

Statsrådets skrivelse till Riksdagen med anledning av kommissionens preliminära budgetförslag för 2002

I enlighet med 96 § 2 mom. grundlagen översänds till riksdagen ett allmänt material om det preliminära förslaget till Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002 som kommissionen godkände den 8 maj 2001 samt en promemoria om det allmänna materialet.

Helsingfors den 31 maj 2001

Minister Suvi-Anne Siimes

Budgetråd Rauno Lämäsä

EUROPEISKA KOMMISSIONENS PRELIMINÄRA FÖRSLAG TILL EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS ALLMÄNNA BUDGET FÖR BUDGETÅRET 2002: ALLMÄN ÖVERBLICK

1. Allmänt

Europeiska gemenskapernas kommission godkände den 8 maj 2001 sitt preliminära förslag till Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002. Denna promemoria baserar sig på det tillgängliga allmänna materialet om det preliminära budgetförslaget.

Kommissionens preliminära budgetförslag för 2002 offentliggörs i sin helhet och översatt till alla de officiella språken i juni 2001, varefter det tillställs rådet och delges parlamentet för kännedom.

Europeiska gemenskapernas allmänna budget baserar sig på artikel 272 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, artikel 78 i fördraget om upprättandet av Europeiska kol- och stålgemenskapen och artikel 177 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

2. Det huvudsakliga innehållet i kommissionens preliminära budgetförslag

Kommissionen har berett sitt preliminära budgetförslag för 2002 i enlighet med de gällande ekonomiska ramarna. År 2002 är det tredje året för genomförandet av reformerna i Agenda 2000. Budgetförslaget har beretts under delvis problematiska förhållanden, i synnerhet i fråga om jordbruksbudgeten.

Enligt kommissionen hänför sig de största beredningsproblemen till jordbruksutgifterna och de administrativa utgifterna.

Kommissionens förslag utgår från en stram budgetdisciplin och full respekt för de gällande ekonomiska ramarna. Kommissionens förslag innebär att

betalningsbemyndigandena stabiliseras på nuvarande nivå.

Åtaganden och betalningar

I det preliminära budgetförslaget ökar åtagandena till 100,3 mrd. euro och betalningsbemyndigandena till 97,7 mrd. euro. Åtagandena ökar med 3,4 % och betalningarna med 4,8 %.

Den stora ökningen av betalningarna beror enligt kommissionen i första hand på strävan att lindra problemet med obetalda åtaganden samt på merkostnaderna av Berlinbesluten gällande jordbruksutgifter samt av BSE och mul- och klövsjukan.

Kommissionen betonar att trots de ökade betalningsbemyndigandena innehåller förslaget en marginal på 2,5 mrd. euro i fråga om betalningarna. I fråga om åtagandena är marginalen 0,5 mrd. euro.

Betalningsnivån enligt kommissionens förslag bibehålls på 2001 års nivå, dvs. betalningarna motsvarar 1,06 % av gemenskapens bruttonationalinkomst.

Utgifter

Utgifterna i kommissionens preliminära budgetförslag uppgår till 100 328 milj. euro i anslag för åtaganden och 97 763 milj. euro i anslag för betalningar.

Den största ökningen gäller jordbruksutgifterna. Av åtagandena uppgår jordbruksutgifternas andel till 46 % och de strukturella åtgärdernas andel till 34 %. Ökningen av åtagandena med 3,4 % beror främst på resursbehoven i fråga om skötseln av utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken, landsbygdsutvecklingen och de kompletterande åtgärderna,

forsknings- och utvecklingsutgifterna samt det s.k. RAL-problemet.

De egna medel som krävs för att finansiera budgeten för 2002, vilka motsvarar 1,06 % av medlemsstaternas sammanlagda BNI, ligger tydligt under det fastställda taket på 1,27 % för egna medel. I kommissionens förslag är betalningsbemyndigandena angivna i procent av medlemsstaternas sammanlagda BNI på samma nivå som innevarande år.

I fråga om åtagandena återstår en marginal på 511 milj. euro och i fråga om betalningsbemyndigandena 2 462 milj. euro.

