

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 2 och 4 § i lotteriskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att de bestämmelser i lotteriskattelagen som gäller beräkningsgrunden och skattesatsen för den lotteriskatt som betalas för totospel ändras. Enligt förslaget skall skatten räknas ut på skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som utbetalas till spelarna i stället för på totalbeloppet av de penninginsatser som har betalats för deltagande i totospel. Det föreslås att skattesatsen höjs från 5 till 9,5 %.

Ändringarna kommer att förenhetliga be-

handlingen i skattehänseende av totospel och andra lotterier som baserar sig på resultaten vid hästtävlingar som anordnas med ensamrätt. Beloppet av den lotteriskatt som flyter in från totospel kommer att sjunka med hälften.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2005 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2005.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt lotteriskattelagen (552/1992) skall lotteriskatt betalas till staten på lotterier som anordnas i Finland. Skatten på lotterier som anordnas med ensamrätt räknas ut på avkastningen av lotterierna. Skattesatsen samt även beräkningsgrunden för skatten, beroende av varierande definitioner av avkastningen av lotterier, har varierat hos olika penningsspelsammanslutningar sedan gällande lotteriskattelag trädde i kraft.

Bakgrunden till variationerna i den skattemässiga behandlingen av penningsspelsammanslutningars spel som anordnas med ensamrätt har varit orsaker som hänför sig till den tekniska nivå på de spel och datasystem som var i användning då lagen trädde i kraft samt det faktum att man inte önskade ändra beskattningsnivån då strukturen på beskattningen av lotteriverksamheten ändrades. Innan den gällande lotteriskattelagen trädde i kraft uppbars lotteriskatt på Oy Veikkaus Ab:s spel och totospel, liksom även på de

motsvarande spel som anordnas av Ålands Penningautomatförening som bedriver penningsspelsverksamhet med ensamrätt i landskapet Åland, med stöd av lotteriskattelagen från år 1971 (259/1970). På hållande av penningautomater och kasinospel erlades däremot stämpelskatt per anordning med stöd av lagen om stämpelskatt (662/1943).

Under giltighetstiden för gällande lotteriskattelag har 5 % av det sammanlagda beloppet av penninginsatserna betalats i lotteriskatt på totospel. Lotteriskatten på hållande av penningautomater är för närvarande 8,25 % och på övriga lotterier som anordnas med ensamrätt 9,5 % av skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som utbetalas till spelarna.

Under de senaste åren har avsikten varit att förenhetliga skattesatserna och beräkningsgrunderna. Innan den senaste lagändringen trädde i kraft den 1 januari 2003, beräknades skatten på Oy Veikkaus Ab:s spel samt även på Ålands Penningautomatförenings motsvarande spel på beloppet av penninginsatserna. Skattesatsen för dessa spel var därvid 5%.

Syftet med ändringen av beräkningsgrunden var i synnerhet att spelsammanslutningarna skulle bli likställda när det gäller att utveckla spelprodukter. Spelverksamheten över riksgården har ökat under de senaste åren och den internationella konkurrensen på spelmarknaden har blivit hårdare. Kännetecknande för utvecklingen har varit att den andel som utdelats till spelarna i form av vinster har ökat. Skatteberäkningsgrunden, som baserar sig på skillnaden mellan spelinsatserna och de vinster som utbetalas till spelarna, gör det möjligt att utveckla spelverksamhet utan att skattenivån stramas åt.

I regeringens proposition som innehåller nämnda lagändring (RP 127/2002 rd) föreslogs också att skattesatserna skulle förenhetligas till 9,5 % för andra spel som anordnas med ensamrätt än totospel. Förslaget skulle ha inneburit att skattesatsen för penningautomater och kasinospel hade höjts med 2,5 procentenheter. Totalbeloppet av den lotteriskatt som inflyter från Oy Veikkaus Ab:s spel skulle ha förblivit detsamma. I samband med behandlingen av lagförslaget i riksdagen genomfördes den föreslagna höjningen delvis i fråga om penningautomater och kasinospel och skattesatsen blev 8,25 %.

I propositionen föreslogs ingen ändring i lotteribeskattningen i fråga om Fintoto Ab. Ur neutralitets- och jämlikhetssynvinkel ansågs motsvarande ändring inte motiverad, med hänsyn till hur vinsten från Fintoto Ab:s spelverksamhet används, till skillnad från andra penningspelssammanslutningar.

