

RP 206/2005 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN
OM EN TREDJE TILLÄGGSBUDGET FÖR 2005**



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,
att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade proposition om en tredje tilläggsbudget för 2005.

Helsingfors den 25 november 2005

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Eero Heinäluoma*

ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en *tredje* tilläggsbudget för 2005.

Det föreslås att kalkylen över skatter och inkomster av skattenatur i tilläggsbudgetpropositionen höjs med 208 miljoner euro. Utgående från de uppgifter som erhållits då beskattningen för 2004 färdigställts höjs intäktskalkylen över inkomst- och förmögenhetsskatt med 70 miljoner euro. Skattebasen för mervärdesskatten har fortsatt öka snabbare än vad som tidigare beräknades, varför 130 miljoner euro mera än vad som tidigare beräknats beräknas flyta in i mervärdesskatt. Intäktsprognosen för källskatt på ränteinkomster höjs med 8 miljoner euro på basis av uppgifterna om det belopp som influtit.

Inkomsterna i den tredje tilläggsbudgetpropositionen beräknas uppgå till 208 miljoner euro, och i fråga om anslagen föreslås en nettoökning på 44 miljoner euro. Den tredje tilläggsbudgetpropositionen uppvisar ett överskott på 164 miljoner euro. Det föreslås att överskottet används till amortering på statsskulden.

Den justerade ramen för valperioden för 2005 uppgår till 28 853 miljoner euro. Det föreslås att den totala summan av de utgifter som ingår i ramen, föreliggande tilläggsbudgetproposition medräknad, är 28 828 miljoner euro, varvid 24 miljoner euro kvarstår som en ofördelad reserv för 2005.

För basväghållningen föreslås ett tillägg på 12 miljoner euro och för basbanhållningen ett tillägg på 12 miljoner euro för genomförande av de temaprojekt som ministerarbetsgruppen för utveckling av trafiknätet lagt fram.

Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. Enligt förslaget skall staten delta i minskningen av utsläppen genom att använda sig av de flexibla mekanismer som avses i Kyotoprotokollet och som möjliggör anskaffning av utsläppsenheter på flera olika sätt. För att garantera kostnadseffektivitet och riskkontroll förutsätts att man redan år 2005 kan börja använda Kyotomekanismerna, varför ett anslag på 30 miljoner euro föreslås för anskaffning av utsläppsenheter.

Det beräknas att ränteutgifterna blir 11,5 miljoner euro mindre än vad som budgeterats tidigare när kalkylen för ränteutgifter preciseras.

Inkomstposterna

Balans

Ram

Väg- och bannätet

Användning av
Kyotomekanismerna

Räntor på statsskulden

De av riksdagen godkända inkomstposterna och anslagen för 2005, ändringar som behandlas i riksdagen och som nu föreslås, euro

	Inkomstposter (utan nettouplåning och skuldhantering)	Nettoupplåning och skuldhantering	Anslag (utan netto- amorteringar och skuldhantering)	Netto- amorteringar och skuldhantering
Ordinarie budget	36 915 591 000	939 783 000	37 855 374 000	-
I tilläggsbudget	3 308 578 000	-939 783 000	171 941 000	2 196 854 000
II tilläggsbudgetpropositionen	1 303 675 000	-	-123 405 000	1 427 080 000
I kompletterande tilläggsbudgetproposition	-	-	2 412 000	-2 412 000
II kompletterande tilläggsbudgetproposition	-	-	4 000 000	-4 000 000
III tilläggsbudgetpropositionen	208 000 000	-	44 340 000	163 660 000
Sammanlagt	41 735 844 000	-	37 954 662 000	3 781 182 000

III tilläggsbudgeten för 2005

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		208 000 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		78 000 000
01. Skatt på inkomst och förmögenhet, tillägg		70 000 000
02. Källskatt på ränteinkomster, tillägg		8 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		130 000 000
01. Mervärdesskatt, tillägg		130 000 000

Inkomstposternas totalbelopp:

