

VNEUS Tierala Lauri

11.12.2008

*Suuri valiokunta*

Viite

Asia

**KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA VUODELLE 2009**

**U/E-tunnus:**

**EUTORI-numero:**

EU/2008/1573

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodelle 2009 sekä EU-asioiden komitean kirjallisessa menettelyssä 10.–11.12.2008 hyväksymä työohjelmaa käsittelevä muistio.

EU-asioiden valtiosihteeri

Kare Halonen

EU-asiantuntija

Lauri Tierala

**LIITTEET** Muistio ja asiakirja COM(2008) 712 FINAL (fi, sv)

---

|               |                                                                              |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Asiasanat     | EU-koordinaattorit, Euroopan komissio                                        |
| <b>Hoitaa</b> | <b>VNEUS</b>                                                                 |
| Tiedoksi      | ALR, EUE, LVM, MMM, OM, OPM, PLM, SM, STM, TEM, TH, TK, TPK, UM, VM, VNK, YM |

---



## **KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA 2009** **Keskeiset hankkeet ja Suomen kannat**

**Nykyisen komission viimeisen työ- ja lainsäädäntöohjelman painopisteet ovat kasvu ja työllisyys, ilmastonmuutos ja kestävä kehitys, kansalaisia lähellä oleva Eurooppa sekä Eurooppa globaalina toimijana. Suomi pitää painotusta asianmukaisena.**

**Komissio korostaa vaikeaa tilannetta, jossa vuoteen 2009 valmistaudutaan. Finanssikriisi, talouden hidastuminen ja Lissabonin sopimuksen ratifiointiprosessin jatkaminen muodostavat unionille haasteen. Komission ehdottamat keskeiset hankkeet liittyvät rahoitusmarkkinoiden sääntelyyn, Lissabonin strategiaan ja ilmastonmuutokseen. Itämeri-strategia on yksi komission strategisista aloitteista.**

**Tässä muistiossa on selostettu lyhyesti komission asiakirjan sisältö, nostettu työohjelman keskeiset hankkeet ja kuvattu Suomen kantoja.**

### **1. KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA VUODELLE 2009**

Komissio hyväksyi 5.11.2008 vuotta 2009 koskevan työohjelmansa ”Kohti parempaa Eurooppaa”. Ohjelma on tämän komission viimeinen, ja lisäksi ensi vuoden keväällä komissio julkaisee tiedonannon saavutuksistaan. Työohjelma rakentuu neljän painopisteen ympärille. Ne ovat kasvu ja työllisyys, ilmastonmuutos ja kestävä kehitys, kansalaisia lähellä oleva Eurooppa sekä Eurooppa globaalina toimijana.

Työohjelman liitteenä ovat luettelot: 1. komission priorisoimista strategisista (12 kpl) ja ensisijaisista (37 kpl) aloitteista, 2. lainsäädännön yksinkertaistamiseen liittyvistä aloitteista (33 kpl) ja 3. peruutetuista vireillä olevista ehdotuksista (20 kpl).

#### **Kasvu ja työllisyys**

Komissio keskittyy toimiin, joilla pyritään rajoittamaan talouden alamäen laajuutta, vähentämään sen eurooppalaisiin kohdistuvia vaikutuksia ja ohjaamaan Euroopan taloutta takaisin kestävä kasvun tielle. Avainasemassa on rahoitusjärjestelmän sääntelykehyksen muokkaaminen, johon liittyen esitellään uusia aloitteita vuonna 2009. Lissabonin strategian päätavoitteisiin, kuten pk-yritysten tukemiseen, koulutukseen ja T&K-toimintaan investoimiseen, panostetaan erityisesti. Strategian soveltamista vuoden 2010 jälkeiseen aikaan selvitetään ensi vuoden aikana.

#### **Ilmastonmuutos ja kestävä kehitys**

Kööpenhaminassa joulukuussa 2009 järjestettävässä YK:n ilmastokonferenssissa on määrä päättää toimista kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoden 2012 jälkeen. Komissio aikoo tehdä vuoden alussa ehdotuksia EU:n lähestymistavaksi näihin neuvotteluihin. Energiavarmuuden parantaminen on vuoden toinen painopiste. Lisäksi pohditaan kestävä kehityksen strategian jatkoa.

## **Kansalaisia lähellä oleva Eurooppa**

Komissio aikoo valvoa tehostetusti kuluttajansuojasääntöjen noudattamista ja elintarvikkeiden turvallisuutta. Euroopassa vallitsevien terveyserojen vähentämistä selvitetään. Komissio laatii oman ehdotuksensa oikeus- ja sisäasioiden Haagin ohjelman jatkosta. Yhteisen maahanmuuttopolitiikan määrittely jatkuu, ja tavoitteena on mm. yhteisen turvapaikkajärjestelmän valmiiksi saattaminen.

## **Eurooppa globaalina toimijana**

Georgian ja rahoitusmarkkinoiden kriisit ovat komission mukaan osoittaneet EU:sta tulleen keskeinen toimija maailmanlaajuisissa kysymyksissä. Komissio korostaa omaa rooliaan kansainvälisissä huippukokouksissa. Laajentumisprosessin jatko, Barcelonan prosessin ja itäisen kumppanuuden kehittäminen, toimivien suhteiden solmiminen Yhdysvaltain uuteen hallintoon ja Dohan kehityskierroksen saattaminen loppuun ovat komission keskeisiä tavoitteita. Kehityspolitiikalla on keskeinen rooli EU:n globaalien roolien vahvistamiseen. Tavoitteena on köyhyyden vähentäminen ja kestävä kehityksen edistäminen vuosituhattavoitteiden mukaisesti.

Lisäksi komissio korostaa sääntely-ympäristön yksinkertaistamisen ja parantamisen merkitystä. Painopiste on uusien ehdotusten laadun parantamisessa, voimassa olevan lainsäädännön yksinkertaistamisessa ja hallinnollisen taakan keventämisessä. Työohjelma sisältää liitteet komission yksinkertaistamishdotuksista sekä poisvedettävistä lainsäädäntöehdotuksista. Komissio tulee ehdottamaan seuraajalleen hyväksymistä odottavien lainsäädäntöehdotusten läpikäyntiä sen tarkastamiseksi, miten hyvin ne vastaavat toimintapoliittisia tavoitteita ja paremman sääntelyn vaatimuksia.

Eurooppa-asioista tiedottamisen osalta vuosi 2009 on ensimmäinen vuosi, jolloin neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio hyväksyvät viestinnän yhteisiä painopisteitä. Tärkein painopiste on äänioikeutettujen mobilisointi Euroopan parlamentin vaaleissa.

## **2. KESKEISET HANKKEET JA SUOMEN KANNAT**

### **Perussopimusten uudistaminen**

Komission työ- ja lainsäädäntöohjelma toteutuu EU:n perussopimusten puitteissa. EU:n perussopimuksia uudistavan Lissabonin sopimuksen ratifiointi on tähän mennessä saatu päätökseen 25 jäsenvaltion parlamentissa – Irlannin lisäksi parlamenttiprosessi on kesken Tšekissä. Kesäkuussa 2008 Irlannissa järjestetyn kielteisen kansanäänestyksen aiheuttamaa tilannetta on käsitelty Eurooppa-neuvostoissa. Mikäli Lissabonin sopimusta ei saada voimaan ja edetään Nizzan sopimuksen pohjalta, komission jäsenten lukumäärän supistaminen tulee ratkaistavaksi nykyisen komission toimikauden päättyessä 31.10.2009.

*Suomi pitää tärkeänä, että Lissabonin sopimuksen osalta päästään ratkaisuun, joka mahdollistaa sopimuksen voimaantulon. Irlannin oma analyysi on keskeinen pohdittaessa ratkaisun elementtejä.*

*Lissabonin sopimuksen täytäntöönpanon valmisteluja tulisi jatkaa heti, kun saadaan selvitys etenemistavasta, jotta sopimus toimii täysipainoisesti tullessaan voimaan. Valmistelua tarvitaan vielä esimerkiksi Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta.*

### **Rahoitusmarkkinat**

Komissio esittää strategisen aloitteen rahoitusmarkkinoiden tulevaisuutta koskevista toimenpiteistä, jotka käsittelevät sääntelyn riittävyyttä, valvontaa ja läpinäkyvyyttä. Paketti on laaja, ja se koskee

kaikkia oleellisia rahoitusmarkkinoiden toimijoita. Paketti liittyy ajankohtaiseen rahoitusmarkkinakriisiin ja sen hoitamiseen lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

*Suomi katsoo, että Euroopan on koordinoitava näkemyksiään ja esitettävä toimenpiteitä, joilla edesautetaan välittömän kriisin ratkaisemista, rahoitusjärjestelmän tervehdyttämistä ja tulevien kriisien ennaltaehkäisyä. Suomi pitää erittäin tärkeänä, että Ecofin-neuvostossa sovittaisiin kevään 2009 aikana selkeä työsuunnitelma siitä, kuinka EU:n rahoitusmarkkinoiden toimivuutta ja vakautta kehitetään myös pidemmällä aikavälillä. Tässä tulee edistää EU:n mahdollisuuksia vaikuttaa aktiivisesti kansainvälisen rahoitusarkkitehtuurin kehittämiseen globaalilla tasolla. Käynnissä olevan kriisin opetukset on analysoitava perusteellisesti, jotta toimenpiteet voidaan kohdentaa ja mitoittaa oikein.*

Rajat ylittävien finanssiryhmien regulaatio- ja valvontamallin uudelleenmäärittämiseksi EU:ssa on käynnistynyt komission aloitteesta korkean tason selvitystyö (De Larosièren ryhmä). Työryhmän mandaattina on pohtia EU:n rahoituslaitosten valvontaa varovaisuuden ja vakauden, markkinoiden toimivuuden, vahvemman yhteistyön, varoituskonkreettisten ja kriisinhallinnan varmistamiseksi. Komissio vastaa näihin suosituksiin omalla lainsäädäntöehdotuksellaan.

*Suomi pitää tärkeänä ns. valvojien kollegiomallin laajentamista kaikkien rajat ylittävien finanssiryhmittymien valvontaan. Suomi kannattaa yhdenmukaisen raportointikehikon käyttöönottamista vuoteen 2012 mennessä sekä EU:n valvojien komiteoiden päätöksenteon ja roolin selkeyttämistä. Suomen mielestä on kehitettävä valvojien mahdollisuuksia arvioida toimijoiden riskejä ja ennaltaehkäistä kriisien syntymistä. Finanssiryhmien valvontamalleissa on otettava huomioon viranomaisvalvonnan yhteydet rahoitusjärjestelmän muihin suojausmekanismeihin kuten vakavaraisuuslaskentaan ja rahoituskriisinhallintaan. Erityisesti finanssiryhmittymien haltuun ottamisesta kriisitilanteissa ja uudelleenjärjestelyä sekä talletussuojaa koskevia säädöksiä tulisi kehittää EU-tasolla.*

## **Rahoituskehysten uudelleentarkastelu**

Komissio julkaisi syyskuussa 2007 keskusteluasiakirjan koskien rahoituskehysten uudelleentarkastelua. Keskusteluasiakirja aloitti laajan konsultaatioprosessin ja komissio laati yhteenvedon konsultaatiotuloksista marraskuussa 2008. Komission varsinainen analyttisempi rahoituskehysten kommunikatio julkaistaan todennäköisesti syksyllä 2009, jolloin asian käsittely alkaa. Rahoituskehysten uudelleentarkastelu on merkittävä asia Suomelle ja kaikille EU:n jäsenmaille.

*Suomi valmistautuu rahoituskehysten uudelleentarkasteluun entistä selkeämmässä nettomaksajan roolissa. Suomi pitää tärkeänä, että EU:n rahoituskehysuudistuksen tavoitteet tukevat unionin kehittymistä, yhteisiä kasvu- ja kilpailukykytavoitteita ja tuottavat unionitason lisäarvoa.*

## **Ilmasto ja energia**

Vuoden 2009 joulukuussa pidetään Kööpenhaminassa YK:n ilmastokonferenssi, jossa on tarkoitus päättää uudesta kansainvälisestä ilmastopoliittisesta järjestelmästä.

*Suomi pitää tärkeänä, että Kööpenhaminassa päätetään maailmanlaajuisesta, kunnianhimoisesta ja kokonaisvaltaisesta ilmastopoliittisesta vuodesta 2012 eteenpäin.*

Kansainvälinen rahoituskriisi ei ole vähentänyt komission sitoutumista ilmastonmuutoksen vastaiseen työhön. Ilmasto- ja energiapaketin hyväksyminen ennen Euroopan parlamentin vaaleja 2009 on erittäin tärkeää.

*Suomi on sitoutunut ilmasto- ja energiapaketissa asetettuihin tavoitteisiin ja pitää tärkeänä, että ehdotuksista päästään ratkaisuihin vuoden 2008 loppuun mennessä.*

Ilmastonmuutoksen hillinnän ohella komissio pyrkii parantamaan energiaturvallisuutta. Energiaturvallisuutta parantavia keinoja – energiatehokkuus, infrastruktuurin kehittäminen, energialähteiden monipuolistaminen ja energian sisämarkkinoiden kehittäminen - käsitellään loppuvuodesta 2008 julkaistun strategisen energiakatsauksen pohjalta.

*Myös EU-tasolla on tärkeää tehdä työtä energiaturvallisuuden parantamiseksi, vaikka se on Suomen mielestä ensisijaisesti jäsenvaltioiden asia. Suomi pitää hyvänä, että energiaturvallisuutta käsitellään laaja-alaisesti ottaen huomioon sekä EU:n sisäisen energiapolitiikan mahdollisuudet että EU:n ulkosuhteiden alalla tehtävä työ. Suomi tukee komission aloitetta Itämeren alueen energiayhteyksien kehittämiseksi.*

EU:n ja kansainvälisessä ilmastopolitiikassa kiinnitetään kasvavaa huomiota maankäytön, metsäkadon ja metsätalouden asemaan tulevassa ilmastopoliittisessa järjestelmässä. Metsien roolin määrittäminen tulevassa järjestelmässä on Suomelle keskeinen kansallinen kysymys.

*Suomi pyrkii ilmastoneuvotteluissa siihen, että metsiä koskevat päätökset ovat yhdenmukaisia kestävä metsätalouden tavoitteiden kanssa, ja että tulevassa ilmastopoliittisessa järjestelmässä Suomen kaltaiselle maalle ei muodostu metsien roolista johtuvia, haastavampia päästövähennysvelvoitteita.*

## **Liikenne**

Komissio julkaisee vuonna 2009 tiedonannon tulevaisuuden liikenneskenaarioista ja yleiseurooppalaisia liikenneverkkoja (TEN-T) käsittelevän vihreän kirjan, jossa määritellään tulevan TEN-T-suuntaviivapäätöksen tarkistuksen lähtökohtia ja tavoitteita. Liikenteen ympäristövaikutusten vähentämistä jatketaan.

*Suomi pitää tulevaisuuden liikenneskenaarioita koskevaa tiedonantoa tärkeänä, koska sen pohjalta aloitetaan vuoden 2010 jälkeisen EU:n liikennepoliittikan valmistelu. Yleiseurooppalaisia liikenneverkkoja (TEN-T) uudistettaessa on tärkeää parantaa sekä Suomen ja Manner-Euroopan että EU:n ja kolmansien maiden välisiä yhteyksiä.*

## **Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategia**

Lissabonin strategiaa käsitellään maaliskuun 2009 Eurooppa-neuvostossa. Tähän liittyen komissio on antanut ehdotuksensa meneillään olevaan talouskriisiin vastaamiseksi ns. elvytysuunnitelman muodossa (A European Economic Recovery Plan). Komissio ehdottaa yhteisiä toimia, joiden tarkoituksena on rajoittaa talouskasvuun kohdistuvia vaikutuksia, tukea työpaikkansa menettäneitä ja hioa EU:n talous priimäkuuntoon suhdanteen kääntymistä odotellessa. Käytännössä tämä tarkoittaa panostamista moniin Lissabonin strategian päättävöitteisiin, kuten pk-yritysten tukeminen, kouluttaminen ja uudelleen kouluttaminen sekä tutkimus- ja kehitystoimintaan investoiminen.

Komissio aikoo myös selvittää, miten Lissabonin strategia voitaisiin sovittaa vuoden 2010 jälkeiseen aikaan ja miten lyhyen ja pidemmän aikavälin painopisteiden välille saadaan oikeanlainen tasapaino.

*Euroopassa tarvitaan kasvua ja työllisyyttä elvyttäviä ja yrittäjien ja kuluttajien luottamusta herättäviä toimia talouden toimeliaisuuden edistämiseksi. Lissabonin strategian pitkän aikavälin tavoitetta ja niihin liittyviä rakenteellisia uudistuksia ei kuitenkaan saa vesittää lyhytnäköisellä politiikalla. Vapaata kauppaa, kilpailua ja sisämarkkinoiden häiriötöntä toimintaa on varjeltava. Vain siten voidaan taata hyvät lähtöasemat, kun taantuma aikanaan hellittää.*

*Ensi vuoden aikana on tärkeä keskustella komission ja muiden jäsenmaiden kanssa siitä, millaiseksi vuoden 2010 jälkeisen Lissabonin strategian ohjelmakauden sisältö linjataan. Suomi katsoo, että EU-tason toimia tarvitaan jatkossakin sisämarkkinoiden edelleen kehittämiseksi, innovaatiopolitiikan uudistamiseksi, tietoyhteiskuntapolitiikan toimeenpanemiseksi, vähähiiliseen talouteen siirtymiseksi ja EU:n ulkoisen ulottuvuuden vahvistamiseksi.*

## **Työllisyys- sosiaali- ja terveystaloudellinen politiikka**

Komissio toteaa sosiaalisen toimintaohjelman edistämisen olevan talouskriisin ja sosiaalisen ahdingon aikaan tärkeämpää kuin koskaan. Komissio tulee uudistamaan nuorisotietämyksensä, jotta nuorten kohtaamiin ongelmiin - kuten suhteettoman korkea työttömyys ja koulun aikaisin päättäminen - voitaisiin vastata tehokkaammin. Nuorten osallistumista työmarkkinoille pyritään edistämään ns. New Skills for New Jobs -aloitteella. Komissio pyrkii tukemaan Euroopan parlamenttia ja neuvostoa yhdenvertaisuutta, yritysneuvostoja sekä työn ja perhe-elämän yhteensovittamista koskevien aloitteiden edistämisessä. Komissio antaa vuoden 2009 aikana tiedonannon, joka koskee komission ja työmarkkinajärjestöjen välistä sosiaalista dialogia.

*Suomi katsoo, että kasvua ja työllisyyttä tukeva sosiaalinen toimintaohjelma on merkittävä aloite. Suomi katsoo myös, että yritysneuvostojen vahvistaminen sekä sukupuolten tasa-arvon ja työ- ja yksityiselämän yhteensovittamisen edistäminen ja nuorisotyöttömyyden vähentäminen ovat keskeisessä asemassa EU:n yhteistyössä. EU:ssa työmarkkinajärjestöjen kanssa käytävän sosiaalisen dialogin vahvistaminen on tärkeää.*

Komissio aikoo jatkaa EU:n terveysstrategiaan liittyvää työtä. Komissio haluaa erityisesti tarkastella sitä, minkä roolin EU voi ottaa vähentääkseen terveyseroja Euroopassa. Komissio aikoo antaa syöppään, Alzheimerin tautiin sekä HIV/Aidsin torjuntaan liittyvät e-lainsäädännölliset aloitteet. Lainsäädännöllisiä toimia tulee olemaan neuvoston suositusten lasten rokotussuojasta sellaisissa tilanteissa, joissa lapsiperheet muuttavat asumaan toiseen jäsenvaltioon.

*Suomi pitää hyvänä, että komissio pyrkii edistämään EU:n terveysstrategiaan ja kansanterveyteen liittyvää työtä. Tässä yhteydessä Suomi painottaa terveysnäkökohtien huomioon ottamista kaikissa politiikoissa ja komission pääosastojen välisen yhteistyön merkitystä. Komission aloitteita syövästä, Alzheimerin taudista ja HIV/Aidsin torjunnasta Suomi pitää tervetulleina, vaikka painotamme ensi kädessä yleistä terveyden edistämistä. Koskien neuvoston suositusta lasten rokotussuojasta rajat ylittävissä tilanteissa Suomi katsoo, että rokotussuojaan liittyvät asiat olisi tarkoituksenmukaista hoitaa kansallisella tasolla.*

Työtä demografisiin kysymyksiin liittyen jatketaan tiiviissä yhteistyössä tulevien EU-puheenjohtajamaiden Tshekin ja Ruotsin kanssa: Kevään Eurooppa-neuvostolle esitetään tilannearvio EU:n valmiudesta demografiseen muutokseen.

*Suomi katsoo, että demografisiin muutoksiin liittyvät kysymykset ovat EU:n yhteinen haaste, joka edellyttää laajapohjaista keskustelua ja yhteistyötä hallinnon kaikilla tasoilla.*

Komissio tekee lainsäädäntöehdotuksen, jonka tarkoituksena on tehostaa työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden suojelua työperäisiä tuki- ja liikuntaelinsairauksia vastaan.

*Suomi pitää tervetulleena ja ajankohtaisena ehdotusta, jonka tavoitteena on samalla kertoa tehostaa tuki- ja liikuntaelinsairauksien torjuntaa ja yksinkertaistaa lainsäädäntöä.*

## **Maatalous- ja kalastuspolitiikka**

Yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta käynnistetään toimintavuonna laaja konsultaatio. Vuoden 2008 puolella ratkaisuun saatetun yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkastuksen toimeenpanoon liittyvä työ ajoittuu valtaosaltaan vuodelle 2009.

Komission yksittäisistä hankkeista tuodaan esiin tiedonanto maatalouden laatu- ja kalastuspolitiikan uudistamisen vihreä kirja, terveystarkastuksen toimeenpanoon liittyvät aloitteet sekä joukko lainsäädännön yksinkertaistamiseen tähtääviä aloitteita koskien esimerkiksi maatalouden vientitukia ja elintarviketurvallisuutta.

*Suomen kannalta keskeistä on myönteiseen ratkaisuun saadun yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkastuksen toimeenpanosäädösten asianmukainen valmistelu. Suomi tukee yleisesti ottaen nykyisen kaltaisen yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteita ja osallistuu rakentavasti sen uudistamisprosessiin, etenkin politiikan yksinkertaistamisen ja kustannustehokkuuden edistämiseksi.*

## **Oikeus- ja sisäasiat**

Loppukevällä annettava tiedonanto seuraavasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen monivuotisesta ohjelmasta on yksi komission vuoden 2009 strategisista aloitteista. Neuvottelut ns. Tukholman ohjelmasta vuosille 2010–2014 käydään neuvostossa Ruotsin puheenjohtajakaudella, ja ohjelma hyväksytään Eurooppa-neuvostossa.

*Suomi korostaa Tukholman ohjelman tavoitteenasettelussa muun muassa EU:n perusoikeuslottuvuuden vahvistamista, rikos- ja siviilioikeudellisten instrumenttien kattavaa arviointia ja virtaviivaistamista, rajaturvallisuusjärjestelmän edelleen kehittämistä, lainvalvontaviranomaisten tiedonvaihdon ja operatiivisen yhteistyön tehostamista, yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän toteuttamista sekä viisumipolitiikassa sovittujen uudistusten täysimääräistä täytäntöönpanoa. Suomi toimittaa lähiaikoina komissiolle ja jäsenmaille näkemyksiään ohjelman painopisteistä.*

Yhteisen maahanmuuttopolitiikan luominen säilyy komission painopisteenä. Työssä edetään komission maahanmuutosta ja turvapaikkapolitiikasta antamien tiedonantojen ja niissä luvattujen aloitteiden pohjalta. Komissio tulee loppuvuonna 2008 ja vuonna 2009 antamaan mm. useita lainsäädäntöehdotuksia, jotka tähtäävät yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän luomiseen.

*Suomi katsoo, että Tukholman ohjelman keskeiseksi painopisteeksi tulisi ottaa yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän toteuttaminen. Lähtökohtana tulee olla järjestelmän selkeyttäminen sekä suojelun korkean tason säilyttäminen. Suomi kannattaa myös unionin kansainvälisen roolin vahvistamista pakolais- ja turvapaikkakysymyksissä mm. lisäämällä EU-yhteistyötä pakolaisten uudelleensijoittamisessa.*

Oikeudellisen yhteistyön alalla komissio on nostanut ensisijaisiksi aloitteiksi mm. syytettyjen ja epäiltyjen oikeuksia koskevan sääntelyn, lainsäädäntöpakettin järjestäytyneen rikollisuuden uhrien auttamisesta sekä vastavuoroista tunnustamista koskevan tiedonannon. Keväällä 2009 annetaan myös perintöjä ja testamentteja koskeva lainsäädäntöaloite.

*Suomi pitää erityisen tärkeänä pyrkimystä turvata syytetyille ja epäillyille tietyt minimioikeudet rikosprosessissa. Toteutuessaan kyseinen lainsäädäntöhanke lisää sekä kansalaisten luottamusta viranomaisten toimintaan että jäsenmaiden luottamusta toistensa järjestelmiin.*

## **Itämeri-strategia**

Eurooppa-neuvoston toimeksiannon mukaisesti komissio antaa vuonna 2009 EU:n Itämeri-strategian, jolla pyritään edistämään alueen ympäristönsuojelua, vaurautta, liikenne- ja energiayhteyksiä sekä turvallisuutta. Itämeri-strategia on yksi työohjelman 12 strategisesta aloitteesta.

*Suomi osallistuu aktiivisesti EU:n Itämeri-strategian laatimiseen. Suomen painopisteitä ovat ensisijassa merensuojelun parantaminen ja merenkulun turvallisuuden tehostaminen. Myös kannattavan taloudellisen toimintaympäristön edistäminen ja alueen sisäisen turvallisuuden vahvistaminen ovat Suomelle tärkeitä. Suomi odottaa komissiolta konkreettista toimintasuunnitelmaa strategian julkistamisen yhteydessä ja tukee sen valmistumista konkreettisilla esityksillä. Jotta Itämeri-strategia tuottaa tuloksia, tarvitaan Venäjää toteuttamaan samanaikaisia ja samansuuntaisia toimia erityisesti ympäristönsuojelussa ja meriturvallisuudessa.*

## **Laajentuminen ja Länsi-Balkan**

Kroatian kanssa käytävien jäsenyysneuvottelujen odotetaan olevan päätösvaiheessa vuonna 2009. Turkin kanssa käytävät jäsenyysneuvottelut jatkuvat. On odotettavissa, että useampi Länsi-Balkanin maa jättää jäsenyyshakemuksensa vuonna 2009. Komissio tulee kiinnittämään erityistä huomiota myös Kosovon taloudelliseen ja poliittiseen kehitykseen.

*Suomen mielestä liittymisneuvotteluja tulee viedä eteenpäin jo tehtyjen päätösten ja sovitujen periaatteiden pohjalta. Tuemme Kroatian neuvottelujen etenemistä päätösvaiheeseen muistuttaen, että edistyminen riippuu ensisijaisesti Kroatian omista toimista uudistusten toteuttamiseksi. Turkkiä tulee edelleen rohkaista uudistuksiin liittymisneuvottelujen edistämiseksi. Unionin on tuettava Länsi-Balkanin maiden, ml. Kosovo, lähtymistä EU:iin. Lähestymisen tulee perustua jokaisen maan omaan etenemiseen.*

## **EU:n naapuruuspolitiikka**

Komissio antaa joulukuussa 2008 tiedonannon EU:n itäisen kumppanuuden kehittämisestä ja vuonna 2009 on tarkoitus tehdä päätökset itäisen kumppanuuden käynnistämisestä. Komissio korostaa tiiviin ja kattavan yhteistyön tarvetta naapurialueilla ja Barcelonan prosessin kehittämistä.

