

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om Arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås en lag om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter. Enligt förslaget upphävs lagen om arbetskraftsinstitutet. Centret ska fortsätta institutets verksamhet. Centrets uppgifter motsvarar ansvarsområdet för den nuvarande arbets- och näringsförvaltningen samt utvecklings- och utbildningsbehoven hos närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Centrets namn är enligt förslaget Salmia. Centret ligger i Salmiranta i Jyväskylä. Avsikten är att centret har till uppgift att producera, skaffa och ordna utbildnings- och utvecklingstjänster för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt för arbets- och näringsbyråerna och deras samarbetspartner.

Lagen avses träda i kraft på hösten 2010.

MOTIVERING

1 Nuläge

Lagen om arbetskraftsinstitutet (929/1973) trädde i kraft den 1 januari 1974. Förordningen om arbetskraftsinstitutet (930/1973) trädde i kraft samma dag som lagen. Arbetskraftsinstitutet har också en arbetsordning med närmare föreskrifter om institutets organ och deras behörighet.

Arbetskraftsinstitutet har till uppgift att ha hand om specialutbildningen inom arbetsministeriets (numera arbets- och näringsministeriet) förvaltningsområde.

Det har gjorts vissa smärre tekniska ändringar i bestämmelserna på grund av organisationsförändringar, men i fråga om grunderna är uppgiften densamma. Under de senaste åren har man till institutet delegerat ansvar för planering och verkställande av arbets- och näringsförvaltningens riksomfattande utbildningsprogram.

Enligt den gällande förordningen har arbetskraftsinstitutet till uppgift

1) att ge utbildning som avser fullgörandet, ledningen och den allmänna administrationen av servicen och åliggandena inom arbetsministeriets förvaltningsområde,

2) att utföra utredningar och undersökningar angående personalutbildningen inom förvaltningsområdet,

3) att ta initiativ och framlägga förslag till utvecklande av personalutbildningen inom förvaltningsområdet,

4) att ombesörja de övriga uppgifter, som institutet medelst särskilda stadganden eller bestämmelser ålagts att utföra.

År 2009 fastställdes som institutets grunduppgift

1) att producera riksomfattande personalutbildning,

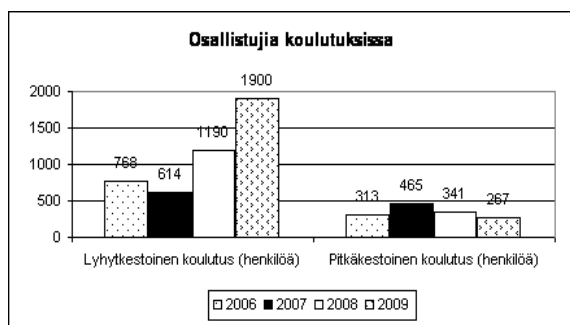
2) att koordinera planeringen och genomförandet av riksomfattande personalutbildning inom arbets- och näringsförvaltningens verksamhetsområde,

3) sakkunnigarbete och nätverkssamarbete inom utvecklingen av personalutbildningen samt att ansvara för underhåll och utveckling av den elektroniska inlärningsmiljön.

Ansvar för produktionen av personalutbildning har innehaft av antingen substans-tjänstemän vid arbets- och näringsministeriet eller institutets utbildningspersonal. Under de senaste åren har ansvaret för genomförande av utbildningen i ökande grad delegerats till institutet. Institutet ansvarar för cirka 60 % av den anordnade utbildningen.

Verksamhetsvolymen för Arbetskraftsinstitutet har under de senaste åren varierat mellan 9 000–10 000 studerandearbetsdagar. Av det totala antalet studerandearbetsdagar genomfördes under 2009 cirka 18 % med hjälp av webben. Antalet studerande under de senaste åren finns i tabellen nedan.

Deltagare i utbildningar	2006	2007	2008	2009
Kortvarig utbildning (personer)	768	614	1190	1900
Långvarig utbildning (personer)	313	465	341	267
	1081	1079	1531	2167



Institutets omkostnader har varit cirka en miljon euro per år. Omkostnadsmomentet är ett nettobudgeterat moment, under vilket det inflyter inkomster till ett belopp av cirka 150 000 € per år (läget år 2009). Inkomster fås bl.a. genom lokalhyror som betalas av aktörer utanför förvaltningen och på motsvarande sätt genom avgiftsbelagda skräddarsydda utbildningar inom förvaltningen. År 2009 utgjorde inkomsten från aktörer utanför statsförvaltningen cirka 40 % av ovan nämnda belopp.

Arbetskraftsinstitutet leds av en rektor. Vid utgången av 2009 hade institutet utöver rektor sju fast anställda och sex visstidsanställda. Av de fast anställda är tre utbildare, tre ansvarar för stödtjänster och en är fastighets-skötare. De visstidsanställda utgjordes av en utbildare, en projektarbetare, tre projektpersoner (strukturfondsfinansiering) och en syster-satt byråsekreterare.

