

Viite

## Maatalous- ja kalastusneuvosto 26.1.2026 Brysselissä

Maatalous- ja kalastusneuvosto kokoontuu 26.1.2026 Brysselissä. Kokouksessa Suomea edustaa maa- ja metsätalousministeri Sari Essayah.

Puheenjohtajavaltio Kypros esittelee maatalous- ja kalastusneuvostolle puheenjohtajakauden työohjelman. Suomi ottaa puheenjohtajavaltion työohjelman tiedoksi.

Maatalous- ja kalastusneuvosto keskustelee EU:n biotalousstrategiasta. Suomi katsoo, että uudistetavassa biotalousstrategiassa päätavoitteena tulisi olla EU:n kilpailukyvyyn vahvistaminen biotaloudessa. Suomi korostaa biotalouden arvonnäkökulman nostamista korkean arvonnäkökulman tuotteiden ja palveluiden tuottamisella kestäväällä tavalla ottaen huomioon myös EU:n energiaomavaraisuus ja energian huolto- ja toimitusvarmuus. (E 15/2025 vp)

Maatalous- ja kalastusneuvosto keskustelee ehdotuksesta luomuasetuksen muuttamiseksi. Suomen kansallinen kannanmuodostus on kesken.

**Asialista:****MAATALOUS- JA KALASTUSNEUVOSTON KOKOUS  
26.1.2026 BRYSSELISSÄ**

Esityslistan hyväksyminen

(mahd.) A-kohtien hyväksyminen

- a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo
- b) Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

**MAATALOUS JA KALASTUS****Muut kuin lainsäädäntöasiat**

Puheenjohtajavaltion työohjelma  
*Puheenjohtajavaltio esittelee*

EU:n biotalousstrategia: maatalous-, metsätalous- ja kalastusasiat  
*Komissio esittelee*  
*Keskustelu*

**MAATALOUS****Lainsäädäntökäsittelyt**

**(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)**

Asetus luomusasetuksen muuttamisesta  
*Komissio esittelee*  
*Periaatekeskustelu*

**Muut asiat**

p.m.: Ministerilounas EU:n tuontivalvontaa käsittelevästä uudesta työryhmästä.

## **Puheenjohtajavaltio Kyproksen työohjelma - maatalous- ja kalastusneuvoston keskustelu**

Kokous

Maatalous- ja kalastusneuvosto 26.1.2026

Eduskuntatunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Kypros esittelee puheenjohtajakautensa työohjelman maatalous- ja kalastusneuvostossa 26.1.2026. Kypros esitteli puheenjohtajakautensa työohjelman myös maatalouden erityiskomitean kokouksessa 12.1.2026 sekä Coreperissa 14.1.2026

### **Suomen kanta**

Suomi ottaa Kyproksen työohjelman esittelyn tiedoksi.

### **Pääasiallinen sisältö**

#### **Kyproksen puheenjohtajakauden pääprioriteetit**

Kyproksen kauden pääprioriteetti on autonomia. Sen alla on viisi prioriteettia:

- Autonomia turvallisuuden, puolustusvalmiuden ja varautumisen kautta
- Autonomia kilpailukyvyn kautta
- Avoin maailmalle, mutta autonominen
- Arvoihin perustuva autonominen unioni, joka ei jätä ketään jälkeen
- Autonomisen unionin pitkän aikavälin budjetti

#### **Prioriteetit maatalous- ja kalastusneuvoston sektorilla**

Kypros edistää puheenjohtajakaudellaan oikeudenmukaista, kilpailukykyistä ja kestäväää alkutuotannon sektoria, vie eteenpäin kokonaisvaltaista lähestymistapaa tulevaan

yhteiseen maatalouspolitiikkaan (YMP) ja tarjoaa ohjausta yhteiselle kalastuspolitiikalle (YKP).

Puheenjohtajavaltio edistää vahvoja sääntelykehyksiä, jotka tukevat viljelijöitä ja kalastajia heidän kohdatessaan ilmastonmuutoksen vaikutuksia, markkinahäiriöitä, eläin- ja kasviterveysriskejä sekä nousevia tuotantokustannuksia.

### *Maatalous*

Kypros työskentelee vahvistaakseen EU:n maataloussektorin kilpailukykyä, kestävyyttä ja pitkän aikavälin vetovoimaisuutta vastaamalla vakaviin haasteisiin, jotka johtuvat biodiversiteetin heikkenemisestä, metsien haavoittuvuudesta ja geopoliittisesta epävakaudesta.

Puheenjohtajavaltio edistää poliittisia keskusteluja ehdotuksista koskien yhteistä maatalouspolitiikkaa vuosille 2028-2034. Kypros jatkaa kolmikantaneuvotteluita Euroopan parlamentin kanssa koskien yhteisen markkinajärjestelyasetuksen (YMJ) muutosehdotusta viljelijöiden aseman parantamiseksi vuodelta 2024.

Lisäksi Kypros käsittelee haasteita koskien markkinoita ja omavaraisuutta tukeakseen viljelijöitä jatkuvasti muuttuvassa paikallisessa ja kansainvälisessä toimintaympäristössä. Parempi reagointi kriiseihin ja kriisien ehkäisy on myös Kyproksen prioriteetti. Lisäksi Kypros pyrkii edistämään YMP:n yksinkertaistamista.

Puheenjohtajavaltio jatkaa säännöllisiä keskusteluja neuvostossa ajankohtaisesta tilanteesta maatalousmarkkinoilla ja kansainvälisessä kaupassa. Kypros toteaa työohjelman, että EU:n elintarvikejärjestelmän riippuvuutta tuontituotteista ja -panoksista tulee vähentää, ja markkinoiden monipuolistamista tulee edistää edelleen vaarantamatta EU-kuluttajille tarjottavan turvallisen ja korkealaatuisen ruoan saatavuutta.

