

KV Heinonen Liisa

04.11.2003

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

Ehdotus neuvoston päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: TM2003-00036

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys viitekohdassa mainitusta komission ehdotuksesta. Asian käsittely on alkanut 28.10.2003 neuvoston sosiaaliasioiden työryhmän kokouksessa. Valtioneuvoston sisällä asian hoitaminen on annettu työministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön koordinoitavaksi viikolla 44.

Neuvotteleva virkamies

Sirkka Potila

Hallitusneuvos

Liisa Heinonen

LIITTEET

Kv Heinonen Liisa

3.11.2003

Ehdotus neuvoston päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi

Sosiaaliasioiden työryhmän kokous

EUTORI-tunnus:

TM2203-00036

U-tunnus / E-tunnus: -

Käsittelyvaihe ja käsittelyn tarkoitus:

Asian käsittely on alkanut neuvoston sosiaaliasiain työryhmässä 28.10.2003
Puheenjohtaja pyrkii päätöksen hyväksymiseen 1.-2.12.2003 pidettävässä työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asiain neuvoston kokouksessa. Asian seuraavasta käsittelypäivästä työryhmässä ei ole tietoa.

Asiakirjat:

KOM (2003) 276 lopullinen 2003/0116 (CNS)
10898/03 SOC 278 JAI 193 EDUC 110 CULT 40

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 308 artikla, yksimielisyys ja Euroopan parlamentin kuuleminen

Käsittelijät:

Valtioneuvoston kanslia, Nina Hyvärinen, puh. 160 22120
Sosiaali- ja terveysministeriö, Hanna Rinkineva, puh. 160 74434
Työministeriö, Liisa Heinonen, puh. 160 48017
Oikeusministeriö, Sami Sarvilinna 160 67649
Valtiovarainministeriö, Eeva Vaskio, puh. 160 34936

Suomen kanta/ohje:

Suomella on ehdotukseen tutkimusvarauma, koska asian kansallinen käsittely on vielä kesken.

Suomi voi hyväksyä ohjelman oikeusperustaksi perustamissopimuksen artiklan 308.
Näin voidaan turvata yhdellä neuvoston päätöksellä useita eri sektoreita koskevien ja jo aloitettujen toimien jatkuvuus.

Suomi suhtautuu kriittisesti kehyskauden 2000-2006 yli meneviin ohjelmaesityksiin ehdotuksen artiklassa 1. Suomi pyrkiikin siihen, että ohjelma päättyisi vuoden 2006 lopulla, eikä vuonna 2008 kuten komissio ehdottaa.

Komission mukaan ohjelman rahoitus on pitkälti linjassa samoja toimia koskevien aiempien vuosien rahoituksen kanssa. Suomi katsoo, että toimintaohjelmalla ei tulisi päättää lisärahoituksesta kyseisille toimille.

Suomi ei tue ehdotuksen liitteen kohdassa 6 (ohjelman hallinnointi) mainitun toimeenpanoviraston perustamista ohjelmien hallinnointia varten.

Pääasiallinen sisältö:

Komission ehdotuksen tarkoituksena on luoda oikeusperusta avustusten myöntämiselle unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseen viideksi vuodeksi (vuosina 2004-2008).

Ehdotus koskee useita eri sektoreita (opetusala ja kulttuuri, työ- ja sosiaaliasiat, sisä- ja oikeusasiat). Tarkoituksena on turvata jatkuvuus olemassa olevien toimien ja verkostojen rahoitukselle. Komission mukaan ehdotus ei merkitse muutoksia toimien sisältöön. Koska ehdotukseen on koottu eri aloja, komissio ehdottaa käytettäväksi päätöksen oikeusperustana perustamissopimuksen 308 artiklaa.

Päätösehdotus sisältää perusteluosan, määräykset yhteisön toimintaohjelman tavoitteista ja toimista, osallistujista, valintamenettelyistä, täytäntöönpanosta, varainhoidosta, se urannasta ja arvioinnista. Ehdotuksen liitteenä on selvitys tuettavista toimista ja niiden toteutuksesta, tuensaajien valinnasta, tukihakemusten arviointiperusteista, rahoituksesta, ohjelman hallinnoinnista (ml. uuden toimeenpanoviraston perustamisesta) ja valvonnasta.

Unionin aktiivista kansalaisuutta edistävää toimintaa on useiden vuosien ajan tuettu tabusarvioin osaan A kuuluvista budjettikohdista. Suurin osa näistä tukitoimista on tähän mennessä toteutettu ilman oikeusperustaa. Päätös siirtyä komission talousarviossa toimintoperusteiseen budjettirakenteeseen edellyttää perussäädösten antamista kaikista tukitoimista, jotka aiemmin rahoitettiin komissiota koskevan talousarvioin osan A merkityistä määrärahoista.

Ehdotuksen tavoitteena on lähinnä varainhoitoasetuksen oikeusperustavaatimuksen toteuttaminen. Komission mukaan ehdotuksella vastataan lähinnä tekniseen tarpeeseen luoda oikeusperusta niille tukitoimille, joilla ei sitä tällä hetkellä ole.

Kaavailut budjettimäärät perustuvat pitkälti Euroopan unionin talousarvioon varainhoitovuonna 2003 merkittyihin määrärahoihin. Ohjelman budjetin ehdotettu kokonaismäärä on 113,092 miljoonaa euroa.

Komissio esittää ohjelman kestoja yli nykyisten rahoituskehysten eli vuoteen 2008 asti. Lisäksi komissio ehdottaa toimeenpanoviraston perustamista ohjelmien hallinnointia varten.

1 artiklassa esitellään ohjelman tavoitteeksi unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla toimivien organisaatioiden tukeminen ja tämän alan toimien edistäminen. Artiklassa on myös mainittu ohjelman toteuttamisaika (2004-2008).

2 artiklassa esitellään ohjelmaan osallistumismahdollisuutta koskevat ehdot ja viitataan liitteeseen, jossa määritellään tarkemmin ohjelman kolme ohjelmalohkoa. Yksilöidyille ja muille organisaatioille myönnettävät toiminta-avustukset muodostavat ohjelmalohkot 1 ja 2. Kolmannesta ohjelmalohkosta myönnetään avustuksia yksittäistoimiin ohjelman alalla. Ohjelmalohko 3 mahdollistaa työmarkkinaosapuolten eurooppalaiseen vuoropuheluun osallistuvien työmarkkinakeskusjärjestöjen tukikelpoisuuden ko. ohjelmalohkossa, vaikka ne eivät olisikaan oikeushenkilöitä.

3 artiklassa määritellään ohjelman maantieteellinen kattavuus.

4 artiklassa viitataan liitteeseen, jossa esitetään ohjelman tuensaajien valintaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt.

5 artiklassa viitataan liitteeseen, jossa esitetään avustusten myöntämisehdot.

6 artiklassa säädetään varainhoitoa koskevista säännöksistä. **Liitteen 6 kohdassa (ohjelman hallinnointi)** käsitellään toimeenpanovirastoa ja komission mahdollisuutta rahoittaa tutkimuksia ja järjestää asiantuntijatapaamisia sekä hoitaa ohjelmaan liittyviä tiedotus- ja julkaisutoimia. Komissio voisi päättää antaa ohjelman hallinnoinnin kokonaan tai osittain toimeenpanoviraston tehtäväksi yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovelletta van varainhoitoasetuksen 55 artiklan mukaisesti. Virasto vastaisi myös muista ohjelmista.

7 artiklassa esitetään ohjelman ja sen uusinnan väli- ja loppuarviointimenettelyt.

8 artiklassa määrätään päätöksen voimaantulosta.

Kansallinen käsittely:

Eduskuntakäsittely:

Kansallinen lainsäädäntö:

Taloudelliset vaikutukset:

Komission mukaan ohjelmaan ehdotetut budjettimäärät perustuvat pitkälti Euroopan unionin talousarvioon varainhoitovuonna 2003 merkittyihin määrärahoihin. Ehdotuksen tavoitteena on lähinnä varainhoitoasetuksen oikeusperustavaatimuksen toteuttaminen. Komission mukaan ehdotuksella vastataan lähinnä tekniseen tarpeeseen luoda oikeusperusta niille tukitoimille, joilla ei sitä tällä hetkellä ole. Ohjelman ehdotettu kokonaismäärä on 113,092 miljoonaa euroa.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

10898/03 hm/HM/sp 1

DG G II **FI**

EUROOPAN UNIONIN

NEUVOSTO

Bryssel, 26. kesäkuuta 2003 (27.06)

(OR. fr)

Toimielinten välinen asia:

2003/0116/CNS

10898/03

SOC 278

JAI 193

EDUC 110

CULT 40

EHDOTUS

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteerin puolesta Patricia BUGNOT, johtaja

Päivä: 6. kesäkuuta 2003

Asia: Ehdotus neuvoston päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena komission ehdotus, joka on saapunut pääsihteerin, korkea edustaja Javier Solanalle johtaja Patricia Bugnot'n lähettämällä kirjeellä.

Liite: KOM(2003) 276 lopull. CNS 2003/0116

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 27.5.2003

KOM (2003) 276 lopullinen

2003/0116 (CNS)

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi

(komission esittämä)

2

PERUSTELUT

Johdanto

Unionin kansalaisuus otetaan käyttöön Euroopan yhteisön perustamissopimuksessa, ja sen lisäksi aktiivisen kansalaisuuden edistämistarvetta on painotettu useissa tuoreissa kannanotoissa:

Nizzassa kokoontuneen Eurooppa -neuvoston antaman julistuksen nro 23 mukaan on tärkeää, "että unionin ja sen toimielinten demokraattista legitimiyyttä ja avoimuutta parannetaan ja seurataan jatkuvasti, jotta toimielimet tuotaisiin lähemmäksi jäsenvaltioiden kansalaisia".

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio julistavat Euroopan unionin perusoikeuskirjan johdanto-osassa, että unioni edistää osaltaan yhteisten arvojen vaalimista ja kehittämistä kunnioittaen Euroopan kansojen kulttuurien ja perinteiden monimuotoisuutta.

Eurooppa-neuvoston 14 ja 15 päivänä joulukuuta 2001 antamiin päätelmiin liitettyssä Laekenin julistuksessa todetaan, että Euroopan unionin on vastattava perushaasteisiin, joista yksi on seuraava: "Miten Eurooppa-hanketta ja unionin toimielimiä voidaan tuoda kansalaisia ja varsinkin nuoria lähemmäksi?".

Hallintotapaa koskevassa komission valkoisessa kirjassa korostetaan kansalaisten osallistumista politiikan suunnitteluun ja täytäntöönpanoon sekä kansalaisyhteiskunnan ja siihen kuuluvien organisaatioiden osallistumista.

Lisäksi yhteisön ja jäsenvaltioiden tavoitteina ovat erityisesti työllisyyden edistäminen, elin- ja työolojen kohentaminen, riittävä sosiaalinen suojelu, inhimillisten voimavarojen kehittäminen

korkean ja kestäväen työllisyystason saavuttamiseksi sekä syrjäytymisen torjuminen. Turvapaikka-asioita koskeva yhteinen politiikka, johon sisältyy yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän luominen, on olennainen osa Euroopan unionin tavoitetta muodostaa asteittain vapautteen, turvallisuuden ja oikeuteen perustuva alue. Se on määrä olla avoin myös niille, jotka olosuhteiden pakosta joutuvat oikeutetusti hakemaan suojelua Euroopan unionissa.

Taustaa

Unionin aktiivista kansalaisuutta edistävää toimintaa on jo useiden vuosien ajan tuettu talousarvion osaan A kuuluvista budjettikohdista:

alamomentista A -3016 rahoitetaan Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistyksen toimintakustannuksia,

alamomentista A -3020 rahoitetaan Notre Europe -säätiön toimintakustannuksia,

alamomentista A -3021 rahoitetaan Euroopan yhdentymisen aatetta edistävien järjestöjen ja mietintäryhmien toimintakustannuksia,

alamomentista A -3024 rahoitetaan Euroopan edun mukaisten yhdistysten ja liittojen toteuttamia toimia,

3

alamomentista A -3026 rahoitetaan eurooppalaisten mietintäryhmien toimintakustannuksia,

alamomentista A -3030 rahoitetaan Pakolaisten eurooppalaisen neuvoston toimintakustannuksia,

alamomentista A -3036 rahoitetaan Jean Monnet -talon ja Robert Schuman -talon toimintakustannuksia,

momentista A-321 tuetaan Euroopan unionin kaupunkien ystävyyskaupunkisuhteita.

Kolme talousarvion osaan B sisältyvää budjettikohtaa ovat vuonna 2003 niin ikään mahdollistaneet yhteisön tukitoimia unionin kansalaisuuden edistämiseksi:

momentista B3-305 rahoitetaan kansalaisyhteiskunnan hyväksi toteutettavia toimia kansalaisjärjestöille ja ammattijärjestöille myönnettyjen avustusten kautta,

alamomentista B3-4105 ja momentista B5-803 rahoitetaan sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumin toimintakustannuksia.

Suurin osa näistä tukitoimista on tähän mennessä toteutettu ilman oikeusperustaa.

Tavoitteet

Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annettu neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1605/2002 sekä päätös siirtyä komission talousarviossa toimintoperusteiseen budjettirakenteeseen edellyttävät perussäädösten antamista kaikista tukitoimista, jotka aiemmin rahoitettiin komissiota koskevan talousarvion osaston (pääluokan III) osaan A (hallinto) merkityistä määrärahoista. Tämän päätöksen tarkoituksena on siis luoda perussäädös avustusten myöntämiseksi unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseen viideksi vuodeksi (vuosina 2004–2008).

Uuden varainhoitoasetuksen hyväksymisen yhteydessä antamassaan lausumassa komissio ilmoitti julkisesti halukkuudestaan laatia perussäädökset aiemmin talousarvion osasta A rahoitetuille avustuksille. Lausumassa "Euroopan parlamentti ja neuvosto panevat merkille, että komissio aikoo antaa ehdotuksen puiteasetukseksi, jossa voidaan säätää 108 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetuille elimille myönnettävien toiminta-avustusten yleisistä valinta- ja myöntämisperusteista."

Oikeusperusta

Ehdotus perustuu Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 308 artiklaan, jonka mukaan neuvosto antaa säännökset yksimielisesti komission ehdotuksesta ja Euroopan parlamenttia kuultuaan.

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

4

Vaikutukset talousarvioon

Koska ehdotuksella vastataan lähinnä tekniseen tarpeeseen luoda oikeusperusta niille

tukitoimille, joilla ei sitä tällä hetkellä ole, kaavailut määrät perustuvat pitkälti Euroopan unionin talousarvioon varainhoitovuonna 2003 merkittyihin määrärahoihin.

Ehdotettu kokonaisuus on 113,092 miljoonaa euroa.

Artiklojen tarkastelu

Ehdotetun päätöksen 1 artiklassa esitellään ohjelman tavoite eli unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla toimivien organisaatioiden tukeminen ja tämän alan toimien edistäminen.

