

VNEUS Hyvärinen Nina

28.11.2003

Eduskunta
Suuri valiokunta

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2004

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2004 sekä muistio Suomen näkemyksistä.

EU-asioiden valtiosihteeri

Antti Peltomäki

LIITTEET

Komission ohjelma suomeksi ja ruotsiksi sekä muistio Suomen näkemyksistä

KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA 2004

Komissio antoi 29.10.2003 tiedonannon Euroopan parlamentille ja neuvostolle ”Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2004 (KOM(2003) 645 lopullinen). Kyseessä on Romano Prodin komission viimeinen lainsäädäntö- ja työohjelma. Uusi komissio aloittaa toimintansa 1.11.2004.

Komission mukaan lainsäädäntö- ja työohjelman päätavoitteena on keskittyä komission ensisijaisiin tavoitteisiin, julkistaa tärkeimmät uudet ehdotukset vuodeksi 2004 ja todeta tärkeimmät vuoden 2003 ehdotukset, joita aiotaan edelleen jatkaa (työohjelman liite 1). Työohjelmassa valitaan myös ne ehdotukset, joille tehdään laajennettu vaikutusarviointi (työohjelman liite 2).

Työohjelmassa esitetään lisäksi alustava arviointi Prodin komission strategisten tavoitteiden toteutumisesta (työohjelman liite 3), luetteloidaan ne vanhat ehdotukset, joissa toivotaan neuvoston ja Eurooppa-parlamentin toimia vuonna 2004 (työohjelman liite 4) ja rapor toidaan yhteisön säännösten yksinkertaistamiseksi ja kodifioimiseksi tehdystä työstä (työohjelman liite 5).

Komission prioriteetit vuodeksi 2004

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma pohjautuu komission 5.3.2003 hyväksymään toimintastrategiaan vuodeksi 2004 (APS). Komissio asetti vuoden 2004 toimintastrategiassaan keskeisiksi painopisteiksi kymmenen uuden jäsenvaltion liittymisen, vakauden sekä kestäväen kasvun. Vuoden 2004 lainsäädäntö- ja työohjelmassa on myös huomioitu joulukuun Eurooppa-neuvostossa hyväksyttävä neuvoston kolmivuotinen 2004-2006 strateginen ohjelma.

Komission ohjelmassa pyritään vastaamaan EU:n kolmeen haasteeseen: (1) unioni laajentumisen jälkeen, (2) unionin poliittisten tavoitteiden priorisointi ja (3) unionin ulkoisen toiminnan kehittäminen (mm. kestävä kehityksen osalta sekä sisä- ja oikeusasioissa)

1. Kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen

Komissio on määritellyt kolme päätavoitetta vuodeksi 2004: (a) vuoden 2004 laajentumisprosessin päättäminen kymmenen maan osalta, (b) neuvottelujen jatkaminen jäljellä olevien ehdokasmaiden ja mahdollisten uusien maiden kanssa, (c) laajentuvan unionin toimintapuitteiston parantaminen.

Vuoden 2004 laajentuminen

Keskeisiä aloitteita ovat komission mukaan mm. nykyisten ohjelmien mukauttaminen uusien jäsenvaltioiden jäsenyyteen ja yhteisön lainsäädännön soveltaminen uusissa jäsenvaltioissa. Tähän liittyy yhteisön säännösten täytäntöönpano erityisesti elintarviketurvallisuuden, maatalouden, ympäristön, tulliliiton, sisämarkkinoiden sekä meriturvallisuuden aloilla. Aloitetaan Schengen-järjestelmään valmistautumista koskevan, vuoden 2006 loppuun saakka voimassa olevan, rahoitusinstrumentin (ns. Schengen-järjestely) toteuttaminen. Rahoitusinstrumentti kohdistetaan Schengenin soveltamisen valmistelussa ilmenneisiin puutteisiin. Varmistetaan, että uusien jäsenvaltioiden ydinturvallisuus on yhtä korkealla tasolla kuin nykyisissä jäsenvaltioissa.

Jäsenyysneuvottelut

Vuonna 2004 jatketaan liittymisneuvotteluja Bulgarian ja Romanian kanssa, tutkitaan täyttääkö Turkki Kööpenhaminan Eurooppa-neuvostossa päätetyt liittymiskriteerit sekä tarkastellaan Kroatian hakemusta liittyä Euroopan unioniin.

Toimintapuitteisto

Hallitusten välinen konferenssi päätetään. Komissio antaa lisäksi EU:n tulevia rahoituskehyksiä koskevat ehdotukset (tärkeimpiä meno-ohjelmia koskevat rahoitus- ja lainsäädäntöehdotukset, omien varojen järjestelmää koskeva ehdotus sekä luonnos toimielinten väliseksi sopimukseksi). Vuonna 2004 päivitetään, kodifioidaan ja yksinkertaistetaan yhteisön säännöstöä parempaa lainsäädäntöä koskevan aloitteen mukaisesti. Tavoitteena on myös saattaa päätökseen komission maaliskuussa 2000 antamassa valkoisessa kirjassa julkistettut uudistukset ja varmistaa, että kaikki laajentumisen kannalta välttämättömät hallinnolliset valmistelut on tehty.

Suomi tukee komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa vuodelle 2004 esitettyä tavoitetta kymmenen uuden jäsenvaltion liittymisprosessin saattamisesta menestyksekkäästi päätökseen.

Suomi pitää tärkeänä neuvottelujen jatkamista Bulgarian ja Romanian kanssa jäljellä olevista neuvotteluluvuista samoin perustein ja periaattein, joita sovellettiin kymmenen liittyvän maan kanssa. Turkin jäsenyysneuvotteluiden aloittamisesta päätetään aiemmin sovitun mukaisesti komission raportin ja suositusten pohjalta vuoden 2004 lopussa. Kroatian jättämän jäsenyyshakemuksen osalta Suomi odottaa komission keväällä 2004 annettavaa avis'ta.

Komissio antaa vuonna 2004 ehdotuksensa unionin tuleviksi rahoituskehyksiksi (Agenda 2007). Suomen tavoitteena on, että rahoituskehyksistä saavutettaisiin poliittinen yhteisymmärrys kesäkuun 2005 Eurooppa-neuvostossa.

Suomi kannattaa komission tavoitetta mukauttaa ja seurata yhteisön lainsäädännön soveltamista uusissa jäsenvaltioissa mm. sisämarkkinoiden, työoikeuden, oikeus- ja sisäasioiden sekä meriturvallisuuden alalla.

Komission tavoite varmistaa jäsenvaltioiden ydinturvallisuuden yhtä korkea taso kuin nykyisissä jäsenmaissa, on tavoitteena kannatettava, mutta Suomi katsoo, että komission ehdottamien direktiivien sijaan tulisi edetä ei-sitovien instrumenttien kautta.

2. Vakaus

Komissio on määritellyt kaksi päätavoitetta vuodeksi 2004. Tavoitteena on kehittää puitteita naapurimaiden kanssa tehtävälle yhteistyölle. Toisena tavoitteena on kehittää vakautta ja turvallisuutta tukevia EU:n toimia ja edistää oikeuteen ja turvallisuuteen perustuvan alueen luomista (Tampereen Eurooppa-neuvoston päätösten toteuttaminen) sekä yhdistää nämä toimintalinjat tehokkaasti osaksi unionin ulkosuhteita.

Keskeiset aloitteet liittyvät Euroopan naapuruuspolitiikkaan ja Laajempi Eurooppa – käsitteeseen. Vuonna 2004 on tarkoitus valmistella toimintasuunnitelmat kahdeksalle Itä-Euroopan ja Välimeren alueen maalle. Kehitetään toimintapuitteet naapurimaille erityisesti liikenne-, energia- ja televiestintäverkkojen alalla. Lisätään kulttuurista yhteistyötä sekä pyrkimyksiä parantaa keskinäistä yhteisymmärrystä.

Venäjän ja Itä-Euroopan maiden osalta tavoitteena on toteuttaa Pietarissa toukokuussa 2003 pidetyssä EU:n ja Venäjän huippukokouksessa tehty päätös neljän yhteisen alueen kehittämisestä (talous, oikeus- ja sisäasiat, turvallisuus, tutkimus/kulttuuri). Parannetaan Venäjän ja Ukrainan kanssa tehtyjen kumppanuus- ja yhteistyösopimusten täytäntöönpanoa.

Balkanin maiden osalta toimitaan Thessalonikissa hyväksytyn toimintasuunnitelman mukaisesti, valmistellaan kumppanuussopimus ja tehdään Bosnia ja Hertsegovinaa sekä Serbia ja Montenegroa koskevat toteutettavuustutkimukset kevään 2004 Eurooppa-neuvostoa silmällä pitäen.

Tampereen ohjelman osalta tavoitteena on, että tarvittavat ehdotukset hyväksyttäisiin mahdollisimman laajalti määräaikaan 1.5.2004 mennessä. Vuonna 2004 esitetään loppuarviointi Tampereen ohjelman täytäntöönpanosta ja sen vaikutuksista sekä suunnitelmia vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen kehittämisen seuraavaa vaihetta varten. Perustetaan Euroopan unionin rajavalvontavirasto. Luodaan oikeudelliset puitteet toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmää (SIS II) ja viisumitietojärjestelmää varten. Toteutetaan uusia yhteistyöohjelmia kolmansien maiden kanssa maahanmuuton alalla ja kehitetään tasapainotettu maahanmuuttoa koskeva toimintamalli, jolla sekä varmistetaan korkean työllisyys- ja tuottavuusasteen säilyttäminen että edistetään laillisten maahanmuuttajien oikeudenmukaista kohtelua ja kotouttamista. Kehitetään viestintäverkkojen ja tietojärjestelmien turvallisuutta koskeva politiikka. Jatketaan toimintaa kansainvälistä terrorismiä ja bioterrorismia vastaa ja parannetaan Petersbergin tehtäviä tukevia EU:n turvallisuustoimenpiteitä, tutkimus mukaanluettuna.

Suomi pitää hyvänä, että naapuruuspolitiikka on mukana komission lainsäädäntöohjelmassa. Ohjelma painottuu kuitenkin Laajempi Eurooppa – käsitteen konkretisoimiseen. Suomi korostaa tässä yhteydessä sitä, että EU:n ulkorajoille tulee luoda rajat ylittävää ja alueellista yhteistyötä varten yksi yhtenäinen rahoitusinstrumentti, jossa yhdistyvät EU:n alue- ja ulkopoliittiset tavoitteet. Instrumenttia tulee voida hyödyntää rajan kummallakin puolella ja sen tulee vastata joustavasti ulkorajan eri osien erilaisiin poliittisiin ja alueellisiin olosuhteisiin. Instrumentille tulee luoda yksi oikeusperusta. EU:n naapuruuspolitiikka kehitettäessä on tärkeää toteuttaa pohjoisen ulottuvuuden vuosille 2004-2006 hyväksyttyä toimintaohjelmaa.

Venäjän osalta ohjelmassa todetaan vain neljän yhteisen alueen kehittäminen. Suomi on pitänyt tärkeänä yhteistyön kehittämistä myös ympäristön alalla ja mahdollisen viidennen alueen luomista.

Suomi tukee komission tavoitetta saattaa päätökseen Tampereen Eurooppa-neuvostossa 1999 sovitun ohjelman ensimmäinen vaihe vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen toteuttamiseksi. Suomi pitää tärkeänä, että komissio esittää lainsäädäntöohjelmassa mainitun jatkosuunnitelman vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kehittämiseksi (nk. Tampere II).

Suomi tukee komission ehdotusta perustaa EU:n rajavalvontavirasto.

Suomi pitää tärkeänä komission asettamaa tavoitetta kehittää maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikkaa kokonaisvaltaisesti. Laittoman maahanmuuton torjunnan tulee olla tasapainossa laillisten maahanmuuttajien oikeudenmukaisen kohtelun ja kotouttamisen kanssa.

3. Kestävä kasvu

Keskeisenä tavoitteena on nopeuttaa edistymistä Lissabonissa sovitussa strategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa. Eurooppa-neuvostolle annettavassa komission kevätraportissa arvioidaan tilannetta ja määritellään kiireellistä täytäntöönpanoa vaativat prioriteetit.

Vuonna 2004 tarkastellaan Göteborgin Eurooppa-neuvostossa vuonna 2001 hyväksytyn EU:n kestävän kehityksen strategian sisäistä ja ulkoista ulottuvuutta ja toteutetaan Johannesburgin kestävän kehityksen huippukokoukseen liittyviä toimia. Tavoitteena on toimeenpanna Johannesburgissa sovitut EU:n vesi- ja energiapolitiikkaa koskevat aloitteet.

Vuonna 2004 tavoitteena on panostaa kestäväan kasvuun ja investoida verkkoihin ja osaamiseen. Kehitetään Euroopan liikenne-, energia- ja muita infrastruktuuriverkkoja. Kehitetään eurooppalaista tutkimusalueita ja toteutetaan toimintasuunnitelma, jolla lisätään investointeja tutkimus- ja kehitystyöhön 3 % BKT:stä tavoitteen mukaisesti. Tuetaan innovatiivista ympäristöä ja energiaa säästävää teknologiaa sekä pyrkimyksiä turvata tarkoituksenmukaisempien energialähteiden saatavuus. Nopeutetaan Galileo-satelliittia koskevia valmisteluja. Tarkastellaan ja mukautetaan eEurope 2005 –aloitetta tavoitteena erityisesti edistää eurooppalaisen suojatun laajakaistainfrastruktuurin kehittämistä ja käyttöä ja parantaa Internetin kansainvälistä hallintaa.

Komission tarkoituksena on esittää tiedonanto taloudellisten ohjauskeinojen käytöstä ympäristönsuojelussa, esittää aihekohtaisia strategioita (maaperä, torjunta-aineet, jätteiden syntymisen ehkäiseminen ja kierrätys) kuudennen ympäristöohjelman puitteissa, jatkaa ilmastomuutosta koskevaan yhteisön strategiaa ja esittää ympäristöä ja terveyttä koskeva toimintasuunnitelma vuosiksi 2004-2010. Toteutetaan kesäkuussa 2003 tarkistetun sosiaalipoliittisen ohjelman toinen puolisko.

Komissio osallistuu WTO:n neuvotteluihin ja käynnistää tai jatkaa alueellisia tai kahdenvälisiä kauppaneuvotteluja mm Mercosurin, Kanadan, Persianlahden yhteistyöneuvostoon kuuluvien maiden sekä AKT-maiden kanssa alueellisia taloudellisia kumppanuussopimuksia käsittelevien neuvotteluiden puitteissa. Valmistellaan Cotonoun sopimuksen väliarviointi, pohditaan sen tarkistamista ja valmistellaan seuraaja yhdeksännelle Euroopan kehitysrahastolle. Seurataan velka-aloitteen ja maailmanlaajuisen terveysrahaston toteuttamista ja toteutetaan tarttuviin tauteihin ja lisääntymisterveyteen liittyvä toimintasuunnitelma.

Suomi pitää tärkeänä, että komission kevään Eurooppa-neuvostolle annettavassa synteesiraportissa määritellään ne toimet, joihin tulisi pikaisesti ryhtyä Lissabonin

strategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. On tärkeää, että synteesiraporttiin integroidaan joulukuun Eurooppa-neuvostossa esillä oleva kasvualoite ja pikaohjelma sekä komission lainsäädäntöohjelmassa mainitut verkkojen ja osaamisen kehittämishankkeet.

Suomi tukee komission aikomusta arvioida EU:n kestävän kehityksen strategiaan toimeenpanoa ja painottaa erityisesti toimia, joilla talouskasvu ja ympäristöhaitat voidaan kytkeä irti toisistaan. Tämä edellyttää panostusta mm. ympäristötekniologian edistämiseen. Kestävän kehityksen huippukokouksen sitoumusten toimeenpanossa Suomi pitää tärkeänä komission mainitsemien aloitteiden lisäksi erityisesti kestävän tuotannon ja kulutuksen edistämistä, johon EU on sitoutunut sekä unionin että kansainvälisellä tasolla.

Valikoitujen ehdotusten laajennettu vaikutusarviointi

Komission kesäkuussa 2002 antamassa tiedonannossa vaikutusarvioinnista otettiin käyttöön uusi yhtenäinen vaikutusarviointimenettely kaikkia komission tärkeimpiä aloitteita varten. Komissio päättää alustavan vaikutusarviointia koskevan selvityksen perusteella vuotuisessa toimintastrategiassa tai viimeistään vuotuisessa lainsäädäntö- ja työohjelmassa, mille ehdotuksille tulisi tehdä laajennettu vaikutustenarviointi. Päätöksenteossa komissio ottaa huomioon seuraavat kriteerit:

- aiheutuuko ehdotuksesta huomattavia taloudellisia, sosiaalisia ja/tai ympäristövaikutuksia tietylle alalle tai useille aloille.
- onko ehdotuksella merkittävää vaikutusta tärkeimpiin sidosryhmiin.
- edellyttääkö ehdotus huomattavaa toiminnanmuutosta yhdellä tai usealla alalla.

Vaikutusarviointien piiriin kuuluvat sekä lainsäädäntöehdotukset että myös tiedonannot, joissa esitellään jokin toimintalinja, strategia tai toimintamalli.

Laajennettu vaikutusarviointi keskittyy ehdotuksen taloudellisiin, sosiaalisiin ja ympäristövaikutuksiin sekä sääntelyn aikaansaamiin vaikutuksiin. Se sisältää myös toissijaisuuteen ja suhteellisuuteen liittyvän selvityksen. Laajennettuun vaikutusarviointiin sisältyy lisäksi sidosryhmien ja eri alojen asiantuntijoiden kuuleminen.

Uutta vaikutusarviointimenettelyä sovelletaan ensimmäisen kerran täysimääräisesti vuonna 2004. Tärkeimpiä uusia ehdotuksia koskevat alustavat vaikutusarvioinnit julkaistaan silloin, kun komission lainsäädäntö- ja työohjelma hyväksytään. Laajennettua vaikutusarviointia koskevat raportit annetaan muiden toimielinten ja yleisön käyttöön silloin, kun komissio antaa koehdotukset.

Suomi pitää komission tekemiä vaikutusarviointeja tärkeänä välineenä ehdotusten sosiaali-, ympäristö- ja kilpailukykyvaikutusten arvioimiseksi. On hyvä, että komissio on valinnut eri sektorien aloitteita vaikutusarviointien piiriin. Koska komissio soveltaa uutta vaikutusarviointimenettelyä ensimmäisen kerran täysimääräisesti vuonna 2004, on tärkeää, että vaikutusarvioinnit tehdään mahdollisimman kattavasti ja kokonaisvaltaisesti. Ensimmäiset vaikutusarvioinnit luovat pohjan ja käytännön tuleville arvioinneille. Neuvoston tehtävänä on käyttää komissiossa tehtyjä arviointeja oman päätöksentekonsa tukena. Neuvosto voi tarvittaessa reagoida, jos komission tekemät vaikutusarvioinnit eivät ole riittäviä.

Komissio on luetellut työohjelman liitteessä 2 ehdotukset, joille tehdään laajennettu vaikutustenarviointi.

Erikseen tullaan kansallisesti arvioimaan, onko komission valinta laajennettuun vaikutustenarviointiin kuuluvista ehdotuksista onnistunut vai tulisiko arviointien piiriin saattaa myös muita ehdotuksia.

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 29.10.2003

KOM(2003) 645 lopullinen

KOMISSIION TIEDONANTO

EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

KOMISSIION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA VUODEKSI 2004

2

SISÄLLYSLUETTELO

Johdanto	3
1. Vuoropuhelu Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa.....	4
2. Vuoden 2004 näkymät ja haasteet.....	4
3. Komission prioriteetit vuodeksi 2004	6
3.1 Kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen	6
3.2 Vakaus.....	8
3.3 Kestävä kasvu.....	9
4. Valikoitujen ehdotusten laajennettu vaikutustenarviointi.....	11
5. Päätelmät.....	12

Liitteet

1. Luettelo lainsäädäntöehdotuksista ja muista kuin lainsäädäntötoimista vuodeksi 2004
2. Luettelo ehdotuksista, joille tehdään laajennettu vaikutustenarviointi ennen hyväksymistä
3. Alustava arviointi Prodin komission strategisten tavoitteiden toteutumisesta
4. Lainsäätäjän toimia odottavat komission ehdotukset vuonna 2004
5. Yhteisön lainsäädännön yksinkertaistaminen ja kodifiointi

3

JOHDANTO

Tämä on Romano Prodin komission viimeinen **lainsäädäntö- ja työohjelma**, ja se kattaa vuoden, jonka kuluessa Euroopan unioni kokee merkittäviä muutoksia.

_ Kymmenen uutta jäsenvaltiota liittyy Euroopan unioniin 1. toukokuuta 2004. Hieman tämän jälkeen laajentuneen unionin valtion- ja hallitusten päämiehet allekirjoittavat perustuslaillisen sopimuksen.

