

**U 16/2010 vp**

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle komission talousarvioesityksestä vuodelle 2011 (*budjetti; Euroopan unioni*)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti lähetetään eduskunnalle yleisaineisto komission 27 päivänä huhtikuuta 2010 hyväksymästä Euroopan unionin talousarvioesityksestä vuodelle 2011 sekä yleisaineistosta laadittu muistio.

Helsingissä 27 päivänä toukokuuta 2010

Hallinto- ja kuntaministeri *Mari Kiviniemi*

Lainsäädäntöneuvos Martti Anttinen

21.5.2010

**EUROOPAN KOMISSION TALOUSARVIOESITYS VUODELLE 2011: YLEISKATSAUS****1 Yleistä**

Euroopan komissio hyväksyi 27.4.2010 esityksensä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi vuodelle 2011. Tämä muistio perustuu englanninkieliseen yleisaineistoon komission talousarvioesityksestä.

Komission talousarvioesitys vuodelle 2011 julkaistaan kokonaisuudessaan ja kaikille virallisille kielille käännettynä kesäkuussa 2010, minkä jälkeen se toimitetaan neuvostolle ja Euroopan parlamentille. Vuoden 2011 talousarviomenettely on ensimmäinen Lissabonin sopimuksen mukainen talousarviomenettely. Lissabonin sopimuksen mukaisten säädösehdotusten, eli rahoituskehysasetuksen, varainhoitoasetuksen ja talousarvioyhteistyötä koskevan toimielinten sopimuksen käsittely on vielä kesken. Myöskään talousarviomenettelyn yksityiskohdista ei ole vielä sovittu budjettivallan käyttäjien välillä. Tämä koskee erityisesti syksyllä järjestettävän sovittelukomitean toimintaa.

Euroopan unionin yleinen talousarvio perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklaan.

**2 Komission talousarvioesityksen pääasiallinen sisältö**

Vuoden 2011 talousarvio on kuluvan rahoituskehyskauden (2007—2013) viides. Talousarvioesityksessä perinteiset politiikka-alueet, rakenne- ja maatalouspolitiikka (1 b ja 2 otsake), muodostavat 77 % budjettiesityksen maksusitoumusmäärärahoista ja kilpailukykyotsakkeen (1a) määrärahat alle 10 %. Euroopan talouden elvytys suunnitelman mukaisten energiahankkeiden odotetaan etenevän maksuvaiheeseen vuonna 2011.

**3 Menot**

Komissio esittää maksusitoumusmäärärahojen (sitoumukset) tasoksi 142,6 mrd. euroa, jossa kasvua vuoden 2010 sitoumuksiin on 1,1 mrd. euroa (+0,8 %). Maksumäärärahoiksi (maksatukset) komissio esittää 130,2 mrd. euroa, jossa kasvua vuoden 2010 maksatuksiin on 7,2 mrd. euroa (+5,8 %).

Sitoumukset kasvoivat edellisvuodesta maltillisesti. Kaksivuotiseksi (2009—2010) tarkoitettu talouden elvytys suunnitelma pois lukien sitoumukset kasvoivat 2,2 %. Suurinta sitoumusten kasvu on oikeus- ja sisäasioissa (12,8 %), ulkosuhteissa (5,6 %) ja hallinnossa (4,5 %). Maatalousmenot pysyvät sekä sitoumusten että maksatusten osalta edellisvuoden tasolla.

Sitoumusten liikkumavara (marginaali) rahoituskehys mukaiseen enimmäismäärään verrattuna on 1,2 mrd. euroa, josta suurin osa on maatalousotsakkeessa (852 milj. euroa). Maksatusten kasvu johtuu kilpailukykyjen kasvusta 6,8 %:lla, rakennepolitiikkamenojen kasvusta (+16,9 %) sekä oikeus- ja sisäasioiden menojen kasvusta (+15,4 %). Hallintomenot kasvavat 4,5 %. Liikkumavaraa maksatusten rahoituskehys osalta on 4,4 mrd. euroa.

