

**Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025 vp eduskunnalle
komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja
neuvoston asetukseksi maailmanlaajuisen
ylikapasiteetin unionin teräsmarkkinoilla aiheuttamien
kauppaan liittyvien kielteisten vaikutusten torjumisesta**

Eduskunnan talousvaliokunta

Helsingissä 3.12.2025

Antti Kiilakoski SSAB, Head of Supply Chain Management

Kimmo Järvinen SSAB, Head of EU Governmental Affairs

Tätä on SSAB

103 SEK
BILLION

Liikevaihto vuonna 2024

Terästuotantoa vuodesta

1878



15,000

Korkean teknologian osaajaa

8.8 MILLION
TONNES

Teräksen tuotantokapasiteetti



Useita toimipisteitä Ruotsissa ja
Suomessa

Divisioonat ja tytäryhtiöt

SSAB Special Steels
SSAB Europe
SSAB Americas
Tibnor
Ruukki Construction

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025



Suomen Valtioneuvoston tavoin SSAB pitää tärkeänä, että:

EU:ssa edistetään pääsääntöisesti markkinaehtoisten, kannustimiin perustuvien kauppapoliittisten ratkaisujen käyttöönottoa kauppaa rajoittavien toimien sijaan.

EU:n taloudellisen turvallisuuden ja kriisinsietokyvyn vahvistamiseksi tehtävät toimet perustuvat huolelliseen vaikutusarvioon ja ovat luonteeltaan rajattuja ja oikeasuhtaisia.

Suomen ja Euroopan ulkosuhteita tarkastellaan kokonaisvaltaisesti, hallinnonalojen rajat ylittäen. Kansainväliset taloussuhteet sekä kauppaa-, kehitys- ja teknologiapolitiikka ovat osa Suomen strategista ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa.

Kauppapolitiikan tärkein tavoite on suomalaisten yritysten viennin ja investointien edistäminen. Kauppapolitiikassa on huomioitava myös huoltovarmuus, turvallisuus ja ympäristövaikutukset.

SSAB tukee Euroopan komission esitystä, jonka tarkoitus on nimenomaisesti ehdottaa uutta kauppapoliittista toimenpidettä EU:n terästeollisuuden suojelemiseksi maailmanlaajuisen ylikapasiteetin (erityisesti Kiinan subventoitu tuotanto) ja kolmansien maiden, kuten Yhdysvaltojen ja Kanadan, asettamien tullien aiheuttamilta markkinahäiriöiltä.

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025



Suomen tavoin SSAB korostaa avoimen, sääntöperustaisen ja vastuullisen kansainvälisen kaupan merkitystä Euroopan kilpailukyvyille. SSAB tukee Suomen tavoitetta irtautua haitallisista riippuvuuksista sekä tunnistaa EU:n haavoittuvuudet tietyillä strategisesti tärkeillä sektoreilla erityisesti Kiinan suhteen. (E 58 / 2023 vp).

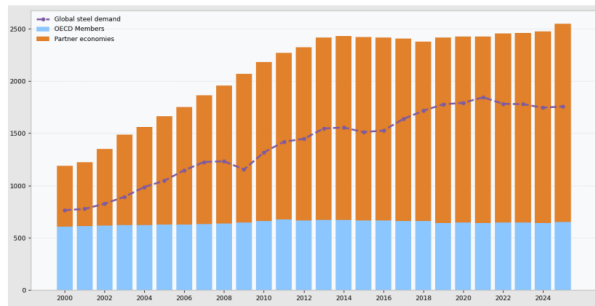
SSAB painottaa sitä, että yhtiöllä on meneillään mittava, koko tuotannon kattava muutosohjelma Suomen ja Ruotsin tuotantolaitoksilla (Oxelösund, Luulaja, Raahe, Borlänge, Hämeenlinna). Muutosohjelman kautta SSAB pystyy irtautumaan riippuvuudesta fossiilisen saastuttavan koksihiilen käytöstä ja tuonnista ja vahvistamaan Suomen ja Euroopan riippumattomuutta teräksen valmistuksessa. Muutosohjelman onnistuminen edellyttää, että maailmankaupassa noudatetaan sääntöpohjaisen kaupan sääntöjä. Tällä hetkellä suurimmat teräskauppaa käyvät maat eivät noudata olemassa olevia sääntöjä, jolloin myös EU:ssa tarvitaan suojatoimenpiteitä.