_ Kesäkuussa 2004 kansalaiset kaikkialla Euroopan unionissa äänestävät Euroopan parlamentin vaaleissa.

_ Uusi komissio aloittaa toimintansa 1. marraskuuta 2004.

On näin ollen selvää, että vuosi 2004 on kaikkea muuta kuin tavanomainen vuosi EU:n toimielinten ohjelmasuunnittelussa. Tätä silmällä pitäen ja ottaen huomioon nykyisen komission toimikauden olevan lähestymässä loppuaan lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2004 on tarkoituksella aiempia vuosia tiukemmin rajattu aihepiiriltään. Komissio aikoo tehdä ohjelmastaan mahdollisimman realistisen _ tässä otetaan huomioon sekä se, mitä komissio voi saada aikaan, että se, mitä muut EU:n toimielimet voivat ottaa vastaan.

Komissio on näissä olosuhteissa tarkastellut vuotuisessa toimintastrategiassa esitettyjä keskeisiä aloitteita ja karsinut niistä pois muut kuin vuonna 2004 ehdottoman välttämättömät ja toteutettavissa olevat aloitteet.

Lainsäädäntö- ja työohjelman päätavoitteena on keskittyä komission ensisijaisiin tavoitteisiin, julkistaa sen tärkeimmät uudet ehdotukset vuodeksi 2004 ja tuoda esiin ne muutamat tärkeät vuoden 2003 ehdotukset, joita aiotaan edelleen jatkaa (Liite 1). Siinä myös valitaan lopullisesti ne ehdotukset, joille on tehtävä laajennettu vaikutustenarviointi (Liite 2). Siinä esitetään alustava arviointi Prodin komission strategisten tavoitteiden toteutumisesta tähän mennessä (Liite 3), tuodaan esiin neuvostossa ja Euroopan parlamentissa toteutettavien lainsäädännöllisten jatkotoimien tarpeellisuus komission jo esittämien ehdotusten osalta (Liite 4) ja raportoidaan yhteisön säännösten yksinkertaistamiseksi ja kodifioimiseksi tehdystä työstä (Liite 5).

4

1. VUOROPUHELU EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON KANSSA

Komissio hyväksyi 5. maaliskuuta 2003 **toimintastrategiansa vuodeksi 2004**¹. Siinä määritellään vuoden 2004 keskeiseksi painopistealueeksi **kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen** sekä kaksi sitä tukevaa, toisiinsa liittyvää painopistettä eli **vaka**us ja **kestävä kasvu**.

Komissio esitti vuotuisen toimintastrategiansa Euroopan parlamentille ja neuvostolle maaliskuussa. Tätä seuraavina kuukausina näiden molemmien toimielimen kanssa käytiin **rakenteellista vuoropuhelua** vuoden 2004 painopistealueista ja keskeisistä aloitteista. Kumpikin toimielin suhtautui myönteisesti komission määrittämiin poliittisiin painopistealueisiin ja antoi hyödyllistä palautetta vuodeksi 2004 ehdotetuista keskeisistä aloitteista. Varapuheenjohtaja Loyola de Palacio esitti 23. syyskuuta 2003 komission tilannekatsauksen vuoden 2004 toimintastrategiansa seurannasta² Euroopan parlamentin valiokuntien puheenjohtajakokoukselle. Asiakirja toimitettiin samalla myös neuvostoon. Muut toimielimet ovat reagoineet komission esittämiin painopisteisiin myönteisesti, ja lainsäädäntö- ja työohjelmassa on otettu huomioon useita alakohtaisista aloitteista esitettyjä ehdotuksia.

Toimielinten vuoropuheluun liittyi tänä vuonna korostetun monivuotinen ulottuvuus. Sevillan Eurooppa -neuvostossa sovittujen uudistusten mukaisesti neuvosto suosittelee, että Eurooppa-neuvosto hyväksyy joulukuussa 2003 **monivuotisen strategiaohjelman** vuosiksi 2004_2006. Tätä ohjelmaa laaditaan yhteistyössä komission kanssa, ja Euroopan parlamentille tiedotetaan sen tavoitteista ja sisällöstä.

2. VUODEN 2004 NÄKYMÄT JA HAASTEET

Poliittiset näkymät

EU:lla on kolme suurta haastetta vuonna 2004:

– Tulevan unionin hahmotteleminen

Kymmenen uutta jäsenvaltiota liittyy Euroopan unioniin 1. toukokuuta 2004. Tämä historiallinen laajentuminen lisää EU:n mahdollisuuksia huomattavasti mutta asettaa samalla merkittävän haasteen unionille. Unionin on vuonna 2004 alettava valmistella seuraavia poliittisia ja rahoituspuitteita, sillä nykyiset keskipitkän aikavälin rahoitusnäkymät (Agenda 2000) päättyvät vuoden 2006 lopulla.

Lisäksi on jatkettava tuleviin laajentumisiin tähtäävää strategiaa. Neuvottelut Bulgarian ja Romanian kanssa jatkuvat vuonna 2004, ja komissio valmistelee virallisen lausuntonsa Kroatian hakemuksesta liittyä unioniin. Eurooppa-neuvosto päättää joulukuussa 2004 komission laatiman selvityksen pohjalta, täyttääkö Turkki liittymisneuvotteluiden mahdolliselle avaamiselle Kööpenhaminassa vahvistetut poliittiset kriteerit.

¹KOM(2003) 83, 5. maaliskuuta 2003.

²SP(2003)3092/3, 17. syyskuuta 2003.

5

– Poliittisen asialistan priorisointi

Vuosi 2004 on tärkeä vuosi unionin keskeisen poliittisen asialistan viemisessä eteenpäin eritotenkin kestävän kasvun ja vakauden aloilla.

Kestävän kehityksen toteutuminen on unionin seuraavien rahoitusnäkymien aikana (vuodesta 2007 lähtien) politiikan painopisteenä. Unioni aikoo vuonna 2004 tarkastella uudelleen Lissabonin Eurooppa-neuvostossa maaliskuussa 2000 sovittuja strategisia tavoitteita ja Göteborgissa hyväksyttyä EU:n kestävän kehityksen strategiaa. Eurooppa-neuvoston lokakuussa 2003 hyväksymän kasvualoitteen on edistettävä investointeja verkostoihin ja osaamiseen vuonna 2004 ja lisättävä näin luottamusta unionin taloudellisiin mahdollisuuksiin ja vahvistettava talouskasvua.

Vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen toteuttamiselle unionissa on asetettu määräajaksi toukokuu 2004, minkä vuoksi ponnisteluja tällä alalla on vahvistettava, jotta Tampereen Eurooppa-neuvostossa lokakuussa 1999 sovitun ohjelman ensimmäinen vaihe saataisiin päätökseen.

– Unionin ulkoisen toiminnan kehittäminen

Kansainvälinen tilanne on jännittyneempi ja epävakampi kuin vuosiin. Euroopan unionin on tämän vuoksi toimittava yhtenäisemmin vakauden edistämiseksi, tehokkaiden monenvälisten vastatoimien toteuttamiseksi kriisitilanteissa sekä maailmanlaajuisen kehityksen perustavaa

laatua oleviin ongelmiin paneutumiseksi. Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan esittämässä turvallisuusstrategia luonnoksessa eritellään näitä ja muita uhkia. Komissio osallistuu aktiivisesti tämän strategian hiomiseen. Eurooppa -neuvoston on määrä hyväksyä strategia joulukuussa 2003. Strategian hyväksymisen lisäksi komissio aikoo edelleen osallistua välineisiin, joilla tähdätään mahdollisten kriisien riskien vähentämiseen. Laajentuminen vahvistaa unionin läsnäoloa kansainvälisellä areenalla. Unionin on lisäksi laajentumisen vuoksi tarkasteltava velvollisuuksiaan lähialueillaan ja oltava etunenässä kehittämässä tiiviitä ja kannustavia kumppanuussuhteita lähinaapureihinsa idässä sekä Välimeren alueella.

Keskeinen haaste unionille vuonna 2004 on tehdä tarvittavat päätelmät Cancunissa pidetyn WTO:n ministerikokouksen epäonnistumisesta ja pyrkiä edelleen kumppaneidensa kanssa jatkamaan kauppaneuvotteluja, joilla talouskasvu saadaan nopeatumaan ja jotka myös hyödyttävät kehitystä.

EU:n talousnäkymät vuonna 2004

EU:ssa vuoden 2002 lopulla havaittu heikko talouskehitys jatkui vuoden 2003 ensimmäisellä puoliskolla. Näin ollen talouden kasvuvauhti on odotettua heikompaa jo kolmantena peräkkäisenä vuonna. Keskimääräisen kasvuvauhdin ennustetaan olevan noin $\frac{3}{4}$ prosenttia koko EU:ssa ja noin $\frac{1}{2}$ prosenttia euroalueella. Kun kuitenkin talouspolitiikka on myönteilevää, rahoitustilanne on suotuisa, inflaatio hidastuu edelleen, rakenneuudistukset edistyvät ja geopoliittinen epävarmuus vähenee, talouden toimijoiden luottamus palautuu ja kansainvälinen toimintaympäristö paranee.

6

Tässä tilanteessa elpymisvauhdin odotetaan nopeutuvan vuoden 2003 jälkipuoliskolla ja vauhdittuvan koko vuoden 2004 ajan. Keskimääräisen kasvuvauhdin oletetaan ensi vuonna palaavan EU:ssa noin 2 prosenttiin. Tätä vauhtia tukee kulutusmenojen elpyminen, jota tukee ulkoisen kysynnän kasvu sekä siitä seuraava investointien lisääntyminen. Vaikka kasvun ennustetaan elpyvän, pitkittynyt verkkaisen kasvun jakso on vaikuttanut työmarkkinoihin, ja työllisyyden kasvun odotetaan olevan hidasta.

Talousnäkymien riskitekijät näyttävät olevan paremmin tasapainossa kuin aiemmin tänä vuonna. On ensinnäkin useita tekijöitä, joiden mukaan Yhdysvaltojen talouden lyhyen aikavälin kasvun osalta on syytä suurempaan optimismiin. Yhdysvaltojen kasvun pitäisi puolestaan toimia kimmokkeena EU:n talouskasvulle. Jos Yhdysvaltojen elpyminen kuitenkin horjui, EU:n talouden odotettu piristymisen saattaisi vaarantua. Vahva euro on toisekseen vaikuttanut elpymiseen negatiivisesti viennin vähentymisen vuoksi. Tätä kuitenkin kompensoi ulkomaankaupan vaihtosuhteen paranemisesta seuraava kulutuksen piristymisen. Lisäksi yrityssektorin rahoitusolosuhteet ovat kannustavat, ja yritysten voitot ovat parantuneet jonkin verran vuoden kuluessa. Mikäli yritykset eivät ole saaneet tasettaan sopeutettua, saattaa taseen sopeuttamisen jatkuminen kuitenkin pidätellä investointimenojen kasvua EU:ssa.

3. KOMISSIION PRIORITEETIT VUODEKSI 2004

Edellä sanotun valossa komissio vahvistaa poliittiset prioriteetit, jotka se esitti vuotuisessa toimintastrategiassaan 2004:

- kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen
- vakaus
- kestävä kasvu.

Komissio kehottaa muita EU:n toimielimiä ottamaan huomioon nämä prioriteetit, keskeiset aloitteet, lainsäädäntöehdotukset ja muut kuin lainsäädäntötoimet vuotta 2004 koskeissa omissa toimintasuunnitelmissaan. Komissio vahvistaa valmiutensa tehdä yhteistyötä muiden EU:n toimielinten kanssa, jotta nämä prioriteetit saataisiin yhteisen suunnittelun kautta toteutettua.

Kuten johdanto-osassa selitettiin, komissio on tarkastellut vuotuisessa toimintastrategiassa esitettyjä keskeisiä aloitteita ja karsinut niistä pois muut kuin vuonna 2004 ehdottoman välttämättömät ja toteutettavissa olevat aloitteet.

Vastaavat lainsäädäntöehdotukset ja muut kuin lainsäädäntötoimet mainitaan luettelossa 1.

3.1 Kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen

Komissio on määrittänyt kolme päätavoitetta vuodeksi 2004:

_ Tavoitteena on varmistaa kymmenen Euroopan unioniin 1. toukokuuta 2004 liittyvän uuden jäsenvaltion liittymisprosessin saaminen menestyksekkäästi päätökseen. Tähän kuuluu Euroopan unionin ja uusien jäsenvaltioiden la kisaäteisten velvoitteiden täyttäminen yhteisön säännösten osalta liittymispäivästä lähtien. Päälimmäisinä tavoitteina ovat lainsäädännön täytäntöönpano, voimassa olevien ohjelmien, välineiden ja menettelyjen ulottaminen uusiin jäsenvaltioihin, hallintovalmiuksien kehittäminen edelleen sekä taloudellista lähentymistä koskevan strategian kehittäminen.

7

_ Tavoitteena on jatkaa neuvotteluja jäljellä olevien ehdokasmaiden (Bulgarian ja Romanian) kanssa, arvioida liittymisneuvottelujen mahdollista käynnistämistä Turkin kanssa ja antaa asiasta suositus sekä valmistella lausunto Kroatian jäsenyyshakemuksesta.

_ Tavoitteena on hahmotella laajentuneen Euroopan unionin tulevaa suuntaa ja vahvistaa toimielinten ja lainsäädännön uudistamista.

Keskeiset aloitteet

- Vuoden 2004 laajentumisen saattaminen päätökseen

1. Mukautetaan nykyiset ohjelmat uusien jäsenvaltioiden jäsenyyteen.

2. Mukautetaan ja seurataan yhteisön lainsäädännön soveltamista uusissa jäsenvaltioissa, ja tähän liittyen

_ pannaan yhteisön säännöstö täytäntöön, erityisesti elintarviketurvallisuuden, maatalouden, ympäristön, tulliliiton, sisämarkkinoiden, oikeus- ja sisäasioiden sekä meriturvallisuuden aloilla

_ toteutetaan Schengen-järjestely ja tarkistetaan, miten uudet jäsenvaltiot panevat täytäntöön ulkorajojen valvontaa koskevaa yhteisön säännöstöä

_ varmistetaan, että uusien jäsenvaltioiden ydinturvallisuus on yhtä korkealla tasolla kuin nykyisissä jäsenvaltioissa.

- Käynnissä olevat liittymisneuvottelut ja mahdollisia tulevia laajentumisia koskeva strategia

3. Jatketaan liittymisneuvotteluja Bulgarian ja Romanian kanssa.

4. Tutkitaan, täyttääkö Turkki Kööpenhaminan Eurooppa-neuvostossa päätetyt liittymiskriteerit.

5. Tarkastellaan Kroatian hakemusta liittyä Euroopan unioniin.

- Laajentuneen Euroopan unionin toimintapuitteiden mukauttaminen

6. Seurataan Euroopan unionin perustuslaillista sopimusta käsittelevän hallitustenvälisen konferenssin tuloksia.

7. Valmistellaan EU:n rahoitusnäkyvät vuoden 2006 jälkeiseksi kaudeksi, mukaan luettuna

_ tärkeimpiä meno-ohjelmia koskevat rahoitus- ja lainsäädäntöehdotukset vuoden 2006 jälkeiseksi ajaksi, omien varojen järjestelmää koskeva ehdotus sekä luonnos toimielinten väliseksi sopimukseksi.

8. Päivitetään, kodifioidaan ja yksinkertaistetaan yhteisön säännöstöä parempaa sääntelyä koskevan aloitteen mukaisesti (ks. Liite 5).

8

9. Saatetaan päätökseen komission maaliskuussa 2000 antamassa valkoisessa kirjassa julkistetut uudistukset ja varmistetaan, että kaikki laajentumisen kannalta välttämättömät hallinnolliset valmistelut on tehty.

3.2 Vakaus

Komissio on määrittänyt kaksi päätavoitetta vuodeksi 2004:

_ Tavoitteena on kehittää vakaat ja kattavat poliittiset toimintapuitteet naapurimaiden kanssa tehtävää yhteistyötä varten, jotta voitaisiin luoda rauhan, vakauden ja vaurauden alue ja välttää uusien jakolinjojen syntyminen Eurooppaan unionin laajentumisen seurauksena.

_ Tavoitteena on kehittää vakautta ja turvallisuutta tukevia EU:n sisäisiä toimintalinjoja ja eritoten vahvistaa edistymistä vapauteen, oikeuteen ja turvallisuuteen perustuvan alueen luomisessa (Tampereen ohjelman saattaminen päätökseen) sekä yhdistää nämä

toimintalinjat tehokkaasti osaksi johdonmukaisia EU:n ulkoisia toimia. Erityishuomiota kiinnitetään yhteisten rajojen tehokkaaseen valvontaan, tiukkojen toimien toteuttamiseen laitonta maahanmuuttoa vastaan mutta samalla laillisten maahanmuuttajien oikeudenmukaiseen kohteluun ja integroimiseen yhteiskuntaan sekä rikosten ja terrorismin torjuntaan tähtääviin lisätoimiin.

Keskeiset aloitteet

- Euroopan naapuruuspolitiikka / Laajempi Eurooppa

1. Luodaan yhteisiin arvoihin ja etuihin sekä syvällelähtävään yhdentymiseen perustuva laajennettu rauhan, vakauden ja vaurauden alue, joka pitää sisällään laajentuneen EU:n itäiset ja eteläiset naapurit. Tähän tavoitteeseen kuuluu edistymisen yhteisten arvojen kunnioittamisessa sekä poliittisten, taloudellisten ja institutionaalisten uudistusten tehokas toteuttaminen ja pyrkimys tiivistää naapurimaiden taloudellisia ja poliittisia kytköksiä EU:hun. Suunnitelmiin kuuluu myös osallistuminen sisämarkkinoille ja rajatylittävän ja alueellisen tai kansainvälisen yhteistyön kohentaminen EU:n ulkorajoilla.

_ Valmistellaan joukko toimintasuunnitelmia, joissa on alkajaisiksi enintään kahdeksan Itä-Euroopan ja Välimeren alueen maata.

_ Kehitetään toimintapuitteet naapurimaita varten, jotta niiden olisi mahdollista tulevaisuudessa osallistua yhtenäismarkkinoille, erityisesti liikenne-, energia- ja teleliikenneverkkojen alalla, ja kiinnitetään samalla huomiota tällaisten toimien ympäristönäkökohtiin.

_ Kannustetaan EU:n laajempaa poliittista osallistumista konfliktien ja kriisien ehkäisyyn.

_ Lisätään kulttuurista yhteistyötä sekä pyrkimyksiä parantaa keskinäistä yhteisymmärrystä.

- Venäjä ja Itä-Euroopan maat

2. Pannaan täytäntöön Pietarissa toukokuussa 2003 pidetyssä EU:n ja Venäjän huippukokouksessa tehty päätös neljän ”yhteisen alueen” kehittämisestä (talous, oikeus- ja sisäasiat, turvallisuus, tutkimus/kulttuuri). Parannetaan Venäjän ja

9

Ukrainan kanssa tehtyjen kumppanuus- ja yhteistyösopimusten täytäntöönpanoa, myös oikeus- ja sisäasioiden alalla Venäjän kanssa tehdyn järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman ja Ukrainan kanssa tehdyn oikeus- ja sisäasioita koskevan toimintasuunnitelman pohjalta.

- Balkanin maat

3. Toimitaan Thessalonikissa hyväksytyn Balkanin maita koskevan toimintasuunnitelman mukaisesti, valmistellaan kumppanuussopimus ja tehdään Bosniaa ja Hertsegovinaa sekä Serbiaa ja Montenegroa koskevat toteutettavuustutkimukset kevään 2004 Eurooppa-neuvostoa silmällä pitäen.

- EU:n politiikan kehittäminen vakauden ja turvallisuuden tukemiseksi

4. Arvioidaan Tampereen ohjelman suhteen tapahtunutta edistystä ja pyritään yhdessä neuvoston kanssa varmistamaan vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvan eurooppalaisen alueen luomiseksi tarvittavien ehdotusten hyväksyminen mahdollisimman laajalti määräaikaan 1. toukokuuta 2004 mennessä.

_ Esitetään loppuarviointi Tampereen ohjelman täytäntöönpanosta ja sen vaikutuksista sekä suunnitelmia vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvan alueen kehittämisen seuraavaa vaihetta varten.

_ Perustetaan elin hallinnoimaan ulkorajojen valvontaa.

_ Luodaan oikeudelliset puitteet toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmää (SiS II) ja viisumitietojärjestelmää varten.

5. Toteutetaan uusia yhteistyöohjelmia kolmansien maiden kanssa maahanmuuton alalla ja kehitetään tasapainotettu maahanmuuttoa koskeva toimintamalli, jolla sekä varmistetaan korkean työllisyys- ja tuottavuusasteen säilyttäminen että edistetään laillisten maahanmuuttajien oikeudenmukaista kohtelua ja kotouttamista Euroopan

yhteiskuntiin.

