

RP 196/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om strukturstöd till jordbruket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om strukturstöd till jordbruket ändras. Propositionen har samband med den nya finansieringsperioden för Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik. Lagförslaget syftar till att genomföra de förändringar som följer av reformen av Europeiska unionens lagstiftning om strukturstöd till jordbruket och av det nya program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som utarbe-

tats med stöd av reformen, samt till att möjliggöra användningen av ett elektroniskt ansökningsförfarande. I lagen görs också vissa ändringar som ska minska den administrativa bördan för dem som ansöker om stöd och för myndigheterna genom att gallra bland de nationella stödvillkoren. Dessutom föreslås i lagen preciseringar av teknisk natur.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 INLEDNING.....	3
2 NULÄGE	3
2.1 Lagstiftning och praxis.....	3
2.2 Europeiska unionens lagstiftning	5
2.3 Bedömning av nuläget	10
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	10
3.1 Målsättning.....	10
3.2 Alternativ	11
3.3 De viktigaste förslagen.....	11
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	12
4.1 Ekonomiska konsekvenser	12
Konsekvenser för statsfinanserna	12
Konsekvenser för företagen.....	14
4.2 Konsekvenser för myndigheterna	14
4.3 Konsekvenser för miljön	15
4.4 Samhälleliga konsekvenser	15
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	16
5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	16
5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats.....	17
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	18
DETALJMOTIVERING	19
1 LAGFÖRSLAG	19
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	29
3 IKRAFTTRÄDANDE	29
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	29
LAGFÖRSLAG	33
Lag om ändring av lagen om strukturstöd till jordbruket.....	33
BILAGA	41
PARALLELLTEXT	41
Lag om ändring av lagen om strukturstöd till jordbruket.....	41

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Propositionen utgör ett led i den omarbetning av den nationella lagstiftningen som görs inför programperioden 2014—2020 till följd av reformen av Europeiska unionens, nedan *EU*, gemensamma jordbrukspolitik. Den aktuella lagstiftningen omarbetas dels genom att helt nya lagar utfärdas, dels genom att nödvändiga ändringar införs i nu gällande lagar. Lagförslaget i propositionen är av det senare slaget. Orsaken till detta är att EU-lagstiftningen för den nya programperioden tillåter att det nuvarande systemet med strukturstöd fortsätter att tillämpas i huvudsakligen samma form samt att det nuvarande systemet har ansetts vara mycket välfungerande.

Den lag i vilken ändringar här föreslås trädde i kraft den 1 januari 2008. Lagen utgjorde ett led i den fullständiga omarbetningen av lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999) i samband med vilken bestämmelserna i den lagen upphävdes och det utgående från lagen bereddes separata lagar om strukturstöd till jordbruket, förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden och stödjande av projekt- och företagsverksamhet på landsbygden samt lagar om kompensationsbidrag, miljöstöd och vissa andra stöd i anslutning till en förbättring av miljön.

Avsikten är att i lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007) införa de ändringar som följer av den nya EU-lagstiftningen och av det nya programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland, nedan *programmet*, som bygger på EU-lagstiftningen, så att det blir möjligt att verkställa systemet med strukturstöd på nationell nivå under programperioden 2014—2020.

2 Nuläge**2.1 Lagstiftning och praxis**

Lagen om strukturstöd till jordbruket innehåller bestämmelser om investeringsstöd för gårdsbruk och startstöd till unga jordbrukare.

Jordbruksproduktionens struktur kan även förbättras genom andra stödåtgärder, men investeringsstöd och startstöd har varit de viktigaste stöd med vars hjälp jordbrukets strukturella utveckling har kunnat styras.

Det stödsystem som avses i lagen är i princip ett redskap för att nå målen i det program som bygger på EU-lagstiftningen. EU-lagstiftningen styr i hög grad medlemsstaternas program och genomförande av programmet samt organiseringen av den nationella förvaltningen.

Lagen tillämpas både på strukturstöd till jordbruket som delvis finansieras av EU och på strukturstöd som helt finansieras med nationella medel. När det gäller de stöd som ingår i programmet är syftet med lagen och de bestämmelser som utfärdas med stöd av den att komplettera EU-lagstiftningen och villkoren i det program som kommissionen godkänt. Kommissionen har i enlighet med bestämmelserna om statligt stöd till jordbrukssektorn informerats om stöd som helt finansieras med nationella medel utanför programmet, och på dessa stöd har tillämpats villkor och begränsningar i enlighet med det beslut som kommissionen antagit på basis av nämnda bestämmelser och artikel 141 i anslutningsfördraget.

Syftet med lagen är att utveckla jordbrukets verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft genom att främja effektiviteten och kvaliteten i jordbruksproduktionen med beaktande av principerna för hållbar utveckling. Bearbetning i första stadiet av jordbruksprodukter omfattas inte av lagens tillämpningsområde utan stöds via systemet för företagsstöd för landsbygden i enlighet med lagen om stödjande av landsbygdens utveckling (28/2014), nedan *lagen om utvecklingsstöd*. Den lag i vilken ändringar här föreslås tillämpas i huvudsak på primärproduktionen, men på basis av lagen kan dock stöd även utbetalas för iordningställande av jordbruksprodukter för försäljning, där produkterna antingen säljs till återförsäljare eller vidareförelare.

Med stöd av lagen har statsrådets förordning om investeringsstöd för gårdsbruk och om startstöd till unga jordbrukare (299/2008)

utfärdats. Förordningen innehåller mer detaljerade bestämmelser än lagen om villkor och förfaranden som fortlöpande ska tillämpas när stöd beviljas, utbetalas och övervakas. Statsrådet utfärdar årligen en förordning om styrning av investeringsstöd för gårdsbruk, som tillämpas på stöd som beviljas följande år. Den senaste förordning som utfärdats är statsrådets förordning 855/2013. Statsrådets förordning om stöd för uppgörande av affärsplaner (68/2009) innehåller bestämmelser om stöd som beviljas för uppgörande av affärsplaner. Byggnad av produktionsbyggnader som finansieras med stöd av lagen styrs genom jord- och skogsbruksministeriets förordningar om understött byggande, som innehåller bestämmelser om godtagbara enhetskostnader för investeringar och om minimikrav för byggande inom olika produktionsgrenar.

Lagen innehåller bestämmelser om villkoren för beviljande av stöd, såsom förutsättningar som gäller stödtagaren, gårdsbruksenhetsens läge och besittningen av den, företagsverksamhet som stöds, affärsplanen, gårdsbruksenhetsens produktionsförhållanden, åtgärd som stöds samt beviljande av räntestöd och statsborgen. I lagen regleras också stödets finansiering och belopp, val av åtgärder, tiden för genomförande av åtgärden, genomförandet av upphandlingar samt den stödda investeringens och företagsverksamhetens varaktighet. Dessutom innehåller lagen bestämmelser om ansökan om stöd, stödbeslutet, den myndighet som beviljar stöd, ansökan om betalning av stöd och utbetalningen av stödet, lyftande av räntestödslån, övervakning, inspektion och återkrav av stöd samt vissa andra förfaranden i anslutning till att stöden verkställs.

Stöd enligt lagen kan beviljas fysiska personer och privaträttsliga sammanslutningar som bedriver eller börjar bedriva jordbruk som sin näring på en gårdsbruksenhet (lantbruksföretagare). Dessutom kan stöd beviljas privaträttsliga sammanslutningar av vars delägare eller medlemmar över hälften är fysiska personer och vars syfte är att främja samarbetet mellan delägarna eller medlemmarna i deras produktionsverksamhet inom jordbruket (sammanslutning av lantbruksföretagare). Enligt lagen ska en fysisk person som är

stödtagare vid ansökningstidpunkten ha fyllt 18 men inte 63 år.

En förutsättning för beviljande av stöd är enligt lagen att sökanden har tillräcklig yrkesskicklighet för den företagsverksamhet som stöds. Närmare bestämmelser om detta utfärdas genom förordning av statsrådet. Om en ung jordbrukare vid tidpunkten för ansökan inte uppfyller kraven på yrkesskicklighet är en förutsättning för beviljande av stöd att sökanden förbinder sig att inom 36 månader efter det att stödet beviljats skaffa den yrkesskicklighet som krävs.

En annan förutsättning för beviljande av stöd är att den företagsverksamhet som stöds är av väsentlig betydelse för sökandens utkomst. Ytterligare en förutsättning är att den företagsverksamhet som stöds ska ha förutsättningar för kontinuerlig lönsamhet. Stöd beviljas endast om sökandens företagsverksamhet uppfyller minimikravet i fråga om företagarkomst från jordbruket, vars utvärdering och omfattning regleras närmare genom förordning av statsrådet. Företagsverksamhet som stöds, verksamhetens mål och den åtgärd som ska stödjas bedöms på basis av en affärsplan, som måste lämnas in för att stödet ska kunna beviljas.

Startstöd kan beviljas lantbruksföretagare som vid ansökningstidpunkten inte har fyllt 40 år och som för första gången börjar bedriva jordbruk som näringsidkare (ung jordbrukare). Startstöd beviljas som understöd och vid behov som räntestöd. I anslutning till startstöd är det även möjligt att befrias från skatt vid förvärv av fastighet med stöd av lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Denna skattebefrielse beaktas i stödets maximibelopp. Startstöd kan beviljas till ett belopp på högst 70 000 euro. Av detta har såväl understödets som räntestödets maximibelopp fastställts till 35 000 euro genom förordning av statsrådet. Enligt lagen är en förutsättning för att understödets sista post och räntestödslånets sista post ska få lyftas att kravet på yrkesskicklighet har uppfyllts i enlighet med det åtagande som gjorts om detta.

Investeringsstöd för gårdsbruk kan beviljas lantbruksföretagare och sammanslutningar av lantbruksföretagare för utveckling av effektiviteten och kvaliteten i produktionsverksamhet inom jordbruket. Investeringsstöd bevil-

jas som understöd, räntestöd eller statsborgen eller som en kombination av dessa. Stödet beviljas som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds. Stödets belopp varierar beroende på stödregion och stödbjekt. Räntestödets maximibelopp har sedan ingången av 2013 varit tre procentenheter av låneräntan, dock så att stödtagaren alltid betalar minst en procents ränta.

Statsrådets förordning om investeringsstöd innehåller bestämmelser om stödberättigade investeringsobjekt samt om maximibeloppet på och formen för det stöd som beviljas för deras genomförande. Den maximala stödnivån har fastställts på basis av det så kallade 141-beslutet och varit 70 procent av de godtagbara kostnaderna. Av stödet har högst 20 procent beviljats i form av räntestöd och resten i form av understöd. Stöd som ingår i en eventuell statsborgen har inkluderats i stödets maximibelopp.

Ansökan om beviljande och utbetalning av stöd ska göras med hjälp av en blankett som fastställts för ändamålet och som ska undertecknas och lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen, nedan *NTM-centralen*. Startstöd till unga jordbrukare har kunnat sökas kontinuerligt, medan det för investeringsstöd har fastställts årliga ansökningstider som bestämts genom förordning av statsrådet.

Kapitel 13 om förhandsgodkännande av byggprodukter har upphävts 2014, eftersom dessa bestämmelser blev överflödiga till följd av ändringar som infördes i den nationella lagstiftningen i samband med genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/E.

Verkställandet av lagen inleddes 2008. Det nuvarande systemet med strukturstöd till jordbruket har som helhet ansetts fungera väl. Med hjälp av systemet har de strukturåtgärder som ingår i programmet kunnat genomföras och därtill har de nationella stödmedlen kunnat styras till de stödbjekt som har ansetts vara nödvändiga. Det är dock nödvändigt att anpassa det stödsystem som avses i lagen till den nya programperioden

innan det nya programmet börjar genomföras.

2.2 Europeiska unionens lagstiftning

Den nu gällande lagen grundar sig på EU:s lagstiftning och bestämmelser om statligt stöd under föregående programperiod. Om strukturstöd som delvis finansieras av EU beskrivs i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och i förordningar av kommissionen som utfärdats med stöd av rådets förordning. Av dessa förordningar har de viktigaste för verkställigheten av strukturstöden varit kommissionens förordning (EG) nr 1974/2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och kommissionens förordning (EU) nr 65/2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1698/2005 vad gäller kontroller och tvärvillkor i samband med stöd för landsbygdsutveckling. Rådets förordning (EG) nr 1290/2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken och förordningar från kommissionen som kompletterar denna innehåller bestämmelser om hur finansieringen av programmet ska administreras.

Åtgärderna i programmet har på basis av ovannämnda bestämmelser grupperats i olika axlar. Strukturstöden till jordbruket har inkluderats i axel 1, som fokuserar på att förbättra jord- och skogsbrukssektorens konkurrenskraft. I axel 2 ingår åtgärder för att förbättra miljöns och landsbygdens tillstånd, såsom kompensationsbidrag och miljöstöd. Finansiering via axel 3 har syftat till att främja en diversifiering av landsbygdsekonomin och till att förbättra livskvaliteten i landsbygdsområdena. Axel 4 har fokuserat på ett genomförande av åtgärderna i de övriga axlarna via lokala aktionsgrupper.

På strukturstöd som inte omfattas av programmet och som helt finansieras med nationella medel har tillämpats kommissionens förordning (EG) nr 1857/2006 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag

som är verksamma inom produktion av jordbruksprodukter och om ändring av förordning (EG) nr 70/2001 eller kommissionens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk 2007—2013 (2006/C 319/01). På strukturstöd som helt finansieras med nationella medel har dessutom tillämpats kommissionens beslut K(2008) 696 enligt artikel 141 i anslutningsfördraget och kommissionens beslut K(2009) 3067 om systemet för långsiktigt statligt stöd till jordbruket i de nordliga områdena i Finland, som utfärdats med stöd av artikel 142 i anslutningsfördraget.

Ovannämnda EU-lagstiftning har omarbetats inför programperioden 2014—2020. De tidigare bestämmelserna tillämpas fortfarande på stöd som beviljas i enlighet med övergångsarrangemangen och på vissa åtgärder under föregående programperiod som slutförs senast inom två år efter det att programperioden har löpt ut. De grundläggande bestämmelserna om strukturstödsåtgärder som delvis finansieras via EJFLU under den nya programperioden fastställs i tre förordningar från parlamentet och rådet.

De bestämmelser som är gemensamma för fonderna ska tillämpas på stöd som beviljas via EJFLU. Dessa regleras i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006, nedan *den allmänna förordningen*, som hör till den gemensamma strategiska ramen. Mer detaljerade fondspecifika bestämmelser som kompletterar den allmänna förordningen ingår i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005, nedan *landsbygdsförordningen*. Förvaltningen av medlen i de fonder som inrättats för

genomförandet av den gemensamma jordbrukspolitiken, EJFLU och EGFJ, regleras i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008, nedan *den horisontella förordningen*. Alla ovannämnda förordningar av parlamentet och rådet innehåller ett flertal bemyndigandebestämmelser som föreskriver att kommissionen har rätt att utfärda närmare bestämmelser genom delegerade rättsakter och genomförandeförordningar. Även dessa bestämmelser innehåller villkor och förfaranden som rör strukturstöden.

Den allmänna förordningen

Den allmänna förordningen innehåller bestämmelser som är gemensamma för flera EU-fonder. De gemensamma bestämmelserna ska tillämpas oberoende av ur vilken fond den åtgärd som stöds finansieras, om inte annat föreskrivs i en förordning om den enskilda fonden. Syftet med den allmänna förordningen är att förbättra samordningen av de olika fonderna och att harmonisera genomförandet av dem.

Den allmänna förordningen är indelad i fem delar. De gemensamma bestämmelserna för alla fonder som omfattas av förordningens tillämpningsområde ingår i förordningens andra del. Del tre och fyra i förordningen tillämpas inte på stöd från EJFLU. I del ett anges förordningens syfte och definitioner medan del fem innehåller slutbestämmelserna.

Enligt artikel 65.1 i den allmänna förordningen ska stödberättigande för utgifter fastställas utifrån nationella bestämmelser, utom när särskilda bestämmelser om detta har fastställts i EU-lagstiftningen. Artikel 69 i förordningen innehåller gemensamma bestämmelser för stödberättigande som rör naturbidrag, avskrivningskostnader, skuldräntor, markförvärv och mervärdesskatt. I artikel 71 föreskrivs om varaktigheten i de insatser som finansieras via fonderna. Syftet med detta är att säkerställa att de effekter som eftersträvas med hjälp av stödinsatserna uppnås och att

investeringarna har en lång livslängd samt till att förhindra att fonderna utnyttjas på ett otillbörligt sätt.

Med stöd av den allmänna förordningen har kommissionen antagit den delegerade förordningen (EU) nr 480/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden och om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden. Den delegerade förordningen innehåller närmare bestämmelser om bland annat finansiella korrigeringar och användningen av finansieringsinstrument. Även andra förordningar av kommissionen, som i huvudsak rör andra fonder än EJFLU, har antagits med stöd av den allmänna förordningen.

Landsbygdsförordningen

Landsbygdsförordningen innehåller grundläggande bestämmelser om åtgärder som finansieras via EJFLU och om fondspecifika förutsättningar för beviljande av stöd. Finansieringen av olika åtgärder inom verksamhet som omfattas av landsbygdsförordningen är mer flexibel än förut, och åtgärderna har inte delats in i olika insatsområden.

Åtgärderna för strukturstöd till jordbruket har inte ändrats i väsentlig grad jämfört med motsvarande åtgärder under föregående programperiod. Om investeringsstöd till jordbruksföretag föreskrivs i artikel 17 i landsbygdsförordningen och om startstöd till unga jordbrukare i artikel 19.

Enligt artikel 17.1 a ska stöd inom ramen för åtgärden täcka materiella och/eller immateriella investeringar som förbättrar jordbruksföretagets generella prestanda och hållbarhet. Stöd kan beviljas till jordbrukare och grupper av jordbrukare. När investeringsstöd används för att stödja omstruktureringar ska stödet riktas till jordbruksföretagen för att förbättra företagens livskraft och konkur-

renskraften i alla typer av jordbruk samt för att främja innovativ jordbruksteknik. I bilaga II till förordningen fastställs en maximinivå för investeringsstödet, som i vissa fall kan höjas. Artikel 17.5 och 17.6 i förordningen innehåller bestämmelser om möjligheten att bevilja investeringsstöd i syfte att följa unionens standarder.

Artikel 45 innehåller bestämmelser om vilka investeringar som berättigar till stöd från EJFLU. Dessa bestämmelser motsvarar i huvudsak bestämmelserna under föregående programperiod.

I artikel 19.1 a i föreskrivs om nyetable-ringsstöd för unga jordbrukare. I artikel 2.1 n definieras begreppet ung jordbrukare. Stöd kan endast beviljas jordbruk som uppfyller definitionen på mikroföretag och småföretag. Enligt artikel 2.28 i den allmänna förordningen tillämpas kommissionens rekommendation 2003/361/EG vid definitionen av företagskategori. En förutsättning för beviljande av startstöd är att sökanden lämnar in en affärsplan, som ska börja genomföras inom nio månader från och med dagen för beslutet om beviljande av stöd.

I affärsplanen ska det också anges att den unga jordbrukare som får startstöd inom 18 månader från det att verksamheten inleddes uppfyller det som föreskrivs om aktiva jordbrukare i artikel 9 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitik och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009. Definitionen av aktiv jordbrukare specificeras närmare i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitik och om ändring av bilaga X till den förordningen. Dessutom kan EU-lagstiftningen kompletteras med nationella författningar om vissa frågor som rör definitionen av aktiv jordbrukare, vilka ska regleras genom bestämmelser om direktstöd.

I artikel 19.5 anges att startstöd utbetalas i minst två delbetalningar under högst fem år

och att delbetalningarna får minskas gradvis. Den sista delbetalningen av stödet ska göras på villkor att affärsplanen genomförs korrekt. Bilaga II till förordningen innehåller bestämmelser om startstödet maximibelopp, som medlemsstaten fastställer närmare i sitt program.

I artikel 49 föreskrivs om urval av insatser. För att säkerställa likabehandling av sökande är utgångspunkten att de insatser som ska stödjas deltar i urvalsförfarandet enligt på förhand fastställda urvalskriterier. Vissa insatser, till exempel miljöersättning och kompensationsbidrag, är befriade från urvalsförfarandet medan strukturstöden däremot inte är det. Urvalskriterierna fastställs av programmets förvaltningsmyndighet efter samråd med övervakningskommittén. Medlemsstaten ska säkerställa att insatserna väljs ut i enlighet med urvalskriterierna och enligt ett öppet och väldokumenterat förfarande.

I artikel 60 föreskrivs om utgifters stödberättigande. Enligt artikel 60.2 får utgifter endast berättiga till ett bidrag från EJFLU om de avser sådana insatser som beslutats av programmets förvaltningsmyndighet, eller under dess ansvar, i enlighet med de urvalskriterier som avses i artikel 49. När det gäller investeringsstöd till jordbruket ska endast utgifter som har uppstått efter det att en ansökan har lämnats in anses vara stödberättigande, med undantag för de allmänna kostnader som anges i artikel 45, såvida inte medlemsstaten i sitt program har angett att endast utgifter som uppkommit efter det att stödansökan godkänts ska berättiga till stöd.

Kommissionen har med stöd av landsbygdsförordningen antagit den delegerade förordningen (EU) nr 807/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), samt om införande av övergångsbestämmelser. Förordningen innehåller närmare bestämmelser om bland annat innehållet i affärsplanen, stödberättigade utgifter i samband med investeringar, anskaffning av den yrkesskicklighet som krävs av unga jordbrukare och situationer där en ung jordbrukare inte är ensam ansvarig för jordbruksföretaget eller då ansökan om stöd gäller ett jordbruk

som ägs av en jordbruksföretagare som utgör en sammanslutning.

Vidare har kommissionen antagit genomförandeförordning (EU) nr 808/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), som innehåller bestämmelser om vissa förfaranden i samband med genomförandet av programmet, bland annat i fråga om affärsplanen.

Den horisontella förordningen

Den horisontella förordningen innehåller allmänna bestämmelser om användningen och förvaltningen av medlen i EGFJ och EJFLU. Bestämmelserna rör bland annat utbetalande organ, attesterande organ, finansiering av utgifter, budgetdisciplin, betalningar som ska verkställas, avslutande av räkenskaper och oegentligheter. Förordningen innehåller också bestämmelser om övervakningssystem och sanktioner, som gäller bland annat allmänna principer för kontroller, administrativa sanktioner, ett integrerat administrations- och kontrollsystem, medlemsstaternas granskningar samt kommissionens rätt till tillgång till information och kommissionens granskning. Vidare innehåller förordningen bestämmelser om jordbruksrådgivning och tvärvillkor. Enligt den horisontella förordningen ska alla villkor som medlemsstaterna sätter upp för att komplettera de villkor som fastställs i unionens föreskrifter för att få stöd kunna verifieras.

