

U 68/2009 rd

Statsrådet skrivelse till riksdagen om förslaget till rådets direktiv (delegering av laboratorietestning från myndigheten till privata)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska gemenskapernas kommissions förslag av den 11 augusti 2009 till rådets direktiv om ändring

av direktiv 2000/29/EG med avseende på delegering av laboratorietestning samt en memoria om förslaget.

Helsingfors den 15 oktober 2009

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

Lantbruksrådet Kirsi Heinonen

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIET**PROMEMORIA**

EU/2009/1186

**FÖRSLAG TILL RÅDETS DIREKTIV OM ÄNDRING AV DIREKTIV 2000/29/EG MED
AVSEENDE PÅ DELEGERING AV LABORATORIETESTNING****DOKUMENT**

KOM(2009) 424 slutlig version

1 Bakgrund

På senare år har medlemsstaterna och kommissionen diskuterat delegering av laboratorieanalyser till underordnade organ inom ramen för officiella kontroller som ska utföras av medlemsstaternas växtskyddsmyndigheter. Enligt artikel 2.1 g ii i rådets direktiv 2000/29/EG av den 8 maj 2000 om skyddsåtgärder mot att skadegörare på växter eller växtprodukter förs in till gemenskapen och mot att de sprids inom gemenskapen (nedan direktivet om växters sundhet) kan uppgifterna endast delegeras till juridiska personer som uteslutande utför särskilda offentliga uppgifter.

I flera medlemsstater uppfyller de universitet, forskningsinstitut eller privata laboratorier till vilka de officiella laboratorieanalyserna kunde delegeras inte ofta direktivets krav, och ibland kunde också potentiella intressekonflikter uppkomma. Det krävs dock att sådana organ kopplas in för mycket specialiserade analyser för påvisande och bekräftelse av skadegörare som inte förekommer i EU och för vilka expertisen eller tekniskt laboratorie-kunnande och tekniska anläggningar är begränsade. Samtidigt kunde underordnade organ anlitas för analys av sådana skadegörare för vilka det redan finns utförliga laboratoriemetoder - ett officiellt laboratorium skulle efter behov kunna delegera sådana rutinanalyser.

Enligt den föreslagna ändringen av direktivet ska kraven på delegering anpassas till de föreliggande behoven genom att man ändrar artikel 2.1 g ii i direktivet om växters sundhet.

2 Förslagets rättsliga grund

Det har föreslagits att förslagets rättsliga grund är artikel 37 i EG-fördraget (gemensam jordbrukspolitik). Även direktivet om växters sundhet som föreslås ändras, har utfärdats med stöd av artikel 37 i EG-fördraget. Beslut i frågan fattas i rådet med kvalificerad majoritet och gentemot Europaparlamentet tillämpas samrådsprocessen.

3 Förslagets huvudsakliga innehåll

Med stöd av direktivet om växters sundhet får medlemsstatens ansvariga officiella organ lägga ut uppgifter enligt direktivet, inkl. laboratorieanalyser, endast på en sådan juridisk person som enligt sin officiellt godkända stadga uteslutande utför särskilda offentliga uppgifter.

De laboratorieanalyser som ska utföras enligt direktivet om växters sundhet är av ytterst teknisk art och rör olika vetenskapliga områden. Sådana analyser kräver ett brett spektrum av olika, dyra tekniska anläggningar och högt specialiserad laboratoriepersonal som kan anpassa sig till diagnosmetodernas snabba utveckling. Antalet analyser som ska utföras har också ökat på senare år. Därför har det blivit allt svårare att hitta juridiska personer som uppfyller alla nödvändiga krav.

Av dessa skäl är det lämpligt att föreskriva att de talrika och olikartade laboratorieanalyser som krävs enligt direktivet om växters sundhet förutom till juridiska personer som uteslutande utför särskilda offentliga uppgifter även får delegeras till juridiska personer som inte uppfyller detta krav, såsom universitet, forskningsinstitut eller privata laborato-

rier, förutsatt att de uppfyller vissa krav på laboratoriegöromål.

Samtidigt ska medlemsstaterna tillåtas använda sina officiella laboratorier för testning som inte ingår i deras särskilda offentliga uppgifter.

4 Förslagets konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Ändringen av direktivet tillåter delegering av analyser som utförs i officiella laboratorier till underordnade organ. Medlemsstaterna får bestämma själva om tillämpningen av denna möjlighet till delegering. Således medför förslaget inte några direkta ekonomiska konsekvenser.

4.2 Konsekvenser för lagstiftningen

Enligt 14 § 1 mom. i lagen om skydd för växters sundhet (702/2003) är Livsmedelssäkerhetsverket i Finland en sådan växtskyddsmyndighet som avses i direktivet om växters sundhet. Om man i Finland vill delegera laboratorieanalyserna till underordnade organ, krävs att lagen om skydd för växters sundhet ändras. Ett godkänt förslag förutsätter inte i och för sig ändringar i lagen, utan den föreslagna ändringen av direktivet om växters sundhet gör delegeringen möjlig och

medlemsstaten bestämmer om tillämpningen av delegeringen.

5 Förslagets behandling i EU-organ

Arbetet med att behandla förslaget inleddes i rådets arbetsgrupp 29.9.2009.

6 Den nationella beredningen

Förslaget behandlades 10.9.2009 i jordbruks- och livsmedelssektionens undersektion för växtskydd och presenterades 1.10.2009 på jordbruks- och livsmedelssektionens möte. Tjänstemannaberedningen har utförts på jord- och skogsbruksministeriet.

7 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet ser i allmänhet positivt på kommissionens förslag. Statsrådet anser att möjligheten att delegera laboratorieanalyser är bra för förekomsten av skadegörare på växter har ökat på senare år vilket ifrågasätter tillgången till tillräckliga personalresurser i Livsmedelssäkerhetsverkets laboratorium.

Ifall förslaget godkänns i EU-organen, ska Finland överväga tillämpningen av möjligheten till delegering av laboratorieanalyser, dvs. ska lagen om skydd av växters sundhet ändras. Något beslut har ännu inte fattats.