

U 59/2010 rd

Statsrådets skrivelse till Riksdagen om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om närmare föreskrifter för den offentligt reglerade tjänst (PRS) som erbjuds via det globala satellitnavigeringssystem via satellit som upprättats genom Galileoprogrammet

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 8 oktober 2010 till Europaparlamentets och rådets beslut om när-

mare föreskrifter för den offentligt reglerade tjänst (PRS) som erbjuds via det globala satellitnavigeringssystem via satellit som upprättats genom Galileoprogrammet.

Helsingfors den 10 februari 2011

Trafikminister *Anu Vehviläinen*

Trafikråd Seppo Öörni

KOMMUNIKATIONMINISTERIET

PROMEMORIA

EU/2010/1573

**KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS
BESLUT OM NÄRMARE FÖRESKRIFTER FÖR DEN OFFENTLIGA REGLERADE
TJÄNST (PRS) SOM ERBJUDS VIA DET GLOBALA SATELLITNAVIGERINGSSY-
STEM VIA SATELLIT SOM UPPRÄTTATS GENOM GALILEOPROGRAMMET;
KOM(2010) 550
SLUTLIG**

1 Allmänt

Europeiska kommissionen gav den 8 oktober 2010 ett förslag (KOM(2010) 550 slutlig) till Europaparlamentets och rådets beslut om närmare föreskrifter för den offentligt reglerade tjänst (PRS) som erbjuds via det globala satellitnavigeringssystem via satellit som upprättats genom Galileoprogrammet.

I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 683/2008 av den 9 juli 2008 fastställs villkoren för det fortsatta genomförandet av de europeiska satellitnavigeringsprogrammen Galileo och Egnos. I bilagan till förordningen anges att det system som upprättas genom Galileoprogrammet ska erbjuda fem signaltjänster, däribland en offentlig reglerad tjänst (Public Regulated Service, PRS), som helt reserveras för användare med myndighetstillstånd, för känsliga tillämpningar med stort behov av kontinuerliga tjänster. PRS använder starka krypterade signaler.

Kommissionen gjorde 2006 en förfrågan enligt vilken potentiella användningsområden för PRS-tjänster i medlemsstaterna är bland annat kritiska transporter, nödtjänster, tull, polisverksamhet, försvar och kritisk telekommunikation.

Galileosystemet för satellitnavigering består av 30 satelliter och därtill hörande utrustning för styrning och markservice. För närvarande är två provsatelliter i omlopp kring jorden. Genomförandet av Galileosystemet sker i etapper så att den inledande driftfasen som omfattar 16–18 satelliter och de styrnings- och marksystem som de behöver är planerad till 2014. Då blir det möjligt

att preliminärt tillhandahålla en öppen tjänst (OS), en räddningstjänst (SOL) och en tjänst förvaltd av den offentliga sektorn (PRS). Tjänsterna är inte fullständigt tillförlitliga förrän satellitsystemet är helt färdigställt, enligt kommissionens uppskattning år 2020.

2 Förslagets huvudsakliga innehåll

I förslaget till beslut fastställs närmare föreskrifter för tillträde till och förvaltning av PRS-tjänsten och de allmänna principerna för detta tillträde, de olika förvaltnings- och övervakningsorganens funktioner, villkoren för tillverkning av och säkerhet avseende mottagare samt ett system för exportkontroll. Den rättsliga grunden för kommissionens förslag är artikel 172 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, tidigare artikel 156 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Enligt artikel 1 i förslaget har medlemsstaterna, rådet, kommissionen, unionens organ, tredjeländer och internationella organisationer tillträde till den PRS-tjänst som erbjuds genom det globala systemet för satellitnavigering (GNSS) som utvecklats genom Galileoprogrammet. Dessutom har också tillsynsmyndigheten för det europeiska GNSS-systemet tillträde till tjänsten, så att den kan utföra de uppdrag som den blivit ålagt, och Europeiska rymdorganisationen (ESA) för strängt avgränsade syften som rör forskning, utveckling och infrastrukturbyggnad.