Ehdotetun päätöksen 2 artiklassa esitellään ohjelmaan osallistumismahdollisuutta koskevat ehdot. Siinä myös viitataan liitteeseen, jossa esitellään yksityiskohtaisesti ohjelman kolme ohjelmalohkoa:

ehdotetussa päätöksessä yksilöidylle organisaatioille myönnettävät toiminta-avustukset, yleistä eurooppalaista etua ajaville tai aktiivista kansalaisuutta edistävään Euroopan unionin politiikkaan kuuluvaan tavoitteeseen pyrkiville muille organisaatioille myönnettävät toiminta-avustukset,

muihin edellä mainittuihin toimiin myönnettävät avustukset (tuki muun muassa kansalaisjärjestöjen, Euroopan edun mukaisten yhdistysten ja liittojen tai työmarkkinakeskusjärjestöjen toteuttamiin toimiin sekä kuntien, paikallis- ja alueyhteisöjen, paikallis- ja alueviranomaisten sekä näiden muodostamien organisaatioiden käynnistämiin ystävyyskaupunkisuhteita edistäviin toimiin).

Ehdotetun päätöksen 3 artiklassa säädetään ohjelman maantieteellisestä kattavuudesta, joka ulotetaan jäsenvaltioihin ja mahdollisesti tiettyjen toimien osalta ehdokasmaihin ja EFTA-/ETA-maihin.

Ehdotetun päätöksen 4 artiklassa viitataan liitteeseen, jossa esitetään ohjelman tuensaajien valintaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt. Muille kuin päätöksessä nimetyille yleistä eurooppalaista etua ajaville tai aktiivista kansalaisuutta edistävään Euroopan unionin politiikkaan kuuluvaan tavoitteeseen pyrkiville organisaatioille myönnettävät toimintaavustukset sekä avustukset yksittäistöimiin myönnetään vuotuisten ehdotuspyyntöjen perusteella. Ensiksi mainittujen avustuksien osalta kaavallaan myös yksityiskohtaisia sääntöjä, jotka koskevat budjettivallan käyttäjän mahdollisuutta yksilöidä edunsaajat nimeltä mainiten.

Ehdotetun päätöksen 5 artiklassa viitataan liitteeseen, jossa esitetään avustusten myöntämisehdot.

Ehdotetun päätöksen 6 artiklassa säädetään ohjelman voimassaolosta vuosina 2004–2008.

Ehdotetun päätöksen 7 artiklassa esitetään ohjelman ja sen uusinnan väli- ja loppuarviointimenettelyt.

5

2003/0116(CNS)

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 308 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Perustamissopimuksessa otetaan käyttöön unionin kansalaisuus, joka täydentää mutta ei korvaa jäsenvaltion kansalaisuutta ja jota edistetään toissijaisuusperiaatetta noudattaen.
- 2) Yhteisön ja jäsenvaltioiden tavoitteina ovat erityisesti työllisyyden edistäminen, elin- ja työolojen kohentaminen, riittävä sosiaalinen suojelu, inhimillisten voimavarojen kehittäminen korkean ja kestävä työllisyystason saavuttamiseksi sekä syrjäytymisen torjuminen.
- 3) Yhteisön oikeuden tehokas ja yhdenmukainen soveltaminen on uusi painopiste, joka

on välttämätön sisämarkkinoiden häiriöttömän toiminnan kannalta. Kansalaiset, kuluttajat ja yritykset eivät kykene puolustamaan kaikkia yhteisön oikeusjärjestyksen mukaisesti saamia oikeuksia kansallisissa tuomioistuimissa, elleivät tuomarit saa riittävästi tietoa ja koulutusta tältä osin. Eurooppa-oikeuden ja oikeuskäytännön soveltamista koskeva yhteinen politiikka on olennainen osa Euroopan unionin tavoitetta muodostaa asteittain vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuva alue.

4) Euroopan parlamentti piti 15 päivänä huhtikuuta 1988 antamassaan päätöslauselmassa⁴ soveliaana ryhtymistä huomattaviin ponnistuksiin kansalaisten ja eri jäsenvaltioiden välisten suhteiden tiivistämiseksi ja totesi, että yhteisön toimielinten erityistuki yhteisömaiden kuntien ja kaupunkien välisten ystävyyssuhteiden kehittämiseen on perusteltua ja toivottavaa.

5) Myös Tampereella 15 ja 16 päivänä lokakuuta 1999 kokoontunut Eurooppa -neuvosto korosti tässä yhteydessä, että vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen olisi perustuttava avoimuuden ja demokraattisen valvonnan periaatteisiin ja että tällaisen

² EUVL C [...], [...], s [...].

³ EUVL C [...], [...], s [...].

⁴ EYVL C 122, 9.5.1988, s. 38.

6

alueen periaatteista olisi käytävä avointa vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan kanssa kansalaisten hyväksynnän ja tuen vahvistamiseksi.

6) Nizzassa joulukuussa 2000 hyväksytty sosiaalinen toimintaohjelma tukeutuu uuteen hallintotapaan, jossa kaikille sidosryhmille ja toimijoille (kansalaisyhteiskunta mukaan luettuna) annetaan selkeä ja aktiivinen tehtävä, jotta ne voivat osallistua uuteen toimintaohjelmaan liittyvien politiikan alojen hoitoon, ja siinä edellytetään, että hallituksesta riippumattomat järjestöt ovat tiiviisti mukana osallisuutta ja kaikkien yhtäläisiä mahdollisuuksia koskevan politiikan kehittämisessä.

7) Nizzassa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston antaman julistuksen nro 23 mukaan on tärkeää, "että unionin ja sen toimielinten demokraattista legitimiyyttä ja avoimuutta parannetaan ja seurataan jatkuvasti, jotta toimielimet tuotaisiin lähemmäksi jäsenvaltioiden kansalaisia".

8) Eurooppa-neuvoston 14 ja 15 päivänä joulukuuta 2001 antamiin päätelmiin liitetystä Laekenin julistuksessa todetaan, että yksi Euroopan unionin perushaasteista on Eurooppa-hankkeen ja unionin toimielinten tuominen kansalaisia lähemmäksi.

9) Euroopan unioni vahvisti Lissabonissa maaliskuussa 2000 tavoitteekseen tulla vuoteen 2010 mennessä maailman dynaamisimmaksi ja kilpailukykyisimmäksi tietoon perustuvaksi taloudeksi, joka kykenee ylläpitämään kestävästä talouskasvusta, luomaan uusia ja parempia työpaikkoja ja lisäämään sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Euroopan kansalaisten on tulevana vuosina otettava kantaa merkittäviin kysymyksiin, jotka aiheutuvat tieteellisistä havainnoista ja teknisestä edistymisestä, joilla voi olla välittömiä ja pitkäkestoisia vaikutuksia kansalaisten ja tulevien sukupolvien elämään.

10) Varainhoitovuodeksi 2003 ja sitä edeltäviksi varainhoitovuosiksi laadittujen Euroopan yhteisöjen yleisten talousarvioiden budjettikohtat A-321, A-3020, A-3021, A-3024, A-3026, A-3036 ja B3-305 ovat osoittaneet tehokkuutensa Euroopan yhdentymisestä järjestäytyneen kansalaisyhteiskunnan ja kuntien kanssa käytävän keskustelun edistämiseksi.

11) Notre Europe -säätiö toimii eurooppalaista yhteiskuntaa sekä poliittista, yhteiskunta- ja tiedemaailmaa edustavien henkilöiden pohdintaryhmänä ja on tiiviimpää Euroopan unionia edistävien pohdintojen ja ajatusten kohtauspaikka; se ajaa siis yleistä eurooppalaista etua.

12) Jean Monnet -talo ja Robert Schuman -talo ovat kansalaisten kohtaamispaikkoja, joiden tarkoituksena on tuoda Euroopan yhdentymisen ensimmäiset toimet ja uranuurtajat esiin sitä taustaa vasten, jossa nämä kaksi Euroopan perustajajahahmoa elivät ja toimivat, sekä antaa tietoa tämän päivän ja huomisen Euroopasta. Nämä

elimet ajavat siis yleistä eurooppalaista etua.

13) Kansalaiskeskustelulla on olennaisen tärkeä tehtävä kansalaisyhteiskunnan eri tahojen välisen yhteistyön edistämässä sosiaalialalla, ja sitä on vuoteen 2001 saakka tuettu budjettikohdasta B3-4101. Vaikka sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumin toimintaa rahoitettiin vuosina 2001 ja 2002 budjettikohdasta B3-4105, joka koskee valmistelevia toimia syrjäytymisen torjumiseksi, ja vuonna 2003 yhteisesti budjettikohdista B3-4105 ja B5-803, toiminta on huomattavasti kyseisiä ohjelmia laajempaa ja edistää osaltaan Nizzassa hyväksytyssä sosiaalisessa toimintaohjelmassa suositeltua uutta hallintotapaa.

7

14) Pakolaisten eurooppalainen neuvosto, joka saa tukea varainhoitovuodeksi 2003 ja sitä edeltäviksi varainhoitovuosiksi laadittujen Euroopan yhteisöjen yleisten talousarvioiden budjettikohdasta A-3030, edustaa pakolaisjärjestöjä Euroopan unionissa edistäen periaatteita ja politiikkaa, jotka liittyvät turvapaikka -asioita ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa koskeviin perustamissopimuksen tavoitteisiin.

15) Varainhoitovuodeksi 2003 ja sitä edeltäviksi varainhoitovuosiksi laadittujen Euroopan yhteisöjen yleisten talousarvioiden budjettikohdan A-3016 tarkoituksena on tukea Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistystä. Yhdistyksen tarkoituksena on edistää näkemysten ja kokemusten vaihtoa aiheista, jotka koskevat oikeuskäytäntöä, organisaatiota ja yhdistyksen jäsenten toimintaa tuomiovaltaan ja/tai neuvonantoon liittyvissä tehtävissään. Yhdistyksen toiminta on olennaisen tärkeää yhteisön oikeutta koskevien hallinto-oikeuksien päätösten koordinoimisessa ja niistä tiedottamisessa kansalaisille sekä tiedonvaihdon edistämässä tavoista, joilla yhteisön oikeus saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä ja pannaan täytäntöön kansallisella tasolla.

16) Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta annetussa neuvoston asetuksessa (EY, Euratom)

N:o 1605/2002⁵, jäljempänä 'varainhoitoasetus, säädetään, että nykyisille tukitoimille on luotava perussäädös.

17) Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat varainhoitoasetuksen hyväksymisen yhteydessä⁶ sitoutuneet saavuttamaan tavoitteen, jonka mukaan kyseinen perussäädös tulee voimaan varainhoitovuonna 2004.

18) Ohjelman maantieteellinen kattavuus on syytä ulottaa jäsenvaltioihin ja mahdollisesti tiettyjen toimien osalta ehdokasmaihin sekä EFTA-/ETA-maihin.

19) Jäsenvaltioiden varoista mahdollisesti myönnettävien yhteisön ulkopuolisten rahoitusosuuksien osalta on noudatettava perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklaa.

20) Tähän päätökseen perustuvaa tukea on myönnettävä toissijaisuus - ja suhteellisuusperiaatteita ehdottomasti noudattaen,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla - [Ohjelman tarkoitus]

1. Tällä päätöksellä perustetaan yhteisön toimintaohjelma unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla toimivien organisaatioiden ja tämän alan toimien tukemiseksi.

Ohjelman tarkoituksena on

a) edistää Euroopan unionin arvoja ja tavoitteita

⁵ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁶ Varainhoitoasetuksen hyväksymisen yhteydessä 13 päivänä kesäkuuta 2002 annettu julistus ja erityisesti sen viittaus kyseisen asetuksen 108 artiklaan.

8

b) lähentää Euroopan unionin kansalaisia ja toimielimiä toisiinsa

c) saada kansalaiset tiiviisti mukaan Euroopan unionin yhdentymistä koskeviin pohdintoihin ja keskusteluihin

d) lujittaa suhteita ja lisät vaihtoa ohjelmaan osallistuvien maiden kansalaisten välillä erityisesti ystävyyskaupunkisuhteita kehittämällä

e) edistää aktiivisen ja osallistuvan kansalaisuuden edistämiseen sitoutuneiden

organisaatioiden aloitteita.

2. Tästä ohjelmasta tuetuilla toimilla pyritään tukemaan ohjelman tavoitteita edistävien organisaatioiden toimintaa liitteessä yksilöityjen perusteiden mukaisesti.

3. Tämän ohjelman toteuttaminen alkaa 1 päivänä tammikuuta 2004 ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2008.

2 artikla – [Oikeus osallistua ohjelmaan]

Voidakseen saada yhteisön avustuksen tiettyyn toimintaan organisaatioiden on täytettävä liitteen säännökset.

Toiminnassa on noudatettava periaatteita, jotka ovat aktiivisen kansalaisuuden alalla toteutettavan yhteisön politiikan perustana.

Voidakseen saada toiminta-avustuksen aktiivisen kansalaisuuden alalla yleistä eurooppalaista etua ajavan tai Euroopan unionin politiikan mukaiseen tavoitteeseen tällä alalla pyrkivän organisaation pysyvään toimintaohjelmaan, organisaation on noudatettava liitteen säännöksiä ja sillä on oltava rakenne, joka mahdollistaa sen toiminnan ulottamisen koko Euroopan unionin alueelle.

3 artikla – [ETA-/EFTA-maiden sekä Euroopan unionin ehdokasmaiden osallistuminen]

Ohjelman toimiin voivat osallistua ETA-/EFTA-maat ja Euroopan unionin ehdokasmaat Euroopan yhteisön ja näiden maiden välisiä suhteita säänteleviin asiakirjoihin sisältyvien asiaa koskevien säännösten mukaisesti.

4 artikla – [Tuensaajien valinta]

1. Kun yleistä eurooppalaista etua aktiivisen kansalaisuuden alalla edistävän tai Euroopan unionin politiikan mukaiseen tavoitteeseen tällä alalla pyrkivän organisaation pysyvään toimintaohjelmaan myönnetään toiminta-avustus, on otettava huomioon liitteessä yksilöidyt yleiset perusteet.

2. Kun ohjelmassa mainittuun toimeen myönnetään avustus, on otettava huomioon liitteessä yksilöidyt yleiset perusteet. Tuettavat toimet valitaan ehdotuspyynnön perusteella.

9

5 artikla – [Avustuksen myöntäminen]

Ohjelman eri lohkojen yhteydessä myönnettyjen avustusten on oltava vastaavassa liitteen osassa annettujen määräysten mukaiset.

6 artikla – [Varainhoitoa koskevat säännökset]

Budjettivallan käyttäjä hyväksyy vuotuiset määrärahat rahoitusnäkymien rajoissa.

7 artikla – [Seuranta ja arviointi]

1. Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportin ohjelman tavoitteiden toteutumisesta ja tekee tarvittaessa ohjelman jatkamista tai lopettamista koskevia täsmennyksiä.