Kypros vie eteenpäin aloitteita, joilla vahvistetaan viljelijöiden asemaa elintarvikeketjussa. Epäterveiden kauppatapojen direktiivin (UTP) arviointikertomus tarjoaa tärkeän mahdollisuuden arvioida nykyisten välineiden tehokkuutta. Puheenjohtajavaltio pyrkii edistämään oikeudenmukaisempaa arvontakokoa, parantaa tuottajien resilienssiä markkina- ja ilmastohaasteita vastaan, vahvistaa viljelijöiden neuvottelukykyyä sekä tukea innovaatioita ja sukupolvenvaihdoksia maaseutualueilla.

Kyproksen kaudella aloitetaan myös luonnonmukaista tuotantoa koskevan asetuksen muutosehdotuksen käsittely. Tarkoituksena on hieman yksinkertaistaa luomusääntelyä ja selkiyttää luomutuotteiden merkintäsäännöksiä. Kyproksen tavoitteena on päästä asiassa neuvoston yleisnäkemykseen kautensa lopussa.

### *Kasvinterveys ja eläinten hyvinvointi*

Kypros vie eteenpäin neuvotteluja kasvien lisäysaineistoa koskevasta asetusehdotuksesta. Asetus varmistaa EU-markkinoilla saatavilla olevien siementen ja muiden kasvien lisäysaineistojen korkean laadun, tukee biodiversiteettiä, edistää innovaatiota ja kannustaa kestäviin maatalouskäytäntöihin.

Lisäksi Kypros edistää asetusehdotusta eläinten suojelusta kuljetusten aikana, jotta voidaan saavuttaa mahdollisimman korkea eläinten hyvinvoinnin taso. Samalla otetaan huomioon jäsenvaltioiden kansalliset ja maantieteelliset erityispiirteet sekä sektorin yritysten tarpeet.

Puheenjohtajavaltio pyrkii myös edistämään EU:n eläinten hyvinvointilainsäädännön yksinkertaistamista.

Kypros edistää puheenjohtajakaudellaan komission vuoden 2025 lopussa antamaa elintarvike- ja rehuketjun yksinkertaistamispakettia. Pakettiin sisältyy muutoksia säädöksiin mm. kasvinsuojeluaineisiin, rehuihin ja biosideihin liittyen sekä monien menettelyiden ja raportointien sujuvoittamisia. Komissio pyrkii mm. nopeuttamaan biotorjunta-aineiden ja niitä sisältävien valmisteiden markkinoillepääsyä, pyrkii helpottamaan miehittämättömien ilma-alusten (dronien) käyttöä kasvinsuojeluaineiden levittämisessä ja keventää rehun lisäaineiden hyväksyntämenettelyitä. Lisäksi pakettiin sisältyy kolmansista maista tuotavien elintarvikkeiden torjunta-ainejäämien raja-arvojen kiristäminen määräysrajaan (eli jäämiä ei saa olla), tiettujen EU:ssa kiellettyjen kasvinsuojeluaineiden osalta.

### *Kalastus*

Kypros edistää kestävästä kalastuksesta ja vesiviljelyä varmistaakseen alan kilpailukyvyn, tasapuoliset toimintaedellytykset suhteessa kolmansien maihin sekä meriympäristön pitkän aikavälin terveyden yhteisen kalastuspolitiikan mukaisesti.

Puheenjohtajavaltio edistää neuvotteluja mahdollisista ehdotuksista, jotka koskevat asetusten muuttamista vuosien 2026–2027 kalastusmahdollisuuksien osalta, sekä fasilitoi keskusteluja vuosien 2027–2028 kalastusmahdollisuusneuvotteluihin. Puheenjohtajavaltio tukeutuu parhaaseen saatavilla olevaan tieteelliseen neuvoon, alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen (RFMO) tuloksiin, kolmansien maiden kanssa käytäviin neuvotteluihin sekä sosioekonomisiin tekijöihin.

Kypros työskentelee myös niiden lainsäädäntötoimien hyväksymisen edistämiseksi, jotka kuuluvat yksinkertaistamisprosessiin, kuten RFMO-suositusten täytäntöönpano sekä ehdotus asetukseksi Euroopan kalastus- ja vesiviljelytilastoista.

Kypros pyrkii viemään eteenpäin ehdotuksia, jotka turvaavat EU:n edut ja kilpailukyvyn, kuten kestävästä kalastuksesta kumppanuussopimukset ja kalastuspöytäkirjat sekä kalastusta koskevat autonomiset tullit ja kiintiöt.

Uuden monivuotisen rahoituskehiksen (MFF) yhteydessä puheenjohtajavaltio priorisoi yhteisen kalastuspolitiikan sektorikohtaisen ehdotuksen.

Kypros pyrkii myös käynnistämään keskustelun yhteisen kalastuspolitiikan arvioinnista, arvioiden sen tehokkuutta ja tunnistaa kehittämiskohteita.

### *Muut aiheet*

Kyproksen työohjelmassa ympäristöasioiden alla todetaan, että Kypros edistää keskusteluja vesiresilienssi-strategiasta.

Lisäksi ympäristöasioiden alla todetaan, että Kyproksen tavoitteena on neuvoston päätelmät EU:n biotalousstrategiasta. Puheenjohtajavaltio myös vetää neuvoston keskusteluja valmistauduttaessa tulevaan EU:n kiertotalouslakiin.

Puheenjohtajavaltio edistää työtä ympäristö-omnibuspaketista, jonka tavoitteena on yksinkertaistaa EU:n ympäristölainsäädäntöä.