*Suomi tukee itäisen kumppanuuden kehittämistä. EU:n tulee kannustaa ja edesauttaa itäisten kumppanimaiden reformikehitystä. Itäisen kumppanuuden on tarjottava ratkaisuja, jotka tuovat lisäarvoa olemassa oleviin järjestelyihin. Välimeren unionin osalta olemme tyytyväisiä sen etenemiseen marraskuun 2008 Marseillen ulkoministerikokouksen päätösten myötä.*

## **EU:n suhteet muiden kolmansien maiden kanssa**

Vuosi 2009 on merkittävä EU:n ja Yhdysvaltain suhteiden kehityksen kannalta uuden hallinnon aloittaessa työnsä. Uuteen hallintoon tulee kehittää toimiva yhteistyösuhde kaikilla tasoilla, jotta globaaleihin haasteisiin pystytään yhdessä vastaamaan mahdollisimman tehokkaasti. EU:n ja Yhdysvaltain välillä tullaan järjestämään huippukokous vuonna 2009.

*Suomi pitää tärkeänä toimivien suhteiden rakentamista Yhdysvaltain uuden hallinnon kanssa.*

Myös suhteet Venäjän kanssa pysyvät EU-asialistan keskiössä. Neuvottelut uudesta yhteistyösopimuksesta jatkuvat vuonna 2009. EU:n ja Venäjän välillä tullaan pitämään kaksi huippukokousta.

*Venäjän kanssa käytävät neuvottelut ovat myös prioriteetti ja keino sitouttaa Venäjää yhteistyöhön. Suomi pitää tärkeänä Venäjän WTO -jäsenyyden toteutumista ja pysyvän ratkaisun löytymistä puutullikysymykseen.*

Maailman kauppajärjestö WTO:n Dohan neuvottelukierros pyritään saamaan päätökseen.

*Dohan kierroksen mahdollisimman nopean päättämisen on oltava EU:n ensisijainen tavoite. Samalla tulee pyrkiä viemään päätökseen vapaakauppaneuvottelut Intian, Korean ja ASEANin kanssa.*

Liite: Komission työohjelma KOM(2008) 712 (fi, sv)

**FI**

**FI**

**FI**



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 5.11.2008  
KOM(2008) 712 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**

**Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009**

**Kohti parempaa Eurooppaa**

**OSA 1**

# KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE

## Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009

### *Kohti parempaa Eurooppaa*

#### 1. EUROOPAN KOETTELEMUSTEN AIKA

Kriisiaikoina jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin (EU) toimielinten on osoitettava keskuudessaan oma-aloitteista solidaarisuutta. Kriisit tarjoavat EU:lle tilaisuuden todistaa todellinen lisäarvonsa Euroopan kansalaisille. Nykyinen finanssikriisi ja talouden hidastuminen ovat vaikeimpia haasteita, joita Euroopalla on toistaiseksi ollut. EU:n on jo täytynyt näyttää pystyvänsä toimimaan nopeasti, päättäväisesti ja solidaarisesti. EU on osoittanut taitavuutensa ja luovuutensa siinä, miten se on vastannut finanssimarkkinoiden äkilliseen luottamuskriisiin. Seuraavaksi sen on samoja ominaisuuksia hyödyntäen osallistuttava finanssisektorin uudistamiseen ja talouden hidastumisesta johtuvien, reaalityöelämään ja kansalaisiin kohdistuvien vaikutusten lieventämiseen.

Taluskriisi on kirinyt muiden, EU:ta vuonna 2008 koetelleiden haasteiden edelle. Kuluvana vuonna eurooppalaisia kotitalouksia ovat rasittaneet niin elintarvikkeiden kuin energiankin hinnannousu. Lissabonin sopimuksen ratifiointiprosessi koki kolauksen, kun irlantilaiset torjuivat sopimuksen kansanäänestyksessä. Georgian selkkauksessa Euroopalta odotettiin ratkaisevaa panosta sovun löytämisessä ja avun tarjoamisessa. Näiden haasteiden edessä EU on osoittanut tahdonvoimansa. Se on näyttänyt pystyvänsä sopeutumaan muuttuviin olosuhteisiin ja toimimaan päättäväisesti ja voimansa keskittäen.

Toimikautensa alusta asti komissio on pyrkinyt käyttämään saatavillaan olevia välineitä parhaalla mahdollisella tavalla. Komissiolla on monenlaisia tehtäviä eurooppalaisessa järjestelmässä: se ohjaa politiikkaa, huolehtii yhdenmukaisuudesta, tekee ehdotuksia EU:n lainsäädännöksi, hallinnoi keskeisiä politiikanaloja ja ohjelmia sekä takaa EU:n lainsäädännön ja yhtäläiset toimintaedellytykset Euroopassa. Se on ponnistellut tehdäkseen yhteistyötä muiden keskeisten toimijoiden kanssa, jotka muokkaavat ja toteuttavat käytännössä EU:n työtä. Näitä toimijoita ovat Euroopan parlamentti, neuvosto, jäsenvaltiot, kansalaisyhteiskunta ja kansalaiset kaikilla tasoilla. Yksi huomattava esimerkki tästä yhteistyöstä on vuotuisesta toimintastrategiasta Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa käytävä vuoropuhelu, joka on jäsenvaltioiden parlamenttien panoksen ohella tarkentanut ja rikastuttanut työohjelman valmistelua.

Vuosi 2008 on osoittanut, että EU:n toimielimillä on valmius ja kyky sopeutua uusiin olosuhteisiin ja muuttuviin aikatauluihin. Tällainen joustavuus on tärkeä ja ehdoton osatekijä komission työssä vuonna 2009. Viime vuosina komissio on tehnyt monia tärkeitä pitkän aikavälin poliittisia aloitteita energian, ilmastonmuutoksen, muuttoliikkeen ja sosiaalipolitiikan kaltaisilla aloilla. Komissio aikoo toimikautensa viimeisenä vuotena keskittyä aloittamansa työn loppuun saattamiseen tiiviissä yhteistyössä neuvoston ja parlamentin kanssa. Nykyinen komissio on asettanut etusijalle välittömät hyödyt kansalaisille. Niinpä se haluaakin varmistaa, että sen keskeiset aloitteet saavat lain muodon ja että ne pannaan täytäntöön käytännössä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi se tekee määrätietoista yhteistyötä muiden EU:n toimielinten kanssa.

Toimikautenaan komissio on pyrkinyt valmentamaan Euroopan unionia vastaamaan tehokkaasti globalisaation haasteisiin. Euroopan valttikortteja ovat avoimet yhteiskunnat ja markkinat, mutta molempia varten tarvitaan sääntöjä. EU on ylpeä talous-, sosiaali- ja ympäristöalan sääntelystään, joka on perinteisesti hyödyttänyt suuresti sen kansalaisia. Komissio on aktiivisesti pyrkinyt ottamaan oppia kokemuksistaan ja hyödyntämään niitä globalisaation ohjailemisessa niin, että globalisaatiosta saataisiin paras mahdollinen hyöty. Finanssikriisi on osoittanut sen, miten globalisaatio on lisännyt maailmanlaajuisen koordinoinnin ja sääntelyn tarvetta. Komissio uskoo, että EU:lle on suurta hyötyä komission aloitteista, jotka koskevat Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian toteuttamista, Euroopan tarkistetun sosiaalisen toimintaohjelman aloittamista, ilmastonmuutoksen torjumista, energiavarmuuden edistämistä sekä koko maanosalle yhteisiin, muuttoliikkeen ja väestön ikääntymisen kaltaisiin haasteisiin tarttumista. Nämä aloitteet muodostavat tulevien vuosikymmenten käytännön toimintaohjelman.

Toimikautensa aluksi komissio laati kunnianhimoisen ohjelman vaurauden, turvallisuuden ja sosiaalisen oikeudenmukaisuuden edistämiseksi Euroopassa. Useista potentiaalisista kompastuskivistä huolimatta ohjelman toteutuksessa on viimeksi kuluneina neljänä vuotena saatu paljon aikaan. Komissio on pyrkinyt aktiivisesti säilyttämään EU:n parhaimmat aikaansaannokset viimeisten 50 vuoden ajalta ja tehnyt uusia aloitteita ohjelman viemiseksi eteenpäin. Vuoden 2009 keväällä komissio aikoo antaa lausunnon omista saavutuksistaan läheisessä yhteistyössä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa EU:n varustamiseksi tämän vuosituhannen haasteisiin. Vuosi 2009 on ennen kaikkea eurooppalainen vaalivuosi, ja kesäkuussa 2009 järjestettävissä Euroopan parlamentin vaaleissa äänestäjillä kautta EU:n on mahdollisuus vaikuttaa siihen, mihin suuntaan EU kehittyy jatkossa. Komission vuoden 2009 työohjelmalla on voitava varmistaa, että Eurooppaa nyt koetteleviin haasteisiin löydetään ratkaisu. Ohjelman on myös annettava muodot EU:n tulevalle toiminnalle.

Komissio aikoo ehdottaa talousarvion kokonaistarkastelua ensi vuonna. Se tarjoaa komissiolle tilaisuuden katsoa tulevaisuuteen ja määritellä, miten EU voi parhaiten käyttää talousarviovälineitä nykyaikaisen politiikan harjoittamiseen.

Vuonna 2009 tulee kuluneeksi viisi vuotta vuoden 2004 laajentumisesta ja 20 vuotta Berliinin muurin murtumisesta. Silloin on syytä juhlia laajentumisen saavutuksia, ja EU voi jälleen kerran osoittaa keskeisen roolinsa rauhallisen, vauraan ja solidaarisen Euroopan rakentamisessa.

## **2. VUODEN 2009 PAINOPISTEET**

### **2.1. Kasvu ja työllisyys**

Finanssikriisi ja talouden alamäki ovat jälleen kerran korostaneet sitä keskeistä asemaa, joka EU:lla on eurooppalaisten taloudellisen ja sosiaalisen hyvinvoinnin takaajana. Vaikka finanssikriisin syyt ovatkin pääasiallisesti EU:n ulkopuolella, yhtenäismarkkinoiden realiteetit ovat saaneet huomion kiinnittymään Euroopan talouksien keskinäiseen riippuvuuteen sekä yhteisen lähestymistavan ja koordinoitun toiminnan välttämättömyyteen. Euro ja Euroopan keskuspankki ovat olleet kriisiaikoina tärkeitä vakautustekijöitä, ja niiden vaikutusta tukevat vakaus- ja kasvusopimuksen velvoitteet.

EU on uudelleen valokeilassa, kun huoli kasvun kutistumisen vaikutuksista työpaikkoihin ja yrityksiin kasvaa. Eurooppalaista ulottuvuutta pidetään tärkeänä osatekijänä toimissa, joilla pyritään rajoittamaan talouden alamäen laajuutta, vähentämään eurooppalaisiin kohdistuvia vaikutuksia ja ohjaamaan Euroopan taloutta takaisin kestäväen kasvun tielle.

Komissiolla on useita eri tehtäviä EU:n talouselämässä. Sen yhtenä päivittäisenä tehtävänä on huolehtia tasapuolisista toimintaedellytyksistä yhtenäismarkkinoilla ja EU:n tulliliiton toiminnasta: näin markkinatoimijat ja jäsenvaltiot saavat vakuuden siitä, että ne voivat kilpailla tasapuolisesti ja että samat säännöt pätevät niin isoihin kuin pieniinkin jäsenvaltioihin. Sen lisäksi, että komission tehtävänä on tehdä lakialoitteita, sillä on yleisluonteisempi tehtävä koordinoida ja toimia vilpittömänä välittäjänä ja siten auttaa EU:ta toimimaan yhteisrintamassa. Tämä tehtävä korostui, kun finanssikriisin ratkomiseen tarvittiin välittömiä toimia: komissio loi eurooppalaisen kehyksen, jolla jäsenvaltioita ohjataan niiden laatiessa yhtenäismarkkinoiden ja valtiontukisääntöjen kanssa yhteensopivia vakautussuunnitelmia, ja otti siinä yhteydessä kaikkien edut huomioon. Komissio toimii jatkossakin aktiivisesti ja valppaasti, kun työ luottamuksen palauttamiseksi finanssimarkkinoilla jatkuu. Sen erityistehtävänä on laatia yhteinen eurooppalainen lähestymistapa, kun talouden kaaostilaan haetaan kansainvälisiä vastauksia, ja tukea sen soveltamista.

Seuraavaksi on ryhdyttävä käytännön toimiin EU:n rahoitusjärjestelmään sovellettavan sääntelykehyksen uudelleen muokkaamiseksi. Komissiolta on myös pyydetty ehdotusta siitä, miten yhtenäismarkkinoita voitaisiin säännellä asianmukaisesti muun muassa rahoituspalvelujen osalta. Komissio on vauhdittanut toimintaansa vuoden 2008 syksyllä. Se on tehnyt useita yksityiskohtaisia ehdotuksia, jotka koskevat pääomavaatimuksia, talletussuojaa ja luottokelpoisuusluokituslaitoksia, ja laatinut uudet kirjanpitosäännöt. Yhtenä vuoden 2009 tärkeimpänä tavoitteena pitäisi olla uudistustahdin säilyttäminen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston tukeminen, jotta ne hyväksyisivät viivyttämättä edellä mainitut toimenpiteet, jotka ovat välttämättömiä kansalaisten, investoijien ja yritysten luottamuksen palauttamiseksi.

Tämän työn toista vaihetta valmistellaan parhaillaan, ja sen tulokset esitellään vuonna 2009. Tämä rahoituspoliittinen toimenpidekokonaisuus perustuu jo käynnissä olevaan, laaja-alaiseen tarkasteluun, jonka kohteena ovat sääntelyn riittävyys, valvonta ja kaikkien rahoitusalan toimijoiden ja tärkeimpien pääomamarkkinoilla – riski- ja pääomasijoitusrahastot mukaan luettuina – toimivien sijoittajien toiminnan läpinäkyvyys. Toimenpiteillä on tarkoitus paikata tarkastelussa mahdollisesti havaittavia puutteita. Toimenpidekokonaisuus kattaa myös johdon palkitsemisjärjestelmät ja johdannaismarkkinat. Tarkastelussa otetaan myös huomioon komission perustaman, EU:n rahoitusvalvontaa tarkastelevan korkean tason asiantuntijaryhmän päätelmät. Komissio saa ryhmän työskentelyn ensimmäiset tulokset käyttöönsä ja aikoo myös esitellä ne Euroopan parlamentille ja neuvostolle ennen kevään Eurooppa-neuvostoa.

Nyt kun luottokriisin vaikutukset alkavat tuntua reaalitaloudessa, komissio on ryhtynyt laatimaan strategiaa, jonka tarkoituksena on rajoittaa talouskasvuun kohdistuvia vaikutuksia, tukea työpaikkansa menettäneitä ja hioa EU:n talous priimakuntoon suhdanteen kääntymistä odotellessa. Käytännössä tämä tarkoittaa panostamista moniin Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian päätavoitteisiin: pk-yritysten tukemista, jotta ne voivat keskittyä toimintansa kehittämiseen, kouluttamista ja uudelleen kouluttamista tulevaisuuden talouden tarpeisiin sekä T&K-toimintaan investoimista. On huolehdittava siitä, että tuotannonaloja tuetaan niitä aidosti hyödyttävällä tavalla niin, että ne pystyvät tyydyttämään energian hyötysuhteen ja saastuttamattoman tekniikan kaltaisiin kysymyksiin liittyvät pitkän aikavälin tarpeet. Jäsenvaltioiden kanssa on tehtävä yhteistyötä koheesiopolitiikkaa koskevien, vuosien 2007–2013 toimintaohjelmien käyttöönoton vauhdittamiseksi. Ohjelmilla tuetaan julkisia investointeja. Terveen julkistalouden ja avointen markkinoiden peruseriaatteet muodostavat edelleenkin Euroopan talouden pitkän aikavälin kasvunäkymien ytimen.

Muilla aloilla komissio on panemassa täytäntöön toimenpiteitä, jotka perustuvat sen yhtenäismarkkinoita koskevan tarkastelun tuloksiin. Tarkoituksena on tehdä monenlaisia aloitteita, joilla pyritään lisäämään kuluttajien vaikutusmahdollisuuksia, parantamaan muutoksenhakukeinoja, helpottamaan yritysten toimintaa yhtenäismarkkinoilla verotusta yksinkertaistamalla ja uudistamaan yritysten toimintaedellytyksiä. Markkinoiden erityisvalvontaan otetaan vähittäismarkkinat, sähkölaitteet ja lääkkeet. Tavoitteena on havaita kyseisten alojen toiminnassa mahdollisesti esiintyvät ongelmat ja varmistaa, että yhtenäismarkkinoiden edut ulottuvat kansalaisille asti. Se, ettei yhtenäismarkkinoilla ole edelleenkään yhtä kohtuuhintaista patenttia, on yksi markkinoiden kiistaton puute.

Tällaisina taloudellisen ja sosiaalisen ahdingon aikoina mahdollisuuksiin, väyliin ja yhteisvastuuseen keskittyvän sosiaalisen toimintaohjelman täytäntöönpano on tärkeämpää kuin koskaan aikaisemmin. Komissio aikoo uudistaa nuorisostrategiaansa voidakseen vastata paremmin nuorten ongelmiin, joista esimerkkejä ovat suhteettoman korkea työttömyys ja koulunkäynnin keskeyttäminen. Yksi merkittävä keino tarjota mahdollisuuksia on ”uusia taitoja uusia työpaikkoja varten” -aloite, jolla pyritään edistämään nuorten sijoittautumista työmarkkinoille. Komissio aikoo myös ryhtyä erityistoimiin, jotta sen tekemien, syrjinnän torjuntaa, työpaikkaneuvostoja sekä työ- ja yksityiselämän yhteensovittamista koskevien ehdotusten hyväksyminen etenisi Euroopan parlamentissa ja neuvostossa.

Euroopan luovuuden ja innovoinnin teemavuotena korostetaan taitojen kehittämisen ja innovoinnin merkitystä EU:n kasvu- ja työllisyysstrategian toteutumisen kannalta. Aloite korkeakoulujen ja yritysten välisten yhteyksien parantamiseksi tukee strategian yhtä osa-aluetta. Nyt kun Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti on aloittanut toimintansa, voidaan perustaa ensimmäinen osaamis- ja innovaatioyhteisö.

Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian myötä on päästy yhteisymmärrykseen siitä, että Eurooppa tarvitsee välineet voidakseen tulevaisuudessa selvitä kilpailusta ja yhteiskunnallisista haasteista ja että Euroopan talouden on perustuttava eurooppalaisille sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja kestävyysperusarvoille. Talouden alamäki on otettava huomioon, mutta sen ei saa antaa häiritä EU:ta sen pitkän aikavälin tehtävässä rakentaa tulevaisuuden Euroopasta kilpailukykyinen kestävä kehityksen osaamisyhteiskunta. Slovakian liittyminen euroalueeseen symboloi sitä, miten eurosta on kehittynyt globaalitalouden merkittävä vakautustekijä, ja se tapahtuu samaan aikaan kun laajentumisen vaikutuksia EU:n talouteen tarkasteleva viisivuotisanalyysi valmistuu.

Vuoden 2009 kuluessa komissio aikoo selvittää, miten Lissabonin strategia voitaisiin sovittaa vuoden 2010 jälkeiseen aikaan ja miten lyhyen ja pidemmän aikavälin painopisteiden välille saadaan oikeanlainen tasapaino. Rakennemuutosten toteuttamiseen on sitouduttava selväsanaisesti, jotta kuluttajien ja sijoittajien luottamusta voitaisiin lisätä lyhyellä aikavälillä ja parantaa EU:n talouksien peräänantamattomuutta ja dynaamisuutta pitkällä aikavälillä.

## **2.2. Ilmastonmuutos ja kestävä kehityksen Eurooppa**

Ilmastonmuutoksen torjunnassa vuosi 2009 on ratkaiseva. Kööpenhaminassa järjestettävässä YK:n ilmastonmuutoskonferenssissa kansainvälisen yhteisön sitoutuminen ennennäkemättömään muutokseen joutuu todelliseen testiin: silloin on määrä päättää radikaaleista toimista kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoden 2012 jälkeen.

Komissio on sitoutunut tekemään EU:sta edelläkävijän pyrkimyksissä pitää yllä kunnianhimoista tavoitetasoa. EU on johtanut keskustelua määrittelemällä kolme avaintavoitetta, jotka on määrä saavuttaa vuoteen 2020 mennessä: kasvihuonekaasupäästöt vähenevät 20 prosenttia, 20 prosenttia energiasta on peräisin uusiutuvista energialähteistä ja energian hyötysuhde paranee 20 prosenttia. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi suunniteltu

toimenpidekokonaisuus on ensisijainen, jos Euroopan uskottavuus ilmastonmuutoksen maailmanlaajuisen torjunnan liikkeellepanevana voimana halutaan säilyttää. Vallitseva taloudellinen kaaos ei muuta millään tavalla siitä pitkän aikavälin politiikkaa, jota harjoittamalla Euroopasta halutaan tehdä edelläkävijä vähäpäästöisen talouden toimijana. Parhaisiin tuloksiin päästään, kun kysyntää lisääviä toimenpiteitä toteutetaan ympäristöystävällisen tekniikan ja energian hyötysuhteen aloilla. On äärimmäisen tärkeää varmistaa näiden toimenpiteiden läpimeno ennen Euroopan parlamentin vaaleja.

Näiden toimenpiteiden ansiosta EU nousee johtasemaan YK:n neuvotteluissa, joiden onnistuminen edellyttää määrätietoisuutta, peräänantamattomuutta ja mielikuvitusta. Komissio aikoo tehdä vuoden 2009 alussa ehdotuksia EU:n lähestymistavaksi, jolla pyritään varmistamaan maailmanlaajuisen, kunnianhimoisen ja kokonaisvaltaisen sopimuksen syntyminen.

Toimenpidekokonaisuuden toisena keskeisenä tavoitteena on kestävä ja kilpailukykyinen Eurooppa, jonka energian saanti on turvattu. Energian jyrkkä hinnannousu vuonna 2008 osoitti jälleen kerran Euroopan energiahuollon haavoittuvuuden ja energiavarmuuden välttämättömyyden. Komission strategisessa energiakatsauksessa esitetään yleisstrategia energiavarmuuden parantamiseksi, minkä halutaan olevan yksi vuoden 2009 painopiste. Tähän kuuluu myös käytännön toimet energian hyötysuhteen parantamiseksi, yhteenkytettävyyttä ja varastonhallintaa koskevan yhteisen tavoitteen toteuttaminen, jotta uudemmat jäsenvaltiot saadaan kytketyiksi eurooppalaiseen verkkoon, ja koordinoitu lähestymistapa EU:n ulkopuolisten toimitusten parantamiseen ja monipuolistamiseen. Strategiassa korostetaan myös kaasun ja sähkön sisämarkkinoita koskevien ehdotusten läpimenon merkitystä: ehdotuksiin sisältyvillä uusilla järjestelyillä varmistetaan kilpailukykyyn parantuminen ja kohtuulliset hinnat sekä se, että kansalliset sääntelyelimet voivat tehdä yhteistyötä.

Kestävä kehitys on EU:n politiikan kivijalka. Vuonna 2009 on tarkoitus pohtia kestävä kehityksen strategian jatkoa ja sitä, miten strategian tavoitteet voidaan parhaiten saavuttaa. Esimerkiksi Itämeren alueelle laaditussa EU:n strategiassa alueesta pyritään tekemään ympäristön huomioon ottava, vauras, helposti lähestyttävää ja turvallinen. EU:n liikennepolitiikan muuttamista ympäristöystävällisemmäksi jatketaan. Komissio aikoo antaa tiedonannon 20–40 vuoden päähän ulottuvista tulevaisuuden liikennejärjestelyistä ja vihreän kirjan Euroopan laajuisista liikenneverkoista. Myös ympäristö-, maatalous- ja kalastuspolitiikassa päivittäiset hallinnointi- ja valvontajärjestelmät pyritään kytkemään pitkän aikavälin visioon Euroopan luonnonvarojen kestävästä käytöstä. Komissio järjestää vuonna 2009 laajamittaisen kuulemisen yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta osana EU:n yhdenmuettyä meripolitiikkaa. Luonnon monimuotoisuus on sekin tärkeä tema. Yhteisen maatalouspolitiikan nk. terveystarkastus on tarkoitus panna täytäntöön vuonna 2009. Yhtenä toimenpiteenä on siirtyminen suorista tuista maaseudun kehittämiseen, jotta ilmastonmuutoksen, uusiutuvien energialähteiden, vesihuollon ja luonnon monimuotoisuuden kaltaisista uusista haasteista voitaisiin selvittää.

### **2.3. Kansalaisia lähellä oleva Eurooppa**

Istuva komissio on muun muassa perusoikeuksia, kansalaisuutta, muuttoliikettä, oikeutta, suojaa ja turvallisuutta, kuluttajansuojaa ja terveyttä koskevilla, kansalaisia lähellä olevilla politiikanaloilla toimimalla huolehtinut siitä, että kansalaiset ovat Eurooppa-hankkeen keskiössä.

Komissio aikoo vastata EU:n kansalaisten korkealla oleviin odotuksiin tekemällä aloitteita monilla sellaisilla aloilla, jotka hyödyttävät kansalaisia suoraan. Käytännön toimiin on tarkoitus ryhtyä kuluttajansuojasääntöjen noudattamisen edistämiseksi kaikkialla Euroopassa.

Elintarvikkeiden turvallisuutta sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia valvotaan jatkuvasti, ja komissio jatkaa EU:n terveysstrategian toteuttamista tarkoituksenaan tukea jäsenvaltioita kansanterveyden edistämiseksi parhain mahdollisin tavoin. Komissio aikoo muun muassa selvittää, miten EU voisi osaltaan vähentää Euroopassa vallitsevia terveyseroja.

Tulevaisuuteen varaudutaan jatkamalla vuonna 2009 väestökysymyksiin keskittyvää työtä tiiviissä yhteistyössä puheenjohtajavaltioiden Tšekin ja Ruotsin kanssa – kevään Eurooppa-neuvostolle on tarkoitus esittää arvio EU:n valmiudesta väestörakenteen muutokseen.

Komissio esittää vuonna 2009 ehdotuksia siitä, miten EU:n kehittämistä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueena jatketaan. Ehdotukset luovat perustan keskusteluille, joita jäsenvaltioiden kanssa on tarkoitus käydä Haagin ohjelman jatkosta.

Yhteisen maahanmuuttopolitiikan määrittely säilyy yhtenä painopisteenä. Tuoreessa tiedonannossaan *Euroopan yhteinen maahanmuuttopolitiikka: periaatteet, toimet ja välineet*<sup>1</sup> komissio sitoutuu määrättyihin tavoitteisiin ja periaatteisiin yhdessä jäsenvaltioiden ja muiden EU:n toimielinten kanssa. Kyseiset tavoitteet ja periaatteet ohjaavat komission toimintaa vuonna 2009, kun maahanmuuttokysymyksiä viedään erottamattomaksi osaksi EU:n harjoittamaa politiikkaa talouskasvun, kilpailukyvyn ja sosiaalisen osallisuuden aloilla. Ulkosuhdepolitiikoilla on oma roolinsa: tavoitteena on lujittaa muuttoliikkeiden hallintakumppanuuksia kolmansien maiden kanssa ja tiivistää kytköksiä kehitys yhteistyö- ja kauppapolitiikkaan.