Raportin perustana on etenkin ulkoinen arviointi, jonka on oltava käytettävissä viimeistään vuoden 2006 lopussa ja jossa tarkastellaan ainakin seuraavia seikkoja: ohjelman asianmukaisuus ja johdonmukaisuus, sen täytäntöönpanon tehokkuus (toimien valmistelu, valinta ja toteutus), eri toimilla yhdessä ja erikseen saavutetut tulokset (1 artiklassa ja liitteessä määriteltyihin tavoitteisiin nähden).

2. Neuvosto päättää perustamissopimuksen mukaisesti ohjelman jatkamisesta 1 päivästä tammikuuta 2009. Ennen tämänsuuntaisten ehdotusten tekemistä komissio päivittää ohjelman ulkopuolisen arvioinnin ja ottaa arvioinnin tulokset huomioon ehdotuksissaan.

Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2009 Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportin ohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Raportti perustuu lähinnä ulkopuolisen arvioinnin tuloksiin, ja siinä selvitetään tuensaajien saamia tuloksia erityisesti täytäntöönpanon tehokkuuden ja vaikutuksen sekä eri toimilla yhdessä ja erikseen saavutettujen tulosten kannalta 1 artiklassa ja liitteessä määriteltyihin tavoitteisiin nähden.

8 artikla – [Voimaantulo]

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä [...]

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

[...]

10

LIITE

1. TUETTAVAT TOIMET

Päätöksen 1 artiklassa määriteltynä yleistavoitteena on vahvistaa ja tehostaa toimintaa unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla edistämällä toimia ja alalla toimivien organisaatioiden toimintaa.

Tuki myönnetään kahdentyyppisinä avustuksina seuraavasti:

- toiminta-avustuksina, joilla osarahoitetaan kustannuksia, jotka liittyvät yleistä eurooppalaista etua aktiivisen kansalaisuuden alalla ajavan tai Euroopan unionin politiikan mukaiseen tavoitteeseen tällä alalla pyrkivän organisaation pysyvään toimintaohjelmaan (ohjelmalohkot 1 ja 2),
 - avustuksina, joilla osarahoitetaan yksittäistoimia tällä alalla (ohjelmalohko 3).
- Kansalaisyhteiskunta ja muut rakenteet – esimerkiksi kunnat ja kuntaorganisaatiot, jotka toimivat aktiivisen kansalaisuuden alalla Euroopan tasolla – voivat toteuttaa erityisesti seuraavia yhteisön toimintaa mahdollisesti lujittavia ja tehostavia toimia:
- Euroopan tasoiset monikansalliset yhteistyötoimet
 - kansalaistapaamiset ja -keskustelut, joissa käsitellään Euroopan kannalta tärkeitä aiheita kuten Euroopan unionin arvoja, tavoitteita, toimivaltuuksia, politiikkaa ja toimielimiä
 - epäviralliset pohdinta- ja koulutushankkeet
 - kansalaisten osallistumista ja aloitteellisuutta edistävät hankkeet
 - vaihdot kansalaisten ja heidän organisaatioidensa välillä
 - yhteisön toimintaa koskevan tiedon levittäminen
 - tuettavien toimien valmistelu-, tuki- ja arviointitoimet.

Sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumin toteuttamat toimet ovat lähinnä seuraavat:

- osallistuminen jäsenten yhteistä etua – erityisesti sosiaalisia oikeuksia, EU:n politiikkaa ja sosiaalialan ohjelmia – koskevien EU:n toimintalinjojen kehittämiseen
- jäsenille tiedottaminen heitä koskevien yhteisön toimintalinjojen kehityksestä, jäsenten ja EU:n toimielinten välisen vuoropuhelu- ja kuulemisprosessin helpottaminen ja näistä toimista tiedottaminen jäsenten välityksellä kansallisella tasolla
- yhteyksien edistäminen yhteistä etua koskevien asioiden parissa työskenteleviin muihin ryhmittymiin (työmarkkinaosapuoliin, muihin eurooppalaisiin kansalaisjärjestöjen ryhmittymiin, kansalaisjärjestöihin ehdokasmaissa jne.)

11

- unionissa ja ehdokasmaissa toimivien sosiaalialan kansalaisjärjestöjen vahvistaminen erityisesti foorumin jäsenten välisen kokemusten, käytänteiden ja tietojen vaihdon avulla.

Pakolaisten eurooppalaisen neuvoston toteuttamat toimet ovat lähinnä seuraavat:

- pakolaisten, turvapaikan hakijoiden ja siirtymään joutuneiden henkilöiden edustaminen suhteessa Euroopan unioniin
- neuvoston jäsenjärjestöjen kannanottojen koordinointi Euroopan unioniin nähden
- pakolaisia, turvapaikan hakijoita ja siirtymään joutuneita henkilöitä koskevan tiedon välittäminen EU:n toimielimille

- tiedonvälitys EU:lta kansallisille pakolaisneuvostoille ja kansalaisjärjestöille
- osallistuminen tietojen ja hyvien toimintatapojen vaihtoon
- paneelikeskustelut ja pohdinnat, joissa käsitellään pakolaisia, turvapaikan hakijoita ja siirtymään joutuneita henkilöitä Euroopassa ja EU:n toimia näiden henkilöiden hyväksi
- yleiseen mielipiteeseen vaikuttaminen Euroopassa neuvoston jäsenjärjestöjen verkoston kautta
- pakolaisten, turvapaikan hakijoiden ja siirtymään joutuneiden henkilöiden osallistumisen ja aloitteellisuuden edistäminen.

Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistyksen tavoitteena on koordinoita yhteisön oikeutta koskevia hallinto-oikeuksien päätöksiä, tiedottaa niistä kansalaisille sekä edistää tietojen vaihtoa tavoista, joilla yhteisön oikeus saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä ja pannaan täytäntöön kansallisella tasolla.

Ohjelma kattaa myös komission toimet, jotka liittyvät aktiivisen kansalaisuuden ja Euroopan yhdentymisen alalla toimivien pohdintaryhmien perustamiseen, niiden toiminnan edistämiseen ja hallinnointiin sekä niihin liittyvien tapahtumien järjestämiseen.

2. TUETTAVIEN TOIMIEN TOTEUTUS

2.1 Ohjelman puitteissa yhteisö voi antaa rahoitustukea organisaatioille, joiden toiminta kuuluu johonkin seuraavista ohjelmalohkoista:

2.1.1 Lohko 1: Yleistä eurooppalaista etua unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla ajavien seuraavien organisaatioiden pysyvä toimintaohjelma:

- Notre Europe -säätiö
- Jean Monnet -talo

12

- Robert Schuman -talo
- Sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumi
- Pakolaisten eurooppalainen neuvosto
- Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistys.

2.1.2 Lohko 2: Yleistä eurooppalaista etua unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla ajavien tai Euroopan unionin tämän alan politiikkaan kuuluvaan tavoitteeseen pyrkivien muiden organisaatioiden pysyvä toimintaohjelma.

Tällöin tulevat kysymykseen

- voittoa tavoittelematon organisaatio, jonka toiminnan tarkoituksena on tukea näissä organisaatioissa toimivia kansalaisia
- ohjelmaan osallistuvissa valtioissa toimivien ja tämän alan tavoitteisiin liittyviä periaatteita ja toimintalinjoja edistävien voittoa tavoittelemattomien organisaatioiden eurooppalainen verkosto
- unionin aktiivista kansalaisuutta edistävään Euroopan unionin politiikkaan kuuluvaan tavoitteeseen pyrkivä organisaatio.

Organisaatiolle voidaan myöntää vuotuinen toiminta-avustus pysyvän toimintaohjelman toteuttamiseen.

2.1.3 Lohko 3:

a) Kansalaisjärjestöjen, Euroopan edun mukaisten yhdistysten ja liittojen tai työmarkkinakeskusjärjestöjen toteuttamat toimet aktiivisen kansalaisuuden alalla. Poiketen siitä, mitä 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 114 artiklassa säädetään, työmarkkinaosapuolten eurooppalaiseen vuoropuheluun osallistuvat työmarkkinakeskusjärjestöt ovat tukikelpoisia tässä

ohjelmalohkossa, vaikka ne eivät olisikaan oikeushenkilöitä.

b) Kuntien, paikallis- ja alueyhteisöjen, paikallis- ja alueviranomaisten sekä näiden muodostamien organisaatioiden käynnistämät ystävyysskaupunkisuhteita edistävät toimet.

2.2 Ohjelman määrärahojen jakamisen yhteydessä otetaan huomioon tukihakemusten laatu ja määrä sekä noudatetaan seuraavia yleislinjoja:

– Lohkon 3 kohdan a perusteella myönnettävien määrärahojen osuuden on oltava vähintään 20 prosenttia tälle ohjelmalle osoitetusta vuotuisesta talousarviosta.

13

– Lohkon 3 kohdan b perusteella myönnettävien määrärahojen osuuden on oltava vähintään 40 prosenttia tälle ohjelmalle osoitetusta vuotuisesta talousarviosta.

3. TUENSAAJIEN VALINTA

3.1 Komissio käynnistää ehdotuspyyntöjä avustusten myöntämiseksi ohjelmalohkon 2 yhteydessä. Komissio voi kuitenkin myöntää avustukset julkaisematta ehdotuspyyntöjä, jos tuensaaja selvästi nimetään budjettikohdassa. Komissio voi menetellä samoin myös, kun tuensaajat ja kullekin myönnetty avustukset yksilöidään talousarviossa ja budjettivallan käyttäjä on ennalta osoittanut budjettikohtaan kuuluvan kokonaismäärän tähän tarkoitukseen. Molemmissa tapauksissa noudatetaan varainhoitoasetuksessa, sen täytäntöönpanosäännöissä tai perussäädöksessä asetettuja ehtoja. Ehdotuspyynnön julkaisemisen yhteydessä voidaan ilmoittaa painopisteitä, jotka liittyvät ohjelman yleistavoitteeseen kuuluviin aiheisiin ja toimityyppeihin, sekä toimien mahdollisesta monivuotisuudesta.

3.2 Lohkon 3 yhteydessä avustuksen saajat valitaan ehdotuspyyntöjen perusteella. Työmarkkinaosapuolten eurooppalaiseen vuoropuheluun osallistuville työmarkkinakeskusjärjestöille myönnettävän tuen osalta voidaan järjestää rajoitettu ehdotuspyyntö.

4. TUKIHAKEMUSTEN ARVIOINTIPERUSTEET

Tukihakemukset arvioidaan seuraavien seikkojen perusteella:

- vastaavuus ohjelman tavoitteisiin nähden
- ehdotettujen toimien laatu
- toimilta odotettu kansalaisiin kohdistuva kerrannaisvaikutus
- toteutettavien toimien maantieteellinen ulottuvuus
- kansalaisten osallistuminen asianomaisten organisaatioiden rakenteisiin
- ehdotetun toimen kustannushyötysuhde.

5. RAHOITUS JA TUKIKELPOISET KUSTANNUKSET

5.1 Lohkossa 1 tukikelpoisia ovat kyseisten organisaatioiden toimintakustannukset ja niiden toimien toteuttamisen kannalta välttämättömät kustannukset.

5.2 Organisaatioille myönnettävät avustukset eivät saa kattaa kaikkia tukikelpoisia menoja, joita organisaatioille aiheutuu kyseisen kalenterivuoden aikana: yhteisön rahoitusosuuden lisäksi tuensaajien on saatava vähintään 10 prosenttia varoja talousarvioidensa rahoittamiseksi muista kuin yhteisön lähteistä. Tämä osarahoitus voidaan antaa osittain luontoissuorituksina edellyttäen, että

14

luontoissuorituksen rahamääräistä arvoa ei arvioida todellisia kustannuksia korkeammaksi ja tämä voidaan todentaa kirjanpitosittein tai että kustannus on tasoltaan yleisesti hyväksytty kyseisillä markkinoilla.

5.3 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 113 artiklan 2 kohdan mukaisesti kyseisille organisaatioille myönnettävissä toiminta-avustuksissa poiketaan vähennysperiaatteesta, koska ne edistävät yleistä eurooppalaista etua.

5.4 Lohkon 2 yhteydessä huomioidaan toiminta-avustuksen määrittämisessä pelkästään valitun organisaation tavanomaisen toiminnan sujumiseksi välttämättömät toimintakustannukset kuten henkilöstökustannukset, yleiskustannukset (vuokrat, kiinteistöjen käyttökustannukset, välineet ja laitteet, toimistotarvikkeet, televiestintäkustannukset, postimaksut jne.), sisäisistä kokouksista aiheutuvat kustannukset, julkaisukustannukset ja tiedotuskustannukset sekä organisaation toimintaan välittömästi liittyvät kustannukset.

5.5 Liitteessä esitetyn lohkon 2 puitteissa myönnettävät toiminta-avustukset eivät saa kattaa kaikkia tukikelpoisia menoja, joita organisaatiolle aiheutuu kyseisen kalenterivuoden aikana. Tämän lohkon yhteydessä organisaatioiden on saatava vähintään 20 prosenttia varoja talousarvioidensa rahoittamiseksi muista kuin yhteisön lähteistä. Tämä osarahoitus voidaan antaa osittain luontoissuorituksina edellyttäen, että luontoissuorituksen rahamääräistä arvoa ei arvioida todellisia kustannuksia korkeammaksi ja tämä voidaan todentaa kirjanpitosittein tai että kustannus on tasoltaan yleisesti hyväksytty kyseisillä markkinoilla.

5.6 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 113 artiklan 2 kohdan mukaisesti myönnetyn toimintaavustuksen määrää alennetaan asteittain, kun sitä myönnetään uudestaan.

Vähentäminen aloitetaan kolmannelta vuodelta, ja se on 2,5 prosenttia vuodessa. Tämä varmistetaan alentamalla yhteisön tuen prosenttiosuutta, joka vastaa kyseisen varainhoitovuoden yhteisrahoitusosuutta, edellisen vuoden yhteisrahoitusosuuteen verrattuna 2,5 prosenttiyksikköä, rajoittamatta kuitenkaan edellä mainittua yhteisrahoitussääntöä.

5.7 Lohkon 3 yhteydessä avustukset voidaan myöntää soveltamalla järjestelykustannuksiin ja matkakustannuksiin yksikkökustannustaulukoita.

6. OHJELMAN HALLINNOINTI

Komissio voi kustannus-hyötyanalyysin perusteella päättää antaa ohjelman hallinnoinnin kokonaan tai osittain toimeenpanoviraston tehtäväksi yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen 55 artiklan mukaisesti. Se voi myös käyttää asiantuntijoita sekä kattaa kustannukset teknisestä ja hallinnollisesta avusta, johon ei liity erillisin palvelusopimuksin ulkoistettuja julkishallinnon tehtäviä. Lisäksi komissio voi rahoittaa tutkimuksia ja järjestää asiantuntijoiden kokouksia, joiden tarkoituksena on helpottaa ohjelman toteuttamista, sekä toteuttaa ohjelman tavoitteen täyttämiseen suoraan liittyviä tiedotus-, julkaisu- ja levittämistoimia.

