

RP 281/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter ändras. Den föreslagna lagen innehåller bestämmelser om de grunder på vilka ett

organ som beviljat ett nationellt produktgodkännande kan återkalla godkännandet. Lagen avses träda i kraft den 1 februari 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Allmänt	3
1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i EU	3
2 FÖRESLAGNA ÄNDRINGAR	3
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	3
3.1 Allmänt	3
3.2 Konsekvenser för företagen	3
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	4
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	5
DETALJMOTIVERING	6
1 LAGFÖRSLAG	6
2 IKRAFTTRÄDANDE	9
LAGFÖRSLAG	10
Lag om ändring av lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter	10
BILAGA	13
PARALLELLEXT	13
Lag om ändring av lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter	13

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Allmänt

Lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter innehåller inte några grunder på vilka ett frivilligt nationellt produktgodkännande kan återkallas i en situation där en byggprodukt i realiteten inte motsvarar ett typgodkännande, ett kontrollintyg eller ett certifikat för tillverkningskontroll eller om produkten orsakar direkt fara för hälsa, säkerhet eller miljö. Om en byggprodukt inte uppfyller de väsentliga krav som anges i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) el-ler bestämmelser som utfärdats med stöd av den, måste ett produktgodkännande av en byggprodukt kunna återkallas.

1.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen i utlandet och i EU

CE-märkningen av byggprodukter enligt EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011 omfattar inte alla byggprodukter. Byggprodukter som faller utanför CE-märkningens tillämpningsområde kan godkännas genom nationella produktgodkännanden. EU:s medlemsländer och även länder utanför EU har i regel egna nationella system för produktgodkännande, såsom typgodkännanden. Olika länders nationella krav och produktgodkännanden skiljer sig från varandra bl.a. när det gäller testningen av produkterna. Detta beror på att länderna har olika klimatförhållanden och geologiska förhållanden. En produkt som har blivit typgodkänd någon annanstans är inte automatiskt användningsduglig i Finland. I byggproduktförordningen finns bestämmelser om korrigering eller i sista hand återkallande från marknaden av CE-märkta byggprodukter som innebär en hälso- eller säkerhetsrisk. I varje land måste det däremot föreskrivas särskilt om förfaranden för hur byggprodukter som äventyrar säkerhet, hälsa och miljö ska fås att uppfylla kraven för det nationella godkännandet eller för hur ett nationellt godkännande ska återkallas.

2 Föreslagna ändringar

Genom denna proposition föreslås det att det till de paragrafer som gäller typgodkännande, kontrollintyg och tillverkningskontroll fogas bestämmelser om de grunder på vilka ett organ som har meddelat ett godkännande kan återkalla sitt godkännande. Dessutom preciseras paragraferna om kontrollintyg och tillverkningskontroll så att de nationella produktgodkännandena i fråga upphör att gälla efter att CE-märkning har blivit tillämplig på en byggprodukt.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Allmänt

Hushållens ställning som användare av byggprodukter förbättras, när ett nationellt produktgodkännande kan återkallas för byggprodukter som inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven.

Regeringens proposition har inga betydande direkta konsekvenser för statsfinanserna. Propositionen har inte heller några betydande miljökonsekvenser eller konsekvenser för jämlikheten mellan könen.

3.2 Konsekvenser för företagen

Ändringen är till fördel för de importörer och tillverkare av byggprodukter och de av tillverkarna bemyndigade ombud som följer lagstiftningen, eftersom produkter som inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven vid behov kan dras bort från marknaden.

Återkallandet av ett frivilligt nationellt produktgodkännande inverkar på verksamheten för de importörer, tillverkare och de av tillverkarna bemyndigade ombud som har marknadsfört en byggprodukt som inte är duglig för användning vid byggande. Ett återkallande av ett nationellt produktgodkännande kan ha ekonomiska konsekvenser för tillverkaren av byggprodukten i fråga, eftersom en byggprodukts duglighet kanske måste påvisas genom ett byggplats specifikt påvisande av dugligheten i enlighet med 17 §

i lagen om produktgodkännande för vissa byggprodukter. Det kan också ha ekonomiska konsekvenser för tillverkaren, eftersom tillverkaren är den som ansvarar för att en byggprodukt uppfyller de väsentliga tekniska kraven. Det är i princip möjligt att motsvarande ekonomiska konsekvenser drabbar också importören av en byggprodukt, om importören representerar en tillverkare i ett annat land.

