

December 02, 2025

Valmetin lausunto komission ehdotuksesta asetukseksi, jolla puututaan globaalin ylikapasiteetin kielteisiin kauppavaikutuksiin EU:n teräsmarkkinoilla

Euroopan komission mukaan globaali teräksen ylikapasiteetti on jatkuva ongelma, joka uhkaa EU:n terästeollisuuden kilpailukykyä ja kestävyyttä. Komissio katsoo, että ilman jatkuvaa suojaa EU:n tuottajat voivat kohdata epäreilua kilpailua ja markkinahäiriöitä.

Nykyiset EU:n teräksen suojatoimet, jotka otettiin käyttöön vuonna 2018 ja joita on jatkettu kahdesti, päättyvät 30.6.2026, eikä niitä voida enää jatkaa. Komissio on siksi esittänyt ehdotuksen pitkäaikaisesta (pysyvästä) välineestä¹, joka korvaisi nykyiset suojatoimet.

Uusi väline puolittaisi nykyiset tullittomat kiintiöt ja kaksinkertaistaisi tullit kiintiön ylittäviltä tuonneilta. Välineessä ei olisi käyttämättömän kiintiön siirtomekanismia, ja siihen sisältyisi "sulatettu ja valettu" (Melt and Pour) -raportointivaatimus. Väline olisi siten huomattavasti tiukempi kuin nykyiset suojatoimet. Kuten nykyinen suojatoimi, se ei joustaisi nopeasti kysynnän muutoksiin ylös- tai alaspäin.

Nykyisten kysyntä- ja tuotantolukujen perusteella tuonnin rajoittaminen 18,3 miljoonaan tonniin vuodessa johtaisi 9,1 miljoonan tonnin vuotuisen teräspulaan ja saatavuusongelmaan markkinoilla. Jos talous piristyy, pula kasvaisi entisestään, etenkin jos suojatoimiin ei sisälly joustomekanismia.

Valmetin näkemyksen mukaan EU:n terästeollisuus ei kärsi globaalista ylikapasiteetista. Euroferin tuontitilastot² osoittavat, että tuonti EU:hun ei ole kasvanut viimeisen 10 vuoden aikana, vaan on pikemminkin hieman laskenut. Tämä kehitys on tapahtunut, vaikka nykyisten suojatoimien tariffikiintiöt ovat nousseet yli 25 % liberalisoinnin seurauksena heinäkuusta 2019³. Tämä osoittaa, että nykyiset suojatoimet ovat toimineet hyvin ja täyttäneet tarkoituksensa.

Valmet ei näe syytä ottaa käyttöön uutta suojaimekanismia nykyisten päättyessä, saati kiristää suojan tasoa ehdotetulla tavalla. Komission esitys menee selvästi pidemmälle kuin on tarpeen, rikkoen EU-oikeudelle keskeistä suhteellisuusperiaatetta.

Jos komissio ja lainsäätäjät kuitenkin vievät uudet suojatoimet eteenpäin, asiaa olisi hyvä lähestyä maltillisesti ja nojautua nykyisiin kiintiöihin, tulliin ja käyttämättömän kiintiön siirtomekanismisiin.

Suojamekanismin joustamattomuuden korjaamiseksi komissio tulisi velvoittaa seuraamaan markkinoita ja reagoimaan nopeasti markkinakysynnän muutoksiin säättämällä kiintiöitä automaattisesti seuraavalle tarkastelukaudelle aiempien kuukausien todellisen kysynnän ja tarjonnan perusteella. Jotta tämä jousto toimisi tehokkaasti, se tulisi perustaa tietoon EU:n omasta terästuotannosta tuontitietojen lisäksi. Pelkät

¹ [COM\(2025\)726](#)

² [European steel in figures 2025](#), s. 34

³ https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-prolongs-steel-safeguard-measure-until-june-2026-2024-06-25_en

December 02, 2025

kapasiteettiluvut eivät kerro, miten terästä tuotetaan vastaamaan markkinoiden tarpeisiin. Ilman kykyä reagoida markkinoiden muutoksiin, esitetty uusi toimi aiheuttaisi vakavan riskin EU:n teräsmarkkinoiden toiminnalle ja teräksen käyttäjien liiketoiminnalle.

