

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagstiftning om indragning av direktionerna vid vissa ämbetsverk och inrättningar som hör till finansministeriets förvaltningsområde

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statistikcentralen, lagen om tullverket, lagen om statskontoret, lagen om Statens ekonomiska forskningscentral samt lagen om skatteförvaltningen ändras så att direktionerna för statistikcentralen, tullstyrelsen, statskontoret, Statens ekonomiska forskningscentral och skattestyrelsen dras in. Avsikten är att direktionernas nuvarande uppgifter överförs till tjänstemannaledningen vid ämbetsverken och inrättningarna. Ställföreträdare för

generaldirektörer och överdirektörer som arbetar som chefer för ämbetsverken skall dock utses av finansministeriet.

Det föreslås att till lagarna även fogas grundläggande bestämmelser om ledningen av ämbetsverken och inrättningarna samt om utövandet av beslutanderätt vid dem. Vidare föreslås att rätten att utfärda förordningar preciseras.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2002.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning och praxis

Statistikcentralen

Enligt 3 § lagen om statistikcentralen (48/1992) har statistikcentralen en direktion, om vars uppgifter och sammansättning samt tillsättande stadgas genom förordning.

Enligt 4 § förordningen om statistikcentralen (105/1992) beslutar direktionen 1) om statistikcentralens allmänna verksamhetslinjer, om målen för servicen och den övriga verksamheten samt de ekonomiska resultatmålen, med beaktande av de målsättningar som har överenskommit med finansministeriet; 2) om statistikcentralens budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplan; 3) om godkännande av bokslutet; samt 4) om andra ärenden som är vittsyftande och av principiell betydelse för statistikcentralen. Enligt 8 § i förordningen utnämns direktörerna för verksamhetsenheterna av direktionen.

Enligt 2 § förordningen om statistikcentralen har statistikcentralens direktion högst åtta medlemmar. En av dem är statistikcentralens generaldirektör och dessutom har personalen rätt att inom sig välja en medlem för högst

fyra år i sänder. Statsrådet utser de övriga medlemmarna i direktionen för högst fyra år åt gången samt förordnar ordförande för direktionen.

Tullverket

Enligt 3 § lagen om tullverket (228/1991) har tullstyrelsen en direktion, om vars uppgifter, sammansättning och tillsättande stadgas genom förordning.

Enligt 4 § förordningen om tullverket (371/1991) har direktionen till uppgift att 1) besluta om tullverkets verksamhetslinjer och betydande utvecklingsprojekt med beaktande av de mål som finansministeriet har ställt upp för tullverket; 2) besluta om budgetförslaget för tullverket samt om verksamhets- och ekonomiplanen; 3) följa hur de mål nås som har ställts upp för tullverket; 4) besluta om meddelande av allmänna föreskrifter och anvisningar som faller under tullstyrelsens behörighet; 5) besluta om de tullanstalter som omfattas av tullstyrelsens bestämmanderätt, 6) utnämna tullverkets tjänstemän enligt vad som stadgas särskilt; samt 7) behandla andra ärenden som är viktiga för tullverket och som den upptar till behandling. Enligt 20 § i förordningen utnämns tullråden, laboratorieföreståndaren, tulldirektörerna och direktörerna av

direktionen.

Enligt 3 § förordningen om tullverket hör till direktionen generaldirektören och högst sju andra medlemmar, av vilka en representerar tullverkets personal. Direktionen tillsätts av statsrådet för högst fyra år i sänder.

Statens ekonomiska forskningscentral

Enligt 2 § lagen om statens ekonomiska forskningscentral (27/1990) leds och övervakas verksamheten vid Statens ekonomiska forskningscentral av en direktion. Genom förordning stadgas om direktionens uppgifter och sammansättning samt hur den tillsätts.

Enligt 5 § förordningen om Statens ekonomiska forskningscentral (1332/1996) godkänner direktionen 1) de allmänna riktlinjerna för forskningscentralens verksamhet och forskningens prioriteringsområden; 2) forskningscentralens verksamhets- och ekonomiplan samt forskningscentralens budgetförslag; 3) forskningscentralens årliga verksamhetsplan; 4) forskningscentralens verksamhetsberättelse och bokslut; samt 5) andra frågor som är viktiga för forskningscentralen. Enligt 10 § i förordningen utnämns forskningsdirektörerna av överdirektören sedan direktionen har gett sitt utlåtande i ärendet.

Enligt 3 § i förordningen har forskningscentralens direktion högst åtta medlemmar. En av medlemmarna är forskningscentralens överdirektör. Dessutom har forskningscentralens personal rätt att inom sig välja en medlem för högst fyra år i sänder. Statsrådet förordnar de övriga medlemmarna i direktionen.

Statskontoret

Enligt 3 § lagen om statskontoret (305/1991) finns vid statskontoret en direktion, om vars uppgifter, sammansättning och tillsättande stadgas genom förordning.

Enligt 5 § förordningen om statskontoret (306/1991) har direktionen till uppgift att besluta 1) om statskontorets allmänna verksamhetslinjer och resultatmål med beaktande av de mål som fastställts av

finansministeriet; 2) om statskontorets budgetförslag och verksamhets- och ekonomiplan; 3) om åtgärder för genomförande av statskontorets mål och godkännande av bokslutet; 4) om förslag till avgiftsbeläggning av statskontorets prestationer och grunderna för avgifterna som överlämnas till finansministeriet; 5) om utnämningar vid statskontoret enligt vad som föreskrivs särskilt; samt 6) om andra ärenden som är vittbärande och av principiell betydelse för statskontoret. Enligt 10 § i förordningen utnämns finansdirektörerna och datadirektören av direktionen.