Esityksen mukaan EU:n talousarvioon käytettäisiin sitoumuksina 1,15 % EU:n yhteenlasketusta bruttokansantulosta. Maksatusten taso on 1,05 % EU:n yhteenlasketusta bruttokansantulosta.

Seuraavassa esitetään sitoumusten ja maksatusten (taulukko 1) kehitys otsakkeittain talousarviovuosina 2010—2011.

Taulukko 1: Talousarvioesitys 2011

	Talousarvio 2010		Talousarvioesitys 2011		Ero	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
<b>1. Kestävä kasvu</b>	<b>64 249,4</b>	<b>47 727,1</b>	<b>64 406,9</b>	<b>54 650,5</b>	<b>0,2%</b>	<b>14,5%</b>
<b>Poislukien talouden elvytysuunnitelman energiaprojektit</b>	<b>62 269,4</b>	<b>46 669,7</b>	<b>64 406,9</b>	<b>53 575,7</b>	<b>3,4%</b>	<b>14,7%</b>
<i>Marginaali (1)</i>			67,0			
— Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	14 862,9	11 343,3	13 436,9	12 109,7	-9,6%	6,8%
Poislukien talouden elvytysuunnitelman energiaprojektit	12 882,9	10 315,8	13 436,9	11 034,9	4,4%	7,0%
<i>Marginaali (1)</i>			50,1			
— Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio	49 386,6	36 383,9	50 970,1	42 540,8	3,2%	16,9%
<i>Marginaali</i>			16,9			
<b>2. Luonnonvarojen suojeleminen ja hallinta</b>	<b>59 498,8</b>	<b>58 135,6</b>	<b>59 486,2</b>	<b>58 136,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
<i>Marginaali</i>			851,8			
<b>3. Kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus</b>	<b>1 674,5</b>	<b>1 398,0</b>	<b>1 801,9</b>	<b>1 490,4</b>	<b>7,7%</b>	<b>6,7%</b>
<i>Marginaali</i>			87,1			
— Vapaus, turvallisuus ja oikeus	1 006,5	738,6	1 135,3	852,4	12,8%	15,4%
<i>Marginaali</i>			70,7			
— Kansalaisuus	668,0	659,4	667,8	639,0	0,0%	-3,1%
<i>Marginaali (2)</i>			15,2			
<b>4. EU maailmanlaajuisena toimijana</b>	<b>8 160,2</b>	<b>7 787,7</b>	<b>8 613,5</b>	<b>7 601,8</b>	<b>5,6%</b>	<b>-2,4%</b>
<i>Marginaali (3)</i>			70,3			
<b>5. Hallinto</b>	<b>7 909,0</b>	<b>7 908,5</b>	<b>8 266,6</b>	<b>8 267,7</b>	<b>4,5%</b>	<b>4,5%</b>
<i>Marginaali</i>			149,4			
<b>Yhteensä</b>	<b>141 491,9</b>	<b>122 956,9</b>	<b>142 576,5</b>	<b>130 147,3</b>	<b>0,8%</b>	<b>5,8%</b>
<b>Poislukien talouden elvytysuunnitelman energiaprojektit</b>	<b>139 511,9</b>	<b>121 929,4</b>	<b>142 576,5</b>	<b>129 072,5</b>	<b>2,2%</b>	<b>5,9%</b>
<i>Marginaali</i>			1 224,4	4 417,8		
<b>Menot % BKTL</b>	<b>1,18%</b>	<b>1,02%</b>	<b>1,15%</b>	<b>1,05%</b>		

(1) Otsakkeen 1a marginaali ei sisällä Euroopan globalisaattorahaston määrärahoja (500 milj. euroa).  
(2) Otsakkeen 3b marginaali ei sisällä solidaarisuusrahaston määrärahoja (1 mrd. euroa).  
(3) Otsakkeen 4 marginaali ei sisällä hätäapuvarausta (253,9 milj. euroa).