I artikel 59 i förordningen föreskrivs om allmänna principer för kontroller. Enligt artikel 60 ska stöd inte beviljas sökande för vilka det konstaterats att de förutsättningar som krävs för att få stöd har skapats på ett konstlat sätt, i strid med målen för lagstiftningen i fråga. I artiklarna 54 och 56 föreskrivs om indrivning av finansiering som utbetalats via EJFLU och som på grund av oegentligheter gjorts på felaktiga grunder samt om när indrivningen kan lämnas ogjord. Artiklarna 63 och 64 innehåller grundläggande bestämmelser om tillämpningen av administrativa sanktioner, som även omfattar strukturstöd.

Kommissionen har med stöd av den horisontella förordningen utfärdat flera delegerade rättsakter och genomförandeförordningar. Av dem som tillämpas på strukturstöd till jordbruket är de viktigaste med avseende på kontroll, sanktioner och indrivning kommissionens delegerade förordning (EU) nr 640/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet och villkor för avslag på eller indragning av betalningar samt administrativa sanktioner som gäller för direktstöd, landsbygdsutvecklingsstöd och tvärvillkor samt kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet, landsbygdsutvecklingsåtgärder och tvärvillkor.

När medlen i EJFLU används ska förutom den horisontella förordningen även beaktas Europaparlamentets och Rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 samt de bestämmelser som utfärdas med stöd av förordningen.

Bestämmelserna om statligt stöd

Systemet med strukturstöd påverkas förutom av ovannämnda förordningar även av EU:s bestämmelser om statligt stöd till jordbrukssektorn. Artiklarna 107–109 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) innehåller bestämmelser om statligt stöd och förfaranden i samband med dessa. EU har exklusiv behörighet att besluta om huruvida statligt stöd är förenligt med den inre marknaden. En medlemsstat ska anmäla statligt stöd som planeras till kommissionen, varefter kommissionen undersöker stödets förenlighet.

Kommissionen har dock befogenhet att anta så kallade gruppundantagsförordningar, genom vilka medlemsstaterna kan befrias från anmälningsskyldigheten enligt EUF-fördraget, om det planerade stödet uppfyller alla förutsättningar i den aktuella gruppundantagsförordningen. I kommissionens för-

ordning (EG) nr 1857/2006 föreskrivs om gruppundantag som tillämpas på strukturstöd under programperioden 2007–2013. Därtill har riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319/01) kunnat tillämpas på strukturstöd. Under programperioden har det gjorts flera gruppundantagsanmälningar till kommissionen om investeringsstöd till jordbruket som inte ingår i programmet. De strukturstöd som ingår i programmet och ytterligare nationell finansiering av dem har godkänts som en del av programmet. Jordbrukssektorn har även omfattats av kommissionens förordning (EG) nr 1535/2007 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på stöd av mindre betydelse inom sektorn för produktion av jordbruksprodukter, men under programperioden har det inte beviljats några sådana stöd som avses i lagen på basis av denna förordning.

Även bestämmelserna om statligt stöd har omarbetats inför programperioden 2014–2020. På strukturstöd som inte godkänns inom ramen för programmet tillämpas under den nya programperioden kommissionens förordning (EU) nr 702/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektorn och i landsbygdsområden förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, nedan *gruppundantagsförordningen för jordbruket*, samt Europeiska unionens riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk samt landsbygdsområden 2014–2020 (2014/C 204/01). Även bestämmelserna om stöd av mindre betydelse till jordbruket har omarbetats genom kommissionens förordning (EU) nr 1408/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse inom jordbrukssektorn. Den reglering av strukturstödet till jordbruket som ingår i ovannämnda bestämmelser om statligt stöd motsvarar i stor utsträckning landsbygdsförordningen.

I artiklarna 81 och 82 i landsbygdsförordningen föreskrivs om tillämpningen av bestämmelserna om statligt stöd på strukturstöd som delvis finansieras av EU. Huvudregeln är att artiklarna 107–109 i EUF-fördraget inte tillämpas på stöd till jordbrukssektorn

som ingår i programmet och betalas med stöd av landsbygdsförordningen. Ytterligare nationell finansiering av programmet som rör jordbrukssektorn ska inkluderas i programmet, och godkänns av kommissionen om det är förenligt med landsbygdsförordningen.

2.3 Bedömning av nuläget

Den strukturella utvecklingen av jordbruket fortgår. Antalet gårdar förväntas minska med 25 procent fram till år 2020 jämfört med år 2012, medan antalet husdjurslägenheter förväntas minska med cirka en tredjedel. För att produktionen ska kunna upprätthållas behövs det investeringar för att ersätta den kapacitet som går förlorad. Dessutom behövs det nya unga företagare som kan ersätta de företagare som upphör med produktionen. Enligt halvtidsutvärderingen under den föregående programperioden skulle två tredjedelar av investeringsprojekten inte ha genomförts utan investeringsstöd. Av dem som ansökte om startstöd skulle 40 procent inte ha genomfört en generationsväxling utan stöd.

Det system med strukturstöd till jordbruket som tillämpats under den gångna programperioden har ansetts utgöra en etablerad och fungerande helhet. Detta har också konstaterats i de bedömningar som gjorts av programmets effekter. Med hjälp av det nuvarande stödsystemet har de strukturåtgärder som ingår i programmet kunnat genomföras på ett flexibelt sätt och därtill har de nationella stödmedlen kunnat styras till de objekt som har ansetts vara nödvändiga.

Understöd, räntestöd och statsborgen har visat sig vara välfungerande stödformer som kompletterar varandra. Av stödformerna är understödet den viktigaste formen i det avseendet att det omedelbart främjar genomförandet av den åtgärd som stöds och relativt snabbt står till stödtagarens förfogande. Räntestödet omfattar däremot en längre period, men det stöd som ingår i det är en lika viktig förmån som ett understöd av motsvarande storlek.

Statsborgen är fortfarande en viktig stödform, framför allt vid stora bygginvesteringar. Detta beror på att det ekonomiska värdet på gårdsbruksenheternas investeringar och lånebeloppen i anslutning till dessa har ökat

märkbart. Samtidigt påverkas säkerhetsvärdet på den egendom som används i företagsverksamheten av specifika faktorer. Den fastighet eller de produktionsbyggnader på gårdsbruksenheten som fungerar som säkerhet är nämligen ofta belägna i glest bebodda områden och lämpar sig som sådana endast för jordbruksproduktion eller är svåra att realisera av andra orsaker. En annan påverkande faktor är att arrendejordens betydelse har ökat i produktionsverksamheten.

Systemet kan förenklas genom att vissa villkor och metoder som fastställts på nationell nivå slopas, eftersom det har visat sig att de är arbetskrävande och/eller delvis överlappar andra villkor. Ett exempel på detta är kravet på väsentlig inkomst från jordbruket tillsammans med kravet på företagarinkomst från jordbruket. För stödtagaren har det inneburit en onödig administrativ börda att även redogöra för alla andra inkomster utöver de inkomster som fås från jordbruket. I praktiken har det konstaterats att det med tanke på stödets syfte är av central betydelse att sådant jordbruk stöds som har förutsättningar för lönsam verksamhet.

Inom förvaltningen finns det ett ständigt behov av att effektivisera verksamheten och ta fram verksamhetsformer som gör administrationen av stöden så snabb, pålitlig och kostnadseffektiv som möjligt. I detta sammanhang har avsaknaden av ett elektroniskt system för ärendehantering ansetts vara ett viktigt utvecklingsområde. Att möjliggöra elektronisk ärendehantering även i samband med ansökan om strukturstöd motsvarar målet att minska sökandenas arbetsbörda samtidigt som förvaltningen effektiviseras.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Målsättningen för propositionen är att i lagen införa de ändringar som följer av EU-lagstiftningen för den nya programperioden samt av det nya programmet. Genom lagen ska EU-lagstiftningen om strukturstöd kompletteras till de delar som omfattas av medlemsstaternas behörighet. Målet är också

att förenkla stödsystemet samt förfarandena i samband med systemets förvaltning och de kostnader som dessa ger upphov till, till den del detta är möjligt på basis av EU-lagstiftningen. Målet är dessutom att stöden i framtiden ska sökas och stödsystemet genomföras med hjälp av elektronisk ärendehantering.

Eftersom erfarenheterna av det nuvarande systemet med strukturstöd visar att systemet fungerar väl, vore det ändamålsenligt att fortsätta att tillämpa detta system och endast införa nödvändiga ändringar i lagen. Målet är att lagen så effektivt som möjligt ska stödja beviljande, utbetalning, uppföljning, övervakning och eventuellt återkrav av strukturstöd som ingår i det nya programmet. Avsikten är att styra användningen av strukturstödsmedlen så att det blir möjligt att nå de mål som fastställts för systemet med strukturstöd till jordbruket och som rör jordbruksproduktionens konkurrenskraft och lönsamhet samt tryggheten av den finländska livsmedelsproduktionen.

3.2 Alternativ

EU:s lagstiftning om strukturstöd till jordbruket och bestämmelserna om statligt stöd begränsar kraftigt den nationella lagstiftningsbehörigheten, bland annat i fråga om stödtagare, åtgärder som ska stödjas, stödets maximibelopp och stödberättigade kostnader. EU-lagstiftningen fastställer också skyldigheter för medlemsstaterna i samband med verkställandet av programmet och användningen av medlen i EJFLU.

EU-lagstiftningen om strukturstöd är redan i sig relativt omfattande. Stödprogrammet kan i princip verkställas på så sätt att EU-lagstiftningen tillämpas som sådan medan nödvändiga nationella villkor endast ingår i programmet som tilläggsvillkor för stödsystemet, vilka godkänts av kommissionen. Med beaktande av grundlagen är en sådan lösning ändå inte lämplig eftersom det för stödsystemets verkställande behövs sådana nationella bestämmelser som endast kan utfärdas genom lag. Sådana är till exempel bestämmelser om övervakning och återkrav. Lagen måste dessutom innehålla grundläggande bestämmelser om frågor som det med

stöd av bemyndigandet i lagen utfärdas författningar om på lägre nivå.

I landsbygdsförordningen görs det inte en lika skarp gräns mellan strukturstöd till jordbruket och företagsstöd för landsbygden som under den föregående programperioden. I stället regleras förutsättningarna för strukturstöd och företagsstöd ofta i samma artiklar. Detta innebär att struktur- och företagsstöden i princip skulle kunna regleras i samma lag, så som var fallet under programperioden 2000—2006. På basis av erfarenheterna av stödsystemets verkställande under den programperioden reglerades dock struktur- och företagsstöden i olika lagar under programperioden 2007—2013, vilket har ansetts vara ett tydligare alternativ som fungerar bättre i praktiken. Det är därför ändamålsenligt att fortsätta tillämpa det nuvarande förfarandet.

I samband med beredningen av propositionen undersöktes det om det är möjligt att genom en ändring av den nuvarande lagen på ett effektivt sätt nå de mål i EU-lagstiftningen och på nationell nivå som eftersträvas med hjälp av de åtgärder och den finansiering som omfattas av systemet med strukturstöd. Samtidigt undersöktes det också om det är nödvändigt att göra ändringar som rör de nuvarande stödformerna, stödtagnarna, stödobjekten eller betalningsmetoderna. Det konstaterades att ändringar främst behövs till följd av de ändringar i förhållande till föregående programperiod som införts i EU-lagstiftningen och i det nya programmet som bygger på denna lagstiftning, samt på grund av målet att minska arbetsbördan för stödtagnarna och förvaltningen. Eftersom EU-lagstiftningen gör det möjligt att fortsätta att tillämpa ett liknande stödsystem konstaterades det att en ändring av den nuvarande lagen är det lämpligaste alternativet.

3.3 De viktigaste förslagen

Det föreslås att den övre åldersgränsen för stödtagare slopas vid investeringsstöd. Inte heller EU-lagstiftningen innehåller några bestämmelser om en övre åldersgräns för mottagare av investeringsstöd. När det gäller en övre åldersgräns för sökande är kommissionens ståndpunkt att det under den nya programperioden i princip inte är acceptabelt att

låta bli att bevilja stöd med den sökandes höga ålder som motivering, utan att detta kan betraktas som diskriminering. Detta gäller dock inte startstöd till unga jordbrukare på grund av stödets huvudsakliga syfte, varför det i landsbygdsförordningen fastställs en övre åldersgräns för när lantbruksföretagare ska betraktas som unga jordbrukare.

Det föreslås att villkoren för såväl investerings- som startstöd ändras så att stödsystemet inte längre innehåller ett krav på att inkomsten från jordbruk som beviljas stöd ska utgöra en väsentlig del av sökandens totalinkomster. I dag är en förutsättning för beviljande av stöd att minst 25 procent av sökandens totalinkomster utgörs av företagarinkomst från jordbruk som sökanden bedriver. Detta villkor har medfört att stöd inte har kunnat beviljas åt framför allt flerbranschgårdar och gemensamma projekt där inte alla deltagare uppfyller kraven i fråga om väsentlig inkomst. I det nya programmet är dock en diversifiering av gårdsbruksenheter, företagsverksamhet och främjande av samarbete viktiga sätt att förbättra gårdarnas lönsamhet, varför dessa åtgärder bör främjas. I många fall har det inte heller kunnat beviljas stöd för investeringar i täckdikning på grund av villkoret om väsentlig inkomst.

Villkoret i fråga om besittningen av gårdsbruksenheten preciseras när det gäller investeringar i arrendejord så att kravet på minimilängd på och registrering av arrendeavtal i fortsättningen endast omfattar bygginvesteringar. I dag ställs motsvarande krav även när det gäller sådana delar av gårdsbruksenheter som är av avgörande betydelse för företagsverksamhetens kontinuitet. I praktiken har detta krav visat sig vara onödigt och skapa extra arbete för stödtagarna, eftersom kravet på kontinuitet i EU-lagstiftningen redan förutsätter att den verksamhet som stöds utövas under en fastställd minimiperiod.

Enligt EU-lagstiftningen kan jordbruk för vilket det ansöks om startstöd i fortsättningen etableras först efter det att ansökan har blivit anhängig. Enligt den EU-lagstiftning som gällde under föregående programperiod fick jordbruket etableras innan ansökan om stöd hade lämnats in.

Det föreslås att minimibeloppet på investeringsstöd som beviljas höjs så att stöd för

nybyggande, utvidgning eller grundlig reparation av produktionsbyggnad i fortsättningen endast beviljas om stödbeloppet på basis av ansökan överskrider 7 000 euro. Vid övriga åtgärder ska stödets minimibelopp vara 3 000 euro. Motsvarande minimibelopp är i dag 5 000 euro respektive 2 000 euro. Den genomsnittliga handläggningskostnaden för en ansökan utan elektronisk ärendehantering har uppskattats till cirka 2 000 euro när alla kostnader i anslutning till ansökan, beviljande, utbetalning, uppföljning, övervakning och återkrav tas med i beräkningen. Handläggningskostnaderna varierar dock beroende på stödbjekt. Avsikten är att stödbeloppet alltid ska vara större än kostnaden för att administrera stödet. De totala kostnaderna för att administrera stödet orsakas i huvudsak av de skyldigheter som fastställs för medlemsstaterna i EU-lagstiftningen.

I fortsättningen ska det bli möjligt att på elektronisk väg ansöka om alla typer av strukturstöd till jordbruket. Elektronisk dokumenthantering minskar mängden dokument i pappersform och behovet av kopiering samt påskyndar hanteringen.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för statsfinanserna

De konsekvenser som propositionen får för statsbudgeten orsakas av finansieringen av investeringsstöd för gårdsbruk och startstöd till unga jordbrukare. Dessa stöd beviljas som understöd, räntestöd eller statsborgen eller som en kombination av dessa. I anslutning till startstöd till unga jordbrukare är det dessutom möjligt att befrias från överlåtelseskatt vid förvärv av fastighet.

Understöden i anslutning till startstöd till unga jordbrukare och merparten av understöden i anslutning till investeringsstöd till jordbruket finansieras med hjälp av de medel som avsatts för att genomföra programmet. Av de medel som avsatts för programmet beräknas cirka 407 miljoner euro användas till start- och investeringsstödens understödsdel under hela programperioden, vilket innebär i

genomsnitt cirka 68 miljoner euro per år. Av de stöd som betalas med medel som avsatts för programmet finansieras 42 procent via EJFLU medan den nationella finansieringsandelen är 58 procent. Utgående från medlemsstaternas utgiftsredogörelser ersätter EU medlemsstaterna för deras faktiska utgifter, och beloppet på EU:s medfinansiering intäktsförs i statsbudgeten. Statens slutliga utgift för programmet utgörs sålunda av statens medfinansiering, som betalas från moment 30.10.40.

Understöd som i sin helhet finansieras med nationella medel betalas med medel från gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera). Dessa understöd beräknas uppgå till cirka 242 miljoner under programperioden. Utöver de medel i Makera som avsatts för denna typ av understöd behövs ytterligare finansiering till ett årligt belopp på uppskattningsvis 10 miljoner euro år 2016 och 30 miljoner euro från och med 2017.

Statsborgen som finansieras med nationella medel betalas med medel från Makera. Tills vidare har de utgifter som orsakats staten på grund av borgen varit mycket små. När de avgifter som uppburits för statsborgen har intäktsförts i fonden har därför det belopp som intäktsförts till följd av borgen varit större än de utgifter som borgen orsakat. När storleken på de åtgärder som stöds i framtiden ökar kommer även risken för förluster i samband med borgen att öka.

Det föreslås att beloppet på bevillningsfullmakten för räntestödslån och räntestödets belopp överförs till moment 30.10.41 i statsbudgeten. I samband med beredningen av programmet beräknades beloppet på bevillningsfullmakten för räntestödslån uppgå till 250 miljoner euro per år under år 2015–2020 medan behovet av räntestöd för räntestödslån som beviljas under programperioden beräknades uppgå till sammanlagt cirka 481 miljoner euro. De utgifter som orsakas av räntestöd fördelas över en lång tidsperiod beroende på räntenivån. Enligt bedömningar kommer det att uppstå utgifter för cirka 210 miljoner euro fram till slutet av 2023.

Under den nya programperioden förväntas privata medel användas till investeringar till ett belopp på cirka 1,06 miljarder euro, medan cirka 182 miljoner euro i privata medel

förväntas användas till etablering av jordbruk. Målet är att stödja 2 700 generationsväxlingar och 9 000 investeringar. Under föregående programperiod fattades cirka 3 000 beslut om medfinansiering av startstöd, cirka 2 300 beslut om medfinansiering av investeringsstöd och cirka 7 100 beslut om att i sin helhet finansiera investeringsstöd med nationella medel. Under föregående programperiod gjordes åtaganden om understöd för sammanlagt cirka 546 miljoner euro, åtaganden om bevillningsfullmakter för räntestödslån för cirka 1,3 miljarder euro och åtaganden om bevillningsfullmakter för statsborgen för cirka 38 miljoner euro.

Målet är att förenkla förfarandena i samband med förvaltningen av programmet och stödsystemet samt att minska de kostnader som förfarandena ger upphov till, bland annat genom att övergå till elektronisk ärendehantering. Det är mest kostnadseffektivt att övergå till elektronisk hantering i samband med övergången till en ny programperiod, eftersom det då är möjligt att på ett smidigt sätt ta i beaktande de ändringar som behövs i lagstiftningen samt de ändringar som EU-lagstiftningen ger upphov till. Elektronisk hantering kommer att medföra kostnader i det inledande skedet, framför allt eftersom det blir nödvändigt att bygga upp ett informationssystem. Å andra sidan skulle det i vilket fall som helst ha blivit nödvändigt att förnya det informationssystem som används i samband med handläggningen av strukturstöd. Ett gemensamt informationssystem med företags- och projektstöd för landsbygden medför ändå inbesparingar. Ibruktagandet av ett nytt informationssystem kräver extra utbildning. Sådana kostnader uppstår vid jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket och NTM-centralerna.

Om en övre åldersgräns för mottagare av investeringsstöd och kravet på att inkomsten från jordbruket ska vara väsentlig slopas kommer antalet stödberättigade lantbruksföretagare att öka i någon mån. Dessa ändringar får ändå inga direkta konsekvenser för statens utgifter eller det totala behovet av medel i gårdsbrukets utvecklingsfond, eftersom strukturstöd beviljas inom ramen för de medel som avsatts för detta ändamål i statsbudgeten och i dispositionsplanen för Makera.

Om beloppet på de stöd som söks överskrider de medel som står till förfogande väljs de ansökningar som ska beviljas ut på basis av ett urvalsförfarande i enlighet med de nuvarande bestämmelserna i lagen och inom ramen för de medel som avsatts för NTM-centralerna.

De ändringar som föreslås i fråga om arrendeavtalens längd och tidpunkten för ansökan om startstöd beräknas inte få några direkta konsekvenser för statsfinanserna. Antalet ansökningar eller potentiella stödtagare förväntas inte förändras på grund av ändringarna.

Den föreslagna höjningen av stödets minimibelopp bedöms få endast smärre konsekvenser för statsfinanserna. En höjning av den nedre stödgränsen förväntas leda till att cirka 30 byggprojekt och 70 mindre åtgärder som tidigare varit stödberättigade och som syftar till att anskaffa lösöre inte uppnår minimigränsen för investeringar som finansieras med strukturstöd, vilket innebär att stödåtgången skulle påverkas till ett belopp på högst 420 000 euro per år.

En förkortning av lånetiden för räntestödslån förväntas inte få några konsekvenser för statsfinanserna, eftersom de genomsnittliga lånetiderna och tiden för räntestödet i dag i genomsnitt är betydligt kortare än till och med den nya maximala lånetid som föreslås.

Konsekvenser för företagen

Elektronisk ansökan om stöd förväntas minska lantbruksföretagens administrativa börda genom att dokumenthanteringen förenklas och förfarandena för beviljande och utbetalning av stöd påskyndas.

Avlägsnandet av en övre åldersgräns för stödtagare skulle förbättra äldre lantbruksföretagares möjligheter att utveckla inte endast den egna gårdsbruksenheten utan även jordbruksproduktionen rent generellt.

En höjning av den nedre stödgränsen får konsekvenser för huruvida ett företags investeringar berättigar till stöd. Det är möjligt att en del av de allra minsta åtgärder som i dag berättigar till stöd inte längre kommer att omfattas av finansieringen. Å andra sidan skulle större investeringar som är viktiga med tanke på en utveckling av gårdsbrukens

företagsverksamhet och strukturutvecklingen till motsvarande delar få bättre möjlighet till finansiering.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

Det föreslås inga ändringar i myndigheternas centrala uppgifter eller befogenheter i samband med förvaltningen av strukturstöden till jordbruket. Lagförslaget innebär inte några nya uppgifter för NTM-centralerna eller kommunerna. Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar fortsättningsvis för hela stödsystemet medan Landsbygdsverket fortsätter att ansvara för dess förvaltnings- och genomförandesystem. Lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden (27/2014) innehåller bestämmelser om programmets förvaltningsmyndighet, utbetalande organ och attesterande organ. Genomförandet av stödsystemet, det vill säga beviljande, utbetalning, uppföljning, övervakning och återkrav av stöd, är fortfarande NTM-centralernas uppgift.