6. Kehitetään viestintäverkkojen ja tietojärjestelmien turvallisuutta koskeva politiikka.

7. Jatketaan toimintaa kansainvälistä terrorismia ja bioterrorismia vastaan ja parannetaan Petersbergin tehtäviä tukevia EU:n turvallisuustoimenpiteitä, tutkimus mukaan luettuna.

3.3 Kestävä kasvu

Kestävä kasvu on laaja painopisteala, joka kattaa eurooppalaisen talous- ja yhteiskuntamallin edistämiseen ja kehittämiseen tähtäävät toimet (vauraus, taloudellinen lähentyminen, sosiaalinen yhteenkuuluvuus, ympäristönsuojelu ja parempi elämänlaatu). Komission pyrkimyksenä on tuoda esiin tiettyjä tämän prioriteetin näkökohtia, joihin on kiinnitettävä erityishuomiota vuonna 2004. Sen tavoitteena on

_ vahvistaa laajentuneelle Euroopan unionille jo asetettujen strategisten poliittisten tavoitteiden tehokasta toteuttamista

_ tuoda esiin joukko konkreettisia toimia, joilla voidaan auttaa toteuttamaan kestävä kasvu ja kohentaa Euroopan kansalaisten elämänlaatua

10

_ parantaa talous- ja finanssipolitiikan koordinoimista jäsenvaltioiden välillä talous- ja rahaliiton kitkattoman toiminnan varmistamiseksi

_ torjua edelleen köyhyyttä ja edistää kestävä kasvua laajemmin maailmassa.

Keskeiset aloitteet

- *Kestävään kasvuun liittyviä monialaisia näkökohtia*

1. Nopeutetaan edistymistä Lissabonissa sovitussa Euroopan unionin strategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa. Erityisesti painotetaan kasvun, kilpailukyvyn ja työllisyyden edistämässä välttämättömien toimenpiteiden ja strategian uudelleentarkastelua, verkostoihin ja osaamiseen tehtävät investoinnit mukaan luettuina, kestävä kehityksen näkökulmasta:

_ Eurooppa-neuvostolle annettava kevätraportti, jossa arvioidaan tapahtunutta edistystä ja määritellään kiireellistä täytäntöönpanoa vaativat ongelmat.

2. Valmistellaan kestävä kehitystä koskevan EU:n strategian seuraavia vaiheita, ja tähän liittyen

_ tarkastellaan EU:n kestävä kehityksen strategian sisä- ja ulkopoliittista ulottuvuutta (tämä strategia hyväksyttiin Göteborgin Eurooppa-neuvostossa kesäkuussa 2001) ja toteutetaan Johannesburgissa pidettyyn maailman kestävä kehityksen huippukokoukseen liittyviä jatkotoimia

_ pannaan täytäntöön Johannesburgissa julkistetut EU:n vesi- ja energiapolitiikkaa koskevat aloitteet.

- *Alakohtainen panos kestäväön kasvuun*

3. Investoidaan verkostoihin ja osaamiseen:

_ Kehitetään Euroopan liikenne-, energia- ja muita infrastruktuuriverkostoja tavoitteena lisätä laajentuneen Euroopan unionin talouden yhteenkytettävyyttä ja kestävä kehitystä.

_ Kehitetään eurooppalaista tutkimusaluetta ja toteutetaan toimintasuunnitelma, jolla lisätään investointeja tutkimus- ja kehitystyöhön tavoitteen mukaisesti (3 prosenttia BKT:stä), ja hankitaan asianmukaiset henkilöresurssit tutkimustyöhön.

_ Tuetaan innovatiivista, ympäristöä ja energiaa säästävää teknologiaa sekä pyrkimyksiä turvata tarkoituksenmukaisimpien energianlähteiden ja energiankantajien saatavuus pitkällä aikavälillä.

_ Nopeutetaan Galileo-satelliittia koskevia valmisteluja _ tällä satelliitilla parannetaan liikenteen ohjausta ja vähennetään ruuhkia sekä parannetaan energiainfrastruktuurin valvontaa.

_ Tarkastellaan ja mukautetaan eEurope 2005 -aloitetta tavoitteena erityisesti edistää eurooppalaisen suojatun laajakaistainfrastruktuurin kehittämistä ja käyttöä sekä parantaa Internetin kansainvälistä hallintaa.

11

4. Otetaan kestävästä kehitystä koskevat näkökohdat osaksi Euroopan unionin eri toimintalinjoja, ja tähän liittyen

_ esitetään tiedonanto taloudellisten välineiden käytöstä ympäristönsuojelussa

_ esitetään aihekohtaisia ympäristöstrategioita (maaperä, torjunta-aineet, jätteiden syntymisen ehkäiseminen ja kierrätys) kuudennen ympäristöä koskevan toimintaohjelman puitteissa, jatketaan ilmastomuutosta koskevaa yhteisön strategiaa ja esitetään ympäristöä ja terveyttä koskeva toimintasuunnitelma vuosiksi 2004_2010

_ toteutetaan kesäkuussa 2003 tarkistetun sosiaalipoliittisen ohjelman toinen puolisko.

- Kestävän kasvun ulkoinen ulottuvuus

5. Osallistutaan WTO:n neuvotteluihin ja käynnistetään tai jatketaan käynnissä olevia alueellisia tai kahdenvälisiä kauppaneuvotteluja muun muassa Mercosurin, Kanadan, Persianlahden yhteistyöneuvostoon kuuluvien maiden sekä AKT-maiden kanssa alueellisia taloudellisia kumppanuussopimuksia käsittelevien neuvotteluiden puitteissa.

6. Valmistellaan Cotonoun sopimuksen väliarviointi, pohditaan sen tarkistamista ja valmistellaan seuraaja yhdeksännelle Euroopan kehitysrahastolle. Seurataan velkaaloitteen ja maailmanlaajuisen terveysrahaston toteuttamista ja toteutetaan tarttuviin tauteihin ja lisääntymisterveyteen liittyvä toimintasuunnitelma.

4. VALIKOITUJEN EHDOTUSTEN LAAJENNETTU VAIKUTUSTENARVIOINTI

Komission 5. kesäkuuta 2002 antamassa tiedonannossa vaikutustenarvioinnista³ otettiin käyttöön *uusi yhtenäinen vaikutustenarviointimenettely* kaikkia komission tärkeimpiä aloitteita varten (vuotuisessa toimintastrategiassa tai vuotuisessa lainsäädäntö- ja työohjelmassa esitellyt aloitteet). Uuden menettelyn tavoitteena on parantaa politiikan kehittämisprosessin laatua ja johdonmukaisuutta sekä lisätä avoimuutta ja parantaa viestintää Euroopan kansalaisille Euroopan laajuisten aloitteiden ja lainsäädännön odotetuista vaikutuksista. Tämä uusi menettely yhdistää ja korvaa kaikki komission ehdotusten erittelyssä aiemmin käytetyt erilliset arviointimekanismit ja yksinkertaistaa niitä.

Ehdotusten valinta laajennettua vaikutustenarviointia varten on osa komission strategisen suunnittelun ja ohjelmoinnin kierrosta. Komissio päättää alustavan vaikutustenarviointia koskevan selvityksen perusteella vuotuisessa toimintastrategiassaan tai viimeistään vuotuisessa lainsäädäntö- ja työohjelmassaan, mille ehdotuksille tulisi tehdä laajennettu vaikutustenarviointi. Asiasta päättäessään se ottaa huomioon seuraavat kriteerit:

– aiheutuuko ehdotuksesta huomattavia taloudellisia, sosiaalisia ja/tai ympäristövaikutuksia tietyllä alalla tai useilla aloilla

– onko ehdotuksella merkittävää vaikutusta tärkeimpiin sidosryhmiin

³KOM(2002) 276, 5. kesäkuuta 2002.

12

– edellyttääkö ehdotus huomattavaa toiminnanuudistusta yhdellä tai usealla alalla.

Mahdollisesti valittaviin ehdotuksiin kuuluu a) ehdotuksia, jotka edustavat vaihtoehtoja koskevien strategisten päätösten alkuvaihetta, esimerkiksi tiedonannot, joissa esitellään jokin toimintalinja, strategia tai tietty toimintamalli, ja b) lainsäädäntöehdotuksia.

Laajennettu vaikutustenarviointi keskittyy ehdotuksen taloudellisiin, sosiaalisiin ja ympäristövaikutuksiin sekä sääntelyn aikaansaamiin vaikutuksiin. Se sisältää myös toissijaisuuteen ja suhteellisuuteen liittyvän selvityksen. Laajennettuun vaikutustenarviointiin sisältyy lisäksi tavallisesti sidosryhmien sekä asianomaisten alojen asiantuntijoiden kuuleminen kuulemista koskevien komission vähimmäisvaatimusten mukaisesti.

Uutta vaikutustenarviointimenettelyä sovelletaan ensimmäisen kerran täysimääräisesti vuonna 2004. Vuotuisessa toimintastrategiassa esitettyyn alkuperäiseen luetteloon, joka sisältää ehdotukset vuonna 2004 suoritettavaa laajennettua vaikutustenarviointia varten, on otettu lukuisia ehdotuksia. Useimmat näistä on vahvistettu, ja mukaan on lisätty useita ehdotuksia. Näin on saatu lopullinen luettelo ehdotuksista, jotka on valittu laajennettuun vaikutustenarviointiin tässä työohjelmassa. Ehdotukset edustavat useiden eri alojen aloitteita

vuoden 2004 kolmen prioriteetin tiimoilta.

Avoimuuden edistämiseksi tärkeimpiä uusia ehdotuksia koskevat alustavat vaikutustenarvioinnit julkaistaan silloin, kun tämä lainsäädäntö- ja työohjelma hyväksytään. Laajennettua vaikutustenarviointia koskevat raportit annetaan muiden toimielinten ja yleisön käyttöön silloin, kun komissio antaa vastaavat ehdotukset.

5. PÄÄTELMÄT

Vuosi 2004 on ratkaisevan tärkeä Euroopan unionille. Vuoden 2004 tärkeimpänä tehtävänä on saada menestyksekkäästi päätökseen kymmenen uuden jäsenvaltion liittyminen Euroopan unioniin ja hahmotella tulevaa unionia. Euroopan unionin on samalla jatkettava poliittisen toimintaohjelmansa toteuttamista, jotta varmistettaisiin, että sen 453 miljoonalla kansalaisella on vakauden ja kestävä kasvun osalta hyvät tulevaisuudennäkymät.

Komissio aikoo omalta osaltaan täysipainoisesti pyrkiä vastaamaan näihin haasteisiin ja aikoo käyttää edessä olevan vuoden toimikautensa alussa julkistettujen strategisten tavoitteiden ohjelmansaattamiseen päätökseen.

⁴Tämä lainsäädäntö- ja työohjelma sekä alustavat vaikutustenarvioinnit löytyvät seuraavilta komission www-sivuilta: http://europa.eu.int/comm/off/work_programme/index_fi.htm.

13

LIITE 1

KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA VUODEKSI 2004

Luettelo lainsäädäntöehdotuksista ja muista kuin lainsäädäntötoimista

Luettelo 1: Lainsäädäntöehdotukset ja muut kuin lainsäädäntötoimet, jotka vastaavat vuoden 2004 poliittisia prioriteetteja

Luettelo 2: Muut lainsäädäntöehdotukset ja muut kuin lainsäädäntötoimet, joita todennäköisesti esitetään vuonna 2004

Huomautuksia

(1) Luettelossa 1 on erityisiä ehdotuksia tai muita kuin lainsäädäntötoimia, jotka vastaavat prioriteetteja, sekä vuodelta 2003 jatkettuja ehdotuksia. Komissio on sitoutunut toteuttamaan näitä ehdotuksia vuonna 2004.

(2) Luettelossa 2 on suuntaa-antava ennakoarvio muista ehdotuksista ja toimista, joiden hyväksymistä vuonna 2004 komissio pitää mahdollisena.

(3) Luettelot ovat vain alkuperäisenä kieliversiona (osin englanniksi, osin ranskaksi).

(4) Komissio päivittää suunnitelmaansa kuukausittain ja toimittaa kolmen kuukauden jatkuvan ohjelman muille EU:n toimielimille, jotta niiden olisi helpompi organisoida töitään.⁵

(5) Ensimmäinen luettelo on järjestetty ensin poliittisten prioriteettien ja sitten politiikanalan mukaan (esim. maatalous tai sisämarkkinat), ja toinen luettelo on järjestetty politiikanalan mukaan. Luetteloissa esitetään seuraavat tiedot:

- viitenumero: esim. 2004/ADMIN/001
- asiasta vastaava komission osasto tai osastot
- arvioitu hyväksymispäivä
- onko kyseessä lainsäädäntöehdotus vai muu kuin lainsäädäntötoimi
- alustava todennäköinen oikeusperusta ja vastaava toimielintenvälinen menettely (esim. yhteispäätös)

– onko odotettavissa pakollinen vai vapaaehtoinen alueiden komitean ja/tai

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean kuuleminen

⁵Avoimuutta silmällä pitäen tämä ohjelma julkistetaan myös komission kotisivuilla Internetissä http://europa.eu.int/comm/index_fi.htm ("Komissio palveluksessanne", "Työohjelma", "3-month rolling programme").

14

– ehdotuksen lyhyt kuvaus, poliittinen perustelu ja merkintä siitä, sovelletaanko

siihen laajennettua vaikutustenarviointia

– poliittisiin perusteluihin liittyvä koodi, jonka avulla ehdotukset voidaan luokitella poliittisten prioriteettien perusteella: laajentuminen, vakaus, kestävä kasvu.

15

LIITE 2

Ehdotukset, joille tehdään laajennettu vaikutustenarviointi ennen hyväksymistä
Huom. Kun otetaan huomioon vuoden 2004 erityisolosuhteet (ks. johdanto), komissio ei useiden tärkeiden ehdotusten osalta voi taata toteuttamisajankohtaa, mutta se sitoutuu kuitenkin näitä ehdotuksia koskevaan vaikutustenarviointiin. Kyseiset ehdotukset on luettelossa merkitty tähdellä.

Työohjelman luettelossa on näiden ehdotusten kohdalla laajennettua vaikutustenarviointia koskevassa sarakkeessa lyhenne ”EXT”.

ISG = Yksikköjen välinen johtoryhmä

Ennen kuin komissio tekee ehdotuksia sosiaalipolitiikan alalla, sen on kuultava työmarkkinaosapuolia mahdollisten ehdotusten tyypistä ja sisällöstä (perustamissopimuksen 138 artikla). Tämä kuuleminen on olennainen osa vaikutustenarviointiprosessia.

Prioriteetti

PO Nimi Viitenumero

AGRI ja ISG Neuvoston asetus Euroopan maatalouden ohjaus- ja tukirahaston (EMOTR) tuesta maaseudun kehittämiseen

2004/AGRI/003

BUDG Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä

2004/BUDG/007

EAC Ehdotukset Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksiksi yhteisön ohjelmista koulutus- ja kulttuurialalla (vuoden 2006 jälkeiseksi ajaksi) _ laajennettu vaikutustenarviointi kuudesta tähän pakettiin kuuluvasta ohjelmasta

2004/EAC/024

EMPL ja ISG Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Euroopan sosiaalirahastosta seuraavaksi ohjelmakaudeksi

2004/EMPL/036

REGIO ja ISG Asetusehdotus uusista rakennerahastoista vuoden 2006 jälkeiseksi ajaksi

2004/REGIO/001

1

SG Seuraavat rahoitusnäkymät vuoden 2006 jälkeiseksi ajaksi 2004/SG+/011

JAI ja ISG Ehdotus asetukseksi viisumitietojärjestelmän (VIS), järjestelmän tavoitteiden, siihen syötettävien tietojen tyyppin ja järjestelmään pääsyyn liittyvien näkökohtien määrittämiseksi

2004/JAI/014

JAI Ehdotus neuvoston direktiiviksi kansainvälistä suojelua tarvitseville pakolaisille ja henkilöille myönnettävästä pitkään oleskelleen henkilön asemasta

2004/JAI/020

JAI, TAXUD,
MARKT

Puitedirektiivi väärentämisen torjunnassa jäsenvaltioissa käytettävistä seuraamuksista

2004/JAI+/006

2

RELEX Ehdotus neuvoston asetukseksi tuen antamisesta kumppanivaltioille Itä-Euroopassa, Kaukasiassa ja Keski-Aasiassa

2004/RELEX/014

16

AGRI Kertomus banaanialan yhteisestä markkinajärjestelystä 2004/AGRI/001

COMP* Pelastamis- ja rakenneuudistustarkoituksiin tarkoitettua valtiontukea koskevien suuntaviivojen tarkastelu

2004/COMP/011

DEV Neuvotteluvaltuudet Cotonoun sopimuksen tarkistamiseksi 2004/DEV/001

DEV Asetus metsähinsäädännön soveltamisen valvonnasta, metsähallinnosta ja puukaupasta (FLEGT)
2004/DEV/003

EMPL* Työaikaa koskevan komission tiedonannon seuranta 2004/EMPL/004

EMPL Eurooppalaista yritysneuvostoa koskevan direktiivin uudelleentarkastelu _ työmarkkinaosapuolten kuuleminen
2004/EMPL/005

EMPL* Karsinogeenisia tekijöitä koskevan direktiivin soveltamisalan laajentaminen
2004/EMPL/007

EMPL* Työpaikkaväkivallan ehkäiseminen 2004/EMPL/008

EMPL* Työmarkkinoilta syrjäytyneiden integroiminen 2004/EMPL/011

ENTR ja ISG Yritysten kilpailukykyyn liittyvä ohjelma 2004/ENTR/007

ENTR ja ISG Innovaatiopolitiikkaa koskevaan tiedonantoon liittyvä toimintasuunnitelma/seuranta
2004/ENTR/086

ENTR Komission ehdotus direktiiviksi kaikille ”uutta toimintamallia” ilmentäville direktiiveille yhteisten elementtien lujittamisesta ja vahvistamisesta
2004/ENTR/069

ENTR, MARKT Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teknisiä standardeja ja määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevista säännöistä annetun direktiivin 98/34/EY muuttamisesta
2004/ENTR+/052

ENTR* Matalajännitedirektiivin (73/23/ETY) tarkistaminen 2004/ENTR/081

ENV ja ISG Jätteitä koskeva teemakohtainen strategia 2004/ENV/001

ENV ja ISG Torjunta-aineita koskeva teemakohtainen strategia 2004/ENV/003

ENV Maaperää koskeva teemakohtainen strategia 2004/ENV/002

ENV Elohopeaa koskeva strategia 2004/ENV/004

ENV, SANCO,
RTD, JRC

Tiedonanto ympäristöä ja terveyttä koskevasta eurooppalaisesta toimintasuunnitelmasta vuosiksi 2004_2010
2004/ENV+/006

FISH Ehdotus neuvoston asetukseksi pääsystä tietyille yhteisön kalavesille 12 meripeninkulman rajavyöhykkeen ulkopuolella (ehdotus jaetaan kahdeksi ehdotukseksi)
2004/FISH/003

INFSO ja ISG* Tiedonanto vuorovaikutteisten digitaalitelevisiopalvelujen yhteentoimivuudesta ja komission päätelmät kodin multimediajärjestelmiä koskevien standardien toteuttamisesta
2004/INFSO/001

INFSO Tarkistettu eEurope 2005 -toimintasuunnitelma laajentuneessa Euroopassa
2004/INFSO/019

3

JAI Vähäisiä vaateita koskeva direktiivi 2004/JAI/016

17

MARKT Ehdotus direktiiviksi luottolaitosten ja sijoitusyhtiöiden vakavaraisuusvaatimuksista (omien varojen riittävyyttä koskeva direktiivi)
2001/103

MARKT* Toimintasuunnitelma sähköisiä julkisia hankintoja koskevien

oikeudellisten puitteiden tehokkaasta täytäntöönpanosta

2004/MARKT/004

MARKT Ehdotus direktiiviksi tekijänoikeuksien ja lähioikeuksien yhteisestä hallinnoinnista sisämarkkinoilla

2004/MARKT/007

SG Kestävää kehitystä koskevan strategian tarkistaminen 2004/SG/010

TAXUD Neuvoston direktiivi rekisteröinti- ja käyttöveron veropohjien järjestämisestä uudelleen, jotta henkilöautojen verotusjärjestelmät huomioisivat paremmin

hiilidioksidipäästöt ja olisivat paremmin sisämarkkinoiden mukaiset ja jotta otettaisiin käyttöön rekisteröintiveron palautusjärjestelmä

2004/TAXUD/023

TAXUD Komission tiedonanto/suositus kotivaltiossa tapahtuvan verotuksen periaatteen kokeellisesta soveltamisesta EU:n pieniin ja keskiuuriin yrityksiin

2004/TAXUD/007

TREN ja ISG Meriturvallisuutta koskeva ERIKA III -paketti 2004/TREN/057

TREN Komission tiedonanto käyttäjien oikeuksista kuljetusalalla 2004/TREN/052

18

LIITE 3

Alustava arviointi Prodin komission strategisten tavoitteiden saavuttamisesta

Johdanto

1. Prodin komissio vahvisti toimikautensa alussa neljä strategista tavoitetta 6: uusi tapa ohjata Euroopan asioita, vakaa Eurooppa, jonka ääntä maailma kuuntelee, uusi talous - ja sosiaalipoliittinen ohjelma sekä elämänlaadun parantaminen. Näiden strategisten tavoitteiden saavuttamista koskeva arviointi osoittaa, että Prodin komissio jättää merkittävän perinnön seuraajilleen. Prodin komission toimikauden jälkeen Euroopan unionissa on 25 jäsenvaltiota, perustamissopimus on uudistettu ja lisäksi komissiota ja toimintalinjoja on uudistettu.

