

**Statsrådets skrivelse till Riksdagen om förslaget till  
förordning av Europaparlamentet och rådet (förordning  
om snabbinsatsteam)**

Med stöd av 96 § momentet i grundlagen sänds till Riksdagen det av Europeiska gemenskapernas kommission den 19 juli 2006 ställda förslaget till förordning av Europaparlamentet och rådet om inrättande av en särskild ordning för skapande av en mekanism

för uppsättandet av snabbinsatsteam för gränskontroll och om ändring av Rådets förordning (EG) No 2007/2004 med avseende på denna mekanism samt en promemoria som utarbetats om förslaget.

Helsingfors den 14 september 2006

Inrikesminister *Kari Rajamäki*

Överinspektör *Katriina Laitinen*

INRIKESMINISTERIET

PROMEMORIA  
EU 2006/1195

**FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING OM SKAPANDE AV EN MEKANISM FÖR UPPSÄTTANDET AV SNABBINSATSTEAM FÖR GRÄNSKONTROLL OCH OM ÄNDRING AV RÅDETS FÖRORDNING (EG) NO 2007/2004 MED AVSEENDE PÅ DENNA MEKANISM**

**1. Allmänt**

Kommissionens förordningsförslag av den 19 juli (KOM (2006) 401 slutlig 1) inkluderar ett förslag om uppsättande av snabbinsatssteam för gränskontroll samt om ändring av förordning (EG) nr 2007/2004 (nedan kallad byråförordningen) om inrättande av en europeisk byrå (nedan kallad byrån) för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser. Kommissionen har den 3 augusti 2006 samt 10 augusti 2006 och 24 augusti 2006 gett korrigerade versioner i anslutning till förenämnda dokument, (KOM (2006) 401 slutlig/2, KOM (2006) 401 slutlig/3) och (KOM (2006) 401 slutlig/4). Till statsrådets skrivelse har bifogats senaste engelska version av förordningsförslaget samt inofficiella översättningar till finska och svenska av den tidigare versionen av förordningsförslaget (slutlig/3), då officiella översättningar finns att få endast på tyska, franska och engelska.

I förordningsförslaget föreslås att så kallade snabbinsatssteam för gränskontroll tas i bruk vilka omedelbart och effektivt kunde bistå medlemsstaternas gränsbevakningsmyndigheter i situationer då medlemsstaterna vid bevakningen av sina yttre gränser råkat i extrema svårigheter och temporärt är i behov av assistans i form av sakkunskap och personal från övriga medlemsstaters gränsbevakningsmyndigheter.

Enligt förordningsförslaget bör regler skapas beträffande vilka uppgifter som skall utföras vid gemensamma operationer och som kan överföras på gästande tjänstemän från gränsbevakningen i övriga medlemsstater. I förordningsförslaget begränsas uttryckligen de uppgifter som tilldelas gästande tjänstemän och medlemmarna i snabbinsatssteam

till av byrån samordnade gemensamma operationer. Till förordningens tillämpningsområde hör däremot inte medlemsstaternas bilaterala samarbete när de hjälper varandra i de dagliga kontrollerna vid gränserna eller med övervakningen. Genom att samordna bestämmelserna om uppgifterna vill man försäkra sig om att övriga medlemsstaters tjänstemän utnyttjas så effektivt som möjligt i situationer som faller inom förordningens tillämpningsområde.

I förordningsförslaget föreslås dessutom att byråförordningen ändras så att nya bestämmelser intas som gör det möjligt för byrån att sätta upp och avdela snabbinsatssteam för gränskontroll bestående av tjänstemän från medlemsstaternas nationella gränsbevakning.

**2. Den legislativa bakgrunden till förordningsförslaget**

Bakgrunden till förordningsförslaget är det så kallade Haagprogrammet (dokument 14292/04 Concl 3) som är en del av Europarådets resolutioner av den 4 och 5 november 2004 och som skisserar upp prioriteringarna för den framtida utvecklingen inom området frihet, säkerhet och rättvisa. I sina slutsatser efterlyste Europarådet bildande av team av nationella experter som kunde ge snabbt tekniskt och operativt bistånd till medlemsstater som framställer begäran om detta. I sina resolutioner från mötet den 15 och 16 december 2005 bad Europarådet kommissionen att i enlighet med Haagprogrammet före varen 2006 utarbeta ett förslag till förordning om snabbinsatssteam bestående av nationella experter som när en medlemsstat ställs inför stora immigrantströmmar kan ge ifrågasättande medlemsstat snabbt tekniskt och operativt bistånd.