## **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Kyseessä on tiedotusasia.

## **Käsittely Euroopan parlamentissa**

-

**Kansallinen valmistelu**

Maatalous- ja elintarvikejaosto (EU18) 8.1.2026, 20.1.2026

EU-ministerivaliokunta 21.-23.1.2026 (kirjallinen menettely)

**Eduskuntakäsittely**

Suuri valiokunta 23.1.2026 (kirjallinen menettely)

**Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

-

**Taloudelliset vaikutukset**

-

**Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

**Asiakirjat**

Kyproksen puheenjohtajakauden ohjelma: <https://cyprus-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-cyprus-presidency/>

**Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Erityisasiantuntija Laura Uusitalo, MMM/RO/EUKA, laura.uusitalo@gov.fi, p. 0295 162 030

**VAHVA-tunnus**

EU/74/2026

**Liitteet**

-

**Viite**

-

**Työ- ja elinkeinoministeriö,  
maa- ja metsätalousministeriö**

Perusmuistio

EU/1177/2025-MMM-6

Palander Ulla, Vehviläinen Anne, Järvinen  
Joel

15.1.2026

## **EU:n biotalousstrategia - maatalous- ja kalastusneuvoston keskustelu**

Kokous

Maatalous- ja kalastusneuvosto 26.1.2026

Eduskuntatunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Komissio on 27.11.2025 julkaissut tiedonannon: Strateginen kehys kilpailukykyiselle ja kestäväälle EU:n biotaloudelle (A Strategic Framework for a Competitive and Sustainable EU Bioeconomy) (COM(2025) 960 final).

EU:n edellinen biotalousstrategia julkaistiin vuonna 2018 ja 9.9.2022 komissio julkaisi biotalousstrategian edistymiskertomuksen (COM/2022/283 final).

Ympäristöneuvostossa 16.12.2025 käytiin keskustelu biotalousstrategiasta puheenjohtajan asiakirjan pohjalta.

Maatalous- ja kalastusneuvosto keskustelee biotalousstrategiasta kokouksessaan 26.1.2026. Maatalouden erityiskomitea valmisti keskustelua kokouksessaan 12.1.2026.

### **Suomen kanta**

Suomen tavoitteena on, että biotalouden ja kiertotalouden mahdollisuudet huomioitaisiin vahvasti eri politiikkatoimissa. Biotalous ja uusiutuvat luonnonvarat tarjoavat kestäviä ratkaisuja vähähiilisyyteen, haitallista riippuvuuksista irtautumiseen ja huoltovarmuuteen. Kiertotalouden mukainen resurssitehokkuus, uusiokäyttö ja kierrätys sekä

luonnonvarojen kestävä käyttö ovat keskeisiä keinoja edistää ilmastotavoitteita, vähentää riippuvuuksia sekä edistää kestävää teollisuuspolitiikkaa. (E 8/2025 vp)

Suomi katsoo, että uudistettavassa biotalousstrategiassa päätavoitteena tulisi olla EU:n kilpailukyvyn vahvistaminen biotaloudessa. Suomi korostaa biotalouden arvonalisän nostamista korkean arvonalisän tuotteiden ja palveluiden tuottamisella kestävällä tavalla ottaen huomioon myös EU:n energiaomavaraisuus ja energian huolto- ja toimitusvarmuus. (E 15/2025 vp)

EU:n resilienssin vahvistamiseksi biotaloudessa tarvitaan investointeja uudistuvaan biotuotantoon, sivuvirtojen ja biojätteen hyödyntämiseen sekä resurssitehokkuuden ja kiertotalousratkaisujen edistämiseen. Suomi pitää tarpeellisena vahvistaa sosiaalisesti, taloudellisesti ja ympäristöllisesti kestävä biomassan ja biopohjaisten tuotteiden tuotantoa myös kasvavan kysynnän tilanteessa. (E 15/2025 vp)

Suomi pitää tärkeänä, että uudistetussa biotalousstrategiassa korostettaisiin biotalouden tunnistamista horisontaalisesti eri ohjauskeinoissa ja pyrittäisiin kestävää biotaloutta vauhdittavaan politiikkakoherenssiin. (E 15/2025)

Suomi näkee tärkeänä, että EU:n lainsäädäntökehys mahdollistaa innovaatioiden luomisen ja nopeamman markkinoille saattamisen. Innovatiivisten, biopohjaisten tuotteiden markkinoille pääsy on edelleen haastavaa. Niillä on korkeammat tuotantokustannukset verrattuna vakiintuneisiin, markkinoilla jo oleviin fossiilipohjaisiin vastineisiin, mikä yhdessä sääntelyesteiden kanssa luo kysyntäriskejä. Tämä epävarmuus voi heikentää yksityisiä investointeja ja synnyttää noidankehän, joka estää biopohjaisten tuotteiden skaalaamista ja markkinoillepääsyä. Kierteen katkaisemiseksi EU:n on aktiivisesti edistettävä innovatiivisten, biopohjaisten ja uusiutuvien ratkaisujen markkinoille pääsyä. (E 64/2025 vp)

Suomi näkee, että biotalous ja kiertotalous sisältävät merkittävää potentiaalia maaseutualueiden taloudelle. (E 6/2025 vp)

Suomi katsoo, että biokaasun ja biometaanin avulla voidaan vauhdittaa maatalojen ja maaseutuyritysten siirtymistä fossiilisista polttoaineista uusiutuviin energiamuotoihin. Jotta tämä voidaan saavuttaa, biokaasun ja biometaanin tuotannon ja käytön mahdollisuudet pitää huomioida muun muassa maatalouteen, ympäristöön, ilmastoon ja liikenteen vaikuttavissa EU:n politiikoissa. (EJ 14/2022 vp)

Suomi yhtyy komission näkemykseen siitä, että biotekniikan mahdollisuuksien toteuttamiseksi tarvitaan pitkäjänteistä osaamisen kehittämistä. Suomi katsoo, että jatkossa tulisi myös varmistaa entistä paremmin osaamisen tehokas siirtyminen käytäntöön siten, että tutkimus ja innovaatiot realisoituvat investointeina, arvonalisänä ja uusina työpaikkoina EU:n alueella. Suomen mielestä tulisi kiinnittää enemmän huomiota yksityisen ja akateemisen sektorin yhteistyön vahvistamiseen innovaatioiden, investointien ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien sekä osaamisen kehittämisen edistämiseksi. (E 30/2024 vp)

