

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till
lag om den nationella förvaltningen av Europeiska
fiskerifonden och om stöd till fiskerinäringen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om den nationella förvaltningen av Europeiska fiskerifonden och om stöd till fiskerinäringen. Till tillämpningsområdet för lagen skall höra den nationella strategiska plan för fiskerinäringen som utarbetas och genomförs inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt ett operativt program, vilkas mål bland annat är att förbättra fiskerinäringens lönsamhet och konkurrenskraft i enlighet med principerna för hållbart utnyttjande av fiskeresurserna.

I lagen föreskrivs om beredningen och godkännandet av programmet och om myndigheternas och fiskerigruppernas uppgifter i samband med det. Dessutom skall

lagen innehålla bestämmelser om skötseln av uppgifterna i samband med genomförandet, uppföljningen och utvärderingen av programmet.

På förfarandena för ansökan om stöd för fiskerinäringen tillämpas statsunderstödslagen. På grund av vissa speciella behov som stödssystemet för fiskerinäringen har, innehåller den nya lagen också vissa preciseringar i fråga om stödtagare, stödberättigande kostnader och ansökan om stöd.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007. Den tillämpas på det operativa programmet vars genomförande inleds den 1 januari 2007 eller efter det.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL.....	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1. Inledning.....	3
2. Nuläge.....	3
2.1. Lagstiftning och praxis.....	3
Gemenskapslagstiftningen.....	3
Nationell lagstiftning.....	4
2.2. Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen utomlands och inom EU	4
2.3. Bedömning av nuläget	5
3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen	6
4. Propositionens konsekvenser	6
5. Beredningen av propositionen.....	7
6. Samband med andra propositioner	7
DETALJMOTIVERING	8
1. Lagförslag	8
1 kap. Allmänna bestämmelser	8
2 kap. Nationell strategisk plan och operativt program	9
3 kap. Förvaltning av det operativa programmet	10
4 kap. Genomförande av det operativa programmet.....	12
5 kap. Ansökan om och beviljande av stöd samt stödberättigande kostnader	14
6 kap. Särskilda bestämmelser	17
2. Närmare bestämmelser och föreskrifter	20
3. Ikraftträdande.....	20
4. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning.....	21
LAGFÖRSLAGEN.....	23
om den nationella förvaltningen av Europeiska fiskerifonden och om stöd till fiskerinäringen.....	23

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Europeiska unionens råd antog i juli 2006 en förordning (EG) nr 1198/2006 om Europeiska fiskerifonden. Till skillnad från Fonden för fiskets utveckling (FFU), hör Europeiska fiskerifonden inte till gemenskapens strukturfonder. Under programperioden 2000—2006 har man på den nationella förvaltningen av Fonden för fiskets utveckling tillämpat lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999). För ordnande av den nationella förvaltningen av Europeiska fiskerifonden är det nödvändigt att utfärda en lag om förvaltningen av Europeiska fiskerifonden och om stöd till fiskerinäringen. I den föreslagna lagen utses i enlighet med den förordning av rådet som nämns ovan vissa myndigheter för genomförandet av ett operativt program för fiskerifonden. Syftet med lagen är att säkerställa att stöd till utveckling av fiskerinäringen förvaltas och genomförs på behörigt sätt.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Gemenskapslagstiftningen

Bestämmelserna om Europeiska gemenskapens regional- och strukturpolitik ingår i artiklarna 158—162 i grundfördraget. De allmänna bestämmelserna om strukturfonderna finns i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna, nedan den allmänna förordningen, med stöd av vilken man har utfärdat två förordningar av kommissionen. I den allmänna förordningen ingår bestämmelser om de allmänna principer som tillämpas vid beviljandet av stöd från strukturfonder. I den ingår även bestämmelser om programplanering och finansieringsarrangemang. Kommissionens

förordning (EG) nr 438/2001 gäller genomförandebestämmelserna till rådets förordning (EG) nr 1260/1999 beträffande förvaltnings- och kontrollsystemen för stöd som beviljas inom ramen för strukturfonderna. I denna så kallade förvaltningsförordning föreskrivs närmare om förvaltnings- och kontrollsystemen, attesteringen av utgifter och urvalskontrollen av insatser. Kommissionens förordning (EG) nr 448/2001 gäller genomförandebestämmelserna till rådets förordning (EG) nr 1260/1999 beträffande förfarandet för finansiella korrigeringar av stöd som beviljas inom ramen för strukturfonderna. I den bestäms om förutsättningar och förfaranden för finansiella korrigeringar som görs av medlemsstaterna och kommissionen. Bestämmelser om stödberättigande utgifter ingår dessutom i kommissionens förordning (EG) 448/2004.

Fonden för fiskets utveckling, nedan FFU, är en av Europeiska gemenskapens fem strukturfonder. I rådets förordning (EG) nr 1263/1999 om Fonden för fiskets utveckling definieras det speciella syftet med strukturåtgärderna inom sektorn samt FFU:s allmänna mål och uppgifter. Enligt förordningen har de åtgärder som genomförs med finansiellt stöd från FFU till syfte att bidra till att en hållbar balans uppnås mellan fiskeresurser och utnyttjandet av dessa, stärka företagsstrukturernas konkurrenskraft och utvecklingen av företag i sektorn, förbättra tillgången på marknaden hos produkter från fiske och vattenbruk samt bidra till utvecklandet av områden som är viktiga för fisket. Närmare bestämmelser ingår i rådets förordning (EG) nr 2792/1999 om föreskrifter och villkor för gemenskapens strukturstöd inom fiskerisektorn. I den definieras bestämmelserna om beviljande av stöd till skydd och utveckling av akvatiska resurser, vattenbruk, utrustning i fiskehamnar, inlandsfiske samt beredning, saluföring och gynnande av fiskeri- och vattenbruksprodukter. Förordningen ålägger medlemsstaten att ordna programplanering med iakttagande av bestämmelserna i den

allmänna förordningen och i synnerhet målen för lagstiftningen gällande den gemensamma fiskeripolitiken i gemenskapen.

Gemenskapens bestämmelser gällande strukturfonder behandlas närmare i regeringens proposition till riksdagen med förslag till regionutvecklingslag (RP 55/2002 rd, s. 18—22).

Nationell lagstiftning

För programperioden 2000—2006 har man för förvaltningen av strukturprogrammet för fiskerinäring tillämpat lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999), nedan strukturfondslagen, och förordningen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1354/1999), nedan strukturfondsförordningen.

Strukturfondslagen trädde i kraft den 1 januari 2000. Ett centralt mål för att stifta lagen var att klargöra förhållandena mellan myndigheterna inom strukturfondsverksamheten och gränserna för deras behörighet samt precisera de bestämmelser som gäller beviljande, återkrav och tillsyn av EU-medel. I strukturfondslagen ingår bestämmelser om genomförandet av program som delfinansieras med medel från Europeiska gemenskapens strukturfonder samt om finansieringen ur strukturfonderna och strukturfondernas förvaltning, tillsyn och inspektion.

På strukturprogrammet för fiskerinäringen i Fastlandsfinland har inte alla bestämmelser i strukturfondslagen tillämpats eftersom programmet inte är ett sådant horisontalt program för strukturfonderna som avses i lagen. Således har bland annat bestämmelserna om landskapets samarbetsgrupp och landskapets samarbetsdokument inte tillämpats på strukturprogrammet för fiskerinäringen i Fastlandsfinland.

Vid beviljandet av stöd till fiskerinäringen har man denna programperiod tillämpat inte bara strukturfondslagen utan också lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik (1139/1994), som bl.a. innehåller bestämmelser om jord- och

skogsbruksministeriets rätt att föra register över finansieringen av fiskerinäringen och utlämnande av uppgifter ur registret samt om återkrav av stöd som beviljats enligt Europeiska gemenskapens förordningar.

Vid beviljande av stöd har man dessutom tillämpat jord- och skogsbruksministeriets beslut om strukturpolitiska stöd för fiskerinäringen (1576/1994). I beslutet finns bestämmelser om den behöriga myndighet som beviljar stöd, om ansökan och beslut om stöd samt om utbetalning, övervakning och återkrav av stöd. Jord- och skogsbruksministeriet har i enlighet med 8 § i strukturfondslagen givit anvisningar till arbetskrafts- och näringscentralerna i frågor som hänför sig till beviljande och utbetalning av stöd.

2.2. Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen utomlands och inom EU

Under programperioden 2007—2013 kommer finansieringen av fiskerinäringen från Europeiska fiskerifonden, nedan fiskerifonden, som inte hör till Europeiska gemenskapens strukturfonder. Bestämmelser om fiskerifonden finns i rådets förordning (EG) nr 1198/2006 om Europeiska fiskerifonden, nedan förordningen om fiskerifonden. Förordningen antogs den 27 juli 2006 och den trädde i kraft den 4 september 2006. De nationella verkställighetsåtgärder som förutsätts enligt förordningen är oavslutade i gemenskapens alla medlemsstater, vilket innebär att någon jämförelse mellan förvaltningsmodeller i olika länder inte kan göras.

I förordningen om fiskerifonden ingår bestämmelser om beviljande av stöd till fiskerinäringen, finansieringsramar, strategiskt förhållningssätt samt det operativa programmet och dess förvaltning, övervakning och kontroll. I avdelning VII i förordningen om fiskerifonden finns bestämmelser om förvaltning, övervakning och kontroll av det operativa programmet. Artikel 57 i förordningen om fiskerifonden förpliktar medlemsstaterna att för det

operativa programmet inrätta ett förvaltnings- och kontrollsystem som uppfyller vissa kriterier enligt förordningen. Artikel 58 förpliktar medlemsstaten att utnämna en förvaltningsmyndighet, en attesterande myndighet och en revisionsmyndighet för det operativa programmet. Förordningen möjliggör att alla de myndigheter som nämns ovan kan vara en del av samma organ, förutsatt att principen om en funktionell åtskillnad inom dessa organ iakttas. Bestämmelser om myndigheternas uppgifter ingår i artiklarna 59—61.

Med övervakning avses enligt artikel 62 i förordningen om fiskerifonden granskning av att det operativa programmet genomförs korrekt. Övervakningen skall i första hand genomföras av övervakningskommittén och förvaltningsmyndigheten, vilka skall kontrollera att genomförandet av det operativa programmet är av tillfredsställande kvalitet. I praktiken genomförs övervakningen med hjälp av indikatorer som anges i det operativa programmet.

I förordningen om fiskerifonden ingår bestämmelser om fem olika prioriterade områden som alla har olika syften till vilka stöd kan beviljas stöd ur fiskerifonden. Det prioriterade området 1 omfattar åtgärder för anpassning av gemenskapens fiskeflotta dvs. i praktiken stöd till havsfiske. Till dessa åtgärder hör särskilt stöd till säkerhets- och kvalitetsinvesteringar samt till ett enskilt motorbyte. Däremot får stöd inte beviljas till byggande av fartyg. I det prioriterade området 2 ingår stöd till de viktigaste investeringarna för företag som sysslar med vattenbruk, fiskförädling och partihandel med fisk, som t.ex. produktionsutrymmen och produktionsanordningar. Inom ramen för det prioriterade området 2 kan stöd även beviljas till utrymmen och anordningar för inlandsfiske, men investeringar i fiskefartyg stöds i regel enligt samma principer som i havsområden.

Enligt det prioriterade området 3 kan stöd beviljas till åtgärder av gemensamt intresse. I praktiken kan sådana åtgärder t.ex. utgöras av investeringar i fiskehamnar, olika reklamkampanjer och pilotprojekt. Den mest betydande skillnaden jämfört med programperioden 2000—2006 är det

prioriterade området 4 som gäller fiskerigrupper, inom ramen för vilket de fiskerigrupper som väljs med ett särskilt urvalsförfarande mångsidigt kan utveckla fiskerinäringen i sin egen region med beaktande av dess särart. Urvalet av åtgärder är stort inom detta prioriterade område, vilket möjliggör stöd till bl.a. fisketurism. Det femte prioriterade området gäller närmast tekniskt stöd till utvecklandet av förvaltningen. Som helhet betraktat möjliggör fiskerifonden alltså stöd till investeringar i företag och infrastruktur samt till utvecklingsprojekt som strävar efter att förbättra verksamhetsbetingelserna för fiskerinäringen.

