

U 12/2010 rd

**Statsrådets skrivelse till Riksdagen med anledning av
ett utkast till operativt samarbetsavtal mellan Europol
och Monaco (*Europol-Monaco -avtalet*)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen ett utkast till operativt samarbetsavtal mellan
översänds till Riksdagen en promemoria om Europol och Monaco.

Helsingfors den 6 maj 2010

Inrikesminister *Anne Holmlund*

Överinspektör Marjo Waismaa

INRIKESMINISTERIET

PROMEMORIA
6.5.2010

EU/2010/0394

OPERATIVT SAMARBETSAVTAL MELLAN EUROPOL OCH MONACO**1 Bakgrund**

Enligt artikel 23 i rådets Europolbeslut (2009/371/RIF, EUT L 121, 15.5.2009) får Europol i den utsträckning det krävs för att utföra sina uppgifter också upprätta och upprätthålla samarbetsförbindelser med tredje-stater och organisationer. Europol får ingå samarbetsavtal med sådana tredjeländer som nämns i den förteckning över tredjestater och organisationer som rådet har godkänt. Sådana överenskommelser får avse utbyte av operativ, strategisk eller teknisk information, inbegripet personuppgifter och sekretessbelagda uppgifter.

I rådets beslut om antagande av tillämpningsföreskrifter för Europolns förbindelser med partner, inbegripet för utbyte av personuppgifter och sekretessbelagd information föreskrivs dessutom att Europol genomför en bedömning av huruvida en tillräcklig nivå på dataskydd säkerställs av den tredje parten när ingående av en operativ överenskommelse som inbegriper utbyte av personuppgifter planeras. Styrelsen beslutar utgående från bedömningen av nivån på dataskyddet och med beaktande av Europolns gemensamma tillsynsmyndighets yttrande om Europolns direktör ska inleda förhandlingar för upprättande av ett operativt avtal med tredjestaten.

Enligt artikel 23 i Europolbeslutet får operativa avtal endast ingås efter godkännande av rådet efter samråd med Europolns styrelse. När en överenskommelse avser utbyte av personuppgifter ska rådet dessutom genom Europolns styrelse erhålla den gemensamma tillsynsmyndighetens yttrande om utkastet till överenskommelse.

Monaco togs redan år 2001 med i förteckningen över länder som Europol får ingå avtal med. Europolns gemensamma tillsynsmyndighet ansåg utgående från den rapport om nivån på dataskyddet som Europol lämnat den 17 maj 2004 att det inte förelåg några hinder att inleda avtalsförhandlingar, men betonade att tillsynsmyndigheten måste få ytter-

terligare uppgifter om Monacos nya lagstiftning om dataskydd innan ett utkast till samarbetsavtal föreslås för myndigheten i fråga. Förhandlingarna om ett operativt samarbetsavtal inleddes år 2004. Monaco meddelade Europol den 1 april 2009 att den nya lagstiftningen om dataskydd hade trätt i kraft. Europol lämnade dessa uppgifter till Europolns gemensamma tillsynsmyndighet som ännu bad om ytterligare uppgifter om den administrativa praxisen för dataskydd i Monaco.

2 Det huvudsakliga innehållet i utkastet till avtal

En andra förhandlingsomgång mellan Europol och Monaco fördes i Haag den 12-13 januari 2010. Det nuvarande utkastet till avtal följer noggrant det modellavtal för operativa samarbetsavtal som godkänts av Europolns gemensamma tillsynsmyndighet och som Europol använder. Den enda betydande skillnaden är att utbyte av sekretessbelagda uppgifter inte är möjligt med stöd av avtalet. Orsaken till detta är att lagstiftningen i Monaco åtminstone tills vidare inte möjliggör att uppgifter sekretessbeläggs.

Utkastet till avtal innehåller bestämmelser om avtalets syfte, de former av kriminalitet som avtalet tillämpas på, samarbetsområden, Monacos nationella kontaktpunkt och de behöriga myndigheterna. Dessutom täcker avtalet allmänna bestämmelser om informationsutbyte, bestämmelser om tillställande av uppgifter från Monacos sida samt bestämmelser om informationsutbyte från Europolns sida. Utkastet till avtal innehåller också bestämmelser om bedömning av uppgifter och källor, korrigering och avlägsnande av uppgifter, konfidentiell behandling av uppgifter samt avtalsparternas möjlighet att byta kontaktperson. Utkastet till avtal innehåller ytterligare bestämmelser om tvistlösning, avtalets ikraftträdande och om ändring och uppsägande av avtalet.

3 Behandling i EU

Europol och Monaco förde förhandlingar om avtalet i två omgångar, först år 2004 och sedan den 12-13 januari 2010. Europol:s styrelse beslutade vid sitt sammanträde den 23-24 mars 2010 att sända utkastet till operativt samarbetsavtal mellan Europol och Monaco till Europol:s gemensamma tillsynsmyndighet för yttrande.

Efter att Europol:s gemensamma tillsynsmyndighet gett sitt yttrande om utkastet till avtal och efter att slutligt samförstånd nåtts om formuleringarna i avtalet tillställs utkastet rådet för godkännande. Rådet kan godkänna eller förkasta utkastet, men inte ändra det.

4 Nationell behandling

U-skrivelsen har behandlats i ett skriftligt förfarande i sektionen för rättsliga och inrikesfrågor (EU7) den 25-30 mars 2010.

5 Effekter och förhållande till Finlands lagstiftning

Syftet med samarbetsavtalet är att utveckla förbindelserna mellan Europol och Monaco så att avtalsparterna kan samarbeta effektivt och utbyta uppgifter på ett övergripande sätt. Avtalet har i sig inte några konsekvenser för Finlands nationella lagstiftning.

Finland kommer inte att direkt lämna uppgifter till Monaco med stöd av samarbetsavtalet. I 30 § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

(761/2003) bestäms om det nationella Europolinformationssystemet för insamling och registrering av uppgifter som ska utlämnas till Europol. Bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europol finns i 38 § i samma lag. Till Europol kan lämnas ut uppgifter för att förebygga eller utreda brottslighet som hör till dess behörighet och annan grov brottslighet. I Finland kan uppgifter lämnas ut endast av centralkriminalpolisen som ansvarar för att utlämnandet av uppgifter sker lagenligt. Bestämmelser om utlämnande av personuppgifter till Europol via centralkriminalpolisen finns också i 39 § i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och 26 § 2 mom. i tullagen (1466/1994).

Enligt artikel 24 i rådets Europolbeslut får Europol för sin del överföra uppgifter som den fått av medlemsstaterna till tredjestater och organisationer endast med medlemsstatens samtycke.

6 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet förhåller sig i princip positivt till avtalsutkastet. Enligt statsrådets ståndpunkt effektiviseras samarbetet mellan Europol och Monaco i fråga om bekämpning av allvarlig internationell brottslighet, när parterna kan samarbeta på bred front och också utbyta personuppgifter. Statsrådet kan godkänna avtalet under förutsättning att kommentarer som Europol:s gemensamma tillsynsmyndighet eventuellt framför senare beaktas på behörigt sätt i avtalet.