Vuoden 2009 aikana Euroopan muuttoliikeverkosto aloittaa toimintansa. Silloin täyttyvät myös edellytykset yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän valmiiksi saattamiselle vuoteen 2010 mennessä Euroopan turvapaikanhakijoiden tukiviraston perustaminen mukaan luettuna. Komissio pitää erityisen tärkeänä maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan alalla hiljattain tehtyjen ehdotusten hyväksymistä ja täytäntöönpanoa. Yhdennettyyn rajaturvallisuuteen panostamista jatketaan lisäämällä operatiivista yhteistyötä ja ottamalla käyttöön uusi Schengenin arviointimekanismi. Samoin tuetaan jäsenvaltioiden keskinäistä sekä niiden ja Frontexin välistä käytännön yhteistyötä palauttamispolitiikan alalla.

Koska kansalaiset liikkuvat vapaasti EU:n sisällä, heille on taattava yhtäläinen oikeussuoja ja oikeusvaltioperiaatteen mukainen suojelu. Lakia rikkovat on pantava syytteeseen ja tuomittava. Useilla käytännön aloilla (tuomiot, menettelyjä koskevat oikeudet, perinnöt ja testamentit) on tarkoitus tehdä aloitteita vastavuoroisesta tunnustamisesta rikos- ja siviilioikeudellisissa asioissa, ja niiden ansiosta EU:sta on vuonna 2009 tulossa todellinen oikeusalue. EU:n kansalaisten turvallisuuden parantamiseksi komissio aikoo tehdä useita ehdotuksia, joilla puututaan tiettyihin rikollisuuden alalajeihin ja sen uusiin muotoihin. Ehdotusten tavoitteena on tehostaa lasten hyväksikäytön ja lapsikaupan torjuntaa, vahvistaa kansainvälistä yhteistyötä verkkohyökkäysten estämiseksi ja torjua kemiallisin, biologisin, radiologisin ja ydinasein toteutettavien terroritekojen riskiä.

## **2.4. Eurooppa maailmanlaajuisena kumppanina**

Globalisoituneessa maailmassa edellä esitettyjä tavoitteita ja haasteita ei voida käsitellä pelkästään Euroopan rajojen sisäpuolella. Niitä on käsiteltävä ja ne on otettava huomioon EU:n ulkopoliitikassa, jossa ovat aina yhdistyneet pitkän aikavälin strateginen lähestymistapa ja toiminta, jolla vastataan kulloisenkin tilanteen välittömiin vaatimuksiin.

Komissio aikoo jatkaa vuonna 2009 pitkäkestoisten suhteiden kehittämistä keskeisimpien kumppaniensa kanssa. Kulunut vuosi on osoittanut, miten tärkeää on, että EU:lla ja

---

<sup>1</sup> KOM(2008) 359 ja SEC(2008) 2026.

Yhdysvalloilla on kriisiaikoina yhteinen näkemys asioista. Lisäksi se on osoittanut sen tärkeän merkityksen, mikä hyvillä Venäjän-suhteilla ja tiettyjen alojen (esim. energia, muuttoliike, kauppa ja investoinnit) politiikan kehittämällä on molemmille osapuolille. Finanssikriisi on korostanut entisestään tarvetta syventää Euroopan suhteita tärkeiden aasialaiskumppaneiden, kuten Kiinan, Intian ja Japanin, sekä voimakkaasti kasvavien talouksien, kuten Brasilian, kanssa.

Georgian kriisi kesällä 2008 toi esiin EU:n ulkoisten toimien kaksi ulottuvuutta. Ensinnäkin se osoitti, että EU:ta pidetään myönteisenä voimatekijänä konfliktien estämisessä ja ratkaisemisessa ja sovittelijana mitä jännittyneimmissä tilanteissa. Toiseksi se vaati EU:lta nopeata ja päättäväistä toimintaa niin diplomatian kentällä kuin humanitaarisen avun antamisessa sitä tarvitseville.

Kaksi kuukautta myöhemmin puhjennut rahoituskriisi osoitti toistamiseen, kuinka EU:sta on tullut keskeinen toimija tilanteissa, jotka edellyttävät aidosti maailmanlaajuisia lähestymistapaa. Komissiolla on jatkossakin keskeinen rooli kansainvälisissä huippukokouksissa, joissa käsitellään luottamuksen palauttamista kansainväliseen rahoitusjärjestelmään ja maailmantalouden hallinnan uudistamista pitkällä tähtäimellä.

Komissio aikoo keskittyä erityisesti seuraaviin:

- Laajentumisprosessia jatketaan. Neuvottelut Kroatian kanssa ovat edenneet ratkaisevaan vaiheeseen. Muiden Länsi-Balkanin maiden liittymisnäkyviä aiotaan työstää ja liittymisneuvotteluja Turkin kanssa jatketaan maan sisäisten uudistusten tahdissa. Komissio kiinnittää erityistä huomiota Kosovon taloudellisen ja poliittisen tilanteen kehittämiseen.
- ”Barcelonan prosessi: Välimeren unioni” -aloitteen ja itäisen kumppanuuden kehittäminen ovat esimerkkejä siitä, miten tärkeänä EU pitää toimivaa ja kokonaisvaltaista suhdetta naapureihinsa. Energiavarmuuden, muuttoliikkeiden ja ilmastomuutoksen kaltaisiin haasteisiin voidaan vastata paremmin, jos EU:lla on tarkoituksenmukaiset suhteet naapureihinsa. Komissio aikoo kehittää Euroopan naapuruuspolitiikan puitteissa ideoita siihen, miten EU voisi löytää oikeanlaisen tasapainon lähialueillaan: yhtäältä on tarve tiiviisiin taloudellisiin ja poliittisiin naapuruussuhteisiin koko alueen kanssa ja toisaalta tarve eriyttää suhteet eri alueiden ja kumppaneiden kanssa.
- Toimivien yhteistyösuhteiden solmiminen Yhdysvaltojen uuden hallituksen kanssa on avainasemassa, kun pyritään etsimään ratkaisuja ilmastomuutoksen kaltaisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin, edistämään turvallisuutta ja vakautta sekä kehittämään taloudellista ja sääntelyyn liittyvää yhteistyötä.
- Dohan kehityskierroksen päätökseen vieminen on yhä ensisijainen tavoite, koska Dohan kehitysohjelma on yksi parhaista tavoista avata uusia markkinoita EU:n yritysille, edistää kehitystä ja rajoittaa protektionismia maailmanlaajuisesti. Samaan aikaan EU jatkaa kahdenvälisen kauppaneuvottelujen käymistä ja pyrkii saattamaan ne mahdollisuuksien mukaan päätökseen.
- Kehitysmaasuhteita halutaan lujittaa vuosituhaten kehitystavoitteiden pohjalta. Lisäksi kehitysmaiden kanssa halutaan solmia liittoutumia energian, elintarviketurvan, ilmastomuutoksen ja muuttoliikkeen kaltaisten, kehitysmaita usein ankarimmin koettelevien maailmanlaajuisien haasteiden ratkaisemiseksi. Komissio pyrkii syventämään vakiintuneita suhteitaan kehitysmaiin.

### **3. SÄÄNTELYN PARANTAMINEN – LUPAUSTEN LUNASTAMINEN JA SÄÄNTELYKULTTUURIN MUUTOS**

Tarve sääntelyyn tavalla, joka tukee talouden kilpailukykyä, on finanssikriisiä ja taloudellista tilannetta vasten tarkasteltuna entistä akuutimpi. Sääntely-ympäristön yksinkertaistaminen ja parantaminen niin, että hallinnollinen rasite ei siitä tarpeettomasti lisääny, onkin yksi tärkeimpiä tavoitteita komission lainsäädäntöohjelmassa myös vuonna 2009. Painopiste on uusien ehdotusten laadun parantamisessa, voimassa olevan lainsäädännön yksinkertaistamisessa ja hallinnollisen rasitteen keventämisessä. Näidenkin toimien onnistuminen riippuu siitä, miten hyvin yhteistyö muiden toimielinten ja jäsenvaltioiden kanssa sujuu. EU aikoo jatkaa keskusteluja, joita se käy keskeisten kansainvälisten kumppaneiden kanssa sääntely-yhteistyöstä, normien yhdenmukaistamisesta ja sääntöjen vastaavuudesta.

Sääntelyn parantamisesta laaditussa kolmannessa strategisessa katsauksessa on tarkoitus esittää, miten sääntelyn parantamisen kolmella osa-alueella – vaikutustenarviointi, yksinkertaistaminen ja hallinnollisen rasitteen keventäminen – on edistytty. Katsauksessa selvitetään, miten komissio aikoo vahvistaa vaikutustenarviointijärjestelmäänsä muun muassa soveltamalla tarkistettuja suuntaviivoja ja tarkistamalla marraskuussa 2005 sovittua vaikutustenarvioinnin yhteistä lähestymistapaa. Sääntely-ympäristön yksinkertaistamisstrategia samoin kuin kodifiointiohjelma on tarkoitus tarkistaa ja saattaa ajan tasalle. Samaan aikaan on tarkoitus tarkastella hallinnollisen rasituksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman täytäntöönpanoa sekä sitä, miten vuodelle 2012 asetetun 25 prosentin keventämistavoitteen saavuttamisessa on edistytty. Tarkastelun tulosten, intensiivisen sisäisen työskentelyn ja hallinnolliseen rasitukseen liittyviä kysymyksiä käsittelevän riippumattomien sidosryhmien korkean tason ryhmän työn perusteella komissio aikoo tehdä ehdotuksia tavoitteen saavuttamiseksi.

Istuva komissio kävi toimikautensa aluksi vuonna 2004 läpi hyväksymistä odottavat ehdotukset tarkastaakseen, miten hyvin ne vastasivat toimintapoliittisia tavoitteita ja paremman sääntelyn vaatimuksia. Työn tuloksena se veti monia ehdotuksia pois käsittelystä. Komissio aikoo ehdottaa seuraajalleen samaa toimenpidettä. Komission lainsäädäntö- ja työohjelmaan sisältyy vieläkin sellaisia ehdotuksia, jotka komissio aikoo vetää pois käsittelystä.

Toimia yhteisön lainsäädännön soveltamisen tehostamiseksi on tarkoitus jatkaa. Komission ja jäsenvaltioiden huhtikuussa 2008 käynnistämä pilottihanke on tarkoitus arvioida. Hankkeessa on kyse tietojen toimittamisesta, ongelmien ratkaisemisesta ja yhteisön lainsäädännön kanssa ristiriidassa olevien tilanteiden korjaamisesta.

### **4. EUROOPPA-ASIOISTA TIEDOTTAMINEN**

Talouden laskusuhdanne ja Lissabonin sopimuksen ratifioinnin viivästyminen lisäävät tarvetta keskittyä viestinnässä EU:n työn konkreettisiin tuloksiin sekä kansalaisten jokapäiväiseen elämään vaikuttaviin asioihin.

Vuosi 2009 on ensimmäinen vuosi, jolloin neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio hyväksyvät toimielinten yhteisiä painopisteitä kumppanuuteen perustuvasta EU-viestinnästä annetun yhteisen julistuksen mukaisesti. Kolmen toimielimen tärkein painopiste viestinnässä on 375 miljoonan äänioikeutetun mobilisointi Euroopan parlamentin vaaleissa. Viestinnän kohderyhmiksi otetaan EU-asioiden kanssa vähemmän tekemissä olevat henkilöt, kuten nuoret, naiset ja työttömät.

Toiminnan yhteensovittaminen Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden kanssa on olennaista myös, kun Kööpenhaminassa joulukuussa 2009 järjestettävää konferenssia silmällä pitäen tiedotetaan energia- ja ilmastonmuutospaketin edistymisestä sekä 20 vuotta sitten käynnistyneestä Keski- ja Itä-Euroopan demokratisoitumisesta. Näissä puitteissa komissio keskittyy Berliinin muurin murtumisen ja rautaesiripun repeämisen 20-vuotisjuhlallisuuksiin ja vuoden 2004 laajentumisen viisivuotispäivään ja haluaa niiden yhteydessä korostaa eurooppalaisia yhdistäviä arvoja ja kytköksiä, kuten demokratiaa, vapautta ja solidaarisuutta.

Kasvua, työllisyyttä ja solidaarisuutta tukevasta, kumppanuuteen perustuvasta lähestymistavasta tiedottaminen on keskeinen painopiste kaikille kolmelle toimielimelle EU:n yrittäessä selviytyä finanssikriisistä ja sen kokonaistaloudellisista jälkivaikutuksista.

Vielä eräs painopiste komission viestinnässä on EU:n lisäarvon selittäminen aloilla, joista kansalaiset kantavat enenevässä määrin huolta: yleinen turvallisuus ja tarve tehdä Euroopasta vahvempi maailmanluokan toimija.

#### **Toimielinten yhteiset viestinnän painopisteet vuonna 2009:**

- Euroopan parlamentin vaalit vuonna 2009
- energia ja ilmastonmuutos
- Keski- ja Itä-Euroopan demokratiakehityksen käynnistymisen 20-vuotisjuhlallisuudet
- kasvun, työllisyyden ja solidaarisuuden tukeminen

#### **Muita viestinnän painopisteitä vuonna 2009:**

- kansalaisten tulevaisuus Euroopassa
- Eurooppa maailmassa

Koska vuosi 2009 on Euroopan luovuuden ja innovoinnin teemavuosi, aiheeseen aiotaan kiinnittää erityistä huomiota kasvua, työllisyyttä ja solidaarisuutta tukevassa viestinnässä.

**FI**

**FI**

**FI**



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 5.11.2008  
KOM(2008) 712 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**

**Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009**

***Kohti parempaa Eurooppaa***

**OSA 2: LIITTEET**

**LIITE 1 – Luettelo strategisista ja ensisijaisista aloitteista**

**STRATEGISET ALOITTEET**

| Nimi                                                                      | Ehdotuksen tai säädöksen laji                                         | Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategia                                  | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                          | Tiedonannossa annetaan selvitys jäsenvaltioissa ja koko EU:ssa toteutettavien uudistusten edistymisestä ja esitetään ehdotuksia vuoden 2010 jälkeen sovellettavan strategian muodosta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| EU:n kehys talouden elpymistä varten                                      | Lainsäädäntö- ja muut toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty | Komissio toteuttaa marraskuussa 2008 hyväksyttävässä Lissabonin strategiaa koskevassa paketissa ehdotetut toimenpiteet kevään Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Erityisesti on tarkoitus keskittyä toimenpiteisiin, joiden avulla pyritään estämään kriisin vaikutusten leviäminen koko talouselämään.                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Rahoitusmarkkinoiden tulevaisuutta koskevat toimenpiteet                  | Lainsäädäntö-toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty          | Tämä rahoitustoimenpidepaketti perustuu käynnissä olevaan laaja-alaiseen tarkasteluun, jonka kohteena ovat sääntelyn riittävyys, valvonta ja kaikkien rahoitusalan toimijoiden ja tärkeimpien pääomamarkkinoilla – riski- ja pääomasijoitusrahastot mukaan luettuina – toimivien sijoittajien toiminnan läpinäkyvyys. Toimenpiteillä on tarkoitus paikata tarkastelussa mahdollisesti havaittavia puutteita. Paketti kattaa myös johdon palkitsemisjärjestelmät ja johdannaismarkkinat. Lisäksi siinä otetaan asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin asiasta antamat päätelmät. |
| EU:n rahoitusmarkkinoiden valvonta                                        | Lainsäädäntö-toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty          | Komissio vastaa EU:n rahoitusmarkkinoiden valvontaa käsittelevän Larosièren työryhmän suosituksiin.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Parempaan sääntelyyn tähtäävät aloitteet:<br>a) Tiedonanto hallinnollisen | a) Muu kuin lainsäädäntö /                                            | Sääntelyn parantamista koskevassa kolmannessa strategisessa katsauksessa tarkastellaan parempaan sääntelyyn tähtäävän suunnitelman kolmea keskeistä osaa: vaikutustenarviointia, sääntelyn yksinkertaistamista ja hallinnollisen rasisituksen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                          |                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>rasituksen määrittämisestä ja alakohtaisista tavoitteista rasituksen keventämiseksi</p> <p>b) Kolmas yksinkertaistamisstrategiaa koskeva kertomus</p> | <p>komission tiedonanto</p> <p>b) Muu kuin lainsäädäntö / komission yksiköiden valmisteluasiakirja</p> | <p>keventämistä. Tavoitteena on vahvistaa vaikutustenarviointijärjestelmää. Sääntely-ympäristön yksinkertaistamisstrategiaa ja kodifiointiohjelmaa on tarkoitus tarkistaa ja päivittää. Lisäksi tarkastellaan hallinnollisen rasituksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman täytäntöönpanoa ja arvioidaan sitä, miten vuodelle 2012 asetetun 25 prosentin keventämistavoitteen saavuttamisessa on edistytty. Komissio aikoo tehdä myös muita ehdotuksia, joilla pyritään keventämään hallinnollista rasitusta.</p>                                                               |
| <p>Tiedonanto EU:n kannasta Kööpenhaminassa pidettävää YK:n ilmastokonferenssia (COP-15) varten</p>                                                      | <p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>                                                    | <p>Tiedonannolla pyritään tehostamaan toimia, jotka tähtäävät EU:n tavoitteeseen rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu enintään kahteen asteeseen suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon. Lisäksi tiedonannossa esitetään EU:n näkemys erilaisista keinoista sitouttaa kaikki maat ilmastonmuutoksen torjuntaan, sijoitus-/rahoitusvaihtoehdot mukaan luettuina. Tiedonannolla luodaan pohja kattavalle EU:n kannanotolle Kööpenhaminassa marraskuussa 2009 järjestettävää YK:n ilmastonmuutoskonferenssia ajatellen.</p>                                         |
| <p>Itämeren aluetta koskeva EU:n strategia</p>                                                                                                           | <p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>                                                    | <p>Komissio esittää Eurooppa-neuvoston kehotuksesta Itämeren aluetta koskevan kattavan strategian.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Tiedonanto Tukholman ohjelmasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aloilla</p>                                                                      | <p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>                                                    | <p>Aloitteessa esitetään yhteiset painopisteet ja tavoitteet, joiden mukaan EU:ta kehitetään tulevaisuudessa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueena, sekä määritetään ne keinot ja aloitteet, joilla parhaiten tuetaan tavoitteiden saavuttamista EU:n tasolla. Tiedonanto pohjautuu muun muassa seuraaviin keskeisiin strategisiin asiakirjoihin: Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimus, 17. kesäkuuta 2008 annetut tiedonannot maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikasta, tiedonanto sähköisestä oikeudenkäytöstä sekä EU:n huumeidenvastainen toimintasuunnitelma.</p> |
| <p>Laajentumisstrategia ja haasteet</p>                                                                                                                  | <p>Muu kuin lainsäädäntö /</p>                                                                         | <p>Komissio aikoo toteuttaa vuonna 2009 toimia, joilla lujitetaan laajentumisesta saavutettua uutta yhteisymmärrystä. Toimilla vastataan muun muassa neuvoston kehotukseen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                               |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | komission tiedonanto                         | nopeuttaa Länsi-Balkanin maiden vakautus- ja assosiaatioprosessia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Euroopan naapuruuspolitiikkaa koskeva paketti | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Paketti käsittää kehystiedonannon ja 12 toimintasuunnitelmaa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Talousarvion tarkistus                        | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Tarkoitus on tutkia, minkälaisia uudistuksia tarvitaan, jotta EU pystyy vastaamaan parhaalla mahdollisella tavalla seuraavan vuosikymmenen haasteisiin. Lähtökohtana ovat yhteisten etujen ajamiseen perustuva lisäarvo ja varainkäytön tehokkuus. Lisäksi pohditaan tarvittavan rahoituksen järjestämistä. Analyysia on tarkoitus hyödyntää ehdotuksissa, joita seuraava komissio tekee uutta monivuotista rahoituskehystä varten. |

(12 aloitetta)

