlönande av personal motsvarande högst femton årsverken per år för uppgifter som gäller beredning, genomförande och administration av projekt

5) till betalning av ersättningar för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för projekt.

F ö r k l a r i n g : I regeringsprogrammet har det skrivits in att tillgången, tillgängligheten, effektfullheten och kvaliteten i fråga om basservicen ska förbättras. Som struktur presenteras en organisering som baserar sig på landskapen, inom vilken tjänsterna ska utvecklas. Tjänsternas innehåll regleras dels genom dimensionering (vårdgaranti, personaldimensioneringar), dels genom strategiskt utvecklande av tjänsterna t.ex. för mentalvårdsklienter och äldre personer. Också reformen av läkemedelslagstiftningen främjar vården av klienterna.

Innan reformen träder i kraft bör det nuvarande systemet utvecklas så att det har beredskap för genomförandet av de kommande kraven. Det är sannolikt att t.ex. tillgången förbättras tidigare tack vare utvecklingsprogrammen. Genom utvecklingsverksamheten stärks också medborgarnas förtroende för offentligt ordnade social- och hälsovårdstjänster.

Utvecklingsprojekten riktas bl.a. till följande områden:

— Tryggande av tillgången till basservice bl.a. genom vårdgarantin och genom samordnande av klientens väg mellan socialtjänster och hälsovårdstjänster

— Förbättring av vården och omsorgen av äldre genom beredning av en bindande minimidimensionering för omsorgspersonalen, utvecklande av närståendevården och hemvården samt utarbetande av ett förvaltningsövergripande åldersprogram

— Beredning av en nationell, förvaltningsövergripande strategi för psykisk hälsa.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringen av äldreomsorgslagen (minimidimensioneringen av omsorgspersonalen 0,7) (överföring till moment 28.90.30)	-30 000
Nivåförändring	55 490
Sammanlagt	25 490

2021 budget	122 900 000
2020 IV tilläggsb.	11 500 000
2020 budget	97 410 000

40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 27 835 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av statsunderstöd för utgifter för förvaltningskostnader och kostnader för flygdriften för enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy.

Anslaget betalas till FinnHEMS Oy som förskott på statsunderstödet enligt tidpunkten för kostnaderna.

F ö r k l a r i n g : För administrationen av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten svarar FinnHEMS Oy. FinnHEMS Oy är ett i fråga om beskattningen allmännyttigt, icke-vinstdrivande aktiebolag som ägs av staten och som svarar för produktionen av Finlands läkar- och sjukvårdshelikopterverksamhet. De sjukvårdsdistrikt där det finns universitetssjukhus svarar inom sitt område för en behövlig läkar- och sjukvårdshelikopters medicinska verksamhet.

Den största utgiftsposten för verksamheten är den egentliga flygdriften som bedrivs utifrån köpta tjänster efter konkurrensutsatt upphandling av flygdrift och med stöd av avtal om den. Flygdriften omfattar helikoptern och den flygbesättning som krävs. Den service som tillhandahålls omfattar dessutom de markenheter, dvs. ambulanser, som används vid uppdrag i närområden och som tillfälligt ersätter flygdriften på grund av väderleksförhållanden eller tekniska orsaker, de baser helikoptrarna behöver, underhållet av baserna och kostnaderna för administreringen av verksamheten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av överlappande ersättning	-1 155
Sammanlagt	-1 155

2021 budget	27 835 000
2020 V tilläggsb.	—
2020 budget	28 990 000
2019 bokslut	28 990 000

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 23 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning till producenter av skyddshemstjänster enligt lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster (1354/2014)

2) till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken per år vid Institutet för hälsa och välfärd för koordinerings-, handlednings-, drifts-, kvalitetskontroll-, utvecklings-, utbildnings-, utvärderings- och förvaltningsuppgifter i anknytning till skyddshemsverksamhet och för andra konsumtionsutgifter.

F ö r k l a r i n g : Syftet med lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster är att säkerställa nationellt högklassiga och heltäckande skyddshemstjänster för personer som är utsatta för våld i nära relationer eller som lever under hot om sådant våld. Institutet för hälsa och välfärd ansvarar för den riksomfattande samordningen av skyddshemsverksamheten och väljer producenter av skyddshemstjänster.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	23 550 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	22 550 000
2019 bokslut	19 550 000

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

F ö r k l a r i n g : De regionala kompetenscentrum som täcker hela landet är Södra Finlands kompetenscentrum inom det sociala området, Kompetenscentrumet inom det sociala området i Tavastland och Satakunta samt Östra Finlands, Sydöstra Finlands, Mellersta Finlands, De österbottniska landskapens, Norra Finlands och Egentliga Finlands kompetenscentrum inom det sociala området. Dessutom har man särskilt utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov bildat Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området vars verksamhetsområde omfat-

tar hela landet. Grunderna för statsunderstöd till vart och ett av kompetenscentrumen anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet med verksamheten är att trygga högklassig socialservice regionalt i samarbete med kommunerna och den forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet som ordnas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Säkerställande av driften av den regionala verksamheten	250
Nivåförändring	-300
Sammanlagt	-50

2021 budget	3 000 000
2020 budget	3 050 000
2019 bokslut	2 950 000

64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för kostnader i anslutning till ordnande av medling enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005)

2) till ett belopp av högst 70 000 euro för betalning av de omkostnader Institutet för hälsa och välfärd har för utveckling och ordnande av medling

3) till utgifter för utveckling och drift av informationssystemet för medling vid brott och tvister samt för anställning av personal motsvarande högst ett årsverke vid Institutet för hälsa och välfärd i uppgifter som gäller drift och utveckling av informationssystemet för medling.

F ö r k l a r i n g : Enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005, 7 §) är Institutet för hälsa och välfärd skyldigt att ordna medlingsverksamhet så att tjänsten är tillgänglig och ändamålsenligt genomförd i hela landet.

Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna personal som deltar i medlingsverksamhet samt övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningens sammanlagda belopp betalas till Institutet för hälsa och välfärd för de kostnader som ordnandet av medlingsverksamhet medför för en kommun eller annan tjänsteleverantör som ingått avtal med institutet (1015/2005, 12 §) i enlighet med statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006). Institutet för hälsa och välfärd ska betala ersättningen i förskott till tjänsteleverantörerna och övervaka användningen av ersättningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	150
Sammanlagt	150

2021 budget	7 100 000
2020 budget	6 950 000
2019 bokslut	7 100 000

70. Hälsa och funktionsförmåga främjas

F ö r k l a r i n g : Utgifterna under kapitlet föranleds av särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier, utgifter för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister i företagshälsovård samt statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti. Främjande av hälsa och funktionsförmåga och hälsoövervakning genomförs delvis också med anslagen under moment 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 och 33.03.50. Kommunerna hör till de centrala aktörerna när det gäller hälsoövervakning.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga
Hälsan främjas och folksjukdomarna minskas med olika samhällspolitiska medel. Den enskildes eget initiativ till att upprätthålla och främja sin hälsa och sitt välbefinnande stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor.

Hälsoövervakningen (moment 33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, att utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt att genomföra EU:s kemikalie-, kosmetika-, genteknik- och strålningslagstiftning och att utveckla utredningen av fukt- och mögelskador i byggnader.

Mål:

— att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar

— att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i lagstiftningen, liksom också fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen

— att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten

— att förebygga men för hälsan som anknyter till gen-, bio- och nanoteknologi.

När det gäller anskaffning av vaccin och övervakning av smittsamma sjukdomar (moment 33.70.20 och 33.70.22) är målet att upprätthålla riksomfattande epidemiologiska uppföljningssystem som stöder bekämpning av smittsamma sjukdomar samt att styra och stödja det arbete för att bekämpa smittsamma sjukdomar som utförs vid verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården, i kommunerna och i samkommunerna för sjukvårdsdistrikten.

Institutet för hälsa och välfärd undersöker smittsamma sjukdomar, följer upp och utreder uppkomsten och förekomsten av smittsamma sjukdomar, utvecklar diagnostiken, uppföljningen och bekämpningen av dem samt informerar om dem och ger befolkningen anvisningar för hur den undviker smitta och förebygger spridning. Institutet för hälsa och välfärd svarar för vaccinförsörj-

ningen, uppföljningen av vaccinens effekter samt utredningen av biverkningar av vacciner och vaccinationer.

Mål:

— att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccination och en god vaccinationstäckning (t.ex. incidensen av kikhosta, influensavaccinationstäckningen bland personer över 65 år)

— att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. incidensen av påträffade campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi)

— att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. incidensen av tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker och vårdrelaterade infektioner)

— att förhindra spridningen av HIV- och hepatit C-infektioner och andra infektioner som överförs via blod eller vid könsumgänge (t.ex. incidensen av fall av HIV, hepatit C och klamydia, uppdatering av nationella strategier)

— att utveckla beredskapen inför pandemier och den regionala epidemiologiska verksamheten (t.ex. uppdatering av den nationella beredskapsplanen för pandemier)

— att främja Finlands aktiva deltagande i forum för avvärjande av hot i form av smittsamma sjukdomar som ordnas i Europa, i närområden och globalt, förebygga spridning, utveckla uppföljningssystemen och främja hälsosäkerheten.

Institutet för hälsa och välfärd är också det behöriga organ som ansvarar för den epidemiologiska uppföljningen av smittsamma sjukdomar inom Europeiska unionen och anmälningen av smittsamma sjukdomar.

Anslaget för hälsofrämjande (moment 33.70.50) är avsett för hälsofrämjande verksamhet samt för förebyggande och minskning av användningen av alkohol, narkotika och tobak. År 2021 går anslaget för hälsofrämjande särskilt till verksamhet som främjar hälsa i kommunerna. Verksamheten ska rikta sig till minskning av den i början av 2020 uppkomna coronakrisens negativa effekter för befolkningens välbefinnande och hälsa samt till minskning av ojämlikhet.

Prioriteringarna för 2021 är

— Att stärka välfärdsledningen ”en åldersvänlig kommun” genom att utveckla kommunernas, de regionala aktörernas och organisationernas lednings- och samarbetspraxis för verksamhetsmodeller mellan vilka det finns en kontaktyta. Praxis ska stödja identifiering och minskning av de negativa effekter för äldre personer som undantagsförhållandena orsakar. I en åldersvänlig kommun beaktas de äldre invånarnas önskemål och behov, så att de har möjlighet till ett bra liv som de själva har utformat

— Att främja kulturell välfärd som ett samarbete mellan kommunala och regionala aktörer samt att utveckla verksamhetsmodeller för att stärka verksamheten för kulturell välfärd med sikte på i synnerhet de grupper som är föremål för coronakrisens negativa effekter

— Att främja bra kost av god kvalitet, tillgången till mat och möjligheterna till gemensamma måltider för äldre personer och/eller personer som står utanför arbetslivet. De åtgärder som utvecklas ska kunna tillämpas också under undantagsförhållanden

— Att vidareutveckla metoderna till kollektiv påverkan enligt Pakka-verksamhetsmodellen för att involvera invånarna i regional reglering av tillgången till alkohol och tobaks- och nikotinprodukter samt penningspel och regionalt förebyggande av användningen av narkotika. Målgruppen ska vara i synnerhet de sårbara grupper som identifierats i samband med coronakrisen.

Anslaget för utbildning av specialister i företagshälsovård (moment 33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen för att utveckla sin egen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för utbildningen av specialister i företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till företagshälsovårdsstationer som upprätthålls av arbetsgivare.

Mål:

— att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister i företagshälsovård i enlighet med statsrådets förordning om principerna för god företagshälsovårdspraxis, företagshälsovårdens innehåll samt den utbildning som krävs av yrkesutbildade personer och sakkunniga (708/2013)

— att trygga det kvantitativa behov av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder

— att höja utbildningsnivån för läkare inom företagshälsovården till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Hälsoövervakning			
Epidemier som sprids via vatten			
— antal epidemier	4	4	4
— antal insjuknade	40	380	380
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin			
Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %	49	45	45
Kikhosta, antal fall	557	700	700
Campylobakterier, antal fynd	3 380	4 600	4 600
Anmälningar om misstänkt epidemi	81	75	75
Tuberkulos, antal fall	224	220	270
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	44	45	50
HIV, antal rapporterade fall	150	150	165
Hepatit C-virusinfektion, antal fall	1 187	1 150	1 150
Hepatit B-virusinfektion, antal fall	234	230	220
Gonorrésmitta, antal fall	605	600	500

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Syfilissmitta, antal fall	246	225	225
Klamydiasmitta, antal fall	16 178	16 000	16 000
Utbildning av specialister i företagshälsovård			
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	44	45	45

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 940 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 44 § i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccinationsprogrammet, för utveckling av systemen för uppföljning av vaccinationers verkningar, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccinationsprogrammet

2) medlemsavgift till Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till

4) till betalning av kostnader som gäller beslutsprocessen i anslutning till anskaffningen av vaccin

5) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccinationsprogrammet samt för utveckling av systemen för uppföljning.

Av anslaget får användas högst 600 000 euro för TBE-vaccineringar av befolkningen i de riskområden Institutet för hälsa och välfärd årligen fastställer.

Förklaring: Genomförandet av vaccinationsprogrammet uppskattas föranleda utgifter på sammanlagt 30 940 000 euro. Summan är en uppskattning baserad på kommande beställningar. I anslaget ingår en årlig reserveringsavgift på 5 000 000 euro för pandemivaccin. Det beräknas att 500 000 euro ska användas för distribution av vacciner samt annan anskaffning och service i fråga om vacciner.

Inom ramen för programmet för TBE-vaccinationer fastställer Institutet för hälsa och välfärd årligen de geografiska områden inom vilka vaccin ska ges som en del av det nationella vaccinationsprogrammet.

Övriga utgifter för vaccindistribution har budgeterats under moment 33.03.04. Inkomsterna av vaccinförsäljning och vaccindistribution har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Pneumokockvaccin för riskgrupper	300
Sammanlagt	300

2021 budget	30 940 000
2020 IV tilläggsb.	110 000 000
2020 budget	30 640 000
2019 bokslut	28 990 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 545 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (599/2013), strålsäkerhetslagen (859/2018) och lagen om kosmetiska produkter (492/2013) och för forskning kring hälsoövervakningen och för vidareutbildning och fortbildning av personalen

2) till betalning av utgifter för utbildning och forskning om riskhantering i anslutning till bio- och nanoteknik

3) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

2021 budget	545 000
2020 budget	545 000
2019 bokslut	650 000

22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 460 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande och upplysningsverksamhet enligt lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016), utredning och uppföljning av överraskande epidemier samt det internationella samarbete som förutsätts för dessa

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål

3) till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2021 budget	460 000
2020 II tilläggsb.	600 000 000
2020 I tilläggsb.	60 000 000
2020 budget	460 000
2019 bokslut	550 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan statsunderstöd beviljas till organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer. Anslaget kan också användas när avtal om projekt för hälsofrämjande ingås med statliga inrättningar. Anslaget får användas också till betalning av kostnader för förvaltning av anslaget.

F ö r k l a r i n g :

Fördelning på prioriterade områden av anslaget för den hälsofrämjande verksamheten, euro/år

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Utveckling av ledningen av arbetet med att främja välfärd och hälsa i kommunerna och de framtida landskapen	-	400 000	400 000
Förebyggande och minskning av användningen av tobak, alkohol, narkotika och andra droger och deras negativa effekter	645 000	310 000	310 000
Utveckling av metoder som utnyttjar social marknadsföring	-	300 000	310 000
Förebyggande och minskning av övervikt hos barn och unga genom diet och fysisk aktivitet	611 000	-	-
Ökad användning av metoder som främjar psykisk hälsa och stöd till förebyggandet av självmord	483 000	-	-
Förbättrande av den sexuella hälsan	438 000	-	-
Främjande av bra och näringsrik kost för äldre	-	275 000	300 000
Främjande av tillgängligheten och tillgången till kultur verksamhet som ett multiprofessionellt samarbete mellan kommunala och regionala aktörer	-	335 000	320 000
Barns och ungas säkerhet i den digitala världen	-	345 000	330 000
Administration av finansierade projekt	23 000	35 000	30 000
Sammanlagt	2 200 000	2 000 000	2 000 000

2021 budget	2 000 000
2020 budget	2 000 000
2019 bokslut	2 200 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård.

F ö r k l a r i n g : Till Arbetshälsoinstitutet ska ersättning av statsmedel betalas för de kostnader som utbildningen av läkare som specialiserar sig inom företagshälsovården medför. Arbetshäl-

soinstitutet kan betala ersättning till universitet, till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) och till serviceproducenter (arbetsgivares företagshälsovårdsstationer) som avses i lagen om företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet kan använda anslaget till betalning av kostnaderna för den egna utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Målet med utbildningen av specialister och anslaget är att trygga det kvantitativa behov av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Kunnandet hos specialister i företagshälsovård är ständigt föremål för ännu högre krav på främjande av arbetshälsa, välbefinnande och säkerhet i ett föränderligt arbetsliv. Behovet av utbildade läkare kommer inte att minska inom de närmaste åren. Anslaget har dimensionerats så att storleken på ersättningen för utbildning som leder till att en specialist blir behörig är 64 700 euro. År 2019 blev 37 specialister behöriga. Enligt uppskattning kommer 45 examina att avläggas både år 2020 och 2021.

2021 budget	2 900 000
2020 budget	2 900 000
2019 bokslut	1 900 000

52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 928 000 euro.

Anslaget får användas för beviljande av statsunderstöd till UKK-instituutti som upprätthålls av stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiö (lagen om statsbidrag till stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiö (1284/2010), 2 §).

F ö r k l a r i n g : Understödet är avsett för den verksamhet som bedrivs vid UKK-instituutti, vars syfte är att främja, utveckla och undersöka individens och befolkningens hälsa, funktionsförmåga och friskvård samt hälsofrämjande idrott.

2021 budget	928 000
2020 budget	928 000
2019 bokslut	928 000

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

F ö r k l a r i n g : Syftet med avbytarservicen för lantbruksföretagare är att stödja lantbruksföretagarnas möjligheter att utöva sin rätt till social trygghet, samt att stödja lantbruksföretagarnas arbetsmotivation och möjligheter till ett längre arbetsliv. Syftet med avbytarservicen för pälsdjursuppfödare och vikariehjälpen för renskötare är att stödja pälsdjursuppfödarnas och renskötarnas arbetsmotivation och möjligheter till ett längre arbetsliv. Lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare kan välja antingen avbytarservice som den lokala enheten i kommunen ordnar eller själva ordna avbytarservice. Vikariehjälpen för renskötare är avbytarservice som de själva ordnar.

Kostnaderna för ordnandet av avbytarservice för lantbruksföretagare ersätts av statens medel på basis av kostnaderna. Lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla har rätt till 26 gratis semesterdagar. Vikariehjälp kan i regel också ges andra än lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla, om de på grund av sjukdom eller en annan i lagen föreskriven tillfällig orsak är förhindrade att sköta de nödvändiga dagliga djurskötseluppgifter som hör till lantbruksföretaget. Vikariehjälp beviljas endast på vissa villkor och en avgift tas ut för den. Lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla kan dessutom beviljas subventionerad avgiftsbelagd avbytarhjälp eller fullt avgiftsbelagd avbytarhjälp. Lantbruksföretagare som inte har uppgiften som huvudsyssla kan endast beviljas fullt avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Kostnaderna för avbytarservice för pälsdjursuppfödare (semester och extraledighet) ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten. Maximibeloppen för de tjänster som ersätts fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Det är möjligt för renskötare att ansöka om vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga, och kostnaderna ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten. Maximibeloppet för den ersättningsbara servicen fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytarservicen hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för ordnandet av den lokala förvaltningen av avbytarservice. I praktiken är kommunerna de lokala enheter som ansvarar för ordnandet av avbytarservicen med stöd av uppdragsavtal med LPA. LPA och de lokala enheterna betalas en kalkylmässig ersättning av statens medel för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen. Avsikten är att antalet lokala enheter ska minskas från nuvarande 39 till cirka tio under de följande åren. Sammanslagningen innebär en kostnadsbesparing på lång sikt, förbättrar verksamhetens kvalitet och minskar personriskerna.

Verksamhetens omfattning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Lantbruksföretagare			
1. Semesterverksamhet			
Antal serviceanvändare	14 945	14 048	13 205
Antal avbytardagar	377 750	355 085	333 780
Antal avbytardagar/användare	25,28	25,28	25,28
Antal avbytartimmar	2 457 701	2 310 239	2 171 625
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,51	6,51	6,51
2. Vikarieverksamhet			
Antal serviceanvändare	7 983	7 516	7 065
Antal avbytardagar	217 383	204 458	192 191
Antal avbytardagar/användare	44,10	44,10	44,10
Antal avbytartimmar	1 503 100	1 413 731	1 328 907
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,91	6,91	6,91

Verksamhetens omfattning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp			
Antal serviceanvändare	7 983	7 516	7 065
Antal avbytardagar	71 614	67 424	63 378
Antal avbytardagar/användare	8,97	8,97	8,97
Antal avbytartimmar	473 328	445 629	418 891
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,61	6,61	6,61
Pälsdjursuppfödare			
1. Semester			
Antal serviceanvändare	442	430	420
Antal avbytardagar	7 829	7 722	7 560
Antal avbytardagar/användare	17,71	18,00	18,00
Antal avbytartimmar	55 098	54 345	53 205
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	7,04	7,04	7,04
2. Extra lediga dagar			
Antal serviceanvändare	279	277	271
Antal avbytartimmar	29 845	30 486	30 145
Antal avbytartimmar/användare	107	110	111
Vikariehjälp för renskötare			
Beslut om beviljande av vikariehjälp	176	150	160
Antal avbytartimmar	16 993	13 858	16 465
Avbytartimmar/beslut	96,55	92,38	102,61
Antal användare	126	140	155
Antal avbytartimmar/användare	134,86	98,99	106,23

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 117 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för de driftskostnader för avbytarservice som avses i 35 § i den lagen

2) till ett belopp av högst 182 000 euro till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

F ö r k l a r i n g : Dimensioneringen av anslaget grundar sig på de preliminära uppgifter om utfallet som beskriver kostnaderna år 2019 och de beräkningar av verksamhetens omfattning och utvecklingen av kostnaderna för åren 2020 och 2021 som gjorts på basis av uppgifterna om utfallet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Senareläggning av ikraftträdandet av avbytarlagstiftningen	-6 000
Nivåförändring	250
Sammanlagt	-5 750

2021 budget	117 000 000
2020 budget	122 750 000
2019 bokslut	123 953 749

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning till avbytarverksamhetens lokala enheter för de driftskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare som avses i 25 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009).

F ö r k l a r i n g : För pälsdjursuppfödare ordnas semester avgiftsfritt och extraledighet mot en avgift inom ramen för det anslag som reserverats för detta. Maximibeloppen för avbytarservice fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

2021 budget	1 900 000
2020 budget	1 900 000
2019 bokslut	1 900 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 350 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 16 § i lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014) betalas för kostnader för vikariehjälp.

F ö r k l a r i n g : En renskötare kan få vikariehjälp mot avgift på grund av arbetsoförmåga för högst 200 timmar och under högst 90 dagar under kalenderåret. Maximibeloppet för avbytarservice fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	100
Sammanlagt	100

2021 budget	350 000
2020 IV tilläggsb.	100 000
2020 budget	250 000
2019 bokslut	250 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 140 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen

2) för betalning till lokala enheter av ett belopp på högst 94 000 euro av sådan behovsprövad tilläggsersättning som avses i 12 § 3 mom. i lagen

3) till förvaltningskostnaderna för servicen med stöd av 24 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009) och med stöd av lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014).

F ö r k l a r i n g : Av anslaget kommer uppskattningsvis 13 521 000 euro att användas för kommunernas kostnader för avbytarservicen, vilket inkluderar kommunernas kostnader för avbytarservicen för pälsdjursuppfödare samt den behovsprövade tilläggsersättning som betalas till vissa kommuner. För förvaltningskostnader för avbytarservicen som föranleds Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt kommer uppskattningsvis att användas 1 619 000 euro, som inkluderar pensionsanstaltens förvaltningskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare och renskötare.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av ett tillägg av engångsnatur	-3 000
Projektet Ta hand om bonden (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Sammanslagning av avbytarserviceområden, anslutningskostnad	2 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	19 140 000
2020 budget	18 140 000
2019 bokslut	18 140 000

90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

F ö r k l a r i n g : Understöd beviljas på ansökan och enligt behovsprövning till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser av Veikkaus Ab:s avkastning.

Social- och hälsoorganisationernas understödscentral (STEA), som finns i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet, behandlar ansökningar om understöd, utarbetar understödsförslagen och administrerar utbetalningen av understöd, utövar tillsyn över användningen av understöden och följer upp resultatet av verksamheten. Understödsbesluten fattas av social- och hälsovårdsministeriet, företrädesvis en gång om året.

År 2020 beviljades av Veikkaus Ab:s avkastning sammanlagt 380 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Avkastningen användes också för verksamheten vid Social- och hälsoorganisationernas understödscen-

tral till ett belopp av 2,9 miljoner euro. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 25 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 25 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 38 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av avkastningen till sammanlagt 473,4 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt 433,0 miljoner euro av Veikkaus Ab:s avkastning ska användas år 2021. Av detta belopp delas 362,4 miljoner euro ut i understöd under moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 67,7 miljoner euro av vilka 20 miljoner euro får användas för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 16 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 1,3 miljoner euro för vissa utgifter för rehabiliteringsverksamhet och 30,4 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner. Därutöver anvisas 2,9 miljoner euro under moment 33.01.01 för omkostnaderna för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral. Motsvarande inkomst på 433,0 miljoner euro har antecknats under moment 12.33.90.

50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 362 440 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 b § 1 mom. i lotterilagen (1047/2001).

F ö r k l a r i n g :

Strategiska mål för den understödda verksamheten
— minska ojämlikheten och öka jämlikheten och delaktigheten med beaktande av livssituationen och bakgrunden

— stärka samhörigheten och toleransen samt förbättra bemötandet av olika slags människor och den ömsesidiga förståelsen

— stärka människornas resurser och hjälpa människorna att ta hand om sig själva, varandra och miljön.

I fråga om STEA:s understöd betonas år 2021 i synnerhet
— stärkande av organisationernas samarbete med kommunerna och landskapen samt de framtida social- och hälsocentralerna för att medborgarnas möjligheter till delaktighet och den av organisationerna möjliggjorda verksamheten för att främja välmående och hälsa och hjälpa dem som har problem ska beaktas så bra som möjligt i de framtida strukturerna för social- och hälsovårds- och landskapsreformen

— främjande av sysselsättningen av partiellt arbetsföra (stödprogrammet Platsen är ledig).

Understödshelheter
1) Att stärka organisationernas verksamhetsförutsättningar.

Understödshelheten omfattar organisationernas styrfunktioner och funktioner för påverkan såsom kommunikation och påverkansverksamhet, intressebevakning, utvecklingsverksamhet, utvärdering och forskning samt stöd till medlemsorganisationer.

2) Att främja hälsa samt att stärka arbets- och funktionsförmåga.

Understödshelheten omfattar verksamhet som främjar hälsa, arbets- och funktionsförmåga och människornas förmåga att själv behärska sin livssituation. Vid planeringen av verksamheten är det viktigt att beakta människor som har svårt att få stöd för brister i funktionsförmågan eller som inte själva kan söka hjälp.

Till understödshelheten hör understödsprogrammet Platsen är ledig II inom vilket man understöder arbetslivsfärdigheterna och sysselsättningen för unga och partiellt arbetsföra personer.

3) Att stödja delaktighet, aktivitet och hantering av vardagen.

Understödshelheten omfattar möjliggörande av bemötandet av människor och människors delaktighet samt stärkande av deras sociala färdigheter.

Understödshelheten omfattar förbättrande av boendemöjligheterna och boendefärdigheterna för grupper med särskilda behov samt avhjälpande av bostadslösheten. Grupper med särskilda behov fastställs i Anvisningen för understöd.

4) Att ge krishjälp och öka tryggheten i vardagen.

Understödshelheten omfattar verksamhet inom vilken man hjälper människor i olika slags krissituationer och förebygger problem som hotar tryggheten i vardagen. Understödshelheten omfattar också den frivilliga räddningstjänsten och utbildningen av frivilliga i anslutning till den.

Utfall/uppskattning 2019—2021 (mn euro) för understödshelheterna inom understödsverksamheten

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Tryggande av organisationernas verksamhetsförutsättningar och basfinansiering	119	116	-
Främjande av hälsa och funktionsförmåga	85	91	-
Främjande av samhörighet och möjligheter till delaktighet	81	87	-
Stödjande av boendet för grupper med särskilda behov	22	25	
Krishjälp och ökad trygghet i vardagen	33	36	-
Ökande av delaktigheten i arbetslivet	23	25	
Stärkande av organisationernas verksamhetsförutsättningar			109
Främjande av hälsa samt stärkande av arbets- och funktionsförmåga			109
Stödjande av delaktighet, aktivitet och hantering av vardagen			107
Krishjälp och ökad trygghet i vardagen			37
Sammanlagt	363	380	362

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2019—2021 (mn euro) utfall/uppskattning

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Allmänt understöd	69	68	66
Riktade verksamhetsunderstöd	190	203	190
Investeringsunderstöd	16	18	13
Projektunderstöd	88	91	93
Sammanlagt	363	380	362

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effekterna av sänkningen av lotteriskatten	34 400
Förändring av intäktsprognosen för 2021	-96 760
Kompensation med anledning av lägre intäktsföring av avkastningen av penningspelsverksamhet	114 800
Veikkaus preciserade inkomstprognoser samt precisering av understöden som betalas till organisationerna	-70 000
Sammanlagt	-17 560

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	362 440 000
2020 II tilläggsb.	5 000 000
2020 budget	380 000 000
2019 bokslut	363 289 000

Huvudtitel 35
MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

F ö r k l a r i n g : Miljöministeriet arbetar för en hållbar livsmiljö och grön tillväxt. De strategiska prioriteringarna i verksamheten är 1. En god miljö och biologisk mångfald, 2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle och 3. En hållbar stadsutveckling. Förvaltningsområdet har ett nära samarbete med andra förvaltningsområden och intressentgrupper.

Begränsningen av klimatförändringen, dess konsekvenser och de begränsade naturresurserna ändrar produktions- och konsumtionsstrukturerna. Utgångspunkten är att naturresurserna ska sparas och utnyttjas material- och energieffektivt. Man strävar efter ett slutet kretslopp för materialåtervinning som minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster. Det behövs strukturella ändringar, styrmedel och försöksverksamhet genom vilka en koldioxidsnål cirkulär ekonomi och bioekonomi samt ren teknik främjas. De lösningar som genomförs på nationell nivå betjänar också den exportfrämjande verksamheten.

En begränsning av och anpassning till klimatförändringen med syftet att nå EU:s klimat- och energimål för 2020—2050 kräver effektiva åtgärder. Finland verkar för att genomförandet av Parisavtalet och det övriga klimatsamarbetet framskrider enligt överenskommelse såväl i EU som inom ramen för FN:s klimatkonvention. Finland deltar i verkställandet av EU:s klimat- och energipaket, som sträcker sig till 2030, och i beredningen av uppdateringen av målen för 2030 så att de motsvarar kraven på 1,5 grader. Genom en revidering av klimatlagen säkerställer man på nationell nivå tillräckligt ambitiösa mål och förutsägbarhet i klimatpolitiken. Den klimatpolitiska planen på medellång sikt som sträcker sig fram till 2030 bidrar till kostnadseffektivare utsläppsminskande åtgärder. Genom de ambitiösa klimatmålen skapas en ny slags tillväxt och en marknad för koldioxidsnåla teknologier och lösningar.

Den nationella klimat- och energipolitiken syftar bl.a. till att förtäta samhällsstrukturen, minska den energi som används i byggnader och vid boende och utsläppen från dem samt öka produktionen och användningen av förnybar energi. En tätare struktur i stadsregionerna främjas genom att man samordnar markanvändningen, boendet, tjänsterna och trafiken och samtidigt beaktar livsmiljöns kvalitet, de sociala konsekvenserna och kostnadseffektiviteten.

Det ska genomföras en åtgärdshelhet som stöder ett minskat klimatavtryck av boende och förbättrar energiprestandan i det existerande byggnadsbeståndet. Arbetet med att verkställa färdplanen för koldioxidsnålt byggande fortsätter och författningsstyrningen som baserar sig på klimatavtrycket under en byggnads livscykel utvecklas.

Den biologiska mångfalden, vatten- och havsskyddet, en hållbar användning av naturresurserna och möjligheterna att nyttja naturen för rekreation beaktas allt mer i beslutsfattandet genom ett övergripande samarbete såväl på nationell nivå som på EU-nivå och globalt.

För att en god status i yt- och grundvattnen samt Östersjön ska uppnås krävs det i synnerhet att man minskar belastningen på grund av näringsämnen och skadliga ämnen, hanterar de risker som dessa medför och skyddar mångfalden i vatten- och havsnaturen. Genomförandet av de vatten- och havsförvaltningsplaner som sträcker sig till 2021 stärks genom programmet för effektiviserat vattenskydd på så sätt att ibruktagandet av de effektivaste åtgärderna utvidgas bl.a. inom jord- och skogsbruket och städernas vattentjänster. Lösningar för återvinning av näringsämnen utvecklas för att minska eutrofieringen av vattendragen och öka självförsörjningen när det gäller näringsämnen. För att minska miljöbelastningen och spridningen av farliga ämnen krävs ett gränsöverskridande samarbete mellan staterna.

Förlusten av biologisk mångfald stoppas och ett gynnsamt tillstånd tryggas före år 2030 genom genomförandet av livsmiljöprogrammet Helmi och en effektivisering av andra åtgärder för att skydda hotade arter och naturtyper. Naturvårdslagstiftningen ses över för att öka effekterna av åtgärderna och det ska genomföras pilotförsök om möjligheterna med ekologisk kompensation. Dessutom genomförs klimatsmarta skyddslösningar som en del av den nya strategin och handlingsprogrammet för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden för åren 2021—2030. Man minskar trycket mot den biologiska mångfalden och främjar ett hållbart nyttjande av naturresurserna och en bioekonomi som beaktar naturens biologiska mångfald.

En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds så att den motsvarar förändringarna i omvärlden, såsom klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen och nya sätt att röra sig samt digitaliseringen. Med hjälp av digitaliseringen förbättras i samband med totalreformen av markanvändnings- och bygglagen tillgången till information som hänför sig till områdesanvändningsplanering och byggande och begripligheten i planeringen samt främjas delaktigheten och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. En central metod är att samla information om den byggda miljön med hjälp av nationellt interoperabla serviceplattformar och informationsstrukturer.

I de stora tillväxtcentrumen, särskilt i huvudstadsregionen, bidrar det otillräckliga utbudet av bostäder till att höja hyrorna och priserna till en hög nivå. Efterfrågan på bostäder i centrumen kommer även i fortsättningen att öka snabbt i och med att arbetsplatserna starkt koncentreras till dessa områden. Rimliga boendekostnader har en central betydelse när det gäller att trygga verksamhetsförutsättningarna för näringslivet samt regionernas och medborgarnas välfärd. Partnerskapet inom stadsutvecklingen mellan staten och de stora stadsregionerna kommer att fortsätta genom avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT), och avtalen görs mer bindande. MBT-förfarandet utvidgas till regionerna Jyväskylä, Kuopio och Lahtis. Det ska byggas klimatneutrala stadsregioner, bostadsproduktionen ska utökas och färdmedelsfördelningen ska ändras till de hållbara färdsättens fördel.

Smidighet i miljörelaterade tillstånds- och bedömningsförfaranden för projekt främjas genom att den reviderade miljöskyddslagstiftningen verkställs. Samtidigt säkerställs en hög nivå på miljöskyddet samt medborgarnas möjligheter att påverka beslut som gäller miljön. I fråga om miljöskyddslagen utarbetas en bedömning av de många på varandra följande revideringarnas funktion och verkningar. Dessutom bereds ett sekundärt finansieringssystem för miljöansvaret som be-

hövs för bekämpningen av miljörisker och ersättning för miljöskador. Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs.

Den cirkulära ekonomin blir grunden för Finlands ekonomi. Miljöförvaltningens åtgärder, den uppdaterade riksomfattande avfallsplanen och den nationella färdplanen för plast genomförs inom ramen för det riksomfattande programmet för främjande av cirkulär ekonomi som färdigställs år 2020. Man följer aktivt upp hur den cirkulära ekonomin framskrider och vidareutvecklar avfalls- och produktinformationssystemen. Användningen av Materialtorget utvidgas. Man bereder och genomför avfalls- och produktlagstiftning på EU-nivå och nationell nivå som stöder den cirkulära ekonomin när det gäller redan anhängiga lagstiftningsprojekt och initiativ för kommissionens handlingsplan för den cirkulära ekonomin. Man fortsätter arbetet för en hållbarare offentlig upphandling och tar i bruk nya frivilliga green deal-avtal.

Jämställdheten mellan könen
Med hjälp av utveckling av datasystem som hänför sig till bostadslöshetsstatistik och bostadslöshet kan man öka beaktandet av både kvinnors och mäns specialbehov. En minskning av kvinnors bostadslöshet och boendevägar säkerställs genom samarbete mellan flera aktörer.

När det gäller klimatplanens könskonsekvenser beaktas särskilt städernas trafikplanering och frågor som hänför sig till styrning av konsumtionen, uppvärmning eller andra tekniska metoder, främjande av kollektivtrafiken, säkerhet eller otrygghet samt analys av skillnaderna mellan kvinnors och mäns matvanor som inverkar på klimatavtrycket.

Jämställdheten mellan könen främjas inom miljöministeriets förvaltningsområde genom författnings- och informationsstyrning bl.a. vid den styrning och det beslutsfattande som gäller den byggda miljön. Anslagen i budgeten bedöms inte ha någon nämnvärd inverkan på jämställdheten mellan könen.

Hållbar utveckling
Miljöministeriet främjar begränsningen av klimatförändringen, den cirkulära ekonomin, skyddet av den biologisk mångfalden samt en hållbar stadsutveckling och träbyggande.

Åtgärder inom ramen för den klimatpolitiska planen på medellång sikt som sträcker sig fram till 2030 genomförs.

Programmet för återvinning av näringsämnen och programmet för effektiverat vattenskydd bidrar till genomförandet av begränsningen av och anpassningen till klimatförändringen samt en hållbar cirkulär ekonomi och stadsutveckling.

Miljöministeriet bereder ett förslag till ett program för cirkulär ekonomi i samarbete med de andra ministerierna under 2020. Målet är att cirkulär ekonomi ska utgöra den nya grunden för ekonomin.

Miljöministeriet strävar efter att stoppa utarmningen av naturens mångfald bl.a. genom åtgärder inom programmet Helmi som ska förbättra livsmiljöerna samt andra åtgärder för skydd av hotade naturtyper och arter, METSO-programmet och en revidering av naturvårdslagen.

Syftet med färdplanen för koldioxidsnålt byggande är att före 2025 koppla byggnaders klimatavtryck till författningsstyrningen av byggandet. Förbättrandet av bostadsbyggnaders energiprestanda stöds genom ett understödssystem, likaså avstående från oljeuppvärmning i småhus. Träbyggande främjas i enlighet med handlingsprogrammet. Miljöministeriet främjar också en produktion av hyresbostäder med skäliga kostnader och förbättrar boendeförhållandena för olika befolkningsgrupper.

Miljöministeriet ställer upp följande tre mål för ansvarsområdets samhälleliga effekter:

1. En god miljö och biologisk mångfald
— God miljöstatus har uppnåtts i Östersjön och i vattendragen

— Förlusten av biologisk mångfald har stoppats och ett gynnsamt tillstånd tryggats

— Utvecklingen av livsmiljön bidrar till människornas välbefinnande

— Miljöriskerna har identifierats och är under kontroll.

2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle
— Finland har minskat sina växthusgasutsläpp betydligt

— Naturresurserna nyttjas på ett sparsamt och hållbart sätt

— Cirkulär ekonomi innebär samhällsförnyelse

— Byggnadernas livscykel är koldioxidsnål och materialeffektiv.

3. En hållbar stadsutveckling
— Stadsregionerna bidrar till en hållbar tillväxt i regionerna

— Närmiljöerna är socialt och ekologiskt hållbara

— Det finns bostäder som svarar på olika befolkningsgruppers behov

— Utvecklingen i stadsregionerna och på landsbygden stöder och står i samspel med varandra.

Miljöministeriet bereder riktlinjer för det internationella samarbetet 2020—2030 för att uppfylla miljöministeriets strategiska effektmål. Målet är att miljöministeriet är en aktiv och stark påverkare i prioriterade frågor som gäller miljö- och naturvård och den byggda miljön. Riktlinjerna stöder statsminister Marins regeringsprograms mål för ett Finland som är större än sin storlek i världen som främjare av ambitiösa miljö- och klimatåtgärder.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
35.10.61	*Främjande av vatten- och miljövård* (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt att ingå avtal	-	3,5
35.10.63	*Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden* (reservationsanslag 3 år)		
	— bevillningsfullmakt	10	10

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Miljöförvaltningens omkostnader**	**58 013**	**70 211**	**70 780**	**569**	**1**
01.	Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 128	35 172	35 240	68	0
04.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 024	23 374	23 975	601	3
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	6 931	9 435	9 435	—	0
65.	Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)	1 930	2 230	2 130	-100	-4
10.	**Miljö- och naturvård**	**124 090**	**186 181**	**191 751**	**5 570**	**3**
20.	Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	18 200	4 400	1 900	-2 500	-57
21.	Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 690	30 340	31 340	1 000	3
22.	Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)	18 175	20 635	24 435	3 800	18
52.	Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	36 347	61 322	60 142	-1 180	-2
60.	Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	3 000	—	4 000	4 000	0
61.	Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)	16 022	18 792	18 542	-250	-1
63.	Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	26 830	48 630	49 630	1 000	2
(65.)	Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 000	—	—	—	0
66.	Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 826	2 062	1 762	-300	-15

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
20.	**Samhällen, byggande och boende**	**23 656**	**29 413**	**40 333**	**10 920**	**37**
01.	Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 806	5 713	6 563	850	15
04.	Inrättande av ett digitalt register och en digital plattform för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)	—	7 300	7 300	—	0
(30.)	Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)	1 000	1 000	—	-1 000	-100
32.	Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)	—	3 300	3 300	—	0
52.	Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	1 500	5 500	5 500	—	0
55.	Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	15 500	4 900	6 250	1 350	28
56.	Understöd för att avstå från oljeuppvärmning av bostadshus (reservationsanslag 3 år)	—	—	9 720	9 720	0
60.	Överföring till Statens bostadsfond	0	0	—	—	0
64.	Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850	1 700	1 700	—	0
	Sammanlagt	**205 759**	**285 805**	**302 864**	**17 059**	**6**
	Det totala antalet anställda	891	892	909		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

F ö r k l a r i n g : Miljöförvaltningen arbetar för en hållbar livsmiljö och stöder grön tillväxt och ren teknik. Målet är en bättre miljö för kommande generationer. Man tar fram information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender och utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling och medborgarnas välbefinnande.

Verksamheten och resurserna riktas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Bedömningen av konsekvenserna av författningar och åtgärder utvecklas, och tillstånds- och myndighetsförfarandena effektiviseras.

Personalresurserna inom miljöförvaltningen styrs och de anställdas kunnande utvecklas på ett systematiskt sätt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga de anställdas motivation.

Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av statens regionförvaltning i samarbete med övriga styrande ministerier, samt ansvarar för den funktionella styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter.

Resultatmålen och omkostnaderna för miljötillståndsuppgifterna vid regionförvaltningsverken har budgeterats under moment 28.40.01 under finansministeriets huvudtitel.

Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader har budgeterats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. För att stödja de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln ställer miljöministeriet upp följande preliminära resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna:

En god miljö och biologisk mångfald
— De åtgärdsprogram för vatten- och havsvård som sträcker sig till slutet av 2021 samt programmet för effektiviserat vattenskydd genomförs. Arbetet med justeringen av de vattenförvaltningsplaner som sträcker sig till 2027 fortsätter och man deltar i uppdateringen av havsförvaltningsplanens åtgärdsprogram

— Kunskaperna om riskerna för grundvattnet utvidgas och grundvattenområdena bestäms och klassificeras

— Man främjar förverkligandet av målen inom den nationella strategin för riskhantering i anslutning till förorenade markområden samt saneringskompetensen

— I fråga om miljörelaterade tillstånd sker behandlingen effektiviserat, tillsyn utförs riskbaserat, tillstånds- och tillsynsförfarandena görs elektroniska och utvecklingen av subsidiära miljöansvarssystem fortsätter

— I främjandet av områdesanvändningen och byggandet beaktas en trygg, sund och trivsam livsmiljö samt kulturmiljöns värden och grönstrukturen

— Kulturmiljöstrategin genomförs och god vård av kulturmiljön främjas

— Man främjar verkställandet av statsrådets beslut om de riksomfattande målen för områdesanvändningen och beaktandet av målen i kommunernas planläggning

— Man bidrar till att stoppa utarmningen av naturens mångfald i synnerhet genom ett mångsidigt urval förfaringssätt för att skydda naturtyper och hotade arter, genom att främja handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) samt genomföra livsmiljöprogrammet Helmi i samarbete med andra aktörer för att skydda och återställa myrar, iståndsätta fågelvatten och vårdbiotoper och vårda skogs-, vatten- och strandnatur

— Rutinerna för att genomföra skyddet inom nätverket Natura 2000 och förebygga åtgärder som försvagar områdena görs enhetligare och effektivare; Bedömningarna av Naturaområdenas tillstånd färdigställs.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle
— Målen i den nya klimatlagen och den förnyade klimatpolitiska planen på medellång sikt genomförs

— Man främjar ett oberoende av fossil energi och stöder koldioxidsnåla lösningar regionalt och i kommunerna genom att skapa nätverk och utnyttja olika finansieringskällor

— Verkställandet av avfallslagstiftningen effektiviseras och man förbereder sig för de ändringar som EU:s direktiv gällande genomförandet av avfallslagstiftningspaketet och engångsplast ger upphov till

— Den cirkulära ekonomin och hållbar offentlig upphandling främjas

— En hållbar användning av naturresurser främjas

— Utbyggnaden av vindkraft styrs till platser som är optimala med tanke på miljö, medborgare och ekonomin som helhet

— Miljöförvaltningens handlingsprogram för anpassning till klimatförändringen genomförs.

En hållbar stadsutveckling
— Utarbetandet av sådana general- och detaljplaner för stadsregionerna som har betydande konsekvenser stöds i syfte att förtäta samhällsstrukturen, minska trafikbehovet och utveckla servicestrukturen

— Förutsättningarna att planera stadsregionhelheter förbättras och rutinerna för landsbygdsutvecklingen utvecklas i samarbete med kommunerna på ett sätt som beaktar regionala särdrag

— Planering av markanvändningen och digitaliseringen av byggandet främjas.

Nyckeltal

Indikator	2018 utfall	2019 utfall	2 020 mål	2 021 mål
Skydd av METSO-områdena, ha	4 294	4 696	4 500	4 500
Miljöskyddsinspektioner, st.	2 504	2 332	2 400	2 400
Undersökning av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	51	50	50	50
Iståndsättning av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	3	4	10	10
Tätortsstruktur i stadsregionerna som stöder tillhandahållande av tjänster och kollektivtrafik (andel av befolkningen som bor på områden med minst 20 inv./ha av befolkningen i hela stadsregionen), %	64,2	-	64,2	64,2

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 35 240 000 euro.

Anslaget får användas även för ersättningar som betalas ut till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) för följande marknadskontrolluppgifter som grundar sig på EU-förordningar och EU-direktiv:

1) för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter, förpackningar, batterier och ackumulatorer samt för att kontrollera förpackningarnas grundkrav, tungmetallhalter och märkningar

2) marknadsföringsförbud och märkningskrav som gäller vissa plastprodukter

3) övervakning av skyldigheten att lämna uppgifter om särskilt farliga ämnen samt rådgivning och information i anslutning till den samt myndighetssamarbete med Europeiska kemikaliemyndigheten

4) sådan övervakning av förbud och begränsningar gällande produktion och utsläppande på marknaden av produkter med kvicksilver tillsatt som förutsätts i Europeiska unionens förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver

5) för konstaterande, registrering och kontroll av behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar, vilket förutsätts enligt Europeiska unionens förordningar (EG) nr 1005/2009 och (EU) nr 517/2014 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser

6) byggprodukter

7) ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter.

Dessutom får anslaget användas till ersättningar till Ympäristömerkintä Suomi Oy för skötseln av uppgifter enligt Europeiska unionens program för tilldelning av miljömärke, till ersättningar till Tukes för marknadskontrollen av ej CE-märkta produkter samt till betalning av statsunderstöd till universitet, högskolor och andra motsvarande sammanslutningar som bedriver forskningsverksamhet för sådan forskningsverksamhet som stöder miljöministeriets strategiska mål samt till intressentgrupper för kommunikation och resebidrag som stöder miljöministeriets strategiska mål.

Dessutom får anslaget också användas för kostnader i anslutning till åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028.

Dessutom får anslaget även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, av projektspecifika Life-bidrag och av understöd för beredning av Life-projekt.

F ö r k l a r i n g : För sin verksamhet 2021 ställer miljöministeriet upp följande preliminära resultatmål, som stöder de mål för de samhälleliga verkningarna som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Effektmål	Verksamhetens resultatmål
1. En god miljö och biologisk mångfald	— Samordnat verkställande av vatten- och havsvården främjas, genomförandet av åtgärderna stärks genom programmet för effektiviserat vattenskydd och informationshanteringen i fråga om vatten reformeras. En god miljöstatus i den marina miljön främjas med havsplaneringens metoder — Skyddet av skogarna utvecklas, målen i livsmiljöprogrammet Helmi uppfylls och ett förslag till ett Helmi-handlingsprogram 2021—2030 som ska fastställas av statsrådet bereds — En regeringsproposition om en revidering av naturvårdslagen bereds och förfarandet för ekologisk kompensation utvecklas — Den nya nationella biodiversitetsstrategin och handlingsprogrammet för 2021—2030 inleds — En smidig behandling av miljöförfarandena i lagstiftningen för olika sektorer främjas, tillstånds- och tillsynsförfarandena görs elektroniska och subsidiära miljöansvarssystem utvecklas — Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs och en minskning av utsläppen av för hälsan skadliga små partiklar och sot främjas — Betydelsen av kulturmiljöer och kulturlandskap stärks på bred bas i hela samhället — En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds för att bemöta förändringarna i omvärlden — Övergripande digital informationshantering för den byggda miljön bereds i syfte att spara aktörernas resurser, öka produktiviteten och skapa utvecklingsmöjligheter inom branschen

Effektmål	Verksamhetens resultatmål
2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle	— En proposition om ändring av klimatlagen ges och den klimatpolitiska planen på medellång sikt och klimat- och energistrategin förnyas så att de motsvarar målet om klimatneutralitet år 2035. Kommunernas och regionernas klimatarbete påskyndas — Det säkerställs att miljö- och klimataspekter beaktas i jordbruks-, skogs- och energisektorn och i den övriga bioekonomin — Ministeriet genomför ett program för näringsåtervinning och deltar i utarbetandet av en strategi för näringsåtervinning i Östersjöområdet — Den justerade riksomfattande avfallsplanen och färdplanen för plast genomförs och lagstiftningen utvecklas — Det riksomfattande programmet för främjande av cirkulär ekonomi genomförs — Hållbara offentliga upphandlingar och ibruktagande av frivilliga s.k. green deal-avtal främjas — Byggnadsbeståndets energiprestanda, högklassigt byggande, byggnadernas fuktsäkerhet och ett gott inomhusklimat främjas — Utnyttjande av förnybar energi, träbyggande och koldioxidsnålhet i den byggda miljön främjas — Miljöministeriet bereder åtgärder för att minska miljöbelastningen vid byggande och förbättra material- och resurseffektiviteten
3. En hållbar stadsutveckling	— Funktionsdugligheten och miljörelaterad, social och ekonomisk hållbarhet i stadsregionernas samhällsstruktur förbättras på partnerskapsbasis — Bostadsmarknadens funktionsduglighet och utvecklandet av mångsidiga bostadsområden främjas — Människors välbefinnande stärks på så sätt att kvaliteten på boendeförhållandena och närmiljön säkerställs och utvecklas — Naturens effekter på hälsa- och välbefinnande stärks genom att främja nyttjandet av naturen för rekreation och en hållbar naturturism och genom att förbättra grönområdenas kvalitet — En hållbar växelverkan mellan städerna och landsbygden främjas i syfte att motverka de negativa effekterna av differentieringen av regionstrukturen genom att stärka en hållbar multilokalitet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	29 597	35 972	36 040
Bruttoinkomster	761	800	800
Nettoutgifter	28 836	35 172	35 240
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	15 276		
— överförts till följande år	12 568		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av förvaltningen av ett avfallsinformationssystem (regeringsprogr. 2019)	100
Förvaltning av en elektronisk marknadsplats	-15
Handlingsprogrammet för äldres boende (överföring till moment 35.20.55)	-350
Riksdagens tillägg: strategi för friluftsliv och rekreation	-200
Lönejusteringar	664
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-131
Sammanlagt	68

2021 budget	35 240 000
2020 IV tilläggsb.	465 000
2020 budget	35 172 000
2019 bokslut	26 128 000

04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 975 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder, överföringsutgifter som ingår i finansieringsandelarna för samfinansierade projekt som Finlands Akademi finansierar och till betalning av överföringsutgifter till de länder där det pågår utvecklingssamarbete i syfte att genomföra projekt enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989), förutsatt att motsvarande utgift debiteras från anslaget under moment 24.30.66.

F ö r k l a r i n g : Finlands miljöcentral utvecklar ny information och nya lösningsmodeller som främjar en hållbar utveckling för att användas av statsrådet, den övriga offentliga förvaltningen och näringslivet. Som underlag för lösningarna tar miljöcentralen fram information om miljön, om hur miljöns tillstånd utvecklas och om de faktorer som påverkar miljöns tillstånd, samt bedömer alternativa utvecklingstrender. Miljöcentralen sköter också flera av de rapporteringar som EU-lagstiftningen och internationella överenskommelser kräver samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter. Från och med år 2021 ökar skyldigheterna att rapportera avfallsuppgifter efter att den reviderade EU-lagstiftningen genomförs.

Därtill sköter miljöcentralen de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångar som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Från miljöcentralens omkostnadsmoment anvisas för dessa uppgifter ca 1 500 000 euro. I fråga om dessa uppgifter bedöms kostnaderna för ca 20 årsverken täckas med miljöcentralens omkostnadsanslag medan kostnaderna för ca 16 årsverken täcks med särskild finansiering. Ändringarna preciseras genom gemensam planering.

Miljöcentralen koncentrerar sig i synnerhet på att nationellt främja målet Ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland vid genomförandet av Agenda 2030.

Samhälleliga verkningar
Effektmålen är följande:

1) En god miljö och biologisk mångfald

Den biologiska mångfalden stärks och livsmiljöerna förbättrar människors välbefinnande och hälsa. Östersjöns samt vattendragens och grundvattnens tillstånd förbättras. Ändringar i naturförhållandena förutses i samband med nyttjandet av vattenresurser. Det internationella vattensamarbetet utvidgas. Miljörisker förutses och identifieras.

2) Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

Nationella och internationella åtgärder stöder uppnåendet av koldioxidneutralitet och anpassningen till klimatförändringen. Den cirkulära ekonomin och bioekonomin stärks på ett hållbart sätt så att hållbarheten i nyttjandet av vattenresurser och andra naturresurser främjas och mängden avfall minskas på så sätt att affärsverksamheten samtidigt förnyas och konkurrenskraften förbättras.

3) En hållbar stadsutveckling

De åtgärder som vidtas i stadsregionerna och regionerna stöder bekämpningen av klimatförändringen och hållbarheten i användningen av naturresurser samt stärker naturens mångfald. Boendemiljöernas sociala och ekologiska hållbarhet stärks. Utvecklingen av stadsregionerna och utvecklingen av landsbygdsområdena stöder varandra.

4) Stärkande av användningen av miljöinformation samt produktionen av miljöinformation

Informationen om miljön är betydelsefull, öppen, tillförlitlig och lättillgänglig för användarna. Produktionen av information är proaktiv. Verksamhetsmodeller som utnyttjar nya tekniker stöder reformer inom den offentliga förvaltningen och stärkandet av hållbara affärsmodeller också internationellt.

5) Produktion av lokala och regionala hållbara lösningar med hjälp av försök och nätverk

Regionala och lokala nätverk producerar praktiska lösningsmodeller och stärker samhällets ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhet nationellt och internationellt. Nätverk produceras interaktivt för att påskynda samhällsutveckling som främjar hållbarhet.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning
Miljöministeriet ställer upp följande mål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral:

— Finlands miljöcentral säkerställer kvaliteten på sin vetenskapliga verksamhet samt upprätthåller antalet yrkespublikationer och vetenskapliga publikationer i förhållande till arbetsinsatsen på minst nuvarande nivå

— Miljöcentralen stärker användningen av digitala kanaler för informationsförmedling i den kommunikation som gäller miljön

— Miljöcentralen sörjer för kostnadstäckningen hos såväl sin offentligrättsliga som sin företagsekonomiska verksamhet

— Miljöcentralen sörjer för att den har serviceförmåga i synnerhet ur de resultatstyrande ministeriernas samt regionförvaltningens perspektiv

— Miljöcentralen sörjer för att dess kommunikation är högkvalitativ.

I sin verksamhet fokuserar Finlands miljöcentral på

— att dämpa klimatförändringen och anpassa till den, med fokus på de styrningssystem och styrmedel som särskilt hänför sig till detta, samt på att följa och utvärdera effekterna av åtgärderna

— att främja skyddet, vården och ett hållbart nyttjande av vattendragen, grundvattnen och Östersjön samt på effekterna av belastningen på Östersjön och vattendragen och på övervakningen av vattenstatusen samt på att utveckla styrsystem och styrmedel som hänför sig till Östersjön och vattendragen

— att utvärdera hållbarheten i och främja den cirkulära ekonomin och bioekonomin och öka effektiviteten i material- och energianvändningen

— att främja hållbart nyttjande av naturresurser och konsekvensbedömningar i samband med detta samt på att identifiera nya typer av risker och finna lösningar på dem

— att stärka och trygga den biologiska mångfalden, främja hållbart nyttjande av naturen och upprätthållandet av tjänster som baserar sig på ekosystemens funktion och att ta fram lösningar i samband med detta samt på att främja affärsverksamhet som baserar sig på naturresursfunktionerna

— att ta fram och sprida information om hållbar urbanisering, markanvändning, den byggda miljön och trafiksystemen samt på att utvärdera och utveckla styrmedel för att stödja samordningen av olika användarbehov

— genom de nämnda prioritetsområdena främjar miljöcentralen hållbarhetsändringarna i de system som inverkar på dem med hjälp av systematiska analyser och gemensam utveckling.

Resurshushållning
Miljöcentralens inkomstpost 2021 är 31,7 miljoner euro. Av intäkterna inflyter 3,5 miljoner euro av den verksamhet som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd, varav exportverksamheten uppskattas stå för ungefär en tredjedel.

Ersättningarna för samarbetskostnader uppgår till 8,3 miljoner euro och intäkterna av den samfinansierade verksamheten till 19,9 miljoner euro. EU:s andel av ersättningarna för samarbetskostnader och den samfinansierade finansieringen är sammanlagt ca 7,2 miljoner euro, varav 4 miljoner euro är samfinansierade.

Produktivitet
Finlands miljöcentral förbättrar produktiviteten genom att utveckla nätverkssamarbetet nationellt och internationellt, genom att reformera verksamhetsprocesserna och informationssystemen och genom att utvidga de elektroniska webbtjänsterna. Produktiviteten förbättras också inom stödfunktionerna bl.a. på så sätt att processerna inom upphandlingsfunktionen utvecklas.

Den nationella samordningen av havsforskningen och forskningsinfrastrukturen främjas i enlighet med de nationella riktlinjerna för forskningsinfrastrukturen och man deltar i utvecklandet av de europeiska kustekosystemens forskningsinfrastruktur (JERICO) som föreslås för de europeiska forskningsinfrastrukturernas strategiforums vägvisare (ESFRI). Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten bl.a. genom att man utvecklar miljöövervakningen och datasystemen samt ökar automatiseringen av den rapportering som baserar sig på uppföljning och utökar samarbetet i anslutning till datalager. De nya verksamhetsmodellerna förbättrar produktiviteten även när det gäller de uppgifter som regionförvaltningen ansvarar för.

Produktiviteten förbättras även genom att forskningssamarbetet mellan statens forskningsinstitut, universiteten och företagen görs mer mångsidiga, genom att man tillsammans utvecklar uppföljningsmetoder och i uppföljningen nyttiggör nya samarbetsmodeller samt genom att man ytterligare ökar samarbetet kring lokaler, laboratorier och forskningsinfrastrukturer.

Det totala antalet årsverken vid Finlands miljöcentral beräknas vara ca 565 år 2021. Antalet anställda som anställts med direkt budgetfinansiering under omkostnadsmomentet motsvarar 311 årsverken. Mängden personal beror främst på hur den externa finansieringen utvecklas. Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen och den tillgängliga finansieringen.

Finlands miljöcentrals årsverken 2019—2021

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
	564	565	565

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	55 838	55 374	55 675
Bruttoinkomster	35 602	32 000	31 700
Nettoutgifter	20 236	23 374	23 975
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 094		
— överförts till följande år	10 882		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	13 975	11 800	12 100
— finansiering från EU	4 154	5 000	4 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	4 371	3 000	3 800
Intäkter sammanlagt	22 500	19 800	19 900
Totala kostnader för projekten	31 066	27 500	27 639
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-8 566	-7 700	-7 739
Självfinansieringsandel, %	28	28	28

Kostnadstäckningen för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatkoncernens affärsverks hyror	125
Lönejusteringar	593
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-117
Sammanlagt	601

2021 budget	23 975 000
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	23 374 000
2019 bokslut	23 024 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 435 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	9 435 000
2020 budget	9 435 000
2019 bokslut	6 930 925

65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 130 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer

2) till understöd till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen

3) till bidrag enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården

4) för stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden

5) för stödjande av sådan nationellt och regionalt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används till allmänna understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer och till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för deras basverksamhet. Med anslaget stöds också miljövården i skärgården samt avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Med anslaget stöds dessutom sådana nationellt och regionalt betydande projekt som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning. I samband med prövningen beaktas hur nödvändigt understödet är med tanke på verksamhetens art och omfattning samt sammanslutningens ekonomi och andra stöd.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Riksdagens tillägg: bidrag till organisationer	-100
Sammanlagt	-100

2021 budget	2 130 000
2020 budget	2 230 000
2019 bokslut	1 930 000

10. Miljö- och naturvård

F ö r k l a r i n g : Under kapitlet har de anslag budgeterats som i huvudsak ska användas för verksamhet som främjar miljö- och naturvård inom förvaltningsområdet och vid de ämbetsverk inom regionförvaltningen som sköter miljöuppgifter.

1. En god miljö och biologisk mångfald
Syftet är att förbättra i synnerhet Östersjöns, insjöarnas och grundvattnets tillstånd, minska belastningen på vattendragen från näringsämnen och skadliga ämnen och minska de miljö- och hälsorisker som uppstår till följd av förorenad mark.

Skyddet av Östersjön och vattendragen styrs av vatten- och havsförvaltningsplanerna och av internationella åtaganden. Genomförandet av dessa planer och åtaganden effektiviseras och det utvecklas nya och effektiva åtgärder för att uppnå en god status i vattendrag och hav. Genomförandet av programmet för effektiviserat vattenskydd (programmet Vattnets tur) fortsätter. Inom ramen för programmet minskas belastningen av näringsämnen och skadliga ämnen och riskerna med dem genom restaurering av vattendrag, åtgärder inom jord- och skogsbruket, sanering av vrak i Östersjön, utveckling av hanteringen av vattnet i städerna och stärkning av kunskapsunderlaget för en minskad belastning. Genom inventeringar av den marina undervattensmiljön stöds kanaliseringen av de skyddsåtgärder som gäller Östersjön och styrs planeringen av ett hållbart

nyttjande av naturresurser. Informationshanteringen inom vatten- och havsvården utvecklas. Samarbetet för verkställande av dels den aktionsplan som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö (HELCOM), dels EU:s strategi för Östersjöområdet fortsätter, och Finland deltar i arbetet med att uppdatera aktionsplanen och utarbeta HELCOM:s strategi för näringsåtervinning.

Behandlingen av miljötillstånd och miljörelaterade bedömningar effektiviseras. Målet är att de miljörelaterade tillstånds- och bedömningsförfarandena i samband med investeringsprojekt ska löpa smidigt utan att det ges avkall på den höga nivån inom miljöskyddet.

Under Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet (2017—2019) har god praxis för miljökonsekvensbedömning i arktiska områden utretts. Rekommendationer om denna praxis lyfts fram nationellt och internationellt.

Finlands strategi och handlingsprogram för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald 2021—2030 inleds och regionala handlingsprogram bereds. Nätverket av naturskyddsområden kompletteras genom att man fortsätter förvärvandet av områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd och ersättningsförfarandena i samband med detta i synnerhet som en del av genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO).

Beslutet om livsmiljöprogrammet Helmi 2021—2030 ska finslipas så att det kan fastställas av statsrådet. I enlighet med målen i regeringsprogrammet fortsätter fullföljandet av målen i Helmiprogrammet genom att skogar och myrar återställs och hotade naturtyper såsom vårdbiotoper, lundar och fågelvåtmarker iståndsätts och vårdas. Kvaliteten på och tillgången till information om naturen förbättras dessutom med hjälp av inventeringar av naturtyper och arter, uppföljning samt utveckling av informationshanteringen. Skyddsåtgärder för att avvärja de största hoten mot Finlands natur riktas utifrån de nya bedömningarna av hot mot naturtyper och arter samt rapporteringarna enligt habitat- och fågeldirektiven. Informationen om resultaten ska vara aktiv. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen och utvecklandet av ett nätverk av nationalstadsparker fortsätter.

Handlingsprogrammet för skydd av hotade arter genomförs bl.a. genom att förekomsterna av arter som kräver skyndsamt skydd tryggas. Finlands värdefulla vårdbiotoper inventeras och skötseln av dem effektiviseras.

Utredningar om och sanering av förorenade mark- och grundvattenområden som klassificeras som riskobjekt främjas i enlighet med det riksomfattande forsknings- och saneringsprogrammet. Brådskande herrelösa objekt saneras med anslag för sanering av förorenade områden och genom oljeskyddsfondens projekt JASKA. Det ska inledas närmare undersökningar av och ansvarsutredningar i fråga om deponier för utvinningsfall som stängts eller övergivits och som medför allvarlig förorening av miljön eller eventuell fara för miljön (KAJAK).

Det finns beredskap med tanke på betydande miljö- och kemikaliesäkerhetsrisker, och utvecklandet av subsidiära miljöansvarssystem när det gäller företagsverksamhet som orsakar risker fortsätter. Programperioden för det nationella programmet om farliga kemikalier löper ut 2020. Genomförandet av åtgärderna kommer att bedömas och vid behov utarbetas ett nytt program.

De olägenheter för miljö och hälsa som luftföroreningar ger upphov till ska minskas. Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs.

2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle
En begränsning av och anpassning till klimatförändringen med syftet att nå EU:s klimatmål för 2030 och 2050 kräver effektiva åtgärder. Finland påverkar aktivt genomförandet av Parisavtalet och det övriga internationella klimatsamarbetet. Vi deltar i och påverkar aktivt uppdateringen av EU:s klimat- och energilagstiftning för att den ska motsvara det höjda utsläppsminskningsmålet för 2030 och det nya målet om koldioxidneutralitet 2050.

En proposition om ändring av klimatlagen (609/2015) ska lämnas. Genom ändringen får lagen en starkare styrande effekt. Det bereds en klimatpolitisk plan på medellång sikt i enlighet med klimatlagen. Med kostnadseffektiva och verkningsfulla åtgärder som ingår i planen eftersträvas ett koldioxidneutralt Finland 2035. Rapporter om fullföljandet av målen för Finlands klimatpolitik och om åtgärderna lämnas till riksdagen i enlighet med klimatlagen.

För att klimatåtgärderna ska vara kostnadseffektiva och Finland ska ha inflytande i EU och i internationella forum krävs vetenskapligt underbyggd information. Planeringen och beslutsfattandet i anslutning till klimatpolitiken stöds med hjälp av en nationell klimatpanel.

I samarbete med andra aktörer utvecklas sätt att främja koldioxidsnåla och energieffektiva lösningar samt innovationer inom den offentliga sektorn och i konsumenternas val. Kommunernas och regionernas klimatarbete påskyndas, och samtidigt stöds deras handlingskraft och skapandet av nya arbetstillfällen.

Träbyggande främjas i enlighet med planen i programmet för träbyggande. Programmet baserar sig på genomförandet av energi- och klimatstrategin. År 2021 genomförs programmet planenligt bl.a. genom forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande av tätare städer och vid användningen av stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster. Kommunikationen med allmänheten fortsätter för att väcka medborgarnas intresse för byggnadsmaterial och ett hälsosamt boende och bl.a. byggandet av skolor.

Åtgärderna för en övergång till en integrerad cirkulär ekonomi fortsätter bl.a. genom att programmet för cirkulär ekonomi genomförs, lagstiftning och frivilliga överenskommelser utvecklas och elektroniska plattformar och informationssystem utnyttjas och utvecklas samt genom försöksverksamhet. Målet är att naturresurserna ska nyttjas material- och energieffektivt med beaktande av vår planet och med sikte på ett slutet kretslopp för materialåtervinning som minskar växthusgasutsläppen, förbrukningen av naturresurser och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster.

Genomförandet av programmet för återvinning av näringsämnen (RAKI) fortsätter. Genom programmet effektiviseras tillvaratagandet och återvinningen av näringsämnen i biomassa och avloppsvatten och främjas uppkomsten av metoder som minskar skadliga ämnen och av samarbetshelheter som återvinner näringsämnen samt nya styrmedel för återvinning av näringsämnen i syfte att bevara fosfortillgångara och nå en god status i vattendragen och i Östersjön.

Verksamhetsmålen i fråga om Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter anges i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador, undersökningar och utredningar som direkt anknyter till dessa åtgärder samt av rättegångar och konkursförfaranden till följd av återkrav av understöd

2) till utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka eller hanteras på korrekt sätt och alla kostnader inte alltid genast kan återkrävas hos den som fört ut avfallet

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används för utgifter som staten föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador i risksituationer som orsakas av förorening av miljön eller andra skadliga förändringar i miljön. Myndigheternas behov att agera gäller särskilt insolvenssituationer och situationer där den ansvariga aktören är okänd eller onåbar. De kostnader som myndigheten orsakas gäller enskilda fall och är svåra att förutse. Att kräva tillbaka kostnaderna av den ansvariga aktör som anges i lagen kan vara svårt på grund av sakens natur.

Enligt 182 a § i miljöskyddslagen kan den statliga tillsynsmyndigheten vidta sådana åtgärder som är nödvändiga för att förebygga eller begränsa förorening av miljön, om verksamhet som medför risk för förorening av miljön orsakar eller hotar att orsaka allvarlig risk eller allvarlig olägenhet för hälsan eller miljön och om de behövliga åtgärderna inte med stöd av räddningslagen ingår i räddningsverksamheten. Åtgärder kan vidtas, om genomförandet av åtgärderna inte kan säkerställas genom ett sedvanligt förvaltningstvångsförfarande eller om det inte kan utredas vem som svarar för verksamheten. Bestämmelsen trädde i kraft den 1 januari 2019.

De utgifter som orsakas den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka återkrävs av den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99. Ersättningarna beräknas uppgå till 150 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	-2 500
Sammanlagt	-2 500

2021 budget	1 900 000
2020 budget	4 400 000
2019 bokslut	18 200 000

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 340 000 euro.

Anslaget får användas

1) för beredning och genomförande av livsmiljöprogrammet Helmi samt inventering, märkning, skötsel och stöd för skötseln av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden och av landskapsområden

2) för främjande av genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO)

3) för uppföljning, skydd och vård av hotade arter, och för därmed relaterade arbetsgruppers verksamhet, för förebyggande av skador orsakade av fredade arter och för ordnande av vård för skadade vilda djur i naturtillstånd och den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter

4) för naturskyddsplanering och för planering och iståndsättning i anslutning till tillämpningen av marktäktslagen

5) till avlöning av personal motsvarande högst 120 årsverken i uppgifter för viss tid enligt motiveringen ovan

6) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får i punkterna 1—3 även användas till betalning av understöd och andra stöd.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : I samband med budgetpropositionen lämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av naturvårdslagen. Anslaget bidrar till att genomförandet av METSO-handlingsplanen och skyddet av myrar effektiviseras samt att det utförs inventeringar och uppföljningar av hotade naturtyper och naturtyper som ska skyddas med stöd av naturvårdslagen, vårdbiotoper och åsskogar i Naturaområden. De bedömningar av Naturaområden som saknas samt behövliga planer ska göras. De utredningar som behövs för att utveckla naturvården genomförs. Handlingsprogrammet för skydd av arter genomförs och en uppföljning som gäller pollinerare inleds.

Anslaget används i huvudsak för beredningen och genomförandet av livsmiljöprogrammet Helmi. Genom programmet skyddas, iståndsätts och vårdas särskilt försämrade objekt när det gäller myrar, fågelvåtmarker, vårdbiotoper, småvatten, skogliga livsmiljöer och andra hotade livsmiljöer, och förbättras skyddsnivån för hotade naturtyper och arter. Inom ramen för programmet förbättras också kvaliteten på, omfattningen av och tillgången till sådan information om naturen som främjar naturvården.

För att stödja riktandet av miljöersättningarna för jordbruket slutförs den nationella inventeringen av vårdbiotoper i hela landet före utgången av 2021. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och till iståndsättning av marktäktsområden genomförs.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	1 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	31 340 000
2020 IV tilläggsb.	2 000 000
2020 budget	30 340 000
2019 bokslut	2 690 000

22. Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 435 000 euro.

Anslaget får användas

1) för skyddet av Östersjön och för vattenskydd samt för att främja de vatten- och havsförvaltningsplaner som styr skyddet av Östersjön och vattenskyddet och för att främja verkställandet av planerna samt för att utveckla bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna

2) för att skydda mångfalden i den marina undervattensmiljön och främja ett hållbart nyttjande av den marina undervattensmiljön

3) för att främja återvinningen av näringsämnen i syfte att minska eutrofieringen av vattendragen

4) för att utveckla forskningen, riskbedömningen och riskhanteringen i samband med markskydd och miljösanering samt för uppföljning

5) för att upphandla provtagning, laboratorietjänster, informationshantering och andra tjänster som gäller miljöuppgifter

6) för att producera miljöinformation

7) för gemensamma utvecklingsprojekt och ordnande av utbildning som gäller miljöuppgifter

8) för utredningar i anslutning till utsläppsminskningsmålen och internationella klimatförhandlingar samt för åtgärder för att utveckla och verkställa klimatpolitiken

9) för att främja bekämpningen av klimatförändringen i områdesanvändningen

10) för utvecklingsuppgifter och projekt som främjar bioekonomin och den cirkulära ekonomin

11) för beredning av lagstiftning och lösningar som främjar återvinning

12) för avlönande av personal motsvarande högst 180 årsverken, varav visstidsanställd personal motsvarande högst 22 årsverken för uppgifter som anges i punkt 7 och visstidsanställd personal motsvarande högst 158 årsverken för uppgifter som anges i de övriga punkterna

13) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får även användas till betalning av understöd och andra stöd.

Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	2 500 000
Främjande av skyddet av Östersjön och vattendragen	5 390 000
Upphandling av tjänster som gäller miljöuppgifter	4 125 000
Utveckling av miljösaneringen och markskyddet	2 350 000
Styrning och utveckling av miljöuppgifter	1 200 000
Främjande av cirkulär ekonomi	620 000
Klimatpanel och klimatprojekt	5 910 000
Miljöforskningens och miljöförvaltningens resurser	2 340 000
Sammanlagt	24 435 000

Av anslaget används 7 890 000 euro för främjande av skyddet av vattendragen och Östersjön, för programmet för effektiviserat vattenskydd, för kartläggning av områden som är viktiga med tanke på mångfalden och ekosystemtjänsterna i den marina undervattensmiljön (VELMU-programmet), för främjande av skydd av grundvatten och småvatten, för fastställande och klassificering av grundvattenområden och för utveckling av bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna. Anslaget används även för åtgärder som effektiviserar återvinningen av näringsämnen och åtgärder för att skydda Östersjön och vattendragen.

Av anslaget används 4 125 000 euro för att upphandla de laboratorietjänster och andra miljöuppgifter samt informationshanteringstjänster inom vatten- och havsvård som miljöförvaltningen behöver.

Av anslaget används 620 000 euro för det strategiska programmet för främjande av cirkulär ekonomi samt för främjande av annan cirkulär ekonomi.

Av anslaget används 1 350 000 euro för markskydd och för att utveckla forsknings- och saneringsverksamheten och uppföljningen i samband med förorenade mark- och grundvattenområden. Av anslaget används 1 000 000 euro till undersökningar av och riskbedömning i fråga om gamla deponier för utvinningsfall (KAJAK-programmet).

Därtill används anslaget för de utredningar som krävs med tanke på de internationella klimatförhandlingarna och utsläppsminskningarna samt utvecklingen av klimatpolitiken, för beredningen och verkställigheten av den nya klimatpolitiska planen på medellång sikt, för ett påskyndat klimatarbete i kommunerna och regionerna och för klimatpanelens verksamhet. För att påskynda kommunernas och regionernas klimatarbete anvisas 5 000 000 euro.

Avsikten är att anslaget även ska användas för att stärka styrningen och skötseln av miljöuppgifter och för miljöförvaltningens gemensamma utvecklingsprojekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	-500
Genomförande av programmet för främjande av cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019)	200
Miljöforskningens och miljöförvaltningens resurser (regeringsprogr. 2019)	1 000
Projektet näringsåtervinning (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	-1 500
Påskyndande av klimatarbetet i kommunerna och regionerna	4 000
Riksdagens tillägg: sanering av förorenad mark	-400
Sanering av förorenade områden: Gamla gruvområden och oljeförorenade områden	1 000
Sammanlagt	3 800

2021 budget	24 435 000
2020 IV tilläggsb.	3 700 000
2020 budget	20 635 000
2019 bokslut	18 175 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 60 142 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

1) för utgifter för användning, skötsel, restaurering och uppföljning av och guidning i de nationalparker, övriga naturskyddsområden och naturskyddsobjekt och ödemarksområden som Forststyrelsen besitter samt kulturobjekt vars förvaltning hör till de offentliga förvaltningsuppgifterna samt för utgifter för skötsel av privata skyddsområden

2) för sådant byggande inom naturskyddsområden och naturskyddsobjekt som tjänar skyddsändamålet och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som är belägna inom naturskyddsområden eller som är nödvändiga för dem

3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år

4) för utveckling och förvaltning av informationssystem, inklusive de ULJAS-system för geografisk information som är gemensamma för naturvårdsförvaltningen.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Verksamhetens effektmål inom miljöministeriets ansvarsområde är följande:

— Skyddsnivån för arter och naturtyper förbättras med hjälp av åtgärder som prioriteras utifrån aktuell information

— Tillståndet för naturvärdena inom nätverket Natura 2000 och nätverket av naturskyddsområden förbättras

— Den kulturhistoriska fastighetsförmögenhetens värde bibehålls

— Rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

F ö r k l a r i n g : Miljöministeriet ställer upp följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 mål
Återställning av myrar och iståndsättning av vårdbiotoper i enlighet med Helmi-programmet, andel av målet för regeringsperioden (sammanlagt 14 000 ha), % [1)]	-	15	45
Kvaliteten på information om naturtyper och arter, andel aktuell information, %[1)]	-	62	65
Antal bedömningar av Naturaområdenas (sammanlagt 1 121) tillstånd (NATA), st.[1)]	-	150	25
Kulturhistoriskt värdefulla objekt i gott eller medelgott skick, %	-	74	80
Det totala antalet besökare: nationalparker och andra platser som är öppna för allmänheten (st.)	8 180 000	8 300 000	8 400 000
Inverkan på den lokala ekonomin av de pengar som besökarna hämtar med sig, mn euro	305	314	322
Kundtillfredsställelse när det gäller naturum och service i naturen (bedömningsskala 1—5)	4,38	4,42	4,43

[1)] En ny indikator som ännu inte användes 2019

Forststyrelsen

— vidtar effektivare åtgärder för att stoppa det ökade hotet mot arter och naturtyper och särskilt fullfölja målen för livsmiljöprogrammet Helmi genom att avsevärt utöka vård- och restaureringsåtgärderna och naturinventeringarna

— deltar i verkställigheten av havsförvaltningsplanens övervakningsprogram och åtgärdsprogrammet samt förbättrar skyddet av den biologiska mångfalden i insjöarna

— främjar lagberedning, fastighetsbildning och utmärkning av gränser när det gäller naturskyddsområden

— utarbetar NATA-bedömningar och skötsel- och nyttjandeplaner och sköter andra uppgifter som den myndighet som innehar skyddsområden har samt ser till att det finns ett tillräckligt och aktuellt kunskapsunderlag för detta

— svarar för utvecklandet av datasystem för naturskyddsområden, naturtyper och arter och för förbättring av kvaliteten på datainnehållet

— prioriterar förvaltning och skötsel av kulturhistorisk fastighetsförmögenhet i enlighet med skydds- och bruksvärdena

— upprätthåller och utvecklar högklassiga och ansvarsfullt producerade tjänster för användning av naturen för rekreation och turism och sörjer samtidigt för att naturskyddsområdena är ekologiskt hållbara

— minskar det eftersatta underhållet när det gäller tjänster för friluftsliv och vägledning

— informerar om skyddet av den biologiska mångfalden och om hållbart nyttjande av naturen och ökar på så sätt medborgarnas miljömedvetenhet och de positiva effekterna på välbefinnandet av att naturen används för rekreation.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter som hör till miljöministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 6 300 000 euro i inkomster till Forststyrelsen, av vilket ca 300 000 euro är intäkter av försäljning av obehövliga fastigheter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	2 000
Riksdagens tillägg: eftersatt underhåll av kulturobjekt	-900
Riksdagens tillägg: iståndsättning av naturområden (flera olika)	-2 350
Riksdagens tillägg: Koli nationalpark, parkering	-150
Tidigareläggning av avloppsarbetena på Skanslandet	900
Utvidgning och förnyelse av basutställningen vid Samemuseet och Övre Lapplands naturcentrum Siida	-1 145
Lönejusteringar	465
Sammanlagt	-1 180

2021 budget	60 142 000
2020 IV tilläggsb.	10 000 000
2020 budget	61 322 000
2019 bokslut	36 347 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till ersättningar som avses i 10 § och 17 § 1 mom. 2 punkten i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) och till betalning av utgifter som hänför sig till upprätthållandet av räddningsverkens oljebekämpningsberedskap.

F ö r k l a r i n g : Med anslaget ersätter oljeskyddsfonden kostnader för oljeskador och för bekämpning och återställande samt räddningsväsendets kostnader för att upprätthålla bekämpningsberedskapen.

2021 budget	4 000 000
2019 bokslut	3 000 000

61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 542 000 euro.

Anslaget får användas

1) för understöd och stöd för genomförandet av åtgärder som ingår i vatten- och havsförvaltningsplanerna enligt lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) samt för utgifterna för beviljande av understöd och stöd

2) för betalning av de understöd som avses i lagen om stödjande av sanering av förorenade områden (246/2019) för utredning av den risk eller olägenhet för hälsan eller miljön som förorening av mark, grundvatten eller sediment orsakar och för sanering av förorenade områden samt slutförande av statens anhängiga avfallshanteringsarbeten som avses i 35 § i den sedermera upphävda avfallslagen (1072/1993)

3) för betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 17 årsverken och av andra konsumtionsutgifter som föranleds av projekten

4) för åtgärder som är nödvändiga för att förhindra miljöskador

5) för betalning av utgifter som föranleds av programmet för träbyggande, genom vilket utbudet av trä utökas och trä används på ett mångsidigare sätt

6) för betalning av de utgifter som orsakas av programmet Hållbara städer, som främjar en hållbar stadsutveckling

7) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Avtal får ingås om att ett arbete som finansierats med anslaget och som inletts och slutförts som statens arbete överlåts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska det avtalas om de villkor som den som tar emot arbetet ska följa efter överlåtelsen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
För genomförandet av Gipsprojektet inom programmet för effektiviserat vattenskydd får det ingås avtal och avges förbindelser som åren efter budgetåret föranleder utgifter till ett sammanlagt belopp av högst 3 500 000 euro.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	12 000 000
Genomförande av vatten- och havsförvaltningsplanerna	1 521 000
Sanering av förorenade områden	1 521 000
Programmet för träbyggande	2 000 000
Programmet Hållbara städer	1 500 000
Sammanlagt	18 542 000

Av anslaget används 13 521 000 euro för praktiska vattenvårds- och havsvårdsåtgärder som en del av programmet för effektiviserat vattenskydd i syfte att uppnå och trygga en god status i

grund- och ytvatten. I synnerhet förbättras tillståndet i de kustvatten och åar vars tillstånd försämrats. Samarbetet, nätverken och partnerskapen mellan den offentliga och den privata sektorn och organisationsfältet stärks. Samtidigt främjas affärsverksamheten, konkurrenskraften och exportmöjligheterna inom den finländska vattensektorn genom stöd till införandet av ny teknik och delandet av god praxis.

Av anslaget används 1 521 000 euro till utgifter för att samordna, låta utföra eller understödja utrednings- och saneringsprojekt som avser förorenade herrelösa mark- och grundvattenområden vid objekt som utgör betydande miljö- och hälsorisker. Prioriteringen ska göras i samarbete med de regionala NTM-centralerna, och Närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland svarar centraliserat för genomförandet.

Av anslaget används 2 000 000 euro till att genomföra programmet för träbyggande. År 2021 genomförs programmet planenligt bl.a. genom forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande av tätare städer och vid användningen av stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster.

Av anslaget används 1 500 000 euro till att genomföra programmet Hållbara städer. Programmet påskyndar en sektorsövergripande hållbar stadsutveckling med fokus på miljömässigt och socialt hållbara lösningar. År 2021 ligger tyngdpunkten i verksamheten på utvecklingsarbete i fråga om hållbarhetsstyrning, genomförande av försök där nya praktiska lösningar testas, stödjande av en bredare tillämpning av god praxis för hållbar stadsutveckling samt internationellt utbyte av erfarenheter.

De projekt som främjas med anslaget finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser 2021	2 000	1 500	3 500
Sammanlagt	2 000	1 500	3 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	3 000
Lahtis stads temaår Europeiska miljöåret	-3 000
Riksdagens tillägg: iståndsättning av ett vattendrag	-250
Sammanlagt	-250

2021 budget	18 542 000
2020 IV tilläggsb.	28 000 000
2020 budget	18 792 000
2019 bokslut	16 022 000

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 49 630 000 euro.

Anslaget får användas

1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden och byggnader för naturskyddsändamål och köp av områden som ska införlivas med ödemarksområden

2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen

3) till ersättningar för de kostnader som staten med stöd av 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000

4) till ersättningar som föranleds av skydd enligt 8 och 26 § i marktäktslagen

5) till ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen

6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmäteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärvas till staten för naturskyddsändamål eller som inrättas som privata skyddsområden samt till utgifter som föranleds av anskaffning av tjänster för märkning av privata skyddsområden och dessutom till utgifter för fastighetsskötsel på områden som är i miljöministeriets besittning och till eventuella kostnader för ersättningsförrättningar

7) till ett belopp av högst 80 000 euro till arvoden som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka man främjar behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) eller av anbud som främjar skyddet av myrmarker i enlighet med Helmi-programmet

8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter

9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna betalar ut för skador orsakade av fridlysta sällsynta djur

10) till kommunerna och till samfund som kommunerna bildat för förvärv av rekreationsområden för stödjande av förvärv av regionalt och nationellt betydelsefulla rekreationsområden med stöd av statsunderstödslagen; förvärven ska främja skyddet av den biologiska mångfalden

11) till betalning enligt lagen om bekämpning av skogsskador av de utgifter som föranleds av ersättningar för de skogsskador som spritts från naturskyddsområden eller från områden i statens ägo som förvärvats för naturskyddsändamål och av bedömning av skadorna.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt
För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000, handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) och Helmi-programmet får det 2021 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2021 föranleder kostnader på sammanlagt högst 10 000 000 euro.

F ö r k l a r i n g : Genom förvärv till staten av mark för naturskyddsändamål och genom ett ersättningsförfarande tryggas områden som är viktiga för den biologiska mångfalden. Man genomför

särskilt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) samt skyddet av myrar som en del av Helmi-programmet. Med anslaget genomförs också de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet, nätverket Natura 2000, skyddet av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden enligt planerna. Vid sidan av närings-, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att förvärva skyddsområden vid behov.