Enligt 3 § i förordningen tillsätter statsrådet direktionen för statskontoret för högst tre år i sänder. Direktionen har högst åtta medlemmar, av vilka en är statskontorets generaldirektör och en företrädare för personalen, som denna valt inom sig. Statsrådet tillsätter de övriga medlemmarna, av vilka två skall vara tjänstemän vid finansministeriet.

Skatteförvaltningen

Enligt 3 § lagen om skatteförvaltningen (1557/1995) finns vid skattestyrelsen en direktion, om vars uppgifter, sammansättning och tillsättning stadgas genom förordning. Enligt 1 § i lagen leds skatteförvaltningen av skattestyrelsen. Under skattestyrelsen finns skatteverk, vilkas antal, namn och tjänsteområde bestäms av statsrådet.

Enligt 5 § förordningen om skatteförvaltningen (1707/1995) avgör direktionen frågor som gäller 1) riktlinjerna för skatteförvaltningens verksamhet, verksamhets- och ekonomiska planer samt budgetförslag; 2) skattestyrelsens föreskrifter och anvisningar samt andra principiella eller vittgående frågor som den upptar till behandling; samt 3) förordnande av en tjänsteman vid skattestyrelsen till ställföreträdare för generaldirektören, när denne har förhinder. Enligt 23 § i förordningen beslutar direktionen om utnämningen av skattestyrelsens överdirektör och direktörer samt cheferna för skatteverken.

Enligt 2 § i förordningen finns vid skattestyrelsen en direktion som tillsätts av

statsrådet för högst fyra år i sänder. Direktionen består av högst sex medlemmar, av vilka en är skattestyrelsens generaldirektör och en är en av skatteförvaltningens personal inom sig för högst fyra år i sänder vald representant.

1.2. Bedömning av nuläget

I anslutning till revideringen av statens centralförvaltning och i synnerhet i anslutning till indragningen av de centrala ämbetsverken indrogs de kollegiala ledningsorganisationerna vid de centrala ämbetsverken och ersattes med direktioner i början av 1990-talet. Samtidigt ändrades också ledningsorganisationerna för de övriga enheterna inom centralförvaltningen till direktioner. Indragningen av de centrala ämbetsverken och reformeringen av ledningsorganisationerna vid de centrala ämbetsverken baserade sig på det beslut statsrådet fattade den 9 mars 1989 om åtgärder för att förbättra förvaltningens förmåga att ge service och för att reformera styrningen av densamma år 1989 samt på de principer som ministerutskottet för utvecklande av förvaltningen fastställde den 18 augusti 1989 och som skall iakttas när ledningsorganisationerna reformeras. I övrigt baserade sig reformen på ledningsorganisationskommissionens förslag (kommittébetänkande 1989:8).

Enligt ledningsorganisationskommissionen skulle ledningsorganisationerna till sin karaktär vara snäva expertorgan så sammansatta att direktionerna är en betydande tilläggsresurs för ämbetsverken med tanke på sakkunskapen i fråga om innehållet i verksamheten, den allmänna ledningen och skötseln av intressegruppskontakter. Det ansågs att det inte hör till modernt ledarskap att medlemmarna av direktionerna uppfattar sig som intressebevakare för de sektorer som de representerar. Medlemmarna skulle bevaka ämbetsverkets intressen.

Erfarenheter av direktionssystemet har samlats under drygt tio års tid. I synnerhet efter övergången till resultatbudgetering och resultatstyrning har rollen för direktionen och dess medlemmar i många avseenden medfört

problem i relation till tjänstemannaledningen vid ämbetsverket.

Direktionerna för ämbetsverken och inrättningarna har inte haft en klar ställning i ämbetsverkets styrnings- och ledningsprocess eller i tillsynen över ämbetsverkens verksamhet. Ministeriet ingår ett resultatavtal med tjänstemannaledningen vid ämbetsverket eller inrättningen, och chefen för ämbetsverket eller inrättningen har resultatansvar. Ministeriet följer och diskuterar också regelbundet med ledningen för ämbetsverket hur resultatavtalet fullgörs på grundval av rapporter och utredningar som ämbetsverket har utarbetat. Å andra sidan är direktionen det högsta beslutande organet vid ämbetsverket eller inrättningen. I allmänhet är dess uppgift att styra och övervaka verksamheten vid ämbetsverket eller inrättningen och besluta om riktlinjerna för verksamheten och om ämbetsverkets eller inrättningens verksamhets- och ekonomiplan och budgetförslag samt godkänna ämbetsverkets eller inrättningens verksamhetsberättelse och bokslut. Direktionen kan också ha en begränsad utnämningbefogenhet. I övrigt är direktionernas beslutanderätt ringa. Däremot beslutar ledningen för ämbetsverken och inrättningarna om arbetsordningen för ämbetsverket eller inrättningen och om andra interna föreskrifter, om verksamhetsorganisationen vid ämbetsverket och om hur beslutanderätten utövas vid ämbetsverket eller inrättningen. Sålunda har tjänstemannaledningen ansvar för verksamheten vid ämbetsverket eller inrättningen medan beslut om verksamhetspolitiken i sista hand fattas av direktionen.

Också ställningen för det styrande ministeriet i ämbetsverkets direktion är problematisk. Enligt 10 § 1 mom. 5 a punkten lagen om förvaltningsförfarande (598/1982) är tjänsteman jävig om han tillhör direktionen för eller något annat därmed jämförbart organ i ett ämbetsverk eller en inrättning och det är fråga om ett ärende som ansluter sig till styrningen av och tillsynen över ämbetsverket eller inrättningen. Enligt detta blir chefen för den avdelning som har styrningsansvar för ministeriet alltid jävig i

fråga om det ämbetsverk i vars direktion han eller hon är medlem. På grund av jävsgrunder i förvaltningsärenden kan således inte en sådan ledande tjänsteman vid ministeriet som är utnämnd till direktionen delta i beredningen av ärenden som gäller ämbetsverket vid ministeriet, inklusive styrning av och tillsyn över ämbetsverket.