I. Uusi tapa ohjata Euroopan asioita

Uudistettu perustamissopimus

2. Komissio antoi panoksensa hallitustenväliseen konferenssiin, jonka tuloksena tehtiin Nizzan sopimus. Komissio on tukenut tämän sopimuksen täytäntöönpanoa. Nizzan sopimuksessa tehtiin kymmenen uuden jäsenvaltion liittymisen kannalta välttämättömät mukautukset, mikä oli merkittävä askel.

3. Komissio katsoi kuitenkin muiden osapuolten tavoin, että Nizzan sopimusta voitaisiin parantaa. Komission mielestä oli kannattavaa perustaa Eurooppa-valmistelukunta pohtimaan 25 jäsenvaltion muodostaman Euroopan unionin toimielinrakennetta. Komission valtuuskunta, jota johtivat komission jäsenet Michel Barnier ja António Vitorino, osallistui valmistelukunnan työhön aktiivisesti. Komissio katsoo, että valmistelukunnan työskentely on huomattava parannus perustamissopimusta koskeviin aiempiin neuvotteluihin nähden, mutta uskoo samalla, että tekstiluonnosta voidaan vielä parantaa hallitustenvälisessä konferenssissa.

Komission sisäiset uudistukset

4. Prodin komissio aloitti toimikautensa sitoutumalla toteuttamaan laajan sisäisten uudistusten ohjelman. Komissio on ryhtynyt historiansa laajimpaan sisäiseen uudistusohjelmaan. Uudistusohjelman kolme tärkeintä pilaria ovat henkilöstöuudistus, strateginen suunnittelu ja ohjelmointi sekä taloushallinto. Keskeisiin saavutuksiin lukeutuvat seuraavat:

_ On sovittu neuvoston uudistamista henkilöstösäännöistä, minkä ansiosta voidaan ottaa käyttöön uudet palkka - ja eläkerakenteet. On otettu käyttöön uusi arviointi- ja ylennysjärjestelmä.

_ On otettu käyttöön uusi strategisen suunnittelun ja ohjelmoinnin kierros, joka on auttanut komission laajentumisvalmisteluissa. Tilivelvollisuutta on lisätty ottamalla käyttöön uusi vuotuisten toimintakertomusten järjestelmä kaikissa komission yksiköissä.

_ On sovittu uudesta varainhoitoasetuksesta yhteisön varojen hallinnassa.

6 Strategiset tavoitteet vuosina 2000_2005, ”Uuden Euroopan hahmotteleminen”; KOM(2000) 154, 9. helmikuuta 2000.

19

_ On otettu käyttöön komission asiakirjojen julkisuutta koskevia uusia menettelyjä ja komission virkamiesten toimintasääntöjä.

5. Uudistusohjelman laajuuden vuoksi kaikki siitä saatava hyöty ei tunnu välittömästi vaan lisääntyy tulevana vuosina. Uusien menettelyjen vakiinnuttaminen vie aikaa, ja jotkin menettelyt, kuten tilivelvollisuusmenettelyt, eivät ole vielä täysipainoisesti käytössä. Komission hallinnossa on edelleen ongelmia, kuten tuoreet Eurostatin kohdistuneet väitteet osoittavat. Komissio aikoo edelleen määrätietoisesti paneutua näiden vaikeuksien selvittämiseen.

Hyvä hallintotapa

6. Komissio on toteuttanut erinäisiä aloitteita eurooppalaisen hallintotavan parantamiseksi. Heinäkuussa 2001 annettu hallintotapaa koskeva valkoinen kirja sisälsi joukon ehdotuksia. Tämä johti välittömästi kesäkuussa 2002 annettuun lainsäädännön parantamista koskevaan pakettiin. Toimenpiteisiin kuuluu uusi vaikutustenarviointimenettely merkittävien ehdotusten kehittämiseksi sekä kuulemista koskevat vähimmäisvaatimukset. Lisäksi komissiolla on käynnissä merkittävä ohjelma Euroopan unionin lainsäädännön yksinkertaistamiseksi. Näiden aloitteiden koko hyöty käy piakkoin selväksi.

II. Maanosan vakauttaminen ja Euroopan äänen saaminen paremmin esille maailmassa Laajentuminen

7. Prodin komissio on tukenut laajentumisprosessin saamista menestyksekkäästi päätökseen. Kööpenhaminan Eurooppa-neuvostossa joulukuussa 2002 jäsenvaltiot suostuivat komission suositukseen, että Kyproksen, Latvian, Liettuan, Maltan, Puolan, Slovakian, Slovenian, Tšekin, Unkarin ja Viron olisi liityttävä Euroopan unioniin. Kyseisissä maissa tämän jälkeen pidetyissä yhdeksässä kansanäänestyksessä kansan vankka enemmistö kannatti liittymistä Euroopan unioniin.

8. Komissio on tukenut unioniin liittyvien valtioiden liittymisvalmisteluja. Komissio on lisäksi toteuttanut sisäisiä valmisteluja varmistaakseen, että ohjelmat ja toimintalinjat on sovitettu uusien jäsenvaltioiden varten. Liittymispäivä 1. toukokuuta 2004 on ratkaiseva hetki Euroopan mantereen historiassa. Komissio on lisäksi tukenut Bulgarian ja Romanian valmisteluja, jotta ne voisivat liittyä Euroopan unioniin suunnitellusti vuonna 2007. Komissio tukee Turkin ponnisteluja täyttää Kööpenhaminassa liittymisneuvottelujen aloittamista varten vahvistetut poliittiset kriteerit ja laatii parhaillaan lausuntoaan Kroatian liittymishakemuksesta.

Vakaus

9. Komissiolla on ollut merkittävä rooli vakauden kehittämisessä laajentuneen Euroopan unionin rajojen ulkopuolellakin. Laajempi Eurooppa on unionin asialistalla todennäköisesti jatkossakin. Selkeä menestys tässä vaiheessa on ollut Balkanin alueen vakausohjelma. Kyseisissä maissa on tapahtunut huomattavaa edistymistä. Euroopan unionin rauhanturvajoukko on sijoitettu entiseen Jugoslavian tasavaltaan Makedoniaan maan hallituksen nimenomaisesta pyynnöstä.

10. Komissio on lisäksi kehittänyt suhteitaan Venäjään ja muihin Itä-Euroopan, Kaukasian ja Keski-Aasian maihin.

20

Laajempi Eurooppa _ Naapuruus

11. Maaliskuussa 2003 antamassaan tiedonannossa ”Laajempi Eurooppa ja naapuruus” komissio esitteli kunnianhimoisen tavoitteen: sellaisen yhteisiin arvoihin ja etuihin sekä syvällekyyvään yhdentymiseen perustuvan laajennetun rauhan, vakauden ja vaurauden alueen luominen, joka pitää sisällään itäiset ja eteläiset naapurit, joiden tulevaisuudennäkymiin EU-jäsenyys ei tällä hetkellä kuulu. Tähän tavoitteeseen kuuluu edistyminen yhteisten arvojen kunnioittamisessa sekä poliittisten, taloudellisten ja institutionaalisten uudistusten tehokas toteuttaminen ja pyrkimys tiivistää naapurimaiden taloudellisia ja poliittisia kytköksiä EU:hun. Suunnitelmiin kuuluu myös osallistuminen sisämarkkinoille ja rajatylittävän ja alueellisen tai kansainvälisen yhteistyön kohentaminen unionin ulkorajoilla.

12. Tämän ohella komissio on vienyt eteenpäin Barcelonan prosessia Euroopan ja Välimeren maiden vapaakauppa -alueen kehittämiseksi. Edistymistä on haitannut Israelin ja Palestiinan kriisi. Komissio on tukenut kaikkia rauhanyhteistyötoimia ja erityisesti Lähi-idän tiekartta-aloitetta. Euroopan unioni on tehnyt assosiaatiosopimuksen Egyptin kanssa ja saanut assosiaatiosopimusta koskevat neuvottelut päätökseen Algerian ja Libanonin kanssa.

Toiminta muualla maailmassa

13. Prodin komissiolla on ollut johtava asema ponnisteluissa luoda uusi monenvälinen maailmanlaajuinen ohjausjärjestelmä. Komissiolla oli johtava asema pyrittäessä ratifioimaan Kiiton pöytäkirja ilmastomuutoksesta, saamaan kestävä kehitys käsiteltyä vuonna 2002 Johannesburgissa pidetty huippukokous menestyksekkäästi päätökseen sekä käynnistämään uudet monenkeskiset kauppaneuvottelut Dohassa. Komissio on edelleen vakuuttunut, että monenvälinen vuoropuhelu on paras tapa edetä maiden painiskellessa globalisaation vaikutusten kanssa. Komissio on samaten edelleen sitoutunut Yhdistyneiden Kansakuntien vuosittain asetettuihin tavoitteisiin. Se on tältä osin saanut Cotonoun sopimusta koskevat neuvottelut päätökseen ja valmistellut uutta yhteisön kehitysyhteistyöpolitiikkaa. Komissio on myös tehostanut kehitysyhteistyöohjelmien kohdentamista ja niiden toteutusta, jotta sen panos tällä alalla olisi paras mahdollinen.

III. Uusi talous- ja sosiaalipoliittinen ohjelma

Lissabon ja kestävä kehitys

14. Lissabonin Eurooppa-neuvosto vahvisti maaliskuussa 2000 komission panoksen pohjalta Euroopan unionin uudeksi päämääräksi tulla vuoteen 2010 mennessä "maailman kilpailukykyisimmäksi ja dynaamisimmaksi tietopohjaiseksi taloudeksi, joka kykenee ylläpitämään kestävä talouskasvu, luomaan uusia ja parempia työpaikkoja ja lisäämään sosiaalista yhteenkuuluvuutta". Kesäkuussa 2001 kokoontunut Göteborgin Eurooppaneuvosto lisäsi komission ehdotuksen mukaan ympäristöulottovuuden Lissabonin strategiaan ja vahvisti kestävä kehitys koskevan strategian. Komissio on määrätietoisesti edistänyt Lissabonin talousuudistusohjelmaa. Saavutuksiin kuuluvat energiamarkkinoiden ja teleliikennepalveluiden vapauttaminen, eurooppalaisen tutkimusalueen perustaminen ja ehdotukset rautatie- ja lentoliikenteen vapauttamiseksi. Lissabonin tavoitteiden saavuttamisen kannalta on keskeisellä sijalla loppujen lopuksi jäsenvaltioiden sitoutumisen aste.

15. Nizzan sosiaalinen toimintaohjelma täydentää Lissabonin strategiaa ja on osa sitä. Sitä tarkistettiin kesäkuussa 2003 työmarkkinoiden ja yhteiskunnan kehityksen ottamiseksi huomioon. Komissio on ottanut käyttöön avoimen koordinaatiomenetelmän sosiaalisen osallisuuden edistämisen ja eläkkeiden aloilla, uudistanut Euroopan työllisyysstrategiaa ja

21 koordinoitunut Euroopan vammaisten teemavuotta. Työmarkkinasuhteiden alalla komissio on tukenut työmarkkinaosapuolten vuoropuhelua ja tarvittaessa pannut alulle erityisiä lainsäädäntöehdotuksia, esimerkiksi työterveyden ja työturvallisuuden sekä vuokratyön osalta.

Yhtenäismarkkinat ja euron käyttöönotto

16. Eurosetelit ja -kolikot otettiin menestyksekkäästi käyttöön 12 jäsenvaltiossa. Euron käyttöönoton taustalla on sitoumus toteuttaa tervettä makrotalouspolitiikkaa, ja euro edistääkin kasvua, kilpailukykyä ja työllisyyttä. Euron käyttöönotto tuo kuitenkin samalla esiin ne muutokset, jotka ovat vielä tarpeen, jotta Eurooppa saisi täysimääräisen hyödyn yhtenäismarkkinoista. Koska euron fyysinen käyttöönotto onnistui näin hyvin, talous - ja rahaliittoa voidaan epäilemättä pitää yhtenä Euroopan yhdentymisen virstanpylväistä vuonna 1968 perustetun tulliliiton ja vuonna 1992 luotujen yhtenäismarkkinoiden rinnalla.

Maatalous ja kalastus

17. Komission uudistustoimet ulottuvat myös yhteiseen maatalouspolitiikkaan ja yhteiseen kalastuspolitiikkaan. EU:n maatalousministerit hyväksyivät 26. kesäkuuta 2003 perustavaa laatua olevia uudistuksia yhteiseen maatalouspolitiikkaan. Uusi yhteinen maatalouspolitiikka on kehitetty kestävä maataloutta silmällä pitäen, ja se antaa EU:n viljelijöille vapauden tuottaa sitä, mitä markkinat haluavat. Vastaisuudessa suurin osa tuista maksetaan tuotantomäärästä riippumattomasti.

18. Joulukuussa 2002 EU:n kalastusministerit sopivat yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta tavoitteena kalakantojen säilyttäminen paremmin, meriympäristön suojeleminen, kalastus- ja vesiviljelyalojen taloudellisen elinkelpoisuuden varmistaminen ja korkealuokkaisten elintarvikkeiden tarjoaminen kuluttajille.

IV. Elämänlaadun parantaminen

Oikeus - ja sisäasiat

19. Komissio on toteuttanut toimenpiteitä vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen luomiseksi Euroopassa, minkä se sai toimeksiannoksi Tampereen Eurooppa -neuvostossa lokakuussa 1999. Komission kasvava asiantuntemus tällä alalla antoi sille mahdollisuuden reagoida ripeästi syyskuun 11. päivän 2001 tapahtumiin. Neuvosto on sopinut useista ehdotuksista, kuten yhteisestä eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä sekä laittoman maahanmuuton torjumisesta. Tehtävää on kuitenkin vielä, jotta kansalaisten vaatimuksiin ja Eurooppa-neuvoston poliittisiin tavoitteisiin voitaisiin vastata.

Kansanterveys, ympäristö, liikenne ja energia

20. Euroopan komissio pyrkii yhdessä jäsenvaltioiden kanssa varmistamaan, että Euroopan unioni pääsee tavoitteisiinsa Kioton ympäristökonferenssissa hyväksytyssä hiilipäästöjen vähentämisessä. Ilmastonmuutos on yksi vuonna 2012 päätökseen saatavan Euroopan unionin kuudennen ympäristönsuojelua koskevan toimintaohjelman pääaiheista luonnon ja biologisen monimuotoisuuden suojelun, kansalaisten elämänlaadun ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämisen, luonnonvarojen käytön tehostamisen sekä luonnonvarojen hallinnan ja jätteenkäsittelyn ohella. Komissio hallinnoi uutta kansanterveysalan toimintaohjelmaa vuosina 2003_2008. Komissio on perustanut Euroopan

22

elintarviketurvallisuusviranomaisen ja Euroopan meriturvallisuusviraston ja ehdottaa tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamista.

21. Komissio on lisäksi suunnitellut kymmenvuotisen liikenneohjelman, joka päättyy vuonna 2010. Tavoitteena on suunnata Euroopan liikennepolitiikka uudelleen kansalaisten tarpeisiin ja vaatimuksiin. Komissio on lisäksi kehittänyt pitkän aikavälin strategia n energiahuollon turvaamiseksi Euroopassa. Komissio on aktiivisesti osaltaan edistänyt Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista, rautatieverkkojen avaamista kilpailulle ja liikenneturvallisuuden (erityisesti meriturvallisuuden) kohentamista. Se on lisäksi aktiivisesti edistänyt laadukkaiden yleishyödyllisten palvelujen saatavuutta.

22. Komissio on myös ottanut käyttöön solidaarisuusrahaston, jotta Euroopan unioni voisi auttaa jäsenvaltioita ja unioniin liittyviä maita luonnonkatastrofien jälkeen.

Solidaarisuusrahastoa on jo käytetty Keski-Euroopan tulvien yhteydessä kesällä 2002 ja Etelä-Euroopan metsäpalojen yhteydessä kesällä 2003.

23

LIITE 4

Lainsäätäjän toimia odottavat komission ehdotukset vuonna 2004

Yleiset asiat ja ulkosuhteet

– Ehdotus asetukseksi hajautetusta yhteistyöstä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1659/98 muuttamisesta ja voimassaolon jatkamisesta (2003/0156/COD)

– Ehdotus asetukseksi sukupuolten tasa-arvon edistämisestä kehitysyhteistyössä (2003/0176/COD)

Verotus ja tulliliitto

– Ehdotus asetukseksi rahanpesun ehkäisemisestä tulliyhteistyöllä (2002/0132/COD)

– Ehdotus direktiiviksi direktiivin 77/388/ETY muuttamisesta postialalla suoritettavien palveluiden arvonlisäveron osalta (2003/0091/CNS)

– Ehdotus direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY ja direktiivin 92/82/ETY muuttamisesta ammatillisiin tarkoituksiin polttoaineena käytettävään kaasuöljyyn sovellettavan erityisen verotusjärjestelmän käyttöönottamiseksi sekä bensiinin ja kaasuöljyn valmisteverojen lähentämiseksi (2002/0191/CNS ja KOM(2002) 410)

Oikeus - ja sisäasiat

Yhteinen turvapaikkapolitiikka:

– Ehdotus direktiiviksi pakolaisaseman myöntämistä tai peruuttamista koskevissa menettelyissä jäsenvaltioissa sovellettavista vähimmäisvaatimuksista (2000/0238/CNS)

Yhteinen maahanmuuttopolitiikka ja laittoman maahanmuuton torjunta:

– Ehdotus direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä opiskelua, ammatillista koulutusta tai vapaaehtoistyötä varten (2002/0242/CNS)

– Ehdotus direktiiviksi sellaisille laittomassa maahanmuutossa avustamisen tai ihmiskaupan uhreille, jotka tekevät yhteistyötä viranomaisten kanssa, myönnettävästä lyhytaikaisesta oleskeluluvasta (2002/0043/CNS)

– Ehdotus direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä palkkatyötä tai itsenäistä ammatinharjoittamista varten (2001/0154/CNS)

Sisä- ja ulkorajat, yhteinen viisumipolitiikka

– Ehdotus direktiiviksi edellytyksistä, joiden täytyessä kolmansien maiden kansalaiset voivat matkustaa vapaasti jäsenvaltioiden alueella enintään kolmen kuukauden ajan, erityisen matkustusluvan käyttöön ottamisesta ja maahantulon edellytysten vahvistamisesta enintään kuuden kuukauden matkaa varten (2001/0155/CNS)

– Ehdotus asetukseksi yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 muuttamisesta; ja ehdotus asetukseksi kolmansien maiden kansalaisten oleskeluluvan yhtenäisestä kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1030/2002 muuttamisesta (2003/0217/CNS ja 2003/0218/CNS)

24

Todellinen oikeusalue yksityisoikeudellisissa asioissa:

– Ehdotus asetukseksi riitauttamattomia vaateita koskevan eurooppalaisen täytäntöönpanomääräyksen käyttöönotosta (2002/0090/COD)

– Ehdotus direktiiviksi rikoksen uhreille maksettavista korvauksista (KOM(2002) 562)

Rikollisuuden ja terrorismin vastaiset toimet ja todellinen oikeusalue rikosasioissa:

– Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi rasismien ja muukalaisvihan vastaisesta toiminnasta (2001/0270/CNS)

– Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi laittoman huumausainekaupan rikostunnusmerkistöjen ja seuraamusten vähimmäissäännöksistä (2001/0114/CNS)

– Ehdotus direktiiviksi ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin (2001/0076/COD)

– Ehdotus direktiiviksi alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaamisrikoksista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista (2003/0037/COD)

– Ehdotus puitepäättökseksi alusten aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan rikosoikeudellisen kehyksen vahvistamisesta (2003/0088/CNS)

– Ehdotus direktiiviksi yhteisön taloudellisten etujen rikosoikeudellisesta suojaamisesta (2001/0115/COD)