Liitteessä 1 on esitetty havaintoja tuonnista ja ehdotetuista kiintiöleikkauksista tietyissä kategorioissa.

Yllä olevan pääviestin lisäksi Valmet nostaa esille seuraavat ongelmat komission esityksessä.

Vaikutusarvioiden puute

Komissio vie esitystään nopeasti eteenpäin varmistaakseen EU:n terästeollisuuden keskeytymättömän suojan nykyisten suojatoimien päätyttyä kesäkuussa 2026. Tämän seurauksena komissio päätti olla tekemättä vaikutusarviointia esityksensä tueksi ja julkaisi ainoastaan sihteeristön laatiman työasiakirjan.

EU:n hiilirajamekanismin (CBAM) lopullinen vaihe alkaa 1. tammikuuta 2026. Tästä alkaen teräksen maahantuojien on ostettava ja luovutettava CBAM-sertifikaatteja, jotka vastaavat EU:n alueelle tuotujen tuotteiden hiilijalanjälkeä. Komissio valmistelee myös ehdotusta hiilirajamekanismin laajentamisesta alaspäin arvoketjussa. Molempien odotetaan nostavan osaltaan tuodun teräksen ja tiettyjen teräsjohdannaisten kustannuksia.

Hiilirajamekanismin sisäänajon myötä päättyvä EU:n päästölupien ilmaisjako nostaa myös EU:ssa tuotetun teräksen kustannuksia.

Yhdysvallat on hiljattain kiristänyt teräs- ja alumiinitullejaan, nostaen ne 25 prosentista 50 prosenttiin ja laajentaen niiden soveltamisalaa kattamaan laajan joukon johdannaisia. Monet näistä johdannaisista valmistetaan eurooppalaisissa yrityksissä EU:n sisällä ja ne kuuluvat sekä teräksen suojatoimien että CBAM-velvoitteiden piiriin.

Tavallisesti ehdotukset, jotka pyrkivät merkittävästi muuttamaan markkinadynamiikkaa, perustuvat perusteellisiin vaikutusarvioihin, kuten EU:n Parempaa sääntelyä koskeva agenda edellyttää. Kun useita toimenpiteitä otetaan käyttöön samanaikaisesti, on erityisen tärkeää arvioida niiden yhteisvaikutukset, jotta vältetään tahaton haitta yrityksille, markkinahäiriöt ja työpaikkojen menetykset. Komission esitystä uudesta teräksen tuontia rajoittavasta välineestä ei ole arvioitu – saati sen kumulatiivista vaikutusta muiden teräsmarkkinaan kohdistuvien toimien kanssa.

Valmet ei voi tukea komission nykyistä lähestymistapaa ja pyytää EU:n jäsenmaita edellyttämään, että komissio suorittaa asianmukaiset vaikutusarviot kaikille merkittävälle esityksille.

EU:n terästeollisuuden kilpailukyky

Kuten edellä todettiin, Euroferin tilastot osoittavat, että teräksen tuonti EU:hun on pysynyt vakaana tai hieman laskenut viimeisen kymmenen vuoden aikana huolimatta nykyisten teräksen suojatoimien tariffikiintiöiden liberalisoinnista¹.