I normala fall möjliggör den skäliga tidsfrist som har getts för avhjälpande av brister att godkännandet förblir i kraft. Ett godkännande återkallas utan dröjsmål endast i sådana situationer där en byggprodukt orsakar omedelbar fara för hälsa, säkerhet eller miljö och Säkerhets- och kemikalieverket har fattat ett beslut i ärendet. Man kan anta att sådana situationer i regel inte uppstår och inverkar negativt på affärsverksamheten för importörer, tillverkare och av tillverkarna beordrade ombud som handlar på ett riktigt sätt.

Enligt 21 § i grundlagen har var och en rätt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol. Tillverkaren av en byggprodukt har alltid möjlighet att avhjälpa ett fel eller en brist i byggprodukten och därigenom se till att ett nationellt godkännande förblir i kraft. Dessutom kan tillverkaren av en byggprodukt överklaga ett beslut om återkallande. Om produkten orsakar omedelbar fara för hälsa, säkerhet eller miljön, ska godkännandet återkallas utan dröjsmål. Också då kan tillverkaren överklaga beslutet och ansöka om nytt godkännande genast när produkten åter uppfyller de väsentliga tekniska kraven. Eftersom besvärprocessen vid domstolen kan ta lång tid, bör beslutet om återkallande kunna tillämpas trots överklagande. Under besvärprocessen kan tillverkaren dock avhjälpa felet eller bristen i produkten, vilket gör att det inte längre är nödvändigt att fortsätta processen, utan tillverkaren kan beviljas ett nytt godkännande.

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rätts-

säkerheten eller andra krav på god förvaltning. Det är naturligt att den som har beviljat ett nationellt godkännande också kan återkalla sitt beslut. Genom lagändringen ändras därmed inte i någon betydande grad de befogenheter som redan tidigare har beviljats de nationella organen.

På ovannämnda grunder kan det anses att lagändringen inte har några betydande konsekvenser för företagen, i synnerhet eftersom de nationella produktgodkännandena alltid är frivilliga för tillverkarna och byggprodukterna får finnas på marknaden utan nationellt produktgodkännande.

4 Beredningen av propositionen

Ett utkast till miljöministeriets förordning om ändring av vissa bestämmelser i miljöministeriets förordning om produktgodkännanden för vissa byggprodukter har varit på remiss under tiden 10.7–22.8.2014. Det föreslogs att förordningen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter ändras så att ett frivilligt nationellt produktgodkännande kan återkallas, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som anges i markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Efter remissbehandlingen beslutade man att flytta bestämmelserna om grunderna för återkallande av ett nationellt produktgodkännande till lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter. Man beslutade att det fortfarande ska föreskrivas i förordningen att det i motiveringen till ett beslut ska nämnas att ett nationellt godkännande kan återkallas. På grund av den nya regeringspropositionen sändes författningsändringarna på ny remiss under tiden 12.9–10.10.2014. Remissvar begärdes av samma instanser som under den första remissbehandlingen.

Remissvar gavs av A-Insinööri Suunnitelu Oy, Finotrol Oy, Helsingfors stads byggnadstillsynsverk, Inspecta Sertifiointi Oy, Finlands Kommunförbund, Finlands Egnahemsförbund rf, jord- och skogsbruksministeriet, Plastindustrin rf, justitieministeriet, Rakennustarkastusyhdistys RTY ry, Byggnadsindustrin RT rf, RAKLI ry och VTT Expert Services Oy. Dessutom lämnade LVI-

talotekniikkateollisuus ry och Teknologii-
ndustrin rf ett gemensamt yttrande.