Suomen näkemyksen mukaan bioteknologian sovelluksilla voidaan tulevaisuudessa vahvistaa osaltaan ruokaturvaa, terveyttä, metsätalouden kestävyyttä sekä edistää vesitaloutta ja -huoltoa. (E 64/2025 vp)

## Pääasiallinen sisältö

Tiedonanto perustuu vuoden 2012 biotalousstrategiaan sekä vuosina 2018 ja 2022 tehtyihin arviointeihin, ja siirtää painopisteen kohti teollista käyttöönottoa, markkinoiden laajentamista, kilpailukykyä ja kestävyyttä. Strategia vastaa vuosien 2023 ja 2024

neuvoston päätelmiin sekä strategiseen ohjelmaan vuosille 2024–2029. Lisäksi se huomioi Euroopan parlamentin heinäkuussa 2025 antaman päätöslauselman EU:n bioteknologian ja biotuotannon tulevaisuudesta.

Biotalousstrategian keskeisiä toimia ovat biopohjaisten materiaalien ja kemikaalien kehittäminen, bioteknologioiden nopeampi käyttöönotto sekä investointien avaaminen biotalouden ratkaisuihin. Strategia sisältää myös toimia biodiversiteetin turvaamiseksi ja biomassan kestävä käytön varmistamiseksi. Lisäksi strategiassa on nostettu esille sääntelyn monimutkaisuus haasteena biotalouden etenemiselle.

EU:n tavoitteena on asemoida itsensä globaaliksi johtajaksi biotalouden markkinoilla ja luoda uusia työpaikkoja erityisesti maaseudulle ja rannikkoalueille.

Tiedonannon visiossa vuoteen 2040 mennessä EU:ssa biopohjaiset materiaalit ja tuotteet (rakennusmateriaalit, kemikaalit, tekstiilit, muovit) ovat laajasti käytössä fossiilittomina vaihtoehtoina. Bioteknologian ja biotuotannon läpimurrot tekevät ratkaisusta kustannuskilpailukykyisiä ja skaalautuvia. Biomassan kestävä käyttö, sivuvirtojen hyödyntäminen ja integroidut biojalostamot tukevat ruokaturvaa, ilmastotavoitteita ja taloudellista resilienssiä. EU toimii globaalina johtajana ja vie kestävä biotalousosaamista uusiin markkinoihin reilujen kauppasopimusten kautta.

Biotalousdella on edelleen suuri hyödyntämätön potentiaali, jota rajoittaa merkittävä investointivaje erityisesti biovalmistuksen, edistyneiden biopohjaisten materiaalien ja kiertobiototalouden infrastruktuurin skaalaamisessa. Tämä estää lupaavia innovaatioita pääsemästä markkinoille. Samalla biotalouden kehitys on sidottu kestävyys: biomassan vastuullinen ja tehokas käyttö on ratkaisevaa kilpailukykyyn, toimitusvarmuuden ja ekosysteemien terveyden turvaamiseksi. Lisäksi strategiassa on nostettu esille sääntelyn monimutkaisuus haasteena biotalouden etenemiselle.

Strategia on tiedonanto eikä siinä luoda uusia säännöksiä. Koherenssi jo olemassa olevan ja tulevan sääntelyn kanssa on huomioitu hyvin. Strategian toimenpiteet linkittyvät hyvin strategian sisältöön. Ne ovat pääosin selkeitä eivätkä ole pakottavia vaan ennemminkin arviointeja, kehittämistä, hyväksymistä ja käyttöönottoa.

Tiedonannon johdanto-osassa todetaan, että biotalous on 2000-luvun strateginen mahdollisuus, joka edistää vihreää kasvua, kilpailukykyä ja resilienssiä. Biotalous tarkoittaa toimia, jotka käyttävät biologisia resursseja korkeamman arvonlisän luomiseen.

Tiedonannossa todetaan, että biotaloudella on paljon käyttämätöntä potentiaalia, mikä johtunee investointien puutteesta. Euroopan investointipankin analyysi osoittaa merkittäviä rahoitusaukkoja koko arvoketjussa, erityisesti biotuotannon skaalaamisessa, kehittyneissä biopohjaisissa materiaaleissa ja kiertobiototalouden infrastruktuurissa, mikä tällä hetkellä estää lupaavia innovaatioita pääsemästä markkinoille.

Samalla biotaloutta rajoittavat maapallon ekologiset rajat, ilmastomuutoksen vaikutukset ja biomassan kestävyys liittyvät kysymykset. Biomassan vastuullinen ja tehokas käyttö on edelleen avainasemassa pitkän aikavälin kilpailukykyyn, toimitusvarmuuden ja ekosysteemien terveyden kannalta.

Komissio luo strategiassa useita ryhmiä biotalouden edistämiseksi (esim. Euroopan biotalouden sääntelijöiden ja innovaattorien foorumi, Biotalous investointien toteutusryhmä, EU:n biotalousdialogit, Biotalous sidosryhmäalustat, Euroopan maatalous- ja elintarvikelautakunta). Vuodesta 2026 komissio tekee yhteistyötä teollisuuden ja sidosryhmien kanssa arvioidakseen CBE JU:n (Euroopan kiertotaloutta ja biopohjaisia ratkaisuja edistävä yhteisyritys) toiminnan ja määrittääkseen tehokkaimman kumppanuusmallin seuraavaa rahoituskehystä varten. Tavoitteena on varmistaa vaikuttavuus ja

kustannustehokkuus. Strategiassa tuodaan esille, että paikalliset olosuhteet vaikuttavat ja on otettava huomioon biotalouden kehittämisessä kuten myös mahdolliset positiiviset vaikutukset maaseutuun ja sen elinvoimaan.

