

U 9/2010 rd

Statsrådets skrivelse till Riksdagen om ett förslag till rådets förordning (flerårig budgetram), ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning (ändring av budgetförordningen) och ett förslag till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen (interinstitutionellt samarbete i budgetfrågor)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 3 mars 2010 till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2007—2013, till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förord-

ning med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget och till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor samt en promemoria om förslagen.

Helsingfors den 30 mars 2010

Förvaltnings- och kommunminister *Mari Kiviniemi*

Lagstiftningsråd Martti Anttinen

FINANSMINISTERIET

PROMEMORIA
18.3.2010EU/2010/0739
EU/2010/0738

**FÖRSLAG TILL RÅDETS FÖRORDNING OM DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN,
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING
AV RÅDETS FÖRORDNING MED BUDGETFÖRORDNING FÖR EUROPEISKA
GEMENSKAPERNAS ALLMÄNNA BUDGET OCH FÖRSLAG TILL INTERINSTITUTIONELLT
AVTAL MELLAN EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH KOMMISSIONEN OM SAMARBETE I BUDGETFRÅGOR**

1. Bakgrund och rättslig grund till kommissionens förslag

För genomförande av bestämmelserna i Lissabonfördraget som trädde i kraft den 1 december 2009 lade kommissionen den 3 mars 2010 fram följande förslag:

1) förslag till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2007—2013, KOM(2010) 72 (nedan förordningen om budgetramen),

2) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget, KOM(2010) 71,

3) förslag till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor, KOM(2010) 73 (nedan det nya interinstitutionella avtalet).

Bestämmelser om Europeiska unionens fleråriga budgetram finns för närvarande i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning (2006/C 139/01). Den nu gällande budgetramen för 2007—2013 har antagits genom en överenskommelse mellan institutionerna i maj 2006.

Kommissionen föreslår att de punkter i det nuvarande interinstitutionella avtalet som direkt gäller budgetramen ska överföras till den nya förordningen om budgetramen, att en del ska överföras till den föreslagna ändrade budgetförordningen och att en del av be-

stämmelserna ska upphävas som föråldrade. Kommissionen föreslår dessutom ett nytt interinstitutionellt avtal, där det föreskrivs om annat än sådant som gäller budgetramen, i första hand om det praktiska interinstitutionella samarbetet vid budgetförordningen.

De tre dokument som godkänts av kommissionen är nära förbundna med varandra. För att främja en helhetssyn läggs förslaget till förordning om budgetramen och förslaget till interinstitutionellt avtal om samarbete i budgetfrågor fram samtidigt. Förslagen bör också förhandlas och antas som ett paket eftersom de är avsedda att komplettera varandra. Av dessa orsaker behandlas förslagen i en och samma U-skrivelse.

Före Lissabonfördragets ikraftträdande fanns det inte någon rättslig grund för unionens fleråriga budgetram. Allt sedan 1988 har budgetramen antagits genom interinstitutionella avtal mellan kommissionen, parlamentet och rådet. Artikel 312 i EUF-fördraget utgör den första rättsliga grunden för den fleråriga budgetramen. Budgetramen ska fastställas för en period på minst fem år. Den fleråriga budgetramen syftar till att säkerställa en regelbunden utveckling av unionens utgifter inom gränserna för dess egna medel. Rådet ska i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande anta en förordning om fastställande av den fleråriga budgetramen. Rådet ska besluta med enhällighet efter godkännande av Europaparlamentet, som ska besluta med en majoritet av sina ledamöter.

Den fleråriga budgetramen har i mer än 20 års tid antagits genom interinstitutionella av-

tal, vilket har underlättat och förenklat det årliga budgetförfarandet och samarbetet mellan institutionerna. Avtalen har också bidragit till en stärkt budgetdisciplin. Genom bestämmelserna om budgetramen i fördraget erkänns budgetramens roll som en grundsten för unionens budgetsystem, och det som har varit en framgångsrik praxis har därmed formaliserats i EU-lagstiftningen.

Den budgetförordning som ska tillämpas på Europeiska gemenskapernas allmänna budget baserar sig på artikel 322 i EUF-fördraget. Europaparlamentet och rådet ska anta förordningen i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört revisionsrätten.