## ENSISIJAISET ALOITTEET

| Nimi                                                                                              | Ehdotuksen tai säädöksen laji                                                                | Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kirjanpitoon ja tilinpäätöksen laadintaan liittyvien rasitusten vähentäminen pienyritysten osalta | Lainsäädäntö-toimenpide / direktiivi<br>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 95 artikla | Ehdotuksen tavoitteena on poistaa kirjanpidon ja tilinpäätöksen laadinnasta pienyrityksille aiheutuvia hallinnollisia rasituksia. Ehdotus käsittää muun muassa kaikkein pienimmille yrityksille myönnettävän vapautuksen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Suositus kumppanuuksien hyödyntämisestä yhtenäismarkkinoiden toteuttamisessa                      | Muu kuin lainsäädäntö / suositus                                                             | Aloite on eräs marraskuussa 2007 annetun, yhtenäismarkkinakatsausta koskevan tiedonannon välitavoitteista. Keskeinen tavoite on määrittää hyvät toimintatavat ja suositella toimia, joita komissio ja jäsenvaltiot voivat toteuttaa jäsenvaltioiden vastuulle kuuluvilla, yhtenäismarkkinasääntöjen saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, täytäntöönpanoa ja soveltamista koskevilla aloilla. Suositeltavat toimet ja hyvät käytännöt on tarkoitus kehittää tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ”alhaalta ylös” -lähestymistapaa soveltaen. |
| Tiedonanto kuluttajansuojaa koskevan yhteisön säännösten soveltamisesta                           | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                                 | Komission saamien tietojen mukaan kuluttajalainsäädännön noudattamista ei valvota jäsenvaltioissa yhdenmukaisesti. Tiedonanto pohjautuu jäsenvaltioiden kanssa tehtävään yhteistyöhön, joka perustuu kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annettuun asetukseen, ja siinä on tarkoitus pohtia keinoja tehostaa lainsäädännön soveltamista ja näin parantaa kuluttajien tilannetta erityisesti rajat ylittävissä kysymyksissä.                                                                                                                              |
| Tiedonanto vähittäiskaupan tarkastelusta                                                          | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                                 | Tiedonannossa raportoidaan sisämarkkinakatsauksessa mainitun, vähittäiskauppaa koskevan tarkastelun tuloksista. Tarkastelun avulla pyritään havaitsemaan mahdollisia puutteita vähittäismarkkinoiden toiminnassa sekä kuluttajien että toimittajien näkökulmasta. Vähittäiskauppa muodostaa nykyaikaisessa taloudessa keskeisen välityspalvelun, sillä se on yhdyskanava tuhansien tuotevalmistajien ja loppukuluttajien                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                  |                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                  |                                                                                        | välillä. Tiedonanto kattaa sekä vähittäiskaupan että siihen liittyvät tuotantoketjun alku- ja loppupään markkinat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Kaupallisissa toimissa tapahtuvien maksuviivästysten torjumisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/35/EY tarkistaminen | Säädösehdotus / direktiivi<br><br>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 95 artikla | Lainsäädäntöä olisi tarkistettava, jotta voidaan kehittää sellaista liiketoimintaympäristöä, joka tukee kaupallisten velkojen maksamista ajallaan, painottaen erityisesti rajat ylittäviä kaupallisia toimia. Näin voidaan parantaa etenkin pk-yritysten kilpailukykyä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Yhteisön kilpailuoikeuden rikkomisesta johtuvia vahingonkorvauskanteita koskevan valkoisen kirjan jatkoaloite                                    | Päätetään myöhemmin                                                                    | Yhteisön kilpailuoikeuden rikkomisesta johtuvia vahingonkorvauskanteita koskevan valkoisen kirjan tarkoituksena oli edistää ja tarkentaa vahingonkorvauskanteista käytävää keskustelua ja antaa käytännön suositukset sen varmistamiseksi, että kilpailusääntöjen rikkomisesta vahinkoa kärsineillä on Euroopassa käytettävissään tehokkaat menettelyt korvauksen hakemiseksi. EY:n perustamissopimuksen mukaan uhreilla on oikeus saada korvausta. Erityisesti kansalaisille ja pk-yrityksille saattaa aiheutua kilpailusääntöjen rikkomisesta vahinkoa, josta ei tällä hetkellä voi saada korvausta. Komissio katsoo, että asiassa on tarpeen ehdottaa jatkotoimia.                 |
| Tiedonanto maataloustuotteiden laatupolitiikasta                                                                                                 | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                           | Tiedonannossa esitellään erilaisia vaihtoehtoja maataloustuotteiden laatupolitiikan välineiden kehittämiseksi. Tiedonanto perustuu vastauksiin, joita saatiin maataloustuotteiden laatua koskevaan vihreään kirjaan. Tiedonannolla luodaan pohja ehdotuksille, joita voidaan tehdä myöhemmin, mahdollisesti vuonna 2010, esimerkiksi seuraavista asioista: viljelijöitä koskevat edellytykset ja vaatimukset, jotka eivät rajoitu pelkästään hygieniaan ja turvallisuuteen, kaupan pitämisen EU:n vaatimukset, EU:n laatu järjestelmät (erityisesti maantieteellisiin merkintöihin ja aitoihin perinteisiin tuotteisiin liittyvät) sekä elintarvikkeiden laadunvarmennusjärjestelmät. |
| Vihreä kirja yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta                                                                                          | Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja                                                   | Yhteistä kalastuspolitiikkaa tarkistetaan viimeistään vuonna 2012. Uudistusta pohjustetaan vuonna 2009 käynnistettävällä julkisella keskustelulla, jonka pohjalta on tarkoitus tehdä ehdotus vuoden 2010 lopulla.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                            |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tiedonanto korkeakoulujen ja yritysten vuoropuhelusta                                      | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Korkeakoulut ovat koulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin muodostaman osaamiskolmion ytimessä. Ne ovat avainasemassa osaavan Euroopan luomisessa, ja niiden on otettava yhteiskunnan tarpeet paremmin huomioon. Tiedonanto perustuu hyviin käytänteisiin, ja siinä ehdotetaan suuntaviivoja ja keinoja, joiden avulla voidaan tehostaa ja tiivistää korkeakoulujen ja yritysten yhteistyötä, vähentää esteitä korkeakoulujen ja yritysten väliltä, parantaa hallintotapaa, lisätä sopivien opetussuunnitelmien laadintaa, kannustaa korkeakouluja ja opiskelijoita yrittäjähenkisyyteen, lisätä liikkuvuutta sekä kehittää ja vahvistaa korkeakoulujen roolia elinikäisessä oppimisessa. |
| Vihreä kirja nuorten rajatylittävän liikkuvuuden tukemisesta                               | Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja         | Vihreällä kirjalla luodaan pohja aloitteelle, jonka tarkoituksena on kehittää liikkuvuutta myös Erasmus-ohjelman ulkopuolella. Vihreässä kirjassa kehoitetaan sidosryhmiä osallistumaan keskusteluun uusista keinoista rohkaista ja tukea nuorten liikkuvuutta rajojen yli. Aloitteen soveltamisala kattaa korkeakoulut, mutta lisäksi aloite koskee yleisesti kaikkia nuoria, esimerkiksi niitä, jotka osallistuvat ammattikoulutukseen, aikuiskoulutukseen tai vapaaehtoistyöhön tai jotka ovat yrittäjiä tai toimivat kulttuurialalla.                                                                                                                                                |
| Tiedonanto tieto- ja viestintäteknologian tutkimuksesta ja kehityksestä sekä innovoinnista | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Komission tavoitteena on esittää tieto- ja viestintäteknologian tutkimus- ja innovointistrategia, jonka avulla Eurooppa nousee alan kehityksen kärkeen, tukea uusien yritysten kasvua ja hyödyntää tieto- ja viestintäteknologian innovaatioita aiempaa tehokkaammin keskeisten sosioekonomisten haasteiden ratkaisemisessa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Toinen tiedonanto energiatehokkuuden parantamisesta tieto- ja viestintäteknologian avulla  | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Tiedonanto on jatkoa 13. toukokuuta annetulle ensimmäiselle tiedonannolle KOM(2008) 241. Uudessa tiedonannossa määritellään tieto- ja viestintäteknologian mahdollisuudet parantaa osaltaan koko talouden energiatehokkuutta sekä esitetään toimia, joiden avulla voidaan varmistaa mahdollisuuksien hyödyntäminen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tiedonanto vähähiilisen teknologian rahoittamisesta                                                                                                                                                                                    | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                   | Tiedonannossa on tarkoitus käsitellä resurssien tarvetta ja lähteitä, tutkia kaikki mahdolliset tavat hankkia lisää yksityisiä investointeja, mukaan luettuina yksityiset oman pääoman ehtoiset sijoitukset ja pääomasijoitukset, ja pohtia rahoituslähteiden käytön johdonmukaistamista ja lisävarojen keräämistä. Erityisesti tiedonannossa on tarkoitus tarkastella mahdollisuuksia luoda uusia mekanismeja pitkälle kehitetyn vähän hiilidioksidipäästöjä aiheuttavan teknologian teolliseen demonstrointiin ja markkinoille saattamiseen sekä pohtia innovoinnin verokannustimien kustannuksia ja hyötyjä.                                                                                                                                                                                                         |
| Tiedonanto liikenteen tulevaisuudesta                                                                                                                                                                                                  | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                   | Aloite liittyy vuonna 2001 julkaistuun valkoiseen kirjaan liikennepolitiikasta sekä vuonna 2006 toteutettuun valkoisen kirjan väliarviointiin. Aloitteella pyritään käynnistämään laaja-alainen keskustelu 20–40 vuoden päähän ulottuvista liikenteen näkymistä sekä kehittämään kattavan ja kestävän liikennepolitiikan edellyttämät työkalut ja tekninen tuki. Näin voidaan havaita vuoteen 2050 mennessä odotettavissa olevat ongelmat ja mahdollisuudet, jotka edellyttävät toimintaa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen (EY) N:o 44/2001 (Bryssel I) muuttamisesta | Säädösehdotus / asetus<br>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 65 artikla | Aloitteen tavoitteena on <ul style="list-style-type: none"> <li>• varmistaa siviili- ja kauppaoikeuden alalla annettujen tuomioiden vapaa liikkuvuus pyrkimällä eksekvatuurimenettelyn poistamiseen siviili- ja kauppaoikeuden alalla</li> <li>• mukauttaa asetuksen säännökset vastaamaan alalla tehtyjä uusia kansainvälisiä sopimuksia, kuten yksinomaista oikeuspaikkaa koskevista sopimuksista tehtyä Haagin yleissopimusta</li> <li>• parantaa sellaisten asetuksen säännösten toimintaa, joiden soveltamisessa on esiintynyt ongelmia</li> <li>• tehostaa tuomioistuinten välistä yhteistyötä ja</li> <li>• luoda kattava ja yhdenmukainen järjestelmä tuomioistuinten toimivallan määrittämistä varten sekä helpottaa tuomioiden tunnustamista ja täytäntöönpanoa siviili- ja kauppaoikeuden alalla.</li> </ul> |
| Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi                                                                                                                                                                                  | Säädösehdotus /                                                                | Euroopan turvapaikanhakijoiden tukivirasto tarjoaa jäsenvaltioille muun muassa käytännön tukea näiden tehdessä turvapaikkahakemuksia koskevia päätöksiä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Euroopan turvapaikanhakijoiden tukiviraston perustamisesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | asetus<br>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 66 ja/tai 308 artikla                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Tukiviraston on erityisesti tarkoitus edistää alkuperämaata koskevien tietojen arvioinnin yhtenäistämistä ja eurooppalaisen turvapaikka-alan koulutusohjelman perustamista.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Järjestäytynyttä rikollisuutta koskevat aloitteet: uhrien auttaminen</p> <p>a) Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta</p> <p>b) Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi ihmiskaupan ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä uhrien suojelemisesta</p> <p>c) Puitepäättös rikoksen uhreille EU:ssa annettavasta avusta</p> <p>d) Rikoksen uhreille maksettavista korvauksista annetun direktiivin muuttaminen</p> <p>e) Toimenpiteet</p> | <p>a) Säädösehdotus / puitepäättös (YOS)<br/>Oikeusperusta: SEU:n 29, 31 ja 34 artikla</p> <p>b) Säädösehdotus / puitepäättös (YOS)<br/>Oikeusperusta: SEU:n 29 artikla, 31 artiklan e kohta ja 34 artiklan 2 kohdan b alakohta</p> <p>c) Säädösehdotus / puitepäättös (YOS)<br/>Oikeusperusta: SEU:n 31 artikla</p> <p>d) Säädösehdotus / direktiivi<br/>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 65 artikla</p> | <p>Toimenpidepaketin tarkoituksena on edistää rikosentekijöiden syytteeseenpanoa ja parantaa uhrien, erityisesti kaikkein haavoittuvimpien ryhmien, kuten lasten, suojelua.</p> <p>a) Ehdotuksella olisi yleisen lastensuojelupolitiikan mukaisesti tehostettava voimassa olevaan puitepäättökseen 2004/68/YOS perustuvaa lasten suojelua seksuaaliselta hyväksikäytöltä ja lapsipornografialta. Tältä osin on otettava huomioon uudet rikosilmiöt ja sisällytettävä yhteisön oikeuteen uudet säännökset, joiden myötä EU:n lainsäädäntö saadaan vastaamaan tiukimpia kansainvälisiä vaatimuksia.</p> <p>b) Ehdotuksella olisi tehostettava syytteeseenpanoa, uhrien suojelemiseen tähtääviä mekanismeja sekä uhrien oikeuksia rikosoikeudenkäynneissä. Erityisesti olisi huomioitava haavoittuvimmat ryhmät, kuten lapset, sekä sukupuolinäkökulma.</p> <p>c) Vuonna 2001 tehty puitepäättös uhrin asemasta rikosoikeudenkäyntimenettelyissä on riittämätön, eikä sitä ole pantu asianmukaisesti täytäntöön. Ehdotuksella uudeksi puitepäättökseksi pyritään tarjoamaan rikoksen uhreille enemmän ja parempaa tukea kaikissa EU:n jäsenvaltioissa.</p> <p>d) Päättävöitteenä on tarjota ratkaisuja, jotka parantavat oikeusturvaa ja joustavuutta ja täyttävät kansalaisten oikeutetut odotukset.</p> <p>e) Jotta voidaan vastata elintärkeisiin tietoteknisiin infrastruktuureihin eräissä jäsenvaltioissa hiljattain kohdistuneisiin hyökkäyksiin, on laadittava yhteiset</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| tietoverkkorikollisuuden torjumiseksi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | e) Säädösehdotus / puitepäätos (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 29, 30, 31 ja 34 artikla | rikosoikeudelliset perusteet, joiden pohjalta voidaan vahvistaa verkkohyökkäysten torjuntaan ja ehkäisemiseen tähtäävää kansainvälistä yhteistyötä. Tämä koskee erityisesti bottiverkkoja ja muita laajamittaisten rikollisten hyökkäysten käynnistämisessä käytettyjä välineitä.                                                                                                                                                                                               |
| <p>Terrorismin torjuntaa koskevat aloitteet:</p> <p>a) Tiedonanto kemiallisista, biologisista, säteily- ja ydinuhkista</p> <p>b) Tiedonanto biouhkiin varautumisesta</p> <p>c) Säteily- ja ydinriskin vähentämistä Euroopan unionissa koskeva toimintasuunnitelma</p> <p>d) Kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinuhkiin liittyvien onnettomuuksien ehkäisyn ja niihin reagoimisen hyvät käytänteet, havaitseminen mukaan luettuna</p> | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonannot                                      | <p>Näiden aloitteiden tarkoituksena on tunnistaa, millaisin toimin kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinuhkiin voidaan vastata EU:n tasolla. Tämä käsittää myös ne tekniset/tieteelliset keinot, joita terroristit saattavat hyödyntää hyökkäysten tekemisessä.</p> <p>Tavoitteena on varmistaa, että EU:n tasolla tehdään kaikki mahdollinen sen varmistamiseksi, että terroristit eivät saa käsiinsä kemiallisia, biologisia, säteily- tai ydinaineita tai -aseita.</p> |
| Tiedonanto vastavuoroisesta tunnustamisesta rikos- ja siviilioikeudellisissa asioissa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                       | <p>Tämä aloite on jatkoa vastavuoroista tunnustamista koskevalle tutkimukselle, ja siinä esitetään muun muassa ehdotuksia lainsäädäntö- ja rinnakkaistoimenpiteiksi (toimintasuunnitelma).</p> <p>Aloitteen päätavoite on puuttua vastavuoroista tunnustamista koskevan periaatteen soveltamisessa esiintyviin horisontaalisiin ongelmiin sekä ratkaista nykyisen rikosasioissa</p>                                                                                             |

|                                                                       |                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                       |                                                                                                         | tehtävää yhteistyötä koskevan järjestelmän puutteet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Säädös rikosoikeudellisissa menettelyissä noudatettavista oikeuksista | Säädösehdotus /<br>puitepäättös (YOS)<br><br>Oikeusperusta:<br>SEU:n 31 artiklan 1<br>kohdan c alakohta | Aloitteen tavoitteena on luoda yhteiset vähimmäisnormit, joilla varmistetaan oikeudenkäyntien oikeudenmukaisuus EU:n alueella ja edistetään siten keskinäistä luottamusta ja vastavuoroista tunnustamista. Puolustautumisoikeuksia koskevat yhteiset vähimmäisnormit ovat tarpeen vastavuoroisen tunnustamisen tehokkaan toiminnan kannalta, jonka edellytyksenä on, että jäsenvaltiot voivat luottaa toistensa oikeusjärjestelmiin.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Tiedonanto alakohtaisesta työmarkkinaosapuolten vuoropuhelusta        | Muu kuin<br>lainsäädäntö /<br>komission tiedonanto                                                      | Tiedonannon tarkoitus on tarkastella ja arvioida alakohtaisen työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun kehitystä vuodesta 1998 ja ehdottaa tarvittaessa muutoksia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Solidaarinen terveydenhuolto: terveyserojen vähentäminen EU:ssa       | Muu kuin<br>lainsäädäntö /<br>komission tiedonanto                                                      | Vain muutama maa on laatinut selkeät toimenpiteet, joilla pyritään vähentämään terveyseroja. Tiedonannolla pyritään lisäämään tietoisuutta terveyseroista ja asettamaan terveyserojen vähentäminen politiikan ensisijaiseksi tavoitteeksi kaikissa EU-maissa. Lisäksi tiedonannon tavoitteena on tukea terveyserojen vähentämiseen tähtääviä jäsenvaltioiden toimia erityisesti hyödyntämällä rakennerahastoja ja hyvien käytänteiden vaihtoa sekä edistää EU:n terveyserojen seurantaan tarkoitettujen mekanismien parantamista ja terveyserojen vähentämistä koskevan tavoitteen huomioimista kaikilla EU:n politiikan aloilla.                                                                                                                                                     |
| Syöpää vastaan:<br>eurooppalainen foorumi                             | Muu kuin<br>lainsäädäntö /<br>komission tiedonanto                                                      | Perustetaan eurooppalainen foorumi sidosryhmien saamiseksi mukaan syövän torjuntaan kaikilla tasoilla (EU, jäsenvaltiot, alueet, paikallisyhteisöt). Foorumi muodostaa yleisen mallin ei-tarttuvien tauteja koskevalle yhteistyölle ja kattaa esimerkiksi seuraavat alat: <ul style="list-style-type: none"> <li>• vertailukelpoiset tiedot ja todisteet, joilla tuetaan oppimista ja tietojen jakamista</li> <li>• syöpätutkimuksen ensisijaiset tavoitteet</li> <li>• ehkäisy (esimerkiksi tupakoinnin torjunta ja syöpäseulontojen tehostaminen)</li> <li>• syöpään liittyvän terveydenhuollon hyvien käytänteiden tunnistaminen ja edistäminen kaikkialla Euroopassa</li> <li>• syövän torjuntaa koskevien eurooppalaisten sääntöjen päivittäminen; säännöt sisältävät</li> </ul> |

|                                                                                                                                   |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                   |                                                                                                                  | tieteelliseen tutkimukseen perustuvia konkreettisia suosituksia kansalaisille syöpäriskin vähentämiseksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ehdotus Alzheimerin tautia koskevaksi komission aloitteeksi                                                                       | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                                                     | Aloitteen tarkoituksena on ehdottaa suuntaviivoja Alzheimerin tautia koskevaa eurooppalaista toimintaa varten hyödyntäen Slovenian ja Ranskan puheenjohtajakausia saavutettua edistystä. Aloite kattaa toimet EU:n, jäsenvaltioiden ja sidosryhmien tasoilla.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Neuvoston suositus lasten immunisaation rajatylittävistä näkökohdista                                                             | Säädösehdotus / neuvoston suositus<br>Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 152 artiklan 4 kohdan c alakohta | Suositus koskee lasten immunisaatiokäytäntöjä sellaisten lapsiperheiden kohdalla, jotka asettautuvat johonkin toiseen jäsenvaltioon. Lisäksi suosituksessa käsitellään eräiden rokotusten ehkäistävien lastentautien riittämätöntä rokotuskattavuutta. EU:n sisäisen vapaan liikkuvuuden ansiosta yhä useammat EU:n kansalaiset joutuvat tekemisiin sellaisten terveydenhuoltojärjestelmien kanssa, jotka poikkeavat heidän alkuperämaansa järjestelmästä. Lasten immunisaatio-ohjelmien erot saattavat muodostaa näille perheille ongelman ja vaarantaa lasten terveyden.                                                                                                                                                                                  |
| Tiedonanto HIV:n/aidsin torjunnasta Euroopan unionissa ja sen naapurimaissa – strategia ja toinen toimintasuunnitelma (2010–2014) | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                                                     | HIV/aids on merkittävä haaste monille jäsenvaltioille ja EU:n naapurimaille. Vaikka sairauden diagnosointi ja hoito ovat edistyneet huomattavasti, lisääntyy uusien HIV-tartuntojen määrä edelleen Euroopassa. Suurimpia ongelmia ovat esimerkiksi nuorten ihmisten tartunnat, hoidon ja lääkkeiden puutteellinen saatavuus tai sairauteen liittyvä leimautuminen ja HIV-positiivisten/aidsiin sairastuneiden syrjintä.<br><br>Uudessa strategiassa keskitytään sellaisiin aloihin ja toimiin, joilla parannetaan hoidon ja tuen saatavuutta kaikkialla Euroopassa sekä vähennetään leimautumista ja syrjintää. Lisäksi strategia sisältää yhteyksiä laajempiin kansanterveyskysymyksiin, kuten vammoihin, huumausaineiden käyttöön ja seksuaaliterveyteen. |
| Kertomus EU:n kehitysyhteistyön rahoituksesta ja avun tuloksellisuudesta – kohti vuosituhanen kehitystavoitteita                  | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto                                                                     | Komissiolla on velvollisuus antaa kertomus kehitysyhteistyön rahoituksesta ja avun tuloksellisuudesta. Kertomus on erityisen merkityksellinen vuonna 2009 ottaen huomioon seuraavat tärkeät kansainväliset tapahtumat: syyskuussa 2008 Accrassa järjestetty kolmas korkean tason foorumi avun tuloksellisuudesta, New Yorkissa 22. ja 25. syyskuuta 2008 pidetyt YK:n korkean tason kokoukset Afrikan kehitystarpeista ja vuosituhanen kehitystavoitteista sekä Dohassa marras-joulukuussa 2008 järjestettävä kehitysyhteistyön rahoittamista koskeva YK:n kansainvälinen seurantakonferenssi Monterreyn                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                          |                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                          |                                              | konsensuksen täytäntöönpanon tarkistamiseksi. On tärkeä hyödyntää näiden kansainvälisten tapahtumien antamaa pontta ja viedä eteenpäin EU:n asialistaa sekä vahvistaa sitoutuminen vuosituhattavoitteiden nopeaan saavuttamiseen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tiedonanto terveysalan sosiaalisesta suojelusta ja kehitysmaiden terveydenhuoltojärjestelmien rahoituksen uudistamisesta | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Kehitysmaiden pitäisi kyetä tarjoamaan kansalaisilleen tasapuolisia ja laadukkaita terveyspalveluja, jotka osaltaan vahvistaisivat kansallista koheesiota ja edistäisivät vuosituhattavoitteiden saavuttamista. Kestävä kehitys edellyttää, että kehitysmaat laativat kaikkien kansallisten ja kansainvälisten kumppaneidensa tuella selkeät, kattavat ja ennakoitavat suunnitelmat terveydenhuoltojärjestelmien rahoittamista varten. Tiedonannossa esitetään EU:n vastaus asiaan sekä esitellään toimintavälineet, joilla saadaan yhteen avunantajat, asianomaiset maat sekä muut mahdolliset toimijat (maasta muuttaneiden yhteisöt, säätiöt jne.). |
| Tiedonanto ulkosuhteiden pääosaston rahoitusvälineiden väliarvioinnista                                                  | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Lainsäätäjät sisällyttivät tarkistuslausekkeen kuhunkin ulkosuhteiden pääosaston seitsemästä rahoitusvälineestä, jotka koskevat vuosia 2007–2013. Lausekkeen mukaan lainsäädäntävallan käyttäjälle on toimitettava kertomukset asetusten täytäntöönpanosta ja tarvittaessa säädösehdotuksia, jotka koskevat tarpeellisia muutoksia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Tiedonanto laajentuneen EU:n viidestä ensimmäisestä vuodesta                                                             | Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto | Vuonna 2009 on kulunut viisi vuotta siitä, kun Euroopan unioniin liittyi kymmenen uutta jäsenvaltiota. Vaikuttaa siltä, että laajentumisen seuraukset sekä vanhoissa että uusissa jäsenvaltioissa eivät ole kovin hyvin tiedossa. On tärkeä arvioida laajentumisen taloudellisia vaikutuksia vanhojen ja uusien jäsenvaltioiden kannalta, jotta voidaan todeta EU:n vahvuudet ja heikkoudet sekä laajentumisen merkitys eri politiikoille.                                                                                                                                                                                                             |

(37 aloitetta)

**LIITE 2 –Luettelo lainsäädännön yksinkertaistamiseen liittyvistä aloitteista**

| Nimi                                                                                                                                                                                      | Toimenpiteen laji   | Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Komission asetus tukea saavien maataloustuotteiden viennin yhteydessä suoritettavista tuotteiden fyysisistä tarkastuksista                                                                | Tarkistaminen       | Tammikuun 1. päivänä 2009 käyttöön otettavan yhden yhteisen markkinajärjestelyn mukaisesti tämä asetus yhdistetään komission asetusten (EY) N:o 2090/2002 ja 3122/94 kanssa yhdeksi uudeksi asetukseksi, joka tulee voimaan samana päivänä.                                                                                                                                                             |
| Komission tiedonanto tiettyjen yhteisön maatalousalan säädösten vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta                                                                                | Kumoaminen          | Ehdotuksen tavoitteena on julistaa vanhentuneiksi sellaiset komission säädökset, joilla ei enää ole käytännön merkitystä tai joista saatava hyöty on rajallista. Näin edistetään yhteisön lainsäädännön päivittämistä ja yksinkertaistamista. Asetusten kumoaminen selkeyttää keskeistä yhteisön lainsäädäntöä, joka muodostuu aktiivisessa käytössä olevista ja yleisesti sovellettavista säädöksistä. |
| Komission asetus rasvattoman maitojauheen markkinoilla toteutettavista interventiotoinenpiteistä                                                                                          | Tarkistaminen       | Aloitteen tarkoituksena on muuttaa soveltamissääntöjä rasvattoman maitojauheen yksityiselle varastoinnille myönnettävän tuen lakkauttamisen johdosta. Lisäksi on tarkoitus panna täytäntöön äskettäin annetut säännöt rasvattoman maitojauheen valkuaisainepitoisuuden standardoinnista. Myös teknisiä selvennyksiä ja yksinkertaistuksia on suunnitteilla (esim. turvasäännösten osalta).              |
| Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 1973/2004 tarkistaminen asetuksen N:o 1782/2003 IV ja IV a osastossa (”muut tukijärjestelmät”) säädettyjen tukijärjestelmien osalta | Uudelleenlaatiminen | Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Uudelleenlaatimisella pyritään poistamaan sellaisia tukijärjestelmiä koskevat vanhentuneet säännökset, jotka on tarkoitus lakkauttaa tai irrottaa tuotannosta, terveystarkastuksen loppuun saattamista odotellessa.                                                                                |

|                                                                                                                                                                                 |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 796/2004 tarkistaminen täydentävien ehtojen, tuen mukauttamisen ja yhdenmukaisen hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta | Uudelleenlaatiminen                 | Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on ottaa käyttöön yhteisen maatalouspolitiikan suoria tukijärjestelmiä koskevat yhteiset säännöt ja vahvistaa tietyt maataloustuottajien tukijärjestelmät.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 795/2004 tarkistaminen tilatukijärjestelmän osalta                                                                        | Uudelleenlaatiminen                 | Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Asetuksen N:o 795/2004 uudelleenlaatimisella pyritään poistamaan vanhentuneet säännökset, jotka koskevat vuoden 2003 yhteisen maatalouspolitiikan uudistuksessa käyttöön otetun tilatukijärjestelmän perustamista, sekä väliaikaiset säännöt, jotka liittyvät eri alojen sisällyttämiseen tilatukijärjestelmään.                                                                                                                                                                                                                               |
| Komission asetus valtion interventio-ostoja koskevista yhteisistä säännöistä                                                                                                    | Uudelleenlaatiminen / tarkistaminen | Aloite on seurausta terveystarkastukseen kuuluvista ehdotuksista. Hanke koskee erityisesti viljan, maitotuotteiden ja lihan interventiotuimenpiteisiin sovellettavien yksityiskohtaisten sääntöjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista kokoamalla ne yhdeksi horisontaaliseksi säädökseksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Neuvoston asetus tiettyjen vanhentuneiden maatalousalan säädösten kumoamisesta                                                                                                  | Kumoaminen                          | Asetuksen tavoitteena on kumota neuvoston säädöksiä, jotka ovat vanhentuneita ja joilla ei enää ole käytännön merkitystä tai joista ei ole laajalti hyötyä. Näin edistetään yhteisön lainsäädännön päivittämistä ja yksinkertaistamista. Säädösten kumoaminen selkeyttää keskeistä yhteisön lainsäädäntöä, joka muodostuu aktiivisessa käytössä olevista ja yleisesti sovellettavista säädöksistä.                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Tiedonanto valtioneuvoston päätöksentekomenettelyä koskevan kansallisen tuomioistuimen toimintatavan                                                                            | Tarkistaminen                       | Kyseessä on kansallisten tuomioistuinten ja komission yhteistyöstä valtion tuen alalla vuonna 1995 annetun tiedonannon tarkistaminen. Uuden tiedonannon tavoitteena on tukea ja avustaa sääntöjenvastaiseen valtioneuvoston päätöksentekomenettelyyn liittyviä tapauksia käsitteleviä kansallisia tuomioistuinta esittelemällä asiassa sovellettavaa yhteisön oikeuskäytäntöä ja päätöksentekomenettelyä. Lisäksi tiedonannolla päivitetään kansallisten tuomioistuinten käytössä olevat tukimekanismit ja vahvistetaan niitä. Tiedonannolla selkeytetään ja parannetaan nykyisiä ohjeita ja helpotetaan näin kansallisten tuomioistuinten tehtävää |

|                                                                         |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                         |                     | valvoa valtioneuvoston sääntöjen noudattamista.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Valtiontukien käytännösäännöt                                           | Tarkistaminen       | Käytännösääntöjen tarkoituksena on määrittää hyvät käytänteet sekä komissiota että jäsenvaltioita varten ja lisätä siten valtioneuvoston toimintatavan tehokkuutta, avoimuutta ja ennakoitavuutta. Menettelyjä voitaisiin tehostaa esimerkiksi parantamalla yhteydenpitoa ennen ilmoituksen tekoa, kehittämällä kannusteita niille jäsenvaltioille, jotka toimittavat täydelliset ilmoitukset, lisäämällä vakiotietojen vaihtoa jäsenvaltioiden kanssa sekä tehostamalla sisäisiä menettelyjä. Ennakoitavuutta voitaisiin parantaa nopeuttamalla päätöksentekoa. Samalla menettelyistä tulisi jäsenvaltioiden kannalta avoimempia menettelyvaiheiden ja määräaikojen osalta. |
| Tiedonanto yksinkertaistetusta valtioneuvoston toimintatavasta          | Tarkistaminen       | Yksinkertaistetun valtioneuvoston toimintatavan kehittämällä pyritään varmistamaan, että yksinkertaisissa tapauksissa, joissa valtioneuvostosta on ilmoitettu komissiolle, päätökset tehdään nopeasti. Tämä koskee myös tapauksia, joissa päätös tehdään horisontaalista valtioneuvostoa koskevien säästöjen vakioarvioinnin perusteella, sekä tapauksia, joissa on pelkästään kyse aiempien ennakkotapausten vahvistamisesta. Tiedonannon on tarkoitus osaltaan tehostaa valtioneuvoston toimintatavasta yksinkertaistamalla edellä mainittujen tapausten käsittelyä.                                                                                                       |
| Työperäisiin tuki- ja liikuntaelinsairauksiin liittyvä komission aloite | Uudelleenlaatiminen | Aloite on jatkoa työmarkkinaosapuolten kuulemisen toiselle vaiheelle. Aloitteen tarkoituksena on yhdistää yhteen säädöksen säännökset, joilla suojellaan työntekijöiden terveyttä ja turvallisuutta työperäisiä tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan. Nämä säännökset ovat nykyisin jakautuneet eri direktiiveihin, ts. neuvoston direktiiveihin 90/269/ETY ja 90/270/ETY. Yksi säädös olisi laaja-alaisempi ja selkeämpi ja sitä olisi myös helpompi noudattaa. Muutos hyödyttää työnantajia selkeyttämällä lainsäädäntöä ja työntekijöitä tarjoamalla paremman suojan tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan.                                                  |