Finlands näringsliv, Konkurrens- och kon-
sumentverket, Bygginformationsstiftelsen,
Åbo stads byggnadstillsyn, inrikesministeriet
och finansministeriet hade ingenting att an-
märka på det ändrade remissmaterialet. Ar-
bets- och näringsministeriet hade inga kom-
mentarer, om frågan om resurserna för mark-
nadstillsynsmyndigheterna för byggprodukter
som inte är CE-märkta får en lösning och den
regeringsproposition som gäller ändringen av
markanvändnings- och bygglagen framskri-
der.

Remissinstanserna ansåg att det är motive-
rat att genom lag föreskriva om återkallande
av nationella produktgodkännanden.

Justitieministeriet ansåg i sitt yttrande att
21 och 124 § i grundlagen kräver att be-
stämmelserna om ändringssökande ändras så
att de uttryckligen också täcker de i lagen av-
sedda besluten om återkallande som fattas av
ett organ. För att de intressen som eftersträ-
vas med ett återkallande ska säkerställas är
det möjligt att i lagen ta in en bestämmelse
om att ett beslut om återkallande får verkstäl-
las trots ändringssökande.

Avsikten är att genom regeringens proposi-
tion om granskning av bestämmelserna om
sökande av ändring i vissa förvaltningsären-
den (RP 230/2014), som beretts vid justitie-
ministeriet, upphäva 37 § och ändra 36 § i
lagen om produktgodkännanden för vissa
byggprodukter. På grund av ändringen fogas
till 36 § 2 mom. en bestämmelse om att andra
beslut som har fattats med stöd av lagen får
överklagas genom besvär hos förvaltnings-
domstolen på det sätt som anges i förvalt-
ningsprocesslagen (586/1996). Därmed täcker
justitieministeriets ändring det behov att
ändra bestämmelserna om ändringssökande
som nämns i remissvaret så att ändringen
täcker också beslut om återkallande.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen har samband med regering-
ens proposition med förslag till lag om änd-
ring av markanvändnings- och bygglagen
(RP 280/2014) och regeringens proposition
med förslag till granskning av bestämmelser-
na om sökande av ändring i vissa förvalt-
ningsärenden.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

8 §. Beslut om typgodkännande. Omnämmandet av sökandens namn i 1 mom. stryks. Omnämmandet har gett upphov till förvirring, eftersom endast tillverkaren av en byggprodukt kan vara sökande. Tidigare har det inte varit så, utan då kunde också t.ex. importören beviljas typgodkännande.

I 2 mom. föreslås det att ett typgodkännande ska återkallas, om en byggprodukt inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven. Skyldigheten gäller både ett av miljöministeriet bemyndigat typgodkännandeorgan och miljöministeriet som meddelare av typgodkännande. Syftet med typgodkännandet är att påvisa att en typgodkänd produkt uppfyller de väsentliga tekniska krav som anges i markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den. En byggprodukt som inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven är inte lämplig för användning vid ett byggnadsverk. Om en byggprodukts kvalitet eller säkerhet har försämrats måste typgodkännandet av den återkallas.

10 §. Tillsyn som rör typgodkännande. Det föreslås att 1 mom. ändras så att ett typgodkännandeorgan eller miljöministeriet som meddelare av typgodkännande ska återkalla ett typgodkännande, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälper brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Skyldigheten att återkalla typgodkännandet gäller brister som inverkar på uppfyllandet av de väsentliga tekniska kraven eller produktens säkerhet. Om bristen är liten eller det går snabbt att avhjälpa den och det är lätt att kontrollera att bristen avhjulpts, t.ex. om bristen gäller kalibrering av ett mätinstrument, behöver bristen ännu inte leda till att godkännandet återkallas. Även om endast tillverkaren kan meddelas ett typgodkännande, är det skäligt att byggproduktens importör eller tillverkare eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud ges tillfälle att avhjälpa bristerna innan typgodkännandet återkallas. På så sätt har inte bara tillverkaren utan också importö-

ren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud möjlighet att avhjälpa bristerna. En skälig tidsfrist kan anses vara 2–6 månader beroende på byggprodukten. I 3 § i förordningen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter föreskrivs det redan att en skriftlig anmärkning ska ges, om produktkvaliteten eller säkerheten har försämrats.