2 Föreslagna ändringar

Det har skett organisatoriska förändringar inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde och institutets uppgift behöver ändras på grund av det. Arbetskraftsbyråerna har blivit arbets- och näringsbyråer. Arbets- och näringscentralerna har vid ingången av 2010 sammanförts i närings-, trafik- och miljöcentralerna. Verksamhetssätten för de båda ämbetsverken har förändrats bl.a. så att de samarbetar intensivt med samarbetspartner i synnerhet inom företagsrådgivning. Utöver arbets- och näringsbyråerna ges företagsrådgivning av ett stort antal regionala aktörer som inte hör till statsförvaltningen. Dessa aktörer bör ha samma kompetens som arbets- och näringsbyråerna och närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Avsikten är att utbildnings- och utvecklingscentret har till uppgift att producera, skaffa och ordna utbildnings- och utvecklingstjänster för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt för arbets- och näringsbyråerna och centralernas och byråernas samarbetspartner.

Utvecklingscentrets centrala uppgifter ska vara

1) att för den lokala och regionala förvaltningen inom arbets- och näringsförvaltningen producera, skaffa och ordna utbildning och utvecklingsverksamhet som stödjer verkstället av arbets- och näringspolitiken

2) att för närings-, trafik- och miljöcentralerna och arbets- och näringsbyråerna samt för centralernas och byråernas samarbetsnätverk producera, skaffa och ordna utbildning och utvecklingsverksamhet som hänför sig till ledarskap, utveckling av organisationen och processerna samt nätverkssamarbete och som medför att organisationerna fungerar bättre och åstadkommer bättre resultat. Vid

arbets- och näringsministeriets årliga resultatstyrningsprocess fastställs centrets samarbetsnätverk och de tjänster som nätverket erbjuder.

Avsikten är att de centrala kunderna hos centret är närings-, trafik- och miljöcentralerna och arbets- och näringsbyråerna. Kunderna kan vara enskilda personer vid ämbetsverken, arbetsgrupper och arbetsgemenskaper samt sakkunnignätverk som ansvarar för utbildning och utveckling. Samtliga ansvarsområden och de andra enheterna inom närings-, trafik- och miljöcentralerna kan vara kunder hos centret, men den särskilda målsättningen är att producera utbildnings- och utvecklingstjänster för de verksamheter vid närings-, trafik- och miljöcentralerna som utgör ämbetsverkets gemensamma horisontella verksamheter. Dessa är till exempel strategi-, prognostiserings- och regionutvecklingsverksamhet, kundrelationsprocesser, kommunikation, ekonomi- och personalförvaltning.

Centrets verksamhetssätt är produktion, anskaffning och anordnande av utbildnings- och utvecklingstjänster för personalen samt utveckling av utbildnings- och utvecklingskoncept. Avsikten är att centret ska samarbeta intensivt med både dem som styr verksamheten och de sakkunniga som ansvarar för personalutvecklingen inom region- och lokalförvaltningen. Nätverket av regionala utbildare och utvecklare är en viktig resurs och samarbetspartner.

Utvidgningen av uppgiftsområdet och målgruppen medför att volymen för utbildning och utvecklingsverksamhet måste utökas.

Centrets namn avses vara utbildnings- och utvecklingscentret Salmia. Centret ligger i Salmiranta i Jyväskylä. Namnet baserar sig på ett förslag som lades fram vid en idéävling.

3 Propositionens konsekvenser

Den föreslagna ändringen syftar till att stödja närings-, trafik- och miljöcentralernas och arbets- och näringsbyråernas förutsättningar att förbättra arbetsgemenskapernas funktion och utveckla verksamhetens resultatrikhet.

Detta leder till förbättrad service för organisationernas kunder och högre samhällelig verkningsfullhet samt bättre ork i arbetet för tjänstemännen till följd av den ökade kompetensen och hanteringen av arbetet.

Arbetskraftsinstitutets personal fortsätter som utbildnings- och utvecklingscentrets personal.

På grund av att verksamheten utvidgas behövs vid centret två nya tjänster av nivån sakkunniguppgift, vilket medför ett behov av tilläggsanslag på ca 130 000 €. Avsikten är att tilläggsresurserna ska ordnas genom interna överflyttningar inom förvaltningsområdet.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet och arbetskraftsinstitutet. I syfte att dra upp riktlinjer för institutets framtid gjordes under 2009 en strategiutredning, som godkändes i ministeriets ledningsgrupp. Den har behandlats i direktionen för arbetskraftsinstitutet och vid institutets enhetsmöte.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft på hösten 2010.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Utbildnings- och utvecklingscentret

Arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter har till uppgift att producera, skaffa och ordna utbildnings- och utvecklingstjänster för närings-, trafik- och miljöcentralerna samt för arbets- och näringsbyråerna och centralernas och byråernas samarbetspartner. Centrets namn är Salmia.

2 §

Styrning av centret

Centret är underställt arbets- och näringsministeriet.

3 §

Ledning

Centret leds av en rektor.

Arbets- och näringsministeriet ställer resultatmål för centret efter att ha förhandlat med centret.

4 §

Närmare bestämmelser

Bestämmelser om arbetsordning, beslutanderätt, utnämning av personal och behörighetsvillkor kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20
Genom denna lag upphävs lagen av den 21 december 1973 (929/1973) om arbetskraftsinstitutet jämte ändringar.

Arbets- och näringsministeriets utbildnings- och utvecklingscenter fortsätter arbetskraftsinstitutets verksamhet.

Helsingfors den 23 april 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Arbetsminister Anni Sinnemäki