Den elektroniska hantering som föreslås förväntas minska registreringsarbetet märkbart i och med att andelen elektroniska ansökningar om stöd och utbetalning av stöd ökar liksom den elektroniska handläggningen av ansökningarna. Av ansökningarna om direktstöd till jordbruket gjordes cirka 60 procent på elektronisk väg våren 2014. Andelen elektroniska ansökningar om strukturstöd till jordbruket väntas vara minst lika stor senast i slutet av programperioden. Det finns goda förutsättningar för detta eftersom rådgivare med god kännedom om användningen av elektroniska ansökningsförfaranden vanligen anlitas i samband med att ansökningar om strukturstöd utarbetas.

De ändringar som föreslås i fråga om arrendeavtalen för arrendejord som omfattas av investeringar, den väsentliga inkomsten från jordbruket och utredningen av företagsverksamhet som bedrivs av delägare eller medlemmar i en sammanslutning av lantbruksföretagare skulle förenhetliga olika myndigheters tolkning och minska det administrativa arbetet.

Avsikten är att genomföra stödsystemet med nuvarande personalresurser och inom de gränser som följer av förvaltningsområdets

utgiftsram och av effektivitets- och resultatprogrammet.

4.3 Konsekvenser för miljön

Genomgående teman i det nya programmet är klimatet, miljön och innovationer. I bygginvesteringar som stöds via systemet med strukturstöd främjas en ändamålsenlig användning av återvinningsbart material och material som tillverkas av förnybara naturresurser samt olika lösningar som effektiviserar energiförbrukningen och utnyttjar förnybar energi. I alla investeringar tas projektens inverkan på miljön i beaktande. Miljövinster kan uppnås till exempel genom gemensamma investeringar, investeringar som effektiviserar gödselhanteringen samt investeringar i täckdikning och reglerbar dränering av åkrar. Dessutom kan miljövinster uppnås genom att det byggs rastgårdar där avrinningsvattnet tas om hand. I investeringslösningarna beaktas även konsekvenserna för livsmiljön på landsbygden och för landsbygdslandskapet.

En bedömning av de miljökonsekvenser som strukturåtgärderna i det nya programmet kan få ingick i den separata förhandsbedömning som gjordes i samband med landsbygdsutvecklingsprogrammet för Fastlandsfinland 2014–2020 (Jord- och skogsbruksministeriets publikationer 2/2014). Miljökonsekvenserna av den lag i vilken ändringar här föreslås har bedömts i en regeringsproposition (RP 113/2007 rd) från 2007. Merparten av de ändringar som föreslås beror på att lagen måste omarbetas så att den motsvarar den nya EU-lagstiftningen och det nya programmet eller på att förfarandena förenklas i syfte att minska den administrativa bördan. Ändringarna i sig får inte några direkta eller nya konsekvenser för miljön.

4.4 Samhälleliga konsekvenser

Investeringsstöd till jordbruket och startstöd till unga jordbrukare är viktiga stöd för näringsverksamhet ur samhällelig synvinkel. Med hjälp av dessa stöd har såväl jordbrukets verksamhetsförutsättningar som dess produktivitet och konkurrenskraft främjats under de varierande produktionsförhållanden som råder i Finland. I Finland kan det förekomma

betydande skillnader både mellan och inom olika landsbygdsområden, som bland annat beror på geografiska och historiska faktorer.

De ändringar som föreslås kan bidra till att bevara och förbättra jordbrukets konkurrenskraft i alla regioner som omfattas av stödssystemet. När det gäller att trygga landsbygdens livskraft är det skäl att komma ihåg att jordbruket inte endast bidrar till att skapa arbetsplatser och därigenom till att bevara en levande landsbygd, utan att jordbruksverksamhet även främjar näringsverksamheten på landsbygden i dess helhet. Jordbruket ger till exempel landsbygdsturismen ett viktigt mervärde, bland annat genom att jordbruket bidrar till att bevara landsbygdslandskapet och framför allt värdefulla traditionella miljöer. Jordbruksverksamhet bidrar även till att upprätthålla servicen och infrastrukturen på landsbygden. De stödåtgärder som ingår i propositionen påverkar med andra ord styrningen av den strukturomvandling som rör hela landsbygden samt landsbygdens livskraft.

Med hjälp av stödssystemet finansieras en kontrollerad strukturutveckling av jordbruket. Antalet gårdsbruksenheter minskar kontinuerligt. År 2020 förväntas cirka 43 000 gårdsbruksenheter idka produktion. Antalet husdjurslägenheter förväntas minska med mer än en tredjedel och antalet mjölkgårdar med så mycket som 40 procent. Om jordbruksproduktionen ska kunna bevaras på ungefär samma nivå som i dag och produktionen av inhemska livsmedel bibehållas på en nivå som motsvarar konsumtionen behövs det omfattande investeringar i produktionskapaciteten, så att den kapacitet som faller bort kan ersättas. Det behövs ny produktionskapacitet framför allt inom nötkreaturskötseln samt svin- och fjäderfåhushållningen. Dessutom måste gårdsbruksenheterna i allt större utsträckning beakta olika aspekter i anslutning till miljöns tillstånd, gödselhanteringen, en förbättring av vattenförvaltningen, energihushållningen samt djurens och människornas välbefinnande, varför det behövs investeringar även på dessa områden.

Det direkta syftet med startstöd till unga jordbrukare är att främja generationsväxlingar på gårdsbruksenheter och därigenom se till att verksamheten fortsätter på gårdar med ak-

tiv produktion. För att trygga kontinuiteten i produktionen och utveckla åldersstrukturen behövs det nya unga företagare i branschen. År 2009—2012 skedde det årligen 500—550 understödda generationsväxlingar på gårdsbruksenheter. Antalet är större 2013 och 2014 på grund av de ändringar som gjorts i villkoren för avträdelsestöd för jordbruket. Antalet understödda generationsväxlingar förväntas stabiliseras till cirka 450 per år under den nya programperioden.

Propositionen får inga direkta konsekvenser för jämställdheten. Syftet med de stöd som ingår i propositionen är i första hand att ge representanter för båda könen lika möjligheter att utveckla verksamheten och förhållandena på gårdsbruksenheten. De fördelar och risker som är knutna till en generationsväxling och till utvecklingen av företagsverksamhetens konkurrenskraft är desamma för manliga och kvinnliga sökande. Merparten av de företagare som idkar primärproduktion inom jordbruket är dock män.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. För beredningen av programperioden 2014—2020 inrättade jord- och skogsbruksministeriet 2011 en beredningsorganisation bestående av ett flertal olika arbetsgrupper med en bred representation av olika intressegrupper och förvaltningen. Beredningen av strukturstöden har styrts av samordningsgruppen för beredningen av reformen av Europeiska unionens jordbruks- och landsbygdspolitik och strategiarbetsgruppen för utvecklingen av landsbygden. I samordningen och det strategiska arbetet har förutom jord- och skogsbruksministeriet även deltagit representanter för finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, statsrådets kansli, Ålands landskapsregering, Landsbygdsverket, NTM-centralerna, Finlands kommunförbund, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi MTT, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf,

Företagarna i Finland rf, Pellervo ekonomisk forskning PTT, Elintarviketeollisuusliitto ry, Finlands naturskyddsförbund rf och lokala aktionsgrupper.

För beredningen av ett tydligt, effektivt och verksamt genomförande av stöden inrättade jord- och skogsbruksministeriet dessutom en arbetsgrupp med uppgift att bereda förvaltningen av landsbygdens utvecklings- och jordbruksstöd. I arbetsgruppen ingick representanter för jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket, NTM-centralerna, landsbygdsnätverket, kommunerna och lokala aktionsgrupper. I arbetsgruppen behandlades även en förvaltningsmodell för strukturstöden.

Därtill inrättade jord- och skogsbruksministeriet arbetsgrupper för de olika stödsystemen. De stöd som beviljas på basis av den aktuella lagen behandlades i den arbetsgrupp som beredde strukturstöden till jordbruket. I arbetet inom denna arbetsgrupp deltog förutom jord- och skogsbruksministeriets experter även representanter för finansministeriet, miljöministeriet, Landsbygdsverket, NTM-centralerna och producentorganisationer. Dessutom hörde arbetsgruppen utomstående experter.

I ovannämnda arbetsgrupper bereddes även ett utkast till program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland. Om programutkastet ordnades en omfattande remissbehandling och en webbenkät på webbplatsen Otakantaa.fi. Den 24 april 2014 godkände statsrådet Finlands utkast till program, varefter programmet lämnades till kommissionen för granskning. Kommissionens beslut om godkännande av programmet kan väntas i slutet av 2014 eller under första halvåret 2015.

Jord- och skogsbruksministeriet inrättade lagstiftningsprojekt MMM045:00/2013 för beredning av lagförslaget. Lagstiftningsprojektet ska genomföras som tjänsteuppdrag. Lagstiftningsprojektet har handhåfts av en arbetsgrupp bestående av representanter för ministeriet och Landsbygdsverket och därtill har det under beredningens gång hållits ett antal möten med representanter för finansministeriet, NTM-centralerna och producentorganisationer. Dessutom har de tjänstemän vid NTM-centralerna som handlägger struktur-

stöden getts separat möjlighet att framföra sina synpunkter på lagförslaget. Det har också varit möjligt att kommentera de ändringar som föreslås i systemet med strukturstöd i samband med olika evenemang där diverse verksamhetsgrupper har varit brett representerade.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Propositionen har sänts på remiss till justitieministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, Landsbygdsverket, Livsmedelssäkerhetsverket, Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt, närings-, trafik- och miljöcentralerna, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf, ProAgria Maaseutukeskusten liitto ry, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi MTT och centrala finansiella institut.

Remissinstanserna var positiva till att det endast görs nödvändiga ändringar i ett stödssystem som har ansetts fungera bra, och att det inte införs ett helt nytt system. Remissinstanserna var i regel medvetna om att många av de ändringar som föreslås beror på den nya EU-lagstiftningen, och de välkomnade de förenklingar som grundar sig på erfarenheterna av tillämpningen av den nuvarande lagen. Förslagen om att minska den administrativa bördan för sökandena och myndigheterna understöddes.

Justitieministeriet betonade de bestämmelser i anslutning till ansökan om stöd som avviker från förvaltningslagen eller som överlappar denna lag, och framhöll att det i detta fall inte är motiverat med bestämmelser som avviker från den allmänna lagen. Justitieministeriet ansåg också att motiveringarna till lagstiftningsordningen i fråga om vissa paragrafer behöver kompletteras.

Finansministeriet ansåg det motiverat att övergå till elektronisk hantering, och konstaterade att det i propositionen inte föreslås några ändringar i myndigheternas centrala uppgifter eller befogenheter eller införs några nya uppgifter för kommunerna eller NTM-centralerna. Miljöministeriet framhöll vikten av en tillräckligt omfattande bedömning av

de föreslagna ändringarnas miljökonsekvenser.

Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt hänvisade till det nuvarande systemet med avträdelsestöd och de ändringar som föreslagits i detta och betonade beröringspunkterna och förenligheten mellan dessa och systemet med strukturstöd. OP-Pohjola ansåg att de ändringar som föreslås gör att stödssystemet blir tydligare, men konstaterade att de ändringar som rör räntestödslånen även kräver sådana åtgärder från bankernas sida som medför kostnader. Landsbygdsverket framhöll omfattningen på den elektroniska hanteringen och kravet på att handlingar ska undertecknas.

I princip ansåg remissinstanserna att det är positivt att den övre åldersgränsen för stödtagare slopas eller att den rent generellt får små konsekvenser, men vissa NTM-centraler befärade att en slopad åldersgräns kan fördröja den strukturella utvecklingen eller orsaka oklarheter när det gäller att säkerställa investeringarnas varaktighet.

Merparten av remissinstanserna ansåg det motiverat att slopa kravet på väsentlig inkomst från jordbruket för sökanden, eftersom det har ansetts vara onödigt. Förslaget stöddes dock inte av finansministeriet och en NTM-central. Finansministeriet ansåg att förslaget ökar antalet stödberättigade sökande och därmed även de framtida utgifterna, varför förslaget inte bör genomföras åtminstone i det här skedet utan att dess konsekvenser i stället bör utredas närmare.

Lägre krav på medlemmarna i sammanslutningar av lantbruksföretagare ansågs främja gemensamma investeringar.

Finansministeriet ansåg att den ändring som föreslås i fråga om räntestödsbeloppet kan medföra ökade utgifter för staten i de fall totalräntan är under fyra procentenheter, varför ändringen inte är motiverad. Vidare framhöll remissinstanserna att det krävs tillräckligt med information om de ändringar som rör startstödet för att undvika att någon blir lidande.

Vid den fortsatta beredningen av propositionen har de ändringar som remissinstanserna föreslagit beaktats i mån av möjlighet. Det har dock inte varit möjligt att införa alla ändringar på grund av EU-lagstiftningen och

programmet eller på grund av att förslagen har varit motstridiga eller inte har motsvarat målen för systemet med strukturstöd. Alla ändringar i lagförslaget som lades fram av justitieministeriet har tagits i beaktande.

6 Samband med andra propositioner

Avsikten är att hösten 2014 förelägga riksdagen en regeringsproposition om en ändring av lagen om utvecklingsstöd. De bestämmelser i vilka ändringar nu föreslås innehåller hänvisningar till paragrafer i lagen om utvecklingsstöd som rör det informationssystem som används vid elektronisk ansökan och uppföljning av stöd samt myndigheternas rätt till information och utlämnande av information. På grund av de orsaker som anges i 29, 36, 42 och 61 § nedan är avsikten att vid verkställandet av strukturstöden tillämpa vissa förfaranden som ingår i lagen om utvecklingsstöd. Regeringspropositionen om en ändring av lagen om utvecklingsstöd kan därmed komma att påverka även de förfaranden som ska tillämpas på systemet med strukturstöd. De ändringar som eventuellt föreslås i de gällande bestämmelserna i lagen om utvecklingsstöd kommer dock inte att medföra något behov av ändringar i bestäm-

melserna i den lag i vilken ändringar nu föreslås.

Avsikten är också att hösten 2014 förelägga riksdagen en regeringsproposition om en omarbetning av systemet för godkännande av och tillsyn över revisorer. I samband med omarbetningen ska de begrepp som används i lagstiftningen justeras så att de motsvarar omarbetningen, vilket kan leda till att ändringar som rör revisionen måste införas i 45 § i den gällande lagen. 45 § hör inte till de bestämmelser i vilka ändringar föreslås i propositionen.

Slutligen är avsikten också att förelägga riksdagen en regeringsproposition om en lag om gemensam kundbetjäning inom den offentliga förvaltningen, som kan komma att påverka förfarandena i samband med ansökan om stöd och utbetalning av stöd.

EU har omarbetat direktiven om offentlig upphandling, och dessa ska genomföras i den nationella lagstiftningen senast våren 2016. Arbets- och näringsministeriet bereder en totalreform av den nationella upphandlingslagstiftningen, som kommer att orsaka ändringar i 20 § 1 mom. i lagen. Bestämmelserna i detta moment ingår inte bland de bestämmelser i vilka ändringar föreslås. De ändringar som behövs i paragrafen kommer att genomföras på basis av de beslut som fattas i samband med totalreformen av upphandlingslagstiftningen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

3 §. Förhållande till Europeiska unionens lagstiftning och program. I 1 mom. preciseras lagens förhållande till EU:s lagstiftning och det program som godkänns genom kommissionens beslut. Det handlar om en informativ bestämmelse som huvudsakligen behövs för att skapa klarhet i den praktiska tolkningen av hur den gällande lagen ska verkställas. Lagen tillämpas på delfinansierade strukturstöd som ingår i programmet och på strukturstöd som finansieras uteslutande med nationella medel. Syftet med lagen har varit och kommer att vara att komplettera EU:s lagstiftning och program i den mån det är nödvändigt och tillåtet med stöd av EU:s lagstiftning.

Vid tillämpningen av lagen ska EU:s lagstiftning om strukturstöd till jordbruket iakttagas i sin helhet. I fråga om strukturstöd som finansieras med medel från landsbygdsutvecklingsprogrammet innebär detta tillämpning av parlamentets och rådets förordningar om stöd som finansieras med medel från EJ-FLU och bestämmelser som utfärdats med stöd av dem. Till dessa hör i synnerhet den horisontella förordningen, landsbygdsförordningen och förordningen om allmänna bestämmelser enligt 3 § 2—4 punkten i programförvaltningslagen samt de delegerade förordningar och genomförandeförordningar som kommissionen utfärdat med stöd av dem. Till vissa delar innehåller lagen också bestämmelser som ingår i ovannämnda eller motsvarande tidigare EU-lagstiftning. Då är det för att EU:s lagstiftning förutsätter det eller för att det är fråga om uteslutande nationell finansiering som kompletterar finansiering från EU. Därigenom undviks alltför frekventa hänvisningar till EU-bestämmelser.

På strukturstöd som finansieras uteslutande med nationella medel tillämpas i regel EU:s bestämmelser om statligt stöd till jordbrukssektorn. Som undantag från detta godkänns den ytterligare nationella finansieringen som en del av programmet. Under den nya finansieringsperioden kan dock även andra nationella strukturstöd som kompletterar landsbygdsutvecklingsprogrammet godkännas

som en del av kommissionens beslut om godkännande av programmet. Då ska dessa stöd inte anmälas till kommissionen i enlighet med bestämmelserna om statligt stöd till jordbrukssektorn. Därför föreslås det att paragrafens 2 mom. preciseras så att EU:s bestämmelser om statligt stöd ska tillämpas, om inte annat följer av kommissionens beslut som gäller godkännande av ett program. Av samma anledning ska bemyndigandet enligt 3 mom. att föreskriva om tillämpningen av EU:s lagstiftning om statligt stöd ändras så att bestämmelser om hur denna lagstiftning ska tillämpas på stödsystem enligt lagen vid behov får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Vidare ska paragrafens uttryck Europeiska gemenskapen ersättas med Europeiska unionen.

4 §. Definitioner. För läsbarhetens och enhetlighetens skull föreslås det att hela paragrafen ändras fastän flera av definitionerna motsvarar nuläget. Merparten av de föreslagna ändringarna är av teknisk natur.

I 1 mom. 2—4, 6 och 7 punkten föreslås inga ändringar. I 1 mom. 1 punkten ersätts fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och definitionen av jordbruk ändras för att motsvara den preciserade definitionen enligt det nya programmet. I definitionen enligt programmet omfattar husdjursskötsel kreaturshushållning, annat hållande av produktionsdjur och hästhushållning. Tidigare nämndes dessa var för sig. Det är fråga om en precisering som inte påverkar nuläget i fråga om näringsverksamhet som betraktas som jordbruk inom ramen för strukturstöden.

I 1 mom. 5 punkten ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen. I 1 mom. 8 punkten ges en definition av lagen om stödjande av landsbygdens utveckling. Detta är nödvändigt på grund av de laghänvisningar som förekommer senare i den föreslagna lagen. I 1 mom. 9 punkten definieras program genom en hänvisning till den nya lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden.

6 §. Startstöd till unga jordbrukare. Det föreslås att paragrafen ändras så att dess 1 mom. motsvarar EU-lagstiftningen under den nya programperioden i fråga om det ålderskrav som gäller unga jordbrukare. Definitionen av ung jordbrukare anges i artikel 2.1 n i landsbygdsförordningen. Under den nya programperioden kan startstöd till unga jordbrukare beviljas sökande som vid ansökningstidpunkten är 40 år eller yngre. Under den föregående programperioden skulle sökandena vara yngre än 40 år. I 3 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

7 §. Investeringsstöd för gårdsbruk. I 4 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

8 §. Föresättningar som gäller stödtagaren. Enligt gällande 1 mom. ska stödtagare som är fysiska personer vid ansökningstidpunkten ha fyllt 18 men inte 63 år. Det föreslås att den övre åldersgränsen för stödtagare slopas. I samband med beredningen av det nya landsbygdsutvecklingsprogrammet har kommissionen meddelat att den ställer sig negativ till en övre åldersgräns för stödtagare i EJFLU-finansierade stödsystem. Kommissionen anser att en övre åldersgräns är ett diskriminerande villkor. Den övre åldersgränsen för stödtagare har slopats i flera andra stödsystem i anslutning till jordbruk och landsbygdsutveckling. Förslaget om att slopa den övre åldersgränsen är motiverat även för att systemet med strukturstöd syftar till att stödja produktionsverksamhet inom jordbruket och utveckling av den, och inte enskilda personer. Minimåldern på 18 år för stödtagare behövs dock fortfarande på grund av det ekonomiska ansvar och de risker som förknippas med företagsverksamhet.

Enligt gällande 2 mom. är en förutsättning att den företagsverksamhet som stöds är av väsentlig betydelse för sökandens utkomst. Då granskas hur stor andel inkomsterna av den företagsverksamhet som stöds med stöd av lagen utgör av sökandens sammanlagda årsinkomster. Bestämmelsen syftar till att rikta stödet till de jordbruksföretagare som bedriver yrkesmässigt jordbruk i försörjningssyfte. Enligt den förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av lagen ska sökandens företagarinkomst från jordbruket ut-

göra minst 25 procent av det sammanlagda beloppet av sökandens samtliga inkomster bestående av företagarinkomster, löneinkomster och andra inkomster som sökanden regelbundet får.

En ytterligare förutsättning för beviljande av strukturstöd har varit att sökandens företagarinkomst från jordbruket ska uppgå till det minimibelopp som anges i statsrådets förordning. För investeringsstödet och det så kallade högre startstödet har förutsättningen varit en företagarinkomst på minst 17 000 euro per år. För det så kallade lägre startstödet har förutsättningen varit att den årliga företagarinkomsten från jordbruk och annan företagsverksamhet på gården ska vara minst 15 000 euro varav minst 10 000 euro ska komma från jordbruket. Enligt det nya landsbygdsutvecklingsprogrammet ska kravet i fråga om företagarinkomst fortfarande utgöra ett villkor för beviljandet av strukturstöd till jordbruket.