Seuraavassa käydään esityksen sisältöä läpi otsakkeittain.

### Otsake 1a: Kilpailukyky kasvun ja työllisyyden turvaamiseksi

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasoksi yhteensä 13 436,9 milj. euroa sitoumuksina ja 12 109,7 milj. euroa maksatuksina. Sitoumukset supistuisivat siten 9,6 % ja maksa-

tukset kasvaisivat 6,7 % vuoteen 2010 verrattuna. Komission ehdotuksen mukaan marginaaliksi jää otsakkeessa 50,1 milj. euroa. Jos 2010 budjettiin sisältyviä Euroopan talouden elvytyspaketin määrärahoja ei oteta huomioon, sitoumukset kasvavat 4,4 % ja maksatukset 7,0 %. Ehdotuksen mukaisesti sitoumukset jakautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
Kilpailukyky ja innovaatiot (CIP)	548,6	4,1	4,4
Tutkimuksen ja teknologisen kehityksen vahvistaminen	8 586,7	63,9	13,8
Euroopan laajuiset verkot (kuljetus ja energia)	1 528,0	11,4	-25,2
Koulutuksen ja harjoittelun laadun parantaminen	1 135,6	8,5	2,6
Sosiaalipoliittinen agenda	191,3	1,4	-10,9
Muut ohjelmat	708,5	5,3	-73,6
Euroopan globalisaatorahasto	500,0	3,7	0,0
Hajasijoitetut virastot	238,0	1,8	-9,6
<b>Yhteensä</b>	<b>13 436,7</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,6</b>
<i>Marginaali</i>	<i>50,1</i>		

Otsakkeen määrärahojen yleisenä tavoitteena on edistää Euroopan kilpailukykyä, työllisyyttä, tuottavuutta ja sosiaalista koheesiota. Monet Eurooppa 2020 -strategian aloitteista sijoittuvat tähän otsakkeeseen. Otsakkeen 1a suurimmalle ohjelmalle, tutkimuksen 7. puiteohjelmalle ehdotettu rahoitus (8 586,7 milj. euroa) kasvaa 13,8 %. Esityksen muita painopisteitä ovat kilpailukyky ja innovaatiot (CIP) (548,6 milj. euroa, +4,4 %), Euroopan laajuiset verkot (TEN) (1 528,0 milj. euroa, 25,2 %) sekä Lifelong Learning ja Erasmus Mundus (1 135,6 milj. euroa, +2,6 %).

#### Otsake 1b: Kasvua työllisyyttä edistävä koheesio

Talousarvioesityksessä esitetään rakenne-toimiin 50 970,1 milj. euroa sitoumuksina ja 42 540,8 milj. euroa maksatuksina. Sitoumukset kasvavat 3,2 % ja maksatukset 16,9 %. Komissio esittää käytettäväksi koheesiopolitiikkaan tarkoitettua määrärahaa lähes täysimääräisesti siten, että marginaalia jäisi 16,9 milj. euroa.

Otsakkeen 1b osuus kaikista sitoumuksista nousee esityksen mukaan 35,7 %:iin.

Sitoumukset jakaantuvat talousarvioesityksessä seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
<b>Rakennerahastot</b>	<b>39 891,5</b>	<b>78,3</b>	<b>1,8</b>
Konvergenssitavoite (rakennerahastojen osuus)	31 406,4	61,6	3,8
Alueellinen kilpailukyky ja työllisyydestavoite	7 084,8	13,9	-6,8
Euroopan alueellisen yhteistyön tavoite	1 312,2	2,6	5,6
Tekninen apu	88,1	0,2	0,0
<b>Koheesiorahasto</b>	<b>11 078,6</b>	<b>21,7</b>	<b>8,7</b>
<b>Yhteensä</b>	<b>50 970,1</b>	<b>100,0</b>	<b>3,2</b>
<i>Marginaali</i>	<i>16,9</i>		