SSAB:n muutosinvestoinnit etenevät suunnitellusti

SSAB Zero™	SAF in Oxelösund	Mini-mill investment in Luleå	Transformation investment in Raahel
- Produce SSAB Zero™ in Iowa, USA with finishing in USA, Sweden and Finland - Fossil-free pilot shipments continue	- Replace current blast furnaces and coke plant in Oxelösund - Melt recycled steel and fossil-free sponge iron also in Europe - Decrease of CO₂ emissions corresponding to approximately 3% of Sweden's carbon emissions	- Mini-mill with hot rolling, cold rolling and coating operational - Close current coal-based system - Decrease of CO₂ emissions corresponding to approximately 7% of Sweden's carbon emissions	- Conversion to electric arc furnace-based production - Close current coal-based system - Decrease of CO₂ emissions corresponding to approximately 7% of Finland's carbon emissions
100-200 ktonnes CO ₂ saved per year	~1.5 million tonnes CO ₂ saved per year Start-up 2026	3-4 million tonnes CO ₂ saved per year Start-up 2029	3-4 million tonnes CO ₂ saved per year Start-up: tbc
Now			

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025

Figure 1. Evolution of crude steelmaking capacity in OECD Members and partner economies compared to global steel demand (mmt)



Note: Capacity data are in net terms (taking into account capacity additions and closures) and reflect information available up to June 2025. Demand refers to apparent domestic consumption of finished steel products, as provided by the World Steel Association.
Source: OECD for steelmaking capacity and World Steel Association for steel demand.

- **30 million tonnes lost in EU just 5 years (2018-2024)**
- **Current capacity utilisation of 67% is unviable** causing capacity idling and closures
- **90 000 direct jobs lost 2008-2023**

SSAB:n kannalta on positiivista että Valtioneuvosto tunnistaa eurooppalaisen terästeollisuuden haasteellisen tilanteen johtuen globaalin ylikapasiteetin kasvusta ja protektionismin noususta sekä niiden seurauksena alihintaisen ja määrältään kasvavan tuonnin aiheuttamat kilpailukykyongelmat.

Valtioneuvosto yhtyy komission näkemykseen siitä, että kolmansien maiden asettamat yksipuoliset teräksen suojoitoimet voivat aiheuttaa ylikapasiteettituontia unionimarkkinoille ilman suojaamistoimia.

SSAB haluaa kuitenkin tuoda esille sen tosiasian, että OECD:n ja komission omien selvitysten perusteella on selkeästi näytetty toteen se, että nykyisen kaltaiset EU:n polkumyynti- ja tasoitustullit eivät ole pystyneet tarjoamaan ratkaisua maailmanlaajuisesta ja voimakkaasti subventoidusta ylituotannosta johtuvaan ylikapasiteettiongelmaan.

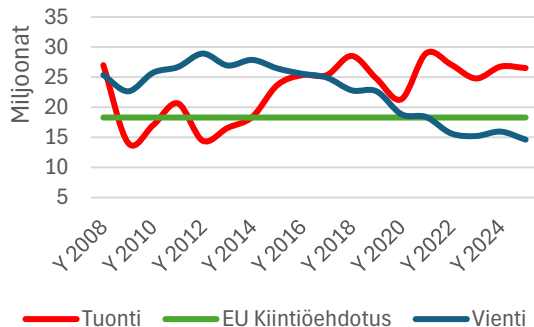
SSAB toteaa, että Valtioneuvoston tulisi ottaa Suomen kantaa muodostettaessa huomioon se tosiasia, että Suomen konepajateollisuuden Yhdysvaltain viennin kannalta tärkeän, EU:n ja Yhdysvaltain välisen kauppasopimuksen kohtuullistaminen edellyttää komission ehdotukseen sisältyvän, teräksen alkuperä- ja jäljitettävyyden varmistavan sulatus- ja valuprosessi-alkuperäsäännön hyväksymistä (ns. Melted & Poured -sääntö). Toisekseen EU toivoo, että tämä aloite mahdollistaa USA:n ja EU:n välisen teräsallianssin, kun tariffeilla ja kiintiöillä varmistetaan, ettei aasialainen teräs kierrä USA:han EU:n kautta.

SSAB

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025

Terästeollisuuden tilanne

EU-27 Teräksen tuonti ja vienti



Terästeollisuus on kärsinyt ulkomaisesta halpatuonnista ja polkumyynnistä jo vuodesta 2016.

Globaali ylikapasiteetti on kasvanut 340 Mt (2016) → yli 600 Mt nyt → 721 Mt ensi vuonna (≈80 SSAB:ta), mikä on 5-kertainen Euroopan kysyntään nähden

EU:n suoja mekanismit vuodesta ovat olleet riittämättömiä ja helposti kierrettyjä

- Kiinalaista terästä jalostettu Malesiassa/Vietnamissa ja sitten tuotu Eurooppaan
- Valtioiden subventiot painavat hinnat alle todellisten kustannusten, mitä heikentää tullien merkitystä
- EU:n tutkinnot ja lisätoimet eivät ole olleet tarpeeksi nopeita ja riittäviä

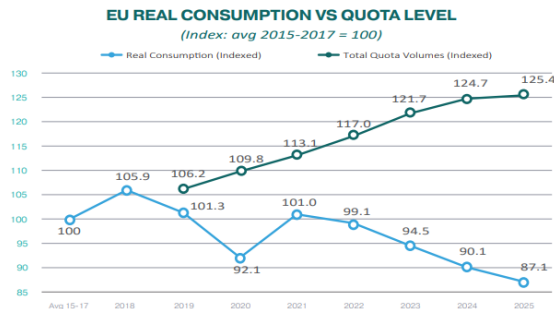
USA:n suojatullit ohjaavat aasialaisia teräsvirtoja Eurooppaan ja vähentävät vientiä EU:sta → lisää ylitarjontaa.