2.3. Bedömning av nuläget

Programperioden 2000—2006 har i Finland förvaltats med stöd av lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna. Stödandet av fiskerinäringen hör samman med flera olika program: strukturprogrammet för fiskerinäringen i Finland och dess komplementdel samt mål 1-programmen för norra och östra Finland. Dessutom har Åland haft en egen del i strukturprogrammet för fiskerinäringen i Finland. Den offentliga finansieringens andel av programmet är ca 90 miljoner euro. Alla programmedel kan användas till främjandet av näringen. Kommissionen granskade år 2002 förvaltnings- och kontrollsystemen för strukturprogrammet för fiskerinäringen i Finland och hade inget att anmärka på systemet.

I praktiken har beviljandet av stöd varit problemfritt. Jord- och skogsbruksministeriet har givit anvisningar till Arbetskrafts- och Näringscentralerna i frågor med anknytning till beviljande, utbetalning och återkrav av stöd. Vissa anvisningar har även påverkat rättigheterna för dem som ansöker om och erhåller stöd. Att bestämmelserna ingått i anvisningar på ministerienivå har inte ansetts vara någon ändamålsenlig lösning med tanke på medborgarnas rättsskydd och 80 § i grundlagen. Det är därför nödvändigt att föreskriva om omständigheter som gäller stödtagares rättigheter och skyldigheter genom lag.

3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Syftet med denna lag är att säkerställa att det stödsystem för fiskerinäringen som grundar sig på Europeiska fiskerifonden förvaltas och genomförs på behörigt sätt. I lagen ingår bestämmelser om ordnandet av förvaltningen av stöden från fiskerifonden och preciseringar av reglerna för stödberättigande så att de, bl.a. i fråga om de allmänna omkostnaderna, följer gemenskapens lagstiftning. Lagen innehåller bestämmelser om jord- och skogsbruksministeriets uppgifter som förvaltningsmyndighet, attesterande myndighet och revisionsmyndighet för det operativa programmet. Den funktionella åtskillnad som gemenskapslagstiftningen förutsätter genomförs vid ministeriet genom författningar på lägre nivå. Det är meningen att fiske- och viltavdelningen sköter uppgiften som förvaltningsmyndighet, ministeriets ekonomienhet sköter uppgiften som attesterande myndighet och enheten för intern revision sköter uppgiften som revisionsmyndighet.

Till de viktigaste förslagen hör utöver bestämmelser om utseende av ovan nämnda myndigheter även bestämmelser om de myndigheter som deltar i genomförandet av det operativa programmet, dvs. jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna och fiskegrupperna. Ett nytt prioriterat område i förordningen om fiskerifonden är den hållbara utvecklingen i fiskeområden. De åtgärder som finansieras från det prioriterade området i fråga väljs av de fiskerigrupper som utses av jord- och skogsbruksministeriet.

I 5 kap. i lagförslaget finns särskilda bestämmelser om ansökan om samt beviljande och utbetalning av stöd, vilka i stora drag kompletterar bestämmelserna i statsunderstödslagen. En central nationell riktlinje är det högre investeringsstödet till de sökande som lämnar en utvecklingsplan över sin verksamhet till den som beviljar stödet. I lagen finns även bestämmelser om registret för strukturstöd till fiskerinäringen som upprättas för uppföljningssystemet för stöd.

4. Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga direkta ekonomiska konsekvenser. Genom lagen utfärdas bestämmelser på nationell nivå om beviljande av stöd som är nödvändiga med tanke på utvecklandet av den finska fiskerinäringen och delvis om förfaranden i anslutning till beviljande av stöd. I Fastlandsfinland är den offentliga finansieringen för det operativa programmet för perioden 2007—2013 ca 85 miljoner euro, varav EU-finansieringens andel är ca 36 miljoner euro. I budgetpropositionen för 2007 har under moment 30.40.62 Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen budgeterats sammanlagt 12,5 miljoner euro som nationell andel och EU-andel. Den privata medfinansieringen beräknas uppgå till ca 70 miljoner euro under programperioden 2007—2013.

Propositionen har konsekvenser för förhållandena för företagen inom fiskerinäringen, förutsättningarna för företagsamhet och företagens verksamhet. Genom de stöd som ingår i propositionen kan man främja företagens materiella och immateriella investeringar samt förbättra konkurrenskraften och verksamhetsbetingelserna inom fiskerinäringen. Stöden i denna proposition riktas i huvudsak till mikroföretag samt små- och medelstora företag. De åtgärder som föreslås i propositionen riktas inte till stora företag med fler än 750 anställda, räknat i årsverken, och med en omsättning som överskrider 200 miljoner euro. Denna begränsning grundar sig direkt på förordningen om fiskerifonden. Ur fiskerifonden beviljas stöd till hela Finland enligt en enhetlig stödnivå.

Propositionen bedöms inte medföra några större ändringar i det system som för närvarande iakttas vid förvaltningen av FFU-stöden. Arbetsmängden för myndigheterna inom fiskeriförvaltningen bedöms kvarstå på nuvarande nivå. Eftersom Europeiska fiskerifonden inte längre hör till gemenskapens strukturfonder, omfattas den inte i fortsättningen av den nationella lagstiftning som gäller strukturfonder. En

skillnad mot den nuvarande programperioden är också att det enligt fiskerifonden endast görs upp en programbok för hela landet. Programplaneringen har även förenklats i förordningen om fiskerifonden vilket innebär att myndigheternas arbetsmängd inte torde öka i någon betydande mån. I praktiken kommer man att försöka flytta tyngdpunkten för myndigheternas verksamhet allt mer till en långsiktig utveckling av företagsverksamheten och till företagstjänster. Även de nya utvecklingsplaner för företagare och företag som nämns ovan förutsätter en ändring.

Förslaget bedöms inte ha några direkta miljökonsekvenser, eftersom det gäller förvaltning av finansieringen från fiskerifonden och förfaranden i anslutning till ansökan om och beviljande av stöd. Propositionen bedöms dock ha indirekta miljökonsekvenser. Närmare grunder för bedömning och riktlinjer för stöd till fiskerinäringen anges i ett operativt program, vars viktigaste syften torde bli att främja de positiva miljökonsekvenserna (bl.a. hälsoeffekterna av fisk, den sysselsättande effekten av fiskerinäringen och avlägsnandet av näringsämnen ur vattendrag genom fiske) och att minimera de negativa miljökonsekvenserna (närmast utsläpp i vattendrag) av den stödda näringen.

Propositionen har indirekta samhälleliga konsekvenser, huvudsakligen via det operativa programmet och dess genomförande. Ett av målen för det operativa programmet torde bli att använda programmedlen så att de positiva samhälleliga konsekvenserna av fiskerinäringen (den sysselsättande effekten, utvecklandet av näringsverksamheten, ett hållbart utnyttjande av naturtillgångar, produktionen av livsmedel) är så stora som möjligt. På motsvarande sätt försöker man minimera de negativa samhälleliga konsekvenserna av fiskerinäringen (t.ex. för miljön).

5. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. Utlåtanden om propositionen har begärts av handels- och

industriministeriet, finansministeriet, arbetsministeriet, inrikesministeriet, justitieministeriet, miljöministeriet, jord- och skogsbruksministeriets avdelningar och separata enheter, Ålands landskapsregering, enheten för fiskerihushållning vid arbetskrafts- och näringscentralerna i Nyland, Egentliga Finland, Sydöstra Finland, Österbotten, Kajanaland, Lappland, Tavastland, Södra Savolax, Norra Savolax, Mellersta Finland och Norra Karelen, Finlands Yrkesfiskarförbund r.f., Suomen Sisävesiammattikalastajat ry, Finlands Fiskodlarförbund r.f., Kalatalouden Keskusliitto ry, Finlands Fiskhandlarförbund r.f., Livsmedelsindustriförbundet rf, Pro Kala ry samt Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet.

Sammanlagt inhämtades 27 utlåtanden. I utlåtandena fästes uppmärksamhet bl.a. vid det krav i propositionen som gällde skyldigheten att konkurrensutsätta alla stödberättigande upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling. Kravet ansågs öka den onödiga byråkratin och vara omotiverat för sådana investeringar med privat medfinansiering, i fråga om vilka det ligger i den sökandes eget intresse att göra en så förmånlig upphandling som möjligt. Det krav gällande fiskeriinkomster på över 8 500 euro för yrkesfiskare som ingick i propositionen under remisskedet ansågs vara svårt att bestyrka. I en del av utlåtandena ansågs eurobeloppet vara för stort. I utlåtandena understöddes dock huvudsakligen kravet på att stöden skall riktas till de professionella inom sektorn och föreslogs att eurobeloppsgränsen ersätts med en mervärdesskatteskyldighet. Den frivilliga utvecklingsplan för företaget som lämnas in vid ansökan om stöd förordades för det mesta. I vissa utlåtanden hade man velat koppla utvecklingsplanen endast till lite större projekt eller investeringar. Regeringspropositionen har till del det var nödvändigt ändrats i enlighet med synpunkterna i utlåtandena.

6. Samband med andra propositioner

Vid inrikesministeriet har man berett en regeringsproposition som gäller

strukturfondslagen. Propositionen innehåller bestämmelser om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna. Genom den lag som föreslås upphävs den gällande lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999) som även tillämpas på förvaltningen av Fonden för fiskets utveckling. Avsikten är att bl.a. ta in en bestämmelse om en delegation med uppgift att samordna gemenskapens olika fonder på centralförvaltningsnivå. Vid jord- och skogsbruksministeriet har också beretts ett lagförslag om stöd som beviljas för utveckling av landsbygden. Vid handels- och industriministeriet har beretts ett lagförslag om statsunderstöd för utveckling av företagsverksamhet, enligt vilket fiskerinäringen helt faller utanför lagens tillämpningsområde. Propositionerna i fråga

hör endast indirekt samman med detta lagförslag och torde sakna betydelse för dess ikraftträdande.

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

Gemenskapens lagstiftning om Europeiska fiskerifonden kompletteras i slutet av år 2006. Kommissionen kommer att utfärda en förordning som gäller genomförandet av förordningen om fiskerifonden med närmare bestämmelser om förvaltningen, uppföljningen, granskningen och bedömningen av, kraven på innehåll i och informationen om det operativa programmet. Dessutom skall förordningen innehålla detaljerade bestämmelser om innehållet i de prioriterade områdena, dvs. i praktiken om stödberättigande åtgärder.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 §. Lagens syfte. Syftet med lagen är att organisera en behörig förvaltning och ett behörigt genomförande av det operativa program och de stöd som är förenliga med rådets förordning (EG) nr 1198/2006 om Europeiska fiskerifonden, nedan förordning om fiskerifonden. Lagens uppgift är närmast att innehålla bestämmelser som är nödvändiga för skötseln av de myndighetsuppgifter som förordningen om fiskerifonden förutsätter.

2 §. Tillämpningsområde. Den föreslagna lagen avses bli tillämpad på utarbetandet, utvärderingen, genomförandet, förvaltningen, kontrollen och övervakningen av en nationell strategisk plan och ett operativt program för fiskerinäringen. Det operativa program som ingår i lagens tillämpningsområde avses omfatta hela fiskerinäringen utom detaljhandeln med fisk. Fiskerinäringen definieras i artikel 3 punkt a i förordningen

om fiskerifonden: med den avses den sektor inom ekonomin som omfattar all verksamhet i samband med produktion, beredning och saluföring av fiskeri- och vattenbruksprodukter. Avsikten är att lagen förutom på utarbetandet och godkännandet av programmet samt förvaltningen av medel skall tillämpas på programgenomförandet när stöd söks, beviljas och betalas ut. Med programförvaltning avses skötseln av alla uppgifter i samband med planering, upprätthållande, styrning och rapportering av programgenomförandet samt av alla de uppgifter i samband med utvärdering, övervakning och verkställighet av programmet som förutsätts för att programmet skall kunna genomföras effektivt och i enlighet med bestämmelserna.