Kravet i 2 mom. om att det jordbruk som stöds ska vara av väsentlig betydelse för sökandens utkomst har överlappat kravet på företagarinkomst från jordbruket, eftersom merparten av dem som uppfyller kravet på företagarinkomst i praktiken är jordbruksföretagare på heltid. Således har påvisandet av att inkomsterna från jordbruket är av väsentlig betydelse för sökandens utkomst huvudsakligen medfört extra arbete för sökandena och förvaltningen. Bland dem som ansökte om investeringsstöd under den föregående programperioden var det knappt någon som inte kunde beviljas stöd för att den inte uppfyllde detta väsentlighetskrav. Bland dem som ansökte om startstöd fanns det däremot några som inte kunde beviljas stöd på dessa grunder. Med tanke på målen för systemet med strukturstöd vore det motiverat att möjliggöra inledande av jordbruksproduktion och utveckling av dess konkurrenskraft även för jordbruksföretagare vars produktionsverksamhet uppfyller kravet på företagarinkomst, men som av en eller annan orsak får över tre fjärdedelar av sin totala årliga inkomst från andra källor än jordbruk. Då skulle sökandens rätt till strukturstöd avgöras med utgångspunkt i produktionen och upprätthållandet av den i stället för situationen för den företagare som bedriver jordbruket.

På grund av ovannämnda orsaker föreslås det att den administrativa bördan av stödan-sökningarna minskas genom att man frångår kravet på väsentlighet när stödet beviljas. Samtidigt ändras 4 mom. så att statsrådets bemyndigande att utfärda förordning inte längre ska gälla kravet på sökandens ut-komst.

Paragrafens 3 mom. gäller både invester-ingsstödet och startstödet. Där föreskrivs bland annat om tillämpningen av de förut-sättningar som anges i 1 och 2 mom. i situa-tioner då sökanden är en sammanslutning. I fråga om startstödet till unga jordbrukare bör man vid verkställandet av stödsystemet ta hänsyn till den preciserade EU-lagstiftningen om bestämmanderätten för sökande som ut-gör sammanslutningar. Bestämmelser om denna rätt finns i artikel 2.1 och 2.2 i kom-missionens delegerade förordning (EU) nr 807/2014. Bestämmelser om uppfyllandet av kravet på yrkesskicklighet som ingår i 3 mom. och av övriga krav i definitionen av unga jordbrukare enligt artikel 2.1 n i lands-bygdsförordningen finns i artikel 2.3 i den delegerade förordningen. Paragrafens 3 mom. ska preciseras för att motsvara EU-lagstiftningen i fråga om bestämmanderätten.

9 §. Förutsättningar som gäller gårds-bruksenhetsens läge och besittningen av den. I 1 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

I gällande 3 mom. föreskrivs att om gårds-bruksenheten är i sökandens besittning i en-lighet med ett arrendeavtal eller ett avtal om delning av besittningen och ansökan gäller en bygginvestering eller en investering som är av väsentlig betydelse för kontinuiteten hos den företagsverksamhet som stödet avser, är en förutsättning för stöd att den avtalsenliga rätten har registrerats och att arrenderätten är överförbar till tredje person utan att fastig-hetsägaren hörs och att den gäller i minst tio år. Detta för att säkerställa dels att invester-ingen faktiskt gäller det jordbruk som sökan-den bedriver, dels att investeringen är varak-tig eller att företagsverksamheten är kontinu-erlig i enlighet med 20 §.

Att avgöra när investeringen ska anses vara av väsentlig betydelse för företagsverksam-hetens kontinuitet har lett till tolkningssvå-righeter och delvis oenhetlig praxis i verk-

ställandet av stödsystemet. I de fall där en åker som arrenderas av sökanden haft väsent-lig betydelse för företagsverksamheten, har ett problem kunnat vara arrendatorns ovilja att ingå arrendeavtal för minst tio år. I vissa områden har man inte lyckats ingå så långa arrendeavtal för jordbruksmark. Att uppfylla kravet har upplevts svårt och det har ökat ar-betet i samband med ansökan.

Av ovannämnda orsaker föreslås det att 3 mom. ändras så att det i fråga om invester-ingar som är av väsentlig betydelse för kon-tinuiteten hos den företagsverksamhet som stödet avser inte längre krävs någon mini-milängd för eller registrering av arrendeavta-let.

I fråga om bygginvesteringar kvarstår kra-vet om att arrenderätten ska gälla i minst tio år efter ansökan om stöd. Detta är motiverat eftersom besittningen av de viktigaste pro-duktionsbyggnaderna har särskild betydelse vid bedömningen av företagsverksamhetens lönsamhet och kontinuitet.

10 §. Förutsättningar som gäller företags-verksamhet som stöds. I fråga om invester-ingsstöd för gårdsbruk bedöms lönsamheten i den verksamhet som stödet avser på basis av vilket slags jordbruk sökanden bedriver. När stöd beviljas för etablering av jordbruk beak-tas även den övriga företagsverksamheten på gården vid bedömningen av förutsättningarna för lönsamhet.

I fråga om strukturstöd till jordbruket får den verksamhet som stödet gäller dock en-dast vara jordbruk. Övrig företagsverksamhet på gården stöds genom systemet med före-tagsstöd för landsbygden. I fråga om före-tagsstöd införs under den nya programperio-den en ny stödform, stöd för annan verksam-het än jordbruksverksamhet på landsbygden, med stöd av samma artikel i landsbygdsför-ordningen som föreskriver om startstöd till unga jordbrukare.

Beaktandet av annan verksamhet än jord-bruksverksamhet har kunnat leda till olika behandling av dem som ansöker om start-stöd, även om jordbruket på de gårdsbruks-enheter som stödet gäller i praktiken skulle motsvara varandra. Vid ansökan om stöd har de utredningar om den övriga företagsverk-samheten som krävs medfört extra arbete för sökandena och förvaltningen.

Av ovannämnda orsaker föreslås det att stödssystemet ska förenklas så att man i samband med etablering av jordbruk endast beaktar den företagsverksamhet som stödet gäller.

Vidare föreslås det att 1 mom. ändras så att om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare ska minst hälften av sammanslutningens delägare eller medlemmar ha förutsättningar för en kontinuerligt lönsam företagsverksamhet. Enligt 5 § i lagen är en sammanslutning av lantbruksföretagare en privaträttslig sammanslutning av vars delägare eller medlemmar över hälften är fysiska personer och vars syfte är att främja samarbetet mellan delägarna eller medlemmarna i deras produktionsverksamhet inom jordbruket. Enligt gällande 1 mom. ska bedömningen av dessa förutsättningar utsträckas till alla medlemmars eller delägares företagsverksamhet. Vid ansökan om stöd har en förutsättning varit att varje delägare eller medlem av sammanslutningen lägger fram en affärsplan och att vars och ens företagsverksamhet genomgår en granskning angående förutsättningarna för kontinuerlig lönsamhet. Varje part har också förutsatts uppfylla kravet på företagarkinkomst från jordbruket. Detta har upplevts som byråkratiskt, samtidigt som utredningen av ärendet har medfört arbete för sökandena, rådgivarna och förvaltningen särskilt i fall där den sökande sammanslutningen har många delägare eller medlemmar.

Sammanslutningarna kan vara ytterst olika till sin sammansättning. De kan bestå av små gårdar eller flerbranschgårdar som ensamma inte skulle uppfylla kravet på företagarkinkomst. Som delaktiga i en samarbetsfrämjande investering skulle de dock kunna effektivisera sin jordbruksproduktion och bidra till samprojektet med sitt kunnande. I nuläget kan en enda medlem eller delägare som inte uppfyller kravet på företagarkinkomst utgöra ett hinder för beviljande av stöd för en sammanslutnings investering, även om åtgärden i sig skulle kunna främja jordbrukets strukturella utveckling.

Den föreslagna ändringen syftar till att möjliggöra flera saminvesteringar och även till att samla mindre gårdars resurser för att effektivisera användningen av dem. Målet är

också att minska sökandenas och förvaltningens arbetsvolym.

11 §. Affärsplan. Det föreslås att den finskspråkiga benämningen på affärsplan i den gällande paragrafen ska ändras för att motsvara EU:s lagstiftning för den nya programperioden.

Enligt artikel 19.4 i landsbygdsförordningen är en förutsättning för beviljande av startstöd till unga jordbrukare att sökanden lämnar in en affärsplan. Enligt samma artikel måste genomförandet av affärsplanen inledas inom nio månader från och med dagen för beslutet om beviljande av stöd och i affärsplanen ska anges att den unga jordbrukaren motsvarar kraven beträffande aktiva jordbrukare i artikel 9 i förordning (EU) nr 1307/2013 inom 18 månader efter dagen för etableringen. Enligt artikel 19.5 är ett villkor för den sista delbetalningen att affärsplanen genomförs korrekt. Begreppet aktiv jordbrukare preciseras i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 639/2014 och kan till vissa delar preciseras på nationell nivå. Eventuella preciseringar görs genom de nationella bestämmelserna om direkta stöd. För enhetlighetens skull strävar man efter att tillämpa samma definition på aktiv jordbrukare i fråga om både startstöd till unga jordbrukare och direkta stöd.

Enligt EU-lagstiftningen förutsätter beviljandet av investeringsstöd inte att man lämnar in en affärsplan. Eftersom affärsplanen tidigare har innehållit merparten av den information som behövs för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd och har möjliggjort en jämförelse av ansökningar i ett eventuellt urvalsförfarande, har planen ändå varit en förutsättning även för investeringsstöd. Enligt den nya EU-lagstiftningen ska urvalsförfarandet tillämpas på alla ansökningar om strukturstöd, varför enhetlig och jämförbar information om sökandenas företagsverksamhet får allt större betydelse. Därför föreslås det att en affärsplan fortfarande ska krävas även av dem som ansöker om investeringsstöd. För att göra stödssystemet mindre tungrovt föreslås det dock att affärsplanen inte ska krävas för alla investeringar.

Bestämmelser om investeringar för vilka det krävs en affärsplan utfärdas genom för-

ordning av statsrådet med stöd av bemyndigandet i det föreslagna 3 mom. Avsikten är att en affärsplan ska krävas för större investeringar, såsom för bygginvesteringar som gäller nybyggnad eller utbyggnad i samband med husdjursskötsel eller växthusproduktion. Däremot ska det inte längre vara obligatoriskt att lämna in en affärsplan vid mindre investeringar som till exempel främjar miljöskydd, djurens välbefinnande och produktionshygien. För denna typ av investeringar räcker det med att sökanden i stället för en affärsplan lämnar in en fritt formulerad plan över investeringsprojektet enligt 29 §.

Enligt artikel 5.1 a i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 807/2014 ska den affärsplan som krävs vid startstöd till unga jordbrukare minst innehålla uppgifter om utgångsläget för jordbruksföretaget, mål och delmål för att utveckla jordbruksföretagets verksamhet samt de insatser, däribland sådana som rör miljömässig hållbarhet och resurseffektivitet, som krävs för att utveckla jordbruksföretagets verksamhet, såsom investeringar, utbildning och rådgivning. Dessa minimivillkor ingår i de uppgifter som krävs enligt det gällande 2 mom., varför det föreslås att bestämmelserna om uppgifterna i affärsplanen till sitt innehåll ska motsvara nuläget. Paragrafens 2 mom. föreslås gälla både startstödet och de investeringsstöd som kräver en affärsplan. Om lämnandet av de uppgifter som behövs för uppföljning av affärsplanen föreskrivs i 40 §.

Enligt gällande 3 mom. utfärdas närmare bestämmelser om affärsplanens innehåll genom förordning av statsrådet och Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om det sätt på vilket planen ska presenteras och om de blanketter som ska användas vid utarbetandet av planen. Det föreslås att momentet ändras så att Landsbygdsverket förutom om presentationssättet och blanketterna också ska meddela närmare föreskrifter om planens innehåll. Detta är motiverat eftersom en närmare definition av innehållet genom förordning i praktiken har lett till reglering av ytterst teknisk natur och närmast har gått ut på att räkna upp vilka uppgifter som ska anges på ansökningsblanketten. Den föreslagna ändringen syftar till att minska antalet bestämmelser som ska utfärdas genom för-

ordning av statsrådet inom strukturstödssystemet.

12 §. *Gårdsbruksenhetsens produktionsförhållanden.* I 1 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

13 §. *Förutsättningar som gäller den åtgärd som stöds.* Enligt artikel 60.2 får utgifter endast berättiga till ett bidrag från EJFLU om de avser sådana insatser som beslutats av programmets förvaltningsmyndighet eller som är under dess ansvar. Enligt samma artikel ska endast utgifter som har uppstått efter det att en ansökan har lämnats in till den behöriga myndigheten anses vara stödberättigande, med undantag för allmänna kostnader för investeringen. Medlemsstaterna kan dock i sina program ange att endast utgifter som uppkommit efter det att stödansökan godkänts ska berättiga till stöd. Även bestämmelserna om statligt stöd till jordbrukssektorn kräver att stödansökan ska lämnas innan den verksamhet som strukturstödet avser inleds. Bakgrunden till regleringen är att retroaktivt stöd för redan inledda åtgärder inte anses ha någon så kallad stimulanseffekt. Stödet anses med andra ord inte främja jordbrukets strukturella utveckling, utan betraktas som verksamhetsstöd avsett för att förbättra företagets ekonomiska situation, om det beviljas retroaktivt för åtgärder som skulle genomföras även utan stöd.

Enligt EU-lagstiftningen för den föregående programperioden kunde startstöd till unga jordbrukare beviljas även om jordbruket hade etablerats innan ansökan gjordes, om stödbeslutet fattades inom 18 månader efter etableringen. Under inkommande programperiod är det inte längre möjligt att med EJFLU-medel täcka kostnader som uppkommit innan stödansökan lämnades. Därför föreslås det att 1 mom. ändras så att det motsvarar den nya EU-lagstiftningen i fråga om startstöd till unga jordbrukare. I fråga om investeringsstödet motsvarar bestämmelsen nuläget och det nya programmet.

14 §. *Förutsättningar som gäller stödets finansiering och belopp.* I 2 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

I 4 mom. föreskrivs om ett minimibelopp för stödet. Bestämmelsen syftar till att lämna de åtgärder utanför strukturstödet för vilka

det stöd som beviljas är mindre än de administrativa kostnaderna för genomförandet av dem och vilkas effekter på sökandens företagsverksamhet och jordbrukets strukturella utveckling sett till helheten är obetydliga. Enligt gällande 4 mom. beviljas stöd inte för bygginvesteringar om ansökan avser ett stödbelopp på högst 5 000 euro. När det gäller andra åtgärder är motsvarande belopp 2 000 euro. Det föreslås att stödets minimibelopp ändras så att det vid nybyggande, utvidgning eller grundlig reparation av produktionsbyggnad är 7 000 euro och vid övriga åtgärder är 3 000 euro. Syftet är dels att ta i beaktande den allmänna ökningen i kostnadsnivån, men ändringen är också motiverad med tanke på en effektiv användning av de medel som finns tillgängliga för att utveckla näringen och främja jordbrukets strukturella utveckling. I allmänhet görs större investeringar på längre sikt och de uppfyller målen för strukturstödssystemet bättre än små investeringar. I takt med att kostnaderna stiger minskar stödtagarnas möjligheter att göra större investeringar utan stöd. För att uppnå målen med strukturstödssystemet bör stödet därmed inriktas på större investeringar. Den föreslagna ändringen syftar också till att stödbeloppet under den nya programperioden alltid ska vara större än de administrativa kostnaderna för stödet.

17 §. Förutsättningar för beviljande av räntestöd. Enligt gällande 1 mom. 1 punkten kan räntestöd beviljas för lån med en lånetid på högst 30 år. I praktiken har den genomsnittliga lånetiden för nya räntestödslån varit kortare än 14 år och den kalkylerade räntestöd tiden i genomsnitt cirka 10 år då räntestödet har utgjort 15 procent av de godtagbara kostnaderna. Det är möjligt att ansöka om förlängning av lånetiden, och därför har den totala lånetiden kunnat vara längre än när lånet beviljades. Det föreslås att lånetiden ska förkortas till 25 år, eftersom det har visat sig att den nuvarande maximitiden inte behövs, och långa lånetider kräver uppföljning och ökar således de administrativa kostnaderna för räntestödet.

21 §. Bokföringsskyldighet. I 3 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen och Europeiska gemenskapernas kommission till Europeiska kommissionen.

24 §. Lyftande av räntestödslån. I gällande 2 mom. föreskrivs att om räntestöd har beviljats för etablering av jordbruk på basis av ett sådant åtagande som avses i 8 § 3 mom., måste räntestödslånets sista post lyftas inom fem månader efter att den frist som satts ut för uppfyllande av åtagandet har löpt ut. Enligt EU-lagstiftningen ska det krav på yrkesskicklighet som avses här uppfyllas inom 36 månader efter det att stödet beviljats. I praktiken har detta inneburit att ett räntestödslån som hänför sig till startstödet lyfts i två poster, om sökanden av startstöd inte har uppfyllt kravet på yrkesskicklighet när stödet beviljas. Eftersom en ung jordbrukare behöver lånefinansiering vid köp av en gård som är föremål för en generationsväxling och låneposternas storlek inte har fastställts, har detta i praktiken lett till att merparten av räntestödslånet lyfts i samband med den första posten och ett mycket litet belopp lyfts i samband med den andra posten bara för att det föreskrivna kravet ska kunna iakttas. Detta har medfört extra arbete för stödtagarna, finansierarna och förvaltningen. Kravet på att den sista låneposten får lyftas först efter att åtagandet om yrkesskicklighet uppfyllts är i fortsättningen onödigt, eftersom det ska inkluderas i affärsplanen, som måste genomföras korrekt för att den sista posten av startstödet ska betalas ut. Om åtagandet som utgör en förutsättning för beviljande av stöd inte uppfylls och stödet redan har betalats ut, bör den myndighet som beviljat stödet överväga om det finns grund för återkrav av stödet.

Av ovannämnda orsaker föreslås det att 2 mom. ändras så att det inte längre förutsätts att den sista posten av räntestödslånet ska lyftas inom fem månader från det att åtagandet i fråga om jordbrukares yrkesskicklighet uppfylls. Syftet är att förenkla stödssystemet och minska arbetsbördan för stödtagarna och förvaltningen.

Efter den föreslagna ändringen är det inte längre nödvändigt att dela upp räntestödslånet i två poster, utan hela lånet kan lyftas i en post under samma förutsättningar som den första låneposten.

29 §. Stödansökan. Det föreslås att stödansökningsförfarandet ändras så att ansökan i regel görs elektroniskt. Detta motsvarar det

ansökningsförfarande som i fortsättningen tillämpas på stöd enligt lagen om utvecklingsstöd. Ur sökandenas perspektiv medför möjligheten till elektronisk ansökan en enklare och smidigare förvaltning. Ur förvaltningens perspektiv ger den elektroniska tjänsten på lång sikt besparingar i personalkostnaderna.

Den elektroniska ansökan görs via en webbtjänst som är en del av det nya informationssystemet för projekt-, struktur- och företagsstöd som avses i 50 § i lagen om utvecklingsstöd. På autentisering av sökande tillämpas lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009).

Alla sökande har dock inte möjlighet att lämna en elektronisk ansökan, varför det fortfarande är möjligt att ansöka om stöd med en pappersblankett. Ansökningar som görs med pappersblankett ska uppfylla samma krav som elektroniska ansökningar.

Till ansökan ska sökanden foga de handlingar, utredningar och planer som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd. Med utredning avses på samma sätt som hittills utredningar som gäller förutsättningarna för beviljande av strukturstöd och handlingar som styrker dessa. Med plan avses planer som gäller byggande eller övriga investeringar samt affärsplaner. Landsbygdsverket ska fortfarande, med stöd av bemyndigandet i 4 mom., meddela närmare föreskrifter om de blanketter som ska användas vid ansökan om stöd, om de handlingar som fogas till ansökan samt om det sätt på vilket planerna och utredningarna ska presenteras. I och med övergången till elektronisk ansökan kan Landsbygdsverket i fortsättningen även meddela närmare föreskrifter om förfarandet för den elektroniska ansökan.

All administration av stödet och ansökningarna kommer att ske elektroniskt. Alla ansökningar, även de som gjorts med pappersblanketter, ska sparas i närings-, trafik- och miljöcentralernas informationssystem och handläggas elektroniskt. Avsikten är att det elektroniska informationssystemet också ska omfatta arkiveringen av dokument. På arkivering och utgallring av elektroniska handlingar och pappershandlingar tillämpas de allmänna bestämmelserna om arkivering

av myndigheters handlingar, såsom lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) och arkivlagen (831/1994).

I regel ska inte heller pappersansökningar med bilagor arkiveras i pappersform, utan de skannas in i informationssystemet och arkiveras i elektronisk form. Alla handlingar kan eller bör dock inte handläggas i elektronisk form, varvid det fortfarande kommer att vara möjligt att handlägga dem i pappersform. Att till exempel studera förminskade eller förstörade byggnadsritningar på en skärm kan leda till att man missar detaljer eller helhetsbilden. I fall där det är motiverat ska handlingar därför fortfarande kunna arkiveras i pappersform.

30 §. Att ansöka om stöd. I 1 mom. föreskrivs om möjligheten att sätta ut frister för stödansökningarna och granska dem per stödperiod. Ansökningstiderna har tillämpats på investeringsstöd för gårdsbruk redan under föregående programperiod. Startstöd till unga jordbrukare har däremot kunnat sökas kontinuerligt.

Under den nya programperioden ska urvalskriterier ställas upp för alla strukturstöd och medlemsstaten ska säkerställa att de åtgärder som stöds väljs ut i enlighet med urvalskriterierna och enligt ett öppet och väldokumenterat förfarande. Bestämmelser om detta finns i artikel 49 i landsbygdsförordningen.

Kommissionen har under den tidigare programperioden uppmärksammat prioriteringen av ansökningar i medlemsstaterna och konstaterat att man i fortsättningen inte kan godkänna att projekten finansieras i den ordning som de lämnas in och att man enbart fäster vikt vid hur kriterierna för beviljande av stöd uppfylls. För att man ska kunna prioritera de olika projekten måste ansökningarna jämföras med varandra. Detta är dock inte möjligt utan att man känner till vilka ansökningar det är som man jämför. Därför bör ansökningarna eller handläggningen antingen periodiseras så att man ställer upp ansökningstider för stöden eller så att ansökningar kan göras kontinuerligt, varvid ansökningar som har inkommit under en viss period jämförs sinsemellan. Det kan finnas flera ansökningstider per år och bestämmelser om dem utfärdas

genom förordning av statsrådet med stöd av bemyndigandet i 5 mom. De stödperioder som fastställs för att kunna jämföra ansökningar är främst ett administrativt förfarande som inte nödvändigtvis påverkar ansökningsförfarandet ur sökandenas synvinkel. I praktiken förutsätter bägge förfarandena att det för inkomna ansökningar anges en finansieringskvot inom vilken de ansökningar som uppfyller stödvillkoren finansieras i en prioriteringsordning som baserar sig på urvalskriterierna.