För förvärv av och ersättningar för skogsområden som överensstämmer med METSO-handlingsplanen reserveras preliminärt 25 000 000 euro och för skydd av myrar som en del av Helmi-programmet minst 10 000 000 euro. För stödjande av förvärv av rekreationsområden reserveras 100 000 euro. Vid behov kan 1 000 000 euro av anslaget anvisas för Forststyrelsens bruk.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2022	2023	2024	Sammanlagt fr.o.m. 2021
Förbindelser 2021	5 000	3 000	2 000	10 000
Utgifter sammanlagt	5 000	3 000	2 000	10 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	1 000
Sammanlagt	1 000

2021 budget	49 630 000
2020 IV tilläggsb.	18 000 000
2020 budget	48 630 000
2019 bokslut	26 830 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 762 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och överenskommelser i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till andra betalningar till utlandet som föranleds av internationella förbindelser.

F ö r k l a r i n g :

Beräknad användning av anslaget (euro)

Klimat och atmosfär	380 000
Ekosystemtjänsterna och den biologiska mångfalden	490 000
Östersjön, vattendrag och vattenresurser	650 000
Materialeffektivitet och kemikalier	190 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Boende och byggd miljö	2 000
Andra betalningar till utlandet	50 000
Sammanlagt	1 762 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklingsländernas representanters deltagande i miljökonferenser (överföring till moment 24.30.66)	-300
Sammanlagt	-300

2021 budget	1 762 000
2020 budget	2 062 000
2019 bokslut	1 826 000

20. Samhällen, byggande och boende

F ö r k l a r i n g :

En god miljö och biologisk mångfald
En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden, såsom bl.a. klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen, nya färdsätt samt digitaliseringen och förändringar i förvaltningsstrukturerna. I samband med reformen utvecklas systemet för planering av områdesanvändningen och systemet för styrning av byggandet samt förtydligas berednings-, besluts- och verkställighetsuppgifterna enligt markanvändnings- och bygglagen.

Med hjälp av digitaliseringen förbättras i samband med totalreformen av markanvändnings- och bygglagen tillgången till uppgifter som gäller planeringen av områdesanvändningen och byggandet och begripligheten i planeringen samt främjas deltagandet och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. En central metod är att samla information om den byggda miljön med hjälp av nationellt interoperabla serviceplattformar och informationsstrukturer. Reformen genomförs inom projektet för digitalisering av den byggda miljön. År 2021 bestäms informationsstrukturerna för den byggda miljön och genomförs en testversion av plattformen.

Inom landskapsplanläggningen läggs fokus på åtgärder som främjar de reviderade riksomfattande målen för områdesanvändningen och på landskapsförbundens och de olika myndigheternas interaktiva planläggningssamarbete som stöder åtgärderna.

För att trygga en god livsmiljö utvecklas det sätt att förbättra planeringen av såväl växande stadsregioner som områden med minskande befolkningsunderlag. Hållbar växelverkan mellan landsbygden och städerna främjas som ett svar på differentieringen av områdes- och samhällsstrukturen samt den förändring i villkoren för områdesanvändningen som den tekniska utvecklingen medför. Multilokalitet och distansarbete, nya koldioxidsnålare färdsätt, diversifierade energilösningar, närproducerad mat, rekreation och turism samt hållbart nyttjande av de marksubstanser

och vattenresurser som behövs för urbaniseringen förutsätter utveckling av nuvarande och nya styrmedel samt sådana partnerskap mellan landsbygden och städerna som förenar sektorer och regioner.

Kulturmiljöernas värden och positiva verkningar på människors välbefinnande och på utvecklandet av samhällena och näringslivet identifieras och kan utnyttjas för att skapa och trygga en god livsmiljö. I områdesanvändningen och byggandet tar man hänsyn till erkända kulturmiljöer och ser till att deras värden bevaras. Livskraften i områden som håller på att stagnera stöds bl.a. genom främjande av användningen av sådana lokaler och kulturmiljöer som underutnyttjas.

Havsområdesplanering bidrar till en ökad ekonomisk tillväxt i havsområden och till en hållbar användning och ett förbättrat skydd av den marina miljön. Miljöministeriet svarar för utvecklandet av havsområdesplaneringen och samarbetet med grannländerna, och landskapsförbunden svarar för utarbetandet av havsområdesplanerna.

Åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028, som statsrådets kansli ansvarar för, ska genomföras. Programmet innehåller riktlinjer för en process för ändrade förfaringssätt i syfte att lösa olika typer av problem med inomhusluften. Målet är att sanera offentliga byggnader och effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som uppvisar symtom på grund av dålig inomhusluft. För den tioåriga programperioden har det planerats åtskilliga åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där byggnadernas tillstånd och lämplighet för sitt syfte samt användarnas erfarenheter regelbundet ses över och situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete.

Arbetet för att hitta en lösning på problemen med EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011 påverkas proaktivt för att den inre marknaden för byggprodukter ska fungera bättre. Finland deltar i revideringen av förordningen. Att förordningen inte fungerar till alla delar försvårar för närvarande verksamheten i företag inom byggbranschen och myndigheternas verksamhet. Sett till folkmängden är Finland den största exportören av byggprodukter i EU, vilket betyder att byggproduktförordningen har en stor inverkan på den finländska byggproduktindustrin. Finland påverkar bl.a. också, i anslutning till genomförandet av dricksvattendirektivet, beredningen av hälsokriterier och godkännandeförfaranden för ämnen och material som används vid tillverkning av byggprodukter som kommer i kontakt med vatten.

Planeringen av områdesanvändningen bidrar till att upprätthålla och stärka en grön infrastruktur. Grönstrukturen behandlas som en helhet. Möjligheterna att röra sig i naturen och möjligheterna till rekreation i närområden förbättras så att alla har tillgång till natur.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle
En enhetlig samhällsstruktur som uppmuntrar till utsläppssnål rörlighet främjas i stadsregionerna, och det skapas förutsättningar för kompletteringsbyggande som förbättrar livsmiljöns kvalitet. Genom kompletteringsbyggande nyttiggörs existerande infrastruktur samtidigt som man minskar trafikbehovet och stöder ordnandet av kollektivtrafik och annan service. Styrningen av markanvändningen i kyrkbyar, i byar och på landsbygden utvecklas med beaktande av lokala särdrag, nya utvecklingstrender inom naturresursekonomin och strävan efter lokal energiproduktion.

Ett åtgärdspaket genomförs som stöder ett minskat klimatavtryck i boendet och förbättrar det existerande byggnadsbeståndets energieffektivitet. Inom förvaltningsområdet bereds åtgärder för

att minska miljöbelastningen och förbättra material- och resurseffektiviteten vid nybyggnad och ombyggnad. Arbetet med att verkställa färdplanen för koldioxidsnålt byggande fortsätter och det satsas i samarbete med de övriga nordiska länderna och Europeiska kommissionen på en styrning genom lagstiftning som grundar sig på klimatavtrycket under en byggnads hela livscykel. Upphandlingskriterierna för offentligt byggande med låga koldioxidutsläpp ska uppdateras. Det tas fram en utsläppsdatabas för byggprodukter och byggprocesser, och en uppföljning av data om utsläpp från byggnader inleds. Utvecklingen av den ekonomiska styrningen av koldioxidsnålt byggande fortsätter.

Direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och ändringen av det samt energieffektivitetsdirektivet (EED) och direktivet om förnybar energi (RED II) genomförs nationellt. Minimikrav för energieffektivare ny- och ombyggnad främjas. I ombyggnadsåtgärder som förbättrar energieffektiviteten beaktas lösningar som bevarar och tryggar byggnaders särdrag samtidigt som de bidrar till att förbättra livsmiljöns kvalitet och även tar hänsyn till de särskilda krav som kulturmiljön och det traditionella byggnadsbeståndet ställer. Man deltar i lagberedning som gäller ekodesign och energimärkning i fråga om EU:s byggproduktgrupper. Vidare sörjs det för verkställigheten av lagstiftning om samt styrningen och marknadskontrollen av byggprodukter.

År 2021 beviljas understöd som är avsedda att påskynda en utfasning av oljeuppvärmningen i bostadshus och en övergång till andra uppvärmningsformer.

Träbyggande främjas genom programmet för träbyggande, i anslutning till genomförandet av energi- och klimatstrategin. Inom programmet görs bl.a. forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande av tätare städer och vid användningen av stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster. Kommunikationen med allmänheten fortsätter för att väcka medborgarnas intresse för byggnadsmaterial och ett hälsosamt boende och bl.a. byggandet av skolor. En planmässig fastighetsförvaltning och god praxis vid ombyggnad främjas genom att användningen av förvaltningsinstrumenten effektiviseras och webbkommunikation och nätverket för reparationsrådgivning utnyttjas.

Verksamheten för att öka graden av återvinning av bygg- och rivningsavfall och göra återvinningen bättre fortsätter. Det bereds lagstiftning om en redogörelse för byggavfall vilken ska lämnas i samband med bygg- och rivningstillstånd samt införande av ett nationellt register över bygg- och rivningsavfall. Dessutom ska Materialtorget ges bättre förutsättningar att vara en plattform för marknaden för bygg- och rivningsmaterial. En metod utarbetas för hur materialbeskrivningar för byggnader ska göras. Användningen av webbaserad anmälan om byggavfall, materialåtervinningen av bygg- och rivningsavfall samt utnyttjandet av industriell symbios effektiviseras och statistikföringen av bygg- och rivningsavfall förbättras. Förfarandena i enlighet med bestämmelserna om den inre marknaden för återvinning av byggprodukter utvecklas och förutsättningarna för de nationella end of waste-kriterierna utreds. Utvecklandet av en informationstjänst för uppföljning av materialflödena inom den byggda miljön fortsätter.

Hållbar stadsutveckling
Byggandet har ökat kraftigt, och i synnerhet byggandet av nya bostäder har varit livligt under de senaste åren. Under 2019 minskade produktionen måttligt, och fortfarande påbörjades sammanlagt ca 40 000 nya bostadsbyggen. År 2020 beräknas antalet påbörjade bostadsbyggen sjunka till ca 28 000—30 000 bostäder. Bostadsbyggandet har till stor del gällt flervåningshus och koncen-

trerats särskilt till de stora centrumen. Byggandet av egnahemshus, som har minskat kraftigt på senare år, har fortfarande hållit sig kvar på en tämligen måttlig nivå. Den statsunderstödda bostadsproduktionen har hållits på en god nivå. År 2019 inleddes byggandet av sammanlagt ca 7 800 understödda bostäder, av vilka ca 7 500 var räntestödsbostäder.

De bostadspolitiska åtgärderna syftar till att öka bostadsbyggandet, stärka den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, förnya bostadsbeståndet, främja konkurrensen inom byggnadsbranschen, öka valfriheten samt svara på strukturella förändringar i bostadsbehovet.

En flexibel bostadsmarknad främjar en kontrollerad samhällsstruktur i växande stadsregioner och skapar förutsättningar för regionernas allmänna ekonomiska funktionsförmåga och för ett effektivt ordnande av olika tjänster. Ett tillräckligt bostadsutbud som reagerar flexibelt på efterfrågan intar en nyckelställning vid genomförandet av boende till rimligt pris i tillväxtcentrumen och vid förbättrandet av regionernas konkurrenskraft. I områden med minskande befolkning utvecklas lösningar på problemet med bostäder som står tomma framför allt vad gäller det understödda bostadsbeståndet.

Genom en utveckling av samhällsstrukturen i stadsregionerna förbättras utbudet av och tillgången på tjänster, främjas användningen av hållbara färdsätt, minskas behovet av bilism och ökas smidigheten i vardagen. Regionerna utvecklas på ett övergripande sätt så att planeringen och genomförandet av markanvändning, boende, trafik, tjänster och näringar samordnas regionvis över kommungränserna.

Boendelösningar till rimligt pris behövs särskilt i huvudstadsregionen, där situationen på bostadsmarknaden är den klart mest utmanande i hela landet. Utöver urbaniseringen innebär även den åldrande befolkningen, det ökade behovet av arbetskraft inom servicesektorn och den ökade invandringen att efterfrågan på bostäder i tillväxtcentrumen ökar också i framtiden.

En primär förutsättning för en fungerande bostadsmarknad och boende till rimligt pris är en tillräcklig tomtreserv som snabbt kan tas i bruk. Den planlagda tomtreserven behöver utökas med utgångspunkt i den nuvarande samhällsstrukturen, eftersom detta säkerställer att det finns förutsättningar för att ordna kollektivtrafik och tjänster på ett effektivt sätt.

Genom förfarandet med avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT) i de största stadsregionerna stärks samarbetet såväl mellan kommunerna som mellan kommunerna och statens olika förvaltningsområden i syfte att förbättra den funktionella helheten i regionerna och uppnå målen. I fråga om åtgärderna 2020—2023 inom ramen för de 12-åriga MBT-avtal som ingåtts för stadsregionerna Helsingfors, Tammerfors, Åbo och Uleåborg fortsätter genomförandet och uppföljningen av genomförandet 2021. Dessutom inleds genomförandet av åtgärderna i de MBT-avtal som ska ingås med stadsregionerna Lahtis, Jyväskylä och Kuopio.

Genom samordning av metropolpolitiken utvecklas metropolregionen som en helhet så att samarbetsformer mellan olika aktörer och regionalt anpassade nationella politikåtgärder betonas. Utvecklandet av metropolpolitiken fortsätter med beaktande av de riktlinjer för städerna och i synnerhet metropolregionen som ingår i det nya regeringsprogrammet.

Det nationella programmet för hållbara städer genomförs. Genom programmet stöds på partnerskapsbasis särskilt städernas egen verksamhet enligt nya former i riktning mot en hållbar stads-

utveckling som på bred bas samordnar olika aspekter. Nya verksamhetsformer utvecklas bl.a. genom samarbete vid praktiska försök som riktar in sig på utmaningar med hjälp av existerande stadsnätverk, spridning och mer utbredd reproducering av god praxis samt internationellt utbyte av erfarenheter. Lärdomarna från programmet utnyttjas i det mer strategiska samarbetet kring stadsutvecklingen och som ett verktyg för stadspolitiken som helhet.

Den äldre befolkningen ges bättre förutsättningar att bo hemma. Utbudet av boendelösningar som motsvarar de äldres behov, inklusive boende i gemenskap, blir större. Antalet bostäder för befolkningsgrupper som behöver särskilt stöd i sitt boende ökas bl.a. på grund av antalet äldre som lider av en minnessjukdom och målet att minska antalet platser inom institutionsvården. Understöd till grupper med särskilda behov inriktas i första hand på att förbättra boendeförhållandena för de svagaste grupperna. Arbetet för att minska bostadslösheten fortsätter. Boenderådgivningen utvidgas och görs permanent. Bostadssituationen för personer med utvecklingsstörning förbättras med målet att minska antalet institutionsplatser för dessa personer genom att erbjuda mångsidiga boendelösningar som motsvarar behovet. Även boendet för personer som rehabiliteras inom mentalvården förbättras.

Grunder för statligt produktionsstöd är ett långvarigt behov av bostäder och projektens ekonomiska hållbarhet. Den understödda bostadsproduktionen inriktas i huvudsak på de stora stadsregionerna, i synnerhet Helsingforsregionen, där behovet av boendelösningar till skäligt pris är störst. I bostadsproduktionen i Helsingforsregionen understöds den statsunderstödda produktionen av normala hyresbostäder med startbidrag.

Bostadsproduktionens fördelning enligt region och produktionstyp

	2018	2019	2020 uppskattning	2021 uppskattning
ARA-produktion (lånebeslut)				
Tillväxtcentrum	8 600	7 800	6 600	8 600
Det övriga landet	800	800	600	700
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	3 200	1 500	2 000	2 500
Hyresbostäder finansierade med borgenslån	700	300	400	300
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	70	65	65	65
Förändringen i bostadspriser, %	1,2	1,2	0—2	0—2
Förändringen i hyrorna i fritt finansierade bostäder, %	1,1	1,4	0—1	0—1
Förändringen i Aravahyror, %	1,3	2	0—1	0—1

Utfallet av MBT-avtalet för Helsingforsregionen i de avtalsslutande kommunerna

Mål	på lång sikt/år	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Nya planer (bostäder)	16 500	15 000	16 500	16 500	16 500
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	16 500	17 800	17 800	16 500	16 500
Statsunderstödd bostadsproduktion (som påbörjas)	5 800	4 500	4 500	4 500	4 500

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2019 och uppskattning för 2020—2021

	2019 utfall bostäder	2020 uppskattning bostäder	2021 uppskattning och fullmakter bostäder
Påbörjade nya bostäder, sammanlagt	40 000	28 000	28 000
— räntestöd för bostadslån	7 800	8 200	9 300
— mellanmodell med fyllnadsborgen	300	400	300
— fritt finansierade bostäder och andra bostäder	31 900	19 400	18 400
Räntestödslån för reparationsverksamhet	2 900	3 000	3 500
Borgenslån för ombyggnad	-	8 000	8 000
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	9 000	9 000	9 000
— räntestödslån, sociala hyresbostäder	500	500	500
Statsborgen för hushållens bostadslån[1)]	16 000	16 000	16 000

[1)] Riktas främst till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Riskhanteringen i Statens bostadsfond

Den statsunderstödda bostadsproduktionen ökar beloppet av statens borgensansvar. Att den nya understödda produktionen i huvudsak inriktas på stora stadsregioner minskar dock borgensrisken i anknytning till nya lån i betydande utsträckning. Aravalånestocken minskar som väntat samtidigt som borgensstocken för statens bostadsfinansiering och beloppet av räntestödslånestocken ökar. Antalet extra amorteringar på aravalån har klart minskat till följd av den låga räntenivån.

Andelen försenade betalningar som gäller gamla aravalån har hållits på ca 0,9 % av hela lånestocken. I de objekt och bolag som har det svårt är problemen av mer långvarig och djupgående art, vilket kan leda till större kreditförluster än tidigare. Enligt den riskmodell som utarbetats av Statskontoret gäller ca 75 % av aravalånekapitalet kommuner där risken är liten eller obetydlig. Största delen av lånen med statsborgen gäller kommuner där risken är obetydlig. Betalningsproblemen koncentreras i huvudsak till områden med minskande befolkningsunderlag och beror närmast på att tomma bostäder belastar samhällenas ekonomi.

Den ekonomiska situationen för problemtyngda samhällen lindras med hjälp av olika saneringsåtgärder och finansieringsarrangemang i anslutning till lånen samt genom att enskilda objekt befrias från de begränsningar de är föremål för. I åtgärderna betonas kostnadseffektivitet. Vid ombyggnad av bostadshus riktas eventuellt stöd till objekt vars användning även i fortsättningen är långvarig.

Antalet försenade betalningar av ägarbostadslån med statsborgen är mycket litet i förhållande till lånestocken. Beloppet av borgensersättningar har sedan 2009 varierat mellan ca 200 000 och 900 000 euro per år och var 2019 ca 190 000 euro.

	2018	2019	2020 uppskattning	2021 uppskattning
Aravalånestocken (mn euro, läget 31.12)	4 152	3 681	3 500	3 300
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12)	12 396	13 301	13 800	14 500
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12)	2 106	2 040	2 100	2 100
Andelen aravalån med betalningsförseningar (270 dagar) av aravalånestocken (läget 31.3), %	0,8	0,6	0,6	0,6
Beslut om befrielse från aravabegränsningar (bostäder)	4 900	5 400	4 000	5 000

Stöd för boendet, utvecklingen 2019—2021 (mn euro)

	2019 utfall	2020 budget	2021 budgetprop.
Understöd som betalas ur statsbudgeten			
— Reparationsunderstöd för bostäder 35.20.55	15,5	4,9	6,25[1)]
— Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster 35.20.30	1,0	1,0	-
Stöd i form av skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	60	80	25
Allmänt bostadsbidrag	1 477	1 485	1 636
Bostadsbidrag för pensionstagare	616	634	667
Bostadstillägg för studerande	14	18	20
Understöd som betalas ur Statens bostadsfond			
Räntestöd			
— räntestöd för bostadslån	3,2	5,4	0,7
Fullmakter att bevilja understöd			
— startbidrag för räntestödslån	20,0	30,0	40,0
— understöd för grupper med särskilda behov	105	90	90
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	2,6	2,6	2,6
— rivningsbidrag	5,0	8,0	8,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	15,0	15,0	25,0
— rivningsackord för aravahus	5,0	8,0	8,0
— begränsningsackord för aravahus	3,0	2,0	2,0
— boenderådgivning	0,9	0,9	0,9
— understöd för reparation	20	23,6	27,6
— understöd för ändring av användningsändamål	-	1,0	1,0
— understöd för iståndsättning av bostäder till äldre personer	-	5,0	10,0
— energiunderstöd till bostadsbyggnader	-	20,0	40,0
— förortsprogrammet	-	5,0	8,0
— bostadsandelslag	-	0,4	-
Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet, forsknings- och utvecklingspengar	0,7	0,7	0,7
Fullmakt att godkänna räntestödslån för bostadsproduktion	1 410	1 410	1 800

Stöd för boendet, utvecklingen 2019—2021 (mn euro)

	2019 utfall	2020 budget	2021 budgetprop.
Statens borgensfullmakt för byggnadslån för hyreshus enligt mellanmodellen med fyllnadsborgen	285	285	285
Statens borgensfullmakt för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag	100	100	100
Ändring av den totala borgensfullmakten för ägarbostadslån	100	-	-

[1)] Av anslaget används 350 000 euro till understöd i anslutning till åtgärdsprogrammet för äldres boende.

01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 563 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om bostadsrättsbostäder och lag om ändring av lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA) främjar hållbart boende till rimligt pris genom att verkställa, styra och övervaka stöden och genom därmed anknuten utvecklingsverksamhet. Centralen sköter uppgifter som gäller räntestödslån för bostadsbyggande samt statsborgen och statsunderstöd och finansierar utvecklingsprojekt för boende. Dessutom styr och övervakar centralen de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet, övervakar fastställandet av hyrorna för ARA-hyresbostäder, sköter riskhanteringen i fråga om lån och borgen i samarbete med Statskontoret samt ansvarar för informationstjänsterna i anslutning till boendet och bostadsmarknaden.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet beaktar i sin verksamhet i synnerhet den åldrande befolkningens bostadsbehov, förbättrad energieffektivitet och utvecklandet av bostadsområden. Centralen ansvarar för tillsynen över förfarandet med energicertifikat och sköter förvaltningen av informationssystemet för energicertifikat.

Miljöministeriet ställer upp följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet 2021:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet
— fokuserar i sin verksamhet på att främja produktionen av ARA-hyresbostäder till rimligt pris särskilt i fråga om Helsingforsregionen och andra regioner som omfattas av MBT-avtal, och utvecklar verkställigheten av stöden

— prioriterar genomförande av projekt genom konkurrensförfaranden så att kostnaderna för projekten inte överstiger en rimlig nivå. När projekt godkänns granskas också hyresnivån

— fördelar investeringsunderstöden för grupper med särskilda behov till de mest utsatta grupperna på basis av deras långvariga behov. Centralen stöder genom sina understöd tillgänglighet och reparation av bostäder, boenderådgivning och genomförandet av förortsprogrammet samt deltar

i genomförandet av riktlinjerna för boende för personer med utvecklingsstörning och i utvecklandet av de äldres boende. Därtill ansvarar centralen för styrningen och tillsynen av ARA-bostadsbeståndet och säkerställer genom styrnings- och tillsynsverksamhet att stöden i samband med bostadsproduktionen riktas till invånarna

— söker sätt att lösa hyreshusbolags ekonomiska problem som uppstår till följd av tudelningen av bostadsmarknaden, och främjar tillsammans med fastighetsägarna och kommunerna åtgärder för att anpassa bostadsbeståndet till efterfrågan genom att utveckla en övergripande och framsynt planering av bostadsbeståndet

— främjar en bättre energiprestanda hos byggnaderna och en enhetlig samhällsstruktur med hjälp av understöd. Centralen befäster resultaten av utvecklingsverksamheten för att främja boende till rimligt pris, byggande, användning och skötsel med hög livscykeleffektivitet samt ombyggnad

— utvecklar serviceprocesserna och ser till att stöden verkställs effektivt

— utvecklar i samarbete med Statskontoret riskhanteringen i fråga om det borgensansvar som föranleds av bostadslån.

De centrala prestationerna, utveckling

Beslut och andra prestationer av ARA (st.)	2018 utfall	2 019 utfall	2020 uppskattning	2 021 uppskattning
Godkännande av lån som räntestödslån	207	197	200	200
Beviljade reparationsunderstöd	1 740	1 592	2 300	2 300
Utbetalningar av understöd	1 102	1 377	3 000	5 500
Val av mottagare av överlåtelse	46	52	50	50
Befrielse från begränsningar	219	171	200	200
Upphandlingsbeslut som fattats med stöd av utvecklingspengar	36	33	30	30
Styrnings- eller tillsynsbesök	44	45	37	37

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2019 utfall	2020 ordinarie budget	2021 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 054	6 213	6 963
Bruttoinkomster	478	500	400
Nettoutgifter	5 576	5 713	6 563
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 528		
— överförts till följande år	758		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det ökade antalet uppgifter (av engångsnatur)	140
Nivåförhöjning	200
Reform av bostadsrättslagstiftningen	400

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	134
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-24
Sammanlagt	850

2021 budget	6 563 000
2020 V tilläggsb.	280 000
2020 IV tilläggsb.	105 000
2020 budget	5 713 000
2019 bokslut	4 806 000

04. Inrättande av ett digitalt register och en digital plattform för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statens utgifter för projektet för digitalisering av den byggda miljön och till utgifter och avgifter för internationellt samarbete

2) till betalning av understöd med stöd av statsunderstödslagen

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Med stöd av anslaget inrättas det ett riksomfattande digitalt register och en riksomfattande digital dataplattform för den byggda miljön, vilka ska utgöra underlag för beslut och processer om markanvändning och byggande. Anslaget hänför sig till främjande av digitalisering i samband med reformen av markanvändnings- och bygglagen. Avsikten är att förbättra tillgången till information och begripligheten i planeringen samt att främja deltagandet och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. Med anslaget skapas interoperabla informationsstrukturer som grund för registret och plattformen samt understöds den digitala utvecklingen inom branschen och beredskapen att ta i bruk detta register. Inom projektet understöds investeringar inom branschen.

2021 budget	7 300 000
2020 budget	7 300 000

(30.) Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)

F ö r k l a r i n g : Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	1 000 000
2019 bokslut	1 000 000

32. Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) för utvecklande och stärkande av social- och hälsovårdstjänster som förebygger och minskar bostadslöshet med stöd av statsunderstödslagen

2) för utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet

3) för betalning av konsumtionsutgifter för utredningar, informationssystem, anvisningar och ordnande av utbildningar i anslutning till förebyggande och statistikföring av bostadslöshet

4) för betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Avsikten är att trygga fungerande boende för personer som har varit bostadslösa eller som riskerar att bli bostadslösa, genom att tillgången till behövliga social- och hälsovårdstjänster säkerställs. Social- och hälsovårdstjänster med låg tröskel och mobila social- och hälsovårdstjänster utvecklas och stärks särskilt med tanke på att minska och förebygga bostadslöshet, och på så sätt tryggas boende för bostadslösa som behöver ett starkt stöd. Kommunerna kan ansöka om understöd för att utveckla och stärka social- och hälsovårdstjänster som stöder boende. Stödet riktas till anställning av personer som utför klientarbete och till behövliga arbetsredskap samt till administrationen av understödet. Den nuvarande statistikföringen av bostadslöshet stöder inte i tillräcklig grad kommunernas arbete mot bostadslöshet. En del av anslaget kan användas till att utveckla statistikföringen och till de statsförvaltningsutredningar som behövs för detta.

2021 budget	3 300 000
2020 budget	3 300 000

52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av statsunderstödslagen till sammanslutningar som äger bostadshus för byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter avses ändringar i fastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser. Understöd kan beviljas också parkeringsbolag, om de ägs av sammanslutningar som äger bostadshus och de laddningsstationer som byggs med hjälp av understödet är avsedda att användas för boendeparkering

2) till betalning av konsumtionsutgifterna för tryckning av instruktionsmaterial och anvisningar avsedda för dem som ansöker om understöd och till annan informationsförmedling, till de tjänsteresor som behövs för projektet samt till utgifter för datasystem i anknytning till beviljande och betalning av understöd

3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande två årsverken

4) till kostnader i anslutning till laddningsanordningen, om laddningsanordningarna ägs direkt av den sammanslutning som söker understöd eller ägs av ett parkeringsbolag där den sammanslutning som söker understöd innehar aktier med tanke på parkeringen för sina boende.

Understöd beviljas till 35 % av de faktiska mervärdesskattebelagda totalkostnaderna, dock högst 90 000 euro per sökande. Understöd kan beviljas till 50 % av de faktiska mervärdesskattebelagda totalkostnaderna, om minst 50 % av de laddningsstationer som ska byggas inom projektet byggs så att de har en effekt på minst 11 kilowatt, vilket laddning av en renodlad elbil kräver. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar. Skäliga kostnader för behovsinventering och planering kan understödjas om själva åtgärden för förbättrande av laddningsinfrastrukturen genomförs. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet fattar beslut om understöd utifrån kostnadskalkyler som baserar sig på en plan. Stödet betalas ut på basis av faktiska kostnader.

Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Understöd kan inte beviljas om den som ansöker om understöd har beviljats annat understöd för samma ändamål.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I enlighet med regeringsprogrammet understöds utvecklande av laddningsinfrastruktur för elbilar på bostadsfastigheter. Understöd beviljas sammanslutningar som äger bostadshus samt parkeringsbolag som ägs av dessa sammanslutningar för sådana ändringar i fastigheternas elsystem som behövs för laddningsstationer för elbilar.

Understöd beviljas för ändringar som ökar kapaciteten och funktionaliteten i fastighetens elnät. Själva laddningsstationen omfattas inte av understödet, om den inte ägs av den sammanslutning eller det parkeringsbolag som får understöd. Detta beror på olika lösningar när det gäller ägande och drift av laddningsstationer. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter avses ändringar i bostadsfastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar. Det är skäl att i de projekt som beviljas understöd beakta också beredskap för laddning av renodlade elbilar på åtminstone en del av platserna genom att förse systemet med tillräcklig kapacitet för eltillförsel och vid behov med smart styrning av belastningen.

De genomsnittliga kostnaderna för ändringarna uppskattas till ca 2 000 euro per bilplats eller laddningsstation. Med anslaget kan genomförandet av laddningsmöjlighet för elbilar understödas på ca 9 000 bilplatser per år.

2021 budget	5 500 000
2020 IV tilläggsb.	1 500 000
2020 budget	5 500 000
2019 bokslut	1 500 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 250 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016) samt till understöd i anslutning till handlingsprogrammet för äldre personers boende och till konsumtionsutgifter för ordnande av evenemang, för specialisttjänster och för tjänsteresor.

F ö r k l a r i n g : Understöd beviljas för reparation av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning, installation av hiss i efterhand och undanröjande av hinder för tillgänglighet i bostadshus samt för understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder, för utarbetande av undersökningar av skicket och reparationsplaner. Av anslaget används dessutom 350 000 euro till understöd i anslutning till åtgärdsprogrammet för äldres boende.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Handlingsprogrammet för äldres boende (överföring från moment 35.01.01)	350
Utarbetande av undersökningar av skicket och reparationsplaner (regeringsprogr. 2019)	1 000
Sammanlagt	1 350

2021 budget	6 250 000
2020 IV tilläggsb.	390 000
2020 budget	4 900 000
2019 bokslut	15 500 000

56. Understöd för att avstå från oljeuppvärmning av bostadshus (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 720 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd som med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas småhusägare för slopande av oljeuppvärmningssystemet och för ändring av uppvärmningsformen från oljeuppvärmning till andra uppvärmningsformer på det sätt som föreskrivs i den förordning som ska utfärdas om att frångå oljeuppvärmning

2) till betalning av sådana konsumtionsutgifter i anslutning till informationssystem, tjänsteresor och tryckning av handlednings- och instruktionsmaterial avsedda för dem som ansöker om understöd som behövs för beviljande av understöd, utbetalning och hantering av användningen av anslaget samt för information om understödet.

Understödet beviljas av närings-, trafik- och miljöcentralen och utbetalningen sköts av NTM-centralernas samt arbets- och näringsbyråernas utvecklings - och förvaltningscenter.

Understöd kan inte beviljas, om sökanden har beviljats annat understöd för samma ändamål eller om bostadsbyggnaden används för sådan ekonomisk verksamhet som avses i EU-rättens regler om statligt stöd.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

F ö r k l a r i n g : Understöd kan beviljas för kostnader som föranleds av att oljeuppvärmningssystemet i ett småhus för boende året runt slopas och uppvärmningsformen ändras till andra uppvärmningssystem, dock inte till byggnadsspecifika uppvärmningssystem som använder fossila bränslen. Enligt regeringsprogrammet sker avvecklingen av fossilolja för uppvärmning gradvis fram till början av 2030-talet och fastigheter som värms med olja uppmuntras genom ett särskilt åtgärdsprogram att övergå till andra uppvärmningssätt under 2020-talet.

Det uppskattas att det i Finland ännu finns cirka 155 000 småhus med oljeuppvärmning, av vilka cirka 20 000 uppskattas användas endast i liten utsträckning.

Hösten 2020 bereds en statsrådsförordning om de understöd som beviljas 2021. I samband med beredningen av förordningen fastställs närmare kriterier för att säkerställa en rättvis fördelning av understödet. Samtidigt fastställs inkomstgränser för att stödet ska riktas främst till hushåll med små inkomster.

Under moment 32.01.02 reserveras 280 000 euro för behandling vid NTM-centralerna av understödsärenden som gäller avstående från oljeuppvärmning i småhus.

2021 budget	9 720 000
2020 IV tilläggsb.	28 670 000

60. Överföring till Statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser
År 2021 får lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och enligt lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus (574/2016) godkännas som av Statens bostadsfonds medel understödda räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 1 800 000 000 euro. Lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

År 2021 får lån enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 285 000 000 euro.

År 2021 får lån enligt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag (941/2014) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 100 000 000 euro.

År 2021 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statsborgen enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara sammanlagt högst 2 700 000 000 euro vid utgången av 2021.

Med medel ur Statens bostadsfond betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), la-

gen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån, lagen om statsborgen för ägarbostadslån samt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag.

Uppskov, skuldsaneringar och ackord
För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan det 2021 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 10 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

Statskontoret har rätt att på frivillig väg sälja en aravahyresbostad eller ett aravahyreshus i stället för att sälja det på exekutiv auktion och rätt att efterskänka en del av kapitalet för statliga bostadslån, om de kreditförluster som föranleds staten väntas bli mindre genom frivillig försäljning än genom exekutiv auktion.

År 2021 får Statskontoret använda högst 300 000 euro av Statens bostadsfonds medel till tryggande av Statens bostadsfonds fordringar, såsom indrivning av fordringar och skötsel av säkerhetsegendomen, betalning av utgifter för utövande av regressrätten, betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare, inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner, exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det behövs för tryggande av bostadsfondens låne- eller borgensfordringar eller andra fordringar eller för minimering av borgensansvar, samt till utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkningsunderlag eller om det är nödvändigt för att förhindra större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a och 16 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 10 000 000 euro år 2021, dock så att beloppet av begränsningsackorden enligt 16 a § i aravabegränsningslagen uppgår till sammanlagt högst 2 000 000 euro.

Understöd
År 2021 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 90 000 000 euro.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och bostadsrättshussamfund (1030/2008) till ett belopp av sam-

manlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 200 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhållet i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett sammanlagt belopp av högst 8 000 000 euro enligt vad som närmare föreskrivs genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Ur Statens bostadsfond får det 2021 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 25 000 000 euro enligt vad som närmare föreskrivs genom en förordning av statsrådet som ska ges om statsunderstöd som beviljas för byggande av kommunalteknik i bostadsområden. Dessutom får det fattas villkorliga förhandsbeslut om understöd som kan beviljas för nämnda ändamål.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 39 000 000 euro i de kommuner som förbundit sig till avtal om markanvändning, boende och trafik mellan staten och MBT-regionerna. Startbidrag får beviljas dem som låter bygga hyresbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) till andra än grupper med särskilda behov. Startbidraget uppgår i Helsingforsregionen till 10 000 euro och i Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionen till 3 000 euro per ovan avsedda bostad. Inom alla regioner som förbundit sig till MBT-avtal beviljas för flervåningsbostadshus med trästomme dessutom ett särskilt bostadsspecifikt startbidrag på 5 000 euro per bostad. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 1 000 000 euro i kommuner utanför MBT-avtalsområdena. Startbidrag får beviljas dem som i flervåningsbostadshus med trästomme låter bygga hyresbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) till andra än grupper med särskilda behov. Startbidraget uppgår till 2 000 euro per ovan avsedd bostad. Bidraget beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2021 får Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet med stöd av statsunderstödslagen bevilja sammanlagt högst 900 000 euro ur Statens bostadsfond för boenderådgivning. Understödet uppgår till högst 35 % av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 8 000 000 euro i tidsbundna understöd för att främja livskraften i förorter och för att förebygga segregation. Understöd kan beviljas städer som utgör tillväxtcentrum. En förutsättning för beviljande av understöd är att det har utarbetats en plan för utvecklande av förorter som har godkänts av miljöministeriet och att utvecklande av förorter utgör en del av kommunens strategiska plan. Understöd kan beviljas för att främja ett områdes koldioxidneutralitet, för planering, utvecklande och genomförande av lokaler och verksamheter som ökar samhörigheten och livskraften, för samordning av utvecklandet, för förbättrande av förutsättningarna för tillbyggnad och renovering och för investeringar som riktas till att förbättra omgivningens trivsel, karaktär, funktionalitet, säkerhet, tillgänglighet och grönområden. Understöd kan också beviljas forskningsinstitut för forskning som främjar förverkligande av programmets mål eller genomförandet av de projekt som nämns ovan. Dessutom kan miljöministeriet använda 200 000 euro per år för kommunikation som stöder fullgörandet av programmet. Understödet får uppgå till högst 35 % av kostnaderna för projektet. I forsknings- och utredningsprojekt kan understödet uppgå till 80 %. Det får fat-

tas villkorliga förhandsbeslut om understöd som kan beviljas 2022 så att det sammanlagda beloppet av understöden och de villkorliga förhandsbesluten uppgår till högst 16 000 000 euro från och med 2021. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet godkänner kostnaderna för projekt som beviljas understöd och beviljar understödet.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas understöd till bostadsbyggnader för bättre energieffektivitet och en smart och flexibel energiförbrukning, och understödet får uppgå till sammanlagt högst 40 000 000 euro på det sätt som föreskrivs i den förordning som ska utfärdas om understöd för energieffektivitet. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas understöd till ett sammanlagt belopp av högst 1 000 000 euro för ändring av användningsändamål. Understödet får beviljas växande stadsregioner för att bygga om kontors- och industribyggnader så att de kan användas som hyresbostäder. Understödet uppgår till högst 10 % av de godkända ändringskostnaderna. Bostäderna ska användas som hyresbostäder i minst 5 år. Om understöd beviljas för objekt som finansieras med ombyggnadslån för hyresboende enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001), uppgår understödet till högst 20 % av de godkända ändringskostnaderna. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2021 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016) till ett sammanlagt belopp av högst 27 600 000 euro.

Ur Statens bostadsfond får med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas projektbaserade understöd till sammanlagt högst 10 000 000 euro för att i områden där befolkningen minskar sätta i stånd arava- och räntestödshyresbostäder så att de lämpar sig för äldre personer. Bestämmelser om understödet utfärdas med stöd av statsunderstödslagen genom en förordning av statsrådet.

Forskning och utveckling
Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2021 använda högst 700 000 euro ur Statens bostadsfond till att finansiera utveckling kring boendet i enlighet med den dispositionsplan som miljöministeriet fastställt.

F ö r k l a r i n g : Understödet till boenderådgivningen fortsätter för att stödja personer som behöver särskilt stöd i sitt boende. Genom verksamheten kan de kostnader som föranleds av hyresskulder och vräkningar minskas. Boenderådgivning innebär i allt högre grad arbete med personer med svåra sociala problem. Det är behövligt att verksamheten utvecklas å ena sidan inom miljöministeriets förvaltningsområde i anslutning till fastighetsekonomi, och å andra sidan på ett övergripande sätt som en mer omfattande och områdesspecifikt verkningsfull socialservice som hör till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Uppnåendet av planläggningsmålen i avtalen om markanvändning, boende och trafik mellan staten och de stora stadsregionerna stöds med understöd för byggande av kommunalteknik. Understödet binds till realiserad produktion av bostäder till rimligt pris, främjande av samarbetet mellan kommunerna och förenhetligande av samhällsstrukturen. För att trygga tillgången på arbetskraft och näringslivets konkurrenskraft ökas utbudet av räntestödda normala hyresbostäder genom ett startbidrag för hyresbostäder i anknytning till räntestödslån så att bostadsmarknaden i tillräcklig omfattning erbjuder bostäder till rimliga priser för hushåll med små eller medelstora inkomster.

Statens bostadsfond är skuldfri och har inget behov av att anskaffa medel för att täcka åligganden som betalas ur bostadsfonden.

2021 budget	—
2020 IV tilläggsb.	—
2020 budget	—
2019 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till privata ägare, till kommuner och samkommuner och till samfund som främjar vården av byggnadsarvet för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning

2) till ersättningar som betalas med stöd av 13 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010) och till utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet

3) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999)

4) till kostnader för nödvändiga iståndsättnings- och återställningsarbeten som en myndighet låtit utföra med stöd av 17 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas till högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna.

F ö r k l a r i n g : Anslaget används i huvudsak till att ge privata ägare och samfund som främjar vården av byggnadsarvet understöd för att trygga bevarandet av värdefulla byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om skyddande av byggnadsarvet och av 48 kap. 6 § i strafflagen.

2021 budget	1 700 000
2020 IV tilläggsb.	800 000
2020 budget	1 700 000
2019 bokslut	850 000

Huvudtitel 36
RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

F ö r k l a r i n g : Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som föranleds därav, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken, hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar tillgången på finansiering och statens likviditet till så förmånliga kostnader som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med cirka 378 miljoner euro år 2021.

Finansministeriet har fastställt den målsatta ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna, om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2019—2021

		År 2019 bokslut 1000 €	År 2020 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2021 budgetprop. 1000 €	Ändring 2020—2021 1000 €	%
01.	**Ränta på statsskulden**	**1 191 022**	**860 000**	**755 000**	**-105 000**	**-12**
90.	Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 191 022	860 000	755 000	-105 000	-12
09.	**Övriga utgifter för statsskulden**	**1 498**	**13 410**	**9 510**	**-3 900**	**-29**
20.	Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	1 498	13 410	9 510	-3 900	-29
	Sammanlagt	**1 192 520**	**873 410**	**764 510**	**-108 900**	**-12**

01. Ränta på statsskulden

90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 755 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, preskriberade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

F ö r k l a r i n g : Skulden i euro uppgick vid utgången av 2019 till 105 283 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 0,87 %. Som beräkningsantagande för 2021 års upplåning har använts -0,21 procents ränta för ränteperioder på 3 månader och 0,06 procents ränta för ränteperioder på 10 år.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Serieobligationslån	818
Övriga obligationslån	11
Övriga masskuldebrevslån	0
Skuldförbindelselån	-29
Sammanlagt	800

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-105 000
Sammanlagt	-105 000

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	755 000 000
2020 budget	860 000 000
2019 bokslut	1 191 021 897

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 510 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering samt till reklam- och marknadsföringskostnader i anslutning till emission av avkastningsobligationer

3) till förvaltningsprovisioner för säkerhetsarrangemang i anslutning till Finlands program för finansiellt stöd.

F ö r k l a r i n g : Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2020—2021 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är de inkomster som inflyter av kontantsäkerheter.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Emissions-, försäljnings- och marknadsföringskostnader	12 000 000
Inlösenavgifter och ombudsmannaarvoden	10 000
Nettoränteutgifter för mottagen kontantsäkerhet	-4 000 000
Övriga utgifter	1 500 000
Sammanlagt	9 510 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-3 900
Sammanlagt	-3 900

Anslaget står utanför ramen.

2021 budget	9 510 000
2020 budget	13 410 000
2019 bokslut	1 497 753

Bilaga till regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 2021[1]

Ekonomisk översikt

[1] Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

su_sve_kannet_BOlle B5.indd 2 29.9.2020 9.48.01

Finansministeriet

ISBN PDF: 978-952-367-495-0

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2020

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 2 29.9.2020 10.04.10

Presentationsblad

Utgivare	Finansministeriet		5.10.2020
Författare	Ekonomiska avdelningen		
Publikationens titel	Ekonomisk översikt, hösten 2020		
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikationer 2020:71		
Tema	Ekonomiska utsikter		
ISBN PDF	978-952-367-495-0	**ISSN PDF**	1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-495-0		
Sidantal	102	**Språk**	Svenska
Nyckelord	Offentlig ekonomi, ekonomisk utveckling, budgetförslag		

Sammanfattning

Bruttonationalprodukten väntas krympa med 4,5 procent år 2020. Utöver exporten minskar även den privata konsumtionen och de privata investeringarna. Ökningen av de offentliga utgifterna stöder den ekonomiska tillväxten det här året. BNP beräknas öka med 2,6 procent 2021 och med 1,7 procent 2022.