2. Föreslagna ändringar

Det föreslås att direktionerna vid statistikcentralen, tullstyrelsen, Statens ekonomiska forskningscentral, statskontoret och skatteförvaltningen indras. Avsikten är att direktionernas nuvarande uppgifter överförs till tjänstemannaledningen vid ämbetsverken och inrättningarna förutom när det gäller tillsättandet av ställföreträdare för generaldirektörer och överdirektörer som verkar som chefer för ämbetsverken. Finansministeriet skall utse de tjänstemän som skall vikariera dessa. Detaljerade bestämmelser i fråga om arrangerandet av direktionernas nuvarande uppgifter skall ingå i ämbetsverkens och inrättningarnas förvaltningsförfordningar. Genom lösningen klarläggs styrnings- och tillsynsansvaret. Härvid klarläggs och betonas också resultatansvaret för cheferna vid ämbetsverken. Styrningen av ämbetsverken och inrättningarna baserar sig klart på resultatstyrning, i form av behandling av budgeten och verksamhets- och ekonomiplanen samt godkännande av resultatavtalet. Uppföljning och tillsyn är också en del av resultatstyrningen, i vilken på finansministeriets förvaltningsområde ingår regelbunden mellanrapportering och en bedömning av årsboksluten. Den utomstående tillsyn som Statens revisionsverk utför och de revisionsobservationer som den gör utgör en viktig del av styrnings- och tillsynsprocessen. För bedömning av utvecklingen av ämbetsverket och det verksamhetsområde det representerar samt för gestaltande av strategialternativ kan statistikcentralen, tullstyrelsen, Statens ekonomiska forskningscentral, statskontoret och skattestyrelsen ha organ av delegationstyp. Dessa fungerar i synnerhet som strategiskt

stöd och diskussionspartner för ledningen vid ämbetsverket. Delegationen har inte självständig beslutanderätt i ärenden som gäller ämbetsverket eller inrättningen och den har inte formellt ansvar beträffande styrningen av och tillsynen över ämbetsverkets verksamhet och ekonomi.

Bestämmelser om delegationen föreslås ingå i förvaltningsförfordningarna för varje ämbetsverk och inrättning i enlighet med 119 § 2 mom. grundlagen. Det föreslås att finansministeriet skall tillsätta delegationerna efter det att ämbetsverket i fråga gett sitt förslag till sammansättning. I delegationen skall personalen vara representerad. Delegationen skall bestå av ledningen för ämbetsverket och av högst sju medlemmar. Ämbetsverkets personal föreslås ha rätt att inom sig välja en medlem i delegationen. Ministeriet utnämner de övriga medlemmarna för en viss tid, för högst fyra år. Om en tjänsteman vid ett ministerium är medlem av en delegationen skall detta, enligt förslaget, inte leda till att han är jävig att i ministeriet delta i behandlingen av samtliga ärenden som hänför sig till ledningen eller tillsynen vid ämbetsverket eller inrättningen i fråga. Vid tillsättandet av delegationen skall dessutom beaktas kraven i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986).

Det föreslås att bestämmelserna om direktioner ersätts med bestämmelser enligt vilka ämbetsverket eller inrättningen leds av en generaldirektör eller överdirektör. Samtidigt föreslås att till lagarna fogas grundläggande bestämmelser om utövandet av beslutanderätt vid ämbetsverken och inrättningarna. Enligt den första meningen i 119 § 2 mom. grundlagen skall de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. I den regeringsproposition som ledde till stiftandet av grundlagen konstaterades att man med det i bestämmelsen använda uttrycket "de allmänna grunderna" närmast avser enhetens namn, bransch och huvudsakliga uppgifter samt dess behörighet (RP 1/1998 rd). De grundläggande lösningar som gäller ledningen och utövandet av beslutanderätt vid ett ämbetsverk eller en inrättning är

mycket nära förknippade med ämbetsverkets eller inrättningens behörighet. Det är korrekt och motiverat att bestämma i lag också om dessa omständigheter. Därför föreslås att man från förordningarna om de enskilda ämbetsverken till lagarna om de enskilda ämbetsverken överför de bestämmelser som gäller ledningen av ämbetsverket och utövandet av beslutanderätt samt grunderna för organiseringen.

Det föreslås att de bestämmelser som gäller utövande av beslutsrätt ska innehålla en särskild bestämmelse om utfärdande av rättsnormer enligt 80 § 2 mom. grundlagen och en särskild bestämmelse om annat utövande av beslutsrätt. Den förstnämnda uppgiften skall enligt lagen alltid vara en uppgift för generaldirektörer vid ämbetsverk vid sådana ämbetsverk som med stöd av materiell lagstiftning har behörighet att besluta om utfärdande av rättsnormer. Övriga ärenden avgörs av den generaldirektör eller överdirektör som verkar som chef för ämbetsverket, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörande av de sistnämnda ärendena utfärdas genom förordning av statsrådet. Förvaltningsförordningarna skall också innehålla en bestämmelse med en förteckning över de av direktionens uppgifter som skall överföras till uppgifterna för den generaldirektör eller överdirektör som fungerar som chef för ämbetsverket. I övrigt föreslås inga ändringar i lagarna, med undantag av vissa smärre korrigeringar närmast av teknisk natur.

Det föreslås att bemyndigandet att utfärda förordning ändras i enlighet med 80 § 1 mom. grundlagen så, att det av bestämmelserna om bemyndigande tillräckligt exakt och koncist framgår vilka angelägenheter man har för avsikt att bestämma om genom förordning. Vidare har man för avsikt att till lagarna foga uttryckliga bestämmelser om de arbetsordningar som ämbetsverken och inrättningarna skall ge.