**Otsake 2: Luonnonvarojen suojele ja hallinta**

Komissio esittää 2 otsakkeen sitoumusten kokonaistasoksi 59,0 mrd. euroa. Maksatuksia 2 otsakkeen osalta esitetään 58,1 mrd. euroa. Sitoumusten osalta maatalouden meno-

hin esitetään 43,8 mrd. euroa (-0,2 %) ja maaseudun kehittämiseen 14,4 mrd. euroa (+0,5 %). Euroopan unionin ympäristösuoje-  
luohjelman (Life+) rahoitusta esitetään lisät-  
täväksi 8,7 % eli 334,0 milj. euron tasolle.  
Esityksen mukaan sitoumukset jakaantuvat  
seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
Markkinatuet ja suorat tuet	43 747,4	73,5	-0,2
Maaseudun kehittäminen	14 436,1	24,3	0,5
Euroopan kalastusrahas- to	658,3	1,1	2,2
Kalastushallinto ja kv-sopimukset	262,2	0,4	-5,5
Ympäristö (Life+)	333,5	0,6	8,7
Muut toimet ja ohjelmat	5,0	0,1	-88,7
Hajautetut virastot	43,8	0,1	1,9
<b>Yhteensä</b>	<b>59 486,3</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>
<i>Marginaali</i>	<i>851,8</i>		

**Otsake 3a: Vapaus, turvallisuus ja oikeus**

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasoksi yhteensä 1 135,3 milj. euroa sitoumuksina ja 852,6 milj. euroa maksatuksina. Sitoumukset kasvaisivat siten 12,8 % ja maksatukset

15,4 % vuoteen 2010 verrattuna. Komission esityksen mukaan marginaaliksi jää 70,8 milj. euroa. Esityksen mukaisesti sitoumukset jakautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
Perusoikeudet ja oikeudenmukaisuus	78,0	6,9	0,6
Turvallisuus ja vapauksien turvaaminen	133,0	11,7	24,4
Solidaarisuus ja muuttovirtojen hallinta	612,6	54,0	18,4
Muut ohjelmat	59,2	5,2	-9,1
Hajasijoitetut virastot	252,5	22,2	5,3
<b>Yhteensä</b>	<b>1 135,3</b>	<b>100,0</b>	<b>12,8</b>
<i>Marginaali</i>	<i>70,8</i>		

Otsakkeen tärkeimmät ohjelmat ovat: Perusoikeudet ja oikeudenmukaisuus (78,0 milj. euroa, +0,6 %), Turvallisuus ja vapauksien turvaaminen (133,0 milj. euroa, +24,4 %) sekä Solidaarisuus ja muuttovirtojen hallinta (612,6 milj. euroa, 18,4 %).

**Otsake 3b: Kansalaisuus**

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasoksi yhteensä 667,8 milj. euroa sitoumuksina ja

639,0 milj. euroa maksatuksina. Sitoumukset pysyisivät siten ennallaan ja maksatukset supistuisivat 3,1 % vuoteen 2010 verrattuna. Suurin syy maksatusten supistumiseen on muissa ohjelmissa tapahtunut 54,2 % lasku. Komission esityksen mukaan marginaaliksi jää 15,1 milj. euroa. Esityksen mukaisesti sitoumukset jakautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
Terveys- ja kuluttajansuoja	75,4	11,3	2,8
Kulttuuri 2007	57,6	8,6	6,3
Nuorisotoimintaohjelma	126,9	19,0	1,6
Media 2007	110,0	16,5	7,8
Kansalaisten Eurooppa	28,5	4,3	-12,2
Pelastuspalvelun rahoitusväline	18,4	2,7	-0,5
Eurooppalaisen politiikan informointi ja ihmisten parempi yhteydenpito	93,4	14,4	-1,7
Euroopan solidaarisuusrahasto	p.m.	0,0	
Muut ohjelmat	32,3	4,8	-23,2
Hajasijoitetut virastot	125,1	18,7	-0,2
<b>Yhteensä</b>	<b>667,8</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>
<i>Marginaali</i>	<i>15,1</i>		