15

7. VALVONTA JA TARKASTUKSET

7.1 Toiminta-avustuksen saajan on säilytettävä komission saatavilla kaikki maksettujen kustannusten tositteet siltä vuodelta, jolle avustusta on myönnetty, ja etenkin tarkastetut tilinpäätökset viiden vuoden ajan viimeisestä maksusta. Avustuksen saajan on varmistettava, että yhteistyökumppaneiden tai jäsenjärjestöjen hallussa olevat tositteet saatetaan komission saataville.

7.2 Komissio voi tarkastaa joko omien toimihenkilöidensä välityksellä tai nimeämänsä jonkun muun hyväksytyin ulkopuolisen tahon välityksellä, miten avustus on käytetty. Tarkastuksia voidaan toimittaa koko sopimuksen voimassaolon ajan ja viisi vuotta loppumaksun suorittamisen jälkeen. Komissio saattaa tarkastustulosten perusteella tehdä päätöksiä varojen takaisinperinnästä.

7.3 Komission henkilöstölle sekä sen valtuutamille ulkopuolisille henkilöille on järjestettävä asianmukainen pääsy avustuksen saajan tiloihin, ja on huolehdittava siitä, että he saavat käyttöönsä kaikki, myös sähköiset, tiedot, joita he tarvitsevat tarkastustensa toimittamiseksi.

7.4 Euroopan tilintarkastustuomioistuimella ja Euroopan petostentorjuntavirastolla

(OLAF) on valvonta- ja tarkastustehtävissään samat oikeudet kuin komissiolla, kuten pääsy avustuksen saajan tiloihin ja oikeus tietojen saantiin.

7.5 Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamiseksi petoksia ja muita väärinkäytöksiä vastaan komissio voi suorittaa paikan päällä valvontaa ja tarkastuksia tämän ohjelman puitteissa neuvoston asetuksen (Euratom, EY) N:o 2185/96⁷ mukaisesti. Tarkastukset tekee tarvittaessa Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF), ja niihin sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1073/1999⁸.

⁷ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

⁸ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 1.

16

RAHOITUSSELVITYS

Politiikan alat: 1. koulutus ja kulttuuri, 2. työllisyys ja sosiaaliasiat, 3. oikeus ja sisäasiat

Toiminnan alat: 1. vuoropuhelu kansalaisten kanssa, 2. osallisuutta edistävän yhteiskunnan tukeminen, 3. maahanmuutto, turvapaikka-asiat ja viisumit

TOIMENPITEEN NIMI:

YHTEISÖN TOIMINTAOHJELMA UNIONIN AKTIIVISEN KANSALAIKUUDEN EDISTÄMISEKSI

1. BUDJETTIKOHDAT JA OTSIKOT

15.06.01.02 (ent. A-3020) – Notre Europe -säätiö

15.06.01.03 (ent. A-3021) – Euroopan yhdyntymisen aatetta edistävät järjestöt ja mietintäryhmät

15.06.01.04 (ent. A-3024) – Euroopan edun mukaiset yhdistykset ja liitot

15.06.01.05 (ent. A-3026) – Eurooppalaiset mietintäryhmät

15.06.01.06 (ent. A-3036) – Jean Monnet -talo ja Robert Schuman -talo

15.06.01.07 (ent. A-321) – Euroopan unionin kaupunkien ystävyyskaupunkisuhteet

15.01.04.18 – Euroopan unionin kaupunkien ystävyyskaupunkisuhteet – hallintomenot

Kaikki edellä mainitut budjettikohdat liittyvät vuoropuheluun kansalaisten kanssa ja viittaavat vuoteen 2006 ulottuvien rahoitusnäkömien otsakkeeseen 5.

18.06.03 (ent. A-3016) – Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistys

18.03.01 (ent. A-3030) – Pakolaisten eurooppalainen neuvosto

Oikeus- ja sisäasioihin liittyvä budjettikohta, joka viittaa vuoteen 2006 ulottuvien rahoitusnäkömien otsakkeeseen 5.

15.06.01.01 (osittain ent. B3-305) – Kansalaisyhteiskunnan hyväksi toteutettavat toimet; budjettikohta liittyy vuoropuheluun kansalaisten kanssa ja viittaa vuoteen 2006 ulottuvien rahoitusnäkömien otsakkeeseen 3.

15.01.04.12 (osittain ent. B3-305A) – Kansalaisyhteiskunnan hyväksi toteutettavat toimet ja vierailut komissioon – hallintomenot; budjettikohta liittyy vuoropuheluun kansalaisten kanssa ja viittaa vuoteen 2006 ulottuvien rahoitusnäkömien otsakkeeseen 3.

04.04.09 (osittain ent. B3-4105 ja ent. B5-803) – Tuki valtiosta riippumattomien sosiaalialan järjestöjen eurooppalaisen foorumin juokseviin kustannuksiin; budjettikohta liittyy osallisuutta edistävän yhteiskunnan tukemiseen ja viittaa vuoteen 2006 ulottuvien rahoitusnäkömien otsakkeeseen 3.

17

2. NUMEROTIEDOT

2.1 Toimenpiteen kokonaismäärärahat (osa B): 113,092 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina

2.2 Toimenpiteen soveltamisaika:

2004–2008

2.3 Monivuotinen kokonaismenoarvio:

a) Maksusitoumusmäärärahojen/maksumäärärahojen aikataulu (rahoitustuki)

(vrt. kohta 6.1.1)

miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Rahoitusnäkyvien

otsake 5

2004 2005 2006 2006 2008 2009

ja

seur.

Yhteensä

Maksusitoumusmäärärahat

14,540

16,168

17,788

17,918

18,046

84,460

Maksuumäärärahat

miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Rahoitusnäkyvien

otsake 3

2004 2005 2006 2006 2008 2009

ja

seur.

Yhteensä

Maksusitoumusmäärärahat

4,810 4,822 4,836 4,850 4,864 24,182

Maksuumäärärahat 3,858 4,822 4,822 4,822 4,822 0,964 24,110

b) Tekninen ja hallinnollinen apu ja tukimenot (*vrt. kohta 6.1.2*)

Rahoitusnäkyvien otsake 5¹⁰

MSM pm 0,550 0,550 0,550 0,550 2,200

MM

Rahoitusnäkyvien otsake 3

MSM 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

MM 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

⁹Näitä määrärahoja hallinnoidaan jaksottamattomina määrärahoina.

¹⁰Määrärahoja arvioitaessa oletetaan, että perustetaan toimeenpanovirasto, ja niistä vähennetään määrärahat, jotka toimintaan on tällä hetkellä varattu komission hallintomenojen puitteissa.

18

Rahoitusnäkyvien otsake 5

a+b yhteensä

MSM 14,540 16,718 18,338 18,468 18,596 86,660

MM

Rahoitusnäkyvien otsake 3

a+b yhteensä

MSM 5,260 5,272 5,286 5,300 5,314 26,432

MM 4,308 5,272 5,272 5,272 5,272 0,964 26,360

c) Henkilöstö- ja muiden toimintamenojen kokonaisvaikutus rahoitukseen

(*vrt. kohdat 7.2 ja 7.3*)

MSM/MM 2,961 2,411 2,411 2,411 2,411 12,605

a+b+c YHTEENSÄ

MSM

MM

2.4 Yhteensopivuus ohjelmasuunnitelman ja rahoitusnäkyvien kanssa

X Ehdotus on tehdyn ohjelmasuunnitelman mukainen.

_ Ehdotus edellyttää rahoitusnäkyvien kyseisen otsakkeen ohjelmasuunnitelman muuttamista,

_ ja tämä voi edellyttää toimielinten sopimuksen määräysten soveltamista.

2.5 Vaikutukset tuloihin

X Ei vaikuta tuloihin (kyseessä ovat toimenpiteen toteuttamiseen liittyvät tekniset näkökohdat).

_ Vaikutukset tuloihin ovat seuraavat:

3. BUDJETTITIEDOT

Menolaji Uusi EFTA

osallistuu

Ehdokasmaat

osallistuvat

Rahoitusnäkyminen

otsake

Pakolliset /

ei-pakoll.

menot

Pakolliset /

ei-pakoll.

menot

JM / EI-JM

JM / EI-JM

KYLLÄ/EI

KYLLÄ/EI

KYLLÄ/EI

KYLLÄ/EI

KYLLÄ/EI

KYLLÄ/EI

Nro 3

Nro 5

19

Huom. Toiminta on uusi nyt esitetyssä muodossa. Se on kuitenkin jatkoa useita vuosia eri muodossa toteutetuille yhteisön tukitoimille, ja sillä pyritään ennen kaikkea luomaan oikeusperusta kyseisille tukitoimille. Kyseessä ovat entiset budjettikohdat A-3016, A-3020, A-3021, A-3024, A-3026, A-3030, A-3036, A-321, B3-305, B3-4105 ja B5-803 (kolme viimeksi mainittua osittain).

4. OIKEUSPERUSTA

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi, jonka komissio on hyväksynyt [pvm].

5. KUVAUS JA PERUSTELUT

5.1 Yhteisön toiminnan tarve

5.1.1 Toiminnan tavoitteet

Unionin kansalaisuus otetaan käyttöön Euroopan yhteisön perustamissopimuksessa, ja sen lisäksi aktiivisen kansalaisuuden edistämistarvetta on painotettu useissa tuoreissa kannanotoissa erityisesti nuorisoalalla: Nizzassa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston antaman julistuksen nro 23 mukaan on tärkeää, "että unionin ja sen toimielinten demokraattista legitimiyyttä ja avoimuutta parannetaan ja seurataan jatkuvasti, jotta toimielimet tuotaisiin lähemmäksi jäsenvaltioiden kansalaisia"; Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio julistavat Euroopan unionin perusoikeuskirjan johdanto-osassa, että unioni edistää osaltaan yhteisten arvojen vaalimista ja kehittämistä kunnioittaen Euroopan kansojen kulttuurien ja perinteiden monimuotoisuutta; Eurooppa-neuvoston 14 ja 15 päivänä joulukuuta 2001 antamiin päätelmiin liitettyssä Laekenin julistuksessa todetaan, että Euroopan unionin on vastattava perushaasteisiin, joista yksi on seuraava: "Miten Eurooppa-hanketta ja unionin toimielimiä voidaan tuoda kansalaisia ja varsinkin nuoria lähemmäksi?"; hallintotapaa koskevassa komission valkoisessa kirjassa korostetaan kansalaisten osallistumista politiikan suunnitteluun ja täytäntöönpanoon

sekä kansalaisyhteiskunnan ja siihen kuuluvien organisaatioiden osallistumista.

Lisäksi yhteisön ja jäsenvaltioiden tavoitteina ovat erityisesti työllisyyden edistäminen, elin- ja työolojen kohentaminen, riittävä sosiaalinen suojelu, inhimillisten voimavarojen kehittäminen korkean ja kestävä työllisyystason saavuttamiseksi sekä syrjäytymisen torjuminen.

Turvapaikka-asioita koskeva yhteinen politiikka, johon sisältyy yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän luominen, on olennainen osa Euroopan unionin tavoitetta muodostaa asteittain vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuva alue. Sen on määrä olla avoin myös niille, jotka olosuhteiden pakosta joutuvat oikeutetusti hakemaan suojelua Euroopan unionissa.

Itse asiassa unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämistä tuetaan jo yhteisön talousarvion osan A budjettikohdista, erityisesti ystävyyskaupunkisuhteiden rahoitukseen varatusta kohdasta. Nämä tukitoimet on toteutettu ilman oikeusperustaa komission hallintomenoihin kuuluvista budjettikohdista. Toimintoperusteisen budjettirakenteen periaatteiden mukaisesti laaditun talousarvionimikkeistön käyttöönotto vuodesta 2004 alkaen edellyttää, että tukitoimet sidotaan asianmukaiseen

oikeusperustaan, kuten Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat sopineet uuden varainhoitoasetuksen hyväksymisen yhteydessä.

Viime vuosina yhteisön talousarviosta on voitu niin ikään ilman oikeusperustaa myöntää tukea kansalaisyhteiskunnan hyväksi toteutettaviin toimiin (kansalais- ja ammattijärjestöjen kautta) sekä sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumin toimintaan, ja tämä tuki on syytä liittää samaan ryhmään muiden toimien kanssa, joiden oikeusperustaa tämä ehdotus koskee.

Käsillä olevalla, ensi vaiheessa teknisin tekijöin perustellulla ehdotuksella pyritään siis luomaan vankka oikeudellinen pohja tähän saakka ilman oikeusperustaa myönnettyille avustuksille.

5.1.2 Ennakkoarviointiin liittyvät toimenpiteet

Tämä ehdotus vastaa lähinnä tekniseen tarpeeseen luoda vankka oikeudellinen perusta toiminta-avustuksille, joita maksetaan alalla perinteisesti talousarvion osasta A, ja siten jatkaa kolmen toimielimen yhteistä lausumaa, jonka ne antoivat uuden varainhoitoasetuksen hyväksymisen yhteydessä.

5.2 Suunnitellut toimet ja yhteisön rahoitustukea koskevat yksityiskohtaiset säännöt

Ehdotuksella pyritään vahvistamaan kahdenlaisia tukitoimia: avustuksia, joilla rahoitetaan osa unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla toimivien tiettyjen organisaatioiden toimintakustannuksista, sekä avustuksia, joilla tuetaan unionin tavoitteiden saavuttamista edistäviä yksittäistoimia unionin aktiivisen kansalaisuuden alalla.

Toiminta-avustukset on tarkoitettu useille organisaatioille, jotka toimivat kansalaisten kanssa käytävän vuoropuhelun alalla (Notre Europe -säätio, Jean Monnet -talo ja Robert Schuman -talo), sosiaalialalla (sosiaalialan kansalaisjärjestöjen foorumi) tai oikeus- ja sisäasioiden alalla (Euroopan unionin korkeimpien hallinto-oikeuksien ja ylimpien hallintotuomioistuinten yhdistys ja Pakolaisten eurooppalainen neuvosto). Toimintaavustuksia voidaan myöntää myös muille unionin aktiivista kansalaisuutta edistäville organisaatioille (esimerkiksi pohdintaryhmille ja Euroopan edun mukaisille järjestöille). Yksittäistoimintoihin myönnettävän tuen tarkoituksena on edistää unionin aktiivista kansalaisuutta seuraavien kahdentyyppisten toimien välityksellä: kansalaisjärjestöjen, Euroopan edun mukaisten yhdistysten ja liittojen tai työmarkkinakeskusjärjestöjen aktiivisen kansalaisuuden alalla toteuttamat toimet sekä kuntien, yhteisöjen sekä paikallisten ja alueellisten elimien, paikallis- ja alueviranomaisten sekä näiden järjestöjen käynnistämät ystävyyskaupunkisuhteita edistävät toimet.