Den ekonomiska återhämtningen från och med slutet av detta år är långsam som en följd av det låga förtroendet för ekonomin och den växande osäkerheten. Ekonomin återhämtar sig stegvis från stagnationen i början av året. Den privata konsumtionen återställs snabbast, men ökningen i den privata konsumtionen av tjänster förblir svag. Minskningen i bostadsbyggandet hämmar också återhämtningen inom investeringar. Exporten och industriproduktionen lider av den fortsatta globala pandemin och börjar växa först nästa år.

Sysselsättningen minskar med 2 procent 2020 och börjar återhämta sig i slutet av nästa år. Arbetslöshetsgraden stiger till 8,2 procent 2021. Sysselsättningsgraden återgår småningom men stannar på 71,9 procent 2024.

Underskottet i de offentliga finanserna ökar i år till 18 miljarder euro och de offentliga samfundens skuld till ca 70 procent av BNP. Under de närmaste åren kommer obalansen mellan den offentliga ekonomins inkomster och utgifter att minska allteftersom ekonomin återhämtar sig och de temporära stödåtgärder som regeringen beslutat om upphör. Den offentliga ekonomin uppvisar dock ett avsevärt underskott och skuldkvoten fortsätter att öka.

Förläggare	Finansministeriet
Distribution/ beställningar	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 3 29.9.2020 10.04.10

Kuvailulehti

Julkaisija	Valtiovarainministeriö		5.10.2020
Tekijät	Kansantalousosasto		
Julkaisun nimi	Ekonomisk översikt, hösten 2020 (Taloudellinen katsaus, syksy 2020)		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisuja 2020:71		
Teema	Talousnäkymät		
ISBN PDF	978-952-367-495-0	**ISSN PDF**	1797-9714
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-495-0		
Sivumäärä	102	**Kieli**	Ruotsi
Asiasanat	Julkinen talous, taloudellinen kehitys, talousarvioesitys		

Tiivistelmä

Bruttokansantuotteen arvioidaan supistuvan 4,5 % v. 2020. Viennin lisäksi supistuvat yksityinen kulutus sekä yksityiset investoinnit. Julkisten menojen lisääntyminen tukee talouskasvua tänä vuonna. BKT:n arvioidaan kasvavan 2,6 % v. 2021 ja 1,7 % v. 2022.

Talouden toipuminen tämän vuoden loppupuolelta alkaen on hidasta taloudenpitäjien alhaisen luottamuksen sekä epävarmuuden kasvun seurauksena. Talous toipuu alkuvuoden pysähdyksestä asteittain. Nopeimmin palautuu yksityinen kulutus, mutta yksityisten palveluiden kulutuksen kasvu jää edelleen vaisuksi. Investointien toipumista heikentää myös asuinrakentamisen väheneminen. Vienti ja teollisuustuotanto kärsivät globaalin pandemian jatkumisesta ja kääntyvät kasvuun vasta ensi vuoden puolella.

Työllisyys supistuu 2 % v. 2020 ja alkaa palautua ensi vuoden loppupuolella. Työttömyysaste nousee 8,2 prosenttiin v. 2021. Työllisyysaste palautuu vähitellen, mutta jää 71,9 prosenttiin v. 2024.

Julkisen talouden alijäämä kasvaa tänä vuonna 18 mrd. euroon ja julkisyhteisöjen velka n. 70 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Lähivuosina julkisen talouden tulojen ja menojen välinen epätasapaino pienenee, kun talous elpyy ja hallituksen päättämät covid-19-epidemiaan liittyvät väliaikaiset tukitoimet päättyvät. Julkinen talous pysyy kuitenkin tuntuvasti alijäämäisenä ja velkasuhde jatkaa kasvuaan.

Kustantaja	Valtiovarainministeriö
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 4 29.9.2020 10.04.10

Description sheet

Published by	Ministry of Finance		5 October 2020
Authors	Economics Department		
Title of publication	Ekonomisk översikt, hösten 2020 (Economic Survey, autumn 2020)		
Series and publication number	Publications of the Ministry of Finance 2020:71		
Subject	Economic Prospects		
ISBN PDF	978-952-367-495-0	**ISSN (PDF)**	1797-9714
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-495-0		
Pages	102	**Language**	Swedish
Keywords	Public finance, economic development, draft budget		

Abstract

Finland's gross domestic product is expected to contract by 4.5% in 2020. In addition to the exports, both private consumption and private investments will also decrease. Higher public spending will support economic growth this year. The GDP is expected to grow by 2.6% in 2021 and by 1.7% in 2022.

The economy will start picking up at the end of this year, but the recovery will be slow because of growing uncertainty and weak confidence among economic actors. Not all sectors of the economy will recover from the sudden halt experienced in the first half of the year at the same speed. Private consumption will fare best even though no rapid upturn in the demand for private services is in sight. Fall in housing construction is also slowing down the recovery of investments. Exports and industrial production have been hit by the continuation of the pandemic and growth in these sectors will only resume in 2021.

The employment rate will decrease by 2% this year and will start recovering during the second half of 2021. Unemployment will reach 8.2% next year. There will be a gradual recovery of the employment rate, but it will remain at 71.9% in 2024.

Finland's general government deficit will reach EUR 18 billion this year and general government debt will increase to about 70% of the GDP. In the next few years, the imbalance between general government revenue and expenditure will narrow as the economy picks up and the temporary support measures introduced by the Government come to an end. However, general government finances will remain substantially in deficit and the debt-to-GDP ratio will continue to grow.

Publisher	Ministry of Finance
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 5 29.9.2020 10.04.10

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

SYMBOLERNA SOM ANVÄNTS I TABELLERNA

-	Ingenting att informera om
0	Storheten mindre än hälften av enheten som använts
..	
.	Ingen information har erhållits
**	Prognos
ANM	Arbets- och näringsministeriet
CPB	CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis
FM	Finansministeriet
HWWI	Hamburgisches WeltWirtschafts Institut
IMF	Internationella Valutafonden
SHM	Social- och hälsovårdsministeriet

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 6 29.9.2020 10.04.10

EKONOMISK ÖVERSIKT HÖSTEN 2020

I översikten presenteras prognosen om den ekonomiska utvecklingen under 2020–2022. Vid sidan av den ekonomiska prognosen på kort sikt ingår också en kalkyl över den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt fram till 2024.

Prognosen och den utvecklingskalkylen i översikten har utarbetats av ekonomiska avdelningen på ett oberoende sätt och utifrån lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna (869/2012).

Granskningen i översikten bygger på de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna för 2019 som Statistikcentralen gett ut i augusti 2020 samt annan offentlig statistik som stått till buds senast den 18 september 2020 samt regeringens beslut i budgetförhandlingarna den 16 september 2020.

Helsingfors, september 2020

Finansministeriets ekonomiska avdelning

Mikko Spolander
Avdelningschef, överdirektör

Jukka Railavo
Finansråd,
Chef för Makroprognoser

Marja Paavonen
Finansråd,
Chef för Fiskala prognoser

Innehåll

Ekonomisk översikt hösten 2020 7

Förord 11

Sammandrag 14

1 Ekonomiska utsikter 27

1.1 Global ekonomi 27

1.2 Utrikeshandel 33

1.2.1 Export och import 33

1.2.2 Priser och bytesbalans 35

1.3 Inhemsk efterfrågan 36

1.3.1 Privatkonsumtion 36

1.3.2 Offentlig konsumtion 40

1.3.3 Privata investeringar 41

1.3.4 Offentliga investeringar 44

1.4 Inhemsk produktion 45

1.4.1 BNP 45

1.4.2 Förädling 48

1.4.3 Tjänster 52

1.5 Arbetskraft 54

1.6 Inkomster, kostnader och priser 57

1.6.1 Löner 57

1.6.2 Konsumentpriser 58

2 Offentlig ekonomi ... 60
2.1 Samtliga offentliga samfund ... 60
2.1.1 De offentliga samfundens skuld ... 71
2.2 Statsförvaltningen ... 73
2.3 Lokalförvaltning ... 83
2.4 Socialskyddfonder ... 86
2.4.1 Arbetspensionsfonder ... 86
2.4.2 Övriga socialskyddsfonder ... 88
2.5 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet ... 90

Bilagatabeller ... 99

Ramarna

EU:s stimulanspaket ... 24
Finanspolitikens dimensionering ... 65
Effekterna av de åtgärder som föranleds av coronavirussituationen på de offentliga utgifterna och inkomsterna ... 67
Budgeten för 2021 och ramarna för statsfinanserna ... 76
Materialuppdateringarna har minskat hållbarhetsunderskottet jämfört med året innan ... 94
Långsiktiga skuldscenarier för den offentliga ekonomin ... 96

Förord

Finlands ekonomi har krympt tre kvartal i följd. Under det andra kvartalet 2020 var den ekonomiska produktionen cirka 6,5 procent mindre än under det tredje kvartalet 2019. Covid-19-pandemin är den största orsaken till den djupdykningen. Den spöade den finländska ekonomin i våras – om än något mindre än i resten av Europa, enligt förhandsuppgifter. Finlands ekonomi hade dock gått tillbaka redan innan pandemin. Osäkerheten kring den ekonomiska utvecklingen och de förbud som syftade till att dämpa spridningen av pandemin slog till mot utrikeshandeln, företagens produktion och investeringar, sysselsättningen och hushållens konsumtion.

Enligt finansministeriets totalekonomiska prognos har ekonomin börjat växa under sommaren och tillväxten fortsätter så att ekonomin nästa år ökar med i genomsnitt drygt 2,5 procent. Den privata konsumtionen återhämtar sig först och exporten får draghjälp av världsekonomin, men privata investeringar börjar utvecklas snabbare först när tillväxtutsikterna har bekräftats och produktionskapaciteten åter utnyttjas i högre utsträckning. Den offentliga efterfrågan stöder tillväxten särskilt i år och i mindre omfattning nästa år. I och med centralbankernas kvantitativa lättnader, de omfattande nationella åtgärderna och i sinom tid också införandet av EU:s återhämtnings- och återställningsinstrument stöder den ekonomiska politiken tillväxten globalt.

Under sommaren blev epidemin lugnare, vilket fick hushållen att röra på sig och konsumera i flera länder inklusive Finland. Efter sommaren har epidemin emellertid börjat sprida sig på nytt både i Finland och i många andra europeiska länder. Ekonomin har igen nått en vändpunkt.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 11 29.9.2020 10.04.10

Så länge epidemin framskrider periodiskt och åtgärderna för att bromsa den är otillräckliga för att eliminera smittorisken kommer hushållen och företagen att vara försiktiga. Dessutom krävs det nya beställningar för att produktionen och investeringarna ska återhämta sig. Industrins orderstock har minskat oroväckande och om inga nya beställningar fås kan det bli ett stort bakslag för ekonomin.

Situationen är inte över än. Finansministeriets prognos grundar sig på antagandet att epidemin inte kommer att ta övertaget på nytt varken hos oss eller ute i världen, men riskerna är uppenbara. För klarare utsikter krävs effektiva behandlingar och vaccin. Sådana kommer att finnas när det gått en tid. Därefter kan det hända att utvecklingen går raskt framåt en tid.

I och med den offentliga maktens åtgärder för att lindra epidemin och dess ogynnsamma effekter fördjupas underskottet i de offentliga finanserna i Finland och den offentliga ekonomin skuldsätts ytterligare över 20 miljarder euro i år. Skuldsättningen har inte kunnat undvikas och att förhindra skuldsättningen skulle inte ha varit en meningsfull politik. Det är dock oroväckande att den offentliga ekonomin uppvisar ett fortsatt stort underskott och att skuldsättningen kommer att fortsätta även efter att epidemin är över.

Enligt finansministeriets uppskattning är finansieringen av den offentliga ekonomin i Finland på lång sikt i en obalans som motsvarar cirka 3,5 procent av BNP, dvs. nästan 10 miljarder euro 2024, vilket är basåret för beräkningen. Den största orsaken till obalansen i finansieringen är den åldrande befolkningen, som ökar behovet av social- och hälsovårdstjänster, och de offentliga utgifterna som ökar i snabb takt år efter år fram till början av 2040-talet.

Efter covid-19-epidemin är den offentliga ekonomin betydligt mer skuldsatt än tidigare, och obalansen i finansieringen på lång sikt innebär att den offentliga skulden utan korrigerande åtgärder fortsätter att öka – förr eller senare i en allt snabbare takt.

Att stoppa ökningen av skuldkvoten i förhållande till BNP är utgångspunkten för en ansvarsfull offentlig ekonomi, och premiärminister Marins regering har beslutat om ett program som ska genomföras för att uppnå detta under 2020-talet.

När man lotsar ekonomin och samhället framåt mot kommande år och årtionden finns det också annat på agendan för den ekonomiska politiken.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 12 29.9.2020 10.04.10

Vid sidan av fortlöpande, ansvarsfulla statsfinanser bör man inom den ekonomiska politiken stöda den av globala förändringen som – driven av förändringarna i befolkningsstrukturen, klimatförändringen och nya tekniker – pågår i ekonomin och samhället. På denna agenda är åtgärder som stöder värdeskapande i ekonomin och effektivitet och effektivitet i den offentliga produktionen en nyckelroll: åtgärder som stöder sysselsättning, lärande, kompetens, investeringar, produktivitet och konkurrenskraft. Man måste sträva efter att öka samhällets resurser och att utnyttja dem i större omfattning och mer effektivt än tidigare.

Den ekonomiska och samhälleliga omvälvningen är ett globalt fenomen som fortskrider oberoende av oss, vare sig vi vill eller inte. Möjligheterna med omvälvningen öppnar sig bara när man aktivt påverkar i vilken riktning omvälvningen går och hur snabbt. Om man står vid sidan om är möjligheterna att torrskodd klara av förändringarna i befolkningsstrukturen, klimatet och teknologin dåliga – och särskilt dåliga för de mest sårbara befolkningsgrupperna och regionerna.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 13 29.9.2020 10.04.10

Sammandrag

Ekonomiska konjunkturutsikter 2020–2022

Covid-19-pandemin fick Finlands ekonomi att krympa mindre jämfört med de flesta europeiska ekonomierna i början av året. Det här handlar om en stor störning i den privata konsumtionen och i efterfrågan på tjänster som har betydande konsekvenser för sysselsättningen och inkomsterna. Den ekonomiska återhämtningen från och med slutet av detta år är långsam som en följd av det låga förtroendet för ekonomin och den växande osäkerheten.

Bruttonationalprodukten väntas krympa med 4,5 procent år 2020. Utöver exporten minskar även den privata konsumtionen och de privata investeringarna. Ökningen av de offentliga utgifterna stöder den ekonomiska tillväxten det här året.

Ekonomin återhämtar sig stegvis från stagnationen i början av året. Den privata konsumtionen återställs snabbast efter covid-19-epidemin, men ökningen i den privata konsumtionen av tjänster förblir svag. Minskningen i bostadsbyggandet hämmar också återhämtningen inom investeringar. Exporten och industriproduktionen lider av den fortsatta globala pandemin och börjar växa först nästa år. BNP beräknas öka med 2,6 procent 2021 och med 1,7 procent 2022.

Den offentliga ekonomin försvagas kraftigt i år. Underskottet i de offentliga finanserna ökar till 18 miljarder euro och de offentliga samfundens skuld till ca 70 procent av BNP. Under de närmaste åren kommer obalansen mellan den offentliga ekonomins inkomster och utgifter att minska allteftersom ekonomin återhämtar sig och de temporära stödåtgärder som regeringen beslutat om upphör. Den offentliga ekonomin uppvisar dock ett avsevärt underskott och skuldkvoten fortsätter att öka.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 14 29.9.2020 10.04.10

Världsekonomin återhämtar sig i vacklande takt

Covid-19-pandemin ledde till en djup recession i världsekonomin, men många indikatorer tyder på ekonomisk återhämtning från och med årets tredje kvartal. Världsekonomin minskar med 6,1 procent i år och återhämtar sig till 5,5 procent nästa år.

Kinas ekonomi gick kraftigt tillbaka under årets första kvartal när pandemin var som svårast. Men beslutsamma restriktiva åtgärder har bitit bra och ekonomin har gått mot det bättre sedan andra kvartalet. BNP minskar i år med 2,3 procent och tillväxten återhämtar sig till en nivå av 8,5 procent nästa år.

Enligt preliminära uppgifter minskade euroområdets ekonomi under årets andra kvartal med nästan 12 procent i förhållande till föregående kvartal. Särskilt servicesektorerna lider av regeringarnas restriktiva åtgärder. På årsnivå minskar euroområdets BNP med 9,6 procent i år och ökar med 5 procent nästa år.

Den allvarliga covid-19-pandemin fortsätter i Förenta staterna, men antalet nya infektioner har minskat. Återhämtningen är emellertid på en bräcklig grund till följd av den instabila samhälleliga situationen. Förenta staternas BNP minskar med 6,9 procent i år och ökar med 4,1 procent nästa år.

Världshandeln med varor minskade i april med över 10 procent jämfört med mars. Av de viktigaste ekonomiska regionerna minskade importen från euroområdet kraftigast på våren. I juni började handeln emellertid växa igen. Varuhandeln växer under prognosperioden med stöd av ökad aktivitet och efterfrågan. På årsnivå minskar världshandeln med 10,3 procent i år, men ökar nästa år med 6,5 procent.

Både korta marknadsräntor och räntor på statliga obligationer är på historiskt låg nivå. De korta räntorna har sjunkit efter den tillfälliga höjningen på våren. Räntorna stiger måttligt i slutet av prognosperioden. Den långsamma inflationen återspeglar den allmänna nedstämdheten i ekonomin.

Exporten fortsätter minska under resten av året

BNP beräknas minska med 4,5 procent 2020. Produktionen minskar mest under det andra kvartalet till följd av inhemska restriktionsåtgärder. Under det tredje kvartalet börjar ekonomin växa jämfört med föregående kvartal och nedgången jämfört med året innan blir mindre än för det andra kvartalet.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 15 29.9.2020 10.04.10

Minskningen av BNP beror främst på att exporten minskar med cirka 13 procent. Den osäkerhet som pandemin orsakar bromsar upp ökningen av den utländska efterfrågan inom många branscher som är centrala för Finlands export, vilket fortsätter att minska exporten under detta år.

Den privata konsumtionen minskar med 3,8 procent 2020. Konsumtionen av tjänster har lidit mest av de begränsningar i mobiliteten och affärsverksamheten som inleddes på grund av epidemin. Konsumtionen av kapitalvaror minskade måttligt i början av året och konsumtionen av dagliga varor, som inkluderar livsmedel och energi, ökade till och med något jämfört med för ett år sedan.

De privata investeringarna minskar med 7,6 procent 2020. Investeringarna ökar minst under årets tredje kvartal och ökningen förblir svag hela resten av året. I början av året har man dock sett en mer positiv utveckling i byggnadsbranschen än vad som tidigare förutspåtts. Byggandet av nya bostäder minskar något 2020. Antalet påbörjade projekt väntas dock minska i slutet av året, så enligt prognosen kommer bostadsbyggnadsinvesteringarna att minska med 2,0 procent i år. Investeringarna i maskiner, apparater och transportmedel minskar kraftigt 2020 i och med den rådande osäkerheten.

Arbetsmarknaden drar inte nu arbetskraft, eftersom antalet personer utanför arbetskraften har ökat i början av året. Särskilt antalet dolda arbetslösa var större än i fjol. Antalet sysselsatta kommer att minska brantare 2020. Sysselsättningen minskar med 2 procent och sysselsättningsgraden sjunker till 71,2 procent. Den minskade sysselsättningen och det stora antalet permitterade höjer arbetslöshetsgraden till 8 procent.

Under början av året har ett betydande antal nya kollektivavtal ingåtts. I genomsnitt har man kommit överens om att de nominella lönerna höjs med knappt 1,5 procent. Inkomstnivån stiger i år med 1,7 procent i och med att löneglidningarna förblir små.

Mätt med konsumentprisindexet förutspås inflationen vara 0,4 procent 2020. Den betydande minskningen av konsumtionsefterfrågan och osäkerheten kring den framtida ekonomiska utvecklingen dämpar inflationen även under de kommande åren.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 16 29.9.2020 10.04.10

BNP beräknas öka med 2,6 procent 2021 och med 1,7 procent 2022. Det är viktigt för exporten att industrin återhämtar sig på Finlands viktigaste handelsmarknader. Turismen står fortfarande stilla och den svaga utvecklingen fortsätter till nästa år. De största posterna inom tjänsteexporten är ICT- och affärstjänster, vars utsikter är bättre än inom branscher som direkt lider av begränsningar i rörligheten och av risker som minskar konsumenternas förtroende.

Konsumtionen av varor beräknas återgå till sin normala nivå 2021. Konsumenternas försiktighet förutspås påverka konsumtionen av tjänster ännu nästa år, och därför blir särskilt utlandsturismen ännu mer dämpad än normalt. Hushållens sparkvot förblir positiv under hela prognosperioden eftersom konsumtionen stannar under de disponibla inkomsterna.

Ökningen av de privata investeringarna förblir på det hela taget svag under de närmaste åren. Den genomsnittliga tillväxttakten för privata investeringar under prognosperioden är -1,1 procent, vilket innebär att deras förhållande till BNP i slutet av prognosperioden blir cirka 19 procent.

Antalet påbörjade projekt för att bygga bostäder minskar med flera tusen fram till 2021, vilket minskar investeringarna i bostadshus 2021. År 2022 upphör investeringarna i bostadsbyggnader att sjunka.

Den stärkta efterfrågan, både internationellt och i hemlandet, stöder investeringarna i maskiner och anläggningar mot slutet av prognosperioden. Forsknings- och utvecklingsutgifterna minskar i början av prognosperioden, men ökar därefter under hela prognosperioden. Statens FoU-finansiering ökar 2020 och 2021.

Den inhemska konsumtionen ökar redan i slutet av året, vilket stöder importens återhämtning. Den minskade produktionen i exportföretagen minskar åter efterfrågan på komponenter som importerats från andra delar av världen och den svaga utvecklingen av investeringarna under de följande åren har också en dämpande inverkan på importtillväxten.

Den förutspådda återgången till ekonomisk tillväxt börjar stegvis förbättra efterfrågan på arbetskraft 2021-2022. Antalet sysselsatta minskar ytterligare något 2021 på grund av årets svaga början men vänder mot uppgång 2022. Antalet sysselsatta blir dock klart mindre än 2019 och sysselsättningsgraden är 71,5 procent 2022.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 17 29.9.2020 10.04.10

Den allt livligare ekonomiska aktiviteten och den förbättrade sysselsättningen torde höja löneglidningarna 2021 och 2022. Dessutom har man för nästa år kommit överens om cirka 0,5 procentenheter större avtalsenliga höjningar för både den privata och den offentliga sektorn. De nominella inkomsterna stiger med 2,5 procent 2021 och 2,0 procent 2022.

Åren 2021 och 2022 beräknas det nationella konsumentprisindexet stiga med 1,2 respektive 1,4 procent. Bägge åren påskyndas inflationen av skattehöjningar som påverkar konsumtionen, tydligast 2021.

Den offentliga ekonomin har fastnat i underskott

Underskottet i de offentliga finanserna ökar i år till 7,7 procent och de offentliga samfundens skuld till cirka 70 procent av BNP. Den offentliga ekonomin försvagas av den ekonomiska recession som covid-19-epidemin orsakat samt av regeringens åtgärder för att stöda företag, medborgare och ekonomisk tillväxt.

Obalansen mellan den offentliga ekonomins inkomster och utgifter kommer att minska under de närmaste åren, men ligger 2024 fortfarande på 2,7 procent av BNP, dvs. 7 miljarder euro. Statens och lokalförvaltningens sammanlagda underskott är större än så, eftersom arbetspensionsanstalterna som klassificeras som offentliga samfund uppvisar ett litet överskott.

Den offentliga ekonomin uppvisade ett strukturellt underskott redan på toppen av den konjunktur som föregick recessionen. Att befolkningen åldras har försämrat de offentliga finanserna avsevärt redan i tio års tid, eftersom antalet äldre som använder många offentliga tjänster och förmåner har börjat växa snabbt. Samtidigt har befolkningen i arbetsför ålder, som med sina skatter finansierar den offentliga servicen och den sociala tryggheten, börjat minska.

Den åldrande befolkningen sätter tryck på utgifterna i den offentliga ekonomin även i framtiden, då i synnerhet antalet personer över 75 år som använder många social- och hälsovårdstjänster ökar. Därför verkar det som om den offentliga skuldkvoten kommer att öka under hela 2020-talet.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 18 29.9.2020 10.04.10

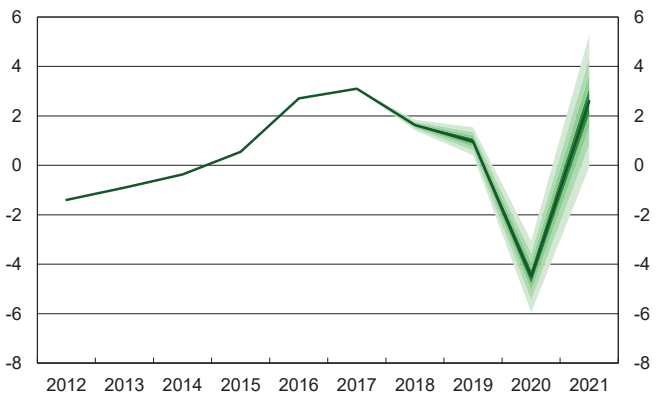
Enligt nuvarande uppskattningar en förstärkning av de offentliga finanserna med 5 miljarder euro fram till 2026 skulle stabilisera skuldkvoten till 70-75 procent under 2020-talet. Att återställa skuldkvoten till 2019 års nivå, det vill säga till 60 procent under 2020-talet, skulle återigen förutsätta att den offentliga ekonomin stärks med cirka 10 miljarder euro.

Osäkerheten i de ekonomiska utsikterna

De ekonomiska utsikterna både i Finland och i världsekonomin är fortfarande väldigt osäkra. Sjukdomssituationen har förblivit god i Finland och prognosen utgår från att så är fallet även i framtiden. Konsumenternas förtroende och ekonomiska handlingskraft förblir svaga tills man har hittat en effektiv behandling eller ett effektivt vaccin mot sjukdomen. En tydlig ökning av sjukdomsläget under hösten skulle öka osäkerheten bland de ekonomiansvariga och försvaga den ekonomiska tillväxten utan några egentliga nya restriktionsåtgärder.

Bilden visar den ekonomiska tillväxtprognosens osäkerhet som ett konfidensintervall som grundar sig på tidigare prognosfel. Enligt den ligger BNP-tillväxten med 80 procents sannolikhet mellan -6 och -3 procent i år. Motsvarande konfidensintervall i nästa års prognos är större. BNP-tillväxten beräknas med 80 procents sannolikhet vara mellan 0 och 5 procent 2021. Den ekonomiska tillväxten kan också hamna utanför konfidensintervallet, i synnerhet eftersom uppskattningarna av årets tillväxt är förknippade med exceptionellt stor osäkerhet.

Förändring av bruttonationalprodukten



TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 19 29.9.2020 10.04.11

Att covid-19-epidemin bryter ut på nytt är den största nedåtgående risken i prognosen. De ekonomiska konsekvenserna av en andra våg beror både på den offentliga maktens åtgärder för att bromsa epidemin och stödja ekonomin och på hur dessa åtgärder påverkar de ekonomiska ledarnas beslut. Om ekonomin inte har hunnit återhämta sig helt före den andra vågen, kan den ekonomiska nedgången bli mindre än vad vi såg i våras. Det är dock sannolikt att den ekonomiska tillväxtpotentialen i detta fall minskar och krisens följder blir långvarigare.

Att ett vaccinet eller en behandlingsform utvecklas snabbare än väntat kan också påskynda återhämtningen. I synnerhet skulle det främja en snabbare och kraftigare återhämtning av tjänsterna både i hemlandet och internationellt.

Kraftfulla åtgärder för att stimulera produktion och efterfrågan har inletts och planeras inom EU. Genomförandet av dessa åtgärder liksom den ekonomiska stimulanshelhet som Finlands regering beslutade om i juni har en positiv inverkan på produktionen både hos oss och på andra håll i år och nästa år.

I Finland kan återhämtningen också försvåras av det dämpade internationella investeringsläget, om många företag hinner gå under innan tillväxten börjar. Dessutom kan konsumenternas försiktighet överraska på nytt under hösten.

Tabell 1. **Centrala prognostal**

	2019	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro	procentuell volymförändring					
BNP till marknadspris	241	3,3	1,5	1,1	-4,5	2,6	1,7
Import	95	4,2	5,5	2,4	-10,0	4,0	2,8
Totalutbud	**336**	**3,5**	**2,6**	**1,5**	**-6,1**	**3,0**	**2,0**
Export	96	8,6	1,7	7,5	-12,5	5,3	3,8
Konsumtion	181	0,7	1,7	1,0	-1,5	3,1	0,8
privat	126	1,0	1,8	0,9	-3,8	4,0	1,6
offentlig	55	0,1	1,6	1,2	3,9	1,1	-1,1
Investeringar	57	4,8	3,9	-1,0	-4,7	-0,0	2,9
privat	47	5,7	3,7	-1,5	-7,6	0,2	4,2
offentlig	10	0,5	5,0	1,3	8,7	-0,9	-2,6
Totalefterfrågan	**336**	**3,5**	**2,5**	**1,8**	**-5,8**	**3,2**	**2,2**
inhemsk efterfrågan	240	1,8	2,8	-0,3	-3,1	2,5	1,6

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 20 29.9.2020 10.04.11

Tabell 2. Andra centrala prognostal

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
BNP, md euro	226	234	241	233	242	250
Tjänster, volymförändring, %	2,6	2,4	1,2	-3,6	2,7	1,4
Industri, volymförändring, %	8,6	-2,0	3,7	-6,8	3,4	3,6
Arbetets produktivitet, förändring, %	3,0	-1,0	0,2	-0,6	1,8	1,5
Sysselsatta, förändring, %	1,1	2,6	1,1	-2,0	-0,5	0,5
Sysselsättningsgrad, %	69,6	71,7	72,5	71,2	71,0	71,5
Arbetslöshetsgrad, %	8,6	7,4	6,7	8,0	8,2	8,0
Konsumentprisindex, förändring, %	0,7	1,1	1,0	0,4	1,2	1,4
Förtjänstnivåindex, förändring, %	0,2	1,7	2,1	1,7	2,5	2,0
Bytesbalans, md euro	-2,1	-4,0	-1,1	-1,2	-2,7	-1,5
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,9	-1,7	-0,5	-0,5	-1,1	-0,6
Korta räntor (3 mån, Euribor), %	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	0,5	0,7	0,1	-0,2	-0,1	-0,1
Offentliga utgifter, i förhållande till BNP, %	53,7	53,4	53,3	59,8	57,6	56,0
Skattegrad, i förhållande till BNP, %	42,9	42,4	42,2	41,9	42,7	42,3
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,9	-1,0	-7,7	-5,0	-3,9
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,8	-1,2	-1,2	-7,2	-4,4	-3,2
Offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	61,3	59,6	59,2	70,2	72,8	74,3
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	46,8	44,9	44,2	53,3	55,6	56,6

Utsikter på medellång sikt 2023–2024

I år backar Finlands ekonomi kraftigt till följd av COVID-19-epidemin och åtgärderna för att begränsa den. Ekonomin börjar växa igen 2021–2022. Den BNP-nivå som rådde före krisen uppnås 2023. På medellång sikt, 2023–2024, avtar den ekonomiska tillväxten, men fortsätter klart snabbare än den potentiella produktionstillväxten[1] .

Den minskade arbetsinsatsen försämrar den potentiella produktionen under innevarande år. Under de följande åren minskar arbetsinsatsen ytterligare när befolkningen i arbetsför ålder minskar och deltagandegraden avstannar. Även den

1 De ekonomiska utsikterna på medellång sikt kan granskas genom den potentiella produktionen, som är tänkt att bestämma de ekonomiska tillväxtförutsättningarna. För att uppskatta den potentiella produktionen använder Finansministeriet den produktionsfunktionsmetod som EU-kommissionen och medlemsländerna utvecklat tillsammans, där den potentiella produktionstillväxten indelas i uppskattningar av den potentiella arbetskraftsinsatsen, kapitalets och den totala produktivitetens utveckling. Den potentiella produktionen och produktionsgapet är icke skönjbara variabler och bedömningen av dem förknippas med osäkerhet speciellt under en kraftig konjunkturcykel samt när produktionsstrukturen förändras snabbt.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 21 29.9.2020 10.04.11

strukturella arbetslösheten begränsar ökningen av arbetsinsatsen. Till följd av recessionen ökar arbetslösheten och kan delvis bli strukturell om arbetslöshetsperioderna drar ut på tiden.

Utöver arbetsinsatsen påverkas produktionsförutsättningarna för ekonomin av kapitalbasen. Till följd av recessionen och osäkerheten i utsikterna minskar investeringsgraden och bromsar upp tillväxten i den potentiella produktionen. Kapitalstockens tillväxt ökar den potentiella produktionen med mindre än en halv procent per år.

Den totala produktiviteten är den tredje potentiella källan till produktionstillväxt. Tillväxaten har förbättrats de senaste åren, även om den fortfarande är historiskt sett svag. Den sämre tillväxten har sin förklaring i omstruktureringen av ekonomin. Produktionen inom sektorer med hög produktivitet har krympt och hela den ekonomiska strukturen har blivit allt mer serviceorienterad. Trendtillväxten i totalproduktiviteten beräknas på medellång sikt uppgå till drygt en halv procent, medan ökningen i början av 2000-talet i genomsnitt steg till över två procent per år.

Tabell 3. Nyckeltal på medellång sikt

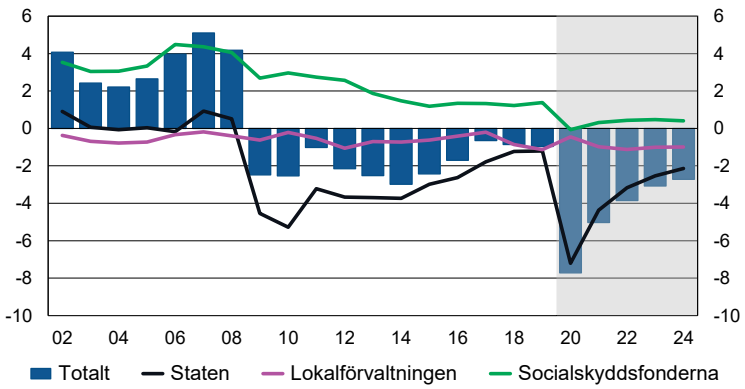
	2019	2020**	2021**	2022**	2023**	2024**
BNP till marknadspris, volymförändring, %	1,1	-4,5	2,6	1,7	1,6	1,5
BNP, md euro	241	233	242	250	259	269
Konsumentprisindex, förändring, %	1,0	0,4	1,2	1,4	1,5	1,6
Arbetslöshetsgrad, %	6,7	8,0	8,2	8,0	7,8	7,6
Sysselsättningsgrad, %	72,5	71,2	71,0	71,5	71,8	71,9
Den offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,0	-7,7	-5,0	-3,9	-3,1	-2,7
Statsförvaltningen	-1,2	-7,2	-4,4	-3,2	-2,5	-2,1
Localförvaltningen	-1,1	-0,4	-1,0	-1,1	-1,0	-1,0
Socialskyddsfonderna	1,4	-0,1	0,3	0,4	0,5	0,4
Den strukturella balansen, i förhållande till BNP, %	-1,7	-5,3	-3,6	-3,0	-2,6	-2,7
Den offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	59,2	70,2	72,8	74,3	75,3	76,0
Statsskulden, i förhållande till BNP, %	44,2	53,3	55,6	56,6	57,5	57,9
Produktionsgap, % av potentiella produktionen[1]	1,0	-4,1	-2,4	-1,6	-0,7	-0,0

[1] Beräknad enligt EU:s gemensamma metod

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 22 29.9.2020 10.04.11

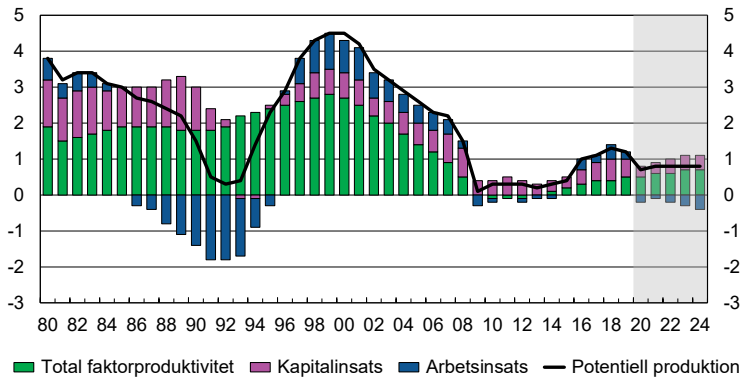
Den positiva produktionsgapet uppskattas vända och bli mycket negativ i år. Under de följande åren minskar det negativa produktionsgapet allteftersom den ekonomiska tillväxten är snabbare än den potentiella produktionstillväxten. Produktionsgapet sluts 2024, då konjunkturläget beräknas vara neutralt. Recessionen bromsar upp tillväxten i den potentiella produktionen på grund av minskade investeringar, minskat deltagande på arbetsmarknaden och ökad arbetslöshet. Dessutom börjar minskningen av befolkningen i arbetsför ålder begränsa tillväxten redan på medellång sikt.

Offentliga sektorns finansiella sparande
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM VM34098

Tillväxt i potentiell produktion samt delfaktorer
enligt EU–metoden, %



Källa: Statistikcentralen, FM VM34170

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 23 29.9.2020 10.04.12

EU:S STIMULANSPAKET

Utöver de nationella stimulansåtgärderna har även EU vidtagit flera åtgärder för att svara mot de ekonomiska följderna av covid-19-pandemin. Våren 2020 tilläts bland annat tillfällig flexibilitet i reglerna för statligt stöd, avtalades om att stödja system för förkortad arbetstid med EU-lån (SURE), fattades beslut om räntelån för den europeiska stabilitetsmekanismen samt skapades en garantifond som skulle mobilisera 200 miljarder euro via Europeiska investeringsbanken. I juli enades Europeiska rådet om EU:s fleråriga budgetram för 2021–2027 och om återhämtningsinstrumentet Next Generation EU.

Återhämtningsinstrumentet utgör sammanlagt 750 miljarder euro i 2018 års priser. Av detta delas 390 miljarder euro ut till medlemsländerna i form av bidrag och 360 miljarder euro ges som lån. Största delen av bidragen, 312,5 miljarder euro, och lånen i sin helhet styrs till medlemsstaterna via instrumentet med återhämtningsstöd Recovery and Resilience Facility (RRF). [1] Enligt preliminära uppskattningar som delvis baserar sig på prognoser uppgår Finlands understöd till sammanlagt ca 3,1 miljarder euro, varav största delen kommer från RRF-instrumentet. Enligt beräkningar som grundar sig på sommarprognosen från kommissionen vid FM:s ekonomiska avdelning uppgår RRF-instrumentets andel understöd till ca 2,3 miljarder euro i 2018 års priser.

Finlands kalkylerade betalningsandel av stödet för återhämtningsinstrumentet med 2018 års priser skulle vara ca 6,6 miljarder euro (1,7 procent av 390 miljarder euro). Finansieringen av återhämtningsinstrumentet skulle genomföras genom en höjning av EU:s budgetmarginal och genom kommissionens upplåning. Den kalkylerade betalningsandelen för RRF-instrumentet, som är en del av återhämtningsverktyget, skulle i 2018 års priser vara ca 5,3 miljarder euro utökad med räntor och kostnader. Det är omöjligt att bedöma andelen räntor och kostnader i detta skede, eftersom det inte finns några närmare uppgifter om strategin för ränteriskhanteringen vid finansieringen av återhämtningsverktyget.

RRF-instrumentets övergripande mål är att främja den ekonomiska, sociala och regionala sammanhållningen i Europeiska unionen genom att förbättra medlemsstaternas återhämtningsförmåga, minska krisens sociala och ekonomiska effekter och stödja den gröna och digitala övergången. Att uppnå dessa mål skulle stärka sysselsättningen och produktionspotentialen i medlemsstaterna efter covid-19-pandemin och stödja en hållbar tillväxt. För att uppnå målen skulle instrumentet för återhämtning stödja

1 Av de övriga programmen fördelas 77,5 miljarder euro mellan programmen på följande sätt: 47,5 miljarder euro REACT-EU, 10 miljarder euro fonden för rättvis övergång, 7,5 miljarder euro utveckling av landsbygden, 5,6 miljarder euro InvestEU, 5 miljarder euro Horisont Europa och 1,9 miljarder euro RescEU.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 24 29.9.2020 10.04.12

strukturella reformer och investeringar i medlemsstaterna genom att anslå medel för att genomföra dem.

Reformerna och investeringarna sammanställs till övergripande helheter som presenteras i de nationella återhämtningsplanerna. Fördelningen av bidrag och lån till medlemsstaterna grundar sig på dessa planer. Kommissionen utvärderar planerna på grundval av gemensamt överenskomna kriterier och med beaktande av instrumentets allmänna mål. Planerna ska innehålla specificerad information om kostnaderna och om genomförandet av olika faser, eftersom understöd betalas enligt hur reformerna och investeringsprojekten framskrider. Planerna godkänns av Europeiska unionens råd.

En viktig avgörande faktor för de strukturella reform- och investeringshelheterna är de rekommendationer som EU drar upp för medlemsstaterna och euroområdet samt de nationella prioriteringarna. EU:s gemensamma strategiska mål (grön övergång och digitalisering) styr också reformerna, och 37 procent av RRF-instrumentet skulle gå till stöd för den gröna utvecklingen och 20 procent till stöd för digitaliseringen. De landsspecifika rekommendationerna för 2020 fokuserar i hög grad på att lindra följderna av coronaviruskrisen, men i RRF-instrumentet beaktas även rekommendationerna för 2019. De landsspecifika rekommendationerna för Finland gäller bl.a. social- och hälsovårdsreformen, (hälso- och sjukvårdssystemets återhämtningsförmåga), sysselsättningspolitiken och investeringar i grön övergång och digital förändring samt forskning och innovation.

Förbindelser för understöd som betalas ur RRF-instrumentet görs för 70 procent av det totala understödsbeloppet (ca 218,8 miljarder euro) för 2021–2022 och 30 procent av understöden (ca 93,8 miljarder euro) för 2023. De bidrag som beviljas ur RRF-instrumentet för perioden 2021–2022 ska fastställas i enlighet med kommissionens fördelningsgrunder med beaktande av medlemsstaternas levnadsstandard, befolkning och arbetslöshetsgrad för åren 2015–2019. I fördelningsgrunden för år 2023 ersätts arbetslöshetskriteriet med den förlust av reell bruttonationalprodukt år 2020 och den kumulativa förlust av reell bruttonationalprodukt åren 2020–2021. De bidrag som beviljas år 2023 fastställs enligt de fördelningsgrunder som beskrivs ovan före utgången av juni 2022.

Utöver bidragen skulle medlemsstaterna beviljas lån ur RRF-instrumentet. Lån kan sökas om finansieringsbehoven för de reformer och investeringar som föreslås i en medlemsstats återhämtningsplan överstiger maximibeloppet för medlemsstaternas bidrag beräknat enligt ovannämnda allokeringskriterier. I regel skulle maximibeloppet för varje medlemsstats lån vara 6,8 procent av dess bruttonationalinkomst, och det totala lånebeloppet 360 miljarder euro.

Man har börjat planera återhämtningsinstrumentets användning på nationell nivå. Regeringen har i samband med budgetmanglingen dragit upp riktlinjer för insatsområdena i och den fortsatta beredningen av Finlands återhämtningsplan.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 25 29.9.2020 10.04.12

Prioriteringarna återspeglar EU:s rekommendationer och de nationella behoven. De gäller arbetsmarknaden, social- och hälsovårdstjänsterna, utbildning, forsknings- och innovationsverksamhet, hållbar infrastruktur och digitalisering, den internationella konkurrenskraften samt stödjandet av en grön övergång.

På EU-plan pågår förhandlingarna om förordningen om instrumentet för återhämtning, men kommissionen hoppas att preliminära återhämtningsplaner ska beredas och skickas till kommissionen redan från och med mitten av oktober. Målet är att instrumentet ska introduceras i början av 2021 och att understöd ska börja beviljas strax därefter.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 26 29.9.2020 10.04.12

1 Ekonomiska utsikter

1.1 Global ekonomi

Frånd djup recession till återhämtning

Covid-19-pandemin ledde till en djup recession i världsekonomin, men många indikatorer tyder på ekonomisk återhämtning från och med årets tredje kvartal. Å andra sidan sprider sig en andra våg av pandemin i vissa länder, vilket ökar osäkerheten. Världsekonomin minskar med 6,1 procent i år och återhämtar sig till 5,5 procent nästa år.