208 000 000

ANSLAG

Huvudtitel 25		€
25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		-
50. Verkställighet av straff		-
21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)		-
Huvudtitel 26		
26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		200 000
97. Understöd åt kommuner		200 000
32. Sammanslagingsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag), tilllägg		200 000
Huvudtitel 28		
28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		936 000
39. Vissa överföringar till landskapet Åland		936 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag), tilllägg		936 000
Huvudtitel 31		
31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		24 704 000
24. Vägförvaltningen		12 000 000
21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år), tilllägg		12 000 000
40. Banförvaltningscentralen		12 000 000
21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år), tilllägg		12 000 000

Huvudtitel 32	9
72. Ersättningar och understöd för kommunikation	704 000
43. Kommunikationsnät för exceptionella förhållanden (reservationsanslag 3 år)	704 000

Huvudtitel 32	
32. HANDELS- OCH INDUSTRI-MINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	30 000 000
60. Energipolitik	30 000 000
42. Användning av Kyotomekanismerna (reservationsanslag 3 år)	30 000 000

Huvudtitel 36	
36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	-11 500 000
01. Ränta på skulden i euro	-7 000 000
90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag), minskning	-7 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	-4 500 000
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag), minskning	-4 500 000

Huvudtitel 37	
37. MINSKNING AV STATSSKULDEN	163 660 000
01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering	163 660 000
94. Nettoamorteringar och skuldhantering (förslagsanslag)	163 660 000

Anslagens totalbelopp:
208 000 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11 SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg av 70 000 000 euro.

Förklaring: På basis av det belopp som influtit beräknas det sammanlagda beloppet under momentet stiga till 12 556 000 000 euro. Den korrigering av utdelningen som hänför sig till den debiteringsredovisning som skall göras efter att beskattningen 2004 färdigställts ökar statens skatteintäkter med cirka 59 miljoner euro.

2005 III tilläggsb.	70 000 000
2005 II tilläggsb.	249 000 000
2005 I tilläggsb.	264 000 000
2005 budget	11 973 000 000
2004 bokslut	12 299 906 659
2003 bokslut	11 811 901 257

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg av 8 000 000 euro.

Förklaring: På basis av det belopp som influtit beräknas det sammanlagda beloppet under momentet stiga till 163 000 000 euro.

2005 III tilläggsb.	8 000 000
2005 budget	155 000 000
2004 bokslut	170 005 876
2003 bokslut	216 068 569

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta ett tillägg av 130 000 000 euro.

Förklaring: På basis av det belopp som influtit beräknas det sammanlagda beloppet under momentet stiga till 11 208 000 000 euro. Skattebasen för mervärdesskatt har ökat snabbare år 2005 än vad som tidigare beräknats. I

synnerhet konsumtionen av bilar och sällanköpsvaror har ökat mera än beräknat.

2005 III tilläggsb.	130 000 000
2005 II tilläggsb.	70 000 000
2005 budget	11 008 000 000
2004 bokslut	10 605 034 368
2003 bokslut	10 264 105 058

ANSLAG

Huvudtitel 25 JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

50. Verkställighet av straff

21. Omkostnader för verkställighet av straff
(reservationsanslag 2 år)

Motiveringen till momentet ändras så att högst 5 700 000 euro av anslaget får användas till sänkning av priserna för de företagsekonomiska prestationerna vad gäller fångvårdsväsendets arbetsverksamhet.

Förklaring: Enligt den ordinarie budgeten för 2005 får högst 5 050 000 euro användas till prisstöd för prestationerna vad gäller fångvårdsväsendets arbetsverksamhet. På grund av en ökning av antalet fångar och ökade

kostnader är det nödvändigt att höja maximibeloppet.

Med anledning av det ovan anförda föreslås inte något tilläggsanslag under momentet.

2005 III tilläggsb.	—
2005 II tilläggsb.	3 470 000
2005 I tilläggsb.	2 319 000
2005 budget	183 150 000
2004 bokslut	180 403 000
2003 bokslut	173 640 000

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

97. Understöd åt kommuner

32. *Sammanslaggningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett tillägg av 200 000 euro.

Dessutom ändras motiveringen till momentet så, att av anslaget högst 350 000 euro får användas för understöd till kommuner för de kostnader som kommunerna föranleds av förhandsutredningar gällande sammanslagningar.