Det viktigaste målet för gemenskapspolitiken vid de yttre gränserna är att skapa ett samordnat system för upprätthållande av gränssäkerhet varigenom en hög och enhetlig nivå garanteras när det gäller personkontroll och gränsövervakning. Denna målsättning som anses vara en väsentlig förutsättning för ett område för frihet, säkerhet och rättvisa kräver bl.a. gemensamma regler om de krav och förfaranden som medlemsstaterna skall iaktta när de företar personkontroll vid sina yttre gränser. Genom Europaparlamentets och rådets gemenskapskodex av den 15 mars 2006 om fri rörlighet för personer över gränserna (nedan kallat kodex om Schengengränserna) omstrukturerades och uppdaterades bestämmelserna i Schengenregelverket om de yttre gränserna. Genom inrättandet av en byrå för gränssäkerhet har också skapats ett instrument för gemenskapen för samordning av det operativa samarbetet mellan medlemsstaterna, och härigenom har det korrekta genomförandet av de gemensamma bestämmelserna i förenämnda regelverk finslipats på det operativa planet. Det nu avgivna förslaget till förordning är nästa steg i utvecklingen av ett samordnat gränssäkerhetssystem på europeisk nivå.

Beslut i frågor som nämns i EG-fördragets artikel 62 (2) (a) och berör normer och förfaranden som medlemsstaterna skall följa vid personkontroll vid de yttre gränserna samt frågor i artikel 66 som berör åtgärder varigenom säkerställs samarbetet mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter samt samarbetet mellan dessa myndigheter och kommissionen på områden som omfattas av denna avdelning har efter den 1 maj 2004 fattats av Europaparlamentet och Europeiska unionens råd i enlighet med medbeslutandeprocessen.

### 3. Förslagets huvudsakliga innehåll

Förordningsförslaget har som mål att effektivisera de operativa åtgärder som företas inom ramen för byråns verksamhet och att utveckla medlemsstaternas och gemenskapens inbördes solidaritet med avseende på de yttre gränserna. Förordningen kan ifrågasätta om sin målsättning uppdelas i två delar.

För det första avser förslaget att sätta upp snabbinsatssteam för gränskontroll och genom en ändring av byråförordningen införa be-

stämmelser varigenom byrån kan sammanställa och stationera snabbinsatssteam bestående av tjänstemän från medlemsstaternas nationella gränsvakning. Enligt förslaget kunde expertteam temporärt stationeras i en begärande medlemsstat som står inför en speciellt kritisk situation, i synnerhet då ett stort antal tredjelandsmedborgare anländer till de yttre gränserna och försöker illegalt komma in på Europeiska unionens område.

Dessutom föreslås i förordningsförslaget en harmonisering av de uppgifter som gästande tjänstemän från övriga medlemsstaters gränsvakning kan utföra när de deltar i gemensamma operationer eller ingår som medlemmar i snabbinsatssteam som stationeras i en begärande medlemsstat.

I tekniskt hänseende är förslaget uppdelat i en motivering, det egentliga förordningsförslaget samt en bilaga med estimering av de finansiella verkningarna.

Motiveringsavsnittet omfattar inledningen, bestämmelserna om förslagets innehåll, val av rättsgrund, bestämmelser om subsidiaritets- och proportionalitetsprinciper samt förslagets syfte i medlemsstaterna och i tredjeländer som förbundit sig att utveckla Schengenregelverket.

Den egentliga förordningstexten omfattar 13 artiklar. I artikel 12 stadgas om ändringen i byråförordningen. Till byråförordningens artikel 2 fogas ett tillägg, artikel 8 omarbetas och i byråförordningen intas nya artiklar 8 a – 8 h. Byråförordningens artikel 10 stryks.