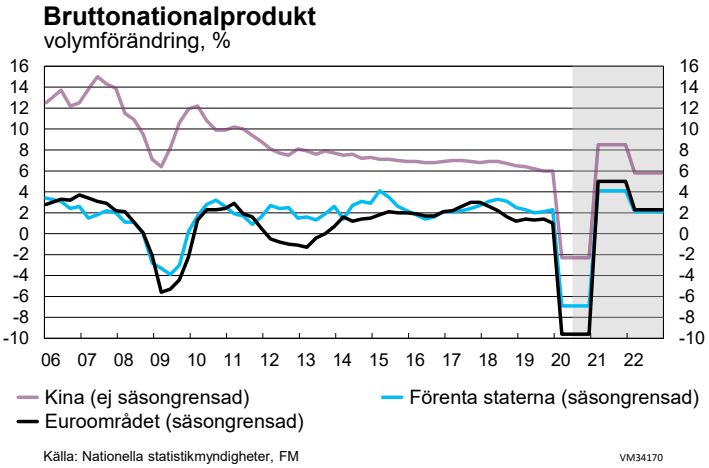
Kinas ekonomi gick kraftigt tillbaka under årets första kvartal när pandemin var som svårast. Men beslutsamma restriktiva åtgärder har bitit bra och ekonomin har gått mot det bättre sedan andra kvartalet. Konsumenterna är fortfarande försiktiga. Totalproduktionen minskar i år med 2,3 procent och tillväxten stiger till 8,5 procent nästa år.

Euroområdets ekonomi minskade under årets andra kvartal med nästan 12 procent i förhållande till föregående kvartal. Särskilt servicesektorerna lider av regeringarnas restriktiva åtgärder. Ledande indikatorer tyder dock på att utsikterna har förbättrats sedan tredje kvartalet. EU-ländernas ekonomiska stimulansprogram på 750 miljarder euro stöder återhämtningen. På årsnivå minskar euroområdets ekonomi med 9,6 procent i år och ökar med 5 procent nästa år.

Den allvarliga covid-19-pandemin fortsätter i Förenta staterna, men antalet nya infektioner har minskat. Totalproduktionen minskade under årets andra kvartal mer än 9 procent på grund av de restriktiva åtgärderna under föregående kvartal. Arbetslösheten ökade i en aldrig tidigare skådad takt. Regeringens omfattande stimulanspolitik stärker emellertid aktiviteten och ekonomin återhämtar sig från och med

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 27 29.9.2020 10.04.12

det tredje kvartalet. Återhämtningen är emellertid på en bräcklig grund till följd av den instabila samhälleliga situationen. Den försvagade amerikanska dollarn under de senaste veckorna återspeglar denna osäkerhet. Totalproduktionen minskar med 6,9 procent i år och ökar med 4,1 procent nästa år.



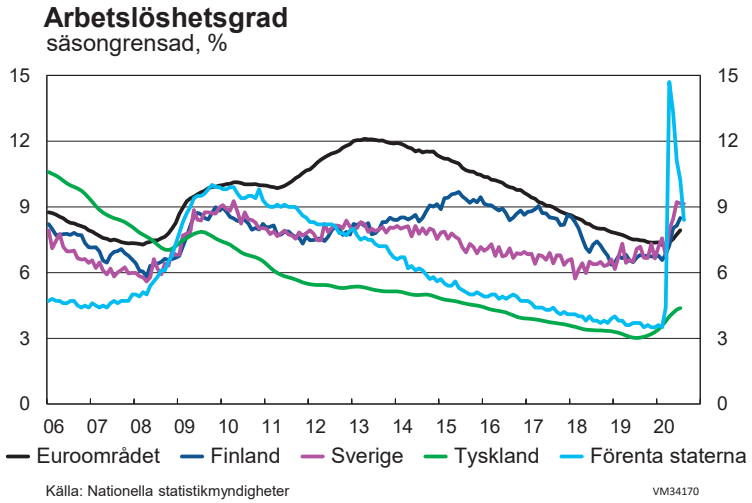
I Japan är antalet nya infektioner fler än i våras, vilket överskuggar de ekonomiska utsikterna. Den kraftiga minskningen av den privata konsumtionen minskade aktiviteten på våren, men det har framkommit tecken på ett ökat förtroende bland konsumenterna. Utsikterna försvagas dock av den blygsamma ekonomiska potentiella tillväxten. Totalproduktionen minskar med 6,2 procent i år och ökar med 2,6 procent nästa år.

Den brittiska ekonomin minskade med ca 20 procent under våren jämfört med föregående kvartal. Nedgången är historisk. Den kraftiga minskningen berodde på att ekonomin är så starkt servicebetonad. Den ekonomiska återhämtningen överskuggas av osäkerheten kring Brexit. På årsnivå minskar ekonomin med närmare 10 procent i år och ökar med 4,4 procent nästa år.

Utsikterna för Rysslands ekonomi försvagas förutom av pandemin även av det relativt låga priset på råolja. Även den begränsning av oljeproduktionen som man kom överens om med OPEC på våren har tärt på aktiviteten. Den ekonomiska återhämtningen torde fortsätta med stöd av omfattande finansieringsbuffertar fram till slutet av 2021. Totalproduktionen minskar med 6,4 procent i år och ökar med 3,3 procent nästa år.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 28 29.9.2020 10.04.13

Trots de minst restriktiva åtgärderna minskade Sveriges ekonomi under årets andra kvartal mer än i Danmark eller Norge. Ledande indikatorer tyder på ekonomisk återhämtning från och med sommaren. Totalproduktionen minskar med 6,6 procent i år och ökar med 4,5 procent nästa år.



Räntorna hålls låga längre

Både de korta marknadsräntorna och räntorna på obligationer är på historiskt låg nivå och utsikterna för en ökning av dem har skjutits upp längre in i framtiden. De korta räntorna har sjunkit efter den tillfälliga höjningen på våren. Ränteskillnaden mellan obligationer i euroområdet i förhållande till Tyskland har minskat. Räntorna stiger måttligt i slutet av prognosperioden.

Prisstegringen är anspråkslös

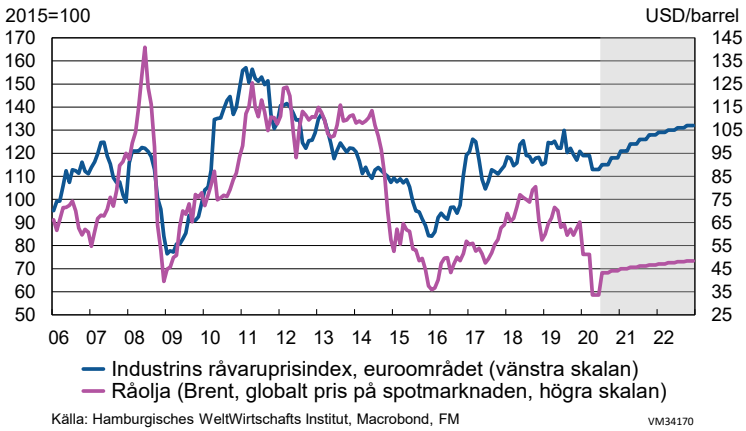
Inflationsutvecklingen har varit anspråkslös i synnerhet i de utvecklade länderna under en längre tid. Det finns knappt några tecken på prisstegring under prognosperioden heller, och de stora centralbankernas prisstabilitetsmål är långt borta. Den långsamma inflationen återspeglar den allmänna nedstämdheten i ekonomin.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 29 29.9.2020 10.04.13

Utvecklingen av råvarorna är måttlig

Prisutvecklingen för råolja har under den senaste tiden varit måttlig efter vårens turbulens. OPEC-ländernas och Rysslands avtal från i våras om att begränsa produktionen kommer att avvecklas stegvis. Terminerna förutspår att priset på råolja kommer att stiga något under prognosperioden. Priserna på råvaror inom industrin har stigit något under sommaren, vilket återspeglar återhämtningen inom produktionen.

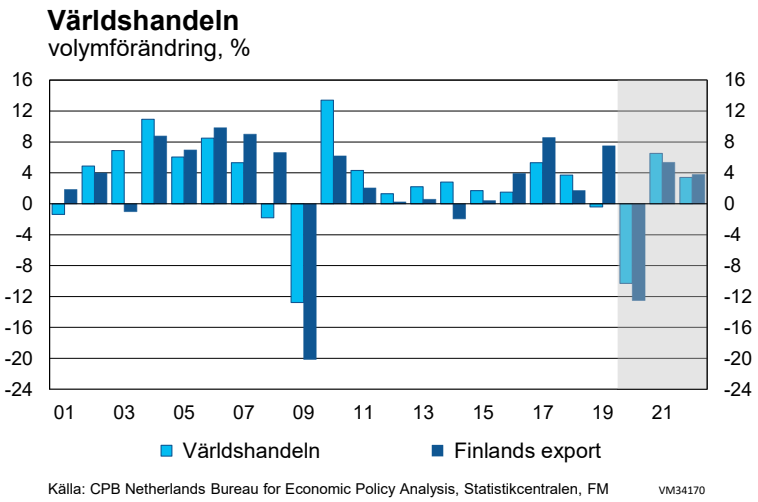
Råvarupriser



Utsikterna för världshandeln positiva efter vårens kollaps

Världshandeln med varor minskade i april med över 10 procent jämfört med mars. Av de viktigaste ekonomiska regionerna minskade importen från euroområdet kraftigast på våren. I juni började handeln emellertid växa igen. Varuhandeln växer under prognosperioden med stöd av ökad aktivitet och efterfrågan. På årsnivå minskar världshandeln med 10,3 procent i år, men ökar nästa år med 6,5 procent.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 30 29.9.2020 10.04.14



Riskerna fortfarande övervägande negativa

En central risk för prognosbilden är en andra våg av covid-19-pandemin. Det finns redan tecken på en andra våg i vissa europeiska länder. En andra våg skulle hämma aktiviteten och skjuta upp den ekonomiska återhämtningen. Om Brexit-förhandlingarna misslyckas ökar osäkerheten i Europa. Samhällssituationen i Förenta staterna är instabil under valåret och en tillspetsning av den skulle förmörka de ekonomiska utsikterna globalt. Att pandemin ger efter snabbare än väntat tack vare att ett vaccin utvecklas är en central positiv risk.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 31 29.9.2020 10.04.15

Tabell 4. Bruttonationalprodukt

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	procentuell volymförändring					
Världen (PPP)	3,8	3,6	2,9	-6,1	5,5	3,3
Euroområdet	2,7	1,9	1,3	-9,6	5,0	2,3
EU	2,5	1,9	1,4	-8,9	4,7	2,1
Tyskland	2,9	1,3	0,6	-9,4	4,9	2,2
Frankrike	2,4	1,8	1,5	-10,6	5,2	2,4
Sverige	2,8	2,1	1,2	-6,6	4,5	2,2
Storbritannien	1,9	1,3	1,5	-9,7	4,4	1,9
Förenta staterna	2,3	3,0	2,3	-6,9	4,1	2,1
Japan	2,2	0,3	0,7	-6,2	2,6	0,9
Kina	6,9	6,7	6,1	-2,3	8,5	5,8
Indien[1]	7,0	6,1	4,2	-4,7	6,0	6,2
Ryssland	1,8	2,5	1,3	-6,4	3,3	1,8

[1] Räkenskapsår
Källa: Eurostat, nationella statistikmyndigheter, IMF, Världsbanken, FM

Tabell 5. Utgångsantaganden

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
Världshandelns tillväxt, %	5,3	3,7	-0,4	-10,3	6,5	3,4
USD/EUR	1,13	1,18	1,12	1,14	1,18	1,17
Industrins råvarupriser, EO, € (2015=100)	114,5	118,5	122,1	116,3	124,8	130,5
Råolja (Brent), $/barrel	54,8	71,6	64,1	43,0	45,9	47,8
3 mån. Euribor, %	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3
Statens obligationer (10 år), %	0,5	0,7	0,1	-0,2	-0,1	-0,1
Exportens marknadsandel (2010=100)[1]	95,0	93,0	100,0	98,0	97,0	97,0
Importpriser, %	3,8	3,4	0,4	-4,9	1,4	1,6

[1] Ökningen av exporten jämfört med tillväxten inom världshandeln
Källa: Nationella statistikmyndigheter, CPB, HWWI, Reuters, FM

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 32 29.9.2020 10.04.15

1.2 Utrikeshandel

Under det andra kvartalet 2020 minskade världshandeln kraftigt och den internationella rörligheten stannade nästan av till följd av pandemin. Under sommaren vände utvecklingen av de ekonomiska indikatorerna mot det bättre på flera av Finlands viktigaste exportmarknader, men hösten väntas bjuda på utmaningar. Den osäkerhet som sjukdomssituationen orsakar bromsar upp ökningen av den utländska efterfrågan inom många branscher som är centrala för Finlands export. Industrins orderstock minskade under det andra kvartalet även på Finlands exportmarknader. I Finlands exportföretag är orderstocken dock låg inom flera branscher. För Finlands utrikeshandel innebär detta en långsam återhämtning och en snabbare tillväxt väntas först under de följande åren. Under prognosperioden når utrikeshandelns volym dock inte upp till 2019 års nivå.

1.2.1 Export och import

Exporten minskar med 12,5 procent 2020 och återhämtningen är långsam under de följande åren: exporten väntas öka med 5,3 procent 2021 och 3,8 procent 2022. Volymen på exporten av både varor och tjänster sjönk redan under det första kvartalet 2020. Under det andra kvartalet minskade serviceexporten betydligt, då i synnerhet turism- och transporttjänster led av restriktionerna i rörelsefriheten. Samtidigt minskade exporten av varor måttfullt jämfört med den minskade exportefterfrågan på Finlands viktigaste exportmarknader. I slutet av året är exportutvecklingen långsam och högre tillväxtsiffror ses först under de följande åren.

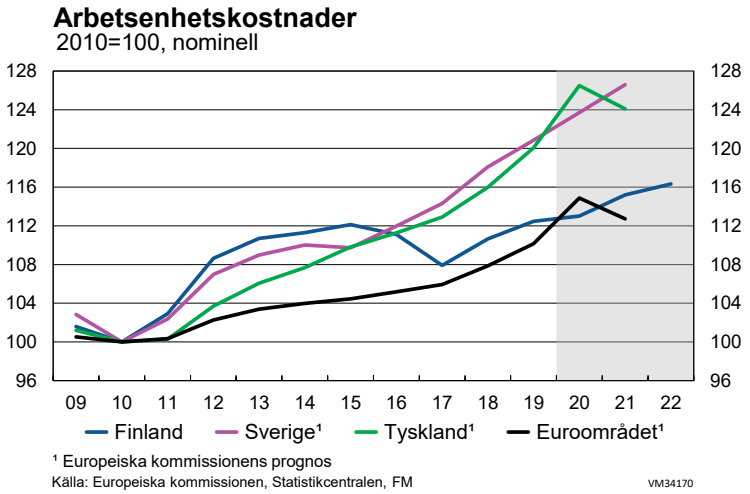
Största delen av varuexporten går till industrins produktionsbehov utomlands och investeringsvaror och transportmedel av exportvärdet har under de senaste åren utgjort cirka en tredjedel. Efterfrågan på investeringsvaror återhämtar sig vanligen långsammare än efterfrågan på konsumtionsvaror. Därför är det viktigt för Finlands export att industrin i de viktigaste handelspartnerna återhämtar sig. Turismen står fortfarande stilla och den svaga utvecklingen fortsätter till nästa år. De största posterna inom tjänsteexporten är ICT- och affärstjänster, vars utsikter är bättre än inom branscher som direkt lider av begränsningar i rörligheten och av risker som minskar konsumenternas förtroende.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 33 29.9.2020 10.04.15

Importvolymen minskar med 10 procent 2020 och ökar med 4 procent 2021 och 2,8 procent 2022. I början av året minskade importen av både varor och tjänster och i slutet av året redovisas inga höga tillväxtsiffror. Den inhemska konsumtionen ökar redan i slutet av året, vilket stöder importens återhämtning. Den minskade produktionen i exportföretagen minskar åter efterfrågan på komponenter som importerats från andra delar av världen och den svaga utvecklingen av investeringarna under de följande åren har också en dämpande inverkan på importtillväxten.

Tabell 6. Utrikeshandeln

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	procentuell volymförändring					
Export av varor och tjänster	8,6	1,7	7,5	-12,5	5,3	3,8
Import av varor och tjänster	4,2	5,5	2,4	-10,0	4,0	2,8
	procentuell prisförändring					
Export av varor och tjänster	3,4	4,2	-0,3	-4,5	1,3	1,5
Import av varor och tjänster	3,8	3,4	0,4	-4,9	1,4	1,6



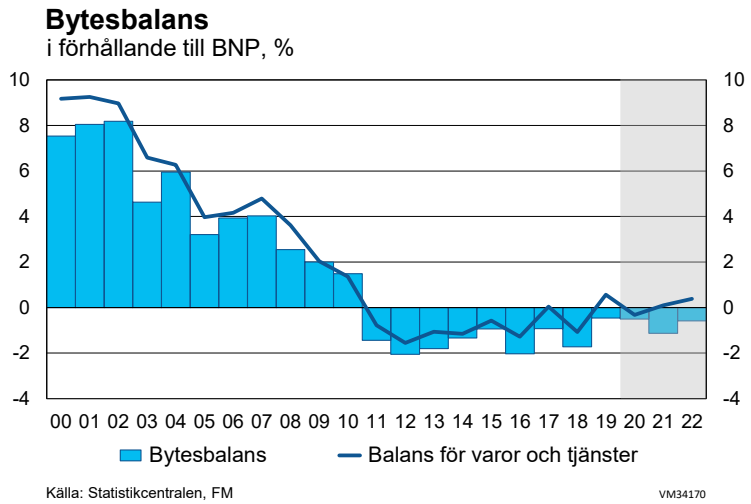
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 34 29.9.2020 10.04.16

1.2.2 Priser och bytesbalans

Både export- och importpriserna på varor sjönk kraftigt i början av 2020 och i slutet av året stiger priserna måttfullt. Råvaru- och oljepriserna sjönk kraftigt under årets första kvartal, vilket också återspeglades i priserna inom vissa branscher. Industrins råvarupriser har dock stigit sedan april, men oljepriset har legat på en lägre nivå.

Bytesbalansen försämrades under det första kvartalet 2020, men stärktes under det andra kvartalet i och med den kraftiga sänkningen av importpriserna på varor. År 2021 stiger export- och importpriserna igen måttligt och den positiva tillväxten fortsätter mot slutet av prognosperioden.

I början av prognosperioden sjunker värdet på importen och exporten både till följd av att volymen minskar och priserna sjunker. År 2020 försämras exportens värde något snabbare än importen särskilt till följd av den avtagande exportutvecklingen i slutet av året, vilket ökar underskottet i varu- och tjänstebalansen tillfälligt, men under de följande åren förbättras balansen något. Bytesbalansen uppvisar ett underskott fram till slutet av granskningsperioden, men underskottet minskar under 2022.



TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 35 29.9.2020 10.04.19

Tabell 7. Bytesbalansen

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro					
Balans för varor och tjänster	0,1	-2,5	1,4	-0,7	0,2	1,0
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-2,2	-1,5	-2,5	-0,4	-3,0	-2,4
Bytesbalans	-2,1	-4,0	-1,1	-1,2	-2,7	-1,5
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,9	-1,7	-0,5	-0,5	-1,1	-0,6

1.3 Inhemsk efterfrågan

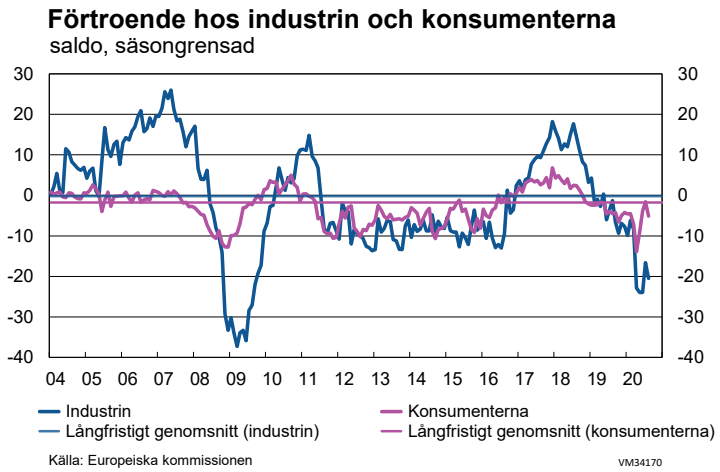
1.3.1 Privatkonsumtion

Den privata konsumtionen återhämtar sig snabbt

Under årets andra kvartal minskade den privata konsumtionen med 6,9 procent jämfört med föregående kvartal och med 10,9 procent jämfört med året innan. Denna minskning av konsumtionen till följd av Covid-19-pandemin är den största kollapsen i nationalräkenskaperna för ett enskilt kvartal sedan 1990.

Under det andra kvartalet minskade konsumtionen av tjänster något mer än väntat, vilket var 15 procent lägre än för ett år sedan. Å andra sidan minskade konsumtionen av kapitalvaror klart mindre än man väntat och konsumtionen av dagliga varor, som inkluderar livsmedel och energi, ökade till och med något jämfört med för ett år sedan.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 36 29.9.2020 10.04.19

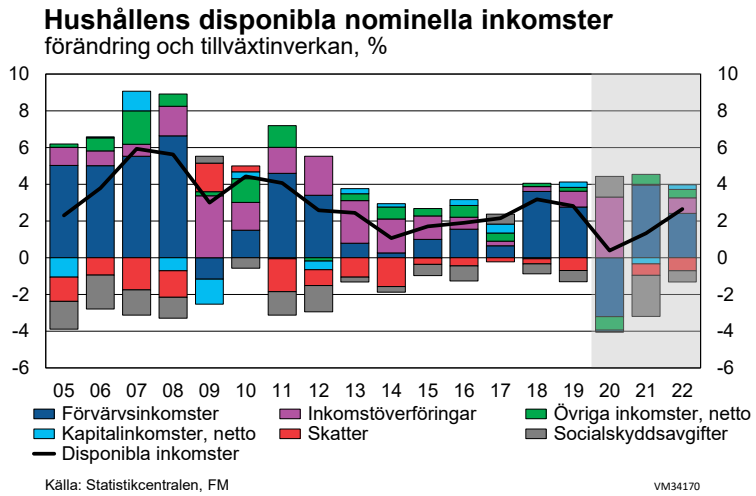


Konsumenternas förtroende har enligt Statistikcentralens förtroendeundersökning återgått till normalvärden i juli-augusti. De första registreringarna av personbilar återgick i juli nästan till normal nivå. Förhandsuppgifterna från inkomstregistret om lönesummans utveckling tyder på att lönesumman i juli återställdes till fjolårets nivå. Försäljningen inom detaljhandeln ökade i juli med 4 procent jämfört med året innan.

Konsumtionen av tjänster förutspås öka under det tredje kvartalet, eftersom restaurangerna öppnats redan i början av juni. Konsumtionen återhämtar sig långsammare i fråga om tjänster som knyter an till utlandsturism samt idrotts- och kulturevenemang, där försiktigheten bland konsumenternas har de största effekterna. Förbrukningen av tjänster förväntas minska med knappt 6 procent 2020.

Konsumenternas förtroende för anskaffningen av varaktiga konsumtionsvaror verkar ha återställts under sommaren, men tack vare det svaga början av året förutspås konsumtionen av varaktiga konsumtionsvaror minska med knappt 4 procent under innevarande år. Förbrukningen av halvvaraktiga varor, såsom kläder och skor, beräknas minska i år med över 7 procent till följd av det mycket svaga första halvåret, även om återhämtningen är snabb i slutet av året.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 37 29.9.2020 10.04.19



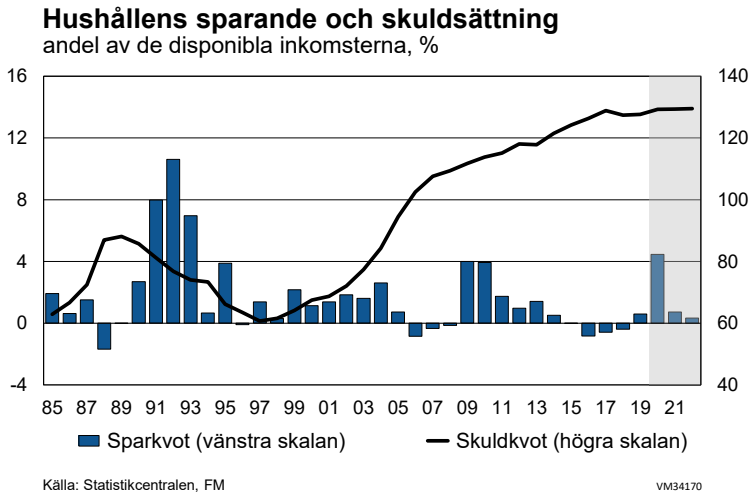
Konsumenternas försiktighet påverkar inte konsumtionen av dagliga varor lika negativt som andra förbrukningsposter, även om bränsleförbrukningen torde bli lägre än i fjol när distansarbeten blir vanligare. Konsumtionen av dagliga varor ökar i år med drygt en procent i och med att dagligvaruhandeln drar nytta av att restaurangbesöken minskar.

Den privata konsumtionen minskar med 3,8 procent 2020. När finanskrisen slog till 2009 minskade den privata konsumtionen med 2,9 procent.

År 2021 beräknas den privata konsumtionen öka med 4 procent allteftersom konsumtionen av varor återgår till normal nivå. Konsumenternas försiktighet förutspås påverka konsumtionen av tjänster ännu nästa år, och därför blir särskilt utlandsturismen ännu mer dämpad än normalt.

År 2022 backar den ekonomiska tillväxten till 1,6 procent. Hushållens sparkvot förblir positiv under hela prognosperioden eftersom konsumtionen stannar under de disponibla inkomsterna.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 38 29.9.2020 10.04.20



Tabell 8. Konsumtion

	2019	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	1,0	1,8	0,9	-3,8	4,0	1,6
Hushåll	95,4	1,1	1,9	0,9	-3,9	4,0	1,7
Varaktiga konsumtionsvaror	7,7	4,0	4,5	3,2	-3,7	4,8	3,1
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	7,5	2,2	2,3	2,4	-7,5	8,4	2,8
Dagliga varor	27,0	-0,1	0,3	-0,8	1,4	0,3	0,7
Tjänster	53,3	1,8	2,4	1,7	-5,9	5,2	1,7
Icke vinstsyftande samfund	4,3	-1,1	-1,3	-0,3	-3,0	3,0	1,0
Offentlig konsumtion		0,1	1,6	1,2	3,9	1,1	-1,1
Totalt		**0,7**	**1,7**	**1,0**	**-1,5**	**3,1**	**0,8**
Hushållens disponibla inkomster		2,2	3,2	2,8	0,4	1,3	2,7
Priset på privat konsumtion		0,8	1,1	1,0	0,4	1,2	1,4
Hushållens disponibla realinkomster		1,4	2,1	1,8	0,0	0,1	1,2
		procent					
Konsumtionens förhållande till brutto-nationalprodukten (till löpande priser)		76,1	75,8	75,4	77,8	78,1	77,4
Hushållens sparkvot		-0,6	-0,4	0,6	4,5	0,7	0,3
Hushållens skuldkvot[1]		128,9	127,4	127,6	129,3	129,4	129,5

[1)] Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 39 29.9.2020 10.04.20

1.3.2 Offentlig konsumtion

De största posterna inom den offentliga konsumtionen utgörs av personalkostnader samt köpta varor och tjänster. Cirka två tredjedelar av den offentliga konsumtionen består av lokalförvaltningens konsumtion, en fjärdedel av statens och resten av socialskyddsfondernas konsumtion. De offentliga konsumtionsutgifterna fortsatte att öka 2019 på samma nivå som långtidsmedeltalet.

De offentliga konsumtionsutgifterna eskalerar under innevarande år. Den ökning av servicebehovet som beror på den åldrande befolkningen och de utgiftsökningar som statsminister Marins regering har verkställt på förhand påskyndar ökningen av de offentliga konsumtionsutgifterna. Dessutom påskyndas ökningen av konsumtionen 2020 av de offentliga satsningarna som orsakas av covid-19-epidemin, begränsande åtgärder mot avgifts- och försäljningsinkomsterna samt regeringens stöd- och återupplivningsåtgärder. I år ökar de offentliga konsumtionsutgifterna i förhållande till BNP till över 25 procent, men minskar måttligt under åren 2021–2024. De offentliga konsumtionsutgifternas förhållande till BNP har ökat kraftigt även under tidigare ekonomiska kriser.

Värdet av de offentliga konsumtionsutgifterna fortsätter att öka under hela prognosperioden, men när de satsningar som riktats till 2020 upphör är ökningen betydligt måttfullare än i år. Ökningen av konsumtionsutgifterna 2021 beror bl.a. på avvecklingen av vårdskulden inom hälso- och sjukvården som överförs från innevarande år, covid-19-testningen och spårningen som hybridstrategin förutsätter samt de löneförhöjningar som betonas för arbetstagare inom den offentliga sektorn nästa år.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 40 29.9.2020 10.04.20

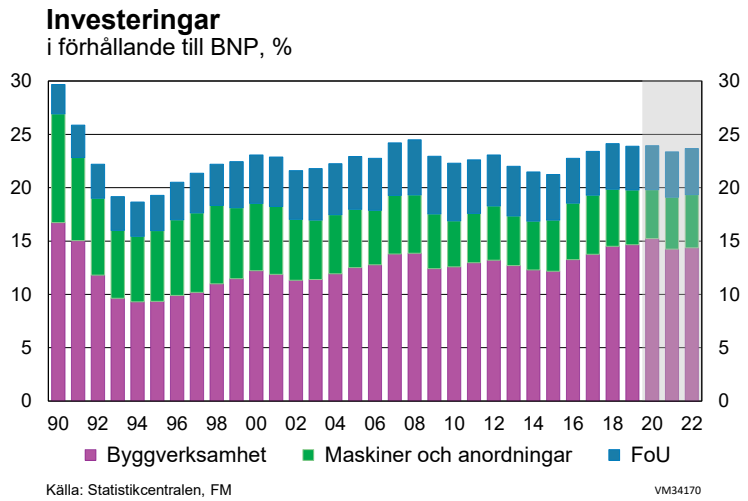
1.3.3 Privata investeringar

Det råder fortfarande osäkerhet i investeringsmiljön

Det instabila läget i världsekonomin och den svaga utvecklingen på Finlands exportmarknad dämpar företagens investeringsvilja i år. I början av året har man dock sett en mer positiv utveckling i byggnadsbranschen än vad som tidigare förutspåtts.

Enligt nuvarande uppgifter sjönk de privata investeringarna under första hälften av 2020 med 2,6 procent jämfört med motsvarande tidpunkt föregående år. Minskningen skedde i alla poster förutom vid annat husbyggande samt vid jord- och vattenbyggande. Mest minskade investeringarna i maskiner och anordningar. I prognosen minskar de privata investeringarna med 7,6 procent 2020. Ökningen är långsammast under årets tredje kvartal och ökningen förblir svag hela resten av året. Ökningen av de privata investeringarna förblir på det hela taget svag under de närmaste åren. Den genomsnittliga tillväxttakten för privata investeringar under prognosperioden är -1,1 procent, vilket innebär att deras förhållande till BNP i slutet av prognosperioden blir cirka 19 procent.

Byggandet av nya bostäder minskar något 2020 och minskar mer 2021. I början av 2020 började man bygga klart fler och fler bostäder än i början av 2019. Antalet påbörjade projekt väntas dock minska i slutet av året, så enligt prognosen kommer bostadsbyggnadsinvesteringarna att minska med 2,0 procent i år. Det förutspås också att det finns byggnadsprojekt som inte kommer att påbörjas utan skjuts upp.



TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 41 29.9.2020 10.04.21

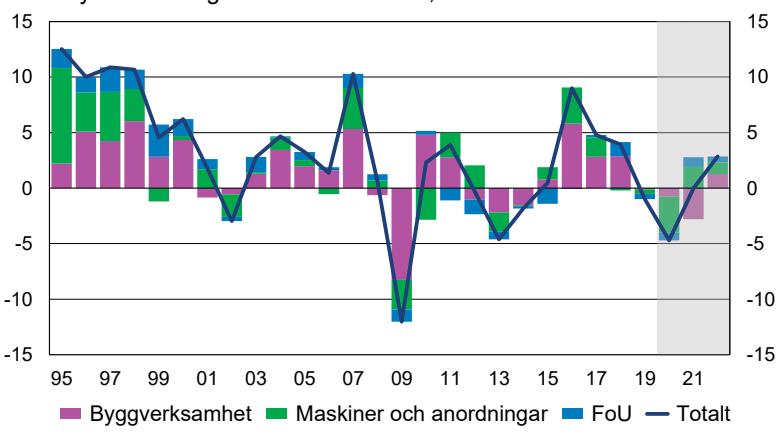
Det innebär att antalet påbörjade projekt för att bygga bostäder minskar med flera tusen fram till 2021, vilket minskar investeringarna i bostadshus 2021. Därefter närmar sig antalet påbörjade projekt för att bygga bostäder långtidsmedeltalet.

De övriga husbyggnadsinvesteringarna minskar med 2 procent 2020. De övriga husbyggnadsinvesteringarna minskar ännu mer 2021. Att verksamhetslokaler och framför allt offentliga servicebyggnader börjats bygga i livlig takt i slutet av 2019 upprätthåller kategorin övriga investeringar i husbyggnad. Investeringar i mark- och vattenbyggnad ökar i början av prognosperioden tack vare investeringar i infrastruktur. Tillväxten fortsätter ännu 2021.

Investeringarna i maskiner, apparater och transportmedel minskar kraftigt 2020 i och med den rådande osäkerheten och börjar öka igen 2021. Den stärkta efterfrågan, både internationellt och i hemlandet, stöder investeringarna i maskiner och anläggningar mot slutet av prognosperioden. Dessutom ökar sannolikheten för att storprojekt inom industrin inleds mot slutet av prognosperioden. Forsknings- och utvecklingsutgifterna minskar i början av prognosperioden, men ökar därefter under hela prognosperioden. Statens FoU-finansiering ökar 2020 och 2021.

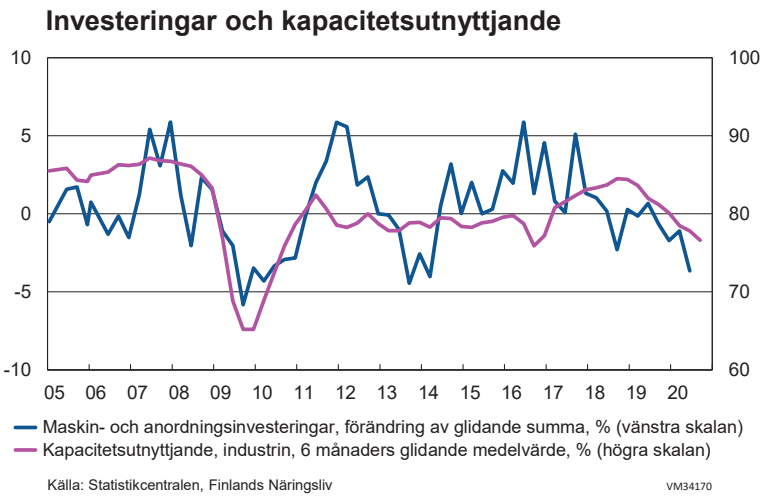
Sammantaget kan osäkra utsikter för investeringsmiljön skjuta upp investeringarna eller hindra dem från att förverkligas. Å andra sidan stöds investeringarna under prognosperioden bland annat europeiska initiativ för att påskynda investeringar samt av offentliga investeringar i början av prognosperioden.

Investeringar
volymförändring och tillväxtinverkan, %



Källa: Statistikcentralen, FM VM34170

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 42 29.9.2020 10.04.21



Tabell 9. Fasta investeringar enligt kapitalvarutyp

	2019	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Husbyggande	52,5	6,6	5,8	0,5	-2,0	-5,5	2,6
Bostäder	30,2	5,1	4,5	-2,1	-2,0	-5,5	3,5
Övriga hus	22,3	8,8	7,8	4,1	-2,0	-5,5	1,5
Anläggningsverksamhet	8,8	-3,1	0,1	-4,0	3,0	2,0	-1,0
Maskiner och apparater	21,6	7,5	-0,8	-1,8	-15,0	10,0	5,0
FoU-investeringar[1]	17,2	1,1	7,2	-2,6	-4,0	5,0	3,0
Totalt	**100,0**	**4,8**	**3,9**	**-1,0**	**-4,7**	**-0,0**	**2,9**
Privata	82,1	5,7	3,7	-1,5	-7,6	0,2	4,2
Offentliga	17,9	0,5	5,0	1,3	8,7	-0,9	-2,6
		procent					
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Fasta investeringar		23,4	24,1	23,9	23,9	23,4	23,7
Privata		19,3	19,9	19,6	19,1	18,7	19,2
Offentliga		4,1	4,2	4,3	4,8	4,7	4,5

[1] Innehåller odlade tillgångar och produkter som skyddas av immateriell äganderätt

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 43 29.9.2020 10.04.22

1.3.4 Offentliga investeringar

Knappt 20 procent av de totala investeringarna är offentliga investeringar, av vilka drygt hälften består av lokalförvaltningens och knappt hälften av statsförvaltningens investeringar. Socialskyddsfondernas andel är mycket liten. Av de offentliga investeringarna är 30 procent investeringar i jord- och vattenbyggande, och andelen övriga byggnadsinvesteringar är ungefär lika stor. Forsknings- och utvecklingsinvesteringarnas andel är en dryg fjärdedel, och investeringarna i maskiner och anläggningar utgör drygt 10 procent.

De offentliga investeringarna har under de senaste åren stigit till en hög nivå. De offentliga investeringarna har legat på över 4 procent av BNP och beräknas öka ytterligare i år.

De stimulansåtgärder som statsminister Marins regering har inlett och de åtgärder som ingår i regeringsprogrammet höjer investeringarna avsevärt under innevarande år. I synnerhet statsförvaltningens investeringar ökas av satsningarna på trafikledsprojekt samt forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet. Lokalförvaltningens investeringar ökar också 2020. Social- och hälsovårdsbyggandet samt satsningarna på kommuninfrastrukturen ger tillväxt. De offentliga investeringarna minskar något nästa år och minskningen tilltar 2022.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 44 29.9.2020 10.04.22

1.4 Inhemsk produktion

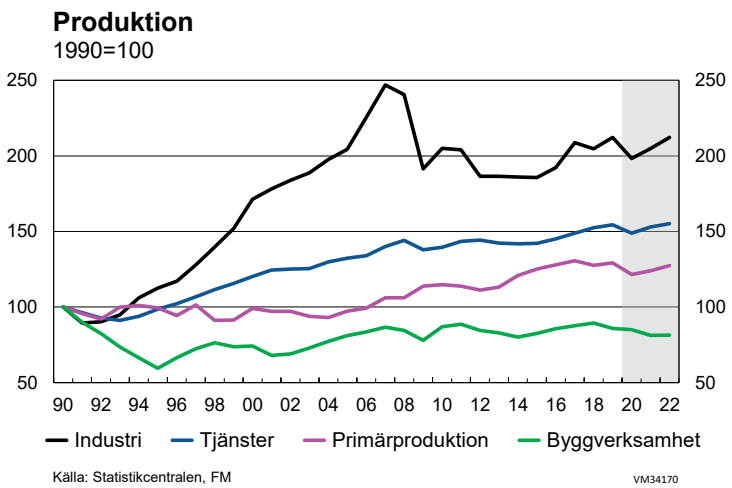
1.4.1 BNP

Finlands ekonomi minskar mindre än vad tidigare prognoser har utvisat

Finlands bruttonationalprodukt minskade under det andra kvartalet 2020 med 4,5 procent jämfört med föregående kvartal och med 6,4 procent jämfört med året innan. Förädlingsvärdet, dvs. produktionen, minskade dock med endast 3,2 procent jämfört med föregående kvartal och 5,2 procent jämfört med året innan.

Bland de olika industrigrenarna har skogsindustrin och kemiindustrin drabbats hårdast under det första halvåret. Inom metallindustrin är nedgången bara i början. Servicen har utvecklats i olika takt, hotell och restauranger har förlorat mest kunder. Enligt nationalräkenskaperna låg den offentliga serviceproduktionen i början av året på en lägre nivå än i fjol, även om utgifterna beräknas öka i år tack vare stimulansåtgärderna. Primärproduktionen minskade också, däremot ökade byggandet under hela det första halvåret.

Internationellt sett har Finlands ekonomi klarat sig i början av covid-19-epidemin med mindre stötar än andra länder. I många andra länder minskade BNP enligt preliminära uppgifter med cirka 10 procent och i några länder med nästan 20 procent under årets andra kvartal.



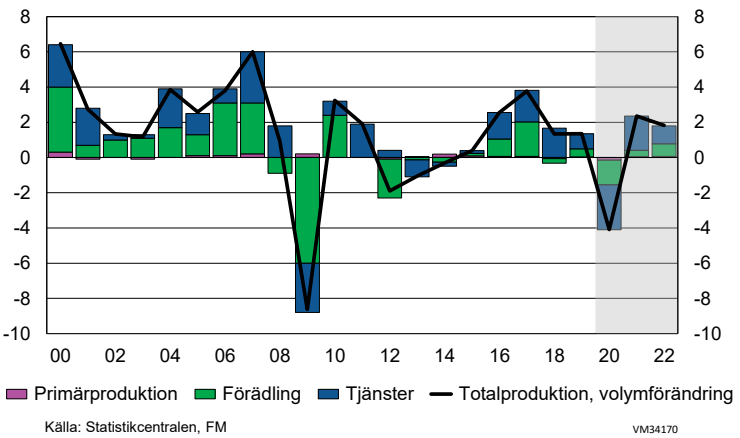
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 45 29.9.2020 10.04.22

Enligt delårsrapporterna har finländska stora företag haft ett rimligt andra kvartal. Sjukdomssituationen har inte påverkat industrins produktion så mycket som man befarade. Antalet beställningar inom industrin har dock minskat under hela det första halvåret jämfört med fjolåret. Utvecklingen av internationella inköpschefsindex verkar försvagas på nytt på servicesektorn på grund av antalet coronafall ökar, medan siffrorna för industrin däremot är bättre.

Både varuexporten och särskilt exporten av tjänster har minskat under våren och antagligen även under sommaren. Det verkar som om sommaren huvudsakligen har gått i relativt positiva tecken för de företag inom servicebranschen som huvudsakligen har verksamhet på hemmamarknaden i Finland. I augusti i år var dock endast serviceföretagens förväntningar bättre än tidigare, industrin och byggbranschen hade alltjämt låga förväntningar. Efterfrågan på tjänster kan också börja minska på nytt när människor frivilligt eller på grund av regionala tillfälliga begränsningar färdas mindre.

Prognosen för 2020 har blivit positivare än tidigare på grund av en klart bättre utveckling än vad som väntades just i början av året. Produktionen förutspås redan öka något under det tredje kvartalet. Tillväxten kommer från tjänster när industriproduktionen och byggandet minskar. I slutet av året fortsätter tillväxten redan tack vare den internationella ekonomins återhämtning.

Totalproduktionens tillväxtkontributioner
procentenheter

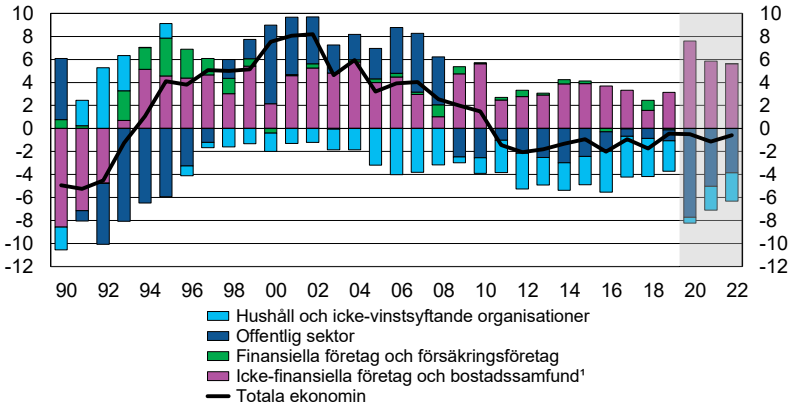


Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 46 29.9.2020 10.04.23

Nettokreditgivning enligt sektor
i förhållande till BNP, %



1) Inkluderar finansieringssektorn 2020-2022
Källa: Statistikcentralen, FM VM34170

Totalt förutspås BNP minska med 4,5 procent 2020 och förädlingsvärdet, det vill säga produktionen, sjunka mindre än så och stanna på en nivå som är 4,1 procent lägre än i fjol. År 2021 förutspås Finlands BNP öka med 2,6 procent och förädlingsvärdet med 2,4 procent tack vare den snabbare återhämtningen inom servicebranscherna. År 2021 väntar världen på covid-19-vaccinet, vilket innebär en positiv risk för den tillväxtbild som nu förutspås. Om sjukdomsrisken försvinner är det möjligt att konsumtionsintresset och viljan att färdas överträffar de antaganden som nu gjorts. Den ekonomiska tillväxten kommer 2021 att vara betydligt snabbare än potentialen redan på grund av den allt snabbare internationella handeln. De övriga huvudbranscherna växer, men byggandet minskar när produktionsvolymer på hög nivå successivt anpassas till efterfrågan på längre sikt.