Otsake sisältää useita pieniä ohjelmia, esimerkiksi Kulttuuri 2007 —ohjelma (57,6 milj. euroa, +6,3 %), nuoriso-ohjelma (126,9 milj. euroa, +1,6 %), Media 2007 -ohjelma (110,0 milj. euroa, +7,8 %) ja terveys- ja kuluttajansuojaohjelma (75,4 milj. euroa, 2,8 %).

#### Otsake 4: EU maailmanlaajuisena toimijana

Sitoumuksiin esitetään 8,6 mrd. euroa, joka merkitsee 5,6 % kasvua vuoteen 2010 verrattuna. Maksatuksi esitetään 7,6 mrd. euroa (muutos -2,4 %). Maksatusten lasku vuodesta 2010 johtuu pääasiassa siitä, että aiemman rahoituskehyskauden maksut on saatu pääasiassa suoritetuksi ja maksamatta jääneiden sitoumusten ("RAL") määrä on pienentynyt. Marginaaliksi jäisi 70,3 milj. euroa. Esityksen mukaisesti sitoumukset jakaantuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2011		Muutos 2011/2010 %
	milj. euroa	%-osuus	
Liittymistä valmisteleva instrumentti	1 796,8	20,9	13,2
Euroopan naapuruus- ja kumppanuus-instrumentti	1 727,0	20,0	3,2
Kehitysyhteistyön instrumentti	2 612,2	30,3	3,9
Taloudellisen yhteistyön instrumentti (ICI)	25,1	0,3	5,8
Taloudellisen yhteistyön instrumentti (ICI +)	45,0	0,5	30,4
Demokratia ja ihmisoikeusinstrumentti	163,1	1,9	-0,7
Ydinturvallisuusinstrumentti	75,8	0,9	7,6
Vakausinstrumentti	290,2	3,4	32,2
Humanitäärinen apu	824,7	9,6	3,0
Makrotaloudellinen apu	114,9	1,3	16,0
Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka	327,4	3,8	16,3
Lainatakuuvaraus	138,9	1,6	48,1
Hätäapuvaraus	253,9	2,9	2,0
Muut toimet ja ohjelmat	198,8	2,3	-40,1
Hajautetut virastot	19,9	0,2	8,6
<b>Yhteensä</b>	<b>8 613,5</b>	<b>100,0</b>	<b>5,6</b>
<i>Marginaali</i>	<i>70,3</i>		

Suurimmat suhteelliset korotukset sitoumusten osalta esitetään uutta teollisuusmaiden kanssa tehtävää yhteistyötä varten (ICI+) (45,0 milj. euroa, +30,4 %), vakausinstrumentille (290,2 milj. euroa, +32,2 %) ja Euroopan lainatakuuvaraukseen (138,9 milj. euroa, +48,0 %). Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sitoumukset kasvavat 16,3 % 327,4 milj. euroon, makrotaloudellisen avun sitoumukset kasvavat 16,0 % (114,7 milj. euroa) ja liittymistä valmistelevan tuen sitoumusmäärärahat kasvavat 13,2 % 1 796,8 milj. euroon.

Keskeisiä suuria toimintamenoalueita ovat kehitysyhteistyöinstrumentti (2 612,2 milj. euroa, muutos +3,9 %), liittymistä valmisteleva väline (1 796,8 milj. euroa, muutos +13,2 %) sekä Euroopan naapuruus- ja kumppanuusinstrumentti (1 727,0 milj. euroa, muutos +3,2 %).