I enlighet med artikel 295 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen samråda och i samförstånd reglera formerna för sitt samarbete. I detta syfte får de med beaktande av fördragen ingå interinstitutionella avtal som kan vara bindande.

2. Huvudsakligt innehåll

2.1. Förslag till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2007—2013

Enligt artikel 1 anges den fleråriga budgetramen i bilagan till förordningen. Enligt artikel 2 ska vart och ett av beloppen i den fleråriga budgetramen betraktas som årliga utgiftstak för unionens budget. Artikel 1 innebär att institutionerna åläggs skyldighet enligt fördraget att rätta sig efter de årliga utgiftstaken under budgetförfarandet. En möjlighet att om så krävs överskrida taken genom att utnyttja de särskilda instrument som ligger utanför själva budgetramen medges däremot genom artikel 2.2. Enligt artikeln är det möjligt att om så krävs utnyttja de särskilda instrument (reserven för katastrofbistånd, solidaritetsfonden, flexibilitetsmekanismen och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter) som inte ingår i budgetramen utöver taken i budgetramen. Det föreslås att bestämmelserna om instrumentens ändamål och om de belopp de omfattar samt om förfarandet för utnyttjande av medlen ska tas in i det nya interinstitutionella avtalet.

Enligt artikel 3 i förordningen måste taket för gemenskapens egna medel respekteras för samtliga budgetår. Om taken för betalningsbemyndiganden skulle hamna på en nivå som resulterar i att uttagssatsen överskrider taket för egna medel måste således budgetramen justeras för att avhjälpa denna situation. Artikel 1 innehåller också en direkt hänvisning till rådets beslut 2007/436/EG, Euratom, där taken för egna medel och åtagandebemyndiganden fastställs.

I artiklarna 4—7 och 9—10 finns bestämmelser om justeringarna av budgetramen. Förordningen innehåller regler för de årliga tekniska justeringarna av budgetramen. I analogi med det nuvarande interinstitutionella avtalet innehåller förordningen dessutom bestämmelser om justeringar av anslagen för Sammanhållningsfonden i samband med alltför stora offentliga underskott. Dessutom ingår regler för justeringar i samband med fördragsändringar och regler som gäller justering vid utvidgning av unionen.

Artikel 8 motsvarar punkterna 21—23 i det nuvarande interinstitutionella avtalet. Revideringar av budgetramen antas enligt samma förfarande som själva förordningen. Det nuvarande interinstitutionella avtalet medger flexiblare beslutsfattande när det handlar om justeringar som inte överstiger 0,03 procent av EU:s samlade bruttonationalinkomst inom marginalen för oförutsedda utgifter. För att slå vakt om samma grad av flexibilitet föreslår kommissionen en bestämmelse om att budgetramen om så krävs ska få anpassas med upp till 0,03 procent av taket inom ramen för det årliga budgetförfarandet, dvs. att beslut om revideringar av budgetramen inom denna gräns ska antas gemensamt av Europaparlamentet och rådet, och att rådet då ska besluta med kvalificerad majoritet.

I artiklarna 11 och 12 anges de allmänna principerna för interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet. Finansiering av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) intar en särskild plats i budgetförfarandet. För att bevara den nuvarande balansen och underlätta ett smidigt budgetförfarande bör man ta upp grundreglerna för denna finansiering direkt i förordningen om budgetramen. Därför anges det belopp man

enats om för finansieringen av Gusp i förordningen.

I artikel 13 anges budgettramens giltighetstid och konsekvenserna om ingen budgettram antagits i tid. I artikeln har också tagits in den bestämmelse från det nuvarande interinstitutionella avtalet enligt vilken kommissionen har skyldighet att föreslå en ny budgettram före den 1 juli 2011.

I förordningens sista artikel fastställs det datum då förordningen ska träda i kraft. Det nya interinstitutionella avtalet bör träda i kraft samma dag som förordningen. Båda akterna gäller perioden 2007—2013, och förordningen omfattar därmed även de år som redan förflutit då förordningen träder i kraft, eftersom förslagen syftar till att anpassa det nuvarande interinstitutionella avtalet till kraven i det nya fördraget.