Genom en ändring av markanvändnings- och bygglagen (RP /2014) har det föreskrivits att Säkerhets- och kemikalieverket bl.a. ansvarar för marknadstillsynen av byggprodukter som har blivit nationellt godkända genom typgodkännande, kontrollintyg och certifikat för tillverkningskontroll. Om Säkerhets- och kemikalieverket med stöd av 181 § i markanvändnings- och bygglagen har förbjudit användningen av en byggprodukt eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka en byggprodukt från marknaden, ska typgodkännandeorganet eller miljöministeriet utan dröjsmål återkalla ett typgodkännande som det har meddelat.

12 §. Användning av kontrollintyg. Ett godkänt organ som utfärdar kontrollintyg ska återkalla kontrollintyget, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälper brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Skyldigheten att återkalla intyget gäller brister som inverkar på uppfyllandet av de väsentliga tekniska kraven eller produktens säkerhet. Om bristen är liten eller det går snabbt att avhjälpa den och det är lätt att kontrollera att bristen avhjulpts, t.ex. om bristen gäller kalibrering av ett mätinstrument, behöver bristen ännu inte leda till att godkännandet återkallas. Även om ett kontrollintyg endast kan utfärdas till tillverkaren, är det skäligt att byggproduktens importör eller tillverkare eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud ges tillfälle att avhjälpa bristerna innan kontrollintyget återkallas. På så sätt har inte bara tillverkaren utan också importören eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud möjlighet att avhjälpa bristerna. En skälig tidsfrist kan anses vara 2–6 månader beroen-

de på byggprodukten. I 8 § i förordningen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter föreskrivs det redan att en skriftlig anmärkning ska ges, om produktkvaliteten eller säkerheten har försämrats.

Om Säkerhets- och kemikalieverket med stöd av 181 § i markanvändnings- och bygglagen har förbjudit användningen av en produkt eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka en byggprodukt från marknaden, ska det godkända organet utan dröjsmål återkalla kontrollintyget.

14 §. Utfärdande av kontrollintyg. I 1 mom. 1 punkten stryks omnämmandet av sökandens namn. Omnämmandet har gett upphov till förvirring, eftersom det endast är tillverkaren av en byggprodukt som kan ansöka om kontrollintyg.

Till 1 mom. fogas en ny punkt 5, giltighetstiden för godkännandet. I paragrafen föreskrivs det redan att godkännandet kan beviljas för högst fem år, så därför är det motiverat att detta tydligt antecknas i beslutet. På grund av detta tillägg är det dessutom med stöd av det bemyndigande att utfärda förordning som finns i 12 § möjligt att utfärda villkor som gäller kontrollintygens giltighet.

I 2 mom. tas in ett omnämmande av att kontrollintyget upphör att gälla, om CEMärkning blir tillämplig på byggprodukten. Enligt byggprodukts förordningen (EU) nr 305/2011 ska byggprodukter som omfattas av en harmoniserad produktstandard CEMärkas. Då kan ett nationellt godkännande inte längre vara i kraft. Att lagen gäller sådana byggprodukter som inte omfattas av en harmoniserad produktstandard eller europeisk teknisk bedömning nämns i 2 §, men i denna paragraf nämns inget direkt om upphörandet av ett nationellt godkännande i fråga om kontrollintyg. Ett redan utfärdat kontrollintyg kan användas under övergångstiden till en harmoniserad produktstandard. Ett nytt kontrollintyg kan dock inte utfärdas efter att en harmoniserad produktstandard har offentliggjorts och övergångstiden till den har börjat.

I 2 mom. tas också in ett krav på att ett kontrollintyg ska återkallas, om en byggprodukt inte uppfyller de väsentliga tekniska

kraven. Syftet med kontrollintyget är att påvisa att en byggprodukt uppfyller de väsentliga tekniska krav som anges i markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den. En byggprodukt som inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven är inte duglig att användas i ett byggnadsverk. Om en byggprodukts produktkvalitet eller säkerhet har försämrats, måste kontrollintyget återkallas. Enligt 26 § i lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter får miljöministeriet upphäva ett kontrollintyg, om byggprodukten inte uppfyller den väsentliga tekniska kraven. Bakgrunden till denna bestämmelse är ministeriets tillsynsuppgift i anknytning till att branschen skapar bedömningsgrunderna för kontrollintygen och de inte utfärdas genom förordning av miljöministeriet. Trots att miljöministeriet i sista hand kan upphäva ett kontrollintyg som har utfärdats på felaktiga grunder bör ett godkänt organ som utfärdar kontrollintyg ha möjlighet att återkalla ett kontrollintyg som organet själv har utfärdat.