Kommissionen föreslår att de medel som i Berlin reserverades inför utvidgningen 2002 under rubrik 8 i de ekonomiska ramarna inte används, eftersom någon utvidgning inte är aktuell 2002.

I tabell 1 ges ett sammandrag över kommissionens preliminära anslag för åtaganden enligt utgiftsrubrikerna.

Tabell 1. Kommissionens preliminära anslag för åtaganden enligt rubrikerna i budgeten

	Budget (1)		Budgetplan		Kommission- ens förslag, åtaganden		Förändring	
Rubrik	2001	Euro	2002	Euro	2002	Euro	%	Euro
	1		2		3		3/1	3-1
Anslag för åtaganden								
1. JORDBRUK	44.023.700.000		46.587.000.000		46.221.800.000		5,0	2.198.100.000
<i>Marginal</i>	<i>506.300.000</i>				<i>365.200.000</i>			
- Jordbruksutgifter (exkl. landsbygds- utveckling) (2)	39.528.700.000		41.992.000.000		41.626.800.000		5,3	2.098.100.000
- Landsbygdsutveckling och kompletterande åtgärder	4.495.000.000		4.595.000.000		4.595.000.000		2,2	100.000.000
2. STRUKTURELLA ÅTGÄRDER	32.720.000.000		33.638.000.000		33.638.000.000		2,8	918.000.000
<i>Marginal</i>	<i>0</i>				<i>0</i>			
- Strukturfonderna	30.005.000.000		30.849.000.000		30.849.000.000		2,8	844.000.000
- Sammanhållningsfonden	2.715.000.000		2.789.000.000		2.789.000.000		2,7	74.000.000
3. DEN INRE POLITIKEN	6.232.160.000		6.558.000.000		6.482.033.000		4,0	249.873.000
<i>Marginal</i>	<i>39.840.000</i>				<i>75.967.000</i>			
4. EXTERNA ÅTGÄRDER	4.928.672.000		4.873.000.000		4.809.781.000		-2,4	-118.891.000
<i>Marginal</i>	<i>-193.672.000</i>				<i>63.219.000</i>			
5. ADMINISTRATIVA UTGIFTER	4.904.294.837		5.179.000.000		5.148.665.000		5,0	244.370.163
<i>Marginal</i>	<i>34.705.163</i>				<i>30.335.000</i>			
6. RESERVER	916.000.000		676.000.000		676.000.000		-26,2	-240.000.000
<i>Marginal</i>	<i>0</i>				<i>0</i>			
- Monetära reserven	500.000.000		250.000.000		250.000.000		-50,0	-250.000.000
- Reserven för garantier	208.000.000		213.000.000		213.000.000		2,4	5.000.000
- Reserven för katastrofbistånd	208.000.000		213.000.000		213.000.000		2,4	5.000.000
7. STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN	3.240.000.000		3.328.000.000		3.328.000.000		2,7	88.000.000
<i>Marginal</i>	<i>0</i>				<i>0</i>			
- Jordbruket	540.000.000		555.000.000		555.000.000		2,8	15.000.000
- Instrumentet för strukturpolitiska åtgärder inför anslutningen (ISPA)	1.080.000.000		1.109.000.000		1.109.000.000		2,7	29.000.000
- PHARE (kandidatländer)	1.620.000.000		1.664.000.000		1.664.000.000		2,7	44.000.000
Anslag för åtaganden								
TOTALT	96.964.826.837		100.839.000.000		100.304.279.000		3,4	3.339.452.163
<i>Marginal</i>	<i>387.173.163</i>				<i>534.721.000</i>			
Obligatoriska utgifter	41.389.082.000				43.308.241.000		4,6	1.919.159.000
Icke-obligatoriska utgifter	55.575.744.837				56.996.038.000		2,6	1.420.293.163
Betalningsbemyndiganden								
Anslag som används för betalningar								
TOTALT	93.295.368.837		100.245.000.000		97.743.261.000		4,8	4.447.892.163
<i>Marginal</i>	<i>1.597.631.163</i>				<i>2.501.739.000</i>			
Obligatoriska utgifter	41.462.391.000				43.380.354.000		4,6	1.917.963.000
Icke-obligatoriska utgifter	51.832.977.837				54.362.907.000		4,9	2.529.929.163
Anslag som används för betalningar, totalt i procent av BNI		1,07		1,08		1,06		

(1) Har beaktats i tilläggsbudget 1/2001.