2.2. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget

Enligt artikel 322 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet genom förordningar, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört revisionsrätten, anta finansiella regler som särskilt ska ange närmare bestämmelser om budgetens uppställning och genomförande och om redovisning och revision.

Syftet med kommissionsförslaget är att ändra budgetförordningen i överensstämmelse med Lissabonfördraget. Genom Lissabonfördraget införs betydande ändringar inom det budgetära och finansiella området som bör återges i budgetförordningen, som beskriver om alla de regler och förfaranden som är tillämpliga på användningen av EU-medel och som alla institutioner måste följa. Kommissionen föreslår därför att lämpliga bestämmelser i budgetförordningen bör införas eller ändras med hänsyn till följande ändringar:

— Införandet av den fleråriga budgetramen i fördraget och dess koppling till det årliga budgetförfarandet. Som en följd av att den fleråriga budgetramen tagits in i EUF-

fördraget bör vissa bestämmelser i det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning införas i budgetförordningen.

— Det nya årliga budgetförfarandet och sloandet av distinktionen mellan obligatoriska och icke-obligatoriska utgifter, vilket påverkar bestämmelserna om överföringar och tillfälliga tolftedelar.

Kommissionen föreslår dessutom att budgetförordningen bör rationaliseras i linje med Lissabonfördraget genom att man gör tekniska ändringar och stryker föråldrade bestämmelser.

Budgetförordningen innehåller de budgetprinciper och finansiella bestämmelser som bör följas i alla rättsakter. Enligt kommissionen måste följande bestämmelser i budgetförordningen ändras på grund av de ändringar som införts genom Lissabonfördraget:

— På grund av Europeiska centralbankens särart och dess specifika uppgifter, särskilt det faktum att den är oavhängig när den förvaltar sin ekonomi, bör den inte omfattas av budgetförordningens tillämpningsområde.

— Polissamarbete och straffrättsligt samarbete har blivit en integrerad del av annan unionspolitik och inre åtgärder. De finansiella bestämmelser som specifikt gäller det politikområdet är således inte längre motiverade och bör därför strykas.

— Enligt den fleråriga budgetramen för 2007—2013 omfattas garantifonden för åtgärder avseende tredje land inte längre av någon särskild ordning. Betalningar till fonden från Europeiska unionens allmänna budget förs nu upp under en särskild budgetrubrik. De finansiella bestämmelser som specifikt gäller detta behövs således inte längre och bör därför strykas.

— Reglerna bör förtydligas med tanke på en situation där Europaparlamentet beslutar att minska de ytterligare utgifter som går utöver de tillfälliga tolftedelar som rådet godkännt i enlighet med artikel 315 i fördraget.

— Enligt fördraget ska den fleråriga budgetramen fastställas i form av en förordning, och därför måste en del bestämmelser i det nuvarande interinstitutionella avtalet införlivas i budgetförordningen. För att budgetdisciplinen ska kunna säkerställas måste en koppling upprättas mellan den fleråriga bud-

getramen och det årliga budgetförfarandet. Vidare måste man inkludera bestämmelser om Europaparlamentets och rådets åtagande att respektera den nivå för åtagandebemyndiganden som fastställs i de grundläggande rättsakterna för strukturåtgärder, landsbygds utveckling och Europeiska fiskerifonden.

— Det görs inte längre någon åtskillnad mellan obligatoriska och icke-obligatoriska utgifter. Bestämmelser som gäller överföringar bör därför ändras i enlighet därmed.

— Enligt artikel 316 i fördraget bör det beskrivas att Europeiska rådet och rådet delar samma avsnitt i budgeten.

— De ändringar i det årliga budgetförfarandet som gjorts med anledning av fördraget bör återspeglas i budgetförordningen.

— När det gäller yttre åtgärder bör förfarandet för antagande av förberedande åtgärder anpassas till bestämmelserna i fördraget.