#### Artikel 1 - Tillämpningsområde

Artikel 1 stadgar om förordningens tillämpningsområde genom att framhålla att denna förordning avser att sätta upp snabbinsatssteam för gränskontroll (härefter team/teamen), dvs. en mekanism som skall möjliggöra snabbt tekniskt och operativt bistånd när en medlemsstat ställs inför en speciellt påfrestande situation med illegala gränsoverskridningar. Sådant bistånd skulle ges i synnerhet i situationer när ett stort antal tredjelandsmedborgare försöker illegalt komma in på en medlemsstats område. Förordningen definierar också de uppgifter som skall utföras av en annan medlemsstats tjänsteman eller så kallad gästande tjänsteman och snabbinsatssteamens medlemmar när de deltar

i gemensamma insatser i en annan medlemsstat än deras egen.

## **Artikel 2 - Definitioner**

I denna artikel definieras de viktigaste begreppen som ingår i förordningsförslaget.

## **Artikel 3 - Snabbinsatsteamens sammansättning och deras uppdrag**

Artikel 3 stadgar om gränssäkerhetsbyråns befogenhet att bestämma snabbinsatsteamets sammansättning i enlighet med artikel 8 b i den föreslagna reviderade byråförordningen. Teamets stationering skall också bestämmas av byrån i enlighet med artikel 8 f i den föreslagna reviderade byråförordningen.

Enligt denna artikel bör medlemsstaterna uppge namnen på de tjänstemän som de planerar ställa till förfogande för byråns snabbinsatsteam. Medlemsstaterna ställer på begäran dessa tjänstemän till förfogande för byrån för att delta i följande verksamhet:

- a) utbildningskurser och övningar inom ramen för byråns årliga arbetsprogram;
- b) stationering med kort varsel i en annan medlemsstat.

Enligt artikeln bestrids kostnaderna i anslutning till teamets i punkt a) och b) nämnda verksamhet av byrån i enlighet med artikel 8 d i den reviderade versionen av byråförordningen.

## **Artikel 4 - Medlemsstaternas rättigheter och skyldigheter**

Artikel 4 fastställer medlemsstaternas rättigheter och skyldigheter med avseende på teammedlemmarna. Enligt förslaget skulle de förbli tjänstemän vid sin medlemsstats nationella gränsbevakning och deras egen medlemsstat skulle fortsättningsvis betala deras lön. När de stationeras som medlemmar av snabbinsatsteam tar de instruktioner endast från värdmedlemsstaten vars procedurer skulle vara i överensstämmelse med den operationsplan som närmare definierats i artikel 8 d (4) i den föreslagna reviderade byråförordningen och som avtalats mellan byrån och värdmedlemsstaten.

Tjänstemän vilkas namn har uppgetts till byrån i enlighet med artikel 3 (2) bör delta i

sådan grundläggande och kompletterande utbildning som är relevant för deras uppgifter samt även i de regelbundna övningar som anordnas av byrån i enlighet med artikel 8 c i den föreslagna reviderade byråförordningen.

Byrån bör i enlighet med artikel 8 d i den föreslagna reviderade byråförordningen betala tjänstemännen dagtraktamente under den tid de deltar i utbildningskurser och övningar anordnade av byrån samt under den period de avdelats för uppdrag som teammedlemmar.

## **Artikel 5 - Stationering av snabbinsatsteam för gränskontroll**

Artikel 5 avser att fastställa ansvaret för ledningen av teamet och detaljer i anslutning till uppdraget. Under den tid teamet är stationerat till en annan medlemsstat skall värdmedlemsstaten ha befälet över teamet i enlighet med operationsplanen. Den begärande medlemsstaten bör utan dröjsmål informera byrån om alla beslut som tagits av dess behöriga myndigheter med avseende på teamet och i synnerhet alla förslag till ändringar eller jämkningar i operationsplanen.

Värdmedlemsstaten bör ge allt nödvändigt stöd åt den kontaktperson som byrån tilldelat teamet samt säkerställa dennes möjlighet till obehindrad kontakt med teammedlemmarna under hela den tid uppdraget varar.