År 2022 avtar den ekonomiska tillväxten och är enligt prognosen 1,7 procent, när i synnerhet servicebranscherna minskar sitt försprång och även den privata konsumtionsefterfrågan ökar långsammare. Även den internationella handelns dragningskraft minskar 2022.

Den ekonomiska produktiviteten sjunker i år beräknat per arbetstimme med 0,6 procent, eftersom produktionsvärdet sjunker mer än antalet arbetstimmar. Beräknat per sysselsatta minskar produktiviteten med 2,5 procent. Nästa och därpå följande år ökar nationalekonomins produktivitet per arbetstimme med drygt 1,5 procent per år. Driftsöverskottet beräknas minska med över 8 procent i år, men öka måttligt redan nästa år. Enhetskostnaderna stiger med 0,5 procent 2020, 2 procent 2021 och med mindre än 1 procent 2022.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 47 29.9.2020 10.04.23

1.4.2 Förädling

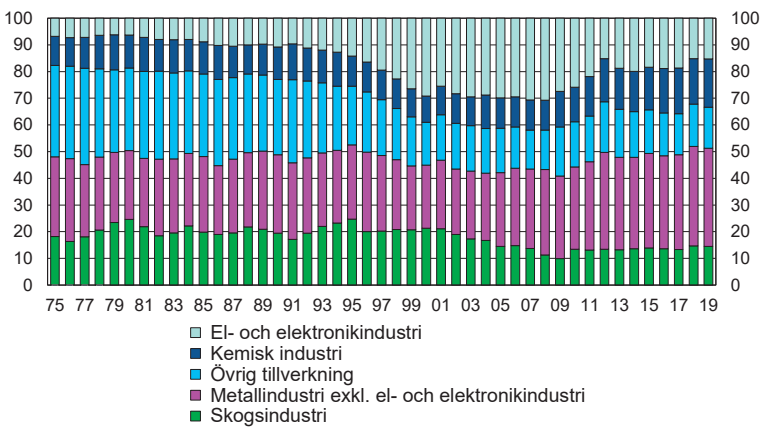
Industriproduktionen minskar kraftigt – tillväxt först nästa år

Industriproduktionen har minskat under tre kvartal, ända sedan förra årets sista kvartal. Enligt prognosen fortsätter minskningen till slutet av detta år, dvs. sammanlagt fem kvartal. Enligt prognosen går industriproduktionen i år förlorad till ett värde av nästan fyra miljarder euro. Produktionsvolymen minskar med 8 procent under innevarande år. Tillväxten väntas först i början av nästa år när den internationella handeln blir starkare och exporten kommer igång. Industriproduktionen förutspås växa snabbt nästa år. Hela årets tillväxt är cirka 4 procent. Den interna tillväxten inom industriproduktionen år 2022 förblir måttlig, trots att årstillväxten även då kommer att uppgå till 4 procent.

Det finns flera orsaker till att industriproduktionen minskar under innevarande år, liksom till att branscherna utvecklas på olika sätt. Skogsindustrin minskade särskilt under årets första kvartal på grund av strejker, nästan 20 procent från föregående kvartal, vilket sedan delvis korrigerades under det andra kvartalet. Covid-19-epidemin har hittills påverkat i synnerhet den kemiska industrins produktion, som under det andra kvartalet 2020 var cirka 8 procent lägre än året innan.

Den svaga prognosen för innevarande år motiveras med färre beställningar och låga konjunkturförväntningar inom branscherna. Trenden för industrins beställningar har sjunkit med över 10 procent under det första halvåret. Nedgången har dock redan blivit något långsammare. Beställningarna minskat mest inom skogsindustrin och minst inom kemiindustrin.

Tillverkning
branschernas andel av värdeökningen, %



Källa: Statistikcentralen VM34170

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 48 29.9.2020 10.04.24

Industriföretagens förväntningar på den framtida utvecklingen har stärkts under våren, men det finns fortfarande klart fler företag som ser sin produktion minska än de som ser den växa under de kommande sex månaderna. Inom kemiindustrin är förväntningarna något bättre än inom andra branscher.

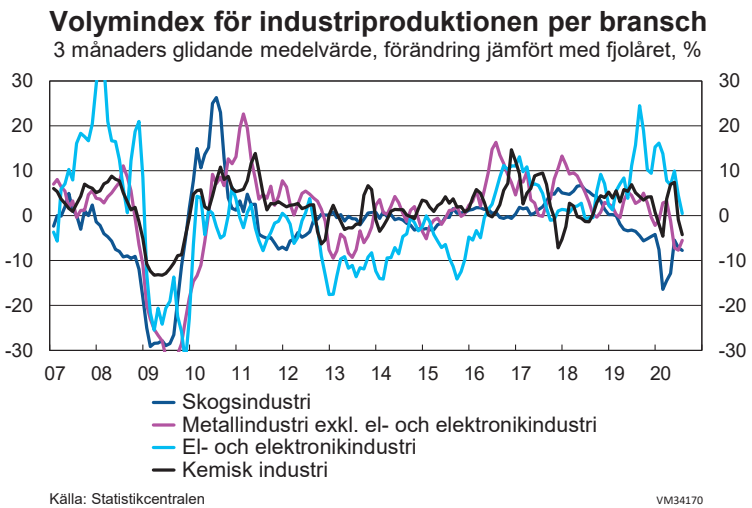
Den finländska industrin, i synnerhet metallindustrin, producerar många investeringsvaror som säljs till både Finland och utlandet. Man kan förvänta sig att en mycket dålig internationell ekonomisk utveckling i stor utsträckning minskar investeringsbehoven. Därför kan industrins återhämtning bli sämre än väntat.

Inom skogsindustrin torde efterfrågan på mjukpapper och kartong som används som förpackningsmaterial öka till följd av pandemin. Pappersproduktionen minskar i Finland eftersom en pappersmaskin har stängts i slutet av förra året och två ska stängas senare mot slutet av detta år. Enligt de senaste uppgifterna kommer dessutom ytterligare pappersmaskiner sannolikt att stängas i slutet av året. Dessa åtgärder kommer naturligtvis att påverka produktionsvolymen under de kommande åren. Efterfrågan inom träindustrin är fortfarande dålig på grund av att byggandet minskar åtminstone tillfälligt i euroområdet och i många andra målländer för export av sågvaror.

Efterfrågan inom den kemiska industrin försämras i år särskilt av den svaga efterfrågan på flygtrafik och därigenom på raffinerade oljeprodukter. Flygtrafiken beräknas återgå till sina tidigare nivåer först efter flera år.

Inom el- och elektronikindustrin är situationen bättre än inom andra industribranscher. Enligt en enkät som genomfördes av Teknologiindustrin är det inte aktuellt med uppsägningar i 90 procent av företagen, medan uppsägningar inom maskin- och metallvaruindustrin samt metallförädlingssektorn inte är aktuella i 65–70 procent av företagen.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 49 29.9.2020 10.04.24



Nedgången i byggandet har förskjutits till nästa år

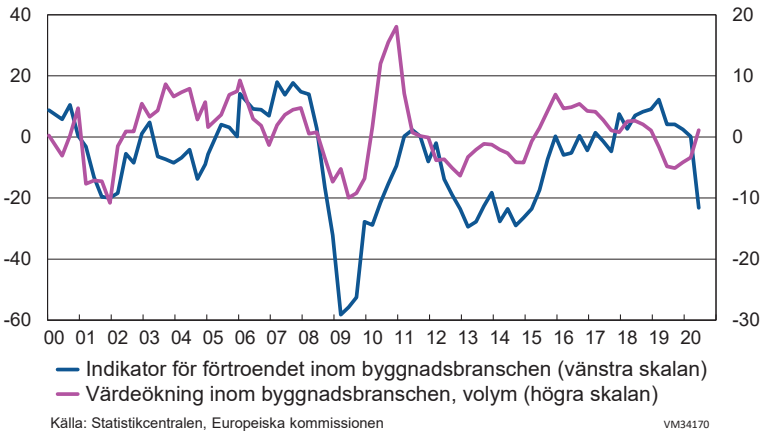
Byggandet har ökat något i motsats till vad man förväntade sig under det första halvåret. Tillväxten har till och med varit rask, medan produktionen under det andra kvartalet ökade med 2 procent jämfört med året innan. Man började bygga fler bostäder än ett år tidigare, eftersom efterfrågan på bostäder fortfarande är stark. Låga räntor kan upprätthålla investerarnas efterfrågan på den finländska fastighetsmarknaden även i fortsättningen. Byggandet förutspås förbli på samma nivå som i fjol.

Nästa år minskar byggandet betydligt eftersom de beviljade byggloven har minskat kraftigt i början av året. I synnerhet påbörjas färre projekt för att bygga offentliga servicebyggnader, vilket i sig är naturligt efter en lång och exceptionellt hög tillväxtperiod. År 2022 börjar byggsektorn växa på nytt.

Covid-19-epidemin har hittills inverkat på byggandet främst i fråga om reparationsbyggandet, som i många fall har senarelagts. Det är dock möjligt att byggandet bromsas upp kraftigt på hösten, eftersom byggbranschens förväntningar på den kommande hösten och vintern är svaga. Minskningen i efterfrågan på bostäder kan ta fart om sysselsättningen försämras snabbare än väntat. Det är också möjligt att byggnadsbranschen är ännu mer försiktig i fråga om nya projekt i en osäker situation som denna.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 50 29.9.2020 10.04.24

Förtroende och värdeökning inom byggnadsbranschen
säsongrensat saldo och förändring jämfört med fjolåret, %



Källa: Statistikcentralen, Europeiska kommissionen VM34170

Det uppskattas att cirka 34 000 bostäder börjar byggas i år, vilket är cirka 4 000 färre än i fjol. Bostadsproduktionen har också stimulerats i år. Nästa år beräknas antalet påbörjade bostadsbyggen sjunka till cirka 30 000 och 2022 stiga till 32 000 bostäder. Byggandet av verksamhetslokaler fortsätter i år eftersom många projekt har inletts ännu denna vår och sådana byggs i nästan ett och ett halvt år. Nästa år kommer antalet påbörjade byggprojekt att vara klart lägre och särskilt det osäkra konjunkturläget kan senarelägga planerade investeringsprojekt.

Reparationsbyggande förutspås öka ytterligare. Covid-19-epidemin har både ökat och minskat reparationer. Reparationer har påbörjats i lokaler som varit nästan tomma på grund av distansarbete. Å andra sidan har bostadsaktiebolagens skjutit upp reparationer under våren. Nästa år kommer reparationerna att öka snabbare i takt med att projekten ökar. Byggandet och reparationen på egen hand har ökat kraftigt denna vår och sommar.

Jord- och vattenbyggandet får särskilt mycket stöd genom stimulansprojekt och ökningen syns redan som en nästan tvåsiffrig ökning av mark- och vattenbyggandets omsättning och försäljning.

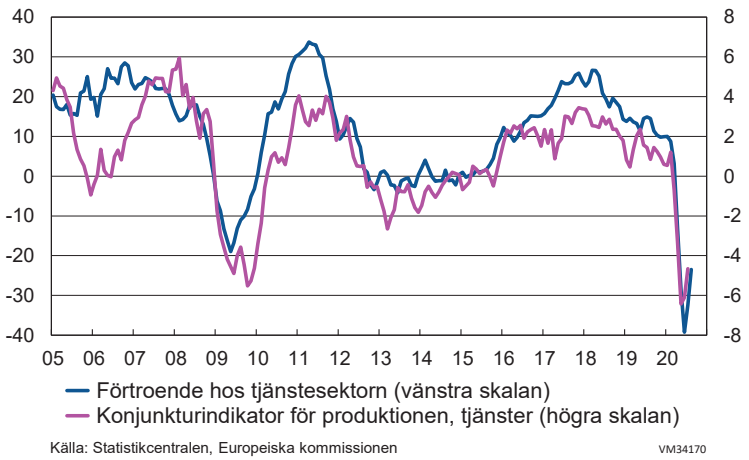
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 51 29.9.2020 10.04.25

1.4.3 Tjänster

Tjänsterna börjar öka under det andra halvåret

Den kraftiga minskningen av tjänsteexporten och den minskade efterfrågan på tjänster i hushållen fick serviceproduktionen att backa redan under det första kvartalet, men i synnerhet under det andra kvartalet. Den privata servicen minskade med 6 procent under det andra kvartalet jämfört med föregående kvartal och med nästan 8 procent jämfört med året innan. Enligt räkenskaperna har den offentliga servicen inte ökat tillsvidare, men på grund av stimulansen ökar den offentliga konsumtionen och serviceproduktionen klart i år.

Serviceproduktion
förändring jämfört med fjolåret, procent och saldo, 3 mån



Källa: Statistikcentralen, Europeiska kommissionen VM34170

Största delen av produktionen, nästan 70 procent, kommer från servicesektorn och även om industriproduktionen minskar kraftigare procentuellt sett, är det minskningen av tjänsterna som tär mest på BNP. Särskilt trafiktjänsterna minskade i början av året, men även affärstjänsterna minskade med över 5 procent under det andra kvartalet jämfört med föregående kvartal. Alla servicebranscher förutom fastighetstjänster redovisade en nedgång för det andra kvartalet. Inkvarterings- och restaurangtjänsterna minskade kraftigt på grund av restriktionerna från och med slutet av det första kvartalet. I juni förbättrades situationen när restriktionerna upphörde eller lättades.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 52 29.9.2020 10.04.25

Även för serviceproduktionen har prognosen för innevarande år höjts på grund av bättre statistikuppgifter än de som ingick i prognoserna för början av året. Utsikterna för servicebranscherna och särskilt detaljhandeln har förbättrats betydligt sedan våren. Enligt konjunkturbarometern förväntar sig servicebranscherna att försäljningen ökar under årets tredje och fjärde kvartal. I förtroendeindikatorn har också alla delindex börjat stiga. I figuren granskas konjunkturen inom servicebranscherna med hjälp av ett glidande medelvärde på tre månader, varvid siffrorna för de svaga föregående månaderna väger i bedömningen. Omsättningen och försäljningen av tjänster började öka i juni.

Serviceproduktionen beräknas minska med 3,6 procent i år. Om pandemisituationen förvärras ytterligare kan turistbranschens utmaningar under det andra halvåret minska efterfrågan på och utbudet av deras tjänster mer än väntat. Nästa år förutspås största delen av servicebranscherna växa mycket snabbt, men för en del kan efterfrågan under en längre tid ligga på en lägre nivå än tidigare, till exempel inom flygtrafiken. Tillväxtprognosen för servicebranscherna nästa år är nära tre procent.

Tabell 10. Produktion per bransch

	2019	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	andel, %[1]	procentuell volymförändring					
Industriproduktion	20,5	8,6	-2,0	3,7	-6,8	3,4	3,6
Byggande	7,5	2,2	2,1	-3,9	-0,5	-4,5	0,3
Jord- och skogsbruk	2,7	2,1	-2,3	1,2	-5,9	2,0	2,7
Industriproduktion och byggande	28,0	7,0	-0,9	1,6	-5,2	1,3	2,6
Tjänster	69,4	2,6	2,4	1,2	-3,6	2,7	1,4
Produktion till baspris	100,0	3,8	1,3	1,3	-4,1	2,4	1,8
Bruttonationalprodukt till marknadspris		3,3	1,5	1,1	-4,5	2,6	1,7
Arbetets produktivitet inom samhällsekonomin		3,0	-1,0	0,2	-0,6	1,8	1,5

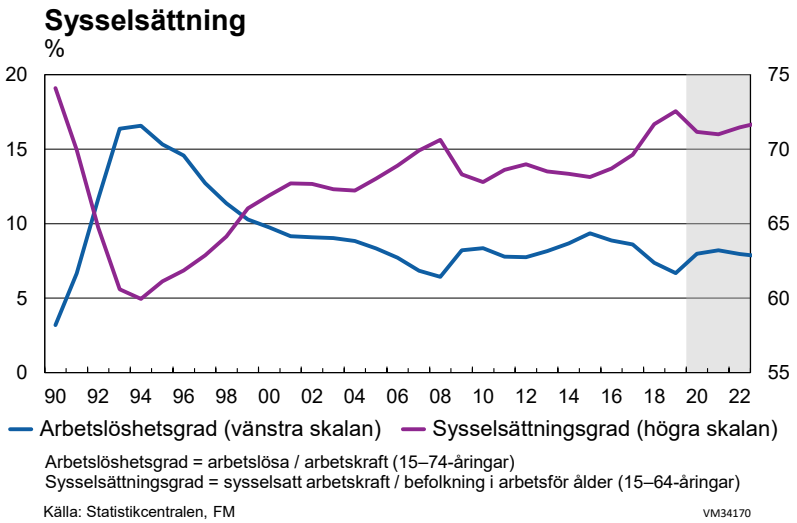
[1] Andel av produktionen, löpande priser.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 53 29.9.2020 10.04.25

1.5 Arbetskraft

Arbetslösheten ökar

Sysselsättningen försämrades mycket tydligt under årets första hälft. Sysselsättningsgraden var 71,9 procent i juli, vilket är över en procentenhet lägre än i januari. Under januari-juli var antalet sysselsatta 35 000 förre än för ett år sedan och under sommarmånaderna har nedgången ökat. I början av året var antalet heltidsanställda fortfarande större än i fjol, men det fanns klart färre deltidsanställda. Dessutom ökade antalet undersysselsatta kraftigt i början av året. Antalet utförda arbetstimmar minskade dubbelt så mycket som antalet sysselsatta, 2,8 procent. Sysselsättningen har minskat mest inom detaljhandeln samt i inkvarterings- och restaurangbranscherna. Sysselsättningen har ökat inom energiförsörjningen och vissa servicebranscher inom näringslivet.



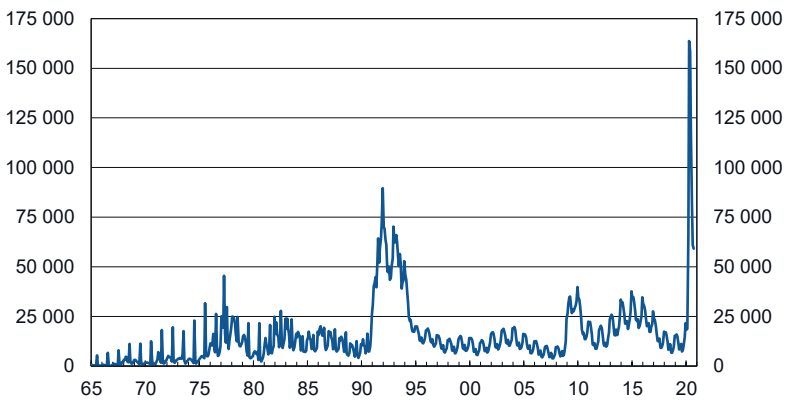
Arbetsmarknaden drar inte nu arbetskraft, eftersom antalet personer utanför arbetskraften har ökat i början av året. Särskilt antalet dolda arbetslösa var större än i fjol. Efterfrågan på arbetskraft har börjat minska i början av året. I juni fanns det 35 400 lediga arbetsplatser, vilket är klart färre än i fjol. De finländska företagens sysselsättningsförväntningar rentav rasade i april, i synnerhet inom servicebranscherna. Fram till augusti har förväntningarna blivit högre, men företagen förväntar sig fortfarande att sysselsättningen försvagas inom huvudbranscherna.

Företagen har anpassat sina arbetskraftskostnader förutom genom uppsägningar också genom permitteringar. Antalet permitterade arbetssökande var som högst i

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 54 29.9.2020 10.04.26

slutet av april, då antalet heltidspermitterade var drygt 160 000, nästan dubbelt så många som vid den föregående kulmen 1991. Antalet permitterade har minskat snabbt, men i slutet av augusti fanns det fortfarande drygt 60 000 heltidspermitterade. Det kommer att finnas hundratusentals registrerade arbetssökande ännu länge, eftersom det av andra orsaker fanns 266 000 arbetslösa i arbets- och näringsministeriets (ANM) register i slutet av augusti. I slutet av augusti fanns det sammanlagt cirka 329 000 arbetslösa arbetssökande.

Antalet heltidspermitterade
personer i slutet av månaden



Källa: ANM

Nedgången i antalet sysselsatta blir brantare i år när åtgärderna för att begränsa covid-19-pandemin samt den långsamma återhämtningen från sjukdomen minskar totalproduktionen och efterfrågan på arbete minskar. Om återhämtningen efter recessionen fortsätter som väntat under årets andra hälft, avtar nedgången i sysselsättningen betydligt långsammare efter årsskiftet. I år minskar sysselsättningen med i genomsnitt 2 procent och sysselsättningsgraden sjunker till cirka 71 procent.

Om krisen till största delen begränsas till innevarande år, börjar den förutspådda återgången mot ekonomisk tillväxt stegvis förbättra efterfrågan på arbetskraft åren 2021–2022. Antalet sysselsatta minskar ytterligare något 2021 på grund av årets svaga början men vänder mot uppgång 2022. Antalet sysselsatta förblir dock klart mindre än 2019 och sysselsättningsgraden är 71,5 procent 2022.

Det internationellt jämförbara antalet arbetslösa som Statistikcentralen statistikför har ökat betydligt mindre än antalet arbetslösa arbetssökande som registrerats

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 55 29.9.2020 10.04.26

av ANM.[1] Antalet dolda arbetslösa utanför arbetskraften som är intresserade av att arbeta har dock ökat mycket snabbt, likaså antalet undersysselsatta som vill ha mer arbete enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning. Utöver den konjunkturrelaterade arbetslösheten har även den strukturella arbetslösheten enligt ANM:s registeruppgifter ökat i alla grupper, med undantag av personer som övergår från en arbetskraftstjänst till en annan.

Antalet arbetslösa kommer i fortsättningen att öka mer än i början av året, då efterfrågan på arbete förblir liten, uppsägningarna ökar till följd av recessionen och en del av de permitterade inte kan återvända till arbetslivet. Till följd av den minskade sysselsättningen och det stora antalet permitterade ökar antalet arbetslösa 2020 med cirka en femtedel och arbetslöshetsgraden stiger till 8 procent. Även om återhämtningen från covid-19-pandemin inte skulle avbryts och den ekonomiska recessionen inte skulle leder till omfattande konkurser och massuppsägningar, fortsätter arbetslösheten att öka ännu delvis nästa år. Till följd av den blygsamma ekonomiska återhämtningen stiger arbetslöshetsgraden nästa år till 8,2 procent och börjar sjunka först 2022 i och med den ekonomiska tillväxten.

Tabell 11. Arbetskraftsbalans

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	1000 personer i medeltal per år					
Befolkning i arbetsför ålder (15–74 åringar)	4114	4124	4128	4131	4123	4111
förändring	5	10	4	3	-8	-12
Befolkning i arbetsför ålder (15–64 åringar)	3451	3439	3428	3423	3416	3410
förändring	-12	-12	-11	-5	-7	-6
Sysselsättning (15–74 åringar)	2474	2538	2567	2514	2502	2514
därav 15–64 åringar	2403	2465	2487	2436	2425	2437
Arbetslösa (15–74 åringar)	233	202	184	218	224	218
	procent					
Sysselsättningsgrad (15–64 åringar)	69,6	71,7	72,5	71,2	71,0	71,5
Arbetslöshetsgrad (15–74 åringar)	8,6	7,4	6,7	8,0	8,2	8,0
	1000 personer under ett år					
Immigration, netto	17	16	18	16	16	16

1 I Statistikcentralens arbetskraftsundersökning placeras permitterade antingen i kategorin arbetstagare utanför arbetskraften (uppskattningsvis 1/2), sysselsatta (cirka 1/3) och bara en liten del som arbetslösa (cirka 1/6).

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 56 29.9.2020 10.04.26

1.6 Inkomster, kostnader och priser

1.6.1 Löner

Inkomsterna ökar men lönesumman sjunker allteftersom arbetslösheten ökar

De nominella lönerna steg långsammare i början av året med en takt på 1,6 procent jämfört med fjolårets 2,1 procent. Avmattningen berodde på mindre avtalsenliga höjningar, eftersom löneglidningarna ökade. På den offentliga sektorn ökade inkomsterna något snabbare än på den privata sektorn, vilket delvis berodde på att nedskärningarna i semesterpenningen upphörde efter sommaren 2019.

I år har ett betydande antal nya kollektivavtal ingåtts inom den privata och offentliga sektorn. Inom den privata eller offentliga sektorn håller knappt inga kollektivavtal att gå ut i år[1]. Nästa vår går giltighetstiden ut för kollektivavtalen för arbetstagare inom livsmedelsindustrin, befälet för utrikes sjötrafik och flygledare samt tjänstemän i biltrafikbranscherna. I genomsnitt har man kommit överens om att de nominella lönerna höjs med knappt 1,5 procent i år. Trots den ekonomiska recessionen verkar löneglidningarna öka jämfört med fjolåret och därmed ökar de nominella inkomsterna ökar med cirka 1,75 procent.

Den förbättrade ekonomiska aktiviteten och därmed den förbättrade sysselsättningen torde höja löneglidningarna från och med nästa år. Dessutom har man för nästa år kommit överens om cirka 0,5 procentenheter större avtalsenliga höjningar än i år för både den privata och den offentliga sektorn. De avtalsenliga förhöjningarna och de nominella inkomsterna stiger således med 2,5 procent nästa år. Vissa kollektivavtal som ingåtts i år sträcker sig till början av 2023. Man förhandlar senare om avtalsenliga höjningar av dessa, men i prognosen har man antagit att de avtalsenliga höjningarna inte kommer att öka nästa år, vilket innebär att de nominella inkomsterna ökar med 2 procent 2022.

Utvecklingen av lönesumman påverkas förutom av de nominella inkomsterna även av sysselsättningsutvecklingen. Eftersom sysselsättningen minskar kraftigt i år, sjunker också lönesumman med två procent. I och med att inkomsterna stiger och sysselsättningen ökar förutspås lönesumman öka med drygt 2,5 procent årligen under 2021 och 2022.

1 Kollektivavtalet för turism- och restaurangbranschen förlängdes i mars och går ut 30.9.2020.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 57 29.9.2020 10.04.26

Tabell 12. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	-0,3	1,2	2,0	1,2	2,0	1,4
Löneglidning m.m.	0,5	0,5	0,1	0,5	0,5	0,6
Förtjänstnivåindex	**0,2**	**1,7**	**2,1**	**1,7**	**2,5**	**2,0**
Real förtjänstnivå[1]	-0,5	0,6	1,1	1,3	1,3	0,6
Medelinkomst[2]	0,7	2,2	1,8	1,6	2,4	2,1
Enhetsarbetskostnad i hela samhällsekonomin[3]	-2,9	2,5	1,6	0,5	1,9	1,0

1) Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.
2) Hela samhällsekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar.
Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.
3) Löntagarersättningarna dividerade med volymen av bruttoförädlingsvärdet till baspris.

1.6.2 Konsumentpriser

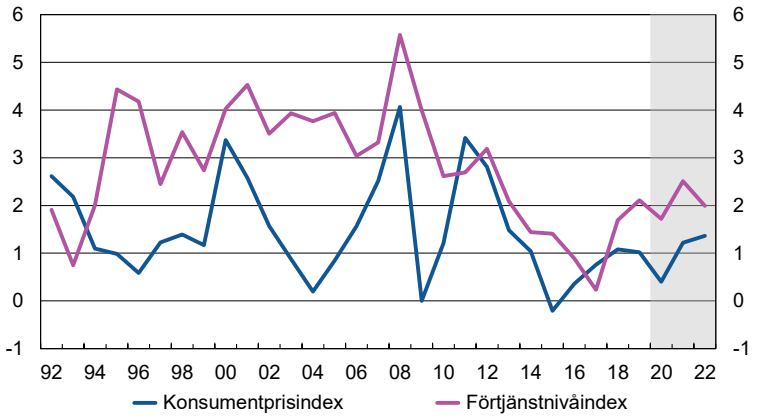
Den årliga förändringen i konsumentprisindexet blev positiv i juli efter tre månaders deflation. Priserna på livsmedel, särskilt färsk mat, har stigit snabbt i början av året och ökningen accelererar ytterligare. Även nedgången i varupriserna stannade av, åtminstone tillfälligt. Sänkningen av energipriset märks tydligt som en sänkning av konsumentpriserna, men effekten har redan minskat jämfört med den snabbaste minskningen i april.

År 2020 beräknas inflationen vara 0,4 procent mätt enligt det nationella konsumentprisindexet. Sänkningen av oljepriset sänker energipriset trots skattehöjningarna i augusti, vilket bromsar upp prissänkningen i slutet av året. Ökningen av livsmedelspriserna är det som ökar inflationen mest i år.

Den minskade efterfrågan i år och osäkerheten kring den framtida utvecklingen gör inflationen måttlig under hela prognosperioden. Åren 2 021 och 2 022 väntas det nationella konsumentprisindexet stiga med 1,2 procent och 1,4 procent. Bägge åren påskyndas inflationen av skattehöjningar som påverkar konsumtionen, tydligast 2021.

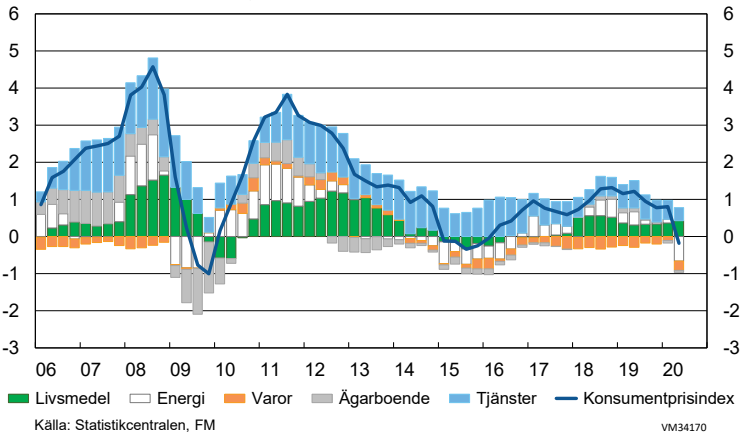
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 58 29.9.2020 10.04.26

Konsumentpris- och förtjänstnivåindex
förändring jämfört med fjolåret, %



Källa: Statistikcentralen, FM VM34170

Konsumentprisindex
procentuell förändring och tillväxtinverkan



Källa: Statistikcentralen, FM VM34170

Tabell 13. Prisindex

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	procentuell förändring					
Exportprisindex[1]	3,4	4,2	-0,3	-4,5	1,3	1,5
Importprisindex[1]	3,8	3,4	0,4	-4,9	1,4	1,6
Konsumentprisindex	0,7	1,1	1,0	0,4	1,2	1,4
Harmoniserat konsumentprisindex	0,8	1,2	1,1	0,6	1,3	1,5
Basprisindex för hemmamarknadsvaror inklusive skatter	4,9	4,7	1,0	-3,7	1,2	2,0
Byggnadskostnadsindex	0,3	2,2	1,0	0,5	1,8	1,9

[1)] Enligt nationalräkenskaperna

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 59 29.9.2020 10.04.27

2 Offentlig ekonomi

2.1 Samtliga offentliga samfund

Den ekonomiska recessionen till följd av coronaepidemin och de åtgärder som vidtagits för att minska olägenheterna av epidemin ökar underskottet i de offentliga finanserna avsevärt i år. Underskottet beräknas uppgå till cirka 18 miljarder euro.

Efter recessionen förblir den offentliga ekonomin på en sämre nivå än innan epidemin började. Den ekonomiska tillväxten under de närmaste åren räcker inte till för att stärka den offentliga ekonomins saldo och den offentliga ekonomin uppvisar ett klart underskott. Statens och lokalförvaltningens omfattande underskott ökar skuldkvoten även under de kommande åren.

De strukturella faktorer som försämrar den offentliga ekonomins hållbarhet har inte försvunnit utan påverkar kontinuerligt oberoende av konjunkturen. Den åldrande befolkningen har redan ökat pensionsutgifterna och vård- och omsorgsutgifterna, och en liknande utveckling fortsätter under och efter detta decennium. De offentliga finanserna har ett hållbarhetsunderskott som ännu inte har åtgärdats.

Statsförvaltningen står för största delen av kostnaderna för de stödåtgärder som beslutats om på grund av virusepidemin. Finanspolitiken är starkt stimulerande i år. Finanspolitikens dimensionering beskrivs närmare i rutan på sidan 65. Från och med nästa år börjar underskottet i statsfinanserna minska allteftersom ekonomin växer och största delen av stödåtgärderna upphör.

Lokalförvaltningen har en fortsatt svår situation. Lokalförvaltningens saldo belastas av den växande efterfrågan på och de stigande utgifterna för social- och hälsovårdstjänster som kan hänföras till den åldrande befolkningen. Den pågående

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 60 29.9.2020 10.04.27

recessionen minskar skatteinkomsterna, men på grund av epidemin stöder staten den kommunala ekonomin med kraftiga tag.

År 2020 smälter arbetspensionsanstalternas överskott nästan helt och hållet när arbetspensionsavgiften sänks tillfälligt och den försämrade sysselsättningssituationen minskar avgiftsinkomsterna. Arbetspensionsanstalternas överskott stannar också under de kommande åren nära en halv procent allteftersom pensionsutgifterna fortsätter att öka och den låga räntenivån bromsar upp ökningen av arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster.

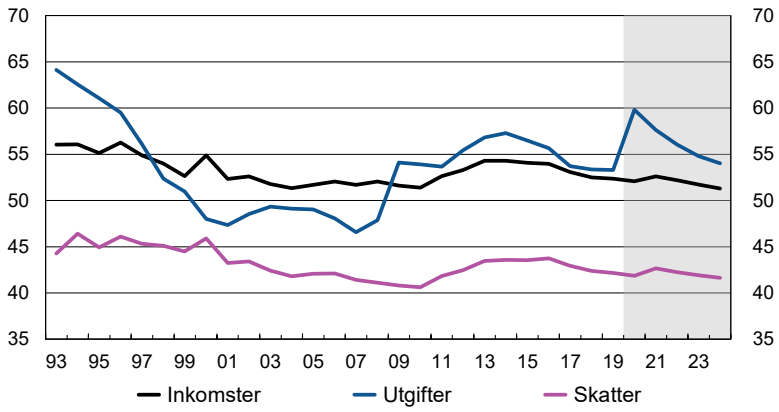
De övriga socialskyddsfondernas saldo försvagas av de rikliga permitteringarna, den ökade arbetslösheten och de tillfälliga utvidgningarna av utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas situation underlättas av att antalet permitterade minskar nästa år och arbetslöshetsförsäkringspremien höjs.

Den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten har börjat öka kraftigt och stiger i år med nästan 10 procentenheter till över 70 procent. Den plötsliga ökningen av skuldkvoten beror på att bruttonationalprodukten minskar och i synnerhet på att statsförvaltningens underskott ökar avsevärt. Fram till 2024 kommer skuldkvoten att närma över 75 procent.

För närvarande är de största riskerna för de offentliga finansernas största nära förbundna med den allmänna ekonomiska utvecklingen. Nu ser det ut som om den ekonomiska tillväxten börjar återhämta sig från och med slutet av detta år. En eventuell ny våg av epidemin, en ökning av den allmänna osäkerheten och eventuella nya skärpningar av restriktionerna kan dock bromsa upp återhämtningen inom ekonomin och försvaga de offentliga finanserna. Dessutom utgör de offentliga finansernas villkorliga ansvar och särskilt den betydande ökningen av garantier en risk för den offentliga ekonomin. Om borgensansvar koncentreras till vissa branscher och företag ökar riskerna i anslutning till dem. Borgensfullmakterna utökas också i år som en del av de stödåtgärder som riktas till företag. Flera åtaganden som förfaller skulle öka de offentliga utgifterna och ytterligare påskynda ökningen av skuldkvoten.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 61 29.9.2020 10.04.27

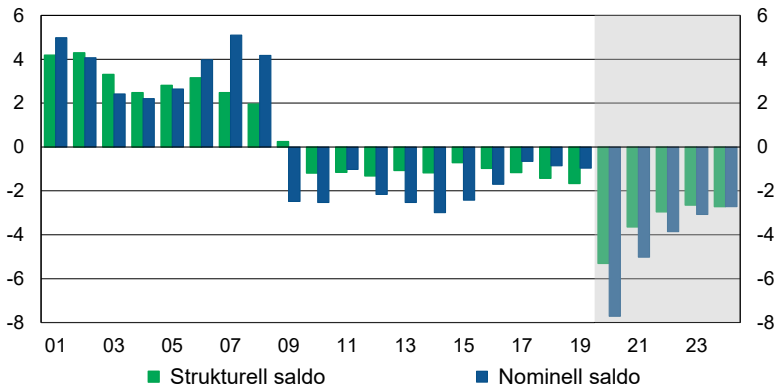
De offentliga samfundens inkomster, skatter och utgifter
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Nominell och strukturell saldo hos den offentliga sektorn
i förhållande till BNP, %



Beräkningarna baserar sig på EU-kommissionens produktionsfunktionsapproach

Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 62 29.9.2020 10.04.28

Tabell 14. Offentliga samfund[1)]

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro					
Direkta skatter	37,2	37,4	38,4	36,9	38,9	40,1
Skatter på produktion och import	31,6	33,1	33,7	32,5	34,0	34,5
Socialförsäkringsavgifter	27,3	27,9	28,6	27,2	29,6	30,3
Skatter och socialskyddsavgifter totalt[2]	97,0	99,1	101,4	97,4	103,3	105,8
Övriga inkomster[3]	23,8	24,3	25,3	24,6	24,9	25,7
erhållna räntor	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,7
Inkomster totalt	**119,9**	**122,7**	**125,9**	**121,1**	**127,4**	**130,6**
Konsumtionsutgifter	51,6	53,4	55,3	59,3	61,1	61,7
Subventioner	2,7	2,7	2,9	5,3	3,3	2,9
Socialförmåner och -bidrag	42,6	43,0	43,8	47,3	47,3	48,3
Övriga transfereringar	5,3	5,6	6,0	6,3	6,7	6,3
Subventioner och transfereringar totalt	50,6	51,4	52,6	58,9	57,3	57,6
Kapitalavgifter[4]	9,6	10,2	10,7	11,8	12,0	11,8
Övriga utgifter	9,6	9,7	9,6	9,1	9,2	9,2
erhållna räntor	2,3	2,1	1,9	1,7	1,6	1,5
Utgifter totalt	**121,4**	**124,7**	**128,2**	**139,1**	**139,6**	**140,3**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**-1,5**	**-2,0**	**-2,3**	**-18,0**	**-12,2**	**-9,7**
Statsförvaltningen	-4,0	-2,9	-2,9	-16,8	-10,6	-7,9
Lokalförvaltningen	-0,5	-2,0	-2,7	-1,0	-2,4	-2,8
Arbetspensionsanstalterna	2,4	2,3	2,7	0,3	0,9	1,2
Övriga socialskyddsfonder	0,7	0,6	0,6	-0,5	-0,2	-0,1
Primärt överskott[5]	-0,9	-1,6	-2,0	-17,8	-12,1	-9,8

1) Enligt nationalräkenskaperna
2) Innehåller kapitalskatter
3) Inkl. kapitaltransfereringar och förslitning av kapital
4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar
5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 63 29.9.2020 10.04.28

Tabell 15. Parametrar för den offentliga ekonomin

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	i förhållande till BNP, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	42,9	42,4	42,2	41,9	42,7	42,3
Den offentliga sektorns utgifter[1]	53,7	53,4	53,3	59,8	57,6	56,0
Den offentliga sektorns nettoutlåning	-0,7	-0,9	-1,0	-7,7	-5,0	-3,9
Statsförvaltningen	-1,8	-1,2	-1,2	-7,2	-4,4	-3,2
Lokalförvaltningen	-0,2	-0,9	-1,1	-0,4	-1,0	-1,1
Arbetspensionsanstalterna	1,0	1,0	1,1	0,1	0,4	0,5
Övriga socialskyddsfonder	0,3	0,2	0,3	-0,2	-0,1	-0,1
Primärt överskott[2]	-0,4	-0,7	-0,8	-7,7	-5,0	-3,9
Den offentliga sektorns skuld	61,3	59,6	59,2	70,2	72,8	74,3
Statsskulden	46,8	44,9	44,2	53,3	55,6	56,6
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	619	632	647	662	662	662
Staten	132	135	136	138	138	138
Lokalförvaltningen	476	484	497	511	511	511
Socialskyddsfonderna	12	13	13	13	13	13

1) EU harmonisering.
2) Nettoutlåning utan nettoräntor.

Tabell 16. Euroområdets finansiella sparande och skuld

	2018	2019	2020**	2018	2019	2020**
	Finansiellt sparande			Skuld		
	i förhållande till BNP, %					
*Finland	-0,9	-1,0	-7,7	59,6	59,2	70,2
Finland	-0,9	-1,1	-7,4	59,6	59,4	69,5
Storbritannien	-2,2	-2,1	-10,5	85,7	85,4	102,1
Sverige	0,8	0,5	-5,6	38,8	35,1	42,6
Danmark	0,7	3,7	-7,2	34,0	33,2	44,7
Irland	0,1	0,4	-5,6	63,5	58,8	66,4
Spanien	-2,5	-2,8	-10,1	97,6	95,5	115,6
Nederländerna	1,4	1,7	-6,3	52,4	48,6	62,1
Luxemburg	3,1	2,2	-4,8	21,0	22,1	26,4
Portugal	-0,4	0,2	-6,5	122,0	117,8	131,6
Österrike	0,2	0,7	-6,2	74,0	70,4	78,8
Tyskland	1,9	1,5	-7,0	61,9	59,8	75,7
Frankrike	-2,3	-3,0	-9,9	98,1	98,1	116,5
Belgien	-0,8	-1,9	-8,9	99,8	98,6	113,9
Italien	-2,2	-1,6	-11,1	134,8	134,8	158,9
Grekland	1,0	1,5	-6,4	181,2	176,6	196,4

Källa: EU-kommissionens prognos våren 2020, *Finland: FM hösten 2020.

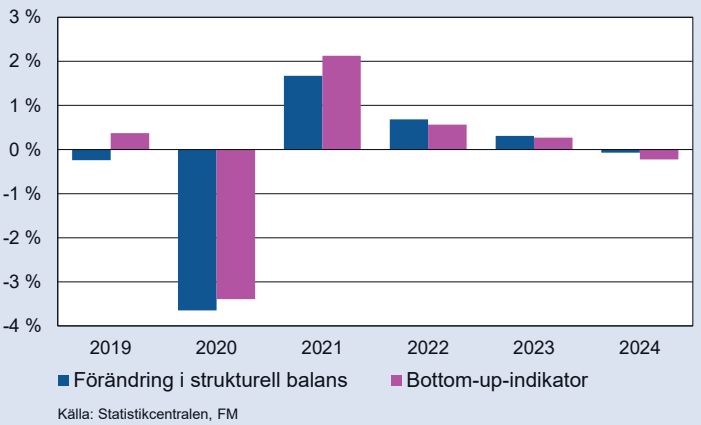
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 64 29.9.2020 10.04.29

FINANSPOLITIKENS DIMENSIONERING

Dimensioneringen av finanspolitiken brukar granskas som en ändring av saldot i den offentliga ekonomin som rensats från konjunkturer eller som en ändring av skalan för de åtgärder som påverkar den offentliga ekonomin jämfört med året innan. I figur 1 beskrivs finanspolitikens dimensionering på hela den offentliga ekonomins nivå på två[1] sätt. Granskat på det här viset är finanspolitiken starkt stimulerande 2020 och åtstramande 2021. Finanspolitiken skärps 2021 när många engångsåtgärder i anslutning till covid-19-epidemin och återupplivningen upphör. På medellång sikt bedöms finanspolitiken vara neutral. I figur 1 beaktas vid sidan av statsminister Marins regerings beslutsbaserade åtgärder även alla ändringar i socialskyddsavgifterna.

