

## U 10/2014 rd

### **Statsrådets skrivelse till riksdagen om förslag till Europaparlamentets och rådets förordning samt förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv (djuravelsverksamhet).**

I enlighet med 96 §r 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen kommissionens förslag av den 11 februari 2014 till Europaparlamentets och rådets förordning om avelstekniska och genealogiska villkor för handel med och import till unionen av avelsdjur och

avelsmaterial från dem och Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 89/608/EEG, 90/425/EEG och 91/496/EEG vad gäller hänvisningar till avelsteknisk lagstiftning samt en promemoria om förslagen.

Helsingfors den 27 mars 2014

Jord- och skogsbruksminister *Jari Koskinen*

Biträdande avdelningschef Riitta Heinonen

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET

PROMEMORIA  
19.3.2014EU/2014/0675  
EU/2014/0677**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING OM AVELSTEKNISKA  
OCH GENEALOGISKA VILLKOR FÖR HANDEL MED OCH IMPORT TILL UNIONEN  
AV AVELSDJUR OCH AVELSMATERIAL FRÅN DEM****EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV OM ÄNDRING AV DIREKTIV  
89/608/EEG, 90/425/EEG OCH 91/496/EEG VAD GÄLLER HÄNVISNINGAR TILL  
AVELSTEKNISK LAGSTIFTNING**

Dokument

KOM(2014) 5 slutlig

KOM(2014) 4 slutlig

**1 Allmänt**

Europeiska unionens avelstekniska lagstiftning syftar till att främja fri handel med avelsdjur och könsceller och embryon från dem med beaktande av avelsprogrammens hållbarhet och bevarandet av genetiska resurser.

Den gällande lagstiftningen består av fyra artspecifika direktiv från rådet och ett horisontellt direktiv om import av avelsdjur och könsceller från dem från tredjeländer. Med stöd av de grundläggande rättsakterna har kommissionen meddelat ett antal beslut där det föreskrivs om genomförandeåtgärder.

Dessutom föreskrivs det om tekniska krav för godkännande av avelsdjur för avel i tre direktiv från rådet och i ett beslut från kommissionen.

**2 Förslagets huvudsakliga innehåll**

*Europaparlamentets och rådets förordning om avelstekniska och genealogiska villkor för handel med och import till unionen av avelsdjur och avelsmaterial från dem*

I förslaget sammanslås nuvarande enskilda rådets direktiv om renrasiga nötkreatur, renrasiga avelssvin och hybridavelssvin, renrasiga får och getter, avelshästar och avelsdjur av andra husdjurarter samt könsceller och embryon från nämnda husdjursarter till en

enhetlig rättsakt som innehåller bestämmelser om

- godkännande eller erkännande och förtecknande av avelsorganisationer, föreningar för avelsuppfödare och privata företag,
- förhållandet mellan uppfödare och rasförädlare samt tvistlösning,
- registrering och klassificering av djur i stamböcker,
- godkännande av avelsdjur för avelsändamål och artificiell insemination,
- individprovning och avelsvärdering samt utnämning av ett referensorgan för provningsmetoderna för renrasiga nötkreatur, och
- innehållet i och utformningen av de härstamningsintyg som gäller handel med och import av avelsdjur samt könsceller och embryon från dem.

I förslaget fastställs en rättslig grund för genomförande av offentlig kontroll inom branschen för husdjuravel och samarbetet mellan behöriga myndigheter med beaktande av den nya djurhälsolagstiftningen (djurhälsoförordningen) samt förslaget till förordning om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet (total översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 882/2004). Dessutom föreslås det att de avelstekniska kontrollerna av avelsdjur samt könsceller och embryon från dem som importerats till unionen ska överföras till gränskontrollstationerna.

I förslaget ingår flera bestämmelser enligt vilka kommissionen ges befogenheter och

genomförandebefogenheter att anta delegerade akter och genomförandeaakter. Det föreslås att befogenheterna överförs till kommissionen på obestämd tid.

Till förslaget hör dessutom följande bilagor:

Bilaga I närmare kriterier för erkännande av rasföreningar och godkännande av avelsprogram

Bilaga II närmare kriterier för införande av avelsdjur i stamböcker

Bilaga III närmare kriterier för individprövning och avelsvärdering

Bilaga IV uppgifter och skyldigheter för Europeiska unionens referenscentrum

Bilaga V härstamningsintyg

Innehållet i bilagorna motsvarar gällande rättsakter. Enligt förslaget kan bilagorna ändras genom delegerade akter.

Enligt förslaget ska förordningen börja tillämpas 18 månader efter att den har trätt i kraft.

*Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 89/608/EEG, 90/425/EEG och 91/496/EEG vad gäller hänvisningar till avelsteknisk lagstiftning*

Eftersom det redan har tagits in bestämmelser om offentlig kontroll och samarbetet mellan behöriga myndigheter i förordningsförslaget, ska den lagstiftning som gäller kontroller i den gemenskapsinterna handeln med djur samt könsceller och embryon från dem (rådets direktiv 90/425/EEG), importen av dem från tredjeländer (rådets direktiv 91/496/EEG) samt samarbetet mellan de behöriga myndigheterna (rådets direktiv 89/608/EEG) inte längre tillämpas på husdjursavel. Därför är det nödvändigt att stryka hänvisningarna till den avelstekniska lagstiftningen från dessa direktiv. Direktiven kommer dock helt att upphävas i samband med den totala översynen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 882/2004, och kommissionen kommer att anpassa förordningsförslagets bestämmelser om kontroll för att de ska överensstämma med den nya förordningen om offentlig kontroll.

### **3 Förslagets konsekvenser**

#### **3.1 Ekonomiska konsekvenser**

Förslagen har inga ekonomiska konsekvenser.

#### **3.2 Konsekvenser för lagstiftningen**

Den föreslagna förordningen är direkt tillämplig lagstiftning, vilket förutsätter att den föreslagna nya lagen om djuravelsverksamhet ändras. Regeringens proposition med förslag till lag om djuravelsverksamhet (RP 167/2013 rd) är under behandling vid riksdagen.

Direktivförslaget kräver ändringar i lagen om veterinär gränskontroll (1192/1996).

#### **4 Förslagets rättsliga grund och förhållande till subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen**

Förslagets rättsliga grund är artikel 42 och artikel 43.2 (jordbruk) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Förslagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Statsrådet anser att den föreslagna rättsliga grunden är korrekt. Förslagen kan anses överensstämma med subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen.

#### **5 Ålands behörighet**

Enligt 27 § 32 punkten i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) hör förslagen till rikets behörighet.

#### **6 Den nationella behandlingen av förslagen**

Förslagen har behandlats genom skriftligt förfarande i sektionen för jordbruk och livsmedel (EU18) den 18-19 mars 2014.

#### **7 Behandlingen av förslagen i Europeiska unionens institutioner**

Förslagen lades fram för rådets arbetsgrupp den 19 mars 2014.

## 8 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet förhåller sig i huvudsak positivt till kommissionens förslag. Statsrådet anser att det är viktigt att förenhetliga den nuvarande spridda avelstekniska lagstiftningen om olika djurarter och därmed tydliggöra och harmonisera bestämmelserna samt verkställigheten av bestämmelserna i hela EU.

Till förordningsförslaget hör flera bestämmelser om överföring av befogenheter till kommissionen (delegerade akter, genomförandeakter). Statsrådet anser att bemyndigandena att överföra befogenheter bör vara exakta och noggrant avgränsade samt tidsmässigt begränsade.