— Kommissionen ska på grundval av de resultat som uppnåtts förelägga Europaparlamentet och rådet en utvärderingsrapport om unionens finanser. Därför bör lämpliga bestämmelser införas i budgetförordningen för sådan rapportering i förhållande till andra befintliga rapporteringskrav.

De nya bestämmelserna i artikel 317 i EUF-fördraget om medlemsstaternas kontroll- och revisionsskyldighet vid genomförandet av budgeten liksom bestämmelserna i punkt 44 (årlig översikt om revisioner) i det nuvarande interinstitutionella avtalet har inte i detta sammanhang inkluderats i förslaget till ändring av förordningen eftersom de kräver en ingående analys. De kommer att föreslås i samband med treårsöversynen av budgetförordningen. Kommissionen har meddelat att den kommer att lägga fram treårsöversynen i maj.

2.3. Förslag till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor

Allt sedan 1988 har det interinstitutionella samarbetet i budgetfrågor antagits i form av interinstitutionella avtal. Före det kom man överens om samarbetet genom institutionernas gemensamma förklaringar. Det nuvaran-

de interinstitutionella avtalet syftar till att genomföra budgetdisciplinen och att förbättra det årliga budgetförfarandet och det interinstitutionella samarbetet i budgetfrågor samt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning. I fortsättningen kommer det interinstitutionella avtalet att ta fasta på bl.a. det praktiska interinstitutionella samarbetet under budgetförfarandet.

Det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor innehåller alla övriga bestämmelser i det nuvarande interinstitutionella avtalet än de bestämmelser som inte

a) är direkt anknutna till själva budgetramen och som därför tas upp i förordningen om budgetramen,

b) har blivit föråldrade genom det nya fördraget, eller

c) föreslås bli en del av budgetförordningen.

Huvudprincipen i kommissionens förslag är att så långt möjligt behålla de nuvarande bestämmelser som visat sig fungera ändamålsenligt och att slå vakt om balansen mellan institutionerna när det gäller deras respektive roll och inflytande under budgetförfarandet.

Förslaget till interinstitutionellt avtal består av tre delar:

— Del I innehåller vissa kompletterande bestämmelser om den fleråriga budgetramen samt, i huvudsak, bestämmelser om särskilda instrument som inte ingår i budgetramen (reserven för katastrofbistånd, flexibilitetsmekanismen, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, solidaritetsfonden).

— Del II och bilagan innehåller bestämmelserna för det interinstitutionella samarbetet, vilka justerats i linje med det nya budgetförfarandet. I del II finns också reglerna om angivande av belopp i lagstiftningsakter samt om finansieringen av Gusp och av fiskeavtalen.

— Del III innehåller bestämmelser om sund ekonomisk förvaltning. I del III föreskrivs om den fleråriga budgetplaneringen och om förfaranden som gäller inrättande av gemenskapsbyråer (tidigare gemenskapsorgan) och Europaskolor.

Del I – Bestämmelser om den fleråriga budgetramen samt om särskilda instrument som inte ingår i budgetramen

Bland bestämmelserna om budgetramen föreslås bestämmelser om upplysningar om transaktioner som inte finns upptagna i budgeten (bl.a. Europeiska utvecklingsfonden) samt om utvecklingen av de olika kategorierna av egna medel. Dessa upplysningar bör redovisas även i fortsättningen, men det föreslås att detta nu bör ske i de dokument som åtföljer budgetförslaget i stället för i samband med den tekniska justeringen av budgetramen.

Dessutom föreskrivs det om marginalerna under taken i budgetramen. Själva taken för de enskilda rubrikerna, som institutionerna måste rätta sig efter vid varje budgetförfarande, fastställs i förordningen om budgetramen. Man bör även utan ändringar hålla fast vid praxisen att så långt som möjligt se till att det finns tillräckliga marginaler under dessa tak.