– Ehdotus neuvoston puitepäättökseksi lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta (2001/0025/CNS)

– Ehdotus päätökseksi yhteisön tukiohjelman perustamisesta yhteisön taloudellisten etujen suojaamiseksi toteutettavien toimien tukemiseksi (2003/0152/COD)

– Ehdotus päätökseksi väärennettyjen eurometallirahojen analysoinnista ja niihin liittyvästä yhteistyöstä ja tiedonvaihdesta (2003/0158/CNS)

Työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kuluttaja-asiat

– Ehdotus direktiiviksi vuokratyöntekijöiden työehdoista (2002/0072/COD)

– Ehdotus asetukseksi työntekijöiden vapaasta liikkuvuudesta yhteisön alueella annetun asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta (1998/0229/COD) ja ehdotus direktiiviksi jäsenvaltioiden työntekijöiden ja heidän perheidensä liikkumista ja oleskelua yhteisön alueella koskevien rajoitusten poistamisesta annetun direktiivin 68/360/ETY muuttamisesta (1998/0230/COD)

– Ehdotus asetukseksi kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä (2003/0162/COD)

– Ehdotus asetukseksi tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta (2003/0174/COD)

- Sosiaaliturva: sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen henkilöiden vapaata liikkuvuutta silmällä pitäen (1998/0360/COD)
- Ehdotus asetukseksi sosiaaliturvajärjestelmien soveltamisesta yhteisön alueella liikkuviin palkattuihin työntekijöihin, itsenäisiin ammatinharjoittajiin ja heidän perheenjäseniinsä annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1408/71 muuttamisesta (2003/0138/COD)
- Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan rasismien ja muukalaisvihan seurantakeskuksesta (2003/0185/CNS)

Kilpailukyky (sisämarkkinat, teollisuus ja tutkimus)

Sisämarkkinat:

- Ehdotus direktiiviksi ammattipätevyyden tunnustamisesta (2002/0061/COD)
- Ehdotus asetukseksi myyntityöstä sisämarkkinoilla (2001/0227/COD)

25

- Ehdotus asetukseksi yhteisöpatentista (2000/0177/CNS)
- Ehdotus direktiiviksi tietokoneella toteutettujen keksintöjen patentoitavuudesta (2002/0047/COD)
- Ehdotus asetukseksi yhteisön tavaramerkistä annetun asetuksen muuttamisesta (2002/0308/CNS)
- Ehdotus direktiiviksi teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamiseen tähtäävistä toimenpiteistä ja menettelyistä (2003/0024/COD)
- Ehdotus direktiiviksi moottoriajoneuvojen käyttöön liittyvän vastuun varalta otettavaa vakuutusta koskevien direktiivien 72/166/ETY, 84/5/ETY, 88/357/ETY, 90/232/ETY ja 2000/26/EY muuttamisesta (2002/0124/COD)
- Ehdotus direktiiviksi julkisista ostotarjouksista (2002/0240/COD)
- Ehdotus direktiiviksi säännellyillä markkinoilla kaupankäynnin kohteeksi otettavien arvopaperien liikkeeseenlaskijoita koskeviin tietoihin liittyvien avoimuusvaatimusten yhdenmukaistamisesta ja direktiivin 2001/34/EY muuttamisesta (2003/0045/COD)

Kuluttajapolitiikka:

- Ehdotus direktiiviksi kuluttajille myönnettäviä luottoja koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhdenmukaistamisesta (2002/0222/COD)
- Ehdotus direktiiviksi sopimattomista kaupallisista menettelyistä (2003/0134/COD)

Yritystoiminta:

- Ehdotus päätökseksi yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimivasta tarjoamisesta viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille (IDABC) (2003/0147/COD)
- Ehdotus direktiiviksi moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, osien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksymisestä (uudelleen laadittu versio) (2003/0153/COD)

Kilpailu:

- Ehdotus asetukseksi yrityskeskittymien valvonnasta (2002/0296/CNS) _ jos ei ole annettu vuonna 2003

Liikenne, televiestintä ja energia

- Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 41 artiklan mukaisesti komissiolle ilmoitettavien investointihankkeiden määrittelystä annetun asetuksen (Euratom) N:o 2587/1999 muuttamisesta (KOM(2003) 370)
- Ehdotukset direktiiveiksi energiatuotteiden toimitusvarmuutta koskevien toimenpiteiden lähentämisestä (2002/0219/COD, 2002/0220/COD) ja 2002/0221/CNS)
- Ehdotus direktiiviksi puitteiden säätämisestä energiaa käyttäviä tuotteita koskevien ekologisen suunnittelun vaatimusten asettamista varten ja neuvoston direktiivin 92/42/EY muuttamisesta (2003/0172/COD)
- Ehdotus asetukseksi tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta (2001/0241/COD)
- Ehdotus direktiiviksi tietyillä teillä kansainvälisessä liikenteessä raskaisiin tavarankuljetusajoneuvoihin sovellettavia ajorajoituksia koskevasta yhdenmukaistettujen sääntöjen avoimesta järjestelmästä (ajokiellot viikonloppuisin) (1998/0096/COD)

- Ehdotus direktiiviksi verojen ja maksujen kantamisesta raskailta tavaraliikenteen ajoneuvoilta tiettyjen infrastruktuurien käytöstä annetun direktiivin 1999/62/EY muuttamisesta ("Eurovignette") (2003/0175/COD)
- Ehdotus direktiiviksi tiemaksujen sähköisten keruujärjestelmien laajasta käyttöönotosta ja yhteentoimivuudesta yhteisössä (2003/0081/COD)
- Muutettu ehdotus asetukseksi rautateiden, maanteiden ja sisävesien henkilöliikenteeseen liittyviä julkisen palvelun vaatimuksia ja julkisia palveluhankintoja koskevien sopimusten tekemistä koskevista jäsenvaltioiden toimista (2000/0212/COD)
- Ehdotus asetukseksi jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisten lentoliikennesopimusten neuvottelemisesta ja täytäntöönpanosta (2003/0044/COD)
- Ehdotus direktiiviksi matkustamomiehistöä koskevista turvallisuusvaatimuksista (KOM(1997) 382)
- Ehdotus asetukseksi teknisten sääntöjen ja hallinnollisten menettelyjen yhdenmukaistamisesta siviili-ilmailun alalla annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 muuttamisesta (2000/0069/COD)
- Ehdotus asetukseksi Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1406/2002 muuttamisesta (2003/0159/COD)
- Ehdotus direktiiviksi alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaamisrikoksista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista (2003/0037/COD)
- Ehdotus asetukseksi alusten ja satamien turvatoimien parantamisesta (2003/0089/COD)
- Ydinturvallisuus Euroopan unionissa _ ehdotuksia direktiiveiksi (KOM(2002) 605)
- Muutettu asetusehdotus jolla muutetaan seuraavaa muutettua ehdotusta:
asetus Euroopan laajuisten verkkojen alaan liittyvän yhteisön rahoitustuen myöntämistä koskevista yleisistä säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2236/95 muuttamisesta (KOM(2003) 561, 2001/0226/COD)
- Ehdotus päätökseksi yhteisön suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi tehdyn päätöksen N:o 1692/96/EY muuttamisesta (KOM(2003) 564)

Maatalous ja kalastus

- Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rehujen ja elintarvikkeiden virallisesta valvonnasta (2003/0030/COD)
- Ehdotus asetukseksi torjunta-ainejäämien enimmäismääristä kasvi- ja eläinperäisissä tuotteissa (2003/0052/COD)
- Ehdotus asetukseksi rehuhygieniää koskevista vaatimuksista (2003/0071/COD)
- Ehdotus asetukseksi eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana ja direktiivien 64/432/ETY ja 93/119/EY muuttamisesta (2003/0171/CNS)
- Yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisen täytäntöönpanoon tai jatkotoimiin liittyvä joukko ehdotuksia, kuten ehdotus neuvoston asetukseksi turskakantojen elvytystoimenpiteistä (KOM(2003) 237) ja ehdotus neuvoston asetukseksi pohjoisen kummeliturskakannan elvytystoimenpiteistä (KOM(2003) 374 _ jos niitä ei ole annettu vuonna 2003)

Koulutus, nuoriso ja kulttuuri

- Ehdotus päätökseksi eurooppalaisten audiovisuaalisten teosten kehittämisen, levityksen ja myynninedistämisen tukemista koskevan ohjelman täytäntöönpanosta (Media Plus – Kehittäminen, levitys ja myynninedistäminen) 20 päivänä joulukuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/821/EY muuttamisesta (2003/0067/COD)

- Ehdotus päätökseksi Euroopan audiovisuaalisessa ohjelmatuotannossa toimivien ammattilaisten koulutusohjelman täytäntöönpanosta (Media -koulutus) (2001–2005) 19 päivänä tammikuuta 2001 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 163/2001/EY muuttamisesta (2003/0064/COD)
- Ehdotus päätökseksi Kulttuuri 2000 -ohjelman perustamisesta 14 päivänä helmikuuta 2000 tehdyn päätöksen N:o 508/2000/EY muuttamisesta (2003/0076/COD)
- Ehdotus päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta nuorisoalalla Euroopan laajuisesti

toimivien organisaatioiden tukemiseksi (2003/0113/COD)

– Ehdotus päätökseksi yhteisön toimintaohjelman perustamisesta Euroopan laajuisesti toimivien koulutusalan organisaatioiden sekä alan yksittäistoimien tukemiseksi (2003/0114/COD)

– Ehdotus päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta kulttuurialalla Euroopan laajuisesti toimivien organisaatioiden tukemiseksi (2003/0115/COD)

– Ehdotus päätökseksi yhteisön toimintaohjelmasta unionin aktiivisen kansalaisuuden edistämiseksi (2003/0116/CNS)

– Luonnos: neuvoston päätös ammatillisen koulutuksen neuvoa-antavan komitean säännöistä (KOM(2003) 394)

Ympäristö

– Ehdotus direktiiviksi ympäristövastuusta ympäristövahinkojen ehkäisemiseksi ja korjaamiseksi (2002/0021/COD)

– Ehdotus direktiiviksi uimaveden laadusta (2002/0254/COD)

– Ehdotus direktiiviksi direktiivin 1999/32/EY muuttamisesta meriliikenteessä käytettävien polttoaineiden rikkipitoisuuden osalta (2002/0259/COD)

– Ehdotus direktiiviksi orgaanisten luottimien käytöstä rakennusmaaleissa ja -lakoissa sekä ajoneuvojen korjausmaalaustuotteissa aiheutuvien haihtuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjen rajoittamisesta ja direktiivin 1999/13/EY muuttamisesta (2002/0301/COD)

– Ehdotus direktiiviksi kaivannaisteollisuuden jätehuollosta (2003/0107/COD)

– Ehdotus asetukseksi pysyvistä orgaanisista yhdisteistä sekä direktiivien 79/117/ETY ja 96/59/EY muuttamisesta (2003/0119/COD)

– Ehdotus asetukseksi jätteiden siirroista (2003/0139/COD)

– Ehdotus asetukseksi ympäristöalan rahoitusvälineestä (LIFE) annetun asetuksen (EY) N:o 1655/2000 muuttamisesta (2003/0148/COD)

– Ehdotus direktiiviksi ilmassa olevasta arseenista, kadmiumista, elohopeasta, nikkelistä ja polysyklisistä aromaattisista hiilivedyistä (2003/0164/COD)

– Ehdotus direktiiviksi kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetun direktiivin muuttamisesta Kioton pöytäkirjan hankemekanismin osalta (2003/0173/COD)

– Ehdotus asetukseksi tietyistä fluoratuista kasvihuonekaasuista (2003/0189/COD)

– Ehdotus direktiiviksi pohjaveden suojelusta pilaantumiselta (2003/0210/COD)

– REACH-ehdotus (2002/ENV+/015), komissio antanut 29. lokakuuta 2003

– Ehdotus direktiiviksi muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa (2003/0246/COD) ja asetukseksi Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamisesta EY:n toimielimiin ja muihin elimiin (2003/0242/COD)

28

Liite 5

Yhteisön lainsäädännön yksinkertaistaminen ja kodifiointi

Yksinkertaistamisen painopisteet vuonna 2004

Komissio hyväksyi helmikuussa 2003 toimintapuitteet yhteisön lainsäädännön päivittämiseksi ja yksinkertaistamiseksi.⁷ Aloitteen keskeisellä toimella pyritään lainsäädännön yksinkertaistamiseen kiinnittämällä asiaan suurempaa poliittista huomiota ja ottamalla käyttöön seuraaviin vaiheisiin perustuva uusi menetelmä:

_ Kehitetään priorisointi-indikaattorit, jotka ohjaavat komissiota valitsemaan ne alat, joilla yksinkertaistaminen näyttää erityisen tarpeelliselta.

_ Komissio valitsee politiikanalat ja seuloa niiden joukosta ne, joilla yksinkertaistamiseen voisi olla mahdollisuuksia. Tietyt säädökset saatetaan tämän seulonnan perusteella valita yksinkertaistettaviksi.

_ Mahdollista yksinkertaistamista varten ehdolle valittuja säädöksiä tarkastellaan yksityiskohtaisesti; konkreettiset yksinkertaistamishdotukset laaditaan parhaita menetelmiä ja toimintatapoja käyttäen ja annetaan komission ehdotuksina.

Menetelmän tärkein uusi anti on prioriteetti-indikaattorien luominen, minkä pohjalta komission yksiköt voivat järjestelmällisemmin ja laajemmin seuloa yhteisön politiikanalat

yksinkertaistamismahdollisuuksien toteutukseksi. Toimintapuitteet toteutetaan kolmessa vaiheessa. Kunkin vaiheen lopulla (lokakuussa 2003, huhtikuussa 2004 ja vuoden 2004 lopulla) komissio raportoi edellisen vaiheen aikana tapahtuneesta edistyksestä ja ilmoittaa seuraavaa vaihetta varten suunnitellun työohjelman.

Komissio esitti lokakuussa 2003 ensimmäisen raportin toimintapuitteiden täytäntöönpanosta ensimmäisen vaiheen (helmi_ syyskuu 2003) osalta.⁹ Raportin mukaan komission yksiköillä on huomattavia yksinkertaistamistoimia meneillään useilla eri politiikanaloilla. Tämä työ on tarkoitus saada päätökseen tulevina vuosina _ lopullisten komission ehdotusten muodossa.

Komission yksinkertaistamistyön ohjelmointi noudattaa helmikuussa 2003 hyväksytyn aloitteen kolmivaiheista täytäntöönpanoa erityisesti politiikanalojen seulonnan osalta. Jos jotakin säädöstä katsotaan olevan mahdollista yksinkertaistaa, sille laaditaan aikataulu tavanomaisen ohjelmointikierroksen yhteydessä.

⁷KOM(2003) 71.

⁸Komissio määritteli yksinkertaistamisen laajasti helmikuuisessa tiedonannossaan. Yksinkertaistaminen voi tarkoittaa lainsäädännön muuttamista ilman, että kajottaisiin taustalla olevan politiikan sisältöön.

Tämä saattaa olla tarpeen esimerkiksi silloin, jos on saatavilla nykyisin käytössä olevia lainsäädäntövälineitä tai -tekniikoita tehokkaampia tai oikeasuhtaisempia välineitä tai tekniikoita.

Yksinkertaistaminen saattaa kuitenkin toisaalta tarkoittaa politiikan sisällön yksinkertaistamista mukauttamalla lainsäädännön toimintamallia tai suunnittelemalla se kokonaan uudelleen.

⁹KOM(2003) 592 ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja SEK(2003) 1085.

29

Yksinkertaistamisen prioriteetit vuodeksi 2004

Politiikanala Politiikanalojen seulonta

vaiheessa II (lokakuu 2003_ maaliskuu 2004)

Keskeiset aloitteet, joilla on yksinkertaistamisvaikutuksia ja jotka todennäköisesti annetaan vuonna 2004

Yritystoiminta - Moottoriajoneuvojen

tyyppihyväksyntäjärjestelmä

- Raskaiden hyötyajoneuvojen

päästöt

- Kosmetiikka

- Valmispakkauksia koskeva

lainsäädäntö

- Jalostetut maataloustuotteet

Maatalous - Tuontikiintiöt - Sitrushedelmäjalosteet

- Sokerin yhteinen

markkinajärjestely

- Tiedotustoimet

Terveys ja

elintarviketurvallisuus

- Rehuaineet ja rehuseokset

- Uuselintarvikkeet

(lupamenettely)

Ympäristö - Jätelainsäädäntö

- Ilman laatua koskeva

lainsäädäntö

- Jätelainsäädäntö

Kalastus - Kalastuksen järjestäminen /

Luoteis-Atlantin

kalastusjärjestö

Euroopan

sopimusoikeus

- Yleinen sopimusoikeus ja

rajatylittävät sopimukset

Työllisyys ja

sosiaalipolitiikka

Työterveys ja työturvallisuus

Energia ja

liikenne

- Ilmailumarkkinoiden toiminta

- Ajokortit

Verotus ja tulli - Pääomaverodirektiivi

Sisämarkkinat - Toinen yhtiöoikeusdirektiivi

Kilpailu - Kilpailuoikeutta koskevan

asetuksen täytäntöönpano

- Sulautumisia ja kilpailuoikeutta

koskevat täytäntöönpano- ja

tulkintasäännöt

30

EU:n lainsäädännön kodifiointi

Komissio pyrkii tavoitteeseensa eli aikoo saada kodifiointiohjelmansa päätökseen vuoden 2005 loppuun mennessä. Vuodeksi 2004 on suunniteltu noin 60:tä kodifiointiehdotusta.

Komissio kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa tarkastelemaan kiireellisesti kodifiointiohjelmassa annettuja komission ehdotuksia, jotta kaikki ehdotukset voitaisiin hyväksyä viimeistään vuoden 2006 lopulla

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 29.10.2003

KOM(2003) 645 slutlig

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN**TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET****KOMMISSIONENS LAGSTIFTNINGS- OCH ARBETSPROGRAM FÖR 2004**

2

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Inledning.....	3
1. Dialog med Europaparlamentet och rådet.....	4
2. Utsikter och utmaningar inför 2004	4
3. Kommissionens prioriteringar för 2004	6
3.1. Anslutningen av tio nya medlemsstater	6
3.2. Stabilitet	7
3.3. Hållbar tillväxt	9
4. Utvidgad konsekvensanalys av utvalda förslag	11
5. Slutsatser	12

Bilagor

1. Förteckning över nya förslag till lagstiftning och andra akter för 2004
2. Förteckning över förslag som kommer att genomgå en utvidgad konsekvensanalys innan de antas
3. Preliminär bedömning av förverkligandet av Prodi-kommissionens strategiska mål
4. Förslag från kommissionen som väntar på behandling av lagstiftaren under 2004
5. Förenkling och kodifiering av gemenskapslagstiftningen

3

INLEDNING

Det här är Prodi-kommissionens sista **lagstiftnings- och arbetsprogram**, som omfattar ett år med betydande förändringar för Europeiska unionen.

_ Den 1 maj 2004 ansluter sig tio nya medlemsstater till Europeiska unionen. En kort tid därefter undertecknar stats- och regeringscheferna i den utvidgade unionen ett nytt konstitutionellt fördrag.

_ I juni 2004 röstar medborgarna i hela Europeiska unionen i valet till Europaparlamentet.

_ Den 1 november 2004 tillträder den nya kommissionen.

Det står därmed klart att 2004 kommer att bli ett allt annat än vanligt år när det gäller EUinstitutionernas programplanering. Med hänsyn till detta och som det anstår en kommission som närmar sig slutet av sin mandatperiod är därför lagstiftnings- och arbetsprogrammet för 2004 med avsikt mycket mer fokuserat än under föregående år. Kommissionen vill att programmet ska vara så realistiskt som möjligt, både när det gäller vad kommissionen kan åstadkomma och vad de andra EU-institutionerna kan absorbera.

Kommissionen har därför sett över de viktigaste initiativ som presenterades i den årliga politiska strategin och inskränkt dem till absolut nödvändiga initiativ som kan genomföras under 2004.

Huvudmålet i lagstiftnings- och arbetsprogrammet är att fokusera på kommissionens prioriteringar, tillkännage de viktigaste nya förslagen för 2004 och ett begränsat antal viktiga förslag från 2003 (bilaga 1) samt göra det slutliga urvalet av förslag som kräver en utvidgad konsekvensanalys (bilaga 2). Programmet innehåller även en preliminär bedömning av de framsteg som hittills gjorts när det gäller att förverkliga Prodi-kommissionens strategiska mål (bilaga 3) samtidigt som det lyfter fram vikten av att rådet och Europaparlamentet följer upp de förslag till lagstiftning som kommissionen redan har lagt fram (bilaga 4) samt rapporterar om det vidare arbetet med att förenkla och kodifiera gemenskapens regelverk (bilaga 5).