16 §. Imnehållet i tillverkningskontrollen. I 1 mom. föreslås att det föreskrivs om en skyldighet att återkalla ett certifikat för tillverkningskontroll, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven. Syftet med certifikatet är att påvisa att en byggprodukt uppfyller de väsentliga tekniska krav som anges i markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den. En byggprodukt som inte uppfyller de väsentliga tekniska kraven är inte lämplig att användas i ett byggnadsverk. Om byggproduktens produktkvalitet eller säkerhet har försämrats, måste certifikatet för tillverkningskontroll återkallas.

Organet för certifiering av tillverkningskontrollen ska återkalla certifikatet, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälpes brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Skyldigheten att återkalla certifikatet gäller brister som inverkar på uppfyllandet av de väsentliga tekniska kraven eller produktens säkerhet. Om bristen är liten eller det går snabbt att avhjälpa den och det är lätt att kontrollera att bristen avhjälpes, t.ex. om bristen gäller kalibrering av ett mätinstrument, behöver bristen ännu inte

leda till att godkännandet återkallas. Även om endast tillverkaren kan meddelas ett certifikat för tillverkningskontrollen, är det skäligt att byggproduktens importör eller tillverkare eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud ges tillfälle att avhjälpa bristerna innan kontrollintyget återkallas. På så sätt har inte bara tillverkaren utan också importören eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud möjlighet att avhjälpa bristerna. En skälig tidsfrist kan anses vara 2–6 månader beroende på byggprodukten. I 11 § i förordningen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter föreskrivs det redan att en skriftlig anmärkning ska ges, om produktkvaliteten eller säkerheten har försämrats.

Om Säkerhets- och kemikalieverket med stöd av 181 § i markanvändnings- och bygglagen har förbjudit användningen av en byggprodukt eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka en produkt från marknaden, ska organet för certifiering av tillverkningskontroll utan dröjsmål återkalla certifikatet.

Det föreslås att det föreskrivs i paragrafen att certifikatet för tillverkningskontroll ska upphöra att gälla, om CE-märkning blir tillämplig på byggprodukten. Enligt byggproduktförordningen ska byggprodukter som omfattas av en harmoniserad produktstandard CE-märkas. Då kan ett nationellt godkännande inte längre vara i kraft. Detta nämns i 2 § i lagen, men i denna paragraf nämns ingenting direkt i fråga om certifikat. Ett redan utfärdat certifikat kan användas under övergångstiden till en harmoniserad produktstandard. Ett nytt certifikat kan dock inte utfärdas efter att en harmoniserad produktstandard har offentliggjorts och övergångstiden till den har börjat.

36 §. Ändringssökande. Enligt motiveringen i regeringens proposition till riksdagen med förslag till granskning av bestämmelserna om sökande av ändring i vissa förvaltningsärenden, som bereds vid justitieministeriet ändras paragrafens rubrik, eftersom paragrafen handlar om sökande av ändring i både ett organs och ministeriets beslut.

Paragrafens 1 *mom.*, som gäller omprövningsförfarandet, motsvarar till innehållet gällande lag, men ordalydelsen ändras.

Paragrafens 2 *mom.*, som gäller sökande av ändring hos förvaltningsdomstolen, motsvarar till innehållet gällande lag, men ordalydelsen ändras. I momentet föreskrivs det också om sökande av ändring i ministeriets beslut.