I artikel 2 i förslaget fastställs de allmänna principerna för tillträde till PRS. PRS-deltagarna är rådet, kommissionen och medlemsstaterna samt vederbörligen bemyndiga-

de unionsorgan, tredjeländer och internationella organisationer. Rådet, kommissionen och de berörda medlemsstaterna ska ha o begränsat och ständigt tillträde till PRS i alla delar av världen. Det är frivilligt att använda PRS. Rådet, kommissionen och varje enskild medlemsstat fattar själva beslut om att använda PRS.

De som får använda PRS ska vara fysiska eller juridiska personer som vederbörligen bemyndigats av PRS-deltagarna att inneha eller använda en PRS-mottagare.

En medlemsstat som använder PRS ska oberoende fatta beslut om vilka kategorier av fysiska personer bosatta på dess territorium som ska vara bemyndigade att inneha eller använda en PRS-mottagare. Ett unionsorgan får endast använda PRS enligt det avtal organet ingått med kommissionen. Ett tredjeland eller en internationell organisation får endast använda PRS under förutsättning att det finns ett säkerhetsavtal mellan unionen och detta tredjeland eller denna internationella organisation och det finns ett avtal mellan unionen och detta tredjeland eller denna internationella organisation som ingåtts enligt det förfarande som avses i artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktion, där villkoren och formerna för detta tredjlands eller denna internationella organisations användning av PRS fastställs.

I artikel 3 i förslaget beviljas tillträde till PRS-teknik och bemyndigande att inneha eller använda PRS-mottagare åt kommissionen, när kommissionen agerar som programförvaltare för Galileo, åt tillsynsmyndigheten för det europeiska GNSS-systemet, så att organet kan utföra de uppdrag som det blivit ålagt och åt Europeiska rymdorganisationen (ESA), för strängt avgränsade syften som rör forskning, utveckling och infrastrukturutbyggnad.

Enligt artikel 4 i förslaget garanterar medlemsstaterna skyddet av sekretessbelagd information som rör PRS. Kommissionen ska med stöd av delegerade akter utarbeta regler för skydd av sekretessbelagd information som rör PRS. Om uppgifter om PRS har utlämnats regelstridigt till tredje parter ska kommissionen efter en utredning anta åtgärder som innebär att konsekvenserna av det regelstridiga utlämnandet åtgärdas. Varje

medlemsstat ska meddela kommissionen de särskilda föreskrifter den har antagit för att skydda sekretessbelagd information.

Enligt förslagens artikel 5 ska medlemsstaterna fastställa påföljder för överträdelse av nationella bestämmelser som antagits i enlighet med beslutet.

I förslagens artikel 6 bestäms att PRS-deltagare som använder PRS ska utse en ansvarig PRS-myndighet. En ansvarig PRS-myndighet har till uppgift att i enlighet med de gemensamma minimistandarderna som definieras i bilagan till förslaget förvalta och kontrollera tillverkning, innehav och användning av PRS-mottagare när det gäller fysiska personer bosatta på statens territorium och juridiska personer etablerade på statens territorium. Till ansvarig PRS-myndighet kan också utses tillsynsmyndigheten för det europeiska GNSS-systemet eller en annan medlemsstats ansvarig PRS-myndighet. Kommissionen fastställer genom delegerade akter ändringar i de gemensamma minimistandarderna för ansvariga PRS-myndigheter. När en ansvarig PRS-myndighet inte iakttar minimistandarderna kan kommissionen kräva att denna myndighet använder den europeiska GNSS-tillsynsmyndighetens tekniska resurser.

Enligt förslagens artikel 7 ska säkerhetscentrumet tillhandahålla det tekniska gränssnittet mellan de ansvariga PRS-myndigheterna, rådet som agerar enligt den gemensamma åtgärden 2004/552/GUSP och kontrollcentrumen.