Om grunderna för utnämning till en tjänst i enlighet med 8 § 2 mom. statstjänstemannalagen (750/1994) kan bestämmas genom statsrådsförordning.

Bestämmelser om behörighetsvillkor tas därför inte in i de föreslagna lagarna.

3. Propositionens verkningar

Reformen förbättrar resultatstyrningssystemet. Ställningen och ansvaret för den som styr och den som blir styrd blir klarare. Cheferna för ämbetsverken och inrättningarna har resultatansvar för inrättningens verksamhet. Också eventuella jävsproblem för ministeriemedlemmar i ledningsorganisationerna försvinner. Rollen för ministeriet och dess ledande tjänstemän vid resultatstyrningen av ämbetsverken och inrättningarna och vid annan beredning av ärenden som hänför sig till dem blir klarare.

Direktionernas nuvarande uppgifter förlägs övergå till tjänstemannaledningen vid ämbetsverken eller inrättningarna förutom när det gäller att utse ställföreträdare för generaldirektörer eller överdirektörer som verkar som chef för ämbetsverken, vilket blir en uppgift för ministeriet. Detta ökar det administrativa arbetet vid ministeriet med några avgöranden.

En representant för personalen är med också i den delegation som inrättas. Således har reformen inga verkningar i fråga om organisation och personal.

Till direktionernas medlemmar har betalats månads- och mötesarvode som Statens arbetsmarknadsverk har slagit fast. Det är enligt finansministeriets anvisning av den 9 januari 2001 3/2001 och enligt finansministeriets föreskrift av den 9 januari 2001 4/2001 möjligt att betala månads- och mötesarvode till motsvarande belopp till medlemmarna i delegationerna. Ändringen har således inte några ekonomiska verkningar.

4. Beredningen av propositionen

Resultatstyrningen inom finansministeriets verksamhetsområde har utvecklats i intensivt samarbete mellan ministeriet och ämbetsverken och inrättningarna fr.o.m. år 1998. Som ett resultat av utvecklingsarbetet har principerna, processerna och tidtabellerna för styrningen inom finansministeriets förvaltningsområde fastställts

(Finansministeriets publikationer 1/2001). I anslutning till klarläggandet av resultatstyrningen beslutade finansministeriets utvidgade ledningsgrupp den 29 januari 2001 att utreda en indragning av direktionerna för ämbetsverken inom ministeriets förvaltningsområde och tillsättande av delegationer.

På grundval av utredningen beslutade den utvidgade direktionen den 26 februari 2001 att föreslå att direktionerna dras in och att delegationer inrättas i stället för dem. Samtidigt beslutades dock att före det slutliga avgörandet skall frågan diskuteras med cheferna för ämbetsverken. Ärendet föredrogs första gången för verkscheferna den 4 april 2001. Ärendet togs också upp vid ett möte mellan ministeriet och ämbetsverkens ledning den 1 november 2001. Representanterna för ämbetsverken ansåg att den föreslagna reformen är nödvändig speciellt för att den klarlägger ansvarsförhållandena ur resultatstyrningens synvinkel.

Nuläget för ledningsorganisationerna vid statens ämbetsverk och inrättningar, deras inflytande och ansvarsfrågor samt hur de fungerar och hur de kunde utvecklas har dessutom behandlats och värderats i ljuset av ett omfattande empiriskt material (Markku Temmes – Timo Moilanen: Johto-organisatitot tienhaarassa, valtiovainministeriön tutkimukset ja selvitykset 2/2000). Direktionernas ställning inom statsförvaltningen generellt har dessutom behandlats i regeringens aftonskola den 20 juni 2001 på grundval av ett ställningstagande av den ministergrupp som styr projektet för reformer inom centralförvaltningen. Enligt det ställningstagande som gäller tydliggörande

av ministeriernas resultatstyrningsroll är det nödvändigt för ministerierna att överväga uppgifterna och rollen för ämbetsverkens direktioner för att klargöra sitt styrningsgrepp. Ifall ministeriet anser att enbart resultatstyrningsprocessen räcker som kompletterande styrningsform till den allmänna normstyrningen kan man enligt ställningstagandet avstå från direktionen eller ersätta den med ett expertorgan av delegationstyp.

Ärendet har i övrigt beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Utlåtande om utkastet har begärts av ämbetsverken och inrättningarna i fråga samt av justitieministeriet. Remissorganen har ingenting att anmärka vad gäller indragningen av direktionerna. I justitieministeriets utlåtande betonas dessutom att det till följd av grundlagens bestämmelser om ordnandet av förvaltningen är korrekt att i lag bestämma om ledningen av ämbetsverk och utövandet av beslutanderätt samt att de lagar som gäller ämbetsverkens förvaltning bör innehålla tillräckligt exakta och koncisa bestämmelser om bemyndigande att utfärda förordning.

I enlighet med lagen om samarbete inom statens ämbetsverk och inrättningar (651/1988) samt avtal som hänför sig till den har förhandlingar om propositionen förts den 17 januari 2002 med de centralorganisationer som representerar statens personal.

Ministergruppen för förvaltning och regional utveckling behandlade ärendet den 21 februari 2002. Ministergruppen understödde ärendet under förutsättning att finansministeriet och justitieministeriet före statsrådets handläggning diskuterar vissa detaljer som tagits upp på mötet.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1.1. Lagen om statistikcentralen

3 §. Ämbetsverket leds av generaldirektören.

Om ämbetsverkets interna verksamhetsenheter bestäms i ämbetsverkets arbetsordning, vilken fastställs av generaldirektören.

3 a §. Enligt förslaget skall statistikcentralen

vara ett chefsstyrt ämbetsverk. Generaldirektören avgör de ärenden som hör till ämbetsverkets behörighetsområde, om det inte har föreskrivits och om generaldirektören inte i arbetsordningen har bestämt att någon annan tjänsteman vid ämbetsverket skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §. Genom förordning av statsrådet skall enligt förslaget bestämmas om besättandet av tjänster vid ämbetsverket, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören.