**Innovaatioiden ja investointien skaalaus: laboratoriosta teolliseen käyttöönottoon -osiossa** todetaan, että komissio aikoo luoda ennakoitavan ja innovaatioita tukevan sääntely-ympäristön biopohjaisille ratkaisuille helpottamalla sääntelyä ja nopeuttamalla hyväksyntää. Uusi Euroopan biotalouden sääntelijöiden ja innovaattorien foorumi koordinoi riskinarviointeja, nopeuttaa lupaprosesseja ja poistaa esteitä. Komissio selkeyttää luokittelua, perustaa yhden asiointipisteen ja parantaa virastojen yhteistyötä odotusajan lyhentämiseksi. Vuodesta 2026 alkaen rahoitusta ja palveluja vahvistetaan Scale-up Europe -rahaston ja EIB:n (Euroopan investointipankki) kautta. Lisäksi arvioidaan CBE JU:n toiminta ja luodaan Biotalousinvestointien toteutusryhmä yhdistämään tutkimus-, demo- ja skaalausrahoitus EU- ja kansallisella tasolla.

**Edelläkävijämarkkinoiden kehittäminen materiaaleille ja teknologioille -osiossa** painotetaan biomassan tehokasta ja kestävää käyttöä siten, että biomassan tehokas käyttö tarkoittaa sen ohjaamista korkeamman arvon sovelluksiin ja ekosysteemeihin kohdistuvan paineen vähentämistä, samalla kun huomioidaan paikalliset olosuhteet ja markkinoiden realiteetit. Strategiassa todetaan, että biopolttoaineilla tulee olemaan jatkossakin merkittävä rooli liikennesektorin päästöjen vähentämisessä. Strategiassa todetaan, että biomassan tehokas käyttö tarkoittaa sen ohjaamista korkeamman arvon sovelluksiin ja ekosysteemeihin kohdistuvan paineen vähentämistä, samalla kun huomioidaan paikalliset olosuhteet ja markkinoiden realiteetit:

Kohta 1: Ruoka- ja ravitsemusturvan varmistaminen sekä ekosysteemipalvelujen säilyttäminen ja parantaminen.

Kohta 2: Mahdollisuuksien mukaan biomassassa tulisi käyttää korkeamman arvon tuotteisiin ja materiaaleihin, jotka varastoivat hiiltä pidempään.

Kohta 3: Jäännös- ja toissijaisia virtoja voidaan hyödyntää energiantuotannossa erityisesti silloin, kun muita vaihtoehtoisia ratkaisuja päästöjen vähentämiseksi ei ole tai jos sillä varmistetaan energiavarmuus ja energian edullisuus

Ehdotuksessa määritellään seuraavat materiaalit osaksi edelläkävijämarkkinoita koskevia toimia: biopohjaiset muovit ja polymeerit sekä kuitupohjaiset pakkausmateriaalit, tekstiilit ja biopohjaiset kuidut ja kankaat, biopohjaiset kemikaalit, biopohjaiset rakennustuotteet sekä biopohjaiset ravinteet ja kasvinsuojeluaineet.

Kaskadiperiaatteen osalta parhaiden käytäntöjen analysointi ja tiedonvaihto alan toimijoiden kanssa EU:n biotalouden osaamiskeskuksessa sisältyy strategiaan.

Julkiset hankinnat nähdään keinona vauhdittaa biopohjaisten tuotteiden käyttöönottoa.

Strategia nojaa olemassa oleviin ja tuleviin säädöksiin, kuten ekosuunnittelu-, rakennustuote- ja energiatehokkuusdirektiiveihin sekä hiilenpoisto- ja sertifointikehyksiin. Teknologiat kuten biojalostamot, kehittynyt fermentointi ja biogeenisen hiilen pysyvä varastointi ovat avainasemassa biotalouden kasvattamisessa ja Euroopan teollisen perustan vahvistamisessa. Komissio ja EIB tukevat investointeja yhdistelmärahoitusratkaisuille ja riskienhallinnalla, jotta ensimmäiset biojalostamot saadaan rakenteille ja yksityisiä sijoituksia houkutellaan. Lisäksi perustetaan Teollisuuden symbioosilaakso -klustereita raaka-aineiden ja infrastruktuurin koordinointiin, parannetaan pk-yritysten pääsyä pilotointi- ja demonstraatioympäristöihin sekä edistetään Bio-CCUS-hankkeita EU ETS -uudistuksella (Euroopan unionin päästökauppajärjestelmä) ja Innovaatorahaston tuella.

Komissio aikoo helpottaa sääntelyä ja nopeuttaa tuotteiden hyväksyntää EU:n bioteknologiaalainsäädännön avulla, jotta biopohjaisille ratkaisuille syntyy ennakoitava ja innovaatioita tukeva toimintaympäristö, samalla kun EU:n turvallisuusstandardit säilyvät.

Nopeiden ja oikeasuhteisten riskinarviointien tekeminen uusille biopohjaisille ratkaisuille on ratkaisevan tärkeää. Toimijat kohtaavat usein pirstaleisia ja pitkiä menettelyjä, etenkin silloin kun uudet ratkaisut eivät sovi selkeästi nykyisiin sääntelykategorioihin. Tämän vuoksi komissio perustaa Euroopan biotalouden sääntelijöiden ja innovaattorien foorumin, joka tarjoaa rakenteen riskien arviointiin, varmistaa läpinäkyvyyden, seuraa edistymistä ja käy varhaisia keskusteluja yritysten kanssa. Foorumin tavoitteena on koordinaoida kansallisia ja EU-tason toimia, nopeuttaa lupaprosesseja ja poistaa esteitä uusien biopohjaisten ratkaisujen käyttöönotolta.