|                                                                                                                                                  |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kaupallisissa toimissa tapahtuvien maksuviivästysten torjumisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/35/EY tarkistaminen | Tarkistaminen       | Useat nykyisen direktiivin keskeisistä säännöksistä ovat epäselviä tai niitä on hankala panna täytäntöön. Sen takia yritysten on vaikea pitää kiinni oikeuksistaan tapauksissa, joissa maksut ovat viivästyneet. Tavoitteena on saada velalliset suorittamaan maksunsa ajoissa sekä antaa velkojille keinot, joiden avulla on mahdollista pitää kiinni oikeuksista maksuviivästysten osalta. Yksinkertaistaminen käsittäisi seuraavat toimenpiteet: maksuviivästyksiin sovellettavan koron laskutavan selkeyttäminen, omistuksenpidätyksen luonteen ja laajuuden tarkempi kuvaus, direktiivin soveltamisalaan kuuluvien kaupallisten toimien uudelleen määrittely sekä asiaankuuluvien perintäkulojen määrittäminen siten, että ne kattavat maksuviivästyksestä aiheutuvat sisäiset hallintokulut. |
| Asetus maatalous- tai metsätraktoreiden tyyppihyväksynnästä                                                                                      | Uudelleenlaatiminen | Ehdotuksella yksinkertaistetaan maatalous- ja metsätraktoreita koskevaa yhteisön lainsäädäntöä korvaamalla nykyiset säädökset (nykyinen puitedirektiivi ja erityisdirektiivit) yhdellä asetuksella. Ehdotuksella kumotaan 24 direktiiviä. Lisäksi ehdotus käsittää traktoreiden jarruja koskevat parannetut vaatimukset.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Lannoitteista annetun asetuksen N:o 2003/2003 liitteen IV muuttaminen                                                                            | Tarkistaminen       | Tavoitteena on varmistaa, että CEN-standardit katsotaan virallisiksi analyysimenetelmiksi, joita on käytettävä virallisessa valvonnassa. CEN:n toimittamia päivitettyjä standardeja ei ole enää tarkoitus sisällyttää säädökseen, vaan ne muodostavat jatkossa erillisen asiakirjan, johon yhteisön lainsäädännössä viitataan. Liitteessä nykyään oleva yksityiskohtainen testimenetelmien kuvaus poistetaan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Direktiivi tai asetus lääkekinnäisistä laitteista                                                                                                | Uudelleenlaatiminen | Ehdotuksen tavoitteena on yksinkertaistaa ja lujittaa sääntöjä, jotta varmistetaan korkeatasoinen terveyden suojelu ja samalla sisämarkkinoiden sujuva toiminta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Asetus kaksi- ja kolmipyöräisten moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä                                                                         | Uudelleenlaatiminen | Ehdotuksella yksinkertaistetaan kaksi- ja kolmipyöräisiä moottoriajoneuvoja koskevaa yhteisön lainsäädäntöä korvaamalla nykyiset säädökset (nykyinen puitedirektiivi ja erityisdirektiivit) yhdellä asetuksella. Ehdotuksella kumotaan 14 direktiiviä. Lisäksi ehdotuksella otetaan kaksi- ja kolmipyöräisten moottoriajoneuvojen osalta käyttöön nykyaikaiset päästösäännökset sekä lukkiutumisenestojärjestelmää ja automaattista hätäjarrutusjärjestelmää koskevat säännökset.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                               |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ehdotus säädökseksi, jolla tuetaan yhteisen ympäristötietojärjestelmän kehittämistä                                                                           | Tarkistaminen | <p>Yksinkertaistamisella on seuraavat tavoitteet:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nykyaikaistetaan ja yksinkertaistetaan ympäristöraportointia tietojen saatavuuden parantamiseksi sen periaatteen mukaisesti, että tietoja olisi hallinnoitava niin lähellä sen lähdettä kuin mahdollista ja että tiedot olisi kerättävä kerran ja annettava laajalti muiden käyttöön,</li> <li>- tiedot ovat saatavissa ajallaan; tähän päästään erityisesti yksinkertaistamalla raportointijaksoihin nykyisin sovellettavaa lähestymistapaa,</li> <li>- kumotaan vanhentuneet tai päällekkäiset raportointivaatimukset tai yksinkertaistetaan niitä lainsäädännön seulonnan pohjalta.</li> </ul>                                                                                                                           |
| Neuvoston asetus N:o 1172/98 maanteiden tavarakuljetusten tilastoista                                                                                         | Tarkistaminen | <p>Tavoitteena on luoda Euroopan tilastojärjestelmään väline, jonka myötä maanteiden tavarakuljetuksia koskevia tilastollisia tutkimuksia on mahdollista hallinnoida raportointivaatimusten (ajoneuvojen enimmäismäärä kutakin ilmoittavaa maata kohden), tutkimusten laajuuden (minkätyyppiset ajoneuvot tutkimukseen sisällytetään) ja tarkkuutta koskevan vaatimuksen avulla (viimeksi mainittua on jo nykyisessä järjestelmässä mahdollista muuttaa komitologiamenettelyllä). Euroopan tilastojärjestelmän (Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean) suostumuksella on mahdollista pienentää raportoinnin kohteena olevien tavaraliikenneajoneuvojen joukkoa (pääpaino kansainvälisissä operaatioissa ja raskaissa ajoneuvoissa) ja otosta (tarkkuutta koskevat toimenpiteet on mukautettava tietotarpeisiin).</p> |
| Tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen N:o 44/2001 muuttaminen | Tarkistaminen | <p>Tarkistuksella pyritään varmistamaan kaikkien tuomioiden vapaa liikkuvuus EU:ssa poistamalla eksekvatuurimenettelyn käyttö sekä mukauttamaan asetuksen säännökset vastaamaan alalla tehtyjä uusia kansainvälisiä sopimuksia. Lisäksi on tarkoitus poistaa ne välivaiheet, jotka kansalaisten on käytävä läpi, jotta tuomioistuimen päätös voitaisiin tunnustaa ja panna täytäntöön toisessa jäsenvaltiossa.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                  |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Neuvoston asetus kalastus- ja vesiviljelytuotealan yhteisen markkinajärjestelyn uudistamisesta                                                                   | Tarkistaminen | Yhteinen markkinajärjestely (YMJ) luotiin perustamissopimuksen 33 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi kalastusalalla ja erityisesti markkinoiden vakauden edistämiseksi ja tuottajien kohtuullisen tulotason varmistamiseksi. Sitten on alettu painottaa aiempaa enemmän kestävä kalastusta ja markkinointia. Vuonna 1971 käyttöön otettua YMJ:tä on muutettu useaan kertaan, ja uudistettu YMJ on ollut voimassa 1. päivästä tammikuuta 2001. Järjestelyn vaikuttavuutta ja tehokkuutta arvioidaan parhaillaan. Ehdotuksessa pyritään ottamaan huomioon markkinoiden kehitys, kalastuksessa tapahtuneet muutokset ja nykyisten säännösten täytäntöönpanossa havaitut puutteet.                                                                                 |
| Uudistetun valvonta- ja täytäntöönpanojärjestelmän soveltamista koskevat komission säännöt                                                                       | Tarkistaminen | Uusilla säännöillä nykyaikaistetaan ja yksinkertaistetaan menettelyjä kansallisten viranomaisten ja sidosryhmien kannalta sekä edistetään täytäntöönpanon tehostamista. Kalastusalaan ja julkishallintoon kohdistuvia hallinnollisia rasitteita ja rajoituksia on tarkoitus vähentää sitä mukaa kun tietotekniikkavälineiden käyttö lisääntyy ja raportointivelvollisuuksia voidaan vastaavasti vähentää. Kaikkia kalastuksen valvontaan ja seurantaan liittyviä seikkoja (saalisilmoitukset, sallitut poikkeamat, purkamisilmoitukset, kuljetus, alusten paikantaminen jne.) on tarkoitus yksinkertaistaa. Samalla lainsäädäntöön on tarkoitus sisällyttää uusia seikkoja, jotka koskevat laittomaan, ilmoittamattomaan ja sääntelemättömään kalastukseen liittyviä haasteita. |
| Komission tiedonanto vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta sekä neljä ehdotusta, joilla kumotaan vanhentuneita säädöksiä yhteisen kalastuspolitiikan alalla | Kumoaminen    | Yhteistä kalastuspolitiikkaa koskeva yhteisön lainsäädäntö käytiin läpi yhteisen kalastuspolitiikan yksinkertaistamista ja parantamista koskevan toimintasuunnitelman (2006–2008) yhteydessä. Silloin kävi ilmi, että on olemassa useita yhteisön säädöksiä, joilla ei enää ole oikeusvaikutuksia, vaikka säädöksiä ei olekaan virallisesti kumottu, ja että monessa säädöksessä ei ole lainkaan määritelty aikarajaa niiden voimassaololle. Kumottavien, mutta edelleen virallisesti voimassa olevien säädösten osalta olisi käytettävä samaa valtuuttavaa säädöstä, joka muodosti perustan alkuperäiselle säädökselle. Jos säädöksen oikeusperustaa ei enää ole olemassa, komissio antaa tiedonannon vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta.                              |

|                                                                                                                                                                   |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Moottoriajoneuvojen käyttöön liittyvän siviilioikeudellisen vastuun varalta otettavaa vakuutusta koskevista tarkastuksista tehtyjen päätösten uudelleenlaatiminen | Uudelleenlaatiminen | Komissio on tehnyt viime vuosina useita päätöksiä (2003/542/EY, 2004/332/EY, 2005/849/EY ja 2007/482/EY) vakuutusta koskevien tarkastusten lakkauttamisesta EU:hun liittyvien maiden osalta. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on yksinkertaistaa ja selkeyttää moottoriajoneuvovakuutuksista annetun direktiivin 72/166/EY 2 artiklan nojalla tehtäviä päätöksiä.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Esitedirektiivin uudelleenlaatiminen                                                                                                                              | Uudelleenlaatiminen | Tarkoitus on löytää alat, joilla direktiivin soveltamisen parantaminen ja yksinkertaistaminen edellyttää lainsäädännön muutoksia. Tavoitteena on keventää liikkeeseenlaskijoihin kohdistuvaa hallinnollista raskautta huonontamatta kuitenkaan sijoittajien suojaa. Tällaisia seikkoja ovat esimerkiksi sellaisten tietovaatimusten poistaminen, jotka ovat päällekkäisiä avoimuusdirektiivin kanssa (10 artikla), työntekijöiden osakeohjelmille myönnetyn poikkeuksen soveltamisalan laajentaminen (4 artiklan 1 kohdan e alakohta) ja vastuiden selkeyttäminen myyntiketjun osalta (3 artiklan 2 kohta).    |
| Markkinoiden väärinkäyttöä koskevan direktiivin uudelleenlaatiminen                                                                                               | Uudelleenlaatiminen | Markkinoiden väärinkäyttöä koskevaa direktiiviä ollaan parhaillaan tarkistamassa EU:ssa sääntelyn parantamiseen tähtäävän komission toimintasuunnitelman mukaisesti. Erityisesti on tarkoitus kiinnittää huomiota seikkoihin, joita parantamalla voitaisiin i) järjestyttää/keventää hallinnollista raskautta, joka koskee esimerkiksi yritysjohtajille asetettua sisäpiiritietojen hallintaa koskevaa ilmoitusvelvollisuutta sekä velvollisuutta laatia ja ylläpitää luetteloita sisäpiiritietoa hallussaan pitävistä henkilöistä, ja ii) tukea ja vahvistaa jäsenvaltioiden tasolla toteutettavaa valvontaa. |

|                                                                                                           |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tilinpäätösdirektiivien yksinkertaistaminen                                                               | Tarkistaminen       | Tavoitteena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus vapauttaa mikroyritykset tilinpäätösdirektiivien soveltamisesta sekä tarkistaa tilinpäätösdirektiivejä (neljättä ja seitsemättä yhtiöoikeusdirektiiviä) pienyritysten etujen huomioon ottamiseksi ja hallinnollisten rasitusten keventämiseksi yli 5 miljardin euron arvosta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Elintarvikkeita ja rehuja koskevaan nopeaan hälytysjärjestelmään sovellettavat täytäntöönpanotoimenpiteet | Tarkistaminen       | Täytäntöönpanotoimenpiteillä pyritään varmistamaan, että kaikki elintarvikkeita ja rehuja koskevan nopean hälytysjärjestelmän jäsenet käyttävät verkostoa yhdenmukaisella tavalla. Toimenpiteisiin kuuluvat muun muassa seuraavat: määritellään järjestelmän soveltamisala, luodaan yhteyspisteet, määritellään komission rooli, laaditaan ja lähetetään ilmoitukset, arvioidaan ja seurataan ilmoituksia, laaditaan säännöt, jotka koskevat hälytysjärjestelmään liittyvien tietojen vaihtamista kolmansien maiden kanssa, asetetaan luottamuksellisuutta koskevat vaatimukset.                                                                                                                                                                                                                                    |
| Asetus elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvista muovimateriaaleista ja -tarvikkeista               | Uudelleenlaatiminen | Elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvia muovimateriaaleja koskevat direktiivit on tarkoitus yhdistää yhteen asetukseen. Tällä pyritään nopeuttamaan uusien lisäaineiden ja monomeerien hyväksyntää sekä yksinkertaistamaan, selkeyttämään ja päivittämään migraatiotestiä koskevia sääntöjä, kumoamaan vanhentuneita sääntöjä, kuten direktiiveissä 80/766/ETY ja 81/432/ETY mainitut analyttiset menetelmät sekä eräät direktiivin 82/711/ETY osat, jotka eivät koske testimenetelmiä vaan tulkintoja ja selityksiä. Lisäksi on tarkoitus poistaa direktiiveissä 82/711/ETY ja 2002/72/EY olevia keskenään ristiriitaisia säännöksiä, jotka koskevat sovellettavuutta, sekä direktiiveissä 82/711/ETY ja 85/572/ETY olevia, keskenään ristiriitaisia sääntöjä eräiden elintarvikesimulanttien määrittelystä. |
| Kuljetettavista painelaitteista annetun direktiivin 1999/36/EY uudelleenlaatiminen                        | Uudelleenlaatiminen | Eräät direktiivin lausekkeet ovat vanhentuneita, ja joitakin kysymyksiä käsitellään vaarallisten aineiden kuljetusta koskevissa kansainvälisissä sopimuksissa. Sen vuoksi kansainvälisistä sopimuksista aiheutuvat ristiriitaisuudet olisi poistettava, ottaen huomioon valtioiden välisten organisaatioiden (maantiekuljetusten osalta YK ja rautatiekuljetusten osalta OTIF) tasolla tehty väliaikaiset sopimukset. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on paineastioita koskevien neljän direktiivin (76/767/ETY, 84/525/ETY, 84/526/ETY ja 84/527/ETY) kumoaminen sekä direktiivien edelleen relevanttien säännösten sisällyttäminen direktiiviin 1999/36/EY sen tarkistuksen yhteydessä.                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                         |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                         |                     | Lisäksi on tarpeen yhdenmukaistaa jäljelle jäävä direktiivi tavaroiden vapaata liikkuvuutta koskevien, uuden lähestymistavan mukaisten sääntöjen kanssa tuotteiden markkinointiin sovellettavan uuden säädöskehysten puitteissa. Kyseiset säännöt hyväksytään piakkoin virallisesti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Ensimmäiseen rautatiepakettiin sisältyvien säästöjen uudelleenlaatiminen: rautatieliikenteen markkinoille pääsyä koskevan lainsäädäntökehysten yksinkertaistaminen ja nykyaikaistaminen | Uudelleenlaatiminen | Lainsäädäntöä on tarkoitus yksinkertaistaa yhdistämällä ja järjestämällä uudelleen kolme direktiiviä sekä poistamalla säädöksistä ristiviittaukset. Näin parannetaan lainsäädännön luottavuutta, tuetaan sen tehokasta ja yhdenmukaista täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa sekä edistetään hallinnollisen rasituksen vähentämistä. Lisäksi on tarkoitus tehostaa muita säännöksiä ja erityisesti institutionaalisia järjestelyjä. Näihin toimenpiteisiin kuuluvat esimerkiksi sääntelyelinten valtuuksien lisääminen ja kansainvälisistä palveluista vastaavien rautatieinfrastruktuurin ylläpitäjien yhteistyön tehostaminen. Tavoitteena on edistää aitojen sisämarkkinoiden kehittymistä ja poistaa esteet kansainvälisten rautatieliikennepalvelujen tieltä. Komission yleisenä tavoitteena on, että oikeudellista ja institutionaalista kehystä tehostamalla vähennetään rautatieyrityksille markkinoillepääsystä aiheutuvia kustannuksia. |
| Laivavarustedirektiivi                                                                                                                                                                  | Uudelleenlaatiminen | Direktiiviin 96/98/EY on tehty sen antamisen jälkeen kolmesti teknisiä muutoksia, ja parhaillaan valmistellaan kahta uutta teknistä muutosta (jotka koskevat komiteamenettelyä ja direktiivin teknisiä liitteitä). Lisäksi tuotteiden markkinointia koskeva uusi säädöskehys vaikuttaa suoraan useisiin direktiivin peruselementteihin (ilmoitetut laitokset, markkinoiden valvonta ja suojalauseke). Myös nykyistä järjestelmää, jossa tekniset tiedot päivitetään säännöllisesti, on tarkistettava perusteellisesti, jotta se vastaisi Kansainvälisen merenkulkujärjestön puitteissa toteutettua sääntelyä. Tavoitteena on nykyisen direktiivin uudelleenlaatiminen tai sen kumoaminen ja korvaaminen uudella direktiivillä.                                                                                                                                                                                                               |
| Radioaktiivisten aineiden kuljetuksia koskevan yhteisön säännösten uudelleenlaatiminen                                                                                                  | Uudelleenlaatiminen | Yhteisöllä on nykyään yli 30 direktiiviä, asetusta ja suositusta, jotka koskevat radioaktiivisten aineiden kuljetuksia. Lisäksi alalla on kansainvälisiä sääntöjä, jotka eivät kuitenkaan ole sitovia. Sääntöjen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä on ollut puutteellista. Tästä johtuva tarpeeton monimutkaisuus aiheuttaa jäsenvaltioissa käytännön ongelmia, kuten suuria kustannuksia ja viivästymisiä. Ongelmat voitaisiin poistaa yksinkertaistamalla sääntöjä ja menettelyjä. Alustavasti on arvioitu, että näin voitaisiin vähentää työvoimakustannuksia jopa 50 prosenttia ja liikenteenharjoittajille aiheutuvia                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |  |                             |
|--|--|-----------------------------|
|  |  | kustannuksia 30 prosenttia. |
|--|--|-----------------------------|

(33 aloitetta)

**LIITE 3 – Luettelo peruutetuista vireillä olevista ehdotuksista**

| Nimi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | KOM/SEC/toimielinten välinen numero | Perustelut                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ehdotus: Asiakirja yhdistyneen Kyproksen tasavallan Euroopan unioniin liittymistä koskevien ehtojen mukautuksista                                                                                                                                                                                                                      | KOM(2004) 189                       | Ehdotus liittyy vuonna 2004 julkaistuu Annanin suunnitelmaan, jossa haetaan ratkaisua Kyproksen ongelmaan ja ehdotetaan saaren yhdistämistä. Jos ongelmaan löytyy uusi kattava ratkaisu, komission on tehtävä sen pohjalta uusi ehdotus muutoksia koskevaksi asiakirjaksi (mahdollisesti vuonna 2009). Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                            |
| Ehdotus neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan <b>allekirjoittamisesta</b> Euroopan yhteisön toimesta | SEK(2002) 1308/1                    | Nämä ehdotukset on tarkoitus korvata muutetulla ehdotuksella neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan yhteisön toimesta. Komissio hyväksyi kyseisen ehdotuksen elokuussa 2008 (asiakirja KOM(2008) 508, 2008/0162/CNS). Ehdotukset ovat näin ollen menettäneet merkityksensä. |
| Ehdotus neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä                                                                                                                                                                                        | SEK(2002) 1308/2                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                 |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan <b>tekemisestä</b> Euroopan yhteisön toimesta                                   |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Ehdotus neuvoston asetukseksi yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 muuttamisesta                                                                                                   | KOM(2003) 558<br>2003/0217/CNS   | Koska on päätetty, että viisumitarraan ei sisällytetä biometrisiä tunnisteita, ja koska oleskelulupaa koskevaa asetusta on samanaikaisesti muutettu vastaavasti, tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi tekijänoikeuksien loukkausten ehkäisemistä koskevan rikosoikeudellisen kehyksen vahvistamisesta                                                                             | KOM(2005) 276/2<br>2005/0128/CNS | Ehdotus on korvattu muutetulla ehdotuksella Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamiseen tähtäävistä rikosoikeudellisista toimenpiteistä (26. huhtikuuta 2006 hyväksytty asiakirja KOM(2006) 168, 2005/0127/COD) (ks. kirjallinen menettely 2006/669). Ehdotukseen tehtiin muutoksia yhteisöjen tuomioistuimen 13. syyskuuta 2005 asiassa C-176/03 antaman tuomion johdosta. Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi on näin ollen menettänyt merkityksensä. |
| Ehdotus neuvoston päätökseksi poliisiyhteistyön parantamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden välillä erityisesti sisärajoilla sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta | KOM(2005) 317<br>2005/0131/CNS   | Kyseinen ehdotus on päällekkäinen Prümin sopimuksen kanssa, sellaisena kuin se on pantu täytäntöön rajatylittävän yhteistyön tehostamisesta erityisesti terrorismin ja rajatylittävän rikollisuuden torjumiseksi 23. kesäkuuta 2008 tehdyllä neuvoston päätöksellä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Mauritanian islamilaisen tasavallan välisen Mauritanian kalastusalueilla harjoitettavaa kalastusta koskevan kalastuskumppanuus-sopimuksen ja kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta tehdyn, 1 päivän elokuuta 2006 ja 31 päivän heinäkuuta 2008 välisenä aikana sovellettavan pöytäkirjan väliaikaista soveltamista koskevan sopimuksen tekemisestä kirjeenvaihtona</p> | <p>KOM(2006) 505</p> | <p>Neuvosto hyväksyi Mauritanian kanssa tehtävän uuden sopimuksen heinäkuussa. Lisäksi neuvosto antoi 15. heinäkuuta 2008 asetuksen (EY) N:o 704/2008 Euroopan yhteisön ja Mauritanian islamilaisen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamista 1 päivän elokuuta 2008 ja 31 päivän heinäkuuta 2012 väliseksi ajaksi koskevan pöytäkirjan tekemisestä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p> |
| <p>Ehdotus neuvoston päätökseksi välittäjän hallinnassa oleviin arvopapereihin liittyviin tiettyihin oikeuksiin sovellettavasta laista tehdyn Haagin yleissopimuksen allekirjoittamisesta</p>                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>KOM(2003) 783</p> | <p>Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja saattaa sen vuoksi tehdä kattavamman vaikutustenarvioinnin pohjalta uuden ehdotuksen, joka koskee erityisesti taustalla olevaa lainvalintakysymystä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                 |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Luonnos: toimielinten välinen sopimus Euroopan unionin sääntelyvirastojen toimintakehyksestä                                                    | KOM(2005) 59                   | Komissio antoi maaliskuussa tiedonannon KOM(2008) 135, jossa se ilmoitti aikovansa peruuttaa kyseisen ehdotuksen. Samalla se esitteli suunnitelman, jolla pyritään edistämään yhteisen toimintakehyksen laatimista. Toimielinten välistä sopimusta koskevan ehdotuksen sijaan komissio aikoo kutsua osapuolet toimielinten väliseen työryhmään, jonka työskentelyn on tarkoitus johtaa virastojen yhteisen lähestymistavan kehittämiseen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä. |
| Ehdotus neuvoston asetukseksi sianliha-alan yhteisestä markkinajärjestelystä (kodifioitu toisinto)                                              | KOM(2003) 297<br>2003/0104/CNS | Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ehdotus neuvoston päätökseksi tiettyjen eläintautien hävittämisen ja valvontatoimiin sovellettavista yhteisön perusteista (kodifioitu toisinto) | KOM(2006) 315<br>2006/0104/CNS | Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ehdotus neuvoston asetukseksi siitosmunien ja siipikarjan poikasten tuotannosta ja pitämisestä kaupan (kodifioitu toisinto)                     | KOM(2006) 694<br>2006/0231/CNS | Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Suositus neuvostolle yhteisön osallistumisesta verotuksesta käytävään kansainväliseen keskusteluun (International                               | SEK(2007) 958                  | Yhteisymmärryspöytäkirjan luonnoksen tarkistuksen johdosta neuvoston ei enää tarvitse antaa perussäädöstä. Tässä tapauksessa kyse oli neuvoston päätöksestä, jolla komissio olisi valtuutettu aloittamaan neuvottelut yhteisön osallistumisesta verotuksesta käytävään kansainväliseen keskusteluun. Suositus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                     |

|                                                                                                                     |                                                           |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tax Dialogue, ITD)                                                                                                  |                                                           |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Ehdotus<br>asetukseksi<br>Euroopan<br>kuulumattomista<br>tapahtuvaan<br>sovellettavasta<br>tasapainotusmekanismista | neuvoston<br>tietyistä<br>yhteisöön<br>maista<br>tuontiin | KOM(2005) 398                    | Tämän asetusluonnoksen tavoitteena oli puuttua niin sanottuun kaksoishinnoitteluun erityisesti eräiden maiden WTO:hon liittymistä koskevien neuvottelujen yhteydessä. Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja asettaa nyt etusijalle kahden- tai monenväliset neuvottelut eikä enää pidä lainsäädäntöä välttämättömänä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Ehdotus<br>direktiiviksi<br>aktiivisten<br>ainetta<br>umpilähteiden valvonnasta                                     | neuvoston<br>korkea-<br>radioaktiivista<br>sisältävien    | KOM(2002) 130                    | Euratomin perustamissopimuksen 31 ja 41 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisesti komission on ensin tehtävä toimenpidettä koskeva alustava ehdotus, joka lähetetään Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle lausuntoa varten. Komissio on tehnyt lausunnon pohjalta tarkistetun ehdotuksen (asiakirja KOM(2003) 18). Alkuperäinen ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Ehdotus<br>parlamentin ja<br>direktiiviksi<br>intermodaalisista<br>lastausyksiköistä                                | Euroopan<br>neuvoston                                     | KOM(2003) 155/2<br>2003/0056/COD | Komissio ei pidä kyseistä lainsäädäntöä enää tarpeellisena. CEN on jo laatinut esistandardit ja aikoo saattaa työn päätökseen saatuaan komissiolta toimeksiannon. Ennen kuin CEN:lle voidaan antaa toimeksianto, on harkittava, olisiko nykyään ainoastaan kansallisessa liikenteessä käytettäviä 45 jalan pituisia ISO-kontteja voitava käyttää myös rajat ylittävissä kuljetuksissa. Komissio tarkastelee kysymystä parhaillaan asiasta tehdyn tutkimuksen pohjalta. Lisäksi tutkitaan intermodaalisen lastausyksikön optimaalista kokoa ja lujuutta sekä viestintään ja turvallisuuteen liittyviä seikkoja. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä. |

|                                                                                                                                                                                                                                                           |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ehdotus neuvoston<br>asetukseksi Euroopan<br>atomienergiayhteisön<br>perustamissopimuksen<br>41 artiklan mukaisesti<br>komissiolle ilmoitettavien<br>investointihankkeiden<br>määrittelystä annetun<br>asetuksen (Euratom) N:o<br>2587/1999 muuttamisesta | KOM(2003) 370                  | Koska ehdotus tehtiin jo kauan sitten, se on menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Ehdotus Euroopan<br>parlamentin ja neuvoston<br>asetukseksi rautateiden<br>tavaraliikennepalveluja<br>koskevien<br>sopimusperusteisten<br>laatuvaatimusten<br>noudattamatta jättämisestä<br>aiheutuvasta korvauksesta                                     | KOM(2004) 144<br>2004/0050/COD | Koska sekä lainsäätäjä että kyseinen toimiala vastustavat ehdotuksen osaa, joka koskee sopimussuhteita, komissio ilmoitti syyskuussa antamassaan tiedonannossa (KOM(2008) 536) aikovansa peruuttaa ehdotuksen. Komissio katsoo, että ehdotuksen tavoitteet voidaan saavuttaa käynnissä olevilla aloitteilla, joiden tarkoituksena on tukea kilpailun kehittymistä ja varmistaa, että rautateiden rahtiliikenteellä on käytössään laadukas infrastruktuuri ja tukipalvelut. Jälkimmäisten osalta komissio aikoo tehdä marraskuussa 2008 uuden säädösehdotuksen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä. |
| Ehdotus neuvoston<br>päätökseksi energiayhteisön<br>ministerikokouksessa<br>vahvistettavasta yhteisön<br>kannasta tiettyihin<br>energiayhteisön<br>talousarvioon liittyviin<br>menettelykysymyksiin,<br>maiden hyväksymistä<br>energiayhteisöön           | KOM(2006) 709                  | Koska nämä maat ovat jo tarkkailijoita kyseisessä ministerikokouksessa, on ehdotus menettänyt merkityksensä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                   |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| tarkkailijoina ja tarkkailijoiden oikeuksia ja velvoitteita koskeviin menettelysääntöihin sekä Moldovan, Ukrainan, Norjan ja Turkin hyväksymiseen energiayhteisöön tarkkailijoina |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Ehdotus neuvoston asetukseksi Euratomin hankintakeskukseen sovellettavasta varainhoitoasetuksesta                                                                                 | KOM(2007) 108 2007/0042/CNS | Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja aikoo varmistaa tämän ehdotuksen tavoitteiden saavuttamisen sisällyttämällä asiaa koskevia erityissäännöksiä parhaillaan tarkistettavana olevaan yleiseen varainhoitoasetukseen. Näin vältetään rajallista budjettia koskeva raskas lainsäädäntömenettely sekä estetään yhä useampien erillisten varainhoitoasetusten syntyminen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä. |

(20 aloitetta)

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.11.2008  
KOM(2008) 712 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

**Insatser nu för ett bättre EU**

**DEL 1**

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

*Insatser nu för ett bättre EU*

**1. HÅRDA TIDER FÖR EUROPA**

I kristider är behovet av aktiv solidaritet mellan medlemsstater och institutioner stort. Då blir det tydligt vilket mervärde EU kan ge allmänheten. Den rådande finanskrisen och stagnerande tillväxten ställer oss inför en av de största utmaningarna på mycket länge. Krisen gjorde att EU måste agera snabbt, beslutsamt och solidariskt. Unionen visade också att den var både kompetent och kreativ i sitt sätt att tackla den plötsliga förtroendekrisen på finansmarknaderna. Nu måste vi utnyttja samma kvaliteter för att reformera finanssektorn och mildra den avtagande tillväxtens återverkningar på realekonomin och medborgarna.