4

1. DIALOG MED EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den 5 mars 2003 antog kommissionen sin **årliga politiska strategi för 2004**¹, där **anslutningen av tio nya medlemsstater** togs upp som den första prioriteringen, som stöds av

två prioriteringar kopplade till den första: **stabilitet** och **hållbar tillväxt**.

Kommissionen lade fram sin årliga politiska strategi för Europaparlamentet och rådet i mars månad. Under de följande månaderna fördes en **strukturerad dialog** om prioriteringarna och de viktigaste initiativen för 2004 med de båda institutionerna. Båda institutionerna ställde sig positiva till kommissionens politiska prioriteringar och gav värdefull återkoppling angående de viktigaste initiativ som föreslagits för 2004. Den 23 september 2003 presenterade vice ordförande Loyola de Palacio kommissionens lägesrapport om uppföljningen av 2004 års årliga politiska strategi¹ för utskottsordförandekonferensen vid Europaparlamentet. Lägesrapporten överlämnades samtidigt till rådet. Övriga institutioner har ställt sig positiva till kommissionens prioriteringar och vissa förslag till initiativ på särskilda områden har beaktats i lagstiftnings- och arbetsprogrammet.

I år fick dialogen mellan institutionerna en ökad flerårig dimension. I enlighet med de reformer som det beslutades om vid Europeiska rådets möte i Sevilla kommer rådet att rekommendera att Europeiska rådet i december 2003 godkänner ett **flerårigt strategiskt program** för åren 2004–2006. Detta program håller på att utarbetas i samråd med kommissionen, och Europaparlamentet kommer att informeras om dess syfte och innehåll.

2. UTSIKTER OCH UTMANINGAR INFÖR 2004

Politiska utsikter

Europeiska unionen står inför tre huvudsakliga utmaningar under 2004:

– Att forma den framtida unionen

Den 1 maj 2004 kommer tio nya medlemsstater att ansluta sig till Europeiska unionen. Denna historiska utvidgning kommer att ge väsentligt ökade möjligheter för EU, men innebär också en stor utmaning för unionen. Under 2004 måste unionen börja utarbeta de kommande politiska och finansiella ramarna, eftersom den nuvarande budgetplanen på medellång sikt ("Agenda 2000") löper ut i slutet av 2006.

Strategin för kommande utvidgningar måste också fullföljas. Förhandlingarna med Bulgarien och Rumänien kommer att fortsätta under 2004 och kommissionen kommer att utarbeta sitt formella yttrande om Kroatiens ansökan om medlemskap i unionen. På grundval av en rapport från kommissionen kommer Europeiska rådet att i december 2004 besluta om huruvida Turkiet uppfyller de politiska kriterier som fastställdes i Köpenhamn för att medlemskapsförhandlingar eventuellt ska kunna inledas.

¹KOM(2003) 83, 5.3.2003.

²SP(2003) 3092/3, 17.9.2003.

5

– Att prioritera i den politiska agendan

År 2004 kommer att bli ett viktigt år för att driva unionens politiska kärnfrågor framåt, särskilt när det gäller hållbar tillväxt och stabilitet.

Den viktigaste politiska frågan i unionens nästa budgetplan (fr.o.m. 2007) kommer att bli att åstadkomma en hållbar utveckling. Unionen måste under 2004 se över de strategiska mål som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Lissabon i mars 2000 och den EU-strategi för hållbar utveckling som det beslutades om i Göteborg. Det initiativ för tillväxt som Europeiska rådet godkände i oktober 2003 måste under 2004 stimulera investeringar i nätverk och kunskap som ökar förtroendet för unionens ekonomiska möjligheter och befäster den ekonomiska tillväxten.

Framstegen mot att göra unionen till ett område med frihet, säkerhet och rättvisa behöver befästas senast vid tidsfristen i maj 2004, så att den första etappen i det program som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Tammerfors i oktober 1999 kan avslutas.

– Att utveckla unionens externa verksamhet

Det internationella läget är fortfarande mer spänt och instabilt än på många år. Detta ökar Europeiska unionens behov av att kunna agera mer enat för att främja stabilitet, stödja effektiva multilaterala åtgärder vid kriser och ta itu med grundproblem i den globala utvecklingen. I det utkast till säkerhetsstrategi som den höge representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken lade fram analyseras dessa och andra hot. Kommissionen medverkar aktivt i arbetet med att finslipa denna strategi, som ska godkännas av Europeiska rådet i december 2003. När den har godkänts kommer kommissionen att

fortsätta att medverka i de instrument som syftar till att minska riskerna för kriser.

Genom utvidgningen ökar unionens närvaro på den internationella arenan. Utvidgningen innebär också att unionen måste se över sitt ansvar i närområdet och ta initiativ till att utveckla ett nära partnerskap med och till stöd för de närmaste grannländerna såväl i öster som i Medelhavsområdet.

En viktig utmaning som unionen kommer att stå inför under 2004 är att dra de rätta slutsatserna av WTO:s misslyckade ministerkonferens i Cancun och att fortsätta ansträngningarna att fullfölja handelsförhandlingar med sina partner så att de leder till ökad ekonomisk tillväxt och till en bättre utveckling.

Ekonomiska utsikter för EU under 2004

Den svaga ekonomiska utvecklingen i EU:s ekonomier i slutet av 2002 fortsatte under det första halvåret 2003. För tredje året i följd kommer tillväxten troligtvis att vara en besvikelse. Den genomsnittliga tillväxten förväntas uppgå till cirka $\frac{3}{4}$ % i EU och till cirka $\frac{1}{2}$ % i euroområdet. Genom anpassade förutsättningar för en makroekonomisk politik, gynnsamma finansiella villkor, fortsatt minskad inflationstakt, framsteg med strukturella reformer och en mindre geopolitisk osäkerhet återvänder dock de ekonomiska aktörernas förtroende och det internationella läget förbättras.

Mot denna bakgrund förväntas återhämtningen komma igång under andra halvåret 2003 och ta fart under 2004. En återgång till en genomsnittlig tillväxt på omkring 2 % förutses för EU under nästa år. Detta stärks av att konsumenterna ökar sina utgifter, vilket i sin tur stöds av en ökande extern efterfrågan och en motsvarande ökning av investeringarna. Trots den

6

återhämtning som förutses har den utdragna perioden med trög tillväxt tagit ut sin rätt på arbetsmarknaden och sysselsättningen förväntas därför bara öka långsamt.

De framtida riskerna tycks vara mer balanserade än tidigare i år. För det första finns det många faktorer som tyder på en ökad optimism när det gäller tillväxten på kort sikt i USA:s ekonomi, vilket i sin tur bör stimulera tillväxten inom EU. Om återhämtningen avtar i USA skulle dock den förväntade uppgången i EU-ekonomin kunna äventyras. För det andra har eurons starka ställning medfört att exporten har minskat, vilket dock balanseras av att konsumtionen har stimulerats genom handelsvinster. Företagens finansiella villkor är dock gynnsamma och deras vinster har ökat en aning under detta år. Om företagens balansräkningar fortfarande inte har justerats i tillräcklig utsträckning kan dock fortsatta justeringar hålla tillbaka investeringarna i EU.

3. KOMMISSIONENS PRIORITERINGAR FÖR 2004

Mot denna bakgrund bekräftar kommissionen de politiska prioriteringar som fastställdes i den årliga politiska strategin för 2004:

- Anslutning av tio nya medlemsstater
- stabilitet, och
- hållbar tillväxt.

Kommissionen uppmanar övriga EU-institutioner att beakta dessa prioriteringar, de viktiga initiativen samt förslagen till lagstiftning och andra akter i de egna programplaneringarna för 2004. Kommissionen är redo att samarbeta med övriga EU-institutioner för att förverkliga dessa prioriteringar via en gemensam programplanering.

Såsom förklarats i inledningen har kommissionen sett över de viktigaste initiativen i den årliga politiska strategin och inskränkt dem till sådana som är absolut nödvändiga och som kan genomföras under 2004.

Motsvarande förslag till lagstiftning och andra akter återfinns i förteckning 1.

3.1. Anslutningen av tio nya medlemsstater

Kommissionen har fastställt följande tre huvudmål för 2004:

_ Att se till att anslutningen slutförs på ett framgångsrikt sätt för de tio nya stater som blir medlemmar i Europeiska unionen den 1 maj 2004. I detta ingår att Europeiska unionens och de nya medlemsstaternas juridiska skyldigheter i fråga om *gemenskapens regelverk* ska vara fullgjorda från den första dagen för medlemskap. De viktigaste prioriteringarna är att införliva lagstiftningen, att utvidga de befintliga programmen, instrumenten och

förfarandena till de nya medlemsstaterna, att ytterligare utveckla den administrativa kapaciteten och att utarbeta en strategi för ekonomisk konvergens.

_ Att fortsätta förhandlingarna med de återstående kandidatländerna (Bulgarien och Rumänien), att bedöma och utarbeta en rekommendation om möjligheten att inleda förhandlingar om medlemskap med Turkiet samt utarbeta yttrandet om Kroatiens ansökan om EU-medlemskap.

7

_ Att utforma framtida inriktningar för den utvidgade Europeiska unionen och att befästa reformerna av institutionerna och lagstiftningen.

Viktiga initiativ

- Slutföra anslutningarna under 2004

1. Anpassa de befintliga programmen till de nya staternas medlemskap.
2. Tillämpa och övervaka tillämpningen av gemenskapslagstiftningen i de nya medlemsstaterna, vilket inbegriper

_ att förstärka regelverket, särskilt när det gäller livsmedelssäkerhet, jordbruk, miljö, tullunionen, den inre marknaden, rättsliga och inrikes frågor samt sjösäkerhet,

_ att införa Schengenregelverket och kontrollera att de nya medlemsstaterna har införlivat regelverket i fråga om yttre gränskontroller,

_ att se till att kärnsäkerheten i de nya medlemsstaterna är lika hög som i de nuvarande medlemsstaterna.

- Fullfölja medlemskapsförhandlingarna och strategin för eventuella framtida anslutningar

3. Fortsätta medlemskapsförhandlingarna med Bulgarien och Rumänien.
4. Granska om Turkiet uppfyller de kriterier för medlemskap som Europeiska rådet fastställde i Köpenhamn.
5. Behandla Kroatiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen.

- Anpassa ramarna för den utvidgade Europeiska unionen

6. Följa upp resultaten av regeringskonferensen om ett konstitutionellt fördrag för Europeiska unionen.

7. Utarbeta EU:s budgetplan för perioden efter 2006, inklusive

_ budget- och lagstiftningsförslag för de mest omfattande finansieringsprogrammen efter 2006, ett förslag till ordning för egna medel och ett utkast till interinstitutionellt avtal.

8. Uppdatera, kodifiera och förenkla *gemenskapens regelverk* i enlighet med initiativet för bättre lagstiftning (se bilaga 5).

9. Slutföra de reformer som tillkännagavs i kommissionens vitbok i mars 2000 och se till att de administrativa förberedelser som behövs för anslutningen har gjorts.

3.2. Stabilitet

Kommissionen har fastställt följande två huvudmål för 2004:

8

_ Att utforma stabila och allmänna politiska ramar för samarbetet med grannländerna för att skapa ett område med fred, stabilitet och välstånd och för att undvika nya skiljelinjer i Europa efter unionens utvidgning.

_ Att utveckla en intern EU-politik som främjar stabilitet och säkerhet, särskilt genom att befästa framstegen i arbetet med att skapa ett område med frihet, rättvisa och säkerhet (enligt Tammerforsagendan) och att på ett effektivt sätt integrera denna politik i ett samstämmigt agerande utanför Europeiska unionen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att hantera de gemensamma gränserna på ett effektivt sätt, avväga bestämda åtgärder mot olaglig invandring och åtgärder för rättvis behandling och integration av lagligt bosatta invandrare samt ytterligare åtgärder för att bekämpa brottslighet och terrorism.

Viktiga initiativ

- EU:s grannskapspolitik i ett vidare europeiskt perspektiv

1. Skapa ett större område med frihet, stabilitet och välfärd som omfattar EU:s grannländer i öster och söder efter utvidgningen, grundat på gemensamma värden och intressen och på en närmare integration. I detta ingår att göra framsteg mot gemensamma värden och att på ett effektivt sätt genomföra politiska, ekonomiska och institutionella reformer med sikte på starkare ekonomiska och politiska band med EU, inklusive en möjlighet på den inre marknaden och ett bättre samarbete över gränserna och över region-/nationsgränser vid EU:s yttre gränser.

_ Utarbeta en rad handlingsplaner, till en början med upp till åtta länder från Östeuropa och Medelhavsområdet.

_ Utarbeta ramar för grannländerna med sikte på att de ska få ta del av den inre marknaden, särskilt när det gäller transport-, energi- och telekommunikationsnät, med nödvändig hänsyn till miljöaspekterna på dessa områden.

_ Uppmuntra till ökad politisk medverkan från EU:s sida vid konflikter och i krisförebyggande åtgärder.

_ Ökat kulturellt samarbete och ökade insatser för en bättre ömsesidig förståelse.

- Ryssland och länderna i Östeuropa

2. Genomföra beslutet, som fattades i maj 2003 vid toppmötet mellan EU och Ryssland i S:t Petersburg, att utveckla samarbetet på fyra områden (s.k. *common spaces*) när det gäller ekonomi, rättsliga och inrikes frågor, säkerhet samt forskning och kultur. Förbättra genomförandet av partnerskaps- och samarbetsavtalen med Ryssland och Ukraina, inklusive i rättsliga och inrikes frågor enligt handlingsplanen mot organiserad brottslighet med Ryssland och handlingsplanen för rättsliga och inrikes frågor med Ukraina.

- Balkan

3. Fortsätta att arbeta med den agenda som fastställdes i Thessaloniki tillsammans med länderna på Balkan samt utarbeta ett partnerskapsavtal och genomförbarhetsstudier

9

för såväl Bosnien och Hercegovina som Serbien och Montenegro inför Europeiska rådets vårmöte 2004.

- Utveckla EU-politiken för stabilitet och säkerhet

4. Utvärdera de framsteg som gjorts med Tammerforsprogrammet och arbeta tillsammans med rådet för att se till att så många som möjligt av de förslag som behövs för att skapa ett europeiskt område med frihet, säkerhet och rättvisa kan antas före tidsfristen den 1 maj 2004.

_ Lägga fram den slutliga utvärderingen av genomförandet och resultaten av Tammerforsagendan samt riktlinjer för nästa etapp i utvecklingen av området med frihet, säkerhet och rättvisa.

_ Inrätta en byrå för kontroll av de yttre gränserna.

_ Upprätta rättsliga ramar för Schengens nya informationssystem (SiS II) och informationssystemet för viseringshandlingar.

5. Införa nya samarbetsprogram om migration med tredjeländer och utforma en balanserad metod för invandring som dels garanterar en fortsatt hög sysselsättning och produktion, dels uppmuntrar till bättre integration och rättvis behandling av lagligt bosatta invandrare i de europeiska samhällena.

6. Utforma en politik för säkra kommunikations- och informationsnät.

7. Fortsätta att vidta åtgärder mot internationell terrorism och bioterrorism samt förstärka säkerhetsåtgärderna på europeisk nivå enligt Petersbergdeklarationen, inklusive på forskningsområdet.

3.3. Hållbar tillväxt

Hållbar tillväxt är en allmän prioritering som omfattar åtgärder för att främja och utveckla den europeiska ekonomiska och sociala modellen (välfärd, ekonomisk konvergens, social sammanhållning, miljöskydd och ökad livskvalitet). Kommissionens mål är att lyfta fram några aspekter i denna prioritering som förtjänar särskild uppmärksamhet under 2004. Målen är följande:

_ Att i ökad utsträckning förverkliga de strategiska mål för politiken som redan fastställts för den utvidgade Europeiska unionen.

_ Att lyfta fram vissa konkreta åtgärder som kommer att bidra till en hållbar tillväxt och till att öka livskvaliteten för EU-medborgarna.

_ Att förbättra samordningen mellan medlemsstaterna när det gäller ekonomisk politik och budgetpolitik så att den europeiska valutaunionen (EMU) fungerar smidigt.

_ Att fortsätta att motverka fattigdom och främja en hållbar tillväxt på det internationella planet.

10

Viktiga initiativ

- Övergripande aspekter när det gäller hållbar tillväxt

1. Påskynda förverkligandet av målen enligt Europeiska unionens Lissabonstrategi, med särskild tonvikt på att se över strategin och de åtgärder som behövs för att stimulera tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning, inklusive investeringar i nätverk och kunskaper, på ett sätt som ger stabilitet på lång sikt.

_ Vårapparat till Europeiska rådet med en bedömning av de framsteg som gjorts och en kartläggning av problem som kräver brådsksande åtgärder.

2. Förbereda kommande etapper i EU:s strategi för hållbar utveckling, vilket inbegriper

_ att se över de interna och externa policyfrågorna i den EU-strategi för hållbar utveckling som antogs vid Europeiska rådets möte i Göteborg i juni 2001 och att följa upp världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg, och

_ att genomföra de EU-initiativ för vatten och energi som tillkännagavs i Johannesburg.

- Bidrag till en hållbar tillväxt inom olika områden

3. Investeringar i nätverk och kunskaper:

_ Utveckla de europeiska transport-, energi- och infrastrukturnäten med sikte på en ökad sammankoppling och långsiktig stabilitet i den utvidgade Europeiska unionens ekonomi.

_ Utveckla det europeiska området för forskning och genomföra handlingsplanen för ökade investeringar i forskning och utveckling för att nå upp till BNP-målet på 3 % och attrahera lämpliga personer till forskningen.

_ Stödja ny, långsiktigt bärkraftig och energisnål teknik samt insatser för en långsiktig tillgång till lämpliga energikällor och energibärare.

_ Fortsätta förberedelserna med Galileosatelliten, vilken kommer att förbättra trafikledningen, minska trafikstockningarna och förbättra infrastrukturen för energiövervakning.

_ Se över och justera initiativet *eEurope 2005*, särskilt för att främja utvecklingen och användningen av en säker infrastruktur för bredband på europeisk nivå, och förbättra den internationella hanteringen av Internet.

4. Integrering av överväganden om hållbar utveckling i Europeiska unionens politik:

_ Lägga fram ett meddelande om användningen av ekonomiska styrmedel för att skydda miljön.

11

_ Lägga fram miljöstrategier på olika områden (mark, bekämpningsmedel, minskning och återvinning av avfall) inom ramen för det sjätte miljöhandlingsprogrammet, fullfölja EU-strategin vad gäller klimatförändringar och lägga fram en handlingsplan om miljö och hälsa för 2004-2010.

_ Genomföra den andra delen av den socialpolitiska agendan efter revideringen i juni 2003.

- Den externa dimensionen av en hållbar tillväxt

5. Medverka i WTO-förhandlingarna och inleda eller fortsätta regionala eller bilaterala förhandlingar om handel med exempelvis Mercosur, Kanada, länderna i Golfstaternas samarbetsråd och AVS-länderna i samband med förhandlingar om ekonomiska partnerskapsavtal på regional nivå.

6. Utarbeta översynen av Cotonou-avtalet efter halva löptiden, överväga eventuella ändringar och utforma det instrument som ska efterträda den nionde Europeiska utvecklingsfonden. Övervaka införandet av initiativet för skuldlättnad och Världshälsofonden samt genomföra handlingsplanen avseende smittsamma sjukdomar och reproduktiv hälsa.

4. UTVIDGAD KONSEKVENSANALYS AV UTVALDA FÖRSLAG

Genom kommissionens meddelande av den 5 juni 2002 om konsekvensanalys³ infördes en *ny integrerad metod för konsekvensanalys* av de viktigaste förslag som kommissionen lägger fram, dvs. de förslag som tas upp i den årliga politiska strategin eller i det årliga lagstiftnings- och arbetsprogrammet. Det nya förfarandet ska leda till bättre kvalitet och samstämmighet i arbetet med att utforma politiken och till ökad öppenhet, insyn och information för EU-medborgarna när det gäller förväntade konsekvenser av förslag och lagstiftning på europeisk nivå. Genom det nya förfarandet integreras, rationaliseras och ersätts alla separata konsekvensanalyser som tidigare använts för analys av kommissionens förslag. De förslag som ska genomgå en utvidgad konsekvensanalys väljs ut i samband med kommissionens planerings- och programplaneringsarbete. Efter en inledande konsekvensanalys beslutar kommissionen i sin årliga politiska strategi eller senast i lagstiftnings- och arbetsprogrammet vilka förslag som ska genomgå en utvidgad konsekvensanalys. Följande kriterier beaktas när dessa beslut fattas:

- Om förslaget får betydande ekonomiska, sociala eller ekologiska konsekvenser för en viss sektor eller flera sektorer.
- Om förslaget får betydande konsekvenser för de viktigaste parter som berörs.
- Om förslaget innebär en större politisk reform inom en eller flera sektorer.