Tukeakseen vahvojen alueellisten klusterien syntymistä komissio helpottaa sellaisten teollinen symbioosi -laaksojen kehittämistä, jotka koordinoivat raaka-aineita, infrastruktuuria ja investointisuunnittelua alueellisesti.

Vuonna 2026 komissio laatii Energiaunionia koskevan paketin tulevaa vuosikymmentä varten ja ottaa huomioon uusiutuvan energian direktiivin (REDIII) täytäntöönpanosta saadut kokemukset, mukaan lukien kestävyyskriteerit sekä uusiutuvan energian teknologinen kehitys. Lisäksi komissio julkaisee vuoteen 2027 mennessä RED:n 3 artiklan 3 kohdan mukaisen raportin jäsenvaltioiden biomassaa koskevien tukijärjestelmien vaikutuksista, mukaan lukien vaikutukset biodiversiteettiin, ilmastoon ja ympäristöön sekä mahdollisiin markkinavääristymiin.

**Biotalousden pitkän aikavälin näkymät: kestävästi hankittu biomassa -osiossa** nostetaan kiertotalous keskeiseksi periaatteeksi Euroopan biotaloudessa. Komissio edistää kiertotaloutta ekosuunnitteluasetuksen avulla asettamalla vaatimuksia tuotteiden (myös biopohjaisten) kestävyys, uudelleenkäytettävyyden ja kierrätettävyyden parantamiseksi sekä julkaisemalla ohjeistusta kiertotalouden liiketoimintamalleista.

Biomassan riittävyyden varmistamisen osalta strategiassa todetaan, että biojäte on edelleen vajaasti hyödynnetty ja tuetaan esimerkiksi biojätteen erilliskeräystä.

Komissio tukee biokaasun ja biometaanin tuotantoa ja mädätysjäännöksen käyttöä biopohjaisena lannoitteena kolmikantasopimusten (Tripartite) avulla. Ravinnekierron sulkeminen nähdään välttämättömäksi ympäristön ja talouden kestävyysnäkymien kannalta.

Lannan ravinteiden kierrätys voi vähentää riippuvuutta synteettisistä lannoitteista ja vahvistaa huoltovarmuutta. Komissio edistää typen käytön tehokkuutta biotalousjärjestelmissä ja pyrkii asettamaan vähimmäistavoitteet fosforin kierrätykselle ja uudelleenkäytölle, joka saadaan jätevedestä ja lietteestä.

Biogeenisen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen nähdään tärkeinä toimina resurssitehokkuuden ja ympäristön kestävyysnäkymien kannalta. Biopohjaisilla lannoitteilla ja kasvisuojeluaineilla on mahdollista vähentää riippuvuutta synteettisistä panoksista, tukea maaperän toimintaa ja resurssitehokkuutta, mahdollistaa kiertotalouden arvoketjut hyödyntämällä maatalouden ja jalostuksen sivuvirtoja, vähentää tuontiriippuvuutta keskeisissä maatalouspanoksissa ja tarjoaa käytännöllisiä ja mukautuvia ratkaisuja erikokoisille tiloille.

Lisäksi komissio vahvistaa biomassoihin liittyvää tietopohjaa Biotalousden tietokeskuksen avulla ja jakaa hyviä käytäntöjä rajojen yli.

Yhteinen maatalouspolitiikka (YMP) tukee viljelijöitä biotalousinnovaatioiden käyttöönotossa. YMP tarjoaa erilaisia malleja yhteistyöhön investoinneissa muun

muassa alhaalta ylöspäin suuntautuvaan jalostukseen ja uusien arvoketjujen markkinointiin, hyödyntämättömän biomassan arvon luomiseen ja alkutuotannon ja teollisten investointien yhdistämiseen edistään näin maaseudun kasvua ja työllisyyttä.

Vesiekosysteemeihin liittyvät aloitteet, kuten leväaloite ja meripaketti, edistävät levien ja sivuvirtojen hyödyntämistä. Luonnonvarojen suojelu luo uusia tulonlähteitä hiili- ja biodiversiteettikrediittien markkinoilla. EU ottaa käyttöön hiiliviljelymenetelmiä sekä perustaa rekisterin CRCF-sääntelyn (Hiilenpoiston ja hiiliviljelyn sertifiointikehys) mukaisesti. Lisäksi EU:n ostajaryhmä luo kysyntää tuloksiin perustuville järjestelmille ja houkuttelee yksityisiä investointeja.

Strategia korostaa **globaalien kumppanuuksien merkitystä** ja EU:n roolia kansainvälisen biotalousagendan muovaajana omassa osiossaan. Tavoitteena on säilyttää kilpailukyky ja vahvistaa asemaa kestävien biopohjaisten ratkaisujen johtajana maailmassa. EU pyrkii hyödyntämään strategisia kumppanuuksia ja kauppasopimuksia uusien markkinoiden avaamiseksi sekä toimimaan aktiivisesti kansainvälisissä foorumeissa, kuten FAO:ssa ja WTO:ssa, edistään reilua ja sääntöihin perustuvaa biotaloutta.

**Strategian toteutus** perustuu laajaan yhteistyöhön jäsenvaltioiden, alueiden, teollisuuden, sijoittajien ja kansalaisyhteiskunnan välillä. Komissio painottaa alueellisten vahvuuksien hyödyntämistä, koulutuksen ja osaamisen kehittämistä sekä innovaatioiden tukemista. Verkostot yhdistävät voimat nuorten osallistumisen, kansainvälisen yhteistyön ja investointien edistämiseksi, samalla kun komissio parantaa seurantaa ja koordinaatiota strategian vaikuttavuuden varmistamiseksi.

Tiedonannon loppuun on koottu toimenpiteet, jotka linkittyvät selkeästi strategian sisältöön. Ne ovat pääosin selkeitä eivätkä ole pakottavia vaan ennemminkin arviointeja, kehittämistä, hyväksymistä ja käyttöönottoa. Komissio luo strategiassa useita pysyviä rakenteita, joilla varmistetaan se, että biotalous pysyy poliittisessa ja taloudellisessa keskustelussa mukana.

#### Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja 5181/26

Kypros aikoo puheenjohtajakaudellaan edistää neuvoston päätelmien hyväksymistä päivitetystä biotalousstrategiasta "Strateginen kehys kilpailukykyiselle ja kestäväälle EU:n biotaloudelle" (julkaistu 27. marraskuuta 2025).

Koska maataloudella, metsätaloudella ja kalataloudella on keskeinen rooli biotaloudessa, puheenjohtajavaltio pitää erittäin tärkeänä saada maatalous- ja kalastusneuvoston näkemyksiä neuvoston päätelmien valmisteluun. Maatalous- ja kalastusneuvoston keskustelun tavoitteena on varmistaa, että neuvoston päätelmät heijastavat riittävästi näiden alojen todellisuutta, potentiaalia ja tarpeita sekä tasapainottavat kilpailukykyä, kestävyyttä ja alueellista hyvinvointia.

Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirjassa esitetään seuraavat kysymykset maatalous- ja kalastusneuvoston keskusteluun:

Kysymys 1: Mikä tulisi olla maatalouden, kalatalouden ja metsätalouden rooli EU:n tulevassa biotalouspolitiikassa? Tukeeko EU:n biotalousstrategia riittävästi alkutuottajia? Mitkä edelläkävijämarkkinat tarjoavat suurimman potentiaalin maataloudelle ja metsätaloudelle, ja mitkä ovat suurimmat esteet?

Kysymys 2: Millä tavoin voidaan vahvistaa maatalouden, kalatalouden ja metsätalouden roolia EU:n biotalouspolitiikassa samalla kun turvataan ja parannetaan:

- (a) mahdollisuuksia tulojen monipuolistamiseen ruuantuottajille ja metsänomistajille kilpailukyvyyn lisäämiseksi;
- (b) Euroopan kykyä yhtäältä kattaa suurin osa biomassatarpeistaan kestävän oman tuotannon avulla ja toisaalta EU:n ruokaturva;
- (c) biomassan kestävyyttä ja tehokasta käyttöä, joka tukee pitkän aikavälin kilpailukykyä ja ekosysteemien terveyttä;
- (d) maaseutu- ja rannikkoalueiden sekä paikallisyhteisöjen vaurautta ja kestävyyttä;
- (e) vahvaa biotalouden tutkimusta ja innovointia sekä alkutuottajien osallistumista.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Neuvostossa ei tehdä asiasta päätöstä. Kyseessä on komission tiedonanto, joka ei ole oikeudellisesti sitova.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

-

### **Kansallinen valmistelu**

Ympäristöjaosto (EU23) 2.12.2025 ja EU-ministerivaliokunta 12.12.2025 (ympäristöneuvoston 16.12.2025 asiat).

Maatalous- ja elintarvikejaosto (EU18) ja metsäjaosto (EU14) 5.12.2025

Maatalous- ja elintarvikejaosto 8.1.2026, 20.1.2026

Metsäjaosto (kirjallinen menettely) 16.-20.1.2026

EU-ministerivaliokunta 21.-23.1.2026 (kirjallinen menettely)

### **Eduskuntakäsittely**

Suuri valiokunta 12.12.2025 (ympäristöneuvoston 16.12.2025 asiat)

Suuri valiokunta 23.1.2026 (kirjallinen menettely)

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Tiedonantoon ei sisälly lainsäädäntöehdotuksia.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Tiedonannolla ei ole suoranaisia taloudellisia vaikutuksia.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

COM(2025) 960 final

5181/26

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Erityisasiantuntija Ulla Palander, TEM, 0295 049 235  
Biotalousneuvos Anne Vehviläinen, MMM, 0295 162 236  
Erityisasiantuntija Joel Järvinen, MMM, 0295 162 133

**VAHVA-tunnus**

EU/1177/2025

**Maa- ja metsätalousministeriö**

Perusmuistio

EU/1266/2025-MMM-4

Öhberg Annika

15.1.2026

## **Asetus luomuasetuksen muuttamisesta - maatalous- ja kalastusneuvoston keskustelu**

Kokous

Maatalous- ja kalastusneuvosto 26.1.2026

Eduskuntatunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Komissio julkaisi 16.12.2025 muutosehdotuksensa (COM(2025) 780 final) asetukseen (EU) 2018/848 tiettyjen tuotanto-, merkintä- ja sertifiointisääntöjen muuttamiseksi sekä kolmansien maiden kanssa käytävään kauppaan liittyvien tiettyjen sääntöjen muuttamiseksi.

Maatalous- ja kalastusneuvosto keskustelee ehdotuksesta kokouksessaan 26.1.2026. Maatalouden erityiskomitea valmisti keskustelua kokouksessaan 19.1.2026.

### **Suomen kanta**

Suomen kansallinen kannanmuodostus on vielä kesken.

Suomi tukee komission tavoitteita sääntelyn yksinkertaistamiseksi ja hallinnollisen taakan vähentämiseksi. Suomen kanta on tältä osin kirjattu komission vuoden 2025 työohjelmaa käsitelleeseen E-kirjeeseen (E 7/2025 vp) sekä valtioneuvoston selvitykseen koskien komission tiedonantoa lainsäädännön yksinkertaistamisesta ja täytäntöönpanosta (E 23/2025 vp).

### **Pääasiallinen sisältö**

**Komission ehdotus (COM(2025) 780 final)**

Ehdotuksen taustalla on tarve päivittää EU:n luomutuotantoa koskevaa asetusta (EU 2018/848). Muutosten taustalla ovat sekä tarve selventää tuontiluomun merkintöjä ja kuluttajainformaatiota että pyrkimys keventää hallinnollista taakkaa ja parantaa sääntelyn toimivuutta elinkeinonharjoittajille. Luomutuotanto on keskeinen osa yhteistä maatalouspolitiikkaa, ja sen merkitys kasvaa jatkuvasti kuluttajakysynnän ja viljelyalan lisääntyessä.