Innan ansökningen inleds fastställer jord- och skogsbruksministeriet, som är programmetts förvaltningsmyndighet, urvalskriterierna efter att ha hört övervakningskommittén för programmet. Avsikten är att ställa upp urvalskriterier för hela programperioden och inte skilt för sig för varje ansökningsomgång.

I 1 mom. föreskrivs också om den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen. Behörig NTM-central är precis som tidigare den central inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget, eller om driftscentrumet är beläget inom flera än en centrals verksamhetsområden, den central inom vars verksamhetsområde merparten av gårdsbrukets produktionsbyggnader är belägna. Behörighetsbestämmelsen är dock sekundär i förhållande till 5 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) med stöd av vilken NTM-centralernas behörighet även kan anges på annat sätt. På detta sätt kan stödansökningarna vid behov koncentreras till vissa NTM-centraler medan vissa centraler kan specialisera sig på specifika uppgifter.

På inlämnande av ansökan till myndigheten, anhängiggörande och komplettering av handlingar tillämpas förvaltningslagen (434/2003) och lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet.

Bemyndigandet i 2 mom. att föreskriva om fristen för ansökan om stöd genom förordning av statsrådet motsvarar gällande lag. Dessutom föreslås ett bemyndigande för Landsbygdsverket att utfärda närmare föreskrifter om hur mottagandet och behandlingen av stödansökan ska ordnas tekniskt, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om överföringen till in-

formationssystemet av ansökningar som gjorts på en pappersblankett.

32 §. *Avbrott i beviljande av stöd.* I 1 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

33 §. *Stödbeslut.* Lydelsen i 1 mom. preciseras och Europeiska gemenskapen ändras till Europeiska unionen.

Dessutom upphävs 4 mom., eftersom kostnader som uppkommit innan stödansökan lämnades enligt EU-lagstiftningen för den nya programperioden inte längre är stödberrättigande i fråga om startstödet, såsom konstateras ovan i motiveringen till 13 §.

35 §. *Utbetalning av startstöd i form av understöd.* Enligt 1 mom. betalas startstöd i form av understöd ut till unga jordbrukare utan särskild ansökan och i högst två årliga poster. Enligt artikel 19.5 i landsbygdsförordningen ska startstödet betalas ut i minst två poster, varför det föreslås att 1 mom. ändras så att startstöd i form av understöd betalas i två poster. Utbetalning i flera än två poster är också möjligt, men eftersom inget sådant behov har framkommit och varje betalningsprocess medför administrativa kostnader, anses flera betalningsposter inte vara ändamålsenligt.

I gällande 2 mom. föreskrivs att om stödet har beviljats på grund av ett åtagande som avses i 8 § 3 mom. är en förutsättning för utbetalning av den andra posten att stödtagaren lämnar en utredning om de åtgärder som har vidtagits för att uppfylla kravet på yrkesskicklighet. Enligt vad som anges i 24 § ingår denna förutsättning redan i affärsplanen, som måste genomföras korrekt för att den sista posten av startstödet ska betalas ut. Därför föreslås det att kravet på en separat utredning slopas som onödigt.

I 3 mom. görs en teknisk ändring med anledning av den föreslagna ändringen i 2 mom.

36 §. *Utbetalning av investeringsstöd i form av understöd.* På samma sätt som vid ansökan om stöd enligt den föreslagna 29 § ska även ansökan om utbetalning av investeringsstöd i regel göras elektroniskt i fortsättningen. Den elektroniska utbetalningsansökan ska göras i samma webbtjänst som stödansökan och på handläggningen tillämpas motsvarande förfaranden. Vid behov är det

också möjligt att göra ansökan med en pappersblankett.

Precis som tidigare ska till utbetalningsansökan fogas de utredningar och handlingar som är nödvändiga med tanke på förutsättningarna för utbetalning av stödet. Om detta föreskrivs i 2 mom. De separata utredningar som anges i gällande 2 och 3 mom. ingår nu i 2 mom.

Såsom tidigare ska Landsbygdsverket, med stöd av bemyndigandet i 6 mom., meddela närmare föreskrifter om de blanketter och handlingar som ska användas vid ansökan om utbetalning. I och med övergången till elektronisk ansökan kan Landsbygdsverket i fortsättningen även meddela närmare föreskrifter om förfarandet för den elektroniska ansökan.

I praktiken motsvarar förfarandena för utbetalning av investeringsstöd i form av understöd i tillämpliga delar de förfaranden som anges i lagen om utvecklingsstöd.

36 a §. Utbetalning av tilläggsbidrag i vissa fall. Det föreslås att paragrafen upphävs eftersom utbetalning av understöd i form av tilläggsbidrag enligt kommissionens så kallade 141-beslut, som gällde den tidigare programperioden, inte är möjligt under den nya finansieringsperioden.

38 §. Tillstånd att lyfta lån. På samma sätt som vid ansökan om stöd och utbetalning enligt de föreslagna 29 och 36 § ska även ansökan om tillstånd att lyfta lån i regel göras elektroniskt i fortsättningen.

På motsvarande sätt som i 35 § 2 mom. och 36 § 2 mom. föreslås det att kravet på utredningar, som i praktiken har visat sig vara onödiga, ska slopas i 2 och 3 mom. i syfte att minska stöddagarnas och förvaltningens arbetsbörda.

40 §. Lämmande av uppgifter för uppföljning. I paragrafen föreskrivs om stöddagarens skyldighet att på begäran för NTM-centralen lägga fram utredningar om genomförandet av affärsplanen samt om uppföljningen av den åtgärd som stöds och bedömningen av dess konsekvenser. Syftet är att kunna uppfylla de krav som EU-lagstiftningen ställer på medlemsstaterna i fråga om uppföljningen av stöden och bedömningen av deras effekt. Uppgifterna behövs också för att kunna planera och utveckla genomförandet och an-

vändningen av medel. Uppgifter om affärsplanen behövs eftersom artikel 19 i landsbygdsförordningen föreskriver att genomförande av planen är en förutsättning för utbetalning av startstöd.

Målsättningarna och åtgärderna i affärsplanen ska också följas upp i fråga om investeringsstödet, om en affärsplan är ett villkor för beviljande av stöd i enlighet med bemyndigandet i det föreslagna 11 § 3 mom. Bestämmelser om kontroller som gäller affärsplanen i samband med startstödet finns i artikel 57 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014.

Vidare föreslås det att bemyndigandet i 2 mom. ändras så att Landsbygdsverket ska meddela närmare föreskrifter om innehållet i de utredningar som avses i 1 mom. och om det sätt på vilket de ska presenteras samt om hur de ska lämnas till NTM-centralerna. Enligt gällande bemyndigande ska närmare bestämmelser om innehållet i utredningarna om affärsplanen utfärdas genom förordning av statsrådet, vilket i praktiken har visat sig vara onödigt på grund av sakens tekniska natur. Innehållet i de uppgifter som behövs för uppföljningen och bedömningen bestäms i EU-lagstiftningen. Den föreslagna ändringen av bemyndigandet syftar till att minska antalet bestämmelser som ska utfärdas genom förordning av statsrådet inom strukturstödssystemet.

42 §. Informationssystem för övervakning. På det informationssystem som används för övervakning av uppgifter enligt lagen tillämpas bestämmelserna i 50 § 1, 3 och 4 mom. i lagen om utvecklingsstöd. I 50 § 2 mom. i den lagen föreskrivs om förvarandet av de uppgifter om projekt- och företagsstöd som ingår i informationssystemet. Till skillnad från vad som är fallet i fråga om strukturstöd till jordbruket beviljas för dessa stöd varken rättestöd eller statsborgen, vilka inte är av understödskaraktär. Därför föreslås det att bestämmelser om förvaring av uppgifter om strukturstödet i informationssystemet ska ingå i 43 § såsom i nuläget.

Avsikten är att samma informationssystem, som bereds vid Landsbygdsverket, ska användas för administrationen och uppföljningen av såväl strukturstöd som projekt- och företagsstöd under den nya programperioden.

Därför är det motiverat att också regleringen om informationssystemet är enhetlig i fråga om dessa stöd. Genom hänvisningen till lagen om utvecklingsstöd undviker man dubbel reglering på detta område.

43 §. Förvaring av uppgifter. I 4 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen och Europeiska gemenskapernas kommission till Europeiska kommissionen.

45 §. Inspektion. Grundlagsutskottet har uppmärksammat att det i lagstiftningen om inspektioner med karaktär av tillsyn bör hänvisas till bestämmelserna om inspektioner i 39 § i förvaltningslagen. En sådan hänvisning införs i 3 mom.

46 §. Avbrytande av utbetalning av stöd samt återkrav. I 1 mom. 7 punkten ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

47 §. Räntan på det belopp som återkrävs. Enligt artikel 7.2 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 ska räntan på ett belopp som återkrävs beräknas för den period som förflyter mellan utgången av den betalningsfrist som anges för stödmottagaren i återbetalningskravet, som får uppgå till högst 60 dagar, och dagen för återbetalningen eller avdraget. Räntesatsen ska beräknas i enlighet med nationell lagstiftning, men får inte vara lägre än den räntesats som tillämpas när belopp återbetalas i enlighet med nationell lagstiftning.

Det föreslås att paragrafen ändras så att beräkningssättet för räntan på det belopp som återkrävs ska motsvara EU-lagstiftningen även i fråga om nationellt finansierade stöd och samtidigt den praxis som föreslås för jordbrukar- och marknadsstöden. Detta syftar till att förenkla det nationella genomförandet och minskar således det administrativa arbetet i samband med återkrav av stöd.

Förslaget om räntan på det belopp som återkrävs är till stödtagnas fördel i och med att räntan börjar löpa först 60 dagar efter beslutet om återkrav. I fråga om nationellt finansierade stöd har räntan tidigare löpt från stödets utbetalningsdag till dess att det återkrävda beloppet har betalats tillbaka. I fortsättningen tas ränta ut endast i det fall att det återkrävda beloppet inte har betalats tillbaka efter 60 dagar. I dessa fall tillämpas den all-

männa årliga dröjsmålsräntan enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

48 §. Dröjsmålsränta. Det föreslås att paragrafen upphävs. På grund av den föreslagna ändringen av 47 § finns det inte längre behov av att föreskriva om dröjsmålsränta på ett belopp som återkrävs och inte betalas på förfallodagen.

49 §. Jämkning av återkrav. I 4 mom. ändras Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen.

50 §. Beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning. På grund av den föreslagna ändringen av 47 § ska 1 mom. ändras så att hänvisningen till ränta enligt 47 § stryks. Hänvisningen blir onödig i detta sammanhang, eftersom det på belopp som återkrävs i fortsättningen endast ska betalas dröjsmålsränta direkt med stöd av 47 §.

61 §. Rätt att få upplysningar och utlämnande av information. På de stödadministrerande myndigheternas rätt att få och lämna ut uppgifter om stöd tillämpas bestämmelserna i 64 § i lagen om utvecklingsstöd. De myndigheter som deltar i administrationen av stödet och många därtill hörande förfaranden samt informationssystemet motsvarar det stödssystem som avses i lagen om utvecklingsstöd, varför det är motiverat att även bestämmelserna om rätten att få och lämna uppgifter motsvarar dem i lagen om utvecklingsstöd. Därigenom undviks också dubbel reglering.

62 §. Undertecknande av handlingar. Den gällande bestämmelsen om delgivning av beslut är riktad till myndigheterna och av informativ karaktär. Bestämmelser om delgivningen av förvaltningsbeslut finns i 59 § i förvaltningslagen och 18 och 19 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet. Dessa är allmänna bestämmelser som reglerar myndigheternas verksamhet. Frågan behöver därför inte regleras i en speciallag. I den föreslagna paragrafen föreskrivs om möjligheten att underteckna handlingar maskinellt och inte om delgivning av beslut. I och med ibruktageandet av elektroniska tjänster är avsikten att informationssystemet i fortsättningen även ska producera maskinellt undertecknade handlingar. Enligt 20 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet utfärdas särskilda bestämmelser om maskinell underskrift av

handlingar som kommit till i förvaltningsmyndigheternas verksamhet.

63 §. Beslutsavgift. Det föreslås att hänvisningen till 57 § som upphävts genom lag 29/2014 ska strykas.

65 §. Tekniskt bistånd. I paragrafen föreslås en teknisk ändring genom att ersätta hänvisningen till den lag som upphävts genom lagen om utvecklingsstöd med en hänvisning till motsvarande bestämmelse i samma lag.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Merparten av bemyndigandena i lagen förblir oförändrade. Dessa bestämmelsers förhållande till 80 § 1 mom. i grundlagen har bedömts i samband med behandlingen av en regeringsproposition från 2007 (RP 113/2007 rd). Det föreslås ändringar av innehållet i bemyndigandena i 8 § 4 mom., 11 § 3 mom., 29 § 4 mom., 30 § 2 mom., 36 § 6 mom. och 40 § 2 mom. Vidare föreslås preciseringar av teknisk natur i vissa moment som innehåller bemyndiganden.

I 8 § 4 mom. stryks statsrådets bemyndigande att utfärda förordning om de krav som gäller sökandens utkomst. I fortsättningen är bemyndigandet onödigt, eftersom kravet i 8 § 2 mom. på att inkomsterna från den företagsverksamhet som stöds ska ha en väsentlig betydelse för sökandens utkomst enligt förslaget ska strykas.

Bemyndigandena i 11 § 3 mom., och 40 § 2 mom. ändras så att närmare föreskrifter om affärsplanens innehåll och innehållet i de utredningar som gäller genomförandet av planen ska meddelas av Landsbygdsverket och inte genom förordning av statsrådet. I praktiken har en närmare reglering än i de nämnda paragraferna av innehållet i planen och de utredningar som gäller den resulterat i tekniska bestämmelser som främst räknar upp vilka uppgifter sökanden ska ange i handlingen på motsvarande sätt som till exempel i de föreskrifter och anvisningar som gäller stödansökan och dess bilagor. Det är således lämpligast att dessa frågor regleras genom föreskrifter som utfärdas av den myndighet som styr verkställandet av stödssystemet. Syftet är delvis att minska antalet bestämmelser om

strukturstödssystemet som ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

Enligt EU-lagstiftningen är en affärsplan en förutsättning för beviljande av startstöd till unga jordbrukare. Enligt gällande lag krävs en motsvarande plan även för beviljande av nationellt investeringsstöd. Av de orsaker som anges i fråga om 11 § föreslås det att en plan endast ska krävas för vissa investeringar om vilka föreskrivs närmare genom förordning av statsrådet.

Ändringarna av bemyndigandena i 29, 30 och 36 § beror på övergången till elektroniska tjänster. Avsikten är att precisera Landsbygdsverkets behörighet att utfärda närmare föreskrifter om handläggningen av elektroniska ansökningar. I fråga om behörigheten i samband med stöd och ansökan om utbetalning har man i tillämpliga delar eftersträvat harmonisering med motsvarande behörigheter i lagen om utvecklingsstöd.

3 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. Statsrådet och ministerierna samt Landsbygdsverket kommer att utfärda nya förordningar respektive föreskrifter med stöd av lagen. Ändringarna av lagen påverkar dessutom det nya informationssystem som används för att administrera stöden som tas fram vid Landsbygdsverket samt de blanketter och anvisningar som behövs för genomförandet. Eftersom stöd enligt bestämmelserna för den förra programperioden endast kan beviljas fram till utgången av 2014, bör det vara möjligt att ansöka om och bevilja stöd enligt det förnyade strukturstödssystemet så snart som möjligt efter att det förra systemet slutat tillämpas.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Hur bestämmelserna i den lag som ska ändras förhåller sig till grundlagen har bedömts av grundlagsutskottet (GrUU 16/2007 rd) i samband med behandlingen av en proposition (RP 113/2007 rd) som lämnades 2007. De tidigare lagändringarnas förhållande till grundlagen har bedömts under beredningen av dessa ändringar. Till den del lagförslaget

innehåller hänvisningar till lagen om utvecklingsstöd har en bedömning av hur bestämmelserna i den lagen förhåller sig till grundlagen gjorts i samband med beredningen av en proposition som lämnades 2013 (RP 142/2013 rd).

Dels kompletterar lagens bestämmelser EU-lagstiftningen, dels behövs de för att möjliggöra användningen av EJFLU-medel i medlemsstaten. Lagen innehåller också de grundläggande bestämmelser som styr allokeringen av stödet på det mest ändamålsenliga sättet med tanke på stödsystemets effektivitet. I lagen föreskrivs inte någon automatisk rätt till stöd när de allmänna förutsättningarna för beviljande av stödet uppfylls. Stöd kan endast beviljas om den beviljande myndigheten har anvisats de medel som behövs.

Enligt grundlagens 6 § 2 mom. får ingen utan godtagbart skäl särbehandlas på grund av ålder eller av någon annan orsak som nämns i paragrafen eller är jämförbar med dem. Grundlagsutskottet har dock i sin utlåtandepraxis ansett att jämlikhetsprincipen inte sätter några stränga gränser för lagstiftarens prövning när regleringen ska anpassas efter kraven i den rådande samhällsutvecklingen. Således ska det gå att motivera åtskillnaden på ett godtagbart sätt med hänsyn till systemet för de grundläggande fri- och rättigheterna (t.ex. GrUU 18/2006 rd, GrUU 46/2006 rd, GrUU 35/2010 rd, GrUU 2/2011 rd och GrUU 11/2012 rd). I det föreslagna 8 § 1 mom. förutsätts fortfarande att en stödtagare som är en fysisk person ska vara myndig. Detta är motiverat både med tanke på det ekonomiska ansvar och de risker som förknippas med företagsverksamhet och för att mottagande av stöd i sig medför skyldigheter som det inte är ändamålsenligt att ålägga minderåriga. Av de orsaker som anges ovan ska den övre åldersgränsen för mottagare av investeringsstöd i 8 § frångås. Den övre gränsen för mottagare av startstöd till unga jordbrukare grundar sig däremot på EU-lagstiftningen. Allokeringen av stödet bör ta hänsyn till EU-lagstiftningens villkor till exempel i fråga om valet av åtgärder, men inom ramen för dem behandlas sökandena lika på det sätt som förutsätts i grundlagens 6 §.

Vid en bedömning av lagen med tanke på kraven i grundlagens 80 § 1 mom. ska bestämmelserna tillämpas med beaktande av den ytterst omfattande och detaljerade EU-lagstiftningen om stödsystemet samt det program som godkänns genom kommissionens beslut. Detta påverkar också bedömningen av hur bemyndigandena att utfärda bestämmelser på lägre än lagnivå ska användas. De flesta bemyndiganden avser bestämmelser med vilka man fullgör de krav som EU-lagstiftningen ställer på medlemsstaterna (t.ex. GrUU 25/2005 rd, GrUU 37/2005 rd och GrUU 34/2012 rd). När lagen stiftades tog grundlagsutskottet upp bemyndigandet i sista meningen i 3 § 3 mom. i lagförslaget. Utskottet ansåg att bestämmelsen utan någon närmare styrning förefaller ganska öppen, eftersom det handlar om en mycket betydande befogenhet att utfärda förordning. Därför ansåg grundlagsutskottet att bestämmelsen lämpligen bör kompletteras med ytterligare epitet som styr eller begränsar denna befogenhet. Jord- och skogsbruksutskottet preciserade bestämmelsen till sin nuvarande lydelse med beaktande av övergångarna mellan EU:s programperioder. Utskottet konstaterade i sitt betänkande (JsUB 6/2007 rd) att om statsrådet inte får utfärda bestämmelser om stödsystemets införande och varaktighet, blir man bli tvungen att sätta i kraft lagen genom förordning, vilket kan ske efter att alla stödsystem har godkänts av kommissionen. I annat fall är det fråga om ett olagligt system för statligt stöd ur EU-lagstiftningens synvinkel. Utskottet konstaterade att det i allmänhet brukar ta minst sex månader för kommissionen att behandla system för statligt stöd och att inte heller den gällande nationella lagstiftningen uppfyllde de krav i EU-lagstiftningen som skulle tillämpas från ingången av 2008. Därmed skulle det inte gå att ansöka om startstöd till unga jordbrukare från ingången av 2008. I praktiken skulle detta innebära att sökande som före ansökningstiden börjar överskrider åldersgränsen för beviljande av startstöd till unga jordbrukare i vissa fall inte skulle ha möjlighet att få stödet, vilket skulle resultera i en grupp av förlorare. Vid övergången till finansieringen för programperioden 2014—2020 är det fråga om en liknande situation.

Av de orsaker som anges i fråga om 11 § föreslås det att bemyndigandet i 11 § 3 mom. ändras så att en affärsplan endast ska krävas för vissa investeringar, om vilka utfärdas närmare bestämmelser genom förordning av statsrådet. Hittills har en affärsplan krävts av alla som ansöker om investeringsstöd. I 11 § finns grundläggande bestämmelser om frågor som ska regleras med stöd av bemyndigandet. Det föreslagna bemyndigandet begränsas till att gälla definitionen av de investeringsobjekt för vilka det krävs en affärsplan. Vilka investeringsobjekt som är stödberättigande anges även i fortsättningen uttömmande i en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av 7 § 4 mom.

I 11 § 3 mom. och 40 § 2 mom. i lagförslaget ges Landsbygdsverket behörighet att utfärda föreskrifter om innehållet i affärsplanen, om hur den ska presenteras och om de blanketter som ska användas när den utarbetas samt om innehållet i de utredningar som används för uppföljningen, om hur de ska presenteras och om hur de ska lämnas in. Bestämmelser om innehållet i affärsplanen och de utredningar som används för uppföljningen av den har utfärdats genom förordning av statsrådet. Enligt förslaget ska detta ändras, eftersom en närmare definition av planens och de därtill hörande utredningarnas innehåll i praktiken har lett till reglering av ytterst teknisk natur och närmast har gått ut på att räkna upp vilka uppgifter som ska anges i planen och uppföljningen av den. Enligt 80 § 2 mom. i grundlagen kan även andra myndigheter än republikens president, statsrådet eller ministerierna bemyndigas att utfärda rättsnormer i bestämda frågor, om det med hänsyn till föremålet för regleringen finns särskilda skäl och regleringens betydelse i sak inte kräver att den sker genom lag eller förordning. Tillämpningsområdet för ett sådant bemyndigande ska då vara exakt avgränsat. I grundlagsutskottets utlåtandepraxis har man i fråga om behörigheten att utfärda föreskrifter fäst uppmärksamhet vid föreskrifternas målgrupp och innehåll (t.ex. GrUU 35/2005 rd, GrUU 48/2005 rd och GrUU 34/2012 rd). Särskilda skäl för bemyndigande att utfärda föreskrifter har ansetts finnas till exempel i samband med reglering som gäller tekniska frågor och smärre

detaljer som inte inbegriper prövningsrätt i någon större utsträckning. Det bemyndigande för Landsbygdsverket som ingår i lagförslaget begränsas till detaljerna i verkställandet av strukturstödssystemet och förfarandet i samband med detta. Bemyndigandet hänför sig till Landsbygdsverkets uppgifter som ansvarig centralmyndighet för verkställande av stöden och som programmets utbetalande organ. Innehållet i det föreslagna bemyndigandet bestäms i hög grad på basis av EU-lagstiftningen samt lagen och de förordningar av statsrådet som utfärdas med stöd av den.