5.3 Toteutusta koskevat yksityiskohtaiset säännöt

Parhaillaan ollaan suorittamassa toteutettavuustutkimusta, joka koskee komissiota

koulutus- ja kulttuurialalla avustavan toimeenpanoviraston perustamista. Jos komissio päättää kustannus-hyötyanalyysin perusteella perustaa toimeenpanoviraston, sen tehtäväksi voitaisiin antaa osa ohjelman hallinnoinnista yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen 55 artiklan mukaisesti. Tätä mahdollisuutta tarkastellaan politiikan alan yleisellä tasolla. Samalla tasolla arvioidaan tällaisen lähestymistavan vaikutukset voimavaroihin, jotka komission on 21

osoitettava ohjelman hallinnointiin. Tässä vaiheessa lähtöoletuksena on, että ohjelmasta osarahoitetaan suunnitellun toimeenpanoviraston toimintakustannuksia (ohjelman budjettikohtaan liittyvästä hallintomenojen alamomentista).

6. RAHOITUSVAIKUTUKSET

6.1 Kokonaisvaikutus osaan B (koko ohjelmakaudeksi)

6.1.1 Rahoitustuki

Maksusitoumusmäärärahat milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Jakautuminen 2004 2005 2006 2007 2008 Yhteensä

ä

Lohko 1 – otsake 5 1,725 1,778 1,818 1,868 1,918 9,107

Lohko 1 – otsake 3 0,660 0,672 0,686 0,700 0,714 3,432

Lohko 2 – otsake 5 2,515 2,570 2,620 2,670 2,718 13,093

Lohko 3 – otsake 5 10,300 11,820 13,350 13,380 13,410 62,260

Lohko 3 – otsake 3 4,150 4,150 4,150 4,150 4,150 20,750

YHTEENSÄ 19,350 20,990 22,624 22,768 22,910 108,642

6.1.2 Tekninen ja hallinnollinen apu, tukimenot ja tietotekniikkakustannukset

(maksusitoumusmäärärahat)

2004 2005 2006 2007 2008 Yhteensä

1) Tekninen ja hallinnollinen

apu

a) Teknisen avun toimitot

b) Muu tekninen ja

hallinnollinen apu:

- sisäinen

- ulkoinen

josta hallinnon

tietotekniikkajärjestelmien

rakentamis- ja

ylläpitokustannusten osuus

Kohta 1 yhteensä

2) Tukimenot

a) Selvitykset

b) Asiantuntijakokoukset

c) Tiedotus ja julkaisut

Kohta 2 – otsake 3 yhteensä 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

3) Tuki

toimeenpanovirastolle

Kohta 3 – otsake 5 yhteensä pm 0,550 0,550 0,550 0,550 2,200

YHTEENSÄ 0,450 1,000 1,000 1,000 1,000 4,450

22

6.2 Toimenpidekohtainen kustannuslaskelma, osa B (koko ohjelmakaudeksi)

Maksusitoumusmäärärahat milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Jakautuminen Suoritteiden /

tuotoksen tyyppi

(hanke, asiakirja

jne.)

Suoritteiden /

tuotosten määrä

(yhteensä

vuosiksi 1...n)

Yksikkökustannus

keskimäärin

Kokonaiskustannukset

(yhteensä vuosiksi

1...n)

1 2 3 4 = (2 x 3)

Lohko 1

Toimintaavustus

30 0,415 12,539

Lohko 2

Toimintaavustus

125 0,105 13,093

Lohko 3

Avustus

yksittäistoimeen

83,010

KOKONAISKUSTANNUKSET 108,642

Ehdotetussa summassa on otettu huomioon talousarviorajoitukset erityisesti otsakkeen 5 osalta, josta toiminta pääosin rahoitetaan.

Yleissääntönä tässä yhteydessä on oletettu, että ohjelmaa koskevassa päätöksessä tarkoitettujen organisaatioiden avustuksia nostetaan vuosittain 2 prosenttia (lohko 1).

7. VAIKUTUKSET HENKILÖSTÖÖN JA HALLINTOMENOIHIIN

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahaajaottelussa myönnetystä osuudesta.

7.1 Vaikutus henkilöstöön

Kyseessä on nykyinen henkilöstö.

Toimenpiteen hallinnointiin tarvittava

nykyinen ja/tai uusi henkilöstö Tehtävän kuvaus

Toimen laji

Vakinaisten toimien

määrä

Väliaikaisten

toimien määrä

Yhteensä

Virkamiehet tai

väliaikaiset

toimihenkilöt

A

B

C

6

4

11

1

6

5

11

Tarkempi tehtäväkuvaus

esitetään tarvittaessa liitteenä.

Muu henkilöstö

13

1 kansallinen asiantuntija ja 12

ylimääräistä toimihenkilöä

Yhteensä 21 1 35

23

7.2 Henkilöstön taloudellinen kokonaisvaikutus

Henkilöstön laji Määrä euroina Laskutapa*

Virkamiehet

Väliaikaiset toimihenkilöt

2 268 000 euroa

108 000 euroa

21 * 108 000 euroa

1 * 108 000 euroa

Muu henkilöstö
 (budjettikohta mainittava)
 Kansallinen asiantuntija
 Ylimääräiset toimihenkilöt
 45 000 euroa
 540 000 euroa
 1 * 45 000 euroa
 12 * 45 000 euroa
 Yhteensä 2 961 000 euroa

Määrät vastaavat 12 kuukauden kokonaismenoja ottamatta huomioon toimeenpanoviraston osuutta; jos toimeenpanoviraston avustus lasketaan mukaan vuodesta 2005, ohjelman hallinnointiin liittyviä komission ulkoisia resursseja on vähennettävä vastaa vasti (tämä on otettu huomioon jäljempänä esitetyissä kokonaismäärissä).

7.3 Muut ohjelmasta johtuvat hallintomenot

Budjettikohta
 (numero ja nimike) Määrä euroina Laskutapa

Kokonaismääräraha (osasto A7)

A0701 – Virkamatkat
 A07030 – Kokoukset
 A07031 – Pakolliset komiteat (1)
 A07032 – Ei-pakolliset komiteat (1)
 A07040 – Konferenssit
 A0705 – Selvitykset ja kuulemiset

Muut menot (eriteltävä)

Tietojärjestelmät (A-5001/A-4300)

Muut menot – A osa (eriteltävä)

Yhteensä

Määrät vastaavat ohjelmasta aiheutuvia 12 kuukauden kokonaismenoja ottamatta huomioon toimeenpanoviraston osuutta; jos toimeenpanoviraston avustus lasketaan mukaan vuodesta 2005, ohjelman hallinnointiin liittyviä komission ulkoisia resursseja on vähennettävä vastaavasti (tämä on otettu huomioon jäljempänä esitetyissä kokonaismäärissä).

(1) Mainittava komitean laji sekä ryhmä, johon se kuuluu.

I Yhteensä vuodessa (7.2 + 7.3)

II Toimen kesto

III Toimen kokonaiskustannukset (I x II)

2 961 000 euroa

5 vuotta

12 605 000 euroa

8. SEURANTA JA ARVIOINTI

8.1 Seurantajärjestelmä

Päätöksen 7 artiklassa esitetään ohjelman arviointimenettelyt (väliarviointi, joka tehdään ennen mahdollista päätöstä ohjelman uudistamisesta, sekä lopparviointi).

24

8.2 Arvioinnin yksityiskohtaiset säännöt ja arviointijaksot

Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportin ohjelman tavoitteiden toteutumisesta ja tekee tarvittaessa ohjelman jatkamista tai lopettamista koskevia täsmennyksiä. Raportin perustana on etenkin ulkoinen arviointi, jonka on oltava käytettävissä viimeistään vuoden 2006 lopussa ja jossa tarkastellaan ainakin seuraavia seikkoja: ohjelman asianmukaisuus ja johdonmukaisuus, sen täytäntöönpanon tehokkuus (toimien valmistelu, valinta ja toteutus), eri toimilla yhdessä ja erikseen saavutetut tulokset (1 artiklassa ja liitteessä määriteltyihin tavoitteisiin nähden).

Neuvosto päättää perustamissopimuksen mukaisesti ohjelman jatkamisesta 1 päivästä tammikuuta 2009. Ennen tämänsuuntaisten ehdotusten tekemistä komissio päivittää ohjelman ulkopuolisen arvioinnin ja ottaa arvioinnin tulokset huomioon ehdotuksissaan. Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2009 Euroopan parlamentille ja

neuvostolle raportin ohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Raportti perustuu lähinnä ulkopuolisen arvioinnin tuloksiin, ja siinä selvitetään tuensaajien saamia tuloksia erityisesti täytäntöönpanon tehokkuuden ja vaikutuksen sekä eri toimilla yhdessä ja erikseen saavutettujen tulosten kannalta 1 artikkelissa ja liitteessä määriteltyihin tavoitteisiin nähden.

9. PETOSTEN TORJUNTATOIMET

Kaikissa komission ja tuensaajien välisissä sopimuksissa ja oikeudellisissa sitoumuksissa annetaan komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle mahdollisuus tehdä paikalla yhteisön tukea koskevia tarkastuksia ja vaatia tositteita kaikista sopimuksen tai oikeudellisen sitoumuksen yhteydessä aiheutuneista menoista viiden vuoden kuluessa sopimuskauden päättymisestä. Tuensaajat ovat velvolliset laatimaan kertomuksia ja rahoitus selvityksiä, jotka arvioidaan sekä toteutettujen toimien että menojen tukikelpoisuuden kannalta ottaen huomioon yhteisön varainkäytön tavoitteet sekä sopimuksista johtuvat velvoitteet ja taloudellisuuden ja moitteettoman varainhoidon periaatteet.

Rahoitussopimukseen liitetään hallinnollisia ja rahoituksellisia tietoja, joiden tarkoituksena on erityisesti täsmentää näiden sopimusten perusteella tukikelpoiset menot. Tarvittaessa yhteisön varoilla katettavat, edunsaajan kirjanpitoon merkittävät kustannukset voidaan rajoittaa todellisiin, tunnistettaviin ja tarkistettaviin kustannuksiin myönnettyjen avustusten valvonnan ja tilintarkastuksen (sekä rahoituskohteiden valinnan) helpottamiseksi.

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 27.5.2003

KOM (2003) 276 slutlig

2003/0116 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT**om upprättande av ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang**

(framlagt av kommissionen)

2

MOTIVERING

Inledning

Utöver det faktum att det har införts ett unionsmedborgarskap genom fördraget, har behovet av att främja ett aktivt samhällsengagemang även lyfts fram i många nya ställningstaganden:

_ I Europeiska rådets förklaring nr 23 som antogs i Nice erkänner konferensen behovet av att förbättra och övervaka unionens och dess institutioners demokratiska legitimitet och öppenhet för att föra dem närmare medlemsstaternas medborgare.

_ I ingressen till Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna tillkännager Europaparlamentet, rådet och kommissionen att unionen skall bidra till bevarandet och utvecklingen av gemensamma värden med respekt för mångfalden i Europas folks kultur och traditioner.

_ I Laekenförklaringen, som fogats till Europeiska rådets slutsatser från mötet den 14–15 december 2001, framhävs att en av de grundläggande utmaningarna för Europeiska unionen är frågan om hur man kan föra medborgarna, i första hand ungdomen, närmare det europeiska projektet och de europeiska institutionerna.

_ I kommissionens vitbok om styrelseformer förespråkas principen om att medborgarna skall medverka i arbetet från utformningen till genomförandet av politiken och att det civila samhället med sina organisationer skall vara delaktiga.

I målen för Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna ingår bland annat att främja sysselsättningen, förbättra levnads- och arbetsvillkoren, garantera en adekvat social trygghet, motverka utslagning samt utveckla de mänskliga resurserna för att möjliggöra en hög sysselsättning på lång sikt.

En gemensam asylpolitik med en gemensam europeisk asylordning är också ett grundläggande mål för Europeiska unionen, med sikte på att successivt upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa för personer som på grund av omständigheterna söker ett legitimt skydd i Europeiska unionen.

Bakgrund

Stöd till att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang ges sedan flera år tillbaka, bland annat genom följande budgetposter i del A av budgeten:

_ Genom budgetpost A–3016 samfinansieras administrationskostnader för sammanslutningen av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen.

_ Genom budgetpost A–3020 samfinansieras administrationskostnader för organisationen Vårt Europa (*Notre Europe*).

_ Genom budgetpost A–3021 samfinansieras administrationskostnader för europeiska reflexionsgrupper och organisationer som främjar Europatanken.

_ Genom budgetpost A–3024 samfinansieras verksamhet som bedrivs av sammanslutningar och förbund av europeiskt intresse.

3

_ Genom budgetpost A–3026 samfinansieras administrationskostnader för europeiska expertkommittéer.

_ Genom budgetpost A–3030 samfinansieras administrationskostnader för Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna.

_ Genom budgetpost A–3036 samfinansieras administrationskostnader för Jean Monnethuset

(*Maison Jean Monnet*) och Robert Schuman-huset (*Maison Robert Schuman*).

_ Genom budgetartikel A-321 stöds vänortsverksamhet inom Europeiska unionen.

Genom följande tre budgetposter i del B i budgeten kan under 2003 stöd även ges till gemenskapsåtgärder som främjar ett europeiskt samhällsengagemang:

_ Genom budgetpost B3-305 finansieras åtgärder till förmån för civilsamhället genom bidrag till icke-statliga organisationer och fackföreningsorganisationer.

_ Genom budgetposterna B3-4105 och B5-803 samfinansieras administrationskostnader för den europeiska plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området.

De flesta av dessa bidrag har hittills beviljats utan någon rättslig grund.

Syfte

Efter antagandet av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget och beslutet om att kommissionens budget skall upprättas på grundval av en verksamhetsbaserad budgetering, måste grundrättsakter antas för en rad bidrag som tidigare finansierats genom anslag som tagits upp i del A (administrativa anslag) i det budgetavsnittet som gäller kommissionen (avsnitt 3).

Syftet med detta beslut är därför att anta en grundrättsakt för beviljande av bidrag till att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang under en femårsperiod (2004–2008).

I samband med antagandet av den nya budgetförordningen tillkännagav kommissionen i ett uttalande att man planerade att anta grundrättsakter för de bidrag som hittills finansierats genom del A. I detta uttalande noterade Europaparlamentet och rådet *kommissionens avsikt att lägga fram ett förslag till ramförordning inom vilken de allmänna kriterierna för urval och beviljande av administrationskostnader avseende de organ som anges i artikel 108.1 b kan specificeras.*

Rättslig grund

Förslaget grundas på artikel 308 i EG-fördraget, i vilken det föreskrivs att rådet skall fatta ett enhälligt beslut på förslag från kommissionen efter att ha hört Europaparlamentet.

¹ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

4

Budgetkonsekvenser

Förslaget läggs i huvudsak fram för att tillgodose det tekniska kravet på en rättslig grund för de bidrag som för närvarande saknar en sådan. De belopp som tas upp grundas till största delen på de belopp som beviljats i Europeiska unionens budget för 2003.