Den ekonomiska turbulensen tillstötte dessutom efter många andra utmaningar år 2008. Stigande livsmedels- och energipriser har under det senaste året lagt stor press på hushållen. Ratificeringen av Lissabonfördraget möttes av ett nej vid folkomröstningen i Irland. Under konflikten i Georgien fick EU träda in för att söka en lösning och erbjuda sitt bistånd. I alla dessa svåra situationer har Europeiska unionen visat sig ståndaktig. EU har bevisat sin förmåga att anpassa sig till omständigheterna och att agera målinriktat och bestämt.

Ända sedan kommissionen tillträdde har den använt alla de tillgängliga verktygen efter bästa förmåga. Kommissionen har många funktioner som är centrala för EU:s verksamhet. Den ger impulser för inriktningen på det politiska arbetet och värnar om att hålla en konsekvent linje, tar initiativ till nya lagförslag för EU, förvaltar viktiga politikområden och program och ska samtidigt fungera som fördragets väktare och se till att bestämmelserna gäller lika för alla. Kommissionen fäster särskild vikt vid samarbetet med de andra viktiga aktörer som är med och utformar och genomför EU:s politik, nämligen Europaparlamentet, rådet, medlemsstaterna, det civila samhället och medborgare på alla nivåer. Ett gott exempel är den dialog som förs med Europaparlamentet och rådet om den årliga politiska strategin. Den har för övrigt också berikat de strategiska förberedelserna av det årliga arbetsprogram som nu läggs fram.

Under 2008 har EU-institutionerna demonstrerat sin beredvillighet och förmåga att anpassa sig till nya omständigheter och förändrade tidsplaner. Denna flexibilitet behövs även under kommissionens fortsatta arbete 2009. Under det gångna året har kommissionen också initierat en rad viktiga och långsiktiga politiska förslag som bland annat berör energi, klimatförändringarna, migration och socialpolitik. Under sitt sista mandatår kommer kommissionen att fokusera på att slutföra det arbete som påbörjats, i nära samarbete med rådet och parlamentet. Den sittande kommissionen har prioriterat direkta fördelar för medborgarna. Därför är den angelägen om att de viktigaste förslagen blir lagfästa och genomförs i praktiken. Kommissionen är fast besluten att arbeta nära tillsammans med övriga EU-institutioner för att nå detta mål.

Under sin mandatperiod har kommissionen försökt ge EU verktyg för att hantera globaliseringen på ett effektivt sätt. Öppna samhällen och fria marknader gynnar Europa, men kräver också viss reglering. EU:s långa tradition av lagstiftning såväl på det ekonomiska och sociala området som i miljöfrågor har givit medborgarna stora fördelar. Kommissionen har försökt dra lärdom av dessa erfarenheter för att påverka globaliseringen och även utnyttja de fördelar den erbjuder. Efter den finansiella krisen står det klart att globaliseringen har ökat behovet av samordning och lagstiftning. EU har främjats av kommissionens förslag för att genomföra Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning, införa en ny social agenda för dagens Europa, motverka klimatförändringarna, främja en säker energiförsörjning och hantera interkontinentala frågor som migration och en åldrande befolkning. Detta arbete ger en stadig grund att stå på under de kommande decennierna.

När kommissionen tillträdde upprättade den en ambitiös dagordning för välstånd, säkerhet och social rättvisa i Europa. Trots en rad stora påfrestningar har mycket åstadkommits i dessa frågor under de gångna fyra åren. Kommissionen har aktivt arbetat för att bevara det goda EU fört med sig under de senaste femtio åren, och har lagt nya förslag för att gå vidare med denna ambitiösa dagordning. Under våren 2009 kommer kommissionen tillsammans med Europaparlamentet och rådet att offentliggöra en rapport om resultaten av arbetet med att bygga upp Europeiska unionen under det tjugoförsta århundradet. Men 2009 präglas förstås främst av valen till Europaparlamentet i juni, då medborgarna i hela Europeiska unionen har tillfälle att påverka unionens framtida inriktning. Kommissionens arbetsprogram för 2009 måste erbjuda utvägar ur de hårda tider vi står inför och ge form åt EU:s kommande politiska dagordning.

Den budgetöversyn som föreslås nästa år ger tillfälle att blicka framåt och se hur EU:s budgetverktyg kan användas för att driva på i riktning mot en modern och effektiv politik.

Under 2009 firas också flera jubileer, bland annat femårsjubileet av EU:s utvidgning år 2004 och tjugofemårsjubileet av Berlinmurens fall. Det blir ett tillfälle att glädjas över den framgångsrika utvidgningsprocessen och EU:s viktiga insatser för att bygga upp en union som präglas av fred, välstånd och solidaritet.

## **2. PRIORITERINGAR FÖR 2009**

### **2.1. Tillväxt och sysselsättning**

Mot bakgrund av finanskrisen och den ekonomiska nedgången står det nu klarare än någonsin hur centrala EU:s insatser är för medborgarnas ekonomiska välfärd och sociala trygghet. Även om finanskrisen huvudsakligen hade sitt ursprung utanför EU visade den tydligt hur ömsesidigt beroende av varandra de europeiska ekonomierna är på den inre marknaden. Därför måste vi agera gemensamt och samordnat. Euroländerna och Europeiska centralbanken har lagt hela sin tyngd bakom försöken att stabilisera situationen, och har haft god hjälp av stabilitets- och tillväxtpakten.

EU har också en viktig roll att axla när oron för hur den avtagande tillväxten påverkar sysselsättningen och näringslivet ökar. Åtgärder på EU-nivå kan vara avgörande för att begränsa nedgångens omfattning, mildra effekterna för medborgarna och hjälpa de europeiska ekonomierna på fötter för att få fart på en hållbar tillväxt.

Många av kommissionens uppgifter påverkar ekonomin i EU. I den dagliga verksamheten ser kommissionen till att samma regler gäller för alla på den inre marknaden och att tullunionen fungerar. Därmed kan marknadsaktörerna och medlemsstaterna lita på att konkurrensen är rättvis och att samma regler tillämpas både på små och stora medlemsstater. Kommissionen

tar inte bara initiativ till ny lagstiftning utan har också en mer övergripande roll som samordnare och opartisk instans som ska underlätta samarbetet inom EU. Hur viktig denna uppgift är blev mycket tydligt när finanskrisen krävde omedelbara åtgärder och kommissionen tillhandahöll en europeisk ram som ska vägleda medlemsstaterna vid utarbetandet av stabiliseringsplaner som dels ska vara förenliga med den inre marknaden och bestämmelserna om statligt stöd, dels ska beakta alla aktörers intressen. Kommissionen kommer att fortsätta agera aktivt och uppmärksamt följa det fortsatta arbetet med att återställa förtroendet på finansmarknaderna. Framför allt går kommissionen i bräschen för en gemensam europeisk hållning i de internationella insatserna i efterdyningarna av den ekonomiska turbulensen.

Nästa etapp i arbetet blir att strukturera om ramarna för EU:s finansiella system. Kommissionen har också fått i uppdrag att föreslå en rimlig nivå för reglering av den inre marknaden och de finansiella tjänsterna. Under hösten 2008 ökade kommissionen arbetstakten och lade fram en rad detaljerade förslag om kapitaltäckningsgrad, insättningsgarantier, kreditvärderingsinstitut och nya redovisningsregler. Ett av huvudmålen för 2009 bör vara att hålla tempot uppe i reformarbetet och hjälpa Europaparlamentet och rådet att snabbt anta dessa bestämmelser, som är grundläggande för att återställa allmänhetens, investerarnas och näringslivets förtroende.

Fas två håller på att förberedas och kommer att inledas under 2009. Förslagen till finansiella bestämmelser ska utgå från den pågående översynen av behovet av reglering, tillsyn och insyn i fråga om alla ekonomiska aktörer och större investerare på kapitalmarknaden – även i fråga om hedgefonder och aktiekapital. Syftet är att avhjälpa eventuella brister genom att anta de bestämmelser som behövs. Också avgångsvederlagen till högt uppsatta chefer ses över, liksom derivatmarknaderna. I arbetet utnyttjas erfarenheterna från den högnivågrupp som kommissionen inrättat, och som arbetar med finansiell tillsyn inom EU. De första resultaten av gruppens arbete ska läggas fram för Europaparlamentet och rådet före Europeiska rådets vårmöte.

Eftersom kreditkrisen även drabbar realekonomin utarbetar kommissionen en strategi för att begränsa effekterna på tillväxten, stödja dem som förlorar arbetet och se till att de europeiska ekonomierna är i så god form att de kan stå emot konjunktursvängningarna. Många av de centrala målen i Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning måste drivas vidare för att avlasta de små och medelstora företagen så att de kan bygga upp sin verksamhet, för att genom utbildning och omskolning få fram arbetskraft med rätt färdigheter för morgondagens ekonomi, samt för att investera i forskning och teknisk utveckling. Detta betyder att industrin får intelligent stöd och att näringslivet får hjälp med att fylla sina långsiktiga behov av energieffektivitet och ren och innovativ teknik. Vi måste också samarbeta med medlemsstaterna för att skynda på genomförandet av sammanhållningsprogrammen 2007–2013 till stöd för offentliga investeringar. Centralt för de långsiktiga möjligheterna för tillväxten är också sunda offentliga finanser och öppna marknader.

På andra områden verkställer kommissionen de åtgärder som beslutades efter översynen av den inre marknaden. En rad förslag fortsätter beredas för att öka konsumentinflytandet, underlätta återhämtningen och främja handeln på den inre marknaden genom bättre skattelagstiftning och modernisering av regelverket för näringslivet. Särskild marknadsövervakning kommer att göras av detaljhandeln och marknaderna för elvaror och läkemedel för att se om dessa sektorer fungerar som de ska och om fördelarna med den inre marknaden når fram till medborgarna. En uppenbar brist på den inre marknaden är att det ännu inte finns ett kostnadseffektivt gemensamt patent inom hela EU.

I tider som präglas av ekonomiska svårigheter och sociala slitningar är det viktigare än någonsin att gå vidare med den sociala dagordningen för möjligheter, tillgång och solidaritet.

Kommissionen kommer att förnya sin ungdomsstrategi för att bemöta de problem som ungdomar ställs inför, t.ex. oproportionerligt hög arbetslöshet och avbruten skolgång. Ett viktigt led i arbetet med att öppna nya möjligheter är initiativet ”ny kompetens för nya arbetstillfällen” som ska göra det lättare för ungdomar att komma in på arbetsmarknaden. Kommissionen kommer också att göra särskilda insatser för att bistå Europaparlamentet och rådet med beredningen av förslagen om diskrimineringsförbud, företagsråd och möjligheterna att förena arbete och familjeansvar.

Det europeiska året för kreativitet och innovation fokuserar på hur tillväxten och sysselsättningen gynnas av kunskapsutveckling och innovation. Ett initiativ för att förbättra kontakterna mellan universiteten och näringslivet stärker ännu en viktig länk i kedjan. I och med att Europeiska tekniska institutet kommit igång med arbetet kan nu också de första kunskaps- och innovationsgrupperna inrättas.

Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning har skapat en samsyn runt behovet av verktyg för att även i framtiden möta konkurrensen och de sociala utmaningarna och av att grunda de europeiska ekonomierna på gemensamma värderingar som social rättvisa och hållbarhet. Även om vi inte kan bortse från den ekonomiska nedgången bör vi ändå långsiktigt arbeta vidare med att skapa ett konkurrenskraftigt, kunskapsbaserat och hållbart samhälle. Slovakiens anslutning till euroområdet sammanfaller med femårsanalysen av hur EU:s ekonomi påverkats av utvidgningen och visar på den stora symboliska tyngd euron har som pådrivande kraft för stabilitet i världsekonomin.

Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta undersöka hur Lissabonstrategin skulle kunna anpassas till perioden efter 2010, för att slå an rätt balans mellan långsiktiga och kortsiktiga prioriteringar. Det behövs ett tydligt engagemang för strukturreformer som på kort sikt ska stärka konsumenternas och investerarnas förtroende och på längre sikt ska göra ekonomierna mer motståndskraftiga och dynamiska.

## **2.2. klimatiförändringarna och en hållbar utveckling i Europa**

År 2009 kommer att bli ett avgörande år för insatserna mot klimatiförändringarna. FN:s klimatkonferens i Köpenhamn blir central för att pröva det internationella samfundets vilja att nå banbrytande förändringar. Mötet är kulmen på arbetet med att få igång rejäla ansträngningar för att minska utsläppen av växthusgaser från 2012.

Kommissionen vill att EU ska gå i bräschen för en fortsatt hög ambitionsnivå. EU har tagit ledningen i debatten genom att anta tre målsättningar som ska nås till 2020. För det första ska vi minska utsläppen av växthusgaser med 20 %, för det andra ska förnybar energi stå för 20 % av produktionen och för det tredje ska energieffektiviteten öka med 20 %. Åtgärds paketet för att uppnå dessa mål har högsta prioritet för EU:s trovärdighet som pådrivande kraft i de globala insatserna för att hantera klimatiförändringarna. Den nuvarande ekonomiska turbulensen har inte förtagit vikten av att även fortsättningsvis föra en långsiktig politik där EU föregår med gott exempel för en koldioxidsnål framtid. Åtgärder för att stimulera efterfrågan på grön teknik och energieffektivitet bör vidtas före valet till Europaparlamentet.

Åtgärderna kommer att ge EU en ledande roll i de FN-förhandlingar som kommer att kräva bestämdhet, uthållighet och kreativitet. I början av 2009 kommer kommissionen att lägga förslag till EU:s hållning för att nå ett ambitiöst och brett internationellt avtal.

Ett annat viktigt mål i åtgärds paketet är att göra Europas energiförsörjning säker, hållbar och konkurrenskraftig. De stigande energipriserna under 2008 har åter tydligt visat hur sårbar Europeiska unionens energiförsörjning är och det trängande behovet av en säkrare energiförsörjning. Kommissionens strategiska energiöversyn kommer att utmynna i riktlinjer för en säkrare energiförsörjning, vilket bör stå i fokus för arbetet under 2009. Detta inbegriper

även fortsättningsvis konkreta åtgärder för energieffektivitet. Dessutom krävs en gemensam målsättning om sammankoppling av systemen och effektiv lagerförvaltning, i synnerhet för att ansluta de nyare medlemsstaterna till det europeiska nätet. Vidare krävs samordnade insatser för att förbättra och diversifiera leveranserna från länder utanför EU. Det är också viktigt att förslagen om den inre marknaden för gas och elektricitet antas och att nya förfaranden inrättas som ökar konkurrenskraften, ger en lämplig prissättning och tillåter nationella tillsynsmyndigheter att samarbeta.

I centrum för EU:s politik på området står hållbarheten. Under 2009 bör vi överväga den framtida inriktningen på strategin för hållbar utveckling och hur målen kan nås så effektivt som möjligt. Särskilda förslag kommer att läggas fram, däribland förslag om en EU-strategi för Östersjöregionen för att göra den till en ur miljösynpunkt hållbar region med välfärd, tillgänglighet och säkerhet. EU:s transportpolitik ska bli ännu miljövänligare och kommissionen ska utfärda dels ett meddelande om framtidens transportvägar på 20 till 40 års sikt, dels en grönbok om transeuropeiska transportnät. Inom politiken för miljöskydd, jordbruk och fiske ska de förvaltnings- och kontrollsystem som används i den dagliga verksamheten inlemmas i en långsiktig vision för en hållbar användning av EU:s naturtillgångar. Under 2009 kommer kommissionen också att inleda ett brett samråd om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken inom ramen för den integrerade havspolitikerna för Europeiska unionen, med särskild vikt på biologisk mångfald. Också hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitikerna bör fortsätta och de direkta betalningarna bytas ut mot stöd för landsbygdsutveckling som ska hjälpa till att möta utmaningarna i samband med klimatförändringarna, förnybar energi, vattenhushållning eller biologisk mångfald.

### **2.3. Ett Europa nära medborgarna**

Den sittande kommissionen har ställt EU-medborgarna i centrum genom sin politik i frågor som engagerar dem, t.ex. grundläggande fri- och rättigheter och medborgarskap, migration, rättvisa, skydd och säkerhet samt konsumentskydd och hälsa.

Med tanke på gensvaret från EU-medborgarnas sida kommer kommissionen att gå vidare med initiativ i en rad frågor som direkt påverkar dem. Konkreta åtgärder kommer att vidtas för den praktiska tillämpningen av konsumentskyddet i hela EU. Såväl livsmedelssäkerhet som djurs hälsa och välbefinnande ska bevakas kontinuerligt, och kommissionen ska fortsätta att via EU:s folkhälsostrategi hjälpa medlemsstaterna att höja allmänhälsan på bästa sätt. Kommissionen kommer i synnerhet att se över hur EU kan bidra till att minska den hälsorelaterade ojämlikheten.

Arbetet med demografifrågor kommer att fortsätta under nästa år, i nära samarbete med det tjeckiska och svenska ordförandeskapet. En bedömning av EU:s beredskap för demografiska förändringar ska läggas fram vid Europeiska rådets vårmöte.

Under 2009 kommer kommissionen att lägga fram förslag om EU:s fortsatta utveckling av området för frihet, säkerhet och rättvisa. Förslagen ska ligga till grund för en diskussion med medlemsstaterna om uppföljningen av Haagprogrammet.

Också det fortsatta arbetet med en gemensam invandringspolitik ska prioriteras. I meddelandet ”En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg”<sup>1</sup> föreslog kommissionen en rad mål och principer som ska genomföras i samarbete med medlemsstaterna och EU-institutionerna. Kommissionen kommer 2009 att arbeta vidare på invandringspolitiken, som ska integreras med EU:s övergripande politik för ekonomisk

---

<sup>1</sup> KOM(2008) 359 och SEK(2008) 2026.

tillväxt, konkurrenskraft och social integration. Politiken på området externa förbindelser är också viktig för att främja såväl stärkta partnerskap med tredjeländer i fråga om hantering av migrationsfrågor som kopplingen till utvecklings- och handelspolitiken.

Under 2009 kommer det europeiska migrationsnätverket att tas i bruk och alla pusselbitar finnas på plats för att det gemensamma europeiska asylsystemet ska kunna fullbordas till 2010, bland annat genom inrättandet av en europeisk byrå för stöd till samarbete i asylfrågor. Kommissionen fäster särskild vikt vid att de förslag som nyligen lagts i fråga om migration och asyl antas och genomförs. Den gemensamma gränsförvaltningen ska underlättas av bättre operativt samarbete och den nya utvärderingsmekanismen för Schengensamarbetet. Det praktiska samarbetet medlemsstaterna emellan och mellan medlemsstaterna och Frontex kommer också att uppmuntras inom ramen för återvändandepolitiken.

Medborgare som kan röra sig fritt inom EU bör också ha samma möjligheter till rättslig prövning och en likvärdig rättssäkerhet. De som bryter mot lagen ska förstås kunna åtalas och dömas. EU vill under 2009 gå vidare på vägen mot ett verkligt område för rättvisa genom att lägga förslag som ska förbättra det civilrättsliga och straffrättsliga ömsesidiga erkännandet i en rad konkreta fall (ömsesidigt erkännande av domar, processuella rättigheter, arv och testamente). För att öka medborgarnas säkerhet planerar kommissionen också flera förslag om reglering av särskilda eller nya former av brottslighet. En del av förslagen är inriktade på att bättre förebygga övergrepp mot barn och människohandel eller stärka det internationella samarbetet för att förebygga och ingripa mot dataintrång, medan andra förslag är avsedda att motverka terrordåd som involverar kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära hot.

#### **2.4. EU som partner i världen**

I en alltmer globaliserad värld kan de tidigare nämnda målen inte nås och problemen inte lösas ensidigt inom EU. Istället återspeglas de i EU:s externa åtgärder, som alltid förenar reaktioner på de omedelbara utrikespolitiska kraven med en långsiktig strategisk hållning.

Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta bygga upp sina långsiktiga förbindelser med olika nyckelaktörer. Det gångna året och dess många problem har understrukt vikten av en samsyn med USA. Det har också stått klart hur viktiga förbindelserna med Ryssland är för EU:s stabilitet och för en effektiv politik på områdena energi, migration, handel och investeringar. Finanskrisen har än en gång visat på behovet av närmare relationer med asiatiska nyckelaktörer såsom Kina, Indien och Japan eller andra länder med tillväxtekonomi såsom Brasilien.

Under krisen i Georgien sommaren 2008 aktualiserades två olika sidor av EU:s externa politik. För det första framgick det att EU betraktas som en positiv kraft som kan förebygga eller lösa konflikter och medla även i mycket spända situationer. För det andra agerade EU snabbt och resolut, inte bara via de diplomatiska kanalerna utan även genom konkret humanitärt bistånd till de behövande.

Två månader senare visade EU under finanskrisen återigen att man vuxit till en central aktör i tider som kräver ett verkligt globalt förhållningssätt. Kommissionen har en fortsatt viktig roll i de olika internationella forum som sammanträder för att både återställa förtroendet för det internationella finansiella systemet och reflektera över en långsiktig reform av den globala ekonomiska styrningen.

Kommissionen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt följande frågor:

- Fortsätta utvidgningsprocessen, i synnerhet förhandlingarna med Kroatien som går in i ett avgörande skede. Utsikterna till medlemskap för andra länder i västra Balkanområdet utvecklas och anslutningsförhandlingarna med Turkiet ska fortsätta i takt med ländernas interna reformer. Kommissionen kommer även fortsättningsvis att ägna särskild uppmärksamhet åt den ekonomiska och politiska utvecklingen i Kosovo.
- Arbeta med att utveckla Barcelonaprocessen: union för Medelhavsområdet och det östliga partnerskapet och därmed ge uttryck för vikten av effektiva och breda förbindelser med länder i EU:s närområde. Frågor som en säker energiförsörjning, migration och klimatförändringarna kan tacklas bättre om vi bygger upp rätt förbindelser med EU:s grannländer. Inom ramen för EU:s grannskapspolitik kommer kommissionen att utveckla idéer som ska hjälpa EU att ta ut kursen mellan dels allt tätare ekonomiska och politiska förbindelser med grannländerna, dels behovet av skräddarsydda förbindelser med olika regioner och partners.
- Skapa ett effektivt samarbete med USA:s nya president för att kunna ta upp viktiga internationella frågor som klimatförändringarna, främja säkerheten och stabiliteten och utveckla samarbetet i ekonomiska och lagstiftningsmässiga frågor.
- Slutföra Doharundan har fortfarande hög prioritet, eftersom detta är ett av de bästa sätten att ge EU:s näringsliv tillgång till nya marknader, främja utvecklingen och begränsa den protektionistiska internationella politiken. I avvaktan på detta kommer EU att gå vidare med, och om möjligt avsluta, förhandlingarna om bilaterala handelsavtal.
- Grundmura förbindelserna med utvecklingsländerna för att nå resultat i fråga om millenietvecklingsmålen och bygga upp en samsyn om sådana globala frågor som ofta drabbar dessa länder hårdast, t.ex. frågan om säker energiförsörjning och säker livsmedelsförsörjning, klimatförändringarna och migration. Kommissionen kommer att fortsätta fördjupa de etablerade förbindelserna med utvecklingsländerna.

### **3. BÄTTRE LAGSTIFTNING – INFRIANDE AV LÖFTEN OCH EN FÖRÄNDRAD LAGSTIFTNINGSKULTUR**

Mot bakgrund av finanskrisen och den ekonomiska situationen är det viktigare än någonsin att åstadkomma bättre lagstiftning för att stärka den ekonomiska konkurrenskraften. Att främja en enklare och bättre lagstiftning utan onödig administrativ börda kvarstår därför som en av huvudpunkterna i kommissionens arbets- och lagstiftningsprogram för 2009. Tonvikten kommer att läggas på att höja kvaliteten på nya förslag, förenkla befintlig lagstiftning och på att minska den administrativa bördan. För att lyckas krävs som alltid ett gott samarbete med övriga institutioner och medlemsstaterna. EU kommer att förhandla vidare med viktiga internationella samarbetspartner om samarbete i lagstiftningsfrågor, harmonisering av normer och om likvärdiga bestämmelser.

Vid den tredje strategiska översynen av arbetet med bättre lagstiftning ska de tre huvudinslagen i dagordningen för bättre lagstiftning avrapporteras, nämligen konsekvensbedömning, förenkling och minskning av den administrativa bördan. Syftet med översynen är att utröna hur kommissionen kan stärka sitt system för konsekvensbedömningar, t.ex. genom nya riktlinjer och genom att omarbete den gemensamma strategin för konsekvensbedömning från november 2005. Strategin för att förenkla lagstiftningen ska ses över och uppdateras, liksom kodifieringsprogrammet. Samtidigt ska handlingsplanen för att minska den administrativa bördan ses över och en bedömning göras av målet att minska

bördan med 25 % till 2012. Med utgångspunkt i detta och resultaten av den intensiva interna verksamheten samt kontakterna med högnivågruppen av oberoende intressenter för administrativa bördor, kommer kommissionen att gå vidare med förslag som ska uppfylla detta mål.