#### Otsake 5: Hallinto

Hallintomenoihin esitetään yhteensä noin 8 267 milj. euroa sitoumuksina ja maksatuksina. Marginaaliksi esitetään 149,4 milj. euroa. Määrärahat kasvavat 4,5 % vuoteen 2010 verrattuna. Määrärahoissa ovat mukana eläkkeet ja EU:n koulut, jotka ovat eri instituutioiden yhteisiä. Komission omien menojen kasvu on 2,9 %. Eläkemenot (kaikki instituutiot) kasvavat vuodesta 2010 noin 82 milj. euroa (5,9 %).

Otsakkeen 5 hallintomenojen lisäksi hallintoon arvioidaan otsakkeen ulkopuolella kuluvan noin 1 173 miljoonaa euroa. Kasvu näissä hallintomenoissa on noin 5,2 % (n. 58 milj. euroa).

	TAE 2011		Muutos 2011/2010
	milj. euroa	%-osuus	%
Komissio (pois lukien eläkkeet)	3 709,0	44,9	2,9
Muut instituutiot	3 109,1	37,6	5,1
Eläkkeet (kaikki instituutiot)	1 275,0	15,4	6,9
Eurooppa-koulut	173,5	2,1	12,5
<b>Yhteensä</b>	<b>8 266,6</b>	<b>100,0</b>	<b>4,5</b>
<i>Marginaali</i>	<i>149,4</i>		

## Tulot

Komission talousarvioehdotus ei sisällä tuloja, mutta kokonaissumma on tasapainoperiaatteen mukaisesti yhtä suuri kuin maksu-määrärahojen kokonaismäärä, eli 130 147 milj. euroa. Tuloista katetaan sekalaisilla tuloilla noin 1 400 milj. euroa ja loput omilla varoilla. Komissio toimittaa tuloarviot sisältävän esityksen myöhemmin. Tästä syystä Suomen jäsenmaksujen suuruutta ei voida vielä tarkasti määrittellä.

## 4 Vaikutus Suomen lainsäädäntöön ja talousarvioon

Talousarvioesityksellä ei ole välittömiä vaikutuksia Suomen lainsäädäntöön. Taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon Suomen vuoden 2011 talousarvioesityksessä. Sovelletavan menettelytavan mukaan kansalliseen budjettiesitykseen sisällytettävät maksut EU:lle perustuvat komission esitykseen. Todellinen lopullinen kustannus Suomelle selviää vasta sovittelukomitean jälkeen eli marraskuussa 2010.

## 5 Valtioneuvoston kannanoton valmistelun lähtökohdat

Ecofin-neuvosto hyväksyi päätelmät (6794/10 FIN 66) vuoden 2011 talousarvion suuntaviivoista 16.3.2010.

Päätelmissä korostetaan poikkeuksellista tilannetta. Talouskriisin seuraukset vaikuttavat vielä vuonna 2011, ja vuoden 2011 talousarviossa on entistä enemmän otettava huomioon kansalliset taloudet ja talousarviota koskevat rajoitteet.

Vuoden 2011 talousarviomenettely on ensimmäinen Lissabonin sopimuksen mukainen

menettely, ja Lissabonin sopimuksen mukaisista asetuksista ja käytännön menettelyistä on päästävä sopuun toimielinten välillä.

Yleisesti neuvoston budjettiprioriteetit 2011 noudattavat paljolti vuoden 2010 prioriteetteja. Vuoden 2011 talousarvio olisi pidettävä tiukasti nykyisen vuosia 2007—2013 koskevan rahoituskehyksen määrittämässä rajoissa, ja riittävä liikkumavara tulisi taata enakoimattomien tilanteiden varalta. Neuvosto korostaa uudelleenkohdentamisen olevan ensisijainen talousarvion joustoväline. Tavoitteena tulee olla ylibudjetoinnin välttäminen ja sitä kautta resurssien oikea mitoitus, jolloin kansallisiin talousarvioihin ei kohdistuisi aiheettomia paineita.