Sammanlagt föreslås 113,092 miljoner euro.

Genomgång av artiklarna

I artikel 1 anges programmets mål: att stödja organ som verkar för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang och främja insatser på detta område.

I artikel 2 anges villkoren för medverkan i programmet samt en hänvisning till bilagan, som innehåller en närmare beskrivning av de tre programområdena enligt följande:

_ Bidrag till administrationskostnader för de organ som anges i beslutet.

_ Bidrag till administrationskostnader för andra organ som har ett ändamål av allmänt europeiskt intresse eller ett ändamål som ingår i Europeiska unionens politik för ett aktivt samhällsengagemang.

_ Verksamhetsbidrag till övriga insatser som anges ovan (stöd till verksamhet som genomförs av bland andra icke-statliga organisationer, föreningar och förbund med ett europeiskt intresse eller branschövergripande fackföreningsorganisationer.

Vänortsverksamhet som initieras av kommuner, lokala och regionala myndigheter och organ, lokala och regionala förvaltningar samt deras organisationer).

I artikel 3 föreskrivs att programmets geografiska täckning skall omfatta medlemsstaterna, och för viss verksamhet eventuellt även kandidatländerna och Efta/EES-länderna.

Artikel 4 hänvisar till bilagan när det gäller bestämmelser om urval av bidragsmottagare i programmet. Det föreskrivs att verksamhetsbidrag samt administrationsbidrag till organ som verkar i ett allmänt europeiskt intresse eller som har ett ändamål som ingår i Europeiska

unionens politik för ett aktivt samhällsengagemang som inte anges i beslutet skall beviljas efter årliga inbjudningar att lämna projektförslag. För administrationsbidragen anges även bestämmelser som gäller när budgetmyndigheten har angett bidragsmottagarnas namn.

Artikel 5 hänvisar till bilagan när det gäller villkor för beviljande av bidrag.

I artikel 6 fastställs att programmet skall löpa under perioden 2004–2008.

I artikel 7 föreskrivs bestämmelser om delutvärderingar och slutlig utvärdering av programmet samt om förlängning av programmet.

5

2003/0116 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om upprättande av ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande³, och

av följande skäl:

(1) Genom fördraget införs ett unionsmedborgarskap som kompletterar men inte ersätter det nationella medborgarskapet och som skall främjas med iakttagande av subsidiaritetsprincipen.

(2) Bland gemenskapens och medlemsstaternas mål ingår att främja sysselsättningen, förbättra levnads- och arbetsvillkoren, garantera en adekvat social trygghet, utveckla de mänskliga resurserna för att möjliggöra en hög sysselsättning på lång sikt samt motverka utslagning.

(3) En effektiv och enhetlig tillämpning av gemenskapsrätten är en ny prioritering som är nödvändig för att den inre marknaden skall fungera väl. Medborgarna, konsumenterna och företagen kan i de nationella rättsordningarna tillvarata alla sina rättigheter enligt gemenskapens rättsordning endast om domarna är tillräckligt informerade och utbildade för detta. En gemensam politik för tillämpningen av europeisk rätt och rättspraxis ingår som en väsentlig del i Europeiska unionens mål att successivt upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa.

(4) Europaparlamentet anser i sin resolution av 15 april 1988⁴ att betydande ansträngningar bör göras för att intensifiera kontakterna mellan medborgarna i medlemsstaterna och att det både är motiverat och önskvärt att gemenskapens institutioner särskilt stöder utvecklingen av vänortsverksamhet i gemenskapens medlemsstater.

(5) Vid Europeiska rådets möte i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 underströks även att ett område med frihet, säkerhet och rättvisa bör bygga på principerna om öppenhet

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EGT C 122, 9.5.1988, s. 38.

6

och demokratisk kontroll, vilket bland annat inbegriper en öppen dialog om mål och principer för detta område med det civila samhället så att de lättare kan godtas och stödjas av medborgarna.

(6) Den socialpolitiska agenda som antogs i Nice i december 2000 bygger på nya styrelseformer som ger alla berörda parter och aktörer (inklusive det civila samhället) en tydlig och aktiv roll så att de kan medverka i genomförandet av den politik som är knuten till den nya agendan, och den föreskriver att de icke-statliga organisationerna skall vara nära knutna till utformningen av den politik som rör integration och lika möjligheter för alla.

- (7) I Europeiska rådets förklaring nr 23 som antogs i Nice erkänner konferensen behovet av att förbättra och övervaka unionens och dess institutioners demokratiska legitimitet och öppenhet för att föra dem närmare medlemsstaternas medborgare.
- (8) I Laekenförklaringen, som fogats till Europeiska rådets slutsatser från mötet den 14–15 december 2001, framhävs att en av de grundläggande utmaningarna för Europeiska unionen är frågan om hur man kan föra medborgarna närmare det europeiska projektet och de europeiska institutionerna.
- (9) Europeiska unionen fastställde i Lissabon i juni 2000 sitt mål att fram till 2010 bli världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi, med möjlighet till hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre arbetstillfällen och en högre grad av social sammanhållning. EU-medborgarna kommer inom den närmaste framtiden att behöva yttra sig om viktiga frågor som följer av vetenskapliga upptäckter och tekniska framsteg som direkt och på lång sikt kan påverka deras och de framtida generationernas liv.
- (10) Budgetposterna A–321, A–3020, A–3021, A–3024, A–3026, A–3036 och B3–305 i Europeiska gemenskapens allmänna budget för 2003 och föregående år har visat sig vara effektiva för att främja en fortlöpande dialog med organisationer i det civila samhället och med kommuner när det gäller den europeiska integrationen.
- (11) ”Vårt Europa” är en sammanslutning för undersökning och forskning som består av personer som är representativa i det europeiska samhället i politiska, sociala, ekonomiska och vetenskapliga kretsar för att vara en mötesplats för diskussion och idéer som främjar en mer integrerad union i Europa. Den verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse.
- (12) Jean Monnet- och Robert Schuman-husen är platser där medborgare kan mötas och de syftar till att låta människor upptäcka den europeiska uppbyggnadens första insatser och aktörer inom den ram som Europeiska unionens grundare levde och verkade, samt att informera om Europeiska unionen idag och i framtiden. Dessa organ verkar också för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse.
- (13) Medborgardialogen är av väsentlig betydelse för att främja samarbete med det civila samhällets aktörer på det sociala området, och den fick fram till 2001 stöd genom budgetpost B3–4101. Trots att den verksamhet som bedrivs av Europeiska plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området under åren 2001–2002 finansierades via budgetpost B3–4105 till förberedande åtgärder för att motverka och förebygga social utslagning och under 2003 via de båda budgetposterna B3–4105 och B5–803, sträcker sig plattformens verksamhet långt utöver ramarna för dessa program och bidrar också till införandet av de nya styrelseformer som lyfts fram i den socialpolitiska agenda som antogs i Nice.
- (14) Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna, som under 2003 och föregående budgetår har fått stöd genom budgetpost A–3030 i Europeiska gemenskapens allmänna budget, företräder organisationer för flyktingar och fördrivna vid Europeiska unionen och främjar principer och politik som omfattas av de mål i fördraget som gäller asyl och kamp mot social utslagning.
- (15) Budgetpost A–3016 i Europeiska gemenskapens allmänna budget för 2003 och föregående budgetår stöder sammanslutningen av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen. Sammanslutningen diskuterar synpunkter och erfarenheter när det gäller frågor som rör rättspraxis samt medlemmarnas organisation och arbetssätt i tjänsteutövningen, såväl juridiska som rådgivande arbetsuppgifter. Sammanslutningens insatser är nödvändiga för att samordna och förmedla de högsta förvaltningsdomstolarnas yttranden till medborgarna när det gäller gemenskapsrätten och för att främja gemensamma metoder för införlivande och genomförande av europeisk rätt på nationell nivå.
- (16) I rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med

budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget, nedan kallad budgetförordningen, föreskrivs att befintliga stödinsatser skall förses med en grundrättsakt.

(17) I samband med antagandet av budgetförordningen åtog sig Europaparlamentet, rådet och kommissionen⁶ att uppnå målet att denna grundrättsakt skulle träda i kraft från och med budgetåret 2004.

(18) Det är lämpligt att se till att detta program har en geografisk täckning som omfattar medlemsstaterna, och för viss verksamhet eventuellt även kandidatländerna och Efta/EES-länderna.

(19) Eventuell statlig finansiering från andra källor än gemenskapen bör följa bestämmelserna i artiklarna 87 och 88 i fördraget.

(20) När stöd beviljas på grundval av detta beslut bör det ske med strikt iakttagande av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1 - _Programmets mål_

1. Genom detta be slut upprättas ett handlingsprogram för gemenskapen för att stödja organ som verkar för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang och för att främja insatser på detta område.

⁵ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁶ Uttalande av den 13 juni 2002 i samband med antagandet av budgetförordningen, avseende artikel 108.

8

Programmet syftar till att

- a) främja Europeiska unionens värden och mål,
- b) föra Europeiska unionens medborgare närmare dess institutioner,
- c) nära knyta an medborgarna till diskussionen och debatten om Europeiska unionens struktur,
- d) öka kontakterna och utbytet mellan medborgare från de länder som deltar i programmet, särskilt genom vänortsverksamhet,
- e) stimulera initiativ från organ som verkar för att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang.

2. Den verksamhet som stöds genom detta program skall syfta till att stödja driften vid och främja insatser av organ som har sådana mål som anges i detta program enligt de särskilda kriterier som anges i bilagan.

3. Programmet skall genomföras från och med den 1 januari 2004 till och med den 31 december 2008.

Artikel 2 - _Medverkan i programmet_

Gemenskapsbidrag får beviljas för insatser av organ som uppfyller bestämmelserna i bilagan. Dessa insatser skall följa principerna för gemenskapens verksamhet för ett aktivt samhällsengagemang.

Administrationsbidrag för ett löpande arbetsprogram får beviljas ett organ som verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse när det gäller ett aktivt samhällsengagemang eller för ett ändamål som omfattas av Europeiska unionens politik på detta område, förutsatt att om det bidragsmottagande organet uppfyller bestämmelserna i bilagan och har en struktur som möjliggör insatser som kan nå ut till hela Europeiska unionen.

Artikel 3 - _Deltagande av EES-/Eftaländerna och Europeiska unionens kandidatländer_

Verksamheten i detta program får öppnas för medverkan av EES-/Eftaländerna och Europeiska unionens kandidatländer i enlighet med relevanta bestämmelser i de instrument som reglerar förbindelserna mellan Europeiska gemenskapen och dessa länder.

Artikel 4 - _Urval av bidragsmottagare_

1. Administrationsbidrag till ett löpande arbetsprogram för ett organ som verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse när det gäller ett aktivt samhällsengagemang eller för ett ändamål som omfattas av Europeiska unionens politik på detta område får beviljas om de allmänna kriterier som anges i bilagan är uppfyllda.

9

2. Bidrag till en insats som anges i programmet får beviljas om de allmänna kriterier som anges i bilagan är uppfyllda. Urvalet av insatser skall göras på grundval av en inbjudan att lämna projektförslag.

Artikel 5 - _Beviljande av bidrag_

De bidrag som beviljas inom de olika områdena i detta program skall följa bestämmelserna i motsvarande del av bilagan.

Artikel 6 - _Finansiella bestämmelser_

De årliga anslagen skall beviljas av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.

Artikel 7 - _Uppföljning och utvärdering_

1. Kommissionen skall till Europaparlamentet och rådet senast den 31 december 2007 överlämna en rapport om förverkligandet av målen i detta program och vid behov föreslå ändringar för att eventuellt förlänga programmet.

Denna rapport skall bland annat bygga på en extern utvärderingsrapport som skall vara tillgänglig senast i slutet av 2006 och innehålla åtminstone en granskning av programmets allmänna relevans och samstämmighet, effektiviteten i genomförandet (förberedelser, urval och genomförande av insatserna) samt insatsernas kollektiva och individuella effektivitet (när det gäller att förverkliga målen enligt beskrivningen i artikel 1 och i bilagan).

2. Rådet skall, i enlighet med fördraget, besluta om programmet skall förlängas från och med den 1 januari 2009. Innan sådana förslag läggs fram skall kommissionen se till att uppdatera den externa utvärderingen av programmet samt beakta resultaten från denna utvärdering i sina förslag.

Kommissionen skall överlämna en rapport om förverkligandet av målen i detta program till Europaparlamentet och rådet senast 31 december 2009. Denna rapport skall bland annat bygga på resultaten av den externa utvärderingen och den skall innehålla en granskning av de resultat som bidragsmottagaren uppnått, särskilt med avseende på hur effektiva bidragsmottagarnas insatser varit (kollektivt och individuellt) när det gäller att förverkliga de mål som anges i artikel 1 och i bilagan.

Artikel 8 - _Ikraftträdande_

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den [...]

På rådets vägnar

Ordförande

[...]

10

BILAGA

1. VERKSAMHET SOM STÖDS

Det allmänna målet enligt artikel 1 är att förstärka verksamheten för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang genom att stödja driften vid organ som arbetar inom detta område och deras insatser.

Detta stöd lämnas i någon av följande bidragsformer:

– Administrationsbidrag för samfinansiering av det löpande arbetsprogrammet för organ som verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse när det gäller ett aktivt europeiskt samhällsengagemang eller för ett ändamål som omfattas av Europeiska unionens politik på detta område (programområde 1 och 2).

– Bidrag för samfinansiering av en enskild insats på detta område (programområde 3).

Insatser av organ i det civila samhället och andra aktörer – t.ex. kommuner och deras organisationer – som på europeisk nivå verkar för ett aktivt samhällsengagemang, vilka kan bidra till att förstärka och effektivisera gemenskapens verksamhet kan

bland annat avse följande:

- Multinationellt samarbete på europeisk nivå.
- Möten och debatt mellan medborgare i frågor av europeiskt intresse, t.ex. värderingar, mål, befogenheter, politik och EU:s institutioner.
- Icke-formella diskussions- och utbildningsprojekt.
- Insatser som främjar enskilda medborgares medverkan och initiativ.
- Utbyten mellan enskilda medborgare och deras organisationer.
- Informationsspridning om EU-insatser.
- Förberedelse, stöd och utvärdering av finansierad verksamhet.

Verksamhet som genomförs av den europeiska plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området kan bland annat avse följande:

- Bidrag till utarbetandet av EU-politiken i frågor av gemensamt intresse för plattformens medlemmar, t.ex. om sociala och arbetsrättsliga rättigheter, EU-politik och EU-program på det sociala och arbetsrättsliga området eller medborgardialog.

- Information till plattformens medlemmar om utvecklingen av den EU-politik som berör dem, åtgärder som underlättar medlemmarnas dialog och samråd med EU-institutionerna samt spridning av denna verksamhet på nationell nivå genom medlemmarna.