## **Artikel 6 - Uppgifter som tillkommer en annan medlemsstats tjänsteman och teamets medlemmar**

Artikel 6 avser att förordna att i samband med av byrån samordnade gemensamma insatser och pilotprojekt samt under teamets stationering bör en annan medlemsstats tjänsteman och teammedlemmarna utföra de uppgifter som nämns i artikel 7 och 8.

Vid utförandet av uppgifter enligt artikel 7 och 8 bör en annan medlemsstats tjänsteman och teammedlemmarna iaktta gemenskapslagstiftningen och värdmedlemsstatens nationella lagstiftning. De skall stå under ledning och övervakning av värdmedlemsstatens nationella gränsbevakning.

Tjänstemän från en annan medlemsstat och teammedlemmar bör ha rätt att bära sin egen uniform medan de utför uppgifterna enligt artikel 7 och 8. De skall bära en blå armbindel

med Europeiska unionens insignia som tecken på att de deltar i en av byrån samordnad gemensam insats eller ett pilotprojekt i en annan medlemsstat eller är medlemmar i ett snabbinsatssteam.

Tjänstemän från en annan medlemsstat och teammedlemmar bör alltid bära på sig en officiell fullmaktsurkund i enlighet med artikel 9 för att kunna styrka sin identitet och på begäran framvisa handlingen.

Tjänstemän från en annan medlemsstat och teammedlemmar som har rätt att bära tjänstevapen i sin hemmedlemsstat får bära sådant vapen medan de utför uppgifter enligt artikel 7 och 8 endast med värdmedlemsstatens samtycke och i enlighet med den nationella lagstiftningen i värdmedlemsstaten.

#### **Artikel 7 - Gränskontroll**

Artikel 7 avser att definiera de uppgifter som skall utföras av en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar som deltar i gränskontrolluppgifter i enlighet med artikel 7 i kodexen om Schengengränserna. Uppgifterna skulle omfatta följande:

(a) granskning av resehandlingar - att handlingarna är autentiska och i kraft samt fastställa personernas identitet

(b) användning av teknisk utrustning vid kontroll enligt punkt (a)

(c) intervju av personer som passerar gränsen för att fastställa resans syfte och omständigheterna samt att de berörda personerna har tillräckliga medel för sitt uppehälle och erforderliga handlingar

(d) SIS-förfrågan för att kontrollera att personen inte finns på spärlista och är nekad inresa

(e) stämpling av resehandlingar i enlighet med artikel 10 i kodexen om Schengengränserna

(f) kontroll av transportmedel och föremål i personernas besittning i enlighet med den nationella lagstiftningen i värdmedlemsstaten.

Rätten för en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar att använda SIS-systemet och nationella databaser för att utföra i punkt 1 d) avsedda uppgifter regleras i enlighet med gemenskapslagstiftningen och den nationella lagstiftningen i den berörda värdmedlemsstaten.

Beslut om att neka inresa i enlighet med a-

tikel 13 i kodexen om Schengengränserna kan tas av en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar endast efter konsultation med värdmedlemsstatens ansvariga tjänsteman och med dennes samtycke. Besvär mot sådant beslut skall riktas till behörig myndighet i värdmedlemsstaten.

#### **Artikel 8 - Gränsövervakning**

Artikel 8 fastställer de gränsövervakningsuppgifter som en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar som deltar i gränsövervakningsuppgifter i enlighet med artikel 12 i kodexen om Schengengränserna skall utföra:

(a) övervaka områden vid de yttre gränserna med användning av teknisk utrustning

(b) delta i fotpatruller eller mobila patruller i området vid värdmedlemsstatens yttre gränser;

(c) förhindra personer från att illegalt överskrida värdmedlemsstatens yttre gräns i enlighet med gemenskapslagstiftningen och berörda medlemsstats nationella lagstiftning.

#### **Artikel 9 - Ackrediteringshandlingar**

Enligt artikel 9 bör värdmedlemsstaten för en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar utfärda handlingar som styrker deras identitet och innehavarens rätt att utföra de uppgifter som nämns i artikel 7 och 8. Handlingarna skall innehålla följande information:

a) namn och nationalitet

b) tjänstemannens rang

c) ett nyligen taget digitaliserat foto

d) information om den gemensamma operation som en tjänsteman från en annan medlemsstat eller en teammedlem deltar i

e) vilka uppgifter en annan medlemsstats tjänsteman/teammedlem har rätt att utföra enligt artikel 7 och 8 i kodexen om Schengengränserna

f) den tidsperiod inom vilken en annan medlemsstats tjänsteman/teammedlem har rätt att utföra de uppgifter som nämns i artikel 7 och 8 i kodexen om Schengengränserna.

