

U 31/2010 vp

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle ehdotuksesta
neuvoston direktiiviksi (*palautusmenettelydirektiivin
muuttaminen*)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti lähetetään Eduskunnalle Euroopan yhteisöjen komission 15 päivänä heinäkuuta 2010 tekemä ehdotus neuvoston direktiiviksi yksityiskohtaisista säännöistä direktiivissä 2006/112/EY säädetyin arvonlisäveron pa-

lauttamiseksi palautusjäsenvaltioon sijoittautumattomille mutta toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneille verovelvollisille annetun direktiivin 2008/9/EY muuttamisesta sekä ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 23 päivänä syyskuuta 2010

Valtiovarainministeri *Jyrki Katainen*

Lainsäädäntöneuvos Suvi Anttila

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

MUISTIO
3.9.2010

EU/2010/1256

**PALAUTUSMENETTELYDIREKTIIVIN MUUTTAMISTA KOSKEVA
DIREKTIIVIEHDOTUS****1 Ehdotuksen tavoitteet ja pääasiallinen sisältö**

Euroopan yhteisöjen komissio antoi 15 päivänä heinäkuuta 2010 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yksityiskohtaisista säännöistä direktiivissä 2006/112/EY säädetyn arvonlisäveron palauttamiseksi palautusjäsenvaltiooon sijoittautumattomille mutta toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneille verovelvollisille annetun direktiivin 2008/9/EY muuttamisesta; KOM(2010) 381 lopullinen, Bryssel 15.7.2010, 2010/0205 (CNS).

Neuvoston direktiivin 2008/9/EY (palautusmenettelydirektiivi) nojalla verovelvolliset voivat omaan jäsenvaltioon (sijoittautumisjäsenvaltio) perustetun sähköisen verkkopalvelun kautta hakea sellaisessa toisessa jäsenvaltiossa tehtyihin ostoihin sisältyvän arvonlisäveron palautusta, johon ne eivät ole sijoittautuneet (palautusjäsenvaltio). Tällä sähköisellä järjestelmällä korvattiin aiempi paperilomakkeisiin perustuva järjestelmä, ja sillä yksinkertaistetaan prosessia yritysten kannalta. Uuden järjestelmän tavoitteena on myös oikeusvarmuuden parantaminen, sillä järjestelmässä on tiukat määräajat jäsenvaltioille ja palautusjäsenvaltion edellytetään maksavan korkoa myöhästyneistä maksuista.

Palautusmenettelydirektiivi tuli voimaan vuoden 2010 alussa, jolloin jäsenvaltioiden verkkopalveluiden tuli olla valmiina. Palautusmenettelydirektiivin mukaan palautushakemukset on toimitettava sijoittautumisjäsenvaltiolle viimeistään palautusajanjaksoa seuraavan kalenterivuoden syyskuun 30 päivänä. Eräät jäsenvaltiot avasivat kuitenkin verkkopalvelunsa vasta tämän jälkeen, viimeisin toukokuussa 2010. Lisäksi joidenkin portaalien toimivuudessa ja niihin pääsyssä on ollut erilaisia teknisiä ongelmia.

Verovelvollisten vähennysoikeuden toteutumisen turvaamiseksi komissio ehdottaa palautusmenettelydirektiiviä muutettavaksi siten, että vuotta 2009 koskevien hakemusten

määräaika pidennettäisiin 31 päivään maaliskuuta 2011.

Vasta uuden palautusjärjestelmän käyttöönoton jälkeen on käynyt ilmi, että jäsenvaltioiden välillä on useita teknisiä eroavuuksia palautusdirektiivin soveltamisessa. Vaikka yhteiset tietotekniset elementit määritetään EU:n tasolla, kukin jäsenvaltio määrittää itse verovelvollisen kanssa suoritettavan sähköisen viestinnän tekniset vaatimukset. Tämä on osaltaan johtanut moniin viivästyksiin ja ongelmiin hakemusten toimittamisessa ja käsittelemisessä. Tällaisten eroavuuksien välttämiseksi komissio ehdottaa palautusmenettelydirektiivissä säädettäväksi, että komissio voi toteuttaa tarvittavat täytäntöönpanotoimenpiteet hallinnollisen yhteistyön pysyvän komitean lausunnon jälkeen hallinnollisesta yhteistyöstä arvonlisäverotuksen alalla annetussa neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1798/2003 säädettyä menettelyä noudattaen. Määritettävät tekniset yksityiskohdat koskisivat sähköisiä hakemuksia, hakemusten liitteitä ja tapaa, jolla sijoittautumisjäsenvaltio vahvistaa hakemuksen vastaanoton ja siirron, sekä tapaa, jolla palautusjäsenvaltio ilmoittaa hakemuksen vastaanotosta ja pyytää lisätietoja.

Ehdotuksen mukaan jäsenvaltioiden olisi saatettava direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 1 päivänä lokaakuuta 2010.

Ehdotuksen oikeusperustana on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artikla. Ehdotuksen hyväksyminen edellyttää siten kaikkien jäsenvaltioiden yksimielisyyttä.

2 Asian käsittely Euroopan unionin toimielimissä

Ehdotuksen käsittelyä neuvoston veroasiain työryhmässä ei ole vielä aloitettu.

Euroopan parlamentti ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitea eivät vielä ole antaneet lausuntoaan.

3 Ehdotuksen vaikutukset Suomalaisille

Vuotta 2009 koskevien palautusten määräjän pidentäminen turvaisi sellaisiin jäsenvaltioihin sijoittautuneiden yritysten palautusoikeyden toteutumisen, joiden verkkopalvelussa on ollut ongelmia. Suomen Verohallinnon verkkopalvelu on ollut toimiva, joten Suomeen sijoittautuneet yritykset ovat voineet tehdä palautushakemukset sitä kautta. Ehdotettu muutos edellyttäisi periaatteessa arvonnäverolain muuttamista Suomesta vuodelta 2009 haettavien palautusten osalta, ja saattaisi jossain määrin lisätä Suomesta tältä vuodelta haettavien palautusten määrää. Muutos aiheuttaisi vuotta 2009 koskevien hakemusten osalta vähäisessä määrin lisätoimenpiteitä Suomen Verohallinnolle, mutta ei edellyttäisi tietojärjestelmien muutosta.

Valtuutuksen antaminen komissiolle säätää hallinnollisen yhteistyön pysyvän komitean lausunnon jälkeen yksityiskohtaisia sääntöjä palautushakemusten ja niiden liitteiden, sijoittautumisjäsenvaltion ilmoitusten, sijoittautumis- ja palautusjäsenvaltion antamien vastaanottotodistusten ja palautusjäsenvaltion lisätietopyyntöjen sähköisestä toimittamisesta yhdenmukaistaisi jäsenvaltioiden järjestelmissä tällä hetkellä olevia eroavaisuuksia. Tämä helpottaisi EU:n alueelle sijoittautuneiden yritysten palautusten hakemista toisista jäsenvaltioista. Komission valtuutuksen nojalla direktiivin hyväksymisen jälkeen antamat säännöt saattaisivat edellyttää Suomen arvonnäverolain muuttamista.

4 Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto kannattaa komission ehdotusta. Koska ehdotus periaatteessa edellyttää Suomen lainsäädännön muuttamista, saattaa ehdotettu täytäntöönpanoaika olla ongelmallinen.