Det operativa programmets geografiska tillämpningsområde ospänner hela Finland, det vill säga också landskapet Åland. Programmet kommer att uppta en separat del som gäller landskapet Åland och utarbetas genom Ålands landskapsregerings försorg. Landskapet Åland kommer att vara företrätt också i övervakningskommittén för det operativa programmet. Landskapet Åland

svarar i enlighet med den lagstiftning som utfärdats med stöd av självstyrelselagen för Åland (1144/1991) för förvaltningen och genomförandet av de delar som gäller landskapet Åland.

Enligt det föreslagna 2 mom. tillämpas i princip statsunderstödslagen (688/2001) på beviljandet av stöd. Hänvisningsbestämmelsen ingår i förslaget för tydlighetens skull, även om tillämpningsskyldigheten i och för sig följer direkt av 2 § i statsunderstödslagen. Det finns flera grunder för tillämpning av statsunderstödslagen i samband med stödssystemet för fiskerinäringen. När statsunderstödslagen stiftades har näringsverksamhetens särdrag beaktats på ett allmänt plan. Statsunderstödslagen är synnerligen uttömmande till sitt innehåll; den omfattar de nödvändiga bestämmelserna om ansökan om samt beviljande, utbetalning, övervakning, återbetalning och återkrav av stöd. Överlappande eller avvikande bestämmelser bör införlivas med speciallagstiftningen endast av särskilt viktiga skäl som grundar sig på stödssystemets särdrag. Femte kapitlet i den föreslagna lagen innehåller en samling bestämmelser som anknyter till ansökan om samt beviljandet och utbetalningen av stöd och stödberättigandet och som preciserar statsunderstödslagen.

3 §. Förhållande till Europeiska gemenskapens lagstiftning. Lagen avses bli tillämpad på utarbetande, utvärdering, genomförande, förvaltning, kontroll och övervakning av den nationella strategiska planen och det operativa programmet, till den del inte något annat följer av gemenskapens lagstiftning. I förordningen om fiskerifonden bestäms det om programarbetet och om uppgifterna i anslutning till programförvaltningen. Dessutom kommer Europeiska kommissionen under år 2006 att anta allmänna regler för fiskerifonden och en genomförandeförordning som innehåller mera detaljerade genomföranderegler i fråga om åtgärderna, informationsfömedlingen, förvaltningen, övervakningen, kontrollen, oegentligheter och informationsöverföringen i samband med programmet.

4 §. Definitioner. I 4 § bestäms om definitioner. Enligt 1 punkten avses med

operativt program ett sådant med medel från Europeiska gemenskapen och nationella medel finansierat program för utveckling av fiskerinäringen om vilket bestäms i artiklarna 17—20 i förordningen om fiskerifonden. I 2 punkten bestäms att begreppet fiskerigrupp avser en inom ett begränsat geografiskt område verkande sammanslutning som består av lokala aktörer vilka deltar i utvecklingen av fiskerinäringen och som genomför åtgärder i enlighet med artikel 44 i förordningen om fiskerifonden. Enligt artikel 3 punkt e i förordningen om fiskerifonden skall området i fråga ha havs- eller sjöstrand eller ligga vid en flodmynning, och dess sysselsättningsnivå inom fiskerinäringen bör vara betydande.

2 kap. Nationell strategisk plan och operativt program

5 §. Nationell strategisk plan. Bestämmelser om den nationella strategiska planen för fiskerinäringen finns i artikel 15 i förordningen om fiskerifonden. Enligt artikeln skall den nationella strategiska planen utarbetas i samråd med fiskerinäringens intressentgrupper och innehålla en sammanfattande beskrivning av alla aspekter av den gemensamma fiskeripolitiken och fastställa prioriteringarna, målen och de beräknade offentliga finansiella resurser som krävs. Medlemsstaten och kommissionen skall diskutera den nationella strategiska planen, men kommissionen beslutar inte om antagandet av den.

I 1 mom. bestäms om utarbetandet av den nationella strategiska planen. Jord- och skogsbruksministeriet föreslås svara för utarbetandet, genomförandet och övervakningen av planen samt för att de mål som ingår i den samordnas med målen för den gemensamma fiskeripolitiken och med gemenskapens övriga politikområden. Den nationella strategiska planen genomförs via det operativa programmet. Helhetsansvaret för genomförandet och övervakningen av planen vilar på jord- och skogsbruksministeriet. Kommissionen

diskuterar med medlemsstaten före utgången av 2011 innehållet i och framstegen i fråga om genomförandet av den strategiska planen.

I 2 mom. finns bestämmelser om godkännande av den nationella strategiska planen. Den nationella strategiska planen är ett viktigt instrument för planering och styrning av utvecklingen av fiskerinäringen. Därför föreslås det bli föreskrivet att statsrådet skall godkänna planen innan den sänds till Europeiska gemenskapernas kommission.

6 §. Operativt program. Paragrafen föreslås innehålla bestämmelser om utarbetande, ändring och godkännande av ett förslag till operativt program. Ansvaret för beredningen av det operativa programmet vilar enligt förslaget på jord- och skogsbruksministeriet. Vid beredningen iakttas dessutom förordningen om fiskerifonden och de detaljerade bestämmelserna i den genomförandeförordning som kommissionen med stöd av den kommer att anta om tidtabellen för utarbetande av programmet, programinnehållet samt ändring och godkännande av programmet. Enligt artikel 17.3 i förordningen om fiskerifonden skall det operativa programmet utarbetas efter att de regionala, lokala, ekonomiska och sociala partnerna i fiskerinäringen samt alla andra lämpliga organ har hörts. Förslaget till operativt program skall utarbetas på basis av den nationella strategiska planen. Jord- och skogsbruksministeriet svarar för att förslaget till operativt program samordnas med EG:s övriga finansiella instrument och program. Dessa är framför allt EG:s strukturfonder, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska garantifonden för jordbruket. Syftet med samordningen är att säkerställa att överlappande finansiering inte beviljas för likartade åtgärder ur flera finansieringskällor och att de åtgärder som stöds via olika program kompletterar varandra.

I 2 mom. föreskrivs om godkännandet av programmet. Förslaget till operativt program avses bli godkänt av statsrådet innan förslaget sänds till kommissionen. Enligt artikel 17 i förordningen om fiskerifonden skall förslaget föreläggas kommissionen vid lämplig tidpunkt, och kommissionen skall

bedöma om förslaget bidrar till målen för fiskerifonden, vissa vägledande principer och den relevanta delen av den nationella strategiska planen. Vid bedömningen beaktar kommissionen en förhandsbedömning av förslaget. Kommissionen har två månader på sig att göra sin bedömning och begära kompletterande information. Kommissionen kan i förekommande fall begära att medlemsstaten anpassar det föreslagna programmet. Kommissionen skall behandla det ändrade förslaget senast fyra månader efter det att det har lagts fram. Det innebär att det som mest kan dröja mer än ett halvt år innan kommissionen godkänner det operativa programmet.

I 3 mom. bestäms om godkännandet av ändringar i det operativa programmet. Enligt artikel 18.2 i förordningen om fiskerifonden kan det operativa programmet omprövas om det har uppstått större svårigheter vid genomförandet eller skett betydande strategiska förändringar. I artikel 65 punkterna g och h i samma förordning förutsätts det att förslaget till ändring av det operativa programmet behandlas och godkänns av övervakningskommittén. Nationellt skall ändringsförslaget enligt det föreslagna 3 mom. godkännas av statsrådet. Det slutliga godkännandet görs av kommissionen. Förvaltningsmyndigheten föreslås dock besluta om sådana ändringar som är av mindre betydelse, det vill säga ändringar som närmast är tekniska. Sådana ändringar som hänför sig till finansieringen av åtgärderna inom det operativa programmet och till principiella riktlinjer skall alltid behandlas av statsrådet.

3 kap. Förvaltning av det operativa programmet

7 §. Förvaltningsmyndighet. I paragrafen bestäms att jord- och skogsbruksministeriet skall sköta uppgiften som den förvaltningsmyndighet som avses i artikeln 58 i förordningen om fiskerifonden. Förvaltningsmyndighet sköter de uppgifter om vilka det bestäms i Europeiska gemenskapens lagstiftning. I artikel 59 i förordningen om fiskerifonden bestäms om

förvaltningsmyndighetens uppgifter. Förvaltningsmyndigheten svarar för förvaltningen och genomförandet av det operativa programmet med iakttagande av principen om sund ekonomisk förvaltning. Förvaltningsmyndigheten skall se till att insatser väljs ut enligt de kriterier som gäller för det operativa programmet och gällande gemenskapsbestämmelser, att det för övervakningen skapas och upprätthålls ett informationssystem, att utvärderingarna görs, att årsrapporterna beträffande genomförandet utarbetas och sänds till kommissionen och att de som ansöker om stöd och de myndigheter som svarar för programgenomförandet får tillräcklig information. Förvaltningsmyndigheten svarar också för styrningen av övervakningskommitténs arbete och för informationen om programmet.

8 §. Attesterande myndighet. I paragrafen bestäms att uppgiften som attesterande myndighet i samband med det operativa programmet skall skötas av jord- och skogsbruksministeriet. Den attesterande myndigheten skall enligt artikel 60 i förordningen om fiskerifonden utarbeta och för kommissionen lägga fram attesterade utgiftsdeklarationer och ansökningar om utbetalning. Enligt förordningen om fiskerifonden avser attestering intygande av att utgiftsdeklarationen är korrekt, härrör från tillförlitliga redovisningssystem och är grundad på kontrollerbara verifikationer. Den attesterande myndigheten skall också kunna intyga att de deklarerade utgifterna överensstämmer med gemenskapsbestämmelser och nationella bestämmelser och ta hänsyn till resultaten från samtliga revisioner som genomförts av revisionsmyndigheten.

9 §. Revisionsmyndighet. I paragrafen föreskrivs att uppgiften som den revisionsmyndighet som avses i artikeln 58 i förordningen om fiskerifonden skall skötas av jord- och skogsbruksministeriet. Revisionsmyndigheten svarar för kontrollen av att förvaltnings- och kontrollsystemet fungerar effektivt. Enligt artikel 61.1 i förordningen om fiskerifonden skall revisionsmyndigheten se till att revisioner genomförs för att kontrollera att det operativa programmet förvaltnings- och

kontrollsystem fungerar effektivt. Den skall också se till att revisioner utförs på grundval av ett lämpligt urval insatser i syfte att verifiera deklarerade utgifter.

Enligt artikel 61.3 i förordningen om fiskerifonden är det möjligt att de ovan nämnda revisionerna och kontrollerna utförs av ett annat organ än revisionsmyndigheten. Också då skall revisionsmyndigheten se till att detta organ i sin verksamhet har den oberoende ställning som krävs. De revisioner som avses i artikel 61.b och vars utförande det hör till revisionsmyndigheten att kontrollera kommer att skötas av Landsbygdsverket, som enligt 2 § 10 punkten i lagen om Landsbygdsverket (666/2006) skall sköta sådana. Arrangemanget tryggar principen om en funktionell åtskillnad och oberoendet. Dessa revisioner handlar närmast om revisioner och kontroller som riktar sig till stödtagaren och grundar sig på ett visst urval, och för närvarande sköts de av kontrollenheten vid verkställighetslinjen inom jord- och skogsbruksministeriets jordbruksavdelning; denna enhet överförs den 1 maj 2007 till Landsbygdsverket. I propositionens 21 § föreslås bli föreskrivet om Landsbygdsverkets behörighet att utföra granskningar.

Enligt förordningen om fiskerifonden ingår i revisionsmyndighetens uppgifter att utarbeta en revisionsstrategi som skall sändas till kommissionen för godkännande och årliga kontrollrapporter som likaså skall sändas till kommissionen. Dessutom yttrar sig revisionsmyndigheten om huruvida förvaltnings- och kontrollsystemet fungerar effektivt och bedömer efter programperiodens slut huruvida den slutliga utgiftsdeklarationen och revisionen är giltig.