Bestämmelser om de instrument som inte ingår i budgetramen (reserven för katastrofbistånd, solidaritetsfonden, flexibilitetsmekanismen och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter) föreslås bli kvar i det nya interinstitutionella avtalet. Bestämmelserna om instrumentens mål och syften samt om de belopp de omfattar föreslås förbli desamma som i det nuvarande interinstitutionella avtalet, liksom reglerna för institutionernas beslutanderätt vid utnyttjandet av dem. Den nuvarande praxisen har i sig själv gjort vissa av bestämmelserna för hur medlen får utnyttjas överflödiga. Det föreslås därför att det nya interinstitutionella avtalet ska innehålla en bestämmelse som innebär en ändring av den nuvarande bestämmelsen om att det ska inledas ett trepartsförfarande varje gång det föreslås att något av instrumenten ska tas i anspråk. Enligt den föreslagna ersättande bestämmelsen ska trepartsförfarande inledas endast i de fall då det råder oenighet.

Det föreslås också en ny procedur när det gäller förslag till utnyttjande av flexibilitetsmekanismen. I fortsättningen kommer förslagen att kunna läggas fram t.ex. inom ramen för förlikningskommitténs arbete, vilken har till uppgift att bidra till en lämplig kom-

promisslösning inom ramen för den årliga budgeten. Motsvarande praxis har redan tillämpats.

Del II – Förbättring av det interinstitutionella samarbetet under budgetförandet

Med anledning av det nya budgetförandet enligt fördraget föreslås omfattande ändringar av bestämmelserna om samarbete mellan institutionerna. Kommissionen föreslår att bestämmelserna ska sammanföras i samma bilaga. Bilagan kommer att innehålla de bestämmelser om det nuvarande förfarandet som bör fortsätta gälla samt de nya bestämmelser som behövs för att anpassa samarbetet till det nya budgetförandet och för att förlikningskommittén ska kunna inleda sitt arbete. Beskrivningen av principerna för samarbetet kommer också att omfatta en tidsplan. Vidare har de bestämmelser om ändringsbudgeten som institutionerna enades om i sin gemensamma förklaring om övergångsbestämmelser från den 12 november 2009 införts i bilagan.

I fråga om införande av finansiella bestämmelser i lagstiftningsakter föreslås bli bestämt i enlighet med det nuvarande interinstitutionella avtalet. Bestämmelserna i det nuvarande interinstitutionella avtalet i fråga om utgifter avseende fiskeavtal föreslås bli anpassade till de nya reglerna på budgetområdet.

De punkter som gäller finansiering av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken kommer att bibehållas. Hänvisningarna till rådet och rådets ordförandeskap ersätts med hänvisningar till den höga representanten för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och hänvisningen till rådets andra behandling ersätts med en hänvisning till förlikningskommittén.

Del III – Sund ekonomisk förvaltning av EU-medel

Del III innehåller bestämmelser om budgetplanering i analogi med det nuvarande interinstitutionella avtalet. I delen föreskrivs i enlighet med det nuvarande interinstitutionella avtalet om förfarandet för inrättande av gemenskapsbyråer (tidigare gemenskapsorgan) och Europaskolor. Kommissionen före-

slår dock några tillägg som har sitt ursprung i de bestämmelser om genomförandet av detta förfarande som institutionerna enades om den 12 november 2009. Bestämmelserna om nya finansiella instrument har överförts till det nya avtalet nästan utan ändringar.

3. Den nationella behandlingen och behandlingen i EU

Kommissionens förslag har behandlats i budgetsektionen vid kommittén för EU-ärenden. När ärendet framskrider är det meningen att budgetsektionen ska granska förslagen på nytt och sända riksdagen en kompletterande utredning, om det behövs.

Förhandlingar om kommissionens förslag har inletts i budgetkommittén under rådet (ekonomiska och finansiella frågor) i början av mars 2010, då kommissionen presenterade förslagen. Det är meningen att förhandlingarna på arbetsgruppsnivå vid rådet ska framskrida i snabb takt, och målet är att rådets gemensamma ståndpunkt ska kunna godkännas före utgången av april.

Än så länge finns det inte några exakta uppgifter om Europaparlamentets tidsplan, men parlamentet kommer antagligen att försöka formulera sin ståndpunkt inom en skälig tid. Den brådskande tidtabellen beror delvis på att kommissionen kommer att presentera budgetförslaget för 2011 i slutet av april 2010. Det är första gången som budgetfördraget följer Lissabonfördraget och för fördraget behövs det en gemensam syn på det interinstitutionella samarbetet.