Meno-otsakkeittain päätelmäluonnoksissa korostetaan seuraavaa:

Kasvua ja työllisyyttä edistävän kilpailukyvn osalta neuvosto korostaa talouden elpymistä edistävien toimenpiteiden tärkeyttä, erityisesti tutkimuksen ja innovoinnin alalla. Kasvua ja työllisyyttä edistävän koheesion osalta neuvosto katsoo, että rakenne- ja koheesiorahastoista suoritettavissa maksuissa olisi päästävä täyteen vauhtiin vuosina 2010 ja 2011.

Maatalousmenoissa keskeistä on aiempien täytäntöönpanotietojen ja markkinahintojen kehityksen huomioiminen sekä erityisesti maaseudun kehittämiseen osoitettavien maksu-määrärahojen oikeellisuus ja realismus. Kansalaisuuden, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden osalta korostetaan riittävien resurssien osoittamista maahanmuuttopolitiikkaan. Ulkoisten toimien osalta korostetaan yhteisön roolin vahvistamista maailmanlaajuisena toimijana asiaankuuluvilla varoilla. Erityisesti korostetaan riittävän liikkumavaran merkitystä ennakoimattomien tarpeiden ja kriisien varalta. Lisäksi korostetaan Euroopan ul-



kosuhdehallinnon perustamisen merkittävyyttä. Hallintomenojen osalta korostetaan mm. hallinnon tehokkuuden lisäämistä sekä uudelleenkohdentamisen ja uudelleenjärjestelyjen merkitystä erityisesti tilanteessa, jossa Lissabonin sopimus lisää tehtäviä.

Suomen kannanotot hyväksyttiin EU-budjettijaostossa 12 päivänä toukokuuta 2010.

## 6 Valtioneuvoston kanta

Valtiovarainministeriö ilmoittaa asian oltua valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnan käsiteltävänä perustuslain 96 §:n 2 momentin nojalla valtioneuvoston kannanottona Euroopan yhteisöjen talousarvioesityksestä vuodelle 2011 seuraavaa:

Neuvoston maaliskuussa 2010 hyväksymien vuoden 2011 talousarvion suuntaviivojen tulee olla lähtökohdana budjettivalmistelulle. Suomen keskeiset vuoden 2011 talousarviovalmistelun linjaukset neuvoston suuntaviivojen ohella ovat seuraavat:

1. Talous- ja rahoituskriisi vaikuttaa voimakkaasti jäsenvaltioiden ja unionin talouden toimintaympäristöön. Jäsenvaltioiden

mahdollisuuksiin yhtäältä käyttää talousarvion ostamattomia tukia ja toisaalta osallistua unionin talousarvion rahoittamiseen kohdistuu epävarmuuksia. Tämän vuoksi vuoden 2011 budjetin laadinnan yhteydessä on tarpeen käydä läpi suurimmat määrärahatarpeet yksityiskohtaisesti toimeenpanotilanteen ja tukien arvioitavissa olevan vastaanottokyvyn osalta. Realististen määrärahamitoitusten tulee ohjata koko budjetti-prosessia erityisesti kasvua ja työllisyyttä edistävien koheesio- sekä maaseudun kehittämisvarojen osalta.

2. Eri otsakkeissa, erityisesti 1a otsakkeessa (Kilpailukyky kasvun ja työllisyyden turvaamiseksi), tulisi olla riittävät marginaalit tarpeellisen joustovaran jättämiseksi ennakkoimattomien menojen varalta. Tämä edellyttää toimeenpanotietojen pohjalta kohdistettuja leikkauksia eri otsakkeissa sekä mahdollisten lisätarpeiden kattamista ensisijaisesti uudelleen kohdentamalla.

3. Suomi pitää tärkeänä unionin toiminnan tuloksellisuutta, avoimuutta sekä hallinnollisten menettelytapojen yksinkertaistamista. Hallintomenoihin käytettävien määrärahojen tulisi pysyä lähellä vuoden 2010 talousarvion tasoa.