Enligt det föreslagna 2 mom. skall genom arbetsordningen bestämmas om personalens uppgifter och om vikariat, beredningen och föredragningen av ärenden, undertecknandet av handlingar samt om andra arrangemang som gäller förvaltningen av ämbetsverket.

1.2. Lagen om tullverket

1 §. Enligt det föreslagna 1 mom. föreskrivs att, på motsvarande sätt som för närvarande, vid tullverket som lyder under finansministeriet finns tullstyrelsen som svarar för centralförvaltningen samt tulllaboratoriet som lyder under styrelsen och tulldistrikt som svarar för regionalförvaltningen och som lyder under styrelsen.

Enligt det föreslagna nya 2 mom. bestämmer statsrådet om tulldistrikten och deras tjänsteområden samt om tullanstalterna vid rikets landgränser. I det föreslagna momentet föreskrivs vidare att tullstyrelsen bestämmer om övriga tullanstalter. Statsrådets beslut om indelningen i fråga om tullverkets regionförvaltning och om tullanstalterna avses ha karaktären av förvaltningsbeslut. De föreslagna bestämmelserna motsvarar i sak 8 § 2 mom. i den gällande förordningen om tullverket.

3 §. Enligt det föreslagna 1 mom. leds tullverket av generaldirektören, som fastställer tullverkets arbetsordning. Tulllaboratoriets chef och chefen för ett tulldistrikt fastställer arbetsordningen för den verksamhetsenhet som de leder. Motsvarande

bestämmelser ingår för närvarande i förordningen om tullverket. Det föreslås att bestämmelser om arbetsordningarna skall ingå i 6 § 2 mom. lagen om tullverket.

I det föreslagna 2 mom. bestäms om användningen av beslutanderätt. Det föreslås att generaldirektören avgör de ärenden som ankommer på tullstyrelsen, om det inte har föreskrivits eller om generaldirektören inte i tullverkets arbetsordning har bestämt att någon annan tjänsteman skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden utfärdas genom förordning av statsrådet. De ärenden som ankommer på tulllaboratoriet skall enligt förslaget avgöras av chefen för laboratoriet, medan de ärenden som ankommer på ett tulldistrikt avgörs av chefen för tulldistriktet. Cheferna för tulllaboratoriet och tulldistrikten kan också i arbetsordningen för respektive verksamhetsenhet delegera sin beslutanderätt till någon annan tjänsteman.

I paragrafens 3 mom. föreslås bestämmelser om utfärdandet av rättsnormer som faller inom området för tullstyrelsens beslutanderätt. Generaldirektören skall enligt förslaget besluta om dessa.

6 §. Förordningen om tullverket innehåller bestämmelser om personalen, besättandet av tjänster och anställandet av annan personal samt om behörighetsvillkoren för generaldirektören och vissa högre tjänstemän. Dessa bestämmelser behövs alltså. Det är dessutom nödvändigt att förordningen fortfarande innehåller bestämmelser om bevakandet av statens rätt. Därför föreslås att i 6 § 1 mom. lagen om tullverket föreskrivs att genom förordning av statsrådet bestäms om tullverkets personal, om besättandet av tjänster vid tullverket, om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören samt om bevakandet av statens rätt. Vidare föreslås att i 1 mom. skall ingå ett bemyndigande med stöd av vilket genom förordning, på samma sätt som för närvarande, skall kunna utfärdas närmare föreskrifter om tullstyrelsens, tulllaboratoriets och tulldistriktens uppgifter samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning.

Enligt det föreslagna 2 mom. bestäms, på

motsvarande sätt som för närvarande, i arbetsordningarna för tullverket, tulllaboratoriet och tulldistrikten om ordnandet av den interna förvaltningen. Med stöd av den föreslagna bestämmelsen kan man utfärda sådana interna föreskrifter för förvaltningen som är utmärkande endast för arbetsordningen. Avsikten är att genom arbetsordningarna bestämma om organisationen, den interna ledningen, vikariat, beredningen och föredragningen av ärenden, undertecknandet av handlingar samt om andra arrangemang som gäller förvaltningen.

1.3. Lagen om statskontoret

3 §. Ämbetsverket leds av generaldirektören. Om verksamhetsenheter som är underställda honom bestäms i ämbetsverkets arbetsordning. Den mer detaljerade organiseringen av dem avses i enlighet med principerna för resultatstyrningen vara en uppgift som ankommer på respektive förman.

3 a §. Enligt paragrafens 1 mom. skall statskontoret vara ett chefsstyrt ämbetsverk. Generaldirektören avgör de ärenden som ankommer på ämbetsverket, om det inte har föreskrivits eller om inte generaldirektören i arbetsordningen har bestämt att någon annan tjänsteman vid ämbetsverket skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden utfärdas genom förordning av statsrådet. Avsikten är att generaldirektören med stöd av den föreslagna bestämmelsen genom arbetsordningen även skall kunna delegera beslutanderätten till andra tjänstemän som är i förmansställning vid ämbetsverket och som för sin del kan utse tjänstemän som avgör enskilda ärenden.

I paragrafens 2 mom. föreslås bestämmelser om utfärdandet av rättsnormer som hänförs till statskontorets beslutanderätt. Generaldirektören skall enligt förslaget avgöra dessa.

6 §. Genom förordning av statsrådet skall enligt förslaget bestämmas om besättandet av tjänster vid ämbetsverket, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören.

Enligt det föreslagna 2 mom. skall genom arbetsordningen bestämmas om personalens uppgifter, vikariearrangemang, beredningen och föredragningen av ärenden, undertecknandet av handlingar samt om andra arrangemang som gäller förvaltningen av ämbetsverket.