En bestämmelse om stödtagarens skyldighet att lämna uppgifter har tagits in i den föreslagna 40 § i syfte att kunna följa upp den åtgärd som stöds. Uppgifterna ska på begäran lämnas till NTM-centralen. I grundlagsutskottets utlåtandepraxis (GrUU 30/2005 rd och GrUU 38/2009 rd) konstateras att en bestämmelse enligt ovan inte är problematisk med tanke på grundlagen, om rätten att få uppgifter inte i onödan utvidgas och den begränsas till att endast gälla nödvändiga uppgifter. Stödtagarens uppgiftsskyldighet begränsas till att gälla uppgifter om genomförandet av affärsplanen samt om uppföljningen av åtgärden och bedömningen av dess konsekvenser. Uppgifterna om uppföljning och bedömning bestäms på basis av de redovisningsskyldigheter som medlemsstaten har enligt EU-lagstiftningen. Genomförandet av affärsplanen är enligt EU-lagstiftningen en förutsättning för utbetalning av startstöd. De närmare bestämmelserna om stöd samt villkoren i stödbeslutet ger stödtagaren exakt information om när denne är skyldig att lämna myndigheten uppgifter. Därmed har stödtagaren möjlighet att bedöma följderna av sitt förfarande, om de uppgifter som krävts inte lämnas den myndighet som begärt dem (GrUU 15/2002 rd).

Den föreslagna ändringen i lagens 49 § gäller ändring av uttrycket Europeiska gemenskapen till Europeiska unionen, men justitieministeriet ansåg i sitt utlåtande att man ska fästa vikt vid omfattningen av prövningsbefogenheten enligt bestämmelsen eller alternativt klargöra kravet på konsekvens i den finansierande myndighetens verksamhet i lagstiftningsordningsmotiveringen. När 49 § utfärdades upplevde grundlagsutskottet det

i någon mån problematiskt att den myndighet som beviljat stödet ges prövningsbefogenhet huruvida återkravet är oskäligt ur ett helhetsperspektiv. Enligt jord- och skogsbruksutskottets betänkande finns det inte förutsättningar att ändra bestämmelserna till denna del. Till denna del kan konstateras att NTM-centralernas, som är finansierande myndigheter i fråga om strukturstöd, konsekventa verksamhet när det gäller återkrav av stöd har säkerställts genom Landsbygdsverkets anvisning (Landsbygdsverket: Anvisning för återkrav av strukturstöd, 2129/55/2013). Anvisningen behandlar bland annat jämkning av det återkrävda stödet och räntan på stödet både inom systemet med EU:s delfinansierade strukturstöd och nationella stöd. Ytterligare styrs närings-, trafik- och miljöcentralernas prövningsbefogenhet av de exempel på jämkning av återkrav av stöd som ingår i den ursprungliga regeringspropositionen med förslag till ändring av lagen. Det är frågan om en särskild bestämmelse i förhållande till 26 § i statsunderstödslagen (688/2001) 26 §, men synpunkterna om jämkning av återkrav som framförts i samband med förarbetena med nämnda bestämmelse har också i praktiken dragit upp riktlinjer för närings-, trafik- och miljöcentralernas prövningsbefogenhet.

Antalet jämkningar av återkrav av strukturstöd har varit obetydligt, och det har inte uppdagats några stora problem till denna del.

De föreslagna ändringarna gäller endast nya stöd och lån som beviljas efter lagändringen. Villkoren för strukturstöd som beviljats tidigare ändras inte. Förslaget påverkar således inte stötagarnas egendomsskydd enligt grundlagens 15 §.

Den föreslagna ändringen av beräknings sättet för ränta på stöd som återkrävs gäller likaså stöd som beviljas efter att ändringen trätt i kraft. Ändringen av den tid för vilken ränta i samband med återkrav tas ut är till stötagarnas fördel, eftersom den räntefria betalningstiden förlängs. Ändringen grundar sig på EU-lagstiftningen om delfinansierade stöd och den syftar till att harmonisera det nationella förfarandet för återkrav med den övriga nationella lagstiftningen om genomförandet av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Utifrån dessa utgångspunkter anses att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om strukturstöd till jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007) 33 § 4 mom. samt 36 a och 48 §, av dem 36 a § sådan den lyder i lag 598/2009, samt

ändras 3, 4 och 6 §, 7 § 4 mom., 8—12 §, 13 § 1 mom., 14 § 2 och 4 mom., 17 § 1 mom. 1 punkten, 21 § 3 mom., 24 § 2 mom., 29 och 30 §, 32 § 1 mom., 33 § 1 mom., 35, 36, 38, 40, 42 och 43 §, 45 § 3 mom., 46 § 1 mom. 7 punkten, 47 och 49 §, 50 § 1 mom. samt 61—63 och 65 §,

av dem 24 § 2 mom. sådant det lyder i lag 598/2009, 30 §, 33 § 1 mom., 40 §, 45 § 3 mom., 46 § 1 mom. 7 punkten, 49 §, 50 § 1 mom. och 61 § sådana de lyder i lag 1507/2009 samt 36 och 38 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1507/2009, som följer:

3 §*Förhållande till Europeiska unionens lagstiftning och program*

Denna lag tillämpas på beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd som Europeiska unionen delfinansierar, om inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning. Denna lag kompletterar Europeiska unionens lagstiftning och, om de medel som används för att finansiera stödet ingår i ett program, villkoren i det programmet.

Vid beviljande av stöd tillämpas vad som i Europeiska unionens lagstiftning föreskrivs om förutsättningar och begränsningar för beviljande av statligt stöd inom jordbrukssektorn, om inte något annat följer av Europeiska kommissionens beslut om godkännande av ett program.

Närmare bestämmelser om hur Europeiska unionens lagstiftning om statligt stöd ska tillämpas på stödssystem enligt denna lag får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om införande av och varaktigheten hos stödssystemet utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som Europeiska unionens lagstiftning om strukturstöd som delfinansieras av Europeiska unionen eller helt finansieras med nationella medel ställer samt inom ramen för de medel som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen

för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisats för finansieringen av stödssystemet.

4 §*Definitioner*

I denna lag avses med

1) *jordbruk* åkerbruk, husdjursskötsel, växthusproduktion, trädgårds- och plantskoledling, pälstdjursuppfödning, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bär- och svampplockning samt annan produktion av sådana produkter som avses i bilaga I till fördraget om Europeiska unionens funktions-sätt,

2) *gårdsbruksenhet* en produktionsenhet som en jordbrukare leder och som används för bedrivande av jordbruk samt bildas av en eller flera fastigheter eller delar av fastigheter eller av en eller flera produktionsbyggnader med mark och som är funktionellt och ekonomiskt självständig och förvaltas som en helhet på grundval av ägande eller arrende,

3) *åtgärd som stöds* verksamhet som har samband med etablering eller bedrivande av jordbruk och för vilken stöd har sökts eller beviljats,

4) *investering* uppförande, utvidgande, grundlig reparation eller förvärv av en byggnad, konstruktion eller anläggning samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar,

5) *offentligt stöd* finansiering som beviljats av Europeiska unionen, staten eller ett annat offentligt organ eller någon annan förmån med ett värde som kan bestämmas i pengar,

6) *stöd* finansiering som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisas för förbättring av jordbruksstrukturen och som beviljas som understöd eller räntestöd för räntestödslån eller som en borgensförbindelse på statens vägnar eller en kombination av dessa,

7) *stöd i anslutning till lån* stöd som beviljas som räntestöd för räntestödslån, som borgensförbindelse på statens vägnar eller som en kombination av dessa,

8) *lagen om utvecklingsstöd* lagen om stöd-jande av landsbygdens utveckling (28/2014),

9) *program* ett program enligt 3 § 1 punkten i lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden (27/2014).

Närmare bestämmelser om kännetecknen för en funktionellt och ekonomiskt självständig gårdsbruksenhet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Startstöd till unga jordbrukare

Startstöd kan beviljas unga jordbrukare som vid ansökningstidpunkten är 40 år eller yngre och som första gången börjar bedriva jordbruk som näringsidkare (*ung jordbrukare*). Om sökanden är en sammanslutning ska bestämmanderätten i sammanslutningen utövas av en eller flera fysiska personer som uppfyller de ovannämnda kraven.

Startstöd till en ung jordbrukare kan beviljas som lika stora poster eller som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för stödojektet eller som en kombination av dessa. Stödets form, nivå och maximibelopp kan bestämmas utifrån målområdet, produktionsgrenen eller stödets målgrupp med beaktande av de syften som nämns i 1 §, den marknadssituation som råder inom produktionsgrenen och de disponibla medlen för finansiering av stödet. Stödet kan beviljas som understöd eller räntestöd eller som en kombination av dessa.

Närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med startstöd och om förutsätt-

ningarna för bestämmanderätt samt om stödets form och maximibelopp utfärdas, inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning, genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om startstödet nivå och om godtagbara kostnader inom de gränser som nämns ovan får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Investeringsstöd för gårdsbruk

Närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med investeringsstöd, om godtagbara kostnader, om investeringsstödet nivå och maximibelopp samt om stödets form utfärdas, inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning, genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om godtagbara enhetskostnader utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

8 §

Förutsättningar som gäller stödtagaren

En fysisk person ska ha fyllt 18 år när ansökan blir anhängig.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden har tillräcklig yrkesskicklighet för den företagsverksamhet som stöds.

Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare är en förutsättning för beviljande av stöd att bestämmanderätten i sammanslutningen innehas av en eller flera fysiska personer som uppfyller kraven enligt 1 och 2 mom. Om sökanden är en ung jordbrukare är en förutsättning att denne förbinder sig att inom 36 månader efter att stödet beviljats uppfylla kravet på yrkesskicklighet. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare är en förutsättning att sammanslutningens alla delägare eller medlemmar uppfyller de i 1 och 2 mom. angivna kraven.

Närmare bestämmelser om de krav som gäller sökandens yrkesskicklighet och bestämmanderätten utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Förutsättningar som gäller gårdsbruksenhets läge och besittningen av den

En gårdsbruksenhet som stöds ska vara belägen i Finland och, om det är fråga om programbaserat stöd, inom programmets tillämpningsområde. Om sökanden är en sammanslutning ska denna ha sin hemort inom Europeiska unionen.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden, i egenskap av ägare eller arrendator, besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare och stöd söks för en delägars eller medlems räkning, förutsätts det att delägaren eller medlemmen på det sätt som avses ovan besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om två eller flera aktörer gemensamt besitter den gårdsbruksenhet för vilken investeringsstöd söks kan stöd beviljas om de ansöker om stödet gemensamt och om minst en tredjedel av gårdsbruksenheten är i en sådan lantbruksföretagares besittning som uppfyller förutsättningarna enligt 8 §.

Om den del av en gårdsbruksenhet där en bygginvestering som stöds genomförs är i sökandens besittning i enlighet med ett arrendeavtal eller ett avtal om delning av besittningen, är en förutsättning för beviljande av stöd att den avtalsenliga rätten har registrerats, att arrenderätten är överförbar till tredje person utan att fastighetsägaren hörs samt att arrenderätten gäller i minst tio år efter ansökan om stöd.

Närmare bestämmelser om de förutsättningar som gäller gårdsbruksenhets läge och besittningen av den får utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Förutsättningar som gäller företagsverksamhet som stöds

Företagsverksamhet som stöds ska ha förutsättningar för kontinuerlig lönsamhet. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare ska bedömningen av förutsättningarna utsträckas till medlemmarnas el-

ler delägarnas företagsverksamhet. En förutsättning är då att minst hälften av sammanslutningens delägare eller medlemmar ska ha förutsättningar att bedriva en kontinuerligt lönsam företagsverksamhet.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av förutsättningarna för företagsverksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

Affärsplan

En förutsättning för beviljande av startstöd är att sökanden lägger fram en plan för företagsverksamheten (affärsplan). Också den som ansöker om investeringsstöd kan åläggas att lägga fram en affärsplan.

Affärsplanen ska innefatta de förutsättningar som nämns i 8—10 § och uppgifter om den åtgärd som stöds. Dessutom ska i affärsplanen, i en omfattning som är ändamålsenlig med beaktande av åtgärden, nämnas målsättningarna för företagsverksamheten och hur målen ska nås samt tas in en bedömning av verksamhetens utveckling. Av affärsplanen ska framgå vilka åtgärder som vidtas i syfte att uppfylla de åtaganden som avses i 8 § 3 mom.

Närmare bestämmelser om investeringar som förutsätter en affärsplan utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om innehållet i affärsplanen och om det sätt på vilket planen ska presenteras samt om de blanketter som ska användas vid utarbetandet av planen.

12 §

Gårdsbruksenhets produktionsförhållanden

En förutsättning för beviljande av stöd är att man på den gårdsbruksenhet som stöds iakttar sådana för produktionsgrenen gällande obligatoriska krav som följer av Europeiska unionens och nationell lagstiftning om miljö, hygien och djurs välbefinnande. Sökanden kan åläggas att redogöra för hur kraven iakttagits.

Bestämmelser om redogörelsen för hur kraven iakttagits utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 §

Förutsättningar som gäller den åtgärd som stöds

Investeringsstöd för gårdsbruk beviljas inte för åtgärder som redan inletts. Startstöd för en ung jordbrukare beviljas inte om jordbruket har etablerats innan stödansökan har anhängiggjorts.

14 §

Förutsättningar som gäller stödets finansiering och belopp

Stöd kan inte beviljas till den del som andelen offentligt stöd av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds överstiger det maximibelopp för offentligt stöd som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning. När det är fråga om programbaserat stöd får den offentliga finansieringens andel av stödet inte överskrida maximibeloppet av den programenliga offentliga finansieringen.

Stöd beviljas inte för nybyggande, utvidgning eller grundlig reparation av produktionsbyggnad om ansökan avser ett stödbelopp på högst 7 000 euro. När det gäller andra åtgärder är motsvarande belopp 3 000 euro.

17 §

Förutsättningar för beviljande av räntestöd

Räntestöd kan beviljas inom ramen för den bevillningsfullmakt för räntestödslån som årligen fastställs i statsbudgeten, då

- 1) lånetiden är högst 25 år,

21 §

Bokföringsskyldighet

Stödtagaren ska förvara bokföringsmaterialet i fråga om den åtgärd som stöds så som föreskrivs i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen. Om det är fråga om stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska unionen ska det material som anknyter till bokföringen förvaras minst tre år efter att Europeiska kommissionen programenligt betalar unionens sista finansieringsandel.

24 §

Lyftande av räntestödslån

Räntestödslånet eller dess första post måste lyftas inom den frist som avses i 19 §. Om räntestöd har beviljats för en bygginvestering får räntestödets sista post inte lyftas förrän hela bygginvesteringen har genomförts i enlighet med stödbeslutet. Räntestödslånets sista post måste lyftas inom fem månader efter att den i ovannämnda paragraf avsedda fristen har löpt ut.

29 §

Stödansökan

Stöd ska sökas elektroniskt via en nättjänst som utgör en del av det informationssystem som avses i 50 § i lagen om utvecklingsstöd. På nättjänsten autentiseras sökanden genom sådan stark autentisering som avses i 2 § 1 punkten i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). En stödansökan kan också göras med hjälp av en blankett som fastställts för ändamålet och som ska undertecknas.

Till ansökan ska sökanden foga de handlingar, utredningar och planer som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd.

Ansökan med bilagor sparas i informationssystemet och behandlas sedan i huvudsak elektroniskt. En ansökan som gjorts på en

blankett arkiveras elektroniskt, om inte något annat följer av särskilda skäl.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de blanketter som ska användas vid ansökan om stöd, om de bilagor som avses i 2 mom. samt om det sätt på vilket planen och utredningarna ska presenteras och om förfarandet vid elektronisk ansökan.

30 §

Att ansöka om stöd

För ansökan om stöd kan sättas ut en frist. Om en ansökningstid inte bestäms kan stöd-ansökningarna avgöras per stödperiod. Stöd-ansökan ska lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen. Behörig är den närings-, trafik- och miljöcentral inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenhets driftscentrum är beläget, eller om gårdsbruksenhets driftscentrum är beläget inom flera än en centrals verksamhetsområde, den central inom vars verksamhetsområde merparten av gårdsbrukets produktionsbyggnader är belägna, om inte något annat föreskrivs om behörigheten med stöd av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009).

Närmare bestämmelser om fristen för ansökan om stöd utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om hur mottagandet och behandlingen av stödansökan ska ordnas tekniskt, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om överföringen till informationssystemet av stödansökningar som gjorts på en blankett.

32 §

Avbrott i beviljande av stöd

Jord- och skogsbruksministeriet har rätt att avbryta beviljandet av stöd nationellt eller regionalt, om Europeiska unionens lagstiftning kräver det.

33 §

Stödbeslut

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om beviljande av stöd. Av beslutet ska tydligt framgå beloppet av det beviljade stödet, de stödvillkor som föreskrivs i denna lag, förutsättningarna för betalning och återkrav av stöd samt borgensvillkoren. Av beslutet ska också framgå de villkor och förutsättningar som anges i Europeiska unionens lagstiftning. Byggnadsplaner godkänns genom stödbeslut som gäller bygginvesteringar.

35 §

Utbetalning av startstöd i form av understöd

Startstöd i form av understöd till unga jordbrukare betalas utan särskild ansökan. Stödet betalas ut i två poster.

En förutsättning för betalning av den första posten är att stödtagaren uppvisar en utredning om etablering, om startstödet har beviljats före etableringen av jordbruket.

Närmare bestämmelser om utbetalning av startstöd i form av understöd och om fristen för inlämnande av en utredning enligt 2 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den utredning som avses ovan.

36 §

Utbetalning av investeringsstöd i form av understöd

Ansökan om utbetalning av investeringsstöd i form av understöd görs genom den nätjänst som avses i 29 § 1 mom. På behandlingen av ansökan om utbetalning av stöd tillämpas bestämmelserna om behandling av stödansökan i 29 §. Utbetalningsansökan kan göras också med hjälp av en blankett som fastställts för ändamålet och som ska undertecknas och lämnas in till den myndighet som har beviljat stödet.

Till utbetalningsansökan ska fogas de utredningar och bokföringshandlingar som är

nödvändiga med tanke på förutsättningarna för utbetalning av stödet.

Understödet kan betalas ut i högst fem poster. Som understöd betalas högst en sådan andel av de godtagbara kostnaderna enligt utbetalningsansökan som motsvarar stödnivån och det beviljade stödets belopp.

En förutsättning för utbetalning av understödet är att stödtagaren har iakttagit stöd-villkoren. En ytterligare förutsättning är att stödtagaren har haft faktiska, slutliga och verifierbara utgifter som hänför sig till den åtgärd som stöds. Om stöd har beviljats för en bygginvestering är en förutsättning för utbetalning av den sista posten att investeringen i sin helhet har genomförts i enlighet med stödbeslutet.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om betalningsposterna för investeringsstöd i form av understöd och om fristen för inlämnande av utbetalningsansökan får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om blanketterna för ansökan om utbetalning, om de handlingar som ska fogas till utbetalningsansökan samt om hur planerna och utredningarna ska presenteras, om förfarandet vid elektronisk ansökan, om hur mottagandet och behandlingen av utbetalningsansökan ska ordnas tekniskt, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om överföring till informationssystemet av utbetalningsansökningar som gjorts på en blankett.

38 §

Tillstånd att lyfta lån

Närings-, trafik- och miljöcentralen beviljar på ansökan tillstånd att lyfta lån eller låneposter som stöds. På ansökan om tillstånd att lyfta lån tillämpas bestämmelserna om ansökan om utbetalning i 36 § 1 mom. Till ansökan ska fogas de bokföringshandlingar och utredningar som behövs för beviljande av tillstånd. För ansökan om tillstånd att lyfta lån kan sättas ut en frist som kan förlängas en

gång på ansökan som görs innan fristen gått ut. För förlängningen av fristen ska anges ett godtagbart skäl.

Av ett lån som stöds kan på en gång lyftas högst en andel som motsvarar de faktiska kostnaderna. En förutsättning för beviljande av tillstånd att lyfta lånet är att stöd-villkoren har iakttagits. Ytterligare en förutsättning är att stödtagarens utgifter är slutliga och verifierbara samt hänför sig till den åtgärd som stöds.

När det är fråga om ett lån för vilket beviljats startstöd till en ung jordbrukare och stödet har beviljats före etableringen av jordbruket, är en förutsättning för tillstånd att lyfta lånet att stödtagaren lägger fram en utredning om etableringen.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara samt om fristen för att utverka tillstånd att lyfta lån utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om blanketter för ansökan om tillstånd samt om de handlingar och utredningar som ska fogas till ansökan.

40 §

Lämnande av uppgifter för uppföljning

Stödtagaren ska på begäran för närings-, trafik- och miljöcentralen lägga fram utredningar om genomförandet av affärsplanen samt om uppföljningen av stödet och bedömningen av dess effektivitet.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om innehållet i utredningarna och om det sätt på vilket de ska presenteras samt om hur de ska lämnas till närings-, trafik- och miljöcentralen.

42 §

Informationssystem för övervakning

På det informationssystem som används för övervakning av uppgifter enligt denna lag tillämpas 50 § 1, 3 och 4 mom. i lagen om utvecklingsstöd.

43 §

Förvaring av uppgifter

Uppgifterna i informationssystemet förvaras tio år från beslutet om beviljande av stöd. Om stöd har beviljats ska uppgifterna förvaras tio år från utbetalningen av den sista posten eller från det att den sista posten av lån som är föremål för räntestöd lyfts, dock så länge som räntestöd betalas. Uppgifter om statsborgen ska förvaras så länge som borgen är i kraft eller, om statens borgensansvar har förverkligats, så länge regressfordran kan drivas in. När det är fråga om stöd som ingår i program som delfinansieras av Europeiska unionen ska uppgifterna förvaras fem år från det att Europeiska kommissionen betalar unionens sista finansieringsandel enligt programmet.

45 §

Inspektion

Bestämmelser om det förfarande som ska iaktas vid inspektion finns i 39 § i förvaltningslagen. Inspektionsberättelsen ska utan dröjsmål ges in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen samt till Landsbygdsverket.

46 §

Avbrytande av utbetalning av stöd samt återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen är skyldig att avbryta utbetalningen av stödet samt att återkräva stöd, om

7) detta krävs i Europeiska unionens lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska unionen eller helt finansieras med nationella medel.