Figur 2 beskriver hurdan kumulativ effekt statsminister Marins regerings beslut och den sänkning av arbetspensionsavgiften som fastställts som en temporär stödåtgärd har på nettoutlåningen i nationalräkenskaperna. Dessa åtgärder försämrar nettoutlåningen med sammanlagt över 8 miljarder euro 2020 och 4 miljarder euro 2021. Vid sidan av de åtgärder som beslutats i år är de åtgärder som redan beslutats i regeringsprogrammet starkt stimulerande för ekonomin. År 2021 minskar åtgärdernas sammantagna inverkan när en stod del av de engångsåtgärder som planerats för recessionen och undantagsförhållandena 2020 upphör.

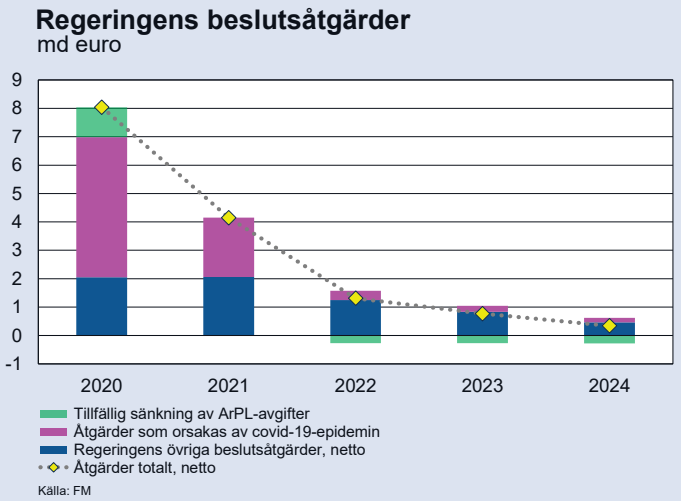
Olika indikatorers bild av hur finanspolitiken är inställd
(+) åtstramande, (-) stimulerande



Källa: Statistikcentralen, FM

1 Det ena tillvägagångssättet är det så kallade top-down-tillvägagångssättet, där dimensioneringen av finanspolitiken granskas genom förändringen i den strukturella balansen. Det andra är bottom-up-metoden, där enskilda åtgärder summeras ihop för att skapa en helhetsbild. De olika tillvägagångssätten kan ge olika resultat och båda indikatorerna är förknippade med osäkerhet.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 65 29.9.2020 10.04.29



Medel ur EU:s återhämtningsinstrument kommer att stimulera ekonomin under de närmaste åren, men planerna och besluten om användningen av medlen fattas först senare (se ramverket på sidan 24). Även i regeringsprogrammets program för framtidsinvesteringar finns reserver för 2021 och 2022 om vars exakta användning inga beslut har fattats[2] . Dessutom påverkas dimensioneringen av nästa års finanspolitik av kommunernas budgetar för nästa år och beslut som påverkar deras inkomster och utgifter. Dessa faktorer har ännu inte preciserats i prognosen för de offentliga finanserna och i granskningen av denna ram.

Alla åtgärder som stimulerar budgeten påverkar inte nettoutlåningen i nationalräkenskaperna och syns därför inte i figurerna. De viktigaste skillnaderna är finansinvesteringar och lånefullmakter.

2 Vid förhandlingarna om budgeten för 2021 beslöt regeringen att omfördela reserverna för framtidsinvesteringar. Av den återstående reserven på 1,7 miljarder euro för 2021 och 2022 anvisar regeringen 0,7 miljarder euro för utgifter enligt regeringsprogrammet och nya fördelningar på 0,9 miljarder euro för att täcka ramutgifterna, som bl.a. beror på bekämpningen av coronaeffekterna.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 66 29.9.2020 10.04.29

EFFEKTERNA AV DE ÅTGÄRDER SOM FÖRANLEDS AV CORONAVIRUSSITUATIONEN PÅ DE OFFENTLIGA UTGIFTERNA OCH INKOMSTERNA

Regeringen har gett riksdagen fem tilläggsbudgetar för 2020 före mitten av September. Största delen av de åtgärder som beslutats om i tilläggsbudgetarna hänför sig till covid-19-epidemin. Dessutom innehåller budgetpropositionen för 2021 utgiftsökningar och stödåtgärder som beslutats på grund av epidemin.

I de vidstående tabellerna presenteras de åtgärder i anslutning till covid-19-epidemin som ingår i de fem tilläggsbudgetarna för 2020 samt i budgetpropositionen för 2021. I tabellerna presenteras budgeterade anslag. Åtgärderna beskrivs närmare i de Ekonomiska översikterna våren och sommaren 2020. I prognosen för de offentliga finanserna har man i vissa fall avvikit från de budgeterade anslagen eller från tidpunkten för dem, om till exempel uppföljningsuppgifterna visar att anslagen inte används till fullo under budgeteringsåret. I prognosen har dessutom beaktats de protokollsanteckningar som avtalats i samband med budgetförhandlingarna 2021, där regeringen entydigt har förbundit sig till kommande anslagsbeslut.

I budgetpropositionen för 2021 förbereder sig regeringen för utgifterna för corona, särskilt för testningskostnaderna, med över 1,4 miljarder euro. Dessutom förbinder sig regeringen i protokollsanteckningarna till budgetförhandlingarna att även 2020 finansiera utgifterna för testningen med cirka 0,4 miljarder euro. Eftersom det är meningen att den egentliga propositionen om denna höjning av testningsanslagen för 2020 ska överlämnas till riksdagen först senare på hösten i samband med tilläggsbudgetförslaget, ingår höjningen inte i den bifogade tabellen. Regeringen har fastställt att om de anslag som reserverats för testningen inte används till fullo, ska de outnyttjade anslagen inte användas för att finansiera andra utgifter.

Budgetpropositionen för 2021 innehåller också ett stödpaket för den kommunala ekonomin som försvagar statens nettoutlåning, men stärker lokalförvaltningens nettoutlåning i motsvarande mån. Den fortsatta förhöjningen av utdelningen av samfundsskatten till kommunerna ökar lokalförvaltningens skatteinkomster med 510 miljoner euro 2021 och 40 miljoner euro 2022 och minskar statens skatteinkomster i motsvarande mån. Också i statsandelen för kommunal basservice gjordes ett tillägg av engångsnatur på 300 miljoner euro för att kompensera den minskning av skatteinkomsterna inom kommunalekonomin som coronavirussituationen medför. Dessutom beviljades sjukvårdsdistrikten och kommunerna ett statsunderstöd på 200 miljoner euro för kostnaderna för epidemin.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 67 29.9.2020 10.04.29

I protokollsanteckningarna i budgetförhandlingarna förband sig regeringen också att komplettera det stödpaket för den kommunala ekonomin som tidigare beslutades för 2020 genom att på en gång höja statsandelen för basservice med 400 miljoner euro samt det statsunderstöd som beviljas kommuner och sjukvårdsdistrikt med 200 miljoner euro i den tilläggsbudget för 2020 som ges senare på hösten[1] .

Tidpunkten för alla åtgärder kan inte bedömas exakt utifrån de årliga budgeterade anslagen. Till exempel är investeringsprojekt reservationsanslag som sträcker sig ut över flera år, varvid anslag som budgeterats för detta år kan användas även under de kommande åren. En del av projekten kan fortsätta eller i sin helhet skjutas upp till 2021, varvid deras stimulerande effekt fördröjs. Därför har satsningarna på bl.a. bastrafikledshållning och utveckling av trafikledsnätet konsekvenser även efter 2020.

Det finns ännu ingen närmare information om tidpunkterna för användningen av de anslag som budgeterats för innevarande år. Ansökningstiden för vissa stödformer har dock redan gått ut och det finns information om hur de använts. Till exempel gick ansökningstiderna för finansiering från Business Finland i form av understöd och för NTM-finansiering ut i början av juni. Business Finlands understöd har hittills beviljats till ett belopp av över 900 miljoner euro, då cirka 980 miljoner euro har reserverats för detta ändamål. För NTM-finansieringen har anlag beviljats för 400 miljoner euro och hittills har beslut fattats om stöd för cirka 300 miljoner euro. I fråga om båda stödformerna finns det fortfarande ansökningar som inte har behandlats.

För vissa förmåner och stöd har antalet ansökningar varit mindre än beräknat. Beloppet av det temporära epidemistödet för föräldrar till små barn och personer från reser in från utlandet förblev i praktiken mycket litet, ca 2 miljoner euro, medan över 90 miljoner euro hade budgeterats för det. Även beloppet av företagens allmänna kostnadsstöd beräknas stanna vid drygt 100 miljoner euro. I samband med den femte tilläggsbudgeten 2020 sänktes anslaget för de allmänna kostnadsstöden från 300 miljoner euro till 270 miljoner euro.

1 Dessutom förband sig regeringen i protokollsanteckningarna till budgetförhandlingarna att upplösa vård- och serviceskulden med en helhet på 450 miljoner euro 2021–2023 och ersätta kommunekonomin för alla direkta kostnader i anslutning till coronaviruset till fullt belopp så länge sjukdomssituationen och verkställandet av hybridstrategin förutsätter. Upplösningen av vård- och serviceskulden har ännu inte förutspåtts i prognosen på grund av att beredningen i anslutning till detta är på hälft.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 68 29.9.2020 10.04.29

Tabell 1 Åtgärder som beslutats på grund av coronavirusläget och som har effekter för den offentliga ekonomins nettoutlåning*, miljarder euro

	2020	2021	2022
Stöd till företagare: bl.a. Business Finlands och NTM-centralernas stöd till företag, stöd för ensamföretagares likviditet, stöd för restaurangföretagare, stöd för jordbruks- och naturresursföretagare, allmänt kostnadsstöd för företagare, uppskattad ökning i Finnveras förlustersättningar	2,0	0,4	0,2
Utvidgning av utkomstskyddet för arbetslösa: nedläggning av självrisktiden, påskyndat permitteringsförfarande och småföretagares rätt till utkomstskydd för arbetslösa, förlängd betalningstid för startpenning, smidigare betalning av förmåner inom utkomstskyddet för arbetslösa	0,5	0,0	
Utvidgning av sociala förmåner: stöd till småbarnsföräldrar och dem som kommer från utlandet, epidemiersättning	0,2	0,0	
Barn och unga samt äldre personers välbefinnande: avgiftsfri hobbyverksamhet, småbarnspedagogik, grundläggande utbildning och gymnasieundervisning, studiehandledning och ungdomsarbete, studerandehälsovård, säkerställande av att tjänster för äldre fungerar.	0,3		
Investeringsprojekt: basfarledshållning, utveckling och grundlig förbättring av farledssystemet och stöd för kollektivtrafiken. I fråga om 2022 grundar sig beloppen på ett tekniskt antagande om tidtabellen för projekten.	0,3	0,1	0,1
FoUoI, kompetens och välbefinnande: bl.a. ökning i antalet nya studieplatser vid högskolor och kontinuerlig kompetensutveckling, Finlands Akademis forskningsanslag, offentliga arbetskrafts- och företagstjänster och utveckling av servicestrukturen.	0,3	0,1	0,0
Social- och hälsovårdens resurser och utrustningsupphandlingar samt covid-19-forskning	0,8	1,5	0,0
Övriga utgiftsökningar som beror på coronaläget	0,5	0,0	0,0
Utgiftsökningar sammanlagt	**4,9**	**2,1**	**0,3**
Sänkning av arbetspensionsavgiften på den privata sektorn 1.5–21.12.2020. Finansiering ur arbetspensionssystemets EMU-buffert. Bufferten samlas på nytt genom att höja arabetspensionsavgiften 2022–2025.	-1,1	0,0	0,3
Åtgärder som påverkar inkomsterna sammanlagt	**-1,1**	**0,0**	**0,3**
Effekt för nettokreditgivningen sammanlagt	**-6,0**	**-2,1**	**-0,1**

*I tabellen finns de budgeterade effekterna av de rapporterade åtgärderna

Som en del av stödåtgärderna för företag och medborgare underlättades betalningsarrangemangen för skatter under våren 2020. Lättnaderna grundade sig på en temporär lagändring som ledde till att dröjsmålsräntan sänktes från 7 procent till 2,5 procent för de skatter i betalningsarrangemanget som hade förfallit 1.3–31.8.2020. Dessutom var det möjligt att ansöka om lättnader i betalningsarrangemang retroaktivt även för moms som betalades i januari-mars. Uppgifterna om influtna belopp visar att antalet betalningsarrangemang var mindre än beräknat på våren. Uppskattningen av de senarelagda skatteinkomsterna 2020 för 2021 och 2022 sänktes i den femte tilläggsbudgeten till 0,8 miljarder euro. Flest betalningsarrangemang söktes för mervärdesskatt. Betalningsarrangemangen för skatter korrigeras prestationsbaserat i nationalräkenskaperna som inkomster för den offentliga ekonomin för det år då betalningsskyldigheten uppstår. Åtgärderna syns således inte i den offentliga finansernas nettoutlåning enligt nationalräkenskaperna, men ökar tillfälligt behovet av upplåning.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 69 29.9.2020 10.04.29

Staten har ökat borgensfullmakterna betydligt under innevarande år. I siffrorna i statsbudgeten syns ökningen av borgensfullmakterna endast som en ökad beredskap för borgensförluster. Tills vidare har de utökade borgensfullmakterna utnyttjas relativt lite. Finnveras inhemska finansieringsfullmakter höjdes på våren från 4,2 miljarder euro till 12 miljarder euro, varvid antalet outnyttjade fullmakter ökade till ca 10 miljarder euro. Fram till slutet av augusti har cirka 1 miljard euro beviljats i nya inhemska garantier. Höjningen av fullmakterna gäller fram till utgången av 2025.

Tabell 2. Åtgärder som inte har någon direkt inverkan på nettoutlåningen inom de offentliga finanserna

	miljarder euro
Borgens- och lånefullmakter:	
Ökning av Finnveras finansieringsfullmakter i hemlandet från 4,2 md euro till 12 md euro. Av de nuvarande fullmakterna hade ca 2 md euro utnyttjats i våras, och därmed var den potentiella ökningen i fullmakterna ca 10 md euro.	10,0
Ökning av Business Finlands lånefullmakter, höjning 2020–2022 sammanlagt	0,3
Statsborgen för Finnairs behov av finansiering	0,5
Statsborgen för rederibolag för att säkra godstrafik som är viktig för försörjningsberedskapen	0,6
Statsborgen för att lindra arbetslöshetsrisker som beror på nödläget i Europa som säkerhet för lån som beviljas inom ramen för det tillfälliga stödinstrumentet (SURE)	0,4
Statsborgen till EIB med tanke på eventuella förluster från den allmäneuropeiska EU Covid-19-garantifonden som ska grundas i anslutning till banken	0,4
Kapitaliseringar:	
Höjning av aktiekapitalet i Finlands Industriinvestering Ab för grundandet av ett nytt stabiliseringsprogram	0,4
Kapitalinvestering i Finlands Malmförädling Ab	0,5
Kapitaliseringsarrangemang i Finnair Abp/andra statsbolag	0,7
Lättnader i fråga om betalningstidtabeller:	
Lättnader i villkoren för betalningsarrangemang som gäller skatter som förfallit 1.3.2020–31.8.2020 samt sänkning av dröjsmålsräntan från 7 till 2,5 procent. I fråga om moms gäller lättnaden också redovisningar i januari–mars. Uppskattad effekt av fördröjda skatteinkomster år 2020 för åren 2021 och 2022.	0,8
Möjlighet att senarelägga arbetspensionsavgifter med 3 månader	
Övriga stödåtgärder:	
Sänkning av kapitalkraven för kreditinstitut	30,0
Finlands Banks placeringar i företagscertifikat	1,0
Statens pensionsfonds placeringar i inhemska företagscertifikat ökas till högst 1 md euro	1,0
Lättnader i ArPL-återbelåningar	
Stabilitetsfondens möjlighet att ta lån för uppfyllandet av de lagstadgade skyldigheterna i anslutning till insättningsskyddet	2,0

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 70 29.9.2020 10.04.29

2.1.1 De offentliga samfundens skuld

Den offentliga skulden har börjat växa snabbt till följd av regeringens åtgärder för att lindra den recession som covid-19-epidemin orsakar och effekterna av epidemin. Skuldkvoten stiger i år med över 10 procentenheter till 70 procent. Under de följande åren avtar ökningen av skuldkvoten, men fortsätter att stiga till 76 procent före 2024.

I slutet av 2019 hade skuldkvoten minskat i fyra år till 59,2 procent eller 142 miljarder euro. Största delen av skulden, cirka 105 miljarder euro, var skuld i statens budgetekonomi och statsförvaltningens totala skuld var 117,5 miljarder euro. Lokalförvaltningens skuld uppgick till 23,5 miljarder euro, dvs. 9,8 i förhållande till BNP. Lokalförvaltningens skuld har ökat under de senaste åren, medan statens skuldkvot har minskat under de senaste fyra åren. Under prognosperioden ökar i synnerhet statens skuld, men även lokalförvaltningen skuldsätter sig.

Till den offentliga skulden räknas också andra poster än budgetekonomins skuld. För statens del inkluderas exempelvis skulder hos flera enheter och bolag som inte omfattas av budgeten i skulden, samt säkerheter som hänför sig till de derivatavtal som använts för hanteringen av statens skuldportfölj. I lokalförvaltningens skuld inkluderas också skulden hos flera bolag som kommunerna äger. Socialskyddsfondernas skuld består av Arbetslöshetsförsäkringsfondens skuld och arbetspensionsanstalternas säkerheter som hänför sig till derivatavtal.

Förändringen i skuldförhållandet kan specificeras enligt vidstående tabell. Förändringen i skuldkvoten påverkas under innevarande år och de följande åren av stats- och lokalförvaltningens stora basunderskott. I år ökar skuldkvoten också av minskningen av BNP, men under de kommande åren kommer den ekonomiska tillväxten att igen minska skuldkvoten.

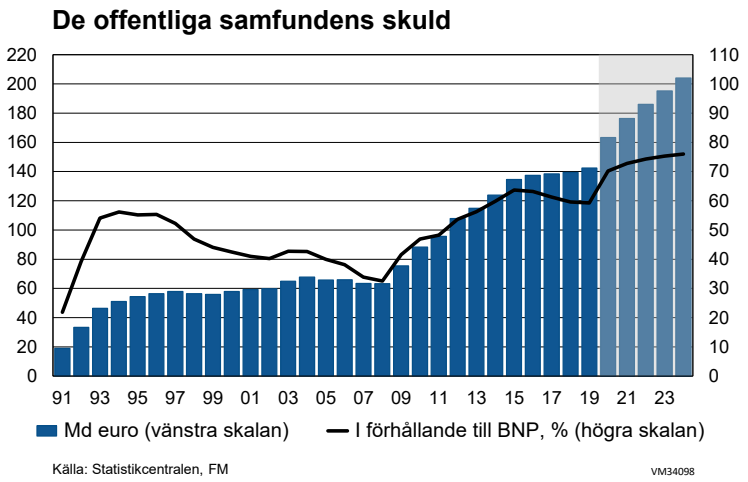
De övriga orsakerna handlar om utgifter eller inkomster som inte påverkar underskottet enligt nationalräkenskaperna. År 2020 ökar skuldkvoten till följd av betalningsarrangemang för skatter samt lån och kapitalisering av företag, som inte ökar underskottet enligt nationalräkenskaperna. År 2021 minskar förändringen av skulden i förhållande till underskottet på grund av att betalningsarrangemangen upphör. Behovet av upplåning börjar öka när finansieringen av jaktplaneprojektet inleds. Skuldsättningen minskas av regeringens planer på att finansiera utgiftsökningar av engångsnatur genom att sälja aktieförmögenhet 2021–2022.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 71 29.9.2020 10.04.29

Tabell 17. Ändringen av de offentliga samfundens skuldförhållande och faktorerna som påverkar det

	2018	2019	2020**	2021**	2022**	2023**	2024**
Skuldförhållandet, i förhållande till BNP, %	59,6	59,2	70,2	72,8	74,3	75,3	76,0
Ändring av skuldförhållandet	-1,6	-0,4	11,0	2,6	1,5	1,0	0,7
Faktorer som påverkar ändringen av skuldförhållandet							
Primärä finansiella balans (utan arbetspensionanstalterna)	1,0	1,3	7,2	4,8	3,8	3,0	2,7
Ränteutgifterna	0,9	0,8	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5
Övriga faktorer[1]	-1,5	-0,8	1,1	-0,0	-0,5	-0,0	0,2
Ändring av BNP	-2,0	-1,7	2,0	-2,8	-2,4	-2,5	-2,6
Anskaffning av finansieringsmedel (netto), arbetspensionsanstalterna	1,0	1,1	0,1	0,4	0,5	0,5	0,4

1) Övriga faktorer inkluderar statens privatiseringsinkomster, utlåning samt effekterna av faktorer hänförande till värdering och periodisering av inkomster och utgifter.
Plusmärkt effekt höjer och minusmärkt effekt sänker skuldförhållandet.



TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 72 29.9.2020 10.04.30

2.2 Statsförvaltningen

Statsförvaltningens saldo stärktes i en period av fem år men denna utveckling vände i fjol. Den kraftiga ekonomiska nedgången denna vår har försvagat statsfinanserna i och med de ökade utgifterna till följd av konjunkturautomatiken och de minskade inkomsterna. Även de beslutsbaserade utgiftsökningarna har kraftigt försämrat saldot för statsförvaltningen. Saldot beräknas uppvisa ett underskott på 16,8 miljarder euro i år, vilket är över 7 procent av BNP.

De beslutsbaserade utgifterna har ökat i och med regeringens aktiva finanspolitik. Statsminister Marins regering har gett fem tilläggsbudgetar före mitten av september 2020, där man har beslutat om stöd för social trygghet, företagsverksamhet och ekonomisk återhämtning. I tilläggsbudgetarna har man dessutom stött den kommunala ekonomin och beslutat om nya infraprojekt.

Statens utgifter ökar i år avsevärt med över 10 miljarder euro jämfört med fjolåret. De största utgiftsökningarna gäller subventioner till företag och transfereringar till andra offentliga samfund. Konsumtionsutgifterna ökar i synnerhet på grund av de direkta merkostnader som covid-19-epidemin medför för anskaffning av förnödenheter och skyddsutrustning samt extra satsningar på utbildning. Kapitalutgifterna ökas av den permanenta höjningen av nivån på bastrafikledshållningen i regeringsprogrammet från och med 2020 och dessutom av de trafikledsprojekt som beslutats i tilläggsbudgetarna.

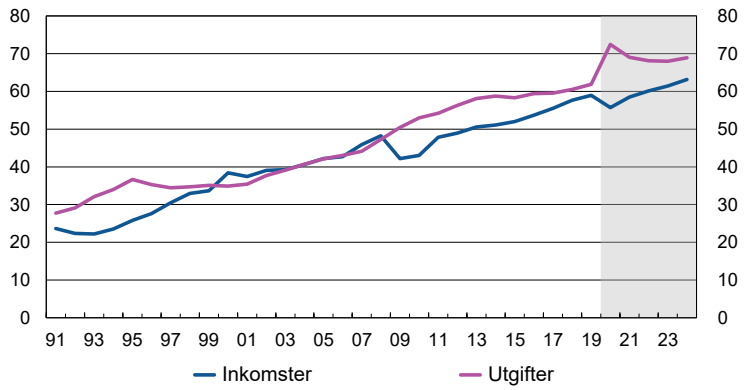
Statsfinansernas saldo försvagas förutom av de ökade utgifterna även av de minskade skatteinkomsterna som följer av den ekonomiska nedgången. Statens skatteinkomster minskar avsevärt i år jämfört med 2019 både vad gäller direkta och indirekta skatter.

År 2021 minskar statsförvaltningens underskott kraftigt när utgifterna minskar betydligt i och med att utgifterna av engångskaraktär 2020 försvinner och inkomsterna ökar snabbt. Största delen av de subventioner och ökningar av konsumtionsutgifterna som beslutats i år gäller endast innevarande år, men en del av besluten har antagits ha konsekvenser även för konsumtionen nästa år. Sådana är bl.a. anskaffning av skyddsutrustning och apparater samt läkemedel som krävs för hanteringen av covid-19.

År 2022 minskar underskottet ytterligare. Trots det minskade underskottet blir statsfinansernas saldo betydligt sämre än 2017–2019.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 73 29.9.2020 10.04.30

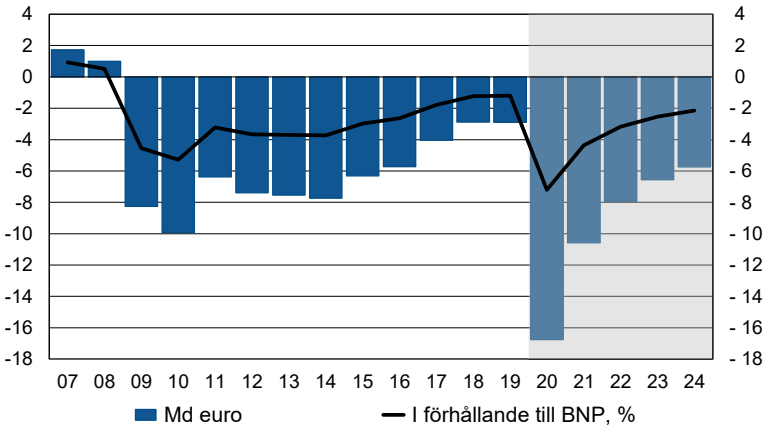
Statens inkomster och utgifter
md euro



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

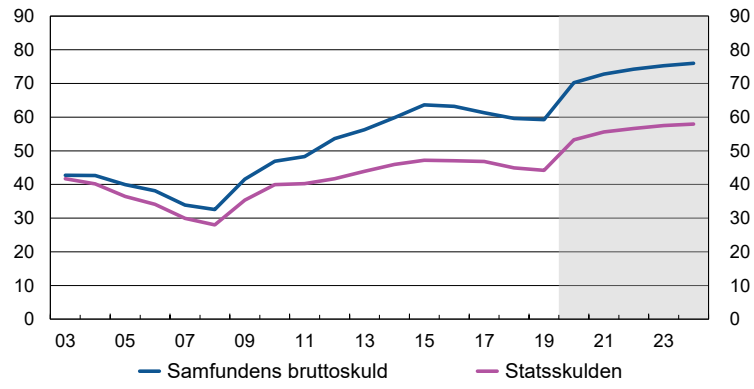
Statens finansiella sparande



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

De offentliga samfundens skuld
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 74 29.9.2020 10.04.31

Tabell 18. Statsförvaltning [1)]

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro					
Direkta skatter	14,4	14,9	15,2	13,1	14,3	15,4
Skatter på produktion och import	31,6	33,1	33,7	32,5	34,0	34,5
Sociala avgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatter och sociala avgifter, totalt[2]	46,9	48,7	49,7	46,4	49,2	50,8
Övriga inkomster[3]	8,9	9,1	9,5	9,2	9,3	9,3
därav erhållna räntor	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
Inkomster totalt	**55,8**	**57,8**	**59,1**	**55,6**	**58,4**	**60,1**
Konsumtionsutgifter	13,7	14,0	14,6	16,2	16,3	16,1
Subventioner och övriga transfereringar	39,4	40,0	40,8	49,1	45,7	45,1
till övriga offentliga samfund	28,1	28,2	28,7	34,3	32,4	32,5
Ränteutgifter	2,1	1,9	1,8	1,6	1,4	1,3
Kapitalavgifter[4]	4,7	4,7	4,9	5,5	5,6	5,5
Utgifter totalt	**59,9**	**60,7**	**62,0**	**72,4**	**69,0**	**68,0**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**-4,0**	**-2,9**	**-2,9**	**-16,8**	**-10,6**	**-7,9**
Primärt överskott[5]	-2,2	-1,2	-1,3	-15,5	-9,4	-6,9

1) Enligt nationalräkenskaperna
2) Kapitalskatter inkl.
3) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital
4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar
5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 75 29.9.2020 10.04.31

BUDGETEN FÖR 2021 OCH RAMARNA FÖR STATSFINANSERNA

Budgetförslaget för 2021 grundar sig på planen för de offentliga finanserna från april 2020 samt på statsminister Marins regeringsprogram. Statens budgetekonomis utgifter 2021 uppgår till totalt cirka 64,2 miljarder euro. Utgifterna minskar med cirka 2,9 miljarder euro jämfört med budgeten för 2020 (inklusive tilläggsbudgetar 1-5). Bakgrunden till detta är att det i tilläggsbudgetarna för 2020 har anvisats betydande tilläggsanslag för att hantera coronavirussituationen och återuppliva ekonomin. Jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 ökar utgifterna med 6,5 miljarder euro.

Till följd av covid-19-pandemin avviker Finlands ekonomiska situation väsentligt från det som uppskattades i början av regeringsperioden och den totala produktionen minskar i år med 4,5 procent. I och med de undantagsförhållanden som rådde i början av krisen och den beredskapslag som var i bruk frångicks den utgiftsram som avtalades i början av regeringsperioden tillfälligt för 2020. Ramen följs igen 2021, men ännu under 2021 tillämpas undantag i anslutning till coronavirussituationen. Den kraftiga försämringen av den ekonomiska situationen har ytterligare betonat utgiftsramens roll när det gäller att dämpa ökningen av de offentliga utgifterna och stärka saldot i statsfinanserna. Budgetbegränsningen som budgetramen medför bidrar till att styra resursallokeringen på det sätt som med tanke på helheten är mest verkningsfullt i förhållande till regeringens mål.

Utgiftsramen för 2021 är 52,0 miljarder euro, varav 107 miljoner euro kvarstår som en så kallad ofördelad reserv efter budgetförslaget för 2021. För tilläggsbudgetarna har dessutom reserverats 300 miljoner euro och för framtidsinvesteringar och andra struktur- och konjunkturpolitiska helheter 372 miljoner euro. I och med att mekanismen för undantagsförhållanden i enlighet med regeringsprogrammet tas i bruk är nivån på utgiftsramen i propositionen för 2021 för viss tid 500 miljoner euro större än den ursprungliga nivån. Dessutom tas en extra ramreserv på 500 miljoner euro i bruk för 2021 för utgifter av engångsnatur och finanspolitiskt tvingande utgifter på grund av coronavirussituationen.

Utanför ramen står de utgifter som förändras i enlighet med konjunkturerna och finansieringsautomatiken, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget samt basutkomststödet. Nämnda utgifter räknas ändå in i ramen i fråga om utgiftseffekterna av de ändringar som företagits i grunderna för dem. Utanför ramen stannar dessutom bland annat ränteutgifterna för statsskulden, momsutgifterna, finansplaceringarna samt de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av finansieringsandelar från utomstående. På grund av att coronavirussituationen fortsätter görs ett medvetet och tillfälligt undantag från rambestämmelsen för 2021: alla direkta kostnader i anslutning till coronaviruset, såsom att testning och en ökning av testningskapaciteten, spårning, karantäner, vård av patienter, hälsosäkerhet i samband med resor samt vaccin behandlas som utgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 76 29.9.2020 10.04.31

utanför ramen. Utöver detta klassificerades redan i samband med planen för de offentliga finanserna våren 2020, på grund av coronavirussituationen, utgifter i anslutning till ökningen av fullmakterna för företagsfinansiering undantagsvis utanför ramen. Utgifterna utanför ramen uppgår sammanlagt till cirka 13,5 miljarder euro 2021.

År 2021 ökar utgifterna jämfört med den ordinarie budgeten för 2020 bl.a. på grund av utgifter i anslutning till hälsosäkerheten under coronaepidemin (1,7 miljarder euro), utgifter i anslutning till anskaffning av flerfunktionsjaktplan (1,5 miljarder euro), reflektionseffekter från tilläggsbudgetarna för 2020 (1,0 miljarder euro), indexhöjningar (0,4 miljarder euro), stöd till kommunerna (0,3 miljarder euro) och statens löneuppgörelse (0,1 miljarder euro).

År 2021 beräknas inkomsterna inom budgetekonomin (exklusive upplåningen) vara cirka 53,4 miljarder euro och skatteinkomsterna cirka 45,2 miljarder euro. Budgetekonomins skatteintäkter ökar med cirka 8 procent under 2020 jämfört med de budgeterade intäkterna (inklusive tilläggsbudgetar). De övriga inkomsterna ökar med nästan 9 procent. Ökningen av övriga inkomster påverkas bl.a. av försäljningen i anslutning till finansieringen av framtidsinvesteringar, som har skjutits upp i och med att marknadsläget har försämrats för åren 2021–2022.

I skattegrunderna för förvärvsinkomsten görs en indexjustering enligt förtjänstnivåindex. I enlighet med regeringsprogrammet skärps beskattningen av uppvärmningsbränslen, alkohol och tobak 2021. Samtidigt strävar man efter att stödja industrin genom att sänka elskatten i skatteklass II till EU:s minimum och genom att halvera farledsavgiften. För att stödja kommunerna ökades deras andel av samfundsskatten på våren med 10 procentenheter för innevarande år. I budgetpropositionen ingår en förlängning av detta tillfälliga stöd även nästa år. Genom att ändra fördelningen av samfundsskatten kompenseras kommunerna dessutom för de sänkta avgifterna för småbarnspedagogiken. Ändringarna i utdelningen minskar den samfundsskatt som staten får 2021 med sammanlagt 0,6 miljarder euro. Till följd av ändringarna i skattegrunderna, inkl. ändringarna i samfundsskattens utdelning, blir skatteutfallet nästan en miljard euro mindre än vad som beräknades i planen för de offentliga finan-serna från i våras. Dessutom har man gjort ändringar i grunderna för energiskatten bl.a. genom att minska skattestödet för paraffinisk diesel mindre än vad som tidigare antagits 2021.

Den totalekonomiska utvecklingen bedöms vara positivare än väntat både i år och nästa år. Uppdateringen av makroprognosen och uppgifterna om influtna belopp ökar de beräknade skatteinkomsterna för 2021 med 0,2 miljarder euro jämfört med vad som uppskattats i planen för de offentliga finanserna. Våren 2020 underlättades företagens möjligheter att ty sig till skattelättnader genom sänkningen av dröjsmålsräntan till 2,5 procent. Betalningsarrangemanget har utnyttjats mindre än väntat, vilket innebär att skatteintäkterna för 2021 blir 0,2 miljarder euro lägre än vad som förutsågs i samband med planen för de offentliga finanserna.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 77 29.9.2020 10.04.32

Avkastningen från andra inkomster än skatteinkomsterna minskar på grund av att Veikkaus Ab:s intäktsföringsutsikter försvaga mer än räknade med i våras. Utvecklingen beror på att Veikkaus marknadsandel minskar i takt med att konkurrensen skärps när det gäller digitalt spelande samt på åtgärder för att bekämpa spelproblem.

Statens budgetförslag uppvisar ett underskott på cirka 10,8 miljarder euro, vilket täcks genom att öka statsskulden. I slutet av 2021 beräknas statsskulden uppgå till cirka 135 miljarder euro. Underskottet inom budgetekonomin har ökat med cirka 4,1 miljarder euro jämfört med planen för de offentliga finanserna från våren 2020. Inkomstprognosen blir 0,9 miljarder euro mindre än vad som förutsågs på våren på grund av ovan nämnda faktorer. Budgetekonomins utgifter ligger på en nivå som är cirka 3,2 miljarder euro högre jämfört med planen för de offentliga finanserna från våren 2020.

Faktorer som bidragit till förändringen i jämvikten hos statens budgetekonomi jämfört med planen för de offentliga finanserna 2020, md euro

	2021
Jämviktskalkyl, plan för de offentliga finanserna 2020- 2024	**-6,7**
Precisering av utgiftsstaten	**-3,2**
Kostnader som hänför sig till hälsosäkerheten i coronavirussituationen	-1,7
Återverkningar av tilläggsbudget IV år 2020	-0,5
Avgifter till Europeiska unionen	-0,2
Behovskalkyler för social- och hälsovårdsministeriets utgifter	0,2
Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde	0,2
Statens löneuppgörelse	-0,1
Kommunerna: Kompensationer för ändringar i skattegrunderna och statsandelen för basservicen	-0,9
Ändring av andra utgifter (netto)	-0,1
Precisering av inkomststaten	**-0,9**
Nya skattegrundsändringar (netto)	-0,9
Betalningsarrangemang för skatter (uppskov med skattebetalningen)	-0,2
Andra faktorer som påverkat de uppskattade intäkterna (inkl. uppgifter om influtna belopp och den nya konjunkturprognosen)	0,2
Ändrade uppskattningar av blandade intäkter och ränte- och dividendintäkter samt intäkter av aktieförsäljning	0,1
Förändring totalt	**-4,1**
Jämviktskalkyl, budgetförslag 2021	**-10,8**

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 78 29.9.2020 10.04.32

Tabell 19. Utvecklingsprognos för vissa inkomst- och efterfrågansposter som påverkar skattebelagda inkomster och skatteunderlaget

	2019	2020**	2021**	2022**	2024/2020**
	ändring, procent per år				ändring på årlig nivå, %
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,2	-0,2	2,4	2,6	2,0
Löne- etc. inkomster	3,7	-2,0	2,9	2,5	1,7
Pensioner och andra sociala förmåner	1,8	8,3	0,1	2,4	3,2
Kapitalinkomster	4,9	-10,5	5,8	3,2	1,0
Förtjänstnivåindex	2,1	1,7	2,5	2,0	2,2
Driftsöverskott	1,9	-8,4	7,4	5,6	3,2
Värdet av hushållens beskattningsbara konsumtionsutgifter	1,5	-3,5	5,4	2,7	3,6
Mervärdesskatteunderlaget	1,8	-2,3	6,1	2,5	3,6
Bensinkonsumtionen	-1,8	-5,9	0,2	-2,6	-2,5
Konsumtionen av dieselolja	-1,8	-0,5	-0,9	-0,7	-0,7
Elkonsumtionen	-4,1	-3,9	3,6	2,2	0,8
Beskattad alkoholkonsumtion	-1,8	-0,5	-0,9	-0,7	-0,7
Nyregistrering av personbilar	109000	97000	110000	113000	110200
Konsumentprisindex	1,0	0,4	1,2	1,4	1,2

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 79 29.9.2020 10.04.32

Tabell 20. Vissa ändrade skatteunderlagsposters inverkan på skatteavkastningen

Skatteslag	Skatteunderlag	Ändring	Ändring i skatteavkastningen, mn euro
Förvärvsinkomstskatten	Löneinkomster	1%-enhet	428, varav staten 122 och kommuner 202
	Pensionsinkomster	1%-enhet	143, varav staten 37 och kommuner 93
Kapitalinkomstskatt	Kapitalinkomster	1%-enhet	37
Samfundsskatt	Driftsöverskott	1%-enhet	53, varav staten 36 och kommuner 17
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1%-enhet	125
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1000 st.	5
Energiskatt	Elkonsumtionen[1]	1%-enhet	9
	Bensinkonsumtionen	1%-enhet	13
	Dieselkonsumtionen	1%-enhet	15
Alkoholskatt	Alkoholkonsumtionen	1%-enhet	14
Tobaksaccis	Cigarrettkonsumtionen	1%-enhet	10

1 Exkl. industri, datacentraler och växthus

Tabell 21. Beräknade inkomster inom budgetekonomin

	2019	2020**	2021**	2022**	2023**	2024**	2024/2020**
	bokslut	inkl. tilläggs-budg.					ändring på årlig nivå, %
	md euro						
Beräknade skatteinkomsterna totalt	45,3	42,0	45,2	46,9	47,9	49,3	1,8
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14,8	13,1	14,1	15,1	15,6	16,4	2,2
Skatter och avgifter på grund av omsättning	20,0	18,8	21,2	21,5	22,0	22,6	2,6
Punktskatter	7,2	7,2	6,9	7,4	7,4	7,4	0,6
Övriga skatter	3,2	3,0	3,0	2,9	2,9	2,9	-1,7
Inkomster av blandad natur	6,0	5,9	5,7	5,4	5,5	5,6	-1,6
Ränteinkomster och vinstredovisningar	1,8	1,5	2,4	2,4	1,7	1,7	3,0
Inkomstposterna totalt	53,3	49,4	53,4	54,9	55,2	56,7	1,4

Tabell 22. Verkningar av de största förändringarna i de offentliga samfundens skatteintäkter

	2019	2020	2021**	2022**	2023**	2024**
	mn euro					
Förvärvsinkomstskatter	-216	-545	-414	-352	-378	-411
Genomsnittlig höjning av kommunalskatteprocenten	40	0	0	0	0	0
Kapitalinkomstskatt	0	26	26	0	0	0
Samfundsskatt	9	-114	-113	-10	18	280
Andra direkta skatter	-126	2	-119	-13	2	0
Mervädesskatt	-16	-34	49	-9	0	0
Energiskatt	35	82	94	183	66	24
Andra indirekta skatter	113	43	93	59	50	33
Socialskyddsavgifter	-141	-854	1577	20	65	-12

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 80 29.9.2020 10.04.32

Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Man kan inte direkt dra några slutsatser om statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna på basis av budgetekonomins saldo. Statens budgetekonomi uppvisade ett underskott på 2,0 miljarder euro 2019. Enligt de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna uppgick hela statsförvaltningens underskott till 2,9 miljarder euro, ungefär 0,9 miljarder euro sämre.

Under prognosperioden är budgetunderskottet 2020–2021 sämre än saldot enligt räkenskaperna. Underskottet i budgeten försvagas bland annat av betalningsarrangemangen i fråga om skatteinkomsterna, vilka skjuter upp skatteinkomsterna i budgeten för nästa men bokförs som inkomster för innevarande år. Budgetunderskottet ökas också av lånefullmakter och kapitaliseringar som inte beaktas som utgifter i nationalräkenskaperna.

Från och med 2021 orsakar bl.a. försvarsmaktens jaktplaneprojekt skillnader mellan budgeten och national-räkenskaperna. Finansieringen av jaktplansprojektet ökar budgetunderskottet, men de påverkar räkenskaperna först när leveranserna börjar. År 2021 ökar underskottet i budgeten på grund av ändringar i betalningstidtabellen för vissa skatteslag samt av att betalningsarrangemangen upphör. Jämfört med räkenskaperna minskas budgetunderskottet däremot av de planerade aktieförsäljningarna 2021–2022. Tidtabellen för de utgifter som hänför sig till coronaåtgärderna avviker också i viss mån från det som budgeterats.

Man kan inte heller alltid sluta sig till statens behov av upplåning utifrån budgetunderskottet. År 2019 togs ca 1,4 miljarder euro mer i skuld. På basis av underskottet borde lån på 2,0 miljarder euro ha tagits, så skuldtagningen var cirka 0,6 miljarder euro mindre än budgetunderskottet skulle ha krävt. Allmänt taget finns det många orsaker till skillnaden mellan underskottet och förändringen i skulden. Skillnaden i fjol förklaras särskilt med ökningen av medlen i statliga fonder och emissionsvinster av statsskulden.

Orsakerna till skillnaden mellan budgetekonomins saldo och statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna är många. Den viktigaste orsaken är att den statliga sektorn enligt nationalräkenskaperna är mer omfattande än enbart budgetekonomin, i vilken huvudsakligen ingår statens ämbetsverk Till räkenskapernas statliga sektor hör förutom budgetekonomin bland annat de statliga fonderna (exklusive Statens pensionsfond), universiteten och deras fastighetsbolag samt Senatfastigheter. Besluten om klassificering av olika offentliga enheter omvärderas

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 81 29.9.2020 10.04.32

regelbundet. På Statistikcentralens webbplats finns en förteckning över alla enheter som hör till statsförvaltningen och mer allmänt till den offentliga sektorn.

Utöver klassificeringen bidrar också de avvikande bokföringsprinciperna till skillnaderna mellan nationalräkenskapernas och budgetekonomins utgifter. Räkenskaperna är baserade på prestationsprincipen, medan budgetekonomin delvis är baserad på kassaprincipen. På grund av bokföringsprincipen medför i synnerhet reservationsanslagen i budgeten skillnader mellan budgeten och räkenskaperna. Reservationsanslagen är fleråriga anslag som budgeteras i budgeten för ett år. I nationalräkenskaperna bokförs reservationsanslagen utifrån prestationsprincipen enligt det år då de används, såsom övriga utgifter. Reservationsanslagens nettoeffekt kan variera mycket från år till år. Skatter, subventioner och EU-avgifter omvandlas i räkenskaperna enligt prestationsprincipen med en korrigering av periodiseringen. Storleken på de skillnader som korrigeringarna av periodiseringen orsakar blir synliga först i efterhand.

I budgetekonomins saldo betraktas som intäkter och utgifter även de finansplaceringar, såsom lån som staten beviljat och återbetalat samt aktieförsäljningar och -förvärv, som i nationalräkenskaperna behandlas huvudsakligen som finansiella transaktioner. De finansiella transaktionerna inverkar inte på saldot för statsfinanserna enligt räkenskaperna. Som finansiella transaktioner betraktas också derivat, med vilka Statskontoret har lyckats minska ränteutgifterna som betalas från budgeten. Eftersom den minskade inverkan på ränteutgifterna som följer av derivatavtal i anslutning till räntorna inte beaktas i räkenskaperna är ränteutgifterna enligt räkenskaperna klart större än ränteutgifterna i budgeten.