Den rena avkastningen från Penningautomatföreningens och Oy Veikkaus Ab:s penningspelverksamhet, vilken i hög grad motsvarar deras företagsekonomiska vinst, överläts till staten för att fördelas vidare genom ett anslag som tas in i statsbudgeten. Föremålet för fördelningen av avkastningen från totospelverksamheten är däremot totalbeloppet av spelinsatserna innan kostnaderna har beaktats. Den fördelas mellan vinnarna, staten och bolaget enligt tillståndet för penningspel. Vinnarnas och statens andel varierar för olika spel. Det belopp som har avdragits från spelavkastningen med vinnarnas andel, statens andel och lotteriskatt får bolaget behålla.

År 2001 uppgick beloppet av avkastningen från Fintoto Ab:s totospel till 131,8 miljoner

euro. Av beloppet överläts bolaget 5,7 miljoner euro till jord- och skogsbruksministeriet att användas till att främja hästuppfödning och hästsport och betalade 20,7 miljoner euro till travbanorna. Av nämnda belopp betalade travbanorna 14,7 miljoner euro i priser. Pristöd har inte karaktären av utgift för totoäfersverksamheten utan är ett stöd som betalas för hästtävlingar. En betydande del av totospelavkastningen återbördades således till att användas för sådana syften som på olika sätt främjar bolagets egen penningspelverksamhet. Penningautomatföreningens och Oy Veikkaus Ab:s spelavkastning används inte på motsvarande sätt för sådana syften som främjar dessa sammanslutningars affärsverksamhet. Med beaktande av de fördelar som Fintoto Ab har av användningen av totospelens avkastning ansågs vid den tidpunkten enligt motiveringarna till propositionen att det inte finns tillräckliga grunder ur jämlikhetssynvinkel för att förenhetliga lotteribeskattningen i fråga om andra penningspel.

Då riksdagen godkände lagförslaget med ändringar fogade den till sitt svar (RSv 233/2002 rd) finansutskottets betänkande angående lagförslaget (FiUB 39/2002 rd) enligt vilket riksdagen förutsätter att avkastningen av totospel definieras enligt samma grunder som avkastningen av andra penningspel.

Finansutskottet konstaterade i sitt betänkande att det har gett särskild tyngd åt Konkurrensverkets utlåtande i ärendet. Enligt betänkandet anser konkurrensverket att en enhetlig beräkningsgrund för skatten är viktig för att spelsammanslutningar med ensamrätt skall kunna arbeta och utvecklas på marknaden på så lika villkor som möjligt. Divergerande användning av avkastningen ansågs inte vara ett adekvat skäl för att beskatta olika hästspel på olika sätt.

För att skapa likadana verksamhetsförutsättningar föreslås i propositionen att de bestämmelser i lotteriskattelagen som gäller totospel ändras så att den skattemässiga behandlingen av penningspel som baserar sig på resultat från hästtävlingar förenhetligas såväl i fråga om beräkningsgrunden för skatten som i fråga om skattesatsen.

I 2 § 2 mom. lotteriskattelagen som gäller definiering av avkastning av lotteri nämns totospel som en av de lotteriformer där belopp

pet av penninginsatserna anses som sådan avkastning som utgör beräkningsgrund för skatten. Det föreslås att momentet ändras så att omnämmandet av totospel stryks, varvid skatt på totospel erläggs enligt den huvudregel som framgår av momentet, på skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som utbetalas till spelarna.

I propositionen föreslås att omnämmandet av totospel i lotteriskattelagens 4 § 1 mom. stryks på motsvarande sätt, varvid enligt huvudregeln i momentet samma skattesats på 9,5 % tillämpas på dessa som på Oy Veikka-

År	Spelavkastning	Utbetala vinster	Lotteriskatt	JSM:s andel	Prisstöd och travbanor	Räkenskapsperiodens vinst
2001	131,8	96,5 (73 %)	6,6 (5,0 %)	5,7 (4,3 %)	20,7 (15,7 %)	0,3 (0,2 %)
2002	153,9	112,9 (73 %)	7,6 (5,0 %)	6,2 (4,0 %)	22,7 (14,7 %)	0,4 (0,2 %)
2003	166,9	122,4 (73 %)	8,3 (5,0 %)	6,7 (4,0 %)	23,9 (14,3 %)	- 0,3 (0,2 %)

Lotteriskattens andel, beräknad utgående från skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som utbetalas till spelarna, således från den föreslagna nya beräkningsgrunden, har under ovan nämnda år utgjort 18,6—18,8 % av spelavkastningen.

Med anledning av de föreslagna ändringarna kommer beloppet av den lotteriskatt som Fintoto Ab betalar att sjunka jämfört med läget år 2004 med uppskattningsvis 4,1 miljoner euro till 4,2 miljoner euro. Ändringarna har ingen inverkan på det belopp som Fintoto Ab överlåter till jord- och skogsbruksministeriet.

