

YSO Peuranen Else

14.06.2010

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

EU: ympäristö: komission suositus neuvostolle Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2010/1058

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti perusmuistio komission suosituksesta neuvostolle Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin.

Ympäristöministeri

Paula Lehtomäki

LIITTEET YM2010-00183, 10554/10 (fi, sv)

Asiasanat	Montrealin pöytäkirja, vaaralliset aineet, ympäristösopimukset, otsoni, ympäristö
Hoitaa	TEM, YM, STM
Tiedoksi	PLM, MMM, TPK, TH, VM, OKM, EUE, SM, OM, VNEUS, UM

YSO Peuranen Else

14.06.2010

Asia

Komission suositus neuvostolle Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2010/1058

U-tunnus / E-tunnus:

-

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komission suosituksen käsittely alkaa neuvoston ympäristötyöryhmässä mahdollisesti heinäkuussa.

Asiakirjat:

10554/10 ENV 378 MI 190; SEK(2010) 638 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

SEUT 218 artiklan 3 kohta

Käsittelijä:

ympäristöministeriö, ylitarkastaja Else Peuranen, p. 050 3814 359
ympäristöministeriö, ylitarkastaja Jyrki Pitkälä, p. 050 3071 678

Suomen kanta/ohje:

Suomi hyväksyy komission suosituksen mukaisesti, että neuvosto valtuuttaa päätöksellään komission osallistumaan ja käymään neuvottelut Euroopan unionin puolesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan ja sen soveltamisen tarkistamisesta osapuolten 22. kokouksessa, erityisesti niissä kysymyksissä, jotka vaikuttavat unionin asiaa koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoon.

Pääasiallinen sisältö:

Otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan 22. osapuolikokous pidetään Kampalassa, Ugandassa 8.-12. marraskuuta 2010. Osapuolikokouksen asialistalla ovat otsonikerrosta heikentävien aineiden välttämättömiä ja kriittisiä käyttötarkoituksia varten myönnettävät poikkeukset, metyylibromidin käyttö karanteenikäsitelyyn ja ennen kuljetusta tapahtuvaan käsittelyyn, prosessireagenssi-käytön poikkeukset, olemassa olevissa tuotteissa ja laitteissa olevien otsonikerrosta heikentävien aineiden hävittäminen, fluorihilivetyjen eli HFC-yhdisteiden sääntely sekä varastoitujen otsonikerrosta heikentävien aineiden käsittely Montrealin pöytäkirjan määräysten mukaisesti.

Kokouksen keskeisin asia on kaksi ehdotusta Montrealin pöytäkirjan muuttamiseksi, joilla lisättäisiin nykyisin Kioton pöytäkirjaan sisältyvien HFC-yhdisteiden kulutuksen ja tuotannon sääntely Montrealin pöytäkirjaan.

Komissio suosittelee, että

- a) neuvosto valtuuttaa komission osallistumaan unionin puolesta osapuolten 22. kokouksessa käytäviin neuvotteluihin, joissa käsitellään otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan muuttamista ja mukauttamista sekä muita merkittäviä kysymyksiä, jotka vaikuttavat erityisesti asetuksen (EY) N:o 1005/2009 ja mahdollisesti asetuksen (EY) N:o 842/2006 ja direktiivin 2006/40/EY täytäntöönpanoon,
- b) neuvosto valtuuttaa komission käymään nämä neuvottelut Euroopan unionin puolesta ja että komissio kuulee neuvoston asettamaa erityiskomiteaa sekä toimii jäljempänä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti,
- c) komissio tiedottaa Euroopan parlamentille välittömästi ja kattavasti menettelyn kaikissa vaiheissa.

Komission suositukseen sisältyvät seuraavat neuvotteluohjeet:

1. Komissio varmistaa, että mahdollinen sopimus, joka johtaa Montrealin pöytäkirjan ja sen soveltamisen tarkistamiseen, on asiaa koskevan unionin lainsäädännön ja erityisesti otsonikerrosta heikentävistä aineista annetun asetuksen (EY) N:o 1005/2009 mukainen. Mitä tulee ehdotukseen Montrealin pöytäkirjan muuttamisesta ja vahvistamisesta HFC-yhdisteiden sääntelemiseksi, komissio käy neuvotteluja siitä, miten voitaisiin parhaiten käsitellä HFC-yhdisteiden päästöjen lisääntymiseen liittyvää kysymystä. Tällöin on varmistettava johdonmukaisuus tietyistä fluoratuista kasvihuonekaasuista annetun asetuksen (EY) N:o 842/2006 ja moottoriajoneuvojen ilmastointijärjestelmien päästöistä annetun direktiivin 2006/40/EY kanssa sekä noudatettava EU:n kantaa, jonka mukaan HFC-yhdisteitä olisi käsiteltävä osana YK:n ilmastomuutos sopimusta ja siihen liittyviä asiakirjoja.
2. Komissio raportoi neuvostolle neuvottelujen tuloksista ja neuvottelujen aikana mahdollisesti esille tulevista ongelmista.