10 §. Övervakningskommitté. Paragrafen innehåller bestämmelser om inrättandet av en sådan övervakningskommitté som avses i artikel 63 i förordningen om fiskerifonden, dess sammansättning, uppgifter, mandatperiod och arbetsordning, den lagstiftning som skall iakttas i verksamheten och tjänsteansvaret för medlemmarna i övervakningskommittén. Enligt 1 mom. tillsätts övervakningskommittén av statsrådet med beaktande av vad som i artiklarna 63 och 64 i förordningen om fiskerifonden bestäms om dess sammansättning. Enligt

förordningen skall övervakningskommittén inrättas inom tre månader efter godkännandet av det operativa programmet.

Innan övervakningskommittén tillsätts skall de partner som avses i artikel 8 höras. Med partner avses intressentgrupperna inom branschen. Kravet på partnerskap skall beaktas också i övervakningskommitténs sammansättning. Enligt artikel 64 i förordningen om fiskerifonden skall övervakningskommitténs ordförande vara en företrädare för medlemsstaten eller förvaltningsmyndigheten, och kommissionen skall på eget initiativ delta i övervakningskommitténs arbete som rådgivare.

Eftersom övervakningskommitténs uppgifter om vilka det bestäms i förordningen om fiskerifonden inbegriper utövande av offentlig makt är det med avseende på 119 § 2 mom. i grundlagen lämpligt att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser om tillsättandet av övervakningskommittén samt om dess sammansättning och om grunderna för valet av medlemmar i den. Ett bemyndigande som avser detta ingår i 1 mom.

I 2 mom. konstateras att övervakningskommittén skall sköta de uppgifter som enligt gemenskapens lagstiftning hör till den. Enligt artikel 65 i förordningen om fiskerifonden skall övervakningskommittén kontrollera att det operativa programmet genomförs effektivt och är av tillfredsställande kvalitet. Övervakningskommittén skall regelbundet utvärdera de framsteg som görs för att uppnå det operativa programmens mål och pröva resultaten av genomförandet samt granska och godkänna de årsrapporter om genomförandet som avses i artikel 67. Övervakningskommittén kan föreslå ändringar av det operativa programmet som gör det möjligt att uppnå fiskerifondens mål eller att förbättra programförvaltningen.

I 2 mom. finns också bestämmelser om upphörandet av övervakningskommitténs mandatperiod. Mandatperioden föreslås löpa ut när kommissionen har godkänt den sista slutrapporten om genomförandet. Förvaltningsmyndigheten skall enligt artikel 67 i förordningen om fiskerifonden senast den 31 mars 2017 skicka en slutrapport till

kommissionen. Efter det har kommissionen fem månader på sig att framställa anmärkningar. Om kommissionen inte yttrar sig inom föreskriven tidsfrist skall rapporten anses vara godkänd.

I 3 mom. anges vad som skall fastställas genom övervakningskommitténs arbetsordning. Arbetsordningen skall innehålla för organiseringen av arbetet nödvändiga bestämmelser om övervakningskommitténs sammanträden, beslutsförfarandet och möjligheten att höra sakkunniga. Enligt artikel 63 i förordningen om fiskerifonden skall övervakningskommittén fastställa sin egen arbetsordning och besluta om den tillsammans med förvaltningsmyndigheten.

I lagen föreslås ingå bestämmelser om genomförande av god förvaltning och rättsskydd på det sätt som förutsätts i 124 § i grundlagen. I 4 mom. anges vilka författningar beträffande förvaltningsförfarande, myndigheternas verksamhet och tjänsteansvar som skall tillämpas i övervakningskommitténs verksamhet. De är förvaltningslagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet, språklagen och samiska språklagen. I momentet föreskrivs att bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar skall tillämpas på dem som deltar i övervakningskommitténs beslutsfattande. Skadeståndslagen skall tillämpas på skador som orsakats vid skötseln av övervakningskommitténs uppgifter.

4 kap. Genomförande av det operativa programmet

11 §. Jord- och skogsbruksministeriets uppgifter. Enligt 1 mom. 1 punkten skall jord- och skogsbruksministeriet svara för planeringen av användningen av medlen för genomförande av det operativa programmet och för beredningen av medelsfördelningen. Med detta avses ansvaret för budgetering av de allmänna programmedlen och för den beredning som anknyter till statsrådets framtida beslut om hur gemenskapens medfinansiering och den nationella offentliga medfinansieringen av det operativa

programmet skall fördelas mellan arbetskrafts- och näringscentralerna och fiskerigrupperna.

Enligt 1 mom. 2 punkten skall ministeriet svara för anvisningen till Ålands landskapsregering av gemenskapens medfinansiering av det operativa programmet i fråga om landskapet Åland. Denna medfinansiering anvisas Ålands landskapsregering genom det ovan nämnda beslutet av statsrådet.

Enligt 1 mom. 3 punkten svarar ministeriet för planeringen och utvecklingen av det operativa programmet och av genomförandet av det. Detta betyder att ministeriet, som sköter uppgiften som förvaltningsmyndighet, bör ge akt på det operativa programmens utfall och på den eventuella utvecklingen i branschens verksamhetsbetingelser, på basis av vilka ministeriet vid behov bör föreslå för övre vakningskommittén att det operativa programmet ändras. Med planering och utveckling av genomförandet avses bland annat utarbetande av nödvändiga ansökningsblanketter och stödanvisningar samt planering och upprätthållande av ett informationssystem.

Enligt 1 mom. 4 punkten skall jord- och skogsbruksministeriet ha hand om anordnandet av en tillräcklig kontroll av användningen av de medel som står till buds inom det operativa programmet. I 1 mom. 5 punkten föreskrivs att ministeriet är skyldigt att anordna programutvärderingen, programövervakningen och programinformationen. Enligt 1 mom. 6 punkten skall ministeriet svara för valet av fiskerigrupper i enlighet med den föreslagna 24 §.

I 2 mom. föreskrivs om jord- och skogsbruksministeriets rätt att styra och övervaka arbetskrafts- och näringscentralerna och fiskerigrupperna när dessa utför de uppgifter som anges i den föreslagna lagen. Syftet med styrningen och övervakningen är att säkerställa att programmet genomförs enhetligt och effektivt. Dessutom innehåller 2 mom. en bestämmelse om jord- och skogsbruksministeriets rätt att förbehålla sig beslutanderätten beträffande förvaltningen av projekt som har landsomfattande betydelse. Med förvaltning avses både fattandet av beslut om anordnandet av

projektadministrationen och fattandet av beslut om beviljande av och utbetalning av stöd för projekten. Ministeriets rätt att besluta om förvaltningen av landsomfattande projekt är befogad, eftersom ministeriet i egenskap av förvaltningsmyndighet ansvarar för att det operativa programmet och förvaltnings- och kontrollsystemet som helhet fungerar.

12 §. Arbetskrafts- och näringscentralens uppgifter. I paragrafen föreskrivs om de uppgifter som arbetskrafts- och näringscentralen har enligt denna lag. Enligt 1 mom. skall arbetskrafts- och näringscentralen inom sitt område svara för beviljande, utbetalning, verifiering på plats, övervakning och återkrav av stöd och information om stödet. Vidare svarar arbetskrafts- och näringscentralen för uppgifterna i anslutning till regional samordning enligt 14 § 2 mom.

De fiskerigrupper som jord- och skogsbruksministeriet har godkänt deltar också i genomförandet av det operativa programmet genom att ge utlåtanden om de projekt som finansieras enligt avdelning IV kapitel IV i förordningen om fiskerifonden och för vilka stöd har sökts. Enligt 2 mom. bör arbetskrafts- och näringscentralen begära utlåtande av fiskerigrupperna när stödansökan gäller en åtgärd som finansieras enligt avdelning IV kapitel IV dvs. inom det prioriterade området 4 i förordningen om fiskerifonden. Utlåtande bör begäras hos den fiskerigrupp inom vars område den åtgärd som ansökan gäller huvudsakligen avses bli genomförd.

Enligt 2 mom. fattar arbetskrafts- och näringscentralen beslut beträffande det prioriterade området 4 på basis av de utlåtanden som fiskerigrupperna gett och svarar för de uppgifter som hänför sig till dessa stöd- och utbetalningsbeslut. Det utlåtande som fiskerigruppen ger om projekten binder arbetskrafts- och näringscentralens prövningsrätt när det gäller beslutsfattandet i fråga om det prioriterade området 4 på så sätt att arbetskrafts- och näringscentralen kan avvika från utlåtandet endast om beviljandet av stöd strider mot Europeiska gemenskapens lagstiftning, den nationella lagstiftningen, det operativa programmet eller den lokala

utvecklingsstrategin. Det är möjligt att avvika från utlåtandet också i det fall att det i den finansieringsram som reserverats för finansiering av fiskerigruppens projekt inte finns anslag för finansiering av projektet.

13 §. Fiskerigruppens uppgifter. Paragrafen innehåller bestämmelser om de uppgifter som hör till fiskerigruppen. Enligt 1 mom. skall fiskerigruppen svara för genomförandet och övervakningen av samt informationen om den lokala strategi för utvecklingen av fiskerinäringen inom gruppens område som gruppen har utarbetat. Med lokal utvecklingsstrategi avses en sådan plan om vilken det bestäms i artikel 45.2 i förordningen om fiskerifonden.

Enligt 2 mom. skall fiskerigruppen bedöma ansökningar som gäller det prioriterade området 4 i förordningen om fiskerifonden och ge arbetskrafts- och näringscentralen ett utlåtande om huruvida beviljandet av stöd är ändamålsenligt med avseende på målen för den lokala strategin. När ansökningarna bedöms styrs fiskerigruppens verksamhet av de urvalskriterier som anges i det operativa programmet och av målen för den lokala strategin.

I 3 mom. föreslås bli bestämt att förvaltningslagen, språklagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet skall iakttas i fiskerigruppens verksamhet. Syftet med denna bestämmelse är att på det sätt som föreskrivs i 21 § 2 mom. och 124 § i grundlagen trygga garantierna för god förvaltning när fiskerigrupperna sköter de uppgifter som föreskrivits dem. Med den straffrättsliga legalitetsprincipen enligt 8 § i grundlagen sammanhänger krav på en exakt definition av den eventuellt straffbara verksamheten och förutsägbarheten beträffande grunderna för bedömning av straffbarheten. Således hänvisas i 3 mom. till bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar och begränsas tillämpningen av dessa till dem som deltar i en fiskerigrupps beslutsfattande och dem som tjänstgör vid fiskerigruppen då de sköter de uppgifter som föreskrivits för fiskerigruppen.

Till en fiskerigrupps verksamhet då den sköter offentliga förvaltningsuppgifter på det sätt som avses i 124 § i grundlagen anknäver även i skadeståndslagen föreskrivet skadeståndsrättsligt ansvar.

14 §. Samordning av det operativa programmet. Paragrafen innehåller grundläggande bestämmelser om samordningen av det operativa programmet för fiskerinäringen och genomförandet av det. Artikel 6 i förordningen om fiskerifonden innehåller bestämmelser om medlemsstatens skyldighet att säkerställa att det stöd som beviljas ur fiskerifonden kompletterar gemenskapens övriga finansiella instrument och är förenligt med gemenskapens politikområden. I 1 mom. hänvisas till den nationella lagstiftningen om strukturfonderna, där det kommer att bestämmas närmare om samordningen av de olika fonderna på centralförvaltningsnivå. Målet är att säkra att det inom ramen för ett program inte beviljas offentlig finansiering som överlappar eller beträffande sina mål strider mot andra program eller stödssystem; i stället bör de olika åtgärderna komplettera varandra så långt det går.

I 2 mom. bestäms om regional samordning av de åtgärder som definieras i det operativa programmet. Det är närmast arbetskrafts- och näringscentralerna som skall svara för den regionala samordningen.