Hintataso on ollut pitkään matala, kysyntä vääristynyt, mikä on johtanut heikkoon kannattavuuteen ja tappioihin, mitä on pahentanut rakentamisen matalasuuhdanne ja autoteollisuuden alamäki.

Terästeollisuus on Euroopassa yksinkertaisesti kriisissä. 10 Mt kapasiteettia suljettu ja 18 000 työpaikkaa menetetty vuonna 2024 ja 100 000 viimeisen 15 vuoden aikana.

EU:n komission esitys kiintiöiden leikkaamisesta vastaa terästuotannon käyttöasteen nousua 4 %:lla, 67 → 71 %, mikä on silti vähemmän kuin kannattavuusraja 80 %

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025



SSAB ei yhdy Valtioneuvoston näkemykseen siitä, että nyt esillä olevan ehdotuksen vaihtoehtona tulisi harkita mallia, jossa toimia porrastetaan esimerkiksi niin, että kiintiön ulkopuolisen tuonnin tullia nostetaan portaittain ajankohtaisen markkinatilanteen mukaan. SSAB toteaa myös, että Valtioneuvoston ehdotus käyttämättömän kiintiön siirron mahdollistamisesta seuraavalle neljännesvuosittaiselle kiintiökaudelle ei ole kannatettava ajatus.

SSAB:lla on yli 140 vuoden kokemus terästeollisuudesta ja markkinoista. Terästeollisuus on erittäin pääomavaltaista ja terästehdasinvestoinnin pitoaika on tyypillisesti yli 20 vuotta ja investointikustannukset useita miljardeja. Maailmanlaajuinen teräksen ylikapasiteetti – jota komission ehdotus pyrkii käsittelemään – on pysyvää, pitkäaikaista ja pahenevaa. Nykyisessä ylikapasiteettitilanteessa kapasiteetin käyttöaste on maailmanlaajuisesti noin 67 % ja tuotantoa joudutaan ajamaan tappiolla. Markkinatilanne ei tule muuttumaan nopeasti ja kestävän kehityksen mukaiseen teknologiaan investoivat terästehtaat tarvitsevat ennakoitavan, pitkäjänteisen kehityksen, jotta ne voivat perustella investoinnit hiilestä irtautumiseen.

Nykyisten suojoitoimien aikana siirtomekanismi antoi tuojille mahdollisuuden laajentaa kiintiömääriä keinotekoisesti siirtämällä käyttämättömiä saldoja jaksojen välillä, mikä heikensi toimenpiteen suojaavaa vaikutusta. Komissio poisti tämän mekanismin juuri siksi, että se kasvatti suojoitoimen väärinkäyttöä ja kiertämistä.

SSAB

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025



SSAB on Valtioneuvoston kanssa kuitenkin eri mieltä siitä, että ehdotus voisi aiheuttaa vakavia kilpailukykyongelmia käyttävälle ja maahantuovalle teollisuudelle tuontiteräksen hintojen kasvun ja riittämättömän tuontimäärän muodossa. Komission ja useiden muiden selvitysten perusteella esitetty toimi nostaa teräksen hintoja 3,25 %. Esimerkiksi tuulivoiman tuottamiseen käytetyn tuuligeneraattorin valmistuskustannukset nousevat 0,5 % ehdotetun toimen johdosta. Vaikutus esim. keskiluokan auton tai kodinkoneen hintaan on alle 1 %. (Suora lainaus komission varapuheenjohtaja Sejourner ja komisaari Sefcovic:n puheesta 7.10.2025).

Keskikokoisen henkilöauton valmistukseen tarvitaan keskimäärin 960 kg terästä

Teräksen keskimääräinen hinta on EUR 1,2 per kilo, joten teräksen osuus tuotantokustannuksista on **EUR 1 162**

Mikäli teräksen hinta nousee uuden toimenpiteen johdosta 5 %, sen vaikutus lopputuotteen kustannuksiin on

$$1,2 \text{ eur/kg} * 0,05 \% * 960 \text{ kg} = 57,6 \text{ eur/auto eli noin } 0,25 \%$$

SSAB

Valtioneuvoston kirjelmä U 58/2025



Vaikka SSAB kannattaa ehdotettua uutta EU:n teräskauppatoimenpidettä, haluamme tuoda esiin, että ehdotettu toimenpide yksin ei riitä takaamaan teollisuuden menestystä sen siirtymässä kestäväen kehityksen mukaiseen toimintaan. Kannattava ja taloudellisesti elinkelpoinen EU:n terästeollisuus on vähimmäisedellytys EU:n päästövähennysaloitteen onnistumiselle. Näemme, että nyt on tärkeää panna määrätietoisesti täytäntöön Clean Industrial Deal ja Steel and Metals Action Plan, tavoitellen kilpailukyvyn ja kestävyiden kehityksen yhteensovittamista. Tämä varmistaa strategisen autonomian säilyttämisen huoltovarmuuden kannalta kriittisellä alalla.

SSAB

KIITOS

antti.kiilakoski@ssab.com

kimmo.jarvinen@ssab.com