Ackrediteringshandlingarna returneras till värdmedlemsstaten när den gemensamma operationen, pilotprojektet eller teamets upp-

drag har upphört.

### **Artikel 10 – Civilrättslig status för tjänstemän från en annan medlemsstat och för teammedlemmar**

Enligt artikeln skall hemmedlemsstaten vara ansvarig för de skador som deras tjänstemän och teammedlemmar förorsakar i värdmedlemsstaten i samband med gemensamma operationer eller teamets uppdrag. Det skadeståndsrättsliga ansvaret avgörs i enlighet med värdmedlemsstatens nationella lagstiftning.

Värdmedlemsstaten skall för deras räkning betala ersättning åt de skadelidande i enlighet med den nationella lagstiftningen.

Hemmedlemsstaten skall fullt kompensera värdmedlemsstaten för de belopp som värdmedlemsstaten betalat åt de skadelidande.

Utan att det påverkar deras rätt med avseende på tredje part och med beaktande av i punkt 3 nämnda undantag skall envar medlemsstat i fall som avses i punkt 1 avstå från att begära kompensation för skador förorsakade av en annan medlemsstat.

### **Artikel 11- Straffrättsligt position med avseende på en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar**

Enligt artikelförslaget bör en annan medlemsstats tjänstemän och teammedlemmar anses ha samma rättsliga status som värdmedlemsstatens tjänstemän med avseende på brott som begåtts mot dem eller av dem under tiden för gemensamma operationer, pilotprojekt eller teamets uppdrag.

### **Artikel 12 – Ändring av byråförordningen**

I artikeln stadgas om de ändringar som bör göras i artiklarna i gällande byråförordning.

Till artikel 2 som berör byråns huvudsakliga uppgifter fogas en ny punkt g).

I artikel 8 som stadgar om assistans åt medlemsstater i situationer där de behöver tekniskt och operativt bistånd vid de yttre gränserna får punkt 3 en ny ordalydelse.

Dessutom tilläggs till förordningen nya artiklar 8 a) – 8 h).

### **Artikel 8 a) – Byråns befogenhet att stationera snabbinsatssteam för gränskontroll**

Artikeln stadgar om byråns rätt att sända en eller flera snabbinsatssteam på en värdmedlemsstats begäran. Teamet/teamen kunde tilldelas sådant uppdrag i en situation där de åtgärder som föreskrivs i byråförordningens 8 artikel punkt 2 a) och b) inte vore tillräckliga.

### **Artikel 8 b) – Teamens sammansättning**

Byrån skall utarbeta och föra förteckning över de av medlemsstaterna namngivna tjänstemännen från den nationella gränstäckningen.

Vid utarbetandet av förteckningen bör byrån ta i beaktande tjänstemännens yrkeserfarenhet och i synnerhet deras språkkunskaper.

När beslut fattas om teamets/teamens sammansättning bör byrån ta i beaktande de speciella omständigheter som råder i den begärande medlemsstaten. Teamet/teamen skall bildas utgående från den operationsplan som utarbetats i enlighet med den föreslagna reviderade byråförordningens artikel 8 f).

### **Artikel 8 c) - Nationell kontaktpunkt**

Medlemsstaterna skall fastställa en nationell kontaktpunkt för kommunikation med byrån i alla frågor som berör teamen. Kontaktpunkten måste kunna nås dygnet runt.

### **Artikel 8 d) - Kostnader**

Med undantag för ordinarie lön skall från byråns budget betalas följande kostnader som uppstår för medlemsstaterna när de ställer tjänstemän förfogande för teamets uppdrag:

- a) reskostnader från avresestaten till värdstaten:
- b) kostnader i förbindelse med vaccinationer
- c) kostnader för specialförsäkringar i anslutning till uppdraget
- d) dagtraktamente enligt artikel 4 (3)
- e) detaljerade bestämmelser om betalning av dagtraktamente till teammedlemmar bör fastställas av byråns styrelse.