December 02, 2025

IMPORTS INTO THE EU: TOTAL

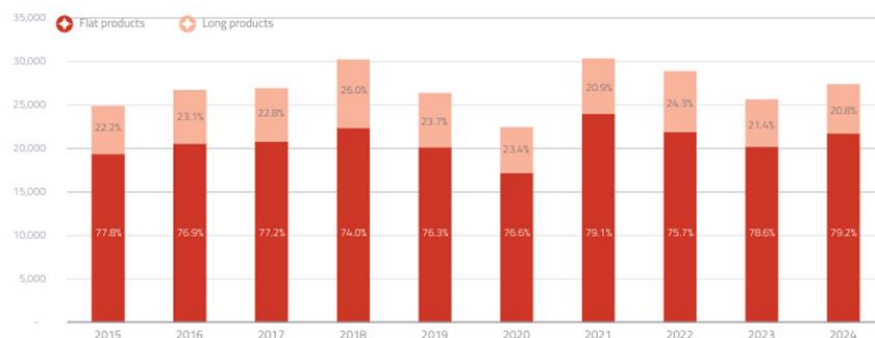
TOTAL IMPORTS INTO THE EU

All qualities in '000 metric tonnes

TABLE, CHART • 2015-2024

SOURCE: EUROFER

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	% shares 2024
Flat products	19,326	20,542	20,782	22,348	20,115	17,167	23,987	21,861	20,161	21,682	79.2%
Long products	5,525	6,156	6,130	7,865	6,234	5,247	6,340	7,007	5,474	5,684	20.8%
Finished products	24,851	26,698	26,912	30,213	26,349	22,414	30,327	28,869	25,634	27,366	100.0%



34

INTERNATIONAL TRADE

EUROPEAN STEEL IN FIGURES 2025
www.eurofer.eu

Kuva 1. Eurofer - Tuonti EU:n alueelle: yhteensä

Euroferin tiedot⁴ osoittavat myös, että EU:ssa valmistetun teräksen vienti on laskenut merkittävästi samana ajanjaksona. Valmetin näkemyksen mukaan tämä heijastaa eurooppalaisen teräksen kilpailukyyn puutetta maailmanmarkkinoilla.

EXPORTS FROM THE EU: TOTAL

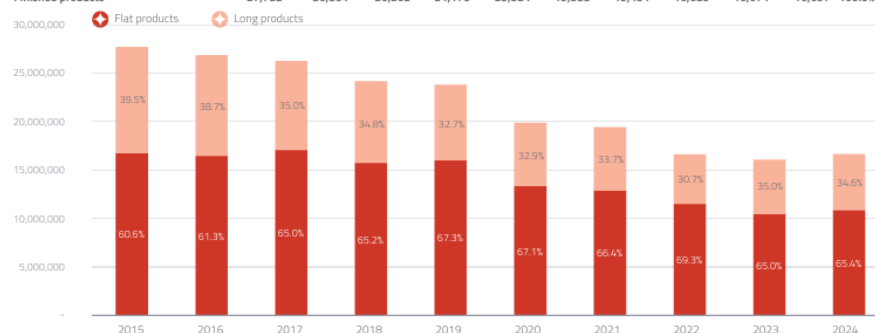
TOTAL EXPORTS FROM THE EU

All qualities in '000 metric tonnes

TABLE, CHART • 2015-2024

SOURCE: EUROFER

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	% shares 2024
Flat products	16,785	16,471	17,079	15,769	16,031	13,349	12,892	11,517	10,453	10,887	65.4%
Long products	10,937	10,392	9,182	8,402	7,794	6,539	6,539	5,112	5,618	5,769	34.6%
Finished products	27,722	26,864	26,262	24,170	23,824	19,888	19,431	16,629	16,071	16,657	100.0%



40

INTERNATIONAL TRADE

EUROPEAN STEEL IN FIGURES 2025
www.eurofer.eu

Kuva 2. Eurofer - Vienti EU:n alueelta: yhteensä

⁴ European steel in figures 2025, s. 40

December 02, 2025

Tätä eurooppalaisen teräksen kysynnän ja kilpailukyvyn puutetta ei voida – eikä pidä – ratkaista pakottamalla EU:n teräksen käyttäjiä ostamaan sitä tuontirajoitusten avulla. Tällainen lähestymistapa johtaa herkästi tilanteeseen, jossa EU:n teräksen käyttäjien valmistamat tuotteet muuttuvat yhtä lailla kilpailukyvyttömiksi.

Draghin raportti korosti sellaisten politiikkojen edistämistä, jotka parantavat EU:n kilpailukykyä, ei politiikkoja, jotka heikentävät sitä entisestään. Esitetty asetus estäisi reilun kilpailun ja vääristäisi teräsmarkkinoita. Tämä ei ole toimintatapa markkinataloudessa.