(2) Innehåller en reserv för extra utgifter i anslutning till kriserna gällande BSE och mul- ja klövsjukan (B0-4000).

Rubrik 1

I enlighet med vad som avtalades i Europeiska rådet i Berlin delas innehållet under rubrik 1 från och med år 2000 upp på två underrubriker: (a) utgifter för den gemensamma jordbrukspolitiken och utgifter inom veterinär- och växtskyddsområdena samt (b) landsbygdsutveckling (utanför mål 1-områdena) och kompletterande åtgärder. Enligt det interinstitutionella avtalet klassificeras utgifterna under underrubrik (a) som obligatoriska utgifter, över vilka rådet har slutlig beslutanderätt, och utgifterna under underrubrik (b) som icke-obligatoriska utgifter, över vilka Europaparlamentet har slutlig beslutanderätt.

Jordbruksutgifterna ökar med sammanlagt 5,0 %, vilket huvudsakligen föranleds av de ökningarna av direktstöden som avtalades i Europeiska rådet i Berlin och av de behov av finansiering som föranleds av BSE-krisen och krisen i fråga om mul- och klövsjukan. Anslagen för landsbygdsutveckling och kompletterande åtgärder (underrubrik 1 b) ökar med 2,2 % jämfört med 2001. Marknadsåtgärderna (underrubrik 1 a) ökar med 5,3 %. Ökningen av jordbruksutgifterna med 5,0 % utgör hälften av den totala ökningen av betalningsbemyndigandena.

Den totala dimensioneringen under rubrik 1 är enligt kommissionens förslag 46 222 milj. euro, varav 41 627 milj. euro under underrubrik (a) och 4 595 milj. euro under underrubrik (b). Under underrubrik 1 a kvarstår en marginal på 365 milj. euro i förhållande till taket i den gällande ekonomiska ramen. Under underrubrik 1 b kvarstår ingen marginal.

Kommissionen föreslår en särskild reserv på 1 mrd. euro för eventuella ytterligare kostnader till följd av kreaturssjukdomskriserna.

Rubrik 2

I det preliminära budgetförslaget föreslås för strukturella åtgärder 33 638 milj. euro i anslag för åtaganden och 32 450 milj. euro i anslag för betalningar, vilket motsvarar en ökning med 2,8 % jämfört med året innan i fråga om både åtaganden och betalningar.

Under programperioden 2000—2006 avsätts för strukturfondernas åtaganden 195 010 milj. euro och för sammanhållningsfondens 18 000 milj. euro räknat i 1999 års priser. För strukturfondernas åtaganden år 2001 föreslås 30 850 milj. euro och för sammanhållningsfondens 2 790 milj. euro. Sammanhållningsfondens betalningar minskar med nästan 10 %.

Rubrik 3

För den inre politiken föreslår kommissionen 6 482 milj. euro i åtagandebemyndiganden (+4,0 %). Då återstår en marginal på 76 milj. euro.

Inom den inre politiken prioriteras alltjämt genomförandet av de mål som Europeiska rådet uppställde vid toppmötet i Lissabon för främjande av konkurrenskraften genom program och anslag för forskning, små och medelstor industri samt med betoning på informationsteknik.

I fråga om den inre politiken är marginalen liten i kommissionens förslag, eftersom ungefär fyra femtedelar av anslagen definieras genom fleråriga program som omfattas av medbeslutandeförfarande.

Inom FoU-politiken pågår det fjärde och sista året i genomförandet av femte ramprogrammet. Betalningsbemyndigandena inom FoU ökar med 2,5 %, åtagandena ökar med 3,4 % och stannar vid 4 055 milj. euro. För de transeuropeiska näten (s.k. TEN) reserveras 677 milj. euro i åtagandebemyndigande. Finansiering om 112 milj. euro föreslås för information om bl.a. ibruktagandet av euron och utvidgningen av EU, vilket innebär en ökning med 8,7 % jämfört med 2001.