1.4. Lagen om Statens ekonomiska forskningscentral

2 §. Inrättningen leds av överdirektören. Om inrättningens interna verksamhetsenheter bestäms i inrättningens arbetsordning, vilken fastställs av överdirektören.

2 a §. Enligt förslaget skall Statens ekonomiska forskningscentral vara ett chefsstyrt ämbetsverk. Överdirektören avgör de ärenden som ankommer på ämbetsverket, om det inte har föreskrivits eller om överdirektören inte i arbetsordningen bestämt att någon annan tjänsteman vid ämbetsverket skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §. Genom förordning av statsrådet skall enligt förslaget bestämmas om besättandet av tjänster vid ämbetsverket, om de uppgifter som överdirektören har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för överdirektören.

Enligt det föreslagna 2 mom. skall genom arbetsordningen bestämmas om personalens uppgifter och om vikariat, beredningen och föredragningen av ärenden, undertecknandet av handlingar samt om andra arrangemang som gäller förvaltningen av inrättningen.

1.5. Lagen om skatteförvaltningen

3 §. *Ledningen och utövandet av beslutanderätt.* Enligt förslaget skall skattestyrelsen ledas av generaldirektören. Om skattestyrelsens verksamhetsorganisation bestäms i ämbetsverkets arbetsordning, som fastställs av generaldirektören.

Det föreslås att de ärenden som ankommer på skattestyrelsen skall avgöras av generaldirektören, om det inte har föreskrivits eller om generaldirektören inte i arbetsordningen bestämt att någon annan tjänsteman skall avgöra dem. Närmare

bestämmelser om avgörandet av ärenden utfärdas genom förordning av statsrådet. Också de ärenden som gäller riktlinjerna för hela skatteförvaltningens verksamhet, hela skatteförvaltningens verksamhets- och ekonomiplan samt budgetförslag, liksom även övriga ärenden som gäller hela skatteförvaltningen skall enligt förslaget i framtiden höra till de ärenden som generaldirektören avgör enligt vad som närmare bestäms i skattestyrelsens arbetsordning. Avsikten är att de bestämmelser som motsvarar dessa och som för närvarande ingår i förordningen om skatteförvaltningen skall upphävas såsom onödiga.

I paragrafens 2 mom. föreslås bestämmelser om utfärdandet av rättsnormer som faller inom området för skatteförvaltningens beslutanderätt. Generaldirektören skall enligt förslaget besluta om dessa.

Enligt paragrafens 3 mom. skall ett skatteverk skall ledas av chefen för skatteverket. Om skatteverkets verksamhetsorganisation bestäms i skatteverkets arbetsordning, som fastställs av chefen för skatteverket. De ärenden som ankommer på skatteverket avgörs av chefen för skatteverket eller av någon annan tjänsteman enligt vad som bestäms i arbetsordningen.

3 a §. *Närmare bestämmelser om förvaltningen.* Bestämmelserna i den nuvarande förordningen om skatteförvaltningen är till största delen alltså nödvändiga, och avsikten är att dessa bestämmelser skall ses över bara med avseende på sådant som ansluter sig direkt till föreliggande proposition. Den gällande förordningen innefattar bland annat bestämmelser om förvaltningen av skattestyrelsen och skatteverken, såsom om fördelningen av uppgifter mellan skattestyrelsen och skatteverken, om lokalisering av servicepunkterna inom skatteverken, om skatterättelsenämnden, om bevakningen av skattetagarnas rätt, om personalen samt om beskattningskostnaderna. Det föreslås att till lagen nu fogas en ny 3 a §. Med stöd av detta bemyndigande genom förordning av statsrådet bestäms om skatteförvaltningens

personal och besättandet av tjänster samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören. Enligt förslaget skall, på motsvarande sätt som för närvarande, genom förordning av statsrådet närmare föreskrifter kunna utfärdas om förvaltningen av skattestyrelsen och skatteverken samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning.

Enligt 2 mom. skall, på motsvarande sätt som för närvarande, i arbetsordningen för skattestyrelsen och skatteverken bestämmas om vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen. Avsikten är således även i framtiden att i arbetsordningen bestämma om bl.a. ämbetsverkets verksamhetsorganisation och om uppgifterna för ämbetsverkets enheter samt om beredningen och avgörandet av ärenden. Enligt förslaget skall ett ämbetsverk i sin arbetsordning kunna bestämma om sin interna verksamhet så, att ämbetsverket har förutsättningar att agera på det sätt som resultatstyrningen och resultatavtalen förutsätter.

2. Närmare bestämmelser

När de föreslagna lagarna har stadfästs utfärdar statsrådet förordningar inrättningsvis. Avsikten är att i förordningarna stryka de bestämmelser som gäller direktionernas uppgifter samt de andra bestämmelser som överförts till lagarna och att till förordningarna foga bestämmelser om tillsättandet av delegationer och deras uppgifter.

3. Ikraftträdande

Lagändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2003.

4. Lagstiftningsordning

Enligt den första meningen i 119 § 2 mom. grundlagen skall de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Därför föreslås att det i fråga om de omständigheter som gäller ledningen

av ämbetsverken och inrättningarna samt användningen av beslutanderätt skall bestämmas genom lag i stället för, vilket tidigare var fallet, genom förordning.

I enlighet med 80 § 1 mom. grundlagen föreslås att i de lagar som gäller

ämbetsverkens förvaltning tas in tillräckligt exakta och avgränsade bemyndiganden att utfärda förordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslagen

1.

Lag

om ändring av lagen om statistikcentralen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 24 januari 1992 om statistikcentralen (48/1992) 3 och 4 § samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

3 §

Statistikcentralen leds av generaldirektören. Om statistikcentralens organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av generaldirektören.