5 kap. Ansökan om och beviljande av stöd samt stödberättigande kostnader

15 §. Stödformer och verksamhet som stöds. Paragrafen innehåller bestämmelser om stödformer som kan beviljas med stöd av förordningen om fiskerifonden och som möjliggörs av den samt om den verksamhet som kan stödas. Paragrafen är närmast informativ till sin karaktär och upptar en lista som inte är uttömmande. Avsikten är inte att utesluta något stöd som möjliggörs genom förordningen om fiskerifonden. Beviljandet av stöd skall alltid prövas av den myndighet som beviljar stöd, det vill säga arbetskrafts- och näringscentralen eller jord- och skogsbruksministeriet. I fråga om avdelning IV kapitel IV dvs. det prioriterade området 4 i förordningen om fiskerifonden prövas dock fiskerigrupperna ändamålsenligheten. I den prövning som den som beviljar stöd utför ingår tillämpning av en ändamålsenlig stödintensitet inom ramen för de maximala

procentsatser som anges i förordningen om fiskerifonden och de nationella riktlinjerna i samband med det operativa programmet.

Prövningen styrs och begränsas av de prioriterade områden som anges i förordningen om fiskerifonden och av de åtgärder och riktlinjer som definieras närmare i det operativa programmet. Också kommissionens genomförandeförordning kommer att precisera de stödberättigande insatser som definieras i förordningen om fiskerifonden. Den som beviljar stöd skall pröva hur den insats för vilken stöd söks främjar målen för fiskerifonden, den nationella strategiska planen och det operativa programmet. Med andra ord har den som ansöker om stöd aldrig någon subjektiv rätt till stöd, även om insatsen motsvarar de kriterier som fastställs i de ovan nämnda förordningarna och i det operativa programmet. För att beskriva saken på ett allmänt plan kan stöd beviljas för investeringar i fiske, vattenbruk, fiskförädling och partihandel med fisk, investeringar i fiskerinäringsföretagens verksamhetsbetingelser och utvecklingsprojekt samt fiskerigruppernas verksamhet.

16 §. Ansökan om stöd. Paragrafen innehåller bestämmelser som kompletterar statsunderstödslagen i fråga om formkraven för stödansökningar. Statsunderstödslagen tillämpas som allmän lag på förfarandena för stöd som beviljas ur fiskerifonden, men till vissa delar behövs bestämmelser som avviker från eller preciserar statsunderstödslagen. I paragrafen förutsätts att stöd söks skriftligen. Ett krav som ingår i den föreslagna lagen men inte i statsunderstödslagen är att ansökan skall undertecknas. Ansökan bör därmed vara undertecknad av en person som enligt bolagsrättsliga regler har rätt att underteckna den.

Enligt 1 mom. skall ansökan innan den åtgärd som ansökan gäller påbörjas anhängiggöras vid den arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde åtgärden huvudsakligen avses bli genomförd eller sökanden har sin hemort. Ansökan anhängiggörs i enlighet med 20 § i förvaltningslagen (434/2003) efter att den kommit in till den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen. Enligt momentet kan en

arbetskrafts- och näringscentral administrera ett projekt som avses bli genomfört inom flera arbetskrafts- och näringscentralers verksamhetsområden.

Också sådana ansökningar om stöd som gäller det prioriterade området 4 skall lämnas in till arbetskrafts- och näringscentralerna. Fiskerigruppernas verksamhet är en ny stödform som det inte finns tidigare erfarenhet av. Det ligger i sökandens intresse att alla ansökningar om stöd till fiskerinäringen kan anhängiggöras vid en och samma myndighets verksamhetsställe som är öppet om vardagarna och har tillgång till ett tillförlitligt diariesystem. Stödansökan kan omedelbart diarieföras och uppgifterna om den införas i det register över strukturstöd som anges i 21 §.

I 2 mom. finns bestämmelser om ansökan om stöd hos jord- och skogsbruksministeriet i sådana särskilda fall där ministeriet med stöd av 11 § 2 mom. är den myndighet som beviljar stödet.

17 §. Beviljande av stöd utan ansökan. I 1 mom. upptas bestämmelser om rätten för jord- och skogsbruksministeriet samt arbetskrafts- och näringscentralerna att utan ansökan bevilja stöd för genomförande av tekniskt stöd enligt artikel 46 i förordningen om fiskerifonden. Det tekniska stödet är till sin karaktär stöd för utveckling av förvaltningen. Genom det tekniska stödet är det möjligt att finansiera till exempel sådana utvärderingar som förutsätts i förordningen om fiskerifonden och sådant upprätthållande och utvecklande som gäller systemet för programövervakning. Därför är det ändamålsenligt att förvaltningen förmår genomföra denna typ av projekt på ett sätt som den anser vara ändamålsenligt.

I 2 mom. finns det bestämmelser om rätten för jord- och skogsbruksministeriet att, av särskilda skäl som hänför sig till uppnåendet av målen för det operativa programmet, utan ansökan bevilja stöd för åtgärder enligt avdelning IV kapitel III dvs. det prioriterade området 3 i förordningen om fiskerifonden. Ur det prioriterade området 3 kan till exempel reklamkampanjer för fisk och projekt som allmänt utvecklar branschen finansieras. Som särskilt skäl kan betraktas exempelvis den omständigheten att ett problem som är centralt för branschen

behöver lösas i brådskanie ordning.

18 §. Krav som gäller stödtagaren. I paragrafen bestäms om kraven i fråga om stödtagaren. Enligt 1 mom. kan stöd ur det stödsystem som fiskerifonden utgör beviljas juridiska eller fysiska personer.

I 2 mom. föreskrivs om ytterligare krav vid beviljande av stöd till investeringar. Stöd får beviljas endast mervärdesskattskyldiga sökande. Ett ytterligare krav i fråga om stöd till fiske är att sökanden motsvarar den definition som ingår i 6 a § 1 mom. i lagen om fiske, det vill säga att sökandens inkomster av fiske utgör minst 30 procent av totalinkomsterna. Syftet med detta är att stöden skall riktas till företagare som bedriver yrkesmässig företagsverksamhet och till företag.

I 3 mom. bestäms om möjligheten för sökande som håller på att etablera sig som yrkesfiskare att få stöd. Yrkesfiskare eller företag som när stödet söks inte uppfyller kraven i 2 mom. kan beviljas stöd, om de lägger fram en genomförbar plan för hur de kan uppfylla kraven inom tre år från utbetalningen av den sista posten. Avsikten är att stödja nya yrkesfiskares etablering.

19 §. Stödberättigande kostnader. I paragrafen bestäms om de godtagbara kostnaderna för åtgärder som kan stödas. I 1 mom. föreskrivs att det är en grundläggande förutsättning för godtagbarhet i fråga om kostnader att kostnaden har uppkommit efter det att stödansökan blivit anhängig. Förutsättningen är en nationell riktlinje som tillämpas under den innevarande programperioden. Den är motiverad för att stöd inte skall riktas till investeringar eller projekt som skulle genomföras i vilket fall som helst eller som har påbörjats utan stöd. Dessutom ger kravet den som beviljar stöd chansen att påverka på så sätt att synpunkter som beviljaren bedömer som viktiga beaktas när projektet genomförs.

En bestämmelse om minimistorleken för stödberättigande kostnader finns i 2 mom. Stöd föreslås kunna bli beviljat endast för sådana investeringsprojekt vilkas sammanlagda kostnader uppgår till minst 3 000 euro. Investeringar som är mindre än detta kan stödjas endast om något till utvecklingen av fiskerinäringen hänförligt vägande skäl att bevilja stöd finns. Ett sådant

skäl kan exempelvis hänföra sig till en jämlik behandling av sökandena, säkerheten i arbetet eller kontinuiteten i fråga om verksamheter som är centrala för ett enskilt företag eller företagsverksamheten i ett område.

I 3 mom. föreskrivs om skyldigheten att konkurrensutsätta stödberättigande upphandlingar. Lagen om offentlig upphandling (1505/1992) skall tillämpas när mer än hälften av värdet av upphandlingen erhålls i form av stöd. Enligt den proposition som gäller revidering av upphandlingslagen (RP 50/2006) avses lagen inte bli tillämplad på sådana upphandlingar vars värde understiger 15 000 euro. I 3 mom. föreskrivs att anbud skall begäras hos minst tre olika leverantörer i fråga om sådan upphandling vars värde överstiger 1 000 euro, när upphandlingen inte ingår i tillämpningsområdet för upphandlingslagen och den finansieras med enbart offentliga medel. Syftet med kravet är att säkerställa att projektkostnaderna är skäliga också vid mindre upphandlingar. I praktiken gäller kravet offentliga utvecklingsprojekt som till 100 procent finansieras med offentliga medel. Det har inte ansetts vara nödvändigt att ställa kravet vid investeringsprojekt där den privata finansieringens andel av upphandlingen är stor.

Enligt artikel 55.2 i förordningen om fiskerifonden kan omkostnader och naturaprestationer under vissa förutsättningar berättiga till stöd, om det på nationell nivå föreskrivs att de är stödberättigande. I 4 mom. finns bestämmelser om stödberättigande omkostnader. Omkostnader som uppkommer vid utvecklingsprojekt berättigar enligt förslaget till stöd, om de anknyter till projektet på motiverat sätt. De skall alltså hänföra sig i sak till det utvecklingsprojekt som önskas bli finansierat. Dessutom förutsätter förordningen om fiskerifonden att anknytningen kan styrkas tillförlitligt på ett lämpligt och motiverat sätt och att sådana verifierat över utgifterna som har samma bevisvärde som bokföringsverifikat kan företes.

I 4 mom. föreskrivs om stödberättigande naturaprestationer. Med naturaprestationer avses eget arbete för vilket utföraren inte har

fått betalt samt egna råvaror och förnödenheter såsom virke, grus och sand. Naturaprestationerna föreslås vara stödberättigande när de utgör ett inslag i den privata medfinansieringen av ett projekt.

I 5 mom. bemyndigas statsrådet att genom förordning utfärda närmare bestämmelser om godtagbara omkostnader och naturaprestationer, om specifikationen och styrkandet av dem och om deras maximibelopp.

20 §. Utvecklingsplan. I 1 mom. föreskrivs om en frivillig utvecklingsplan som kan lämnas in i samband med ansökningar om investeringsstöd och innehåller de för utvecklingen av sökandens verksamhet väsentliga omständigheterna såsom planerade investeringar på lång sikt, marknadsläget, behov av kunskande, innovationer och samarbete samt en bedömning av verksamhetens positiva och negativa samhällseffekter. Arbetskrafts- och näringscentralen bör beakta utvecklingsplanen som en förhöjande faktor när den överväger stödnivån för åtgärden. I förordningen om fiskerifonden bestäms om högsta möjliga nivå för den offentliga finansieringen av olika åtgärder. I det operativa programmet kommer det att fastställas vilka maximala stödnivåer som skall tillämpas nationellt och därmed också vilken inverkan på stödtätheten utvecklingsplanen kommer att ha.

På så sätt tas betraktelsen av de kärnfrågor som definierats vid strategiberedningen i bruk också på projektnivå. Avsikten är att sporra särskilt små och medelstora företag att bedriva sin företagsverksamhet ännu planmässigare och målmedvetnare. Dessutom underlättar utvecklingsplanen bedömningen av dels behovet av finansiering för enskilda investeringar, dels stödets verkningsfullhet. Med utvecklingsplanens hjälp kan den som beviljar stöd bedöma sökandens kunskande och vid behov erbjuda olika slag av sakkunnighjälp för utveckling av sökandens företagsverksamhet.

I 2 mom. bemyndigas statsrådet att utfärda närmare bestämmelser om utvecklingsplanens innehåll genom förordning.

6 kap. Särskilda bestämmelser

21 §. Granskningar och kontroller som riktar sig mot dem som beviljar stöd och mot stödtagare. I 1 mom. föreslås bli föreskrivet om Landsbygdsverkets behörighet att utföra granskningar som riktar sig mot dem som beviljar stöd och mot stödtagare. Det är fråga om det som i artikel 61.1 punkt b i förordningen om fiskerifonden benämns revisioner av insatser i syfte att verifiera deklarerade utgifter. Enligt förordningen om fiskerifonden bör revisionerna utföras i enlighet med ett revisionsprogram som revisionsmyndigheten har utarbetat och kommissionen godkänt.

