



**Ympäristövaliokunta 14.2.2020: Asia: E 29/2018 vp,
jatkokirjelmä EJ 1/2020 vp**

**EU:n maatalouspolitiikan uudistuksen ilmasto- ja
ympäristötoimet**

Maa- ja metsätalousministeriö



Valmistelu EU:ssa

- Komission ehdotus CAP-uudistuksesta 1.6.2018. Keskustelu ja käsittely etenee vaiheittain EU-parlamentissa ja maatalousneuvostossa.
- EU:n monivuotinen rahoituskehys MFF:
rahoituksen reunaehdot ja painotukset myös CAP:lle
- Komissiosta rahoituskehysesitys 2.5.2018
- EU-tason päätökset v. 2020? => yksityiskohtien kansallinen valmistelu ja komission hyväksyntä
=> uudistetut CAP-toimet käyttöön ~~2021~~/2022?

EU-rahoitus 2014-2020 ja 2021-2027, milj. €

2021-2027 = komission pohjaesitys 1.6.2018



	2014-2020	2021-2027	muutos	
Suorat tuet	3 663	3 578	-85	-2,3 %
Maaseudun kehittäminen	2 380	2 044	-336	-14,0 %
YHTEENSÄ	6 043	5 622	-421	-7,0 %

Green Deal eli vihreän kehityksen ohjelma



- Komission tiedonanto joulukuussa 2019
- MMM sektoriin liittyviä aloitteita tulossa useita jo vuonna 2020, esimerkiksi Pelloilta pöytään-strategia, EU biodiversiteettistrategia, EU ilmastolaki, uusi EU metsästrategia
- Aloitteissa esitettyjä tavoitteita mm. luonnonmukaisen tuotannon lisääminen, torjunta-aineiden ja lannoitteiden käytön vähentäminen, biodiversiteettikadon pysäyttäminen
- **Aloitteiden yksityiskohtainen käsittely ja mahdollinen vaikutus CAP-strategiasuunnitelmien käsittelyyn selviää myöhemmin**

Komission tavoitteet YMP-uudistukselle



VARMISTETAAN
OIKEUDENMUKAINEN
TULOTASO



PARANNETAAN
KILPAILUKYKYÄ



MUUTETAAN
ELINTARVIKETJUN
VOIMASUHTEITA



ILMASTONMUUTOSTA
KOSKEVAT **TOIMET**



YMPÄRISTÖNSUOJELU



SÄILYTETÄÄN
MAISEMAT JA
BIODIVERSITEETTI



TUETAAN
SUKUPOLVENVAIHDOSTA



ELINVOIMAISET
MAASEUTUALUEET



SUOJATAAN
ELINTARVIKKEIDEN JA
TERVEYDEN LAATUA

YMP:n uudistuksen ilmasto- ja ympäristötavoitteet



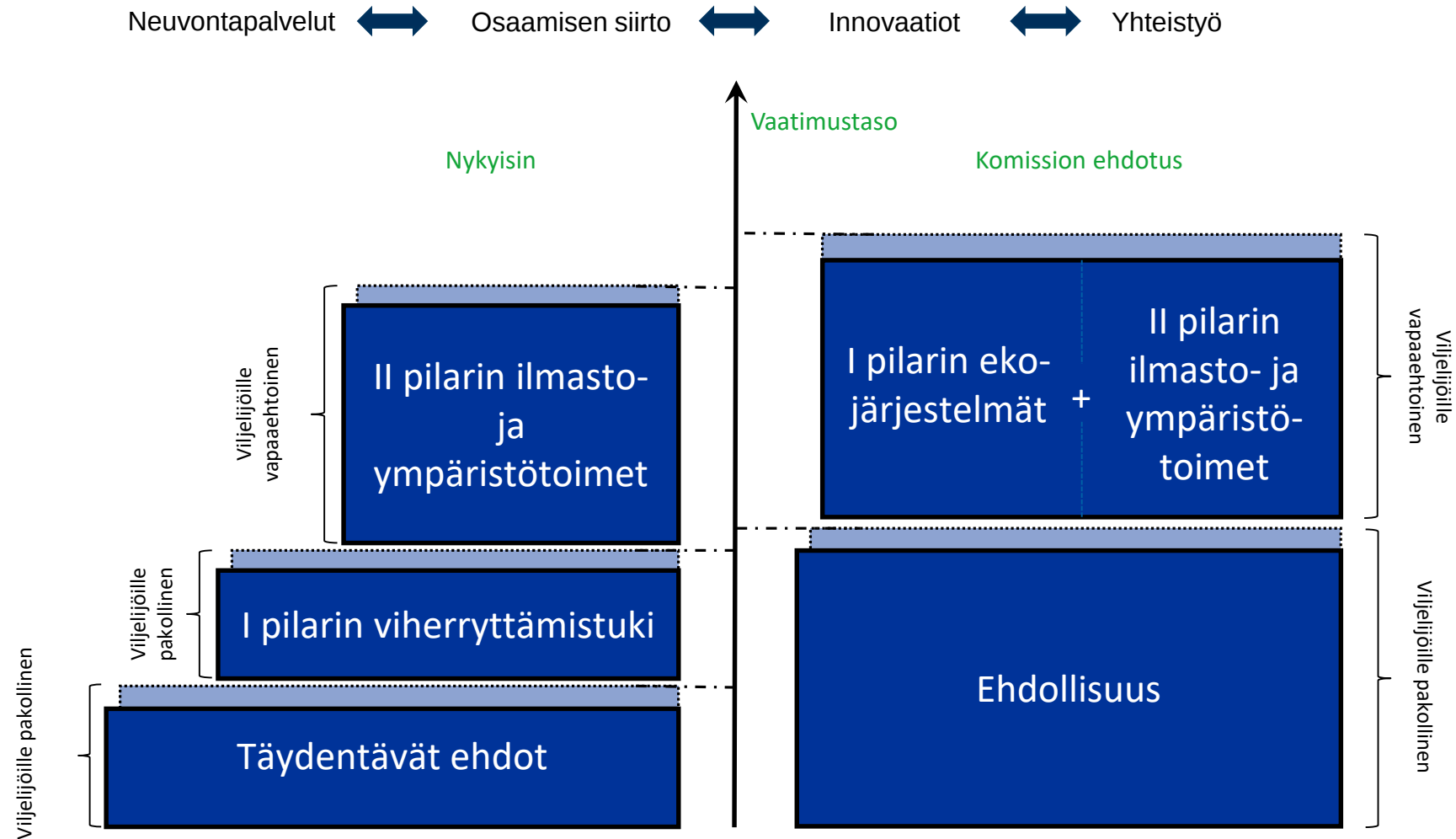
- Edistetään ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista sekä kestäväää energiaa;
- Edistetään kestäväää kehitystä ja luonnonvarojen, kuten veden, maaperän ja ilman tehokasta hoitoa;
- Edistetään luonnon monimuotoisuuden suojelemista ja ekosysteemipalveluja sekä säilytetään elinympäristöjä ja maisemia.