4. Konsekvenser för Finland

De förslag som behandlas har inte några direkta statsfinansiella konsekvenser. Förslagen påverkar inte heller den nationella lagstiftningen.

5. Statsrådets ståndpunkt

Kommissionen har i de flesta fall försökt överföra bestämmelserna från det nuvarande interinstitutionella avtalet till de föreslagna nya rättsakterna och till det nya avtalet utan ändringar eller så att innehållet motsvarar de gällande bestämmelserna. Punkt 3 i det nuva-

rande interinstitutionella avtalet och de bestämmelser i avtalet där det hänvisas till punkt 3 är dock problematiska. I punkt 3 föreskrivs om beslutsfattandet och beslutsreglerna för dem som utövar budgetmakt i fråga om det närmare innehållet i och tillämpningen av avtalet, nämligen för Europaparlamentet och rådet. Enligt punkten ska rådet besluta med kvalificerad majoritet.

I de ovan nämnda fallen förutsätts det således enligt det interinstitutionella avtalet att rådet beslutar med kvalificerad majoritet. Enligt artikel 312.2 första stycket i fördraget ska rådet anta förordningen om budgetramen genom beslut med enhällighet efter godkännande av Europaparlamentet, som ska besluta med en majoritet av sina ledamöter. Fördraget innehåller inte några andra bestämmelser om beslut som gäller budgetramen.

Artikel 312.2 andra stycket i fördraget innehåller för all del en s.k. passarell. Enligt den får Europeiska rådet med enhällighet anta ett beslut om bemyndigande för rådet att besluta med kvalificerad majoritet när det antar förordningen om budgetramen. Kommissionen föreslår dock inte att passarellen ska tillämpas.

Punkt 22 andra stycket i det nuvarande interinstitutionella avtalet och artikel 8.3 i förordningen om budgetramen är viktiga med tanke på beslutsförfarandet. Enligt bestämmelserna får justeringar av budgetramen inte överstiga 0,03 procent av Europeiska unionens samlade bruttonationalinkomst inom marginalen för oförutsedda utgifter. Enligt kommissionens förslag har inte beslutsförfarandet enligt det nuvarande interinstitutionella avtalet överförts utan ändringar till den föreslagna förordningen om budgetramen. Kommissionen föreslår däremot att Europaparlamentet och rådet tillsammans "inom ramen för beslutsförfarandet" ska besluta om de nämnda justeringarna. Det här innebär i praktiken beslut med kvalificerad majoritet i rådet, trots att det i artikel 312 i fördraget föreskrivs om ett annorlunda förfarande, dvs. ett förfarande där det krävs enhällighet. Till denna del kan det föreslagna förfarandet enligt förordningen om budgetramen också stå i strid med det förfarande som förutsätts enligt artikel 312 i fördraget.

Utifrån det som anförts ovan anser statsrådet att det beslutsförfarande som kommissionen föreslår är problematiskt till den del det i fråga om förordningen om budgetramen handlar om möjligheten att med kvalificerad majoritet besluta om justeringar av budgetramen. På motsvarande sätt är också den möjlighet som föreslås i 3 punkten i det nya interinstitutionella avtalet problematisk, nämligen att rådet med kvalificerad majoritet ska kunna besluta om finansiella instrument som inte ingår i budgetramen (Europeiska unionens solidaritetsfond, flexibilitetsmekanismen och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter).

Statsrådet betonar vikten av att unionen har ett smidigt förfarande för budgetramen för att unionen ska ha förutsättningar att agera snabbt när situationerna förändras. Statsrådet anser dock att det bör utredas noggrant huruvida det föreslagna beslutsförfarandet i fråga om justering av den fleråriga budgetramen liksom i fråga om avgöranden som gäller de finansiella instrumenten utanför budgetramen harmonierar med fördraget.

I övrigt ger statsrådet sitt bifall till utgångspunkterna för de förordningar och det interinstitutionella avtal som kommissionen föreslår. Detaljerna i förslagen bör dock utredas ytterligare.