### **Artikel 8 e) - Utbildning och övningar**

Byrån bör ge de tjänstemän vilkas namn återfinns på förteckningen enligt den föreslagna reviderade byråförordningens artikel 8 b sådan grundläggande och kompletterande utbildning som behövs för deras uppgifter. Dessa tjänstemän skall också delta i av byrån anordnad utbildning i enlighet med byråns årliga arbetsprogram.

#### **Artikel 8 f - Procedur för beslutsfattande gällande snabbinsatssteam för gränskontroll**

När beslut tas om stationering av snabbinsatssteam för gränskontroll på begäran av en medlemsstat i enlighet med artikel 8 a skall generaldirektören ta i beaktande resultaten av byråns riskanalyser och övrig relevant information som ges av den begärande medlemsstaten eller någon annan medlemsstat. Vid behov kan generaldirektören sända en av byråns experter för att bedöma situationen vid den begärande medlemsstatens yttre gränser.

Den generaldirektören bör fatta beslut i begäran om stationering av snabbinsatssteam för gränskontroll så snabbt som möjligt och senast fem dagar efter det att begäran mottagits. Generaldirektören bör samtidigt skriftligen informera den begärande medlemsstaten och styrelsen om beslutet. I skrivelsen anges de huvudsakliga skälen till beslutet.

Om generaldirektören beslutar om stationering av ett eller flera snabbinsatssteam för gränskontroll, bör en operationsplan omedelbart utarbetas av byrån och den begärande medlemsstaten i enlighet med den föreslagna reviderade byråförordningens artikel 8 g.

Så snart operationsplanen blivit godkänd bör generaldirektören informera de medlemsstater vilkas tjänstemän skall ingå i snabbinsatssteamet. Denna information skall ges skriftligen till den nationella kontaktpunkten med angivande av datum för teamets uppdrag. En kopia av operationsplanen bifogas.

Teamet bör avdelas för sitt uppdrag inom fem dagar efter det att byrån och den begärande medlemsstaten har godkänt operationsplanen.

#### **Artikel 8 g - Operationsplan**

Byrån och den begärande medlemsstaten bör komma överens om en operationsplan med angivande av de exakta villkoren för stationering av teamet. Operationsplanen skall innefatta följande:

- a) för hur lång tid teamets uppdrag beräknas pågå
- b) det exakta geografiska läget för teamets uppdrag
- c) teamets uppgifter under hela stationeringstiden
- d) teamets sammansättning
- e) teknisk utrustning som skall ställas till förfogande tillsammans med teamet
- f) eventuella tilläggsuppgifter som den begärande medlemsstaten tilldelar teamet under stationeringstiden
- g) namn och rang på de tjänstemän från den begärande statens nationella gränsbevakning som kommer att ha befälet över teamet under stationeringstiden, samt teammedlemmarnas plats i befälskedjan.

Alla ändringar eller adaptationer i den operationsplanen förutsätter samtycke såväl av byråns generaldirektör som av den begärande medlemsstaten.

#### **Artikel 8 h – Kontaktpersoner**

Generaldirektören bör utnämna en eller flera experter inom byråns personal att fungera som teamens kontaktpersoner med uppgift att representera byrån och fungera som observatör. Generaldirektören bör informera värdmedlemsstaten om utnämningen.

Kontaktpersonen skall rapportera till byrån om alla aspekter rörande teamets uppdrag.

I synnerhet skall kontaktpersonen:

- a) fungera som kontakt mellan byrån och värdmedlemsstaten
- b) fungera som kontakt mellan byrån och teammedlemmarna och på byråns vägnar bistå dem i alla frågor som hänför sig till betingelserna för deras uppdrag
- c) följa med genomförandet av operationsplanen
- d) utvärdera verkningarna av teamets uppdrag, i synnerhet för att för byrån kunna föreslå eventuella ändringar eller anpassningar i den operativa planen.

Vid utförandet av sina uppgifter tar kontaktpersonen instruktioner endast från byrån.

