

**Statsrådets skrivelse till Riksdagen om ett förslag till
Europaparlamentets och rådets förordning (förordning
som gäller päls av katt och hund)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska gemenskapernas kommissions förslag av den 20 november 2006 till Europaparlamentets och rådets förordning om att förbjuda utsläppan-

de på marknaden samt import till och export från gemenskapen av päls av katt och hund och varor som innehåller sådan päls samt en promemoria om förslaget.

Helsingfors den 21 mars 2007

Jord- och skogsbruksminister *Juha Korkeaoja*

Biträdande avdelningschef Mikael Karring

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET**PROMEMORIA**

EUTORI nr EU/2006/1610

ÄRENDE**FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING OM ATT FÖRBJUDA UTSLÄPPANDE PÅ MARKNADEN SAMT IMPORT TILL OCH EXPORT FRÅN GEMENSKAPEN AV PÄLS AV KATT OCH HUND OCH VAROR SOM INNEHÅLLER SÅDAN PÄLS****DOKUMENT**

KOM(2006) 684 slutlig

1. Allmänt

Bakom kommissionens förslag till förordning av den 20 november 2006 ligger konsumenternas oro över möjligheten att de kanske utan att veta om det inhandlar päls av katt eller hund eller sådana varor som innehåller päls av katt eller hund. Hundar och katter är sällskapsdjur, vars päls konsumenterna inte vill använda av etiska skäl. Inom EU finns det ingen tradition av att uppföda katter och hundar för pälsstillverkningsändamål. Största delen av de pälsvaror som tillverkats av päls av katt och hund och som finns på marknaden i medlemsstaterna inom EU har uppenbart sitt ursprung i länder utanför EU. Medborgarna oroar sig för att päls som härrör från katter och hundar som fötts upp och slaktats på ett inhumant sätt kan komma att föras in till medlemsstaterna inom EU. För att bemöta denna etiskt grundade oro hos konsumenterna har flera medlemsstater inom EU genom nationell lagstiftning begränsat handeln med päls av katt och hund och varor som innehåller sådan päls. Kommissionens syfte med förslaget till förordning är att trygga den inre marknads funktion i EU, eftersom det enligt fördraget inte finns någon rättslig grund som ger EU rätt att utfärda bestämmelser om åtgärder i ärendet på etiska grunder. De varierande nationella åtgärderna när det gäller päls av katt och hund medför hinder för handeln rent generellt, eftersom skillnaderna i de rättsliga kraven verkar allmänt hämmande på produktionen och försvårar handeln med päls av egentliga pälsdjur, vilket enligt EU:s lagstiftning är laglig handel.

Europaparlamentet antog den 18 december 2003 en deklaration där det krävdes att handel med päls av katt och hund och varor som tillverkats av sådan päls förbjöds. Rådet (jordbruk och fiske) begärde i november 2003 och maj 2005 att kommissionen vidtar åtgärder i frågan och framhöll att begränsningar på EU-nivå skulle vara mer effektiva än nationella åtgärder. Frågan framhölls också under rådets möte (jordbruk och fiske) den 19 juni 2006.

Kommissionen har ansett det vara svårt att hitta en rättslig grund för förslaget till förordning. Till en början uppmuntrade kommissionen medlemsstaterna att vidta åtgärder på nationell nivå, vilket flera länder också gjorde. I kommissionens förslag används nuvarande åtgärder på nationell nivå i omvänd bemärkelse som en grund för åtgärder på EU-nivå. Kommissionen grundar åtgärderna på artiklarna 95 och 133 i fördraget. I artikel 95 ges EU möjlighet att vidta åtgärder som syftar till att undanröja handelshinder eller att hindra att sådana uppstår på den inre marknaden. För närvarande finns det 15 medlemsstater som har olika lagstiftning i denna fråga. Eftersom förslaget också syftar till att förbjuda import till och export från EU:s medlemsstater av päls av katt och hund och varor som innehåller sådan päls, är det nödvändigt att åtgärderna också grundas på artikel 133.

2. Förslagets huvudsakliga innehåll

Den föreslagna förordningen förbjuder utsläppande på marknaden samt import och export av päls av katt och hund och varor

som innehåller sådan päls. För att kunna identifiera den djurart en päls härrör från på ett tillförlitligt sätt, bör medlemsstaterna underrätta kommissionen om de analysmetoder de använder vid identifieringen av den djurart en päls härrör från. Bestämmelser om analysmetoder som skall användas för att identifiera vilken djurart en päls härrör från samt bestämmelser som möjliggör undantag från de ovan nämnda förbuden kan antas genom kommittéförfarande. Enligt förslaget kan bestämmelser om undantag från förbuden antas genom kommittéförfarande, om pälsen har en märkning som anger att den härrör från katter eller hundar som inte har fötts upp eller avlivats för pälsproduktion eller om pälsen är en personlig tillhörighet eller ett hushållsföremål. Medlemsstaterna skall fastställa bestämmelser om straff för överträdelse av förordningen.

3. Förslagets konsekvenser

3.1. Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av förslaget är rätt små och består närmast av kostnader för tillsynsåtgärder och för de analysmetoder som används vid identifiering av den djurart en päls härrör från.

3.2. Konsekvenser för lagstiftningen

I förslaget förutsätts att medlemsstaterna på nationell nivå fastställer bestämmelser om straff för överträdelse av förordningen och vidtar alla de åtgärder som behövs för att se till att dessa bestämmelser tillämpas. I Finland kräver utfärdande av bestämmelser om påföljder reglering på lagnivå. Frågan utreds som bäst.

4. Behandling av förslaget i EG:s institutioner

Förslaget har behandlats i rådet (jordbruk och fiske) den 29 januari 2007, i Coreper I den 19 januari 2007, på veterinärchefernas möte den 11 januari 2007 samt i arbetsgruppen med veterinäre experter den 5 december 2006 samt den 17 januari, 9 februari och 15 mars 2007.

5. Nationell beredning

Förslaget har behandlats på mötet i sektionen för jordbruk och livsmedel den 25 januari (skriftligt förfarande) och den 22 februari 2007. Tjänstemannaberedningen har gjorts vid jord- och skogsbruksministeriet samt vid utrikesministeriet.

6. Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet förhåller sig positivt till förslaget och är redo att stöda kommissionens mål att förbjuda import, export och utsläppande på marknaden av päls av katt och hund och varor av sådan päls inom EU. Statsrådet anser att förbud utfärdade på nationell nivå inte skulle vara tillräckligt effektiva, varvid åtgärder på EU-nivå bör understödjas.

Statsrådet anser dock att sådan import eller export av dessa varor som sker utan kommersiellt syfte och görs av en enskild person, i sin helhet bör lämnas utanför tillämpningsområdet för den föreslagna förordningen. Dessutom anser statsrådet det viktigt att det så exakt som möjligt föreskrivs om de undantagsgrunder som eventuellt skall ingå i förordningen.