80 % kapasiteetin käyttöaste

Komission esitystä seuranneen lehdistötiedotteen ”usein kysytyissä kysymyksissä” (Q&A)⁵ todetaan, että tavoitteena on varmistaa EU:n terästuottajille korkeampi kapasiteetin käyttöaste. Komissio toteaa:

”EU:n teollisuus toimii hyvin alhaisella kapasiteetin käyttöasteella (noin 67 %). Toimenpiteen on annettava riittävästi tilaa, jotta teollisuus voi saavuttaa terveemmät käyttöasteet (80 %).”

Valmet tunnistaa vähintään kaksi huolta tähän tavoitteeseen liittyen:

- EU:n perussopimusten mukaan unionilla ei ole toimivaltaa asettaa kapasiteetin käyttöastetavoitteita millekään teollisuudenalalle. EU toimii markkinataloutena, ei keskitetysti säänneltynä suunnitelmataloutena. Jos EU alkaa suojella teräksen käyttöasteita, tilanne voi johtaa siihen, että muut kilpailukykyhaasteista kärsivät alat vaativat vastaavia toimenpiteitä. Tämä herättää edelleen kysymyksen: millä perusteilla komissio päättää, mitkä alat saavat suojan ja mitkä eivät?
- Euroferin mukaan EU:n terästeollisuus ei ole saavuttanut 80 %:n käyttöastetta kertaakaan viimeisten 18 vuoden aikana. On siis perusteltua kyseenalaistaa, onko tämä tavoite realistinen tai tarkoituksenmukainen nykyisissä tai ennakoitavissa olevissa markkinaolosuhteissa. Itse asiassa Euroferin tiedot viittaavat siihen, että jatkuvasti alhaiset käyttöasteet voivat olla oire ylikapasiteetista EU:n terässektorilla. Jos näin on, sen sijaan että yritetään elvyttää ylimääräistä kapasiteettia, voi olla tarkoituksenmukaisempaa antaa markkinoiden toimia kuten niiden kuuluu.

⁵ [Question and answers on the Commission's plan to protect EU steel industry from unfair impacts of global overcapacity](#)

December 02, 2025

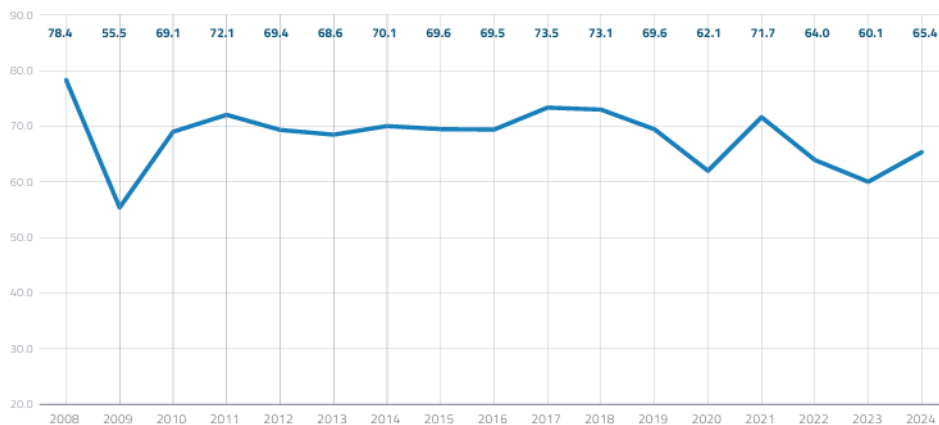
STEELMAKING CAPACITY IN THE EU

CAPACITY UTILISATION

Percentage of total operating capacity

GRAPH • 2008-2024

SOURCE: EUROFER



18

PRODUCTION

EUROPEAN STEEL IN FIGURES 2025
www.eurofer.eu**Kuva 3. Eurofer – Terästuotannon kapasiteetti EU:ssa⁶**

Lisäksi on epäselvää, mihin käyttöasteen 80 %:n tavoite perustuu ja miten käyttöaste lasketaan.