Artikel 10 i nu gällande byråförordning

som stadgar om utövandet av byråns exekutiva befogenheter stryks.

### **Artikel 13 – Ikraftträdande**

#### **4. Finansiella verkningar**

Deltagandet i medlemsstaternas gemensamma operationer och pilotprojekt är för medlemsstaterna frivilligt. I det fall att Finland beslutar att inte delta, uppstår inte heller några kostnader för Finland.

Gränsbevakningsväsendet i Finland kommer troligen att skapa en personalpool bestående av 30-50 tjänstemän, och deras specialkunnande i fråga om upprätthållandet av gränssäkerheten kan förutom för gränsvakningens egna nationella uppgifter även utnyttjas bland annat för Europeiska unionens gränssäkerhetsuppdrag och uppgifter i anslutning till civil krishantering. Om Finland beslutar att delta i de gemensamma operationer som nämns i förordningsförslaget skulle de personer som ställs till byråns föfogande väljas bland dessa tjänstemän.

Beslutar Finland delta i de gemensamma operationerna, bör utgångspunkten för fördelningen av kostnaderna vara att en finländsk tjänsteman deltar i verksamheten på de villkor som gäller ifråga om det nationella anställningsförhållandet. Den arbetsinsats som saknas genom tjänstemännens deltagande i operationerna kan eventuellt kompenseras genom en temporär kommendering av tjänstemän från en annan förvaltningsenhet varvid kostnader uppstår åtminstone för de traktamenten som utbetalas till dem. Dessutom kan kostnader uppkomma för användning, underhåll och slitage av kläder och utrustning, för tjänstemännens hälsovård, eventuella olycksfallsersättningar, pensioner samt semesterersättningar.

De kostnader som uppkommer för uppsättandet av teamen, deras underhåll, dagtraktamenten och försäkringar, behövliga vaccinerings- och stationeringsstater betalas från byråns budget.

Enligt uppskattning skulle från Finland endast ett fåtal tjänstemän delta i en operation. Om deltagarna vore 10 personer, skulle lönekostnaderna jämte bikostnader för Finlands vidkommande uppgå till ca 100 000 euro per månad.

Om i förordningsförslaget dessutom intas bestämmelser om användning av gemensam materiel, skulle Finland eventuellt förorsakas extra kostnader för materielens användning i gemensamma operationer. Stadganden om kostnader förorsakade av användning av materiel och eventuell reservering av materiel för användning i operationen ingår dock inte i kommissionens förslag till förordning. Om i operationerna används nationell materiel, bör ännu ansvarsfrågan utredas samt den ekonomiska effekten av försäkringen av materielen.

Verkställandet av förordningsförslaget kräver i praktiken ändringar i den nationella lagstiftningen, och regeringen måste utarbeta en proposition i frågan vilket medför administrativa kostnader.

En heltäckande utredning av de finansiella verkningarna fortgår. Dessutom utreds inverkan på statsbudgetens struktur och innehåll.

#### **5. Legislativa verkningar**

Det aktuella förordningsförslaget skulle påverka den nationella lagstiftningen. Behov av ändringar kan bli delvis aktuella åtminstone beträffande strafflagen (39/1889) samt lagen om de språkkunskaper som krävs av offentligt anställda (424/2003), utlänningslagen (301/2004), passlagen (642/1986) samt lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet. Förordningsförslaget bör också utvärderas i relation till grundlagen (731/1999).

#### **6. Statsrådets uppfattning**

Förordningsförslaget har framlagts vid det första mötet under Finlands ordförandeperiod som rådet för rättsliga och inrikesfrågor höll den 24 juli 2006. Förslagets målsättning att främja det praktiska samarbetet mellan medlemsstaternas gränssäkerhetsmyndigheter har fått brett stöd inom Europeiska unionen. De viktigaste principerna i det aktuella förordningsförslaget och i enlighet därmed ett effektivare samarbete mellan gränssäkerhetsmyndigheterna är i överensstämmelse med de mål som avtalats inom unionen eller ingår i till exempel Haagprogrammet. Finland kan i princip omfatta grundtanken bakom kommissionens förordningsförslag om att bilda sakkunnigteam för att ge operativt och tek-



niskt bistånd, samt om de befogenheter de ges och om fördelningen av kostnaderna.