YMP:n uusi toimeenpanomalli

- Jäsenmaakohtainen strateginen CAP-suunnitelma
 - kattaa molemmat CAP-pilarit (I pilarin suorat tuet, II pilarin maaseudun kehittäminen)
 - sisältää maakohtaiset tavoitteet ja tavoiteltavat tulokset sekä toimenpiteet tuloksiin pääsemiseksi
 - valmistellaan yhteistyössä sidosryhmien kanssa
 - valtioneuvosto hyväksyy esitettäväksi komissiolle
 - komissio hyväksyy
- Jäsenmaalle nykyistä enemmän valtaa päättää sen alueella sovellettavan tukikokonaisuuden sisällöstä, valvonnasta ja seurannasta.
- Toimenpiteiden valinnan tulee perustua tarveanalyysissä tunnistettuihin jäsenmaan tarpeisiin. Jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon kansallisia erityispiirteitä. Keskeiset EU:n ja kansalliset strategiset ympäristö- ja ilmastotavoitteet sekä toimintaohjelmat tulee ottaa huomioon.
- Komissio seuraa jäsenmaiden tavoitteiden ja tulosten saavuttamista. Jäsenmaat valvovat tuensaajia.

YMP:n ilmasto- ja ympäristötoimet





Rahoitus ilmasto- ja ympäristötoimiin

- Vähintään 40 % CAP-toimenpiteiden EU-rahoituksesta tulisi kohdistua ilmastotoimiin = tavoite, jota komissio seuraa EU-tasolla
- Vähintään 30 % jäsenmaan maaseudun kehittämisrahaston (II pilarin) varoista on kohdennettava ilmasto- ja ympäristötavoitteiden edistämiseen = velvoite, joka jäsenmaan on täytettävä
- Jäsenmaan on CAP-suunnitelmassaan osoitettava, että ympäristö- ja ilmastotavoitteiden täyttäminen on nykyistä rahoituskautta korkeammalla tasolla. Kuitenkin samanaikaisesti komissio ehdottaa rahoituksen merkittävää alentamista.

Pj-valtio Suomen ehdotus ympäristö- ja ilmastotoimien vähimmäisosuudesta



- EU-tasolla asetettaisiin I ja II pilarin EU-varoja koskeva yksi prosenttiosuus, joka kunkin jäsenmaan olisi vähintään käytettävä ilmasto- ja ympäristötoimiin.
- Tämä ehdotus korvaisi komission ehdottaman 30 %:n vähimmäisosuuden II pilarista ilmasto- ja ympäristötoimiin.
- Prosentin suuruudesta tehtäisiin ehdotus monivuotisen rahoituskehyksen (MFF) suuruuden selvittyä.
- Vaihtoehtoisesti prosenttiosuuden sijaan voitaisiin asettaa kullekin jäsenmaalle kiinteä vähimmäiseuromäärä samaan tarkoitukseen.
- Jäsenvaltiot voisivat itse valita I tai II pilarista tai molemmista omien tarpeidensa mukaisia tukitoimia em. prosenttiosuuden saavuttamiseksi. Tässä mallissa ekojärjestelmän ei tarvitsi olla jäsenmaille pakollinen.