Förslag som kan väljas ut kan både vara förslag i ett tidigt skede när det gäller strategiska beslut om handlingsalternativ (a), t.ex. meddelanden som beskriver en politik, strategi eller ett särskilt handlingsalternativ, och (b) förslag till lagstiftning.

³KOM(2002) 276, 5.6.2002.

12

Den utvidgade konsekvensanalysen inriktas såväl på de ekonomiska, sociala och ekologiska som på de juridiska aspekterna av förslaget. Den innefattar även en analys av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. En utvidgad konsekvensanalys omfattar också i regel samråd med berörda parter och med relevanta experter i enlighet med kommissionens min imikrav för samråd.

År 2004 kommer att vara det första året då den nya metoden för konsekvensanalyser tillämpas i full utsträckning. Vissa förslag togs upp för en utvidgad konsekvensanalys under 2004 i den första förteckningen i den årliga politiska strategin. De flesta har bibehållits och många har lagts till, för att skapa den slutliga förteckningen över förslag som valts ut för en utvidgad konsekvensanalys i detta arbetsprogram. Förslagen består av initiativ på många olika områden inom de tre prioriteringarna för 2004.

För öppenhetens skull offentliggörs de inledande konsekvensanalyserna av de viktigaste nya förslagen när detta lagstiftnings- och arbetsprogram antas⁴. De utvidgade konsekvensanalyserna kommer däremot att göras tillgängliga för övriga institutioner och offentliggöras när kommissionen antar motsvarande förslag.

5. SLUTSATSER

År 2004 kommer att bli ett avgörande år för Europeiska unionen. Den allt överskuggande uppgiften under 2004 kommer att vara att på ett framgångsrikt sätt integrera de tio nya medlemsstaterna i Europeiska unionen och att fastställa unionens framtida utformning. Samtidigt måste Europeiska unionen arbeta vidare med sin politiska agenda och se till att unionens 453 miljoner medborgare ges goda utsikter till stabilitet och hållbar tillväxt. Kommissionen avser att fullt ut ta sitt ansvar för att klara dessa utmaningar och kommer att utnyttja nästa år till att komplettera det program med strategiska mål som tillkännagavs i början av dess mandatperiod.

⁴Lagstiftnings- och arbetsprogrammet och de inledande konsekvensanalyserna finns på kommissionens webbplats på följande adress: http://europa.eu.int/comm/off/work_programme/index_sv.htm

BILAGA 1**KOMMISSIONENS LAGSTIFTNINGS- OCH ARBETSPROGRAM FÖR 2004****Förteckning över förslag till lagstiftning och andra akter****Förteckning 1: Förslag till lagstiftning och andra akter enligt de politiska prioriteringarna för 2004****Förteckning 2: Övriga förslag till lagstiftning och andra akter som kan komma att läggas fram under 2004****Kommentarer**

(1) Förteckning 1 består av specifika förslag till lagstiftning eller andra akter enligt prioriteringarna samt förslag som förts över från 2003 och som kommissionen förbinder sig att följa upp under 2004.

(2) Förteckning 2 består av en preliminär prognos för andra förslag och akter som kommissionen kan tänka sig bli antagna under 2004.

(3) Förteckningarna finns bara i originalversion (delvis engelska, delvis franska).

(4) Kommissionen uppdaterar sin planering varje månad och överlämnar ett löpande kvartalsprogram till övriga EU-institutioner för att hjälpa dem att organisera sitt arbete.

(5) Den första förteckningen har disponerats efter politisk prioritering och politikområde (t.ex. "jordbruk" eller "inre marknaden"). Den andra förteckningen har disponerats efter politikområden. Förteckningarna ger följande information:

- Ref. nr.: t.ex. 2004/ADMIN/001
 - Ansvarigt generaldirektorat eller motsvarande vid kommissionen
 - Beräknad dag för antagande
 - Uppgift om det gäller förslag till lagstiftning eller annan akt
 - Preliminär uppgift om rättslig grund och motsvarande interinstitutionellt förfarande (t.ex. medbeslutande)
 - Uppgift om obligatoriskt eller fakultativt samråd med Regionkommittén och/eller Europeiska ekonomiska och sociala kommittén har planerats
- ⁵För öppenhetens skull offentliggörs denna information även på kommissionens webbplats http://europa.eu.int/comm/index_sv.htm ("Kommissionen till din tjänst", "Arbetsprogram", "Kvartalsplanering").

14

– Kortfattad beskrivning, politisk motivering och uppgift om huruvida förslaget kommer att genomgå en utvidgad konsekvensanalys

– "Kod för politisk motivering", så att förslagen kan omgrupperas enligt de politiska prioriteringarna: utvidgningen, stabilitet, hållbar tillväxt

15

BILAGA 2**Förslag som kommer att genomgå en utvidgad konsekvensanalys innan de antas**

OBS! Med hänsyn till de särskilda omständigheterna under 2004 (se inledningen) kan kommissionen inte garantera när vissa viktiga förslag kan läggas fram. Kommissionen kommer dock att låta dem genomgå en konsekvensanalys. Dessa förslag markeras med en asterisk i tabellen.

I förteckningen i arbetsprogrammet markeras dessa förslag med förkortningen "EXT" (utvidgad konsekvensanalys) i kolumnen för konsekvensanalys.

ISG = avdelningsövergripande styrgrupp

Innan förslag läggs fram på det sociala området måste kommissionen samråda med arbetsmarknadens parter om förslagets möjliga inriktning och innehåll (enligt artikel 138 i fördraget). Detta samråd ingår som en del i konsekvensanalysen.

Prioritering GD Titel Ref. nr. i**plane ringen**

AGRI och ISG Rådets förordning om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till utveckling av landsbygden

2004/AGRI/003

BUDG Förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel

2004/BUDG/007

EAC Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av gemenskapsprogram för utbildning och kultur (för perioden efter 2006) – utvidgad konsekvensanalys för de sex olika programmen

2004/EAC/024

EMPL och ISG Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden för nästa programplaneringsperiod

2004/EMPL/036

1

REGIO och ISG Utkast till förordning om de nya strukturfonderna efter 2006 2004/REGIO/001

SG Budgetplanen efter 2006 2004/SG+/011

JAI och ISG Förslag till förordning om utformning av informationssystemet för viseringar (VIS), systemets mål, de typer av uppgifter som ska registreras och frågor om tillgång till systemet

2004/JAI/014

JAI Förslag till rådets direktiv om ställning som varaktigt bosatt för flyktingar och personer som behöver internationellt skydd

2004/JAI/020

JAI, TAXUD,

MARKT

Rambeslut om påföljder i medlemsstaterna för att bekämpa förfalskning

2004/JAI+/006

2

RELEX Förslag till rådets förordning om stöd till partnerländerna i Östeuropa, Kaukasien och Centralasien

2004/RELEX/014

16

AGRI Rapport om den gemensamma organisationen av marknaden för bananer

2004/AGRI/001

COMP* Översyn av riktlinjerna för statligt stöd för undsättning och omstrukturering

2004/COMP/011

DEV Förhandlingsdirektiv för översyn av Cotonou-avtalet 2004/DEV/001

DEV Förordning om skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT)

2004/DEV/003

EMPL* Uppföljning av kommissionens meddelande om arbetstid 2004/EMPL/004

EMPL Översyn av direktivet om europeiska företagsråd – samråd med arbetsmarknadens parter

2004/EMPL/005

EMPL* Utvidgning av tillämpningsområdet för direktivet om carcinogener

2004/EMPL/007

EMPL* Förebyggande av våld på arbetsplatsen 2004/EMPL/008

EMPL* Integration av personer som står utanför arbetsmarknaden 2004/EMPL/011

ENTR och ISG Program för företagens konkurrenskraft 2004/ENTR/007

ENTR och ISG Handlingsplan/uppföljning av meddelandet om innovationspolitiken

2004/ENTR/086

ENTR Kommissionens förslag till direktiv om konsolidering och

stärkande av de delar i direktiven enligt den nya metoden
som är gemensamma för alla

2004/ENTR/069

ENTR, MARKT Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om
ändring av direktiv 98/34/EG om ett informationsförfarande
beträffande tekniska standarder och föreskrifter och om
regler för informationssamhällets tjänster

2004/ENTR+/052

ENTR* Översyn av direktivet om elektrisk utrustning avsedd för
användning inom vissa spänningsgränser (73/23/EEG)

2004/ENTR/081

ENV och ISG Temainriktad strategi för avfall 2004/ENV/001

ENV och ISG Temainriktad strategi för bekämpningsmedel 2004/ENV/003

ENV Temainriktad strategi för markskydd 2004/ENV/002

ENV Strategi för kvicksilver 2004/ENV/004

ENV, SANCO,

RTD, JRC

Meddelande om en europeisk handlingsplan för miljö och
hälsa 2004–2010

2004/ENV+/006

FISH Förslag till rådets förordning om ett system för tillgång till
vissa av gemenskapens fiskevatten utanför gränsen på tolv
sjömil (förslaget kommer att delas upp i två förslag)

2004/FISH/003

INFSO och

ISG*

Meddelande om kompatibilitet för interaktiv digital-TV och
kommissionens slutsatser om standarder för
multimedieplattformar i hemmen (MHP-standarder)

2004/INFSO/001

INFSO Reviderad handlingsplan: eEurope 2005 i den utvidgade
Europeiska unionen

2004/INFSO/019

JAI Direktiv om tvister om mindre värden 2004/JAI/016

MARKT Förslag till direktiv om kapitalkrav för kreditinstitut och
värdepappersföretag (kapitalkravsdirektivet)

2001/103

MARKT* Handlingsplan för ett effektivt genomförande av de rättsliga
ramarna för elektronisk offentlig upphandling

2004/MARKT/004

3

MARKT Förslag till direktiv om gemensam hantering av upphovsrätt
och närstående rättigheter på den inre marknaden

2004/MARKT/007

17

SG Översyn av strategin för hållbar utveckling 2004/SG/010

TAXUD Rådets direktiv om omläggning av skattebasen för årliga
vägtrafik- och registreringsskatter så att beskattningen av
personbilar blir mer koldioxideffektiv och samstämmig med
den inre marknaden och om införande av ett system för
återbetalning av registreringsavgifter

2004/TAXUD/023

TAXUD Kommissionens meddelande/rekommendation om
tillämpning på försök av beskattning i hemlandet för små
och medelstora företag i EU

2004/TAXUD/007

TREN och ISGERIKA III-paketet om sjösäkerhet 2004/TREN/057

TREN Kommissionens meddelande om brukarnas rättigheter inom transportsektorn
2004/TREN/052
18

BILAGA 3

Preliminär bedömning av förverkligandet av Prodi-kommissionens strategiska mål

Inledning

1. Prodi-kommissionen fastställde följande fyra strategiska mål i början av sin mandatperiod: nya styrelseformer för unionen, ett stabilt Europa med större internationellt inflytande för EU, en ny ekonomisk och social dagordning samt förbättrad livskvalitet för alla. En bedömning av de framsteg som gjorts med att förverkliga dessa strategiska mål visar att Prodi-kommissionen håller på att bygga upp ett betydande arv för nästa kommission. Prodi-kommissionen kommer att lämna efter sig en europeisk union med 25 medlemsstater, ett reviderat fördrag, en reformerad kommission och reformerade politikområden.

I. Främja nya styrelseformer för EU

Reviderat fördrag

2. Kommissionen bidrog till den regeringskonferens som utmynnade i Nicefördraget och har gett sitt stöd till genomförandet av detta fördrag. I Nicefördraget gjordes de justeringar som behövdes för anslutningen av de tio nya medlemsstaterna, vilket innebar ett viktigt steg.

3. Liksom andra parter ansåg dock kommissionen att Nicefördraget kunde förbättras. Kommissionen stödde inrättandet av ett konvent som skulle överväga den institutionella strukturen i Europeiska unionen med 25 medlemsstater. Kommissionens delegation, som leddes av kommissionsledamöterna Michel Barnier och António Vitorino, deltog aktivt i konventets arbete. Kommissionen anser att konventet är en stor förbättring jämfört med tidigare förhandlingar om fördraget, men också att utkastet till fördrag kan förbättras vid regeringskonferensen.

Interna reformer vid kommissionen

4. Prodi-kommissionen tillträdde med ett åtagande om att utforma ett allmänt program för interna reformer. De tre huvuddelarna var personalreformer, strategisk planering och programplanering samt ekonomisk förvaltning. De viktigaste resultaten är bland annat följande:

_ Överenskommelse med rådet om reviderade tjänsteföreskrifter så att nya löne- och pensionssystem kan införas. Ett nytt system för bedömning och befordran av personalen har införts.

_ En ny strategisk planering och programplanering har införts, vilket har varit till nytta för kommissionens förberedelser inför utvidgningen. Ansvarsskyldigheten har förbättrats genom ett nytt system med årliga verksamhetsrapporter från alla kommissionsavdelningar.

_ En ny budgetförordning har antagits för förvaltningen av gemenskapens medel.

_ Nya förfaranden har införts för allmänhetens tillgång till kommissionens handlingar och regler för god förvaltningssed har införts för kommissionens tjänstemän.

⁶Kommissionens strategiska mål 2000–2005, "Forma ett nytt Europa", KOM(2000) 154, 9.2.2000.

19

5. Eftersom reformerna är så omfattande kommer inte alla förbättringar att märkas omedelbart, men de kommer att öka under kommande år. Det krävs tid att etablera nya förfaranden i full utsträckning och vissa förfaranden, t.ex. när det gäller redovisning, är ännu inte fullt införda. Det kvarstår dock problem i kommissionens förvaltning, vilket framgår av de anklagelser som nyligen riktats mot Eurostat. Kommissionen är fast besluten att ta itu med dessa problem.

Bättre styrelseformer

6. Kommissionen har genomfört en rad initiativ för att förbättra EU:s styrelseformer. Vitboken om styrelseformer i juli 2001 innehöll ett antal förslag, som direkt ledde vidare till det paket om bättre lagstiftning som lades fram i juni 2002. I åtgärderna ingick ett nytt förfarande för konsekvensanalys för utformningen av de viktigaste förslagen samt minimikrav för samråd. Kommissionen har även lagt fram ett omfattande program för förenkling av EUlagstiftningen. Alla fördelar med dessa initiativ kommer att bli uppenbara inom kort.

II. Stabilisera Europa och öka EU:s inflytande i världen

Utvidgningen

7. Prodi-kommissionen har medverkat till en framgångsrik avslutning av utvidgningsprocessen. Vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i december 2002 godkände medlemsstaterna kommissionens rekommendation om att Cypern, Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien, Slovenien, Tjeckien och Ungern skulle bli medlemmar i Europeiska unionen. Alla nio folkomröstningar som därefter genomfördes i dessa länder visade ett starkt folkligt stöd för anslutning till Europeiska unionen.

8. Kommissionen har bidragit till de anslutande ländernas förberedelser inför medlemskapet i Europeiska unionen. Kommissionen har också gjort interna förberedelser för att se till att programmen och politiken anpassas till de nya medlemsstaterna.

Anslutningsdagen den 1 maj 2004 är en avgörande etapp i Europas historia. Kommissionen har också stött Bulgariens och Rumäniens förberedelser inför anslutningen till Europeiska unionen 2007. Kommissionen stöder Turkiets ansträngningar för att uppfylla de politiska kriterier som fastställdes i Köpenhamn så att förhandlingar om medlemskap kan inledas med unionen. Kommissionen håller också på att utarbeta sitt yttrande om Kroatians ansökan om medlemskap i unionen.

Stabilitet

9. Kommissionen har tagit ett stort ansvar för att öka stabiliteten utanför Europeiska unionens utvidgade gränser. Arbetet med agendan för ett vidare europeiskt perspektiv kommer troligtvis att fortsätta under kommande år. En tydlig framgång på detta stadium har varit programmet för stabilisering på Balkan. Betydande framsteg har gjorts i dessa länder. En fredsbevarande styrka från Europeiska unionen har installerats i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien på uttrycklig begäran av landets regering.

10. Kommissionen har också utvecklat sina förbindelser med Ryssland och andra länder i Östeuropa, Kaukasien och Centralasien.

Ett utvidgat europeiskt grannskap

11. I ett meddelande om ett utvidgat europeiskt grannskap från mars 2003 presenterade kommissionen en ambitiös vision att, på grundval av gemensamma värden och intressen och

20 en närmare integration, skapa ett större område med fred, stabilitet och välbefinnande som inbegriper de grannländer i öster och i söder som för närvarande inte har möjlighet att bli EU-medlemmar.

I detta ingår framsteg mot gemensamma värden och ett faktiskt genomförande av politiska, ekonomiska och institutionella reformer med sikte på närmare ekonomiska och politiska förbindelser med EU, inklusive en möjlighet på den inre marknaden samt ett ökat samarbete över gränserna och regionalt och transnationellt samarbete vid EU:s yttre gränser.

12. Kommissionen har också fört Barcelonaprocessen framåt i riktning mot ett frihandelsområde som omfattar EU och länderna kring Medelhavsområdet. Framstegen har dock bromsats av krisen mellan Israel och Palestina. Kommissionen har stött alla ansträngningar när det gäller fredsforhandlingar, särskilt färdplansinitiativet. Europeiska unionen har slutit ett associeringsavtal med Egypten och slutfört förhandlingarna om associeringsavtal med Algeriet och Libanon.

Agerande i världen

13. Prodi-kommissionen har intagit en ledande ställning i arbetet med att upprätta nya multilaterala styrelseformer på internationell nivå. Kommissionen intog en framträdande ställning i arbetet med att driva på för ratificering av Kyoto-protokollet om klimatförändringar, för en framgångsrik avslutning av världstoppmötet om hållbar utveckling 2002 och för nya multilaterala förhandlingar om handel i Doha. Kommissionen är övertygad om att det bästa sättet för länderna att arbeta vidare med effekterna av globaliseringen är genom multilateral dialog. Kommissionen vill också fortfarande förverkliga målen i FN:s millenniedeklaration. Mot bakgrund av detta har kommissionen slutfört förhandlingarna enligt Cotonou-avtalet och utarbetat en ny utvecklingspolitik för Europeiska unionen. Kommissionen har på ett bättre sätt fokuserat utvecklingsprogrammen och deras genomförande så att resultaten blir så bra som möjligt.

III. En ny ekonomisk och social agenda

Lissabon och hållbar utveckling

14. På grundval av kommissionens förslag kom Europeiska rådet vid sitt möte i Lissabon i mars 2000 överens om målet att Europeiska unionen fram till 2010 skulle bli "världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi, med möjlighet till hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre arbetstillfällen och en högre grad av social sammanhållning". På förslag från kommissionen införde Europeiska rådet vid sitt möte i Göteborg i juni 2001 miljöaspekten i Lissabonstrategin och fastställde samtidigt en strategi för hållbar utveckling. Kommissionen har med beslutsamhet arbetat vidare med den agenda för ekonomiska reformer som fastställdes i Lissabon. I framstegen ingår liberalisering av energimarknaderna och telekommunikationstjänster, inrättandet av ett europeiskt område för forskning samt förslag om liberalisering av järnvägs- och flygtransporter. En viktig faktor för Europeiska unionens slutliga framgång med att förverkliga Lissabonmålen kommer att vara medlemsstaternas engagemang.

15. Den sociala agendan från Nice kompletterar och ingår i Lissabonstrategin. Den reviderades i juni 2003 för att beakta utvecklingen på arbetsmarknaden och i samhället. Kommissionen har infört den öppna samordningsmetoden för frågor som rör social integration och pensioner, uppdaterat EU:s sysselsättningsstrategi och samordnat Europeiska handikappåret. När det gäller relationer mellan arbetsmarknadens parter har kommissionen stött den sociala dialogen och vid behov tagit initiativ till specifika förslag till lagstiftning, t.ex. om arbetsmiljö och arbetskraft från bemanningsföretag.

21

Den inre marknaden och införandet av euron

16. Eurosedlar och euromynt infördes med framgång i tolv medlemsstater. Utifrån åtagandet att föra en sund makroekonomisk politik bidrar euron till tillväxten, konkurrenskraften och sysselsättningen. Införandet av euron lyfter dock även fram ytterligare förändringar som behövs för att EU ska kunna dra full nytta av den inre marknaden. Eftersom det praktiska införandet av euron blev så framgångsrikt, är den ekonomiska och monetära unionen otvivelaktigt en av de mest betydelsefulla milstolparna i den europeiska integrationen, tillsammans med sådana tidigare resultat som tullunionen 1968 och den inre marknaden 1992.