Riippuvuuksien vähentäminen

Komissio perustelee uusia suoja-toimia tarpeella vähentää EU:n riippuvuutta teräksen tuonnista. On kuitenkin epäselvää, miten ehdotettu mekanismi saavuttaisi tämän tavoitteen. Teräksen tuotanto itsessään on vahvasti riippuvainen raaka-aineista, kuten rautamalmista, ferroseoksista ja koksiihiestä⁷ — resursseista, joiden osalta EU on merkittävästi riippuvainen tuonnista. Vuonna 2024 EU oli 77 % riippuvainen rautamalmin tuonnista ja 72 % riippuvainen koksiihiiden tuonnista unionin ulkopuolelta⁸.

Riippuvuuden lisääminen tuoduista raaka-aineista, kuten rautamalmista, ferroseoksista ja koksiihiestä, ei vähennä EU:n kokonaisriippuvuutta tuonnista. Muilla politiikan aloilla komissio on edistänyt riskien hajauttamista ensisijaisena strategiana. Teräksen osalta tämä tarkoittaisi riippuvuusriskin jakamista valmiin teräksen tuonnin ja teräksen tuotantoon tarvittavien raaka-aineiden tuonnin välillä.

⁶ [European steel in figures 2025](#), s. 18

⁷ Various ferro-alloys (e.g. V, Nb) and coking coal are identified as Critical Raw Materials for the EU (Regulation (EU) 2023/1233)

⁸ [JRC, Science for policy: Analysis of the EU Steel supply chain: current trends and circularity opportunities](#)

December 02, 2025

Puolustus

Komissio viittaa usein tarpeeseen vahvistaa EU:n terästeollisuutta unionin puolustus- ja sotilaallisten valmiuksien parantamiseksi. Pelkkä teräs ei kuitenkaan riitä tämän tavoitteen saavuttamiseen. Yhtä tärkeitä ovat yritykset, jotka pystyvät jalostamaan teräksen tuotteiksi, jotka tukevat EU:n jäsenvaltioiden suvereniteettia ja turvallisuutta. Komission ja lainsäätäjien on siksi varmistettava, että terästä käyttävät teollisuudenalat säilyttävät kilpailukykynsä ja asiakkaansa. Kuten Ukrainassa on nähty, hätätilanteissa kaikki teollisuuslaitokset, jotka kykenevät mukauttamaan tuotantoaan vastaamaan uusia tarpeita, ovat ratkaisevassa roolissa. EU:n oma puolustusteollisuus – joka on vielä alkuvaiheessa – ei yksin riitä tarjoamaan tarvittavaa tuotantokapasiteettia.

Lisätietoja:

Carita Ollikainen, yhteiskuntasuhdejohtaja, carita.ollikainen@valmet.com, +358 46 921 2437

Jari Mäntynen, Global Category Manager, jari.mantynen@valmet.com, +358 40 576 5890