Förenhetligande av beräkningsgrunden gör det möjligt för Fintoto Ab att utveckla spelprodukter på lika villkor som Oy Veikkaus Ab när det gäller beskattningen.

Propositionen har inga nämnvärda verkningar för Ålands Penningautomatförening som anordnar hästspel i landskapet Åland.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

I augusti 2003 bereddes på finansministeriets skatteavdelning ett utkast till en proposition, som innehöll ett lagförslag enligt vilket lotteriskatten för olika hästspel skulle ha förenhetligats från ingången av 2004 och av-

us Ab:s spel.

2. Propositionens verkningar

Fintoto Ab:s spelavkastning, de vinster som betalas från den, lotteriskatten, det belopp som tilldelats jord- och skogsbruksministeriet, det belopp som betalats från bolagets andel till priser och till travbanor samt resultatet enligt bokslutet har utvecklats på följande sätt 2001—2003 (beloppen avser miljoner euro):

kastningen ha blivit neutral. Enligt förslaget skulle nivån på lotteribeskattningen av totospel ha sänkts och i fråga om andra hästspel som anordnas av Oy Veikkaus Ab och Ålands Penningautomatförening skulle nivån på lotteriskatten på motsvarande sätt ha höjts. Med anledning av de utlåtanden om förslaget som erhöles, ansågs det inte möjligt att överlåta propositionen i sådan utformning att ändringen inte skulle ha inverkat på inflödet av lotteriskatt. Utgångspunkten för den fortsatta beredningen var att förenhetligandet skall genomföras enbart med sådana ändringar som gäller beskattningen av totospel. Med anledning av de verkningar som gäller skatteavkastningen senarelades propositionen till att överlåtas i samband med budgetpropositionen för 2005.

Utlåtanden om propositionen har begärts av Ålands landskapsregering, social- och hälsovårdsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, Fintoto Ab samt Oy Veikkaus Ab.

4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2005 och avses bli behandlad i samband med den.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2005.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslagen

Lag**om ändring av 2 och 4 § i lotteriskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lotteriskattelagen av den 26 juni 1992 (552/1992) 2 § 2 mom. och 4 § 1 mom., sådana de lyder i lag 1167/2002, som följer:

2 §

Definitioner

Med *avkastning av lotteri* avses skillnaden mellan penninginsatsernas sammanlagda belopp och de vinster som utbetalts till spelarna. Med avkastning av varulotterier och gissningstävlingar avses dock det sammanlagda beloppet av de penninginsatser som betalts för deltagande i dessa och totalinkomsten av lottförsäljningen samt med avkastning av varuvinstautomater det sammanlagda beloppet av penninginsatser som betalts för användning av automaterna.

4 §

Skattesatsen och skattegrunden

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 9,5 procent av avkastningen. Lotteriskatten för sådana penningautomater och kasinospel som avses i 2 § 1 mom. 1 punkten är dock 8,25 procent av avkastningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

Helsingfors den 14 september 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Antti Kalliomäki*

Lag**om ändring av 2 och 4 § i lotteriskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lotteriskattelagen av den 26 juni 1992 (552/1992) 2 § 2 mom. och 4 § 1 mom., sådana de lyder i lag 1167/2002, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

Definitioner

Med *avkastning av lotteri* avses skillnaden mellan penninginsatsernas sammanlagda belopp och de vinster som utbetalts till spelarna. Med avkastning av *totospel*, varulotterier och gissningstävlingar avses dock det sammanlagda beloppet av de penninginsatser som betalats för deltagande i dessa och totalinkomsten av lottförsäljningen samt med avkastning av varuvinstautomater det sammanlagda beloppet av penninginsatser som betalats för användning av automaterna.

Med *avkastning av lotteri* avses skillnaden mellan penninginsatsernas sammanlagda belopp och de vinster som utbetalts till spelarna. Med avkastning av varulotterier och gissningstävlingar avses dock det sammanlagda beloppet av de penninginsatser som betalats för deltagande i dessa och totalinkomsten av lottförsäljningen samt med avkastning av varuvinstautomater det sammanlagda beloppet av penninginsatser som betalats för användning av automaterna.

4 §

Skattegrunden och skattesatsen.

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 9,5 procent av avkastningen. *Lotteriskatten för totospel är dock 5 procent av avkastningen.* För hållande av penningautomater och kasinospel till allmänhetens förfogande i enlighet med 2 § 1 mom. 1 punkten är lotteriskatten dock 8,25 procent av avkastningen.

4 §

Skattesatsen och skattegrunden

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 9,5 procent av avkastningen. Lotteriskatten för sådana penningautomater och kasinospel som avses i 2 § 1 mom. 1 punkten är dock 8,25 procent av avkastningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.