I artikel 8 i förslaget fastläggs att varje medlemsstat som använder PRS kan antingen själv tillverka PRS-mottagare och tillhörande säkerhetsmoduler, eller överlåta denna tillverkning på företag som är etablerade i en medlemsstat som använder PRS. Rådet eller kommissionen kan överlåta tillverkningen av PRS-mottagare och tillhörande säkerhetsmoduler på en medlemsstat som använder PRS eller på företag som är etablerade i en medlemsstat som använder PRS. För tillverkningen krävs ett bemyndigande av den myndighet för säkerhetsackreditering av de europeiska satellitnavigeringssystemen som upprättats inom tillsynsmyndigheten för det europeiska GNSS-systemet. Tillverkaren ska iaktta de regler som myndigheten för säker-

hetsackreditering anger. PRS-myndigheten ska se till att angivna regler och standarder efterlevs. Myndigheten för säkerhetsackreditering kan återkalla ett tillverkningstillstånd som den beviljat om det visar sig att de angivna kraven inte efterlevs.

Enligt förslaget artikel 9 är export utanför unionen av utrustning eller teknik som är knuten till PRS-användning tillåten endast om det mellan EU och tredjelandet finns ett säkerhetsavtal och ett avtal om användningen av PRS eller om det finns ett avtal med tredjelandet om driften av referensstationer som hör till Galileo-systemet. PRS-utrustning eller teknik får inte heller exporteras utanför EU som produkter med dubbla användningsområden.

Enligt den föreslagna artikeln 10 ska ett tredjeland på vars territorium det installerats en referensstation med PRS-utrustning som tillhör det system som upprättats genom Galileoprogrammet inte enbart på grundval av detta skäl betraktas som en PRS-deltagare.

Enligt artikel 11 i förslaget ska i samtliga fall där driften av systemet kan äventyra unionens eller dess medlemsstaters säkerhet de förfaranden som fastställs i den gemensamma åtgärden 2004/552/GUSP tillämpas.

Artiklarna 12, 13 och 14 i förslaget rör alla utövande av delegering.

Enligt artikel 15 i beslutsförslaget träder beslutet i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

3 Behandlingen av förslaget inom EU

Behandlingen av beslutsförslaget har inletts i rådets arbetsgrupp. Målet är att nå en allmän syn på närmare föreskrifter för den offentligt reglerade tjänsten (PRS) under Ungerns EU-ordförandeskap.

4 Förslagets konsekvenser för den nationella lagstiftningen

Om Finland beslutar att använda PRS-tjänsten eller tillverka PRS-mottagare måste

en ansvarig PRS-myndighet genom nationell lagstiftning anvisas de uppgifter som föreskrivs för den i beslutsförslaget och fastställa användarkategorier för användningen av PRS-tjänsten. Dessutom kan de artiklar som rör sekretessbelagd information och exportbegränsningar kräva ändringar i den nationella lagstiftningen. Påföljder för överträdelse av PRS-beslutet bör införas även på nationell nivå.

5 Beslutsförslagets konsekvenser

Kommissionen har inte gjort någon egentlig konsekvensbedömning av förslaget. I rådets (transport) slutsatser av den 12 oktober 2006 konstateras att samtliga driftkostnader för tjänsten kommer att bäras av användarna, på icke-kommersiell grund.

Användningen av PRS-tjänsten kommer att vara frivillig, varvid den inte har ekonomiska konsekvenser för de medlemsstater som inte vill använda tjänsten.

6 Hörande av parter

Utrikesministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, statsrådets kansli, försvarsministeriet, justitieministeriet och Kommunikationsverket har hörts i ärendet.

7 Statsrådets preliminära ståndpunkt

Statsrådet förhåller sig i princip positivt till beslutsförslaget. Statsrådet anser att det viktigt att användningen av PRS-tjänsten är frivillig och att varje enskild medlemsstat har själv rätt att fatta beslut om användningen.

Statsrådet önskar emellertid ytterligare flexibilitet i de krav som gäller tillverkning av PRS-mottagare och säkerhetsmoduler. Enligt statsrådets mening borde det vara möjligt för en medlemsstat eller ett företag som är etablerat på dess territorium att tillverka PRS-mottagare trots att medlemsstaten inte använder PRS-tjänsten.