Jordbruk och fiske

17. Kommissionen har fortsatt sitt reformarbete när det gäller den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskepolitiken. Den 26 juni 2003 antog EU:s jordbruksministrar en grundläggande reform av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Den nya jordbrukspolitiken kommer att inriktas på ett långsiktigt hållbart jordbruk samtidigt som jordbrukare inom EU fritt får producera det som efterfrågas på marknaden. I framtiden kommer de allra flesta bidragen att betalas ut oberoende av produktionsvolym.

18. I december 2002 kom EU:s fiskeministrar överens om en reform av den gemensamma fiskepolitiken, som inriktas på att bevara fiskbestånden på ett bättre sätt, skydda den marina miljön, säkerställa ett ekonomiskt bärkraftigt fiske och vattenbruk och ge konsumenterna livsmedel av god kvalitet.

IV. Bättre livskvalitet

Rättsliga och inrikes frågor

19. Kommissionen har föreslagit åtgärder för att skapa ett europeiskt område med frihet, säkerhet och rättvisa enligt uppdraget från Europeiska rådet i Tammerfors i oktober 1999. Genom kommissionens ökade sakkunskap på detta område kunde man vidta snabba åtgärder efter händelserna den 11 september 2001. Rådet har kommit överens om ett antal förslag, däribland förslag om en europeisk arresteringsorder och om bekämpning av olaglig invandring. Ytterligare framsteg krävs dock för att tillgodose medborgarnas krav och för att förverkliga Europeiska rådets politiska mål.

Folkhälsa, miljö, transport och energi

20. Europeiska kommissionen arbetar tillsammans med medlemsstaterna för att se till att Europeiska unionen förverkligar sina mål att minska koldioxidutsläppen enligt besluten under

miljökonferensen i Kyoto. Klimatförändringar är vid sidan av naturskydd och biologisk mångfald ett huvudtema i Europeiska unionens sjätte miljöhandlingsprogram som löper ut 2012. Detta bidrar till medborgarnas livskvalitet och sociala välbefinnande, en effektivare resursanvändning och bättre resurs- och avfallshantering. Kommissionen administrerar ett nytt handlingsprogram för folkhälsa som ska genomföras under åren 2003–2008. Kommissionen har inrättat en myndighet för livsmedelssäkerhet och en sjösäkerhetsbyrå samt lagt fram ett förslag om ett europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar. 21. Kommissionen har också utarbetat ett program för transportpolitik som kommer att löpa under tio år fram till 2010. Målet är att ändra EU:s transportpolitik och inrikta den på EU-medborgarnas krav och behov. Kommissionen har också utformat en långsiktig strategi för en trygg energiförsörjning i Europa. Kommissionen har aktivt bidragit till att stimulera

22 införandet av det transeuropeiska transportnätet, som öppnar järnvägsnäten för konkurrens och förbättrar transportsäkerheten (särskilt till sjöss). Kommissionen har också aktivt främjat tillgången till tjänster av god kvalitet i allmänhetens intresse.

22. Avslutningsvis har kommissionen inrättat en "solidaritetsfond" för att Europeiska unionen ska kunna hjälpa medlemsstaterna och de anslutande staterna vid naturkatastrofer. Solidaritetsfonden har redan utnyttjats efter översvämningarna i Centraleuropa sommaren 2002 och skogsbränderna i Sydeuropa sommaren 2003.

23

BILAGA 4

Förslag från kommissionen som väntar på behandling av lagstiftaren under 2004

Allmänna frågor och yttre förbindelser

- Förslag till förordning om decentraliserat samarbete (2003/0156/COD)
- Förslag till förordning om främjande av jämställdhet mellan könen i utvecklingssamarbetet (2003/0176/COD)

Skatter och tullunionen

- Förslag till förordning om förebyggande av penningtvätt genom tullsamarbete (2002/0132/COD)
- Förslag till direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG beträffande mervärdesskatt på tjänster som tillhandahålls inom postsektorn (2003/0091/CNS)
- Förslag till direktiv om ändring av direktiv 92/81/EEG och direktiv 92/82/EEG i syfte att inrätta en särskild skattelagstiftning för dieselbrännolja som används som motorbränsle för yrkesmässiga ändamål och i syfte att åstadkomma en tillnärmning av punktskattesatserna för bensen och dieselbrännolja (2002/0191/CNS och KOM(2002) 410)

Rättsliga och inrikes frågor

Gemensam asylpolitik:

- Förslag till direktiv om miniminormer för medlemsstaternas förfaranden för att bevilja eller återkalla flyktingstatus (2000/0238/CNS)

Gemensam invandringspolitik och kamp mot olaglig invandring:

- Förslag till direktiv om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för studier, yrkesutbildning eller volontärbete (2002/0242/CNS)
- Förslag till direktiv om tillfälligt uppehållstillstånd för offer för medhjälp till olaglig invandring och människohandel som samarbetar med myndigheterna (2002/0043/CNS)
- Förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i syfte att bedriva verksamhet som anställd eller egenföretagare (2001/0154/CNS)

Inre och yttre gränser och gemensam viseringspolitik:

- Förslag till direktiv om villkor för att medborgare i tredje land skall ha frihet att resa inom medlemsstaternas territorium under en tid av högst tre månader samt om införande av ett särskilt resetillstånd och om fastställande av villkor för inresa i syfte att förflytta sig under en tid av högst sex månader (2001/0155/CNS)
- Förslag till ändring av förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar, och förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 1030/2002 om en enhetlig utformning av uppehållstillstånd för medborgare i tredjeland

(2003/0217/CNS och 2003/0218/CNS)

24

Ett verkligt område för civilrättslig rättvisa:

- Förslag till förordning om införande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar (2002/0090/CNS)
- Förslag till direktiv om brottsofferersättning (KOM(2002) 562)

Kamp mot brottslighet och terrorism och ett verkligt område för straffrättslig rättvisa:

- Förslag till rådets rambeslut om bekämpande av rasism och främlingsfientlighet (2001/0270/CNS)
- Förslag till rådets rambeslut om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel (2001/0114/CNS)
- Förslag till direktiv om skydd för miljön genom strafflagstiftning (2001/0076/COD)
- Förslag till direktiv om föroreningar orsakade av fartyg och införandet av påföljder, inbegripet brottspåföljder, för föroreningsbrott (2003/0037/COD)
- Förslag till rambeslut om förstärkning av det straffrättsliga regelverket för bestraffning av föroreningar orsakade av fartyg (2003/0088/CNS)
- Förslag till direktiv om straffrättsligt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen (2001/0115/COD)
- Förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa sexuell exploatering av barn och barnpornografi (2001/0025/CNS)
- Förslag till beslut om ett gemenskapsprogram till förmån för åtgärder som skall skydda gemenskapens ekonomiska intressen (2003/0152/COD)
- Förslag till beslut om analys av och samarbete om falska euromynt (2003/0158/CNS)

Sysselsättning, socialpolitik, hälsa och konsumentfrågor

- Förslag till direktiv om arbetsvillkor för personal som hyrs ut av bemanningsföretag (2002/0072/COD)
- Förslag till förordning om ändring av förordning (EEG) nr 1612/68 om arbetskraftens fria rörlighet inom gemenskapen (1998/0229/COD) och förslag till direktiv om ändring av direktiv 68/360/EEG om avskaffande av restriktioner för rörlighet och bosättning inom gemenskapen för medlemsstaternas arbetstagare och deras familjer (1998/0230/COD)
- Förslag till förordning om konsumentskyddssamarbete (2003/0162/COD)
- Förslag till förordning om inrättande av ett europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar (2003/0174/COD)
- Social trygghet: samordning av de sociala trygghetssystemen med hänsyn till den fria rörligheten för personer (1998/0360/COD)
- Förslag till förordning om ändring av rådets förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen (2003/0138/COD)
- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1035/97 om inrättande av ett europeiskt centrum för övervakning av rasism och främlingsfientlighet (2003/0185/CNS)

Konkurrenskraft (inre marknaden, näringsliv och forskning)

Den inre marknaden:

- Förslag till direktiv om erkännande av yrkeskvalifikationer (2002/0061/COD)
- Förslag till förordning om säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden (2001/0227/COD)
- Förslag till förordning om gemenskapspatent (2000/0177/CNS)

25

- Förslag till direktiv om patenterbarhet för datorrelaterade uppfinningar (2002/0047/COD)
- Förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 40/94 om gemenskapsvarumärken (2002/0308/CNS)
- Förslag till direktiv om åtgärder och förfaranden för skydd av immaterialrätter (2003/0024/COD)
- Förslag till direktiv om ändring av rådets direktiv 72/166/EEG, 84/5/EEG, 88/357/EEG, 90/232/EEG och direktiv 2000/26/EG om ansvarsförsäkring för motorfordon

(2002/0124/COD)

- Förslag till direktiv om uppköpserbjudanden (2002/0240/COD)
- Förslag till direktiv om harmonisering av insynskraven med avseende på upplysningar om emittenter vars värdepapper tas upp till handel på en reglerad marknad och om ändring av direktiv 2001/34/EG (2003/0045/COD)

Konsumentpolitik:

- Förslag till direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagar och andra författningar om konsumentkrediter (2002/0222/COD)
- Förslag till direktiv om otillbörliga affärsmetoder (2003/0134/COD)

Näringsliv:

- Förslag till beslut om driftskompatibla alleuropeiska e-förvaltningstjänster för offentliga förvaltningar, företag och medborgare (IDABC) (2003/0147/COD)
- Förslag till direktiv om typgodkännande av motorfordon och släpvagnar till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon (omarbetad version) (2003/0153/COD)

Konkurrens:

- Förslag till förordning om kontroll av företagskoncentrationer (2002/0296/CNS) – om den inte antas under 2003

Transport, telekommunikation och energi

- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (Euratom) nr 2587/1999 om vilka investeringsprojekt som skall meddelas kommissionen i enlighet med artikel 41 i Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (KOM(2003) 370)
- Förslag till direktiv om tillnärmning av åtgärder för att trygga energiförsörjningen (2002/0219/COD, 2002/0220/COD och 2002/0221/CNS)
- Förslag till direktiv om upprättandet av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energiförbrukande produkter och om ändring av rådets direktiv 92/42/EG (2003/0172/COD)
- Förslag till förordning om harmonisering av viss sociallagstiftning på vägtransportområdet (2001/0241/COD)
- Förslag till direktiv om ett öppet system av harmoniserade regler för begränsningar för tunga lastfordon som deltar i internationella transporter på bestämda vägar (förbud under veckoslut) (1998/0096/COD)
- Förslag till direktiv om ändring av direktiv 1999/62/EG om avgifter på tunga godsfordon för användningen av vissa infrastrukturer ("Eurovinjett") (2003/0175/COD)
- Förslag till direktiv om allmänt införande av och driftskompatibilitet mellan elektroniska vägtullsystem i gemenskapen (2003/0081/COD)

26

- Ändrat förslag till förordning om medlemsstaternas åtgärder i fråga om krav på allmänna tjänster och slutande av avtal om allmänna tjänster avseende persontransporter på järnväg, väg och inre vattenvägar (2000/0212/COD)
- Förslag till förordning om förhandling om och genomförande av luftfartsavtal mellan medlemsstater och tredje länder (2003/0044/COD)
- Förslag till direktiv om säkerhetskrav för kabinpersonal (KOM(1997) 382)
- Förslag till förordning om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3922/91 om harmonisering av tekniska krav och administrativa förfaranden inom området civil luftfart (2000/0069/COD)
- Förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 1406/2002 om inrättande av en europeisk sjösäkerhetsbyrå (2003/0159/COD)
- Förslag till direktiv om föroreningar orsakade av fartyg och införandet av påföljder, inbegripet brottspåföljder, för föroreningsbrott (2003/0037/COD)
- Förslag till förordning om förbättrat sjöfartsskydd på fartyg och i hamnanläggningar (2003/0089/COD)
- Kärnteknisk säkerhet i Europeiska unionen – förslag till direktiv (KOM(2002) 605)
- Ändrat förslag till förordning om ändring av det ändrade förslaget till Europaparlamentets

och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 2236/95 om allmänna regler för gemenskapens finansiella stöd på området för transeuropeiska nät (KOM(2003) 561, 2001/0226/COD)

– Förslag till beslut om ändring av beslut nr 1692/96/EG om gemenskapens riktlinjer för utbyggnad av det transeuropeiska transportnätet – riktlinjer för de transeuropeiska näten (KOM(2003) 564)

Jordbruk och fiske

– Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om offentlig foder- och livsmedelskontroll (2003/0030/COD)

– Förslag till förordning om gränsvärden för bekämpningsmedelsrester i produkter av vegetabiliskt och animaliskt ursprung (2003/0052/COD)

– Förslag till förordning om att fastställa krav för foderhygien (2003/0071/COD)

– Förslag till förordning om skydd av djur vid transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiv 64/432/EEG och 93/119/EG (2003/0171/CNS)

– En rad förslag som rör genomförandet och uppföljningen av reformen av den gemensamma fiskepolitiken, t.ex. förslaget till rådets förordning om åtgärder för återhämtning av torskbestånd (KOM(2003) 237) och förslaget till rådets förordning om åtgärder för återhämtning av det nordliga kummelbeståndet (KOM(2003) 374 – om de inte antas under 2003)

Utbildning, ungdom och kultur

– Förslag till beslut om ändring av rådets beslut 2000/821/EG av den 20 december 2000 om genomförande av ett program för att stimulera utveckling, distribution och marknadsföring av europeiska audiovisuella verk (Media Plus – Utveckling, distribution och marknadsföring) (2003/0067/COD)

– Förslag till beslut om ändring av Europaparlamentets och rådets beslut nr 163/2001/EG av den 19 januari 2001 om genomförande av ett utbildningsprogram för branschfolk inom den europeiska audiovisuella programindustrin (Media -Yrkesutbildning) (2001–2005) (2003/0064/COD)

– Förslag till beslut om ändring av beslut nr 508/2000/EG av den 14 februari 2000 om upprättande av Kultur 2000-programmet (2003/0076/COD)

27

– Förslag till beslut om upprättande av ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja organ som är verksamma på europeisk nivå inom ungdomsområdet (2003/0113/COD)

– Förslag till beslut om upprättande av ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja organ som är verksamma på europeisk nivå och för att stödja enskilda insatser på utbildningsområdet (2003/0114/COD)

– Förslag till beslut om inrättande av gemenskapens handlingsprogram för främjande av kulturorganisationer som är verksamma på europeisk nivå (2003/0115/COD)

– Förslag till beslut om upprättande av ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja ett aktivt europeiskt samhällsengagemang (2003/0116/CNS)

– Utkast till rådets beslut om en stadga för Rådgivande kommittén för yrkesutbildning (KOM(2003) 394)

Miljö

– Förslag till direktiv om ansvar för att förebygga och avhjälpa miljöskador (2002/0021/COD)

– Förslag till direktiv om kvaliteten på badvatten (2002/0254/COD)

– Förslag till direktiv om ändring av direktiv 1999/32/EG när det gäller svavelhalten i marina bränslen (2002/0259/COD)

– Förslag till direktiv om begränsning av utsläpp av flyktiga organiska föreningar förorsakade av användning av organiska lösningsmedel i dekorativa färger och lacker samt produkter för fordonsreparationslackering och om ändring av direktiv 1999/13/EG (2002/0301/COD)

– Förslag till direktiv om hantering av avfall från utvinningsindustrin (2003/0107/COD)

– Förslag till förordning om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiven

79/117/EEG och 96/59/EG (2003/0119/COD)

- Förslag till förordning om transport av avfall (2003/0139/COD)
- Förslag till förordning om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1655/2000 om det finansiella instrumentet för miljön (LIFE) (2003/0148/COD)
- Förslag till direktiv om arsenik, kadmium, kvicksilver, nickel och polycykliska aromatiska kolväten i luften (2003/0164/COD)
- Förslag till direktiv om ändring av direktivet om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen, i överensstämmelse med Kyotoprotokollets projektmekanismer (2003/0173/COD)
- Förslag till förordning om vissa fluorerade växthusgaser (2003/0189/COD)
- Förslag till direktiv om skydd för grundvatten mot föroreningar (2003/0210/COD)
- REACH-förslaget (2002/ENV+/015), antaget av kommissionen den 29 oktober 2003
- Förslag till direktiv om rättslig prövning i miljöfrågor (2003/0246/COD) och till förordning om tillämpning av Århus-principerna inom Europeiska gemenskapen (2003/0242/COD)

28

BILAGA 5

Förenkling och kodifiering av gemenskapslagstiftningen

Prioriterat förenklingsarbete under 2004

Kommissionen lade i februari 2003 fram en handlingsram för åtgärder i syfte att uppdatera och förenkla gemenskapens lagstiftning⁷. En viktig del av detta initiativ innebär att lagstiftningen ska förenklas⁸ genom en ökad politisk uppmärksamhet och en ny metod som grundas på följande etapper:

_ Utarbeta prioriteringsindikatorer som vägleder kommissionen i urvalet av områden där en förenkling förefaller vara särskilt lämplig.

_ Kommissionen väljer ut politikområden och undersöker möjligheterna till förenkling. Granskningen kan leda till en kartläggning av specifika rättsakter som kan komma i fråga för förenkling.

_ Rättsakter som kartlagts som möjliga att förenkla granskas närmare och konkreta förslag till förenkling utformas med hjälp av de bästa praktiska metoderna och förfarandena och antas sedan som förslag från kommissionen.

Den viktigaste nyheten i denna metod är att det fastställs prioriteringsindikatorer och att kommissionens avdelningar utifrån detta gör en mer systematisk och heltäckande granskning av EU:s politikområden för att kartlägga möjligheterna till förenkling. Handlingsramen införs i tre etapper. I slutet av varje etapp (oktober 2003, april 2004 och i slutet av 2004) rapporterar kommissionen om de framsteg som gjorts under den föregående etappen och planerar arbetet för nästa etapp.

Kommissionen lade i oktober 2003 fram den första rapporten om införandet av handlingsramen för etapp I (februari–september 2003)⁹. Denna rapport visar att kommissionens avdelningar för närvarande lägger ned ett betydande arbete på att förenkla lagstiftningen på många politikområden. Under kommande år kommer detta arbete att avslutas med att kommissionen lägger fram sina slutliga förslag. Kommissionen planerar förenklingsarbetet enligt de tre etapper för genomförandet av initiativet från februari 2003, särskilt granskningen av politikområdena. Enskild lagstiftning som konstaterats vara möjlig att förenkla läggs in i planeringen i samband med det ordinarie programplaneringsarbetet.

⁷KOM(2003) 71.

⁸I sitt meddelande i februari definierade kommissionen förenklingsarbetet övergripande. Förenkling kan å ena sidan innebära att lagstiftningen ändras utan att den bakomliggande politiken ändras. Det kan vara lämpligt till exempel när mer effektiva eller proportionerliga lagstiftningsinstrument än de gängse blir tillgängliga. Å andra sidan kan förenkling också innebära att förenkla politikens innehåll genom att anpassa eller helt och hållet ompröva lagstiftningsstrategin.

⁹KOM(2003) 592 och det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionen SEK(2003) 1085.

29

Prioriterat förenklingsarbete under 2004

Politikområde Granskning av politikområden i etapp II

(oktober 2003–mars 2004)

**Viktiga förslag med
konsekvenser för
förenklingsarbetet som
troligtvis kommer att antas
under 2004**

Näringsliv - System för typgodkännande
av motorfordon

- Utsläpp från tunga fordon
- Kosmetika

- Lagstiftning om
färdigförpackade varor

- Bearbetade jordbruksprodukter

Jordbruk - Importkvoter - Bearbetade citrusfrukter

- Den gemensamma
organisationen av marknaden för
socker

- Informationsåtgärder

Hälsa och säkra

livsmedel

- Fodermaterial och
foderblandningar

- Nya livsmedel (förfarande för
godkännande)

Miljö - Lagstiftning om avfall

- Lagstiftning om luftkvalitet

- Lagstiftning om avfall

Fiske - Fiskeriorganisationen för
Nordatlantens västra delar

(NAFO)

Europeisk

avtalsrätt

- Generell avtalsrätt och avtal
som ingås över

nationsgränserna

Sysselsättning

och

socialpolitik

- Arbetsmiljö

Energi och

transport

- Lufttrafikmarknadens

funktionssätt

- Körkort

Skatter och

tullar

- Direktivet om kapitalkrav

Inre marknaden - Andra direktivet om bolagsrätt

Konkurrens - Införlivande av förordningen om

konkurrensbegränsande

samverkan (antitrust)

- Införlivande och tolkningsregler
avseende konkurrensbegränsande

samverkan mellan företag

Kodifiering av EU-lagstiftningen

Kommissionen arbetar med att förverkliga sitt mål att slutföra sitt kodifieringsprogram till slutet av 2005. Cirka 60 förslag till kodifiering planeras för 2004. Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att utan dröjsmål överväga kommissionens förslag enligt kodifieringsprogrammet så att alla förslag kan antas senast i slutet av 2006.