I 3 *mom.* föreskrivs det om sökande av ändring hos högsta förvaltningsdomstolen. Den gällande bestämmelsen om besvärstillstånd gäller ändringssökande i alla ärenden där förvaltningsbeslutet har fattats av ett organ. Enligt det föreslagna 3 *mom.* får förvaltningsdomstolens beslut i regel överklagas genom besvär endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd. Bestämmelserna om besvärstillstånd ska således också omfatta förvaltningsdomstolens beslut i ärenden där förvaltningsbeslutet har fattats av miljöministeriet. Ärenden som gäller avbrytande av verksamhet eller återkallande av bemyndiganden och godkännanden ska enligt förslaget inte omfattas av bestämmelserna om besvärstillstånd. Dessa ärenden är av särskild betydelse för den berörda partens rättskydd och idkande av näring.

Till 2 *mom.* i den paragraf som föreslås i regeringens proposition om granskning av bestämmelserna om sökande av ändring i vissa förvaltningsärenden fogas ett krav på att beslut som gäller återkallande av typgodkännande, kontrollintyg eller certifikat för tillverkningskontroll ska iaktas trots ändringssökande. Om sökande av ändring i ett beslut om återkallande av ett nationellt godkännande hindrar att beslutet verkställs, får återkallandet inte önskade rättsverkningar. Ett gällande nationellt produktgodkännande är förpliktande för byggnadstillsynsmyndigheterna. Om en byggprodukt till sina egenskaper i verkligheten inte överensstämmer med produktgodkännandet ska produktgodkännandet kunna återkallas. Om det nationella produktgodkännandet inte upphör utan dröjsmål till följd av ett återkallande, saknar återkallandet betydelse. I så fall kan produkten finnas på marknaden som godkänd produkt under hela besvärsprocessen, i värsta fall i flera år.

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 februari 2015. Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter (954/2012) 8 § 1 och 2 mom., 10 § 1 mom., 12 § 2 mom., 14 §, 16 § 1 mom. och 36 § som följer:

8 §

Beslut om typgodkännande

I ett beslut om typgodkännande eller i en bilaga till beslutet ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) den planerade användningen av produkten,
- 4) villkoren för godkännandet,
- 5) namn och hemort för det organ som certifierar tillverkningskontrollen samt datering för avtalet om tillverkningskontroll,
- 6) märkning av produkten,
- 7) behövlig information för projektering samt behövliga anvisningar om installering, användning, underhåll och lagring,
- 8) giltighetstiden för godkännandet.

Typgodkännanden meddelas för viss tid, högst fem år i sänder. Ett typgodkännandeorgan eller miljöministeriet som meddelare av typgodkännande ska återkalla typgodkännandet, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör typgodkännandet att gälla.

10 §

Tillsyn som rör typgodkännande

Om en byggprodukt är typgodkänd, måste tillverkningskontrollen certifieras för att säkerställa att produkten stämmer överens med kraven för typgodkännandet och dessutom uppfyller villkoren i typgodkännandebeslutet. Ett typgodkännandeorgan eller miljöministeriet som beviljare av typgodkännande ska återkalla typgodkännandet, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälper brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Ett beslut om typgodkännande ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från marknaden.

12 §

Användning av kontrollintyg

En förutsättning för att ett kontrollintyg ska kunna användas är dessutom att tillverkaren iakttar systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen.

Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll certifierar den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den. Ett godkänt organ som utfärdar kontrollintyg ska återkalla kontrollintyget, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälper brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Kontrollintyget ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från marknaden.

14 §

Utfärdande av kontrollintyg

I ett kontrollintyg eller i en bilaga till intyget ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) behövliga uppgifter om produktens egenskaper och användningssätt och om övriga omständigheter som rör användningen av produkten,
- 4) uppgifter om bedömningsmetoderna,
- 5) giltighetstiden för godkännandet.

Kontrollintyg utfärdas för viss tid, högst fem år i sänder. Det godkända organet kan vid behov kräva periodisk utvärdering för att säkerställa att produktens egenskaper stämmer överens med de egenskaper som tillverkaren har uppgett. En produkt som kontrolleras särskilt för varje leveransparti får inte tas i bruk förrän det godkända organet har utfärdat ett kontrollintyg, där partiet i fråga har godkänts för användning. Kontrollintyget ska återkallas, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör kontrollintyget att gälla.