Ehdollisuus (1/3)



- Ehdollisuus korvaa nykyiset täydentävät ehdot ja viherryttämistuen
- On EU:n kokonaan rahoittamien suorien tukien ja osarahoittamien maaseudun kehittämisen viljelijäkorvausten täysimääräisen saamisen ehtona
- Tarkoituksena
 - 1) edistää kestäväää maataloutta tekemällä tuensaajat tietoisemmiksi vaatimuksista
 - 2) saada YMP vastaamaan paremmin yhteiskunnan odotuksiin

Ehdollisuus (2/3)



- Koostuu edelleen
 - 1) hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksista (GAEC), jotka jäsenvaltio määrittelee EU-asetuksessa säädetyn perusteella
 - 2) lakisääteisistä hoitovaatimuksista (SMR), jotka ovat ympäristöä, kansanterveyttä, kasvien terveyttä sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevia unionin lainsäädännön vaatimuksia



Ehdollisuus (3/3)

- Uusia vaatimuksia mm. tietyistä eläintaudeista ilmoittaminen sekä erityisesti ilmasto- ja ympäristötoimien vahvistamiseen:
 - Turvemaiden ja kosteikkojen asianmukainen suojelu
 - Paljaan maan kiello herkkinä aikoina
 - Ravinteiden kestävä käytön työkalu
 - Viljelykierto
 - Vesipuitedirektiivistä ja torjunta-ainedirektiivistä tietyt artiklat



I pilarin ekojärjestelmä

- Uusi suorien tukien ilmasto- ja ympäristöjärjestelmä = ns. ekojärjestelmä
- Jäsenvaltioille pakollinen, viljelijöille vapaaehtoinen
- Jäsenvaltio laatii luettelon ekojärjestelmään sisältyvistä ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisista maatalouskäytännöistä
- Tuki voitaisiin myöntää sitoumuksista, jotka menevät pidemmälle kuin
 - ehdollisuuden vaatimukset
 - lannoitteiden ja kasvisuojeluaineiden käyttöä sekä eläinten hyvinvointia koskevat vähimmäisvaatimukset
 - muut kansallisessa ja unionin lainsäädännössä vahvistetut pakolliset vaatimukset
 - menevät pidemmälle kuin maatalousmaan säilyttämistä koskevat vaatimukset
 - sekä eroavat II pilarin ympäristö- ja ilmastositoumuksista



II pilarin ympäristö- ja ilmastotoimenpiteet

- Maaseudun kehittämisvaroista (pilari 2) tulisi asetusluonnoksen mukaan kohdistaa 30 % ympäristö- ja ilmastotoimenpiteisiin.
- Toimenpiteitä ympäristön hyväksi voisi pilarissa 2 toteuttaa sekä pinta-alaperusteisina hoitositoumuksina, investointeina, erilaisina hankkeina että neuvontana.
- Hoitositoumuksina toteutettavat ympäristö- ja ilmastositoumukset ja neuvonnan tarjoaminen ympäristöasioissa sekä LEADER-toimintatapa olisivat jäsenvaltiolle pakollisia, mutta tuensaajille vapaaehtoisia. Muut pilarin 2 toimenpiteet ovat jäsenmaalle vapaaehtoisia.



II pilarin hoitositoumukset

- Ympäristö- ja ilmastotoimenpiteisiin liittyvien hoitositoumusten on oltava ehdoiltaan vaativampia kuin:
 - ehdollisuuden lakisäteiset hoitovaatimukset (SMR) ja hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevat vaatimukset (GAEC)
 - lannoitteiden ja kasvinsuojeluaineiden vähimmäisvaatimukset
 - maatalousmaan säilyttämistä koskevat vaatimukset
- Lisäksi sitoumusten ehtojen on oltava erilaisia kuin suorien tukien ympäristö- ilmastojärjestelmän (ekojärjestelmä) vaatimukset.

II pilarin muut ympäristö- ja ilmastotoimenpiteet



- Kaikilla pilarin II toimenpiteillä voidaan edistää ympäristö- ja ilmastoasioita, vaikka niillä on muitakin tavoitteita.
- Ympäristötavoitteisille toimenpiteille on osin erityisiä kannusteita.
 - Esimerkiksi investoinneissa tukiprosentti voisi olla yli 75 %, jos kyse ympäristöön tai ilmastoon liittyvästä metsittämisestä tai ei-tuotannollisesta investoinnista.
 - Yhteistyöhankkeissa ympäristöön ja ilmastoon liittyvien hankkeiden kesto voi olla muita pidempi. Koulutus- ja tiedotushankkeissa tuki voi olla enintään 75 %.
- Tukea voidaan myöntää myös eräiden lakisääteisten vaatimusten aiheuttamaan haittaan liittyen vesipuitedirektiiviin tai Naturaan.
- Jäsenmaan olisi tarjottava ympäristöneuvontaa useasta eri teemasta.

Kiitos!