Kansallinen käsittely:

EU-asioiden komitean alainen ympäristöjaosto, kirjallinen menettely 9.6.2010

Suomen valmistelukokoukset Montrealin pöytäkirjan 22. osapuolikokouksen asioista järjestetään syys-lokakuun aikana.

Eduskuntakäsittely:

Eduskuntaa informoidaan perustuslain 97 §:n mukaisesti ns. E-kirjeellä.

Käsittely Euroopan parlamentissa:

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Montrealin pöytäkirjan tarkistukset ja muutokset pannaan toimeen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella otsonikerrosta heikentävistä aineista (EY) N:o 1005/2009. Fluoratuista kasvihuonekaasuista on säädetty Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 842/2006 tietyistä fluoratuista kasvihuonekaasuista sekä ajoneuvojen ilmastointilaitteissa käytettävistä fluoratuista kasvihuonekaasuista direktiivillä 2006/40/EY.

Taloudelliset vaikutukset:

Komission suosituksesta ei aiheudu välittömiä taloudellisia vaikutuksia, koska Suomi ei tuota otsonikerrosta heikentäviä aineita eikä fluorattuja kasvihuonekaasuja.

Suosituksella ei ole vaikutusta myöskään unionin talousarvioon.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat

Hoitaa

Tiedoksi



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 1. kesäkuuta 2010 (03.06)
(OR. en)**

10554/10

LIMITE

**ENV 378
MI 190**

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. toukokuuta 2010
Vastaanottaja:	Pierre de BOISSIEU, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Asia:	Komission suositus neuvostolle Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena komission asiakirja – SEK(2010)638 lopullinen

Liite: SEK(2010)638 lopullinen



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 28.5.2010
SEK(2010)638 lopullinen

KOMISSION SUOSITUS NEUVOSTOLLE

**Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan
Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin**

KOMISSION SUOSITUS NEUVOSTOLLE

Euroopan unionin osallistumisesta otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan mukaisiin neuvotteluihin

A. PERUSTELUT

1. Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat otsonikerroksen suojelua koskevan Wienin yleissopimuksen ja sen nojalla hyväksytyyn, otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan osapuolia. Pöytäkirjan osapuolten 22. kokous järjestetään 25.–29. lokakuuta 2010. Osapuolikokousta valmistelevalle 30. avoimen työryhmän (OEWG 30) kokous pidetään 15.–18. kesäkuuta 2010.
2. Unioni katsoo, että on toteutettava lisätoimia, jotta jatkossakin voitaisiin varmistaa edistyminen, jota on saavutettu kahden viime vuosikymmenen aikana Montrealin pöytäkirjassa tarkoitettujen otsonikerrosta heikentävien aineiden käytön ja niiden aiheuttamien päästöjen vähentämisessä. Tämän vuoksi unioni aikoo vaikuttaa aktiivisesti neuvotteluihin erityisesti seuraavien kysymysten osalta:
 - (a) Seikat, joita on käsitelty vuonna 2010 laaditussa tekniikan ja talouden arviointikomitean seurantaraportissa, muun muassa
 - välttämättömiä käyttötarkoituksia varten myönnettävät poikkeukset (laboratorio- ja analyysikäyttö, kloorifluorihilivetyjen käyttö inhalaatiosumutteissa),
 - kriittisiä käyttötarkoituksia varten myönnettävät poikkeukset,
 - metyylibromidin käyttö karanteenikäsittelyyn ja ennen kuljetusta tapahtuvaan käsittelyyn,
 - poikkeukset, jotka koskevat käyttöä prosessireagenssina.
 - (b) Mahdolliset toimet, jotka koskevat olemassa oleviin sovelluksiin sisältyvien aineiden ("banks") ympäristön kannalta järkevää hallintaa.
 - (c) Lisäkeskustelut, joita käydään vaihtoehdoista sellaisille otsonikerrosta heikentäville aineille, joiden lämmitysvaikutus on suuri, sekä mahdollisista jatkotoimista, mukaan luettuina Montrealin pöytäkirjan muutos HFC-yhdisteiden sääntelemiseksi.
3. Tämän suosituksen tavoitteena on, että Euroopan komissio valtuutetaan osallistumaan unionin puolesta edellä mainittuja seikkoja koskeviin neuvotteluihin sen varmistamiseksi, että unionin kanta ja toimet 22. osapuolikokouksessa ovat koordinoituja.
4. Suosituksella ei ole vaikutusta EU:n talousarvioon. Jos osapuolikokouksessa tehdään päätelmiä, jotka edellyttävät unionin lainsäädännön avulla tapahtuvaa täytäntöönpanoa, niiden olisi oltava perussopimuksen ja asiaa koskevan unionin