3 a §

Generaldirektören avgör de ärenden som statistikcentralen beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid statistikcentralen skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid statistikcentralen utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid statistikcentralen, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören.

I statistikcentralens arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

2.

Lag**om ändring av lagen om tullverket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 8 februari 1991 om tullverket (228/1991) 1, 3 och 6 § som följer:

1 §

För tullverksamheten finns tullverket som är underställt finansministeriet. Vid tullverket finns en tullstyrelse för centralförvaltningen samt ett tulllaboratorium som lyder under styrelsen och för regionalförvaltningen tulldistrikt som lyder under styrelsen. Om tulldistrikten och deras tjänsteområden samt om tullanstalterna vid rikets landgränser bestämmer statsrådet. Om övriga tullanstalter bestämmer tullstyrelsen.

3 §

Tullverket leds av generaldirektören. Generaldirektören fastställer tullverkets arbetsordning. Tulllaboratoriets chef och cheferna för tulldistrikten fastställer arbetsordningen för den verksamhetsenhet som de leder. Generaldirektören avgör de ärenden som ankommer på tullstyrelsen, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen för tullverket att någon annan tjänsteman skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid tullstyrelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. De ärenden som ankommer på tulllaboratoriet

och tulldistrikten avgörs av cheferna för de nämnda verksamhetsenheterna, om inte beslutanderätten genom arbetsordningen för respektive enhet har överförts på någon annan tjänsteman.

Generaldirektören beslutar om utfärdandet av rättsnormer som faller under tullstyrelsens behörighet.

6 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om tullverkets personal, om besättandet av tjänster vid tullverket, om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören samt om bevakandet av statens rätt. Genom förordning av statsrådet kan närmare föreskrifter utfärdas om tullstyrelsens, tulllaboratoriets och tulldistriktens uppgifter samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning.

I arbetsordningarna för tullverket, tulllaboratoriet och tulldistrikten bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

_____ Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

3.

Lag**om ändring av lagen om statskontoret**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om statskontoret (305/1991) 3 och 6 § samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

3 §

Statskontoret leds av generaldirektören. Om statskontorets organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av generaldirektören.

3 a §

Generaldirektören avgör de ärenden som statskontoret beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid statskontoret skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid statskontoret utfärdas genom förordning av statsrådet. Generaldirektören beslutar om utfärdandet av rättsnormer som faller under statskontorets behörighet.

6 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid statskontoret, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören.

I statskontorets arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

4.

Lag**om ändring av lagen om Statens ekonomiska forskningscentral**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 12 januari 1990 om Statens ekonomiska forskningscentral (27/1990) 2 och
 5 § samt
fogas till lagen en ny 2 a § som följer:

2 §

Statens ekonomiska forskningscentral leds av överdirektören. Om Statens ekonomiska forskningscentrals organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av överdirektören.

2 a §

Överdirektören avgör de ärenden som Statens ekonomiska forskningscentral beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid Statens ekonomiska forskningscentral skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid

Statens ekonomiska forskningscentral utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid Statens ekonomiska forskningscentral, om de uppgifter som överdirektören har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för överdirektören.

I Statens ekonomiska forskningscentrals arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

5.

Lag**om ändring av lagen om skatteförvaltningen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) 3 §, sådan den
lyder delvis ändrad i lag 318/2001, samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

3 §

Ledningen och utövandet av beslutanderätt

Skattestyrelsen leds av generaldirektören. De ärenden som skattestyrelsen beslutar om avgörs av generaldirektören, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid skattestyrelsen skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid skattestyrelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. Arbetsordningen fastställs av generaldirektören.

Generaldirektören beslutar om utfärdandet av rättsnormer som faller under skattestyrelsens behörighet.

Ett skatteverk leds av chefen för skatteverket. De ärenden som ankommer på skatteverket avgörs av chefen för skatteverket eller av någon annan tjänsteman enligt vad som bestäms i arbetsordningen. Arbetsordningen fastställs av chefen för skatteverket.

3 a §

Närmare bestämmelser om förvaltningen

Genom förordning av statsrådet bestäms om skatteförvaltningens personal, om besättandet av tjänster samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören. Genom förordning av statsrådet kan närmare föreskrifter utfärdas om skattestyrelsens och skatteverkens förvaltning samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning.

I arbetsordningarna för skattestyrelsen och skatteverken bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

—————
Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

Helsingfors den 14 juni 2002

Republikens President

TARJA HALONEN

*Bilaga
Parallelltexter*

1.

Lag

om ändring av lagen om statistikcentralen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 24 januari 1992 om statistikcentralen (48/1992) 3 och 4 § samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

Gällande lydelse

3 §

Statistikcentralen har en direktion, om vars uppgifter och sammansättning samt tillsättande stadgas genom förordning.

4 §

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas genom förordning.

Föreslagen lydelse

3 §

Statistikcentralen leds av generaldirektören. Om statistikcentralens organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av generaldirektören.

3 a §

Generaldirektören avgör de ärenden som statistikcentralen beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid statistikcentralen skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid statistikcentralen utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid statistikcentralen, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören. I statistikcentralens arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

2.

Lag**om ändring av lagen om tullverket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 8 februari 1991 om tullverket (228/1991) 1, 3 och 6 § som följer:

Gällande lydelse

1 §

För tullverksamheten finns tullverket som är underställt finansministeriet. Vid tullverket finns en tullstyrelse samt ett tulllaboratorium och tulldistrikt som lyder under styrelsen.

3 §

Tullstyrelsen har en direktion, om vars uppgifter, sammansättning och tillsättande stadgas genom förordning.