När kommissionen tillträdde 2004 gick den igenom de förslag som var under behandling, för att bedöma hur relevanta de var för de politiska målsättningarna och om de var förenliga med normerna för bättre lagstiftning. Därefter drogs många av förslagen tillbaka. Kommissionen föreslår att nästa kommission arbetar på liknande sätt. I kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram fastställs flera förslag som ska dras tillbaka.

Arbetet med att förbättra tillämpningen av EG-rätten fortsätter. Nu ska vi också utvärdera det pilotprojekt som startade i april 2008 avseende kommissionens informationsutbyte med medlemsstaterna, problemlösning och avvärjande av överträdelser.

#### **4. FÖRBÄTTRAD KOMMUNIKATION OM EU**

Den ekonomiska nedgången och Lissabonfördraget som ännu inte ratificerats gör det nödvändigt att inrikta kommunikationen på konkreta resultat och frågor som särskilt berör medborgarnas vardag.

Under 2009 kommer ministerrådet, Europaparlamentet och kommissionen för första gången att enas om gemensamma prioriteringar, via det gemensamma meddelandet om samarbete för kommunikation om EU. Alla tre institutionerna ger högsta prioritet åt att få EU:s 375 miljoner medborgare att delta i valet till Europaparlamentet. Kommunikationen kommer särskilt att riktas till målgrupper som vanligen inte är så intresserade av EU-frågorna, t.ex. ungdomar, kvinnor och arbetslösa.

Samordning med Europaparlamentet och medlemsstaterna är också viktigt för att nå ut med information om insatspaketet mot klimatförändringarna inför Köpenhamnskonferensen i december 2009 och om tjugårsjubileet av demokratiseringsprocessen i Central- och Östeuropa. Kommissionen kommer att uppmärksamma tjugårsjubileet av Berlinmurens och järnridåns fall samt femårsjubileet av EU:s utvidgning till Central- och Östeuropa år 2004, för att belysa gemensamma kulturella band och europeiska värderingar som demokrati, frihet och solidaritet.

Allteftersom EU tacklar finanskrisen och dess återverkningar på realekonomin måste de tre EU-institutionerna också prioritera kommunikationen om partnerskapsmetoden för att stödja tillväxten, sysselsättningen och solidariteten.

Kommissionens övriga kommunikationsprioriteringar inriktas på att förklara vilket mervärde EU ger i frågor som engagerar medborgarna, bland annat den allmänna säkerheten och behovet av ett EU med större internationellt inflytande.

##### **EU-institutionernas gemensamma kommunikationsprioriteringar för 2009**

- Valet till Europaparlamentet 2009
- Energifrågor och klimatförändringarna
- Tjugårsjubileet av demokratiseringsprocessen i Central- och Östeuropa
- Tillväxt, sysselsättning och solidaritet

## **Andra kommunikationsprioriteringar för 2009**

- Utvecklingen av projektet ett Europa för medborgarna
- Europa i världen

Eftersom 2009 utnämns till det europeiska året för kreativitet och innovation kommer detta att särskilt uppmärksammas i informationen om arbetet med att upprätthålla tillväxten, sysselsättningen och solidariteten.

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.11.2008  
KOM(2008) 712 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

*Insatser nu för ett bättre EU*

**DEL 2: BILAGOR**

## **BILAGA 1 – Förteckning över strategiska och prioriterade initiativ**

### **STRATEGISKA INITIATIV**

| <b>Titel</b>                                                                                                                                                             | <b>Typ av förslag eller rättsakt</b>                                                        | <b>Tillämpningsområde och mål</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning                                                                                                                        | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                               | I meddelandet avrapporteras hur långt genomförandet av reformerna kommit i medlemsstaterna och EU som helhet, tillsammans med förslag för hur strategin kan utformas efter 2010.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| En europeisk ram för återhämtning                                                                                                                                        | Lagstiftning och andra initiativ: återstår att bestämma                                     | Kommissionen ska genomföra åtgärder enligt det paket för Lissabonstrategin som antogs i november 2008, med hänsyn till slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte. I synnerhet kommer man att fokusera på åtgärder för att hantera krisens återverkningar på den bredare ekonomin.                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Paketet om finansmarknaderna i framtiden                                                                                                                                 | Lagstiftning: återstår att bestämma                                                         | Förslagen till finansiella bestämmelser ska utgå från den pågående översynen av behovet av reglering, tillsyn och insyn avseende alla ekonomiska aktörer och större investerare på kapitalmarknaden – även hedgefonder och aktiekapital – och ska avhjälpa eventuella brister genom att utforma de bestämmelser som behövs. Också avgångsvederlagen till högt uppsatta chefer ses över, liksom derivatmarknaderna. Förslagen ska utformas med hänsyn till Europaparlamentets resolutioner i frågan.                                      |
| Tillsyn över finansmarknaderna i EU                                                                                                                                      | Lagstiftning: återstår att bestämma                                                         | Kommissionen kommer att följa Larosièregruppens rekommendationer om tillsyn över finansmarknaderna i EU.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Paketet för bättre lagstiftning:<br>a) Meddelande om mätning av de administrativa bördorna och sektorsmål<br>b) Den tredje lägesrapporten om strategin för förenkling av | a) Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen<br>b) Ej lagstiftning: arbetsdokument från | Den tredje strategiska översynen av programmet för bättre lagstiftning avrapporterar de tre huvudinslagen på dagordningen för bättre lagstiftning, nämligen konsekvensbedömningar, förenkling och minskning av den administrativa bördan. Syftet är att stärka systemet för konsekvensbedömningar. Strategin för att förenkla lagstiftningen ses över och uppdateras, liksom kodifieringsprogrammet. Samtidigt ses handlingsplanen för att minska de administrativa bördorna över och en bedömning görs av målet att minska bördorna med |

|                                                                                       |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| lagstiftningen                                                                        | kommissionen                                  | 25 % till 2012. Kommissionen kommer att lägga ytterligare förslag i syfte att minska de administrativa bördorna.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Meddelande om EU:s hållning inför FN:s klimatkonferens i Köpenhamn                    | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Meddelandet ska skissera stegen på väg mot fullgörandet av EU:s mål att begränsa den genomsnittliga temperaturökningen i världen till 2°C över de förindustriella nivåerna. Meddelandet ska också ge uttryck för EU:s syn på de olika möjligheterna att engagera alla länder i ytterligare åtgärder mot klimatförändringarna, däribland möjligheter till investeringar eller finansiering. Meddelandet ska lägga grunden för EU:s hållning före FN:s klimatkonferens, som äger rum i Köpenhamn i november 2009.                                                                                                 |
| EU:s strategi för Östersjöområdet                                                     | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | På begäran av Europeiska rådet kommer kommissionen att lägga fram en strategi för Östersjöområdet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Meddelande om Stockholmsprogrammet avseende området för frihet, säkerhet och rättvisa | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Förslaget innehåller de gemensamma prioriteringarna och målsättningarna för EU-politikens framtida utveckling när det gäller området med frihet, säkerhet och rättvisa, i syfte att fastställa vilka medel och initiativ som är lämpligast på EU-nivå. Förslaget ska bygga vidare på sådana viktiga strategidokument som den europeiska pakten för invandring och asyl, meddelandena av den 17 juni 2008 om en gemensam invandringspolitik för Europa respektive om en strategisk plan för asylpolitiken, samt meddelandet <i>Mot en europeisk strategi för e-juridik</i> och EU:s handlingsplan mot narkotika. |
| Utvidgningsstrategin och utmaningar                                                   | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Under 2009 kommer kommissionen att vidta åtgärder avseende samförståndet om utvidgningen och rådets uppmaning att påskynda stabiliserings- och associeringsprocessen för länderna i västra Balkanområdet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Paketet avseende den europeiska grannskapspolitiken                                   | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Paketet omfattar ett övergripande meddelande och tolv handlingsplaner.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Översyn av budgeten                                                                   | Ej lagstiftning:                              | Syftet är att undersöka vilka reformer som behövs för att optimera Europas bidrag till nästa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|  |                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | meddelande från<br>kommissionen | årtiondes största utmaningar, med utgångspunkt i principerna om mervärde, det gemensamma intresset och effektiv resursanvändning samt hur detta bidrag ska finansieras. Undersökningen kan också bli ett gott underlag för det förslag till ny flerårig budgetram som ska läggas fram av det tillträdande kommissionärskollegiet. |
|--|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

(12 initiativ)

## PRIORITERADE INITIATIV

| Titel                                                                                     | Typ av förslag eller rättsakt                                                   | Tillämpningsområde och mål                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Befriande av småföretag från vissa redovisningskrav                                       | Lagstiftningsförslag: direktiv<br><br>Rättslig grund: artikel 95 i EG-fördraget | Meddelandet minskar den administrativa bördan för småföretag på redovisningsområdet och befriar mikroföretagen från tillämpningen av redovisningsdirektiven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Rekommendation om partnerskap med medlemsstaterna för genomförandet av den inre marknaden | Ej lagstiftning: rekommendation                                                 | Initiativet följer upp det meddelande om översynen av den inre marknaden som offentliggjordes i november 2007. Syftet är främst att identifiera goda arbetsmetoder och rekommendera åtgärder som medlemsstaterna och kommissionen ska vidta avseende medlemsstaternas uppgifter för att införliva, tillämpa och verkställa bestämmelserna om den inre marknaden. De rekommenderade åtgärderna och de goda arbetsmetoderna ska utvecklas från gräsrotsnivå, i nära samarbete med medlemsstaterna.                                                           |
| Meddelande om tillämpningen av konsumentlagstiftningen                                    | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                   | Kommissionens upplysningar tyder på att tillämpningen av konsumentlagstiftningen är allt annat än harmoniserad. Med utgångspunkt i samarbetet med medlemsstaterna enligt förordningen om konsumentskyddssamarbete föreslås hur tillämpningen kan förbättras för att öka konsumentskyddet, i synnerhet i gränsöverskridande ärenden.                                                                                                                                                                                                                        |
| Meddelande om tillsyn över detaljhandeln                                                  | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                   | Meddelandet beskriver resultaten av den marknadsövervakning avseende detaljhandeln som genomfördes i samband med översynen av den inre marknaden. Syftet var att identifiera eventuella brister på detaljhandelsmarknaden ur både konsument- och leverantörsperspektiv. Därför analyseras detaljhandeln som ett mellanled som är viktigt för den moderna ekonomin och som fungerar som förmedlande länk mellan tusentals produktleverantörer och slutkonsumenter. Meddelandet omfattar såväl detaljister som anknutna marknader i tidigare och senare led. |

|                                                                                                                         |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/35/EG om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner | Lagstiftningsförslag: direktiv<br>Rättslig grund: artikel 95 i EG-fördraget | Den befintliga lagstiftningen bör ses över för att utveckla ett företagsklimat som främjar betalning i tid, i synnerhet för att öka de små och medelstora företagens konkurrenskraft vid gränsöverskridande handelstransaktioner.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Uppföljning av vitboken om skadeståndstalan vid brott mot EG:s konkurrensregler                                         | Ännu ej klart                                                               | Vitboken om skadeståndstalan antogs för att främja och centrera diskussionerna om skadestånd genom konkreta rekommendationer om ersättning till offer för brott mot EG:s konkurrensregler. Enligt EG-fördraget har dessa offer rätt till ersättning men enskilda eller små och medelstora företag kan lida särskild skada, som idag inte ersätts. Kommissionen anser att en uppföljning är lämplig.                                                                                                                                                         |
| Meddelande om kvaliteten på jordbruksprodukter                                                                          | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                               | Meddelandet innehåller förslag till instrument som ska främja kvaliteten på jordbruksprodukter mot bakgrund av svaren på grönboken om kvaliteten på jordbruksprodukter. Meddelandet kan ligga till grund för ytterligare särskilda förslag som kan komma att läggas fram 2010, bland annat i fråga om andra krav och normer för jordbrukare än hygien- och säkerhetskrav, EU:s handelsnormer, EU:s kvalitetskrav (i synnerhet avseende geografiskt ursprung och skydd för garanterade traditionella specialiteter) samt certifiering av livsmedelskvalitet. |
| Kommissionens grönbok om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken                                                    | Ej lagstiftning: grönbok                                                    | Den gemensamma fiskeripolitiken ska se över senast 2012. En allmän debatt om eventuella reformer ska inledas 2009 och väntas utmynna i ett förslag 2010.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                           |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Meddelande om dialogen mellan universitet och näringsliv                                                  | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Universiteten står i centrum för kunskapstriangeln med utbildning, forskning och innovation. De har en central roll för att skapa ett kunskapsbaserat EU och måste öppna sig mer för samhällets behov. Meddelandet bygger vidare på god praxis och föreslår riktlinjer och strukturer för ett bättre och närmare samarbete mellan universitet och näringsliv i syfte att riva barriärerna mellan den akademiska världen och företagen, förbättra styrelseskicket, öka utbildningsprogrammets relevans, göra universitet och studenter mer företagsamma, öka rörligheten samt utveckla och stärka universitetens insatser för ett livslångt lärande. |
| Grönbok om ungdomars rörlighet över gränserna                                                             | Ej lagstiftning: grönbok                      | Grönboken ska ligga till grund för ett förslag som vid sidan av Erasmusprogrammet ska utveckla ungdomars rörlighet. Alla berörda uppmanas att delta i debatten om nya sätt att stödja och främja ungdomars rörlighet över gränserna. Förslaget avser inte bara universitetsutbildning utan även ungdomar i annan verksamhet, t.ex. yrkesutbildning, vuxenundervisning, frivilligverksamhet samt unga företagare eller unga kulturarbetare.                                                                                                                                                                                                          |
| Meddelande om informations- och kommunikationsteknologi, forskning och teknisk utveckling samt innovation | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Kommissionen vill föreslå en strategi för forskning och innovation med inriktning på informations- och kommunikationsteknologi som ska ge EU möjlighet att ta ledningen i IKT-utvecklingen, öka nya företags tillväxt och ta bättre vara på innovation på IKT-området för att bemöta viktiga socioekonomiska utmaningar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Andra meddelandet om hur informations- och kommunikationstekniken kan bidra till ökad energieffektivitet  | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Det här meddelandet följer upp det första meddelandet KOM(2008) 241 av den 13 maj. Syftet är att överväga hur informations- och kommunikationstekniken kan öka energieffektiviteten i ekonomin och att föreslå åtgärder för att utnyttja denna potential.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Meddelande om finansiering av koldioxidsnål teknik                                                                                                                                                      | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                           | Meddelandet behandlar resursbehov och försörjning, och utreder möjligheter att frigöra privata investeringar såsom aktiekapital och riskkapital, att öka samordningen mellan finansieringskällor och att mobilisera ytterligare finansiella resurser. I synnerhet undersöks möjligheten att skapa en ny europeisk mekanism eller fond för demonstration och marknadsintroduktion i industriell skala av avancerad teknik med låga koldioxidutsläpp. Samtidigt beaktas kostnaderna och fördelarna med skatteincitament för innovation.                                                                                                                                                                                                                                      |
| Meddelande om framtidens transportvägar                                                                                                                                                                 | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                           | Förslaget är knutet till vitboken om transport från 2001 och halvtidsöversynen från 2006. Syftet med förslaget är att stimulera en bred debatt om möjliga transportvägar på 20 till 40 års sikt samt att utveckla verktyg och tekniskt stöd för en hållbar transportpolitik som gör det möjligt att se problem och möjligheter som kräver åtgärder nu eller fram till 2050.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (Bryssel I) | Lagstiftningsförslag: förordning<br>Rättslig grund: artikel 65 i EG-fördraget           | Syftet med förslaget är att <ul style="list-style-type: none"> <li>• ge alla domar på det civil- och handelsrättsliga området fri rörlighet genom att avskaffa exekvaturförfarandet i civil- och handelsrättsliga frågor,</li> <li>• anpassa bestämmelserna i förordningen till nya internationella instrument på området, t.ex. Haagkonventionen om exklusiva avtal om val av domstol,</li> <li>• underlätta tillämpningen av de bestämmelser i förordningen som givit svårigheter,</li> <li>• stärka ett effektivt samarbete mellan domstolarna, och</li> <li>• upprätta ett uttömmande och harmoniserat system för att avgöra vilken domstol som är behörig och för att underlätta erkännande och tillämpning av domar i civil- och handelsrättsliga frågor.</li> </ul> |
| Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet av ett europeiskt stödkontor för asylfrågor                                                                                        | Lagstiftningsförslag: förordning<br>Rättslig grund: artikel 66 eller 308 i EG-fördraget | Det europeiska stödkontoret för asylfrågor ska bland annat ge medlemsstater som ska fatta beslut i asylärenden praktiskt stöd, försöka etablera en gemensam hållning till information om ursprungsländerna och upprätta ett gemensamt europeiskt asylcurriculum.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Insatspaketet mot organiserad brottslighet: stöd till brottsoffer</p> <p>a) Förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa sexuell exploatering av barn och barnpornografi</p> <p>b) Förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att förebygga och bekämpa människohandel och om stöd till brottsoffer</p> <p>c) Rambeslut om stöd till brottsoffer i EU</p> <p>d) Ändring av direktivet om ersättning till brottsoffer</p> <p>e) Åtgärder mot dataintrång</p> | <p>a) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 29, 31 och 34 i EU-fördraget</p> <p>b) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 29, 31e och 34.2 b i EU-fördraget</p> <p>c) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 31 i EU-fördraget</p> <p>d) Lagstiftningsförslag: direktiv</p> <p>Rättslig grund: artikel 65 i EG-fördraget</p> <p>e) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 29, 30, 31 och 34 i EU-fördraget</p> | <p>Insatspaketet ska göra det lättare att lagföra brottslingar och att skydda offer, i synnerhet barn och andra särskilt utsatta personer.</p> <p>a) Förslaget ska enligt den allmänna politiken för skydd av barn ge barn ett bättre skydd mot sexuella övergrepp, i synnerhet sexuellt utnyttjande och barnpornografi, än det som rambeslut 2004/68/RIF ger idag. Nya brottsformer beaktas och nya bestämmelser tas in för att anpassa EG-lagstiftningen till stränga internationella normer.</p> <p>b) Förslaget är avsett att underlätta åtal, förbättra stödet till brottsoffer och stärka särskilt utsatta personers rättigheter i samband med rättegång, med särskild inriktning på barn och ur ett genusperspektiv.</p> <p>c) Rambeslutet från 2001 om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden är otillfredsställande och har inte genomförts i tillräcklig utsträckning. Ett förslag till nytt rambeslut läggs fram för att ge brottsoffren bättre stöd i alla EU:s medlemsstater.</p> <p>d) Det viktigaste politiska målet är att tillhandahålla lösningar för att stärka rättssäkerheten och flexibiliteten och uppfylla medborgarnas befogade förväntningar.</p> <p>e) Åtgärderna har aktualiserats av intrångsförsök mot viktig IT-infrastruktur i vissa medlemsstater på senare tid. Gemensamma straffrättsliga kriterier bör fastställas för att stärka det internationella samarbetet för att motverka och förebygga dataintrång. I synnerhet avses så kallad datorkapning i botnät som gör det möjligt att utnyttja datorerna i helt andra syften samtidigt som den som ligger bakom döljs, eller andra metoder som tillåter storskaliga kriminella attacker.</p> |
| <p>Insatspaketet mot terrorism</p> <p>a) Meddelande om kemiska,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Ej lagstiftning: meddelande från</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Insatspaketet drar upp riktlinjerna för att bemöta kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot på EU-nivå, däribland tekniska och vetenskapliga metoder som terrorister</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>biologiska, nukleära och radiologiska hot</p> <p>b) Handlingsplan för bioberedskap</p> <p>c) Handlingsplan för att minska nukleära och radiologiska hot i EU</p> <p>d) Goda metoder för att spåra, förebygga och hantera incidenter som involverar kemiska, biologiska, nukleära eller radiologiska hot</p> | kommissionen                                                                                      | <p>kan använda för sina attacker.</p> <p>Syftet är att vidta alla nödvändiga åtgärder på EU-nivå för att förhindra att terrorister och andra obehöriga får tillgång till kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära substanser eller vapen.</p>                                                                                                                                                                      |
| Meddelande om ömsesidigt erkännande i tvistemål och brottmål                                                                                                                                                                                                                                                   | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                                     | <p>Initiativet följer upp en undersökning av ömsesidigt erkännande, och innehåller förslag till antingen ytterligare lagstiftningsåtgärder eller andra stödåtgärder (en handlingsplan).</p> <p>Det främsta syftet är att ta itu med de övergripande tillämpningsproblemen med principen om ömsesidigt erkännande och andra brister i dagens samarbete i straffrättsliga frågor.</p>                                        |
| Bestämmelser om processuella rättigheter i brottmål                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 31.1 c i EU-fördraget</p> | <p>Syftet med initiativet är att fastställa gemensamma miniminormer för rättvisa rättegångar inom EU, för att främja det ömsesidiga förtroendet mellan rättssystemen och därmed underlätta det ömsesidiga erkännandet. Behovet av gemensamma miniminormer för rätten att försvara sig bygger på att systemet för ömsesidigt erkännande inte fungerar effektivt om inte medlemsstaterna litar på varandras rättssystem.</p> |

|                                                                             |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Meddelande om social dialog på branschnivå                                  | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Syftet med meddelandet är att analysera och bedöma hur den sociala dialogen på branschnivå utvecklats sedan 1998 och att vid behov föreslå förändringar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Solidaritet inom allmänhälsan: att minska hälsorelaterad ojämlikhet inom EU | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | För närvarande har bara några få länder antagit tydliga bestämmelser för att minska hälsorelaterad ojämlikhet. Meddelandet ska öka medvetenheten och göra hälsorelaterade ojämlikheter till en politiskt prioriterad fråga i alla EU-länder. Det ska stödja medlemsstaternas åtgärder mot hälsorelaterad ojämlikhet, t.ex. via strukturfonderna och utbyte av goda metoder, och ska förbättra dagens bevakning av hälsorelaterad ojämlikhet inom EU. Meddelandet ska också se till att frågan beaktas i EU:s övriga politik.                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| En europeisk plattform för handlingsplanen mot cancer .                     | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Syftet är att inrätta en europeisk plattform för många aktörer på alla nivåer (inom EU, i medlemsstaterna, regionalt och lokalt) för handlingsplanen mot cancer som ett gott exempel för arbetet med övriga icke smittsamma sjukdomar. Arbetet inriktas bland annat på <ul style="list-style-type: none"> <li>• jämförbara uppgifter och information som stödjer vikten av forskning och kunskapsutbyte,</li> <li>• prioriteringar i cancerforskningen,</li> <li>• förebyggande insatser (t.ex. mot rökning eller för en bättre förebyggande vård),</li> <li>• goda metoder i cancervården inom hela EU som bör uppmärksammas och främjas,</li> <li>• uppdatering av den europeiska kodexen mot cancer med konkreta vetenskapliga rekommendationer till allmänheten för att minska risken för att insjukna i cancer.</li> </ul> |
| Utkast till ett förslag från kommissionen om Alzheimers                     | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Syftet är att föreslå riktlinjer för EU:s åtgärder mot Alzheimers och bygga vidare på de framsteg som gjorts under det slovenska och det franska ordförandeskapet. Förslaget omfattar verksamhet som bedrivs såväl av EU som av medlemsstaterna eller andra aktörer.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                    |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rådets rekommendation om gränsöverskridande aspekter när det gäller vaccination av barn                                            | Lagstiftningsförslag: rådets rekommendation<br>Rättslig grund: artikel 152.4c i EG-fördraget | Rekommendationen gäller huvudsakligen vaccination av barn som flyttar till andra medlemsstater, så att man undviker brister i skyddet mot barnsjukdomar mot vilka vaccin finns. Den fria rörligheten för personer gör att allt fler människor kommer i kontakt med vårdssystem som är organiserade på ett annat sätt än i deras hemland. Olikheter i vaccinationsprogrammen kan ge flyttande familjer problem och innebära hälsorisker.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Meddelande om bekämpning av hiv/aids i Europeiska unionen och grannländer – strategi och andra handlingsplanen (2010–2014)         | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                                | Hiv/aids är ett stort problem i många av EU:s medlemsstater och grannländer. Trots avsevärda framsteg med diagnos, behandling och vård ökar fortfarande antalet hiv-infektioner i Europa. Situationerna varierar, men fortfarande förekommer problem som att unga smittas, att det kan vara svårt att få tillgång till behandling och medicin, att sjukdomen stigmatiseras och att hiv-smittade eller människor som lever med aids diskrimineras.<br><br>Den nya strategin inriktas på prioriteringar och åtgärder för att öka tillgången till behandling, vård och stöd inom hela Europa och andra insatser för att minska stigmatisering och diskriminering. Också skador, drogmissbruk och den allmänna sexualhälsan ska beaktas.                       |
| Rapport om EU:s finansiering av utvecklingspolitiken och om biståndseffektivitet – framsteg på vägen mot millennieutvecklingsmålen | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen                                                | Den obligatoriska rapporten om finansieringen av utvecklingspolitiken och biståndseffektivitet är särskilt viktigt 2009 på grund av den internationella situationen efter det tredje högnivåmötet i Accra om biståndseffektivitet i september 2008, mötet i New York i FN:s högnivågrupp för Afrikas utveckling och millennieutvecklingsmålen den 22 och 25 september 2008, och mötet i Doha i samband med FN:s uppföljning i november–december 2008 av Monterrey-överenskommelsen från den internationella konferensen om utvecklingsfinansiering. Det är viktigt att i kölvattnet av dessa internationella konferenser gå vidare med den europeiska dagordningen och återigen befästa åtagandet att påskynda genomförandet av millennieutvecklingsmålen. |

|                                                                                            |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Meddelande om social trygghet och reformen av hälsovårdsfinansieringen i utvecklingsländer | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Utvecklingsländerna måste kunna förse invånarna med rättvis och högkvalitativ sjukvård och därmed stärka den nationella sammanhållningen och uppnå millennieutvecklingsmålen. En hållbar utveckling är omöjlig utan en tydlig, omfattande och förutsebar nationell finansieringsplan för vården som utarbetats i samarbete med alla nationella och internationella berörda aktörer. Meddelandet innehåller ett förslag till europeisk lösning och verktyg som ska sammanföra givare, berörda länder och andra eventuella aktörer (emigrantföreningar, stiftelser o.dyl.). |
| Meddelande om halvtidsöversynen av Relexfinansieringsinstrumenten                          | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | Den lagstiftande myndigheten förde in en översynsklausul i alla de sju Relexfinansieringsinstrumenten för perioden 2007–2013. Enligt klausulen ska en utvärderingsrapport om genomförandet av de olika förordningarna lämnas till den lagstiftande myndigheten, vid behov åtföljd av de förslag till ändringar som behövs.                                                                                                                                                                                                                                                |
| Meddelande om EU fem år efter utvidgningen                                                 | Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen | År 2009 är det fem år sedan EU:s största utvidgning någonsin. Följderna av utvidgningen både i de gamla och de nya medlemsstaterna är oklara. Det är viktigt att bedöma hur de gamla och de nya medlemsstaternas ekonomier påverkats av utvidgningen, för att identifiera styrkor och svagheter och utröna hur politiken påverkas på olika områden.                                                                                                                                                                                                                       |

(37 initiativ)