Som ordförandestat eftersträvar Finland en lösning som fungerar så att operationerna verkligen kan inledas och som samtidigt stärker trovärdigheten och tilliten till ett integrerat gränssäkerhetssystem. För att nå denna målsättning borde förordningen innehålla tillräckliga och exakt definierade befogenheter med avseende på enskilda tjänstemän som fungerar i gränssäkerhetsuppgifter på en annan medlemsstats område. Med detta avses befullmäktigande att utföra gränskontroll- och övervakningsuppgifter i enlighet med kodexen om Schengengränserna och i samband därmed tillämpa omedelbart behövliga tvångs- och kraftåtgärder. Operationen skulle genomföras under värdmedlemsstatens ledning och enligt huvudregeln i närvaro av en av värdmedlemsstatens gränsbevakare. Finland anser att vid behandlingen av förordningsförslaget särskild uppmärksamhet bör fästas vid rättsskyddet såväl för förvaltningsenhetens kund som för den enskilde tjänstemannen. Det är ytterst viktigt att gästande tjänstemän som genom förordningen ges befogenheter att utöva myndighetsmakt har gjort sig förtroga med värdmedlemsstatens lagstiftning på området. Med avseende på lagstiftningen och på rättsskyddet överhuvudtaget är det viktigt med en ändamålsenlig, adekvat och kontinuerlig grund- och vidareutbildning samt dessutom regelbundna övningar för tjänstemän som deltar i operationer och pilotprojekt. Viktigt är att uppgifterna och befogenheterna för en tjänsteman från en annan medlemsstat begränsas till högst den nationella myndighetens befogenheter ifråga om såväl gränskontroll som gränsvakning. Åtgärder av mera bestående natur (som avvisning, kvarhållande och beslagtagande) bör alltid genomföras i form av beslut som tas av värdmedlemsstatens tjänsteman. Viktigt är också att ett administrativt beslut i anslutning till gränskontroll kan fattas endast av värdmedlemsstatens tjänsteman.

Med tanke på skadestånd, förvaltningsbesvär och åtalsåtgärder bör ansvarsfrågan klart definieras med avseende på värdmedlemssta-

ten, den utstationerade tjänstemannen och dennes hemstat samt byrån. Likaså är det viktigt att tjänstemän från en annan medlemsstat när de utför gemensamma gränssäkerhetsoperationer likställs med tjänstemän i värdmedlemsstaten både ifråga om brott som begås mot dem och brott som de själva begår. Dessa tjänstemän skulle således när de verkar i Finland omfattas av den straffrättsliga lagstiftningen.

I förordningsförslaget borde också i mån av möjlighet intas bestämmelser om driftkostnaderna för en medlemsstats utrustning som används i de gemensamma operationerna. Samordnade bestämmelser om kostnadsfördelningen skulle försnabba ibruktagandet av utrustningen på stationeringsområdet vid plötsliga och oförutsebara situationer som innebär hot mot säkerheten vid de yttre gränserna och skulle således effektivisera snabbinsatsteamens verksamhetsförutsättningar i kritiska situationer. Likaså borde förordningsförslaget ha mera detaljerade stadganden om medlemsstaternas tjänstemän med avseende på deras ställning och anställningsförhållande samt om fördelningen av personalkostnaderna.

Förslaget begränsas klart till av byrån koordinerade operationer i anslutning till Europeiska unionens gränssäkerhet. Genom denna förordning skall inte skapas sådana befogenheter som innebär en överlappning av uppgifter i anslutning till upprätthållandet av den nationella allmänna ordningen eller brottsbekämpningen. Alla de rättigheter och skyldigheter som definieras i förordningsförslaget anknyter till gränskontroll eller gränsovervakning.

Förslaget avser inte att en övernationellt behörig gränsmyndighet skall inrättas. En operation avsedd att ge en medlemsstat stöd skall genomföras endast på medlemsstatens initiativ och under dess ledning, såsom i förordningsförslaget framhålls. Det definitiva beslutet om huruvida de tjänstemän som ställts till byråns förfogande skall delta i de enskilda operationerna skall alltid fattas på nationell nivå.