Föreslagen lydelse

1 §

För tullverksamheten finns tullverket som är underställt finansministeriet. Vid tullverket finns en tullstyrelse *för centralförvaltningen samt ett tulllaboratorium som lyder under styrelsen och för regionalförvaltningen tulldistrikt som lyder under styrelsen.*

Om tulldistrikten och deras tjänsteområden samt om tullanstalterna vid rikets landgränser bestämmer statsrådet. Om övriga tullanstalter bestämmer tullstyrelsen.

3 §

Tullverket leds av generaldirektören. Generaldirektören fastställer tullverkets arbetsordning. Tulllaboratoriets chef och cheferna för tulldistrikten fastställer arbetsordningen för den verksamhetsenhet som de leder.

Generaldirektören avgör de ärenden som ankommer på tullstyrelsen, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen för tullverket att någon annan tjänsteman skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid tullstyrelsen utfärdas genom förordning av statsrådet. De ärenden som ankommer på tulllaboratoriet och tulldistrikten avgörs av cheferna för de nämnda verksamhetsenheterna, om inte beslutanderätten genom arbetsordningen för respektive enhet har överförts på någon annan tjänsteman.

Generaldirektören beslutar om utfärdandet av rättsnormer som faller under tullstyrelsens behörighet.

6 §

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas genom förordning.

6 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om tullverkets personal, om besättandet av tjänster vid tullverket, om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören samt om bevakandet av statens rätt. Genom förordning av statsrådet kan närmare föreskrifter utfärdas om tullstyrelsens, tulllaboratoriets och tulldistriktens uppgifter samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning. I arbetsordningarna för tullverket, tulllaboratoriet och tulldistriktet bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

3.

Lag**om ändring av lagen om statskontoret**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om statskontoret (305/1991) 3 och 6 § samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

Gällande lydelse

3 §

Vid statskontoret finns en direktion, om vars uppgifter, sammansättning och tillsättande stadgas genom förordning.

6 §

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas vid behov genom förordning.

Föreslagen lydelse

3 §

Statskontoret leds av generaldirektören. Om statskontorets organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av generaldirektören.

3 a §

Generaldirektören avgör de ärenden som statskontoret beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid statskontoret skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid statskontoret utfärdas genom förordning av statsrådet.

Generaldirektören beslutar om utfärdandet av rättsnormer som faller under statskontorets behörighet.

6 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid statskontoret, om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för generaldirektören.

I statskontorets arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

4.

Lag**om ändring av lagen om Statens ekonomiska forskningscentral**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 12 januari 1990 om Statens ekonomiska forskningscentral (27/1990) 2 och
5 § samt
fogas till lagen en ny 2 a § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Statens ekonomiska forskningscentral leds och övervakas av den direktion. Genom förordning stadgas om direktionens uppgifter och sammansättning samt hur den tillsätts.

Föreslagen lydelse

2 §

Statens ekonomiska forskningscentral leds av överdirektören. Om Statens ekonomiska forskningscentralens organisation och verksamhetsenheter bestäms i arbetsordningen, som fastställs av överdirektören.

2 a §

Överdirektören avgör de ärenden som Statens ekonomiska forskningscentral beslutar om, om det inte har föreskrivits eller bestämts i arbetsordningen att någon annan tjänsteman vid Statens ekonomiska forskningscentral skall avgöra dem. Närmare bestämmelser om avgörandet av ärenden vid Statens ekonomiska forskningscentral utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Närmare stadganden om forskningscentralens uppgifter, organisation, förvaltning och tjänster utfärdas genom förordning.

5 §

Genom förordning av statsrådet bestäms om besättandet av tjänster vid Statens ekonomiska forskningscentral, om de uppgifter som överdirektören har i anslutning till sin förmansställning samt om utnämningen av ställföreträdare för överdirektören.

I Statens ekonomiska forskningscentralens arbetsordning bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.

5.

Lag**om ändring av lagen om skatteförvaltningen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) 3 §, sådan den
lyder delvis ändrad i lag 318/2001, samt
fogas till lagen en ny 3 a § som följer:

Gällande lydelse

3 §

*Skattestyrelsen och skattestyrelsens
direktion*

Vid skattestyrelsen finns en direktion, om
vars uppgifter, sammansättning och
tillsättning stadgas genom förordning.
Närmare bestämmelser om skattestyrelsens
förvaltning och tjänster utfärdas genom
förordning av statsrådet.

Föreslagen lydelse

3 §

Ledningen och utövandet av beslutanderätt

*Skattestyrelsen leds av generaldirektören.
De ärenden som skattestyrelsen beslutar om
avgörs av generaldirektören, om det inte
har föreskrivits eller bestämts i
arbetsordningen att någon annan
tjänsteman vid skattestyrelsen skall avgöra
dem. Närmare bestämmelser om avgörandet
av ärenden vid skattestyrelsen utfärdas
genom förordning av statsrådet.
Arbetsordningen fastställs av
generaldirektören.
Generaldirektören beslutar om utfärdandet
av rättsnormer som faller under
skattestyrelsens behörighet.
Ett skatteverk leds av chefen för
skatteverket. De ärenden som ankommer på
skatteverket avgörs av chefen för
skatteverket eller av någon annan
tjänsteman enligt vad som bestäms i
arbetsordningen. Arbetsordningen fastställs
av chefen för skatteverket.*

3 a §

Närmare bestämmelser om förvaltningen

*Genom förordning av statsrådet bestäms om
skatteförvaltningens personal, om
besättandet av tjänster samt om
utnämningen av ställföreträdare för*

generaldirektören. Genom förordning av statsrådet kan närmare föreskrifter utfärdas om skattestyrelsens och skatteverkens förvaltning samt om de uppgifter som generaldirektören och andra tjänstemän i förmansställning har i anslutning till sin förmansställning.

I arbetsordningarna för skattestyrelsen och skatteverken bestäms om andra vikariat, om den interna ledningen samt om andra ärenden inom den interna förvaltningen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2003.