Keskeinen muutos liittyy luomumerkintöihin ja EU:n luomutunnuksen käyttöön kolmansista maista tuotavissa tuotteissa. Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisun (C-240/23 *Herbaria Kräuterparadies*) perusteella pelkästään unionin sääntöjä vastaavien eli vastaavuusjärjestelmän piirissä tuotettujen tuotteiden merkinnöissä ei voida automaattisesti käyttää EU:n luomutunnusta. Ehdotuksessa sallitaan tietyn lisäedellytyksin luomutunnuksen käyttö myös tällaisille tuotteille, jotta kuluttajien odotukset, reilu kilpailu ja luottamus luomumerkintään säilyvät. Samalla pidennetään kolmansien maiden vastaavuusjärjestelmän voimassaoloa vuodesta 2026 vuoteen 2036 kaupan häiriöiden välttämiseksi.

Ehdotus sisältää myös useita käytännön tuotantosääntöjä koskevia muutoksia. Luomutuotannossa hyödynnettävissä jalostus- ja varastointiloissa voidaan jatkossakin käyttää markkinoilla olevia puhdistus- ja desinfiointiaineita ilman erillisiä hyväksymislistoja. Pienimuotoisten toimijoiden hallinnollista taakkaa kevennetään helpottamalla sertifiointivoitteista vapauttamista ja ryhmäsertifiointia koskevia sääntöjä. Lisäksi eläintuotannon sääntöjä täsmennetään erityisesti viiräisten kasvatuksen, lääkkeiden varoaikojen ja siipikarjan ulkoilua sekä tuotantoyksiköiden kokoa koskevien vaatimusten osalta.

#### Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja

Puheenjohtajavaltio on toimittanut tausta-asiakirjan 5294/26. Asiakirjassa todetaan, että luomusäätöjen muutosten hyväksyminen mahdollisimman pian on tärkeää, jotta EU:n luomusektori ja kuluttajat voisivat hyötyä muutoksista mahdollisimman nopeasti – erityisesti kun otetaan huomioon ne geopoliittiset haasteet, joita unionin maatalous tällä hetkellä kohtaa – ja jotta oikeusvarmuus kaupassa kolmansien maiden kanssa voitaisiin turvata. Puheenjohtajavaltio Kypros on valmis priorisoimaan tämän ehdotuksen, jotta neuvosto voisi hyväksyä neuvotteluvaltuutuksen Euroopan parlamentin kanssa ennen kesäkuun 2026 loppua.

Tausta-asiakirja sisältää seuraavat kysymykset maatalous- ja kalastusneuvoston keskusteluun:

Kysymys 1: Ovatko jäsenvaltiot samaa mieltä tavoitteesta pyrkiä päättämään keskustelut ehdotuksesta muuttaa asetusta (EU) 2018/848 siten, että se tulisi voimaan vuoden 2026 loppuun mennessä, jotta varmistetaan oikeusvarmuus kaupassa kolmansien maiden kanssa ja että luomutuottajat, kauppiat ja kuluttajat hyötyvät ehdotetuista muutoksista mahdollisimman pian?

Kysymys 2: Edellä mainittu sekä ehdotuksen mukana oleva tiekartta huomioon ottaen, missä kohdissa jäsenvaltiot katsovat, että ehdotettua asetusta voitaisiin vielä hienosäätää viivästyttämättä sen hyväksymistä?

#### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Ehdotuksen oikeusperustana on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen SEUT 43 artiklan 2 kohta (maatalous).

Ehdotus käsitellään tavallisessa lainsäädäntöjärjestyksessä Euroopan parlamentin kanssa

Neuvostossa päätökset tehdään määräenemmistöllä.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Euroopan parlamentin käsittelyaikataulusta ja raportojasta ei vielä ole tietoa.

### **Kansallinen valmistelu**

Maatalous- ja elintarvikejaosto (EU18) 15.1.2026, 20.1.2026

EU-ministerivaliokunta 21.-23.1.2026 (kirjallinen menettely)

### **Eduskuntakäsittely**

Suuri valiokunta 23.1.2026 (kirjallinen menettely)

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Koska kyseessä on asetus, on se sellaisenaan sovellettava. Kansallista lakia luonnonmukaisesta tuotannosta 1330/2021 on tarpeen muuttaa sertifikaattivelvoitteesta vapautettuja toimijoita koskien.

Asia kuuluu Ahvenanmaan maakunnan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 15 (maa- ja metsätalous) ja kohdan perusteella maakunnan lainsäädäntövaltaan.

Ehdotuksessa artiklaan 33 lisätään komissiolle valtuudet muuttaa luomutunnuksen käyttöön liittyviä sääntöjä muuttamalla liitteessä VII luetteloituja lisävaatimuksia delegoiduilla säädöksillä.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Taloudelliset vaikutukset arvioidaan U-kirjelmässä.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

Ehdotus on osa komission yksinkertaistamistoimenpiteitä.

Ehdotuksesta on valmisteilla U-kirjelämä.

### **Asiakirjat**

Komission ehdotus COM(2025) 780 final ja sen yhteydessä julkaistu työasiakirja SWD(2025) 424 final

5294/26

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Erityisasiantuntija Annika Öhberg, MMM/RTO, puh. 0295 162 110, annika.ohberg@gov.fi

Osastopäällikkö Sebastian Hielm MMM/RTO, puh. 0295 162 305, sebastian.hielm@gov.fi

Erityisasiantuntija Laura Uusitalo, MMM/EUKA, puh. 0295 162 030, laura.uusitalo@gov.fi

### **VAHVA-tunnus**

EU/1266/2025

**Liitteet** -**Viite** -

Liitteet -