47 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en årlig dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982). Räntan beräknas enligt den tid som börjar 60 dagar efter beslutet om återkrav och slutar när fordran betalas eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, när avdraget görs.

49 §

Jämkning av återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen kan helt eller delvis avstå från att driva in belopp som betalats felaktigt eller utan grund eller den ränta som ska betalas på beloppet, om det som en helhet betraktat med hänsyn till stödtagarens omständigheter och verksamhet är oskäligt att återkräva det fulla beloppet. Återkrav och indrivning av ränta ska dock ske till fullt belopp om detta krävs i Europeiska unionens lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska unionen eller helt finansieras med nationella medel.

50 §

Beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning av stöd. Genom beslutet fastställs det belopp som återkrävs och förfallodagen för betalningen av det.

61 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

I fråga om jord- och skogsbruksministeriets, Landsbygdsverkets samt närings-, trafik- och miljöcentralens rätt att få och lämna ut uppgifter om stöd som beviljats enligt denna

lag tillämpas i 64 § i lagen om utvecklingsstöd.

62 §

Undertecknande av handlingar

En handling som uppkommit i myndighetens verksamhet och som avses i denna lag får undertecknas maskinellt.

63 §

Beslutsavgift

Beslut enligt denna lag är avgiftsfria för sökanden och stödtagaren.

Helsingfors den 16 oktober 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

65 §

Tekniskt bistånd

Bestämmelser om användning av tekniskt bistånd för verkställigheten av stöd enligt denna lag finns i 65 § i lagen om utvecklingsstöd.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som var anhängiga när denna lag trädde i kraft samt på stöd som beviljats före lagens ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Jord- och skogsbruksminister *Petteri Orpo*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om strukturstöd till jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007) 33 § 4 mom. samt 36 a och 48 §, av dem 36 a § sådan den lyder i lag 598/2009, samt
ändras 3, 4 och 6 §, 7 § 4 mom., 8—12 §, 13 § 1 mom., 14 § 2 och 4 mom., 17 § 1 mom. 1 punkten, 21 § 3 mom., 24 § 2 mom., 29 och 30 §, 32 § 1 mom., 33 § 1 mom., 35, 36, 38, 40, 42 och 43 §, 45 § 3 mom., 46 § 1 mom. 7 punkten, 47 och 49 §, 50 § 1 mom. samt 61—63 och 65 §,
av dem 24 § 2 mom. sådant det lyder i lag 598/2009, 30 §, 33 § 1 mom., 40 §, 45 § 3 mom., 46 § 1 mom. 7 punkten, 49 §, 50 § 1 mom. och 61 § sådana de lyder i lag 1507/2009 samt 36 och 38 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1507/2009, som följer:

Gällande lydelse

3 §

Förhållande till Europeiska gemenskapens lagstiftning

Denna lag tillämpas på beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd som Europeiska gemenskapen delfinansierar, om inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

Vid beviljande av stöd tillämpas vad som i Europeiska gemenskapens lagstiftning föreskrivs om förutsättningarna och begränsningarna när det gäller beviljande av statligt stöd inom jordbrukssektorn.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om tillämpning av Europeiska gemenskapens lagstiftning om statligt stöd på stödsystem som avses i denna lag. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om införandet och varaktigheten av stödsystemet i enlighet med Europeiska gemenskapens lagstiftning om strukturstöd som medfinansieras av Europeiska gemenskapen eller helt finansieras med nationella medel och inom ramen

Föreslagen lydelse

3 §

*Förhållande till Europeiska **unionens** lagstiftning **och program***

Denna lag tillämpas på beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd som Europeiska *unionen* delfinansierar, om inte något annat följer av Europeiska *unionens* lagstiftning. *Denna lag kompletterar Europeiska unionens lagstiftning och, om de medel som används för att finansiera stödet ingår i ett program, villkoren i det programmet.*

Vid beviljande av stöd tillämpas vad som i Europeiska *unionens* lagstiftning föreskrivs om *förutsättningar* och *begränsningar* för beviljande av statligt stöd inom jordbrukssektorn, om inte något annat följer av Europeiska kommissionens beslut om godkännande av ett program.

Närmare bestämmelser om hur Europeiska unionens lagstiftning om statligt stöd ska tillämpas på stödsystem enligt denna lag får utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om införande av och varaktigheten hos stödsystemet utfärdas genom förordning av statsrådet inom de gränser som Europeiska unionens lagstiftning om strukturstöd som delfinansieras av Europeiska unionen eller helt finansieras med natio-

för de medel som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisats för finansieringen av stödssystemet.

nella medel ställer samt inom ramen för de medel som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisats för finansieringen av stödssystemet.

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *jordbruk* åkerbruk, boskapsskötsel och annat hållande av produktionsdjur, växthusproduktion, trädgårds- och plantskoleodling, pälsdjursuppfödning, *hästhushållning*, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bär- och svampplockning samt annan produktion av produkter som avses i bilaga I till Fördraget om *upprättandet av Europeiska gemenskapen*,

2) *gårdsbruksenhet* en produktionsenhet som en jordbrukare leder och som används för bedrivande av jordbruk samt bildas av en eller flera fastigheter eller delar av fastigheter eller av en eller flera produktionsbyggnader med mark och som är funktionellt och ekonomiskt självständig samt förvaltas som en helhet på grundval av ägande eller arrende,

3) *åtgärd som stöds* verksamhet som har samband med etablering eller bedrivande av jordbruk och för vilken stöd har sökts eller beviljats,

4) *investering* uppförande, utvidgande, grundlig reparation eller förvärv av en byggnad, konstruktion eller anläggning samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar,

5) *offentligt stöd* finansiering som beviljats av Europeiska gemenskapen, staten eller ett annat offentligt organ eller någon annan förmån med ett värde som kan bestämmas i pengar,

6) *stöd* finansiering som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisas för förbättring av jordbruksstrukturen och som beviljas som understöd eller räntestöd för räntestödslån eller som en borgensförbindelse på statens vägnar eller en kombination av dessa,

7) *stöd i anslutning till lån* stöd som beviljas som räntestöd för räntestödslån, som borgensförbindelse på statens vägnar eller som en kombination av dessa,

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *jordbruk* åkerbruk, *husdjursskötsel*, växthusproduktion, trädgårds- och plantskoleodling, pälsdjursuppfödning, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bär- och svampplockning samt annan produktion av *sådana* produkter som avses i bilaga I till *fördraget om Europeiska unionens funktions-sätt*,

2) *gårdsbruksenhet* en produktionsenhet som en jordbrukare leder och som används för bedrivande av jordbruk samt bildas av en eller flera fastigheter eller delar av fastigheter eller av en eller flera produktionsbyggnader med mark och som är funktionellt och ekonomiskt självständig *och* förvaltas som en helhet på grundval av ägande eller arrende,

3) *åtgärd som stöds* verksamhet som har samband med etablering eller bedrivande av jordbruk och för vilken stöd har sökts eller beviljats,

4) *investering* uppförande, utvidgande, grundlig reparation eller förvärv av en byggnad, konstruktion eller anläggning samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar,

5) *offentligt stöd* finansiering som beviljats av Europeiska *unionen*, staten eller ett annat offentligt organ eller någon annan förmån med ett värde som kan bestämmas i pengar,

6) *stöd* finansiering som i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond anvisas för förbättring av jordbruksstrukturen och som beviljas som understöd eller räntestöd för räntestödslån eller som en borgensförbindelse på statens vägnar eller en kombination av dessa,

7) *stöd i anslutning till lån* stöd som beviljas som räntestöd för räntestödslån, som borgensförbindelse på statens vägnar eller som en kombination av dessa,

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

8) *programförvaltningslagen* lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006),

9) *program* ett i enlighet med 7 § i programförvaltningslagen godkänt program som finansieras med Europeiska gemenskapens och nationella medel eller i sin helhet med nationella medel.

Genom förordning av statsrådet kan föreskrivas närmare om kännetecknen för en funktionellt och ekonomiskt självständig gårdsbruksenhet.

8) **lagen om utvecklingsstöd** lagen om stödjande av landsbygdens utveckling (28/2014),

9) *program* ett program enligt 3 § 1 punkten i lagen om förvaltning av utvecklingsprogrammen för landsbygden (27/2014).

Närmare bestämmelser om kännetecknen för en funktionellt och ekonomiskt självständig gårdsbruksenhet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

6 §

*Startstöd till unga jordbrukare**Startstöd till unga jordbrukare*

Startstöd kan beviljas unga jordbrukare som vid ansökningstidpunkten inte har fyllt 40 år och som första gången börjar bedriva jordbruk som näringsidkare (*ung jordbrukare*). Om sökanden är en sammanslutning ska bestämmanderätten i sammanslutningen utövas av en eller flera fysiska personer som uppfyller de ovan nämnda kraven.

Startstöd till en ung jordbrukare kan beviljas som lika stora poster eller som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för stödbjektet eller som en kombination av dessa. Stödets form, nivå och maximibelopp kan fastställas utifrån målområdet, produktionsgrenen eller stödets målgrupp med beaktande av de syften som nämns i 1 §, den marknadssituation som råder inom produktionsgrenen och de disponibla medlen för finansiering av stödet. Stödet kan beviljas som understöd eller räntestöd eller som en kombination av dessa.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om verksamhet som stöds med startstöd, om förutsättningarna för bestämmanderätt samt om stödets form och maximibelopp inom de gränser som Europeiska gemenskapens lagstiftning ställer. Genom förordning av statsrådet kan föreskrivas om startstödet nivå och om godtagbara kostnader inom de gränser som nämns ovan.

Startstöd kan beviljas unga jordbrukare som vid ansökningstidpunkten är 40 år eller yngre och som första gången börjar bedriva jordbruk som näringsidkare (*ung jordbrukare*). Om sökanden är en sammanslutning ska bestämmanderätten i sammanslutningen utövas av en eller flera fysiska personer som uppfyller de ovannämnda kraven.

Startstöd till en ung jordbrukare kan beviljas som lika stora poster eller som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för stödbjektet eller som en kombination av dessa. Stödets form, nivå och maximibelopp kan *bestämmas* utifrån målområdet, produktionsgrenen eller stödets målgrupp med beaktande av de syften som nämns i 1 §, den marknadssituation som råder inom produktionsgrenen och de disponibla medlen för finansiering av stödet. Stödet kan beviljas som understöd eller räntestöd eller som en kombination av dessa.

Närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med startstöd och om förutsättningarna för bestämmanderätt samt om stödets form och maximibelopp utfärdas, inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning, genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om startstödet nivå och om godtagbara kostnader inom de gränser som nämns ovan får utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Investeringsstöd för gårdsbruk

Genom förordning av statsrådet föreskrivs, inom de gränser som Europeiska gemenskapens lagstiftning ställer, närmare om verksamhet som stöds med investeringsstöd, om godtagbara kostnader, om investeringsstödet nivå och maximibelopp samt om stödets form. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet föreskrivs närmare om godtagbara enhetskostnader.

8 §

Förutsättningar som gäller stödtagaren

En fysisk person ska vid ansökningstidpunkten ha fyllt 18 men inte 63 år.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden har tillräcklig yrkesskicklighet för den företagsverksamhet som stöds. Ytterligare en förutsättning är att den företagsverksamhet som stöds är av väsentlig betydelse för sökandens utkomst. Härvid granskas hur stor andel företagsinkomsterna utgör av sökandens sammanlagda årsinkomster.

Om sökanden är en lantbruksföretagare som utgör en sammanslutning är en förutsättning för beviljande av stöd att bestämmanderätten i sammanslutningen innehas av en eller flera fysiska personer som uppfyller de i 1 och 2 mom. nämnda kraven. Om sökanden är en ung jordbrukare är en förutsättning att denne förbinder sig att inom 36 månader efter att stödet beviljats uppfylla kravet på yrkesskicklighet eller till denna del kravet på bestämmanderätt. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare är en förutsättning att sammanslutningens alla delägare eller medlemmar uppfyller de i 1 och 2 mom. angivna kraven eller i dessa avseenden kraven på bestämmanderätt.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om de krav som gäller sökandens yrkesskicklighet och utkomst samt bestämmanderätten.

7 §

Investeringsstöd för gårdsbruk

Närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med investeringsstöd, om godtagbara kostnader, om investeringsstödet nivå och maximibelopp samt om stödets form utfärdas, inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning, genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om godtagbara enhetskostnader utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

8 §

Förutsättningar som gäller stödtagaren

En fysisk person ska ha fyllt 18 år när sökanden blir anhängig.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden har tillräcklig yrkesskicklighet för den företagsverksamhet som stöds.

Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare är en förutsättning för beviljande av stöd att bestämmanderätten i sammanslutningen innehas av en eller flera fysiska personer som uppfyller kraven enligt 1 och 2 mom. Om sökanden är en ung jordbrukare är en förutsättning att denne förbinder sig att inom 36 månader efter att stödet beviljats uppfylla kravet på yrkesskicklighet. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare är en förutsättning att sammanslutningens alla delägare eller medlemmar uppfyller de i 1 och 2 mom. angivna kraven.

Närmare bestämmelser om de krav som gäller sökandens yrkesskicklighet och bestämmanderätten utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Förutsättningar som gäller gårdsbruksenhetens läge och besittningen av den

En gårdsbruksenhet som stöds ska vara belägen i Finland och, om det är fråga om programbaserat stöd, inom programmets tillämpningsområde. Om sökanden är en sammanslutning ska denna ha sin hemort inom Europeiska gemenskapen.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden, i egenskap av ägare eller arrendator, besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare och stöd söks för en delägares eller medlems räkning, *är en förutsättning* att delägaren eller medlemmen på det sätt som avses ovan besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om två eller flera aktörer gemensamt besitter den gårdsbruksenhet för vilken investeringsstöd söks kan stöd beviljas om de ansöker om stödet gemensamt och om minst en tredjedel av gårdsbruksenheten är i en sådan lantbruksföretagares besittning som uppfyller förutsättningarna enligt 8 §.

Om den del av en gårdsbruksenhet *för vilken ansöks om stöd för bygginvestering eller vilken har en väsentlig betydelse för den företagsverksamhets kontinuitet som stödet avser*, är i sökandens besittning i enlighet med ett arrendeavtal eller ett avtal om delning av besittningen, är en förutsättning för *stödet* att den avtalsenliga rätten har registrerats. *Arrenderätten ska dessutom vara överförbar till tredje person utan att fastighetsägaren hörs och gälla i minst tio år.*

Genom förordning av statsrådet *kan föreskrivas närmare* om de förutsättningar som gäller gårdsbruksenhetens läge och besittningen av den.

10 §

Förutsättningar som gäller företagsverksamhet som stöds

Företagsverksamhet som stöds ska ha förutsättningar för kontinuerlig lönsamhet. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare ska bedömningen av förutsättningarna utsträckas till medlemmarnas eller del-

9 §

Förutsättningar som gäller gårdsbruksenhetens läge och besittningen av den

En gårdsbruksenhet som stöds ska vara belägen i Finland och, om det är fråga om programbaserat stöd, inom programmets tillämpningsområde. Om sökanden är en sammanslutning ska denna ha sin hemort inom Europeiska unionen.

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden, i egenskap av ägare eller arrendator, besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare och stöd söks för en delägares eller medlems räkning, *förutsätts det* att delägaren eller medlemmen på det sätt som avses ovan besitter den gårdsbruksenhet som stöds. Om två eller flera aktörer gemensamt besitter den gårdsbruksenhet för vilken investeringsstöd söks kan stöd beviljas om de ansöker om stödet gemensamt och om minst en tredjedel av gårdsbruksenheten är i en sådan lantbruksföretagares besittning som uppfyller förutsättningarna enligt 8 §.

Om den del av en gårdsbruksenhet *där en bygginvestering som stöds genomförs* är i sökandens besittning i enlighet med ett arrendeavtal eller ett avtal om delning av besittningen, är en förutsättning för *beviljande av stöd* att den avtalsenliga rätten har registrerats, *att arrenderätten är överförbar till tredje person utan att fastighetsägaren hörs samt att arrenderätten gäller i minst tio år efter ansökan om stöd.*

Närmare bestämmelser om de förutsättningar som gäller gårdsbruksenhetens läge och besittningen av den *får utfärdas genom förordning av statsrådet.*

10 §

Förutsättningar som gäller företagsverksamhet som stöds

Företagsverksamhet som stöds ska ha förutsättningar för kontinuerlig lönsamhet. Om sökanden är en sammanslutning av lantbruksföretagare ska bedömningen av förutsättningarna utsträckas till medlemmarnas eller

ägarnas företagsverksamhet. Om ansökan gäller startstöd till en ung jordbrukare ska vid bedömningen av förutsättningarna dessutom beaktas annan företagsverksamhet som bedrivs på den gårdsbruksenhet som stöds.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för bedömning av förutsättningarna för företagsverksamhet.

11 §

Affärsplan

En förutsättning för beviljande av stöd är att sökanden lägger fram en plan för företagsverksamheten (*affärsplan*). Affärsplanen ska innefatta de förutsättningar som nämns i 8—10 § och uppgifter om den åtgärd som stöds. Dessutom ska i affärsplanen, i en omfattning som är ändamålsenlig med beaktande av åtgärden, nämnas också målsättningarna för företagsverksamheten och hur målen ska nås samt tas in en bedömning av verksamhetens utveckling.

Av affärsplanen ska framgå vilka åtgärder som vidtas i syfte att uppfylla de åtaganden som avses i 8 § 3 mom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om affärsplanens innehåll.

12 §

Gårdsbruksenhetens produktionsförhållanden

En förutsättning för beviljande av stöd är att man på den gårdsbruksenhet som stöds iakttar

delägarnas företagsverksamhet. En förutsättning är då att minst hälften av sammanslutningens delägare eller medlemmar ska ha förutsättningar att bedriva en kontinuerligt lönsam företagsverksamhet.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av förutsättningarna för företagsverksamhet utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

Affärsplan

En förutsättning för beviljande av startstöd är att sökanden lägger fram en plan för företagsverksamheten (*affärsplan*). Också den som ansöker om investeringsstöd kan åläggas att lägga fram en affärsplan.

Affärsplanen ska innefatta de förutsättningar som nämns i 8—10 § och uppgifter om den åtgärd som stöds. Dessutom ska i affärsplanen, i en omfattning som är ändamålsenlig med beaktande av åtgärden, nämnas målsättningarna för företagsverksamheten och hur målen ska nås samt tas in en bedömning av verksamhetens utveckling. Av affärsplanen ska framgå vilka åtgärder som vidtas i syfte att uppfylla de åtaganden som avses i 8 § 3 mom.

Närmare bestämmelser om investeringar som förutsätter en affärsplan utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om innehållet i affärsplanen och om det sätt på vilket planen ska presenteras samt om de blanketter som ska användas vid utarbetandet av planen.

12 §

Gårdsbruksenhetens produktionsförhållanden

En förutsättning för beviljande av stöd är att man på den gårdsbruksenhet som stöds

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

sådana för produktionsgrenen gällande obligatoriska krav som följer av Europeiska gemenskapens och nationell lagstiftning om miljö, hygien och djurs välbefinnande. Sökanden kan åläggas att redogöra för hur kraven iakttagits.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs om redogörelsen för hur kraven iakttagits.

iakttar sådana för produktionsgrenen gällande obligatoriska krav som följer av Europeiska unionens och nationell lagstiftning om miljö, hygien och djurs välbefinnande. Sökanden kan åläggas att redogöra för hur kraven iakttagits.

Bestämmelser om redogörelsen för hur kraven iakttagits utfärdas genom förordning av statsrådet.

13 §

Förutsättningar som gäller åtgärder som stöds

Investeringsstöd för gårdsbruk beviljas inte för åtgärder som redan inletts. Startstöd till en ung jordbrukare kan emellertid beviljas inom 18 månader efter etableringen av jordbruket.

13 §

*Förutsättningar som gäller **den åtgärd** som stöds*

Investeringsstöd för gårdsbruk beviljas inte för åtgärder som redan inletts. Startstöd för en ung jordbrukare beviljas *inte om jordbruket har etablerats innan stödansökan har anhängiggjorts.*

14 §

Förutsättningar som gäller stödets finansiering och belopp

Stöd kan inte beviljas till den del som andelen offentligt stöd av de godtagbara kostnaderna för en åtgärd överskrider det i Europeiska gemenskapens lagstiftning fastställda maximibeloppet för offentligt stöd. När det är fråga om programbaserat stöd får den offentliga finansieringens andel av stödet inte överskrida maximibeloppet av den programenliga offentliga finansieringen.

Stöd beviljas inte för bygginvesteringar om ansökan avser ett stödbelopp på högst 5 000 euro. När det gäller andra åtgärder är motsvarande belopp 2 000 euro.

14 §

Förutsättningar som gäller stödets finansiering och belopp

Stöd kan inte beviljas till den del som andelen offentligt stöd av de godtagbara kostnaderna för *den åtgärd som stöds överstiger det maximibelopp* för offentligt stöd *som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning.* När det är fråga om programbaserat stöd får den offentliga finansieringens andel av stödet inte överskrida maximibeloppet av den programenliga offentliga finansieringen.

Stöd beviljas inte för *nybyggande, utvidgning eller grundlig reparation av produktionsbyggnad* om ansökan avser ett stödbelopp på högst 7 000 euro. När det gäller andra åtgärder är motsvarande belopp 3 000 euro.

17 §

Förutsättningar för beviljande av räntestöd

Räntestöd kan beviljas inom ramen för den bevillningsfullmakt för räntestödslån som årligen fastställs i statsbudgeten, då

- 1) lånetiden är högst 30 år,

17 §

Förutsättningar för beviljande av räntestöd

Räntestöd kan beviljas inom ramen för den bevillningsfullmakt för räntestödslån som årligen fastställs i statsbudgeten, då

- 1) lånetiden är högst 25 år,

21 §

Bokföringsskyldighet

Stödtagaren ska förvara bokföringsmaterialet om den åtgärd som stöds så som föreskrivs i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen. Om det är fråga om stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen ska material som anknyter till bokföringen förvaras minst tre år efter att Europeiska gemenskapernas kommission programenligt har betalat gemenskapens sista finansieringsandel.

21 §

Bokföringsskyldighet

Stödtagaren ska förvara bokföringsmaterialet *i fråga* om den åtgärd som stöds så som föreskrivs i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen. Om det är fråga om stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska *unionen* ska *det* material som anknyter till bokföringen förvaras minst tre år efter att Europeiska *kommissionen* programenligt *betalar unionens* sista finansieringsandel.