lainsäädännön mukaisia, erityisesti otsonikerrosta heikentävistä aineista annetun asetuksen (EY) N:o 1005/2009¹ sekä 2 kohdan c alakohdassa mainitun seikan osalta tietyistä fluoratuista kasvihuonekaasuista annetun asetuksen (EY) N:o 842/2006² ja moottoriajoneuvojen ilmastointijärjestelmien päästöistä annetun direktiivin 2006/40/EY³ mukaisia.

B. SUOSITUS

Edellä esitetyn perusteella komissio suosittaa, että

- a) neuvosto valtuuttaa komission osallistumaan unionin puolesta osapuolten 22. kokouksessa käytäviin neuvotteluihin, joissa käsitellään otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevan Montrealin pöytäkirjan muuttamista ja mukauttamista sekä muita merkittäviä kysymyksiä, jotka vaikuttavat erityisesti asetuksen (EY) N:o 1005/2009 ja mahdollisesti asetuksen (EY) N:o 842/2006 ja direktiivin 2006/40/EY täytäntöönpanoon,
- b) neuvosto valtuuttaa komission käymään nämä neuvottelut Euroopan unionin puolesta ja että komissio kuulee neuvoston asettamaa erityiskomiteaa sekä toimii jäljempänä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti,
- c) komissio tiedottaa Euroopan parlamentille välittömästi ja kattavasti menettelyn kaikissa vaiheissa.

¹ EUVL L 286, 31.10.2009, p. 1.

² EUVL L 161, 14.6.2006, p. 1.

³ EUVL L 161, 14.6.2006, p. 12.

LIITE

NEUVOTTELUOHJEET

1. Komissio varmistaa, että mahdollinen sopimus, joka johtaa Montrealin pöytäkirjan ja sen soveltamisen tarkistamiseen, on asiaa koskevan unionin lainsäädännön ja erityisesti otsonikerrosta heikentävistä aineista annetun asetuksen (EY) N:o 1005/2009 mukainen. Mitä tulee ehdotukseen Montrealin pöytäkirjan muuttamisesta ja vahvistamisesta HFC-yhdisteiden sääntelemiseksi, komissio käy neuvotteluja siitä, miten voitaisiin parhaiten käsitellä HFC-yhdisteiden päästöjen lisääntymiseen liittyvää kysymystä. Tällöin on varmistettava johdonmukaisuus tietyistä fluoratuista kasvihuonekaasuista annetun asetuksen (EY) N:o 842/2006 ja moottoriajoneuvojen ilmastointijärjestelmien päästöistä annetun direktiivin 2006/40/EY kanssa sekä noudatettava EU:n kantaa, jonka mukaan HFC-yhdisteitä olisi käsiteltävä osana YK:n ilmastomuutossopimusta ja siihen liittyviä asiakirjoja.
2. Komissio raportoi neuvostolle neuvottelujen tuloksista ja neuvottelujen aikana mahdollisesti esille tulevista ongelmista.



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 1 juni 2010 (3.6)
(OR. en)**

10554/10

LIMITE

**ENV 378
MI 190**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
mottagen den:	28 maj 2010
till:	Pierre de BOISSIEU, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	KOMMISSIONENS REKOMMENDATION TILL RÅDET om Europeiska unionens deltagande i förhandlingar enligt Montrealprotokollet om ämnen som bryter ned ozonskiktet

För delegationerna bifogas kommissionens dokument – SEK(2010) 638 slutlig.