16 §

Innehållet i tillverkningskontrollen

Vid tillverkningskontrollen ska tillverkaren iaktta systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen. Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll ska certifiera den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den. Tillverkningskontrollen kan omfatta testning av produkter som tagits ut i produktionsanläggningen eller på marknaden. Ett certifikat för tillverkningskontroll ska återkallas, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Organet för certifiering av tillverkningskontroll ska återkalla certifikatet, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälper brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Certifikatet ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från marknaden. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör certifikatet att gälla.

36 §

Ändringsökande

Omprövning av ett beslut som ett organ fattat om en ansökan får begäras på det sätt som anges i förvaltningslagen (434/2003).

Andra beslut som har fattats med stöd av denna lag och beslut som har meddelats med anledning av en begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslut som gäller återkallande av typgodkännande, återkallande av kontrollintyg eller återkallande

certifikat för tillverkningskontroll ska iakttas trots ändringssökande.

Förvaltningsdomstolens beslut i ett ärende som gäller avbrytande av verksamheten samt återkallande av bemyndiganden och godkännanden får överklagas genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen. Över andra beslut av förvaltningsdomstolen

får besvär anföras endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 27 november 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

Kultur- och bostadsminister *Pia Viitanen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter (954/2012) 8 § 1 och 2 mom., 10 § 1 mom., 12 § 2 mom., 14 §, 16 § 1 mom. och 36 § som följer:

Gällande lag

8 §

Beslut om typgodkännande

I ett beslut om typgodkännande eller i en bilaga till beslutet ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens och sökandens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) den planerade användningen av produkten,
- 4) villkoren för godkännandet,
- 5) namn och hemort för det organ som certifierar tillverkningskontrollen samt datering för avtalet om tillverkningskontroll,
- 6) märkning av produkten,
- 7) behövlig information för projektering samt behövliga anvisningar om installering, användning, underhåll och lagring,
- 8) giltighetstiden för godkännandet.

Typgodkännanden meddelas för viss tid, högst fem år i sänder. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör typgodkännandet att gälla.

Föreslagen lydelse

8 §

Beslut om typgodkännande

I ett beslut om typgodkännande eller i en bilaga till beslutet ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) den planerade användningen av produkten,
- 4) villkoren för godkännandet,
- 5) namn och hemort för det organ som certifierar tillverkningskontrollen samt datering för avtalet om tillverkningskontroll,
- 6) märkning av produkten,
- 7) behövlig information för projektering samt behövliga anvisningar om installering, användning, underhåll och lagring,
- 8) giltighetstiden för godkännandet.

Typgodkännanden meddelas för viss tid, högst fem år i sänder. *Ett typgodkännandeorgan eller miljöministeriet som meddelare av typgodkännande ska återkalla typgodkännandet, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den.* Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör typgodkännandet att gälla.

10 §

Tillsyn som rör typgodkännande

Om en byggprodukt är typgodkänd, måste tillverkningskontrollen säkras för att säkerställa att produkten stämmer överens med kraven för typgodkännandet och dessutom uppfyller villkoren i typgodkännandebeslutet.

10 §

Tillsyn som rör typgodkännande

Om en byggprodukt är typgodkänd, måste tillverkningskontrollen certifieras för att säkerställa att produkten stämmer överens med kraven för typgodkännandet och dessutom uppfyller villkoren i typgodkännandebeslutet. *Ett typgodkännandeorgan eller miljöministeriet som beviljare av typgodkännande ska återkalla typgodkännandet, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälpes brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Ett beslut om typgodkännande ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från marknaden.*

12 §

Användning av kontrollintyg

En förutsättning för att ett kontrollintyg ska kunna användas är dessutom att tillverkaren iakttar systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen. Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll certifierar den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den.

12 §

Användning av kontrollintyg

En förutsättning för att ett kontrollintyg ska kunna användas är dessutom att tillverkaren iakttar systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen. Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll certifierar den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den. *Ett godkänt organ som utfärdar kontrollintyg ska återkalla kontrollintyget, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälpes brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Kontrollintyget ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från mark-*

naden.

14 §

Utfärdande av kontrollintyg

I ett kontrollintyg eller i en bilaga till intyget ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens och sökandens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) behövliga uppgifter om produktens egenskaper och användningssätt och om övriga omständigheter som rör användningen av produkten,
- 4) uppgifter om bedömningsmetoderna.