Kommissionen föreslår 7,5 milj. euro i åtagandebemyndiganden för inledandet av verksamheten vid den europeiska livsmedelsmyndigheten.

Rubrik 4

Enligt det preliminära budgetförslaget för 2002 finansieras åtgärder som gäller länder utanför unionen under rubrik 4 (externa åtgärder), rubrik 6 (reserver, av dem hör reserven för katastrofbistånd och

garantireserven direkt till externa åtgärder) och rubrik 7 (stöd inför anslutningen). Under rubrik 4 föreslår kommissionen 4 810 milj. euro i åtagandebemyndiganden (minskning - 2,4 % jämfört med anslagen för 2001; minskningen beror på överskridningen av taket 2001 med hjälp av flexibilitetsinstrumentet). Under rubriken återstår en marginal på bara 63 milj. euro. En ökning av posterna i åtagandena under rubriken jämfört med år 2001 föreslås bara för Sydafrika, åtgärder för förberedelserna inför anslutningen av Medelsländerna i Medelhavsområdet och för anslag under budgetposten för externa verkningar av den inre politiken. Av kommissionens tidigare budgetprioriteringar avspeglas i detta skede Medelhavet som en ökning av MEDA-betalningarna — kommissionen förutspår att åtagandena ökar kraftigare under senare år.

En av de viktigaste prioriteterna inom EU:s utrikesanslag, biståndet till utvecklingsländer, syns inte i budgeten. Kommissionen beräknar att Europeiska utvecklingsfondens betalningar ökar betydligt 2001 och ytterligare 2002.

Enligt kommissionens förslag ökar betalningarna för flera av utrikesprogrammen. I kommissionens förslag ökar betalningsbemyndigandena för utrikesprogrammen 2002 med 9,2 %. Ökningen är störst i fråga om betalningarna för MEDA-programmet och programmen för länderna i Balkan: 19,1 % och 58 %. I fråga om anslagen för Balkan är ökningen jämfört med innevarande år delvis skenbar, eftersom betalningarna för 2001 kommer att öka. I det inbördes förhållandet mellan anslagen för åtaganden och anslagen för betalningar är det i vissa fall fråga om nuläget inom

verkställigheten av programmen i fråga; bl.a. har genomförandet av MEDA-programmet hittills varit försenat. Det råder fortfarande en viss osäkerhet vad gäller möjligheterna att påskynda betalningarna.

För programmet CARDS (stöd för länderna i Balkan) anvisas sammanlagt 813 milj. euro år 2002, medan nivån i år är 839 milj. euro. Enligt kommissionen börjar den årliga summan sjunka mera påtagligt först 2004 (åren 2000—2006 uppgår den överenskomna finansieringen till sammanlagt 4 650 milj. euro). Än så länge finns det inte några uppgifter om hur de föreslagna medlen skall fördelas i Balkan. Europeiska byrån för återuppbyggnad verkar nu inom hela det forna Jugoslavien.

Programmet för återuppbyggnad av Balkan har koncentrerats till åren 2000—2001, vilket innebär att finansieringen inte behöver ökas år 2002. Den dyra återuppbyggnaden av infrastrukturen i Balkan håller småningom på att övergå i utveckling av strukturerna och verksamheten i samhället, vilket minskar det fortsatta behovet av anslag.

Kommissionen föreslår att stöd inför anslutningen av Cypern, Malta och, enligt en förordning som eventuellt godkänns senare, Turkiet finansieras under rubrik 4.

I fråga om budgeteringen av humanitärt bistånd föreslår kommissionen en teknisk förenkling samt bl.a. en ökning av mekanismen för snabba insatser (rapid reaction mechanism) till 25 milj. euro. Kommissionen föreslår att 125 milj. euro reserveras för ingåendet av ett fiskeriavtal med Marocko. Ändringar föreslås i klassificeringen av utgifterna för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

Kommissionen föreslår följande ändringar i åtagandena inom utrikesprogrammen (milj. euro):