Bilaga: SEK(2010) 638 slutlig



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2010
SEK(2010)638 slutlig

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION TILL RÅDET

**om Europeiska unionens deltagande i förhandlingar enligt Montrealprotokollet om
ämnen som bryter ned ozonskiktet**

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION TILL RÅDET

om Europeiska unionens deltagande i förhandlingar enligt Montrealprotokollet om ämnen som bryter ned ozonskiktet

A. MOTIVERING

1. Europeiska unionen och dess medlemsstater är parter i Wienkonventionen för skydd av ozonskiktet och i det protokoll som har antagits inom ramen för den konventionen: Montrealprotokollet om ämnen som bryter ned ozonskiktet. Det tjugooandra mötet mellan parterna i protokollet (MOP 22) kommer att hållas den 25–29 oktober 2010. Den trettionde öppna arbetsgruppen (OEWG 30) kommer att sammanträda den 15–18 juni 2010 för förberedelser inför mötet.
2. EU anser att det kommer att behövas ytterligare insatser för att säkra de framsteg som under de senaste två årtiondena har gjorts inom ramen för Montrealprotokollet för att minska användningen och utsläppen av ämnen som bryter ned ozonskiktet. Europeiska gemenskapen avser därför att ta aktiv del i förhandlingar, särskilt när det gäller följande:
 - (a) Följande frågor som behandlas i 2010 års lägesrapport från panelen för teknisk och ekonomisk utvärdering:
 - Undantag för viktiga användningsområden (användning i laboratorier och för analys, klorfluorkarboner för dosaerosoler).
 - Undantag för kritiska användningsområden.
 - Användning av metylbromid för karantänsändamål eller före transport
 - Undantag för agens i tillverkningsprocesser.
 - (b) Övervägande av tänkbara åtgärder för miljömässig förvaltning av banker för ämnen som bryter ned ozonskiktet.
 - (c) Fortsatta diskussioner om alternativ till ozonedbrytande ämnen med stor global uppvärmningspotential och tänkbara uppföljningsåtgärder, t.ex. en ändring av Montrealprotokollet för att reglera fluorkolväten.
3. Syftet med denna rekommendation är att Europeiska kommissionen ska bemyndigas att delta i förhandlingarna om ovannämnda frågor på EU:s vägnar och därigenom garantera att gemenskapen har en samordnad ståndpunkt och ett samordnat agerande i det tjugooandra mötet mellan parterna.
4. Rekommendationen kommer inte att påverka EU:s budget. Alla slutsatser från mötet mellan parterna som förutsätter ett genomförande genom EU-lagstiftning bör vara förenliga med fördraget och relevant EU-lagstiftning, i synnerhet förordning (EG)

nr 1005/2009 om ämnen som bryter ned ozonskiktet¹ och, mot bakgrund av punkt 2 c, förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser² och direktiv 2006/40/EG om utsläpp från luftkonditioneringssystem i motorfordon och om ändring av rådets direktiv 70/156/EEG³.

B. REKOMMENDATION

Med beaktande av ovanstående rekommenderar kommissionen

- a) att rådet bemyndigar kommissionen att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingarna om ändringar av Montrealprotokollet om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om andra sakfrågor, i synnerhet sådana som påverkar genomförandet av förordning (EG) nr 1005/2009 och som kan påverka genomförandet av förordning (EG) nr 842/2006 och direktiv 2006/40/EG, vid det tjuogoandra mötet mellan parterna i protokollet.
- b) att rådet bemyndigar kommissionen att föra dessa förhandlingar på Europeiska unionens vägnar och i samråd med den särskilda kommitté som utses av rådet i enlighet med förhandlingsdirektiven nedan, och
- c) att kommissionen lämnar omedelbar och uttömmande information till Europaparlamentet i varje steg av förfarandet.

¹ EUT L 286, 31.10.2009, s. 1.

² EUT L 161, 14.6.2006, s. 1.

³ EUT L 161, 14.6.2006, s. 12.

BILAGA

FÖRHANDLINGS DIREKTIV

1. Kommissionen ska säkerställa att ett avtal som medför omarbetning av Montrealprotokollet och dess tillämpning är förenligt med tillämplig unionslagstiftning och särskilt med rådets förordning (EG) nr 1005/2009 om ämnen som bryter ned ozonskiktet. När det gäller förslaget om att ändra och stärka Montrealprotokollet för att reglera fluorkolväten ska kommissionen förhandla om bästa sättet att hantera frågan om ökade utsläpp av fluorkolväten och samtidigt säkerställa förenligheten med förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser och direktiv 2006/40/EG om utsläpp från luftkonditioneringssystem i motorfordon och i enlighet med EU:s ståndpunkt att fluorkolväten även i fortsättningen ska omfattas av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och med därmed förbundna instrument.
2. Kommissionen ska underrätta rådet om resultatet av förhandlingarna och om eventuella problem som kan uppstå i samband med dem.