Tabell 23. Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen [1)]

	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro				
Överskottet (+) / underskottet (-) i budgetekonomin[2]	**-0,4**	**-2,0**	**-17,5**	**-10,8**	**-7,0**
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-1,0	-0,1	1,5	-0,6	-0,8
Finansiella placeringar, netto	-2,1	-0,4	-0,2	-0,4	-0,5
Inkomstöverskott i enheter utanför budgeten	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5
Korrigering av kassa- / prestationsprincipen	0,5	0,1	0,4	1,9	1,5
Övriga korrigeringsposter[3]	0,3	0,0	-0,5	-0,2	-0,6
Nettokreditgivningen (+) / -upplåningen (-) inom statsförvaltningen	**-2,9**	**-2,9**	**-16,8**	**-10,6**	**-7,9**

1) Enligt nationalräkenskaperna
2) Innehåller skuldhanteringsutgifter
3) Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender samt inverkan av periodisering av reservationsanslag

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 82 29.9.2020 10.04.32

EU-länderna rapporterar två gånger per år skillnaderna mellan siffrorna i statens budgetekonomi och nationalräkenskaperna till Eurostat i samband med underskotts- och skuldrapporteringen. Skillnaden mellan saldot enligt statens – liksom de övriga undersektorerna i den offentliga ekonomin – bokslut och nettokreditgivningen när det gäller tidigare år borde kunna förklaras på ett bra sätt. I rapporteringen utreds också den så kallade skulddynamiken, det vill säga hur nettokreditgivningen inom de offentliga finanserna stämmer överens med förändringen i den offentliga skulden.

2.3 Lokalförvaltning

Lokalförvaltningens saldo har försämrats avsevärt under de senaste två åren. I år beräknas lokalförvaltningens saldo dock öka jämfört med den exceptionellt svaga situationen i fjol med hjälp av stöden som riktades till den kommunala ekonomin. Trots detta beräknas lokalförvaltningens saldo uppvisa ett fortsatt underskott. Utöver covid-19-epidemin och bekämpningen av den ökar lokalförvaltningens utgifter bl.a. av den ökning i social- och hälsovårdsutgifterna som följer av den åldrande befolkningen samt av ändringarna i uppgifterna i statsminister Marins regeringsprogram och de åtgärder för att stimulera den kommunala ekonomin som regeringen beslutat om. De kostnader som föranleds av de nya uppgifterna och utvidgningen av uppgifterna kompenseras kommunerna via statsandelarna.

Utvecklingskalkylen för lokalförvaltningen för 2021–2024 är en belastningskalkyl där man utöver den allmänna ekonomiska utvecklingen och befolkningsutvecklingen har beaktat endast åtgärder som redan ingår i planen för de offentliga finanserna och budgetförslagen. På basis av protokollsanteckningarna i budgetmanglingen har stödåtgärderna inom den kommunala ekonomin även i höstens tilläggsbudget förutspåtts i kalkylen. Kalkylen innehåller inte kommunernas och samkommunernas egna åtgärder för 2021–2024. De beaktas i utvecklingskalkylen först när budgetarna är klara. Kommunalskatteprocenten ligger på samma nivå som 2020.

År 2021 fördjupas lokalförvaltningens underskott jämfört med innevarande år trots den ekonomiska återhämtningen. Detta beror i synnerhet på den anspråkslösa ökningen av lokalförvaltningens inkomster, som fördröjs av att stöden som anvisats till statsandelarna minskar. Ökningen av konsumtionsutgifterna blir måttligare jämfört med 2020, när försäljnings- och avgiftsinkomsterna återhämtar sig från nedgången

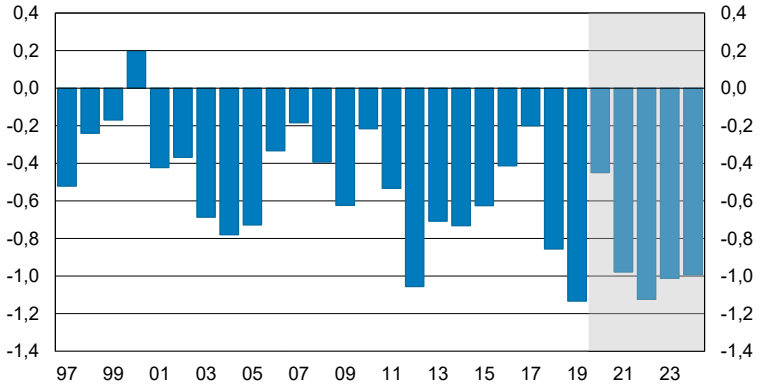
TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 83 29.9.2020 10.04.32

till följd av covid-19-krisen och en del av stimulansåtgärderna upphör. Det uppskattas dock att vårdköer inom social- och hälsovården överförs från innevarande år till nästa år, eftersom icke-brådskande vård har skjutits upp på grund av de kraftiga restriktionerna. Dessutom antas testkostnaderna för covid-19-viruset ligga på en fortsatt hög nivå. Bland statsunderstöden har regeringen budgeterat kostnaderna för skyddsutrustning och covid-19-testning. Situationen inom den kommunala ekonomin försvåras av att det är svårt att anpassa utgifterna i en osäker situation, vars varaktighet är svår att förutse. Till exempel kan stödet till kollektivtrafiken och kulturtjänsterna orsaka extra utgiftstryck i den kommunala ekonomin ännu länge. Dessutom ökar kostnaderna på grund av de löneförhöjningar som kommunsektorn kom överens om i juni 2020.

Lokalförvaltningens investeringar antas förbli på en hög nivå under hela prognosperioden, även om det livliga sjukhusbyggandet beräknas nå sin topp under de närmaste åren. Investeringstrycket kommer dock att förbli stort även i fortsättningen på grund av byggnadsbeståndets ålder, behovet av infrainvesteringar och flyttningsrörelsen bland befolkningen. De dystra utsikterna för den kommunala ekonomin kan dock leda till att de slutliga investeringsbesluten fördröjs eller återtas när behovet av att prioritera investeringar framhävs ytterligare.

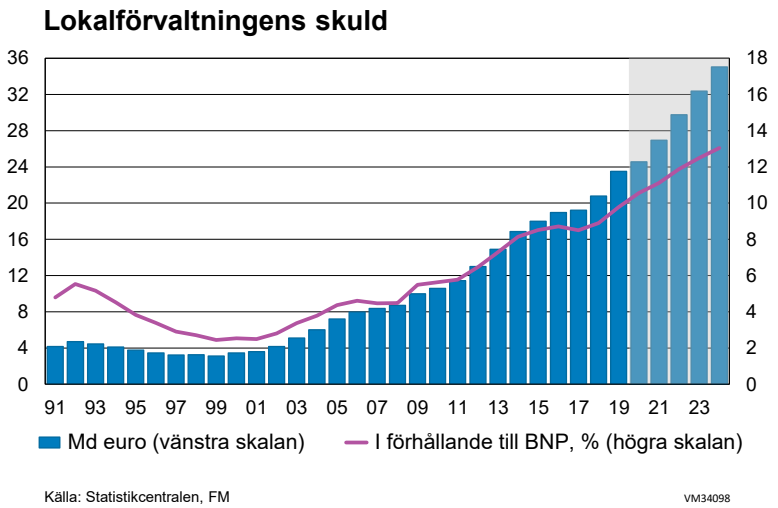
Lokalförvaltningens saldo försämras 2022 när de tidsbundna stödåtgärderna upphör. Den strukturella obalansen i lokalförvaltningens utgifter och inkomster ökar lokalförvaltningens skuldsättning. Lokalförvaltningens skuld i förhållande till BNP fortsätter att öka på grund av underskotten och uppgår 2024 till 13,0 procent av BNP.

Lokalförvaltningens finansiella sparande
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 84 29.9.2020 10.04.32



Tabell 24. Lokalförvaltning[1]

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	22,8	22,5	23,2	23,8	24,6	24,7
därav kommunalskatt	19,1	18,8	19,4	19,9	20,1	20,7
samfundsskatt	1,9	1,9	1,9	2,0	2,6	2,1
fastighetsskatt	1,8	1,8	1,9	1,9	2,0	2,0
Övriga inkomster[2]	18,8	19,4	19,8	23,8	23,2	23,2
därav erhållna räntor	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
erhållna transferingar från statsförvaltningen	13,9	14,2	14,4	18,0	17,2	17,1
Inkomster totalt	**41,6**	**41,8**	**43,0**	**47,6**	**47,8**	**47,9**
Konsumtionsutgifter	34,4	35,7	36,9	39,2	40,7	41,4
därav löntagarutgifter	21,0	21,4	21,8	22,6	23,2	23,7
Transfereringar	2,7	2,6	2,8	2,9	2,9	3,0
därav socialförmåner och -bidrag	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8
subventioner och övriga transfereringar	1,9	1,8	1,9	2,1	2,0	2,0
ränteutgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Kapitalavgifter[3]	5,0	5,5	6,0	6,5	6,6	6,3
Utgifter totalt	**42,0**	**43,8**	**45,7**	**48,6**	**50,2**	**50,7**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**-0,5**	**-2,0**	**-2,7**	**-1,0**	**-2,4**	**-2,8**
Primärt överskott[4]	-0,6	-2,2	-2,9	-1,2	-2,5	-2,9

1) Enligt nationalräkenskaperna
2) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital
3) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar
4) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 85 29.9.2020 10.04.33

2.4 Socialskyddfonder

2.4.1 Arbetspensionsfonder

I fjol ökade arbetspensionsanstalternas överskott till 1,1 procent i förhållande till BNP. Pensionsavgiftsinkomsterna och förmögenhetsinkomsterna redovisade en stark ökning. I år minskar sektorns överskott snabbt till nästan noll. Huvudorsaken till försämringen är den kraftiga minskningen av de erhållna pensionsavgifterna, men även förmögenhetsinkomsterna uppskattas bli sämre än året innan. Minskningen av pensionsavgifterna beror på den minskning av lönesumman som recessionen medför samt på den tidsbundna sänkningen av pensionsavgiften för privata arbetsgivare med 2,6 procentenheter från maj till utgången av innevarande år.

Arbetspensionsanstalternas överskott förbättras 2021–2022 och är cirka 0,5 procent i förhållande till BNP. Överskottet förbättras av att den tillfälliga sänkningen av avgifterna upphör och av att lönesumman åter ökar. Även höjningen av avgifterna 2022 förbättrar sektorns saldo i och med att höjningen inom den privata sektorn träder i kraft för att kompensera den sänkning som gjorts i år.

Den fortsatt låga räntenivån försämrar tillväxten hos arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster. Förmögenhetsinkomsterna minskar i år och tillväxten minskar under de följande åren. I slutet av 2019 uppnådde pensionsmedlen 216 miljarder euro. I början av året rasade tillgångarnas värde och även om de fram till utgången av årets andra kvartal delvis hade återhämtat sig efter kollapsen, var tillgångarnas värde ännu 10 miljarder euro mindre än i början av året.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 86 29.9.2020 10.04.33

Tabell 25. Socialskyddsfonder [1)]

	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
	md euro					
Avkastning på placeringstillgångar	4,0	4,1	4,3	3,9	3,8	4,2
Socialskyddsavgifter	27,3	27,9	28,5	27,2	29,6	30,3
arbetsgivarnas avgifter	17,6	17,6	17,9	16,5	18,3	18,9
försäkrades avgifter	9,7	10,3	10,6	10,7	11,2	11,4
Transfereringar från övriga offentliga samfund	15,8	15,5	15,7	18,2	16,8	17,0
Övriga inkomster	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Inkomster totalt	**47,5**	**47,8**	**48,9**	**49,6**	**50,6**	**51,9**
Konsumtionsutgifter	3,5	3,7	3,8	3,9	4,1	4,2
Socialförmåner och -bidrag	37,6	37,9	38,6	42,0	42,0	42,9
Övriga utgifter	3,4	3,3	3,2	3,8	3,7	3,7
Utgifter totalt	**44,5**	**44,9**	**45,6**	**49,8**	**49,8**	**50,8**
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	**3,0**	**2,9**	**3,3**	**-0,2**	**0,8**	**1,1**
Arbetspensionsanstalterna	2,4	2,3	2,7	0,3	0,9	1,2
Övriga socialskyddsfonder	0,7	0,6	0,6	-0,5	-0,2	-0,1
Primärt överskott2	1,9	1,7	2,2	-1,1	-0,2	0,1

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 87 29.9.2020 10.04.33

2.4.2 Övriga socialskyddsfonder

De övriga socialskyddsfonderna består i huvudsak av Folkpensionsanstalten, som ansvarar för grundskyddet, samt Sysselsättningsfonden, som ansvarar för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas saldo uppvisade ett överskott på 0,3 procent 2019.

Saldot för sektorn vänder mot underskott 2020. Recessionen ökar arbetslöshetsutgifterna och utgifterna för andra sociala förmåner. Dessutom försvagas saldot av att arbetslöshetsförsäkringspremien sänks med en halv procentenhet från början av året. Utgifterna ökas också av flera av regeringens beslut som utökar och förbättrar den sociala tryggheten, såsom nivåhöjningar av grundpensionerna och flera beslut som förbättrar utkomstskyddet för arbetslösa för viss tid.

I början av året har i synnerhet den kraftiga ökningen av antalet permitteringar ökat arbetslöshetsutgifterna. Sysselsättningsfondens situation underlättas av att staten undantagsvis finansierar en andel av de inkomstrelaterade förmåner som betalas ut under permitteringstiden i år.

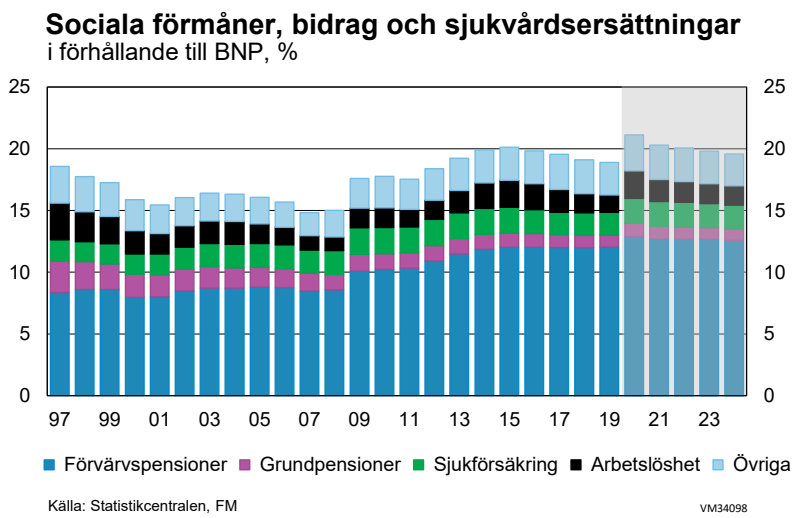
Nästa år förbättras sektorns saldo när arbetslöshetsförsäkringspremien höjs med 0,32 procent. Dessutom minskar arbetslöshetsutgifterna när permitteringarna minskar, även om den övriga arbetslösheten fortfarande ligger på en hög nivå. Under de följande åren uppvisar saldot ett litet underskott, men stannar nära balansen.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 88 29.9.2020 10.04.33

Tabell 26. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2017	2018	2019	2020	2021**	2022**
Socialförsäkringsavgifter[1]						
Arbetsgivare						
Sjukförsäkring	1,08	0,86	0,77	1,34	1,53	1,40
Arbetslöshetsförsäkring	2,41	1,91	1,50	1,26	1,43	1,43
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	17,95	17,75	17,35	15,22	16,95	17,38
Kommunernas pensionsförsäkring	21,95	21,60	21,17	20,77	20,77	20,77
Löntagare						
Sjukförsäkring	1,58	1,53	1,54	1,86	2,01	1,87
Arbetslöshetsförsäkring	1,60	1,90	1,50	1,25	1,40	1,40
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	6,45	6,65	7,05	7,45	7,45	7,45
Förmånstagare						
Sjukförsäkring	1,45	1,53	1,61	1,65	1,62	1,60
Pensionsindex						
Arbetspensionsindex	2534	2548	2585	2617	2637	2673
Folkpensionsindex	1617	1617	1617	1633	1641	1659

1) Årliga medeltal. Arbetsgivaravgifterna samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter som procent av lönerna. Sifforna är vägda medeltal.



TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 89 29.9.2020 10.04.34

2.5 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet

Den åldrande befolkningen har redan under de gångna 10 åren ökat pensionsutgifterna och skapar ett stort tryck på den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt. I synnerhet ökningen av den äldre befolkningen ökar vård- och hälsovårdsutgifterna under de närmaste årtiondena. Den nuvarande totala skattegraden kommer inte att räcka till för att finansiera utgifterna. Samtidigt minskar befolkningen i arbetsför ålder, som med sina skatter finansierar den offentliga servicen och den sociala tryggheten.

På lång sikt råder det en obalans mellan de offentliga finansernas inkomster och utgifter, dvs. ett hållbarhetsunderskott. I beräkningar över hållbarhetsunderskottet fokuserar man på att bedöma hur befolkningens åldrande påverkar utsikterna för de offentliga finanserna under de kommande decennierna. Utöver den åldrande befolkningen utsätts den offentliga ekonomin för andra påfrestningar, som till exempel klimatförändringen och behoven av att förnya och reparera den offentliga infrastrukturen.

Beräkningen över hållbarhetsunderskottet visar exakt hur mycket den offentliga ekonomin bör stärkas inom den närmaste framtiden för att den offentliga ekonomin ska vara i balans på lång sikt. Med andra ord skulle det efter anpassningen inte längre finnas något behov av att höja skattesatserna, minska utgifterna, genomföra strukturella reformer som stärker de offentliga finanserna eller öka skuldsättningen. Beräkningen över hållbarhetsunderskottet visar dock inte på vilket sätt eller enligt vilken tidtabell det vore förnuftig för att stabilisera skuldkvoten i den offentliga ekonomin. Kalkylen beaktar inte heller anpassningens eller de strukturella reformernas eventuella inverkan på den ekonomiska tillväxten.[1]

Finansministeriet uppskattar att hållbarhetsunderskottet är cirka 3,5 procent i förhållande till BNP, det vill säga nästan 10 miljarder euro på 2024 års nivå.. En bedömning av den offentliga ekonomin på medellång sikt har förbättrat det beräknade

1 Eftersom hållbarhetsunderskottet, dvs. den s.k. S2-indikatorn, inte beaktar de direkta anpassningsåtgärdernas eventuella skadliga effekter på den ekonomiska tillväxten, ska den inte ensam användas för att bedöma den anpassning som krävs. Det finns andra sätt att bättre beakta de negativa tillväxteffekterna av direkta anpassningsåtgärder. Resultatet från S2-indikatorn motsvarar tekniskt en situation där den s.k. finanspolitiska multiplikatoren skulle vara noll, dvs. anpassningsåtgärderna inte bromsar den ekonomiska tillväxten. I verkligheten tänker man i allmänhet att direkta anpassningsåtgärder minskar den ekonomiska tillväxten. Däremot har många strukturella reformer inte en sådan negativ effekt, utan de kan också stärka möjligheterna till ekonomisk tillväxt.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 90 29.9.2020 10.04.34

hållbarhetsunderskottet en aning jämfört med den bedömning som publicerades i början av juli. I förhållande till bedömningen hösten 2019 har hållbarhetsunderskottet minskat med över en procentenhet på grund av materialuppdateringar. Dessa ändringar beskrivs närmare i rutan intill och i finansministeriets rapport om de offentliga finansernas hållbarhet i Finland som publicerades i juli (på finska).[2]

Kvalitativt sett har uppskattningen av hållbarhetsunderskottet trots ändringarna i praktiken förblivit oförändrad, dvs. den åldrande befolkningen utgör en betydande utmaning för hållbarheten i de offentliga finanserna. Dessutom beräknas skuldkvoten inom den offentliga ekonomin stiga till 75 procent på några år, vilket ökar riskerna inom den offentliga ekonomin jämfört med det tidigare skuldförhållandet på cirka 60 procent.

I beräkningen av hållbarhetsunderskottet förutsätts det inte att den offentliga skulden jämnas ut till någon viss nivå. Därmed kan den balansnivå som kalkylen ger för skulden också vara relativt hög eller låg beroende på vilken nivå skuldkvoten ligger på vid utgångsläget och hur den åldrande befolkningen bedöms påverka utvecklingen av de offentliga utgifterna under de kommande decennierna. Därför bör den offentliga ekonomins skuldhållbarhet granskas också på andra sätt.

Hållbarhetskalkylen är en belastningskalkyl, inte en prognos över vilket scenario som är det mest sannolika. I hållbarhetskalkylen tillämpas antagandet om en oföränderlig politik, dvs. den projicerar en utveckling baserad på dagens lagstiftning och praxis och utgående från en befolkningsprognos, en uppskattning av utgifterna enligt åldersgrupp och en uppskattning av den ekonomiska utvecklingen på lång sikt. Finansministeriets bedömning av den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt grundar sig på EU:s gemensamt avtalade metoder och beräkningsprinciper. I beräkningen av hållbarhetsunderskottet beaktas endast de beslut vars inverkan på den offentliga ekonomin kan bedömas med tillräcklig säkerhet. Beräkningsmetoderna beskrivs i detalj i Finansministeriets metodbeskrivning för beräkning av hållbarhetsunderskottet.[3]

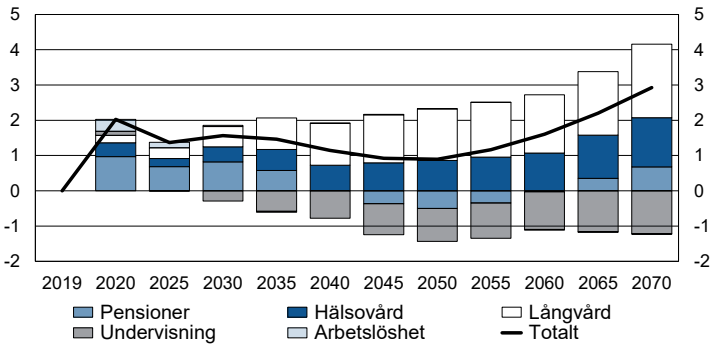
2 https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/162357

3 https://vm.fi/sv/metodbeskrivningarna

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 91 29.9.2020 10.04.34

Man strävar efter att grunda bedömningen av hållbarhetsunderskottet på så realistiska antaganden som möjligt. Som vilken mätare som helst lever även denna bedömning i viss mån med tiden allteftersom materialet och prognoserna uppdateras. I tabellen nedan presenteras de centrala beräkningsantagandena för hållbarhetsunderskottskalkylen och man har granskat hur känslig kalkylen för hållbarhetsunderskottet är för ändringar i dem. Kalkylen över hållbarhetsunderskottet och dess känslighetsanalyser erbjuder därför ett nyttigt och konsekvent sätt för att analysera vilken storleksklass det är fråga om när befolkningen åldras och med vilka metoder denna utmaning kan bemötas.

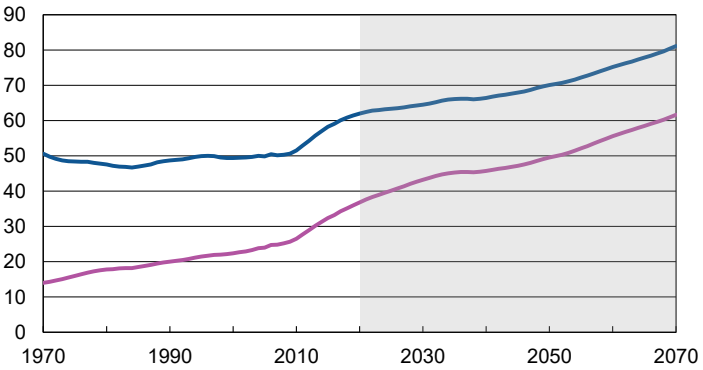
Ändring av åldersrelaterade utgifter
från och med 2019, i förhållande till BNP, %



Tabellen har utarbetats med hjälp av social- och hälsovårdsministeriets SOME-modell

Källa: FM VM34098

Försörjningskvot och åldringsförsörjningskvot
vårdbehövande per 100 i arbetsför ålder



Försörjningskvot (under 15-åriga som står under vårdnad och över 65-åriga som behöver vård)
Åldringsförsörjningskvot (över 65-åriga som behöver vård)

Källa: Statistikcentralen (Befolkningsprognos 2019)

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 92 29.9.2020 10.04.35

Tabell 27. Känslighet för ekonomiska antaganden

	Baskalkyl (hösten 2020)	Förändring, %-enh.	Inverkan på hållbarhet-sunderskottet, %-enh.[1]
Ökning av den allmänna produktiviteten (och realinkomsterna) 2025-2070	i medeltal 1,5 %	+0,5	-0,3
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar) 2025-2070	71,9 % 2024 och 75,9 % 2070	+1,0	-0,3
Produktivitetsökning inom den offentliga hälso- och socialvården årligen 2025-2070	0 %	+0,5	-1,9
De offentliga finansernas strukturella primära underskott[2] / BNP 2024	-2,2 %	+1,0	-1,0
Nativitet (totalt fertilitetstal)	1,35	+0,35 (= 1,70)	-0,2
Nettoinflyttning årligen (inverkar om sysselsättningsgraden inte ändras)	15 000	+ 7 500 (= 22 500)	-0,4
Förväntad livslängd för en 50-åring (33,6 år 2019)	Förlängs med 7 år före 2070	- 1,4 år (= 5,6 år)	-0,5
Behovet av hälso- och socialvårdstjänster skjuts fram då livslängden ökar	Skjuts fram med hälften av den förväntade livlängdens förlängning (över 50-åringar)	Skjuts fram i samma takt som livslängden ökar	-1,1
		Skjuts inte alls fram när livslängden ökar	1,1
Inflation (BNP-deflatorn och konsumentpriserna) 2025-2070	2 %	-0,5	Ungefär 0,0
Realränta på offentlig skuld (+ inverkan på ifrågavarande sektorers diskonteringsränta)	Realränta på offentlig skuld och ränteintäkter 2 %, statens och kommunernas reella aktieinkomster 4 % samt arbetspensionsanstalternas reella placeringsavkastning 3,5 % (från 2040-talet)	-0,5	-0,2
Realränta på offentlig skuld samt inverkan på den reella avkastningen på statens, kommunernas och arbetspensionsanstalternas ränteplaceringar (+ inverkan på alla sektorers diskonteringsränta)		-0,5	Ungefär 0,0
Realränta på offentlig skuld samt reell avkastning på alla placeringar inom den offentliga ekonomin (+ inverkan på alla sektorers diskonteringsränta)		-0,5	0,6

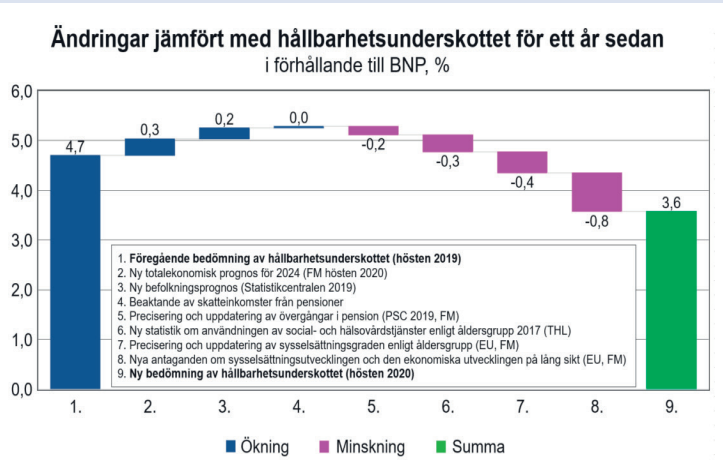
[1] Beräkningen bygger på finansministeriets hållbarhetskalkyl från sommaren 2020 (effekterna av de ändrade antagandena hålls konstanta mellan beräkningsomgångarna).

[2] Underskott utan ränteutgifter

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 93 29.9.2020 10.04.35

MATERIALUPPDATERINGARNA HAR MINSKAT HÅLLBARHETSUNDERSKOTTET JÄMFÖRT MED ÅRET INNAN

Sättet att beräkna hållbarhetsunderskottet har preciserats och materialet som använts som utgångsuppgifter har uppdaterats i förhållande till den bedömning som publicerades i september 2019. Ändringarna som inverkat på det beräknade hållbarhetsunderskottet illustreras i figuren intill. Dessa ändringar togs i bruk redan i den beräkning av hållbarhetsunderskottet som ingick i finansministeriets rapport om hållbarheten i den offentliga ekonomin i Finland, som publicerades i början av juli.



Även om den pågående recessionen som orsakats av covid-19-pandemin avsevärt har försämrat uppskattningen av den offentliga ekonomins tillstånd under utgångsåret 2024, ökar denna förändring hållbarhetsunderskottet måttligt enligt den nuvarande uppskattningen, endast cirka 0,3 procentenheter jämfört med uppskattningen hösten 2019. Men mitt i krisen är de övergripande konsekvenserna av pandemin fortfarande mycket osäkra. Konsekvenserna kan nu vara större än beräknat, eftersom pandemin tills vidare inte har antagits påverka sysselsättningsutvecklingen och ekonomiska utvecklingen på lång sikt. Om pandemin drar ut på tiden kommer den sannolikt också att försvaga den långsiktiga sysselsättningsutvecklingen och den ekonomiska utvecklingen, varvid hållbarhetsunderskottet ökar.

För det andra har man i kalkylen över hållbarhetsutskottet beaktat den nya befolkningsprognosen som Statistikcentralen publicerade i november 2019. En lägre uppskattning än tidigare av det totala fertilitetstalet ökar hållbarhetsunderskottet något jämfört med tidigare.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 94 29.9.2020 10.04.35

För det tredje har man i kalkylen beaktat effekterna av de skatter som uppbärs på pensionsinkomsterna i enlighet med EU-kalkylerna. Effekten av denna förändring är nästan obefintlig och har därför inte tidigare beaktats i finansministeriets kalkyler över hållbarhetsunderskottet.

För det fjärde har beräkningen av pensionsutgifterna preciserats genom en uppdatering av hur övergången i pension för olika pensionsslag utvecklas under de kommande decennierna. I detta arbete har man utnyttjat de antaganden om utvecklingen hos övergångarna som användes i de långsiktiga kalkyler som Pensionsskyddscentralen publicerade 2019. Dessa förändringar har minskat hållbarhetsunderskottet något.

För det femte har uppgifterna om användningen av social- och hälsovårdstjänster enligt ålder och kön uppdaterats utifrån THL:s nya uppgifter. De tidigare uppgifterna var från 2011 och de nya uppgifterna är från 2017. Samtidigt har uppgifternas serviceklassificering ändrats och uppgifterna kan i fortsättningen uppdateras oftare. Utifrån de nya uppgifterna bedöms social- och hälsovårdstjänsternas servicebehov öka något långsammare än tidigare, vilket minskar hållbarhetsunderskottet något.

För det sjätte har uppskattningen av de åldersgruppsspecifika sysselsättningsnivåerna uppdaterats och preciserats utifrån de nya statistikuppgifterna. Uppdateringen av de åldersgruppsspecifika sysselsättningsgraderna grundar sig närmare på det arbete som beskrivs i kapitel 5.1 i rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet i Finland. Effekten som presenteras i denna punkt grundar sig främst på förändringar i sysselsättningsgraden bland personer över 65 år och i följande punkt presenteras den totala sysselsättningsgraden bland 15–64-åringar. Antagandet om sysselsättningsgraden för personer över 65 år har dock betydelse under de kommande årtiondena när pensionsåldern stiger. Dessa förändringar minskar hållbarhetsunderskottet med nästan en halv procentenhet.

För det sjunde har uppskattningen av sysselsättningen och den ekonomiska utvecklingen på lång sikt uppdaterats. Uppdateringar av sysselsättningsgraden för 15–64-åringar som används i kalkylerna beskrivs närmare i kapitel 5.1 i rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet i Finland. Dessutom har man tagit i bruk en ny, något högre bedömning av arbetets produktivitet under de kommande två årtiondena.

Sammantaget har dessa ändringar minskat hållbarhetsunderskottet med 1,1 procentenheter jämfört med uppskattningen av hållbarhetsunderskottet hösten 2019.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 95 29.9.2020 10.04.35

LÅNGSIKTIGA SKULDSCENARIER FÖR DEN OFFENTLIGA EKONOMIN

Finlands offentliga skuld stiger till en ny nivå på grund av covid-19-epidemin och den recession som den ledde till. Före finanskrisen 2008 var den offentliga skuldens förhållande till BNP under 33 procent och innan coronavirusepidemin började var den cirka 60 procent. Skuldkvoten beräknas enligt finansministeriets senaste prognos stiga till 75 procent fram till 2024. I den här rutan granskas utvecklingen av skuldkvoten på längre sikt fram till 2040 i tre olika scenarier: ett tryckscenario enligt grundscenariot samt två scenarier där den offentliga ekonomin stärks under 2020-talet.

Skuldkvoten ökar under hela 2020-talet i takt med att befolkningen åldras. Även på lång sikt är de ekonomiska utsikterna dämpade. Den årliga ekonomiska tillväxten beräknas vara i genomsnitt 1,5 procent åren 2025–2040.

I ramen har man granskat utvecklingen av den offentliga ekonomins skuld med hjälp av en dynamisk ekvation med underskott och skulder. När det gäller de offentliga finanserna bör man dessutom beakta att arbetspensionsanstalternas överskott inte kan användas för att täcka skulder. Fastställandet av statens och lokalförvaltningens skulder kan beskrivas på följande sätt:

$$DEBT_t = DEBT_{t-1} + i_t DEBT_{t-1} - PB_t,$$

där t anger tiden, DEBT skulden, i räntan på skulden samt PB den primära finansiella balansen (saldo utan ränteutgifter). Skulden år t bestäms utgående från föregående års skuld, ränteutgifter i anslutning till skötseln av skulden samt den primära finansiella balansen. I fråga om långfristiga skuldkalkyler försvagas den primära finansiella balansen dessutom av ökningen av åldersbundna utgifter till följd av befolkningens åldrande.

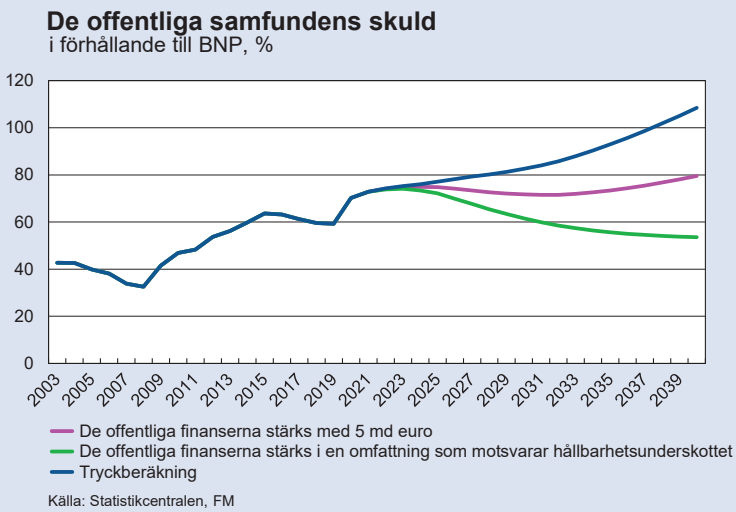
I kalkylen enligt grundscenariot stiger den offentliga skuldkvoten till över 100 procent före 2040. Den låga räntenivån bromsar upp ökningen av skuldkvoten under de närmaste åren. Skuldkvoten fortsätter dock att växa, eftersom statens och lokalförvaltningens sammanlagda primärunderskott uppvisar ett stort underskott. På längre sikt antas räntorna så småningom stiga. Den implicita räntan på den offentliga skulden, dvs. ränteutgifterna i förhållande till skulden, antas vara ca 2 procent i slutet av 2020-talet och 4 procent i början av 2040-talet. De långsiktiga ränteantagandena bygger alla på de ränteantaganden som överenskommits inom EU. För närvarande är den implicita räntan på den offentliga skulden 1 procent.

I scenario 1 presenteras en kalkyl över hur skuldkvoten utvecklas om den offentliga ekonomin stärks med 5 miljarder euro före 2026. Om den offentliga ekonomin skulle börja stärkas redan under innevarande valperiod, skulle det räcka med att stärka skuldkvoten med cirka 5 miljarder euro tillfälligt i slutet av 2020-talet. Skuldkvoten skulle dock på nytt börja stiga på 2030-talet.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 96 29.9.2020 10.04.35

I scenario 2 beskrivs en kalkyl där den offentliga ekonomin stärks med knappt 10 miljarder euro, dvs. nästan lika mycket som hållbarhetsunderskottet på 2020-talet. I scenariot återgår skuldkvoten till nivån före recessionen, dvs. till 60 procent före utgången av 2020-talet. Skuldkvoten skulle således om cirka tio år uppnå det referensvärdet på 60 procent som anges i EU-fördraget. På lång sikt skulle skuldkvoten planas ut till 50 procent.

Figur 1. Utvecklingen av den offentliga skuldkvoten enligt olika scenarier



Utvecklingen av skuldkvoten påverkas väsentligt av hur den offentliga ekonomin stärks. Ju snabbare åtgärderna för att stärka de offentliga finanserna börjar påverka, desto lättare blir det att öka skuldkvoten. I de ovan beskrivna scenarierna har man antagit att den offentliga ekonomin kommer att stärkas något baktungt under åren 2022–2026. Även åtgärdernas art har betydelse: om åtgärderna är strukturella reformer som stärker ekonomins tillväxtpotential och som inte medför kostnader för den offentliga ekonomin, är de nödvändiga åtgärdernas omfattning mindre än om de offentliga finanserna stärks genom direkta anpassningsåtgärder. Detta beror på att utgiftsnedskärningar och skatteskärpningar försvagar den ekonomiska tillväxten, men strukturella reformer kan stärka möjligheterna till ekonomisk tiväxt.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 97 29.9.2020 10.04.36

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 98 29.9.2020 10.04.36

Bilagatabeller

1. Precisering av prognoserna
2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2015–2019
3. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro
4. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 99 29.9.2020 10.04.36

Tabell 1. Precisering av prognoserna[1]

	2019				2020**				2021**				2022**			
Prognostiden	sommaren19	hösten19	vintern19	utfallet	vintern19	våren20	sommaren20	hösten20	vintern19	våren20	sommaren20	hösten20	vintern19	våren20	sommaren20	hösten20
BNP till marknadspris, volymförändring, %	1,6	1,5	1,6	1,1	1,0	-5,5	-6,0	-4,5	1,1	1,3	2,5	2,6	1,2	1,3	1,7	1,7
Konsumtion, volymförändring, %	1,3	1,6	1,5	1,0	1,6	-1,3	-0,7	-1,5	1,2	1,3	1,8	3,1	1,2	1,2	0,9	0,8
Export, volymförändring, %	2,9	2,4	4,0	7,5	1,9	-6,2	-14,0	-12,5	1,9	3,2	5,5	5,3	2,0	2,1	3,8	3,8
Arbetslöshetsgrad, %	6,6	6,5	6,7	6,7	6,5	8,0	8,5	8,0	6,4	8,1	9,0	8,2	6,4	7,9	8,8	8,0
Konsumentprisindex, förändring, %	1,2	1,1	1,1	1,0	1,3	0,7	0,3	0,4	1,6	1,3	1,1	1,2	1,6	1,5	1,4	1,4
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,9	-0,9	-1,2	-1,4	-5,5	-7,3	-7,2	-1,2	-2,7	-3,4	-4,4	-1,0	-3,0	-2,8	-3,2
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,6	-1,0	-1,0	-1,0	-1,4	-7,2	-8,2	-7,7	-1,4	-4,0	-5,1	-5,0	-1,3	-4,1	-4,0	-3,9
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	44,2	44,4	43,9	44,2	43,6	51,9	54,8	53,3	44,0	53,2	55,8	55,6	44,3	54,5	56,9	56,6

1) Ekonomisk översikt
Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2015–2019

	Åren 2015-2019		Genomsnittliga prognosavvikelse	
	Medeltal av prognoser, %	Medeltal av utfall, %	Under- eller överskattning av prognosen[1], %-enhet	Prognosavvikelsen storlek[2], %-enhet
BNP (volym)	1,4	1,5	-0,1	1,0
BNP (värde)	2,9	3,0	-0,1	0,8
Privata konsumtionen (värde)	2,3	2,4	-0,1	0,7
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,4	-0,5	0,1	0,7
Inflation	1,4	0,6	0,8	0,8
Lönesumma	2,0	2,4	-0,4	0,9
Arbetslöshetsgrad	8,3	8,2	0,1	0,6
Statsskulden, i förhållande till BNP, %	48,9	46,4	2,5	2,5
Statens nettoutlåning, i förhållande till BNP, %	-2,2	-2,0	-0,2	0,6
Den offenliga ekonomins nettoutlåning, i förhållande till BNP, %	-1,8	-1,4	-0,4	1,1

Jämförelsen av prognoserna införs i de preliminära nationalräkenskaperna i mars/juli. Medeltalet för de fem senaste åren har beräknats utifrån vårens och höstens prognoser om budgetåret.
1) Indikatorn för under- eller övervärdering är det genomsnittliga prognosfelet.
2) Medeltalet av felens absoluta värde anger prognosfelens genomsnittliga storlek, oberoende av felets riktning.

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 100 29.9.2020 10.04.36

Tabell 3. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser					
	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	225 933	233 664	240 556	232 563	242 197	250 365
Import av varor och tjänster	84 871	92 513	95 128	81 407	85 816	89 679
Totalutbud	**310 804**	**326 177**	**335 684**	**313 902**	**328 030**	**340 049**
Export av varor och tjänster	84 975	90 006	96 488	80 661	86 053	90 649
Konsumtion	171 879	177 158	181 442	181 000	189 176	193 688
privat	120 301	123 765	126 053	121 674	128 071	131 968
offentlig	51 578	53 393	55 389	59 326	61 105	61 720
Bruttobildning av realkapital	52 852	56 358	57 487	55 661	56 583	59 259
privat	43 638	46 495	47 247	44 400	45 225	48 018
offentlig	9 214	9 863	10 240	11 261	11 358	11 241
Totalefterfrågan	**311 196**	**326 328**	**336 094**	**314 312**	**328 440**	**340 459**
	Fasta priser, referensår 2010; ej adderbara					
	2017	2018	2019	2020**	2021**	2022**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	200 417	203 448	205 777	196 573	201 697	205 036
Import av varor och tjänster	83 430	87 986	90 137	81 119	84 327	86 699
Totalutbud	**275 117**	**282 255**	**286 529**	**269 181**	**277 166**	**282 599**
Export av varor och tjänster	82 535	83 928	90 221	78 945	83 160	86 303
Konsumtion	153 812	156 459	157 994	155 672	160 422	161 639
privat	107 608	109 511	110 466	106 223	110 470	112 190
offentlig	46 207	46 953	47 533	49 399	49 946	49 414
Bruttobildning av realkapital	46 688	48 526	48 050	45 787	45 774	47 080
privat	38 513	39 946	39 357	36 360	36 432	37 966
offentlig	8 173	8 579	8 694	9 450	9 363	9 124
Totalefterfrågan	**284 132**	**291 292**	**296 657**	**279 434**	**288 433**	**294 793**

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 101 29.9.2020 10.04.36

Tabell 4. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

	2015	2016	2017	2018	2019
	i förhållande till BNP, %				
Bruttoinvesteringar	**21,2**	**22,7**	**23,4**	**24,1**	**23,9**
hushåll och icke vinstsyftande samfund	6,1	6,7	7,0	7,2	7,2
företag och kreditinstitut	11,3	11,9	12,3	12,7	12,4
offentliga samfund	3,7	4,1	4,1	4,2	4,3
Bruttosparande[1]	**21,0**	**21,3**	**23,2**	**23,6**	**24,2**
hushåll och icke vinstsyftande samfund	3,9	3,5	3,6	4,0	4,7
företag och kreditinstitut	15,9	15,5	16,2	16,3	16,2
offentliga samfund	1,1	2,3	3,3	3,3	3,3
Finansiellt överskott	**-0,7**	**-1,9**	**-0,7**	**-1,7**	**-0,1**
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-2,5	-3,6	-3,5	-3,3	-2,6
företag och kreditinstitut	4,1	3,3	3,3	2,5	3,6
offentliga samfund	-2,4	-1,7	-0,7	-0,9	-1,0
Statistisk differens	0,0	0,0	-0,2	-0,1	0,1

1) Inklusive kapitalöverföringar, netto

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 102 29.9.2020 10.04.36

TK_syksy_2020_RUOTSI_B5.indd 103 29.9.2020 10.04.36