

## UTRIKESUTSKOTTETS UTLÅTANDE 11/1999 rd

**Statsrådets EU-redogörelse med anledning av en rapport av en arbetsgrupp under generalsekreterare Trumpf om utveckling av rådets arbetssätt**

*Till stora utskottet*

### INLEDNING

#### *Remiss*

Stora utskottet sände den 9 april 1999 statsrådets EU-redogörelse med anledning av en rapport av en arbetsgrupp under ledning av generalsekreterare Trumpf om utveckling av rådets arbetssätt i Europeiska unionen ("Rådets arbetssätt inför utvidgningen av unionen") till utrikes-

utskottet för kännedom och eventuella åtgärder (E 5/1999 rd).

#### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- chefen för EU-sekretariatet Eikka Kosonen, utrikesministeriet.

### STATSRÅDETS EU-REDOGÖRELSE

#### *Förslaget*

En arbetsgrupp under ledning av rådets generalsekreterare Trumpf för utveckling av rådets arbetssätt offentliggjorde i mars 1999 en rapport om rådets arbetssätt inför utvidgningen av unionen. Målet med arbetsgruppens rapport är att systematiskt och enhetligt analysera de olika sidorna av rådets arbetssätt inför utvidgningen av unionen och lägga fram förslag för att effektivisera rådets arbete. Om viljan finns kan förslagen genomföras utan ändring av unionsfördraget.

Rapporten innehåller sammanlagt 143 förslag till effektivisering av rådets arbete. Förslagen gäller utveckling av arbetssättet för Europeiska

rådet, rådet för allmänna frågor samt andra råds-konstellationer, rådets arbete som lagstiftare samt utveckling av rådets praktiska arbete i medlemsstaterna och i rådets generalsekretariat.

Rapporten behandlas under Finlands ordförandeskap och avsikten är att en redogörelse för genomförandet av den skall lämnas till Europeiska rådet i Helsingfors.

#### *Statsrådets ståndpunkt*

Statsrådets avsikt är att under Finlands ordförandeskap genomföra en betydande del av de förslag som kan beslutas av ordföranden.

## UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

### *Motivering*

Utskottet understöder en effektivisering av rådets arbetet och strävanden i detta syfte. Utskottet anser att de reformer som direkt gäller organiseringen av det praktiska arbete i rådet och rådets arbetssätt och som statsrådet på basis av erfarenheterna hittills av EU-medlemskapet anser som effektivisering av rådets arbete bör genomföras så snart som möjligt. Största delen av de förslag som arbetsgruppen under generalsekreterare Trumpf har lagt fram kan räknas till denna kategori.

Utskottet understryker att rådet är den mest centrala institutionen för medlemsstaterna. Enligt utskottet bör medlemsstaternas regeringar fortsättningsvis vara centrala aktörer i rådets arbete, eftersom parlamenten i medlemsstaterna kontrollerar rådet enligt principerna för parlamentarismen.

Rådets arbete skall fortsättningsvis basera sig på regeringsmedlemmar med ansvar inför sina parlament och på jämbördiga medlemsstater. Varken det praktiska genomförandet av rådets arbete eller beredningen av centrala reformer bör inte enligt utskottet, med undantag av ordförandestatens ställning, med stöd av grundfördragen åläggas enskilda medlemsstater. Också det politiska beslutsfattandet i rådet bör alltjämt vara i händerna på medlemsstaternas regeringsrepresentanter och det bör inte överföras på rådets tjänstemän.

Utskottet påpekar att vissa av de reformer som arbetsgruppen föreslagit gäller orga-

niseringen av och principerna för funktionerna i medlemsstaternas inre förvaltning. Till sådana förslag bör man enligt utskottet ha en förbehållsam hållning, vilket också är utgångspunkten i statsrådets faktapromemoria.

Utskottet menar att ett bibehållande av unionens inre arbetsfördelning mellan politiker och tjänstemän är motiverat. Utskottet understöder inte en ändring av kommittén för ständiga representanter, Coreper, till en institution som består av politiker. Utskottet anser att idén om medlemsstaternas permanenta ministerrepresentation i Bryssel inte heller är genomförbar. En sådan sammansättning av rådet är ägnad att förunkla rådets natur, menar utskottet.

En överföring av rådets politiska beslutsfattande till ständiga ministrar i Bryssel skulle förskjuta tyngdpunkten i unionens arbete i betydande grad till Bryssel. Unionens framgångsrika arbete har i stor utsträckning baserat sig på en jämvikt mellan övernationella institutioner och regeringsrepresentanter i rådet ansvariga för medlemsstaternas nationella parlament. Enligt utskottet bör den nuvarande situationen inte ändras.

### *Utlåtande*

Utrikesutskottet anför värdsamt som sitt utlåtande

*att stora utskottet bör beakta det ovan sagda.*

Helsingfors den 15 oktober 1999

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Liisa Jaakonsaari /sd  
medl. Ulla Anttila /gröna  
Tytti Isohookana-Asunmaa /cent  
Antti Kalliomäki /sd  
Bjarne Kallis /fkf  
Antero Kekkonen /sd  
Kimmo Kiljunen /sd

Kalevi Olin /sd  
Hannu Takkula /cent  
Martti Tiuri /saml  
Ben Zyskowitz /saml  
suppl. Jorma Huuhtanen /cent  
Paula Kokkonen /saml  
Esko-Juhani Tennilä /vänst.