	år 2001	år 2002	skillnad, %
- Livsmedelsbistånd	455	434	- 4,6
- Humanitärt bistånd	473	473	0,0
- Länderna i Asien	446	436	- 2,2
- Latinamerika	336	315	- 6,3
- Sydafrika	122	125	+ 2,5
- Medelhavsländerna och MEDA	896	863	- 3,7
- De nya oberoende staterna och TACIS	469	470	+ 0,1
- Länderna i Balkan	839	813	- 3,1
- Andra samarbetsåtgärder	389	379	- 2,6
- Demokrati och mänskliga rättigheter	103	95	- 7,8
- Internationella fiskeriavtal	273	273	0,0
- Externa verkningar av gemenskapens åtgärder	72	78	+ 6,2
- GUSP	36	35	- 2,8
- Strategin för anslutning av Medelhavsländerna	19	21	+10,5

Rubrik 5

När det gäller de administrativa utgifterna föreslår kommissionen en totalsumma om 5 149 milj. euro (+5,0 %). Kommissionens administrativa utgifter ökar med +3,9 %, övriga institutioners administrativa utgifter med +4,3 % och pensionerna med +11,3 %. Enligt kommissionen lämnar förslaget en marginal om 30 milj. euro under rubrik 5.

Med beaktande av de preciserade förhandskalkyler som de små institutionerna senare har lämnat in i fråga om sina budgetförslag stiger totalsumman för de administrativa utgifterna till 5 185 milj. euro och ökningen är 5,5 %. Till följd av det kvarstår ingen marginal i fråga om de administrativa utgifterna.

I kommissionens förslag gällande de administrativa utgifterna ingår 317 nya tjänster. I enlighet med kommissionens förvaltningsreform förutsätter de förstärkta representationerna och personalutbildningen tilläggsresurser. Enligt kommissionen innebär förberedelserna inför anslutningen att resurserna måste ökas. Kommissionen

försöker dessutom påskynda samordningsarbetet.

Rubrikerna 6 och 7

De tre reserverna i rubrik 6, dvs. den monetära reserven, reserven för garantier och reserven för katastrofbistånd, stämmer överens med det som överenskommits i det interinstitutionella avtalet (när den monetära reserven halveras, sammanlagt 676 milj. euro, medan reserverna 2001 uppgick till sammanlagt 916 milj. euro).

De åtagandebemyndiganden som föreslås för stödet inför anslutningen, sammanlagt 3 328 milj. euro, fördelar sig på jordbruksinstrumentet 555 milj. euro (+2,6 %), strukturinstrumentet 1 109 milj. euro (+2,7 %) samt Phare-finansiering, för vilken kommissionen föreslår 1 664 milj. euro (+2,7 %). För betalningar föreslås sammanlagt 2 921 milj. euro (+39 %) under rubrik 7.

Inkomster

Det totala inkomstbeloppet i kommissionens preliminära budgetförslag uppgår till 97 763 milj. euro, vilket i enlighet med balansprincipen är lika mycket som den totala summan för betalningsbemyndigandena.

3. Verknningar på lagstiftningen och budgeten i Finland

Det preliminära budgetförslaget har inte några direkta verkningar på lagstiftningen i Finland.

De ekonomiska verkningarna beaktas i budgetpropositionen för 2002. Enligt tillämplig praxis baserar sig de avgifter till EU som tas in i den nationella budgetpropositionen på rådets resultat efter den första behandlingen.

De ökade utgifterna enligt slutsumman i kommissionens preliminära budgetförslag och Finlands ökande medfinansiering innebär att de avgifter som Finland skall betala till EU via den nationella budgeten ökar med uppskattningsvis 1 100 milj. mk, dvs. 190 milj. euro i förhållande till budgeten för 2001. I det nämnda beloppet uppskattas verkningarna av de strukturella förändringarna i systemet för egna medel uppgå till 410 milj. mk.

4. Utgångspunkter för utarbetandet av statsrådets ståndpunkt

Kommissionen avtalade om budgetprioriteringarna för 2002 i februari 2001.

Statsrådets föreliggande ståndpunkt har beretts huvudsakligen utgående från de konkreta riktlinjer för prioriteringarna gällande EU-budgeten som regeringen angav i februari 2001. De detaljerade målen i den ståndpunktspromemoria som EU-ministerutskottet godkände den 2 februari 2001 bör främjas under de olika skedena i budgetbehandlingen.