11

- Åtgärder som främjar en dialog med andra grupper som arbetar med frågor av gemensamt intresse (t.ex. arbetsmarknadens parter, andra grupper av icke-statliga organisationer i Europeiska unionen eller icke-statliga organisationer i kandidatländerna).

- Åtgärder som stärker de icke-statliga organisationerna på det sociala området i Europeiska unionen och i kandidatländerna, t.ex. genom utbyte av erfarenheter, praxis och information mellan plattformens medlemmar.

Verksamhet som genomförs av Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna kan bland annat avse följande:

- Representation för organisationer för flyktingar, asylsökande och fördrivna vid Europeiska unionen.
- Samordning av medlemmarnas ståndpunkter gentemot Europeiska unionen.
- Förmedling av information om flyktingar, asylsökande och fördrivna till EU-institutionerna.
- Förmedling av information om Europeiska unionen till nationella flyktingråd och icke-statliga organisationer.
- Bidrag till utbytet av information och god praxis.
- Debatt och diskussion om flyktingar, asylsökande och fördrivna i Europa och om Europeiska unionen insatser för dessa personer.
- Upplysning till den europeiska allmänheten genom medlemsorganisationernas nätverk.
- Åtgärder som främjar flyktingars, asylsökandes och fördrivna personers medverkan och initiativ.

Sammanslutningen av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen samordnar och förmedlar de högsta förvaltningsdomstolarnas yttranden till medborgarna när det gäller gemenskapsrätten och främjar gemensamma metoder för införlivande och genomförande av europeisk rätt på nationell nivå.

Detta program gäller även kommissionens insatser för att upprätta, marknadsföra och hantera plattformar för utbyte och diskussion som arbetar för ett aktivt samhällsengagemang och för europeisk integration samt anordnandet av evenemang i anslutning till dessa.

2. GENOMFÖRANDE AV DEN VERKSAMHET SOM STÖDS

2.1. Den verksamhet som genomförs av de organ som kan beviljas EU-bidrag inom

ramen för programmet fördelas på följande områden:

2.1.1 Område 1: Löpande arbetsprogram för följande organ som verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse när det gäller ett aktivt europeiskt samhällsengagemang:

12

- Sammanslutningen Vårt Europa (*Notre Europe*)
- Jean Monnet-huset (*Maison Jean Monnet*)
- Robert Schuman-huset (*Maison Robert Schuman*)
- Plattformen för europeiska icke -statliga organisationer på det sociala området
- Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna (*ECRE – European Council on Refugees and Exiles*)
- Sammanslutningen av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen

2.1.2 Område 2: Löpande arbetsprogram för organ som verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse när det gäller ett aktivt europeiskt samhällsengagemang eller för ett ändamål som omfattas av Europeiska unionens politik på detta område.

Följande organ avses:

- Ideella organisationer som bedriver verksamhet för enskilda medborgare som är aktiva i dessa organ.
 - Ideella europeiska nätverk som har en multiplikatoreffekt och som verkar i länder som deltar i programmet genom att främja principer och politik som omfattas av målen på detta område.
 - Organ som verkar för ett ändamål som omfattas av Europeiska unionens politik för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang.
- Ett årligt administrationsbidrag kan beviljas för att stödja genomförandet av det löpande arbetsprogrammet för sådana organ.

2.1.3.Område 3:

a) Insatser för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang som genomförs av t.ex. icke -statliga organisationer, sammanslutningar och förbund som verkar i ett europeiskt intresse eller branschövergripande fackföreningsorganisationer. Genom undantag från artikel 114 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 får de branschövergripande fackföreningsorganisationer som medverkar i den sociala dialogen på EU-nivå beviljas bidrag inom detta programområde, även om de inte är juridiska personer.

b) Vänortsverksamhet som initieras av kommuner, lokala och regionala myndigheter och organ, lokala och regionala förvaltningar samt deras organisationer.

13

2.2 När det gäller kvalitet och kvantitet på de ansökningar om bidrag som lämnas in beaktas följande riktlinjer när resurser tilldelas programmet:

- Resurserna för område 3a kommer inte att vara lägre än 20 % av den totala årsbudgeten för programmet.
- Resurserna för område 3 a kommer inte att vara lägre än 40 % av den totala årsbudgeten för programmet.

3. URVAL AV BIDRAGSMOTTAGARE

3.1 För beviljandet av bidrag inom programområde 2 offentliggör kommissionen inbjudningar att lämna projektförslag. Kommissionen kan dock bevilja sådana bidrag utan att publicera en inbjudan om en viss mottagare uttryckligen anges i budgetposten. Så kan också ske när bidragsmottagare och tilldelade belopp

anges i budgeten och om det totala beloppet för budgetposten är fastställt på förhand av budgetmyndigheten. I båda fallen gäller alla villkor som fastställs anges i budgetförordningen, genomförandebestämmelserna till budgetförordningen och grundrättsakten.

I samband med offentliggörandet av en inbjudan att lämna projektförslag kan prioriterade teman eller verksamhetstyper inom ramen för programmets allmänna mål komma att anges samt att verksamheten eventuellt kan genomföras under flera år.

3.2 De organ som beviljas bidrag inom programområde 3 väljs ut på grundval av inbjudningar att lämna projektförslag. Branschövergripande fackföreningsorganisationer som medverkar i den sociala dialogen på EU-nivå kan komma att omfattas av en selektiv inbjudan att lämna projektförslag.

4. KRITERIER FÖR BEDÖMNING AV BIDRAGSANSÖKNINGAR

Bidragsansökningarna bedöms med ledning av följande:

- Anpassning till programmets mål
- Den föreslagna verksamhetens kvalitet
- Multiplikatoreffekt som verksamheten kan få på enskilda medborgare
- Verksamhetens geografiska omfattning
- Enskilda medborgares medverkan i de berörda organens strukturer
- Förhållandet mellan kostnaderna och nyttan av den föreslagna verksamheten

5. FINANSIERING OCH BIDRAGSBERÄTTIGANDE KOSTNADER

5.1 Inom område 1 kan de berörda organen beviljas bidrag både till administrationskostnader och till kostnader som är nödvändiga för att genomföra deras insatser.

14

5.2 Bidragen till dessa organ kan inte täcka alla bidragsberättigande kostnader i sin helhet under det kalenderår för vilket bidragen beviljas. Minst 10 % av deras budget måste samfinansieras genom andra bidrag än EU-bidrag. Denna samfinansiering kan till viss del skjutas till in natura, förutsatt att värdet av detta tillskott varken överstiger de faktiska kostnader som styrks med handlingar i bokföringen eller de gängse kostnaderna på den berörda marknaden.

5.3 I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 undantas de administrationsbidrag som beviljas dessa organ från principen om en successiv nedtrappning av bidragen eftersom de verkar för ett ändamål av allmänt europeiskt intresse.

5.4 Inom område 2 grundas administrationsbidraget endast på de administrationskostnader som är nödvändiga för att bidragsmottagaren skall kunna genomföra sin normala verksamhet på ett bra sätt, t.ex. personalkostnader, allmänna omkostnader (hyra, lokalkostnader, utrustning, kontorsmaterial, telekommunikation, portokostnader osv.), kostnader för interna möten, kostnader för publikationer, information och utskick samt kostnader som är direkt knutna till bidragsmottagarens verksamhet.

5.5 Inom område 2 enligt bilagan kan administrationsbidraget inte täcka alla bidragsberättigande kostnader i sin helhet under det kalenderår för vilket bidraget beviljas. Organ som beviljas bidrag inom detta område måste samfinansieras till minst 20 % av sin budget genom andra bidrag än från gemenskapen. Denna samfinansiering kan till viss del skjutas till in natura, förutsatt att värdet av detta tillskott varken överstiger de faktiska kostnader som styrks med handlingar i bokföringen eller de gängse kostnaderna på den berörda marknaden.

5.6 I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 skall administrationsbidrag som beviljas på detta sätt trappas

ned successivt om de förlängs. Denna nedtrappning gäller från och med det tredje året och motsvarar till 2,5 % per år. För att följa denna regel, som gäller utan att det påverkar tillämpningen av den regel för samfinansiering som anges ovan, skall den procentuella andel av EU-samfinansieringen för bidrag som beviljas under ett bestämt år vara minst 2,5 procentenheter lägre än EU-samfinansieringen för det beviljade bidraget under föregående år.

5.7 Inom område 3 kan bidragen beviljas som schablonbelopp för organisations- och resekostnader.

6. PROGRAMHANDLÄGGNING

Efter en analys av kostnadseffektiviteten kan kommissionen besluta att delegera hela eller delar av programhandläggningen till en genomförandebyrå i enlighet med artikel 55 i budgetförordningen för Europeiska gemenskapens allmänna budget.

Kommissionen får även anlita experter och utnyttja annat tekniskt och administrativt stöd som inte innebär någon myndighetsutövning genom att lägga ut uppgifter på entreprenad inom ramen för enstaka avtal om tjänster. Kommissionen får även finansiera undersökningar och organisera expertmöten för att underlätta

15

genomförandet av programmet samt genomföra kampanjer för information, publikation och spridning som är direkt knutna till förverkligandet av programmets mål.

7. KONTROLL OCH GRANSKNING

7.1 Den som har fått bidrag för administrationskostnader skall kunna förse kommissionen med alla verifikationer för utgifter som uppkommit under det år bidraget beviljats, särskilt de granskade räkenskaperna, under fem år efter den sista utbetalningen. Bidragsmottagaren skall vid behov se till att de verifikationer som finns hos samarbetsparter eller medlemmar ställs till kommissionens förfogande.

7.2 Kommissionen får via sina egna anställda eller någon annan behörig organisation den utsett utföra en granskning av hur bidraget använts.

Granskningen får utföras under hela avtalets löptid samt under fem år efter dagen för utbetalning av den sista bidragsdelen. I vissa fall kan granskningen leda till att kommissionen beslutar om att kräva tillbaka medel.

7.3 Kommissionens personal och extern personal med fullmakt från kommissionen skall ges lämplig tillgång till mottagarens kontorslokaler och till alla upplysningar, även i elektronisk form, som behövs för att utföra granskningen korrekt.

7.4 Revisionsrätten och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) har samma rättigheter som kommissionen, bland annat när det gäller tillträde till lokaler och handlingar.

7.5 För att skydda Europeiska gemenskapernas ekonomiska intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter får kommissionen även utföra kontroller och inspektioner på plats avseende detta program enligt rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96⁷. Utredningar får även utföras av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999⁸.

⁷ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

⁸ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

16

FINANSIERINGSÖVERSIKT

Politikområde: 1. Utbildning och kultur 2. Sysselsättning och socialpolitik 3. Rättsliga och inrikes frågor

Verksamhet: 1. Medborgardialog 2. Främja ett samhälle för alla 3. Invandring -, asyl- och viseringspolitik

ÅTGÄRDENS BETECKNING:**GEMENSKAPENS HANDLINGSPROGRAM FÖR ATT FRÄMJA ETT AKTIVT EUROPEISKT SAMHÄLLENGAGEMANG****1. BERÖRDA BUDGETPOSTER (NUMMER OCH BETECKNING)**

15.06.01.02 (f.d. A–3020) Sammanslutningen Vårt Europa (*Notre Europe*)

15.06.01.03 (f.d. A–3021) Europeiska reflexionsgrupper och organisationer som främjar Europatanken

15.06.01.04 (f.d. A–3024) Sammanslutningar och förbund av europeiskt intresse

15.06.01.05 (f.d. A–3026) Europeiska expertkommittéer

15.06.01.06 (f.d. A–3036) Jean Monnet-huset (*Maison Jean Monnet*) och Robert Schuman-huset (*Maison Robert-Schuman*).

15.06.01.07 (f.d. A–321) Vänorter inom Europeiska unionen

15.01.04.18 Vänorter inom Europeiska unionen – administrativa utgifter

Alla dessa budgetposter ingår i verksamheten Medborgardialog under rubrik 5 i budgetplanen till och med 2006.

18.06.03 (f.d. A–3016) Sammanslutning av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen

18.03.01 (f.d. A–3030) Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna

Budgetposten ingår i politikområdet Rättsliga och inrikes frågor under rubrik 5 i budgetplanen till och med 2006.

15.06.01.01 (f.d. B3–305, delvis) Åtgärder till förmån för civilsamhället. Budgetposten ingår i verksamheten Medborgardialog under rubrik 3 i budgetplanen till och med 2006.

15.01.04.12 (f.d. B3–305A, delvis) Åtgärder till förmån för civilsamhället och besök vid kommissionen – administrativa utgifter. Budgetposten ingår i verksamheten Medborgardialog under rubrik 3 i budgetplanen till och med 2006.

17

04.04.09 (f.d. B3–4105 och B5–803, delvis) Stöd till administrationskostnader för Europeiska plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området.

Budgetposten ingår i verksamheten ”Att främja ett samhälle för alla” under rubrik 3 i budgetplanen till och med 2006.

2. ALLMÄNNA UPPGIFTER**2.1 Sammanlagda anslag för åtgärden (del B): 113,092 miljoner euro i åtagandebemyndiganden****2.2 Tillämpningsperiod:**

2004–2008

2.3 Flerårig total utgiftsberäkning:

a) Förfalloplan för åtagandebemyndiganden/betalningsbemyndiganden (finansiellt stöd) (se punkt 6.1.1)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik 5

2004 2005 2006 2006 2008 2009

och

följande

år

Totalt

Åtagandebemyndiganden

(ÅB)

14,540 16,168 17,788 17,918 18,046 84,460

Betalningsbemyndiganden

(BB)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik 3

2004 2005 2006 2006 2008 2009

och

följande

år

Totalt

ÅB 4,810 4,822 4,836 4,850 4,864 24,182

BB 3,858 4,822 4,822 4,822 4,822 0,964 24,110

b) Tekniskt och administrativt stöd och stödutgifter (*se punkt 6.1.2*)

Rubrik 5 10

ÅB pm 0,550 0,550 0,550 0,550 2,200

BB

9 Behandlas som icke-differentierade anslag.

10 Anslagen har uppskattats med beaktande av att det inrättas en genomförandebyrå och kommer att dras från de anslag som för närvarande avsätts inom ramen för kommissionens administrativa utgifter.

18

Rubrik 3

ÅB 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

BB 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

Rubrik 5

Delsumma a+b

ÅB 14,540 16,718 18,338 18,468 18,596 86,660

BB

Rubrik 3

Delsumma a+b

ÅB 5,260 5,272 5,286 5,300 5,314 26,432

BB 4,308 5,272 5,272 5,272 5,272 0,964 26,360

c) Total budgetkonsekvens i form av personalutgifter och övriga administrativa utgifter

(*se punkterna 7.2 och 7.3*)

ÅB/BB 2,961 2,411 2,411 2,411 2,411 12,605

TOTALT a+b+c

ÅB

BB

2.4 Förenlighet med den ekonomiska planeringen och budgetplanen

Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering

Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetplanen

i nödvändiga fall med stöd av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet

2.5 Påverkan på inkomsterna

Inkomsterna påverkas inte (gäller tekniska aspekter på genomförandet av en åtgärd)

Inkomsterna påverkas enligt följande:

19

3. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER

Typ av utgift Ny Bidrag

Eftaländer

Bidrag

kandidatlände

r

Rubrik i

budgetplane

n

Oblig. utg./

Icke oblig.

utg.