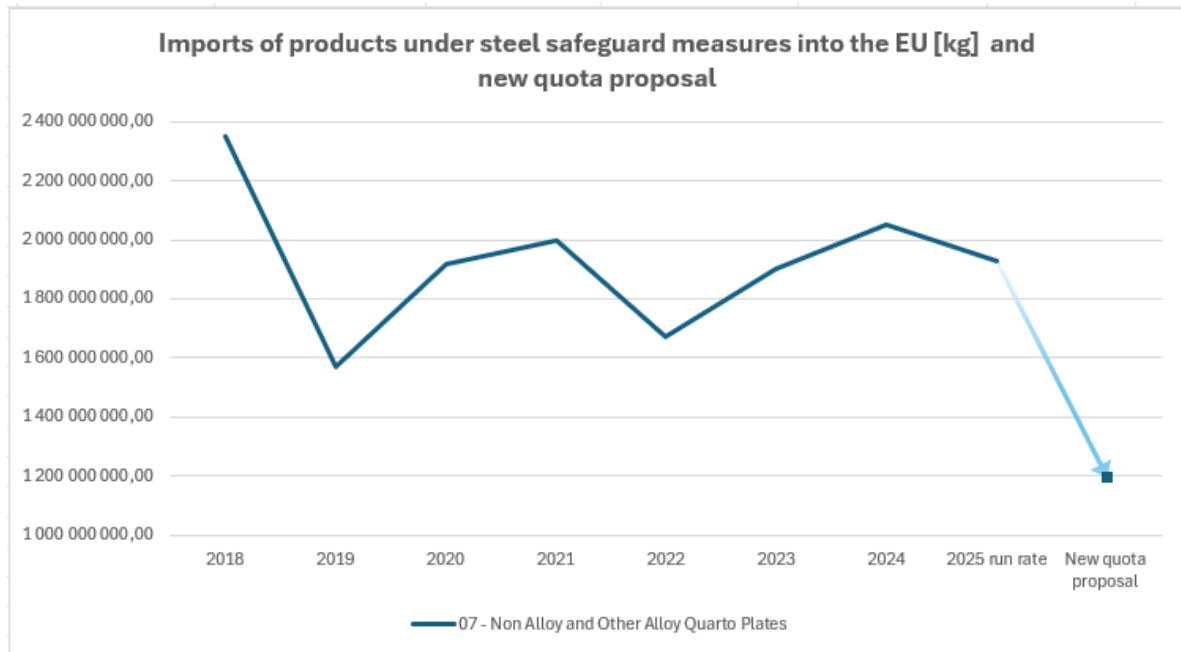
Valmet on suomalainen teknologioiden, automaatiojärjestelmien ja palveluiden kehittäjä ja toimittaja sellu-, paperi- ja energia-aloille. Valmet käyttää ja ostaa terästä ja siitä tehtyjä jatkojalosteita niin EU:ssa valmistettuina kuin tuotuina. Valmetille tärkeimmät suojatoimien alaiset teräslaadut löytyvät ovat kategorioista 7, 10 ja 26.

www.valmet.com

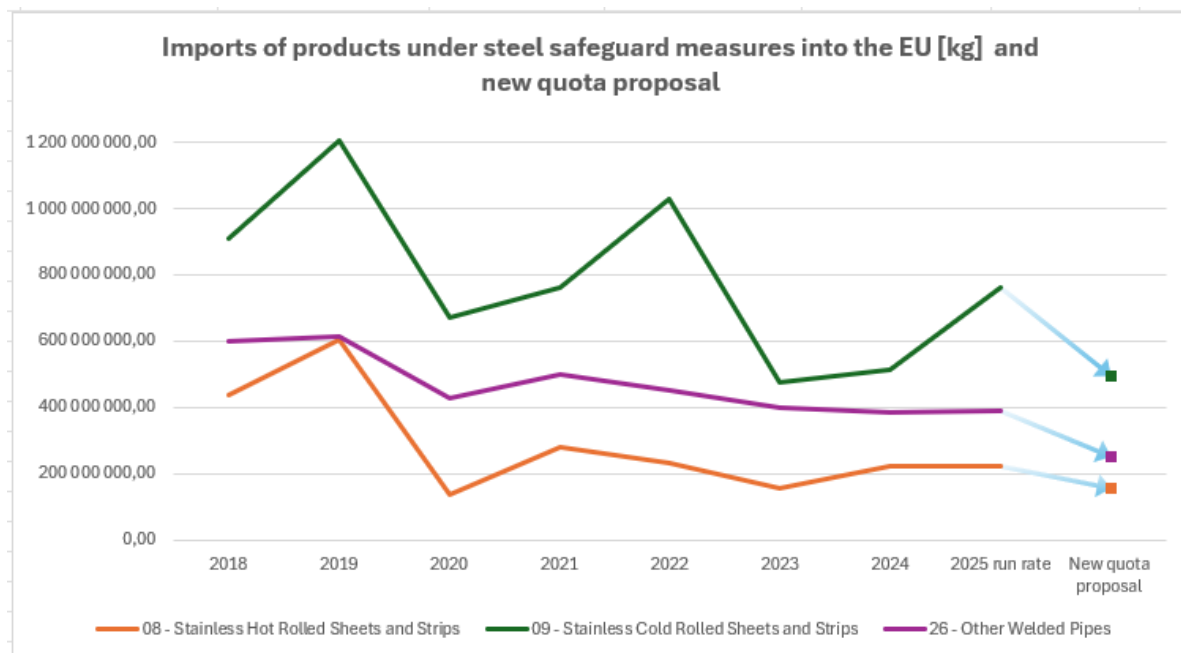
December 02, 2025

Liite 1

Havaintoja tuonnista ja ehdotetuista kiintiöleikkauksista tietyissä kategorioissa:

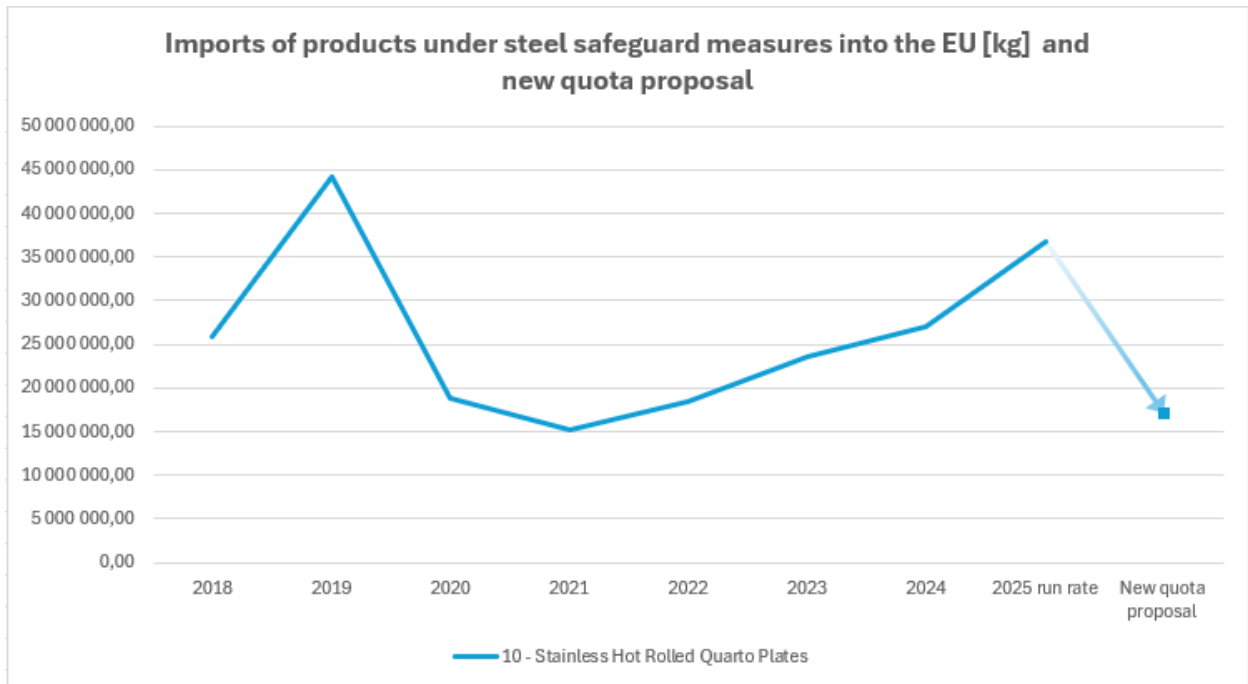


Kategoria 7: Ehdotettu kiintiön leikkaus jäisi merkittävästi alle pitkän aikavälin tuontitasojen. EU:n oma tuotanto ei riitä kattamaan kysyntää tässä kategoriassa. Kiintiön pienentämisen seurauksena tariffi nostaisi tarpeettomasti Seostamattomat ja Muut kvarttolevyt-tuotteiden hintoja.



Kategoriat 9 ja 26: Ehdotettu kiintiö jäisi alle EU:n tuontitarpeen, mikä nostaisi kustannuksia näissä kategorioissa.

December 02, 2025



Kategoria 10: Tuonnin kysyntä on kasvanut tasaisesti vuodesta 2021. Ehdotettu kiintiön leikkaus vaikuttaisi merkittävästi Ruostumattomat Kuumavalssatut Kvarttolevyt -tuotteiden hintaan EU-markkinoilla. Samat valmistajat käyttävät tyypillisesti myös kategorian 7 kvarttolevy - tuotteita.