Riksdagens finansutskott avgav den 6 april 2001 ett utlåtande om statsrådets redogörelse om Finlands konkreta prioriteringar i EU-budgeten för 2002 (E 5/2001 rd). I utlåtandet betonar utskottet vikten av att iakttä en stram

budgetdisciplin när EU-budgeten görs upp så att Finlands medfinansiering ökar så lite som möjligt.

Rådet meddelade sina slutsatser om riktlinjerna för budgeten för 2002 den 12 mars 2001. Rådet betonade särskilt vikten av att respektera de ekonomiska ramarna och att EU-budgeten inte får öka mera än de nationella budgetarna. I slutsatserna underströks dessutom lagstiftningsarbetet bör basera sig på evalueringar och uppnådda resultat.

Dessa ståndpunkter står som grund för statsrådets föreliggande ställningstagande. Enligt kommissionens beräkningar ökar de nationella budgetarna med i genomsnitt 3,8 %, vilket står som utgångspunkt ur nationellt perspektiv när det aktuella budgetförslaget behandlas. Ökningen av betalningsbemyndigandena bör dimensioneras högst till denna övre gräns.

Vid beredningen har dessutom särskild uppmärksamhet fästs vid nationellt viktiga aktuella målluppställningar.

Statsrådets ståndpunkt har behandlats i budgetsektionen vid kommittén för EU-ärenden och i EU-ministerutskottet.

5. Statsrådets ståndpunkt

Sedan ärendet med stöd av 96 § 2 mom. grundlagen behandlats av statsrådets finansutskott meddelar finansministeriet såsom statsrådets ståndpunkt i fråga om det preliminära förslaget till Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002 följande:

1. När EU:s budget för 2002 upprättas bör den mera än tidigare basera sig på prioritering av finansieringen av program och projekt inom olika politikområden. Utöver iakttagandet av budgetdisciplinen och respekterandet av de ekonomiska ramarna förutsätter säkerställandet av finansieringen av förberedelserna inför utvidgningen av unionen att behoven av anslag prövas noga och att reformerna i Agenda 2000 genomförs konsekvent. Detta gäller i synnerhet effektiveringen av finansieringen av program för den inre politiken och under utrikesrubriken inom de gällande ekonomiska ramarna.

2. Finland utgår från att samma budgetdisciplin som i genomsnitt iakttas på nationell nivå säkerställs på gemenskapsnivå. Den totala ökningen av betalningsbemyndigandena bör ställas i proportion till de ramar som denna utstakning möjliggör. Dimensioneringen av anslagen för betalningar bör överlag basera sig på faktiska behov och det tidigare genomförandet av programmen.

3. För jordbrukssektorn har budgetförslaget för 2002 beretts under problematiska förhållanden. Med hänsyn till detta anser Finland att kommissionens förslag utgör en bra utgångspunkt.

Finland utgår från att nivån på jordbruksutgifterna bedöms utgående från de senaste uppgifterna och prognoserna i höstens ändringsskrivelse så att de budgetverkningar av BSE-krisen och mul- och klövsjukan som sträcker sig till 2002 kan utredas så noggrant som möjligt. Kommissionens förslag till en reserv om 1 mrd. euro i anslutning till kriserna i fråga om kreaturssjukdomar är således inte nödvändig i detta skede. Eftersom utgifterna under underrubrik 1 a är obligatoriska, bör de i samband med ändringsskrivelsen tas in i budgeten till fullt belopp inom den övre gränsen för den ekonomiska ramen. I samband med höstens ändringsskrivelse bör förutom reservens användning och storlek också bedömas de slutliga kostnadseffekterna 2002 av besluten i anslutning till kommissionens förslagna BSE-program med sju punkter. Ambitionen bör vara ett mindre finansieringsbehov än vad som anges i resursförslaget för programmet. Finland anser det vara viktigt att den finansiering som behövs för kreaturssjukdomskriserna i så stor utsträckning som möjligt allokeras redan av medlen för 2001.

Finland anser att kommissionens förslag om att medel som skall användas för att utveckla landsbygden budgeteras enligt de maximala beloppen i de ekonomiska ramarna är motiverat.