## **BILAGA 2 – Förteckning över förenklingsförslag**

| <b>Titel</b>                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Typ av förenklingsåtgärd</b> | <b>Tillämpningsområde och mål</b>                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kommissionens förordning om fysisk kontroll i samband med export av jordbruksprodukter som berättigar till exportbidrag                                                                                                                                                                 | Översyn                         | Inom ramen för den gemensamma organisationen av marknaden från den 1 januari 2009 ska den aktuella förordningen slås samman med två befintliga kommissionsförordningar, 2090/2002 och 3122/1994 till en enda nya förordning som ska träda i kraft samma dag.                                                   |
| Kommissionens meddelande om formellt erkännande av att vissa EG-rättsakter på jordbruksområdet blivit obsoleta                                                                                                                                                                          | Upphävande                      | Syftet är att upphäva rättsakter från kommissionen som i praktiken blivit irrelevanta eller ointressanta, för att därigenom bidra till att uppdatera och förenkla gemenskapens regelverk. Upphävandet kommer att förtydliga vilka rättsakter i gemenskapens regelverk som är aktuella och allmänt tillämpliga. |
| Kommissionens förordning om interventionsåtgärder på marknaden för skummjölkspulver                                                                                                                                                                                                     | Översyn                         | Syftet är att ändra genomförandebestämmelserna med anledning av att stödet till privat lagring av skummjölkspulver avskaffats och att samtidigt genomföra de nya bestämmelserna om proteinhalten i skummjölkspulver. Tekniska förtydliganden och förenklingar (t.ex. av säkerhetsbestämmelserna) införs.       |
| Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1973/2004 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1782/2003 när det gäller de stödsystem som avses i avdelning IV och IV a i den förordningen och användningen av uttagen mark för produktion av råvaror | Omarbetning                     | Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen är att undanröja föråldrade bestämmelser om stödsystem som ska avskaffas eller lyftas ut med anledning av hälsokontrollen av jordbruksbestämmelserna.                                 |

|                                                                                                                                                                                            |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 796/2004 om närmare föreskrifter för tillämpningen av de tvärvillkor, den modulering och det integrerade administrations- och kontrollsystemet | Omarbetning               | Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen är att fastställa gemensamma bestämmelser om direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om vissa stödsystem för jordbrukare                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 795/2004 om tillämpningsföreskrifter för systemet med samlat gårdsstöd                                                                         | Omarbetning               | Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen av förordning 795/2008 är att undanröja föråldrade bestämmelser om det system för samlat gårdsstöd som infördes i samband med reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2003 och tillfälliga bestämmelser om vilka sektorer som skulle ingå i systemet med samlat gårdsstöd.                                                                                                                                                       |
| Kommissionens förordning om gemensamma regler för interventionsuppköp                                                                                                                      | Omarbetning eller översyn | Initiativet är en följd av den så kallade hälsokontrollen av jordbrukspolitiken. Förslaget syftar till att i en övergripande horisontell rättsakt förenkla och harmonisera detaljbestämmelserna om interventionsuppköp, i synnerhet av spannmål, mjölkprodukter och kött.                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Rådets förordning om upphävande av rättsakter på jordbruksområdet som blivit obsoleta                                                                                                      | Upphävande                | Syftet är att upphäva rättsakter från rådet som blivit föråldrade och i praktiken irrelevanta eller ointressanta, för att därigenom bidra till att uppdatera och förenkla gemenskapens regelverk. Upphävandet kommer att förtydliga vilka rättsakter i gemenskapens regelverk som är aktuella och allmänt tillämpliga.                                                                                                                                                                                                                                          |
| Tillkännagivande om nationella domstolars tillämpning av reglerna om statligt stöd                                                                                                         | Översyn                   | Översyn av 1995 års tillkännagivande om samarbete mellan nationella domstolar och kommissionen på området statligt stöd. Det nya tillkännagivandet ska stödja och hjälpa de nationella domstolar som ska pröva olagligt stöd genom att sammanfatta EG-domstolens praxis på området och övrig praxis. Samtidigt ska stödet till de nationella domstolarna uppdaterats och stärkas. Genom att rationalisera och förbättra de befintliga riktlinjerna ska tillkännagivandet underlätta för de nationella domstolarna att tillämpa bestämmelserna om statligt stöd. |

|                                                                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Goda metoder på området för statligt stöd                                                                               | Översyn     | Syftet är att fastställa goda metoder inom kommissionen och i medlemsstaterna för att öka effektiviteten, insynen och förutsebarheten i behandlingen av statligt stöd. Effektiviteten kan ökas t.ex. genom bättre kontakter före anmälan, åtgärder för att stimulera mer fullständiga anmälningar från medlemsstaterna, mer standardiserat informationsutbyte med medlemsstaterna och enhetliga interna rutiner. Förutsebarheten skulle kunna öka genom snabbare beslut. Samtidigt skulle medlemsstaterna också få bättre insyn i förfaranden och planerade frister.                                                                                                                                                                          |
| Tillkännagivande om ett förenklat förfarande för statligt stöd                                                          | Översyn     | Ett förenklat förfarande för statligt stöd gör det lättare att snabbt fatta beslut i enkla ärenden som avser anmält stöd, oavsett om en standardbedömning görs enligt de övergripande bestämmelserna om statligt stöd eller om fallet bara bekräftar tidigare praxis. Tillkännagivandet effektiviserar bedömningarna av statligt stöd genom att förenkla rutinerna för dessa ärenden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Gemenskapsinitiativ om arbetsbetingade muskuloskeletala sjukdomar                                                       | Omarbetning | Uppföljning av andra etappen i samrådet med arbetsmarknadens parter. Syftet med initiativet är att i en enda rättsakt samla bestämmelserna om skydd av hälsan och skydd av arbetstagare från arbetsbetingade muskuloskeletala sjukdomar. Bestämmelserna är idag splittrade över flera olika direktiv, nämligen rådets direktiv 90/269/EEG och rådets direktiv 90/270/EEG. En enda rättsakt blir mer övergripande, tydligare och lättare att tillämpa. Det ger arbetsgivarna ett tydligare rättläge arbetstagarna bättre skydd mot riskerna för muskuloskeletala sjukdomar.                                                                                                                                                                    |
| Översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/35/EG om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner | Översyn     | Flera centrala bestämmelser i det gällande direktivet är otydliga eller svåra att tillämpa, vilket hindrar företag från att kräva sin rätt vid sen betalning. Det övergripande syftet är att avskräcka gäldenärer från att betala sent och att ge borgenärerna verktyg för utnyttja sina rättigheter vid betalningsförseningar. Genom förenklingen vill kommissionen förtydliga hur dröjsmålsräntan ska beräknas, beskriva karaktären och omfattningen på begreppet ”återtagandeförbehåll”, omdefiniera vilka handelstransaktioner som omfattas av direktivets tillämpningsområde och förtydliga definitionen av ”relevanta indrivningskostnader” till att även omfatta interna administrativa kostnader i samband med betalningsförseningar. |

|                                                                                               |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förordning om typgodkännande av jord- och skogsbruksfordon                                    | Omarbetning | Förslaget förenklar EG-lagstiftningen om jord- och skogsbruksfordon genom att ersätta befintlig lagstiftning (däribland dagens ramdirektiv och de olika sektorsdirektiven) med en huvudförordning. Förslaget upphäver 24 direktiv. Genom förslaget införs även förbättrade krav på bromsar i denna typ av fordon.                                                                                                                                                                                                                           |
| Ändring av bilaga IV till förordning (EG) nr 2003/2003 om gödselmedel                         | Översyn     | Syftet är att göra Europeiska standardiseringskommitténs normer till officiella referensmetoder för analys vid officiella kontroller. Kommitténs uppdatering av normerna ska inte längre tas in i rättsakten utan ska bilda separata normer som gemenskapslagstiftningen hänvisar till. Den ingående beskrivningen av testmetoder som för närvarande finns i bilagan ska strykas.                                                                                                                                                           |
| Direktiv eller förordning om medicinsk utrustning                                             | Omarbetning | Syftet är att förenkla och stärka bestämmelserna för åstadkomma ett gott hälsoskydd och en inre marknad som fungerar väl.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Förordning om typgodkännande av två- eller trehjulsfordon                                     | Omarbetning | Förslaget förenklar EG-lagstiftningen om två- eller trehjulsfordon genom att ersätta befintlig lagstiftning (däribland dagens ramdirektiv och de olika sektorsdirektiven) med en huvudförordning. Förslaget upphäver 14 direktiv. Samtidigt införs moderna bestämmelser om avgasutsläpp, ABS-bromsar och nödbromsar för två- och trehjulsfordon.                                                                                                                                                                                            |
| Förslag till rättsakt för att stödja utvecklingen av det gemensamma miljöinformationssystemet | Översyn     | Målet med förenklingen är att <ul style="list-style-type: none"> <li>- modernisera och förenkla miljöinformationen samt underlätta informationstillgången enligt principerna om att informationen bör hanteras så nära som källan som möjligt och att information bör samlas in en enda gång och sedan förmedlas till andra.</li> <li>- ge snabb tillgång till information, särskilt genom att förenkla hanteringen av rapporteringsperioder,</li> <li>- upphäva eller förenkla föråldrade eller överlappande rapporteringskrav.</li> </ul> |

|                                                                                                                                    |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rådets förordning (EG) nr 1172/98 om statistikrapportering om varutransporter på väg                                               | Översyn | Syftet är att skapa ett verktyg för rapportering av vägtransporter inom ramen för det europeiska statistiksystemet genom rapporteringskrav (gränser för antalet fordon per rapporteringsland), statistikens omfattning (typ av fordon) och precision (kan redan idag förändras genom kommittéförfarandet). I samförstånd med kommittén för det statistiska programmet kan rapporteringskraven på vägtransporter sänkas med avseende på populationen (t.ex. genom inriktning på internationella transporter och tunga fordon) eller på stickproven (kraven på precision kan anpassas till behoven av uppgifter).                                                                                                                                        |
| Ändring av förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område | Översyn | Syftet är att ge alla domar fri rörlighet inom EU genom att avskaffa exekvaturförfarandet och anpassa förordningens bestämmelser till de nya internationella bestämmelserna på området. Också de mellanliggande åtgärder som måste vidtas för att få en dom erkänd och verkställd i utlandet ska avskaffas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Rådets förordning om reformen av den gemensamma organisationen av marknaden inom sektorn för fiskeri- och vattenbruksprodukter     | Översyn | Den gemensamma organisationen av marknaderna skapades för att inom fiskerinäringen uppnå de mål som ställs upp i artikel 33 i fördraget, särskilt när det gäller att stabilisera marknaderna och tillförsäkra producenterna en skälig inkomst. På senare tid inriktas målsättningarna mer på att fisket och marknadsföringen ska prioritera hållbarhet. Den gemensamma organisationen av marknaderna har funnits sedan 1971 och har sedan dess förändrats många gånger. En ny gemensam organisation av marknaderna har funnits sedan den 1 januari 2001. För närvarande utvärderas om politiken är effektiv. Förslaget tar hänsyn till utvecklingen på marknaden, förändringar i fiskenäringen och svårigheterna med att tillämpa dagens bestämmelser. |
| Kommissionens tillämpningsföreskrifter till det nya ramverket för kontroll av och tillsyn över den gemensamma fiskeripolitiken     | Översyn | De nya bestämmelserna ska modernisera och förenkla rutinerna för de nationella förvaltningarna och andra aktörer, och därmed göra det lättare att tillämpa regelverket. De administrativa bördorna och kraven på sektorn och den offentliga förvaltningen ska minska och IT-verktyg användas i större utsträckning för att dra ner på rapporteringskraven. Hela systemet för kontroll av och tillsyn över den gemensamma fiskeripolitiken ska förenklas (deklaration av fångster, toleransmarginaler, landningsdeklaration, transporter, lokalisering av fiskeflottan etc.). Nya verktyg ska införas för att hantera illegalt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske).                                                                           |

|                                                                                                                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kommissionens meddelande om att vissa rättsakter blivit obsoleta och fyra förslag till upphävande av obsoleta rättsakter på området för den gemensamma fiskeripolitiken | Upphävande  | Handlingsplanen 2006–2008 för förenkling och förbättring av den gemensamma fiskeripolitiken ledde till en genomgång av EG-lagstiftningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Genomgången visade att ett antal gemenskapsrättsakter inte längre har någon rättslig effekt, men att de inte formellt upphävts och inte heller innehåller något sista giltighetsdatum. Formellt giltiga rättsakter bör upphävas med hänvisning till samma rättsliga grund som användes för att anta den ursprungliga rättsakten. Om denna rättsliga grund inte längre är gällande ska kommissionen anta ett meddelande om att rättsakterna blivit obsoleta. |
| Omarbetning av beslut om kontroll av ansvarsförsäkring för motorfordon                                                                                                  | Omarbetning | På senare år har kommissionen antagit en rad beslut (2003/542/EG, 2004/332/EG, 2005/849/EG och 2007/482/EG) som avskaffar kontrollerna av ansvarsförsäkring för motorfordon i EU-länderna. Syftet med omarbetningen är att förenkla och förtydliga bestämmelserna i dessa beslut, som antagits enligt artikel 2 i direktiv 72/166/EG om ansvarsförsäkring för motorfordon.                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Omarbetning av direktivet om prospekt                                                                                                                                   | Omarbetning | För att minska emittenternas administrativa börda utan att försämra investerarskyddet ska man se över vilka lagändringar som krävs för att förbättra och förenkla tillämpningen av direktivet. Det kan gälla att stryka sådana krav på information som överlappar artikel 10 i insynsdirektivet, att utvidga undantaget för anställdas aktieinnehav (artikel 4.1 e) eller att förtydliga ansvaret vid vidareförsäljning av värdepapper (artikel 3.2).                                                                                                                                                                                    |
| Omarbetning av marknadsmissbruksdirektivet                                                                                                                              | Omarbetning | Marknadsmissbruksdirektivet håller på att ses över inom ramen för kommissionens arbete för bättre lagstiftning. Tyngdpunkten ligger på vad som kan förbättras för att i) rationalisera eller minska den administrativa bördan t.ex. vad gäller kravet på insyn i företagsledares innehav eller skyldigheten att inrätta och uppdatera insiderförteckningar, ii) underlätta och skärpa tillsynen i medlemsstaterna.                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förenkling av redovisningsdirektiven                                                           | Översyn     | Syftet är att låta medlemsstaterna bevilja mikroföretag undantag från redovisningskraven samtidigt som redovisningsdirektiven ses över (fjärde och sjunde bolagsdirektiven) för att ta bättre hänsyn till små och medelstora företags intressen och minska den administrativa bördan med över 5 miljarder euro.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Tillämpningsföreskrifter för systemet för snabb varning avseende livsmedel och foder           | Översyn     | Syftet med att anta tillämpningsföreskrifter är att få systemet för snabb varning avseende livsmedel och foder att tillämpas på samma sätt av alla medlemmar i nätverket. Därför behövs bestämmelser om systemets tillämpningsområde, kontaktpunkter, kommissionens roll, hur anmälningar ska utarbetas och överlämnas, hur anmälningar ska bedömas och följas upp, när uppgifter från systemet får lämnas ut till tredjeland och om konfidentialitet inom systemet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Förordning om material och produkter av plast som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel | Omarbetning | Direktiven om material och produkter av plast som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel arbetas om till en enda förordning, för att påskynda godkännandet av nya tillsatser och monomerer och förenkla, förtydliga och uppdatera bestämmelserna om undersökning av migration av beståndsdelar. Samtidigt upphävs föråldrade bestämmelser om bl.a. analysmetoderna i direktiv 80/766/EEG och 81/432/EEG samt vissa delar av direktiv 82/711/EEG som inte avser undersökningskriterier utan tolkningar och förklaringar. Även motstridiga bestämmelser ändras, t.ex. tillämpningsbestämmelserna som i 82/711/EEG strider mot 2002/72/EG eller definitionen av simulatorer som i 82/711/EEG strider mot 85/572/EEG.                                                                            |
| Omarbetning av direktiv 1999/36/EG om transportabla tryckbärande anordningar                   | Omarbetning | Vissa klausuler har blivit inaktuella och andra frågor regleras nu i de internationella avtalen om transport av farligt gods. Motsägelserna mot dessa internationella avtal måste undanröjas även med betaktande av de tillfälliga mellanstatliga avtalen (som slutits inom FN avseende vägtransporter och inom den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik avseende järnvägstransporter). Fyra direktiv om tryckbärande anordningar bör upphävas (76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG och 84/527/EEG) och återstående relevanta bestämmelser inarbetas i direktiv 1999/36/EG.<br><br>Det befintliga direktivet bör också anpassas till de nya bestämmelser som håller på att antas om fri rörlighet för varor, enligt den nya rättsliga ramen för saluföring av produkter. |

|                                                                                                                                                                |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omarbetning av det första paketet med järnvägs­lagstiftning: förenkling och modernisering av den rättsliga ramen för tillträde till järnvägstransportmarknaden | Omarbetning | För att förenkla lagstiftningen ska de tre direktiven slås samman och struktureras om så att korshänvisningar mellan rättsakterna kan undvikas. Detta bör öka läsbarheten och underlätta harmoniseringen i medlemsstaterna, vilket i sin tur kan minska den administrativa bördan. Andra bestämmelser, i synnerhet institutionella avtal, om stärkande av tillsynsmyndigheternas ställning och ökat samarbete mellan banverk för internationell trafik ska förbättras för att underlätta framväxten av en verklig inre marknad och undanröja hinder för internationella järnvägstransporter. Genom att förbättra den rättsliga och institutionella ramen hoppas kommissionen att järnvägsbolagens kostnader för att komma in på marknaden kommer att sjunka. |
| Direktivet om marin utrustning                                                                                                                                 | Omarbetning | Sedan direktiv 96/98/EG antogs har tekniska ändringar gjorts tre gånger och ytterligare två tekniska ändringar är för närvarande under utarbetande (avseende kommittéförfarandet respektive de tekniska bilagorna). Den nya rättsliga ramen för saluföring av produkter påverkar en rad grundläggande förutsättningar (klausulerna om anmälda organ, marknadsövervakning och skyddsklausulen). Dagens system med regelbundna tekniska uppdateringar bör ses över i grunden för att hålla takten med de bestämmelser som antas av internationella sjöfartsorganisationen. Det befintliga direktivet ska arbetas om eller upphävas och ersättas av ett nytt.                                                                                                   |
| Omarbetning av gemenskapens regelverk för transport av radioaktivt material                                                                                    | Omarbetning | Det finns för närvarande över 30 direktiv, förordningar och rekommendationer om transport av radioaktivt material. Det finns också icke-bindande internationella bestämmelser. Bestämmelserna har genomförts inkonsekvent vilket gör dem onödigt krångliga och ger medlemsstaterna problem med den praktiska tillämpningen. Detta ökar i sin tur kostnaderna och tidsåtgången. Enligt en inledande bedömning skulle enklare regler och förfaranden minska arbetskostnaderna med 50 % och kostnaderna för aktörerna med 30 %.                                                                                                                                                                                                                                 |

(33 initiativ)

### Bilaga 3 – Tillbakadragande av förslag under behandling

| Titel                                                                                                                                                                                                                                                                           | KOM/SEK-nummer/<br>interinstitutionellt nummer | Skäl till tillbakadragande                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förslag till akt om anpassning av villkoren för anslutning av Förenade republiken Cypern till Europeiska unionen                                                                                                                                                                | KOM(2004) 189                                  | Förslaget är kopplat till Kofi Annans plan från 2004 för lösning av Cypernfrågan och återförening av Cypern. Om en ny uppgörelse nås måste kommissionen lägga fram ett nytt förslag (eventuellt under 2009). Förslaget har därför blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                |
| Förslag till rådets beslut om gemenskapens <b>undertecknande</b> av konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001      | SEK(2002) 1308/1                               | Förslagen ska ersättas av det ändrade förslaget till rådets beslut om Europeiska gemenskapens ingående av konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001, som antogs av kommissionen i augusti 2008 – KOM(2008) 508: 2008/0162/CNS. Förslagen har därför blivit inaktuella. |
| Förslag till rådets beslut om Europeiska gemenskapens <b>ingående av</b> konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001 | SEK(2002) 1308/2                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar                                                                                                                                                                                                                                                                                  | KOM(2003) 558<br>2003/0217/CNS   | Förslaget har blivit inaktuellt eftersom man beslutat att inte införa biometriska uppgifter på viseringarna och förordningen om inresa och vistelse ändrats i den riktningen.                                                                                                                                                                                                                                      |
| Förslag till rådets rambeslut om stärkta straffrättsliga åtgärder mot intrång i immateriella rättigheter                                                                                                                                                                                                                                                                                              | KOM(2005) 276/2<br>2005/0128/CNS | Förslaget har ersatts av ett ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsliga åtgärder till skydd för immateriella rättigheter: KOM(2006) 168 av den 26 april 2006 – 2005/0127/COD (se skriftligt förfarande 2006/669), efter EG-domstolens dom av den 13 september 2005 i mål C-176/03. Förslaget till rådets rambeslut har därmed blivit inaktuellt.                                |
| Förslag till rådets beslut om en förbättring av polissamarbetet mellan Europeiska unionens medlemsstater, särskilt vid de inre gränserna, och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet                                                                                                                                                                                            | KOM(2005) 317<br>2005/0131/CNS   | Förslaget överlappar Prümfördraget, som genomfördes via rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet. Beslutet antogs den 23 juni 2008. Förslaget har därför blivit inaktuellt.                                                                                                                                            |
| Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal genom skriftväxling om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien rörande fiske i Mauretaniens fiskezoner och av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som skall gälla för perioden den 1 augusti 2006 – 31 juli 2008 | KOM(2006) 505                    | I juli antog rådet ett nytt avtal med Mauretanien genom rådets förordning (EG) nr 704/2008 av den 15 juli 2008 om ingående av protokollet om fastställande för perioden 1 augusti 2008–31 juli 2012 av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien. Förslaget har därför blivit inaktuellt. |

|                                                                                                                                                                           |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förslag till rådets beslut om undertecknande av Haagkonventionen om tillämplig lag för vissa rättigheter i fråga om finansiella instrument som förvaltas av en förmedlare | KOM(2003) 783                  | Kommissionen har ändrat metod och överväger att efter en fördjupad konsekvensutredning eventuellt lägga fram ett nytt förslag med tanke på lagvalsproblemen. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                       |
| Utkast till interinstitutionellt avtal om rambestämmelser för EU:s tillsynsmyndigheter                                                                                    | KOM(2005) 59                   | I meddelande KOM(2008) 135 som antogs i mars uttalade kommissionen att den hade för avsikt att dra tillbaka det tidigare förslaget. Istället presenterades de planerade åtgärderna för det fortsatta arbetet med en gemensam ram. Kommissionen tror att arbetet i en interinstitutionell arbetsgrupp kan utmynna i en samsyn om tillsynsmyndigheterna istället för ett interinstitutionellt avtal. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt. |
| Förslag till rådets förordning om den gemensamma organisationen av marknaden för griskött (kodifierad version)                                                            | KOM(2003) 297<br>2003/0104/CNS | Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Förslag till rådets beslut om fastställande av gemenskapskriterier för utrotning och övervakning av vissa djursjukdomar (kodifierad version)                              | KOM(2006) 315<br>2006/0104/CNS | Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Förslag till rådets förordning om produktion och saluföring av ägg för kläckning och av gårdsuppfödda kycklingar (kodifierad version)                                     | KOM(2006) 694<br>2006/0231/CNS | Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                        |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rekommendation från kommissionen till rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om gemenskapens deltagande i internationella skattedialogens arbete | SEK(2007) 958                    | Efter översynen av samförståndsavtalet krävs inte längre ett beslut från rådet för att ge kommissionen mandat att förhandla om gemenskapens deltagande i internationella skattedialogens arbete. Rekommendationen har därför blivit inaktuell.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Förslag till rådets förordning om ett kompensationssystem i fråga om import från vissa länder som inte är medlemsstater i Europeiska gemenskapen                       | KOM(2005) 398                    | Förslaget till förordning lades fram för att hantera så kallad dubbel prissättning, särskilt med tanke på Världshandelsorganisationens anslutningsförhandlingar med vissa länder. Kommissionen har nu övergått till bilaterala eller multilaterala förhandlingar och anser inte längre att lagstiftning behövs. Förslaget har därför blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Förslag till rådets direktiv om kontroll av slutna radioaktiva strålkällor med hög aktivitet                                                                           | KOM(2002) 130                    | Kommissionen lade först fram ett utkast till förslag som översändes till Europeiska ekonomiska och sociala kommittén för yttrande, enligt artiklarna 31 och 41 i Euratomfördraget. Därefter har kommissionen lagt fram ett ändrat förslag: KOM(2003) 18. Det ursprungliga förslaget har därmed inte längre något syfte och har blivit inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om intermodala lastenheter                                                                                         | KOM(2003) 155/2<br>2003/0056/COD | Kommissionen anser inte längre att lagstiftning är nödvändig. Europeiska standardiseringskommittén har redan lagt fram förstandarer och kommer att fullfölja arbetet om kommissionen bemyndigar den att göra det. Innan kommittén kan få ett sådant bemyndigande måste man överväga om 45 fots ISO-containerar, som för närvarande är tillåtna i nationella transporter, ska få användas i gränsöverskridande trafik. Detta utreds för närvarande av kommissionen. Samtidigt undersöks även vilken storlek och motståndskraft som är lämpligast för intermodala lastenheter, samt vilka meddelanden och vilken säkerhet som bör krävas. Förslaget har därför blivit inaktuellt. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (Euratom) nr 2587/1999 om vilka investeringsprojekt som skall meddelas kommissionen i enlighet med artikel 41 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen                                                                                                                                                                                                 | KOM(2003) 370                  | Med tanke på hur lång tid som gått sedan förslaget lades fram har det nu hunnit bli inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ersättning vid åsidosättande av avtalade kvalitetskrav för godstransport på järnväg                                                                                                                                                                                                                                                                                          | KOM(2004) 144<br>2004/0050/COD | Eftersom såväl lagstiftaren som branschen motsatte sig den del av förslaget som avsåg avtalsförbindelser, tillkännagav kommissionen att förslaget skulle dras tillbaka i ett meddelande som antogs i september – se KOM(2008) 536. Kommissionen anser att syftet med förslaget kan uppnås genom befintliga initiativ som stöder konkurrensen och ger järnvägstransporterna infrastruktur och kringtjänster av god kvalitet. Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett nytt lagförslag i november 2008 om den sistnämnda aspekten. Förslaget har därför blivit inaktuellt. |
| Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som gemenskapen skall inta i energigemenskapens ministerråd i fråga om vissa förfarandefrågor som rör energigemenskapens budget, i fråga om förfaranderegler för godtagande av länder som observatörer i energigemenskapen och om observatörernas rättigheter och skyldigheter, samt i fråga om godtagande av Moldavien, Norge, Turkiet och Ukraina som observatörer i energigemenskapen | KOM(2006) 709                  | Eftersom de berörda länderna är observatörer i energigemenskapens ministerråd har förslaget blivit irrelevant och inaktuellt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                   |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förslag till rådets förordning med budgetförordning för Euratoms försörjningsbyrå | KOM(2007) 108<br>2007/0042/CNS | Kommissionen har ändrat arbetssätt och vill nu istället uppfylla målen med förslaget genom att i samband med översynen av den allmänna budgetförordningen införa bestämmelser på vissa punkter. På så sätt undviker man ett tungrott lagstiftningsförfarande för en budget med begränsad omfattning samtidigt som antalet särskilda budgetförordningar hålls i styr. Förslaget har därför blivit inaktuellt. |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

(20 initiativ)