Kontrollintyg utfärdas för viss tid, högst fem år i sänder. Det godkända organet kan vid behov kräva periodisk utvärdering för att säkerställa att produktens egenskaper stämmer överens med de egenskaper som tillverkaren har uppgett. En produkt som kontrolleras särskilt för varje leveransparti får inte tas i bruk förrän det godkända organet har utfärdat ett kontrollintyg, där partiet i fråga har godkänts för användning.

16 §

Innehållet i tillverkningskontrollen

Vid tillverkningskontrollen ska tillverkaren iaktta systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen. Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll ska certifiera den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den. Tillverkningskontrollen kan innehålla testning av produkter som tagits ut i produktionsanläggningen eller på marknaden.

14 §

Utfärdande av kontrollintyg

I ett kontrollintyg eller i en bilaga till intyget ska följande uppgifter ingå:

- 1) tillverkarens namn och hemort,
- 2) produktens benämning och en beskrivning av produkten,
- 3) behövliga uppgifter om produktens egenskaper och användningssätt och om övriga omständigheter som rör användningen av produkten,
- 4) uppgifter om bedömningsmetoderna,
- 5) *giltighetstiden för godkännandet.*

Kontrollintyg utfärdas för viss tid, högst fem år i sänder. Det godkända organet kan vid behov kräva periodisk utvärdering för att säkerställa att produktens egenskaper stämmer överens med de egenskaper som tillverkaren har uppgett. En produkt som kontrolleras särskilt för varje leveransparti får inte tas i bruk förrän det godkända organet har utfärdat ett kontrollintyg, där partiet i fråga har godkänts för användning. *Kontrollintyget ska återkallas, om byggprodukten inte uppfyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör kontrollintyget att gälla.*

16 §

Innehållet i tillverkningskontrollen

Vid tillverkningskontrollen ska tillverkaren iaktta systemet för den interna tillverkningskontrollen och testningen av produktionen. Ett organ för certifiering av tillverkningskontroll ska certifiera den interna tillverkningskontrollen genom att utföra en första inspektion och en fortlöpande övervakning av tillverkningskontrollen samt genom att bedöma och godkänna den. Tillverkningskontrollen kan omfatta testning av produkter som tagits ut i produktionsanläggningen eller på marknaden. *Ett certifikat för tillverkningskontroll ska återkallas, om byggprodukten inte upp-*

fyller de väsentliga tekniska krav som följer av markanvändnings- och bygglagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den. Organet för certifiering av tillverkningskontroll ska återkalla certifikatet, om importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud inte avhjälpes brister som upptäckts vid certifieringen av tillverkningskontrollen. Certifikatet ska återkallas utan dröjsmål, om Säkerhets- och kemikalieverket har förbjudit användningen av byggprodukten eller ålagt importören eller tillverkaren eller ett av tillverkaren bemyndigat ombud att vidta åtgärder för att dra tillbaka produkten från marknaden. Om CE-märkning blir tillämplig på produkten, upphör certifikatet att gälla.

36 §

Sökande av ändring i beslut av organ

Omprövning av ett beslut i fråga om en ansökan fattat av ett organ får begäras hos organet i enlighet med förvaltningslagen (434/2003).

Ett beslut som meddelats med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen i enlighet med förvaltningsprocesslagen (586/1996). Ett beslut av förvaltningsdomstolen får överklagas genom besvär bara om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

36 §

Ändringsökande

Omprövning av ett beslut som ett organ fattat om en ansökan får begäras *på det sätt som anges i* förvaltningslagen (434/2003).

Andra beslut som har fattats med stöd av denna lag och beslut som har meddelats med anledning av en begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslut som gäller återkallande av typgodkännande, återkallande av kontrollintyg eller återkallande certifikat för tillverkningskontroll ska iakttas trots ändringsökande.

Förvaltningsdomstolens beslut i ett ärende som gäller avbrytande av verksamheten samt återkallande av bemyndiganden och godkännanden får överklagas genom besvär på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen. Över andra beslut av förvaltningsdomstolen får besvär anföras endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Denna lag träder i kraft den 20 .