24 §

Lyftande av räntestödslån

Räntestödslånet eller dess första post måste lyftas inom den frist som nämns i 19 §. Om räntestöd har beviljats för en bygginvestering får räntestödets sista post inte lyftas förrän hela bygginvesteringen har genomförts i enlighet med stödbeslutet. Räntestödslånets sista post måste lyftas inom fem månader efter att den i ovan nämnda paragraf avsedda fristen har löpt ut. *Om räntestöd har beviljats för etablering av jordbruk på basis av en sådan förbindelse som avses i 8 § 3 mom., måste räntestödslånets sista post lyftas inom fem månader efter att den frist som satts ut för uppfyllande av förbindelsen har löpt ut.*

24 §

Lyftande av räntestödslån

Räntestödslånet eller dess första post måste lyftas inom den frist som avses i 19 §. Om räntestöd har beviljats för en bygginvestering får räntestödets sista post inte lyftas förrän hela bygginvesteringen har genomförts i enlighet med stödbeslutet. Räntestödslånets sista post måste lyftas inom fem månader efter att den i ovannämnda paragraf avsedda fristen har löpt ut.

29 §

Stödansökan

Stödansökan ska upprättas skriftligt på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan ska undertecknas. Till ansökan ska fogas de handlingar, utredningar och planer som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de blanketter som ska användas för ansökan om stöd, om de handlingar som ska fogas till ansökan samt om det sätt på vilket planerna och utredningarna ska presenteras.

30 §

Att ansöka om stöd

För ansökan om stöd kan sättas ut en frist. Stödansökan ska lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen. Behörig är den närings-, trafik- och miljöcentral inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget. Om gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget inom flera än en centrals verksamhetsområde är den närings-, trafik- och miljöcentral behörig inom vars verksamhetsområde merparten av gårdsbrukets produktionsbyggnader är belägna.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om fristen för ansökan om stöd.

29 §

Stödansökan

Stöd ska sökas elektroniskt via en nättjänst som utgör en del av det informationssystem som avses i 50 § i lagen om utvecklingsstöd. På nättjänsten autentiseras sökanden genom sådan stark autentisering som avses i 2 § 1 punkten i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). En stödansökan kan också göras med hjälp av en blankett som fastställts för ändamålet och som ska undertecknas.

Till ansökan ska sökanden foga de handlingar, utredningar och planer som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd.

Ansökan med bilagor sparas i informationssystemet och behandlas sedan i huvudsak elektroniskt. En ansökan som gjorts på en blankett arkiveras elektroniskt, om inte något annat följer av särskilda skäl.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de blanketter som ska användas vid ansökan om stöd, om de bilagor som avses i 2 mom. samt om det sätt på vilket planen och utredningarna ska presenteras och om förfarandet vid elektronisk ansökan.

30 §

Att ansöka om stöd

För ansökan om stöd kan sättas ut en frist. Om en ansökningstid inte bestäms kan stödansökningarna avgöras per stödperiod. Stödansökan ska lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen. Behörig är den närings-, trafik- och miljöcentral inom vars verksamhetsområde gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget, eller om gårdsbruksenhetens driftscentrum är beläget inom flera än en centrals verksamhetsområde, den central inom vars verksamhetsområde merparten av gårdsbrukets produktionsbyggnader är belägna, om inte något annat föreskrivs om behörigheten med stöd av lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009).

Närmare bestämmelser om fristen för ansökan om stöd utfärdas genom förordning av

statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om hur mottagandet och behandlingen av stödansökan ska ordnas tekniskt, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om överföringen till informationssystemet av stödansökningar som gjorts på en blankett.

32 §

Avbrott i beviljande av stöd

Jord- och skogsbruksministeriet har rätt att avbryta beviljandet av stöd nationellt eller regionalt, om Europeiska gemenskapens lagstiftning kräver det.

32 §

Avbrott i beviljande av stöd

Jord- och skogsbruksministeriet har rätt att avbryta beviljandet av stöd nationellt eller regionalt, om Europeiska unionens lagstiftning kräver det.

33 §

Stödbeslut

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om beviljande av stöd. *I stödbeslutet ska nämnas det beviljade stödets belopp*, de stöd villkor som föreskrivs i denna lag, förutsättningarna för betalning och återkrav av stödet samt borgensvillkoren. *I beslutet ska dessutom tas in de villkor och förutsättningar som följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.* Byggnadsplaner godkänns genom stödbeslut som gäller bygginvesteringar.

33 §

Stödbeslut

Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om beviljande av stöd. *Av beslutet ska tydligt framgå beloppet av det beviljade stödet*, de stöd villkor som föreskrivs i denna lag, förutsättningarna för betalning och återkrav av stöd samt borgensvillkoren. *Av beslutet ska också framgå de villkor och förutsättningar som anges i Europeiska unionens lagstiftning.* Byggnadsplaner godkänns genom stödbeslut som gäller bygginvesteringar.

Beslut om startstöd till unga jordbrukare ska fattas inom 18 månader efter att jordbruket etablerades.

4 mom. upphävs

35 §

Utbetalning av startstöd i form av understöd

Startstöd i form av understöd till unga jordbrukare betalas utan särskild ansökan. Stödet betalas ut i högst två årliga poster.

Om startstödet har beviljats före etableringen av jordbruket är en förutsättning för betalning av den första posten att stödtagaren uppvisar en utredning om etableringen. *Om stödet har beviljats på grund av ett åtagande som avses i 8 § 3 mom. är ytterligare en förutsättning för utbetalning av den andra posten att stödtagaren visar att de åtgärder som*

35 §

Utbetalning av startstöd i form av understöd

Startstöd i form av understöd till unga jordbrukare betalas utan särskild ansökan. Stödet betalas ut i två poster.

En förutsättning för betalning av den första posten är att stödtagaren uppvisar en utredning om etablering, om startstödet har beviljats före etableringen av jordbruket.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

avses i 11 § 2 mom. har vidtagits.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om utbetalning av startstöd i form av understöd samt om fristen för inlämnande av utredningar som avses i 2 mom. Landsbygdsverket utfärdar närmare föreskrifter om sådana utredningar som avses ovan.

36 §

Utbetalning av investeringsstöd i form av understöd

Den som har beviljats investeringsstöd för gårdsbruk ska skriftligen med en för ändamålet fastställd blankett ansöka om utbetalning av understödet. Utbetalningsansökan ska undertecknas. För inlämnandet av ansökan kan sättas ut en skälig frist som räknas från stödbeslutet eller, när det är fråga om den sista utbetalningsansökan för en åtgärd som stöds, från det att åtgärden har genomförts. Ansökan ska lämnas in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen.

Understödet kan betalas ut i högst fem poster. Av understödet ska av de godtagbara kostnaderna enligt ansökan betalas ut högst en andel som motsvarar stödnivån och det beviljade stödbeloppet. Stödtagaren ska vid behov lägga fram en utredning om privat finansiering.

En förutsättning för utbetalning av understödet är att stödtagaren har iakttagit stödvillkoren. En ytterligare förutsättning är att stödtagaren har haft faktiska, slutliga och verifierbara utgifter som hänför sig till den åtgärd som stöds. Om stöd har beviljats för en bygginvestering är en förutsättning för utbetalning av den sista posten att investeringen i sin helhet har genomförts i enlighet med stödbeslutet. Till utbetalningsansökan ska fogas de bokföringshandlingar och utredningar som är nödvändiga med tanke på förutsättningarna för utbetalning av understödet.

Statsrådet kan genom förordning meddela närmare föreskrifter om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara. Genom förordning av stats-

Närmare bestämmelser om utbetalning av startstöd i form av understöd och om fristen för inlämnande av en utredning enligt 2 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den utredning som avses ovan.

36 §

Utbetalning av investeringsstöd i form av understöd

Ansökan om utbetalning av investeringsstöd i form av understöd görs genom den tjänst som avses i 29 § 1 mom. På behandlingen av ansökan om utbetalning av stöd tillämpas bestämmelserna om behandling av stödansökan i 29 §. Utbetalningsansökan kan göras också med hjälp av en blankett som fastställts för ändamålet och som ska undertecknas och lämnas in till den myndighet som har beviljat stödet.

Till utbetalningsansökan ska fogas de utredningar och bokföringshandlingar som är nödvändiga med tanke på förutsättningarna för utbetalning av stödet.

Understödet kan betalas ut i högst fem poster. Som understöd betalas högst en sådan andel av de godtagbara kostnaderna enligt utbetalningsansökan som motsvarar stödnivån och det beviljade stödets belopp.

En förutsättning för utbetalning av understödet är att stödtagaren har iakttagit stödvillkoren. En ytterligare förutsättning är att stödtagaren har haft faktiska, slutliga och verifierbara utgifter som hänför sig till den åtgärd som stöds. Om stöd har beviljats för en bygginvestering är en förutsättning för utbetalning av den sista posten att investeringen i sin helhet har genomförts i enlighet med stödbeslutet.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara utfärdas genom förordning av statsrådet. Närmare bestämmelser om be-

rådet kan föreskrivas närmare om betalningsposterna för investeringsstöd i form av understöd och om fristen för inlämnande av utbetalningsansökan. Landsbygdsverket utfärdar närmare föreskrifter om blanketter för ansökan om utbetalning samt om handlingar och utredningar som ska fogas till utbetalningsansökan.

talningsposterna för investeringsstöd i form av understöd och om fristen för inlämnande av utbetalningsansökan får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om blanketterna för ansökan om utbetalning, om de handlingar som ska fogas till utbetalningsansökan samt om hur planerna och utredningarna ska presenteras, om förfarandet vid elektronisk ansökan, om hur mottagandet och behandlingen av utbetalningsansökan ska ordnas tekniskt, om de anteckningar som ska göras i ansökningshandlingarna samt om överföring till informationssystemet av utbetalningsansökningar som gjorts på en blankett.

36 a §

Utbetalning av tilläggsbidrag i vissa fall

upphävs

Utöver vad som bestäms i 35 och 36 § kan understöd betalas som tilläggsbidrag efter det att den åtgärd som stöds har genomförts, om detta är ändamålsenligt med tanke på finansieringen av åtgärden. Ett villkor för utbetalning av tilläggsbidrag är att de understödsposter som avses i de nämnda paragraferna är betalda. Tilläggsbidrag betalas utan särskild ansökan.

Närmare bestämmelser om villkoren och tidpunkten för utbetalning av tilläggsbidrag kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

38 §

Tillstånd att lyfta lån

Närings-, trafik- och miljöcentralen beviljar på ansökan tillstånd att lyfta lån eller låneposter som stöds. Till ansökan ska fogas de bokföringshandlingar och utredningar som behövs för beviljande av tillstånd. För ansökan om tillstånd att lyfta lån kan sättas ut en frist som kan förlängas en gång på ansökan som görs innan fristen gått ut. För förlängningen av fristen ska anges ett godtagbart skäl.

Av ett lån som stöds kan på en gång lyftas högst en andel som motsvarar de faktiska

38 §

Tillstånd att lyfta lån

Närings-, trafik- och miljöcentralen beviljar på ansökan tillstånd att lyfta lån eller låneposter som stöds. *På ansökan om tillstånd att lyfta lån tillämpas bestämmelserna om ansökan om utbetalning i 36 § 1 mom.* Till ansökan ska fogas de bokföringshandlingar och utredningar som behövs för beviljande av tillstånd. För ansökan om tillstånd att lyfta lån kan sättas ut en frist som kan förlängas en gång på ansökan som görs innan fristen gått ut. För förlängningen av fristen ska anges ett godtagbart skäl.

Av ett lån som stöds kan på en gång lyftas högst en andel som motsvarar de faktiska

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

kostnaderna. En förutsättning för beviljande av tillstånd att lyfta lånet är att stödvillkoren har iakttagits. Ytterligare en förutsättning är att stödtagarens utgifter är slutliga och verifierbara samt hänför sig till den åtgärd som stöds. *Stödtagaren ska vid behov lägga fram en utredning om privat finansiering.*

När det är fråga om ett lån för vilket beviljats startstöd till en ung jordbrukare och stödet har beviljats före etableringen av jordbruket, är en förutsättning för tillstånd att lyfta lånet att stödtagaren lägger fram en utredning om etableringen. *Om stödet har beviljats på grund av ett åtagande som avses i 8 § 3 mom. är en förutsättning för beviljande av tillstånd att lyfta lånet att stödtagaren visar att de åtgärder som avses i 11 § 2 mom. har vidtagits. Om lånet lyfts i två poster ska utredningen läggas fram innan stödtagaren lyfter den andra posten.*

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara samt om fristen för att utverka tillstånd att lyfta lån. Landsbygdsverket utfärdar närmare föreskrifter om blanketter för ansökan om tillstånd samt om de handlingar och utredningar som ska fogas till ansökan.

kostnaderna. En förutsättning för beviljande av tillstånd att lyfta lånet är att stödvillkoren har iakttagits. Ytterligare en förutsättning är att stödtagarens utgifter är slutliga och verifierbara samt hänför sig till den åtgärd som stöds.

När det är fråga om ett lån för vilket beviljats startstöd till en ung jordbrukare och stödet har beviljats före etableringen av jordbruket, är en förutsättning för tillstånd att lyfta lånet att stödtagaren lägger fram en utredning om etableringen.

Närmare bestämmelser om grunderna för bedömning av om utgifter är faktiska, slutliga och verifierbara samt om fristen för att utverka tillstånd att lyfta lån utfärdas genom förordning av statsrådet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om blanketter för ansökan om tillstånd samt om de handlingar och utredningar som ska fogas till ansökan.

40 §

40 §

Uppföljning av affärsplaner

Stödtagaren ska för närings-, trafik- och miljöcentralen lägga fram utredningar om hur de målsättningar och åtgärder genomförs som ingår i en affärsplan.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om innehållet i de utredningar som avses i 1 mom. Landsbygdsverket utfärdar närmare föreskrifter om hur utredningarna ska presenteras och tillställas närings-, trafik- och miljöcentralen.

Lämnande av uppgifter för uppföljning

Stödtagaren ska på begäran för närings-, trafik- och miljöcentralen lägga fram utredningar om *genomförandet av affärsplanen samt om uppföljningen av stödet och bedömningen av dess effektivitet.*

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om innehållet i utredningarna och om det sätt på vilket de ska presenteras samt om hur de ska lämnas till närings-, trafik- och miljöcentralen.

42 §

Informationssystem för övervakning

För uppföljningen av finansiering, beviljande, betalning, inspektion och återkrav av stöd samt effekterna av stöden finns ett registerbaserat informationssystem. I lagstiftningen om hantering av kunduppgifter inom landsbygdsnäringsförvaltningen föreskrivs hur registren ska föras och användas samt om offentlighet och sekretessbeläggning.

I informationssystemet för övervakning kan följande uppgifter registreras om sökande, stöntagare, åtgärder som stöds samt användningen av stöd:

1) sökandens namn och kontaktuppgifter samt personbeteckning eller företags- och organisationsnummer,

2) namn och kontaktuppgifter för sökandens kontaktpersoner,

3) uppgifter som ingår i affärsplaner och byggnadsplaner,

4) uppgifter om program som deltar i finansieringen av åtgärder som stöds,

5) uppgifter om stöd- eller utbetalningsansökningar och hur de avgjorts samt uppgifter om specificeringen av stöd,

6) uppgifter om stöd som beviljats och betalats till stöntagare samt uppgifter om statsborgen,

7) beloppet av offentlig finansiering som används för åtgärder som stöds,

8) uppgifter om inspektioner och vad som iakttagits vid dem,

9) uppgifter om stöd som återkrävs hos stöntagare samt om hur återkrav genomförs,

10) uppgifter som avses i 40 § och som samlas in för uppföljningen, samt

11) andra nödvändiga uppgifter som erhållits vid behandlingen av ansökningar.

Personuppgiftslagen (523/1999) tillämpas på registrerades rätt att granska de uppgifter om sig som finns i informationssystemet för övervakning, på rättelse av fel och brister i uppgifterna samt på avförande av föråldrade och onödiga uppgifter.

Genom förordning av statsrådet kan föreskrivas närmare om sådana uppgifter som utan att vara personuppgifter kan föras in i registret.

42 §

Informationssystem för övervakning

På det informationssystem som används för övervakning av uppgifter enligt denna lag tillämpas 50 § 1, 3 och 4 mom. i lagen om utvecklingsstöd.

43 §

Förvaring av uppgifter

Uppgifterna i informationssystemet förvaras tio år från beslutet om beviljande av stöd. Om stöd har beviljats ska uppgifterna förvaras tio år från utbetalningen av den sista posten eller från det att den sista posten av lån som är föremål för räntestöd lyfts, dock så länge som räntestöd betalas. Uppgifter om statsborgen ska förvaras så länge som borgen är i kraft eller, om statens borgensansvar har förverkligats, så länge regressfordran kan drivas in. När det är fråga om stöd som ingår i program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen ska uppgifterna förvaras fem år från det att Europeiska gemenskapernas kommission betalar gemenskapens sista finansieringsandel enligt programmet.

43 §

Förvaring av uppgifter

Uppgifterna i informationssystemet förvaras tio år från beslutet om beviljande av stöd. Om stöd har beviljats ska uppgifterna förvaras tio år från utbetalningen av den sista posten eller från det att den sista posten av lån som är föremål för räntestöd lyfts, dock så länge som räntestöd betalas. Uppgifter om statsborgen ska förvaras så länge som borgen är i kraft eller, om statens borgensansvar har förverkligats, så länge regressfordran kan drivas in. När det är fråga om stöd som ingår i program som delfinansieras av Europeiska unionen ska uppgifterna förvaras fem år från det att Europeiska kommissionen betalar unionens sista finansieringsandel enligt programmet.

45 §

Inspektion

En inspektionsberättelse ska upprättas över inspektionen och utan dröjsmål ges in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen samt till Landsbygdsverket.

45 §

Inspektion

Bestämmelser om det förfarande som ska iakttagas vid inspektion finns i 39 § i förvaltningslagen. Inspektionsberättelsen ska utan dröjsmål ges in till den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen samt till Landsbygdsverket.

46 §

Avbrytande av utbetalning av stöd samt återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen är skyldig att avbryta utbetalningen av stödet samt att återkräva stöd, om

7) Europeiska gemenskapens lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska gemenskapen eller som i sin helhet finansieras med nationella medel kräver det.

46 §

Avbrytande av utbetalning av stöd samt återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen är skyldig att avbryta utbetalningen av stödet samt att återkräva stöd, om

7) detta krävs i Europeiska unionens lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska unionen eller helt finansieras med nationella medel.

47 §

Ränta på återbetalda belopp

Stödtagaren ska på belopp som återbetalas eller återkrävs betala årlig ränta enligt 3 § 2 mom. i räntelagen (633/1982) ökad med tre procentenheter. Ränta ska betalas från stödets utbetalningsdag till dess att det återkrävda beloppet har betalats tillbaka.

48 §

Dröjsmålsränta

Om ett belopp som återkrävs inte betalas senast den förfallodag som avses i 50 § 1 mom., ska på beloppet betalas årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

49 §

Jämkning av återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen kan helt eller delvis avstå från att driva in belopp som betalats felaktigt eller utan grund eller ränta som ska betalas på beloppet, om det som en helhet betraktat med hänsyn till stödtagarens omständigheter och verksamhet är oskäligt att driva in det fulla beloppet. Återkrav och indrivning av ränta ska dock ske till fullt belopp om Europeiska gemenskapens lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska gemenskapen eller som i sin helhet finansieras med nationella medel kräver det.

50 §

Beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning av stöd. Genom beslutet fastställs det belopp som återkrävs, *räntan enligt 47 § samt förfallodagen för betalningen av dem.*

47 §

Räntan på det belopp som återkrävs

På belopp som återkrävs ska det betalas en årlig dröjsmålsränta enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982). Räntan beräknas enligt den tid som börjar 60 dagar efter beslutet om återkrav och slutar när fordran betalas eller, om det belopp som återkrävs dras av från en post som ska betalas senare, när avdraget görs.

upphävs

49 §

Jämkning av återkrav

Närings-, trafik- och miljöcentralen kan helt eller delvis avstå från att driva in belopp som betalats felaktigt eller utan grund eller *den* ränta som ska betalas på beloppet, om det som en helhet betraktat med hänsyn till stödtagarens omständigheter och verksamhet är oskäligt att *återkräva* det fulla beloppet. Återkrav och indrivning av ränta ska dock ske till fullt belopp om *detta* krävs i Europeiska *unionens* lagstiftning om sådana strukturstöd till jordbruket som delfinansieras av Europeiska *unionen* eller helt finansieras med nationella medel.

50 §

Beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning

Närings-, trafik- och miljöcentralen ska fatta beslut om återkrav och avbrytande av utbetalning av stöd. Genom beslutet fastställs det belopp som återkrävs *och förfallodagen för betalningen av det.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

61 §

Rätt att få upplysningar samt utlämnande av information

Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket samt närings-, trafik- och miljöcentralen har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag få sådana uppgifter om sökanden eller stödtagaren, dennes hälsotillstånd, ekonomiska situation och affärs- eller yrkesverksamhet eller finansiering med offentliga medel eller andra omständigheter med betydelse för stödet som är nödvändiga för behandlingen av ett stödärende.

Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket samt närings-, trafik- och miljöcentralen har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att till andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag eller till organ inom Europeiska gemenskapen lämna ut sådana uppgifter om stödtagaren som erhållits vid skötseln av uppgifter enligt denna lag och som behövs för fullgörande av den inspektionsuppgift som föreskrivs för myndigheten eller organet eller för att utöva tillsyn över att Europeiska gemenskapens lagstiftning har följts.

Uppgifter som erhållits på basis av 1 eller 2 mom. får inte användas för andra ändamål än de har begärts för.

62 §

Delgivning av beslut

Beslut enligt denna lag kan delges så som föreskrivs i 59 § i förvaltningslagen.

63 §

Beslutsavgift

Beslut enligt denna lag är avgiftsfria för sökanden och stödtagaren. *Sådana beslut av jord- och skogsbruksministeriet som avses i 57 § är emellertid avgiftsbelagda i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).*

61 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

I fråga om jord- och skogsbruksministeriets, Landsbygdsverkets samt närings-, trafik- och miljöcentralens rätt att få och lämna ut uppgifter om stöd som beviljats enligt denna lag tillämpas i 64 § i lagen om utvecklingsstöd.

62 §

Undertecknande av handlingar

En handling som uppkommit i myndighetens verksamhet och som avses i denna lag får undertecknas maskinellt.

63 §

Beslutsavgift

Beslut enligt denna lag är avgiftsfria för sökanden och stödtagaren.

65 §

Tekniskt bistånd

I fråga om tekniskt bistånd för verkställighet av stöd enligt denna lag gäller vad som föreskrivs i 54 § i lagen om stöd för utveckling av landsbygden.

65 §

Tekniskt bistånd

Bestämmelser om användning av tekniskt bistånd för verkställigheten av stöd enligt denna lag finns i 65 § i lagen om utvecklingsstöd.

Denna lag träder i kraft den 20 .

På ansökningar som var anhängiga när denna lag trädde i kraft samt på stöd som beviljats före lagens ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.