Oblig. utg./

Icke oblig.

utg.

Diff.

anslag/

Icke-diff.

anslag

Diff.

anslag/

Icke-diff.

anslag

JA/NEJ

JA/NEJ

JA/NEJ

JA/NEJ

JA/NEJ

JA/NEJ

Nr 3

Nr 5

Observera att åtgärden är ny i denna form. Den är dock en fortsättning på de insatser som gemenskapen gjort sedan många år tillbaka och syftar i huvudsak till att införa en rättslig grund för insatserna. Det gäller de tidigare budgetposterna A-3016, A-3020, A-3021, A-3024, A-3026, A-3030, A-3036, A-321, B3-305, B3-4105 och B5-803 (de tre sista, endast delvis).

4. RÄTTSLIG GRUND

Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut, antaget av kommissionen den ...

5. BESKRIVNING AV ÅTGÄRDEN OCH SKÄL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1 Behovet av gemenskapsåtgärder

5.1.1 Mål

Utöver det faktum att det har införts ett unionsmedborgarskap genom fördraget, har behovet av att främja ett aktivt samhällsengagemang även lyfts fram i många nya ställningstaganden, särskilt bland ungdomar. I Europeiska rådets förklaring nr 23 som antogs i Nice erkänner konferensen behovet av att förbättra och övervaka unionens och dess institutioners demokratiska legitimitet och öppenhet för att föra dem närmare medlemsstaternas medborgare. I ingressen till Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna tillkännager Europaparlamentet, rådet och kommissionen att unionen skall bidra till bevarandet och utvecklingen av gemensamma värden med respekt för mångfalden i Europas folks kultur och traditioner. I Laekenförklaringen, som fogats till Europeiska rådets slutsatser från mötet den 14-15 december 2001, framhävs att en av de grundläggande utmaningarna för Europeiska unionen är frågan om hur man kan föra medborgarna, i första hand ungdomen, närmare det europeiska projektet och de europeiska institutionerna. I kommissionens vitbok om styrelseformer förespråkas principen om att medborgarna skall medverka i arbetet från utformningen till genomförandet av politiken och att det civila samhället med sina organisationer skall vara delaktiga.

I målen för Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna ingår bland annat att främja sysselsättningen, förbättra levnads- och arbetsvillkoren, garantera en adekvat social

20

trygghet, motverka utslagning samt utveckla de mänskliga resurserna för att möjliggöra en hög sysselsättning på lång sikt.

En gemensam asylpolitik med en gemensam europeisk asylordning är också ett grundläggande mål för Europeiska unionen, med sikte på att successivt upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa för personer som på grund av omständigheterna söker ett legitimt skydd i Europeiska unionen.

Gemenskapens budget stöder redan främjandet av ett aktivt europeiskt

samhällsengagemang genom poster i del A av budgeten som bland annat finansierar vänortsverksamhet. Bidrag till sådan verksamhet har beviljats utan någon rättslig grund via budgetposter som tas upp bland kommissionens administrativa utgifter. Eftersom det från och med 2004 införs en budgetnomenklatur upprättad enligt principerna för en verksamhetsbaserad budgetering, måste dessa insatser förses med en riktig rättslig grund enligt överenskommelsen mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen i samband med antagandet av den nya budgetförordningen.

Under de senaste åren har dock stöd lämnats via gemenskapens budget utan någon rättslig grund till verksamhet som främjar det civila samhället (via icke-statliga organisationer och fackföreningsorganisationer) och till plattformen för europeiska ickestatliga organisationer på det sociala området. Detta stöd bör sammanföras med övriga insatser som föreslås inom ramen för denna rättsliga grund.

Detta förslag motiveras främst av tekniska skäl och skall ge en stabil rättslig grund för bidrag som hittills har beviljats utan någon sådan.

5.1.2 Förhandsbedömning

Detta förslag läggs i första hand fram för att tillgodose det tekniska behovet av en stabil rättslig grund för de administrationsbidrag som av tradition har beviljats på detta område ur del A i budgeten, i enlighet med det gemensamma uttalandet från de tre institutionerna i samband med antagandet av den nya budgetförordningen.

5.2 Planerad verksamhet och villkor för finansiering via budgeten

Förslaget syftar till att stödja två typer av insatser: bidrag till samfinansiering av administrationskostnader för vissa organ som verkar för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang samt bidrag för insatser som bidrar till att förverkliga unionens mål för ett aktivt europeiskt samhällsengagemang.

Administrationsbidragen gäller flera organ som verkar inom medborgardialogen (sammanslutningen Vårt Europa, Jean Monnet-huset och Robert Schuman-huset), inom det sociala området (plattformen för europeiska icke-statliga organisationer på det sociala området) eller inom rättsliga och inrikes frågor (sammanslutning av de högsta förvaltningsdomstolarna i Europeiska unionen, Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna). Administrationsbidrag kan även beviljas andra europeiska organ som verkar för att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang (t.ex. reflexionsgrupper eller sammanslutningar av europeiskt intresse).

Bidragen till enstaka insatser avser främjandet av ett aktivt europeiskt samhällsengagemang genom två typer av verksamhet: Insatser som främjar ett aktivt europeiskt samhällsengagemang (t.ex. av icke-statliga organisationer, sammanslutningar

och förbund som verkar i ett europeiskt intresse eller branschövergripande fackföreningsorganisationer) samt vänortsverksamhet som initieras av kommuner, lokala och regionala myndigheter och organ, lokala och regionala förvaltningar samt deras organisationer.

5.3 Genomförandebestämmelser

En genomförbarhetsstudie görs för närvarande för att se om det är lämpligt att inrätta en genomförandebyrå som skall bistå kommissionen inom politikområdet utbildning och kultur. Om kommissionen, efter en kostnadseffektivitetsanalys, beslutar att inrätta en sådan byrå skulle den kunna sköta en del av handläggningen av detta program, i enlighet med artikel 55 i budgetförordningen för Europeiska gemenskapens allmänna budget. Denna möjlighet undersöks för hela politikområdet. En bedömning kommer då att göras hur detta påverkar de resurser som skall avsättas till handläggningen av programmet inom kommissionen. För närvarande utgår man från ett preliminärt antagande att detta program (via budgetrubriken för administrativa utgifter i anslutning till motsvarande budgetrubrik i programmet) skall bidra till administrationskostnaderna för den planerade genomförandebyrån.

6. BUDGETKONSEKVENSER

6.1 Totala budgetkonsekvenser för del B (för hela programperioden)**6.1.1 Finansiellt stöd**

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Fördelning 2004 2005 2006 2007 2008 Totalt

Område 1 – rubrik 5 1,725 1,778 1,818 1,868 1,918 9,107

Område 1 – rubrik 3 0,660 0,672 0,686 0,700 0,714 3,432

Område 2 – rubrik 5 2,515 2,570 2,620 2,670 2,718 13,093

Område 3 – rubrik 5 10,300 11,820 13,350 13,380 13,410 62,260

Område 3 – rubrik 3 4,150 4,150 4,150 4,150 4,150 20,750

TOTALT 19,350 20,990 22,624 22,768 22,910 108,642

6.1.2 Tekniskt och administrativt stöd, stödutgifter och IT-utgifter (åtagandebemyndiganden)

2004 2005 2006 2007 2008 Totalt

1) Tekniskt och

administrativt stöd:

a) Byråer för tekniskt stöd:

b) Övrigt tekniskt och

administrativt stöd:

- internt:

- externt:

varav för uppbyggnad och

underhåll av system för

informationshantering:

Delsumma 1

22

2) Stödutgifter:

a) Undersökningar

b) Expertmöten

c) Information och

publikationer

Delsumma 2 - rubrik 3 0,450 0,450 0,450 0,450 0,450 2,250

3) Bidrag till en

genomförandebyrå

Delsumma 3 - rubrik 5 pm 0,550 0,550 0,550 0,550 2,200

TOTALT 0,450 1,000 1,000 1,000 1,000 4,450

6.2 Kostnadsberäkning per åtgärd för del B (för hela programperioden)

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Fördelning Typ av resultat

(projekt,

ärenden osv.)

Antal resultat

(totalt för

åren 1...n)

Genomsnittlig

kostnad per

enhet

Totala kostnader

(totalt för

åren 1...n)

1 2 3 4 = 2 x 3

Område 1

Administrationsbidrag

30 0,415 12,539

Område 2

Administrationsbidrag

125 0,105 13,093

Område 3

Verksamhetsbidrag

83,010

TOTALKOSTNAD 108,642

I de belopp som angetts beaktas budgetåstramningar, bland annat under rubrik 5, som kommer

att finansiera den största delen av verksamheten.

Hänsyn har som vanligt tagits en hypotetisk årlig ökning med 2 % för bidragen till de organ som anges i beslutet om inrättandet av programmet (område 1).

7. EFFEKTER PÅ PERSONALRESURSERNA OCH ADMINISTRATIVA UTGIFTER

Behovet av personalresurser och administrativa resurser kommer att täckas av de anslag som beviljats det generaldirektorat som ansvarar för verksamheten inom ramen för den årliga anslagstilldelningen.

23

7.1. Effekter på personalresurserna

Endast befintliga personalresurser tas i anspråk.

Personal som krävs för att handlägga verksamheten genom utnyttjande av befintliga och/eller ytterligare personalresurser

Beskrivning av de arbetsuppgifter som verksamheten för med sig

Typ av tjänster

Fast anställda Tillfälligt anställda

Totalt

Fast anställda

eller tillfälligt

anställda

ABC

64

11

1

65

11

Vid behov kan en närmare

beskrivning av arbetsuppgifterna

anges i en bilaga.

Övriga

personalresurser 13 1 utsänd nationell expert och 12

extraanställda

Totalt 21 1 35

7.2 Total budgetkonsekvens av personalbehov

Typ av personalresurser Belopp i euro Beräkningsmetod*

Fast anställda

Tillfälligt anställda

2 268 000 euro

108 000 euro

21 * 108 000 euro

1 * 108 000 euro

Övriga personalresurser

(ange budgetrubrik)

Utsända nationella experter

Extraanställda

45 000 euro

540 000 euro

1 * 45 000 euro

12 * 45 000 euro

Totalt 2 961 000 euro

Beloppen avser totala utgifter för tolv månader utan stöd från en genomförandebyrå. Om stöd lämnas från en genomförandebyrå från och med 2005 skall kommissionens interna anslag för handläggningen av verksamheten minskas i motsvarande grad (detta har gjorts vid beräkningen av totalsumman nedan).

7.3 Övriga administrativa utgifter till följd av åtgärden

Budgetrubrik

(nummer och beteckning) Belopp i euro Beräkningsmetod

Totalt (avdelning A7)

A0701 – Tjänsteresor

A07030 – Möten

A07031 – Obligatoriska kommittéer ⁽¹⁾A07032 – Icke obligatoriska kommittéer ⁽¹⁾

A07040 – Konferenser

A0705 – Undersökningar och samråd

... Övriga utgifter (ange vilka)

Informationssystem (A-5001/A-4300)**Övriga utgifter i del A** (ange vilka)

Totalt

24

Beloppen avser totala utgifter för verksamheten under tolv månader utan stöd från en genomförandebyrå. Om stöd lämnas från en genomförandebyrå från och med 2005 skall kommissionens interna anslag för handläggningen av verksamheten minska i motsvarande grad (detta har gjorts vid beräkningen av totalsumman nedan).

⁽¹⁾Ange vilken typ av kommitté samt vilken av de två kategorierna den tillhör.

I. Totalbelopp/år (tabell 7.2 + 7.3)

II. Varaktighet

III. Totalkostnad för åtgärden (I x II)

2 961 000 euro

Fem år

12 605 000 euro

8. UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING**8.1 Metod för uppföljning**

I artikel 7 i beslutet föreskrivs bestämmelser för utvärdering av programmet (delutvärdering före ett eventuellt beslut om förlängning av programmet och slutlig utvärdering).

8.2 Planerad form och tidsplan för utvärderingar

Kommissionen skall till Europaparlamentet och rådet senast den 31 december 2007 överlämna en rapport om förverkligandet av målen i detta program och vid behov föreslå ändringar för att eventuellt förlänga programmet. Denna rapport skall bland annat bygga på en extern utvärderingsrapport som skall vara tillgänglig senast i slutet av 2006 och innehålla åtminstone en granskning av programmets allmänna relevans och samstämmighet, effektiviteten i genomförandet (förberedelser, urval och genomförande av insatserna) samt insatsernas kollektiva och individuella effektivitet (när det gäller att förverkliga målen enligt beskrivningen i artikel 1 och i bilagan).

Rådet skall, i enlighet med fördraget, besluta om programmet skall förlängas från och med den 1 januari 2009. Innan sådana förslag läggs fram skall kommissionen se till att uppdatera den externa utvärderingen av programmet samt beakta resultaten från denna utvärdering i sina förslag.

Kommissionen skall överlämna en rapport om förverkligandet av målen i detta program till Europaparlamentet och rådet senast 31 december 2009. Denna rapport skall bland annat bygga på resultaten av den externa utvärderingen och den skall innehålla en granskning av de resultat som bidragsmottagaren uppnått, särskilt med avseende på hur effektiva bidragsmottagarnas insatser varit (kollektivt och individuellt) när det gäller att förverkliga de mål som anges i artikel 1 och i bilagan.

9. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

I alla avtal, överenskommelser och juridiska åtaganden som kommissionen ingår med bidragsmottagarna föreskrivs att kommissionen eller revisionsrätten får göra kontroller på plats hos den bidragsmottagare som direkt får EU-bidraget samt en möjlighet att kräva att alla verifikationer uppvisas för utgifter som uppkommit inom ramen för dessa avtal, överenskommelser och åtaganden. Detta gäller under fem år efter det att avtalsperioden löpt ut. Bidragsmottagarna är skyldiga att lämna in rapporter och ekonomiska redovisningar. Dessa granskas till sitt innehåll och medhänsyn till huruvida

utgifterna är bidragsberättigande utifrån EU-bidragets syfte med beaktande av 25

avtalsförpliktelserna samt principerna om sparsamhet och en sund ekonomisk förvaltning.

Till bidragsavtalen fogas administrativa och finansiella upplysningar, bland annat om vilka utgifter som kan beviljas bidrag enligt dessa avtal. I vissa fall begränsas EUbidraget till vissa faktiska kostnader som kan identifieras och kontrolleras i bidragsmottagarens bokföring i syfte att underlätta kontrollen och granskningen (samt bedömningen vid urvalet) av de projekt som beviljas bidrag.

LITTEET

Asiasanat

Hoitaa **TM**

Tiedoksi