I 2 mom. föreslås bli föreskrivet om rätten för jord- och skogsbruksministeriet och arbetskrafts- och näringscentralen att utföra kontroller. Jord- och skogsbruksministeriets rätt att utföra kontroller hänförs till skötseln av de uppgifter som hör till den framför allt i dess egenskap av förvaltningsmyndighet men också i dess egenskap av myndighet som beviljar stöd i särskilda fall. Förvaltningsmyndigheten svarar enligt artikel 59 i förordningen om fiskerifonden för att det operativa programmet förvaltas och genomförs och för att de insatser som finansieras är förenliga med alla regler. Ministeriets rätt att utföra kontroller avses omfatta dels stödtagare, dels dem som beviljar stöd, det vill säga arbetskrafts- och näringscentralen, i syfte att utöva tillsyn över iakttagandet av förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av stöd. De kontroller som arbetskrafts- och näringscentralen utför hänförs till dess uppgifter i egenskap av myndighet som beviljar stöd. Rätten att utföra kontroller avses omfatta stödtagare i syfte att utöva tillsyn över iakttagandet av förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av stöd. På rätten att utföra kontroller och på utförandet av kontroller är också de bestämmelser om granskning som ingår i statsunderstödslagen tillämpliga, enligt hänvisningsbestämmelsen i 2 § i propositionen.

22 §. Övervakningssystem. I paragrafen bestäms om inrättandet av ett register som

utgör ett informationssystem för övervakningen. För övervakning av finansieringen, beviljandet, utbetalningen, granskningen och återkravet av stöd samt för övervakning av stödets verkningar inrättas ett register för strukturstöd till fiskerinäringen. För uppbyggnaden och utvecklingen av registret svarar jord- och skogsbruksministeriet. Avsikten är att registret skall användas och upprätthållas av ministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna gemensamt.

I registret är det enligt 3 mom. möjligt att föra in sådana uppgifter om sökanden eller stödtagaren, den verksamhet för vilken stöd söks och användningen av stöd som utgör personuppgifter. I registret införs namn och kontaktuppgifter i fråga om sökanden och dennes kontaktperson samt personbeteckningen för fysiska personers del och företags- och organisationsnumret för övriga sökandes del. I registret införs uppgifter om innehållet, målen och resultaten beträffande den åtgärd för vilken stöd söks samt uppskattningar av kostnaderna för och totalfinansieringen av den samt uppgifter om utfallet av uppskattningarna. Vidare införs uppgifter om ansökan om stöd eller utbetalning och avgörandet av den samt om stödspecificeringen. För ansökans del införs i systemet uppgiften om mottagandet av ansökan. Vidare införs uppgiften om fattandet av stödbeslutet i systemet.

När det gäller projektstöd införs i systemet namn och kontaktuppgifter i fråga om medlemmarna i en eventuell styrgrupp. I registret införs uppgifter om stöd som beviljats och utbetalts till stödtagaren samt det belopp av offentlig respektive privat finansiering som åtgår till åtgärden i fråga. Uppgifter om verifieringar på plats som arbetskrafts- och näringscentralen har utfört, om granskningar som kontrollmyndigheten har utfört och om iakttagelser som gjorts vid dem samt uppgifter om stöd som skall återkrävas hos stödtagaren och om genomförandet av återkravet skall föras in i registret. I informationssystemet för övervakning införs enligt förslaget också uppgifter som gäller övervakningen av programgenomförandet och företagens utvecklingsplaner.

23 §. *Uppgifternas offentlighet, rätt att få*

uppgifter och utlämnande av uppgifter. I 1 mom. föreslås bli bestämt om offentligheten för uppgifterna i registret för strukturstöd till fiskerinäringen. Det som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet föreslås gälla i fråga om offentligheten för uppgifterna i informationssystemet.

I 2 och 3 mom. finns bestämmelser om rätten för de myndigheter som sköter verkställighetsuppdrag i fråga om stöd att få och lämna ut uppgifter. En allmän bestämmelse om myndigheternas rätt att lämna ut uppgifter till andra myndigheter utan hinder av sekretessbestämmelserna finns i 29 § i offentlighetslagen, enligt vars 1 mom. en myndighet kan lämna ut sekretessbelagda uppgifter, om det i lag tagits i bestämmelser om rätten att lämna ut eller att få uppgifter.

Med stöd av 2 mom. har jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralen och Landsbygdsverket utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter eller den som sköter ett offentligt uppdrag få sådana uppgifter om sökanden eller stödtagaren, dennes hälsotillstånd, ekonomiska ställning och affärs- eller yrkesverksamhet, den av offentliga medel beviljade finansieringen eller andra förhållanden av vikt med avseende på stödet som är nödvändiga för behandlingen av ärenden som gäller stödet. Rätten att få uppgifter är nödvändig för ministeriet i dess egenskap av förvaltningsmyndighet som svarar för programgenomförandet inför Europeiska gemenskapens institutioner och i dess egenskap av myndighet som beviljar stöd. Rätten att få uppgifter tillkommer också arbetskrafts- och näringscentralerna i deras egenskap av myndighet som beviljar stöd samt Landsbygdsverket i dess egenskap av den som utför kontroller och revisioner som riktar sig till stödtagare. Rätten att få uppgifter föreslås vara avgränsad till uppgifter som är nödvändiga för avgörande av ett stödärende. Sådana är beroende på fallet bland annat utredning av stödtagarens ekonomiska situation eller av granskningsiakttagelser som gäller stödtagaren eller utredning av den finansiering som erhållits för samma åtgärd när syftet är att undersöka förutsättningarna för beviljande av stöd.

I 3 mom. föreskrivs om rätten att lämna ut uppgifter. Jord- och skogsbruksministeriet, arbeidskrafts- och näringscentralerna och Landsbygdsverket föreslås ha rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna till en annan myndighet, den som sköter ett offentligt uppdrag eller Europeiska gemenskapens institutioner lämna ut sådana uppgifter om stödtagaren som har erhållits vid utförandet av en uppgift om vilken det bestäms i denna lag och som är nödvändiga för fullgörande av en kontrolluppgift som ålagts myndigheten, den som sköter det offentliga uppdraget eller institutionen eller för tillsyn över att Europeiska gemenskapens lagstiftning har iakttagits. Utlämnande av uppgifter kommer därmed enligt 2 mom. i fråga bara om uppgiften behövs för fullgörande av en kontrolluppgift som ålagts myndigheten eller institutionen. Dessutom kan uppgifter lämnas ut för tillsyn över att gemenskapslagstiftningen har iakttagits. All kontroll som gemenskapens institutioner utför sker inte i form av inspektioner, utan förvaltningsmyndigheten eller den myndighet som beviljar stöd kan förutsättas göra utredningar i enskilda fall eller lämna uppgifter om kontroller som de nationella myndigheterna har utfört.

Uppgifter som har erhållits med stöd av 2 och 3 mom. får enligt 3 mom. inte användas för något annat syfte än det för vilket de har begärts. Begränsningen gäller alltså både rätten för myndigheter som sköter uppgifter om vilka det föreskrivs i denna lag att få uppgifter och uppgifter som lämnats ut till andra myndigheter.

24 §. Förvaring av uppgifter och de registrerades rätt till insyn. Uppgifterna i registret för strukturstöd till fiskerinäringen föreslås i 1 mom. bli förvarade i tre år efter det att det operativa programmet har avslutats. Bestämmelser om avslutande av programmet finns i artikel 86 i förordningen om fiskerifonden. I praktiken är avslutandet av programmet sammankopplat med att kommissionen gör en slutbetalning, alltså att den sista posten av gemenskapens delfinansiering av programmet utbetalas. Medlemsstaten skall lämna in till kommissionen en slutdeklaration, en slutrapport om genomförandet av det operativa programmet och en ansökan om

slutbetalning, varpå kommissionen granskar och godkänner handlingarna. I fråga om programperioden 2007—2013 beräknas avslutandet av det operativa programmet äga rum år 2016. Artikel 87 i förordningen om fiskerifonden förpliktar förvaltningsmyndigheten att se till att alla verifikationer som gäller utgifter och revisioner hålls tillgängliga för kommissionen och Europeiska revisionsrätten under en period av tre år efter det att ett operativt program avslutats. Det är ändamålsenligt att förvara också uppgifterna i registret för strukturstöd en lika lång tid.

På de registrerades rätt till insyn i uppgifterna om dem i informationssystemet för övervakning, på rättelser av fel eller brister i uppgifterna samt på utplåningen av föråldrade och onödiga uppgifter tillämpas det som därom bestäms i personuppgiftslagen.

25 §. Godkännande av fiskerigrupper. I paragrafen föreskrivs om kraven för godkännande av fiskerigrupper. Enligt 1 mom. kan som fiskerigrupp godkännas en registrerad förening eller någon annan privaträttslig sammanslutning som uppfyller de verksamhetsmässiga och administrativa villkor i fråga om grupperna som anges i gemenskapens lagstiftning. Förordningen om fiskerifonden upptar bestämmelser om förutsättningarna för fiskeriområden. Enligt förordningen skall ett område vara av begränsad storlek och tillräckligt enhetligt i geografiskt, ekonomiskt och socialt avseende. Dessutom skall gruppen ha lämplig administrativ och ekonomisk kapacitet för att förvalta stödet och se till att insatserna fullföljs med framgång. I kommissionens genomförandeförordning kommer det troligen att bestämmas närmare om de verksamhetsmässiga och administrativa villkoren för grupperna och om behörighetsvillkoren för dem.

Enligt förslaget till kommissionens genomförandeförordning bör bestämmelser om förfarandet i samband med valet av fiskerigrupper och om urvalskriterierna samt om antalet fiskerigrupper införas i det operativa programmet, som skall föreläggas kommissionen för godkännande. Enligt vad som föreslås i 2 mom. är det befogat att bemyndiga statsrådet att genom förordning

utfärda närmare bestämmelser om förutsättningarna och villkoren för godkännandet av fiskerigrupper.

26 §. Ändringssökande. I paragrafen bestäms om sökande av ändring. I 1 mom. föreslås bli föreskrivet om förbud mot att söka ändring i beslut av statsrådet som gäller godkännande av den nationella strategiska planen och det operativa programmet. I ljuset av de bestämmelser om de nämnda handlingarna som ingår i förordningen om fiskerifonden är statsrådets beslut om godkännande av handlingarna till sin natur politiska riktlinjer, inte överklagbara förvaltningsbeslut. I konsekvensens namn bör inte heller ändring i sådana beslut om obetydliga ändringar av det operativa programmet som förvaltningsmyndigheten har fattat enligt 6 § 3 mom. få sökas genom besvär. Ett uttryckligt besvärsförbud i lagen anses dock vara behövligt för att det skall kunna undvikas att rättsläget lämnar rum för tolkning.

I 2 mom. föreskrivs om rätten att söka ändring i beslut som jord- och skogsbruksministeriet har fattat med stöd av denna lag. I praktiken kan sökande av ändring komma i fråga beträffande godkännandet av fiskerigrupper och stödbeslut som ministeriet fattar. Även om stödbesluten i regel fattas vid arbetskrafts- och näringscentralerna förbehålls ministeriet rätten att besluta om förvaltningen av landsomfattande projekt, varvid ministeriet kan fatta stödbesluten självt om det anser det vara nödvändigt. Enligt momentet får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i 7 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Enligt 3 mom. får ändring i beslut som arbetskrafts- och näringscentralen har fattat med stöd av denna lag sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden.

I 4 mom. bestäms om sökande av ändring i beslut av landsbygdsnäringsnämnden. Ändring i sådana beslut som gäller återkrav får alltid sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. I övrigt skall besvärstillstånd sökas hos högsta förvaltningsdomstolen. Bestämmelser om grunderna för beviljande av besvärstillstånd

finns i 13 § 2 mom. i förvaltningsprocesslagen.