Förklaring: Behovet av tilläggsanslag föranleds av att det behövs fler förberedande utredningar.

2005 III tilläggsb.	200 000
2005 II tilläggsb.	—
2005 budget	41 000 000
2004 bokslut	7 344 117
2003 bokslut	7 932 102

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

30. <i>Avräkning till Åland</i> (förslagsanslag)	2005 III tilläggsb.	936 000
Under momentet beviljas ett tillägg av	2005 II tilläggsb.	12 966 000
936 000 euro.	2005 I tilläggsb.	2 739 000
<i>Förklaring:</i> Behovet av tilläggsanslag	2005 budget	166 120 000
föranleds av en ökning av de inkomster som	2004 bokslut	165 275 919
uppskattats i statsbudgeten för 2005 och som	2003 bokslut	164 789 258
ligger till grund för avräkningen enligt själv-		
styrelselagen för Åland.		

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

24. Vägförvaltningen

21. <i>Basväghållningen</i> (reservationsanslag 2 år) Under momentet beviljas ett tillägg av 12 000 000 euro. <i>Förklaring:</i> Tilläggsanslaget används för de projekt för bättre trafiksäkerhet på huvudvägar och i samband med skolresor som den ministerarbetsgrupp som utrett utvecklandet av trafiknäten lagt fram, samt för trafikinvesteringsprojekt i regioner som växer till följd av utvecklingen inom markanvändningen.	<table> <tr> <td>2005 III tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">12 000 000</td></tr> <tr> <td>2005 II tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">6 450 000</td></tr> <tr> <td>2005 I tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">1 726 000</td></tr> <tr> <td>2005 budget</td><td style="text-align: right;">588 770 000</td></tr> <tr> <td>2004 bokslut</td><td style="text-align: right;">589 704 000</td></tr> <tr> <td>2003 bokslut</td><td style="text-align: right;">606 262 100</td></tr> </table>	2005 III tilläggsb.	12 000 000	2005 II tilläggsb.	6 450 000	2005 I tilläggsb.	1 726 000	2005 budget	588 770 000	2004 bokslut	589 704 000	2003 bokslut	606 262 100
2005 III tilläggsb.	12 000 000												
2005 II tilläggsb.	6 450 000												
2005 I tilläggsb.	1 726 000												
2005 budget	588 770 000												
2004 bokslut	589 704 000												
2003 bokslut	606 262 100												

40. Banförvaltningscentralen

21. <i>Basbanhållningen</i> (reservationsanslag 2 år) Under momentet beviljas ett tillägg av 12 000 000 euro. <i>Förklaring:</i> Tilläggsanslaget används för förnyande av föråldrade överbyggnader på banavsnittet Åbo—Toijala samt för avlägsnande av plankorsningar i bannätet i enlighet med vad ministerarbetsgruppen för utvecklande av trafiknäten föreslagit.	<table> <tr> <td>2005 III tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">12 000 000</td></tr> <tr> <td>2005 II tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">6 520 000</td></tr> <tr> <td>2005 I tilläggsb.</td><td style="text-align: right;">8 935 000</td></tr> <tr> <td>2005 budget</td><td style="text-align: right;">285 000 000</td></tr> <tr> <td>2004 bokslut</td><td style="text-align: right;">299 713 000</td></tr> <tr> <td>2003 bokslut</td><td style="text-align: right;">289 901 000</td></tr> </table>	2005 III tilläggsb.	12 000 000	2005 II tilläggsb.	6 520 000	2005 I tilläggsb.	8 935 000	2005 budget	285 000 000	2004 bokslut	299 713 000	2003 bokslut	289 901 000
2005 III tilläggsb.	12 000 000												
2005 II tilläggsb.	6 520 000												
2005 I tilläggsb.	8 935 000												
2005 budget	285 000 000												
2004 bokslut	299 713 000												
2003 bokslut	289 901 000												

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

<i>43. Kommunikationsnät för exceptionella förhållanden</i> (reservationsanslag 3 år)	sluter sig till det underskottsunderstöd som beviljas Suomen Erillisverket Oy.	
Under momentet beviljas ett tillägg av 704 000 euro.	2005 III tilläggsb.	704 000
<i>Förklaring:</i> Behovet av tilläggsanslag föranleds av mervärdesskatteutgifter som an-	2005 II tilläggsb.	5 900 000

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

60. Energipolitik

42. *Användning av Kyotomekanismerna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget får användas till att med hjälp av flexibla mekanismer enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter i en omfattning av högst 10 miljoner ton under avtalsperioden 2008—2012. Anslaget får också användas till kostnader för administreringen av de flexibla mekanismerna.