4. I fråga om strukturfondernas åtaganden följer kommissionens förslag besluten från Berlin och ändringen av ramarna och kan således godkännas. En betydande ökning föreslås i fråga om strukturfondernas

betalningar, vilket enligt Finland förutsätter att kommissionen ger detaljerade motiveringar och uppgifter om betalningstidtabellerna för de olika programmen.

5. I budgeten för 2002 gäller det att i tilltagande grad satsa på kunskap och kunnande. När behoven av anslag för program under rubrik 3 bedöms bör särskild uppmärksamhet fästas vid deras betydelse och vikt med tanke på främjandet av unionens konkurrenskraft och sysselsättningen.

Främjande av projekt för informationssamhället bör utgöra ett av de viktigaste insatsområdena i budgeten för 2002. Speciellt viktigt är att förbereda sig inför den fortsatta beredningen av handlingsprogrammet eEurope, som slutförs 2002.

Främjande av säkerheten hos livsmedel bör höras till de viktigaste prioriteringarna i budgeten för 2002. Enligt slutsatserna från Europeiska rådet i Nice bör livsmedelsmyndigheten kunna inleda sin verksamhet i början av 2002. Med anledning av att ärendet är viktigt anser Finland att verksamheten vid inrättningen bör inledas snabbt och i motiverad omfattning. Enligt Finland förutsätter detta en betydligt större satsning redan 2002 än det anslag om 7,5 milj. euro som kommissionen föreslår. Kommissionens förslag bör fördubblas.

6. Finland ger överlag sitt bifall till kommissionens dimensionering av anslagen för utrikesprogram.

Unionens närområden är EU:s viktigaste utrikesprioritet, och de bör också synas i budgetbesluten. Förebyggande av konflikter och minskning av fattigdomen är likaså viktiga kriterier. Allt bistånd från EU ger bör stöda en hållbar utveckling. Ryssland och dess närområden är av speciell betydelse för unionen. Även denna särställning bör synas i unionens utrikesverksamhet och fördelningen av anslag.

Finlands utgångspunkt är att finansieringen till unionens närområden bör ökas. I synnerhet resurserna för programmet TACIS bör ökas jämfört med kommissionens förslag. Detta stöds också av betalningssituationen för programmet

TACIS. Programmets betalningssituation är klart bättre än betalningssituationen för de övriga utrikesprogrammen.

I syfte att genomföra handlingsprogrammen för den nordliga dimensionen bör samarbetet mellan de instanser som ansvarar för förvaltningen av programmen (INTERREG, PHARE, ISPA, SAPARD och TACIS) effektiviseras. Detsamma gäller samarbetet med internationella finansiella institut i fråga om finansieringen av konkreta projekt. Särskild vikt bör fästas vid motiveringen till momenten för programanslagen och vid finansieringens tillräcklighet.

När dimensioneringen av anslagen för västra Balkan granskas gäller det att beakta att finansieringen koncentreras till de första åren samt att den fysiska återuppbyggnaden övergår i konstruktion av samhällsinstitutioner.

7. Kommissionens förslag att inte använda utvidgningsutgifterna under rubrik 8 är motiverat.

Åtagandena i fråga om stöden inför utvidgningen bör budgeteras till fullt belopp i

enlighet med kommissionens förslag. Dimensioneringen av anslagen för betalningar bör basera sig på en realistisk bedömning av genomförandet av de aktuella finansiella instrumenten.

8. I enlighet med tidigare riktlinjer utgår Finland från att ställningen för tolkning till finska och svenska bör säkerställas när de administrativa anslagen för institutionerna, i synnerhet för kommissionen och rådet, styrs.

9. På grund av att marginalen är liten i fråga om de administrativa utgifterna är det viktigt att kommissionens administrativa reform leder till ökad kostnadseffektivitet och god förvaltning av resurserna. I anslutning till slutsatserna från Europeiska rådet i Berlin bör de administrativa reform- och rationaliseringsåtgärderna i det stora hela nå tydliga kostnadsbesparingar under den nuvarande finansieringsperioden. De behov av tilläggsresurser som institutionerna framfört för 2002 bedöms mot denna bakgrund, dock utan att motiverade behov av ökade resurser vilka baserar sig på enskilda beslut utesluts.