27 §. Ikraftträdande. Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2007, då fiskerifondens programperiod börjar. I 2 mom. ingår en sedvanlig ikraftträdandebestämmelse. Lagen upptar inga övergångsbestämmelser eftersom det vid beviljandet och förvaltningen av stöd som hänför sig till programperioden 2000–2006 i enlighet med övergångsbestämmelserna i den strukturfondslag som är under beredning kommer att tillämpas de lagar som gällde vid den nämnda lagens ikraftträdande.

2. Närmare bestämmelser och föreskrifter

Avsikten är att det genom förordning av statsrådet skall bestämmas om tillsättande av övervakningskommittén samt om övervakningskommitténs sammansättning och om kriterierna för valet av medlemmar i övervakningskommittén. Genom förordning av statsrådet avses närmare bestämmelser om godtagbara omkostnader och naturaprestationer samt om specifikationen och styrkandet av dem och om deras maximibelopp bli utfärdade. Genom förordning av statsrådet avses också bli föreskrivet om det närmare innehållet i frivilliga utvecklingsplaner för företag och om urvalskriterierna för godkännandet av fiskerigrupper samt om förfarandet vid godkännandet av dem.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2007, då fiskerifondens programperiod börjar. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får dock vidtas redan innan lagen träder i kraft. Det är viktigt att lagen träder i kraft vid den föreslagna tidpunkten för att det skall vara möjligt att börja genomföra det operativa programmet för fiskerifonden och bevilja stöd så tidigt som möjligt i början av programperioden. En bestämmelse i artikel 55 i förordningen om fiskerifonden gör det möjligt att bevilja medfinansiering från gemenskapen för utgifter som har uppkommit tidigare den 1

januari 2007 eller den dag det operativa programmet lades fram för kommissionen, beroende på vilket som inträffar först.

4. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får ges endast myndigheter. Enligt lagförslaget kommer öve rvakningskommittéerna och fiskerigrupperna att utöva offentlig makt.

Övervakningskommittén och fiskerigrupperna måste betraktas i enlighet med den princip om så kallad konstitutionell tjänstemannaförvaltning som utvecklats i grundlagsutskottets praxis. Principen har inte ansetts utgöra något absolut hinder för att offentlig makt och offentliga uppgifter överförs på andra än myndigheter, om det utfärdas tillräckligt detaljerade bestämmelser om skötseln av uppgifterna och om det förfarande som skall iaktas och om de som sköter offentliga uppgifter omfattas av straffrättsligt tjänsteansvar. Övervakningskommitténs uppgifter baserar sig på gemenskapens lagstiftning och bestämmelser om fiskerigruppens uppgifter finns i 13 § i lagförslaget. Medlemmarna föreslås handla under tjänsteansvar, och i deras verksamhet tillämpas förvaltningslagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och språklagen.

Enligt 80 § i grundlagen skall genom lag utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag. Om det inte särskilt anges vem som skall utfärda en förordning, utfärdas den av statsrådet. Enligt detaljmotive ringen till 80 § i regeringens proposition med förslag till ny Regeringsform för Finland (RP 1/1998 rd) bör utgångspunkten när man bedömer om ett lagbemyndigande att utfärda förordning skall

ges statsrådet eller ett ministerium vara att statsrådets allmänna sammanträde utfärdar förordningar om vittbärande och principiellt viktiga ärenden samt om andra sådana ärenden vilkas betydelse förutsätter det. Lagförslaget innehåller bestämmelser enligt vilka statsrådet kan utfärda närmare bestämmelser genom förordning. Förordningarna avses innehålla närmast tekniska bestämmelser om ansökan om stöd samt om urvalskriterierna och urvalsförfarandena i fråga om fiskerigrupper. Bestämmelserna kan inverka på individens rättigheter och skyldigheter.

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. Grundlagsutskottet (GrUU 25/2005 rd och GrUU 30/2005 rd) har understrukt att regleringen på lagnivå av innehållet i de registrerade uppgifterna, tillåtna användningsändamål, utlämnandet av registrerade uppgifter, förvaringstiden för uppgifterna och den registrerades rättsskydd bör vara omfattande och detaljerad i fråga om register som innehåller personuppgifter. I propositionen ingår ett förslag till bestämmelse om ett informationssystem för öve rvakning. Där avses bli föreskrivet om informationssystemets användningsändamål. Det register över strukturstöd till fiskerinäringen som föreslås bli inrättat avses utgöra detta informationssystem. För upprätthållandet av registret svarar jord- och skogsbruksministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna. Registret kommer att innehålla de personuppgifter som specificeras i bestämmelsen. I förslaget ingår också en bestämmelse om uppgifternas offentlighet, utlämnande av uppgifter, de registrerades rätt till insyn och förvaringstiden för uppgifter samt rättelse och utplåning av uppgifter.

Propositionen upptar en bestämmelse om jord- och skogsbruksministeriets och arbetskrafts- och näringscentralernas rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna av andra myndigheter eller den som sköter ett offentligt uppdrag få sådana uppgifter som är nödvändiga för behandlingen av ärenden som gäller stödet. I grundlagsutskottets utlåtandepaxis (GrUU 30/2005 rd och GrUU 37/2005 rd) har det ansetts att det ur

grundlagssynpunkt inte är några problem med en bestämmelse av det nämnda slaget, förutsatt att formuleringen av rätten att få uppgifter inte tänjs ut i onödan och att rätten avgränsas till enbart nödvändiga uppgifter. På motsvarande sätt upptar lagförslaget bestämmelser om rätten för jord- och skogsbruksministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna att utan hinder av sekretessbestämmelserna till en annan myndighet, den som sköter ett offentligt uppdrag eller Europeiska gemenskapens institutioner lämna ut sådana uppgifter om stödtagaren som har erhållits vid skötseln av en uppgift om vilken bestäms i lagförslaget. Rätten att lämna ut uppgifter avgränsas till uppgifter som behövs för fullgörande av en kontrolluppgift om vilken bestäms i lagen eller för tillsyn över att gemenskapens lagstiftning har iakttagits. Uppgifterna får användas endast för det syfte för vilket de har begärts.

I propositionen ingår en bestämmelse där det föreskrivs om förbud mot att besvära sig över beslut som statsrådet har fattat med stöd av denna lag. Besluten i fråga utgör politisk styrning till sin karaktär, eftersom innehållet i dem avser godkännande av den nationella strategiska planen eller det operativa programmet. Besvärsförbudet omfattar också sådana beslut om obetydliga ändringar av det operativa programmet som förvaltningsmyndigheten har fattat och som förutsätter kommissionens godkännande. Ett uttryckligt besvärsförbud behövs för att det skall gå att undvika att rättsläget lämnar rum för tolkning. När grundlagsutskottet har behandlat förslaget till lag om utsläppshandel har det inte ansett att besvärsförbud av motsvarande slag strider mot 21 § i grundlagen (GrUU 14/2004 rd).

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***Lag****om den nationella förvaltningen av Europeiska fiskerifonden och om stöd till fiskerinäringen**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att säkerställa att de stöd till utveckling av fiskerinäringen som delfinansieras med medel från Europeiska fiskerifonden förvaltas och genomförs på behörigt sätt.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på utvecklingen av fiskerinäringen samt på utarbetande, utvärdering, genomförande, förvaltning, kontroll och övervakning av en nationell strategisk plan och av ett med medel från fiskerifonden delfinansierat operativt program i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1198/2006 om Europeiska fiskerifonden (*förordningen om fiskerifonden*).

På förfarandena för ansökan om samt

beviljande, utbetalning, övervakning, granskning, återbetalning och återkrav av stöd tillämpas statsunderstödslagen (688/2001), om inte något annat föreskrivs i denna lag.

3 §

Förhållande till Europeiska gemenskapens lagstiftning

Denna lag tillämpas på utarbetande, utvärdering, genomförande, förvaltning, kontroll och övervakning av den nationella strategiska planen och det operativa programmet, till den del inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *operativt program* ett sådant med medel från Europeiska gemenskapen och nationella medel finansierat program för utveckling av fiskerinäringen om vilket bestäms i artiklarna 17—20 i förordningen om fiskerifonden, och med

2) *fiskerigrupp* en inom ett begränsat geografiskt område verkande sammanslutning som består av lokala aktörer vilka deltar i utvecklingen av fiskerinäringen och som genomför åtgärder i enlighet med artikel 44 i förordningen om fiskerifonden.

2 kap.

Nationell strategisk plan och operativt program

5 §

Nationell strategisk plan

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för utarbetandet, genomförandet och övervakningen av den nationella strategiska plan som avses i artikel 15 i förordningen om fiskerifonden samt för att de mål som ingår i den samordnas med målen för Europeiska gemenskapens gemensamma fiskeripolitik och med gemenskapens övriga politiska områden.

Statsrådet godkänner den nationella strategiska planen innan den sänds till Europeiska gemenskapernas kommission.

6 §

Operativt program

Jord- och skogsbruksministeriet utarbetar utifrån den i 5 § nämnda strategiska planen ett förslag till operativt program för fiskerinäringen i Finland och svarar för att det samordnas med Europeiska gemenskapens övriga finansiella instrument och program.

Statsrådet beslutar om godkännandet av förslaget till operativt program, som finansieras med Europeiska gemenskapens medel, innan förslaget sänds till Europeiska gemenskapernas kommission för godkännande.

Vid ändring av det operativa programmet iaktas tillämpliga delar vad som bestäms

om utarbetandet och godkännandet av programmet. Den i 7 § avsedda förvaltningsmyndigheten beslutar dock om ändringar som är av mindre betydelse.

3 kap.

Förvaltning av det operativa programmet

7 §

Förvaltningsmyndighet

Förvaltningsmyndighet enligt artikel 58 i förordningen om fiskerifonden är jord- och skogsbruksministeriet.

Bestämmelser om förvaltningsmyndighetens uppgifter finns i artikel 59 i förordningen om fiskerifonden.

8 §

Attesterande myndighet

Attesterande myndighet enligt artikel 58 i förordningen om fiskerifonden är jord- och skogsbruksministeriet.

Bestämmelser om den attesterande myndighetens uppgifter finns i artikel 60 i förordningen om fiskerifonden.

9 §

Revisionsmyndighet

Revisionsmyndighet enligt artikel 58 i förordningen om fiskerifonden är jord- och skogsbruksministeriet.

Bestämmelser om revisionsmyndighetens uppgifter finns i artikel 61 i förordningen om fiskerifonden.

10 §

Övervakningskommitté

Statsrådet tillsätter den övervakningskommitté som avses i artikel 63 i förordningen om fiskerifonden med beaktande av vad som i Europeiska

gemenskapens lagstiftning bestäms om inrättandet av den och om dess sammansättning. Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om tillsättandet av övervakningskommittén samt om övervakningskommitténs sammansättning och medlemmar.

Övervakningskommittén skall sköta de uppgifter som enligt Europeiska gemenskapens lagstiftning ankommer på den. Övervakningskommitténs mandatperiod löper ut när Europeiska gemenskapernas kommission har godkänt den sista slutrapport om genomförandet som avses i artikel 67.1 i förordningen om fiskerifonden.

I övervakningskommitténs arbetsordning bestäms om kommitténs sammanträden, behandlingen av ärenden i kommittén och möjligheten för kommittén att höra sakkunniga.

I övervakningskommitténs verksamhet iakttas förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003), samiska språklagen (1086/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På dem som deltar i kommitténs beslutsfattande tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av kommitténs uppgifter gäller skadeståndslagen (412/1974).

4 kap.

Genomförande av det operativa programmet

11 §

Jord- och skogsbruksministeriets uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för

1) planeringen av användningen av medlen för det operativa programmet och beredningen av fördelningen av medlen mellan de myndigheter och fiskerigrupper som sköter uppgifter om vilka föreskrivs i denna lag,

2) anvisandet till Ålands landskapsregering av den del av gemenskapens medfinansiering

av det operativa programmet som gäller landskapet Åland,

3) planeringen och utvecklingen av det operativa programmet och av genomförandet av det,

4) ordnandet av tillräcklig kontroll av användningen av medel,

5) ordnandet av programutvärderingen, programövervakningen och programinformationen samt

6) valet av fiskerigrupper.