Förklaring: Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. Enligt beräkningar som EG-kommissionen har låtit göra har Finland de tredje högsta kostnaderna inom gemenskapen för en minskning av utsläppen av växthusgaser. Därför, och med tanke på den samhällsekonomiska belastning som utsläppsminskningarna orsakar, har man inom energi- och klimatstrategin gått in för att staten deltar i minskningen av utsläppen genom att använda sig av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer. Det går att utnyttja dessa mekanismer också via internationella fonder för köp av kolenheter.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas de flexibla mekanismernas inbördes kostnadseffektivitet och riskhanteringen i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att man redan 2005 kan börja använda Kyotomekanismerna, trots att en stor del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas under den period som Kyoto-åtagandena omfattar inte realiseras förrän 2008—2013.

Priset för utsläppsenheterna är svårt att uppskatta på lång sikt eftersom marknaden för utsläppsenheter som anskaffas med hjälp av mekanismerna som bäst håller på att utforma sig. Enheternas pris påverkas i hög grad också av den svåruppskattade prisnivån på utsläppsrätterna inom EG:s system för handel med utsläppsrätter.

Koordineringsansvaret för de flexibla mekanismerna har överförts till handels- och industriministeriet. Anskaffning av utsläppsenheter med Kyotomekanismerna förutsätter även under de kommande åren konsultverksamhet enligt det CDM/JI-pilotprogram som inleddes år 1999. Förutom den egentliga anskaffningen av utsläppsenheter hänför sig även många obligatoriska uppgifter till Kyotomekanismerna. De förutsätter administrering av mekanismerna oberoende av om mekanismerna används för anskaffning av utsläppsminskningar eller inte.

2005 III tilläggsb.

30 000 000

Huvudtitel 36 RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

01. Ränta på skulden i euro

90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)	2005 III tilläggsb.	-7 000 000
Från anslaget under momentet avdras	2005 II tilläggsb.	-122 000 000
7 000 000 euro.	2005 budget	2 371 000 000
<i>Förklaring:</i> Avdraget föranleds av en	2004 bokslut	2 326 810 221
precisering av kalkylen för ränteutgifter.	2003 bokslut	4 342 274 942
Ändringar		€
Serieobligationslån		-3 000 000
Skuldförbindelselån		-4 000 000
Sammanlagt		-7 000 000

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	2005 III tilläggsb.	-4 500 000
Från anslaget under momentet avdras	2005 II tilläggsb.	8 000 000
4 500 000 euro.	2005 budget	18 000 000
<i>Förklaring:</i> Avdraget föranleds av	2004 bokslut	15 943 608
ändringar i räntor och gäller utgifter för mottagen kontantsäkerhet.	2003 bokslut	21 912 948

Huvudtitel 37

MINSKNING AV STATSSKULDEN

01. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

94. Nettoamorteringar och skuldhantering
(förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett tillägg av 163 660 000 euro.

Förklaring: För nettoamorteringar till nominellt värde antecknas ett tillägg av 163 660 000 euro, varvid beloppet av nettoamorteringarna till nominellt värde stiger till 3 730 182 000 euro. Inberäknat posterna för skuldhantering uppgår beloppet av nettoamorteringar till 3 781 182 000 euro år 2005.

**Beräknad fördelning av anslaget
efter de föreslagna ändringarna** €

Nettoamorteringar till nominellt värde (netto)	3 730 182 000
Emissionsförluster (netto)	6 000 000
Kapitalförluster (netto)	45 000 000
Sammanlagt	3 781 182 000
2005 III tilläggsb.	163 660 000
2005 II tilläggsb.	1 420 668 000
2005 I tilläggsb.	2 196 854 000