I syfte att säkerställa att programmet genomförs enhetligt och effektivt styr och övervakar jord- och skogsbruksministeriet arbetskrafts- och näringscentralerna och fiskerigrupperna när dessa utför de uppgifter som anges i 12 och 13 §. Jord- och skogsbruksministeriet har rätt att förbehålla sig beslutanderätten beträffande förvaltningen av projekt som har landsomfattande betydelse.

12 §

Arbetskrafts- och näringscentralens uppgifter

Arbetskrafts- och näringscentralen svarar inom sitt verksamhetsområde för beviljande, utbetalning, verifiering på plats, övervakning och återkrav av stöd samt för informationen om stödet och för den regionala samordning av åtgärder som avses i 14 § 2 mom.

Arbetskrafts- och näringscentralen begär utlåtande om en ansökan om stöd enligt avdelning IV kapitel IV i förordningen om fiskerifonden av den fiskerigrupp inom vars verksamhetsområde den åtgärd som ansökan gäller huvudsakligen avses bli genomförd. När arbetskrafts- och näringscentralen beslutar om beviljandet av stöd kan den avvika från utlåtandet, om beviljandet av stöd strider mot Europeiska gemenskapens lagstiftning, den nationella lagstiftningen, det operativa programmet eller den lokala utvecklingsstrategi som avses i artikel 45.2 i förordningen om fiskerifonden. Arbetskrafts- och näringscentralen kan dessutom avvika från utlåtandet, om det i den finansieringsram för fiskerigruppen som reserverats för finansiering av projekt inte finns anslag för finansiering av projektet.

13 §

Fiskerigruppens uppgifter

Fiskerigruppen svarar för genomförandet och övervakningen av samt informationen om den lokala utvecklingsstrategi för utvecklingen av fiskerinäringen inom gruppens område som avses i artikel 45.2 i förordningen om fiskerifonden.

Fiskerigruppen skall ge ett i 12 § 2 mom. avsett utlåtande om huruvida det med avseende på målen för den lokala utvecklingsstrategin är ändamålsenligt att godkänna en stödansökan.

I fiskerigruppens verksamhet iakttas förvaltningslagen, språklagen och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. På dem som deltar i fiskerigruppens beslutsfattande tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter som ålagts fiskerigruppen. I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av fiskerigruppens uppgifter gäller skadeståndslagen.

14 §

Samordning av det operativa programmet

De åtgärder som ingår i fiskerifonden samordnas med strukturfonderna, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska garantifonden för jordbruket i enlighet med den nationella lagstiftningen om strukturfonderna.

Genomförandet av de åtgärder som definieras i det operativa programmet samordnas med övriga program och stödåtgärder som genomförs i regionen och delfinansieras av gemenskapen.

5 kap.

Ansökan om och beviljande av stöd samt stödberättigande kostnader

15 §

Stödformer och verksamhet som stöds

Av medel från fiskerifonden är det möjligt att bevilja stöd för följande åtgärder som anges i förordningen om fiskerifonden och definieras närmare i det operativa programmet:

- 1) investeringar i fiske, vattenbruk, fiskförfärdling och partihandel med fisk,
- 2) investeringar i fiskerinäringsföretagens verksamhetsbetingelser och utvecklingsprojekt,
- 3) fiskerigruppernas verksamhet samt
- 4) övriga åtgärder enligt förordningen om fiskerifonden.

16 §

Ansökan om stöd

Innan den åtgärd för vilken stöd söks påbörjas skall en skriftlig och undertecknad ansökan ges in till den arbetskrafts- och näringscentral inom vars verksamhetsområde åtgärden huvudsakligen avses bli genomförd eller sökanden har sin hemort.

Om ansökan gäller sådana landsomfattande projekt beträffande vilka beslut fattas av jord- och skogsbruksministeriet, skall ansökan ges in till ministeriet.

17 §

Beviljande av stöd utan ansökan

Jord- och skogsbruksministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna kan utan ansökan bevilja stöd för genomförande av tekniskt stöd enligt artikel 46 i förordningen om fiskerifonden.

Jord- och skogsbruksministeriet kan, av särskilda skäl som hänför sig till uppnåendet av målen för det operativa programmet, utan ansökan bevilja stöd för åtgärder enligt avdelning IV kapitel III i förordningen om fiskerifonden.

18 §

Krav som gäller stödtagaren

Stödtagaren kan vara en juridisk eller fysisk person.

Stöd till investeringar får beviljas endast den som är mervärdesskattskyldig enligt mervärdesskattelagen (1501/1993). Ett ytterligare krav vid investeringar i fiske är att sökanden är yrkesfiskare enligt 6 a § 1 mom. i lagen om fiske (286/1982).

Sökande som när stödet söks inte uppfyller kraven i 2 mom. kan beviljas stöd för investeringar i fiske, om de i en bilaga till ansökan lägger fram en genomförbar plan för hur kraven skall uppfyllas inom tre år från utbetalningen av den sista posten.

19 §

Stödberättigande kostnader

Stöd kan beviljas för kostnader som orsakas av den åtgärd som ansökan gäller och som har uppkommit efter det att stödansökan blivit anhängig.

Stöd kan beviljas endast för ett sådant investeringsprojekt vars sammanlagda kostnader uppgår till minst 3 000 euro, om det inte finns något sådant vägande skäl att bevilja stöd som sammanhänger med utvecklandet av fiskerinäringen.

Vid sådan upphandling i anslutning enbart till projekt med offentlig finansiering som inte ingår i tillämpningsområdet för lagstiftningen om offentlig upphandling skall anbud begäras hos minst tre olika leverantörer, om värdet av upphandlingen överstiger 1 000 euro.

Omkostnader som uppkommer vid utvecklingsprojekt berättigar till stöd, om de anknyter till projektet på motiverat sätt och anknytningen har styrkts på ett tillförlitligt sätt.

Naturaprestationer är stödberättigande kostnader när de utgör en del av den privata medfinansieringen av ett projekt.

Närmare bestämmelser om godtagbara omkostnader och naturaprestationer, om specifikationen och styrkandet av dem samt om deras maximibelopp utfärdas genom förordning av statsrådet.

20 §

Utvecklingsplan

Den som ansöker om investeringsstöd kan i samband med ansökan lägga fram en utvecklingsplan som innehåller de för utvecklingen av företagets eller yrkesutövarens verksamhet väsentliga omständigheterna. Arbetskrafts- och näringscentralen skall beakta utvecklingsplanen som en förhöjande faktor när den beslutar om stödnivån.

Närmare bestämmelser om utvecklingsplanens innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 kap.

Särskilda bestämmelser

21 §

Granskningar och kontroller som riktar sig mot dem som beviljar stöd och mot stödtagare

De åtgärder som stödtagarna vidtagit och förfarandena vid beviljandet av stöd granskas av Landsbygdsverket i enlighet med ett revisionsprogram som revisionsmyndigheten har utarbetat och kommissionen godkänt.

I syfte att utöva tillsyn över iakttagandet av förutsättningarna och villkoren för beviljande, utbetalning och användning av stöd kan jord- och skogsbruksministeriet vid behov utföra kontroller som riktar sig mot dem som beviljar stöd och mot stödtagare. Arbetskrafts- och näringscentralerna har motsvarande rätt i fråga om stödtagare.

22 §

Övervakningssystem

Registret för strukturstöd till fiskerinäringen fungerar som ett informationssystem för övervakning av finansieringen, beviljandet, utbetalningen, granskningen och återkravet av stöd samt för övervakning av stödets verkningar.

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för uppbyggnaden och utvecklingen av registret för strukturstöd till fiskerinäringen. För

driften av registret svarar jord- och skogsbruksministeriet och arbetskrafts- och näringscentralerna gemensamt.

I registret kan följande uppgifter föras in:

- 1) sökandens namn och kontaktuppgifter samt personbeteckning eller företags- och organisationsnummer,
- 2) namn och kontaktuppgifter i fråga om sökandens kontaktperson,
- 3) uppgifter om innehållet, målen och resultaten beträffande den åtgärd för vilken stöd söks,
- 4) uppskattningar av kostnaderna för och totalfinansieringen av den åtgärd för vilken stöd söks samt uppgifter om utfallet,
- 5) uppgifter om ansökan om stöd eller utbetalning och avgörandet av den samt om stödspecificeringen,
- 6) namn och kontaktuppgifter i fråga om medlemmarna i projektets styrgrupp,
- 7) uppgifter om stöd som beviljats och utbetalts till stödtagaren,
- 8) det belopp av offentlig och privat finansiering som används för åtgärden i fråga,
- 9) uppgifter om verifieringar på plats,
- 10) uppgifter om granskning och om iakttagelser som gjorts vid granskningen,
- 11) uppgifter om stöd som skall återkrävas hos stödtagaren och om genomförandet av återkravet,
- 12) uppgifter som samlas in i övervakningssyfte och är förenliga med de indikatorer som definieras i det operativa programmet samt
- 13) uppgifter om utvecklingsplanen.

23 §

Uppgifternas offentlighet, rätt att få uppgifter och utlämnande av uppgifter

I fråga om offentligheten för uppgifterna i registret för strukturstöd till fiskerinäringen gäller det som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna och Landsbygdsverket har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att av andra myndigheter, den som sköter ett offentligt uppdrag och fiskerigruppen få sådana

uppgifter om sökanden eller stödtagaren, dennes hälsotillstånd, ekonomiska ställning och affärs- eller yrkesverksamhet, den av offentliga medel beviljade finansieringen eller andra förhållanden av vikt med avseende på stödet som är nödvändiga för behandlingen av ärenden som gäller stödet.

Jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna och Landsbygdsverket har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att till en annan myndighet, den som sköter ett offentligt uppdrag eller Europeiska gemenskapens institutioner lämna ut sådana uppgifter om stödtagaren som har erhållits vid utförandet av en uppgift om vilken bestäms i denna lag och som är nödvändiga för fullgörande av en kontrolluppgift som ålagts myndigheten, den som sköter det offentliga uppdraget eller institutionen eller för tillsyn över att Europeiska gemenskapens lagstiftning har iakttagits.

Uppgifter som erhållits med stöd av 2 och 3 mom. får inte användas för något annat syfte än det för vilket de har begärts.

24 §

Förvaring av uppgifter och de registrerades rätt till insyn

Uppgifterna i registret för strukturstöd förvaras i tre år efter det att det operativa programmet har avslutats i enlighet med artikel 86 i förordningen om fiskerifonden. På de registrerades rätt till insyn i uppgifterna om dem i registret, på rättelser av fel eller brister i uppgifterna samt på avförande av föråldrade och onödiga uppgifter tillämpas personuppgiftslagen (523/1999).

25 §

Godkännande av fiskerigrupper

Som fiskerigrupp kan godkännas en registrerad förening eller någon annan privaträttslig sammanslutning som uppfyller de verksamhetsmässiga och administrativa villkor i fråga om grupperna som anges i gemenskapens lagstiftning.

Närmare bestämmelser om urvalskriterierna för fiskerigrupper, om förfarandet i samband med godkännandet av dem samt om grunderna för fördelning av finansieringen mellan fiskerigrupperna utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §

Ändringssökande

Ändring i ett beslut av statsrådet som gäller godkännande eller ändring av den nationella strategiska planen enligt 5 § eller det operativa programmet enligt 6 § får inte sökas genom besvär. Ändring i beslut enligt 6 § 3 mom. som förvaltningsmyndigheten har fattat får inte sökas genom besvär.

Ändring i beslut som jord- och skogsbruksministeriet har fattat med stöd av denna lag får sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Ändring i beslut som arbetskrafts- och näringscentralen har fattat med stöd av denna

lag får sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Ändring i sådana beslut av landsbygdsnäringsnämnden som gäller återkrav av stöd får sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. I övrigt får ändring i besvärsnämndens beslut sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

27 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 200 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 19 oktober 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Juha Korkeaoja*